



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

**CÁMARA DE DIPUTADOS**  
Dirección General de Servicios de Documentación, Información y Análisis  
Dirección de Servicios de Investigación y Análisis  
**Subdirección de Análisis Económico**

## **Evolución de los indicadores de pobreza en el Estado de Oaxaca, 2010-2018.**

**SAE-ISS-01-20**

**Enero, 2020**

**Av. Congreso de la Unión, N°. 66; Colonia el Parque,  
Venustiano Carranza. C.P. 15960; Ciudad de México.  
Teléfono: 5036 0000 Ext.: 67027 / 67035  
Contacto: [reyes.tepach@diputados.gob.mx](mailto:reyes.tepach@diputados.gob.mx)**

## **COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

Dip. Silvia Guadalupe Garza Galván (Presidenta)  
Dip. María del Rosario Merlín García  
Dip. Maiella Martha Gabriela Gómez Maldonado  
Sen. Martha Cecilia Márquez Alvarado (Presidenta)  
Sen. Gabriela Benavides Cobos  
Sen. Manuel Añorve Baños

## **SECRETARÍA GENERAL**

Lic. Graciela Báez Ricárdez  
Secretaria General

## **SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Hugo Christian Rosas de León  
Secretario

## **DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Samuel Rico Medina  
Director General

## **DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Lic. Fabiola E. Rosales Salinas  
Directora

## **SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO**

M. en E. Reyes Tépac M.  
Subdirector  
Autor / Responsable

Mtro. Eliot Cortés Santiago  
L.E. Lizbeth Méndez Cerón  
Auxiliares de Investigación / Responsables

Primera edición: noviembre 2018 (SAE-ISS-20-18)  
Segunda edición: enero 2020 (SAE-ISS-01-20)

El presente documento es responsabilidad exclusiva de sus autores.

# **“Evolución de los indicadores de pobreza en el Estado de Oaxaca, 2010-2018”**

## **Índice General**

<b>Mapa de Objetivos de Desarrollo Sostenible</b>	<b>4</b>
<b>1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional</b>	<b>5</b>
<b>2. Análisis de los indicadores de pobreza</b>	<b>8</b>
<b>2.1. Población en situación de pobreza</b>	<b>9</b>
<b>2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos</b>	<b>12</b>
<b>2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales</b>	<b>16</b>
<b>2.4. Población no pobre y no vulnerable</b>	<b>30</b>
<b>Conclusiones</b>	<b>31</b>
<b>Bibliografía</b>	<b>33</b>

La presente publicación contribuye a abordar temáticas enmarcadas en los siguientes ODS:



## **1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional**

En el año 2004 se promulgó la *Ley General de Desarrollo Social*, su artículo 36 establece los nuevos criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza a partir de una metodología basada en un enfoque multidimensional de la misma. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en atención a este mandato jurídico, dio a conocer en diciembre de 2009 esta nueva metodología.

De acuerdo con el CONEVAL (2010) y (2011), las metodologías de medición multidimensional de la pobreza, a diferencia de las que se basan en los enfoques unidimensionales o pobreza monetaria, permiten incorporar dimensiones no monetarias de las condiciones de vida de la población, haciendo posible conocer las carencias sociales más importantes de los habitantes de este país, y que están relacionadas con el acceso a la educación, la salud, la seguridad social, la vivienda, los servicios básicos y la alimentación.

El CONEVAL ha desarrollado un mapa conceptual bidimensional que es la base para la construcción y comprensión de la pobreza multidimensional:

Coloca en el eje de las ordenadas (X) los umbrales de ingresos clasificados en dos líneas: la de bienestar económico (LBE) que permite al individuo cubrir el costo de la canasta básica; y la de bienestar mínimo o simplemente línea de bienestar (LBM), que le permite cubrir el costo de la canasta alimentaria; cualquier individuo cuya percepción monetaria se encuentre por debajo de alguna de estas líneas estará en situación de vulnerabilidad o pobreza.

Alcanzar uno u otro umbral de la línea de bienestar tienen implicaciones importantes: para la población cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBM significa que sus percepciones son tan bajas que no cubre la totalidad del valor de la canasta alimentaria básica; este es el caso de las personas que se encuentran

en situación de pobreza extrema que sistemáticamente están en pobreza alimentaria; por el contrario, para aquellos cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBE implica que alcanzan a cubrir el valor total de la canasta alimentaria aunque no le es suficiente para la canasta no alimentaria, este es el caso de la población que está en condición de pobreza y pobreza moderada.

En lo referente al eje de las abscisas (Y), el CONEVAL coloca las seis carencias sociales, de tal manera que el problema de la pobreza multidimensional (incluyendo la vulnerabilidad) es producto de una combinación de percepción de ingresos por debajo de alguna de estas dos líneas y por la existencia de al menos una carencia social, de tal manera que entre más restrictiva sea la línea de ingreso y mayores sean las carencias sociales, la situación de pobreza del individuo se agudizará.

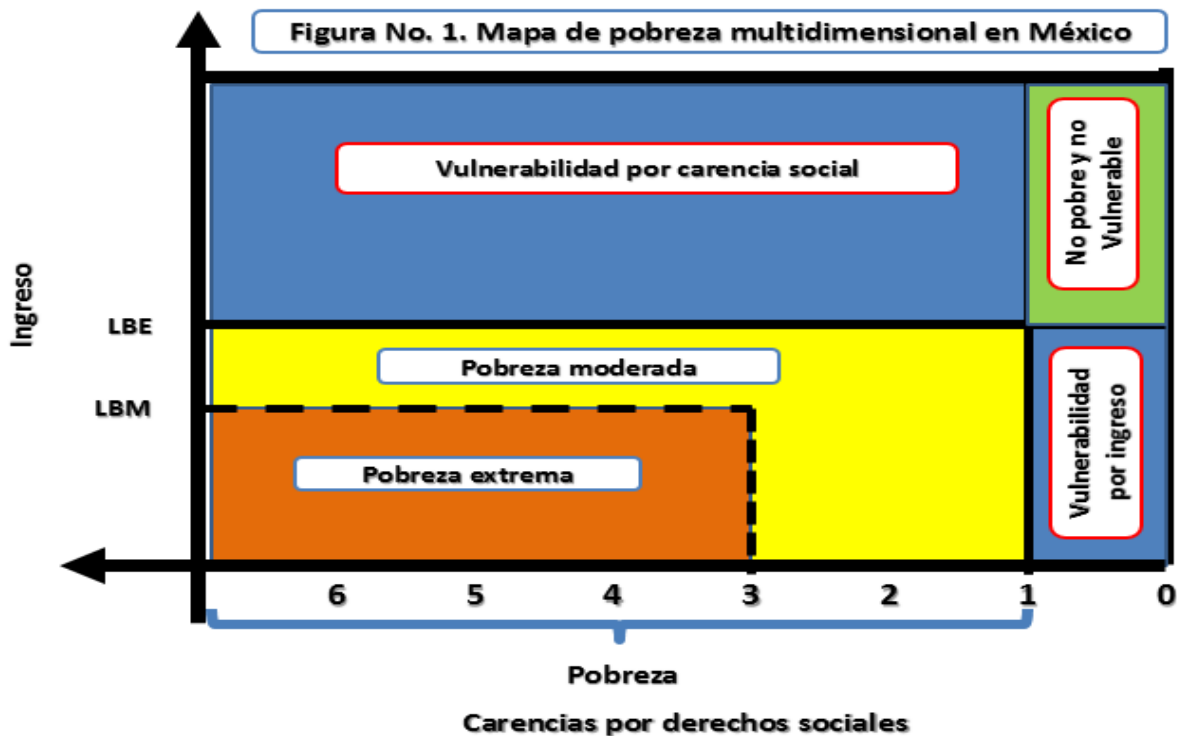
De acuerdo con la figura número 1, a partir de la consideración de las líneas de ingresos monetarios y los déficits de carencias sociales, el CONEVAL establece el siguiente marco conceptual relacionado con los diferentes umbrales de pobreza multidimensional en México:

- a. Vulnerabilidad por ingreso, recae sobre la población cuyo ingreso es tan bajo que es igual o menor a la LBE y adicionalmente presenta al menos una carencia social;
- b. La población vulnerable por carencias sociales, es aquella que tiene un ingreso mayor a la LBE, aunque sufre una o más carencias sociales; y
- c. La población que está en situación de pobreza es aquella cuyo ingreso es igual o menor al costo de la canasta que cubre las necesidades básicas (por debajo de la LBE) y simultáneamente tiene al menos una carencia social.

La población en situación de pobreza multidimensional se clasifica en dos grupos:

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:  
<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

- a. La población que está en situación de pobreza moderada, es aquella que tiene un ingreso igual o menor al costo de la canasta básica y tiene al menos dos carencias sociales; y
- b. La población que está en situación de pobreza extrema, es aquella cuyo ingreso es igual o menor al valor de la canasta básica alimentaria (igual o por debajo de la LBM) y tiene al menos tres carencias sociales.



Este mapa de pobreza multidimensional nos permite identificar cuatro regiones, las cuales están perfectamente delimitadas:

La región de la pobreza, se ubica en la parte inferior izquierda del mapa, se genera por una combinación de ingresos monetarios insuficientes y carencias sociales que sufre el individuo, se divide en pobreza moderada y extrema, dependiendo si alcanza la línea de bienestar económico o mínimo junto con la existencia de al menos una carencia social.

La vulnerabilidad, ocupa la parte superior izquierda e inferior derecha del mapa de pobreza multidimensional, acepta dos clasificaciones: los vulnerables por ingresos, que no sufren carencias sociales aunque su percepción monetaria está por debajo de la línea de bienestar económico, no accediendo a la canasta alimentaria y no alimentaria; y los vulnerables por carencias sociales, que se ubican en la hipótesis contraria, puesto que su nivel de ingreso les permite alcanzar la línea de bienestar económico aunque sufren al menos una carencia social.

Finalmente, está la población no pobre y no vulnerable, colocados en la parte superior derecha del citado mapa, allí se encuentran los individuos cuyos ingresos están por encima de la línea de bienestar económico, permitiéndoles adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria, además no enfrentan carencias sociales, esta población está exenta de cualquier condición de pobreza o vulnerabilidad e idealmente allí se debería ubicar la mayor parte de los individuos que habitan el país.

De estas definiciones, observamos que la peor condición socioeconómica de la población en México está relacionada con el problema de la pobreza extrema, porque estos individuos perciben ingresos que no alcanzan para cubrir su canasta alimentaria básica y tienen múltiples carencias sociales. En contrapartida, la población no pobre y no vulnerable es la que está en mejor situación, porque su ingreso monetario le permite cubrir el costo de la canasta básica alimentaria y no alimentaria y no tiene déficits en las carencias sociales.

## **2. Análisis de los indicadores de pobreza**

Siguiendo la metodología establecida por el mapa de pobreza multidimensional arriba explicado, se analizará el comportamiento de estos indicadores para esta entidad, desarrollando cuatro subapartados: pobreza en sus vertientes de moderada y extrema; vulnerabilidad por ingresos; vulnerabilidad por carencias sociales y población no pobre y no vulnerable.



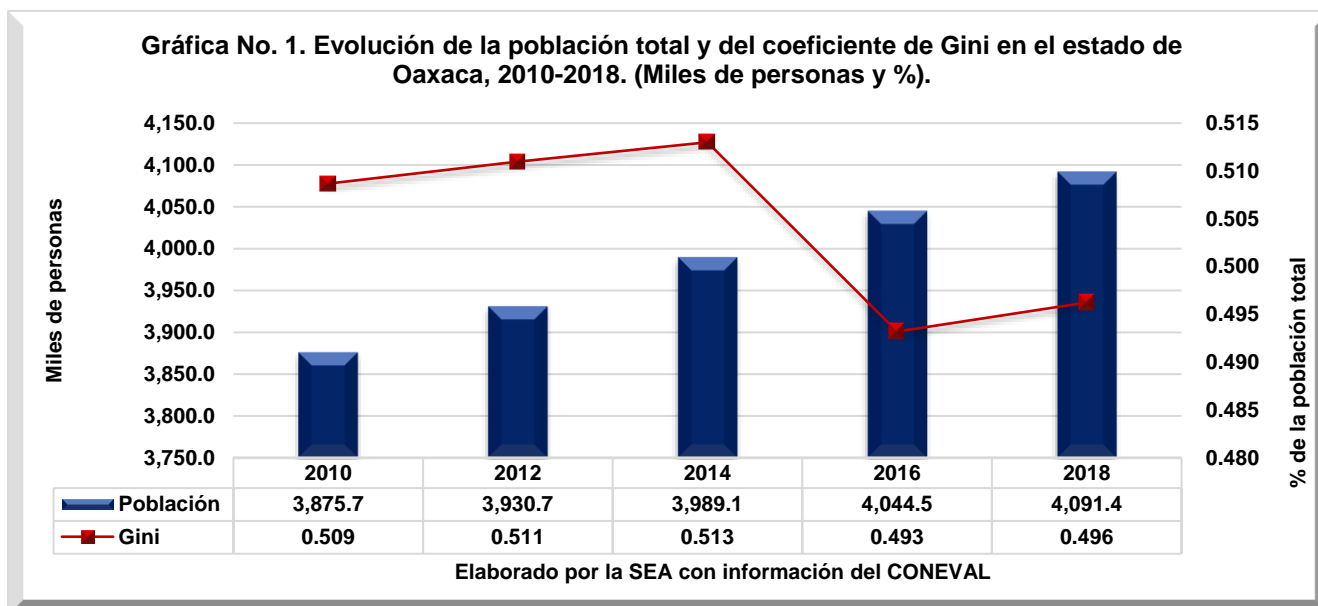
## 2.1. Población en situación de pobreza

Iniciamos el análisis retomando algunas breves consideraciones sobre el coeficiente de Gini, éste es un instrumento que nos permite identificar el esfuerzo que los gobiernos están realizando para reducir sus índices de pobreza.

El índice de Gini mide el grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza de una región, es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de un espacio territorial, toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso (perfecta distribución) y 1 que sólo un individuo tiene todo el ingreso (perfecta concentración).

En la gráfica número 1, se realiza una combinación entre la población total de este estado, la cual se incrementó en números absolutos, pasando de 3 millones 875 mil 700 personas en el 2010 a 4 millones 091 mil 400 habitantes en el 2018; y el índice de Gini, el cual nos permitirá hacer aseveraciones en lo referente a los resultados de las políticas sociales aplicadas en esta entidad en materia de distribución del ingreso y combate a la pobreza; entre el 2010 y el 2018, este coeficiente descendió de 0.50 a 0.49.

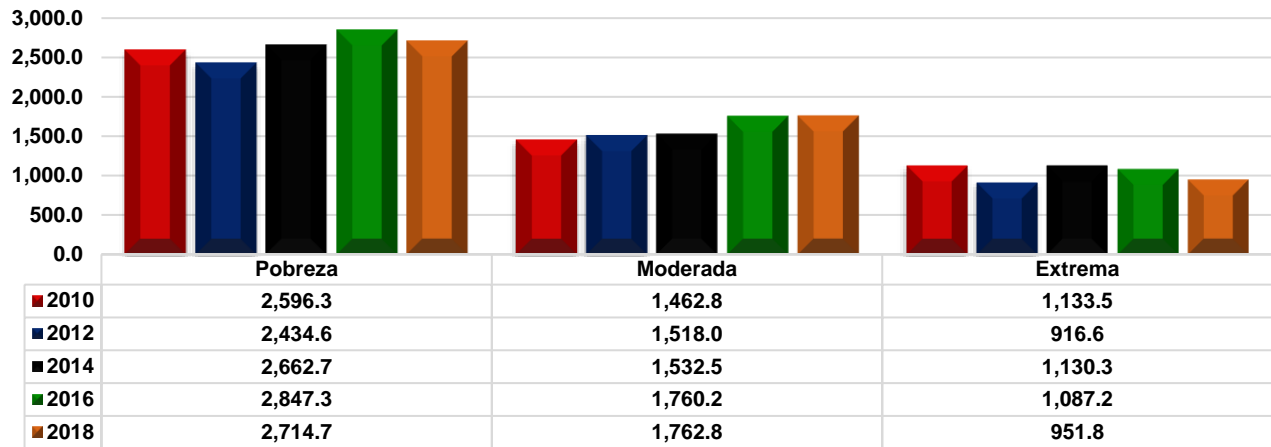
La tendencia del índice de Gini en esta entidad es hacia cero, lo que nos permite concluir que en este periodo se logró reducir el nivel de concentración de la riqueza. Podemos afirmar, *grosso modo*, que las políticas sociales instrumentadas por los tres niveles de gobierno en este estado han favorecido a la distribución del ingreso entre los diferentes estratos sociales, como resultado de esto, es de esperarse que los indicadores de pobreza y vulnerabilidad muestren algún grado de avance.



Para no caer en ambigüedades, estableceremos el siguiente criterio de análisis: los resultados obtenidos en términos absolutos nos darán una tendencia del indicador objeto de estudio, aunque no serán concluyentes, para ello, haremos referencia a los resultados en términos relativos (porcentajes con respecto a la población total) para saber si los indicadores muestran signos de avances o retrocesos.

En la gráfica número 2, observamos que la pobreza en general ha incrementado en términos absolutos, de la población total que vive en este estado, 2 millones 596 mil 300 estaban en situación de pobreza en el 2010 y 2 millones 714 mil 700 sufrían esta condición en el 2018, lo que significa que, en ocho años, la pobreza se incrementó en 118 mil 400 habitantes. Esto se debe a que hay un mayor número de pobres moderados que pasaron de 1 millón 462 mil 800 a 1 millón 762 mil 800 habitantes entre el 2010 y el 2018, incrementándose en 300 mil 100, los pobres extremos se redujeron de 1 millón 133 mil 500 a 951 mil 800 en este periodo, 181 mil 600 dejaron esta condición.

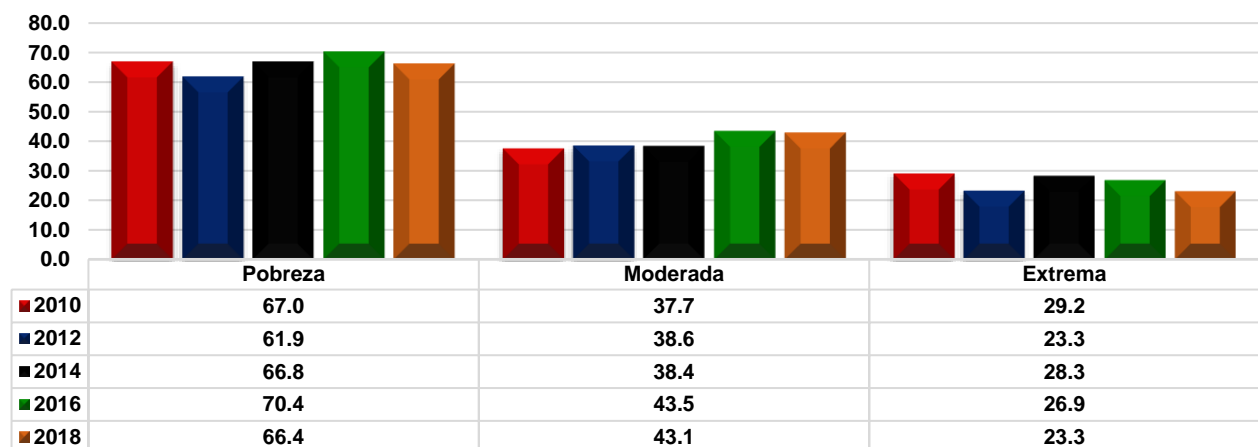
**Gráfica No. 2. Evolución de la población en situación de pobreza en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

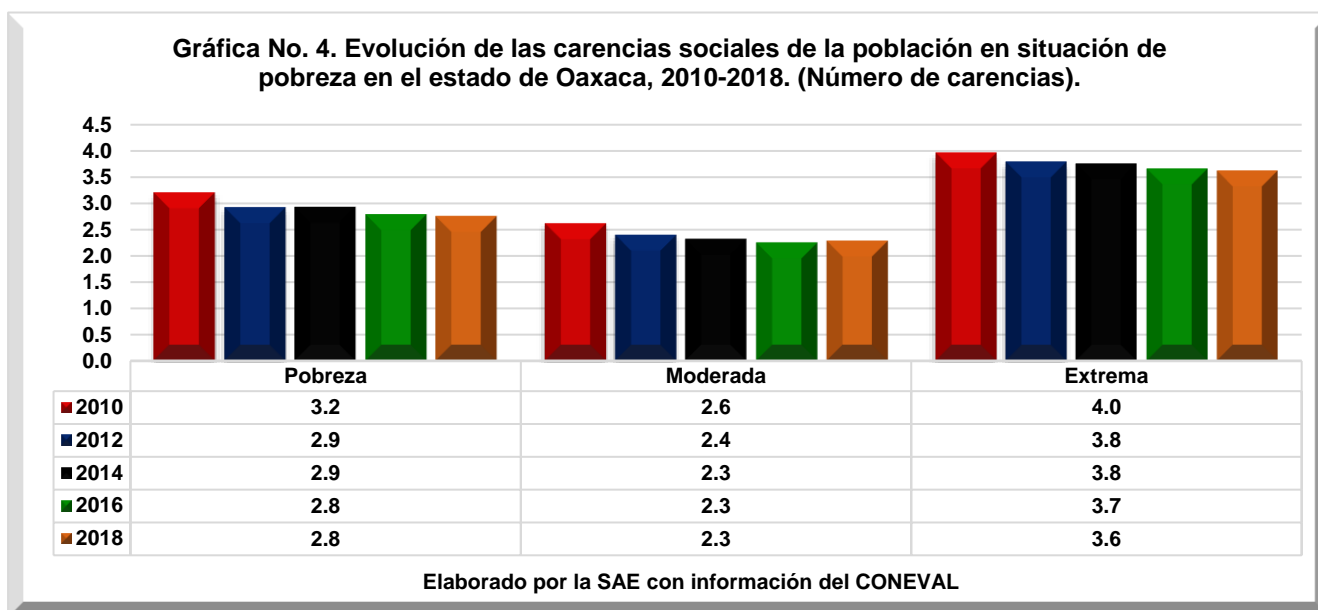
En la gráfica número 3, se expone el análisis de la pobreza en términos relativos, que es coherente con el resultado obtenido en el coeficiente de Gini porque se mejora la distribución del ingreso y se avanza en el combate a la pobreza general y extrema, puesto que la pobreza entre el 2010 y el 2018 disminuyó del 67.0% al 66.4% del total de los habitantes de la entidad y la pobreza extrema del 29.2% al 23.3%, mientras que la pobreza moderada aumento al pasar del 37.7% al 43.1%.

**Gráfica No. 3. Evolución de la población en situación de pobreza en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 4, observamos que la población que habita en este estado y que estaba en condición de pobreza registraba 3.2 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.8 carencias sociales en el 2018. La población en situación de pobreza moderada también presentó mejoras en este indicador durante este periodo, porque las carencias promedio se redujeron de 2.6 a 2.3 por habitante; en tanto, las que sufrían pobreza extrema también disminuyeron de 4.0 a 3.6 carencias por persona.



## 2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos

Anteriormente se analizaba a la pobreza desde un plano unidimensional, considerando únicamente el causal de ingreso, se hablaba entonces de pobreza monetaria, actualmente para pasar al plano multidimensional se han adicionado los elementos relacionados con las carencias sociales.

En este sentido, para construir los indicadores relacionados con la pobreza multidimensional es importante evaluar la capacidad que tienen los individuos para obtener un ingreso monetario que les permita adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria.

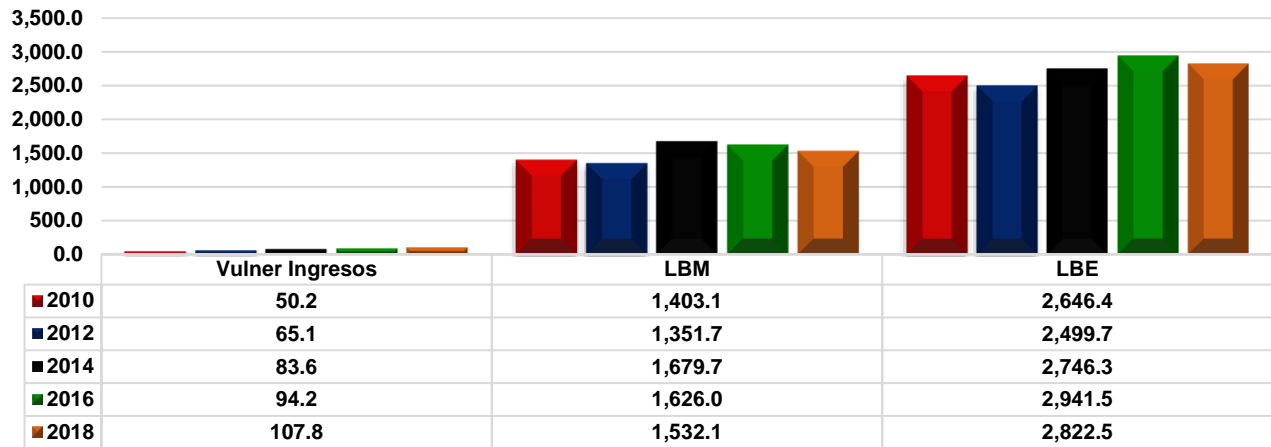
Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:  
<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

La vulnerabilidad por ingresos se ubica en dos niveles, el primero menos agudo, está relacionado con la incapacidad que tienen las personas para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta básica, éstos pueden adquirir completamente los bienes alimenticios, aunque no solventan completamente sus necesidades de vivienda, calzado, ropa, entre otros bienes básicos para la supervivencia. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar económico.

Existe otro grupo poblacional cuya vulnerabilidad por ingresos es más aguda que en el caso anterior, está relacionado con la incapacidad que tienen los individuos para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta alimentaria, es una pobreza por ingreso monetario que les impide comprar los bienes alimenticios para su supervivencia, asimismo, están completamente impedidos para demandar los otros bienes fundamentales como la vivienda, el calzado, la ropa, entre otros. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo.

En la gráfica número 5, observamos que la población vulnerable por ingresos registró un aumento en la entidad de 50 mil 200 a 107 mil 800 habitantes entre el 2010 y el 2018. Asimismo, las personas que percibían ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo (incapacidad para adquirir la canasta alimenticia) aumentaron de 1 millón 403 mil 100 a 1 millón 532 mil 100 habitantes; y los que se ubicaron por debajo de la línea de bienestar económico (incapacidad para adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria) se incrementaron de 2 millones 646 mil 400 a 2 millones 822 mil 500 personas.

**Gráfica No. 5. Evolución de la población en situación de vulnerabilidad por ingresos en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**

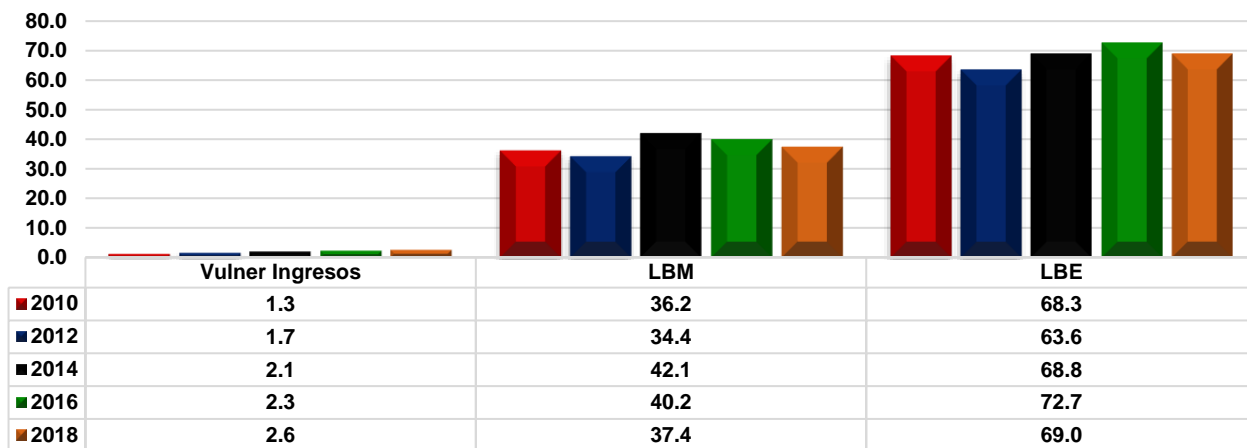


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Aunque el índice de Gini evidencia que existen mejoras en la redistribución del ingreso, y los indicadores relacionados con el combate a la pobreza general y moderada mejoraron, no se fortaleció el mercado laboral, que es la fuente para que la población adquiera ingresos a través del intercambio de la fuerza de trabajo por una percepción monetaria. Esta afirmación se realiza porque no mejoraron los indicadores de vulnerabilidad por ingresos, de la LBM y LBE para esta entidad federativa.

La gráfica número 6 muestra que en términos relativos la vulnerabilidad por ingresos se incrementó durante el periodo 2010 al 2018, medido como proporción de la población total de la entidad del 1.3% al 2.6%; el incremento de la población que percibe ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo ascendió del 36.2% al 37.4% y la población que obtuvo ingresos por debajo de la línea de bienestar económico se incrementó del 68.3% al 69.0%.

**Gráfica No. 6. Evolución de la población en situación de vulnerabilidad por ingresos en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**

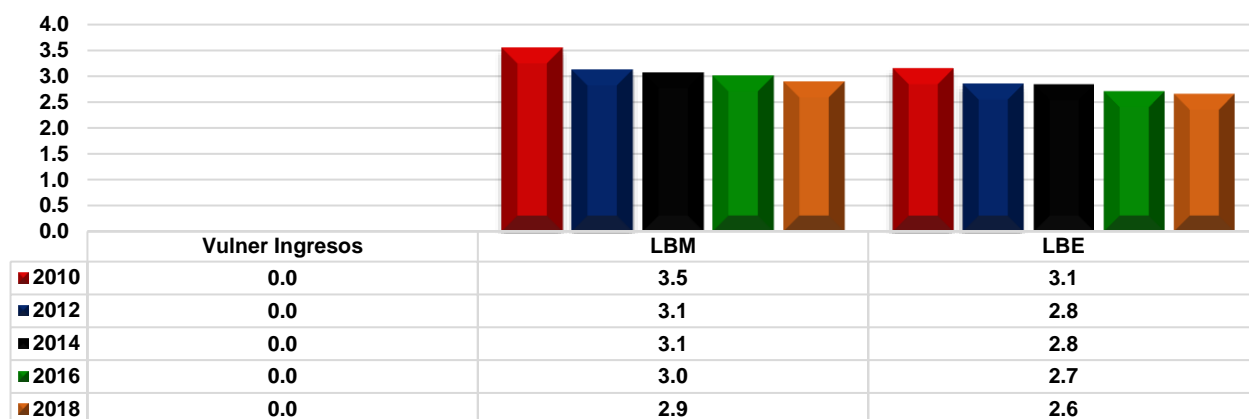


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Como ya se estableció, la población vulnerable por ingresos es pobre unidimensional, forma parte de la pobreza monetaria, no sufren carencias sociales, la problemática es que sus ingresos están por debajo de la línea de bienestar económico.

Esto se refleja en la gráfica número 7, donde se observa que los habitantes vulnerables por ingresos tienen cero carencias sociales, aquellos que tienen una percepción monetaria por debajo de la línea de bienestar mínimo registraban 3.5 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.9 carencias sociales en el 2018; la población cuyo ingreso monetario estaba por debajo de la línea de bienestar económico presentó mejoras en este indicador durante este periodo, el número de carencias promedio se redujeron de 3.1 a 2.6 por habitante.

**Gráfica No. 7. Evolución de las carencias sociales de la población en situación de vulnerabilidad por ingresos en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (Número de carencias).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

### 2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales

La vulnerabilidad por carencias sociales también se puede considerar como una tipología de pobreza unidimensional, la problemática ahora consiste en que los grupos poblacionales que están en esta condición presentan déficits en el acceso de los bienes sociales, aunque perciben ingresos por arriba de la línea de bienestar económico, esto implica que no sufren pobreza monetaria.

Los retrocesos en el combate a la pobreza también se explican porque algunos indicadores de vulnerabilidad por carencias sociales tuvieron poco avance durante el periodo 2010-2018, permitiendo que la población de esta entidad mejorara su acceso a estos bienes y servicios, reflejándose en la caída de los déficits de carencias sociales.

En la gráfica número 8, podemos observar que en el 2010 existían 859 mil 600 habitantes en la entidad con carencias sociales, descendiendo a 920 mil 900 personas en el 2018. Adicionalmente, aquellas que tienen al menos una carencia social definen el umbral entre pobreza moderada y vulnerabilidad tal como se expone en el mapa de pobreza multidimensional, éstas aumentaron de 3 millones 455 mil 900 habitantes a 3 millones 635 mil 600 personas; asimismo, la población

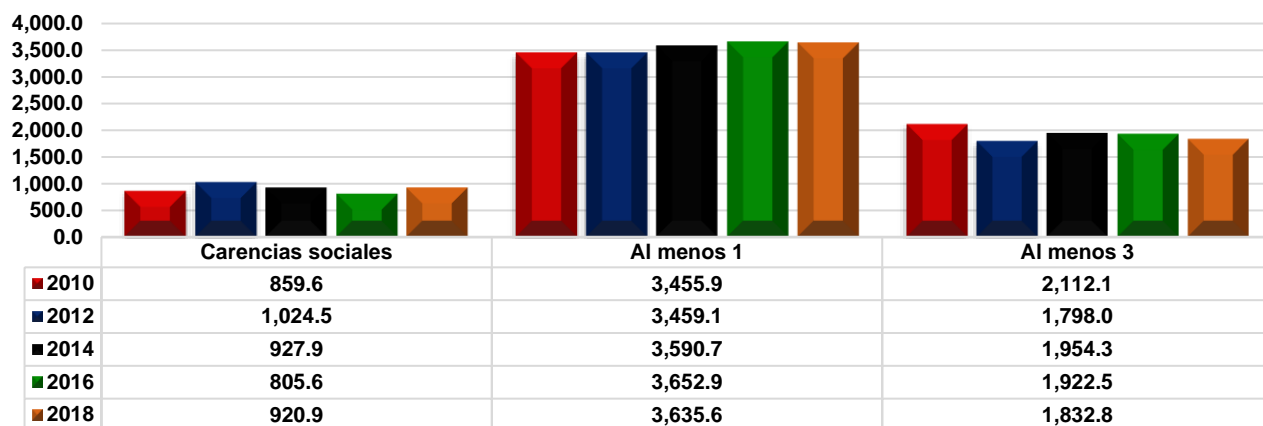
Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:

<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>



que tiene al menos tres carencias sociales define el límite entre la pobreza moderada y la extrema, éstas se redujeron de 2 millones 112 mil 100 a 1 millón 832 mil 800 personas durante este periodo.

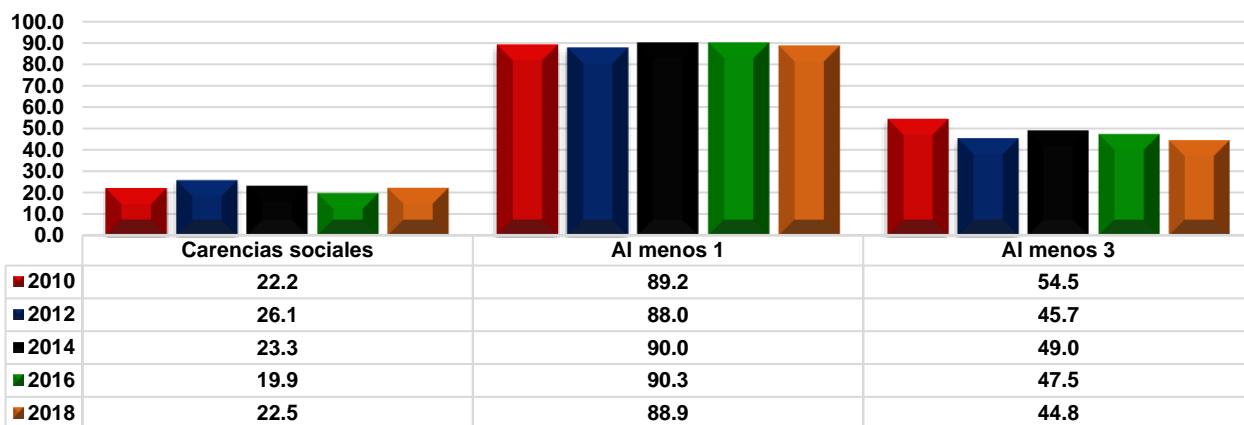
**Gráfica No. 8. Evolución de la población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En términos relativos, la gráfica número 9 muestra que los habitantes del estado con carencias sociales aumentaron entre los años 2010 y el 2018 del 22.2% al 22.5% de la población total; por su parte, los que presentaban al menos una carencia social disminuyeron del 89.2% al 88.9% y aquellos con al menos tres carencias sociales se redujeron del 54.5% al 44.8%.

**Gráfica No. 9. Evolución de la población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales en el estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**

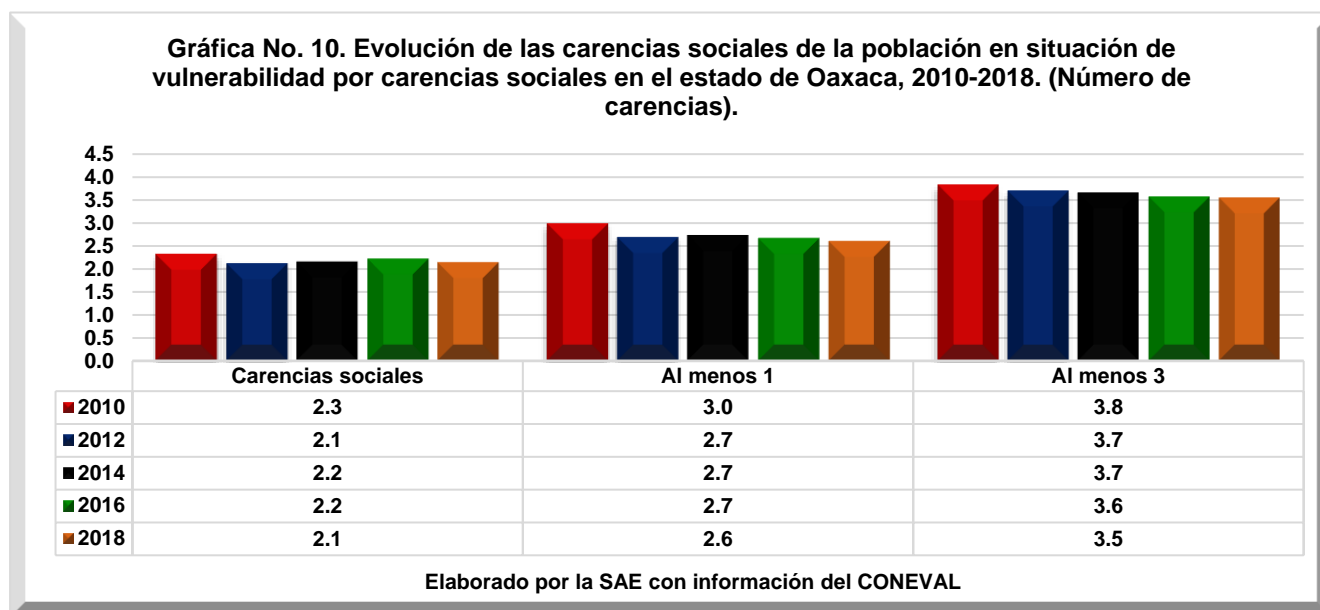


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:

<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

La gráfica número 10, muestra que entre el año 2010 al 2018, los habitantes que enfrentan este tipo de vulnerabilidad por ingresos redujeron de 2.3 a 2.1 las carencias sociales en promedio; aquellos que se ubicaban en el rango de al menos una carencia social, pasaron de 3.0 a 2.6 carencias en promedio; y las que estaban en un intervalo de al menos tres carencias sociales se redujeron de 3.8 a 3.5 en promedio.



El CONEVAL ha construido un conjunto de indicadores que nos permitirán tener una mejor comprensión de la problemática relacionada con el conjunto de las carencias sociales que sufren diversos estratos de la sociedad de esta entidad.

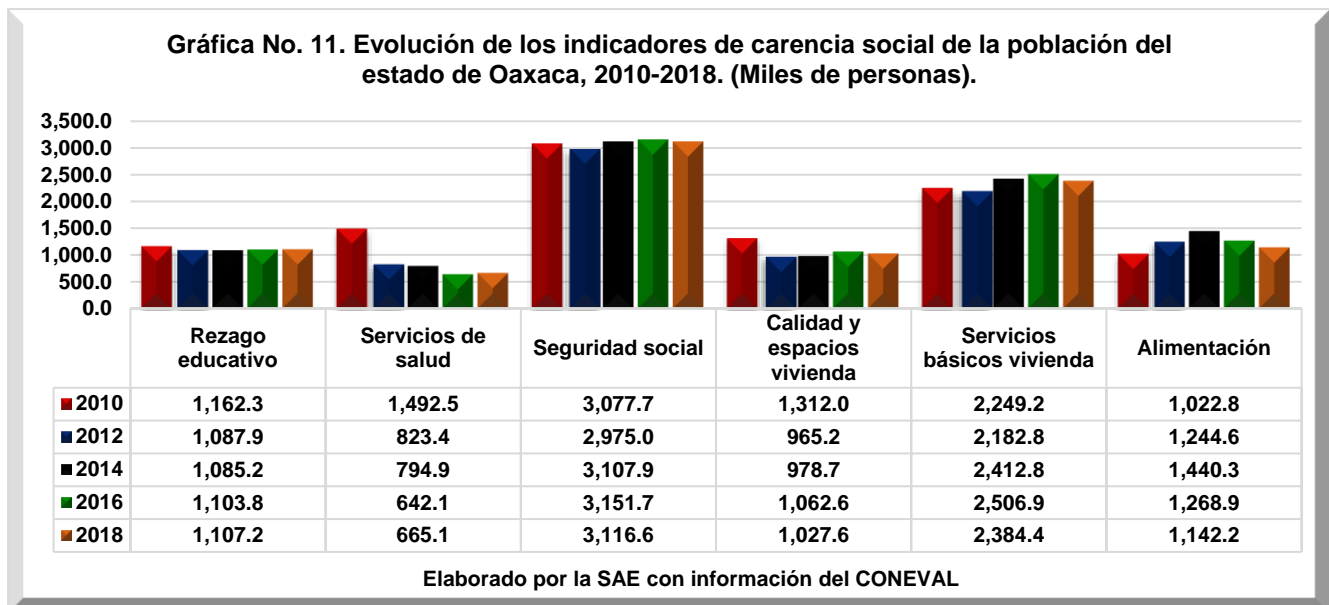
A partir de la gráfica número 11, confirmamos la tesis que la mejora en la distribución del ingreso ha sido posible porque la población ha podido acceder a este conjunto de bienes sociales. Entre el año 2010 y el 2018, tres indicadores de los seis bienes sociales muestran mejoras, así, la población:

- a. Que enfrentaba rezago educativo se redujo de 1 millón 162 mil 300 a 1 millón 107 mil 200 habitantes;

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:

<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

- b. Que tenía carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron de 1 millón 492 mil 500 a 665 mil 100 habitantes;
- c. Que tenía carencias por acceso a la seguridad social ascendieron de 3 millones 077 mil 700 a 3 millones 116 mil 600 habitantes;
- d. Que tenía carencias por acceso a la calidad y espacios de vivienda descendieron de 1 millón 312 mil a 1 millón 027 mil 600 habitantes;
- e. Que tenía carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda aumentaron de 2 millones 249 mil 200 a 2 millones 384 mil 400 habitantes; y
- f. Que tenía carencias por acceso a la alimentación aumentó de 1 millón 022 mil 800 a 1 millón 142 mil 200 habitantes.

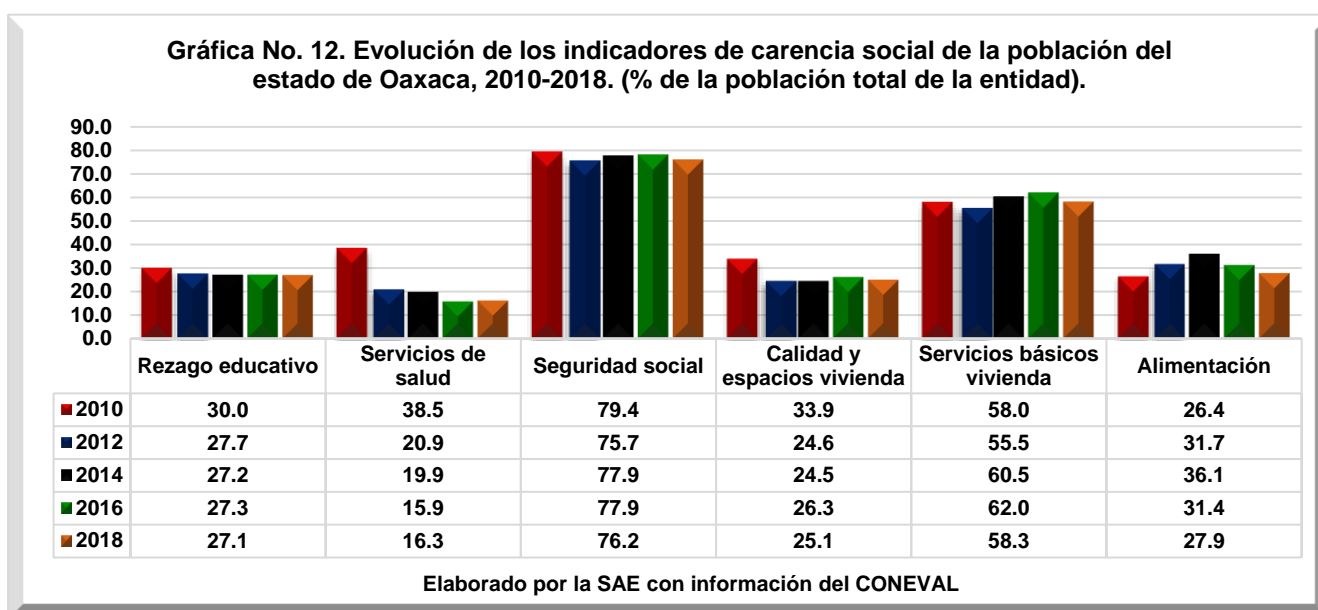


En la gráfica número 12, se observa que en términos relativos esta tendencia se confirma, puesto que cuatro indicadores de estos bienes y servicios sociales, medidos como porcentaje de la población total del estado, reflejan reducciones entre el 2010 y el 2018, de esta manera:

- a. Los que enfrentaban rezago educativo se redujeron del 30% al 27.1%;
- b. Los que tenían carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron del 38.5% al 16.3%;

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:  
<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

- c. Los que tenían carencias por acceso a la seguridad social descendieron del 79.4% al 76.2%;
- d. Los que tenían carencias por calidad y espacios de la vivienda bajaron del 33.9% al 25.1%;
- e. Los que tenían carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda se incrementaron del 58.0% al 58.3%; y
- f. Los que tenían carencias por acceso a la alimentación aumentaron del 26.4% al 27.9%.

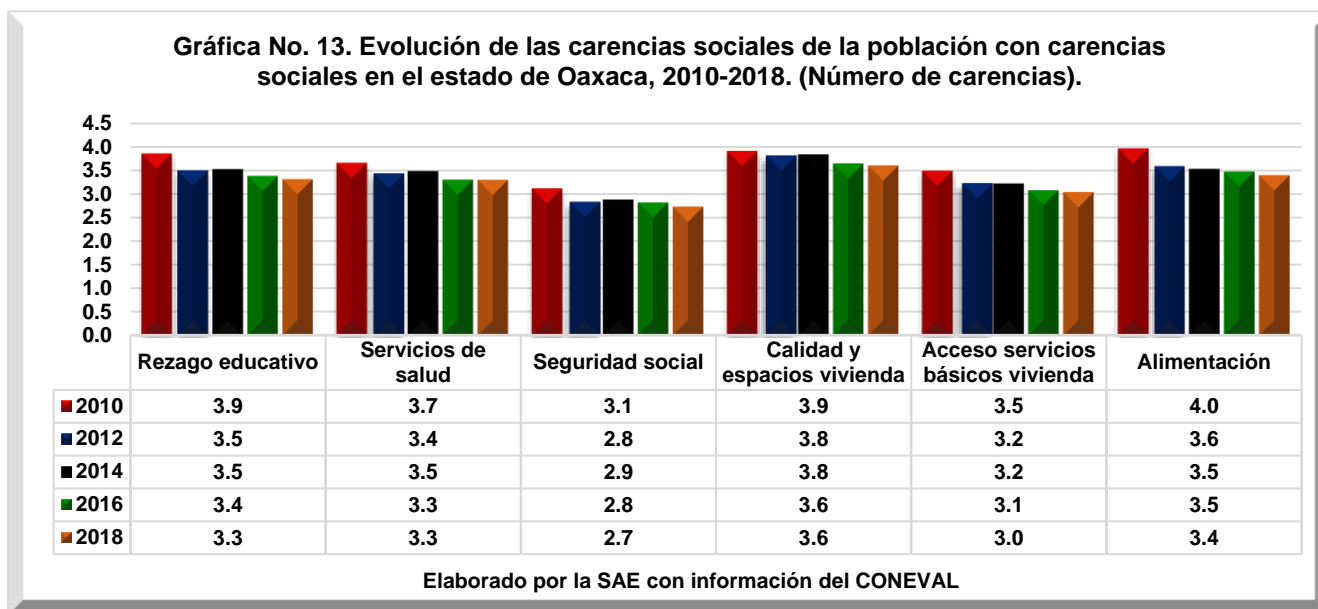


De la gráfica número 13, se describe el número de carencias sociales que en promedio tienen los habitantes de esta entidad que enfrentan déficit de acceso a estos bienes y servicios, así, entre el 2010 al 2018, la población con rezago educativo redujo de 3.9 a 3.3 las carencias sociales en promedio por habitante. Adicionalmente, los que presentaban carencias en:

- a. Acceso a los servicios de salud disminuyeron de 3.7 a 3.3 carencias sociales en promedio por habitante;
- b. Acceso a la seguridad social se redujeron de 3.1 a 2.7 carencias sociales en promedio por habitante;

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:  
<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

- c. Acceso a la calidad y espacios de vivienda bajaron de 3.9 a 3.6 carencias sociales en promedio por habitante;
- d. Acceso a los servicios básicos de la vivienda descendieron de 3.5 a 3 carencias sociales en promedio por habitante; y
- e. Acceso a la alimentación se redujeron de 4.0 a 3.4 carencias sociales en promedio por habitante.

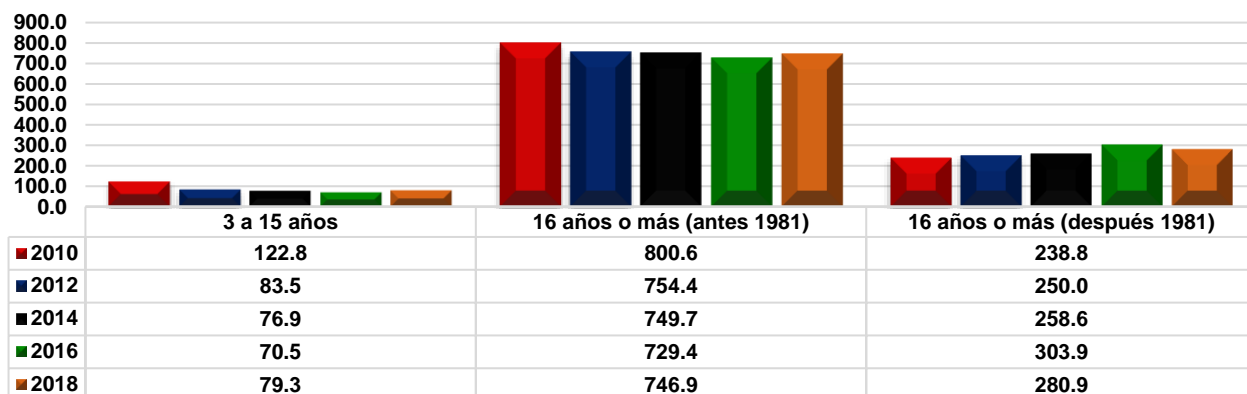


Analizaremos ahora un grupo de indicadores que nos permitirá profundizar sobre la comprensión de los criterios empleados por el CONEVAL para medir las carencias sociales que enfrenta la población de un determinado estado del país.

Para el caso del bien social relacionado con la educación, de acuerdo con la gráfica número 14, en esta entidad 122 mil 800 personas en edad infantil que tenían entre 3 y 15 años estaban en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 79 mil 300 habitantes en el 2018; para la población joven y adulta de 16 años de edad y más nacidos antes de 1981, el nivel de rezago educativo disminuyó de 800 mil 600 a 746 mil 900 habitantes; y para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo ascendió de 238 mil 800 a 280 mil 900 habitantes.

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:  
<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

**Gráfica No. 14. Evolución de los indicadores de carencia social relacionados con el rezago educativo de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En términos relativos, se observa en la gráfica número 15, que el 11.3% de la población total de la entidad que tenía entre 3 y 15 años estaba en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose al 7.5% en el 2018; para este mismo periodo, el 45.9% de la población de 16 años y más nacidos antes de 1981 presentaban rezago educativo, disminuyendo al 45.6%; y para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo también descendió del 28.6% al 23.1%.

**Gráfica No. 15. Evolución de los indicadores de carencia social relacionados con el rezago educativo de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**



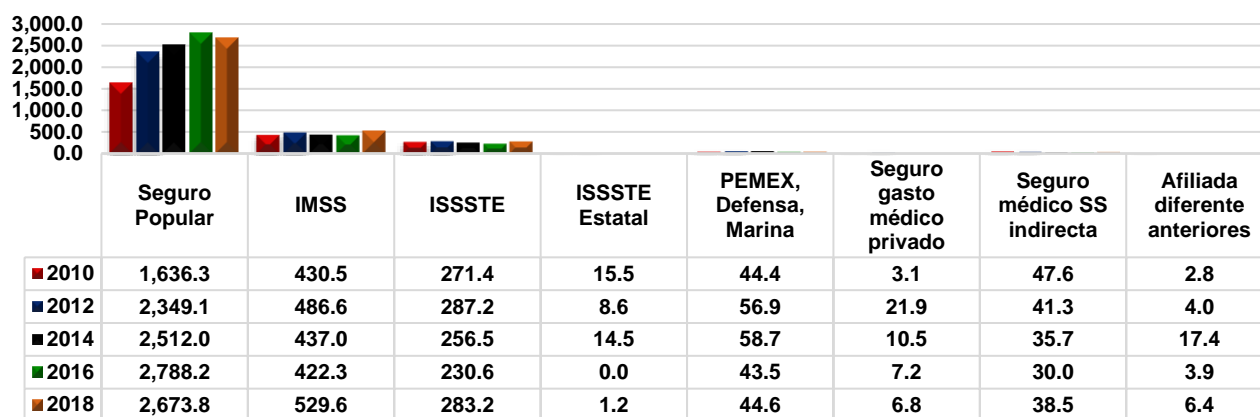
Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:

<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

En la gráfica número 16, se muestran algunos indicadores poblacionales relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud, en esta entidad federativa observamos que en el año 2010, de la población total, 1 millón 636 mil 300 habitantes estaban afiliados al seguro popular, incrementándose a 2 millones 673 mil 800 personas en el 2018; para este mismo periodo, los afiliados al IMSS ascendieron de 430 mil 500 a 529 mil 600 personas, al ISSSTE ascendieron de 271 mil 400 a 283 mil 200 habitantes; al ISSSTE Estatal descendieron de 15 mil 500 a 1 mil 200; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina aumentaron de 44 mil 400 a 44 mil 600; los seguros médicos de seguridad social indirecta descendieron de 47 mil 600 a 38 mil 500; los afiliados a servicios diferentes a los anteriores aumentaron de 2 mil 800 a 6 mil 400 y los seguros de gastos médicos privados se incrementaron de 3 mil 100 a 6 mil 800 beneficiarios.

**Gráfica No. 16. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

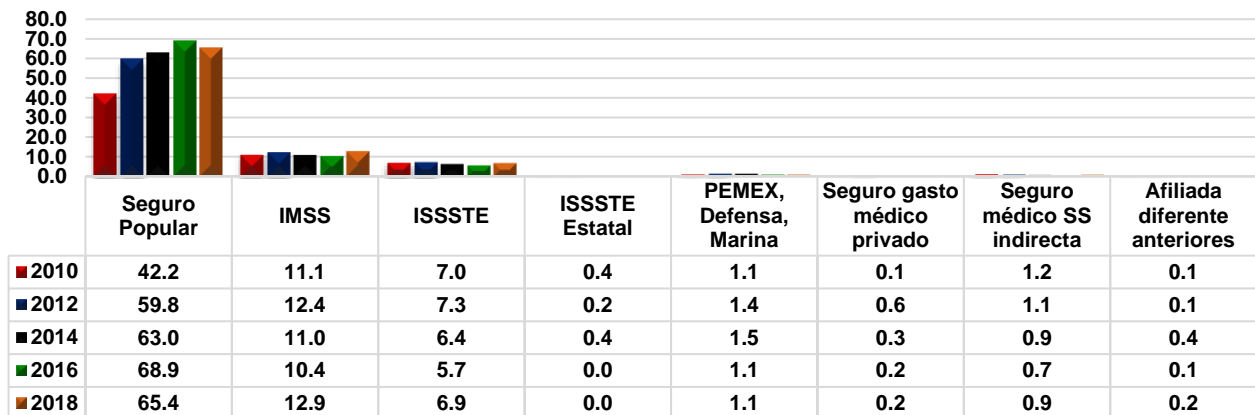
En términos porcentuales, de acuerdo con la gráfica número 17, de la población total del estado, en el año 2010, el 42.2% estaban afiliados al seguro popular, incrementándose al 65.4% para el 2018; durante este mismo periodo, los afiliados al IMSS aumentaron del 11.1% al 12.9%, al ISSSTE se redujeron del 7% al 6.9%; al ISSSTE Estatal descendieron del 0.4% a cero; a la seguridad social

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:

<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se mantuvieron en 1.1%; los seguros médicos de seguridad social indirecta descendieron del 1.2% al 0.9%; los afiliados a servicios diferentes a los anteriores aumentaron de 0.1% al 0.2% y los seguros de gastos médicos privados aumentaron del 0.1% al 0.2%.

**Gráfica No. 17. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**

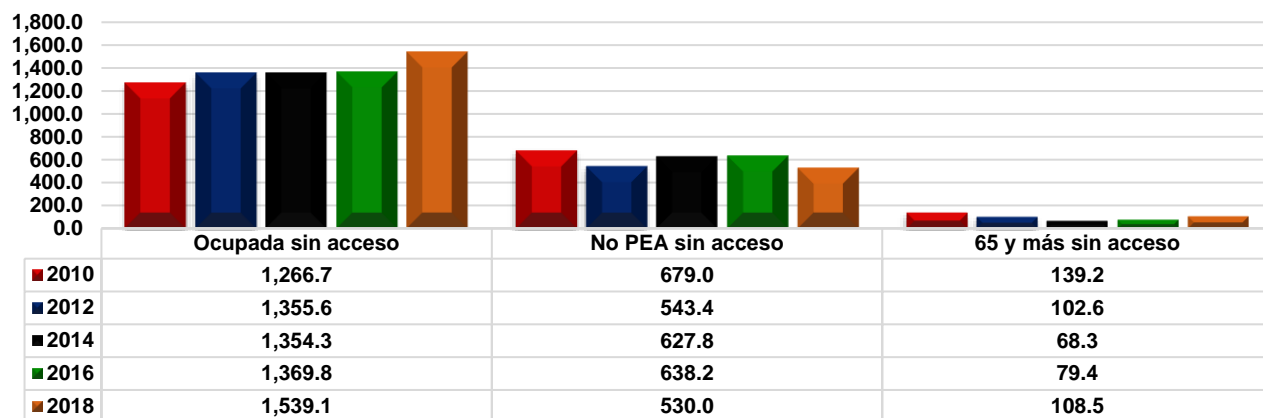


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En lo relacionado con las carencias por seguridad social, de acuerdo con la gráfica número 18, observamos que 1 millón 266 mil 700 personas de la población ocupada de la entidad estaban sin acceso a este tipo de prestaciones en el 2010, aumentando a 1 millón 539 mil 100 habitantes en el 2018, para el mismo periodo, 679 mil personas que no pertenecían a la población económicamente activa (PEA) estaban sin acceso a la seguridad social reduciéndose a 530 mil habitantes, además, 139 mil 200 adultos mayores de 65 años y más carecían de seguridad social, reduciéndose a 108 mil 500.



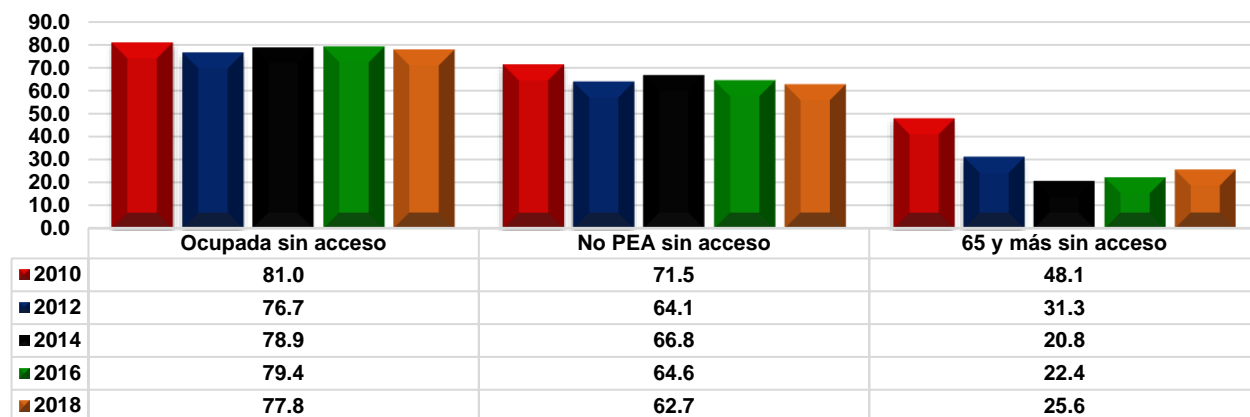
**Gráfica No. 18. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 19, se observa una reducción de la población ocupada sin acceso a la seguridad social del estado entre el 2010 y el 2018 del 81% al 77.8%; para este periodo, las personas que no pertenecían a la PEA y estaban sin acceso a la seguridad social disminuyeron del 71.5% al 62.7%, y los adultos mayores de 65 años y más que estaban en esta condición se redujeron del 48.1% al 25.6%.

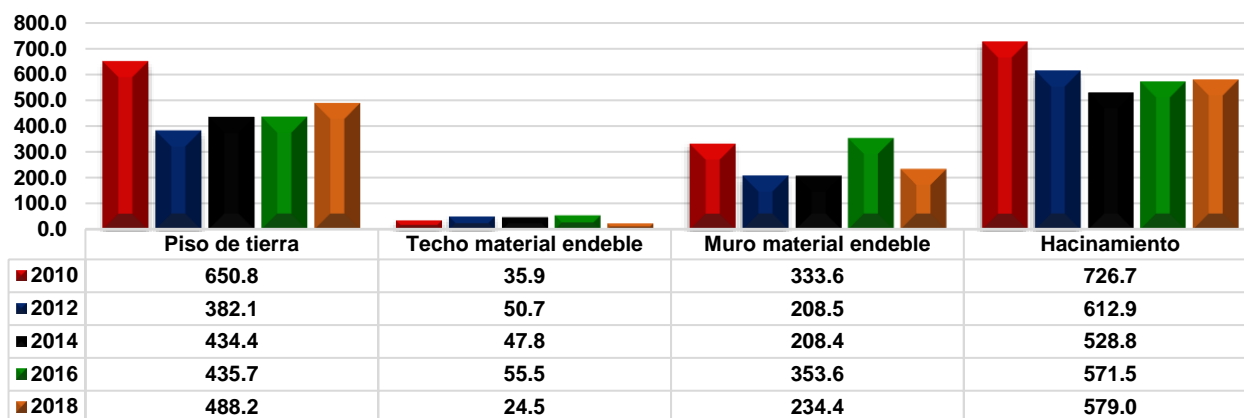
**Gráfica No. 19. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En lo relacionado con las carencias por la calidad y espacios en la vivienda, de acuerdo con la gráfica número 20, en esta entidad federativa, 650 mil 800 personas habitaban en casas con piso de tierra en el 2010, disminuyendo a 488 mil 200 individuos en el 2018. Las personas que vivían en casas con techo de material endeble descendieron de 35 mil 900 a 24 mil 500 habitantes, en tanto que las que vivían con muro de material endeble descendieron de 333 mil 600 a 234 mil 400; y las que estaban en condición de hacinamiento se redujeron de 726 mil 700 a 579 mil personas.

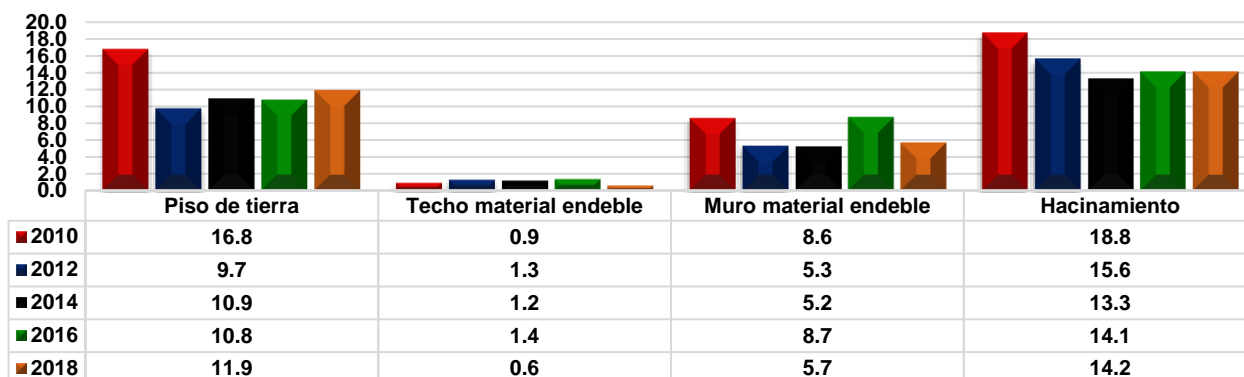
**Gráfica No. 20. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Si el análisis se realiza en términos relativos, de acuerdo con la gráfica número 21, el 16.8% de la población total de la entidad vivía en piso de tierra en el 2010, reduciéndose al 11.9% en el 2018; los habitantes en situación de hacinamiento se redujeron del 18.8% al 14.2%. La población cuyas habitaciones eran de techo de material endeble disminuyeron del 0.9% al 0.6% y las que sus viviendas eran de muro de material endeble disminuyeron del 8.6% al 5.7%.

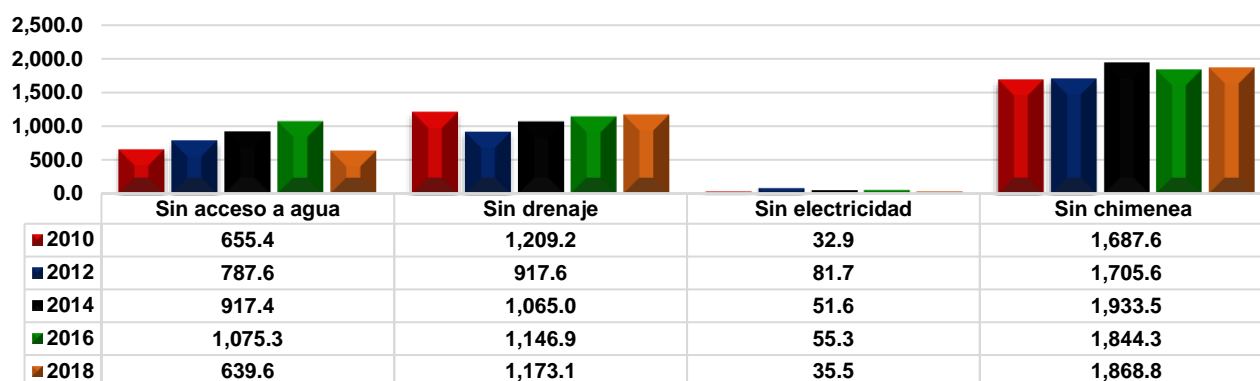
**Gráfica No. 21. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda en esta entidad evolucionaron de la siguiente manera entre el año 2010 al 2018: de acuerdo con la gráfica número 22, las personas que habitaban en viviendas que no tenían acceso a agua disminuyeron de 655 mil 400 a 639 mil 600; los que no tenían acceso a drenaje disminuyeron de 1 millón 209 mil 200 a 1 millón 173 mil 100; los que no tenían acceso a electricidad aumentaron de 32 mil 900 a 35 mil 500 y las que no tienen acceso a chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar aumentaron de 1 millón 687 mil 600 a 1 millón 868 mil 800.

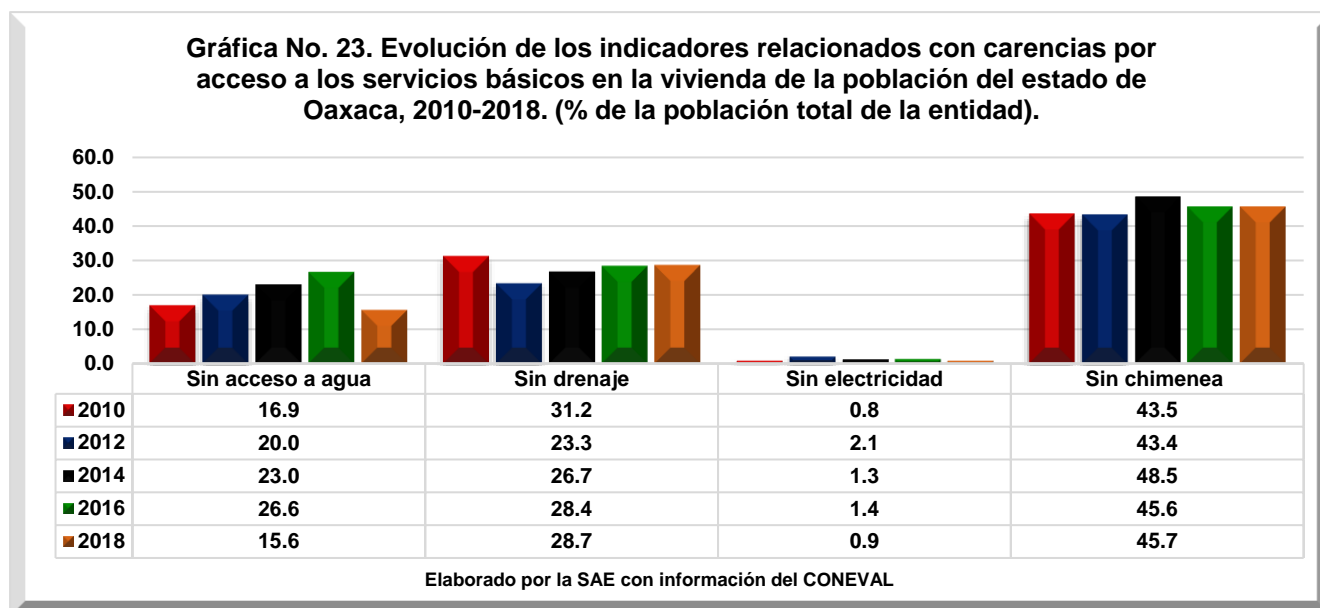
**Gráfica No. 22. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos en la vivienda de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

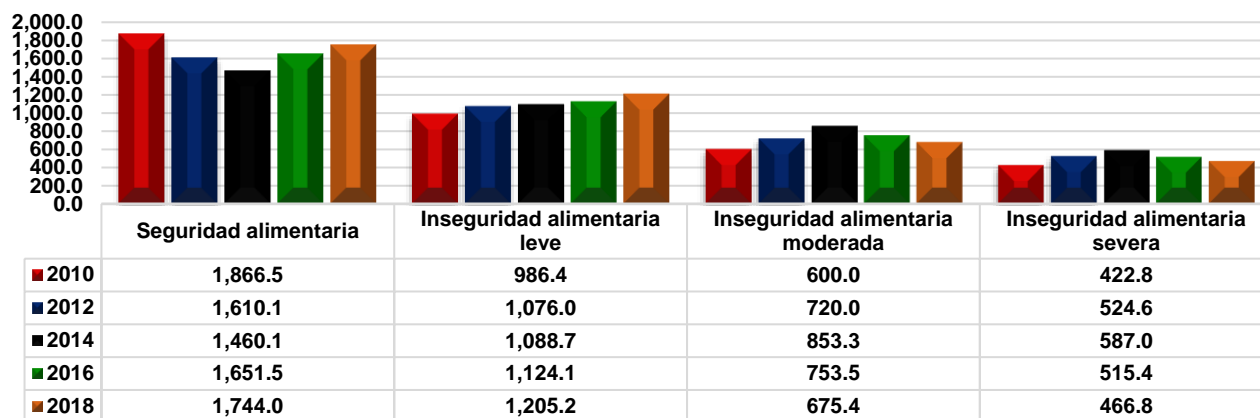
Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:  
<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

De la gráfica número 23, se identifica que entre el año 2010 al 2018, de la población total que vivía en la entidad, los que no tenían acceso a agua disminuyeron del 16.9% al 15.6%; las que no tenía acceso a drenaje disminuyeron del 31.2% al 28.7%; las que no tenían acceso a electricidad aumentaron del 0.8% al 0.9%; y las que no tienen acceso a chimenea aumentaron del 43.5% al 45.7%.



Finalmente, se expone el último indicador de carencia social que está relacionado con la alimentación, de acuerdo con la gráfica número 24, entre el 2010 y el 2018, los habitantes del estado con seguridad alimentaria disminuyeron de 1 millón 866 mil 500 a 1 millón 744 mil; aquellos que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve se incrementaron de 986 mil 400 a 1 millón 205 mil 200; con inseguridad alimentaria moderada aumentaron de 600 mil a 675 mil 400; y con inseguridad alimentaria severa también se incrementaron de 422 mil 800 a 466 mil 800.

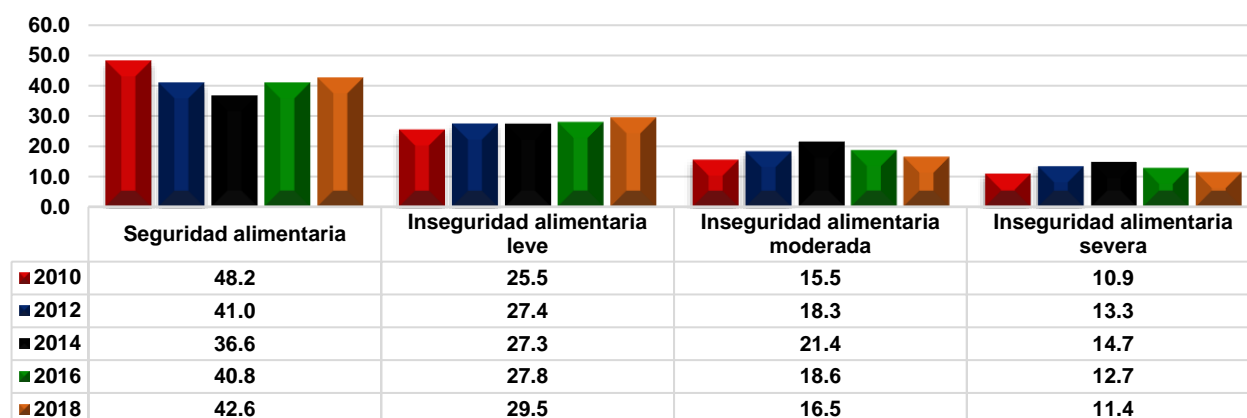
**Gráfica No. 24. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por acceso a la alimentación de la población del estado de Oaxaca, 2010-2018. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En términos relativos, y de acuerdo con la gráfica número 25, entre el 2010 y el 2018, de la población total de la entidad, los que gozan de seguridad alimentaria disminuyeron del 48.2% al 42.6%; los que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve aumentaron del 25.5% al 29.5%; los que sufrían inseguridad alimentaria moderada se incrementaron del 15.5% al 16.5 %; y los que estaban en inseguridad alimentaria severa ascendieron del 10.9% al 11.4%.

**Gráfica No. 25. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por acceso a la alimentación del estado de Oaxaca, 2010-2018. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

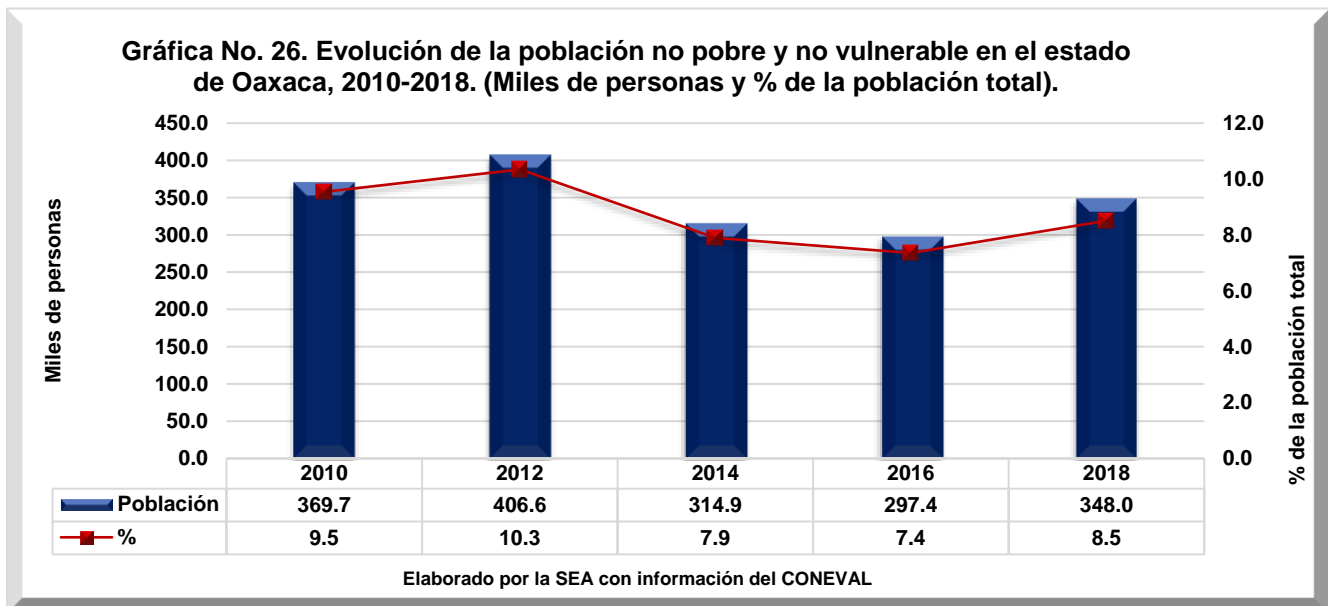
Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de este documento:

<https://cutt.ly/SAE-ISS-01-20>

## 2.4. Población no pobre y no vulnerable

Para concluir este análisis, nos ubicaremos en el cuadrante superior derecho del mapa de la pobreza multidimensional, allí se localiza la población no pobre y no vulnerable, aquella cuyos ingresos monetarios están por arriba de la línea de bienestar económico y que adicionalmente no sufren carencias sociales, porque su nivel de percepciones les permite acceder al conjunto de bienes y servicios sociales.

La gráfica número 26, muestra que la población no pobre y no vulnerable de esta entidad se ha reducido de 369 mil 700 habitantes en el 2010 a 348 mil personas en el 2018, equivalente al 9.5% y 8.5% de la población total, respectivamente.



## **Conclusión**

El índice de Gini para el estado de Oaxaca revela que la política de redistribución de la riqueza ha mejorado, aunque el combate a la pobreza de la entidad presentó rezagos, empíricamente esto fue posible comprobarlo, porque en el periodo objeto de análisis los indicadores de pobreza general y extrema disminuyeron mientras que la pobreza moderada aumentó.

Paralelamente a la mejora en la redistribución del ingreso no se fortaleció el mercado laboral, puesto que los indicadores de vulnerabilidad por ingresos, de la LBM y la LBE presentaron incrementos, sin embargo, la población de este estado redujo el déficit de acceso al conjunto de bienes sociales relacionados con educación, salud, seguridad social, y vivienda.

Se evaluó el comportamiento en términos relativos de 43 indicadores socioeconómicos de la entidad, entre el 2010 y el 2018, encontrándose que 26 (60.47%) reflejan mejoras en las condiciones de la población, 16 mostraron retrocesos (37.21%) y 1 permaneció sin cambio (2.33%).

Algunos indicadores que reflejan mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población de la entidad están relacionadas con la reducción de la pobreza general y extrema; la disminución de la población con al menos 1 o 3 carencias sociales; la reducción del rezago educativo, el descenso de las carencias en el acceso en los servicios de salud, a la seguridad social y en la calidad y espacios de vivienda; menor rezago educativo de la población de 3 a 15 años y de 16 años o más nacidos antes y después de 1981; mayor acceso al seguro popular, IMSS, a los seguros médicos privados y afiliados diferentes a anteriores mencionados; menor población ocupada sin acceso a seguridad social, de la no PEA sin acceso y las personas de 65 años y más sin acceso a la seguridad social; la reducción de los habitantes cuyas viviendas tienen piso de tierra, con techo y muros de material

endeble y en condición de hacinamiento; menor población con vivienda que no tienen acceso a agua y a drenaje.

Algunos indicadores que reflejan retroceso en las condiciones socioeconómicas de la población del estado son el incremento de la pobreza moderada; el aumento de la población con vulnerabilidad por ingresos, mayor población vulnerable por ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo y económico, mayor población con carencias sociales; mayor carencia en el acceso a los servicios básicos de vivienda y alimentación; reducción de la población derechohabiente del ISSSTE, ISSSTE estatal, y a la seguridad social indirecta; mayor población que habita con viviendas sin acceso electricidad y chimenea; el aumento de los habitantes sin seguridad alimentaria; el aumento de los que presentan inseguridad alimentaria leve, moderada y severa, y un menor número de población no pobre y no vulnerable.

El indicador que permaneció sin cambio fue la seguridad social proporcionada por PEMEX, Defensa y Marina.



## Bibliografía

Cámara de Diputados, *Ley General de Desarrollo Social*. [Fecha de consulta: 30 septiembre del 2019]. Disponible en: [http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/264\\_250618.pdf](http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/pdf/264_250618.pdf)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2010), *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*. ISBN: 978-607-95482-1-6. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: [http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES\\_Y\\_PUBLICACIONES\\_PDF/Metodologia\\_Multidimensional\\_web.pdf](http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2011), *Informe de pobreza multidimensional en México, 2008*. ISBN: 978-607-95482-3-0. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: [http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public\\_med\\_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0](http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public_med_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), *Resultados de pobreza en México 2018 a nivel nacional y por entidades federativas*. [Fecha de consulta: 01 de octubre del 2019]. Disponible en: <https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza-2018.aspx>



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

