

SPE-ISS-CI-16-07



CENTRO DE DOCUMENTACIÓN,
INFORMACIÓN Y ANÁLISIS

SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

Subdirección de Política Exterior

Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'

Mtra. Elma del Carmen Trejo García
Investigadora Parlamentaria

Lic. Margarita Alvarez Romero
Asistente de Investigador Parlamentario

Junio, 2007

Av. Congreso de la Unión Núm. 66, Col. El Parque,
México, D.F., C.P. 15969
Tel: 5628-1318 y 5628-1300 ext. 4711; Fax: 5628-1316
e-mail: elma.trejo@congreso.gob.mx

Índice

	Pág.
1. Conferencia Iberoamericana	1
2. Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)	1
3. Cohesión Social	2
4. Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'	3
5. Antecedentes del Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'	4
6. Objetivos del Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'	5
7. Programa del Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'	5
8. Metodología de las Mesas de Trabajo	9

1. Conferencia Iberoamericana¹

En la Declaración Final de la I Cumbre Iberoamericana de 1991 se consagró el reconocimiento político de la existencia de una comunidad, de un espacio común iberoamericano, al que de año en año se ha ido dotando de profundidad y contenido.

Su institucionalización quedó establecida en el último párrafo de dicha Declaración:

“...hemos decidido constituir la Conferencia Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno con la participación de los Estados soberanos de América y Europa de lengua española y portuguesa”.

La Conferencia Iberoamericana tiene como eje central de su ciclo anual la celebración de la Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Se trata de una conferencia diplomática del más alto nivel. Una expresión propia de la ‘diplomacia de cumbres’, característica del actual escenario internacional.

La Cumbre es, seguida de la Reunión de Ministros de Relaciones Exteriores, la más alta instancia política de la Conferencia Iberoamericana. La Secretaría Pro Témpace es ejercida anualmente por el país en el que se celebra la Cumbre. Esta se organiza con el apoyo de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Las Reuniones de Coordinadores Nacionales y de Responsables de Cooperación son las instancias de gestión y de discusión habituales, y se convocan varias veces al año. Por su parte, las Reuniones Ministeriales Sectoriales reúnen anualmente a los ministros y altos responsables iberoamericanos de todas las áreas, se celebran reuniones preparatorias de naturaleza técnica.

Los encuentros de altos mandatarios constituyen un foro privilegiado para tratar asuntos multilaterales. Crean un clima de confianza entre los diversos actores que permite intercambiar experiencias, establecer diagnósticos compartidos y concertar posiciones comunes ante los desafíos que enfrenta la Comunidad.

2. Secretaría General Iberoamericana (SEGIB)²

La Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) constituye el órgano permanente de apoyo institucional y técnico de la Conferencia Iberoamericana. Se creó en la XIII Cumbre (Santa Cruz de la Sierra, Bolivia, 2003).

¹ <http://www.segib.org/conferencia.php?idioma=esp>

² <http://www.segib.org/quehace.php?idioma=esp>

La Secretaría General Iberoamericana estructura su actividad en cuatro grandes áreas: política, económica, social y cultural.

A lo largo del año, la SEGIB apoya a la Secretaría Pro Témproe en el desarrollo de las reuniones preparatorias de la Cumbre: coordinadores nacionales, responsables de cooperación, ministeriales sectoriales y ministros de Relaciones Exteriores.

Existen dieciocho Programas Iberoamericanos en funcionamiento así como dos Iniciativas y tres Proyectos adscritos impulsados por redes y organizaciones sociales. Todas estas actuaciones de cooperación han sido aprobadas por la Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno. Además, hay otros programas y proyectos de cooperación llevados a cabo por países y por organismos Iberoamericanos.

La SEGIB promueve la cooperación multilateral y horizontal en el marco de la Conferencia Iberoamericana con el objetivo de fortalecer la identidad Iberoamericana a través de actuaciones en el campo cultural, científico y educativo, y de contribuir al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en la región.

La Secretaría General Iberoamericana lleva a cabo el seguimiento, evaluación y difusión de los Programas Cumbre, Iniciativas y Proyectos adscritos con el fin de asegurar su calidad, sus resultados y su sostenibilidad.

3. Cohesión Social³

Si bien no es un término fácil de definir, ya que implica múltiples niveles y aspectos, la Cohesión Social, en términos del debate de la XVII Cumbre Iberoamericana puede ser analizada a partir de la siguiente manera:

La Cohesión social como un 'diálogo' constante entre los mecanismos de inclusión y exclusión sociales (políticas de empleo y bienestar; salud, etc.) y las respuestas y percepciones de la ciudadanía frente a la forma en que actúan estos mecanismos y que se traducen en un sentido de pertenencia a la sociedad.

En resumen, la Cohesión Social hace referencia a ese 'espacio' en el que las políticas sociales hacen que las personas sean, y se sientan, parte de la sociedad.

Para ello, es necesario un diálogo profundo que aborde, por ejemplo, las sinergias entre equidad social y legitimidad política; la promoción de una mayor igualdad y de un mayor reconocimiento de la diversidad, así como los puntos comunes entre

³ <http://www.segib.org/noticias.php?id=16&idioma=esp>

la política social de los Estados y la solidaridad difundida en la sociedad y la manera como ésta genera sus propios lazos de cohesión.

En una comunidad como la iberoamericana, marcada por sociedades con amplias desigualdades, brechas socioeconómicas históricas, un Estado de derecho a veces débil, otras ausente, hablar, y buscar herramientas de Cohesión Social, no sólo resulta urgente para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos, sino para afrontar con solidez los embistes de la globalización y los retos que supone integrarse a un mundo cada vez más pequeño y a veces más homogéneo.

4. Seminario ‘Cohesión Social en Iberoamérica’⁴

Para comenzar a trabajar el tema de cohesión social sobre el que versará la XVII Cumbre Iberoamericana, se realizará en Madrid, España, los días 18 y 19 de junio, el seminario titulado ‘Cohesión Social en Iberoamérica’, organizado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB) con la colaboración de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el auspicio de la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) y del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

Para la realización de este seminario la Secretaría General Iberoamericana encargó a la CEPAL la publicación de un documento intitulado ‘Cohesión Social: inclusión y sentido de pertenencia en América Latina y el Caribe’ que recoge datos y tendencias y que apunta propuestas sobre los diversos aspectos que conforman la Cohesión Social.

Este documento incluye seis capítulos que son:

- Los alcances de la cohesión social.
- La medición y evaluación de la cohesión social: una aproximación inicial.
- Desigualdad, pobreza, vulnerabilidad y cohesión social.
- Algunos factores subjetivos de la cohesión social: un enfoque basado en los sondeos de opinión.
- Oportunidades, capacidades y protección: tres pilares de la cohesión social.
- Hacia un contrato de cohesión social.

Por otra parte, el Ministerio de Planificación del Gobierno de Chile preparó otro

⁴ <http://www.segib.org/noticias.php?id=16&idioma=esp>

documento llamado 'Cohesión Social: documento para la reflexión'. Ambos servirán de base para las discusiones en el Seminario.

Se incluyen los temas siguientes:

- Cambio de época y cohesión social.
- Cohesión social: un nuevo marco para las políticas públicas en la región.
 - Contribución a la cohesión social desde la política social.
 - Financiamiento de la política social.

Otros documentos son:

- Hambre y cohesión social: como revertir la relación entre inequidad y desnutrición. Elaborado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y el programa Mundial de Alimentos (PMA).
- Cohesión social, equidad y tributación. Análisis y perspectivas para América Latina. De la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).

5. Antecedentes del Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'⁵

La XVI Cumbre Iberoamericana (Montevideo, Uruguay 3-5 de noviembre de 2006) dispuso que la XVII Cumbre Iberoamericana de Jefes de Estado y de Gobierno, que se celebrará en Chile (8-10 de noviembre del 2007) tenga por tema 'Cohesión social y políticas sociales para alcanzar sociedades más inclusivas en Iberoamérica'.

Frente a un panorama iberoamericano marcado tanto por un constante crecimiento económico y el fortalecimiento de la democracia regional, como por una preocupación creciente por el movimiento migratorio de sus ciudadanos – tema de la XVI Cumbre- y la aún inequitativa distribución de las riquezas, hablar de Cohesión Social implica abordar los diferentes aspectos (internos y externos) que inciden en la construcción de una verdadera Comunidad Iberoamericana.

En este sentido, la XVII Cumbre Iberoamericana será “el espacio de intercambio de experiencias sobre la manera en que los diferentes Estados iberoamericanos conciben su política de cohesión social y avanzan en su concreción”.

En este sentido se propuso preparar los trabajos de la XVII Cumbre Iberoamericana, incluyendo la realización del Seminario 'Cohesión Social en

⁵ <http://www.segib.org/noticias.php?id=16&idioma=esp>

Iberoamérica' para contribuir en la toma de decisiones, propuestas y recomendaciones de la Cumbre.

Las actividades realizadas a lo largo del año sobre este tema culminarán en la XVII Cumbre de Santiago que tendrá lugar entre el 8 y el 10 de Noviembre de 2007.

6. Objetivos del Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'

El objetivo de este seminario es propiciar un espacio de reflexión y debate sobre la Cohesión Social en Iberoamérica entre los gobiernos de la región, los organismos internacionales y las organizaciones sociales. Se partirá de los análisis ya realizados con el objeto de alcanzar conclusiones y propuestas dirigidas a forjar un consenso sobre las políticas que se deberían aplicar en los países Iberoamericanos, teniendo en cuenta su diversidad, para avanzar hacia sociedades más cohesionadas e inclusivas.

7. Programa del Seminario 'Cohesión Social en Iberoamérica'⁶

Domingo 17 de junio de 2007

17.00-20.00 Entrega de acreditaciones: Hotel Husa Princesa

Lunes 18 de junio de 2007

8.30-9.00 Entrega de acreditaciones: Hotel Husa Princesa

9.15-10.10 Inauguración

- Enrique V. Iglesias, Secretario General Iberoamericano.
- Clarisa Hardy, Ministra de Planificación, Chile.
- Matilde Ribeiro, Ministra de Política de Promoción de la Igualdad Racial, Brasil.
- Kevin Casas, Vicepresidente segundo y Ministro de Planificación y Política Económica, Costa Rica.
- Josefina Vázquez Mota, Secretaria de Educación Pública, México.
- María Teresa Fernández de la Vega, Vicepresidenta Primera del Gobierno, España.

10.15-11.30 Plenario

⁶ <http://www.oiss.org/>

- Presenta: Leire Pajín, Secretaria de Estado de Cooperación Internacional, España.
- Marco conceptual de la Cohesión Social. José Luis Machinea, Secretario Ejecutivo, CEPAL.
- Perspectivas para la Cohesión Social en Iberoamérica. David Choquehuanca, Ministro de Relaciones Exteriores, Bolivia.
- Situación económica y social en la región. Implicaciones para la Cohesión Social. Rebeca Grynspan, Directora Regional para América Latina y el Caribe, PNUD.
- Desafíos para la Democracia en Iberoamérica. Felipe González, Expresidente, España.

11.30-11.45

Café

11.45-14.00

3 Mesas de Trabajo simultáneas

Mesa 1. Derechos Sociales: Protección y Políticas Públicas (Salón Rosales III)

Sesión 1.1. Sistemas de salud. Alimentación y nutrición

- Modera: María Julia Muñoz, Ministra de Salud, Uruguay.

Intervienen:

- José Graziano Da Silva, Director para América Latina y Caribe, FAO.
- Pedro Brito, Gerente del Área de Fortalecimiento de los Sistemas de Salud, OPS.

Mesa 2. Empleo, Competitividad y Fiscalidad (Salón Rosales II)

Sesión 2.1. Creación de empleo de calidad. Diálogo Social

- Modera: Jean Maninat, Director de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe, OIT.

Intervienen:

- Rafael Freire, Secretario de Política Social y Económica, ORIT/CIOSL.
- José María Lacasa, Confederación Española de Organizaciones Empresariales, CEOE.

Mesa 3. Institucionalidad democrática, igualdad y pertenencia (Salón Rosales I)

Sesión 3.1. Poblaciones Indígenas y Afrodescendientes, un desafío para la Cohesión Social

- Modera: Aloha Núñez, Directora General, Ministerio del Poder Popular para los Pueblos Indígenas, Venezuela.

Intervienen:

- Matilde Ribeiro, Ministra de Política de Promoción de la Igualdad Racial, Brasil.
- David Choquehuanca, Ministro de Relaciones Exteriores, Bolivia.

14.15-15.45 Almuerzo ofrecido por la SEGIB

16.00-18.30 3 Mesas de Trabajo simultáneas

Mesa 1. Derechos Sociales: Protección y Políticas Públicas
(Salón Rosales III)

Sesión 1.2. Acceso universal y calidad de la educación

- Modera: Josefina Vázquez Mota, Secretaria de Educación Pública, México.

Intervienen:

- Alejandro Tiana, Secretario General de Educación, España.
- Nérida Céspedes, miembro del Directivo, Consejo de Educación de Adultos de América Latina (CEAAL)
- Álvaro Marchesi, Secretario General, OEI.

Mesa 2. Empleo, Competitividad y Fiscalidad
(Salón Rosales II)

Sesión 2.2. Generación de ingresos y financiación de las políticas públicas. Pacto Fiscal

- Modera: Juan A. Fuentes, Director Ejecutivo, Instituto Centroamericano de Estudios

Fiscales, Guatemala.

Intervienen:

- Kevin Casas, Vicepresidente segundo y Ministro de Planificación y Política Económica, Costa Rica.
- Guillermo de la Dehesa, Presidente, Centre for Economic Policy Research.

Mesa 3. Institucionalidad democrática, igualdad y pertenencia
(Salón Rosales I)

Sesión 3.2. Políticas de igualdad de género

- Modera: Soledad Murillo, Secretaria General de Políticas de Igualdad, España.

Intervienen:

- Line Bareiro, Investigadora Centro de Documentación y Estudios, Paraguay.
- Judith Astelarra, Universidad Autónoma de Barcelona, España.

20.00 Cóctel ofrecido por el Gobierno Español

Martes 19 de Junio de 2007

- 9.30-10.30 Plenario: “Retos y oportunidades para la economía regional”
- Presenta: Trinidad Jiménez, Secretaria de Estado para Iberoamerica, España.
- Intervienen:
- Juan Temístocles Montás, Secretario de Economía, Planificación y Desarrollo, República Dominicana.
 - Kevin Casas, Vicepresidente segundo y Ministro de Planificación y Política Económica, Costa Rica.
 - Claudia Martínez, Vicepresidenta de Desarrollo Social y Ambiental, CAF.
 - Carlos Tomada, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Argentina.
- 10.30-11.00 Café
- 11.00-14.0 3 Mesas de Trabajo simultáneas
- Mesa 1. Derechos Sociales: Protección y Políticas Públicas (Salón Rosales III)
- Sesión 1.3. Protección Social. Sistemas de pensiones
- Modera: Adolfo Jiménez, Secretario General, OISS.
- Intervienen:
- Carlos Tomada, Ministro de Trabajo, Empleo y Seguridad Social, Argentina.
 - Paulo Marques, Secretario de Estado de Seguridad Social, Portugal.
 - Octavio Granado, Secretario de Estado de Seguridad Social, España.
- Mesa 2. Empleo, Competitividad y Fiscalidad (Salón Rosales II)
- Sesión 2.3. Crecimiento, competitividad y equidad
- Modera: Juan Pablo de Laiglesia, Secretario General, AECI.
- Intervienen:
- Ángel Flisfisch, Director de Planificación del Ministerio de Relaciones Exteriores, Chile.
 - José Antonio Alonso, Director del ICEI, Universidad Complutense Madrid, España.
- Mesa 3. Institucionalidad democrática, igualdad y pertenencia (Salón Rosales I)

Sesión 3.3. Confianza y eficacia de las instituciones democráticas

- Modera: Jeannette Sánchez, Ministra de Bienestar Social, Ecuador.

Intervienen:

- Ernesto Ottone, Secretario Ejecutivo Adjunto, CEPAL.
- Tomás Duplá, Director América Latina de la Dirección General de Relaciones Exteriores, UE.
- Dante Caputo, Enviado Especial OEA.

14.15-15.45

Cóctel-almuerzo ofrecido por la SEGIB

16.00-17.30

Plenario: “Hacia un Contrato de Cohesión Social en Iberoamérica”

Presentación de las conclusiones de las 3 Mesas.

Preside y modera: Beatriz Zavala, Secretaria de Desarrollo Social, México (por confirmar)

Presentan:

- Mesa I: Eduardo Ballón, ALOP (Asociación Latinoamericana de Organizaciones Promoción)
- Mesa II: Miguel Hakim, Secretario para la Cooperación Iberoamericana, SEGIB.
- Mesa III: Carlos Portales, Embajador, Coordinador Nacional, Chile.

Comentan las conclusiones:

- María Julia Muñoz, Ministra de Salud Pública, Uruguay.
- Jeannette Sánchez, Ministra de Bienestar Social, Ecuador.

17.30

Clausura

- Miguel Ángel Moratinos, Ministro de Asuntos Exteriores y Cooperación, España.
- José Luis Machinea, Secretario Ejecutivo, CEPAL.
- Rebeca Grynsman, Directora Regional para América Latina y el Caribe, PNUD.
- M^a Angélica Ducci, Directora Ejecutiva, OIT.
- Enrique V. Iglesias, Secretario General Iberoamericano
- Clarisa Hardy, Ministra de Planificación, Chile.

8. Metodología de las Mesas de Trabajo

Se realizarán tres Mesas simultáneas, con tres sesiones cada una de ellas, dos sesiones el día 18 y una el día 19. Los participantes en las sesiones se dispondrán

en una mesa cuadrada de forma que se facilite la participación y las intervenciones.

En cada sesión habrá un moderador y dos o tres panelistas que de manera sintética, 10 minutos por intervención, introducirán los principales aspectos del tema de la sesión y lanzarán el debate. El resto de la sesión, se abrirá a intervenciones breves de las personas presentes que podrán exponer su opinión sobre el tema, procurando que todos los participantes en las mesas puedan intervenir. El moderador resumirá al final de la sesión los principales elementos que emergen de la reflexión y un equipo de relatores preparará las aportaciones para elaborar la relatoría final sobre el seminario.



COMISIÓN BICAMARAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS

Dip. Ma. del Carmen Pinete Vargas
Presidente

Dip. Daniel Torres García
Secretario

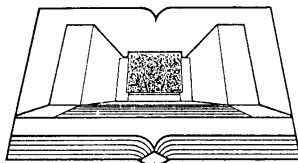
Dip. María Elena de las Nieves Noriega Blanco Virgil
Secretario

SECRETARÍA GENERAL

Dr. Guillermo Javier Haro Bélchez
Secretario General

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Lic. Emilio Suárez Licona
Encargado



CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS

Dr. Francisco Luna Kan
Director General

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

Dr. Jorge González Chávez
Director

SUBDIRECCIÓN DE POLÍTICA EXTERIOR

Mtra. Elma del Carmen Trejo García
Subdirectora

Lic. Margarita Alvarez Romero
C.P. Trinidad O. Moreno Becerra
Efrén Corona Aguilar