

CENTRO DE DOCUMENTACIÓN,  
INFORMACIÓN Y ANÁLISIS

SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

Subdirección de Política Exterior

# Grandes retos para el nuevo gobierno de Colombia

Lic. Patricia Ávila Loya

Dr. Jorge González Chávez  
Investigador Parlamentario  
Director

Julio de 2010.

---

Av. Congreso de la Unión Núm. 66, Col. El Parque,  
Deleg. Venustiano Carranza; C.P. 15969. México, D.F.,  
Teléfono: 5036 0000, ext. 67014; Fax: 5628 1300, ext. 4726  
email: [politicaexterior.sia@congreso.gob.mx](mailto:politicaexterior.sia@congreso.gob.mx)

# Grandes retos para el nuevo gobierno de Colombia

## INDICE

	Pág.
Resumen Ejecutivo	I
Introducción	III
1. Colombia	1
2. Guerrilla colombiana	1
2.1 Desacuerdos con Ecuador y Venezuela	4
3 Relaciones Colombia-Estados Unidos	5
4 Elecciones	6
4.1 Juan Manuel Santos Calderón	7
4.2 Antanas Mockus	8
5 Las FARC-EP, en alerta	8
6 Conclusiones	9
7 Fuentes Consultadas	11

# Grandes retos para el nuevo gobierno de Colombia

## Resumen Ejecutivo

La guerrilla, el terrorismo, el narcotráfico y la estabilización económica son los cuatro grandes pendientes de la agenda del gobierno de Colombia, que a partir del próximo 7 de agosto encabezará el presidente electo más votado en la historia democrática de esta región sudamericana: Juan Manuel Santos.

Su ascenso al poder significará la continuación del proyecto denominado *Política de Seguridad Democrática* del presidente Álvaro Uribe, quien tras dos periodos presidenciales de cuatro años y de un intento frustrado por la Corte Constitucional de Colombia para reelegirse para un tercer periodo, dejará el cargo con un porcentaje de aprobación ciudadana superior al 70%<sup>1</sup>.

Durante la gestión de Uribe, Santos se desempeñó como Secretario de Defensa, donde asestó en 2008 uno de los más duros golpes militares que han recibido las Fuerzas Revolucionarias de Colombia (FARC), consideradas las más antiguas del Continente.

Colombia, donde permanecen enfrentadas las fuerzas armadas, paramilitares y la guerrilla, “es un país con uno de los conflictos internos más antiguos, al lado de Myanmar, de Afganistán, de Sudán e incluso de Angola<sup>2</sup>, en opinión de Eric Lair, Investigador del Instituto Francés de Estudios Andinos y profesor en la Universidad de los Andes, en Santafé de Bogotá.

Como Secretario de Comercio Exterior y de Hacienda, el presidente electo dio cauce, como parte de la internacionalización de la economía colombiana, a la firma de convenios y tratados comerciales con diversos países.

Colombia es considerada hasta hoy como el *Estado Fallido*<sup>3</sup> número cuarenta y seis a nivel mundial, según información de 2010 publicada por la *Foreign Police and The Fund for Peace*<sup>4</sup>, donde toma en cuenta indicadores<sup>5</sup> económicos, sociales y políticos para determinar sus falencias.

Y es que esta nación se ha visto afectada por los desequilibrios económicos, el amplio despliegue de los cárteles de la droga, el terrorismo (en cuyo apartado ya se consideran las FARC y el Ejército de Liberación Nacional, ELN) y la propia guerrilla, que ostenta una

---

<sup>1</sup> <http://impreso.milenio.com/node/8787272>

<sup>2</sup> <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART411102d2d1d8a.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-07-09.pdf>

<sup>4</sup> [http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com\\_content&task=view&id=99&Itemid=323](http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=99&Itemid=323)

<sup>5</sup> [http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com\\_content&task=view&id=99&Itemid=140](http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=99&Itemid=140)

actividad militar persistente, pese a largos procesos de enfrentamientos, negociaciones de paz y hasta armisticios.

Las estrategias para combatir estos cuatro flagelos, especialmente en la última década, parecieran ser, según analistas internacionales, la razón por la que en Colombia prevaleció en este 2010 el voto conservador, contrario a lo que ha venido sucediendo en las democracias del continente sudamericano como las de Bolivia, Perú, Brasil, Venezuela, Argentina, Uruguay y Paraguay, donde los sufragios se emitieron a favor del ala izquierdista.

Desde 1999 el gobierno colombiano decidió realizar una alianza estratégica con Estados Unidos para enfrentar el terrorismo, la guerrilla, el narcotráfico y la apertura de la economía, acciones que se cristalizaron en la firma del Plan Colombia, el Acuerdo Complementario para la Cooperación y Asistencia Técnica en Defensa y Seguridad y el Tratado de Libre Comercio.

Cabe destacar que para el gobierno norteamericano, el terrorismo y el tráfico de narcóticos ilícitos están indisolublemente ligados<sup>6</sup>.

Román D. Ortiz, quien fuera Coordinador del Observatorio de Seguridad y Defensa en América Latina del Instituto Ortega y Gasset y actual profesor de Seguridad en América Latina del Instituto General Gutiérrez Mellado, opina que la capacidad de resistencia histórica mostrada por las FARC obedece a que aprovecharon el “escenario internacional emergente tras el fin de la Guerra Fría” para realizar en la década de los noventa, una “profunda y compleja transición estratégica” que les permitió “una amplia flexibilidad política, un sofisticado comportamiento bélico y una creciente autonomía logística<sup>7</sup>”.

Estudiosos del tema de la guerrilla colombiana, consideran que el cultivo, producción y venta de la droga se han convertido en el elemento fundamental de subsistencia de las FARC, quienes fungen básicamente como “vigilantes” de que las operaciones ilícitas se realicen sin ningún contratiempo, a cambio de porcentajes.

En 2009, Colombia cultivó aproximadamente 43% de la producción mundial de cocaína (el 40 por ciento de este total se destina a la región de América del Norte), seguido de Perú con un 38% y el Estado Plurinacional de Bolivia con un 19%, según el Informe Mundial Sobre las Drogas 2010<sup>8</sup>.

Cabe destacar que este documento ubica una reducción en la producción de esta droga en el periodo de 2000 a 2009, que se atribuye a los resultados de los operativos gubernamentales implementados para su combate.

---

<sup>6</sup> <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35754.htm>

<sup>7</sup> <http://www.ugr.es/~ceas/America%20Latina/Guerrilla%20y%20narcotrafico%20en%20Colombia.pdf>

<sup>8</sup> [http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2010/EXECUTIVE\\_SUMMARY\\_-\\_SP.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2010/EXECUTIVE_SUMMARY_-_SP.pdf)

## Introducción

Las elecciones presidenciales realizadas en dos vueltas -el 30 de mayo y el 20 de junio de 2010- otorgaron un triunfo histórico a Juan Manuel Santos, quien obtuvo 9 millones 4 mil 221 votos<sup>9</sup>, es decir, el 69 por ciento de los sufragios emitidos.

Santos, propuesto por el Partido de la U (Unidad Nacional) que aglutinó en coalición para la justa, a los partidos Conservador, Cambio Radical y a otro grupo de personalidades independientes y liberales pro uribistas), basó su campaña en la promesa de continuar el programa de seguridad desarrollado durante ocho años por el presidente Álvaro Uribe, especialmente en lo referente a terminar con la guerrilla, el terrorismo, el narcotráfico e impulsar el desarrollo de la economía colombiana.

Las propuestas de Juan Manuel Santos llegaron cobijadas por las acciones que en estos rubros apoyó como titular de las secretarías de Comercio Exterior, de Hacienda y de Defensa, ocupados entre los años 1991 y 2009 y cuyo último de estos cargos abandonó en la búsqueda de la candidatura para la presidencia de la República de Colombia.

El proceso electoral se realizó sin ningún contratiempo mayor a pesar del clima de inestabilidad que se vive y que “diluye las fronteras entre la violencia política y social”<sup>10</sup>, así como por el llamado al abstencionismo<sup>11</sup> al que convocaron las FARC-EP (Ejército del Pueblo), como se autodenominaron desde la década de los ochenta.

En este contexto, incluso se produjo el 13 de junio de 2010 un nuevo operativo militar montado por el gobierno del presidente Álvaro Uribe, mismo que permitió el rescate del General Luis Mendieta, los coroneles William Donato y Enrique Murillo, así como del policía Arbey Delgado.

La situación política, económica y social de Colombia posee rasgos de complejidad, por lo que en este trabajo intentaremos abordarla desde la óptica del ascenso al poder de un nuevo presidente que, aunque promete nuevas acciones para acabar con las desigualdades económicas y sociales, tiene como prioridades acabar con las organizaciones guerrilleras-terroristas y con el narcotráfico.

<sup>9</sup> <http://www.santospresidente.com/>

<sup>10</sup> <http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART411102d2d1d8a.pdf>

<sup>11</sup> <http://www.farcejercitodelpueblo.org/site/editorial/46-a%C3%B1os-batallar-nueva-colombia>

## **1. Colombia**

Colombia es el cuarto país más grande de América del Sur y el tercer más poblado de América Latina, después de Brasil y México, con 47 millones de personas. El promedio de vida para las mujeres es de 76 años y de 68 a 98 para los hombres. .

Sus principales recursos naturales son carbón, petróleo, gas natural, mineral de hierro, níquel, oro, plata, cobre, platino, esmeraldas; productos como café, banano, flores, algodón, caña de azúcar, ganado, arroz, maíz, tabaco, papa, soya, sorgo, cacao en grano y semillas oleaginosas.

Los mercados de Colombia son Estados Unidos, Venezuela, Ecuador, Suiza, Perú, Chile, territorios a donde exporta petróleo, café, carbón, níquel, esmeraldas, prendas de vestir, plátanos y flores. En contraparte, sus proveedores son Estados Unidos, China, México, Brasil y Venezuela, a quienes compra máquinas y equipos, granos, productos químicos, minerales y de consumo, así como equipos de transporte, y objetos de metal, plástico, caucho, papel, aviones, petróleo y equipos para la industria del gas y electricidad, entre otros.

Colombia forma parte desde 1969 de la Comunidad Andina , junto con Bolivia, Ecuador y Perú y en la década de los ochenta, se unió al Grupo Contadora, al Grupo de los Ocho (actualmente Grupo de Río) y al Movimiento de los Países No Alineados.

Ha firmado acuerdos comerciales con 34 gobiernos del mundo y Tratados de Libre Comercio con Estados Unidos , Chile, Canadá, México, así como con la triada centroamericana formada por El Salvador, Guatemala y Honduras; el Mercosur, la Comunidad Europea de Libre Comercio (Suiza, Noruega, Islandia y Liechtenstein), así como con la Unión Europea.

Asimismo y como parte de su política exterior, Colombia ha desempeñado tradicionalmente un papel activo en las Naciones Unidas y la Organización de Estados Americanos y en sus organismos subsidiarios.

Especial atención merece el Plan Colombia , acuerdo firmado en 1999 durante la gestión del gobierno de Pastrana para aumentar la capacidad de este país contra el narcotráfico y apoyar los derechos humanos, asistencia humanitaria, desarrollo alternativo y las reformas económicas y judiciales y el Acuerdo Complementario para la Cooperación y Asistencia Técnica en Defensa y Seguridad , que permite el ingreso de militares de Estados Unidos a bases militares instaladas en Colombia.

## **2. Guerrilla colombiana**

El término guerrilla se ha ido transformado desde la antigüedad, pero siempre ligado a grupos o tropas de gran movilidad en enfrentamientos de índole diversa. Ya en el siglo XX, guerrilla se asoció con “la forma de lucha militar preferida por la resistencia antinazi de los

partisanos en los Balcanes, de los maquis en Francia y en la posguerra civil española, así como por los rebeldes de la izquierda armada latinoamericana”.

La guerrilla izquierdista de Colombia tiene su origen en los primeros grupos sociales en busca de conquistas agrarias y de acabar con las desigualdades sociales existentes en los años veinte, periodo donde se produjo, entre otros, el conflicto bananero de Ciénaga, Magdalena (1928).

Sin embargo, las primeras organizaciones consideradas como violentas se ubican en 1948, tras la muerte del caudillo liberal Juan Eliecer Gaitán, hecho que desencadenó un crítico periodo colombiano denominado “La Violencia”, donde liberales y conservadores sostuvieron fuertes peleas; hubieron persecuciones, asesinatos y destrucción de inmuebles.

El enfrentamiento de las fuerzas liberales y conservadores, que se desarrolló en medio de un ambiente caracterizado por desajustes económicos, temores anticomunistas y un rígido sistema de partidos en el país, sólo concluyó después de que los partidos Liberal y Conservador se aglutinaron en 1957 en un Frente Nacional.

Muchos campesinos se negaron a unirse a esta nueva “estabilidad política” y mantuvieron en la clandestinidad sus ideales, armas y lucha, hasta que reaparecieron formalmente en 1964 como guerrilla comunista bajo el nombre de Frente Unido del Pueblo, al mando del cura Camilo Torres.

Luego surgieron en las zonas rurales nuevas células guerrilleras agrupadas en las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia-Ejército del Pueblo, el Ejército de Liberación Nacional, al que Camilo Torres se unió en 1965 y el Ejército Popular de Liberación, entre otras.

Ya en los años 70, emergieron otras organizaciones guerrilleras entre las que se destacan el llamado Movimiento 19 de abril, que a diferencia de sus antecesoras, comienza a ganar presencia en las zonas urbanas y despliega operaciones mercedoras de grandes espacios en la prensa internacional, como lo fue la toma de la Embajada de la República Dominicana en 1980.

Paulatinamente, la actividad guerrillera comenzó a incrementarse al grado que el presidente colombiano Julio César Turbay Ayala (1978-82) promulgó “El Estatuto de Seguridad” e inició una nueva y abierta etapa de enfrentamiento contra los insurrectos.

Como respuesta, las FARC y el ELN redoblaron sus estrategias ofensivas contra las fuerzas armadas gubernamentales, sus fuentes de financiamiento, así como sus operativos para buscar nuevos simpatizantes y efectivos de la causa.

Según Erick Lair, Investigador del Instituto Francés de Estudios Andinos y profesor en la Universidad de los Andes, la intervención de la guerrilla en la escena nacional trajo consigo la aparición de diferentes grupos armados, tales como las milicias urbanas y los paramilitares, quienes a partir de este momento serán también actores principales del conflicto.”

“La organización de autodefensas civiles que apoyarían a las fuerzas armadas en su lucha antiterrorista fue ideada por la cúpula militar a finales del gobierno de Julio Cesar Turbay Ayala, para contrarrestar la amenaza de parálisis militar que venían venir con la política de paz, anunciada por el presidente electo Belisario Betancur

Los esfuerzos por contener la guerrilla han estado salpicados por diversos procesos de negociaciones para alcanzar la paz, zonas de distensión, armisticios, pero sobre todo, por la resistencia a ultranza de grupos como las FARC y el ELN, que hoy por hoy constituyen uno de los puntos neurálgicos de la política de seguridad colombiana.

Al fortalecimiento paulatino del movimiento insurgente, el entonces presidente Belisario Betancur (1982-1986) respondió con una amnistía general para los presos políticos, entre los que se encontraban dirigentes guerrilleros, acción que logró el debilitamiento y constituyó el principio de la desmovilización de la guerrilla.

Su homólogo Virgilio Barco (1986-1990) también buscó acabar con los movimientos guerrilleros que complicaban el confuso panorama ante la irrupción abierta de las actividades de las principales organizaciones de narcotraficantes. Logró el inicio de la desmovilización algunas facciones del Ejército Popular de Liberación y del Movimiento 19 de Abril gracias a la conformación de la Asamblea Constituyente que permitió la conformación de nuevas organizaciones políticas en la escena electoral.

César Gaviria (1990-1994) también emprendió una serie de negociaciones con la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar o CGSB, que agrupaba las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, el Movimiento 19 Abril, el Ejército de Liberación Nacional, El Ejército de Liberación Popular, el Partido Revolucionario de los Trabajadores y el Comando Quintín Lame, mismas que concluirían con la desmovilización del Ejército Popular de Liberación, de una fracción del Ejército de Liberación Nacional y del Movimiento Quintín Lame.

De 1994 a 1998, el presidente Samper vivió una dicotomía de gestión, donde por un lado enfrentó acusaciones de infiltración de los cárteles de la droga en las altas esferas del poder, y por otro, sus cuestionables resultados sobre la lucha contra el narcotráfico. Este difícil ambiente político pudo haber sido la causa de que los movimientos guerrilleros no fueran atendidos.

En ese entonces, incluso se generó un quebrantamiento de las relaciones Colombia-Estados Unidos donde el gobierno norteamericano puso en duda la efectividad de acciones de Samper para combatir el cultivo, producción y venta de drogas.

Al ex presidente Andrés Pastrana (1998-2002) le tocó una época de efervescencia de los cárteles de la droga y, por consiguiente, un ambiente descontrolado ante la lucha por el control de ese negocio entre los grupos beligerantes y los propios cuerpos paramilitares, hecho que influyó en el fracaso de las negociaciones de paz con las FARC y el ELN.



Sin embargo, durante su gestión Pastrana logró la reactivación de las relaciones con el gobierno estadounidense al grado que negoció en 1999 el denominado Plan Colombia, mismo que le permitiría obtener recursos frescos para reforzar las fuerzas armadas y atacar frontalmente al narcotráfico.

El hasta hoy presidente Álvaro Uribe Vélez (2002-2006 y 2006-2010) ha distinguido su gobierno por librar batallas en contra de la guerrilla (FARC y ELN), y el narcotráfico, así como por buscar la desmovilización de los paramilitares activos agrupados en las Autodefensas Unidas de Colombia (AUCA).

## **2.1 Desacuerdos con Ecuador y Venezuela**

Los acuerdos en materia de seguridad firmados por Colombia con Estados Unidos y que han sido pieza clave en los duros golpes al crimen organizado y a las fuerzas beligerantes de las FARC -que operan principalmente en las regiones fronterizas con Venezuela, Ecuador, Panamá y Perú- han generado una persistente crisis diplomática con los gobiernos de Rafael Correa y de Hugo Chávez, principalmente, caracterizada por el congelamiento y hasta la ruptura de relaciones comerciales y diplomáticas.

La liberación de Ingrid Betancourt, tres estadounidenses y 11 militares en 2008 en un operativo militar al campamento de las FARC en territorio ecuatoriano, donde resultaron muertos Luis Edgar Devia Silvia alias “Raúl Reyes”, un ecuatoriano y cuatro mexicanos, destapó de nueva cuenta las diferencias entre los gobiernos Colombia, Ecuador y Venezuela, éste último país con quien tiene un añejo conflicto limítrofe.

Los presidentes de Ecuador y Venezuela han sido señalados por el gobierno colombiano por sus presuntos nexos con las FARC-EP. Tanto Rafael Correa como Hugo Chávez han negado tales acusaciones.

Sin embargo, el pasado 15 de junio de este año, el Ministro de Defensa del gobierno colombiano, Gabriel Silva, reveló supuestas pruebas -que no serán mostradas por asuntos de seguridad nacional- que indicarían que altos mandos de las guerrillas de las FARC y del propio ELN, permanecerían escondidos en territorio venezolano.

Chávez se desempeñó como mediador durante escasos tres meses de 2007 en las negociaciones con la guerrilla colombiana para el intercambio de guerrilleros por secuestrados políticos pero dicho nombramiento fue cancelado por instrucciones del presidente Álvaro Uribe.

En medio de este confuso ambiente político, las FARC liberan a la ex candidata a la Vicepresidencia, Clara Rojas, a su hijo Emmanuel, nacido en cautiverio, y a la ex congresista Consuelo González, Gloria Polanco, Orlando Beltrán, Luis Eladio Pérez y Jorge Eduardo Géchem.

Cabe señalar que a lo largo de este conflicto diplomática, el presidente ecuatoriano ha tenido contadas declaraciones sobre el tema de la guerrilla, con excepción de su amenaza de volver a romper relaciones con el gobierno de Álvaro Uribe, de comprobarse el presunto espionaje de que habrían sido objeto él y diversos funcionarios de su administración en 2008 por parte del Departamento Administrativo y de Seguridad (DAS, agencia de inteligencia) de Colombia.

### **3. Relaciones Colombia-Estados Unidos**

El estrechamiento de las relaciones económicas y de seguridad de Colombia con Estados Unidos, iniciada durante el gobierno del Pastrana, se reforzó durante la gestión del presidente Álvaro Uribe Vélez con la intención de enfrentar sin tregua al terrorismo, el narcotráfico y, de paso, a la guerrilla.

Oficialmente, el Departamento de Estado norteamericano sostiene que “la política de EE.UU... apoya los esfuerzos del Gobierno de Colombia para fortalecer sus instituciones democráticas, promover el respeto de los derechos humanos y el imperio de la ley, intensificar los esfuerzos contra el narcotráfico, el desarrollo socioeconómico de guarda, la dirección de las necesidades humanitarias inmediatas, y al final, las amenazas a la democracia que plantea el narcotráfico y el terrorismo. Promover la seguridad, la estabilidad y la prosperidad en Colombia continuará como los intereses norteamericanos a largo plazo en la región” .

El Plan Colombia y el Acuerdo complementario para la Cooperación y Asistencia Técnica en Defensa y Seguridad y el Tratado de Libre Comercio son tres de los más destacados acuerdos que han signado estos dos países en la última década.

Acuerdo complementario para la Cooperación y Asistencia Técnica y de Seguridad, o DCA ) tiene por objeto la cooperación bilateral en temas de seguridad, incluyendo la producción y tráfico de narcóticos, el terrorismo, el contrabando ilícito de todo tipo, así como ayuda humanitarias y en desastres naturales.

El DCA asegura, previo acuerdo mutuo, el acceso continuo de EE.UU. a diversas bases militares, empero, el mando, control, administración y la seguridad será manejado por las fuerzas armadas colombianas.

En Colombia se encuentran establecidas un total de 250 empresas de capital norteamericano y, además, viven en este territorio, alrededor de 61 mil ciudadanos estadounidenses; las visitas anuales desde Estados Unidos se calculan mensualmente de 15 a 40 mil.

Estas dos naciones han firmado desde 1995 acuerdos en materia de protección del medio ambiente y aviación civil; reparto de bienes y el control químico; revisión de sospechosos de drogas en buques de embarque, así como sobre energía renovable y limpia.

El diario colombiano El Tiempo dio a conocer información que atribuye al Departamento de Estado norteamericano en la que sostiene que Estados Unidos ha reducido en los últimos su presencia militar de apoyo al Plan Colombia.

Según esos datos, Estados Unidos tiene autorizado desplegar hasta 800 militares y 600 contratistas, pero en marzo de 2010, sólo habían 227 castrenses y 257 contratistas; en 2009, 294 militares y 342 civiles; en 2008, 333 militares y 368 civiles; en 2007 hubieron 563 militares y 440 civiles. La presencia más numerosa de las fuerzas norteamericanas de apoyo se dio entre 2005 y 2007.

“El diario consideró que "a estas alturas" no es claro si ese número comenzará a crecer ahora que Estados Unidos y Colombia han firmado un convenio que da a Washington acceso a siete bases castrenses a sus militares”.

## **4. Elecciones**

Las elecciones presidenciales en Colombia se realizaron el pasado 30 de mayo y el 20 de junio de 2010 en una primera y segunda vuelta donde los principales contendientes resultaron Juan Manuel Santos, candidato de la coalición con Partido de la U y Antanas Mockus, del Partido Verde.

Según informes del Consejo Nacional Electoral de Colombia , en Colombia existen 16 agrupaciones políticas vigentes, entre los que figuran los partidos Liberal Colombiano, Conservador Colombiano, de Integración Nacional (PIN), Cambio Radical, Verde, Social de Unidad Nacional (Partido de la U), Polo Democrático Alternativo, Colombia Democrática, Alianza Democrática Nacional (ADN), Alas, así como los movimientos Apertura Liberal, Autoridades Indígenas de Colombia (AICO), Alianza Social Indígena, Mira, Nacional Afrocolombiano (AFRO) y Alianza Social Afrocolombiana (ASA).

Bajo un cerco de seguridad donde intervinieron militares y policías, los colombianos acudieron a votar el 30 de mayo con una participación del 50 por ciento del listado electoral, otorgando a Santos un 46.67 por ciento de los votos, frente al 21.51 para Mockus, según cifras oficiales.

El hecho de que Santos no obtuviera el 50 por ciento de la predilección del electorado, obligó a una segunda vuelta en la que la participación ciudadana se incrementó en 5 por ciento con respecto a la primera vuelta. En esta segunda justa sólo participaron los candidatos Santos y Mockus debido a que el que voto izquierdista representado por Germán Vargas Lleras, del Partido Radical, quedó relegado a tercera fuerza con el 10.11 por ciento de sufragios emitidos el 30 de mayo.

En la segunda vuelta del 20 de junio, Santos obtuvo el 69.13 por ciento de los votos (más de 9 millones, lo que representa una cifra histórica en una elección presidencial) y Mockus logró el 27.47 por ciento de los mismos.

## **4.1 Juan Manuel Santos Calderón**

Santos es un economista y político de 58 años de edad que proviene de una familia de periodistas, profesión a la que también se dedicó y que en 1985 le permitió hacerse acreedor al Premio Rey de España, por una serie de reportajes sobre la Nicaragua sandinista.

Fue miembro del Partido Liberal Colombiano, al que renunció para fundar en el 2005 el Partido de la U (Unidad Nacional), donde logró aglutinar diversas fuerzas a favor del uribismo.

Se desempeñó como Ministro de Comercio Exterior durante el gobierno del presidente César Gaviria.

Fue Ministro de Hacienda en el gobierno conservador de Andrés Pastrana Arango, tiempo en el que buscó la internacionalización de la economía colombiana con la negociación de seis Tratados de Libre Comercio con cinco países y la Comunidad del Caribe (CARICOM).

De de 2006 a 2009 fungió como Ministro de Defensa, puesto desde donde asestó uno de los más duros golpes de que han sido objeto las FARC y que concluyó con la muerte del “Negro Acacio”, “Martín Caballero”, “Raúl Reyes” y la liberación de la ex candidata presidencial Ingrid Betancourt (Operación Jaque), tres estadounidenses y once militares.

Por cierto que Ingrid Betancourt, quien tras su liberación decidiera vivir en París, Francia, acaba de demandar una indemnización de 6.3 millones de euros al gobierno colombiano por haber permanecido secuestrada por las FARC de 2002 a 2008.

Santos fue electo candidato presidencial por el Partido de la U luego de que la Corte Constitucional frustrara el 26 de febrero de 2010 las intenciones de Uribe de repetir en el cargo por tercera ocasión.

Sus propuestas de campaña las dividió en 12 grandes rubros : economía, empleo, educación, vivienda, emprendedores, programas sociales, ciudadanía, calidad de vida, justicia para todos, salud, medio ambiente, turismo, jóvenes, relaciones internacionales, inversión extranjera, así como seguridad y defensa.

En lo referente a seguridad y defensa prometió la “derrota de los grupos armados ilegales y la terminación del conflicto colombiano” por lo que, dijo, “consolidaremos la presencia permanente de la Fuerza Pública en todo el país mejorando la capacidad de despliegue rápido de las FF. MM., fortaleciendo la presencia de la Policía, y el despliegue de inteligencia en las zonas rurales” .

## **4.2 Antanas Mockus**

Mockus es un filósofo, matemático y político de 58 años de edad e hijo de inmigrantes lituanos.

Fue alcalde de Bogotá en dos ocasiones (1995-1997 y 2001-2003), desde donde impulsó la cultura ciudadana, la protección de la vida, la gestión pública transparente y eficiente, el manejo de los recursos públicos como recursos sagrados y la responsabilidad compartida entre gobierno y ciudadanos.

En las elecciones de 1998 se presentó como candidato presidencial y finalmente terminó como aspirante a la vicepresidencia junto a Noemí Sanín, representante de la clase política tradicional.

Participó en las elecciones parlamentarias de marzo de 2006, pero fue derrotado; se adhirió al Partido Verde en 2009 y en el 2010 fue designado candidato mediante consulta pública.

Los principios que enarbó Mockus fueron respeto a la vida; superación de atajismo (entre fines y medios); coherencia entre la ley, la norma y la costumbre; mayor equidad por la vía de la educación y respeto a la justicia.

Sus propuestas de gobierno fueron educación y cambio cultural; seguridad y justicia al servicio del ciudadano; por una economía innovadora y productiva; competencias y generación de oportunidades; medio ambiente saludable y sostenible; ciudades humanas; jóvenes ciudadanos; relaciones internacionales; gobierno ejemplar; la sociedad que queremos; política industrial y agrícola innovadora; la fuerza de las regiones; dignificación de la vida en el campo; calidad de vida para las mujeres e igualdad de género; niñas y niños, nuestra prioridad y Colombia, multiétnica y pluricultural.

## **5. Las FARC-EP, en alerta**

Las FARC-EP han sido y representan el principal reto del presidente electo de Colombia.

Durante su discurso de la victoria, Santos resaltó que consolidará su relación con las fuerzas armadas "para seguir consolidando la presencia del Estado en cada centímetro del territorio"... "pero les exigiré que cumplan su misión dentro del un respeto absoluto a las garantías constitucionales y a los derechos humanos. No habrá impunidad", advirtió "a quienes se aparten del honor militar y policial".

Sostuvo que a las FARC "se les acabó el tiempo. Colombia está saliendo de su pesadilla de secuestros y violencia. Mientras insistan en métodos terroristas, no habrá la más mínima posibilidad de diálogo y los seguiremos enfrentando con toda la firmeza".

Por su parte, las FARC emitieron un comunicado el 21 de junio de 2010 donde sostuvieron tras la victoria de Santos que “con el triunfo ilegítimo del continuismo, repudiado por la abstención ciudadana, el país ha entrado en un proceso de radicalización de la lucha política, en el que el pueblo será protagonista de primera línea.

En ese documento, sostuvieron que “el régimen de Uribe fue el más serio intento de imponer violentamente un proyecto político de ultraderecha neoliberal basado en el paramilitarismo. Su gobierno pasará a la historia como el más vergonzoso de las últimas décadas, el más asesino de su población civil, el más arrodillado a la política de los Estados Unidos, y por esta circunstancia, el más compulsivo provocador de inestabilidad en las relaciones con los países vecinos.

## **6. Conclusiones**

El pueblo colombiano decidió en las urnas y aceptó con ello las prioridades bajo las que el nuevo gobierno continuará los esfuerzos en torno a la estabilidad política, económica y social que requiere esta nación.

La alianza estratégica y estrecha que mantienen los gobiernos de Estados Unidos y Colombia en contra del narcotráfico, terrorismo y la guerrilla, parecen ser el factor clave en este nuevo esfuerzo para que el territorio gobernado todavía por Álvaro Uribe ocupe un nuevo rol en la geografía y la economía latinoamericana.

El Comandante de las Fuerzas Militares de Colombia, General Freddy Padilla de León, sostiene que el combate a los cárteles, así como a los grupos terroristas y guerrilleros se lleva a cabo con respeto a los derechos humanos vigentes a nivel internacional.

Incluso afirma que gracias a su experiencia en el combate al narcotráfico, el terrorismo y la guerrilla, el gobierno colombiano contribuye en el fortalecimiento de los cuerpos policiales de México, Honduras, Guatemala, República Dominicana, Haití, Panamá, Paraguay y doce países de África Occidental .

Empero, la prensa ha recogido quejas de crímenes extrajudiciales atribuidos al ejército y nexos entre paramilitares y políticos, donde incluso habría estado involucrado Santiago Uribe Vélez, hermano del presidente Álvaro Uribe .

El próximo 7 de agosto de 2010, fecha en la que se cumplen 8 años del ataque de las FARC-EP al Palacio de Nariño durante la ceremonia de toma de posesión del Presidente Uribe, Juan Manuel Santos asumirá el poder.

Apoyado en su lema de “Trabajo, trabajo y más trabajo”, Santos ha ofrecido el inicio de “la era de la prosperidad democrática” para Colombia, basado en la “seguridad democrática, confianza inversionista y cohesión social”, pilares de la gestión Uribista.” ; pero sin duda, la tarea del presidente electo no se vislumbra nada sencilla, a pesar de que en el Congreso tendrá el respaldo de más del 80 por ciento de los nuevos integrantes, elegido en las elecciones parlamentarias de marzo de 2010.

Las FARC-EP no parecen tener intenciones de deponer las armas, a pesar de la pérdida de sus líderes como “Raúl Reyes”, “Tirofijo”; Magali Grannobles, alias ‘Marleny Rondon’ y la más reciente captura de “Araceli”, coordinadora del círculo de seguridad del máximo jefe de esa guerrilla, “Alfonso Cano”, por contar sólo algunos.

Porque contrario a lo esperado, la muerte de “Tirofijo” no provocó la disgregación de las FARC-EP, sino que “Alfonso Cano”, cuyo verdadero nombre es Guillermo León Sáenz , ascendió a la jefatura para darle “nuevos bríos” al movimiento.

El nuevo líder, antropólogo, ex miembro del Partido Comunista Colombiano, jefe político del Bloque Occidental, miembro del Secretariado de las FARC y sobre quien pesan más de 40 órdenes de aprehensión por rebelión, terrorismo, homicidio y secuestro, según datos de la Interpol, representó a las FARC en los diálogos frustrados con el Gobierno del presidente colombiano, César Gaviria (1990-94), en Caracas y en la localidad mexicana de Tlaxcala, en 1991 y 1992.

## Fuentes Consultadas

<http://www.fasoc.cl/files/articulo/ART411102d2d1d8a.pdf>  
<http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia/spe/SPE-ISS-07-09.pdf>  
[http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com\\_content&task=view&id=99&Itemid=323](http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=99&Itemid=323)  
[http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com\\_content&task=view&id=99&Itemid=140](http://www.fundforpeace.org/web/index.php?option=com_content&task=view&id=99&Itemid=140)  
<http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/35754.htm>  
<http://www.ugr.es/~ceas/America%20Latina/Guerrilla%20y%20narcotrafico%20en%20Colombia.pdf>  
[http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2010/EXECUTIVE\\_SUMMARY\\_-\\_SP.pdf](http://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/WDR2010/EXECUTIVE_SUMMARY_-_SP.pdf)  
<http://www.santospresidente.com/>  
<http://www.santospresidente.com/proposals.aspx>  
<http://www.farcejercitodelpueblo.org/site/editorial/46-a%C3%B1os-batallar-nueva-colombia>  
<http://www.santospresidente.com/pdf/seguridad-y-defensa.pdf>  
<http://www.visionariosporcolombia.com/index.shtml?apc=a1-1---&x=31>  
<http://www.partidoverde.org.co/PropuestadeGobierno.aspx>  
<http://www.presidencia.gov.co/sp/2010/junio/24/05242010.html>  
<http://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2009/aug/128021.htm>  
<http://www.comunidadandina.org/quienes.htm>  
[http://www.sice.oas.org/agreements\\_s.asp](http://www.sice.oas.org/agreements_s.asp)  
<http://en.wikipedia.org/wiki/CGSB>  
[http://www.sice.oas.org/TPD/AND\\_USA/Studies/COLResumen\\_s.pdf](http://www.sice.oas.org/TPD/AND_USA/Studies/COLResumen_s.pdf)  
<http://web.presidencia.gov.co/sp/2009/noviembre/03/acuerdo.pdf>  
[http://anncol.eu/noticias-del-mundo/4/farc:-"triumfo-ilegítimo-del-continuismo"755](http://anncol.eu/noticias-del-mundo/4/farc:-)  
<http://www.eluniversal.com.mx/notas/687806.html>  
<http://impreso.milenio.com/node/8787272>  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/Venezuela/llama/consultas/embajador/Bogota/elpeuint/20100716elpeuint\\_5/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Venezuela/llama/consultas/embajador/Bogota/elpeuint/20100716elpeuint_5/Tes)  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/delfin/aprendio/nadar/solo/elpeuint/20100621elpeuint\\_5/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/delfin/aprendio/nadar/solo/elpeuint/20100621elpeuint_5/Tes)  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/Santos/convoca/unidad/colombianos/elpeuint/20100620elpeuint\\_8/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Santos/convoca/unidad/colombianos/elpeuint/20100620elpeuint_8/Tes)  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/Colombia/clama/indignada/Ingrid/Betancourt/elpeuint/20100712elpeuint\\_1/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Colombia/clama/indignada/Ingrid/Betancourt/elpeuint/20100712elpeuint_1/Tes)  
[http://www.elpais.com/articulo/internacional/Santos/convoca/unidad/colombianos/elpeuint/20100620elpeuint\\_8/Tes](http://www.elpais.com/articulo/internacional/Santos/convoca/unidad/colombianos/elpeuint/20100620elpeuint_8/Tes)  
<http://www.jornada.unam.mx/2010/06/30/index.php?section=mundo&article=031n2mun>  
<http://www.eluniversal.com.mx/notas/687806.html>  
<http://www.elcastellano.org/palabra.php?id=1318>  
<http://www.eluniversal.com.mx/notas/687806.html>  
[http://es.wikipedia.org/wiki/Julio\\_C%C3%A9sar\\_Turbay](http://es.wikipedia.org/wiki/Julio_C%C3%A9sar_Turbay)





LXI LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

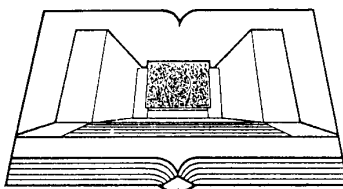
## **COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

Dip. Aarón Irizar López  
Presidente  
Dip. Carlos Torres Piña  
Secretario  
Dip. Ricardo Sánchez Gálvez  
Integrante

**SECRETARÍA GENERAL**  
Dr. Guillermo Javier Haro Bélchez  
Secretario General

## **SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Emilio Suárez Licona  
Secretario



## **CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Francisco Luna Kan  
Director General

## **DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Jorge González Chávez  
Director

## **SUBDIRECCIÓN DE POLÍTICA EXTERIOR**

Lic. María Paz Richard Muñoz  
Asistente de Investigación

Lic. Patricia Avila Loya  
Efrén Corona Aguilar  
Auxiliares de Investigación