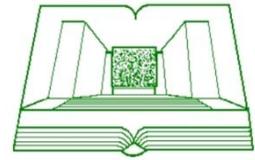




Cámara de Diputados  
LXI Legislatura



CENTRO DE DOCUMENTACIÓN,  
INFORMACIÓN Y ANÁLISIS

SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

Subdirección de Política Exterior

# LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO HU JINTAO EN LA ONU, 22 DE SEPTIEMBRE DE 2009

**Lic. Gabriel Mario Santos Villarreal**  
Investigador Parlamentario  
Subdirector de Política Exterior

**Lic. Patricia Avila Loya**  
Auxiliar de Investigación

**Octubre de 2009**

---

Av. Congreso de la Unión Núm. 66, Col. El Parque,  
Deleg. Venustiano Carranza; C.P. 15969. México, D.F.,  
Teléfono: 5036 0000, ext. 67014; Fax: 5628 1300, ext. 4726  
email: gabriel.santos@congreso.gob.mx

# **LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO HU JINTAO EN LA ONU, 22 DE SEPTIEMBRE DE 2009**

## **INDICE**

	Pág.
Introducción	1
China y el cambio climático	2

## **LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO HU JINTAO EN LA ONU, 22 DE SEPTIEMBRE DE 2009**

### **INTRODUCCIÓN**

Como parte de su estrategia de inserción en el tablero geopolítico en tanto una de las potencias mundiales del Siglo XXI, China despliega una renovada política exterior comprometida con el enfrentamiento de desafíos globales como la seguridad y el desarrollo.

Paralelamente, en los últimos años logró sumarse a 300 tratados internacionales, así como ser integrante activo de las organizaciones mundiales más importantes donde es elegible.

La apertura económica de la República Popular de China inició en 1978 y, luego de tres décadas de crecimiento sostenido, se ubica como el segundo país exportador mundial de mercancías, apenas superado por Alemania y seguido por Estados Unidos, según cifras hasta 2008 de la Organización Mundial de Comercio, aunque también se distingue por poseer una de las economías más contaminantes en el nivel global.

El timonel de la nueva cara de la diplomacia china es su presidente Hu Jintao, quien desde 2001, es decir, dos años antes de ascender al poder, realizó acercamientos a países como Japón, Corea del Sur, Rusia, Reino Unido, Francia, Alemania, España y Estados Unidos, entre otros y en los últimos años ha participado en los más importantes foros internacionales para posicionar a su país como nación en busca de convertirse en potencia mundial.

Como parte de esta estrategia, Hu Jintao estuvo presente en la Cumbre sobre Cambio Climático que celebró la Organización de las Naciones Unidas el pasado 22 de septiembre de 2009 en Nueva York, donde se resaltaron los devastadores impactos del cambio climático y la urgente necesidad de intensificar las acciones y aumentar los recursos financieros. Convocados por Ban Ki Moon, Secretario General de la máxima organización multilateral, se reunieron más de cien jefes de estado para buscar puntos de coincidencia que faciliten alcanzar un acuerdo sobre cambio climático en la Conferencia Mundial de Copenhague (COP15 COPENHAGEN), del 7 al 18 del próximo mes de diciembre.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Centro de Noticias ONU,  
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=16537&criteria1=clima&criteria2=>

## **CHINA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO**

En la apertura de esta Cumbre, Jintao fijó la posición de su país y destacó los esfuerzos realizados a favor de la protección del medio ambiente mundial y la lucha contra el cambio climático, especialmente a raíz de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), y la firma del Protocolo de Kyoto.<sup>2</sup>

La CMNUCC fue aprobada el 9 de mayo de 1992 en Nueva York y reconoce que los cambios del clima de la tierra y sus efectos adversos son una preocupación común de toda la humanidad.

Posteriormente entró en vigor el Protocolo de Convenio Marco sobre Cambio Climático de la ONU (UNFCCC), mejor conocido como Protocolo de Kyoto por la ciudad donde culminó el 11 de diciembre de 1997 su negociación, fue aprobado y se abrió el período para la adhesión de todos los países. Este Protocolo tiende a la búsqueda de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero como el dióxido de carbono, metano, óxido nitroso, hidrofluorocarbonos, perfluorocarbonos y hexafluoruro de azufre.<sup>3</sup>

En esta importante reunión de septiembre de 2009, a la que también asistieron los presidentes de Estados Unidos, Francia, Barak Obama y Nicolás Sarkozy, respectivamente, Jintao sostuvo, asumiendo el papel de vocero de los países en desarrollo, que la lucha contra los desajustes medioambientales no será integral, mientras las naciones desarrolladas no apoyen activamente el crecimiento de aquellos países que enfrentan dificultades de crecimiento.

“La comunidad internacional debe prestar mucha atención a la difícil situación de los países en desarrollo, especialmente los pequeños estados insulares, los países menos adelantados, países sin litoral y los países africanos. Es importante escuchar su voz y el respeto de sus deseos, y combinar nuestros esfuerzos para hacer frente al cambio climático con las de promover el crecimiento de los países en desarrollo y construir su propio dinamismo para el desarrollo y la capacidad para el desarrollo sostenible”, dijo.

“Abordar el cambio climático y alcanzar el desarrollo sostenible, agregó, es una tarea urgente y de largo plazo para todos nosotros” y requiere “los esfuerzos incansables de todo el mundo”.

Jintao, quien dirige al país más grande de Asia y más poblado del mundo (1,350 millones de habitantes), explicó que “es imperativo dar plena consideración a la fase de desarrollo y las necesidades básicas de los países en desarrollo, quienes por sus propias necesidades, la escasez de capital y de tecnología ‘tienen una capacidad limitada’ para hacer frente al cambio climático”.

---

<sup>2</sup> <http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/China.pdf>

<sup>3</sup> <http://archivo.greenpeace.org/Clima/historia-kioto.htm>

Como parte de estos esfuerzos, enumeró una serie de “principios de responsabilidades comunes pero diferenciadas” para el consenso de la comunidad internacional sobre este tema. “La adhesión a este principio es fundamental para mantener la cooperación internacional sobre el cambio climático en el camino correcto. Tanto los países desarrollados y en desarrollo deben tomar medidas activas para combatir el cambio climático. Debemos actuar de acuerdo con las disposiciones de la UNFFCCC y su Protocolo de Kyoto y las negociaciones avanzan en la Hoja de Ruta de Bali<sup>4</sup>”, manifestó.

En primer lugar, “los países desarrollados deben cumplir, señaló, con la tarea de reducción de emisiones establecidos en el Protocolo de Kyoto, seguir llevando a cabo los objetivos de reducción sustancial cuantificada de emisiones a medio plazo y apoyar a los países en desarrollo en la lucha contra el cambio climático. Los países en desarrollo deberían, en función de sus condiciones nacionales y con el apoyo financiero y tecnológico de los países desarrollados, así como con el trabajo duro, adaptarse al cambio climático y hacer todo lo posible para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero.”

En segundo lugar, acotó, “el cambio climático no respeta fronteras nacionales y ningún país es inmune a él. Para hacer frente a este desafío se requiere la cooperación de todo el corazón y las acciones coordinadas de la comunidad internacional. Los países desarrollados deben apoyar a los países en desarrollo en la lucha contra el cambio climático. Esto no es sólo su responsabilidad, sino que también sirve a sus intereses a largo plazo. Debemos fomentar la idea de que ayudar es ayudarse a sí mismo y hacer que nuestro esfuerzo sobre el cambio climático, tanto un ganar ganar para los países desarrollados y en desarrollo y un ganar ganar, tanto para los intereses de los países individuales y los intereses comunes de la humanidad”.

“En tercer lugar, prosiguió, promover el desarrollo común debe ser la base de nuestro esfuerzo. Países en desarrollo deben encontrar un equilibrio entre el crecimiento económico, desarrollo social y protección del medio ambiente, fortalecer la capacidad para el desarrollo sostenible y evitar el antiguo camino de ‘contaminar primero y limpiar después’”.

No se le puede pedir a los países en desarrollo que asuman obligaciones que van más allá de su etapa de desarrollo por lo que se debe tener claridad de que “sin el desarrollo común, en particular el desarrollo de los países en desarrollo, no puede haber una base amplia y sólida en el largo plazo para abordar el cambio climático”.

En cuarto lugar, garantizar la financiación y la tecnología es la clave para el éxito de nuestro esfuerzo. Los países desarrollados deben asumir su responsabilidad y proporcionar apoyos financieros, adicionales, suficientes y previsibles para los países en desarrollo. Esto, en efecto, representa una inversión conjunta en el futuro de la humanidad. Las tecnologías ecológicas deberían servir mejor los intereses comunes de la humanidad.”

---

<sup>4</sup> La Hoja de Bali fue un acuerdo tomado por los representantes de los 190 países que se reunieron del 3 al 14 de diciembre de 2007 en la isla indonesia de Bali para establecer compromisos tendientes a la continuación de las acciones en favor del medio ambiente.

En este marco, Jintao señaló que “China ha obtenido grandes logros en el desarrollo, como se muestra en los profundos cambios en las condiciones de vida de las personas y las perspectivas de la sociedad y nuestra producción económica total es ahora una de las más grandes del mundo.

Sin embargo, por otra parte, “China sigue a la zaga más de 100 países en términos de PIB *per cápita*, y sigue siendo el mayor país en desarrollo en el mundo. Con un quinto de la población mundial y dada la disparidad entre las zonas urbanas y rurales y entre las diferentes regiones y los desequilibrios en el desarrollo económico y social, China aún enfrenta muchas dificultades y tiene un largo camino por recorrer antes de que pueda alcanzar la modernización.

Como parte de su sentido de responsabilidad hacia su propio pueblo y las personas de todo el mundo, “China es plenamente consciente de la importancia y la urgencia de abordar el cambio climático. Hemos tomado y seguiremos tomando determinados medidas prácticas para hacer frente a este desafío y proporcionar asistencia a otros países en desarrollo, como la capacidad de nuestros permisos. Vamos a seguir apoyando a los pequeños estados insulares, los países menos adelantados, países sin litoral y los países africanos en una mejor adaptación al cambio climático.

Puntualizó: “China concede gran importancia al desarrollo científico y ha promovido activamente, es decir, el desarrollo integral, equilibrado y sostenible, que pone intereses de la gente. Hemos establecido la construcción de una cultura de conservación como una tarea estratégica importante. Nos adheriremos a la política estatal básica de conservar recursos y proteger el medio ambiente y seguir el camino del desarrollo sostenible. Vamos a hacer nuevas contribuciones a la lucha contra el cambio climático como acelerar la transición a una ahorradora de recursos y el medio ambiente de amistad y de la sociedad (que) hacen de China un país de la innovación.

Se ha adoptado y está aplicando, pormenorizó, el Programa Nacional de Cambio Climático, que incluye objetivos nacionales obligatorios de reducción de la intensidad energética y el vertido de contaminantes y la cobertura forestal y aumentar la cuota de energías renovables para el período comprendido de 2005 a 2010. Al reducir la intensidad energética sólo, China puede ahorrar 620 millones de toneladas de carbón estándar en el período de cinco años, equivalente a la reducción de 1,5 millones de toneladas de emisiones de dióxido de carbono.

“En los próximos años, anunció, China va a integrar las acciones sobre el cambio climático en su plan de desarrollo económico y social y adoptar las siguientes medidas: En primer lugar, vamos a intensificar los esfuerzos para conservar energía y mejorar la eficiencia energética. Haremos todo lo posible para reducir las emisiones de dióxido de carbono por unidad de PIB, por un margen notable para el año 2020 respecto al nivel de 2005. En segundo lugar, desarrollar vigorosamente la energía renovable y energía nuclear. Nos esforzaremos por aumentar la proporción de combustibles no fósiles en el consumo de energía primaria de alrededor del 15% en 2020. En tercer lugar, nos esforzaremos por incrementar energéticamente el resumidero de carbono que son los bosques. Haremos todo lo

posible para aumentar la cobertura forestal de 40 millones de hectáreas y el volumen de existencias de los bosques en 1,3 millones de metros cúbicos para el año 2020 por encima de los niveles de 2005. En cuarto lugar, vamos a intensificar los esfuerzos para desarrollar la economía verde, la economía de baja emisión de carbono y circular, y mejorar la investigación, el desarrollo y difusión de tecnologías respetuosas del clima”.

Destacó que “el mundo espera que tomemos una decisión” de cara al cambio climático, que tiene que ver con la supervivencia de la humanidad y el desarrollo. “Estoy convencido de que mientras se adopta una actitud responsable hacia nuestros respectivos países y la humanidad en su conjunto”, se debe mantener la CMNUCC y su Protocolo de Kyoto como el canal principal”, así como el mandato de la Hoja de Ruta de Bali, que marca nuevos compromisos en pro del medio ambiente.

Por lo pronto, “vamos a hacer a la Conferencia de Copenhague un nuevo hito en la cooperación internacional sobre el cambio climático. China está dispuesta a colaborar con todos los países, incluso para construir un mejor futuro para las generaciones por venir”, concluyó.

Cabe señalar que la Conferencia sobre Cambio Climático se celebrará del 7 al 18 de diciembre próximo donde se buscará avanzar en el nuevo protocolo que entrará en vigor cuando concluya el periodo del Protocolo de Kioto, que va del 1 de enero de 2008 al 31 de diciembre de 2012.

Específicamente, en este encuentro se buscará amarrar compromisos entre las naciones desarrolladas para combatir el cambio climático, que ha provocado el aumento paulatino de los gases de efecto invernadero, con sus respectivos efectos sobre el clima y las especies vivas.

Por ciento que la Organización de las Naciones Unidas tiene previsto desarrollar en Copenhague la campaña “Sellemos el Acuerdo”, con la intención de resaltar la necesidad de tomar en cuenta los siguientes cinco elementos en el abordaje del cambio climático:

- 1.- Hace falta adoptar medidas amplias y oportunas para prestar asistencia a los más pobres y más vulnerables a adaptarse a los inevitables efectos del cambio climático.
- 2.- Los países industrializados tienen que acordar metas ambiciosas de reducción de los gases de efecto invernadero a mediano plazo.
- 3.- Los países en desarrollo tienen que emprender las medidas apropiadas a nivel nacional que reduzcan sus emisiones por encima de lo habitual.
- 4.- La financiación y el apoyo tecnológico tanto para la mitigación como para la adaptación tienen que incrementarse significativamente, en particular para los países más vulnerables a los efectos del cambio climático, lo que incluye un marco de adaptación e incentivos para reducir las emisiones dimanantes de la deforestación y la degradación de los bosques.
- 5.- Se debe establecer un mecanismo institucional responsable que encauce los recursos con eficacia hacia los países en desarrollo.<sup>5</sup>

---

<sup>5</sup> [http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/Chair\\_summary\\_Final\\_E.pdf](http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/Chair_summary_Final_E.pdf)

## **FUENTES CONSULTADAS:**

### Internet

latimes.com/news/opinion/commentary/la-oe-hachigian30-2009sep30, 0,2336466. Historia

<http://www.un.org/es/climatechange/summit2009/programme.shtml>

<http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/China.pdf>

[http://unfccc.int/portal\\_espanol/essential\\_background/items/3336.php](http://unfccc.int/portal_espanol/essential_background/items/3336.php)

<http://unfccc.int/resource/docs/convkp/convsp.pdf> (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático)

<http://unfccc.int/resource/docs/convkp/kpspan.pdf> (Protocolo de Kyoto)

[http://www.un.org/es/climatechange/summit2009/climate\\_09\\_neutrality.shtml](http://www.un.org/es/climatechange/summit2009/climate_09_neutrality.shtml)

[http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/Chair\\_summary\\_Final\\_E.pdf](http://www.un.org/wcm/webdav/site/climatechange/shared/Documents/Chair_summary_Final_E.pdf)

[http://www.wto.org/spanish/news\\_s/pres09\\_s/pr554\\_s.htm#appendix\\_chart1](http://www.wto.org/spanish/news_s/pres09_s/pr554_s.htm#appendix_chart1)

[http://mx.encarta.msn.com/encyclopedia\\_1121546106/Hu\\_Jintao.html](http://mx.encarta.msn.com/encyclopedia_1121546106/Hu_Jintao.html)

<http://www.ccoo.es/comunes/temp/recursos/1/55007.pdf>

[http://www.elpais.com/articulo/sociedad/cumbre/Bali/clima/acuerda/facilitar/acceso/tecnologias/limpias/elpepusoc/20071204elpepusoc\\_3/Tes](http://www.elpais.com/articulo/sociedad/cumbre/Bali/clima/acuerda/facilitar/acceso/tecnologias/limpias/elpepusoc/20071204elpepusoc_3/Tes)



**LXI**  
Legislatura

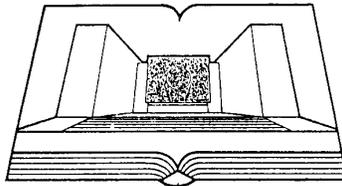
**COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

**SECRETARÍA GENERAL**

Dr. Guillermo Javier Haro Bélchez  
Secretario General

**SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Emilio Suárez Licona  
Secretario



**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Francisco Luna Kan  
Director General

**DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Jorge González Chávez  
Director

**SUBDIRECCIÓN DE POLÍTICA EXTERIOR**

Lic. Gabriel Mario Santos Villarreal  
Investigador Parlamentario  
Subdirector

Lic. María Paz Richard Muñoz  
Lic. Cándida Bustos Cervantes  
Asistentes de Investigación

Lic. Patricia Avila Loya  
Efrén Corona Aguilar  
Auxiliares de Investigación