

Dirección General de  
Servicios de Documentación,  
Información y Análisis

**17ª CONFERENCIA DE LAS PARTES DE LA  
CONVENCIÓN MARCO DE NACIONES UNIDAS  
SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO, Y 7ª CONFERENCIA  
DE LAS PARTES ACTUANDO COMO REUNIÓN DE  
LAS PARTES DEL PROTOCOLO DE KYOTO  
28 de noviembre al 9 de diciembre de 2011.**

Efrén Corona Aguilar  
Auxiliar de Investigación

Mtra. Claudia Gamboa Montejano  
Encargada de la Dirección

**Abril de 2012**

Av. Congreso de la Unión Núm. 66; Col. El Parque;  
Delegación Venustiano Carranza; C.P. 15969 México, DF;  
Teléfono: 50360000 extensión: 67031 y 67034  
E-mail: [claudia.gamboa@congreso.gob.mx](mailto:claudia.gamboa@congreso.gob.mx)

## **INDICE**

|    | <b>Pág.</b>  |    |
|----|--|----|
| 1  | Introducción.  | 1  |
| 2  | Antecedentes de la CMNUCC, como respuesta internacional al cambio climático.                           | 2  |
| 3  | Comienza en Durban cumbre de la ONU sobre Cambio Climático.  | 4  |
| 4  | Conferencia del clima de Durban.   | 5  |
| 5  | Acuerdos de Durban dejan sabor agridulce.  | 7  |
| 6  | México. Comunicado 498/11. En la COP17 México dio a conocer sus avances en economía verde empresarial. | 9  |
| 7  | En México el combate al cambio climático será política de Estado.                                      | 10 |
| 8  | Estatus y clasificación COP17.   | 11 |
| 9  | La COP se reúne todos los años desde 1995.   | 14 |
| 10 | Cuadro I. Sobre los principales gases de efecto invernadero (GEI).                                     | 15 |
| 11 | Medios de comunicación electrónicos.   | 16 |
| 12 | Glosario.  | 28 |
| 13 | Documentos realizados por esta dirección sobre el cambio climático y otros relacionados al tema.       | 29 |

### **ANEXOS.**

- A** Convención Marco sobre el Cambio Climático, (Durban) - Programa provisional y anotaciones.
- B** Análisis y Resumen de la Conferencia sobre cambio climático de la CMNUCC en Durban, Sudáfrica...
- C** Protocolo de Kyoto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).
- D** Trabajos paralelos sobre cambio climático, de gobiernos locales. Secretaria del medio ambiente, Gobierno del Distrito Federal.

## **1. INTRODUCCIÓN**

Del 28 de noviembre al 9 de diciembre de 2011, Durban Sudáfrica, fue el escenario de la Décimo Séptima Reunión de la Conferencia de las Partes (COP 17) de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), a sí mismo, se llevó a cabo, la Séptima Conferencia de las Partes sirviendo como Reunión de las Partes el Protocolo de Kyoto (CP/RP), contando con los grupos de apoyo de sus órganos subsidiarios, participaron; Jefes de Estado, gobiernos centrales y locales, ministros, delegados, políticos, ONG's, comunidad científica, además de otras personalidades u organizaciones relacionadas o interesadas sobre el tema del cambio climático.

Décadas atrás, el problema del cambio climático se hizo evidente, así la Organización de Naciones Unidas se da a la tarea de iniciar el dialogo y debate sobre la inminente situación, se analizan sus problemas y alteraciones inherentes, se buscan así posibles medidas y soluciones multilaterales y se convoca a la "Conferencia Mundial sobre el Clima" (CMC) 1979, prosiguiendo a ésta de forma regular y con el mismo fin; congresos, convenciones, cumbres, etc., generándose resoluciones y acuerdos al respecto, entre estos mecanismos nace el "Protocolo de Kyoto" aprobado el 11 de diciembre de 1997.

En esta última Cumbre de Durban el objetivo principal fue; salvaguardar o ampliar el único instrumento jurídicamente vinculante a nivel multilateral (Protocolo de Kyoto, que expira el 31 de diciembre de 2012), que estabiliza las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Otros temas de agenda fueron los relacionados a esta adversidad del cambio climático como; el desarrollo económico, sustentabilidad, investigación y transferencia de tecnologías de energías limpias, erradicación de la pobreza, adaptación al cambio climático, aprovechamiento de agua, financiamiento para un Fondo Verde, etc.

## **2. ANTECEDENTES DE LA CMNUCC, COMO RESPUESTA INTERNACIONAL AL CAMBIO CLIMÁTICO.**

En 1992, la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a considerar de manera cooperativa lo que podían hacer para limitar el aumento de la temperatura media global y el cambio climático resultante, y para hacer frente a lo que los impactos eran, para entonces, inevitable.

En 1995, los países se dieron cuenta de que las disposiciones de reducción de emisiones en la Convención eran insuficientes. Se iniciaron las negociaciones para reforzar la respuesta mundial al cambio climático, y, dos años más tarde, se adoptó el Protocolo de Kyoto. El Protocolo de Kyoto obliga jurídicamente a los países desarrollados a los objetivos de reducción de emisiones. El Periodo de compromiso del Protocolo comenzó en 2008 y termina en el 2012.

La secretaría de la Convención apoya a todas las instituciones implicadas en las negociaciones internacionales sobre el cambio climático, en particular la Conferencia de las Partes (COP), los órganos subsidiarios (que asesoran a la Conferencia de las Partes), y la Mesa de la COP (que se ocupa principalmente de cuestiones de procedimiento y de organización que surgen de la Conferencia de las Partes y también tiene funciones técnicas). Para una descripción breve de cómo estos diferentes organismos se relacionan entre sí, por favor vea los órganos del Convenio.

¿Qué sucede más allá de 2012? es uno de los temas clave que los gobiernos de las 195 Partes en la Convención están negociando actualmente. El cambio climático es un problema complejo, que, a pesar del medio ambiente en la naturaleza, tiene consecuencias en todos los ámbitos de la existencia en nuestro planeta. Es tanto un impacto sobre - o es afectado por - los problemas mundiales, como la pobreza, el desarrollo económico, el crecimiento demográfico, el desarrollo sostenible y la gestión de los recursos. No es de extrañar, entonces, que las soluciones vienen de todas las disciplinas y campos de investigación y desarrollo.

En el corazón mismo de la respuesta al cambio climático, sin embargo, se encuentra la necesidad de reducir las emisiones. En 2010, los gobiernos acordaron que las emisiones deben reducirse para que los aumentos de la temperatura global se limiten a menos de 2 grados centígrados.

Esta línea de tiempo que detalla la respuesta internacional al cambio climático es un punto de entrada del contexto de la base esencial.

## **El cambio climático en el contexto**

**2012** – Término del primer periodo de compromisos del Protocolo de Kyoto (31 de diciembre).

**2011** - La Plataforma de Acción de Durban mejorado elaborado y aceptado por la Conferencia de las Partes, en la COP17.

**2010** - Acuerdos de Cancún elaborado y aceptado en gran medida por la Conferencia de las Partes, en la COP16.

**2009** - Acuerdo de Copenhague, elaborado en la COP15 en Copenhague. Esto fue tomado nota de la Conferencia de las Partes. Los países presentadas posteriormente la reducción de emisiones promesas o compromisos de mitigación de acción, todos los no-vinculantes. Se establecen objetivos para limitar el aumento de temperatura por debajo de 2°C, pero sin ningún valor jurídico.

**2008** *Inicio del primer periodo de acuerdos del protocolo de Kioto.*

**2007** - Cuarto Informe de Evaluación del IPCC en libertad. La ciencia del clima entró en la conciencia popular. En la COP13, las Partes acordaron en el Mapa de Ruta de Bali, que trazó el camino hacia un post-2012 el resultado en dos líneas de trabajo: el GTE-PK, y otro por la Convención, conocido como el Grupo Ad-Hoc de Trabajo sobre cooperación a largo plazo de acción en el marco del convenio. El Plan de acción de Bali (COP 13) estableció como fecha límite 2009 para discutir los nuevos compromisos de los países industrializados y los elementos de acción a largo plazo de cooperación para alcanzar las metas acordadas.

**2005** - Entrada en vigor del Protocolo de Kyoto. La primera Reunión de las Partes en el Protocolo de Kyoto (RdP 1) se lleva a cabo en Montreal. De conformidad con el Protocolo de Kyoto establecido en el Protocolo, las Partes iniciaron negociaciones sobre la próxima fase del Protocolo de Kioto en el marco del Grupo de Trabajo Ad Hoc sobre Compromisos Futuros para las Partes del Anexo I del Protocolo de Kyoto (GTE-PK). Lo que iba a convertirse en el Programa de Trabajo de Nairobi sobre Adaptación (que recibiría su nombre en 2006, un año más tarde) es aceptado y acordado. Más información sobre el Programa de Trabajo de Nairobi.

**2001** - Lanzamiento de Tercer Informe de Evaluación del IPCC. Acuerdos de Bonn adoptó, con base en el Plan de Acción de Buenos Aires de 1998. Acuerdos de Marrakesh adoptados por la COP7, que detalla las reglas para la aplicación del Protocolo de Kyoto, la creación de nuevos fondos y los instrumentos de planificación y para la adaptación, y el establecimiento de un marco de transferencia de tecnología. US rechaza al Protocolo de Kioto.

**1997** -. Protocolo de Kyoto, adoptado formalmente en diciembre en la COP3 Más información sobre el Protocolo de Kyoto.

**1996** - La Secretaría de la CMNUCC se estableció para apoyar la acción en virtud de la Convención. Más información sobre la Secretaría.

**1995** - La primera Conferencia de las Partes (COP 1) tiene lugar en Berlín.

**1994** - Convención entre en vigor. Una introducción a la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

**1992** - El CIN adopta el texto de la CMNUCC. En la Cumbre de la Tierra en Río, la Convención se abrió a la firma junto con sus hermanos de Convenciones de Río, CNUDB y la CLD. Se estableció para estabilizar la concentración de gases de efecto invernadero (GEI) y prevenir peligros del cambio climático.

**1991** - Primera reunión del Comité Intergubernamental de Negociación (CIN) se lleva a cabo.

**1990** - Primer Informe de Evaluación del IPCC en libertad. IPCC y la segunda Conferencia Mundial sobre el Clima piden un tratado mundial sobre el cambio climático. Negociaciones de las Naciones Unidas la Asamblea General sobre un convenio marco de empezar.

**1988** - El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático se establece. Más información sobre la ciencia del cambio climático.

**1979** - La Conferencia Mundial sobre el Clima (CMC) se lleva a cabo<sup>1</sup>.

### **3. COMIENZA EN DURBAN CUMBRE DE LA ONU SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO (28-11-11).**

La 17 conferencia de la ONU sobre cambio climático fue inaugurada hoy en Durban, Sudáfrica, con llamamientos a hacer frente al calentamiento global como una cuestión de supervivencia para la especie humana.

---

<sup>1</sup>*“Antecedentes de la CMNUCC, como respuesta internacional al cambio climático”.* Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Naciones Unidas. [Consulta en Línea, 01-03-12].

[http://translate.googleusercontent.com/translate\\_c?hl=es&prev=/search%3Fq%3Dconferencia%2Bde%2Bblas%2Bpartes%2B17%26hl%3Des%26rlz%3D1T4RNWN\\_esMX317MX317%26prmd%3Dimvns&rurl=translate.google.com.mx&sl=en&twu=1&u=http://unfccc.int/essential\\_background/items/6031.php&usg=ALkJrhjDqNyOBVxz\\_v8Kdc5Aob2BKKxuPQ](http://translate.googleusercontent.com/translate_c?hl=es&prev=/search%3Fq%3Dconferencia%2Bde%2Bblas%2Bpartes%2B17%26hl%3Des%26rlz%3D1T4RNWN_esMX317MX317%26prmd%3Dimvns&rurl=translate.google.com.mx&sl=en&twu=1&u=http://unfccc.int/essential_background/items/6031.php&usg=ALkJrhjDqNyOBVxz_v8Kdc5Aob2BKKxuPQ)

Al hablar en la apertura, el presidente sudafricano, Jacob Zuma, pidió a los representantes de 192 países laborar en un espíritu de multilateralismo y alcanzar un acuerdo sobre el segundo período de compromisos de Kyoto.

La jefa de las negociaciones de la ONU sobre este tema, Christiana Figueres, señaló que el encuentro deberá adoptar los próximos pasos decisivos para lograr una respuesta mundial al fenómeno.

“El primero debe ser acabar el establecimiento de las instituciones del clima que se anunciaron el año pasado en Cancún que ofrecerán financiamiento y tecnología a los países en desarrollo, para así garantizar que las personas más vulnerables puedan adaptarse al cambio climático y se puedan limitar las emisiones de gases de efecto invernadero”, dijo Figueres.

La conferencia durará 14 días. En esta primera semana los expertos trabajarán en aspectos técnicos y en la preparación de los documentos que serán sometidos a la aprobación de los ministros que asistan al segmento final<sup>2</sup>.

#### **4. CONFERENCIA DEL CLIMA DE DURBAN**

La UE acoge con satisfacción el acuerdo alcanzado en la Conferencia Climática de la ONU en Durban. Las 195 Partes acordaron una Hoja de Ruta, propuesta por la UE, para la elaboración de un marco legal para la acción climática en todos los países en el año 2015.

La Conferencia también acordó un segundo período del Protocolo de Kyoto, puso en funcionamiento el nuevo Fondo Climático Verde para los países en desarrollo y aprobó una serie de medidas basadas en los avances logrados en la Conferencia del año pasado en Cancún. El paquete de Durban incluye los siguientes elementos:

##### **Plataforma de Acción Mejorada**

El resultado de la Conferencia responde a la demanda clave de la UE con el lanzamiento de un proceso para desarrollar un nuevo Protocolo (otro instrumento jurídico legal) que será aplicable a todas las Partes de la Convención sobre el clima de la ONU. La decisión establece que este proceso elevará los niveles de ambición en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. El nuevo instrumento se adoptará en el año 2015 y se ejecutará a partir de 2020.

---

<sup>2</sup> “Comienza en Durban Cumbre de la ONU sobre Cambio Climático”. Radio de las Naciones Unidas. [Consulta en Línea, 01-03-12].  
<http://www.un.org/spanish/News/fullstorynews.asp?newsID=22216>

Por iniciativa de la UE y la Alianza de los Pequeños Estados Insulares (AOSIS), la Conferencia también acordó poner en marcha un plan de trabajo para identificar las opciones que cubran la "brecha" entre los compromisos de las reducciones de emisiones actuales de los países para 2020 y el objetivo de mantener el calentamiento global por debajo de 2 ° C.

### **Protocolo de Kyoto**

Se decidió oficialmente que un segundo período de compromisos del Protocolo de Kioto se iniciará el 1 de enero de 2013. Fueron aprobadas nuevas normas sobre la gestión forestal las cuales mejorarán la integridad medioambiental del Protocolo. Los objetivos cuantificados de reducción de emisiones de las Partes, así como las normas que rigen la transferencia de excedentes de derechos de emisión del primer período de compromisos, serán decididos a finales del próximo año.

### **Fondo Verde Climático y otros nuevos órganos**

El resultado hace operativo el nuevo Fondo Climático Verde (GCF) mediante la finalización de su diseño y gobernabilidad. Se espera que el GCF sea un de los principales canales de distribución de los 100 mil millones de dólares en ayuda que los países desarrollados se han comprometido a movilizar anualmente hacia las naciones en desarrollo a partir de 2020 en el contexto de significativos esfuerzos de mitigación.

Alemania ha prometido € 40 millones y Dinamarca € 15 millones para la puesta en marcha del GCF. Los preparativos necesarios para poner en funcionamiento el nuevo mecanismo tecnológico y el comité de adaptación también han sido acordados.

### **Transparencia**

El paquete de Durban uniformiza nuevos preparativos para hacer más transparente las medidas adoptadas por los países desarrollados y en desarrollo para dirigir sus emisiones. Esta es una medida clave para la construir confianza entre las Partes.

### **Nuevos mecanismos y sectores**

Se ha establecido un nuevo mecanismo basado en el mercado para mejorar la relación coste-rendimiento de las acciones para reducir las emisiones. También se ha puesto en marcha un proceso para considerar los asuntos climáticos relacionados con la agricultura, con el fin de tomar una decisión a finales de 2012. Ambas iniciativas responden a demandas de la UE.

### **Valoraciones**



La Comisaria Europea de Acción Climática, Connie Hedegaard, ha mostrado su satisfacción a su regreso de Durban puesto que la UE prolongará el Protocolo de Kyoto y las economías desarrolladas se han comprometido a seguir una Hoja de Ruta hacia un nuevo marco legal. En 2015 se constituirá el acuerdo con compromisos vinculantes a todos los países en la lucha contra el clima cambio y entrarán en vigor en 2020. Aún se desconoce la forma jurídica de dicho acuerdo el cual se tiene que discutir en los años precedentes.

### **La UE ha prolongado Kyoto junto con Noruega y Suiza hasta 2017**

El liderazgo de la UE en la Conferencia de Durban fue patente al contrario que en otras Cumbres, sus propuestas se siguieron desde el principio. Siguiendo las opiniones de algunos delegados en la Cumbre, se trata de un evento donde muchos sectores y países están representados y por tanto donde se requiere un gran esfuerzo para llegar a un acuerdo concreto dado que existe un gran número de reuniones. A juicio de delegados participantes en la Cumbre, tal vez sea una Conferencia demasiado transversal, este aspecto debería tenerse en cuenta en los próximos años e intentar reducir la asistencia a la misma.

Por otro lado hay que también tener en cuenta que a los países les está costando mucho ceder soberanía nacional y más aún llegar a acuerdos vinculantes, en un asunto como el clima que afecta a tantos y tan variados sectores<sup>3</sup>.

## **5. ACUERDOS DE DURBAN DEJAN SABOR AGRIDULCE**

Un nuevo acuerdo sobre cambio climático se logró salvar del precipicio al que caía gracias a tres poderosas mujeres del mundo de la política. La crisis se produjo la madrugada del domingo cuando la Unión Europea (UE) se enfrascó en una amarga discusión con India y China, respecto a la estructura legal de un potencial tratado.

El plan de la UE para llevar a todos los países participantes a un acuerdo, estuvo cerca del colapso cuando India agregó el término “consecuencias legales” al texto que se negociaba. Con esto, los planes de la UE en la práctica legal no tendrían valor real y se temió que ésta se retirará de cualquier conversación, lo que significaba el colapso de cualquier negociación y posibilidad de acuerdo futuro.

Con ministros cansados luego de casi seis días y tres noches de discusiones, Connie Hedegaard, Comisionada para temas climáticos de la Unión Europea, arengó a los 194 países presentes en Durban a actuar con claridad y entender la

---

<sup>3</sup> “Conferencia del Clima de Durban”. Servicio de prensa de la Comisión Europea. [Consulta en línea 12-03-12]. <http://www.banterra.es/index.php/es/rsc-y-cooperacion/responsabilidad-social-corporativa/conferencia-del-clima-de-durban>

necesidad de comprometerse, de ver que la UE era casi la única lista para firmar por un segundo periodo del Protocolo de Kioto. “No estamos pidiendo demasiado del mundo, sólo que después de este segundo período todos los países estén legalmente atados. Tratemos y tengamos un protocolo para el año 2018”.

Por su parte la Ministra de Medio Ambiente de India, Jayanthi Natarajan, señaló de manera enérgica que a los países en desarrollo se les solicitaba firmar cuanto antes el acuerdo, incluso sin saber bien de que se trataba, y cuestionaba si eso era justo para los países pobres. “¿Voy a escribir un cheque en blanco y ceder los medios de vida y la sustentabilidad de 1,2 millones de indios, sin saber siquiera lo que contiene la hoja de ruta de la UE?”. El jefe de negociaciones chino, Xie Zhenhua, se fue en picada contra la UE en un apasionado discurso donde expresó: “¿Quién les da el derecho a decirnos que hacer?”.

Con los ánimos subiendo de temperatura y la discusión en punto muerto, el Ministro de Relaciones Exteriores de Sudáfrica y jefe de la mesa de dialogo, Maite Nkoana-Mashanbane, ordenó que China, India, Estados Unidos, el Reino Unido, Francia, Suecia, Gambia, Brasil y Polonia se reunieran en un pequeño grupo aparte. Rodeados por alrededor de 100 delegados, los representantes de cada país conversaron de manera calmada entre sí, intentando conciliar palabras que fueran aceptables para todos.

Sería el representante de Brasil, Luis Figueres, quien tendría la respuesta. Señaló que se podía usar “acuerdo legal” en lugar de “acuerdo con fuerza de ley”, lo que de acuerdo a abogados de la UE era mucho mejor y efectivo que las ideas anteriores.

Pasarían dos horas más para que finalmente las conversaciones en Durban llegaran a su fin, con el compromiso de todos los países de aceptar de forma vinculante la reducción de sus emisiones para el año 2020. Como parte del paquete de medidas adoptadas se creo un nuevo fondo climático, los mercados de carbono serán expandidos y los países podrán ganar dinero por la protección de los bosques.

El Secretario de Energía británico, Chris Huhne, destacó el término de las conversaciones como “un verdadero triunfo de la cooperación europea”.

Sin embargo, los países pobres deberán reducir sus emisiones de manera proporcional a los países más ricos, lo que en palabras de Martin Khor, director del Intergovernmental South Centre de Ginebra, “es como si los hambrientos debieran renunciar a la mitad de su pequeña ración de comida, pero los ricos sólo a una pequeña parte”.

Otros que resultaron decepcionados de los resultados de Durban son los grupos ecologistas, manifestando que la ambición mostrada por los países para reducir sus emisiones fue insignificante. El director de Greenpeace, Kumi Naidoo indicó que “la posibilidad de evitar una catástrofe climática se escapa de nuestras manos

con cada año que pasa en que las naciones fallan en lograr acuerdos o un plan de rescate para el planeta”<sup>4</sup>.

## **6. MÉXICO. COMUNICADO 498/11. EN LA COP17 MÉXICO DIO A CONOCER SUS AVANCES EN ECONOMÍA VERDE EMPRESARIAL (29-11-11)**

-El titular de la SEMARNAT informó que México desarrolló un evento paralelo en el marco de esta Cumbre.

-Entregó reconocimientos a 91 empresas eco-eficientes inscritas en Liderazgo Ambiental.

El Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, Juan Rafael Elvira Quesada, informó que al inicio de la 17 Conferencias de las Partes sobre Cambio Climático, en Durban, Sudáfrica, México realizó un evento paralelo en el que dio a conocer sus avances para la adopción de una Economía Verde Empresarial.

Acompañado por el Procurador Federal de Protección al Ambiente, Hernando Guerrero, el titular de la SEMARNAT entregó reconocimientos a 91 empresas eco-eficientes que participan en el Programa Liderazgo Ambiental para la Competitividad, a quienes reconoció su esfuerzo y compromiso con el cuidado de los recursos.

Explicó que a través de diversos mecanismos federales voluntarios, más de cuatro mil empresas inscritas, con más de tres mil 500 proyectos y 2 mil 800 personas capacitadas, se han logrado avances importantes que marcan el camino de México hacia una economía baja en carbono.

Destacó que estas empresas ahorraron 195 millones de metros cúbicos de agua, que equivale al lo que consume Yucatán en un año, así como 7 mil 248 GWh de energía eléctrica, lo que utiliza el estado de Guanajuato en dos años y medio.

En cuanto a emisiones evitadas, la cifra, precisó Elvira Quesada, es significativa: 18.5 millones de toneladas bióxido de carbono (CO<sub>2</sub>), lo cual representa el 36 por ciento de la meta de reducción al 2012 de emisiones del Programa Especial de Cambio Climático (PECC).

Visto de otra manera, esta cantidad de emisiones evitadas significa el 9 por ciento del potencial de reducción de emisiones por eficiencia energética en la industria, o

---

<sup>4</sup> Torres, Fabiola. “Acuerdos de Durban dejan sabor agridulce” Veoverde. [Consulta en Línea, 08-03-12].

<http://www.veoverde.com/2011/12/acuerdos-de-durban-dejan-sabor-agridulce/>

lo que emite el parque vehicular de la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) en 10 meses<sup>5</sup>.

## **7. EN MÉXICO EL COMBATE AL CAMBIO CLIMÁTICO SERÁ POLÍTICA DE ESTADO (07-12-12).**

Anunció en la COP17 que México contará con una ley de cambio climático.

Durante su participación en la 17 Conferencia de las Partes (COP17), como parte de las actividades del Segmento de Alto Nivel, Juan Rafael Elvira Quesada, Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales, anunció que México contará con una legislación sobre cambio climático, misma que ya fue aprobada por el Senado y en proceso de ser votada en la Cámara de Diputados.

Esto, señaló, permitirá que este tema se profile como una política de Estado que traspase los planos sexenales y brinde a México diversas soluciones que puedan ser operadas por el Gobierno Federal hacia toda la sociedad en materia de mitigación y adaptación.

Asimismo, señaló que México se prepara para apoyar el fortalecimiento del régimen climático internacional a través de la adopción de uno o varios instrumentos legalmente vinculantes que incluyan la definición de compromisos de mitigación obligatorios para los principales emisores.

Abundó que entre otros de los rubros que el Gobierno Federal impulsa está la conclusión en 2012 de la Quinta Comunicación Nacional, que enmarca una serie de parámetros de mejora climática, tal y como es la Estrategia de Desarrollo Bajo en Emisiones que permitirá reducir en 30 por ciento las emisiones de gases de efecto invernadero del país por debajo de la línea base al 2020.

“Para el 2012 habremos reducido el 10 por ciento de las emisiones actuales a través de acciones del gobierno y del sector privado”, indicó.

Durante su ponencia, el titular de la SEMARNAT dijo que México está en el mejor ánimo de buscar soluciones conjuntas a este reto global que amenaza el bienestar de la población mundial; sin embargo, puntualizó que es indispensable que naciones en vías de desarrollo reciban apoyos internacionales para poder cumplir buena parte de sus metas.

---


<sup>5</sup> Comunicado 498/11. “En la COP17 México dio a conocer sus avances en economía verde empresarial”. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales [Consulta en línea 01-03-12]. <http://www.presidencia.gob.mx/2011/11/en-la-cop17-mexico-dio-a-conocer-sus-avances-en-economia-verde-empresarial/>

Comentó que entre otras de las acciones a implementar a nivel nacional es contar con el Mecanismo de Tecnología adoptado en Cancún, que permitirá a principios de 2012 establecer el Centro de Economía y Desarrollo Sustentable para desarrollar las capacidades nacionales y de países centroamericanos en dicha materia.

Recordó que en la COP16, en Cancún, se abrió camino a favor de resultados sólidos, balanceados e incluyentes, por lo que en Durban es necesario concretar estos Acuerdos y alcanzar nuevos entendimientos que confieran operatividad a las instituciones en financiamiento, tecnología y adaptación climática.

No obstante, agrego finalmente, la operatividad de los Acuerdos de Cancún debe ir a la par de un nuevo acuerdo que dé continuidad a los instrumentos jurídicamente vinculantes actuales, regidos por la Convención Marco de las Naciones Unidas<sup>6</sup>.

## 8. ESTATUS Y CLASIFICACIÓN COP17

|  <b>Durban</b><br>Conferencia sobre Cambio Climático<br>28 noviembre – 9 diciembre 2011 |  |
|---|--|
| <b>Actividad:</b>   | Conferencia (De alto nivel)  |
| <b>Nombre del evento</b>  | 17 Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, y 7ª Conferencia de las Partes actuando como Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto. |
| <b>Escenario:</b>   | Internacional  |
| <b>Destinatarios:</b>   | Países que forman parte de Naciones Unidas (Las Partes - 195) e interesados sobre el Cambio climático en el mundo entero.  |

<sup>6</sup>“En México el combate al cambio climático será política de Estado”. Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales. [Consulta en línea, 01-03-12]. <http://www.presidencia.gob.mx/2011/12/en-mexico-el-combate-al-cambio-climatico-sera-politica-de-estado/>

|                                       |   |
|---------------------------------------|---|
| <b>Idiomas:</b>                       | Idiomas oficiales de la ONU; Árabe, Chino mandarín, Español, Francés, Inglés y Ruso..., otros.  |
| <b>Organizado:</b>                    | CMNUCC, Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (NU), y gobierno anfitrión, Sudáfrica.   |
| <b>Relación:</b>                      | Multilateral.   |
| <b>Fecha de celebración</b>           | 28 de noviembre al 09 de diciembre de 2011.   |
| <b>Lugar</b>                          | Durban, Sudáfrica.  |
| <b>Asunto:</b>                        | Regular y estabilizar las concentraciones de gases de efecto invernadero en la atmósfera a un nivel que impida interferencias antropógenas <sup>7</sup> peligrosas en el sistema climático en un plazo suficiente para permitir que los ecosistemas se adapten naturalmente al cambio climático, asegurando que la producción de alimentos no se vea amenazada y permitiendo que el desarrollo económico prosiga de manera sostenible. Los gases referidos son principalmente el vapor de agua, el bióxido de carbono (CO <sub>2</sub> ), el metano (CH <sub>4</sub> ), el óxido nitroso (N <sub>2</sub> O), y los clorofluorocarburos (CFC), también conocidos como gases de efecto invernadero <sup>8</sup> . |
| <b>Palabras o conceptos clave</b>     | Plataforma de Durban, Protocolo de Kyoto, Acuerdos de Copenhague, Acuerdos de Cancún, Fondo Verde para el Clima, Cambio Climático, , deforestación, desertización, extinción de flora y fauna, adaptación, medio ambiente, gases de efecto invernadero, pobreza, desarrollo sustentable, adaptación, cooperación incluyente, multilateralismo, agua, etc.   |
| <b>Organización de la que depende</b> | Naciones Unidas (NU).   |
| <b>Participantes</b>                  | Jefes Estado, gobiernos centrales y locales, delegados, expertos, políticos, ONG's, comunidad científica, entidades   |

<sup>7</sup> *Antropogénico*; se refiere a los efectos, procesos o materiales que son el resultado de actividades humanas a diferencia de los que tienen causas naturales sin influencia humana. Normalmente se usa para describir contaminaciones ambientales en forma de desechos químicos o biológicos como consecuencia de las actividades económicas, tales como la producción de dióxido de carbono por consumo de combustibles fósiles.

<sup>8</sup> "México y el cambio climático". Instituto Nacional de Ecología. [Consulta en Línea 10-03-12]  
<http://www2.ine.gob.mx/publicaciones/libros/32/cap1.html>

|   |   |
|---|---|
|   | públicas y privadas, ministros de gobierno, periodistas y representantes de la sociedad civil de más de 190 países del mundo, etc..   |
| <b>Organismos y Entidades a las que se hace referencia en el evento</b> | Naciones Unidas; Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC); Grupo de Trabajo Especial sobre Cooperación a Largo Plazo en el marco de la Convención (GTE-CLP 14); Grupo de Trabajo Especial sobre Nuevos Compromisos de las Partes del Anexo I en el marco del Protocolo de Kyoto (GTE-PK 16); Órganos Subsidiarios de Asesoramiento Científico y Tecnológico (OSACT 35); Protocolo de Kyoto (CP/RP), etc.  |
| <b>“Cumbre de Durban – en breve”</b>                                    | <p>...se aprobó un paquete de medidas con numerosos aspectos significativos, entre los que destacan:</p> <p><b>Protocolo de Kioto;</b> La cumbre logra la firma de un segundo plazo de este tratado, que se aplica a los países desarrollados, a excepción de EEUU, que no firmó el Protocolo, cuya fecha de caducidad era el 31 de diciembre de 2012. Además, Canadá, Japón y Rusia, que ya anunciaron su intención de no renovar Kioto.</p> <p>Durban fija la fecha de inicio del segundo periodo de compromiso de Kioto para 2013, con lo que se evita un vacío en la lucha contra el cambio climático, pero deja para posteriores reuniones su fecha de finalización, 2017 o 2020...</p> <p>...<b>Finanzas;</b> El Fondo Verde para el Clima pondrá a disposición de los países en desarrollo 100.000 millones de dólares anuales (74.000 millones de euros) para que puedan adaptarse a las consecuencias del cambio climático. Además, con ese monto se promoverán proyectos para la protección del clima. La creación del fondo se acordó ya en Cancún, pero en Durban los delegados pactaron un programa de trabajo para 2012 con el fin de hacer factible el fondo, entre otros, contratando personal.</p> <p><b>Protección de los bosques;</b> No se ha avanzado significativamente en los acuerdos para la protección de los bosques. Tampoco hay previsto dinero para ello en el Fondo Verde. Así, cobra fuerza la posibilidad de que la financiación para la protección de las selvas venga de centrales eléctricas e industrias, que entonces no tendrían que reducir tan drásticamente sus emisiones. Como el bosque absorbe mucho</p> |

|  |   |
|--|---|
|  | <p>dióxido de carbono, podría abaratar los derechos de contaminación.</p> <p><b>Hoja de ruta;</b> La COP17 logra poner en marcha una hoja de ruta, propuesta por la UE, para la adopción de un nuevo acuerdo global vinculante de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, aplicable a todos los países, al contrario que Kioto, que sólo incluye a los Estados desarrollados...</p> <p>...Aunque los acuerdos alcanzados han sido criticados por algunos países en desarrollo y muchas organizaciones ecologistas por su falta de ambición a la hora de aprobar nuevas reducciones de emisiones, su objetivo es mantener la subida de temperaturas a menos de 2 grados con respecto a la era preindustrial para finales de este siglo. Según nos consta, incluso China lamenta la falta de voluntad de los países desarrollados en Durban<sup>9</sup>.</p> |
|--|---|

## 9. LA COP SE REÚNE TODOS LOS AÑOS DESDE 1995:

La CP se reúne en Bonn, sede de la Secretaría, salvo cuando una Parte se ofrece como anfitrión de la sesión (lo cual es lo habitual).

Los medios se refieren normalmente a cada CP como la "Cumbre del Clima".

- I Conferencia sobre Cambio Climático (Berlín, 1995)
- II Conferencia sobre Cambio Climático (Ginebra, 1996)
- III Conferencia sobre Cambio Climático (Kioto, 1997) - Protocolo de Kioto
- IV Conferencia sobre Cambio Climático (Buenos Aires, 1998)
- V Conferencia sobre Cambio Climático (Bonn, 1999)
- VI Conferencia sobre Cambio Climático (La Haya, 2000)
- VII Conferencia sobre Cambio Climático (Bonn, 2001)
- VII Conferencia sobre Cambio Climático (Marrakech, 2001)
- VIII Conferencia sobre Cambio Climático (Nueva Delhi, 2002)
- IX Conferencia sobre Cambio Climático (Milán, 2003)
- X Conferencia sobre Cambio Climático (Buenos Aires, 2004)
- XI Conferencia sobre Cambio Climático (Montreal, 2005)
- XII Conferencia sobre Cambio Climático (Nairobi, 2006)
- XIII Conferencia sobre Cambio Climático (Bali, 2007)
- XIV Conferencia sobre Cambio Climático (Poznań, 2008)
- XV Conferencia sobre Cambio Climático (Copenhague, 2009)
- XVI Conferencia sobre Cambio Climático (Cancún, 2010)

<sup>9</sup> <http://www.ecointeligencia.com/2011/12/conclusiones-cumbre-del-clima-durban-cop17/>



- XVII Conferencia sobre Cambio Climático (Durban, 2011)<sup>10</sup>

## 10. CUADRO I. SOBRE LOS PRINCIPALES GASES DE EFECTO INVERNADERO (GEI).

| GAS                                       | Principales fuentes   | Concentraciones preindustriales | Concentraciones actuales | Potenciales de calentamiento global |          |          | Crecimiento (ritmo anual) | Vida atmosférica (años) |
|---|---|---------------------------------|--------------------------|-------------------------------------|----------|----------|---------------------------|-------------------------|
|   |   |                                 |                          | 20 años                             | 100 años | 500 años |                           |                         |
| <b>Bióxido de Carbono CO<sub>2</sub>*</b> | Quema de combustibles fósiles, producción de cemento, cambios en uso de suelo tropical.   | 280                             | 350                      | 1                                   | 1        | 1        | 1.6                       | 50 a 200                |
| <b>Metano CH<sub>4</sub>*</b>             | Cultivo de arroz, rellenos sanitarios, ganadería, combustión de biomasa, producción y consumo de combustibles fósiles.                | 0.8                             | 1.7                      | 62                                  | 24.5     | 75       | 0.02                      | 10                      |
| <b>Óxido Nitroso N<sub>2</sub>O**</b>     | Agricultura (pastoreo en regiones tropicales), quema de biomasa, procesos industriales (producción de ácido adípico y ácido nítrico). | 288                             | 310                      | 290                                 | 320      | 180      | 0.8                       | 150                     |

\*Partes por millón

\*\*Partes por mil millones

Fuente: Cuadro elaborado a partir de varias publicaciones internacionales, principalmente Climate Change 1994, Intergovernmental Panel on Climate Change.

<sup>10</sup>

[http://es.wikipedia.org/wiki/Convenci%C3%B3n\\_Marco\\_de\\_las\\_Naciones\\_Unidas\\_sobre\\_el\\_Cambio\\_Clim%C3%A1tico](http://es.wikipedia.org/wiki/Convenci%C3%B3n_Marco_de_las_Naciones_Unidas_sobre_el_Cambio_Clim%C3%A1tico)

## 11. MEDIOS DE COMUNICACIÓN ELECTRÓNICOS.

### ➤ COP-17 CHINA DA UN PASO ADELANTE INESPERADO



Debido a los pocos avances obtenidos en los últimos años, se tiene poca confianza en el alcance de las cumbres del cambio climático. Los países más contaminantes se siguen pasando el problema y se niegan a reducir emisiones.

China, Estados Unidos, India, Rusia y Japón encabezan la clasificación de mayores emisores de gases de efecto invernadero del planeta. Japón y Rusia, ya declararon junto con Canadá que no firmarán un nuevo Kioto. Estados Unidos dice que no hará nada hasta que China no se comprometa a reducir sus emisiones, mientras que los países en vías de desarrollo más contaminantes China e India, se niegan a comprometerse a reducir emisiones si esto compromete su posibilidad de crecimiento.

Sin embargo, China sorprendió ayer durante la conferencia de Naciones Unidas contra el cambio climático, COP-17 que se lleva a cabo en Durban (Sudáfrica), al anunciar que está dispuesta a asumir un acuerdo legalmente vinculante de reducción de emisiones contaminantes a partir del 2020, aunque con la condición de que los países desarrollados renueven Kioto, cuya primera fase concluye en diciembre de 2012, y aceleren la financiación para ayudar a las naciones en desarrollo a enfrentar el cambio climático.

El dinero provendría de un Fondo Verde acordado en la cumbre del año pasado en Cancún, el cual busca destinar hasta 100 mil millones de dólares por año hasta la puesta en marcha del nuevo pacto ambiental.

"Aceptamos un acuerdo legalmente vinculante (a partir de 2020)", declaró el principal negociador chino, Xie Zhenhua, al inicio de una decisiva segunda semana de trabajos en Durban. El anuncio del gigante asiático fue recibido con cautela por Europa, que junto con Australia ha aceptado mantenerse en Kioto, siempre y cuando los principales países contaminantes también lo hagan.

Sin embargo, con este anuncio deja sin argumentos a Estados Unidos y da un paso para destrabar las negociaciones que están frenadas desde la COP-15 que se llevó a cabo en Copenhague en donde se esperaba conseguir un tratado en el cual los países se comprometieran a llevar a cabo medidas para reducir sus emisiones contaminantes. Mientras que las negociaciones se aplazan año tras año, las emisiones totales de CO<sub>2</sub> siguen en aumento, en 2010 crecieron 5.9% es decir, un récord de 10 mil millones de toneladas, reveló un análisis de Global Carbon Project, y las proyecciones para 2011 apuntan a otro crecimiento de 3.1 puntos, igual a la media anual de incremento en la primera década del siglo 21, que triplica la media de la década anterior.

### **Diálogos por el agua y el cambio climático**

Por parte de México y continuando con los trabajos iniciados en Cancún hace un año, la Comisión Nacional del Agua (CONAGUA) presentará las conclusiones de los Diálogos por el Agua y el Cambio Climático que se llevaron a cabo a lo largo de este año y en los cuales se reunió a expertos en gestión del agua y medio ambiente de distintas partes del mundo.

En la más reciente mesa de trabajo que se llevó a cabo en Sudáfrica, los diferentes participantes destacaron el papel del agua en proyectos de adaptación y mitigación al cambio climático, y la necesidad de ejercer la transversalidad que tiene en el desarrollo sustentable y el medio ambiente. Expertos como la sueca Karin Lexen de la Coalición de Agua y Clima recalcaron la importancia de tratar el tema de los recursos hídricos en las discusiones que se llevaban a cabo sobre adaptación. Ya que el agua en diferentes zonas del mundo se convierte cada día en un reto más grande, en este año ha sido más que evidente la modificación del ciclo hídrico que se está viviendo, por un lado se ha presentado una sequía extraordinaria en regiones como África y el sur de Estados Unidos – norte de México; mientras que países como Brasil, Australia, Tailandia y Colombia sufrieron graves problemas por las inundaciones.

Por otro lado, el vicepresidente de Conservación Internacional, el costarricense Carlos Manuel Rodríguez, recalcó la importante sinergia que existe entre el agua en la lucha contra el cambio climático, la conservación de los bosques, la protección de la biodiversidad y la seguridad alimentaria, entre otros.

Los efectos del cambio climático en los recursos hídricos pueden ser cada vez mayores, por lo tanto se deben implementar desde ya medidas de adaptación centradas en una mejor gestión del agua, tanto del exceso en época de lluvia como de su falta en tiempo de estiaje. Que mejor solución que aprovechar el agua

de lluvia para evitar las inundaciones, disminuir el consumo y aumentar las reservas de líquido.<sup>11</sup>

➤ **COMIENZA LA COP17 EN DURBAN, SUDÁFRICA (28-11-11).**



La Conferencia sobre el Cambio Climático de Durban ha comenzado hoy. Se trata de la 17 Conferencia de las Partes (COP) en la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), reunión que se ha realizado anualmente desde 1995 para evaluar el progreso de la lucha contra el cambio climático. La reunión anterior, la COP16, se llevó a cabo en México.

Este año, la presidencia de la COP ha recaído en Sudáfrica. Esta cumbre sirve a su vez como Conferencia de las Partes en el Protocolo de Kioto (CMP). Aunque el Protocolo de Kioto forma parte de la CMNUCC, no todos los países parte de la Convención son también parte en el Protocolo. Las no partes pueden observar las reuniones pero no tienen derecho a intervenir en la toma de decisiones.

Las expectativas sobre los resultados de esta reunión parecen muy distintas a las que precedieron a la muy mediática COP15 de Copenhague. Más que por cautela, el ambiente está marcado por un pesimismo alimentado por las noticias más recientes sobre la intención de India y Brasil de unirse al grupo de los países que pretenden que no se alcance un acuerdo jurídicamente vinculante antes de 2015.

Corren tiempos de crisis financiera para algunos y buenas oportunidades de negocio para otros, un escenario difícil para el nacimiento de un protocolo que obligue, por ejemplo, a estabilizar las concentraciones de los principales gases de

---

<sup>11</sup> "COP-17 China da un paso adelante inesperado". [Consulta en línea, 28-02-12].  
<http://www.hidropluviales.com/?q=node/136>

efecto invernadero en la atmósfera y evitar que la temperatura media global aumente más de 2 grados Celsius.

De acuerdo con Richard Black, corresponsal de medio ambiente de la BBC, en el escenario de la COP17 los países se están dividiendo en un grupo que quiere un nuevo tratado global que sustituya al Protocolo de Kioto tan pronto como sea posible -la Unión Europea, muchos países en desarrollo y naciones insulares- y otro que prefiere retrasar cualquier tratado.<sup>12</sup>



Miles de activistas forman la cabeza de un león en una playa de Sudáfrica para pedir acciones urgentes contra el cambio climático (Reuters).

➤ **FELIPE CALDERÓN PIDE A BAN KI-MOON INTERVENIR A FAVOR DEL FONDO VERDE (07-12-11).**

**El mandatario mexicano dijo que EU y Arabia Saudita se niegan a transferir recursos a países en desarrollo para combatir el cambio climático.**

DURBAN (EFE) — El presidente de México, Felipe Calderón, pidió al secretario general de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, que intervenga para convencer a Estados Unidos y a Arabia Saudita de que aprueben el Fondo Verde.

Este fondo obligaría a los países desarrollados a transferir 100,000 millones de dólares anuales a partir del 2020 a los países en desarrollo para que estos se

<sup>12</sup>“Comienza la COP17 en Durban, Sudáfrica” En ecología/ blog.com. [Consulta en línea, 28-02-12]. <http://www.ecologiablog.com/post/6293/comienza-la-cop17-en-durban-sudafrica>

adaptan al impacto del cambio climático. El gobierno mexicano fue quien propuso la aplicación de este instrumento.

“El Fondo Verde ha recibido el beneplácito de la mayoría de los países, pero hay algunos como Estados Unidos y Arabia Saudita que siguen oponiéndose”, aseguró Calderón a través de un video que envió a Durban, Sudáfrica, donde se lleva a cabo la Cumbre de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP17) del 28 de noviembre al 9 de diciembre.

En el video, en que Calderón también se disculpa por no poder asistir a Durban y que se transmitió ante Ban Ki-moon y otros funcionarios, el mandatario insistió en que la única forma de mantener la temperatura del planeta dos grados centígrados por debajo de la que había en la era preindustrial —como se acordó en la COP16 celebrada en Cancún, México— es con el financiamiento a los países en desarrollo.

“Actuar contra el cambio climático requiere una profunda transformación económica y tecnológica hacia una economía baja en carbono, y eso no es barato”, sostuvo.

En la medida en que se actúe más rápido el costo será más bajo, aunque de cualquier forma equivaldrá a miles de millones de dólares anuales, señaló.

Uno de los retos de la COP17 es que los 190 países asistentes lleguen a un acuerdo para ampliar el Protocolo de Kyoto, el cual establece límites de emisiones de Gases de Efecto Invernadero para 37 países industrializados y que vence en el 2012.

“Necesitamos asegurar la continuidad del Protocolo de Kyoto”, dijo el secretario de Medio Ambiente, Juan Rafael Elvira Quesada, al participar en la cumbre a nombre del mandatario mexicano.

Rusia, Japón y Canadá se rehúsan a firmar un nuevo acuerdo a menos que sus competidores comerciales (China, India y Estados Unidos) acepten compromisos similares.

Elvira Quesada también citó datos del Panel Intergubernamental de Cambio Climático según los cuales 95% de las muertes por desastres naturales entre 1970 y el 2008 ocurrieron en países en desarrollo.

La COP17 celebra estos días reuniones de alto nivel, en las que participan los máximos representantes o enviados de los países y donde se discuten los acuerdos más importantes.

Este martes, Ki-moon advirtió a los asistentes que la humanidad se juega su futuro en la cumbre.<sup>13</sup>



➤ **QUIERE MÉXIC O SER SEDE DEL FONDO VERDE (07-12-11).**

México pedirá en la 17 Conferencia de Naciones Unidas sobre Cambio Climático la sede del Fondo Verde de Financiamiento Climático, a fin de contribuir a su implementación, anunció el titular de SEMARNAT, Juan Rafael Elvira

En rueda de prensa con motivo de su participación en la COP 17 de Cambio Climático, que del 28 de noviembre al 9 de diciembre se celebra en esta ciudad, expuso que uno de los objetivos de México en esta cita es lograr la instalación del Comité Permanente del Fondo Verde Climático.

La COP 17, que reúne a más de 20 mil personas de unos 194 países, discute entre sus principales temas de agenda la implementación del Fondo verde de Financiamiento Climático, aprobado el año pasado en la COP 16 en Cancún, México.

Recordó que tras los trabajos del Comité Transitorio del Fondo, ahora corresponde fijar fuentes de financiamiento, sede del mecanismo, relación del sector privado, aprobar órganos de consejo directivo y otros aspectos técnicos.

"Si logramos (en Durban) que se instale el Comité Permanente, entonces trabajará tres años con el Banco Mundial, y luego buscaría su autonomía, y México ofrece la

---

<sup>13</sup> "Felipe Calderón pide a Ban Ki-moon intervenir a favor del Fondo Verde". CNN-México. [Consulta en línea, 28-02-12]. <http://mexico.cnn.com/planetacnn/2011/12/07/felipe-calderon-pide-a-ban-ki-moon-intervenir-a-favor-del-fondo-verde>

sede del Fondo Verde climático", aseveró el secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT).

"Por ser una idea mexicana, propuesta por el presidente Felipe Calderón, que se aprobó en Cancún, y porque queremos servir a la comunidad mundial siendo sede", recalcó Elvira.

Apuntó que se tiene que seguir trabajando, como ya lo hicieron este año en el Comité Transitorio entre 12 países desarrollados y 12 países en vías de desarrollo para su operación y sede.<sup>14</sup>

➤ **PARTICIPA EL PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO EN LA COP-17 (07-12-11).**



En la COP-17, misma que se lleva a cabo en Durban, Sudáfrica, se respiran algunos aires de esperanza en que el legado de Cancún pueda ser respetado, y que se inicie con pasos concretos la creación del Fondo Verde del Clima, una propuesta mexicana, lo cual también contribuiría a que se diseñe la ruta crítica post-Kyoto. Ban Ki-moon, Secretario General de Naciones Unidas, se encuentra en Durban participando en eventos y en negociaciones de la CoP17.

El Representante Residente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en México, Sr. Magdy Martínez-Solimán, participa como parte de la delegación del PNUD de la 17 Conferencia de las Partes de la Convención Marco

---

<sup>14</sup> Meza, Carlos, Notimex "Quiere México ser sede del Fondo Verde" (Consulta en línea 28-02-12). esmas.com. <http://www2.esmas.com/salud/salud-natural/376437/quiere-mexico-ser-sede-del-fondo-verde>



de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático. Como jefa de la delegación del PNUD se encuentra su Administradora, la Sra. Helen Clark.

El Representante del PNUD en México trabaja con la Sra. Clark, así como con el Representante Residente y Coordinador Residente del PNUD en Sudáfrica, Agostinho Zacarias, para apoyar la agenda y posiciones del Programa Naciones Unidas para el Desarrollo en la negociación.

El Sr. Martínez-Solimán ha llevado a cabo reuniones durante esta Conferencia con contrapartes mexicanas como el Secretario de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), Sr. Juan Rafael Elvira, el Subsecretario de Planeación y Política Ambiental, Sr. Fernando Tudela, y el Embajador Luis Alfonso de Alba.

El día de ayer, la delegación del PNUD participó en 7 eventos, siendo uno de ellos relativo a la “Deforestación Evitada”, donde participaron la hija de la premio nobel keniana Wangari Maathai, Wanjira, la Administradora del PNUD, Helen Clark, la Académica Jane Goodall y la ex Presidenta de Irlanda, Mary Robinson.

La Sra. Mary Robinson aplaudió la defensa por las Presidentas entrante y saliente de la CoP, las Cancilleras Patricia Espinosa y Maite Mashabane, del enfoque de género en el tema del Cambio Climático. Por su parte, la Administradora del PNUD exigió que el Fondo Verde sea catalítico y que se convierta en palanca de la economía verde y de los empleos que se necesitan.

Como parte de las actividades del PNUD en esta CoP17, se llevó a cabo también un panel de discusión con la Administradora del PNUD, el RC en Sudáfrica, Agostinho Zacarias, el Ministro de Comercio e Industria de Sudáfrica, Dr. Rob Davies y el ex Ministro de Medio Ambiente de Sudáfrica, el Dr. Pallo Jordan, en el que el Representante Residente del PNUD en México también estuvo presente.<sup>15</sup>

#### ➤ **PAÍSES DEL ALBA RECHAZAN BORRADOR FINAL DE DECLARACIÓN DE DURBAN (09-12-11).**

Los países miembros de la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (Alba) rechazaron el borrador del documento final de la XVII Cumbre de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP17), por tratarse de un texto distinto al que habían discutido las delegaciones de los 193 países reunidas en Durban, Suráfrica.

---

<sup>15</sup> “Participa el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo en la CoP-17”. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD, N.U.). [Consulta en Línea, 28-02-12]. <http://www.undp.org.mx/spip.php?article2191>

"El borrador del documento de COP17 no contempla compromisos justo como pedían EEUU, India, China y Japón, los grandes contaminadores", informó, a través de su cuenta en Twitter, la corresponsal de Telesur, Aissa García.

Las dos potencias emergentes como son China e India que en los últimos años han escalado a los primeros lugares en producción interna bruta, hasta desplazar a Alemania y a Japón, han sostenido que mientras las tradicionales potencias del orbe no asuman compromisos mayores por ser las que por más de tres siglos han contaminado el aire y tierra del planeta no se podrá llegar a un acuerdo.

EEUU es la principal potencia contaminante que no ha ratificado el Protocolo de Kioto que entró en vigor desde 2005 y ya para 2009 lo habían ratificado 187 países, entre ellos todas las potencias emergentes.

El negociador de Bolivia, René Orellana afirmó que la declaración de Durban debe ser "un documento que resuelva la crisis del clima y no que la empeore".

La delegación de Bolivia advierte que "sin compromisos vinculantes nadie podrá controlar el aumento de emisiones de gases que provocan cambios climáticos" agregó la enviada especial.

El borrador que circula este viernes a pocas horas de que se celebre la sesión final de la COP17 es rechazado también por la Unión Europea por no precisar un año para alcanzar un acuerdo vinculante que sustituya al Protocolo de Kioto, actual instrumento que regula las emisiones de gases de efecto invernadero.

Hace pocas horas, la presidenta de COP17 y ministra de de Exteriores de Sudáfrica, Maite Nkoana-Mashabane, designó a las delegaciones de Venezuela, Ecuador y Brasil como facilitadoras en las negociaciones que este viernes se llevan a cabo.

La representante de la comisión venezolana, Claudia Salerno, explicó que la delegación nacional tiene la responsabilidad de evaluar los impactos económicos y sociales de las medidas que se decidan en las discusiones de la jornada de hoy.

Agregó que la delegación ecuatoriana, liderada por la ministra María Fernanda Espinoza, y la brasileña, presidida por el embajador Luiz Alberto Figueiredo, tienen como objetivo buscar áreas de convergencia para fija una posición común frente a los retos que implican la creación de un nuevo protocolo que rija las emisiones de gases de efecto invernadero.

En su intervención en la plenaria, la delegada venezolana recordó las palabras del presidente venezolano Hugo Chávez, quien en 2009 advirtió que si el cambio climático fuera un banco, ya lo hubiesen salvado, a propósito de la negativa de los países industrializados a destinar dinero para la creación de un Fondo Verde.

Este fondo, estimado en 100.000 millones de dólares anuales, es un instrumento que, der aprobado, entraría en vigencia en 2020 y estaría destinado a ayudar a los países pobres a adaptar sus economías a tecnologías no contaminantes.

La reunión en la que participan más de 15 mil delegados y 5 mil observadores de 195 países se realizan a menos de un año de que expire el Protocolo de Kioto. Los dos objetivos principales de la cita son la creación de un reglamento vinculante que comprometa a los países a reducir las emisiones de gases contaminantes y evitar que la temperatura global ascienda más de 2° C, como se acordó en Cancún 2010<sup>16</sup>.

### ➤ **RECAPITULANDO A LA COP17: LAS TAREAS EN EL TINTERO (14-12-11).**

En un momento muy complicado a nivel mundial, en medio de una gran incertidumbre y dificultades financieras, se llevó a cabo del 28 de noviembre al 11 de diciembre la 17 Cumbre de la ONU sobre Cambio Climático (COP17) en Durban, Sudáfrica. Los problemas económicos que enfrentan naciones que por muchos años fueron consideradas las potencias del mundo, han frenado y enviado al Cambio Climático, en más de un caso, a segundo término en la agenda internacional.

En los meses previos a Durban se percibió un ambiente de incertidumbre en las negociaciones internacionales y se hizo evidente la renuencia de países como Canadá, Rusia y Japón para firmar un acuerdo vinculante con obligaciones legales de reducción de emisiones. La atención hoy está puesta en las preocupaciones económicas, lo que hace que muchas de las naciones pierdan de vista la relevancia, riesgos y oportunidades que representa para el mundo y los negocios el Cambio Climático.

El proceso ha sido lento, sin respuestas ni compromisos concretos. No obstante los resultados de Durban, tanto los compromisos como la falta de ellos, tendrán un impacto en los negocios. En efecto, representan tanto oportunidades para aquellos que de manera visionaria y proactiva empiecen a gestionar a su favor el tema, como riesgos para los que no se informen y por lo tanto desconozcan los impactos potenciales positivos y negativos que representa para el mundo y en consecuencia para su industria.

**De las expectativas que se tenían para la COP17, podemos resaltar lo siguiente:**

---

<sup>16</sup> "Países del ALBA rechazan borrador final de declaración de Durban". [Consulta en línea, 01-03-12]

[http://www.el19digital.com/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=24:internacionales&id=33534:países-del-alba-rechazan-borrador-final-de-declaracion-de-durban&Itemid=15](http://www.el19digital.com/index.php?option=com_content&view=article&catid=24:internacionales&id=33534:países-del-alba-rechazan-borrador-final-de-declaracion-de-durban&Itemid=15)

[http://www.el19digital.com/index.php?option=com\\_content&view=article&catid=24:internacionales&id=33534:países-del-alba-rechazan-borrador-final-de-declaracion-de-durban&Itemid=15](http://www.el19digital.com/index.php?option=com_content&view=article&catid=24:internacionales&id=33534:países-del-alba-rechazan-borrador-final-de-declaracion-de-durban&Itemid=15)

- ω En relación al Protocolo, ratificado por 37 países industrializados, que expiraría en 2012, se estableció un segundo periodo de compromiso. De acuerdo al Secretario General de las Naciones Unidas, Ban Ki-moon, permitirá incrementar la seguridad para el mercado de carbono y ofrecer incentivos adicionales para nuevas inversiones en tecnología y la infraestructura necesaria para luchar contra el Cambio Climático. La ampliación del Protocolo establece que los países que lo hayan ratificado deben disminuir al menos del 25% al 40% sus emisiones por debajo de las emisiones de 1990, que es el año base.
- ω Estados Unidos no está a favor de un acuerdo vinculante; Canadá, Rusia y Japón ya expresaron que no firmarán otro Kioto. El ministro del Medio Ambiente de Canadá, Peter Kent, dijo durante una rueda de prensa que Kioto no funciona y anunció que Canadá abandona el Protocolo de Kioto para no pagar las multas relacionadas con el incumplimiento de la reducción de emisiones.
- ω China e India parecen no estar dispuestas a limitar sus emisiones. “El 50% de las emisiones proceden de Estados Unidos y China, que no parecen dispuestos a firmar nada”, dijo Fatih Birol, economista en jefe de la Agencia Internacional de la Energía.
- ω El Fondo Verde para el Clima (FVC), el cual se encargará de la distribución de 100,000 millones de dólares anuales a partir de 2012. En teoría, los países más desarrollados aportarán esta cantidad para financiar a los países en desarrollo que se encuentran trabajando en la reducción de emisiones. Desde la COP16 en Cancún, no era claro cómo se recaudarían los fondos ni el papel que el sector privado jugará en dicho fondo.

Durante la COP16 se hizo evidente la ausencia de un documento que defina el rol de los negocios en financiamiento, tecnología, y medidas de mitigación y adaptación. Desafortunadamente ya concluyó la COP17 y el proceso sigue siendo incierto y sin respuesta. Si buscamos que el FVC trascienda con el subsidio, será determinante definir el rol que desempeñará el sector privado.

Bajo este contexto, si bien como resultado de la COP17 se tiene una hoja de ruta para un nuevo acuerdo climático global, hoy no es claro cómo funcionarán las reglas del juego. Sin el respaldo y el consenso político se ve prácticamente imposible que se llegue a un acuerdo real y concreto.

### **¿Y México?**

El Secretario del Medio Ambiente y Recursos Naturales de México, Juan Rafael Elvira Quesada, expresó que en 2012 se redoblarán los esfuerzos para dar cumplimiento a las metas voluntarias de reducción de emisiones de CO<sub>2</sub>. Este es un foco de alerta para los empresarios, pues el papel del sector privado será

fundamental en el cumplimiento de las metas de reducción que comprometa nuestra nación.

De acuerdo al estudio de KPMG en México Desarrollo Sostenible 2.0 en su edición 2011, el 95% de los ejecutivos entrevistados consideró a la sostenibilidad como un concepto que debe estar incluido en la estrategia de negocios. No obstante, el 52% de los ejecutivos expresó que el tema se encuentra en un nivel de implementación intermedio.

Esto indica que si bien los empresarios consideraron el tema como estratégico, no lo han consolidado en sus empresas. Sin duda es un punto de reflexión para los directivos ya que la eficiencia energética, los cambios en infraestructura, los impactos agrícolas y el uso eficiente de los recursos naturales, por mencionar algunos, tendrán un impacto en el negocio. La gestión de estos elementos así como la proactividad que las empresas tengan en el control y mitigación de los riesgos que les representan, se verá reflejada en los estados de resultados de la empresa y en el posicionamiento en los mercados internacionales e índices de sostenibilidad.

Si bien por primera vez hay un consenso para negociar un acuerdo o instrumento legal de algún tipo que se aplique a todos los países, lo cierto es que aún no se encuentra definido cómo funcionará. El 2012 requerirá de un arduo trabajo para conseguir el respaldo político que haga moverse de las negociaciones técnicas y burocráticas a acuerdos que conlleven obligaciones reales y legales que se pretenden cerrar en la cumbre de Qatar 2012.<sup>17</sup>



La organizadora de la cumbre recibe el aplauso del plenario.

El acuerdo contra el calentamiento global debe ser adoptado en 2015 y entrar en vigor en 2020

<sup>17</sup> García, Lucila, "Recapitulando a la COP17: Las tareas en el tintero". Desarrollo Sostenible de KPMG en México). [Consulta en línea, 27-02-12].  
<http://topmanagement.com.mx/modules.php?management=RECAPITULANDO+A+LA+COP17:+LA+S+TAREAS+EN+EL+TINTERO&name=Noticias&file=show&clave=55348>

## 12. GLOSARIO

|                |  |
|----------------|--|
| <b>UCA</b>     | Unidades de Cantidades Asignadas.  |
| <b>ALBA</b>    | Alianza Bolivariana para los Pueblos de América.   |
| <b>AOSIS</b>   | Alianza de Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.   |
| <b>GTE-PK</b>  | Grupo de Trabajo Especial sobre los Nuevos Compromisos de las Partes del Anexo I en el marco del Protocolo de Kyoto. |
| <b>GTE-CLP</b> | Grupo de Trabajo Especial sobre la Cooperación a Largo Plazo en el marco de la Convención.                           |
| <b>CBDR</b>    | Responsabilidades comunes pero diferenciadas.  |
| <b>MDL</b>     | Mecanismo para el Desarrollo Limpio.   |
| <b>CER</b>     | Reducción certificada de emisiones.  |
| <b>GCE</b>     | Grupo Consultivo de Expertos.  |
| <b>CRP</b>     | Conferencia de las Partes sirviendo como Reunión de las Partes del Protocolo de Kyoto.                               |
| <b>CP</b>      | Conferencia de las Partes.   |
| <b>CTC</b>     | Centro de Tecnología del Clima.  |
| <b>CTCN</b>    | Centro y Red de Tecnología del Clima.  |
| <b>EIG</b>     | Grupo de Integridad Ambiental.   |
| <b>GCF</b>     | Fondo Verde para el Clima.   |
| <b>FMAM</b>    | Fondo para el Medio Ambiente Mundial.  |
| <b>IAR</b>     | Evaluación y Revisión Internacional.   |
| <b>ICA</b>     | Consultas y Análisis Internacional.  |
| <b>ICAO</b>    | Organización Internacional de la Aviación Civil.   |
| <b>IMO</b>     | Organización Marítima Internacional.   |
| <b>IPCC</b>    | Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático.  |
| <b>PMA</b>     | Países Menos Avanzados.  |
| <b>LEG</b>     | Grupo de Expertos en Países menos Avanzados.   |
| <b>UTCUTS</b>  | Uso de la tierra, cambio en el uso de la tierra y silvicultura.  |
| <b>MIV</b>     | Monitoreo, informes y verificación.  |
| <b>MMAP</b>    | Medidas de mitigación adecuadas para los países.   |
| <b>NAPA</b>    | Programas Nacionales de Acción para la Adaptación.   |
| <b>NWP</b>     | Programa de Trabajo de Nairobi.  |
| <b>QELROs</b>  | Objetivos cuantificados de reducción y limitación de las emisiones.  |
| <b>REDD+</b>   | Reducción de las emisiones de la deforestación en los países en desarrollo, incluyendo la conservación.              |
| <b>OS</b>      | Órganos Subsidiarios.  |
| <b>OSE</b>     | Órgano Subsidiario de Ejecución de la CMNUCC.  |
| <b>OSACT</b>   | Órgano Subsidiario de Asesoramiento Científico y Tecnológico de la CMNUCC.   |
| <b>PEID</b>    | Pequeños Estados Insulares en Desarrollo.  |
| <b>TEC</b>     | Comité Ejecutivo de Tecnología.  |
| <b>CMNUCC</b>  | Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático <sup>18</sup> .                                    |

<sup>18</sup> <http://www.iisd.ca/vol12/enb12534s.html>

### 13. DOCUMENTOS REALIZADOS POR ESTA DIRECCIÓN SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO Y OTROS RELACIONADOS AL TEMA; <http://www.diputados.gob.mx/cedia/sia.htm>

#### RELACIÓN

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>SPE-CI-A-07-11</b> | Consejo Mundial de Alcaldes sobre Cambio Climático. Ciudad de México, Noviembre 2010.   |
| <b>SPE-CI-A-06-11</b> | XVI Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (COP16) y la VI Conferencia de las Partes del Protocolo de Kyoto (CMP6). Cancún, Quintana Roo, México Del 29 de noviembre al 11 de diciembre de 2010.<br>  Anexo |
| <b>SPE-CI-A-18-10</b> | MÉXICO, EN CAMINO A LA COP16.<br>  Anexo  |
| <b>SPE-CI-A-16-10</b> | XVI CONFERENCIA SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO (COP16) . (Antecedentes y Preparativos). Octubre, 2010.  |
| <b>SPE-CI-A-08-10</b> | CONFERENCIA MUNDIAL DE LOS PUEBLOS SOBRE CAMBIO CLIMÁTICO Y DERECHOS DE LA MADRE TIERRA. Tiquipaya, Cochabamba, Bolivia.  |
| <b>SPE-CI-A-02-10</b> | XV CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (COP 15). Copenhague, Dinamarca. 7-18 de diciembre de 2009. REFLEXIONES, VALORACIONES Y PERSPECTIVAS.  |
| <b>SPE-CI-A-01-10</b> | XV CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (COP 15) Copenhague, Dinamarca. 7-18 de diciembre de 2009. CLAVES DE LA CUMBRE Y PAPEL DE MÉXICO.  |
| <b>SPE-CI-A-30-09</b> | XV CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE EL CAMBIO CLIMÁTICO (COP 15). Copenhague, Dinamarca. 7-18 de diciembre de 2009. ANTECEDENTES.  |
| <b>SPE-CI-A-22-09</b> | LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y EL CAMBIO CLIMÁTICO. HU JINTAO EN LA ONU, 22 DE SEPTIEMBRE DE 2009.  |

|                       |   |
|-----------------------|---|
| <b>SPE-CI-A-16-08</b> | Diálogo sobre el Cambio Climático de la Organización Global de Legisladores para un Ambiente Equilibrado. Global Legislators for a Balanced Environment (Globe).                    |
| <b>SPE-CI-A-03-08</b> | Antecedentes. Primera Cumbre Parlamentaria hacia la Construcción de la Carta del Ambiente para América Latina y el Caribe, Calentamiento Global y Cambio Climático. LX Legislatura. |
| <b>SPE-CI-A-24-07</b> | Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP).<br>  Anexos 1-5  |
| <b>SAPI-ISS-06-12</b> | LEY GENERAL DE CAMBIO CLIMÁTICO. Análisis de la Minuta de propuesta de nueva Ley y de Legislación local en el tema.   |
| <b>SPI-ISS-13-09</b>  | CAMBIO CLIMÁTICO. Estudio del Marco Teórico Conceptual, su regulación a Nivel Federal y de los 31 estados y el Distrito Federal. (Primera Parte).                                   |
| <b>SPI-ISS-14-09</b>  | CAMBIO CLIMÁTICO. Iniciativas Presentadas en la LX Legislatura, relativas al tema, y Opiniones Especializadas. (Segunda Parte).   |
| <b>SPI-ISS-15-09</b>  | BIOCOMBUSTIBLES. Estudio Teórico Conceptual, Iniciativas Presentadas en la LX Legislatura, Derecho Comparado y Opiniones especializadas.  |





**COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

Dip. Pavel Díaz Juárez  
Presidente

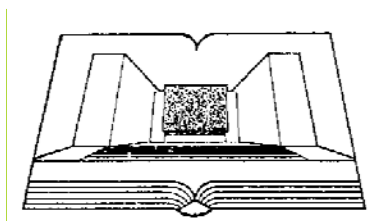
Dip. Iridia Salazar Blanco  
Integrante

**SECRETARÍA GENERAL**

Dr. Fernando Serrano Migallón  
Secretario General

**SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Emilio Suárez Licona  
Secretario



**DIRECCIÓN GENERAL DE  
SERVICIOS DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Francisco Luna Kan  
Director General

**DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Mtra. Claudia Gamboa Montejano  
Encargada de la Dirección

Lic. María Paz Richard Muñoz  
Asistente de Investigación

Efrén Corona Aguilar  
Auxiliar de Investigación