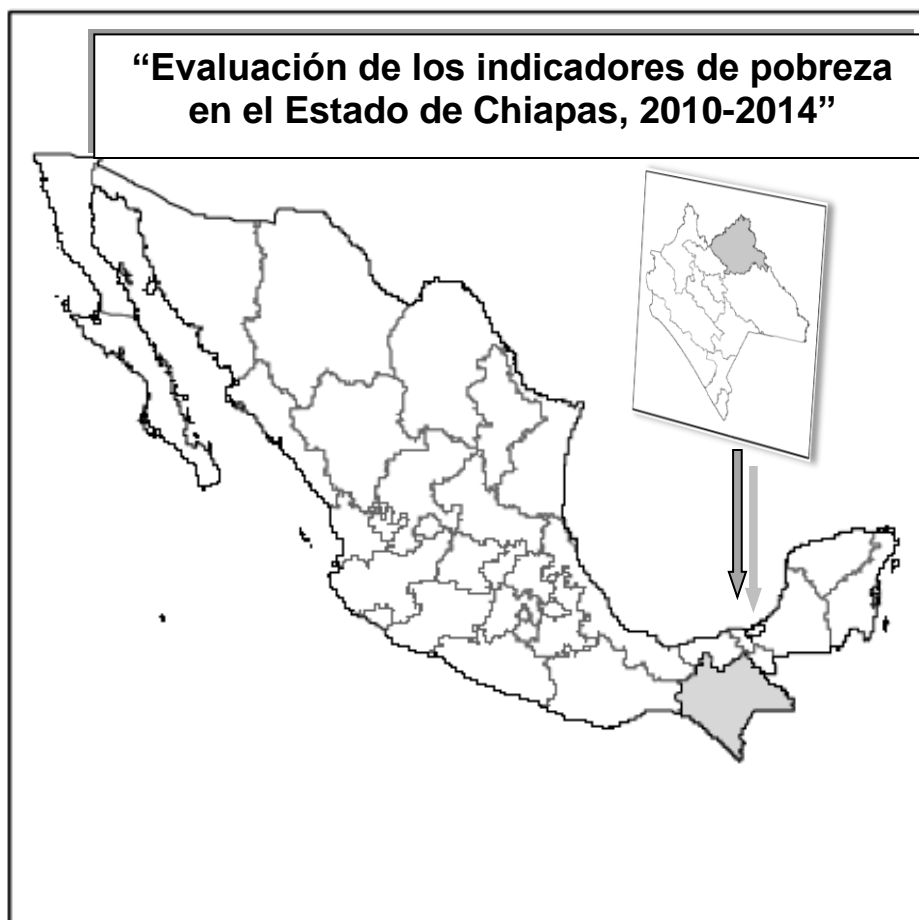




CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA



DIRECCIÓN GENERAL  
DE SERVICIOS DE  
DOCUMENTACIÓN,  
INFORMACIÓN  
Y ANÁLISIS



Elaborado por:

M. en E. Reyes Tépac Marcial  
Investigador Parlamentario

C. Martha Amador Quintero  
Lic. Diana Gabriela Ramírez Avalos  
Lic. Lizbeth Méndez Cerón

**Julio, 2017**

Av. Congreso de la Unión Núm. 66; Col. El Parque; Delegación. Venustiano Carranza;  
C.P. 15969, Ciudad de México, Teléfono: 50 36 00 00 ext. 67027 y 67035;  
Fax: 5628-1300 ext.4726.

e. mail:[reyes.tepach@congreso.gob.mx](mailto:reyes.tepach@congreso.gob.mx)

## 1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional

En el año 2004 se promulgó la *Ley General de Desarrollo Social*, su artículo 36 establece los nuevos criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza a partir de una metodología basada en un enfoque multidimensional de la misma. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en atención a este mandato jurídico, dio a conocer en diciembre de 2009 ésta nueva metodología.

De acuerdo con el CONEVAL (2010) y (2011), las metodologías de medición multidimensional de la pobreza, a diferencia de las que se basan en los enfoques unidimensionales o pobreza monetaria, permiten incorporar dimensiones no monetarias de las condiciones de vida de la población, haciendo posible conocer las carencias sociales más importantes de los habitantes de este país, y que están relacionadas con el acceso a la educación, la salud, la seguridad social, la vivienda, los servicios básicos y la alimentación.

El CONEVAL ha desarrollado un mapa conceptual bidimensional que es la base para la construcción y comprensión de la pobreza multidimensional:

Coloca en el eje de las ordenadas (X) los umbrales de ingresos clasificados en dos líneas: la de bienestar económico (LBE) que permite al individuo cubrir el costo de la canasta básica; y la de bienestar mínimo o simplemente línea de bienestar (LBM), que le permite cubrir el costo de la canasta alimentaria; cualquier individuo cuya percepción monetaria se encuentre por debajo de alguna de estas líneas estará en situación de vulnerabilidad o pobreza.

Alcanzar una u otro umbral de línea de bienestar tienen implicaciones importantes: para la población cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBM significa que sus percepciones son tan bajas que no cubre la totalidad del valor de la canasta alimentaria básica; este es el caso de las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema que sistemáticamente están en pobreza alimentaria; por el contrario, para aquellos cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBE implica que alcanzan a cubrir el valor total de la canasta alimentaria aunque no le es suficiente para la canasta no alimentaria, este es el caso de la población que está en condición de pobreza y pobreza moderada.

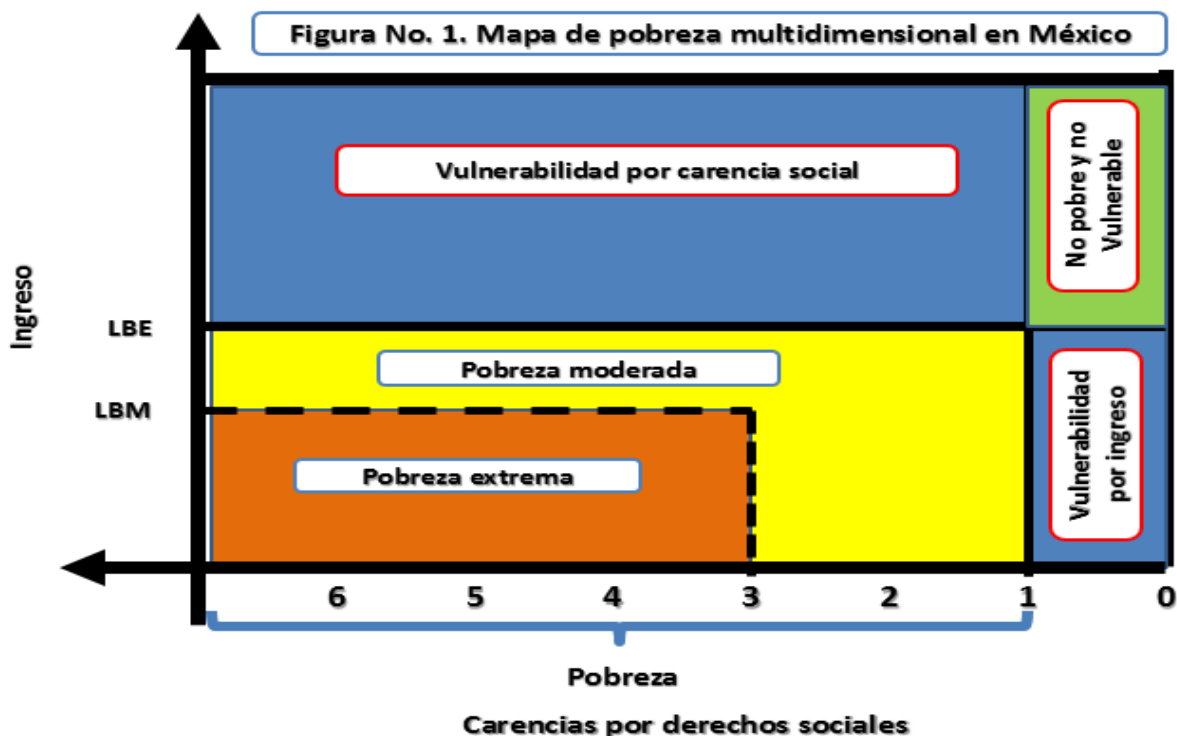
En lo referente al eje de las abscisas (Y), el CONEVAL coloca las seis carencias sociales, de tal manera que el problema de la pobreza multidimensional (incluyendo la vulnerabilidad) es producto de una combinación de percepción de ingresos por debajo de alguna de estas dos líneas y por la existencia de al menos una carencia social, de tal manera que entre más restrictiva sea la línea de ingreso y mayores sean las carencias sociales, la situación de pobreza del individuo se agudizará.

De acuerdo con la figura número 1, a partir de la consideración de las líneas de ingresos monetarios y los déficits de carencias sociales, el CONEVAL establece el siguiente marco conceptual relacionado con los diferentes umbrales de pobreza multidimensional en México:

- Vulnerabilidad por ingreso, recae sobre la población cuyo ingreso es tan bajo que es igual o menor a la LBE y adicionalmente presenta al menos una carencia social;
- La población vulnerable por carencias sociales, es aquella que tiene un ingreso mayor a la LBE, aunque sufre una o más carencias sociales;
- La población que está en situación de pobreza es aquella cuyo ingreso es igual o menor al costo de la canasta que cubre las necesidades básicas (por debajo de la LBE) y simultáneamente tiene al menos una carencia social.

La población en situación de pobreza multidimensional se clasifica en dos grupos:

- La población que está en situación de pobreza moderada, es aquella que tiene un ingreso igual o menor al costo de la canasta básica y tiene al menos dos carencias sociales; y
- La población que está en situación de pobreza extrema, es aquella cuyo ingreso es igual o menor al valor de la canasta básica alimentaria (igual o por debajo de la LBM) y tiene al menos tres carencias sociales.



Este mapa de pobreza multidimensional nos permite identificar cuatro regiones, las cuales están perfectamente delimitadas:

La región de la pobreza, se ubica en la parte inferior izquierda del mapa, se genera por una combinación de ingresos monetarios insuficientes y carencias sociales que sufre el individuo, se divide en pobreza moderada y extrema, dependiendo si alcanza la línea de bienestar económica o mínima junto con la existencia de al menos una carencia social.

La vulnerabilidad, ocupa la parte superior izquierda e inferior derecha del mapa de pobreza multidimensional, acepta dos clasificaciones: los vulnerables por ingresos, que no sufren carencias sociales aunque su percepción monetaria está por debajo de la línea de bienestar económica, no accediendo a la canasta alimentaria y no alimentaria; y los vulnerables por carencias sociales, que se ubican en la hipótesis contraria, puesto que su nivel de ingreso les permite alcanzar la línea de bienestar económica aunque sufren al menos una carencia social.

Finalmente, está la población no pobre y no vulnerable, colocados en la parte superior derecha del citado mapa, allí se encuentran los individuos cuyos ingresos están por encima de la línea de bienestar económica, permitiéndoles adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria, además no enfrentan carencias sociales, esta población está exenta de cualquier condición de pobreza o vulnerabilidad e idealmente allí se debería ubicar la mayor parte de los individuos que habitan el país.

De estas definiciones, observamos que la peor condición socioeconómica de la población en México está relacionada con el problema de la pobreza extrema, porque estos individuos perciben ingresos que no alcanzan para cubrir su canasta alimentaria básica y tienen múltiples carencias sociales. En contrapartida, la población no pobre y no vulnerable es la que está en mejor situación, porque su ingreso monetario le permite cubrir el costo de la canasta básica alimentaria y no alimentaria y no tiene déficits en las carencias sociales.

## **2. Análisis de los indicadores de pobreza**

Siguiendo la metodología establecida por el mapa de pobreza multidimensional arriba explicado, se analizará el comportamiento de estos indicadores para esta entidad, desarrollando cuatro subapartados: pobreza en sus vertientes de moderada y extrema; vulnerabilidad por ingresos; vulnerabilidad por carencias sociales y población no pobre y no vulnerable.

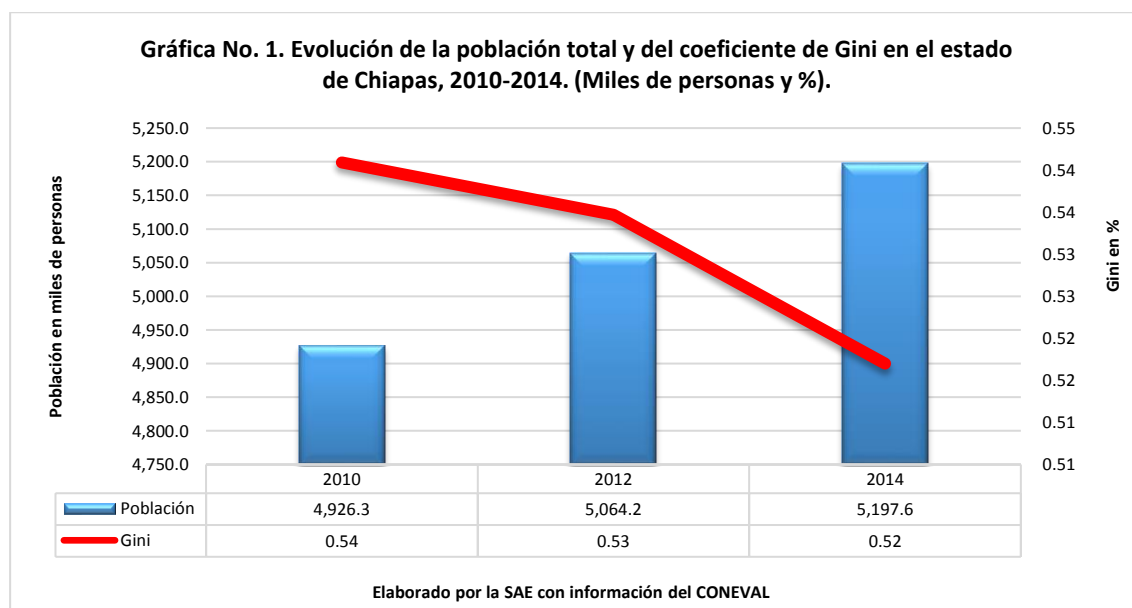
### **2.1. Población en situación de pobreza**

Iniciamos el análisis retomando algunas breves consideraciones sobre el coeficiente de Gini, éste es un instrumento que nos permite identificar el esfuerzo que los gobiernos están realizando para reducir sus índices de pobreza.

El índice de Gini mide el grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza de una región, es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de un espacio territorial, toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso (perfecta distribución) y 1 que sólo un individuo tiene todo el ingreso (perfecta concentración).

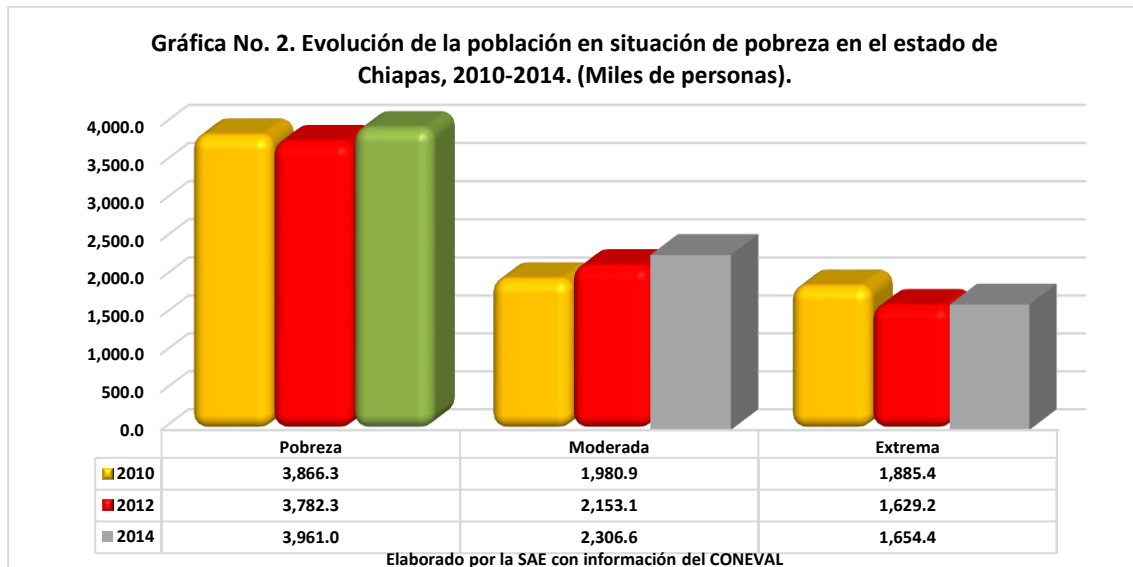
En la gráfica número 1, se realiza una combinación entre la población total de este estado, la cual se incrementó en números absolutos, pasando de 4 millones 926 mil 300 personas en el 2010 a 5 millón 197 mil 600 habitantes en el 2014; y el índice de Gini, el cual nos permitirá hacer aseveraciones en lo referente a los resultados de las políticas sociales aplicadas en esta entidad en materia de distribución del ingreso y combate a la pobreza; entre el 2010 y el 2014, este coeficiente se redujo de 0.54% a 0.52%.

La tendencia del índice de Gini en esta entidad es hacia cero, lo que nos permite concluir que en este breve periodo se logró reducir el nivel de concentración de la riqueza. Podemos afirmar, *grosso modo*, que las políticas sociales instrumentadas por los tres niveles de gobierno en este estado han favorecido a la distribución del ingreso entre los diferentes estratos sociales, como resultado de esto, es de esperarse que los indicadores de pobreza y vulnerabilidad muestren algún grado de avance.

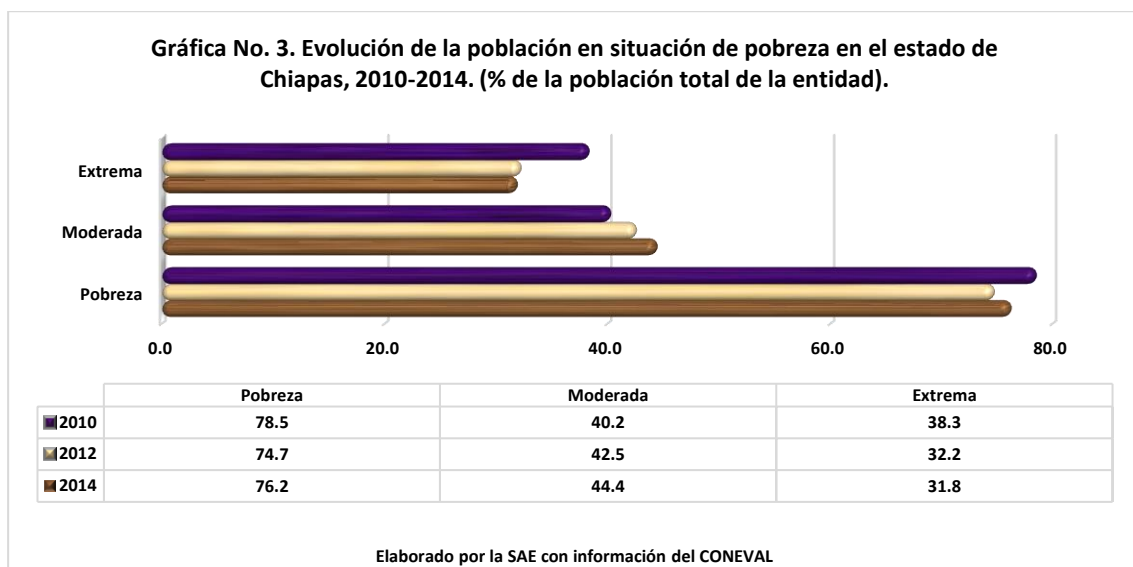


Para no caer en ambigüedades, estableceremos el siguiente criterio de análisis: los resultados obtenidos en términos absolutos nos darán una tendencia del indicador objeto de estudio, aunque no serán concluyentes, para ello, haremos referencia a los resultados en términos relativos (porcentajes con respecto a la población total) para saber si los indicadores muestran signos de avances o retrocesos.

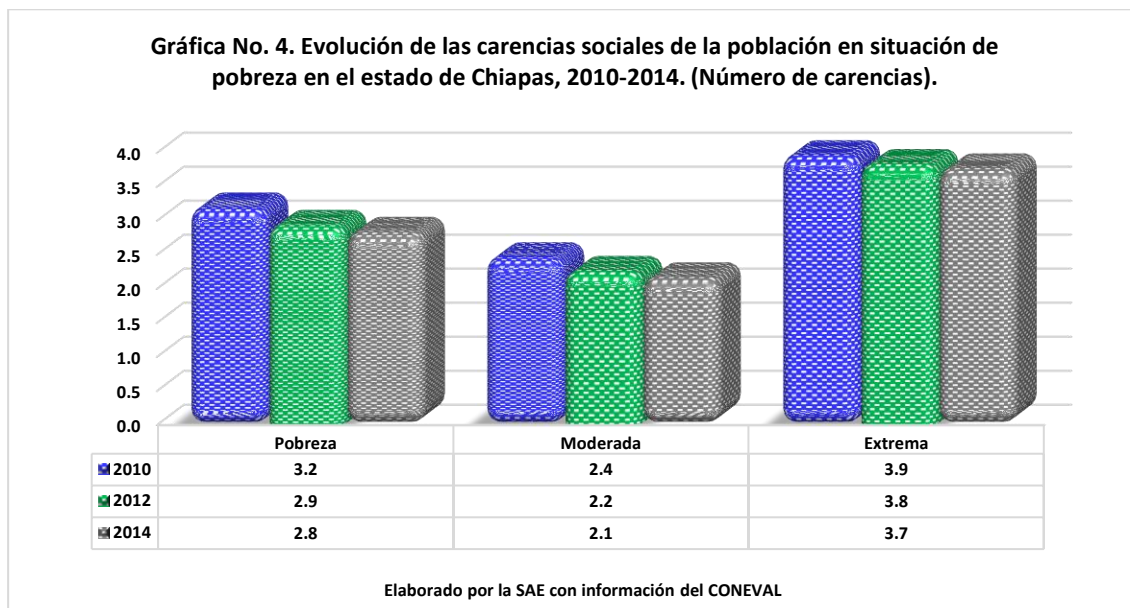
En la gráfica número 2, observamos que la pobreza en general se ha reducido en términos absolutos, de la población total que vive en este estado, 3 millones 866 mil 300 estaban en situación de pobreza en el 2010 y 3 millones 961 mil sufrían esta condición en el 2014, lo que significa que en cuatro años, la pobreza se incrementó en 94 mil 700 habitantes. Sin embargo, existe un mayor número de pobres moderados que pasaron de 1 millón 980 mil 900 a 2 millones 306 mil 600 habitantes entre el 2010 y el 2014, incrementándose en 325 mil 700, por el contrario, los pobres extremos se redujeron de 1 millón 885 mil 400 a 1 millón 654 mil 400 en este periodo, 231 mil 100 abandonaron esta situación.



En la gráfica número 3, se expone el análisis de la pobreza en términos relativos, la cual disminuyó entre el 2010 y el 2014 al pasar del 78.5% al 76.2% del total de los habitantes de la entidad. Por su parte, la pobreza moderada se incrementó, pasó del 40.2% al 44.4% entre uno y otro año; en tanto, los que estaban en situación de pobreza extrema disminuyeron del 38.3% al 31.8%.



En la gráfica número 4, observamos que la población que habitaba en este estado y que estaba en condición de pobreza registraba 3.2 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.8 carencias sociales en el 2014. Los que estaban en situación de pobreza moderada presentaron mejoras en este indicador durante este periodo, porque las carencias promedio se redujeron de 2.4 a 2.1 por habitante; en tanto los que sufrían pobreza extrema también disminuyeron en 3.9 a 3.7 carencias por persona.



## 2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos

Anteriormente se analizaba a la pobreza desde un plano unidimensional, considerando únicamente el causal de ingreso, se hablaba entonces de pobreza monetaria, actualmente para pasar al plano multidimensional se han adicionado los elementos relacionados con las carencias sociales.

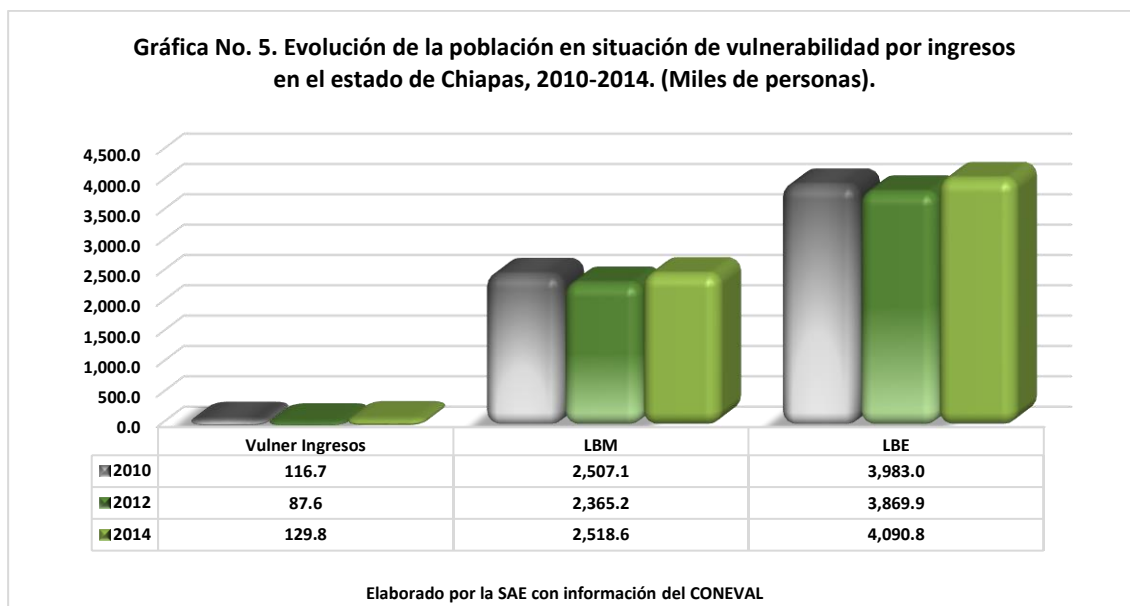
En este sentido, para construir los indicadores relacionados con la pobreza multidimensional es importante evaluar la capacidad que tienen los individuos para obtener un ingreso monetario que les permita adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria.

La vulnerabilidad por ingresos se ubica en dos niveles, el primero menos agudo, está relacionado con la incapacidad que tienen las personas para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta básica, éstos pueden adquirir completamente los bienes alimenticios, aunque no solventan completamente sus necesidades de vivienda, calzado, ropa, entre otros bienes básicos para la supervivencia. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar económico.

Existe otro grupo poblacional cuya vulnerabilidad por ingresos es más agudo que en el caso anterior, está relacionado con la incapacidad que tienen los individuos para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta alimentaria, es una pobreza por ingreso monetario que les impide comprar los bienes alimenticios para su supervivencia, asimismo, están completamente impedidos para demandar los otros bienes fundamentales como la vivienda, el calzado, la ropa, entre otros. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo.

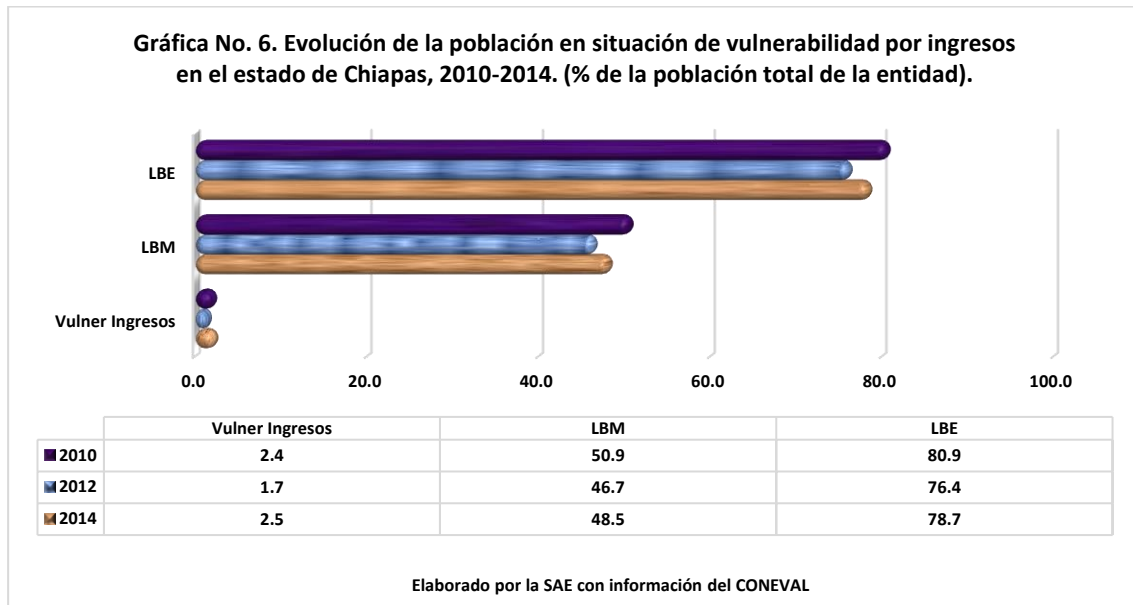
Aunque el índice de Gini evidencia que existen mejoras en la redistribución del ingreso, los indicadores de pobreza mostraron avances, esto se puede explicar por el fortalecimiento del mercado laboral, que es la fuente para que la población adquiera ingresos a través del intercambio de la fuerza de trabajo por una percepción monetaria. Esta afirmación se realiza porque prácticamente todos los indicadores de vulnerabilidad por ingresos presentaron retrocesos en este periodo.

En la gráfica número 5, observamos que la población vulnerable por ingresos registró un incremento significativo en la entidad de 116 mil 700 a 129 mil 800 habitantes entre el 2010 y el 2014. Asimismo, las personas que percibían ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo (incapacidad para adquirir la canasta alimenticia) aumentaron de 2 millones 507 mil 100 a 2 millones 518 mil 600 habitantes; y los que se ubicaron por debajo de la línea de bienestar económico (incapacidad para adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria) también se incrementó de 3 millones 983 mil a 4 millones 090 mil 800 personas.

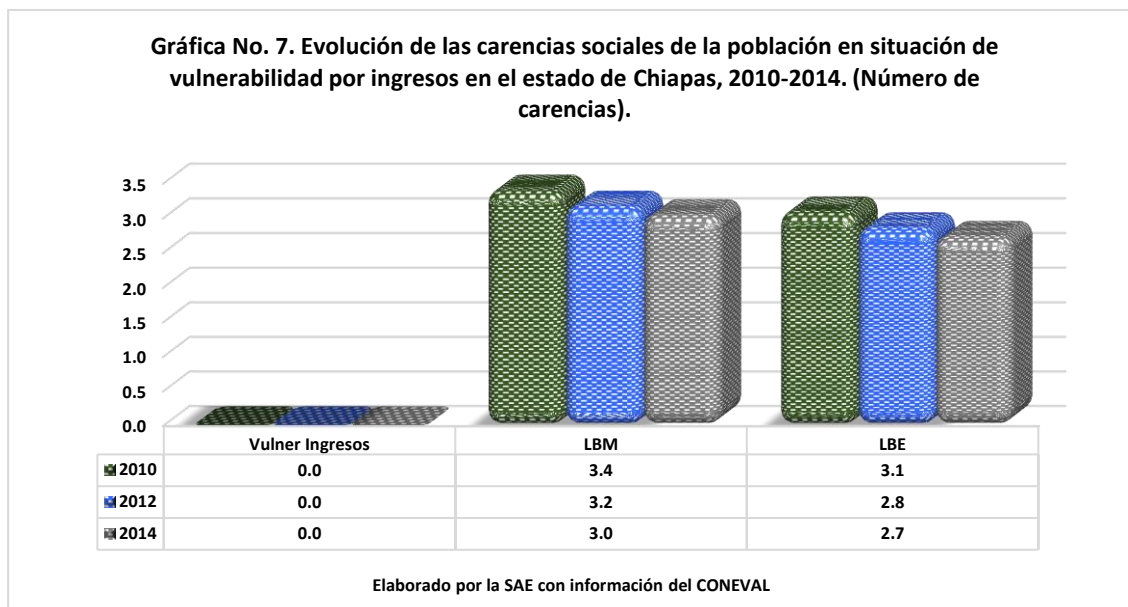




La gráfica número 6 muestra que en términos relativos la vulnerabilidad por ingresos también se incrementó durante el periodo 2010 al 2014, medido como proporción de la población total de la entidad, pasando del 2.4% a 2.5%; la reducción de la población que percibe ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo fue del 50.9% al 48.5 y la población que obtuvo ingresos por debajo de la línea de bienestar económico pasó del 80.9% al 78.7%.



Como ya se estableció, la población vulnerable por ingresos es pobre unidimensional, forma parte de la pobreza monetaria, no sufren carencias sociales, la problemática es que sus ingresos están por debajo de la línea de bienestar económica. Esto se refleja en la gráfica número 7, donde se observa que los habitantes vulnerables por ingresos tienen cero carencias sociales, aquellos que tienen una percepción monetaria por debajo de la línea de bienestar mínimo registraban 3.4 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 3 carencias sociales en el 2014; la población cuyo ingreso monetario estaba por debajo de la línea de bienestar económica presentó mejoras en este indicador durante este periodo, el número de carencias promedios se redujeron de 3.1 a 2.7 por habitante.

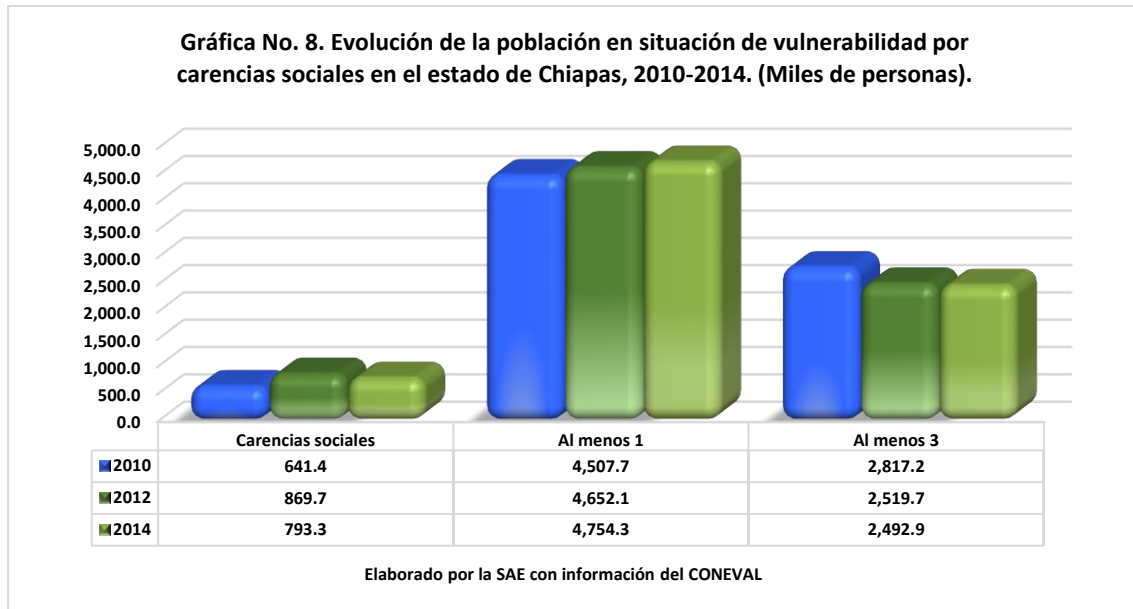


### 2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales

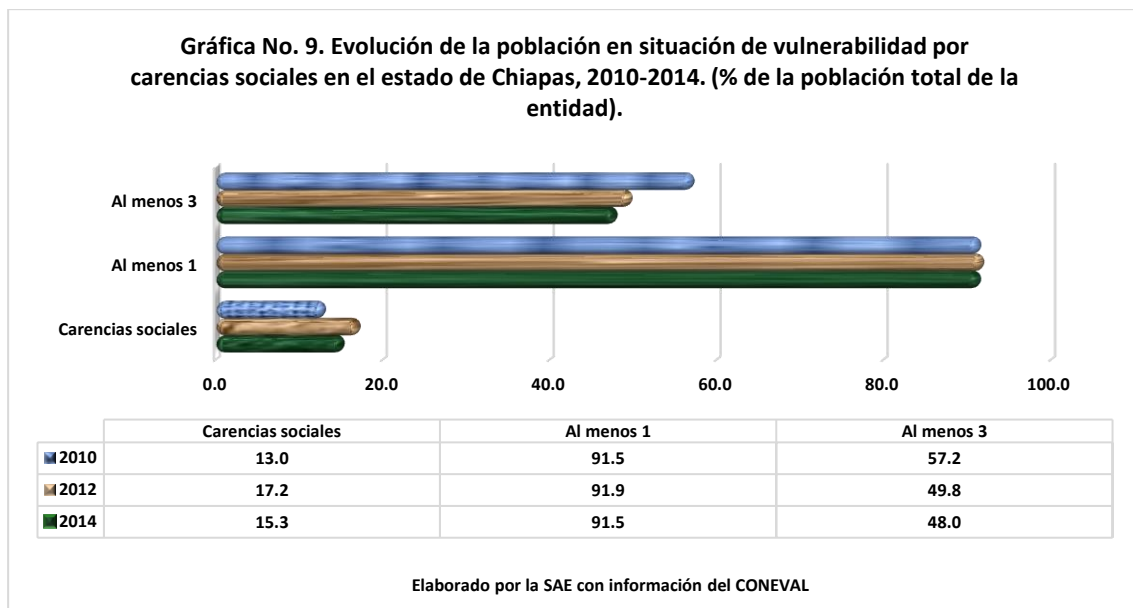
La vulnerabilidad por carencias sociales también se puede considerar como una tipología de pobreza unidimensional, la problemática ahora consiste en que los grupos poblacionales que están en esta condición presentan déficits en el acceso de los bienes sociales, aunque perciben ingresos por arriba de la línea de bienestar económico, esto implica que no sufren pobreza monetaria.

La mayoría de los indicadores de la vulnerabilidad por carencias sociales de esta entidad mejoraron durante el periodo 2010-2014, lo que significa que el avance en la distribución del ingreso, manifestada en la tendencia hacia cero del índice de Gini, se alcanzó porque la población de esta entidad mejoró su acceso a estos bienes y servicios, reflejándose en la caída del déficit de carencias sociales, pese a ello, no fue suficiente para abatir los índices de pobreza de la entidad.

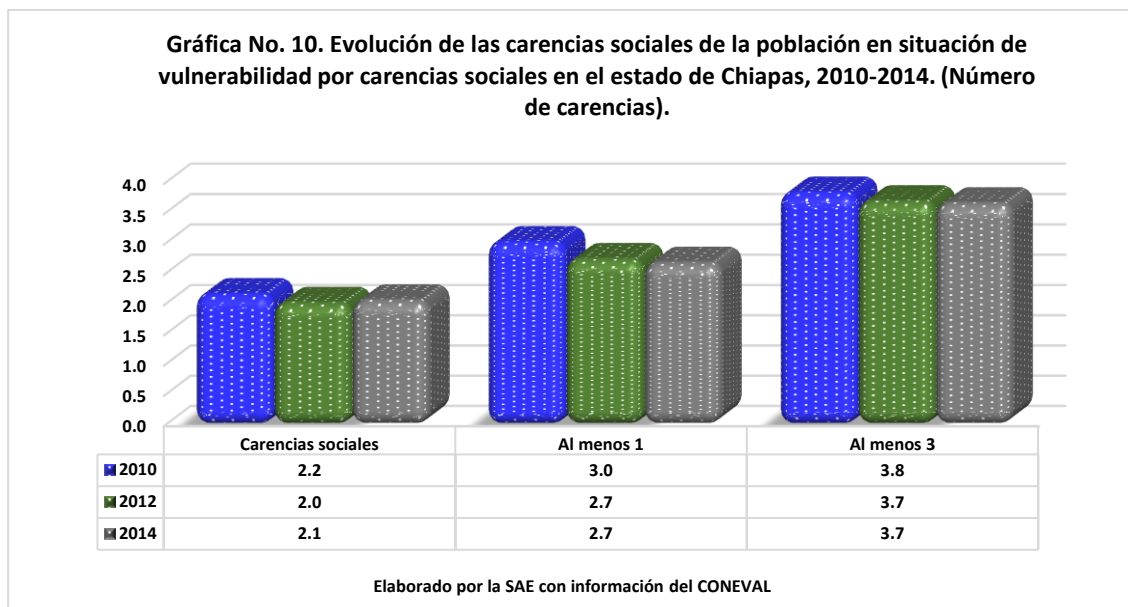
En la gráfica número 8, podemos observar que en el 2010 existían 641 mil 400 habitantes en la entidad con carencias sociales, incrementándose a 793 mil 300 personas en el 2014. Adicionalmente, aquellas que tienen al menos una carencia social definen el umbral entre pobreza moderada y vulnerabilidad tal como se expone en el mapa de pobreza multidimensional, éstas aumentaron de 4 millones 507 mil 700 habitantes a 4 millones 754 mil 300 personas; asimismo, la población que tiene al menos tres carencias sociales define el límite entre la pobreza moderada y la extrema, éstas se redujeron de 2 millones 817 mil 200 a 2 millones 492 mil 900 personas durante periodo.



En términos relativos, la gráfica número 9 muestra que los habitantes del estado con carencias sociales se redujeron entre el año 2010 y el 2014 del 13% al 15.3% de la población total; por su parte, los que presentaban al menos una carencia social se mantuvo en 91.5% y aquellos con al menos tres carencias sociales disminuyeron de 57.2% a 48%.



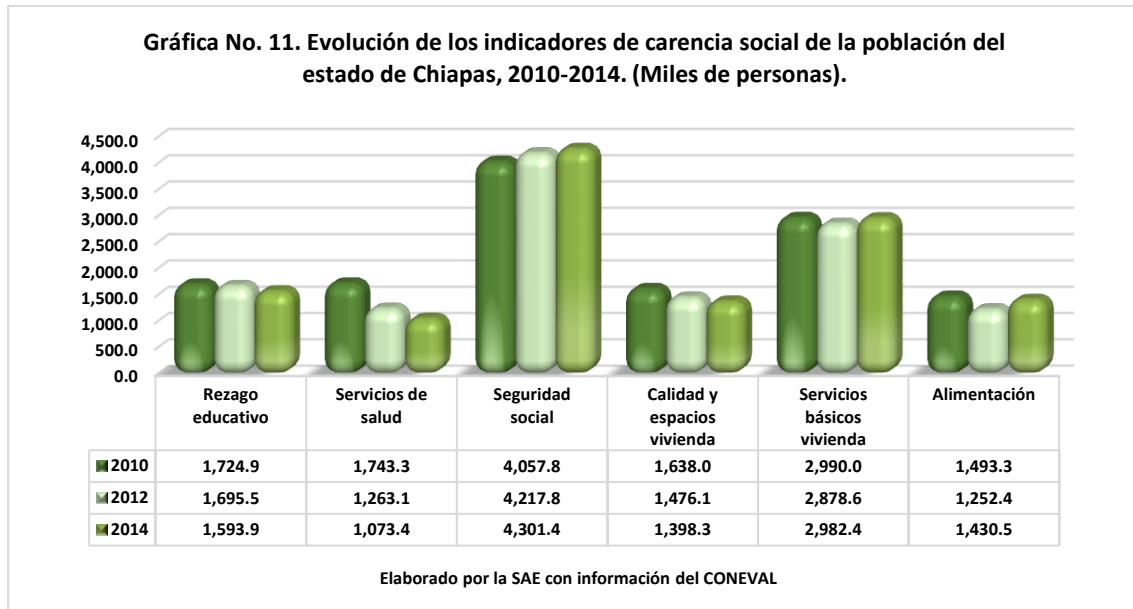
La gráfica número 10, muestra que entre el año 2010 al 2014, los habitantes que enfrentan este tipo de vulnerabilidad redujeron de 2.2 a 2.1 las carencias sociales en promedio; aquellos que se ubicaban en el rango de al menos una carencia social, concretamente presentaban 3.0 carencias, reduciéndolas a 2.7 en promedio; y las que estaban en un intervalo de al menos tres carencias sociales disminuyeron de 3.8 a 3.7 carencias sociales en promedio en este periodo.



El CONEVAL ha construido un conjunto de indicadores que nos permitirán tener una mejor comprensión de la problemática relacionada con el conjunto de las carencias sociales que sufren diversos estratos de la sociedad de esta entidad.

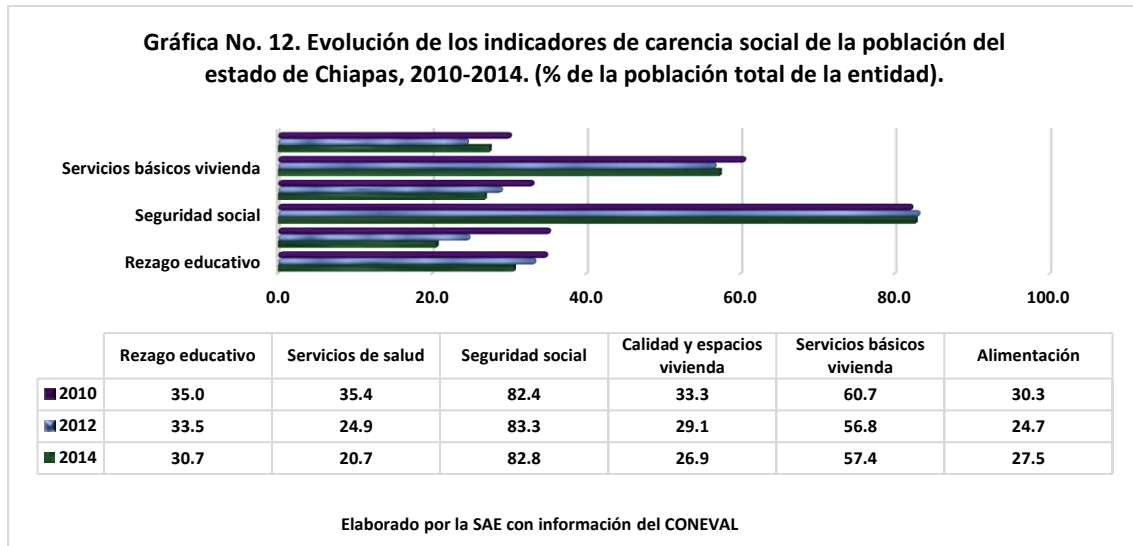
A partir de la gráfica número 11, confirmamos la tesis que la mejora en la distribución del ingreso en la entidad ha sido posible porque la población ha podido acceder a este conjunto de bienes sociales. Así, entre el año 2010 y el 2014, con excepción de la carencia por acceso a seguridad social, los indicadores de los 5 bienes sociales restantes muestran descensos, así, la población:

- Que enfrentaba rezago educativo disminuyó de 1 millón 724 mil 900 a 1 millón 593 mil 900 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios de salud se redujo de 1 millón 743 mil 300 a 1 millón 073 mil 400 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la seguridad social aumentó de 4 millones 057 mil 800 a 4 millones 301 mil 400 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la calidad y espacios de la vivienda se redujo de 1 millón 638 mil a 1 millón 398 mil 300 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda disminuyó de 2 millones 990 mil a 2 millones 982 mil 400 habitantes; y
- Que tenía carencias por acceso a la alimentación se redujo de 1 millón 493 mil 300 a 1 millón 430 mil 500 habitantes.



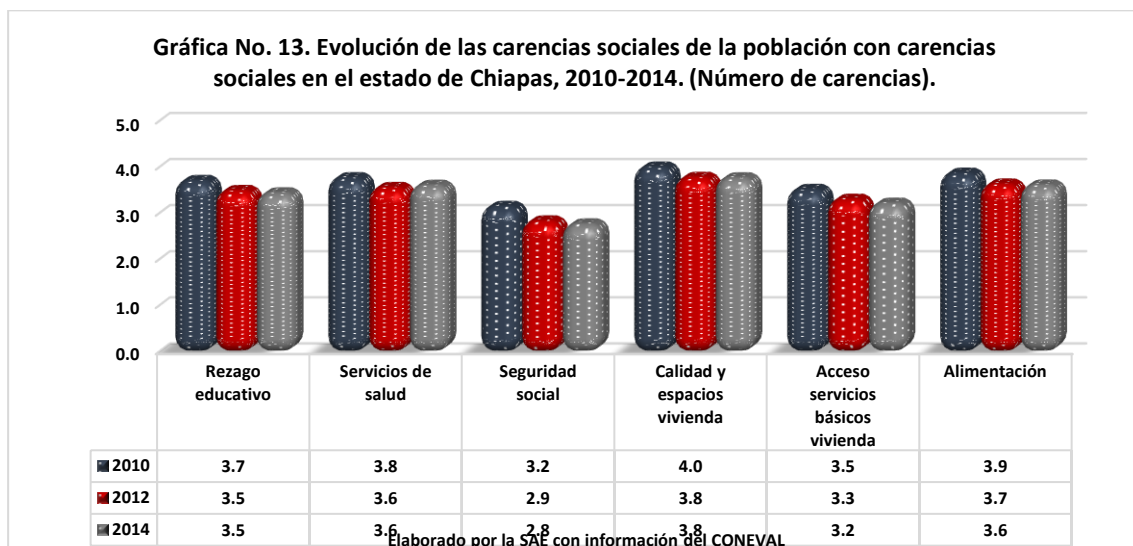
En la gráfica número 12, se observa que en términos relativos esta tendencia se confirma, puesto que los mismos cinco indicadores de estos bienes y servicios sociales, medidos como porcentaje de la población total del estado, reflejan reducciones entre el 2010 y el 2014, de esta manera:

- Los que enfrentaban rezago educativo se redujeron de 35% a 30.7%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron de 35.4% a 20.7%;
- Los que tenían carencias por acceso a la seguridad social aumentaron de 82.4% a 82.8%;
- Los que tenían carencias por calidad y espacios de la vivienda se redujeron de 33.3% a 26.9%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda disminuyeron de 60.7% a 57.4%;
- Los que tenían carencias por acceso a la alimentación bajaron de 30.3% a 27.5%.



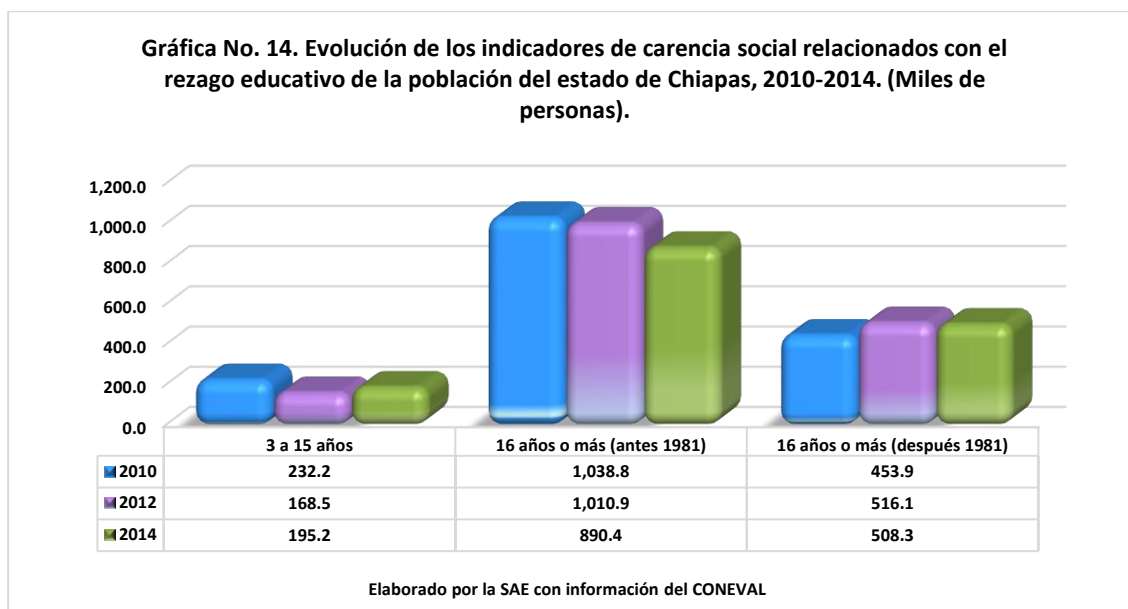
De la gráfica número 13, se describe el número de carencias sociales que en promedio tienen los habitantes de esta entidad que enfrentan déficit de acceso a estos bienes y servicios, así, entre el 2010 al 2014, de esta manera, la población con rezago educativo se redujo de 3.7 a 3.5 carencias sociales en promedio por habitante. Adicionalmente, los que presentaban carencias en:

- Acceso a los servicios de salud disminuyeron de 3.8 a 3.6 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la seguridad social se redujeron de 3.2 a 2.8 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la calidad y espacios de vivienda bajaron de 4 a 3.8 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a los servicios básicos de la vivienda registraron 3.5 a 3.2 carencias sociales en promedio por habitante; y
- Acceso a la alimentación disminuyeron de 3.9 a 3.6 carencias sociales en promedio por habitante.



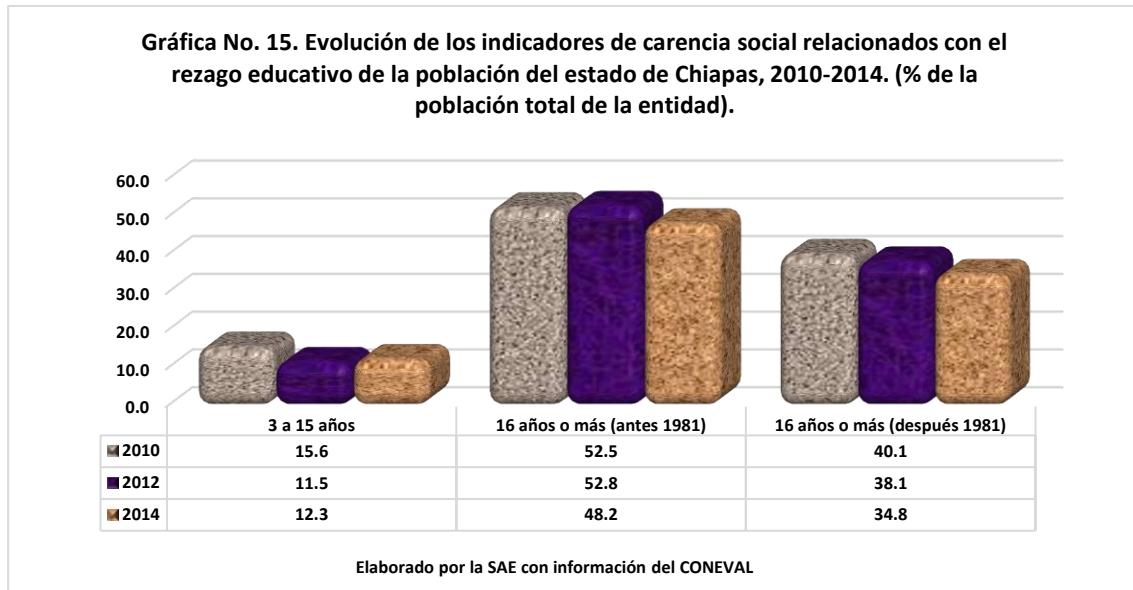
Analizaremos ahora un grupo de indicadores que nos permitirá profundizar sobre la comprensión de los criterios empleados por el CONEVAL para medir las carencias sociales que enfrenta la población de un determinado estado del país.

Para el caso del bien social relacionado con la educación, de acuerdo con la gráfica número 14, en esta entidad 232 mil 200 personas en edad infantil que tenían entre 3 y 15 años estaban en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 195 mil 200 habitantes en el 2014; para la población joven y adulta de 16 años de edad y más nacidos antes de 1981, el nivel de rezago educativo disminuyó de 1 millón 038 mil 800 a 890 mil 400 habitantes; para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo aumentó de 453 mil 900 a 508 mil 300 habitantes.

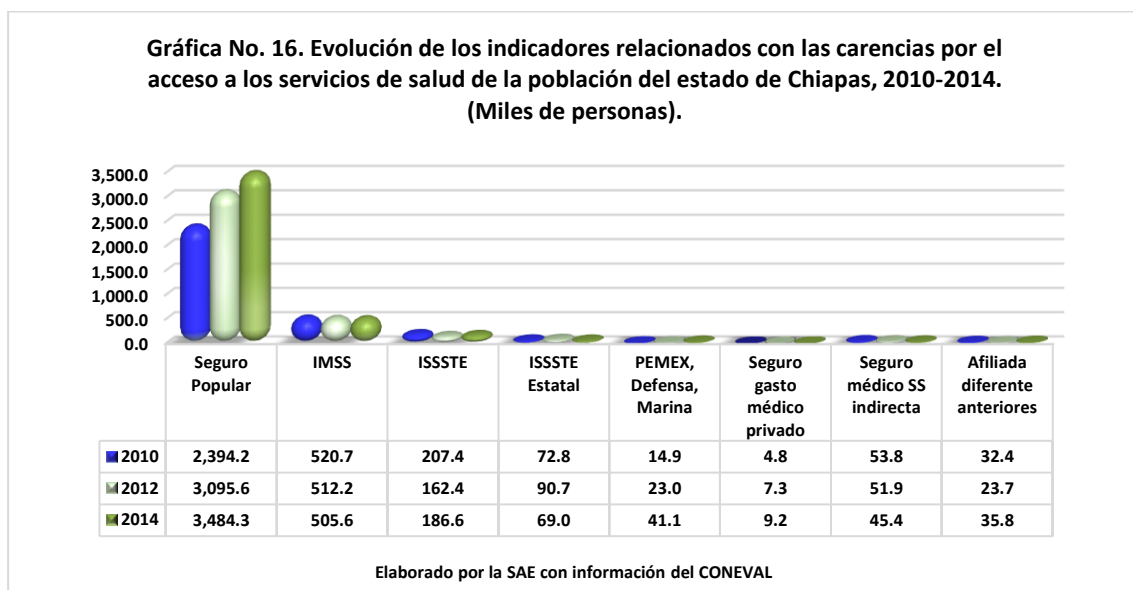


En términos relativos, se observa en la gráfica número 15, que el 15.6% de la población total de la entidad que tenía entre 3 y 15 años estaba en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 12.3% en el 2014; para este mismo periodo, el 52.5% de la población de 16 años y más nacidos antes de 1981 presentaban rezago educativo, disminuyendo al 48.2%; para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo también descendió de 40.1% a 34.8%.



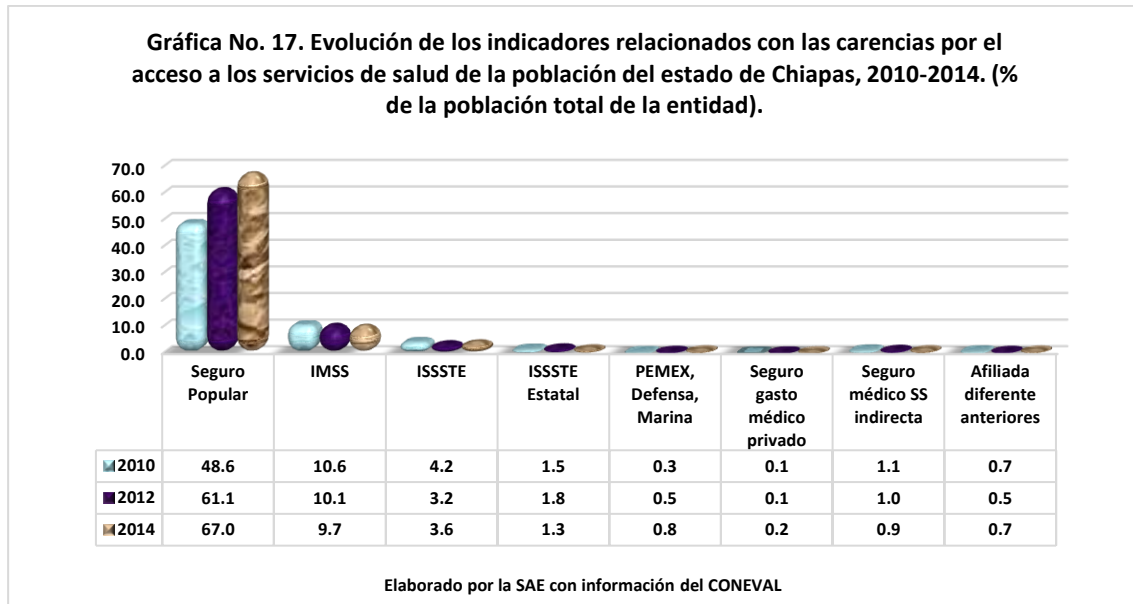


En la gráfica número 16, se muestran algunos indicadores poblacionales relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud, en esta entidad federativa observamos que en el año 2010, de la población total, 2 millones 394 mil 200 habitantes estaban afiliados al seguro popular, incrementándose a 3 millones 484 mil 300 personas en el 2014; para este mismo periodo, los afiliados al IMSS disminuyeron de 520 mil 700 a 505 mil 600 personas; al ISSSTE descendieron de 207 mil 400 a 186 mil 600 habitantes; al ISSSTE Estatal disminuyeron de 72 mil 800 a 69 mil; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se incrementaron de 14 mil 900 a 41 mil 100; los seguros de gastos médicos privados se incrementaron de 4 mil 800 a 9 mil 200 beneficiarios; los seguros médicos de seguridad social indirecta se redujeron de 53 mil 800 a 45 mil 400 y los afiliados diferentes a los anteriores aumentaron de 32 mil 400 a 35 mil 800.



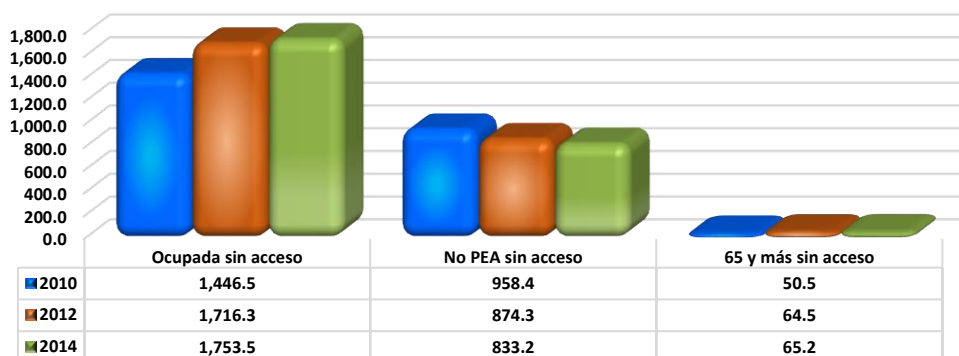


En términos porcentuales, de acuerdo con la gráfica número 17, de la población total del estado, en el año 2010, el 48.6% estaban afiliados al seguro popular, incrementándose a 67% para el 2014; durante este mismo periodo, los afiliados al IMSS disminuyeron del 10.6% al 9.7%; al ISSSTE disminuyó del 4.2% a 3.6%; al ISSSTE Estatal disminuyeron de 1.5% a 1.3%; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se incrementaron de 0.3% a 0.8%; los seguros de gastos médicos privados incrementó de 0.1% a 0.2%; los seguros médicos de seguridad social indirecta se redujeron de 1.1% a 0.9% y los afiliados diferentes a los anteriores permanecieron sin cambios en 0.7%.



En lo relacionado con las carencias por seguridad social, de acuerdo con la gráfica número 18, observamos que 1 millón 446 mil 500 personas de la población ocupada de la entidad estaban sin acceso a este tipo de prestaciones en el 2010, aumentando a 1 millón 753 mil 500 habitantes en el 2014, para el mismo periodo, 958 mil 400 personas que no pertenecían a la población económicamente activa (PEA) estaban sin acceso a la seguridad social reduciéndose a 833 mil 200 habitantes que estaban en esta situación, además, 50 mil 500 adultos mayores de 65 años y más carecían de seguridad social, incrementándose a 65 mil 200.

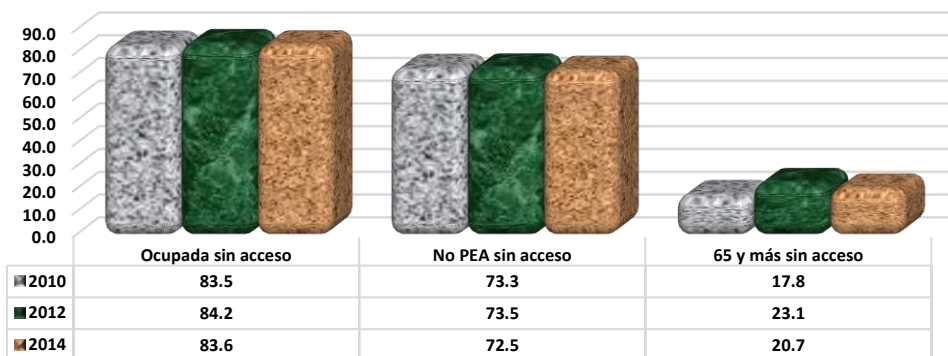
**Gráfica No. 18. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Chiapas, 2010-2014. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 19, se observa un aumento de la población ocupada sin acceso a la seguridad social del estado entre el 2010 y el 2014 de 83.5% al 83.6%; para este periodo, las personas que no pertenecían a la PEA y estaban sin acceso a la seguridad social se redujo de 73.3% al 72.5%, y los adultos mayores de 65 años y más que estaban en esta condición también aumentó de 17.8% al 20.7%.

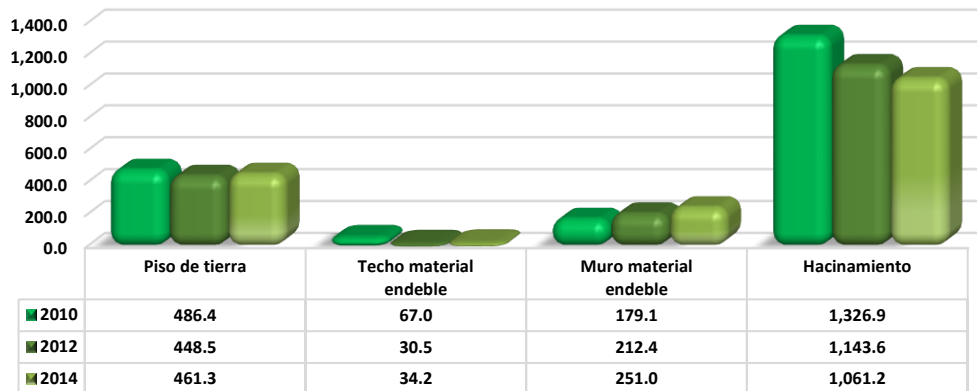
**Gráfica No. 19. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Chiapas, 2010-2014. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En lo relacionado con las carencias por la calidad y espacios en la vivienda, de acuerdo con la gráfica número 20, en esta entidad federativa, 486 mil 400 personas habitaban en casas con piso de tierra en el 2010, reduciéndose a 461 mil 300 individuos en el 2014. Las personas que vivían en casas con techo de material endeble descendieron de 67 mil a 34 mil 200 habitantes, en tanto que las que vivían con muro de material endeble aumentaron de 179 mil 100 a 251 mil; las que estaban en condición de hacinamiento se redujeron de 1 millón 326 mil 900 a 1 millón 061 mil 200 personas.

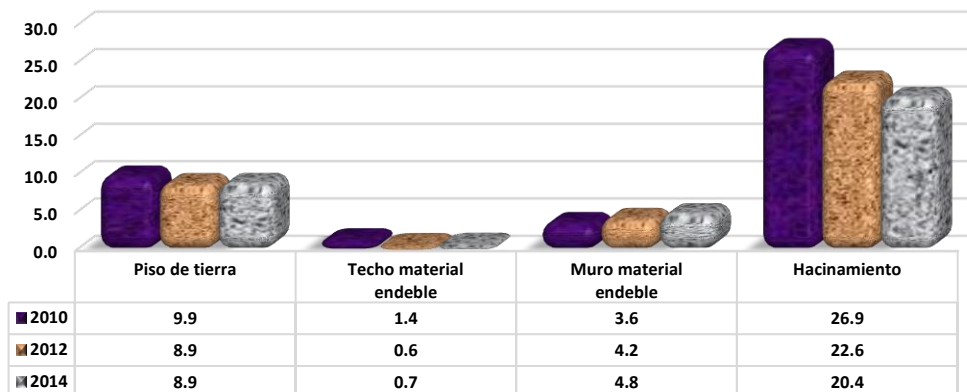
**Gráfica No. 20. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Chiapas, 2010-2014. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

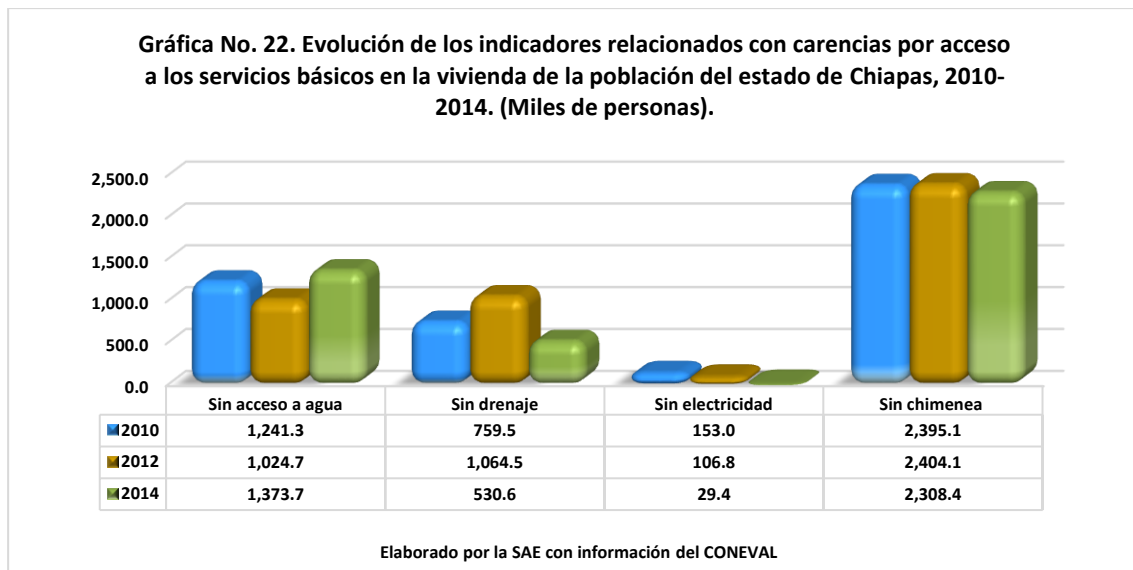
Si el análisis se realiza en términos relativos, de acuerdo con la gráfica número 21, el 9.9% de la población total de la entidad vivía en piso de tierra en el 2010, disminuyendo a 8.9% en el 2014; los habitantes en situación de hacinamiento se redujo del 26.9% al 20.4%. La población cuyas habitaciones eran de techo de material endeble disminuyeron de 1.4% a 0.7% y las que sus viviendas eran de muro de material endeble se incrementaron de 3.6% a 4.8%.

**Gráfica No. 21. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Chiapas, 2010-2014. (% de la población total de la entidad).**

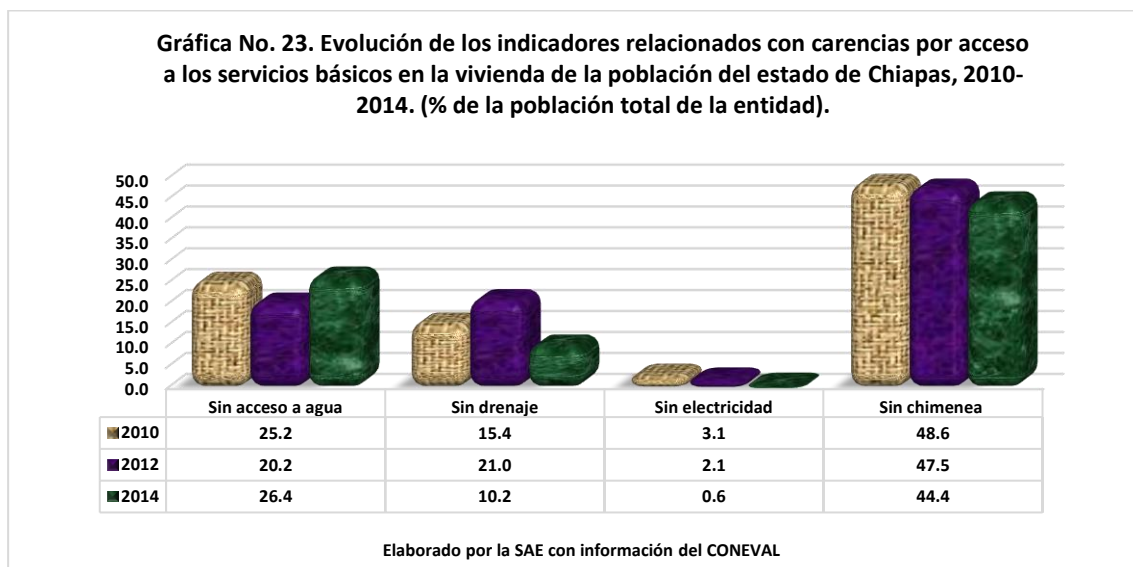


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

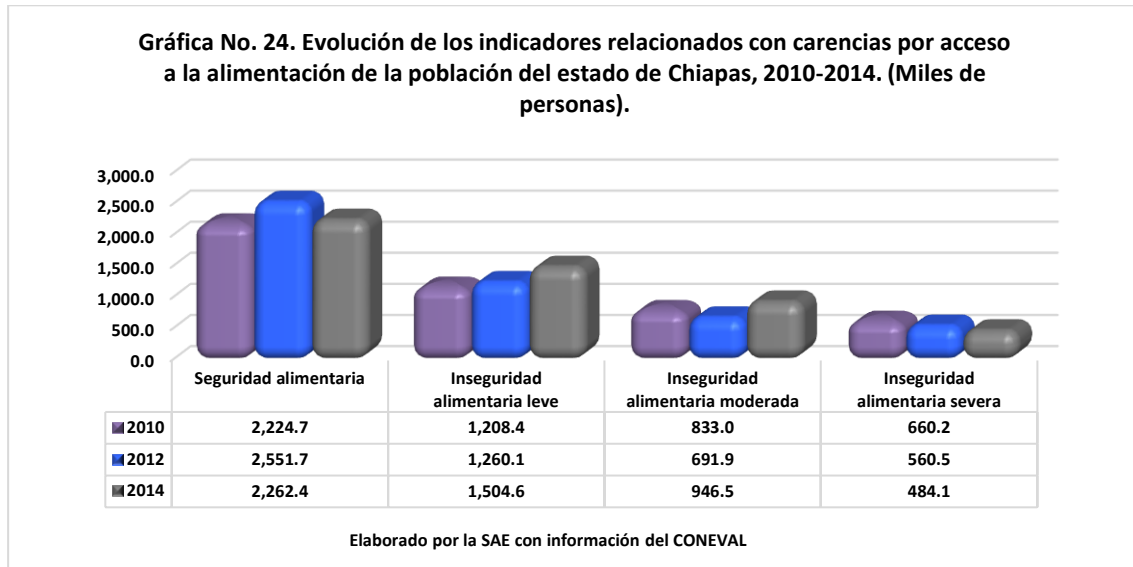
Los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda en esta entidad, evolucionaron de la siguiente manera entre el año 2010 al 2014: de acuerdo con la gráfica número 22, las personas que habitaban en viviendas que no tenían acceso a agua se incrementó de 1 millón 241 mil 300 a 1 millón 373 mil 700; los que no tenían acceso a drenaje redujeron de 759 mil 500 a 530 mil 600; los que no tenía acceso a electricidad disminuyeron de 153 mil a 29 mil 400; y las que no tenían acceso a chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar disminuyo de 2 millones 395 mil 100 a 2 millones 308 mil 400.



De la gráfica número 23, se identifica que entre el año 2010 al 2014, de la población total que vivía en la entidad, los que no tenían acceso a agua se incrementó de 25.2% a 26.4%; las que no tenía acceso a drenaje disminuyeron de 15.4% a 10.2%; las que no tenían acceso a electricidad disminuyeron de 3.1% a 0.6%; y las que no tenían acceso a chimenea descendieron de 48.6% a 44.4%.



Finalmente, se expone el último indicador de carencia social y que está relacionado con la alimentación, de acuerdo con la gráfica número 24, los habitantes del estado con seguridad alimentaria aumentaron de 2 millones 224 mil 700 a 2 millones 262 mil 400; aquellos que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve aumento de 1 millón 208 mil 400 a 1 millón 504 mil 600; con inseguridad alimentaria moderada ascendieron de 833 mil a 946 mil 500; y con inseguridad alimentaria severa se redujo de 660 mil 200 a 484 mil 100.



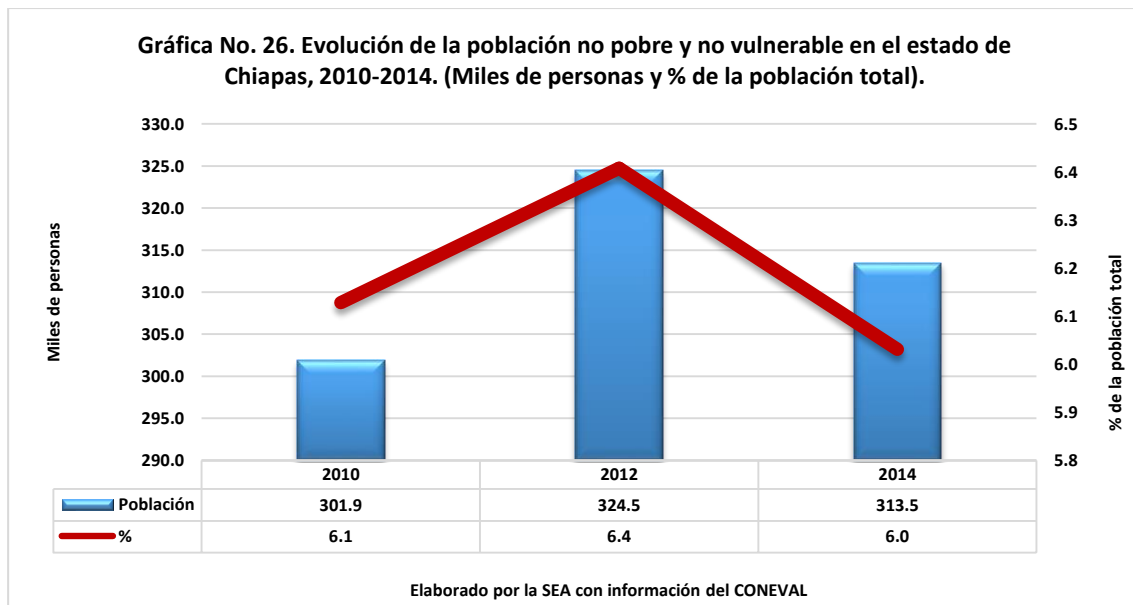
En términos relativos, y de acuerdo con la gráfica número 25, entre el 2010 y el 2014, de la población total de la entidad, los que gozaban de seguridad alimentaria se redujeron de 45.2% a 43.5%; los que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve aumentaron de 24.5% al 28.9%; los que sufrían inseguridad alimentaria moderada se incrementó de 16.9% a 18.2%; y los que estaban en inseguridad alimentaria severa disminuyeron de 13.4% a 9.3%.



## 2.4. Población no pobre y no vulnerable

Para concluir este análisis, nos ubicaremos en el cuadrante superior derecho del mapa de la pobreza multidimensional, allí se localiza la población no pobre y no vulnerable, aquella cuyos ingresos monetarios están por arriba de la línea de bienestar económico y que adicionalmente no sufren carencias sociales, porque su nivel de percepciones les permite acceder al conjunto de bienes y servicios sociales.

La gráfica número 26, muestra que la población no pobre y no vulnerable de esta entidad se ha incrementado sustancialmente, pasaron de 301 mil 900 habitantes en el 2010 a 313 mil 500 personas en el 2014, equivalente al 6.1% y 6% de la población total respectivamente.



## **Conclusión.**

El índice de Gini para el estado de Chiapas revela que la política de redistribución de la riqueza ha mejorado durante este periodo, una de sus consecuencias es que el combate a la pobreza de la entidad presentó avances importantes, empíricamente esto fue posible comprobarlo, porque en el periodo objeto de análisis los indicadores de pobreza general y extrema disminuyeron.

El análisis nos muestra que la mejora en el combate a la pobreza se alcanzó por el fortalecimiento del mercado laboral, puesto que, casi todos los indicadores de vulnerabilidad por ingresos presentaron mejoras, adicionalmente, una parte importante de la población de la entidad tuvo mejores oportunidades para reducir el déficit de acceso al conjunto de bienes sociales relacionados con la educación, salud, vivienda y alimentación.

Esta afirmación se sustenta porque si evaluamos el comportamiento en términos relativos de 43 indicadores socioeconómicos de la entidad, entre el 2010 y el 2014, encontramos que 26 (60.47%) reflejan mejoras en las condiciones de la población y 15 (34.88%) la empeoraron y 2 (4.65%) permanecieron sin cambios.

Algunos indicadores que reflejan mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población de la entidad están relacionadas con la caída del índice de Gini, la reducción de la pobreza general y extrema; la menor población vulnerable por ingresos de personas que perciben ingresos por debajo de la línea de bienestar mínima y económica; con al menos tres carencias sociales; la reducción del rezago educativo; la caída de las carencias en el acceso en los servicios de salud, en la calidad y espacios de vivienda, en los servicios básicos de la vivienda y alimentación; el menor rezago educativo en la población infantil, juvenil y adulta; el mayor acceso al seguro popular, PEMEX, Defensa y Marina; seguro gastos médicos privado; la reducción de la población no pertenecientes a la PEA sin acceso a seguridad social; que vivía en piso de tierra, techo de material endeble y en condición de hacinamiento, de la población con viviendas sin drenaje, electricidad, chimenea; la disminución de la inseguridad alimentaria.

Algunos indicadores que reflejan un retroceso de las condiciones socioeconómicas de la población del estado son el incremento de la pobreza moderada; la población vulnerable por ingresos; aumento de la población con carencias sociales; el aumento de población con carencias sociales por seguridad social; la reducción de la población derechohabiente del IMSS, ISSSTE, ISSSTE estatal y seguro médico de seguridad social indirecta; la mayor población ocupada sin acceso a seguridad social así como los de 65 años y más; la mayor población que vive con muro de material endeble; menor seguridad alimentaria; mayor inseguridad alimentaria leve y moderada; y menor población no pobre y no vulnerable.

Los indicadores que se mantuvieron fueron los que incidieron en las personas con al menos una carencia social y las que cuentan con seguridad social que están afiliadas a diferentes a las ya mencionadas.

## **Bibliografía**

Cámara de Diputados, *Ley General de Desarrollo Social*. [Fecha de consulta: mayo del 2014]. Disponible en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/doc/264.doc>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2010), *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*. ISBN: 978-607-95482-1-6. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: [http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES\\_Y\\_PUBLICACIONES\\_PDF/Metodologia\\_Multidimensional\\_web.pdf](http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2011), *Informe de pobreza multidimensional en México, 2008*. ISBN: 978-607-95482-3-0. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: [http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informepublicaciones/public\\_med\\_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0](http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informepublicaciones/public_med_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), *Resultados de pobreza a nivel nacional y por entidades federativas 2014*. Disponible en: [http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza\\_2014.aspx](http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2014.aspx)





CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

### **COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

Dip. Francisco Xavier Nava Palacios  
Presidente

Sen. Oscar Román Rosas González  
Secretario

Dip. María Esther Guadalupe Camargo Félix

Dip. Luz Argelia Paniagua Figueroa

Sen. Juan Carlos Romero Hicks

Sen. Adolfo Romero Lainas

Integrantes

### **SECRETARÍA GENERAL**

Mtro. Mauricio Farah Gebara

Secretario General

### **SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Juan Carlos Delgadillo Salas

Secretario



### **DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Lic. José María Hernández Vallejo

Director General

### **DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Mtra. Avelina Morales Robles

Directora

### **SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO**

M. en E. Reyes Tépac M.

Subdirector

C. Martha Amador Quintero

Lic. Lizbeth Méndez Cerón

Lic. Diana Gabriela Ramírez Avalos

C. Dolores García Flores

Analistas

C. Margarita Rodríguez Palacios

Capturista