



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA



Elaborado por:  
M. en E. Reyes Tépac Marcial  
Investigador Parlamentario

**Agosto, 2017**

---

Av. Congreso de la Unión Núm. 66; Col. El Parque; Delegación. Venustiano Carranza; C.P. 15969, Ciudad de México, Teléfono: 50 36 00 00 ext. 67027 y 67035; Fax: 5628-1300 ext.4726.

E. mail: [reyes.tepach@congreso.gob.mx](mailto:reyes.tepach@congreso.gob.mx)

## Presentación

En los últimos años, las entidades federativas del país han incrementado significativamente sus respectivas deudas públicas con el objetivo de ampliar su frontera de provisión de bienes y servicios públicos con recursos no propios, en un contexto de una fuerte restricción de los ingresos recurrentes que les impiden financiar sanamente sus gastos recurrentes y no recurrentes, además de una amplia dependencia de las transferencias provenientes del Gobierno Central, producto de nuestro pacto fiscal federal que tiene rasgos altamente centralistas.

Por esta razón, desde el Congreso de la Unión se está reformando el marco jurídico que impacta la actividad financiera de las entidades federativas del país. Una primera medida aprobada en la LXII legislatura fue la aprobación de una reforma y adición a la *Ley General de Contabilidad Gubernamental*, para transparentar y armonizar la información financiera relativa a la aplicación de recursos públicos en los distintos órdenes de Gobierno. Esta reforma tiene como objetivo reducir la opacidad de los asuntos financieros a través de la armonización de la contabilidad gubernamental, con el propósito de acotar el actuar discrecional de los gobernantes locales.

Con esta reforma se dio un alto grado de coercitividad para que los Gobiernos Locales transparenten y rindan cuentas en todo lo relacionado con la política financiera. Particularmente en lo relacionado con la deuda pública de las haciendas Sub-nacionales, se mandata a los Estados y Municipios del país para que den a conocer aspectos fundamentales como su origen y destino, los acreedores, el costo del pago del servicio, las externalidades que genera en las economías locales, entre otros aspectos necesarios para su correcta y objetiva evaluación.

El esfuerzo más reciente realizado por la LXII y LXIII Legislaturas del Congreso de la Unión para que el Gobierno Central tenga mayor injerencia en la regulación de la deuda pública sub-nacional, está relacionado con la aprobación de la reforma Constitucional y su Ley secundaria en materia de disciplina financiera para las entidades federativas y los municipios del país, aprobándose entre otras medidas, que el Congreso de la Unión legisle en materia de deuda pública local, para que estas obligaciones se destinen para inversión productiva eliminando cualquier posibilidad de orientarlos al gasto corriente.

Son medidas preventivas y correctivas que se instrumentan desde el ámbito de la Federación, porque ante una eventual quiebra financiera de las haciendas locales, el Gobierno Federal podría actuar como prestamista de última instancia, rescatando y asumiendo el costo fiscal del sobre-endeudamiento de los Gobiernos Estatales y Municipales.

Esta investigación tiene como objetivo analizar la evolución de la deuda pública sub-nacional para las entidades federativas y los municipios del país que han requerido financiamiento. Se identifican los flujos históricos de endeudamiento, sus principales acreedores, las garantías crediticias, la relación que guardan con la actividad

económica y los plazos y tasas de interés, el grado de vulnerabilidad financiera, entre otros aspectos.

Cabe puntualizar que no se realizó el análisis para el Estado de Tlaxcala debido a que su flujo de financiamiento fue de 30 millones de pesos al cierre del 2015, que es poco significativo, e impide desarrollar un estudio sobre la situación financiera de esta Entidad.

## ÍNDICE

**Presentación**  
**Aguascalientes**  
**Baja California**  
**Baja California Sur**  
**Campeche**  
**Chiapas**  
**Chihuahua**  
**Ciudad de México**  
**Coahuila**  
**Colima**  
**Durango**  
**Guanajuato**  
**Guerrero**  
**Hidalgo**  
**Jalisco**  
**Estado de México**  
**Michoacán**  
**Morelos**  
**Nayarit**  
**Nuevo León**  
**Oaxaca**  
**Puebla**  
**Querétaro**  
**Quintana Roo**  
**San Luis Potosí**  
**Sinaloa**  
**Sonora**  
**Tabasco**  
**Tamaulipas**  
**Veracruz**  
**Yucatán**  
**Zacatecas**



CÁMARA DE DIPUTADOS  
LXIII LEGISLATURA

**COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

Dip. Francisco Xavier Nava Palacios  
Presidente

Sen. Oscar Román Rosas González  
Secretario

Dip. María Esther Guadalupe Camargo Félix

Dip. Luz Argelia Paniagua Figueroa

Sen. Juan Carlos Romero Hicks

Sen. Adolfo Romero Lainas

Integrantes

**SECRETARÍA GENERAL**

Mtro. Mauricio Farah Gebara  
Secretario General

**SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Juan Carlos Delgadillo Salas  
Secretario



**DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE  
DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Lic. José María Hernández Vallejo  
Director General

**DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Mtra. Avelina Morales Robles  
Directora

**SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO**

M. en E. Reyes Tépac M.  
Subdirector

C. Martha Amador Quintero

Lic. Lizbeth Méndez Cerón

Lic. Diana Gabriela Ramírez Avalos

C. Dolores García Flores

Analistas

C. Margarita Rodríguez Palacios

Capturista