

**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA



**DIRECCIÓN GENERAL  
DE SERVICIOS DE  
DOCUMENTACIÓN,  
INFORMACIÓN  
Y ANÁLISIS**

**“Evaluación de los  
indicadores de pobreza en el  
Estado de Puebla, 2010-2016”**



## **COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

### **SECRETARÍA GENERAL**

#### **SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Hugo Christian Rosas de León  
Secretario

#### **DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Lic. José María Hernández Vallejo  
Director General

#### **DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Mtro. Víctor L. Muñoz Ortiz  
Encargado de Despacho

#### **SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO**

M. en E. Reyes Tépac M.  
Subdirector  
Autor / Responsable

L.E. Lizbeth Méndez Cerón  
Auxiliar de Investigación

**SAE-ISS-20-18**

Noviembre, 2018

## “Evaluación de los indicadores de pobreza en el Estado de Puebla, 2010-2016”

### Índice General

1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional	4
2. Análisis de los indicadores de pobreza	6
2.1. Población en situación de pobreza	6
2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos	10
2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales	12
2.4. Población no pobre y no vulnerable	23
Conclusiones	24
Bibliografía	25

## 1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional

En el año 2004 se promulgó la *Ley General de Desarrollo Social*, su artículo 36 establece los nuevos criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza a partir de una metodología basada en un enfoque multidimensional de la misma. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en atención a este mandato jurídico, dio a conocer en diciembre de 2009 ésta nueva metodología.

De acuerdo con el CONEVAL (2010) y (2011), las metodologías de medición multidimensional de la pobreza, a diferencia de las que se basan en los enfoques unidimensionales o pobreza monetaria, permiten incorporar dimensiones no monetarias de las condiciones de vida de la población, haciendo posible conocer las carencias sociales más importantes de los habitantes de este país, y que están relacionadas con el acceso a la educación, la salud, la seguridad social, la vivienda, los servicios básicos y la alimentación.

El CONEVAL ha desarrollado un mapa conceptual bidimensional que es la base para la construcción y comprensión de la pobreza multidimensional:

Coloca en el eje de las ordenadas (X) los umbrales de ingresos clasificados en dos líneas: la de bienestar económico (LBE) que permite al individuo cubrir el costo de la canasta básica; y la de bienestar mínimo o simplemente línea de bienestar (LBM), que le permite cubrir el costo de la canasta alimentaria; cualquier individuo cuya percepción monetaria se encuentre por debajo de alguna de estas líneas estará en situación de vulnerabilidad o pobreza.

Alcanzar una u otro umbral de línea de bienestar tienen implicaciones importantes: para la población cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBM significa que sus percepciones son tan bajas que no cubre la totalidad del valor de la canasta alimentaria básica; este es el caso de las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema que sistemáticamente están en pobreza alimentaria; por el contrario, para aquellos cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBE implica que alcanzan a cubrir el valor total de la canasta alimentaria aunque no le es suficiente para la canasta no alimentaria, este es el caso de la población que está en condición de pobreza y pobreza moderada.

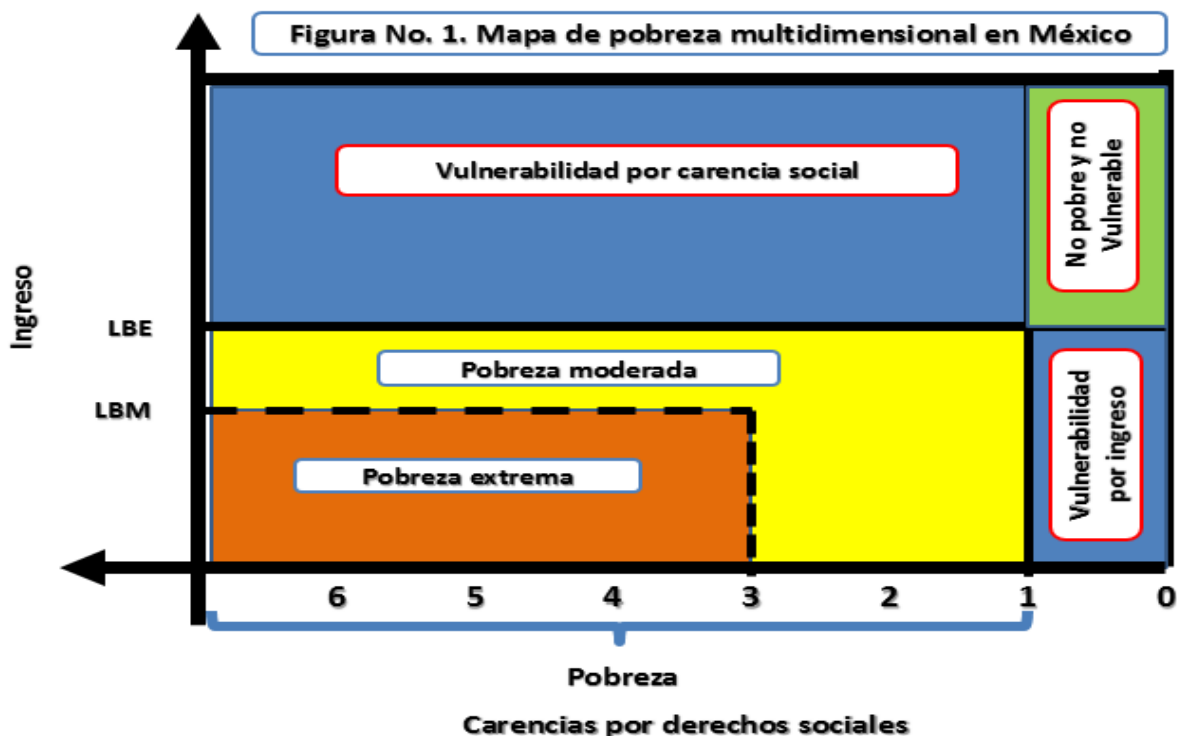
En lo referente al eje de las abscisas (Y), el CONEVAL coloca las seis carencias sociales, de tal manera que el problema de la pobreza multidimensional (incluyendo la vulnerabilidad) es producto de una combinación de percepción de ingresos por debajo de alguna de estas dos líneas y por la existencia de al menos una carencia social, de tal manera que entre más restrictiva sea la línea de ingreso y mayores sean las carencias sociales, la situación de pobreza del individuo se agudizará.

De acuerdo con la figura número 1, a partir de la consideración de las líneas de ingresos monetarios y los déficits de carencias sociales, el CONEVAL establece el siguiente marco conceptual relacionado con los diferentes umbrales de pobreza multidimensional en México:

- Vulnerabilidad por ingreso, recae sobre la población cuyo ingreso es tan bajo que es igual o menor a la LBE y adicionalmente presenta al menos una carencia social;
- La población vulnerable por carencias sociales, es aquella que tiene un ingreso mayor a la LBE, aunque sufre una o más carencias sociales; y
- La población que está en situación de pobreza es aquella cuyo ingreso es igual o menor al costo de la canasta que cubre las necesidades básicas (por debajo de la LBE) y simultáneamente tiene al menos una carencia social.

La población en situación de pobreza multidimensional se clasifica en dos grupos:

- La población que está en situación de pobreza moderada, es aquella que tiene un ingreso igual o menor al costo de la canasta básica y tiene al menos dos carencias sociales; y
- La población que está en situación de pobreza extrema, es aquella cuyo ingreso es igual o menor al valor de la canasta básica alimentaria (igual o por debajo de la LBM) y tiene al menos tres carencias sociales.



Este mapa de pobreza multidimensional nos permite identificar cuatro regiones, las cuales están perfectamente delimitadas:

La región de la pobreza, se ubica en la parte inferior izquierda del mapa, se genera por una combinación de ingresos monetarios insuficientes y carencias sociales que sufre el individuo, se divide en pobreza moderada y extrema, dependiendo si alcanza la línea de bienestar económica o mínima junto con la existencia de al menos una carencia social.

La vulnerabilidad, ocupa la parte superior izquierda e inferior derecha del mapa de pobreza multidimensional, acepta dos clasificaciones: los vulnerables por ingresos, que no sufren carencias sociales aunque su percepción monetaria está por debajo de la línea de bienestar económica, no accediendo a la canasta alimentaria y no alimentaria; y los vulnerables por carencias sociales, que se ubican en la hipótesis contraria, puesto que su nivel de ingreso les permite alcanzar la línea de bienestar económica aunque sufren al menos una carencia social.

Finalmente, está la población no pobre y no vulnerable, colocados en la parte superior derecha del citado mapa, allí se encuentran los individuos cuyos ingresos están por encima de la línea de bienestar económica, permitiéndoles adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria, además no enfrentan carencias sociales, esta población está exenta de cualquier condición de pobreza o vulnerabilidad e idealmente allí se debería ubicar la mayor parte de los individuos que habitan el país.

De estas definiciones, observamos que la peor condición socioeconómica de la población en México está relacionada con el problema de la pobreza extrema, porque estos individuos perciben ingresos que no alcanzan para cubrir su canasta alimentaria básica y tienen múltiples carencias sociales. En contrapartida, la población no pobre y no vulnerable es la que está en mejor situación, porque su ingreso monetario le permite cubrir el costo de la canasta básica alimentaria y no alimentaria y no tiene déficits en las carencias sociales.

## **2. Análisis de los indicadores de pobreza**

Siguiendo la metodología establecida por el mapa de pobreza multidimensional arriba explicado, se analizará el comportamiento de estos indicadores para esta entidad, desarrollando cuatro subapartados: pobreza en sus vertientes de moderada y extrema; vulnerabilidad por ingresos; vulnerabilidad por carencias sociales y población no pobre y no vulnerable.

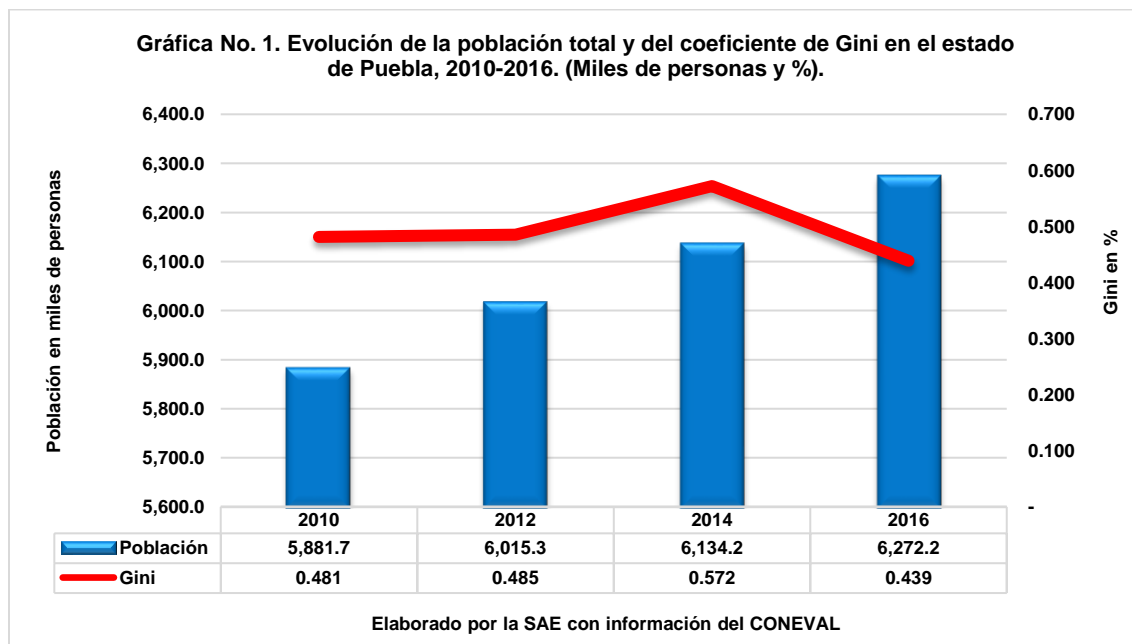
### **2.1. Población en situación de pobreza**

Iniciamos el análisis retomando algunas breves consideraciones sobre el coeficiente de Gini, éste es un instrumento que nos permite identificar el esfuerzo que los gobiernos están realizando para reducir sus índices de pobreza.

El índice de Gini mide el grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza de una región, es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de un espacio territorial, toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso (perfecta distribución) y 1 que sólo un individuo tiene todo el ingreso (perfecta concentración).

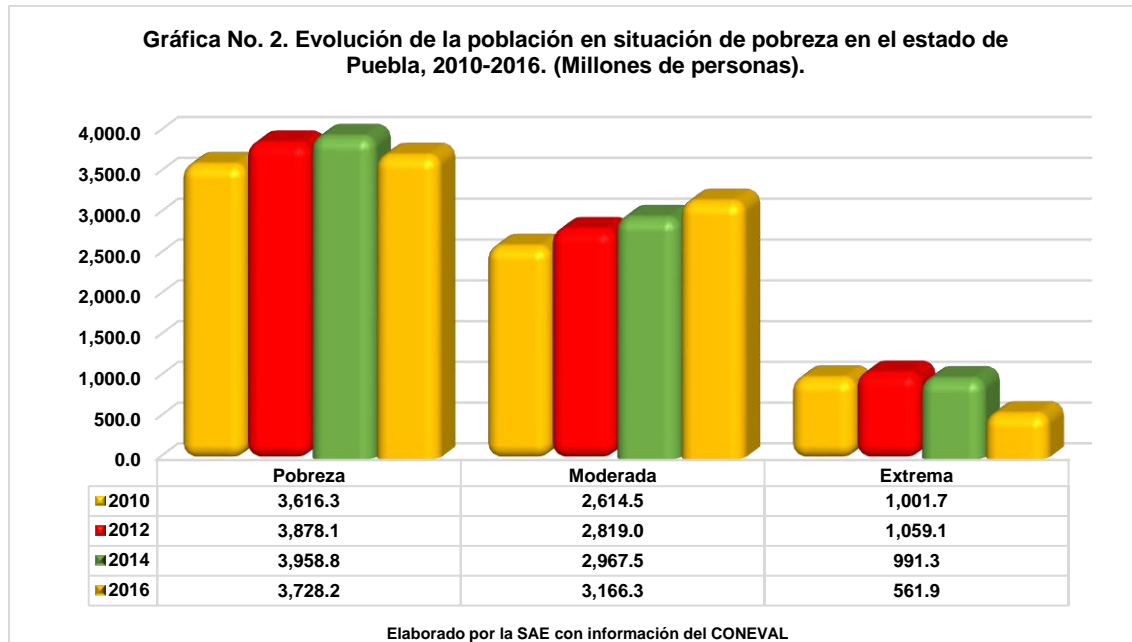
En la gráfica número 1, se realiza una combinación entre la población total de este estado, la cual se incrementó en números absolutos, pasando de 5 millones 881 mil 700 personas en el 2010 a 6 millones 272 mil 200 habitantes en el 2016; y el índice de Gini, el cual nos permitirá hacer aseveraciones en lo referente a los resultados de las políticas sociales aplicadas en esta entidad en materia de distribución del ingreso y combate a la pobreza; entre el 2010 y el 2016, este coeficiente disminuyó de 0.49 a 0.44.

La tendencia del índice de Gini en esta entidad es hacia 0, lo que nos permite concluir que en este breve periodo se logró reducir el nivel de concentración de la riqueza. Podemos afirmar, *grosso modo*, que las políticas sociales instrumentadas por los tres niveles de gobierno en este estado han favorecido a la distribución del ingreso entre los diferentes estratos sociales, como resultado de esto, es de esperarse que los indicadores de pobreza y vulnerabilidad muestren algún grado de avance.



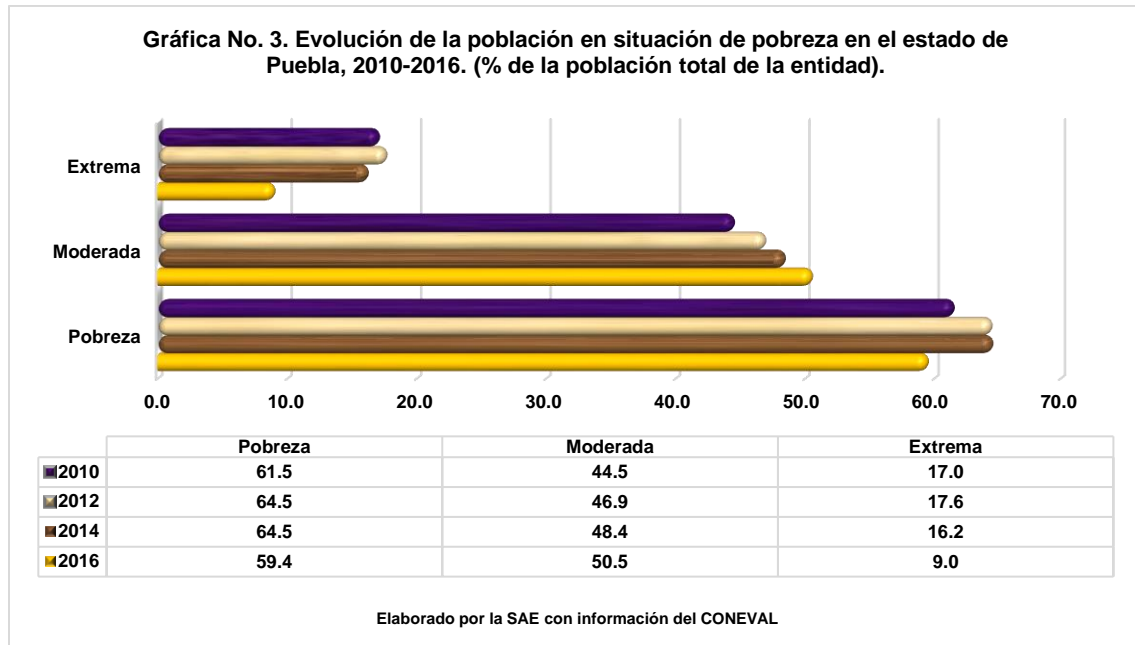
Para no caer en ambigüedades, estableceremos el siguiente criterio de análisis: los resultados obtenidos en términos absolutos nos darán una tendencia del indicador objeto de estudio, aunque no serán concluyentes, para ello, haremos referencia a los resultados en términos relativos (porcentajes con respecto a la población total) para saber si los indicadores muestran signos de avances o retrocesos.

En la gráfica número 2, observamos que la pobreza en general se ha incrementado en términos absolutos, de la población total que vive en este estado, 3 millones 616 mil 300 estaban en situación de pobreza en el 2010 y 3 millones 728 mil 200 sufrían esta condición en el 2016, lo que significa que en seis años, la pobreza se incrementó en 111 mil 900 habitantes. Existe un mayor número de pobres moderados, que pasaron de 2 millones 614 mil 500 a 3 millones 166 mil 300 habitantes entre el 2010 y el 2016, incrementándose en 551 mil 800 habitantes, los pobres extremos disminuyeron de 1 millón 001 mil 700 a 561 mil 900 en este periodo, 439 mil 800 abandonaron esta situación.

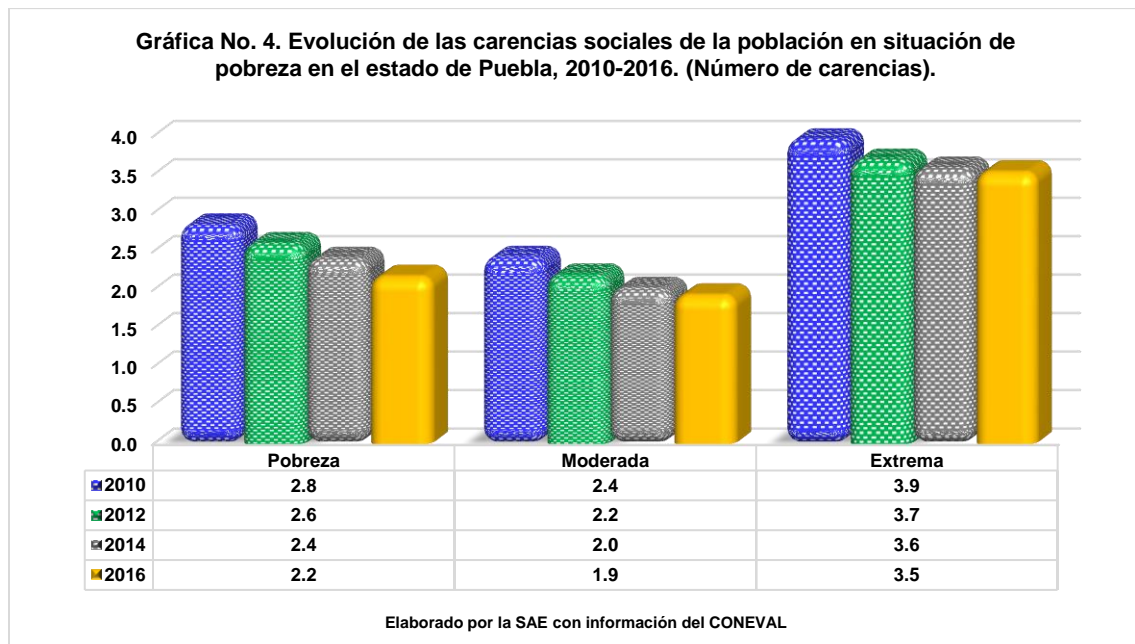


En la gráfica número 3, se expone el análisis de la pobreza en términos relativos, que es coherente con el resultado obtenido en el coeficiente de Gini, porque se mejoró la distribución del ingreso y se avanzó en el combate a la pobreza general y extrema, puesto que la pobreza disminuyó del 61.5% al 59.4% del total de los habitantes de la entidad, la moderada aumento del 44.5% al 50.5% y los que estaban en situación de pobreza extrema se redujeron del 17.0% al 9.0%.





En la gráfica número 4, observamos que la población que habitaba en este estado y que estaba en condición de pobreza registraba 2.8 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.2 carencias sociales en el 2016. Los que estaban en pobreza moderada presentaron mejoras en este indicador durante este periodo, porque las carencias promedio se redujeron de 2.4 a 1.9 por habitante; los que sufrían pobreza extrema también disminuyeron de 3.9 a 3.5 carencias por persona.



## **2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos**

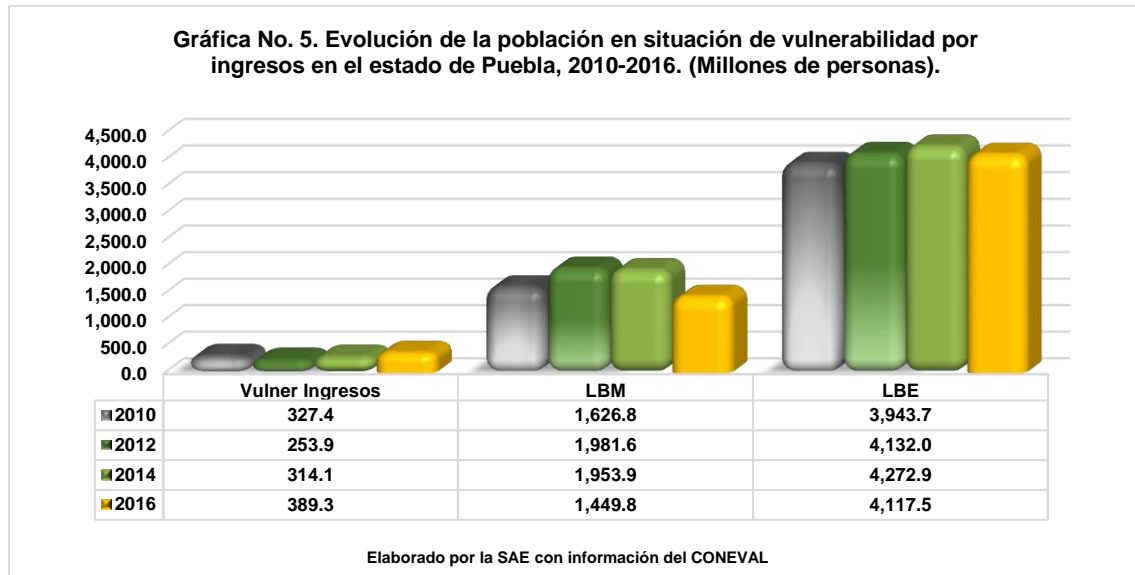
Anteriormente se analizaba a la pobreza desde un plano unidimensional, considerando únicamente el causal de ingreso, se hablaba entonces de pobreza monetaria, actualmente para pasar al plano multidimensional se han adicionado los elementos relacionados con las carencias sociales.

En este sentido, para construir los indicadores relacionados con la pobreza multidimensional es importante evaluar la capacidad que tienen los individuos para obtener un ingreso monetario que les permita adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria.

La vulnerabilidad por ingresos se ubica en dos niveles, el primero menos agudo, está relacionado con la incapacidad que tienen las personas para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta básica, éstos pueden adquirir completamente los bienes alimenticios, aunque no solventan completamente sus necesidades de vivienda, calzado, ropa, entre otros bienes básicos para la supervivencia. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar económico.

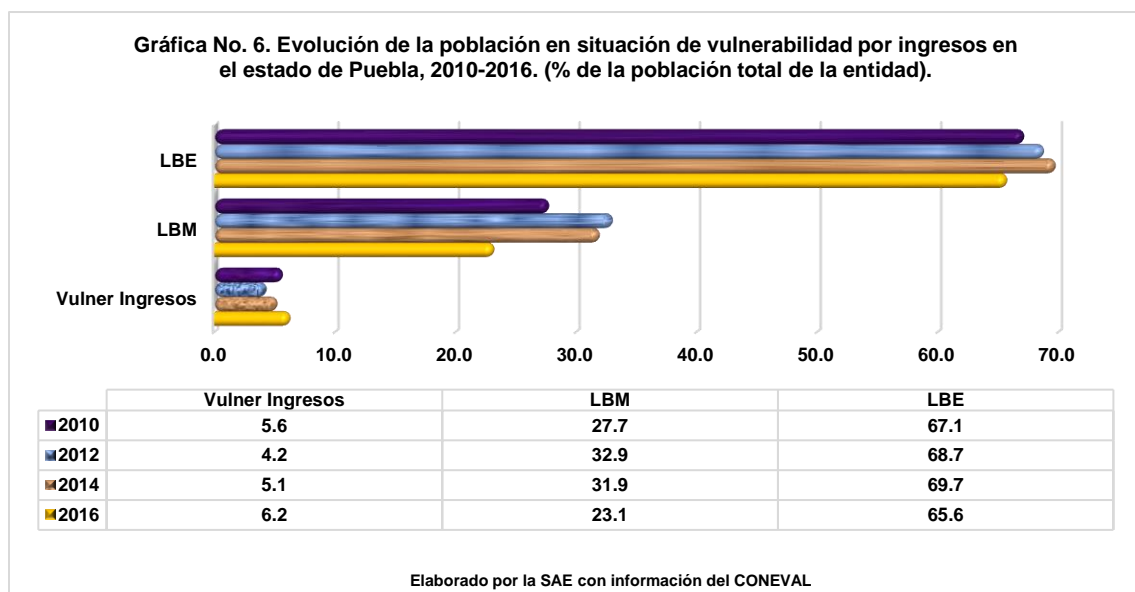
Existe otro grupo poblacional cuya vulnerabilidad por ingresos es más agudo que en el caso anterior, está relacionado con la incapacidad que tienen los individuos para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta alimentaria, es una pobreza por ingreso monetario que les impide comprar los bienes alimenticios para su supervivencia, asimismo, están completamente impedidos para demandar los otros bienes fundamentales como la vivienda, el calzado, la ropa, entre otros. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo.

En la gráfica número 5, observamos que la población vulnerable por ingresos aumentó en la entidad de 327 mil 400 a 389 mil 300 habitantes entre el 2010 y el 2016. Asimismo, las personas que percibían ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo (incapacidad para adquirir la canasta alimenticia) disminuyeron de 1 millón 626 mil 800 a 1 millón 449 mil 800 habitantes; y los que se ubicaron por debajo de la línea de bienestar económico (incapacidad para adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria) también se incrementaron de 3 millones 943 mil 700 a 4 millones 117 mil 500 personas.

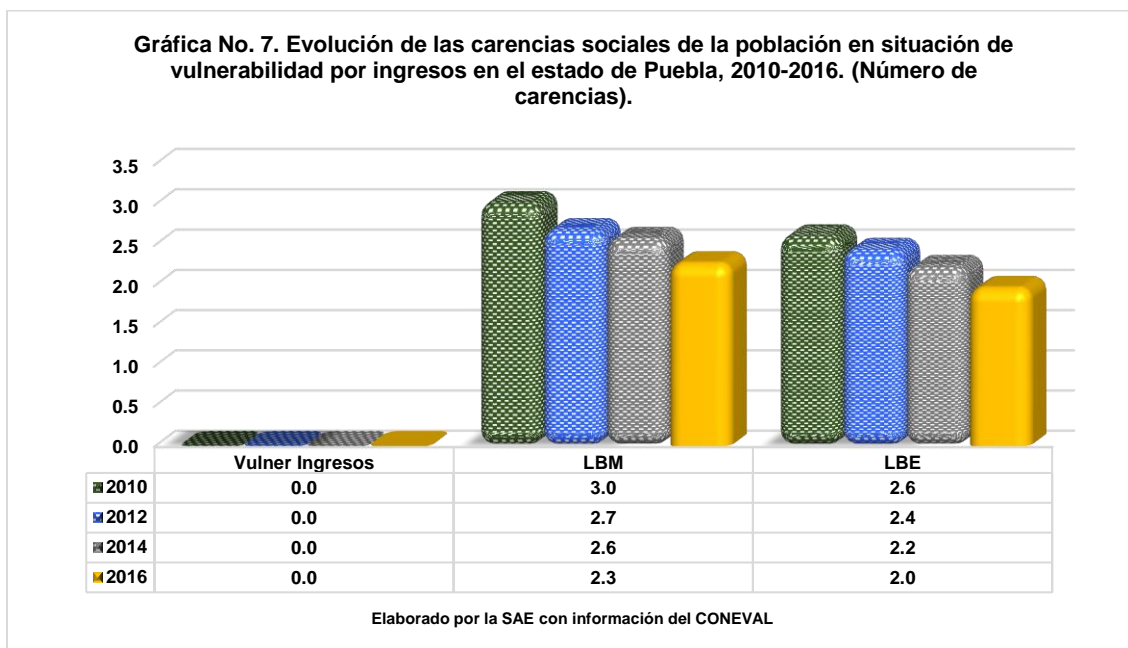


El índice de Gini evidencia que existen mejoras en la redistribución del ingreso, adicionalmente, el combate a la pobreza general y extrema presentaron avances, paralelamente se fortaleció el mercado laboral, que es la fuente para que la población adquiera ingresos a través del intercambio de la fuerza de trabajo por una percepción monetaria. Esta afirmación se realiza porque mejoraron los indicadores de la LBM y LBE para esta entidad federativa.

La gráfica número 6, muestra que en términos relativos, la vulnerabilidad por ingresos aumentó durante el periodo 2010 al 2016, medido como proporción de la población total de la entidad, pasando del 5.6% al 6.2%; la disminución de la población que percibe ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo fue del 27.7% al 23.1% y la población que obtuvo ingresos por debajo de la línea de bienestar económico pasó del 67.1% al 65.6%.



Como ya se estableció, la población vulnerable por ingresos es pobre unidimensional, forma parte de la pobreza monetaria, no sufren carencias sociales, la problemática es que sus ingresos están por debajo de la línea de bienestar económica. Esto se refleja en la gráfica número 7, donde se observa que los habitantes vulnerables por ingresos tienen cero carencias sociales, aquellos que tienen una percepción monetaria por debajo de la línea de bienestar mínimo registraban 3.0 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.3 carencias sociales en el 2016; la población cuyo ingreso monetario estaba por debajo de la línea de bienestar económica presentó mejoras en este indicador durante este periodo, el número de carencias promedio se redujeron de 2.6 a 2.0 por habitante.

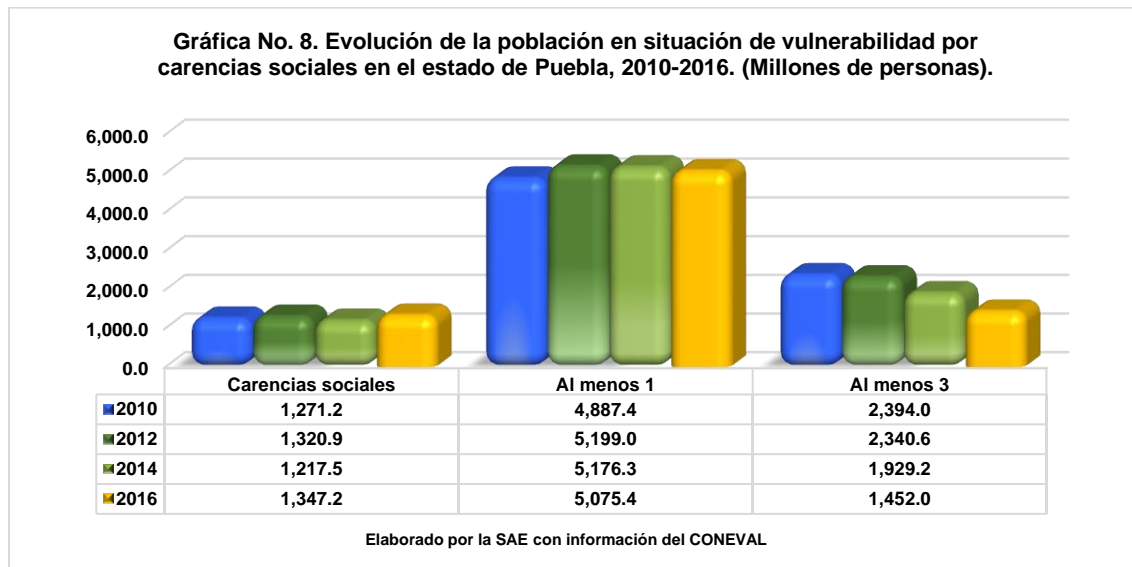


### 2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales

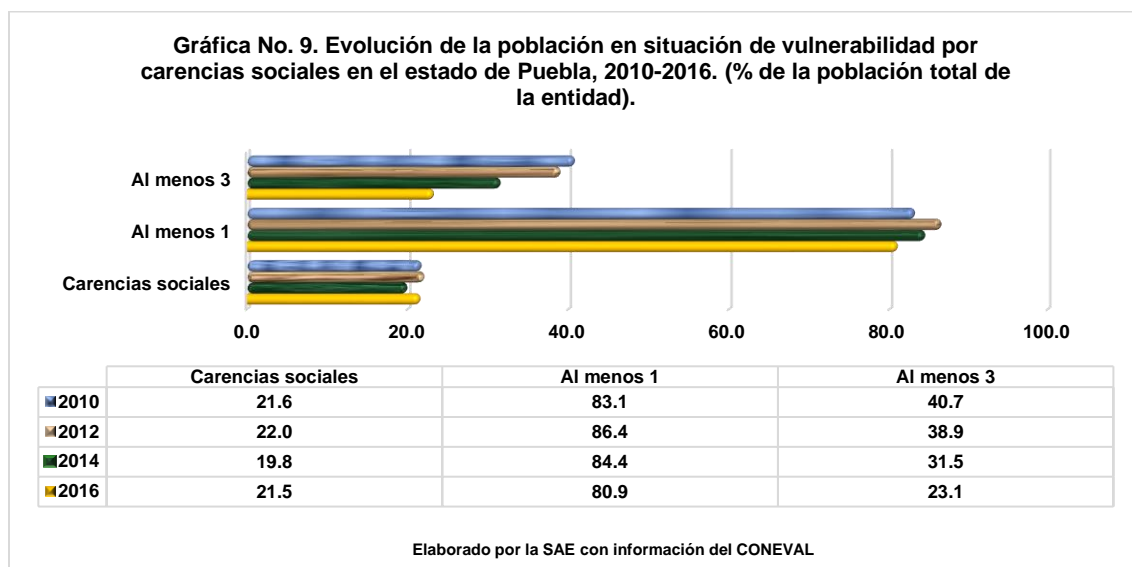
La vulnerabilidad por carencias sociales también se puede considerar como una tipología de pobreza unidimensional, la problemática ahora consiste en que los grupos poblacionales que están en esta condición presentan déficits en el acceso de los bienes sociales, aunque perciben ingresos por arriba de la línea de bienestar económico, esto implica que no sufren pobreza monetaria.

La mayoría de los indicadores de la vulnerabilidad por carencias sociales de esta entidad, presentan poca mejora durante el periodo 2010-2016, lo que significa que la política de combate a la pobreza se exacerbó sin embargo la población de esta entidad mejoró su acceso a estos bienes y servicios, reflejándose en la caída del déficits de carencias sociales.

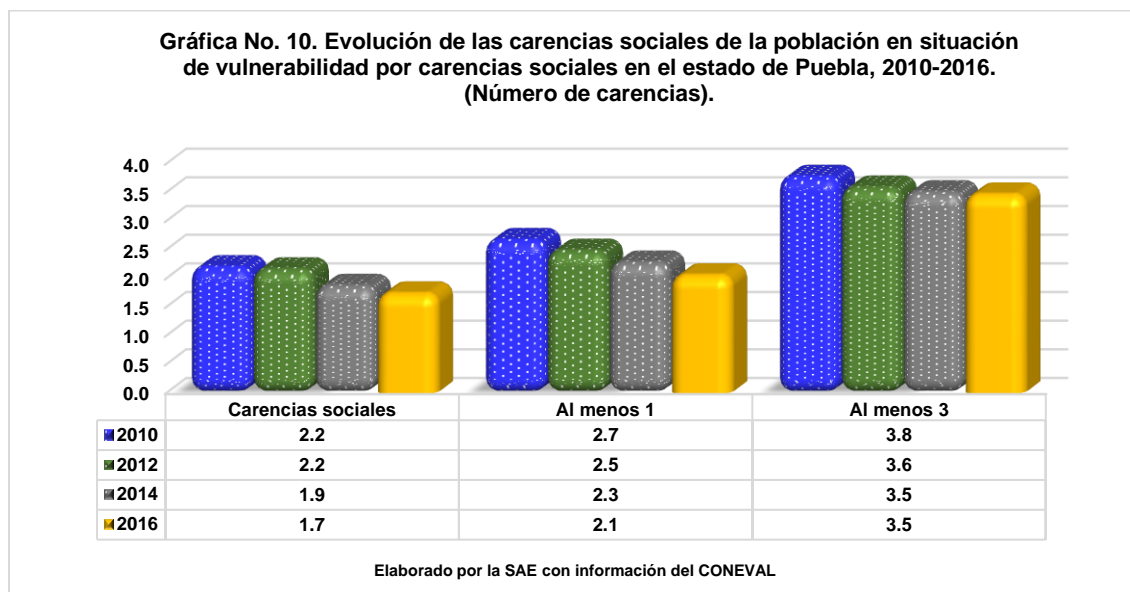
En la gráfica número 8, podemos observar que en el 2010 existían 1 millón 271 mil 200 habitantes en la entidad con carencias sociales, incrementándose a 1 millón 347 mil 200 personas en el 2016. Adicionalmente, aquellas que tienen al menos una carencia social definen el umbral entre pobreza moderada y vulnerabilidad tal como se expone en el mapa de pobreza multidimensional, éstas ascendieron de 4 millones 887 mil 400 habitantes a 5 millones 075 mil 400; asimismo, la población que tiene al menos tres carencias sociales define el límite entre la pobreza moderada y la extrema, éstas se redujeron de 2 millones 394 mil a 1 millón 452 mil personas.



En términos relativos, la gráfica número 9 muestra que los habitantes del estado con carencias sociales se redujeron entre el año 2010 y el 2016 de 21.6% al 21.5% de la población total; por su parte, los que presentaban al menos una carencia social disminuyeron del 83.1% al 80.9% y aquellos con al menos tres carencias sociales disminuyeron del 40.7% al 23.1%.



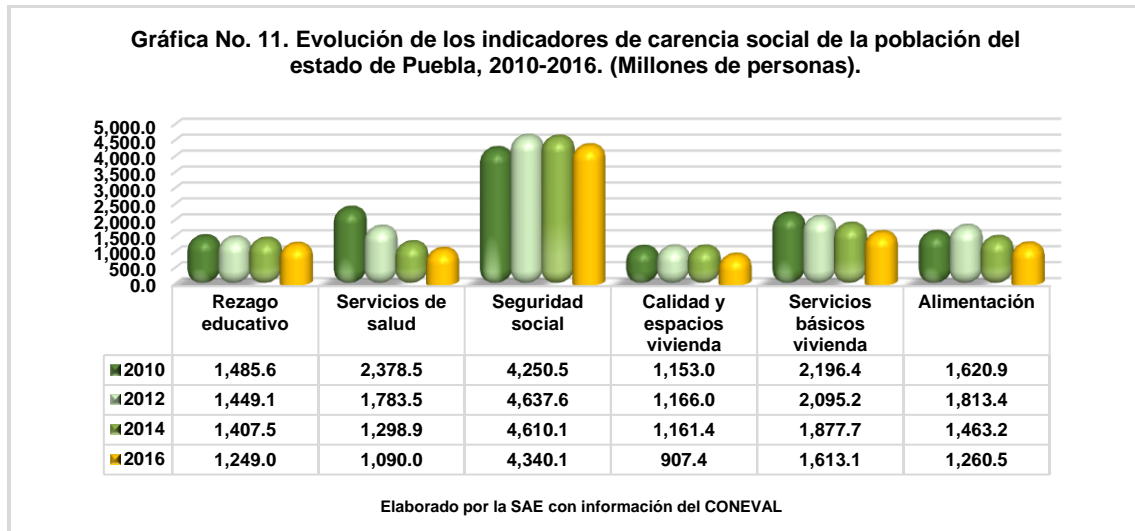
La gráfica número 10, muestra que entre los años 2010 al 2016, los habitantes que enfrentan este tipo de vulnerabilidad redujeron de 2.2 a 1.7 carencias sociales en promedio; aquellos que se ubicaban en el rango de al menos una carencia social pasaron de 2.7 a 2.1 carencias en promedio; y los que estaban en un intervalo de al menos tres carencias sociales, se redujeron de 3.8 a 3.5 carencias sociales en promedio.



El CONEVAL ha construido un conjunto de indicadores que nos permitirán tener una mejor comprensión de la problemática relacionada con el conjunto de las carencias sociales que sufren diversos estratos de la sociedad de esta entidad.

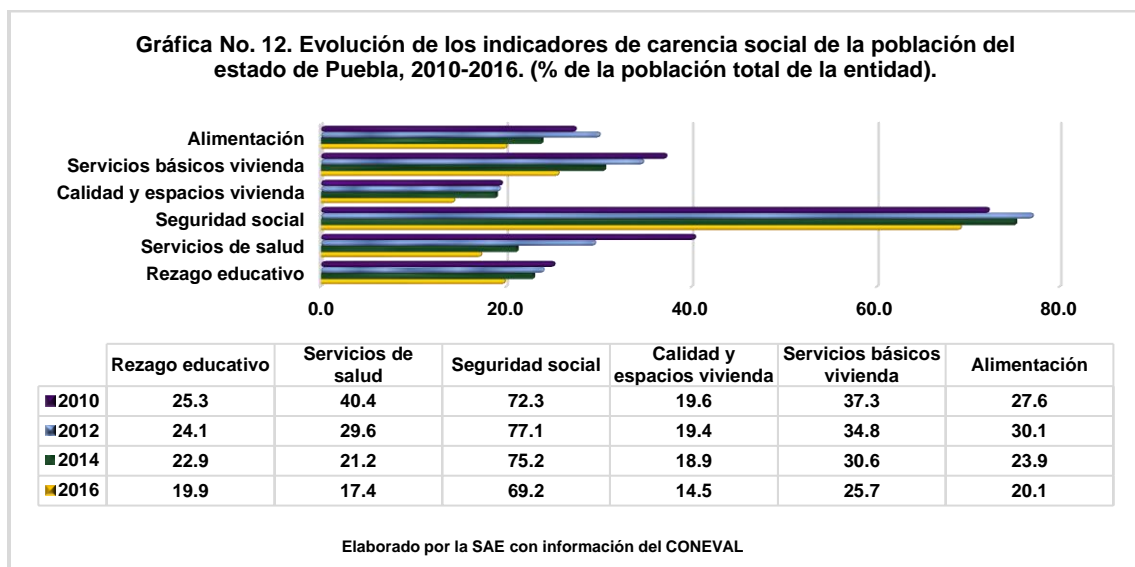
A partir de la gráfica número 11, confirmamos la tesis que la mejora en la distribución del ingreso y el combate a la pobreza general y extrema ha sido posible porque la población ha podido acceder a este conjunto de bienes sociales. Entre el año 2010 y el 2016, con excepción de la carencia por acceso a seguridad social; cinco de los indicadores de los bienes sociales restantes muestran mejoras, así, la población:

- Que enfrentaba rezago educativo se redujeron de 1 millón 485 mil 600 a 1 millón 249 mil habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron de 2 millones 378 mil 500 a 1 millón 090 mil habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la seguridad social aumentaron de 4 millones 250 mil 500 a 4 millones 340 mil 100 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la calidad y espacios de vivienda disminuyeron de 1 millón 153 mil a 907 mil 400 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda descendieron de 2 millones 196 mil 400 a 1 millón 613 mil 100 habitantes; y
- Que tenía carencias por acceso a la alimentación disminuyeron de 1 millón 620 mil 900 a 1 millón 260 mil 500 habitantes.



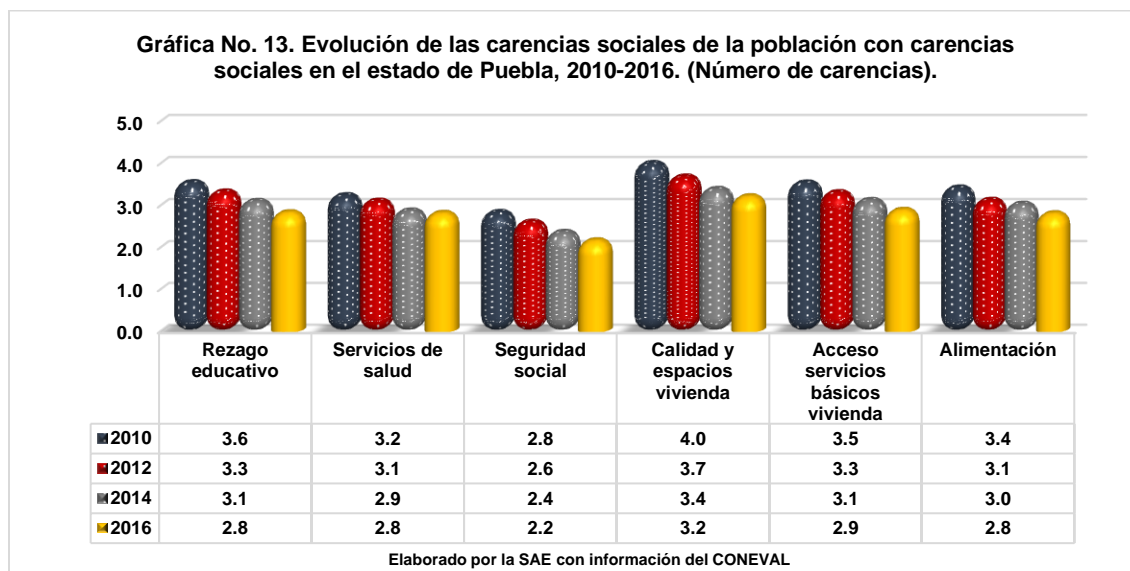
En la gráfica número 12, se observa que en términos relativos, todos los indicadores de estos bienes y servicios sociales, medidos como porcentaje de la población total del estado, reflejaron reducciones entre el 2010 y el 2016, de esta manera:

- Los que enfrentaban rezago educativo se redujeron del 25.3% al 19.9%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron del 40.4% al 17.4%;
- Los que tenían carencias por acceso a la seguridad social disminuyeron del 72.3% al 69.2%;
- Los que tenían carencias por calidad y espacios de la vivienda descendieron del 19.6% al 14.5%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda bajaron del 37.3% al 25.7%; y
- Los que tenían carencias por acceso a la alimentación descendieron del 27.6% al 20.1%.



De la gráfica número 13, se describe el número de carencias sociales que en promedio tienen los habitantes de esta entidad que enfrentan déficit de acceso a estos bienes y servicios, así, entre el 2010 y el 2016, la población con rezago educativo descendió de 3.6 a 2.8 carencias sociales en promedio por habitante. Adicionalmente, los que presentaban carencias en:

- Acceso a los servicios de salud disminuyeron de 3.2 a 2.8 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la seguridad social se redujeron de 2.8 a 2.2 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la calidad y espacios de vivienda bajaron de 4.0 a 3.2 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a los servicios básicos de la vivienda descendieron de 3.5 a 2.9 carencias sociales en promedio por habitante; y
- Acceso a la alimentación se redujeron de 3.4 a 2.8 carencias sociales en promedio por habitante.

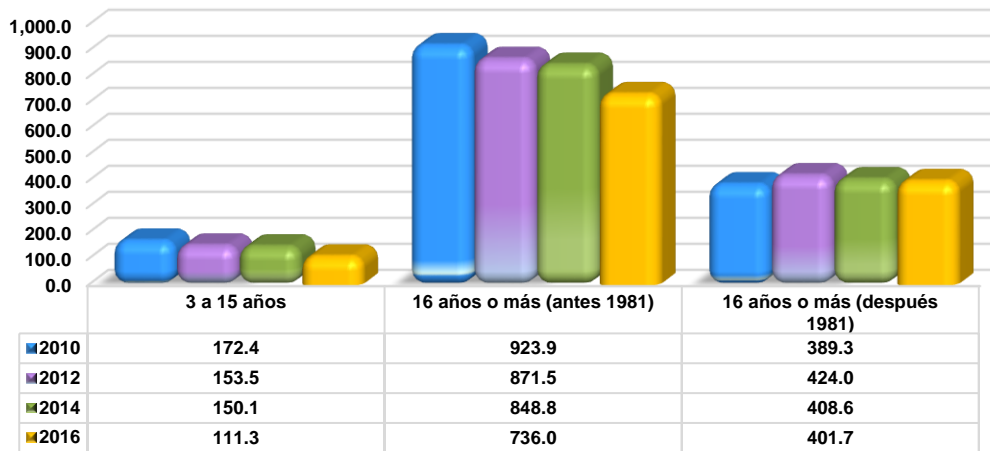


Analizaremos ahora un grupo de indicadores que nos permitirá profundizar sobre la comprensión de los criterios empleados por el CONEVAL para medir las carencias sociales que enfrenta la población de un determinado estado del país.

Para el caso del bien social relacionado con la educación, de acuerdo con la gráfica número 14, en esta entidad 172 mil 400 personas en edad infantil que tenían entre 3 y 15 años estaban en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 111 mil 300 habitantes en el 2016; para la población joven y adulta de 16 años de edad y más nacidos antes de 1981, el nivel de rezago educativo disminuyó de 923 mil 900 a 736 mil habitantes; y para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo aumentó de 389 mil 300 a 401 mil 700 habitantes.



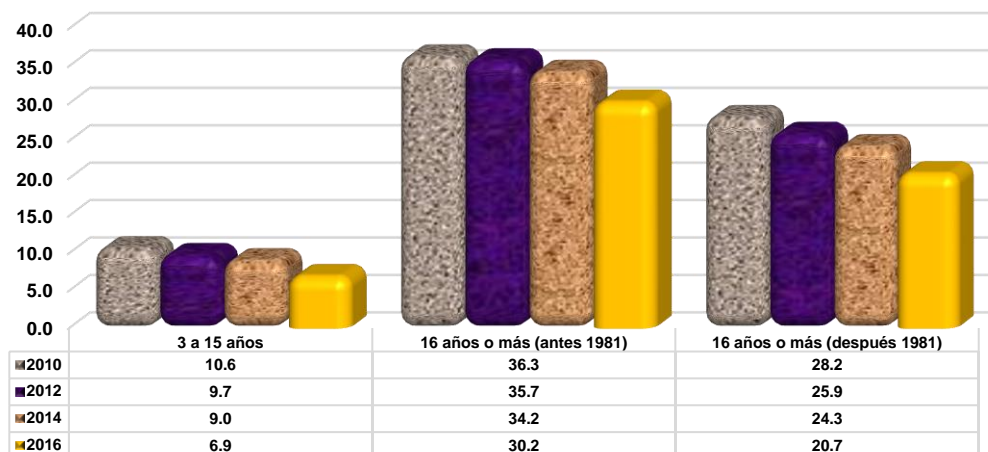
**Gráfica No. 14. Evolución de los indicadores de carencia social relacionados con el rezago educativo de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

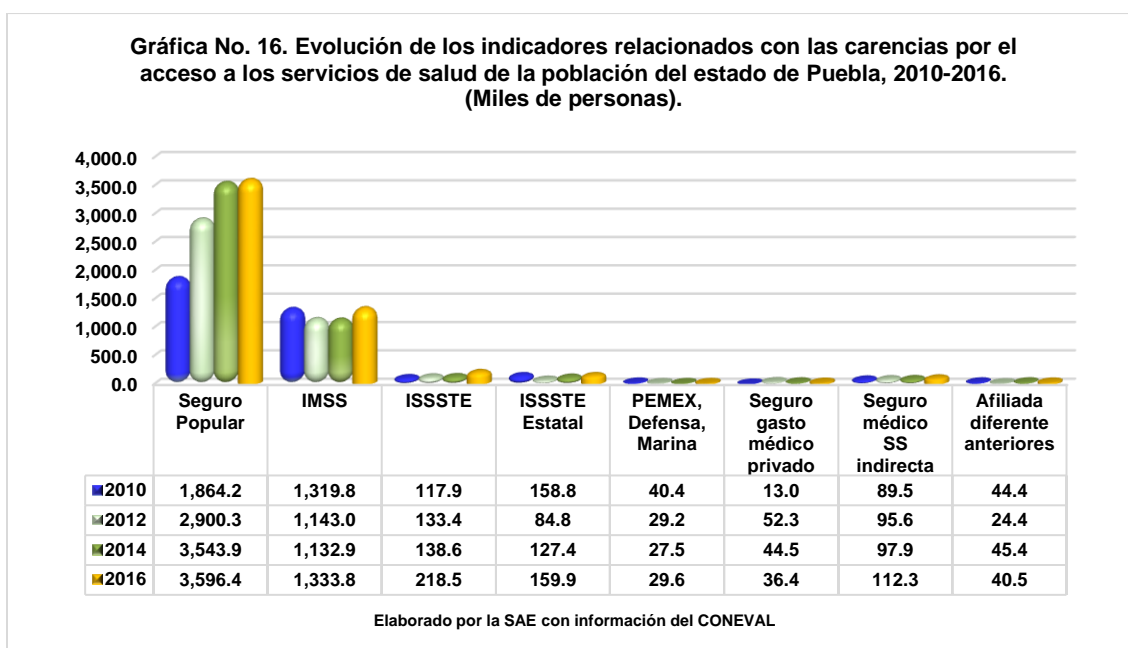
En términos relativos, se observa en la gráfica número 15, que el 10.6% de la población total de la entidad que tenía entre 3 y 15 años estaba en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose al 6.9% en el 2016; para este mismo periodo, el 36.3% de la población de 16 años y más nacidos antes de 1981 presentaban rezago educativo disminuyendo al 30.2%; y para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo también descendió del 28.2% al 20.7%.

**Gráfica No. 15. Evolución de los indicadores de carencia social relacionados con el rezago educativo de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (% de la población total de la entidad).**



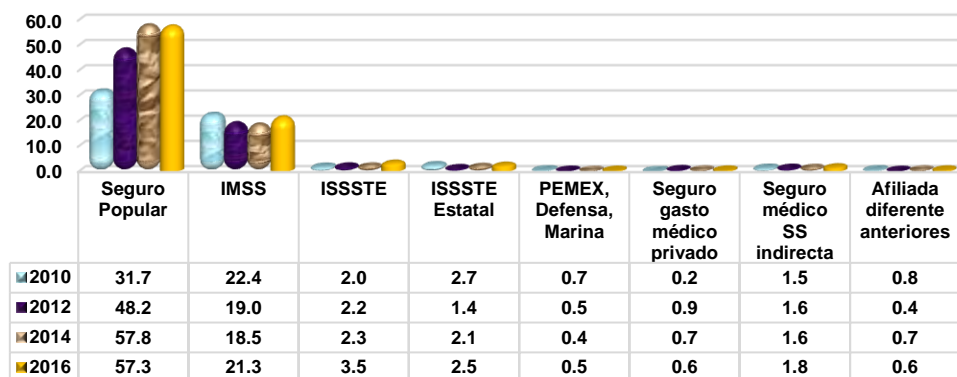
Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 16, se muestran algunos indicadores poblacionales relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud, en esta entidad federativa observamos que en el año 2010, de la población total, 1 millón 864 mil 200 habitantes estaban afiliados al seguro popular, incrementándose a 3 millones 596 mil 400 personas en el 2016; para este mismo periodo, los afiliados al IMSS se incrementaron de 1 millón 319 mil 800 a 1 millón 333 mil 800 personas, al ISSSTE ascendieron de 117 mil 900 a 218 mil 500 habitantes; al ISSSTE Estatal aumentaron de 158 mil 800 a 159 mil 900; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se redujeron de 40 mil 400 a 29 mil 600; los seguros médicos de seguridad social indirecta se incrementaron de 89 mil 500 a 112 mil 300; los afiliados diferentes a los anteriores disminuyeron de 44 mil 400 a 40 mil 500 y los seguros de gastos médicos privados se incrementaron de 13 mil a 36 mil 400 beneficiarios.



En términos porcentuales, de acuerdo con la gráfica número 17, de la población total del estado, en el año 2010, el 31.7% estaban afiliados al seguro popular, incrementándose al 57.3% para el 2016; durante este mismo periodo, los afiliados al IMSS disminuyeron del 22.4% al 21.3%, al ISSSTE aumentaron del 2.0% al 3.5%; al ISSSTE Estatal se redujeron del 2.7% al 2.5%; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se redujeron del 0.7% al 0.5%; los seguros médicos de seguridad social indirecta aumentaron del 1.5% al 1.8%; los afiliados diferentes a los anteriores disminuyeron del 0.8% al 0.6% y los seguros de gastos médicos privados aumentaron del 0.2% al 0.6%.

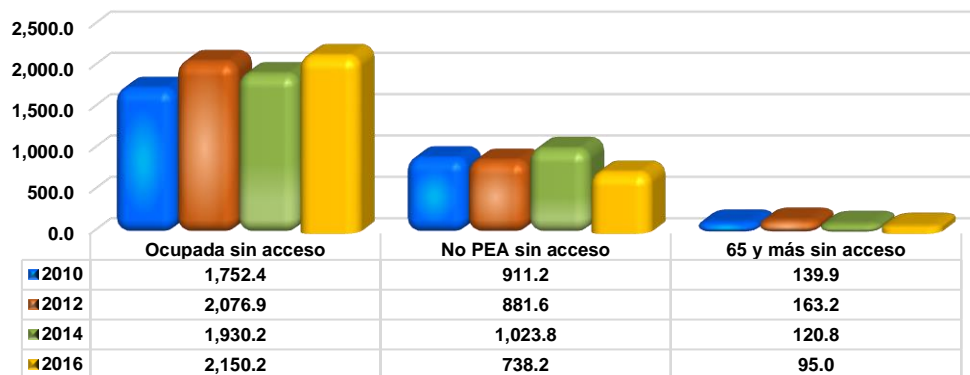
**Gráfica No. 17. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En lo relacionado con las carencias por seguridad social, de acuerdo con la gráfica número 18, observamos que 1 millón 752 mil 400 personas de la población ocupada de la entidad estaban sin acceso a este tipo de prestaciones en el 2010, aumentando a 2 millones 150 mil 200 habitantes en el 2016, para el mismo periodo, 911 mil 200 personas que no pertenecían a la población económicamente activa (PEA) estaban sin acceso a la seguridad social, disminuyéndose a 738 mil 200 habitantes que estaban en esta situación, además, 139 mil 900 adultos mayores de 65 años y más carecían de seguridad social, reduciéndose a 95 mil.

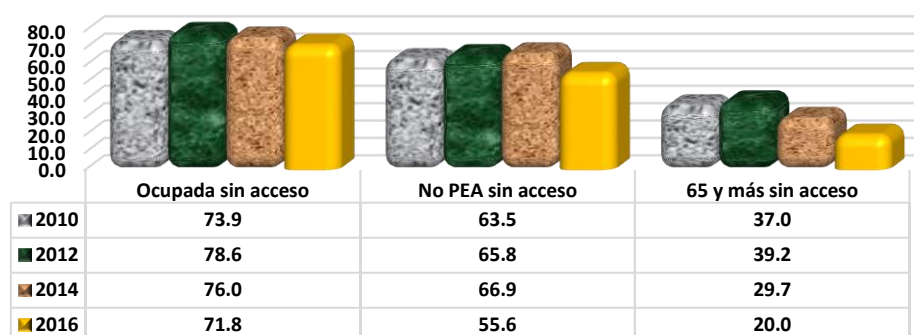
**Gráfica No. 18. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 19, se observa una disminución de la población ocupada sin acceso a la seguridad social del estado entre el 2010 y el 2016 de 73.9% al 71.8%; para este periodo, las personas que no pertenecían a la PEA y estaban sin acceso a la seguridad social disminuyeron de 63.5% al 55.6%, y los adultos mayores de 65 años y más que estaban en esta condición descendieron de 37% al 20%.

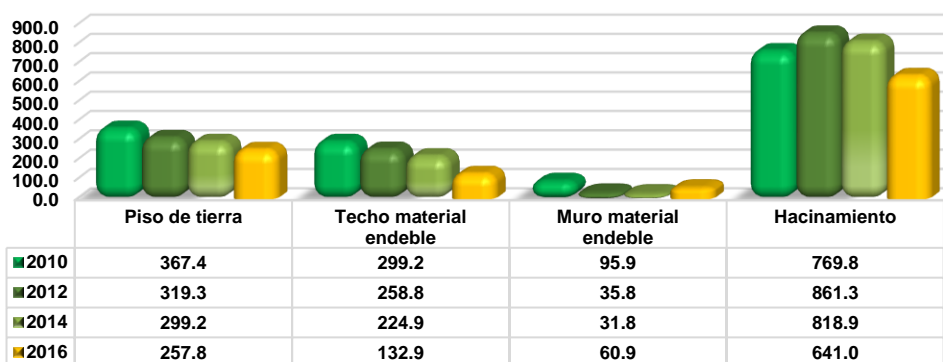
**Gráfica No. 19. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En lo relacionado con las carencias por la calidad y espacios en la vivienda, de acuerdo con la gráfica número 20, en esta entidad federativa, 367 mil 400 personas habitaban en casas con piso de tierra en el 2010, reduciéndose a 257 mil 800 individuos en el 2016. Las personas que vivían en casas con techo de material endeble se redujeron de 299 mil 200 a 132 mil 900 habitantes, en tanto que las que vivían con muro de material endeble también descendieron de 95 mil 900 a 60 mil 900; y las que estaban en condición de hacinamiento disminuyeron de 769 mil 800 a 641 mil personas.

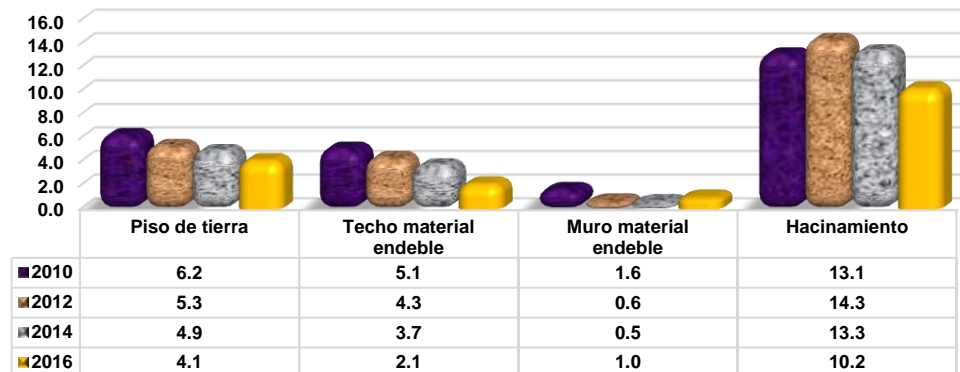
**Gráfica No. 20. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Si el análisis se realiza en términos relativos, de acuerdo con la gráfica número 21, el 6.2% de la población total de la entidad vivía en piso de tierra en el 2010, disminuyendo al 4.1% en el 2016; los habitantes en situación de hacinamiento se redujeron del 13.1% al 10.2%. La población cuyas habitaciones eran de techo de material endeble disminuyeron del 5.1% al 2.1% y las que sus viviendas eran de muro de material endeble se redujeron del 1.6% al 1.0%.

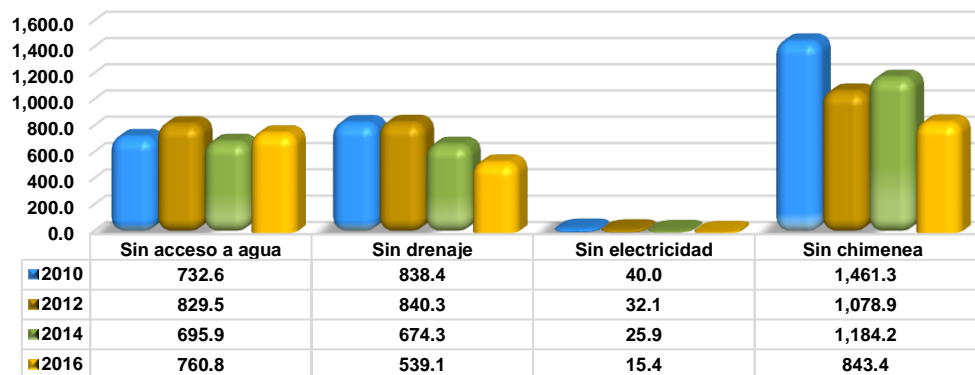
**Gráfica No. 21. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

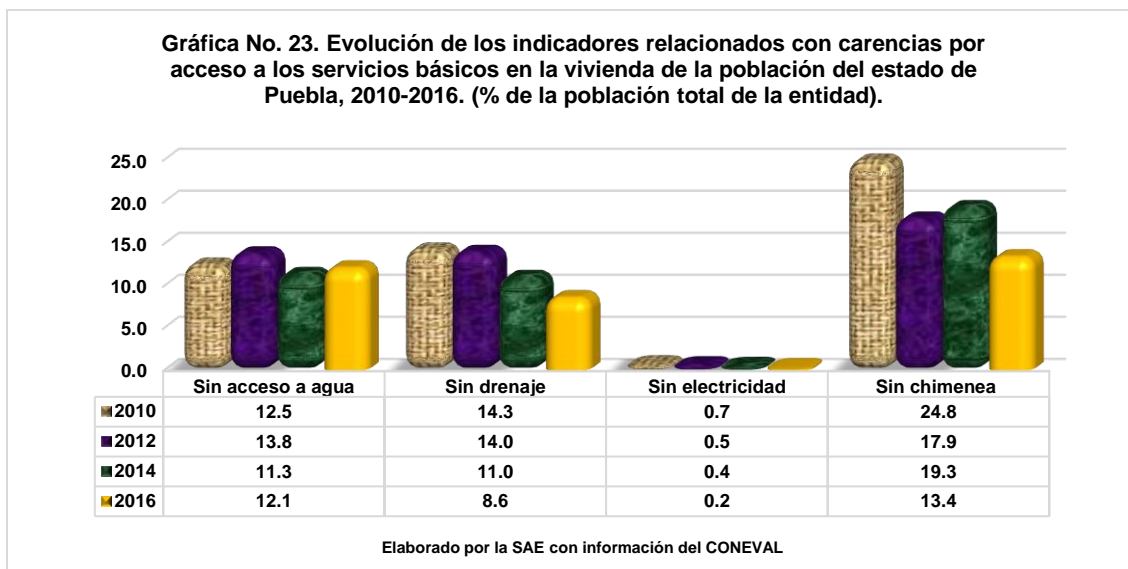
Los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda en esta entidad evolucionaron de la siguiente manera entre el año 2010 y 2016: de acuerdo con la gráfica número 22, las personas que habitaban en viviendas que no tenían acceso a agua se incrementaron de 732 mil 600 a 760 mil 800; los que no tenían acceso a drenaje se redujeron de 838 mil 400 a 539 mil 100; los que no tenían acceso a electricidad disminuyeron de 40 mil a 15 mil 400 y las que no tenían acceso a chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar descendieron de 1 millón 461 mil 300 a 843 mil 400.

**Gráfica No. 22. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos en la vivienda de la población del estado de Puebla, 2010-2016. (Miles de personas).**

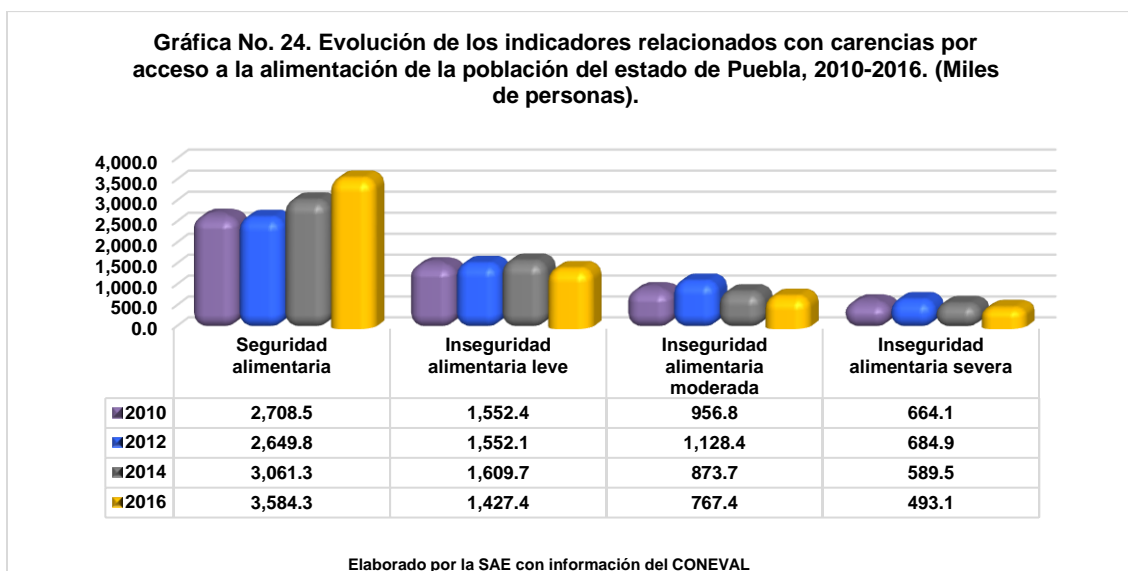


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

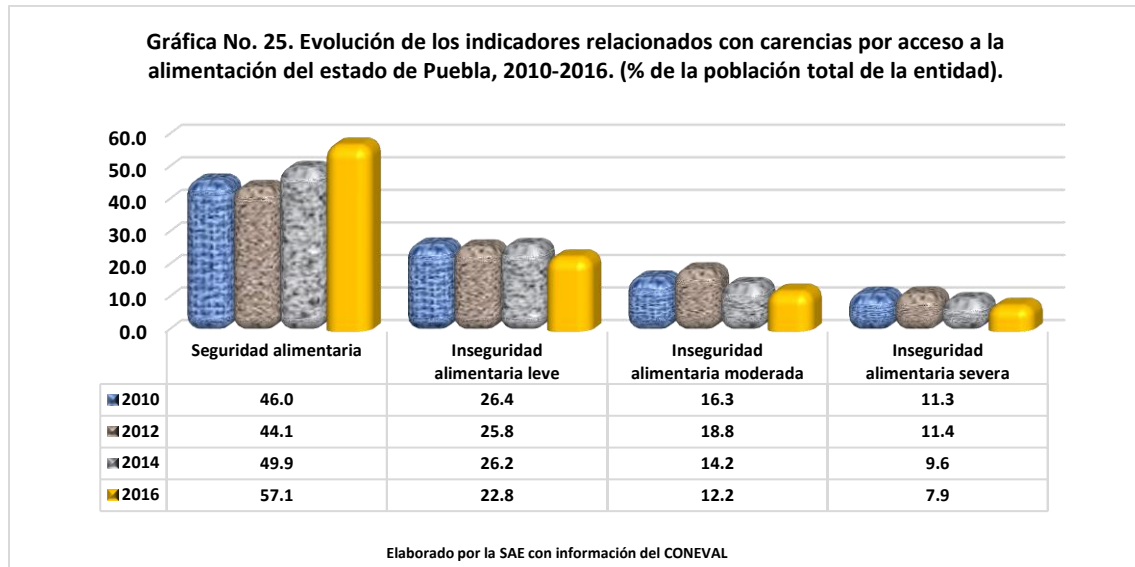
De la gráfica número 23, se identifica que entre el año 2010 al 2016, de la población total que vivía en la entidad, los que no tenían acceso a agua se redujo del 12.5% al 12.1%; las que no tenían acceso a drenaje se redujeron del 14.3% al 8.6%; las que no tenían acceso a electricidad disminuyeron del 0.7% al 0.2%; y las que no tenían acceso a chimenea también descendieron del 24.8% al 13.4%.



Finalmente, se expone el último indicador de carencia social, relacionado con la alimentación, de acuerdo con la gráfica número 24, los habitantes del estado con seguridad alimentaria aumentaron de 2 millones 708 mil 500 a 3 millones 584 mil 300; aquellos que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve se redujeron de 1 millón 552 mil 400 a 1 millón 427 mil 400; con inseguridad alimentaria moderada descendieron de 956 mil 800 a 767 mil 400 y con inseguridad alimentaria severa se redujeron de 664 mil 100 a 493 mil 100.



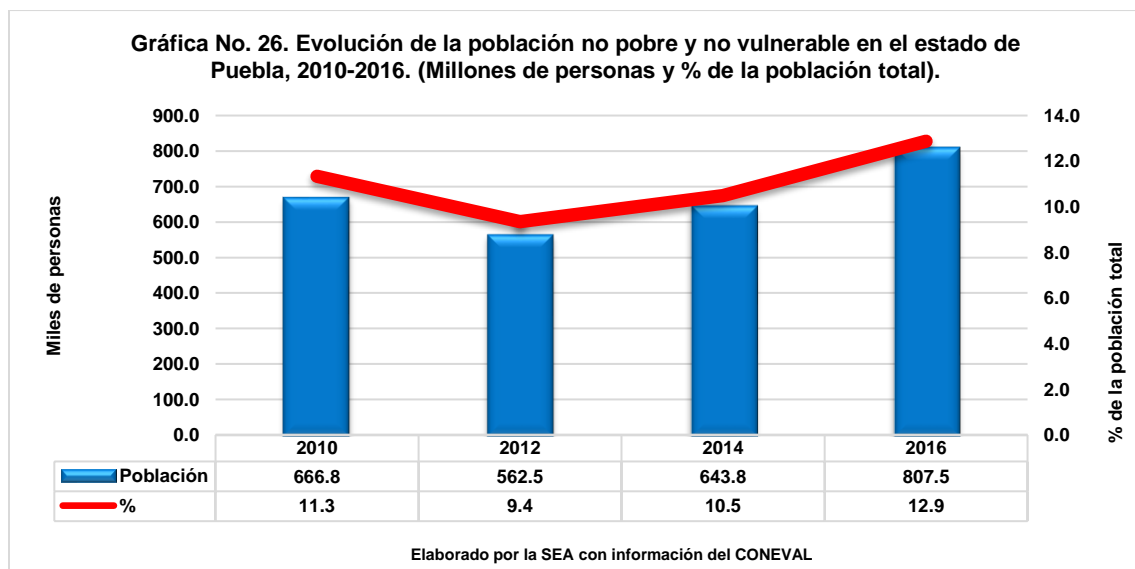
En términos relativos, y de acuerdo con la gráfica número 25, entre el 2010 y el 2016, de la población total de la entidad, los que gozaban de seguridad alimentaria se incrementaron del 46% al 57.1%; los que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve disminuyeron del 26.4% al 22.8%; los que sufrían inseguridad alimentaria moderada se redujeron del 16.3% al 12.2%; y los que estaban en inseguridad alimentaria severa también disminuyeron del 11.3% al 7.9%.



## 2.4. Población no pobre y no vulnerable

Para concluir este análisis, nos ubicaremos en el cuadrante superior derecho del mapa de la pobreza multidimensional, allí se localiza la población no pobre y no vulnerable, aquella cuyos ingresos monetarios están por arriba de la línea de bienestar económico y que adicionalmente no sufren carencias sociales, porque su nivel de percepciones les permite acceder al conjunto de bienes y servicios sociales.

La gráfica número 26, muestra que la población no pobre y no vulnerable de esta entidad se ha incrementado, pasaron de 666 mil 800 habitantes en el 2010 a 807 mil 500 personas en el 2016, equivalente al 11.3% y 12.9% de la población total, respectivamente.



## Conclusión

El índice de Gini para el estado de Puebla revela que la política de redistribución de la riqueza ha mejorado, una de sus consecuencias es que el combate a la pobreza de la entidad también presentó avances, empíricamente esto fue posible comprobarlo, porque en el periodo objeto de análisis los indicadores de pobreza general y extrema disminuyeron.

Paralelamente a la mejora en la redistribución del ingreso y el avance en la lucha contra la pobreza, se fortaleció el mercado laboral puesto que la LBM y LBE presentaron mejoras, asimismo, la población de este estado redujo el déficit de acceso al conjunto de los bienes sociales relacionados con la educación, salud, vivienda y alimentación.

Se evaluó el comportamiento en términos relativos de 43 indicadores socioeconómicos de la entidad, entre el 2010 y el 2016, encontrándose que 31 (72.09%) reflejan mejoras en las condiciones de la población y 12 mostraron retrocesos (27.91%).

Algunos indicadores que reflejan mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población de la entidad están relacionadas con la reducción del índice de Gini, la disminución de la población con pobreza extrema; menor población vulnerable por ingresos por debajo de la línea de bienestar mínima, menos personas con al menos 3 carencias sociales; la reducción del rezago educativo, menor carencia a los servicios de salud, a la calidad y espacios de vivienda, a los servicios básicos de vivienda y alimentación; menor rezago educativo en la población de 3 a 15 años, de 16 años o más nacidos antes del 1981; mayor acceso al seguro popular, IMSS, ISSSTE, ISSSTE estatal, al seguro de gastos médicos privados y al seguro médico de seguridad social indirecta; disminución de la población no ocupada sin acceso a seguridad social y de 65 años y más sin acceso; reducción de la población cuya vivienda es de piso de tierra, con techo y muro de material endeble y en situación de hacinamiento; la reducción de las viviendas sin acceso a drenaje, electricidad y chimenea; mayor seguridad alimentaria, menor número de habitantes con inseguridad alimentaria leve, moderada y severa, así como, mayor población no pobre y no vulnerable.

Algunos indicadores que reflejan un retroceso de las condiciones socioeconómicas de la población del estado es el ascenso de la pobreza general y moderada; el incremento de la población vulnerable por ingresos y de los que perciben por debajo de la línea de bienestar económica; incremento de las carencias sociales, de las que presentan al menos 1 carencia social; mayor carencia a seguridad social, incremento del rezago educativo entre la población de 16 años o más nacidos después de 1981, reducción de la población derechohabiente de PEMEX, Defensa, y Marina y afiliada a diferentes antes mencionados e incremento de la población ocupada sin acceso a seguridad social.



## Bibliografía

Cámara de Diputados, *Ley General de Desarrollo Social*. [Fecha de consulta: mayo del 2014]. Disponible en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/doc/264.doc>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2010), *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*. ISBN: 978-607-95482-1-6. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: [http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES\\_Y\\_PUBLICACIONES\\_PDF/Metodologia\\_Multidimensional\\_web.pdf](http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2011), *Informe de pobreza multidimensional en México, 2008*. ISBN: 978-607-95482-3-0. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: [http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public\\_med\\_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0](http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public_med_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), *Resultados de pobreza a nivel nacional y por entidades federativas 2014*. Disponible en: [http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza\\_2014.aspx](http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2014.aspx)

