

**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA



**DIRECCIÓN GENERAL
DE SERVICIOS DE
DOCUMENTACIÓN,
INFORMACIÓN
Y ANÁLISIS**

**“Evaluación de los indicadores
de pobreza en el Estado de
Guerrero, 2010-2016”**



COMISIÓN BICAMERAL DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS

SECRETARÍA GENERAL

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS

Lic. Hugo Christian Rosas de León
Secretario

DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS

Lic. José María Hernández Vallejo
Director General

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

Mtro. Víctor L. Muñoz Ortiz
Encargado de Despacho

SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO

M. en E. Reyes Tépac M.
Subdirector
Autor / Responsable

L.E. Diana G. Ramírez Avalos
Auxiliar de Investigación

SAE-ISS-20-18

Noviembre, 2018

“Evaluación de los indicadores de pobreza en el Estado de Guerrero, 2010-2016”

Índice General

1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional.	4
2. Análisis de los indicadores de pobreza.	6
2.1. Población en situación de pobreza	6
2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos	10
2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales	12
2.4. Población no pobre y no vulnerable	24
Conclusiones	25
Bibliografía	26

1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional

En el año 2004 se promulgó la *Ley General de Desarrollo Social*, su artículo 36 establece los nuevos criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza a partir de una metodología basada en un enfoque multidimensional de la misma. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en atención a este mandato jurídico, dio a conocer en diciembre de 2009 ésta nueva metodología.

De acuerdo con el CONEVAL (2010) y (2011), las metodologías de medición multidimensional de la pobreza, a diferencia de las que se basan en los enfoques unidimensionales o pobreza monetaria, permiten incorporar dimensiones no monetarias de las condiciones de vida de la población, haciendo posible conocer las carencias sociales más importantes de los habitantes de este país, y que están relacionadas con el acceso a la educación, la salud, la seguridad social, la vivienda, los servicios básicos y la alimentación.

El CONEVAL ha desarrollado un mapa conceptual bidimensional que es la base para la construcción y comprensión de la pobreza multidimensional:

Coloca en el eje de las ordenadas (X) los umbrales de ingresos clasificados en dos líneas: la de bienestar económico (LBE) que permite al individuo cubrir el costo de la canasta básica; y la de bienestar mínimo o simplemente línea de bienestar (LBM), que le permite cubrir el costo de la canasta alimentaria; cualquier individuo cuya percepción monetaria se encuentre por debajo de alguna de estas líneas estará en situación de vulnerabilidad o pobreza.

Alcanzar una u otro umbral de línea de bienestar tienen implicaciones importantes: para la población cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBM significa que sus percepciones son tan bajas que no cubre la totalidad del valor de la canasta alimentaria básica; este es el caso de las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema que sistemáticamente están en pobreza alimentaria; por el contrario, para aquellos cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBE implica que alcanzan a cubrir el valor total de la canasta alimentaria aunque no le es suficiente para la canasta no alimentaria, este es el caso de la población que está en condición de pobreza y pobreza moderada.

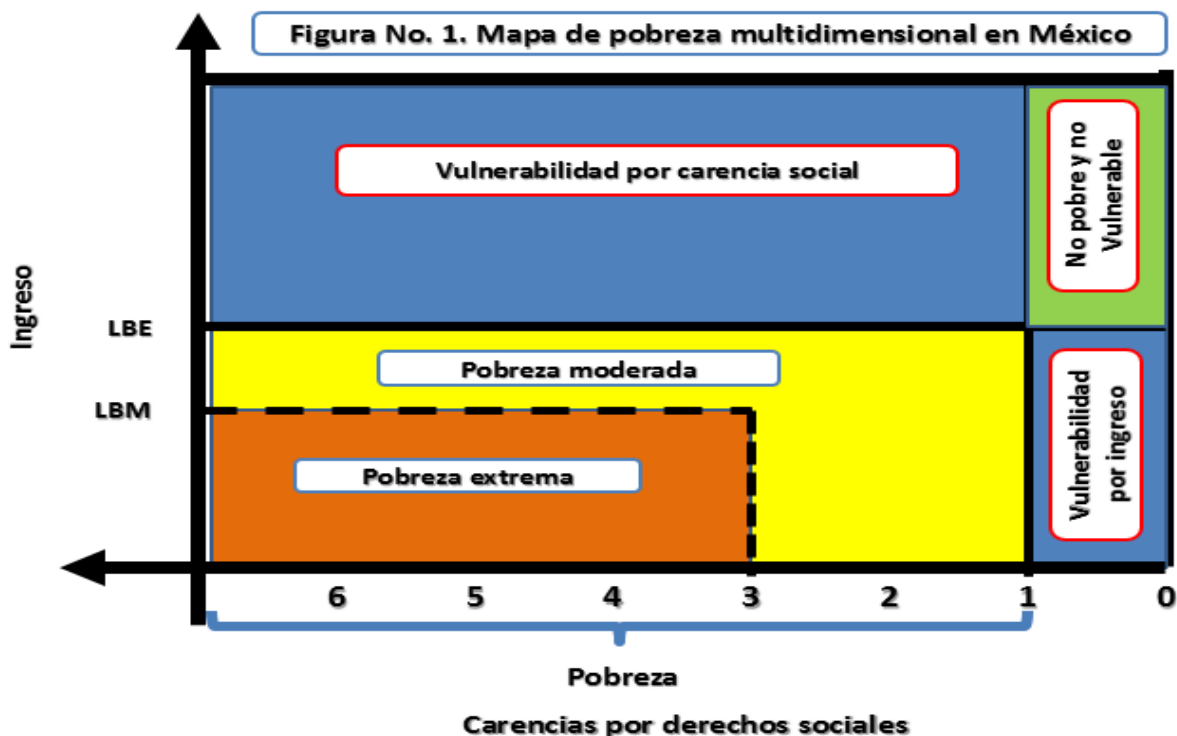
En lo referente al eje de las abscisas (Y), el CONEVAL coloca las seis carencias sociales, de tal manera que el problema de la pobreza multidimensional (incluyendo la vulnerabilidad) es producto de una combinación de percepción de ingresos por debajo de alguna de estas dos líneas y por la existencia de al menos una carencia social, de tal manera que entre más restrictiva sea la línea de ingreso y mayores sean las carencias sociales, la situación de pobreza del individuo se agudizará.

De acuerdo con la figura número 1, a partir de la consideración de las líneas de ingresos monetarios y los déficits de carencias sociales, el CONEVAL establece el siguiente marco conceptual relacionado con los diferentes umbrales de pobreza multidimensional en México:

- Vulnerabilidad por ingreso, recae sobre la población cuyo ingreso es tan bajo que es igual o menor a la LBE y adicionalmente presenta al menos una carencia social;
- La población vulnerable por carencias sociales, es aquella que tiene un ingreso mayor a la LBE, aunque sufre una o más carencias sociales; y
- La población que está en situación de pobreza es aquella cuyo ingreso es igual o menor al costo de la canasta que cubre las necesidades básicas (por debajo de la LBE) y simultáneamente tiene al menos una carencia social.

La población en situación de pobreza multidimensional se clasifica en dos grupos:

- La población que está en situación de pobreza moderada, es aquella que tiene un ingreso igual o menor al costo de la canasta básica y tiene al menos dos carencias sociales; y
- La población que está en situación de pobreza extrema, es aquella cuyo ingreso es igual o menor al valor de la canasta básica alimentaria (igual o por debajo de la LBM) y tiene al menos tres carencias sociales.



Este mapa de pobreza multidimensional nos permite identificar cuatro regiones, las cuales están perfectamente delimitadas:

La región de la pobreza, se ubica en la parte inferior izquierda del mapa, se genera por una combinación de ingresos monetarios insuficientes y carencias sociales que sufre el individuo, se divide en pobreza moderada y extrema, dependiendo si alcanza la línea de bienestar económica o mínima junto con la existencia de al menos una carencia social.

La vulnerabilidad, ocupa la parte superior izquierda e inferior derecha del mapa de pobreza multidimensional, acepta dos clasificaciones: los vulnerables por ingresos, que no sufren carencias sociales aunque su percepción monetaria está por debajo de la línea de bienestar económica, no accediendo a la canasta alimentaria y no alimentaria; y los vulnerables por carencias sociales, que se ubican en la hipótesis contraria, puesto que su nivel de ingreso les permite alcanzar la línea de bienestar económica aunque sufren al menos una carencia social.

Finalmente, está la población no pobre y no vulnerable, colocados en la parte superior derecha del citado mapa, allí se encuentran los individuos cuyos ingresos están por encima de la línea de bienestar económica, permitiéndoles adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria, además no enfrentan carencias sociales, esta población está exenta de cualquier condición de pobreza o vulnerabilidad e idealmente allí se debería ubicar la mayor parte de los individuos que habitan el país.

De estas definiciones, observamos que la peor condición socioeconómica de la población en México está relacionada con el problema de la pobreza extrema, porque estos individuos perciben ingresos que no alcanzan para cubrir su canasta alimentaria básica y tienen múltiples carencias sociales. En contrapartida, la población no pobre y no vulnerable es la que está en mejor situación, porque su ingreso monetario le permite cubrir el costo de la canasta básica alimentaria y no alimentaria y no tiene déficits en las carencias sociales.

2. Análisis de los indicadores de pobreza

Siguiendo la metodología establecida por el mapa de pobreza multidimensional arriba explicado, se analizará el comportamiento de estos indicadores para esta entidad, desarrollando cuatro subapartados: pobreza en sus vertientes de moderada y extrema; vulnerabilidad por ingresos; vulnerabilidad por carencias sociales y población no pobre y no vulnerable.

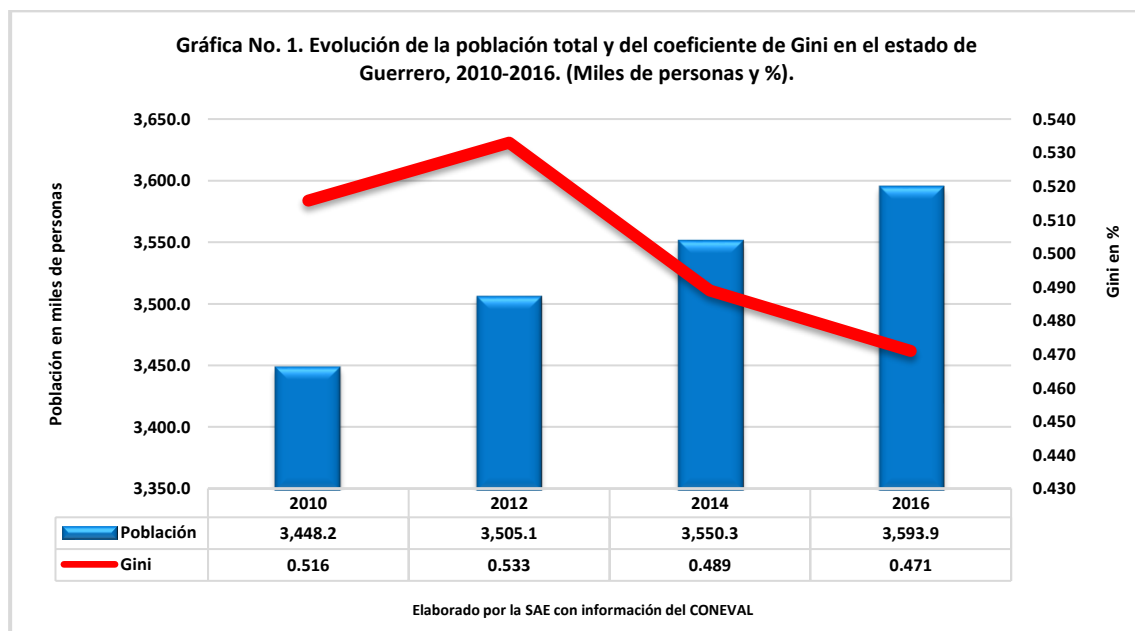
2.1. Población en situación de pobreza

Iniciamos el análisis retomando algunas breves consideraciones sobre el coeficiente de Gini, éste es un instrumento que nos permite identificar el esfuerzo que los gobiernos están realizando para reducir sus índices de pobreza.

El índice de Gini mide el grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza de una región, es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de un espacio territorial, toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso (perfecta distribución) y 1 que sólo un individuo tiene todo el ingreso (perfecta concentración).

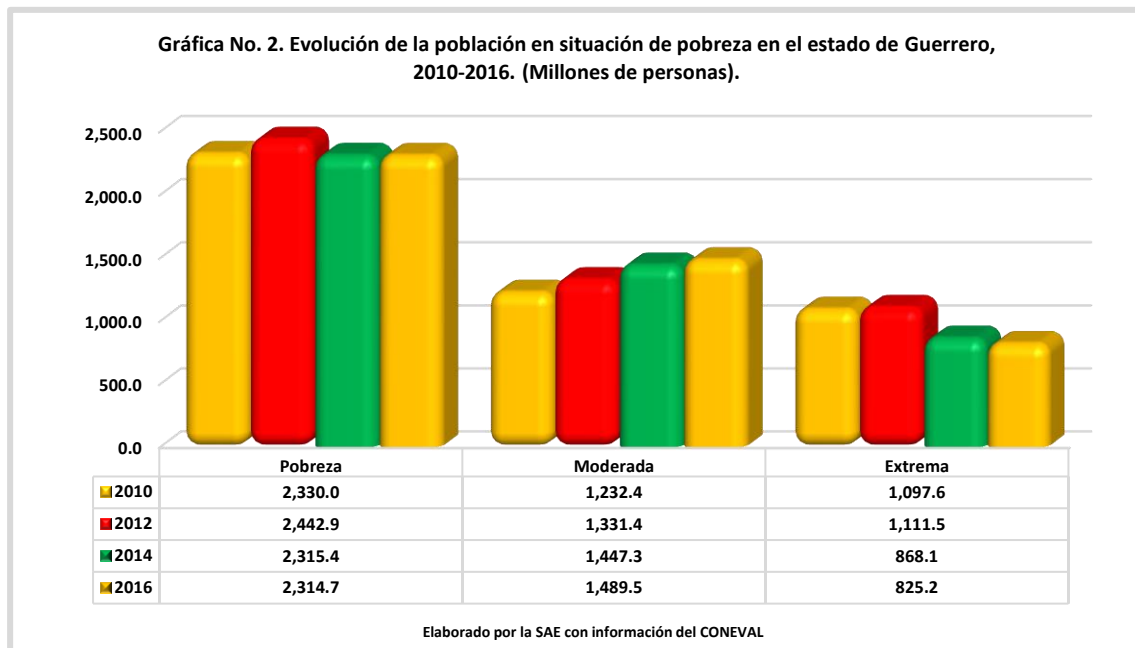
En la gráfica número 1, se realiza una combinación entre la población total de este estado, la cual se incrementó en números absolutos, pasando de 3 millones 448 mil 200 personas en el 2010 a 3 millones 593 mil 900 habitantes en el 2016; y el índice de Gini, el cual nos permitirá hacer aseveraciones en lo referente a los resultados de las políticas sociales aplicadas en esta entidad en materia de distribución del ingreso y combate a la pobreza; entre el 2010 y el 2016, este coeficiente disminuyó de 0.52 a 0.47.

La tendencia del índice de Gini en esta entidad es hacia 0, lo que nos permite concluir que en este periodo se logró reducir el nivel de concentración de la riqueza. Podemos afirmar, *grosso modo*, que las políticas sociales instrumentadas por los tres niveles de gobierno en este estado han favorecido a la distribución del ingreso entre los diferentes estratos sociales, como resultado de esto, es de esperarse que los indicadores de pobreza y vulnerabilidad muestren algún grado de avance.

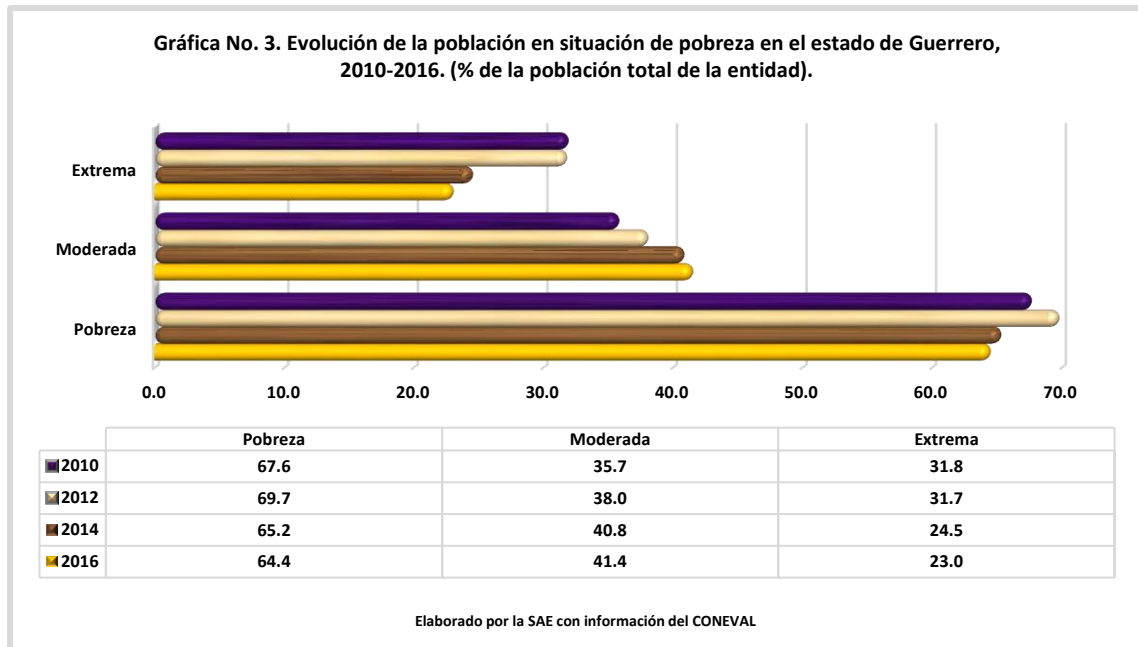


Para no caer en ambigüedades, estableceremos el siguiente criterio de análisis: los resultados obtenidos en términos absolutos nos darán una tendencia del indicador objeto de estudio, aunque no serán concluyentes, para ello, haremos referencia a los resultados en términos relativos (porcentajes con respecto a la población total) para saber si los indicadores muestran signos de avances o retrocesos.

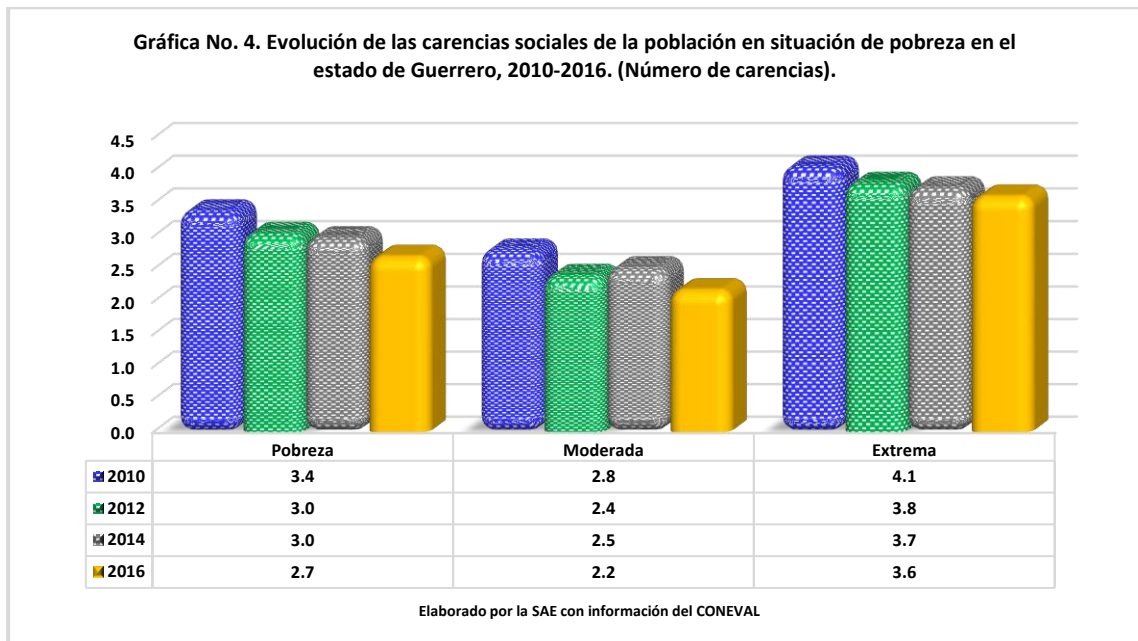
En la gráfica número 2, observamos que la pobreza en general ha disminuido en términos absolutos, de la población total que vive en este estado, 2 millones 330 mil estaban en situación de pobreza en el 2010 y 2 millones 314 mil 700 sufrían esta condición en el 2016, lo que significa que, en seis años, la pobreza disminuyó en 15 mil 300 habitantes. Esta disminución se debe a la existencia de un menor número de pobres extremos que pasaron de 1 millón 097 mil 600 a 825 mil 200 habitantes entre el 2010 y el 2016, disminuyeron en 272 mil 400 personas, las personas en condición de pobreza moderada se incrementaron de 1 millón 232 mil 400 a 1 millón 489 mil 500 personas en este periodo, se incrementó a 257 mil 100 personas.



En la gráfica número 3, se expone el análisis de la pobreza en términos relativos, que es coherente con el resultado obtenido en el coeficiente de Gini porque se mejora la distribución del ingreso y se avanza en el combate a la pobreza general y extrema, puesto que la población en condición de pobreza entre el 2010 y 2016 se redujo del 67.6% al 64.4%, al igual que la pobreza extrema al pasar del 31.8% al 23.0%, mientras que la pobreza moderada aumentó del 35.7% al 41.4% del total de los habitantes de la entidad, en el mismo periodo.



En la gráfica número 4, observamos que la población que habitaba en este estado y que estaba en condición de pobreza tenía 3.4 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.7 carencias sociales en el 2016. Los que estaban en pobreza moderada presentaron mejoras en este indicador durante este periodo, porque las carencias promedio se redujeron de 2.8 a 2.2 por habitante; en tanto los que sufrían pobreza extrema también disminuyeron de 4.1 a 3.6 carencias por persona.



2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos

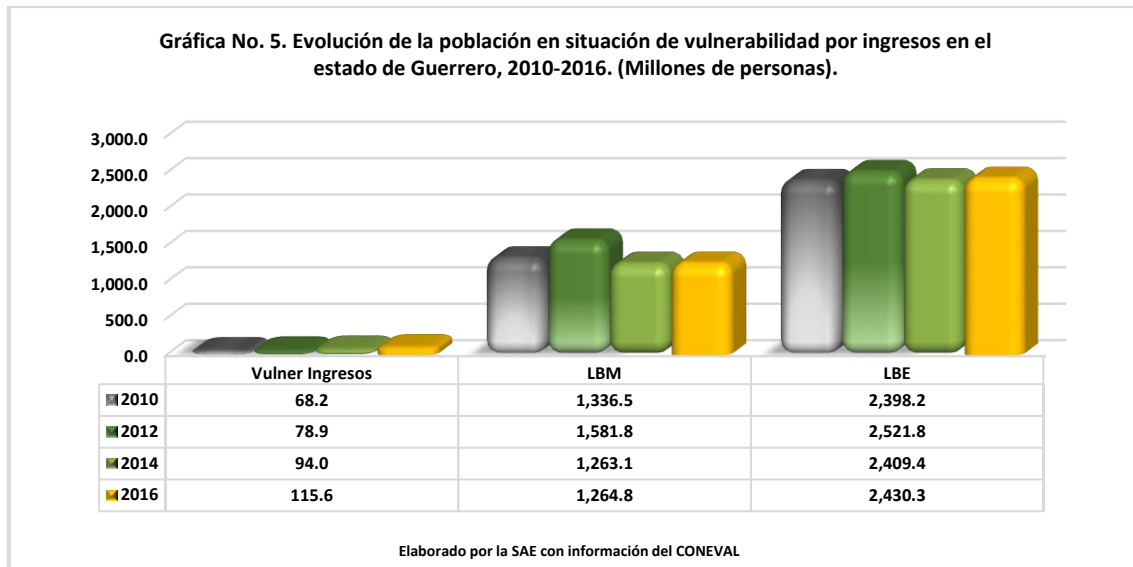
Anteriormente se analizaba a la pobreza desde un plano unidimensional, considerando únicamente el causal de ingreso, se hablaba entonces de pobreza monetaria, actualmente para pasar al plano multidimensional se han adicionado los elementos relacionados con las carencias sociales.

En este sentido, para construir los indicadores relacionados con la pobreza multidimensional es importante evaluar la capacidad que tienen los individuos para obtener un ingreso monetario que les permita adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria.

La vulnerabilidad por ingresos se ubica en dos niveles, el primero menos agudo, está relacionado con la incapacidad que tienen las personas para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta básica, éstos pueden adquirir completamente los bienes alimenticios, aunque no solventan completamente sus necesidades de vivienda, calzado, ropa, entre otros bienes básicos para la supervivencia. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar económico.

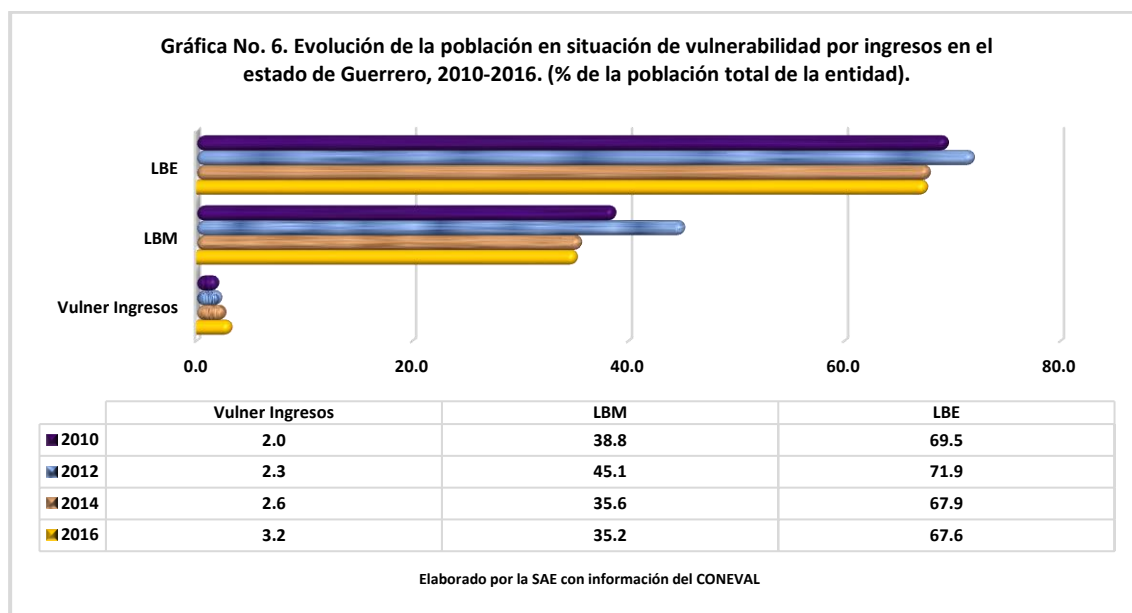
Existe otro grupo poblacional cuya vulnerabilidad por ingresos es más aguda que en el caso anterior, está relacionado con la incapacidad que tienen los individuos para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta alimentaria, es una pobreza por ingreso monetario que les impide comprar los bienes alimenticios para su supervivencia, asimismo, están completamente impedidos para demandar los otros bienes fundamentales como la vivienda, el calzado, la ropa, entre otros. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo.

En la gráfica número 5, observamos que la población vulnerable por ingresos registró un aumento en la entidad de 68 mil 200 a 115 mil 600 habitantes entre el 2010 y el 2016. Asimismo, las personas que percibían ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo (incapacidad para adquirir la canasta alimenticia y no alimentaria) disminuyeron de 1 millón 336 mil 500 a 1 millón 264 mil 800 habitantes; y los que se ubicaron por debajo de la línea de bienestar económico (incapacidad para adquirir la canasta no alimentaria) se incrementaron de 2 millones 398 mil 200 a 2 millones 430 mil 300 personas.

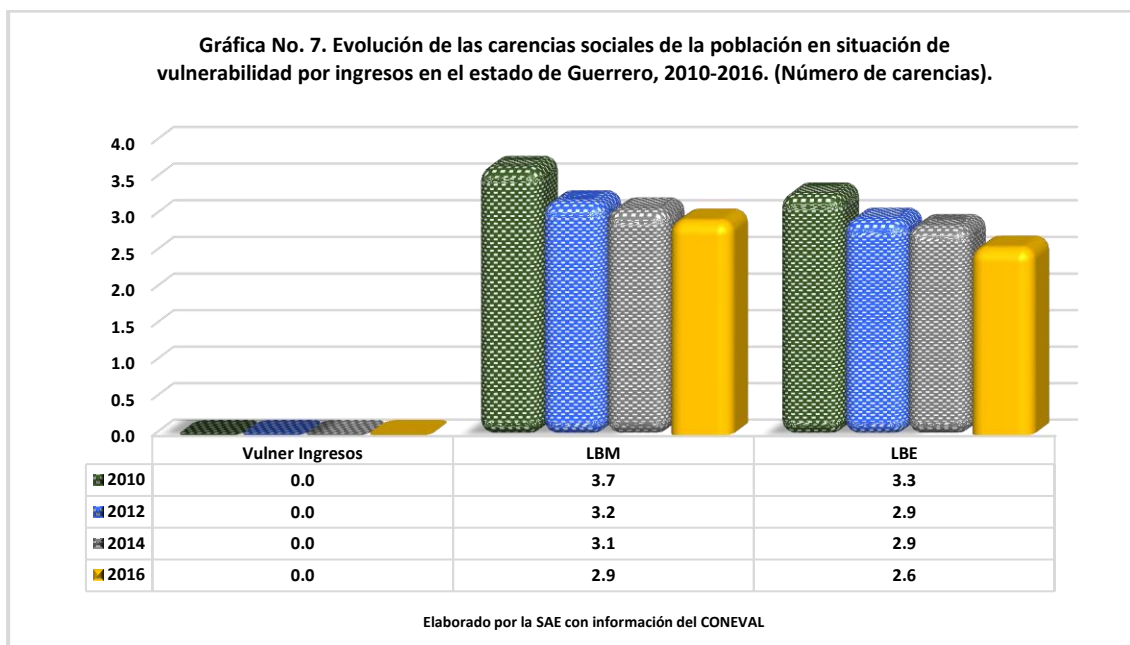


El índice de Gini evidencia que existieron mejoras en la redistribución del ingreso, además, el combate a la pobreza presentó mejoras, paralelamente se presentaron avances en el mercado laboral, que es la fuente para que la población adquiera ingresos a través del intercambio de la fuerza de trabajo por una percepción monetaria. Esta afirmación se realiza porque mejoraron los indicadores de la LBM y LBE para esta entidad federativa.

La gráfica número 6 muestra que en términos relativos la vulnerabilidad por ingresos se incrementó durante el periodo 2010 al 2016, medido como proporción de la población total de la entidad, pasando del 2% al 3.2%; la disminución de la población que percibe ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo pasó del 38.8% al 35.2% y la población que obtuvo ingresos por debajo de la línea de bienestar económico disminuyó del 69.5% al 67.6%.



Como ya se estableció, la población vulnerable por ingresos es pobre unidimensional, forma parte de la pobreza monetaria, no sufren carencias sociales, la problemática es que sus ingresos están por debajo de la línea de bienestar económica. Esto se refleja en la gráfica número 7, donde se observa que los habitantes vulnerables por ingresos tienen cero carencias sociales, aquellos que tienen una percepción monetaria por debajo de la línea de bienestar mínimo registraban 3.7 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 2.9 carencias sociales en el 2016; la población cuyo ingreso monetario estaba por debajo de la línea de bienestar económica presentó mejoras en este indicador durante este periodo, el número de carencias promedios se redujeron de 3.3 a 2.6 por habitante.

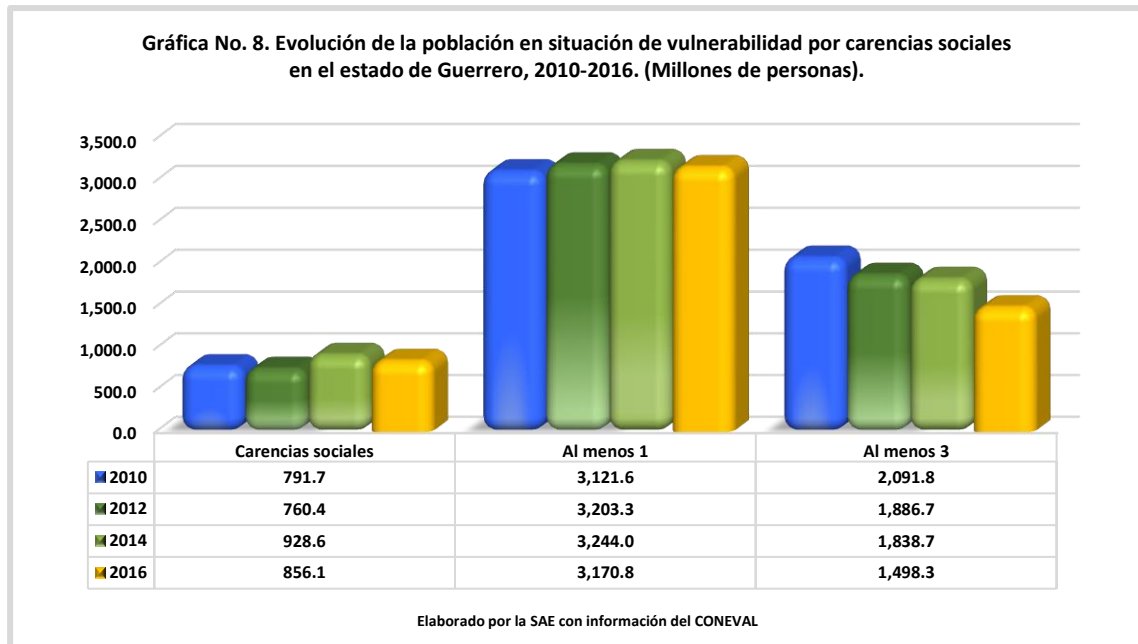


2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales

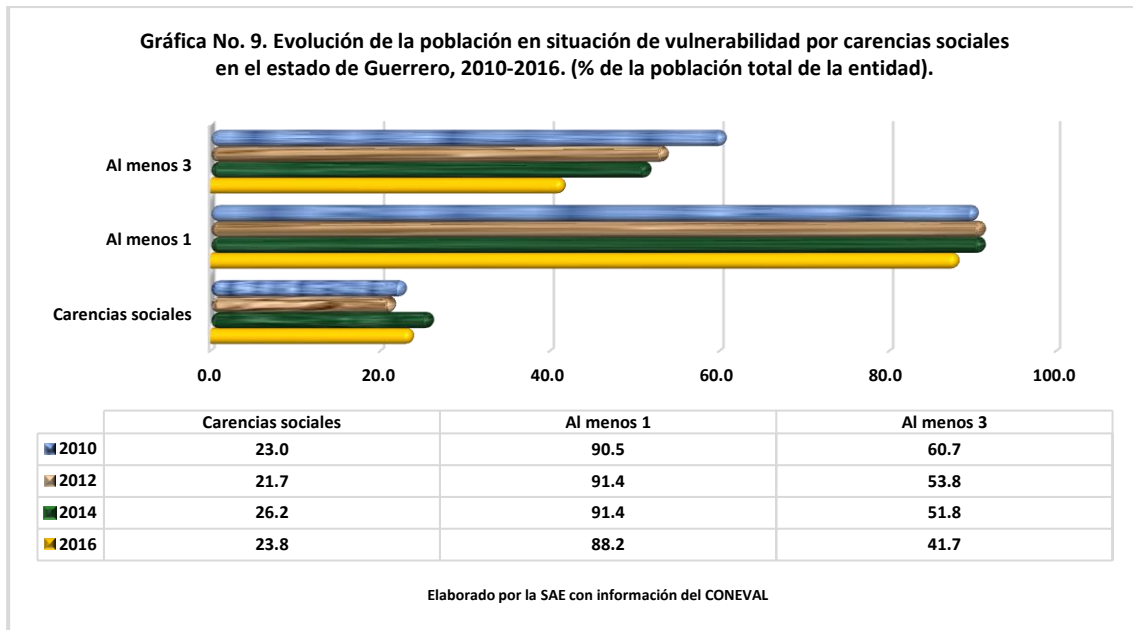
La vulnerabilidad por carencias sociales también se puede considerar como una tipología de pobreza unidimensional, la problemática ahora consiste en que los grupos poblacionales que están en esta condición presentan déficits en el acceso de los bienes sociales, aunque perciben ingresos por arriba de la línea de bienestar económico, esto implica que no sufren pobreza monetaria.

La mayoría de los indicadores de la vulnerabilidad por carencias sociales de esta entidad no mejoraron durante el periodo 2010-2016, como consecuencia, la población de esta entidad no mejoró su acceso a estos bienes y servicios, reflejándose en el déficit de carencias sociales. Esta situación atenúo los resultados adversos observados en la distribución del ingreso y el combate a la pobreza.

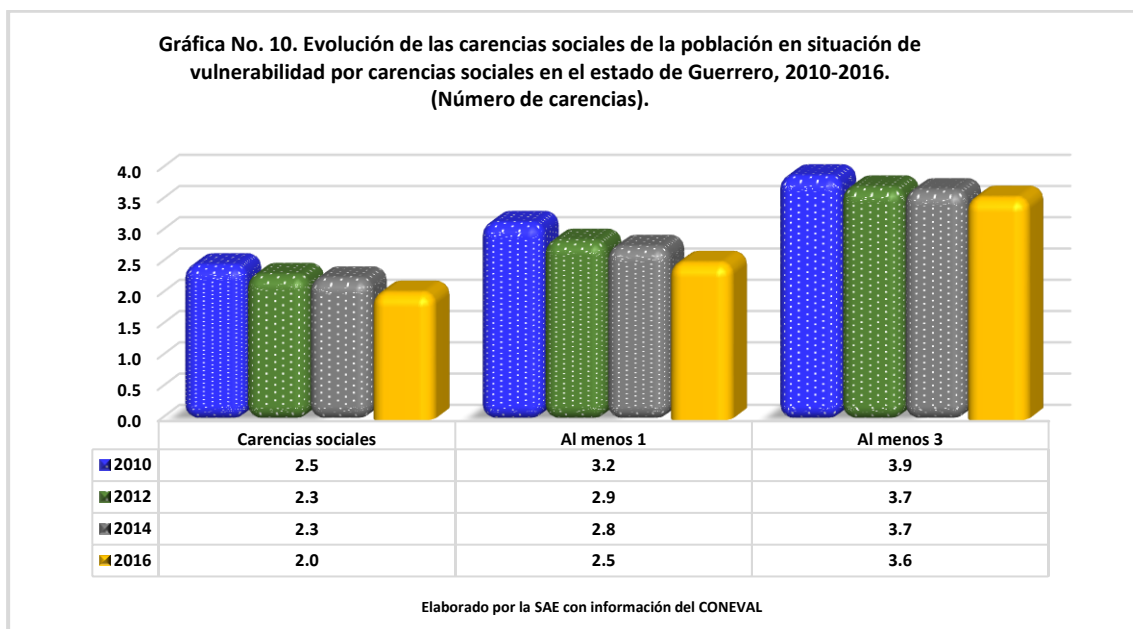
En la gráfica número 8, podemos observar que en el 2010 existían 791 mil 700 habitantes en la entidad con carencias sociales, aumentando a 856 mil 100 personas en el 2016. Adicionalmente, aquellas que tienen al menos una carencia social definen el umbral entre pobreza moderada y vulnerabilidad tal como se expone en el mapa de pobreza multidimensional, éstas ascendieron de 3 millones 121 mil 600 habitantes a 3 millones 170 mil 800 personas; asimismo, la población que tiene al menos tres carencias sociales define el límite entre la pobreza moderada y la extrema, éstas se redujeron de 2 millones 091 mil 800 a 1 millón 498 mil 300 personas durante este periodo.



En términos relativos, la gráfica número 9 muestra que los habitantes del estado con carencias sociales incrementaron entre el año 2010 y el 2016 del 23% al 23.8% de la población total; por su parte, los que presentaban al menos una carencia social disminuyeron del 90.5% al 88.2% y aquellos con al menos tres carencias sociales disminuyeron del 60.7% al 41.7%.



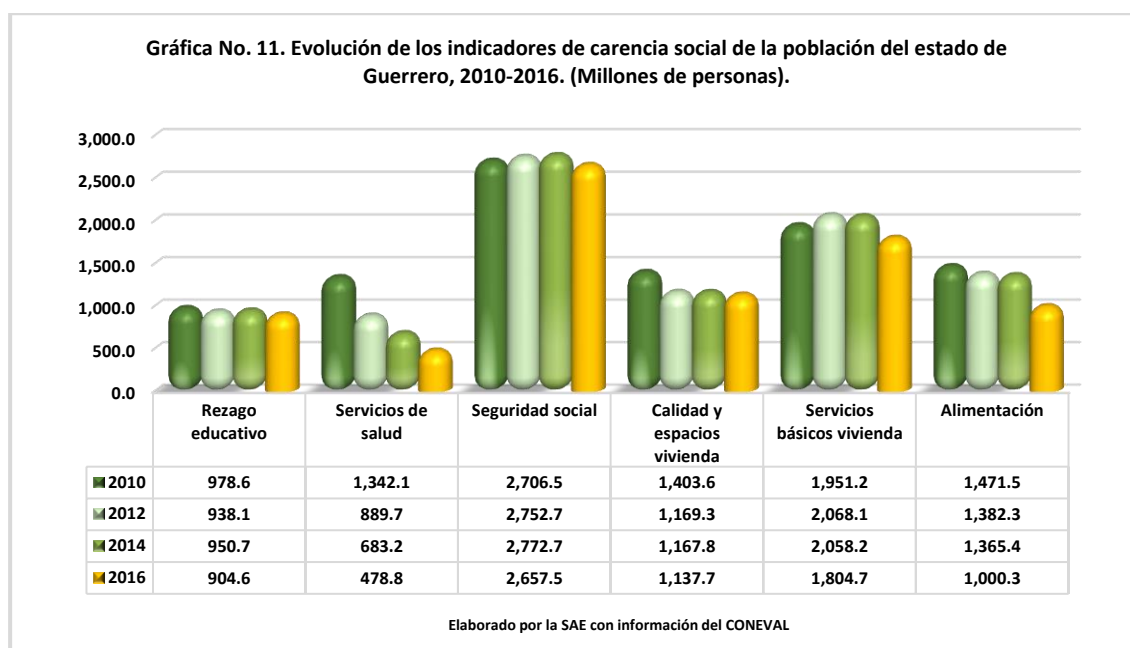
La gráfica número 10, muestra que entre el año 2010 al 2016, los habitantes que enfrentan este tipo de vulnerabilidad se redujeron de 2.5 a 2.0 carencias sociales en promedio; aquellos que se ubicaban en el rango de al menos una carencia social, presentaban 3.2 carencias, reduciéndose a 2.5 en promedio; y las que estaban en un intervalo de al menos tres carencias sociales también se redujeron, pasaron de 3.9 a 3.6 carencias sociales en promedio.



El CONEVAL ha construido un conjunto de indicadores que nos permitirán tener una mejor comprensión de la problemática relacionada con el conjunto de las carencias sociales que sufren diversos estratos de la sociedad de esta entidad.

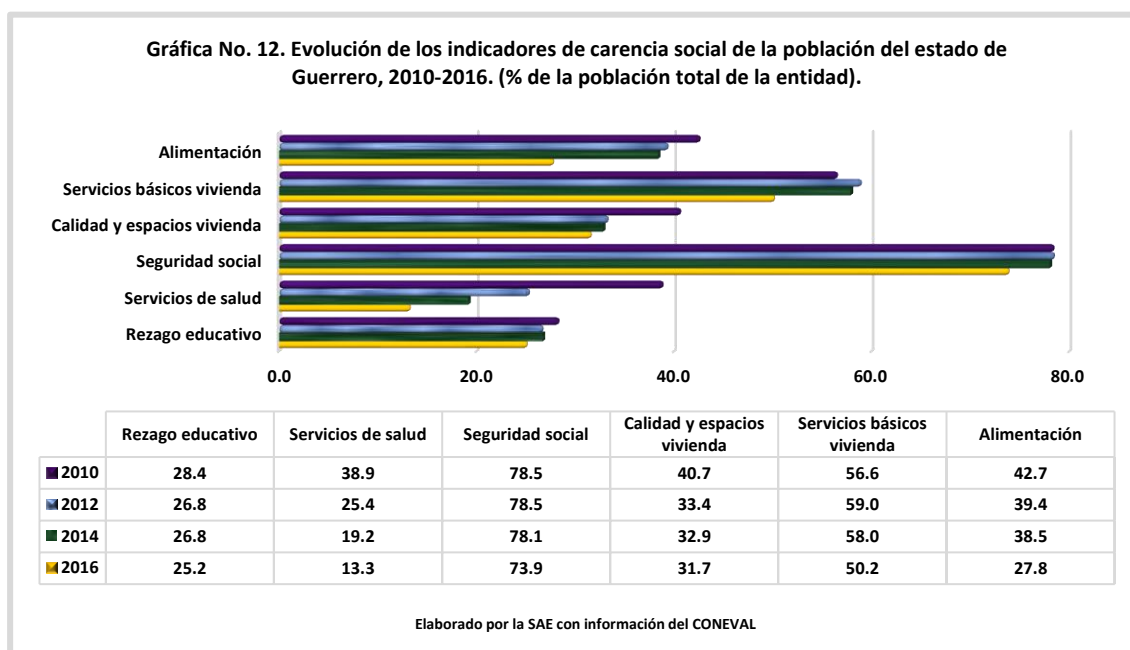
A partir de la gráfica número 11, confirmamos la tesis que la mejora en la distribución del ingreso y el combate a la pobreza general y extrema en la entidad ha sido posible porque la población ha podido acceder a este conjunto de bienes sociales. Entre el año 2010 y el 2016, los indicadores de los 6 bienes sociales muestran descensos, así, la población:

- Que enfrentaba rezago educativo disminuyó de 978 mil 600 a 904 mil 600 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios de salud se redujo de 1 millón 342 mil 100 a 478 mil 800 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la seguridad social disminuyó de 2 millones 706 mil 500 a 2 millones 657 mil 500 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la calidad y espacios de vivienda se redujo de 1 millón 403 mil 600 a 1 millón 137 mil 700 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda descendió de 1 millón 951 mil 200 a 1 millones 804 mil 700 habitantes; y
- Que tenía carencias por acceso a la alimentación disminuyó de 1 millón 471 mil 500 a 1 millón 300 habitantes.



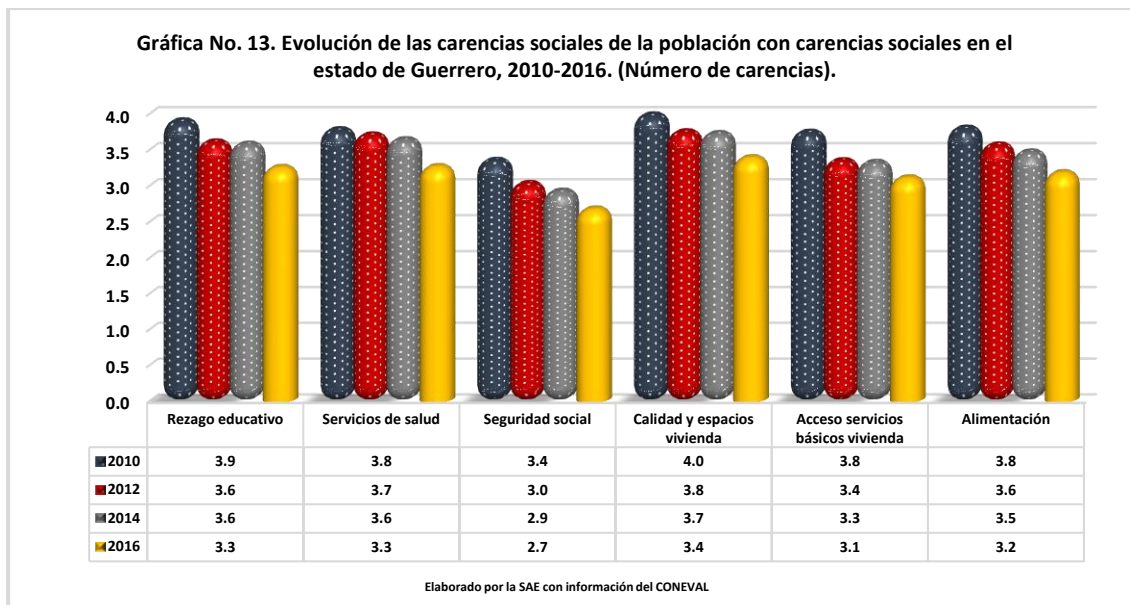
En la gráfica número 12, se observa que en términos relativos esta tendencia se confirma, puesto que los mismos cuatro indicadores de estos bienes y servicios sociales, medidos como porcentaje de la población total del estado, reflejan reducciones entre el 2010 y el 2016, de esta manera:

- Los que enfrentaban rezago educativo se redujeron del 28.4% al 25.2%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron del 38.9% al 13.3%;
- Los que tenían carencias por acceso a la seguridad social disminuyeron del 78.5% al 73.9%;
- Los que tenían carencias por calidad y espacios de vivienda se redujeron del 40.7% al 31.7%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda disminuyeron del 56.6% al 50.2%; y
- Los que tenían carencias por acceso a la alimentación descendieron del 42.7% al 27.8%.



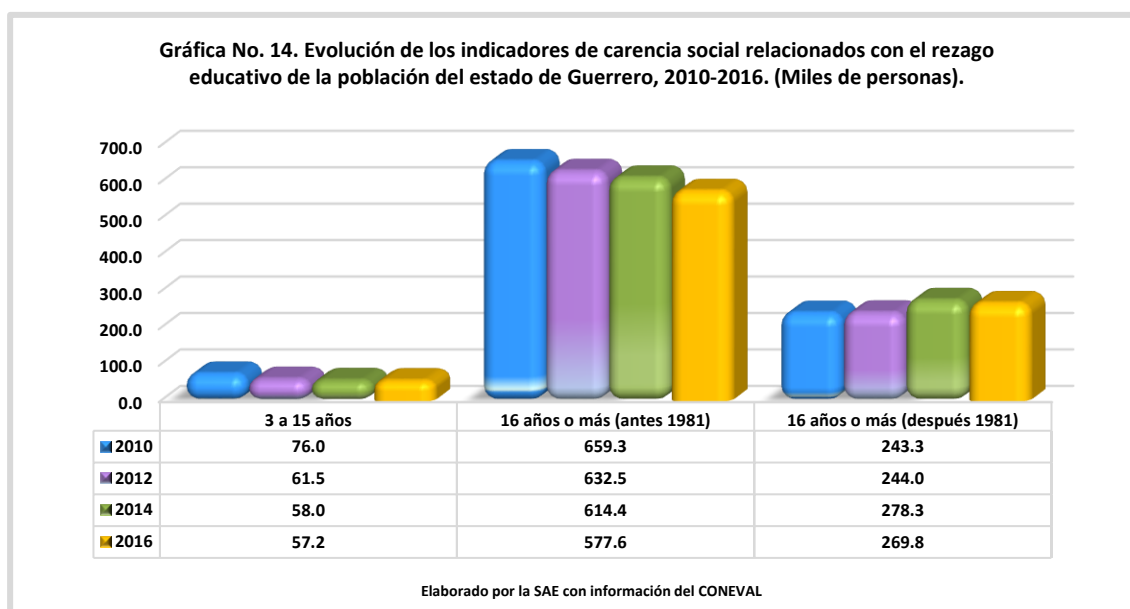
De la gráfica número 13, se describe el número de carencias sociales que en promedio tienen los habitantes de esta entidad que enfrentan déficit de acceso a estos bienes y servicios, así, entre el 2010 al 2016, la población con rezago educativo se redujo de 3.9 a 3.3 carencias sociales en promedio por habitante. Adicionalmente, los que presentaban carencias en:

- Acceso a los servicios de salud disminuyeron de 3.8 a 3.3 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la seguridad social se redujeron de 3.4 a 2.7 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la calidad y espacios de vivienda descendieron de 4 a 3.4 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a los servicios básicos de la vivienda disminuyeron de 3.8 a 3.1 carencias sociales en promedio por habitante; y
- Acceso a la alimentación se redujeron de 3.8 a 3.2 carencias sociales en promedio por habitante.

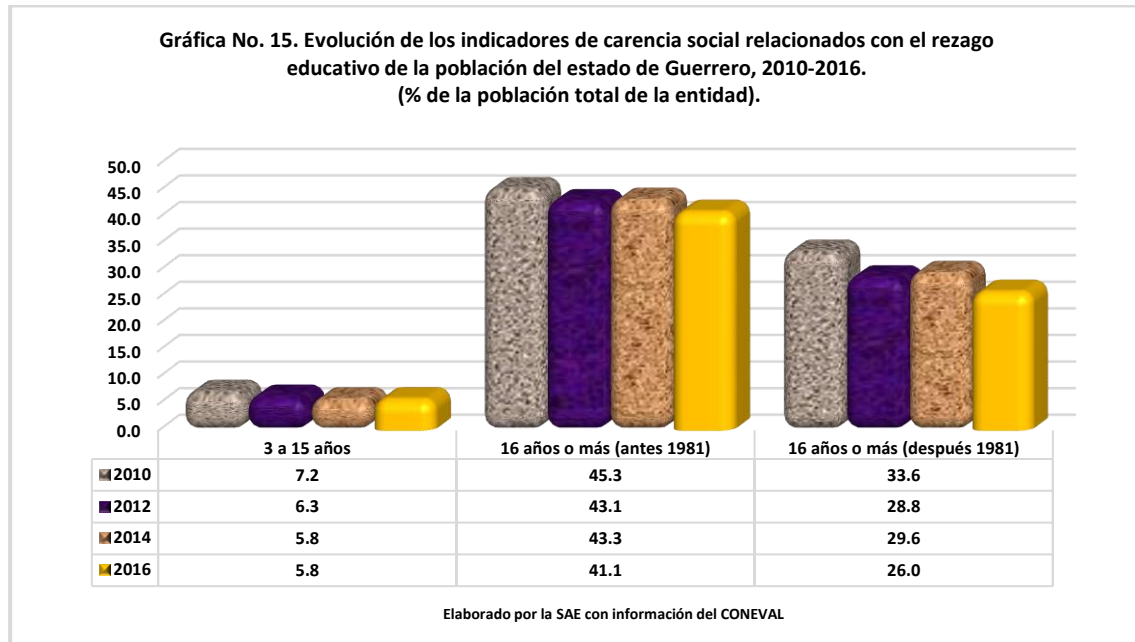


Analizaremos ahora un grupo de indicadores que nos permitirá profundizar sobre la comprensión de los criterios empleados por el CONEVAL para medir las carencias sociales que enfrenta la población de un determinado estado del país.

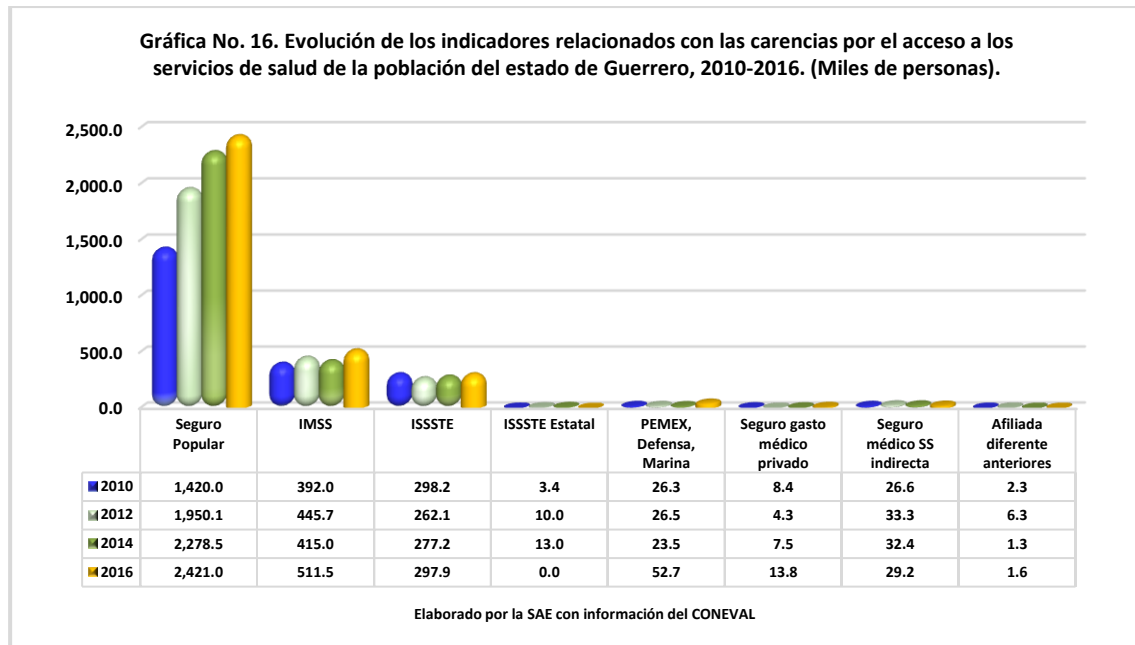
Para el caso del bien social relacionado con la educación, de acuerdo con la gráfica número 14, en esta entidad 76 mil personas en edad infantil que tenían entre 3 y 15 años estaban en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 57 mil 200 habitantes en el 2016; para la población joven y adulta de 16 años de edad y más nacidos antes de 1981, el nivel de rezago educativo disminuyó de 659 mil 300 a 577 mil 600 habitantes; para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo aumento de 243 mil 300 a 269 mil 800 habitantes.



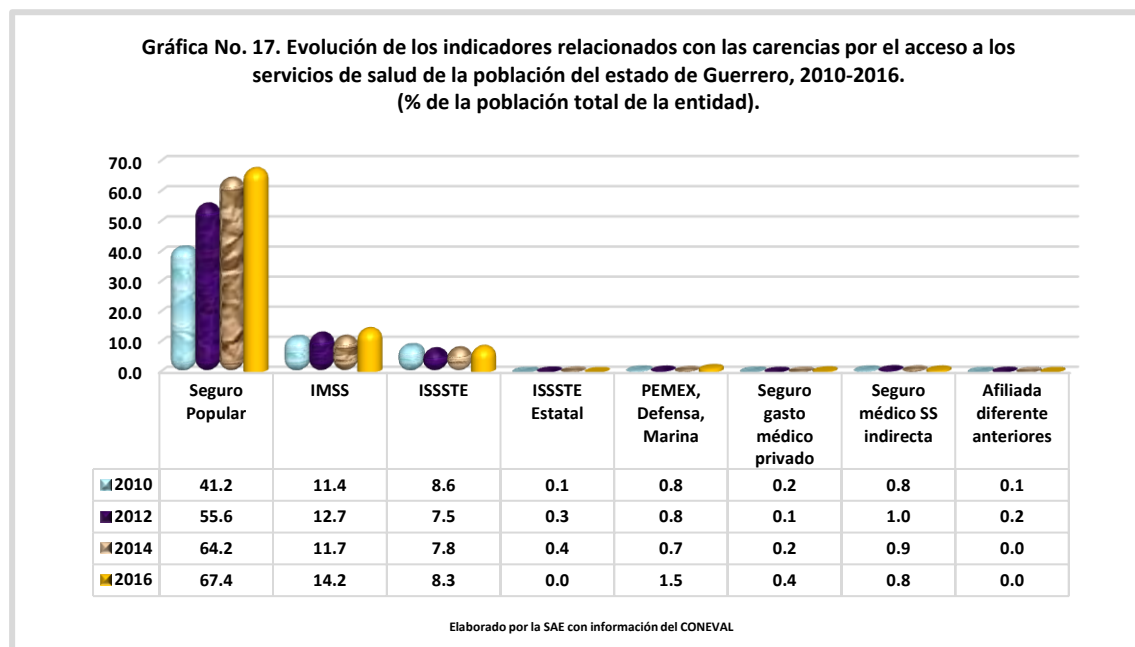
En términos relativos, se observa en la gráfica número 15, que el 7.2% de la población total de la entidad que tenía entre 3 y 15 años estaba en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose al 5.8% en el 2016; para este mismo periodo, el 45.3% de la población de 16 años y más nacidos antes de 1981 presentaban rezago educativo, disminuyendo al 41.1%; para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo también descendió del 33.6% al 26.0%.



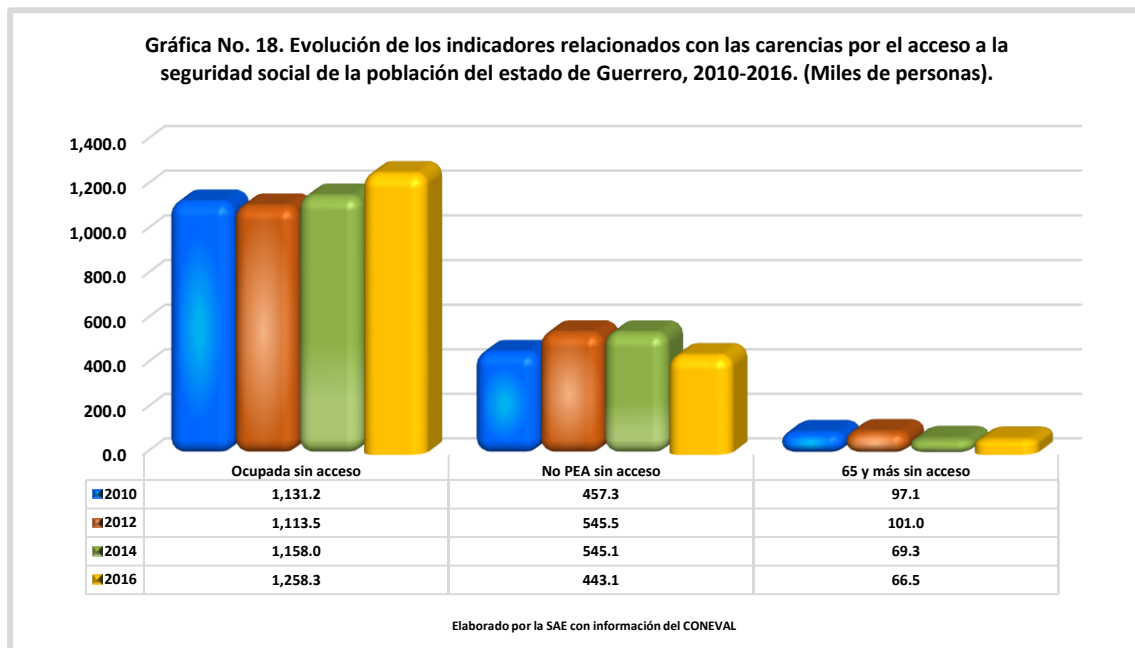
En la gráfica número 16, se muestran algunos indicadores poblacionales relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud, en esta entidad federativa observamos que en el año 2010, de la población total, 1 millón 420 mil habitantes estaban afiliados al seguro popular, incrementándose a 2 millones 421 mil personas en el 2016; para este mismo periodo, los afiliados al IMSS aumentaron de 392 mil a 511 mil 500 personas, al ISSSTE disminuyeron de 298 mil 200 a 297 mil 900 habitantes; al ISSSTE Estatal descendieron de 3 mil 400 a ningún afiliado; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se incrementaron de 26 mil 300 a 52 mil 700; los seguros de gasto médico privado se incrementaron de 8 mil 400 a 13 mil 800; los afiliados al seguro médico de seguridad social indirecta se incrementaron de 26 mil 600 a 29 mil 200; y los afiliados diferentes a los anteriores disminuyeron de 2 mil 300 a 1 mil 600.



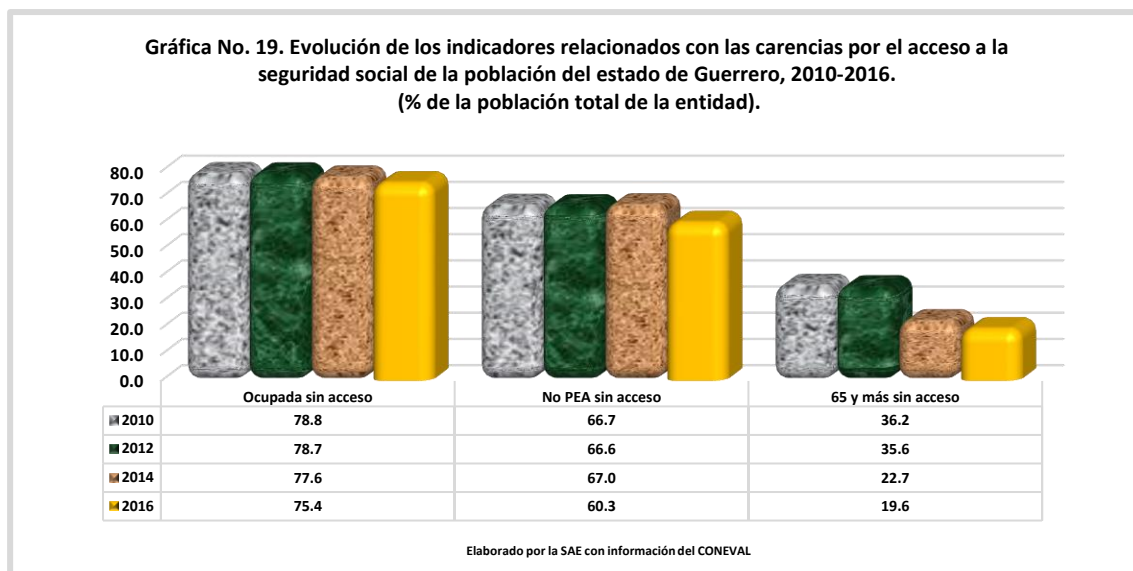
En términos porcentuales, de acuerdo con la gráfica número 17, de la población total del estado, en el año 2010, el 41.2% estaban afiliados al seguro popular, incrementándose al 67.4% para el 2016; durante este mismo periodo, los afiliados al IMSS aumentaron del 11.4% al 14.2%, en el ISSSTE disminuyeron del 8.6% al 8.3%; al ISSSTE Estatal disminuyeron del 0.1% al 0%; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina ascendieron del 0.8% al 1.5%; los seguros médicos de seguridad social indirecta permanecieron en 0.8%; los afiliados diferentes a los anteriores descendieron del 0.1% al 0.0% y los seguros de gastos médicos privados se incrementaron del 0.2% al 0.4%.



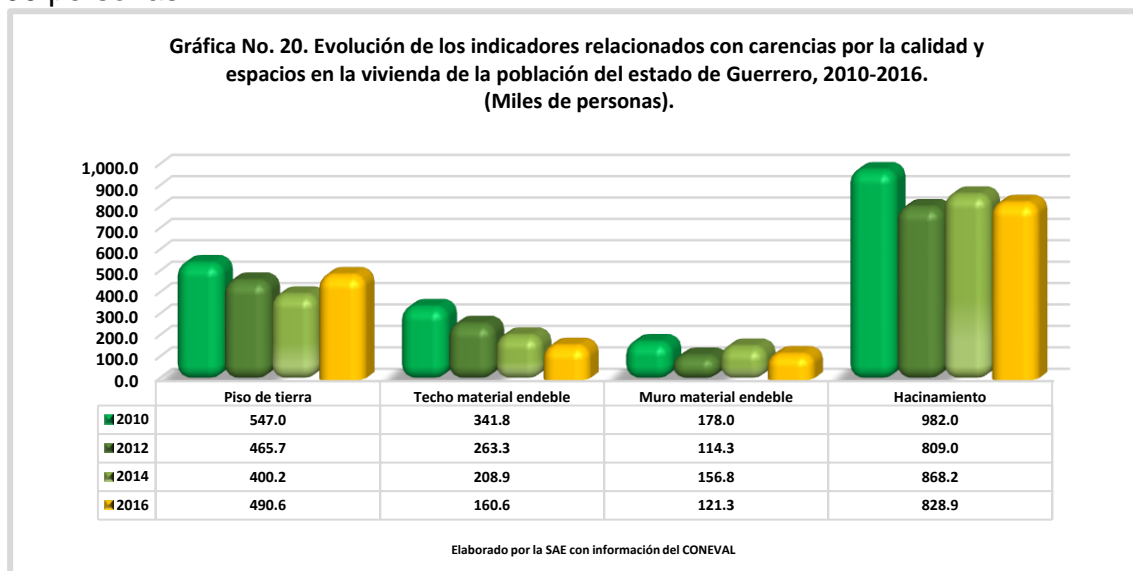
En lo relacionado con las carencias por seguridad social, de acuerdo con la gráfica número 18, observamos que 1 millón 131 mil 200 personas de la población ocupada de la entidad estaban sin acceso a este tipo de prestaciones en el 2010, aumentando a 1 millón 258 mil 300 habitantes en el 2016, para el mismo periodo, 457 mil 300 personas que no pertenecían a la población económicamente activa (PEA) estaban sin acceso a la seguridad social disminuyendo a 443 mil 100 habitantes que estaban en esta situación, además, 97 mil 100 adultos mayores de 65 años y más carecían de seguridad social, disminuyendo a 66 mil 500.



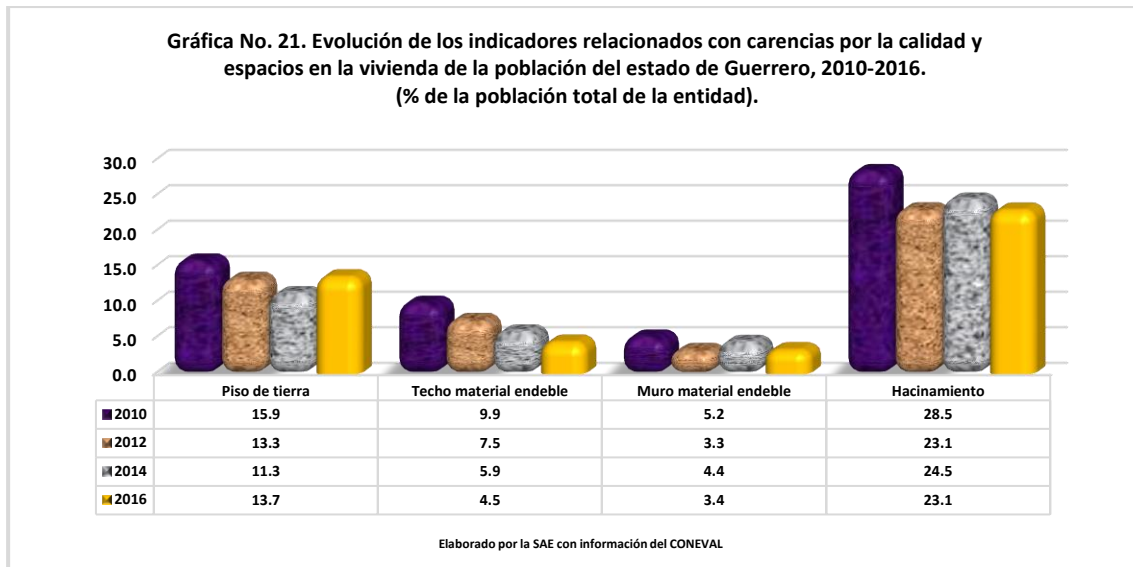
En la gráfica número 19, se observa una reducción de la población ocupada sin acceso a la seguridad social del estado entre el 2010 y el 2016 del 78.8% al 75.4%; para este periodo, las personas que no pertenecían a la PEA y estaban sin acceso a la seguridad social disminuyeron del 66.7% al 60.3%, y los adultos mayores de 65 años y más que estaban en esta condición también se redujeron del 36.2% al 19.6%.



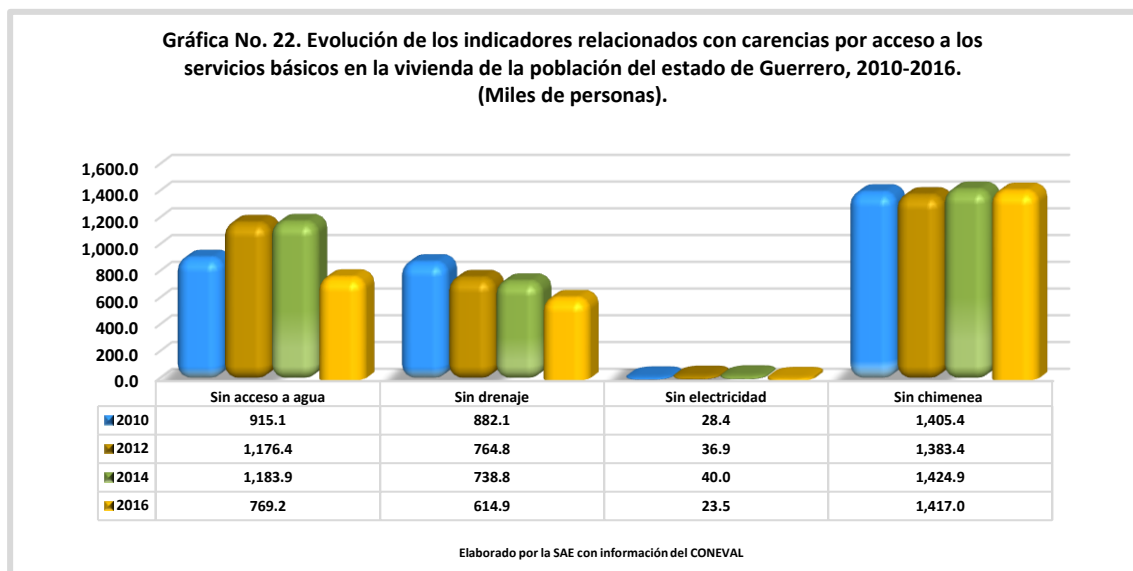
En lo relacionado con las carencias por la calidad y espacios en la vivienda, de acuerdo con la gráfica número 20, en esta entidad federativa, 547 mil personas habitaban en casas con piso de tierra en el 2010, reduciéndose a 490 mil 600 individuos en el 2016. Las personas que vivían en casas con techo de material endeble descendieron de 341 mil 800 a 160 mil 600 habitantes, en tanto que las que vivían con muro de material endeble descendieron de 178 mil a 121 mil 300; y las que estaban en condición de hacinamiento se redujeron de 982 mil a 828 mil 900 personas.



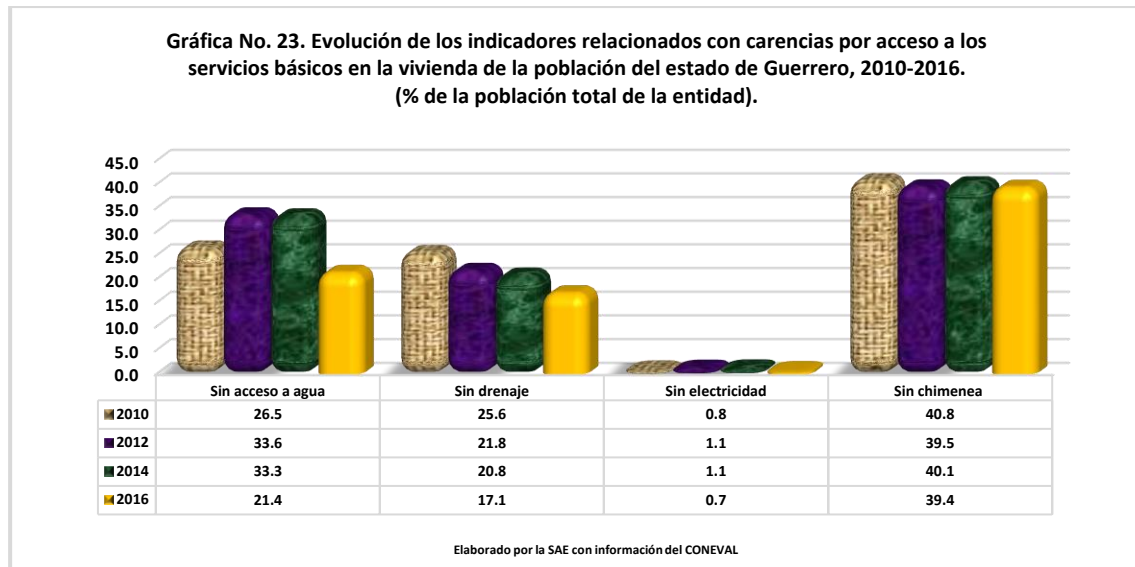
Si el análisis se realiza en términos relativos, de acuerdo con la gráfica número 21, el 15.9% de la población total de la entidad vivía en piso de tierra en el 2010, disminuyendo al 13.7% en el 2016; los habitantes en situación de hacinamiento se redujeron del 28.5% al 23.1%. La población cuyas habitaciones eran de techo de material endeble disminuyeron del 9.9% al 4.5% y las que sus viviendas eran de muro de material endeble se redujeron del 5.2% al 3.4%.



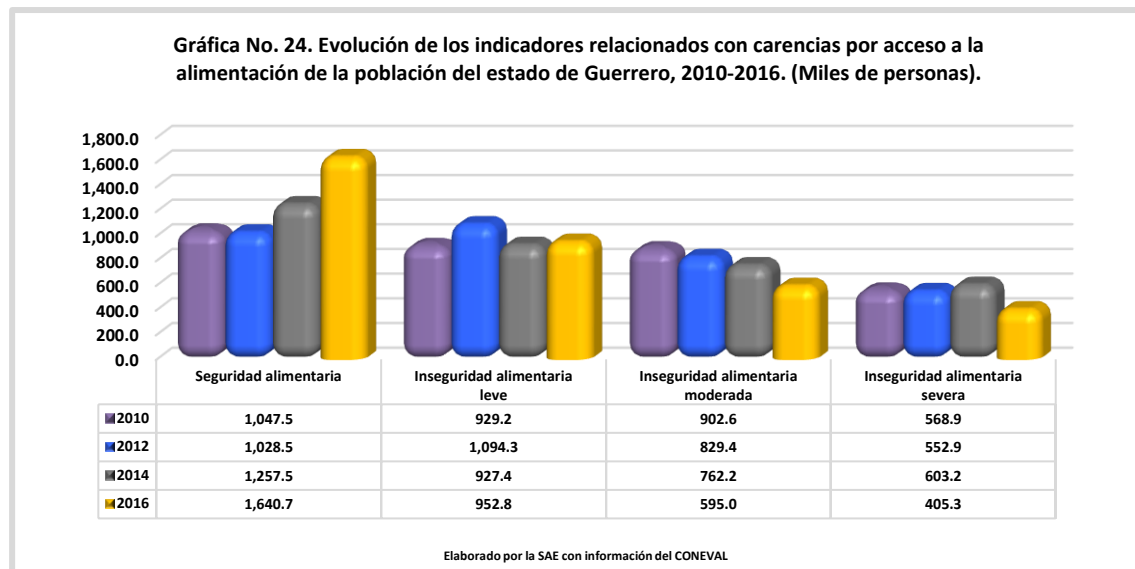
Los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda en esta entidad, evolucionaron de la siguiente manera entre el año 2010 al 2016: de acuerdo con la gráfica número 22, las personas que habitaban en viviendas que no tenían acceso a agua disminuyeron de 915 mil 100 a 769 mil 200; los que no tenían acceso a drenaje disminuyeron de 882 mil 100 a 614 mil 900; los que no tenía acceso a electricidad descendieron de 28 mil 400 a 23 mil 500; y las que no tenían acceso a chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar aumentaron de 1 millón 405 mil 400 a 1 millón 417 mil.



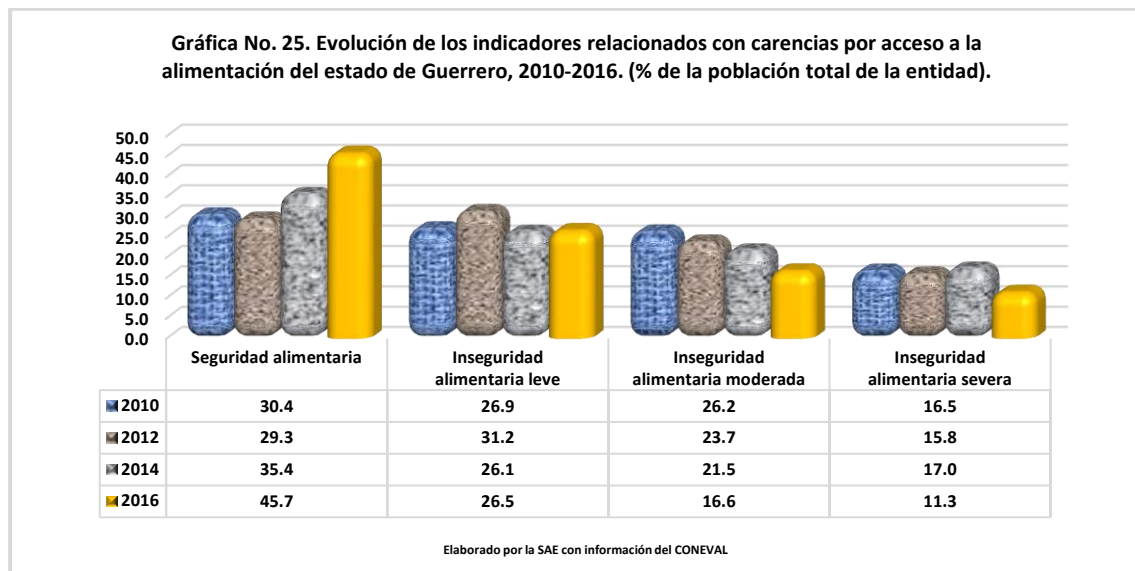
De la gráfica número 23, se identifica que entre el año 2010 al 2016, de la población total que vivía en la entidad, los que no tenían acceso a agua disminuyeron del 26.5% al 21.4%; las que no tenía acceso a drenaje disminuyeron del 25.6% al 17.1%; las que no tenían acceso a electricidad se redujeron del 0.8% al 0.7%; y las que no tenían acceso a chimenea descendieron del 40.8% al 39.4%.



Finalmente, se expone el último indicador de carencia social, relacionado con la alimentación, de acuerdo con la gráfica número 24, los habitantes del estado con seguridad alimentaria aumentaron de 1 millón 047 mil 500 a 1 millón 640 mil 700; aquellos que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve se incrementaron de 929 mil 200 a 952 mil 800; con inseguridad alimentaria moderada descendieron de 902 mil 600 a 595 mil; y con inseguridad alimentaria severa disminuyeron de 568 mil 900 a 405 mil 300.



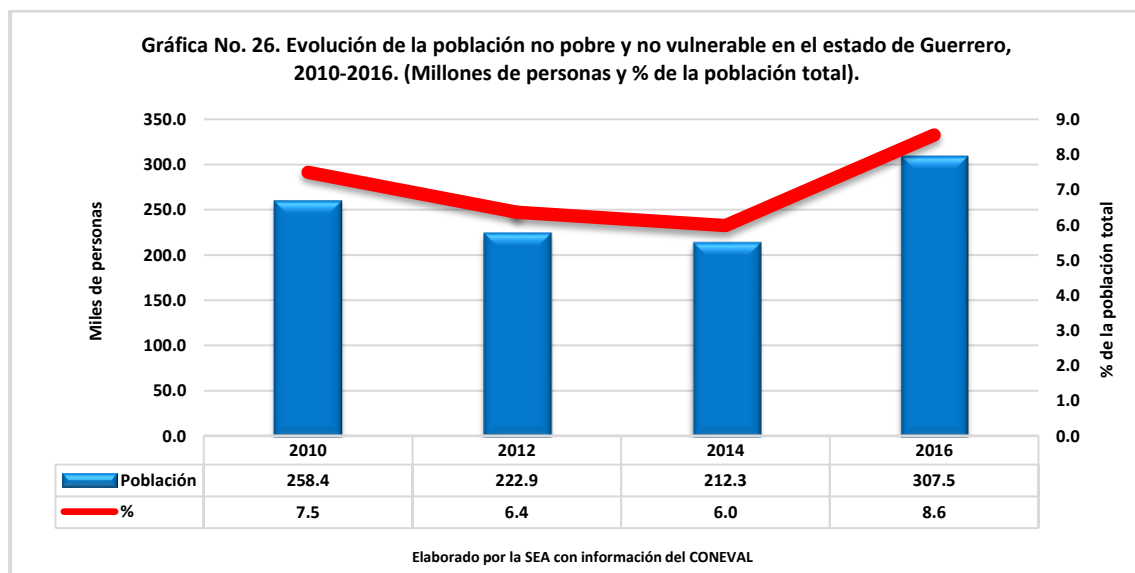
En términos relativos, y de acuerdo con la gráfica número 25, entre el 2010 y el 2016, de la población total de la entidad, los que gozaban de seguridad alimentaria aumentaron del 30.4% al 45.7%; los que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve disminuyeron del 26.9% al 26.5%; los que sufrían inseguridad alimentaria moderada se redujeron del 26.2% al 16.6%; y los que estaban en inseguridad alimentaria severa descendieron del 16.5% al 11.3%.



2.4. Población no pobre y no vulnerable

Para concluir este análisis, nos ubicaremos en el cuadrante superior derecho del mapa de la pobreza multidimensional, allí se localiza la población no pobre y no vulnerable, aquella cuyos ingresos monetarios están por arriba de la línea de bienestar económico y que adicionalmente no sufren carencias sociales, porque su nivel de percepciones les permite acceder al conjunto de bienes y servicios sociales.

La gráfica número 26, muestra que la población no pobre y no vulnerable de esta entidad ha incrementado, pasaron de 258 mil 400 habitantes en el 2010 a 307 mil 500 personas en el 2016, equivalente al 7.5% y 8.6% de la población total, respectivamente.



Conclusión

El índice de Gini para el estado de Guerrero revela que la política de redistribución de la riqueza y de combate a la pobreza mejoraron, empíricamente esto fue posible comprobarlo, porque en el periodo objeto de análisis los indicadores de pobreza general y extrema disminuyeron.

Paralelamente a la mejora en la redistribución del ingreso y el avance en la lucha contra la pobreza, se fortaleció el mercado laboral, puesto que la LBM y LBE presentaron mejoras, asimismo la población de este estado redujo el déficit de acceso al conjunto de los bienes sociales relacionados con la educación, salud, seguridad social, vivienda y alimentación.

Se evaluó el comportamiento en términos relativos de 43 indicadores socioeconómicos de la entidad entre el 2010 y el 2016, se encontró que 31 (72.09%) reflejan mejoras en las condiciones de la población y 12 presentaron retrocesos (27.91%).

Algunos indicadores que reflejan mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población de la entidad están relacionadas con el descenso del índice de Gini, la reducción de la pobreza general y extrema; la disminución de la población vulnerable que perciben ingresos por debajo de la línea de bienestar mínima, menor población con al menos 3 carencias sociales; la reducción del rezago educativo; la caída de las carencias en el acceso en los servicios de salud, en seguridad social, calidad y espacio a la vivienda; servicios básicos de vivienda y alimentación; el menor rezago educativo en la población infantil y adultos; el mayor acceso al seguro popular, al IMSS, los servicios de salud proporcionados por PEMEX, la Defensa y la Marina; personas con seguro de gastos médicos privados y seguro médico SS indirecta; menor población no económicamente activa sin acceso a seguridad social y de personas de 65 años y más en la misma condición; la reducción de la población que vivía en piso de tierra, techo y muro de material endeble y en hacinamiento; reducción de la población con viviendas sin acceso a agua, drenaje y electricidad, mayor seguridad alimentaria, disminución de la inseguridad alimentaria leve y moderada; y el incremento de la población no pobre y no vulnerable.

Algunos indicadores que reflejan un retroceso de las condiciones socioeconómicas de la población del estado son: el aumento de la pobreza moderada; mas vulnerabilidad por ingresos y personas por debajo de la LBE; aumento de las carencias sociales, mayor población con al menos una carencia social; el incremento del rezago educativo en personas jóvenes, la reducción de la población derechohabiente del ISSSTE e ISSSTE Estatal y afiliada diferente anteriores; el incremento de población ocupada sin acceso a seguridad social; que vive sin chimenea, además de mayor inseguridad alimentaria leve.

Bibliografía

Cámara de Diputados, *Ley General de Desarrollo Social*. [Fecha de consulta: mayo del 2014]. Disponible en:

<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/doc/264.doc>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2010), *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*. ISBN: 978-607-95482-1-6. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) (2014), *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México* (segunda edición). México, DF: CONEVAL, 2014 ISBN: en trámite. Disponible en: http://www.coneval.org.mx/Informes/Coordinacion/Publicaciones%20oficiales/MEDICION_MULTIDIMENSIONAL_SEGUNDA_EDICION.pdf

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2011), *Informe de pobreza multidimensional en México, 2008*. ISBN: 978-607-95482-3-0. México, DF. [Mayo del 2014]. Disponible en: http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public_med_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfee0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL), *Resultados de pobreza a nivel nacional y por entidades federativas 2010-2012*. [Fecha de consulta: mayo del 2014]. Disponible en: <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Medici%C3%B3n/Pobreza%202012/Anexo-estad%C3%ADstico-pobreza-2012.aspx>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), *Resultados de pobreza a nivel nacional y por entidades federativas 2014*. Disponible en: http://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Pobreza_2014.aspx



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA



DIRECCIÓN GENERAL
DE SERVICIOS DE
DOCUMENTACIÓN,
INFORMACIÓN
Y ANÁLISIS