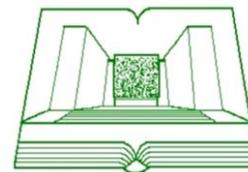




LXII LEGISLATURA  
CÁMARA DE DIPUTADOS

Junio, 2014



DIRECCIÓN GENERAL DE  
SERVICIOS DE DOCUMENTACIÓN,  
INFORMACIÓN Y ANÁLISIS

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO

## “Evaluación de los indicadores de pobreza en el Estado de Baja California, 2010-2012”



Elaborado por:

M. en E. Reyes Tépac M.  
Investigador Parlamentario

Av. Congreso de la Unión Núm. 66; Col. El Parque;  
Delegación Venustiano Carranza; C. P. 15969; México, D. F.  
Teléfono: 5036-0000 ext. 67027 y 67035; Fax: 5628-13 00 ext. 4726  
Correo-e. : [reyes.tepach@congreso.gob.mx](mailto:reyes.tepach@congreso.gob.mx)

## 1. Marco conceptual relacionado con la pobreza multidimensional

En el año 2004 se promulgó la *Ley General de Desarrollo Social*, su artículo 36 establece los nuevos criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza a partir de una metodología basada en un enfoque multidimensional de la misma. El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), en atención a este mandato jurídico, dio a conocer en diciembre de 2009 ésta nueva metodología.

De acuerdo con el CONEVAL (2010) y (2011), las metodologías de medición multidimensional de la pobreza, a diferencia de las que se basan en los enfoques unidimensionales o pobreza monetaria, permiten incorporar dimensiones no monetarias de las condiciones de vida de la población, haciendo posible conocer las carencias sociales más importantes de los habitantes de este país, y que están relacionadas con el acceso a la educación, la salud, la seguridad social, la vivienda, los servicios básicos y la alimentación.

El CONEVAL ha desarrollado un mapa conceptual bidimensional que es la base para la construcción y comprensión de la pobreza multidimensional:

Coloca en el eje de las ordenadas (X) los umbrales de ingresos clasificados en dos líneas: la de bienestar económico (LBE) que permite al individuo cubrir el costo de la canasta básica; y la de bienestar mínimo o simplemente línea de bienestar (LBM), que le permite cubrir el costo de la canasta alimentaria; cualquier individuo cuya percepción monetaria se encuentre por debajo de alguna de estas líneas estará en situación de vulnerabilidad o pobreza.

Alcanzar una u otro umbral de línea de bienestar tienen implicaciones importantes: para la población cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBM significa que sus percepciones son tan bajas que no cubre la totalidad del valor de la canasta alimentaria básica; este es el caso de las personas que se encuentran en situación de pobreza extrema que sistemáticamente están en pobreza alimentaria; por el contrario, para aquellos cuyo ingreso monetario está por debajo de la LBE implica que alcanzan a cubrir el valor total de la canasta alimentaria aunque no le es suficiente para la canasta no alimentaria, este es el caso de la población que está en condición de pobreza y pobreza moderada.

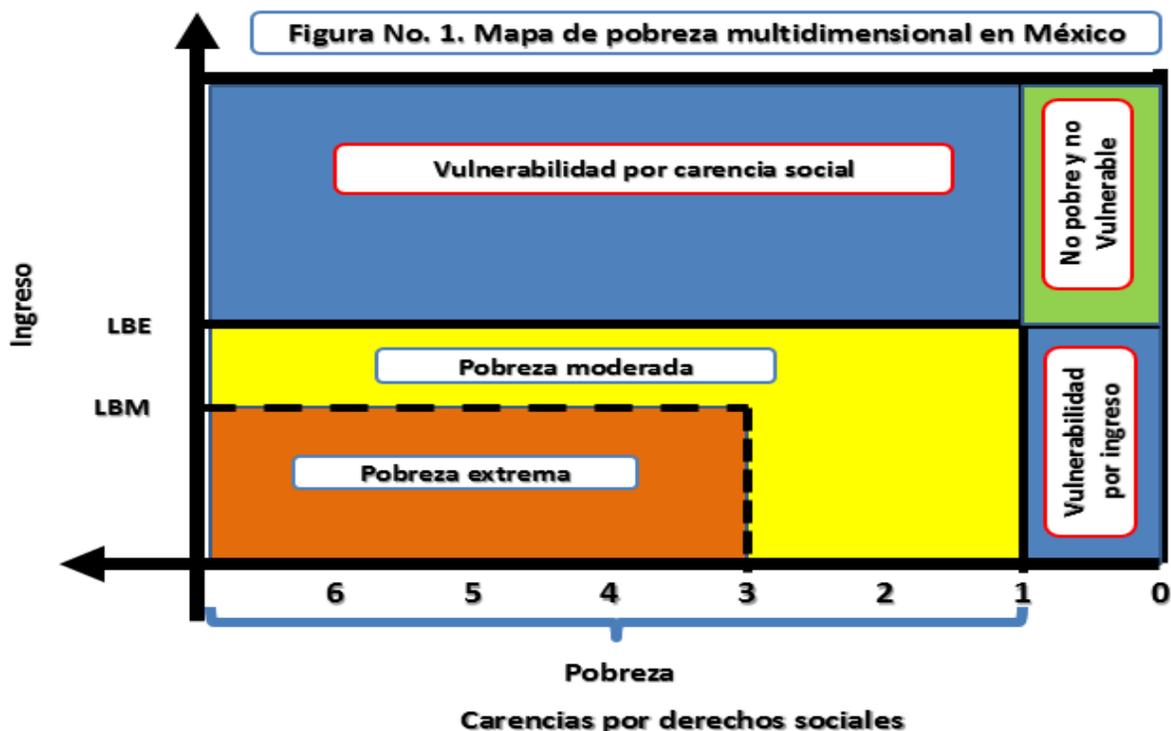
En lo referente al eje de las abscisas (Y), el CONEVAL coloca las seis carencias sociales, de tal manera que el problema de la pobreza multidimensional (incluyendo la vulnerabilidad) es producto de una combinación de percepción de ingresos por debajo de alguna de estas dos líneas y por la existencia de al menos una carencia social, de tal manera que entre más restrictiva sea la línea de ingreso y mayores sean las carencias sociales, la situación de pobreza del individuo se agudizará.

De acuerdo con la figura número 1, a partir de la consideración de las líneas de ingresos monetarios y los déficits de carencias sociales, el CONEVAL establece el siguiente marco conceptual relacionado con los diferentes umbrales de pobreza multidimensional en México:

- Vulnerabilidad por ingreso, recae sobre la población cuyo ingreso es tan bajo que es igual o menor a la LBE y adicionalmente presenta al menos una carencia social;
- La población vulnerable por carencias sociales, es aquella que tiene un ingreso mayor a la LBE, aunque sufre una o más carencias sociales;
- La población que está en situación de pobreza es aquella cuyo ingreso es igual o menor al costo de la canasta que cubre las necesidades básicas (por debajo de la LBE) y simultáneamente tiene al menos una carencia social.

La población en situación de pobreza multidimensional se clasifica en dos grupos:

- La población que está en situación de pobreza moderada, es aquella que tiene un ingreso igual o menor al costo de la canasta básica y tiene al menos dos carencias sociales; y
- La población que está en situación de pobreza extrema, es aquella cuyo ingreso es igual o menor al valor de la canasta básica alimentaria (igual o por debajo de la LBM) y tiene al menos tres carencias sociales.



Este mapa de pobreza multidimensional nos permite identificar cuatro regiones, las cuales están perfectamente delimitadas:

La región de la pobreza, se ubica en la parte inferior izquierda del mapa, se genera por una combinación de ingresos monetarios insuficientes y carencias sociales que sufre el individuo, se divide en pobreza moderada y extrema, dependiendo si alcanza la línea de bienestar económica o mínima junto con la existencia de al menos una carencia social.

La vulnerabilidad, ocupa la parte superior izquierda e inferior derecha del mapa de pobreza multidimensional, acepta dos clasificaciones: los vulnerables por ingresos, que no sufren carencias sociales aunque su percepción monetaria está por debajo de la línea de bienestar económica, no accediendo a la canasta alimentaria y no alimentaria; y los vulnerables por carencias sociales, que se ubican en la hipótesis contraria, puesto que su nivel de ingreso les permite alcanzar la línea de bienestar económica aunque sufren al menos una carencia social.

Finalmente, está la población no pobre y no vulnerable, colocados en la parte superior derecha del citado mapa, allí se encuentran los individuos cuyos ingresos están por encima de la línea de bienestar económica, permitiéndoles adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria, además no enfrentan carencias sociales, esta población está exenta de cualquier condición de pobreza o vulnerabilidad e idealmente allí se debería ubicar la mayor parte de los individuos que habitan el país.

De estas definiciones, observamos que la peor condición socioeconómica de la población en México está relacionada con el problema de la pobreza extrema, porque estos individuos perciben ingresos que no alcanzan para cubrir su canasta alimentaria básica y tienen múltiples carencias sociales. En contrapartida, la población no pobre y no vulnerable es la que está en mejor situación, porque su ingreso monetario le permite cubrir el costo de la canasta básica alimentaria y no alimentaria y no tiene déficits en las carencias sociales.

## **2. Análisis de los indicadores de pobreza**

Siguiendo la metodología establecida por el mapa de pobreza multidimensional arriba explicado, se analizará el comportamiento de estos indicadores para esta entidad, desarrollando cuatro subapartados: pobreza en sus vertientes de moderada y extrema; vulnerabilidad por ingresos; vulnerabilidad por carencias sociales y población no pobre y no vulnerable.

### **2.1. Población en situación de pobreza**

Iniciamos el análisis retomando algunas breves consideraciones sobre el coeficiente de Gini, éste es un instrumento que nos permite identificar el esfuerzo que los gobiernos están realizando para reducir sus índices de pobreza.

El índice de Gini mide el grado de desigualdad de la distribución del ingreso o la desigualdad de la riqueza de una región, es una medida de concentración del ingreso entre los individuos de un espacio territorial, toma valores entre 0 y 1, donde 0 indica que todos los individuos tienen el mismo ingreso (perfecta distribución) y 1 que sólo un individuo tiene todo el ingreso (perfecta concentración).

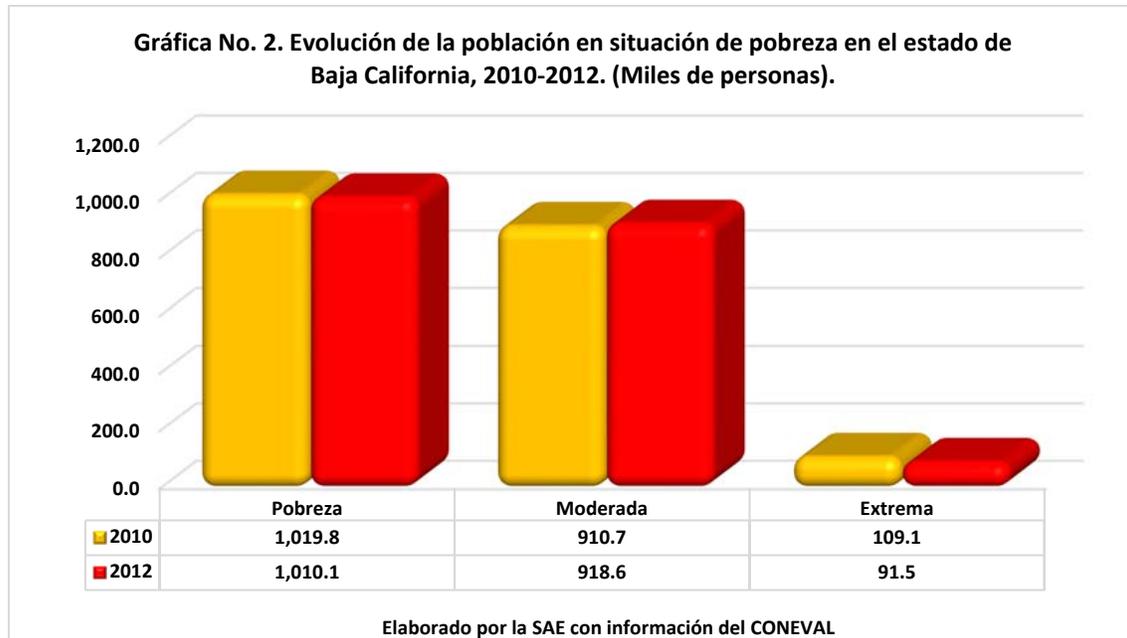
En la gráfica número 1, se realiza una combinación entre la población total de este estado, la cual se incrementó en números absolutos, pasando de 3 millones 235 mil 400 personas en el 2010 a 3 millones 343 mil 800 habitantes en el 2012; y el índice de Gini, el cual nos permitirá hacer aseveraciones en lo referente a los resultados de las políticas sociales aplicadas en esta entidad en materia de distribución del ingreso y combate a la pobreza; entre el 2010 y el 2012, este coeficiente se redujo de 0.51% a 0.46%.

La tendencia del índice de Gini en esta entidad es hacia cero, lo que nos permite concluir que en este breve periodo se logró reducir el nivel de concentración de la riqueza. Podemos afirmar, *grosso modo*, que las políticas sociales instrumentadas por los tres niveles de gobierno en este estado han favorecido a la distribución del ingreso entre los diferentes estratos sociales, como resultado de esto, es de esperarse que los indicadores de pobreza y vulnerabilidad muestren algún grado de avance.

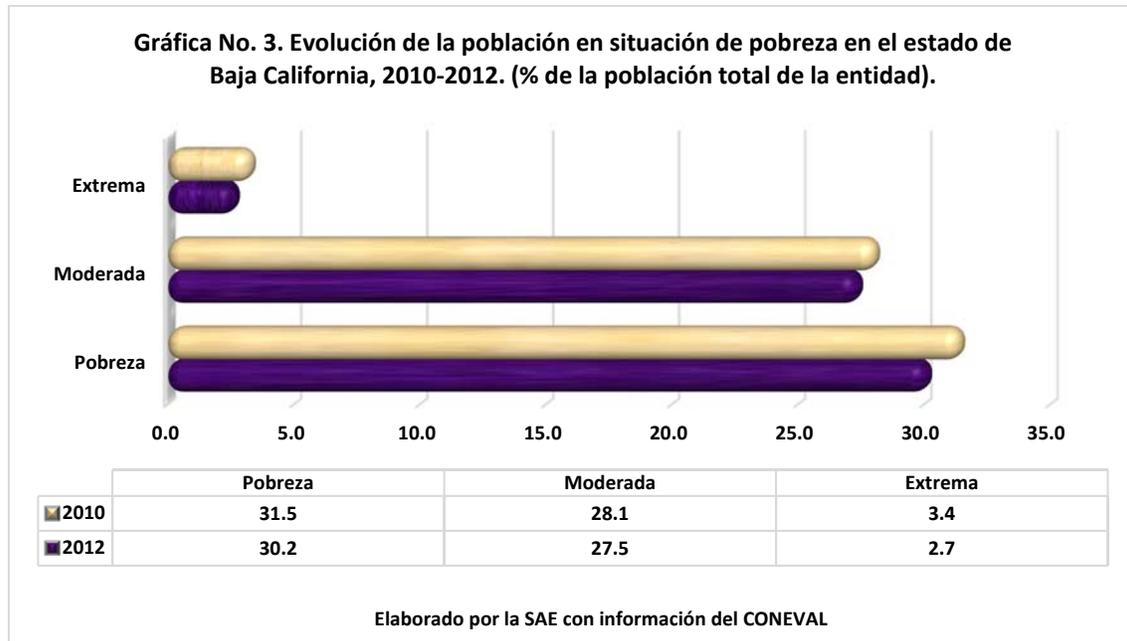


Para no caer en ambigüedades, estableceremos el siguiente criterio de análisis: los resultados obtenidos en términos absolutos nos darán una tendencia del indicador objeto de estudio, aunque no serán concluyentes, para ello, haremos referencia a los resultados en términos reales (porcentajes con respecto a la población total) para saber si los indicadores muestran signos de avances o retrocesos.

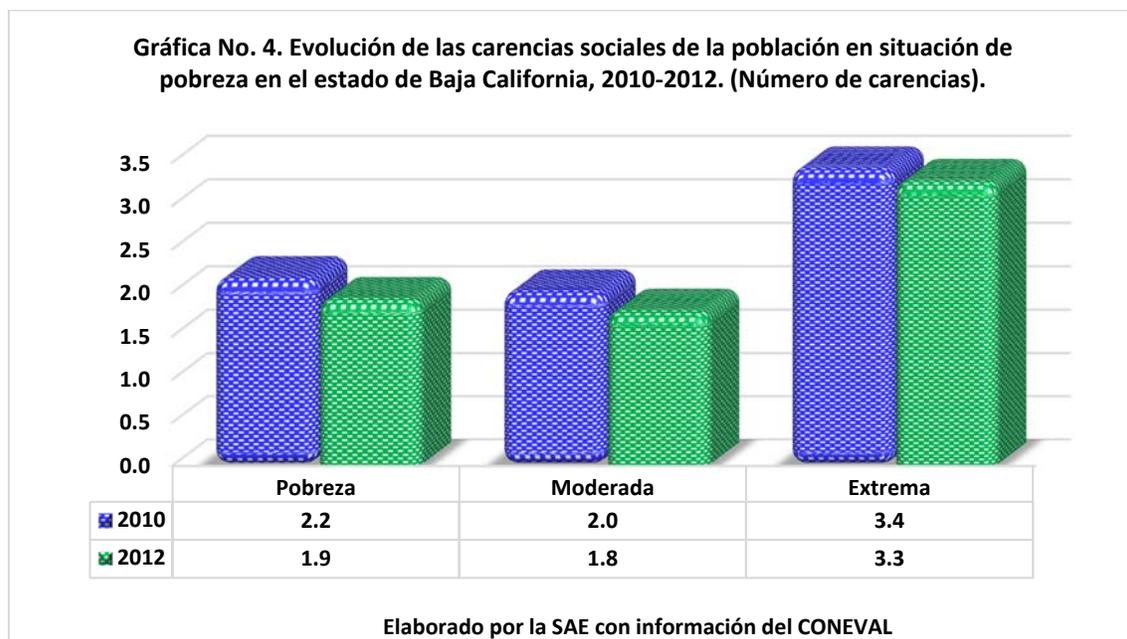
En la gráfica número 2, observamos que la pobreza en general se ha reducido, de la población total que vive en este estado, 1 millón 019 mil 800 estaban en situación de pobreza en el 2010 y 1 millón 010 mil 100 sufrían esta condición en el 2012, lo que significa que en dos años, la pobreza bajó en 9 mil 700 habitantes. Sin embargo, esta reducción se debe a la existencia de un mayor número de pobres moderados que pasaron de 910 mil 700 a 918 mil 600 habitantes entre el 2010 y el 2012, incrementándose en 7 mil 900, por el contrario, los pobres extremos se redujeron de 109 mil 100 a 91 mil 500 en este periodo, 17 mil 600 abandonaron esta situación.



En la gráfica número 3, se expone el análisis de la pobreza en términos relativos, que es coherente con el resultado obtenido en el coeficiente de Gini en materia de distribución del ingreso y combate a la pobreza, puesto que la población en condición de pobreza se redujo entre el 2010 y el 2012 al pasar del 31.5% al 30.2% del total de los habitantes de la entidad. Por su parte, la pobreza moderada disminuyó entre el 2010 y el 2012 del 28.1% al 27.5%; en tanto, los que estaban en situación de pobreza extrema se redujo del 3.4% al 2.7% entre el año 2010 y el 2012.



El avance de los indicadores redistributivos y de combate a la pobreza para la entidad se confirma con el análisis de las carencias sociales, que se expone en la gráfica número 4. En ésta observamos que la población que habitaba en este estado y que estaba en condición de pobreza registraban 2.2 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 1.9 carencias sociales en el 2012. La población que estaba en situación de pobreza moderada también presentó mejoras en este indicador durante este periodo, las carencias promedio se redujeron de 2 a 1.8 por habitante; en tanto que aquellas personas que sufrían pobreza extrema se redujo entre el año 2010 y 2012 en 3.4 a 3.3 carencias por persona que estaban en esta condición.



## **2.2. Población en situación de vulnerabilidad por ingresos**

Anteriormente se analizaba a la pobreza desde un plano unidimensional, considerando únicamente el causal de ingreso, se hablaba entonces de pobreza monetaria, actualmente para pasar al plano multidimensional se han adicionado los elementos relacionados con las carencias sociales.

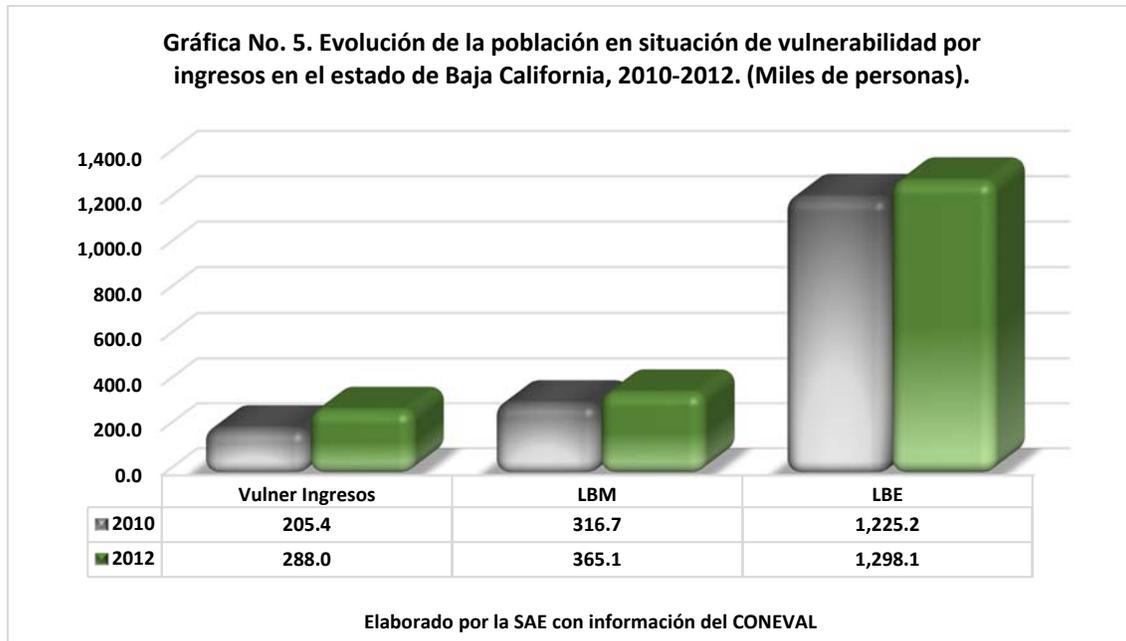
En este sentido, para construir los indicadores relacionados con la pobreza multidimensional es importante evaluar la capacidad que tienen los individuos para obtener un ingreso monetario que les permita adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria.

La vulnerabilidad por ingresos se ubica en dos niveles, el primero menos agudo, está relacionado con la incapacidad que tienen las personas para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta básica, éstos pueden adquirir completamente los bienes alimenticios, aunque no solventan completamente sus necesidades de vivienda, calzado, ropa, entre otros bienes básicos para la supervivencia. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar económico.

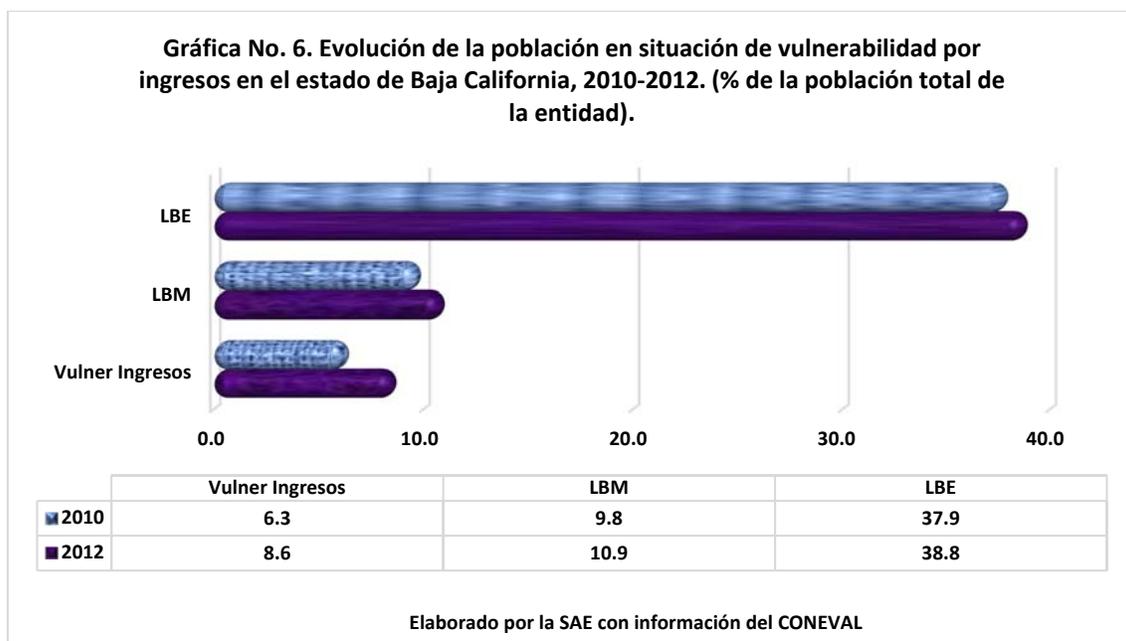
Existe otro grupo poblacional cuya vulnerabilidad por ingresos es más agudo que en el caso anterior, está relacionado con la incapacidad que tienen los individuos para adquirir un ingreso que les permita comprar por sí mismo la canasta alimentaria, es una pobreza por ingreso monetario que les impide comprar los bienes alimenticios para su supervivencia, asimismo, están completamente impedidos para demandar los otros bienes fundamentales como la vivienda, el calzado, la ropa, entre otros. Este grupo poblacional obtiene ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo.

El índice de Gini evidencia que existen mejoras en la redistribución del ingreso, además, los indicadores relacionados con el combate a la pobreza mejoraron, sin embargo, ambos objetivos no se alcanzaron por el fortalecimiento del mercado laboral, que es la fuente para que la población adquiera ingresos a través del intercambio de la fuerza de trabajo por una percepción monetaria. Esta afirmación se realiza porque prácticamente todos los indicadores de vulnerabilidad por ingresos presentaron retrocesos en este periodo.

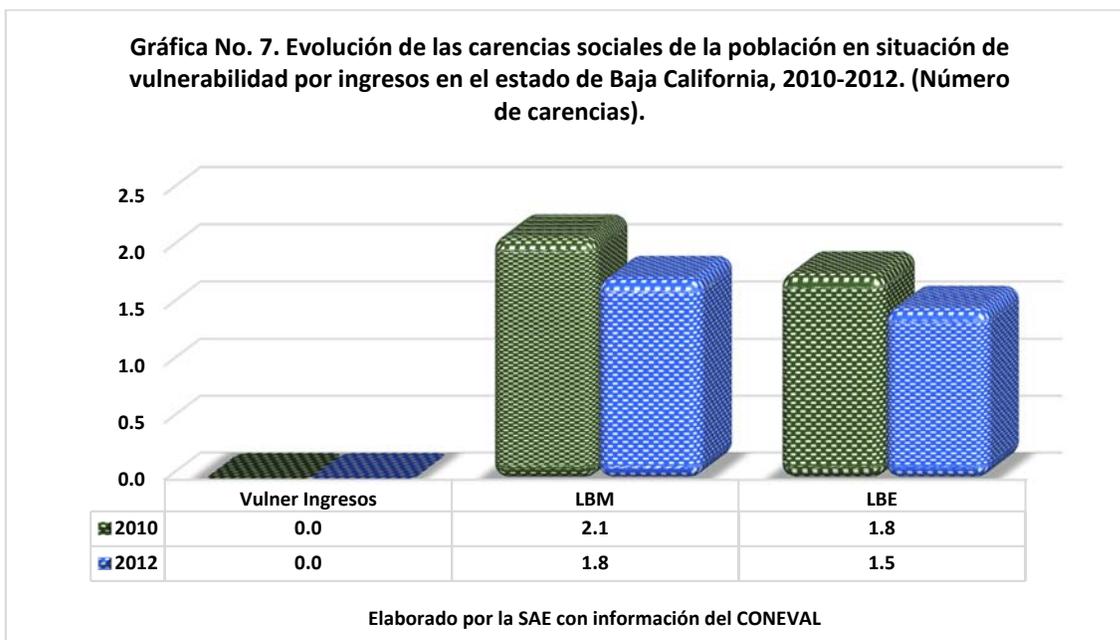
En la gráfica número 5, observamos que la población vulnerable por ingresos registró un aumento en la entidad de 205 mil 400 a 288 mil habitantes entre el 2010 y el 2012. Asimismo, las personas que percibían ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo (incapacidad para adquirir la canasta alimenticia) aumentaron de 316 mil 700 a 365 mil 100 habitantes; y los que se ubicaron por debajo de la línea de bienestar económico (incapacidad para adquirir la canasta alimentaria y no alimentaria) también se incrementaron de 1 millón 225 mil 200 a 1 millón 298 mil 100 personas.



La gráfica número 6 muestra que en términos relativos la vulnerabilidad por ingresos también se incrementó durante el periodo 2010 al 2012, medido como proporción de la población total de la entidad, pasando del 6.3% a 8.6%; el aumento de la población que percibe ingresos por debajo de la línea de bienestar mínimo fue del 9.8% al 10.9% y la población que obtuvo ingresos por debajo de la línea de bienestar económico aumentó de 37.9% a 38.8%.



Como ya se estableció, la población vulnerable por ingresos es pobre unidimensional, forma parte de la pobreza monetaria, no sufren carencias sociales, la problemática es que sus ingresos están por debajo de la línea de bienestar económica. Esto se refleja en la gráfica número 7, donde se observa que los habitantes vulnerables por ingresos tienen cero carencias sociales, aquellos que tienen una percepción monetaria por debajo de la línea de bienestar mínimo registraban 2.1 carencias sociales en promedio por habitante en el 2010, reduciéndose a 1.8 carencias sociales en el 2012; la población cuyo ingreso monetario estaba por debajo de la línea de bienestar económica presentó mejoras en este indicador durante este periodo, el número de carencias promedios se redujeron de 1.8 a 1.5 por habitante.

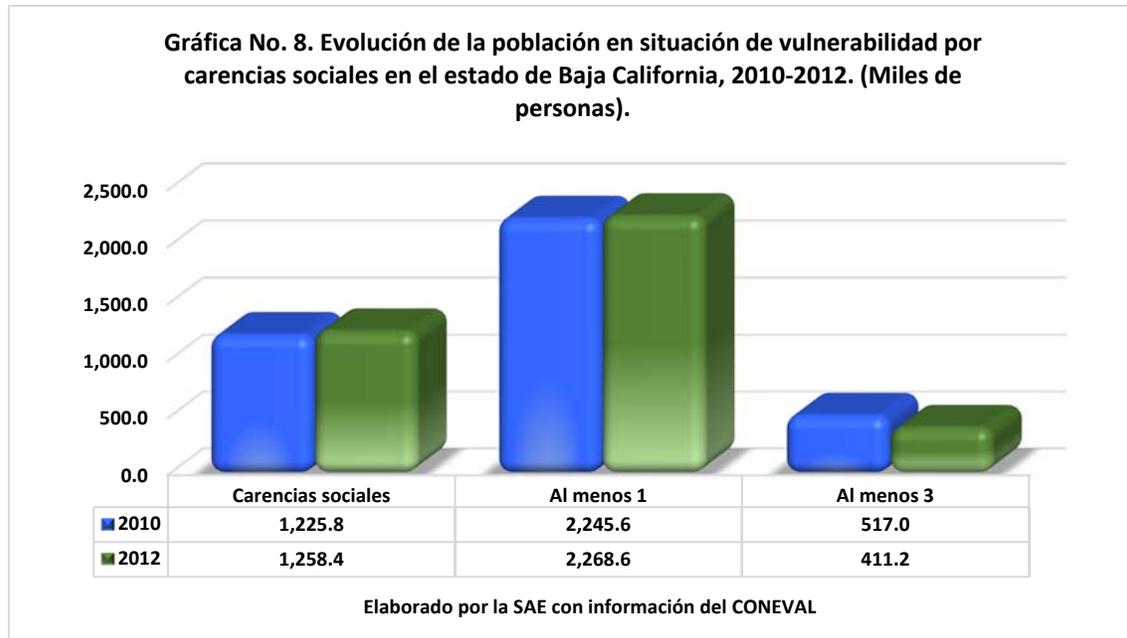


### 2.3. Población en situación de vulnerabilidad por carencias sociales

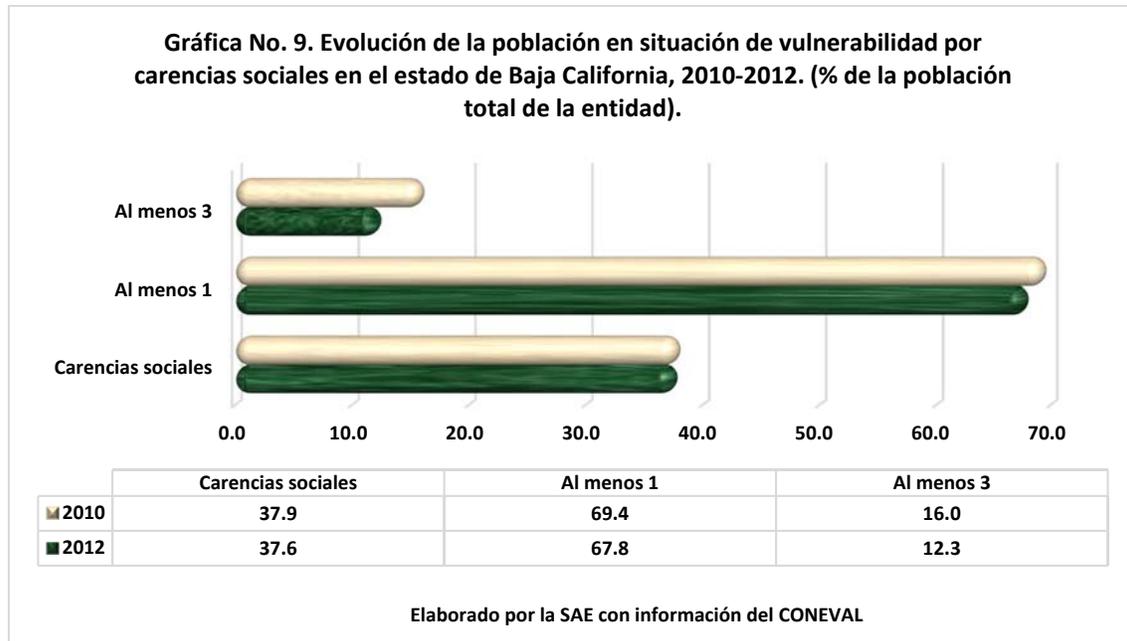
La vulnerabilidad por carencias sociales también se puede considerar como una tipología de pobreza unidimensional, la problemática ahora consiste en que los grupos poblacionales que están en esta condición presentan déficits en el acceso de los bienes sociales, aunque perciben ingresos por arriba de la línea de bienestar económico, esto implica que no sufren pobreza monetaria.

La distribución del ingreso y el combate a la pobreza se alcanzaron porque la mayoría de los indicadores de vulnerabilidad por carencias sociales de esta entidad mejoraron durante el periodo 2010-2012, reflejándose en la caída del déficits de carencias sociales.

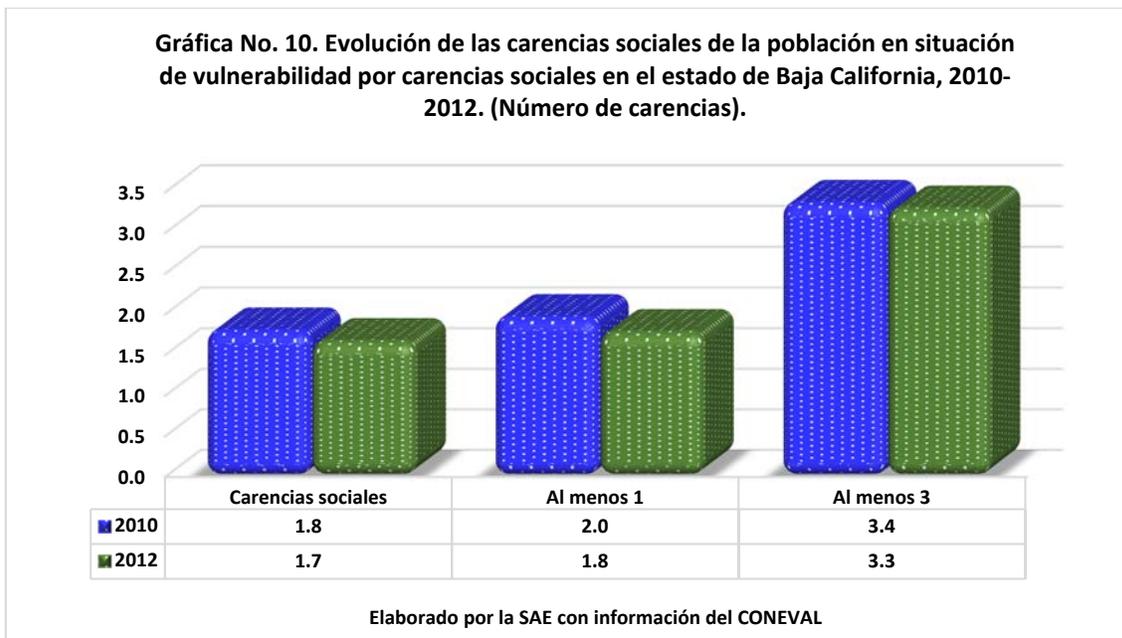
En la gráfica número 8, podemos observar que en el 2010 existían 1 millón 225 mil 800 habitantes en la entidad con carencias sociales, incrementándose a 1 millón 258 mil 400 personas en el 2012. Adicionalmente, aquellas que tienen al menos una carencia social definen el umbral entre pobreza moderada y vulnerabilidad tal como se expone en el mapa de pobreza multidimensional, estos ascendieron a 2 millones 245 mil 600 habitantes en el 2010, aumentaron a 2 millones 268 mil 600 personas en el 2012; asimismo, la población que tiene al menos tres carencias sociales define el límite entre la pobreza moderada y la extrema, éstas se redujeron, pasaron de 517 mil a 411 mil 200 personas.



En términos reales, la gráfica número 9 muestra que los habitantes del estado con carencias sociales se redujo entre el año 2010 y el 2012 de 37.9% al 37.6% de la población total; por su parte, las que presentaban al menos una carencia social pasaron de 69.4% a 67.8% y aquellos con al menos tres carencias sociales también disminuyeron de 16% al 12.3%.



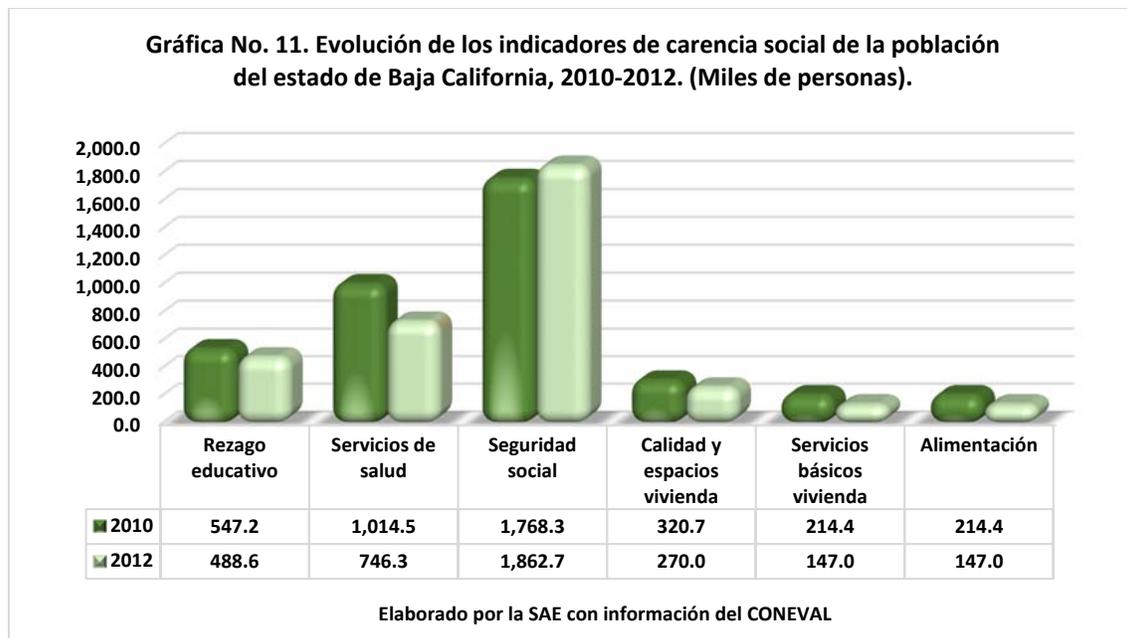
La gráfica número 10, muestra que entre el año 2010 al 2012, los habitantes que enfrentan este tipo de vulnerabilidad redujeron de 1.8 a 1.7 las carencias sociales en promedio; aquellos que se ubicaban en el rango de al menos una carencia social, concretamente presentaban 2 carencias, reduciéndolas a 1.8 en promedio; y las que estaban en un intervalo de al menos tres carencias sociales disminuyeron de 3.4 a 3.3 carencias sociales en promedio en este periodo.



El CONEVAL ha construido un conjunto de indicadores que nos permitirán tener una mejor comprensión de la problemática relacionada con el conjunto de las carencias sociales que sufren diversos estratos de la sociedad de esta entidad.

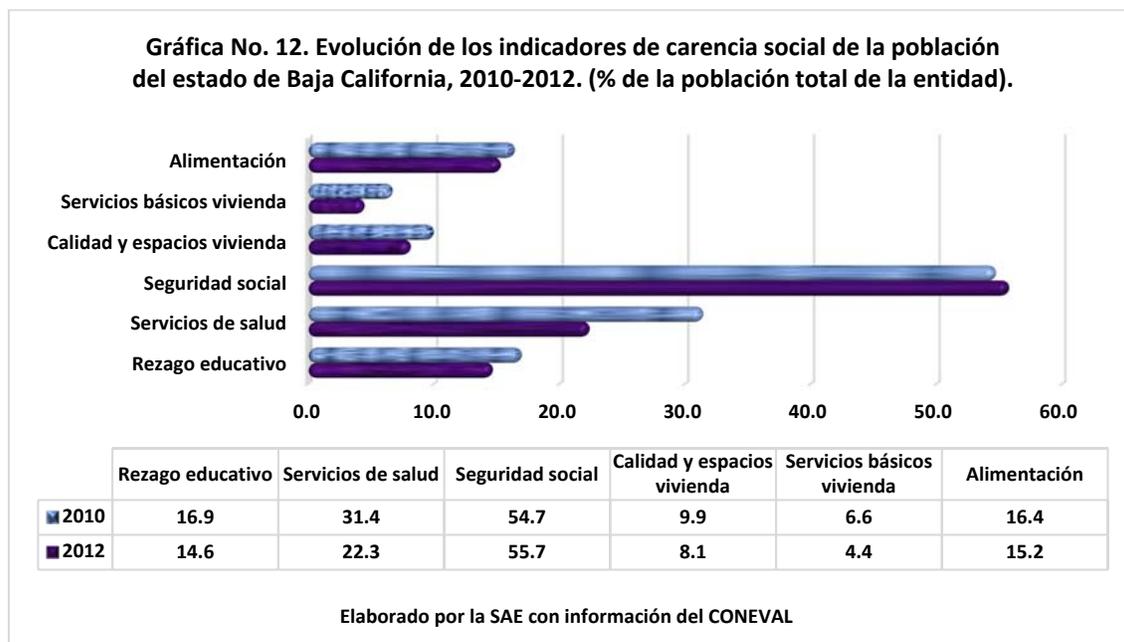
A partir de la gráfica número 11, confirmamos la tesis de que la mejora en la distribución del ingreso y el combate a la pobreza en la entidad ha sido posible porque la población ha podido acceder a este conjunto de bienes sociales. Así, entre el año 2010 y el 2012, con excepción de la carencia por acceso a la seguridad social, los indicadores de los 5 bienes sociales restantes muestran avances, así, la población:

- Que enfrentaba rezago educativo disminuyó de 547 mil 200 a 488 mil 600 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios de salud se redujo de 1 millón 014 mil 500 a 746 mil 300 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la seguridad social se incrementó de 1 millón 768 mil 300 a 1 millón 862 mil 700 habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a la calidad y espacios de la vivienda se redujo de 320 mil 700 a 270 mil habitantes;
- Que tenía carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda reduciéndose de 214 mil 400 a 147 mil habitantes; y
- Que tenía carencias por acceso a la alimentación disminuyó de 214 mil 400 a 147 mil habitantes.



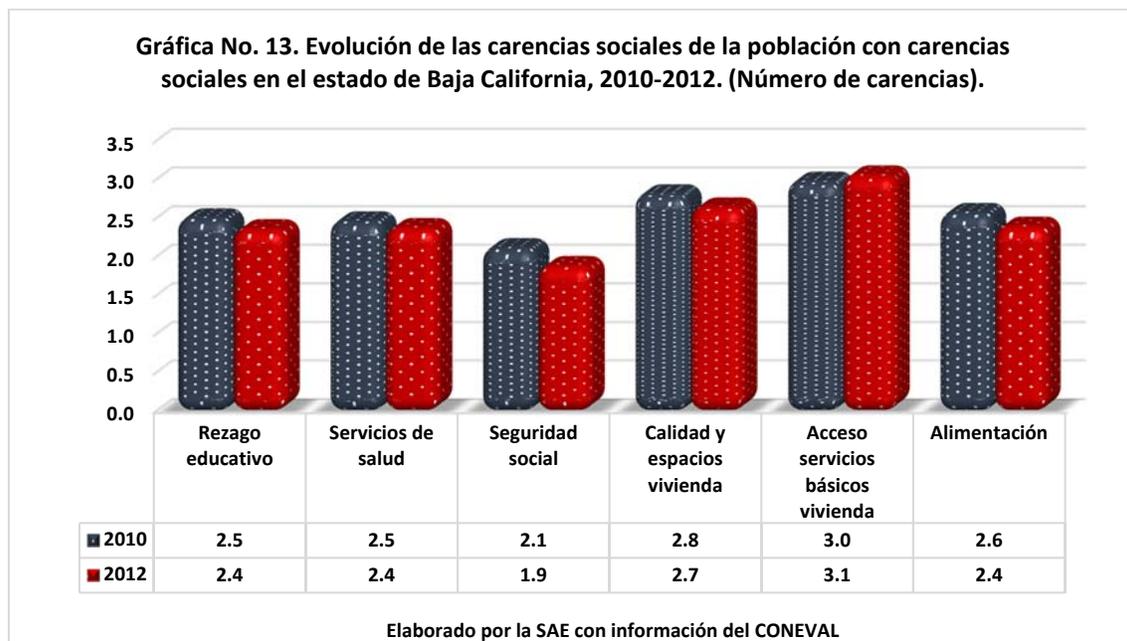
En la gráfica número 12, se observa que en términos reales esta tendencia se confirma, puesto que los mismos cinco indicadores de estos bienes y servicios sociales, medidos como porcentaje de la población total del estado, reflejan reducciones entre el 2010 y el 2012, de esta manera:

- Los que enfrentaban rezago educativo se redujo de 16.9% a 14.6%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios de salud disminuyeron de 31.4% a 22.3%;
- Los que tenían carencias por acceso a la seguridad social aumentaron de 54.7% a 55.7%;
- Los que tenían carencias por calidad y espacios de la vivienda disminuyeron de 9.9% a 8.1%;
- Los que tenían carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda se redujeron de 6.6% a 4.4%;
- Los que tenían carencias por acceso a la alimentación bajaron de 16.4% a 15.2%.



De la gráfica número 13, se describe el número de carencias sociales que en promedio tienen los habitantes de esta entidad que enfrentan déficit de acceso a estos bienes y servicios, observándose también reducciones entre el 2010 al 2012, de esta manera, la población con rezago educativo se redujo de 2.5 a 2.4 carencias sociales en promedio por habitante. Adicionalmente, los que presentaban carencias en:

- Acceso a los servicios de salud disminuyo de 2.5 a 2.4 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la seguridad social se redujo de 2.1 a 1.9 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a la calidad y espacios de vivienda bajaron de 2.8 a 2.7 carencias sociales en promedio por habitante;
- Acceso a los servicios básicos de la vivienda aumento de 3 a 3.1 carencias sociales en promedio por habitante; y
- Acceso a la alimentación disminuyo de 2.6 a 2.4 carencias sociales en promedio por habitante.



Analizaremos ahora un grupo de indicadores que nos permitirá profundizar sobre la comprensión de los criterios empleados por el CONEVAL para medir las carencias sociales que enfrenta la población de un determinado estado del país.

Para el caso del bien social relacionado con la educación, de acuerdo con la gráfica número 14, en esta entidad 95 mil 600 personas en edad infantil que tenían entre 3 y 15 años estaban en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 72 mil 100 habitantes en el 2012; para la población joven y adulta de 16 años y más de edad nacidos antes de 1981, el nivel de rezago educativo disminuyó de 305 mil 100 a 265 mil 700 habitantes; para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo aumento de 146 mil 500 a 150 mil 900 habitantes.

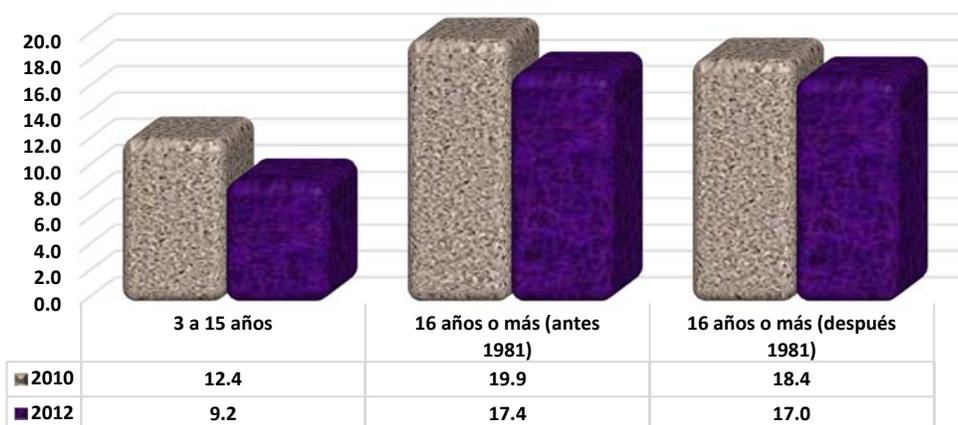
**Gráfica No. 14. Evolución de los indicadores de carencia social relacionados con el rezago educativo de la población del estado de Baja California, 2010-2012. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En términos reales, se observa en la gráfica número 15, que el 12.4% de la población total de la entidad que tenía entre 3 y 15 años estaba en situación de rezago educativo en el 2010, reduciéndose a 9.2% en el 2012; para este mismo periodo, el 19.9% de la población de 16 años y más nacidos antes de 1981 presentaban rezago educativo, disminuyendo a 17.4%; para la población de 16 años y más nacidos después de 1981, el nivel de rezago educativo también descendió de 18.4% a 17%.

**Gráfica No. 15. Evolución de los indicadores de carencia social relacionados con el rezago educativo de la población del estado de Baja California, 2010-2012. (% de la población total de la entidad).**



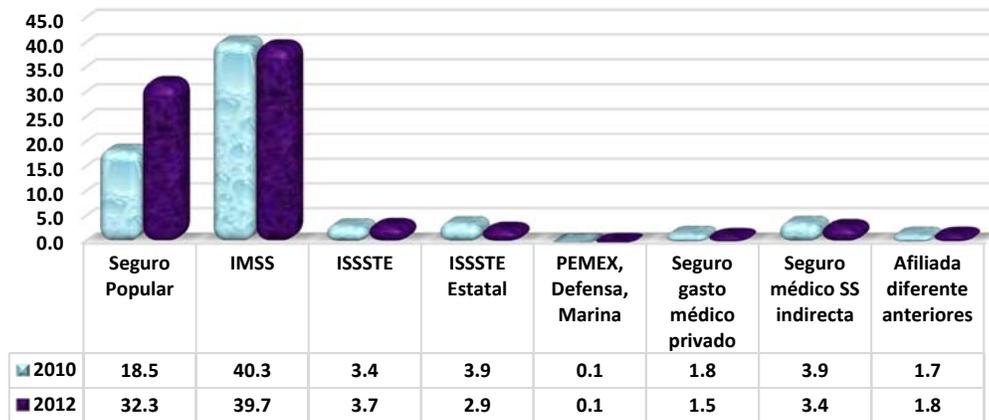
Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 16, se muestran algunos indicadores poblacionales relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud, en esta entidad federativa observamos que en el año 2010, de la población total, 597 mil 500 habitantes estaban afiliados al seguro popular, incrementándose a 1 millón 080 mil 800 personas en el 2012; para este mismo periodo, los afiliados al IMSS aumentaron de 1 millón 303 mil 700 a 1 millón 327 mil 700 personas, al ISSSTE ascendieron de 109 mil 900 a 122 mil 100 habitantes; al ISSSTE Estatal disminuyeron de 125 mil 300 a 95 mil 400; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se aumentaron de 1 mil 700 a 4 mil 700; los seguros médicos de seguridad social indirecta se redujeron de 127 mil 500 a 114 mil 900; los afiliados diferentes a los anteriores aumentaron de 53 mil 400 a 58 mil 700 y los seguros de gastos médicos privados descendieron de 59 mil 400 a 48 mil 700 beneficiarios.



En términos porcentuales, de acuerdo con la gráfica número 17, de la población total del estado, en el año 2010, el 18.5% estaban afiliados al seguro popular, incrementándose al 32.3% para el 2012; durante este mismo periodo, los afiliados al IMSS se redujeron de 40.3% a 39.7%, en el ISSSTE fue del 3.4% al 3.7%; al ISSSTE Estatal descendieron de 3.9% a 2.9%; a la seguridad social proporcionado por PEMEX, la Defensa y Marina se mantuvieron sin cambio en 0.1%; los seguros médicos de seguridad social indirecta se redujeron de 3.9% a 3.4%; los afiliados diferentes a los anteriores aumentaron de 1.7% a 1.8% y los seguros de gastos médicos privados disminuyeron de 1.8% a 1.5%.

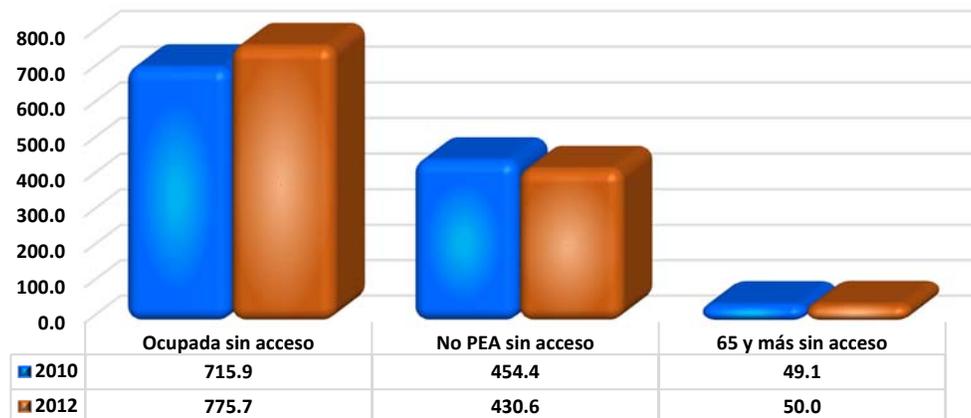
**Gráfica No. 17. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a los servicios de salud de la población del estado de Baja California, 2010-2012. (% de la población total de la entidad).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En lo relacionado con las carencias por seguridad social, de acuerdo con la gráfica número 18, observamos que 715 mil 900 personas de la población ocupada de la entidad estaban sin acceso a este tipo de prestaciones en el 2010, aumento a 775 mil 700 habitantes en el 2012, para el mismo periodo, 454 mil 400 personas que no pertenecían a la población económicamente activa (PEA) estaban sin acceso a la seguridad social reduciéndose a 430 mil 600 habitantes que estaban en esta situación, además, 49 mil 100 adultos mayores de 65 años y más carecían de seguridad social, incrementándose a 50 mil.

**Gráfica No. 18. Evolución de los indicadores relacionados con las carencias por el acceso a la seguridad social de la población del estado de Baja California, 2010-2012. (Miles de personas).**



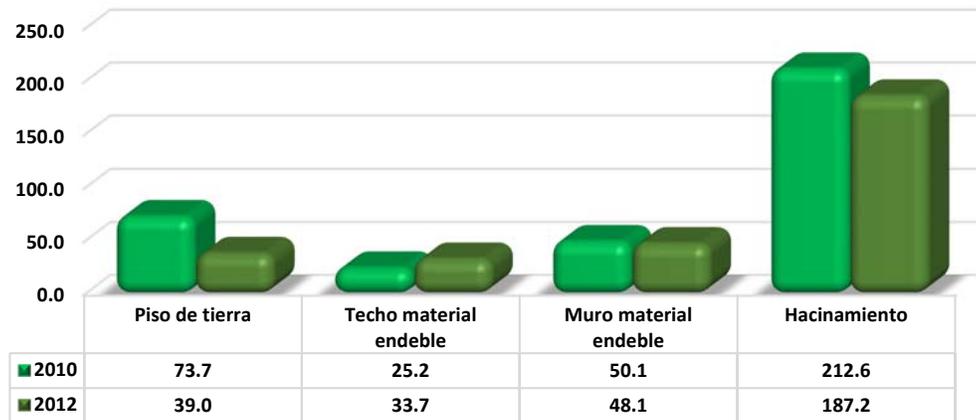
Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

En la gráfica número 19, se observa un incremento de la población ocupada sin acceso a la seguridad social del estado entre el 2010 y el 2012 de 57.3% al 59.6%; para este periodo, las personas que no pertenecían a la PEA y estaban sin acceso a la seguridad social disminuyó de 48.7% al 45.1%, y los adultos mayores de 65 años y más que estaban en esta condición disminuyeron de 30.1% al 23.9%.



En lo relacionado con las carencias por la calidad y espacios en la vivienda, de acuerdo con la gráfica número 20, en esta entidad federativa, 73 mil 700 personas habitaban en casas con piso de tierra en el 2010, reduciéndose a 39 mil individuos en el 2012. Las personas que vivían en casas con techo de material endeble aumentaron de 25 mil 200 a 33 mil 700 habitantes, con muro de material endeble disminuyeron de 50 mil 100 a 48 mil 100; las que estaban en condición de hacinamiento se redujeron, pasaron de 212 mil 600 a 187 mil 200.

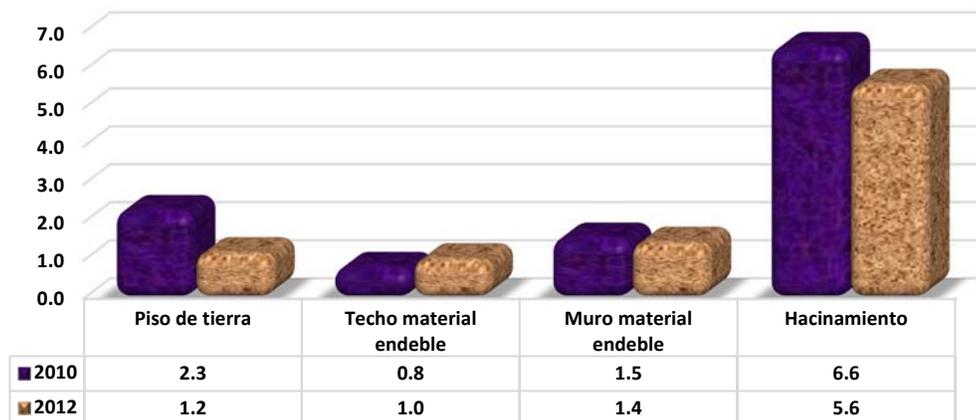
**Gráfica No. 20. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Baja California, 2010-2012. (Miles de personas).**



Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

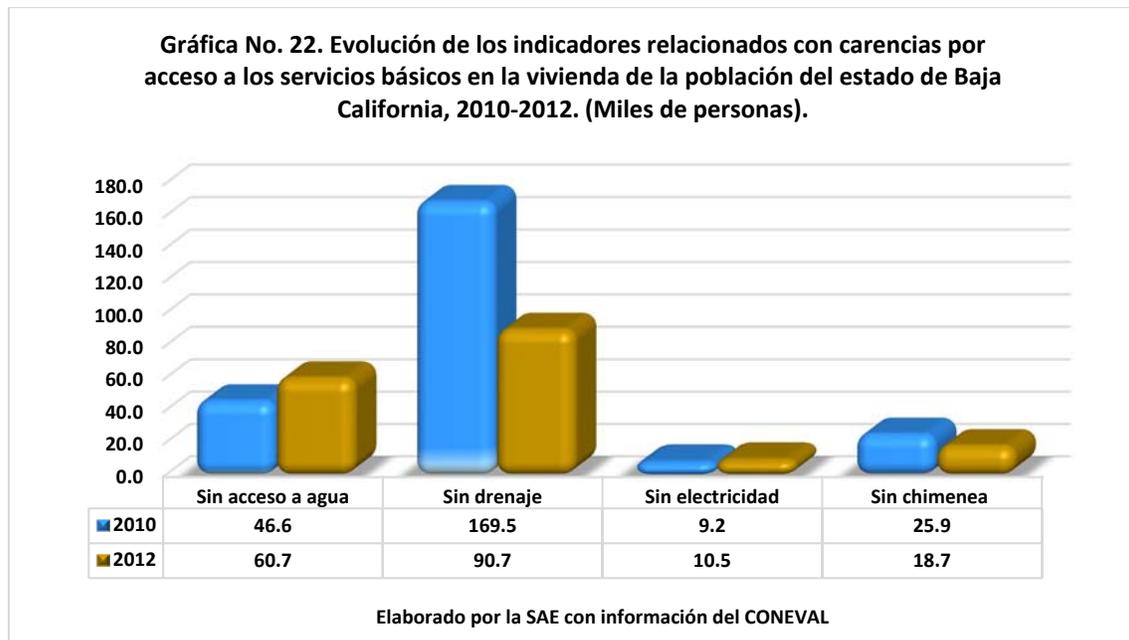
Si el análisis se realiza en términos reales, de acuerdo con la gráfica número 21, el 2.3% de la población total de la entidad vivía en piso de tierra en el 2010, reduciéndose a 1.2% en el 2012; los habitantes en situación de hacinamiento se redujo del 6.6% al 5.6%. La población cuyas habitaciones eran de techo de material endeble aumentaron de 0.8% a 1% y las que sus viviendas eran de muro de material endeble se redujeron 1.5% a 1.4%.

**Gráfica No. 21. Evolución de los indicadores relacionados con carencias por la calidad y espacios en la vivienda de la población del estado de Baja California, 2010-2012. (% de la población total de la entidad).**

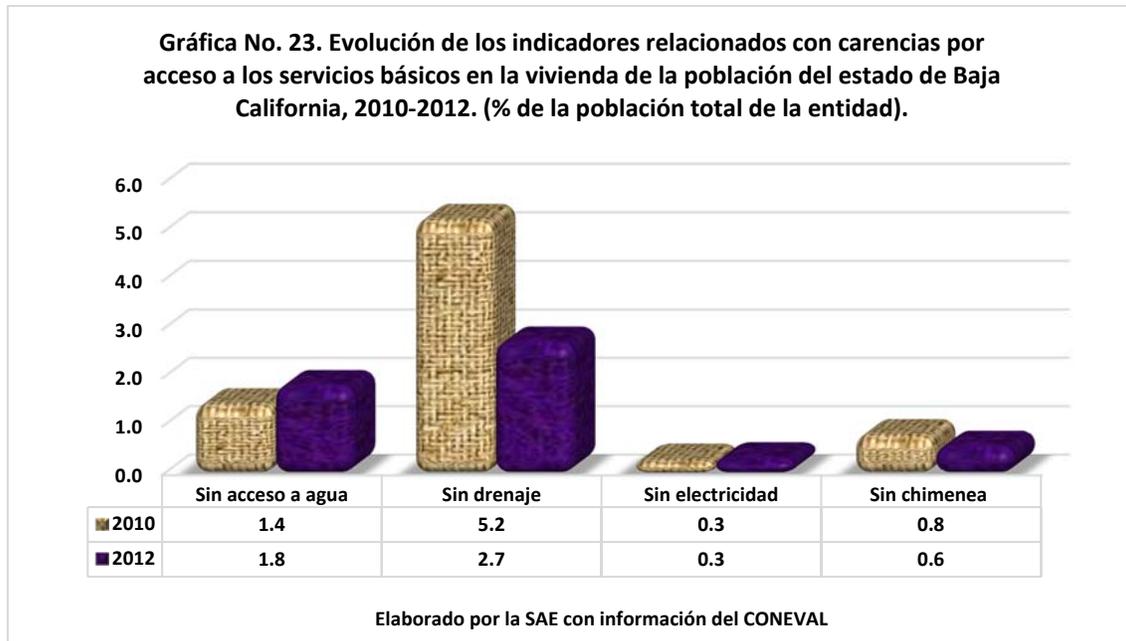


Elaborado por la SAE con información del CONEVAL

Los indicadores relacionados con carencias por acceso a los servicios básicos de la vivienda en esta entidad, también muestran avances importantes entre el año 2010 al 2012. De acuerdo con la gráfica número 22, las personas que habitaban en viviendas que no tenían acceso a agua se incrementaron de 46 mil 600 a 60 mil 700; los que no tenían acceso a drenaje disminuyeron de 169 mil 500 a 90 mil 700; los que no tenía acceso a electricidad aumentó de 9 mil 200 a 10 mil 500; y las que no tenían acceso a chimenea cuando usan leña o carbón para cocinar descendieron de 25 mil 900 a 18 mil 700.



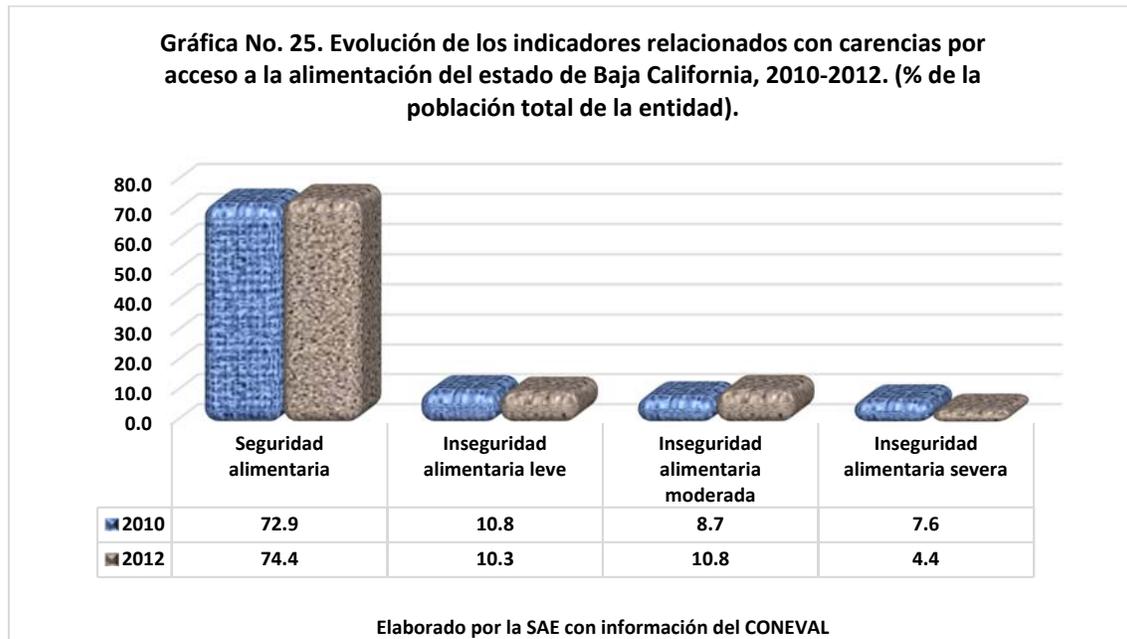
De la gráfica número 23, observamos la información del párrafo anterior en términos reales, se identifica que entre el año 2010 al 2012, de la población total que vivía en la entidad, los que no tenían acceso a agua aumentaron de 1.4% a 1.8%; las que no tenía acceso a drenaje disminuyeron de 5.2% a 2.7%; las que no tenían acceso a electricidad permanecieron en 0.3%; y las que no tenían acceso a chimenea descendieron de 0.8% a 0.6%.



Finalmente, se expone el último indicador de carencia social que está relacionado con la alimentación, de acuerdo con la gráfica número 24, los habitantes del estado con seguridad alimentaria aumentaron de 2 millones 357 mil 900 a 2 millones 488 mil 600; aquellos que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve se redujo de 348 mil 100 a 345 mil 400; con inseguridad alimentaria moderada se incrementaron de 282 mil a 362 mil 100; y con inseguridad alimentaria severa se redujeron de 247 mil 300 a 147 mil 800.



En términos reales, y de acuerdo con la gráfica número 25, entre el 2010 y el 2012, de la población total de la entidad, los que gozaban de seguridad alimentaria aumentaron de 72.9% a 74.4%; los que estaban en situación de inseguridad alimentaria leve disminuyeron de 10.8% al 10.3%; los que sufrían inseguridad alimentaria moderada se incrementaron de 8.7% a 10.8%; y los que estaban en inseguridad alimentaria severa disminuyeron de 7.6% a 4.4%.



#### 2.4. Población no pobre y no vulnerable

Para concluir este análisis, nos ubicaremos en el cuadrante superior derecho del mapa de la pobreza multidimensional, allí se localiza la población no pobre y no vulnerable, aquella cuyos ingresos monetarios están por arriba de la línea de bienestar económico y que adicionalmente no sufren carencias sociales, porque su nivel de percepciones les permite acceder al conjunto de bienes y servicios sociales.

La gráfica número 26, muestra que la población no pobre y no vulnerable de esta entidad se ha incrementado sustancialmente, pasaron de 784 mil 300 habitantes en el 2010 a 787 mil 300 personas en el 2012, equivalente al 24.2% y 23.5% de la población total respectivamente.



## Conclusión.

El índice de Gini para el estado de Baja California revela que la política de redistribución de la riqueza ha mejorado, una de sus consecuencias es que el combate a la pobreza de la entidad también presentó avances importantes, empíricamente esto fue posible comprobarlo, porque en el periodo objeto de análisis los indicadores de pobreza general, moderada y extrema disminuyeron.

El análisis nos muestra que el índice de Gini evidencia mejoras en la redistribución del ingreso, sin embargo, éste objetivo no se alcanzó por el fortalecimiento del mercado laboral, que permite a la población mejorar sus condiciones de ingreso monetario, puesto que, prácticamente todos los indicadores de vulnerabilidad por ingresos presentaron retrocesos. La mejora en la política distributiva y de combate a la pobreza se logró porque una mayor parte de la población de la entidad tuvo más oportunidades para reducir el déficit de acceso al conjunto de bienes sociales relacionados con la educación, salud, vivienda y alimentación.

Esta afirmación se sustenta porque si evaluamos el comportamiento en términos reales de 43 indicadores socioeconómicos de la entidad, entre el 2010 y el 2012, encontramos que 28 (65.12%) reflejan mejoras en las condiciones de la población, 13 (30.23%) la empeoraron y 2 (4.65%) permanecieron sin cambios.

Algunos indicadores que reflejan mejoras en las condiciones socioeconómicas de la población de la entidad están relacionadas con la caída del índice de Gini, la reducción de la pobreza general, pobreza moderada y pobreza extrema; la mejora en la vulnerabilidad por carencias sociales; la menor población con al menos una y al menos 3 carencias sociales; la reducción del rezago educativo; la caída de las carencias en el acceso en los servicios de salud, en la calidad y espacios de vivienda, en los servicios básicos de la vivienda y en alimentación; el menor rezago educativo en la población infantil y juvenil; el mayor acceso al seguro popular y al ISSSTE; la reducción de la población que vive en piso de tierra y el hacinamiento; y de la población con viviendas sin acceso a agua, drenaje, chimenea; el incremento de la población con seguridad alimentaria, la reducción de los habitantes con inseguridad alimentaria leve y severa.

Algunos indicadores que reflejan un retroceso de las condiciones socioeconómicas de la población del estado son el incremento de la población vulnerable por ingresos, que perciben ingresos por debajo de la línea de bienestar mínima y económica; el aumento de población con carencias sociales por seguridad social; la reducción de la población derechohabiente del IMSS; la mayor población que vive sin acceso agua y en techo de material endeble, además de la inseguridad alimentaria moderada y del aumento de la población no pobre y no vulnerable.

Los indicadores que se mantuvieron constantes fueron los que incidieron sobre la población que tenía carencias sociales relacionadas con los servicios de salud Pemex, Defensa, Marina y por acceso a los servicios electricidad.

## Bibliografía

Cámara de Diputados, *Ley General de Desarrollo Social*. [Fecha de consulta: mayo del 2014]. Disponible en: <http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/doc/264.doc>

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2010), *Metodología para la medición multidimensional de la pobreza en México*. ISBN: 978-607-95482-1-6. México, DF. [mayo del 2014]. Disponible en: [http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES\\_Y\\_PUBLICACIONES\\_PDF/Metodologia\\_Multidimensional\\_web.pdf](http://web.coneval.gob.mx/Informes/Coordinacion/INFORMES_Y_PUBLICACIONES_PDF/Metodologia_Multidimensional_web.pdf)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL) (2011), *Informe de pobreza multidimensional en México, 2008*. ISBN: 978-607-95482-3-0. México, DF. [mayo del 2014]. Disponible en: [http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public\\_med\\_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0](http://www.coneval.gob.mx/cmsconeval/rw/pages/informespublicaciones/public_med_pob.es.do;jsessionid=81b0537b254a9d57adb3479aa424bb9f6170dfce0010f268ffc12794136b10d0.e34QaN4LaxeOa40Pbhj0)

Consejo Nacional de Evaluación de la Política Social (CONEVAL), *Resultados de pobreza a nivel nacional y por entidades federativas 2010-2012*. [Fecha de consulta: mayo del 2014]. Disponible en: <http://www.coneval.gob.mx/Medicion/Paginas/Medici%C3%B3n/Pobreza%202012/Anexo-estad%C3%ADstico-pobreza-2012.aspx>



**COMISIÓN BICAMERAL  
DEL SISTEMA DE BIBLIOTECAS**

Sen. Adolfo Romero Lainas  
**Presidente**

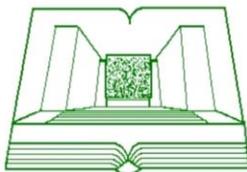
Dip. Heriberto Manuel Galindo Quiñones  
Sen. Braulio Manuel Fernández Aguirre  
Dip. Marcelo Garza Ruvalcaba  
Dip. Fernando Rodríguez Doval  
Sen. Juan Carlos Romero Hicks

**SECRETARÍA GENERAL**

Mtro. Mauricio FarahGebara  
**Secretario General**

**SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Juan Carlos Delgadillo Salas  
**Secretario**



**DIRECCIÓN GENERAL DE SERVICIOS DE  
DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Lic. José María Hernández Vallejo  
**Director General**

**DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Mtra. Avelina Morales Robles  
**Directora**

**SUBDIRECCIÓN DE ANÁLISIS ECONÓMICO**

M. en E. Reyes Tépac M.  
**Subdirector**

C. Martha Amador Quintero  
C. Dolores García Flores  
**Capturistas**