

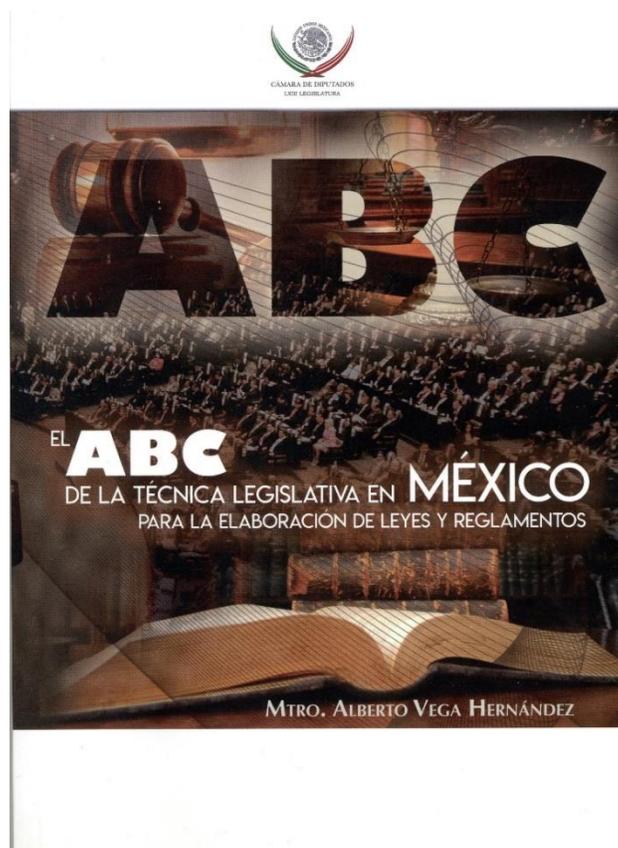
ALERTA BIBLIOGRÁFICA

N°. 171, Marzo de 2019

Título: **El ABC de la técnica legislativa en México para la elaboración de leyes y reglamentos**
Autor: Alberto Vega Hernández
Editorial: Ciudad de México Cámara de Diputados, Dirección General de Servicios de Documentación, Información y Análisis, LXIII Legislatura, 2017.
215 páginas.
ISBN: 978-607-8501-74-8

VERSIÓN ELECTRÓNICA: http://biblioteca.diputados.gob.mx/janium/bv/lxiii/abctec_lme_ley_regl01feb19.pdf

SI USTED DESEA CONSULTAR ESTA PUBLICACIÓN, CON CLASIFICACIÓN HCD CVC2 G2883c 2018, DIRÍJASE A BIBLIOTECA LEGISLATIVA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS, EDIF C 2DO. NIVEL, AV. CONGRESO DE LA UNIÓN No 66, COL. EL PARQUE, ALCALDÍA DE VENUSTIANO CARRANZA, C. P. 15960, CD. DE MÉXICO.



INTRODUCCIÓN

CAPÍTULO PRIMERO

LA FACULTAD LEGISLATIVA EN EL CONGRESO DE LA UNIÓN _____ 21

1.1	Concepto de derecho legislativo	21
1.2	Concepto de derecho parlamentario	21
1.3	Antecedentes del Congreso de la Unión	22
1.4	El sistema bicameral	27
1.4.1.1	La Cámara de Diputados	27
1.4.1.2	La Cámara de Senadores	28
1.4.1.3	Las comisiones del Congreso de la Unión	29
1.5	Configuración y estructura del Congreso de la Unión	30
1.5.1	Sistema de mayoría relativa	34
1.5.2	Sistema de representación proporcional	35
1.6	Las fuentes del Congreso de la Unión	35
1.6.1	La Constitución general	36
1.6.2	La legislación ordinaria federal	37
1.6.3	El reglamento del Congreso de la Unión	38
1.6.4	Los acuerdos parlamentarios	38
1.6.5	Los precedentes	40
1.6.6	Las prácticas parlamentarias	41
1.6.7	Los estatutos de los partidos políticos	42
1.7	La facultad legislativa del Congreso de la Unión	42
1.8	El proceso legislativo del Congreso de la Unión	44
1.8.1	La iniciativa	45
1.8.2	El dictamen	47
1.8.3	La discusión	49
1.8.4	La votación	50
1.8.5	La sanción	52
1.8.6	La promulgación y la publicación	53
1.8.7	El inicio de la vigencia	53

CAPÍTULO SEGUNDO

LA FACULTAD LEGISLATIVA Y REGLAMENTARIA

EN LOS CONGRESOS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS _____ 55

2.1 El federalismo ante los congresos estatales	53
2.2 La estructura y organización de los congresos estatales	56
2.2.1 Concepto de norma	58
2.2.2 Concepto de normatividad	59
2.2.3 Concepto de orden jurídico	60
2.2.4 Concepto de ley	60
2.2.5 Concepto de reglamento	62
2.2.5.1 Lineamientos para la elaboración de reglamentos estatales	62
2.2.6 Concepto de decreto	64
2.2.7 Concepto de acuerdo	67
2.2.7.1 La facultad para emitir decretos y acuerdos	68
2.2.7.2 Lineamientos para la elaboración de decretos y acuerdos locales	69
2.2.8 Concepto de convenio	70
2.2.9 Concepto de convenio administrativo	70
2.2.9.1 La facultad para emitir convenios	71
2.2.9.2 Lineamientos para la elaboración de convenios administrativos	72
2.3 La facultad legislativa del Poder Legislativo estatal	74
2.4 La facultad legislativa del Poder Ejecutivo estatal	77
2.5 La facultad legislativa del Poder Judicial estatal	79
2.6 La facultad reglamentaria estatal	79
2.7 El desarrollo del proceso legislativo estatal	83
2.8 La redacción de leyes en las entidades federativas	84

CAPÍTULO TERCERO

LA FACULTAD REGLAMENTARIA EN LOS MUNICIPIOS _____ 89

3.1 Las relaciones de las ramas del derecho	89
3.1.1 Con el derecho público	89
3.1.2 Con el derecho constitucional	90
3.1.3 Con el derecho parlamentario	92
3.1.4 Con el derecho municipal	93
3.2 La ley	93
3.2.1 Características de la ley	94
3.2.2 Principios de la ley	94
3.2.3 Tipos de leyes	95

3.2.4 Jerarquía de normas	95
3.2.5 Diferencia entre ley y reglamento	96
3.3 Facultades reglamentarias de los municipios	97
3.4 El bando de Policía y Gobierno	98
3.4.1 Tipos de bandos de Policía y Gobierno	100
3.4.2 Aspectos generales de un bando de Policía y Gobierno	101
3.5 El reglamento municipal	103
3.5.1 Características de los reglamentos municipales	104
3.5.2 Tipos de reglamentos	105
3.5.2.1 En cuanto a sus destinatarios	105
3.5.2.2 En cuanto a su relación con la ley	106
3.5.2.3 En cuanto a sus titulares	106
3.5.2.4 En cuanto a su origen	107
3.5.3 Los Reglamentos que expiden los ayuntamientos	108
3.5.3.1 De estructura y organización	108
3.5.3.2 Referentes a servicios públicos	110
3.5.3.3 Relacionados con zonificación, planeación y desarrollo urbano	111
3.5.4 Importancia de los reglamentos municipales	111
3.5.5 Requisitos de los reglamentos municipales	112
3.5.6 El proceso reglamentario	114
3.6 Las circulares	116
3.7 Las disposiciones administrativas	117

CAPÍTULO CUARTO

TÉCNICA LEGISLATIVA PARA LA

ELABORACIÓN DE LEYES Y REGLAMENTOS _____ **119**

4.1 Concepto de Técnica legislativa	119
4.2 Concepto de Técnica normativa	120
4.3 La teoría de la legislación	122
4.4 El derecho comparado en la elaboración de leyes	125
4.5 Formulario para la elaboración de una ley (modelo Camposeco)	126
4.6 Secuencia no obligatoria y obligatoria de una ley	131
4.6.1 Disposiciones no obligatorias: exposición de motivos	132
4.6.2 Disposiciones obligatorias	133
4.6.2.1 Disposiciones preliminares	133
4.6.2.2 Disposiciones principales	134
4.6.2.3 Disposiciones finales	134

4.7 La estructura general de una ley	135
4.7.1 El nombre de la ley	135
4.7.2 El encabezado	136
4.7.3 Libros	137
4.7.3 Títulos	137
4.7.4 Capítulos	138
4.7.5 Secciones	138
4.7.6 Artículos	139
4.7.7 Párrafos	139
4.7.8 Apartados	139
4.7.9 Fracciones	140
4.7.10 Incisos	140
4.7.11 Artículos transitorios	141
4.7.12 Lugar y rúbricas	142
4.8 La estructura particular de una ley	143
4.8.1 Ámbito de validez y objeto de la ley	143
4.8.2 Fundamentación y motivación	143
4.8.3 Normas supletorias	144
4.8.4 Definiciones	144
4.8.5 Creación de órganos auxiliares	144
4.8.6 Instrumentos regulatorios	145
4.8.7 Garantía de audiencia	145
4.9 Formulario para la revisión de una ley (modelo Camposeco)	145

CAPÍTULO QUINTO

REGLAS ORTOGRÁFICAS Y DE REDACCIÓN

DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA **155**

5.1 Bases gramaticales para la redacción	155
5.1.1 Estructura del sujeto	157
5.1.2 Estructura del predicado	159
5.2 Coordinación de oraciones para formar párrafos	161
5.3 Oraciones subordinadas	163
5.4 Los signos de puntuación y su empleo correcto	167
5.4.1 El empleo de la coma	168
5.4.2 El empleo del punto y coma	169
5.4.3 El empleo del punto	170
5.4.4 El empleo de los dos puntos	171
5.5 Minucias de la puntuación	172

5.5.1 Usos incorrectos de la coma	172
5.5.2 Uso incorrecto del punto	172
5.5.3 Uso incorrecto de los dos puntos	172
5.5.4 Influencia de la puntuación en la ley	172
5.6 Ortografía y puntuación de las expresiones de enlace	174
5.6.1 Puntuar los nexos	176
5.7 Modos de la conjugación verbal	179
5.7.1 Modo indicativo	180
5.7.2 Modo subjuntivo	187
5.7.3 Modo imperativo	188
5.8 Reglas generales de la técnica legislativa	189
5.8.1 Concordancia sustantivo/adjetivo, y verbo/sustantivo	189
5.8.2 Concordancia de sujeto y verbo	191
5.8.3 La precisión	192
5.8.4 La concisión	193
5.8.5 La sencillez	193
5.8.6 La claridad	194
5.8.7 La anfibología	195
5.8.8 Los solecismos	196
5.8.9 La pobreza en el lenguaje	196
5.8.10 Los barbarismos	197
5.8.11 La cacofonía	197
5.8.12 El dequeísmo	198
5.8.13 El queísmo	200
CONCLUSIONES	203
BIBLIOGRAFÍA	205