

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS ESPECIALIZADOS  
SUBDIRECCIÓN DE REFERENCIA ESPECIALIZADA

# ALERTA HEMEROGRÁFICA

No. 335  
ENERO 2023



**Título:** *Técnica legislativa en tiempos revueltos: un examen de las declaraciones del estado de alarma y los Reales Decretos-leyes en 2020 y 2021.*

**Autor:** Enrique Ortea García.

**Revista:** Asamblea. Revista Parlamentaria de la Asamblea de Madrid, Núm. 43, Segundo Semestre 2022, p. 97-125.

**Editorial:** Asamblea de Madrid.

**ISSNe:** 2951-665X

**Versión electrónica:** <https://bit.ly/3WDAoJF>

Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a: Asamblea de Madrid  
Dirección: Plaza de la Asamblea de Madrid, 1. 28018 - Madrid.  
Teléfono: 91.779.96.13  
Correo electrónico: [cavillena@asambleamadrid.es](mailto:cavillena@asambleamadrid.es)

### RESUMEN:

El artículo pretende incidir en la necesidad de que los análisis de técnica normativa tomen conciencia de la importancia que en los últimos tiempos vienen teniendo el Derecho de emergencia y la legislación extraordinaria. Preliminarmente, el estudio presenta la panorámica actual de la jurisprudencia constitucional en relación con el principio de seguridad jurídica. A continuación, se abordan algunos de los problemas que presentan las declaraciones del estado de alarma y los Reales Decretos-leyes aprobados en 2020 y 2021.

Concretamente, la justificación en sus Preámbulos de la concurrencia de los presupuestos, la entrada en vigor, la homogeneidad (o, más bien, su quiebra a través de la inserción de preceptos intrusos) y la publicidad. Todo ello servirá para esbozar unas propuestas mínimas a los efectos de mejorar la certeza del ordenamiento, siempre con especial atención a la perspectiva del ciudadano lego en la materia y a la relevancia creciente que en la actualidad adquieren los mecanismos de la sociedad de la información.

### SUMARIO:

Resumen	97
I. Introducción	98
II. Los instrumentos normativos ante Situaciones extraordinarias	99
<i>Figura 1. Distribución cronológica de Reales Decretos-Leyes y declaraciones/prórrogas de estados de alarma (2020-21).</i>	102
III. La técnica normativa como garantía De seguridad jurídica: ¿una exigencia Constitucional?	103
IV. El presupuesto de la urgencia: una caja de Pandora	105
V. La entrada en vigor: un laberinto	110
VI. Homogeneidad y preceptos intrusos: un Tornado normativo	114

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS ESPECIALIZADOS  
SUBDIRECCIÓN DE REFERENCIA ESPECIALIZADA

# ALERTA

## HEMEROGRÁFICA

No. 335  
ENERO 2023

<i>Tabla 1. Número de Reales Decretos-Leyes por categoría (2020-21).</i>	<b>116</b>
VII. Publicidad y urgencia: una combinación Pendiente	<b>117</b>
VIII. Apuntes propositivos a un problema Multinivel	<b>120</b>
IX. Conclusiones	<b>123</b>
X. Bibliografía	<b>124</b>