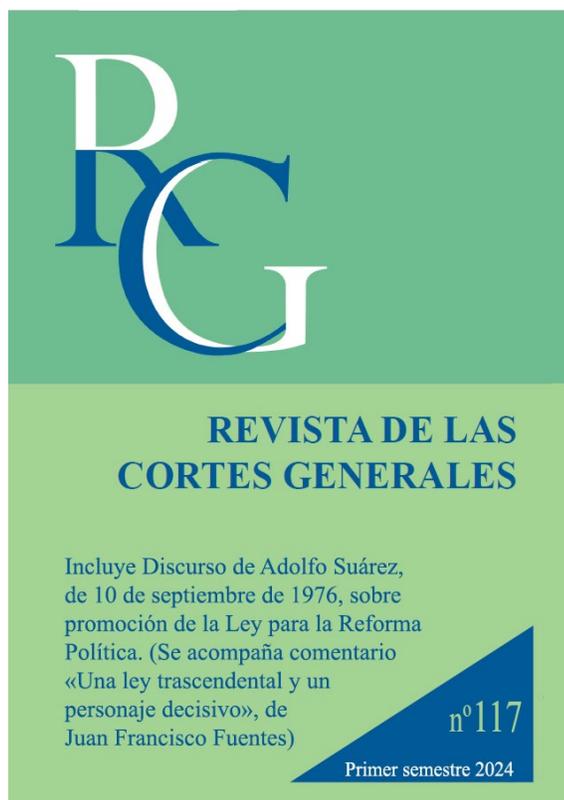


DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS ESPECIALIZADOS
SUBDIRECCIÓN DE REFERENCIA ESPECIALIZADA

ALERTA

HEMEROGRÁFICA

No. 415
JULIO 2024



Título: *Parlamento y grupos de interés: la regulación autonómica de la actividad informal de influencia.*

Autor: Vicente A. Sanjurjo Rivo.

Revista: Revista de las Cortes Generales núm. 117 (2024): Primer Semestre: pp. 87-167.

Editorial: Madrid: Congreso de los Diputados, Comité Técnico de Publicaciones del Congreso de los Diputados.

ISSNe: 2659-9678

Versión electrónica: <https://bit.ly/3ROUsZW>

Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a: Congreso de los Diputados Secretaría General. Dirección de Estudios, Análisis y Publicaciones (Departamento de Publicaciones). C/ Floridablanca, S/N 28071 Madrid, España.

Teléfono: (+34) 91 390 60 000

Correo electrónico: revistacortes@congreso.es

RESUMEN:

La crisis financiera de finales de la primera década del presente siglo originó en nuestro país una crisis sistémica que ocasionó, entre otras cosas, un distanciamiento entre los electores y sus representantes y, con ello, la enésima crisis o aparente crisis de representación. En ese contexto, las comunidades autónomas, algunas de ellas alentadas también por las últimas reformas estatutarias, implementaron una serie de mecanismos orientados a paliar este distanciamiento, agravado por la proliferación de casos de corrupción y que estaba en la raíz del sentimiento de desafección política que aquejaba a buena parte de la sociedad española. Al hilo de todo ello, algunas autonomías emprendieron la regulación de los lobbies a fin de someter su participación en los centros de decisión política a ciertas pautas de transparencia y a reglas éticas de comportamiento. Esta regulación es objeto de análisis en este trabajo y, en particular, la efectuada con relación al lobby parlamentario por el legislador autonómico catalán, el único que, por el momento, la ha materializado.

SUMARIO

Resumen	87
I. Abrir el parlamento para tratar de cerrar su crisis.	90
1. Una nueva (y recurrente) crisis de representación (y no tanto de representatividad).	90
2. Democracia representativa y democracia participativa.	95
3. Derecho de participación política y democracia participativa en la CE.	99

No. 415

JULIO 2024
105

4. Los nuevos derechos estatutarios de participación política.	
II. La regulación del lobby parlamentario en el ordenamiento autonómico	115
1. Aspectos comunes de la regulación autonómica de los grupos de interés	115
1.1. Un persistente vacío normativo que algunos ordenamientos autonómicos han tratado de colmar	115
1.2. Transparencia, participación y calidad normativa	119
1.3. La actividad de influencia objeto de regulación: los mecanismos informales de relación	121
1.4. Amateurismo vs. profesionalización del lobby	124
1.5. El perno de la regulación de la actividad de influencia: el registro de los grupos de interés	125
2. La experiencia catalana de la regulación del lobby parlamentario	134
2.1. Introducción	134
2.2. Códigos de conducta y publicidad de reuniones y agendas	136
2.2.a. Instrumentos de control recíproco de la actividad informal de influencia	136
2.2.b. La regulación del lobby parlamentario y su posible impacto en los derechos fundamentales: el derecho al cargo público representativo y el derecho de reunión	138
2.2.c. Agendas parlamentarias y protección de datos personales	141
2.3. La huella legislativa	145
2.3.a. Un medio necesario para explicitar la actividad informal de influencia del lobby parlamentario y su incidencia en la labor legislativa	145

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS ESPECIALIZADOS
SUBDIRECCIÓN DE REFERENCIA ESPECIALIZADA

ALERTA

HEMEROGRÁFICA

No. 415
JULIO 2024

2.3.b. Y, sin embargo, no ha sido prevista por el legislador estatal...ni tampoco por el legislador autonómico catalán	146
2.3.c. Huella legislativa y aportaciones de los grupos de interés: algunos límites a su publicidad	148
III. A modo de recapitulación: democracia representativa y participación. La regulación autonómica de los grupos de interés	153
Bibliografía	162