

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS ESPECIALIZADOS
SUBDIRECCIÓN DE REFERENCIA ESPECIALIZADA

ALERTA HEMEROGRÁFICA

No. 345

ABRIL 2023



Título: *Efectos de la fragmentación del Congreso en la función legislativa.*

Autor: Yolanda Gómez Lugo.

Revista: Revista Española de Derecho Constitucional, número 126, septiembre diciembre 2022 pp. 155- 187.

Editorial: España, Ministro de la Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

ISSNe: 0211-5743

Versión electrónica: <https://bit.ly/40BcUaC>

Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid (España).

Página web: <https://www.cepc.gob.es/tienda>

Teléfono: (34) 91 4228 972/ 91 4228 973

Pulsa el siguiente enlace para responder el **Diagnóstico de Utilidad** de esta *Alerta*:

https://cutt.ly/SIAE_Alertas

RESUMEN:

Este trabajo analiza cómo los escenarios de alta fragmentación parlamentaria han condicionado el ejercicio de la función legislativa. Esta realidad ha dado lugar a prácticas parlamentarias inéditas que han influido en la actividad legislativa desde las elecciones de 2015. Se examinarán cuáles son las tendencias que se observan en relación con la tramitación parlamentaria de las iniciativas legislativas y de los decretos leyes en el Congreso.

SUMARIO:

RESUMEN	155
I. INTRODUCCIÓN	157
II. EL INCREMENTO DE LA FRAGMENTACIÓN DEL CONGRESO	158
1. LA FRAGMENTACIÓN EN LOS ÓRGANOS DE FUNCIONAMIENTO	159
2. LA FRAGMENTACIÓN EN LOS ÓRGANOS DE DIRECCIÓN	160
III. NUEVAS TENDENCIAS EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA	161
1. NOVEDADES EN LOS IMPULSOS LEGISLATIVOS Y ESCASEZ LEGISLATIVA: ¿DECLIVE DEL PROYECTO FRENTE AL AUGE DE LA PROPOSICIÓN DE LEY?	161
2. CAMBIO DE ESTRATEGIA DEL EJECUTIVO PARA FRENAR LAS PROPOSICIONES DE LEY: EL VETO PRESUPUESTARIO COMO ALTERNATIVA AL RECHAZO EN LA TOMA EN CONSIDERACIÓN	165
3. NUEVAS TÁCTICAS OBSTRUCCIONISTAS: EL RECURSO SISTEMÁTICO E INDEFINIDO A LA AMPLIACIÓN DEL PLAZO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS POR LA MESA	167

V. NUEVAS TENDENCIAS EN RELACIÓN CON LA TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA DEL DECRETO LEY	172
1. HEGEMONÍA MITIGADA DEL DECRETO LEY FRENTE A LA LEY	172
2. FORTALECIMIENTO DEL CONTROL PARLAMENTARIO SOBRE DECRETOS LEYES: DEROGACIÓN Y REITERACIÓN	173
3. EL RECUSO AL PROCEDIMIENTO DE CONVERSIÓN EN LEY	175
V. SOBRE LA DISCUTIBLE COMPETENCIA LEGISLATIVA PLENA DE LAS DIPUTACIONES PERMANENTES	178
1. ALCANCE DE LA INTERVENCIÓN DE LA DIPUTACIÓN PERMANENTE EN LA TRAMITACIÓN DE DECRETOS LEYES EN PERÍODOS ENTRE LEGISLATURAS	178
2. LA DISCUTIBLE AUTOATRIBUCIÓN DE COMPETENCIA LEGISLATIVA PLENA	180
BIBLIOGRAFÍA	185