

DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ANÁLISIS ESPECIALIZADOS  
SUBDIRECCIÓN DE REFERENCIA ESPECIALIZADA

# ALERTA HEMEROGRÁFICA

No. 345

ABRIL 2023



**Título:** *Efectos de la fragmentación del Congreso en la función legislativa.*

**Autor:** Yolanda Gómez Lugo.

**Revista:** Revista Española de Derecho Constitucional, número 126, septiembre diciembre 2022 pp. 155- 187.

**Editorial:** España, Ministro de la Presidencia, Relaciones con las Cortes y Memoria Democrática: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales.

**ISSNe:** 0211-5743

**Versión electrónica:** <https://bit.ly/40BcUaC>

Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a: Centro de Estudios Políticos y Constitucionales Plaza de la Marina Española, 9 - 28071 Madrid (España).

Página web: <https://www.cepc.gob.es/tienda>

Teléfono: (34) 91 4228 972/ 91 4228 973

Pulsa el siguiente enlace para responder el **Diagnóstico de Utilidad** de esta *Alerta*:

[https://cutt.ly/SIAE\\_Alertas](https://cutt.ly/SIAE_Alertas)

### RESUMEN:

Este trabajo analiza cómo los escenarios de alta fragmentación parlamentaria han condicionado el ejercicio de la función legislativa. Esta realidad ha dado lugar a prácticas parlamentarias inéditas que han influido en la actividad legislativa desde las elecciones de 2015. Se examinarán cuáles son las tendencias que se observan en relación con la tramitación parlamentaria de las iniciativas legislativas y de los decretos leyes en el Congreso.

### SUMARIO:

|  |     |
|--|-----|
| RESUMEN  | 155 |
| I. INTRODUCCIÓN  | 157 |
| II. EL INCREMENTO DE LA FRAGMENTACIÓN DEL CONGRESO   | 158 |
| 1. LA FRAGMENTACIÓN EN LOS ÓRGANOS DE FUNCIONAMIENTO   | 159 |
| 2. LA FRAGMENTACIÓN EN LOS ÓRGANOS DE DIRECCIÓN  | 160 |
| III. NUEVAS TENDENCIAS EN EL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA   | 161 |
| 1. NOVEDADES EN LOS IMPULSOS LEGISLATIVOS Y ESCASEZ LEGISLATIVA: ¿DECLIVE DEL PROYECTO FRENTE AL AUGUE DE LA PROPOSICIÓN DE LEY?                           | 161 |
| 2. CAMBIO DE ESTRATEGIA DEL EJECUTIVO PARA FRENAR LAS PROPOSICIONES DE LEY: EL VETO PRESUPUESTARIO COMO ALTERNATIVA AL RECHAZO EN LA TOMA EN CONSIDERACIÓN | 165 |
| 3. NUEVAS TÁCTICAS OBSTRUCCIONISTAS: EL RECURSO SISTEMÁTICO E INDEFINIDO A LA AMPLIACIÓN DEL PLAZO DE PRESENTACIÓN DE ENMIENDAS POR LA MESA                | 167 |

|  |     |
|--|-----|
| V. NUEVAS TENDENCIAS EN RELACIÓN CON LA TRAMITACIÓN PARLAMENTARIA DEL DECRETO LEY  | 172 |
| 1. HEGEMONÍA MITIGADA DEL DECRETO LEY FRENTE A LA LEY  | 172 |
| 2. FORTALECIMIENTO DEL CONTROL PARLAMENTARIO SOBRE DECRETOS LEYES: DEROGACIÓN Y REITERACIÓN                                  | 173 |
| 3. EL RECUSO AL PROCEDIMIENTO DE CONVERSIÓN EN LEY   | 175 |
| V. SOBRE LA DISCUTIBLE COMPETENCIA LEGISLATIVA PLENA DE LAS DIPUTACIONES PERMANENTES   | 178 |
| 1. ALCANCE DE LA INTERVENCIÓN DE LA DIPUTACIÓN PERMANENTE EN LA TRAMITACIÓN DE DECRETOS LEYES EN PERÍODOS ENTRE LEGISLATURAS | 178 |
| 2. LA DISCUTIBLE AUTOATRIBUCIÓN DE COMPETENCIA LEGISLATIVA PLENA   | 180 |
| BIBLIOGRAFÍA   | 185 |