

## ALERTA

### BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021



**TÍTULO:** *El Congreso mexicano y el parlamento abierto. Transparencia, participación ciudadana, innovación, integridad.*

**AUTOR:** Khemvirg Puente Martínez (Coord).  
Ciudad de México: Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a

**EDITORIAL:** la Información y Protección de Datos Personales (INAI).  
Octubre 2021, 244 p.

**ISBN:** 978-607-99164-5-9

VERSIÓN ELECTRÓNICA

<https://bit.ly/3I860RC>

**Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a:**

Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI). Insurgentes Sur 3211, Colonia Insurgentes Cuicuilco, Alcaldía Coyoacán, Ciudad de México, C.P. 04530.

Diseño y portada: Martha Rosalba Pérez Cravioto.

Ejemplar de descarga gratuita.

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de Alerta:

[https://cutt.ly/SIAE\\_Alertas](https://cutt.ly/SIAE_Alertas)

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

## ÍNDICE

<b>Presentación.</b>	<b>9</b>
<b>El parlamento abierto en México. Estudio introductorio.</b> <b><i>Khemvirg Puente Martínez</i></b>	<b>13</b>
<b>PRIMERA PARTE</b>	
<b>I. LA EXPERIENCIA RECIENTE DE PARLAMENTO ABIERTO EN MÉXICO</b>	
<b>1. Acciones en materia de parlamento abierto en la LXIV legislatura de la Cámara de Diputados.</b> <b><i>Laura Angélica Rojas Hernández</i></b>	
1. Introducción	25
2. El parlamento abierto en el Congreso mexicano	26
3. Las acciones de la LXIV Legislatura en materia de parlamento abierto	27
4. Profesionalización del congreso y parlamento abierto	31
5. Consideraciones finales	32
6. Referencias	33
<b>2. El modelo de parlamento abierto y la actividad legislativa en el Senado de la República.</b> <b><i>Mónica Fernández Balboa</i></b>	
1. Introducción	34
2. Marco teórico	36
2.1. La democracia participativa y el derecho de acceso a la información	36
2.2. Las dimensiones del parlamento abierto	37
2.3. Principios del parlamento abierto	38
3. Trabajos legislativos bajo parámetros de parlamento abierto	40
3.1. Acuerdos	40
3.2. Proceso legislativo	41
3.2.1. Versión estenográfica	41
3.2.2 Diario de los debates	41
3.2.3 Gaceta del Senado	42

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

3.2.5 Expediente en línea	44
3.2.6 Senado al Minuto	45
3.3. Unidad de transparencia	45
4. Conclusiones	46
5. Referencias	47
<b>3. Parlamento abierto en la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados.</b>	
<b><i>Graciela Báez Ricárdez</i></b>	
1. Introducción	48
2. Un nuevo portal para una nueva perspectiva	50
3. Los aportes del servicio de carrera en la ruta hacia el parlamento abierto	52
4. Modernización del Archivo Histórico de la Cámara de Diputados	56
5. Sesiones de parlamento abierto en la Cámara de Diputados	59
6. Transparencia en la Cámara de Diputados, fortaleciendo los vínculos con la sociedad	60
7. Referencias	63
<b>4. Acciones en materia de parlamento abierto en la LXIV Legislatura en la Cámara de Senadores.</b>	
<b><i>Arturo Garita Alonso</i></b>	
1. Introducción	65
2. Acciones de los órganos de gobierno	66
2.1. Acuerdo por el que se integra una mesa de trabajo para el fortalecimiento del Congreso en materia de parlamento abierto	66
2.2. Implementación del Observatorio de Transparencia Legislativa y Parlamento Abierto en el Senado de la República	67
3. El parlamento abierto como directriz de los procesos legislativos	68
3.1. En materia de Guardia Nacional	68
3.2. Rumbo a la Ley General de la Juventud	

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

3.3. Expedición de la Ley Federal de Austeridad Republicana y reformas a la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y a la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria	70
3.4. En materia de subcontratación laboral	71
4. El Senado de la República como actor internacional	72
4.1. Cumbre Global de la Alianza para el Gobierno Abierto y el Día del Parlamento Abierto, Ottawa, Canadá, mayo de 2019	72
4. 2. 4to. Encuentro de la Red de Parlamento Abierto de ParlAmericas, “Más allá de las paredes del Parlamento: fortaleciendo el control político”, Quito, Ecuador, del 12 al 14 de marzo de 2019	73
5. Conclusiones	75
6. Referencias	76
<b>5. El Canal del Congreso y el modelo de Parlamento Abierto en México. <i>Eduardo Fernández Sánchez</i></b>	
1. Liminal	77
2. Marco general	78
3. Contribución del Canal del Congreso en las prácticas de parlamento abierto	82
3.1. El Canal del Congreso	82
3.2. El modelo de parlamento abierto	84
4. Aproximaciones	89
5. Referencias	91
<b>SEGUNDA PARTE</b>	
<b>II. UNA EVALUACIÓN DEL PARLAMENTO ABIERTO DESDE LA ACADEMIA Y LA SOCIEDAD CIVIL</b>	
<b>6. Avances y retrocesos en la agenda de parlamento abierto en el Congreso mexicano. <i>Lisandro M. Devoto</i></b>	
1. Introducción	97



# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

2. Definición y contextualización de los avances en la agenda de parlamento abierto	97
3. Evolución del marco normativo	99
4. Apertura parlamentaria en México: el camino recorrido	101
5. Avances en la agenda de parlamento abierto y cuestiones pendientes	102
6. Referencias	106
<b>7. Parlamento abierto en las comisiones de la Cámara de Diputados y del Senado de la República.</b>	108
<b>Anahí Gutiérrez Luna</b>	
1. Introducción	111
2. El papel de las comisiones en el Poder Legislativo	111
3. El parlamento abierto en las comisiones legislativas	113
4. Apertura parlamentaria en las comisiones de la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión	117
4.1. La comisión de Presupuesto y Cuenta Pública de la Cámara de Diputados en la aprobación del presupuesto de egresos 2020	117
4.2. Las comisiones dictaminadoras en el Senado de la República de las iniciativas que inciden en la regulación del uso del cannabis	120
5. Conclusiones: retos y acciones pendientes para aumentar la apertura de las comisiones parlamentarias	121
6. Referencias	122
<b>8. Plataformas digitales y experiencias exitosas de parlamento abierto en el mundo.</b>	
<b>Itzel Panambí Garcés Méndez</b>	
1. Introducción	124
2. Desarrollo	125
2.1. Portal de peticiones en el parlamento británico, e-parliament	125
2.2. Wikilegis, Brasil	130
3. Conclusiones	132
4. Referencias	133

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

<b>9. Parlamento abierto, legisladores y grupos parlamentarios del Congreso mexicano.</b>	
<b><i>Nidia Andrade Cárdenas</i></b>	
1. Introducción	134
2. Parlamento abierto: definición, antecedentes y resultados	135
3. Retos sobre la relación de las y los legisladores con los grupos parlamentarios en el modelo de parlamento abierto	138
4. ¿Qué podemos saber sobre los legisladores y los grupos parlamentarios? Una breve revisión a la disponibilidad de la información en las páginas del Congreso mexicano	142
4.1. Cámara de Diputados	142
4.2. Cámara de Senadores	143
5. Comentarios finales	143
6. Referencias	144
7. Anexo: Composición original y actual de la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores	146
<b>10. Parlamento abierto en México en el contexto de la pandemia.</b>	
<b><i>María del Carmen Nava Polina</i></b>	
1. Introducción	147
2. Ámbito internacional	147
3. Virtualidad gradual	149
4. Unanimidad y mayorías	150
5. Particularidades y facultades extraordinarias	153
6. Escasa documental	155
7. Congreso de la Unión	156
8. Conclusiones	158
9. Referencias	159
<b>11. Resultados del Observatorio de Parlamento Abierto de la UNAM en la Cámara de Diputados.</b>	
<b><i>Erika García Méndez</i></b>	

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

1. Introducción	162
2. Parlamento abierto	163
3. Antecedentes: el cambio hacia la transparencia y el parlamento abierto en México	164
4. Observatorio de Parlamento Abierto de la UNAM en la Cámara de Diputados 166	166
4.1. Resultados del Observatorio de Parlamento Abierto de la UNAM en la Cámara de Diputados: análisis cuantitativo	169
4.2. Resultados del Observatorio de Parlamento Abierto de la UNAM en la Cámara de Diputados: análisis cualitativo	170
5. Comentarios finales	171
6. Referencias	172
<b>TERCERA PARTE</b>	
<b>III. LA EXPERIENCIA INTERNACIONAL DE PARLAMENTO ABIERTO</b>	
<b>12. La experiencia del directorio legislativo y la transparencia legislativa en América Latina ¿Cómo construir confianza en los poderes legislativos de América Latina? Claves para fortalecer la transparencia legislativa.</b>	
<b><i>Noel Alonso Murray</i></b>	
1. Importancia de los poderes legislativos	181
2. La transparencia de los congresos latinoamericanos	182
3. Dificultades que enfrentan los poderes legislativos de cara a sus representados	185
4. Medidas a tomar por parte los congresos para mejorar la relación con sus representados	187
5. Ir un paso más allá	190
6. Referencias	191
<b>13. Los poderes legislativos latinoamericanos en época de pandemia y el concepto de parlamento abierto como alternativa a la crisis.</b>	
<b><i>Natalia Albañil Riaño</i></b>	
1. Introducción	193

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 205

Diciembre de 2021

2. La tecnología como elemento transversal de apertura	194
3. Pesos y contrapesos en época de pandemia	198
4. Los tres factores para la modernización de los parlamentos en la pospandemia	200
5. Conclusión	202
6. Referencias	204
<b>14. El apoyo internacional como pieza clave para la implementación del parlamento abierto en América Latina.</b>	
<b><i>Francisco Herrero y Keila González</i></b>	
1. El enfoque del National Democratic Institute NDI	206
2. Evolución del enfoque de parlamento abierto	207
3. El apoyo internacional: la experiencia de NDI	208
4. Parlamento abierto en un nuevo contexto	215
5. Lecciones aprendidas para el fortalecimiento del modelo de parlamento abierto	216
6. Referencias	217
<b>15. Fortaleciendo la apertura legislativa: experiencias y lecciones aprendidas en las Américas y el Caribe.</b>	
<b><i>Natalí Casanova</i></b>	
1. Introducción	218
2. Parlamento abierto: definiciones y conceptos clave	218
3. Experiencias de los poderes legislativos y lecciones aprendidas	223
4. Reflexiones finales	231
5. Referencias	232
<b>16. El Congreso mexicano desde la perspectiva del modelo de parlamento abierto. Experiencias, resistencias y retos.</b>	234
<b><i>Khemvirg Puente Martínez</i></b>	
Sobre el coordinador de la obra.	239