



**REDIPAL**

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA

## ALERTA BIBLIOGRÁFICA

Nº 82, Enero de 2012

**Título:** **Función Legislativa y Legitimidad del Parlamento. Elementos descriptivos sobre funcionamiento de los Congresos o Parlamentos: Alemania, España, Francia, Italia, Reino Unido, Estados Unidos de América y Canadá. Argentina. Chile, Colombia, Costa Rica y Perú**

**Autores:** Cesar Becker Cuéllar, Juan Ramírez Marín, Angélica Hernández Reyes, Rafael M. Velázquez Gallegos, Juan Carlos Cervantes Gómez, Carlos Norberto Valero Flores, Jesús Ruiz Munilla, Gonzalo Santiago Campos, Juan Manuel Escuadra Díaz, Juan Manuel Hernández Licona, Oscar Uribe Benítez, Alejandro Luis Ortega Arratia, Cecilia Licona Vite.

**Publicación:** *Expediente parlamentario*, No. 25 y 26

**Pie de** México: Cámara de Diputados, Centro de Estudios de Derecho e

**Imprenta:** Investigaciones Parlamentarias, LXI Legislatura, 2011

**ISSN:** 1870727-0

**PARA ADQUIRIR ESTA PUBLICACIÓN, ACUDIR A:**

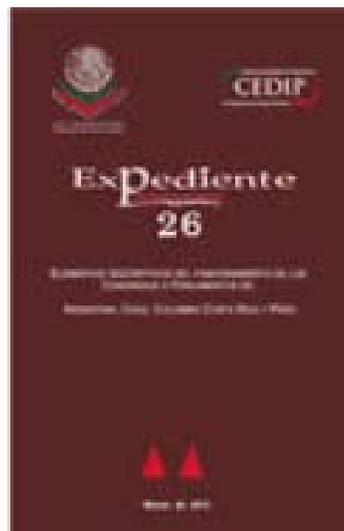
**CENTRO DE ESTUDIOS DE DERECHO E INVESTIGACIONES PARLAMENTARIAS  
AV. CONGRESO DE LA UNIÓN 66, COL. EL PARQUE, DELEG. VENUSTIANO  
CARRANZA, C.P. 15969, MÉXICO, D.F.**

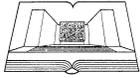
**EDIFICIO I, NIVEL 2; TEL. 5036- 0000 EXT. 58140**

**Correo electrónico: [cedip@congreso.gob.mx](mailto:cedip@congreso.gob.mx)**

**EDICIÓN ELECTRONICA:**

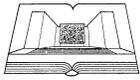
[http://www3.diputados.gob.mx/camara/content/download/259784/778568/file/expediente%2025\\_MARZO%202011%20W%20E%20B.pdf](http://www3.diputados.gob.mx/camara/content/download/259784/778568/file/expediente%2025_MARZO%202011%20W%20E%20B.pdf)



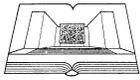


## No. 25

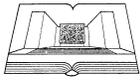
PRESENTACIÓN	13
PONENCIA: PRIMER ENCUENTRO IBEROAMERICANO DE FUNCIONARIOS PARLAMENTARIOS FUNCIÓN LEGISLATIVA Y LEGITIMIDAD DEL PARLAMENTO CESAR BECKER CUÉLLAR	15
Prolegómeno	15
La legitimidad del Parlamento	16
Las plataformas electorales como instrumentos vinculatorios del compromiso de los candidatos y sus partidos frente al electorado	16
Limitaciones externas e internas al desempeño de los poderes legislativos	17
El papel de los partidos políticos en el funcionamiento del Parlamento a través de los Grupos Parlamentarios, dejando el papel individual en un lugar secundario	18
Predominio del Ejecutivo en la planeación parlamentaria, contactos del Gobierno con la mayoría parlamentaria	18
Presión sobre la producción legislativa masiva	18
Limitaciones externas	21
El nuevo sentido de la división de poderes	21
¿Cómo lograr un mayor acercamiento de la ciudadanía con los partidos políticos y con sus representantes?	22
Omnipresencia de los medios de comunicación	24
La pretensión de los medios para ser el auténtico foro de confrontación política	24
Los poderes fácticos	25



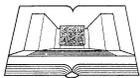
<b>Globalización. Soberanía estatal</b>	<b>25</b>
<b>El cabildeo y las relaciones con los legisladores</b>	<b>26</b>
<b>Limitaciones internas</b>	
<b>La función legislativa en sí misma: La falta de calidad legislativa</b>	<b>27</b>
<b>Redacción Jurídica</b>	<b>29</b>
<b>La obligatoriedad del cumplimiento de la agenda legislativa</b>	<b>30</b>
<b>La función legislativa y la interpretación Judicial.</b>	<b>30</b>
<b>La interpretación auténtica</b>	<b>33</b>
<b>Derecho e ideología</b>	<b>33</b>
<b>Del impacto de las tareas Parlamentarias</b>	<b>33</b>
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS. El caso de Alemania JUAN RAMÍREZ MARÍN</b>	<b>35</b>
<b>I. Introducción</b>	<b>37</b>
<b>I. El país en cifras</b>	<b>37</b>
<b>II. Estado Federal</b>	<b>43</b>
<b>III. Parlamento alemán</b>	<b>51</b>
<b>IV. Bundesrat (Senado)</b>	<b>55</b>
<b>V. Facultades del Parlamento alemán</b>	<b>59</b>
<b>V.I. El pleno de la Cámara</b>	<b>65</b>
<b>V.II. Comisiones, subcomisiones y comités</b>	<b>73</b>
<b>V.III. Procedimientos parlamentarios</b>	<b>80</b>



<b>Bibliografía</b>	<b>115</b>
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS. El caso de España ANGELICA HÉRNANDEZ REYES</b>	<b>117</b>
Introducción	119
I. CONGRESO	122
II. EL PLENO DE CADA CÁMARA	124
III. COMISIONES Y SUBCOMISIONES	135
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVO	145
<b>Bibliografía</b>	<b>179</b>
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS. El caso de Francia RAFAEL M. VELÁZQUEZ GALLEGOS</b>	<b>181</b>
Introducción	183
I. PARLAMENTO	187
II. ASAMBLEA DE CADA CÁMARA	190
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	193
IV. PROCEDIMIENTOS PARLAMENTARIOS	198
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS. El caso de Italia JUAN CARLOS CERVANTES GÓMEZ</b>	<b>241</b>
Introducción	243
I. PARLAMENTO	245



II. EL PLENO O ASAMBLEA DE CADA CÁMARA	246
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITES	248
IV. PROCEDIMIENTOS PARLAMENTARIOS	250
Referencias	279
ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS.	
El caso del Reino Unido	
MTRO. CARLOS NORBERTO VALERO FIDRES	281
Introducción	283
I. EL PARLAMENTO	289
II. EL GRAN COMITÉ O WHOLE HOUSE.	293
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	299
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVOS.	319
Bibliografía	339
ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS	
El caso de los Estados Unidos de América	
JESÚS RUIZ MUNILLA	341
I. CONGRESO	343
II. EL PLENO DE CADA CÁMARA	349
III. LOS COMITÉS	351
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVOS	354
Bibliografía	370
ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE	371

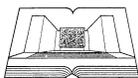


## **LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS.**

### **El caso de Canadá.**

GONZALO SANTIAGO CAMPOS

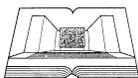
Introducción	373
I. PARLAMENTO	375
II. COMITÉ PLENARIO	377
III. LOS COMITÉS Y SUBCOMITÉS	381
IV. NORMAS Y PROCESOS LEGISLATIVOS	384
Bibliografía	411



**No. 26.**

**CONTENIDO**

<b>PRESENTACIÓN</b>	<b>9</b>
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS</b>	
<i>El caso del Congreso de Argentina</i>	
JUAN MANUEL ESCUADRA DÍAZ	11
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>13</b>
I. EL CONGRESO	15
II. EL PLENO DE CADA CÁMARA	21
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	25
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVOS	29
FUENTES CONSULTADAS	59
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS</b>	
<i>El caso de Chile</i>	
JUAN MANUEL HERNÁNDEZ LICONA	61
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>63</b>
I. EL CONGRESO	65
II. EL PLENO DE CADA CÁMARA	75
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	81
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVOS	91
ORDENAMIENTOS JURÍDICOS CONSULTADOS	149
<b>ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS</b>	
<i>El caso de la República de Colombia</i>	
OSCAR URIBE BENÍTEZ	151
<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>153</b>
I. EL CONGRESO	155
II. EL PLENO DE CADA CÁMARA	161
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	167



**ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO  
DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS**

**El caso de Costa Rica**

ALEJANDRO LUIS ORTEGA ARRATIA 187

INTRODUCCIÓN	189
I. LA ASAMBLEA LEGISLATIVA	191
II. EL PLENO	193
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	199
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVOS.	211
BIBLIOGRAFÍA	250

**ELEMENTOS DESCRIPTIVOS SOBRE EL FUNCIONAMIENTO  
DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS**

**El caso de Perú**

CECILIA LICONA VITE 251

INTRODUCCIÓN	253
I. EL CONGRESO	255
II. EL PLENO	259
III. LAS COMISIONES, SUBCOMISIONES Y COMITÉS	265
IV. NORMAS Y PROCESO LEGISLATIVOS	269
FUENTES CONSULTADAS	299
ANEXO	

**INTERROGANTES SOBRE EL FUNCIONAMIENTO DE LOS CONGRESOS O PARLAMENTOS**