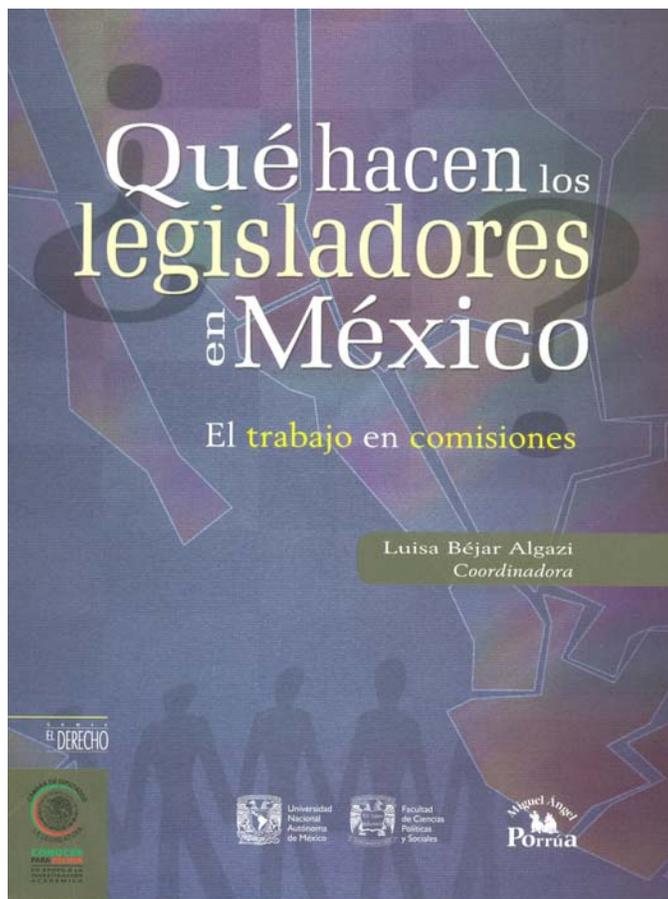


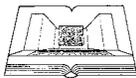
ALERTA BIBLIOGRAFICA

Nº 41, Agosto de 2009

Titulo: ***Que hacen los legisladores en México : el trabajo en comisiones***
Autor: Luisa Béjar Algazi (Coordinadora)
Pie de: México : Cámara de Diputados. LX Legislatura : M. A. Porrúa : UNAM.
Imprenta: Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, 2009. 366 p.
Serie: Conocer para Decidir
Serie: El Derecho
ISBN: 978-607-401-109-8

PARA ADQUIRIR EL LIBRO ACUDA A LA EDITORIAL MIGUEL ÁNGEL PORRÚA,
A LOS TELÉFONOS 56-16-00-71, 56-16-27-05 y 56-16-28-30 Ó EN EL SIGUIENTE
CORREO ELECTRÓNICO: distribucion@maporrúa.com.mx





La preocupación compartida por amplios segmentos de la sociedad mexicana converge en una misma pregunta: *qué hacen nuestros representantes en el Congreso de la Unión*, o si se quiere, de qué manera atienden el compromiso adquirido en las urnas con el conjunto de los electores. Hasta ahora los elementos de que se dispone en distintos círculos para responder a esta interrogante se reducen a meras impresiones, o en apreciaciones más o menos informadas, pero muchas veces incapaces de procesar de manera adecuada las múltiples evidencias recogidas aquí o allá. Hasta cierto punto, esto es entendible porque el ciudadano en general tiende a desentenderse de aquello que se aleja de su ámbito personal, pero también, porque no es fácil comprender lo que ahí sucede.

Los autores pretenden hacer una valoración no sólo ponderada y justa del trabajo desarrollado por nuestros representantes, sino también realista con respecto a sus deficiencias. Al día de hoy, el abanico de herramientas de que dispone la academia para hacer posible este objetivo, aunque es amplio, siempre será insuficiente. Tratar de abandonar el terreno de la simple presunción e ingresar al del conocimiento, no obstante, puede evitar condenas injustificadas, pero, no menos, señalar los problemas que deben ser atendidos para que la democracia mexicana logre avanzar en el sentido correcto.

Desde luego, quienes colaboran en este libro están lejos de pretender colmar plenamente ese vacío. Su intención se limita a analizar algunos aspectos del complejo trabajo desarrollado por nuestros legisladores en comisiones, dada la creciente importancia adquirida por estos órganos en los últimos años, pero sobre todo, la escasa atención prestada a su labor.

¿Qué hacen los legisladores en México?



GOBIERNO



Universidad
Nacional
Autónoma
de México



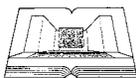
Facultad
de Ciencias
Políticas
y Sociales

Miguel Ángel
Porrúa

SERIE
EL DERECHO

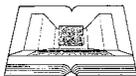


CONOCER
PARA DECIDIR
EN APOYO A LA
INVESTIGACIÓN
ACADÉMICA

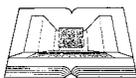


Índice

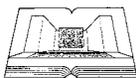
PRESENTACIÓN	
<i>Miguel Ángel Ordóñez Rayón</i>	5
INTRODUCCIÓN	
<i>Luisa Béjar Algazi</i>	7
ABREVIATURAS	15
¿CÓMO EVALUAR EL TRABAJO DE LAS COMISIONES PARLAMENTARIAS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS? UN EJEMPLO DE LA LVIII LEGISLATURA	
<i>Cecilia Mora-Donatto</i>	17
Introducción	17
Normas reguladoras de las comisiones de la Cámara de Diputados. Reglas para su integración, órganos de gobierno, convocatoria, asistencia de los diputados y actas de las reuniones plenarios	19
Trabajos que desarrollan las comisiones en la Cámara Baja: dictámenes, opiniones, informes y resoluciones	22
El importante control evaluatorio que realizan las comisiones	26
Otras tareas atribuidas a las comisiones con fundamento en el inciso 6 del artículo 45 de la LOCG	28
La ineludible relación entre la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos y las comisiones	29
Importancia y contenido de los programas anuales de trabajo de las comisiones	30



La relación entre los informes semestrales de las comisiones y el concepto de evaluación	32
El sistema que la locg prevé para evaluar el trabajo de las comisiones	35
Evaluación de la Comisión de Ciencia y Tecnología de la Cámara de Diputados de la LVIII Legislatura	37
Conclusiones	60
Bibliografía	63
ÉLITES PARLAMENTARIAS EN MÉXICO. LOS PRESIDENTES DE COMISIONES	
<i>Luisa Béjar Algazi</i>	65
Introducción	65
El marco institucional del Congreso Mexicano	70
Los presidentes de las comisiones permanentes	76
La trayectoria laboral y política de los presidentes de comisiones	82
A modo de conclusión	93
Bibliografía	96
DE LA PRODUCTIVIDAD LEGISLATIVA A LA EFICIENCIA PARLAMENTARIA EN EL SISTEMA DE COMISIONES DEL SENADO MEXICANO	
<i>Khemvirg Puente</i>	99
Introducción	99
Las esferas del desempeño parlamentario	100
El sistema de comisiones en el Senado mexicano	106
Estudios particulares	110
Consideraciones finales	123
Bibliografía	125
EL CONGRESO DE LA UNIÓN Y LAS POLÍTICAS DE FINANCIAMIENTO DE LA EDUCACIÓN SUPERIOR. EL CASO DE LAS NEGOCIACIONES DEL PRESUPUESTO FEDERAL CON LAS COMISIONES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS	
<i>David Pantoja Morán</i>	
<i>Javier Mendoza Rojas</i>	129
Una palabra sobre el sentido y naturaleza de las comisiones y una mirada comparativa	130
Los actores: el perfil de las comisiones de la Cámara de Diputados	139
El desempeño de los actores	146



Epílogo.....	157
Bibliografía	157
COMISIONES Y COALICIONES LEGISLATIVAS	
<i>Adriana Báez Carlos</i>	
Introducción	161
Alineamiento partidista en comisiones ordinarias	164
Trayectoria de las iniciativas en comisiones	167
Iniciativas dictaminadas y dictámenes aprobados	174
Comisiones y coaliciones legislativas	178
Conclusiones	184
Bibliografía	186
EL PAN EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS: ALCANCES Y LIMITACIONES	
<i>Francisco Reveles Vázquez</i>	
Antecedentes	189
La agenda panista en la LVIII Legislatura	191
Perfil de los legisladores panistas en la LVIII Legislatura	192
El PAN en comisiones	196
Iniciativas del PAN en comisiones	199
La agenda panista en la LIX Legislatura	202
Perfil de los legisladores panistas en la LIX Legislatura	205
El PAN en comisiones	209
Iniciativas del pan en comisiones	212
Las metas alcanzadas	215
Conclusiones	218
Bibliografía	220
EL PROTAGONISMO DEL PRI EN EL SENADO	
<i>Rosa María Mirón Lince</i>	
Introducción	221
Transiciones priístas del poder a la oposición: del gobierno unificado al gobierno dividido	222
El PRI en la oposición: observaciones sobre el Senado	228
El priísmo desde el Senado: control de agenda y adaptabilidad en el gobierno dividido	239
Conclusiones	242
Bibliografía	243



EL PESO DEL CORPORATIVISMO EN LA REPRESENTACIÓN
DEMOCRÁTICA: EL CASO DEL SNTE EN LA COMISIÓN DE
EDUCACIÓN DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS

Aldo Muñoz Armenta

Control, legitimidad y especialización de los liderazgos del SNTE	249
La fuerza política del SNTE y la Comisión de Educación	255
Reflexiones finales	274
Bibliografía	278

MECANISMOS PARTIDISTAS DE DELEGACIÓN EN LAS
COMISIONES DE LOS CONGRESOS ESTATALES

Sergio Ascencio Bonfil

Daniel Hernández Méndez

Álvaro F. López Lara

Introducción	281
Analizando los mecanismos de delegación en las comisiones	284
Determinantes institucionales exógenos	285
Determinantes institucionales endógenos	292
¿Cómo usan los partidos el sistema electoral?	300
¿Quiénes llegan a la presidencia de las comisiones?	307
Conclusiones	313
Apéndice. Codificación de variables	316
Bibliografía	317

LA COMISIÓN ESPECIAL PARA LA REFORMA DEL
ESTADO EN MÉXICO

Francisco Javier Jiménez Ruíz

Introducción	321
El contexto económico y social en México de cara a la reforma del Estado	326
Los temas de la agenda para la reforma del Estado	329
El contexto político nacional e internacional a principios de 2007	331
Hipótesis	332
Desarrollo del ensayo	333
Conclusiones	356
Bibliografía	359