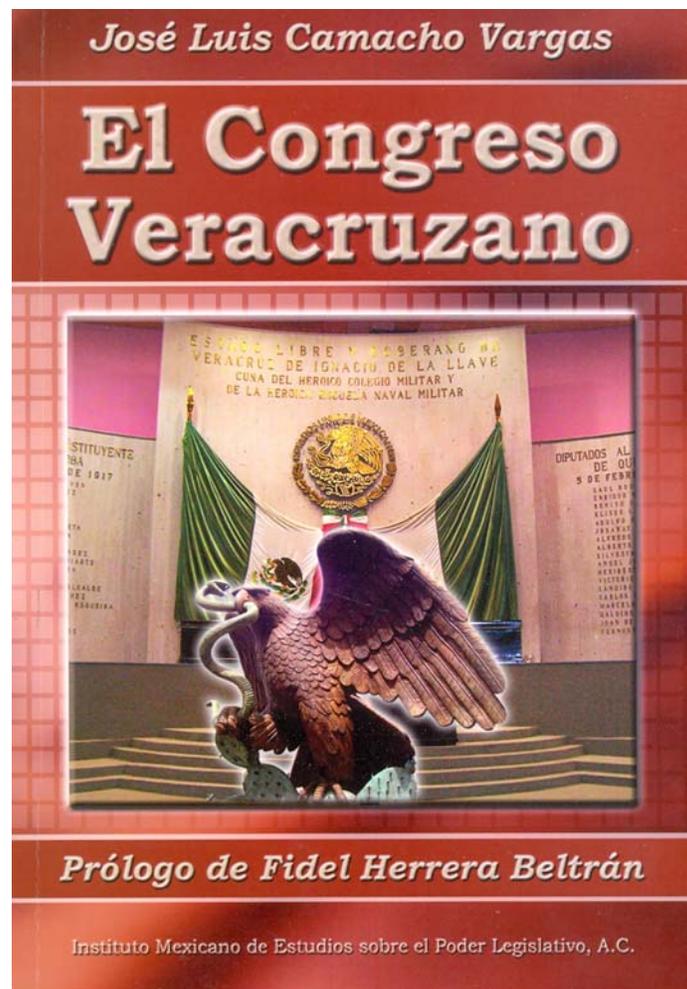
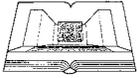


ALERTA BIBLIOGRAFICA
Nº 37, Junio de 2009

Título **El Congreso veracruzano**
Autor: José Luis Camacho Vargas
Pie de
Imprenta: México: Instituto Mexicano de Estudios sobre el Poder Legislativo, 2007
ISBN 978-968-9508-00-7

PARA ADQUIRIR EL LIBRO, ACUDA A:
LUISMOYA No. 87, DESPACHO210, COL. CENTRO, C.P.06070, MÉXICO, D.F.
TEL. 55126731
www.imepol.com





En mi trayectoria como servidor público y representante popular he dedicado más de 20 años a actividades legislativas de la más diversa índole, y he podido confirmar dos hechos: el primero es que muchos opinan sobre las actividades legislativas y lamentablemente muy pocos tienen un conocimiento sólido y debidamente articulado; el segundo hecho es que si bien abunda la literatura en materia legislativa, la mayoría de estos textos se formulan desde los ámbitos académicos y pocos están dirigidos a la población en general.

Cuando conocí la propuesta del Instituto Mexicano de Estudios sobre el Poder Legislativo A.C., para publicar un texto acerca del Congreso de Veracruz, me pareció una idea que merecía ser apoyada, sobre todo teniendo como antecedente inmediato el libro El Congreso

Mexicano, escrito por el licenciado José Luis Camacho Vargas y editado por el propio IMEPOL, que se ha convertido en un texto de obligada referencia en el ámbito del Legislativo Federal.

De las características esenciales de nuestra organización política federal tenemos que destacar la existencia de las legislaturas de los Estados, que cumplen con la doble y esencial función de legislar en todo aquello que no está reservado como materia federal, y de ser uno de los contrapesos de poder de los ejecutivos estatales.

La pluralidad política, el tránsito a una democracia cada vez más abierta y participativa y la alternancia en el poder, son circunstancias que manifiestan en todos los Estados de manera cada vez más acentuada, de ahí que los congresos estatales tengan un papel más relevante en la vida política de las entidades federativas. Como consecuencia de ello, es preciso estudiar, analizar y difundir las características del quehacer de los Congresos locales, destacando las singularidades propias de cada entidad, consecuencia del pleno ejercicio de su soberanía.

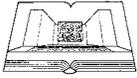
En el caso específico de Veracruz, nos hemos planteado que -como parte de las acciones dirigidas a lograr la gobernabilidad- debemos estimular y generar una sólida cultura política democrática, en la que el conocimiento pleno de las instituciones y de su marco jurídico juega un papel determinante.

Alcanzar ese propósito implica difundir, de manera accesible a amplios sectores sociales, cuáles son los fundamentos de la organización de nuestro Congreso Estatal, sus atribuciones, los procedimientos que se aplican en su régimen interno y las razones de sus características específicas, teniendo en todo momento las referencias correspondientes en el ámbito federal.

Por ello, aunque este título pareciera dirigido a los iniciados en las tareas legislativas, lo cierto es que tiene la virtud de que resulta accesible para los estudiantes de las carreras de Derecho y Ciencias Políticas y para cualquier ciudadano interesado en el quehacer legislativo.

Felicito al IMEPOL por esta iniciativa y pronostico que pronto será una obra de referencia para amplios sectores de la sociedad veracruzana; una sociedad que es reconocida en el resto de la República como poseedora de una vida política intensa y profundamente participativa, que gusta del debate, pero que es, al mismo tiempo, respetuosa de la diversidad y defensora de la tolerancia.

Fidel Herrera Beltrán



Índice

	Págs.
Prólogo	
Lic. Fidel Herrera Beltrán	XVII
Presentación	XXIII
Introducción	XXVII

PRIMERA PARTE

Capítulo primero

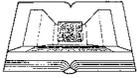
Orígenes de la representación política en el mundo.

Antecedentes histórico-jurídicos	1
El cenit de la democracia ateniense	3
El parlamento como órgano de representación política	5
El parlamento	6
Origen histórico del sistema bicameral	6
El siglo XVIII y sus movimientos revolucionarios	9
La Transacción de Connecticut y el origen del sistema federal en América	10
Consideraciones finales	12

Capítulo segundo

Evolución histórica y jurídica del Poder Legislativo en México

Consideración introductoria	13
Raíces del parlamento en México	13
El Congreso de Anáhuac: nacimiento de nuestro ser constitucional	15
El paso hacia el México independiente	19
El Congreso durante el primer Imperio	19
México y la primera República	21
El centralismo	25
El debilitamiento del centralismo	29
El retorno al sistema federalista	31
La Constitución de 1857	33
El Congreso durante la Reforma	39



La restauración de la República	40
El Congreso, de vuelta al sistema bicameral	43
El Congreso en los albores del siglo xx	44
El Congreso Constituyente de 1916-1917	47
Consideraciones finales	50

Capítulo tercero

Evolución histórica y jurídica del Congreso del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave

Consideración introductoria	51
De Provincia al Estado libre y soberano	51
Breve historia del Congreso del Estado	57
Sedes del H. Congreso del Estado de Veracruz	61
Recinto actual del H. Congreso del Estado	65

SEGUNDA PARTE

150 respuestas que todo legislador veracruzano debe conocer

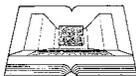
Consideración introductoria	67
------------------------------------	-----------

I. El poder público en el Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave. El caso del Poder Legislativo

¿Cómo se encuentra dividido el poder público del Estado de Veracruz?	68
¿Qué es el Poder Legislativo?	70
¿Cuál es la principal función del Poder Legislativo?	73

II. Estructura y organización del Poder Legislativo en el Estado de Veracruz

¿Cómo se encuentra constituido el Poder Legislativo?	74
¿Cómo se integra para su funcionamiento el Congreso?	78
¿Qué es una legislatura?	79
¿Cuándo comienza la actividad legislativa?	81
¿Cuál es el protocolo a seguir al inicio de las sesiones ordinarias?	83



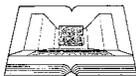
¿Por qué motivos puede no iniciarse el primer periodo de sesiones ordinarias?	84
¿Por qué motivos puede convocarse a sesiones extraordinarias?	85
¿Qué es el <i>quórum</i> ?	86
¿Cuáles son las sanciones a que pueden ser sometidos los diputados por no asistir a las sesiones plenarias?	86
¿Por qué los diputados gozan del fuero constitucional?	87
¿Cuáles son las atribuciones del Congreso?	89
¿Quiénes pueden presentar iniciativas de ley?	91
¿Cómo se realiza el proceso legislativo ?	92
¿Cómo se concluye el proceso legislativo?	96
¿Cómo se les llama a las resoluciones del Congreso del Estado?	96

III. Marco jurídico del Congreso del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave

¿Qué es la Ley Orgánica del Poder Legislativo?	97
¿Qué es el Reglamento para el Gobierno Interior del Poder Legislativo?	101
¿Qué es el Reglamento de los Servicios Administrativos del Congreso?	105
¿Qué es la Ley del Servicio Profesional de Carrera del Congreso?	106
¿Qué son los acuerdos parlamentarios?	107
¿Qué característica tiene el recinto legislativo?	108

IV. El Congreso del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave: aspectos generales e integrantes

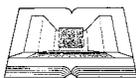
Consideración introductoria	109
¿Qué es el Congreso?	109
¿Cómo se alcanza una curul al Congreso?	110
¿Qué es un diputado?	111
¿Qué es un diputado de mayoría relativa?	112
¿Qué es un distrito uninominal, cómo se delimita y cuál es su función?	113
¿Qué es un diputado de representación proporcional?	114



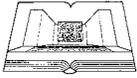
¿Cuál es la función del diputado suplente?	115
¿Qué requisitos son necesarios para ser diputado?	116
¿Por cuánto tiempo ejerce su cargo un diputado?	118
¿Cuáles son los derechos de un diputado?	119
¿Cuáles son las obligaciones de un diputado?	121
¿Cuáles son las prerrogativas de las que goza un diputado?	122
¿Los diputados son sujetos de responsabilidades?	123
¿Cuáles son las sanciones a las que puede ser sometido un diputado?	126

V. Estructura Orgánica del Congreso del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave

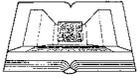
Consideración introductoria	126
❖ Cambio de legislatura: instalación del Congreso	
¿Cómo se instituye una nueva legislatura?	126
¿Qué es la sesión de instalación?	129
¿Cómo se celebra la sesión de instalación?	129
❖ Mesa Directiva del Congreso	
¿Cómo se integra la Mesa Directiva?	132
¿Qué papel juega la Mesa Directiva dentro del Congreso?	133
¿Cómo se suplen las ausencias de la Mesa Directiva?	133
¿Por qué motivos pueden ser removidos los integrantes de la Mesa Directiva?	134
¿Cuáles son las atribuciones de la Mesa Directiva?	135
¿Cuál es la función del Presidente de la Mesa Directiva?	136
¿Cuáles son las atribuciones del Presidente del Congreso?	137
¿Cuál es el papel del vicepresidente de la Mesa Directiva del Congreso?	139
¿Cuáles son las atribuciones y obligaciones del secretario de la Mesa Directiva?	140
❖ La Junta de Coordinación Política del Congreso	
¿Qué es la Junta de Coordinación Política?	143



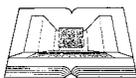
¿Cómo se integra la Junta de Coordinación Política?	144
¿Cuándo se instala y cómo sesiona la Junta de Coordinación?	145
¿Cuáles son las atribuciones de la Junta de Coordinación Política?	146
¿Cuáles son las atribuciones que corresponden al Presidente de la Junta de Coordinación Política?	147
❖ Junta de Trabajos Legislativos	
¿Quiénes integran la Junta de Trabajos Legislativos?	148
¿Quién preside la Junta de Trabajos Legislativos y cuándo se instala?	148
¿Cuáles son las atribuciones de la Junta de Trabajos Legislativos?	149
❖ Grupos legislativos	
¿Qué es un grupo legislativo?	151
¿Cómo y cuándo se constituyen los grupos legislativos?	151
¿Qué función desempeña el coordinador del grupo legislativo?	152
¿Qué es un diputado sin partido o independiente?	153
❖ Comisiones	
¿Qué es una comisión y cuál es su ejercicio dentro del Congreso?	154
¿Cómo se integran las comisiones?	156
¿Qué comisiones existen?	157
¿Cuándo se reúnen las comisiones?	158
¿Qué facultades poseen las comisiones?	159
¿Las comisiones están facultadas para aprobar proyectos de decreto o de ley en materias de su competencia?	160
¿Durante los recesos del Congreso las comisiones cesan sus funciones?	161
❖ Comisiones permanentes	
¿Qué labor desempeñan las comisiones permanentes?	161
¿Cómo dictaminan las comisiones permanentes?	162



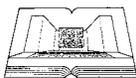
❖ Comisiones especiales	
¿Qué son las comisiones especiales?	164
VI. Estructura administrativa del Congreso del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	
❖ Secretaría General	
¿Qué es la Secretaría General?	165
¿Qué unidades administrativas dependen de la secretaría general?	166
¿Cuáles son las funciones de la Secretaría General?	166
¿Qué requisitos son necesarios para ser electo como secretario general?	168
¿Cómo se designa al secretario general?	169
¿Cuáles son las atribuciones con las que cuenta el secretario general?	170
Unidades Administrativas de la Secretaría General	
¿Cuáles son las funciones de la Dirección de Servicios Jurídicos?	171
¿Cuáles son las funciones de la Subdirección de Servicios Jurídicos?	172
¿Cuáles son las funciones del Departamento de Amparos?	173
¿Cuáles son las funciones del Departamento del Fondo Legal?	173
¿Qué funciones tiene la Coordinación de Comunicación Social?	174
¿Qué funciones tiene la Coordinación de Archivo, Biblioteca y Hemeroteca?	175
¿Cuáles son las funciones de la Oficina de la Biblioteca?	176
¿Qué funciones le corresponden a la Coordinación de Investigaciones Legislativas?	177
¿Qué funciones le corresponden a la Coordinación de Informática?	178
¿Qué tarea tiene la Oficialía de Partes?	179
¿Qué funciones tiene la Oficina de Servicios Médicos?	180
¿Qué funciones tiene la Oficina de Seguridad?	181



❖ Secretaría de Servicios Legislativos	
¿Cuál es la función de la Secretaría de Servicios Legislativos?	182
¿Cuáles son las atribuciones con las que cuenta el Secretario de Servicio Legislativos?	183
¿Qué unidades administrativas dependen de la Secretaría de Servicios Legislativos?	184
Unidades Administrativas de la Secretaría de Servicios Legislativos	
¿Qué tareas desempeña la Dirección de Asistencia Técnica Legislativa?	184
¿Cuáles son las funciones que desempeña el Departamento de Asistencia a Sesiones?	186
¿Cuáles son las funciones que desempeña el Departamento de Asistencia a Comisiones?	188
¿Cuáles son las tareas que desempeñan la Dirección de Registro Legislativo y Publicaciones Oficiales?	189
¿Cuáles son las funciones que el Departamento de Registro Documental Legislativo desempeña?	192
¿Cuáles son las funciones del Departamento del Diario de Debates?	194
❖ Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros	
¿Qué servicios presta la Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros?	196
¿Qué unidades administrativas dependen de la Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros?	197
Unidades Administrativas de la Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros	
¿Cuáles son las funciones que desempeña la Dirección de Recursos Humanos?	197
¿Qué labores desempeña el Departamento de Control de Personal?	198
¿Cuáles son las funciones que desempeña el Departamento de Nómina?	199
¿Cuáles son las labores que desempeña el Departamento de Organización y Métodos?	199



¿Qué funciones desempeña la Dirección de Tesorería?	200
¿Qué funciones desempeña el Departamento de Finanzas?	201
¿Cuáles son las labores que realiza el Departamento de Programación y Presupuesto?	202
¿Qué función desempeña el Departamento de Contabilidad?	203
¿Qué función desempeña la Dirección de Recursos Materiales y Servicios Generales?	204
¿Qué funciones realiza el Departamento de Recursos Materiales?	205
¿Qué función desempeña el Departamento de Servicios Generales?	206
¿Cuáles son las funciones que desempeña el Departamento de Adquisiciones?	207
❖ Secretaría de Fiscalización	
¿Cuáles son las funciones que desempeña la Secretaría de Fiscalización?	207
¿Qué unidades administrativas dependen de la Secretaría de Fiscalización?	209
Unidades Administrativas de la Secretaría de Fiscalización	
¿Cuáles son las funciones que desempeña la Dirección de Auditoría y Revisión Financiera?	210
¿Cuál es la labor que desempeña el Departamento de Auditoría y Análisis de la Cuenta Pública?	213
¿Cuáles son las funciones que desempeña el Departamento de Capacitación, Asesoría, Revisión y Supervisión a Municipios?	215
¿Qué funciones desempeña la Dirección de Normatividad, Control y Seguimiento?	217
¿Qué funciones realiza el Departamento de Deuda Pública y Programas Institucionales?	218
¿Qué labores desempeña el Departamento de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos?	219

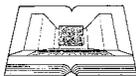


VII. Diputación Permanente

¿Qué es la Diputación Permanente?	219
¿Cuál es la organización interna de la Diputación Permanente?	220
¿Cuáles son las atribuciones de la Diputación Permanente?	221
¿Cómo toma en cuenta el Congreso del Estado la labor realizada por la Diputación Permanente?	223
¿Cómo se suplen las ausencias al interior de la Mesa Directiva de la Diputación Permanente?	225

VIII. Servidores públicos del Estado de Veracruz

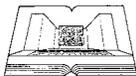
¿Quiénes son considerados servidores públicos en el Estado de Veracruz?	226
¿Cuáles son las autoridades competentes para aplicar la LRSPEV?	225
¿En qué tipo de responsabilidades incurren los servidores públicos?	227
¿Qué es el juicio político?	227
¿Por qué motivos procede el juicio político?	228
En el incumplimiento u omisión de sus responsabilidades, ¿quiénes estarán sujetos a juicio político?	229
¿Cuál es el procedimiento del juicio político?	229
¿Cuáles son las sanciones del juicio político?	234
¿Qué es la declaración de procedencia?	234
¿Qué servidores públicos son sujetos a declaración de procedencia?	234
¿Cuáles son los efectos de la declaración de procedencia?	235
¿Cuál es el procedimiento para la declaración de procedencia?	235



TERCERA PARTE

Propuestas de reformas constitucionales y legales para fortalecer al Congreso del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave

Consideración introductoria	239
La inmunidad procesal y su regulación	240
Transparencia y cuentas claras	241
Agilizar la actividad legislativa: fortalecimiento del trabajo en comisiones	242
Regulación del cabildeo o <i>lobbying</i>	243
Reelección inmediata de legisladores	244
Vigor del paquete económico y presupuesto temporal	246
Sesiones permanentes del Congreso	246
Derecho de iniciativa para el C. Gobernador electo	247
Revocación de mandato	248
Comparecencia del C. Gobernador ante el Congreso	249
Informe del C. Gobernador	249
IX. Glosario	251
X. Anexos	
Biografía de Ignacio de la Llave	281
Atribuciones del Congreso del Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave	283
Calendario Electoral 2008	284
Diputados veracruzanos integrantes de la LX Legislatura	285
Diputados veracruzanos integrantes de la LXI Legislatura	286
Distritos Electorales del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	287
Gobernadores del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave (1825-2007)	288
Letras de Oro en los Muros de Honor del Congreso de Veracruz de Ignacio de la Llave	290
Relación Nominal de los encargados del Poder Ejecutivo del Estado de Veracruz de 1824-2007	291



Cuadro comparativo de los sistemas de sucesión gubernamental	313
Escudo Oficial del Estado Libre y Soberano de Veracruz de Ignacio de la Llave	317
Constituciones Políticas del Estado Libre y Soberano de Veracruz (1825-2007)	320
Himno al Estado de Veracruz de Ignacio de la Llave Titulares del Ejecutivo (1825-2007) en sus diferentes periodos históricos	323
Diputados que han dado respuesta a los Informes de Gobierno del Presidente de la República (1935-2007)	327
Presidentes de la Cámara de Diputados (1920-2008)	329
Presidentes de la Cámara de Senadores (1877-2008)	331
Gobernantes de México	332
Presidentes de la Suprema Corte de Justicia de 1917-2010	334
Periodos ordinarios legislativos	336
Circunscripciones Electorales Plurinominales	337
Nombres inscritos en el Muro de Honor del Recinto Legislativo de San Lázaro	338
Constituyentes de 1917	339
Bibliografía	341
Bibliografía complementaria	347
Ciberografía	353
	354