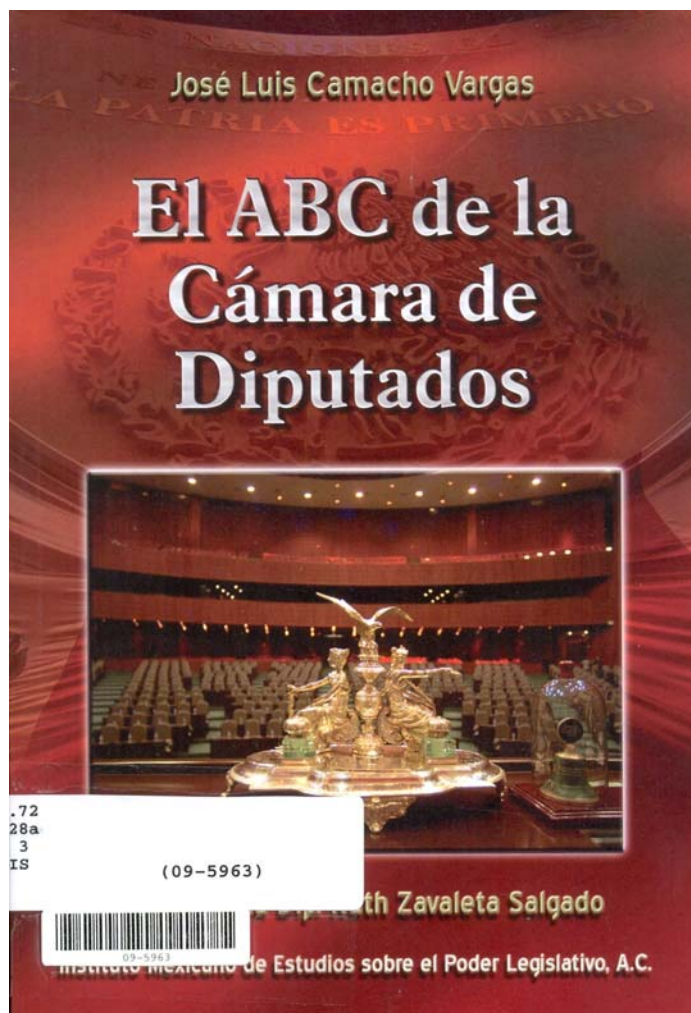
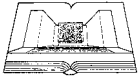


ALERTA BIBLIOGRAFICA
N° 35, Junio de 2009

Titulo: **El ABC de la Cámara de Diputados**
Autor: José Luis Camacho Vargas
Pie de
Imprenta: México: Instituto Mexicano de Estudios sobre el Poder Legislativo, 2008
ISBN: 978-970-95946-0-7

PARA ADQUIRIR EL LIBRO, ACUDA A:
LUISMOYA No. 87, DESPACHO210, COL. CENTRO, C.P.06070, MÉXICO, D.F.
TEL. 55126731
www.imepol.com





El proceso que ha vivido México en su transición a la democracia ha implicado importantes ajustes en el papel de los actores de su vida política. Es indudable que sus Cámaras legislativas federales se han transformado de manera profunda dando paso a un papel activo, con iniciativas propias y alta representatividad y pluralidad política.

Hoy muchas de las decisiones políticas en nuestro país son materia de discusión cotidiana de las cámaras legislativas. Cada día es más contundente que los diputados y diputadas federales ejercen su representatividad con plena libertad y en

apego a su compromiso con la ciudadanía, lo que conlleva a una situación de pluralidad cada vez más compleja. En el actual Congreso nadie cuenta con mayoría absoluta, dándose un escenario de mayor equilibrio entre las fuerzas políticas ahí representadas; ganando los partidos de oposición mayores espacios legislativos, transformándose radicalmente los mecanismos de la negociación.

Este sistema de contrapesos al poder presidencial, resultado del mandato popular de la elección federal de 2006, ha cobrado importancia y es una realidad; en las condiciones actuales el Poder Ejecutivo está obligado a negociar sus propuestas y construir coaliciones con la oposición para lograr los cambios legislativos que se proponga, situación muy diferente a lo que sucedía en el pasado.

Los legisladores requieren asumirse como especialistas para afrontar los retos no sólo de proponer iniciativas, sino de acercarse y comprender las necesidades sociales y traducirlas en normas jurídicas adecuadas, vigilando que las instituciones mantengan su vigencia para bien de la sociedad.

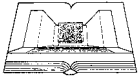
De ahí la necesidad de que el quehacer legislativo sea conocido desde sus bases, con plena claridad de sus atribuciones y con una comprensión sólida tanto de su estructura como de los mecanismos que norman sus procedimientos. Desafortunadamente, no hay un texto que cumpla con este doble carácter, ser amplio pero al mismo tiempo sencillo, que informe sin abrumar y oriente al lector sin complicaciones jurídicas.

Fue así que recordé que hace algunos meses tuve la oportunidad de conocer la obra *El Congreso Mexicano*, elaborada por José Luis Camacho Vargas y me pareció idónea como documento de referencia para todos quienes participamos en el trabajo legislativo, pues en un número pequeño de páginas nos daba un panorama muy amplio de la historia, desarrollo y procedimientos del Congreso de la Unión.

En este sentido, comenté con José Luis Camacho que la Cámara de Diputados requería de un material de difusión que diera un pormenor de sus principales características y presentara de manera breve, información útil para todos aquellos que se acercan por primera vez a ella. De esta manera surge la idea que dio vida al libro: *El ABC de la Cámara de Diputados*, con el objetivo de difundir el quehacer de este órgano legislativo desde una perspectiva sencilla y accesible, que con rigor intelectual describe a la Cámara de Diputados.

En la nueva dinámica política que vive nuestro país, resulta fundamental que los representantes sociales, además de cumplir con sus responsabilidades estrictamente legislativas, procuren una eficiente relación con la sociedad a la que representan. Para ello, deben emplear todos los medios que se encuentren a su alcance, reconociéndose en la diversidad de nuestra sociedad. La publicación de esta obra busca contribuir a ese propósito y no dudo que será valorada y utilizada por los diputados integrantes de la actual Legislatura y sobre todo por aquellos ciudadanos interesados en el tema.

Dip. Ruth Zavaleta Salgado
Presidenta de la Mesa Directiva de
la Cámara de Diputados, LX Legislatura



Índice

	<i>Pág.</i>
Prólogo	XIII
Dip. Ruth Zavaleta Salgado Presidenta de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, LX Legislatura.	

Presentación	XVII
---------------------	-------------

CAPÍTULO PRIMERO

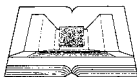
Historia del Poder Legislativo a través de sus recintos

1. Los primeros pasos hacia el México independiente.	1
2. El México independiente: el largo camino forjado por las luchas entre liberales y conservadores.	5
3. La primera república federal: el debate de la representación.	8
4. El régimen centralista y el carácter del Senado de la República.	9
5. La segunda república federal: el avance del constitucionalismo y los vicios del poder.	11
6. El México revolucionario y el constitucionalismo del siglo XX.	13
7. El Palacio Legislativo de San Lázaro: historia de majestuosa arquitectura.	16

CAPÍTULO SEGUNDO

División de Poderes en México. El Poder Legislativo: crisol del nuevo Estado mexicano

1. División de Poderes: pesos y contrapesos en el sistema político mexicano.	21
1.1. El sistema federal y la división de competencias.	23

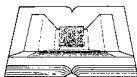


1.2. Gobiernos divididos: el nuevo papel del Legislativo en la política nacional.	26
2. El Poder Legislativo en México.	27
2.1. Integración del H. Congreso de la Unión.	28
2.1.1. Sistema Bicameral: el dilema de la representación.	30
2.1.2. Facultades del Congreso mexicano.	32
2.1.2.1. Facultades exclusivas de la Cámara de Diputados.	34
2.1.2.2. Facultades exclusivas del Senado de la República.	35
3. Marco Jurídico del Poder Legislativo.	37
3.1. Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.	38
3.2. Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.	39
3.3. Los acuerdos parlamentarios.	40

CAPÍTULO TERCERO

Cámara de Diputados: integración y métodos de elección

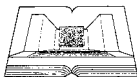
1. Cámara de Diputados: ¿quién representa a quién?	43
2. Integración de la Cámara Baja.	44
2.1. Pluralismo político: tipos de representación y métodos de elegibilidad.	45
3. Representantes populares: diputados, tipología y requisitos.	47
3.1. Diputado de mayoría relativa y distritos electorales.	49
3.2. Diputado de representación proporcional y circunscripciones electorales.	49
3.3. Diputado suplente.	50
3.4. Diputado sin partido o independiente.	51
3.5. Métodos de suplencia.	52
4. Grupos parlamentarios: representación y pluralidad.	53
4.1. Integración, constitución y composición actual.	54



CAPÍTULO CUARTO

Cámara Baja: fisonomía de una institución

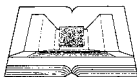
1. Mesa Directiva de la Cámara de Diputados.	57
1.1. Funciones y atribuciones.	59
1.1.1. Presidente.	60
1.1.1.1. Funciones, atribuciones y obligaciones.	61
1.1.2. Vicepresidentes de la Cámara: función.	64
1.1.3. Secretarios: atribuciones y obligaciones.	64
2. Junta de Coordinación Política.	66
2.1. Función, integración y atribuciones.	67
2.1.1. Presidente de la Junta de Coordinación Política.	70
3. Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos: integración y atribuciones.	70
4. Comisiones Ordinarias y Comités: definición y categorías.	72
4.1. Ordinarias.	76
4.2. Especiales, de investigación y bicamerales.	77
4.3. Integración y composición actual de las comisiones.	79
4.4. Grupos de Amistad y Reuniones Interparlamentarias en la Cámara de Diputados	80
4.5. Centros de Estudios de la Cámara de Diputados	82
4.5.1. Centro de Estudios de las Finanzas Públicas	83
4.5.2. Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias	84
4.5.3. Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública	84
4.5.4. Centro de Estudios para el Adelanto de las Mujeres y la Equidad de Género	85



4.5.5. Centro de Estudios para el Desarrollo Rural Sustentable y la Soberanía Alimentaria	85
4.6. Biblioteca General de la Cámara de Diputados	86
4.7. Auditoría Superior de la Federación	87
4.8. Comisión Permanente	89
5. Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias: integración y facultades.	91
6. Organización técnica y administrativa de la Cámara de Diputados.	92
6.1. Secretaría General.	92
6.1.1. Secretario General: funciones y atribuciones.	92
6.2. Secretaría de Servicios Parlamentarios.	94
6.2.1. Secretario de Servicios Parlamentarios: funciones y atribuciones.	95
6.3. Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros.	96
6.3.1. Secretario de Servicios Administrativos y Financieros: funciones y atribuciones.	97
7. Contraloría Interna.	97
8. Coordinación de Comunicación Social.	98
9. Unidad de Capacitación y Formación Permanente.	98
10. Servicio Civil de Carrera.	99
11. Centro de Documentación, Información y Análisis.	99
12. Museo Legislativo "Los Sentimientos de la Nación".	100

Anexos.

Proceso Legislativo en el Congreso de la Unión.	102
Presidentes de la Cámara de Diputados (1920-1997).	103



Presidentes de la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política de la Cámara de Diputados (1997-2000)	105
Presidentes de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados (1999-2008).	106
Presidentes de la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados (2000-2008).	107
Presidentes de la Cámara de Senadores (1877-1970).	108
Presidentes de la Cámara de Senadores (1970-2008)	109
Presidentes de la Junta de Coordinación Política de la Cámara de Senadores (2000-2008).	110
Diputados que han dado respuesta a los Informes de Gobierno del Presidente de la República (1935-2007).	110
Nombres inscritos en el Muro de Honor del recinto legislativo de San Lázaro.	115
Presidencias de las comisiones ordinarias por grupo parlamentario en la LX Legislatura del H. Congreso de la Unión.	118
Presidencias de las comisiones especiales por grupo parlamentario en la LX Legislatura del H. Congreso de la Unión.	119
Circunscripciones electorales plurinominales.	121