

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203  
Noviembre de 2021



**TÍTULO:** *Los retos del H. Congreso de la Unión ante la nueva realidad política del país*

**AUTOR:** Miguel Mejía Sánchez, Juan Carlos Cervantes Gómez (Coord.)  
Ciudad de México: UNAM, Facultad de Estudios Superiores Aragón: División de Ciencias Sociales Licenciatura en Derecho

**EDITORIAL:** Cámara de Diputados, Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias  
2021, 234 p.

**ISBN:** 978-607-8812-34-9

## VERSIÓN ELECTRÓNICA

<https://bit.ly/3cAOmaG>

Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a:  
Facultad de Estudios Superiores Aragón, División de Ciencias Sociales Licenciatura en Derecho Av. Rancho Seco S/N,  
Col. Impulsora, Ciudad Nezahualcóyotl, 57130, Estado de México.  
Teléfono(s) 55 5623 0825 y 55 5623 0826.  
Correo electrónico:  
[derecho@aragon.unam.mx](mailto:derecho@aragon.unam.mx)  
Cámara de Diputados Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias,  
Av. Congreso de la unión No. 66, Col. El Parque, Venustiano Carranza, 15960, Ciudad de México.

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de Alerta:

[https://cutt.ly/SIAE\\_Alertas](https://cutt.ly/SIAE_Alertas)

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203  
Noviembre de 2021

### ÍNDICE

<b>Presentación</b>	<b>13</b>
<b>Introducción</b>	<b>15</b>
<b>1. Control constitucional frente a actos del legislador. Alberto del Castillo del Valle</b>	<b>19</b>
1.1 Control constitucional: idea y definición	20
1.2 Control constitucional en materia de leyes	21
1.3 Normas de observancia general dentro del sistema jurídico mexicano	21
1.4 Aspectos históricos del control constitucional frente a normas en México	22
1.5 Algunas diferencias entre el juicio de amparo, la acción de inconstitucionalidad y la controversia constitucional	28
1.6 Vías de control constitucional	28
1.7 El legislador federal	30
1.8 Las funciones del Congreso de la Unión	31
1.9 Amparo contra normas generales	36
1.10 Acción de inconstitucionalidad	38
1.11 Controversia constitucional en materia de normas generales	39
Conclusión	40
Fuentes	40
Fuentes recomendadas	41
<b>2. La función de control del Congreso de la Unión y la política exterior de México. María Guadalupe Durán Alvarado</b>	<b>43</b>
<b>Introducción</b>	<b>44</b>
2.1 La economía de México y su política exterior (doctrinas)	45
2.2 La economía de México y su política exterior a partir de los años ochenta	46
2.3 El gobierno de Enrique Peña Nieto	47
2.4 La función de control del Congreso de la Unión	51
2.5 Un gobierno con mayoría en el Congreso	53
2.6 México y los derechos humanos	53
2.7 La postura de México en el caso Venezuela	56
2.8 La doctrina Estrada	57
2.9 La nueva política exterior de México	58
2.10 La Carta Democrática Interamericana	61
2.11 Los mercados e inversionistas extranjeros	63
Conclusión	64
Fuentes	64

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203

Noviembre de 2021

<b>3. Reformar el marco jurídico de la industria minera mexicana para impulsar el desarrollo económico de México. Jaime Hernández Sánchez</b>	<b>67</b>
Introducción	68
3.1 Antecedentes prehispánicos y coloniales de la minería en México	69
3.2 La ley minera de 1992	71
3.3 El artículo 6 de la Ley Minera	73
3.4 Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (oit)	75
3.5 La minería y las áreas naturales protegidas	78
3.6 Análisis de la iniciativa de reforma del artículo 6 de la Ley Minera	79
Conclusión	80
Fuentes	82
<b>4. Implicaciones prácticas de la aplicación de algunas disposiciones en materia fiscal y la necesidad de implementar reformas legislativas que eviten consecuencias negativas sobre los contribuyentes. Andrés López Lara</b>	<b>83</b>
Introducción	84
4.1 El artículo 69-B del Código Fiscal de la Federación	84
4.2 El artículo 17-H, fracción x, del Código Fiscal de la Federación	94
Conclusión	98
Fuentes	102
<b>5. Un órgano constitucional autónomo para la revisión y control del gasto público federal en México. Ares Nahim Mejía Alcántara</b>	<b>103</b>
Introducción	104
5.1 Fiscalización	105
5.2 Antecedentes de la rendición de cuentas	106
5.3 La Auditoría Superior de la Federación	108
5.4 La Secretaría de la Función Pública (SFP)	110
5.5 El Sistema Nacional Anticorrupción	111
5.6 La problemática	111
5.7 ¿Por qué no un tribunal de cuentas	112
5.8 Propuesta	114
Conclusión	116
Fuentes	118
<b>6. La necesidad de incorporar el principio de responsabilidad patrimonial del Estado legislador al Sistema Jurídico Mexicano. Miguel Mejía Sánchez</b>	<b>121</b>
Introducción	122
6.1 Planteamiento del problema y metodología	123
6.2 Antecedentes de la responsabilidad patrimonial del Estado	124

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203

Noviembre de 2021

6.2.1 En el mundo	124
6.2.2 En México	125
6.3 Concepto y naturaleza jurídica de ley inconstitucional y de responsabilidad patrimonial del Estado legislador	127
6.3.1 Concepto y naturaleza jurídica de ley inconstitucional	127
6.3.2 Concepto y naturaleza jurídica de responsabilidad patrimonial del Estado legislador	128
6.4 Marco teórico de la irresponsabilidad patrimonial del Estado legislador	130
6.5 Los daños patrimoniales y morales causados a los particulares con motivo de la expedición y aplicación de la inconstitucional porción normativa del artículo 115 de la Ley de Instituciones de Crédito	133
6.5.1 Daños en los bienes y derechos de los particulares	134
6.5.1.1 Violaciones graves a los derechos humanos y sus garantías	135
6.5.1.2 Daño en los bienes	138
6.5.1.3 Daños morales	139
6.5.2 Afectaciones a la credibilidad institucional, presupuestales y a la operación eficiente del funcionamiento de los órganos legislativos, administrativos y judiciales del Estado mexicano	140
6.5.2.1 Afectaciones a la credibilidad institucional	140
6.5.2.2 Afectaciones a la operación de los órganos estatales	141
6.5.2.3 Afectaciones al funcionamiento administrativo	
6.6 Pertinencia de incorporar al sistema constitucional mexicano el principio de responsabilidad patrimonial del Estado legislador	143
Conclusión	144
Fuentes	145
<b>7. Los nuevos retos del Congreso de la Unión frente a los órganos supranacionales en el concierto internacional. Isidro Mendoza García</b>	147
Nota introductoria y metodológica	148
7.1 La perspectiva clásica de Montesquieu y su paso por las constituciones mexicanas	149
7.1.1 El Congreso de la Unión y su función en México	150
7.1.1.1 Breve repaso del poder legislativo en México de 1821 a 1917	151
7.1.2 La soberanía y los tratados internacionales	154
7.1.3 Soberanía estatal y comunidad internacional	155
7.1.4 Constitución e integración en organizaciones supranacionales	156
7.1.5 La función del Congreso de la Unión en la aprobación de los tratados internacionales	158

# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203

Noviembre de 2021

7.1.6 Las facultades del Senado en materia de política internacional	159
7.1.7 ¿Qué son los órganos supranacionales	161
7.2 La intervención del Congreso de la Unión en el cumplimiento de resoluciones provenientes de órganos supranacionales	162
7.2.1 El caso Castañeda Gutman vs México	163
7.2.1.1 Las circunstancias internas de la normatividad en las que se efectuaron las violaciones	163
7.2.1.2 La etapa internacional de tramitación del caso ante la Comisión Interamericana de Derechos humanos	164
7.2.1.3 El proceso ante la Corte Interamericana de Derechos Humanos	165
7.2.1.4 Aspectos relevantes de la sentencia	165
7.2.1.5 Las autoridades responsables de la violación al artículo 25 de la Convención declarada por la Corte	166
7.2.1.6 Efectos de las sentencias que implicaron al Congreso de la Unión en su función legislativa	166
7.2.1.7 Reflexiones particulares de la sentencia del caso Castañeda Gutman vs México en los compromisos adquiridos por el Congreso de la Unión	167
7.2.2 El caso de los 43 estudiantes normalistas de Ayotzinapa vs los Estados Unidos de México	167
7.2.2.1 Las reflexiones particulares del tema	170
Conclusión	171
Fuentes	
<b>8. Erradicar la abusiva invasión del Poder Judicial de la Federación en las facultades legislativas del Congreso de la Unión, a través de la irregular práctica de expedir acuerdos generales. Manuel Plata García</b>	<b>175</b>
Introducción	176
8.1 La teoría tripartita de las funciones del poder público en México	178
8.2 El sistema de pesos y contrapesos entre los poderes de la unión	181
8.3 Los órganos de poder público y sus funciones	183
8.4 Surgimiento de los acuerdos generales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal	185
8.5 Acuerdos generales de la Suprema Corte de Justicia de la Nación y del Consejo de la Judicatura Federal	187
Conclusión	193



# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203

Noviembre de 2021

Fuentes	197
<b>9. Control constitucional de los actos del Congreso. Juan Carlos Cervantes Gómez</b>	<b>199</b>
Introducción	200
9.1 El control	201
9.1.1 Sistema mixto de control jurídico	201
9.2 Autonomía parlamentaria	202
9.2.1 Autonomía normativa y funcional	203
9.3 Control del Poder Judicial sobre los actos del Poder Legislativo	204
9.3.1 Marco teórico del control jurisdiccional del Poder Legislativo	204
9.3.1.1 La teoría del legislador negativo de Kelsen	204
9.3.1.2 La protección de los derechos fundamentales de las minorías parlamentarias	204
9.3.1.3 Las tensiones entre el juez y el legislador	205
9.4 El acto parlamentario	206
9.4.1 Clasificación	206
9.4.2 Acto parlamentario y actos administrativos del Estado	207
9.4.2.1 Acto político o de gobierno	208
9.5 El control de los actos parlamentarios	208
9.5.1 La arbitrariedad del Legislador	209
9.5.2 El principio democrático fundamento del Poder Legislativo	210
9.6 Límite al control del Poder Legislativo	212
9.6.1 La necesidad de una operación dinámica	212
9.7 Medios de control del Congreso	213
9.7.1 Control de los actos internos	213
9.7.1.1 En sede parlamentaria	213
9.7.1.1.1 El control de actos de los Grupos Parlamentarios	214
9.7.1.1.2 La interpretación del Derecho Parlamentario como objeto de control interparlamentario	214
9.7.1.2 En sede jurisdiccional	217
9.7.1.2.1 Formación del Derecho Parlamentario	217
9.7.1.2.2 Control jurisdiccional de la interpretación de normas parlamentarias	218
9.7.1.2.3 Control sobre el procedimiento de solicitud de licencia para separarse del cargo de legislador	218
9.7.1.2.4 Control sobre el nombramiento y remoción de funcionarios parlamentarios	220



# ALERTA

## BIBLIOGRAFICA

NO. 203

Noviembre de 2021

9.7.2 Control de los actos externos	220
9.7.2.1 Control del procedimiento legislativo	221
9.7.2.2 Controles de actos no legislativos	222
9.7.2.1.1 Control de procedimiento de declaración de procedencia	222
9.7.2.1.2 Control del juicio político	222
9.7.2.1.3 Control de nombramientos y ratificaciones	223
9.7.2.1.4 El control de nombramientos de órganos electorales	225
9.7.2.1.5 La posibilidad de control de la formación del Presupuesto de Egresos	225
Conclusión	226
Fuentes	228
Semblanzas	231