

REDIPAL

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA.

ALERTA BIBLIOGRÁFICA

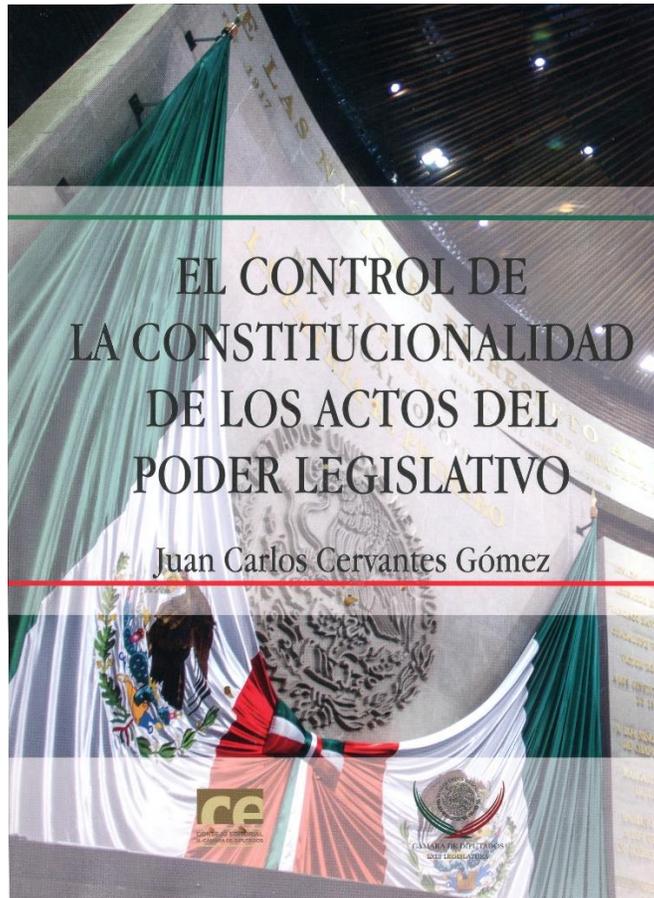
Nº. 169, Diciembre de 2018

Título: **El control de la constitucionalidad de los actos del Poder Legislativo**
Autor: Juan Carlos Cervantes Gómez
Editorial: Ciudad de México: Cámara de Diputados, Consejo Editorial: Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias, LXIII Legislatura, 2018, 417 pp.
ISBN: 978-607-9081-25-6

SI USTED DESEA ADQUIRIR LA PUBLICACIÓN, FAVOR DE DIRIGIRSE A: CONSEJO EDITORIAL,
AV. CONGRESO DE LA UNIÓN 66; COL. EL PARQUE; DELEG. VENUSTIANO CARRANZA C.P. 15960
CDMX, EDIFICIO E, PLANTA BAJA; TEL: CONM. 5036-0000 EXTS. 51091 Y 51092. EMAIL:

www.diputados.gob.mx

<http://www5.diputados.gob.mx/index.php/camara/Consejo-Editorial/Contacto>



Contenido

Presentación	17
Dr. Sadot Sánchez Carreño Director del Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias	
Introducción	21
Capítulo I Control de constitucionalidad y la autonomía parlamentaria	
I. Concepto de control	33
1. Control o defensa de la constitucionalidad o justicia constitucional	35
II. Formas de defensa de la Constitución	36
1. Controles políticos	37
A. Intraorgánicos	38
a. Sistema Bicameral	38
B. Interorgánicos	39
a. Informe del Gobierno	39
b. Comparecencia de funcionarios	40
c. Debates camerales	42
d. La pregunta parlamentaria	44
e. Observaciones a los proyectos del Congreso	45
2. Controles sociales	48
A. La opinión pública	48
3. Controles jurídicos	51
A. Antecedentes	52
a. El modelo norteamericano	53
b. El modelo austriaco	54
B. Sistema difuso	55
a. Juicio de Amparo	55
b. Amparo contra leyes	55
c. Reforma constitucional en materia de Amparo	57

d.	Modificación del artículo 107 constitucional	58
e.	Notificación al órgano emisor de una norma inconstitucional	59
f.	Amparo y omisión legislativa	61
g.	La Declaración General de Inconstitucionalidad en la reforma constitucional en materia de Amparo	64
C.	Sistema concentrado	66
a.	Controversias constitucionales	67
b.	Acción de inconstitucionalidad	69
c.	Control previo de constitucionalidad	70
d.	Juicio para la Protección de los Derechos Político-electorales del Ciudadano	80
e.	Juicio de Revisión Constitucional Electoral	83
f.	Procedimiento de la Comisión Nacional de Derechos Humanos para investigar violaciones graves de Derechos Humanos y la facultad para expedir recomendaciones	85
D.	Sistema Mixto	88
a.	El control de los actos de los órganos parlamentarios en el acta de reformas de 1847	88
b.	El control Mixto en la actualidad	91
III.	Antecedentes de la autonomía parlamentaria	91
1.	Los <i>internal proceedings</i> en Inglaterra	91
2.	La ilimitada autonomía parlamentaria en Francia	93
3.	La teoría de los <i>Interna corporis acta</i> en Alemania	95
IV.	Autonomía Parlamentaria y autonomía jurisdiccional	98
1.	Concepto de autonomía parlamentaria	98
2.	La autonomía jurisdiccional	100
V.	Nueva concepción de la Autonomía parlamentaria	102
1.	Autonomía normativa	103
2.	Autonomía funcional	104
A.	Autonomía frente a los partidos políticos y otros sujetos extraparlamentarios	106
a.	Regulación del Cabildeo y autonomía	109

Capítulo II

Control del Poder Judicial sobre los actos del Poder Legislativo

I. Marco teórico del control jurisdiccional del Poder Legislativo	115
1. La teoría del legislador negativo de Kelsen	115
2. La teoría contra-mayoritaria en los Estados Unidos de Norteamérica	119
A. El principio de mayoría	125
3. La protección de los Derechos Fundamentales y de las minorías parlamentarias	127
4. Las tensiones entre el juez y el legislador	136
II. El acto parlamentario	142
1. Clasificación	145
A. Actos parciales y actos totales	145
B. Actos parlamentarios legislativos, de control y de administración	145
2. Acto Parlamentario y acto administrativo	147
3. Acto político o de gobierno	149
4. Requisitos del acto parlamentario	152
A. De carácter subjetivo	153
B. De carácter objetivo	154
III. El control de los actos parlamentarios	155
1. La arbitrariedad del Legislador	158
2. El principio democrático fundamento del Poder Legislativo	160
A. Las funciones del Congreso como forma de ejercicio del principio democrático	164
B. La jurisdicción constitucional como guardián del principio democrático	165
IV. Legitimación para interponer recursos contra actos del Poder Legislativo estimados como inconstitucionales	166
1. Los particulares	166
2. Los legisladores	169
A. Derecho a ser votado	173
B. Derecho a la representación	174

V. Límite al Control del Poder Legislativo	178
1. Órgano de decisión política	183
2. La necesidad de una operación dinámica	187

Capítulo III

Los actos internos y externos del Poder Legislativo

I. Actos internos	193
1. Fases del Procedimiento Parlamentario	195
A. Definición de procedimiento	196
B. Características	198
C. Procedimiento deliberativo	201
D. Fases que lo conforman	203
a. Descripción o exposición del problema	204
b. Confrontación de ideas o Debate	204
c. Acuerdo o resolución	205
2. Interpretación	206
A. Órganos con facultades interpretativas	208
3. Actos derivados del Derecho Parlamentario Administrativo	212
4. Nombramientos de sus funcionarios	214
II. Actos externos	218
1. Actos legislativos	218
A. Normas de producción legislativa	220
a. La Constitución	221
b. Ley Orgánica del Congreso	223
c. Reglamento Interior del Congreso	224
d. Reglamentos parlamentarios unicamerales	225
B. Fases del Procedimiento Legislativo ordinario	226
a. Iniciativa	227
b. Dictamen	229
c. Debate Plenario	229
d. Presentación de Mociones	232
e. Aprobación	233
f. Promulgación y publicación	234

C. Procedimiento de reforma a la Constitución	235
a. Discusión en Legislaturas Estatales	237
2. Actos administrativos	239
A. La Declaración de Procedencia	240
a. Estatuto de los miembros del Poder Legislativo	241
b. Inmunidad Parlamentaria	242
c. Alcances del fuero	245
d. Fases del procedimiento	245
3. Actos jurisdiccionales	247
A. El Juicio Político	248
B. Fases del procedimiento	249
4. Actos de control	252
A. Investigación parlamentaria	254
B. Nombramientos y ratificaciones	256
5. Actos financieros	258
A. Presupuesto de Egresos	258
B. Materia tributaria	259
III. Medios de control del Congreso	260
1. Control de los actos internos	261
A. En sede parlamentaria	262
a. El Pleno como órgano de control interno	262
b. El Presidente como órgano de control	265
c. Control de los actos de los órganos internos de las Cámaras	266
d. El control de actos de los Grupos Parlamentarios	267
e. La Interpretación del Derecho Parlamentario como objeto de control intra-parlamentario	271
B. En sede jurisdiccional	277
a. Formación del Derecho Parlamentario	278
b. Control jurisdiccional de la interpretación de normas parlamentarias	282
c. Control sobre el procedimiento de solicitud de licencia para separarse del cargo de legislador	285
d. Control sobre el nombramiento y remoción de funcionarios parlamentarios	289
2. Control de los actos externos	292

A. Control del Procedimiento Legislativo	293
B. Controles de actos no legislativos	297
a. Control de procedimiento de Declaración de Procedencia	298
b. Control del Juicio Político	300
c. Control de nombramientos y ratificaciones	302
d. El control de nombramientos de órganos electorales	308
e. La posibilidad de control de la formación del Presupuesto de Egresos	310

Capítulo IV

Análisis de la Jurisprudencia mexicana relativa al Control de los Actos del Poder Legislativo y el impacto que ha tenido en los medios de control de la constitucionalidad

I. Revisión de constitucionalidad del procedimiento Legislativo	315
1. Precedentes	315
A. Jurisprudencia relativa a la unidad del Procedimiento Legislativo	320
B. Jurisprudencia tendente a garantizar el respeto al principio democrático en el desarrollo del Procedimiento Legislativo	320
C. La Jurisprudencia relativa a la Iniciativa de ley	325
D. Jurisprudencia relativa a la dispensa de trámites en el procedimiento legislativo	329
E. Jurisprudencia relativa a la exposición de motivos	332
F. Jurisprudencia relativa a dictámenes en Comisiones	337
G. Jurisprudencia relativa a la fase de debate plenario	343
H. Jurisprudencia relativa a la votación	344
I. Jurisprudencia relativa a la fase de revisión por la colegisladora	345
J. Precedentes relativos a los medios de publicidad en las diversas fases del procedimiento	347
K. Jurisprudencia relativa al plazo para concluir el Procedimiento Legislativo en periodo extraordinario	348
L. Jurisprudencia relativa al desechamiento de proyectos de ley o decreto	349
M. Jurisprudencia relativa a los proyectos aprobados por el Pleno	351

N. Jurisprudencia relativa a Acciones de Institucionalidad relacionadas con el Procedimiento Legislativo	352
O. Jurisprudencia relativa a la interpretación auténtica	353
2. Criterios de la Suprema Corte de Justicia sobre control del procedimiento de reforma constitucional	355
A. Amparo promovido por Manuel Camacho Solís	359
B. Reforma en materia de Derechos y Cultura Indígenas	362
C. Reforma electoral del 13 de noviembre de 2007	363
D. La Ley de Amparo de 2013 y la Jurisprudencia sobre el control de constitucionalidad del procedimiento de reformas a la Constitución	366
E. Derecho Comparado	367
II. Control del procedimiento de Declaración de Procedencia	368
1. Precedentes	368
2. La jurisprudencia actual de la Suprema Corte que considera inatacables los actos emitidos durante el procedimiento de Declaración de Procedencia	370
3. Derecho Comparado	375
III. Revisión del procedimiento de Juicio Político	380
1. Tesis que determinan la improcedencia del Juicio de Amparo contra el procedimiento de Juicio Político	381
2. Tesis relativas a la procedencia de la Controversia Constitucional en contra del procedimiento de Juicio Político	383
IV. Jurisprudencia emitida por el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación	386
1. Jurisprudencia relativa a la designación de Consejeros Electorales	386
2. Jurisprudencia que establece que la tutela del Derecho Político-electoral de ser votado excluye a los actos políticos correspondientes al Derecho Parlamentario	389

Conclusiones	391
Referencias	405
Bibliografía	407
Hemerografía	415