

REDIPAL

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA.

ALERTA BIBLIOGRÁFICA
Nº. 154, Febrero de 2018

Título: Las violaciones al procedimiento legislativo mexicano. Estudio de causas y efectos a través del control abstracto de constitucionalidad.

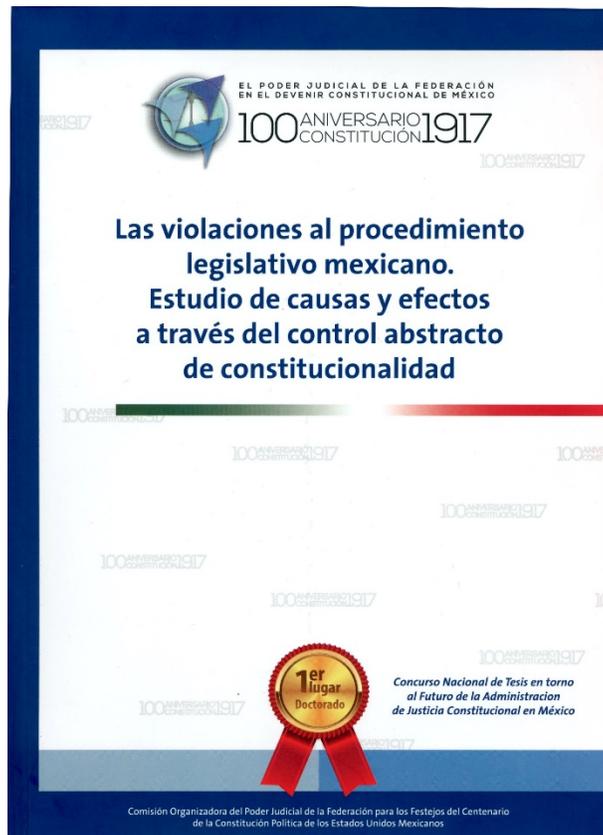
Autor: Sara Berenice Orta Flores.

Editorial: Ciudad de México: Suprema Corte de Justicia de la Nación, 2017, 437 pp.
"Trabajo ganador del 1er. Lugar en categoría de Doctorado del Congreso Nacional de Tesis en torno al Futuro de la Administración de Justicia Constitucional en México".

Nota: Incluye disco compacto con bases de datos.

ISBN: 978-607-630-036-7.

SI DESEA ADQUIRIR LA PUBLICACIÓN, FAVOR DE DIRIGIRSE A: SUPREMA CORTE DE JUSTICIA DE LA NACIÓN, AVENIDA JOSÉ MARÍA PINO SUÁREZ NÚM. 2, COLONIA CENTRO, DELEGACIÓN CUAUHTÉMOC, C. P. 06065, CIUDAD DE MÉXICO.



Contenido

PRESENTACIÓN	XIX
INTRODUCCIÓN.....	XXIII
AGRADECIMIENTOS.....	XXIX
LAS VIOLACIONES AL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO MEXICANO.	
ESTUDIO DE CAUSAS Y EFECTOS A TRAVÉS DEL CONTROL ABSTRACTO DE CONSTITUCIONALIDAD	
Introducción.....	1
CAPÍTULO I.	
CONTEXTO Y METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	
1. Introducción	7
2. Antecedentes	9
a. Poder Legislativo	27
b. Poder Judicial.....	31
3. Planteo del problema	35
4. Hipótesis	39
5. Objetivos	45
6. Delimitación del campo espacial y temporal	46
7. Recolección de datos	47
8. Relevancia de la investigación	49
9. Limitaciones de la investigación	54

CAPÍTULO II.

EL PRINCIPIO DEMOCRÁTICO EN EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO

1. Introducción 57

SECCIÓN PRIMERA

2. El Estado constitucional de derecho 59

Antecedentes..... 62

3. El principio democrático en el Estado constitucional de derecho..... 73

Principio democrático, entre el Constitucionalismo y la Democracia 81

4. El procedimiento legislativo y el principio democrático 88

a. Función legislativa 89

b. Procedimiento 91

c. Procedimiento legislativo..... 93

5. Normas del procedimiento legislativo que concretan el principio democrático 98

a. Regla de mayoría..... 102

b. Regla de participación 104

c. Regla de publicidad 106

SECCIÓN SEGUNDA

6. El principio democrático en el ordenamiento constitucional mexicano..... 112

a. El principio democrático en la Constitución de Argentina..... 114

b. El principio democrático en la Constitución española	115
c. El principio democrático en la Constitución Política de Colombia.....	116
7. Los diversos procedimientos legislativos en el federalismo mexicano	117
8. El Procedimiento legislativo ordinario federal	124
9. Normas del procedimiento legislativo que concretan el principio democrático en la Cámara de Diputados federal	130
CAPÍTULO III.	
EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO SUJETO A CONTROL	
1. Introducción	153
SECCIÓN PRIMERA	
2. El control constitucional	157
Antecedentes.....	157
3. El control constitucional y sus alcances	173
4. El control jurisdiccional de los actos internos de los parlamentos.....	182
5. El control abstracto de las normas	193
SECCIÓN SEGUNDA	
6. El control abstracto de las normas en México	197
a. Del objeto de la acción	203
b. De las partes demandantes.....	207

c. Generalidades de la acción de inconstitucionalidad	213
d. Del procedimiento	218
e. De los recursos	222
7. Sentencias relevantes sobre el control constitucional al procedimiento legislativo en México (Novena época)	224
CAPÍTULO IV.	
ESTUDIO EMPÍRICO DEL CONTROL CONSTITUCIONAL ABSTRACTO AL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO MEXICANO	
1. Introducción	245
SECCIÓN PRIMERA	
2. Método de investigación	248
a. Componentes de las hipótesis	249
b. Delimitación del campo de la investigación	254
c. Determinación de la extensión espacial y temporal del estudio	255
d. Universo de estudio	263
e. Recopilación de datos	270
SECCIÓN SEGUNDA	
3. Resultados de la investigación	285
4. Unidad de análisis	296
5. La regla de mayoría en el principio democrático	303

c. Generalidades de la acción de inconstitucionalidad	213
d. Del procedimiento	218
e. De los recursos	222
7. Sentencias relevantes sobre el control constitucional al procedimiento legislativo en México (Novena época)	224
CAPÍTULO IV.	
ESTUDIO EMPÍRICO DEL CONTROL CONSTITUCIONAL ABSTRACTO AL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO MEXICANO	
1. Introducción	245
SECCIÓN PRIMERA	
2. Método de investigación	248
a. Componentes de las hipótesis	249
b. Delimitación del campo de la investigación	254
c. Determinación de la extensión espacial y temporal del estudio	255
d. Universo de estudio	263
e. Recopilación de datos	270
SECCIÓN SEGUNDA	
3. Resultados de la investigación	285
4. Unidad de análisis	296
5. La regla de mayoría en el principio democrático	303

6. La regla de participación en el principio democrático	319
7. La regla de publicidad en el principio democrático	340
8. Otras consideraciones	355
CONCLUSIONES	361
ANEXOS	383
FUENTES DE CONSULTA	407
Gráfica 1.1. Distribución relativa de la Cámara de Diputados federal de 1964 a 2017	23
Gráfica 1.2. Distribución relativa de la Cámara de Senadores de 1964 a 2017	24
Gráfica 1.3. Elección de gobernadores de 1970	25

GRÁFICAS

Gráfica 1.1. Distribución relativa de la Cámara de Diputados federal de 1964 a 2012.	23
Gráfica 1.2. Distribución relativa de la Cámara de Senadores de 1964 a 2012.	24
Gráfica 1.3. Elección de gobernadores de 1973 a 2012.	25
Gráfica 1.4. Tipos de mayorías en los congresos locales.....	26
Gráfica 1.5. Porcentaje de las mayorías ocupadas por partidos políticos en los congresos locales (1994-2010).	44
Gráfica 4.1. Porcentaje de las acciones de inconstitucionalidad resueltas que reclaman VPL. (1995-2011).	286
Gráfica 4.2. Actores que reclamaron VPL en las AI (1995-2011).	288
Gráfica 4.3. Comparativo de total AI reclamadas con AI VPL (1995-2011).	288

Gráfica 4.4. Porcentaje de partidos políticos con mayoría en las cámaras donde se reclamaron VPL (1995-2011).	293
Gráfica 4.5. Frecuencia con que se interpusieron AI en general y AI con conceptos de invalidez relativos a VPL (1995-2011).....	295
Gráfica 4.6. Número de VPL reclamadas por año ..	297
Gráfica 4.7. Fases del procedimiento legislativo reclamadas (1995-2011).	299
Gráfica 4.8. Porcentaje de VPL de acuerdo al tipo de infracción (1995-2011).	302
Gráfica 4.9. Cantidad de VPL detectadas por la Corte y el criterio para estudiarlas (1995-2011).	356
Gráfica 4.10. Número de VPL que fueron estudiadas o no por la Corte (1995-2011).	357
Gráfica 4.11. Violaciones invalidantes contrastadas por fase del procedimiento legislativo.	360

TABLAS

Tabla 3.1. Sujetos legitimados y normas generales impugnables vía acciones de inconstitucionalidad (1995-2011).	212
---	-----

Tabla 4.1. Criterios seguidos por Corte frente a VPL reclamadas en acciones de inconstitucionalidad.....	283
Tabla 4.2. Interpretación de los criterios seguidos por la Corte frente a VPL reclamadas en acciones de inconstitucionalidad.	283
Tabla 4.3. Violaciones al procedimiento legislativo que fueron reclamadas (1995-2011) ...	300
Tabla 4.4 Número de reclamaciones de VPL (mayoría) y su análisis por la Corte (1995-2011).	305
Tabla 4.5. Violaciones procesales que sí causaron invalidez de la norma (Regla de mayoría) (1995-2011).....	305
Tabla 4.6. Número de transgresiones al requisito de participación en el procedimiento legislativo (1995-2011).	320
Tabla 4.7. Resultaron invalidantes en el ítem de Vicios en convocatoria, notificaciones y trámites preparatorios para la sesión colegiada (1995-2011).	323
Tabla 4.8. Descripción de la VPL y filiación política de la mayoría en la Cámara y criterio de la Corte para justificar su intrascendencia ...	325

Tabla 4.9. Violaciones intrascendentes al procedimiento legislativo según la Corte mexicana en el ítem "Dispensa injustificada de trámites legislativos" (1995-2011).....	333
Tabla 4.10. Indicadores de las transgresiones al requisito de publicidad en el procedimiento legislativo (1995-2011).	341
Tabla 4.11. Resumen de las VPL reclamadas y el criterio de la Corte para determinar su intrascendencia. Indicador "Vicios en dictamen" (1995-2011).	342
Tabla 4.12. Resumen de violaciones intrascendentes para el procedimiento legislativo desde el criterio de la Corte. Indicador "Vicios en actas" (1995-2011).	345
Tabla 4.13. Número de causas en el indicador "Otros" (1995-2011).	348
Tabla 4.14. Cantidad de VPL detectadas por la Corte y el criterio para estudiarlas (1995-2011).	356

FIGURAS

Figura 2.1. Localización de los principios de Democracia y Constitucionalismo en el Estado constitucional y democrático de derecho.	85
--	----

Figura 4.1. Representación de hipótesis principal	252
Figura 4.2. Representación de hipótesis alternativa.	254
Figura 4.3. Pasos para localizar el universo de estudio. Nivel 1 al 4.	265
Figura 4.4. Proceso de depuración para llegar a las unidades de análisis.....	269
Figura 4.5. Mapa conceptual para catalogar las VPL que vulneran el principio democrático.....	273
Figura 4.6. Subsistemas que localizan la unidad de análisis de acuerdo al abordaje de la Corte en las AI.....	284
Figura 4.7. Cuadro sinóptico que representa el proceso de depuración de los datos perseguidos.	358
 ANEXOS	
Anexo 1. Formato de captura, Acciones de inconstitucionalidad, violaciones al procedimiento.	385
Anexo 2. Conformación de la Cámara de Diputados Federal de 1964 a 2012.	390
Anexo 3. Conformación de la Cámara de Senadores de 1964 a 2012.	393

Suprema Corte de Justicia de la Nación

Anexo 4. Partido político del Presidente Nacional y de los gobernadores (Presentes en el periodo de estudio 1995-2011)	394
Anexo 5. Filiación Política del partido político dominante en las cámaras estatales y partido político que postuló al gobernador (1994-2012)	396