

REDIPAL

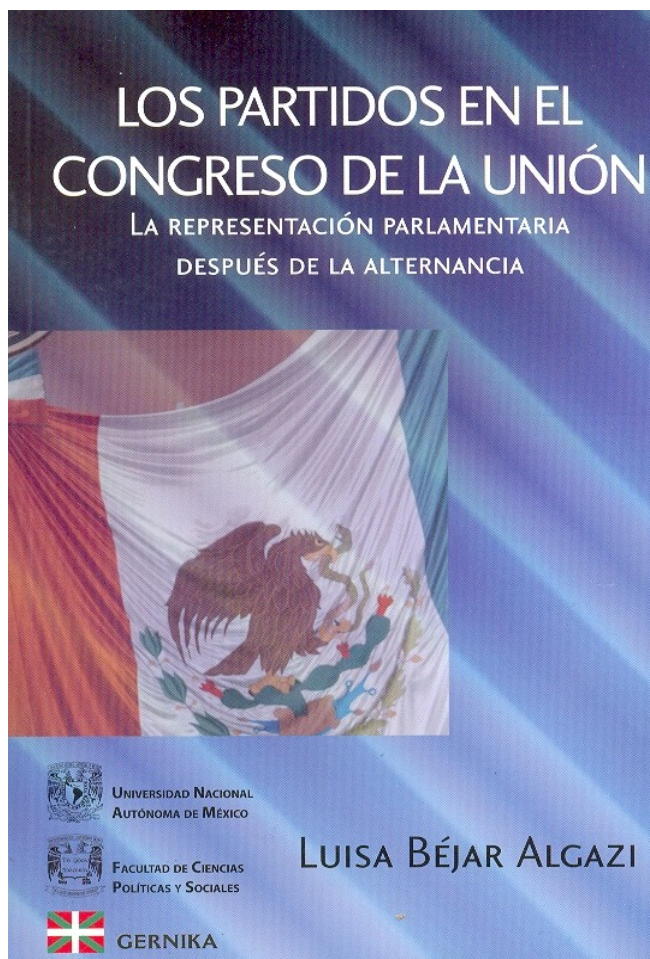
RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA

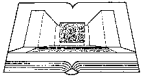
ALERTA BIBLIOGRÁFICA

Nº 14, Marzo de 2007

Título: Los partidos políticos en el Congreso de la Unión : la representación parlamentaria después de la alternancia.
Autor: Luisa Béjar Algazi.
Pie de imprenta: México : Universidad Nacional Autónoma de México, Facultad de Ciencias Políticas y Sociales : Gernika, 2006. 287 p.
Colección: Ciencias Políticas ; 63
ISBN: 970-637-023-4

PARA ADQUIRIR EL LIBRO, DIRÍJASE A LA LIBRERÍA DEL EDIFICIO "F" DE LA FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES DE LA UNAM, UBICADA EN CIRCUITO MARIO DE LA CUEVA S/N, C.U. C.P. 04510, O COMUNÍQUESE AL DEPARTAMENTO DE PUBLICACIONES DE LA MISMA FACULTAD, AL TELÉFONO 56229470 EXT. 1057





El largo camino recorrido por México para lograr el afianzamiento de las instituciones democráticas no parece haber arrojado los resultados esperados. Aunque es cierto que las Cámaras del Congreso de la Unión dejaron ya de actuar como dependencias del Poder Ejecutivo, que su intervención en la expedición de la ley se ha incrementado en forma notoria, y que su capacidad de supervisar las actividades del gobierno en turno muestra también la misma tendencia, la transformación política alcanzada hasta ahora está lejos de satisfacer las expectativas de muchos mexicanos.

A ello se suma otro problema: la lentitud que ha caracterizado su intervención para acompañar al primer gobierno de alternancia en la tarea de expedir las reformas estructurales requeridas para corregir viejos vicios y hacer frente a los retos del presente y del porvenir. Si algo ha quedado en claro es que, desmontado el andamiaje que en el pasado permitió mantener la estabilidad en el país, ahora la gobernabilidad se encuentra también en serios riesgos.

Vistas así las cosas, el objetivo de este libro es tratar de profundizar en el desempeño de diputados y senadores en su condición de representantes de la ciudadanía. Su argumento central es que el marco institucional que acota el desarrollo del proceso legislativo muestra hondas deficiencias para asegurar el cumplimiento del compromiso contraído por los partidos con sus electores. En cambio, lo que se observa es la continuidad de un patrón que centraliza las decisiones políticas en beneficio no ya de la Presidencia de la República, sino de liderazgos fragmentados y personalistas que poco o nada se interesan en considerar la opinión de la ciudadanía con respecto a los asuntos que le afectan.

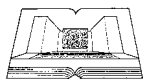


COLECCIÓN
CIENCIAS POLÍTICAS

ISBN 970-637-023-4

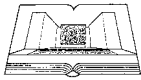


9 799706 370234

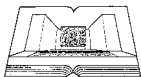


Contenido

INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO PRIMERO: UNA PROPUESTA TEÓRICA	23
1. Las premisas normativas de la representación parlamentaria	26
a. La obligación de atender la voluntad de los ciudadanos.	27
b. La obligación de corregir o desechar las opiniones contrarias al interés del elector	29
c. La obligación de convocar, informar, explicar y justificar la sustitución de lo mandado	31
2. La representación parlamentaria desde la deliberación y la disciplina	33
a. Sobre la deliberación	34
b. Sobre la disciplina	39
c. Sobre la adecuada relación entre ambos procedimientos	46
3. El modelo propuesto.	47
a. La fase electoral de la representación	49
b. El trabajo en los grupos parlamentarios	50
c. El trabajo en comisiones.	51
d. El trabajo en el pleno	52
4. Esbozo inicial para el desarrollo de una tipología de la representación parlamentaria	54
CAPÍTULO SEGUNDO: EL CAMBIO INSTITUCIONAL	59
1. La multiplicación de los jugadores con veto	60
2. Otras huellas del cambio	68
3. La larga marcha hasta el presente	77
a. El escenario antes de 1929	77
b. Del maximato al presidencialismo (1929 - 1946)	80
c. Del auge al deterioro del régimen (1946 - 1988)	87
d. El despegue de la transición (1988 - 2000)	95



CAPÍTULO TERCERO: LA FASE ELECTORAL DE LA REPRESENTACIÓN	113
1. El marco institucional del sistema electoral	116
2. El marco institucional del sistema de partidos	123
3. El problema visto desde los estatutos de los partidos	129
a. El perfil de los candidatos	133
b. Modalidades de postulación y obligaciones de los candidatos	144
c. El proceso de postulación	149
d. La elaboración de los programas, plataformas y estrategias del partido	152
4. En resumen.	155
CAPÍTULO CUARTO: EL PROCESO REPRESENTATIVO EN LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	159
1. El entramado general del Congreso	164
2. El entramado interno de los grupos	168
a. El grupo parlamentario del PRI	172
b. El grupo parlamentario del PAN	180
c. El grupo parlamentario del PRD	188
3. En resumen.	195
CAPÍTULO QUINTO: EL PROCESO REPRESENTATIVO EN LAS COMISIONES ORDINARIAS	199
1. Las comisiones ordinarias en el Congreso de la Unión	206
a. Duración del encargo, tamaño y número de comisiones a las que se puede pertenecer	209
b. Número de comisiones y criterios para su denominación	214
c. La estructura bicameral del Congreso	218
d. El funcionamiento interno de las comisiones ordinarias	221
2. Las comisiones y los grupos parlamentarios	226
a. La integración de las comisiones ordinarias	229
b. El reparto de las comisiones ordinarias entre los grupos.	233
c. La designación de sus dirigencias	236
3. En suma	239



CAPÍTULO SEXTO: EL PROCESO REPRESENTATIVO EN LA ASAMBLEA DEL PLENO	241
1. La discusión en el pleno	247
a. Los actores autorizados.	248
b. Los procedimientos.	251
2. La aprobación de la ley	256
a. La emisión del voto.	258
b. La secuencia de la votación	260
3. La sanción del Ejecutivo	262
4. En resumen.	267
CAPÍTULO SÉPTIMO: A MODO DE CONCLUSIÓN	269
BIBLIOGRAFÍA	273