

**REDIPAL**

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA

**ALERTA BIBLIOGRAFICA**

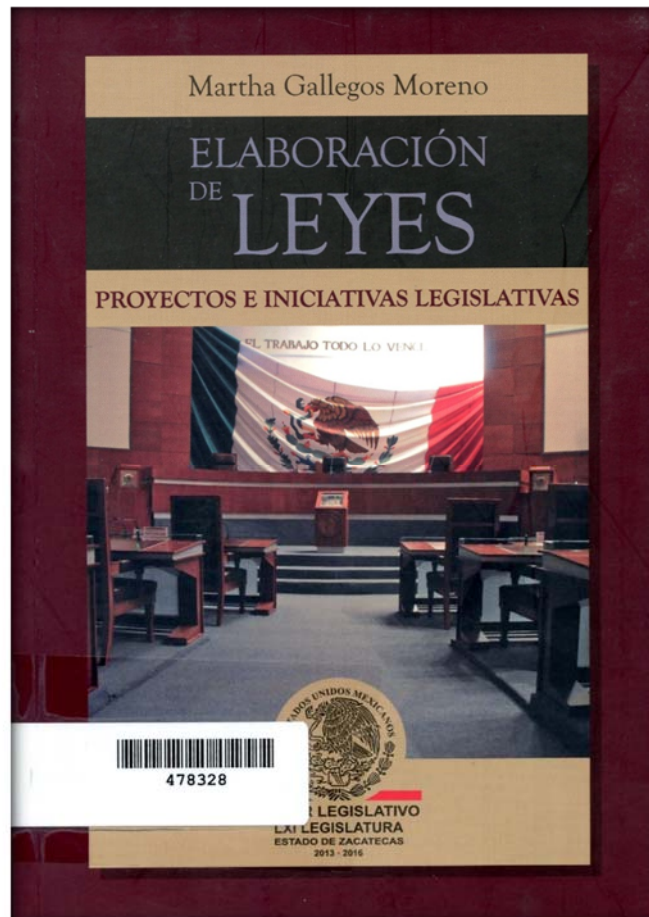
N° 131 Abril de 2016

Título: **Elaboración de leyes. Proyectos e iniciativas legislativas**  
Autor: Martha Gallegos Moreno  
Editorial: Zacatecas, México: Cámara de Diputados del Estado de Zacatecas, Instituto de Investigaciones Legislativas, LXI Legislatura, 2015, 337 p.  
ISBN: 978-607-9165-77-2

SI USTED DESEA ADQUIRIR LA PUBLICACIÓN, FAVOR DE DIRIGIRSE A: PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE ZACATECAS, INSTITUTO DE INVESTIGACIONES LEGISLATIVAS, LXI LEGISLATURA, FERNANDO VILLALPANDO NÚM. 403, CENTRO ZACATECAS , MÉXICO

[www.congresozac.gob.mx](http://www.congresozac.gob.mx)

TABERNALIBRARIA EDITORES, CALLE VÍCTOR ROSALES NÚM. 155, CENTRO,C.P. 98000, ZACATECAS, ZACATECAS. TE. (01 492) 154 5448. CEL. 492 103 1935



Contenido

Presentación	11
Introducción	15
<i>Introducción al capítulo primero</i>	19
CAPÍTULO PRIMERO	21
ANTECEDENTES DE TEORÍA Y TÉCNICA LEGISLATIVA	21
I. Primera etapa de interés por las leyes	24
A. Teoría de la legislación antigua	24
1. Las leyes, Platón	24
2. Las mejores leyes, Aristóteles	24
3. Las leyes de Roma	26
a. Virtudes de los legisladores	29
b. Cualidades de la ley	30
B. Teoría de la legislación moderna	31
C. Teoría y técnica legislativa en obras clásicas	35
II. Segunda etapa: periodo de oro de las técnicas legislativas	38
A. Las codificaciones, mejorar y conocer la legislación	39
1. Francia: Código Civil de 1804	40
2. Codificación en México	41
B. Decadencia de las técnicas legislativas	43
III. Tercera etapa: estudios de la legislación en la actualidad	44
A. Evolución en el derecho comparado	44
1. Inglaterra	45
2. Estados Unidos	45
3. Suiza	46
4. Polonia	46
5. Alemania	46
6. Francia	47
7. Italia	47
8. España	48
IV. Estudios de la legislación en México	48
A. Técnica legislativa en la doctrina mexicana	49
1. Técnica legislativa	49
2. De las iniciativas	49
3. Técnica legislativa y desregulación	50
4. Legislar, quién y cómo hacerlo	51
B. Estudios en teoría de la legislación y técnica legislativa	51
1. Elementos de técnica legislativa	51
2. Redacción legislativa	53
3. Ensayos legislativos	53
4. Manual de técnica legislativa	53
5. Doctrina y lineamientos para la redacción de textos jurídicos	54
6. Teoría de la legislación	56
7. Manual de técnica legislativa	56
8. Algunos elementos de técnica legislativa	57
9. Racionalidad y argumentación jurídica legislativa	57
10. Técnicas normativas	58
11. ¿Cómo hacer una iniciativa de ley?	58



<i>Introducción al capítulo segundo</i>	61
<b>CAPÍTULO SEGUNDO</b>	63
<b>ESTUDIOS DE LA LEGISLACIÓN</b>	63
I. Definición de técnica legislativa	63
A. Objeto de la técnica legislativa	64
II. Precisión de términos	65
A. Ciencia o doctrina de la legislación	66
B. Ciencia, estudios, teoría o técnica	68
C. Ciencia o arte de legislar	70
D. Técnica legislativa o técnicas legislativas	72
E. Técnica legislativa o normativa	73
F. Técnica legislativa en sentido estricto y en sentido amplio	73
G. Técnica legislativa en sentido formal y sustancial	74
H. Técnica legislativa de enfoque minimalista o maximalista	75
I. Redacción o producción normativa	76
III. Técnica Legislativa en tres planos metodológicos	76
A. Teoría de la legislación y técnica legislativa	77
B. Derecho parlamentario y técnica legislativa	77
C. Metodología jurídica y técnica legislativa	79
IV. Ubicación de la técnica legislativa	81
A. Técnica legislativa y epistemología jurídica	82
B. Posición de la técnica legislativa en la dogmática jurídica	82
C. Técnica legislativa y teoría de la legislación	85
D. Dogmática, hermenéutica y epistemología legislativas	87
E. Axiología y sociología jurídicas en la técnica legislativa	88
F. Axiología y técnica legislativa	90
G. Axiología legislativa	91
H. Técnica Jurídica y dimensión diacrónica del Derecho	91
I. Implementación sistémica y técnica legislativa	93
<i>Introducción al capítulo tercero</i>	97
<b>CAPÍTULO TERCERO</b>	99
<b>MODELOS DE CÓMO LEGISLAR</b>	99
I. Enfoque de metódica de la legislación	99
II. Modelo crítica de valoración racional. Noll	101
III. Modelo de legislar racional. Wróblewski	102
IV. Modelo de análisis interdisciplinar del iter legislativo. Losano	103
V. Modelo de racionalidad legislativa. Atienza	105
A. Análisis interno. Niveles de racionalidad legislativa	105
1. Racionalidad lingüística	108
2. Racionalidad jurídico-formal	109
3. Racionalidad pragmática	110
4. Racionalidad teleológica	110
5. Racionalidad ética	111
B. Análisis externo de la legislación. Estático y dinámico	112
1. Análisis estático. Relaciones entre niveles de racionalidad	112
2. Análisis dinámico. Racionalidad en el proceso real de la legislación	114
VI. Modelo test de racionalidad. Calsamiglia	116
A. Comentarios al modelo de Atienza	120
VII. Modelo ley racional y grupos de técnicas legislativas. Gema Marcilla	121

VIII. Modelo metodológico de técnica legislativa. Pedroza y Cruz	123
A. Racionalidad lingüística	124
B. Racionalidad jurídico-formal	125
IX. Modelo de flujo circular. Mora-Donatto	126
X. Modelo de etapas en la producción legislativa. Reyes	129
A. Etapa prelegislativa	129
B. Etapa legislativa	130
C. Etapa postlegislativa	130
XI. Modelo ciclo legislativo y niveles de racionalidad. Adriana Chacón	133
A. Etapa prelegislativa. Racionalidad ética y teleológica	133
B. Etapa legislativa. Racionalidad jurídico-formal y lingüística	134
C. Etapa postlegislativa. Racionalidad pragmática	136
Introducción al capítulo cuarto	139
CAPÍTULO CUARTO	141
INVESTIGACIÓN LEGISLATIVA	141
I. Investigación legislativa	142
A. Investigación legislativa, científica y académica	143
B. Metodología de la investigación legislativa	143
C. Proceso, metodología y técnicas de investigación legislativa	144
D. Productos de la investigación legislativa	146
1. Proyecto e iniciativa legislativa	147
2. Leyes, decretos de reforma	147
3. Reseña y recensión legislativa	147
4. Informe técnico jurídico	148
5. Dictamen	148
6. Manual	149
II. Metodología legislativa	149
A. Método histórico	149
B. Método sistemático	150
1. Aplicación. Sistema jurídico	150
2. Principio de jerarquía normativa	151
C. Método comparativo o analógico	153
1. Aplicación. Método comparativo de legislación	153
2. Técnica del método. Análisis de legislación comparada	156
D. Método sociológico	157
1. Aplicación. Consultas, foros, estudios de opinión	158
E. Método científico	160
1. Etapas del método científico	161
2. Etapas del proceso de investigación	162
3. Método científico aplicado a la producción legislativa	163
III. Técnicas de investigación legislativa	164
A. Técnicas de investigación social o de campo	167
1. Técnicas de observación científica	169
a. Aplicación de la observación en proyectos legislativos	169
b. Aplicación de la observación en el dictamen	169
2. Técnica de encuesta	171
3. Técnica de muestreo	172
4. Técnica de entrevista	173
a. Entrevista en proyectos legislativos	173
b. Entrevista en fase de dictamen	173
5. Técnica de estadística	175



a. Estadística en la investigación legislativa	175
B. Técnicas de investigación documental de carácter legislativo	176
1. Técnica de investigación legislativa	176
2. Técnica de investigación jurisprudencial	177
3. Técnica de investigación bibliográfica	178
4. Técnica de investigación hemerográfica	178
5. Técnica de investigación de archivo	179
6. Técnica de investigación audiográfica y videográfica	179
C. Técnicas de captura y sistematización de información	180
1. Técnica de captura y sistematización permanente.	
Sistemática legislativa	180
a. Aplicación. Sistema Mexicano de Información Legislativa	181
b. Sistema Estatal Normativo de Zacatecas	183
c. Sistema de Información Legislativa	183
d. Sistema de jurisprudencia y tesis aisladas IUS	184
e. Sistemas de información legislativa de la UNAM	184
2. Técnica de análisis, presentación y divulgación de información.	
Informática legislativa	185
a. Aplicación. Páginas web de los congresos	187
b. Aplicación. Informática legislativa al elaborar iniciativas	190
Introducción al capítulo quinto	193
CAPÍTULO QUINTO	195
TÉCNICAS LEGISLATIVAS	195
I. Evaluación del impacto social	198
1. Concepto de la EIS	198
2. Características de la EIS en un contexto internacional	199
3. Los impactos sociales	200
4. Valores, principios y lineamientos	202
II. Técnica de análisis del impacto regulatorio	204
A. Modelo AIR de la OCDE	205
1. Concepto de AIR	205
2. Términos relacionados al AIR	206
3. Ciclo de política regulatoria	208
4. Vínculo entre el AIR <i>ex ante</i> y la evaluación <i>ex post</i>	209
5. Aplicación de EIR en el Ejecutivo federal	211
6. Poder Legislativo no aplica EIR	212
7. Recomendaciones para aplicar EIR en el Poder Legislativo	214
8. AIR en Zacatecas	216
B. Análisis de impacto regulatorio. Lépinette	217
1. AIR como proceso de evaluación	217
2. Tipos de AIR	219
3. AIR <i>ex ante</i> , <i>iter</i> y <i>ex post</i>	219
III. Técnica de lista de chequeo –checklist–	221
A. Término y concepto de <i>checklist</i>	221
B. <i>Checklist</i> : eficacia, viabilidad, evaluación	222
C. <i>Checklist</i> : puntos a verificar en un proceso	223
D. Uso y aplicación de la <i>checklist</i>	224
1. Cuestionario Azul	224
2. <i>Checklist</i> para toma de decisiones regulatorias	226
3. <i>Checklist</i> de redacción de leyes y reglamentos	228
4. Lista para evaluar legislación en México	229

IV. Directrices para la redacción y estructura de leyes	232
A. Modelos de redacción	232
B. Antecedentes de las directrices	234
C. Término y concepto de directrices	235
D. Objetivos de las directrices	235
E. Directrices de concepción formal y sustancial	236
V. Técnica de evaluación de leyes	237
A. Evaluación legislativa. Abando	237
1. Características de la evaluación legislativa	238
2. Criterios de evaluación	238
3. Evaluación legislativa y evaluación de políticas públicas	239
B. Evaluación de leyes. Karpen	240
C. Evaluación racional de leyes. Atienza	243
D. Evaluación de leyes y regulaciones en países de la OCDE	245
1. Metodologías para realizar evaluación <i>ex post</i>	246
2. Evaluación <i>ex post</i> en Chile	247
Introducción al capítulo sexto	251
CAPÍTULO SEXTO	253
REGLAMENTO DE TÉCNICAS LEGISLATIVAS	253
I. Reglas para elaborar legislación	253
II. Análisis del marco jurídico vigente	254
A. Etapa prelegislativa	255
B. Etapa legislativa	255
1. Fase de iniciativa	256
2. Fase de dictamen	257
3. Facultades de los órganos de apoyo a la actividad legislativa	258
C. Etapa postlegislativa	258
III. Reglamento de Técnicas Legislativas	258
A. Problemática que este reglamento pretende resolver	259
B. Alternativa legislativa	260
C. Disposiciones del reglamento	261
Conclusiones	320
Fuentes de investigación	323