

REDIPAL

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA

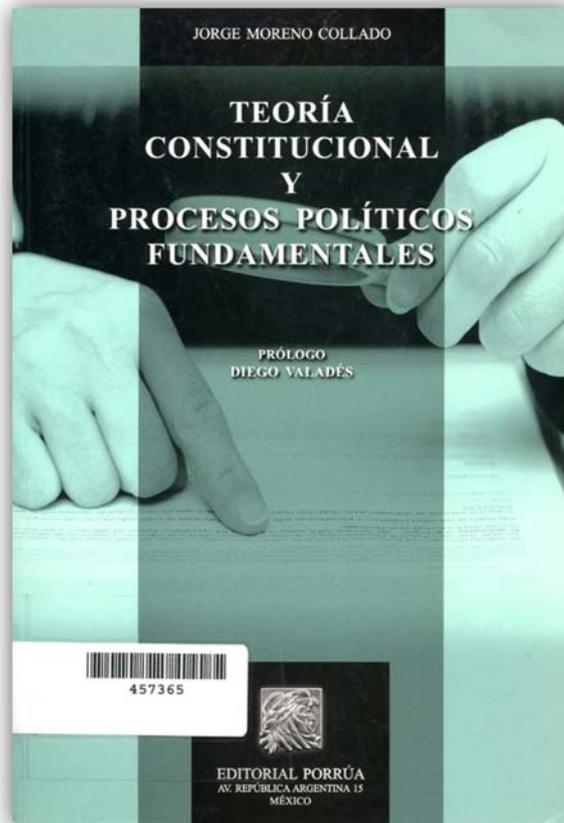
ALERTA BIBLIOGRAFICA

N° 129 Marzo de 2016

Título: **Teoría constitucional y procesos políticos fundamentales**
Autor: Jorge Moreno Collado
Editorial: México: Porrúa, 2014, 876 pp.
ISBN: 978-607-09-1600-9

SI USTED DESEA ADQUIRIR LA PUBLICACIÓN, FAVOR DE DIRIGIRSE A EDITORIAL
PORRÚA, S.A. DE C. V. AV. REPUBLICA DE ARGENTINA NÚM. 15 ALTOS, COL. CENTRO,
C. P. 06020, MÉXICO , D. F.

www.porrúa.com



ÍNDICE

| | |
|---------------------|----|
| AGRADECIMIENTO..... | IX |
| PRÓLOGO..... | XI |
| INTRODUCCIÓN..... | XV |

CAPÍTULO PRIMERO

DERECHO CONSTITUCIONAL, MARCO NORMATIVO DE LOS PROCESOS POLÍTICOS FUNDAMENTALES

| | |
|---|----|
| I. Constitución y constitucionalismo en la sociedad, el derecho y el Estado..... | 1 |
| 1. Noción de teoría constitucional..... | 1 |
| 2. Teoría constitucional y concepciones de la Constitución..... | 3 |
| A. Concepción mecánica frente a la concepción normativa..... | 5 |
| B. Concepción procedimentalista frente a la concepción sustantiva..... | 7 |
| C. Concepción política frente a la concepción jurídica: como fuente de las fuentes y como fuente del derecho..... | 12 |
| 3. Estado y sociedad..... | 17 |
| 4. Sociedad civil..... | 20 |
| II. La noción sociológica y jurídica del concepto de “proceso”..... | 27 |
| 1. La noción de proceso en el ámbito del derecho procesal..... | 32 |
| III. Los procesos políticos fundamentales: Caracterización..... | 34 |
| 1. Proceso fundamental y Ley fundamental..... | 36 |
| A. La dinámica constitucional..... | 49 |
| 2. Ley suprema o supremacía constitucional..... | 50 |
| A. La supremacía histórica..... | 53 |
| B. La supremacía ideológica..... | 54 |
| C. La supremacía social-moral..... | 55 |
| D. La supremacía política..... | 56 |
| E. La Supremacía jurídica..... | 56 |

| | |
|---|-----|
| 3. Relación entre ley fundamental y proceso, dilema: ¿la ley hace fundamental al proceso o el proceso hace fundamental a la ley?... | 63 |
| 4. Procesos políticos, conjunto de instituciones en movimiento | 65 |
| 5. El derecho constitucional: marco normativo y de referencia de los procesos políticos. | 73 |
| IV. Los procesos políticos fundamentales, su enumeración y justificación | 75 |
| 1. El proceso constituyente | 78 |
| 2. El proceso de designación de los gobernantes | 81 |
| 3. El proceso de creación normativa | 82 |
| 4. El proceso de gobierno | 83 |
| 5. El proceso de planeación | 86 |
| 6. El proceso de control | 87 |
| 7. El proceso de presión | 89 |
| 8. El proceso de opinión | 89 |
| 9. El proceso de oposición | 91 |
| 10. El proceso de reivindicación | 91 |
| V. Los actores de los procesos democráticos | 93 |
| 1. Las instituciones representativas | 93 |
| 2. Los partidos políticos | 96 |
| 3. Los sistemas electorales | 102 |
| 3 bis. Las nuevas normas constitucionales en materia electoral en México | 111 |
| 4. El sufragio y los electores | 112 |
| 5. Los ciudadanos y sus gobernantes | 122 |
| 6. La separación de los poderes | 128 |
| 7. El Parlamento | 129 |
| 8. Las jurisdicciones | 131 |
| 9. La opinión pública | 134 |
| VI. El contexto constitucional-internacional de los procesos políticos fundamentales | 136 |

CAPÍTULO SEGUNDO

PROCESO CONSTITUYENTE, DE DESIGNACIÓN DE GOBERNANTES, Y DE CREACIÓN NORMATIVA

| | |
|--|-----|
| I. El proceso constituyente: la formación de los regímenes políticos .. | 143 |
| 1. Los procesos inéditos, históricamente irrepetibles: el surgimiento histórico de la democracia liberal y el constitucionalismo: origen, etapas históricas y modelo contemporáneo de una democracia de principios | 146 |

| | |
|--|-----|
| A. Características generales de los procesos inéditos | 146 |
| a) La democracia liberal y su carácter original (inédito) | 146 |
| b) Etapas de la democracia | 147 |
| c) Política y democracia liberal | 152 |
| B. Liberalismo constitucional y democrático, sus fuentes. | 154 |
| C. De la democracia liberal al constitucionalismo | 160 |
| D. El modelo contemporáneo de democracia constitucional y la ampliación de los derechos según Luigi Ferrajoli | 162 |
| 2. La revolución | 172 |
| 3. El golpe de Estado | 178 |
| 4. La transición. | 183 |
| 5. La restitución constitucional. | 190 |
| 6. La revisión integral de la Constitución. | 192 |
| A. Su definición | 192 |
| B. Alcances del poder revisor: tesis sobre la posibilidad de la revisión integral | 195 |
| 7. El Poder Constituyente originario y derivado y los poderes constituidos | 196 |
| A. El poder constituyente originario como soberanía del pueblo en ejercicio | 197 |
| B. Características del poder constituyente originario. | 200 |
| C. Poder constituyente y poder revisor | 202 |
| D. Poder constituyente y poderes constituidos | 203 |
| E. La tesis de Pedro de Vega sobre el poder constituyente | 205 |
| F. Poder constituyente y representación política. | 208 |
| 8. Tipos y mecanismos de reforma constitucional | 209 |
| A. Teorías del cambio constitucional | 209 |
| B. Factores causales y finalistas del cambio constitucional. | 211 |
| C. Tipos específicos de cambio constitucional. | 214 |
| 9. Los límites al poder constituyente y al poder revisor de la Constitución. | 224 |
| A. Límites al constituyente originario | 224 |
| B. Límites a la reforma constitucional | 228 |
| 10. La interpretación constitucional | 231 |
| A. La especificidad de la interpretación constitucional | 234 |
| B. Otras tesis relevantes. | 237 |
| a) Interpretaciones según la fuente | 245 |
| b) Interpretación según los métodos empleados | 245 |
| c) Interpretación según la amplitud y la experiencia | 246 |
| d) Interpretación según los antecedentes y referencias o indicadores | 246 |

| | |
|--|-----|
| 11. La dinámica de los factores reales de poder | 247 |
| A. Factores reales de poder y constitución en F. Lasalle | 247 |
| B. Factores reales de poder, procesos políticos fundamentales y constitución | 250 |
| II. El proceso de designación de los gobernantes. | 251 |
| 1. La herencia | 252 |
| 2. La cooptación. | 254 |
| 3. La sucesión. | 257 |
| 4. El nombramiento. | 259 |
| 5. La elección providencial | 260 |
| 6. La elección democrática | 261 |
| A. Las ideas de Rousseau y Sartori, voto y elección | 261 |
| B. El principio de mayoría según Robert A. Dahl. | 264 |
| C. Proceso electoral y sistema electoral | 268 |
| a) Funciones de las elecciones democráticas | 269 |
| b) Aspectos generales de los procesos electorales en México. | 273 |
| III. El proceso de creación normativa. | 276 |
| 1. Marco teórico, jurídico y político, de la creación normativa; legislación y jurisdicción como procesos creadores; la revisión judicial de la ley como función política y creadora de normas | 276 |
| A. Creación normativa como proceso político. | 276 |
| B. Aprobación, ejecución e interpretación de la ley como función política | 277 |
| C. Función política de los tribunales constitucionales y creación normativa | 278 |
| D. Posiciones y debates sobre la revisión constitucional de las leyes | 279 |
| a) Dworkin y la argumentación jurídica | 280 |
| b) Waldron y su perspectiva contraria a la revisión judicial | 281 |
| c) La defensa contextual según Sebastián Linares | 285 |
| 2. Las normas sobre la producción jurídica: Kelsen, Guastini y Bobbio | 287 |
| A. Creación normativa y proceso legislativo | 287 |
| B. Metarreglas para la creación normativa | 288 |
| a) La teoría jurídica de Kelsen. | 289 |
| b) Norberto Bobbio y el origen del sistema jurídico. | 290 |
| c) Riccardo Guastini y la producción de normas. | 291 |
| 3. Variedad de normas: existencia, validez, vigencia, eficacia y legitimidad de las normas | 293 |
| A. La existencia normativa. | 293 |
| B. Existencia y validez de las normas jurídicas | 294 |
| C. Validez y vigencia de las normas jurídicas. | 295 |

| | |
|--|-----|
| D. Eficacia normativa del Derecho | 295 |
| E. Eficacia y legitimidad normativa. | 296 |
| F. Normatividad jurídica y su entorno político | 296 |
| 4. El proceso legislativo. | 298 |
| A. Proceso y procedimiento legislativos | 298 |
| B. El poder legislativo. La autonomía del parlamento | 305 |
| a) Por la independencia de sus integrantes y por el Estatuto de los parlamentarios | 307 |
| b) Los poderes del Parlamento | 312 |
| c) Unicamarismo o bicamarismo. | 319 |
| 5. Los ordenamientos administrativos | 324 |
| A. La “mejora” regulatoria en México | 325 |
| B. El impacto regulatorio de la creación normativa | 326 |
| C. Normas administrativas en el poder legislativo. | 328 |
| D. Normas administrativas en el poder judicial | 328 |
| E. Las facultades del Poder Ejecutivo en la creación normativa . . . | 329 |
| F. Atribuciones de creación normativa de los órganos autónomos. . | 330 |
| G. El ejercicio de la atribución reglamentaria del Ejecutivo | 333 |
| H. Mandato legislativo a los estados | 336 |

CAPÍTULO TERCERO

PROCESOS DE GOBIERNO Y DE PLANEACIÓN

| | |
|--|-----|
| I. El proceso de gobierno como formulación y ejecución de decisiones | 339 |
| 1. Las formas estatales y de gobierno y la ejecución de decisiones . . . | 351 |
| A. El estado-nación | 351 |
| B. Ciencia y teoría del estado, presupuesto del estudio del gobierno . | 356 |
| C. Nación-globalización. | 361 |
| a) Globalización y universalidad constitucional. | 361 |
| D. Formas de gobierno y formas de estado como factores y contextos en los que se desarrolla el proceso de gobierno | 363 |
| a) Las tipologías de las formas de gobierno. | 363 |
| b) Las formas de Estado y de gobierno en Biscaretti di Ruffia . . | 365 |
| E. Política y gobierno. | 369 |
| F. Formulación de políticas. | 371 |
| G. Proceso de gobierno y presupuestación. | 374 |
| H. Reglas y procedimientos para las decisiones | 375 |
| I. Variedad en la toma de decisiones. | 383 |

| | |
|--|-----|
| 2. Deliberación y ejecución, fundamento de la separación de poderes | 384 |
| A. Deliberación y ejecución de las leyes | 388 |
| B. Separación de poderes y limitación o debilitamiento de los gobernantes | 388 |
| 3. El acto de gobierno | 390 |
| A. Acto de gobierno y acto administrativo: una distinción | 390 |
| 4. Gobierno y administración | 399 |
| 5. El gobierno de las leyes | 409 |
| 6. Sistema político y efectividad del gobierno, según Lijphart | 410 |
| A. El sistema político y sus dimensiones | 410 |
| B. Modelo mayoritario | 414 |
| a) Concentración del Poder Ejecutivo en gabinetes de un solo partido y de mayoría escasa | 414 |
| b) El predominio del gabinete | 414 |
| c) El sistema bipartidista | 415 |
| d) El sistema de elecciones mayoritario y no proporcional | 415 |
| e) Pluralismo de grupos de interés | 416 |
| f) El gobierno unitario y centralizado | 417 |
| g) La concentración del Poder Legislativo en una legislatura unicameral | 417 |
| h) La flexibilidad constitucional | 418 |
| i) La ausencia de revisión judicial | 419 |
| j) Un banco central controlado por el Ejecutivo | 419 |
| C. El modelo consensual | 420 |
| 7. La base constitucional del gobierno (el modelo mexicano) | 422 |
| II. La planeación como parte de las decisiones políticas y como proceso | 423 |
| 1. Planeación, democracia y dirigismo | 423 |
| A. La planeación democrática en México | 426 |

CAPÍTULO CUARTO
 LOS REGÍMENES POLÍTICOS
 DE LA DEMOCRACIA CONTEMPORÁNEA

| | |
|---|-----|
| I. El fundamento democrático | 436 |
| II. El régimen parlamentario. Características y tipos | 437 |
| 1. La estructura del régimen parlamentario | 438 |
| 2. Los regímenes parlamentarios con bipartidismo | 445 |
| 3. Los regímenes parlamentarios con multipartidismo | 448 |
| 4. Los regímenes parlamentarios con partido dominante | 449 |

| | |
|--|-----|
| III. El Régimen Presidencial; integración y funcionamiento | 450 |
| 1. Resumen de su planteamiento actual | 450 |
| 2. Características fundamentales del régimen Presidencial | 453 |
| A. Lijphart: presidencialismo y democracia mayoritaria. | 453 |
| B. Juan J. Linz, presidencialismo: principios y realidades | 457 |
| a) La reelección y la no reelección presidencial | 459 |
| b) La segunda vuelta electoral | 461 |
| c) Régimen presidencial y presidencialismo en Latinoamérica | 463 |
| C. Ackerman: desventajas del presidencialismo y nueva división de poderes | 465 |
| D. Sartori y su análisis crítico del presidencialismo | 470 |
| E. Maurice Duverger y su análisis del régimen presidencial | 475 |
| 3. Epílogo | 477 |
| IV. El Régimen Semipresidencial: Características generales. | 478 |
| 1. Los tipos de semipresidencialismo | 479 |
| 2. Características y criterios de distinción: Duverger y Sartori | 480 |
| A. El punto explicativo de Maurice Duverger | 480 |
| B. El juicio crítico de Giovanni Sartori | 481 |
| V. El régimen de confusión de poderes | 483 |
| VI. La descentralización y el federalismo (o régimen federal). | 488 |
| 1. Notas características de federalismo y descentralización | 489 |
| 2. Orígenes del régimen federal | 495 |
| A. El federalismo originario. | 495 |
| B. La influencia federalista y la soberanía. | 498 |
| C. Federalismo y equilibrio constitucional del poder. | 499 |
| 3. El origen del federalismo desde la realidad política unitaria. | 500 |
| 4. El transversalismo federal en la forma de Estado y de gobierno | 502 |
| 5. Características del federalismo mexicano | 506 |
| A. El federalismo mexicano, modelo de organización. | 507 |
| B. El federalismo fiscal y financiero | 513 |
| C. Federalismo y transparencia | 517 |
| D. Federalismo en el marco internacional comparado. | 518 |
| E. Federalismo, centralismo y democracia | 520 |
| F. Federalismo constitucional y federalismo convencional. | 521 |
| 6. La dinámica del presidencialismo y el federalismo | 524 |
| 7. La descentralización, complemento indispensable del federalismo | 530 |
| A. Federalismo y descentralización complementarios | 532 |
| VII. Resumen de la teoría de las formas de gobierno | 533 |

| | |
|---|-----|
| VIII. Retos y dilemas constitucionales de México. | 541 |
| 1. Desarrollo legislativo de la reforma del Estado. | 542 |
| A. La ley para la reforma del estado de abril de 2007. | 542 |
| B. Logros y limitantes de la reforma. | 545 |
| 2. La reforma constitucional y sus limitaciones. | 557 |
| A. Coincidencias con otras propuestas de reforma necesarias | 558 |
| B. Gobernabilidad y pacto. | 562 |
| 3. Dimensión política del Pacto por México | 564 |

CAPÍTULO QUINTO PROCESOS DE CONTROL

| | |
|--|-----|
| I. Soberanía y Constitución | 567 |
| 1. Soberanía. Su concepto | 568 |
| 2. Soberanía y control | 578 |
| 3. Poder. Su concepto | 580 |
| 4. La Constitución como máximo mecanismo de control del poder. | 584 |
| 5. La noción del control como limitación a los gobernantes | 586 |
| 6. Las dos vías de la limitación del poder por el control | 588 |
| II. El proceso de control. | 589 |
| 1. La multifuncionalidad del control. | 589 |
| 2. Control político y división de poderes. | 592 |
| A. Poderes y control; órganos y funciones; independencia y competencia | 593 |
| B. La división de poderes y el proceso de control | 595 |
| C. División de poderes y régimen de gobierno: el caso de México | 598 |
| 3. Constitución y control; la teoría de Loewenstein | 602 |
| 4. Estado democrático, gobierno bien equilibrado y control | 608 |
| 5. Control y Estado de Derecho democrático y social | 613 |
| 6. Democracia procedimental, democracia sustantiva y control. | 616 |
| 7. El control como puente entre sentido instrumental y sentido finalista de la Constitución | 618 |
| 8. El control jurisdiccional de los gobernantes | 620 |
| A. Independencia y poderes de las jurisdicciones | 620 |
| B. Control jurisdiccional de los gobernantes | 625 |
| 9. Procedimentalismo y sustantivismo en el control jurisdiccional de la ley | 635 |
| A. Procedimentalismo y sustantivismo radicales | 635 |
| B. La polémica Dworkin vs. Waldron | 638 |
| C. La tercera posición: la defensa contextual de la revisión judicial | 641 |

| | |
|--|-----|
| D. La posición conciliadora y la “última palabra” | 642 |
| III. Otros métodos de control de los gobernantes: por la información y por la opinión | 650 |
| 1. La información. Derecho y obligación democráticos | 655 |
| 2. El sistema mexicano de información y de rendición de cuentas . . . | 660 |
| 3. La opinión pública | 663 |
| 4. Los medios de comunicación social y la expresión de los ciudadanos | 667 |
| 5. La defensa frente a los medios y la regulación legislativa. | 671 |
| 6. Protección jurídica y social a los periodistas | 678 |
| 7. Resumen | 678 |

CAPÍTULO SEXTO
 PROCESOS DE PRESIÓN, DE OPOSICIÓN
 Y DE REIVINDICACIÓN

| | |
|--|-----|
| I. Representación y república representativa | 684 |
| 1. República representativa, democrática y federal | 687 |
| A. Representativa | 688 |
| B. Democrática | 693 |
| C. Federal | 696 |
| 2. Consideraciones en torno a los alcances y límites de la República representativa | 699 |
| A. Representación y legitimidad administrativa | 700 |
| B. Tipos de alianzas políticas. | 706 |
| II. El proceso de presión | 708 |
| 1. La libertad de organización de grupos como marco del proceso de presión. | 710 |
| 2. Los grupos de presión. | 714 |
| A. Grupos de presión y grupos de interés | 714 |
| B. Grupos de presión y movimientos sociales. | 717 |
| C. Grupos de presión y partidos políticos | 718 |
| D. Modos de actuación de los grupos de presión | 721 |
| 3. Esquema de clasificación de los grupos de presión | 722 |
| 4. Interacción de la presión con otros procesos | 723 |
| 5. Los organismos no gubernamentales | 725 |
| 6. El cabildeo, su ejercicio y sus límites | 730 |
| 7. El cabildeo en México. | 736 |
| III. El proceso de oposición | 742 |
| 1. Características y modalidades | 743 |
| 2. Oposición en el régimen y oposición contra el régimen | 745 |

| | |
|--|-----|
| 3. Oposición y gobernabilidad | 747 |
| 4. Oposición en gobiernos mayoritarios y en gobiernos divididos ... | 751 |
| 5. Reglas y mecanismos de la oposición..... | 752 |
| 6. Funciones y mecanismos de la oposición en el análisis de Gianfranco Pasquino | 754 |
| IV. Proceso de reivindicación | 760 |
| 1. Por los parlamentos..... | 761 |
| 2. Por los legisladores | 762 |
| 3. Por los partidos | 763 |
| 4. Por los líderes..... | 764 |
| 5. Por las instituciones..... | 765 |
| 6. Por la Constitución | 766 |
| 7. Reivindicaciones generales y particulares | 766 |

ANEXOS

| | |
|---------------------------|-----|
| ANEXO I..... | 771 |
| ANEXO II..... | 805 |
| BIBLIOGRAFÍA GENERAL..... | 837 |
| ÍNDICE ONOMÁSTICO | 857 |