

REDIPAL

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA

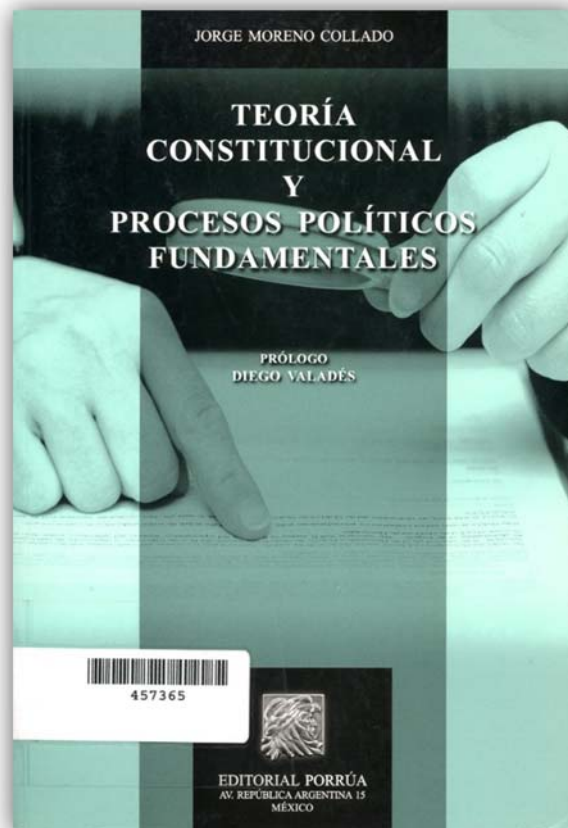
ALERTA BIBLIOGRAFICA

N° 129 Marzo de 2016

Título: **Teoría constitucional y procesos políticos fundamentales**
Autor: Jorge Moreno Collado
Editorial: México: Porrúa, 2014, 876 pp.
ISBN: 978-607-09-1600-9

SI USTED DESEA ADQUIRIR LA PUBLICACIÓN, FAVOR DE DIRIGIRSE A EDITORIAL
PORRÚA, S.A. DE C. V. AV. REPUBLICA DE ARGENTINA NÚM. 15 ALTOS, COL. CENTRO,
C. P. 06020, MÉXICO , D. F.

www.porrua.com



ÍNDICE

AGRADECIMIENTO.....	IX
PRÓLOGO.....	XI
INTRODUCCIÓN.....	XV

CAPÍTULO PRIMERO

DERECHO CONSTITUCIONAL, MARCO NORMATIVO DE LOS PROCESOS POLÍTICOS FUNDAMENTALES

I. Constitución y constitucionalismo en la sociedad, el derecho y el Estado.....	1
1. Noción de teoría constitucional.....	1
2. Teoría constitucional y concepciones de la Constitución.....	3
A. Concepción mecánica frente a la concepción normativa.....	5
B. Concepción procedimentalista frente a la concepción sustantiva.....	7
C. Concepción política frente a la concepción jurídica: como fuente de las fuentes y como fuente del derecho.....	12
3. Estado y sociedad.....	17
4. Sociedad civil.....	20
II. La noción sociológica y jurídica del concepto de “proceso”.....	27
1. La noción de proceso en el ámbito del derecho procesal.....	32
III. Los procesos políticos fundamentales: Caracterización.....	34
1. Proceso fundamental y Ley fundamental.....	36
A. La dinámica constitucional.....	49
2. Ley suprema o supremacía constitucional.....	50
A. La supremacía histórica.....	53
B. La supremacía ideológica.....	54
C. La supremacía social-moral.....	55
D. La supremacía política.....	56
E. La Supremacía jurídica.....	56

3. Relación entre ley fundamental y proceso, dilema: ¿la ley hace fundamental al proceso o el proceso hace fundamental a la ley?...	63
4. Procesos políticos, conjunto de instituciones en movimiento	65
5. El derecho constitucional: marco normativo y de referencia de los procesos políticos.	73
IV. Los procesos políticos fundamentales, su enumeración y justificación	75
1. El proceso constituyente	78
2. El proceso de designación de los gobernantes	81
3. El proceso de creación normativa	82
4. El proceso de gobierno	83
5. El proceso de planeación	86
6. El proceso de control	87
7. El proceso de presión	89
8. El proceso de opinión	89
9. El proceso de oposición	91
10. El proceso de reivindicación	91
V. Los actores de los procesos democráticos	93
1. Las instituciones representativas	93
2. Los partidos políticos	96
3. Los sistemas electorales	102
3 bis. Las nuevas normas constitucionales en materia electoral en México	111
4. El sufragio y los electores	112
5. Los ciudadanos y sus gobernantes	122
6. La separación de los poderes	128
7. El Parlamento	129
8. Las jurisdicciones	131
9. La opinión pública	134
VI. El contexto constitucional-internacional de los procesos políticos fundamentales	136

CAPÍTULO SEGUNDO

PROCESO CONSTITUYENTE, DE DESIGNACIÓN DE GOBERNANTES, Y DE CREACIÓN NORMATIVA

I. El proceso constituyente: la formación de los regímenes políticos ..	143
1. Los procesos inéditos, históricamente irrepetibles: el surgimiento histórico de la democracia liberal y el constitucionalismo: origen, etapas históricas y modelo contemporáneo de una democracia de principios	146

A. Características generales de los procesos inéditos.	146
a) La democracia liberal y su carácter original (inédito)	146
b) Etapas de la democracia	147
c) Política y democracia liberal	152
B. Liberalismo constitucional y democrático, sus fuentes.	154
C. De la democracia liberal al constitucionalismo	160
D. El modelo contemporáneo de democracia constitucional y la ampliación de los derechos según Luigi Ferrajoli	162
2. La revolución	172
3. El golpe de Estado	178
4. La transición.	183
5. La restitución constitucional.	190
6. La revisión integral de la Constitución.	192
A. Su definición	192
B. Alcances del poder revisor: tesis sobre la posibilidad de la revisión integral	195
7. El Poder Constituyente originario y derivado y los poderes constituidos	196
A. El poder constituyente originario como soberanía del pueblo en ejercicio	197
B. Características del poder constituyente originario.	200
C. Poder constituyente y poder revisor	202
D. Poder constituyente y poderes constituidos	203
E. La tesis de Pedro de Vega sobre el poder constituyente	205
F. Poder constituyente y representación política.	208
8. Tipos y mecanismos de reforma constitucional	209
A. Teorías del cambio constitucional	209
B. Factores causales y finalistas del cambio constitucional.	211
C. Tipos específicos de cambio constitucional.	214
9. Los límites al poder constituyente y al poder revisor de la Constitución.	224
A. Límites al constituyente originario	224
B. Límites a la reforma constitucional	228
10. La interpretación constitucional	231
A. La especificidad de la interpretación constitucional	234
B. Otras tesis relevantes.	237
a) Interpretaciones según la fuente	245
b) Interpretación según los métodos empleados	245
c) Interpretación según la amplitud y la experiencia	246
d) Interpretación según los antecedentes y referencias o indicadores	246

11. La dinámica de los factores reales de poder	247
A. Factores reales de poder y constitución en F. Lasalle	247
B. Factores reales de poder, procesos políticos fundamentales y constitución	250
II. El proceso de designación de los gobernantes.	251
1. La herencia	252
2. La cooptación.	254
3. La sucesión.	257
4. El nombramiento.	259
5. La elección providencial	260
6. La elección democrática	261
A. Las ideas de Rousseau y Sartori, voto y elección	261
B. El principio de mayoría según Robert A. Dahl.	264
C. Proceso electoral y sistema electoral	268
a) Funciones de las elecciones democráticas	269
b) Aspectos generales de los procesos electorales en México.	273
III. El proceso de creación normativa.	276
1. Marco teórico, jurídico y político, de la creación normativa; legislación y jurisdicción como procesos creadores; la revisión judicial de la ley como función política y creadora de normas	276
A. Creación normativa como proceso político.	276
B. Aprobación, ejecución e interpretación de la ley como función política	277
C. Función política de los tribunales constitucionales y creación normativa	278
D. Posiciones y debates sobre la revisión constitucional de las leyes	279
a) Dworkin y la argumentación jurídica	280
b) Waldron y su perspectiva contraria a la revisión judicial	281
c) La defensa contextual según Sebastián Linares	285
2. Las normas sobre la producción jurídica: Kelsen, Guastini y Bobbio	287
A. Creación normativa y proceso legislativo	287
B. Metarreglas para la creación normativa	288
a) La teoría jurídica de Kelsen.	289
b) Norberto Bobbio y el origen del sistema jurídico.	290
c) Riccardo Guastini y la producción de normas.	291
3. Variedad de normas: existencia, validez, vigencia, eficacia y legitimidad de las normas	293
A. La existencia normativa.	293
B. Existencia y validez de las normas jurídicas	294
C. Validez y vigencia de las normas jurídicas.	295

D. Eficacia normativa del Derecho	295
E. Eficacia y legitimidad normativa.	296
F. Normatividad jurídica y su entorno político	296
4. El proceso legislativo.	298
A. Proceso y procedimiento legislativos	298
B. El poder legislativo. La autonomía del parlamento	305
a) Por la independencia de sus integrantes y por el Estatuto de los parlamentarios	307
b) Los poderes del Parlamento	312
c) Unicamarismo o bicamarismo.	319
5. Los ordenamientos administrativos	324
A. La “mejora” regulatoria en México	325
B. El impacto regulatorio de la creación normativa	326
C. Normas administrativas en el poder legislativo.	328
D. Normas administrativas en el poder judicial	328
E. Las facultades del Poder Ejecutivo en la creación normativa	329
F. Atribuciones de creación normativa de los órganos autónomos.	330
G. El ejercicio de la atribución reglamentaria del Ejecutivo	333
H. Mandato legislativo a los estados	336

CAPÍTULO TERCERO

PROCESOS DE GOBIERNO Y DE PLANEACIÓN

I. El proceso de gobierno como formulación y ejecución de decisiones	339
1. Las formas estatales y de gobierno y la ejecución de decisiones	351
A. El estado-nación	351
B. Ciencia y teoría del estado, presupuesto del estudio del gobierno	356
C. Nación-globalización.	361
a) Globalización y universalidad constitucional.	361
D. Formas de gobierno y formas de estado como factores y contextos en los que se desarrolla el proceso de gobierno	363
a) Las tipologías de las formas de gobierno.	363
b) Las formas de Estado y de gobierno en Biscaretti di Ruffia	365
E. Política y gobierno.	369
F. Formulación de políticas.	371
G. Proceso de gobierno y presupuestación.	374
H. Reglas y procedimientos para las decisiones	375
I. Variedad en la toma de decisiones.	383

2. Deliberación y ejecución, fundamento de la separación de poderes	384
A. Deliberación y ejecución de las leyes	388
B. Separación de poderes y limitación o debilitamiento de los gobernantes	388
3. El acto de gobierno	390
A. Acto de gobierno y acto administrativo: una distinción	390
4. Gobierno y administración	399
5. El gobierno de las leyes	409
6. Sistema político y efectividad del gobierno, según Lijphart	410
A. El sistema político y sus dimensiones	410
B. Modelo mayoritario	414
a) Concentración del Poder Ejecutivo en gabinetes de un solo partido y de mayoría escasa	414
b) El predominio del gabinete	414
c) El sistema bipartidista	415
d) El sistema de elecciones mayoritario y no proporcional	415
e) Pluralismo de grupos de interés	416
f) El gobierno unitario y centralizado	417
g) La concentración del Poder Legislativo en una legislatura unicameral	417
h) La flexibilidad constitucional	418
i) La ausencia de revisión judicial	419
j) Un banco central controlado por el Ejecutivo	419
C. El modelo consensual	420
7. La base constitucional del gobierno (el modelo mexicano)	422
II. La planeación como parte de las decisiones políticas y como proceso	423
1. Planeación, democracia y dirigismo	423
A. La planeación democrática en México	426

CAPÍTULO CUARTO
 LOS REGÍMENES POLÍTICOS
 DE LA DEMOCRACIA CONTEMPORÁNEA

I. El fundamento democrático	436
II. El régimen parlamentario. Características y tipos	437
1. La estructura del régimen parlamentario	438
2. Los regímenes parlamentarios con bipartidismo	445
3. Los regímenes parlamentarios con multipartidismo	448
4. Los regímenes parlamentarios con partido dominante	449

III. El Régimen Presidencial; integración y funcionamiento	450
1. Resumen de su planteamiento actual	450
2. Características fundamentales del régimen Presidencial	453
A. Lijphart: presidencialismo y democracia mayoritaria.	453
B. Juan J. Linz, presidencialismo: principios y realidades	457
a) La reelección y la no reelección presidencial	459
b) La segunda vuelta electoral	461
c) Régimen presidencial y presidencialismo en Latinoamérica	463
C. Ackerman: desventajas del presidencialismo y nueva división de poderes	465
D. Sartori y su análisis crítico del presidencialismo	470
E. Maurice Duverger y su análisis del régimen presidencial	475
3. Epílogo	477
IV. El Régimen Semipresidencial: Características generales.	478
1. Los tipos de semipresidencialismo	479
2. Características y criterios de distinción: Duverger y Sartori	480
A. El punto explicativo de Maurice Duverger	480
B. El juicio crítico de Giovanni Sartori	481
V. El régimen de confusión de poderes	483
VI. La descentralización y el federalismo (o régimen federal).	488
1. Notas características de federalismo y descentralización	489
2. Orígenes del régimen federal	495
A. El federalismo originario.	495
B. La influencia federalista y la soberanía.	498
C. Federalismo y equilibrio constitucional del poder.	499
3. El origen del federalismo desde la realidad política unitaria.	500
4. El transversalismo federal en la forma de Estado y de gobierno	502
5. Características del federalismo mexicano	506
A. El federalismo mexicano, modelo de organización.	507
B. El federalismo fiscal y financiero	513
C. Federalismo y transparencia	517
D. Federalismo en el marco internacional comparado.	518
E. Federalismo, centralismo y democracia	520
F. Federalismo constitucional y federalismo convencional.	521
6. La dinámica del presidencialismo y el federalismo	524
7. La descentralización, complemento indispensable del federalismo	530
A. Federalismo y descentralización complementarios	532
VII. Resumen de la teoría de las formas de gobierno	533

VIII. Retos y dilemas constitucionales de México.	541
1. Desarrollo legislativo de la reforma del Estado.	542
A. La ley para la reforma del estado de abril de 2007.	542
B. Logros y limitantes de la reforma.	545
2. La reforma constitucional y sus limitaciones.	557
A. Coincidencias con otras propuestas de reforma necesarias	558
B. Gobernabilidad y pacto.	562
3. Dimensión política del Pacto por México	564

CAPÍTULO QUINTO PROCESOS DE CONTROL

I. Soberanía y Constitución	567
1. Soberanía. Su concepto	568
2. Soberanía y control	578
3. Poder. Su concepto	580
4. La Constitución como máximo mecanismo de control del poder.	584
5. La noción del control como limitación a los gobernantes	586
6. Las dos vías de la limitación del poder por el control	588
II. El proceso de control.	589
1. La multifuncionalidad del control.	589
2. Control político y división de poderes.	592
A. Poderes y control; órganos y funciones; independencia y competencia	593
B. La división de poderes y el proceso de control	595
C. División de poderes y régimen de gobierno: el caso de México	598
3. Constitución y control; la teoría de Loewenstein	602
4. Estado democrático, gobierno bien equilibrado y control	608
5. Control y Estado de Derecho democrático y social	613
6. Democracia procedimental, democracia sustantiva y control.	616
7. El control como puente entre sentido instrumental y sentido finalista de la Constitución	618
8. El control jurisdiccional de los gobernantes	620
A. Independencia y poderes de las jurisdicciones	620
B. Control jurisdiccional de los gobernantes	625
9. Procedimentalismo y sustantivismo en el control jurisdiccional de la ley	635
A. Procedimentalismo y sustantivismo radicales	635
B. La polémica Dworkin vs. Waldron	638
C. La tercera posición: la defensa contextual de la revisión judicial	641

D. La posición conciliadora y la “última palabra”	642
III. Otros métodos de control de los gobernantes: por la información y por la opinión	650
1. La información. Derecho y obligación democráticos	655
2. El sistema mexicano de información y de rendición de cuentas . . .	660
3. La opinión pública	663
4. Los medios de comunicación social y la expresión de los ciudadanos	667
5. La defensa frente a los medios y la regulación legislativa.	671
6. Protección jurídica y social a los periodistas	678
7. Resumen	678

CAPÍTULO SEXTO

PROCESOS DE PRESIÓN, DE OPOSICIÓN Y DE REIVINDICACIÓN

I. Representación y república representativa	684
1. República representativa, democrática y federal	687
A. Representativa	688
B. Democrática	693
C. Federal	696
2. Consideraciones en torno a los alcances y límites de la República representativa	699
A. Representación y legitimidad administrativa	700
B. Tipos de alianzas políticas.	706
II. El proceso de presión	708
1. La libertad de organización de grupos como marco del proceso de presión.	710
2. Los grupos de presión.	714
A. Grupos de presión y grupos de interés	714
B. Grupos de presión y movimientos sociales.	717
C. Grupos de presión y partidos políticos	718
D. Modos de actuación de los grupos de presión	721
3. Esquema de clasificación de los grupos de presión	722
4. Interacción de la presión con otros procesos	723
5. Los organismos no gubernamentales	725
6. El cabildeo, su ejercicio y sus límites	730
7. El cabildeo en México.	736
III. El proceso de oposición	742
1. Características y modalidades	743
2. Oposición en el régimen y oposición contra el régimen	745

3. Oposición y gobernabilidad	747
4. Oposición en gobiernos mayoritarios y en gobiernos divididos ...	751
5. Reglas y mecanismos de la oposición.....	752
6. Funciones y mecanismos de la oposición en el análisis de Gianfranco Pasquino	754
IV. Proceso de reivindicación	760
1. Por los parlamentos.....	761
2. Por los legisladores	762
3. Por los partidos	763
4. Por los líderes.....	764
5. Por las instituciones.....	765
6. Por la Constitución	766
7. Reivindicaciones generales y particulares	766

ANEXOS

ANEXO I.....	771
ANEXO II.....	805
BIBLIOGRAFÍA GENERAL.....	837
ÍNDICE ONOMÁSTICO	857