



REDIPAL

RED DE INVESTIGADORES PARLAMENTARIOS EN LÍNEA

ALERTA BIBLIOGRAFICA

N° 113, Abril 2014

Título: Derecho parlamentario orgánico. Claves para ser un buen legislador en México.
Autor: Miguel Eraña Sánchez.
Editorial: México: Porrúa: Senado de la República, Comisión de Biblioteca y Asuntos Editoriales, LXII legislatura, 2013. 217 p.
ISBN: 978-607-09-1447-8

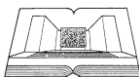
SI USTED DESEA ADQUIRIR EL LIBRO, FAVOR DE DIRIGIRSE A:

EDITORIAL PORRUA www.porrúa.com

ARGENTINA NO. 15 ALTOS, COL. CENTRO, C. P. 06020, MÉXICO, D.F.

TEL.: 5704-7500





ÍNDICE

PRESENTACIÓN.....	XI
PRÓLOGO	XIII

PARTE PRIMERA INTRODUCTORIA

CAPÍTULO 1

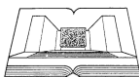
DEL ROL HISTÓRICO DE CONGRESOS Y PARLAMENTOS EN EL MUNDO

1. El origen de los órganos legislativos y de su proliferación a través de cámaras medievales.....	3
2. El advenimiento de las cámaras de corte liberal (siglos XVIII y XIX) ...	5
3. El parlamentarismo de la primera mitad del siglo XX. Alusión breve a su etapa de crisis	7

CAPÍTULO 2

DE LA NUEVA IDENTIDAD DE CONGRESOS Y PARLAMENTOS (SIGLOS XX Y XXI)

1. La democratización y racionalidad de los sistemas constitucionales tras la Segunda guerra mundial. El Impacto en el pluralismo político.....	10
2. La nueva identidad de los congresos y parlamentos en los regímenes democráticos	11
3. Los principios parlamentarios contemporáneos.....	17



CAPÍTULO 3

DE LA EVOLUCIÓN DEL PLURALISMO POLÍTICO Y DE SU INFLUENCIA EN EL CONGRESO MEXICANO

1. El sistema constitucional en general.	24
2. La forma autoritaria de gobierno. Periodo 1917-1997 de mayorías absolutas por único partido en el Congreso.	27
2.1. El periodo de 1917-1934	28
2.2. El periodo de 1934-1952	29
2.3. El periodo de 1952-1982	30
2.4. El periodo de 1982-1997	32
3. La forma de gobierno de tipo pluralista. Periodo iniciado a partir de 1997 con la inexistencia de mayoría absoluta en las cámaras	35
3.1. El periodo de gobierno dividido desde el año de 1997	35
3.2. La alternancia presidencial en el año 2000 y la repetición del escenario sin mayorías camerales	36
3.3. La continuidad del pan en la presidencia y sin mayorías camerales (2006-2012).	38
3.4 vuelta a las discusiones sobre la actual forma de gobierno y sus cambios.	41

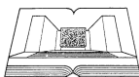
PARTE SEGUNDA

ELEMENTOS DE FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO DE LA UNIÓN

CAPÍTULO 1

DEL CONGRESO DE LA UNIÓN Y DE SUS ESPECIFICIDADES

1. El carácter bicameral del Congreso	51
2. El sistema electoral vigente de configuración de la Cámara de Diputados.	52
3. El sistema electoral vigente de configuración de la Cámara de Senadores.	58
4. Requisitos para ser candidato a diputado y senador	61
5. Inelegibilidades para ciudadanos que aspiran al Congreso de la Unión	61
6. Incompatibilidades de los miembros del Congreso de la Unión	62
7. Sistemas de responsabilidad aplicables a diputados y senadores	68
8. Las licencias del cargo de diputado y senador.	70

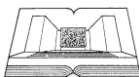


CAPÍTULO 2 DE LAS GARANTÍAS DE PROTECCIÓN DEL PODER LEGISLATIVO FEDERAL Y DE DEFENSA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Las garantías institucionales de protección de la autonomía cameral . . .	73
1.1. La potestad de autonomía reglamentaria de las cámaras	73
1.2. La inviolabilidad de recintos deliberantes y las facultades garantistas del Presidente	74
1.3. La inmunidad parlamentaria (y de otros altos funcionarios públicos) .	75
i) Carácter de prerrogativa institucional.	76
ii) Periodo de protección de la inmunidad	77
iii) Previsiones para evitar distorsiones con la inmunidad	80
iv) La Declaración de Procedencia	82
2. Las garantías de protección del estatuto individual de legislador.	85
2.1. El derecho de remuneración (o dieta parlamentaria)	85
2.2. El derecho de adhesión o de autonomía de grupo parlamentario. . .	87
2.3. El Derecho a la inviolabilidad de sus opiniones.	89
3. De la garantía congresual de defensa y protección de la Constitución: el Juicio Político.	91
3.1. Concepto	92
3.2. Los sujetos enjuiciables	92
3.3. La legitimación para activar el procedimiento.	93
3.4. Las causales previstas en la constitución y en las leyes.	94
3.5. La participación de la cámara de diputados.	95
i) La Subcomisión de Examen Previo	96
ii) La Sección Instructora	97
iii) La Cámara de Diputados como órgano de acusación	98
3.6. La participación del senado de la república.	99
i) La Sección de Enjuiciamiento	99
ii) El Jurado de sentencia.	100
3.7. Las observaciones finales.	100

CAPÍTULO 3 DE LAS FUENTES NORMATIVAS DEL CONGRESO DE LA UNIÓN Y DE SUS CÁMARAS

1. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.	102
2. La Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante LOCGEUM)	102
3. El Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos (RIC)	104



4. Los reglamentos de las cámaras de estreno reciente.	106
5. Los Acuerdos de órganos parlamentarios.	108
6. Las novedosas Resoluciones y las Medidas del Presidente de Mesa o de Junta directiva de comisión	109

CAPÍTULO 4 DE LAS SESIONES CAMERALES

1. Implicaciones del término Legislatura	111
2. Tipos de sesiones celebradas por las cámaras. Descripción crítica	111
3. La innecesaria sobrerregulación en materia de sesiones camerales.	113

CAPÍTULO 5 DEL QUÓRUM PARLAMENTARIO

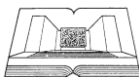
1. El concepto y los tipos de quórum parlamentario	114
1.1. El quórum simple.	114
1.2. El quórum complejo.	115
1.3. Los tipos de mayoría	116
2. La configuración específica del quórum en México.	118
2.1. La constitucionalización del quórum (art. 63 De la constitución).	118
2.2. Análisis general del quórum complejo en el sistema constitucional mexicano.	120
3. La positivación del quórum en el resto del Ordenamiento mexicano que no ofrece mayores conflictos	126

CAPÍTULO 6 DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS

1. Los Grupos parlamentarios y su función institucional	129
2. Los requisitos de constitución de los Grupos parlamentarios.	131
3. La funcionalidad de los Grupos parlamentarios	131

CAPÍTULO 7 DE LA SESIÓN CONSTITUTIVA DE CÁMARA

1. La sesión constitutiva de las cámaras.	134
2. El cometido principal de la Mesa de Decanos en la sesión constitutiva.	134



PARTE TERCERA DE LOS ÓRGANOS PARLAMENTARIOS INTERNOS

CAPÍTULO 1

DE LOS ÓRGANOS DE GOBIERNO CAMERAL: MESA DIRECTIVA Y PRESIDENCIA

1. Las formas de composición orgánica	139
2. Las funciones principales del Presidente y la Mesa	140
3. La elección de cargos de la Mesa Directiva	141
4. La revocación de los cargos de Mesa Directiva	143
5. La funcionalidad de la Mesa y de la Presidencia	144

CAPÍTULO 2

DEL ÓRGANO DE DIRECCIÓN POLÍTICA: JUNTA DE COORDINACIÓN POLÍTICA

1. La composición del órgano	145
2. La duración de los cargos en la Junta	145
3. La funciones de la Junta de Coordinación Política	147

CAPÍTULO 3

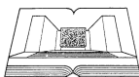
DE LA CONFERENCIA PARA LA DIRECCIÓN Y PROGRAMACIÓN DE LOS TRABAJOS LEGISLATIVOS (CDyPTL)

1. La naturaleza excepcional en la CDyPTL	150
---	-----

CAPÍTULO 4

DE LOS ÓRGANOS DE PRODUCCIÓN LEGISLATIVA: COMISIONES Y PLENO

1. Las Comisiones	152
1.1. los tipos de comisiones en las cámaras del congreso	152
i) Comisiones Ordinarias o Permanentes	153
ii) Comisiones Especiales	153
iii) Comisiones de Investigación	153
iv) Comisiones Bicamerales	154



1.2. La composición de las comisiones y sus formas de adopción de acuerdos	154
1.3. La designación de las juntas directivas de comisión	155
1.4. Aspectos críticos de la funcionalidad de las Comisiones camerales .	157
2. El Pleno	158
2.1. El carácter de órgano supremo	158
2.2. El procedimiento de creación legislativa como potestad del pleno. .	159

CAPÍTULO 5

EL ÓRGANO BICAMERAL DE LOS RECESOS: COMISIÓN PERMANENTE

1. Composición y naturaleza orgánica	163
--	-----

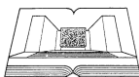
PARTE CUARTA

DE LAS COMPETENCIAS DEL PODER LEGISLATIVO FEDERAL

CAPÍTULO 1

DE LAS FACULTADES DEL CONGRESO GENERAL Y DE SUS CÁMARAS

1. Facultades del Congreso General y de sus cámaras. Tipología con base en la Constitución Política	167
1.1. Facultades del pleno del congreso de la unión de ejercicio unificado de sus cámaras	167
1.2. Facultades del congreso de la unión de ejercicio separado de sus cámaras	170
1.3. Facultades exclusivas de la cámara de diputados	175
1.4. Facultades “exclusivas” de la cámara de senadores	178
1.5. Facultades bicamerales del congreso compartidas con órganos y poderes diversos de la unión	182
1.6. Facultades comunes (de tipo unicameral y sin intervención alguna de la colegisladora).	183
1.7. Potestad única de diputados de fungir como cámara de origen en materias delimitadas.	191



CAPÍTULO 2 DE LAS FUNCIONES DEL CONGRESO O DE SUS CÁMARAS

1. Tipología doctrinal con base en las funciones asumidas	195
1.1. Función legislativa ordinaria (control <i>lato sensu</i>).	195
1.2. Las funciones congresuales extraordinarias del artículo 29 constitucional	196
1.3. Función constituyente y/o paraconstituyente	199
1.4. Función de control no legislativo (<i>sensu estricto</i>).	201
1.5. Funciones de guarda y custodia del pacto federal	201
1.6. Función presupuestaria	202
1.7. Funciones parajurisdiccionales	203
1.8. Funciones electorales	203
1.9. Funciones de colaboración interpoderes y de aconsejamiento de estado	204
1.10. Funciones administrativas	205
1.11. Funciones de defensa y protección del orden constitucional.	205
1.12. Función de cogobierno de la capital federal.	207
1.13. Funciones de diplomacia internacional	208