

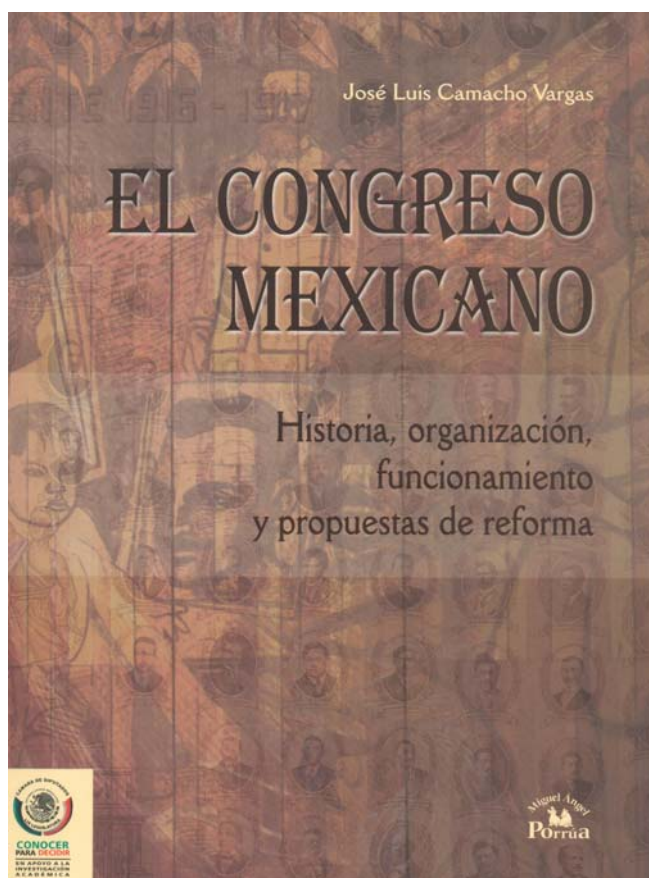
ALERTA BIBLIOGRÁFICA

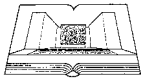
Nº 7, Octubre de 2006

Título: **El Congreso mexicano : historia, organización, funcionamiento y propuestas de reforma.**
Autores: José Luis Camacho Vargas.
Pie de imprenta: México : H. Cámara de Diputados, LIX Legislatura : M. A. Porrúa, 2006, 231 p.
Serie: Conocer para decidir

**PARA ADQUIRIR EL LIBRO, ACUDA A LA EDITORIAL MIGUEL ÁNGEL PORRÚA,
A LOS TELÉFONOS 5616-0071, 5616-2705 y 56162830
O EN EL SIGUIENTE CORREO ELECTRÓNICO:**

distribucion@maporra.com.mx





La primera parte de la obra se dedica a reseñar los orígenes del parlamentarismo en el mundo y con ello, dar sustento a una descripción de la evolución que éste ha tenido en México. En la segunda parte se da respuesta a 150 preguntas esenciales para entender la estructura y funcionamiento del Poder Legislativo en nuestro país, estas respuestas, aunque breves en su mayoría, contienen los conceptos fundamentales y en su caso las referencias jurídicas que complementan la información sobre el asunto. Finalmente, en la tercera parte se describen 25 de los principales asuntos de interés tanto de la actual agenda legislativa, como aquellos relacionados con la organización y procedimientos internos del Congreso.

Hoy que estamos ante la coyuntura de un escenario político electoral convulsionado y en cuestionamiento constante, la aparición de una obra como la que nos ocupa, llama nuestra atención sobre la importancia que tiene no perder de vista de que más allá de las contiendas políticas y electorales, México cuenta con un Congreso producto de largos años de evolución y que para garantizar que continúe siendo el principal espacio para la confrontación política y la búsqueda de consensos, es menester estudiarlo con rigurosidad, tarea sí bien ineludible para los legisladores y sus equipos cercanos, no es menos relevante para que la sociedad en general pueda evaluar con objetividad el desempeño de sus representantes y en su momento reconocerlos o castigarlos a través de la fuerza del sufragio.

JOSÉ LUIS CAMACHO VARGAS, estudioso del derecho constitucional y de las prácticas y procedimientos legislativos, reúne en esta obra la información esencial para definir, conocer y evaluar los orígenes, evolución y estado actual del Congreso mexicano. El cúmulo de información aquí reunida, bien podría dar pauta a considerar a esta obra de carácter enciclopédico, pero gracias a la sencillez y claridad del lenguaje empleado, así como a la lógica contundente de la estructura de sus capítulos, la convierten en un texto asequible a los grandes públicos y seguramente estará llamada a convertirse en una referencia obligada para todos aquellos involucrados en el quehacer legislativo.

Miguel Ángel
Porrúa

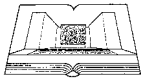
El Congreso Mexicano



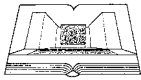
9 789707 017191



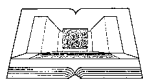
CONOCER
PARA DECIDIR
EN APOYO A LA
INVESTIGACIÓN
ACADÉMICA



Prefacio	
<i>Fernando Serrano Migallón</i>	7
Presentación	
<i>Manlio Fabio Beltrones Rivera</i>	9
Introducción	11
PRIMERA PARTE	
Capítulo 1	
Orígenes de la representación política en el mundo	
ANTECEDENTES HISTÓRICO-JURÍDICOS	17
<i>¿Cuándo y dónde surge el sistema de representación política?</i>	18
EL CENIT DE LA DEMOCRACIA ATENIENSE.	19
EL PARLAMENTO COMO ÓRGANO DE REPRESENTACIÓN POLÍTICA	20
<i>¿Cuándo se constituye formalmente el parlamento como institución de representación política?</i>	20
<i>El parlamento</i>	20
ORIGEN HISTÓRICO DEL SISTEMA BICAMERAL	21
<i>¿Qué es el sistema bicameral o bicamaral?</i>	21
<i>¿Cuáles son la ventajas del sistema bicameral?</i>	21
<i>¿Cuándo se bifurca de manera formal el parlamento?</i>	22
EL SIGLO XVIII Y SUS MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS.	23
<i>¿CUÁL ES LA EVOLUCIÓN DE LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS TRAS LOS MOVIMIENTOS REVOLUCIONARIOS DEL SIGLO XVIII?</i>	23



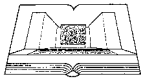
LA TRANSACCIÓN DE CONNECTICUT Y EL ORIGEN DEL SISTEMA FEDERAL EN AMÉRICA.	24
CONSIDERACIONES FINALES	25
Capítulo 2	
Evolución histórica y jurídica del Poder Legislativo en México	
CONSIDERACIÓN INTRODUCTORIA.	27
RAÍCES DEL PARLAMENTO EN MÉXICO	27
<i>¿Cuál fue el primer ordenamiento jurídico que estableció la división de poderes en nuestro territorio?</i>	27
EL CONGRESO DE ANÁHUAC. NACIMIENTO DE NUESTRO SER CONSTITUCIONAL	28
EL PASO HACIA EL MÉXICO INDEPENDIENTE.	30
EL CONGRESO DURANTE EL PRIMER IMPERIO	31
MÉXICO Y LA PRIMERA REPÚBLICA.	33
<i>¿Cuál es el primer antecedente constitucional del México independiente?</i>	33
EL CENTRALISMO.	35
<i>¿Cuál fue la situación del Congreso durante el centralismo?</i>	36
EL DEBILITAMIENTO DEL CENTRALISMO	38
EL RETORNO AL SISTEMA FEDERALISTA.	40
LA CONSTITUCIÓN DE 1857	41
<i>¿Por qué es importante la Constitución de 1857, en la evolución del Congreso de la Unión?</i>	43
Respecto a la Cámara de Senadores	43
EL CONGRESO DURANTE LA REFORMA	45
LA RESTAURACIÓN DE LA REPÚBLICA	46
EL REGRESO AL SISTEMA BICAMERAL	48
<i>¿Cuándo y por qué motivos cambia la situación de la Cámara de Senadores, dentro del Congreso de la Unión?</i>	48
EL CONGRESO EN LOS ALBORES DEL SIGLO XX	49
EL CONGRESO CONSTITUYENTE DE 1916-1917.	51
CONSIDERACIONES FINALES	53



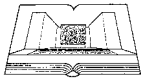
SEGUNDA PARTE

150 respuestas que todo legislador mexicano debe conocer

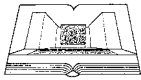
CONSIDERACIÓN INTRODUCTORIA.	57
EL PODER PÚBLICO EN EL ESTADO MEXICANO.	57
¿Cómo se encuentra dividido el Supremo Poder de la Federación en nuestro país?	57
¿Qué es el Poder Legislativo?	58
¿Cuál es su principal función dentro del Estado mexicano?	59
ESTRUCTURA Y ORGANIZACIÓN	59
El Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos	59
¿Cómo se encuentra constituido el Poder Legislativo en México?	59
¿Qué es una legislatura?	60
¿Cuándo comienza la actividad legislativa del Congreso General?	61
¿Cuál es el protocolo a seguir al inicio de sesiones ordinarias?	61
¿Por qué motivo una legislatura no puede iniciar el primer periodo ordinario de sesiones de su Primer Año de Ejercicio?	62
¿Qué es el quórum?	62
¿Cómo se cubren las vacantes dentro del Congreso General?	63
¿Por qué motivos se convoca a sesiones extraordinarias?	63
¿Cuáles son las sanciones a las que diputados y senadores pueden hacerse acreedores por no asistir a las sesiones plenarias?	64
¿Por qué los senadores y diputados federales gozan del fuero constitucional?	64
¿Cuáles son las facultades del Congreso General?	64
¿A qué se le llama Constituyente Permanente?	66
¿Cómo se realiza el proceso legislativo en México?	67
¿Quiénes pueden presentar iniciativas de ley ante el Congreso General?	69
¿Cómo se llaman las resoluciones del Congreso de la Unión?	69
¿Cómo se concluye el proceso legislativo?	69
Marco Jurídico del Congreso General	69
¿Qué es la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos?	69
¿Qué es el Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos?	71
¿Qué son los acuerdos parlamentarios?	73



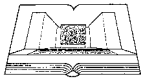
¿Cuál es el recinto legislativo?	73
¿Qué características tienen los recintos legislativos?	73
¿Cuáles son los antecedentes del recinto legislativo de San Lázaro?	74
¿Cuál es el Recinto de la Cámara de Senadores?	75
<i>La Cámara de Diputados</i>	
¿Qué es la Cámara de Diputados?	76
¿Cómo se integra la Cámara de Diputados?	77
¿Qué es un diputado?	77
¿Qué es un diputado de mayoría relativa?	78
¿Qué es un distrito electoral federal, cómo se delimita y cuál es su función?	78
¿Qué es un diputado de representación proporcional?	78
¿Cuál es la función del diputado suplente?	79
¿Qué requisitos se necesitan para ser diputado federal?	79
¿Qué requisitos se necesitan para ser un diputado de representación proporcional?	81
¿Por cuánto tiempo ejerce su cargo un diputado federal en nuestro país?	81
¿Cuáles son las facultades exclusivas de la Cámara de Diputados?	82
<i>Estructura orgánica de la Cámara de Diputados. Cambio de legislatura</i>	<i>84</i>
¿Cómo se instituye una nueva legislatura en la Cámara de Diputados?	84
¿Qué es la sesión constitutiva de la Cámara de Diputados?	85
¿Cómo y quiénes integran la Mesa de Decanos?	86
¿Cómo se celebra la sesión constitutiva?	86
¿Cómo se integra la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados?	87
La Mesa Directiva de la Cámara de Diputados	88
¿Qué papel tiene la Mesa Directiva?	88
¿Cuáles son las atribuciones de la Mesa Directiva?	88
¿Cuál es la función del presidente de la Mesa Directiva?	89
¿Cuáles son las obligaciones del presidente de la Mesa Directiva?	90
¿Cuáles son las atribuciones del presidente de la Mesa Directiva?	92
¿Cuál es el papel de los vicepresidentes de la Mesa Directiva?	93



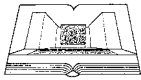
¿Cuáles son las obligaciones de los secretarios de la Mesa Directiva?	93
¿Cuáles son las atribuciones de los secretarios de la Mesa Directiva?	95
<i>Pluralidad en la Cámara de Diputados: grupos parlamentarios.</i>	<i>96</i>
¿Qué es un grupo parlamentario?	96
¿Cómo se conforman los grupos parlamentarios?	96
¿Cómo se integra un grupo parlamentario en la Cámara de Diputados?	96
¿Cómo se constituye un grupo parlamentario dentro de la Cámara de Diputados?	96
¿Qué función desempeña el coordinador del grupo parlamentario?	97
¿Qué es un diputado sin partido o independiente?	98
<i>La Junta de Coordinación Política de la Cámara de Diputados</i>	<i>98</i>
¿Qué es la Junta de Coordinación Política?	98
¿Cómo se integra la Junta de Coordinación Política?	98
¿Cuándo se instala y cómo sesiona?	99
¿Cuáles son las atribuciones de la Junta de Coordinación Política?	99
¿Cuáles son las atribuciones que le corresponden al presidente de la Junta de Coordinación Política?	100
<i>De la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos de la Cámara de Diputados</i>	<i>100</i>
¿Quiénes integran la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos de la Cámara de Diputados?	100
¿Cuáles son las atribuciones que posee la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos?	104
<i>De las comisiones y comités de la Cámara de Diputados</i>	<i>101</i>
¿Qué es una comisión y cuál es su ejercicio dentro de la Cámara de Diputados?	101
¿Con qué comisiones cuenta la Cámara de Diputados?	102
¿Cuándo se constituyen las comisiones ordinarias?	103
¿Cómo se integran las comisiones?	103
¿Qué labor desempeñan las comisiones ordinarias?	103
¿Cuáles son las tareas de las comisiones?	104
¿Qué son los comités?	105
<i>Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias</i>	<i>106</i>



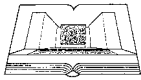
¿Cómo se integra la Comisión de Reglamentos y Prácticas Parlamentarias?	106
¿Cuáles son las facultades de esta comisión?	106
<i>De la Organización Técnica y Administrativa de la Cámara de Diputados.</i>	106
¿Qué es la Secretaría General de la Cámara de Diputados?	106
¿Cuál es su función?	106
¿Cómo se designa al titular de la Secretaría General?	107
¿Qué requisitos se necesitan para ser designado secretario general de la Cámara de Diputados?	107
¿Cuáles son las atribuciones del secretario general?	107
¿Cómo se integra la Secretaría de Servicios Parlamentarios y cuáles son los servicios que proporciona?	108
¿Cuáles son las atribuciones del secretario de Servicios Parlamentarios?	109
¿Cómo se integra la Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros y cuáles son los servicios que proporciona?	109
¿Cuáles son las atribuciones del secretario de Servicios Administrativos y Financieros?	110
<i>De los Órganos Internos de la Cámara de Diputados</i>	111
¿Qué función tiene la Contraloría Interna?	111
¿Cuál es el objeto de la Coordinación de Comunicación Social? ...	111
¿Qué función cumple la Unidad de Capacitación y Formación Permanente de los integrantes de los Servicios Parlamentario, Administrativo y Financiero de la Cámara de Diputados?	111
¿Qué es el Servicio Civil de Carrera y cuál es su objetivo?	111
<i>Cámara de Senadores</i>	112
¿Qué es la Cámara de Senadores?	113
¿Cómo se integra la Cámara de Senadores?	113
¿Qué es un senador?	114
¿Qué es un senador de mayoría relativa?	114
¿Qué es un senador de primera minoría?	114
¿Qué es un senador de representación proporcional?	114
¿Qué requisitos se necesitan para ser senador de la República? ...	114
¿Durante cuánto tiempo desempeñan su cargo los senadores? ...	116
¿Cuáles son las facultades exclusivas de la Cámara de Senadores?	116
<i>Estructura orgánica de la Cámara de Senadores. Cambio de legislatura</i>	120



¿Cómo se instituye una nueva legislatura en la Cámara de Senadores?	120
¿Qué es la sesión constitutiva de la Cámara de Senadores?	121
¿Cómo y quiénes integran la Mesa de Decanos de la Cámara de Senadores?	122
¿Cómo se celebra la sesión constitutiva de la Cámara de Senadores?	122
¿Cómo se integra la Mesa Directiva de la Cámara de Senadores?	123
<i>La Mesa Directiva de la Cámara de Senadores.</i>	124
¿Qué función desempeña la Mesa Directiva?	124
¿Cuáles son las facultades de la Mesa Directiva?	125
¿Cuál es la función del presidente de la Mesa Directiva?	126
¿Cuáles son las atribuciones del presidente de la Mesa Directiva?	126
¿Cuál es el papel de los vicepresidentes de la Mesa Directiva?	127
¿Cuáles son las obligaciones de los secretarios de la Mesa Directiva?	128
¿Cuáles son las atribuciones de los secretarios de la Mesa Directiva?	129
<i>Los grupos parlamentarios en la Cámara de Senadores.</i>	130
¿Qué es un grupo parlamentario en la Cámara de Senadores?	130
¿Cómo se conforman los grupos parlamentarios?	130
¿Qué función desempeña el coordinador del grupo parlamentario?	131
¿Qué es un senador sin partido o independiente?	131
<i>La Junta de Coordinación Política de la Cámara de Senadores</i>	131
¿Qué es la Junta de Coordinación Política?	131
¿Cómo se integra la Junta de Coordinación Política?	132
¿Cuáles son las atribuciones de la Junta de Coordinación Política?	132
¿Cuáles son las atribuciones que corresponden al presidente de la Junta de Coordinación Política?	132
¿Cuándo sesiona la Junta de Coordinación Política?	133
<i>De las comisiones de la Cámara de Senadores.</i>	133
¿Qué es una comisión y cuál es su tarea en la Cámara de Senadores?	133
¿Qué tipo de comisiones existen dentro de la Cámara de Senadores?	133
¿Qué comisiones existen dentro de la Cámara de Senadores?	134



¿Cuándo se constituyen las comisiones ordinarias?	135
¿Cómo se integran las comisiones?	135
¿Qué es la Comisión de Estudios Legislativos?	135
<i>De la Organización Técnica y Administrativa de la Cámara</i>	
<i>de Senadores.</i>	136
¿Cuál es la Organización Técnica y Administrativa de la Cámara de Senadores?	136
¿Cuáles son las funciones de la Secretaría General de Servicios Parlamentarios?	136
¿Cuáles son las atribuciones de la Secretaría General de Servicios Administrativos?	137
¿Cuáles son las atribuciones de la Tesorería y Contraloría de la Cámara de Senadores?	137
¿Qué es la Contraloría Interna del Senado y cuáles son sus atribuciones?	138
¿Qué es el servicio civil de carrera y cuál es su objetivo?	138
<i>Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión.</i>	139
¿Qué es la Comisión Permanente?	139
¿Cómo se compone la Comisión Permanente?	139
¿Dónde sesiona la Comisión Permanente?	139
¿Cuáles son las atribuciones de la Comisión Permanente?	139
¿Cómo se elige la Mesa Directiva de la Comisión Permanente?	140
¿Cómo toma en cuenta el Congreso de la Unión la labor realizada por la Comisión Permanente?	141
¿Cuándo concluyen las sesiones de la Comisión Permanente?	142
<i>De la fiscalización superior de la Federación</i>	142
¿Qué es la entidad de fiscalización superior de la Federación?	142
¿Cuáles son sus facultades?	142
¿Cómo rinde cuentas la entidad de fiscalización superior de la Federación a la Cámara de Diputados?	143
¿Cómo se llama el órgano fiscalizador superior de la Federación? .	143
¿Quién elige al auditor de este órgano?	143
¿Cuánto tiempo dura en su encargo el auditor?	143
¿Qué requisitos se requieren para ser el titular de la entidad de fiscalización superior de la Federación?	144
<i>De los servidores públicos</i>	144
¿Quiénes son considerados como servidores públicos?	144
¿En qué tipo de responsabilidades pueden incurrir los servidores públicos?	145

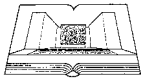


¿Quiénes se encuentran facultados para aplicar las disposiciones enmarcadas en la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos (LFRSP)?	145
¿Los servidores públicos locales pueden incurrir en violaciones a la Constitución federal?	146
<i>Juicio político</i>	146
¿Qué es el juicio político?	146
¿Por qué motivos procede el juicio político en nuestro país?	146
¿Quiénes están sujetos a juicio político?	147
¿Cuál es el procedimiento para realizar un juicio político?	148
¿En qué consisten las sanciones del juicio político?	151
¿El Presidente de la República puede ser sometido a juicio político?	152
¿Cuántos juicios políticos se han efectuado en México?	152
<i>Declaración de procedencia</i>	152
¿Qué es la declaración de procedencia (Desafuero)?	152
¿Qué servidores públicos son sujetos a declaración de procedencia?	152
¿Cuáles son los efectos de la declaración de procedencia?	153
¿Los legisladores locales no son sujetos de declaración de procedencia?	153
¿Cuál es el procedimiento para declarar que sí ha lugar a proceder penalmente en contra del inculpado?	153
<i>Órganos de Difusión de las Actividades del H. Congreso de la Unión</i>	154
¿Con qué órganos internos y externos cuenta el Congreso de la Unión para difundir e informar sobre sus actividades?	154

TERCERA PARTE

25 propuestas de reformas constitucionales y legales para fortalecer el Poder Legislativo federal

INTRODUCCIÓN	159
25 PROPUESTAS DE REFORMAS CONSTITUCIONALES Y LEGALES PARA FORTALECER EL PODER LEGISLATIVO FEDERAL	161
<i>Rendición de cuentas de los legisladores</i>	161
<i>Disciplina al interior de los recintos legislativos. Código de Comportamiento Parlamentario</i>	162
<i>Reducción del número de diputados de representación Proporcional</i>	162



<i>Desaparición de los senadores llamados plurinominales</i>	162
<i>La inmunidad procesal y su regulación</i>	163
<i>Transparencia y cuentas claras</i>	164
<i>La Iniciativa Popular y el Referéndum</i>	164
<i>Agilizar la actividad legislativa</i>	165
<i>Regulación del cabildeo o lobbying</i>	165
<i>Creación de un Cuerpo de Asesores Parlamentarios</i>	166
<i>Reelección inmediata de legisladores federales</i>	166
<i>Revertir la reforma de la edad mínima para ser electo senador</i> <i>de la República</i>	167
<i>Vigor del paquete económico y Presupuesto temporal</i>	168
<i>Nuevo Reglamento interior</i>	168
<i>Ratificación del Plan Nacional de Desarrollo por parte de los Senadores</i> <i>de la República</i>	168
<i>Sesiones permanentes del Congreso General</i>	169
<i>Derecho de iniciativa para el Presidente electo</i>	169
<i>El veto presidencial</i>	169
<i>Revocación de mandato</i>	170
<i>Ratificación de servidores públicos</i>	170
<i>Comparecencia del Presidente de la República</i>	171
<i>Falta absoluta del Presidente de la República</i>	171
<i>Informe presidencial</i>	172
<i>Unidad de Difusión del Congreso Mexicano</i>	172
<i>Archivo General del Congreso Mexicano</i>	172
<i>Reformas Chuayffet</i>	173
TRABAJO EN COMISIONES	174
CAPACIDAD DE RESPUESTA DEL PODER LEGISLATIVO	175
Glosario	179
Anexo	
<i>Diputados que han dado respuesta a los Informes de Gobierno del</i> <i>Presidente de la República, 1935-2005</i>	195
<i>Presidentes de la Cámara de Diputados, 1920-2005</i>	197
<i>Presidentes de la Cámara de Senadores, 1877-2005</i>	199
<i>Presidentes de la Suprema Corte de Justicia de 1917-2005</i>	201
<i>Gobernantes de México</i>	202
<i>Periodos constitucionales de gobierno</i>	205
<i>Periodos ordinarios legislativos</i>	206
<i>Circunscripciones electorales plurinominales</i>	207
<i>Calendario electoral 2006</i>	208
<i>Nombres inscritos en el Muro de Honor del recinto legislativo</i> <i>de San Lázaro</i>	209
<i>Constituyentes de 1917</i>	211
Bibliografía	217
<i>Fuentes hemerográficas</i>	219
<i>Ciberografía</i>	219