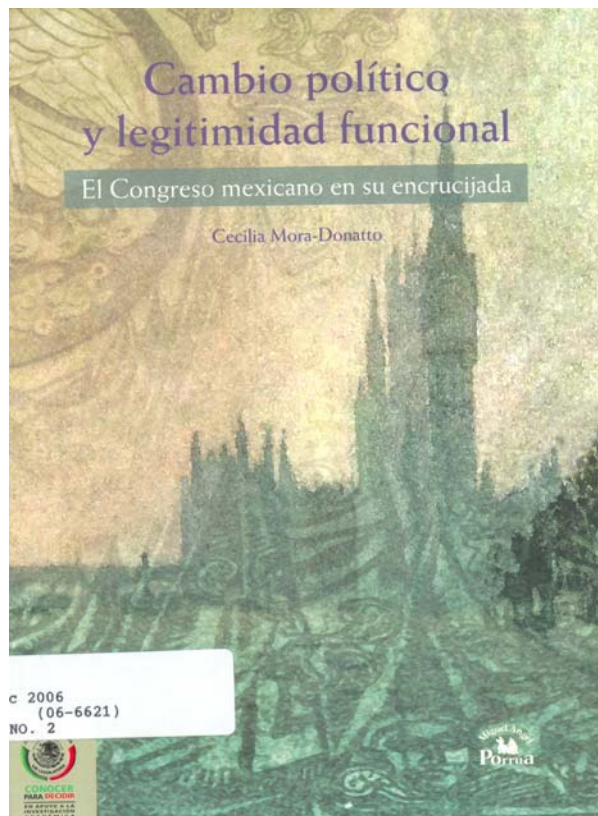


ALERTA BIBLIOGRÁFICA

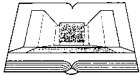
Nº 5, Agosto de 2006

Título: **Cambio político y legitimidad funcional :
El Congreso mexicano en su encrucijada**
Autor: Cecilia Mora-Donatto
Pie de imprenta: México : H. Cámara de Diputados, LIX Legislatura :
M. A. Porrúa, 2006. 254 p.
Serie: Conocer para decidir
ISBN: 970-7016655



**PARA ADQUIRIR EL LIBRO, ACUDA A LA EDITORIAL MIGUEL ÁNGEL PORRÚA,
A LOS TELÉFONOS 5616-0071, 5616-2705 y 56162830
O EN EL SIGUIENTE CORREO ELECTRÓNICO:**

distribucion@maporrúa.com.mx



La situación de nuestras asambleas es la de un Congreso prisionero de procedimientos inventados en el pasado, creados y recreados para funcionar en un entorno y circunstancias distintos a los existentes. Como consecuencia el Poder Legislativo enfrenta una delicada situación que erosiona su imagen frente a la sociedad, incapaz de experimentar sentimientos de aprecio e identificación con la institución que legítimamente le representa, como reflejan varios sondeos de opinión en los que las cámaras y sus integrantes se ubican entre los políticos y las instituciones menos conocidas y estimadas por los mexicanos.

No obstante, el Parlamento es una institución necesaria para la construcción, consolidación y continuidad de nuestro sistema democrático. La capacidad de nuestras asambleas para representar, aunque sea de manera imperfecta, la pluralidad de tendencias, intereses y voluntades existentes en la totalidad de nuestro Estado no se encuentra en ninguna otra institución. Por eso es necesario emprender las reformas que requieren en su organización y funcionamiento no a partir de posiciones ideológicas, sino fundamentadas en las condiciones reales en que las cámaras deben desenvolverse, así como en las posibilidades de que esa evolución sea viable.

Las propuestas que se presentan en este libro van, justamente, encaminadas a recobrar la centralidad del Congreso de la Unión a través del rediseño y fortalecimiento de sus principales funciones y de provocar la reflexión de todos los actores políticos para que juntos contribuyan a que el Congreso mexicano alcance de la mejor manera el enorme desafío de ser no sólo un órgano plural, sino eficiente; a que supere con éxito los retos de su encrucijada, con base en el cambio político y con la meta de lograr su legitimidad funcional.

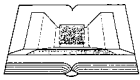
Miguel Ángel
Porrúa

Cambio político y legitimidad



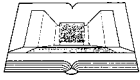
9 789707 016651



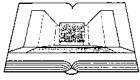


Índice

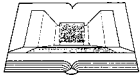
INTRODUCCIÓN	7
Capítulo 1	
IMPORTANCIA DEL PARLAMENTO EN LOS ESTADOS DEMOCRÁTICOS	15
Delimitación del tema.....	15
Breves consideraciones histórico-políticas en torno a la evolución de las asambleas representativas.....	16
Actualidad del postulado de la separación de poderes en las democracias parlamentarias.....	19
Importancia del principio de representación y las relaciones entre mayorías y oposición	21
Crítica y defensa del parlamentarismo como forma de Estado. Sus postulados esenciales	24
Capítulo 2	
MARCO JURÍDICO DEL CONGRESO MEXICANO	29
Introducción.....	29
Elección y composición del Congreso mexicano	30
Organización interna de las cámaras	32
Cámara de Diputados.....	33
Instalación de la Cámara de Diputados. Actos previos	33
Sesión constitutiva.....	33
Mesa Directiva.....	35
Atribuciones.....	35
Presidente, vicepresidentes y secretarios.....	36
Grupos parlamentarios	40
Junta de Coordinación Política	41



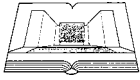
Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos.....	43
Comisiones.....	44
El servicio civil de carrera: organización técnica y administrativa de la Cámara de Diputados	47
Senado de la República	52
Instalación del Senado de la República. Actos previos.....	52
Sesión constitutiva.....	53
Atribuciones de la Mesa Directiva del Senado.....	54
Facultades del presidente, vicepresidentes y secretarios de la Mesa Directiva del Senado	55
Grupos parlamentarios	56
Junta de Coordinación Política	57
Comisiones del Senado de la República.....	58
Organización Técnica y Administrativa.....	60
Secretaría General de Servicios Parlamentarios	60
Secretaría General de Servicios Administrativos	61
Tesorería.....	61
Contraloría interna.....	61
El Servicio Civil de Carrera	62
Competencias y sesiones de las cámaras como Congreso de la Unión.....	63
Facultades exclusivas de cada una de las cámaras.....	69
Comisión Permanente	72
Capítulo 3	
TEORÍA DE LA LEGISLACIÓN	77
Introducción.....	77
Planteamiento del problema.....	79
La indisoluble simbiosis entre principio democrático y procedimiento legislativo.....	79
Necesidad de una teoría de la legislación.....	82
Contenidos de la teoría de la legislación.....	85
Primera parte.	
Motivos dirigidos al legislador para crear una ley	85
Detección del problema o hecho legible	88
Test o cuestionario de problemática. <i>Blaue Liste/Checklisten</i>	89
Alternativas	89
Segunda parte.	
Decisión de crear un texto normativo con rango de ley	94



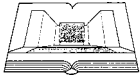
Breve referencia a los sistemas de redacción normativa.....	94	
Incipientes avances para reglamentar la iniciativa gubernamental en México	97	
Elementos necesarios para redactar técnicamente bien una ley	104	
Tercera parte.		
Desarrollo del procedimiento legislativo.....	115	
Fase de iniciativa.....	115	
Fase de discusión y aprobación. Importancia del dictamen, informe, <i>rapport, relazione o report</i>	116	
Fase integradora de la eficacia	123	
Cuarta parte.		
Evaluación de los efectos de la ley	124	
Rasgos característicos y criterios de evaluación de las leyes.....	124	
Breves notas sobre la situación en el derecho comparado	125	
A manera de conclusión	126	
Capítulo 4		
LA IRRUPCIÓN DEL SISTEMA DE COMISIONES EN LAS ASAMBLEAS CONSTITUCIONALES Y LA NUEVA RACIONALIZACIÓN DEL TRABAJO PARLAMENTARIO		129
Introducción. De las secciones a las comisiones		129
El relevo de las secciones y el surgimiento del sistema de comisiones parlamentarias. Tres realidades:		
Francia, Inglaterra y Estados Unidos	131	
Las secciones francesas	131	
Las comisiones en el Parlamento de Westminster.....	132	
La adopción del sistema de comisiones y su robustecimiento en el Congreso de los Estados Unidos de América.....	137	
Las comisiones parlamentarias en el ordenamiento jurídico mexicano.....		140
Las comisiones parlamentarias en la Cámara de Diputados.....		140
Reglas para la integración de las comisiones ordinarias.....		140
Órganos de gobierno, convocatoria y asistencia de los diputados a las reuniones plenarias.....		141
Facultades de las comisiones en la Cámara Baja		142
El trabajo de las comisiones en la sustanciación de las iniciativas legislativas		143



Las labores de la Cámara Revisora y el contenido de la minuta.....	152
Opiniones, informes y resoluciones de las comisiones	154
Otras tareas atribuidas a las comisiones parlamentarias con fundamento en el inciso 6. del artículo 45 de la LOCG	163
La ineludible relación entre el trabajo de la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos y las labores de las comisiones.....	164
Importancia de los programas anuales de trabajo de las comisiones	167
Contenidos del programa anual de trabajo	167
Informe semestral de actividades	168
Las comisiones parlamentarias en el Senado de la República	171
Reglas para la integración de las comisiones ordinarias	172
Órganos de gobierno, convocatoria y asistencia de los senadores a las reuniones plenarias.....	172
Otras facultades de las comisiones en la Cámara Alta	174
Organización del trabajo en la Cámara de Senadores.....	175
Algunas reflexiones sobre el asesoramiento técnico especializado	177
Capítulo 5	
EL CONGRESO MEXICANO.	
ENTRE EL CONTROL Y EL EQUILIBRIO	181
Introducción.....	181
Control parlamentario. Evolución y consolidación.....	182
Relaciones de control entre los poderes	
Legislativo y Ejecutivo.....	193
El procedimiento legislativo	193
Controles financieros	195
Control sobre los nombramientos presidenciales.....	196
Comparecencias de miembros del gabinete.....	198
Control sobre las ausencias del Presidente de la República.....	199
Comisiones de investigación.....	200



Posibilidades de ampliar los instrumentos de control parlamentario	202
Informe Presidencial.....	203
Preguntas e interpelaciones	204
Competencia de las cámaras para decidir dos nombramientos de órganos con relevancia constitucional	205
La elección del presidente de la Comisión Nacional de los Derechos Humanos. Una responsabilidad exclusiva del Senado de la República	205
La facultad de la Cámara de Diputados para elegir al presidente y consejeros del Consejo General del Instituto Federal Electoral	241
Importancia de la información en las funciones de control y equilibrio que desempeña el Congreso.....	218
Capítulo 6	
UN BINOMIO INDISOLUBLE:	
INFORMACIÓN Y CONTROL PARLAMENTARIO.....	221
Introducción.....	221
Delimitación conceptual.....	222
Distinción entre el derecho fundamental a la información y el derecho de los parlamentarios a la documentación.....	223
Diferencias entre el derecho de los parlamentarios a la documentación y el de los ciudadanos para acceder a los archivos y registros administrativos.....	224
El derecho de petición no es igual al derecho de los legisladores a solicitar documentación.....	224
El derecho de los parlamentarios a la documentación es distinto del derecho de las cámaras y sus comisiones a ser informadas.....	225
El derecho de los parlamentarios a formular interpelaciones y preguntas es diferente al de solicitar documentación a la Administración Pública	226
La regulación en el ordenamiento mexicano del derecho de acceso de los legisladores a la documentación.....	227
Construcción dogmática de la facultad del Congreso para solicitar documentación	



y el derecho de los legisladores para solicitar documentación y tener acceso a los archivos de la administración.....	229
La facultad del Congreso a solicitar documentación.....	229
Derecho de los legisladores a solicitar documentación y acceder a los archivos de la administración.....	231
Los sujetos de la relación. El parlamentario como sujeto activo.....	233
El sujeto pasivo. La obligación de la administración de proporcionar la documentación y facilitar el acceso de los diputados a los archivos.....	235
En torno a la documentación.....	235
La obligación de la Administración Pública de proporcionar documentación a los legisladores y al Congreso de la Unión.....	236
Las posibles respuestas de la Administración Pública frente a la solicitud de documentación de los legisladores.....	237
Los casos "frontera" en el ejercicio del derecho de los legisladores a la documentación.....	238
Reflexiones finales.....	240
BIBLIOGRAFÍA.....	243