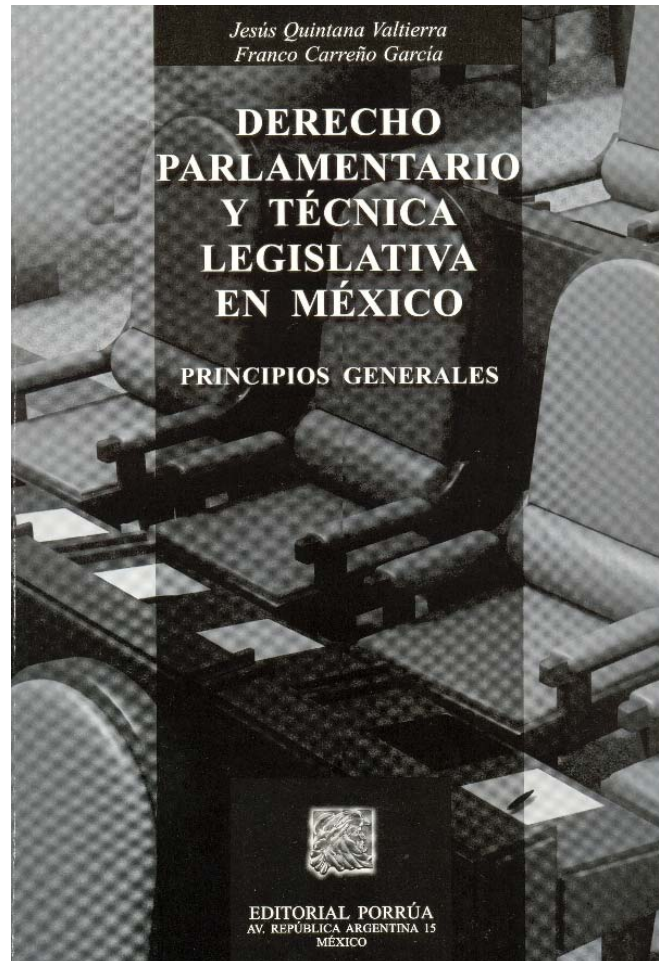


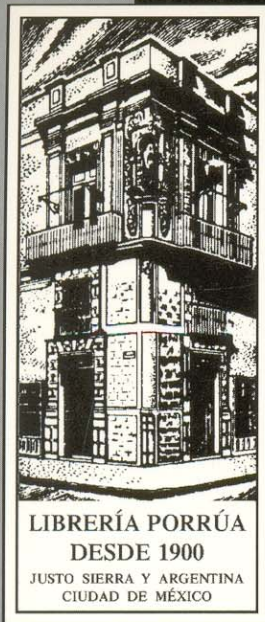
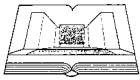
**ALERTA BIBLIOGRÁFICA**

Nº 3, Agosto de 2006

Título: **Derecho parlamentario y técnica legislativa en México :  
principios generales**  
Autor: Quintana Valtierra, Jesús  
Pie de imprenta: México : UNAM, Porrúa, 2006. 456 p.  
ISBN: 970-07-5697-1



**SI DESEA ADQUIRIR LA PUBLICACIÓN, ACUDA A LA EDITORIAL PORRUA:**  
Argentina No. 15, Col. Centro, México, D.F.  
Tel.: 5704-7500  
Dirección electrónica: [www.porrúa.com](http://www.porrúa.com)



En un sistema democrático, los congresos legislativos ocupan —o deben ocupar— el espacio central de la política, tratando de desarrollarse de una manera libre, responsable y plural.

Esta idea es expuesta en el presente trabajo, ya que inicia con rápidas referencias históricas acompañadas de ejemplos de actualidad, y sin soslayar la doctrina clásica sobre la materia que aborda. También contiene una útil selección de párrafos de debates, dictámenes e incluso de reseñas periodísticas, que ilustran acerca

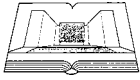
del desarrollo del Congreso en México, sin dejar de lado los antecedentes institucionales y doctrinales relacionados con la estructura y el funcionamiento de éste.

Otro de los aspectos atractivos del libro es que presenta un panorama muy documentado del derecho parlamentario y de la técnica legislativa. Así, en lo que atañe a los procedimientos parlamentarios, aporta ejemplos mediante los que es posible conocer, de manera directa, las prácticas adoptadas por los legisladores para tramitar los asuntos del Congreso. En cuanto a la técnica legislativa, sigue la misma orientación y hace referencia a diversos textos ilustrativos que permiten apreciar la estructura de las leyes.

Por su naturaleza misma, es una obra descriptiva. Sin embargo, incluye elementos de análisis para entender la organización y la forma como trabaja el Congreso. Por ello, será de utilidad para los legisladores federales, aunque muchos de los aspectos que aborda, en especial los de técnica legislativa, también son aprovechables en los congresos locales e incluso en los cabildos municipales.

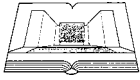
*Primera edición*



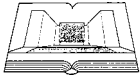


## ÍNDICE

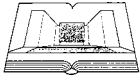
PALABRAS PREVIAS . . . . .	IX
1. BREVE ANTECEDENTE HISTÓRICO DEL PODER LEGISLATIVO	
1.1. La monarquía . . . . .	1
1.2. Transición hacia un orden parlamentario (Montesquieu) . . . . .	2
1.3. El Estado moderno y la división de poderes. (La Revolución francesa)	6
2. PROCESO HISTÓRICO-LEGISLATIVO DE CREACIÓN DE LA REPÚBLICA REPRESENTATIVA, DEMOCRÁTICA Y FEDERAL MEXICANA	
2.1. Soberanía. Su concepto. . . . .	9
2.2. Antecedentes histórico-constitucionales del artículo 39 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. . . . .	12
2.3. República representativa, democrática y federal. . . . .	26
2.3.1. República . . . . .	27
2.3.2. Representativa . . . . .	28
2.3.3. Democrática . . . . .	30
2.3.4. Federal . . . . .	33
2.4. Antecedentes histórico-constitucionales del artículo 40 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	35
3. EL ORDEN LEGISLATIVO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS DE 1917	
3.1. División de poderes. . . . .	47
3.2. Órganos con facultad de iniciativa. . . . .	51
3.2.1. El procedimiento legislativo. . . . .	52
3.2.1.1. Período de sesiones . . . . .	55
3.2.2. Los órganos con potestades exclusivas de iniciativa . . . . .	58
3.2.2.1. Facultades exclusivas de la Cámara de Diputados . . . . .	58
3.2.2.2. Facultades exclusivas del Senado . . . . .	60
3.2.2.3. Facultades exclusivas del Presidente de la República. . . . .	62
3.2.2.4. Facultades independientes de cada Cámara . . . . .	63
3.2.2.5. Facultades del Congreso de la Unión . . . . .	63



3.3.	La reforma constitucional y sus limitaciones . . . . .	68
3.4.	El sistema bicameral . . . . .	71
4. EL CONGRESO DE LA UNIÓN Y SU ORDEN JURÍDICO		
4.1.	La Cámara de Diputados . . . . .	77
4.1.1.	Estructura y comisiones . . . . .	78
4.1.1.1.	Renovación de la Cámara de Diputados . . . . .	78
4.1.1.2.	Conformación de los Grupos Parlamentarios . . . . .	78
4.1.1.3.	Mesa de Decanos para la instalación de la Mesa Directiva y toma de protesta . . . . .	79
4.1.1.4.	Comprobación del quórum, orden del día y protesta . . . . .	79
4.1.1.5.	Elección de la Mesa Directiva . . . . .	80
4.1.1.6.	Declaratoria de Constitución de la Cámara de Diputados y citación . . . . .	81
4.1.1.7.	Elección, integración y duración de la Mesa Directiva. Facultades, atribuciones y obligaciones . . . . .	81
4.1.1.8.	De la Junta de Coordinación Política en la Cámara de Diputados . . . . .	83
4.1.1.9.	De la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos de la Cámara de Diputados . . . . .	83
4.1.1.10.	Grupos Parlamentarios . . . . .	84
4.1.1.11.	Comisiones . . . . .	85
4.1.1.12.	Integración de las comisiones . . . . .	86
4.2.	La Cámara de Senadores . . . . .	87
4.2.1.	Antecedentes . . . . .	87
4.2.2.	Estructura y comisiones . . . . .	91
4.2.2.1.	Renovación de la Cámara de Senadores . . . . .	91
4.2.2.2.	La Mesa Directiva en la Cámara de Senadores. Facultades atribuciones y obligaciones. . . . .	92
4.2.2.3.	Grupos Parlamentarios . . . . .	94
4.2.2.4.	De la Junta de Coordinación Política en la Cámara de Senadores . . . . .	95
4.2.3.	Las facultades del Senado de la República en materia de política exterior . . . . .	95
4.3.	Comisión Permanente . . . . .	105
4.3.1.	Concepto . . . . .	105
4.3.2.	Antecedentes . . . . .	106
4.3.3.	La Comisión Permanente como órgano constitucional . . . . .	107
4.3.4.	Introducción a las facultades de la Comisión Permanente . . . . .	109
4.3.5.	Acuerdo de los coordinadores de los grupos parlamentarios, relativo a las sesiones y al orden del día de la comisión permanente. Integración y funcionamiento de sus comisiones . . . . .	113
4.4.	El trabajo en comisiones y el debate parlamentario . . . . .	121
4.5.	Del canal de televisión del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos . . . . .	125



ÍNDICE		453
4.6.	Las funciones jurisdiccionales del Congreso de la Unión . . . . .	130
4.6.1.	Introducción . . . . .	130
4.6.2.	Juicio político . . . . .	131
4.6.2.1	Sujetos . . . . .	134
4.6.2.2	Procedimiento . . . . .	134
4.6.2.3.	Etapas de acusación . . . . .	134
4.6.2.4.	Subcomisión de examen previo . . . . .	135
4.6.2.5.	Sección instructora . . . . .	136
4.6.2.6.	Procedimiento ante el Pleno . . . . .	137
4.6.2.7.	Etapas de resolución . . . . .	138
4.6.2.8.	Sección de enjuiciamiento. . . . .	138
4.6.2.9.	Jurado de sentencia . . . . .	139
4.6.2.10.	Sanciones . . . . .	139
4.6.2.11.	Periodos para su substanciación y aplicación de sanciones . . . . .	140
4.6.3	Declaración de procedencia . . . . .	140
4.6.3.1.	Sujetos . . . . .	142
4.6.3.2.	Procedimiento . . . . .	143
4.6.3.3.	Efectos de la declaración de procedencia . . . . .	144
4.6.3.4.	Límites temporales del fuero constitucional . . . . .	145
4.6.3.5.	Sanciones . . . . .	147
4.6.4.	Disposiciones comunes al juicio político y la declaración de procedencia . . . . .	147
4.6.5.	Responsabilidad del presidente de la República . . . . .	149
<b>5. LA AUDITORÍA SUPERIOR DE LA FEDERACIÓN</b>		
5.1.	Del objeto de la revisión y fiscalización superior de la cuenta pública . . . . .	153
5.1.1.	Atribuciones de la Auditoría Superior de la Federación . . . . .	154
5.2.	De la fiscalización de recursos federales ejercidos por entidades federativas, municipios y particulares. . . . .	158
5.3.	La determinación de daños y perjuicios, el fincamiento de responsabilidades y el recurso de reconsideración . . . . .	158
5.4.	De la Comisión de Vigilancia . . . . .	159
5.5	De la vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación . . . . .	160
5.5.1.	El reglamento interior de la Auditoría Superior de la Federación. . . . .	162
<b>6. DE LA ORGANIZACIÓN TÉCNICA Y ADMINISTRATIVA Y DEL SERVICIO DE CARRERA DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS</b>		
6.1.	De la Secretaría General . . . . .	167
6.2.	De las secretarías de servicios . . . . .	168
6.2.1.	La Secretaría de Servicios Parlamentarios . . . . .	169
6.2.2.	De los centros de estudios . . . . .	170
6.2.3.	De la Secretaría de Servicios Administrativos y Financieros . . . . .	174



6.3.	De la Coordinación de Comunicación Social . . . . .	175
6.4.	De las unidades de asistencia parlamentaria a comisiones y comités . . . . .	176
6.5.	Del personal adscrito al Presidente y demás miembros de la Mesa Directiva. . . . .	177
6.6.	Del Servicio de Carrera . . . . .	178
6.6.1.	De la Unidad de Capacitación y Formación Permanente . . . . .	181

## 7. EL DERECHO PARLAMENTARIO

7.1.	Concepto . . . . .	185
7.2.	Naturaleza jurídica del Derecho Parlamentario . . . . .	187

## 8. LA ETAPA PRELEGISLATIVA

8.1.	Introducción . . . . .	191
8.2.	El proceso de toma de decisiones legislativas. . . . .	192
8.2.1.	Diferencias entre proceso decisorio y procedimiento legislativo . . . . .	196
8.2.2.	El estímulo legislativo. Concepto y origen . . . . .	197
8.3.	El análisis del problema en el proceso decisorio . . . . .	199

## 9. LA TÉCNICA LEGISLATIVA, HERRAMIENTA IMPRESCINDIBLE EN EL PROCESO DE ELABORACIÓN DE LA LEY

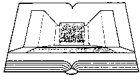
9.1.	Concepto y contenido de la técnica legislativa . . . . .	207
9.1.1.	Concepto . . . . .	207
9.1.2.	Contenido . . . . .	208

## 10. COMPONENTES DE RAZÓN EN LA FORMULACIÓN DE LA NORMA JURÍDICA

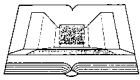
10.1.	Definiciones necesarias . . . . .	215
10.2.	Norma y proposición. Diferencias esenciales . . . . .	216
10.3.	Norma y proposición. Diferencias estructurales . . . . .	216
10.4.	Ponderación. Discrecionalidad . . . . .	217
10.5.	Las normas y el discurso . . . . .	218
10.6.	Conclusión . . . . .	218

## 11. ASPECTOS ESENCIALES DE LA TÉCNICA LEGISLATIVA

11.1.	El nombre o denominación de la Ley. . . . .	219
11.1.1.	El objeto, tema o materia de la Ley . . . . .	220
11.1.2.	La categoría normativa. . . . .	221



ÍNDICE	455
11.2. Estructura interna de la Ley. . . . .	227
11.2.1. Elementos centrales de la división de las leyes . . . . .	230
11.2.1.1. El artículo . . . . .	231
11.2.1.2. Disposiciones finales (artículos transitorios). . . . .	233
12. LA INICIATIVA DE LEY O DECRETO	
12.1. Diferencia esencial entre ley y decreto . . . . .	239
12.2. La iniciativa . . . . .	240
12.2.1. La exposición de motivos. . . . .	241
12.2.2. Elementos estructurales de la ley o decreto . . . . .	244
12.2.2.1. Libros . . . . .	245
12.2.2.2. Títulos . . . . .	246
12.2.2.3. Capítulos . . . . .	246
12.2.2.4. Secciones . . . . .	247
12.2.2.5. Artículos . . . . .	247
12.2.2.6. Párrafos . . . . .	248
12.2.2.7. Apartados . . . . .	250
12.2.2.8. Carácter de la ley . . . . .	250
12.3. Directrices para la elaboración de iniciativas por parte del Poder Ejecutivo Federal . . . . .	250
13. REFORMA, ABROGACIÓN Y DEROGACIÓN DE LEYES	
13.1. Reforma de ley o decreto. . . . .	261
13.1.1. Técnicas útiles para los decretos de modificación . . . . .	262
13.2. Derogación y abrogación . . . . .	267
14. EL DICTAMEN LEGISLATIVO	
14.1. De la necesidad de contar con un modelo de dictamen único. . . . .	278
15. EL VETO PRESIDENCIAL	
15.1. Concepto . . . . .	289
15.2. Tipos de veto. . . . .	292
15.3. Excepciones a la facultad de veto . . . . .	293
15.4. El veto presupuestal . . . . .	295
16. PROMULGACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LA LEY	
. . . . .	301
17. MODELO-GUÍA DE: INICIATIVAS, DICTÁMENES, DECRETOS Y PUNTO DE ACUERDO GENERADOS EN LA CÁMARA DE SENADORES	
17.1. Iniciativa de Ley . . . . .	305
17.2. Iniciativa que reforma, adiciona y deroga una ley. . . . .	315



17.3.	Iniciativa que reforma y adiciona una ley . . . . .	356
17.4.	Dictamen aprobatorio de una iniciativa que reforma, adiciona y deroga una ley . . . . .	363
17.5.	Dictamen aprobatorio de una iniciativa que reforma una ley . . . . .	371
17.6.	Dictamen que desecha una iniciativa de reforma a diversas disposiciones de una ley . . . . .	373
17.7.	Punto de acuerdo en relación a las diversas medidas que se están tomando en los Estados Unidos en contra de los migrantes mexicanos . . . . .	385
17.8.	Iniciativa de reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, propuesta por una legislatura estatal . . . . .	388
17.9.	Dictamen favorable relacionado con el nombramiento de Cónsul General de México en Nogales, Arizona, Estados Unidos de América . . . . .	391
17.10.	Dictamen de decreto que ratifica un nombramiento como Embajador Extraordinario y Plenipotenciario de México ante la República de Paraguay . . . . .	397
17.11.	Dictamen que contiene decreto concediendo permiso para prestar servicios en representaciones diplomáticas . . . . .	401
17.12.	Dictamen de decreto por el que se aprueba el Tratado de Extradición entre los Estados Unidos Mexicanos y la República de Panamá . . . . .	403
17.13.	Dictamen de decreto por el que se autoriza al Presidente de los Estados Unidos Mexicanos para ausentarse del territorio nacional . . . . .	417
17.14.	Dictamen de decreto que concede permiso para aceptar y usar condecoraciones que confieren gobiernos extranjeros . . . . .	423
18. GLOSARIO DE TÉRMINOS PARLAMENTARIOS . . . . .		425
BIBLIOGRAFÍA . . . . .		445