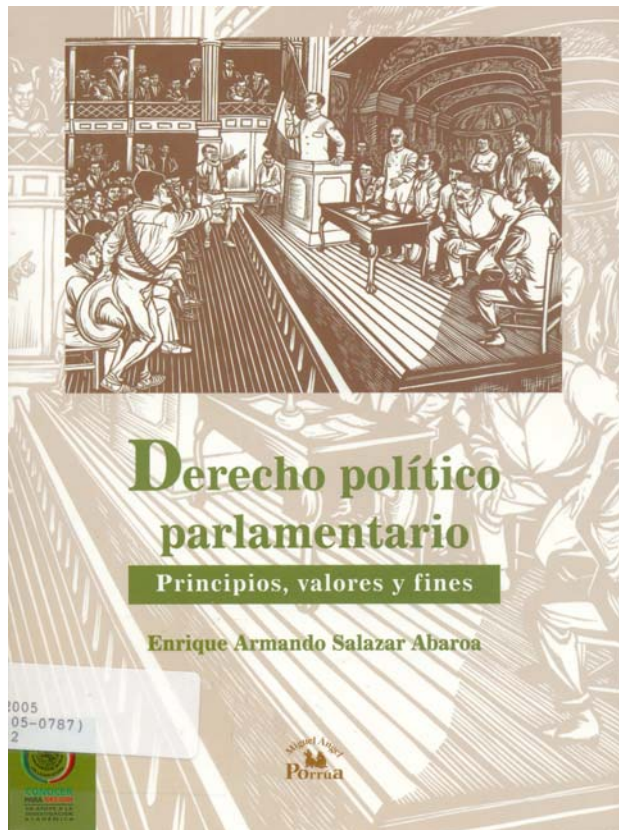


## ALERTA BIBLIOGRÁFICA

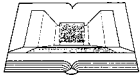
Nº 2, Agosto de 2006

Título: **Derecho político parlamentario : Principios, valores y fines**  
Autor: Enrique Armando Salazar Abaroa  
Pie de imprenta: México : H. Cámara de Diputados, LIX Legislatura :  
M. A. Porrúa, 2005. 487 p.  
Serie: Conocer para decidir  
ISBN: 970-701-675-2



PARA ADQUIRIR EL LIBRO, ACUDA A LA EDITORIAL MIGUEL ÁNGEL PORRÚA,  
A LOS TELÉFONOS 5616-0071, 5616-2705 y 56162830  
O EN EL SIGUIENTE CORREO ELECTRÓNICO:

[distribucion@maporrúa.com.mx](mailto:distribucion@maporrúa.com.mx)



Esta obra es un acucioso análisis de las instituciones parlamentarias de gran interés para México, pues a pesar de su sistema presidencial la preponderancia del Congreso y sus instituciones está en los fundamentos de la Constitución mexicana desde sus orígenes. Cuando nuestro país intentó implantar el sistema parlamentario en 1917 y en 1925 se abrió un debate que aún tiene repercusiones en las relaciones entre el Congreso y el Presidente de la República. Entonces la literatura política comenzó un análisis comparativo sobre los sistemas parlamentarios, para adoptar el mejor modelo; aún en la actualidad autores como Juan Linz sostienen la superioridad del parlamentarismo sobre el presidencialismo. El reconocido autor Enrique Salazar Abaroa nos conduce en la polémica del parlamentarismo con acierto y precisión. Para ello utiliza una prosa ágil y se vale de conceptos de teoría del derecho y del Estado, así como del derecho público y privado, con elegancia que apreciará el lector.

*Derecho político parlamentario* es una obra acerca del funcionamiento y de la organización del Poder Legislativo en sus prerrogativas y relaciones con los otros poderes constitucionales, continuando el autor, de forma heterodoxa, la obra de otros estudiosos en la materia y promoviendo la personalidad de esta rama del derecho. Esta obra pone énfasis precisamente en donde se debe. Siendo el derecho mexicano un sistema jurídico de derecho codificado, donde la ley es la expresión máxima de la voluntad general y los demás poderes no son más que ejecutores de las políticas determinadas por el legislador, la doctrina mexicana ha descuidado la importancia del paradigma parlamentario y se ha concentrado en las facultades presidenciales o, incluso, en las importantes funciones jurisdiccionales de los tribunales.

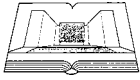
El autor recibió la mención honorífica en 1987 por el INAP en el Premio Nacional de Administración Pública publicándose su obra *Derecho parlamentario: la Contaduría Mayor de Hacienda hacia un Tribunal Mayor de Hacienda*. También publicó *Administración pública colimense y digesto constitucional mexicano: las constituciones de Colima*.

Esta obra entra al centro del debate nacional sobre la reforma del Estado y la transición de régimen político, por lo que el lector encontrará vetas para argumentar a favor o en contra de la edificación de nuevas y renovadas instituciones políticas.

MANUEL GONZÁLEZ OROPEZA

Miguel Ángel  
Porrúa

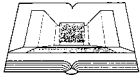




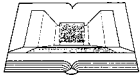
## Índice

PRÓLOGO	
<i>José Ramón Cossío Díaz</i> .....	7
NOTA INTRODUCTORIA .....	11
Capítulo 1	
ESTADO DE DERECHO LIBERAL CLÁSICO.....	21
La división de poderes y los principios y fines del clásico Estado liberal de derecho: libertad y justicia vs. poder absoluto .....	21
El Poder Legislativo en México.....	29
La guerra de Independencia y la génesis del Poder Legislativo en México y los principios de libertad y justicia.....	35
La Constitución de 1824. El Congreso y su facultad de interpretación y la facultad de iniciativa para la Suprema Corte de Justicia de la Nación.....	38
El Poder Legislativo y representación popular .....	39
Estructura unicameral o bicameral.....	40
Facultades asignadas al Congreso federal.....	45
El Poder Legislativo en las entidades federativas.....	53
Capítulo 2	
ESTUDIO SOBRE EL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO .....	57
Precedentes del derecho político parlamentario mexicano .....	57
El derecho político parlamentario en la historia de la ciencia jurídica.....	59
Naturaleza del derecho político parlamentario.....	62

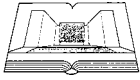




Derecho legislativo o derecho político parlamentario. Congreso Iberoamericano de Derecho Parlamentario. Tesis de Antonio Martínez Báez .....	64
Concepto de derecho político parlamentario como rama del derecho político .....	67
Derecho político parlamentario, derecho legislativo y derecho jurisprudencial.....	69
Fuentes del derecho político parlamentario mexicano.....	73
Autonomía del derecho político parlamentario, como especie del derecho político constitucional .....	76
Derecho político parlamentario y acto parlamentario .....	81
Naturaleza jurídica de la ley y los reglamentos parlamentarios .....	85
Jerarquía entre ley y reglamento interior del Poder Legislativo.....	90
Capítulo 3	
EL LEGISLADOR JANO. RELACIONES DEL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO CON OTRAS CIENCIAS .....	95
Filosofía jurídica, interpretación y derecho político parlamentario.....	95
Trabajo en comisiones, sociología jurídica, argumentación jurídica, lógica jurídica y técnica legislativa .....	105
Debate, lógica y derecho político parlamentario.....	123
Ciencia jurídica y derecho político parlamentario.....	126
Capítulo 4	
LA FACULTAD LEGISLATIVA DEL CONGRESO .....	131
Los elementos esenciales de toda ley a la luz de la teoría general de la ley .....	131
Concepto de ley, ley federal, ley general, ley orgánica y ley reglamentaria de la Constitución .....	133
Validez, vigencia y eficacia del derecho.....	135
Influencia de los vicios <i>in procedendo</i> sobre la eficacia de las leyes .....	136
La facultad de iniciativa de ley y el valor democrático .....	138
Procedimiento legislativo .....	141
El poder reformador local. El procedimiento de reformas a las constituciones de las entidades federativas .....	147

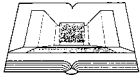


La jerarquía de las leyes en los estados. La Constitución local como norma fundamental y ley secundaria .....	149
Requisitos para la creación, derogación, abrogación o reforma a las leyes estatales.....	154
Participación de las legislaturas locales en las reformas a la Constitución federal.....	157
<b>Capítulo 5</b>	
<b>LAS FACULTADES DE CONTROL Y COLABORACIÓN DEL PODER LEGISLATIVO Y SUS ÓRGANOS.....</b>	
Definición de órgano .....	161
Facultades, atribuciones y funciones del parlamento en el Estado contemporáneo .....	163
Antecedentes del término "control parlamentario" .....	166
Doctrinas del control parlamentario.....	168
El control parlamentario como control político .....	170
Los instrumentos de control de las asambleas regionales en la experiencia italiana.....	173
Facultad parlamentaria y derechos humanos. El Congreso como defensor de la Constitución y los principios, valores y fines contenidos en la misma.....	175
El garantismo de Luigi Ferrajoli.....	180
Organización del Congreso de los Diputados en órganos de trabajo.....	210
<b>Capítulo 6</b>	
<b>PARTIDOS POLÍTICOS, PARLAMENTOS Y GRUPOS PARLAMENTARIOS .....</b>	
Partidos políticos. Origen y funciones .....	217
Los partidos políticos en los siglos XX y XXI en México.....	220
Partidos de oposición y gobierno .....	221
La composición política pluripartidista de las cámaras y financiación pública de los partidos .....	224
Financiación pública de las fuerzas políticas y la relación entre parlamentarios y partidos .....	226
Democracia indirecta: parlamento y representación. La incidencia del sistema de partidos y el pluralismo político .....	229
Democracia directa: plebiscito, referéndum, iniciativa popular y mandato imperativo.....	233



Libertad del parlamentario, grupos parlamentarios y partidos políticos en la formación de los grupos parlamentarios.....	236
¿Grupos parlamentarios o fracciones parlamentarias?.....	237
Los grupos parlamentarios y la disciplina parlamentaria.....	238
Importancia de los grupos parlamentarios en los parlamentos modernos.....	242
Grupos parlamentarios y sistemas de partidos.....	243
El servicio civil y la carrera parlamentaria.....	244
Más sobre la regla histórica de la no reelección y la profesionalización de los parlamentarios.....	248
Capítulo 7	
ESTRUCTURA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO	
DE LOS ÓRGANOS DEL PODER LEGISLATIVO .....	251
Definición etimológica e histórica de congreso, parlamento, corte, junta, asamblea, cámara, duma, iglesia, consejo y concilium .....	251
Estructura de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos .....	255
Composición de la cámara .....	256
Unicamerismo o bicamerismo estatal .....	258
Las elecciones .....	260
Concepto de legislatura como órgano temporal.....	264
Instalación de la legislatura.....	265
Concepto de recinto parlamentario .....	268
Periodo de sesiones .....	270
Prerrogativas, derechos y deberes de los parlamentarios .....	274
La mesa directiva.....	278
Junta de Coordinación Política .....	279
Plan y programas de trabajo .....	280
Programas de trabajo .....	280
Orden del día .....	281
Dictamen .....	284
Funcionamiento del pleno .....	285
Quórum .....	286
Procedimiento para la toma de decisiones. Tipos de votaciones.....	289
Recesos .....	293
Disolución .....	294
Incompatibilidades de los parlamentarios para ocupar otros cargos.....	297





APUNTES DE DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO COMPARADO		
PRINCIPIOS, VALORES, DERECHOS, REGLAS Y FINES .....	301	
La evolución constitucional.....	301	
Las normas por principios .....	305	
Epílogo		
LOS PRINCIPIOS Y FINES DEL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO Y LOS PRINCIPIOS Y FINES DE LA CONSTITUCIÓN Y DEL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO COLIMENSE .....		327
¿Rigen los mismos principios, valores, normas y reglas para los legisladores y los juzgadores a partir de los principios de libertad y justicia?.....	329	
Propuesta.....	331	
LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS .....		339
LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO DEL ESTADO DE COLIMA .....		427
GLOSARIO MÍNIMO DE TÉRMINOS PARLAMENTARIOS .....		465
BIBLIOGRAFÍA .....		471