



**CÁMARA DE  
DIPUTADOS**  
LXIV LEGISLATURA

Secretaría General  
Secretaría de Servicios Parlamentarios  
Coordinación de Servicios de Información, Bibliotecas y Museo  
Dirección de Servicios de Información y Análisis Especializado  
**Subdirección de Referencia Especializada**

**ALERTA**

**BIBLIOGRAFICA**  
**NO. 190**  
**Febrero de 2021**



**El parlamento en tiempos críticos. Nuevos y viejos temas del Parlamento.**

**AUTOR:** : José Tudela Aranda

Londres : Westminster Foundation  
for Democracy (WFD), Foreign &  
Commonwealth Office, 2020, 75 p

**EDITORIAL:**

**ISBN:** 978-84-9123-959-8 (España)  
978-607-8615-55 (México)

Si usted desea adquirir la publicación, favor de dirigirse a: Ediciones jurídicas y Sociales, S.A. San Sotero, 6 – 28037 Madrid. (91) 3043303. [www.marcialpons.es](http://www.marcialpons.es)  
UBIJUS Editorial, S.A. de C. V. Begonias 6-A, C. P. 02080, Ciudad de México, (55) 5356 68 91  
[www.dijuris.com/editorial/](http://www.dijuris.com/editorial/)

Pulsa el siguiente link para contestar un diagnóstico de la utilidad de Alerta:  
[https://cutt.ly/SIAE\\_Alertas](https://cutt.ly/SIAE_Alertas)



# ALERTA

## ÍNDICE

PRESENTACIÓN	13
INTRODUCCIÓN	15
<b>FUNCIONES</b>	
I. APROXIMACION A LA DEBIDA RENOVACION DE LA FUNCION LEGISLATIVAS	21
1. A modo de introducción. Descripción de una función decadente	21
2. Procedimiento legislativo. La necesaria recuperación de las leyes de base	28
3. Las exigencias técnicas de la función legislativa	34
4. Alguna cuestión concreta. En especial, legislación y urgencia	41
4.1. Legislación y urgencia	41
4.2. La ley entre el acto y el reglamento	43
4.3. La ley en un Estado descentralizado	44
5. A modo de reflexión conclusiva	46
II. DE NUEVO, EL CONTROL PARLAMENTARIO	49
1. Introducción. Sobre conceptos clásicos	49
2. Los presupuestos de una transformación necesaria	54
2.1. Un nuevo escenario social	54
2.2. El Parlamento como receptor de información	56
3. Hacia un control efectivo. Responsabilidad política	58
4. Alguna pauta de cambio	62
4.1. Consideraciones generales	62
4.2. Propuestas concretas	66
4.2.1. Control del programa de gobierno	66
4.2.2. La evaluación de la acción de gobierno. La evaluación legislativa y el control en la función legislativa	67
4.2.3. Función electiva	69
4.2.4. Las comisiones de investigación	70
4.2.5. El debate	71
4.2.6. Otras posibles formas de control	74
5. Parlamento, control y democracia	78
III. LA FUNCIÓN PARLAMENTARIA DE INFORMACIÓN POLÍTICA	81
1. Publicidad y transparencia como premisa del trabajo parlamentario	81
2. La comunicación como déficit tradicional de la institución parlamentaria	84
3. El Parlamento como transmisor de información	87
4. Los instrumentos de desarrollo de esta función	94



# ALERTA

## EL PARLAMENTO ABIERTO

IV. EL DERECHO DE PETICION ANTE LAS CAMARAS PARLAMENTARIAS	103
A modo de presentación	103
1. Breve aproximación al derecho de petición	104
2. El art. 77 de la Constitución	106
3. La Ley Orgánica del derecho de petición y su desarrollo en los Parlamentos españoles	108
4. El derecho de petición ante las cámaras en el contexto de la transformación del modelo parlamentario	114
5. Reflexión conclusiva	118
V. PARTICIPACION EN EL PROCEDIMIENTO PARLAMENTARIO DE ELABORACION DE LA LEY	121
1. Reflexión introductoria	121
2. La respuesta es la participación	122
2.1. Un presupuesto necesario. Democracia deliberativa frente a representativa	122
2.2. La participación en la elaboración de la ley	124
3. El abogado del diablo: la crítica a la participación	130
3.1. Nada nuevo bajo el sol	130
3.2. Una reflexión crítica	133
4. Propuestas 16st la reivindicación de la democracia representativa	135
VI. TRANSPARENCIA Y DERECHO A LA INFORMACION. UN ESBOZO DE CRITICA AL DESARROLLO DEL PARLAMENTO ABIERTO	139
Presentación	139
1. Publicidad y Parlamento. Un binomio inseparable y paradójico	140
2. La incorporación por los Parlamentos de una revolución transversal	142
2.1. Una breve (y necesaria) explicación	142
2.2. El Parlamento abierto	143
3. La incorporación normativa de la transparencia y el acceso a la información por los Parlamentos españoles	146
4. Publicidad, transparencia y acceso a la información en la relegitimación de la institución parlamentaria. El principio de permeabilidad parlamentaria	156
OTRAS CUESTIONES	
VII. LA POSICION DEL DIPUTADO EN EL PARLAMENTO ESPANOL. LOS ESTATUTOS DE LOS GRUPOS PARLAMENTARIOS	163
1. Una explicación para un debate más amplio	163



# ALERTA

1.1. Una explicación. El art. 23.2 de la Constitución y la prohibición del mandato imperativo	163
2. Breve aproximación a la presencia del diputado en los reglamentos parlamentarios españoles	169
2.1. La selección del diputado como premisa	169
2.2. Los reglamentos parlamentarios	170
2.2.1. El estatuto de los diputados	171
2.2.2. Derechos de los diputados en relación con el ejercicio de funciones parlamentarias	172
2.2.3. Un juicio que no puede ser positivo	174
3. La relación del diputado con su grupo. Los reglamentos internos como expresión del equilibrio roto	175
3.1. Reflexiones generales	175
3.2. Naturaleza	177
3.3. Un contenido fundamental: las obligaciones asumidas por los diputados	180
4. Necesidad, publicidad y control jurisdiccional	182
5. Hoja de ruta para el cambio	186
VIII. LA EVOLUCION DE LOS PARLAMENTOS AUTONOMICOS. CALIDAD	
Presentación	189
1. Los Parlamentos autonómicos como símbolo de la naciente autonomía. Una reflexión ideológica	190
2. La consolidación institucional de las Comunidades Autónomas y el surgimiento de específicos subsistemas de partidos	192
3. La paulatina erosión de la posición de los Parlamentos autonómicos en el sistema político de las Comunidades Autónomas (1). La deriva presidencialista de la forma de gobierno	195
4. La paulatina erosión de la posición de los Parlamentos autonómicos en el sistema político de las Comunidades Autónomas (H). La erosión de las funciones parlamentarias	202
5. Los Parlamentos autonómicos y la función de integración territorial	210
6. A modo de conclusión	213
IX. LA ADMINISTRACION PARLAMENTARIA	217
1. A modo de introducción	218
2. Presupuestos	220
2.1. La autonomía parlamentaria	220
2.2. El Parlamento en la encrucijada	221



# ALERTA

3. La definición de la necesidad	223
3.1. Por las funciones parlamentarias	223
3.2. Por 105 sujetos parlamentarios	225
4. Un apunte necesario. La función pública parlamentaria	227
4.1. Problemas tradicionales	227
4.2. La renovación obligada	229
5. Algunos temas singulares	233
5.1. El conocimiento en la nueva gestión parlamentaria	233
5.2. La relación de los grupos parlamentarios con la Administración parlamentaria	235
5.3. Flexibilidad, dinamismo y otras exigencias	238
6. Reflexión final	239
REFLEXION FINAL	
X. EPILOGO. EL PARLAMENTO EN TIEMPOS CRITICOS	245
Presentación	245
1. Tradición e inercia. Una purga inevitable	247
2. El Parlamento en tiempos de fragmentación política. Un falso protagonismo	249
3. Fundamentos tradicionales para la reconstrucción del Parlamento	253
4. Una visión diferente de la participación	255
5. El significado contemporáneo de la publicidad, transparencia y derecho de acceso a la información	258
6. Legitimidad por eficacia	261
7. El Parlamento en la globalización	264
Reflexión final. Un Parlamento para un tiempo crítico	267
BIBLIOGRAFÍA	269