

Índice

INTRODUCCIÓN	5
La técnica legislativa	6
Contenido del manual	9
Primera parte	
CUESTIONES DE TÉCNICA LEGISLATIVA	
Capítulo 1	
ESTRUCTURACIÓN Y SISTEMATIZACIÓN DE PROYECTOS NORMATIVOS.....	13
Estructuración y sistematización del conjunto normativo.....	13
Estructuración del proyecto	13
El título del proyecto.....	16
División temática del proyecto.....	17
Exposición de motivos	17
Disposiciones preliminares o generales	24
Disposiciones principales.....	31
Disposiciones finales.....	33
División organizativa de la ley	36
Estructuración y sistematización de las partes.....	40
División organizativa del artículo	40
Incisos y fracciones	41
Subincisos	43
Párrafos.....	44
Innovaciones en la división organizativa	46

Capítulo 2

REDACCIÓN DEL PROYECTO

El lenguaje y el derecho.....	51
Niveles del lenguaje.....	51
Norma, enunciado normativo y proposición normativa.....	51
Problemas del lenguaje.....	53
Ambigüedad o polisemia.....	53
Vaguedad.....	53
Estilo legislativo.....	55
Formas verbales.....	55
Brevidad del lenguaje.....	57
Lenguaje directo.....	58
Claridad en el lenguaje.....	59
Homogeneidad terminológica.....	60
Términos jurídicos.....	61
Definiciones.....	62
Términos extranjeros.....	63
Referencias.....	64
Referencia a divisiones superiores al artículo.....	65
Referencias al artículo o a particiones inferiores al artículo.....	65
Referencia con y sin función normativa.....	65
Conjunciones disyuntivas.....	67

Segunda parte

CUESTIONES DE LÓGICA NORMATIVA

Sistema jurídico.....	71
Propiedades formales del sistema jurídico.....	72
Coherencia.....	72
Completitud.....	75
Independencia. No redundancia.....	76

Tercera parte

RACIONALIDAD DE LOS PROYECTOS NORMATIVOS

Las racionalidades	83
Racionalidad lingüística (R1)	84
Racionalidad jurídico formal (R2)	84
Racionalidad pragmática (R3).....	86
Racionalidad económica (R3e)	86
Racionalidad teleológica (R4).....	87
Racionalidad ética (R5)	87
Cuestionarios o "checklisten"	88
(R1) Racionalidad lingüística.....	88
(R2) Racionalidad formal.....	90
(R3) Racionalidad pragmática	90
(R4) Racionalidad teleológica.....	90
(R5) Racionalidad ética	91
 BIBLIOGRAFÍA	 93

Manual de técnica legislativa

se terminó de imprimir en la ciudad de México durante el mes de enero del año 2006.

La edición, en papel de 75 gramos, consta de 2,000 ejemplares más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado de la oficina litotipográfica de la casa editora.



ISBN 970-701-670-1
MAP: 014295-01



**CONOCER
PARA DECIDIR**
EN APOYO A LA
INVESTIGACIÓN
ACADÉMICA

INSTITUCIONES COEDITORAS

Asociación Nacional de Universidades e Instituciones de Educación Superior	Fundación Konrad Adenauer, A.C.	Secretaría de la Reforma Agraria	Universidad Nacional Autónoma de México
Cámara de Diputados, LIX Legislatura	Fundación Mexicana de Estudios Políticos y Administrativos, A.C.	Sociedad Mexicana de Medicina Conductual	<i>Centro de Estudios sobre la Universidad</i>
<i>Mesa Directiva</i>	Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa	Universidad Anáhuac del Sur	<i>Centro de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades</i>
<i>Secretaría General</i>	Ibero-Amerikanisches Institut	Universidad Autónoma de Aguascalientes	<i>Centro Regional de Investigaciones Multidisciplinarias</i>
<i>Secretaría de Servicios Parlamentarios</i>	Instituto Federal Electoral	Universidad Autónoma de Baja California	<i>Dirección General de Publicaciones</i>
Centro de Investigaciones y Estudios Superiores en Antropología Social	Instituto Tecnológico Autónomo de México	Universidad Autónoma del Estado de Querétaro	<i>Facultad de Economía</i>
Centro de Investigación y Docencia Económicas	Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores de Monterrey	Universidad Autónoma de Yucatán	<i>Facultad de Estudios Superiores Azcatlán</i>
Centro del Tercer Mundo para el Manejo del Agua	<i>Campus Estado de México</i>	Universidad Autónoma de Zacatecas	<i>Facultad de Estudios Superiores Aragón</i>
Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales	<i>Campus Monterrey</i>	<i>Doctorado en Estudios del Desarrollo</i>	<i>Instituto de Geografía</i>
Consejo Nacional para la Cultura y las Artes	<i>Escuela de Graduados en Administración Pública y Política Pública</i>	Universidad Autónoma Metropolitana	<i>Instituto de Investigaciones Económicas</i>
<i>Instituto Nacional de Antropología e Historia</i>	Integración para la Democracia Social, APN	<i>Unidad Azcapotzalco</i>	<i>Instituto de Investigaciones Sociales</i>
El Colegio de la Frontera Norte, A.C.	Libertad de Información, A.C.	<i>Unidad Iztapalapa</i>	<i>Programa Universitario de Estudios de Género</i>
El Colegio de San Luis	Secretaría de Gobernación	<i>Programa Universitario Integración en las Américas</i>	<i>Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad</i>
Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales, México	<i>Centro de Estudios Migratorios</i>	Universidad de California Santa Cruz	<i>Seminario de Educación Superior</i>
Fundación Cosío, A.C.	<i>del Instituto Nacional de Migración</i>	Universidad de Occidente	Universidad Pedagógica Nacional
		Universidad Juárez Autónoma de Tabasco	

¿Cómo hacer buenas leyes? Este libro tiene como propósito contribuir en la respuesta. No bastan las buenas intenciones que pudieran tener quienes proponen o aprueban una ley. Si el mensaje informativo no se expresa adecuadamente, si la norma se integra al ordenamiento con problemas de coherencia o contradicción, si no regula los contenidos que corresponden a su jerarquía, si establece costos que dificulten su cumplimiento, seguramente la ley tendrá severos problemas de efectividad.

Este manual tiene el propósito de ser una guía de primera mano para quienes se ocupan o están interesados en el quehacer legislativo y para quienes generan normas de carácter general. Destaca los diversos tipos de racionalidad que deben estar presentes en el diseño de una ley, así como los problemas informativos o técnicos más frecuentes en su elaboración, especialmente en una época en la que ha aumentado la producción legislativa, no sólo federal sino también local.

JOSÉ RAFAEL MINOR MOLINA es doctor en derecho por la Universidad de Alcalá de Henares, abogado por la Escuela Libre de Derecho y profesor de sistema de fuentes y técnica legislativa en la maestría en derecho administrativo y de la regulación en el Instituto Tecnológico Autónomo de México. Asimismo, ha sido director general de Asuntos Jurídicos de la Secretaría de la Reforma Agraria, diputado local en el Congreso del Estado de Tlaxcala y consultor en materia de regulación jurídica.

JOSÉ ROLDÁN XOPA es doctor en derecho por la Universidad Nacional Autónoma de México, abogado por la Benemérita Universidad Autónoma de Puebla, Investigador nacional nivel I del Sistema Nacional de Investigadores, profesor de tiempo completo del Instituto Tecnológico Autónomo de México donde dirige la maestría en derecho administrativo y de la regulación. En esta misma editorial ha publicado *El sistema de fuentes del Senado y Derecho y cultura indígena. Los dilemas del debate jurídico*, este último en coautoría con José Ramón Cossío y Fernando Franco.

Miguel Ángel
Porrúa

Manual de técnica legislativa



9 789707 016705



CONOCER
PARA DECIDIR
EN APOYO A LA
INVESTIGACIÓN
ACADÉMICA