Índice

Prólogo	7
Presentación	11
1. Introducción	14
1.2. Referencias de derecho comparado	17
1.2.a) Sistema español	17
1.2.b) Sistema francés	18
1.2.c) Sistema italiano	19
1.2.d) Sistema alemán	21
1.2.e) Sistema inglés	22
1.2.f) Sistema norteamericano	23
1.2.g) Nuestro sistema	25
2. Marco jurídico general	31
3. Marco jurídico procesal legislativo	33
3.1. Descripción del proceso operativo del dictamen	36
3.1.1. Trabajo de comisiones	36
3.1.2. Sesión preliminar de trabajo	37
3.1.3. Sesión formal de trabajo	38
3.1.4. Análisis integral de viabilidad	39
4. Concepto y definición	41
5. Naturaleza jurídica	43
6. Órganos que producen dictámenes	46
6.1. Bases constitucionales	49
6.2. Marco legal del Poder Legislativo del Estado de México	50
6.3. El procedimiento parlamentario estatal	50
6.4. Procedimiento para la emisión del dictamen	51
7. Estructura de los dictámenes	54
I. Elementos de revisión técnico legislativa (lista de comprobación de necesidad, factibilidad y viabilidad)	55

a)	La revisión de la existencia o no de razones políticas o jurídicas que fundamenten el proyecto	57
b)	Reconocimiento de necesidades	58
c)	Integración a los ordenamientos vigentes	58
d)	Revisión de plazo o término para expedir la ley	59
e)	¿Laguna de Ley?	59
f)	Articulación de la nueva norma con las Existentes	59
g)	Tomar como base la jurisprudencia de la Suprema Corte	60
h)	Plan nacional de desarrollo o presupuesto de egresos	60
i)	Previsión de efectos y consecuencias	60
II.	Elementos estructurales	61
II.1.	Elementos formales del dictamen	61
II.2.	Esquema para dictamen de iniciativa de ley	63
II.2.a.	Con relación en su forma escrita de presentación	64
II:2.a.1.	El destinatario	65
II.2.a.2.	El nombre de la Comisión o Comisiones	66
II.2.a.3.	Explicación de por qué se dictamina	66
II.2.a.4.	El nombre	67
II:2.a.5.	El fundamento del dictamen	67
II.2.a.6.	Relatoría de los trabajos de la Comisión	67
II.2.a.7.	Firmas	68
II.2.a.8.	El lugar y fecha de suscripción	68
II.3.	Elementos de materialidad jurídica del dictamen	69
II.3.a)	Exposición de motivos del dictamen	69
II.3.b)	Textos de los artículos	70
II.3.c)	Elementos de formalidad jurídica	71
II.3.d)	La declaración de la Comisión, Comisiones o Congreso, según el caso de ser competentes para dictaminar el asunto puesto a su consideración	72
II.3.e)	El análisis razonado de la “Exposición de Motivos”	74

	de la iniciativa	
II.3.f)	La explicación de las concordancias, discrepancias, proposiciones o adecuaciones u observaciones que a la Exposición de Motivos, haga la Comisión	76
II.3.g)	Las consideraciones generales propias de la Comisión con las cuales informa su aceptación o rechazo a las normas propuestas	78
II.3.h)	Dictamen negativo de Comisión	80
II.3.i)	Las observaciones y conclusiones particulares sobre los textos normativos propuestos	83
II.3.j.)	La justificación del lenguaje y los conceptos utilizados en la redacción de las propuestas de texto final para cada artículo de la ley o decreto	84
II.3.k)	La presentación esquemática del texto, es decir, la forma en que se han compuesto y dividido - articulado, en una palabra-, las partes o unidades que constituyen la ley	87
II.3.l)	La explicación, según el caso, del procedimiento recomendado por la Comisión para aplicarse al asunto dictaminado	90
	Bibliografía y Referencias	93