

LA GOVERNABILIDAD EN MÉXICO:	
UNA MATERIA DE INGENIERÍA CONSTITUCIONAL .....	5
<i>Germán Pérez Fernández del Castillo</i>	
Introducción: gobernabilidad y gobiernos divididos. ....	5
La conciliación entre representatividad y gobernabilidad .....	7
UNA VALORACIÓN DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS.	
ORGANIZACIÓN INTERNA, FUNCIONAMIENTO	
Y PRINCIPALES FUNCIONES .....	13
<i>Susana Thalía Pedroza de la Llave</i>	
Introducción .....	13
Los antecedentes constitucionales de la Cámara de Diputados. ...	13
La situación actual de la Cámara de Diputados. ....	21
Las expectativas de la Cámara de Diputados .....	27
Bibliografía .....	31
EL SISTEMA DE COMISIONES PERMANENTES	
EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS DE MÉXICO .....	33
<i>Benito Nacif Hernández</i>	
Introducción .....	33
El sistema de comisiones permanentes .....	34
El sistema de comisiones permanentes	
y la no reelección consecutiva .....	40
Las presidencias de las comisiones. ....	44
Los partidos de oposición y las comisiones permanentes. ....	50
El sistema de comisiones y el proceso presupuestal .....	53
Conclusiones. ....	58

DIPUTADOS, GRUPOS Y TRABAJO PARLAMENTARIO	
EN LA CÁMARA DE DIPUTADOS .....	61
<i>Rafael Loyola Díaz</i>	
<i>y Antonia Martínez</i>	
Introducción .....	61
Diputados y grupos parlamentarios.....	63
La actividad parlamentaria .....	75
CAMBIO POLÍTICO, PRESIDENCIALISMO	
Y PRODUCCIÓN LEGISLATIVA EN LA	
CÁMARA DE DIPUTADOS: 1988-1998.....	85
<i>María del Carmen Nava Polina</i>	
<i>Jeffrey A. Weldon</i>	
<i>y Jorge Yáñez López</i>	
Composición de la Cámara Baja y presidencialismo.....	85
Presentación de iniciativas .....	88
Iniciadores de proyectos aprobados .....	93
Resolución de iniciativas .....	94
Modificaciones a iniciativas .....	98
Reformas constitucionales .....	100
Conclusiones.....	101
Bibliografía .....	102
HACIA UN CONGRESO PROFESIONAL:	
LA NO REELECCIÓN LEGISLATIVA EN MÉXICO.....	105
<i>Miguel Carbonell</i>	
Introducción .....	105
Los términos del debate .....	106
Las ventajas de la reelección legislativa.....	108
La realidad política mexicana y la reelección .....	110
La reelección en las entidades federativas.....	113
Conclusiones y propuestas.....	114
Anexo. Legislación comparada en América Latina .....	115

LA CÁMARA DE DIPUTADOS Y LA OPOSICIÓN EN MÉXICO .....	119
<i>Yolanda Meyenberg Leycegui</i>	
El presidencialismo en la democracia y el presidencialismo de autoritarismo dúctil.....	120
La Cámara de Diputados. La oposición en México .....	122
Los arreglos entre el gobierno y la oposición .....	130
La supervisión legislativa en el diseño y ejecución de las políticas públicas .....	134
Una consideración final .....	137
LA SUPERVISIÓN LEGISLATIVA DE LAS FINANZAS PÚBLICAS EN MÉXICO: DE LA APROBACIÓN DEL PRESUPUESTO	
A LA REVISIÓN DEL GASTO PÚBLICO .....	141
<i>Luis Carlos Ugalde</i>	
La aprobación del presupuesto .....	142
La revisión de los gastos públicos.....	154
La Comisión de Vigilancia .....	174
Comentarios finales.....	177
LOS SERVICIOS DE INFORMACIÓN Y ASESORÍA EN EL PODER LEGISLATIVO MEXICANO:	
UNA REFORMA PENDIENTE .....	179
<i>Héctor Díaz Santana</i>	
Introducción .....	179
La importancia del trabajo legislativo en el proceso de construcción del Estado .....	181
La clasificación de los parlamentos de acuerdo con sus sistemas de información y asesoría .....	184
Requisitos para el funcionamiento eficaz de un sistema de asesoría parlamentaria.....	186
La técnica legislativa .....	187
México .....	189
Los servicios de asesoría de las comisiones parlamentarias.....	190
Estados Unidos.....	202
España .....	207

Conclusiones.....	212
Bibliografía .....	216

LAS NUEVAS FORMAS DE CONSTRUCCIÓN DE CONSENSO.

ANÁLISIS DE LA TRAYECTORIA DE TRABAJO DE LA COMISIÓN DE CIENCIA Y TECNOLOGÍA DE LA LVII LEGISLATURA DE LA H. CÁMARA DE DIPUTADOS.....	219
---	-----

*Mónica Casalet Ravenna  
y María Luisa Torregrosa Armentia*

Introducción. Los antecedentes .....	219
Características inéditas de la LVII Legislatura .....	223
Evolución del marco normativo para las actividades científicas ....	226
Instalación de la Comisión y conformación de una agenda de trabajo .....	229
Los principales logros de la Comisión en el ejercicio de su función legislativa .....	234
Reflexiones finales .....	240
Bibliografía .....	240

*La Cámara de Diputados en México*  
se terminó de imprimir en la ciudad de México  
durante el mes de junio del año 2000.  
La edición, en papel de 75 g, consta de 2,000 ejemplares  
más sobrantes para reposición y estuvo al cuidado  
de la oficina litotipográfica de la casa editora.



ISBN 970-701-011-8  
MAP: 012175-01

DENTRO DEL proceso de transformación política que experimenta el México actual, la reivindicación de las facultades del Poder Legislativo, para garantizar el equilibrio de poderes de la Federación, representa un objetivo pendiente y primordial en la agenda de la reforma del Estado.

En el pasado, los estudios del parlamento mexicano fueron escasos como reflejo de su limitada importancia en el ejercicio de la Administración Pública, e incluso en el funcionamiento de nuestro sistema político. Hoy en día las circunstancias son otras, las Cámaras legislativas están conformándose gradualmente en un espacio de pluralidad, de intercambio de ideas y de responsabilidad nacional; sin embargo, quedan aún numerosos asuntos pendientes por resolver.

Bajo esta premisa, la FLACSO, en su Sede Académica de México, invitó a un grupo de investigadores expertos en asuntos parlamentarios, para analizar diversos temas trascendentes en la vida de la Cámara de Diputados en México. Entre ellos: la importancia de la actividad parlamentaria para la gobernabilidad democrática, su funcionamiento interno, el desarrollo de la actividad legislativa, la profesionalización de los trabajos de apoyo para el Congreso, las relaciones entre los grupos parlamentarios, la supervisión legislativa de las finanzas públicas, así como los nuevos canales de comunicación entre ejecutivo y legislativo.

La obra pretende abordar el estudio de la Cámara Baja de este país sobre la base de un sentido crítico, objetivo y profundo. Los resultados están ahora a la vista del lector interesado en esta materia, para su juicio y escrutinio finales.

Con este esfuerzo de colaboración entre la FLACSO y la H. Cámara de Diputados, ambas instituciones tienen el propósito de contribuir, propositivamente, en el proceso de transformación democrática de nuestro país.

La Cámara de Diputados en México



9 789707 010116

