

AÑO III • NÚMERO 16 • SEPTIEMBRE DE 1994

# CRÓNICA LEGISLATIVA

ÓRGANO DE INFORMACIÓN DE LA LV LEGISLATURA • H. CÁMARA DE DIPUTADOS • PODER LEGISLATIVO FEDERAL



■ ESTATUTO DE GOBIERNO DEL DISTRITO FEDERAL

■ NUEVA LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO





Dip. María de los Ángeles Moreno Uriegas  
*Presidenta de la Gran Comisión*

Dip. Miguel González Avelar  
*Secretario de la Gran Comisión*

Dip. Manuel Díaz Infante  
*Secretario de la Gran Comisión*

Lic. Alberto Campuzano Rivera  
*Oficial Mayor*

Lic. Graciela Brasdefer Hernández  
*Tesorera*

Lic. Ramón García González  
*Coordinador de Comunicación Social*

## CRÓNICA LEGISLATIVA

Año III número 16 septiembre de 1994

*Director:* Dip. Luis A. Beauregard Rivas

*Subdirectores:* Dip. Juan José Bañuelos Guardado, Dip. Martín Tavira Urióstegui, Dip. Yolanda Elizondo Maltos, Dip. René Bejarano Martínez, Dip. Luisa Álvarez Cervantes

*Consejo Editorial:* Dip. Julieta Guevara Bautista, Dip. Juan Antonio Nemi Dib, Dip. Alfredo Ling Altamirano, Dip. Arturo Nájera Fuentes, Dip. Cuauhtémoc López Sánchez, Dip. Fernando Lerdo de Tejada, Dip. José Antonio González Fernández, Dip. Amador Rodríguez Lozano, Dip. José Manuel Correa Ceceña, Sr. Héctor de Antuñano, Sra. Rosa María Fernández

*Coordinador:* Lic. Rafael Flores Fernández

*Investigación:* Dra. Luisa Béjar A.

*Redacción:* Lic. Álvaro González

*Diseño:* Grupo Editorial Eón, S. A. de C. V.

*Distribución:* Víctor Reyna

*Servicios de apoyo:* Sistema de Información y Documentación Legislativa, Comité de Biblioteca y Dirección General de Comunicación Social

*Crónica Legislativa*, órgano de información de la LV Legislatura de la H. Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, aparece ocho veces al año en los meses de enero, abril, mayo, junio, julio, octubre, noviembre y diciembre, y se distribuye en forma gratuita. Domicilio: Av. Congreso de la Unión s/n, edificio H., Palacio Legislativo de San Lázaro, Col. del Parque, 15969 México, D. F. Tel. 522-3159. Certificado de Licitud de Título número 6485 y Certificado de Licitud de Contenido número 5406, expedidos por la Comisión Calificadora de Publicaciones y Revistas Ilustradas. Reserva de derechos al uso exclusivo del título, en trámite en la Dirección General del Derecho de Autor. Registro como publicación periódica expedido por la Dirección General de Correos, en trámite. Apoyo mecanográfico: Ma. del Carmen Ríos Saucedo. Impreso en Grupo Editorial Eón, S. A. de C. V., Av. México Coyoacán 421, Col. General Anaya, México 03338, D. F. Tels. 604-1204 y 688-9112. Portada: Panorámica del edificio que alberga a la Cámara de Diputados.

# Sumario

## CLAUSURA DE LA LV LEGISLATURA

# 3

Crónica del último mes de sesiones

**16** Clausura de los trabajos de la LV Legislatura

## MARCO LEGAL PARA LA CIUDAD

# 9

Nuevo marco legal para la capital de la república

**12** Mejores normas para el gobierno de la ciudad



## REFORMA INTERNA

# 23

Reformas que fortalecen el poder legislativo

**26** Modernización de la vida parlamentaria



**32** EL ORDEN DE LOS DÍAS

**34** Nuevas instalaciones del Palacio Legislativo

**38** REGISTRO

**41** PERFILES PARLAMENTARIOS

**2** PUNTO DE ACUERDO

**19** VENTANA PARLAMENTARIA

**20** BAJO LA LUPA

**21** Elecciones federales 1994

**22** Comisión Permanente

**31** DESDE LA CURUL

**46** ÍNDICE LEGISLATIVO

**56** DE LOS CLÁSICOS



# PUNTO *de Acuerdo*

**María de los Ángeles Moreno Uriegas**

**A**l concluir el segundo periodo ordinario de sesiones del tercero y último año de ejercicio de la LV Legislatura de la Cámara de Diputados, estimo una oportunidad valiosa reflexionar sobre el trabajo realizado por esta promoción parlamentaria que —ciertamente— realizó una de las más intensas operaciones reformadoras del marco legal del país. Evaluar el desempeño de una tarea de esta magnitud, en la que todos los integrantes de esta Cámara hemos participado con nuestro consenso y nuestro disenso, requiere —desde luego— de una adecuada perspectiva en la que apreciemos a cabalidad lo que hemos realizado, individual o colectivamente, como representación de la voluntad popular.

Ante todo, es preciso hacer resaltar el maravilloso aprendizaje democrático que significa la convivencia camarl. En cada intervención de un compañero diputado, por disimulas o antagónicas que éstas sean, hay una dosis de verdad, un soporte de razón que hay que conocer, aquilatar e integrar en la búsqueda de criterios omnicomprendivos, que aprendan de las razones de los otros para alcanzar la razón que pueda aceptarse generalizadamente.

La riqueza del intercambio amistoso y político, entre la heterogeneidad de militancias y visiones distintas, confirmó en todos los integrantes de la legislatura —estamos seguros— la certidumbre de que la convivencia democrática es conquista de la civilización que debemos preservar y acrecentar.

Deseo agradecer la solidaridad y apoyo de mis correligionarios. Fue su consejo y respaldo —a no dudar— indispensable para mi personal desempeño, tras suceder en la coordinación de la mayoría parlamentaria a un experimentado y talentoso político: Fernando Ortiz Arana. Destaco aquí, además, lo que para la mayoría parlamentaria significó acompañar en este lapso de su mandato al Presidente Carlos Salinas de Gortari; el alcance de su gestión nos lleva —al final de su sexenio— a encontrar un perfil distinto en el estado mexicano, de horizontes nuevos para la incorporación de México al escenario internacional, con sus nuevos referentes de polos regionales.

Por otra parte, no puedo negar que la oposición responsable siempre me ha generado admiración, por la dosis de valor civil y de búsqueda que representan la crítica y el señalamiento de otras vías que siempre enriquecen las posibilidades de opción para nuestro pueblo.

En fin, en estos momentos de obligada recapitulación, se puede apreciar la vastedad de los esfuerzos de esta LV Legislatura de la Cámara de Diputados para emprender profundas transformaciones en el marco jurídico que da sustento al desarrollo de México.

A lo largo de 3 años, los diputados nos empeñamos en cumplir con la magna tarea que nos encomendó la sociedad mexicana: la de transformar y enriquecer nuestras leyes para impulsar el cambio en la legalidad y fortalecer las instituciones de la República.

Hemos demostrado que mediante la tolerancia y el esfuerzo, con voluntad de diálogo y vocación democrática, más allá de proyectos y concepciones políticas diferentes, logramos consensos y, sin claudicar en los principios, asumimos decisiones trascendentes cuando el interés superior de México así lo demandó.

Digna de mención es —sin duda— nuestra participación plural en los intensos trabajos legislativos así como en complejos debates de claro interés nacional. En los periodos ordinarios y extraordinarios, en el trabajo de comisiones o en las sesiones plenarias, en la Comisión Permanente o en el intercambio parlamentario con otros países del mundo, poco lugar

ha habido para el descanso. Así, la característica más notable de este trabajo conjunto fue la contribución irrestricta, responsable y crítica de todos en un marco de respeto y verdadera pluralidad.

Los créditos, por supuesto, corresponden también al personal administrativo, a los asesores, a los representantes de los medios de comunicación y a los trabajadores sindicalizados de esta Cámara. Con ellos, los dipu-

rados pudimos finalmente fortalecer nuestro estado de derecho y nuestra democracia. A ellos nuestra alta estima y agradecimiento.

Mucho es lo que se ha dicho y se dirá de toda esta labor. Independientemente de nuestra identificación partidista, los diputados nos empeñamos en cumplir con el mandato popular, en preservar la dignidad del Poder Legislativo y con ellos fortalecer nuestra democracia republicana.

En definitiva, el juicio concluyente sobre el papel de esta Legislatura, sólo podrá darlo de manera irrefutable el devenir histórico. Sólo el nuevo modelaje de las relaciones sociales y del Estado mexicano que impulsan las reformas promulgadas, nos permitirá calibrar con exactitud cuál es el peso de la aportación realizada en el continuo constructivo que es la historia de México.

La LV Legislatura ha realizado cambios jurídicos trascendentales que dan cauce a la gran transformación que vive el país, contribuyó —de igual forma— a la modernización del país, con vistas siempre a lograr el bienestar social. Mas no cabe el triunfalismo, puesto que es mucho lo que falta todavía por hacer. Con todo, México ha sido capaz de robustecer su vigorosa vida democrática, de fortalecerla y ampliarla sin exclusiones.

Pese a extremismos, logramos mostrar una vez más que a través del esfuerzo para conciliar diferencias o para atenuar los conflictos propios de una sociedad diversa como la nuestra, pueden defenderse las posiciones ideológicas y los intereses partidistas que sólo prosperan en un marco de tolerancia y de mutuo respeto.

Como herederos de una antigua tradición constitucionalista y parlamentaria, los legisladores de hoy hemos tratado —para el bien presente y futuro de la nación— de proseguirla y actualizarla, insertos como estamos en un México y un mundo nuevos. Con esa convicción, los legisladores hemos participado en el Congreso con la certidumbre de que la proyección de la buena ley nos trasciende en el tiempo.

Hoy podemos afirmar que existen cuestiones esenciales que nos enlazan en nuestra calidad de representantes de la República, más allá de la trinchera ideológica o partidaria en la que militamos. Nos enlaza nuestra asunción de la Constitución General de la República, marco jurídico vigente que norma relaciones, garantiza derechos y obligaciones para individuos y sociedad. Profunda y sincera es nuestra convicción civilista y la valoración sobre la importancia de la paz como condición favorable para el desarrollo de los pueblos. Se ha afianzado nuestra dignidad patriótica que valora la soberanía nacional y que aspira a un trato digno y respetuoso para el país en el concierto internacional.

Sustentado por la historia de la que nos enorgullecemos, estimulado por las reformas impulsadas en este lapso, México trascenderá libre e independiente para lograr que la patria sea la casa soberana, digna y justa de los mexicanos del próximo siglo.

Al término del ejercicio de la LV Legislatura, afirmo categóricamente mi confianza en el porvenir de México, que se nutre por el convencimiento de la grandeza y sabiduría del pueblo mexicano, de la fortaleza de nuestra nación, y por la esperanza en la aptitud de las corrientes políticas para dirimir de manera pacífica y democrática sus controversias.

**LV**



## Crónica del último mes de sesiones



**E**n el último mes de sesiones los diputados aprobaron el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal, una nueva Ley de Sociedades Cooperativas, el Sistema de Coordinación del SAR, y reformas a las leyes como la Orgánica del Congreso, del Deporte, y de Protección Industrial

**E**l Estatuto de Gobierno del Distrito Federal, la Minuta del Senado referente a las reformas a la Ley Orgánica del Congreso General, importantes modificaciones a un conjunto de normas laborales, fiscales, de construcción y otras, destinadas a mejorar la inserción de los discapacitados en la vida diaria, la Ley de Coordinación del Sistema de Ahorro para el Retiro, entre otras, fueron la materia de trabajo que desarrolló la Cámara de Diputados en el último mes de sesiones ordinarias correspondientes al tercero y último año de vigencia de la LV Legislatura.

Del 15 de junio al 15 de julio, la Cámara presidida por el diputado Miguel González Avelar, tuvo un arduo mes de labores en el cual también se debatieron iniciativas presentadas por los ciudadanos diputados, como la propuesta por Emilio Becerra González, miembro de la fracción perredista, quien presentó al Pleno su iniciativa para introducir en la legislación vigente la pena de muerte, proyecto que fue reprobado por virtual unanimidad de la asamblea. También se propusieron otras iniciativas que no prosperaron, como las referentes a la reforma del artículo 115 de la Constitución presentada por el PRD; reformas a la Ley de Quiebras, presentada por el PAN, para rehabilitar empresas mercantiles de nacionalidad mexicana. Asimismo, hubo intensos debates relacionados con los acontecimientos políticos más relevantes del momento, como los casos de la renuncia del Secretario de Gobernación a su cargo, la cual finalmente no fue aceptada por el Presidente de la República; los avances de la investigación sobre el asesinato de Luis Donal-

do Colosio; el estado de las cosas en Chiapas, etc.

Uno de los debates medulares de este mes de sesiones fue el relativo a la aprobación del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal (véase nota separada en este mismo número de *Crónica Legislativa*), que introduce verdaderas innovaciones políticas, jurídicas y administrativas para gobernar a esta entidad federativa que es el Distrito Federal, sede de la Capital de la Nación y asiento de la Ciudad de México.

Por su parte, la Ley Orgánica del Congreso General fue también uno de los momentos culminantes de este último período ordinario de sesiones. Devuelta por la legisladora en forma de minuta, después de casi dos años que la Comisión de Régimen, Reglamento y Prácticas Parlamentarias, realizara trabajos de actualización e innovación en el marco jurídico congressional, y poco antes de concluir la LV Legislatura, el Congreso General cuen-

ta ya con un marco legal que lo fortalece. En nota por separado se da cuenta de esta Ley.

### **Ley de Fomento y Protección Industrial**

Por 258 votos a favor, 13 en contra y una abstención, se aprobaron diversas

***S**e reformaron  
diversas leyes para  
mejorar la convivencia  
en sociedad de  
los discapacitados*

enmiendas a la Ley de Fomento y Protección Industrial, las que, de acuerdo al dictamen formulado por la Comisión de Patrimonio y leídas en tribuna por el diputado José Treviño Salinas, buscan "proporcionar una adecuada protección a los derechos de propiedad industrial de las empresas nacionales, establecer un sistema más eficiente para sancionar la violación de los derechos de propiedad industrial, así como armonizar este tipo de normas con lo dispuesto por los tratados internacionales en la materia".

Con estas reformas se otorgan al Instituto Mexicano de la Propiedad Industrial las facultades de fungir como autoridad en la materia, y árbitro en las divergencias relativas a los daños y perjuicios, ordenar el retiro o impedir la circulación de mercancía y productos que violen los derechos de propiedad industrial, entre otras. En el seno de la Comisión se realizaron 28 modificaciones a la iniciativa enviada por el Ejecutivo, de las cuales 13 fueron de fondo y 15 de forma.

Abierta la lista de oradores, participaron en el debate la diputada Gabriela Guerrero Olivares, del PPS para señalar que su fracción votaría a favor porque "una de las aportaciones de la iniciativa es transformar al Instituto Mexicano de Propiedad Industrial, de un organismo de simple consulta y apoyo técnico, en un órgano administrativo con atribuciones más amplias y autoridad ejecutiva en la ejecución de la política estatal en materia de patentes y marcas". También expresaron su voto a favor los representantes del PARM Francisco Dorantes Gutiérrez, Tomás Correa Ayala del PFCRN y Francisco Arroyo Vieyras, del PRI. El voto en contra de la iniciativa fue del PRD por





conducto del diputado Jorge Calderón Salazar.

El Código de Justicia Militar, fue objeto de diversas reformas para incorporar a este cuerpo normativo diversas modificaciones plasmadas ya en el Código Penal, tales como las relativas a los derechos de los inculpados y al crimen organizado.

### **Reformas a la Ley del Deporte**

En la sesión del 19 de junio, se presentó ante el pleno la Iniciativa de reformas y adiciones a la Ley de Fomento y Estímulo al Deporte, que fue fundamentada por el Presidente de la Comisión de la materia, Sandalio Sainz de la Maza, quien expresó que dicho proyecto era producto de nuevos fondos estatales, cinco audiencias públicas y del primer Congreso del Derecho del Deporte, en el que participaron deportistas aficionados y profesionales, maestros de educación física, entrenadores y periodistas interesados en la marcha del deporte.

Las modificaciones a la Ley consistieron, principalmente, en normar las representaciones nacionales que asisten a competencias internacionales de gran envergadura, como son los casos de los Juegos Olímpicos, Centroamericanos, Panamericanos, Mundiales, Universitarios, etc.; el reconocimiento normativo a la medicina deportiva y a las ciencias aplicadas al deporte; la reconsideración de las funciones de la Comisión de Apelación y Arbitraje; el otorgamiento de personalidad jurídica y autoridad técnica a las federaciones deportivas nacionales; el estímulo para la práctica del deporte a las personas discapacitadas y el reconocimiento le-

gal del programa de talentos deportivos.

Participaron en la discusión de esta Iniciativa los diputados Jorge Tovar, del PPS; Javier Colorado, del PARM; Demetrio Santiago Torres, del PFCRN; Mauricio Clark, del PRI; Domingo Martínez Reséndiz, del PRD; José de Jesús González, del PAN y Felipe Muñoz Kapamas, del PRI. Finalmente el proyecto fue aprobado por 260 votos a favor, 2 abstenciones y cero votos en contra.

### **Ley de Sociedades Cooperativas**

En esa misma fecha del 19 de junio, se debatió y aprobó el proyecto de Ley General de Sociedades Cooperativas, luego de un intenso trabajo materializado en la realización de 14 foros regionales, en los que participaron más de 2000 cooperativas, representantes de la Confederación Nacional Cooperativa y se recibieron opiniones de la Alianza Cooperativa Internacional y de la Organización de Cooperativas de América. Asimismo, como lo señaló el Secretario de la Comisión de Fomento Cooperativo, el diputado Antonio Aguilar Bodegas, se realizaron trabajos de derecho comparado y se consultó a dependencias del gobierno federal, como las Secretarías de: Trabajo y Previsión Social, Comercio y Fomento Industrial, Educación Pública, Hacienda y Desarrollo Social.

Este nuevo marco jurídico busca la actualización y modernización de las sociedades cooperativas en el nuevo rumbo del desarrollo económico del país. Para este efecto, quedó establecido que las cooperativas y sus organis-

mos superiores puedan constituirse y operar en todos los campos de la economía nacional, sin limitación, y tengan acceso al financiamiento de fondos de garantía. Se establecen también diversas disposiciones para agilizar la creación y operación de las sociedades cooperativas.

#### **Mesa directiva del tercer mes del segundo periodo ordinario de sesiones**

##### **Tercer año de ejercicio**

##### **Presidente**

*Miguel González Avelar*

##### **Vicepresidentes**

*Enrique Chavero Ocampo  
Juan de Dios Castro Lozano  
Manuel Huerta Ladrón de Guevara  
Demetrio Santiago Torres  
Javier Colorado Pulido  
Héctor Morquecho Rivera*

##### **Secretarios y Prosecretarios**

##### **Secretarios**

*Armando Romero Rosales  
José Raúl Hernández Avila  
Guillermo González Díaz  
Martha Maldonado Zepeda*

##### **Prosecretarios**

*Magali Achach Solís  
José Ramos González  
Alfredo Castañeda Andrade  
Jorge Tovar Montañez*

El proyecto mereció la aprobación de todas las fracciones parlamentarias que expusieron su coincidencia con la iniciativa promovida por la Comisión de Fomento Cooperativo, encabezada por el diputado Pablo Emilio Madero.

### **Ley de Procedimiento Administrativo**

En la sesión del 13 de julio se discutió y aprobó la Iniciativa de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo, presentada al inicio de la Legislatura, por los diputados Fauzi Hamdam, del PAN; Juan Hernández, del PRD; y Cuauhté-



moc López Sánchez, del PRI, tocando a este último fundamentar el dictamen de la Comisión de Justicia, en el que señaló que el proyecto a discusión "constituye un primer paso para lograr la integración de todas las normas administrativas que tiene que instrumentar el órgano de la administración pública, previa a la emisión del acto administrativo".

En su oportunidad, Carlos González Durán, del grupo parlamentario del PRD, expuso el voto a favor de su partido ya que la Iniciativa "constituye un innovador avance en materia administrativa contribuyendo a mejorar el derecho administrativo". Recogida la votación se emitieron 317 votos en pro, 2 en contra y 8 abstenciones.

### **Modificaciones legales para discapacitados**

La población discapacitada del país fue favorecida con una serie de reformas

legales que facilitan su integración social, la mejora del equipamiento urbano para su aprovechamiento por parte de estas personas, la simplificación de trámites administrativos respecto de ciertos elementos necesarios para su bienestar, etc.

De esta manera se sometió a consideración del pleno y se aprobaron reformas a las siguientes leyes: Ley General de Asentamientos Humanos, Ley Aduanera, Ley de Adquisiciones y Obras Públicas, Ley de Protección al Consumidor y Ley de Turismo. Hicieron uso de la tribuna para fundamentar cada una de las propuestas de modificación a las normas mencionadas los siguientes diputados: Oscar René Nieto, Eduardo Trejo, Silvestre Fernando Barajas, Marlene Herrera Díaz, José Azanza y Miguel Osorio Marbán, por el PRI; Héctor Morquecho, por el PPS; Gonzalo Cedillo, por el PARM; Demetrio Hernández Pérez, Manuel Huerta y Alejandro Encinas, por el PRD; Jesús Berrospe, por el PFCRN;

***L*** a nueva  
Ley de  
Procedimiento  
Administrativo es un  
importante avance  
en materia  
de derecho  
público



***S***e informó de  
las actividades  
de las Comisiones  
para el Caso  
Chiapas y  
el caso Colosio

Jesús González Reyes, Adrián del Arenal Pérez y Marco Antonio García Toro, del PAN. Votadas en conjunto las enmiendas y adiciones a las normas de referencia, merecieron 290 votos a favor y cero votos en contra.

### **Desechos Tóxicos**

La Comisión de Ecología y Medio Ambiente, presentó a la consideración del pleno un proyecto de reformas y adiciones al artículo 153 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y Protección al Ambiente, mediante el cual se proponía la prohibición para importar desechos peligrosos, así como el establecimiento de una norma oficial mexicana para el manejo de los residuos tóxicos. El debate en que participaron los diputados Luis Alberto Beauregard Rivas, René Benítez Treviño y Juan Antonio Nemi Dib, por el PRI; Manuel Huerta y Enrique Rico Arzate, por el PRD; Jorge

Osegueda Galván por el PFCRN; y Gabriela Guerrero Olivares por el PPS, obtuvo 297 votos en pro y dos en contra.

La iniciativa, promovida por la Comisión de Ecología, tuvo de hecho el Consenso de todas las fuerzas políticas y el debate se centró en otros aspectos de la política ecológica y ambiental.

Enviada a la colegisladora para su discusión, ésta no tuvo lugar ya que al terminar el periodo ordinario, la minuta quedó en la Comisión de Ecología del Senado.

### **Ley de Coordinación del SAR**

Para perfeccionar el manejo de los fondos de ahorro para el retiro de los trabajadores, el Ejecutivo Federal envió una Iniciativa para crear una Comisión Nacional del Sistema de Ahorro, como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y para lo cual se refor-

maron las leyes orgánicas del IMSS, INFONAVIT y del ISSSTE. Turnada a la Comisión de Hacienda, el dictamen que formuló dijo que "la Iniciativa constituye un avance en la consolidación de los sistemas de ahorro para el retiro, ya que establece una estancia especializada para atender las complejas operaciones que se desarrollan en dichos sistemas"; asimismo subrayaron "que el proyecto en discusión propone un marco jurídico que permitirá una simplificación de los aspectos operativos en beneficio no sólo de los trabajadores beneficiarios de los sistemas sino también de los obligados a entregar las cuotas y aportaciones correspondientes".

Los trabajos previos a la presentación del proyecto ante el pleno, estuvieron marcados por una discrepancia entre la fracción obrera del PRI y las autoridades hacendarias, ya que aquéllos demandaban la inclusión en la junta de Gobierno de la Comisión Nacional a representantes de los traba-





jadores, diferencia que se zanjó finalmente con la obligatoriedad de que la Junta de Gobierno tome en cuenta la opinión del Comité Técnico Consultivo para fijar los lineamientos y políticas de inversión del SAR.

La Iniciativa, respaldada por las fracciones del PRI, PAN, PFCRN, PPS y PARM, pero rechazada por la fracción parlamentaria del PRD, fue aprobada por 257 votos a favor y 13 en contra. En el curso de la discusión participaron los diputados priístas José Socorro Velázquez y Jorge Vinicio Mejía; José Gómez Urquiza, del PAN; Juan Cárde-

nas García, del PPS; y Raúl Álvarez Garín, por el PRD.

### **Caso Chiapas y Colosio**

La Comisión Transitoria Especial de la Cámara de Diputados, creada para dar seguimiento a los asuntos del Estado de Chiapas, rindió un informe de sus actividades en el que reitera la convicción de los integrantes de ese grupo plural para proseguir en los acuerdos que le den a esa entidad federativa del sureste de la República

*La población  
discapacitada  
del país fue  
favorecida con  
una serie  
de reformas legales  
que facilitan  
su integración  
social*

### **Iniciativas Pro Discapacitados**

Una de las más importantes llamadas de la sociedad hacia los diputados de la LV Legislatura fue, sin duda, la que efectuaran las personas con alguna discapacidad en el sentido de salvaguardar sus derechos y mejorar su calidad de vida.

En vista de lo anterior, los diputados aprobaron diversas reformas a la Ley de Asentamientos Humanos, a la Ley Federal de Protección al Consumidor, a la Ley Aduanera y a la Ley de Adquisiciones y Obras Públicas, con la finalidad de facilitar la integración de este amplio sector de la población a los distintos niveles de la vida nacional.

\* En lo tocante a la Ley General de Asentamientos Humanos, se especifica la necesidad de adecuar el desarrollo urbano a las necesidades de equipamiento y seguridad de las personas con discapacidad. Se prevén incentivos fiscales para inducir dicho ordenamiento territorial.

\* La Ley de Adquisiciones y Obras Públicas, determina que todo proyecto arquitectónico o de ingeniería deberá incluir las adecuaciones y equipamientos necesarios para que las personas discapacitadas puedan acceder y transitar con facilidad.

\* Las reformas a la Ley Federal de Protección al Consumidor también establecen que los prestadores de servicios deberán incorporar los dispositivos necesarios para brindar a la población discapacitada un trato igualitario. La Ley otorga tres años a los proveedores para garantizar la seguridad y comodidad al sector mencionado.

\* La Ley Aduanera, por su parte, otorga la exención de impuestos al comercio exterior en la importación de mercancías que realicen las personas con discapacidad, o las personas morales no contribuyentes que tengan como actividad la atención de dichas personas.

una paz digna y duradera. El informe fue debatido por los representantes de las diferentes fracciones parlamentarias quienes, no obstante sus enfoques ideológicos, hicieron llamamientos para redoblar los esfuerzos que conduzcan a encontrar una salida política justa al conflicto.

A su vez, el diputado Mario del Valle leyó el informe de la Comisión Especial para dar seguimiento a los acontecimientos ocurridos el 23 de marzo de 1994, en el que perdiera la vida el Lic. Luis Donaldo Colosio Murrieta, candidato del PRI a la presidencia de la República. El detallado informe, suscrito por los diputados Mario del Valle, del PRI, Víctor Orduña, del PAN, Alejandro Encinas, del PRD, Alberto Carrillo Armenta, del PFCRN, Alfredo Castañeda, del PARM y Juan Cárdenas García, del PPS, relatan las múltiples actividades que este grupo ha realizado para coadyuvar, en la medida de sus posibilidades y funciones, en el esclarecimiento de tan lamentable acontecimiento.

**LV**

jadores, diferencia que se zanjó finalmente con la obligatoriedad de que la Junta de Gobierno tome en cuenta la opinión del Comité Técnico Consultivo para fijar los lineamientos y políticas de inversión del SAR.

La Iniciativa, respaldada por las fracciones del PRI, PAN, PFCRN, PPS y PARM, pero rechazada por la fracción parlamentaria del PRD, fue aprobada por 257 votos a favor y 13 en contra. En el curso de la discusión participaron los diputados priistas José Socorro Velázquez y Jorge Vinicio Mejía; José Gómez Urquiza, del PAN; Juan Cárde-

nas García, del PPS; y Raúl Álvarez Garín, por el PRD.

### **Caso Chiapas y Colosio**

La Comisión Transitoria Especial de la Cámara de Diputados, creada para dar seguimiento a los asuntos del Estado de Chiapas, rindió un informe de sus actividades en el que reitera la convicción de los integrantes de ese grupo plural para proseguir en los acuerdos que le den a esa entidad federativa del sureste de la República

*La población  
discapacitada  
del país fue  
favorecida con  
una serie  
de reformas legales  
que facilitan  
su integración  
social*

### **Iniciativas Pro Discapacitados**

Una de las más importantes llamadas de la sociedad hacia los diputados de la LV Legislatura fue, sin duda, la que efectuaran las personas con alguna discapacidad en el sentido de salvaguardar sus derechos y mejorar su calidad de vida.

En vista de lo anterior, los diputados aprobaron diversas reformas a la Ley de Asentamientos Humanos, a la Ley Federal de Protección al Consumidor, a la Ley Aduanera y a la Ley de Adquisiciones y Obras Públicas, con la finalidad de facilitar la integración de este amplio sector de la población a los distintos niveles de la vida nacional.

\* En lo tocante a la Ley General de Asentamientos Humanos, se especifica la necesidad de adecuar el desarrollo urbano a las necesidades de equipamiento y seguridad de las personas con discapacidad. Se prevén incentivos fiscales para inducir dicho ordenamiento territorial.

\* La Ley de Adquisiciones y Obras Públicas, determina que todo proyecto arquitectónico o de ingeniería deberá incluir las adecuaciones y equipamientos necesarios para que las personas discapacitadas puedan acceder y transitar con facilidad.

\* Las reformas a la Ley Federal de Protección al Consumidor también establecen que los prestadores de servicios deberán incorporar los dispositivos necesarios para brindar a la población discapacitada un trato igualitario. La Ley otorga tres años a los proveedores para garantizar la seguridad y comodidad al sector mencionado.

\* La Ley Aduanera, por su parte, otorga la exención de impuestos al comercio exterior en la importación de mercancías que realicen las personas con discapacidad, o las personas morales no contribuyentes que tengan como actividad la atención de dichas personas.

una paz digna y duradera. El informe fue debatido por los representantes de las diferentes fracciones parlamentarias quienes, no obstante sus enfoques ideológicos, hicieron llamamientos para redoblar los esfuerzos que conduzcan a encontrar una salida política justa al conflicto.

A su vez, el diputado Mario del Valle leyó el informe de la Comisión Especial para dar seguimiento a los acontecimientos ocurridos el 23 de marzo de 1994, en el que perdiera la vida el Lic. Luis Donaldo Colosio Murrieta, candidato del PRI a la presidencia de la República. El detallado informe, suscrito por los diputados Mario del Valle, del PRI, Víctor Orduña, del PAN, Alejandro Encinas, del PRD, Alberto Carrillo Armenta, del PFCRN, Alfredo Castañeda, del PARM y Juan Cárdenas García, del PPS, relatan las múltiples actividades que este grupo ha realizado para coadyuvar, en la medida de sus posibilidades y funciones, en el esclarecimiento de tan lamentable acontecimiento.

LV



# Nuevo Marco Legal para la Capital de la República

**L**a aprobación del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal, ocurrida en la sesión del 7 de julio de 1994, constituye una de las etapas culminantes de la reforma política de esta entidad federativa, impulsada por el Gobierno del Presidente Salinas de Gortari, cuyo punto de partida se inició con las enmiendas constitucionales en la materia, aprobadas por esta misma LV Legislatura en el periodo extraordinario de agosto-septiembre de 1993.

En esa ocasión se reformaron los artículos 31, 44, 73, 74, 76, 79, 89, 104, 105, 107, 119 y 122, de la Constitución Política, sentándose así las bases de este nuevo ordenamiento que es el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal, el que por el alcance de sus disposiciones, por su estructura, por su forma y materia, es de hecho, el equivalente a una Constitución local. Pero para llegar a este innovador marco legal tuvieron que transcurrir más de seis meses de arduo y delicado trabajo, en el que un grupo plural de diputados y asambleístas, coordinados por la Comisión del Distrito Federal de la Cámara de Diputados, realizaron un notable ejercicio de consulta e integración de propuestas que, además de recoger las reformas constitucionales, reflejarán en esta Ley el carácter de las instituciones gubernamentales del Distrito Federal, fijarán los lineamientos para la administración urbana y establecerán los fundamentos para institucionalizar las vías democráticas de la participación ciudadana en el gobierno de la Ciudad de México.

Al iniciarse la discusión en el Pleno, estaba claro que a pesar del intenso trabajo de aproximación que se dio en el seno de la Comisión del Distrito

Federal no sería posible, no era posible, que los partidos llegaran a un acuerdo unánime sobre los alcances del Estatuto, que recibió finalmente el voto favorable de las fracciones parlamentarias del PRI, PAN, PFCRN y PARM, mientras que los grupos del PRD y del PPS votaron en contra del proyecto, de igual manera que lo hicieron con las reformas constitucionales, lo que no impidió que los oradores de estos partidos reconocieran avances en diversas materias del Estatuto.

Una puntual exposición de los innovadores aspectos esenciales del Estatuto fue la intervención del diputado Fernando Lerdo de Tejada, Presidente de la Comisión del Distrito Federal, quien subió a tribuna para fundamentar el dictamen. Al señalar al Estatuto como la segunda etapa de la reforma política del Distrito Federal la que, expresó Lerdo, se compone de cuatro fases: la primera, las reformas constitucionales; la segunda, el Estatuto, como el elemento intermedio entre la

Constitución y los órganos locales de gobierno; la tercera, la que confiere a la Asamblea de Representantes funciones legislativas; y la cuarta etapa, que se refiere al nombramiento del Jefe del Distrito Federal, de acuerdo a las modalidades que establecen tanto la Constitución como el Estatuto, así como a la elección de los consejos ciudadanos, que fungirán en el nivel delegacional como órganos de consulta, deliberación y orientación.

Lerdo añade un recuento de los avances que el Estatuto contiene en materia política y administrativa. En el primer caso, afirma, se da respuesta a las demandas ciudadanas en materias decisorias para la vida ciudadana y se profundiza la vida democrática de la capital; en el segundo, se fortalecen las delegaciones mediante la asignación de nuevas atribuciones, así como el procedimiento para nombrar a los Delegados cuya ratificación será hecha por la Asamblea de Representantes, además de la creación de los consejos



ciudadanos delegacionales, cuyos miembros serán electos por voto universal secreto y directo. Destaca también el nuevo procedimiento para el nombramiento de los magistrados del Tribunal Superior de Justicia.

Para concluir, el legislador priísta señaló que el proyecto en discusión había integrado, a partir del documento base presentado por el PRI, 67 propuestas del PAN, 70 del PRD, 28 del PFCRN, 7 del PARM y 16 del PPS, por eso, dijo Lerdo, "este Estatuto no es el resultado de una sola fuerza política del Distrito Federal, no es el resultado de mayoriteo ni de imposiciones, sino que es el resultado del acuerdo y la negociación de las distintas partes, con relación a los marcos generales; obviamente no todos estamos de acuerdo con todo, porque las distintas ideologías de los partidos nos llevan a distintas visiones de la ciudad, de lo que debe ser la ciudad de México, pero se ha tratado de consensar en lo general y por lo tanto todos salimos ganando".

Abierta la lista de oradores para el debate, se inscribieron en contra los diputados Juan Cárdenas García, del PPS; René Bejarano y Guillermo Flores Velasco, por el PRD. A favor del dictamen, hicieron uso de la palabra los diputados Alfredo Castañeda, del

PARM; Manuel Terrazas Guerrero, del PFCRN; Gonzalo Altamirano Dimas, del PAN y Alfonso Rivera Domínguez, del PRI. Por cierto que los diputados Lerdo de Tejada, del PRI; Bejarano, del PRD y Altamirano, del PAN, ocupaban, al momento de discutirse el Proyecto, la presidencia de sus respectivos partidos en el Distrito Federal.

Para el diputado Cárdenas, de la bancada del PPS, la negativa de su partido a la aprobación del dictamen se fundaba en un acto de congruencia, ya que su voto había sido negativo hacia las reformas constitucionales y porque la elección directa del Jefe del D.F., es una demanda de su organización política. No obstante, reconoció que el Estatuto constituía un paso importante en la democratización del gobierno de la ciudad.

Las posiciones en contra del proyecto en discusión a cargo del representante perredista Bejarano, estuvieron centradas en la insuficiencia de los procedimientos y mecanismos para la participación ciudadana, en la demanda de elección de los delegados, en el desacuerdo por no incluir las figuras de referéndum y plebiscito, y en otras consideraciones de tipo político. Su compañero de bancada, Flores Velasco, dirigió su intervención a demandar la sustitución de las delegaciones por alcaldías y la creación de un ordenamiento jurídico electoral propio y exclusivo para el Distrito Federal, equiparando a esta entidad federativa con los Estados de la República a la luz de una interpretación del artículo 122 constitucional. Ambos oradores aceptaron que en el Estatuto que se debatía se habían incorporado múltiples propuestas presentadas por su fracción parlamentaria, pero que aún así les

*Un grupo plural  
de diputados y  
asambleístas  
realizaron un intenso  
ejercicio de consulta  
e integración de  
propuestas*







## *El Estatuto es la segunda etapa de la reforma política del Distrito Federal*

parecía insuficiente este nuevo marco jurídico.

El PARM, por conducto del diputado Castañeda, expresó su acuerdo con el dictamen a discusión porque "muestra signos de apertura democrática para una participación más sólida y coherente con la realidad existente". En su turno, Manuel Terrazas, de la fracción parlamentaria del Frente Cardenista, luego de dejar constancia de su posición respecto de la elección del Jefe de Gobierno y de los delegados, que desde su punto de vista deben ser electos mediante el voto universal, expresó las coincidencias en las diversas materias que reglamenta el Estatuto, el cual, dijo representa "un instrumento de mucha importancia para la ciudad de México y que va a ser para bien de todos".

Porque el Estatuto "es un reflejo de las diferentes fuerzas políticas", y porque la posición de Acción Nacional "es siempre responsable no en cuanto a los intereses que convengan al propio partido, sino porque ese ordenamiento sirve a los intereses generales", fue como Gonzalo Altamirano Dimas, Secretario de la Comisión del Distrito

Federal y Presidente de su partido en esta entidad, fijó la posición favorable de la bancada panista sobre el Estatuto a discusión. De paso refutó y encaró a los oradores perredistas, especialmente a Bejarano, por algunos señalamientos que el panista sintió dirigidos a su partido por apoyar favorablemente el dictamen. "Se pide diálogo, se pide consenso, pero se toman actitudes totalmente contrarias a esto", y añadió "¿Qué hubiera pasado si hubiéramos asumido actitudes como las del PRD? Nos estancamos y el PRI hubiera sacado su proyecto como originalmente lo tenía planteado."

Al reconocer que Acción Nacional tuvo propuestas de peso que consideró satisfechas para otorgar el voto aprobatorio al dictamen, Altamirano ponderó el avance democrático que significan los consejos ciudadanos y las facultades que la ley les asigna como corresponsables del gobierno de la ciudad en las respectivas delegaciones políticas del D.F., apuntó también el fortalecimiento al sistema de partidos con la disposición respecto de que sean éstas las únicas organizaciones que puedan

presentar candidatos a esos cargos de elección y concluyó con un reconocimiento al trabajo de la Comisión del Distrito Federal.

La intervención de Altamirano suscitó una respuesta de Bejarano, que le volvió a recriminar la actitud del partido blanquiazul y de su candidato a la presidencia de la República respecto a diversos episodios de la vida política nacional. El panista le contestó en términos similares, pero al revés, aludiendo a las posiciones de inconsecuencia de los perredistas y de su candidato presidencial.

Para concluir con la discusión en lo general, habló Alfonso Rivera Domínguez, diputado del PRI, quien expuso de manera sintética los logros más sobresalientes del Estatuto tanto en los aspectos legales como políticos, administrativos como organizacionales, ya que logra conjuntar demandas de la sociedad con formas novedosas de organización gubernamental, por lo que dicho ordenamiento "es una propuesta viable y de indudable beneficio para todos quienes viven en esta ciudad".

Hecha la declaratoria de aprobación en lo general se pasó a la discusión en lo particular de los artículos reservados, que fueron 15 del PFCRN; 36 del PRD; 6 del PAN, y 3 del PRI, de las cuales once fueron aceptadas por el pleno. **LV**

# Mejores normas para el gobierno de la ciudad

**E**l Estatuto es un innovador marco normativo para el gobierno de la ciudad, previene la elección indirecta del Jefe de Gobierno, otorga a la Asamblea de Representantes facultades legislativas y amplía la participación ciudadana



**E**l Estatuto de Gobierno del Distrito Federal se compone de seis títulos, 132 artículos y 16 transitorios. Los Títulos son: Primero, Disposiciones Generales; Segundo, De los Derechos y Obligaciones de Carácter Público; Tercero, De las Atribuciones de los Poderes de la Unión para el Gobierno del Distrito Federal; Cuarto, De las Bases de la Organización y Facultades de los Organos Locales de Gobierno del Distrito Federal; Quinto, De las Bases para la Organización de la Administración Pública del Distrito Federal y la Distribución de Atribuciones entre sus Organos y, Sexto, De los Consejos de Ciudadanos.

En el Primer Título, queda establecido que las disposiciones contenidas en el Estatuto son de orden público e interés general y son la norma de la organización y funcionamiento del gobierno del Distrito Federal. Se señala que la Ciudad de México es el Distrito Federal, sede de los Poderes de la Unión y la Capital de los Estados Unidos Mexicanos. El Distrito Federal es una entidad federativa con personalidad jurídica y patrimonio propio.

Se distingue entre originarios del Distrito Federal, que son las personas nacidas en su territorio; habitantes, los que residen en él; vecinos, los habitantes que tengan una residencia mayor de seis meses; y ciudadanos, que son quienes además de ser ciudadanos mexicanos tengan la calidad de ser vecinos u originarios de esta entidad federativa.

El gobierno del Distrito Federal está a cargo de los Poderes de la Unión y de los órganos locales de gobierno que son: I. La Asamblea de Representantes, II. El Jefe de Gobierno del



Distrito Federal y III. El Tribunal Superior de Justicia.

La procuración de justicia estará a cargo de un Ministerio Público del Distrito Federal, cuyo titular será un Procurador General de Justicia, que será nombrado y removido por el Jefe del D.F. con aprobación del Presidente de la República.

La función jurisdiccional en el orden administrativo estará a cargo de un Tribunal de lo Contencioso Administrativo, cuyos magistrados serán nombrados por el Jefe de Gobierno del D.F. con aprobación de la Asamblea de Representantes.

El Título Segundo se ocupa de establecer los derechos y obligaciones de los habitantes y ciudadanos del Distrito Federal, de acuerdo a la distinción hecha entre unos y otros en los artículos cuarto, quinto y sexto del Título Primero. De acuerdo a esta clasificación, sólo quienes posean el carácter de ciudadanos del Distrito Federal son titulares de derechos y obligaciones de naturaleza política.

Las atribuciones de los Poderes de la Unión para el Gobierno del Distrito Federal se encuentran señaladas en el Título Tercero. De esta manera se estipula que el Congreso de la Unión tendrá facultades legislativas en todas aquellas materias que no se establecen expresamente a la Asamblea de Representantes, así como en materia de endeudamiento. Al Senado de la República le corresponde intervenir en el nombramiento o remoción del Jefe de Gobierno del Distrito Federal.

El artículo 32 le asigna once facultades al Presidente de la República, que pueden agruparse de la siguiente manera: de nombramiento, respecto del Jefe del Distrito Federal y del Procura-



dor General de Justicia del D.F.; legislativas, para iniciar leyes o decretos ante el Congreso de la Unión y la Asamblea de Representantes; para proponer montos de deuda pública para el Distrito Federal y para informar al Congreso del ejercicio de dichos recursos; hacer observaciones a las leyes o decretos de la Asamblea y promulgarlas; para solicitar sesiones ex-

traordinarias de este cuerpo legislativo local; y de seguridad pública, al disponer de la facultad de instruir al Procurador de Justicia en esta materia. Asimismo, el Presidente tendrá a su mando la fuerza pública en el Distrito Federal y designará al servidor público que la tendrá a su cargo.

En cuanto a la Suprema Corte de Justicia, en su calidad de órgano responsable de la constitucionalidad de los actos de gobierno, le corresponde conocer de las controversias que se susciten entre uno o más Estados y el Distrito Federal y entre los órganos locales del Distrito Federal.

Las Bases de Organización y Facultades de los Organos Locales de Gobierno del Distrito Federal, establecidas en el Título Tercero, es el cuerpo central de las disposiciones políticas del Estatuto. Es así como queda determinado que la función legislativa del Distrito Federal corresponde, en los términos constitucionales del artículo 122 y demás aplicables, a la Asamblea de Representantes, que para efectos de doctrina constitucional es una modalidad "sui generis" de un Congreso Local. En cuanto a su organización y

*Al Senado de la  
República le  
corresponde intervenir  
en el nombramiento  
o remoción del Jefe  
de Gobierno  
del Distrito Federal*

## *Q*ueda determinado que la función legislativa del Distrito Federal corresponde a la Asamblea de Representantes

gobierno interior, la Asamblea se integrará de manera similar a la de un Congreso; tendrá dos periodos de sesiones, uno a partir del 17 de septiembre y que podrá prolongarse hasta el 31 de diciembre, y el otro irá del 15 de marzo y hasta el 30 de abril. La facultad de iniciar leyes o decretos corresponde a los representantes de la Asamblea, al Presidente de la República y al Jefe de Gobierno del Distrito Federal. Las resoluciones de la Asamblea tendrán carácter de Ley o Decreto.

Las facultades de la Asamblea se definen en el artículo 42 y comprenden una amplia gama de materias, entre ellas: los ingresos y egresos; expedición de su ley orgánica y la de los tribunales de justicia y del contencioso administrativo; iniciar leyes o decretos ante el Congreso de la Unión; recibir en pleno los informes anuales del Procurador de Justicia, del encargado de la fuerza pública y el presidente de la Comisión de Derechos Humanos; ratificar los nombramientos del Jefe del Distrito Federal, de los magistrados del Tribunal Superior de Justicia, del Tribunal de lo Contencioso Administrativo y de los Delegados políticos.

La fracción IX, del mismo artículo 42, establece facultades para legislar, entre otras muchas, en las siguientes materias: administración pública local; presupuesto, contabilidad y gasto público; bienes del dominio público y privado del Distrito Federal; servicios públicos y su concesión; civil y penal; desarrollo urbano y uso del suelo; construcciones y edificaciones; vías públicas, transporte urbano y tránsito; establecimientos mercantiles y espectáculos públicos; vivienda, salud y asistencia social; educación; cultura, civismo y deporte, etc.

El nombramiento del Jefe del Distrito Federal será hecho por el Presidente de la República de entre cualesquiera de los Representantes a la Asamblea, los diputados o senadores que pertenezcan al mismo partido político que por si mismo obtenga la mayoría de asientos en la Asamblea de Representantes, tal como lo dispone el artículo 122 constitucional y lo recoge el artículo 52 del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal. La Asamblea ratificará dicho nombramiento. La duración en el cargo será hasta por seis años y se prohíbe, bajo cualquier carácter, la posibilidad de que la misma persona ocupe el cargo por segunda ocasión.

La causas de remoción del Jefe del Gobierno del Distrito Federal se encuentran señaladas en el artículo 66 y tienen que ver con la invasión de las facultades de los poderes de la Unión; la negativa a acatar los actos legislativos, jurisdiccionales y administrativos de esos mismos poderes; la falta de información respecto de ciertos actos al Presidente de la República; el ejercicio indebido de determinadas facultades, etc.

El Jefe de Gobierno del D.F. tiene, entre otras, las siguientes facultades y obligaciones: de Iniciativa, refrendo, promulgación y ejecución de leyes; nombrar y remover libremente a los titulares de la administración pública que no requieran un procedimiento especial para el efecto; otorgar patentes de notario; solicitar sesiones extraordinarias a la Asamblea; formular el Programa General de Desarrollo de la Ciudad; informar a la Asamblea del estado que guarda la administración del D.F.; administrar la hacienda pública; celebrar convenios de coordina-

ción metropolitana; dirigir la planeación y ordenamiento del desarrollo urbano del Distrito Federal.

La Coordinación Metropolitana del Distrito Federal tiene reconocimiento legal en la Sección III, del Título Cuarto del Estatuto, y se establece que participará en la planeación y ejecución de acciones y programas coordinados con la Federación, Estados y Municipios en las zonas conurbadas limítrofes con la Ciudad de México en materias de asentamientos humanos, medio ambiente y ecología; transporte; agua y drenaje; desechos sólidos y seguridad pública.

La función judicial del Distrito Federal se ejercerá por el Tribunal Superior de Justicia, cuya independencia será garantizada por la ley orgánica respectiva y cuyos miembros serán nombrados por el Jefe del Gobierno del Distrito Federal y ratificados por la Asamblea de Representantes.

El Título Quinto, que se compone de tres capítulos, establece las Bases para la Organización de la Administración Pública del Distrito Federal y la Distribución de Atribuciones entre sus Organos. En el primer capítulo, se establece que los principios a los que deberá sujetarse la administración del D.F., serán los de oportunidad, coordinación, eficiencia, profesionalización, especialización, simplificación, transparencia y expeditéz, y será centralizada, desconcentrada o paraestatal. Se prevé que la prestación de los servicios públicos puedan ser motivo de concesión y se establecen los lineamientos generales para los organismos descentralizados.

Las Delegaciones del Distrito Federal, que se encuentran normadas en el capítulo segundo del Título Quinto,



son órganos administrativos desconcentrados en cada demarcación territorial, con autonomía funcional en acciones de gobierno. Al frente de cada Delegación habrá un Delegado, para lo cual se requiere ser ciudadano del Distrito Federal y tener treinta años de edad. El nombramiento y remoción de los Delegados es facultad del Jefe del Gobierno del D.F., en tanto que su ratificación está a cargo de la Asamblea. Para establecer, modificar o reordenar la división territorial del Distrito Federal, se constituirá un grupo de trabajo integrado por servidores públicos del D.F. y asambleístas, el cual deberá atender en sus trabajos elementos demográficos, sociales, históricos, financieros, urbanos, territoriales, etc. Se establece la obligación de los Delegados de hacer recorridos por sus respectivas jurisdicciones, así como la de dar audiencias públicas dos veces al mes, por lo menos.

En sus jurisdicciones las Delegaciones tendrán facultades en materias de gobierno, administración, asuntos jurídicos, obras, servicios, actividades sociales, económicas y deportivas, entre otras.

El Título Sexto establece los Consejos Ciudadanos como órganos de representación vecinal y participación ciudadana, que funcionarán en cada Delegación del Distrito Federal, y cuyos integrantes serán electos de manera directa mediante el voto libre, secreto y directo de los ciudadanos vecinos de cada una de estas demarcaciones. Se fijan reglas para determinar el número de consejeros por Delegación, de acuerdo a las cuales habrá 15 consejeros hasta por los primeros 100,000 habitantes de la Delegación y un consejero más por cada 50,000 habitantes



## *Los delegados serán ratificados por la Asamblea*

que exceda la fracción anterior. En todo caso, a cada Delegación le corresponderán 15 consejeros por lo menos.

Para ser Consejero se requiere ser ciudadano del Distrito Federal, residir en la Delegación correspondiente y no ser servidor público de confianza en la Delegación que se trate. Los Consejos se renovarán en su totalidad cada tres años y los Consejeros ciudadanos propietarios no podrán ser electos para el periodo inmediato. Los Consejos sesionarán en Pleno y en Comisiones. A las sesiones del Pleno deberá asistir el Delegado con voz pero sin voto.

Las funciones de los Consejos de Ciudadanos serán las de aprobar, supervisar y evaluar los programas delegacionales en las materias de seguridad

pública, servicio de limpia, agua potable, protección civil, atención social, servicios comunitarios, parques y jardines, alumbrado, pavimentación, recreación, deporte y esparcimiento, infraestructura para la educación, la cultura y el deporte, mercados. También recibirán quejas sobre el comportamiento de los servidores públicos delegacionales, de los agentes del ministerio público y de los miembros de los cuerpos de seguridad. Asimismo, como cuerpo, podrán gestionar ante la Delegación la atención prioritaria de problemas delegacionales, proyectos de equipamiento urbano, de obras, de mejoramiento de transporte, de vialidad, de seguridad pública, de programas deportivos, recreativos y culturales, etc.

Los dieciséis transitorios se ocupan de establecer las reglas generales para la transición a las nuevas formas de gobierno previstas por el Estatuto. Los artículos segundo a décimo primero establecen las prevenciones generales respecto a las facultades del Presidente de la República y del Jefe del Distrito Federal en el periodo de transición hacia las nuevas modalidades de gobierno previstas en este marco jurídico. El procedimiento para nombrar al Jefe del Distrito Federal, de acuerdo a las nuevas reglas, deberá entrar en vigor a partir del 2 de diciembre de 1997. Por su parte, los artículos decimosegundo a decimocuarto se relacionan con la Asamblea de Representantes, que tendrá su primer periodo ordinario de sesiones a partir del 15 de noviembre de 1994, fijándose las reglas para la instalación de la III Asamblea que ejercerá ya las facultades legislativas que le atribuye el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal. **LV**

# Clausura de los Trabajos de la LV Legislatura

**M**ediante la tolerancia y el esfuerzo conjunto, las seis fracciones parlamentarias de la LV Legislatura lograron consensos y asumieron decisiones cuando el interés superior de México así lo requirió, declaró la coordinadora parlamentaria María de los Ángeles Moreno Uriegas, el día 15 de julio en la sesión de clausura de las labores correspondientes al Segundo Periodo Ordinario de Sesiones del Tercer y último Año de la LV Legislatura de la Cámara de Diputados.

Previo a la culminación de los trabajos ordinarios, las seis fracciones parlamentarias hicieron en tribuna un balance de esta Legislatura. Al respecto, la también presidenta de la Gran Comisión de la Cámara Baja, agregó que en la construcción de la democracia, la solidez de las instituciones permite encauzar positivamente la dinámica que genera la confrontación de

**E**n la sesión de clausura, el balance de las seis fracciones parlamentarias no sólo se refirió a los trabajos realizados por la Legislatura, sino también a la conducción que de los mismos realizó María de los Ángeles Moreno

ideas, que renueva y amplía el escenario político, el vigor y la presencia del Poder Legislativo.

Sin importar la trinchera ideológica o partidaria en la que militamos, —destacó Moreno Uriegas— existen cuestiones fundamentales que enlazan a los diputados en su calidad de representantes de la nación: la Constitución General de la República; la valoración de la paz como condición favorable para el desarrollo de los pueblos, y su dignidad patriótica, que engrandece la soberanía nacional y aspira a un trato digno y respetuoso para México en el ámbito internacional.

Correspondió al diputado Fernando Estrada Sámano la valoración de la fracción panista sobre los trabajos legislativos. En opinión del PAN, se realizaron reformas estructurales que responden al desarrollo político moderno de México.

## LOS PERIODOS CAMARALES

Primer año de ejercicio (noviembre 1991-octubre 1992)

Mes	Presidente
<b>Primer Periodo Ordinario</b>	
Primero	Fernando Ortiz Arana
Segundo	Rigoberto Ochoa Zaragoza
<b>Periodo Extraordinario</b>	
Febrero	María Esther Scherman L.
<b>Segundo Periodo Ordinario</b>	
Primero	Juan Ignacio Torres Landa
Segundo	Juan Moisés Calleja García
Tercero	Gustavo Carvajal Moreno



Calificó de histórica la labor de la LV Legislatura, pues sentó las bases y creó las condiciones fundamentales de cambio en la definición de una mejor estructura social.

El coordinador de la bancada del PPS, Cuauhtémoc Amezcua Dromundo, reconoció el trabajo vertical de los diputados y en particular la conducción, con gran sensibilidad política, de la presidenta de la Gran Comisión, María de los Ángeles Moreno Uriegas, quien demostró ser una persona que milita claramente en el campo de las fuerzas democráticas, patrióticas y revolucionarias.

El pepesista reconoció como avances positivos la integración plural de la Comisión de Régimen Interno, como órgano de gobierno, y valoró el reagrupamiento de las fuerzas patrióticas y democráticas en el país.

Amezcua Dromundo señaló como lamentable el conflicto chiapaneco y el homicidio de Luis Donald Colosio Murrieta.

El PPS —agregó— se vio en la necesidad de debatir y votar contra muchos dictámenes. “No es la tradición del partido —reconoció— pero la revisión de los datos estadísticos, nos coloca en la no envidiable posición de ser el partido que más votos en contra hizo”.

Por la bancada del PARM, Servando Hernández Camacho destacó la capacidad de la diputada Moreno Uriegas en la conducción de los trabajos legislativos, pues afirmó que en el marco de respeto a la pluralidad ideológica, siempre logró mantener la cordura y la concertación como instrumentos necesarios para llevar a cabo el debate y la resolución de los problemas.

Dijo que esta Legislatura fue una de las más activas de los últimos tiempos,

por el contenido de las diversas reformas legislativas, unas en el entorno nacional y otras frente al nuevo orden internacional.

Tras sostener que el PARM se erigió como oposición razonada, consideró que “la encomienda que tenemos como legisladores y ciudadanos, nos obliga a salvaguardar la transición a la democracia que estamos construyendo”.

Servando Hernández manifestó también el reconocimiento del PARM a la Oficialía Mayor de la Cámara Baja, al personal técnico y a la prensa.

El perredista Gilberto Rincón Gallardo hizo votos porque la Cámara de Diputados amplíe cada vez más su capacidad de ser caja de resonancia de las demandas populares.

Reconoció la importancia de las reformas al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (Co-

## LOS PERÍODOS CAMARALES

Segundo año de ejercicio (noviembre 1992-octubre 1993)

Mes	Presidente
<b>Primer Periodo Ordinario</b>	
Primero	María de los Ángeles Moreno
Segundo	Guillermo Pacheco Pulido
<b>Segundo Periodo Ordinario</b>	
Primero	Laura Alicia Garza Galindo
Segundo	Jaime I. Muñoz Domínguez
Tercero	Juan Ramiro Robledo Ruiz
<b>Periodo Extraordinario</b>	
Agosto-septiembre 1993	Rodolfo Echeverría Ruiz

fipe), que han permitido, entre otras cosas, una nueva y mejor integración del Consejo General del IFE.

Nuestra fracción parlamentaria —dijo— expresa su convicción para hacer un esfuerzo más y que en la Comisión Permanente se generen iniciativas que respondan a las necesidades sociales y den mayores garantías al sufragio efectivo. Refrendó el compromiso perredista con el cambio democrático y la paz social en México.

Agradeció el apoyo de todo el personal del Palacio Legislativo y reconoció los esfuerzos de los diputados.

En voz de Luisa Álvarez Cervantes, la bancada del PFCRN se refirió a las tareas próximas e innegables en beneficio de la nación. Dijo que las mayorías políticas no siempre tienen la razón o expresan la verdad, y que está en marcha la transición del país que empezó hace tiempo.

CÁMARA DE DIPUTADOS



Carlos González Durán (PRD) y Francisco Portela Santana (PAN) solicitaron rectificaciones al acta de la sesión anterior, mismas que fueron aceptadas.

Por último, fueron designadas las comisiones de cortesía que informaron al Jefe del Ejecutivo y a la Suprema Corte de Justicia de la Nación sobre la clausura de los trabajos ordinarios de la LV Legislatura de la Cámara de Diputados.

En representación de la Mesa Directiva, el presidente de ésta, Miguel González Avelar, agradeció la atención dispensada para presidir los trabajos del último mes de sesiones ordinarias de

la LV Legislatura. “Nos esforzamos por realizar nuestro trabajo de tal manera que en la modesta medida contribuyésemos al advenimiento de una nueva era, en la que, como nunca, hagamos de México un país nuestro y alcancemos una patria para todos, ordenada y generosa, con democracia y justicia social”.

Posteriormente se llevó a cabo la sesión del Congreso General para clausurar los trabajos ordinarios de la LV Legislatura del Congreso de la Unión. Después se instaló la Comisión Permanente que empezó a sesionar el miércoles 20 de julio.

LV

## LOS PERIODOS CAMARALES

Tercer año de ejercicio (noviembre 1993-octubre 1994)

Mes	Presidente
<b>Primer Periodo Ordinario</b>	
Primero	Hugo A. Araujo de la Torre
Segundo	Cuauhtémoc López Sánchez C.
<b>Periodo Extraordinario</b>	
9-21 enero 1994	Juan Antonio Nemi Dib
<b>Segundo Periodo Ordinario</b>	
Primero	Pedro Ojeda Paullada
Segundo	Luis Alberto Beauregard Rivas
Tercero	Miguel González Avelar



## VENTANA *Parlamentaria*

**T**al como se esperaba, el 21 de agosto pasado se significó como una fecha clave para la definición del rumbo futuro de México. Ese día, se decidió no sólo el triunfo de una de las nueve opciones partidistas en disputa durante los comicios, sino la ratificación de la vía institucional para dirimir las controversias y para lograr el avance de nuestro país por los senderos de la democracia.

Ciertamente, la cantidad de ciudadanos que acudió en esta ocasión a depositar su voto fue impresionante. Según el reporte del IFE, 35 millones 545 mil 831 electores emitieron sufragio —cifra correspondiente al 77.73 por ciento del padrón registrado—, para dar paso a la nueva pluralidad que a partir del 1.º de noviembre habrá de instalarse en el Palacio de San Lázaro.

A reserva de los ajustes que puedan resultar de la intervención del Tribunal Federal Electoral, la Cámara de Diputados de la LVI Legislatura se integrará así con 300 representantes del Partido Revolucionario Institucional (PRI), 119 del Partido Acción Nacional (PAN), 71 del Partido de la Revolución Democrática (PRD), y 10 del Partido del Trabajo (PT).

De esta suerte, como resultado de la elección, la fracción priísta tendrá bajo

su control el 60 por ciento de las posiciones en disputa. De ellas, cabe señalar, 277 corresponden al principio de mayoría relativa y 23 al de representación proporcional. En consecuencia, el número de sus diputados se verá reducido en 20 puestos con respecto a la actual Legislatura.

Por su parte, el grupo parlamentario del PAN concentrará bajo su fórmula el 24 por ciento de los escaños, 17 mayoría y 101 de carácter plurinominal. En consecuencia, su representación en la siguiente Legislatura observará un incremento de 30 curules comparada con la que detenta en el presente.

De igual manera, de los 40 lugares alcanzados hace tres años, la fracción del PRD se elevará hasta 71 —5 de mayoría relativa y 66 de representación proporcional— en el lapso que cubren los próximos tres, con lo que la cifra de sus diputados alcanzará el 14 por ciento del total de los cargos.

Finalmente, para completar su membresía, la Cámara de Diputados contará también entre sus integrantes con un 2 por ciento de legisladores del PT, electos por representación proporcional, para dar entrada por primera vez a los militantes de esta organización en el recinto.

LV

# BAJO LA LUPA

*la Cámara en cifras*

## SUMARIO DE LA LV LEGISLATURA

**6175** Participaciones en Tribuna



**1195** Asuntos tratados en el Pleno

PRI: 1830

PAN: 1092

PRD: 1564

PFCRN: 593

PARM: 422

PPS: 674

**204** Sesiones

**196** Reformas a Artículos de la Constitución

**18** Presidentes de Mesa Directiva

Mujeres: 3

Hombres: 15

**39** Artículos de la Constitución Reformados

**1498** Horas de trabajo

Acuerdos: 17

Denuncias: 149

Dictámenes: 185

Informes: 105

Iniciativas: 272

Minutas: 83

Permisos: 179

Pronunciamientos: 100

Puntos de Acuerdo: 101

Declaraciones: 4



# Proceso pacífico y altamente participativo

**E**l 21 de agosto, los mexicanos ejercimos nuestro derecho al voto con civismo y libertad. Fue una jornada histórica gracias a la amplia participación de la ciudadanía que eligió presidente de la República, a los senadores y diputados que conformarán la LVI Legislatura y a los integrantes de la Tercera Asamblea de Representantes.

De acuerdo con los resultados del Instituto Federal Electoral, 77.73% de los ciudadanos inscritos en las listas nominales de electores vencimos al enemigo número uno de nuestra vida política, el abstencionismo, hecho que define el verdadero significado de las elecciones de 1994: el grado de madurez de nuestra sociedad y de sus instituciones políticas, de cara a las exigencias de democratización, progreso y paz que hemos venido sosteniendo los mexicanos. Se votó por la consolidación de los cambios implantados y por la continuidad de la transforma-

ción de la sociedad; el PRI obtuvo la presidencia de la República, 64 senadurías, 277 diputaciones y 38 de las 40 posiciones en la Asamblea de Representantes.

Otra característica de los comicios de agosto fue que existió un alto grado de competencia entre los candidatos presidenciales, aunque, contra lo que se esperaba, los resultados no fueron muy cerrados y el orden de preferencia ciudadana hacia los tres partidos mayoritarios correspondió a las tendencias históricas observadas desde los años setenta. Muchos mitos cayeron, nuevas facetas electorales se pudieron conocer y, al final, existe una realidad: el sistema de partidos habrá de transformarse para dar respuesta a las necesidades y reclamos de una población ampliamente participativa.

Desde luego que una jornada electoral de la magnitud de la que acabamos de vivir, no podía estar exenta de ciertas suspicacias; sin embargo, los testimonios de observadores y



especialistas tanto nacionales como extranjeros, llevan a una conclusión que habrá de corroborarse o modificarse en su momento, con la decisión del Tribunal Federal Electoral, en el sentido de que las posibles incidencias no serán determinantes para el desarrollo y los resultados definitivos de la elección. Los mexicanos esperamos tranquilos el dictamen político del Consejo General del IFE, así como la calificación de la elección presidencial en el Colegio Electoral.

Mediante las cifras que se citan a continuación podemos apreciar cómo México deja en el pasado una etapa electoral en la que las impugnaciones fueron la constante. A partir de ahora, en el marco de una nueva cultura política, estaremos en capacidad de desarrollar comicios que respondan a los criterios más avanzados de cualquier país desarrollado democráticamente. **LV**

## Resultados definitivos según los cómputos del IFE (29-agosto-94)

### Presidente de la República

Candidato	Partido	No. de votos	Porcentaje
Ernesto Zedillo Ponce de León	PRI	17'333,931	50.18%
Diego Fernández de Cevallos	PAN	9'221,474	26.69%
Cuahtémoc Cárdenas Solórzano	PRD	5'901,324	17.08%
Cecilia Soto González	PT	975,246	2.82%

### Diputados LVI Legislatura

Partido	Votación	Mayoría	Plurinominales*
PRI	17'175,210	277	23
PAN	8'802,614	18	110
PRD	5'707,237	5	63

### Senadores LVI Legislatura

Partido	Votación	Senadores
PRI	17'218,210	64
PAN	8'846,651	24
PRD	5'769,617	8

### Asamblea de Representantes del D.F.

Partido	Mayoría	Plurinominal
PRI (39.33%)	38	11
PAN (26.87%)	2	8
PRD (20.30%)	—	5
PT	—	1
PVEM	—	1
Total	40	26

\* La asignación de diputados plurinominales por parte del Consejo General del IFE será en octubre de 1994, los resultados aquí presentados en este rubro son cálculos preliminares.



## Comisión Permanente

**A**nte el lamentable asesinato del Lic. José Francisco Ruiz Massieu, secretario general del Partido Revolucionario Institucional y virtual diputado a la LVI Legislatura, los integrantes de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión guardaron un minuto de silencio y emitieron la siguiente

### DECLARACIÓN POLÍTICA

Los partidos políticos integrantes de la Comisión Permanente del H. Congreso de la Unión, expresamos nuestra condena y consternación ante el lamentable atentado perpetrado contra el licenciado José Francisco Ruiz Massieu.

Rechazamos los hechos violentos que lesionan la vigencia del estado de Derecho y lastiman la convivencia armónica de todos los mexicanos.

Esperamos de las autoridades competentes un trabajo de investigación eficiente y expedito, que permita esclarecer plenamente este reprobable acontecimiento.

Expresamos nuestra solidaridad a la Familia del Señor Licenciado Ruiz Massieu y expresamos nuestra enérgica condena a estos hechos.

Palacio Legislativo de San Lázaro  
Distrito Federal, 28 de septiembre de 1994



### PODER LEGISLATIVO FEDERAL COMISION PERMANENTE

Sen. Miguel Alemán Velasco  
Sen. Orlando Arvizu Lara  
Sen. Raúl E. Carrillo Silva  
Sen. Angel Sergio Guerrero Mier  
Sen. Carlos Jiménez Macías  
Sen. Alfonso Martínez Domínguez  
Sen. Idolina Moguel Contreras  
Sen. Ricardo Monreal Avila  
Sen. Porfirio Muñoz Ledo (PRD)  
Sen. Leonardo Rodríguez Alcaine  
Sen. Jesús Rodríguez y Rodríguez  
Sen. Carlos Sales Gutiérrez  
Sen. Israel Soberanis Noguera  
Sen. Carlos Sobrino Sierra  
Sen. Héctor Terán Terán (PAN)  
Sen. Víctor Manuel Tinoco Rubí  
Sen. Angel Ventura Valle  
Dip. Gonzalo Altamirano Dimas (PAN)  
Dip. Felipe de Jesús Calderón Hinojosa (PAN)  
Dip. Alberto Carrillo Armenta (PFCRN)  
Dip. Juan de Dios Castro Lozano (PAN)  
Dip. Manuel Díaz Infante  
Dip. Rosa Albina Garabito Elías (PRD)  
Dip. Laura Alicia Garza Galindo  
Dip. Manuel Garza González  
Dip. Jorge Vinicio Mejía Tobías  
Dip. Juan Antonio Nemi Dib  
Dip. Pedro Ojeda Paullada  
Dip. Héctor Ortiz Ortiz  
Dip. María Esther Scherman Leaño  
Dip. Efraín Zúñiga Galeana

*Handwritten signatures and names:*  
SEN. Humberto Lago Ruiz  
P.R.I.  
Miguel Alemán Velasco  
P.R.D.  
Gonzalo Altamirano Dimas  
Felipe de Jesús Calderón Hinojosa  
Alberto Carrillo Armenta  
Juan de Dios Castro Lozano  
Manuel Díaz Infante  
Rosa Albina Garabito Elías  
Laura Alicia Garza Galindo  
Manuel Garza González  
Jorge Vinicio Mejía Tobías  
Juan Antonio Nemi Dib  
Pedro Ojeda Paullada  
Héctor Ortiz Ortiz  
María Esther Scherman Leaño  
Efraín Zúñiga Galeana



# Reformas que fortalecen el poder legislativo

Miguel González Avelar

**F**ue en la última sesión de trabajo legislativo de su último período ordinario de sesiones, cuando la Cámara de Diputados aprobó la que bien puede llamarse nueva Ley Orgánica del Congreso. Digo nueva ley porque su renovado contenido va más allá de una mera adecuación de fechas y plazos a las disposiciones constitucionales en vigor, lo cual era, desde luego, indispensable e introduce nuevas formas de organización y prácticas parlamentarias que se orientan a transformar la vida de nuestro Congreso.

Diputados y senadores pueden felicitarse de este resultado, que si bien no satisfizo a todas las fracciones parlamentarias, sí constituye ciertamente

un avance en la estructura y funcionamiento del trabajo cameral. En todo caso, se rompió la inercia que pugnaba por dejar las cosas como estaban y se cobró conciencia de que la ley fundamental de nuestro Congreso y los reglamentos que de ella deriven —tan importantes como aquella para la vida parlamentaria—, deben moverse al paso que lo hacen las prácticas parlamentarias, así como contribuir a su propia consolidación y transformación.

Si fuera necesario, como me lo pide *Crónica Legislativa*, resumir en unos cuantos puntos las novedades que la nueva Ley Orgánica contiene, podrían anotarse las siguientes:

1. Se ponen en concordancia con la Constitución todas las fechas, perío-

dos de sesiones y número de legisladores integrantes de ambas Cámaras.

2. Se regula el procedimiento para la instalación de las Cámaras, una vez suprimido el proceso de autocalificación de sus miembros.

3. En la Cámara de Diputados se establece como órgano de gobierno la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política.

4. La Gran Comisión de la Cámara de Diputados se transforma como único órgano de gobierno de la Cámara y se convierte, fundamentalmente, en el órgano que agrupa a la mayoría parlamentaria.

5. En el senado la Gran Comisión se convierte en un órgano plural al que

## Constitución Política

### RESUMEN DE REFORMAS

Número de reformas	Artículos
Ninguna	1, 2, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 14, 15, 23, 33, 38, 39, 40, 47, 50, 57, 62, 64, 68, 71, 75, 80, 81, 86, 87, 91, 103, 118, 120, 121, 124, 125, 126, 128, 129, 132, 136.
Una	6, 10, 17, 19, 21, 22, 24, 25, 26, 29, 35, 36, 37, 44, 46, 48, 59, 61, 67, 70, 72, 77, 85, 88, 90, 92, 95, 96, 99, 101, 105, 106, 108, 109, 112, 113, 114, 116, 119, 122, 133, 134, 135.
De 2 a 4	5, 16, 18, 20, 28, 30, 31, 32, 34, 41, 42, 49, 51, 53, 55, 56, 58, 63, 65, 66, 69, 78, 82, 83, 84, 93, 98, 100, 102, 105, 110, 117, 127, 131.
De 5 a 9	3, 4, 43, 45, 52, 54, 60, 76, 79, 89, 94, 97, 104, 111, 115.
Más de 10	27 - 16 Reformas 73 - 38 Reformas 74 - 10 Reformas 107 - 11 Reformas 123 - 19 Reformas

Fuente: Sistema Integral de Información y Documentación.



### Artículos de la Constitución Reformados por la LV Legislatura

Artículo	Fecha	Número de reformas
3	28-01-92 y 5-03-93	5
4	28-01-92	5
5	6-04-90 y 28-01-92	4
16	3-09-93	2
19	3-09-93	1
20	3-09-93	3
24	28-01-92	1
27	6-01-92 y 28-01-92	16
28	27-06-90 y 20-08-93	4
31	5-03-93 y 25-10-93	2
35	6-04-90	1
36	6-04-90	1
41	6-04-90, 3-09-93 y 19-04-93	4
44	25-10-93	1
54	6-04-90 y 3-09-93	6
55	3-09-93	3
60	6-04-90 y 3-09-93	5
63	3-09-93	2

Fuente: Sistema Integral de Información y Documentación.

se incorporan representantes de todos los grupos parlamentarios que concurren en él.

6. Se define que los grupos parlamentarios sólo podrán establecerse con legisladores que pertenezcan a un mismo partido político y tengan igual orientación ideológica. Quienes no estén en este caso serán considerados diputados sin partido.

7. Se introduce el concepto de que el quórum de asistencia sólo será necesario para el efecto de iniciar las sesiones y para el momento de votar una ley o proposición.

8. Correlativamente, se dispone que el orden del día distinguirá entre aquellos asuntos que requerirán votación de aquellos que sean meramente deliberativos o de trámite.

*Las normas  
internas del Congreso  
complementan y  
hacen posible un  
trabajo más  
provechoso de los  
representantes  
populares*



9. Se establece que quedan sin efecto y con el mero carácter de proyectos, aquellas iniciativas que por cualquier razón no hayan sido dictaminadas durante la Legislatura.

10. En la Cámara de Diputados se establece que en la Mesa Directiva habrá tantos vicepresidentes como grupos parlamentarios haya, y que la conducción de cada una de las sesiones será rotativa entre ellos.

11. Se instituye que la participación de los legisladores en las presidencias y secretarías de las Comisiones y Comités estará en relación con la importancia relativa de los diferentes grupos parlamentarios que forman la Cámara.

12. Se establece que todas las fracciones parlamentarias tendrán, en proporción a su magnitud y de acuerdo con los recursos de la Cámara, el apoyo material necesario para desempeñar sus tareas.

13. Se introduce la posibilidad de que ambas Cámaras puedan establecer comisiones conjuntas en aquellos asuntos internos que sean de interés común.

14. Tanto en el Senado como en la Cámara de Diputados se reestructuran el número y denominación de las Comisiones.

El camino, así, está abierto para que a través de reformas y adecuaciones progresivas, las reglas del trabajo legislativo se perfeccionen. Las normas internas del Congreso complementan y hacen posible un trabajo más provechoso de los representantes populares y son indispensables para una acción democrática y constructiva en el Congreso. A este respecto conviene recordar a Jefferson, quien en su clásico Manual de normas parlamentarias, sostenía que un Congreso sin reglas



respetadas por todos, es como el soldado que sólo confía en su valor para ganar una batalla; es decir, conseguirá muy poco. **LV**

#### Artículos de la Constitución Reformados por la LV Legislatura

Artículo	Fecha	Número de reformas
65	3-09-93	3
66	3-09-93	2
73	6-04-90, 20-08-93 y 25-10-93	38
74	3-09-93 y 25-10-93	10
76	25-10-93	6
79	25-10-93	9
82	20-08-93	4
89	25-10-93	9
100	3-09-93	3
102	28-01-93	3
104	25-10-93	6
105	25-10-93	2
107	3-09-93 y 25-10-93	11
119	3-09-93 y 25-10-93	2
122	25-10-93	1
123	27-06-90 y 20-08-93	19
130	28-01-92	1
Transitorios 17, 18 y 19	06-04-90	Derogados
Artículo 17	28-01-92	Se adicionó

Fuente: Sistema Integral de Información y Documentación.

# Modernización de la vida parlamentaria



CÁMARA DE DIPUTADOS

## Introducción

**E**poca de renovación y ajustes en el quehacer político de México. Época de pluralidad y de acuerdos capaces de lograr la convivencia y la concordia en la diversidad de opiniones. Y época también de contar con una base jurídica más adecuada al proceso parlamentario que poco a poco ha tomado impulso en las Cámaras del Congreso de la Unión.

Bajo la lógica irreversible del presente, senadores y diputados de la LV Legislatura resolvieron rechazar, antes de finalizar su mandato, todo indicio de insensibilidad histórica. Dicho en otras palabras, reconocer que en México el tiempo no ha pasado en vano, y proceder, por lo tanto, a acoger en el marco normativo de la institución los cambios producidos en los últimos años.

El asunto no es desde ninguna óptica de menor interés. La reglamentación parlamentaria ha mostrado en su desempeño una dimensión política de gran envergadura. Para comprobar esta apreciación, basta considerar que el paso del mandato imperativo al mandato representativo se llevó a cabo

por medio del Reglamento de la Asamblea Nacional, en pleno desarrollo de la Revolución francesa. Asimismo, vale la pena recordar que en su tiempo, el presidente Woodrow Wilson sostuvo que la instauración de un gobierno congresional en los Estados Unidos se debió en buena parte a la creación de un sistema de comités en la Legislatura de su país.<sup>1</sup>

Reconocida la indudable relevancia de la cuestión, en esta oportunidad *Crónica Legislativa* se aboca a recuperar los detalles relativos a la reforma incorporada en la Ley Orgánica del Congreso General. Para hacer más comprensible el sentido y la profundidad de estas correcciones, antes se hace una breve reflexión sobre las transformaciones operadas en el escenario político-parlamentario de México, en el lapso que separa el momento de aprobación inicial de este marco y las modificaciones que ahora se comentan.

## Paso a paso...

La Ley que rige en forma general la organización y el funcionamiento de nuestro Congreso, tiene como todos los estatutos de su tipo, un difícil perfil jurídico. Por si esto fuera poco, a la ambigüedad de su contorno es necesario añadir que se trata de un cuerpo de normas de índole cambiante, en razón de los ajustes registrados por el sistema político del país, más aún en los últimos años.<sup>2</sup>

Su expedición, se recordará, se remonta al año de 1979 como consecuencia de la Reforma Política puesta en marcha dos años atrás. Bajo los auspicios de ésta última, no sólo se introduce la representación proporcional en la integración de la Cámara de Diputados, sino también se modifica el Artículo 70 Constitucional a fin de dotar al Poder Legislativo con una mayor autonomía, mediante el recurso de facultarlo para la emisión de su propio reglamento.

<sup>1</sup> Torres del Moral, A., "Naturaleza jurídica de los reglamentos parlamentarios", en *Revista de la Facultad de Derecho*, Madrid, Univ. Complutense, 1986, p. 12.

<sup>2</sup> Sobre la naturaleza normativa de los reglamentos parlamentarios se han formulado una gran cantidad de tesis. Entre ellas cabe destacar aquellas que los designan como normas de carácter práctico y consuetudinario, las que los valoran únicamente como prescripciones autonómicas al obligar exclusivamente a sus miembros, y las que los definen como ordenamientos *sui generis*, por el papel condicionante que juegan en la formulación del orden jurídico constitucional. *Ibid.*, pp. 9-16.



Con este objetivo, la diputación de Veracruz presenta en julio de 1978 un proyecto de Ley Orgánica. En él se señala la necesidad de replantear la estructura monopartidista ostentada por la Cámara Baja. A este efecto, se propone la introducción de un nuevo órgano denominado "Comisión Política", sujeto al liderazgo de la fracción mayoritaria, pero integrado también por los voceros de los otros grupos parlamentarios.

Meses después y cuando aún se discute el contenido de esta propuesta, el pleno conoce otra iniciativa, signada por legisladores del mismo partido, pero con distinto enfoque. En esta ocasión, se trata de asegurar la conservación de la Gran Comisión como instancia máxima de gobierno en la Cámara de Diputados. No obstante las objeciones vertidas durante el debate por los partidos minoritarios, que en este ajuste observan el refrendo de su exclusión en el manejo de la Cámara, el proyecto es aprobado por la asamblea.

La decisión final sobre la reglamentación del gobierno interior del Congreso recae en la fracción priísta, a la sazón con un peso definitivo en esa representación. Así las cosas, para abrir paso a una organización parlamentaria más equilibrada, habrá que esperar la transformación de la estructura política del país, resultado de la complejidad social producida por la paulatina modernización en diferentes campos.

La urgencia de poner al día el código normativo del Congreso de la Unión se hace más apremiante que nunca a partir de la LIV Legislatura. Entre otras cosas, por las numerosas mutaciones constitucionales acumuladas en el curso de los años y de su desempeño, pero también, y sobre todo, por la existencia de un nuevo equilibrio de fuerzas en la composición de las cámaras federales.

La inquietud es tal que durante el trienio se presentan varias iniciativas de reforma



CÁMARA DE DIPUTADOS

para llevar a cabo los reajustes reglamentarios demandados por la dinámica parlamentaria. La nueva integración del cuerpo legislativo y el ambiente de fuerte confrontación que reina en los recintos legislativos no permite, empero, sacar adelante ninguno de estos proyectos. De esta forma, la vida cameral se desenvuelve básicamente por la vía de la negociación interpartidista, plasmada en una cantidad no desdeñable de acuerdos.



Como herencia, la LV Legislatura recibe de su antecesora un notable rezago en el marco normativo de la institución. Para este momento, sin embargo, las condiciones prevalecientes en el seno del Congreso son bastante más propicias para avanzar una reforma de esta naturaleza. En efecto, el imperativo de contar con un instrumento legal adecuado a los nuevos equilibrios políticos y a las nuevas tareas de los legisladores, se impone entre las fracciones, lo que allana el camino para la construcción de consensos en algunos rubros básicos para llevar a buen puerto el proyecto.

**S**enadores  
y  
diputados  
acordaron la  
modernización  
de las normas  
camarales

### Los cambios

Desde su instalación en la LV Legislatura, la Comisión de Régimen, Reglamento y Prácticas Parlamentarias de la Cámara de Diputados, se impone como una de sus principales tareas la actualización de la Ley Orgánica del Congreso General. Con este objeto, se integran diversas subcomisiones con miembros de todos los partidos a fin de examinar cada uno de los apartados del documento, e identificar los asuntos requeridos de adecuación.

Más tarde, este procedimiento se complementa con la inclusión de acuerdos parlamentarios anteriores, así como con los distintos puntos de convergencia establecidos entre las fracciones, en el entendido de reservar para la discusión en el pleno los desacuerdos. Después de varias reuniones, el 1.º de diciembre de 1992 la asamblea conoce finalmente el dictamen de la Comisión sobre la iniciativa para reformar, adicionar, o derogar 42 artículos de la Ley Orgánica.

Entre las modificaciones contempladas que podrían denominarse de fondo, destaca la carta de naturalización de la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política. En su calidad de máximo órgano de gobierno de la Cámara de Diputados, a ella pasan las atribuciones de suscribir los acuerdos relativos a los asuntos desahogados en el pleno, proponer a los integrantes de comisiones y comités, elaborar el proyecto presupuestal del órgano, y designar al Oficial Mayor, al Tesorero, y a los Consejeros de ese cuerpo ante el Consejo General del IFE. En contraste, la Gran Comisión, otrora máxima instancia de gobierno de la Cámara, queda limitada a fungir como estructura de dirección y organización de la fracción mayoritaria en este cuerpo.

En otro rubro, la reforma prevista por los diputados introduce la prohibición de interpelar al Presidente de la República durante su informe anual. En compensación y para reforzar el diálogo entre poderes, no obstante, en el mismo artículo (8o.) se dispone la comparecencia en fecha posterior de los secretarios de Gobernación, Hacienda y Crédito Público, Relaciones Exteriores, y Desarrollo Social. Por último, como parte de las modificaciones de fondo previstas en este proceso, se establece que la Mesa Directiva contará con tantos vicepresidentes como grupos haya representados en la Cámara.



*S<sub>e</sub>*

*integraron  
subcomisiones  
que examinaron  
cada uno de los  
apartados del  
documento e  
identificaron los  
asuntos  
requeridos de  
adecuación*

Debatido el dictamen por los diputados el 9 de diciembre, la discusión se prolonga durante varias horas. En este lapso, los representantes de todos los partidos argumentan su punto de vista, y en su caso, su demanda de nuevos ajustes al marco reglamentario de la institución. En especial, la polémica se centra en la pertinencia de la interpelación parlamentaria al Ejecutivo durante su informe anual de gobierno. Por último, el asunto concluye con la votación en lo general de 312 votos a favor y cuatro en contra.

Terminado el trámite en la Cámara de Diputados, la de Senadores recibe la minuta correspondiente a efecto de analizar las precisiones incorporadas por su colegisladora en los títulos primero, segundo y cuarto de la Ley, pero también para iniciar la revisión de las disposiciones relativas a su régimen interno.

Mientras se desarrollan sus diligencias en este asunto, sin embargo, la Carta Constitucional es objeto de reformas, no exentas de repercusiones en la integración del Legislativo Federal. De esta suerte, el cumplimiento de su encargo se alarga durante más de año y medio.

Finalmente, el 6 de julio de 1994 el Senado turna a la Cámara de Diputados una minuta con el proyecto para reformar, adicionar y derogar diversas disposiciones de la Ley Orgánica, aprobado por sus miembros. Los aportes incorporados en esta etapa del proceso son recuperados por la Comisión de Reglamento y Prácticas Parlamentarias en el dictamen correspondiente.

En primer lugar, se refieren los ajustes registrados por la reforma constitucional de 1993, relativa a la nueva integración de la Cámara de Senadores, y fecha de apertura y terminación de los periodos de sesiones. De igual modo, se da cuenta de aclaraciones con respecto al quórum y supuestos a que aluden los artículos 84 y 85 constitucionales.

Más adelante, se consigna la modificación del párrafo inicial del artículo 80. con el propósito de adecuar su redacción a lo dispuesto por el artículo 69 constitucional sobre el informe anual del Presidente de la República. Adicionalmente, por considerarse superflua, se elimina la posibilidad contemplada en el proyecto aprobado por los diputados de invitar a comparecer a varios secretarios de Estado, una vez concluido ese acto.

Del Título Segundo, *De la Cámara de Diputados*, se anotan las correcciones hechas a la denominación del capítulo primero debido a la desaparición del Colegio Electoral, para destinarse este apartado al trámite de instalación de la Cámara, y el siguiente, al procedimiento para la calificación de la elección presidencial.

La creación de un cuerpo técnico de apoyo, con personal calificado de carrera, para brindar asesoría e información a la Mesa Directiva de ambas Cámaras es también una de las aportaciones recogidas en este documento. Otra, el establecimiento del principio de revisión de las iniciativas o dictámenes no desahogados en la Legislatura correspondiente a su expedición; pero también la valoración directa por parte de los coordinadores parlamentarios con relación a la exposición al pleno de los votos particulares emitidos por los miembros de su fracción.

Antes de terminar, conviene señalar que el dictamen comentado reitera su proposición de respetar las normas relativas a la integración y funcionamiento de la colegisladora, como expresión de su voluntad soberana con respecto a su gobierno interior y sus prácticas parlamentarias.

El debate de este documento tiene lugar el 14 de julio. Con excepción del PRD, todos los partidos deciden otorgar su voto favorable al dictamen. Junto con el reconocimiento por haber sacado adelante la muy



urgente y necesaria readecuación del marco normativo del Congreso, sin embargo, no se dejan de expresar reticencias en algunos puntos.

Las críticas se concentran en el artículo 8o., referente a la prohibición de intervenciones o interrupciones de los legisladores durante el informe anual del Ejecutivo. Al respecto, por ejemplo, se considera que el sistema de partidos debe prevalecer por encima de cualquier otra consideración. Asimismo, se lamenta la desaparición de la comparecencia posterior de algunos funcionarios públicos, prevista para facilitar su comunicación con los representantes populares, y por esta vía, la revaloración democrática de la Legislatura. A pesar de tales críticas, no obstante, el dictamen se aprueba en lo general por 323 votos en pro y 21 en contra.

Al pasar el debate en lo particular, el grupo parlamentario del PRD formula varias propuestas, entre las que destaca el replanteamiento de la intervención parlamentaria en materia de presupuesto y gasto público, el establecimiento de un orden de prelación a las iniciativas sometidas al pleno, y la corrección del método asignado a la calificación de la elección presidencial. Sometidas al juicio del pleno, todas son desechadas.

### Desenlace provisional

Sin lugar a dudas, la Ley debe siempre corresponder a la realidad. Sin un marco normativo adecuado, el riesgo más evidente es que la fuerza ocupe el lugar de la razón.

Y en tales circunstancias, garantizar la pluralidad plena y la convivencia pacífica se convierte en meta imposible de alcanzar. Si esta afirmación es válida en cualquier caso, lo es aún más cuando el rezago normativo atañe al cuerpo encargado de elaborar la legislación, porque con ello se ponen en duda todos los frutos de su trabajo.

La labor de adaptar la ley a la realidad, y de someter con ello la realidad a la ley como una nueva fuente de poder activa, sin embargo, no termina nunca. Apenas puede decirse que se cuenta con un marco normativo adecuado al momento, y un cambio fortuito en la correlación de fuerzas, un inesperado ajuste en el sistema político, o una coyuntura especial en la vida del país o de la institución que se pretende reglamentar, y nuevamente el proceso de readecuación legislativa debe ponerse en marcha.

A pesar de las inevitables limitaciones de cualquier esfuerzo en esta dirección, antes de concluir su mandato, la LV Legislatura decidió asumir el compromiso de eliminar los anacronismos acumulados durante mucho tiempo por la Ley Orgánica del Congreso General. Lejano ya el momento y las condiciones políticas de su expedición y también de sus relativamente escasas modificaciones posteriores, procedió así a la actualización en su texto de aspectos propios de su organización y funcionamiento dictados por nuestra Carta Magna y sujetos, por lo tanto, a cualquier reforma registrada en su texto.

En el mismo sentido, su esfuerzo se orientó a incorporar los acuerdos interpartidistas como parte de la reglamentación parlamentaria, prueba de la existencia de nueva dinámica en el desempeño de la Legislatura mexicana. Desde esta perspectiva, prepara da la institución con mejores instrumentos que antaño para las importantes tareas que en el porvenir le esperan, puede decirse que la LV Legislatura cumplió su cometido. **LV**

**E**l sistema  
de partidos  
debe  
prevalecer y  
fortalecerse



**Luis A. Beauregard R.**

**C**on esta entrega, la número dieciséis, llega a su fin *Crónica Legislativa*, de la LV Legislatura de la Cámara de Diputados, a través de la cual buscamos establecer un canal de comunicación entre la representación popular y la sociedad, a la que debe su existencia, desde una perspectiva plural como plural es la realidad del cuerpo camarl que reúne en su seno a las fuerzas políticas nacionales más representativas. Partimos de la convicción de que la divulgación del trabajo parlamentario, en sus facetas políticas, jurídicas y sociales en el que concurren el debate de las ideas, el análisis jurídico y la reflexión histórica, es una tarea que debe contribuir a impulsar la cultura parlamentaria como parte de una cultura política que funda sus más preciados valores en la democracia.

A lo largo de sus tres años de vigencia, la LV Legislatura realizó una de las reformas más profundas y extensas al marco jurídico de la nación como jamás antes lo ha hecho legislatura alguna desde el Congreso de 1917. No hubo materia ajena al conocimiento y a la revisión de esta hornada de diputados federales. De las reformas en materia agraria, educativa, religiosa y electoral, cuyas normas están en la cúspide constitucional a las modificaciones e innovaciones en la legislación secundaria en cuestiones de carácter penal, financiero, hacendario, comercial, mercantil, administrativo, etc., hay una sensible renovación del derecho mexicano que demandó a su paso por el proceso legislativo un trabajo intenso, acucioso, que implicó estudio, análisis, consultas, acuerdos y desacuerdos, modificaciones de forma y de fondo.

Narrar con acento plural e imparcial fidelidad todas esas tareas, desarrolladas por los diputados y sus partidos, dar cuenta de la discusión en el Pleno y del trabajo en Comisiones, reflexionar sobre temas de cultura política y parlamentaria y recoger las opiniones variadas y diversas que los legisladores tienen sobre la marcha del país, fue la materia prima de *Crónica Legislativa*, cuyo esfuerzo en publicarla es retribuido por la satisfacción de haber sido actor y testigo de esta vital y trascendente experiencia política que fue la LV Legislatura, la cual sin duda ha escrito una página memorable en la historia parlamentaria de México.

El testimonio de agradecimiento para Fernando Ortiz Arana, que acogió el proyecto en su albores y le dio las facilidades del caso; y para mi admirada María de los Ángeles Moreno, quien respaldó con entusiasmo y sin cortapisas la continuación de esta tarea editorial. Ambos fueron dignos y espléndidos líderes de la LV Legislatura, que supieron conducir los trabajo camarales con acierto y responsabilidad. Nuestro reconocimiento también para todos y cada uno de los diputados, para los coordinadores de las fracciones parlamentarias y para el personal de proceso legislativo y de administración de la Cámara. Y desde luego, nuestra gratitud para quienes tuvieron a su cargo las tareas de producción, investigación, reportaje y distribución de la Crónica.

Por último, el balance *Desde la Curul*, crítico, no impide que junto a la satisfacción de haber hecho nuestro mejor esfuerzo tengamos la certeza de que siempre se pueden y deben hacer mejor las cosas; que ojalá se continúe con esta labor de divulgación parlamentaria como parte sustantiva de una política camarl de información y comunicación hacia la sociedad y sus organizaciones y que, en fin, el quehacer editorial contribuya también a vigorizar el trabajo del Poder Legislativo que tienen la responsabilidad de acrecentar su presencia en la conducción de los destinos de la nación. **LV**



# EL ORDEN DE LOS DÍAS

## *Zuehaceres de las comisiones*

### Deporte

#### Seminario

Para difundir las modificaciones que el 29 de junio se hicieron a la Ley de Estímulos y Fomento al Deporte, se realizó el 6 de agosto el "Seminario sobre la Ley del Deporte y su Trascendencia Social", en las instalaciones de la Cámara de Diputados. El diputado Sandalio Sainz de la Maza, presidente de la Comisión del Deporte de la Cámara Baja, encabezó la inauguración del Seminario y dijo: "Tiene dos puntos fundamentales; la institucionalización del deporte y la federalización del mismo". La nueva ley otorga a la Comisión Nacional del Deporte personalidad jurídica para descentralizar y desconcentrar la administración deportiva y, entre otros postulados, establece la formulación de programas de apoyo, promoción y fomento al deporte practicado por discapacitados.

Por su parte, el diputado Manuel Díaz Infante, secretario de la Gran Comisión, destacó que las enmiendas hechas a la ley del deporte establecen una mayor representatividad y autonomía a las organizaciones sociales que surgen del deporte y se garantiza una mejor normatividad para la aplicación de los apoyos gubernamentales y privados.



CÁMARA DE DIPUTADOS

#### Divulgación de la Ley de Aguas

Durante la clausura del Foro Nacional sobre la Ley de Aguas Nacionales y su Reglamento, organizado por la Comisión de Asuntos Hidráulicos de la Cámara de Diputados, se trató el tema del vital líquido desde el punto de vista del desarrollo sustentable y se precisaron ideas para interactuar en el marco de una nueva cultura del agua.



CÁMARA DE DIPUTADOS



CÁMARA DE DIPUTADOS

El evento tuvo como propósito dar a conocer las conclusiones de las reuniones regionales celebradas a lo largo de tres meses en Monterrey, Nuevo León; Villahermosa, Tabasco; Querétaro, Qro.; Torreón, Coahuila y Ciudad Obregón, Sonora, con aportaciones de la sociedad, organismos operadores, estructuras del Ejecutivo y trabajo legislativo. Reuniones de esta naturaleza hacen más grande la labor legislativa y brindan la oportunidad de extenderla a la sociedad, en interacción permanente.





## Registro

### Visita de una delegación de Mujeres de la República Popular China

La presidenta de la Gran Comisión de la Cámara de Diputados, María de los Ángeles Moreno Uriegas, recibió a una delegación de mujeres de la República Popular China, a quienes expresó su deseo de incrementar el diálogo en favor del desarrollo de las mujeres, para lograr resultados positivos en la Conferencia sobre Población y Desarrollo, que tuvo lugar en septiembre en El Cairo, y en la Conferencia Mundial de la Mujer, a efectuarse en 1995.

Encabezada por la señora Peng Peiyun, miembro del Consejo de Estado, presidenta de la Comisión Estatal de Planificación Familiar de China e integrante del Comité Organizador de China de la IV Conferencia Mundial de la Mujer en 1995, así como por el embajador Zhang Shaying, la delegación de China asistió al Palacio Legislativo de San Lázaro para intercambiar puntos de vista en torno a los problemas de población y el desarrollo de la mujer.

## Comisión de Salud

### Reunión Nacional de Conclusiones de los Foros Regionales de Salud



En México contamos hoy con políticas sanitarias más congruentes y mejor coordinadas entre los tres ámbitos de gobierno, debido a los avances logrados en la descentralización del Sector Salud, dijo el secretario de la Gran Comisión de la Cámara de Diputados, Manuel Díaz Infante, al participar en la Reunión Nacional de Conclusiones de los Foros Regionales sobre la materia, llevada a cabo en el Palacio Legislativo y clausurada por el Presidente Municipal de Mexicali, Baja California, Francisco Tejada Pérez.



Con la representación del secretario de Salud, Jesús Kumate Rodríguez, la subsecretaria de Regulación y Fomento Sanitario, Mercedes Juan López, reconoció la labor de consulta y recopilación de las opiniones nacionales sobre el Sistema Nacional de Salud, respaldada por María de los Ángeles Moreno Uriegas y José Ramírez Román, lideresa de la Cámara Baja y presidente de la Comisión de Salud, respectivamente.

# Nuevas instalaciones del Palacio Legislativo



Como recinto parlamentario funcionó también el Teatro Iturbide, ubicado en la esquina de Donceles y Allende, que fue habilitado como tal el 10. de diciembre de 1872.

**E**ntre la casona de adobe en Zitácuaro, Michoacán, donde se constituyó en 1811 la Suprema Junta Nacional Americana y el nuevo conjunto legislativo de San Lázaro en la capital de la República, que alberga la LV Legislatura, existe enorme distancia en el tiempo y diametral diferencia arquitectónica, pero también una estrecha relación histórica que sintetiza la configuración jurídica, política y social de la nación.

Ciertamente, tanto los recintos donde se elaboraron las bases jurídicas que dieron a México congruencia como nación independiente, como aquéllos donde se forjó la fundamentación constitucionalista, han sufrido a lo largo de casi dos siglos una metamorfosis que repercute positivamente en la vida social, en la actividad política y en las normas y leyes que rigen al país.

El actual conjunto de San Lázaro es, virtualmente, una ciudad legislativa, como fue concebida por su diseñador, el arquitecto Pedro Ramírez Vázquez, que se levanta sobre una superficie de 15 hectáreas.

Sus antecedentes históricos son dignos de recordarse para valorar su significación contemporánea, pues entre los recintos parlamentarios que le antecedieron en el tiempo hay casonas de adobe, templos y teatros que dieron abrigo a los hacedores de las leyes de la nación.

Así, por ejemplo, en 1813 se instaló el Primer Congreso de Anáhuac en la Parroquia de Chilpancingo, capital del estado de Guerrero, una modesta iglesia construida con adobe. De ahí surgieron Los Sentimientos de la Nación, que elaboró don José María Morelos y Pavón; ahí también se decretó la abolición de la esclavitud y se dio a cono-

cer el Acta Solemne de la Declaración de Independencia de la América.

Otro modesto recinto parlamentario mexicano fue una casa en Apatzingán, Michoacán, donde se discutió y aprobó el Decreto Constitucional que marcó el momento histórico en que se formulaba legislativamente la independencia del gobierno mexicano de la monarquía española.

Sin embargo, fue hasta febrero de 1822 cuando se instaló el Primer Congreso del México Independiente en el templo de San Pedro y San Pablo, del convento jesuita en Acatempan, Guerrero. Ahí mismo, un año después, se aprobó el Plan de la Constitución Política de la Nación Mexicana y en 1824 el Acta Constitutiva de la Federación Mexicana, todo lo cual culminó, el 4 de octubre de ese año, en la Constitución Federal de los Estados Unidos Mexicanos.

En una etapa más reciente, antes de las actuales instalaciones de San Lázaro, los diputados sesionaron en el Salón de las Comedias y el de Embajadores en el Palacio Nacional. Los legisladores también debatieron en lo que fue el "Gran Teatro Circo Chiari-ni", de las calles de Gante, y el Salón de Actos del Palacio de Minería.

El antiguo Teatro Iturbide, en la esquina de Donceles y Allende, fue adaptado para albergar la Cámara de Diputados hasta el 28 de agosto de 1981, cuando se inició el traslado del recinto legislativo a las nuevas instalaciones en los terrenos de la antigua estación de Ferrocarriles de San Lázaro, donde en 1979 se decidió comenzar los cimientos de la casa de los diputados.

El 10. de septiembre de 1981, con motivo del V Informe de Gobierno del



entonces presidente José López Portillo, se inauguró formalmente el actual recinto legislativo diseñado por el arquitecto Pedro Ramírez Vázquez.

La madrugada del 5 de mayo de 1989, un voraz incendio consumió gran parte del edificio "A" del conjunto legislativo, que alberga al Salón de Sesiones. Nuevamente, los diputados debieron cambiar de recinto para desarrollar su actividad cameral y así se declaró recinto alterno a la Unidad Cultural y de Congresos del Centro Médico Nacional del IMSS, el 28 de agosto de 1989.

Del infortunio se pasó a la creatividad arquitectónica para acondicionar, bajo un enfoque funcional apegado a las necesidades de los legisladores y acorde con sus tareas específicas, los 28,000 metros cuadrados de superficie construida.



El Palacio Nacional también dio albergue a la Cámara de Diputados, cuya Sala de Sesiones fue instalada en el Salón Emperadores. Justamente aquí se juró la Constitución del 5 de febrero de 1857.

Destacable en esta etapa fue la participación plural y la concertación política logradas entre las diversas fracciones parlamentarias, alentadas por la presidenta de la Gran Comisión cameral, María de los Ángeles Moreno.

A propósito de ese respeto a la disidencia, como evidencia de la actividad legislativa democrática, adquieren especial relevancia las palabras de la lideresa cameral: "Siempre he creído que en cada intervención de un compañero diputado, por disímbola o antagónica que sea, hay una dosis de

## *El 28 de agosto de 1981 los diputados iniciaron su traslado a las nuevas instalaciones del Palacio Legislativo*

verdad... la convivencia democrática es conquista de la civilización que debemos preservar y acrecentar".

Así, el conjunto legislativo actual, su estructura y sus servicios, su funcionalidad y diseño sirven de marco para lograr los ideales externados por la legisladora Moreno Uriegas: "Hemos participado (en el Congreso) con la certidumbre de que la proyección de la



El Primer Congreso de Anáhuac se instaló aquí, en la Parroquia de Santa María de la Asunción de la ciudad de Chilpancingo, en el año de 1813, de donde surgieron también Los Sentimientos de la Nación del generalísimo José María Morelos y Pavón.

buena ley nos trasciende en el tiempo".

En referencia a la concertación con los adversarios políticos acota: "La oposición responsable siempre me ha generado admiración por la dosis de valor que representa la crítica y el señalamiento de otras vías, que siempre enriquecen las posibilidades de opción para nuestro pueblo".

Ese marco de concordia política hizo posible que en tan sólo tres años se llevara a cabo la reconstrucción del Palacio Legislativo de San Lázaro, mediante la creación e integración de la Comisión de Reconstrucción y el diseño de un Plan maestro al que se subordinaron las decisiones surgidas de las 82 sesiones y 737 acuerdos efectuados hasta el día de la inauguración de las obras.

La responsabilidad operativa de este trabajo recayó en un grupo técnico encabezado por el arquitecto Heberto Castillo Juárez y en tres secretarios ejecutivos: los diputados Alejandro

Nieto Enríquez (PRI), Germán Petersen Biester (PAN) y Eloí Vázquez López (PRD), lo que habla de la pluralidad en la realización del proyecto.

Dicho Plan Maestro, entre otras muchas decisiones del proyecto, incluyó la modificación de las dimensiones del Salón de Sesiones, la construcción de auditorios anexos, la ampliación de la Sala de prensa, la intercomunicación entre los edificios A, B y H, así como también la atención adecuada a la seguridad de los inmuebles A, C, G, D, E y F en cuanto a su resistencia estructural para soportar sismos mayores a los 8 grados en la escala de Richter.

La inauguración de esta etapa de reconstrucción se realizó en junio de este año, ante representantes de los poderes Ejecutivo y Judicial, acto presidido por la diputada María de los Angeles Moreno Uriegas, quien apoyó sin reservas las obras.

Es importante subrayar que el grupo plural de legisladores otorgó especial importancia a las instalaciones interiores, como en el caso de la

*El marco de  
concordia política  
permitió la  
reconstrucción del  
Palacio Legislativo  
de San Lázaro en  
tres años*

Biblioteca del Congreso de la Unión edificada sobre un área de casi 5,000 metros cuadrados, con servicio computarizado y capacidad para 250,000 volúmenes con información trascendente sobre asuntos jurídicos, sociales y legislativos desde 1917 a la fecha.

Fue un proceso consensual y multipartidista, como se manifiesta en las opiniones de los representantes de los diversos partidos. Para el coordinador de la diputación panista, Gabriel Jiménez Remus, los trabajos de reconstrucción significaron "la dinámica de la Cámara", a tal grado que "se lograron los espacios físicos para realizar dignamente el trabajo de los legisladores".

También Ricardo Valero, coordinador de la bancada perredista, calificó la reconstrucción camarl de "un espacio más estimulante para las actividades de los diputados". Consideró que lo logrado en estos trabajos de reparación, ampliación y rediseño del Palacio Legislativo, es una forma de aprovechar mejor los recursos y no dilapidarlos con obras que, en poco tiempo, podrían requerir modificaciones.

Por su parte, Alberto Carrillo Armenta, coordinador de la fracción del PFCRN, consideró "importante valorar este tipo de acciones materiales, que tienden a dotar a las instituciones de la capacidad de acercar sólidamente al pueblo de México con sus representantes". Así también, por parte del PPS, su coordinador camarl, Cuauhtémoc Amezcua Dromundo, señaló que "lo que tienda a favorecer al Poder Legislativo, sus condiciones idóneas de trabajo, su capacidad interna, su operatividad, es muy valioso para la nación mexicana en su conjunto y para el pueblo de México, en particular".



CÁMARA DE DIPUTADOS

La Biblioteca del Congreso de la Unión fue edificada en un área de casi 5,000 metros cuadrados, dotada de servicios computarizados y con capacidad para 250,000 volúmenes, con información sobre asuntos jurídicos, sociales y legislativos.



En opinión del diputado Eloí Vásquez López, secretario ejecutivo de la comisión de Reconstrucción, los trabajos realizados son "un embrión de las nuevas formas de relación política". Todos los partidos, dijo, nos esforzamos por alcanzar el mayor nivel de consenso. Las obras concluidas son "un espacio vivo que podrá transformarse de acuerdo con las necesidades futuras", adelantó.

El legislador panista Germán Petersen indicó que a la LVI Legislatura le tocará modernizar los servicios de los edificios B y H, para adecuarlos a los requerimientos de los trabajos de reconstrucción de los inmuebles C, G y A.

Hizo énfasis en que la pluralidad de la comisión no fue obstáculo para el acuerdo: "Siempre imperó el ánimo de arribar rápidamente a decisiones consensadas y lo logramos, demostrando



La presidenta de la Gran Comisión de la Cámara Baja, María de los Ángeles Moreno Uriegas, acompañada del Secretario de Gobernación, Jorge Carpizo McGregor, y del presidente de la Gran Comisión del Senado de la República, Humberto Lugo Gil, durante el acto de inauguración de la segunda fase de reconstrucción de los edificios "C" y "G" y Plaza Cívica del parlamento mexicano.

que en los nuevos tiempos de México, la pluralidad es indispensable".

El presidente del Comité de Biblioteca de la Cámara de Diputados, Francisco José Paoli Bolio, de Acción Nacional, calificó las nuevas instalaciones

bibliotecarias como un espacio moderno, ágil y capaz de atender las necesidades del proceso legislativo, pues las cifras son impresionantes: el acervo del nuevo local se integra con 60,000 volúmenes, con otra cantidad igual en proceso de integración y otros 80,000 que están siendo trasladados desde la sede original en el Templo de Santa Clara.

Hay en la nueva biblioteca cameral 122 salidas de datos de la red de cómputo, alimentada por un sistema de diálogo vía satélite con 45 terminales interconectadas mediante la señal del Satélite Morelos. Existe, además, una base de datos creada por el Sistema Integral de Información y Documentación (SIID) en discos compactos, donde se encuentra la historia parlamentaria de la LV Legislatura; el conjunto de leyes vigentes; el desarrollo temporal de la Comisión Política; biografías de integrantes de las legislaturas (desde la XXVII hasta la actual), así como los reglamentos surgidos del trabajo cameral y el Disco Compacto del Diario de los Debates (1916-1994). **LV**



Héctor de Antuñano y Lora, director del Diario de los Debates y su equipo cuentan ahora con un Disco Compacto que guarda la información cotidiana de los debates camarales desde 1916 hasta 1994.

# registro



• **NUEVO OFICIAL MAYOR.** El diputado Adalberto Campuzano Rivera, quien cuenta con una amplia experiencia en la administración pública federal a la que ingresó desde 1964, rindió protesta ante el Pleno, el 28 de Junio, como nuevo Oficial Mayor de la Cámara de Diputados. Sustituye en dicho cargo al licenciado Joaquín Contreras Cantú, quien aceptó la encomienda de coordinador regional de su partido.

Damos una cordial bienvenida al nuevo funcionario de la Cámara de Diputados, licenciado en economía con estudios en el Centro Internacional de Perfeccionamiento Profesional y Técnico de Italia, quien ha desempeñado relevantes cargos dentro de su partido, el Revolucionario Institucional y en la administración pública; entre otros el de director de operación en el De-

partamento del Distrito Federal; coordinador de Delegaciones Federales de Pesca; subdelegado Jurídico y de Gobierno en la Delegación Venustiano Carranza y jefe de Servicios de Operación Delegacional en el Instituto Mexicano del Seguro Social.

• **EL PODER LEGISLATIVO EN LA ACTUALIDAD.** En la Antigua Escuela de Medicina, de la plaza de Santo Domingo, en el Centro Histórico de la capital de la República, se efectuó, durante los días 23 y 24 de mayo, un coloquio internacional con el tema "El Poder Legislativo en la Actualidad", el cual fue organizado conjuntamente por la Comisión de Derechos Humanos de la Cámara de Diputados, que preside el diputado Salvador Valencia Carmona (PRI), y la Universidad Nacional Autónoma de México,



a través del Instituto de Investigaciones Jurídicas de dicha institución.

La Cámara de Diputados y la UNAM editaron un amplio volumen con los resultados del coloquio para su difusión posterior, en el que se abordan varios aspectos tratados por los expositores, como "La Función Actual del Poder Legislativo", "El Control del Legislativo Sobre el Presupuesto y la Cuenta Pública", "Estructuras y Servicios de Apoyo para el Trabajo Legislativo" y "Poder Legislativo y Partidos Políticos".

• **NUEVO PRESIDENTE.** El diputado Rogelio Appel Chacón, originario de Ensenada, dirigente de la Liga de Comunidades Agrarias y Coordinador de la diputación de Baja California, es desde el 28 de junio, nuevo presidente de la Comisión de Asuntos Fronterizos; sustituye al diputado Agustín Basave Benítez, quien ocupa ahora la Secretaría Ejecutiva de la Conferencia Permanente de Partidos Políticos de América Latina y el Caribe (COPPPAL).

• **RECONOCIMIENTO.** La Red de Personas con Discapacidad reconoció, a través de un desplegado publicado el 15 de julio en diversos medios de comunicación, el esfuerzo de la Cámara de Diputados por elaborar diversos estudios y propuestas de modificación a varias leyes en

favor de las personas de este sector.



• **PUBLICACIÓN.** De la LVI Legislatura del Estado de Veracruz nos llegó su órgano de difusión, Parlamento, que dirige el Lic. Aristeo Rivas Andrade y que en su edición correspondiente al número seis informa sobre los trabajos del segundo periodo de funciones de la Diputación permanente y publica un análisis sobre el Código de Procedimientos Penales para el Distrito Federal, y otro sobre el Poder Legislativo Mexicano; poemas del gran humanista veracruzano Librado Basilio; una reflexión sobre el saber jurídico de Manuel Kant; una visión biográfica del poeta Salvador Díaz Mirón y otra del literato José Bernardo Couta, así como una sección narrativa titulada en esta ocasión "La mulata de Córdoba y la historia de un proceso". Asimismo,



### Nuevas aportaciones a la bibliografía parlamentaria

El trabajo editorial de la LV Legislatura se ha enriquecido con cuatro nuevos libros. Dos de ellos, publicados por el Instituto de Investigaciones Legislativas, que se añaden de manera sobresaliente a su amplia labor editorial; uno más, publicado por la Comisión de Cultura y el otro es una compilación de los artículos periodísticos del diputado Agustín Basave.

• **DEMOCRACIA MEXICANA. Economía, política y sociedad**, es un esfuerzo editorial de la Cámara de Diputados, a través del Instituto de Investigaciones Legislativas, la Secretaría de Educación Pública y el Consejo Nacional para la Ciencia y la Tecnología, que reúne cincuenta y siete ensayos que exploran, analizan y explican el trayecto de la democracia mexicana y sus instituciones, desde una perspectiva multidisciplinaria que comprende la historia, el derecho, la política, la economía, las relaciones internacionales, la educación y la cultura. El volumen es una valiosa aportación al estudio de la democracia, como forma de gobierno y régimen político, que ha tenido en nuestro país una compleja evolución y en cuyo avance están comprometidas todas las fuerzas políticas del país.

El otro libro auspiciado por el Instituto de Investigaciones Legislativas es **EL CONGRESO MEXICANO. Estructura. Organización. Funcionamiento y Análisis Político**. Coordinado por Francisco Gil Villegas y con el concurso de un grupo de académicos, la obra es una rigurosa indagación jurídico-política sobre este cuerpo depositario del Poder Legislativo Federal. Bienvenida una investigación como ésta sobre el Congreso, hay en ella conocimiento, crítica,

rigor, substancia, que mucho ayudan a conocer mejor esta institución política, tan fundamental para el fortalecimiento democrático del país.

• **MEXICO Y LA ASTRONOMIA**. Es un bello libro, impecablemente editado por la comisión de Cultura y coordinado por el diputado José de la Herrán, científico mexicano de prestigio internacional. Ilustrado con extraordinarias fotografías astronómicas, el libro es un interesante y ameno repaso sobre el universo y sus fascinantes secretos, misterios y realidades. Con la participación de reconocidos astrónomos y científicos como Juan Tonda, Arcadio Poveda, Alberto Levy, Luis Felipe Rodríguez, Julieta Fierro y Francisco Noreña, entre otros; el volumen contiene artículos sobre la astronomía prehispánica, la astronomía y las artes, las constelaciones, la historia contemporánea de la astronomía, la reglamentación jurídica del espacio, hasta completar once temas.

Agustín Basave, diputado regiomontano, autor de una notable obra sobre el mestizaje como concepción política ideológica, que fungiera como Presidente de la Comisión de Asuntos Fronterizos, colaborador de *Excelsior*, escribió a lo largo de la LV Legislatura sobre los avatares de esta promoción legislativa. Esos artículos han sido recogidos en **HISTORIA SILENCIOSA**, que recupera, con buena pluma y ameno estilo, episodios de la Cámara y de sus principales protagonistas. Miguel González Avelar, quien prologa el volumen, opina que el libro es "invocación a la memoria, testimonio personal y que da cuenta fidedigna de los más notables acontecimientos de esta LV legislatura "cuasi constituyente". ¡Enhorabuena, Agustín!

en este órgano informativo se citan los nombres de los diputados propietarios y suplentes uninominales y por representación popular, del Estado de Veracruz.

• **CONCURSO**. La Cámara de Diputados premió el pasado 18 de agosto, los tres primeros lugares del Certamen Nacional de Ensayo titulado "El Liberalismo Mexicano y el Pensamiento del Dr. José María Luis Mora", convocado por el Instituto de Investigaciones Legislativas, que se otorgaron a José Antonio Aguilar Rivera (Altazor), Alfredo Avila Rueda (Un Clionauta) y Ma-

rio García García (Roque), respectivamente.

Los trabajos premiados y que serán publicados, fueron "La Libertad Posible: José María Luis Mora y los Límites del Poder Legítimo", de Altazor; "Libertad y Ley: El Doctor Mora y el Liberalismo Constitucional", a cargo de Un Clionauta, y "El Liberalismo del Dr. Mora. El Proyecto de Nación y la Cuestión Indígena" escrito por Roque.

• **PREMIOS**. La Comisión de Régimen, Reglamento y Prácticas Parlamentarias definió quienes fueron los ganadores del



Segundo Premio Anual sobre Estudios e Investigaciones Parlamentarias. En la categoría de

tesis se declaró ganador el trabajo de Roberto Remes Tello Meneses, titulado "El concepto de



nación en los diputados y senadores a la LII y LIV Legislaturas del Congreso de la Unión, en los debates de nacionalización y reprivatización de la Banca en México 1982-1990".

• **NOMBRAMIENTO.** A propuesta de la Contaduría Mayor de Hacienda, y con el propósito de dar mayor transparencia a todas las actividades administrativas que realiza la Cámara de Diputados, la presidenta de la Gran Comisión de este órgano legislativo, dio posesión el

12 de julio al ingeniero Octavio West Silva como Contralor Interno de la Cámara de Diputados. El nuevo funcionario cuenta con una amplia trayectoria en la administración pública donde ha desempeñado cargos relacionados con la contraloría, lo cual constituye una garantía para el buen funcionamiento de la nueva área, creada con la aprobación de la Gran Comisión y de la Comisión de Régimen Interno y Concertación Política.

### **Inicio de los trabajos de la LVI Legislatura**

En virtud de los cambios realizados a la Constitución y al Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFPE), la LVI Legislatura se integrará por quienes tengan constancia de mayoría, expedida por las autoridades correspondientes o por el Tribunal Federal Electoral, última instancia que calificará las elecciones para diputados.

Lo anterior fue expresado el último día de sesiones de la LV Legislatura, por el secretario de la Gran Comisión de la Cámara de Diputados, Manuel Díaz Infante, quien precisó que los diputados electos, tanto de mayoría relativa como de representación proporcional, se reunirán diez días antes del primero de noviembre, fecha en que la LVI Legislatura dará inicio formal a sus trabajos.

Indicó que la reunión previa será presidida por una comisión instaladora con miembros de la LV Legislatura, la cual conducirá la sesión hasta que los diputados electos nombren la mesa directiva (que fungirá durante el primer mes del primer periodo inicial de sesiones de la LVI Legislatura), que instalará formalmente los trabajos de la sesión, lo que coincide con la presentación del VI Informe de Gobierno del Presidente Carlos Salinas de Gortari.



### **Firma del Convenio con el INEGI**

#### **Automatización de los trabajos legislativos de 1916 a 1994 en disco compacto**

La LV Legislatura de la Cámara de Diputados logró acuerdos y avances en la riqueza de una pluralidad política que ha permitido al Poder Legislativo tener una información accesible y oportuna en sus manos para hacer mejores leyes al servicio del pueblo de México, afirmó el 13 de julio María de los Ángeles Moreno Uriegas, presidenta de la Gran Comisión de este órgano legislativo, en la presentación del Disco Compacto del Diario de los Debates (1916-1994).

La realización del disco compacto es resultado del esfuerzo conjunto entre la Cámara Baja, mediante su Comité de Bibliotecas y del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI), el cual contiene, en tres volúmenes, los trabajos de 29 legislaturas a lo largo de 78 años, desde noviembre de 1916, hasta la sesión del 15 de julio de 1994.

El primer disco compacto del Diario de los Debates, incluye el periodo de 1916 a 1952. El segundo disco, incorpora los años de 1952 a 1985, y el tercero, de 1985 hasta la sesión del 15 de julio de 1994.

La diputada Moreno Uriegas indicó que con estos avanzados recursos informáticos, los legisladores fortalecerán sus instrumentos de trabajo para analizar la realidad nacional, lograr "una apreciación más objetiva de los problemas que enfrentamos y resolver las demandas de una sociedad que, por fortuna, es cada día más participativa".

En las nuevas instalaciones de la Biblioteca del Congreso de la Unión, en el Palacio Legislativo de San Lázaro, el presidente del INEGI, doctor Carlos M. Jarque, señaló que el 30 de julio de 1993 se firmó el convenio de colaboración interinstitucional, con la certeza de que contribuiría al logro de las aspiraciones de los mexicanos.

El diputado Francisco José Paoli Bolio (PAN), presidente del Comité de la Biblioteca de la Cámara Baja, señaló que este material está a disposición del país, pero su principal objetivo es apoyar el trabajo legislativo.



# PERFILES *Parlamentarios*

## Luis Alberto BEAUREGARD RIVAS



CÁMARA DE DIPUTADOS

Cursó la licenciatura en derecho en la Universidad Veracruzana, además de estudios en el Instituto Tecnológico Autónomo de México (ITAM), Instituto Nacional de Administración Pública (INAP) y Portsmouth Polytechnic de Inglaterra. Nació en Veracruz, Ver., el 24 de julio de 1949 y pertenece al PRI desde 1967, donde ha desempeñado diversos cargos en la Secretaría de Capacitación Política del Comité Directivo Estatal del D.F. y en la Oficialía Mayor del Comité Ejecutivo Nacional; presidente del X Comité Distrital; delegado del CEN en Chiapas y delegado del CDE de Veracruz; es miembro fundador del Movimiento Nacional Juvenil Revolucionario en Querétaro, Qro., y representante del PRI ante el Consejo Local del IFE en el Estado de Veracruz. Fue jefe de oficina en la Dirección de Industria y Comercio y de la Dirección de Habitación Popular del DDF; jefe del Servicio Público del Empleo, de la Dirección General de Trabajo y Previsión Social del D.D.F., coordinador de la V Región Pesquera de la Secretaría de Pesca; coordinador de Educación y subdelegado jurídico y de gobierno en las delegaciones Venustiano Carranza y Azcapotzalco; coordinador del Programa de Desarrollo Urbano de Banobras en Tabasco; director general de Registro y Regulación de la Secretaría de Turismo y director operativo del Instituto de Pensiones del Estado de Veracruz; también desempeñó diversas responsabilidades en la CNOP. En la LV Legislatura es diputado federal por el XXIII distrito electoral con cabecera en Jáltipan, Ver.; es director general de la revista Crónica Legislativa y miembro de las comisiones de Gobernación y Puntos Constitucionales; Hacienda, Ecología y Medio Ambiente; y Educación.

## Manuel MONARRES VALENZUELA



CÁMARA DE DIPUTADOS

Nació en Canelas, Durango, el 27 de julio de 1942. Realizó estudios de preparatoria y es militante priista desde 1960, partido dentro del cual ha desempeñado los cargos de coordinador regional en la XIV Asamblea Nacional; secretario de Acción Deportiva en el XVI distrito del D.F.; delegado regional en varios distritos de la ciudad de México y presidente del XXXV distrito del D.F. Fue empleado federal de Correos y delegado sindical en la Sección de Correos del D.F., también ocupó diversos cargos en el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT) y en la Federación de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Estado (FSTSE). Ha sido diputado federal en la LIII y LV Legislaturas; en esta última representa al XXXV distrito electoral y pertenece a las comisiones del Distrito Federal; Seguridad Social; Vigilancia de la Contaduría Mayor de Hacienda; en la de Comunicaciones y Transportes se desempeña como secretario.

## Rubén Raymundo GÓMEZ RAMÍREZ



CÁMARA DE DIPUTADOS

Pertenece al PAN desde 1983, donde ha desempeñado los cargos de director de campaña en Ciudad Juárez y Chihuahua, así como presidente del partido en Chihuahua. Nació en la ciudad de Chihuahua el 20 de marzo de 1949 y realizó estudios de licenciatura en administración de empresas en el Instituto Tecnológico Regional de Ciudad Juárez. Fue consejero de la CANACO y vicepresidente de la CANACINTRA. En la LV Legislatura es diputado federal por la segunda circunscripción plurinominal y pertenece a las comisiones de Patrimonio y Fomento Industrial; Comercio; es secretario de la de Asuntos Fronterizos.

# PERFILES *Parlamentarios*

## Rufino SAUCEDO MÁRQUEZ

## Sara CRUZ OLVERA



CÁMARA DE DIPUTADOS

De Granadilla, Veracruz, donde nació el 15 de abril de 1944. Realizó estudios de licenciatura en derecho en la Universidad Veracruzana y licenciatura en educación primaria en la Universidad Pedagógica Nacional; dentro del PRI, al cual pertenece desde 1974, ha sido secretario de Prensa del Comité Municipal Juvenil de Jalapa; delegado especial y distrital en varios municipios de Veracruz; secretario general del Comité Municipal en Chicotepec, Ver. Fue secretario de Organización del Comité del Sindicato Estatal de Trabajadores al Servicio de la Educación y oficial mayor en la Confederación Nacional Campesina (CNC); presidente municipal de Chicotepec y diputado local suplente en Veracruz. Tuvo a su cargo la Dirección del Instituto de Regularización Pedagógica y la Preparatoria Justo Sierra. En la LV Legislatura representa como diputada federal al XVII distrito electoral con cabecera en Chicotepec, Ver., y pertenece a las comisiones de Reforma Agraria; Educación; Turismo; Patrimonio y Fomento Industrial; y Derechos Humanos.

## Efraín ZÚÑIGA GALEANA



CÁMARA DE DIPUTADOS

Egresado de la Universidad Nacional Autónoma de México, donde estudió licenciatura en derecho, es miembro del PRI desde 1960 y tuvo a su cargo la Secretaría General de la Liga de Comunidades Agrarias y Sindicatos Campesinos del Estado de Guerrero. Nació el 26 de mayo de 1942 en El Bejuco, Guerrero, estado al que ha representado como diputado federal por el IX distrito con cabecera en Tecpan de Galeana y se desempeña como presidente de la Comisión de Asuntos Indígenas, además de participar en las comisiones de Agricultura y Recursos Hidráulicos; Ganadería; Gobernación y Puntos Constitucionales.

Egresada de la Universidad Nacional Autónoma de México, donde estudió licenciatura en derecho, nació en Chapantongo, Hidalgo, el 29 de agosto de 1940. Pertenece al PRI desde 1971, donde ha sido secretaria general del Comité Municipal de la Asociación Nacional Femenil Revolucionaria (ANFER) en Ecatepec, Estado de México; delegada especial del Comité Directivo Estatal; delegada regional; subsecretaria de acción femenil de la Federación de Organizaciones Populares del Estado de México; presidenta del Frente Popular de Mujeres Mexiquenses de Ecatepec; secretaria general de la Liga Municipal de la Confederación Nacional de Organizaciones Populares en Ecatepec; secretaria de Promoción y Gestoría de la Federación de Organizaciones Populares y presidenta del Frente Ecatepec. Fungió como asesora jurídica de la Dirección de Acción Social del Departamento de Protección Social del Departamento del Distrito Federal y abogada B del Departamento de Rezago y Ejecución Fiscal en la Secretaría de Finanzas del Gobierno del Estado de México. Fue regidora del Ayuntamiento de Ecatepec y en la presente Legislatura, diputada federal por el XXX distrito del Estado de México, con cabecera en Ecatepec; forma parte de las comisiones de Justicia; Población y Desarrollo; Información, Gestoría y Quejas; y de Artesanías.



CÁMARA DE DIPUTADOS



# PERFILES *Parlamentarios*

## Gladys Ethel CANO CONDE

## Jorge Vinicio MEJÍA TOBIÁS

CÁMARA DE DIPUTADOS



Nació en Teapa, Tabasco, el 12 de noviembre de 1960, lugar de donde llegaría a ser presidenta municipal. Es licenciada en derecho por la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco y milita en el PRI desde 1978, donde ha ocupado diversos cargos tanto a nivel nacional como estatal; entre ellos, presidenta del MNJR de Teapa, coordinadora regional del CEN para la Formación del Movimiento Territorial Urbano Popular en los Estados de Guanajuato, San Luis Potosí y Tabasco; asesora del presidente del CDE en Tabasco; secretaria de Zonas Turísticas Ejidales del CDE de la CNC y coordinadora de Productos Básicos de la CNOP en Tabasco. Tuvo a su cargo el Departamento de Relaciones Públicas del Centro Cultural Tabasco 2000 y el Departamento de Análisis, Evaluación y Descripción de Puestos de la Empresa de Asbestos de México; realizó actividades docentes en la Facultad de Comercio de la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco; obtuvo el premio estatal del CREA en actividades cívicas y realizó estudios de literatura y economía política en las Universidades de Nancy y Niza de Francia. Fue diputada local por el XVI Distrito de Teapa y actualmente es diputada federal por el mismo distrito, secretaria de la Comisión de Turismo e integrante de la Comisión de Comercio; Programación y Presupuesto, Asuntos Indígenas, Deporte y Vivienda.

Milita en el PRI desde 1969, donde ha desempeñado los cargos de secretario de Coordinación y Ejecución del CDE de San Luis Potosí; secretario de Acción Obrera del Comité Municipal de la ciudad de San Luis Potosí. En asociaciones sindicales ha tenido diversas responsabilidades y en el gobierno de San Luis Potosí agente del Ministerio Público; subprocurador de la Defensa del Trabajo en Ciudad Valles; asesor del presidente de la Junta Local de Conciliación y Arbitraje y asesor del gobernador constitucional; secretario de acuerdos de los Juzgados Penales; actuario del Supremo Tribunal de Justicia y secretario de Proyectos del Juzgado Penal de San Luis Potosí. Fue profesor de la Escuela Preparatoria y de la Facultad de Contaduría de la UA SLP. Nació en San Luis Potosí el 16 de julio de 1954 y estudió licenciatura en derecho en la Universidad Autónoma de San Luis Potosí. Después de ser diputado local, es diputado federal en la LV Legislatura, representando al III distrito electoral con cabecera en Río Verde y pertenece a las comisiones de Energéticos; Vivienda, Educación; y Jurisdiccional.

## Rogelio APPEL CHACÓN

De Ensenada, Baja California, nació el 21 de octubre de 1946; profesor de educación física, de la Escuela Nacional de la Educación Física (ENEF) y militante priista; fue secretario general del Comité Municipal en Ensenada (CNC), coordinador general de Actividades Culturales y Deportivas del Gobierno de Baja California. En la LV Legislatura, diputado federal por el III distrito electoral de Baja California, y presidente de la comisión de Asuntos Fronterizos, integrante de las comisiones de Cultura; Pesca; Turismo; coordinador de la Gran Comisión.

CÁMARA DE DIPUTADOS



CÁMARA DE DIPUTADOS



# PERFILES

## Parlamentarios

### Juan BUSTILLOS MONTALVO

### Graciela LARIOS RIVAS

CÁMARA DE DIPUTADOS



Nació en Playa Vicente, Ver., el 9 de julio de 1955. Estudió licenciatura en economía, en la Universidad Tecnológica de México. Milita en el PRI desde 1973, donde ha desempeñado los cargos de secretario de Organización y secretario general del Comité Directivo Municipal de Ciudad Alamo, Ver. Fue secretario general del Comité Regional Campesino en Alamo, y secretario de Crédito y Seguro en la Asociación Estatal de Productores de Cítricos; auxiliar analista en la Secretaría de Industria y Comercio; analista en la Secretaría de Industria y Comercio; analista en la Secretaría de Comercio; dictaminador en la Secretaría de Comercio y Fomento Industrial y jefe censal en Tuxpan, Ver. En la LV Legislatura representa como diputado federal al XVIII distrito electoral con cabecera en Alamo y pertenece a las comisiones de Agricultura y Recursos Hidráulicos; Reforma Agraria; Programación, Presupuesto y Cuenta Pública; Hacienda y Crédito Público y Salud.

Nació en Colima, Col., el 10. de febrero de 1950. Con estudios de secundaria, pertenece al PRI desde 1968, donde ha desempeñado los cargos de presidenta seccional en Colima; secretaria de Acción Femenil en Colima; subsecretaria de Acción Electoral del Comité Ejecutivo Nacional y miembro del Consejo Político Estatal de Colima; secretaria de Acción Obrera del CDE de Colima. Fue secretaria de Organización, secretaria de Trabajo y Conflictos, secretaria de Educación Obrera, secretaria general de la Unión de Empleados de Comercio y Similares del Estado de Colima, de la Confederación de Trabajadores de México; secretaria general de la Federación Obrera de Organizaciones Femeniles de Colima; representante obrera ante la Junta de Conciliación y Arbitraje, así como secretaria general de la Federación de Trabajadores del Estado de Colima. También fue diputada local suplente y senadora. En la LV Legislatura es diputada federal por el II distrito con cabecera en Colima y pertenece a las comisiones de Trabajo y Previsión Social; Seguridad Social; Educación, Turismo, y es secretaria del Comité de Bibliotecas.

CÁMARA DE DIPUTADOS





# PERFILES

## Parlamentarios

### David Armando PALACIOS GARCÍA

### José RAMÍREZ ROMÁN



CÁMARA DE DIPUTADOS

De Cuicatlán, Oaxaca, donde nació el 27 de septiembre de 1947, realizó estudios de ingeniería industrial en el Instituto Tecnológico de Oaxaca y una maestría en administración pública en el Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey. En el Partido Revolucionario Institucional, al cual pertenece desde 1947, ha sido delegado en el III distrito electoral de Oaxaca; secretario adjunto del presidente del CDE; presidente del Comité Municipal e integrante del Consejo Político Nacional. Ha tenido bajo su responsabilidad diversas instituciones tecnológicas de la SEP en el estado de Oaxaca, donde también fue director del CREA y delegado del Registro Nacional de Electores. Le fue otorgado el Premio Estatal del Deporte y es autor de las publicaciones "Plan de desarrollo del sistema nacional de institutos tecnológicos" y "Manual de contabilidad para el sistema de institutos tecnológicos". En la LV Legislatura representa como diputado federal al V distrito electoral con cabecera en Huautla, Oax., y pertenece a las comisiones de Programación, Presupuesto y Cuenta Pública; Comercio; Educación; Distrito Federal; es miembro del Comité de Bibliotecas.



CÁMARA DE DIPUTADOS

Nació en Mexicali, Baja California, el 8 de mayo de 1944. Es médico cirujano egresado de la UNAM y pertenece al PRI desde 1964, donde ha desempeñado los cargos de subsecretario de Promoción y Gestoría del Comité Directivo Estatal de Baja California; director de programas de la Comisión Coordinadora de Convenciones del Comité Ejecutivo Nacional. En la CNOP fue secretario general en Tecate, B.C., y en el gobierno de ese estado jefe de la Jurisdicción Sanitaria No. 1, director del Hospital General de Mexicali, jefe de los Servicios Coordinados de Salud Pública de la Secretaría de Salubridad y Asistencia y delegado de Medicina Preventiva de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes. Ocupó la presidencia de la Asociación México Estadounidense de Salud Pública. En la LV Legislatura es diputado federal por el I distrito electoral de Baja California, es secretario de la Comisión de Salud y miembro de las comisiones de Ecología y Medio Ambiente y Asuntos Fronterizos.

LV

# ÍNDICE LEGISLATIVO

H. Cámara de Diputados  
LV Legislatura (1991- 1994)  
Leyes y Decretos Aprobados

LEY O DECRETO

PUBLICACIÓN EN EL  
DIARIO OFICIAL

## AGRARIA

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforma el artículo 27 de la

6/1/92

Ley Agraria.

26/2/92

Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios.

26/2/92

Ley de Aguas Nacionales.

1/12/92

Ley Forestal.

22/12/92

Ley Federal de Sanidad Animal.

18/6/93

Ley Orgánica de los Tribunales Agrarios. Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la

9/7/93

Ley Federal de Sanidad Vegetal.

5/1/94

## ADMINISTRACION PUBLICA

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

21/2/92

Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

25/5/92

Ley Orgánica del Banco Nacional de Comercio Interior.

30/6/92

Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y Organismos subsidiarios.

16/7/92

Ley Federal de Entidades Paraestatales. Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la

24/7/92

Ley Federal de Cinematografía.

29/12/92

Ley que crea el Instituto Mexicano del Café. Decreto que abroga la

1/6/93

Ley de Puertos.

19/7/93

Ley General de Asentamientos Humanos.

21/6/93



**LEY O DECRETO**

**PUBLICACIÓN EN EL  
DIARIO OFICIAL**

Ley de Caminos, Puentes y Autotransportes Federal.	22/12/93
Ley del Banco de México.	23/12/93
Ley de Adquisiciones y Obras Públicas.	30/12/93
Ley de Navegación.	4/1/94
Ley Orgánica de la Armada de México.	24/12/93
Ley del Servicio Exterior Mexicano.	4/1/94
Ley de Estímulo y Fomento del Deporte.	
Decreto que abroga la Ley que establece los Laboratorios Nacionales de Fomento Industrial.	

**CONTROL Y VIGILANCIA**

Cuenta de la Hacienda Pública Federal correspondiente al Ejercicio Fiscal 1991. Decreto relativo a la revisión de la	9/12/92
Cuenta de la Hacienda Pública Federal correspondiente al Ejercicio Fiscal 1992. Decreto relativo a la revisión de la	13/12/93

**DERECHOS HUMANOS**

Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura.	27/12/91
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforma el artículo 102 de la	28/1/92
Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura. Decreto por el que se reforma el artículo 3o. de la	2/7/92
Ley de la Comisión Nacional de Derechos Humanos.	29/6/92

**DISTRITO FEDERAL**

Presupuesto de Egresos del Departamento del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal 1992.	
Ley de Ingresos del Departamento del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal de 1992.	26/12/91
Ley de Hacienda del Departamento del Distrito Federal. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la	26/12/91
Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal. Decreto por el que se reforma el inciso b) del artículo 4o. y se adiciona con un último párrafo dicho artículo, de la	18/6/92

**LEY O DECRETO**

**PUBLICACIÓN EN EL  
DIARIO OFICIAL**

Código Civil para el Distrito Federal en materia Común y para toda la República en materia Federal. Decreto por el que se reforman diversas disposiciones del	23/7/92
Ley de Hacienda del Departamento del Distrito Federal. Decreto por el que se adiciona la fracción XIII del artículo 26 y reforma el artículo 50 de la	20/7/92
Cuenta de la Hacienda Pública del Departamento del Distrito Federal correspondiente al Ejercicio Presupuestal de 1991. Decreto relativo a la revisión de la	10/12/92
Ley de Ingresos del Departamento del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal de 1993.	21/12/92
Ley de Hacienda del Departamento del Distrito Federal. Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la	21/12/92
Contratos de arrendamiento de las casas o locales que se citan. Decreto que abroga el diverso que prorroga los	30/12/92
Presupuesto de Egresos del Departamento del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal de 1993.	21/12/93
Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal.	22/6/93
Ley Sobre el Régimen de Propiedad en Condominio de Inmuebles para el Distrito Federal. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la	23/6/93
Ley de Seguridad Pública del Distrito Federal.	19/7/93
Código Civil para el Distrito Federal en materia Común y para toda la República en materia Federal; Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal y Ley Federal de Protección al Consumidor. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del	21/7/93
Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos 31, 44, 73, 74, 79, 89, 104, 105, 107, 122, así como la denominación del Título Quinto, adición de una fracción IX al artículo 76 y un primer párrafo al artículo 119 y se deroga la fracción XVII del artículo 89 de la	25/10/93
Decreto por el que se modifican los artículos transitorios del diverso por el que se reforma el Código Civil para el Distrito Federal en materia Común y para toda la República en materia Federal, el Código de Procedimientos Civiles del Distrito Federal y la Ley Federal de Protección al Consumidor, publicada el 21 de julio de 1993.	23/9/93
Cuenta de la Hacienda Pública del Departamento del Distrito Federal, correspondiente al año de 1992. Decreto relativo a la revisión de la	14/12/93
Ley de Ingresos del Departamento del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal de 1994	29/12/93
Ley de Hacienda del Departamento del Distrito Federal. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la	29/12/93
Código Civil para el Distrito Federal en materia Común y para toda la República en materia Federal; Código de Procedimientos Civiles para el Distrito Federal; Ley del Notariado para el Distrito Federal; y Ley Orgánica del Departamento del Distrito Federal. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del	6/1/94



Presupuesto de Egresos del Departamento del Distrito Federal para el Ejercicio Fiscal 1994.

31/12/93

Estatuto de Gobierno del Distrito Federal

## ECONOMICA

Ley General de Bienes Nacionales. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

3/1/92

Ley General de Sociedades Mercantiles. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

11/6/92

Ley de Vías Generales de Comunicación. Decreto por el que se reforman y derogan diversas disposiciones de la

15/6/92

Ley de Pesca.

25/6/92

Ley Minera.

26/6/92

Ley Federal sobre Metrología y Normalización.

1/7/92

Código de Comercio. Decreto que adiciona la fracción V del artículo 21 del

2/7/92

Ley Federal de Protección al Consumidor.

24/12/92

Ley Federal de Competencia Económica.

24/12/92

Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica.

23/12/92

Ley Federal de Turismo

31/12/92

Ley Federal de Correduría Pública.

29/12/92

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos 28, 73 y 123 de la

20/8/93

Código de Comercio y Código Federal de Procedimientos Civiles. Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones del

22/7/93

Ley de Comercio Exterior.

27/7/93

Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas leyes relacionadas con el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (Ley de Comercio Exterior, Ley Aduanera, Código Fiscal de la Federación, Ley Orgánica del Tribunal Fiscal de la Federación, Ley Reglamentaria del artículo 5o. Constitucional relativo al Ejercicio de las Profesiones en el Distrito Federal, Ley de Expropiación, Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y Organismos Subsidiarios, Ley del Servicio Público de Energía Eléctrica y Ley de Derechos de Autor).

22/12/93

Ley de Inversión Extranjera.

27/12/93

Ley General de Sociedades Cooperativas.

Ley de Fomento y Protección de la Propiedad Industrial. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

## EDUCACION

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos 3o. y 31 fracción de la

5/3/93

Ley General de Educación.

13/7/93

## ELECTORAL FEDERAL

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Decreto por el que se adiciona el

17/7/92

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se adiciona la fracción III del artículo 82 de la

20/8/93

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos 41, 54, 56, 60, 63, 74 y 100 de la

3/9/93

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversos artículos del

24/9/93

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversos artículos del

23/12/93

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforma y adiciona el artículo 41 de la

19/4/94

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversos artículos del

Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales. Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 74, y 77 del

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforma la fracción I del artículo 82 de la

## FINANCIERA

Ley que aprueba la adhesión de México al Convenio Constitutivo de Desarrollo del Caribe y su Ejecución. Decreto por el que se adiciona un cuarto párrafo del artículo 4o. de la

24/12/91

Ley General de Organizaciones y Actividades Auxiliares de Crédito. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la

27/12/91



**LEY O DECRETO**

**PUBLICACIÓN EN EL  
DIARIO OFICIAL**

Ley de Instituciones de Crédito y de la Ley para Regular las Agrupaciones Financieras. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la

30/6/92

Convenio Constitutivo de la Corporación Financiera Internacional. Decreto por el que se reforma el diverso que aprueba el

16/7/93

Ley de Sociedades de Inversión. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la

28/12/92

Certificados de la Tesorería de la Federación. Decreto por el que se autoriza al Ejecutivo Federal para emitir

8/7/93

Ley que establece Bases para la ejecución en México, por el Poder Ejecutivo Federal, del Convenio Constitutivo de la Asociación Internacional de Fomento. Decreto que reforma el artículo 2o. de la

16/7/93

Convenio Constitutivo de la Cooperación Financiera Internacional. Autorización al Ejecutivo Federal para aceptar enmiendas al

16/7/93

Ley General de Organizaciones y Actividades Auxiliares de Crédito. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

15/7/93

Ley Federal de Instituciones de Finanzas. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

14/7/93

Ley General de Instituciones y Sociedades Mutualistas de Seguros. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

14/7/93

Ley de Instituciones de Crédito y Ley para Regular las Agrupaciones Financieras. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

23/7/93

Ley del Mercado de Valores. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la

23/7/93

Ley para Regular las Agrupaciones Financieras, Ley de Instituciones de Crédito, Ley General de Organizaciones y Actividades Auxiliares de Crédito, Ley del Mercado de Valores, Ley de Sociedades de Inversión, Ley General de Instituciones y Sociedades Mutualistas de Seguros y Ley Federal de Instituciones de Finanzas. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

23/12/93

Convenio Constitutivo de la Corporación Financiera Internacional. Decreto que reforma el diverso que aprueba el

**FISCAL**

Ley del Impuesto al Valor Agregado.

31/3/92

Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 1992.

Código Fiscal de la Federación, Ley de Coordinación Fiscal, Ley Aduanera, Ley del Impuesto al Activo, Ley del Impuesto Especial Sobre Producción y Servicios, Ley del Impuesto Sobre Adquisición de Inmuebles, Ley del Impuesto Sobre Tenencia o Uso de Vehículos, Ley del Impuesto Sobre la Renta y Ley Federal de Derechos. Ley que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del

20/12/91

LEY O DECRETO

PUBLICACIÓN EN EL  
DIARIO OFICIAL

Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal del 1992.	24/12/91
Ley del Impuesto General de Importación. Decreto por el que se reforman y derogan diversas disposiciones de la	23/6/92
Ley del Impuesto General de Exportación. Decreto por el que se reforman y derogan diversas disposiciones de la	24/6/92
Ley que armoniza diversas disposiciones con el Acuerdo General de Aranceles y Comercio, los Tratados para evitar la doble Tributación y para la Simplificación Administrativa (Código Fiscal de la Federación, Ley de Coordinación Fiscal, Ley Aduanera, Ley del Impuesto Sobre la Renta, Ley del Impuesto al Activo, Ley del Impuesto al Valor Agregado, Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios, Ley del Impuesto sobre Tenencia o Uso de Vehículos, Ley del Impuesto sobre Automóviles Nuevos, Ley del Impuesto sobre Adquisición de Inmuebles, Ley del Impuesto sobre las Erogaciones por remuneración al trabajo prestado bajo la dirección y dependencia de un patrón, Ley Orgánica del Tribunal Fiscal de la Federación y Código Federal de Procedimientos Penales).	20/7/92
Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 1993.	18/12/92
Ley Federal de Derechos. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la	18/12/92
Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 1993.	18/12/92
Ley Aduanera, Código Fiscal de la Federación y Ley Federal de Derechos. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la	26/7/93
Ley que establece las reducciones impositivas acordadas en el Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo (Código Fiscal de la Federación, Ley de Coordinación Fiscal, Ley del Impuesto sobre la Renta, Ley del Impuesto al Activo, Ley del Impuesto al Valor Agregado, Ley del Impuesto Especial sobre Producción y Servicios, Ley del Impuesto sobre Adquisición de Inmuebles y Ley Federal de Derechos).	3/12/93
Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 1994.	27/12/93
Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 1994.	30/12/93
Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones fiscales relacionadas con el Comercio y las Transacciones Internacionales (Código Fiscal de la Federación, Ley del Impuesto Sobre la Renta, Ley del Impuesto al Valor Agregado, Ley Aduanera, Ley Federal de Derechos y Ley de Coordinación Fiscal).	29/12/93

GOBIERNO INTERIOR DEL CONGRESO

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos 65 y 66 de la	3/9/93
Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos.	



## JUSTICIA

Ley para el Tratamiento de Menores Infractores para el Distrito Federal, en materia de Fuero Común y para toda la República en materia Federal.

24/12/91

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal, Código Federal de Procedimientos Penales y Código de Procedimientos Penales para el Distrito Federal. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones del

30/12/91

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal. Decreto por el que se adiciona un artículo 254-Bis al

30/12/91

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal. Decreto por el que se modifica el

11/6/92

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal. Decreto que abroga la Ley que reforma el

15/7/92

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal. Decreto que adiciona el artículo 123 del

17/7/92

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal, y Ley que establece las normas mínimas sobre readaptación social de sentenciados. Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones del

28/12/92

Código de Justicia Militar. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones del

24/6/93

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos 16, 19, 20, y 119 y se deroga la fracción XVIII del artículo 107 de la

3/9/93

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal; Código Federal de Procedimientos Penales; Código de Procedimientos Penales para el Distrito Federal; Ley de Amparo, Reglamentaria de los artículos 103 y 107 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, Ley de Extradición Internacional, Código Civil para el Distrito Federal en materia Común y para toda la República en materia Federal, Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, Ley Orgánica del Tribunal Fiscal de la Federación, Ley del Tribunal de lo Contencioso Administrativo del Distrito Federal, Ley Federal para Prevenir y Sancionar la Tortura, Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público y Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del

10/1/94

Ley de Amnistía.

22/1/94

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal. Decreto que reforma y adiciona diversos artículos del

Código Penal para el Distrito Federal en materia de Fuero Común y para toda la República en materia de Fuero Federal, la Ley de Armas de Fuego y Explosivos y el Código Federal de Procedimientos Penales. Decreto que reforma el

Código de Procedimientos Penales para el Distrito Federal. Decreto que reforma y adiciona el  
Código de Justicia Militar. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones del

**MONETARIA**

Moneda de Plata Conmemorativa del Vigésimo Aniversario del Programa de las Naciones Unidas  
para el Medio Ambiente. Decreto por el que se establecen las características de la

31/12/91

Monedas conmemorativas del 500 Aniversario del Encuentro de Dos Culturas. Decreto por el que  
se establecen características de las

31/12/91

Ley Monetaria de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto que señala las características de las  
Monedas de 5, 10, 20 y 50 centavos y de 1, 2, 5, 10 pesos y reforma y adiciona diversas disposiciones  
de la

22/6/92

Sistema Monetario de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se crea una Nueva Unidad  
del

22/6/92

Ley Monetaria de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto que señala las características de la Moneda  
de veinte pesos y reforma el inciso B) del artículo 2o. de la

8/12/92

Monedas Conmemorativas del 500 Aniversario del Encuentro de Dos Culturas. Decreto por el que  
se establecen las características de las

25/6/93

Ley Monetaria de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se adiciona el inciso B) del  
artículo 2o. de la

9/9/93

Moneda de Plata Conmemorativa del Quinto Centenario del Encuentro de Dos Mundos. Decreto  
que establece las características de la

**POBLACION**

Ley General de Población. Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la

22/7/92

Ley de Nacionalidad.

21/6/93

**RELACIONES ESTADO-IGLESIA**

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Decreto por el que se reforman los artículos  
3o., 5o., 24, 27, 130 y se adiciona el artículo Décimo Séptimo Transitorio de la

28/1/92

Ley de Asociaciones Religiosas y Culto Público.

15/7/92



**RELACIONES INTERNACIONALES**

Ley Sobre la Celebración de Tratados.

2/1/92

**RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PUBLICOS**

Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

21/7/92

**SEGURIDAD SOCIAL**

Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la

24/2/92

Ley del Seguro Social y Ley del Impuesto Sobre la Renta. Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la

24/2/92

Ley del Seguro Social. Decreto por el que se reforma y adiciona el artículo 168 de la

29/6/92

Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. Decreto por el que se reforma la

24/2/92

Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

4/1/93

Ley del Seguro Social y se abroga la Ley del Impuesto Sobre Erogaciones por Remuneración al Trabajo. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversos artículos de la

20/7/93

Ley que incorpora el Régimen del Seguro Social obligatorio a los productores de caña de Azúcar y de sus trabajadores. Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la

20/7/93

Ley del Seguro Social. Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la

Decreto para la Coordinación de los Sistemas de Ahorro para el Retiro (Ley de Coordinación de los Sistemas de Ahorro para el Retiro; y se reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de la Ley del Seguro Social, Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y Ley del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado).

**DISCAPACITADOS**

Decreto que reforma y adiciona diversas leyes en materia de discapacitados



# Control Legislativo y Control Político

Giovanni Sartori


**S**i mantengo que el trabajo legislativo debe ser drásticamente aligerado volviendo de la cantidad a la calidad, no es para llegar a la conclusión de que el parlamento debe recuperar la iniciativa efectiva de la legislación. Esta es una idea errónea que induce a equívocos. Cuando se dice, como se oye decir con un tono de lamento, que antes las leyes se hacían **en** el parlamento, mientras que hoy transitan **a través** del parlamento, se mantiene un mito. Porque ese "antes" es totalmente mitológico. Ningún parlamento ha sido jamás el creador y el verdadero iniciador de la legislación.

Existe sin duda una grandísima diferencia entre la forma en que los parlamentos de hoy en día conciben la función legislativa con respecto a los parlamentos de ayer. Pero, en todo caso, el parlamento ha aprobado —o no aprobado— siempre únicamente las leyes. La diferencia entre el pasado y el presente no se plantea como una diferencia entre leyes "generadas" y leyes simplemente "ratificadas" por los parlamentos. Se plantea, por lo contrario, observando que hay modos y modos de aprobar, igual que hay modos y modos de entender lo que se aprueba (es decir, la noción de ley). Existe una aprobación que implica un control efectivo, un juicio meditado sobre el mérito, sobre la oportunidad y sobre las probables consecuencias de una cierta norma formulada de una determinada manera; y una aprobación que lo hace todo (ratifica, distorsiona, chapucea) salvo controlar verdaderamente. Pero en ningún caso la función legislativa puede ser algo más que una **función de control** de la legislación. No puede ser más que eso (pero, cuidado, no es poco) porque los parlamentos ya no son ni podrán ser nunca más que órganos idóneos y cualificados con el fin de **crear** un sistema de legislación. Cuando se habla de competencia legislativa, la palabra competencia se usa en su significado jurídico: es decir, se alude a una prerrogativa, no a una habilidad o capacidad técnica. Por consiguiente, no es que el parlamento haya pedido una supuesta potencia creadora y una capacidad de idear en materia de legislación: no la ha perdido porque nunca la ha poseído. Lo que el parlamento ha perdido es el control sobre la legislación. Y lo ha perdido porque ha confundido cosas distintas: no sólo la legislación con el **control** sobre la legislación, sino también el control **legislativo** con el control **político**. Y este es el punto sobre el que es necesario meditar.

En los parlamentos de nuestro tiempo, de hecho, se ha ofuscado gradualmente la distinción entre el control de la legislación y el control de la actividad de dirección política del gobierno (que denomino por brevedad control político). Esta distinción ha venido a menos en el sentido de que el control político —y su función asociada de inspección— ha sido progresivamente fa-

gocitada por el control legislativo. Quizá también porque los parlamentarios han acabado por tomar demasiado en serio su propio apelativo de legisladores, el hecho es que ellos han desarrollado poco a poco esta curiosa convicción: el modo más seguro y consecuente de ejercer un control es el de dar "forma de ley" a cualquier tipo de normativización. Ahora bien, lo que es verdad es lo contrario. Pretendo decir que cuanto más se generaliza esta práctica, menos constituye una garantía de control efectivo el control **sub specie legis**. No es sólo que no se pueda controlar todo y a todos; es también que la eficacia de un control depende de la probabilidad o no de que en cierto **potencial de control** se ponga en acción. Un parlamento sobrecargado de trabajo no asusta a nadie. Por el contrario, un parlamento que se reserva el tiempo y las energías para "poder controlar" se convierte **eo ipso** en un controlador temible. Lo que es necesario, por consiguiente, no es "controlarlo todo", que es un modo de dispersarse y de no controlar nada, sino descentralizar el trabajo y la responsabilidad reservándose una rápida y libre disponibilidad de un potencial de control. Esta es la fuerza que un parlamento puede y debe preocuparse de recuperar.

A la espera de los remedios, ¿cuál es la conclusión? ¿Que el sistema no funciona? No, sería una conclusión precipitada. Todo lo que he dicho hasta ahora es que no funciona en materia legislativa. No he dicho que no funcione en ningún campo. No existen sólo funciones que requieren una actuación; existen también funciones preventivas que presuponen únicamente una **existencia** (bien entendido, disponiendo de un potencial de poder: no una existencia larvada o meramente decorativa). Y el hecho de que las **funciones preventivas** resulten invisibles, o por lo general que escapen fácilmente a la atención, no obsta para que éstas sean a veces más importantes que las visibles. Desde esta perspectiva, incluso el parlamento que funcionara peor no sería ya inútil. Se puede estar desilusionado por la actuación de los parlamentos en la misma medida en que se puede estar desilusionado por los comportamientos electorales. Pero una vez admitido que el electorado vota por combinaciones, sin saber y dejándose engañar ampliamente, de ello no se desprende que las elecciones sean inútiles. Siguen siendo indispensables no por lo que hacen los electores, sino por lo que éstos **hacen hacer**, o impiden hacer, a los elegidos. Del mismo modo, el parlamento es indispensable —incluso en principio— no por lo que hace, sino por lo que hace hacer, o impide hacer, a los gobernantes. Por el sólo hecho de existir, un parlamento condiciona el poder, y en este sentido ejerce una función preventiva invisible pero, sin embargo, preventiva en un sentido cautelar y limitativo del poder. Lo que no es poco.

Giovanni Sartori, *Elementos de Teoría Política*, Alianza Ed. 

De los Clásicos