

# Índice

## PRÓLOGO

*José Ramón Cossío Díaz* ..... 7

NOTA INTRODUCTORIA ..... 11

## Capítulo 1

ESTADO DE DERECHO LIBERAL CLÁSICO ..... 21

La división de poderes y los principios y  
fines del clásico Estado liberal de derecho:  
libertad y justicia vs. poder absoluto ..... 21

El Poder Legislativo en México ..... 29

La guerra de Independencia y la génesis  
del Poder Legislativo en México y los  
principios de libertad y justicia ..... 35

La Constitución de 1824. El Congreso y  
su facultad de interpretación y la facultad de  
iniciativa para la Suprema Corte de Justicia de la Nación ..... 38

El Poder Legislativo y representación popular ..... 39

Estructura unicameral o bicameral ..... 40

Facultades asignadas al Congreso federal ..... 45

El Poder Legislativo en las entidades federativas ..... 53

## Capítulo 2

ESTUDIO SOBRE EL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO ..... 57

Precedentes del derecho político parlamentario mexicano ..... 57

El derecho político parlamentario en la historia  
de la ciencia jurídica ..... 59

Naturaleza del derecho político parlamentario ..... 62

|  |            |
|--|------------|
| Derecho legislativo o derecho político parlamentario.          |            |
| Congreso Iberoamericano de Derecho Parlamentario.              |            |
| Tesis de Antonio Martínez Báez .....                           | 64         |
| Concepto de derecho político parlamentario como                |            |
| rama del derecho político .....                                | 67         |
| Derecho político parlamentario, derecho legislativo            |            |
| y derecho jurisprudencial.....                                 | 69         |
| Fuentes del derecho político parlamentario mexicano.....       | 73         |
| Autonomía del derecho político parlamentario, como             |            |
| especie del derecho político constitucional .....              | 76         |
| Derecho político parlamentario y acto parlamentario .....      | 81         |
| Naturaleza jurídica de la ley y los                            |            |
| reglamentos parlamentarios .....                               | 85         |
| Jerarquía entre ley y reglamento interior                      |            |
| del Poder Legislativo.....                                     | 90         |
| <br>   |            |
| <b>Capítulo 3</b>  |            |
| <b>EL LEGISLADOR JANO. RELACIONES DEL</b>                      |            |
| <b>DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO CON OTRAS CIENCIAS .....</b> | <b>95</b>  |
| Filosofía jurídica, interpretación y                           |            |
| derecho político parlamentario.....                            | 95         |
| Trabajo en comisiones, sociología jurídica,                    |            |
| argumentación jurídica, lógica jurídica                        |            |
| y técnica legislativa .....                                    | 105        |
| Debate, lógica y derecho político parlamentario.....           | 123        |
| Ciencia jurídica y derecho político parlamentario.....         | 126        |
| <br>   |            |
| <b>Capítulo 4</b>  |            |
| <b>LA FACULTAD LEGISLATIVA DEL CONGRESO .....</b>              | <b>131</b> |
| Los elementos esenciales de toda ley a la luz                  |            |
| de la teoría general de la ley .....                           | 131        |
| Concepto de ley, ley federal, ley general,                     |            |
| ley orgánica y ley reglamentaria de la Constitución .....      | 133        |
| Validez, vigencia y eficacia del derecho.....                  | 135        |
| Influencia de los vicios <i>in procedendo</i> sobre            |            |
| la eficacia de las leyes .....                                 | 136        |
| La facultad de iniciativa de ley y el valor democrático .....  | 138        |
| Procedimiento legislativo .....                                | 141        |
| El poder reformador local. El procedimiento de reformas        |            |
| a las constituciones de las entidades federativas.....         | 147        |

|   |     |
|---|-----|
| La jerarquía de las leyes en los estados.   |     |
| La Constitución local como norma fundamental<br>y ley secundaria .....                      | 149 |
| Requisitos para la creación, derogación, abrogación<br>o reforma a las leyes estatales..... | 154 |
| Participación de las legislaturas locales en las<br>reformas a la Constitución federal..... | 157 |

## Capítulo 5

### LAS FACULTADES DE CONTROL Y COLABORACIÓN

|  |     |
|--|-----|
| DEL PODER LEGISLATIVO Y SUS ÓRGANOS.....   | 161 |
| Definición de órgano .....   | 161 |
| Facultades, atribuciones y funciones del parlamento<br>en el Estado contemporáneo .....  | 163 |
| Antecedentes del término “control parlamentario” .....   | 166 |
| Doctrinas del control parlamentario.....   | 168 |
| El control parlamentario como control político .....   | 170 |
| Los instrumentos de control de las asambleas<br>regionales en la experiencia italiana.....   | 173 |
| Facultad parlamentaria y derechos humanos.<br>El Congreso como defensor de la Constitución<br>y los principios, valores y fines<br>contenidos en la misma..... | 175 |
| El garantismo de Luigi Ferrajoli.....  | 180 |
| Organización del Congreso de los Diputados<br>en órganos de trabajo.....   | 210 |

## Capítulo 6

|   |     |
|---|-----|
| PARTIDOS POLÍTICOS, PARLAMENTOS Y GRUPOS PARLAMENTARIOS .....   | 217 |
| Partidos políticos. Origen y funciones .....  | 217 |
| Los partidos políticos en los siglos xx y xxi en México.....  | 220 |
| Partidos de oposición y gobierno .....  | 221 |
| La composición política pluripartidista de las cámaras<br>y financiación pública de los partidos .....                        | 224 |
| Financiación pública de las fuerzas políticas<br>y la relación entre parlamentarios y partidos .....                          | 226 |
| Democracia indirecta: parlamento y representación.<br>La incidencia del sistema de partidos y<br>el pluralismo político ..... | 229 |
| Democracia directa: plebiscito, referéndum,<br>iniciativa popular y mandato imperativo.....                                   | 233 |

|   |     |
|---|-----|
| Libertad del parlamentario, grupos parlamentarios<br>y partidos políticos en la formación de los<br>grupos parlamentarios ..... | 236 |
| ¿Grupos parlamentarios o fracciones parlamentarias? .....   | 237 |
| Los grupos parlamentarios y la disciplina parlamentaria .....   | 238 |
| Importancia de los grupos parlamentarios<br>en los parlamentos modernos .....   | 242 |
| Grupos parlamentarios y sistemas de partidos .....  | 243 |
| El servicio civil y la carrera parlamentaria .....  | 244 |
| Más sobre la regla histórica de la no reelección<br>y la profesionalización de los parlamentarios .....                         | 248 |

## Capítulo 7

### ESTRUCTURA, ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO

|  |     |
|--|-----|
| DE LOS ÓRGANOS DEL PODER LEGISLATIVO .....   | 251 |
| Definición etimológica e histórica de congreso,<br>parlamento, corte, junta, asamblea, cámara,<br>duma, iglesia, consejo y concilium ..... | 251 |
| Estructura de la Ley Orgánica del Congreso General<br>de los Estados Unidos Mexicanos .....  | 255 |
| Composición de la cámara .....   | 256 |
| Unicamerismo o bicamerismo estatal .....   | 258 |
| Las elecciones .....   | 260 |
| Concepto de legislatura como órgano temporal .....   | 264 |
| Instalación de la legislatura .....  | 265 |
| Concepto de recinto parlamentario .....  | 268 |
| Periodo de sesiones .....  | 270 |
| Prerrogativas, derechos y deberes de los parlamentarios .....  | 274 |
| La mesa directiva .....  | 278 |
| Junta de Coordinación Política .....   | 279 |
| Plan y programas de trabajo .....  | 280 |
| Programas de trabajo .....   | 280 |
| Orden del día .....  | 281 |
| Dictamen .....   | 284 |
| Funcionamiento del pleno .....   | 285 |
| Quórum .....   | 286 |
| Procedimiento para la toma de decisiones.<br>Tipos de votaciones .....   | 289 |
| Recesos .....  | 293 |
| Disolución .....   | 294 |
| Incompatibilidades de los parlamentarios para<br>ocupar otros cargos .....   | 297 |

## Capítulo 8

### APUNTES DE DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO COMPARADO

|   |     |
|---|-----|
| PRINCIPIOS, VALORES, DERECHOS, REGLAS Y FINES ..... | 301 |
| La evolución constitucional.....                    | 301 |
| Las normas por principios .....                     | 305 |

### Epílogo

#### LOS PRINCIPIOS Y FINES DEL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO

#### Y LOS PRINCIPIOS Y FINES DE LA CONSTITUCIÓN Y

|  |     |
|--|-----|
| DEL DERECHO POLÍTICO PARLAMENTARIO COLIMENSE ..... | 327 |
|--|-----|

|  |     |
|--|-----|
| ¿Rigen los mismos principios, valores, normas y<br>reglas para los legisladores y los juzgadores<br>a partir de los principios de libertad y justicia? ..... | 329 |
| Propuesta.....   | 331 |

#### LEY ORGÁNICA DEL CONGRESO GENERAL DE LOS

|                               |     |
|-------------------------------|-----|
| ESTADOS UNIDOS MEXICANOS..... | 339 |
|-------------------------------|-----|

#### LEY ORGÁNICA DEL PODER LEGISLATIVO

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| DEL ESTADO DE COLIMA ..... | 427 |
|----------------------------|-----|

|   |     |
|---|-----|
| GLOSARIO MÍNIMO DE TÉRMINOS PARLAMENTARIOS..... | 465 |
|---|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| BIBLIOGRAFÍA ..... | 471 |
|--------------------|-----|