

Índice

INTRODUCCIÓN

Roberto Eibenschutz Hartman

Ligia González García de Alba 5

CIUDAD DE MÉXICO. METRÓPOLIS Y REGIÓN CENTRO

Roberto Eibenschutz Hartman 11

La localización del nuevo aeropuerto de
la Ciudad de México 24

El Libramiento Norte 25

Anillo transmetropolitano 26

Accesos carreteros 27

Tren elevado 29

Ferrocarril suburbano 30

Terminal intermodal de carga 31

Plantas de tratamiento de aguas negras 32

Disposición y tratamiento de basura 33

Rescate del lago de Texcoco 33

Desarrollo Regional Integral Valle Tizayuca 34

Bibliografía 36

ZONA METROPOLITANA: REVISIÓN DEL CONCEPTO Y

CRITERIOS DE DELIMITACIÓN 37

Carlos Anzaldo Gómez 37

Propuestas de delimitación en México 40

Bibliografía 46

EL RETO DE LEGISLAR Y ADMINISTRAR LAS ZONAS METROPOLITANAS Y EJEMPLOS INTERNACIONALES	
<i>Daniel E. Pérez Torres</i>	49
Introducción	49
Justificación de los arreglos metropolitanos	50
Respuestas metropolitanas	54
Alternativas metropolitanas de corte consolidacionista	55
Modelos de gobernanza metropolitana sin gobierno metropolitano (conservar la fragmentación)	58
El federalismo como elemento clave para las respuestas metropolitanas	59
Acuerdos metropolitanos y poder	62
A manera de conclusión	63
Bibliografía	64
 FORTALEZAS Y DEBILIDADES DEL MARCO LEGAL PARA LA ACCIÓN METROPOLITANA	
<i>Víctor Ramírez Navarro</i>	69
Objetivos	69
Antecedentes y planteamiento del problema	69
El marco jurídico para la acción metropolitana	78
Legislación	87
 INSTRUMENTOS Y EXPERIENCIAS DE COORDINACIÓN METROPOLITANA EN MÉXICO. EL CASO DE PUEBLA-TLAXCALA	
<i>José de Jesús Sesín Marín, Miguel Ramírez Silva</i>	91
Introducción	91
Antecedentes	92
El caso Puebla-Tlaxcala	93
Consideraciones	98
Bibliografía	101
 INSTRUMENTOS Y EXPERIENCIAS DE COORDINACIÓN METROPOLITANA EN MÉXICO, EL CASO GUADALAJARA	
<i>Esteban Wario Hernández</i>	103
Antecedentes	103

Estructura y funcionamiento del consejo metropolitano	104
El Fondo Metropolitano	106
Bibliografía	115
EL IMPLADE: HERRAMIENTA DE PLANEACIÓN URBANA EN LA ZONA METROPOLITANA DE VERACRUZ	
<i>José Luis Aspiri Avendallo</i>	117
Antecedentes	117
El IMPLADE	118
Proceso legal de constitución	118
Operación	120
Logros	124
Situación actual	126
LA EXPERIENCIA DE PLANEACIÓN E INSTRUMENTACIÓN EN LA ZONA METROPOLITANA DEL VALLE DE MÉXICO	
<i>Marcos González Coughlan</i>	129
Enfoque de la Zona Metropolitana del Valle de México	129
Expresiones conceptuales y etapas del desarrollo regional y urbano nacional	130
Zona metropolitana, definición y antecedentes	131
La Zona Metropolitana del Valle de México y la planeación urbana	133
Marco jurídico	135
El ámbito normativo para el Distrito Federal	136
El ámbito normativo para el Estado de México	138
En el ámbito federal	138
Otras zonas metropolitanas (los casos de Barcelona, Guadalajara y Monterrey)	140
Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG)	141
Zona Metropolitana de Monterrey (ZMM)	142
Experiencia de políticas públicas en la Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM)	142
Conclusiones	143
Bibliografía	144

EL ESQUEMA FISCAL EN EL ÁMBITO METROPOLITANO	
<i>Carlos Goya Escobedo</i>	147
Introducción	147
El esquema fiscal como base para determinar las capacidades del gasto y la inversión públicas	148
El esquema fiscal “urbano” frente a la ciudadanía	160
GESTIÓN METROPOLITANA: LA IMPORTANCIA DE LAS INSTITUCIONES PARA EL DESARROLLO DE LAS CIUDADES EN LA ERA DE LA GLOBALIZACIÓN	
<i>José Antonio Rosique Cañas</i>	171
Régimen institucional y quehacer legislativo	171
La emergencia del neoinstitucionalismo	177
Postulados del neoinstitucionalismo	180
Contradicciones interinstitucionales	182
Organizaciones estatales y gobernanza	184
Bibliografía	189
LA ARENA POLÍTICA EN LO METROPOLITANO ¿LIMITANTE U OPORTUNIDAD PARA LA GOBERNABILIDAD?	
<i>Emilio Pradilla Cobos</i>	191
La metrópoli, unidad real	192
La fragmentación de la gestión metropolitana	193
La política, lo local y la metrópoli	194
La conquista de la pluralidad	195
Los proyectos políticos metropolitanos	196
La unidad a construir: gobierno metropolitano	197
El futuro: la ciudad región del centro	198
La insoslayable participación ciudadana	199
La gobernabilidad en el ámbito metropolitano	200
Bibliografía	201
PROPUESTA PARA UNA POLÍTICA LEGISLATIVA PARA EL GOBIERNO Y ADMINISTRACIÓN DE ZONAS METROPOLITANAS	
<i>Joaquín Álvarez Vázquez</i>	203
Introducción	203
Obstáculos a la juridización de las zonas metropolitanas	208
Algunos datos que enmarcan el problema	211
Problemas jurídicos de las zonas metropolitanas	213

Necesidad de un enfoque metodológico	217
Un método para la sistematización del derecho urbanístico y su segmento de lo metropolitano	225
La reforma del Estado mexicano	229
Una noción de Reforma del Estado	236
Los órganos constitucionales autónomos	241
Los órganos constitucionales autónomos en México	248
Perspectiva actual de los organismos constitucionales autónomos para las zonas metropolitanas	254
Concepto de federalismo	255
PRIORIDADES EN EL TRANSPORTE METROPOLITANO	
<i>María Eugenia Negrete</i>	265
El transporte: tema ineludible de las agendas metropolitanas	265
Problemas medulares del transporte. La movilidad y sus dilemas	266
El vehículo privado <i>versus</i> el transporte público	268
El financiamiento: esquemas de participación público-privada	270
El transporte en la Zona Metropolitana del Valle de México: movilidad insostenible	271
Las causas del problema	273
La tarea legislativa pendiente y las vías de solución al transporte.	275
Bibliografía	278
RELEVANCIA, ALTERNATIVAS Y PRIORIDADES EN MATERIA DE AGUA EN EL ÁMBITO METROPOLITANO	
<i>Marisa Mazari Hiriart</i>	279
Introducción	279
Relevancia del recurso agua	281
Zonas urbanas y el recurso agua	282
Alternativas para el uso del agua	284
Calidad de agua en la zmcm	290
Marco legal y normativo del agua	291
Conclusiones y recomendaciones	295
Bibliografía	295

HACIA NUEVAS ESTRUCTURAS DE PLANEACIÓN, ADMINISTRACIÓN Y PARTICIPACIÓN METROPOLITANA	
<i>Alfonso Iracheta Cenecorta</i>	301
Las condiciones para la creación de nuevas estructuras	301
Los nuevos órganos de planeación, participación y administración metropolitana	303
Bibliografía	318
LA ASOCIACIÓN DE MUNICIPIOS: UN DESAFÍO A LOS ESQUEMAS DE RELACIÓN INTERGUBERNAMENTAL	
<i>María Eugenia González Alcocer</i>	319
Antecedentes	319
La asociación municipal: un instrumento del federalismo	335
Estudio de caso de la asociación de municipios de la zona norte del estado de Guerrero (2003-2005)	343
Antecedentes y orígenes del programa	345
¿Por qué realizar el proyecto de manera asociada?	345
Desarrollo de la experiencia	347
Actores fundamentales	348
Logros alcanzados	349
Bibliografía	350
¿Y LA MEGALÓPOLIS? INTERACCIÓN COTIDIANA ENTRE ZONAS METROPOLITANAS Y ASUNTO DE POLÍTICA REGIONAL	
<i>Ligia González García de Alba</i>	351
La Zona Metropolitana del Valle de México (ZMVM) y la globalización	353
Las megalópolis y las regiones urbanas, metropolitanas y megalopolitanas	357
Megalópolis y región megalopolitana del centro de México	359
Conclusiones	367
Bibliografía	369
COMENTARIOS FINALES	
<i>Roberto Eibenschutz Hartman</i>	
<i>Ligia González García de Alba</i>	371