DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Subcontratación Laboral.

Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de abril de 2021

PROCESO LEGISLATIVO	
01	**1)** 11-11-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social y de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado. Presentada por el Ejecutivo Federal. Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Diario de los Debates, 11 de noviembre de 2020.
	2) 10-09-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se derogan los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, todos de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por Integrantes del Grupo Parlamentario del PT. Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 10 de septiembre de 2019.
	3) 19-09-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 153-T de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por la Dip. Margarita García García (PT). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 19 de septiembre de 2019.
	4) 10-10-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal de Trabajo. Presentada por la Dip. Graciela Sánchez Ortiz (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 10 de octubre de 2019.
	5) 22-10-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Isaías González Cuevas (PRI). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 22 de octubre de 2019.
	6) 05-11-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral. Presentada por el Dip. Ulises Murguía Soto (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 5 de noviembre de 2019.

PROCESO LEGISLATIVO	
	7) 26-11-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Isaías González Cuevas (PRI). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 26 de noviembre de 2019.
	8) 03-12-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto para modificar los incisos a) y b) al artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Manuel Gómez Ventura (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.
	9) 03-12-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma los artículos 12 a 14 de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por la Dip. Anita Sánchez Castro (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.
	10) 03-12-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por la cual se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, con el propósito eliminar las prácticas que afectan los derechos de los trabajadores a través de los esquemas de outsourcing o subcontratación. Presentada por el Dip. Ernesto Alfonso Robledo Leal (PAN). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.
	11) 03-12-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 39-G a la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Evaristo Lenin Pérez Rivera (PAN). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.
	12) 03-12-2019 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se adicionan y reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Evaristo Lenin Pérez Rivera (PAN). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.
	13) 22-01-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma los artículos 15-A, 15-B, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Edelmiro Santiago Santos Díaz (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 22 de enero de 2020.
	14) 11-02-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto que reforma los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Raymundo García Gutiérrez (PRD). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 11 de Febrero de 2020.
	15) 12-03-2020 Cámara de Diputados.

PROCESO LEGISLATIVO	
	INICIATIVA con proyecto de decreto que adiciona el articulo 15 E de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Edelmiro Santiago Santos Díaz (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 12 de marzo de 2020.
	16) 12-03-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto que reforma el artículo 357 de la Ley Federal del Trabajo, y adiciona el 1004 D. Presentada por el Dip. Edelmiro Santiago Santos Díaz (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 12 de marzo de 2020.
	17) 19-03-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación. Presentada por la Dip. Martha Angélica Zamudio Macías (MC). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 19 de marzo de 2020.
	18) 28-04-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se adiciona un tercer párrafo al artículo 15 -C de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Benjamín Saúl Huerta Corona (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 28 de abril de 2020.
	19) 13-10-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma el primer párrafo y se adicionan uno segundo, los incisos A, con las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII y IX; B, con fracciones I, II, III, al artículo 15-A; se reforma el primer párrafo y se le adicionan los párrafos segundo, tercero y cuarto al artículo 15-B; se reforman y adicionan las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X al artículo 15-C; se reforma el artículo 15-D; se adiciona el artículo 15-E, con dos párrafos; se adiciona el artículo 15-F con dos párrafos; y se reforma el artículo 1004-C, párrafo primero, de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el Dip. Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo (PES). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 13 de octubre de 2020.
	20) 04-11-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se derogan los Artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D todos de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del PT. Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 4 de noviembre de 2020.
	21) 19-11-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo y de la Ley del Impuesto sobre la Renta. Presentada por Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del PAN. Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 19 de noviembre de 2020.
	22) 01-12-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto de Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, en materia de subcontratación laboral.

PROCESO LEGISLATIVO	
	Presentada por la Sen. Kenia López Rabadán (PAN). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 1 de diciembre de 2020.
	23) 23-02-2021 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se adicionan dos párrafos al artículo 15-A; y se adiciona un párrafo tercero al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral. Presentada por el Congreso de la Ciudad de México. Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 23 de febrero de 2021.
	24) 19-11-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se adiciona un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional. Presentada por el Dip. Pablo Gómez Álvarez (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 19 de noviembre de 2020.
	25) 01-12-2020 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto que adiciona el artículo 7 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado. Presentada por la Dip. Anita Sánchez Castro (MORENA). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 1 de diciembre de 2020.
	26) 02-03-2021 Cámara de Diputados. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se adiciona y reforma la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, que prohíbe la subcontratación en el sector gobierno. Presentada por la Dip. Margarita García García (PT). Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público. Gaceta Parlamentaria, 2 de marzo de 2021.
02	13-04-2021 Cámara de Diputados. **DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral. **Aprobado** en lo general y en lo particular, de los artículos no reservados, por 348 votos en pro, 77 en contra y 32 abstenciones. Se turnó a la Cámara de Senadores para sus efectos constitucionales. Diario de los Debates 13 de abril de 2021. Discusión y votación 13 de abril de 2021.
03	15-04-2021 Cámara de Senadores. **MINUTA** con proyecto de decreto por el que se reforman; adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado; Reglamentaria del Apartado B del artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la fracción XIII Bis del apartado B de artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral. Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda.

PROCESO LEGISLATIVO	
	Diario de los Debates, 15 de abril de 2021.
04	20-04-2021 Cámara de Senadores. **DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XXIII Bis, del apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación. **Aprobado** en lo general y en lo particular, de los artículos no reservados, por 118 votos en pro, 0 en contra y 2 abstenciones. Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales. Diario de los Debates 20 de abril de 2021. Discusión y votación 20 de abril de 2021.
05	23-04-2021 Ejecutivo Federal. **DECRETO** por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Subcontratación Laboral. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 23 de abril de 2021.

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIV LEGISLATURA

Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Primer Periodo de Sesiones Ordinarias del Tercer Año de Ejercicio

Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria Gilberto Becerril Olivares	Presidenta Diputada Dulce María Sauri Riancho	Directora del Diario de los Debates Eugenia García Gómez
Año III	Ciudad de México, miércoles 11 de noviembre de 2020	Sesión 26 Anexo VII

S U M A R I O

INICIATIVA DEL PODER EJECUTIVO FEDERAL

Del titular del Poder Ejecutivo Federal, la iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social y de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado

GOBERNACIÓN
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

2020
LEONA VICARIO
BENEMÉRITA MADRE DE LA PATRIA

UNIDAD DE ENLACE
Oficio No. SG/UE/230/2364/20
Ciudad de México, a 12 de noviembre de 2020

Asunto: Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

DIP. DULCE MARÍA SAURI RIANCHO
Presidenta de la Mesa Directiva de la Cámara
de Diputados del H. Congreso de la Unión
P r e s e n t e

ANEXO

Por instrucciones del Presidente de la República, Lic. Andrés Manuel López Obrador y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 71, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; con fundamento en lo establecido en el artículo 27, fracción XV de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, me permito remitir la **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado,** documento que el Titular del Ejecutivo Federal propone a ese Órgano Legislativo.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para reiterarle la seguridad de mi consideración distinguida.

El Titular de la Unidad

EMILIO DE JESÚS SALDAÑA HERNÁNDEZ

CÁMARA DE DIPUTADOS
Dirección General de
Proceso Legislativo
12-Nov-20
18:46 hrs
RECIBIDO

C.c.p.- **Dra. Olga Sánchez Cordero,** Secretaria de Gobernación.- Para su superior conocimiento.
Dr. José Luis Vázquez Alfaro, Consejero Adjunto de Legislación y Estudios Normativos de la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal.- Presente.- Ref. Oficio No. 4.1619/2020.

CONSEJERÍA ADJUNTA DE LEGISLACIÓN Y ESTUDIOS NORMATIVOS

OFICIO 4.1619/2020

ASUNTO: INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES, DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN, DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO.

Ciudad de México, a 12 de noviembre de 2020.

LIC. EMILIO DE JESÚS SALDAÑA HERNÁNDEZ
TITULAR DE LA UNIDAD DE ENLACE
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN
P R E S E N T E

Me permito enviar en original la **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado**, con la atenta petición de que sea presentada ante la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, en términos de lo dispuesto por el artículo 71, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
EL CONSEJERO ADJUNTO DE LEGISLACIÓN Y ESTUDIOS NORMATIVOS

DR. JOSÉ LUIS VÁZQUEZ ALFARO

12 NOV. 2020
13:00

C.c.p. **Lic. Julio Scherer Ibarra**, Consejero Jurídico del Ejecutivo Federal.- Para su conocimiento.
Control de Gestión CALEN.- Para su seguimiento.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

C. PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DE
LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL
HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN
PRESENTE

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, me permito someter por su digno conducto, ante esa Honorable Asamblea, la **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado**, al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Históricamente el derecho del trabajo se ha ido adaptando a las nuevas formas de relación entre la persona trabajadora y el patrón. Los cambios en las empresas y en el contexto económico han derivado en una multiplicidad de modalidades de la relación laboral.

En la actualidad, el régimen de contrataciones laborales ha visto surgir una nueva peculiaridad dotada de una naturaleza y características propias, la subcontratación. Esta forma de relación jurídica es natural al desarrollo del mercado laboral y se caracteriza por el hecho de que una persona física o moral encarga la realización de determinados procesos a otra dedicada a la prestación de diversos servicios o ejecución de obras, por medio de un contrato. Lo anterior, hace factible que se contrate solamente al personal experto o a los recursos humanos necesarios para la materialización de determinadas funciones.

Sin embargo, la práctica de este régimen laboral no ha estado exenta de prácticas abusivas o simuladas en perjuicio de los derechos de los

trabajadores. Esta situación ya ha sido materia de estudio, desde finales del siglo XX, por parte de la Organización Internacional del Trabajo, organismo que, en el año de 2006, emitió la Recomendación 198 Sobre la Relación de Trabajo (R198), mediante la cual propuso a los Estados instrumentar una política nacional de protección efectiva de los derechos de los trabajadores vinculados por una relación de trabajo.

Por otra parte, el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, señala que el objetivo más importante del gobierno de la Cuarta Transformación es que en 2024, la población de México esté viviendo en un entorno de bienestar. Construir un país con bienestar es el objetivo principal que orienta todas las directrices de la política social del Estado y es el propósito fundamental de la administración a mi cargo.

A fin de lograr el objetivo antes mencionado, con la presente iniciativa que se somete a consideración de esa Honorable Asamblea, se busca fortalecer el empleo, lo que se conseguirá con una política que elimine aquellas prácticas que dañan los derechos laborales de las personas trabajadoras y que disminuyen las obligaciones de los patrones para reconocer sus prerrogativas.

Lo anterior, al prohibir la subcontratación de personal y establecer reglas precisas a fin de que las personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado o la ejecución de obras especializadas, erradicando de este modo prácticas que operan en la actualidad, a través de diversas formas de simulación en perjuicio de las personas trabajadoras y del erario público.

Ley Federal del Trabajo

Con la finalidad de actualizar el marco jurídico que rige el Derecho del Trabajo, la figura de la subcontratación se incorporó mediante la reforma a la Ley Federal del Trabajo, publicada el 30 de noviembre de 2012 en el

Diario Oficial de la Federación, al regularse en los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D de la misma.

Sin embargo, la mencionada reforma a la Ley Federal del Trabajo resultó insuficiente para evitar las prácticas indebidas de algunos patrones, con consecuencias en materia laboral, de seguridad social, fiscal y penal, implicando a su vez, la proliferación y crecimiento de grupos de empresarios que han incrementado esquemas de subcontratación simulada, tales como:

- La traslación de trabajadores de una empresa (contratante) a otra creada exprofeso (contratista), con el único fin de que esta última se encargue del manejo y pago de nóminas bajo condiciones distintas y menos favorables que aquellas que rigen para las personas trabajadoras de la contratante.

- La realización de actividades laborales similares en beneficio de la contratante mediante esquemas de simulación, por lo que las personas trabajadoras de la contratista no se encuentran bajo la dependencia de la contratante y por ende de su nómina, misma que es cubierta por la contratista.

- Las actividades laborales preponderantes para el contratante siguen siendo las mismas que las realizadas por las personas trabajadoras del contratista, pero las que las realizan no forman parte formalmente del primero.

- Se registra a las personas trabajadoras con un salario menor al que perciben, lo que ocasiona que su jubilación sea calculada conforme al salario registrado ante el Instituto Mexicano del Seguro Social y no con el salario que realmente perciben.

- Se dan de alta a las personas trabajadoras con un salario inferior al que realmente perciben, con lo que se comete un fraude a la seguridad social.

Dichos mecanismos de simulación de la relación laboral ocasionan, además, un menoscabo al Fisco Federal con la expedición de facturas que surgen de la simulación, así como eludiendo el cumplimiento de las responsabilidades y cargas de seguridad social, connaturales a toda relación de trabajo.

Los esquemas de subcontratación que derivan en afectaciones directas a los derechos laborales de las personas trabajadoras también tienen un impacto en el derecho a la vivienda. Estos esquemas inciden en elementos fundamentales que afectan tanto el acceso a financiamiento, como la capacidad de pago de los derechohabientes y merman el ahorro financiero de largo plazo de los mismos.

Recientemente, este modelo de contratación, aunado a la crisis suscitada por la pandemia originada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), provocó que se desatara una serie de despidos masivos de personas trabajadoras por parte de algunos patrones. Esta práctica se facilitó dado que gran parte de las personas trabajadoras en régimen de subcontratación cuentan con contratos laborales por tiempo determinado.

El permitir la proliferación en el uso de la subcontratación, daña los derechos laborales que protegen a las personas trabajadoras y disminuye de manera significativa las obligaciones de los patrones para reconocer dichas prerrogativas. De ahí, la importancia de la presente propuesta, la cual radica en **prohibir la subcontratación de personal** y establecer de manera muy precisa las reglas con las cuales las empresas podrán contratar, única y exclusivamente, la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, erradicando así la operación de las personas físicas o morales mediante diversas formas de simulación en detrimento de los trabajadores y del Fisco Federal.

Cabe mencionar que, ante la necesidad colectiva de salvaguardar los derechos laborales que se ven afectados por la implementación del sistema actual de subcontratación, se tomaron en consideración las diversas problemáticas esgrimidas por los sectores vulnerados, consistentes en los abusos laborales y fiscales en detrimento de los derechos de los trabajadores y el daño a las finanzas públicas; la precarización del empleo; la práctica de actos de elusión fiscal y de seguridad social; la afectación en materia de previsión social; la imposibilidad de un trabajador a tener una jubilación digna, dada su permanente entrada y salida al mercado de trabajo, así como por cotizar con un salario inferior al que realmente percibe; la afectación en materia de reparto de utilidades; la existencia de empresas virtuales, sin activos, que venden estrategias, sin cuidado ni respeto a los trabajadores, o la existencia de relaciones simuladas de trabajo o empresas que desaparecen a los pocos meses de haber sido creadas.

La iniciativa que hoy presento, busca resolver la problemática planteada, sin dañar a las empresas que por necesidades de sus esquemas de producción y prestación de servicios, deben recurrir a la contratación de servicios u obras especializadas que no forman parte de su objeto social ni de sus actividades económicas. De igual manera, busca en todo momento el respeto de los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, así como la solvencia de las finanzas públicas, mermadas por varios años ante las conductas ya referidas con antelación.

De ahí, la importancia de la presente propuesta, la cual radica en **prohibir la subcontratación de personal**, consistente en que una persona física o moral proporcione o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra, ello mediante la reforma al artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo.

Asimismo, la iniciativa que presento plantea que no se considerará subcontratación de personal la prestación de servicios especializados o la

ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, para dichos efectos.

Aunado a lo anterior, se instituyen las formalidades y requisitos que cualquier persona física y moral debe cumplir para poder contratar la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, tales como la formalización de un contrato en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, y el número de trabajadores que participarán para dar cumplimiento al mismo, esto en apego al principio de seguridad jurídica que reviste a este tipo de actos y, por ende, para garantizar la observancia de las disposiciones aplicables en materia de condiciones de trabajo, seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo. Requisitos que se propone establecer en el artículo 14 de la Ley Federal de Trabajo.

Además, se propone modificar el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, a fin de fortalecer las acciones inherentes a los requisitos que deberán cumplir las empresas que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas. Como parte de estos requisitos, se propone establecer el relativo a contar con autorización por parte de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, a todas aquellas personas físicas o morales que proporcionen los servicios antes referidos. Con esta autorización, se pretende que dichas empresas antes de celebrar un contrato acrediten el carácter especializado de los servicios que otorgan o las obras que ejecutan, así como que se encuentran al corriente del cumplimiento de sus obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social.

En razón de lo anterior, en dicho artículo se contempla la creación de un padrón de prestadoras de servicios especializados con el que se construirá un acervo vigente, estadístico y de control, que permitirá identificar y regular a las personas físicas o morales que presten los mencionados servicios especializados, ya que, se contará con un padrón

fiable y se tendrán mayores elementos de comprobación en las actividades de inspección y de revisión que llevan a cabo las diferentes autoridades.

Por otra parte, se propone modificar en el artículo 12 de la Ley Federal del Trabajo, la definición de intermediario, entendido éste como la persona física o moral que interviene en la contratación de personal para que preste servicios a un patrón. Especificando para dichos efectos que estos servicios de intermediación pueden incluir reclutamiento, selección, entrenamiento, capacitación, entre otros. En ningún caso el intermediario se considerará patrón, ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

En materia de substitución patronal, se propone señalar en el artículo 41 de la Ley Federal del Trabajo, que deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto para que surta efectos la substitución patronal.

Aunado a lo anterior, con la propuesta planteada se faculta a las autoridades laborales a requerir la información del cumplimiento de las obligaciones en materia de trabajo, aun y cuando en el proceso de inspección, el patrón se niegue a atender a las autoridades del trabajo (negativa patronal), lo que permitirá la continuidad de las diligencias y el ejercicio pleno de los actos de autoridad. En consecuencia, se modifica el artículo 1004-A, de la Ley Federal del Trabajo.

Finalmente, en el artículo 1004-C de la Ley Federal del Trabajo, se plantea establecer las sanciones correspondientes para aquellas personas que utilicen o se beneficien de la subcontratación de personal en términos de la definición prevista en el artículo 14 de dicha Ley o se identifiquen empresas de servicios especializados operando sin la autorización correspondiente.

En consecuencia, derivado de las modificaciones realizadas a la Ley Federal del Trabajo, se propone reformar la Ley del Seguro Social, la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, el Código Fiscal de la Federación, la Ley del Impuesto sobre la Renta y la Ley del Impuesto al Valor Agregado, con la intención de armonizar la legislación con los cambios propuestos, esto con el afán de reconocer y proteger los derechos laborales y de seguridad social de los trabajadores, así como a la hacienda pública.

Ley del Seguro Social

En los últimos 20 años, los mercados laborales han evolucionado gracias al desarrollo de nuevas tecnologías que han permitido realizar las actividades laborales sin un horario fijo y de manera remota, generando nuevos empleos como son los asociados a plataformas digitales. Esto tiene como consecuencia natural la disminución de la población ocupada por subordinación y el incremento en la población ocupada de manera independiente. En el caso de México, entre 2012 y 2019, la proporción de población ocupada de manera asalariada disminuyó de 65% a 64% del total de la población ocupada. Por su parte, entre 2005 y 2019, las personas trabajadoras independientes subieron de 21.3% a 27.4% del total de la población ocupada.

Además, de que son cada vez más las empresas que utilizan estos esquemas para conformar su plantilla laboral, lo que hace necesario adaptar las leyes en materia laboral para que éstos no representen un riesgo para las personas trabajadoras, las empresas y la sociedad, debido a que no proporcionan los servicios de salud y seguridad social necesarios para la protección del ingreso personal y familiar. Asimismo, derivado de la proliferación de los esquemas de subcontratación de servicios de personal, resulta indispensable adecuar las disposiciones legales del sector para salvaguardar los derechos de las personas trabajadoras y sus familias.

Con la presente reforma, se busca propiciar un entorno empresarial competitivo que, con el correcto cumplimiento de sus obligaciones laborales, genere competencia legal y su permanencia en el mercado laboral no se ponga en riesgo, al ser sujeto de sanciones por parte de las autoridades del trabajo. Es importante tener en cuenta que los derechos laborales no prescriben, por lo que en cualquier momento e inclusive cuando lleguen a la edad de pensionarse, las personas trabajadoras podrán reivindicar, hacer valer sus derechos y exigir el cumplimiento de esta obligación, para lo cual el Instituto podrá fincar capitales constitutivos.

Existen diversos estudios en torno a la posible evasión de cuotas de seguridad social; si bien -en su mayoría- parten de datos estadísticos o inferencias en el marco de informes oficiales, estos aportan muy poco a las estimaciones reales en materia de evasión por subcontratación.

La regulación actual de la subcontratación permite que las empresas que ofertan dicho servicio proceden con el registro de las personas trabajadoras; no obstante que carecen de bienes para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones en materia de seguridad social.

Quienes recurren a esquemas agresivos de subcontratación afectan los derechos de las personas trabajadoras y disminuyen la competitividad de aquellas empresas que sí cumplen con sus contribuciones.

Derivado de las malas prácticas que actualmente se realizan en la utilización de la subcontratación laboral, en los que se ven afectados los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, es que resulta indispensable reformar la Ley del Seguro Social, con el propósito de eliminar las malas prácticas y que los derechos humanos no se sigan violentando bajo una mala interpretación de la Ley.

Resulta importante señalar que la reforma a la Ley del Instituto Mexicano del Seguro Social del año 2009, en materia de subcontratación laboral, al

priorizar la competitividad de las empresas y la adecuación de la contratación de empleos bajo tendencias globales de externalización, produjo como resultado una afectación directa a los derechos de las personas trabajadoras.

Por lo anterior, resulta indispensable modificar las disposiciones legales aplicables de la Ley del Seguro Social en materia de subcontratación a fin de salvaguardar los derechos de las personas trabajadoras y de sus familias, así como para generar beneficios en términos de competitividad empresarial, y dotar de facultades plenas al Instituto Mexicano del Seguro Social para actuar frente a los esquemas agresivos de contratación laboral.

Para ello, se plantea reformar el artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, que actualmente regula la subcontratación laboral, para armonizar su contenido con las reformas a la Ley Federal del Trabajo propuestas en la presente iniciativa, estableciendo que la contratación de trabajos especializados o la ejecución de obras especializadas deberán ser en cumplimiento de los requisitos y condiciones de la misma. Asimismo, se prevé que un trabajo especializado o ejecución de obra especializada, son aquellos que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos.

En ese sentido se establece que la persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla con sus obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con las personas trabajadoras utilizadas para ejecutar dichas contrataciones.

Además, se plantea que para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en la Ley del Seguro Social, el Instituto Mexicano del Seguro Social y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración,

para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Se plantea conservar la facultad de requerir información en torno a los contratos suscritos para la prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas, adicionando datos que permitirán validar de manera oportuna el correcto cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad social, así como de las previstas en la reforma que se plantea a la Ley Federal del Trabajo.

De igual forma, se propone derogar el segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, para eliminar la facilidad administrativa que se otorgaba a las empresas prestadoras de servicios de personal para aperturar un registro patronal por clase a nivel nacional, a través del cual se registran los distintos trabajadores que eran suministrados a las beneficiarias últimas del servicio, en función de la actividad económica que desarrollaban cada uno de los beneficiarios.

Aunado a lo anterior, se propone incorporar la sanción por presentar fuera del plazo legal establecido la información señalada en el artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, así como, incrementar los montos de las sanciones impuestas por la falta de presentación o la presentación fuera de plazo de la información a que se refiere el artículo citado.

Adicionalmente, se incluyen las disposiciones transitorias a través de las cuales se fijan plazos de cumplimiento de las nuevas obligaciones establecidas a raíz de la entrada en vigor del presente Decreto, con la finalidad de dar certeza jurídica respecto al cumplimiento de las obligaciones.

Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores

Los esquemas de subcontratación que derivan en afectaciones directas a los derechos laborales de las personas trabajadoras también tienen un impacto en el derecho a la vivienda establecido en la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Ley del INFONAVIT). Estos esquemas inciden en elementos fundamentales que afectan tanto el acceso a financiamiento, como la capacidad de pago de los derechohabientes y merman el ahorro financiero de largo plazo de éstos.

Los esquemas de subcontratación generan una subacumulación de recursos en la subcuenta de vivienda, la cual se utiliza como enganche para suscribir un crédito con el INFONAVIT. Las personas trabajadoras bajo esquemas de subcontratación se ven afectadas tanto en su capacidad para acceder a un crédito, en el monto del mismo, y en el momento de su vida laboral en la que pueden ejercer dicho crédito. La subcontratación genera que las personas trabajadoras tengan menor capacidad de crédito y se vean obligados a postergar, en algunos casos hasta años, la posibilidad de solicitar un crédito.

Una vez obtenido un crédito, los derechohabientes que sufren modificaciones salariales (a la baja) debido a prácticas de subcontratación, ven afectada directamente la liquidez disponible para pagar sus créditos lo que puede llevar a situaciones de impago, renuncia al sector formal y eventual cartera vencida.

Para los derechohabientes que no suscriben un crédito, los esquemas de subcontratación, al afectar el nivel de aportaciones a la subcuenta de vivienda, inciden negativamente sobre la acumulación de largo plazo de este recurso, el cual, como está establecido en las leyes de seguridad social, sirve de complemento a la pensión. Por lo que los esquemas de subcontratación afectan también el patrimonio financiero de largo plazo de las personas trabajadoras.

Con respecto a la Ley del INFONAVIT, se propone modificar el artículo 29 a fin de señalar que, en caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de seis meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

Asimismo, la iniciativa que presento propone modificar el artículo 29 Bis de la Ley del INFONAVIT para establecer la vinculación correspondiente con el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, con relación a requisitos de información para el patrón, así como señalar los mecanismos de intercambio de información entre el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Asimismo, de manera homóloga con los cambios a los artículos correspondientes de la Ley del Seguro Social, la reforma al artículo 29 Bis establece que la persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Finalmente, para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y la Ley del INFONAVIT, éste y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia. Dicha modificación se refleja en el artículo 29 Bis de la Ley del INFONAVIT.

Código Fiscal de la Federación

1. Definición de subcontratación y de esquemas ilegales.

Desde la implementación en el derecho social mexicano de la figura jurídica de disposición de personal en el año 2002, se ha desarrollado y llevado a cabo su uso de manera exponencial, al grado de que muchos de los patrones han abusado al diluir las prestaciones legales de sus empleados o nulificar sus derechos.

Por su parte, en el ámbito fiscal se ha tratado de paliar o compensar el uso de la subcontratación de personal a través de la figura jurídica de la retención del impuesto al valor agregado, con lo que se garantiza el pago de ese impuesto por la prestación de servicios de subcontratación de trabajadores.

Sin embargo, prevalece el uso de la subcontratación de personal con afectación en ambos sectores, laboral y fiscal, por lo que resulta necesario inhibir su uso.

Las disposiciones fiscales vigentes, al definir la subcontratación de personal o laboral, lejos de inhibir el uso de figuras jurídicas por las que se pacta la disposición de personal, ha generado distorsión en la identificación plena de los esquemas ilegales o agresivos, de los que no lo son.

Para ello, es patente que el uso de esquemas agresivos o ilegales es mayormente visible en materia del derecho social, pues en esos casos, los trabajadores de una empresa ven menoscabadas o nulificadas sus prestaciones legales y derechos laborales.

Asimismo, dichos esquemas ilegales conllevan en muchas ocasiones la disminución del pago de impuesto sobre la renta por concepto de salarios, así como la omisión en el entero del impuesto al valor agregado

y solicitudes de devolución por ese concepto, cuando incluso el último de los tributos señalados no fue enterado.

En ese sentido, es indispensable definir en materia fiscal que los esquemas legales de contratación de personal son aquellos que consisten en la prestación de servicios especializados y ejecución de obras que involucran disposición de personal, pero que las actividades de éstos no tienen un aprovechamiento directo en la actividad principal del contratante de los servicios.

Por el contrario, debe entenderse que los esquemas agresivos son aquellos en los que existe subcontratación de personal y su contratación tiene como finalidad proveer los trabajadores para llevar a cabo el objeto social o la actividad económica del contribuyente con calidad de contratante.

Por lo tanto, se propone establecer que, de manera general, no se considerarán que son estrictamente indispensables y no podrán tener efectos fiscales los pagos o contraprestaciones que se hayan realizado con motivo de la subcontratación de personal, así como cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen la totalidad de las actividades preponderantes del contratante.

Para ello, se adiciona una definición en materia fiscal para la figura de la subcontratación de personal, tomando en consideración la propuesta de reforma a la Ley Federal del Trabajo, y con la finalidad de inhibir prácticas indebidas que tienen como consecuencia la evasión o elusión fiscales, la configuración de empresas que facturan operaciones simuladas a través de la supuesta prestación de servicios de personal, además de la afectación de derechos laborales.

De manera excepcional, en la propuesta que se somete a consideración se permite brindar efectos fiscales de deducción y acreditamiento a los pagos o contraprestaciones realizadas por la prestación de servicios especializados o a la ejecución de obras especializadas, siempre que se cuente con la autorización de la autoridad laboral y no se refieran a trabajos relacionados con el objeto social o la actividad económica de las empresas.

Con base en lo anterior, se destaca que con dicha propuesta no se violenta el principio constitucional de equidad tributaria, puesto que la Suprema Corte de Justicia de la Nación se ha pronunciado en el sentido de que la diferencia en el trato cuando éste tiene como finalidad evitar prácticas de evasión fiscal y fortalecer el control de las obligaciones de los contribuyentes es válido a la luz de dicho principio constitucional (1a. XCI/2019 (10a.)).

Para los efectos anteriores, se plantea adicionar un artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación.

2. Responsabilidad solidaria.

A efecto de garantizar que las contribuciones retenidas a los trabajadores se enteren a la Tesorería de la Federación, se propone incorporar un supuesto de responsabilidad solidaria para el contratante de los servicios a que se refiere el artículo 15-D que se propone adicionar al Código Fiscal de la Federación. Así, se propone adicionar una fracción XVI al artículo 26 del Código Fiscal de la Federación.

3. Infracciones y sanciones.

Se propone incorporar un supuesto de reincidencia —que, por consiguiente, deberá tener el tratamiento de agravante para efectos de la imposición de multas— por deducir o acreditar servicios ilegales,

acorde con las propuestas de reforma a la Ley del Impuesto sobre la Renta y a la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Asimismo, se plantea adicionar un supuesto de infracción y su sanción, para el caso de que el contratista no proporcione al contratante la información que será necesaria para que el gasto sea deducible o el impuesto trasladado acreditable.

Cabe señalar, que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ha reconocido que pueden imponerse sanciones más altas en los casos en que el bien jurídico tutelado sea de mayor importancia, por lo que se considera que la presente propuesta no vulnera el artículo 22 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, pues además de los intereses del Fisco Federal, también se tutela el derecho de los trabajadores y el interés público que representa el debido cumplimiento de las obligaciones fiscales *(2a./J. 134/2019 (10a.))*.

En ese contexto, se propone adicionar los artículos 75, fracción II, con un inciso h); 81, con una fracción XLV; 82, con una fracción XLI, y reformar el artículo 81, primer párrafo, del Código Fiscal de la Federación.

4. Defraudación fiscal calificada.

Se ha identificado que las actividades delictivas por defraudación fiscal -a través de la figura de la subcontratación- se han vuelto una práctica común en México, la cual esta ocasionando una disminución extraordinaria en la recaudación de recursos en el país.

En este sentido, cabe resaltar que la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (AMECH), con base en un estudio de la Staffing Industry Analysts en 2016, señaló que existían 900 empresas que ofrecían el servicio de subcontratación, de las cuales 337 estaban registradas ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 100 estaban dadas de alta ante el Instituto Mexicano del Seguro Social y sólo 40 pagaban impuestos.

En México, aproximadamente 71.7 millones de personas no tienen acceso a la seguridad social, lo que representa 57.3% del total de la población, de acuerdo con datos del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL).

Según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), una quinta parte de las personas trabajadoras mexicanas labora bajo el esquema de subcontratación o tercerización.

De esta manera, en materia fiscal la principal afectación que genera la subcontratación ilegal es la evasión en el pago de las contribuciones siguientes:

- Impuesto sobre la renta (deducciones falsas, retener y no enterar).
- Impuesto al valor agregado (acreditamiento indebido).
- Cuotas del Instituto Mexicano del Seguro Social e INFONAVIT.

Derivado de lo anterior, se propone establecer en el artículo 108 del Código Fiscal de la Federación que la conducta consistente en utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, último párrafo, del Código Fiscal de la Federación, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer párrafo de dicho artículo, constituyen calificativas en la comisión del delito de defraudación fiscal y sus equiparables.

La adición explícita de esta calificativa generará mayor certeza jurídica respecto de las consecuencias de este tipo de conductas, asimismo ayudará a identificar a los beneficiarios finales de los esquemas de subcontratación pues, como es bien sabido, las conductas que se llevan a cabo a través de una persona moral, normalmente son en beneficio de un

tercero, esto es, el patrón, incluyendo accionistas, administradores y las personas que tengan control efectivo de la empresa, pues ilegalmente retienen y no enteran el impuesto sobre la renta y acreditan el impuesto al valor agregado de manera indebida, en adición a que disminuyen los derechos laborales de sus trabajadores.

Lo anterior, con independencia de que los delitos fiscales relacionados con actos de simulación laboral o subcontratación ya pueden ser sancionados como delitos calificados de conformidad con las disposiciones de la legislación vigente, bajo otro tipo de calificativas más genéricas, como por ejemplo la establecida en el inciso g), del artículo 108 del Código Fiscal de la Federación, consistente en utilizar datos falsos para acreditar o disminuir contribuciones. Sin embargo, es importante armonizar el catálogo de calificativas con las modificaciones contenidas en la presente propuesta y enfatizar la problemática descrita en párrafos anteriores a través de una calificativa particularizada, en virtud de la grave afectación ocasionada a la recaudación del Estado mexicano.

Cabe destacar que esta propuesta mantiene congruencia con el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, de la Ley de Seguridad Nacional, del Código Nacional de Procedimientos Penales, del Código Fiscal de la Federación y del Código Penal Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 8 de noviembre de 2019, mismo que entró en vigor el 1 de enero de 2020, pues resulta aplicable la prisión preventiva oficiosa y penas agravadas a los casos de subcontratación y simulación de contratación de servicios especializados realizados por:

- Cualquier grupo de 3 o más personas, que se dedique de manera permanente o reiterada, a ofrecer, planear, asesorar o ejecutar estos esquemas ilegales que tengan como fin dañar al Fisco Federal, lo cual será perseguido como delincuencia organizada.

- Cualquier empresa o persona que haya recurrido a estos esquemas ilegales, misma que será perseguida penalmente por la comisión de delitos fiscales calificados que atentan contra la seguridad de la Nación, siempre que no acudan a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público a regularizar su condición fiscal dentro de los plazos que señala la propia Secretaría.

Ley del Impuesto sobre la Renta

1. Requisitos para deducir la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

Se propone condicionar la deducción de los pagos correspondientes, para efectos del impuesto sobre la renta, estableciendo como un requisito de las deducciones que cuando se trate de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación cuya adición se plantea en esta iniciativa, el contratante deberá obtener del contratista y éste estará obligado a entregarle copia de:

- La autorización vigente que emitiría la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

- Los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra.

- Recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores.

- Pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

La finalidad de esta propuesta es complementar las disposiciones legales a efecto de que se diferencie el tratamiento fiscal aplicable a los pagos de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas respecto de los esquemas ilegales de pagos por subcontratación de personal, además, constituye una medida que evitará prácticas de evasión fiscal y fortalecerá el control de obligaciones de los contribuyentes por parte de las autoridades fiscales ante las diferentes conductas que se han detectado en el uso de la figura de la subcontratación de personal.

En ese contexto, no se prohíbe la deducción de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas, sino que se exige al contratante de dicho servicio contar con la documentación que acredite que la empresa contratista ha realizado correctamente el pago de los salarios a los trabajadores y, en consecuencia, ha realizado las retenciones en materia del impuesto sobre la renta y de las que corresponden a las cuotas obreros patronales.

Para los efectos anteriores, se plantea adicionar un tercer párrafo a la fracción V, del artículo 27 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.

2. Subcontratación de personal no deducible.

Con el propósito de dar congruencia a los supuestos que se plantea establecer en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos, del Código Fiscal de la Federación, respecto de los casos en que no se darían efectos fiscales de deducción a los gastos por subcontratación de personal, se propone precisar en la Ley del Impuesto sobre la Renta que no serán deducibles los pagos correspondientes. Esta propuesta constituye una medida que evitará las prácticas de evasión fiscal detectados por las autoridades.

De acuerdo con lo anterior, se propone adicionar la fracción XXXIII al artículo 28 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.

Ley del Impuesto al Valor Agregado

1. Retención del impuesto al valor agregado en la subcontratación de personal.

En la reforma fiscal relativa al ejercicio 2020, el Ejecutivo Federal a mi cargo propuso simplificar las obligaciones formales de los sujetos que utilizan la figura de subcontratación de personal, lo anterior, a partir de que se incorporó en la Ley del Impuesto al Valor Agregado un supuesto de retención del impuesto al valor agregado, con lo que se pretendía garantizar el pago de dicho tributo y, por otro lado, simplificar los requisitos formales para deducir en materia de impuesto sobre la renta y acreditar en materia de impuesto al valor agregado, las erogaciones realizadas con motivo de la subcontratación.

No obstante, durante el proceso legislativo esa iniciativa fue modificada y se aprobó que se definiera para efectos fiscales la subcontratación de personal con un concepto que en la práctica no necesariamente resultaba aplicable a los sujetos que contrataban trabajadores bajo la figura de subcontratación, sino que abarcó muchos de los supuestos relativos a la prestación de servicios.

Bajo ese contexto, el artículo 1o.-A, fracción IV de la Ley del Impuesto al Valor Agregado establece que están obligados a efectuar la retención del impuesto que se les traslade, las personas morales o personas físicas con actividades empresariales, que reciban servicios a través de los cuales se pongan a disposición del contratante o de una parte relacionada de éste, personal, estableciendo condiciones de la prestación de dichos servicios que comprenden diversas formas de prestarlos, pero que medularmente consiste en poner a disposición de un contratante personal que pueda realizar cualquier tipo de actividad para éste.

Por su parte, la propuesta de adición de un artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación, en su primer párrafo, prevé que no se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a la subcontratación de personal, la cual se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste. Asimismo, en su segundo párrafo, se establece que tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

En congruencia con lo anterior, se plantea prever de manera específica en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, cuándo se podrá o no acreditar el impuesto trasladado en las operaciones correspondientes como se detalla en los numerales siguientes.

En ese contexto, es necesario derogar el supuesto de retención establecido en el artículo 1o.-A, fracción IV, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, en razón de que dicho numeral establece una obligación de retención que sería innecesaria para garantizar el entero del impuesto respectivo atendiendo a que la presente propuesta establece que los pagos realizados por concepto de subcontratación de personal no tienen efecto fiscal alguno.

Por lo anterior, se propone derogar la fracción IV del artículo 1o.-A de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

2. No acreditamiento del impuesto al valor agregado trasladado en subcontratación de personal

En la propuesta de adición de un artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación, se establece que no se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a la subcontratación de personal, la cual se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste. Asimismo, se establece que tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

Por su parte, el artículo 4o. de la Ley del Impuesto al Valor Agregado establece el derecho de los contribuyentes al acreditamiento del impuesto que les haya sido trasladado y el propio impuesto que hubiesen pagado con motivo de la importación de bienes o servicios.

Así, atendiendo a la propuesta de adición de un artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación, se estima necesario precisar en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, que el impuesto que se traslade al contribuyente por la prestación de servicios a que se refieren el primero y segundo párrafos del referido artículo, en ningún caso será acreditable.

Por ello, se propone adicionar un tercer párrafo al artículo 4o. de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, pasando el actual párrafo tercero a ser cuarto párrafo.

3. Acreditamiento del impuesto al valor agregado trasladado en la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas

De acuerdo con lo señalado en los numerales 1 y 2 anteriores, y a efecto de que se diferencie el tratamiento fiscal aplicable a la prestación de servicios especializados y ejecución de obras especializadas de los esquemas de subcontratación de personal e inhibir los efectos fiscales nocivos que conlleva la utilización de esquemas agresivos en la prestación de dichos servicios, se considera conveniente condicionar el acreditamiento del impuesto al valor agregado trasladado por virtud de los pagos que realice el contribuyente por la prestación de los servicios mencionados en el artículo 15-D, tercer párrafo, del Código Fiscal de la Federación que se propone.

Para ello, se estima conveniente establecer como requisitos para que el impuesto al valor agregado trasladado al contratante por la prestación de los servicios del contratista sea acreditable, los siguientes:

- El contratante deberá obtener del contratista copia simple de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado.

- El contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratista haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado.

Asimismo, a fin de dotar de mayor alcance a las obligaciones que se proponen, se considera conveniente establecer que el contratante, en

caso de que no recabe del contratista la documentación a que está obligado en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

Por lo anterior, se propone adicionar un segundo párrafo a la fracción II del artículo 5o., de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

En suma, la iniciativa que hoy presento busca resolver la problemática planteada en materia de subcontratación sin dañar a las empresas. De igual manera, busca en todo momento el respeto de los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, violados por varios años ante las conductas antes referidas.

Por las razones anteriormente expuestas, el Ejecutivo Federal a mi cargo, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 71, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, somete a la consideración de esa Soberanía la siguiente Iniciativa con proyecto de

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES, DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN, DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO.

Artículo Primero. Se **reforman** los artículos 12; 13; 14; 15; 1004-A, y 1004-C; se **adiciona** el artículo 41, con un tercer párrafo, y se **derogan** los artículos 15-A; 15-B; 15-C, y 15-D, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 12.- Intermediario es la persona física o moral que interviene en la contratación de personal para que preste servicios a un patrón. Estos servicios de intermediación pueden incluir reclutamiento, selección, entrenamiento, capacitación, entre otros. En ningún caso el intermediario se considerará patrón, ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

Artículo 13.- Se prohíbe la subcontratación de personal que consiste en que una persona física o moral proporciona o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Artículo 14.- No se considerará subcontratación de personal la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

La prestación de servicios o ejecución de obras a que se refiere el párrafo anterior deberá formalizarse mediante contrato por escrito, en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

Artículo 15.- Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios descritos en el artículo 14 de esta Ley, deberán contar con autorización de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener dicha autorización deberán acreditar el carácter especializado del servicio que otorgan y estar al corriente de sus obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social.

La autorización a la que hace mención este artículo deberá ser renovada cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o revocará la autorización de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley.

Las personas físicas o morales que obtengan la autorización a que se refiere este artículo quedarán inscritas en el padrón de prestadoras de servicios especializados u obras especializadas, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos a la autorización a la que se refiere este artículo.

Artículo 15-A. Se deroga.

Artículo 15-B. Se deroga.

Artículo 15-C. Se deroga.

Artículo 15-D. Se deroga.

Artículo 41.- ...

...

Para que surta efectos la substitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.

Artículo 1004-A.- Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ordenen en su establecimiento, se le notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor de una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 1004-C.- A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 13 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas sin la autorización correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.

Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación de personal en contravención a lo estipulado en el artículo 13 de esta Ley, o de la prestación de servicios especializados o

ejecución de obras especializadas, en contravención a lo previsto en los artículos 14 y 15 de este ordenamiento.

Artículo Segundo. Se **reforman** los artículos 15 A; 304 A, fracción XXII, y 304 B, fracción IV; se **adiciona** el artículo 304 B, con una fracción V, y se **deroga** el artículo 75, segundo párrafo, de la Ley del Seguro Social, para quedar como sigue:

Artículo 15 A. La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá comunicar trimestralmente, dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:

I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y

el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.

II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos de aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.

III. Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto Mexicano del Seguro Social y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Artículo 75. ...

Segundo párrafo, se deroga.

Artículo 304 A. ...

I. a XXI. ...

XXII. No presentar o presentar fuera del plazo legal establecido, la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.

Artículo 304 B. ...

I. a **III.** ...

IV. Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo Tercero. Se **reforman** los artículos 29, tercer párrafo, y 29 Bis, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, para quedar como sigue:

Artículo 29.- ...

...

En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de seis meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

Artículo 29 Bis.- Las personas físicas o morales que se encuentren autorizadas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, deberán

proporcionar cuatrimestralmente al Instituto a más tardar el 17 del mes siguiente al cierre de éste, la siguiente información:

a) Datos Generales;

b) Contratos de servicio;

c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;

d) Información de los trabajadores;

e) Determinación del salario base de aportación, y

f) Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.

El Instituto informará semestralmente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social el incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en el tercer párrafo del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de

acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Artículo Cuarto. Se **reforma** el artículo 81, primer párrafo, y se **adicionan** los artículos 15-D; 26, con una fracción XVI; 75, fracción II, con un inciso h); 81, con una fracción XLV; 82, con una fracción XLI, y 108, séptimo párrafo, con un inciso i), del Código Fiscal de la Federación, para quedar como sigue:

Artículo 15-D. No se considerarán gastos estrictamente indispensables y no tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal. La subcontratación de personal se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, no se considerará subcontratación de personal la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15

de la Ley Federal del Trabajo y esta autorización sea proporcionada al contratante.

Artículo 26. ...

I. a **XV.** ...

XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

XVII. y **XVIII.** ...

...

Artículo 75.- ...

I. ...

II. ...

a) a **g)** ...

h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4o., tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

III. a **VI.** ...

Artículo 81. Son infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones; de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias, así

como de proporcionar información y documentación a terceros y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de Administración Tributaria:

I. a **XLIV.** ...

XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5o., fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Artículo 82. ...

I. a **XL.** ...

XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.

Artículo 108. ...

...

...

...

...

...

...

a) a **h)** ...

i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, último párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer párrafo de dicho artículo.

...

...

...

Artículo Quinto. Se **adicionan** los artículos 27, fracción V, con un tercer párrafo, y 28, con una fracción XXXIII, de la Ley del Impuesto sobre la Renta, para quedar como sigue:

Artículo 27. ...

I. a IV. ...

V. ...

...

Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones

de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.

VI. a **XXII.** ...

Artículo 28. ...

I. a **XXXII.** ...

XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.

...

Artículo Sexto. Se **adicionan** los artículos 4o., con un tercer párrafo, pasando el actual tercer párrafo a ser cuarto párrafo, y 5o., fracción II, con un segundo párrafo, y se **deroga** 1o.-A, fracción IV, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, para quedar como sigue:

Artículo 1o.-A.- ...

I. a **III.** ...

IV. (Se deroga).

...

...

...

...

Artículo 4o.- ...

...

El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.

...

Artículo 5o.- ...

I. ...

II. ...

Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia simple de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratista haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta

fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

III. a **VI.** ...

Transitorios

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto que entrará en vigor el 1 de enero de 2021.

Segundo. Dentro de los cuatro meses siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo quinto, de la Ley Federal del Trabajo.

Tercero. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán obtener la autorización de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social que prevé el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, en un plazo de seis meses, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo quinto, de dicha Ley.

Cuarto. Aquellos patrones que, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 120 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales, para dar de baja dichos registros patronales y, de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro

patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.

Quinto. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 6 meses contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Sexto. Dentro del plazo de cuatro meses contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Séptimo. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Hoja de firma de la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Reitero a Usted, Ciudadana Presidenta de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, las seguridades de mi consideración atenta y distinguida.

Ciudad de México, a 12 de noviembre de 2020.

EL PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR

*JSI

2) 10-09-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se derogan los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, todos de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por Integrantes del Grupo Parlamentario del PT.
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 10 de septiembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE DEROGAN LOS ARTÍCULOS 15-A, 15-B, 15-C Y 15-D, TODOS DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5363-II, martes 10 de septiembre de 2019

QUE DEROGA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, SUSCRITA POR INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PT

Los suscritos diputados federales a la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo que se dispone en el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 6, numeral 1, fracción I, y 77, ambos del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a su consideración la presente **iniciativa con proyecto de decreto por el que se derogan los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, todos de la Ley Federal del Trabajo** , bajo la siguiente:

Exposición de Motivos

El 30 de noviembre del 2012, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en particular y para efectos de esta iniciativa los que corresponden de los artículos **15A al 15D** en el tema de *outsourcing* o subcontración.

En el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo tenemos claro que el sistema capitalista se basa en la explotación del hombre por el hombre, en virtud de que hay un excedente en el trabajo que no se le paga al trabajador y que se conoce como “plusvalía”.

En el sistema jurídico mexicano, desde la Constitución de 1917 se incluyó el artículo 123 como el precepto que establece los derechos en favor de la clase trabajadora.

Nuestra Constitución es la primera en el mundo en reconocer los derechos sociales.

Ahora bien, en el diseño original de la legislación laboral se establecieron una serie de definiciones como la de trabajador al que la Ley considera como: “la persona física que presta a otra, física o moral, un trabajo personal subordinado” y al patrón quien es “la persona física o moral que utiliza los servicios de uno o varios trabajadores”.

De esto se desprende que la relación laboral es bilateral entre quien contrata y quien es contratado.

Cuando un patrón contrata a un trabajador está obligado a darlo de alta en el Instituto Mexicano del Seguro Social e Infonavit, además de realizar las cotizaciones correspondientes para el Sistema de Ahorro para el Retiro de su trabajador.

Sin embargo, de 1980 a la 2012 se dio un fenómeno de precarización de la fuerza de trabajo, en donde el trabajo se considera una mercancía y por desgracia la de menor valor.

Como proceso para eludir responsabilidades de la patronal se dio el fenómeno denominado subcontratación o *outsourcing* , en donde un patrón recurre a un tercero, para que contrate directamente a trabajadores que prestarán el trabajo personal subordinado ante quien contrato la empresa tercerista.

La característica fundamental de la subcontratación es el pago de los bajos salarios y ausencia de garantías y ausencia de seguridad social.

Para no ir muy lejos, y muy seguramente todos lo hemos visto al interior de esta honorable Cámara de Diputados, las compañeras y compañeros que nos ayudan con la limpieza de las instalaciones de Cámara ganan muy poco, respecto a las utilidades de la empresa,

Situación que ocurre en diversas oficinas tanto en sector y público y privado.

Esto es totalmente injusto, porque prácticamente estos trabajadores no cuentan con ningún derecho.

Por esta injusta situación, en el pasado mes de abril, cuando se aprobaron las reformas a la Ley Federal de Trabajo, en la Comisión de Trabajo y Previsión Social, la diputada Margarita García García y el diputado José Luis Montalvo Luna, integrantes de esa comisión y en representación del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, votaron en contra, ya que, no contemplaba la eliminación de la figura del *outsourcing* en dicha ley.

El Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo está en desacuerdo de esta modalidad de contratación laboral, ya que ha derivado en que los trabajadores mexicanos no cuenten con una seguridad social como tal, ni mucho menos prestaciones laborales, como vacaciones, aguinaldo, pago de utilidades, por mencionar algunas.

Según datos de Coneval, en 2018, en México existían 35.5 millones de personas ocupadas que carecen de acceso a la seguridad social, esta cifra es alarmante ya que en caso de accidentes o muerte laboral, el trabajador y su familia están desamparados, lo cual incrementa su probabilidad de caer en pobreza.

Porcentaje y número de personas con carencia por acceso a la seguridad social, 2012-2018

Indicadores	Millones de personas			
	2012	2014	2016	2018
Carencia por acceso a la seguridad social	**71.8**	**70.1**	**68.4**	**71.7**
Población ocupada sin acceso a la seguridad social	31.2	30.4	32.2	35.5

Fuente: CONEVAL, Medición de la pobreza serie 2008-2018

Por su parte, la **población ocupada informal,** que agrupa a todas las modalidades de empleo informal (sector informal, trabajo doméstico remunerado de los hogares, trabajo agropecuario no protegido y trabajadores subordinados que, aunque trabajan en unidades económicas formales, lo hacen en modalidades fuera de la seguridad social), llegó a **30.9 millones de personas.** [1]

Indicador	2019 Trimestre II		
	Estimaciones		
	Total	Hombres	Mujeres
1. Población ocupada por condición de informalidad:	**54,936,719**	**33,449,817**	**21,486,902**
Ocupación formal	23,987,092	14,817,347	9,169,745
Ocupación informal	30,949,627	18,632,470	12,317,157
2. Población ocupada no agropecuaria[1] por condición de informalidad:	**48,205,453**	**27,483,283**	**20,722,170**
Ocupación formal	23,123,021	14,068,741	9,054,280
Ocupación informal	25,082,432	13,414,542	11,667,890
3. Población ocupada en el sector informal:	**15,278,215**	**8,956,492**	**6,321,723**
4. Tasas:			
Tasas calculadas contra la población ocupada			
Tasa de informalidad laboral 1 (TIL1)	56.34	55.70	57.32
Tasa de ocupación en el sector informal 1 (TOSI1)	27.81	26.78	29.42
Tasas calculadas contra la población ocupada no agropecuaria			
Tasa de informalidad laboral 2 (TIL2)	52.03	48.81	56.31
Tasa de ocupación en el sector informal 2 (TOSI2)	31.69	32.59	30.51

Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.

De acuerdo con el Censo Económico en 2014, respecto al personal ocupado total según el tipo de relación laboral que mantienen con la unidad económica, las 21 millones 576 mil 358 personas ocupadas se distribuyen como sigue:

-Personal ocupado remunerado 56.5 por ciento.

-Propietarios, familiares y otros trabajadores no remunerados 26.9 por ciento.

-No dependiente de la razón social 16.6 por ciento (3 millones 578 mil 247 personas)

Personal ocupado no dependiente de la razón social, 2003, 2008 y 2013			
Indicador	Millones de personas		
	2003	2008	2014
Personal ocupado no dependiente de la razón social	1,399,264	2,732,056	3,578,247

Fuente: Censos Económicos 2014. Resumen de los resultados definitivos

Los datos censales en el periodo 2003-2008 muestran que esta modalidad de contratar personal creció anualmente 14.3 por ciento, mientras que en el periodo 2008-2013 el incremento fue de 5.5 por ciento.

El comercio, los servicios privados no financieros y las manufacturas son los sectores que más demandan este tipo de personal: 33.5, 27.4 y 25.9 por ciento, respectivamente.

Total de población subordinada y remunerada de más de 15 años, y parte de ella sin contrato

Año	Total	Sin contrato	Variación anual sin contrato
2012	31,747,737	14,234,183	n.s
2013	31,535,684	13,372,222	-861,961
2014	31,787,571	13,498,522	126,300
2015	33,005,047	14,206,139	707,617
2016	33,659,105	14,342,110	135,971
2017	34,131,678	14,397,707	55,597
2018	34,858,665	14,472,359	74,652
Variación en 6 años			238,176

Fuente: Elaborado con datos de INEGI, Datos .gov.

Por lo anterior antes expuesto el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo somete a consideración de esta honorable soberanía, el siguiente

Decreto

Artículo Único. Se derogan los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, todos de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 1 al 15. ...

Artículo 15-A. Derogado

Artículo 15-B. Derogado

Artículo 15-C. Derogado

Artículo 15-D. Derogado

Artículo 16 al 1010. ...

Transitorio

Unico. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Nota

1 Fuente: Inegi, Resultados de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, cifras durante el Segundo Trimestre de 2019

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a los 10 días de septiembre del año dos mil diecinueve.

(Rúbrica)

3) 19-09-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 153-T de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por la Dip. Margarita García García (PT).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 19 de septiembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL ARTÍCULO 153-T DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5369-III, jueves 19 de septiembre de 2019

QUE REFORMA EL ARTÍCULO 153-T DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DE LA DIPUTADA MARGARITA GARCÍA GARCÍA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PT

Con fundamento en lo establecido en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados y demás disposiciones aplicables, someto a consideración de esta asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 153-T de la Ley Federal del Trabajo.

Exposición de Motivos

La capacitación para los trabajadores es un derecho plasmado en nuestra Constitución, además de ser parte de los Convenios que México signo con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), como lo es el Convenio C142 que habla sobre el desarrollo de los recursos y la Recomendación R195 que trata sobre el desarrollo de los recursos humanos: educación, formación y aprendizaje permanente, en este, se establece el adoptar programas y prácticas para formación y orientación profesional y técnica de los trabajadores en las diversas áreas de trabajo.

Este convenio y la recomendación, reconocen que el aprendizaje permanente es fundamental para el desarrollo humano, creación de empleo y el crecimiento económico, ya que, al estar mejor preparados y capacitados, a los individuos les será más fácil la inserción laboral.

En la reforma a la Ley Federal del Trabajo publicada el 30 de noviembre de 2012, en el Diario Oficial de la Federación, se anexa un Capitulo III BIS que habla De la Productividad, Formación y Capacitación de los Trabajadores en donde se hace mención de la obligación de los patrones a proporcionar capacitación a sus trabajadores, ya sea fuera o dentro del centro del trabajo por medio de instituciones, escuelas, organismos o adhesión a sistemas.

En el artículo 153-T se menciona que los organismos instructores tienen el derecho a expedir una constancia, el artículo en mención a la letra dice:

> **"Artículo 153-T.** Los trabajadores que hayan sido aprobados en los exámenes de capacitación y adiestramiento en los términos de este Capítulo, tendrán derecho a que la entidad instructora les expida las constancias respectivas, mismas que, autentificadas por la Comisión Mixta de Capacitación y Adiestramiento de la Empresa, se harán del conocimiento de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, por conducto del correspondiente Comité Nacional o, a falta de éste, a través de las autoridades del trabajo a fin de que la propia Secretaría las registre y las tome en cuenta al formular el padrón de trabajadores capacitados que corresponda, en los términos de la fracción IV del artículo 539."

Rojina Villegas, Rafael (1998) define la obligación como:

> "Podríamos decir que los tratadistas modernos definen la obligación como una relación jurídica por virtud de la cual un sujeto llamado acreedor, está facultado para exigir de otro denominado deudor, una prestación o una abstención. Este concepto no prejuzga respecto a la determinación o indeterminación de los sujetos, (...)

tampoco se exige que el objeto de la obligación sea patrimonial. Se afirma simplemente que el acreedor está facultado para exigir al deudor una prestación o una abstención."

Álvarez Ledezma, Mario I. (1995) define derecho como:

"El Derecho es un sistema normativo de regulación de la conducta social, producido y garantizado coactivamente por el poder político de una autoridad soberana, que facilita y asegura la convivencia o cooperación social, y cuya validez (obligatoriedad) está condicionada por los valores jurídicos y éticos de los cuales es generador y portador, respectivamente, en un momento y lugar histórico determinados."

Como podemos observar en una obligación que el demandante puede exigir al adeudado la prestación, que en el tema que nos ocupa aplica al demandante como el capacitado y al adeudado como el capacitador o entidad instructora, por lo que se puede exigir el documento que acredite que fue capacitado; en caso contrario con la definición de derecho la obligatoriedad queda condicionada por valores jurídicos y éticos.

Si el trabajador cumplió con los requisitos solicitados en el curso o capacitación, debería ser una obligación por parte de la entidad instructora expedir su constancia de los aprendizajes recibidos; al no ser una obligación y si un derecho, faculta a la entidad instructora a expedirla o no, con ello se deja en estado de indefensión al trabajador, ya que al no poder obtener su constancia de capacitación no tiene manera de acreditar su experiencia y preparación, pues estos documentos normalmente son de valor curricular y es la manera con la que se cuenta para acreditarse ante el empleador.

También cabe mencionar que en el primer informe del presidente se mencionó la formación y la certificación en el trabajo, definiéndolo de la siguiente manera:

"La Certificación de Competencias Laborales es el proceso a través del cual las personas demuestran por medio de evidencias que cuentan, sin importar cómo hayan adquirido los conocimientos, habilidades y destrezas necesarias para cumplir una función a un alto nivel de desempeño, de acuerdo con el definido en un Estándar de Competencia"

Como podemos observar también la certificación es un tema importante para el Gobierno Federal, para aumentar las posibilidades de las personas a encontrar un trabajo bien remunerado considerando mejores capacidades adquiridas por su preparación, por lo que reiteró la importancia de hacer esta reforma a la Ley Federal del Trabajo.

Por los motivos anteriormente expuestos someto a consideración de este pleno, la siguiente iniciativa con proyecto de

Decreto por el que reforma el artículo 153-T de la Ley Federal del Trabajo

Artículo Único. Se reforma el artículo 153-T de la Ley Federal del Trabajo.

Ley Federal del Trabajo

Artículo 153-T. Los trabajadores que hayan sido aprobados en los exámenes de capacitación y adiestramiento en los términos de este Capítulo, **la entidad instructora tendrá la obligación de expedir** las constancias respectivas, mismas que, autentificadas por la Comisión Mixta de Capacitación y Adiestramiento de la Empresa, se harán del conocimiento de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, por conducto del correspondiente Comité Nacional o, a falta de éste, a través de las autoridades del trabajo a fin de que la propia Secretaría las registre y las tome en cuenta al formular el padrón de trabajadores capacitados que corresponda, en los términos de la fracción IV del artículo 539.

Transitorio

Único. La presente reforma entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Bibliografía

- Convenio C142 sobre el desarrollo de los recursos, OIT.

- Recomendación R195 sobre el desarrollo de los recursos humanos: educación, formación, y aprendizaje permanente, OIT.

- Rojina Villegas, Rafael, Compendio de derecho civil III (Porrúa 1998)

- Montoya Pérez, Oscar. Diccionario jurídico (2016)

- Álvarez Ledezma, Mario I. Introducción al Derecho (Mc Graw-Hill, 1995)

- Primer Informe de Labores, 2018-2019 1 de septiembre de 2019.

Dado en Palacio Legislativo de San Lázaro, a 18 de septiembre de 2019.

Diputada Margarita García García (rúbrica)

4) 10-10-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforman los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal de Trabajo.
Presentada por la Dip. Graciela Sánchez Ortiz (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 10 de octubre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN LOS ARTÍCULOS 15-B Y 15-C DE LA LEY FEDERAL DE TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5384-V, jueves 10 de octubre de 2019

QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 15-B Y 15-C DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DE LA DIPUTADA GRACIELA SÁNCHEZ ORTIZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

Quien suscribe, diputada Graciela Sánchez Ortiz ,integrante del Grupo Parlamentario de Morena, de la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y de los artículos 6, numeral 1, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración de esta honorable asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de decreto, por el que se reforman los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal de Trabajo, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

La Organización Internacional del Trabajo (OIT), denomina al trabajo como el "conjunto de actividades humanas, remuneradas o no, que producen bienes o servicios en una economía, o que satisfacen las necesidades de una comunidad o proveen los medios de sustento necesarios para los individuos". Por otra parte, el concepto de empleo, se establece como el "trabajo efectuado a cambio de pago (salario, sueldo, comisiones, propinas, pagos a destajo o pagos en especie)" sin importar la relación de dependencia (si es empleo dependiente-asalariado, o independiente-autoempleo).[1]

En nuestro país el derecho al trabajo se encuentra regulado en nuestra carta magna mediante los artículos 5° y 123, los cuales sientan las bases, reglas y condiciones propias con las que debe contar toda persona que ejerza su derecho laboral, el cual el estado debe de garantizar; el artículo 5º establece que "a ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode", también establece que "nadie podrá ser obligado a prestar trabajos personales sin la justa retribución y sin su pleno consentimiento",

En lo que refiere al artículo 123 constitucional, en este se esbozan una serie de normas y obligaciones que rigen la relación entre empleados y empleadores entre las que destacan las siguientes:

1. El trabajo es un derecho primordial

2. Para trabajo igual debe corresponder salario igual, sin tener en cuenta sexo ni nacionalidad.

3. Las empresas, cualquiera que sea su actividad, estarán obligadas a proporcionar a sus trabajadores, capacitación o adiestramiento para el trabajo.

4. Asegurar la libertad de negociación colectiva y los legítimos intereses de trabajadores y patrones.

En este orden de ideas, con la reforma del artículo 15 de la Ley federal de trabajo del año 2012, se estableció en la Ley por primera vez el termino subcontratación, definido como el "medio por el cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante,

persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas".

Aunque el surgimiento del modelo denominado subcontratación también conocido como *outsourcing,* surgió como un concepto mediante el cual se buscaba brindar apoyo entre empresas mediante la realización de diversas actividades para generar una mayor productividad, incrementando su actividad y desarrollo, lo cual podemos apreciar en la definición de la autora Mariana Díaz, quien lo describe como: "Una de las estrategias actuales es el business process outsourcing o externalización de procesos de negocios, se trata de la transferencia de un proceso o una fase del negocio a un tercero especializado con el objeto de agilizar y mejorar los procesos, lograr mayor y más eficientes resultados, agilizar el management o comprimir costos".[2]

Sin embargo, esta figura se ha visto manipulada por la gran mayoría de las empresas que brindan dicho servicio, utilizándolo de manera abusiva, con la intención de reducir los derechos laborales que se han logrado a través de muchos años, mediante la eliminación o retención del pago del impuesto sobre la renta (ISR), de las cuotas de seguridad social, la nula protección del trabajador, etc. Y sólo se prepondera ampliar las ganancias económicas de las empresas.

Como ya se mencionó, el *outsourcing* se puede analizar desde dos vertientes, por una parte, se observa desde un ámbito donde se otorgan servicios específicos para realizar actividades delimitadas a fin de lograr un beneficio a la empresa contratante de este sistema laboral; y por otra lamentablemente más cercana a la realidad que se vive en nuestro país, como un elemento para simular operaciones y vulnerar los derechos de los trabajadores.

En el caso de México, hay estudios que sugieren que, del total del mercado de subcontratación, sólo 100 empresas cuentan con registro ante el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y, de éstas, sólo 40 por ciento paga impuestos. En tales estudios se puntualiza que en México una quinta parte de los trabajadores labora bajo el esquema de subcontratación según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Algunos estudios hablan de que en México hay entre 2.4 y 4 millones de trabajadores bajo el esquema de *outsourcing* y que el mercado vale cerca de 700 millones de dólares. Otros estudios, según los investigadores, revelan que aproximadamente 10 por ciento de los trabajadores en México están bajo esta figura.[3]

Es imprescindible combatir de manera definitiva los vacíos legales para erradicar los abusos hacia trabajadores subcontratados, a quienes les han despojado de las prestaciones sociales y el derecho a generar antigüedad, el derecho a servicios médicos, créditos especiales y aportaciones al fondo de retiro con lo cual se enfrentarán a una vejez sin la protección mínima que marca la Ley.

La contrariedad principal de esta práctica es que suele aplicarse como mecanismo que permite a empleadores evitar los compromisos que por Ley debe otorgar a los trabajadores, por lo que suelen generar empleos sumamente precarios, inconsistentes y mal pagados y les permite realizar despidos relativamente baratos sin tener repercusión alguna.

Finalmente es indispensable buscar alternativas legales que logren garantizar y proteger el pleno goce de los derechos laborales a los trabajadores subcontratados y regule y vigile a las compañías que se dediquen al ya denominado *outsourcing, con el objetivo de* certificar que no caigan en arbitrariedades ni en procesos de discriminación laboral.

Con base en lo ya mencionado, la propuesta pretende incluir las prestaciones laborales como medidas fundamentales que deben cumplir las empresas contratistas y establecer oportunidades igualitarias para todos los trabajadores sin importar el sistema por el cual se encuentren contratados.

Por lo expuesto y fundado, someto a consideración de esta soberanía el siguiente proyecto de

Decreto por el que se reforman los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal del Trabajo

Único: Se reforman los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Título Primero
Principios Generales

Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito.

La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores**, así como garantizar los derechos laborales comprendidos en el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.**

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de **seguridad social, prestaciones laborales,** seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Notas

1 https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_LIM_653_SP/lang—es/ind ex.htm

2 Díaz Spataro, Mariana. Outsourcing. Guía práctica de Técnicas y Estrategias. Ediciones de la U. Bogotá, Colombia. 2012, Pág. 154

3 http://www.labormx.com/outsourcing-en-mexico.html

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 10 de octubre de 2019

Diputada Graciela Sánchez Ortiz (rúbrica)

5) 22-10-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Isaías González Cuevas (PRI).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 22 de octubre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5392-II, martes 22 de octubre de 2019

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO ISAÍAS GONZÁLEZ CUEVAS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI

Isaías González Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 6, numeral 1, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de los Diputados, presenta a consideración de esta asamblea iniciativa para reformar diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

El avance científico-tecnológico ha provocado un acelerado cambio en el modelo tradicional del trabajo que paulatinamente ha impactado en las relaciones de los empresarios, las empresas y sus trabajadores.

De hecho se ha modificado el espacio físico del trabajo, hay nuevas prácticas para que el trabajo. Los centros de trabajo que tienen un diseño muy diferente al que estábamos acostumbrados y un consecuente cambio en los métodos y en la relación de los trabajadores con las empresas.

Esto ha originado que algunos centros de trabajo requieran apoyo especializado temporal o permanente de personal que desarrolla parte de los procesos productivos; pero que no necesariamente forma parte del núcleo central de la empresa. A esta trasformación del trabajo se le ha denominado *outsourcing,* "terciarización" o "subcontratación". Es decir, el trabajo que puede ser conferido a terceros por las características propias de su especialidad, pero que no constituye en esencia del trabajo que realiza empresa base.

El *outsourcing* tiene sus orígenes en los mercados de Estados Unidos de América y Europa, especialmente en Reino Unido, donde comenzó como práctica en la década de 1960 y luego se extendió al resto del mundo. Este proceso de subcontratación surgió con trabajos de mantenimiento simples y se ha convertido en una industria integral, donde es visto como un componente crucial de la estrategia de negocios de una organización.[1]

En el caso de México, "el *outsourcing* ha tenido un crecimiento de 5 por ciento anual, convirtiéndose en una región con potencial en estas prácticas". Algunas de las áreas en las que más se ha desarrollado son: los denominados *call centers* , en la manufactura y de la informática.[2] Estos niveles de especialización pueden ser útiles para dar agilidad y eficacia a las empresas, sin embargo, generalmente van acompañadas del detrimento de los derechos y prestaciones de los trabajadores.

Como todos sabemos, el pasado 1 de mayo se publicó en el Diario Oficial de la Federación la reforma laboral en materia de libertad y justicia sindical, derivada del ordenamiento constitucional reformado en febrero de 2017. Si bien la más reciente reforma reglamentaria obedece a ese mandato de la Carta Magna, hay que decir que también responde a los compromisos internacionales que nuestro país estableció en el Anexo 23-A del Tratado Comercial entre México, Estados Unidos y Canadá, el llamado T-MEC.

Independientemente de lo anterior, es un hecho que la reforma laboral representa una exigencia de la realidad del país, por ello gran parte de los interlocutores que intervinieron en esos debates coincidieron en la necesidad de actualizar el marco legal de las relaciones laborales del país.

Sin embargo, debido a la complejidad y a los múltiples aspectos que contiene la Ley Federal del Trabajo, han quedado diversos temas pendientes de revisión. El primero es sin duda el de la subcontratación, tema que incluso se estableció como un compromiso a resolver inmediatamente después de aprobada la gran reforma de mayo de 2019.

Por ejemplo, en el marco de la última jornada del Parlamento Abierto en materia laboral convocado por la Cámara de Senadores, los expositores destacaron la necesidad de avanzar en una regulación específica para la subcontratación en México: "Empresarios, académicos, especialistas, legisladores y sindicatos nos pronunciamos a favor de regular el *outsourcing* en México para generar certidumbre, garantizar los derechos laborales de los trabajadores y cumplimiento de las obligaciones fiscales, así como cerrar la puerta a las malas prácticas".[3]

En México, el régimen de subcontratación tuvo su más clara aparición en el decenio de 1970, cuando algunas empresas lo utilizaron para realizar actividades secundarias, principalmente en las áreas de limpieza, mantenimiento y vigilancia. Sin embargo, su crecimiento y auge sucedieron en las áreas de finanzas, contabilidad, informática, recursos humanos y reclutamiento de personal, logística y distribución, así como el manejo de asuntos legales. Este fue el verdadero potencial de esta herramienta que se ha convertido en una alternativa recurrente para gran cantidad de empresas.

La implantación del *outsourcing* ha traído muchas ventajas para las empresas más allá de la especialización. En el aspecto económico-financiero, este mecanismo permite disminuir costos administrativos, así como deducir gastos por subcontratación laboral. Más aún, el *outsourcing* no requiere de una inversión inicial o de capacitación constante, por lo que no existe una curva de aprendizaje que dicte la productividad por un cierto periodo de tiempo. Asimismo, los convenios constituidos mediante este modelo de contratación implican ciclos de constante rotación a causa de su limitado periodo de tiempo.

Gracias al *outsourcing,* una empresa puede eficientar sus procesos y optimizar sus funciones primordiales, pero insistimos, contiene deficiencias en el modelo de subcontratación que es urgente modificar.

Hay que recordar que el tema de la subcontratación ya había sido revisado por el Congreso de la Unión en 2012. En aquella ocasión, por primera vez después de 40 años, el Ejecutivo federal propuso la actualización del marco jurídico laboral para responder a una realidad con nuevas circunstancias demográficas, económicas y sociales del país.

En efecto, desde aquel entonces el diagnóstico era correcto:

- La legislación ya no respondía a la urgencia de incrementar la productividad de las empresas y la competitividad del país, ni tampoco a la generación de nuevos empleos;

- Había un anacronismo en las disposiciones procesales que aún hoy impide la modernización de la justicia laboral; y

- Sobre todo, la normatividad laboral no prevé sanciones significativas a quienes incurren en prácticas desleales contrarias a la ley.

Por ello, uno de los principales objetivos de la reforma de 2012 era que las relaciones laborales que se desarrollan en la informalidad, se regularicen y transiten al mercado formal.

Para avanzar en ese sentido se aprobó el reconocimiento de la figura del *outsourcing* en la ley, mediante el término de "intermediario", con el propósito de evitar la evasión fiscal y el incumplimiento de obligaciones a cargo del patrón. Así es como se determina que debe existir un contrato de prestación de servicios por escrito; se prevé que la beneficiaria de los servicios tendrá la obligación de cerciorarse de la solvencia económica de la subcontratista y que ésta cumpla con sus obligaciones en materia de seguridad y salud. Se señala

expresamente que en todo caso los patrones y los intermediarios serán responsables *solidarios* en las obligaciones contraídas con los trabajadores.

Sin embargo, debemos reconocerlo: una vez más, la realidad nos superó. De acuerdo con un estudio realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía, con base en los resultados de los censos económicos de 2014, *Personal ocupado subcontratado en las unidades económicas* (outsourcing), "no debe suponerse que al hablar de personal ocupado nos referimos al empleo. El objetivo de esta publicación es proporcionar una visión general del personal ocupado que no depende de la razón social para la cual trabaja (también denominado personal subcontratado), **debido a que en los últimos años se ha visto un incremento significativo de este tipo de personal ocupado". [4]**

La dinámica de crecimiento en el personal subcontratado muestra que de 2003 a 2008 se tuvo una variación anual de 14.3 por ciento, con una diferencia absoluta de 1 millón 332 mil 792 personas, mientras que de 2008 a 2013 fue de 5.5 por ciento; es decir, un incremento absoluto durante los últimos cinco años de 846 mil 191 personas que no dependieron de la razón social para la cual trabajaron. En 2008, el personal ocupado que no dependía de la razón social para la cual trabajaba representó 13.6 por ciento del total de personas ocupadas y para 2013 el porcentaje se incrementó a 16.6, lo cual evidencia el crecimiento en esta forma de contratación de personal.[5]

De acuerdo con otras investigaciones, México ocupa el quinto lugar en la industria de la subcontratación en América Latina, con un valor en el mercado de mil 457 millones de dólares anuales, aunque está por debajo de lo que reportan otras naciones de la región donde el total de ese mercado es de 47 mil 800 millones de dólares. En América Latina, se calcula la operación de 37 mil empresas de tercerización, donde sólo Brasil reporta 35 mil de éstas, aun cuando sigue siendo un mercado con legislación restrictiva.[6]

Se estima que en México hay más de 2 mil empresas de subcontratación, pero sólo 100 cuentan con registro ante el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y de éstas únicamente 40 por ciento paga impuestos, además apenas 20 cumplen con los estándares establecidos por la Asociación Mexicana de Capital Humano, que implican auditorías legales y fiscales.[7]

En su diagnóstico, Staffinng Industry Analysts puntualiza que en México una quinta parte de los trabajadores labora bajo el esquema de subcontratación, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Algunos estudios hablan de que en la actualidad en México hay entre 2.4 y 4 millones de trabajadores en el esquema de subcontratación. Sin embargo, para algunos investigadores, aproximadamente 10 por ciento de los trabajadores en México están en esta figura.[8]

Lo anterior confirma el creciente papel que las empresas de subcontratación han alcanzado dentro de la economía mexicana y nos alertan, al mismo tiempo, sobre la necesidad de una regulación integral de este fenómeno.

Una buena empresa de *outsourcing* se concibe como un socio participativo que entiende las necesidades y objetivos de sus clientes, que entiende dicha gestión como un conjunto integral de actividades que benefician a la empresa que la contrata y a sus trabajadores, sin embargo, según Alain Dehaze, CEO Global de Adecco, empresa de tercerización que trabaja en 60 países, la "simulación con fines de evasión fiscal es más común en América Latina y algunas partes de Asia", por una falta de *maduración* en la regulación: "Hay compañías que usan contratos informales, que ven estas medidas como ventajas competitivas".[9]

Hay firmas simuladoras que perduran gracias a que las autoridades fiscales y no realiza su trabajo de auditoría. Si bien es cierto que los empleados deben pagar cuotas al IMSS e impuestos, no hay un apartado en la LFT que prohíba explícitamente el uso de figuras para simular salarios más bajos. "Estas actividades se pueden tipificar como fraude fiscal, señalarse como tal y perseguirse" señala Héctor Márquez, director de Relaciones Institucionales y Gobierno de ManpowerGroup México y Centroamérica. De acuerdo con la revista especializada *Forbes* , se ha reconocido que las afectaciones al fisco y a los trabajadores por parte de firmas simuladoras se estiman en más de 277 mil millones de pesos, más que los 260 mil millones de pesos recaudados por cuotas obrero-patronales por el IMSS en 2016.[10]

Es un hecho que las malas prácticas de la subcontratación han escalado tal gravedad que incluso los expertos denominan que dichas prácticas pueden clasificarse como lavado de dinero y, por lo tanto, pueden ubicarse en el espacio de delincuencia organizada: por ejemplo, la alianza que han establecido algunos empresarios que

se dedican al *outsousing* con aquellos que se denominan “factureros”, es decir los que se dedican a emitir facturas falsas. Así lo señaló en las sesiones del Parlamento Abierto el abogado penalista de la Universidad Iberoamericana, Marco del Toro.[11]

Obviamente, los mayor perjudicados por estas prácticas son los trabajadores, cuyos recursos en sus cuentas de Infonavit y Afore son menores de lo que debían ser, se reducen los ingresos por cuotas al IMSS y las finanzas públicas también resultan afectadas ya que generan menos recaudación de impuestos.

Ante esta grave problemática, enfatizamos que ya es hora de asumir una visión de Estado que promueva el marco regulatorio articulado en lo fiscal, laboral y de relaciones entre las empresas, que ayude a ver en la Subcontratación un mecanismo que de fomente verdaderamente el empleo, respete los derechos de los trabajadores y contribuya al fortalecimiento de la economía nacional.

Como se apuntó, empresarios, académicos, especialistas, legisladores y sindicatos coincidimos contundentemente a favor de la regulación del *outsourcing* en México, para generar certidumbre, garantizar los derechos laborales de los trabajadores y obligar al cumplimiento de las obligaciones fiscales. Sólo así podremos transformar esa mala práctica en una verdadera alternativa de empleo formal en México.

Hacemos notar que esta iniciativa cuenta con el consenso y respaldo de un amplio grupo organizaciones sindicales, con las que se ha debatido la manera de enfrentar la subcontratación; entre ellas están la Confederación Revolucionaria de Obreros y Campesinos, la Unión Nacional de Trabajadores, el Sindicato de Telefonistas de la República Mexicana, el Sindicato de Trabajadores de la Universidad Nacional Autónoma de México, la Confederación de Trabajadores de México, la Asociación de Pilotos Aviadores, la Confederación Obrera Revolucionaria, la CROM, la Cocem, la CTC, la CGT, el Sintasefin y la Federación Nacional Textil.

Por todo lo anterior presentamos esta propuesta para reglamentar la Subcontratación, empezando por la definición de esta actividad con un concepto adecuado a nuestro lenguaje y cuyos alcances queden lo bastante claro en la Ley que no llame a confusión. ¿Por qué es importante esto? Porque en los artículos de la Ley Federal del Trabajo, que son objeto de la presente iniciativa se utilizan indistintamente los términos de “intermediario” y “subcontratista”, y si la antítesis del sujeto de la Subcontratación es el contratante, es decir, el patrón o la persona física o moral, entonces su contraparte debe ser el subcontratista.

A mayor abundamiento, hay que decir que el término *outsourcing* es un anglicismo que se compone de las voces *out* (fuera) y *source* (fuente u origen); es decir, fuente externa. Luego entonces, la palabra *outsourcing* se traduce al español como “subcontratación”, “externalización” o “tercerización”, **no como “intermediario”,** como está actualmente en la ley. En conclusión, “cuando usamos el término *outsourcing,* significa que estamos hablando de subcontratación de servicios”.[12]

De ahí que, en la actualidad, en el mundo de los negocios se usa el concepto de Subcontratación para designar el proceso mediante el cual una empresa u organización contrata a otra externa para que se haga cargo de cierta parte de su actividad o proceso productivo. Por eso, proponemos que ese sea el concepto que guíe el cuerpo de los artículos 12 a 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo, a fin de establecer una regulación coherente e integral de la subcontratación.

De igual manera, al definir al **subcontratista**, consideramos fundamental señalar en el artículo 12 los elementos que debe contener en contrato mediante el cual contrata a los trabajadores que prestarán sus servicios. Señalamos que dicho documento mínimamente debe establecer: el salario por el que se contrata, las prestaciones que se obliga a otorgar y deberá contener las provisiones en materia de seguridad social, así como las del contrato colectivo, cuando exista. Con ello se pretende evitar lo que los juristas llaman una “zona gris”:

Así, en el ámbito internacional, las empresas que participan en los procesos de subcontratación, esta figura puede ser de naturaleza civil o comercial, respecto de las que involucran a los trabajadores y requieren ser protegidas, que formalmente debieran ser derecho del trabajo, por tanto, puede existir una “zona gris” en donde es difícil identificar la naturaleza de las relaciones y si estamos o no ante una subcontratación auténtica o ante una simulación con el propósito de eludir responsabilidades laborales por parte de la empresa usuaria.[13]

Un aspecto que cabe resaltar de esta iniciativa se refiere a la eliminación del término “**solidariamente”** de los artículos 13 y 15, con el que se define como última instancia la responsabilidad del contratante con el trabajador del subcontratista, cuando éste no cuenta con los elementos para cumplir con las obligaciones contraídas con

el trabajador: puesto que ese *estado de solidaridad* crea una situación de indefensión legal para con el eslabón más débil de la cadena, los trabajadores, quienes al final, en virtud de su desconocimiento de la Ley, se ven engañados.

Coincidimos con el doctor Salvador Francisco Ruiz Medrano y la maestra María Guadalupe Cisneros Silva en el sentido que se debe recuperar el concepto de "**unidad de empresa"** que se expresa en el artículo 16 de la Ley Federal del Trabajo, "lo que puede llevar a responsabilizar al mismo tiempo a la empresa que provea el capital y a la que proporcione la mano de obra".[14]

Pero el alma de nuestra propuesta se presenta en el artículo 15-A, pues es ahí donde se señala el procedimiento de la Subcontratación, mediante la relación que establecen el **subcontratista** con el **contratante** , las condiciones que deberán cumplir, así como la sanción a que se sujetará su incumplimiento y la intervención de la autoridad para vigilar el acatamiento de las obligaciones de ambos sujetos para con el trabajador y las instituciones del Estado encargadas de la seguridad social y del sistema tributario.

Asimismo, en el artículo 15-B se establece el procedimiento para darle formalidad al contrato que celebre el patrón, persona física o moral, con el subcontratista y la validación que de él debe hacer la autoridad, quien atendiendo a lo dispuesto en la Ley Federal del Trabajo deberá hacerlo público en su portal electrónico.

Debido al alto grado de simulación que ha alcanzado la práctica de la Subcontratación en nuestro país, que se refleja en una gran evasión fiscal al registrar a trabajadores con un sueldo inferior al real o como profesionistas independientes, mientras que se le ofrecen pagos "por fuera" para completar el pago verdadero por sus labores, resulta urgente la actualización de las sanciones hacia quienes realicen esas prácticas. Por ello, proponemos el endurecimiento de las multas que ya establece el artículo 1004-C.

Consideramos que la subcontratación debe asumirse como un verdadero régimen de contratación que debe estar expresado lógica y coherentemente la ley. Se trata de un fenómeno que, como se expresó antes, ha crecido de manera vertiginosa ante la imposibilidad de crear empleos formales. Es una actividad que agrupa a casi cuatro millones de trabajadores. Es una parte del mercado laboral que no se puede desaparecer de un plumazo o a capricho, al contrario lo que urge es diseñar su normativa en la ley.

Pero también debemos señalar que sería un error asumir a la subcontratación como un mal necesario, al contrario creemos que contamos con todos los elementos para institucionalizarla, con una regulación legal eficaz y con supervisión contundente del Estado que haga que se sujete a la legalidad.

Con objeto de brindar mayor claridad respecto a nuestra propuesta de reformas a la Ley Federal del Trabajo, presento a esta asamblea un cuadro comparativo de las modificaciones que proponemos:

Texto actual	Propuesta de modificación
Artículo 12.- ~~Intermediario~~ es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón. *Sin correlativo*	**Artículo 12.- Subcontratista** es la persona **física o moral** que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón. **El contrato que el Subcontratista firme con la o las personas que contrate, deberá señalar el salario por el que se contrata, las prestaciones que se obliga a otorgar y deberá contener las provisiones en materia de seguridad social y las garantías que establece esta Ley, así como las del Contrato Colectivo, cuando exista.**
Artículo 13.- No serán considerados ~~intermediarios~~, sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán ~~solidariamente~~ responsables ~~con los beneficiarios directos de las obras o servicios,~~ por las obligaciones contraídas con los trabajadores.	**Artículo 13.-** No serán considerados **Subcontratistas** sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán responsables por las obligaciones contraídas con los trabajadores **subcontratados**.
Artículo 14.- ~~Las personas~~ que utilicen ~~intermediarios~~ para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: I. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y II. Los ~~intermediarios~~ no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.	**Artículo 14.- Los patrones** que utilicen **Subcontratistas** para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones **en materia de salarios, seguridad social, salud e higiene, y de las** que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: I. **Percibirán integro el salario contratado**. II. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y III. Los **Subcontratistas** no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores **subcontratados**.

Artículo 15.- En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13, se observarán las normas siguientes: I. La empresa beneficiaria será ~~solidariamente~~ responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores; y II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de trabajo proporcionadas a ~~las que disfruten~~ los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa beneficiaria~~. Para determinar la proporción, se tomarán en consideración las diferencias que existan en los salarios mínimos que rijan en el área geográfica de aplicación en que se encuentren instaladas las empresas y las demás circunstancias que puedan influir en las condiciones de trabajo.~~	**Artículo 15.-** En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13, se observarán las normas siguientes: I. La empresa beneficiaria será responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores **subcontratados**; y II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de trabajo proporcionadas a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa beneficiaria.
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del ~~contratista~~ y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:	**Artículo 15-A.** El trabajo **bajo** régimen de **subcontratación,** es aquel por medio del cual **una persona física o moral,** denominado **Subcontratista** ejecuta obras o presta servicios **especializados o excepcionales** con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un **patrón** contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del **Subcontratista** y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: **a) Garantizar la seguridad social, salud e higiene de los trabajadores subcontratados.** **b) Otorgar prestaciones como vacaciones, aguinaldo y días de descanso obligatorios.**

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares ~~en su totalidad~~, que se desarrollen en el centro de trabajo. ~~b) Deberá justificarse por su carácter especializado.~~ c) ~~No podrá~~ comprender ~~tareas~~ iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. *Sin correlativo*	**c) Cumplir en tiempo y forma con sus obligaciones fiscales.** **d)** No podrá abarcar la totalidad de las actividades iguales o similares que se desarrollen en el centro de trabajo **o en otras instalaciones de la misma razón social.** **e) El Secretaría la justificación emitida por el contratista sobre el carácter Subcontratista deberá presentar ante la especializado o excepcional a realizar por el personal sujeto al régimen de subcontratación.** **f) Por ningún motivo** podrá comprender **actividades** iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante **en el centro de trabajo o en otras instalaciones de la misma razón social.** De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social, **y el Subcontratista será sancionado conforme lo dispuesto en el artículo 1004-C de esta Ley.** **Las conductas y hechos que contravengan las disposiciones de enterar al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Sistema de Administración Tributaria la totalidad de las percepciones y prestaciones adicionales del personal subcontratado, serán sancionados de conformidad con las leyes en la materia y conforme al Código Penal Federal.**
Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre ~~la~~ persona física o moral que solicita los servicios y un ~~contratista~~, deberá constar por escrito.	**Artículo 15-B.** El contrato que se celebre entre **el patrón**, persona física o moral, que solicite los servicios y un **Subcontratista**, deberá constar por escrito **y ésta deberá registrarlo en el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, quien en veinte días hábiles deberá emitir dictamen de autorización, en caso en caso de no autorizarlo deberá notificar al Subcontratista para que éste ofrezca las pruebas necesarias para obtener dicha autorización. En caso de que el Centro refrende dictamen negativo, se entenderá totalmente concluido el trámite y se tendrá por no valido dicho contrato.**

	El contrato que cuente con dictamen de autorización deberá ser publicado en el portal electrónico Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, atendiendo a lo dispuesto por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.
La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo ~~anterior, que la contratista~~ cuenta con la documentación ~~y~~ los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.	La empresa contratante, deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el **primer** párrafo **de este artículo**, **que el Subcontratista** cuenta con la documentación, **los recursos** y **demás** elementos propios **y** suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa ~~contratista,~~ cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, ~~podrá~~ ser cumplido a través de ~~una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada~~ en términos de las disposiciones legales aplicables.	**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios y **el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral**, deberán cerciorarse permanentemente que las empresas **Subcontratistas** cumplen con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud, **paridad de género, no discriminación** y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, **deberá** ser cumplido a través de **los Inspectores del Trabajo**, en términos de las disposiciones legales aplicables en la presente ley.
Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.	**Artículo 15-D.** No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales, **las obligaciones fiscales y de seguridad social**; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.
Artículo 1004-C.- A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de ~~250 a 5000~~ veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-C.-** A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de **500 a 10000** veces la Unidad de Medida y Actualización, **sin perjuicio de las demás sanciones administrativas y penales a que haya lugar.**

Como se observa, pretendemos regular de manera precisa la figura de la subcontratación aceptando el hecho de que se trata de una realidad que ha de ser regulada, y por tanto estamos ante una creación del derecho a través de una fuente real.

Con ello nos unimos a la tendencia en América Latina que busca evitar la utilización de la subcontratación como un recurso para eludir las responsabilidades patronales ya que no existían restricciones institucionales solidas ante esas prácticas desleales.

Por las razones expuestas someto a consideración de esta soberanía el siguiente

Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 12 a 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo

Único. Se **reforman** y **adicionan** los artículos 12 a 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo, para quedar de la siguiente manera:

Artículo 12. Subcontratista es la persona física o moral que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón.

El contrato que el subcontratista firme con la o las personas que contrate, deberá señalar el salario por el que se contrata, las prestaciones que se obliga a otorgar y deberá contener las provisiones en materia de seguridad social y las garantías que establece esta ley, así como las del contrato colectivo, cuando exista.

Artículo 13. No serán considerados subcontratistas sino patrones las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán responsables por las obligaciones contraídas con los trabajadores subcontratados.

Artículo 14. Los patrones que utilicen subcontratistas para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones en materia de salarios, seguridad social, salud e higiene, y de las que deriven de esta ley y de los servicios prestados.

Los trabajadores tendrán los derechos siguientes:

I. Percibirán integro el salario contratado.

II. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y

III. Los subcontratistas no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores subcontratados.

Artículo 15. En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13, se observarán las normas siguientes:

I. La empresa beneficiaria será responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores subcontratados; y

II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de trabajo proporcionadas a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa beneficiaria.

Artículo 15-A. El trabajo bajo régimen de subcontratación, es aquel por medio del cual una persona física o moral, denominado subcontratista ejecuta obras o presta servicios especializados o excepcionales con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un patrón contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del subcontratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

Este tipo de trabajo deberá cumplir las siguientes condiciones:

a) Garantizar la seguridad social, salud e higiene de los trabajadores subcontratados.

b) Otorgar prestaciones como vacaciones, aguinaldo y días de descanso obligatorios.

c) Cumplir en tiempo y forma sus obligaciones fiscales.

d) No podrá abarcar la totalidad de las actividades iguales o similares que se desarrollen en el centro de trabajo o en otras instalaciones de la misma razón social.

e) El subcontratista deberá presentar ante la secretaría la justificación emitida por el contratista sobre el carácter especializado o excepcional a realizar por el personal sujeto al régimen de subcontratación.

f) Por ningún motivo podrá comprender actividades iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante en el centro de trabajo o en otras instalaciones de la misma razón social.

De no cumplirse todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social, y el subcontratista será sancionado conforme lo dispuesto en el artículo 1004-C de esta ley.

Las conductas y hechos que contravengan las disposiciones de enterar al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Servicio de Administración Tributaria la totalidad de las percepciones y prestaciones adicionales del personal subcontratado, serán sancionados de conformidad con las leyes en la materia y con el Código Penal Federal.

Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre el patrón, persona física o moral, que solicite los servicios y un subcontratista deberá constar por escrito y ésta deberá registrarlo en el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, quien en veinte días hábiles deberá emitir dictamen de autorización, en caso en caso de no autorizarlo deberá notificar al subcontratista para que éste ofrezca las pruebas necesarias para obtener dicha autorización. En caso de que el centro refrende dictamen negativo, se entenderá totalmente concluido el trámite y se tendrá por no valido dicho contrato.

El contrato que cuente con dictamen de autorización deberá ser publicado en el portal electrónico Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, atendiendo a lo dispuesto en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el primer párrafo de este artículo de que el subcontratista cuenta con la documentación, los recursos y demás elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios y el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, deberán cerciorarse permanentemente que las empresas Subcontratistas cumplen con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud, paridad de género, no discriminación y ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior deberá ser cumplido a través de los inspectores del trabajo, en términos de las disposiciones legales aplicables en la presente ley.

Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales, las obligaciones fiscales y de seguridad social; en este caso, se estará a lo dispuesto en el artículo 1004-C y siguientes de esta ley.

...

Artículo 1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta ley, se le impondrá multa por el equivalente de 500 a 10 000 veces la unidad de medida y actualización, sin perjuicio de las demás sanciones administrativas y penales a que haya lugar.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social contará con noventa días naturales posteriores a la publicación del presente Decreto para emitir el reglamento y los lineamientos para cumplir lo dispuesto en los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 1004-C. Mientras se cumple el plazo legal de su publicación, se estará a las reglas vigentes.

Notas

1 https://www.mx.issworld.com/acerca/zona-de-aprendizaje/ideas-outsourcin g/historia-del-outsourcing

2 http://elempresario.mx/analisis/outsourcing-nivel-mundial

3 https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Piden-nuevas-reglas-para-el-ou tsourcing-en-Mexico-20190725-0167.html

4 http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/Productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/702825083458.pdf

Ibídem.

6 http://www.labormx.com/outsourcing-en-mexico.html

7 https://www.forbes.com.mx/inquietud-empresarial-por-el-fin-del-outsourc ing/

8 Ibídem.

9 https://www.forbes.com.mx/inquietud-empresarial-por-el-fin-del-outsourc ing/

10 Ibídem.

11 Los debates de parlamento abierto para la reforma laboral se pueden consultar en el Canal del Congreso.

12 Véase http://www.labormx.com/outsourcing-en-mexico.html

13 *El outsourcing desde la perspectiva jurídica, laboral y administrativa de México y el mundo y su problemática actual* . Doctor Salvador Francisco Ruiz Medrano, maestra María Guadalupe Cisneros Silva. http://acacia.org.mx/busqueda/pdf/01_03_Outsourcing.pdf

14 Ibídem.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 22 de octubre de 2019.

Diputado Isaías González Cuevas (rúbrica)

6) 05-11-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral.
Presentada por el Dip. Ulises Murguía Soto (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 5 de noviembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5402-V, martes 5 de noviembre de 2019

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO ULISES MURGUÍA SOTO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

El que suscribe, diputado de la República Ulises Murguía Soto, integrante de la LXIV Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por la fracción II del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y el párrafo 1, fracción I del artículo 8 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someto a consideración de esta soberanía iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

La figura de subcontratación es incluida por vez primera en la reforma a la Ley Federal del Trabajo (LFT) de 2012, lo que implicó entonces un avance significativo en la materia. Sin embargo, a siete años de su implementación, en diversos foros, seminarios, coloquios y mesas de diálogo en los que se han discutido los temas de relieve en los que es preciso avanzar en materia laboral, ha resultado un tema medular el relativo a la subcontratación.

La experiencia cursada en los últimos años deja ver una serie de ausencias o de deficiencias regulatorias en los artículos 15-A al 15-D de la LFT, que han dado lugar a:

1. Confusión entre los conceptos de tercerización, externalización y deslocalización de la producción.

2. Confusión entre lo que se entiende por “subcontratación laboral” y “suministro de mano de obra” e “intermediación”.

3. Falta de claridad en el tipo de responsabilidad de las empresas que participan en la subcontratación de trabajadores.

4. Insuficiente especificación de las prestaciones a las que tiene derecho el trabajador subcontratado.

5. Persistencia de la subcontratación dolosa (por ejemplo, dar de alta y baja al mismo trabajador ante el Instituto Mexicano de Seguridad Social (IMSS), aunque siga trabajando, ya que durante el periodo de baja el IMSS les mantiene sus derechos y el contratista no paga la cotización; contratos de 28 días y en general, simulación laboral.

6. Persistencia de relaciones de trabajo encubiertas en otras figuras legales, por ejemplo: disfrazar trabajo subordinado como prestación de servicios profesionales.

7. Ausencia de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS) en tareas de inspección para vigilar el cumplimiento de las obligaciones de las empresas que utilizan trabajadores subcontratados.

8. Uso de la subcontratación para evadir el pago de impuestos o negar prestaciones laborales establecidas por la LFT.

9. Ausencia de sindicatos y negociación colectiva en las empresas contratistas dedicadas a la subcontratación laboral.

La subcontratación, entendida como aquella figura mediante la cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, quien fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas; ha tenido un crecimiento continuo en los últimos años.

La subcontratación se presenta tanto en el sector privado como en el sector público. En el ámbito privado, muchas de las actividades que hace unos años realizaba una empresa ahora se llevan a cabo a través de la subcontratación, entre ellos: los servicios financieros y contables; la mercadotecnia (*call centers* o *telemarketing*); la vigilancia; la limpieza, o el transporte de mercancía o de personal.[1] En el sector público, los gobiernos han fomentado la subcontratación de la producción a través de las bolsas de subcontratación y del Sistema de Subcontratación en el sector automotriz; la industria del plástico o de electrodomésticos.[2] Sin dejar de mencionar que los servicios de mantenimiento, limpieza y vigilancia suelen ser objeto de subcontratación en las propias entidades públicas.

Originalmente se pensaba que solo se podrían externalizar actividades secundarias o accesorias o de apoyo (externalización de primera generación). Sin embargo, ahora también se exteriorizan actividades principales de la empresa (externalización de segunda generación).[3] Se habla también de una externalización en donde en la empresa principal conviven múltiples empresas que ejecutan una actividad o proceso único para la empresa principal (externalización de tercera generación).[4]

Hoy en día, de las 21,576,358 personas ocupadas en el país, estás se distribuyen de la siguiente manera: Propietarios, familiares y otros trabajadores no remunerados 26.9%; no dependiente de la razón social 16.6% y, personal ocupado remunerado 56.5%.[5]



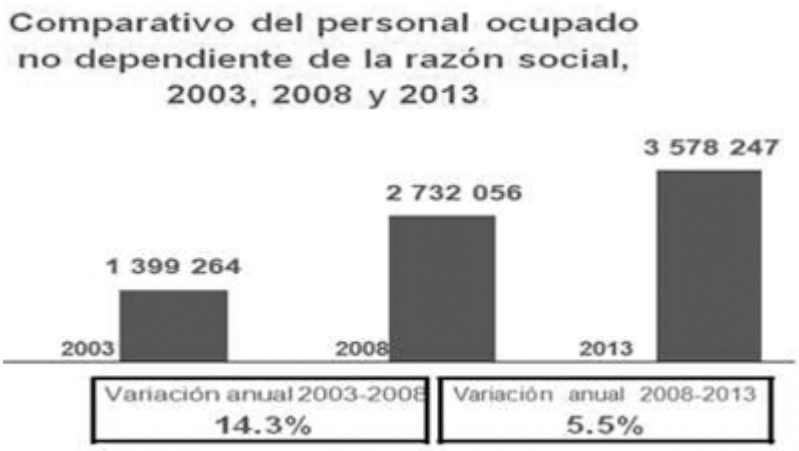
Fuente: Inegi, Censos económicos 2014, Resumen de los resultados definitivos, Inegi. Consultado en:

https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2014/do c/frrdf_ce2014.pdf

El Inegi define como “personal suministrado por otra razón social” a: “...todas las personas que trabajaron para el establecimiento durante el mes de referencia, pero que dependen contractualmente de otra razón social y realizaron labores ligadas con la producción, comercialización, administración y contabilidad. Excluye: al personal que cobra exclusivamente por honorarios y al personal que labora en el establecimiento por la contratación de servicios de vigilancia, limpieza y jardinería.”[6]

Como se observa, la definición del Inegi excluye del personal ocupado que no depende de la razón social para la cual trabaja personal, a los servicios de vigilancia, limpieza, entre otros. Lo cual resulta paradójico, ya que justamente las actividades en la que existe mayor subcontratación son aquellas que tienen que ver con la prestación de servicios de limpieza y vigilancia. Servicios, que como ya se ha señalado, el propio Estado tiene subcontratadas en prácticamente todas sus oficinas públicas, al menos en el ámbito federal.

No obstante, lo anterior, como lo señala el propio Inegi: *cada vez más frecuente encontrar trabajadores que no dependen de la razón social para la cual laboran. Los datos censales en el periodo 2003-2008 muestran que esta modalidad de contratar personal creció anualmente 14.3%, mientras que en el periodo 2008-2013 el incremento fue de 5.5 por ciento* .[7]



Fuente: Inegi, Censos económicos 2014, Resumen de los resultados definitivos, Inegi. Consultado en:

https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2014/do c/frrdf_ce2014.pdf

Según señala el Inegi, es en el Comercio, los Servicios privados no financieros y las Manufacturas son los sectores que más demandan este tipo de personal: 33.5, 27.4 y 25.9%, respectivamente. Lo cual es explicable en la medida en que el Comercio, los Servicios privados no financieros y las Manufacturas concentran 98.0% de las unidades económicas y 88.9% del personal ocupado total.

Personal ocupado total por tipo de contratación según actividad económica, 2013

Actividad económica	Total		Dependiente de la razón social		No dependiente de la razón social	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Total nacional	**21 576 358**	**100.0**	**17 998 111**	**100.0**	**3 578 247**	**100.0**
Comercio	6 389 648	29.6	5 189 630	28.8	1 200 018	33.5
Servicios privados no financieros	7 716 270	35.8	6 737 496	37.5	978 774	27.4
Manufacturas	5 073 432	23.5	4 146 770	23.0	926 662	25.9
Servicios financieros y de seguros	478 776	2.2	305 151	1.7	173 625	4.8
Transportes, correos y almacenamiento	772 333	3.6	632 379	3.5	139 954	3.9
Construcción	569 856	2.6	472 868	2.6	96 988	2.7
Minería	166 548	0.8	120 844	0.7	45 704	1.3
Pesca y acuicultura	188 566	0.9	179 408	1.0	9 158	0.3
Electricidad, agua y gas	220 929	1.0	213 565	1.2	7 364	0.2

Nota: datos ordenados conforme al mayor valor de personal no dependiente de la razón social; la suma de los porcentajes puede no coincidir con 100% debido al redondeo de las cifras.

Fuente: Inegi, Censos económicos 2014, Resumen de los resultados definitivos, Inegi. Consultado en:

https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2014/do c/frrdf_ce2014.pdf

El incremento de la subcontratación en el país tuvo como consecuencia la aparición de legislación en la materia. Sin embargo, a pesar de la regulación en el ámbito fiscal, de seguridad social y laboral, la elusión fiscal, la no afiliación de trabajadores a la seguridad social o su registro por períodos de 28 días, así como el incumplimiento de obligaciones laborales o el estancamiento de las prestaciones laborales en los mínimos legales, han sido objeto de fuertes cuestionamientos.

Así, por ejemplo, en el parlamento abierto realizado en el Senado de la República los días 23,24,25 y 26 de julio, al referirse los expertos convocados, señalaron las siguientes críticas, que hacen necesario revisar el modelo laboral en materia de subcontratación:

1) Abusos fiscales y laborales en detrimento de los trabajadores y las finanzas públicas.

2) Ausencia de inspección laboral en la materia.

3) Uso de artificios legales para reducir los salarios y prestaciones de los trabajadores.

4) Precarización del empleo.

5) Practica de elusión y evasión fiscal o de seguridad social.

6) Afectación importante en materia de previsión social.

7) Esquemas que ofrecen beneficios sin sustento y justificación a los contratantes y a los trabajadores.

8) Imposibilidad de un trabajador de tener una jubilación digna, dada su permanente entrada y salida al mercado de trabajo; así como cotización con un salario mínimo, incluso si realmente tienen un salario superior al mínimo.

9) Afectación en materia de reparto de utilidades.

10) Empresas virtuales, sin activos, que venden estrategias, sin cuidado ni respeto por los trabajadores.

11) Gobiernos federal, local y estatal que también practican la subcontratación.

12) La presencia de gerentes generales con salarios bajos.

13) Relaciones simuladas de trabajo, por ejemplo, la existencia de falsos independientes.

14) Empresas fantasmas.

15) Empresas que desaparecen a los pocos meses de haber sido creadas.

En el mismo Parlamento Abierto, se aportaron algunas sugerencias, con el objeto de contar con un marco jurídico adecuado en materia de subcontratación, a saber, la necesidad de:

1) Garantizar los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.

2) Dar certeza jurídica y establecer el alcance de las obligaciones de los contratantes y contratistas.

3) Un enfoque coordinado entre el IMSS, el Sistema de Administración Tributaria (SAT) y la STPS.

4) Sanciones a quien no cumpla.

5) No permitir subregistro del salario.

6) Coordinación entre autoridades para dar más certeza jurídica.

7) Incorporar elementos específicos para que autoridades tengan elementos de análisis para determinar la legalidad de la subcontratación.

8) Reforzar requisitos para evitar empresas fantasmas.

9) Uso del derecho penal para sancionar a los “factureros”

10) Intercambiar información entre el IMSS, SAT y STPS.

11) Inspecciones especializadas y de capacitar inspectores.

12) Las empresas deben ser impecable en pagos de contribuciones y cumplimiento de ley laborales.

Como se ha observado, a pesar de que las definiciones y estadísticas del Inegi no son lo suficientemente completas para conocer la amplitud de la subcontratación en el país, el porcentaje de cumplimiento de las empresas contratistas, así como sus efectos en la calidad del empleo. Existen algunos elementos que refuerzan las críticas hechas en materia de subcontratación laboral en el país.

Por ejemplo, en relación con la presencia de salarios bajos, se puede observar que el ingreso de un trabajador subcontratado, si se revisa el salario promedio en una empresa en donde existe subcontratación, no existe diferencia significativa con el salario promedio mensual. En ese sentido, para que no se observe como un salario que se precariza o que se encuentra en el promedio mínimo general, debería pensarse en un salario mínimo general para los trabajadores subcontratados.

Salario mínimo general (marzo 2017) $80.04 $2,401 1

Sueldo Promedio en México (marzo 2017) $329.73 $9,892 4.12

Sueldo Promedio AMECH (marzo 2016) $336.40 $10,092 4.20

Fuente : http://amech.com.mx/mailings/boletin_73/EstadisticaLaboralMexico(AMECH2 3mayo2017).pdf (consultada en agosto de 2019).

Por otro lado, según el reporte de 2016 de *Staffing Industry Analysts* , en México existen aproximadamente 900 compañías de tercerización. Sin embargo, únicamente 100 están registradas en el IMSS y, de éstas, aproximadamente 40 pagan correctamente sus impuestos. Además de esas 40 empresas, solo 20 permiten auditorías legales y de impuestos alineándose con los estándares de la Asociación Mexicana de Capital Humano.[8] Por otro lado, a pesar del incremento de la subcontratación en el país y de la denuncia del pago incorrecto de obligaciones, la inspección del trabajo tanto local como federal no ha desempeñado un papel activo en la materia.[9] De hecho en relación a las inspecciones realizadas por la STPS del año 2010 a 2016, a empresas de dedicadas a prestar servicios en régimen de subcontratación, la respuesta fue la siguiente: “Derivado de lo anterior, se manifiesta que la información que se entrega son los datos con los que cuenta en cada una de las 32 delegaciones Federales del Trabajo, aclarando en relación a esta que la información con “cero”, es en razón en que en dicho período no se realizaron inspecciones a centros de trabajo identificadas bajo esquema de subcontratación...”[10]

Como se observa, existen no sólo la impresión de la sociedad, sino también indicios importantes de que la subcontratación laboral requiere una revisión legislativa que permita evitar la precarización del empleo subcontratado, las prácticas de subcontratación dolosa, reforzar la inspección en la materia, garantizar los derechos de los trabajadores en régimen de subcontratación, así como las obligaciones de las empresas contratistas.

La realidad y condiciones actuales del trabajo en México y en el mundo se modifican aceleradamente, en el marco de los fenómenos de competitividad e interdependencia de la economía global. Ello ha conducido a un

rápido crecimiento de la subcontratación laboral en nuestro país y en numerosos países, haciendo de la subcontratación laboral un fenómeno cotidiano en el mercado laboral y factor del crecimiento del empleo.

El espíritu de la presente reforma es la reivindicación de los derechos laborales de los trabajadores, para brindarles certeza, seguridad y garantía mediante una mejor regulación de la subcontratación. Para ello es fundamental reformar el artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo, delimitando con claridad el alcance de la noción de subcontratación. En ese sentido se propone reformar el artículo 15-A, señalando que se entiende por subcontratación laboral. Incluyendo en la misma también, la tercerización, tal y como lo hace la legislación uruguaya,[11] cuando se requiere a las empresas suministradoras de mano de obra que prestan servicios consistentes en emplear trabajadores para ponerlos a disposición de un contratante que determina sus tareas y supervise su ejecución.

De igual manera se señala que no se considera subcontratación cuando se prestar un servicio o se proporciona un bien, sujetos a la aceptación del contratante y, la relación entre las partes es de naturaleza estrictamente de derecho privado.

Por su parte el artículo 15-B establece el alcance de las obligaciones en materia de seguridad social, así como laborales a cargo del contratista. Así mismo, el artículo 15-C establece que el contratante tendrá la calidad de patrón en caso de incumplimiento de las obligaciones a cargo del contratista.

El artículo 15-D, retoma la obligación del actual 15-B referente a la obligación del contratista de celebrar el contrato por escrito y de la obligación de presentar el mismo ante la autoridad competente. Además, se reafirma la obligación del contratante como patrón, en caso de incumplimiento de las obligaciones laborales y de seguridad social del contratista en relación con los trabajadores con quienes mantenga una relación de trabajo. De igual manera se establece que los trabajadores sujetos a una subcontratación tendrán las mismas de condiciones de trabajo de los trabajadores que realicen trabajos similares en la empresa beneficiaria. En caso de que no sea posible, se debe atender los derechos generales establecidos en la LFT

Por su parte, el artículo 15-E hace referencia a la subcontratación dolosa. Además de retomar requisitos señalados en el art. 15-A, se establece la existencia de un salario mínimo profesional para el trabajo en régimen de subcontratación, la obligación del contratista de inscribirse en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación, que para tal fin deberá crear la STPS.

Sin duda, el Registro que se propone y la obligación de establecer un salario mínimo profesional tienen como intención favorecer el respeto de los derechos de los trabajadores, así como evitar que sea un mecanismo para disminuir el salario de dichos trabajadores.

El artículo 15-F, busca garantizar el piso de derechos mínimos establecido en la Constitución y en la LFT, así como de sus derechos humanos laborales. De igual manera, ser informados por escrito de sus condiciones de trabajo, salario y la persona física o empresa para la cual prestará sus servicios, así como al reconocimiento a la antigüedad en su trabajo, independientemente del cambio de contratante.

El artículo 15-G establece la obligación del contratista de inscribirse en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación que la STPS deberá en un plazo de seis meses, establecer los requisitos para el ingreso y permanencia en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación. Registro que deberá quedar integrado a más tardar en un plazo de un año.

El artículo 15-G también establece la obligación de la STPS, dado el incremento de los trabajadores en régimen de subcontratación, de realizar las inspecciones preventivas, ordinarias y extraordinarias, para verificar que la empresa contratista cumple con sus obligaciones labores y de seguridad social.

Destaca el contenido del artículo 15-H, que invierte la dinámica de la reforma de 2012. La reforma de 2012 establecía la obligación del contratante de verificar que el contratista cumplía sus obligaciones labores y de seguridad social, así como las fiscales. Bajo el artículo que se propone, es el contratista quien tiene la obligación de acreditarle regularmente al contratante que cumple con dichas obligaciones. En ese sentido, el contratista deberá entregar al contratante:

I. Constancia vigente de su inscripción ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación;

II. Los elementos necesarios que acrediten ser una persona formalmente constituida, su solvencia y que garanticen el cumplimiento de sus obligaciones laborales y de seguridad social de sus trabajadores; entre ellos, obtener la opinión de cumplimiento positiva emitida por el Instituto Mexicano del Seguro Social y por el Servicio de Administración Tributaria, así como tener sus estados financieros auditados por contador público certificado cuando así lo exija la regulación aplicable.

En caso de que la garantía no sea suficiente para salvaguardar los derechos de los trabajadores, la persona física o empresa contratante será solidariamente responsable. La responsabilidad quedará limitada a las obligaciones devengadas durante el período de subcontratación; en caso de que el trabajador subcontratado realice al mismo tiempo su actividad para varias personas físicas o empresas contratantes, la responsabilidad se cubrirá proporcionalmente por éstas últimas; y

III. Documentos que acrediten que cumplió con las disposiciones aplicables en materia de condiciones de trabajo, seguridad social y demás obligaciones legales.

Como se observa, siguiendo la legislación de otros países, particularmente la europea, se establece la obligación del contratista de entregar una caución que permita garantizar el cumplimiento de sus obligaciones.

Finalmente, el artículo 15-I señala en qué circunstancias, retoma elementos del actual artículo 15-A y agrega otros nuevos para no permitir el trabajo de subcontratación, en caso de presentarse alguno de los siguientes supuestos:

I. Se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante al contratista con el fin de disminuir derechos laborales;

II. Se presenten relaciones simuladas de trabajo que oculten una relación laboral;

III. El contratista no tenga capacidad financiera para el pago de salarios, prestaciones e indemnizaciones a sus trabajadores;

IV. El contratista sea parte relacionada del contratante o no tenga capacidad financiera acorde con el servicio u obra que presta; y

V. El contratista no realice el pago de los salarios y prestaciones oportunamente o no cumpla con las obligaciones en materia de seguridad social.

Cabe indicar que el artículo 15-I, retoma la obligación presente en el actual 15-D, señalando que en caso la responsabilidad solidaria de contratante también implica la aplicación de los artículos 1004-C y siguientes de la LFT, relativo a la subcontratación dolosa, al establecer una multa por el equivalente de 250 a 5000 veces el salario mínimo general.

Cuadro comparativo

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. b) Deberá justificarse por su carácter especializado. c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.	**Artículo 15-A**. El trabajo en régimen de subcontratación es el realizado por personas trabajadoras contratadas por un patrón, a quien se denomina contratista, para ejecutar obras o prestar servicios bajo su dependencia directa a favor de otra persona, física o moral, denominada contratante o beneficiario, la cual de manera directo o indirecta establece las tareas de las personas trabajadoras del contratista y los supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras dispuestas en los contratos respectivos, cuando dichas obras o servicios se encuentren integrados en el funcionamiento, ya sea principal o accesorio, del contratante o del beneficiario. Se entiende también por subcontratación, la tercerización de personal, en virtud de la cual un patrón denominado contratista pone a disposición del contratante o beneficiario a uno o más personas trabajadoras, que ejecutan tareas por encargo y dirección del contratista bajo la supervisión directa o indirecta del contratante o del beneficiario. No se considera subcontratación el abastecimiento de bienes o servicios por una persona, física o moral a otra, cuando la primera lleva a cabo el trabajo por su cuenta y riesgo, dispone de sus propios recursos financieros, materiales y humanos para prestar el servicio o proporcionar el bien contratado, sujeto a la aceptación de los mismos por el contratante.
Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito. La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.	**Artículo 15-B**. El contratista se encuentra obligado a garantizar los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras que contrate bajo este régimen. Por su parte, el contratante o beneficiario están obligados a salvaguardar la seguridad e higiene de las personas trabajadoras que se encuentren bajo el régimen de subcontratación, en el desarrollo de sus actividades dentro de los centros laborales, lugares o formas en las que se les señale que ejercerán sus labores.
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad,	**Artículo 15-C**. El contratante o beneficiario se considerarán patrón solidario para todos los efectos de esta Ley.

salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	En caso de incumplimiento por parte de la contratista en el cumplimiento de sus obligaciones en materia de Seguridad Social, respecto de los trabajadores sujetos al régimen de subcontratación, previos procedimientos de Ley, se les considerará al contratante o al beneficiario, como patrón sustituto.
Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.	**Artículo 15-D**. Las actividades de los contratistas, personas físicas o morales, que realicen actividades de subcontratación estarán sujetas a lo siguiente: I. En los contratos que celebren con los contratantes o beneficiarios se deberá establecer, de manera expresa, que éstos últimos serán solidariamente responsables de las obligaciones contraídas con las personas trabajadoras, en la parte proporcional que los contratistas dejen de cumplir. Además, el contratista deberá conservar y exhibir el contrato celebrado con el contratante, cuando le sea requerido en los términos del artículo 804 de esta Ley y demás leyes aplicables; II. Las personas trabajadoras empleadas en la ejecución de las obras o servicios bajo el régimen de subcontratación, tendrán derecho a disfrutar de iguales condiciones de trabajo a las que tengan las personas trabajadores que realicen trabajos similares o afines en la empresa contratante o beneficiaria; cuando no sea posible cumplir lo anterior por no existir similitud, se estará a los derechos generales establecidos en la presente Ley.
	Artículo 15-E El trabajo en régimen de subcontratación deberá cumplir con las siguientes condiciones: a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades que desarrolla el contratante o beneficiario; b) Deberá justificarse por su carácter específico o eventual o especializado; c) En su caso, estará remunerado con el salario mínimo, sin perjuicio de que, por contrato

	individual o colectivo de trabajo, las partes acuerden un salario superior; y d) No podrá ser prestado por personas, físicas o morales, no inscritas en el Registro a que se refiere el artículo 15-G de esta Ley.
	.**Artículo 15-F**. Las personas trabajadoras bajo el régimen de subcontratación tendrán garantizados la vigencia y pleno ejercicio de sus derechos humanos laborales reconocidos en los artículos 1º y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales ratificados por el Estado Mexicano, y en la presente Ley, entre ellos, de manera enunciativa más no limitativa: a) Igualdad de trato y no discriminación; b) Libertad sindical; c) Negociación colectiva; d) Salario mínimo profesional; e) Reconocimiento de su antigüedad laboral; f) Reparto de utilidades, en función de las que obtenga el contratista; g) Prestaciones de seguridad social; h) Acceso a la capacitación; i) Seguridad y salud en el trabajo; y j) Indemnización en caso de accidente o enfermedad de trabajo. II. Que se le informe previamente y por escrito sus condiciones de trabajo, salario y la persona física o empresa para la cual prestará sus servicios ya sea como contratante o beneficiario; será indispensable que los conceptos que integren el salario de las personas trabajadoras bajo el régimen de subcontratación, correspondan de manera exacta conforme a su contrato individual de trabajo, así como en los comprobantes fiscales que por concepto de nómina le sean emitidos, quedando terminantemente prohibido que el trabajador perciba ingresos diversos sin que éstos no queden debidamente establecidos en el contrato, salario y prestaciones expresamente acordadas, y

	III. Al reconocimiento a la antigüedad en su trabajo, independientemente del cambio de contratante. Sin perjuicio de lo anterior, por contrato individual o colectivo de trabajo, las personas trabajadoras podrán percibir prestaciones superiores a las contempladas en esta Ley.
	Artículo 15-G. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social en conjunto con la Secretaría de Economía, deberán establecer un sistema de gestión de la calidad, con el objetivo de planificar, implementar y controlar los procesos de calidad, y de esta forma garantizar que se cumplimentan los requisitos para la prestación de servicios por parte de los contratista. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá crear y operar el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación, en los que mediante un acuerdo general, se dispondrán los requisitos para su ingreso y permanencia. Para la celebración de cualquier contrato de subcontratación, la persona contratista deberá encontrarse inscrita en dicho Registro. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social en coordinación con el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, llevarán a cabo mensualmente las inspecciones preventivas, ordinarias y extraordinarias, para comprobar que la persona contratista cumple con las obligaciones labores y de seguridad social correspondientes y de manera conjunta desarrollarán la plataforma informática que permita generar el registro y óptimo control en el cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad social por parte de los patrones que bajo la figura de subcontratación lleven a cabo el desarrollo de sus actividades.
	Artículo 15-H. El contratista deberá entregar al contratante: I. Constancia vigente de su inscripción ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación; II. Los elementos establecidos en la presente Ley, que acrediten que es una persona

	formalmente constituida y que cuenta con la solvencia económica necesaria para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones laborales y de seguridad social. Además de lo anterior, deberá obtener la opinión de cumplimiento positiva emitida por el Instituto Mexicano del Seguro Social y por el Servicio de Administración Tributaria, así como tener sus estados financieros auditados por contador público certificado. III. Documentación que acrediten que cumplió con las disposiciones aplicables en materia de condiciones de trabajo, seguridad social y demás obligaciones legales.
	Artículo 15-I. No será válidos los contratos de subcontratación cuando se den los siguientes supuestos: I. Transferir de manera deliberada personas trabajadoras del contratante o beneficiario al contratista con el fin de disminuir derechos laborales, incumplir o cumplir de manera parcial las obligaciones en materia de seguridad social u obtener beneficios fiscales indebidos derivados de una simulación laboral; II. Crear relaciones de simulación que oculten una relación laboral; III. El contratista no tenga la capacidad financiera suficiente, para el pago de salarios, prestaciones e indemnizaciones de las personas trabajadoras; IV. El contratista tenga relación profesional, laboral o económica directa con el contratante; y V. El contratista no realice el pago de los salarios y prestaciones de forma oportuna y completa conforme a lo establecido en el contrato individual de trabajo y lo manifestado en los comprobantes fiscales que por concepto de nómina sean expedidos, y/o no cumpla con las obligaciones en materia de seguridad social. En estos casos operará la responsabilidad solidaria del contratante o beneficiario según sea el caso, se iniciarán los procedimientos correspondientes de sustitución patronal conforme a lo previsto en la Ley del Seguro Social, y se estará a lo dispuesto por los artículos 1004-C y subsecuentes de esta Ley.

Artículo 1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 250 a 5000 veces el salario mínimo general.	**Artículo 1004-C**. A quien utilice el régimen de subcontratación de forma dolosa, en beneficio de sus intereses particulares y en perjuicio de los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, así como con la intención de obtener beneficios fiscales mediante la simulación derivada del uso del trabajo bajo el régimen de subcontratación, además de las sanciones y delitos previstos por las leyes especiales, en términos del artículo 15-E y 15-I de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualiación ,UMA, con independencia de las demás responsabilidades en las que pueda incurrir.
	Transitorios: **Artículo Primero**. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. **Artículo Segundo**. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social en conjunto con la Secretaría de Economía deberán desarollar e implementar, en un plazo de doce meses, contados a partir de la entrada en vigir del presente Decreto, el sistema de gestión de calidad, con el objetivo de planificar, implementar y controlar los procesos de calidad, y de esta forma garantizar que se cumplimentan los requisitos dispuestos para la prestación de servicios por parte de los contratistas. **Artículo Tercero**. La Secretaría de Trabajo y Previsión Social deberá emitir, en un plazo de doce meses, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Acuerdo General que determine los requisitos para el ingreso y permanencia en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación mismo que deberá quedar integrado a más tardar en un plazo de seis mesas, contado a partir de la publicación del citado Acuerdo.

De las modificaciones que aquí se proponen y en vista de contar con una reforma adecuada que les otorgue seguridad jurídica a los contratantes, un esquema claro de obligaciones y responsabilidades a los contratistas y que los trabajadores en régimen de subcontratación laboral cuenten con empleos dignos, destacan las siguientes modificaciones a los actuales artículos 15-A al 15-D:

1. Establecer un salario mínimo profesional para los trabajadores en régimen de subcontratación.

2. Crear un registro nacional de empresas de subcontratación a cargo de la STPS

3. Establecer relaciones de coordinación entre el SAT, el IMSS y la STPS en materia de subcontratación.

3. Invertir la dinámica de responsabilidad centrada en la obligación del contratista de demostrar que cumple la ley y no del contratante de verificar que el contratista cumple la ley.

4. Obligación del contratista de informar a sus trabajadores del cumplimento de sus obligaciones legales.

5. Que el contratista responda con una fianza o garantía ante el incumplimiento de sus obligaciones.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, someto a la consideración del pleno el siguiente proyecto de

Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo

Único. Se reforman los artículos 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 1004-C, y se adicionan los artículos 15-E, 15-F, 15-G, 15-H y 15-I, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15-A . El trabajo en régimen de subcontratación es el realizado por personas trabajadoras contratadas por un patrón, a quien se denomina contratista, para ejecutar obras o prestar servicios bajo su dependencia directa a favor de otra persona, física o moral, denominada contratante o beneficiario, la cual de manera directo o indirecta establece las tareas de las personas trabajadoras del contratista y los supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras dispuestas en los contratos respectivos, cuando dichas obras o servicios se encuentren integrados en el funcionamiento, ya sea principal o accesorio, del contratante o del beneficiario. Se entiende también por subcontratación, la tercerización de personal, en virtud de la cual un patrón denominado contratista pone a disposición del contratante o beneficiario a uno o más personas trabajadoras, que ejecutan tareas por encargo y dirección del contratista bajo la supervisión directa o indirecta del contratante o del beneficiario.

No se considera subcontratación el abastecimiento de bienes o servicios por una persona, física o moral a otra, cuando la primera lleva a cabo el trabajo por su cuenta y riesgo, dispone de sus propios recursos financieros, materiales y humanos para prestar el servicio o proporcionar el bien contratado, sujeto a la aceptación de los mismos por el contratante.

Artículo 15-B . El contratista se encuentra obligado a garantizar los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras que contrate bajo este régimen.

Por su parte, el contratante o beneficiario están obligados a salvaguardar la seguridad e higiene de las personas trabajadoras que se encuentren bajo el régimen de subcontratación, en el desarrollo de sus actividades dentro de los centros laborales, lugares o formas en las que se les señale que ejercerán sus labores.

En caso de incumplimiento por parte de la contratista en el cumplimiento de sus obligaciones en materia de Seguridad Social, respecto de los trabajadores sujetos al régimen de subcontratación, previos procedimientos de Ley, se les considerará al contratante o al benificiario, como patrón sustituto.

Artículo 15-D. Las actividades de los contratistas, personas físicas o morales, que realicen actividades de subcontratación estarán sujetas a lo siguiente:

I. En los contratos que celebren con los contratantes o beneficiarios se deberá establecer, de manera expresa, que éstos últimos serán solidariamente responsables de las obligaciones contraídas con las personas trabajadoras, en la parte proporcional que los contratistas dejen de cumplir. Además, el contratista deberá conservar y exhibir el contrato celebrado con el contratante, cuando le sea requerido en los términos del artículo 804 de esta Ley y demás leyes aplicables;

II. Las personas trabajadoras empleadas en la ejecución de las obras o servicios bajo el régimen de subcontratación, tendrán derecho a disfrutar de iguales condiciones de trabajo a las que tengan las personas trabajadores que realicen trabajos similares o afines en la empresa contratante o beneficiaria; cuando no sea posible cumplir lo anterior por no existir similitud, se estará a los derechos generales establecidos en la presente Ley.

Artículo 15-E . El trabajo en régimen de subcontratación deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades que desarrolla el contratante o beneficiario;

b) Deberá justificarse por su carácter específico o eventual o especializado;

c) En su caso, estará remunerado con el salario mínimo, sin perjuicio de que, por contrato individual o colectivo de trabajo, las partes acuerden un salario superior; y

d) No podrá ser prestado por personas, físicas o morales, no inscritas en el Registro a que se refiere el artículo 15-G de esta Ley.

Artículo 15-F. Las personas trabajadoras bajo el régimen de subcontratación tendrán garantizados la vigencia y pleno ejercicio de sus derechos humanos laborales reconocidos en los artículos 1º y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en los Tratados Internacionales ratificados por el Estado Mexicano, y en la presente Ley, entre ellos, de manera enunciativa más no limitativa:

a) Igualdad de trato y no discriminación;

b) Libertad sindical;

c) Negociación colectiva;

d) Salario mínimo profesional;

e) Reconocimiento de su antigüedad laboral;

f) Reparto de utilidades, en función de las que obtenga el contratista;

g) Prestaciones de seguridad social;

h) Acceso a la capacitación;

i) Seguridad y salud en el trabajo; y

j) Indemnización en caso de accidente o enfermedad de trabajo.

II. Que se le informe previamente y por escrito sus condiciones de trabajo, salario y la persona física o empresa para la cual prestará sus servicios ya sea como contratante o beneficiario; será indispensable que los conceptos que integren el salario de las personas trabajadoras bajo el régimen de subcontratación, correspondan de manera exacta conforme a su contrato individual de trabajo, así como en los comprobantes fiscales que por concepto de nómina le sean emitidos, quedando terminantemente prohibido que el trabajador perciba ingresos diversos sin que éstos no queden debidamente establecidos en el contrato, salario y prestaciones expresamente acordadas, y

III. Al reconocimiento a la antigüedad en su trabajo, independientemente del cambio de contratante.

Sin perjuicio de lo anterior, por contrato individual o colectivo de trabajo, las personas trabajadoras podrán percibir prestaciones superiores a las contempladas en esta Ley.

Artículo 15-G. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social en conjunto con la Secretaría de Economía, deberán establecer un sistema de gestión de la calidad, con el objetivo de planificar, implementar y controlar los procesos de calidad, y de esta forma garantizar que se cumplimentan los requisitos para la prestación de servicios por parte de los contratistas.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá crear y operar el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación, en los que mediante un acuerdo general, se dispondrán los requisitos para su ingreso y permanencia.

Para la celebración de cualquier contrato de subcontratación, la persona contratista deberá encontrarse inscrita en dicho Registro.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social en coordinación con el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, llevarán a cabo mensualmente las inspecciones preventivas, ordinarias y extraordinarias, para comprobar que la persona contratista cumple con las obligaciones labores y de seguridad social correspondientes y de manera conjunta desarrollarán la

plataforma informática que permita generar el registro y óptimo control en el cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad social por parte de los patrones que bajo la figura de subcontratación lleven a cabo el desarrollo de sus actividades.

Artículo 15-H. El contratista deberá entregar al contratante:

I. Constancia vigente de su inscripción ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación;

II. Los elementos establecidos en la presente Ley, que acrediten que es una persona formalmente constituida y que cuenta con la solvencia económica necesaria para garantizar el cumplimiento de sus obligaciones laborales y de seguridad social. Además de lo anterior, deberá obtener la opinión de cumplimiento positiva emitida por el Instituto Mexicano del Seguro Social y por el Servicio de Administración Tributaria, así como tener sus estados financieros auditados por contador público certificado.

III. Documentación que acrediten que cumplió con las disposiciones aplicables en materia de condiciones de trabajo, seguridad social y demás obligaciones legales.

Artículo 15-I. No será válidos los contratos de subcontratación cuando se den los siguientes supuestos:

I. Transferir de manera deliberada personas trabajadoras del contratante o beneficiario al contratista con el fin de disminuir derechos laborales, incumplir o cumplir de manera parcial las obligaciones en materia de seguridad social u obtener beneficios fiscales indebidos derivados de una simulación laboral;

II. Crear relaciones de simulación que oculten una relación laboral;

III. El contratista no tenga la capacidad financiera suficiente, para el pago de salarios, prestaciones e indemnizaciones de las personas trabajadoras;

IV. El contratista tenga relación profesional, laboral o económica directa con el contratante; y

V. El contratista no realice el pago de los salarios y prestaciones de forma oportuna y completa conforme a lo establecido en el contrato individual de trabajo y lo manifestado en los comprobantes fiscales que por concepto de nómina sean expedidos, y/o no cumpla con las obligaciones en materia de seguridad social.

En estos casos operará la responsabilidad solidaria del contratante o beneficiario según sea el caso, se iniciarán los procedimientos correspondientes de sustitución patronal conforme a lo previsto en la Ley del Seguro Social, y se estará a lo dispuesto por los artículos 1004-C y subsecuentes de esta Ley.

Artículo 1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de forma dolosa, en beneficio de sus intereses particulares y en perjuicio de los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, así como con la intención de obtener beneficios fiscales mediante la simulación derivada del uso del trabajo bajo el régimen de subcontratación, además de las sanciones y delitos previstos por las leyes especiales, en términos del artículo 15-E y 15-I de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 250 a 5000 veces a la Unidad de Medida y Actualización, UMA, con independencia de las demás responsabilidades en las que pueda incurrir.

Transitorios

Artículo Primero . El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Artículo Segundo . La Secretaría del Trabajo y Previsión Social en conjunto con la Secretaría de Economía deberán desarrollar e implementar, en un plazo de doce meses, contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, el sistema de gestión de calidad, con el objetivo de planificar, implementar y controlar los procesos de calidad, y de esta forma garantizar que se cumplimentan los requisitos dispuestos para la prestación de servicios por parte de los contratistas.

Artículo Tercero. La Secretaría de Trabajo y Previsión Social deberá emitir, en un plazo de doce meses, contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, el Acuerdo General que determine los requisitos

para el ingreso y permanencia en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación mismo que deberá quedar integrado a más tardar en un plazo de seis mesas, contado a partir de la publicación del citado acuerdo.

Notas

1 Censos Económicos (2009). Personal ocupado que no depende de la razón social para la cual trabaja: Censos Económicos 2009 / Instituto Nacional de Estadística y Geografía. — México: Inegi, c201, viii, 90 pp.

2 Consultar:

http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/4604/cap2.htm (consultado el 15 de abril de 2017.

3 Racciatti, Octavio, "Tercerización: exteriorización del empleo y descentralización productiva", Derecho Laboral, Montevideo, t. XL, núm. 185, enero-marzo de 1997, pp. 162 y ss; Plá Rodríguez, Américo, "La descentralización empresarial y el derecho del trabajo", en varios autores, Cuarenta y dos estudios sobre la descentralización empresarial y el derecho del trabajo, Montevideo, FCU, 2000, p. 1

4 Castello, Alejandro, "La subcontratación y las relaciones de trabajo en Uruguay", *Revista Latinoamericana de Derecho Social,* número 9, julio-diciembre, 2009, pp. 53-87, UNAM, México.

5 Censos Económicos (2009). Resumen de los resultados definitivos. http://www.beta.inegi.org.mx/contenidos/Proyectos/ce/201 4/doc/folleto/frrdf_ce2014.pdf (Consultado el 14 de febrero de 2017).

6 Inegi, Encuestas Económicas Nacionales. Conceptos y Precisiones Metodológicas para el Llenado del Cuestionario Mensual para Establecimientos Manufactureros (Versión 2019). https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/emim/2013/ doc/cpemim_2019.pdf

7 Inegi, Censos económicos 2014, Resumen de los resultados definitivos, Inegi. Consultado en: https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2014/doc/frrdf_ce2014. pdf

8 Sanción a empresas que incumplan relación laboral. El Economista, 15 de agosto de 2016: http://eleconomista.com.mx/industrias/2016/08/15/sancion -empresas-que-incumplan-relacion-laboral (consultado el 7 de enero de 2017.

9 Avanza inspección laboral, pero no en outsourcing. El Economista, 21 de diciembre de 2015. http://eleconomista.com.mx/industrias/2015/12/28/avanza- inspeccion-laboral-no-outsourcing (consultado el 15 de marzo de 2016).

10 Oficio No. 112/SCSCD/2057/2016 del 14 de junio de 20016 de la Subcoordinación de Sistemas de Comunicación Delegacional. Lic. Silvia Belén Urzúa Serrano. Servidor público designado de enlace en la Unidad de Delegaciones Federales del Trabajo de la STPS.

11 Para un estudio a profundidad de la legislación internacional y comparada, se anexa a la presente Iniciativa un Estudio de derecho comparado en materia de subcontratación, México, Julio de 2019.

Dado en el Salón de Sesiones de la Cámara de Diputados, a 5 de septiembre de 2019.

Diputado Ulises Murguía Soto (rúbrica)

7) 26-11-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforma diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Isaías González Cuevas (PRI).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 26 de noviembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5410-X, martes 26 de noviembre de 2019

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO ISAÍAS GONZÁLEZ CUEVAS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRI

El diputado Isaías González Cuevas y las diputadas y diputados federales del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional en la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y 6, numeral 1; 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de los Diputados, presentan a la consideración de esta asamblea la presente iniciativa para reformar diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

El avance científico-tecnológico ha provocado un acelerado cambio en el modelo tradicional del trabajo que paulatinamente ha impactado en las relaciones de los empresarios, las empresas y sus trabajadores.

De hecho se ha modificado el espacio físico del trabajo, hay nuevas prácticas para que el trabajo. Los centros de trabajo que tienen un diseño muy diferente al que estábamos acostumbrados y un consecuente cambio en los métodos y en la relación de los trabajadores con las empresas.

Esto ha originado que algunos centros de trabajo requieran apoyo especializado temporal o permanente de personal que desarrolla parte de los procesos productivos; pero que no necesariamente forma parte del núcleo central de la empresa. A esta trasformación del trabajo se le ha denominado *outsourcing* , "tercerización" o "subcontratación". Es decir, el trabajo que puede ser conferido a terceros por las características propias de su especialidad, pero que no constituye en esencia del trabajo que realiza empresa base.

El *outsourcing* tiene sus orígenes en los mercados de los Estados Unidos de América (EUA) y Europa, especialmente en el Reino Unido, donde comenzó como práctica en la década de 1960 y luego se extendió al resto del mundo. Este proceso de subcontratación surgió con trabajos de mantenimiento simples y se ha convertido en una industria integral, donde es visto como un componente crucial de la estrategia de negocios de una organización.[1]

En el caso de México, "el *outsourcing* ha tenido un crecimiento de 5 por ciento anual, convirtiéndose en una región con potencial en estas prácticas". Algunas de las áreas en las que más se ha desarrollado son: los denominados *call centers* , en la manufactura y de la informática.[2] Estos niveles de especialización pueden ser útiles para dar agilidad y eficacia a las empresas, sin embargo, generalmente van acompañadas del detrimento de los derechos y prestaciones de los trabajadores.

Como todos sabemos, el pasado primero de mayo se publicó en el Diario Oficial de la Federación la reforma laboral en materia de libertad y justicia sindical, derivada del ordenamiento constitucional reformado en febrero de 2017. Si bien la más reciente reforma reglamentaria obedece a ese mandato de la Carta Magna, hay que decir que también responde a los compromisos internacionales que nuestro país estableció en el anexo 23-A del Tratado Comercial entre México, EUA y Canadá, el llamado T-MEC.

Independientemente de lo anterior, es un hecho que la reforma laboral representa una exigencia de la realidad del país, por ello gran parte de los interlocutores que intervinieron en esos debates coincidieron en la necesidad de actualizar el marco legal de las relaciones laborales del país.

Sin embargo, debido a la complejidad y a los múltiples aspectos que contiene la Ley Federal del Trabajo, han quedado diversos temas pendientes de revisión. El primero es, sin duda, el de la subcontratación, tema que incluso se estableció como un compromiso a resolver inmediatamente después de aprobada la gran reforma de mayo de 2019.

Por ejemplo, en el marco de la última jornada del Parlamento Abierto en materia laboral convocado por la Cámara de Senadores, los expositores destacaron la necesidad de avanzar en una regulación específica para la subcontratación en México: "Empresarios, académicos, especialistas, legisladores y sindicatos nos pronunciamos a favor de regular el *outsourcing* en México para generar certidumbre, garantizar los derechos laborales de los trabajadores y cumplimiento de las obligaciones fiscales, así como cerrar la puerta a las malas prácticas".[3]

En México, el régimen de subcontratación tuvo su más clara aparición en los años setenta, cuando algunas empresas lo utilizaron para realizar actividades secundarias, principalmente en las áreas de limpieza, mantenimiento y vigilancia. Sin embargo, su crecimiento y auge sucedió en las áreas de finanzas, contabilidad, informática, recursos humanos y reclutamiento de personal, logística y distribución, así como el manejo de asuntos legales. Este fue el verdadero potencial de esta herramienta que se ha convertido en una alternativa recurrente para gran cantidad de empresas.

La implementación del *outsourcing* ha traído muchas ventajas para las empresas más allá de la especialización. En el aspecto económico-financiero, este mecanismo permite disminuir costos administrativos, así como deducir gastos por subcontratación laboral. Más aún, el *outsourcing* no requiere de una inversión inicial o de capacitación constante, por lo que no existe una curva de aprendizaje que dicte la productividad por un cierto periodo de tiempo. Asimismo, los convenios constituidos mediante este modelo de contratación implican ciclos de constante rotación a causa de su limitado periodo de tiempo.

Gracias al *outsourcing* una empresa puede eficientar sus procesos y optimizar sus funciones primordiales, pero insistimos, contiene deficiencias en el modelo de subcontratación que es urgente modificar.

Hay que recordar que el tema de la subcontratación ya había sido revisado por el Congreso de la Unión en el año de 2012. En aquella ocasión, por primera vez después de 40 años, el Ejecutivo federal propuso la actualización del marco jurídico laboral para responder a una realidad con nuevas circunstancias demográficas, económicas y sociales del país.

En efecto, desde aquel entonces el diagnostico era correcto:

- La legislación ya no respondía a la urgencia de incrementar la productividad de las empresas y la competitividad del país, ni tampoco a la generación de nuevos empleos.

- Existía un anacronismo en las disposiciones procesales que aún hoy impide la modernización de la justicia laboral, y

- Sobre todo, la normatividad laboral no prevé sanciones significativas a quienes incurren en prácticas desleales contrarias a la ley.

Por ello, uno de los principales objetivos de la reforma de 2012 era que las relaciones laborales que se desarrollan en la informalidad, se regularicen y transiten al mercado formal.

Para avanzar en ese sentido, se aprobó el reconocimiento de la figura del *outsourcing* en la ley, mediante el término de "intermediario", con el propósito de evitar la evasión fiscal y el incumplimiento de obligaciones a cargo del patrón. Así es como se determina que debe existir un contrato de prestación de servicios por escrito; se prevé que la beneficiaria de los servicios tendrá la obligación de cerciorarse de la solvencia económica de la subcontratista y que ésta cumpla con sus obligaciones en materia de seguridad y salud. Se señala

expresamente que en todo caso los patrones y los intermediarios serán responsables *solidarios* en las obligaciones contraídas con los trabajadores.

Sin embargo, debemos reconocerlo, una vez más la realidad nos superó. De acuerdo con un estudio realizado por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), con base en los resultados de los Censos Económicos de 2014, titulado *Personal ocupado subcontratado en las unidades económicas (Outsourcing)* ; "no debe suponerse que al hablar de personal ocupado nos referimos al empleo. El objetivo de esta publicación es proporcionar una visión general del personal ocupado que no depende de la razón social para la cual trabaja (también denominado personal subcontratado), **debido a que en los últimos años se ha visto un incremento significativo de este tipo de personal ocupado** ."[4]

> "La dinámica de crecimiento en el personal subcontratado muestra que de 2003 a 2008 se tuvo una variación anual de 14.3 por ciento, con una diferencia absoluta de 1 millón 332 mil 792 personas, mientras que de 2008 a 2013 fue de 5.5 por ciento, es decir un incremento absoluto durante los últimos cinco años de 846 mil 191 personas que no dependieron de la razón social para la cual trabajaron. En 2008 el personal ocupado que no dependía de la razón social para la cual trabajaba representó 13.6 por ciento del total de personas ocupadas y para 2013 el porcentaje se incrementó a 16.6 por ciento; lo cual evidencia el crecimiento en esta forma de contratación de personal."[5]

De acuerdo con otras investigaciones, México ocupa el quinto lugar en la industria de la Subcontratación en América Latina, con un valor en el mercado de mil 457 millones de dólares anuales, aunque está por debajo de lo que reportan otras naciones de la región donde el total de ese mercado es de 47 mil 800 millones de dólares. En América Latina, se calcula la operación de 37 mil empresas de tercerización, donde sólo Brasil reporta 35 mil de éstas, aun cuando sigue siendo un mercado con legislación restrictiva.[6]

En México, se estima que existen más de 2 mil empresas de subcontratación pero sólo 100 empresas cuentan con registro ante el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y de éstas únicamente 40 por ciento paga impuestos, además apenas 20 cumplen con los estándares establecidos por la Asociación Mexicana de Capital Humano, que implican auditorías legales y fiscales.[7]

En su diagnóstico, *Staffinng Industry Analysts* puntualiza que en México una quinta parte de los trabajadores labora bajo el esquema de subcontratación, según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi). Algunos estudios hablan de que en la actualidad en México hay entre 2.4 y 4 millones de trabajadores bajo el esquema de subcontratación, sin embargo, para algunos investigadores, aproximadamente 10 por ciento de los trabajadores en México están bajo esta figura.[8]

Lo anterior confirma el creciente papel que las empresas de subcontratación han alcanzado dentro de la economía mexicana y nos alertan, al mismo tiempo, sobre la necesidad de una regulación integral de este fenómeno.

Una buena empresa de *outsourcing* se concibe como un socio participativo que entiende las necesidades y objetivos de sus clientes, que entiende dicha gestión como un conjunto integral de actividades que benefician a la empresa que la contrata y a sus trabajadores, sin embargo, según Alain Dehaze, CEO Global de *Adecco* , empresa de tercerización que trabaja en 60 países, la "simulación con fines de evasión fiscal es más común en América Latina y algunas partes de Asia", por una falta de *maduración* en la regulación: "Hay compañías que usan contratos informales, que ven estas medidas como ventajas competitivas".[9]

Existen firmas simuladoras que perduran gracias a que las autoridades fiscales y no realiza su trabajo de auditoría. Si bien es cierto que los empleados deben pagar cuotas al IMSS e impuestos, no hay un apartado en la LFT que prohíba explícitamente el uso de figuras para simular salarios más bajos. "Estas actividades se pueden tipificar como fraude fiscal, señalarse como tal y perseguirse" señala Héctor Márquez, director de Relaciones Institucionales y Gobierno de *ManpowerGroup* México y Centroamérica. De acuerdo con la revista especializada *Forbes* , se ha reconocido que las afectaciones al fisco y a los trabajadores por parte de firmas simuladoras se estiman en más de 277 mil millones de pesos, más que los 260 mil millones de pesos recaudados por cuotas obrero-patronales por el IMSS en 2016.[10]

Es un hecho que las malas prácticas de la subcontratación han escalado tal gravedad que incluso los expertos denominan que dichas prácticas pueden clasificarse como lavado de dinero y, por lo tanto, pueden ubicarse en el espacio de delincuencia organizada: por ejemplo, la alianza que han establecido algunos empresarios que

se dedican al *outsousing* con aquellos que se denominan “factureros”, es decir los que se dedican a emitir facturas falsas. Así lo señaló en las sesiones del Parlamento Abierto el abogado penalista de la Universidad Iberoamericana, Marco del Toro.[11]

Obviamente, los mayor perjudicados por estas prácticas son los trabajadores, cuyos recursos en sus cuentas de Infonavit y Afore son menores de lo que debían ser, se reducen los ingresos por cuotas al IMSS y las finanzas públicas también resultan afectadas ya que generan menos recaudación de impuestos.

Ante esta grave problemática, enfatizamos que ya es hora de asumir una visión de Estado que promueva el marco regulatorio articulado en lo fiscal, laboral y de relaciones entre las empresas, que ayude a ver en la subcontratación un mecanismo que fomente verdaderamente el empleo, respete los derechos de los trabajadores y contribuya al fortalecimiento de la economía nacional.

Como ya se apuntó antes, empresarios, académicos, especialistas, legisladores y sindicatos coincidimos contundentemente a favor de la regulación del *outsourcing* en México, para generar certidumbre, garantizar los derechos laborales de los trabajadores y obligar al cumplimiento de las obligaciones fiscales. Sólo así podremos transformar esa mala práctica en una verdadera alternativa de empleo formal en México.

Hacemos notar que esta iniciativa cuenta con el consenso de un amplio grupo organizaciones sindicales, con quienes se ha debatido la manera de enfrentar la subcontratación, entre ellas están la Confederación Revolucionaria de Obreros y Campesinos (CROC), la Unión Nacional de Trabajadores (UNT), el Sindicato de Telefonistas de la República Mexicana (STRM), el Sindicato de Trabajadores de la UNAM (STUNAM), la Confederación de Trabajadores de México (CTM), la Asociación de Pilotos Aviadores (ASPA), la Confederación Obrera Revolucionaria (COR), la CROM, la COCEM, la CTC, la CGT, el Sintasefin, la Federación Nacional Textil, entre otros.

Por todo lo anterior, presentamos esta propuesta para reglamentar la subcontratación, empezando por la definición de esta actividad con un concepto adecuado a nuestro lenguaje y cuyos alcances queden lo bastante claro en la ley que no llame a confusión. ¿Por qué es importante esto? Porque en los artículos de la Ley Federal del Trabajo, que son objeto de la presente iniciativa se utilizan indistintamente los términos de “intermediario” y “subcontratista”, y si la antítesis del sujeto de la subcontratación es el contratante, es decir, el patrón o la persona física o moral, entonces su contraparte debe ser el subcontratista.

A mayor abundamiento, hay que decir que el término *outsourcing* es un anglicismo que se compone de las voces *out* (fuera) y *source* (fuente u origen), es decir, fuente externa, luego entonces, la palabra *outsourcing* se traduce al español como “subcontratación”, “externalización” o “tercerización”, **NO como “intermediario”** como está actualmente en la ley. En conclusión, “puede decirse entonces que cuando usamos el término *outsourcing* , significa que estamos hablando de subcontratación de servicios.”[12]

De ahí que, en la actualidad, en el mundo de los negocios se usa el concepto de subcontratación para designar el proceso mediante el cual una empresa u organización contrata a otra externa para que se haga cargo de cierta parte de su actividad o proceso productivo. Por eso, proponemos que ese sea el concepto que guie el cuerpo de los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A, 15-B. 15-C, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo, con el fin de establecer una regulación coherente e integral de la subcontratación.

De igual manera, al definir al **subcontratista** , consideramos fundamental señalar en el artículo 12 los elementos que debe contener en contrato mediante el cual contrata a los trabajadores que prestarán sus servicios. Señalamos que dicho documento mínimamente debe establecer: el salario por el que se contrata, las prestaciones que se obliga a otorgar y deberá contener las provisiones en materia de seguridad social, así como las del Contrato Colectivo, cuando exista. Con ello se pretende evitar lo que los juristas llaman una “zona gris”:

“Así, en el ámbito internacional, las empresas que participan en los procesos de subcontratación, esta figura puede ser de naturaleza civil o comercial, respecto de las que involucran a los trabajadores y requieren ser protegidas, que formalmente debieran ser derecho del trabajo, por tanto, puede existir una “zona gris” en donde es difícil identificar la naturaleza de las relaciones y si estamos o no ante una subcontratación auténtica o ante una simulación con el propósito de eludir responsabilidades laborales por parte de la empresa usuaria.”[13]

Un aspecto que cabe resaltar de esta iniciativa, es el que se refiere a la eliminación del término “**solidariamente”** de los artículos 13 y 15, con el que se define como última instancia la responsabilidad del

contratante con el trabajador del subcontratista, cuando éste no cuenta con los elementos para cumplir con las obligaciones contraídas con el trabajador: puesto que ese *estado de solidaridad* crea una situación de indefensión legal para con el eslabón más débil de la cadena, los trabajadores, quienes al final, en virtud de su desconocimiento de la ley, se ven engañados.

En ese sentido, coincidimos con el doctor Salvador Francisco Ruiz Medrano y la maestra María Guadalupe Cisneros Silva, en el sentido que se debe recuperar el concepto de "**unidad de empresa"** que se expresa en el artículo 16 de la Ley Federal del Trabajo, "lo que puede llevar a responsabilizar al mismo tiempo a la empresa que provea el capital y a la que proporcione la mano de obra."[14]

Pero el alma de nuestra propuesta se presenta en el artículo 15-A, pues es ahí donde se señala el procedimiento de la subcontratación, mediante la relación que establecen el **subcontratista** con el **contratante** , las condiciones que deberán cumplir, así como la sanción a que se sujetará su incumplimiento y la intervención de la autoridad para vigilar el acatamiento de las obligaciones de ambos sujetos para con el trabajador y las instituciones del Estado encargadas de la seguridad social y del sistema tributario.

Asimismo, en el artículo 15-B se establece el procedimiento para darle formalidad al contrato que celebre el patrón, persona física o moral, con el subcontratista y la validación que de él debe hacer la autoridad, quien atendiendo a lo dispuesto por la Ley Federal del Trabajo deberá hacerlo público en su portal electrónico.

Debido al alto grado de simulación que ha alcanzado la práctica de la subcontratación en nuestro país, que se refleja en una gran evasión fiscal al registrar a trabajadores con un sueldo inferior al real o como profesionistas independientes, mientras que se le ofrecen pagos "por fuera" para completar el pago verdadero por sus labores, resulta urgente la actualización de las sanciones hacia quienes realicen esas prácticas. Por ello, proponemos el endurecimiento de las multas que ya establece el artículo 1004-C.

Consideramos que la subcontratación debe asumirse como un verdadero régimen de contratación que debe estar expresado lógica y coherentemente la ley. Se trata de un fenómeno que, como se expresó antes, ha crecido de manera vertiginosa ante la imposibilidad de crear empleos formales. Es una actividad que agrupa a casi cuatro millones de trabajadores. Es una parte del mercado laboral que no se puede desaparecer de un plumazo o a capricho, al contrario lo que urge es diseñar su normativa en la ley.

Pero también debemos señalar que sería un error asumir a la subcontratación como un mal necesario, al contrario creemos que contamos con todos los elementos para institucionalizarla, con una regulación legal eficaz y con supervisión contundente del Estado que haga que se sujete a la legalidad.

Con objeto de brindar mayor claridad respecto a nuestra propuesta de reformas a la Ley Federal del Trabajo, presento a esta honorable asamblea un cuadro comparativo de las modificaciones que proponemos:

Texto actual	Propuesta de modificación
Artículo 12.- ~~Intermediario~~ es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón. *Sin correlativo*	**Artículo 12.- Subcontratista** es la persona **física o moral** que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón. **El contrato que el Subcontratista firme con la o las personas que contrate, deberá señalar el salario por el que se contrata, las prestaciones que se obliga a otorgar y deberá contener las provisiones en materia de seguridad social y las garantías que establece esta Ley, así como las del Contrato Colectivo, cuando exista.**
Artículo 13.- No serán considerados ~~intermediarios~~, sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán ~~solidariamente~~ responsables ~~con los beneficiarios directos de las obras o servicios,~~ por las obligaciones contraídas con los trabajadores.	**Artículo 13.-** No serán considerados **Subcontratistas** sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán responsables por las obligaciones contraídas con los trabajadores **subcontratados**.
Artículo 14.- ~~Las personas~~ que utilicen ~~intermediarios~~ para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: I. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y II. Los ~~intermediarios~~ no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.	**Artículo 14.- Los patrones** que utilicen **Subcontratistas** para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones **en materia de salarios, seguridad social, salud e higiene, y de las** que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: I. **Percibirán integro el salario contratado**. II. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y III. Los **Subcontratistas** no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores **subcontratados**.
Artículo 15.- En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13, se observarán las normas siguientes: I. La empresa beneficiaria será ~~solidariamente~~ responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores; y II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios	**Artículo 15.-** En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13, se observarán las normas siguientes: I. La empresa beneficiaria será responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores **subcontratados**; y II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán

~~existan en los salarios mínimos que rijan en el área geográfica de aplicación en que se encuentren instaladas las empresas y las demás circunstancias que puedan influir en las condiciones de trabajo.~~	
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del ~~contratista~~ y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.	**Artículo 15-A.** El trabajo **bajo** régimen de **subcontratación,** es aquel por medio del cual **una persona física o moral,** denominado **Subcontratista** ejecuta obras o presta servicios **especializados o excepcionales** con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un **patrón** contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del **Subcontratista** y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.
Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:	Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:
a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares ~~en su totalidad~~, que se desarrollen en el centro de trabajo.	**a) Garantizar la seguridad social, salud e higiene de los trabajadores subcontratados.**
	b) Otorgar prestaciones como vacaciones, aguinaldo y días de descanso obligatorios.
~~b) Deberá justificarse por su carácter especializado.~~	**c) Cumplir en tiempo y forma con sus obligaciones fiscales.**
c) ~~No podrá~~ comprender ~~tareas~~ iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.	**d) Por ningún motivo** podrá comprender **actividades** iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante **en el centro de trabajo o en otras instalaciones de la misma razón social.**
Sin correlativo	**e) El Subcontratista deberá presentar ante Secretaría la justificación emitida por el contratista sobre el carácter la especializado o excepcional a realizar por el personal sujeto al régimen de subcontratación.**
Sin correlativo	**f) La empresa Contratista o el Patrón, será el responsable directo de la relación obrero-patronal con los trabajadores que realizan las labores inherentes a su actividad económica sustantiva, por lo tanto queda prohibido el manejo de la nómina principal bajo el esquema de subcontratación.**
	De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social, **y el Subcontratista será sancionado conforme lo dispuesto en el artículo 1004-C de esta Ley.**
De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.	**Las conductas y hechos que contravengan las disposiciones de enterar al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Sistema de Administración Tributaria la totalidad de las percepciones y prestaciones adicionales del personal subcontratado, serán sancionados**
Sin correlativo	**de conformidad con las leyes en la materia y**

	quien en veinte días hábiles deberá emitir dictamen de autorización, en caso en caso de no autorizarlo deberá notificar al Subcontratista para que éste ofrezca las pruebas necesarias para obtener dicha autorización. En caso de que el Centro refrende dictamen negativo, se entenderá totalmente concluido el trámite y se tendrá por no valido dicho contrato. **El contrato que cuente con dictamen de autorización deberá ser publicado en el portal electrónico Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, atendiendo a lo dispuesto por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.**
La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo ~~anterior, que la contratista~~ cuenta con la documentación ~~y~~ los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.	La empresa contratante, deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el **primer** párrafo **de este artículo**, **que el Subcontratista** cuenta con la documentación, **los recursos** y **demás** elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa ~~contratista,~~ cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, ~~podrá~~ ser cumplido a través de ~~una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada~~ en términos de las disposiciones legales aplicables.	**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios y **el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral**, deberán cerciorarse permanentemente que las empresas **Subcontratistas** cumplen con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud, **paridad de género, no discriminación** y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, **deberá** ser cumplido a través de **los Inspectores del Trabajo**, en términos de las disposiciones legales aplicables en la presente ley.
Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.	**Artículo 15-D.** No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales, **las obligaciones fiscales y de seguridad social**; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.
Artículo 1004-C.- A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de ~~250 a 5000~~ veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-C.-** A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de **500 a 10000** veces la Unidad de Medida y Actualización, **sin perjuicio de las demás sanciones administrativas y penales a que haya lugar.**

Como se puede observar, pretendemos regular de manera precisa la figura de la subcontratación aceptando el hecho de que se trata de una realidad que ha de ser regulada, y por tanto estamos ante una creación del derecho a través de una fuente real.

Con ello nos unimos a la tendencia en América Latina que busca evitar la utilización de la subcontratación como un recurso para eludir las responsabilidades patronales ya que no existían restricciones institucionales sólidas ante esas prácticas desleales.

Por las razones antes expuestas someto a consideración de esta soberanía el siguiente proyecto de

Decreto por el que se reforman y adicionan los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo

Artículo Único. Se reforman y adicionan los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo para quedar de la siguiente manera:

Artículo 12. Subcontratista es la persona física o moral que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón.

El contrato que el Subcontratista firme con la o las personas que contrate, deberá señalar el salario por el que se contrata, las prestaciones que se obliga a otorgar y deberá contener las provisiones en materia de seguridad social y las garantías que establece esta ley, así como las del Contrato Colectivo, cuando exista.

Artículo 13. No serán considerados Subcontratistas sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán responsables por las obligaciones contraídas con los trabajadores subcontratados.

Artículo 14. Los patrones que utilicen Subcontratistas para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones en materia de salarios, seguridad social, salud e higiene, y de las que deriven de esta Ley y de los servicios prestados.

Los trabajadores tendrán los derechos siguientes:

I. Percibirán íntegro el salario contratado.

II. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y

III. Los Subcontratistas no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores subcontratados.

Artículo 15. En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13, se observarán las normas siguientes:

I. La empresa beneficiaria será responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores subcontratados; y

II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de trabajo proporcionadas a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa beneficiaria.

Artículo 15-A. El trabajo bajo régimen de subcontratación, es aquel por medio del cual una persona física o moral, denominado Subcontratista ejecuta obras o presta servicios especializados o excepcionales con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un patrón contratante, persona física o moral, la

cual fija las tareas del Subcontratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) Garantizar la seguridad social, salud e higiene de los trabajadores subcontratados.

b) Otorgar prestaciones como vacaciones, aguinaldo y días de descanso obligatorios.

c) Cumplir en tiempo y forma con sus obligaciones fiscales.

d) Por ningún motivo podrá comprender actividades iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante en el centro de trabajo o en otras instalaciones de la misma razón social.

e) El Subcontratista deberá presentar ante Secretaría la justificación emitida por el contratista sobre el carácter la especializado o excepcional a realizar por el personal sujeto al régimen de subcontratación.

f) La empresa Contratista o el Patrón, será el responsable directo de la relación obrero-patronal con los trabajadores que realizan las labores inherentes a su actividad económica sustantiva, por lo tanto queda prohibido el manejo de la nómina principal bajo el esquema de subcontratación.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social, y el Subcontratista será sancionado conforme lo dispuesto en el artículo 1004-C de esta Ley.

Las conductas y hechos que contravengan las disposiciones de enterar al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Sistema de Administración Tributaria la totalidad de las percepciones y prestaciones adicionales del personal subcontratado, serán sancionados de conformidad con las leyes en la materia y conforme al Código Penal Federal.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social, y el Subcontratista será sancionado conforme lo dispuesto en el artículo 1004-C de esta Ley.

Las conductas y hechos que contravengan las disposiciones de enterar al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Sistema de Administración Tributaria la totalidad de las percepciones y prestaciones adicionales del personal subcontratado, serán sancionados de conformidad con las leyes en la materia y conforme al Código Penal Federal.

Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre el patrón, persona física o moral, que solicite los servicios y un Subcontratista, deberá constar por escrito y ésta deberá registrarlo en el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, quien en veinte días hábiles deberá emitir dictamen de autorización, en caso de no autorizarlo deberá notificar al Subcontratista para que éste ofrezca las pruebas necesarias para obtener dicha autorización. En caso de que el Centro refrende dictamen negativo, se entenderá totalmente concluido el trámite y se tendrá por no valido dicho contrato.

El contrato que cuente con dictamen de autorización deberá ser publicado en el portal electrónico Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, atendiendo a lo dispuesto por la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública.

La empresa contratante, deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el primer párrafo de este artículo, que el Subcontratista cuenta con la documentación, los recursos y demás elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios y el Centro Federal de Conciliación y Registro Laboral, deberán cerciorarse permanentemente que las empresas Subcontratistas cumplen con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud, paridad de género, no discriminación y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, deberá ser cumplido a través de los Inspectores del Trabajo, en términos de las disposiciones legales aplicables en la presente ley.

Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales, las obligaciones fiscales y de seguridad social; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.

...

Artículo 1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 500 a 10000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás sanciones administrativas y penales a que haya lugar.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social contará con noventa días naturales posteriores a la publicación del presente decreto para emitir el reglamento y los lineamientos para dar cumplimiento a lo dispuesto en los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 1004-C. Mientras se cumple el plazo legal de su publicación, se estará a las reglas vigentes.

Notas

1 https://www.mx.issworld.com/acerca/zona-de-aprendizaje/ideas-outsourcin g/historia-del-outsourcing
2 http://elempresario.mx/analisis/outsourcing-nivel-mundial
3 https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Piden-nuevas-reglas-para-el-ou tsourcing-en-Mexico-20190725-0167.html
4 http://internet.contenidos.inegi.org.mx/contenidos/Productos/prod_serv/contenidos/espanol/bvinegi/productos/nueva_estruc/702825083458.pdf
5 Ibíd.
6 http://www.labormx.com/outsourcing-en-mexico.html
7 https://www.forbes.com.mx/inquietud-empresarial-por-el-fin-del-outsourc ing/
8 Ibíd.
9 https://www.forbes.com.mx/inquietud-empresarial-por-el-fin-del-outsourc ing/
10 Ibíd.
11 Los debates del Parlamento Abierto para la reforma laboral se pueden consultar en el Canal del Congreso.
12 Ver: http://www.labormx.com/outsourcing-en-mexico.html
13 El outsourcing desde la perspectiva jurídica, laboral y administrativa de México y el mundo y su problemática actual. Dr. Salvador Francisco Ruiz Medrano, Mtra. Ma. Guadalupe Cisneros Silva http://acacia.org.mx/busqueda/pdf/01_03_Outsourcing.pdf
14 Ibíd.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 26 de noviembre de 2019.

Diputado Isaías González Cuevas (rúbrica)

8) 03-12-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto para modificar los incisos a) y b) al artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Manuel Gómez Ventura (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO PARA MODIFICAR LOS INCISOS A) Y B) AL ARTÍCULO 15-A DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5415-III, martes 3 de diciembre de 2019

QUE REFORMA EL ARTÍCULO 15-A DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO MANUEL GÓMEZ VENTURA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

El suscrito, Manuel Gómez Ventura, diputado de la LXIV Legislatura, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, de conformidad con el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en la fracción I del numeral[D1] 1 del artículo 6 y los artículos 77 y 78, del Reglamento de la Cámara de Diputados, presenta iniciativa con proyecto de decreto para modificar los incisos a) y b) al artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo, según la siguiente

Exposición de Motivos

El régimen de subcontratación laboral, tercerización o como se conoce con el anglicismo de "*outsourcing* " es una de las modalidades de trabajo que no se sabe con precisión a partir de cuándo comenzó a ser parte de las relaciones obrero-patronales creando un nuevo paradigma donde en dichas relaciones interviene un tercer sujeto, la empresa contratista, como la define la Ley Federal del Trabajo.

En el artículo 3 de la Ley Federal del Trabajo se menciona que: "**El trabajo es un derecho y un deber social. No es artículo de comercio, y exige respeto para las libertades y dignidad de quien lo presta...".** Sin embargo, se ha incrementado el número de empresas dedicadas a la subcontratación cuyo negocio es el trabajo, lucran y consiguen ganancias bajo este régimen ofreciendo mano de obra a empresas contratantes que se benefician al no adquirir obligaciones laborales con los trabajadores que contratan. Esta práctica, cada vez más generalizada, contaba hasta 2016, con 4.9 millones de trabajadores,[1] lo que ha provocado según las últimas cifras del Instituto Nacional para la Estadística y Geografía (Inegi)[2] que 10.2 millones de personas en 2018 se encuentren en situaciones de precariedad laboral, es decir 19 por ciento de la población ocupada no cuenta con las mínimas condiciones establecidas por la Ley Federal del Trabajo para vivir y trabajar dignamente.

En el año 2012, México consiguió regular legalmente el tema de la subcontratación, y quedo? consagrado en la Ley Federal del Trabajo de los artículos 15-A al 15-D, regulando la subcontratación de manera muy idealista, ambigua y sujeta a interpretación.

Principalmente, tenemos el artículo 15-A, que en su inciso a), hablando de los supuestos que una empresa contratante debe cumplir para contratar servicios de un contratista menciona lo siguiente: "**No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo".** Al mencionar que "no podrá abarcar la totalidad" se deja una laguna jurídica en la que la empresa contratante que dispone de una plantilla laboral puede usar el régimen de subcontratación en 99 por ciento de sus empleados y dejar solo 1 por ciento para empleados contratados por la empresa, así no viola la ley.

El inciso c) del mismo artículo 15-A, esta? redactada de manera similar, en la que las empresas contratantes de manera legal casi han sustituido sus empleados por los del régimen de subcontratación, la redacción es como sigue: "**No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante"** . En esta inciso podemos darnos cuenta que no hay una redaccio?n que mencione quien o que? se encargaran de comprobar que la empresa contratante no subcontrate a empleados con las mismas funciones que las que ya cuenta en su plantilla laboral.

Asimismo, en el último párrafo del artículo 15-A menciona las consecuencias de no cumplir con las disposiciones del mismo artículo como sigue: "**De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerara? patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social"** . La frase: "de no cumplirse con todas estas condiciones..." esta? sujeto a la interpretación pues permite a las empresas contratantes y contratistas cumplir sólo parcialmente las disposiciones, como se puso de ejemplo anteriormente, pueden no cumplir 99 por ciento de las disposiciones y cumplir el 1 por ciento y aún así actúan con legalidad y no son sujetos a sanciones, según la actual redacción de la Ley Federal del Trabajo.

Es por lo anterior, que consideramos que si bien la ley regulatoria de la subcontratación ya existe, se necesita redactar de manera que no permita lagunas jurídicas, o interpretaciones a modo, que profundicen la precariedad laboral de la población ocupada.

Por lo anterior, someto a consideración de esta soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de

Decreto por el que se reforma el inciso a) y el último párrafo del artículo 15-A de la Ley Federal de Trabajo.

Único. Se reforma el inciso a) y el último párrafo del artículo 15-A de la Ley Federal de Trabajo.

Artículo 15-A. ...

...

a) No podrá abarcar **50 por ciento** de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) ...

c) ...

De no cumplirse **con alguna** de estas condiciones, el contratante se considerara? patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

Transitorio

Único. El presente decreto entrara? en vigor a los 30 días de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Notas

1 https://www.elfinanciero.com.mx/mis-finanzas/estas-en-outsourcing-tiene s-derecho-a- prestaciones-de-ley-basicas

2 https://www.eleconomista.com.mx/empresas/En-Mexico-hay-10.2-millones-de - personas-en-un-empleo-precario-reporta-el-Inegi-20190516-0106.html

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 3 de diciembre de 2019.

Diputado Manuel Gómez Ventura (rúbrica)

9) 03-12-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforma los artículos 12 a 14 de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por la Dip. Anita Sánchez Castro (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LOS ARTÍCULOS 12 A 14 DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5415-III, martes 3 de diciembre de 2019

QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 12 A 14 DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DE LA DIPUTADA ANITA SÁNCHEZ CASTRO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

La que suscribe, Anita Sánchez Castro, diputada federal de la LXIV Legislatura del honorable Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como en los artículos 6, numeral 1,18,77 numeral 3,y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, me permito presentar ante esta soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley Federal del Trabajo, al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

El fenómeno de la subcontratación en México engloba múltiples aristas que no permiten un análisis de corte lineal del problema, puesto que, por una parte, se observa desde un ámbito administrativo como una técnica que pretende mejorar la competitividad de las empresas a costa de la disminución de los beneficios sociales o conquistas laborales que se gestaron en el país en el periodo post revolucionario ;y por otra parte como un problema jurídico donde la Ley Federal del Trabajo lo engloba como una forma de subcontratación que a contrario de lo que se utiliza en otros países ,marca una pauta de protección de los trabajadores a través de implementar una responsabilidad solidaria ,entre por un lado quien contrata y la empresa que recibe los beneficios del trabajador , a lo que la Suprema Corte de Justicia de la Nación ,a través de jurisprudencia se ha decantado en establecer que existe responsabilidad solidaria innegable cuando ha existido ese beneficio de la empresa contratista, dejando la carga de la prueba en mano exclusivas del patrón.[1]

Para México, la figura de la subcontratación constitucionalmente hablando tiene sustento en el artículo 123, el cual establece los derechos y garantías, con los que cuentan todos los trabajadores, pero sobre todo disfrutan con motivo de la relación de trabajo que existe con los patrones. Para entender la naturaleza jurídica de la subcontratación debemos entender la relación que existe entre trabajador, patrón e intermediarios.

La Ley Federal del Trabajo en su artículo 8 establece el concepto de trabajador, el citado precepto a la letra se cita:

> "**Artículo 8o. Trabajador es la persona física que presta a otra, física o moral, un trabajo personal subordinado".**

Para efectos de esta disposición, se entiende por trabajo toda actividad humana, intelectual o material, independientemente del grado de preparación técnica requerido para cada profesión u oficio.[2]

Conforme al artículo 10 de la Ley antes citada, la persona a la cual se subordina el trabajador es el denominado patrón, el citado precepto legal se cita a la letra:

> "**Artículo 10.- Patrón es la persona física o moral que utiliza los servicios de uno o varios trabajadores".**

Si el trabajador, conforme a lo pactado o a la costumbre, utiliza los servicios de otros trabajadores, el patrón de aquel, lo será también de estos.[3]

Dentro del ámbito laboral, nos encontramos con centros de trabajo pertenecientes al sector público o privado ,sin embargo ,dentro de estos nos enfrentamos con participación de empresas que se encuentran dentro de la hipótesis normativas establecidas en tanto en la constitución como en la Ley Federal del Trabajo ,tal es el caso de la intermediación de empresas las cuales se encuentran sujetas al respecto de las garantías laborales de sus trabajadores, la figura de la intermediación en la normatividad laboral encuentra sustento en los artículos 12 ,13 y 14 ,los cuales se citan a la letra.

> "**Artículo 12. Intermediario es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón".**
>
> "**Artículo 13. No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores".**
>
> "**Artículo 14. Las personas que utilicen intermediarios para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados".**

Los trabajadores tendrán los derechos siguientes:

> I. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y
>
> II. Los intermediarios no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.[4]

Como es notorio, con anterioridad, el artículo 12 de la Ley Federal del Trabajo, el cual en concreto reconoce y regula la figura del "intermediario laboral", de igual manera la Suprema Corte de Justicia de la Nación y al darle certeza y fortalecimiento legal al intermediario a través del criterio que a continuación se cita:

Intermediario en materia laboral. Si se justifica que los trabajadores laboraban bajo la subordinación de la empresa demandada y no de quien los contrató para que trabajaran en la primera, es evidente que la empresa que los contrato sólo fue intermediaria, describiéndose la hipótesis del artículo 12 de la Ley Federal del Trabajo.[5]

En el ámbito internacional, las empresas que participan en los procesos de subcontratación, esta figura puede ser de naturaleza civil o comercial, respecto de las que involucran a los trabajadores y requieren ser protegidas, que formalmente debieran ser derecho del trabajo, por tanto, puede existir una "zona gris" en donde es difícil identificar la naturaleza de las relaciones y si estamos o no ante una subcontratación auténtica o ante una simulación con el propósito de eludir responsabilidades laborales por parte de la empresa usuaria.

En este orden de ideas, se desprende la siguiente propuesta de modificación:

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 12.- ~~Intermediario es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón~~.	**Artículo 12.- No podrá existir intermediario o intermediarios que actúen en la contratación de otra u otras personas que presten servicio a un Patrón, ya que el Trabajo no es un artículo de comercio y este quedara regulado de acuerdo a la presente Ley.**
Artículo 13.- ~~No~~ serán considerados ~~intermediarios, sino~~ patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores.	**Artículo 13.-** Serán considerados patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones **y /o condiciones laborales** con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores.
Artículo 14.- Las personas ~~que utilicen intermediarios para la contratación de trabajadores~~ serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: **(...)** **II.** ~~Los intermediarios~~ no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.	**Artículo 14.-** Las personas que **contraten trabajadores** serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: **(...)** **II.** No podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se somete a la consideración de esta soberanía la presente iniciativa con proyecto de decreto que reforma diversos artículos de la Ley Federal del Trabajo, de conformidad con el siguiente proyecto de:

Decreto

Único. Se reforman los artículos 12, 13, 14 de la Ley Federal del Trabajo para quedar como siguen:

Artículo 12. No podrá existir intermediario o intermediarios que actúen en la contratación de otra u otras personas que presten servicio a un patrón, ya que el trabajo no es un artículo de comercio y éste quedará regulado de acuerdo a la presente Ley.

Artículo 13. Serán considerados patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones **y /o condiciones laborales** con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores.

Artículo 14. Las personas que **contraten trabajadores** serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados.

Los trabajadores tendrán los derechos siguientes:

(...)

II. No podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. En un plazo no mayor a 90 días deberá modificarse el artículo 29 Bis de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, y articulo 15 A de la Ley del Seguro Social, derogando el termino intermediario.

Notas

1 Ruiz Medrano y Salvador Francisco, Mtra. Ma. Guadalupe Cisneros Silva, El outsourcing desde la perspectiva jurídica, laboral y administrativa de méxico y el mundo y su problemática actual. Congreso Internacional de Investigación en Ciencias Administrativas.

2 Ley federal del Trabajo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 1° de abril de 1970.

3 Ídem.

4 Ídem

5 Suprema Corte de Justicia de la Nación, Tesis número 254041, Séptima Época, Semanario Judicial de la Federación, Tribunales Colegiados de Circuito, Volumen85, Sexta Parte, p.89, disponible en http://sjf.scin.gob.mx/SJFist/Documentos/Tesis/254/254041.pdf.

Palacio Legislativo de San Lázaro, 3 de diciembre del 2019.

Diputada Anita Sánchez Castro (rúbrica)

10) 03-12-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por la cual se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, con el propósito eliminar las prácticas que afectan los derechos de los trabajadores a través de los esquemas de outsourcing o subcontratación.
Presentada por el Dip. Ernesto Alfonso Robledo Leal (PAN).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR LA CUAL SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, CON EL PROPÓSITO ELIMINAR LAS PRÁCTICAS QUE AFECTAN LOS DERECHOS DE LOS TRABAJADORES A TRAVÉS DE LOS ESQUEMAS DE OUTSOURCING O SUBCONTRATACIÓN

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5415-II, martes 3 de diciembre de 2019

QUE REFORMA Y ADICIONA EL ARTÍCULO 15-C DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, SUSCRITA POR EL DIPUTADO ERNESTO ALFONSO ROBLEDO LEAL E INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PAN

El diputado Ernesto Alfonso Robledo Leal, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional en la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión, en ejercicio de la facultad que confieren los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 6, numeral 1, fracción I; 76, numeral 1, fracción II; 77, numeral 1; y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, presenta a consideración de esta soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por la cual se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, con el propósito eliminar las prácticas que afectan los derechos de los trabajadores a través de los esquemas de outsourcing o subcontratación al tenor de la siguiente:

Exposición de Motivos

La Organización Internacional del Trabajo (OIT) define al trabajo como el conjunto de actividades humanas, remuneradas o no, que producen bienes o servicios en una economía, o que satisfacen las necesidades de una comunidad o proveen los medios de sustento necesarios para los individuos.

El empleo, en cambio, es definido como “trabajo efectuado a cambio de pago (salario, sueldo, comisiones, propinas, pagos a destajo o pagos en especie)” sin importar la relación de dependencia (si es empleo dependiente-asalariado, o independiente-autoempleo).

Para nuestros fines, podemos decir que la OIT define el Trabajo decente como un concepto que busca expresar lo que debería ser, en el mundo globalizado, un buen trabajo o un empleo digno.

El trabajo que dignifica y permite el desarrollo de las propias capacidades no es cualquier trabajo; por ello, no es decente el trabajo que se realiza sin respeto a los principios y derechos laborales fundamentales, ni el que no permite un ingreso justo y proporcional al esfuerzo realizado, sin discriminación de género o de cualquier otro tipo, ni el que se lleva a cabo sin protección social.

En 1999, Juan Somavía –primer director general de la OIT proveniente de Sudamérica– presentó su memoria Trabajo decente, en la que introduce el mencionado concepto, caracterizado por cuatro objetivos estratégicos: los derechos en el trabajo, las oportunidades de empleo, la protección social y el diálogo social. Cada uno de ellos cumple, además, una función en el logro de metas más amplias como la inclusión social, la erradicación de la pobreza, el fortalecimiento de la democracia, el desarrollo integral y la realización personal.

Siete años después, los ministros que forman parte del Consejo Económico y Social de Naciones Unidas declararon: “Estamos convencidos de la urgente necesidad de crear un entorno a escala nacional e internacional que propicie el logro del empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos como base del desarrollo sostenible. Para la creación de nuevas oportunidades laborales es imprescindible contar con un entorno que fomente la inversión, el crecimiento y la capacidad empresarial. Es fundamental que hombres y mujeres tengan

oportunidad de conseguir un empleo productivo en condiciones de libertad, igualdad, seguridad y dignidad humana para lograr la erradicación del hambre y la pobreza, el mejoramiento del bienestar económico y social de todos, el crecimiento económico sostenido y el desarrollo sostenible de todas las naciones, así como una globalización plenamente incluyente y equitativa".

Como puede verse, el concepto trabajo decente fue elaborado en poco tiempo en el seno de los organismos internacionales y hoy, sin duda, debe considerarse como referente para cualquier discusión que tenga que ver con el diseño de instrumentos normativos o políticas públicas que impacten en el mejoramiento de las condiciones laborales de los trabajadores.

Para Dharam Ghai, el trabajo decente abarca: el empleo, la protección social, los derechos de los trabajadores y el diálogo social. El empleo abarca todas las clases de trabajo y tiene facetas cuantitativas y cualitativas. ¿Así? pues, la idea de «trabajo decente» es válida tanto para los trabajadores de la economía regular, como para los trabajadores asalariados de la economía informal, los trabajadores autónomos (independientes) y los que trabajan a domicilio. La idea incluye la existencia de empleos suficientes (posibilidades de trabajar), la remuneración (en metálico y en especie), la seguridad en el trabajo y las condiciones laborales salubres. La seguridad social y la seguridad de ingresos también son elementos esenciales, aun cuando dependan de la capacidad y del nivel de desarrollo de cada sociedad. Los otros dos componentes tienen por objeto reforzar las relaciones sociales de los trabajadores: los derechos fundamentales del trabajo (libertad de sindicación y erradicación de la discriminación laboral, del trabajo forzoso y del trabajo infantil) y el diálogo social, en el que los trabajadores ejercen el derecho a exponer sus opiniones, defender sus intereses y entablar negociaciones con los empleadores y con las autoridades sobre los asuntos relacionados con la actividad laboral.

Las reflexiones en torno al trabajo decente como objeto de análisis de los derechos de las personas, se manifestaron en el seno de una Comisión impulsada por la OIT en los años 2002 a 2004 en los que se discutían las condiciones que debían esperarse para alcanzar una globalización justa. Evidentemente, esa Comisión partía de la premisa de que la globalización era una realidad irreversible, por lo que lo fundamental era encontrar los mecanismos para que esa realidad resultara justa tanto en los planos nacionales como en el internacional.

Según Tarja Halonen, uno de los mensajes clave emanados de la Comisión fue que el manejo de la globalización debía comenzar por casa. Las medidas que adoptan los hogares son cercanas a la gente, reflejan sus temores y aspiraciones. Las amenazas al empleo y a los ingresos se discuten en torno a la mesa de la cocina. ¿Las personas necesitan apoyo allí? donde viven y trabajan: si ven que su entorno es justo les será más fácil creer que el mundo puede ser justo también.

Hoy los conceptos de trabajo decente y de globalización justa han sido llevados a todos los principales foros internacionales. Los ha respaldado la Asamblea General de las Naciones Unidas y son un punto de referencia para las políticas que hacen uso del vínculo entre empleo, crecimiento sostenible, estabilidad y seguridad.

Los trabajos de la OIT subrayan la necesidad de amalgamar los aspectos morales, sociales y económicos para promover un desarrollo integral que responda a las aspiraciones fundamentales de todos los seres humanos.

En ese entorno de globalización como realidad irreversible, el trabajo decente se plantea como alternativa de equilibrio entre las necesidades del capital y los derechos humanos de los trabajadores. El trabajo decente busca expresar lo que en un mundo global debe ser un trabajo digno, con respeto a los principios y derechos laborales fundamentales. No es posible garantizar la estabilidad económica mundial sin una globalización justa y sostenible que sitúe al trabajo decente en el núcleo de las decisiones estratégicas. De ahí la necesidad de un diálogo social tripartito sobre empleo y prácticas sociales globales, que haga del trabajo decente un elemento central de las políticas nacionales e internacionales, en un contexto donde la crisis económica y financiera se ha convertido además en una crisis del empleo, intensificando la vulnerabilidad e inseguridad laborales y favoreciendo el aumento de la pobreza mundial.

En este contexto, la relación empleo-población es uno de los indicadores principales de trabajo decente elaborados por la OIT en la reunión tripartita de expertos sobre la medición del trabajo decente llevada a cabo en Ginebra entre los días 8 y 10 de septiembre de 2008.

La crisis económica ha trasladado sus efectos al mundo laboral con resultados tan devastadores como son una profunda destrucción de puestos de trabajo y situaciones de precariedad en el empleo. Esta realidad se ha visto

agravada con reformas estructurales y flexibilizadoras del mercado laboral que favorecen la inestabilidad laboral, facilitan el despido y someten a las y los trabajadores a las fluctuaciones de los mercados.

La precariedad, temporalidad e inestabilidad en el empleo, así como la destrucción desorbitada de puestos de trabajo, motivaron en junio de 2009 la adopción por parte de la OIT de un Pacto Mundial para el Empleo, con el objetivo declarado de «orientar políticas nacionales e internacionales destinadas a estimular la recuperación económica, a generar empleos y a proteger a los trabajadores y a sus familias en un escenario de crisis que genera aumento del desempleo, pobreza y desigualdad, y provoca el colapso de numerosas empresas».

El trabajo con condiciones laborales precarias se aleja de los objetivos del trabajo decente y genera mayor desigualdad, inseguridad e inestabilidad económicas para las y los trabajadores, sus familias y las sociedades.

Los cambios habidos en las legislaciones laborales han favorecido la erosión de los derechos y la desprotección de los trabajadores en muchos países, con fórmulas de trabajo precario que se han extendido a todos los sectores de actividad a través de determinadas prácticas que dificultan el desarrollo de un trabajo digno, tales como la contratación temporal sin causa, intermediación laboral, subcontratación de obras y servicios a otras empresas, contratación de falsos trabajadores por cuenta propia, períodos de prueba excesivos, trabajo a tiempo parcial, trabajo a domicilio, etcétera.

Esta situación se ha extendido a diversos países y ha contribuido al aumento global de la miseria. Más de 1.200 millones de trabajadores y trabajadoras del mundo viven por debajo del umbral de la pobreza. Esta tendencia, severamente agravada con la crisis económica, tiene mayor impacto en las mujeres, cuyas capacidades para obtener ingresos se han visto seriamente restringidas.

La existencia de trabajadores por debajo del umbral de la pobreza proporciona datos sobre la remuneración del trabajo, pero también da cuenta de la inexistencia o ineficacia de sistemas de protección social y de otros elementos cualitativos vinculados al trabajo decente. Es poco probable que un empleo sin una retribución suficiente o decente cuente sin embargo con otros derechos y garantías asociados al empleo.

Con la crisis económica y financiera se ha reducido a la mitad el crecimiento salarial a nivel global. El informe de la OIT sobre el salario en 2010 alerta del descenso salarial medio mundial en un 0,8 por ciento en 2008 y 0,7 por ciento en 2009. Estas cifras evidencian que la recesión ha sido dramática no solo para los millones de personas que han perdido su empleo, sino también para los que lo han mantenido, ya que han visto reducido su poder adquisitivo y su bienestar general, con una progresiva degradación de sus derechos sociales. Por ello, entre otras acciones encaminadas a la protección y fortalecimiento de las condiciones de vida, hemos propuesto un aumento al salario mínimo que garantice que las personas puedan obtener ingresos que alcancen el mínimo del nivel de bienestar determinado anualmente por el Ceneval.

Así, entre los mecanismos que facilitan la erosión y desprotección de los trabajadores en México se cuenta el llamado outsourcing.

Outsourcing es un término anglosajón que puede traducirse al español como ‘subcontratación’, ‘externalización’ o ‘tercerización’. En el mundo actual de los negocios se usa dicho término para designar el proceso mediante el cual una empresa u organización contrata a otra externa para que se haga cargo de cierta parte de su actividad o proceso productivo. La palabra outsourcing es un anglicismo que se compone de las voces out (fuera) y source (fuente u origen), es decir, fuente externa. Con base en lo anterior, puede decirse entonces que cuando usamos el término outsourcing, significa que estamos hablando de subcontratación de servicios.

En el caso de México, hay estudios que sugieren que, del total del mercado de subcontratación, sólo 100 empresas cuentan con registro ante el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) y, de éstas, sólo 40 por ciento paga impuestos. En tales estudios se puntualiza que en México una quinta parte de los trabajadores labora bajo el esquema de subcontratación según datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi). Algunos estudios hablan de que en México hay entre 2.4 y 4 millones de trabajadores bajo el esquema de outsourcing y que el mercado vale cerca de 700 millones de dólares. Otros estudios, según los investigadores, revelan que aproximadamente 10 por ciento de los trabajadores en México están bajo esta figura.

Lo anterior ha provocado que el esquema se convierta en materia de amplios y, a veces, enconados debates, fundamentalmente en torno al outsourcing de nómina , ya que muchos abusaron de esta figura para eludir impuestos, no pagar el PTU a sus empleados o no pagar cuotas completas al IMSS e Infonavit.

A partir del año 2012, cuando se reformó la Ley Federal del Trabajo, el concepto se utilizó formalmente como 'outsourcing', definiendo concretamente su estructura y regulando sus acciones.

Hoy en día el outsourcing es legal y la Ley Federal del Trabajo, reformada en 2012, lo regula en el Artículo 15-A que dicta:

El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

En la Ley del Seguro Social se contempla este esquema desde el 9 de julio del 2009, cuando publicó en el Diario Oficial de la Federación, se publicaron normas que establecen obligaciones para efectos de la subcontratación, verificando así que los derechos de los trabajadores y sus prestaciones estén protegidos.

Por su parte, el Servicio de Administración Tributaria estableció criterios para identificar las prácticas indebidas. Sólo ese año, el SAT detectó 512 empresas de outsourcing que ofrecieron servicios indebidos y que sus operaciones tuvieron un valor de 198 mil millones de pesos y casi 30 mil clientes. Estas empresas habían evadido cerca de 80 mil millones de pesos en impuestos, afectando a 230 mil empleados.

El outsourcing de nómina es pues total y absolutamente legal en nuestro país, de hecho, el esquema actual emplea alrededor de 2 millones de personas en México.

Sin embargo, los datos indican que existen una gran cantidad de empresas de outsourcing de nómina que no cumplen con los requisitos de ley. Eso significa que la regulación de la figura en la reforma de 2012 no ha generado los resultados esperados porque mantiene a millones de trabajadores expuestos a la inseguridad de las reglas del mercado sin condiciones que permitan garantizar el disfrute de los derechos sociales consagrados en el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Para tratar de resolver la problemática derivada de la afectación de los derechos de los trabajadores que se implementa a través de los esquemas de outsourcing, el seis de diciembre de dos mil dieciséis se publicó en el Diario Oficial de la Federación el aviso de consulta pública del proyecto de norma mexicana PROY-NMX-R-086-SCFI-2016-servicios-empresas de subcontratación y/o tercerización de personal-requisitos.

Dicho proyecto tuvo por objeto coadyuvar con las empresas de subcontratación y/o tercerización de personal, a efecto de que cumplan con el marco jurídico aplicable, evitando plenamente la simulación de operaciones y estableciendo los requisitos para obtener la certificación y autorización del uso del signo distintivo que compruebe que se cumple con el presente Proyecto de Norma Mexicana.

Evidentemente, el proyecto en cuestión nos indica que el esquema de subcontratación de personal en México sigue siendo un mecanismo para simular operaciones y precarizar los derechos de los trabajadores mexicanos. Pero, además, el hecho de que la figura ya haya adquirido carta de naturalización en el derecho mexicano demuestra que es indispensable cerrar de manera definitiva los vacíos legales que provocan los abusos de los que se acusa al outsourcing.

El problema central es que esta práctica suele usarse como mecanismo de simulación que permite a empleadores eludir contratos colectivos, pagos de seguridad social, prestaciones, impuestos sobre nómina y otras obligaciones. Las empresas dedicadas a reclutar y aportar personal, por su parte, suelen generar empleos sumamente precarios, inestables y mal pagados, y sus utilidades proceden precisamente de su carácter de intermediarios y de la supresión fáctica de derechos laborales que la Ley Federal del Trabajo tiene por irrenunciables.

La actividad se presenta también en otra modalidad: la de los llamados sindicatos blancos, que no sirven a sus agremiados sino a los patrones y se encargan de resolver en favor de estos últimos cualquier diferendo laboral y, en los hechos, anulan los derechos de los trabajadores.

Por otra parte, es innegable que las realidades económicas y productivas contemporáneas hacen impensable que una entidad o empresa se haga cargo de la totalidad de los procesos de producción y operación, por lo que sería impensable prohibir legalmente toda forma de subcontratación.

Resulta necesario, pues, encontrar una fórmula legal equilibrada que garantice la vigencia de los derechos laborales, que otorgue flexibilidad a los empleadores para contratar servicios no esenciales y regule y fiscalice a las compañías dedicadas al outsourcing para asegurar que no incurran en abusos ni en regímenes de sobrexplotación de la fuerza laboral.

El régimen de derechos laborales mínimos en México está contenido en el 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos que dispone una serie de derechos mínimos que han de ser respetadas por los empleadores indefectiblemente.

¿Así?, la Ley Federal del Trabajo, reglamentaria del artículo 123 apartado A de la Constitución, contempla los principios generales del trabajo a saber:

1. Las normas de trabajo tienden a conseguir el equilibrio y la justicia social en las relaciones entre trabajadores y patrones;

2. El trabajo es un derecho y un deber sociales;

3. No es artículo de comercio, exige respeto para las libertades y dignidad de quien lo presta y debe efectuarse en condiciones que aseguren la vida, la salud y un nivel económico decoroso para el trabajador y su familia;

4. No podrán establecerse distinciones entre los trabajadores por motivo de raza, sexo, edad, credo religioso, doctrina política o condición social; y

5. Es de interés social promover y vigilar la capacitación y el adiestramiento de los trabajadores.

Para garantizar que estos principios del derecho al trabajo no sean vulnerados por los esquemas de subcontratación, se hace indispensable responsabilizar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que, en el ejercicio de sus atribuciones, dicte las normas que sean necesarias a efecto de que las empresas de outsourcing en México acrediten de manera pública y fehaciente que cumplen con todos los derechos de los trabajadores.

Por todo lo anterior someto a consideración de esta soberanía la presente iniciativa con proyecto de

Decreto por el que se reforma el segundo párrafo al artículo 15-C la Ley Federal del Trabajo conforme a lo siguiente:

Artículo Único: Se reforma el tercer párrafo al artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo para quedar como sigue:

Artículo 15-C. ...

El Ejecutivo federal, a través de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social será responsable de emitir las normas y demás disposiciones jurídicas aplicables que garanticen que los empleadores a que se refiere el artículo 15-A cumplan las condiciones previstas en el segundo párrafo de ese artículo, así como todas las obligaciones de la subcontratación establecidas en los artículos 15-B, primer párrafo de este artículo y 15-D de esta ley.

Artículos Transitorios

Primero. El presente decreto entrara en vigor el siguiente día al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. La Secretaría deberá emitir las normas correspondientes en un periodo de 120 días a partir de la entrada en vigor del presente decreto.

Palacio Legislativo de San Lázaro.- Ciudad de México, a 3 de diciembre de 2019.

Diputado Ernesto Alfonso Robledo Leal (rúbrica)

11) 03-12-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 39-G a la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Evaristo Lenin Pérez Rivera (PAN).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA EL ARTÍCULO 39-G A LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5415-III, martes 3 de diciembre de 2019

QUE ADICIONA EL ARTÍCULO 39-G DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, SUSCRITA POR EL DIPUTADO EVARISTO LENIN PÉREZ RIVERA E INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PAN

De conformidad con lo dispuesto por los artículos 71, fracción II, y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y los artículos, 6o., fracción I; 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, el diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de esta LXIV Legislatura, pone a consideración de esta honorable soberanía, iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona el artículo 39-G a la Ley Federal del Trabajo, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

La historia del Constitucionalismo moderno no puede entenderse sin la labor de México en la historia nacional e internacional. Nuestra Constitución mexicana de 1917 fue la primera en el mundo en reconocer desde el texto constitucional derechos sociales a las clases más desprotegidas de aquel entonces: los trabajadores y campesinos. Los artículos 27 y 123 constitucionales son la más clara expresión de una visión social del derecho inaugurada por México hace ya más de 100 años.

Como es sabido, el sistema político-económico imperante durante el siglo XVIII y XIX (el liberalismo) permitió el auge de las libertades civiles y políticas que con anterioridad se encontraban sesgadas por regímenes absolutistas y autoritarios en los estados centrales de Europa. No obstante, debe de señalarse que tal auge de libertades no estaba dirigido ni para todos los países, ni para todas las personas. Estas libertades resultaban esenciales tanto para el mantenimiento como para la reproducción del mismo sistema y, por tanto, sólo podían estar dirigidas para la clase social encargada de estar al frente de dicho sistema: la burguesía liberal.

Fue así que mientras la riqueza y logros del liberalismo era disfrutada sólo en determinados países (los países industriales/desarrollados) y en ellos, sólo por un muy reducido sector de la población: la burguesía, en contrapartida, inmensas masas de seres humanos eran sujetos de la más terrible exclusión y explotación que el propio sistema liberal se encargaba (y necesitaba) de mantener.

> "El Estado liberal-individualista... provocó severas injusticias sociales y enormes contradicciones internacionales. Unos cuantos países recibían la mayor parte de la riqueza generada en el mundo, sin que este hecho propiciara la elevación de los niveles de los estados que, por su atraso científico y tecnológico, sólo podían ofrecer su riqueza natural y la fuerza de trabajo de sus hombres y mujeres. Se formaron grandes empresas que controlaban la industria y el comercio por doquier. Aparecieron amplios sectores de proletarios con la pretensión de transformar sus condiciones de vida a través de la organización de sindicatos y partidos políticos; en el campo, el trabajador se encontraba bajo sistemas semejantes a los del feudalismo: acasillamientos, tiendas de raya, despojo de tierras y carencia de derechos civiles y políticos."[1]

No fue sino hasta 1917 cuando un país latinoamericano demostró al mundo entero que el sistema liberal imperante podía (y debía) modificarse a fin de incluir a los sectores más desfavorecidos dentro de las prioridades políticas del país y ello, colocarlo con letras imborrables en el máximo documento jurídico estatal: la Constitución.

Como señala el maestro Sayeg Helú: “Con la Constitución mexicana de 1917, se iniciaba en el mundo entero, pues, una nueva corriente en materia de constitucionalismo que hubo de incrustar ya el elemento social como constitutivo de la esencia misma de los pueblos, e hizo de la justicia social precisamente, su ingrediente, su contenido y su objetivo, en tanto no pudo ignorar el hondo significado de las masas populares en el comportamiento y desenvolvimiento de los mismos, pues en ella surgía el pueblo no como una nueva entidad, sino como la misma de siempre que cobraba, empero, la justicia medida de su enorme significación...”[2]

México ideó una nueva forma de estado de derecho, ya no se trataba simplemente de limitar el poder y garantizar tanto los derechos civiles como políticos sino que además, había que garantizar el acceso real a tales derechos y libertades a los sectores más desprotegidos del entramado social mediante una participación, incluso del propio Estado, a efecto de lograr la inclusión de tales sectores. La Constitución mexicana de 1917 tiene el enorme mérito de inaugurar una nueva etapa dentro del Constitucionalismo, la etapa que suele denominarse como del *estado social de derecho.*

Y precisamente sobre esta tendencia constitucional es que se ha desarrollado nuestro país durante muchos años. Sin embargo, la globalización económica, la mayor necesidad de fuerza de trabajo y la flexibilización de la ley en favor de los grandes capitales colocan nuevamente en una situación de indefensión a la clase trabajadora.

Las demandas del mundo contemporáneo cada vez más destruyen las grandes conquistas sociales logradas por los trabajadores. Hoy día es casi un sueño disponer de una plaza, de un contrato a tiempo indefinido, de una cotización digna para los fondos de retiro y pensión, así como otros tantos derechos sociales que otrora disfrutaba la clase trabajadora. Incluso dentro de los mismos trabajadores observamos diversas categorías en cuanto a su relación laboral. Una de estas categorías que preocupa sobremanera es el llamado “outsourcing” o tercerización/subcontratación.

El “outsourcing” es un esquema de trabajo caracterizado por la tercerización en la prestación de los servicios. Ésta “tercerización” concede amplios beneficios a las empresas pues les permite evadir impuestos, no pagar cobertura social y disminuir sustancialmente los costos del empleo.

En nuestro país se estima que existen cerca de siete millones de personas contratadas bajo este régimen.[3] De acuerdo con la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (Amech) en México existen cerca de 5 mil empresas que ofrecen el servicio de tercerización de personal, pero solamente 100 están registradas ante las autoridades. Estas empresas mueven capitales por cerca de mil 457 millones de dólares pero en su mayor parte, estas empresas no registran a los trabajadores en instituciones como el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), el Servicio de Administración Tributaria (SAT) o la Secretaría del Trabajo.[4] Las pocas empresas que registran a sus trabajadores suelen registrarlos con salarios inferiores a los que perciben a fin de pagar menos impuestos pero repercutiendo a lo largo del tiempo esta situación en el trabajador, por ejemplo al momento de retirarse.[5]

Se calcula que la evasión de impuestos anuales por los esquemas de outsourcing alcanzan los 21 mil 466 millones de pesos.[6] El sector comercio, claramente, es el mayor beneficiario de este esquema de contratación, con cerca de 1.2 millones de personas ocupadas, seguido de la industria manufacturera con cerca de 900 mil empleados.[7]

Como puede advertirse, los trabajadores mexicanos y mundiales se enfrentan a un nuevo problema que es el esquema de tercerización u “outsourcing” mediante el cual se generan únicamente beneficios para los patrones y las empresas prestadoras del servicio de personal dejando en una situación de clara vulnerabilidad a los trabajadores.

Mediante diversas reformas a la Ley Federal del Trabajo, en particular en el año 2012, fue reconocida en la legislación laboral la figura de la subcontratación prevista en los artículos 15-A a 15-D, siendo ello ya un paso adelante en el reconocimiento de esta forma de trabajo (antes ni siquiera se les reconocía como trabajadores). A 9 años de dicha reforma la comunidad nacional e internacional ha evidenciado la precariedad de la misma pues aún reconocida dicha figura, en la práctica existen grandes discrepancias entre los trabajadores ordinarios y aquellos contratados bajo la modalidad de la subcontratación.

En esta iniciativa llamamos la atención en el factor de la duración de la relación laboral. La legislación actual prevé en el capítulo II del título II, la duración de las relaciones de trabajo distinguiéndose diversas modalidades como lo es: el contrato a prueba, la capacitación inicial, el tiempo determinado y el indeterminado.

En los últimos tiempos se ha evidenciado que los trabajadores contratados bajo la modalidad de tercerización son los más vulnerables pues en su mayor parte carecen de seguridad social, cotización para un fondo de retiro/pensión, acceso a créditos inmobiliarios, salarios pobres y largas jornadas de trabajo y, además, una relación de trabajo que suele ser por tiempo determinado, normalmente de 3 meses (90 días) al término de los cuales, en algunos casos se firma un nuevo contrato por la misma duración a fin de evitar la prolongación del mismo y que los trabajadores puedan adquirir mayores derechos sociales o bien, se da por terminada definitivamente la relación laboral. En el primer caso, nos encontramos de frente a un fraude o simulación ante la ley pues el mismo trabajador sigue realizando las mismas actividades pero con un contrato diverso en el que el plazo de su contratación comienza nuevamente de cero evitando su antigüedad y la consecuente adquisición de mayores derechos.

Un principio rector de todo estado social y democrático de derechos es el de la equidad. En una sociedad, a fin de que todos podamos alcanzar mejores condiciones de vida es prioritario equilibrar a quienes se encuentran en las peores situaciones, y, me parece evidente que los trabajadores en el régimen de outsourcing son uno de esos sectores altamente vulnerables que deben ser protegidos.

En razón de lo anterior propongo modificaciones a la Ley Federal del Trabajo, concretamente mediante la adición de un artículo 39-G dentro del capítulo II del título II que se refiere precisamente a la duración de las relaciones de trabajo. En este caso propongo indicar que los trabajadores bajo el régimen de subcontratación gozarán de un régimen de tiempo indeterminado en razón del artículo 18 de la misma Ley el cual nos indica que:

> "**Artículo 18.** En la interpretación de las normas de trabajo se tomarán en consideración sus finalidades señaladas en los artículos 2o. y 3o. En caso de duda, prevalecerá la interpretación más favorable al trabajador.

A la par, a fin de evitar escollos que pudieran ser utilizados para evadir esta situación, indicamos que no serán admisibles en el caso de la subcontratación las formas de contratación bajo las modalidades de prueba o capacitación inicial. En estos casos, la ley prevé la posibilidad de que los mismos puedan ser de 30, 90 o incluso 180 días. Bajo la modalidad de outsourcing podría contratarse a los trabajadores bajo la modalidad de contrato a prueba o capacitación inicial para después de 30, 90 o 180 días dar por terminada la relación laboral. Sin embargo, consideramos que se deben de prohibir estas formas de contratación en razón de que la naturaleza de la subcontratación es completamente diversa.

En los contratos a prueba o de capacitación inicial se contrata a alguien a fin de demostrar, en un lapso de tiempo determinado, que dispone de la aptitud y las capacidades necesarias que le permitan desempeñar las tareas requeridas por el patrón, o bien, adquirirlas mediante la dirección de un superior. En el outsourcing no ocurre esto porque normalmente las personas que prestan sus servicios saben ya realizar las actividades por las que son requeridos. El contratante simplemente proporciona esos servicios laborales a un beneficiario por lo que su naturaleza es completamente diversa y no debe permitirse que la subcontratación pueda utilizarse mediante contratas de prueba o capacitación inicial.

Uno de los grandes teóricos de la democracia y de los derechos humanos fue Norberto Bobbio y el hablaba del "tiempo de los derechos" en el sentido de que para los derechos humanos todo momento es importante porque desgraciadamente siempre serán necesarios más y mejores derechos pues el mundo, la tecnología y los "avances" traerán siempre nuevos retos que habrán de ser superados para lograr la pena efectividad de los derechos humanos. El ámbito laboral no escapa a esta situación y por ello resulta necesario modificar el actual esquema previsto en la Ley Federal de Trabajo para dotar de una mayor protección a nuestros trabajadores.

En atención a todo lo anteriormente expuesto, presento a esta soberanía el siguiente proyecto de

Decreto por el que se adiciona el artículo 39-G a la Ley Federal del Trabajo

Artículo Único. Se adiciona el artículo 39-G a la Ley Federal del Trabajo para quedar como sigue:

Artículo 39-G. En las relaciones de trabajo bajo el régimen de subcontratación, en términos de lo dispuesto por el artículo 18 de esta ley, la duración de las relaciones de trabajo será por tiempo indeterminado. No será admisible ninguna forma de contratación bajo las modalidades de prueba o capacitación inicial.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Notas

1 Sánchez Bringas, Enrique. Derecho Constitucional. Porrúa. 9ª edición. México, 2004. Pág. 76.
2 Sayeg Helú, Jorge. Instituciones de Derecho Constitucional mexicano. 2ª edición. Ángel Editor. México. 2002. Pág. 132.
3 https://www.eluniversal.com.mx/nacion/diputados-buscaran-eliminar-el-ou tsourcing, asimismo: https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifr as-que-describen-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/
4 Se vea: https://www.mibolsillo.com/noticias/Subestiman-en-Mexico-cifras-de-outs ourcing-20190603-0005.html
5 https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifras-que-describe n-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/.
6 https://www.eluniversal.com.mx/nacion/diputados-buscaran-eliminar-el-ou tsourcing
7 https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifras-que-describe n-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 3 de diciembre de 2019.

Diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera (rúbrica)

12) 03-12-2019
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se adicionan y reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Evaristo Lenin Pérez Rivera (PAN).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 3 de diciembre de 2019.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN Y REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5415-III, martes 3 de diciembre de 2019

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, SUSCRITA POR EL DIPUTADO EVARISTO LENIN PÉREZ RIVERA E INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PAN

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, y 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y en los artículos 6o., fracción I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, el diputado federal Evaristo Lenin Pérez Rivera, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional de esta LXIV Legislatura, pone a consideración de esta honorable soberanía, iniciativa con proyecto de decreto por el que se adicionan y reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

La historia de los derechos humanos es también la historia por su conquista, una historia que lejos está de aquella imagen tan idílica con la que la expresión "derecho humano" pueda estar ligada en el inconsciente colectivo. Se trata de una historia de sufrimiento, yugo, opresión y de guerras libradas en trincheras del más diverso ámbito político, económico, moral, religioso, y, en no pocas ocasiones, libradas en el sentido más ordinario del término "conflicto".[1]

Tras todo derecho humano siempre resuena el eco de una injusticia padecida y quizá por ello, juristas tan connotados como Luigi Ferrajoli expresan que los derechos son siempre las leyes del más débil en alternativa a la ley del más fuerte que regía y regiría en su ausencia.[2] En el mismo sentido, otros teóricos, como Patricia Williams, refieren que los derechos humanos encierran en sí mismos una "dolorosa prisión en su lenguaje" pues constituyen el punto culminante de libertad para los históricamente marginados.[3]

Los derechos humanos, lejos pues están de aquella sublime y apacible esfera con la que pudiera vinculárseles y se aproximan más a la cruenta realidad de la propia y comúnmente verificada negación de la dignidad humana. Precisamente por ello existen los derechos humanos, porque hay tortura, desaparición, despotismo, miseria y otras tantas manifestaciones de la opresión humana. Si no existiera aquello tampoco habría razón para hablar de derechos humanos, de leyes de los débiles frente al avasallamiento de los poderosos.

Nuestra Constitución Política de 1917 es el fiel reflejo de la historia de los derechos humanos. Con gran maestría y fortaleza fue colocado en los artículos 27 y 123 Constitucionales las más grandes exigencias de la población: los derechos sociales a la tierra y al trabajo. Estos derechos no fueron una casualidad sino la más urgente exigencia de derechos para quienes no los tenían: el campesino y el obrero, mediante esta previsión constitucional se buscó dar voz a quienes no la tenían y garantizarles mejores condiciones de vida. Los artículos 27 y 123 constitucionales, no es casualidad, han pasado a convertirse en las piedras angulares de nuestro Estado moderno y que le han valido el reconocimiento internacional.

Qué decir del artículo 123, demandas que hoy día pueden parecernos ridículas pero que en su momento fueron esenciales para los trabajadores: la jornada máxima de 8 horas de trabajo; el pago de un salario en efectivo; días de descanso; indemnización por despido injustificado; derecho al sindicalismo y de huelga; edad mínima para trabajar, etcétera.

Más tarde, a nivel de la legislación secundaria, el 18 de agosto de 1931 fue expedida la Ley Federal del Trabajo en la que se reguló con detalle las disposiciones constitucionales y otras más con el objetivo de lograr la conciliación entre los intereses de los trabajadores y los del capital. En 1970 fue expedida la segunda Ley Federal del Trabajo que además de los contenidos previstos en la de 1931, dispuso amplías garantías para los trabajadores tanto en los aspectos individuales como en los colectivos, incluyendo además previsiones para "trabajos especiales", el "tripartismo administrativo" (salario mínimo y participación de los trabajadores en las utilidades de la empresa), así como el procedimiento de conciliación en una sola audiencia.

El fenómeno del "outsourcing"

La Revolución Mexicana de 1910 y la Constitución socialista de 1917, lo hemos dicho, fueron el desenlace de un contexto político y social caracterizado por la precariedad en las condiciones de trabajo de la población obrera y campesina de nuestro país. Nada ocurre por caso y, por ello, el artículo 123 constitucional fue la respuesta a los grandes problema que aquejaban a los trabajadores mexicanos de aquel entonces.

Hoy día, muchos de esos problemas desgraciadamente aún persisten. Basta ver con tristeza que la jornada máxima de trabajo de 8 horas diarias pocas veces se respeta, igualmente la sindicalización en el ámbito privado o las condiciones de salubridad y seguridad en las que tantos trabajadores desempeñan sus actividades. La situación, a más de 100 años de distancia en realidad poco ha cambiado pero, a éstas problemáticas pueden sumarse otras tantas que la contemporaneidad ha develado, una de ellas es el "outsourcing".

El "outsourcing" es un esquema de trabajo caracterizado por la tercerización en la prestación de los servicios. Esta "tercerización" concede amplios beneficios a las empresas pues les permite evadir impuestos, no pagar cobertura social y disminuir sustancialmente los costos del empleo.

En nuestro país se estima que existen cerca de siete millones de personas contratadas bajo este régimen.[4] De acuerdo con la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (Amech) en México existen cerca de 5 mil empresas que ofrecen el servicio de tercerización de personal, pero solamente 100 están registradas ante las autoridades. Estas empresas mueven capitales por cerca de mil 457 millones de dólares pero en su mayor parte, estas empresas no registran a los trabajadores en instituciones como el IMSS, el SAT o la Secretaría del Trabajo.[5] Las pocas empresas que registran a sus trabajadores suelen registrarlos con salarios inferiores a los que perciben a fin de pagar menos impuestos pero repercutiendo a lo largo del tiempo esta situación en el trabajador, por ejemplo al momento de retirarse.[6]

Se calcula que la evasión de impuestos anuales por los esquemas de outsourcing alcanzan los 21 mil 466 millones de pesos.[7] El sector comercio, claramente, es el mayor beneficiario de éste esquema de contratación, con cerca de 1.2 millones de personas ocupadas, seguido de la industria manufacturera con cerca de 900 mil empleados.[8]

Como puede advertirse, los trabajadores mexicanos y mundiales se enfrentan a un nuevo problema que es el esquema de tercerización u "outsourcing" mediante el cual se generan únicamente beneficios para los patrones y las empresas prestadoras del servicio de personal dejando en una situación de clara vulnerabilidad a los trabajadores.

Uno de los grandes teóricos de la democracia y de los derechos humanos fue Norberto Bobbio y él hablaba del "tiempo de los derechos" en el sentido de que para los derechos humanos todo momento es importante porque desgraciadamente siempre serán necesarios más y mejores derechos pues el mundo, la tecnología y los "avances" traerán siempre nuevos retos que habrán de ser superados para lograr la pena efectividad de los derechos humanos. El ámbito laboral no escapa a ésta situación y por ello resulta necesario modificar el actual esquema previsto en la Ley Federal de Trabajo para dotar de una mayor protección a nuestros trabajadores.

El esquema actual previsto en la Ley Federal del Trabajo

El régimen de tercerización se encuentra previsto por la Ley Federal del Trabajo en su artículo 15-A, disponiendo que:

> **Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un

contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

Como se advierte, la Ley Federal del Trabajo claramente específica que éste régimen de contratación es diverso a los otros existentes y en tanto se mantengan las condiciones señaladas en sus incisos, el contratante no puede considerarse patrón y, en consecuencia, proporcionar los beneficios que se derivarían de ésta condición. Mediante subsiguientes artículos viene desarrollado el régimen de subcontratación, en el artículo 15-B se indica que el contrato deberá de celebrarse por escrito, en el 15-C se indican disposiciones en materia de seguridad, salud y medio ambiente y, en el 15-D una tenue protección en materia laboral a fin evitar la disminución de derechos laborales.

La regularización del outsourcing en México, debe decirse, es débil y confiere poca protección a los trabajadores. La reciente reforma laboral impulsada desde el ejecutivo federal no ha considerado cabalmente la problemática de la tercerización en el trabajo y una reforma en ésta materia resulta **urgente** . Por esta razón proponemos reformar los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D para brindar la protección que se merecen los trabajadores de éste régimen.

Concretamente, en el caso del artículo 15-A proponemos dejar en claro la naturaleza de la relación laboral señalando que el trabajador precisamente tiene esa naturaleza, la de “trabajador” y evitar subterfugios legales que lo pudieran considerar como un “prestador de servicios independientes” u otras estratagemas de éste tipo.

En el artículo 15-B proponemos incluir una cláusula de responsabilidad solidaria para la empresa contratante. El esquema del outsourcing se presta a múltiples espacios de discrecionalidad porque no existe certeza respecto de a cuál sujeto corresponde el cumplimiento de las obligaciones laborales, incluso, existe incertidumbre respecto de la misma naturaleza del servicio laboral. Por esta razón en el artículo 15-A dejamos en claro el carácter de la relación laboral y, en el artículo 15-B incluimos el carácter solidario de las obligaciones.

En cuanto al artículo 15-C garantizamos a los trabajadores que gozarán de derechos fundamentales como lo es la seguridad social, su inscripción en la base de datos de la Secretaría del Trabajo y el acceso a beneficios inherentes a todo trabajador como acceso a créditos de vivienda, cotización para la pensión, etcétera.

Finalmente, en el artículo 15-D clarificamos la naturaleza del outsourcing prohibiendo todo abuso de éste que pudiera prestarse a usarlo para disminuir los derechos de los trabajadores.

En atención a todo lo anteriormente expuesto, presento a esta soberanía el siguiente proyecto de

Decreto por el que se adicionan y reforman diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en los siguientes términos:

Artículo Único. Se adiciona un párrafo cuarto al artículo 15-A, se reforma el segundo párrafo del artículo 15-B, el primer párrafo del artículo 15-C y, el artículo 15-D, para quedar como sigue:

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante,

persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

Este tipo de trabajo deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

La persona que presta sus servicios al contratista es a todos los efectos legales un trabajador y dispone de todos los derechos reconocidos por esta ley en igualdad de condiciones frente a los demás esquemas laborales reconocidos.

Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito.

La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. **En caso de no cumplir con ésta disposición, la empresa contratante responderá de manera solidaria a todas y cada una de las obligaciones laborales que se deriven.**

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. **En particular, deberá cerciorarse que la empresa contratista ha inscrito a los trabajadores en la Seguridad Social, en el Sistema de Administración Tributaria y en la dependencia laboral correspondiente que garantice a los trabajadores los derechos mínimos que corresponden a cualquier trabajador. En caso de no hacerlo será responsable solidariamente.**

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando **se contemplen disposiciones que disminuyan los derechos que corresponden a cualquier trabajador;** en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Notas

1 “La historia del constitucionalismo es la historia de esta progresiva ampliación de la esfera pública de los derechos. Una historia no teórica, sino social y política, dado que ninguno de estos derechos cayó del cielo sino que todos fueron conquistados mediante rupturas institucionales: las grandes revoluciones americana y francesa, los movimientos decimonónicos por los estatutos, y, en fin, las luchas obreras, feministas, pacifistas y ecologistas de este siglo. Se pude decir que las diversas generaciones de derechos corresponden a otras

tantas generaciones de movimientos revolucionarios." Ferrajoli, Luigi. *Derechos y garantías. La ley del más débil.* Editorial Trotta. Traducción de Perfecto Andrés Ibáñez. 7ª edición. Madrid, 2010. Páginas 54-55.

2 Ídem.

3 "Para los históricamente marginados la concesión de derechos es un símbolo de todos los aspectos de su humanidad que le han sido negados: los derechos implican un respeto que lo ubica a uno en el rango referencial de 'yo' y 'otros', que lo eleva del estatus de cuerpo humano al de ser social". Williams, Patricia. "La dolorosa prisión del lenguaje de los derechos". En *La crítica a los derechos* . Universidad de los Andes-Instituto Pensar-Siglo del Hombre Editores. Bogotá, 2003. Página 55.

4 https://www.eluniversal.com.mx/nacion/diputados-buscaran-eliminar-el-ou tsourcing, asimismo: https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifr as-que-describen-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/

5 Se vea: https://www.mibolsillo.com/noticias/Subestiman-en-Mexico-cifras-de-outs ourcing-20190603-0005.html

6 https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifras-que-describe n-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/.

7 https://www.eluniversal.com.mx/nacion/diputados-buscaran-eliminar-el-ou tsourcing

8 https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifras-que-describe n-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 3 de diciembre de 2019.

Diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera (rúbrica)

13) 22-01-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforma los artículos 15-A, 15-B, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Edelmiro Santiago Santos Díaz (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 22 de enero de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LOS ARTÍCULOS 15-A, 15-B, 15-D Y 1004-C DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5441-III, miércoles 22 de enero de 2020

QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, SUSCRITA POR EL DIPUTADO EDELMIRO SANTIAGO SANTOS DÍAZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

El suscrito, Edelmiro Santiago Santos Díaz, diputado federal de la LXIV Legislatura al H. Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 55, fracción II, 56, 62 y demás relativos del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someto a la consideración de esta soberanía, iniciativa con proyecto de decreto que reforma los artículos 15-A, 15-B, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo, de conformidad con la siguiente

Exposición de Motivos

I. Introducción

La historia del trabajo es, sin duda alguna, la historia del hombre. No podemos concebir que el hombre pueda haber vivido en algún momento sin trabajar. Así pues, lo importante, es poner de manifiesto el valor que se le ha dado al trabajo a través de su historia.

El trabajo es un derecho y un deber social, a manera que no es artículo de comercio, sino que exige respeto para las libertades y dignidad de quien lo preste y debe efectuarse en condiciones que aseguren la vida, la salud, y un nivel decoroso para el trabajador y su familia.

Dicho de otro modo, el trabajo es condición humana. Por medio de éste, se busca asegurar las necesidades básicas, e incluso lograr una buena vida. Es una operación retribuida, resultado de la actividad humana; y también es conceptualizable como el esfuerzo humano aplicado a la producción de la riqueza.

Es así como el trabajo, origina la necesidad del establecimiento de normas tendientes a la protección de quienes sólo poseen su fuerza de trabajo. De

este modo, el denominado “Derecho al Trabajo”, implicó la aparición de un catálogo de derechos humanos, también conocidos como derechos humanos laborales, que son inherentes por el sólo hecho de ser persona y trabajar.

Los derechos humanos protegen a quienes hacen del trabajo lícito su modo de subsistencia y posibilitan su ejercicio para que las personas laborantes realicen su actividad en plena libertad. Estos derechos humanos constituyen un catálogo de prerrogativas que al desarrollarse derivan en lo que podemos identificar como justicia del trabajo.

A su vez, los derechos humanos laborales se encuentran íntimamente ligados a la seguridad social, al derecho a la permanencia en un empleo, al derecho a ser indemnizado en caso de despido sin justa o legal causa, a un salario, a una vivienda, a capacitación y adiestramiento, a una jornada máxima laboral, a la seguridad social (acceder a los sistemas de salud y protección social, para que los trabajadores gocen de protección para el

caso de enfermedad, accidentes de trabajo, riesgos de trabajo; pensiones por jubilación, por incapacidad del trabajo, viudez, orfandad; fondos de ahorro para el retiro “Afore”; etcétera), al reparto de utilidades, el derecho a la asociación profesional, entre otros.

El derecho al trabajo es un derecho fundamental y esencial para la realización de otros derechos humanos y constituye una parte inseparable e inherente de la dignidad humana. Toda persona tiene derecho a trabajar para poder vivir con dignidad

En México, los derechos humanos en el trabajo tienen su origen como derechos sociales en la Constitución Mexicana de 1917, y estos se encuentran previstos en los artículos 5° y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y sus leyes reglamentarias, entre otras, como la Ley Federal del Trabajo y Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, mismas que buscan proteger el derecho al trabajo.

En ese sentido, constituyen un paradigma constitucional con profundas implicaciones en el quehacer público, poniendo en el centro de todo su actuar a dichos derechos humanos.

El artículo 123, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos dispone que “toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil” y agrega que “se promoverán la creación de empleos y la organización social del trabajo, conforme la ley”. Es decir, que la ley debe rodear el trabajo de especiales condiciones de cuidado, estímulos, garantías y respeto, pero sobre todo, la propia ley debe ir adecuándose a las circunstancias presentes, a las nuevas formas de relación entre trabajador y patrón, conforme la organización del trabajo lo vaya requiriendo, es decir, establece el sustento de las garantías sociales y derechos humanos colectivos que derivan de la actividad laboral, mismas que han influido y estado patentes a lo largo de la vida de México.

Desde la reforma de 1971 a la Ley Fundamental se incorporaron a nuestras instituciones laborales y de seguridad social, la prerrogativa en las normas secundarias de hacer que en los enunciados jurídicos, las personas susceptibles de contar con una relación laboral o de trabajo cuenten con los beneficios de la seguridad social y el debido goce de los servicios inspirados tanto en los principios de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como del Convenio de la Organización Internacional de Trabajo, ambos instrumentos internacionales de los que forma parte el Estado Mexicano.

No obstante, en la actualidad, existen temas esenciales y fundamentales en materia laboral y de seguridad social (prestaciones sociales), que atentan contra los derechos de los trabajadores y sus familias, como lo es el tema de la subcontratación también conocida como outsourcing, el cual atropella entre otros, contra las prestaciones a los servicios de protección a la salud, así como de los fondos de ahorro para el retiro, también conocida como afores.

En tal virtud, uno de los deberes de México en esta cuarta transformación es reivindicar y dar solución a las problemáticas que acontecen hoy en día en nuestra sociedad y que tanto lastiman a los mexicanos y sus familias, de tal manera, que es indispensable brindar a toda la población laboral el aseguramiento de sí y de sus seres queridos a la seguridad social, la cual se ha visto atropellada gracias a las prácticas deshonestas de empresarios y patrones, en contubernio con los gobiernos anteriores corruptos, violentando lo establecidos en los artículos 1, 4, 5 y 123 de nuestra Ley Fundamental del País, por lo tanto, el espíritu de la presente acción afirmativa materializada en esta Iniciativa es resolver la problemática que a continuación se expone.

II. Problemática

En México, la figura del régimen de subcontratación en materia laboral adquirió un carácter legal a partir de las reformas a la Ley Federal del Trabajo, publicadas el pasado 30 de noviembre de 2012 en el Diario Oficial de la Federación, al contemplarse en los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D.

La subcontratación consiste en la contratación externa sobre recursos humanos especializados que realiza una empresa a la que se le denomina “contratante” a otra llamada “contratista”, con el fin de que aquella se dedique exclusivamente a la actividad básica de su negocio, pues la contratista le proporcionará los recursos (especializados) para realizar dicha actividad. En este caso, la contratante delega a un prestador externo (contratista) la operación de una parte de sus procesos o servicios, buscando agilizar, optimizar la calidad de

sus productos y reducir los costos del proceso subcontratado. Es lo que en rigor los economistas llaman una forma jurídica de tercerización o descentralización productiva.

Así, en la subcontratación, el trabajador se sitúa bajo una doble subordinación: a la empresa que constituye el lugar donde se realizan las tareas, a cuyas reglas de organización se subordina, por un lado, y a la empresa que lo contrata en forma directa, con la cual establece su dependencia contractual. En este caso, el trabajador es contractualmente independiente de la empresa usuaria de su trabajo, pero subordinado a la organización del trabajo fijado por ésta.

Como fenómeno económico, esta figura jurídica empezó a desarrollarse desde hace algunas décadas a nivel mundial, pero fue en los últimos lustros cuando en México cobró su mayor impulso, lo que provocó importantes consecuencias en el derecho laboral, puesto que, en algunos casos, fue utilizada para desmejorar las condiciones laborales de los trabajadores, para dificultar la acción colectiva de los mismos o para evadir o eludir el cumplimiento del pago de las cuotas obrero-patronales. Fueron éstas unas de las tantas razones las que motivaron la reforma laboral de noviembre de 2012.

Históricamente el derecho del trabajo ha ido adaptándose a las nuevas formas de relación entre trabajador y patrón; pese a ello, la mutación de las empresas y del contexto económico actual han derivado en la multiplicidad de modalidades en la que se presenta y presta el trabajo; y es aquí donde, en ocasión de la referida iniciativa con proyecto de decreto de reforma a la ley laboral, se regula esta nueva modalidad laboral que redefine la concepción clásica de subordinación, la cual, supone la interrelación entre tres sujetos: el contratista, el trabajador y el contratante.

En la multicitada iniciativa con proyecto de decreto de reforma a la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Ejecutivo Federal en la Cámara de Diputados el pasado 04 de septiembre de 2012, se propuso “regular la subcontratación de personal u outsourcing, con el propósito de evitar la evasión y elusión del cumplimiento de las obligaciones a cargo del patrón. Para tal efecto, se definió la figura de “subcontratación”; se determinó que el contrato de prestación de servicios deba constar por escrito; se previó que la beneficiaria de los servicios tuviera la obligación de cerciorarse de la solvencia económica de la contratista y que ésta cumpla con sus obligaciones en materia de seguridad y salud; se señaló expresamente que

en todo caso los patrones y los intermediarios serán responsables solidarios en las obligaciones contraídas con los trabajadores”, entre otras.

Incluso es dable señalar, que la Organización Internacional de Trabajo dispone que quienes son contratados bajo este régimen no deben ser privados de ciertos derechos como, por ejemplo, el de libertad sindical, negociación colectiva, salarios mínimos, tiempo de trabajo y demás condiciones laborales, prestaciones de seguridad social obligatorias, acceso a la información, seguridad y salud en el trabajo, indemnización en caso de accidente de trabajo o enfermedad profesional, indemnización en caso de insolvencia y protección de los créditos laborales, protección y prestaciones de maternidad y protección y prestaciones parentales.

No obstante, las reformas a la Ley Federal del Trabajo de 2012, así como de los tratados internacionales de los que el Estado mexicano forma parte, no se ha logrado disminuir la presencia de compañías informales, lo que provoca entre otros, la evasión de impuestos, la competencia desleal entre negocios formales e informales, pero sobre todo, la afectación a las personas trabajadoras respecto al incumplimiento de las obligaciones del patrón en materia laboral y de seguridad social, atropellando de manera directa los derechos y prestaciones de los trabajadores, así como de sus familias. Siendo esta una de las demandas más sensibles de los trabajadores mexicanos.

En esa guisa, desgraciadamente, en México se sigue viviendo una práctica lacerante a través de esta figura jurídica como lo es la subcontratación también conocida como outsourcing, principalmente en dos temas, en el acceso a los servicios de salud de los trabajadores y sus familias, así como en las cuotas obrero-patronales para el retiro del trabajador, ambas hipótesis como obligaciones de los patrones.

Así pues, bajo dicho contexto, si bien en el país se han gestado esfuerzos por mejorar el panorama laboral y de seguridad social, en la actualidad persisten algunos retos que inciden en el disfrute de los derechos humanos

asociados a estos ámbitos del desarrollo de las personas, tal como lo hemos referimos en este apartado.

De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, en México existen 50.7 millones de personas ocupadas económicamente, de las cuales 33.4 millones (67%) son trabajadoras y trabajadores subordinados y remunerados. De este total, el 56% no tiene prestaciones. Lo anterior pone de manifiesto que existe una baja calidad de la mayor parte de empleos.

También es de resaltar que tan sólo el 55% de los trabajadores subordinados y remunerados cuenta con un contrato escrito, lo que implica que cerca de la mitad no tienen certeza respecto de sus condiciones de trabajo. Ello pone en relieve lo poco extendida que se encuentra en el país la práctica de dar mayor formalidad y estabilidad a la relación laboral.

Del mismo modo, con base en cifras del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social, del 2014, el 58% de los mexicanos carece de acceso a la seguridad social, lo que significa que más de la mitad de la población se encontraba desprotegida en caso de desempleo, enfermedad, vejez o falta de medios de subsistencia.

Conforme los estudios de la Comisión Económica para América Latina del 2018, la comunidad latina integrada por veinticuatro países, determinó que en el marco de las exigencias sociales, uno de los retos más importantes para la Organización de las Naciones Unidas para el 2019, era alcanzar la universalidad de la Seguridad Social de las naciones en vivienda, alimentación, salud y prevención de epidemias; en cumplimiento con este compromiso que no es posible saciar en nuestra nación en tanto no saquemos adelante el problema de la falta cobertura en provecho de las generaciones en nuestro país.

Por tanto, en estos días, resulta cada vez más exigible poner un alto a las prácticas elusivas, insuficientes e inoficiosas de los sectores productivos de la iniciativa privada en cuanto a sus ofertas laborales.

En tal virtud, con la presente Iniciativa de reforma a los artículos 15-A, 15-B, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo, se pretende dotar de certeza y seguridad jurídica a los trabajadores y sus familias respecto a sus derechos laborales y de seguridad social desde la figura jurídica de la subcontratación laboral, permeando, entre otras, en el acceso a la protección de los servicios de salud, así como el cumplimiento de las obligaciones obrero-patronales para los fondos de su retiro, aunado a que se propone aumentar las multas en caso de simulación en las subcontrataciones, ya que actualmente la Ley Federal de Trabajo, genera incertidumbre al prever las obligaciones del contratante y del contratista sobre estas materias laborales y de seguridad social para los trabajadores, lo que ocasiona, única y exclusivamente que se realicen prácticas evasivas de cumplimiento en menoscabo del trabajador y sus familias; todo ello a efecto de establecer condiciones laborales justas y equitativas, así como a la protección contra el trabajo en condiciones injustas y desfavores.

Lo anterior, tal y como se advierte en el siguiente cuadro comparativo:

Ley Federal del Trabajo	Iniciativa
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: **a)** No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado. **c)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.	**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios **especializados** con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. **La subcontratación única y exclusivamente podrá realizarse respecto de actividades laborales en las que los trabajadores que el contratista provee exijan de una especialización que resulte ajena o accesoria a la actividad principal que realice el contratante, de conformidad con su negocio, industria, sector productivo o de prestación de servicio al que pertenezca.** ... **a)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, **debiendo garantizar todos los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.**
Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito. La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.	**Artículo 15-B.** ... La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, **y una vez iniciados los trabajos o en su desarrollo también deberá**

Ley Federal del Trabajo	Iniciativa
	cerciorarse que se cumplan los derechos a los trabajadores, en caso contrario, se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, debiendo garantizar todos los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	**Artículo 15-C.** ... ...
Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.	**Artículo 15-D.** ... **Asimismo, queda prohibido la simulación en la subcontratación para efectos de evadir el cumplimiento de los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.** **En caso de que se acredite una simulación en la subcontratación, con independencia del responsable, el contratante está obligado a cubrir a los trabajadores todos los derechos laborales y de seguridad social previstos en la ley, inclusive a resarcir los daños y perjuicios que en su caso se pudieran haber causado, por todo el periodo en que hubieren trabajado, y de igual forma, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.**
Artículo 1004-C.- A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-C.-** A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa **o simulada**, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de **1000** a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

III. Propuesta

Como se pudo advertir, el anterior escenario nos indica que es momento de enmendar la figura jurídica de la subcontratación laboral también conocida como outsourcing, incorporando a la ley diversos aspectos que abonan a robustecer dicho instrumento jurídico.

Bajo este contexto, es nuestra propuesta que la subcontratación única y exclusivamente se lleve a cabo en actividades especializadas ajenas a la actividad preponderante del contratante; que en caso de que no se cumplan las condiciones de esta figura jurídica el contratante sea el patrón, de manera tal, que este garantice todos y cada uno de los derechos laborales y de seguridad social de los trabajadores; que la empresa contratante se cerciore que el contratista cumpla con todos y cada uno de los derechos laborales y de seguridad social de los trabajadores, y que en caso contrario, el contratante garantice estos derechos; prever en la ley la prohibición de la simulación en la subcontratación, y que en caso de que se acredite una simulación, el contratante sea el que se considere patrón para todos los efectos legales quedando obligado a cubrir los derechos laborales y de seguridad social de los trabajadores, inclusive a resarcir los daños y perjuicios que en su caso se pudieran haber ocasionado en perjuicio del trabajador, por todo el periodo en que hubieren trabajado; y se incorpora como multa la simulación de subcontratación y se aumenta la multa mínima de 250 a 1000 veces la unidad de medida y actualización, para cuando se acredite la subcontratación de forma dolosa o simulada.

De esta manera, se garantiza a los trabajadores y sus familias condiciones laborales justas y equitativas, así como a la protección contra el trabajo en condiciones injustas y desfavores.

IV. Contenido de la reforma

La reforma que se propone a la Ley Federal del Trabajo es en redacción sencilla, sin embargo, se estima suficiente garantizar los derechos laborales y de seguridad social respecto a los trabajadores que se encuentren bajo el régimen de subcontratación.

En tal virtud, se propone reformar por modificación el primero, segundo y tercer párrafo del artículo 15-A, el segundo párrafo del artículo 15-B, y el artículo 1004-C, y por adición de un segundo párrafo al artículo 15-A, recorriéndose el actual segundo y tercer párrafo para ser los subsecuentes, así como un segundo y tercer párrafo al artículo 15-D, todos de la Ley Federal del Trabajo.

Es por todo lo expuesto que me permito someter a consideración de la honorable Comisión Permanente del Congreso de la Unión, el siguiente proyecto de

Decreto que reforma los artículos 15-A, 15-B, 15-D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo

Único . Se reforma el primer párrafo, tercer y el inciso A del artículo 15-A, el segundo párrafo del artículo 15-B, y el artículo 1004-C, y se adiciona un segundo párrafo al artículo 15-A, recorriéndose el actual segundo y tercer párrafo para ser los subsecuentes, así como un segundo y tercer párrafo al artículo 15-D, todos de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios **especializados** con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

La subcontratación única y exclusivamente podrá realizarse respecto de actividades laborales en las que los trabajadores que el contratista provee exijan de una especialización que resulte ajena o accesoria a la actividad principal que realice el contratante, de conformidad con su negocio, industria, sector productivo o de prestación de servicio al que pertenezca.

...

a) No podrá **comprender tareas** iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realiza el resto de los trabajadores al servicio contratante.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, **debiendo garantizar todos los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.**

Artículo 15-B. ...

La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, **y una vez iniciados los trabajos o en su desarrollo también deberá cerciorarse que se cumplan los derechos a los trabajadores, en caso contrario, se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, debiendo garantizar todos los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.**

Artículo 15-D. ...

Asimismo, queda prohibido la simulación en la subcontratación para efectos de evadir el cumplimiento de los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.

En caso de que se acredite una simulación en la subcontratación, con independencia del responsable, el contratante está obligado a cubrir a los trabajadores todos los derechos laborales y de seguridad social previstos en la ley, inclusive a resarcir los daños y perjuicios que en su caso se pudieran haber causado, por todo el periodo en que hubieren trabajado, y de igual forma, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta ley.

Artículo 1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa **o simulada** , en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de **1000** a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Transitorio

Único. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el Recinto de la Comisión Permanente, Ciudad de México, a 22 de enero de 2020.

Diputado Edelmiro Santiago Santos Díaz (rúbrica)

14) 11-02-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto que reforma los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Raymundo García Gutiérrez (PRD).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 11 de Febrero de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 15-A, 15-C Y 15-D DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5455-II, martes 11 de febrero de 2020

QUE REFORMA LOS ARTÍCULOS 15-A, 15-C Y 15-D DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, SUSCRITA POR EL DIPUTADO RAYMUNDO GARCÍA GUTIÉRREZ E INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PRD

Quienes suscriben, diputadas y diputados federales integrantes del Grupo Parlamentario del PRD en la LXIV Legislatura, con fundamento en los artículos 71, fracción II y 73, fracción X de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como y los artículos 6 fracción I, numeral I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a consideración de esta honorable asamblea la presente Iniciativa con proyecto de decreto que reforma los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, en materia de regulación de la subcontratación al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

Planteamiento del problema

El modelo económico neoliberal, la globalización, la apertura de las economías y el cambio tecnológico, aparejados a una cada vez mayor competencia en el mercado internacional han remodelado al trabajo y al trabajador en economías que, como la nuestra, han hecho del abaratamiento del salario y de la apertura comercial indiscriminada las ventajas comparativas para insertarnos en el mercado global.

Los empleos estables, con salarios crecientes y con pleno ejercicio de los derechos colectivos, son una excepción, cada vez más escasa.

El trabajo informal, el trabajo por cuenta propia, el empleo eventual, la alta rotación en los puestos de trabajo, la ausencia de una contratación colectiva, la falta de prestaciones, el pago por debajo de la línea mínima de bienestar, de ser modalidades "atípicas" del uso de la fuerza de trabajo se han vuelto formas predominantes. Lo "atípico" ahora es el trabajo estable y bien remunerado, conforme a la definición de trabajo digno o decente que contempla nuestra Constitución, la Ley Federal del Trabajo y el Derecho Internacional que es ley suprema de toda la Unión.

Parte de estas tendencias es la subcontratación, tercerización, deslocalización u *outsourcing*. Aunque no es algo nuevo, esta forma de producción se ha vuelto más recurrida por las empresas en las últimas décadas, y consiste en la construcción de redes inter-empresariales cuya finalidad es maximizar la utilidad, reduciendo los costos de producción. Esto se logra descentralizando etapas del proceso productivo para encomendarlas a otras empresas especializadas[1] .

Esto es propio de una industria global en que los procesos están localizados en distintos sectores y países formando cadenas globales de suministros o de generación de valor. Además de que busca maximizar los factores que inciden en la productividad y la competitividad global, coloca a economías como la nuestra en una posición determinada por la "ventaja comparativa" de tener un mercado de trabajo abundante pero vulnerable, de bajas remuneraciones, mínima protección social y prácticamente nula defensa gremial.

La subcontratación se ha convertido en una estrategia empresarial privilegiada para la reducción de costos (incluidos los laborales). Con este mecanismo, una empresa mueve o destina los recursos orientados a cumplir

ciertas tareas, a un proveedor externo, mediante un contrato. Con el outsourcing, las empresas descentralizan proveedurías, actividades conexas, logísticas, de mantenimiento o complementarias e incluso fases completas del proceso productivo, pero manteniendo la verticalidad y el control del proceso en su conjunto.

El desplazamiento de la figura patronal clásica mediante la incorporación de un tercero en la relación laboral, para disminuir los derechos laborales de un trabajador, se está dando por diversos mecanismos. Sus expresiones más comunes, que se desarrollaron a partir de las reformas flexibilizadoras y que son las más emblemáticas por representar los mayores retos para su verdadera protección son: las empresas de empleo o trabajo temporal, las contratistas y las cooperativas de trabajo asociado[2] .

Los efectos de este fenómeno en el mundo del trabajo han sido devastadores. La subcontratación se ha usado para eludir responsabilidades, evitar el pago de prestaciones (como utilidades, vacaciones), impedir generación de antigüedad, facilitar el despido y romper la unidad del contrato colectivo de trabajo.

La subcontratación es una estrategia empresarial para aumentar la competitividad, promover la especialización flexible, construir cadenas de valor o de suministro (incluso globales) y para transformar relaciones laborales en civiles o comerciales.

Desde la perspectiva de los trabajadores, la subcontratación es un mecanismo por medio del cual las empresas otorgan condiciones de trabajo diferenciadas. Es un esquema que puede permitir también mano de obra dócil sin presencia sindical, así como condiciones laborales en el límite de los mínimos legales[3] .

En nuestro país no existe una medición precisa del fenómeno[4] . Algunos estudios han ubicado estadísticamente un indicador que lo mide, a través de las Censos Económicos llevados a cabo por Inegi[5] . De acuerdo a esta medición, de 2004 a 2014, el personal total ocupado “no dependiente de la razón social” pasó de 1 millón 399 mil 264 a 3 millones 578 mil 247, es decir, que se incrementó 155.7 por ciento en esa década.

El total del personal ocupado en ese mismo período se incrementó tan sólo 32.9 por ciento y el personal directamente dependiente de la razón social, 21.2 por ciento. En 2004, ese tipo de ocupaciones significaron 8.6 por ciento del total de los trabajadores ocupados; diez años después, representa 16.6 por ciento.

Las actividades en que mayormente son contratados los trabajadores teciarizados son el comercio (33.5 por ciento); servicios privados no financieros (27.4 por ciento); y manufacturas (25.9 por ciento).

Este tipo de personal se encuentra mayormente ocupado en la Ciudad de México (27.3 por ciento), Nuevo León (8.1 por ciento), estado de México (6.9 por ciento) y Jalisco (5.7 por ciento).

El 62.6 por ciento de estos trabajadores son hombres (2 millones 238 mil 465) y el restante 37.4 por ciento son mujeres (1 millón 339 mil 782).

Los datos provenientes de fuentes no oficiales dan cuenta de la magnitud de la subcontratación:

1. El valor mundial del mercado del outsourcing es de hasta 10 mil millones de dólares, según el especialista Francis Corbett[6] ;

2. A escala global, Reino Unido tiene el mayor porcentaje de trabajadores bajo este esquema, con 4.1 por ciento. México cuenta con 0.9 por ciento y el porcentaje global es de 1.6 por ciento[7] ;

3. En México, la subcontratación ha crecido, pero está lejos de ser tan relevante como en otros países Latinoamericanos como Brasil, Argentina y Chile[8] ;

4. Según un estudio citado por la firma Staffing Industry Analysts, el valor de mercado de la industria de la subcontratación en México asciende a 1 mil 457 millones de dólares anuales[9] ;

5. Al cierre de 2018, cerca de 5 millones de personas en México estaban contratadas bajo dicha modalidad (equivalente a la cuarta parte del empleo formal) y desempeña sus labores en unas 2 mil empresas[10] ;

6. Según la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (AMECH), en México existen unas 900 empresas que ofrecen el servicio de tercerización de personal, pero solamente 100 están registradas ante las autoridades y sólo 40 pagan impuestos[11] .

7. Una de las empresas subcontratistas más importantes: Gingroup, tiene más de 180 mil trabajadores contratados para terceros (cerca de 4 mil 500 empresas: algunas tan importantes como Walmart, Comex, Afirme, HSBC y Santander), siendo el cuarto empleador entre las empresas que operan en México. GINgroup por sí solo tiene más trabajadores que las 20 empresas afiliadas en la AMECH[12] .

8. De acuerdo al SAT, hay 10 mil empresas que dan el servicio de outsourcing y son utilizadas para evadir impuesto por las empresas que las contratan[13] .

Los efectos inmediatos que ha tenido la subcontratación son la elusión de responsabilidades, evitar el cumplimiento de normas como el reparto utilidades, impedir que se genere antigüedad (que conlleva prestaciones y beneficios elementales: vacaciones, pensiones, indemnizaciones, liquidación, etcétera); facilita el despido y rompe la unidad del contrato colectivo.

La subcontratación dolosa ha convertido al trabajo en una mercancía, contrariando las disposiciones de orden público y del derecho internacional, que expresamente lo prohíben.

El uso doloso de la subcontratación para fines de abaratamiento de la fuerza de trabajo, para simular relaciones mercantiles donde prevalece una materia de trabajo, vulnera derechos fundamentales en perjuicio de los trabajadores terciarizados, desde el principio constitucional y legal de igualdad de salario por igualdad de trabajo, e incluso se convierte en un factor adverso en perjuicio de los trabajadores beneficiarios del contrato colectivo.

En 2012, la reforma a la Ley Federal del Trabajo atendió este tema, reconociendo a la subcontratación como una modalidad del trabajo que debe regularse, e imponiéndole condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante

La falta de estas condiciones, dice la ley, serán suficientes para que el contratante se considere patrón, debiendo asumir éste sus obligaciones como tal, incluidas las obligaciones de seguridad social.

Otros artículos de la ley, determinaron más condiciones que cumplir en la subcontratación: que el contrato se celebre por escrito y que el contratante deba cerciorarse de que el contratista cuente con los medios suficientes para cumplir con las obligaciones que se deriven de las relaciones con sus trabajadores; que la empresa contratante deba cerciorarse de que se cumplan disposiciones en seguridad, salud y medio ambiente y la prohibición de trasladar trabajadores de la empresa contratante al subcontratista.

La ley también establece sanciones a los patrones que utilicen este régimen de forma dolosa. La falta de contrato escrito o de que el contratista no cuente con los medios para cumplir con sus obligaciones laborales puede ser sancionada hasta con 2 mil 500 días de salario mínimo; la transferencia de trabajadores de la empresa contratante al contratista se podrá sancionar hasta con 5,000 días de salario mínimo.

A más de un lustro de la entrada en vigor de estas normas, no se puede hacer una evaluación concreta por una razón elemental: la indolencia de la autoridad para aplicarla.

El principio básico de la reforma fue evitar la evasión y la elusión en el cumplimiento de obligaciones a cargo del patrón.

Es momento en que no se tienen políticas públicas en la materia, no hay un diagnóstico claro del tema y el costo de las evasiones al fisco y al Seguro Social no están cuantificadas de manera oficial.

Es urgente realizar una mayor inspección en las empresas de subcontratación y evitar que éstas sigan eludiendo el pago de impuestos y sus obligaciones laborales.

Asimismo, quedó pendiente de expedición una norma oficial mexicana en la materia de certificación que haga que las empresas acrediten su calidad en el servicio.

El proyecto de norma oficial mexicano incluye obligaciones como las siguientes: registro patronal ante el IMSS; inscripción en el SAT; expedir al contratante por cada pago que éste realice la factura, recibo o comprobante fiscal electrónico correspondiente; tramitar el Distintivo Empresa Certificada Tercerización y o Subcontratación; contar con el registro para pago de impuestos sobre nóminas; tener su reglamento interior registrado ante la Junta de Conciliación y Arbitraje; acreditar la existencia de su domicilio fiscal y acreditar que cuenta con los recursos materiales, infraestructura y capital humano para prestar el servicio.

Argumentación

Durante la presente legislatura transitó una reforma integral a la Ley Federal del Trabajo en materia de justicia laboral, libertad sindical y contratación colectiva.

En su momento, se señaló que una reforma de este tipo, si bien significaba un importante avance en el cumplimiento de la reforma constitucional que le dio origen y en el reconocimiento de derechos colectivos, dejó de lado una revisión de los derechos sustantivos en el mundo del trabajo.

Hubo quienes señalaron entonces, que se podría abordar estos temas a partir del primer período ordinario de sesiones del segundo año de la presente legislatura.

Es así que nuestro grupo parlamentario, comprometido con los derechos de las y los trabajadores, hacemos propio el compromiso de aportar al debate con la presente iniciativa.

La presente iniciativa recoge y actualiza propuestas presentadas por el Grupo Parlamentario del PRD y la Unión Nacional de Trabajadores en su propuesta de reforma laboral del año 2012[14] .

La discusión iniciada en esta legislatura sobre el mundo debe servir para acordar medidas de fondo que tiendan a mejorar la situación jurídica del trabajador, precisando que las responsabilidades patronales corresponden a quienes realmente reciben en forma permanente los servicios del trabajador, independientemente de quienes, de manera formal, aparezcan como patrones o receptores de esos servicios, sin eximir a éstos de su responsabilidad.

El PRD exige que la autoridad cumpla con su responsabilidad, desde el ámbito laboral, fiscal y de la seguridad social.

Nuestro grupo parlamentario acompañará cualquier esfuerzo que por medio del diálogo social garantice los derechos humanos laborales y mejore la condición de la clase trabajadora mexicana.

Nuestra propuesta busca mejorar la situación jurídica del trabajador, precisando que las responsabilidades patronales corresponden a quienes realmente reciben en forma permanente los servicios del trabajador, independientemente de quienes, de manera formal, aparezcan como patrones o receptores de esos servicios, sin eximir a éstos de su responsabilidad.

Como se establece en su Declaración de Principios:

El PRD reconoce que el trabajo es la fuente de generación de la riqueza económica y valor esencial de la sociedad y por tanto defiende con vigor el derecho al trabajo, los derechos y prerrogativas que le asisten a todas y todos los trabajadores, por la universalidad de la seguridad social y la mejora permanente de las condiciones contractuales.

Defendemos y promovemos el principio de trabajo decente, que sea productivo y socialmente útil, que produzca un ingreso digno, seguridad en el lugar de trabajo y protección social para las familias y mejores perspectivas de desarrollo personal e integración a la sociedad.

Desde el Grupo Parlamentario de la Revolución Democrática, continuaremos debatiendo estos temas pues estamos convencidos que, a través de la construcción de derechos e instituciones del trabajo, se puede alcanzar un país productivo, justo y en paz, que pueda enfrentar, en condiciones de competitividad, los retos del mundo global sin que esto sacrifique el acceso a un trabajo digno y cada vez mejor.

Fundamento legal

Con fundamento en los artículos 71, fracción II, y 73, fracción X, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como los artículos 6 fracción I, numeral I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados.

Denominación del Decreto

Iniciativa con proyecto de decreto que reforma los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, en materia de regulación de la subcontratación

Texto normativo propuesto

Único. Se reforman los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15-A. ...

...

a)...

b) Deberá justificarse por su carácter especializado **para la ejecución ocasional de trabajos que ordinariamente no correspondan al objeto u objetos sociales de la empresa.**

c)...

...

Artículo 15-C. ...

...

El contratante que reciba de manera ordinaria los servicios de trabajadores proporcionados por el contratista, es corresponsable del cumplimiento de las obligaciones patronales de los derechos de los trabajadores de la empresa contratista.

Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran trabajadores de la contratante a la subcontratista **y se disminuyan o afecten** sus derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C, y siguientes de esta ley.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la Secretaría de Economía, el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Servicio de Administración Tributaria realizarán en un plazo no mayor a noventa días, a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, las adecuaciones normativas y administrativas necesarias, dentro de sus respectivas competencias, para la observancia de lo establecido en el artículo 15-D del presente Decreto y la posible sanción a quienes resultaran responsables por su incumplimiento.

Tercero. Las autoridades mencionadas en el artículo anterior, entregarán al Congreso, en un plazo no mayor a noventa días, un informe pormenorizado sobre el estado que guarda el cumplimiento de las obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales de las empresas que laboren bajo el régimen de subcontratación.

Notas

1 Sobre los problemas que conlleva estas nuevas formas de contratación: Fressmann, Rebeca (2005), *Subcontratación de mano de obra en México: reglamentación legal realidad sociopolítica* . Fundación Friedrich Ebert; , Celis Opina, Juan Carlos, coordinador (2012), *La subcontratación laboral en América Latina: Miradas multidimensionales* , Clacso, Medellín; Dean, Matteo y Luis Bueno Rodríguez, coordinadores (2013), *Outsourcing: modelo en expansión de simulación laboral y precarización del trabajo* , editado por Centro de Investigación Laboral y Asesoría Sindical (Cilas); Sánchez Castañeda, Alfredo y otros (2016), *La subcontratación: un fenómeno global* , Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM y Reynoso Castillo, Carlos (2018) "Notas sobre la subcontratación en México, en *Revista Internacional y Comparada de Relaciones Laborales y Derecho del Empleo* , Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM, volumen 6, número 3.

2 Consuelo Iranzo y Jacqueline Richter, "Las implicaciones de la subcontratación laboral" en CELIS Ospina, Juan (2012), página 42.

3 Sánchez Castañeda, Alfredo, et al (2018), página 180.

4 Sobre los problemas metodológicos para medir el empleo ocupado en la subcontratación, ver Dean, Matteo y Luis Bueno Rodríguez (2013), p. 74 y ss. El indicador es "Personal ocupado no dependiente de la razón social" que Inegi define como: "El personal ocupado que no depende de la razón social para la cual trabaja, se conforma por: el personal suministrado por otra razón social y el personal que labora por honorarios o comisiones sin sueldo base. Las actividades que realiza este personal están directamente asociadas a la producción de bienes o servicios, y no se trata de la contratación de servicios como los de vigilancia, limpieza, entre otras actividades".

5 Inegi. Censos Económicos 2014. Resumen de los resultados definitivos.
https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2014/do c/frrdf_ce2014.pdf

6 Citado por Antonio Sandoval, en "Estas son las cifras que describen el impacto del outsourcing en México" en *Alto nivel¸ abril 22, 2019* .
https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifr as-que-describen-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/

7 World Employment Confederation. Economic Report 2018. https://www.wecglobal.org/fileadmin/media/pdf/WEC_Economic_Report_2018_ Edition%20OLD.pdf

8 Citado por Antonio Sandoval, en "Estas son las cifras que describen el impacto del outsourcing en México" en *Alto nivel¸abril 22, 2019* .
https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifr as-que-describen-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/

9 Tomando como fuente a Notimex en https://expansion.mx/economia/2016/02/11/mexico-en-el-top-5-de-outsourc ing-en-america-latina

10 Citado por Antonio Sandoval, en “Estas son las cifras que describen el impacto del *outsourcing* en México” en *Alto nivel¸abril 22, 2019* .

https://www.altonivel.com.mx/economia/estas-son-las-cifr as-que-describen-el-impacto-del-outsourcing-en-mexico/

11 Verónica Gascón. “Subestiman en México cifras de *outsourcing* ”, *Reforma* , junio 3, 2019. No se encontraron datos oficiales ni una estimación que pudiera considerarse confiable de la evasión de obligaciones al fisco y a la seguridad social.

12 Viridiana Mendoza y Zacarías Ramírez, “Así mueve Raúl Beyruti los hilos del outsourcing en México” en *Forbes* , febrero 27, 2019. Dice el reportaje que “La facturación anual de Gingroup ronda los 31 mil millones de pesos”.

13 Leonor Flores. “SAT identifica 10 mil firmas de outsourcing; algunas de ellas usadas para evadir impuestos” en *El Universal* , 19 de febrero de 2018. A partir del ejercicio fiscal de 2018, las firmas de *outsourcing* que contraten trabajadores para prestar servicios a otras empresas estarán obligadas a cumplir cuatro requisitos tributarios y de seguridad social a través de una aplicación generada por el SAT.

Con esta aplicación, las empresas deberán validar que la subcontratista cumpla con cuatro requisitos: copia del comprobante fiscal digital (CDFI), del pago de salarios con acuses de recibo, declaración del entero de retenciones del ISR, copia de la declaración del IVA y comprobante de pago de cuotas al IMSS y que sea depositada en el buzón tributario de la empresa contratante. Ver Zenyazén Flores “SAT ‘lee la cartilla’ a firmas de *outsourcing* ”, en *El Financiero* , febrero 26 de 2018.

Aún no son públicos los efectos en la recaudación de esta nueva política.

14 Iniciativa que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo. Presentada por el diputado Agustín Miguel Alonso Raya, PRD; y suscrita por integrantes de diversos grupos parlamentarios. Presentada el 11 de septiembre de 2012. Puede consultarse en

http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/62/2012/sep/20120911- III.pdf

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a los 11 días de febrero de 2020.

Diputados: Raymundo García Gutiérrez (rúbrica), José Guadalupe Aguilera Rojas (rúbrica), Abril Alcalá Padilla, Mónica Almeida López (rúbrica), María Guadalupe Almaguer Pardo (rúbrica), Mónica Bautista Rodríguez (rúbrica), Frida Alejandra Esparza Márquez (rúbrica), Verónica Beatriz Juárez Piña (rúbrica), Antonio Ortega Martínez (rúbrica), Claudia Reyes Montiel, Norma Azucena Rodríguez Zamora (rúbrica).

15) 12-03-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto que adiciona el articulo 15 E de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Edelmiro Santiago Santos Díaz (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 12 de marzo de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA EL ARTICULO 15 E DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5477-V, jueves 12 de marzo de 2020

QUE ADICIONA EL ARTÍCULO 15-E DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO EDELMIRO SANTIAGO SANTOS DÍAZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

El suscrito **Edelmiro Santiago Santos Díaz** , diputado federal de la LXIV Legislatura al honorable Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; en la fracción I, del numeral 1 del artículo 6 y los artículos 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someto a consideración de esta soberanía, someto a consideración de esta soberanía, **iniciativa con proyecto de decreto que adiciona el articulo 15 E de la Ley Federal del Trabajo** de conformidad con la siguiente:

Exposición de Motivos

I. Introducción

La historia del trabajo es, sin duda alguna, la historia del hombre; no es posible concebir que el hombre haya podido vivir en algún momento sin trabajar.

Así, es prioritario poner de manifiesto el valor que se le ha dado al trabajo a través de la historia.

El trabajo no solo es un derecho, sino también un deber social, de forma tal, que no se trata de un artículo de comercio, que exige respeto para la libertad y la dignidad de quien lo realiza y debe efectuarse en condiciones que aseguren la vida, la salud, la integridad física y emocional, así como un nivel de vida decoroso para el trabajador y su familia.

En ese orden de ideas, el trabajo es una condición humana, una operación retribuida, resultado de la actividad humana que, es conceptualizable como el esfuerzo humano aplicado a la producción de la riqueza y, por tanto, por medio de esta iniciativa, se busca asegurar las necesidades básicas, e incluso lograr una vida digna y decorosa para los trabajadores.

De esta forma, el trabajo origina la necesidad de establecer normas tendientes a la protección de aquellos que solo poseen su fuerza de trabajo.

Así, el derecho del trabajo implicó la aparición de un catálogo de derechos humanos laborales, que son inherentes a cada trabajador.

Los derechos humanos protegen a quienes hacen del trabajo lícito su modo de subsistencia y posibilitan su ejercicio para que los trabajadores realicen su actividad en plena libertad. Estos derechos humanos constituyen un catálogo de prerrogativas que, al desarrollarse, derivan en lo que podemos identificar como justicia del trabajo.

A su vez, los derechos humanos en materia del trabajo se encuentran íntimamente ligados a la seguridad social, al derecho a la permanencia en un empleo, al derecho a ser indemnizado en caso de despido injustificado o

ilegal, a un salario, a una vivienda, a la capacitación y adiestramiento para que el trabajador pueda desarrollar sus actividades laborales, a una jornada máxima laboral, a la acceso a los servicios de salud como parte de la protección social de los trabajadores, para que éstos gocen de dichos servicios para el caso de enfermedad, accidentes y riesgos de trabajo, acceso a pensiones por jubilación, por incapacidad, por viudez, por orfandad, a su Fondo del Ahorro para el Retiro (Afore), al derecho al reparto de utilidades, el derecho a la asociación ya sea profesional o no, entre otros.

El derecho al trabajo es un derecho fundamental y esencial para la realización de otros derechos humanos y constituye una parte inseparable e inherente de la dignidad humana, puesto que, toda persona tiene derecho a trabajar para poder vivir con dignidad.

En México, los derechos humanos en materia de trabajo tienen su origen como derechos sociales en la Constitución mexicana de 1917, previstos en los artículos 5º y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y sus leyes reglamentarias, así como en la Ley Federal del Trabajo y la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, mismas que buscan proteger el derecho al trabajo.

En ese aspecto, constituyen un paradigma constitucional con profundas implicaciones en las actividades públicas, poniendo en el dentro de todo su actuar a dichos derechos humanos.

El artículo 123, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que “toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil” y agrega que “se promoverán la creación de empleos y la organización social del trabajo, conforme a la ley”. Es decir, que la ley debe rodear el trabajo de especiales condiciones de cuidado, estímulos, garantías y respeto, pero, sobre todo, la ley debe estar constantemente actualizada, adecuándose a la realidad social y a las circunstancias de acuerdo a la época, a las nuevas formas de relación entre el trabajador y el patrón, conforme la organización del trabajo lo vaya requiriendo, es decir, establece el sustento de las garantías sociales y derechos humanos colectivos que derivan de la actividad laboral, mismas que han influido y estado patentes a lo largo de la vida de México.

A partir de la reforma constitucional de 1971, se incorporaron a nuestra ley fundamental las Instituciones laborales y de Seguridad Social, la prerrogativa en las normas secundarias de hacer que, en los enunciados jurídicos, las personas susceptibles de contar con una relación laboral o de trabajo cuenten con los beneficios de la seguridad social y el debido goce de los servicios inspirados tanto en los principios de la Declaración Universal de los derechos Humanos, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como del convenio de la Organización Internacional del Trabajo, ambos instrumentos internacionales de los que forma parte el Estado mexicano.

No obstante, en la Actualidad, existen temas esenciales y fundamentales en materia del trabajo y seguridad social (prestaciones sociales), que atentan contra los derechos de los trabajadores y sus familias, tal como lo es, el tema de la subcontratación, también conocida como *outsourcing* , el cual, atropella entre otros, contra el derecho de asociación, para el caso de crear organizaciones o afiliarse a alguna en los términos previstos por la ley.

En tal virtud, uno de los deberes de México en esta cuarta transformación es reivindicar y dar solución a las problemáticas que acontecen hoy en día en nuestra sociedad y que tanto lastiman a los mexicanos y sus familias, de tal manera que, es indispensable brindar a toda la población laboral el aseguramiento de sí y de sus seres queridos a la seguridad social, la cual se ha visto atropellada gracias a las prácticas deshonestas de empresarios y patrones, en contubernio con los gobiernos anteriores corruptos, violentando lo establecido en los artículos 1, 4, 5 y 123 de nuestra Carta Magna, por lo tanto, el espíritu de la presente acción afirmativa materializada en esta iniciativa es resolver la problemática que a continuación se expone:

II. Problemática

En México, la figura del régimen de subcontratación en materia laboral adquirió un carácter legal a partir de las reformas de la Ley Federal del Trabajo, publicadas el pasado 30 de noviembre del año 2012 en el Diario Oficial de la Federación, al contemplarse los artículos 15-A, 15-B, 15-C y15-D.

La subcontratación consiste en la contratación externa sobre recursos humanos especializados que realiza una empresa a la que se le denomina “contratante” a otra llamada “contratista”, con el fin de que aquella se dedique exclusivamente a la actividad básica de su negocio, pues la contratista le proporcionará los recursos humanos

especializados para realizar dicha actividad. En este caso, la contratante delega a un prestador externo (contratista) la operación de una parte de sus procesos o servicios, buscando agilizar, optimizar la calidad de sus productos y reducir los costos del proceso subcontratado. Es lo que en rigor de los economistas llaman una forma jurídica de tercerización o descentralización productiva.

Así en la subcontratación, el trabajador se sitúa bajo una doble subordinación, la primera a la empresa que constituye el lugar donde se realizan las actividades, a cuyas reglas de organización se subordina, y la segunda a la empresa que lo contrata en forma directa, con la cual establece su dependencia contractual. En este caso, el trabajador el trabajador es contractualmente independiente de la empresa usuaria de su trabajo, pero subordinado a la organización del trabajo fijado por ésta.

Como fenómeno económico, esta figura jurídica empezó a desarrollarse desde hace algunas décadas a nivel mundial, pero fue en los últimos lustros cuando en México cobró su mayor impulso, lo que provocó importantes consecuencias en el derecho del trabajo, puesto que, en algunos casos, fue utilizada para desmejorar las condiciones laborales de los trabajadores para dificultar la acción colectiva de los mismos, o para evadir o eludir el cumplimiento del pago de las cuotas obrero patronales. Fueron estas unas de las tantas razones las que motivaron la reforma laboral de noviembre del año 2012.

Históricamente, el derecho del trabajo ha ido adaptándose a las nuevas formas de relación entre los trabajadores y los patrones; pese a ello, la mutación de las empresas y del contexto económico actual han derivado en la multiplicidad de las modalidades en las que se presenta y presta el trabajo; y es aquí donde, en ocasión de la referida iniciativa con proyecto de decreto de reforma a la ley Laboral que redefine la concepción clásica de subordinación, la cual, supone la interrelación entre tres sujetos: el contratista, el trabajador y el contratante.

En la multicitada iniciativa con proyecto de decreto de reforma a la Ley federal del Trabajo, presentada por el Ejecutivo federal en la Cámara de Diputados el pasado 4 de septiembre del año 2012, se propuso regular la subcontratación de personal u *outsourcing* , con el propósito de evitar la evasión y elusión del cumplimiento de las obligaciones a cargo del patrón.

Para tal efecto, se definió la figura de subcontratación; se determinó que el contrato de prestación de servicios deba constar por escrito; se previó que la beneficiaria de los servicios tuviera la obligación de cerciorarse de la solvencia económica de la contratista y que esta cumpla con sus obligaciones en materia de seguridad social y salud; se señaló expresamente que en todo caso los patrones y los intermediarios serán responsables solidarios en las obligaciones contraídas con los trabajadores, entre otras.

Incluso es dable señalar que la Organización Internacional del Trabajo dispone que quienes son contratados bajo este régimen no deben ser privados de ciertos derechos como, por ejemplo, el de la libertad sindical, negociación colectiva, salarios mínimos, tiempo de trabajo y demás condiciones laborales, prestaciones de seguridad social obligatorias, acceso a la información, seguridad y salud en el trabajo, indemnización en caso de accidente de trabajo o enfermedad profesional, enfermedad en caso de insolvencia y protección de los créditos laborales, protección y prestaciones de maternidad y prestaciones parentales.

No obstante, las reformas a la Ley Federal del Trabajo de 2012, así como de los tratados internacionales de los que el estado mexicano forma parte, no se ha logrado disminuir la presencia de compañías informales, lo que provoca entre otros, la evasión de impuestos, la competencia desleal entre negocios informales, lo que provoca entre otros, la evasión de impuestos, la competencia desleal entre negocios formales e informales, pero sobretodo, la afectación a las personas trabajadoras respecto al incumplimiento de las obligaciones del patrón en materia laboral y de Seguridad Social, atropellando de manera directa, los derechos y prestaciones de los trabajadores, así como de sus familias. Siendo esta una de las demandas más sensibles de los trabajadores mexicanos.

En esa guisa, desgraciadamente, en México se sigue viviendo una práctica lacerante a través de esta figura jurídica como lo es la subcontratación también conocida como *outsorcing* , principalmente en dos temas, en el acceso a los servicios de salud de los trabajadores y sus familias, así como las cuotas obrero-patronales para el retiro del trabajador, ambas hipótesis como obligaciones de los patrones.

Así pues, bajo dicho contexto, si bien en el país se han gestado esfuerzos por mejorar el panorama laboral y de seguridad social, en la actualidad persisten algunos retos que inciden en el disfrute de los derechos humanos asociados a estos ámbitos de desarrollo de las personas, tal como lo hemos referido en este apartado.

De acuerdo con la encuesta Nacional de ocupación y empleo, en México existen 50.7 millones de personas ocupadas económicamente, de las cuales 33.4 millones, es decir, el 67 por ciento, Son trabajadoras y trabajadores subordinados y remunerados. De este total, el 56 por ciento no tiene prestaciones. Lo anterior pone de manifiesto que existe una baja calidad de la mayor parte de empleos.

También es de resaltar que tan sólo el 55 por ciento de los trabajadores subordinados y remunerados cuenta con un contrato escrito, lo que implica que cerca de la mitad no tienen certeza respecto de sus condiciones de trabajo. Ello pone en relieve lo poco extendida que se encuentra en el país la práctica de dar mayor formalidad y estabilidad a las relaciones laborales.

Del mismo modo, con cifras del Consejo Nacional de evaluación de la política de desarrollo social, del 2014, el 58 por ciento de los mexicanos carece de acceso a la seguridad social, lo que significa que más de la mitad de la población se encontraba desprotegida en caso de desempleo, enfermedad, vejez o falta de medios de subsistencia.

Conforme los estudios de la Comisión económica para América Latina del 2018, la comunidad latina integrada por 24 países, determinó que en el marco de las exigencias sociales, uno de los retos más importantes para la organización de las Naciones Unidas para 2019, era alcanzar la universalidad, de la seguridad social de las naciones en vivienda, alimentación, salud y prevención de epidemias; en cumplimiento con este compromiso que no es posible saciar en nuestra nación en tanto no saquemos adelante el problema de la falta de cobertura en provecho de las generaciones de nuestro país.

Por tanto, en estos días, resulta cada vez más exigible poner un alto a las prácticas elusivas, insuficientes e inoficiosas de los sectores productivos de la iniciativa privada en cuanto sus ofertas laborales.

Una de las prácticas más comunes es la prohibición a los trabajadores subcontratados de formar sindicatos, o afiliarse libremente a alguno de acuerdo a sus intereses, atentando contra la libre disposición de los derechos del trabajador de afiliarse de forma voluntaria a alguna organización o sindicato, así como el de crear organizaciones de acuerdo a sus intereses y conforme a los límites establecidos en la ley.

En tal virtud, con la presente iniciativa de reforma por adición del articulo 15 E, se propone que sea el Estado mexicano, quien garantice el cumplimiento de las disposiciones relativas al régimen de subcontratación, mediante la implementación de mecanismos de vigilancia, auditoría y verificación a las empresas que se dediquen a esta rama de la industria.

Todo lo anterior se propone a efecto de establecer condiciones laborales justas y equitativas, así como a la protección del trabajo, en contra de condiciones injustas y desfavorables para los trabajadores.

Lo anterior, tal como se advierte en el siguiente cuadro comparativo.

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	INICIATIVA
Articulo 15... Articulo 15 A... Articulo 15 B... Articulo 15 C... Articulo 15 D...	... ... **Articulo 15 E.- El Estado Mexicano, por conducto de la Procuraduría de la Defensa del Trabajo y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, garantizará el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los artículos 15, 15 A, 15 B, 15 C, 15 D, mediante el uso e implementación de mecanismos de vigilancia, auditoria, inspección y verificación, conforme a las atribuciones conferidas en los artículos 523, 524 de la Ley Federal del Trabajo y demás que señalen las leyes de la materia.**

III. Propuesta

Como se pudo advertir, el anterior escenario nos indica que es momento de enmendar la figura jurídica de la subcontratación laboral también conocida como *outsorcing* , incorporando a la ley diversos aspectos que abonan a robustecer dicho instrumento jurídico, entre ellos establecer de forma clara, expresa y concisa, la necesidad de que el Estado mexicano, tenga las atribuciones respectivas para poder vigilar y hacer cumplir el contenido de las disposiciones contenidas en los artículos 15, 15 A, 15 B, 15 C, 15 D y demás referentes a la sub contratación.

Bajo este contexto, es nuestra propuesta que los trabajadores subcontratados a través de la figura del *outsourcing* tengan certeza de que sus derechos serán debidamente respetados y que las autoridades del trabajo pueden vigilar y sancionar el incumplimiento del contenido de las disposiciones mencionadas, todo ello en aras de garantizar a los trabajadores y sus familias condiciones laborales justas y equitativas, así como la protección del trabajo en caso de condiciones injustas y desfavorables.

IV. Contenido de la Reforma

La reforma que se propone a la ley federal del trabajo es en redacción sencilla, sin embargo, se estima suficiente garantizar los derechos laborales y de seguridad social respecto a los trabajadores que se encuentren bajo el régimen de subcontratación.

En tal virtud, se propone reformar por adición el articulo 15 E, de la Ley Federal del Trabajo.

Es por todo lo expuesto, que me permito someter a consideración de esta honorable Cámara de Diputados, el siguiente proyecto de:

Decreto por el que se reforma por adición el segundo párrafo del artículo el articulo 15 E, de la Ley Federal del Trabajo.

Único. Se reforma por adición el artículo 15 E, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15 E. El Estado mexicano, por conducto de la Procuraduría de la Defensa del Trabajo y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, garantizará el cumplimiento de las disposiciones contenidas en los artículos 15, 15 A, 15 B, 15 C, 15 D, mediante el uso e implementación de mecanismos de vigilancia, auditoria, inspección y verificación, conforme a las atribuciones conferidas en los artículos 523, 524 de la Ley Federal del Trabajo y demás que señalen las leyes de la materia.

Transitorios

Primero. Se expide el decreto por el que se reforma por adición el segundo párrafo del artículo el articulo 15 E, de la Ley Federal del Trabajo.

Segundo. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de aquel en que fuere publicado en el Diario Oficial de la Federación.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 12 de marzo de 2020.

Diputado Edelmiro Santiago Santos Díaz (rúbrica)
tos Díaz (rúbrica)

16) 12-03-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto que reforma el artículo 357 de la Ley Federal del Trabajo, y adiciona el 1004 D.
Presentada por el Dip. Edelmiro Santiago Santos Díaz (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 12 de marzo de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA EL ARTÍCULO 357 DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, Y ADICIONA EL 1004 D

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5477-V, jueves 12 de marzo de 2020

QUE REFORMA EL ARTÍCULO 357 Y ADICIONA EL 1004-D DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO EDELMIRO SANTIAGO SANTOS DÍAZ, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

El suscrito, ciudadano Edelmiro Santiago Santos Díaz, diputado federal de la LXIV Legislatura al honorable Congreso de la Unión, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estado Unidos Mexicanos, en la fracción I, del numeral 1, del artículo 6, y los artículos 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración de esta soberanía, iniciativa con proyecto de decreto que reforma el artículo 357 de la Ley Federal del Trabajo, y adiciona el 1004 D de conformidad con la siguiente

Exposición de Motivos

I. Introducción

La historia del trabajo es, sin duda alguna, la historia del hombre, no es posible concebir que el hombre haya podido vivir en algún momento sin trabajar. Así, es prioritario poner de manifiesto el valor que se le ha dado al trabajo a través de la historia.

El trabajo no solo es un derecho, sino también un deber social, de forma tal, que no se trata de un artículo de comercio, que exige respeto para la libertad y la dignidad de quien lo realiza y debe efectuarse en condiciones que aseguren la vida, la salud, la integridad física y emocional, así como un nivel de vida decoroso para el trabajador y su familia.

En ese orden de ideas, el trabajo es una condición humana, una operación retribuida, resultado de la actividad humana que, es conceptualizable como el esfuerzo humano aplicado a la producción de la riqueza y, por tanto, por medio de ésta iniciativa, se busca asegurar las necesidades básicas, e incluso lograr una vida digna y decorosa.

De esta forma, el trabajo origina la necesidad de establecer normas tendientes a la protección de aquellos que solo poseen su fuerza de trabajo. Así, el Derecho del Trabajo, implicó la aparición de un catálogo de derechos humanos laborales, que son inherentes a cada trabajador.

Los derechos humanos protegen a quienes hacen del trabajo lícito su modo de subsistencia y posibilitan su ejercicio para que los trabajadores realicen su actividad en plena libertad. Estos derechos humanos constituyen un catálogo de prerrogativas que, al desarrollarse, derivan en lo que podemos identificar como justicia del trabajo.

A su vez, los derechos humanos en materia del trabajo, se encuentran íntimamente ligados a la seguridad social, al derecho a la permanencia en un empleo, al derecho a ser indemnizado en caso de despido injustificado o ilegal, a un salario, a una vivienda, a la capacitación y adiestramiento para que el trabajador pueda desarrollar sus actividades laborales, a una jornada máxima laboral, a la acceso a los servicios de salud como parte de la protección social de los trabajadores, para que éstos gocen de dichos servicios para el caso de enfermedad,

accidentes y riesgos de trabajo, acceso a pensiones por jubilación, por incapacidad, por viudez, por orfandad, a su Fondo del Ahorro para el Retiro, al derecho al reparto de utilidades, el derecho a la asociación ya sea profesional o no, entre otros.

El derecho al trabajo es un derecho fundamental y esencial para la realización de otros derechos humanos y constituye una parte inseparable e inherente de la dignidad humana, puesto que, toda persona tiene derecho a trabajar para poder vivir con dignidad.

En México, los derechos humanos en materia de trabajo, tienen su origen como derechos sociales en la Constitución mexicana de 1917, previstos en los artículos 5º y 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y sus leyes reglamentarias, así como en la Ley Federal del Trabajo y la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, mismas que buscan proteger el derecho al trabajo.

En ese aspecto, constituyen un paradigma constitucional con profundas implicaciones en las actividades públicas, poniendo en el dentro de todo su actuar a dichos derechos humanos.

En el artículo 123, párrafo primero de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone que "toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil" y agrega que "se promoverán la creación de empleos y la organización social del trabajo, conforme a la ley". Es decir, que la ley debe rodear el trabajo de especiales condiciones de cuidado, estímulos, garantías y respeto, pero, sobre todo, la ley debe estar constantemente actualizada, adecuándose a la realidad social y a las circunstancias de acuerdo a la época, a las nuevas formas de relación entre el trabajador y el patrón, conforme la organización del trabajo lo vaya requiriendo, es decir, establece el sustento de las garantías sociales y derechos humanos colectivos que derivan de la actividad laboral, mismas que han influido y estado patentes a lo largo de la vida de México.

A partir de la reforma Constitucional de 1971, se incorporaron a nuestra ley fundamental las Instituciones laborales y de Seguridad Social, la prerrogativa en las normas secundarias de hacer que, en los enunciados jurídicos, las personas susceptibles de contar con una relación laboral o de trabajo cuenten con los beneficios de la seguridad social y el debido goce de los servicios inspirados tanto en los principios de la Declaración Universal de los derechos Humanos, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como del convenio de la Organización Internacional del Trabajo, ambos instrumentos internacionales de los que forma parte el Estado Mexicano.

No obstante, en la Actualidad, existen temas esenciales y fundamentales en materia del Trabajo y seguridad social (prestaciones sociales), que atentan contra los derechos de los trabajadores y sus familias, tal como lo es, el tema de la subcontratación, también conocida como *outsourcing,* el cual, atropella entre otros, contra el derecho de asociación, para el caso de crear organizaciones o afiliarse a alguna en los términos previstos por la ley.

En tal virtud, uno de los deberes de México en esta cuarta Transformación es reivindicar y dar solución a las problemáticas que acontecen hoy en día en nuestra sociedad y que tanto lastiman a los mexicanos y sus familias, de tal manera que, es indispensable brindar a toda la población laboral el aseguramiento de sí y de sus seres queridos a la seguridad social, la cual se ha visto atropellada gracias a las prácticas deshonestas de empresarios y patrones, en contubernio con los gobiernos anteriores corruptos, violentando lo establecido en los artículos 1, 4, 5 y 123 de Nuestra Carta Magna, por lo tanto, el espíritu de la presente acción afirmativa materializada en esta iniciativa es resolver la problemática que a continuación se expone:

II. Problemática

En México, la figura del régimen de subcontratación en materia laboral adquirió un carácter legal a partir de las reformas de la Ley Federal del Trabajo, publicadas el pasado 30 de noviembre del año 2012 en el Diario Oficial de la Federación, al contemplarse los artículos 15-A, 15-B, 15-C y15-D.

La subcontratación consiste en la contratación externa sobre recursos humanos especializados que realiza una empresa a la que se le denomina "contratante" a otra llamada "contratista", con el fin de que aquella se dedique exclusivamente a la actividad básica de su negocio, pues la contratista le proporcionará los recursos humanos especializados para realizar dicha actividad. En este caso, la contratante delega a un prestador externo (contratista)la operación de una parte de sus procesos o servicios, buscando agilizar, optimizar la calidad de

sus productos y reducir los costos del proceso subcontratado. Es lo que en rigor de los economistas llaman una forma jurídica de tercerización o descentralización productiva.

Así, en la subcontratación, el trabajador se sitúa bajo una doble subordinación, la primera a la empresa que constituye el lugar donde se realizan las actividades, a cuyas reglas de organización se subordina, y la segunda a la empresa que lo contrata en forma directa, con la cual establece su dependencia contractual. En este caso, el trabajador el trabajador es contractualmente independiente de la empresa usuaria de su trabajo, pero subordinado a la organización del trabajo fijado por ésta.

Como fenómeno económico, esta figura jurídica empezó a desarrollarse desde hace algunas décadas a nivel mundial, pero fue en los últimos lustros cuando en México cobró su mayor impulso, lo que provocó importantes consecuencias en el derecho del trabajo, puesto que, en algunos casos, fue utilizada para desmejorar las condiciones laborales de los trabajadores para dificultar la acción colectiva de los mismos, o para evadir o eludir el cumplimiento del pago de las cuotas obrero patronales. Fueron estas unas de las tantas razones las que motivaron la reforma laboral de noviembre del año 2012.

Históricamente el derecho del trabajo ha ido adaptándose a las nuevas formas de relación entre los trabajadores y los patrones; pese a ello, la mutación de las empresas y del contexto económico actual han derivado en la multiplicidad de las modalidades en las que se presenta y presta el trabajo; y es aquí donde, en ocasión de la referida iniciativa con proyecto de decreto de reforma a la ley Laboral que redefine la concepción clásica de subordinación, la cual, supone la interrelación entre tres sujetos: el contratista, el trabajador y el contratante.

En la multicitada iniciativa con proyecto de decreto de reforma a la Ley federal del Trabajo, presentada por el Ejecutivo Federal en la Cámara de Diputados el pasado 04 de septiembre del año 2012, se propuso regular la subcontratación de personal u *outsourcing,* con el propósito de evitar la evasión y elusión del cumplimiento de las obligaciones a cargo del patrón.

Para tal efecto, se definió la figura de subcontratación; se determinó que el contrato de prestación de servicios deba constar por escrito; se previó que la beneficiaria de los servicios tuviera la obligación de cerciorarse de la solvencia económica de la contratista y que esta cumpla con sus obligaciones en materia de seguridad social y salud; se señaló expresamente que en todo caso los patrones y los intermediarios serán responsables solidarios en las obligaciones contraídas con los trabajadores, entre otras.

Incluso es dable señalar, que la Organización Internacional del Trabajo dispone que quienes son contratados bajo este régimen no deben ser privados de ciertos derechos como, por ejemplo, el de la libertad sindical, negociación colectiva, salarios mínimos, tiempo de trabajo y demás condiciones laborales, prestaciones de seguridad social obligatorias, acceso a la información, seguridad y salud en el trabajo, indemnización en caso de accidente de trabajo o enfermedad profesional, enfermedad en caso de insolvencia y protección de los créditos laborales, protección y prestaciones de maternidad y prestaciones parentales.

No obstante, las reformas a la Ley Federal del Trabajo de 2012, así como de los tratados internacionales de los que el estado mexicano forma parte, no se ha logrado disminuir la presencia de compañías informales, lo que provoca entre otros, la evasión de impuestos, la competencia desleal entre negocios informales, lo que provoca entre otros, la evasión de impuestos, la competencia desleal entre negocios formales e informales, pero sobretodo, la afectación a las personas trabajadoras respecto al incumplimiento de las obligaciones del patrón en materia laboral y de Seguridad Social, atropellando de manera directa, los derechos y prestaciones de los trabajadores, así como de sus familias. Siendo esta una de las demandas más sensibles de los trabajadores mexicanos.

En esa guisa, desgraciadamente, en México se sigue viviendo una práctica el lacerante a través de esta figura jurídica como lo es la subcontratación también conocida como *outsorcing,* principalmente en dos temas, en el acceso a los servicios de salud de los trabajadores y sus familias, así como las cuotas obrero-patronales para el retiro del trabajador, ambas hipótesis como obligaciones de los patrones.

Así pues, bajo dicho contexto, si bien en el país se han gestado esfuerzos por mejorar el panorama laboral y de Seguridad Social, en la actualidad persisten algunos retos que inciden en el disfrute de los derechos humanos asociados a estos ámbitos de desarrollo de las personas, tal como lo hemos referido en este apartado.

De acuerdo con la encuesta Nacional de ocupación y empleo, en México existen 50.7 millones de personas ocupadas económicamente, de las cuales 33.4 millones, es decir, el 67 por ciento, Son trabajadoras y trabajadores subordinados y remunerados. De este total, el 56 por ciento no tiene prestaciones. Lo anterior pone de manifiesto que existe una baja calidad de la mayor parte de empleos.

También es de resaltar que tan sólo el 55 por ciento de los trabajadores subordinados y remunerados cuenta con un contrato escrito, lo que implica que cerca de la mitad no tienen certeza respecto de sus condiciones de trabajo. Ello pone en relieve lo poco extendida que se encuentra en el país la práctica de dar mayor formalidad y estabilidad a las relaciones laborales.

Del mismo modo, con cifras del Consejo Nacional de evaluación de la política de desarrollo social, del 2014, el 58 por ciento de los mexicanos carece de acceso a la Seguridad Social, lo que significa que más de la mitad de la población se encontraba desprotegida en caso de desempleo, enfermedad, vejez o falta de medios de subsistencia.

Conforme los estudios de la Comisión económica para América Latina del 2018, la comunidad latina integrada por 24 países, determinó que en el marco de las exigencias sociales, uno de los retos más importantes para la organización de las Naciones Unidas para 2019, era alcanzar la universalidad, de la seguridad social de las naciones en vivienda, alimentación, salud y prevención de epidemias; en cumplimiento con este compromiso que no es posible saciar en nuestra nación en tanto no saquemos adelante el problema de la falta de cobertura en provecho de las generaciones de nuestro país.

Por tanto, en estos días, resulta cada vez más exigible poner un alto a las prácticas elusivas, insuficientes e inoficiosas de los sectores productivos de la iniciativa privada en cuanto sus ofertas laborales.

Una de las prácticas más comunes, es la prohibición a los trabajadores subcontratados de formar sindicatos, o afiliarse libremente a alguno de acuerdo a sus intereses, atentando contra la libre disposición de los derechos del trabajador de afiliarse de forma voluntaria a alguna organización o sindicato, así como el de crear organizaciones de acuerdo a sus intereses y conforme a los límites establecidos en la ley.

En tal virtud, con la presente iniciativa de reforma del artículo 357 y que agrega el artículo 1004-D de la ley Federal del trabajo, se pretende dotar de certeza y seguridad jurídica los trabajadores y sus familias respecto a sus derechos laborales y de seguridad social desde la figura jurídica de la subcontratación laboral, permeando, entre otras, en el acceso a la libertad de asociación, para que así, puedan afiliarse a un sindicato o formar uno, en los términos que permite el marco legal actual en nuestro país, así como sancionar a quien intente mermar esa libertad, ya que actualmente la ley Federal del trabajo, genera incertidumbre al no prever de forma clara y expresa en la ley, la posibilidad de que los trabajadores subcontratados a través de la figura del outsourcing, tengan acceso a esa libertad, máxime que existe una práctica desconcertante de la prohibición que hacen estas empresas dedicadas a la subcontratación acerca de la libertad sindical entre los trabajadores de ese régimen de contratación, lo que ocasiona, única y exclusivamente que se realizan prácticas evasivas de cumplimiento en menos cabo del trabajador y sus familias.

Todo lo anterior se propone a efecto de establecer condiciones laborales justas y equitativas, así como a la protección del trabajo, en contra de condiciones injustas y desfavorables para los trabajadores.

Lo anterior, tal como se advierte en el siguiente cuadro comparativo.

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	INICIATIVA
Artículo 357.- Los trabajadores y los patrones, sin ninguna distinción y sin autorización previa, tienen el derecho de constituir las organizaciones que estimen convenientes, así como el de afiliarse a éstas, con la sola condición de observar los estatutos de las mismas. Las organizaciones de trabajadores y de patrones deberán gozar de adecuada protección contra todo acto de injerencia de unas respecto de las otras, ya se realice directamente o por medio de sus representantes en su constitución, funcionamiento o administración. Se consideran actos de injerencia las acciones o medidas tendientes a fomentar la constitución de organizaciones de trabajadores dominadas por un patrón o una organización de patrones, o a apoyar de cualquier forma a organizaciones de trabajadores con objeto de colocarlas bajo su control. Las prestaciones pactadas en la contratación colectiva no serán consideradas como actos de injerencia. Cualquier injerencia indebida será sancionada en los términos que disponga la Ley	Artículo 357.- Los trabajadores y los patrones, sin ninguna distinción y sin autorización previa, tienen el derecho de constituir las organizaciones que estimen convenientes, así como el de afiliarse a éstas, con la sola condición de observar los estatutos de las mismas. **No será impedimento para acceder al beneficio que otorga el párrafo que antecede, que se trate de trabajadores que hayan sido contratados a través de subcontratación a que refieren los artículos 13, 14, 15 de esta Ley, por lo que gozarán de la misma libertad de asociación, para constituir organizaciones, así como la de afiliarse a éstas de manera voluntaria, con la sola condición de observar los estatutos de las mismas.** Las organizaciones de trabajadores y de patrones deberán gozar de adecuada protección contra todo acto de injerencia de unas respecto de las otras, ya se realice directamente o por medio de sus representantes en su constitución, funcionamiento o administración. Se consideran actos de injerencia las acciones o medidas tendientes a fomentar la constitución de organizaciones de trabajadores dominadas por un patrón o una organización de patrones, o a apoyar de cualquier forma a organizaciones de trabajadores con objeto de colocarlas bajo su control. Las prestaciones pactadas en la contratación colectiva no serán consideradas como actos de injerencia. Cualquier injerencia indebida será sancionada en los términos que disponga la Ley
ARTICULO 1004... ARTICULO 1004 B... ARTICULO 1004 C...	**Artículo 1004D. - A quien, sin causa justificada impida la libertad de asociación a que refiere el artículo 357 de esta ley, sea para crear organizaciones o para afiliarse voluntariamente a alguna existente en los términos de la ley, se le sancionará con multa equivalente**

III. Propuesta

Cómo se pudo advertir, el anterior escenario nos indica que es momento de enmendar la figura jurídica de la subcontratación laboral también conocida como Outsorcing, incorporando a la ley diversos aspectos que abonan a robustecer dicho instrumento jurídico, entre ellos establecer de forma clara, expresa y concisa, la posibilidad de los trabajadores subcontratados, de afiliarse o formar sindicatos, como resultado de su libertad de asociación contemplada en el texto constitucional.

Bajo este contexto, es nuestra propuesta que los trabajadores subcontratados a través de la figura del *outsourcing,* tengan acceso a la libertad de asociación para afiliarse o crear organizaciones, en t términos de la Ley, y que cuenten con los instrumentos necesarios para hacer valer su derecho, incorporando a la Ley Federal del Trabajo de forma expresa, el texto que les otorgue ese derecho, así como que existan mecanismos para sancionar a quienes intenten mermar ese derecho fundamental de todos los trabajadores, estableciendo una sanción de 250 a 2500 veces la Unidad de Medida y Actualización para quien impida o intente impedir el derecho de asociación.

De esta manera, se garantiza a los trabajadores y sus familias condiciones laborales justas y equitativas, así como la protección contra el trabajo en condiciones injustas y desfavorables.

IV. Contenido de la reforma

La reforma que se propone a la ley federal del trabajo es en redacción sencilla, sin embargo, se estima suficiente garantizar los derechos laborales y de seguridad social respecto a los trabajadores que se encuentren bajo el régimen de subcontratación.

En tal virtud, se propone adicionar el segundo párrafo del artículo 357, recorriéndose el actual segundo, tercero y cuarto párrafo para ser los subsecuentes y adicionar el artículo 1004-D, todos de la ley federal del Trabajo.

Es por todo lo expuesto, que me permito someter a consideración esta H. Cámara de Diputados, el siguiente proyecto de

Decreto por el que se adiciona el segundo párrafo del artículo 357 de la Ley Federal del Trabajo, recorriéndose el actual segundo, tercero y cuarto párrafo para ser los subsecuentes y se adiciona el artículo 1004 D

Único. Se adiciona el segundo párrafo del artículo 357 de la Ley Federal del Trabajo, recorriéndose el actual segundo, tercero y cuarto párrafo para ser los subsecuentes y se agrega el artículo 1004D de la Ley Federal del trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 357. Los trabajadores y los patrones, sin ninguna distinción y sin autorización previa, tienen el derecho de constituir las organizaciones que estimen convenientes, así como el de afiliarse a éstas, con la sola condición de observar los estatutos de las mismas.

No será impedimento para acceder al beneficio que otorga el párrafo que antecede, que se trate de trabajadores que hayan sido contratados a través de subcontratación a que refieren los artículos 13, 14, 15 de esta Ley, por lo que gozarán de la misma libertad de asociación, para constituir organizaciones, así como la de afiliarse a éstas, con la sola condición de observar los estatutos de las mismas.

Las organizaciones de trabajadores y de patrones deberán gozar de adecuada protección contra todo acto de injerencia de unas respecto de las otras, ya se realice directamente o por medio de sus representantes en su constitución, funcionamiento o administración.

Se consideran actos de injerencia las acciones o medidas tendientes a fomentar la constitución de organizaciones de trabajadores dominadas por un patrón o una organización de patrones, o a apoyar de cualquier forma a organizaciones de trabajadores con objeto de colocarlas bajo su control.

Las prestaciones pactadas en la contratación colectiva no serán consideradas como actos de injerencia.

Cualquier injerencia indebida será sancionada en los términos que disponga la Ley

...

Artículo 1004 D. A quien, sin causa justificada impida la libertad de asociación a que refiere el artículo 357 de esta ley, sea para crear organizaciones o para afiliarse a alguna existente en los términos de la ley, se le sancionará con multa equivalente de 250 a 2500 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Transitorios

Primero. Se expide el decreto por el que se adiciona el segundo párrafo del artículo 357 de la Ley Federal del Trabajo, recorriéndose el actual segundo, tercero y cuarto párrafo para ser los subsecuentes y se agrega el artículo 1004D de la Ley Federal del trabajo.

Segundo. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente de aquel en que fuere publicado en el Diario Oficial de la Federación.

Ciudad de México, a 12 de marzo de 2020.

Diputado Edelmiro Santiago Santos Díaz (rúbrica)

17) 19-03-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación.
Presentada por la Dip. Martha Angélica Zamudio Macías (MC).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 19 de marzo de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5482-II, jueves 19 de marzo de 2020

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN, A CARGO DE LA DIPUTADA MARTHA ANGÉLICA ZAMUDIO MACÍAS, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MOVIMIENTO CIUDADANO

La suscrita, Martha Angélica Zamudio Macías, diputada integrante del Grupo Parlamentario Movimiento Ciudadano de la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados, con fundamento en lo señalado en el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y los artículos 6, numeral 1, fracción I; 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración de esta soberanía la siguiente **iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación,** con base en la siguiente:

Exposición de Motivos

La subcontratación es una realidad del ámbito laboral contemporáneo. Es importante reconocer y asumir este hecho si se busca mejorar la situación de millones de trabajadores que son empleados bajo dicho régimen de contratación. La popularización de la subcontratación como método de empleo se remonta a la década de 1980, cuando comienzan a crearse las primeras cadenas productivas de valor con escala global e intersectorial.

Para finales del siglo XX, la internacionalización de la producción industrial y la tendencia a subcontratar funciones estaban plenamente consolidadas al interior de los principales países productores. Para muestra de ello, basta con revisar los informes publicados por la Organización Mundial del Comercio (OMC) en aquellos años. En su Informe Anual de 1998, se expresa que "un número cada vez menor de productos puede producirse hoy de manera competitiva sólo sobre la base de insumos nacionales. Por ejemplo, no menos de nueve países participan en algún aspecto de la producción, la comercialización y la venta de un determinado automóvil fabricado por una de las grandes compañías automovilísticas estadounidenses. El 30 por ciento del valor del automóvil va a Corea por el montaje, 17 por ciento al Japón por los componentes y la tecnología avanzada, 7 por ciento a Alemania por el diseño, 4 por ciento a Taiwán y Singapur por piezas pequeñas, 2 por ciento al Reino Unido por servicios de publicidad y comercialización, y 1 por ciento a Irlanda y Barbados por procesamiento de datos. Esto significa que sólo 37 por ciento del valor de la producción de este coche "estadounidense" se genera en Estados Unidos".[1]

Hoy en día, el régimen de subcontratación es una práctica fundamental al interior de decenas de industrias en el mundo. De acuerdo con una reciente investigación elaborada por el Instituto Mexicano para la Competitividad, AC, (Imco), "en países como Alemania, Bélgica, España, Francia, Grecia, Italia, Portugal, Reino Unido, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú, República Dominicana, Uruguay y Canadá la subcontratación es una forma lícita de organización de la producción".[2]

En el caso mexicano, la subcontratación se encuentra reglamentada en la Ley Federal del Trabajo desde finales del 2012. La reforma laboral que tuvo lugar en aquel año introdujo en la norma la figura de la subcontratación más con fines regulatorios que fundacionales.[3] Ya en aquel momento se reconocía el peligro de amparar dicha práctica bajo esquemas discrecionales y opacos. Por ello, los nuevos artículos de la norma laboral introdujeron una definición clara de la figura legal y otorgaron mayores facultades de supervisión a las autoridades responsables de su regulación.[4]

Los efectos de aquella importante iniciativa, sin embargo, no fueron los esperados por millones de trabajadores mexicanos.

De acuerdo con las cifras recientes de los Censos Económicos (2019) elaborados por el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (Inegi), más de 3 millones de mexicanas y mexicanos son empleados a través del régimen de subcontratación en la actualidad.[5] En comparación con el total de personas ocupadas en establecimientos a nivel nacional, ellas y ellos representan 8.5 por ciento de todos los trabajadores mexicanos. Esta proporción no es insignificante ni trivial. Dadas las condiciones en las que actualmente se desarrolla el fenómeno de la subcontratación en México, lo anterior significa que cientos de miles de trabajadores pueden estar experimentando abusos sistemáticos en su espacio de empleo.

La crisis del régimen de subcontratación como medio de empleo no es nueva. Tampoco es desconocida.

Para las empresas que hacen uso de este método de contratación, "el atractivo más grande de reemplazar a sus propios empleados por trabajadores subcontratados recae en el control sobre sus costos. Las compañías de subcontratación permiten que las empresas y negocios conserven únicamente a su personal más adaptable y preparado como trabajadores de tiempo completo, lo suficiente como para ser capaces de adaptarse a nuevas ideas y cambios en la demanda de sus productos y servicios"[6] , de acuerdo con una investigación elaborada por la periodista estadounidense Lauren Weber para el *Wall Street Journal* en 2017.

Para los trabajadores, sin embargo, "los cambios frecuentemente conducen a menores salarios y hacen sorprendentemente difícil responder a una sencilla pregunta: ¿dónde trabajas? Algunos economistas reconocen que estos trabajos paralelos creados por la popularización de la subcontratación están contribuyendo al aumento en la desigualdad laboral entre aquellos trabajadores que realizan las mismas funciones".[7]

En México, la subcontratación no tiene las mismas implicaciones laborales que en países como Estados Unidos, en donde la regulación laboral permite que personas contratadas a través de este régimen puedan carecer, legalmente, de seguridad social y otras prestaciones de ley. En el caso mexicano, la Ley Federal del Trabajo salvaguarda los derechos laborales de las y los trabajadores con el fin de que la subcontratación no signifique una erosión o precarización del empleo.[8] Estos elevados ideales, sin embargo, son frecuentemente quebrantados en la práctica cotidiana, en donde cientos de empresas aplican esquemas violatorios de los derechos laborales de las y los trabajadores que se emplean bajo su guarda.

Los ejemplos anecdóticos sobre estos sucesos son abundantes pero, por fines de rigor metodológico, no es posible fundamentar sobre ellos la razón de ser de la presente iniciativa. Sí es posible, sin embargo, abocarnos a algunas de las cifras más significativas que pueden accederse libremente en fuentes oficiales.

De acuerdo con los registros del Instituto Mexicano del Seguro Social, tan solo en 2019 hubo 64 mil empleados despedidos por grupos de *outsourcing* ilegal.[9] A estos despidos, deben de sumarse los más de 320 mil empleos que se perdieron a finales del año pasado debido a la contratación estacional, cuya práctica se ha popularizado a la par de la subcontratación ilegal.[10] Al año, miles de trabajadores son víctimas de estos grupos que, a pesar del daño que hacen, permanecen en la impunidad.

Los modelos utilizados por estos grupos también son populares y conocidos. De acuerdo con distintos reportes emitidos por autoridades públicas, algunos de los esquemas más utilizados por empresas evasoras son:

La contratación de personal subcontratado a través del régimen fiscal de honorarios.

La evasión del pago de cuotas obrero-patronales en una tercera parte del año (al dar de alta y baja a sus trabajadores frente al IMSS con frecuencia para aprovechar la conservación de derechos que estipula el instituto).

El registro del personal subcontratado con el salario mínimo ante el IMSS, a pesar de que sus percepciones reales sean superiores.[11]

A este tipo de afectaciones personales contra las y los trabajadores hay que añadir aquellas que estos grupos cometen en contra del Estado mexicano. La actual Secretaria del Trabajo y Previsión Social, Lic. Luisa María Alcalde Luján, ha informado en reiteradas ocasiones que en la institución bajo su cargo se han detectado, por

lo menos desde 2019, afectaciones superiores a los 21 mil millones de pesos anuales por evasión de impuestos, cifra que corresponde a cerca de 6 mil empresas que operan en el rubro.[12]

Las prácticas anteriormente escritas no forman parte de la rutina en todas las empresas del rubro. Muchas empresas se especializan en la formación de capital humano altamente capacitado y competitivo, sin distorsionar las disposiciones normativas vigentes y sin vulnerar los derechos laborales de sus trabajadores. Los malos actores del sector, sin embargo, son quienes frecuentemente llegan a ser noticia, perpetuando el estigma con el que se desenvuelve la industria.

Debe de ser la prioridad del Estado, por lo tanto, el fortalecer su propio marco normativo e incrementar las capacidades de procuración de las dependencias involucradas en su regulación.

A partir del anterior diagnóstico, la presente iniciativa propone realizar tres modificaciones fundamentales a la Ley Federal del Trabajo con los siguientes objetivos:

- **Mejorar** la redacción de los artículos relacionado a la subcontratación y eliminar las lagunas legales que hoy en día permiten la evasión y el abuso.

- **Crear un Registro Nacional de Empresas de Subcontratación** que permita a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social mejorar sus capacidades de regulación en la industria.

- **Crear un Consejo de Coordinación** que funcione como un espacio institucional para que las diversas dependencias involucradas en el combate a las prácticas ilícitas en materia de subcontratación puedan concertar sus esfuerzos tendientes a dicho fin.

Apoyándome de la exposición previa, someto a consideración de esta soberanía la siguiente **iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación,** con la firme convicción de que ningún trabajador mexicano debe de observar la erosión de sus derechos laborales con el amparo de la ley. La subcontratación será un método legal y legítimo de organizar las actividades productivas de nuestro país cuando ésta no dé cabida a ningún tipo de abuso en contra las y los trabajadores mexicanos o en contra del interés superior de la nación.

Considerandos

El artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que “toda persona tiene derecho al trabajo digno y socialmente útil; al efecto, se promoverán la creación de empleos y la organización social de trabajo, conforme a la ley”.[13] Mejorar la regulación existente en materia de subcontratación no solo impedirá que los grupos que promueven actividades ilícitas en la industria desistan o dejen de operar, también permitirá que miles de trabajadores finalmente puedan acceder a un trabajo digno y libre de abusos.

Sobre un trato digno para las y los trabajadores, el artículo 2 de la Ley Federal del Trabajo establece que “se entiende por trabajo digno o decente aquél en el que se respeta plenamente la dignidad humana del trabajador; no existe discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidad, condición social, condiciones de salud, religión, condición migratoria, opiniones, preferencias sexuales o estado civil; se tiene acceso a la seguridad social y se percibe un salario remunerador; se recibe capacitación continua para el incremento de la productividad con beneficios compartidos, y se cuenta con condiciones óptimas de seguridad e higiene para prevenir riesgos de trabajo”.[14] Ningún trabajador empleado bajo el régimen de subcontratación debe de desempeñar funciones sin contar con seguridad social y un salario remunerador. La violación de este principio no solo contraviene lo estipulado en la normatividad laboral, sino también los preceptos constitucionales.

Sobre la responsabilidad de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en torno a la materia, el artículo 40 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal establece como asuntos correspondientes a su despacho el “vigilar la observancia y aplicación de las disposiciones relativas contenidas en el artículo 123 y demás de la Constitución federal, en la Ley Federal del Trabajo y en sus reglamentos” y “establecer la política y coordinar los servicios de seguridad social de la Administración Pública Federal, así como intervenir en los asuntos relacionados con el seguro social en los términos de la ley”.[15]

Sobre la facultad de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (a través de su Unidad de Inteligencia Financiera) para colaborar con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en asuntos relacionados con la materia, la Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia Ilícita establece, en su Artículo 6, que esta podrá "coordinarse con otras autoridades supervisoras y de seguridad pública, nacionales y extranjeras, así como con quienes realicen actividades vulnerables, para prevenir y detectar actos u operaciones relacionados con el objeto de esta Ley, en los términos de las disposiciones legales aplicables".[16] La Unidad de Inteligencia Financiera podrá aportar información y recursos técnicos fundamentales para la detección oportuna de operaciones irregulares en materia de subcontratación.

Sobre la facultad del Instituto Mexicano del Seguro Social para emprender actos jurídicos en contra de los sujetos obligados que evadan sus responsabilidad de seguridad social en materia de subcontratación, la Ley del Seguro Social establece que es facultad de éste "...realizar toda clase de actos jurídicos necesarios para cumplir con sus fines, así como aquéllos que fueren necesarios para la administración de las finanzas institucionales" y "determinar la existencia, contenido y alcance de las obligaciones incumplidas por los patrones y demás sujetos obligados en los términos de esta ley, aplicando en su caso, los datos con los que cuente o con apoyo en los hechos que conozca con motivo del ejercicio de las facultades de comprobación de que goza como autoridad fiscal o bien, a través de los expedientes o documentos proporcionados por otras autoridades fiscales".[17]

Sobre la facultad del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores para coordinar esfuerzos con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en materia de cumplimiento de obligaciones patronales, la Ley establece que "el Instituto podrá celebrar convenios de coordinación y colaboración con las autoridades federales, estatales y municipales, según corresponda, para el mejor cumplimiento de sus funciones. Las dependencias y entidades públicas y privadas proporcionarán al Instituto la información estadística, censal y fiscal necesaria, para el mejor desarrollo de sus objetivos".[18]

Finalmente, sobre las atribuciones del Servicio de Administración Tributaria en materia de coordinación y fiscalización con otras entidades y dependencias federales, la Ley del Servicio de Administración Tributaria menciona que el Servicio podrá "solicitar y proporcionar a otras instancias e instituciones públicas, nacionales o del extranjero, el acceso a la información necesaria para evitar la evasión o elusión fiscales, de conformidad con las leyes y tratados internacionales en materia fiscal y aduanera" y "vigilar y asegurar el debido cumplimiento de las disposiciones fiscales y aduaneras y, en su caso, ejercer las facultades de comprobación previstas en dichas disposiciones".[19]

Dadas las consideraciones anteriores y la exposición de motivos que les presidieron; se somete a consideración de esta honorable Cámara de Diputados el siguiente:

Decreto

Único. Se reforman los Artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, y se adicionan los Artículos 15-E, 15-F, 15-G y 15-H de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación **es aquel realizado por personas trabajadoras quienes, contratadas por un patrón,** a quien se le denomina contratista, ejecutan obras o prestan servicios a favor de otra persona, física o moral, a quien se denomina contratante, quien fija las tareas de las personas trabajadoras a cargo del contratista y las supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

Este tipo de trabajo deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) **Bajo ninguna circunstancia** podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo del contratante.

b) Deberá justificarse por su carácter **eventual o** especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto **de las personas trabajadoras** al servicio del contratante.

d) No podrá ser prestado por personas, físicas o morales, que no se encuentren inscritas en el Registro al que se refiere el artículo 15-F de esta Ley.

Para la celebración de cualquier contrato de subcontratación, la parte contratista deberá comprobar su inscripción al Registro al que se refiere el Artículo 15-F de esta Ley.

...

Artículo 15-B. De no cumplirse con todas las condiciones **descritas en el artículo anterior,** el contratante se considerará patrón **solidario** para todos los efectos de esta ley.

En caso de que la parte contratista falle en el cumplimiento de sus obligaciones en materia de seguridad social para con las personas trabajadoras bajo su empleo, el contratante será considerado como responsable solidario.

...

Artículo 15-C. El contratista está obligado a garantizar los derechos laborales y la seguridad social de las personas trabajadoras que se empleen en su centro de trabajo a través de este régimen.

El contratante, por su parte, está obligado a salvaguardar la seguridad e higiene de las personas trabajadoras bajo su supervisión, así como el estado óptimo e higiene del centro de trabajo en donde desempeñen sus funciones.

...

Artículo 15-D. Las personas trabajadoras empleadas bajo el régimen de subcontratación tendrán derecho a disfrutar de iguales condiciones de trabajo a las que tengan las personas trabajadoras que realicen funciones similares o afines en el centro de trabajo del contratante. Cuando esto no sea posible debido a que no existe similitud en las funciones, las personas trabajadoras tendrán los derechos generales establecidos en esta ley.

...

Artículo 15-E. Las personas trabajadoras bajo el régimen de subcontratación tendrán garantizados los derechos laborales reconocidos en el Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como todos aquellos que se encuentren en los Tratados Internacionales ratificados por el Estado Mexicano y en esta Ley.

...

Artículo 15-F. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social establecerá el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación con el objetivo de regular y supervisar la operación de todas aquellas empresas que estén integradas por personas trabajadoras bajo el régimen de subcontratación con la finalidad de prestar sus servicios en la modalidad de contratistas.

La secretaría emitirá los lineamientos mediante los cuales se dispondrá de los requisitos de ingreso y permanencia al Registro.

El Registro deberá operar bajo el principio de máxima publicidad, por lo que la información contenida en él deberá estar disponible al público en general, sujetándose a las disposiciones vigentes sobre el carácter confidencial de alguna de sus partes.

...

Artículo 15-G. Corresponde a la Secretaría regular y coordinar la operación del Registro Nacional de Empresas de Subcontratación, el cual será operado por los estados, los municipios y la Ciudad de México.

...

Artículo 15-H. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social, en coordinación con la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Instituto Mexicano del Seguro Social, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y el Servicio de Administración Tributaria, establecerá el Consejo de Coordinación Interinstitucional para el Combate de Prácticas Ilícitas en Materia de Subcontratación, el cual tendrá por objetivo el coordinar las acciones institucionales que emprendan dichas instituciones y sean tendientes al combate y la persecución de los delitos relacionados a las prácticas ilícitas en materia de subcontratación.

El consejo deberá sesionar de manera ordinaria por lo menos seis veces al año y de manera extraordinaria las veces que sean necesarias para dar cabal cumplimiento a sus funciones. Las sesiones serán presididas por la persona Titular de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y, en su ausencia temporal por la persona que ésta designe. Los cargos que desempeñen los integrantes del Consejo serán de carácter honorífico, por lo que no recibirán remuneración alguna por su participación en el mismo.

El consejo estará integrado por:

a) La persona titular de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social,

b) Un representante de la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público,

c) Un representante del Instituto Mexicano del Seguro Social,

d) Un representante del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, y

e) Un representante del Servicio de Administración Tributaria.

Para dar cumplimiento a sus funciones, el Consejo tendrá las siguientes atribuciones:

I. Emitir los acuerdos, lineamientos y procedimientos necesarios para el debido cumplimiento de su objeto, vinculatorios para sus integrantes;

II. Elaborar las políticas y programas necesarios para instrumentar una estrategia nacional de combate a las prácticas ilícitas en materia de subcontratación; y

III. Elaborar los criterios para la suscripción de convenios de colaboración interinstitucional, así como los acuerdos de coordinación con los gobiernos de las Entidades Federativas.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. La Secretaría deberá desarrollar y emitir, en un plazo no mayor a 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, los lineamientos con los que se determinen los requisitos para el ingreso y la permanencia de las personas contratistas, físicas o morales, en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación.

Tercero. La Secretaría contará, con un plazo no mayor a 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, para integrar el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación y darle publicidad.

Cuarto. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social, la Unidad de Inteligencia Financiera de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Instituto Mexicano del Seguro Social, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y el Servicio de Administración Tributaria, contarán, con un plazo no mayor a doce meses, contados a partir de la entrada en vigor del presente decreto, para integrar el Consejo de Coordinación Interinstitucional para el Combate de Prácticas Ilícitas en Materia de Subcontratación y dar inicio a sus funciones.

Notas

1 Organización Mundial del Comercio. Informe Anual 1998. Ginebra. OMC. 1998. Página 43.
2 Díaz Pérez, Diego; Molano, Manuel y Piñeiro, Arturo. Diagnóstico Imco: La Subcontratación y sus Implicaciones en México. México. Instituto Mexicano para la Competitividad, AC, 2020. Página 2. Consultado en: https://imco.org.mx/diagnostico-imco-evidencia-para-la-discusion-sobre- la-subcontratacion-en-mexico/.
3 Gobierno de la República. Reforma Laboral – Resumen Ejecutivo. México. Gobierno de la República. 2012. Consultado en: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/66459/8_Laboral.pdf.
4 Ley Federal del Trabajo. Artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D. (Última reforma: DOF 02-07-2019).
5 Instituto Nacional de Estadística y Geografía. Censos Económicos 2019. Aguascalientes. Inegi. 2019. Consultado en:
https://www.inegi.org.mx/programas/ce/2019/.
6 Traducción propia. Weber, Lauren. Contracted-The End of Employees. Nueva York. *The Wall Street Journal*. 2017. Consultado en:
https://www.wsj.com/articles/the-end-of-employees-148605 0443?mod=article_inline.
7 Traducción propia. Ibíd.
8 Ley Federal del Trabajo. Artículos 15, 15-A, 15-B, 15-C y 15-D. (Última Reforma: DOF 02-07-2019)
9 Micha, Elías. Datos sobre la Subcontratación y el Outsourcing Ilegal. México. El Economista. 2020. Consultado en:
https://www.eleconomista.com.mx/opinion/Datos-sobre-la-s ubcontratacion-y-el-outsourcing-ilegal-20200119-0048.html.
10 Ibíd.
11 Díaz Pérez, Diego; Molano, Manuel y Piñeiro, Arturo. Diagnóstico IMCO: La Subcontratación y sus Implicaciones en México. México. Instituto Mexicano para la Competitividad A.C. 2020. Pág. 15. Consultado en: https://imco.org.mx/diagnostico-imco-evidencia-para-la-d iscusion-sobre-la-subcontratacion-en-mexico/.
12 Ávila, José. El Gobierno Estima en 21,000 MDP Anuales la Evasión por la Subcontratación. México. Expansión. 2020. Consultado en:
https://expansion.mx/economia/2020/01/15/stps-empresas-s ubcontratacion-evaden-21-000-mdp-anuales.
13 Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Artículo 123. Párrafo Primero. (Última reforma: DOF 06-03-2020.)
14 Ley Federal del Trabajo. Artículo 2. Párrafo Segundo. (Última Reforma: 02-07-2019.)
15 Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Artículo 40. Fracciones I y XVI, (Última reforma: DOF 22-01-2020).
16 Ley Federal para la Prevención e Identificación de Operaciones con Recursos de Procedencia ilícita. Artículo 6. Fracción III. (Última Reforma: DOF 09-03-2018).
17 Ley del Seguro Social. Artículo 251. Fracciones IV y XV. (Última Reforma: DOF 07-11-2019).
18 Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Artículo 69. (Última Reforma: DOF 01-05-2019).
19 Ley del Servicio de Administración Tributaria. Artículo 7o., fracciones VI y VII. (Última reforma: DOF 04-12-2018).

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 19 de marzo de 2020.

Diputada Martha Angélica Zamudio Macías (rúbrica)

18) 28-04-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se adiciona un tercer párrafo al artículo 15 -C de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Benjamín Saúl Huerta Corona (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 28 de abril de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA UN TERCER PÁRRAFO AL ARTÍCULO 15 -C DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXII, número 5507-I, martes 28 de abril de 2020

QUE ADICIONA EL ARTÍCULO 15-C DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, A CARGO DEL DIPUTADO BENJAMÍN SAÚL HUERTA CORONA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

El suscrito, **Benjamín Saúl Huerta Corona** , diputado federal de la LXIV Legislatura del honorable Congreso de la Unión, del Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71, fracción II, y 72, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someto a consideración de esta soberanía la presente **iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona un tercer párrafo al artículo 15 -C de la Ley Federal del Trabajo** , al tenor de las siguientes consideraciones:

Exposición de Motivos

La subcontratación, o como es conocido, *outsourcing* , fue permeando en el sistema mexicano, motivado sin duda alguna por el fenómeno de la globalización, para la administración de las empresas.

La figura como tal no es indebida, por el contrario su nacimiento tuvo como objetivo primordial aligerar la carga de las empresas, ayudarlas para su mejor desempeño y desarrollo, sin embargo, al paso de los años, se fue utilizando de manera indebida, conociendo al *outsourcing* en su lado malo, haciendo de esa herramienta, un medio corriente de aligerar y flexibilizar la gestión del personal confiado al exterior las tareas que propiamente no tienen relación directa con su actividad, y ganó terreno malo, en la seguridad, la restauración, la limpieza, contabilidad, entre otras.

Debemos entender que la subcontratación como tal supone de dos contratos de tipo civil o comercial entre dos empresas: un contrato base entre quien se da en llamarse comitente y el contratante, y otro derivado o subcontrato entre este último y un subcontratista. Luego, son tres los sujetos que intervienen en la subcontratación. Los trabajadores involucrados son aquellos vinculados laboralmente con este último y que realizan la prestación laboral en beneficio del contratante, de ahí que la Suprema Corte de Justicia de la Nación, le haya definido como beneficiario del servicio, o tengamos también, nombres como contrato de proveimiento como lo señala Mascaro Nascimento.

Por la complejidad y la connotación que se le ha dado a esta forma de administración de una empresa, existen diversas denominaciones a la misma, tales como: “subcontratación” “tercerización”, “externalización”, “reubicación”; todas estas palabras han generado no tener una definición cierta, que crea una ausencia de legalidad y cada quien entiende lo que quiere entender, siempre, lamentablemente en perjuicio del trabajador, ahí está el problema de regulación al tema de la subcontratación.

Así, puntualmente debemos entender que la subcontratación tiene 3 aristas básicas, a saber:

a) la transferencia que incluya mano de obra o fuerza de trabajo; esboza de manera inocua a la subcontratación;

c) visión de compromiso, compartiendo riegos mutuos entre la empresa y el proveedor, y

d) la definición de derechos y obligaciones con una visión de derechos humanos en materia laboral.

El hecho de no considerar las aristas anteriores provoca regulación débil de las normas aplicables a la subcontratación, por ello, el capítulo de referido en la Ley Federal del Trabajo tiene lamentablemente libertades legales perjudiciales para los trabajadores y que, además, no atienden de alguna manera las recomendaciones de la OCDE, para esta materia, en el sentido de hacer más atractivo el empleo formal (el seguro del desempleo) y establecer políticas que "aborden las barreras que las personas enfrentan para acceder a empleos de salarios más altos y de mejor calidad y que reduzcan las desigualdades en el mercado laboral", por el contrario, las empresas usen la figura del outsourcing, como un medio para evitar el cumplimiento de cargas fiscales y laborales, porque así lo permite la Ley, dejando de lado el objetivo de la figura, en el sentido de utilizarla para la administración de la empresa.

Así, se propone modificar el artículo 15– C de la Ley Federal de Trabajo, cuya regulación no tiene propiamente, una sanción, ante su incumplimiento, por lo que, para tal efecto, deben establecerse sanciones directas a las empresas, que, cuya actuación, provoque evadir sus obligaciones, derivado del contubernio entre los actores de la subcontratación, en pleno perjuicio, no sólo de los derechos laborales, sino también, en afectación directa al Estado.

En este sentido, actualmente se encuentra vigente el artículo 15– C de la Ley Federal del Trabajo que prevé básicamente el "cercioramiento" permanente que debe darse ante en la subcontratación, en supervisión hacía la empresa contratista con relación al cumplimiento de las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de la contratante.

Las normas al prever una obligación deben, para su efectividad, tener la materialización de la consecuencia a través de sanciones, de tal manera que exista esa correlación entre las partes involucradas, como es el caso que nos ocupa, donde existe una contratante y la contratista y sus obligaciones contraídas.

El cercioramiento señalado en el artículo en estudio es débil, ya que no establece la consecuencia jurídica al posible incumplimiento que pudiese darse ante la falta del mismo.

En este sentido, no sólo se trata de arrojar la carga de cercioramiento, sino la trascendencia que tiene el incumplimiento, y cuál sería la consecuencia, de tal manera que, quien se coloque en el supuesto, cumpla íntegramente, y no, por el contrario, que busque la laguna de ley, para tener un beneficio, basado en la misma norma.

No es la intención generar la eliminación de la subcontratación, pues, como se ha dicho, la subcontratación *per se* no es mala; lo indebido es la forma en que se ha operado, basado en la regulación que los anteriores gobiernos permitieron. En el mundo del deber ser, la continuación de la actividad empresarial, su administración y operación es lo que debe permitirse, para efecto de cumplir el ciclo económico de la misma.

En efecto, el objetivo es continuar con la actividad empresarial, evitando que una y otra empresa no actúen con la intención de ocultar responsabilidades, sino que la actuación se dé en conjunto, pues estamos en presencia de una conexión superlativa con la relación de trabajo, de tal manera que se traiga aparejado el compromiso de dar cumplimiento a la Ley, y si no lo hicieren, para ello se necesita que las obligaciones que les haya conferido el marco legal, lleven consigo las consecuencias jurídicas ante un incumplimiento.

Precisamente, el artículo 15-C de la Ley Federal de Trabajo establece como obligación de "cercioramiento" por parte de la empresa contratante para con la contratista respecto del cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad social, salud y medio ambiente en el trabajo, sin establecer sanción en caso de que la empresa no cumpla la obligación otorgada, es decir, no cumpla con ese cercioramiento.

No cumplir, debe tener una consecuencia, marcada en la misma norma, de lo contrario, sería como sucede en el presente, la empresa contratante, solo arroja a la contratista, las cargas, un tanto como entregarles a los trabajadores sin ninguna responsabilidad, ni fiscal ni laboral.

Propongo mediante esta iniciativa, que se adicione tercer párrafo, en el que se delimite sanción correspondiente en caso de que la empresa no cumpla con la obligación de cercioramiento -hoy el articulado no lo regula-. De esta manera, ambas empresas resultarán responsables solidariamente ante las autoridades competentes, es

decir, se generará mayor compromiso y conciencia social respecto del cumplimiento de las obligaciones, con ello, se pretende evitar que las empresas abusen de la figura de subcontratación en perjuicio de sus propios trabajadores, y de igual manera se haga valer, el respeto irrestricto a los derechos laborales.

Para lograr lo anterior, se propone, adicionar un tercer párrafo al artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo, para ello, se realiza el siguiente cuadro comparativo para mayor entendimiento:

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables. **Se considerará patrón a la contratante, en caso de que incumpla, las obligaciones señaladas en el presente artículo, así como a las señaladas en el numeral 15-B de esta Ley, con independencia a lo establecido en el numeral 1004-C y siguientes de esta Ley.**

Con la anterior reforma, el beneficiario de los trabajos o servicios está en posibilidad material y jurídica de responder solidariamente en el cumplimiento de los deberes de seguridad social; materia de suma importancia para los trabajadores.

Fundamento Legal

Por las consideraciones expuestas, en mi calidad de diputado federal del Grupo Parlamentario de Morena de la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 6, numeral 1, fracción I, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someto a consideración del pleno de esta soberanía, la iniciativa con proyecto de:

Decreto por el que se adiciona un tercer párrafo al artículo 15-c de la ley federal del trabajo

Artículo Único. Se **adiciona** un tercer párrafo al artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue;

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

Se considerará patrón a la contratante, en caso de que incumpla, las obligaciones señaladas en el presente artículo, así como a las señaladas en el numeral 15-B de esta Ley, con independencia a lo señalado en el numeral 1004-C y siguientes de esta Ley.

Transitorio

Artículo Único. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Palacio Legislaivo de San Lázaro,
a 28 de abril de 2020.

Diputado Benjamín Saúl Huerta Corona (rúbrica)

19) 13-10-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se reforma el primer párrafo y se adicionan uno segundo, los incisos A, con las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII y IX; B, con fracciones I, II, III, al artículo 15-A; se reforma el primer párrafo y se le adicionan los párrafos segundo, tercero y cuarto al artículo 15-B; se reforman y adicionan las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X al artículo 15-C; se reforma el artículo 15-D; se adiciona el artículo 15-E, con dos párrafos; se adiciona el artículo 15-F con dos párrafos; y se reforma el artículo 1004-C, párrafo primero, de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por el Dip. Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo (PES).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 13 de octubre de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO Y SE ADICIONAN UNO SEGUNDO, LOS INCISOS A, CON LAS FRACCIONES I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII Y IX; B, CON FRACCIONES I, II, III, AL ARTÍCULO 15-A; SE REFORMA EL PRIMER PÁRRAFO Y SE LE ADICIONAN LOS PÁRRAFOS SEGUNDO, TERCERO Y CUARTO AL ARTÍCULO 15-B; SE REFORMAN Y ADICIONAN LAS FRACCIONES I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX Y X AL ARTÍCULO 15-C; SE REFORMA EL ARTÍCULO 15-D; SE ADICIONA EL ARTÍCULO 15-E, CON DOS PÁRRAFOS; SE ADICIONA EL ARTÍCULO 15-F CON DOS PÁRRAFOS; Y SE REFORMA EL ARTÍCULO 1004-C, PÁRRAFO PRIMERO, DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5629-IV, martes 13 de octubre de 2020

QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL, A CARGO DEL DIPUTADO MANUEL DE JESÚS BALDENEBRO ARREDONDO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PES

El que suscribe, Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social en la LXIV Legislatura, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y 6, numeral 1, fracción I, 77, 78 y demás aplicables del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración la presente iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma el primer párrafo y se adicionan uno segundo, los incisos A, con las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII y IX; B, con fracciones I, II, III, al artículo 15-A; se reforma el primer párrafo y se le adicionan los párrafos segundo, tercero y cuarto al artículo 15-B; se reforman y adicionan las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X al artículo 15-C; se reforma el artículo 15-D; se adiciona el artículo 15-E, con dos párrafos; se adiciona el artículo 15-F con dos párrafos; y se reforma el artículo 1004-C, párrafo primero, de la Ley Federal del Trabajo, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

La **Organización Internacional del Trabajo (OIT)** dispone de un sistema basado en normas en materia de trabajo para promover e implementar mecanismos que den oportunidades para que toda persona en edad para trabajar accedan a un empleo decente y productivo, que este sustentado en condiciones de libertad, equidad, igualdad, seguridad y dignidad, lo cual, toma gran relevancia debido a los estragos y realidad que ha dejado la pandemia del Covid-19 y donde la reactivación laboral debe ceñirse en mejores condiciones para las personas trabajadoras.

La misma **organización internacional** insta a los Estados que la integran que adopten y respeten la seguridad y la salud de las y los trabajadores; asimismo que las modalidades de trabajo, la protección de categorías específicas de trabajadores, la no discriminación, la seguridad social y la protección del empleo sean garantías inalienables e irrenunciables para los trabajadores y los patrones donde los gobiernos tiene la obligación de implementar y mantener condiciones de trabajo decente que se ajustan a las necesidades socioeconómicas que exigen los tiempos actuales.

La misma organización internacional refiere que **en el mundo se deben alentar y perfeccionar las políticas laborales** para que las y los trabajadores tengan condiciones que les permitan realizar su trabajo en la nueva normalidad donde es fundamental erradicar las malas prácticas en todas las modalidades de empleo como lo

son: la simulación patronal, la evasión tributaria y la violación de derechos laborales; por lo que, es necesario de les garantice la protección social y la protección de los salarios, entre otros derechos, asumiéndose como un compromiso social para alcanzar el bienestar de la clase trabajadora y productiva.

La **Declaración del Centenario de la OIT para el Futuro del Trabajo de junio de 2019** reafirmó que la elaboración, la promoción, la ratificación y el control del cumplimiento de las normas internacionales del trabajo tienen una importancia fundamental. Todos los instrumentos jurídicos de la OIT establecen un nivel básico de normas sociales mínimas acordadas por todos los actores de la economía mundial.

Esta **declaración se centra** en el ser humano y enfocada en tres acciones prioritarias:

- Aumentar la inversión en las capacidades de las personas;

- Aumentar la inversión en las instituciones del trabajo; y

- Aumentar la inversión en el trabajo decente y sostenible.

En este sentido, **es necesario que las modalidades** de trabajo sean adecuadas y actualizadas con base a las necesidades socioeconómicas y productivas de cada país, tal es el caso de la **subcontratación laboral conocida como *outsoursing.***

La subcontratación laboral *(outsoursing)* es una modalidad de trabajo que está presente desde el siglo XIX, iniciando en la planta textil de Nueva Inglaterra, la cual, movía su producción a las Carolinas. Actualmente en el mundo la subcontratación *(outsourcing)* es cada vez más utilizada por sectores económicos.

Un **análisis comparativo sobre subcontratación laboral (outsourcing)** realizado antes de la pandemia de Covid-19 por la revista electrónica *Ius Labor,* de la Universitat Pompeu Fabra evaluó con 10 preguntas los ordenamientos legales de Alemania, Bélgica, España, Francia, Grecia, Italia, Portugal, Reino Unido, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, México, Perú, República Dominicana, Uruguay y Canadá, siendo las principales conclusiones las siguientes:

1. La licitud del *outsourcing* en la producción de una organización :

- En todos los países analizados, la subcontratación es una forma lícita de organización de la producción (tanto países europeos como americanos). En países europeos la libertad de empresa se encuentra constitucionalmente reconocida.

- Brasil, no regula esta figura y es materia de desarrollo jurisprudencial, aunque si es admitida

2. Limitaciones o prohibiciones legales para descentralizar la actividad de las empresas:

- Alemania, Portugal y Reino Unido no tienen limitaciones, pero existe una tendencia en restringir la subcontratación en sectores como la construcción o el sector bancario.

- Bélgica prevé prohibiciones en la industria petrolera.

- Francia y España tienen una normativa especial para utilizar esta figura en el sector de la construcción.

- Italia impone restricciones de contratación en lo referente a actividades riesgosas y de forma parcial en el sector bancario.

- Grecia restringe totalmente el *outsourcing* en el sector bancario, salvo autorización por parte de la autoridad pública.

- En la mayor parte de los países latinoamericanos, no existe una tendencia a prohibir o restringirla figura de la descentralización.

- En Argentina, en donde la negociación colectiva es un tema crucial, los trabajadores y empresarios han consensuado restricciones en algunos sectores de la actividad económica.

- En Canadá (Ontario) tampoco existen límites a la descentralización productiva, salvo en los casos de transmisión de empresas o en situaciones de traspaso ilegal de trabajadores.

3. Responsabilidad laboral o de seguridad social de la empresa principal hacía con los trabajadores de la empresa contratista (corresponsabilidad):

- Alemania y Reino Unido no contemplan algún tipo de responsabilidad de la empresa principal con respecto a las obligaciones laborales del subcontratista, excepto en los casos de transmisión de empresas.

- Grecia y Portugal contemplan algún tipo de responsabilidad solidaria en supuestos como de seguridad y salud laboral. En Portugal cuando las empresas mantienen una relación corporativa, el 80% del ingreso del trabajador lo recibe de la empresa principal.

- España estipula que la empresa principal será solidariamente responsable, en el caso de deudas salariales o de seguridad social, cuando la subcontratación se efectúe sobre la "actividad principal" de la empresa.

- Bélgica y Francia son responsables solidariamente en las deudas salariales y de Seguridad Social, independientemente de las características de la subcontratación, aun y cuando los trabajadores no desarrollen su función en la empresa principal.

- Italia prevé una herramienta legal en su regulación que lo exonera de esta clase de responsabilidad.

- Perú requiere el desplazamiento continuo de trabajadores de la empresa contratista a las instalaciones de la empresa principal.

- Chile y Uruguay regulan el denominado "derecho a ser informado" y la "responsabilidad subsidiaria".

4. Responsabilidad en relación con las aportaciones a planes y fondos de pensiones de la empresa principal hacía con los trabajadores de la empresa contratista.

La mayoría de los países no extienden la responsabilidad de la empresa principal en la subcontratación productiva, con excepción de

- Italia, al no limitar la responsabilidad solidaria de la empresa principal a determinadas deudas, también se extiende en el caso de aportaciones a planes o fondos para pensiones.

- México, la empresa usuaria asume responsabilidad subsidiaria respecto de tales obligaciones.

5. La igualdad de trato entre los trabajadores de la empresa contratista y la empresa principal (condiciones laborales).

- Debido a la reducción de costos en materia laboral. La mayoría de los países no regulan un principio de igualdad de trato entre la empresa contratista y la principal.

- Derivado de la Directiva 2001/23/CE45 de la Unión Europea, este trato se encuentra en el tema de subcontratación derivada de traspasos de empresas, de centros de actividad o de partes de empresas o de centros de actividad.

- República Dominicana contempla la aplicación de este principio (igualdad) de la empresa contratista sobre las condiciones laborales aplicables a los de la empresa principal.

6. Consecuencias de la descentralización fraudulenta o cesión ilegal de trabajadores:

En las regulaciones analizadas, la legalidad de la subcontratación, se encuentra condicionada al cumplimiento de determinados requisitos de forma por ambas partes (empresa principal y contratista), que tienen que ver con la existencia de una verdadera empresa (constituida legalmente) y con criterios organizativos propios en el desarrollo de su actividad.

En el caso de los países de Europa, contempla supuestos fraudulentos cuando:

El objeto de la contratista se limita únicamente a poner a disposición trabajadores a la empresa principal.

Cuando exista una empresa ficticia (contratista).

Cuando la empresa principal actúa con poderes de dirección, organización y control.

Portugal, contraviniendo lo anterior y simulando, consiente la cesión de trabajadores entre empresas asociadas a través de un contrato mercantil, con duración determinada, y con trabajadores contratados mediante un contrato indefinido y con su consentimiento.

En el caso de América Latina, se contempla la existencia de fraude por la ausencia de causas reales en la celebración de contratos de este tipo. (Argentina y Perú) o por la restricción de los derechos de los trabajadores (Chile, Colombia, México), la inexistencia de condiciones de autonomía e independencia por parte la empresa contratista (Perú y Uruguay), cuando existe pertenencia de las empresas involucradas en un mismo grupo de empresas (República Dominicana y Uruguay).

Las consecuencias por el uso fraudulento provocan que ambas empresas (principal y contratista) asuman de forma solidaria las deudas laborales y de Seguridad Social, el reconocimiento de la relación laboral (trabajador-empresa principal) y responsabilidades de carácter administrativo (sanciones económicas) o penales (responsabilidad penal de las personas morales).

Brasil, Colombia, Chile, Perú, República Dominicana y Uruguay, destacan la declaración de una relación laboral entre el trabajador y la empresa principal.

Argentina, Colombia, Chile y Perú contemplan la imposición de sanciones económicas.

Costa Rica contempla la declaración de responsabilidad solidaria entre las empresas.

En el caso de Canadá, para acreditar la utilización fraudulenta en esta figura, está vinculada a supuestos de “empleadores relacionados”. Es decir, la existencia de un solo empleador y, por consiguiente, se considera la responsabilidad solidaria en las obligaciones laborales entre la empresa principal y la contratista.

7. Contratación de personas en empresas de trabajo temporal:

- La contratación de personas en empresas de trabajo temporal se permite prácticamente en todos los países analizados.

- La contratación de personas en este tipo de empresas tiene el carácter temporal.

Su regulación estipula algunos supuestos en los que se permite y esencialmente versa sobre la sustitución temporal de trabajadores, incrementar la producción, ejecución de obras o servicios determinados.

- En Costa Rica y República Dominicana esta figura no está regulada.

- Italia, Reino Unido y Canadá contemplan en sus regulaciones que este tipo de esquema de contratación se puede realizar por tiempo determinado o de forma permanente (sin restricción de tiempo).

- Bélgica permite la contratación por un tiempo máximo de seis meses.

- Grecia permite esta relación laboral temporal, por un término de 36 meses.

- Francia e Italia aprueban este tipo de contratación, para personas sin trabajo o con riesgos de exclusión social.

8. Restricciones por actividad económica para contratar personas en empresas de trabajo temporal:

- En los países europeos, se restringe la contratación bajo este régimen, cuando se pretenda substituir trabajadores al momento de haberse declarado una huelga en la empresa usuaria.

Portugal restringe contratar personas en empresas de trabajo temporal, cuando haya existido un despido colectivo o por causas empresariales en los tres, seis o doce meses anteriores.

- Portugal y España estipulan que no se podrán contratar personas bajo este régimen de empleo temporal, cuando sea para trabajos peligrosos y que pongan en riesgo la seguridad y salud de los trabajadores.

- Portugal y España prohíben contratar personas de una empresa de trabajo temporal para transferirlos a otra con el mismo objetivo.

- Alemania, Bélgica y Grecia prohíben la contratación de personas en empleos ofrecidos por empresas de trabajo temporal, cuando se trate del sector de la construcción.

- Grecia prohíbe la contratación de personas bajo este régimen de características temporales cuando se trate de organizaciones públicas.

- Argentina, Colombia, Chile y Perú restringen la contratación de personas en empresas de trabajo temporal, cuando se pretenda substituir por trabajadores que hayan declarado la huelga de sus labores en la empresa usuaria.

- Costa Rica no contempla la restricción de sustitución de trabajadores en caso de huelga en la empresa usuaria.

- Colombia y Chile restringen la contratación de personas, por una empresa de empleo temporal cuando las organizaciones pertenezcan a un mismo grupo o consorcio.

- Canadá, Brasil, Costa Rica y República Dominicana no imponen restricciones regulatorias para contratar personas con algún tipo de restricción por actividad económica.

9. Obligaciones de carácter laboral y de Seguridad Social para las empresas de trabajo temporal y para las empresas usuarias:

- En los países analizados de Europa, estipulan la responsabilidad directa a las empresas de trabajo temporal. Con excepción de Grecia e Italia, que sí establecen una responsabilidad subsidiaria.

- Alemania, España, Francia y Portugal agregan en su normativa que, en caso de insolvencia de la empresa de trabajo temporal en el cumplimiento de sus obligaciones laborales, la empresa usuaria obtendrá la responsabilidad de forma subsidiaria.

- Canadá contempla que, en el caso de las obligaciones laborales, se atribuye a la empresa de empleo temporal, pero también podrá la empresa usuaria ser corresponsable de dichas obligaciones, cuando se trate de proteger los derechos de los trabajadores.

- Argentina, Brasil, Colombia, Perú y Uruguay reconocen la obligación del cumplimiento con las obligaciones laborales y de Seguridad Social a la empresa de trabajo temporal, respecto de sus trabajadores.

- Chile contempla una responsabilidad subsidiaria entre ambas empresas (usuaria y la que otorga el empleo temporal).

10 . **Determinación de las condiciones laborales contratadas mediante empresas de trabajo temporal y cedido a empresas usuarias:**

- El artículo 5 de la Directiva 2008/104/CE54 del 19 de noviembre de 2009 de la Unión Europea, reconoce la igualdad de trato, y el derecho a la obtención de las mismas condiciones laborales, como si hubiere sido contratado directamente por la empresa usuaria para ocupar el mismo puesto de trabajo. Lo anterior con respecto a las condiciones de los trabajadores cedidos por empresas de trabajo temporal.

- Reino Unido, se estipula que sí durante doce semanas el trabajador se encuentra en la misma posición para una misma empresa cliente, mediante uno o varios contratos de cesión laboral, se respetarán sus derechos laborales, con base en la Directiva 2008/104/CE.

- Chile, Costa Rica y República Dominicana no lo estableces en su normativa u otra a fin (igualdad de trato).[1]

Elena Achar, directora de Asuntos Públicos de tallentiaMx refirió al diario *El Economista* que alrededor de 250 millones de personas en el mundo se integran al mercado laboral a través de empresas responsables de subcontratación *(outsourcing)* régimen laboral cuyo valor es cercano a 100 mil millones de dólares; indicó que sólo en Alemania 12 por ciento de los nuevos empleos es tercerizado, en Francia 19 y en Brasil 24. Mientras, en Polonia e India, la población joven subcontratada es de 87 y 75 por ciento, respectivamente. Por lo que corresponde a las mujeres subcontratadas laboralmente son de 74 por ciento en Austria y 62 en Finlandia.

Por tanto, la **subcontratación laboral *(outsourcing)*** es una modalidad de trabajo que se ha extendido a diferentes sectores en el ámbito internacional y nacional con diversas características, pero, similares problemáticas como lo son: la simulación patronal, la evasión tributaria y la violación de derechos laborales. Cabe señalar que esta práctica si se implementa por ley con disposiciones que garanticen de manera igualitaria los derechos y obligaciones del trabajador; un trabajo decente; derechos y obligaciones del patrón; una relación de trabajo; un salario mínimo profesional; prestaciones; seguridad social, entre otros derechos, contribuye al fortalecimiento de la economía y la productividad.

La adecuada adopción de **la subcontratación laboral (outsourcing)** representa diversos beneficios, tales como

- Reducción de costos administrativos de las empresas que están vinculadas al reclutamiento, selección y capacitación del personal manejo de nóminas;

- Acceso a personal especializado y permitir a las empresas enfocarse en sus líneas principales de negocio; e

- Impulsa el desarrollo de la economía formal, de las empresas y del bienestar de los trabajadores y sus familias.

Ahora bien, en **México la subcontratación laboral (outsourcing)** llega en **1970** , a través de la contratación de servicios básicos, como limpieza y vigilancia, entre otros, e inician trabajos por esta modalidad las empresas consultoras; en **1994** , debido a la negociación del Tratado de Libre Comercio se inicia la modalidad en los trabajos de aplicación en procesos industriales como manufactura, asimismo, llega en los sectores financiero, tecnológico y logístico; en **2002** , nace la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano, la cual vigila que sus asociados cumplan las leyes fiscales y laborales.

En **2009** se reformaron el artículo 15-A y el segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social; en **2012** se reconoció la subcontratación en la Ley Federal del Trabajo; en **2013,** esta modalidad de trabajo aumentó en el desarrollo de actividades relacionadas con capital humano, procesos fiscales, TIC, procesos de negocios, administración; control de proyectos y auditoría interna.

En **2016,** la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano, trabajaron en la definición de la NOM para la subcontratación laboral, con la finalidad de que se

cumplan en su totalidad las obligaciones patronales, fiscales, de seguridad social, vivienda y ahorro para el retiro; en **2017,** el Servicio de Administración Tributaria y el Instituto Mexicano del Seguro Social trabajan para prevenir malas prácticas en el ejercicio de la figura de la subcontratación; y en **2018,** el Servicio de Administración Tributaria creó las reglas relativas a la subcontratación en materia de regulación fiscal en este esquema laboral.[2]

El **Inegi refiere que la subcontratación laboral** es cuando las empresas se enfrentan de manera continua con decisiones encaminadas a mejorar la calidad de sus productos y buscan contratar empresas especializadas en determinadas tareas que hagan esa fracción del trabajo con mejores resultados y en donde son necesarios dos elementos esenciales: una empresa contratada que ofrezca sus servicios y otra empresa que los contrate.

Los **censos económicos del Inegi de 2003, 2008 y 2013** indican que la subcontratación laboral aumentó, ya que en 2003 el personal subcontratado fue de 1 002 697, es decir, 6.2 por ciento; en 2008, fue de 2 342 303, equivalentes a 11.6; y 3 018 127, que es 14.0; en 10 años la modalidad de subcontratación laboral creció alrededor de 201 por ciento.

El **Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM publicó en 2015 la Encuesta Nacional de Economía y Empleo,** que señaló que de los empleados cuyo régimen laboral es la subcontratación 46.4 por ciento no cotiza en la seguridad social; y 14.5 de este tipo de empleados carece de un contrato por escrito. Esto deja en estado de indefensión a las y los trabajadores, y a sus familias, ya que, por un lado, no tienen acceso a los servicios salud y seguridad social, así como, se vulnera sus derechos y obligaciones respecto al patrón a no existir contrato por escrito, esto afecta derechos de agrupación colectiva y sindicalización.

Recientemente fueron dados a conocer los resultados del **Censo Económico 2019 del Inegi,** que refirió que en México, la subcontratación laboral *(outsourcing)* registró un crecimiento anual de 5.5 por ciento; en 2014 había un registro de alrededor de 3.5 millones de trabajadores en esta modalidad laboral y en 2019 llegó a 4.6 millones de trabajadores subcontratados, en este sentido 1 de cada 5 trabajadores en México labora en el esquema de subcontratación laboral.

Al respecto, la **Secretaría del Trabajo y Previsión Social** ha indicado que en México hay aproximadamente 6 mil empresas de subcontratación laboral que han vulnerado los derechos de las personas trabajadoras subcontratadas; estas empresas evaden alrededor de 21 mil millones de pesos cada año.

Por esta razón, la **Fiscalía General de la República** tiene 51 denuncias ligadas a empresas fachadas, con facturación falsa y con gastos, que fueron presentadas por la **Unidad de Inteligencia Financiera** donde 31 están ligadas con empresas fachada, 15 de facturación falsa y 5 con gastos de subcontratación laboral *(outsourcing).*

Un ejemplo más lo da **Mónica Flores de Manpower Group Latinoamérica** , que señala que en la reactivación económica ha sido aprovechada por la informalidad, el subempleo, y ha facilitado a las malas prácticas y actos ilegales en nombre de la **subcontratación laboral** , lo cual, alientan la simulación en el pago de impuestos y seguridad social afectando directamente el salario, la estabilidad laboral y las prestaciones de las y los trabajadores.

La modalidad de subcontratación laboral debe fortalecerse, ya que es una vía legal **para incentivar la creación de empleo y combatir la informalidad** y las malas prácticas que de acuerdo al Instituto Mexicano del Seguro Social en diciembre del 2019 hubo 64 mil empleados subcontratados despedidos por grupos de empresas *outsourcing.*

Por tal motivo, es necesario **adecuar el marco jurídico en materia laboral** que regula la subcontratación para que las empresas que se dedican lícitamente al mantenimiento, manejo de residuos, administración de personal, informática, tecnología, almacenaje, distribución, transporte, capacitación, consultorías jurídicas, vigilancia, limpieza, archivo de información, relaciones públicas, logística, empaque, entre otras, tenga un sustento legal con base en la nueva normalidad, y la exigencia laboral, social y económica que México requiere; además evitar

- **Informalidad laboral:** es el incumplimiento de obligaciones patronales y que permite ofrecer fuentes de empleo que carecen de condiciones dignas y decentes, precarizar el salario, incumplir con obligaciones de seguridad social, Infonavit, afore, entre otras, además de no acceder a capacitación y desarrollo e incumplir normas de seguridad, higiene y medio ambiente.

- **Exponer datos confidenciales:** pone en riesgo de que la información confidencial de los recursos humanos de la compañía quede expuesta frente a terceros.

- La falta de orientación al cliente: cuando el proveedor subcontratado puede atender las necesidades de diversas empresas o negocios a la vez, pero, el servicio podría carecer del enfoque real que requiere tal negociación.

- Comercialización del servicio: usando como valor más importante la generación de beneficios y ahorros que afectan los derechos de los trabajadores y al erario.

- Prácticas evasoras: desarrollar, aceptar y operar con cualquier modelo de simulación, evasión y/o elusión.

- Subregistrar el salario: para propósitos de pago de obligaciones obrero patronales.[3]

Desde el **Grupo Parlamentario del PES** tenemos la convicción de fortalecer la modalidad de subcontratación laboral *(outsourcing)* con disposiciones legales que no permitan la simulación, evasión y elusión, las cuales, afectan al salario, el pago de impuestos y el pago de cuotas se seguridad social atropellando los derechos laborales de las personas trabajadoras y la calidad de las empresas que cumplen con sus obligaciones, por lo que, es una responsabilidad social y de Estado garantizar eficaz y eficientemente la subcontratación laboral.

La reforma en materia de **subcontratación laboral coadyuvará a dar certeza a la inversión, creación de empleos, competitividad y productividad** que dará cumplimiento a los compromisos internacionales en materia laboral como los signados en el Tratado de Libre Comercio entre México, Estados Unidos y Canadá, T-MEC, **pero, sobre todo se le cumplirá a las personas trabajadoras y a las empresas que prestan servicios y ejecutan obras conforme a la ley.**

Algunas ventajas de la subcontratación laboral son la rapidez, la especialización, trabajadores con conocimientos técnicos, certeza jurídica en materia laboral y fiscal, mejora continua, productividad, eficiencia, flexibilidad laboral, distribución de riesgos; organización, tecnología: reducción de los costos operacionales y en contratación, búsqueda del crecimiento de las empresas, entre otros.

Es un **compromiso social irrenunciable, es legislar lo socialmente correcto para contrarrestar las malas prácticas que han proliferado y dañado el régimen de subcontratación laboral y que han salido a la luz durante la pandemia del Covid-19.**

Esta **iniciativa acompaña al presidente de México, Andrés Manuel López Obrador,** en el combate de la corrupción contra empresas simuladoras que dañan la economía de las personas trabajadoras subcontratadas, al sistema de tributación y los derechos laborales, así también, se une a la voluntad legislativa de diversas fracciones parlamentarias que quieren **construir una subcontratación laboral más eficaz y eficiente, con base en la: igualdad, seguridad social, salud y dignidad** .

Por tanto

- Se propone ampliar la definición de subcontratación;

- Se disponen elementos del régimen de subcontratación;

- Se especifican condiciones mínimas que deberá cumplir el régimen de subcontratación;

- Se considera que los requisitos que deberá tener el contrato de subcontratación los expedirá un grupo interinstitucional de subcontratación laboral;

- Se establece que la subcontratación seguirá las condiciones de trabajo previstas en los artículos 24 a 26 de la Ley Federal del Trabajo;

- Se dispone que el contratista estará obligado a garantizar los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras;

- Se dispondrá que el contratante o beneficiario estará obligado a salvaguardar la seguridad e higiene de las personas trabajadoras subcontratadas;

- Se indica que el contratante o beneficiario serán considerados como patrón solidario en caso de incumplimiento en las obligaciones del contratista en materia de seguridad social;

- Se enumeran los derechos de las personas trabajadoras por el régimen de subcontratación;

- Se creará un grupo interinstitucional de subcontratación laboral; se crea el Registro Nacional de Subcontratación;

- Se establece un sistema de gestión que realizarán las Secretarías del Trabajo y Previsión Social y Economía;

- Se dispone que los contratos serán invalidados cuando no estén inscritos en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación y cuando las inspecciones demuestren que tienen prácticas contrarias a la ley;

- Se establece la prohibición para que se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante al contratista con el fin de disminuir derechos laborales;

- Se disponen sanciones a quienes vulneren los derechos laborales, seguridad social y pago de impuestos; y

- Se establecen un Régimen Transitorio, que contemplan: la entrada en vigor del decreto; se ajustará al presente decreto la reglamentación en materia de trabajo en 180 días posteriores a su entrada en vigor; la Secretaría del Trabajo y Previsión Social emitirá los lineamientos para el funcionamiento del Registro Nacional de Empresas de Subcontratación en 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto, donde el grupo interinstitucional de subcontratación laboral que encabezará la Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá los lineamientos para su funcionamiento en 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente decreto.

En este sentido, el régimen de **subcontratación laboral** será cuando un patrón denominado contratista realicé con una o varias personas trabajadoras un contrato por escrito para ejecutar obras, prestar servicios o cualquier trabajo lícito con subordinación directa o, en su caso, sea a través de otra persona física o moral que será denominada contratante o beneficiario que directa o indirectamente establecerá las funciones que deberán realizar la o las personas trabajadoras en favor del contratista a cambio de un salario mínimo profesional, seguridad social y prestaciones correspondientes.

Es necesario que el desarrollo y la ejecución de las obras, servicios o cualquier otro trabajo lícito que previamente se especificaron en el contrato serán vigilados por el contratista, contratante o beneficiario según sea el caso.

También se considerara fundamental **mencionar los elementos que integran el régimen de subcontratación,** como el trabajador; trabajo; contrato por escrito; relación de trabajo; patrón denominado contratista; persona física o moral denominada contratante o beneficiario; salario mínimo profesional; seguridad social y prestaciones sociales.

Es necesario establecer **tres condiciones mínimas que deberá cumplir el régimen de subcontratación,** siendo las siguientes: no abarcar la totalidad de las actividades que desarrolla el contratante o beneficiario; justificación por su carácter específico, eventual y especializado de subcontratación y la subcontratación no podrá ser prestado por personas, físicas o morales, que no se encuentren inscritas en el Registro a que se refiere el artículo 15- E de esta ley.

Los **requisitos que se deberán cumplir para realizar un contrato de subcontratación** laboral los expedirá el grupo interinstitucional de subcontratación laboral para evitar actos de corrupción.

Los contratos **del régimen de subcontratación** tendrán que cumplir con lo dispuesto en los artículos 24, 25 y 26 de esta ley. Por ello, el contratista en cualquier tipo de subcontratación estará obligado a garantizar los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras; a su vez, el contratante o beneficiario estarán obligados a salvaguardar la seguridad e higiene de las personas trabajadoras.

El **contratante o beneficiario** serán considerados como patrón solidario en caso de incumplimiento en las obligaciones del contratista en materia de seguridad social.

Los **derechos de la persona trabajadora en el régimen de subcontratación,** tales como: Igualdad de trato, no discriminación; libertad sindical y negociación colectiva; salario mínimo profesional, entre otros.

Se crea un **grupo interinstitucional de subcontratación laboral** conformado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Mexicano del Seguro Social, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y el Servicio de Administración Tributaria establecerá los requisitos para realizar contrato de subcontratación; llevará a cabo cada tres meses o de manera extraordinaria inspecciones para dar seguimiento al cumplimiento de las obligaciones en materia de derechos laborales, seguridad social y fiscales con la finalidad de implementar estrategias de política pública que permita innovar y fortalecer el régimen de subcontratación con la finalidad de prevenir la simulación, evasión y elusión.

Será **obligación del contratista, contratante o beneficiario** estar inscritos en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación que dependerá de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Mencionar que el grupo interinstitucional coadyuvará con el Registro Nacional para intercambiar información, además, las **Secretarías del Trabajo y Previsión Social, y de Economía** establecerá un sistema de gestión para mejorar la calidad de las prácticas en materia de subcontratación.

Otra medida de **prevención para contrarrestar malas prácticas en el régimen de subcontratación** será que los contratos serán invalidados cuando no estén inscritos en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación y cuando las inspecciones demuestren que tienen prácticas de simulación, evasión y elusión que vulneran los derechos laborales y la recaudación fiscal. También **estará prohibido que se transfieran** de manera deliberada trabajadores de la contratante al contratista con el fin de disminuir derechos laborales.

Habrá **sanción económica equivalente de 500 a 10000 veces a la Unidad de Medida y Actualización** a quien utilice el régimen de subcontratación para simular, evadir y eludir responsabilidades en materia de derechos laborales, seguridad social y pago de impuestos con independencia de las sanciones que señalen la legislación correspondiente.

En el régimen transitorio **se considera la entrada en vigor del decreto; se ajustará al presente decreto la reglamentación en materia de trabajo en 180 días posteriores a su entrada en vigor; la Secretaría del Trabajo y Previsión Social emitirá los lineamientos para el funcionamiento del Registro Nacional de Empresas de Subcontratación en 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente Decreto; el grupo interinstitucional de subcontratación laboral que encabezará la Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá los lineamientos para su funcionamiento en 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente decreto.**

Por lo expuesto, fundado y motivado someto a consideración de este pleno la presente iniciativa con proyecto de

Decreto que reforma el primer párrafo y adiciona un párrafo segundo, los incisos A, con las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII y IX; B, con las fracciones I, II, III, al artículo 15-A; reforma el primer párrafo y adiciona los párrafos segundo, tercero y cuarto al artículo 15-B; reforma y adiciona las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX y X al artículo 15-C; reforma el artículo 15-D; adiciona el artículo 15-E con dos párrafos; adiciona el artículo 15-F, con dos párrafos; y reforma el artículo 1004-C, párrafo primero ,de la Ley Federal del Trabajo

Único. Se reforma el primer párrafo y se adiciona un párrafo segundo, los incisos A, con fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII y IX; B, con fracciones I, II, III, al artículo 15-A; se reforma el primer párrafo y se le adicionan los párrafos segundo, tercero y cuarto al artículo 15-B; se reforma y adicionan las fracciones I, II, III, IV, V, VI, VII,

VIII, IX y X al artículo 15-C; se reforma el artículo 15-D; se adiciona un artículo 15-E con dos párrafos; se adiciona un artículo 15-F con dos párrafos; y se reforma el artículo 1004-C, párrafo primero de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación **será cuando un patrón denominado contratista realice con una o varias personas trabajadoras un contrato por escrito para ejecutar obras, prestar servicios o cualquier trabajo lícito con subordinación directa o, en su caso, sea a través de otra persona física o moral que será denominada contratante o beneficiario que directa o indirectamente establecerá las funciones que deberán realizar la o las personas trabajadoras en favor del contratista a cambio de un salario mínimo profesional, seguridad social y prestaciones sociales.**

El desarrollo, seguridad y ejecución de las obras, servicios o cualquier otro trabajo lícito que previamente se especificaron en el contrato serán vigilados por el contratista, contratante o beneficiario según sea el caso.

A. Se considerarán como elementos del régimen de subcontratación

I. Al trabajador;

II. Al trabajo;

III. Al contrato por escrito;

IV. La relación de trabajo;

V. El patrón denominado contratista;

VI. La persona física o moral denominada contratante o beneficiario;

VII. El salario mínimo profesional;

VIII. La seguridad social; y

IX. Las prestaciones sociales.

B. El trabajo en régimen de subcontratación deberá cumplir con las siguientes condiciones:

I. No podrá abarcar la totalidad de las actividades que desarrolla el contratante o beneficiario;

II. Deberá justificarse por su carácter específico, eventual y especializado; y

III. No podrá ser prestado por personas, físicas o morales, que no se encuentren inscritas en el Registro a que se refiere el artículo 15- E de esta ley.

Artículo 15-B. Para que el patrón denominado contratista pueda realizar un contrato de subcontratación con otra persona física o moral denominada contratante o beneficiaria para ejecutar obras, prestar servicios o cualquier trabajo lícito deberá ser por escrito y contar con los requisitos que expedirán el grupo interinstitucional de subcontratación laboral.

La subcontratación que realice un patrón denominado contratista con una o varias personas trabajadoras deberá apegarse a lo que disponen los artículos 24, 25 y 26 de esta ley.

El contratista está obligado a garantizar los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras que contrate bajo este régimen. Por su parte, el contratante o beneficiario estarán obligados a salvaguardar la seguridad e higiene de las personas trabajadoras que se encuentren bajo

el régimen mencionado, en el desarrollo de sus actividades dentro de los centros laborales, lugares o formas en las que se les señale que ejercerán sus labores.

El contratante o beneficiario serán considerados como patrón solidario en caso de incumplimiento en las obligaciones del contratista en materia de seguridad social.

Artículo 15-C. Son derechos de la persona trabajadora en el régimen de subcontratación

I. Igualdad de trato y no discriminación;

II. Libertad sindical y negociación colectiva;

III. Salario mínimo profesional, debiendo informarle su percepción bruta y neta mensual

IV. Reconocimiento de su antigüedad laboral;

V. Recibir comprobantes de nómina debidamente registrados ante la autoridad;

VI. Reparto de utilidades;

VII. Prestaciones de seguridad social;

VIII. Acceso a la capacitación;

IX. Indemnización en caso de accidente o enfermedad de trabajo; e

X. Información por escrito de las condiciones de trabajo, salario y la persona física o empresa para la cual prestará sus servicios ya sea en el carácter de contratista, contratante o beneficiario.

Artículo 15-D. El grupo interinstitucional de subcontratación laboral conformado por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Mexicano del Seguro Social, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y el Servicio de Administración Tributaria establecerá los requisitos para realizar contrato de subcontratación; llevará a cabo cada tres meses y de manera extraordinaria inspecciones para dar seguimiento al cumplimiento de las obligaciones en materia de derechos laborales, seguridad social y fiscales desarrollando una plataforma informática que genere el registro y control para implementar estrategias de política pública que permita innovar y fortalecer el régimen de subcontratación con la finalidad de prevenir la simulación, evasión y elusión.

Artículo 15-E. El contratista, contratante o beneficiario deberán estar inscritos en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación que dependerá de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

El grupo interinstitucional coadyuvará con el Registro Nacional para intercambiar información, además, las Secretarías del Trabajo y Previsión Social y Economía establecerán un sistema de gestión para mejorar la calidad e innovar las prácticas en materia de subcontratación.

Artículo 15-F. Los contratos serán invalidados cuando no estén inscritos en el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación y cuando las inspecciones demuestren que tienen prácticas de simulación, evasión y elusión que vulneran los derechos laborales y la recaudación fiscal.

Estará prohibido que se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante al contratista con el fin de disminuir derechos laborales.

(...)

Artículo 1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de forma dolosa y en beneficio de intereses particulares en perjuicio de las personas trabajadoras, derechos laborales, seguridad social y

pago de impuestos, además, de las penas previstas por las leyes correspondientes se le impondrá multa por el equivalente de 500 a 10 000 veces a la unidad de medida y actualización.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. Se ajustará al presente decreto la reglamentación en materia de trabajo en 180 días posteriores a su entrada en vigor.

Tercero. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social emitirá los lineamientos para el funcionamiento del Registro Nacional de Empresas de Subcontratación en 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente decreto.

Cuarto. El grupo interinstitucional de subcontratación laboral que encabezará la Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá los lineamientos para su funcionamiento en 90 días posteriores a la entrada en vigor del presente decreto.

Notas

1 *Diagnóstico: la subcontratación y sus implicaciones en México,* documento, febrero de 2020.

2 Imco: *Evolución de los servicios de tercerización de personal en México.*

3 Imco, Edenred, Cómo evaluar la tercerización, 2016.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 13 de octubre de 2020.

Diputado Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo (rúbrica)

20) 04-11-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se derogan los Artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D todos de la Ley Federal del Trabajo.
Presentada por Diputados Integrantes del Grupo Parlamentario del PT.
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 4 de noviembre de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE DEROGAN LOS ARTÍCULOS 15-A, 15-B, 15-C Y 15-D TODOS DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Gaceta Parlamentaria, año XXIII, número 5645-X, miércoles 4 de noviembre de 2020

QUE DEROGA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN U OUTSOURCING, SUSCRITA POR INTEGRANTES DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PT

Los suscritos diputados federales a la LXIV Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo que se dispone en el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 6, numeral 1, fracción I, y 77, ambos del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a su consideración la presente iniciativa con proyecto de decreto por el que se derogan los Artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D todos de la Ley Federal del Trabajo, bajo la siguiente:

Exposición de Motivos

El Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, fue la primera fuerza política que se ha manifestado en contra de esta modalidad de subcontratación, ya que sólo beneficia al patrón y afecta directamente a las y los trabajadores, estos no cuentan con seguro social, ni prestaciones como vacaciones, aguinaldo, seguridad social, entre otras.

Con la publicación del 30 de noviembre del 2012 del Diario Oficial de la Federación del Decreto que reforma, adiciona y deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en particular y para efectos de esta iniciativa los que corresponden de los artículos 15A al 15D en el tema de “outsourcing” o subcontratación.

En el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo tenemos claro que el sistema capitalista se basa en la explotación del hombre por el hombre, en virtud de que hay un excedente en el trabajo que no se le paga al trabajador y que se conoce como “plusvalía”.

En el sistema jurídico mexicano, desde la Constitución de 1917 se incluyó el artículo 123 como el precepto que establece los derechos en favor de la clase trabajadora.

Nuestra Constitución es la primera en el mundo en reconocer los derechos sociales.

Ahora bien, en el diseño original de la legislación laboral se establecieron una serie de definiciones como la de trabajador al que la Ley considera como: “la persona física que presta a otra, física o moral un trabajo personal subordinado” y al patrón quién es “la persona física o moral que utiliza los servicios de uno o varios trabajadores”.

De esto se desprende que la relación laboral es bilateral entre quien contrata y quien es contratado.

Cuando un patrón contrata a un trabajador está obligado a darlo de alta en el Instituto Mexicano del Seguro Social e INFONAVIT además de realizar las cotizaciones correspondientes para el Sistema de Ahorro para el Retiro de su trabajador.

Sin embargo, de 1980 a la 2012 se dio un fenómeno de precarización de la fuerza de trabajo, en donde el trabajo se considera una mercancía y por desgracia la de menor valor.

Como proceso para eludir responsabilidades de la patronal se dio el fenómeno denominado subcontratación o "outsourcing" en donde un patrón recurre a un tercero, para que contrate directamente a trabajadores que prestarán el trabajo personal subordinado ante quien contrato la empresa tercerista.

La característica fundamental de la subcontratación es el pago de los bajos salarios y ausencia de garantías y ausencia de seguridad social.

Para no ir muy lejos, y muy seguramente todos lo hemos visto al interior de esta H. Cámara de Diputados, las compañeras y compañeros que nos ayudan con la limpieza de las instalaciones de cámara ganan muy poco, respecto a las utilidades de la empresa, Situación que ocurre en diversas oficinas tanto en sector y publica y privado.

Esto es totalmente injusto, porque prácticamente estos trabajadores no cuentan con ningún derecho.

Un ejemplo claro y concreto de que esta modalidad solo afecta a las y los trabajadores es el que, vivimos aquí en la H. Cámara de Diputados con el personal de limpieza, como bien lo expresamos en los párrafos anteriores, por ello, el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo fue quién propuso a la Junta de Coordinación Política regular la relación laboral de 462 trabajadores de limpieza.

Al regular la relación laboral de las y los trabajadores de limpieza de la H. Cámara de Diputados su sueldo mensual se incrementó más del 50 por ciento, también es importante recalcar que ya cuentan con seguridad social, prestaciones como vacaciones, aguinaldo, días de descanso, pago de utilidades, entre otras más.

El Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, está en desacuerdo de esta modalidad de contratación laboral ya que ha derivado que los trabajadores mexicanos no cuenten con una seguridad social, como tal, ni mucho menos prestaciones laborales, como vacaciones, aguinaldo, pago de utilidades, por mencionar algunas, por ello exhortamos a los otros poderes de la unión, como el Senado de la República, los Órganos Autónomos, Gobiernos de los Estados, Ayuntamientos, Ciudad de México y Alcaldías, para que hagan lo mismo que la H. Cámara de Diputados y regulen a sus trabajadores que se encuentran en esta modalidad.

Según datos del Coneval en 2018, en México existen 35.5 millones de personas ocupadas que carecen de acceso a la seguridad social, esta cifra es alarmante ya que en caso de accidentes o muerte labora, el trabajador y su familia están desamparados, lo cual incrementa su probabilidad de caer en pobreza.

Porcentaje y número de personas con carencia por acceso a la seguridad social, 2012-2018

Indicadores	Millones de personas			
	2012	2014	2016	2018
Carencia por acceso a la seguridad social	**71.8**	**70.1**	**68.4**	**71.7**
Población ocupada sin acceso a la seguridad social	31.2	30.4	32.2	35.5

Fuente: Coneval, Medición de la pobreza serie 2008-2018

Por su parte, la **Población Ocupada Informal,** que agrupa todas las modalidades de empleo informal (sector informal, trabajo doméstico remunerado de los hogares, trabajo agropecuario no protegido y trabajadores subordinados que, aunque trabajan en unidades económicas formales, lo hacen en modalidades fuera de la seguridad social) llegó a 30.9 millones de personas.[1]

Indicador	2019 Trimestre II		
	Estimaciones		
	Total	Hombres	Mujeres
1. Población ocupada por condición de informalidad:	**54,936,719**	**33,449,817**	**21,486,902**
Ocupación formal	23,987,092	14,817,347	9,169,745
Ocupación informal	30,949,627	18,632,470	12,317,157
2. Población ocupada no agropecuaria[1] por condición de informalidad:	**48,205,453**	**27,483,283**	**20,722,170**
Ocupación formal	23,123,021	14,068,741	9,054,280
Ocupación informal	25,082,432	13,414,542	11,667,890
3. Población ocupada en el sector informal:	**15,278,215**	**8,956,492**	**6,321,723**
4. Tasas:			
Tasas calculadas contra la población ocupada			
Tasa de informalidad laboral 1 (TIL1)	56.34	55.70	57.32
Tasa de ocupación en el sector informal 1 (TOSI1)	27.81	26.78	29.42
Tasas calculadas contra la población ocupada no agropecuaria			
Tasa de informalidad laboral 2 (TIL2)	52.03	48.81	56.31
Tasa de ocupación en el sector informal 2 (TOSI2)	31.69	32.59	30.51

Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo.

De acuerdo al Censo Económico en 2014, respecto al personal ocupado total según el tipo de relación laboral que mantienen con la unidad económica, las 21 576 358 personas ocupadas se distribuyen como sigue:

- Personal ocupado remunerado 56.5 por ciento
- Propietarios, familiares y otros trabajadores no remunerados 26.9 por ciento
- No dependiente de la razón social 16.6 por ciento (3,578,247 personas)

Personal ocupado no dependiente de la razón social, 2003, 2008 y 2013

Indicador	Millones de personas		
	2003	2008	2014
Personal ocupado no dependiente de la razón social	1,399,264	2,732,056	3,578,247

Los datos censales en el periodo 2003-2008 muestran que esta modalidad de contratar personal creció anualmente 14.3 por ciento, mientras que en el periodo 2008-2013 el incremento fue de 5.5 por ciento.

El comercio, los servicios privados no financieros y las manufacturas son los sectores que más demandan este tipo de personal: 33.5 por ciento, 27.4 por ciento y 25.9 por ciento, respectivamente.

Año	Total	Sin contrato	Variación anual sin contrato
2012	31,747,737	14,234,183	n.s
2013	31,535,684	13,372,222	-861,961
2014	31,787,571	13,498,522	126,300
2015	33,005,047	14,206,139	707,617
2016	33,659,105	14,342,110	135,971
2017	34,131,678	14,397,707	55,597
2018	34,858,665	14,472,359	74,652
Variación en 6 años			238,176

Fuente: Elaborado con datos de INEGI, Datos .gov.

Por lo anterior antes expuesto el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo somete a consideración de esta honorable soberanía, el siguiente decreto, al tenor de lo siguiente:

Proyecto de Decreto

Artículo Único. Se derogan los Artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D todos de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 1 al 15. ...

Artículo 15-A. Derogado

Artículo 15-B. Derogado

Artículo 15-C. Derogado

Artículo 15-D. Derogado

Artículo 16. al 1010. ...

Transitorio

Unico. El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro; a los 4 días del mes de noviembre del año dos mil veinte.

Nota:

1 Fuente: Inegi, Resultados de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo, cifras durante el Segundo Trimestre de 2019

Atentamente
Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIV LEGISLATURA

Gaceta Parlamentaria

Año XXIV	Palacio Legislativo de San Lázaro, jueves 19 de noviembre de 2020	Número 5655-A

CONTENIDO

Iniciativas

Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo y de la Ley del Impuesto sobre la Renta, suscrita por diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional

Anexo A

Jueves 19 de noviembre

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, Y DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA, A CARGO DE LAS Y LOS DIPUTADOS DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL.

DIP. DULCE MARÍA SAURI RIANCHO
C. PRESDIENTA DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL
H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.-

Las Diputadas y los Diputados Federales del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional e integrantes de la LXIV Legislatura, con fundamento en la fracción II del artículo 71 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los artículos 6 numerales 1, y los artículos 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, sometemos a consideración de esta asamblea la presente **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, y de la Ley del Impuesto Sobre la Renta**, al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La subcontratación es una actividad legal en México que genera empleos formales y promueve el desarrollo económico. Además, es una modalidad de empleo compatible con los países más desarrollados, en especial, con nuestros principales socios comerciales, Canadá y Estados Unidos.

El sector privado se ha manifestado en contra de la eliminación de esta figura ya que tendría un impacto directo en la economía nacional y generaría incertidumbre para invertir, al mismo tiempo que atravesamos la peor crisis económica y de empleo del último siglo.

Se calcula que hay 4 millones de trabajadores en esta modalidad, los cuales representan el 17% de todo el empleo formal del país; la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (AMECH) ha calculado que la prohibición podría resultar en una pérdida la mitad de estos empleos.

Por su parte, la Confederación Mexicana de Trabajadores (CTM) ha manifestado que se debe de llevar a cabo un análisis legislativo antes de decidir prohibir este esquema laboral, ya que existen muchas empresas que sí cumplen con sus pagos y obligaciones de seguridad social correspondientes, lo que ha permitido una mayor generación de empleos.

Cabe señalar que organizaciones empresariales como la Confederación Patronal de la República Mexicana (COPARMEX) han argumentado la relevancia que tiene esta herramienta para la flexibilidad del mercado laboral. También han resaltado que cualquier definición unilateral respecto a la prohibición de esta figura podría convertirse en un atentado contra el espíritu del Convenio 144 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el cual promueve el tripartismo y el diálogo social para la toma de decisiones.

Adicionalmente, la especialización laboral que se presta conforme a derecho debe ser un servicio de recursos humanos y gestión de la temporalidad, el cual es una actividad lícita que significa una fuente importante de empleo para millones de personas en México y el mundo, que fomenta la productividad y cuando es realizada correctamente brinda mejores salarios y mayores prestaciones a las contenidas en la ley.

El primer párrafo del artículo 5 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece lo siguiente:

> *"Artículo 5o. A ninguna persona podrá impedirse que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. El ejercicio de esta libertad sólo podrá vedarse por determinación judicial, cuando se ataquen los derechos de tercero, o por resolución gubernativa, dictada en los términos que marque la ley, cuando se ofendan los derechos de la sociedad. Nadie puede ser privado del producto de su trabajo, sino por resolución judicial."*

En efecto, la subcontratación debe de regularse, pero no prohibirse ya que se violaría el artículo 5 Constitucional. Cuando es realizada correctamente y conforme a ley, esta herramienta brinda mejores salarios y mayores prestaciones a las contenidas en la legislación vigente.

Acción Nacional está a favor de combatir las prácticas de simulación, evasión y elusión fiscal. Se debe de buscar la correcta aplicación de sanciones a las empresas que incumplen con lo estipulado en la ley, que provocan precarización del trabajo y/o disminuyen los derechos de los trabajadores.

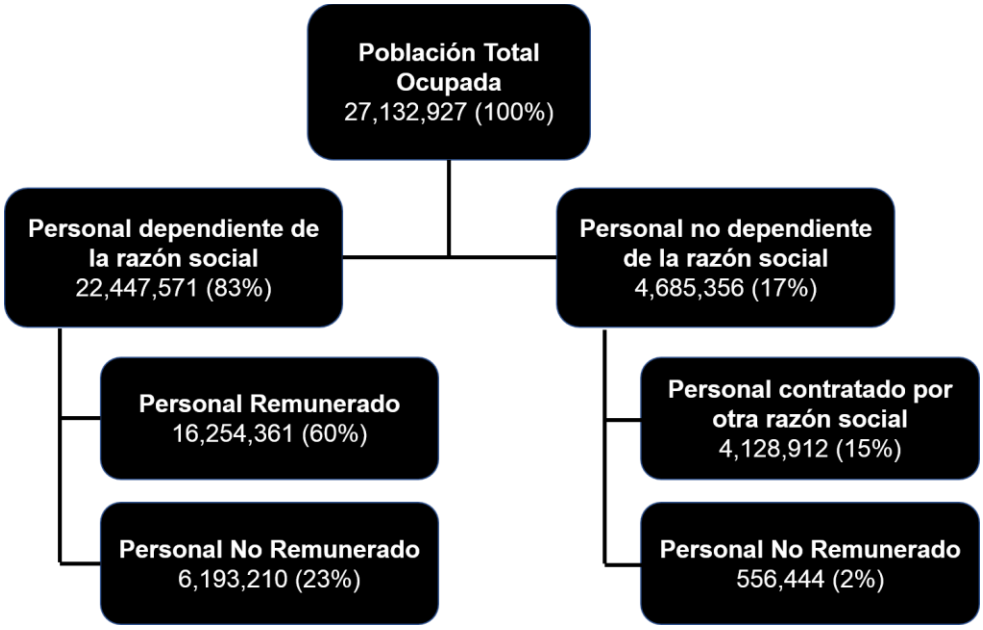
Es cierto que han existido casos de simulación y evasión al fisco en el que empresas de más de 500 trabajadores solo tienen a un número reducido de su personal ocupado dependiente de la razón social y el resto se vinculan a ella por medio de la subcontratación. Otra práctica común, e ilegal, es la subcontratación de servicios que son parte de la actividad primaria de la empresa.

También existen casos de mal uso de la figura de subcontratación cuyo resultado son afectaciones directas a la Hacienda Pública a través de la evasión de impuestos y defraudación fiscal, la evasión de las cuotas del IMSS y la evasión de cuotas del INFONAVIT. En este sentido, es e advertirse que por fortuna son proporcionalmente pocos casos, frente a aquellos en que la subcontratación se realiza de forma correcta y legal; No obstante, estamos ciertos que debe haber una mayor precisión en la regulación de la industria, con la finalidad de mejorar las prácticas de subcontratación y evitar la irregularidad, siempre en beneficio de los trabajadores. Las malas prácticas deben sancionarse y corregirse, la presente iniciativa tiene esa finalidad, perfeccionar la legislación vigente para seguir contribuyendo a la competitividad del país mediante esquemas legales y flexibles que fortalezcan nuestro mercado laboral.

Impactos negativos de la prohibición de la subcontratación

A) *Eliminar la subcontratación implica desaparecer una fuente muy relevante de empleos.*

Datos de Censo Económico 2019 muestran que hay 4.6 millones de personas que trabajan en unidades económicas, pero no dependen de la razón social en la que trabajan. Entre ellas, 4.1 millones (87%) son trabajadores que han sido contratados por otra razón social. Esta población es a la que nos referimos que se encuentra bajo la modalidad de subcontratación o *outsourcing*.



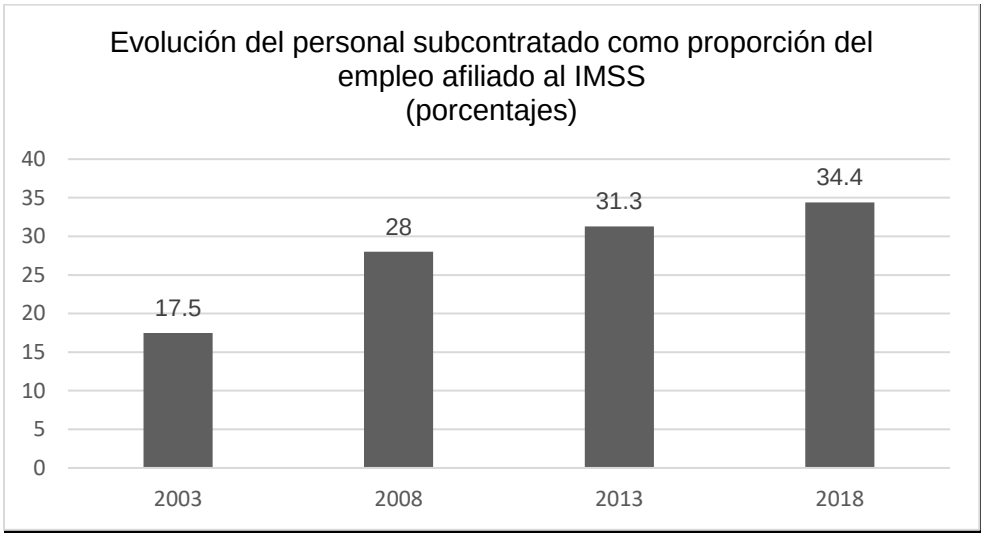
La tasa de crecimiento de las personas contratadas bajo esta modalidad es mayor a la que se ha experimentado en resto del empleo formal. De 2013 a 2018, la tasa de crecimiento quinquenal de la subcontratación ha sido del 37% mientras que para el empleo formal en su conjunto ha sido de 24% durante el mismo periodo. En este sentido, la subcontratación ha adquirido relevancia como promotor de la generación de empleo, con más de un millón de empleos generados en los últimos 5 años.

	Tasa de crecimiento quinquenal	
	Personal subcontratado	Personal no subcontratado
2003-2008	134%	17%
2008-2013	29%	4%
2013-2018	37%	24%

En ese sentido, si se decide prohibir la subcontratación, dado que las empresas no podrán absorber de manera inmediata a todo el personal que se encuentre bajo este esquema, muy posiblemente se optará por dejarlos en la informalidad (tomando en cuenta el contexto económico derivado de la pandemia del SARS-CoV2) o utilizar esquemas como el regreso a los contratos de honorarios, el resultado final será la precarización de los empleos y, en el peor escenario, el incremento del desempleo.

B) La subcontratación incentiva la formalidad

La subcontratación ha incrementado su participación en el empleo formal afiliado al Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), al pasar del 17.5% en 2003 al 34.4% en 2018, lo que implica que se ha duplicado en un lapso de 15 años, como se muestra en la siguiente gráfica:



Además, los trabajadores bajo este esquema cuentan con un contrato laboral y están registrados en el IMSS, por lo que sus derechos (salario, días de descanso, vacaciones, aguinaldo, entre otros) están protegidos según lo dispuesto en la Ley Federal del Trabajo.

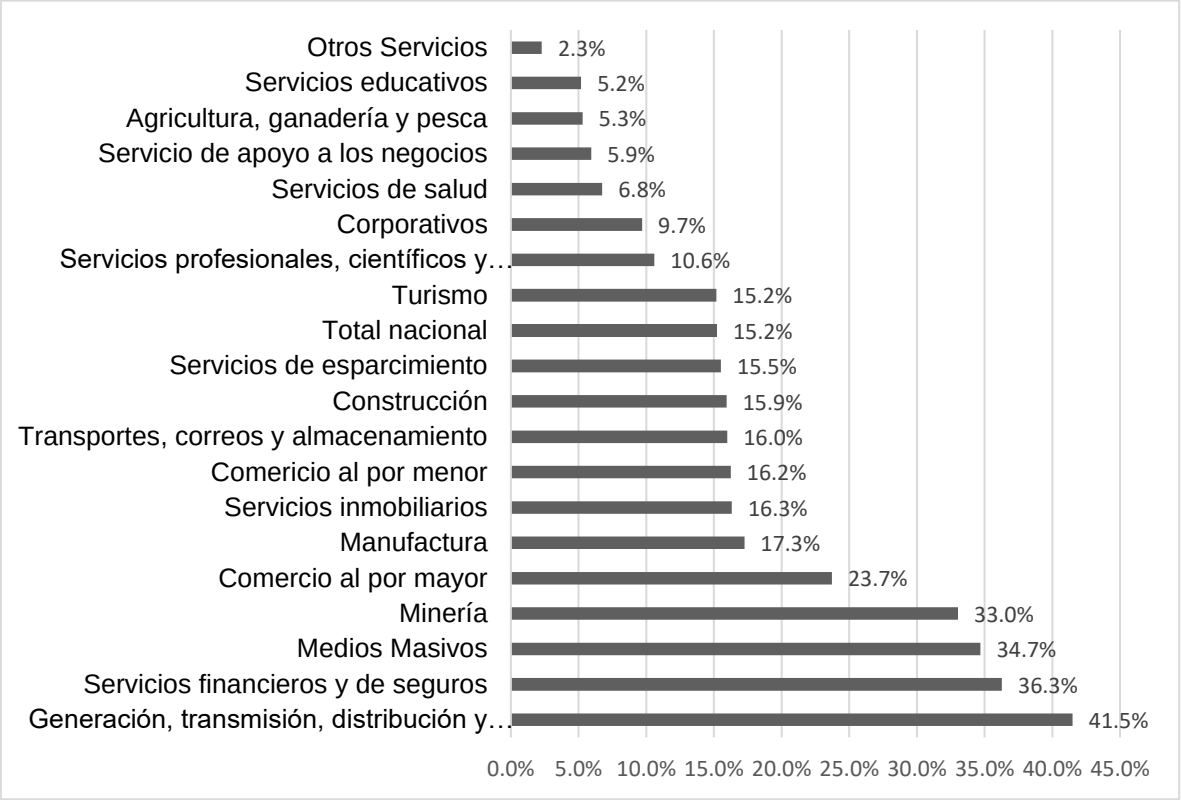
Un estudio de El Colegio de México (Colmex) muestra que en los sectores que hacen uso intensivo de la subcontratación se ha reducido la informalidad del 33 al 22% de la población ocupada, mientras que en los que no hacen uso de este esquema, ha crecido la informalidad del 46 al 49%.

C) Eliminar la subcontratación afectaría a todos los sectores económicos

La actividad de las unidades económicas en México que es capturada por los Censos Económicos se clasifica, para fines estadísticos y de análisis, en 19 sectores económicos. Como se puede observar en la gráfica, donde se muestra la proporción de personal suministrado por otra razón social respecto al personal ocupado total por sector económico, en 2018 al menos una unidad económica perteneciente a cada uno de dichos sectores contrató servicios de suministro de personal.

Los sectores de Generación, Transmisión, Distribución y Comercialización de Energía eléctrica y de Servicios Financieros y de Seguros emplearon a más de una tercera parte de su personal bajo esta modalidad con 41.5% y 36.3%, respectivamente. Le siguieron los sectores correspondientes a Servicios de Medios Masivos (34.7%), Minería (33.0%) y Comercio al por mayor (23.7%).

En cambio, los sectores de Agricultura, ganadería y pesca (5.3%), Servicios Educativos (5.2%) y Otros Servicios (excluyendo los gubernamentales) (2.3%), registraron la menor proporción de trabajadores subcontratados.



Destacan dos sectores que han sido fuertemente perjudicados por el COVID-19. Este es el caso de servicios turísticos (alojamiento temporal y restaurantes) y servicios de esparcimiento, culturales y deportivos. Ambos sectores han perdido más del 25% de todo el empleo formal que había en el sector.

D) *Eliminar la subcontratación implicaría desaparecer una fuente de empleo para sectores vulnerables.*

La subcontratación ofrece oportunidades a las mujeres y madres solteras para integrarse al mundo laboral en la formalidad pues les permite equilibrar su vida profesional y laboral gracias a la flexibilidad de horarios. Según datos oficiales, cuatro de cada 10 personas subcontratadas son mujeres y, de ellas, el 33% son madres solteras.

Además, este esquema apoya a los jóvenes impulsando sus habilidades, otorgándoles experiencia y apoyando sus ingresos. Los trabajadores entre 15 y 29 años de edad, representan casi el 25% del personal empleado en la subcontratación.

E) Eliminar la subcontratación supondría perder competitividad con respecto a otros países.

La figura de subcontratación está presente en la mayor parte del mundo pues países como Estados Unidos y Canadá la han permitido gracias a los beneficios que se obtienen en la reducción de costos de las empresas. En ambas naciones, la regulación respecto a esta figura es prácticamente nula, aunque existen ciertas normas que aseguran los derechos laborales de los trabajadores.

En Canadá, las empresas contratantes son responsables de la salud y seguridad de los empleados subcontratados, además de ser corresponsables de las obligaciones hacia los empleados. En el caso mexicano, la empresa contratante está encargada de asegurar que la empresa contratista otorgue a sus empleados las prestaciones de ley.

Por el contrario, en Estados Unidos las obligaciones son negociadas entre ambas empresas, acuerdo que queda plasmado en el contrato del empleado. En ninguno de los tres países existe alguna restricción sobre el tiempo que se subcontrata a las personas.

En el Tratado entre México, Estados Unidos y Canadá (T-MEC) no se menciona la subcontratación laboral de manera explícita, pero sí menciona que cada país es responsable de cumplir con su legislación laboral, aunque no prevea disposiciones sustantivas o específicas en lo laboral.

La eliminación de la figura de subcontratación, no permitiría que empresas americanas y canadienses tuvieran la capacidad de establecer en México sus cadenas productivas. Desalentaría la inversión puesto que imposibilitaría que tuviesen acceso a un menor costo de mano de obra que es un factor decisivo para la inversión y por ello restaría potencial a la generación de empleos en nuestro país.

F) Eliminar la subcontratación en el contexto actual sería un golpe a la economía nacional

Todo lo anterior se suma a que el país atraviesa una de las peores crisis económicas y sociales del último siglo. Durante la jornada de Sana Distancia, 12 millones de personas salieron del mercado laboral y se espera una caída del (-)10% al cierre de 2020, la peor desde que se tiene registro.

Hemos constatado una recuperación lenta ya que aún hay 4 millones de personas que no han logrado reincorporarse al mercado laboral, de las cuales un millón corresponden al sector formal. En este sentido, la prohibición de la subcontratación implicará más dificultades para la recuperación del empleo y se estima que resultaría en una pérdida de al menos dos millones de empleos que utilizan esta figura.

Un indicador muy revelador y que es preciso resaltar es que a pesar de la crisis sanitaria por la pandemia de COVID-19, de enero a agosto del 2020, los 28 grupos empresariales asociados a la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (AMECH) han generado un promedio mensual de 158 mil 750 empleos formales, han invertido más de 19 mil millones, aportado un monto total de $2,192,256,765 en cuotas al IMSS y un total de $997,139,478 en cuotas al INFONAVIT. En 2019, invirtieron más de 30 mil millones de pesos en México.

En ese sentido, se proponen reformas y adiciones a diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, y de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, a saber:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEY VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:	**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquél por medio del cual un patrón debidamente autorizado denominado Contratista, cuyo objeto y/o actividad es proporcionar servicios especializados de personal, de manera temporal y/o permanente, para realizar actividades específicas, poniendo a

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado. **c)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. *Artículo adicionado DOF 30-11-2012*	disposición de otra persona física o moral denominada Contratante, trabajadores para que ejecuten los servicios especializados que acuerden contratante y Contratista, bajo la dirección de la Contratante y en las instalaciones que ésta determine. Todos los patrones que operen dentro de este régimen, inclusive si pertenecen al mismo grupo corporativo, deberán cumplir con todas las obligaciones descritas en los artículos 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 15-E de esta Ley. Los trabajadores bajo el régimen de subcontratación deberán ser contratados y se les deberá pagar dando cumplimiento a lo previsto en el artículo 5, fracciones XIV y XV, así como el 20 de esta Ley, por lo que no podrán utilizarse esquemas como honorarios, asimilados a salarios, derechos de autor, sindicatos, ni cooperativas, primas de seguros, ganancias financieras, o cualquier otro cuyo objeto sea reducir los derechos de los trabajadores o disminuir las cargas fiscales o de seguridad social. Será nulo cualquier acto que pretenda afectar la generación de derechos de antigüedad de los trabajadores contratados bajo este régimen. El Contratista, será responsable en cualquier tiempo de asumir todas las obligaciones patronales respecto de sus trabajadores, incluyendo las de seguridad social y fiscales que imponen las leyes correspondientes a los patrones, excepto las relacionadas con Seguridad e Higiene, las cuales serán a cargo

	del Contratante. Sin embargo, cuando el Contratista omita su cumplimiento, la Contratante asumirá las obligaciones contenidas en esta Ley, en relación con los trabajadores puestos a su disposición, de manera solidaria. La Secretaría de Trabajo y Previsión Social deberá crear en un plazo no mayor 4 meses contados a partir de la entrada en vigor de este artículo, un Registro Nacional de Empresas de Subcontratación el cual contará con las siguientes atribuciones: I. Autorizar la operación y actuación a los patrones que pretendan realizar la actividad de subcontratación. Para obtener la autorización referida, el Contratista deberá justificar ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación el cumplimiento de los requisitos siguientes: a) Disponer de una estructura que le permita cumplir las obligaciones que asume como empleador en relación con el objeto social. b) Incluir en su objeto social las actividades de contratación y administración de personal especializado, sin perjuicio de que puedan desarrollar actividades de formación para la

	capacitación profesional conforme a la normativa específica de aplicación, así como de asesoramiento y consultoría de recursos humanos. c) Encontrarse al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y de Seguridad Social y no tener créditos fiscales determinados por resolución firme o ejecuciones pendientes derivadas de los mismos. d) No haber sido sancionada con suspensión de actividad en dos o más ocasiones por parte de la autoridad fiscal. e) Estar debidamente inscrito en el Registro Federal de Contribuyentes (R1, R2 o Constancia de Situación Fiscal) y estar inscrito en el Instituto Mexicano del Seguro Social como patrón. f) En el caso de personas morales, exhibir escritura pública que contenga la constitución como sociedad de la Contratista, debidamente protocolizada ante Notario Público e inscrita en el Registro Público de Comercio de la entidad federativa que corresponda. g) El caso de personas morales, exhibir escritura pública que contenga el Poder Notarial de su representante legal

	debidamente protocolizada ante Notario Público. h) Registro para el pago del Impuesto Sobre Nóminas o su equivalente en la entidad federativa de que se trate. i) Las facturas correspondientes a los servicios de subcontratación deberán contener los requisitos establecidos en las disposiciones fiscales vigentes. II. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación resolverá la solicitud de autorización en el plazo de un mes contado a partir de su presentación. Transcurrido dicho plazo sin que haya recaído resolución expresa, la solicitud se entenderá otorgada. III. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación cancelará las autorizaciones otorgadas cuando las empresas de subcontratación dejen de realizar la actividad durante un año ininterrumpido. IV. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación verificará que las empresas de subcontratación cuenten con los elementos propios y suficientes para responder a las obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales relativos a la actividad efectivamente desarrollada. V. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación iniciará de oficio los

	procedimientos de revocación de las autorizaciones otorgadas en los casos en que, como consecuencia de una visita de verificación, se advierta el incumplimiento intencional y/o doloso de las obligaciones patronales de la Contratista, garantizando el derecho de presentar pruebas en su descargo en plazo legal. VI. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación contará con un registro de los contratos de servicios especializados de subcontratación celebrados entre empresas contratantes y contratistas. VII. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación deberá disponer de mecanismos seguros y confidenciales para la recepción de quejas y denuncias por prácticas violatorias de los derechos de los trabajadores o de las leyes laborales y de seguridad social. VIII. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación verificará el cumplimiento de las obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social y dar vista a las autoridades respectivas cuando se considere necesario. Las acciones y omisiones cometidas por los servidores públicos contrarias a las disposiciones correspondientes serán sancionadas en términos de la Ley Federal de

	Responsabilidades de los Servidores Públicos y las leyes penales. IX. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación llevará un registro de empresas de subcontratación autorizadas, haciendo constar los datos relativos a la identificación de la empresa, nombres de quienes ostenten cargos de dirección o sean miembros de los órganos de administración, domicilio y número de autorización administrativa, así como si la empresa de subcontratación actúa también como agencia de colocación. Asimismo, será objeto de registro ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación la suspensión y/o terminación de actividades.
Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito. La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. *Artículo adicionado DOF 30-11-2012*	**Artículo 15-B.** El Contratista se encuentra obligado a garantizar en su totalidad, los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras que contrate bajo este régimen. El contrato que se celebre entre la Contratante y Contratista, deberá constar por escrito e incluir disposición o cláusula por la que la empresa de subcontratación pone a disposición para consulta in situ de la contratante, bajo los términos y periodicidad que acuerden, los documentos que permitan cerciorarse de que se cumple con las obligaciones que derivan de las relaciones entre la empresa de subcontratación

	y sus trabajadores, mencionando los documentos que acrediten el cumplimiento de las obligaciones laborales de seguridad social y fiscales, respecto a los trabajadores involucrados en la prestación de los servicios. Asimismo, la Contratante deberá cerciorarse, al momento de celebrar el contrato, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con todas las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables. *Artículo adicionado DOF 30-11-2012*	**Artículo 15-C.** El Contratante deberá cumplir con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, en sus respectivos centros de trabajo. Lo anterior, podrá ser verificado a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.
Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley. *Artículo adicionado DOF 30-11-2012*	**Artículo 15-D.** No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la Contratante al Contratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.

1004-C. A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**1004-C.** En caso de violación o incumplimiento a la regulación en materia de subcontratación por parte del Contratante o Contratista se harán acreedores a una multa de 5000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización y las autoridades laborales, fiscales y de seguridad social tendrán la facultad de dar vista a las Agencias del Ministerio Público correspondiente para que determinen si existe o no una acción penal que ejercer, además de perder de inmediato la autorización que le haya otorgado el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación y por lo tanto no podrá continuar desarrollando su actividad.

LEY DE IMPUESTO SOBRE LA RENTA	
LEY VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 28. … I a XXXII. … **XXXIII. Sin correlativo.**	**Artículo 28. …** I a XXXII. … **XXXIII Los pagos que se realicen por concepto de subcontratación de personal en términos de los artículos 15, 15-A, 15-B de la Ley Federal del trabajo cuyo comprobante fiscal de ingresos no haya sido emitido por una empresa cuyo objeto social sea la prestación de servicios de subcontratación de personal.**

Por lo anteriormente expuesto, someto a su consideración la siguiente iniciativa con proyecto de

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, Y DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA.

ARTÍCULO PRIMERO. Se reforman los artículos 15 A, 15 B, 15 C, 15 D y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo para quedar como sigue:

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquél por medio del cual un patrón debidamente autorizado denominado Contratista, cuyo objeto y/o actividad es proporcionar servicios especializados de personal, de manera temporal y/o permanente, para realizar actividades específicas, poniendo a disposición de otra persona física o moral denominada Contratante, trabajadores para que ejecuten los servicios especializados que acuerden contratante y Contratista, bajo la dirección de la Contratante y en las instalaciones que ésta determine.

Todos los patrones que operen dentro de este régimen, inclusive si pertenecen al mismo grupo corporativo, deberán cumplir con todas las obligaciones descritas en los artículos 15-A, 15-B, 15-C, 15-D y 15-E de esta Ley.

Los trabajadores bajo el régimen de subcontratación deberán ser contratados y se les deberá pagar dando cumplimiento a lo previsto en el artículo 5, fracciones XIV y XV, así como el 20 de esta Ley, por lo que no podrán utilizarse esquemas como honorarios, asimilados a salarios, derechos de autor, sindicatos, ni cooperativas, primas de seguros, ganancias financieras, o cualquier otro cuyo objeto sea reducir los derechos de los trabajadores o disminuir las cargas fiscales o de seguridad social.

Será nulo cualquier acto que pretenda afectar la generación de derechos de antigüedad de los trabajadores contratados bajo este régimen.

El Contratista, será responsable en cualquier tiempo de asumir todas las obligaciones patronales respecto de sus trabajadores, incluyendo las de seguridad social y fiscales que imponen las leyes correspondientes a los patrones, excepto las relacionadas con Seguridad e Higiene, las cuales serán a cargo del Contratante. Sin embargo, cuando el Contratista omita su cumplimiento, la Contratante

asumirá las obligaciones contenidas en esta Ley, en relación con los trabajadores puestos a su disposición, de manera solidaria.

La Secretaría de Trabajo y Previsión Social deberá crear en un plazo no mayor [*] días contados a partir de la entrada en vigor de este artículo, un Registro Nacional de Empresas de Subcontratación el cual contará con las siguientes atribuciones:

I. Autorizar la operación y actuación a los patrones que pretendan realizar la actividad de subcontratación.

Para obtener la autorización referida, el Contratista deberá justificar ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación el cumplimiento de los requisitos siguientes:

a) Disponer de una estructura que le permita cumplir las obligaciones que asume como empleador en relación con el objeto social.

b) Incluir en su objeto social las actividades de contratación y administración de personal especializado, sin perjuicio de que puedan desarrollar actividades de formación para la capacitación profesional conforme a la normativa específica de aplicación, así como de asesoramiento y consultoría de recursos humanos.

c) Encontrarse al corriente en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias y de Seguridad Social y no tener créditos fiscales determinados por resolución firme o ejecuciones pendientes derivadas de los mismos.

d) No haber sido sancionada con suspensión de actividad en dos o más ocasiones por parte de la autoridad fiscal.

e) Estar debidamente inscrito en el Registro Federal de Contribuyentes (R1, R2 o Constancia de Situación Fiscal) y estar inscrito en el Instituto Mexicano del Seguro Social como patrón.

f) En el caso de personas morales, exhibir escritura pública que contenga la constitución como sociedad de la Contratista, debidamente protocolizada ante Notario Público e inscrita en el Registro Público de Comercio de la entidad federativa que corresponda.

g) El caso de personas morales, exhibir escritura pública que contenga el Poder Notarial de su representante legal debidamente protocolizada ante Notario Público.

h) Registro para el pago del Impuesto Sobre Nóminas o su equivalente en la entidad federativa de que se trate.

i) Las facturas correspondientes a los servicios de subcontratación deberán contener los requisitos establecidos en las disposiciones fiscales vigentes.

II. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación resolverá la solicitud de autorización en el plazo de un mes contado a partir de su presentación. Transcurrido dicho plazo sin que haya recaído resolución expresa, la solicitud se entenderá otorgada.

III. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación cancelará las autorizaciones otorgadas cuando las empresas de subcontratación dejen de realizar la actividad durante un año ininterrumpido.

IV. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación verificará que las empresas de subcontratación cuenten con los elementos propios y suficientes para responder a las obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales relativos a la actividad efectivamente desarrollada.

V. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación iniciará de oficio los procedimientos de revocación de las autorizaciones otorgadas en los casos en que, como consecuencia de una visita de verificación, se advierta el incumplimiento intencional y/o doloso de las obligaciones patronales de la Contratista, garantizando el derecho de presentar pruebas en su descargo en plazo legal.

VI. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación contará con un registro de los contratos de servicios especializados de subcontratación celebrados entre empresas contratantes y contratistas.

VII. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación deberá disponer de mecanismos seguros y confidenciales para la recepción de quejas y denuncias por prácticas violatorias de los derechos de los trabajadores o de las leyes laborales y de seguridad social.

VIII. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación verificará el cumplimiento de las obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social y dar vista a las autoridades respectivas cuando se considere necesario. Las acciones y omisiones cometidas por los servidores públicos contrarias a las disposiciones correspondientes serán sancionadas en términos de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos y las leyes penales.

IX. El Registro Nacional de Empresas de Subcontratación llevará un registro de empresas de subcontratación autorizadas, haciendo constar los datos relativos a la identificación de la empresa, nombres de quienes ostenten cargos de dirección o sean miembros de los órganos de administración,

domicilio y número de autorización administrativa, así como si la empresa de subcontratación actúa también como agencia de colocación. Asimismo, será objeto de registro ante el Registro Nacional de Empresas de Subcontratación la suspensión y/o terminación de actividades.

Artículo 15-B. El Contratista se encuentra obligado a garantizar en su totalidad, los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras que contrate bajo este régimen.

El contrato que se celebre entre la Contratante y Contratista, deberá constar por escrito e incluir disposición o cláusula por la que la empresa de subcontratación pone a disposición para consulta in situ de la contratante, bajo los términos y periodicidad que acuerden, los documentos que permitan cerciorarse de que se cumple con las obligaciones que derivan de las relaciones entre la empresa de subcontratación y sus trabajadores, mencionando los documentos que acrediten el cumplimiento de las obligaciones laborales de seguridad social y fiscales, respecto a los trabajadores involucrados en la prestación de los servicios.

Asimismo, la Contratante deberá cerciorarse, al momento de celebrar el contrato, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con todas las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.

Artículo 15-C. El Contratante deberá cumplir con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, en sus respectivos centros de trabajo.

Lo anterior, podrá ser verificado a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la Contratante al Contratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.

1004-C. En caso de violación o incumplimiento a la regulación en materia de subcontratación por parte del Contratante o Contratista se harán acreedores a una multa de 5000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización y las autoridades laborales, fiscales y de seguridad social tendrán la facultad de dar vista a las Agencias del Ministerio Público correspondiente para que determinen si existe o no una acción penal que ejercer, además de perder de inmediato la autorización que le haya otorgado el

Registro Nacional de Empresas de Subcontratación y por lo tanto no podrá continuar desarrollando su actividad.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se adiciona la fracción XXXII al artículo 28 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, para quedar como sigue:

Artículo 28. …

XXXIII Los pagos que se realicen por concepto de subcontratación de personal en términos de los artículos 15, 15-A, 15-B de la Ley Federal del trabajo cuyo comprobante fiscal de ingresos no haya sido emitido por una empresa cuyo objeto social sea la prestación de servicios de subcontratación de personal.

TRANSITORIOS

Primero. El presente Decreto entrará en vigor 6 meses después de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. Dentro de los cuatro meses siguientes a la publicación en el Diario Oficial de la Federación del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general sobre el Registro a que se refiere el artículo 15-A, párrafo quinto, de la Ley Federal del Trabajo.

Tercero. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos**.**

Palacio Legislativo de San Lázaro, 19 de noviembre de 2020.

Las Diputadas y los Diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

27 NOV 2020 se turnó a la Cámara de Diputados

Senadora Kenia López Rabadán

99

La que suscribe **SENADORA KENIA LÓPEZ RABADÁN**, y demás Senadoras y Senadores de la LXIV Legislatura del H. Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicano en su artículo 71, fracción II; así como por lo establecido en el Reglamento del Senado de la República en sus artículos 8 numeral 1, fracción 1, 164, 169 Y 172, someto a consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente: **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, DE LA LEY DEL INSTITUTO DE FONDO DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES, DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN, DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA, Y DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL**, al tenor de la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

En México, la subcontratación laboral (o *outsourcing*) es una figura legal regulada por la Ley Federal del Trabajo, la Ley del Seguro Social, la Ley del Impuesto Sobre la Renta, la Ley del Impuesto al Valor Agregado, y la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Este marco legal ha sido reformado en diversas ocasiones. Fue en 2012 cuando se reconoció de manera expresa la subcontratación en la Ley Federal del Trabajo.

La subcontratación laboral ha coadyuvado a la generación de empleos formales y al impulso del desarrollo económico. Según cifras del INEGI, hay

alrededor de 4.6 millones de trabajadores que laboran bajo este esquema.[1] Sin embargo, según la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, se estima que hay 2.9 millones de trabajadores que se encuentran bajo algún esquema de *outsourcing* ilegal; habría alrededor de 6 mil empresas de subcontratación abusiva; mientras que el monto de evasión fiscal superaría los 21 mil millones de pesos anuales.[2]

Para enfrentar ese problema, recientemente se han hecho esfuerzos adicionales con el objetivo de fortalecer el régimen de subcontratación y combatir las malas prácticas:

- Si bien la regulación de la subcontratación laboral fue uno de los temas pendientes de la *Reforma en Materia de Justicia Laboral, Democracia Sindical y Negociación Colectiva* promulgada el 01 de mayo de 2019, en esta reforma -consensada ampliamente por el gobierno, el sector obrero y el sector empresarial- se añadieron disposiciones para evitar el subregistro de los salarios de los trabajadores por parte de los empleadores. También se incluyeron disposiciones para evitar que haya un encubrimiento de la relación laboral mediante actos jurídicos simulados, con el fin de garantizar el cumplimiento de las obligaciones laborales y/o de seguridad social.

- En lo que va de la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión se ha visto un amplio debate sobre el tema de la subcontratación en México. El Congreso no solo ha sido testigo de diversos foros, mesas de diálogo, Parlamentos Abiertos y decenas de iniciativas presentadas por parte los grupos parlamentarios en materia de subcontratación, sino que en 2019 se aprobaron reformas en materia de combate a la elusión y

[1] INEGI - Censo Económico 2019
https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2019/doc/pprd_ce19.pdf
[2] Nuevo Modelo de Inspección Laboral https://productividadlaboral.stps.gob.mx/images/opl/pdf/08_Nuevo_Modelo_de_Inspeccion.pdf; Comunicado de prensa https://www.inegi.org.mx/contenidos/saladeprensa/boletines/2020/OtrTemEcon/CenEconResDef2019_Nal.pdf; 2.9 millones trabajadores están en esquemas de outsourcing ilegal: STPS https://www.publimetro.com.mx/mx/noticias/2020/10/27/cuantos-trabajadores-estan-outsourcing-ilegal.html

defraudación fiscal vía empresas fantasmas -que muchas veces utilizan esquemas ilegales de subcontratación laboral-. Asimismo, se aprobaron que reformas a la Ley del Impuesto al Valor Agregado y del Impuesto Sobre la Renta en materia de retenciones a los servicios de subcontratación con la finalidad de que las autoridades tuvieran mayores herramientas para la vigilancia y fiscalización.

- Aunado a lo anterior, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS), el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), la Unidad de Inteligencia Financiera (UIF) y la Procuraduría Fiscal, han llevado a cabo trabajos coordinados para la implementación del llamado *Nuevo Modelo de Inspección Laboral*. Según cifras del Segundo Informe de Gobierno, este nuevo modelo ha demostrado tener eficacia en el combate a la subcontratación ilegal: en 2019, las inspecciones habrían pasado del 57% en 2018 al 82%; además se reporta la realización de 26,844 inspecciones de trabajo efectivas a 23,909 centro de trabajo en beneficio de 3,400,024 personas trabajadoras.[3]

Lo más importante es que todos los esfuerzos señalados se han llevado a cabo dentro del marco legal vigente. Esto quiere decir que la regulación actual sería suficiente para erradicar las malas prácticas, ya que se trata en esencia de un asunto de aplicación de la Ley. La propia STPS ha reiterado en varias ocasiones que uno de los principales problemas sobre la subcontratación ilegal había sido la ausencia de implementación de lo que está establecido en la Ley Federal del Trabajo, cosa que supuestamente se está revirtiendo durante la actual administración.

Sin embargo, todo marco legal siempre es perfectible. Es necesario reconocer que aún falta ajustar el marco legal para evitar que esta legítima modalidad de trabajo siga utilizándose por muchos solo para hacer grandes negocios a costa del bienestar de los trabajadores y sus familias, de la competencia leal y competitividad entre las empresas, así como de los

[3] **Nuevo Modelo de Inspección Laboral.** https://productividadlaboral.stps.gob.mx/images/opl/pdf/08_Nuevo_Modelo_de_Inspeccion.pdf

ingresos estatales. Es de suma importancia añadir mecanismos para fortalecer el combate a las malas prácticas laborales, sociales y fiscales.

Pero para ello, es preciso señalar primero algunos puntos clave del porqué la subcontratación laboral tiene un papel crucial para nuestro país:

a) La subcontratación que cumple con todos los requisitos establecidos en la ley es una fuente de empleo formal, que da acceso a la seguridad social y otorga prestaciones de ley. Esto se traduce al mismo tiempo en mayores ingresos y estabilidad para las familias, así como en importantes ingresos para el Estado.

b) Es una idea generalizada que las empresas que ofrecen servicios de subcontratación solo proporcionan el servicio de administración de nómina. Sin embargo, la composición de los servicios que ofrecen puede ser más grande al incluir más bienes, como el proceso de reclutamiento, capacitación, uniformes y/o materiales de trabajo, servicios médicos, educativos para el personal, etc, y otro tipo de bienes que también son generadores de IVA.

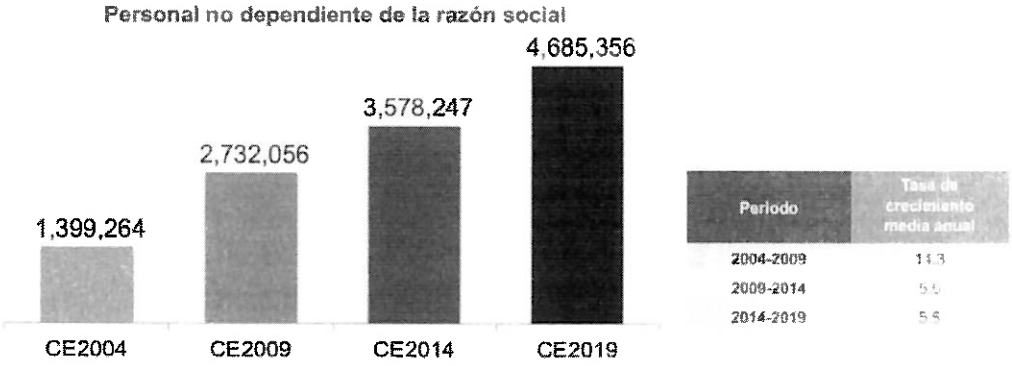
c) La subcontratación permite reducir costos administrativos relacionados con el reclutamiento, selección, capacitación de personal y manejo de nóminas, de modo que las empresas pueden enfocarse plenamente en las actividades de su razón social y de esta manera ser más eficientes, optimizar sus procesos y ser más competitivas y productivas.

d) La MiPyMES concentran la mayor cantidad de empleos en nuestro país y están repartidas en los tres sectores de la economía. Según datos de la CEPAL, en el esquema productivo de México, las MiPyMES son un componente central: representan cerca del 99% de las empresas y emplean a más del 71% de los trabajadores.[4] Tomando en

[4] MIPYMES en América Latina Un frágil desempeño y nuevos desafíos para las políticas de fomento https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44148/1/S1800707_es.pdf

cuenta lo anterior, de acuerdo con el Censo Económico 2014 del INEGI,[5] la utilización de la modalidad de subcontratación se compone de la siguiente manera: 9.9% corresponde a microempresas, 16.1% a pequeñas y 30.5% a las medianas. Al sumar estos porcentajes tenemos que las MiPyMES representan en conjunto el 56.5% de la utilización de esta modalidad frente al 43.5% restante de las grandes empresas. Las MiPyMES, por otra parte, han sido las más vulnerables ante los efectos de la pandemia.

e) Según el Censo Económico 2019 del INEGI,[6] el personal no dependiente de la razón social (*outsourcing*) ascendió a 17.3% frente al 16.6% de 2014 y al 13.6% de 2009.



Fuente: INEGI

Destaca el hecho de que, si bien hubo una tendencia al alza de la magnitud del personal no dependiente de la razón social, la tasa de crecimiento media anual se redujo considerablemente, de un 14.3% en el periodo de 2004-2009, esto es, cuando aún no se hacía la reforma de 2012, a un 5.5% en el periodo de 2014-2019, ya con la reforma de 2012 vigente.

f) Según datos del *ESTUDIO SOBRE LA SUBCONTRATACIÓN,*

[5] **Resultados definitivos, Censo Económico 2014, INEGI.**
https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2014/doc/pprd_ce2014.pdf
[6] **Censo Económico 2019, INEGI.**
https://www.inegi.org.mx/contenidos/programas/ce/2019/doc/frrdf_ce19.pdf

TERCIARIZACIÓN Y OUTSOURCING EN MÉXICO elaborado por El Colegio de México (COLMEX) la subcontratación ha coadyuvado a reducir la informalidad en los subsectores de alta subcontratación, pasando de una tercera parte a una quinta parte de la población ocupada.[7]

g) La entrada en vigor del T-MEC implica enormes retos para México. Existen muchas cadenas industriales en nuestro país como la automotriz, aeroespacial, financiera, tecnologías de la información, logística y de servicios, las cuales permitieron diversificar nuestras exportaciones y atraer importantes inversiones en las últimas décadas. Eliminar la subcontratación traería consigo serios problemas comerciales con los países socios, además de problemas estructurales en la economía y en el empleo. México podría perder el atractivo para invertir y ello significaría un futuro más desalentador, especialmente para las generaciones jóvenes.

h) De acuerdo con datos de un estudio elaborado por el COLMEX,[8] las principales industrias en México que dependen de la subcontratación laboral son la industria automotriz (vehículos, motores y autopartes), electrónica, aeroespacial, y *call centers*, mismas que se distribuyen principalmente en 15 entidades federativas: Aguascalientes, Baja California, Chihuahua, CDMX, Coahuila, Estado de México, Guanajuato, Jalisco, Morelos, Nuevo León, Puebla, Querétaro, San Luis Potosí, Sonora, Tamaulipas.

i) Según datos de la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano (AMECH), los 28 grupos empresariales que conforman dicha asociación han generado un promedio mensual de 158,750 empleos formales entre enero y agosto del 2020, además de casi 2.2 mil millones de pesos en cuotas obrero-patronales y alrededor de mil

[7] Estudio sobre la subcontratación, terciarización y outsourcing en México https://www.youtube.com/watch?v=gDCoBVOvrNI

[8] ESTUDIO SOBRE LA SUBCONTRATACIÓN, TERCIARIZACIÓN Y OUTSOURCING EN MÉXICO, COLMEX.

millones en cuotas al Infonavit.[9]

j) De acuerdo con un estudio comparativo en materia de subcontratación presentado por la revista electrónica *Ius Labor* de la *Universitat Pompeu Fabra*,[10] en el cual se compararon los ordenamientos legales de diversos países (Alemania, Argentina, Bélgica, Brasil, Canadá, Chile, Colombia, Costa Rica, España, Francia, Grecia, Italia, México, Perú, Portugal, Reino Unido, República Dominicana y Uruguay), se encontró que, con sus respectivos matices, en todos estos países la subcontratación es una forma lícita para organizar la producción y de manera general no está prohibida en ninguno de ellos, aunque hay diversas restricciones y sanciones que varían en una u otra medida dependiendo de lo que se está buscando proteger o regular. México destaca por ser uno de los pocos países que asumen la responsabilidad subsidiaria respecto a las obligaciones entre la empresa contratista y contratante en el marco legal vigente.

k) La subcontratación se puede convertir en una importante aliada para la recuperación económica ante la crisis sanitaria provocada por la pandemia del nuevo coronavirus, al igual que permitirá mantener la competitividad ante los nuevos retos del mundo pos-COVID y el nuevo entorno comercial de México ante el T-MEC.

l) México cuenta hoy en día con una red de 13 Tratados de Libre Comercio con 50 países, 32 Acuerdos para la Promoción y Protección Recíproca de las Inversiones con 33 países y 9 acuerdos de alcance limitado en el marco de la Asociación Latinoamericana de Integración.[11] Toda esa estructura económica y comercial es generadora de millones de trabajos formales, lo que a su vez da

---

[9] Outsourcing: ¿A quién perjudica la propuesta de López Obrador?
https://expansion.mx/empresas/2020/11/19/outsourcing-a-quien-perjudica-la-propuesta-lopez-obrador

[10] "Outsourcing and Supply Chains. Conclusions", IUSLabour, no. 1 (2019),
https://www.raco.cat/index.php/IUSLabor/article/view/10.31009-IUSLabor.2019.i01.02/446347

[11] https://www.gob.mx/se/acciones-y-programas/comercio-exterior-paises-con-tratados-y-acuerdos-firmados-con-mexico

impulso al mercado interno y ello genera mayor bienestar.

Sin duda alguna, también es muy importante reconocer que los abusos de una figura legal y de una práctica legítima como la subcontratación laboral, así como la falta de vigilancia por parte de las autoridades en años anteriores han generado graves daños al mundo laboral y fiscal:

a) Se siguen afectando los derechos básicos, los ingresos y prestaciones de los trabajadores; hay precariedad del empleo.

b) La competencia desleal provoca pérdida de competitividad a las industrias al propiciar bajos salarios de manera artificial.

c) Las prácticas de evasión y defraudación suponen grandes riesgos para los empresarios involucrados, en materia fiscal y penal.

d) Las finanzas públicas se ven mermadas, haciendo que el gobierno pierda capacidad de financiamiento de la seguridad social, salud, pensiones y vivienda.

e) Se fomenta la existencia de trabajadores independientes falsos.

f) Algunas empresas simuladoras pueden ser lavadoras de dinero.

Sin menoscabo de lo anterior, la adecuación de la organización de la producción y comercio en nuestro país a la realidad mundial exige adoptar mecanismos que den viabilidad para dar impulso a la competitividad, el crecimiento económico y la generación de empleos, como lo es la subcontratación laboral.

El artículo 5 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que a ninguna persona se le impedirá dedicarse a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode, siendo lícitos. En sintonía con ello, se torna indispensable hacer ajustes legales que permitan una

adecuada regulación de la industria de la subcontratación, pero por ningún motivo debe prohibirse, ya que de hacerlo, además de ir en contra de lo establecido en la Constitución, podría tener efectos no deseados y muy perjudiciales para el país, tales como:

a) La desaparición de un importante número de empleos, que daría como resultado a un mayor número de personas en la informalidad laboral o en esquemas por honorarios o incremento en el pago en efectivo.

b) Pérdida de puestos de trabajo subcontratados que tienen prestaciones superiores a las de la ley.

c) Afectación generalizada a todos los sectores económicos.

d) Aumento de malas prácticas y evasión fiscal.

e) Pérdida de competitividad internacional y de atractivo para nuevas inversiones.

f) Parálisis financiera en un gran número de empresas, especialmente micro, pequeñas y medianas.

g) Mayor tiempo de recuperación de la economía frente a los efectos de la pandemia.

h) Menores ingresos al Estado por una menor formalidad laboral.

A razón de lo expuesto anteriormente, se propone una reforma integral del orden jurídico a modo de hacer una distinción clara entre la subcontratación laboral ilegal de aquella que sí cumple con todos los requisitos establecidos en las leyes mexicanas.

En esa lógica, se propone establecer en la Ley Federal del Trabajo la prohibición expresa de la **subcontratación de personal abusiva**, la cual se definirá como aquella en donde una persona física o moral proporcione o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra sin cumplir con los requisitos establecidos en el artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo, o cuando se transfieran trabajadores de la empresa contratante a la contratista disminuyendo sus derechos. La prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria no se considerará abusiva o ilegal cuando el contratista cuente con la autorización de la Secretaría del Trabajo.

Asimismo, se propone establecer que la subcontratación de personal y la prestación de servicios o ejecución de obras deberá formalizarse mediante un contrato por escrito, en donde se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, y el número de trabajadores que participan en el cumplimiento de dicho contrato.

Es necesario establecer que en caso de incumplimiento por parte de la empresa contratista, la persona física o moral que haya contratado los servicios especializados será responsable solidaria.

En cuanto a las sanciones, se propone especificar que estas aplicarán a quien realice subcontratación de personal abusiva según lo establecido en la definición señalada anteriormente, por lo que a las personas físicas o morales que caigan dentro del supuesto se les impondrá una multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a las que pueda estar sujeta de conformidad con la legislación aplicable.

Respecto a los llamados "candados" a la subcontratación laboral se propone dejar intactos los artículos 15-A, 15-B, 15-C, 15-D de la Ley Federal del Trabajo, toda vez que estos definen claramente los alcances de la subcontratación laboral.

Con la finalidad de abarcar los temas de seguridad social y vivienda y armonizarlas con las nuevas disposiciones, se propone hacer adecuaciones a la Ley del Seguro Social y a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Con el fin de fortalecer las labores de inspección laboral, se propone establecer que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, el Instituto Mexicano del Seguro Social, Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, deberán celebrar convenios de colaboración para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas en su respectivo ámbito de competencia.

Respecto a la Ley del Seguro Social, en esencia, se propone establecer que la contratación de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo. Asimismo, se establece que la persona física o moral que preste servicios de subcontratación de personal, especializados o ejecute obras especializadas deberá comunicar trimestralmente, dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, los contratos celebrados en el trimestre la información requerida, como: el nombre, denominación o razón social, clase de persona moral, objeto social, domicilio fiscal, fecha de inscripción ante el Registro Público de la Propiedad y el Comercio, nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato, objeto y periodo de vigencia del contrato, copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y todas las demás que se especifican en el articulado propuesto.

Respecto a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, en esencia, se propone establecer que las personas físicas o morales que estén autorizadas para llevar a cabo la prestación de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, deberán proporcionar cada cuatro meses al INFONAVIT la información requerida según lo establecido en esta misma ley, entre ella: Datos Generales; Contratos de servicio; Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones; Información de los trabajadores;

Determinación del salario base de aportación, y Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. El INFONAVIT informará cada seis meses a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social sobre el incumplimiento a dichos requisitos.

En materia fiscal, se propone hacer las adecuaciones necesarias con el fin de armonizar el Código Fiscal de la Federación, la Ley del Impuesto Sobre la Renta y la Ley del Impuesto al Valor Agregado con la nueva regulación.

En cuanto al Código Fiscal de la Federación, en esencia, se establece expresamente que no se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a la subcontratación de personal abusiva. Asimismo, se establece que la subcontratación de personal abusiva se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste, sin cumplir los requisitos del artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo o cuando se transfieran trabajadores de la empresa contratante a la contratista disminuyendo sus derechos. No se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios, mediante cualquier figura, cuando haya transferencia de trabajadores del contratista al contratante y hubieren sido trabajadores de este último, ni cuando los trabajadores que provea el contratista abarquen la totalidad de las actividades preponderantes del contratante.

A continuación se presenta un cuadro comparativo de la ley vigente frente a la propuesta de reforma:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Artículo 13.- No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que	**Artículo 13.-** Se prohíbe la subcontratación de personal abusiva que consiste en que una persona física o moral proporcione o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra, sin cumplir los

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores.	requisitos del artículo 15-A de esta Ley o cuando se transfieran trabajadores de la empresa contratante a la contratista disminuyendo sus derechos.
Artículo 14.- Las personas que utilicen intermediarios para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: **I.** Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y **II.** Los intermediarios no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.	**Artículo 14.-** No se considerará subcontratación de personal abusiva o ilegal la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que aun siendo parte de la actividad económica principal de la beneficiaria de los mismos le ayude a cumplir con su objeto social, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de esta Ley. La subcontratación de personal, y la prestación de servicios o ejecución de obras a que se refiere el párrafo anterior deberá formalizarse mediante contrato por escrito, en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato. La persona física o moral que contrate la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con un contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
	trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. b) Deberá justificarse por su carácter especializado. c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los	[Sin modificaciones]

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.	
Artículo 15-B. El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito. La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores.	[Sin modificaciones]
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	[Sin modificaciones]
Artículo 15-D. No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir	[Sin modificaciones]

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley.	
Artículo 1004-C.- A quien utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley, se le impondrá multa por el equivalente de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-C.-** A quien realice subcontratación de personal abusiva a que se refiere el artículo 13 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas sin la autorización correspondiente, conforme a lo establecido en los artículo 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes. Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación de personal en contravención a lo estipulado en el artículo 13 de esta Ley, o de la prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas, en contravención a lo previsto en los

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
	artículos 14 y 15 de este ordenamiento.

LEY DEL SEGURO SOCIAL	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Artículo 15 A. Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta Ley. No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que presten servicios a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los términos de los artículos 12, 13, 14 y 15 de la Ley Federal del Trabajo. Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza	**Artículo 15 A.** La contratación de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo. La persona física o moral que contrate la subcontratación de personal, prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones. La persona física o moral que preste servicios de subcontratación de personal, especializados o ejecute obras especializadas deberá comunicar trimestralmente, dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre,

LEY DEL SEGURO SOCIAL	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
económica, en virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros sujetos de aseguramiento para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, en las instalaciones que éste determine, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta Ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón omita su cumplimiento, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido. Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior. Los contratantes deberán comunicar trimestralmente ante la Subdelegación correspondiente al domicilio del patrón o sujeto obligado, y del beneficiario respectivamente, dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:	los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente: I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato. II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos de aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y

LEY DEL SEGURO SOCIAL	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato. II. Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías indicando en este caso si se trata de personal operativo,	registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos. III. Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas. La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico. Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto Mexicano del Seguro Social y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

LEY DEL SEGURO SOCIAL	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
administrativo o profesional y el número estimado mensual de trabajadores u otros sujetos de aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados. El patrón incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto. Cuando el patrón se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una subdelegación del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la subdelegación dentro de cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal. La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a	

LEY DEL SEGURO SOCIAL	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico. Para los efectos de este artículo, el Gobierno Federal, en ningún caso, será considerado como intermediario laboral.	

LEY DEL INSTITUTO DE FONDO DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Artículo 29 Bis. Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral o contratista, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta Ley. No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas contratistas establecidas que presten servicios con sus trabajadores a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los términos de los artículos 12, 13, 14, 15,	**Artículo 29 Bis.-** Las personas físicas o morales que se encuentren autorizadas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente al Instituto a más tardar el 17 del mes siguiente al cierre de éste, la siguiente información: a) Datos Generales; b) Contratos de servicio; c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones; d) Información de los trabajadores; e) Determinación del salario base de

LEY DEL INSTITUTO DE FONDO DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo. Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza económica, en virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros prestadores para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta Ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón contratista omita el cumplimiento de las condiciones señaladas en los artículos 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón contratista el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido. Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior.	aportación, y f) Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos. El Instituto informará semestralmente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social el incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en el tercer párrafo del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo. La persona física o moral que contrate la prestación de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones. Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y

LEY DEL INSTITUTO DE FONDO DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Las empresas contratantes y contratistas deberán comunicar trimestralmente ante la delegación de recaudación correspondiente al domicilio del patrón o sujeto obligado, en los mismos términos de los artículos 29, 30, 31, 32, 33, 34 y 35 de esta ley, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente: **I.** De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y del Registro Patronal ante el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato. **II.** Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías	la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

LEY DEL INSTITUTO DE FONDO DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
indicando en este caso si se trata de personal operativo, administrativo o profesional, la justificación de su trabajo especializado y el número estimado mensual de trabajadores de que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados. El patrón contratista incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto. Cuando el patrón contratista se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una delegación recaudadora del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la delegación de recaudación dentro de cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal.	

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
[Sin correlativo]	**Artículo 15-D.** No se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a la subcontratación de personal abusiva señalada en el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo. La subcontratación de personal abusiva se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste, sin cumplir los requisitos del artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo o cuando se transfieran trabajadores de la empresa contratante a la contratista disminuyendo sus derechos. Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos: I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
	II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen la totalidad de las actividades preponderantes del contratante. Para los efectos del primer párrafo de este artículo, no se considerará subcontratación de personal abusiva a la subcontratación de personal legal, la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.
Artículo 108.- Comete el delito de defraudación fiscal quien con uso de engaños o aprovechamiento de errores, omita total o parcialmente el pago de alguna contribución u obtenga un beneficio indebido con perjuicio del fisco federal. La omisión total o parcial de alguna contribución a que se refiere el párrafo anterior comprende, indistintamente, los pagos provisionales o definitivos o el impuesto del ejercicio en los términos de las disposiciones fiscales.	**Artículo 108.-** ...

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
El delito de defraudación fiscal y el delito previsto en el artículo 400 Bis del Código Penal Federal, se podrán perseguir simultáneamente. Se presume cometido el delito de defraudación fiscal cuando existan ingresos o recursos que provengan de operaciones con recursos de procedencia ilícita. El delito de defraudación fiscal se sancionará con las penas siguientes: a) a h) ...	a) a h) ... i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, último párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal abusiva a que se refiere el primer párrafo de dicho artículo. ...
Cuando los delitos sean calificados, la pena que corresponda se aumentará en una mitad. No se formulará querella si quien hubiere omitido el pago total o parcial de alguna contribución u obtenido el beneficio indebido conforme a este	

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
artículo, lo entera espontáneamente con sus recargos y actualización antes de que la autoridad fiscal descubra la omisión o el perjuicio, o medie requerimiento, orden de visita o cualquier otra gestión notificada por la misma, tendiente a la comprobación del cumplimiento de las disposiciones fiscales. Para los fines de este artículo y del siguiente, se tomará en cuenta el monto de las contribuciones defraudadas en un mismo ejercicio fiscal, aun cuando se trate de contribuciones diferentes y de diversas acciones u omisiones. Lo anterior no será aplicable tratándose de pagos provisionales.	

LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Artículo 27. Las deducciones autorizadas en este Título deberán reunir los siguientes requisitos: I. a IV. ... V. Cumplir con las obligaciones establecidas en esta Ley y las demás disposiciones fiscales en materia de retención y entero de impuestos a	**Artículo 27. ...** I. a IV. ... V. ... ...

LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
cargo de terceros o que, en su caso, se recabe de éstos copia de los documentos en que conste el pago de dichos impuestos. Tratándose de pagos al extranjero, éstos sólo se podrán deducir siempre que el contribuyente proporcione la información a que esté obligado en los términos del artículo 76 de esta Ley. Los pagos que a la vez sean ingresos en los términos del Capítulo I del Título IV, de esta Ley, se podrán deducir siempre que las erogaciones por concepto de remuneración, las retenciones correspondientes y las deducciones del impuesto local por salarios y, en general, por la prestación de un servicio personal independiente, consten en comprobantes fiscales emitidos en términos del Código Fiscal de la Federación y se cumpla con las obligaciones a que se refiere el artículo 99, fracciones I, II, III y V de la presente Ley, así como las disposiciones que, en su caso, regulen el subsidio para el empleo y los contribuyentes cumplan con la obligación de inscribir a los trabajadores en el Instituto Mexicano del Seguro Social cuando estén obligados a ello, en los términos de las leyes de seguridad social.	

LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
	Tratándose de la prestación de los servicios de subcontratación legal, servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, de la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores y de pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.
VI. a XXII. ...	VI. a XXII. ...

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
Artículo 5o.- Para que sea acreditable el impuesto al valor agregado deberán reunirse los siguientes requisitos: I. ... II. ...	**Artículo 5o.-** ... I. ... II. ... Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15- D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia simple de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse durante el mes siguiente a aquél en el que el contratista haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO	
LEGISLACIÓN VIGENTE	**PROPUESTA DE REFORMA**
	agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.
III. a VI. ...	III. a VI. ...

Por lo anteriormente expuesto, someto a su consideración la siguiente iniciativa con proyecto de

DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto de Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, en materia de subcontratación laboral.

Artículo Primero. Se reforman los artículos 13, 14 y 1004-C de la Ley Federal del Trabajo para quedar en los términos siguientes:

Artículo 13.- Se prohíbe la subcontratación de personal abusiva que consiste en que una persona física o moral proporcione o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra, sin cumplir los requisitos del artículo 15-A de esta Ley o cuando se transfieran trabajadores de la empresa contratante a la contratista disminuyendo sus derechos.

Artículo 14.- No se considerará subcontratación de personal abusiva o ilegal la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras

especializadas, que aun siendo parte de la actividad económica principal de la beneficiaria de los mismos le ayude a cumplir con su objeto social, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

La subcontratación de personal, y la prestación de servicios o ejecución de obras a que se refiere el párrafo anterior deberá formalizarse mediante contrato por escrito, en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con un contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

Artículo 1004-C.- A quien realice subcontratación de personal abusiva a que se refiere el artículo 13 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas sin la autorización correspondiente, conforme a lo establecido en los artículo 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.

Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación de personal en contravención a lo estipulado en el artículo 13 de esta Ley, o de la prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas, en contravención a lo previsto en los artículos 14 y 15 de este ordenamiento.

Artículo Segundo. Se reforman el artículo 15 A, de la Ley del Seguro Social para quedar en los términos siguientes:

Artículo 15 A. La contratación de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la subcontratación de personal, prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

La persona física o moral que preste servicios de subcontratación de personal, especializados o ejecute obras especializadas deberá comunicar trimestralmente, dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:

I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.

II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de

trabajadores u otros sujetos de aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.

III. Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto Mexicano del Seguro Social y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Artículo Tercero. Se reforma el artículo 29 Bis de la Ley del Instituto de Fondo de la Vivienda para los Trabajadores para quedar en los términos siguientes:

Artículo 29 Bis.- Las personas físicas o morales que se encuentren autorizadas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente al Instituto a más tardar el 17 del mes siguiente al cierre de éste, la siguiente información:

a) Datos Generales;
b) Contratos de servicio;
c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;
d) Información de los trabajadores;
e) Determinación del salario base de aportación, y
f) Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.

El Instituto informará semestralmente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social el incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en el tercer párrafo del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Artículo Cuarto. Se adiciona el artículo 15-D y se añade el inciso i) al artículo 108 del Código Fiscal de la Federación para quedar en los términos siguientes:

Artículo 15-D. No se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a la subcontratación de personal abusiva señalada en el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo. La subcontratación de personal abusiva se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste, sin cumplir los requisitos del artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo o cuando se transfieran trabajadores de la empresa contratante a la contratista disminuyendo sus derechos.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen la totalidad de las actividades preponderantes del contratante.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, no se considerará subcontratación de personal abusiva a la subcontratación de personal legal, la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo 108.-

...

a) a h) ...

i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, último párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal abusiva a que se refiere el primer párrafo de dicho artículo.

...

Artículo Quinto. Se adiciona un párrafo a la fracción V del artículo 27 de la Ley del Impuesto Sobre la Renta para quedar en los términos siguientes:

Artículo 27. ...

I. a IV. ...

V. ...

...

Tratándose de la prestación de los servicios de subcontratación legal, servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, de la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores y de pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.

VI. a XXII. ...

Artículo Sexto. Se adiciona un párrafo a la fracción II del artículo 5o de la Ley del Impuesto al Valor Agregado para quedar en los términos siguientes:

Artículo 5o.- ...

I. ...

II. ...

Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15- D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia simple de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse durante el mes siguiente a aquél en el que el contratista haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

III. a VI. ...

Artículos Transitorios

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto que entrará en vigor el 1 de julio de 2021.

Segundo. Dentro de los cuatro meses siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 14, párrafo quinto, de la Ley Federal del Trabajo.

Tercero. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación de personal, servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán de obtener la autorización de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un plazo de seis meses, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 14, párrafo quinto, de la Ley Federal del Trabajo.

Cuarto. Aquellos patrones que, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 120 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales, para dar de baja dichos registros patronales y, de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.

Quinto. Las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación de personal, especializados o ejecuten obras especializadas, deberán a empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 6 meses contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Sexto. Dentro del plazo de cuatro meses contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Séptimo. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

SENADORA KENIA LÓPEZ RABADÁN

Senado de la República, a 23 de noviembre de 2020.

Recinto Legislativo a 02 de febrero de 2021.
MDSPOTA/CSP/0090/2021

DIP. DULCE MARIA SAURI RIANCHO
Presidenta de la Mesa Directiva
H. Cámara de Diputados
LXIV Legislatura
PRESENTE

El Congreso de la Ciudad de México, I Legislatura, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 71, Fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y el Artículo 325 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, presenta la siguiente:

Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se adicionan dos párrafos al artículo 15-A; y se adiciona un párrafo tercero al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral.

1. Fundamento Legal:

La presente iniciativa se presenta con fundamento en lo establecido en los artículos 122 Apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 Apartado D inciso C, Apartado E numeral 1, de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracción LXVII de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; 5 fracciones I y II, 95, 96, 118, 325 y 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México.

2. Exposición de motivos:

En México, la subcontratación, -también conocida por el término anglosajón *outsourcing*-, remite sus inicios a la década de los 40 e inicialmente se caracterizaba por la contratación de servicios de básicos, como los de limpieza y vigilancia, entre otros. Posteriormente, en la década de los años setenta se dio un considerable crecimiento de las agencias consultoras y para los años noventa es cuando se incrementa de manera importante el número de compañías prestadoras de servicios de personal especializado[1]. Como señala, Alejandro Bolaños Pérez, lo anterior encuentra una explicación:

> *El auge de estas compañías de personal, en gran parte, se da por la separación de las utilidades de la empresa; es decir, una empresa que contaba con el personal para su operación "creaba" una*

[1] Para dimensionar la situación a la cual nos estamos enfrentando, de acuerdo con los resultados oportunos de los Censos Económicos del INEGI del año 2019, la subcontratación subió tres puntos porcentuales en los últimos 10 años (del 13.5 por ciento, en 2014, a 16.3, en 2019), véase el siguiente enlace: https://www.inegi.org.mx/app/biblioteca/ficha.html?upc=702825192983

compañía de outsourcing de personal, y así lograba asignar una utilidad menor a la compañía de servicios; esta utilidad menor era la base para el reparto de utilidades a sus trabajadores[2].

Es decir, el outsourcing vino a configurar un nuevo paradigma dentro del mundo empresarial: la disminución gradual de la participación de las personas trabajadoras en las utilidades de las empresas.

La razón por la que se pretende justificar la adopción de lo antedicho guarda relación con dos variables: 1) la competitividad de las empresas y 2) la noción de México como un país atractivo para la inversión. De estas dos variables se extraen los siguientes razonamientos:

1. Para los inversionistas nacionales en cualquier industria, el hecho de distribuir cierto porcentaje de las utilidades, repercute en la perspectiva de crecimiento de su negocio, en virtud de que estas utilidades podrían ser utilizadas para la ampliación de su inversión.

2. Para el caso de inversionistas extranjeros, se enfrentan a similares situaciones a las de los inversionistas nacionales, lo cual puede hacerlos desistir de invertir en el país.

3. La búsqueda de la competitividad a través de la obtención de mayores utilidades también es una razón "económicamente válida".

Aun así, estos argumentos no constituyen una justificación suficientemente valida ni ética, ya que se basan en criterios de exclusión de las y los trabajadores, además de que da cuenta que la subcontratación ha sido utilizada –por ciertos actores y agentes- de forma abusiva, "creando estructuras que han llevado a disminuir o incluso eliminar la retención y pago del ISR por pago de salarios, así como de las cuotas de seguridad social" o en su caso, como señala el actual director general del IMSS, Zoé Robledo:

El outsourcing "malo" abarata la mano de obra, afecta los ingresos de las y los trabajadores, así como su relación con el seguro social. Los derechos de los empleadores, son irrenunciables y los abusos de las empresas que operan con esquemas ilegales, pueden sufrir afectaciones.[3]

De acuerdo a lo anterior, con este estado de la cuestión, es posible entender las razones por las que, en el último decenio, la figura de la subcontratación ha conducido a una amplia discusión y debate en el ámbito político, empresarial, académico y legislativo[4]. En torno a dicha discusión se han integrado dos

---

[2] Véase el siguiente enlace, del artículo intitulado "El outsourcing en México: Pasado, presente y ¿futuro?", consultado el 05 de marzo de 2019: https://www.ccpm.org.mx/avisos/El%20-outsourcing-%20en%20-mexico-noviembre-2016-puntos-finos.pdf

[3] Ibídem.

[4] Tal es el caso de las discusiones que se mantienen latentes en el Congreso General y como ejemplo de ello, el Parlamento Abierto sobre la subcontratación laboral organizado por el Senado de la República. Para mayor conocimiento, véase el siguiente enlace del Canal del Congreso:
https://www.canaldelcongreso.gob.mx/noticias/12886/Inauguran_en_Senado%2C_Parlamento_Abierto_en_materia_de_subcontratacion_laboral

posicionamientos: la primera que reclama su total desaparición y la segunda, que defiende su permanencia pero que apuesta a una mejor regulación de esta figura que configura determinadas relaciones laborales.

El amplio sector que ha apostado por la preservación y defensa de la subcontratación laboral o *outsourcing*; desde siempre han señalado sus ventajas económicas y directivas; como puede ser visualizado en esta definición:

> *Una de las estrategias actuales es el Business Process Outsourcing o Externalización de Procesos de Negocios, se trata de la transferencia de un proceso o una fase del negocio a un tercero especializado con el objeto de agilizar y mejorar los procesos, lograr mayor y más eficientes resultados, agilizar el management o comprimir costos*[5].

Empero, lo que se puede destacar de las definiciones sobre la subcontratación es su lectura economicista de la realidad laboral, pues, se centra en la lógica del costo-beneficio, quedando excluidos las y los trabajadores –tanto sus condiciones como sus derechos laborales- que se encuentran bajo este régimen laboral.

Importa la maximización de la productividad y competitividad de la empresa más no un reparto equitativo de beneficios entre empleados y empleadores.

Por tal motivo, la presente Propuesta de Iniciativa tiene por objeto dotar de algunas precisiones al articulado que norma la figura de la subcontratación laboral dentro de la Ley Federal del Trabajo, de manera que dichas precisiones posibiliten aminorar o reducir significativamente las condiciones de desigualdad de posiciones de las y los trabajadores mexicanos que se encuentran bajo este régimen laboral, lo cual ha traído consigo una disminución cuantitativa (como de efectos cualitativos diferenciados) de sus derechos humanos laborales y de seguridad social, todos ellos consagrados en los Tratados Internacionales signados por nuestro país y en la Constitución Política General.

El trabajo que se encuentra bajo este régimen no puede estar excluido de principios éticos como la justicia social y la solidaridad humana. Es necesario definir cuáles serán las responsabilidades y obligaciones que deben asumir la parte contratante y contratista para con los trabajadores, si se quiere configurar una nueva realidad laboral basada en igualdad de condiciones y beneficios laborales, pues en el actual articulado de la Ley Federal del Trabajo no se define de forma explícita cuales han de ser las condiciones a las que ambos sujetos se han de atener[6], lo cual presta a que se sigan prestando y perpetuando las situaciones arriba señaladas.

---

[5] 2 Díaz Spataro, Mariana. *Outsourcing. Guía práctica de Técnicas y Estrategias.* Ediciones de la U. Bogotá, Colombia, 2012, Pág. 154

[6] Esto ha sido señalado por Virginia Viridiana Escobar Dávila en sus tesis de licenciatura intitulada "La legalización de la subcontratación en México", que puede ser consultada en el siguiente sitio: http://132.248.9.195./ptd2016/julio/0746978/Index.html; véase también otras tesis sobre el mismo asunto: José Ricardo Aceves Paniagua en sus tesis "El trabajo en régimen de subcontratación y su inobservancia legal en México", Jonathan Israel Vázquez Contreras "Subcontratación ilícita, negación de los derechos fundamentales de los trabajadores"; así como la tesis de maestría de Carla Jiménez Juárez "La subcontratación laboral en México y su impacto en las relaciones de trabajo".

Las modificaciones que se proponen en esta Iniciativa se fundamentan en los siguientes argumentos:

1. Que el artículo 123 de nuestra Carta Magna establece que toda persona tiene **derecho al trabajo digno** y que se promoverá la creación de empleos y la organización social del trabajo, esto conforme a la ley.

2. Que el artículo primero Constitucional señala que ante "las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales", se favorecerá en todo tiempo a las personas la protección más amplia de los mismos, como es el caso del derecho al trabajo digno.

3. Que el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en su artículo segundo señala la letra el compromiso que deben adoptar los gobiernos: "adoptar medidas, tanto por separado como mediante la asistencia y la cooperación internacionales, especialmente económicas y técnicas, hasta el máximo de los recursos que disponga, para **lograr progresivamente**, por todos los medios apropiados, inclusive en particular la adopción de medidas legislativas, la plena efectividad de los **derechos aquí reconocidos**".

Por lo anterior se proponen las siguientes modificaciones:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: **a)** No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado.	**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: **a)** No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado.

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.	**c)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. **El contratante deberá:** **a) Justificar la causa por la que requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar.** **b) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:** **1. Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo;** **2. Libertad sindical; y** **3. Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma;** **4. Todos los demás derechos que establezca esta Ley.**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
	El contratista deberá: **a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital.** **b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta.** **c) Documentar con información fidedigna y detallada, que da cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales.** **d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones:** **1. Vacaciones;** **2. Prima vacacional;** **3. Pago de días de descanso;** **4. Acceso obligatorio a la seguridad social;** **5. Aguinaldo;** **6. Utilidades y** **7. Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes.**
(...) **Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.	**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables. **En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.**

Por las consideraciones expresadas, se presenta:

ÚNICO: Se reforma el artículo 15-A; y se adiciona un tercer párrafo al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15-A. *El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.*

Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

El contratante deberá:

a) Justificar la causa por la que requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar.

b) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:

1. *Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo;*
2. *Libertad sindical; y*
3. *Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma;*
4. *Todos los demás derechos que establezca esta Ley.*

El contratista deberá:

a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital.
b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta.
c) Documentar con información fidedigna y detallada, que dé cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales.
d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones:

I LEGISLATURA

1. *Vacaciones;*
2. *Prima vacacional;*
3. *Pago de días de descanso;*
4. *Acceso obligatorio a la seguridad social;*
5. *Aguinaldo;*
6. *Utilidades y*
7. *Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes.*

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.

TRANSITORIOS

PRIMERO. – En ejercicio de la facultad conferida a este Congreso contenida en el artículo 71, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y del artículo 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, remítase a la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión para los efectos a que haya lugar.

SEGUNDO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

TERCERO. - Publíquese en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México y en el Diario Oficial de la Federación para su máxima difusión.

FIRMAS DE LA PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONAN DOS PÁRRAFOS AL ARTÍCULO 15-A; Y SE ADICIONA UN PÁRRAFO TERCERO AL ARTÍCULO 15-C, DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

Palacio Legislativo del Congreso de la Ciudad de México, a los dos días del mes de febrero del año dos mil veintiuno.

I LEGISLATURA

POR LA MESA DIRECTIVA

DIPUTADA MARGARITA SALDAÑA HERNÁNDEZ
PRESIDENTA

SECRETARIA

DIPUTADA DONAJI OFELIA OLIVERA REYES.

SECRETARIO

DIPUTADO PABLO MONTES DE OCA DEL OLMO

I LEGISLATURA

DIP. JOSÉ MARTÍN PADILLA SÁNCHEZ

Ciudad de México, 06 de marzo de 2020
CCDMX/DJMPS/**033**/2020

Dip. Isabela Rosales Herrera
Presidenta de la Mesa Directiva
Congreso de la Ciudad de México
I Legislatura
P r e s e n t e

Por este medio y con fundamento en lo dispuesto por el artículo 122 apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los artículos 29 apartado D, inciso a) y 30, numeral 1, inciso b) de la Constitución Política de la Ciudad de México; los artículos 12, fracción II y 13 de la Ley Orgánica; y 5 fracción I, 82, 95 y 96 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México solicito a usted de la manera más atenta, se inscriba en el orden del día de la Sesión Ordinaria del día martes 10 de marzo la **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.**

Sin otro particular por el momento, le agradezco las finezas de su atención.

Atentamente

I LEGISLATURA
COORDINACIÓN DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
FOLIO: 0013178
FECHA: 6/3/20
HORA: 14:15 Hrs
RECIBIÓ:

DIP. ISABELA ROSALES HERRERA
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DEL
CONGRESO DE LA CIUDAD DE MÉXICO I LEGISLATURA
PRESENTE.

El suscrito, Diputado José Martín Padilla Sánchez, integrante del Grupo Parlamentario del Partido MORENA en el Congreso de la Ciudad de México, I Legislatura, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 71 fracción III, 72 y 122 apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29, Apartado D, inciso a), c); y 30, numeral 1, inciso b), de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12, fracción II, 13 fracciones LXIV y LXVII de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; 2 fracción XXXIX, 5 fracción II, 95 fracción II, 96 y 118 del Reglamento de Congreso de la Ciudad de México, someto a la consideración de este órgano legislativo la presente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS.

En México, la subcontratación, –también conocida por el termino anglosajón *outsourcing*–, remite sus inicios a la década de los 40 e inicialmente se caracterizaba por la contratación de servicios de básicos, como los de limpieza y vigilancia, entre otros. Posteriormente, en década de los años setenta se dio un considerable crecimiento de las agencias consultoras y para los años noventa es cuando se incrementa de manera importante el número de compañías prestadoras de servicios de personal especializado[1]. Como señala, Alejandro Bolaños Pérez, lo anterior encuentra una explicación:

> *El auge de estas compañías de personal, en gran parte, se da por la separación de las utilidades de la empresa; es decir, una empresa que contaba con el personal para su operación "creaba" una compañía de outsourcing de personal, y así lograba asignar una utilidad menor a la*

[1] Para dimensionar la situación a la cual nos estamos enfrentando, de acuerdo con los resultados oportunos de los Censos Económicos del INEGI del año 2019, la subcontratación subió tres puntos porcentuales en los últimos 10 años (del 13.5 por ciento, en 2014, a 16.3, en 2019), véase el siguiente enlace: https://www.inegi.org.mx/app/biblioteca/ficha.html?upc=702825192983

compañía de servicios; esta utilidad menor era la base para el reparto de utilidades a sus trabajadores[2].

Es decir, el outsourcing vino a configurar un nuevo paradigma dentro del mundo empresarial: la disminución gradual de la participación de las personas trabajadoras en las utilidades de las empresas.

La razón por la que se pretende justificar la adopción de lo antedicho guarda relación con dos variables: 1) la competitividad de las empresas y 2) la noción de México como un país atractivo para la inversión. De estas dos variables se extraen los siguientes razonamientos:

1. Para los inversionistas nacionales en cualquier industria, el hecho de distribuir cierto porcentaje de las utilidades, repercute en la perspectiva de crecimiento de su negocio, en virtud de que estas utilidades podrían ser utilizadas para la ampliación de su inversión.
2. Para el caso de inversionistas extranjeros, se enfrentan a similares situaciones a las de los inversionistas nacionales, lo cual puede hacerlos desistir de invertir en el país.
3. La búsqueda de la competitividad a través de la obtención de mayores utilidades también es una razón "económicamente válida".

Aun así, estos argumentos no constituyen una justificación suficientemente valida ni ética, ya que se basan en criterios de exclusión de las y los trabajadores, además de que da cuenta que la subcontratación ha sido utilizada –por ciertos actores y agentes– de forma abusiva, "creando estructuras que han llevado a disminuir o incluso eliminar la retención y pago del ISR por pago de salarios, así como de las cuotas de seguridad social" o en su caso, como señala el actual director general del IMSS, Zoé Robledo:

> *El outsourcing "malo" abarata la mano de obra, afecta los ingresos de las y los trabajadores, así como su relación con el seguro social. Los derechos de los empleadores, son irrenunciables y los abusos de las empresas que operan con esquemas ilegales, pueden sufrir afectaciones.*[3]

[2] Véase el siguiente enlace, del artículo intitulado "El outsourcing en México: Pasado, presente y ¿futuro?", consultado el 05 de marzo de 2019: https://www.ccpm.org.mx/avisos/El%20-outsourcing-%20en%20-mexico-noviembre-2016-puntos-finos.pdf

[3] Ibídem.

De acuerdo a lo anterior, con este estado de la cuestión, es posible entender las razones por las que, en el último decenio, la figura de la subcontratación ha conducido a una amplia discusión y debate en el ámbito político, empresarial, académico y legislativo[4]. Entorno a dicha discusión se han integrado dos posicionamientos: la primera que reclama su total desaparición y la segunda, que defiende su permanencia pero que apuesta a una mejor regulación de esta figura que configura determinadas relaciones laborales.

El amplio sector que ha apostado por la preservación y defensa de la subcontratación laboral u *outsourcing*; desde siempre han señalado sus ventajas económicas y directivas; como puede ser visualizado en esta definición:

> *Una de las estrategias actuales es el Business Process Outsourcing o Externalización de Procesos de Negocios, se trata de la transferencia de un proceso o una fase del negocio a un tercero especializado con el objeto de agilizar y mejorar los procesos, lograr mayor y más eficientes resultados, agilizar el management o comprimir costos*[5].

Empero, lo que se puede destacar de las definiciones sobre la subcontratación es su lectura economicista de la realidad laboral, pues, se centra en la lógica del costo-beneficio, quedando excluidos las y los trabajadores –tanto sus condiciones como sus derechos laborales– que se encuentran bajo este régimen laboral. Importa la maximización de la productividad y competitividad de la empresa más no un reparto equitativo de beneficios entre empleados y empleadores.

Por tal motivo, la presente Iniciativa tiene por objeto dotar de algunas precisiones al articulado que norma la figura de la subcontratación laboral dentro de la Ley Federal del Trabajo, de manera que dichas precisiones posibiliten aminorar o reducir significativamente las condiciones de desigualdad de posiciones de las y los trabajadores mexicanos que se encuentran bajo este régimen laboral, lo cual ha traído consigo una disminución cuantitativa (como de efectos cualitativos diferenciados) de sus derechos humanos laborales y de seguridad social, todos ellos consagrados en los Tratados Internacionales signados por nuestro país y en la Constitución Política General.

---

[4] Tal es el caso de las discusiones que se mantienen latentes en el Congreso General y como ejemplo de ello, el Parlamento Abierto sobre la subcontratación laboral organizado por el Senado de la República. Para mayor conocimiento, véase el siguiente enlace del Canal del Congreso: https://www.canaldelcongreso.gob.mx/noticias/12886/Inauguran_en_Senado%2C_Parlamento_Abierto_en_materia_de_subcontratacion_laboral

[5] 2 Díaz Spataro, Mariana. *Outsourcing. Guía práctica de Técnicas y Estrategias*. Ediciones de la U. Bogotá, Colombia. 2012, Pág. 154

El trabajo que se encuentra bajo este régimen no puede estar excluido de principios éticos como la justicia social y la solidaridad humana. Es necesario definir cuales serán las responsabilidades y obligaciones que deben asumir la parte contratante y contratista para con los trabajadores, si se quiere configurar una nueva realidad laboral basada en igualdad de condiciones y beneficios laborales, pues en el actual articulado de la Ley Federal del Trabajo no se define de forma explícita cuales han de ser las condiciones a las que ambos sujetos se han de atener[6], lo cual presta a que se sigan prestando y perpetuando las situaciones arriba señaladas.

Las modificaciones que se proponen en esta Iniciativa se fundamentan en los siguientes argumentos:

1. Que el artículo 123 de nuestra Carta Magna establece que toda persona tiene **derecho al trabajo digno** y que se promoverá la creación de empleos y la organización social de trabajo, esto conforme a la ley.

2. Que el artículo primero Constitucional señala que ante "las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales", se favorecerá en todo tiempo a las personas la protección más amplia de los mismos, como es el caso del derecho al trabajo digno.

3. Que el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en su artículo segundo señala la letra el compromiso que deben adoptar los gobiernos: "adoptar medidas, tanto por separado como mediante la asistencia y la cooperación internacionales, especialmente económicas y técnicas, hasta el máximo de los recursos de que disponga, para **lograr progresivamente**, por todos los medios apropiados, inclusive en particular la adopción de medidas legislativas, la plena efectividad de **los derechos aquí reconocidos**".

[6] Esto ha sido señalado por Virginia Viridiana Escobar Dávila en sus tesis de licenciatura intitulada "La legalización de la subcontratación en México", que puede ser consultada en el siguiente sitio: http://132.248.9.195/ptd2016/julio/0746978/Index.html; véase también otras tesis sobre el mismo asunto: José Ricardo Aceves Paniagua en su tesis "El trabajo en régimen de subcontratación y su inobservancia legal en México", Jonatahn Israel Vázquez Contreras "Subcontratación ilícita, negación de los derechos fundamentales de los trabajadores", así como la tesis de maestría de Carla Jiménez Juárez "La subcontratación laboral en México y su impacto en las relaciones de trabajo".

Por lo anterior se proponen las siguientes modificaciones:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. b) Deberá justificarse por su carácter especializado. c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. (...)	**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. **En** este tipo de trabajo, **las partes tendrán que** cumplir con las siguientes condiciones: **A. El contratante deberá:** a) **Acreditar que dicho trabajo** no ~~podrá~~ abarcar**á** la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. b) ~~Deberá justificarse~~ **Justificar** ~~por~~ su carácter especializado y **necesario.** c) **Acreditar que dicho trabajo** no podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. **d) Justificar la causa por la que**

	requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar. **e) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:** **1.Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo;** **2. Libertad sindical; y** **3.Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma;** **4. Todos los demás derechos que establezca esta Ley.** De no cumplirse con lo establecido en los incisos **a), b) y c),** el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. **B. El contratista deberá:** **a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será**

	público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital. b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta. c) Documentar con información fidedigna y detallada, que dé cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales. d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones: 1. Vacaciones; 2. Prima vacacional; 3. Pago de días de descanso; 4. Acceso obligatorio a la seguridad social; 5. Aguinaldo; 6. Utilidades y 7. Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes. (...)

(...)	(...)
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.	**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.
Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables. **En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.**

Por los razonamientos antes expuestos, se somete al Pleno de este H. Órgano Legislativo la presente:

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

PROYECTO DE DECRETO.

ÚNICO.- Se reforman los artículos 15-A y 15-C de la Ley Federal del Trabajo; para quedar de la siguiente manera:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

En este tipo de trabajo, las partes tendrán que cumplir con las siguientes condiciones:

A. El contratante deberá:

a) Acreditar que dicho trabajo no abarcará la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Justificar por su carácter especializado y necesario.

c) Acreditar que dicho trabajo no podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

d) Justificar la causa por la que requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar.

e) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:

1. Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo;

2. Libertad sindical; y

3. Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma;

4. Todos los demás derechos que establezca esta Ley.

De no cumplirse con lo establecido en los incisos a), b) y c), el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

B. El contratista deberá:

a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital.

b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta.

c) Documentar con información fidedigna y detallada, que dé cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales.

d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones:

1. Vacaciones;
2. Prima vacacional;
3. Pago de días de descanso;
4. Acceso obligatorio a la seguridad social;
5. Aguinaldo;
6. Utilidades y
7. Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes.

(...)

(...)

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- REMITASE LA PRESENTE PROPUESTA A LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN PARA LOS EFECTOS LEGISLATIVOS CORRESPONDIENTES.

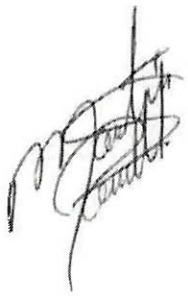
SEGUNDO.- EL PRESENTE DECRETO ENTRARÁ EN VIGOR AL DÍA SIGUIENTE DE SU PUBLICACIÓN EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN.

TERCERO.- PUBLÍQUESE EN LA GACETA OFICIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO Y EN EL DIARIO OFICIAL DE LA FEDERACIÓN PARA SU MAYOR DIFUSIÓN.

Dado en el Recinto del Congreso de la Ciudad de México,

a los 10 días del mes de Marzo de 2020.

ATENTAMENTE



DocuSign Envelope ID: 9DC33517-559B-4420-B557-9D1A1CFB3196

DICTAMEN A LA PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

Honorable Congreso:

La Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social de este Congreso de la Ciudad de México, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 67; 70, fracción I; 72 fracción I; 74 fracción V; y 80 de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; y los artículos 103 fracción I; 106; 222 fracciones III y VIII; 256; 257; 313 fracción V; 325; y 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, somete a la consideración del Pleno de este H. Congreso de la Ciudad de México, el presente Dictamen a la Propuesta de Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de Subcontratación Laboral, que presentó el Diputado José Martín Padilla Sánchez del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Regeneración Nacional, al tenor de los siguientes:

ANTECEDENTES

DS MSH

DS LEVM

DS PMCM

DS LCS

PRIMERO. Con fecha diez de marzo del dos mil veinte, el Diputado José Martín Padilla Sánchez presentó ante el pleno de este Congreso de la Ciudad de México, I Legislatura, la Propuesta de Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de Subcontratación Laboral, quien para efecto de dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, propone que en caso de ser aprobada, sea la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, ante la que se interponga la Iniciativa.

DocuSign Envelope ID: 9DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB3196

SEGUNDO. Mediante oficio MDSPOSA/CSP/1646/2020 de fecha diez de marzo del dos mil veinte fue turnada la Propuesta de Iniciativa de mérito a la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social, a fin de que se procediera a la elaboración del dictamen correspondiente.

TERCERO. Mediante correo electrónico la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social de este Congreso, envío copia de la Propuesta de Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de Subcontratación Laboral, a las diputadas y diputados que la integran, con el fin de que emitieran observaciones y comentarios a la misma.

CUARTO. A efecto de cumplir con lo dispuesto por los artículos 103, 104, 106 fracción XVI, 252, 257, 325 y 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, los integrantes de la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social, se reunieron el día catorce de diciembre de dos mil veinte, para dictaminar la Propuesta de Iniciativa señalada con anterioridad, con el fin de someterla a la consideración del Pleno de este Honorable Congreso, al tenor de los siguientes:

C O N S I D E R A N D O S

PRIMERO. Que esta Comisión es competente para conocer y resolver respecto de la Propuesta de Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo, en materia de Subcontratación Laboral, que presentó el Diputado José Martín Padilla Sánchez del Grupo Parlamentario del Partido Movimiento Regeneración Nacional.

DS MSH

DS LEVM

DS PRCM

DS LCS

SEGUNDO. Que la Propuesta de Iniciativa tiene como propósito reformar el Artículo 15-A y adiciona un párrafo tercero al Artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo en materia de Subcontratación Laboral.

DocuSign Envelope ID: 9DC33517-559B-4420-B557-9D1A1CFB3196

TERCERO. Que la Propuesta de Iniciativa presentada por el Diputado José Martín Padilla Sánchez, en el contenido señala que, en México, la subcontratación, -también conocida por el término anglosajón *outsourcing*-, remite sus inicios a la década de los 40 e inicialmente se caracterizaba por la contratación de servicios de básicos, como los de limpieza y vigilancia, entre otros. Que posteriormente, en la década de los años setenta se dio un considerable crecimiento de las agencias consultoras y que para los años noventa fue cuando se incrementó de manera importante el número de compañías prestadoras de servicios de personal especializado[1]. Que, en ese sentido, cita el señalamiento que realiza Alejandro Bolaños Pérez:

> *El auge de estas compañías de personal, en gran parte, se da por la separación de las utilidades de la empresa; es decir, una empresa que contaba con el personal para su operación "creaba" una compañía de outsourcing de personal, y así lograba asignar una utilidad menor a la compañía de servicios; esta utilidad menor era la base para el reparto de utilidades a sus trabajadores*[2].

Que el outsourcing vino a configurar un nuevo paradigma dentro del mundo empresarial: la disminución gradual de la participación de las personas trabajadoras en las utilidades de las empresas.

El Diputado Padilla Sánchez menciona que la razón por la que se pretende justificar la adopción de lo antedicho guarda relación con dos variables: 1) la competitividad de las empresas y 2) la noción de México como un país atractivo para la inversión. Que de estas dos variables se extraen los siguientes razonamientos:

DS MSM

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[1] Para dimensionar la situación a la cual nos estamos enfrentando, de acuerdo con los resultados oportunos de los Censos Económicos del INEGI del año 2019, la subcontratación subió tres puntos porcentuales en los últimos 10 años (del 13.5 por ciento, en 2014, a 16.3, en 2019), véase el siguiente enlace: https://www.inegi.org.mx/app/biblioteca/ficha.html?upc=702825192983

[2] Véase el siguiente enlace, del artículo intitulado "El outsourcing en México: Pasado, presente y ¿futuro?", consultado el 05 de marzo de 2019: https://www.ccpm.org.mx/avisos/El%20-outsourcing-%20en%20-mexico-noviembre-2016-puntos-finos.pdf

DocuSign Envelope ID: 9DC3351F-559B-4420-B557-9D1A1CFB5196

1. Que, para los inversionistas nacionales en cualquier industria, el hecho de distribuir cierto porcentaje de las utilidades, repercute en la perspectiva de crecimiento de su negocio, en virtud de que estas utilidades podrían ser utilizadas para la ampliación de su inversión.
2. Que, para el caso de inversionistas extranjeros, se enfrentan a similares situaciones a las de los inversionistas nacionales, lo cual puede hacerlos desistir de invertir en el país.
3. Que la búsqueda de la competitividad a través de la obtención de mayores utilidades también es una razón "económicamente válida".

Que a pesar de lo anterior, estos argumentos no constituyen una justificación suficientemente valida ni ética, ya que se basan en criterios de exclusión de las y los trabajadores, además de que da cuenta que la subcontratación ha sido utilizada –por ciertos actores y agentes- de forma abusiva, "creando estructuras que han llevado a disminuir o incluso eliminar la retención y pago del ISR por pago de salarios, así como de las cuotas de seguridad social" o en su caso, por lo cual también cita un señalamiento del actual director general del IMSS, Zoé Robledo:

> *El outsourcing "malo" abarata la mano de obra, afecta los ingresos de las y los trabajadores, así como su relación con el seguro social. Los derechos de los empleadores, son irrenunciables y los abusos de las empresas que operan con esquemas ilegales, pueden sufrir afectaciones.*[3]

Que en este sentido y en relación con lo anterior, es posible entender las razones por las que, en el último decenio, la figura de la subcontratación ha conducido a una amplia discusión y debate en el ámbito político, empresarial, académico y legislativo[4]. Es por ello que en torno a dicha discusión se han integrado dos posicionamientos: la primera

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[3] Ibídem.

[4] Tal es el caso de las discusiones que se mantienen latentes en el Congreso General y como ejemplo de ello, el Parlamento Abierto sobre la subcontratación laboral organizado por el Senado de la República. Para mayor conocimiento, véase el siguiente enlace del Canal del Congreso: https://www.canaldelcongreso.gob.mx/noticias/12886/Inauguran_en_Senado%2C_Parlamento_Abierto_en_materia_de_subcontratacion_laboral

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-359B-4420-B557-5D1A1CFB5196

que reclama su total desaparición y la segunda, que defiende su permanencia pero que apuesta a una mejor regulación de esta figura que configura determinadas relaciones laborales.

El Diputado promovente señala que el amplio sector que ha apostado por la preservación y defensa de la subcontratación laboral o *outsourcing*; desde siempre han señalado sus ventajas económicas y directivas; como puede observarse en la siguiente definición:

> *Una de las estrategias actuales es el Business Process Outsourcing o Externalización de Procesos de Negocios, se trata de la transferencia de un proceso o una fase del negocio a un tercero especializado con el objeto de agilizar y mejorar los procesos, lograr mayor y más eficientes resultados, agilizar el management o comprimir costos*[5].

Sin embargo, el Diputado José Martín considera que lo que se puede destacar de las definiciones sobre la subcontratación es su lectura economicista de la realidad laboral, pues, se centra en la lógica del costo-beneficio, quedando excluidos las y los trabajadores –tanto sus condiciones como sus derechos laborales- que se encuentran bajo este régimen laboral, y que lo que importa es la maximización de la productividad y competitividad de la empresa más no un reparto equitativo de beneficios entre empleados y empleadores.

Por tal motivo, su Propuesta de Iniciativa tiene por objeto dotar de algunas precisiones al articulado que norma la figura de la subcontratación laboral dentro de la Ley Federal del Trabajo, de manera que dichas precisiones posibiliten aminorar o reducir significativamente las condiciones de desigualdad de posiciones de las y los trabajadores mexicanos que se encuentran bajo este régimen laboral, lo cual ha traído consigo una disminución cuantitativa (como de efectos cualitativos diferenciados) de

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[5] 2 Díaz Spataro, Mariana. *Outsourcing. Guía práctica de Técnicas y Estrategias.* Ediciones de la U. Bogotá, Colombia, 2012, Pág. 154

DocuSign Envelope ID: 3DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB3196

sus derechos humanos laborales y de seguridad social, todos ellos consagrados en los Tratados Internacionales signados por nuestro país y en la Constitución Política General.

El Diputado promovente considera que el trabajo que se encuentra bajo este régimen no puede estar excluido de principios éticos como la justicia social y la solidaridad humana, que es necesario definir cuáles serán las responsabilidades y obligaciones que deben asumir la parte contratante y contratista para con los trabajadores, si se quiere configurar una nueva realidad laboral basada en igualdad de condiciones y beneficios laborales, pues en el actual articulado de la Ley Federal del Trabajo no se define de forma explícita cuales han de ser las condiciones a las que ambos sujetos se han de atener[6], lo cual presta a que se sigan prestando y perpetuando las situaciones arriba señaladas.

Que por tales razones las modificaciones que propone en esta Iniciativa se fundamentan en los siguientes argumentos:

1. Que el artículo 123 de nuestra Carta Magna establece que toda persona tiene **derecho al trabajo digno** y que se promoverá la creación de empleos y la organización social del trabajo, esto conforme a la ley.

2. Que el artículo primero Constitucional señala que ante "las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales", se favorecerá en todo tiempo a las personas la protección más amplia de los mismos, como es el caso del derecho al trabajo digno.

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[6] Esto ha sido señalado por Virginia Viridiana Escobar Dávila en sus tesis de licenciatura intitulada "La legalización de la subcontratación en México", que puede ser consultada en el siguiente sitio: http://132.248.9.195./ptd2016/julio/0746978/Index.html; véase también otras tesis sobre el mismo asunto: José Ricardo Aceves Paniagua en sus tesis "El trabajo en régimen de subcontratación y su inobservancia legal en México", Jonathan Israel Vázquez Contreras "Subcontratación ilícita, negación de los derechos fundamentales de los trabajadores"; así como la tesis de maestría de Carla Jiménez Juárez "La subcontratación laboral en México y su impacto en las relaciones de trabajo".

DocuSign Envelope ID: 3DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB3196

3. Que el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en su artículo segundo señala a la letra el compromiso que deben adoptar los gobiernos: "adoptar medidas, tanto por separado como mediante la asistencia y la cooperación internacionales, especialmente económicas y técnicas, hasta el máximo de los recursos que disponga, para **lograr progresivamente**, por todos los medios apropiados, inclusive en particular la adopción de medidas legislativas, la plena efectividad de **los derechos aquí reconocidos**".

Que es por las anteriores consideraciones expuestas, que el Diputado Padilla Sánchez somete al Pleno de este Honorable Congreso de la Ciudad de México, la siguiente Propuesta de Iniciativa y para una mejor comprensión y mayor entendimiento expone el siguiente cuadro comparativo:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.	**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.
Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:	**En** este tipo de trabajo, **las partes tendrán que** cumplir con las siguientes condiciones:
a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se	**A. El contratante deberá:**

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B537-5D1A1CFB3196

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado. **c)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. (...)	**a)** **Acreditar que dicho trabajo** no ~~podrá~~ abarcar**á** la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** ~~Deberá justificarse~~ **Justificar** ~~por~~ su carácter especializado y **necesario.** **c)** **Acreditar que dicho trabajo** no podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. **d) Justificar la causa por la que requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar.** **e) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:**

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB3196

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
	1. Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo; **2. Libertad sindical; y** **3. Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma;** **4. Todos los demás derechos que establezca esta Ley.** De no cumplirse con lo establecido en los incisos **a), b) y c),** el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. **B. El contratista deberá:** **a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital.**

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CF B5196

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
	b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta. c) Documentar con información fidedigna y detallada, que dé cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales. d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones: 1. Vacaciones; 2. Prima vacacional; 3. Pago de días de descanso; 4. Acceso obligatorio a la seguridad social; 5. Aguinaldo; 6. Utilidades y 7. Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes. (...)
(...)	(...)

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB5196

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables. **En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.**

CUARTO. La Comisión Dictaminadora comparte los motivos que animan la Propuesta de Iniciativa que se analiza, cuyo objeto consiste en dotar de algunas precisiones al articulado de la Ley Federal del Trabajo, que norma la figura del outsourcing, para que esas precisiones hagan posible aminorar o reducir significativamente condiciones o desigualdad de trabajadoras y trabajadores, que se encuentran sujetos a este régimen laboral y garantizar sus derechos humanos laborales y de seguridad social, consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos e instrumentos internacionales suscritos por México.

DS

DS

DS

DS

DocuSign Envelope ID: 9DC33517-359B-4420-B357-9D1A1CFB3196

QUINTO. Del análisis de la Propuesta de Iniciativa presentada por el Diputado José Martín Padilla Sánchez, esta Dictaminadora observa que efectivamente, se trata de un ordenamiento legal de carácter federal.

Al constituirse en legislación suprema, en la elaboración de leyes, sus reformas o derogaciones, deben atender a los contenidos que dicha legislación mandata. Por ello, para fundamentar y razonar los planteamientos de la Dictaminadora contenidos en el presente Dictamen, es relevante lo dispuesto en el artículo 40 de la Carta Magna:

> ***Artículo 40.*** *Es voluntad del pueblo mexicano constituirse en una República representativa, democrática, laica y federal, compuesta por Estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior, y por la Ciudad de México, unidos en una federación establecida según los principios de esta ley fundamental.*

Precisamente en la distribución de competencias, entre los poderes federales y locales, rige el principio del artículo 124 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que dispone:

> ***Artículo 124.*** *Las facultades que no están expresamente concedidas por esta Constitución a los funcionarios federales, se entienden reservadas a los Estados o a la Ciudad de México, en los ámbitos de sus respectivas competencias.*

Atendiendo a este principio de distribución de facultades, el artículo 73 constitucional, referente a las facultades del Congreso de la Unión, en su fracción X. mandata:

> ***Artículo 73.*** *El Congreso tiene facultad:*
>
> ***I.*** *a* ***IX.*** *...*
>
> ***X.*** *Para legislar en toda la República sobre hidrocarburos, minería, sustancias químicas, explosivos, pirotecnia, industria cinematográfica, comercio, juegos con apuestas y sorteos, intermediación y servicios*

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B537-5D1A1CFB3196

financieros, energía eléctrica y nuclear ***y para expedir las leyes del trabajo reglamentarias del artículo 123;***

XI. *a* ***XXXI.*** *…*

Por tanto, de este análisis y fundamentos, la Dictaminadora considera que la Ley Federal del Trabajo, es por mandato supremo, una facultad legislativa exclusiva del Congreso de la Unión, por tanto, el Congreso de la Ciudad de México, no tiene la facultad de reformar ni derogar esta Ley, por ello resulta pertinente el planteamiento de la Propuesta de Iniciativa que se dictamina.

Aunado al anterior fundamento, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, le confiere a la Legislatura de la Ciudad de México el derecho de iniciar leyes y decretos, como lo establece el artículo 71 de la Carta Magna.

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece:

"Artículo 71. *El derecho de iniciar leyes o decretos compete:*

I. *Al Presidente de la República;*

II. *A los Diputados y Senadores al Congreso de la Unión;*

III. *A las Legislaturas de los Estados y de la Ciudad de México; y*

IV. *A los ciudadanos en un número equivalente, por lo menos, al cero punto trece por ciento de la lista nominal de electores, en los términos que señalen las leyes.*

…

…

…."

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

DocuSign Envelope ID: 9DC3351F-559B-4420-B097-9D1A1CFB3196

Asimismo, el artículo 29, apartado D, inciso c), de la Constitución Política de la Ciudad de México, establece que es competencia del Congreso de la Ciudad de México:

"A. a C. ...

D. ...

a) a b). ...

c) Iniciar leyes y decretos ante el Congreso de la Unión, en los términos previstos por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;

d) a r). ...

E. ..."

No pasa inadvertido para esta Comisión Dictaminadora, que algunas partes del formato de la Propuesta de Iniciativa que se analiza, mencionan solo Iniciativa; y que algunos contenidos que establece el artículo 325 del Reglamento del Congreso relacionados con las Propuestas de Iniciativa, los omitió. Sin embargo, con los elementos que sí contiene, es indudable, a juicio de la propia Dictaminadora, que se trata de una Propuesta de Iniciativa, por lo que se dictamina en tal sentido.

En cuanto a los contenidos de la propuesta de reforma al artículo 15-A y la adición de un párrafo tercero al artículo 16-A, de la Ley Federal del Trabajo, la Dictaminadora considera:

Respecto a la propuesta de modificación al artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo, actualmente establece:

Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las

DocuSign Envelope ID: 3DC33517-339B-4420-B337-3D1A1CFB3196

tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.

Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

La propuesta del Diputado José Martín Padilla Sánchez, de imponer el cumplimiento de los incisos a), b) y c), al contratante solamente, se considera improcedente por las siguientes razones: en la actual disposición normativa, se trata de una definición donde la relación contractual se da entre dos partes, el contratante y el contratista; por su naturaleza deben ambas partes atender al cumplimiento de los requisitos marcados en los tres incisos arriba señalados. Aun cuando obliga a ambas partes contratantes a ceñirse a ellos, de no cumplirse ya le impone el precepto en vigor, al contratante las obligaciones en su calidad de patrón, para todos los efectos a que haya lugar.

De incorporarse la modificación del Diputado proponente eliminaría la responsabilidad de una de las partes contratantes que es la del contratista, lo que no se justifica porque ambas partes adquieren compromisos actuando de conformidad con la naturaleza del contrato de subcontratación; y solo en caso de que no se cumplan la carga de responsabilidad es para el contratante.

En la propuesta, lejos de cumplir ésta el objetivo que expone en su motivación el legislador de "precisar el articulado", lo vuelve confuso porque ya solo una de las dos partes está obligada a cumplir a cabalidad los supuestos para un contrato de subcontratación entre partes; además de proteger al contratista a quien le quita la

DS

DS

DS

DS

obligación de atender a los supuestos a), b) y c), lo que vuelve cuestionables las obligaciones del contratista con las y los trabajadores.

Por tanto, es de considerarse que se debe dejar el artículo como actualmente está en vigor, con los requisitos que tienen la obligación de cumplir como parte de la naturaleza del contrato ambas partes; y que se clarifiquen obligaciones de cada una de las partes, como segunda parte del mismo artículo, en los términos en que lo propone el Diputado Padilla Sánchez.

En lo referente a la adición de un párrafo tercero al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, la Dictaminadora lo considera procedente.

Por los argumentos y fundamentos expuestos, la Comisión Dictaminadora considera que la Propuesta de Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 15-A y se adiciona un párrafo tercero al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, es procedente con modificaciones y, por lo tanto:

R E S U E L V E

PRIMERO. Se aprueba la remisión a la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, con modificaciones, de la Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 15-A y se adiciona un párrafo tercero al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, de conformidad con el artículo 71 fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y los artículos 12 Fracción I, 13 Fracción LXVII de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México bajo el siguiente texto:

SEGUNDO. El Congreso de la Ciudad de México I Legislatura, aprueba la siguiente Iniciativa de Decreto por el que se reforma el artículo 15-A y se adiciona un párrafo tercero al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo:

DocuSign Envelope ID: 3DC33317-339B-4420-B337-3D1A1CFB3196

Presidenta de la Mesa Directiva
H. Cámara de Diputados
LXIV Legislatura.
PRESENTE.

El Congreso de la Ciudad de México, I Legislatura, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 71, Fracción III de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y el Artículo 325 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, presenta la:

Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforma el artículo 15-A; y se adiciona el artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral.

1.Fundamento Legal:

La presente iniciativa se presenta con fundamento en lo establecido en los artículos 122 Apartado A, fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 29 Apartado D inciso C, Apartado E numeral 1, de la Constitución Política de la Ciudad de México; 12 fracción II y 13 fracción LXVII de la Ley Orgánica del Congreso de la Ciudad de México; 5 fracciones I y II, 95, 96, 118, 325 y 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México.

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

2.Exposición de motivos:

En México, la subcontratación, -también conocida por el término anglosajón *outsourcing*-, remite sus inicios a la década de los 40 e inicialmente se caracterizaba por la contratación de servicios de básicos, como los de limpieza y vigilancia, entre otros. Posteriormente, en la década de los años setenta se dio un considerable

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB5196

crecimiento de las agencias consultoras y para los años noventa es cuando se incrementa de manera importante el número de compañías prestadoras de servicios de personal especializado[7]. Como señala, Alejandro Bolaños Pérez, lo anterior encuentra una explicación:

> *El auge de estas compañías de personal, en gran parte, se da por la separación de las utilidades de la empresa; es decir, una empresa que contaba con el personal para su operación "creaba" una compañía de outsourcing de personal, y así lograba asignar una utilidad menor a la compañía de servicios; esta utilidad menor era la base para el reparto de utilidades a sus trabajadores*[8].

Es decir, el outsourcing vino a configurar un nuevo paradigma dentro del mundo empresarial: la disminución gradual de la participación de las personas trabajadoras en las utilidades de las empresas.

La razón por la que se pretende justificar la adopción de lo antedicho guarda relación con dos variables: 1) la competitividad de las empresas y 2) la noción de México como un país atractivo para la inversión. De estas dos variables se extraen los siguientes razonamientos:

1. Para los inversionistas nacionales en cualquier industria, el hecho de distribuir cierto porcentaje de las utilidades, repercute en la perspectiva de crecimiento de su negocio, en virtud de que estas utilidades podrían ser utilizadas para la ampliación de su inversión.

DS

DS

DS

DS

[7] Para dimensionar la situación a la cual nos estamos enfrentando, de acuerdo con los resultados oportunos de los Censos Económicos del INEGI del año 2019, la subcontratación subió tres puntos porcentuales en los últimos 10 años (del 13.5 por ciento, en 2014, a 16.3, en 2019), véase el siguiente enlace: https://www.inegi.org.mx/app/biblioteca/ficha.html?upc=702825192983

[8] Véase el siguiente enlace, del artículo intitulado "El outsourcing en México: Pasado, presente y ¿futuro?", consultado el 05 de marzo de 2019: https://www.ccpm.org.mx/avisos/El%20-outsourcing-%20en%20-mexico-noviembre-2016-puntos-finos.pdf

2. Para el caso de inversionistas extranjeros, se enfrentan a similares situaciones a las de los inversionistas nacionales, lo cual puede hacerlos desistir de invertir en el país.

3. La búsqueda de la competitividad a través de la obtención de mayores utilidades también es una razón "económicamente válida".

Aun así, estos argumentos no constituyen una justificación suficientemente valida ni ética, ya que se basan en criterios de exclusión de las y los trabajadores, además de que da cuenta que la subcontratación ha sido utilizada –por ciertos actores y agentes- de forma abusiva, "creando estructuras que han llevado a disminuir o incluso eliminar la retención y pago del ISR por pago de salarios, así como de las cuotas de seguridad social" o en su caso, como señala el actual director general del IMSS, Zoé Robledo:

> *El outsourcing "malo" abarata la mano de obra, afecta los ingresos de las y los trabajadores, así como su relación con el seguro social. Los derechos de los empleadores, son irrenunciables y los abusos de las empresas que operan con esquemas ilegales, pueden sufrir afectaciones.*[9]

De acuerdo a lo anterior, con este estado de la cuestión, es posible entender las razones por las que, en el último decenio, la figura de la subcontratación ha conducido a una amplia discusión y debate en el ámbito político, empresarial, académico y legislativo[10]. En torno a dicha discusión se han integrado dos posicionamientos: la primera que reclama su total desaparición y la segunda, que defiende su permanencia pero que apuesta a una mejor regulación de esta figura que configura determinadas relaciones laborales.

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[9] Ibídem.

[10] Tal es el caso de las discusiones que se mantienen latentes en el Congreso General y como ejemplo de ello, el Parlamento Abierto sobre la subcontratación laboral organizado por el Senado de la República. Para mayor conocimiento, véase el siguiente enlace del Canal del Congreso: https://www.canaldelcongreso.gob.mx/noticias/12886/Inauguran_en_Senado%2C_Parlamento_Abierto_en_materia_de_subcontratacion_laboral

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CFB5196

El amplio sector que ha apostado por la preservación y defensa de la subcontratación laboral o *outsourcing*; desde siempre han señalado sus ventajas económicas y directivas; como puede ser visualizado en esta definición:

> *Una de las estrategias actuales es el Business Process Outsourcing o Externalización de Procesos de Negocios, se trata de la transferencia de un proceso o una fase del negocio a un tercero especializado con el objeto de agilizar y mejorar los procesos, lograr mayor y más eficientes resultados, agilizar el management o comprimir costos*[11].

Empero, lo que se puede destacar de las definiciones sobre la subcontratación es su lectura economicista de la realidad laboral, pues, se centra en la lógica del costo-beneficio, quedando excluidos las y los trabajadores –tanto sus condiciones como sus derechos laborales- que se encuentran bajo este régimen laboral.

Importa la maximización de la productividad y competitividad de la empresa más no un reparto equitativo de beneficios entre empleados y empleadores.

Por tal motivo, la presente Propuesta de Iniciativa tiene por objeto dotar de algunas precisiones al articulado que norma la figura de la subcontratación laboral dentro de la Ley Federal del Trabajo, de manera que dichas precisiones posibiliten aminorar o reducir significativamente las condiciones de desigualdad de posiciones de las y los trabajadores mexicanos que se encuentran bajo este régimen laboral, lo cual ha traído consigo una disminución cuantitativa (como de efectos cualitativos diferenciados) de sus derechos humanos laborales y de seguridad social, todos ellos consagrados en los Tratados Internacionales signados por nuestro país y en la Constitución Política General.

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[11] 2 Díaz Spataro, Mariana. *Outsourcing. Guía práctica de Técnicas y Estrategias.* Ediciones de la U. Bogotá, Colombia, 2012, Pág. 154

DocuSign Envelope ID: 9DC3331F-559B-4420-B557-9D1A1CF83196

El trabajo que se encuentra bajo este régimen no puede estar excluido de principios éticos como la justicia social y la solidaridad humana. Es necesario definir cuáles serán las responsabilidades y obligaciones que deben asumir la parte contratante y contratista para con los trabajadores, si se quiere configurar una nueva realidad laboral basada en igualdad de condiciones y beneficios laborales, pues en el actual articulado de la Ley Federal del Trabajo no se define de forma explícita cuales han de ser las condiciones a las que ambos sujetos se han de atener[12], lo cual presta a que se sigan prestando y perpetuando las situaciones arriba señaladas.

Las modificaciones que se proponen en esta Iniciativa se fundamentan en los siguientes argumentos:

1. Que el artículo 123 de nuestra Carta Magna establece que toda persona tiene **derecho al trabajo digno** y que se promoverá la creación de empleos y la organización social del trabajo, esto conforme a la ley.

2. Que el artículo primero Constitucional señala que ante "las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales", se favorecerá en todo tiempo a las personas la protección más amplia de los mismos, como es el caso del derecho al trabajo digno.

3. Que el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales en su artículo segundo señala la letra el compromiso que deben adoptar los gobiernos: "adoptar medidas, tanto por separado como mediante la asistencia y la cooperación internacionales, especialmente económicas y técnicas, hasta el

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

[12] Esto ha sido señalado por Virginia Viridiana Escobar Dávila en sus tesis de licenciatura intitulada "La legalización de la subcontratación en México", que puede ser consultada en el siguiente sitio: http://132.248.9.195./ptd2016/julio/0746978/Index.html; véase también otras tesis sobre el mismo asunto: José Ricardo Aceves Paniagua en sus tesis "El trabajo en régimen de subcontratación y su inobservancia legal en México", Jonathan Israel Vázquez Contreras "Subcontratación ilícita, negación de los derechos fundamentales de los trabajadores"; así como la tesis de maestría de Carla Jiménez Juárez "La subcontratación laboral en México y su impacto en las relaciones de trabajo".

DocuSign Envelope ID: 5DC3351 7-559B-4426-B557-5D1A1CF B3196

máximo de los recursos que disponga, para **lograr progresivamente**, por todos los medios apropiados, inclusive en particular la adopción de medidas legislativas, la plena efectividad de **los derechos aquí reconocidos**".

Por lo anterior se proponen las siguientes modificaciones:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
Artículo 15-A. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: **a)** No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado. **c)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que	**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: **a)** No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. **b)** Deberá justificarse por su carácter especializado. **c)** No podrá comprender tareas iguales o similares a las que

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

DocuSign Envelope ID: 3DC33517-559B-4420-B397-9D1A1CFB3196

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.	realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social. **El contratante deberá:** **a) Justificar la causa por la que requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar.** **b) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:** **1. Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el**

DS

DS

DS

DS

DocuSign Envelope ID: 5DC33317-559B-4420-B557-5D1A1CFB5196

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
	desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo; 2. Libertad sindical; y 3. Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma; 4. Todos los demás derechos que establezca esta Ley. El contratista deberá: a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital. b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta. c) Documentar con información fidedigna y detallada, que dé cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales,

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
	de seguridad social y fiscales. **d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones:** **1. Vacaciones;** **2. Prima vacacional;** **3. Pago de días de descanso;** **4. Acceso obligatorio a la seguridad social;** **5. Aguinaldo;** **6. Utilidades y** **7. Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes.**
(...) **Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación	**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última. Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

LEY FEDERAL DEL TRABAJO	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA**
debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.	debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables. **En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.**

Por las consideraciones expresadas, se presenta:

ÚNICO: Se reforma el artículo 15-A; y se adiciona un tercer párrafo al artículo 15-C, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 15-A. *El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.*

Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:

a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

b) Deberá justificarse por su carácter especializado.

c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.

DocuSign Envelope ID: 3DC3551F-559B-4420-B557-3D1A1CF B3196

De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.

El contratante deberá:

a) Justificar la causa por la que requiere de dicho trabajo, demostrando con evidencias que su empresa, industria, comercio, dependencia o entidad se encuentra imposibilitada para efectuar las actividades y tareas que son objeto de este servicio o ejecución de obra a contratar.

b) Garantizar el cumplimiento de las siguientes obligaciones ante las personas contratadas bajo este régimen:

1. ***Otorgar las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades en el lugar de trabajo;***
2. ***Libertad sindical; y***
3. ***Reconocimiento a la antigüedad del trabajador, otorgándole la oportunidad de ser contratado por la misma;***
4. ***Todos los demás derechos que establezca esta Ley.***

El contratista deberá:

a) Registrarse ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un padrón que será público y transparente, con lo cual acreditará que es proveedor de estos servicios o ejecutor de obras, dicho padrón deberá publicarse en una Plataforma Nacional Digital.

b) Presentar la certificación expedida por la Institución especializada en la materia, que acredite la calidad de los servicios que presta.

c) Documentar con información fidedigna y detallada, que dé cuenta del cumplimiento de sus obligaciones laborales, de seguridad social y fiscales.

DS

DS

DS

DS

DocuSign Envelope ID: 5DC33317-559B-4420-B557-5D1A1CFB3190

d) Cumplir sus obligaciones de asegurar a las personas contratadas bajo este régimen, las siguientes prestaciones:

1. *Vacaciones;*
2. *Prima vacacional;*
3. *Pago de días de descanso;*
4. *Acceso obligatorio a la seguridad social;*
5. *Aguinaldo;*
6. *Utilidades y*
7. *Cualquier otra prestación que se pudieren pactar entre las partes.*

Artículo 15-C. La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.

Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.

En caso de incumplimiento, la empresa contratante podrá solicitar la rescisión del contrato y deberá informar a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para que realice las acciones conducentes.

DS MSH

DS LEVM

DS PACM

DS LCS

TRANSITORIOS

PRIMERO. – En ejercicio de la facultad conferida a este Congreso contenida en el artículo 71, fracción III, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y del artículo 326 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, remítase a la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión para los efectos a que haya lugar.

DocuSign Envelope ID: 5DC33517-559B-4420-B557-5D1A1CF B3196

SEGUNDO. - El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

TERCERO. - Publíquese en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México y en el Diario Oficial de la Federación para su máxima difusión.

Dado en el Palacio Legislativo de Donceles, a los _____ días del mes de diciembre de 2020.

La Presidenta de la Mesa Directiva del Congreso de la Ciudad de México, Dip. Margarita Saldaña Hernández. - Firma. - La Secretaria de la Mesa Directiva Dip. Donají Ofelia Olivera Reyes. - Firma.

DS

DS

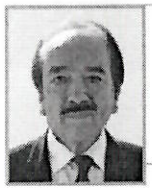
DS

DS

DocuSign Envelope ID: 5DC3351F-559B-4420-B557-5D1A1CFB3196

DICTAMEN A LA PROPUESTA DE INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

REGISTRO DE VOTACIÓN

DIPUTADO	VOTO		
 PRESIDENTE **Saldaña Hernández Margarita.**	A FAVOR: DocuSigned by: FE436455C47E43C...	EN CONTRA	EN ABSTENCIÓN
 VICEPRESIDENTE **Martínez Urincho Alberto.**	A FAVOR	EN CONTRA	EN ABSTENCIÓN
 SECRETARIO **Varela Martínez Leticia Esther.**	A FAVOR: DocuSigned by: Leticia Esther Varela Martínez 68E92091DFA843C...	EN CONTRA	EN ABSTENCIÓN
 INTEGRANTE **Del Campo Castañeda José de Jesús Martín.**	A FAVOR	EN CONTRA	EN ABSTENCIÓN
 INTEGRANTE **Castillo Mendieta Paula Andrea.**	A FAVOR: DocuSigned by: Paula Andrea Castillo Mendieta 4008DB6BBE624BE...	EN CONTRA	EN ABSTENCIÓN
 INTEGRANTE **Clavel Sánchez Lizette.**	A FAVOR: DocuSigned by: Lizette Clavel Sánchez 28EEACECE57642A...	EN CONTRA	EN ABSTENCIÓN

RUÍZ SUÁREZ RICARDO	MORENA	--
SALAZAR MARTÍNEZ MIGUEL ÁNGEL	PRI	A FAVOR
SALDAÑA HERNÁNDEZ MARGARITA	PAN	A FAVOR
SALGADO VÁZQUEZ RIGOBERTO	MORENA	A FAVOR
SALIDO MAGOS MARÍA GABRIELA	PAN	--
SANTILLÁN PÉREZ EDUARDO	MORENA	A FAVOR
SARMIENTO GÓMEZ LILIA MARÍA	PT	A FAVOR
SOTO MALDONADO PAULA ADRIANA	MORENA	A FAVOR
TABE ECHARTEA MAURICIO	PAN	A FAVOR
TRIANA TENA JORGE	PAN	A FAVOR
VACA CORTÉS SANDRA ESTHER	PRI	--
VARELA MARTÍNEZ LETICIA ESTHER	MORENA	A FAVOR
VARGAS BERNAL JOSÉ EMMANUEL	MORENA	A FAVOR
VILLALOBOS PÉREZ ESPERANZA	MORENA	A FAVOR
VILLANUEVA RAMOS MARCO ANTONIO TEMÍSTOCLES	MORENA	A FAVOR
VON ROEHRICH DE LA ISLA CHRISTIAN DAMIÁN	PAN	A FAVOR
ZÚÑIGA CERÓN MARISELA	MORENA	A FAVOR

Diputada Presidenta, el resultado de la votación es el siguiente: 57 votos a favor, 0 votos en contra y 0 abstenciones.

LA C. PRESIDENTA DIPUTADA MARGARITA SALDAÑA HERNÁNDEZ.- Gracias, diputada.

En consecuencia, se aprueba el dictamen que presentó la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social.

Remítase a la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión para la continuación del procedimiento legislativo.

El siguiente punto del orden del día es la discusión y en su caso aprobación del dictamen de la iniciativa ante el Congreso de la Unión con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación laboral, suscrita por el diputado José Martín Padilla Sánchez, integrante del grupo parlamentario de MORENA, que presenta la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social.

Para fundamentar el dictamen y de conformidad con lo dispuesto por la fracción III del artículo 129 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, se concede el uso de

la palabra hasta por 5 minutos a la de la voz, diputada Margarita Saldaña Hernández, a nombre de la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social.

Diputadas y diputados, en el uso de la palabra expondré los motivos de la iniciativa ante el Congreso de la Unión con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación laboral, suscrita por el diputado José Martín Padilla Sánchez.

La propuesta de iniciativa señala que en México la subcontratación, también conocida por conocida por el término anglosajón outsourcing, remite a sus inicios en la década de los 40 e inicialmente se caracterizaba por la contratación de servicios de servicios básicos como los de limpieza y vigilancia, entre otros. Posteriormente, en la década de los 70 se dio un considerable incremento en las agencias consultoras que para los años 90 fue cuando se incrementó de manera importante el número de compañías prestadoras de servicios de personal especializado.

El outsourcing vino a configurar un nuevo paradigma dentro del mundo empresarial, uno de los cambios que se han presentado es la disminución gradual de la participación de las personas trabajadoras en las utilidades de las empresas.

La Comisión dictaminadora, preocupada por la violación a los derechos humanos de los trabajadores que se tienen con esta figura, comparte los motivos que animan la propuesta de iniciativa que se analiza, cuyo objeto consiste en dotar de algunas precisiones al articulado de la Ley Federal del Trabajo que norma la figura del outsourcing para que esas precisiones hagan posible aminorar o reducir significativamente condiciones o desigualdad de trabajadoras y trabajadores que se encuentren sujetos en este régimen laboral y garantizar sus derechos humanos, laboral y de seguridad social consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos e instrumentos internacionales suscritos por México.

Por lo que se solicita su amable voto a favor para aprobar la remisión a la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión de la presente iniciativa con modificaciones por el que se reforma el artículo 15 A y se adiciona un párrafo tercero al artículo 15 C de la Ley Federal del Trabajo al ser éste un ordenamiento federal.

Gracias por su atención recibida, compañeros diputados.

Está a discusión el dictamen.

Se abre el registro de oradores.

¿Oradores en contra?

¿Alguna diputada o algún diputado desea razonar su voto?

Martín Padilla: yo, diputada Presidenta.

¿Alguna otra diputada o diputado desea razonar su voto?

Se cierra la lista de oradores.

Tiene el uso de la palabra para razonar su voto el diputado Martín Padilla. Adelante, diputado.

EL C. DIPUTADO JOSÉ MARTÍN PADILLA SÁNCHEZ.- Muchas gracias, diputada Presidenta. Con su venia.

En los últimos años se ha buscado justificar la adopción de la subcontratación laboral, mejor conocida como *outsourcing* en pro de apoyar la competitividad de las empresas, así como de incentivar que México sea un país atractivo para la inversión extranjera. Sin embargo, la realidad nos ha demostrado que esto no ha sido del todo cierto, ya que este régimen laboral ha sido aprovechado por empresarios para evadir impuestos y mermar los derechos de los trabajadores y de las trabajadoras.

Es por ello que se ha visto la necesidad de reformar el marco legal actual a fin de reestructurar su funcionamiento y con ello combatir a las empresas que bajo esta figura han abusado de las y los trabajadores, disminuyéndoles sus derechos laborales y de seguridad social, consagrados en la Constitución y en tratados internacionales suscritos por nuestro país.

En ese sentido, la iniciativa que presenté el pasado 10 de marzo del 2020 propone precisar diversos aspectos en el articulado que norma la figura de la subcontratación laboral dentro de la Ley Federal de Trabajo, con el objetivo de apostar por una mejor regulación de esta figura y con ello reducir las condiciones de desigualdad de las y los trabajadores que se encuentran bajo este régimen.

Se propone definir cuáles serán las responsabilidades y obligaciones que deben asumir la parte contratante y la parte contratista para con las y los trabajadores, si se requiere configurar una nueva realidad laboral, basada en la igualdad de condiciones de beneficios laborales, pues en el actual articulado no se establece la forma explícita de atribuciones

que estarán a cargo de cada una, dejándolos en la indefensión ante la existencia de un conflicto laboral.

Así, el contratante otorgará a los trabajadores las condiciones de seguridad necesarias para el desarrollo de sus actividades, libertad sindical y el reconocimiento a la antigüedad ante el propio trabajador, entre otros aspectos.

Por otro lado, se propone que el contratista garantice a las personas contratadas bajo este régimen de contratación las siguientes prestaciones de ley: vacaciones, prima vacacional, pago de días de descanso y acceso obligatorio a la seguridad social, aguinaldo, utilidades y cualquiera otra prestación contemplado en la norma.

El trabajo que se encuentra bajo este régimen no puede seguir siendo excluido de principios éticos como la justicia social y la seguridad humana. De ahí reside la importancia de tan necesaria reforma, con el fin de definir las responsabilidades y obligaciones a cargo de la parte contratista y contratante para con las y los trabajadores y con ello reivindicar el sentido proteccionista de la norma laboral.

Así deseo contar con el apoyo de este Pleno para que el dictamen del proyecto de la iniciativa en comento sea aprobado y pueda ser remitido a la Cámara de Diputados del honorable le Congreso de la Unión para los efectos correspondientes.

Es cuánto, diputada Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Muchas gracias, diputado.

De conformidad con el artículo 135 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, esta Presidencia informa que se han recibido por escrito las siguientes reservas para ser sustituidas en lo particular: la de la voz, diputada Margarita Saldaña Hernández, reserva los resolutivos primero y segundo y el sexto, de remisión a la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión.

En razón de que fueron reservados artículos para ser discutidos en lo particular, se solicita a la Secretaría recoger la votación nominal del dictamen en lo general y los artículos no reservados en lo particular.

LA C. SECRETARIA.- Ábrase el sistema electrónico hasta 1 minuto con la finalidad de recoger la votación nominal del dictamen en lo general y de los artículos no reservados en lo particular.

LA C. SECRETARIA DIPUTADA DONAJI OFELIA OLIVERA REYES.- Ciérrese el sistema electrónico de votación.

¿Falta alguna diputada o diputado de emitir voto?

Fernando Aboitiz: en pro.

Guadalupe Chavira: a favor.

Héctor Barrera: a favor.

Queda registrado el voto del diputado Aboitiz a favor, el diputado Héctor a favor y la diputada Chavira a favor.

Ricardo Ruiz: a favor.

Quiroga Anguiano: a favor.

Paula Castillo: a favor.

Sí, diputada Castillo, queda registrado su voto; del diputado Ricardo Ruiz, y de la diputada Quiroga Anguiano.

¿Alguna otra diputada o diputado?

Jorge Gaviño: a favor.

Federico Döring: en contra.

Sí, diputado Döring, queda registrado su voto en contra.

¿Alguna otra diputada o diputado?

Se cierra el sistema de viva voz para emitir voto.

Lista de Votación Fecha y Hora: 01/01/1900 00:00:00

60.- DE LA INICIATIVA ANTE EL CONGRESO DE LA UNIÓN, CON PROYECTO DE DECRETO, POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL; SUSCRITA POR EL DIPUTADO JOSÉ MARTÍN PADILLA SÁNCHEZ, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA; QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE ASUNTOS LABORALES, TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL.

A Favor: 49 En Contra: 0 Abstención: 2

Nombre	Grupo Parlamentario	Posición
ABOITIZ SARO FERNANDO JOSÉ	PES	--
AGUILAR SOLACHE MARíA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR

ALARCÓN JIMÉNEZ ERNESTO	PRI	A FAVOR
ALVAREZ MELO MIGUEL ÁNGEL	PES	--
AVILA VENTURA MARTHA SOLEDAD	MORENA	A FAVOR
AYALA ZÚÑIGA YURIRI	MORENA	A FAVOR
BÁEZ GUERRERO ANA PATRICIA	PAN	A FAVOR
BARRERA MARMOLEJO HÉCTOR	PAN	--
BATRES GUADARRAMA VALENTINA VALIA	MORENA	A FAVOR
CAMACHO BASTIDA CIRCE	PT	--
CASTILLO MENDIETA PAULA ANDREA	PRD	--
CASTILLO PÉREZ CARLOS ALONSO	MORENA	A FAVOR
CHÁVEZ CONTRERAS MARÍA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
CHAVIRA DE LA ROSA MARÍA GUADALUPE	MORENA	--
CLAVEL SÁNCHEZ LIZETTE	SIN PARTIDO	--
DÖRING CASAR FEDERICO	PAN	--
ESTRADA HERNÁNDEZ LETICIA	MORENA	A FAVOR
FUENTES GÓMEZ JESÚS RICARDO	MORENA	A FAVOR
GARRIDO LÓPEZ DIEGO ORLANDO	PAN	A FAVOR
GAVIÑO AMBRIZ JORGE	PRD	--
GÓMEZ OTEGUI LEONOR	SIN PARTIDO	A FAVOR
GONZÁLEZ CASE ARMANDO TONATIUH	PRI	A FAVOR
GUERRERO MAYA JANNETE ELIZABETH	PT	A FAVOR
HERNÁNDEZ MIRÓN CARLOS	MORENA	A FAVOR
HERNÁNDEZ TREJO ANA CRISTINA	MORENA	A FAVOR
LERDO DE TEJADA SERVITJE GUILLERMO	SIN PARTIDO	A FAVOR
LOBO ROMÁN VÍCTOR HUGO	PRD	A FAVOR
MACEDO ESCARTÍN MIGUEL ÁNGEL	MORENA	A FAVOR
MALDONADO SALGADO JOSÉ VALENTÍN	SIN PARTIDO	A FAVOR
MARTÍN DEL CAMPO CASTAÑEDA JOSÉ DE JESÚS	SIN PARTIDO	A FAVOR
MARTÍNEZ URINCHO ALBERTO	MORENA	A FAVOR

Nombre	**Grupo Parlamentario**	**Posición**
MONTES DE OCA DEL OLMO PABLO	PAN	A FAVOR
MORALES RUBIO MARÍA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
MORALES SÁNCHEZ EFRAÍN	MORENA	A FAVOR
NORBERTO SÁNCHEZ NAZARIO	MORENA	A FAVOR
OLIVERA REYES DONAJI OFELIA	MORENA	A FAVOR
OSORIO HERNÁNDEZ GABRIELA	MORENA	A FAVOR

PADILLA SÁNCHEZ JOSÉ MARTÍN	MORENA	A FAVOR
PARRA ÁLVAREZ EVELYN	PRD	A FAVOR
PAZ REYES MARÍA DE LOURDES	MORENA	A FAVOR
PÉREZ PAREDES ALFREDO	MORENA	A FAVOR
QUIROGA ANGUIANO GABRIELA	PRD	--
RAMOS ARREOLA TERESA	SIN PARTIDO	A FAVOR
RANGEL LORENZANA AMÉRICA ALEJANDRA	PAN	A FAVOR
RODRÍGUEZ DÍAZ DE LEÓN JOSÉ LUIS	MORENA	--
ROJO DE LA VEGA PICCOLO ALESSANDRA	PVEM	A FAVOR
ROSALES HERRERA ISABELA	MORENA	--
ROSSBACH SUÁREZ LILIA EUGENIA	MORENA	A FAVOR
RUBIO ALDARÁN ELEAZAR	MORENA	A FAVOR
RUÍZ SUÁREZ RICARDO	MORENA	--
SALAZAR MARTÍNEZ MIGUEL ÁNGEL	PRI	ABSTENCIÓN
SALDAÑA HERNÁNDEZ MARGARITA	PAN	A FAVOR
SALGADO VÁZQUEZ RIGOBERTO	MORENA	A FAVOR
SALIDO MAGOS MARÍA GABRIELA	PAN	A FAVOR
SANTILLÁN PÉREZ EDUARDO	MORENA	A FAVOR
SARMIENTO GÓMEZ LILIA MARÍA	PT	A FAVOR
SOTO MALDONADO PAULA ADRIANA	MORENA	A FAVOR
TABE ECHARTEA MAURICIO	PAN	A FAVOR
TRIANA TENA JORGE	PAN	ABSTENCIÓN
VACA CORTÉS SANDRA ESTHER	PRI	--
VARELA MARTÍNEZ LETICIA ESTHER	MORENA	A FAVOR
VARGAS BERNAL JOSÉ EMMANUEL	MORENA	--
VILLALOBOS PÉREZ ESPERANZA	MORENA	A FAVOR
VILLANUEVA RAMOS MARCO ANTONIO TEMÍSTOCLES	MORENA	A FAVOR
VON ROEHRICH DE LA ISLA CHRISTIAN DAMIÁN	PAN	A FAVOR
ZÚÑIGA CERÓN MARISELA	MORENA	A FAVOR

Diputada Presidenta, el resultado de la votación es el siguiente: 56 votos a favor, 1 voto en contra y 2 abstenciones.

LA C. PRESIDENTA DIPUTADA MARGARITA SALDAÑA HERNÁNDEZ.- Muchas gracias, diputada.

En consecuencia, se aprueba el dictamen en lo general y los artículos no reservados en lo particular.

Se va a proceder a desahogar los artículos reservados. Con la finalidad de preservar la continuidad del debate y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 136 del Reglamento del Congreso de la Ciudad de México, las modificaciones o adiciones que sean presentadas en esta tribuna serán sometidas a votación nominal, reservando aquellas que sean aprobadas por este pleno para su votación nominal en conjunto.

Para referirse a los resolutivos primero y segundo y al texto de remisión a la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, se concede el uso de la palabra a la de la voz, diputada Margarita Saldaña, hasta por 3 minutos.

Se presenta la propuesta de iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma y adiciona la Ley Federal del Trabajo en materia de la subcontratación laboral y se propone invertir los resolutivos, en razón de que en la primera instancia se debe de señalar si se aprueba o se desecha la propuesta de iniciativa y en segundo plano la remisión a la Cámara correspondiente.

Segundo, señalando que se aprueba con modificaciones la propuesta de iniciativa, en razón de que la reforma al artículo 15 A no se aprobó en los términos propuesto por el legislador en razón de que dicho artículo no se reforma, sino por el contrario, aduce a la adición de dos párrafos. Lo anterior quedará de la siguiente forma:

En el primero solamente se agrega: *Se aprueba con modificaciones la propuesta de iniciativa*, sigue el texto como viene actualmente en el dictamen.

Tres, se invierte, *por lo que se hace en lo relativo a la remisión de la iniciativa a la Cámara de Diputados se propone modificar el texto de la misma, toda vez que se aprobó con modificaciones respecto al artículo 15 A*, es decir la adición de dos párrafos.

Por lo que concierne al artículo 15 C se aprobó la adición de un párrafo tercero para quedar como sigue. *Iniciativa con proyecto de decreto por el que se adicionan dos párrafos al artículo 15 A y se adiciona un párrafo al artículo 15 C de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación laboral.*

Es cuánto, compañeros legisladores.

Está a discusión la propuesta de modificación.

Se abre el registro de oradores.

¿Oradores en contra?

Se solicita a la Secretaría proceda en votación nominal a preguntar al Pleno si son de aprobarse las propuestas de modificación presentadas.

LA C. SECRETARIA.- Ábrase el sistema electrónico hasta 1 minuto con la finalidad de recoger la votación nominal de la propuesta de modificación.

Ciérrese el sistema electrónico de votación.

¿Falta alguna diputada o diputado de emitir voto?

Héctor Barrera: a favor.

José Luis Rodríguez: a favor.

Chavira: a favor.

Döring: en pro.

Víctor Hugo Lobo: a favor.

Ricardo Ruiz: a favor.

Paula Castillo: a favor.

Miguel Ángel Melo: a favor.

Jorge Gaviño: a favor.

¿Alguna otra diputada o diputado?

Se cierra el sistema de viva voz para emitir voto.

Lista de Votación Fecha y Hora: 02/02/2021 11:42:24

60.1- RESERVA A DICTAMEN PRESENTADA POR DIPUTADA SALDAÑA HERNÁNDEZ MARGARITA, DE LA INICIATIVA ANTE EL CONGRESO DE LA UNIÓN, CON PROYECTO DE DECRETO, POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL; SUSCRITA POR EL DIPUTADO JOSÉ MARTÍN PADILLA SÁNCHEZ, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA; QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE ASUNTOS LABORALES, TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL.

A Favor: 43 En Contra: 0 Abstención: 0

Nombre	Grupo Parlamentario	Posición
ABOITIZ SARO FERNANDO JOSÉ	PES	--
AGUILAR SOLACHE MARIA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
ALARCÓN JIMÉNEZ ERNESTO	PRI	A FAVOR

ALVAREZ MELO MIGUEL ÁNGEL	PES	--
AVILA VENTURA MARTHA SOLEDAD	MORENA	A FAVOR
AYALA ZÚÑIGA YURIRI	MORENA	A FAVOR
BÁEZ GUERRERO ANA PATRICIA	PAN	--
BARRERA MARMOLEJO HÉCTOR	PAN	--
BATRES GUADARRAMA VALENTINA VALIA	MORENA	A FAVOR
CAMACHO BASTIDA CIRCE	PT	--
CASTILLO MENDIETA PAULA ANDREA	PRD	--
CASTILLO PÉREZ CARLOS ALONSO	MORENA	--
CHÁVEZ CONTRERAS MARÍA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
CHAVIRA DE LA ROSA MARÍA GUADALUPE	MORENA	--
CLAVEL SÁNCHEZ LIZETTE	SIN PARTIDO	--
DÖRING CASAR FEDERICO	PAN	--
ESTRADA HERNÁNDEZ LETICIA	MORENA	A FAVOR
FUENTES GÓMEZ JESÚS RICARDO	MORENA	A FAVOR
GARRIDO LÓPEZ DIEGO ORLANDO	PAN	A FAVOR
GAVIÑO AMBRIZ JORGE	PRD	--
GÓMEZ OTEGUI LEONOR	SIN PARTIDO	A FAVOR
GONZÁLEZ CASE ARMANDO TONATIUH	PRI	A FAVOR
GUERRERO MAYA JANNETE ELIZABETH	PT	A FAVOR
HERNÁNDEZ MIRÓN CARLOS	MORENA	A FAVOR
HERNÁNDEZ TREJO ANA CRISTINA	MORENA	A FAVOR
LERDO DE TEJADA SERVITJE GUILLERMO	SIN PARTIDO	A FAVOR
LOBO ROMÁN VÍCTOR HUGO	PRD	--
MACEDO ESCARTÍN MIGUEL ÁNGEL	MORENA	A FAVOR
MALDONADO SALGADO JOSÉ VALENTÍN	SIN PARTIDO	A FAVOR
MARTÍN DEL CAMPO CASTAÑEDA JOSÉ DE JESÚS	SIN PARTIDO	A FAVOR

Nombre	**Grupo Parlamentario**	**Posición**
MARTÍNEZ URINCHO ALBERTO	MORENA	A FAVOR
MONTES DE OCA DEL OLMO PABLO	PAN	A FAVOR
MORALES RUBIO MARÍA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
MORALES SÁNCHEZ EFRAÍN	MORENA	A FAVOR
NORBERTO SÁNCHEZ NAZARIO	MORENA	A FAVOR
OLIVERA REYES DONAJI OFELIA	MORENA	A FAVOR
OSORIO HERNÁNDEZ GABRIELA	MORENA	A FAVOR
PADILLA SÁNCHEZ JOSÉ MARTÍN	MORENA	A FAVOR

PARRA ÁLVAREZ EVELYN	PRD	A FAVOR
PAZ REYES MARÍA DE LOURDES	MORENA	A FAVOR
PÉREZ PAREDES ALFREDO	MORENA	A FAVOR
QUIROGA ANGUIANO GABRIELA	PRD	--
RAMOS ARREOLA TERESA	SIN PARTIDO	A FAVOR
RANGEL LORENZANA AMÉRICA ALEJANDRA	PAN	A FAVOR
RODRÍGUEZ DÍAZ DE LEÓN JOSÉ LUIS	MORENA	--
ROJO DE LA VEGA PICCOLO ALESSANDRA	PVEM	A FAVOR
ROSALES HERRERA ISABELA	MORENA	--
ROSSBACH SUÁREZ LILIA EUGENIA	MORENA	A FAVOR
RUBIO ALDARÁN ELEAZAR	MORENA	A FAVOR
RUÍZ SUÁREZ RICARDO	MORENA	--
SALAZAR MARTÍNEZ MIGUEL ÁNGEL	PRI	--
SALDAÑA HERNÁNDEZ MARGARITA	PAN	A FAVOR
SALGADO VÁZQUEZ RIGOBERTO	MORENA	A FAVOR
SALIDO MAGOS MARÍA GABRIELA	PAN	--
SANTILLÁN PÉREZ EDUARDO	MORENA	A FAVOR
SARMIENTO GÓMEZ LILIA MARÍA	PT	A FAVOR
SOTO MALDONADO PAULA ADRIANA	MORENA	--
TABE ECHARTEA MAURICIO	PAN	--
TRIANA TENA JORGE	PAN	A FAVOR
VACA CORTÉS SANDRA ESTHER	PRI	A FAVOR
VARELA MARTÍNEZ LETICIA ESTHER	MORENA	A FAVOR
VARGAS BERNAL JOSÉ EMMANUEL	MORENA	--
VILLALOBOS PÉREZ ESPERANZA	MORENA	A FAVOR
VILLANUEVA RAMOS MARCO ANTONIO TEMÍSTOCLES	MORENA	--
VON ROEHRICH DE LA ISLA CHRISTIAN DAMIÁN	PAN	A FAVOR
ZÚÑIGA CERÓN MARISELA	MORENA	--

Diputada Presidenta, el resultado de la votación es el siguiente: 52 votos a favor, 0 votos en contra y 0 abstenciones.

LA C. PRESIDENTA DIPUTADA MARGARITA SALDAÑA HERNÁNDEZ.- Gracias, diputada.

En consecuencia se reservan para su votación nominal en conjunto los artículos reservados.

Agotadas las reservas de los artículos, proceda la Secretaría a recoger la votación nominal en lo particular en un solo acto de resolutivos reservados Primero y Segundo y del texto de remisión a la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión, con las modificaciones aprobadas por el pleno en votación nominal.

LA C. SECRETARIA DIPUTADA DONAJI OFELIA OLIVERA REYES.- Ábrase el Sistema Electrónico hasta por un minuto con la finalidad de recoger la votación nominal de los artículos reservados, con las modificaciones aprobadas en el pleno.

LA C. SECRETARIA.- Ciérrese el Sistema Electrónico de Votación.

¿Falta alguna diputada o diputado de emitir su voto?

José Luis Rodríguez Díaz de León: a favor.

Héctor Barrera: a favor.

Ricardo Ruiz: a favor.

Temístocles Villanueva: a favor.

LA C. SECRETARIA.- ¿Alguna otra diputada o diputado? Diputada Paula Andrea: ¿Va a votar usted?

Miguel Ángel Melo: a favor.

Federico Döring: en contra.

LA C. SECRETARIA.- Se cierra el sistema de viva voz para emitir voto.

Lista de Votación Fecha y Hora: 02/02/2021 11:46:12

60.2- RESERVAS APROBADAS, DE LA INICIATIVA ANTE EL CONGRESO DE LA UNIÓN, CON PROYECTO DE DECRETO, POR EL QUE SE REFORMA Y ADICIONA LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL; SUSCRITA POR EL DIPUTADO JOSÉ MARTÍN PADILLA SÁNCHEZ, INTEGRANTE DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA; QUE PRESENTA LA COMISIÓN DE ASUNTOS LABORALES, TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL.

A Favor: 42 En Contra: 1 Abstención: 1

Nombre	Grupo Parlamentario	Posición
ABOITIZ SARO FERNANDO JOSÉ	PES	--
AGUILAR SOLACHE MARIA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
ALARCÓN JIMÉNEZ ERNESTO	PRI	A FAVOR
ALVAREZ MELO MIGUEL ÁNGEL	PES	--
AVILA VENTURA MARTHA SOLEDAD	MORENA	A FAVOR

AYALA ZÚÑIGA YURIRI	MORENA	A FAVOR
BÁEZ GUERRERO ANA PATRICIA	PAN	A FAVOR
BARRERA MARMOLEJO HÉCTOR	PAN	--
BATRES GUADARRAMA VALENTINA VALIA	MORENA	A FAVOR
CAMACHO BASTIDA CIRCE	PT	A FAVOR
CASTILLO MENDIETA PAULA ANDREA	PRD	--
CASTILLO PÉREZ CARLOS ALONSO	MORENA	--
CHÁVEZ CONTRERAS MARÍA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
CHAVIRA DE LA ROSA MARÍA GUADALUPE	MORENA	--
CLAVEL SÁNCHEZ LIZETTE	SIN PARTIDO	--
DÖRING CASAR FEDERICO	PAN	--
ESTRADA HERNÁNDEZ LETICIA	MORENA	A FAVOR
FUENTES GÓMEZ JESÚS RICARDO	MORENA	A FAVOR
GARRIDO LÓPEZ DIEGO ORLANDO	PAN	--
GAVIÑO AMBRIZ JORGE	PRD	--
GÓMEZ OTEGUI LEONOR	SIN PARTIDO	A FAVOR
GONZÁLEZ CASE ARMANDO TONATIUH	PRI	A FAVOR
GUERRERO MAYA JANNETE ELIZABETH	PT	A FAVOR
HERNÁNDEZ MIRÓN CARLOS	MORENA	A FAVOR
HERNÁNDEZ TREJO ANA CRISTINA	MORENA	A FAVOR
LERDO DE TEJADA SERVITJE GUILLERMO	SIN PARTIDO	A FAVOR
LOBO ROMÁN VÍCTOR HUGO	PRD	--
MACEDO ESCARTÍN MIGUEL ÁNGEL	MORENA	A FAVOR
MALDONADO SALGADO JOSÉ VALENTÍN	SIN PARTIDO	A FAVOR
MARTÍN DEL CAMPO CASTAÑEDA JOSÉ DE JESÚS	SIN PARTIDO	A FAVOR

Nombre	**Grupo Parlamentario**	**Posición**
MARTÍNEZ URINCHO ALBERTO	MORENA	A FAVOR
MONTES DE OCA DEL OLMO PABLO	PAN	A FAVOR
MORALES RUBIO MARÍA GUADALUPE	MORENA	A FAVOR
MORALES SÁNCHEZ EFRAÍN	MORENA	A FAVOR
NORBERTO SÁNCHEZ NAZARIO	MORENA	A FAVOR
OLIVERA REYES DONAJI OFELIA	MORENA	A FAVOR
OSORIO HERNÁNDEZ GABRIELA	MORENA	--
PADILLA SÁNCHEZ JOSÉ MARTÍN	MORENA	A FAVOR
PARRA ÁLVAREZ EVELYN	PRD	A FAVOR
PAZ REYES MARÍA DE LOURDES	MORENA	A FAVOR

PÉREZ PAREDES ALFREDO	MORENA	A FAVOR
QUIROGA ANGUIANO GABRIELA	PRD	--
RAMOS ARREOLA TERESA	SIN PARTIDO	A FAVOR
RANGEL LORENZANA AMÉRICA ALEJANDRA	PAN	A FAVOR
RODRÍGUEZ DÍAZ DE LEÓN JOSÉ LUIS	MORENA	--
ROJO DE LA VEGA PICCOLO ALESSANDRA	PVEM	A FAVOR
ROSALES HERRERA ISABELA	MORENA	--
ROSSBACH SUÁREZ LILIA EUGENIA	MORENA	A FAVOR
RUBIO ALDARÁN ELEAZAR	MORENA	A FAVOR
RUÍZ SUÁREZ RICARDO	MORENA	--
SALAZAR MARTÍNEZ MIGUEL ÁNGEL	PRI	ABSTENCIÓN
SALDAÑA HERNÁNDEZ MARGARITA	PAN	A FAVOR
SALGADO VÁZQUEZ RIGOBERTO	MORENA	A FAVOR
SALIDO MAGOS MARÍA GABRIELA	PAN	--
SANTILLÁN PÉREZ EDUARDO	MORENA	A FAVOR
SARMIENTO GÓMEZ LILIA MARÍA	PT	A FAVOR
SOTO MALDONADO PAULA ADRIANA	MORENA	A FAVOR
TABE ECHARTEA MAURICIO	PAN	--
TRIANA TENA JORGE	PAN	EN CONTRA
VACA CORTÉS SANDRA ESTHER	PRI	A FAVOR
VARELA MARTÍNEZ LETICIA ESTHER	MORENA	--
VARGAS BERNAL JOSÉ EMMANUEL	MORENA	A FAVOR
VILLALOBOS PÉREZ ESPERANZA	MORENA	A FAVOR
VILLANUEVA RAMOS MARCO ANTONIO TEMÍSTOCLES	MORENA	--
VON ROEHRICH DE LA ISLA CHRISTIAN DAMIÁN	PAN	--
ZÚÑIGA CERÓN MARISELA	MORENA	--

Diputada Presidenta, el resultado de la votación es el siguiente: 47 votos a favor, 2 votos en contra y 1 abstención.

LA C. PRESIDENTA.- En consecuencia se aprueba el dictamen que presentó la Comisión de Asuntos Laborales, Trabajo y Previsión Social.

Remítase a la Cámara de Diputados del honorable Congreso de la Unión para la continuación de proceso legislativo.

El siguiente punto del orden del día es la discusión y en su caso aprobación del dictamen de la propuesta de iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforma el artículo 132

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIV LEGISLATURA

Gaceta Parlamentaria

Año XXIV | Palacio Legislativo de San Lázaro, jueves 19 de noviembre de 2020 | Número 5655-B

CONTENIDO

Iniciativas

Que adiciona un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional, a cargo del diputado Pablo Gómez Alvarez, del Grupo Parlamentario de Morena

Anexo B

Jueves 19 de noviembre

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA CON UN ARTÍCULO 10 Bis A LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL

El suscrito, diputado Pablo Gómez Álvarez, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, a la LXIV Legislatura del Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 6, numeral 1, 77 y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, someto a la consideración de esta Asamblea la siguiente **Iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona con un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional**, al tenor de la siguiente

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La subcontratación, conocida como *outsourcing*, es una práctica habitual que afecta los derechos laborales de miles de empleados, tanto en el sector público como en el privado.

Actualmente se ha dado un uso indiscriminado a la figura de la subcontratación, que lejos de beneficiar a la parte trabajadora, la perjudica al no establecer una seguridad en su ámbito laboral, ya que no son pocos los casos en que, al amparo de esta figura, se niega a las trabajadoras y los trabajadores siquiera el conocimiento

de quien es su patrón y, por ende, a quien puede exigirle el cumplimiento de sus derechos laborales.

A partir de las reformas llevadas a cabo en el año 2012, la figura de la subcontratación fue permitida y regulada en los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, de la Ley Federal del Trabajo, sin embargo, las malas prácticas han ocasionado que esta figura se utilice para simular y evadir diversas obligaciones, entre las que destacan el pago de las aportaciones de seguridad social, el pago de impuestos, la responsabilidad patronal en caso de despidos o accidentes de trabajo, etc.

El sector público no escapa a esas prácticas, la subcontratación ha sido utilizada con amplitud por dependencias y entidades de los poderes federales y locales, a pesar de que es deber del Estado procurar a toda persona el respeto y cumplimiento plenos de sus derechos civiles, políticos y laborales.

En razón de lo expuesto, esta iniciativa tiene el objeto de prohibir la subcontratación en el ámbito de los trabajadores al servicio del Estado cuyas relaciones de trabajo se encuentren regidas en la ley que se reforma, acompañando de esta manera la iniciativa

recientemente presentada por el titular del Poder Ejecutivo Federal para modificar la Ley Federal del Trabajo y otros ordenamientos relacionados con el tema de la subcontratación u *outsourcing*.

Por lo antes expuesto y fundado, someto a consideración del pleno de este órgano legislativo la presente iniciativa con proyecto de Decreto por el que se adiciona con un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional.

ARTÍCULO ÚNICO. Se adiciona un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, para quedar como sigue:

Artículo 10 Bis.- Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose por ésta que una persona física o moral proporcione o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de entes de la Federación cuyas relaciones laborales se encuentren normadas por la presente Ley.

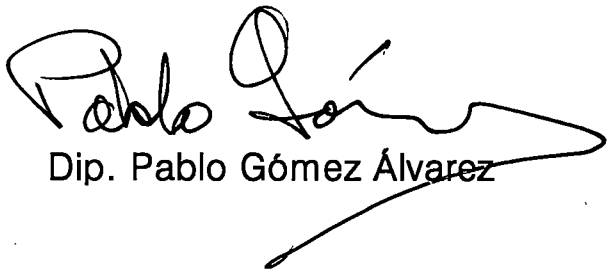
No se considera subcontratación de personal cuando el proveedor de obras y servicios ocupe personal bajo su exclusivo mando en actividades no habituales del ente público y en el marco de las disposiciones legales aplicables.

TRANSITORIO

Artículo Único. – El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Palacio Legislativo de San Lázaro, 19 de noviembre de 2020.

Suscribe



Dip. Pablo Gómez Álvarez

25) 01-12-2020
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto que adiciona el artículo 7 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado.
Presentada por la Dip. Anita Sánchez Castro (MORENA).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 1 de diciembre de 2020.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE ADICIONA EL ARTÍCULO 7 BIS A LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO

Gaceta Parlamentaria, año XXIV, número 5663-XII, martes 1 de diciembre de 2020

QUE ADICIONA EL ARTÍCULO 7 BIS A LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL, A CARGO DE LA DIPUTADA ANITA SÁNCHEZ CASTRO, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA

La que suscribe, Anita Sánchez Castro, diputada a la LXIV Legislatura del honorable Congreso de la Unión por el Grupo Parlamentario de Morena, con fundamento en el artículo 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como en los artículos 6, numeral 1, 18, 77 numeral 3, y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, presenta ante esta soberanía iniciativa con proyecto de decreto que adiciona el artículo 7 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, al tenor de la siguiente

Exposición de Motivos

En las dos últimas décadas hemos visto que los mercados, el comercio internacional, el constante flujo de personas y capital entre regiones y la competitividad entre los negocios, han provocado cambios radicales en la prestación de los servicios que proporcionan o reciben las empresas, lo que ha dado como resultado que éstas o sus directivos busquen formas más eficientes y eficaces para realizar sus actividades, reducir sus costos y aumentar la productividad.

Así es como nacen las empresas con mano de obra calificada que desarrollan diversas tareas empresariales cuyo objetivo es reducir costos de tareas muy onerosas, complementarias, accidentales o que por diversas razones la empresa no puede realizar, por no ser propias de su objeto social.

Como ejemplos podemos mencionar la seguridad privada, servicios contables o de auditoría, servicios informáticos o de tecnología de la información y comunicación (TIC), mantenimiento, reparación o revisión de bienes, servicios de mercadotecnia, entre otros.

En todo el mundo esta contratación de empresas para proveer servicios especializados proliferó desmesuradamente a finales del siglo XX y continuó creciendo en estas dos décadas del siglo XXI.

En nuestro país ocurrió lo mismo, aunque el crecimiento se daba sin regulación alguna. El objetivo que se pretendía en un principio, que era proveer servicios especializados, calificados, auxiliares o complementarios a través de personal apropiado para tal efecto, se desvirtuó.

Se crearon empresas con el solo propósito de reducir costos y hacer más eficientes sus actividades. Se eludían prestaciones laborales, de seguridad social y cargas tributarias, así como el pago de la participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas (PTU), ofreciéndose como un esquema parecido al de “paraíso fiscal” en el cumplimiento de estas obligaciones.

Por ello es que se pensó en regular dicha forma de contratación, lo cual se trató de hacer en una de las llamadas “reformas estructurales” que en contubernio durante el gobierno de Felipe Calderón y el de Enrique Peña Nieto fueron aprobadas durante el final del primero e inicio del segundo periodo presidencial.

Esa reforma laboral aprobada en diciembre de 2012 modifico y adicionó varios artículos a la Ley Federal del Trabajo en donde se trató de regular el denominado régimen de subcontratación laboral. Con la finalidad de evitar la evasión de las prestaciones laborales, de seguridad social y cargas tributarias que corresponden principalmente al empleador, así como la simulación de los actos o actividades que proporcionan o realizan supuestas empresas con mano de obra calificada, las cuales llegan incluso a aparentar el cumplimiento de las prestaciones laborales y/o cargas fiscales.

Sin embargo, pareciera que tal regulación, en lugar de terminar con los excesos que dichas empresas cometían, se ampararon bajo los mismos artículos reformados para hacer crecer sus ya de por sí grandes negocios.

En 2017 el Servicio de Administración Tributaria (SAT) y el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) comenzaron trabajos para prevenir malas prácticas en el ejercicio de la figura del *outsourcing* , utilizando como principal instrumento regulatorio la Resolución de la Miscelánea Fiscal de ese año.

Desde el inicio de gobierno del Presidente Andrés Manuel López Obrador en 2018, estas dependencias en conjunto con la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, han realizado trabajo conjunto de inspección a varias de las empresas subcontratistas, sin embargo hay varias limitantes al respecto: la falta de personal, hacer las inspecciones y los recursos económicos para ello y la carencia de datos que puedan determinar el número de empresas que trabajan bajo este régimen o incluso el número de trabajadores que son subcontratados.

En su afán de terminar con este régimen laboral que ha pauperizado cada vez más el empleo en nuestro país, el Presidente Andrés Manuel López Obrador[1] y su gabinete, presentaron el 14 de noviembre de 2020 una iniciativa de ley para poner orden en la subcontratación.

En la presentación de esta iniciativa la secretaria del Trabajo, Luisa María Alcalde Luján, detalló que hay 4 millones 600 mil trabajadores de esquema de subcontratación, aunque no se tienen registros claros, pudiendo ser mucho mayor el número de acuerdo a los datos que presenta el IMSS que señalan que cada año crece el número de empleados en este régimen en 200 mil.

Esta iniciativa está direccionada a empresas privadas y sus trabajadores abarcando la Ley Federal del Trabajo, la Ley del Seguro Social, la Ley del Instituto del Fondo para la Vivienda de los Trabajadores, la Ley del IVA, del Impuesto sobre la Renta (ISR) y el Código Fiscal de la Federación. Su objetivo es suprimir la subcontratación de personal, permitiendo sólo dos modalidades: servicios u obras especializadas y agencias de colocación.

El cuadro siguiente da cuenta de tres datos importantes sobre la subcontratación:



Esta iniciativa ya se encuentra en la Cámara de Diputados en donde se está analizando en las comisiones correspondientes.

Otro punto prioritario para terminar con estas malas prácticas de empleo es que la subcontratación se presenta tanto en el sector privado como en el sector público. En el sector público,[2] los gobiernos han fomentado la subcontratación de la producción a través del Sistema de Subcontratación en el sector automotriz; la industria del plástico, de electrodomésticos, así como los servicios de mantenimiento, limpieza y vigilancia que también son objeto de subcontratación en las entidades públicas.

Una investigación publicada en el diario *La Jornada* el 19 de noviembre de 2020, de la periodista Dora Villanueva, señala que en sólo los dos últimos años el gobierno federal ha concretado aproximadamente tres mil convenios con firmas privadas en los que celebran desde la contratación de empleados hasta la subrogación de servicios, que implican también la proveeduría de trabajadores especializados que los realicen. Sólo 66 de esos contratos se registran abiertamente como subcontratación de personal.

Los datos destacan que son los trabajadores de limpieza, especialistas financieros e incluso de la salud se encuentran entre las plazas que el servicio público suele subcontratar.

Algunos convenios que se publican en las páginas de Compranet del gobierno federal son del Instituto Nacional para la Educación de los Adultos, el Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos, la Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero y el Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

Estos convenios detallan subcontratación de personal y subrogación de servicios sin detallar cuántos empleados trabajan para un tercero.

La investigación señala que en 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por el Covid-19, que presionó la capacidad instalada en los servicios públicos, también aumentó la compra de servicios de hemodiálisis, quimioterapias, hospitalizaciones, traslados y pruebas de diagnóstico para Covid, entre otros estudios de gabinete.

El mayor contrato de subcontratación de 2020[3] se concretó con la empresa MZT Corporativo Ejecutivo, la cual recibió una asignación de 310 millones de pesos para subcontratar un máximo de 21 mil 107 agentes de aprendizaje del programa Prepa en Línea.

Otro contrato se firmó en Seguridad Alimentaria Mexicana, donde se agrupa Liconsa y Diconsa, que es la segunda dependencia con más personal tercerizado en el gobierno, con un contrato que abarca a 3 mil 600 empleados.

Mientras que la Secretaría de Cultura cedió a empresas de *outsourcing* la administración de la nómina de mil 600 de sus trabajadores, la mayoría de los programas Semilleros creativos y Misiones por la diversidad cultural, enfocados en atender comunidades rurales de todo el país.

Después de exponer éstos y otros casos sobre la subcontratación que existe en el Estado, durante la conferencia matutina del martes 19 de noviembre, se le cuestionó al Presidente López Obrador, sobre lo que se haría a éste respecto.

El Ejecutivo federal dijo desconocer cuántas personas hay subcontratadas en el gobierno; sin embargo, acotó que esta figura dejará de usarse en las dependencias para contratar directamente a quienes se encuentren bajo esta modalidad.

> "Todo lo que pueda existir de subcontratación se termina en el gobierno".

Es pues claro, que si se quiere acabar con la subcontratación de personal en todo el país, se debe de hacer tanto en las empresas privadas como en todas las dependencias del Estado, incluidos las del Poder Legislativo y Poder Judicial.

Por lo anteriormente expuesto, someto a consideración de esta soberanía la presente iniciativa con proyecto de

Decreto que adiciona el artículo 7 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional

Único. Se adiciona el artículo 7 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional para quedar como sigue:

Artículo 7 Bis. Se prohíbe la subcontratación de personal, que consiste en que una persona ya sea física o moral proporcione o ponga a disposición a trabajadores propios en beneficio de las entidades, dependencias y entes públicos cuyas relaciones laborales se rijan por esta ley.

Transitorios

Primero. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo. Se concede un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la fecha en que entre en vigor este decreto, para que el Estado efectúe las adecuaciones necesarias para el cumplimiento a las disposiciones de la ley correspondiente.

Tercero. Se concede un plazo de 180 días naturales, a partir de la fecha en que entre en vigor este decreto, para que el Poder Legislativo de las entidades federativas hagan las modificaciones necesarias a su legislación laboral.

Notas

1 Hay al menos 4.6 millones de casos de subcontratación en México - El Diario de Yucatán (yucatan.com.mx)

2 http://www.cepal.org/publicaciones/xml/4/4604/cap2.htm (consultado el 15 de abril de 2017.

3 Gerardo Hernández, Periódico *El Financiero* , 18 de noviembre de 2020, 00:16.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 1 de diciembre de 2020.

Diputada Anita Sánchez Castro (rúbrica)

26) 02-03-2021
Cámara de Diputados.
INICIATIVA con proyecto de decreto por el que se adiciona y reforma la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, que prohíbe la subcontratación en el sector gobierno.
Presentada por la Dip. Margarita García García (PT).
Se turnó a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público.
Gaceta Parlamentaria, 2 de marzo de 2021.

INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE ADICIONA Y REFORMA LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL, QUE PROHÍBE LA SUBCONTRATACIÓN EN EL SECTOR GOBIERNO

Gaceta Parlamentaria, año XXIV, número 5730-V, martes 2 de marzo de 2021

QUE ADICIONA Y REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL, EN MATERIA DE PROHIBICIÓN DE LA SUBCONTRATACIÓN EN EL SECTOR GUBERNAMENTAL, A CARGO DE LA DIPUTADA MARGARITA GARCÍA GARCÍA, DEL GRUPO PARLAMENTARIO DEL PT

Con fundamento en lo establecido en los artículos 71, fracción II, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 6o., numeral 1, fracción 1, 77, numeral 1, y 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a consideración del pleno de la honorable Cámara de Diputados, la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por el que se adiciona y reforma la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, que prohíbe la subcontratación en el sector gobierno, al tenor de la siguiente

Exposición de motivos

El outsorucing es una práctica contraria a los principios y derecho de los trabajadores. Ya que fomenta la discriminación, simula una relación laboral, precariza el empleo, trasgrede el derecho a la libre sindicación, permite el abuso fiscal y laboral, así como la elusión y evasión fiscal, así como la creación de empresas fantasmas o virtuales.

La subcontratación u outsourcing permite que se paguen bajos salarios, no da garantías laborales, ni seguridad social, además de las prestaciones mínimas que marca la ley como vacaciones, aguinaldo, utilidades, etc.

Cifras del Coneval, de 2018 demostraron que de 2003 a 2008 la modalidad de outsourcing creció 14.3 por ciento anualmente mientras que de 2008 a2013 el crecimiento fue del 5.5 por ciento, para el término del año 2018 más de 5 millones de personas en México estaba contratada bajo la modalidad de outsourcing, calculado que del 100 por ciento de las empresas con estas prácticas el 40 por ciento pagan impuestos y el 60 por ciento tiene alguna modalidad de evasión de impuestos, de estas solo el 10 por ciento de los trabajadores pagan impuestos, los demás no ya que se encuentran registrados con un salario diferente al que recibe.

La evasión fiscal por estas empresas es muy grande y dañan las finanzas del país, por ejemplo para 2018 la evasión por este esquema fue de 470 millones de pesos, con afectaciones al fisco y a los trabajadores por firmas simuladoras se estima en 277 mil millones de pesos.

Se hace mención que los estados en donde existen mayor número de trabajadores subcontratados son en Ciudad de México con 22.3 por ciento, estado de México con 9.6 por ciento, Nuevo León con 8.1 por ciento, Jalisco 7.1 por ciento y Guanajuato 4.1 por ciento.

Este modelo también se usa para evitar cuotas al IMSS y al Infonavit, el SAT identifico que estas empresas también son factureras, ya que entre 8 y 9 millones de facturas son de operaciones falsas, por lo que hubo una defraudación fiscal de 354 mil millones de pesos.

Como se puede observar el outsourcing o subcontratación es una práctica que no solo daña los derechos de los trabajadores, sino que también hace un gran daño al erario público, por lo que mantener este esquema laboral no es conveniente ni para la sociedad ni para el gobierno.

Considerandos

Desgraciadamente el gobierno es uno de los principales solicitantes de empresas de subcontratación, en donde estos contratos con estas empresas muchas veces están vinculados a actos de corrupción o de facturación falsa, de igual manera se acostumbra a dar estos contratos a empresas de familiares o de amigos de funcionarios de gobierno.

Se tienen datos en donde entre el año 2019 y 2020 se adjudicaron 955 contratos a empresas outsourcing por un monto de 6,103 millones de pesos, el 4 de diciembre de 2020 en el periódico El Economista, se hizo público las 10 principales oficinas de gobierno que contrata empresas de tercerización de personal, la mayor parte de ellas son las involucradas en el área de recursos materiales, a saber:

LUGAR EN EL TOP 10	NOMBRE DE LA UNIDAD COMPRADORA	NO. DE CONTRATOS	IMPORTE EN MXN
1	CENACE-SUBDIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN #18TOM999	1	371,889,000
2	CULTURA-DEPARTAMENTO DE LICITACIONES #048410001	1	293,103,448
3	CONAGUA-GERENCIA DE RECURSOS MATERIALES #016B00015	1	224,137,931
4	SRE-DIRECCIÓN GENERAL DE BIENES INMUEBLES Y RECURSOS MATERIALES #005000999	2	189,224,138
5	CNBV-DIRECCIÓN GENERAL ADJUNTA DE ADQUISICIONES Y CONTRATOS #006B00001	3	134,997,993
6	SEDATU-DIRECCIÓN GENERAL DE RECURSOS MATERIALES Y SERVICIOS GENERALES #015000999	3	133,203,488
7	CENAGAS-UNIDAD DE FINANZAS Y ADMINISTRACIÓN, DIRECCIÓN EJECUTIVA DE RECURSOS MATERIALES #018TON999	3	85,537,907
8	CICESE-ÁREA DE SERVICIOS GENERALES #0389ZW002	1	45,000,450
9	CEAV-DIRECCIÓN GENERAL DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS #006AYJ999	1	38,793,103
10	SEMAR-DIRECCIÓN GENERAL ADJUNTA DE ADQUISICIONES #013000999	5	38,125,006
TOTAL		**21**	**1,554,012,464**

La subcontratación se reguló en la Ley Federal del Trabajo en 2012, sin embargo, un mal uso de este esquema ha puesto en cuestionamiento el desaparecer este esquema también de la ley de los trabajadores regulados por el apartado A.

Actualmente se encuentra el debate si eliminar la subcontratación o regularlo en el sector privado, sin embrago, en el sector público o de gobierno, no podemos permitir que estas prácticas se sigan dando, sobre todo para la realización de trabajos que se consideran necesarios para que los organismos sigan realizando sus labores, como es el caso de las empresas de limpieza, en donde el gobierno acostumbra a contratar una empresa que haga esta labor en lugar de contratar personal para hacerlo.

Tenemos un ejemplo muy claro que fue el de la Cámara de Diputados que en el año 2020 termino con la subcontratación del personal de limpieza en donde se contrató de manera directa a las personas, en donde se vieron beneficiados de muchas maneras, su salario subió a más del doble, tienen prestaciones de ley y no se sienten discriminados en el trato hacia ellos.

El propósito principal de esta iniciativa es prohibir y eliminar la subcontratación de personal en las instituciones y organismos gubernamentales, para que en su lugar se puedan crear empleos mejor pagados y que gocen de todas las prestaciones laborales que establecen la ley, ya que este es un compromiso de la 4T, mencionadas en la Estrategia Nacional de Seguridad Pública, en su objetivo número 2, que habla de garantizar empleo, educación, salud y bienestar, además de ser parte de la política social.

Por lo anteriormente expuesto someto a consideración de este pleno, la siguiente iniciativa con proyecto de decreto por el que por el que se reforma la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, que prohíbe la subcontratación en el sector gobierno.

TEXTO VIGENTE	TEXTO PROPUESTO
Artículo 2o.- Para los efectos de esta ley, la relación jurídica de trabajo se entiende establecida entre los titulares de las dependencias e instituciones citadas y los trabajadores de base a su servicio. En el Poder Legislativo los órganos competentes de cada Cámara asumirán dicha relación.	**Artículo 2o.-** ... **Queda prohibida la intermediación y la subcontratación de personal en los tres poderes de la Unión y Organismos Públicos Autónomos**
Artículo 3o.- Trabajador es toda persona que preste un servicio físico, intelectual o de ambos géneros, en virtud de nombramiento expedido o por figurar en las listas de raya de los trabajadores temporales.	**Artículo 3o.-** Trabajador es toda persona que preste un servicio físico, intelectual o de ambos géneros, en virtud de nombramiento expedido o por figurar en las listas de raya de los trabajadores temporales, **la subcontratación de personal será prohibida en el los tres poderes de la Unión, así como en Organismos Públicos Autónomos**

Decreto por el que se adicionan y reforman diversas disposiciones a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado.

Único. - Se adiciona un segundo párrafo al artículo 2 y reforma el artículo 3 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional

Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional

Artículo 2o.- ...

Queda prohibida la intermediación y la subcontratación de personal en los tres poderes de la Unión y Organismos Públicos Autónomos.

Artículo 3o.- Trabajador es toda persona que preste un servicio físico, intelectual o de ambos géneros, en virtud de nombramiento expedido o por figurar en las listas de raya de los trabajadores temporales**, la subcontratación de personal será prohibida en el los tres Poderes de la Unión, así como en organismos públicos autónomos.**

Transitorios

Único. La presente reforma entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Bibliografía

- Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional
- Ley Federal del Trabajo
- Zavala Mendoza, Sergio G. La subcontratación en el gobierno federal, (El Economista, 2 de diciembre de 2020)

Dado en el Palacio Legislativo de San Lázaro, a 2 de marzo de 2021.
Diputada Margarita García García (rúbrica)

CÁMARA DE DIPUTADOS
LXIV LEGISLATURA

Diario de los Debates

ÓRGANO OFICIAL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS
DEL CONGRESO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

Segundo Periodo de Sesiones Ordinarias del Tercer Año de Ejercicio

Director General de Crónica y Gaceta Parlamentaria Gilberto Becerril Olivares	Presidenta Diputada Dulce María Sauri Riancho	Directora del Diario de los Debates Eugenia García Gómez
Año III	Ciudad de México, martes 13 de abril de 2021	Sesión 22 Anexo III

S U M A R I O

DICTÁMENES DE LEY O DECRETO DE PUBLICIDAD Y A DISCUSIÓN

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, en materia de subcontratación laboral. **4**

Honorable Asamblea:

Las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y de Hacienda y Crédito Público, de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura, con fundamento en los artículos 39, numeral 1, y 45 numeral 6, incisos e), f) y g), de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como en los artículos 80, numeral 1, fracción II; 157, numeral 1, fracción I y 158 numeral 1, fracción IV, 167 numeral 4, 173 y 174, del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a la consideración de esta Soberanía, el siguiente:

DICTAMEN EN SENTIDO POSITIVO CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B, DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

Para el desarrollo del presente Dictamen, la Comisión utilizó la siguiente:

METODOLOGÍA

I. En el capítulo de "**ANTECEDENTES**" se da constancia del trámite de inicio del proceso legislativo, de la recepción del turno para la elaboración del dictamen de las iniciativas, y de los trabajos previos de las comisiones dictaminadoras.

II. En el capítulo correspondiente a "**OBJETO Y DESCRIPCIÓN DE LAS INICIATIVAS**" se sintetizan las propuestas en estudio.

III. En el capítulo de "**CONSIDERACIONES**" se expresan las razones que sustentan el sentido del presente dictamen.

IV. En la sección relativa al "**TEXTO NORMATIVO Y RÉGIMEN TRANSITORIO**", se plantean los términos sustantivos y transitorios del dictamen con proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

I. ANTECEDENTES

1. El 18 de septiembre de 2019, Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, presentaron Iniciativa con proyecto de decreto que deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.

   En la misma fecha, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 3729, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

2. El 15 de octubre de 2019, la diputada Margarita García García, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, presentó Iniciativa que deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 16 de octubre de 2019, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4154, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

3. El 29 de octubre de 2019, la diputada Graciela Sánchez Ortiz, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó Iniciativa que reforma los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal del Trabajo.

En la misma fecha, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4563, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

4. El 31 de octubre de 2019, el Diputado Isaías González Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó iniciativa con por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 4 de noviembre de 2019, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4654, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

5. El 5 de noviembre, el Diputado Ulises Murguía Soto, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación.

En fecha 6 de noviembre de 2019, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4739, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

6. El 26 de noviembre de 2019, el Diputado Isaías González Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presentó iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.

En la misma fecha, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4834, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

7. El 3 de diciembre de 2019, el Diputado Manuel Gómez Ventura, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó iniciativa con proyecto de decreto que reforma el artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 4 de diciembre de 2020 se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4563, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

8. Con fecha 3 de diciembre de 2019, la Diputada Anita Sánchez Castro, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, presentó con Iniciativa Proyecto de Decreto que reforma los artículos 12, 13, 14, 15-B y 15-D de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 4 de diciembre de 2019, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 4959, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

9. Con fecha 3 de diciembre de 2019, el Diputado Ernesto Alfonso Robledo Leal, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional,

presentó Iniciativa que reforma y adiciona el artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 4 de diciembre de 2019, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 5021, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

10. Con fecha 3 de diciembre de 2019, el Diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona el artículo 39-G de la Ley Federal del Trabajo.

En esa misma fecha se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número expediente 5025, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

11. Con fecha 3 de diciembre de 2019, el Diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera, y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona el artículo 39-G de la Ley Federal del Trabajo.

En esa misma fecha se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 5027, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

12. Con fecha 22 de enero de 2020 el Diputado Edelmiro Santiago Santos Díaz, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, presentó Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 24 de febrero de 2020 se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados, por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 5364, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

13. Con fecha 11 de febrero de 2020, el diputado Raymundo García Gutiérrez y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, presentó Iniciativa que reforma y adiciona los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación.

En fecha 12 de febrero de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 5564, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

14. Con fecha 12 de marzo de 2020, el Diputado Edelmiro Santiago Moreno, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, presentó iniciativa con proyecto de decreto que adiciona el artículo 15-E de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 13 de marzo de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 6429, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

15. Con fecha 12 de marzo de 2020, el Diputado Edelmiro Santiago Moreno, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, presentó iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 357 y adiciona un artículo 1004-D de la Ley Federal del Trabajo.

En fecha 13 de marzo de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 6430, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

16. El 19 de marzo de 2020, la diputada Laura Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación.

En fecha 30 de septiembre de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con número de expediente 6668, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

17. El 28 de abril de 2020, el diputado Benjamín Saúl Huerta Corona, integrante del Grupo Parlamentario de Morena, presentó iniciativa con proyecto de decreto que adiciona el artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo.

En la misma fecha, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 7709, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

18. El 13 de octubre de 2020, el diputado Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo, del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social, presentó iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación laboral.

En fecha 27 de octubre de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados

por el cual se turna la iniciativa, con el expediente número 9259, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente

19. El 4 de noviembre de 2020, diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, presentaron iniciativa por la que se derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación u outsourcing.

En fecha 10 de noviembre de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el expediente número 9609, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente.

20. El 12 de noviembre de 2020, el Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, presentó a la Cámara de Diputados, la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

En fecha 18 de noviembre de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con número de expediente 9725, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público para dictamen y a las Comisiones de Seguridad Social y de Vivienda para opinión.

21. Con fecha 19 de noviembre de 2020, diputadas y diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentaron Iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, y de la Ley del Impuesto Sobre la Renta.

En la misma fecha, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con número de expediente 9816, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público para dictamen y a las Comisiones de Seguridad Social, y de Vivienda para opinión.

22. Con fecha 1 de diciembre de 2020, se dio cuenta del oficio de la Cámara de Senadores, con el que remite la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, presentada por la Senadora Kenia López Rabadán, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y de Senadoras y Senadores de diversos Grupos Parlamentarios.

En fecha 14 de diciembre de 2020, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 9941, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público para dictamen y a las Comisiones de Seguridad Social, y de Vivienda para opinión.

23. En fecha 23 de febrero de 2021, se dio cuenta con la Iniciativa por el que se reforma el artículo 15-A; y se adiciona el artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo que remite el Congreso de la Ciudad de México en materia de subcontratación laboral.

En fecha 3 de marzo de 2021, se recibió en la Comisión de Trabajo y Previsión Social el oficio de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados

por el cual se turna la iniciativa, con el número de expediente 10735, para su análisis y elaboración del dictamen correspondiente, a la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

24. El 19 de noviembre de 2020, Iniciativa por la que se adiciona un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional, a cargo del diputado Pablo Gómez Álvarez, del Grupo Parlamentario de Morena.

En la misma fecha, fue turnada a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público, con opinión de las Comisiones de Seguridad Social, y de Vivienda.

25. El 1 de diciembre de 2020, Iniciativa por la que se adiciona el artículo 7 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional, a fin de prohibir la subcontración, a cargo de la diputada Anita Sánchez Castro.

En misma fecha fue turnada a la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

26. El 2 de marzo de 2021, Iniciativa por la que se adiciona y reforma diversas disposiciones de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional, a cargo de la diputada Margarita García García, del Grupo Parlamentario del PT. En misma fecha fue turnada a la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

II. OBJETO Y DESCRIPCIÓN DE LAS INICIATIVAS

Las iniciativas en análisis proponen modificar, y adicionar diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación laboral. Para dicho fin, cada iniciativa propone, conforme al orden en que fueron presentadas al Pleno de la Cámara de Diputados, lo siguiente:

a) **Iniciativa con proyecto de decreto que deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, presentada por Diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.**

Propone derogar los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D, de la Ley Federal del Trabajo, a fin de eliminar la subcontratación.

b) **Iniciativa que deroga diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, presentada por la diputada Margarita García García, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.**

Propone derogar los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A, 15-B, 15-C, 15-D, 16, 17, 18 y 19 de la Ley Federal del Trabajo, para eliminar la figura de subcontratación.

c) **Iniciativa que reforma los artículos 15-B y 15-C de la Ley Federal del Trabajo, la diputada Graciela Sánchez Ortiz, del Grupo Parlamentario de Morena.**

La iniciativa propone establecer el garantizar los derechos laborales comprendidos en el artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y el cumplimiento de disposiciones en materia de seguridad social y prestaciones laborales, para los trabajadores que presten sus servicios bajo la modalidad de outsourcing.

d) **Iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, por el Diputado Isaías González Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.**

Pretende reglamentar la subcontratación, empezando por la definición de esta actividad con un concepto adecuado a nuestro lenguaje y cuyos alcances queden lo bastante claros en la Ley que no llame a confusión, toda vez que en los artículos de la Ley Federal del Trabajo, que son objeto de la iniciativa se utilizan indistintamente los términos de "intermediario" y "subcontratista", y si la antítesis

del sujeto de la subcontratación es el contratante, es decir, el patrón o la persona física o moral, entonces su contraparte debe ser el subcontratista, propone el endurecimiento de las multas que ya establece el artículo 1004-C.

Propone regular la figura de la subcontratación como una realidad y tendencia que debe ser regulada, busca evitar la utilización de la subcontratación como un recurso para eludir las responsabilidades patronales ya que no existían restricciones institucionales sólidas ante esas prácticas desleales.

e) **Iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación, presentada por el Diputado Ulises Murguía Soto, del Grupo Parlamentario de Morena.**

Propone realizar adiciones y modificaciones a los artículos 15-A, a 15-I, para realizar precisiones respecto de la definición de subcontratación, señalar las obligaciones del contratista, así como los derechos del trabajador, incluir los supuestos para considerar válidos los contratos de subcontratación y las sanciones por la simulación derivada del uso del trabajo bajo el régimen de subcontratación.

f) **Iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Isaías González Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.**

La Iniciativa pretende definir el régimen laboral de subcontratación, así como realizar previsiones sobre su aplicación.

g) **Iniciativa con proyecto de decreto que reforma el artículo 15-A de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Manuel Gómez Ventura, del Grupo Parlamentario de Morena.**

Busca precisar la condición que debe de cumplir el trabajo de subcontratación de no abarcar el cincuenta por ciento de las actividades iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.

h) Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma los artículos 12, 13, 14, 15-B y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, presentada por la Diputada Anita Sánchez Castro del Grupo Parlamentario de Morena.

La iniciativa propone eliminar la figura del intermediario o intermediarios que actúen en la contratación de otra u otras personas que presten servicio a un patrón.

i) Iniciativa que reforma y adiciona el artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el diputado Ernesto Alfonso Robledo Leal, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Propone que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social dicte las normas necesarias a efecto de que las empresas de outsourcing en México acrediten de manera pública y fehaciente que cumplen con todos los derechos de los trabajadores.

j) Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona el artículo 39-G de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Propone establecer que las relaciones de trabajo bajo el régimen de subcontratación serán por tiempo indeterminado y no se considerará ninguna forma de contratación bajo las modalidades de prueba o capacitación inicial.

k) Iniciativa con Proyecto de Decreto que adiciona el artículo 39-G de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Evaristo Lenin Pérez Rivera, y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Propone otorgar protección a los trabajadores bajo el esquema de outsourcing precisando la responsabilidad solidaria, la seguridad social y prohibir la disminución de los derechos de los trabajadores.

l) **Iniciativa con Proyecto de Decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del trabajo, presentada por el Diputado Edelmiro Santiago Santos Díaz, integrante del Grupo Parlamentario Morena.**

Busca establecer que la subcontratación podrá realizarse única y exclusivamente respecto de actividades laborales en las que el contratista provee de una especialización que resulte ajena o accesoria a la actividad principal que realice el contratante y no podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. El contratista debe garantizar todos los derechos laborales y de seguridad social a los trabajadores.

m) **Iniciativa que reforma y adiciona los artículos 15-A, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, en materia de subcontratación, presentada por el Diputado Raymundo García Gutiérrez y diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.**

Propone establecer que la subcontratación deberá justificarse para la ejecución ocasional de trabajos que no correspondan al objeto social de la empresa, e incorporar la corresponsabilidad en el cumplimiento de las obligaciones patronales tanto del contratante como del contratista, así como señalar que no se disminuirán o afectarán los derechos laborales en caso de transferencia de los trabajadores.

n) **Iniciativa con proyecto de decreto que adiciona el artículo 15-E de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Edelmiro Santiago Moreno, integrante del Grupo Parlamentario de Morena.**

Propone incluir disposiciones para que la Procuraduría de la Defensa del Trabajo, pueda garantizar el cumplimiento, uso e implementación de mecanismos de vigilancia, auditoria, inspección y verificación de los derechos laborales y de seguridad social respecto a los trabajadores que se encuentren bajo el régimen de subcontratación.

o) **Iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona el artículo 357 y adiciona un artículo 1004-D de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Edelmiro Santiago Moreno, integrante del Grupo Parlamentario Morena.**

Establecer sanciones a quien sin causa justificada impida la libertad de asociación para crear organizaciones o para afiliarse a alguna existente, a los trabajadores bajo el esquema de subcontratación.

p) Iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación, presentada por la Diputada Laura Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano.

La diputada en su iniciativa propone realizar tres modificaciones fundamentales a la Ley Federal del Trabajo con los siguientes objetivos:

Mejorar la redacción de los artículos relacionados a la subcontratación y eliminar las lagunas legales que hoy en día permiten la evasión y el abuso.

Crear un Registro Nacional de Empresas de Subcontratación que permita a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social mejorar sus capacidades de regulación en la industria.

Crear un Consejo de Coordinación que funcione como un espacio institucional para que las diversas dependencias involucradas en el combate a las prácticas ilícitas en materia de subcontratación puedan concertar sus esfuerzos tendientes a dicho fin.

q) Iniciativa con proyecto de decreto que adiciona el artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo, presentada por el Diputado Benjamín Saúl Huerta Corona, integrante del Grupo Parlamentario de Morena.

Propone establecer un estatus de patrón a la empresa contratante y a la empresa contratista, en caso de que incumplan con sus obligaciones en materia de seguridad, salud y medio ambiente de los trabajadores bajo el régimen de subcontratación, para la aplicación de sanciones que correspondan.

r) Iniciativa por la que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo en materia de subcontratación laboral, presentada por el Diputado Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo, del Grupo Parlamentario del Partido Encuentro Social.

El diputado proponente menciona en su iniciativa que es necesario adecuar el marco jurídico que regula la subcontratación para ampliar la definición de subcontratación, disponer sus elementos, especificar condiciones mínimas que se deben cumplir en ese régimen, contemplar los requisitos del contrato de subcontratación que deben seguir las reglas generales de las condiciones de trabajo previstas en los artículos 24, 25 y 26 de la Ley Federal del Trabajo, obligaciones del contratista en garantizar los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, considerar como patrón solidario al contratante o beneficiario, creación de un Registro Nacional de Subcontratación dependiente de la Secretaria del Trabajo y Previsión Social, establece sanciones a quienes vulneren derechos de las personas trabajadoras, así como un régimen transitorio para su implementación.

s) **Iniciativa que deroga los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, presentada por diputados integrantes del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.**

Los diputados promoventes en su iniciativa proponen derogar los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, al considerar que dicha figura jurídica se convirtió en un esquema de los patrones para eludir sus responsabilidades en el cumplimiento de sus obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social en detrimento de la clase trabajadora de nuestro país.

t) **Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, presentada por el Titular del Poder Ejecutivo.**

Tiene por objeto prohibir la subcontratación de personal y establecer reglas precisas a fin de que las personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado o la ejecución de obras especializadas, erradicando de este modo prácticas que operan en la actualidad, a través de diversas formas de simulación en perjuicio de las personas trabajadoras y del erario público.

u) Iniciativa que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, y de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, presentada por diputadas y diputados del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

Propone integrar elementos a la subcontratación para brindarle certeza jurídica y mayor regulación contemplando el registro y las responsabilidades de las empresas contratistas.

v) Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, presentada por la Senadora Kenia López Rabadán, integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional y de Senadoras y Senadores de diversos Grupos Parlamentarios.

Propone establecer que la subcontratación de personal y la prestación de servicios o ejecución de obras deberá formalizarse mediante contrato por escrito, señalando nombre, actividades y número de trabajadores y establecer la prohibición expresa de la subcontratación de personal abusiva, establecer la responsabilidad solidaria, así como establecer sanciones a quien realice subcontratación abusiva.

w) Iniciativa por la que se reforma el artículo 15-A; y se adiciona el artículo 15-C de la Ley Federal del Trabajo, remitida por el Congreso de la Ciudad de México en materia de subcontratación laboral.

Tiene por objeto dotar de precisiones a la figura de la subcontratación laboral que permitan aminorar las condiciones de desigualdad de posiciones de los trabajadores bajo el esquema de subcontratación.

III. CONSIDERACIONES

PRIMERO. Históricamente el derecho del trabajo se ha ido adaptando a las nuevas formas de relación entre la persona trabajadora y el patrón. Los cambios en las empresas y en el contexto económico han derivado en una multiplicidad de modalidades de la relación laboral.

En la actualidad, el régimen de contrataciones laborales ha visto surgir una nueva modalidad dotada de una naturaleza y características propias, la subcontratación. Esta nueva forma de relación jurídica es natural al desarrollo del mercado laboral y se caracteriza por el hecho de que una persona física o moral encarga la realización de determinados procesos a otra dedicada a la presentación de diversos servicios o ejecución de obras, por medio de un contrato. Lo anterior, hace factible que se contrate solamente al personal experto o a los recursos humanos necesarios para la materialización de determinadas funciones.

Sin embargo, la práctica de este régimen laboral no ha estado exenta de prácticas abusivas o simuladas en perjuicio de los derechos de los trabajadores. Esta situación ya ha sido materia de estudio, desde finales del siglo XX, por parte de la Organización Internacional del Trabajo, organismo que en el año de 2006 emitió la Recomendación 198 Sobre la Relación de Trabajo (R198), mediante la cual propuso a los Estados instrumentar una política nacional de protección efectiva de los derechos de los trabajadores vinculados por una relación de trabajo.

En esa tesitura, a fin de lograr el objetivo antes mencionado, con el presente dictamen que se somete a consideración de esta Honorable Asamblea, se busca fortalecer el empleo, lo que se conseguirá con una política que elimine aquellas prácticas que dañan los derechos laborales de las personas trabajadoras y que disminuyen las obligaciones laborales de los patrones.

Lo anterior, se logrará al prohibir la subcontratación de personal y establecer reglas precisas a fin de que las personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado o la ejecución de obras especializadas, erradicando de este modo prácticas que operan en la actualidad a

través de diversas formas de simulación en perjuicio de las personas trabajadoras y del erario público.

SEGUNDO. Estas Comisiones Unidas reconocen que la labor del legislador es fortalecer la legislación eliminando toda práctica que violente, dañe o sea regresiva en la protección de los derechos de los trabajadores, por ello, es que se observan coincidencias en el objetivo de adecuar el marco jurídico conforme a las necesidades actuales, contando con una protección más amplia para el bienestar de los trabajadores.

TERCERO. Asimismo, los diputados que integran estas Comisiones Unidas observan lo señalado en el Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, al señalar que el derecho al trabajo es esencial para la realización de otros derechos humanos y constituye una parte inseparable e inherente de la dignidad humana, por lo que sirve al mismo tiempo para la supervivencia del individuo y de su familia y contribuye también en tanto que el trabajo permite una realización y reconocimiento al seno de la comunidad.

CUARTO. Es necesario mencionar que la Secretaría de Trabajo y Previsión Social ha realizado inspecciones a empresas que contratan a trabajadores a través de esquemas de subcontratación laboral con el objetivo de evitar la simulación en la contratación de trabajadores, que resultaron en la necesidad de reforzar la regulación de esta figura.

QUINTO. Las diputadas y los diputados integrantes de estas Comisiones Unidas coinciden en que el presente dictamen toma como eje la Iniciativa presentada por el Presidente de la República.

SEXTO. Las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público, a fin de contar con las voces de la sociedad respecto del tema de subcontratación laboral, en el marco del ejercicio de Parlamento Abierto, realizaron una convocatoria para invitar a especialistas, académicos, organizaciones sociales, organizaciones no gubernamentales, cámaras

empresariales, consejos, funcionarios públicos y demás público en general, a participar en el Parlamento Abierto en materia de subcontratación laboral (outsourcing), evento que se llevó a cabo los días 23 y 24 de noviembre de 2020, mediante la plataforma Zoom, desarrollándose en tres mesas de trabajo; la primera en materia de seguridad social, la segunda en materia laboral y la tercera en materia hacendaria. En el evento participaron más de 140 ponentes, quienes expresaron puntos de vista, posturas y experiencias referentes al tema, las cuales fueron tomadas en cuenta para la elaboración del presente dictamen.

Adicionalmente se llevaron a cabo mesas de diálogo tripartitas entre los sectores involucrados donde se atendieron las preocupaciones de los diferentes actores.

Las comisiones dictaminadoras analizaron los resultados de lo expresado y de lo concluido en estas mesas para su consideración e inclusión en el presente dictamen.

SÉPTIMO. Estas Comisiones Unidas, con fecha 25 de noviembre de 2020, recibimos opinión favorable aprobada por la mayoría de las diputadas y los diputados de la Comisión de Seguridad Social, la cual, a continuación, se plasma en sus resolutivos de manera íntegra:

> ***PRIMERO.*** *Esta Comisión emite su* ***Opinión en Sentido Positivo*** *a la Iniciativa con proyecto de decreto que adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.*
>
> ***SEGUNDO.*** *Esta opinión se formula en materia de la competencia de esta Comisión.*
>
> ***TERCERO.*** *Remítase a la Comisión de Trabajo y Previsión Social y a la Comisión de Hacienda y Crédito Público, para los efectos a que haya lugar,*

y mediante oficio comuníquese a la Mesa Directiva de esta Cámara de Diputados, para su conocimiento."

OCTAVO. Estas Comisiones Unidas recibimos opinión favorable de la Comisión de Vivienda, la cual fue aprobada en su Décima Quinta reunión semipresencial, por medio del cual expresan lo siguiente:

> ***PRIMERO. -*** *Esta Comisión emite su* ***Opinión en Sentido Positivo*** *a la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, presentada por el Ejecutivo Federal.*
>
> ***SEGUNDO. -*** *Esta opinión se formula en materia de la competencia de esta Comisión.*
>
> ***TERCERO. -*** *Remítase a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y de Hacienda y Crédito Público, para los efectos a que haya lugar, y mediante oficio comuníquese a la Mesa Directiva de esta Cámara de Diputados, para su conocimiento."*

NOVENO. En una práctica por contar con una opinión objetiva, imparcial y oportuna, se solicitó a el Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP), la opinión técnico-jurídica de la Iniciativa eje del presente dictamen, en el cual se señaló lo siguiente:

> *"En el caso de la propuesta relativa a la Ley Federal del Trabajo, podríamos estar frente a una colisión de derechos y principios en tanto que, por un lado, estaría la pretensión del Ejecutivo Federal de salvaguardar los derechos laborales y de seguridad social de los*

trabajadores y el garantizar los ingresos del Estado derivados de las obligaciones tributarias a las que se encontrarían sujetos quienes se dedican a la subcontratación laboral, frente al derecho de las personas físicas o morales de constituir una actividad empresarial dedicada a la contratación.

Que es fundamental que los derechos laborales y de seguridad social de los trabajadores no solo se consideren a la luz de lo que implica la naturaleza social de los mismos como lo hemos señalado arriba, sino también es indispensable que se interpreten según lo establecido el propio artículo 1º de la Constitución Federal.

Que la propuesta de adición de un párrafo quinto en el artículo 29 Bis de la Ley del Instituto de Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, para facultar tanto al Instituto como a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para suscribir convenios de colaboración para el intercambio de información y la realización conjunta de acciones de verificación en el ámbito de sus respectivas competencias, pareciera tener viabilidad particularmente por cuanto dar sustento a la posible actuación conjunta a que se alude y evitar con ello, su cuestionamiento en la vía jurisdiccional.

Que las modificaciones a las deducciones que se proponen por el Ejecutivo Federal en la Ley del Impuesto sobre la Renta no son necesariamente para subjetivar ese tributo, o para adecuarlo a las circunstancias particulares del contribuyente, ni tampoco se aprecia que sea para corregir ciertos excesos de progresividad; ni para rectificar las situaciones derivadas de transferencias de recursos que son un signo de capacidad contributiva.

Que las adiciones previstas en la iniciativa en análisis, concretamente a los artículos 27 y 28 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, conforman una serie de mandatos que se proponen al legislador para que se reconfigure una política extrafiscal, misma que se orienta en razones de interés

público para regular la subcontratación en materia laboral; con base en lo cual, se considera que esta iniciativa pudiera ser jurídicamente viable, puesto que además, por la naturaleza jurídica de las propuestas analizadas, no se advierten elementos que contravengan los principios constitucionales de proporcionalidad, equidad o seguridad jurídica.

Que las modificaciones propuestas a la Ley del Impuesto al Valor Agregado, consistentes en la adición al artículo 4o., de un tercer párrafo, de modo que el actual tercer párrafo pase a ser el cuarto; así como la adición de un segundo párrafo al ordinal 5o., fracción II; y, por último, la derogación de la fracción IV, del artículo 1o.-A; constituyen adecuaciones a las reformas sustanciales que se busca implementar en tanto en la Ley Federal del Trabajo, como en el Código Fiscal de la Federación".

En consecuencia, concluye CEDIP que no se advierte vulneración a algún principio constitucional que rija en materia fiscal, como lo podrían ser el de seguridad jurídica, proporcionalidad o equidad, dado que la serie de modificaciones que se propone en torno a la Ley del Seguro Social, la Ley del Instituto de Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, el Código Fiscal de la Federación, la Ley del Impuesto sobre la Renta, y la Ley del Impuesto al Valor Agregado, derivan en la implementación de gestiones administrativas que permiten dotar de operatividad el nuevo marco jurídico que se le pretende dar a la subcontratación en la Ley Federal del Trabajo.

DÉCIMO. Las Comisiones dictaminadoras cuentan con la valoración de impacto presupuestario, determinado conforme al artículo 19 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, en donde se establece que la creación de unidades administrativas o plazas adicionales, programas nuevos, destinos específicos de gasto público o nuevas atribuciones, no generan un impacto presupuestario para la Administración Pública Federal, concluyendo lo que a continuación se incorpora de manera íntegra:

"Sobre el particular, se concluye que no tendría impacto presupuestario, toda vez que las nuevas disposiciones constituyen modificaciones de carácter regulatorio que fortalecen y armonizan la Ley Federal del Trabajo, del Seguro Social, del Instituto de Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, la del Impuesto sobre la Renta, la del Impuesto al Valor Agregado, así como el Código Fiscal de la Federación, en materia de abolir las prácticas que menoscaban los derechos de los trabajadores a través de la subcontratación de personal, por lo que se establece que las dependencias involucradas del IMSS, STyPS, INFONAVIT, SHCP y SAT, cuentan con las estructuras orgánico-administrativas para implementar las propuestas referidas en la Iniciativa.

En conclusión, se determina que la eventual aprobación de la Iniciativa en comento, no generaría un impacto presupuestario para el Erario Federal, en virtud de que las disposiciones contenidas en la propuesta no implicarían la creación de unidades administrativas o plazas adicionales, programas nuevos o destinos específicos de gasto público o nuevas atribuciones para las dependencias federales y sus entidades coordinadas.

DÉCIMO PRIMERO. Estas Comisiones Unidas coinciden y reconocen las diversas propuestas presentadas por los legisladores y por el Presidente, aunado a las voces de empresarios, académicos, especialistas y sindicatos, en donde existe coincidencia en la necesidad de generar certidumbre en los derechos laborales de las y los trabajadores, para garantizar el cumplimiento de las obligaciones fiscales y la erradicación de las malas prácticas en la implementación de la figura de subcontratación.

En este contexto, es importante recordar que la figura de la subcontratación se incorporó mediante la reforma de la Ley Federal del Trabajo, publicada el 30 de noviembre de 2012 en el Diario Oficial de la Federación, al regularse en los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D de la mencionada Ley.

Sin embargo, la mencionada reforma a la Ley Federal del Trabajo resultó insuficiente para evitar las prácticas indebidas que han afectado los derechos de los trabajadores en su antigüedad, estabilidad en el empleo, pago de reparto de utilidades, entre otros. Proliferaron esquemas de subcontratación simulada.

Dichos esquemas de simulación de la relación laboral ocasionan, además, un menoscabo al Fisco Federal con la expedición de facturas que surgen de la simulación, así como eludiendo el cumplimiento de las responsabilidades y cargas de seguridad social, connaturales a toda relación de trabajo.

Los esquemas de subcontratación que derivan en afectaciones directas a los derechos laborales de las personas trabajadoras también tienen un impacto en el derecho a la vivienda. Estos esquemas inciden en elementos fundamentales que afectan tanto el acceso a financiamiento, como la capacidad de pago de los derechohabientes y merman el ahorro financiero de largo plazo de los mismos.

Recientemente, este modelo de contratación, aunado a la crisis suscitada por la pandemia de enfermedad originada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), provocó que se desatara una serie de despidos masivos de personas trabajadoras por parte de algunos patrones. Esta práctica se facilitó dado que gran parte de las personas trabajadoras en régimen de subcontratación cuentan con contratos laborales por tiempo determinado.

El dictamen que se presenta busca resolver la problemática planteada sin dañar a las empresas que por necesidades de sus esquemas de producción y prestación de servicios deben recurrir a la contratación de servicios u obras especializadas que no forman parte de su objeto social ni de su actividad económica preponderante. De igual manera, busca en todo momento el respeto de los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, así como la solvencia de las finanzas públicas, mermadas por varios años ante las conductas referidas con antelación.

De ahí la importancia de las modificaciones propuestas a la Ley Federal del Trabajo. Se propone en el presente dictamen modificar al artículo 12 de la Ley Federal del Trabajo, con la finalidad de prohibir la subcontratación de personal, consistente en que una persona física o moral proporcione o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra. Este artículo regula la actuación de las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, quienes podrán seguir desempeñando estas tareas, pero en ningún caso se considerarán patrones.

Asimismo, el dictamen que se somete a consideración establece que se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante y se establece la obligación para que dichas empresas se inscriban en el padrón.

En consecuencia se instituyen las formalidades y requisitos que cualquier persona física y moral debe cumplir para poder contratar la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, tales como la formalización de un contrato en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, y el número aproximado de trabajadores que participarán para dar cumplimiento al mismo, esto en apego al principio de seguridad jurídica que reviste a este tipo de actos y, por ende, para garantizar la observancia de las disposiciones aplicables en materia de condiciones de trabajo, seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo. Requisitos que se prevén en el artículo 14 de la ley Federal de Trabajo.

Además, se propone modificar el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, a fin de fortalecer las acciones inherentes a los requisitos que deberán cumplir las empresas que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas. Como parte de estos requisitos se propone la obligación de registrarse en un padrón a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social a todas aquellas personas físicas o morales que proporcionen los servicios antes referidos. Con dicho registro se pretende que las empresas, antes de celebrar un contrato,

acrediten el carácter especializado de los servicios que otorgan o las obras que ejecutan, así como que se encuentran al corriente del cumplimiento de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

En materia de sustitución patronal, se propone señalar en el artículo 41 de la Ley Federal de Trabajo que deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto para que surta efectos la sustitución patronal.

Adicionalmente, al prohibirse la subcontratación de personal, y las empresas registrar a sus trabajadores, los empleadores deberán de repartir utilidades de acuerdo con la Constitución y la Ley. Para evitar distorsiones en los sectores intensivos en capital se establecen dos modalidades: límite máximo de 90 días del salario del trabajador o el promedio de los últimos tres años, lo que resulte más benéfico al trabajador. De acuerdo con datos de la STPS el promedio de días pagados por concepto de reparto de utilidades en la actualidad es de 22, aprobada la reforma se incrementaría a 56 días promedio, 2.6 veces más.

Aunado a lo anterior, se endurecen las sanciones para patrones que se niegan al desahogo de inspecciones, así como aquellas que utilicen la subcontratación en contravención de a la Ley.

En lo que refiere a las modificaciones propuestas en este dictamen a la Ley del Seguro Social, se plantea reformar el artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, que actualmente regula a la subcontratación laboral, en armonía con las reformas a la Ley Federal de Trabajo donde se estipula que la contratación de trabajos especializados o la ejecución de obras especializadas deberán ser en cumplimiento de los requisitos y condiciones de la misma. En dicho ordenamiento laboral se prevé que un trabajo especializado o ejecución de obra especializada, son aquellos que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos.

En ese sentido se establece que la persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla

con sus obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con las personas trabajadoras utilizadas para ejecutar dichas contrataciones.

Por otro lado, se plantea que para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en la Ley del Seguro Social, el Instituto Mexicano del Seguro Social y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Se plantea conservar la facultad de requerir información en torno a los contratos suscritos para la prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas, adicionando datos que permitirán validar de manera oportuna el correcto cumplimiento de las obligaciones en materia de seguridad social, así como de las previstas en la reforma que se plantea a la Ley Federal del Trabajo.

De igual forma, se propone derogar el segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, para eliminar la facilidad administrativa que se otorgaba a las empresas prestadoras de servicios de personal para aperturar un registro patronal por clase a nivel nacional, a través del cual se registran los distintos trabajadores que eran suministrados a las beneficiarias últimas del servicio, en función de la actividad económica que desarrollaban cada uno de los beneficiarios.

Aunado a lo anterior, se propone incorporar la sanción por presentar fuera del plazo legal establecido la información señalada en el artículo 15 A de la Ley del Seguro Social. Así como, incrementar los montos de las sanciones impuestas por la falta de presentación o la presentación fuera de plazo de la información a que se refiere el artículo citado.

En lo que corresponde a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, los esquemas de subcontratación que derivan en afectaciones directas a los derechos laborales de las personas trabajadoras

también tienen un impacto en el derecho a la vivienda establecido en la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Ley del Infonavit). Estos esquemas inciden en elementos fundamentales que afectan tanto el acceso a financiamiento, como la capacidad de pago de los derechohabientes y merman el ahorro financiero de largo plazo de éstos.

Los esquemas de subcontratación generan una subacumulación de recursos en la subcuenta de vivienda, la cual se utiliza como enganche para suscribir un crédito con el Infonavit. Las personas trabajadoras bajo esquemas de subcontratación se ven afectadas tanto en su capacidad para acceder a un crédito, en el monto del mismo, y en el momento de su vida laboral en la que pueden ejercer dicho crédito. La subcontratación genera que las personas trabajadoras tengan menor capacidad de crédito y se vean obligados a postergar, en algunos casos hasta años, la posibilidad de solicitar un crédito.

Una vez obtenido un crédito, los derechohabientes que sufren modificaciones salariales (a la baja) debido a prácticas de subcontratación, ven afectada directamente la liquidez disponible para pagar sus créditos lo que puede llevar a situaciones de impago, renuncia al sector formal y eventual cartera vencida.

Para los derechohabientes que no suscriben un crédito, los esquemas de subcontratación, al afectar el nivel de aportaciones a la subcuenta de vivienda, inciden negativamente sobre la acumulación de largo plazo de este recurso, el cual, como está establecido en las Leyes de Seguridad Social, sirve de complemento a la pensión. Por lo que los esquemas de subcontratación afectan también el patrimonio financiero de largo plazo de las personas trabajadoras.

Con respecto a la Ley del Infonavit, se propone modificar el artículo 29 a fin de señalar que, en caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de tres meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

El dictamen que se presenta propone modificar el artículo 29 bis de la Ley del Infonavit para establecer la vinculación correspondiente con el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, con relación a requisitos de información para el patrón, así como señalar los mecanismos de intercambio de información entre el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

De manera homóloga con los cambios a los artículos correspondientes de la Ley del Seguro Social, la reforma al artículo 29 bis establece que la persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Finalmente, para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y la Ley del Infonavit, éste y la Secretaría del Trabajo deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia. Dicha modificación se refleja en el mencionado artículo 29 bis.

Por su parte, en el ámbito fiscal los esquemas de subcontratación han llevado en muchas ocasiones a la disminución del pago de impuesto sobre la renta por concepto de salarios, así como la omisión en el entero del impuesto al valor agregado y solicitudes de devolución por ese concepto, cuando incluso el último de los tributos señalados no fue enterado.

En ese sentido, se adiciona una definición en materia fiscal para la figura de la subcontratación de personal, tomando en consideración la propuesta de reforma a la Ley Federal del Trabajo, con la finalidad de inhibir prácticas indebidas que tienen como consecuencia la evasión o elusión fiscales, con la configuración de empresas que facturan operaciones simuladas a través de la supuesta prestación de servicios de personal, además de la afectación de derechos laborales.

Para los efectos anteriores, se plantea adicionar un artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación, a efecto de garantizar que las contribuciones retenidas a los trabajadores se enteren a la Tesorería de la Federación, se propone incorporar un supuesto de responsabilidad solidaria para el contratante de los servicios a que se refiere el artículo 15-D que se propone adicionar al Código Fiscal de la Federación. Así, se propone adicionar una fracción XVI al artículo 26 del Código Fiscal de la Federación.

Se propone incorporar un supuesto de reincidencia —que, por consiguiente, deberá tener el tratamiento de agravante para efectos de la imposición de multas— por deducir o acreditar servicios ilegales, acorde con las propuestas de reforma a la Ley del Impuesto sobre la Renta y a la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Asimismo, se plantea adicionar un supuesto de infracción y su sanción, para el caso de que el contratista no proporcione al contratante la información que será necesaria para que el gasto sea deducible o el impuesto trasladado acreditable.

En el presente dictamen se propone adicionar el artículo 15-D, al artículo 75, en la fracción II, un inciso h); 81, con una fracción XLV; 82, con una fracción XLI, y reformar el artículo 81, primer párrafo, del Código Fiscal de la Federación.

Se ha identificado que las actividades delictivas por defraudación fiscal -a través de la figura de la subcontratación- se han vuelto una práctica común en México, la cual está ocasionando una disminución extraordinaria en la recaudación de recursos en el país.

Derivado de lo anterior, se propone establecer en el artículo 108 del Código Fiscal de la Federación que la conducta consistente en utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, del Código Fiscal de la Federación, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer

párrafo de dicho artículo, constituyen calificativas en la comisión del delito de defraudación fiscal y sus equiparables.

La adición explícita de esta calificativa generará mayor certeza jurídica respecto de las consecuencias de este tipo de conductas, asimismo ayudará a identificar a los beneficiarios finales de los esquemas de subcontratación, pues, como es bien sabido, las conductas que se llevan a cabo a través de una persona moral, normalmente son en beneficio de un tercero, esto es, el patrón, incluyendo accionistas, administradores y las personas que tengan control efectivo de la empresa, pues ilegalmente retienen y no enteran el impuesto sobre la renta y acreditan el impuesto al valor agregado de manera indebida, en adición a que disminuyen los derechos laborales de sus trabajadores.

Por otro lado, en lo que respecta a la Ley del Impuesto Sobre la Renta, se propone condicionar la deducción de los pagos correspondientes, para efectos del impuesto sobre la renta, estableciendo como un requisito de las deducciones que cuando se trate de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D.

El objetivo de esta propuesta es complementar las disposiciones legales a efecto de que se diferencie el tratamiento fiscal aplicable a los pagos de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas respecto de los esquemas ilegales de pagos por subcontratación de personal, además constituye una medida que evitará prácticas de evasión fiscal y fortalecerá el control de obligaciones de los contribuyentes por parte de las autoridades fiscales ante las diferentes conductas que se han detectado en el uso de la figura de la subcontratación de personal.

En ese contexto, no se prohíbe la deducción de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas, sino que se exige al contratante de dicho servicio contar con la documentación que acredite que la empresa contratista ha realizado correctamente el pago de los salarios a los trabajadores y, en

consecuencia, ha realizado las retenciones en materia del impuesto sobre la renta y de las que corresponden a las cuotas obreros patronales.

Para los efectos anteriores, se plantea adicionar un tercer párrafo a la fracción V, del artículo 27 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.

Con el propósito de dar congruencia a los supuestos que se plantea establecer en el artículo 15-D del Código Fiscal de la Federación, respecto de los casos en que no se darían efectos fiscales de deducción a los gastos por subcontratación de personal, se propone precisar en la Ley del Impuesto Sobre la Renta que no serán deducibles los pagos correspondientes. Esta propuesta constituye una medida que evitará las prácticas de evasión fiscal detectadas por las autoridades.

De acuerdo con lo anterior, se propone adicionar la fracción XXXIII al artículo 28 de la Ley del Impuesto sobre la Renta.

En congruencia con la modificación propuesta en el presente dictamen al artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación, se plantea prever de manera específica en la Ley del Impuesto al Valor Agregado cuándo se podrá o no acreditar el impuesto trasladado en las operaciones correspondientes.

En ese contexto, es necesario derogar el supuesto de retención establecido en el artículo 1o.-A, fracción IV de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, en razón de que dicho numeral establece una obligación de retención que sería innecesaria para garantizar el entero del impuesto respectivo atendiendo a que la presente propuesta establece que los pagos realizados por concepto de subcontratación de personal no tienen efecto fiscal alguno.

Así, atendiendo a la propuesta de adición de un artículo 15-D al Código Fiscal de la Federación, se estima necesario precisar en la Ley del Impuesto al Valor Agregado que el impuesto que se traslade al contribuyente por la prestación de servicios a que se refieren el primero y segundo párrafos del referido artículo, en ningún caso será acreditable.

Por ello, se propone adicionar un tercer párrafo al artículo 4o. de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, pasando el actual párrafo tercero a ser el cuarto párrafo.

A efecto de que se diferencie el tratamiento fiscal aplicable a la prestación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas de los esquemas de subcontratación de personal e inhibir los efectos fiscales nocivos que conlleva la utilización de esquemas agresivos en la prestación de dichos servicios, se considera conveniente condicionar el acreditamiento del impuesto al valor agregado trasladado por virtud de los pagos que realice el contribuyente por la prestación de los mencionados servicios especializados.

Asimismo, a fin de dotar de mayor alcance a las obligaciones que se proponen, se considera conveniente establecer que el contratante, en caso de que no recabe del contratista la documentación a que está obligado en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

Por lo anterior, se propone adicionar un segundo párrafo a la fracción II del artículo 5o., de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

No pasa desapercibido para estas comisiones que diversas legisladoras y legisladores han presentado iniciativas de reforma para adecuar las disposiciones que en el presente Dictamen se establecen en materia de subcontratación, a efecto de que rijan también para el sector público, adecuando para ello disposiciones de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado.

En concordancia con las propuestas realizadas en materia de subcontratación para las leyes mencionadas, se considera necesario adecuar lo relativo en la Ley Reglamentaria de la fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Estas comisiones unidas consideran adecuado tomar como referencia dichas iniciativas para incluir en los presentes instrumentos legislativos una prohibición expresa con el objeto de que el Sector Público no recurra a la subcontratación, pues ello impacta de manera negativa en los derechos laborales de los trabajadores al servicio del Estado, al igual que lo hace en el sector privado.

De la misma forma se considera adecuado regular la posibilidad de que las dependencias, órganos y entidades recurran a la contratación de servicios especializados, pues es claro que no forman parte de sus actividades esenciales de carácter administrativo ni para la prestación de servicios públicos.

En suma, derivado de las modificaciones realizadas a la Ley Federal de Trabajo, se propone reformar la Ley del Seguro Social y la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, la Ley del Impuesto Sobre la Renta, la Ley del Impuesto al Valor Agregado el Código Fiscal de la Federación de la ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 constitucional; de la Ley Reglamentaria de la fracción XIII bis del apartado B, del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos con la intención de armonizar la legislación con los cambios propuestos, esto con el afán de reconocer y proteger los derechos laborales y de seguridad social de los trabajadores, así como a la hacienda pública.

DÉCIMO SEGUNDO. A continuación, se inserta el siguiente cuadro comparativo entre el texto vigente, iniciativa del Presidente y la propuesta de estas Comisiones Unidas:

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
Artículo 12.- Intermediario es la persona que contrata o interviene en la contratación de	**Artículo 12.-** Intermediario es la persona física o moral que interviene en la	**Artículo 12.- Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose ésta cuando una**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~otra u otras~~ para que presten servicios a un patrón.	contratación de **personal** para que preste servicios a un patrón. **Estos servicios de intermediación pueden incluir reclutamiento, selección, entrenamiento, capacitación, entre otros. En ningún caso el intermediario se considerará patrón, ya que este carácter lo tiene quién se beneficia de los servicios.**	**persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.** **Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.**
Artículo 13.- ~~No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores.~~	**Artículo 13.- Se prohíbe la subcontratación de personal que consiste en que una persona física o moral proporciona o ponga a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.**	**Artículo 13.- Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.** **Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
Artículo 14.- ~~Las personas que utilicen intermediarios para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados.~~ ~~Los trabajadores tendrán los derechos siguientes:~~ ~~I. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y~~ ~~II. Los intermediarios no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.~~	**Artículo 14.- No se considerará subcontratación de personal la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.** **La prestación de servicios o ejecución de obras a que se refiere el párrafo anterior deberá formalizarse mediante contrato por escrito, en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.** **La persona física o moral que contrate la prestación de servicios especializados o la**	**Artículo 14.- La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.** **La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.	
Artículo 15.- ~~En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13, se observarán las normas siguientes:~~ ~~I. La empresa beneficiaria será solidariamente responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores; y~~ ~~II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de~~	**Artículo 15.- Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios descritos en el artículo 14 de esta Ley, deberán contar con autorización de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener dicha autorización deberán acreditar el carácter especializado del servicio que otorgan y estar al corriente de sus obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social.** **La autorización a la que hace mención este artículo deberá ser renovada cada tres años.**	**Artículo 15.- Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.** **El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.** **La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma, de no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~trabajo proporcionadas a las que disfruten los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa beneficiaria. Para determinar la proporción, se tomarán en consideración las diferencias que existan en los salarios mínimos que rijan en el área geográfica de aplicación en que se encuentren instaladas las empresas y las demás circunstancias que puedan influir en las condiciones de trabajo.~~	La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o revocará la autorización de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley. Las personas físicas o morales que obtengan la autorización a que se refiere este artículo quedarán inscritas en el padrón de prestadoras de servicios especializados u obras especializadas, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos a la autorización a la que se refiere este artículo.	**correspondiente, dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.** **La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley.** **Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.** **La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.**
~~Artículo 15-A.~~ ~~El trabajo en régimen de subcontratación es~~		

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas.~~ ~~Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones:~~ ~~a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo.~~ ~~b) Deberá justificarse por su carácter especializado.~~ ~~c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante.~~ ~~De no cumplirse con todas estas~~	SE DEROGA	SE DEROGA

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.~~		
~~**Artículo 15-B.** El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito.~~ ~~La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores~~	SE DEROGA	SE DEROGA
~~**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.~~ ~~Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de~~	SE DEROGA	SE DEROGA

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.~~		
~~**Artículo 15-D.** No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley~~	SE DEROGA	SE DEROGA
Artículo 41.- ... ... SIN CORRELATIVO	**Artículo 41.- ...** ... **Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.**	**Artículo 41.- ...** ... **Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.**
Artículo 127.- El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades se ajustará a las normas siguientes:		**Artículo 127.- El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
I al VII. ... SIN CORRELATIVO		I al VII... **VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años; se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador.**
Artículo 1004-A.- Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ~~practiquen en su establecimiento~~, ~~se le aplicará~~ una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-A.-** Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo **ordenen en su establecimiento, se le notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor** de una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-A.-** Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo **ordenen** en su establecimiento, se le **notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor de** una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.
Artículo 1004-C.- A quien ~~utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley,~~ se ~~le impondrá~~ multa por el equivalente de 250 a	**Artículo 1004-C.-** A quien **realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 13 de esta Ley, así como a las personas físicas o**	**Artículo 1004-C.-** A quien **realice** subcontratación de personal **a que se refiere el artículo 12** de esta Ley, **así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación sin contar con el**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas sin la autorización correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley,** se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, **sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.** **Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación de personal en contravención a lo estipulado en el artículo 13 de esta Ley, o de la prestación de servicios especializados o ejecución de obras**	**registro correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000** veces la Unidad de Medida y Actualización, **sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.** **Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación en contravención a lo estipulado en los artículos 12, 13, 14 y 15 de esta Ley.**

LEY FEDERAL DEL TRABAJO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	especializadas, en contravención a lo previsto en los artículos 14 y 15 de este ordenamiento.	

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
Artículo 15 A. ~~Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta Ley.~~	**Artículo 15 A. La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.**	**Artículo 15 A.** La contratación **de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.**
~~No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que presten servicios a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los~~	**La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar**	La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~términos de los artículos 12, 13, 14 y 15 de la Ley Federal del Trabajo.~~	**dichas contrataciones.**	
~~Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza económica, en virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros sujetos de aseguramiento para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, en las instalaciones que éste determine, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta Ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón omita su cumplimiento, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido.~~	**La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas** deberá comunicar trimestralmente, dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:	La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior.~~	**Se deroga.**	**Se elimina párrafo.**
~~Los contratantes~~ deberán comunicar trimestralmente ~~ante la Subdelegación correspondiente al domicilio del patrón o sujeto obligado, y del beneficiario respectivamente,~~ dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:		**Se elimina párrafo.**
I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso,	I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en	**I.** De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; Registro Federal de Contribuyentes, domicilio social o convencional en caso de ser distinto al fiscal, correo electrónico y teléfono de contacto.

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.	su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato. **II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos de**	II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; **relación de trabajadores u otros sujetos que prestarán los servicios especializados o**

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~II. Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías indicando en este caso si se trata de personal operativo, administrativo o profesional y el número estimado mensual de trabajadores u otros sujetos de aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados.~~	**aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.** **III. Copia simple de la autorización emitida por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.**	**ejecutarán las obras especializadas a favor del beneficiario, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes** del beneficiario de los servicios **por cada uno de los contratos.** Se elimina párrafo. Se elimina párrafo.
SIN CORRELATIVO	**Se deroga.**	

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	Se deroga.	Se elimina párrafo.
~~El patrón incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto.~~		Se elimina párrafo.
~~Cuando el patrón se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una subdelegación del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la subdelegación dentro de~~	La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico.	**III. Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.** Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal.~~ La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico. ~~Para los efectos de este artículo, el Gobierno Federal, en ningún caso, será considerado como intermediario laboral.~~	**Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto Mexicano del Seguro Social y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.**	Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia. **El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.**
Artículo 75. ... ~~Para efectos de la clasificación en el seguro de riesgos de trabajo, tratándose de los patrones a que se refiere el tercer párrafo del artículo 15-A, de esta Ley, a solicitud del patrón, el Instituto le asignará un registro patronal por cada una de las clases, que así se requiera, de las señaladas en el artículo 73 de esta Ley, con el que~~	**Artículo 75. ...** **Se deroga.**	**Artículo 75. ...** Se elimina párrafo.

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
~~realizará la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional. Los patrones o sujetos obligados que se hayan clasificado en términos de lo dispuesto en este párrafo, revisarán anualmente su siniestralidad conforme al artículo 74 de esta Ley de manera independiente por cada uno de los registros patronales asignados.~~		
Artículo 304 A. Son infracciones a esta Ley y a sus reglamentos, los actos u omisiones del patrón o sujeto obligado que se enumeran a continuación: **I. a XXI.** ... **XXII.** No presentar ~~al Instituto~~ la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.	**Artículo 304 A.** Son infracciones a esta Ley y a sus reglamentos, los actos u omisiones del patrón o sujeto obligado que se enumeran a continuación: **I. a XXI.** ... **XXII.** No presentar **o presentar fuera del plazo legal establecido**, la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.	Artículo 304 A Son infracciones a esta Ley y a sus reglamentos, los actos u omisiones del patrón o sujeto obligado que se enumeran a continuación: I. a XXI. ... XXII. No presentar **o presentar fuera del plazo legal establecido**, la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.
Artículo 304 B. ... **I. a III.** ...	**Artículo 304 B.** ... **I. a III.** ...	**Artículo 304 B.** ... **I. a III.** ...

LEY DEL SEGURO SOCIAL		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
IV. Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX, XXI ~~y XXII~~, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el salario mínimo diario general vigente en el Distrito Federal. SIN CORRELATIVO	**IV.** Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el salario mínimo diario general vigente en el Distrito Federal. **V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la unidad de medida y actualización.**	**IV.** Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces **el valor de la unidad de medida y actualización.** **V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la unidad de medida y actualización.**

LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
Artículo 29.- ... ... En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término ~~de dos años~~, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.	**Artículo 29.-** ... ... En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el **término de seis meses**, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.	**Artículo 29.-** ... ... En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el **término de tres meses**, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

Artículo 29 Bis. ~~Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral o contratista, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta Ley.~~ ~~No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas contratistas establecidas que presten servicios con sus trabajadores a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los términos de los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo.~~ ~~Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza económica, en~~	**Artículo 29 Bis.- Las personas físicas o morales que se encuentren autorizadas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente al Instituto a más tardar el 17 del mes siguiente al cierre de éste, la siguiente información:** **a) Datos Generales;** **b) Contratos de servicio;** **c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;** **d) Información de los trabajadores;** **e) Determinación del salario base de aportación, y** **f) Copia simple de la autorización emitida**	**Artículo 29 Bis. - Las personas físicas o morales que se encuentren registradas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:** a) Datos Generales; b) Contratos de servicio; c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones; d) Información de los trabajadores; e) Determinación del salario base de aportación, y f) Copia simple del registro emitido por la Secretaría del

~~virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros prestadores para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta Ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón contratista omita el cumplimiento de las condiciones señaladas en los artículos 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón contratista el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido.~~ ~~Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior.~~ ~~Las empresas contratantes y contratistas deberán comunicar trimestralmente ante la delegación de recaudación correspondiente~~	por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. **Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.** **El Instituto informará semestralmente a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social el incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en el tercer párrafo del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.** **La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.** **Para la verificación del cumplimiento de las**	Trabajo y Previsión Social. **Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.** **La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones contenidas en la presente Ley, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.**

~~al domicilio del patrón o sujeto obligado, en los mismos términos de los artículos 29, 30, 31, 32, 33, 34 y 35 de esta ley, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:~~ ~~I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y del Registro Patronal ante el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario~~	**obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.**	**Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.** **El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.**

~~público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.~~ ~~II. Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías indicando en este caso si se trata de personal operativo, administrativo o profesional, la justificación de su trabajo especializado y el número estimado mensual de trabajadores de que se pondrán~~		

~~a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados.~~ ~~El patrón contratista incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto.~~ ~~Cuando el patrón contratista se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una delegación recaudadora del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la delegación de recaudación dentro de cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal.~~		

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN

Texto Vigente	Propuesta Iniciativa	Proyecto Dictamen
SIN CORRELATIVO	Artículo 15-D. No se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a la subcontratación de personal. La subcontratación de personal se configura cuando una contratista, persona física o moral, proporciona trabajadores propios en beneficio del contratante o los pone a disposición de éste.	Artículo 15-D. No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.
	Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:	Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:
	I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y	I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y
	II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen la totalidad de las actividades preponderantes del	II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	contratante. **Para los efectos del primer párrafo de este artículo, no se considerará subcontratación de personal la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con la autorización a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.**	**Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente.** **Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba.**
Artículo 26.- ...	**Artículo 26.-** ...	**Artículo 26.-** Son responsables solidarios con los contribuyentes:

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
I. a XV. ... XVI. ~~(Se deroga).~~	I. a XV. ... **XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.**	I. a XV. ... **XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.**
XVII. y XVIII.	XVII. y XVIII.	..
Artículo 75.- ... I. ... II. ... a) a g) ... SIN CORRELATIVO	**Artículo 75.- ...** I. ... II. ... a) a g) ... **h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado**	**Artículo 75.- ...** I. ... II. ... a) a g) ... **h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4, tercer párrafo de la Ley del**

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4, tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.	**Impuesto al Valor Agregado.**
III a VI. ...	**III. a VI. ...**	**III. a VI. ...**
Artículo 81. Son infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones; de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias, y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de Administración Tributaria:	**Artículo 81.** Son infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones; de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias, **así como de proporcionar información y documentación a terceros** y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de AdministraciónTributaria:	**Artículo 81.** Son infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones; de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias, **así como de proporcionar información y documentación a terceros** y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de AdministraciónTributaria:
I. a XLIV. ...	**I.** a **XLIV.** ...	**I.** a XLIV. ...
	XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la	**XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27,**

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
SIN CORRELATIVO	**Ley del Impuesto sobre la Renta y 5, fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.**	**fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5o., fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.**
Artículo 82. ... I. a XL. ... SIN CORRELATIVO	**Artículo 82.** ... I. a XL. ... **XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.**	**Artículo 82.** ... I. a XL. ... **XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.**
Artículo 108.-	**Artículo 108.-**	**Artículo 108.- ...** ... ...

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
...	...	...
...	...	...
...	...	...
a) a h) ...		...
SIN CORRELATIVO	a) a h) ...	a) a h) ...
...	i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, último párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer párrafo de dicho artículo.	i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafo de dicho artículo.
...	...	...
...		

CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	...	...
	...	...

LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
Artículo 27. ...	**Artículo 27.** ...	**Artículo 27** ...
		I. a IV. ...
I. a IV. ...	**I. a IV.** ...	
		V. ...
V. ...	**V.** ...	
		...
...	...	
SIN CORRELATIVO	**Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la**	**Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la**

LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia de la autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, de la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores y de pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.	**ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá verificar cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.**
VI. a **XXII.** ...	VI. a **XXII.** ...	**VI.** a **XXII.** ...
Artículo 28. ...	**Artículo 28.** ...	**Artículo 28.** ...:

LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
I. a **XXXII.** ...	**I.** a **XXXII.** ...	I. a XXXII. ...
SIN CORRELATIVO	**XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.**	**XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.**
...	...	... ...

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
Artículo 1o.-A.- ...	**Artículo 1o.-A.-** ...	Artículo 1o.-A. ...

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
I. a III. ...	I. a III. ...	I. a III. ...
IV. ~~Sean personas morales o personas físicas con actividades empresariales, que reciban servicios a través de los cuales se pongan a disposición del contratante o de una parte relacionada de éste, personal que desempeñe sus funciones en las instalaciones del contratante o de una parte relacionada de éste, o incluso fuera de éstas, estén o no bajo la dirección, supervisión, coordinación o dependencia del contratante, independientemente de la denominación que se le dé a la obligación contractual. En este caso la retención se hará por el 6% del valor de la contraprestación efectivamente pagada.~~	IV. (Se deroga).	**IV. (Se deroga).**
...		
...		...
...		...
...	...	...

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	...	...
	...	
	...	
Artículo 4o.- ...	**Artículo 4o.-** ...	**Artículo 4o.** ...
...	...	...
~~El derecho al acreditamiento es personal para los contribuyentes del impuesto al valor agregado y no podrá ser trasmitido por acto entre vivos, excepto tratándose de fusión. En el caso de escisión, el acreditamiento del impuesto pendiente de acreditar a la fecha de la escisión sólo lo podrá efectuar la sociedad escindente. Cuando desaparezca la sociedad escindente, se estará a lo dispuesto en el antepenúltimo párrafo del artículo 14-B del Código Fiscal de la Federación~~.	...	
SIN CORRELATIVO	**El impuesto que se traslade por los**	**El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el**

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley. El derecho al acreditamiento es personal para los contribuyentes del impuesto al valor agregado y no podrá ser transmitido por acto entre vivos, excepto tratándose de fusión. En el caso de escisión, el acreditamiento del impuesto pendiente de acreditar a la fecha de la	**artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.** ...

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	escisión sólo lo podrá efectuar la sociedad escindente. Cuando desaparezca la sociedad escindente, se estará a lo dispuesto en el antepenúltimo párrafo del artículo 14-B del Código Fiscal de la Federación	
Artículo 5o.- ...	**Artículo 5o.-** ...	**Artículo 5°** ...
I. ...	I. ...	I. ...
II. ...	II. ...	II...
SIN CORRELATIVO	**Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá obtener del contratista copia simple de la**	**Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación,** cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, el contratante deberá verificar que el contratista cuente con el registro a que se refiere el

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
III. a VI. ...	**autorización vigente a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse durante el mes siguiente a aquél en el que el contratista haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración**	artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratante haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto

LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO		
Texto Vigente	**Propuesta Iniciativa**	**Proyecto Dictamen**
	complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto. III. a VI. ...	 III. a VI. ...

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto que entrará en vigor el 1 de enero de 2021.	**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto del presente Decreto, que entrarán en vigor el 1 de agosto de 2021.
Segundo. Dentro de los cuatro meses siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 14, párrafo quinto, de la Ley Federal del Trabajo.	**Segundo.** Dentro de los 30 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de la Ley Federal del Trabajo.
Tercero. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán de obtener la autorización de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social en un plazo de seis	**Tercero.** A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, deberán obtener el registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social que prevé el artículo 15 de la Ley Federal del

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
meses, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 14, párrafo quinto, de la Ley Federal del Trabajo.	Trabajo, en un plazo de 90 días naturales, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de dicha Ley.
Cuarto. Aquellos patrones que, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 120 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales, para dar de baja dichos registros patronales y, de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.	**Cuarto.** Para fines de lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 41 de la Ley Federal del Trabajo, tratándose de empresas que operan bajo un régimen de subcontratación, no será requisito la transmisión de los bienes objeto de la empresa o establecimiento durante el plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, siempre que la persona contratista transfiera a la persona beneficiaria a los trabajadores en dicho plazo. En todo caso se deberán reconocer los derechos laborales, incluida su antigüedad, que se hubieran generado por el efecto de la relación de trabajo.
Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.	
Quinto. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán a empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 6 meses contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que se	**Quinto.** Aquellos patrones que, en términos del segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia. **Sexto. Dentro del plazo de cuatro meses contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.** **Séptimo. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto, serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.**	plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales para dar de baja dichos registros patronales y de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización. Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social. **Sexto.** Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia. **Séptimo.** Para efectos de la Ley del Seguro Social, durante los 90 días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente reforma, se considerará como sustitución patronal la migración de trabajadores de las empresas que operaban bajo el régimen de subcontratación laboral, siempre y cuando la empresa destino de los trabajadores reconozca sus derechos

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
	laborales, incluyendo la antigüedad de los mismos y los riesgos de trabajo terminados, ante las instancias legales correspondientes. En estos supuestos aplicarán las siguientes reglas, para efectos de la determinación de la clase, fracción y prima del Seguro de Riesgos de Trabajo: 1.- La empresa que absorba a los trabajadores deberá auto clasificarse conforme a los criterios que se establecen en los artículos 71, 73 y 75 de la Ley del Seguro Social, y de acuerdo a los artículos 18, 20 y al Catálogo de Actividades previsto en el artículo 196, todos del Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización, debiendo conservar la prima con la que venía cotizando la empresa que tenía los trabajadores registrados en el IMSS, siempre y cuando dicha empresa haya estado correctamente clasificada conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trataba y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberá cotizar con la prima media de la clase que le corresponda. 2.- Tratándose de una empresa que absorba a los trabajadores de otra u otras empresas, con la misma o distintas clases, y que en virtud de ello deban ajustar su clasificación a las nuevas actividades que llevará a cabo; la clase y fracción se determinará atendiendo a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trate y la prima se obtendrá de aplicar el

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
	procedimiento siguiente: a) Por cada registro patronal, tanto de la empresa que absorbe como de la otra u otras empresas a sustituir, se multiplicará la prima asignada por el total de los salarios base de cotización de los trabajadores comprendidos en el mismo. El salario base de cotización a considerar, será el del mes previo al que se comunique la sustitución al Instituto. b) Se sumarán los productos obtenidos conforme al inciso anterior y el resultado se dividirá entre la suma de los salarios base de cotización del total de los trabajadores comprendidos en todos los registros patronales. c) La prima así obtenida se aplicará al registro patronal de la empresa que absorbe a los trabajadores y estará vigente hasta el último día del mes de febrero posterior a la sustitución. d) Para efectos de la determinación de la prima del ejercicio siguiente, la empresa que absorbe a los trabajadores deberá considerar los riesgos de trabajo terminados que les hubiesen ocurrido a dichos trabajadores en el ejercicio correspondiente. Lo anterior, siempre y cuando las empresas que se pretendan sustituir hayan estado correctamente clasificadas conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la o las negociaciones de que se trataban y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberán cotizar a la prima media de la

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
	clase que les corresponda. Las empresas que cuenten a la fecha de la entrada en vigor de las presentes disposiciones con un Convenio de Subrogación de Servicios Médicos con Reversión de Cuotas vigente, y que en términos de estas disposiciones lleven a cabo una sustitución patronal, no serán objeto de modificación de las condiciones pactadas en el mismo. Vencido el plazo de 90 días naturales aplicarán las reglas previstas tanto en la Ley del Seguro Social como en el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización. **Octavo.** Dentro del plazo de 60 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refiere el inciso f) del artículo 29 Bis, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia. **Noveno**. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto serán sancionadas

TRANSITORIOS	
PROPUESTA INICIATIVA	**PROYECTO DICTAMEN**
	de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

DECIMO TERCERO. A continuación, se inserta el siguiente cuadro comparativo entre el texto vigente, y la propuesta de estas Comisiones Unidas de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA DE DICTAMEN**
Sin correlativo	**Artículo 10 Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las dependencias e instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.**

Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	
TEXTO VIGENTE	**PROPUESTA DICTAMEN**
SIN CORRELATIVO	**Artículo 2o. Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios**

	especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

DECIMO CUARTO. El presente dictamen refleja la voluntad de los legisladores de construir y perfeccionar el andamiaje jurídico con derechos, libertades y garantías atendiendo de manera progresiva los derechos de las mujeres y los hombres que por años han trabajado bajo la figura de subcontratación.

Estas Comisiones dictaminadoras, asumiendo su responsabilidad en favor del bienestar social de las y los trabajadores, establecemos que estas reformas a la Ley Federal del Trabajo, a la Ley del Seguro Social, a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, al Código Fiscal de la Federación, a la Ley del Impuesto Sobre la Renta y a la Ley del Impuesto al Valor Agregado, otorgarán certeza en el reconocimiento y protección de los derechos labores y de seguridad social de los trabajadores.

IV.TEXTO NORMATIVO Y RÉGIMEN TRANSITORIO

Por lo anteriormente expuesto, las y los integrantes de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y de Hacienda y Crédito Público, sometemos a consideración de esta Soberanía el siguiente:

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA Y DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL

DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B, DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL

Artículo Primero. Se **reforman** los artículos 12, 13, 14, 15, el primer párrafo del 127, 1004-A, y 1004-C; se **adiciona** el tercer párrafo del artículo 41; así como la fracción VIII del artículo 127, y se **derogan** los artículos 15-A; 15-B; 15-C, y 15-D, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 12.- Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose esta cuando un persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

Artículo 13.- Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 14.- La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que

se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

Artículo 15.- Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma, de no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente, dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley.

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.

Artículo 15-A. Se deroga.

Artículo 15-B. Se deroga.

Artículo 15-C. Se deroga.

Artículo 15-D. Se deroga.

Artículo 41.- ...

...

Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.

Artículo 127.- El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:

I al VII ....

VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años; se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador

Artículo 1004-A.- Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ordenen en su establecimiento, se le notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor de una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 1004-C.- A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 12 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación sin contar con el registro correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.

Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación en contravención a lo estipulado en los artículos 12, 13 14 y 15 de esta Ley.

Artículo Segundo. Se **reforman** los artículos 15 A; 304 A, fracción XXII, y 304 B, fracción IV; se **adiciona la fracción V** al artículo 304 B, y se **deroga** el segundo párrafo del artículo 75, de la Ley del Seguro Social, para quedar como sigue:

Artículo 15 A. La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; Registro Federal de Contribuyentes, domicilio social o convencional en caso de ser distinto al fiscal, correo electrónico y teléfono de contacto.

II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos que prestarán los servicios especializados o ejecutarán las obras especializadas a favor del beneficiario, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.

III. Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo 75. ...

... se deroga.

Artículo 304 A. ...

I. a **XXI.** ...

XXII. No presentar o presentar fuera del plazo legal establecido, la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.

Artículo 304 B. ...

I. a III. ...

IV. Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la unidad de medida y actualización.

Artículo Tercero. Se **reforman** los artículos 29, tercer párrafo, y 29 Bis, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, para quedar como sigue:

Artículo 29.- ...

I a IX...

...

En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de tres meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

Artículo 29 Bis.- Las personas físicas o morales que se encuentren registradas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

a) Datos Generales;

b) Contratos de servicio;

c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;

d) Información de los trabajadores;

e) Determinación del salario base de aportación, y

f) Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones contenidas en la presente Ley, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo Cuarto. Se **adiciona** al Código Fiscal de la Federación el artículo 15-D; la fracción XVI del artículo 26; el inciso h) de la fracción II del artículo 75, la fracción XLV del artículo 81, la fracción XLI del artículo 82, el inciso i) del artículo 108, para quedar como sigue:

Artículo 15-D. No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados

siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba.

Artículo 26.- Son responsables solidarios con los contribuyentes:

I. a **XV.** ...

XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

XVII. y **XIX.** ...

...

Artículo 75.- ...

I. ...

II. ...

a) a g) ...

h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4°., tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

III. a VII. ...

Artículo 81. ...

I. a XLIV. ...

XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5, fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Artículo 82. ...

I. a XL. ...

XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.

Artículo 108.- ...

...

...

...

...

...

...

a) a h) ...

i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafos de dicho artículo.

...

...

...

Artículo Quinto. Se **adiciona un tercer párrafo a la fracción V** del artículo 27 y la fracción XXXIII al artículo 28, de la Ley del Impuesto sobre la Renta, para quedar como sigue:

Artículo 27. ...

I. a **IV.** ...

V. ...

...

Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá verificar cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.

VI. a XXII. ...

Artículo 28. ...

I. a XXXII. ...

XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.

...

Artículo Sexto. Se **adicionan a** los artículos 4o., un tercer párrafo, pasando el actual tercer párrafo a ser cuarto párrafo; y al 5o., fracción II, un segundo párrafo, y se **deroga** la fracción IV del artículo 1o.-A, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, para quedar como sigue:

Artículo 1o.-A.- ...

I. a III. ...

IV. (Se deroga).

...

...

...

...

Artículo 4o.- ...

...

El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.

...

Artículo 5o.- ...

I. ...

II. ...

Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, el contratante deberá verificar que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratante haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto

III. a VI. ...

...

Artículo Séptimo. Se adiciona un artículo 10 Bis, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, para quedar como sigue:

Artículo 10 Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las dependencias e instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo Octavo. Se adiciona un artículo 2o. Bis, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2o. Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Transitorios.

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto del presente Decreto, que entrarán en vigor el 1 de agosto de 2021 y lo previsto en los artículos Séptimo y Octavo del presente Decreto entrarán en vigor en el ejercicio fiscal 2022.

Segundo. Dentro de los 30 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de la Ley Federal del Trabajo.

Tercero. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, deberán obtener el registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social que prevé el artículo 15 de la Ley

Federal del Trabajo, en un plazo de 90 días naturales, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de dicha Ley.

Cuarto. Para fines de lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 41 de la Ley Federal del Trabajo, tratándose de empresas que operan bajo un régimen de subcontratación, no será requisito la transmisión de los bienes objeto de la empresa o establecimiento durante el plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, siempre que la persona contratista transfiera a la persona beneficiaria a los trabajadores en dicho plazo. En todo caso se deberán reconocer los derechos laborales, incluida su antigüedad, que se hubieran generado por el efecto de la relación de trabajo.

Quinto. Aquellos patrones que, en términos del segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales para dar de baja dichos registros patronales y de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.

Sexto. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del

presente Decreto. La información a que se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Séptimo. Para efectos de la Ley del Seguro Social, durante los 90 días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente reforma, se considerará como sustitución patronal la migración de trabajadores de las empresas que operaban bajo el régimen de subcontratación laboral, siempre y cuando la empresa destino de los trabajadores reconozca sus derechos laborales, incluyendo la antigüedad de los mismos y los riesgos de trabajo terminados, ante las instancias legales correspondientes.

En estos supuestos aplicarán las siguientes reglas, para efectos de la determinación de la clase, fracción y prima del Seguro de Riesgos de Trabajo:

1.- La empresa que absorba a los trabajadores deberá auto clasificarse conforme a los criterios que se establecen en los artículos 71, 73 y 75 de la Ley del Seguro Social, y de acuerdo a los artículos 18, 20 y al Catálogo de Actividades previsto en el artículo 196, todos del Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización, debiendo conservar la prima con la que venía cotizando la empresa que tenía los trabajadores registrados en el IMSS, siempre y cuando dicha empresa haya estado correctamente clasificada conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trataba y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberá cotizar con la prima media de la clase que le corresponda.

2.- Tratándose de una empresa que absorba a los trabajadores de otra u otras empresas, con la misma o distintas clases, y que en virtud de ello deban ajustar su clasificación a las nuevas actividades que llevará a cabo; la clase y fracción se determinará atendiendo a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trate y la prima se obtendrá de aplicar el procedimiento siguiente:

a) Por cada registro patronal, tanto de la empresa que absorbe como de la otra u otras empresas a sustituir, se multiplicará la prima asignada por el total de los salarios base de cotización de los trabajadores comprendidos en el mismo. El salario base de cotización a considerar, será el del mes previo al que se comunique la sustitución al Instituto.

b) Se sumarán los productos obtenidos conforme al inciso anterior y el resultado se dividirá entre la suma de los salarios base de cotización del total de los trabajadores comprendidos en todos los registros patronales.

c) La prima así obtenida se aplicará al registro patronal de la empresa que absorbe a los trabajadores y estará vigente hasta el último día del mes de febrero posterior a la sustitución.

d) Para efectos de la determinación de la prima del ejercicio siguiente, la empresa que absorbe a los trabajadores deberá considerar los riesgos de trabajo terminados que les hubiesen ocurrido a dichos trabajadores en el ejercicio correspondiente.

Lo anterior, siempre y cuando las empresas que se pretendan sustituir hayan estado correctamente clasificadas conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la o las negociaciones de que se trataban y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberán cotizar a la prima media de la clase que les corresponda.

Las empresas que cuenten a la fecha de la entrada en vigor de las presentes disposiciones con un Convenio de Subrogación de Servicios Médicos con Reversión de Cuotas vigente, y que en términos de estas disposiciones lleven a cabo una sustitución patronal, no serán objeto de modificación de las condiciones pactadas en el mismo. Vencido el plazo de 90 días naturales aplicarán las reglas previstas tanto en la Ley del Seguro Social como en el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Octavo. Dentro del plazo de 60 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refiere el inciso f) del artículo 29 Bis, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Noveno. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

Décimo. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal involucradas en la implementación del presente Decreto, realizarán las acciones necesarias para que las erogaciones que se generen con motivo de la entrada en vigor e implementación del mismo, se realicen con cargo al presupuesto aprobado a cada una de ellas en el presente ejercicio fiscal y subsecuentes, por lo que no requerirán recursos adicionales que tengan por objeto solventar las mismas y no se incrementará el presupuesto regularizable de éstas para el presente ejercicio fiscal ni posteriores.

Así lo acordaron las y los Diputados Secretarios e Integrantes de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y de Hacienda y Crédito Público en su reunión de Comisiones Unidas, celebrada en las instalaciones del Palacio Legislativo de San Lázaro a los 13 días del mes de abril de 2021.

13-04-2021
Cámara de Diputados.
DICTAMEN de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral.
Aprobado en lo general y en lo particular, de los artículos no reservados, por 348 votos en pro, 77 en contra y 32 abstenciones.
Se turnó a la Cámara de Senadores para sus efectos constitucionales.
Diario de los Debates 13 de abril de 2021.
Discusión y votación 13 de abril de 2021.

DISCUSIÓN DEL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL, Y DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO, DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL, DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES, DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN, DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA, DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO, DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL Y DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B, DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL

Diario de los Debates

Ciudad de México, martes 13 de abril de 2021

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Y, en consecuencia, el siguiente punto es la discusión del dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral..

En términos del artículo 13, numeral 1, inciso b), del Reglamento para la Contingencia Sanitaria tiene la palabra para fundamentar el dictamen, por la Comisión de Trabajo y Previsión Social, el diputado Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo hasta por cinco minutos.

El diputado Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo: Con motivo del dictamen con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B) del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de subcontratación laboral. Y con la venia de la Presidencia de la Mesa Directiva.

Compañeras diputadas y compañeros diputados, el derecho al trabajo que consagra nuestra Constitución se basa en el principio de dignidad y unidad social, otorgando seguridad jurídica a las trabajadoras y a los

trabajadores de nuestro país y corresponde al Poder Legislativo fortalecer la legislación eliminando toda práctica que violente, dañe o sea contraria a la protección de los derechos de los trabajadores.

El día de hoy, a nombre de la Comisión del Trabajo y Previsión Social, que me honro en presidir, con fundamento en el artículo 104, fracción II, del Reglamento de esta Cámara, presento a su consideración la reforma en materia de subcontratación laboral, por medio de la cual se modifican, adicionan y derogan diversos artículos de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B) del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Estas modificaciones erradican una práctica que afecta a los derechos de los trabajadores, derogando las disposiciones que constituyen un medio de vulneración a los mismos. Con esta reforma, se señala de manera clara y precisa que solo podrán existir subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obra especializada o servicios complementarios, siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de estas empresas.

Se establecen formalidades y requisitos que cualquier persona física y moral deberá cumplir para poder contratar la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, como es la formalización de un contrato en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, el número aproximado de trabajadores que participarán para dar cumplimiento al mismo y la observancia de las disposiciones aplicables en materia de condiciones de trabajo, seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo que se prevén en la Ley Federal de Trabajo.

Se establece la obligación para que las empresas realicen dichos servicios, se inscriban en el padrón a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, con la finalidad de que antes de celebrar un contrato acrediten el carácter especializado de los servicios que otorgan, y que se encuentran al corriente del cumplimiento de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

Se proponen las reglas claras respecto a la sustitución patronal y al registro de sus trabajadores. Se establece un reparto de utilidad de 90 días del salario del trabajador o el promedio de los últimos tres años, lo que resulte más beneficios para el trabajador.

Se instituye que, para la verificación de los cumplimientos de las obligaciones establecidas en las diversas leyes, los institutos y las autoridades correspondientes celebrarán, junto con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, convenios de colaboración para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en el respectivo ámbito de su competencia. Se endurecen las sanciones para patrones que niegan el desahogo de inspecciones, así como aquellas que utilizan la subcontratación en contravención de las leyes establecidas.

En suma, las modificaciones presentadas erradicarán prácticas que operan en la actualidad a través de diversas formas de simulación, en perjuicio de los trabajadores y del erario público.

Las diputadas y los diputados que integramos las comisiones de Trabajo y Previsión Social y de Hacienda y Crédito Público aprobamos el presente dictamen con la finalidad de contar con una protección efectiva de los derechos de las personas trabajadoras, pero también reglas claras para que los buenos patrones de este país sigan impulsando el progreso de México.

Es de señalar y reconocer, que diputadas y diputados de los diferentes grupos parlamentarios representados en esta soberanía, muchos de ellos integrantes de la Comisión del Trabajo y Previsión Social, presentaron importantes iniciativas, las cuales coinciden en la necesidad de acabar con prácticas que vulneran los derechos del sector laboral en nuestro país.

Ha sido una constante en el trabajo desarrollado por la comi-sión que presido, realizar las adecuaciones que se requieren para contar con el marco legal que proteja y aumente de manera progresiva los derechos de todos los trabajadores, y este dictamen no es la excepción, por lo que ha sido aprobado por dos comisiones y con la opinión favorable de las comisiones de Seguridad Social y de Vivienda.

Compañeras y compañeros, estamos seguros que estas reformas dejan constancia de nuestro compromiso de velar por los derechos laborales de los trabajadores de nuestro país, al tiempo que continuamos sumando a las importantes reformas realizadas en esta legislatura para dignificar de manera progresiva los derechos de los trabajadores y de las trabajadoras de nuestro país.

Es por todo lo anterior, que no me resta más que invitarlos y exhortarlos para que voten a favor de este trascendental dictamen, que es de suma importancia para lograr la fortaleza jurídica de los derechos de las trabajadoras y los trabajadores de nuestro país, que dignamente impulsan el progreso del mismo.

Reglas claras para que los patrones cumplan con sus obligaciones para con los trabajadores y de esta forma en conjunto salir adelante. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Baldenebro Arredondo. Tiene la palabra para fundamentar el dictamen por la Comisión de Hacienda y Crédito Público, la diputada Patricia Terrazas Baca, hasta por cinco minutos.

La diputada Patricia Terrazas Baca: Con su venia, diputada presidenta. Buenas tardes, compañeras y compañeros diputados, el día de hoy se somete a la consideración de esta honorable asamblea el dictamen en sentido positivo, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, y de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, y de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado. La Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado Reglamentaria del Apartado B), del Artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B), del Artículo 123 Constitucional, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de subcontratación laboral. Esto último entró como un anexo en el dictamen a última hora.

Dicho dictamen deriva de la iniciativa presentada por el presidente de los Estados Unidos Mexicanos a la Cámara de Diputados el 12 de noviembre de 2020 y a la cual se le sumaron diversas iniciativas presentadas por diversos grupos parlamentarios. El dictamen en comento tiene como objeto prohibir la subcontratación de personal, para lo cual se derogan las disposiciones que actualmente prevén alguna regulación.

Asimismo, se diferencia de la subcontratación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas, siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante y se establece la obligación para que dichas empresas se inscriban en el padrón a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social con la finalidad de que antes de celebrar un contrato acrediten el carácter especializado de los servicios que otorgan y que se encuentran al corriente del cumplimiento de sus obligaciones fiscales y de seguridad social. Se proponen reglas claras respecto a la sustitución patronal y al registro de los trabajadores. Se establece un reparto de utilidades límite, máximo de 90 días de salario del trabajador o el promedio de los últimos tres años, lo que resulte más benéfico para el mismo.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en diversas leyes, los institutos y las autoridades correspondientes celebraron, junto con la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, convenios de colaboración para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas en el respectivo ámbito de competencia. Se endurecen las sanciones para patrones que se nieguen al desahogo de inspecciones, así como aquellas que utilicen la subcontratación en contravención de las leyes.

Las modificaciones presentadas eliminarán aquellas prácticas que dañan los derechos laborales, erradicando prácticas que operan en la actualidad, a través de diversas formas de simulación en perjuicio de las personas trabajadoras y del erario público. Es cuanto, señora presidenta. Muy buenas tardes a todos.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Terrazas Baca. Para fijar su postura, en términos del artículo 13, numeral 1, inciso c), del Reglamento para la Contingencia Sanitaria, se otorgará a los grupos parlamentarios el uso de la palabra, hasta por cinco minutos.

Tiene la palabra la diputada Lilia Villafuerte Zavala, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México.

La diputada Lilia Villafuerte Zavala: Con la venia de la Presidencia. En épocas recientes, el derecho laboral ha encontrado nuevas formas y variantes de los modelos de contratación y relación entre los trabajadores y sus patrones.

Lo anterior obedece, principalmente, a los cambios ocurridos en el entorno en donde se desarrollan las empresas y en la economía, lo cual ha obligado a estas a adaptarse para seguir siendo eficientes y garantizar que su operación resulte lo más rentable posible, generando con ello un amplio espectro de modalidades en las relaciones laborales, entre las que se encuentra el outsourcing o la subcontratación.

El intento de las empresas por tratar de concentrar la mayor cantidad posible de actividades para no depender prácticamente de ningún proveedor, como sucedió en la época de la postguerra, es hoy cosa del pasado, puesto que el desarrollo de la tecnología demostró que las compañías empeñadas en hacerlo todo ellas mismas, no podían ser altamente competitivas, como sí lo eran las organizaciones que se especializaban en una sola actividad.

Visto desde esta perspectiva, el outsourcing puede ser una herramienta que, a través de la reingeniería de procesos, la desconcentración de los negocios y la diminución de costos, contribuye a aumentar la competitividad de una economía.

Lamentablemente el outsourcing no siempre ha sido como debería ser, un detonante del empleo productivo y decoroso, sino que, por el contrario, se ha utilizado para disminuir los costos de las empresas a costa de los impuestos que estas debieran pagar al Estado y de los derechos laborales de los trabajadores, por ejemplo, el de acceso a la seguridad social.

Procurar el bienestar y mejorar las condiciones de vida a partir del acceso a más y mejores oportunidades de desarrollo laboral, deben ser siempre un compromiso de todos nosotros como legisladores.

Por ello, debemos velar porque la subcontratación no represente la precarización del trabajo en nuestro país, y sí un factor que impulse el desarrollo de la economía formal de las empresas y el bienestar de los trabajadores y de sus familias.

En el Partido Verde siempre hemos estado y estaremos a favor del respeto y ejercicio del pleno derecho de la Constitución para las y los trabajadores mexicanos, por ello coincidimos con el Ejecutivo federal en la necesidad de eliminar aquellas prácticas que los afectan y perseguir a quienes las usan indebidamente para otorgarles menos prestaciones.

Como ya se señaló, la utilización del outsourcing ha generado una práctica abusiva, que ocasiona perjuicios de los derechos laborales de más de 4 millones de trabajadores y, a su vez, daña a la Hacienda pública, la cual deja de percibir ingresos que sirven para financiar las actividades esenciales del Estado.

Por otra parte, se debe señalar que el outsourcing ilegal se ha constituido como una práctica inadecuada que propicia la comisión de actos ilícitos. En ese sentido, con el dictamen que se nos presenta a consideración, se pretende dejar claro cómo podemos generar una mejor organización que cumpla con las prestaciones de los trabajadores y, al mismo tiempo, impulse la productividad de las empresas.

En el Partido Verde nos pronunciamos a favor de que haya flexibilidad en la contratación para apoyar a la formalización laboral y de las empresas, para apoyar la competitividad y la productividad. Pero nunca, a costa de los derechos de los trabajadores.

No podemos soslayar que el outsourcing ilegal representa para el trabajador que se le registre ante el IMSS con un salario menor al que realmente percibe. Lo cual repercute en su pensión, en su crédito para vivienda, en las licencias por maternidad o paternidad, en sus incapacidades, así como en menores montos en los casos de liquidación.

Además, el outsourcing redunda en la inestabilidad laboral, no obliga al pago de utilidades y no permite a las y los trabajadores generar antigüedad para acceder a un mejor retiro. Ante todo, resulta indispensable que se garantice el cumplimiento de las leyes y se maximicen los derechos y beneficios para los trabajadores, sin dejar de contar con un mecanismo eficiente para la contratación de servicios u obras especializados.

Adicionalmente, la propuesta de decreto establece dos esquemas que regulan el monto máximo al que podrá acceder la fuerza laboral en el reparto de utilidades, mejorando con ello la legislación actual y garantizando en todo momento la aplicación de la que le resulte más favorable al trabajador.

Es por lo anterior que celebramos se haya alcanzado el consenso necesario para la aprobación de esta importante reforma, cuyo propósito es desterrar esquemas que propician la evasión fiscal y, al mismo tiempo, representen un obstáculo para la estabilidad laboral y el mejoramiento de las prestaciones de las y los trabajadores de México. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Villafuerte Zavala. Tiene la palabra el diputado Antonio Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

El diputado Antonio Ortega Martínez: Gracias, presidenta. El Grupo Parlamentario del PRD expresa su posicionamiento en torno al dictamen a discusión sobre outsourcing. Estamos por la dignificación del trabajo y el salario, manifestamos nuestro compromiso indeclinable por la defensa de los derechos laborales de los trabajadores mexicanos consagrados en nuestra Carta Magna y en la Ley Federal del Trabajo.

Eliminar todas las prácticas que dañan los derechos laborales de las y los trabajadores mexicanos va de la mano de la eficacia en el cumplimiento de las atribuciones de vigilancia de la Secretaría del Trabajo y de la aplicación expedita de la justicia laboral en los tribunales laboral.

Declaramos también nuestra absoluta defensa del postulado constitucional establecido en el artículo 5o., de que a los mexicanos no podrá impedírseles que se dediquen a la profesión, industria, comercio, trabajo que le acomode, siendo estas actividades lícitas.

También manifestamos nuestro compromiso en el combate a la elusión y a la evasión fiscal, aunque acotamos, el Estado debe hacerlo respetando el Estado de derecho, es decir, las garantías del debido proceso y los derechos humanos de los ciudadanos mexicanos.

Con la mesa de negociaciones en Palacio Nacional, el Poder Legislativo ha sufrido una afrenta en el ejercicio de sus atribuciones por el Ejecutivo federal, violentando el principio de la división de poderes.

Es una grosera intromisión, pues una vez que se presenta una iniciativa, el debate y las decisiones sobre los cambios a la misma deben transcurrir en la esfera, en el ámbito legislativo, y es ahí a donde debieron acudir tanto empresarios como los representantes del Poder Ejecutivo si contaban con una propuesta superveniente, máxime que se convocó a un parlamento abierto para discutir la iniciativa del outsourcing donde además se ventilaron clara y abiertamente objeciones y coincidencias en torno a la iniciativa presidencial.

Esta afrenta, la división de poderes, tiene como colofón un pacto corporativo entre el gobierno, las cúpulas empresariales y el nuevo charrismo sindical a la usanza de los vetustos tiempos de los sexenios populistas de Echeverría y López Portillo.

Es evidente que el acuerdo corporativo no surgió de un consenso, sino más bien de la imposición de la voluntad presidencial, basta observar los términos del acuerdo.

También es extraño, por decir lo menos, que la iniciativa presidencial fuese presentada en la Cámara de Diputados, cuando era en el Senado donde desde hace muchos meses se estaban construyendo acuerdos en torno a las reformas al outsourcing. El Ejecutivo federal ha repetido insistentemente la consigna anarquista que se puso de moda en el 68, en el movimiento estudiantil de Francia: prohibido prohibir. Sin embargo, su iniciativa sobre la subcontratación presentada el pasado mes de noviembre contradice abiertamente el supuesto principio que dice honrar, lo mismo sucede con el pacto popular.

El outsourcing opera en nuestro país desde hace muchos años e inició su regulación legal con la implementación de la reforma laboral de fines de 2012, reconociendo los cambios experimentados por la estructura productiva nacional que ha venido evolucionando aceleradamente a una economía de servicio y modernas manufacturas.

El outsourcing está reconocido por la OIT y es una práctica global en el mercado laboral de las naciones con las cuales mantenemos relaciones comerciales, un mercado que también en México se ha venido distinguiendo por el libre mercado, la competencia y la globalidad.

El Ejecutivo federal, como de costumbre, muestra su profunda aversión a lo privado, a las empresas, a los emprendedores. Por ello sataniza y estigmatiza a las empresas mexicanas y extranjeras cuando generaliza que usaron los beneficios del outsourcing para hacer defraudación fiscal y despedir a miles de trabajadores durante el confinamiento por la pandemia.

También lo sataniza cuando culpa al outsourcing por los despidos masivos que ocurren cada fin de año para no pagar aguinaldo y reparto de utilidades. Es un mal diagnóstico, ya probado, con datos del Inegi y de otras entidades que hacen estas mediciones. Ni todos, ni siquiera la mayoría de los empresarios que recurren al outsourcing son violadores de los derechos de los trabajadores, ni evasores de impuestos.

Si bien es cierto que existe este fenómeno, en realidad ocurre en todo el mundo laboral por la falta de vigilancia y de aplicación de las normas vigentes que ya sancionan ambas prácticas, del incumplimiento de los derechos laborales y de seguridad social, así como la elusión y la evasión fiscal, como lo demuestran las recientes acciones legales emprendidas contra uno de los mayores contratistas de outsourcing, que está huyendo de la aplicación de la ley.

Si bien el PRD ha insistido en eliminar los abusos que se presentan en el outsourcing, el dictamen que se presenta también abusa en su orientación punitiva, recaudadora y sobrerreguladora, que significará un golpe demoledor al empleo. Y, más lesivo aún, porque no nos sobreponemos a los empleos perdidos y empresas cerradas durante la pandemia de la covid.

Al parecer la iniciativa no tiene como propósito la justicia laboral, sino aumentar la recaudación para rescatar las alicaídas finanzas públicas. Tiene la misma visión de terrorismo fiscal con que se ha diseñado la política tributaria de la presente administración. No hay incentivos, solo secuelas sancionatorias en los ámbitos laboral, fiscal y penal. Su propósito es aterrorizar a los empresarios con las sanciones y con la amenaza de la equiparación de la defraudación fiscal con delincuencia organizada.

Termino. Y los trabajadores ven la pérdida de un derecho que no tiene cortapisas en la construcción, con un límite al reparto de utilidades. Lo real es que muchas empresas no soportan el aumento de los costos laborales ni las rigideces de estas nuevas relaciones laborales, ni las nuevas barreras de entrada que limita la competencia.

El aumento de la informalidad, la pérdida de confianza y de las inversiones serán una consecuencia natural, y las finanzas públicas resentirán...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado, su tiempo se ha agotado.

El diputado Antonio Ortega Martínez: Termino. Y las finanzas públicas resentirán el efecto de la pérdida de empleos y cierre de empresas. La iniciativa tiene buenas intenciones, pero desafortunadamente los resultados serán devastadores. Gracias, presidenta, por su comprensión.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Ortega Martínez. Tiene la palabra la diputada Carolina García Aguilar, del Grupo Parlamentario de Encuentro Social.

La diputada Carolina García Aguilar: Con el permiso de la Presidencia. Compañeras y compañeros diputados, el pasado 2 de noviembre de 2020 el presidente de la República presentó a esta Cámara la iniciativa con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B) del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral.

Es una reforma fundamental para ponerle un fin a las prácticas que han generado muchas controversias, porque generó beneficios económicos para unos cuantos y muchos pesares familiares para las mayorías. De lo que se trata aquí es de conciliar intereses en favor de la claridad, el orden y el respeto a los derechos laborales.

Esta iniciativa pone mucha atención en resolver las problemáticas que se han venido presentando a partir de la modalidad de contratación y que han generado afectaciones a los trabajadores, así como al erario público.

Las modificaciones planteadas en el dictamen permiten dar claridad y especificar en qué casos sí se permite la subcontratación, porque así no se van a dejar cabos sueltos que admitan distorsiones a las leyes en beneficio de las minorías que han optado por tomar medidas evasivas a la ley, socavando con ello los derechos de las y de los trabajadores.

Con este dictamen se logrará prohibir la subcontratación de personal y establecer reglas precisas, a fin de que las personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado o la ejecución de obras especializadas, erradicando cualquier práctica de simulación. El dictamen que votaremos el día de hoy no daña a las empresas que, de acuerdo con sus necesidades, requieran hacer uso de la contratación de servicios u obras especializadas que no forman parte de su objeto social y de su actividad económica preponderante.

Además, las adecuaciones regirán también al sector público, por lo que se adecuarán disposiciones de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado. Al respecto se establecerá la prohibición expresa, para que en el sector público no se recurra a la subcontratación, situación que impacta negativamente en los derechos laborales de los trabajadores al servicio del Estado, de la misma forma que se hace en el sector privado. No obstante, se regulará la posibilidad de que las dependencias, órganos y entidades acudan a la contratación de servicios especializados siempre que no formen parte de sus actividades esenciales, de carácter administrativo ni para la prestación de servicios públicos.

Con esta reforma se establecen las reglas, formas y requisitos para poder subcontratar. Se fortalecen los requisitos que se deberán cumplir. Se instituye además que los empleadores deberán repartir utilidades de acuerdo con la Constitución y la ley. Se endurecen las sanciones para patrones que se niegan al desahogo de inspecciones, así como aquellas que utilicen la subcontratación en contravención a la ley.

En esencia, con la aprobación del presente dictamen estaremos definiendo esta forma de contratación, lo cual conllevará al respeto de los derechos laborales y de seguridad social de las y los trabajadores, así como abonar a la solvencia de las finanzas públicas. Esta reforma es positiva y en apoyo a las y los trabajadores. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada García Aguilar. Tiene la palabra la diputada Martha Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano.

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías: Con su permiso, diputada presidenta. Compañeros y compañeras, muy buenas tardes. En el Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano siempre hemos luchado por las causas justas. La agenda legislativa que impulsamos busca promover la igualdad y la prosperidad entre las y los mexicanos, garantizando que nadie se quede atrás.

En este sentido, simpatizamos con los acuerdos alcanzados entre los sectores patronal y obrero para la regulación de la subcontratación y la eliminación de las prácticas abusivas que eran muy comunes.

Esta simpatía, sin embargo, no se traduce en un apoyo irrestricto al dictamen que hoy discutimos. Las y los diputados de Movimiento Ciudadano tenemos diversas reservas y preocupaciones con el presente dictamen y con el proceso que nos ha llevado a discutir el día de hoy.

Las reformas planteadas en el dictamen no garantizan las mejoras prometidas a las y los trabajadores mexicanos ni tampoco se muestran justas al sector patronal. No se propone sustituir a la figura jurídica de la subcontratación por una mejor alternativa, ni tampoco se ofrecen garantías para los más de 3 millones de trabajadores que hoy se ocupan a través de esta modalidad de empleo y que podrían perderlo debido a la manera apresurada con que se está optando legislar.

El verdadero objetivo de esta iniciativa es obtener una victoria para el discurso oficial, tomando la salida fácil de un problema muy complejo. En vez de enfrentar con seriedad el reto que impone la subcontratación y sus distractores, el Ejecutivo federal ha optado por aumentar los espacios para la corrupción y, al mismo, sobrerregularla de forma innecesaria.

Las modificaciones propuestas a la Ley Federal del Trabajo, del Seguro Social, del Infonavit, del Impuesto sobre la Renta y del IVA, además al Código Fiscal de la Federación, no están sustentadas en la evidencia ni tampoco corresponden a las mejores prácticas a nivel internacional.

Se argumenta que todos los abusos cometidos bajo el modelo de la subcontratación son motivo suficiente para desaparecerla de nuestra legislación laboral, sin embargo, se opta por sustituirla por la figura de servicios especializados, la cual no se define en la reforma y se sujetará a las disposiciones que unilateralmente formule la Secretaría de Trabajo y Previsión Social. En ningún momento se mencionan las fallas que hasta el día de hoy persisten en el modelo de inscripción laboral que implementa la Secretaría del Trabajo, y se ponderan las prácticas de las empresas que sí utilizan esta modalidad de forma legal.

Los argumentos y la prisa con la que el gobierno federal intenta que esta iniciativa se aprobara, la pintan como lo que es, un capricho que ignora todos los meses de discusión y trabajo previo que tenían el objetivo de poner sobre la mesa la propuesta integral y consensuada que fuese de ayuda, no solo para el gobierno, sino para las y los trabajadores que ya se emplean bajo esta figura jurídica.

¿Qué utilidad tienen, las comisiones involucradas, que organicen un parlamento abierto y reuniones en donde los participantes no sean escuchados? A pesar de que varios de estos ejercicios tuvieron lugar en los últimos meses, ninguno de los cambios propuestos llegó al dictamen que hoy estamos discutiendo.

Definir de forma concreta la figura de servicios especializados, eliminar la sobrerregulación y crear de trámites innecesarios, la inversión y costarán muchos millones de pesos para el gobierno y crear un mecanismo intersecretarial para la inspección de estos centros de trabajo son tan solo algunas de las propuestas que Movimiento Ciudadano ha puesto sobre la mesa, y que no fueron tomadas en consideración.

Dadas estas condiciones, en el Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano votaremos a favor del dictamen en términos generales, pero no de forma particular, sino que hasta que se tomen en consideración los cambios que se proponen.

El dictamen que discutimos debe ser mejorado para servirle y ser útil a las y los trabajadores mexicanos. No sacrifiquemos más los derechos de ellos. Para las diputadas y los diputados de Movimiento Ciudadano el derecho al trabajo digno es primero. Es cuanto, diputada presidenta. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Zamudio Macías. Tiene la palabra la diputada Margarita García García, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

La diputada Margarita García García: Buenas tardes, compañeras y compañeros diputados. Buenas tardes diputada Sauri. Con el permiso del pueblo de México acudo a esta tribuna para fijar posición a favor del presente dictamen. Para nadie es secreto que el Partido del Trabajo fue el primero en presentar la iniciativa con la finalidad de eliminar la perniciosa figura de la subcontratación, tan es esto así que el día 18 de septiembre de 2019 presentamos nuestra iniciativa que buscaba eliminar esta forma tan nefasta de depredación de los derechos laborales.

¿Cuál capricho? ¿Acaso no estuvimos en los parlamentos abiertos en donde se discutió esta iniciativa? Queremos seguir haciéndonos los que realmente nos interesan los trabajadores. Por favor, no sigamos siendo hipócritas.

Y, para muestra, un botón, ya que gracias a las gestiones de las y los diputados del Partido del Trabajo logramos que nuestras compañeras y compañeros que realizan la labor de limpieza en esta Cámara y que estaban bajo un esquema de subcontratación o *outsourcing* fueran contratados por la Cámara, logrando hoy que mejoraran sus condiciones laborales y que se le pagara, la empresa que le pagaba, ahora las y los trabajadores ganan lo triple. Para los que no quieren aprobar esta reforma, les pido platiquen con las y los trabajadores de limpieza y

pídanles que les cuenten las condiciones laborales en las que se hallaban y la forma tan abusiva en la que se encontraban laborando.

Para el Partido del Trabajo este tema es fundamental y es de destacar que nuestra lucha por defender los derechos de las y los trabajadores mexicanos no termina aquí. Si bien, acompañaremos la propuesta de nuestro presidente de la República porque la consideramos un primer paso en la restitución de los derechos laborales de las mexicanas y los mexicanos.

Pueblo de México, ustedes nos otorgaron su confianza en las elecciones pasadas y gracias a los esfuerzos compartidos de los integrantes de la cuarta transformación nos acercamos a un estado de bienestar, siendo el bienestar la filosofía de la cuarta transformación, de la que somos orgullosos la vanguardia ideológica.

La iniciativa que presentó el Partido del Trabajo trataba que se derogaran los artículos 15 A, 15 B, 15 C y 15 D, a fin de eliminar la subcontratación. Las disposiciones jurídicas que se pretenden eliminar son aquellas que fueron introducidas en los periodos donde gobernaba el neoliberalismo rapaz.

Las formas en mención fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación el día 30 de noviembre del 2012 y fue una de las últimas reformas de Felipe Calderón, donde se dotó de legalidad al despojo continuo y sistemático en contra de millones de hombres y mujeres trabajadoras, así como sus familias, quienes vieron precarizado su ingreso y, por lo tanto, su calidad de vida.

Ante tal situación, el Partido del Trabajo se pronunció en contra y, desde entonces, busca eliminar de una vez por todas, con esta nefasta figura de explotación moderna.

El Partido del Trabajo, fiel a su ideología de izquierda, no concuerda con lo que las diferentes voces expertas señalan, acerca de que la subcontratación ha contribuido a generar empleos, ya que lo que hicieron fue pasar por su plantilla laboral a un tercero y precarizar su salario.

Los patrones y las empresas de subcontratación han utilizado esta modalidad para una doble defraudación: por un lado, despojado a los trabajadores de prestaciones laborales y, por otro lado, defraudando a la hacienda pública al no enterar los impuestos correspondientes al Instituto Mexicano de Seguridad Social y al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. La encomienda de las y los diputados del Partido del Trabajo es proteger a la mexicana y el mexicano trabajador y buscar que se respeten sus derechos laborales, así como evitar la evasión del cumplimiento de las obligaciones fiscales y, por ende, el desfalco a la hacienda pública.

Según el Coneval, en 2018 la evasión de impuestos de estas empresas fue de 277 mil millones de pesos. Los trabajadores pierden entre 41 y 58 mil pesos anuales en remuneraciones. La recaudación perdida es de 17.5 millones anuales, una minita de oro para los anteriores.

Compañeras y compañeros diputados, seamos congruentes y apoyemos este primer paso en defensa del trabajo y de trabajadores, en defensa del ingreso fruto del esfuerzo. El Partido del Trabajo busca una economía en equilibrio, en donde los empresarios o dueños de los medios de producción se generen riqueza a base del desarrollo de nuevas tecnologías. Lo que jamás consentiremos es que se enriquezcan a costa de precarizar el sueldo de los trabajadores, lo que ha sucedido actualmente al amparo de las políticas neoliberales de un régimen caduco.

Por ello, en el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo votaremos a favor del presente decreto, ya que se busca adecuar el marco jurídico, a fin de contar con una protección más amplia para el bienestar de los trabajadores, asegurando estabilidad en el empleo. Todo el poder al pueblo. Es cuanto, diputada Sauri.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada García García. Tiene la palabra el diputado Pedro Pablo Treviño Villarreal, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía la plataforma Zoom.

El diputado Pedro Pablo Treviño Villarreal(vía telemática): Con la venia de la Presidencia. Compañeras y compañeros diputados, para las y los diputados del Grupo Parlamentario del PRI, la reforma en materia de

subcontratación es de la mayor importancia, para asegurar el respeto a los derechos laborales de miles de trabajadores que han optado por este régimen laboral.

Se trata de terminar con los tratos abusivos, evitar la evasión fiscal y garantizar el cumplimiento de los derechos laborales de miles y miles de trabajadores.

También se busca imponer sanciones más severas y facultar a las autoridades laborales para requerir la información del cumplimiento de las obligaciones en materia laboral.

Actualmente existen cerca de 4.6 millones de trabajadores en diferentes esquemas de subcontratación y el crecimiento de este tipo de contratación se eleva más o menos 200 mil trabajadores al año.

Cifras oficiales muestran que a consecuencia de la pandemia y de la disminución del ritmo de la economía, se perdieron en nuestro país 2.7 millones de empleos y se estima que entre 8 y 9 millones de mexicanos han caído en pobreza.

Por ello, es necesario evitar que esta reforma perjudique a quienes realizan la subcontratación de forma correcta, cumpliendo con todos los requisitos que hasta hoy marca la ley.

Recordemos que muchas empresas que ofrecen servicios de subcontratación, también ofrecen servicios complementarios, como apoyo con el reclutamiento y capacitación de personal, que puede ser de mucha utilidad y es para las empresas.

Bien utilizado este esquema puede ayudar al reclutamiento, selección y capacitación de personal. También puede ayudar con el procesamiento administrativo del pago de nómina, pago de impuestos y contribuciones de seguridad social. Y puede ayudar con el procesamiento de los pagos de liquidaciones y asesorías en casos de juicios laborales. En suma, debemos tener mucho cuidado de regularlo suficiente, sin llegar a prohibir o eliminar un mecanismo que ha ayudado a miles de empresas en nuestro país.

Compañeras y compañeros diputados, hay un avance con estas modificaciones a la Ley Federal del Trabajo, a la Ley del Seguro Social, a la Ley del Infonavit, al Código Fiscal de la Federación, a la Ley del Impuesto Sobre la Renta y a la Ley del IVA. Sin embargo, también observamos grandes retos para la autoridad laboral que deberá enfrentar y que los legisladores hoy debemos de prever.

El primer gran reto que deberá enfrentar es esta modificación legal será evitar que se use de pretexto para el despido indiscriminado de trabajadores, que actualmente se encuentran en este esquema de contratación y, por supuesto evitar la discrecionalidad, la arbitrariedad que se pudiera dar en los permisos.

Por otro lado, debe tomarse en cuenta que el régimen de subcontratación también es parte de un entorno globalizado, y que existen empresas que, al invertir en nuestro país, encargan los procesos de selección y contratación de empresas locales que conocen muy bien ese sector. Situación que por muchos años fue una desventaja como país y que hoy es una ventaja.

Es por ello que la regulación debe de girar en torno a las disposiciones donde se privilegian los procesos de vigilancia y fiscalización y se dejen a salvo los derechos de todas y todos los trabajadores.

Una prioridad para el Estado mexicano debe ser evitar que se dañen a las empresas y a los trabajadores que realmente han cumplido con la ley. Es momento de buscar instrumentos que generen más y mejores empleos, apoyando a empresas y a trabajadores a recuperarse del terrible golpe que ha significado la pandemia de covid-19.

Debemos, compañeras y compañeros diputados, velar porque esta reforma traiga mayor estabilidad laboral, garantizando de una vez por todas los derechos y las prestaciones de las y los trabajadores, así como una recaudación efectiva que fortalezca la hacienda pública para brindar servicios de seguridad social y de vivienda de calidad, cumpliendo siempre con el reparto de utilidades que marca esta nueva reforma, en beneficio de los trabajadores y de sus familias. Es cuanto, presidenta, muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Treviño Villarreal. Tiene la palabra el diputado Carlos Valenzuela González, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

El diputado Carlos Alberto Valenzuela González: Con su venia, compañera presidenta. Bienvenidos al reino del revés. Nuestro país atraviesa una de las peores crisis económicas en su historia, los niveles de inflación son los más altos en los últimos años, el desempleo, el desempleo y el cierre de las pequeñas y medianas empresas están a la alza.

Pero, por otro lado, el bolsillo de los mexicanos, el ingreso en el bolsillo de los mexicanos está a la baja, este es el México al revés de Morena. Este es el México de fantasía en el que vive el seductor de la patria que despacha en Palacio Nacional y que tiene en sus trovadores de la democracia que despachan en San Lázaro, a aplaudidores que no se dan cuenta de la terrible equivocación que estaremos cometiendo con este dictamen.

Escucho con atención sus porras, y es lamentable que ustedes no escuchen al casi un millón de madres solteras que están bajo el concepto de subcontratación y que lamentablemente al no tener diseño ni planeación para hacer esta iniciativa, muchas de esas madres solteras quedarán, si bien les va, en la informalidad y, en el peor de los casos, en el desempleo.

No cabe duda que los diputados de la mayoría no leen. No sean chambones, pónganse a trabajar. Nuestro papel como legisladores debe de ser el de crear leyes que armonicen, que beneficien la economía de las familias. Debemos de darle herramientas a las empresas, no ponerles obstáculos.

Esta iniciativa para aquellos compañeros, que lo más seguro es que no la leyeron, y que por cierto no han dicho que se le está dando un trato desigual a la iniciativa privada que al sector público.

¿Por qué ninguno de los que ha venido aquí a hablar a favor de esta iniciativa, por qué ninguno ha dicho que para el sector empresarial están dando tres meses para migrar al nuevo sistema y que en el sector público se les está dando un año? ¿Por qué esas diferencias? ¿Por qué tan callados con las cosas que no les convienen? Tenemos que ser cuidadosos con los 4.5 millones de empleados que están bajo este esquema y que desafortunadamente, al no tener otra alternativa, van a caer en la informalidad. Le están dando la estocada final al sector turístico del país.

En Veracruz y Boca del Río, donde a ustedes no les interesa porque ahí gobierna el PAN. En Veracruz y en Boca del Río están cerrando los restaurantes, los hoteles. Sí, por la pandemia, por supuesto, pero también por las malas decisiones económicas que han tomado desde que llegaron al poder. No lo hagan por Veracruz y Boca del Río, donde ustedes desde hace mucho tiempo se ve que ni al gobierno federal, ni al gobierno estatal, les interesan los ciudadanos de esa región. No lo hagan por Guanajuato, ni por Mérida. No lo hagan por Querétaro. Háganlo por donde también gobiernan. Háganlo por Puebla. Háganlo por Tijuana. Háganlo por la Ciudad de México.

Con qué cara van a voltear a ver a los empresarios. Con qué cara van a voltear a ver a la gente, que supuestamente están ayudando, cuando pierdan sus empleos por esta mala decisión. Con la aprobación de este dictamen, ustedes, ustedes los que van a votar a favor, están condenando al desempleo y a la informalidad a más de 4 millones de familias mexicanas. Acción Nacional votará en contra porque, a diferencia de Morena, nosotros no vivimos en un país de fantasía. Votaremos con responsabilidad y no cargaremos en nuestra consciencia con estos nuevos desempleados que arrojará la cuarta transformación. Es cuanto, compañera presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado Valenzuela González. Tiene la palabra la diputada Anita Sánchez Castro, del Grupo Parlamentario de Morena.

La diputada Anita Sánchez Castro: Con su permiso, señora presidenta. Antes de empezar, quiero comentar al diputado Valenzuela que el tema de subcontratación fue un acuerdo donde participaron el Consejo Coordinador Empresarial. Participó el mismo Poder Ejecutivo, a través de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Asimismo, también ese acuerdo donde se modifican la Ley del ISR, la Ley del IVA y, por lo tanto, es menester de esta legislatura tener este dictamen que votaremos a favor.

Con su permiso, presidenta. Subcontratación, el asunto pendiente de esta legislatura que al fin podemos votar hoy para hacer justicia a todas las personas trabajadoras que se emplean bajo esta modalidad después de más de un año de análisis y discusión de esta reforma, y escuchando las voces de los distintos sectores, entre estos los que ya mencionamos, tenemos la oportunidad en esta Cámara de terminar con las empresas factureras, con las simulaciones y con la evasión fiscal.

Por fin acabaremos con los abusos laborales y la precarización del empleo que hicieron patrones sin escrúpulos, aprovechando los vacíos legales que dejó la reforma estructural de 2012, donde estuvieron precisamente diputados del PAN.

Las reglas que limitaban la subcontratación fueron violadas y burladas por miles de empresas creadas para engañar al fisco y a las instituciones de seguridad, dejando a un lado los derechos laborales de millones de trabajadores.

La simulación no tuvo tope. Empresas de varios sectores que reportaban no tener empleados en su padrón, ya que pasaron plantillas de empleados a las empresas subcontratistas para bajar sus costos laborales e incumplir con sus obligaciones patronales. Trabajadores sin inscribirlos en el Seguro Social.

Empleadas subregistradas con salarios menores a los que perciben, con la consecuente afectación en el pago de incapacidades, pensiones o jubilaciones. Sin antigüedad en el trabajo, no vacaciones y mucho menos una prima vacacional. Ningún reparto de utilidades, aun cuando la empresa en la que trabajan tenga elevadas esas ganancias.

Lo peor de todo, nula estabilidad en el trabajo, con contratos por meses que van renovando o no, sin ninguna obligación para el patrón. Ejemplo: te embarazas, no te renuevo el contrato; te organizas, ya no hay trabajo para ti; te contagiaste de covid, ya no tenemos trabajo. Desde el 2020 esta subcontratación, aunada a la crisis suscitada por la pandemia de covid-19, provocó que se desatara una serie de despidos masivos de trabajadores por parte de patrones abusivos, por los contratos a corto plazo y los que hacían firmar. Urgía, urgía poner un alto a todo esto.

Es por ello que presentamos varias propuestas de reforma para regular la subcontratación por parte de diputados de diversos partidos políticos. También se recibió en la Cámara en noviembre de 2020 una propuesta del presidente Andrés Manuel López Obrador con el objetivo de regular la subcontratación y erradicar los abusos. En la Cámara de Diputados se llevó a cabo un parlamento abierto, donde participamos varios de nosotras y nosotros, los días 23 y 24 de noviembre de 2020, tomando como base de análisis y discusión la propuesta del Ejecutivo.

En diciembre del 2020 se suscribió en Palacio Nacional un acuerdo tripartito para que esta iniciativa se continuara discutiendo con los sectores involucrados y se analizaran los posibles efectos que traería su aprobación. La importancia de la presente propuesta de dictamen radica en prohibir la subcontratación, entendiéndose por esta cuando una persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra. La iniciativa permite solamente a las empresas que, por necesidad, desde sus esquemas de producción y prestación de servicios, debe recurrir a la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas.

Mediante esta propuesta de reforma se pretende salvaguardar los derechos laborales y de acabar con los abusos fiscales y laborales en detrimento de los trabajadores y las finanzas públicas, erradicando el uso de artificios legales para reducir los salarios y prestaciones de los trabajadores. La precarización del empleo, la práctica de elusión fiscal o las obligaciones de seguridad social, la afectación en materia de previsión social, la imposibilidad de un trabajador a tener una jubilación digna dada su permanente entrada y salida al mercado de trabajo, y la afectación en materia de reparto de utilidades.

Se establece la obligación de incorporarse al Registro Nacional de Subcontratación, que estará a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, así como imposición de multas para quien no respete los términos y condiciones que exige la presente ley. Se contempla también la responsabilidad solidaria en caso de incumplimiento de la ley y el otorgamiento de un plazo de tres meses para que los trabajadores subcontratados pasen a formar parte de la nómina del patrón real.

Algunos beneficios que nos traerá la aprobación de esta reforma son: nivelación salarial, cosa que no se daba; mismas prestaciones para las personas trabajadoras que van a ser reconocidas como empleadas de un patrón real, no más simulación.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Compañera diputada, su tiempo se ha agotado. Sírvase a concluir, si es tan amable.

La diputada Anita Sánchez Castro: Gracias, presidenta. Asimismo, derecho a vivienda, a seguridad social, a ser castigados conforme a su derecho laboral. Así también, menciono que esta justicia laboral también va implementada para que se termine la subcontratación irregular en los trabajadores al servicio del Estado. Ya no más simulaciones, ya no más abuso de los derechos laborales. Por fin, adelante. Gracias, es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Sánchez Castro. Con esta intervención se cierra el plazo para el registro de reservas. Ha solicitado la palabra, por alusiones personales, el diputado Carlos Valenzuela González. Tiene la palabra desde su curul y por un minuto, diputado.

El diputado Carlos Alberto Valenzuela González(desde la curul): Gracias, presidenta. Comentarles a los compañeros de Morena que si a alguien le gusta las simulaciones y el montaje es a ustedes. Ustedes tienen al UIF, a la poderosa UIF, que si al menos el 10 por ciento de la energía que le pone la UIF para perseguir a los opositores políticos lo aplicara para ver qué empresas están defraudando fiscalmente, yo creo que este problema ya estaría resuelto desde hace mucho tiempo. Es lamentable que sigan simulando, que traten de engañar al pueblo de México y que lo peor de todo, que con la bandera de defender a los más pobres van a llevar en su conciencia el cargar con el desempleo de 4 millones de familias mexicanas.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado. Está a discusión en lo general. En cumplimiento del artículo 13, numeral 1, inciso d), del Reglamento para la Contingencia Sanitaria, se otorgará el uso de la palabra a las y los diputados, hasta por cinco minutos para hablar en contra y a favor.

Tiene la palabra la diputada María Cristina Castillo Espinosa, del Partido Acción Nacional, para hablar en contra del dictamen.

La diputada María Cristina Castillo Espinosa: Con su venia, señora presidenta. Compañeros y compañeras, a mí francamente me preocupa enormemente que el dictamen que tenemos enfrente de nosotros, ya que no tenemos la certeza de que realmente solucione lo que pretende solucionar, y que en efecto es menester solucionarlo.

Por supuesto que en Acción Nacional estamos a favor de que las y los trabajadores de México tengan acceso a seguridad social, que no exista simulación y el engaño con fines de evasión fiscal, ni mucho menos en perjuicio de los derechos de las personas trabajadoras de México. Sin embargo, lamentablemente, aunque la intención es buena, la ejecución no lo es. Es una medida apresurada donde no existe el consenso en quienes serán los afectados directos, incluidos los pequeños y los medianos negocios, así como sus trabajadores.

A decir verdad, en Acción Nacional creemos que este dictamen implica un daño a nuestro país, toda vez que desalentará la creación de empleos y aumentará la informalidad y pondrá en riesgo cientos de miles de puestos de trabajo, lo que agravará la situación económica del país, que de por sí ya es frágil y se encuentra en un momento donde lo que más necesitamos es cuidar el bolsillo de las familias.

Las y los trabajadores, las micro, pequeñas y medianas empresas se han visto seriamente afectadas estos últimos años. Hoy se informó que este 2021 fue el mejor marzo desde 2018, en términos de generación de empleo, pero no nos confundamos, aún existen 457 mil 234 puestos de trabajo formales menos que en marzo de 2020, según cifras oficiales, casi medio millón de mexicanas y mexicanos que hace un año tenían trabajo y con ello sustento para su familia, hoy no lo tienen.

Es por ello que en Acción Nacional votaremos en contra, no acompañaremos la decisión de legislar de esa manera, arriesgándonos a que se pueden perder más empleos y lo hacemos a pesar de que reconocemos el esfuerzo del Consejo Coordinador Empresarial para lograr que se matizara la propuesta original y no se prohibiera totalmente la subcontratación, a pesar de que sabemos más bien que se lograra regular de una mejor

manera la subcontratación dirigida a la prestación de servicios y ejecución de obras especializadas, siempre y cuando no formaran parte del objeto social ni de la actividad económica principal.

Sin embargo, a nuestro juicio esta reforma no es la más adecuada para atender las necesidades de los trabajadores y de las empresas, no genera inversión ni desarrolla fuentes de trabajo, lamentablemente en México se ha desvirtuado la subcontratación culpando a la figura cuando más bien no ha habido la capacidad de gestión para aplicar la ley y por eso no se ha sancionado a las empresas que evaden responsabilidades violando los derechos laborales de los trabajadores y defraudando a la hacienda pública.

Hay que ser claros, es decir, enfáticamente que muchas empresas de subcontratación sí cumplen con sus obligaciones laborales y de seguridad social, las cuales se verán afectadas con este dictamen por su objeto social. Por si fuera poco, con esta reforma se tendrán efectos fiscales adversos y resulta desproporcionada y que prohíbe la posibilidad de hacer deducibles del ISR y acredite el IVA, catalogando tales actos como defraudación fiscal.

En un dictamen, compañeros y compañeras, que antepone garantizar las fuentes de empleo ni tampoco los derechos de los trabajadores pues las modalidades que se plantean en el reparto de utilidades pueden afectar su ingreso. Además, no resuelve el problema de la subcontratación agresiva, atenta contra la seguridad y certidumbre jurídica al prohibir que esta actividad económica lícita, además de que plantea un periodo de transición muy corto para su operación.

En conclusión, en Acción Nacional no vamos a convalidar que se legisle en perjuicio de la economía y el empleo de las familias. Claro que queremos seguridad social, Estado de derecho y trabajo legislativo en favor de la competitividad y el desarrollo del país, pero este dictamen es riesgoso, improvisado y es resultado de una imposición que sin duda lastimará la frágil economía familiar porque además debemos entender que el contexto en el que nos encontramos la pandemia aquí sigue y aunque nos recuperamos poco a poco la estabilidad económica nacional e internacional penden de un hilo.

Por las razones mencionadas, las y los diputados del Grupo Parlamentario de Acción Nacional, no votaremos a favor este dictamen porque no preservará el empleo de los trabajadores y porque implica afectar aún más la economía del país. Es cuanto. Gracias, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Castillo Espinosa. ¿Con qué objeto, compañera diputada? Diputada Mary Carmen Bernal, ¿con qué objeto? ¿Perdón?

La diputada Mary Carmen Bernal Martínez (desde la curul): Para ilustración al pleno.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Ilustración al pleno. Si es tan amable de decirme ¿qué artículo desea usted, de qué reglamento o ley, que lea la Secretaría?

La diputada Mary Carmen Bernal Martínez (desde la curul): El artículo 109, numeral 3, del Reglamento de la Cámara de Diputados.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Numeral 3 del Reglamento de la Cámara de Diputados.

La diputada Mary Carmen Bernal Martínez (desde la curul): Así es.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Si fuera tan amable la Secretaría de dar lectura al artículo 109, numeral 3 del Reglamento de la Cámara de Diputados, por favor.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Artículo 109, numeral 3. Las reservas tendrán que presentarse por escrito, antes del inicio de la discusión del dictamen. Y se registrarán ante la Secretaría, salvo que se discuta un dictamen como resultado de la modificación al orden del día, en cuyo caso, las reservas se presentarán en el transcurso de la discusión en lo particular. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada secretaria. Para poder ilustrar a la asamblea, solicito, secretaria, si fuera tan amable de dar lectura al artículo 13, numeral 1, inciso c), del

Reglamento para la Contingencia Sanitaria. Aprovecho señalar que, en las sesiones semipresenciales, el Reglamento que nos rige, justamente, es el Reglamento para la Contingencia Sanitaria.

Es artículo 13, numeral 1, inciso c).

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Con gusto, presidenta. La fijación de postura de cada uno de los grupos parlamentarios en cada asunto, será hasta por cinco minutos, en orden creciente, de acuerdo a la representatividad en la Cámara. El plazo para registrar reservas se cerrará cuando concluya la fijación de posturas por los grupos parlamentarios. En esta etapa no habrá moción de preguntas al orador. En caso de que la diputada o diputado no se encuentre físicamente en el salón de sesiones, la reserva que presente deberá ser firmada por el coordinador o por quien designe para tal efecto.

Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, secretaria. Con la lectura de este artículo y numeral del Reglamento para la Contingencia, queda claramente establecido cuándo se cierra el plazo para la recepción de reservas por parte de Servicios Parlamentarios. Y este plazo, justamente, esta Presidencia lo señaló cuando concluyó la intervención de la diputada Juanita Sánchez Castro.

Tiene la palabra la diputada María Guillermina Alvarado Moreno, del Grupo Parlamentario de Morena, para hablar a favor del dictamen.

La diputada María Guillermina Alvarado Moreno: Con el permiso de la Presidencia. Compañeras y compañeros, en el gobierno de la cuarta transformación nos hemos caracterizado por atender las necesidades y reclamos de los más necesitados.

A dos años que comenzamos con esta nueva forma de gobernar, hemos procurado atender las demandas de los grupos más olvidados. Prueba de ello son las diferentes reformas, cambios y políticas públicas que hemos realizado en materia laboral y que han permitido el respeto de los derechos de las y los trabajadores mexicanos.

Hace ya dos años, también en el mes de abril, pero del año 2019, aprobamos la reforma en materia de justicia laboral, con la finalidad de tener una justicia más pronta, evitando la dilación de juicios laborales. Al día de hoy, ocho estados de la República ya iniciaron este nuevo modelo de justicia laboral, ocurrido hace apenas ya unos meses, desde el día 18 de noviembre del año pasado.

Otro de los cambios que ha impulsado este gobierno ha sido la nueva política de salario mínimo, esta se encuentra enfocada en la recuperación paulatina y responsable del poder adquisitivo de la clase trabajadora que durante años vivió con salarios por demás precarios, hoy eso ha cambiado y seguimos mejorando.

También, recientemente en esta Cámara aprobamos la iniciativa enviada por el Ejecutivo, en materia de vivienda, mediante la cual se terminó con los intermediarios y se permitió la compra de suelo para construcción de vivienda, esto refleja nuevamente la preocupación de este gobierno por cuidar los derechos esenciales de la clase obrera del país.

Finalmente, compañeras y compañeros legisladores, hoy discutimos otra reforma trascendental en la vida de la clase trabajadora del pueblo mexicano y es precisamente la relativa a la subcontratación, mejor conocida como outsourcing.

La regulación de esta figura permitirá hacer justicia a los derechos de las y los trabajadores, este sector que durante años ha sufrido un detrimento en sus ingresos en el pago de sus cuotas de seguridad social y menoscabo en el reparto de utilidades y prestaciones.

Quienes se dedican a brindar servicios de subcontratación ahora están sujetos a reglas más estrictas y deberán estar registrados ante la Secretaría del Trabajo. Con ello, se busca que quienes realizan malas prácticas puedan ser detectados y, en su caso, castigados, que en nuestro país no se debe permitir nunca que se lucre a costa de vulnerar los derechos de las y los trabajadores.

Por ello, con estas modificaciones que hoy se presentan, se suprimen las malas prácticas de algunas empresas y se legisla para hacer cumplir el respeto de los derechos laborales de los trabajadores. Con nuestro voto a favor ayudamos a la construcción de un mercado laboral más equitativo, más justo y más productivo. Justicia laboral. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Alvarado Moreno. Tiene la palabra el diputado Carlos Pavón Campos, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra del dictamen.

El diputado Carlos Pavón Campos: Con su permiso, señora presidenta. Muy buenas tardes, compañeros, diputadas y diputados. Yo vengo a manifestar en contra del dictamen, debido a una serie de situaciones que queremos componer supuestamente lo que ya está establecido.

Queremos facilitarle el trabajo a la Secretaría del Trabajo, al Seguro Social y a Hacienda, por eso modificamos esta del outsourcing. Sabemos perfectamente que hay reglas y reglamentos que se deben cumplir; pero, como nadie los cumple, todo mundo hace lo que quiere.

La clase obrera y trabajadora de nuestro país es un pilar fundamental para el desarrollo de la empresa de México. Los trabajadores del sector productivo son la fuerza productiva de hoy, hombres y mujeres con su trabajo entregan esta transformación, desarrollo económico y social de lo que queda de este país.

El desarrollo de México no puede entenderse si en el trabajo y el esfuerzo de la clase trabajadora y productiva, son ellos quien en su trabajo día a día dan cimiento a la estabilidad nacional y contribuyen a la generación de riquezas del país, haciendo de este un mejor México, sin embargo, ese apoyo no se puede realizar a medias ni con mentiras tampoco.

La iniciativa que se pretende aprobar, lejos de beneficiar a los trabajadores, los termina perjudicando, ya que se pretende establecer topes máximos de tres meses, el reparto de utilidades al trabajador cuando en muchas ocasiones perciben más que eso.

Por ejemplo, en el sector minero —el cual yo represento una parte— la utilidad a repartir este año equivale a más de los tres meses que se está legislando. O sea, a nosotros, a la gente que recibe, nos van a regular a tres meses. ¿A quién van a beneficiar? Pues a las empresas. Ahorita vamos a recibir entre 60 y 120 mil pesos de utilidad. Y ahora nos van a regular a tres meses. Y eso, en promedio de los tres años que vendrían equivaliendo a 56 días.

Por ejemplo, si bien el outsourcing puede requerir algunas modificaciones, no se puede eliminar reducir los derechos de los trabajadores, menos de una época de pandemia con la que nos encontramos, donde una reforma laboral solo traerá más inseguridad, informalidad laboral, por no cumplir con lo que tenemos que cumplir.

Por esto, compañeros diputados y diputadas, les pido que razonen bien su voto, y que se pueda legislar al árbitro de quien quiera. El presidente, en perjuicio de la clase trabajadora de nuestro país no solo anuncia un discurso político que se está haciendo algo y se quiere anunciar el primero de mayo, esa es la urgencia.

Hoy la alianza entre el gobierno y empresas del sector obrero y productivo debe estar más viva que nunca. Es necesario fortalecer alianzas, establecer objetivos conjuntos que nos permite avanzar hacia los retos del futuro, pero tampoco se puede jugar al Robin Hood, quitándole a los que sí reciben utilidades para darles a otros.

Además, las empresas son diferentes. Esta iniciativa tiene una afinidad meramente recaudatoria. Les voy a comentar que, de acuerdo a las cifras de la misma secretaría, va a subir un 152 por ciento más y la recaudación, lógico, va a ser más. Al Infonavit va a ser más. Al Seguro Social, que no cumple con la seguridad social de los trabajadores, también va a ser más, con la pandemia y el pretexto no atienden a los trabajadores como se les debe de atender. Inclusive, si tanto nos preocupa el sector productivo, ¿por qué no los han vacunado? ¿Por qué? Yo me pregunto, hay que darles de todo y esa es una parte que salen a trabajar con el miedo de contagiarse.

Por otro lado, el porcentaje de PTU, que se está designando tiene tintes de inconstitucionalidad, ya que nuestra Constitución establece que será la comisión que pueda determinar, una comisión que la Constitución en el artículo 123, fracción IX, lo mandata. Aunque seamos la Cámara de Diputados donde se legislan las leyes y la de Senadores, en especial en esta, hay una comisión que en la Constitución lo establece, y establece que deberá acordar un porcentaje, no días, ni meses trabajados.

Tenemos que hacer cumplir las leyes y esto se va a ir a una inconstitucionalidad. ¿Por qué? Porque no podemos pasar en alto lo que establece la Constitución. Por eso yo les pido que razonemos bien nuestro voto, veamos bien la Constitución y quién es el que tiene la obligación de determinar tal por cual porcentaje que deben de tener los trabajadores y que las dependencias correspondientes cumplan con ese cometido. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Pavón Campos. Tiene la palabra el diputado Isaías González Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en favor del dictamen.

El diputado Isaías González Cuevas: Con su venia, señora presidenta. Compañeras y compañeros diputados. Quiero comentarles que hace más de un año y medio se presentaron varias iniciativas para reformar la Ley Federal del Trabajo en el tema de subcontratación. Desde entonces empezaron los debates, desde ese tiempo empezaron los parlamentos abiertos en la Cámara de Senadores y en la Cámara de Diputados.

En estos parlamentos abiertos participaron representantes empresariales, abogados, representantes de outsourcing, representantes de las cámaras empresariales y muchos más. E hicieron un total más o menos de 300 participaciones en estos parlamentos abiertos y todos manifestaron que modificar la Ley Federal del Trabajo en los artículos 15, 15 A, 15 B, 15 C, 15 D, iba a ser el caos, iba casi a terminarse el mundo, porque iba a terminarse el empleo. Porque el outsourcing es algo importante para la empresa, para la economía, para la productividad, pero realmente no sucede así. El outsourcing es una empresa virtual, compañeras y compañeros, y ustedes lo saben.

El outsourcing es una empresa que maneja la nómina de las empresas de la actividad económica preponderante. Esta empresa virtual da de alta y de baja a los trabajadores del Seguro Social, de Infonavit y del SAR. Les corta la antigüedad en el empleo, salarios bajos y no hay pago de utilidades.

Entonces, por lo tanto, lo que argumentaron no es realidad. ¿Por qué? Porque el outsourcing no genera empleos. En lo que sí coincidieron fue en dos puntos, en dos puntos que lo dijeron de otra forma, pero dijeron que sin outsourcing la empresa no puede soportar la carga fiscal ni tampoco la seguridad social ni el pago de las utilidades a los trabajadores. Eso es en realidad lo que buscaban, lo que querían proteger, el outsourcing, para soportar lo que ellos dicen, la carga fiscal y el pago de las utilidades de los trabajadores.

Así pues, compañeras y compañeros, que después de un año hoy tenemos un dictamen, en donde se reforman varios artículos, se derogan varios artículos de la Ley Federal del Trabajo. Se reforma el 12, 13, 14 y 15, que aquí se ha dicho. Y también los del Seguro Social, del Infonavit, del Código Fiscal, del ISR y del IVA. Y estas reformas armonizan estas normas, y van a evitar que se sigan perjudicando los derechos de los trabajadores y el erario nacional. La verdad que es una importante reforma la que nos envió el Ejecutivo. Y, por lo tanto, nosotros estamos a favor y con mucho gusto la vamos a votar. ¿Por qué? Porque es algo que viene a resolver algo que viene afectando a miles de trabajadoras y trabajadores.

Y también, compañeras y compañeros, con esta iniciativa va a fortalecer la Ley Federal del Trabajo. La Ley Federal del Trabajo habla de justicia laboral. Y con esta iniciativa se va a hacer más efectiva. Con esta iniciativa se va a cumplir con la libertad sindical, para que las trabajadoras y los trabajadores digan en qué organización quieren estar, o tampoco estar en ninguna. Con esta iniciativa se va a fortalecer la democracia sindical, para que los trabajadores, que son los que mandan a través de su voto secreto y directo, elijan a su mesa directiva. Con esta iniciativa los trabajadores van a participar en la negociación colectiva y van a decidir si están de acuerdo con el aumento salarial y con las prestaciones.

Con esta iniciativa se va a cumplir con lo que se estableció y se firmó en el T-MEC en el apartado laboral. Con esta iniciativa se van a legitimar los contratos colectivos de trabajo, con el voto secreto y directo de las y los trabajadores. Por lo tanto, nuestro voto es a favor. Y seguro que esta iniciativa viene a fortalecer los derechos de las y los trabajadores, y también evitará que se siga perjudicando, como hasta hoy lo viene haciendo, esta

ley que se reformó en 2012, pero que los outsorceros, como así los llaman, se encargaron de violarla constantemente. Muchas gracias por su atención.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado González Cuevas. Tiene la palabra el diputado Gerardo Fernández Noroña, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en contra del dictamen.

El diputado José Gerardo Rodolfo Fernández Noroña: Gracias, diputada Sauri. Por cierto, hoy es el aniversario luctuoso del gran Enrique Flores Magón. De los revolucionarios que en el programa del Partido Liberal de 1906 dio el marco para la Constitución del 17, los cuatro pilares, el artículo 123 de los derechos de las trabajadoras y trabajadores.

Y hoy aquí, en pleno siglo XXI estamos discutiendo reestablecer los derechos laborales del siglo XX. Esta revolución sin violencia no logra, todavía, que se hagan los derechos laborales del siglo XXI. Un contrato colectivo de trabajo mínimo para todas las trabajadoras y trabajadores del país, si no solo los derechos laborales del siglo XX.

Y los paniaguados y movimiento paniaguado vienen a tribuna a decir que están a favor del pueblo, pero en contra de los derechos de las trabajadoras y los trabajadores, que son los que con su esfuerzo y trabajo crean la riqueza de nuestra patria y del mundo. Se adornan, algunos que se dicen empresarios, que crean empleo.

Si enterrando su dinero se reprodujera el capital lo enterrarían. No generarían un solo empleo y las reformas del Tomandante Borolas, alías Felipe del Sagrado Corazón de Jesús Calderón Hinojosa, junto con Enrique Peña Nieto, en noviembre de 2012, hicieron pedazos los derechos de las trabajadoras y trabajadores del país, fortaleciendo un capitalismo rapaz, voraz, brutal que ha lacerado no solo los derechos del pueblo de México, inmensamente en su mayoría trabajador, sino además han ahogado la seguridad social, han evadido impuestos.

No es la pequeña empresa, no es la micro, no es ni siquiera la mediana empresa la que usa el outsourcing o la subcontratación, son las grandes, grandes empresas. Volkswagen tiene tres cuartas partes de sus trabajadores como outsourcing. Nuestra compañera secretaria de Trabajo, Luisa María Alcalde, ponía un ejemplo de un hotel de 802 trabajadores con solo 2 trabajadores reconocidos, 800 con empresas inexistentes, de papel.

Aquí en esta Cámara, en 2009 luchamos por las trabajadoras de limpieza outsourcing, no les daban ni la escoba ni la cubeta, nada. Hasta eso tenían que poner. Lo único que pedían es que se les pagara el día 15, el día último porque les pagaban el 16, el 17, el 18. No les daban seguridad social. Cada año les renovaban el contrato. Una explotación brutal, y mujeres que se dicen feministas no volteaban ni a verlas, eran transparentes.

Hay 150 trabajadoras que lucharon contra eso y que siguen despedidas de la Cámara, sin que se les haya hecho justicia, y esta legislatura reconoció los derechos de trabajadoras y trabajadores humildes de limpieza.

Esta iniciativa de ley no considera que no valga como empresa especializada las de limpieza, los de seguridad que de por sí son los trabajos más humildes, y son los más maltratados y todavía caen en manos de estas empresas rapaces y voraces que, como aquí se dijo nuestro compañero del PRI, no crean un solo empleo, no crean nada, crean despojo, crean atropello.

Son inhumanas, infames. Por eso es que yo planteo, por eso pedí hablar en contra, porque me parece, no voy a regatear el mérito del compañero presidente, que gracias a él tenemos esta iniciativa. El PT la presentó primero, pero sin la decisión del compañero presidente no estaríamos hoy debatiendo esto, y además iba a salir desde diciembre y con la enorme presión que tuvo de la cúpula empresarial se tuvo que llegar hasta la fecha de hoy.

Yo hablo en contra porque creo que es insuficiente, porque creo que hay que echar atrás la subcontratación en esencia y solo dejarla válida para trabajos verdaderamente especializados. Pero por supuesto que apoyaré la iniciativa del compañero presidente.

Simplemente quise dejar en claro el testimonio de que debemos lograr esta mayoría y esta revolución sin violencia, restablecer por lo menos los derechos de las trabajadoras y trabajadores del siglo XX, por lo menos.

De repente pareciera que ni somos mayoría. Hoy, en los 23 segundos que me quedan, el órgano electoral farsantes, facciosos, el supremo poder conservador, está otra vez negándole el derecho a participar a Félix Salgado y a Raúl Morón, porque saben que les van a ganar las elecciones y hablan de democracia, la derecha, y hablan de instituciones. Son de una desvergüenza inaudita.

Qué bueno que vengan aquí a tribuna y que, que el PRI se dé cuenta de sus aliados. Se quitaron la máscara y hoy están en contra del pueblo como han estado siempre. Ni siquiera en las cosas más humanamente sensibles son, pueden concederle al pueblo, viven del pueblo y traicionan al pueblo, voraces y rapaces. Traidores a la patria es lo que son. Muchas gracias por su atención, compañeros y compañeras.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado Fernández Noroña. Tiene la palabra la diputada Mary Carmen Bernal Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar a favor del dictamen.

La diputada Mary Carmen Bernal Martínez: Muy buenas tardes, compañeras y compañeros diputados. Con el permiso del pueblo de México, hoy en el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, me atrevo a decir que nos sentimos medianamente satisfechos. Y digo medianamente porque esperábamos más, esperábamos que la subcontratación se eliminara de tajo, que se eliminara por completo, que la relación obrero-patronal fuera una relación directa entre el trabajador y el contratante.

Sin embargo, entendemos que por el momento es lo que podemos hacer. Sin embargo, entendemos que desterrar esta figura de la subcontratación de manera tajante puede generar ciertos riesgos. Tenemos un presidente de la República que genera acuerdos, tenemos un presidente de la República que dialoga, que genera consensos a diferencia de lo que quiere hacer ver la oposición.

La oposición que cada día que sube a esta tribuna ni siquiera ellos se creen lo que aquí suben a decir, ¿por qué comento esto? Porque ellos han tenido la oportunidad de ser gobierno, ellos han tenido la oportunidad de tomar decisiones y dentro de esas decisiones nunca estuvo en su agenda política y legislativa eliminar la subcontratación. Incluso, ellos fueron quienes generaron esta figura jurídica dentro de la ley.

El día de hoy, a pesar de que el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo tenía un planteamiento diferente, nos sentimos satisfechos, como ya lo comentaba, porque sabemos que esto es un paso para poder lograr en un futuro la tan anhelada justicia laboral, que viene de la mano de la justicia social.

Los trabajadores mexicanos tienen fe y tienen esperanza en este nuevo gobierno. Y hoy quiero decirles a esos trabajadores y trabajadoras mexicanas que no pierdan la esperanza. Entendemos que ustedes merecen más, pero que desde el Poder Legislativo luchamos y seguiremos luchando para que ustedes puedan tener mejores condiciones de vida, para que ustedes puedan otorgar a sus familias una verdadera justicia laboral.

Todos sabemos cómo venía trabajando la figura de la subcontratación. Todos estamos conscientes que efectivamente, ya dos de mis compañeros diputados vinieron a esta tribuna a comentar que no genera fuentes de empleos.

Por supuesto que no genera fuentes de empleo, los mexicanos y las mexicanas buscan este tipo de agencias, este tipo de empresas porque no les queda más. Y tienen que aceptar las condiciones de los contratos que les imponen porque no tienen otra alternativa. Por eso existen. Y existe dentro de esta figura de la subcontratación, una explotación laboral genuina.

Que nos quede claro. ¿Qué tratamos de hacer el día de hoy? Poner orden. Si bien es cierto que no hay condiciones para eliminar la subcontratación, lo menos que podemos hacer es regularla.

Ya han dado varios ejemplos de cómo venía funcionando. Y digo, en el mejor de los casos, algunas agencias o algunas empresas les daban seguridad social. Pero ¿qué venía pasando? Los inscribían al Instituto Mexicano del Seguro Social con un salario más bajo del que realmente ganaban o percibían. ¿Por qué? Porque si no tenían que pagar más cuota obrero-patronal. ¿Y esto qué generaba? No solamente generaba un daño en detrimento del patrimonio del trabajador y de su familia, generaba un daño a las instituciones que en nuestro país prestan la seguridad social.

Hoy es un día muy importante para las y los mexicanos. Ya comenté que damos un paso muy importante, con el objetivo de, en un futuro, yo tengo la esperanza, yo tengo la esperanza y no la voy a perder, que en un futuro tengamos una verdadera justicia laboral, en donde las y los mexicanos tengan verdaderamente derechos laborales, tengan una pensión digna, tengan servicios de salud, cuenten con una vivienda en donde pueda vivir con verdadero bienestar social su familia.

En el Partido del Trabajo lucharemos para que México sea un país de bienestar y de justicia social. Es cuanto y muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada Bernal Martínez. Tiene la palabra el diputado Marco Antonio Adame Castillo, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra del dictamen.

El diputado Marco Antonio Adame Castillo: Con su permiso, diputada presidenta. Diputadas, diputados, me pronuncio a nombre propio y de los legisladores del Partido Acción Nacional en contra. Y, adicionalmente a mi intervención en contra, he presentado reservas que más adelante serán atendidas en el turno que corresponda.

Presento posición en contra y reservas, convencido que estoy, de que no hay peor mal que el bien mal hecho, sobre todo, en un momento tan delicado, como es la crisis económica y social que vive el país, agravada por la pandemia.

Estamos ante una reforma que pondrá en riesgo a más de 4 millones de personas, actualmente subcontratadas en el peor momento de la crisis económica, sobre todo, en entidades como la mía, Morelos, o estados como Guerrero, Veracruz, que dependen en su oferta laboral de los servicios del turismo de una manera importante.

Esta crisis ha implicado una caída en el PIB del 8.5 por ciento el año pasado, un millón de negocios cerraron sus puertas ante la falta de apoyo, más de 640 mil empleos formales se perdieron.

Y durante 5 meses consecutivos, de acuerdo al informe Bloomberg, nos mantenemos en el nada honroso último lugar en el manejo de la pandemia. Más de 190 mil muertes por covid-19 pudieron evitarse según el estudio recientemente publicado por la Organización Mundial para la Salud.

Como se puede ver, los efectos negativos de esta reforma son múltiples en el peor momento, tanto en creación de empleos como en inclusión laboral, como en competitividad o en generación de informalidad.

Por supuesto que todos estamos de acuerdo en mejorar las condiciones laborales de los trabajadores, medidas claras en la contratación laboral sí, pero viables, no a la simulación. Medidas justas sí, pero realistas y al margen de apetitos electorales, no al oportunismo. Medidas legales sí, pero eficaces para desterrar la evasión fiscal y la violación a los derechos y a las prestaciones de los trabajadores. No, no a la incompatibilidad con la promoción del empleo, no a la incapacidad instalada.

Que quede claro, la subcontratación como esquema de flexibilidad laboral es una práctica internacionalmente aceptada. Proporciona seguridad y agilidad a la economía cuando es bien aplicada y genera también empleo cuando se toma como una respuesta a la digitalización con medidas legales y transparentes.

Con todo esto que está a la vista, es clara, legisladoras y legisladores, la insuficiencia y la impertinencia de la medida. También es claro el sesgo ideológico que ha satanizado a esta figura sin permitir comprender cabalmente la aportación que tiene al esquema de oferta laboral, propuestas pues, sin sustento, oportunas a juicio de algunos en tiempos electorales.

Por si esto no bastara, en la última hora se anuncia o se modifica el dictamen inicial para incorporar a los empleados del gobierno federal subcontratados, pero no se dice con qué se les va a pagar.

Sin sustento presupuestal, lo que es una doble irrespon-sabilidad, y todo esto está ocurriendo, compañeras y compañeros en la inmediatez, con una prisa sospechosa y perjudicial, abriendo solo un espacio de tres meses para la implementación de los cambios obligados.

Es por ello que los legisladores del PAN estamos en contra. Es por ello que se presentarán un buen número de reservas que tienen como objetivo las que he presentado, ampliar el tiempo de liberación y darle condiciones a las micro, pequeñas y medianas empresas, para que puedan soportar las cargas que la pandemia y esta perniciosa reforma les impone, por gracia y obra de los legisladores de Morena y sus aliados.

Votaremos en contra, por responsabilidad y por solidaridad con las trabajadoras y los trabajadores de México. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Adame Castillo. Tiene la palabra el diputado Manuel Gómez Ventura, del Grupo Parlamentario de Morena, para hablar en pro del dictamen.

El diputado Manuel Gómez Ventura: Con su venia, diputada presidente. Y de igual forma como siempre lo expresan los compañeros del Partido del Trabajo, con el permiso del pueblo México. Y es que, en la recta final de esta legislatura, quiero iniciar este posicionamiento con un enunciado que un actor muy conocido expresó en una de las cintas cinematográficas más polémicas que se dio a conocer en 1999, específicamente en donde se parodiaba la corrupción política en México durante los mandatos encabezados por el Partido Revolucionario Institucional de nuestro país.

Honorable Congreso de la Unión, seguramente ustedes la han de recordar, pero sobre todo los que formaron parte de ese periodo y, por supuesto, que este lugar es honorable, solo que algunos legisladores corruptos han manchado la honorabilidad de este recinto de donde emanan las grandes decisiones que norman la vida pública de nuestra patria.

Compañeras y compañeros diputados, no hay fecha que no se cumpla, ni plazo que no se venza. Hoy, estamos cumpliendo otro compromiso de suma importancia con el pueblo de México, con nuestros representados en este proceso de transformación.

Después de un largo debate entre diversos sectores empresariales, autoridades de trabajo, de seguridad social, de vivienda, hacendaria y, por supuesto, entre el Ejecutivo federal, el Poder Legislativo, en las Comisiones de Hacienda y Crédito Público, y de Trabajo y Previsión Social, diputadas y diputados de esta LXIV Legislatura, hemos coincidido en salvaguardar los derechos laborales de seguridad social de las y los trabajadores del pueblo de México. Así como garantizar los ingresos de la hacienda pública derivada de las obligaciones tributarias de las que son sujetos quienes desempeñan la actividad económica dedicada a la subcontratación.

Un sentimiento que fuimos escuchando de las y de los ciudadanos trabajadores en nuestro caminar, como parte de nuestras actividades legislativas de campo. Sentimiento que tiene que ver con tanta injusticia laboral que se fue convirtiendo en un compromiso o una necesidad para erradicar la ilegalidad laboral y la omisión de obligaciones tributarias por el desempeño de la actividad de subcontratación.

Cabe mencionar que las reformas laborales de 2012, impulsadas por el gobierno priista y concretadas por el gobierno del PAN, resultaron incompletas, dejando la puerta abierta a quienes se dedican a esta actividad para que pudieran abusar de los trabajadores, eliminando sus prestaciones sociales, sus derechos laborales y, por ende, la omisión de sus obligaciones tributarias, en contubernio con las autoridades correspondientes.

Y es que la precarización laboral a la que se exponen actualmente cientos de miles de trabajadores les hace imposible la antigüedad laboral, cotizar en el Seguro Social y el Infonavit, lo que tiene su impacto al momento en que los trabajadores quieren accesar al crédito a la vivienda. Y, peor aún, al momento de aspirar a sus respectivas jubilaciones.

Indistintamente del daño a la hacienda pública por la evasión, la omisión y la manipulación de la información real, explicarles aquí la manera en que operan las empresas de este ramo sería por demás, pues lo discutimos una y otra vez en comisiones. Y es que habríamos que explicarles la complicidad de las autoridades correspondientes en la materia, aunado al silencio de las y los trabajadores ante la imperiosa necesidad de contar con un empleo.

Y claro, no todas las empresas de este ramo incumplen con sus responsabilidades. Pero, como dice el dicho, por una pagan todas. Sin embargo, quienes evaden su responsabilidad laboral y hacendaria sin duda verán

mermar sus utilidades mal habidas. No aquellos entes que cumplen con todas sus responsabilidades derivadas de la actividad en comento.

En resumen. Con esta reforma, en donde además se adicionan y se derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, del Impuesto sobre la Renta y del Impuesto al Valor Agregado, en materia de subcontratación laboral, buscamos sin duda alguna salvaguardar los derechos laborales, subsanando además las finanzas públicas, prohibiendo la simulación en el cumplimiento de las obligaciones empresariales en materia laboral y fiscal.

Por lo anterior, las y los diputados del Grupo Parlamentario de Morena votaremos a favor del presente dictamen, por la dignidad y el respeto de nuestros compatriotas. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Gómez Ventura. Tiene la palabra el diputado Ricardo Villarreal García, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra del dictamen.

El diputado Ricardo Villarreal García: Con su permiso, presidenta. Hoy venimos a discutir un nuevo tema en el marco de la peor crisis económica que vive este país desde 1929. Qué anticlimático es ver que mientras allá en nuestros municipios y en nuestros estados la gente le batalla todos los días, porque han cerrado más de un millón de negocios en México en el último año, que mientras nuestra gente ha perdido más de 10 millones de empleos, en esta soberanía hay diputados que vienen a leer cosas que ni entienden y en lugar de plantear un rescate a la gente que trabaja, en lugar de darle a los micro y pequeños negocios un empujón para que abran sus puertas de nuevo.

Allá dicen que como el Fobaproa. No, amigo, hay que rescatar a las tlapalerías, a los puestos en el mercado, a las fondas, a las tortillerías, a millones de negocios que han tenido que cerrar las puertas por las malas decisiones de este gobierno.

Es el único gobierno en el mundo civilizado en donde no ha habido un solo apoyo a quien produce, un solo apoyo a quien trabaja en medio de esta crisis sanitaria y, sin embargo, aquí hoy quieren volverle a poner más trabas a los que producen y me queda claro porque lo hacen, porque ninguno de ustedes ha producido absolutamente nada en su vida, ninguno ha generado un solo empleo en este país, por eso hemos perdido lo que hemos perdido, señores, porque ustedes han vivido del gobierno siempre, desde adentro o desde afuera extorsionándolo, pero nunca generando los empleos que este país necesita.

Señores, el gobierno no es quien genera los empleos, el gobierno debe poner las condiciones para que los particulares generen los empleos que tanto se requieren en estos momentos. Y hoy, vienen a decir que hay que prohibir la subcontratación, hay que limitarla. Si alguien abusa del modelo, sanciónenlo, métanlos a la cárcel a todos los que han evadido impuestos, pero en lugar de hacer eso, utilizan a las instituciones del país para perseguir políticamente a sus adversarios y no para atacar a quien defrauda al sistema.

Señores, lo que este país necesita es un gobierno de puestas abiertas, que volvamos a traer inversiones privadas en todo el país y que no sigámosle complicando la vida a quien quiere invertir en México, como lo están haciendo hoy, como lo hicieron hace unas semanas cuando modificaron la Ley de la Industria Eléctrica, en donde impiden que haya libre competencia.

Por lo tanto, las reglas no son claras y, por lo tanto, se están cayendo muchísimas inversiones y por eso han incumplido uno de los grandes temas que el presidente nos dijo, dijo que la luz no iba a subir y ha subido, y con esa modificación subirá más. Mañana volveremos a discutir otro tema que afectará de nuevo a la economía de las familias mexicanas. Modificará su mayoría aplastante la Ley de Hidrocarburos, le volverán a pegar a la competencia en el sector.

Nos dijeron que no iba a subir la gasolina, subió. Que no iba a subir la electricidad, subió. Que no iba a subir el gas y subió, y ahora con la modificación de mañana seguirá subiendo y ustedes serán los responsables.

Ustedes, cuando vayan a sus colonias, a sus comunidades, le tendrán que explicar a su gente por qué siguen subiendo los insumos con los que ellos salen adelante. Las familias necesitan el gas, los comercios necesitan

el gas, la luz. El transporte ocupa el diesel y todos los días sube y sube y sube, y aquí lo único que se quiere discutir es cómo golpear más al que produce.

Amigos y amigas, la legislatura termina el 31 de agosto, sin embargo, el último periodo termina en unas semanas y me queda claro que tienen prisa, tienen prisa en sacar los caprichos del presidente porque saben que el reloj legislativo se les acaba. La mayoría que hoy tienen se les acaba y por eso quieren hacer estas cosas.

Los convoco a que se despidan de sus curules, porque la gran mayoría de ustedes nunca volverá a sentarse en ellos, haciendo algo bueno por este país, buscando cómo rescatar económicamente a quien ha perdido su empleo, buscando cómo rescatar a quien produce. Señoras y señores diputados, háganlo por el bien de todos, y si no, no se preocupan, a partir del primero de septiembre la nueva mayoría lo hará por ustedes. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado Villarreal García. Tiene la palabra la diputada Miriam del Sol Merino Cuevas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar a favor del dictamen.

La diputada Miriam del Sol Merino Cuevas: Con la venia de la Presidencia. Compañeras y compañeros diputados, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos reconoce en las personas el derecho de una vida con un mínimo de satisfactores económicos, sociales y culturales, garantizando, entre otros, los derechos humanos en materia de seguridad social.

El derecho al trabajo, además de constituir un igualador social y un catalizador para la realización de otros derechos, es un factor inherente a la dignidad humana, de ahí la relevancia de que se desarrolle en un marco de legalidad, seguridad jurídica y respeto a los derechos humanos.

México ha sido un referente internacional de la protección de los derechos sociales, entre ellos el del trabajo, y además promotor de instrumentos que reconocen la obligación de las autoridades para erradicar conductas que deriven en condiciones de desigualdad salarial, menoscabo de derechos y libertades de personas trabajadoras.

En el régimen de contrataciones laborales subsiste el denominado outsourcing, a través del cual se subcontrata personal para el cumplimiento de ciertas actividades, a través de un tercero, evadiendo en el mayor de los casos responsabilidades fiscales y prestaciones laborales.

Se trata de un régimen laboral que no está exento de irregularidades que afectan directamente a las personas trabajadoras debido a que impide la generación de antigüedad laboral y con ello el acceso a derechos consagrados en la Constitución, como los días de descanso, el aguinaldo y la liquidación. Incluso, evade la garantía a prestaciones laborales como seguros, esquemas de jubilaciones y hasta créditos a la vivienda.

Desde 1997, en la Conferencia Internacional del Trabajo se ha discutido el trabajo en régimen de subcontratación, los Convenios 181 y 188 de la Organización Internacional del Trabajo reconocen la subcontratación a nivel mundial, buscando la regulación en todo el mundo. El mundo del trabajo ha sido de lucha, de lucha por la defensa de los derechos de todas y todos los trabajadores en el mundo, pero sobre todo en México.

La regulación del outsourcing viene a darle certeza a todas y todos los trabajadores que se sienten transgredidos, limitados y desprotegidos, desde sus derechos laborales a la seguridad social, a un fondo de ahorro para el retiro, al acceso a créditos de vivienda, entre otros.

De acuerdo con la Confederación Mundial de Empleadores, México es el cuarto país donde más personas trabajan bajo el esquema de subcontratación en el mundo. En el caso de México, el Inegi reporta 4.6 millones de trabajadores bajo este esquema, así como la participación de las empresas medianas, pequeñas y micro que tienen una participación en subcontratación del 53.2 por ciento, desglosado de la siguiente manera: medianas empresas con el 31.2, pequeñas empresas con 17.6 por ciento, microempresas con el 4.4 por ciento.

De acuerdo con la Federación de Sindicatos de Trabajadores al Servicio del Estado, solamente el gobierno federal tiene cerca de 500 mil trabajadoras y trabajadores bajo este esquema, en las diferentes secretarías del gobierno federal.

Según la asociación Mexicanos contra la Corrupción y la Impunidad, en el gobierno federal entre 2019 y 2020 se asignaron más de 50 contratos por un monto cercano a 5 mil millones de pesos a compañías dedicadas al esquema de subcontratación.

Mi sentir como líder sindical es que se respeten y se garanticen los derechos y garantías de todas y todos los trabajadores mexicanos a un empleo digno, que cuenten con todas sus prestaciones, que tengan acceso a una vivienda, a un sueldo seguro y permanente, brindarles certezas en sus empleos.

De ninguna manera se busca dañar al sector empresarial, por el contrario, se trata de resolver una problemática presente en una de las actividades económicas más productivas, como lo es la prestación de servicios.

Es necesario impulsar el desarrollo de una certificación para las empresas del sector, basadas en una norma oficial mexicana que establezca las condiciones y requisitos que deberán implementar.

En este sentido, mi voto es a favor del proyecto de dictamen. A favor de que esté sujeto a mayores regulaciones para que nuestro país no pierda competitividad en el entorno internacional. A favor de que se protejan y se garanticen los derechos laborales de los 4.6 millones de trabajadoras y trabajadores bajo el esquema de subcontratación en México.

Basta de simulaciones, basta de atropellar los derechos de las y los trabajadores. Es una realidad, siempre se aprovechan las subcontrataciones de la clase trabajadora. Por su atención es cuanto. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Merino Cuevas. Tiene la palabra la diputada Silvia Guadalupe Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra. Realizará su intervención vía Zoom.

La diputada Silvia Guadalupe Garza Galván(vía telemática): Gracias, diputada presidenta. Con su permiso. Yo quiero dejar bien clara la postura de Acción Nacional. Que no vengan aquí a confundir. Por supuesto que Acción Nacional está a favor de los intereses de los trabajadores de México y así lo hemos demostrado.

De lo que no estamos a favor es de la manera en la que estamos legislando, desde permitir la mayoría lo que tanto criticaban, pero hoy están peor. A puerta cerrada se dictan las iniciativas de reforma por parte del Ejecutivo.

Esta es una práctica común y hablo del proyecto de dictamen del outsourcing o de la subcontratación en la mayoría de los países. Que se ha abusado de la figura. Sí. Que necesitamos legislar. Sí. ¿Cómo? Entre todos, empresarios, trabajadores, gobiernos, legisladores, académicos, asociaciones civiles, etcétera. Responsabilizándonos cada uno desde el espacio que nos toca.

¿Dónde está la autoridad? Por favor, estamos peor. Estamos peor. Ninguna de las Secretarías está funcionando. ¿Dónde está la autoridad? ¿Qué es lo que están haciendo? Saben perfectamente que al momento de moverle a este dictamen y en el apartado D, entrar a la parte de los estados, no hay presupuesto para esto, señores. Se van a perder millones de empleos entre los trabajos de esta subcontratación, 4.5 millones de personas están en este esquema.

Es una buena intención, pero no la forma en que lo estamos haciendo. No es correcto lo que estamos haciendo, en una crisis económica que nos tiene de rodillas al país, donde deberíamos estar concentrados para ver qué estrategia económica, planeando cómo vamos a hacer para salir de esta crisis. No. Estamos haciendo otras cosas que ahorita en este momento no es prioridad, sobre todo, porque es preferible. ¿Qué le vamos a decir a los trabajadores? Sabes qué, sí, ya reformamos la ley, aquí está, mira, no te vuelve a pasar esto, pero sabes qué, por lo pronto no tienes empleo.

Pues qué no entienden que tenemos que tener un equilibrio entre la empresa y los trabajadores. Por supuesto. ¿De dónde creen que sale el dinero para pagar tanto programa? Precisamente de los impuestos de todo.

Necesitamos crear condiciones para que los empresarios inviertan y generen empleos. ¿Y dónde está la autoridad que se encargue de revisar todas las prestaciones a las que tienen derecho los trabajadores?

Y me tomé el atrevimiento de revisar la opinión del Centro de Estudios para la Promoción y Difusión del Empleo Formal, AC, que está conformado por un grupo de profesionistas, con amplia experiencia en áreas laborales, que busca fomentar, a través de la concientización y difusión, la información puntual y precisa la importancia del trabajo formal, digno y decente. Es una asociación sin fines de lucro ni afiliación política alguna.

Y ellos comentan, sí, que esta propuesta se inserta en un escenario marcado por un crecimiento anual de 1.75 por ciento, que es una cifra insuficiente para combatir la pobreza laboral. Una disminución del 2.5 del ingreso laboral en el cuarto trimestre del 2019 y el mismo 2020. Un aumento de la población con ingreso laboral inferior al valor de la canasta alimentaria del 37.3 por ciento al 40.7. Un desplome del 8.5 del producto interno bruto durante el 2020 y una caída de la inversión extranjera directa del menos 0.7 por ciento, con datos oficiales del Inegi.

Teniendo estas consideraciones, el Centro de Estudios para el Empleo Formal manifiesta varias cosas que quiero mencionar algunas nada más. El Centro lamenta que en el análisis y la discusión de esta iniciativa no se haya considerado la valiosa experiencia de integrantes de la industria, así como representantes de pequeñas empresas y medianas.

El gobierno de México habla de un parlamento abierto. Sin embargo, esta decisión fue un diálogo a puerta cerrada y, yo le agrego, en Palacio Nacional.

Cuatro. Es una medida anticonstitucional, pues viola el artículo 5o. A ninguna persona podrá impedírsele que se dedique a la profesión, industria, comercio o trabajo que le acomode siendo licititos.

Esta medida —número seis— esta medida obliga a replantearse que, al desconocer la subcontratación de personas, se desdibuja una práctica internacional, la que pone en riesgo dos ámbitos, los tratados que hemos firmado con los países de América del Norte, y con esta medida el gobierno emite el mensaje de no estar interesado en responder y contribuir con prácticas laborales que promuevan la creación del trabajo digno, como es flexibilizar las formas de contratación.

Y quise leer esto porque es una AC y son profesionistas con mucha, mucha experiencia en esta materia. Así es que, por favor, se les acaba el tiempo, dejen ya de engañar, de simular, de mentir, de echar culpas y responsabilizarse por todo lo que están haciendo, porque —no conforme que ya tienen al país de rodillas por un mal manejo de la pandemia, una crisis económica severísima— todavía ahora van para desmantelar los estados con esto.

No hay presupuesto, tenemos que partir de la realidad, por supuesto, a favor de mejorar las condiciones, pero legislemos bien, entre todos, como debe ser y es correcto. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Garza Galván. Tiene la palabra la diputada Susana Priscila Álvarez Hernández, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para hablar en pro del dictamen.

La diputada Susana Priscila Álvarez Hernández: Gracias, presidenta. Movimiento Ciudadano ha puesto por delante la defensa de los derechos laborales desde el principio de esta legislatura. Nuestro compromiso ha estado del lado de las y los trabajadores, pero siempre procurando un justo balance entre las demandas laborales y las necesidades de los sectores productivos. No podemos dejar a nadie atrás, mucho menos ahora en medio de una doble crisis que es la económica y la sanitaria.

Para nadie es un secreto que la subcontratación en el pasado facilitó la violación de los derechos laborales e incluso de los derechos humanos. Tampoco es un secreto que los trabajadores subcontratados no gozan de estabilidad laboral, tampoco de garantías de derechos y no hablemos ya de utilidades. Por lo tanto, los trabajadores deben de atenerse muchas veces a la voluntad de sus empleadores.

Sin embargo, la solución a esto no es precisamente eliminar una figura tan compleja como la subcontratación, sino dar un marco jurídico con una figura que realmente sea integral y que regularice su aplicación y todos sus alcances.

Hoy se nos presenta un dictamen que, en efecto, tuvo consensos, pero fuera de este recinto legislativo no podemos poner en riesgo el trabajo y la estabilidad de miles de trabajadores e incluso, de instituciones de gobierno con lo que se apruebe en este momento, muchos de ellos podrían perder su fuente de ingresos con las prohibiciones que se desprendan de esta reforma.

El gobierno federal es el gran empleador de esta figura, de acuerdo con la investigación realizada por Mexicanos Contra la Corrupción y la Impunidad fueron localizadas más de 50 contratos que entre 2019 y 2020 ha asignado el gobierno federal a empresas de subcontratación por un monto cercano a los 5 mil millones de pesos, por lo que exigimos —como ya lo mencioné— que se garanticen los derechos de todas estas personas.

La discusión pasó de la prohibición a la regularización, sin embargo esta última, no queda suficientemente clara. Es por ello que en el Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano coincidimos con la importancia de establecer bases para la subcontratación, es necesario que señalemos sus deficiencias y mediante una serie de reservas, procuremos que lo que aquí se apruebe cumpla debidamente con nuestro mandato, no tiene caso que demos un voto a favor a algo que en nada abonará a la calidad de vida de más de 4 millones de personas ocupadas bajo esta modalidad.

Para todos es conveniente que sea lo más clara posible la reglamentación de una figura tan controvertida como lo es la subcontratación. Por esa razón —yo digo, diputados— no simulemos simplemente, hay que dar herramientas y garantías de derechos a todas las y los trabajadores.

Nosotros, como legisladores, debemos velar porque obligaciones y derechos sean claros. Y que con eso se garanticen estos derechos, mencionados en el artículo 123 de la Constitución. Es por ello que, no obstante, nuestro voto será a favor en lo general, pero proponemos que se especifique que las garantías y derechos laborales de las personas sean respetados y tutelados por empresas e instituciones públicas, y que esta reforma no sirva de pretexto para menoscabar los derechos laborales y humanos de millones de trabajadoras y trabajadores. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Álvarez Hernández. Tiene la palabra la diputada Cynthia Iliana López Castro, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra del dictamen.

La diputada Cynthia Iliana López Castro: Con su venia, presidenta. Ayer estuve en la calle, en la colonia Buenavista, en la alcaldía Cuauhtémoc y platiqué con Guillermina, una vecina, como muchas, que ustedes conocen, que fue despedida injustamente al tener diabetes de la empresa donde trabajaba. Y no nada más fue despedida injustamente, sino que la empresa donde trabajaba le pagó con producto la última quincena, cuando ella lo que necesitaba, al igual que todos nosotros, es liquidez para poder comprar su comida, para poder pagar su renta, para poder vivir y poder mantener a sus hijos.

Así como Guillermina, hay miles y millones de personas que lo que nos piden a gritos es que podamos garantizar los derechos laborales, que haya una contratación oficial, que se les respeten todos los derechos laborales, que tengan seguridad jurídica, que tengan certeza laboral y que tengan lo más importante: seguridad social.

Quiero decir que aquí Morena debería explicarnos qué pasó con esa promesa fallida de regularizar a 87 mil trabajadores de la salud. Ya van a terminar los tres años y no les han cumplido a todos los trabajadores de salud. En todos recorridos que he hecho por las calles me he encontrado con gente que se queja de esa injusticia. Trabajan múltiples turnos sin acceso a seguridad social. En medio de la pandemia, 12 millones de mexicanos han perdido su empleo y, encima de eso, los despiden sin razón, sin ningún tipo de protección.

En buena medida estas prácticas son gracias al oursourcing, que el día de hoy estaremos votando a favor de que se elimine esta práctica que ha afectado a miles de mujeres y hombres en nuestro país.

Quiero hablar también a nombre de 3 millones de mujeres, 3 millones de familias en que se dedican las mujeres a vender por catálogo. Que en esta tribuna luchamos porque Morena quería impulsar un impuesto para afectar a las mujeres que venden por catálogo y la oposición logró derrocarlo. Gracias a nosotras hoy las mujeres que venden por catálogo no tienen que pagar impuestos.

Ahora vamos a luchar con esta ley, para que puedan tener seguridad social, para que puedan tener servicios de salud, para que puedan tener un ingreso digno, para que no sean despedidas y nada más.

Para que puedan tener un aguinaldo, para que puedan tener un salario mínimo y puedan tener un ingreso que les permita vivir no nada más dignamente, sino mínimamente, que es por lo que hemos luchado en toda esta legislatura, por un ingreso mínimo vital para ayudar a todas las personas afectadas por esta crisis económica, y que Morena se ha opuesto y les han dado la espalda.

México tiene que ser un país ejemplar, tiene que ser un país donde se ofrezca un trabajo digno, un trabajo seguro, un trabajo con una oferta laboral clara. Donde haya seguridad jurídica, seguridad social, certeza laboral.

Ya basta de que se despida a la gente sin ninguna razón o que no contraten a alguna persona por tener discapacidad o por tener alguna enfermedad. Necesitamos un país y vislumbramos un país donde la justicia se vea reflejada en los derechos laborales.

Ya basta de que miles de mujeres sean despedidas de su trabajo por estar embarazadas. Ya basta de que muchos padres de familia tengan que llegar a su casa con las manos vacías, porque fueron despedidos sin ninguna razón, porque no hay un contrato laboral.

El eliminar esta práctica obligará a las empresas a contratar a las personas con mucha mayor seguridad, y esa es la lucha que estamos dando hoy. Que no le mienta Morena al pueblo de México, nosotros estamos impulsando para que ustedes, todas las personas que nos están viendo, puedan tener un empleo digno, puedan tener seguridad social y se acabe esta crisis con este peor gobierno, que nos tiene en la peor crisis económica y laboral que hemos tenido en la historia.

Yo le quiero decir finalmente a todas las mujeres de ventas por catálogo y a las representantes que nos acompañan hoy en este pleno que la lucha que vamos a dar con esta ley es que el día de mañana 3 millones de mujeres que venden por catálogo puedan tener seguridad social. Ya logramos eliminar el impuesto que Morena les quería poner, ahora vamos a garantizarles que tengan seguridad laboral, seguridad social y certeza jurídica en su trabajo. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada López Castro. Tiene la palabra la diputada Araceli Ocampo Manzanares, del Grupo Parlamentario de Morena, para hablar en pro del dictamen.

La diputada Araceli Ocampo Manzanares: Saludo con mucho gusto a los trabajadores del Metro de la Ciudad de México, a los de Protección Civil, a los trabajadores de la limpieza de Taxco, Guerrero, y a todos los trabajadores de mi bello y querido estado de Guerrero. A todos los trabajadores que están en esos hospitales, a los de limpia y todos los trabajadores del país que son contratados bajo el outsourcing.

Con el permiso de la Presidencia. Compañeras y compañeros congresistas, pueblo de México, la clase tecnócrata a nivel mundial que promovió el régimen de subcontratación laboral en el marco del desarrollo neoliberal, durante la segunda mitad del siglo XX, ha justificado que este esquema representa una oportunidad para el desarrollo económico, según ello, porque en la práctica no se da. En teoría han argumentado que el trabajo podría ser más efectivo mediante la realización de un tercero, permitiendo que la firma contratante se enfoque en su función principal y, con ello, se espera aumentar la productividad.

Sin embargo, yo tengo otros datos. El régimen de subcontratación en México ha sido el causante de la principal pérdida de los derechos laborales que se han conquistado a lo largo de los años.

Tenemos en las calles a miles de mujeres y de hombres subcontratados, que laboran sin seguridad social, que no cuentan con un reparto de utilidades, que no cuentan con prestaciones, que no tienen prima vacacional, que las mujeres trabajadoras embarazadas no tienen incapacidad, no tienen un incentivo, no tienen el derecho de ser madre y también que no generan antigüedad, además que trabajan entre 12 y 14 horas al día para garantizar un ingreso mínimo en sus hogares, pues con la subcontratación son víctimas de amenazas, de intimidación, de acoso laboral, de despidos injustificados, de vivir una violencia física y verbal.

Ahora, en este momento están siendo despedidos cientos de trabajadores de varias empresas que han contratado a los trabajadores bajo el outsourcing. Aunado a esto, recientemente de acuerdo con el procurador

fiscal de la Federación, Carlos Romero Aranda, ha calculado que empresas que se dedican a la subcontratación u outsourcing han provocado a las finanzas del país un quebranto de 200 mil millones de pesos cada año por la evasión fiscal.

En consecuencia, la subcontratación ha sido un falso esquema que en nada a contribuido al desarrollo económico del país. Por mi parte, consideraría a este régimen como uno de los principales factores que ha ampliado la brecha de pobreza en México y la pérdida del poder adquisitivo salarial de las y los trabajadores, beneficiando a los ricos que cada vez son más ricos.

No olvidemos que la subcontratación comenzó a permitirse en México por consentimiento de las administraciones neoliberales y tecnócratas que antecedieron a esta cuarta transformación.

Cabe recordar que a finales del sexenio del panista Felipe Calderón, el esquema de subcontratación laboral fue establecido en la Ley Federal del Trabajo, omitiendo los atropellos que se cometerían a los derechos laborales de las y los trabajadores.

En consecuencia, no solo la iniciativa privada ha ejercido esta práctica, sino también las dependencias públicas en los distintos niveles de gobierno. Debido a esto la tercerización repercute de manera negativa en el desarrollo y bienestar de la nación, al afectar los derechos de millones de trabajadoras y trabajadores, pues no reconoce el otorgamiento de licencias de maternidad, el acceso a una pensión de retiro digna, el acceso a créditos de vivienda, el reparto de utilidades, así como licencias de incapacidad y pagos por accidentes de trabajo.

Es por ello que urge actuemos desde este Congreso para reformar las leyes vigentes y eliminar de una vez por todas el esquema de subcontratación con la finalidad de restablecer los derechos de las y los trabajadores a quienes se les ha despojado de esta garantía.

Esta reforma sería subsecuente a las reformas que esta legislatura ha realizado con la finalidad de reestructurar la vida pública del país, garantizando la reintegración de los derechos de las mexicanas y de los mexicanos, como la pensión de adultos mayores, como las becas de estudiantes y discapacitados, el acceso gratuito a la salud y el derecho de las mujeres de vivir una vida libre de violencia.

En este último periodo ordinario de sesiones del último año legislativo, corresponde legislar a favor de las trabajadoras y los trabajadores del país. Votemos a favor de la restructuración de una vida digna de los obreros, votemos a favor por un ambiente libre de subcontratación...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Compañera diputada, su tiempo se ha agotado.

La diputada Araceli Ocampo Manzanares: Votemos a favor de miles de trabajadoras y trabajadores que han resistido la opresión del régimen neoliberal durante estos años, que afortunadamente ya se terminó. Por ello, el Grupo Parlamentario de Morena votamos a favor de este dictamen.

No más simulación, no más evasión, no más abuso a la clase trabajadora, y que vivan las trabajadoras y los trabajadores del país. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada Ocampo Manzanares. Tiene la palabra el diputado José Elías Lixa Abimerhi, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra del dictamen.

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Muy buenas noches, diputadas y diputados. Siendo francos, no tenía intención de participar en este debate, pero ustedes comprenderán que algunas veces no se pueden dejar pasar algunas circunstancias y hay que atajarlas por inconsistentes.

Y, voy a iniciar mi participación haciendo una solicitud a la Mesa Directiva para acabar de dejar claro que este sí es un debate de buenas intenciones, yo sé que tienen buenas intenciones, entiendo, es un debate bien intencionado, pero de una profunda ignorancia que va a causar graves daños.

Presidenta, si me lo permite, con fundamento en el artículo 118 del Reglamento, es decir, por ilustración al pleno, solicito, presidenta, nada más solicito que se pare el reloj, me ha consumido 20 segundos haciendo una solicitud a la Presidencia de la Mesa, y lo que solicito presidenta, además de que se me reponga el tiempo, es que de conformidad con el artículo 118, por ilustración al pleno, y en esta ocasión también por ilustración a quien hace uso de la palabra, se dé lectura al documento que está contenido en la consideración décima de este dictamen que hace referencia a la valoración de impacto presupuestario, mismo que es parte del expediente, pero que no se publica en Gaceta y que muchos legisladores no hemos tenido la oportunidad de conocer. Por lo tanto, presidenta, solicito se le dé lectura, incluyendo la fecha de su emisión.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado. Atentamente, a la Secretaría solicito la localización y la lectura del numeral 10 del dictamen, donde se incluye la manifestación de impacto presupuestario.

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Presidenta, para precisar, lo que solicito no es que se le dé lectura al numeral 10, sino que se le dé lectura al documento que se cita en el numeral 10. Es decir, la valoración de impacto presupuestario con la que contaron las comisiones dictaminadoras y que debe ser parte del expediente entregado a la Mesa Directiva, de conformidad con el artículo 85, fracción XI del Reglamento que nos rige.

Y de la misma manera, presidenta, de manera muy atenta, sean reintegrados el minuto 10 segundos que se consumieron en el tiempo de mi participación.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Lixa, en primer término, el numeral 10 del dictamen contiene justamente las conclusiones citadas, entre comillas, de la manifestación de impacto presupuestario que se hizo llegar por parte del Ejecutivo o de la propia comisión a la comisión dictaminadora. O sea, buscar es posible en el expediente, desde luego, buscarlo, sin embargo, la conclusión —del mismo— obra en el dictamen.

Y en aras de la ilustración de la asamblea, porque entiendo que usted es lo que solicita, ilustrar a la asamblea, es pertinente la lectura del numeral 10. Y si usted tiene interés especial en el documento, con mucho gusto solicito a Servicios Parlamentarios que concluyendo su intervención le entreguen una copia del mismo. Entonces, si fuera tan amable la Secretaría de dar lectura al numeral 10.

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Presidenta, si me lo permite, con mucho respeto, el documento incluye una fecha de emisión y las conclusiones no son suficientes, porque el numeral 9 habla de la valoración de impacto presupuestario, no de las conclusiones que la comisión ha citado en el dictamen. Es decir que me asiste el derecho como legislador poder participar con conocimiento de ese documento.

Y muy específicamente, presidenta, el tema cobra absoluta relevancia, porque el día de hoy fue modificado este documento y para mí es importante conocer si esta cita, la cita que incluye este dictamen, se realizó de un documento que fue emitido antes o después de las modificaciones que pretendían hacer en la comisión. Cambiaría dramáticamente el rumbo de esta valoración si la fecha es anterior al día de hoy.

Entonces, si la dificultad, presidenta, de ubicar el documento es la que obstruye esta posibilidad, si fuera tan amable que sea citada, por lo menos, la fecha en la que fue emitido este documento, ya que no consta en el dictamen que estamos discutiendo.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: A ver, diputado Lixa, podemos localizar el documento, porque hay un expediente por cada uno de los dictámenes, que las distintas comisiones ponen a consideración de la Mesa y son programados para ser debatidos en el pleno. Esto así es.

Sin embargo, el numeral 10, del dictamen puesto a consideración, en el cual se debatió en la comisión y uno de los elementos para ese debate justamente fue el documento aludido, contiene las conclusiones.

Vuelvo a insistir, diputado, si lo que usted ya sabe nos lo puede compartir. Entonces, si no lo sabe, presumamos, entonces, que la comisión lo hizo en tiempo y forma para poder elaborar su dictamen a consideración.

Y solicito entonces, diputado, que en aras de la fluidez de este debate se dé lectura al numeral 10 y usted construya sus conclusiones sobre el mismo. Muy bien, diputado, si usted no lo desea, la Presidencia ordena la lectura, de cualquier manera. Por favor, secretaria.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Con gusto, presidenta.

10. Las comisiones dictaminadoras cuentan con la valoración del impacto presupuestario, determinado conforme al artículo 19 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, en donde se establece que la creación de unidades administrativas o plazas adicionales, programas nuevos, destinos específicos de gasto público o nuevas atribuciones no generan un impacto presupuestario para la administración pública federal, concluyendo lo que a continuación se incorpora de manera íntegra.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, secretaria. Diputado Lixa, ya están las conclusiones, si es usted tan amable de ilustrar a la vez a la asamblea, en su argumentación, de la consideración sobre la importancia de la fecha del documento. Y, desde luego, este lapso que hemos empleado en buscar la ilustración de la asamblea será repuesto con creces de su tiempo de intervención. Así que siga adelante, por favor.

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Muchísimas gracias, presidenta. Agradezco la generosidad en el tiempo. Y me permito, presidenta, hacer entonces una nueva solicitud, una vez que se ha ubicado ese documento, que sea insertado íntegro, en este momento de mi participación. Probablemente me equivoque, pero miren que algunas veces ando de suerte y yo creo que hoy es el día en el que la comisión probablemente dictaminó el apartado B del artículo 123 de la Ley Federal del Trabajo y el impacto que estaban valorando no consideraba el apartado B, es decir, se hizo exclusivamente sobre el A y esto puede cambiar el rumbo.

Y esto no lo tomen como ataque, sino como previsión para implementar su propia reforma. Y ahora voy a ir al por qué. Los diputados y diputadas del Partido Acción Nacional claramente ya fundamentaron el por qué no acompañar el apartado A. Es claro, una legislación en materia laboral tiene el objetivo fundamental de preservar la fuente del empleo.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: ¿Me permite un momento, diputado Lixa, por favor?

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Con mucho gusto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: ¿Con qué objeto, diputado Fernández Noroña?

El diputado José Gerardo Rodolfo Fernández Noroña (desde la curul): Diputada Sauri, ya ve que ando medio extraviado últimamente. Yo creo que me hace falta más tiempo en la Cámara. Entonces, no acabo de entender el procedimiento que se está dando, porque tiene una intervención libre de tiempo. Y me parece que eso no aplica. Tiene que usar su tiempo y ya.

Ya pidió, solicitó lo que a su derecho correspondía. Ya se le fue respondido. Ya hizo una nueva petición, que será atendida por la Mesa Directiva. Que hable dentro de su tiempo. No puede estar, según él, ilustrándonos. Sus ilustraciones no me ilustran. Y lo que quiero es que utilice su tiempo, como toda diputada y diputado.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado Fernández Noroña. Solamente permítame puntualizar que la expresión que uso esta Presidencia es compensar el tiempo empleado. Y he sido muy cuidadosa y no interrumpo a oradoras ni oradores, aun habiéndose pasado alrededor de dos minutos en sus intervenciones, yo los voy registrando cuidadosamente y he tratado, en aras de la fluidez del debate, de no interrumpir. En este caso se trata de compensar y esta Presidencia tendrá el juicio del tiempo de compensación, como lo he tenido en otras ocasiones, por cierto, el buen juicio. Así que continúe, por favor, diputado Lixa.

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Gracias, presidenta. Tampoco abusaré de esa generosidad. Decían, el objetivo fundamental de legislación en materia laboral es preservar la fuente de empleo. Cuando la legislación atenta contra la fuente del empleo está olvidando su principal objetivo, y lo que vemos aquí es que nuevamente, ante la incapacidad de perseguir un delito fiscal, nuevamente ante la incapacidad de garantizar el derecho de las y los trabajadores, entonces barren con absolutamente todo, muy probablemente ni lo entienden.

Aquí escuché que es la subcontratación lo que causa despidos injustificados, que es la subcontratación lo que causa que no se den los permisos de maternidad o que se violen otro tipo de derechos, ¿pues que a quienes están en la empresa contratados directamente no les violan los derechos en este país? ¿En qué realidad viven?

Por supuesto que se les viola y por supuesto que nos hace falta política pública para garantizar estos derechos y esto no es problema de ustedes, es un problema medular en el país y costo que tenemos que asumir todos, porque el Estado mexicano ha sido incapaz de solventar en su andamiaje una solución real y eficaz a este mal.

Pero, dentro de todo esto también ignoran que cuando se subcontrata, la empresa que realiza la subcontratación por ley es patrón solidario, es decir, no deja de ser responsable de los derechos de trabajadores. Esto es meramente una política que tiene una intención recaudatoria que no estaría mal si no se estuviera afectando el derecho al trabajo, si se estuviera garantizando la preservación del empleo.

Y hago las tres referencias que quiero hacer sobre el apartado B. Primero, están haciendo modificaciones sin revisar el impacto presupuestal. ¿De verdad creen que no va a tener impacto presupuestal? No han dicho que quien subcontrata está evitando costos. Ah, bueno, cuando el gobierno, que es de su partido, entonces no tenía costos...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado. Diputado Hernández Arrellano, ¿con qué objeto?

El diputado Marco Antonio Hernández Arellano(desde la curul): Una moción, una pregunta al orador si tiene a bien recibírmela, por su conducto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Lixa, ¿acepta usted una pregunta del diputado Hernández Arellano?

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Con muchísimo gusto, porque sé que además parte de la generosidad.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: En este caso, diputado Hernández Arellano, diputado. Adelante, por favor, diputado Hernández Arellano.

El diputado Marco Antonio Hernández Arellano (desde la curul): Gracias, señora presidenta. Me gustaría hacerle la pregunta al orador, que nos pueda decir más a detalle, o bajo su concepto, este impacto presupuestal del cual nos hizo alusión cómo afecta de manera negativa el sentido de este dictamen.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Responda, por favor, diputado Lixa.

El diputado José Elías Lixa Abimerhi: Qué buena y qué oportuna, sobre todo, pregunta. Le agradezco diputado. Para dar contestación, es evidente que, si la premisa es que se está en delito de defraudación fiscal, que se está evitando erogar dinero que es derecho de las y los trabajadores, pues ahora resulta que los únicos trabajadores que tienen derechos con costos son los de la iniciativa privada. Porque este dictamen lo que sostiene es que todos los que son sujetos al apartado B, es decir, los empleados del gobierno, no generarán ningún costo para transitar de la subcontratación a la contratación directa.

Yo no puedo entender cómo no han solicitado un nuevo estudio para implementarlo de manera real, porque esto va a tener consecuencias, no solo presupuestales. Le pongo un ejemplo de la presupuestal, están solucionando esto con un transitorio décimo que dice que las dependencias de la administración pública federal están obligados a hacer este tránsito sin tener más dinero, porque dicen que no se requiere y que únicamente podrán hacer esta transición con el presupuesto aprobado.

Mire, diputado, yo creo que —por ejemplo— la Secretaría de Salud, en un momento tan grave como el que atraviesa, en un momento crítico del que dependen la vida de millones de mexicanas y mexicanos, pensar que va a tener que agarrar esos recursos de otro destino para poder solventarlo, me parece infame. Tendríamos que estar destinando recursos.

Si las diputadas y diputados que defienden esta reforma realmente están preocupados por las personas de limpieza, que ponían, por ejemplo, deberían de estarlos solventando con recursos. Porque el gobierno no tiene el derecho, así como a violentar el derecho de las y los trabajadores, tampoco a seguir bajando la calidad de los servicios que presta a las mexicanas y mexicanos, el de salud.

Lo pongo de manera muy clara, pero imaginémonos cómo va a pasar en la Secretaría de Educación Pública, en la misma Secretaría del Trabajo. Es más, en todas nuestras policías. Yo creo que no tienen dimensión de lo que se está haciendo, y tan no tienen dimensión, que el dictamen se desenmascara totalmente, se pinta de cuerpo completo en los transitorios séptimo y octavo.

En los transitorios séptimo y octavo usted va a encontrar una obligación que tienen todos los particulares, 90 días para hacer un tránsito de reconocimiento a los empleados, en donde el Seguro Social los va a reconocer, pero el patrón tiene que reconocer todos sus derechos. Por cierto, incluyendo la antigüedad.

Yo no vería mal esto y yo creería que es una preocupación legítima, pero tan saben que no es suficiente el presupuesto, que solo lo hacen en el caso del Seguro Social y del Infonavit. Pero para todos los trabajadores, trabajadores del Estado, no les dan ese mismo derecho.

Es un dictamen cínico. Dicen que no atenta contra la iniciativa privada, pero el gobierno no asume esa antigüedad. Es decir, para ellos, los trabajadores del Estado, son de segunda. No van a ser parte de esa transición. Para ellos el derecho a la vivienda que tienen las trabajadoras y trabajadores del Estado son de segunda, porque no van a tener ese mismo derecho.

La realidad es que lo hacen por una simple razón: saben que tiene impacto presupuestal, pero desconocen el alcance de su decisión. Saben que esto implica costos económicos, porque es imposible en un país garantizar una situación como esta, en el simple tránsito y pensar que no tiene costos.

Sostengo que esta motivación, lo decía, puede ser muy bien intencionada, pero en resumen va a causar dos cosas. Primero, que en la iniciativa privada cada vez existan menos empleos. Y segundo, que los trabajadores del Estado tengan menos derechos en este tránsito.

Resumo. Esta es una decisión que se toma no por querer que existan más empleos, sino porque son incapaces de construir un andamiaje institucional que garantice el derecho de las y los trabajadores. Porque son incapaces de perseguir los delitos defraudación fiscal van a cambiar todo el texto y al final, lamentablemente, aquí vamos a seguir una y otra vez discutiendo que nuestras y nuestros trabajadores todavía no gozan de esos derechos. Creen que por cambiar con tinta el papel cambian la realidad del país, y la realidad es que solo en sus cabezas existe esa transformación, la transformación de cuarta no entiende. Puede ser bien intencionada en algunas cosas, pero está profundamente abatida por la ignorancia. Por su atención, muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado. En atención a la solicitud del diputado José Elías Lixa, esta Presidencia solicita que sean insertadas íntegras en su intervención dos manifestaciones de impacto presupuestal, ambas dirigidas al presidente de la Comisión de Trabajo y Previsión Social por parte del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas. La primera con fecha 24 de noviembre de 2020 y la segunda con fecha 30 de noviembre de 2020. En relación con la primera, se refiere al apartado A del 123 constitucional, y la de fecha 30 de noviembre se refiere al apartado B del artículo 123 constitucional. En consecuencia, ambas serán insertas en la intervención del diputado Elías Lixa.

Tiene la palabra la diputada Claudia Angélica Domínguez Vázquez, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en pro del dictamen.

La diputada Claudia Angélica Domínguez Vázquez: “El trabajador pone su vida en el objeto, pero a partir de entonces ya no le pertenece a él sino al objeto”. Carlos Marx.

Compañeras y compañeros, con el permiso del pueblo México subo a esta tribuna para hablar en favor de las y los trabajadores de México, para hacer manifiesto que el Partido del Trabajo en su esencia busca beneficiar con sus propuestas a la base trabajadora, a hombres y mujeres indígenas, obreros, campesinos, la gran base que sostiene al país. El trato que los gobiernos neoliberales, del PRI y del PAN, les dieron durante años a los trabajadores fue deplorable, abusivo y de explotación, y no me sorprende.

Estoy totalmente triste y conmocionada al escuchar que muchos diputados azules no comprenden de lo que se trata esto, no comprenden la justicia social, no comprenden el humanismo, porque no les interesa, a ellos les interesan los puros números.

Es real, tenemos que ser responsables de cómo se maneja el país y los presupuestos, pero aquí estamos hablando de algo más de fondo, que siempre traen entre sus ases bajo la manga, ases que nunca quieren sacar, pero que nosotros siempre detectamos.

El fondo de todo esto, de la subcontratación no nada más abona a que tengamos un Instituto del Seguro Social colapsado y pensiones de miseria, también el hecho de que estos dueños de hospitales, de farmacias hayan desmantelado vía el outsourcing al sistema mexicano de seguro social, al Instituto, hace que todos los mexicanos tengamos que ir a comprar medicinas con una receta para que nos opere, bueno que nos haga la receta un doctor de farmacia, un doctor que gana muy poco. Esas farmacias son de ellos.

Nos hace también que al ser inoperante el Seguro Social, tengamos que ir a hospitales de los cuales son dueños también. Entonces, estamos viendo que lo que están haciendo es lo mismo que con Pemex y la CFE, ellos están haciendo todo un truco para poder, desde la ley, desde la Constitución, avalar negocios y más negocios. A ellos nunca les han importado los trabajadores mexicanos, jamás.

En medio de constantes crisis, los empresarios encontraron una forma relajada para deshacerse de la carga fiscal y de las obligaciones obrero-patronales. Esta iniciativa propone una nueva relación obrero-patronal que en los últimos gobiernos pusieron en contra, pusieron en el paredón a los trabajadores. Les quitaron el contrato colectivo de trabajo, hicieron de este modo de subcontratación la perdición, el nuevo modo de esclavitud mexicano. Sirve para la evasión fiscal, para simulación de salarios y pues regala a los empleados este sistema, esta herramienta, pensiones de miseria y un sistema de salud que colapsa.

Explico, muy rápido, si ganan 10 mil pesos y los van a contratar por 10 mil pesos y les dicen vía nómina, los que subcontratan, te voy a pagar 3. Por supuesto, sobre esos 3 va la aportación al Seguro Social, la aportación al Infonavit y entonces, ¿a qué se hacen acreedores nuestros empleados mexicanos? A pensiones de miseria y a casas cada vez de menor valor.

¿A dónde vamos a llegar, a dónde llegaríamos si no nos ponemos como gente responsable, como legisladores progresistas, a legislar esto? Por eso, el Partido del Trabajo votará a favor esta iniciativa, ya que lograremos que en comisiones el dictamen, nosotros logramos que en comisiones este dictamen incluyera la negativa a que empleado de limpieza y seguridad sean subcontratados por privados y por el gobierno.

Nosotros no vamos a permitir nunca más que la gente, la base laboral, la gente que mueve a México siga en este sistema de explotación. Estamos conscientes de que también existen empresarios pequeños y medianos, que debemos hacer ajustes para que puedan formar parte de una nueva relación obrero-patronal progresistas. Y lo vamos a hacer, pero eso depende de otras reformas a una ley fiscal. El día de hoy lo que estamos hablando es cómo vamos a salvar a nuestra clase trabajadora.

Sí quiero decirles a todos estos paniaguados azules, que se sienten totalmente doctos en todas las materias, que incluso los gobiernos de Estados Unidos y Canadá les vinieron a corregir la plana, a decirles que dejaran de tener a los trabajadores explotados y denigrados. Les dijeron que tenían que aumentar el salario y tener un trato de total respeto y dignidad para ellos, para que fueran competitivos y de veras se pudiera dar el tratado de libre comercio con los países del norte.

Así es de que hoy no me vengan con que son muy inteligentes y que todo lo han hecho muy bien. Hablaban de que hacía falta hacer políticas públicas que abonaran para los trabajadores, que es medular hacerlo, pero, ¿por qué no lo han hecho si tuvieron 100 años, más de 100 años? ¿Por qué se plantan aquí con su caradura a decir que todavía tenemos nosotros qué hacer?

Nosotros estamos haciendo, ustedes dejaron de hacer. Ustedes entregaron todo, son entreguistas. Entregaron la salud, entregaron los recursos públicos, entregaron también a todo el pueblo de México a la corrupción, a tener gobiernos concatenados de empresarios, corrupción y crimen organizado. Hoy quiero que me digan ¿cuándo se han preocupado por los trabajadores mexicanos? Jamás.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputada, su tiempo se ha agotado.

La diputada Claudia Angélica Domínguez Vázquez: Sí, termino diciéndoles que se limpien la boca antes de ir a tocar a las casas, porque ustedes han mentido y ustedes pusieron en esta disyuntiva a los trabajadores. En esta disyuntiva de tenerse que ir a subcontratar por un salario mísero y sin una verdadera base de buenas...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputada su tiempo se ha agotado.

La diputada Claudia Angélica Domínguez Vázquez: Sí. Me disculpo y quiero decirlo a nivel nacional, tengo secuelas de covid y he tenido algunos problemas para poder seguir con mis discursos. Sin embargo, quiero decirle al pueblo de México que soy una diputada responsable y que el Partido del Trabajo nunca, nunca los va a defraudar.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada Domínguez Vázquez. Tiene la palabra la diputada Patricia Terrazas Baca, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra del dictamen.

La diputada Patricia Terrazas Baca: Buenas tardes a todos y a todas, compañeros diputados. Pues con gran sorpresa y quisiera yo hacer una invitación muy cordial a todos mis compañeros diputados. Primero que nada, a que usemos cubrebocas, porque las consecuencias son bastante desagradables y hemos perdido muchísimos mexicanos en esa consecuencia de no usar cubrebocas. Y aquí lo hemos visto, en la tribuna. Y eso, lejos de festejarlo me entristece, porque no hemos aprendido ni en carne propia.

A mí me gustaría hablar también, con muchísima preocupación, porque yo no nada más me preocupo, me ocupo. Y me ocupo de manifestar de forma técnica y muy lejos de lo ideológico, porque lo ideológico no construye leyes, lo que construye leyes es lo técnico y es lo que debería ocuparnos si lo sumamos a lo que realmente sentimos.

Ya no me extraña, en lo absoluto, escucharlos. Después de más de dos años de nomás hablar de lo mismo, ya eso es cosa que no trasciende. Que solo les gusta salir en la foto pero que no escriben leyes y las que escriben las hacen con inmensos errores.

México se construye con ideas, con mucho trabajo, amor y también estudio. No menospreciemos a los que sí saben. Con mucho respeto, pero claro, el respeto es de lo que muchos aquí sentados carecen y quieren hablar solo de las cosas, pero sin respetar a las personas.

Y ya no importa, a mí en lo personal ya no me importa, pero sí me interesa que vean y respeten a México, pero, sobre todo, que volteen a ver a los ojos de los mexicanos y a los trabajadores de México. Los trabajadores de México en este momento y con estas leyes los estamos dejando, de veras, en la orfandad de la Ley del IMSS, en la orfandad de la Ley del ISSSTE, y en la orfandad, porque no les estamos asignando presupuesto.

Revisen las leyes, pero revisen los números. Y, sí es cierto, yo soy mujer de números y no les voy a hablar de otra cosa, porque no lo sé. Pero lo que sí sé es de lo que vengo a hablarles en este momento.

No aprobemos las leyes que no tienen un presupuesto donde les resolvamos las cosas, porque las cosas no se resuelven con ideología, señores. Las cosas se resuelven con buenas intenciones, sí, pero las intenciones se reflejan en el dinero que le pongamos a esas reformas.

No puede ser que hayamos metido, de última hora, una reforma donde ni siquiera estemos considerando el presupuesto. ¿Ya voltearon a ver a los estados donde les están recortando participaciones? ¿Ya voltearon a ver a los municipios donde no tienen ni estructura? Señores, por favor, entendamos la situación tan precaria por la que estamos transitando en este país y no podemos estar regalando la voluntad de los mexicanos.

En lo personal, yo no nada más me preocupo, también me ocupo. Yo genero empleo. Y si no, vayan a ver mis empresas, que ahí sí se paga seguridad social, ahí se paga impuesto sobre la renga, se paga IVA, pero, además, se asesora cómo hacer empresa. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Terrazas Baca. Tiene la palabra el diputado Pablo Gómez Álvarez, del Grupo Parlamentario de Morena, para hablar en pro del dictamen.

El diputado Pablo Gómez Álvarez: Gracias, presidenta. Ciudadanas y ciudadanos legisladores, quisiera aclarar esta cuestión del impacto presupuestal sobre el añadido que se le hizo al dictamen, sobre los trabajadores al servicio del Estado y del servicio público de la federación. No de los municipios, no de los estados, quiero aclarar.

Presidenta, le entrego a usted, por favor, recíbame, un impacto presupuestal de fecha 30 de noviembre, donde se da respuesta a una solicitud fechada, 25 de noviembre, cinco días antes de la respuesta, a propósito, de la evaluación del impacto presupuestal de la iniciativa que yo presenté, a nombre del Grupo Parlamentario de Morena, para ampliar la reforma para la regulación del outsourcing a todo el ámbito relativo al apartado B del artículo 123 constitucional.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Pablo.

El diputado Pablo Gómez Álvarez: Ciudadanas y ciudadanos...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado Pablo Gómez. He recibido justamente esta manifestación de impacto presupuestal del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, como bien señala usted, fechado el 30 de noviembre de 2020, dirigida al diputado Manuel de Jesús Baldenebro Arredondo, presidente de la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

Este documento, hace un momento señalé, que por solicitud del diputado Lixa, conjuntamente con la otra manifestación de impacto presupuestal sobre el apartado A del artículo 123 constitucional, forman parte ya de la intervención del diputado Lixa. Y pondré el mismo documento en la intervención suya.

El diputado Pablo Gómez Álvarez: Muchas gracias, presidenta. Dice este documento. Ciudadanos y ciudadanas legisladoras, les pido atención para que vean hasta dónde la desesperada derecha acude a la mentira, a la simulación, a tratar de engañar y a tratar de someter la voluntad popular a designios vinculados con los intereses de súper explotadores del trabajo asalariado mexicano mediante el sistema del outsourcing.

Sobre el particular, que es la iniciativa que yo presenté, que hoy se adicionó al dictamen, se concluye que no tendría impacto presupuestario, toda vez que la propuesta solamente constituye modificaciones de carácter regulatorio en materia de prohibir la subcontratación de personal en el servicio público.

En conclusión, se determina que la eventual aprobación de la iniciativa en comento, que fue la que yo presenté en nombre de Morena, no generaría un impacto presupuestario para el erario federal, en virtud de que las disposiciones contenidas en la propuesta no implicarían la creación de unidades administrativas o plazas adicionales, programas nuevos o destinos específicos de gasto público o nuevas atribuciones para las dependencias federales y sus entidades coordinadas.

En espera que la presente información resulte de utilidad, ciudadanas y ciudadanos diputados, en el desarrollo de sus actividades legislativas, aprovecha la oportunidad para enviarle un caluroso saludo. Atentamente, maestro Ildefonso Morales, encargado de la Dirección General del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de esta Cámara de Diputados.

Ciudadanas y ciudadanos, no hace falta ser propietario de una empresa outsourcing o beneficiario de los servicios del trabajo precarizado que venden, como si fueran esclavos, las empresas de outsourcing, no señora, no, no, no hace falta. Hace falta sostener una ideología, una convicción, unos intereses generales y difusos al servicio de quienes han precarizado durante años el trabajo asalariado de este país, o sea, la derecha militante. Están peor que la Coparmex.

La precarización del trabajo genera un incremento en la tasa de explotación, una ganancia mayor, definida esta como el porcentaje que se obtiene por cada peso invertido de capital total. Como dijo aquí un diputado con valentía singular, el outsourcing nunca ha generado empleo, ha precarizado el empleo, si no, no existiría.

El empleador recurría al mercado abierto. No lo hace, porque contrae una ventaja al contratar con la empresa outsourcing, que es una empresa virtual, simulada. Es como una facturera, es en sí misma una facturera. No solo hay evasión fiscal de la que algunos defensores de todo este sistema perverso, del neoliberalismo, de este capitalismo voraz que nos cayó encima durante 30 años.

Señores y señoras, vamos a salir de eso, este es apenas un acto, junto con otros que hemos hecho, y muchos que haremos en los próximos años para superar las condiciones en las que sumieron a este país, de injusticia, de atraso social. Así será, como dice la presidenta de esta Cámara. Gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Gómez Álvarez. Tiene la palabra el diputado Édgar Guzmán Valdez, del Grupo Parlamentario de Encuentro Social, para hablar en pro del dictamen.

El diputado Édgar Guzmán Valdez: Con el permiso de la Presidencia. Compañeras y compañeros diputados. Cuánta razón tenía Carlos Marx cuando dijo que el poder público viene a ser, a veces, pura y simplemente un consejo de administración que rige los intereses colectivos de la clase burguesa.

Y es que así había venido siendo, pues fue al amparo del poder que le dieron sustento legal a este régimen legal de subcontratación a costa de los derechos históricamente adquiridos. Pues en décadas recientes hemos atestiguado cómo los derechos laborales de las y los mexicanos se han vulnerado, en lugar de beneficiar al trabajador, se ha beneficiado a empresarios abusivos que, violentando las leyes, eluden responsabilidades y simulan relaciones con el único fin de engordar sus bolsillos.

Esta problemática se ha incrementado y materializado bajo la figura de la subcontratación en su modalidad ilegal. Esta modalidad transgrede los derechos laborales, como la inscripción del trabajador en el IMSS, con el salario mínimo. Reduce la cantidad del crédito de vivienda a otorgar y la obtención de una pensión precaria al momento de jubilarse, en caso de que aún entren en ese esquema de retiro.

¿Qué decir de la discontinuidad laboral derivada de contratos temporales? Una de las peores formas de explotación laboral para el pueblo, pues con alevosía y ventaja los empleadores solamente ofrecen contratos precarios y con una temporalidad mínima, bajo un argumento irrisorio denominado tiempo de prueba.

En la modalidad más agresiva de este esquema no se registra al trabajador en el IMSS y, por ende, no cuenta con prestaciones, como el seguro médico y de vivienda. No genera antigüedad, truncando su futuro, pues no tendrá acceso a una pensión digna, en caso de que aún pueda acceder a ella. Tampoco existe una liquidación al finiquitar la relación y no se cuenta con esquemas productivos de ahorro para el retiro.

En el Grupo Parlamentario de Encuentro Social nos pronunciamos a favor de este dictamen. Estamos seguros de que hacemos lo correcto al reivindicar los derechos laborales en todos los esquemas y modalidades de contratación, porque los vacíos en las leyes permiten que se violenten los derechos laborales del pueblo de México.

La figura de subcontratación, hay que recordarlo, se incorporó en el año 2012 a la Ley Federal del Trabajo. Pero como mucho de lo realizado en gestiones anteriores, fue también insuficiente. La reforma de 2012 no evitó y mucho menos previno las malas prácticas que han afectado a los derechos de millones de mexicanas y mexicanos.

Posteriormente, en 2019, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, en coordinación con el IMSS, el SAT, la Procuraduría Fiscal, el Infonavit y la Unidad de Inteligencia Financiera realizaron un operativo de inspección a la subcontratación, con objeto de supervisar el cumplimiento de la Ley Federal del Trabajo.

Y vieran qué pasó, se detectó que 83 por ciento de las empresas inspeccionadas tenía subcontratado al total de su plantilla. Se constató que el 29 por ciento de las empresas inspeccionadas impone la renovación mensual de contrato a su plantilla laboral, lo cual transgrede el derecho a generar antigüedad. Con datos al 2020 de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, existen cerca de 6 mil empresas de subcontratación que han estado afectando los derechos de personas trabajadoras y evadiendo un monto aproximado de 21 mil millones de pesos por año.

Para el PES estos esquemas de simulación laboral también ocasionan un grave impacto al fisco federal. Ahora con esta reforma se prohibirá la subcontratación de personal, tanto en el sector público como en el privado. Y solo estará permitida en servicios u obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económicamente preponderante. La empresa que subcontrata y el contratista serán responsables solidarios con las y los trabajadores. En el caso del sector público, se estará regulando la posibilidad de que las dependencias, órganos y entidades recurran a la contratación de servicios especializados que no formen parte de sus actividades esenciales, de carácter administrativo ni para la prestación de servicios públicos.

Termino. La persona física o moral que proporcione estos servicios de subcontratación deberá registrarse ante la Secretaría del Trabajo y deberá estar al corriente deberá estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social, renovando sus permisos cada tres años.

Compañeras y compañeros legisladores, pasemos de las palabras a los hechos, marquemos la diferencia y demostremos que a nosotros sí nos importan los derechos laborales. Vamos a favor de este dictamen, pues se beneficiarán millones de personas trabajadoras en nuestro país. Es cuanto, diputada presidenta. Y muchísimas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Guzmán Valdez. Tiene la palabra la diputada Verónica Beatriz Juárez Piña, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro del dictamen.

La diputada Verónica Beatriz Juárez Piña: Con su permiso, presidenta. En nuestro país la subcontratación, conocida como outsourcing, es uno de los fenómenos que explican la precarización laboral que genera la inestabilidad en el trabajo, la flexibilización unilateral en la contratación, en el despido, en el salario, la jornada de trabajo, la supresión de derechos elementales como son las vacaciones, el reparto de utilidades, pensiones, indemnizaciones, reinstalaciones, prima de antigüedad, créditos de vivienda, entre otros, y la anulación de sus derechos colectivos y la posibilidad de ejercer derechos colectivos.

La subcontratación traslada la responsabilidad laboral formal o legal y de las relaciones laborales que se derivan de la materia de trabajo de base de una empresa al adjudicarlas mediante contratos de orden mercantil o civil a otra empresa u organización o a los trabajadores en lo individual, generando lo que la academia ha denominado lavado de derechos.

Para el Grupo Parlamentario del PRD, debe tenerse claro que en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Ley Federal del Trabajo y los convenios internacionales, los derechos de las y los trabajadores son considerados como derechos humanos, que prohíben el que sean considerados como una mercancía, que establecen que es una obligación y una responsabilidad social, y que determinan que sus normas tienden a conseguir el equilibrio entre los factores de la producción y la justicia social, así como propiciar el trabajo digno o decente en todas las relaciones laborales.

Es por ello que resulta inaceptable sostener situaciones que como la subcontratación ha tenido tan nefastas consecuencias en México. Dejar de apoyar una reforma de este tipo es defender la simulación en que se encuentran 4.7 millones de trabajadoras y trabajadores. Rechazar esta iniciativa es mantener a trabajadores y trabajadoras sin inscripción a la seguridad social, con subdeclaración de cuotas y aportaciones o sin posibilidad de recibir una pensión, servicios médicos o créditos de vivienda sin protección ante una enfermedad o un accidente de trabajo y sin posibilidades de ejercer su derecho a la organización en defensa de sus intereses.

Dejar que las cosas se queden como estén es encubrir a evasores de la seguridad social y del fisco. Quien ha dicho que no es el momento de acabar con las simulaciones porque costaría empleos, fomentaría la informalidad o afectaría la competitividad del país, no contempla que las y los trabajadores subcontratados viven de hecho en la informalidad, con empleos precarios y mal remunerados, que pueden ser despedidos en cualquier momento con o sin esta reforma.

Quien considera que debe flexibilizarse el trabajo, la contratación y el despido, olvida que esto ya está sucediendo desde hace décadas por esquemas de simulación como estos, y que conculcar derechos no ha hecho al país más productivo ni ha generado más empleos.

Una fuerza de trabajo mal pagada, sin derechos y en precariedad no debe ser la ventaja comparativa del país para competir en un mercado global, no es el modelo laboral al que debemos aspirar ni tenemos por qué seguirlo manteniendo.

Sin embargo, la propuesta trae una disposición que va en el sentido opuesto. Con la regulación de la subcontratación se incluye injustificadamente el establecimiento de un tope para el reparto de utilidades para todos los trabajadores y trabajadoras hasta un máximo de tres meses de salario, o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años.

La normatividad vigente no establece un límite, tope o cuantía promedio para el reparto de utilidades. La propuesta de acotarlo no se hace para mejorar una prestación, sino para convencer al sector empresarial de aceptar la regulación de la subcontratación. Por eso no se incluye ningún mecanismo que garantice el reparto de utilidades entre las y los trabajadores.

Nuestro grupo parlamentario se opondrá a la reducción de este derecho, pues no tiene ninguna justificación y es inconstitucional, al ser regresivo respecto a un derecho laboral fundamental cuyo origen es un reparto efectivo de la riqueza generada por los propios trabajadores y un medio eficaz de incentivar el incremento de la productividad y la competitividad, y porque conculca derechos adquiridos.

El Partido de la Revolución Democrática históricamente se ha opuesto a la subcontratación como medio para violar los derechos de las y los trabajadores. Por ello, votaremos a favor de este dictamen en lo general, anunciando que no avalaremos la instauración de una cláusula legal que únicamente beneficia a los patrones a costa de los derechos de las y los trabajadores, para lo cual inscribiremos las reservas correspondientes. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Juárez Piña. Tiene la palabra la diputada María de los Ángeles Huerta del Río, del Grupo Parlamentario de Morena, para hablar a favor del dictamen.

La diputada María de los Ángeles Huerta del Río: Con su venia, presidenta. Una disculpa, me distraje. Sin duda que hay procesos legislativos que son históricos y este es uno de ellos.

La aprobación de esta reforma es una justa, muy justa reivindicación de los derechos laborales de millones, de millones de mexicanos. Por una parte, es el reconocimiento a los empresarios honestos y, por otra, el compromiso claro de que en esta cuarta transformación estamos comprometidos a construir un Estado de derecho.

Y, a diferencia de los diputados del PRI y del PAN, que en 36 años de neoliberalismo siempre estuvieron en contra de los trabajadores y de sus derechos, y además vienen a esta tribuna a mentir con patrañas a la gente, que creen que les creen, aunque ya no les creen nada, lo importante es que nosotros sí.

Los diputados de Morena y esta cuarta trasformación estamos reconociendo el trabajo como una actividad que fortalece la dignidad de las personas, que les dota de lo necesario, pero, sobre todo, estamos nosotros sí, a diferencia de ustedes, construyendo un país con bienestar, sobre la base de los derechos humanos, de la igualdad y sobre todo del respeto a todos, pero muy, de manera muy especial con respeto a los trabajadores de México.

Una parte fundamental de las inquietudes sociales radica ni más ni menos en el derecho y el acceso a un empleo digno. Así es que vamos con esta reforma a proporcionar un salario justo, a que la gente y los trabajadores tengan genuino derecho a la seguridad social, que se permita un mejor presente y un futuro, sobre todo para los trabajadores de este país. Ese futuro que no les prometieron y que les quitaron los gobiernos neoliberales que encabezó el PRI y el PAN.

En contraste total con esta visión conservadora, lo que estamos haciendo con esta reforma es cambiar de manera radical la situación actual de 4 de 10 personas trabajadoras en México que no cuentan con mínimas prestaciones establecidas en la ley.

Así es que centenas de miles de personas fueron contratadas con ingreso insuficiente, por esos gobiernos del PRI y el PAN que no se preocuparon y aquí lo demuestran cada vez que se sube un diputado de esas fracciones que no les interesa y sigue sin interesarles la gente, su bienestar y su futuro.

Por el contrario, se suben aquí a tratar de defender por qué ha habido outsourcing, por qué ha habido esa subcontratación que tanto afecta el derecho de todos los trabajadores. Así se incluyó en la Ley Federal del Trabajo en tiempos del usurpador panista Felipe Calderón.

Por eso, aquí se suben sus esbirros a decir mentiras, una tras otra mentira y se olvidan de que al pueblo ya no lo van a engañar, por lo menos no fácilmente. No le bastó a ese expresidente el baño de sangre al que sometió al país. Eliminó, de hecho y, además, los derechos laborales básicos de los trabajadores en favor de algunos empresarios tramposos y voraces.

Que a nadie se le olvide, que a nadie se le olvide que los emisarios de los conservadores panistas y priistas le hicieron un gran daño a este país y se lo pretenden seguir haciendo, pero se les va a cebar, se les va a cebar, por ahora la subcontratación que resaltó esos abusos a la clase trabajadora, que abrió las puertas para contrataciones sin derechos de mucha gente va a dejar de existir gracias a este gobierno de la transformación. Gracias a Morena y sus aliados.

Hace esa subcontratación que los trabajadores tengan un registro social, en un Seguro Social con salarios mínimos, eso repercute en su calidad de vida, limita sus pensiones.

Aquí ya se ha dicho todo el mundo de afectaciones que tenían los trabajadores con el outsourcing. Así que vamos hoy a quitar eso. Eso es lo que estamos haciendo. Esta es la magnitud de nuestra cuarta transformación y por eso se enojan y por eso suben a mentirle a la gente, creyendo que hoy es lo de antes. Pero nosotros sí vamos a eliminar las prácticas abusivas que ustedes instituyeron cuando gobernaron este país. Damos un paso muy importante rumbo a la igualdad de oportunidades.

Esta reforma tapa la boca de esos diputados del PRI y del PAN que violan sistemáticamente esta tribuna con la mentira, con la farsa permanente con la que le hablan a la ciudadanía. Mentira, corrupción, deshonestidad. Ese, ese es el sello del neoliberalismo que tanto añoran. Rapaces, mentirosos, esos a quienes les duele que ahora habrá mayor control sobre las empresas de subcontratación y que si quieren hacerlo deberán inscribirse en un registro de la Secretaría del Trabajo.

Hoy el Grupo —y con esto acabo— Parlamentario de Morena va a votar en favor de este dictamen. Pero, no solo eso, sabemos que el pueblo de México sabrá distinguir que mientras nosotros legislamos a favor de un trabajo digno y productivo en condiciones de libertad y seguridad, los neoliberales añoran regresar para volver a implementar su régimen de corrupción y de impunidad.

Nosotros estamos transformando a México y ustedes quieren una regresión autoritaria, pero espero, francamente espero, que se les va a cebar. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Huerta del Río.

Consulte la Secretaría, en votación económica, si el proyecto de decreto se encuentra suficientemente discutido en lo general.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica, se consulta a la asamblea si el proyecto de decreto se encuentra suficientemente discutido en lo general. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la afirmativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Suficientemente discutido en lo general.

Han solicitado la palabra, para rectificación de hechos, diputadas y diputados. Tendrá la palabra, por un minuto y desde su curul, en caso de que estén físicamente presentes, o desde la pantalla del monitor de la aplicación.

Tiene la palabra el diputado Porfirio Muñoz Ledo, del Grupo Parlamentario de Morena, para rectificación de hechos, vía Zoom.

Tiene la palabra la diputada Hildelisa González Morales, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

La diputada Hildelisa González Morales(desde la curul): Muy buenas noches, hablo a los, a las trabajadoras del país y les digo que quienes han subido a denostar nuestra participación y el apoyo para validar este decreto son como una jaula llena de pájaros, así están sus corazones, llenos de engaño. Se engrandecieron y se enriquecieron al amparo del poder y hoy hablan mentira desde la tribuna, porque en verdad no están a favor de la causa de los huérfanos, de los pobres, de los y las trabajadoras de México.

Nosotros tenemos el derecho irrenunciable de luchar por la defensa de los derechos de los trabajadores, de restituir sus prestaciones, porque esta, esta es la esencia de la cuarta transformación. Hombres y mujeres han vivido un proceso de precarización y de pauperidad en su vida, en su casa, en su familia. Muchas de las empresas que subcontratan, estas empresas no cumplen con los ordenamientos legales y evaden el pago de impuestos y no cumplen con los derechos de los trabajadores.

Hoy, lo que vamos a hacer no es suficiente. Sin embargo, estamos dando un paso adelante y serán las próximas legislaturas quienes habrán de terminar de hacer justicia a las y los trabajadores de México. Por ellos estamos aquí. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada González Morales. Tiene la palabra la diputada Lily Fabiola de la Rosa Cortés, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

La diputada Lily Fabiola De la Rosa Cortés(desde la curul): Gracias, presidenta. El gobierno de Morena, el de la cuarta transformación, pretende a través de esta tribuna, engañar al pueblo de México, simulando su falsa preocupación por las y los trabajadores del país, incluso poniendo como ejemplo a quienes laboraban en esta Cámara.

Miles de empleos se han perdido como resultado de la llegada al poder de este gobierno en las diferentes instancias federales. No olvidemos que esta administración dejó sin trabajo y, por consecuencia, sin ingreso a miles de familias que dependían de un empleo en el gobierno. De esos trabajadores nadie habla. Para ellos existe un silencio absoluto, cómplice del atropello.

Basta revisar las nóminas de las diferentes instituciones o secretarías federales, organismos autónomos, como el INE, el SAT, la Secretaría de Educación, de Cultura, de Economía, entre muchas otras más. Cuántos son los empleos que se han perdido en este gobierno y que dependían de sus decisiones. Por qué no se contabilizan y por qué no se les ha brindado una oportunidad a los miles de hombres y mujeres afectados por esta 4T, me pregunto yo.

Hasta hace poco más de dos años tenían un empleo estable y digno. Desde esta tribuna se pueden decir grandes y alentadores discursos, como los hemos escuchado toda esta tarde, pero es criminal callar cuando el gobierno de la ilusión y las promesas ha condenado al desempleo a miles y miles de familias que dependían de este gobierno. Es criminal callar cuando miles de familias hoy están en la incertidumbre por falta de estrategia laboral con esta atroz pandemia. Sin duda, Morena es el movimiento de retroceso nacional para México. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias De la Rosa Cortes. Tiene la palabra el diputado Porfirio Muñoz Ledo, del Grupo Parlamentario de Morena, mediante la plataforma Zoom.

El diputado Porfirio Muñoz Ledo(vía telemática): Gracias, presidenta. Pues yo estoy un poco desconcertado, porque esta es una especie de negociación mezclada donde hay asuntos sobre subcontratación y otros que no lo son. Revelar primero, que ya no un hay diálogo obrero-patronal en México. Es el gobierno federal y el Consejo de Hombres de Negocios.

Primero, queda prohibida la subcontratación, bueno y justo. Y luego, las agencias de empleo, es correcto, en vez de que haya, en vez de empresas subcontratadoras, hay agencias de empleo. Pero luego empiezan

cuestiones que son muy opinables para el trabajador mismo, que importa que su trabajo sea predominante en la empresa, ese no es su problema, su problema es recibir las prestaciones que les corresponden por ley.

Luego, el que las empresas complementarias de co-sourcing puedan distribuirse entre sí la carga, que solo lleva a que creen sus propias empresas de subcontratación. Luego el famoso tema de los trabajos especializados. No se trata de que sean especializados o no, todo trabajo tiene un tipo de especialización... el instituto que creó el gobierno federal donde se acredita la especialidad de cada quien, desde poner clavos, poner tornillos o manejar una aeronave espacial. Luego, aquí está ausente el derecho colectivo del trabajo del trabajo.

Lo único que se prevé es qué ocurriría con el Seguro Social, hay un trabajo del gobierno, donde todas las agencias que tienen que ver con esto, respecto al trabajo de Hacienda, el IMSS, el SAT, la Procuraduría Fiscal de la Federación, opinan que no hay mayor, que no hay otro método que el someter a un régimen riguroso el tema de las... No abriendo tantos agujeros por tantas partes.

Entonces, nosotros pensamos además que este va a ser un asunto de judicialización. Se está dotando a la Secretaría del Trabajo de muchísimas facultades, hasta llevar el registro de las empresas llamadas especializadas. Qué bueno, está en muy buena ranura la Secretaría, pero este es un asunto que tendrá que judicializarse tarde o temprano. Mientras más claro sea el texto, mientras menos puertas abran a fenómenos que sabemos que son de trampa, pues mejor.

Ahora, lo que se requiere, de acuerdo con la resolución del proceso del trabajo, es que a lo que se dediquen los trabajadores aumente la cadena de valor, no que sea preponderante o no preponderante. Yo puedo tener 3 mil empleados, de los cuales, simplemente un pequeño núcleo se dedique a los asuntos cruciales, sobre todo en época de técnicas avanzadas, el resto a otras actividades.

Luego está el tema, tampoco tratado, de la temporalidad. Vivimos dos ejemplos y ya voy a llegar a un final. El de la Universidad Autónoma de México, cuando se crearon los sindicatos resultó que con la ida de los viejos ... a la Ciudad Universitaria se contrataron cientos, miles de empleados para la jardinería, para el mantenimiento, etcétera, que se les quería subcontratar. Una huelga y todos quedaron sindicalizados.

El tema que nos pasó en la Cámara de Diputados, compañeras y compañeros. En la Cámara estaban estas personalidades, pobrecitos, a médicos que hacían el lavado, todavía tienen malas condiciones de trabajo, pero, desde luego, mejores que entonces. Y eran outsourcing.

Entonces nosotros hablamos con la Secretaría del Trabajo, pedimos su opinión técnica, nos dijeron que los contratáramos por trabajo temporal y contratos de honorarios que no ocultan la simulación del trabajo, que les dan acceso a todas las prestaciones.

Entonces, basta que no exista una temporalidad, sino que sean permanentes para que no puedan estar en subcontratación. El derecho colectivo no existe porque los privan de todo, individualmente... pero existe el derecho a huelga, existe el derecho a sindicalización.

Entonces, se borra de un plumazo el sistema mismo de relaciones obrero-patronales previsto en la Constitución. Pero se hace de buena fe, son unos pasitos para adelante y otros para atrás. Estas conversaciones turbias y sinuosas que se hacen con los empresarios, que desgraciadamente y lateralmente ya no existe la fuerza obrera. Pero algo que me llama muchísimo la atención es que se meta aquí...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Muñoz Ledo, su tiempo se ha agotado.

El diputado Porfirio Muñoz Ledo (vía telemática): —Termino—. El tema del reparto de utilidades. ¿Qué carambas tiene que ver el tema del reparto de utilidades con la subcontratación? Y todo para establecer un máximo, un máximo de participación de utilidades. Llevamos un año y medio, 71, 72, después de la Ley Federal del Trabajo, arreglando este asunto. Establecen como máximo a los trabajadores...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Muñoz Ledo, su tiempo se ha terminado.

El diputado Porfirio Muñoz Ledo (vía telemática): —Perdóneme— ...como máximo a los trabajadores tres, tres meses de salario o el equivalente a los tres últimos años. No existe un límite máximo. Las utilidades son

las utilidades, están en la declaración fiscal de las empresas. Una empresa es muy rica, gana mucho, pues reparte más.

Yo no voy a ir en contra del dictamen, porque siento que es un paso que quiere dar el gobierno a favor de los trabajadores. Pero advierto que tiene una cantidad de agujeros, de malos entendidos y de negociaciones que están aquí a la vista, que no se pusieron de acuerdo. Yo te doy en esto, pero yo te quito en esto. Que no dan un panorama... Yo no puedo votar en contra de esto porque la derecha claramente anunció que lo va a hacer. En este caso no quiero...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Muñoz Ledo, su tiempo se ha agotado.

El diputado Porfirio Muñoz Ledo (vía telemática): Simplemente hago esta explicación. Me acendré y le mandaré, si usted me permite, un pequeño documento para explicarlo. Unos pasos para adelante y otros para atrás. Yo te quito aquí, pero doy acá y ni un criterio de relaciones colectivas del trabajo. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado Muñoz Ledo. Se informa a la asamblea que, para la discusión en lo particular del dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y de Hacienda y Crédito Público en materia de subcontratación laboral se presentaron diversas propuestas de modificación.

De la Ley Federal del Trabajo, los artículos 12, 13, 14, 15, 15 A, 15 B, 15 D, 127 y 1004 C. De la Ley del Seguro Social, los artículos 15 A y 304 A. De la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, los artículos 29 y 29 Bis. Del Código Fiscal de la Federación, los artículos 15 D, 26, 82 y 108. De la Ley del Impuesto Sobre la Renta, el artículo 27. De la Ley del Impuesto al Valor Agregado, el artículo 5. Y los artículos transitorios primero, tercero, quinto, sexto, séptimo, octavo y noveno.

Se instruye a la Secretaría que abra el sistema electrónico y la plataforma digital hasta por cinco minutos, para que las y los diputados procedan a la votación del proyecto de decreto, en lo general y en lo particular, de los artículos no reservados.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Háganse los avisos a que se refieren los artículos 144, numeral 2, del Reglamento de la Cámara de Diputados, y 18, numeral 1, inciso b), del Reglamento para la Contingencia Sanitaria. Ábrase el sistema electrónico de votación y la plataforma digital hasta por cinco minutos para que las y los diputados procedan a la votación del proyecto de decreto en lo general y en lo particular de los artículos no reservados.

(Votación)

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Solicito a la Secretaría, ordene el cierre del sistema electrónico de votación para recoger de viva voz el sentido del voto de las y los diputados que no pudieron emitirlo mediante su plataforma digital.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Ciérrese el sistema electrónico de votación. Se pide a las y los diputados que no pudieron registrar su voto mediante la plataforma digital, hacerlo de viva voz en cuento escuchen su nombre.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Manuel López Castillo, del Grupo Parlamentario de Morena, vía Zoom. Si es tan amable, diputado, de activar su micrófono, diputado López Castillo.

El diputado Manuel López Castillo (vía telemática): López Castillo, a favor, por favorcito, a favor.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado. La diputada Laura Isabel Hernández Pichardo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía Zoom.

La diputada Laura Isabel Hernández Pichardo (vía telemática): Laura Hernández Pichardo, a favor.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada. La diputada Irma Juan Carlos, del Grupo Parlamentario de Morena, vía Zoom.

La diputada Irma Juan Carlos (desde la curul): Sí, buenas noches, diputada presidenta. Desde mi curul, Irma Juan Carlos, del Parido Morena, a favor.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada. Acostumbrada a verla vía Zoom, la llame por eso. Qué bueno que está aquí con nosotros. La diputada Guadalupe Janneth Moreno Argüelles, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía Zoom.

La diputada Guadalupe Janneth Moreno Argüelles (vía telemática): Janneth Moreno Argüelles, del PRI, a favor.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada. El diputado Óscar González Yáñez, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo.

El diputado Óscar González Yáñez (vía telemática): Gracias, presidenta. A favor. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado González Yáñez. El diputado Juan Francisco Espinoza Eguia, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía Zoom.

El diputado Juan Francisco Espinoza Eguia (vía telemática): Presidenta, en abstención.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado. La diputada Martha Romo, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, vía Zoom.

La diputada Martha Estela Romo Cuéllar (vía telemática): Mi voto es en contra, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada. El diputado René Juárez Cisneros, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía Zoom. Instruya la Secretaría el cierre de la plataforma digital, para dar cuenta con el resultado de la votación.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Ciérrese la plataforma digital. Señora presidenta, se emitieron 348 votos en pro, 77 votos en contra y 32 votos en abstención.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Aprobados, en lo general y en lo particular, por 348 votos, los artículos no reservados.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Pasamos a la discusión en lo particular.

Procederemos a las reservas en relación a la Ley Federal del Trabajo. Tiene la palabra la diputada María de los Ángeles Ayala Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, que presentará reserva al artículo 12. Lo hará mediante la plataforma Zoom.

Y, atentamente solicito a la Secretaría proceda a dar lectura enfatizando exclusivamente la frase en la que se está presentando la propuesta de modificación, sin que sea necesaria la lectura completa del artículo, si la extensión es muy larga. Diputada Ayala Díaz, atentamente le solicito conecte su micrófono y su cámara para poder participar en la discusión de su reserva. Adelante, por favor secretaria.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Propuesta de modificación, artículo 12. Intermediario es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Si fuera tan amable, secretaria de enfatizar cuál es la propuesta de modificación, si es en la visión de esta definición de intermediario o alguna modificación en su definición.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Modifica el primer párrafo del artículo 12, el cual dice: queda prohibida la subcontratación de personal atendiéndose esta cuando una persona, entendiéndose esta cuando una persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

La propuesta de modificación en el primer párrafo del artículo 12 dice: intermediario es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten sus servicios a un patrón.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, secretaria. Reitero la solicitud a la diputada Ayala Díaz para conectarse. Si no fuese posible en este momento, pasamos a la reserva presentada por la diputada Margarita García García, al propio artículo 12. La diputada García García es integrante del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo. Adelante, diputada, por favor.

La diputada Margarita García García: Buenas noches, compañeras y compañeros diputados, pueblo de México. Trabajadoras y trabajadores que nos ven por este canal. Quiero mandarle un saludo...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame, diputada García García, un momento.

Solicito atentamente a la Secretaría proceda a dar lectura a la reserva de la diputada García García, en los mismos términos que realizó la primera lectura, es decir, por economía procesal señale, si fuera tan amable, la propuesta de modificación.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Con gusto, presidenta. Artículo 12. Dice: 5 relativo. Debe decir: queda prohibido que las actividades de seguridad privada y las relacionadas con las de limpieza habitual al interior de los centros de trabajo sean materia de subcontratación. Las empresas se harán cargo directamente de las obligaciones legales que deriven de la aplicación de la presente ley.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, secretaria. Adelante, diputada García García, por favor.

La diputada Margarita García García: Muchas gracias, diputada Sauri. Quiero aprovechar esta tribuna para enviarle un saludo muy afectuoso a nuestro diputado coordinador Reginaldo Sandoval, que él fue el iniciador de esta iniciativa, el cual quiero reconocer como un gran hombre de bancada y que es nuestro coordinador parlamentario.

Esta reserva, como ya la leyeron, que presento ante el pleno, es para insertar el tercer párrafo al artículo 12 de la ley federal, del que se prohíba que las actividades de seguridad privada y las relacionadas con limpieza son, sean considerados como servicios especializados, además de que las empresas deben hacerse cargo directamente de las obligaciones que deriven de la aplicación de esta ley, ya que estos trabajadores son los más afectados con este modelo laboral.

En octubre de 2012, Felipe Calderón, que estaba a punto de concluir su sexenio de fraude electoral y derramamiento de sangre, decidió hacer un último daño a las y los mexicanos, enviando al Congreso una iniciativa preferente para reformar diversas disposiciones a la Ley Federal del Trabajo.

En aquel entonces, la oposición advirtió de los graves retrocesos para los derechos laborales, particularmente con la introducción del outsourcing, pero también con otras figuras, como el periodo de prueba y capacitación inicial.

El PAN, siempre para servir a los intereses económicos y adversos a los derechos de las y los trabajadores, la votó a favor. El PRI, que en el discurso enarbola el espíritu de la Revolución Mexicana y sus conquistas, pero en la práctica es servir a los grandes capitales, la votó a favor, y juntos, como juntos van hoy en contra del pueblo de México, con su complicidad de siempre, asentaron un duro golpe a los derechos de las y los trabajadores.

Hoy escucho a los señores y señoras diputadas del PAN subir aquí a tribuna en cada momento, para adornarse que producen ellos. Díganme, ¿qué producen? Escucho a una diputada de venir a presumirnos que es empresaria, que produce, ¿y qué hace aquí? Que se vaya a producir, para que realmente vea lo que les duele a los trabajadores.

Sí, son los trabajadores los que producen, señores. Ustedes no saben lavar, no saben planchar, no saben agarrar un trapeador, no saben barrer, porque nacieron heredados de sus padres, que solamente se han prestado los cargos.

Veo a muchos venir a querer aquí a apantallar, donde sus hermanos son presidentes municipales, donde luego se ponen en otro cargo y el diputado regresa a ser presidente municipal y él es aquí diputado.

Por favor, señores, dejen de ser hipócritas, dejen ya de decir mentiras. El pueblo no los quiere, el pueblo los detesta. Y saben por qué también quisiera retarlos a que nos enseñen sus manos, las tienen todos como muñequitas y muñequitos, porque nunca han trabajado, siempre se la han pasado viviendo del erario del pueblo.

Hoy vienen aquí a criticar a nuestro presidente de la República, Andrés Manuel López Obrador, porque les duele, porque saben que hoy su iniciativa y lo que hoy vamos a aprobar realmente es a favor del pueblo, de los trabajadores. Así es que no sean hipócritas, falsos, corruptos.

He escuchado que vienen y nos ofenden. Y dicen que somos gente que no conocemos, gente, que son inteligentes ustedes. Yo pregunto y yo digo que la ignorancia se quita, eh, pero, si su inteligencia la ocupan para robar, para ser cínicos, para ser inhumanos y para ser mentirosos, preferimos seguir viviendo en la ignorancia, pero siempre legislar a favor de los trabajadores. Así es que, panistas, dejen ya de decir mentiras.

Pero quiero terminar contando una anécdota que pasó el 12 de noviembre en Oaxaca, nuestro querido Oaxaca, donde me visitaron cuatro trabajadores, tres mujeres y un hombre, que tiene un dictamen de alto riesgo, porque —por el covid— tiene, él padece de diabetes, pero además ellos tienen más de 10 años de antigüedad. ¿Y saben qué sucedió? Los despidieron de la noche a la mañana, sin decirles por qué motivo. Ellos firmaban contrato cada tres meses. ¿Y saben de qué partido es esta mujer inhumana, corrupta, insensible? Del PAN. Nada más que ahora el gobierno de Oaxaca cometió un gran error de ponerla como responsable del Servicio Nacional de Empleo.

Por eso hoy nos debe quedar claro, pueblo de México, que a los panistas y a los priistas no les interesan ni los trabajadores ni el pueblo de México. Su insensibilidad para correr, para que no defiendan las prestaciones de los trabajadores eso los ha caracterizado siempre.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputada, su tiempo se ha agotado.

La diputada Margarita García García: Por eso, en el Partido del Trabajo, pedimos que ojalá y esta reserva que presentamos hoy sea aprobada. Buenas noches, compañeras y compañeros. Hasta la victoria siempre, todo el poder del pueblo. El PT siempre de tu lado.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Margarita García García.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la dipu-tada García García. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Ya se ha resuelto el problema de la conexión de la diputada María de los Ángeles Ayala Díaz, quien presentará vía Zoom, reserva al artículo 12 de la Ley Federal del Trabajo. Ya se ha procedido a dar lectura a esta reserva, por lo tanto, diputada Ayala Díaz, tiene usted la palabra.

La diputada María de los Ángeles Ayala Díaz(vía telemática): Gracias, diputada presidenta. Presentaré en un solo acto cuatro reservas, por lo cual le solicitaré un poco más de tiempo, para poderlas exponer.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Siendo cuatro reservas, diputada, dispone usted hasta de siete minutos.

La diputada María de los Ángeles Ayala Díaz (vía telemática): Gracias, diputada. Quiero iniciar mi intervención dejando en claro, como ya lo han manifestado mis compañeras y compañeros, que en Acción Nacional estamos a favor de un trato digno a los trabajadores y de que le sean garantizadas todas y cada una de las prestaciones sociales a las que tienen derecho por ley, en lo que no estamos de acuerdo es en solapar las mañosas intenciones escondidas en este dictamen, de quienes siguen legislando desde las rodillas y que su gran ignorancia los lleva a líneas discursivas, sin sentido, sin razón, titubeantes y de las cuales ni idea tienen de lo que es generar un empleo y aquí vienen a levantarse el cuello a favor de las y los trabajadores.

Que sigue jugando con el dolor de las y los mexicanos, dolor que se podría evitar y sin embargo lo permiten, esperando que los mexicanos les agradezcan, cuando es un derecho de todas y todos los mexicanos, como es el derecho a la salud. Hoy somos parte de las estadísticas de los países que en forma tardía tomaron acciones pertinentes en la pandemia por covid-19 y que ha costado muchas vidas. Lamento mucho que nuestros compatriotas sigan escuchando los diálogos incitando a la separación y agresión por parte del grupo mayoritario y de sus seguidores.

Y regresando al dictamen en comento consideramos que en el dictamen existen inconsistencias que perjudicarán a miles de negocios y a las familias que dependen de ellos. Sin duda, hoy más que nunca es indispensable reactivar la economía, es urgente recuperar las fuentes de empleo después de haber perdido en 2 meses del 2020, más de 12 millones de empleos entre trabajos formales e informales, según cifras del IMSS e Inegi. Sin embargo, pareciera que en esta administración y las legislaciones a modo propuestas por Morena van en sentido contrario.

Con este tipo de iniciativas se desincentiva el desarrollo y la inversión, y con esta reforma le pintamos de nueva cuenta una raya más al tigre. Les ponemos más cargas administrativas a las pequeñas y medianas empresas que luchan día a día por subsistir y no desaparecer. Esta nueva normativa, aunada a la crisis sanitaria y económica que vive México, lejos de promover el empleo, enviará a la informalidad a más empresas por incumplir con los requerimientos generados y generará una mayor pobreza.

Como empresaria les quiero decir que es muy fácil legislar desde un escritorio sin pensar en el daño que traerá para todas y todos los mexicanos, será aún más difícil para esos pequeños empresarios que sufren por mantener sus negocios abiertos. Aquí no estamos pensando en los patrones que están preocupados por otorgarles a sus empleados, por pagar a proveedores la renta, los servicios, el Seguro Social y las cuotas patronales y que, en ocasiones, no tienen el recurso para pagar a tiempo.

Yo soy testigo de esto porque se han acercado a mí pequeños empresarios, que lamentablemente están perdiendo sus empresas y han llorado por esta situación que estamos viviendo el día de hoy en nuestro país.

La crisis por coronavirus ha disminuido la población económica activa en 2.8 billones de personas y uno de los grandes retos de México es reducir la informalidad que representa casi el 23 por ciento del producto interno bruto.

Es necesario señalar que las personas que trabajan en el mercado informal no cuentan con ninguna prestación ni seguridad social. En este contexto el gobierno federal, líderes empresarios y sindicales llegaron a un acuerdo para prohibir en la ley la subcontratación de personal y regular la subcontratación de servicios especializados distintos al objeto social y de la actividad económica preponderante de la empresa contratante.

Sin embargo, con la limitación de la figura del outsourcing, se provocará incertidumbre jurídica y el aumento de la informalidad laboral a través del pago por honorarios o la liquidación de empleados subcontratados, para integrarlos sin contrato en las mismas empresas para las que trabajan.

Lamentablemente los más afectados serían, principalmente, las mujeres y los jóvenes. Si bien es cierto celebramos el acuerdo entre el gobierno federal, los líderes empresariales y sindicatos, pero también hay que

insistir que la Cámara de Diputados no es una oficialía de partes. Para eso se dividieron los Poderes. Aquí venimos a legislar por el bien común y no a recibir órdenes presidenciales. Por eso digo que vamos en sentido contrario. No se trata de cambiar la ley, se trata de obligar a su cumplimiento y vigilar que se aplique. Respetar y hacer respetar los marcos jurídicos.

De acuerdo con una encuesta de la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano, aproximadamente 60 por ciento de los dueños de empresas encuestados señalan que, en el caso de que se elimine la figura de subcontratación, integrarían a sus empleados por honorarios o asimilados a salarios.

Además, uno de cada cinco empleos por subcontratación que se ha generado a lo largo de los últimos cinco años está relacionado de forma directa con el turismo, hotelería, restaurantes, servicios y comercio, principalmente. En ello las mujeres representan el 54 por ciento de su fuerza laboral, lo que genera en la industria una gran responsabilidad para trabajar en la consolidación de la igualdad de género, así como en la eliminación de los estereotipos y malas prácticas hacia ellas.

Es por lo anterior que mis propuestas de reservas a los artículos 12, 13, 14 y 15 A de la Ley Federal del Trabajo van en el sentido de que se mantenga en la ley el régimen de subcontratación vigente. Las Pymes son la razón de la economía de nuestro país y no podemos fallarles. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Ayala Díaz. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la reserva al artículo 12, presentada por la diputada María de los Ángeles Ayala Díaz.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la propuesta presentada por la diputada Ayala Díaz. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Rocío del Pilar Villarauz Martínez, del Grupo Parlamentario de Morena, para presentar reservas a los artículos 12, 13, 14, y 15 de la Ley Federal del Trabajo. Si fuera tan amable la Secretaría para alistarse y dar lectura a estas reservas en cuanto la diputada Villarauz tome la tribuna. Diputada Villarauz, permítame un momento. Adelante, secretaria, por favor.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Texto del dictamen: Artículo 12, párrafo segundo. Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones, ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

Su propuesta es: Artículo 12, párrafo segundo. Las agencias de empleo o intermediarios que participan en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones, ya que este carácter lo tiene quien se beneficia directamente de los servicios. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias. Adelante, diputada.

La diputada Rocío del Pilar Villarauz Martínez: Con su venia, presidenta. En virtud de que ya se leyó lo reservado, procedo a argumentar. Compañeras y compañeros legisladores, es indiscutible la trascendencia que tiene el tema que hoy nos ocupa, el regular la subcontratación laboral, denominada outsourcing, para transitar de una vez por todas y después de tantos años de abandono a modelos que verdaderamente respeten y garanticen los derechos de las y los trabajadores.

Pareciera que a algunos legisladores a estas alturas les es imposible entender que el Estado debe ser garante de derechos. Se aferran a perseguir la idea de que el Estado solamente es gestor de oportunidades, oportunidades que son temporales, discrecionales, que se presentan a unos cuantos, a los mismos de siempre,

aquellos que se dedican a abusar de los más necesitados, de la verdadera fuerza de trabajo, de quienes se dedican día a día a sacar adelante a nuestro México.

El derecho al trabajo es uno de los tantos temas que se dejó gravemente abandonado por años. Es del conocimiento de todos aquí que en nuestro país las condiciones de empleo siempre han sido precarias, y más aún para nosotras las mujeres, quienes hemos tenido que luchar arduamente por ser reconocidas, visibilizadas, tomadas en cuenta, a pesar de ser quienes más aportamos a la economía del país. Y aún no es suficiente, aún nos queda gran camino por recorrer para abatir las brechas de desigualdad.

Es de celebrarse que nos encontremos aquí discutiendo sobre este derecho y recordar la corrosiva subcontratación de la cual fue promovida durante los últimos años por los gobiernos neoliberales, que en lugar de preocuparse y ocuparse por proteger a las y los trabajadores, se abocaron a vulnerar sus derechos, a seguirlos pisoteando, engañando, a utilizar desvergonzadamente esta figura para defraudar al fisco y a los institutos de seguridad social y aún así, se atreven a seguir causando controversias, pretendiendo desacreditar con falsos discursos las atinadas acciones que están llevándose a cabo por el actual gobierno, acciones que respaldamos quienes integramos el Grupo Parlamentario de Morena, quienes estamos del lado del pueblo.

Se terminará la competencia desleal contra las empresas que sí cumplen. Aprobaremos una reforma que cubrirá muchas de las demandas de la clase trabajadora y que habían sido canceladas por este sistema de subcontratación, además de contribuir a las finanzas públicas del país.

Es tiempo de corregir, brindemos mayor certeza y permanencia en su centro de trabajo a la población, con un reparto de utilidades más justo. No cabe duda que la aprobación de esta reforma será benéfica para las mujeres, ya que busca brindar condiciones óptimas para la vida laboral, lo que resulta muy conveniente después de que han sido de las más afectadas por la pandemia de covid-19 y ahora podrán acceder a oportunidades de trabajo de mejor calidad y contarán con una mayor protección laboral en el corto plazo.

De acuerdo con un estudio denominado “La autonomía económica de las mujeres en recuperación sostenible y con igualdad”, elaborado por la ONU, los sectores de turismo y manufactura, al igual que los servicios del hogar o apoyos administrativos, son quienes reportan una mayor participación femenina, pero también son los más impactados por la crisis sanitaria.

Aquí vino una legisladora a decir que había promesa fallida, dice ella, mientras su partido gobernó por más de 70 años y todas sus promesas fueron fallidas y por eso el pueblo decidió ya no confiar en ellos. Cuando gobernaron, el PRIAN no se preocupó cuando por más de 30 años el salario se depreció más del 75 por ciento. No le preocupó que los derechos laborales se esfumaran y mandaron a la clase trabajadora que viera su nivel de vida irse al fondo. No le preocupó que las mujeres trabajadoras tuvieran acceso solo a trabajos precarios y en condiciones mínimas.

Ahora sí les preocupa que terminemos con el outsourcing, porque son unos hipócritas y defensores de intereses particulares, no de los intereses de la nación. Por la dignificación laboral, vamos por transformaciones de fondo a favor del pueblo. Y voy a retirar mi reserva, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada Villarauz. En consideración de que la diputada Villarauz ha retirado su reserva al artículo 12, 13, 14 y 15 de la Ley Federal del Trabajo, no procederá la consulta a la asamblea.

Tiene la palabra la diputada Susana Priscila Álvarez Hernández, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reservas a los artículos 12, 13, 14, 15 y 127 de la Ley Federal del Trabajo.

La diputada Susana Priscila Álvarez Hernández: Presidenta, solicito a la consideración a la Presidencia con el tiempo, pues presentaré todas las reservas en un solo acto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputada, tiene usted hasta siete minutos para poderlo hacer.

La diputada Susana Priscila Álvarez Hernández: Gracias, presidenta. La discusión de hoy no es menor, aunque como se ha dicho aquí que la subcontratación es una figura aceptada en todo el mundo, habrá que

poner en contexto las consecuencias que ha traído a los mercados laborales de muchos países, cuando esta no está debidamente reglamentada.

La subcontratación es en esencia una modalidad contro-vertida, pues, aunque para muchos genera beneficios, en el pasado, como se ha demostrado, ha sido el mejor pretexto para negarle derechos a millones de trabajadores.

Hoy vienen muchos a exponer las dificultades que las empresas han sostenido en esta pandemia, pero deberíamos de ponernos en el lugar y en la mesa de las mujeres que les negaron una atención médica, un parto, una cuarentena porque eran empleadas subcontratadas y carecían de seguridad social.

Me gustaría también se expusiera que de los más de 12 millones de personas que perdieron su trabajo como consecuencia del covid hace un año, dos de cada 10 personas estaban subcontratadas, lo que pudo derivar en muchos casos que fueran despedidos sin comprensión alguna y compensación tampoco, mucho menos sin acceso a servicios médicos.

Los abandonaron en el peor momento y nadie vio por ellos. Es por eso que no debemos simular, digámoslo claro, no se está eliminando la subcontratación, solo se está regularizando una situación de la que se ha abusado y que han utilizado de forma ilegal para evadir responsabilidades y obligaciones.

En México, se trabaja mucho y se gana poco. Millones de trabajadores se desviven en sus trabajos para poder proveer estabilidad a sus familias. Es urgente plantear cambios que permitan mejorar las condiciones de las y los trabajadores en la modalidad de subcontratación.

Nuestro grupo parlamentario considera que este dictamen tiene algunos temas pendientes, por lo que presentamos las siguientes reservas:

En primer lugar, proponemos definir de forma precisa lo que se considera por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas. No es posible que esa definición quede en manos de la Secretaría del Trabajo y, después de todo, termine siendo especializado o deje espacios en blanco en donde se puedan justificar abusos.

En segundo lugar, proponemos que quien contrate a alguien tenga la obligación de informar al trabajador el régimen, las condiciones de trabajo, salario y prestaciones, quedando terminantemente prohibido que el trabajador perciba ingresos diversos sin que eso no estén debidamente establecidos en el contrato.

En tercer lugar, proponemos que la Secretaría, en coordinación con el Instituto del Seguro Social, el Servicio de Administración Tributaria, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores lleven a cabo inspecciones, ordinarias y extraordinarias, para garantizar que exista un cumplimiento óptimo de las obligaciones laborales, fiscales y de seguridad social de los contratistas.

Y, por último, proponemos que se especifiquen, de forma que aquellas personas que sean contratadas bajo subcontratación, ya sea por servicios especializados u obra especializada, reciban utilidades de la empresa con la que colaboren, partiendo de un principio de justicia social.

Por lo que pido de su apoyo y respaldo a estas reservas y no simulemos, ya que a través de estas les cumplimos a las y los trabajadores con los derechos que realmente les corresponden y no solo que quede en un blog de las y los diputados en los consensos que tuvimos por la mañana y dijeron que querían ver por el beneficio del pueblo mexicano. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Álvarez Hernández. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión las reservas a los artículos 12, 13, 14, 15 y 127 de la Ley Federal del Trabajo, presentadas por la diputada Susana Priscila Álvarez Hernández.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Álvarez Hernández. Se desechan y se reservan para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

En su presentación anterior, la diputada María de los Ángeles Ayala Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó reserva al artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Ayala Díaz. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Martha Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reserva al artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo. Permítame un momento, diputada Zamudio. Si fuera tan amable, secretaria, a dar lectura a la reserva de la diputada Zamudio.

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías: Perdón, diputada presidenta, tengo tres reservas.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Bueno, correcto, entonces, ¿me puede, por favor, decir qué artículos son los de sus reservas?

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías: Sí, cómo no, con mucho gusto. Son el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo. El artículo 15 A y el artículo 29 Bis.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Todos ellos de la Ley Federal del Trabajo, ¿es correcto?

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías: Así es.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muy bien. Entonces, por favor, secretaria, si fuera tan amable de dar lectura en la forma más abreviada y concreta a las reservas presentadas por la diputada Zamudio.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Con gusto, presidenta. El texto del dictamen, artículo 13, párrafo tercero, 5 relativo. Propuesta de modificación, artículo 13, pide se adicione un párrafo tercero que dice: para efecto de la interpretación de la presente ley, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, en coordinación con representantes de los sectores patronal y obrero, determinará aquellas características y funciones clave que deban de poseer un servicio para ser considerado especializado, en función de una empresa beneficiarias, haciendo pública dicha definición, perdón, haciendo pública dicha definición y características, así como disponible para su libre consulta en un portal de internet. Es cuanto, señora presidenta, del artículo 13.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Si fuera tan amable de continuar al 15 A. Sí, diputada, discúlpeme. Diputada secretaria, este artículo 15 A es de la Ley del Seguro Social. Si fuera tan amable, diputada, de localizarlo. O dejamos reservada esa, para que en su momento cuando lo ponga a consideración le solicito su lectura. Entonces, adelante, por favor, diputada Zamudio.

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías: Gracias, diputada presidenta. Buenas noches, compañeras y compañeros diputados. Como mencioné en mi posicionamiento que tuve el honor de realizar representando a mi bancada, las y los diputados de Movimiento Ciudadano observamos que el dictamen que hemos discutido debe mejorar en forma sustancial.

Nos preocupa, en primer lugar, que la prisa y los tiempos impuestos por Palacio Nacional nos conduzcan a aprobar una ley deficiente que, en vez de proteger a los derechos de las y los trabajadores, termine vulnerándoles de forma permanente.

Más allá de esto, nos preocupa que el dictamen que hoy discutimos tiene a la omisión y a la sobrerregulación de igual medida. Por ello, someto a consideración de ustedes esta reserva, que tiene la finalidad de facilitar la aplicación de la reforma, conservar valiosos recursos presupuestales.

En primer lugar, modificar el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo, para que la definición y características de los trabajos especializados que se sujeten al esquema de subcontratación cuenten con el visto favorable, tanto del sector obrero como patronal, en el sentido de que ahora se encuentran en esta responsabilidad, carece única y exclusivamente en la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, abriendo la puerta a decisiones arbitrarias que no compartan el consenso de los principales factores del pacto laboral. En segundo lugar, propongo adicionar lo del artículo 15 Bis. ¿Presidenta?

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Adelante, diputada. Si es tan amable.

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías: Ajá. Que integre una nueva comisión intersecretarial, dirigida por la Secretaría de Trabajo y Previsión Social que permita a esta coordinarse con el resto de las dependencias involucradas en la vigilancia y fiscalización de la subcontratación para garantizar la aplicación de la ley y facilitar el trabajo entre estas instituciones.

Actualmente el dictamen únicamente propone que el IMSS, el Infonavit firmen convenios con la Secretaría para compartir información. Nada se menciona, sin embargo, sobre la Unidad de Inteligencia Financiera, de Hacienda o la coordinación que será necesaria con el SAT. Todas estas instituciones son contempladas en mi propuesta de modificación, garantizando la representatividad de todas y todos los servidores involucrados.

En tercera y última instancia, propongo derogar diversos párrafos del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social y del artículo 29 Bis de la Ley del Infonavit. Ambas modificaciones tienen la finalidad de eliminar la sobrerregulación de la subcontratación. En las dos instancias se solicita a las empresas de este rubro a realizar informes cuatrimestrales, donde detallen su cumplimiento a la ley. Este requisito es totalmente innecesario, debido a que ambas instituciones ya estarán en posesión de esta información, incluso antes de la emisión del reporte.

Estos reportes no solo representarán un gasto innecesario para las empresas obligadas, sino también para el Estado, pues tanto el IMSS como el Infonavit tendrán que disponer de recursos presupuestales para dichas tareas.

En su conjunto, estas reservas permitirán que las instituciones del Estado encargadas en vigor de la subcontratación cuenten con las herramientas y el marco jurídico adecuado para garantizar los derechos de las y los trabajadores mexicanos.

En este sentido, pido su apoyo en votación para que así suceda. Es cuanto, diputada presidenta. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Zamudio Macías. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se acepta a discusión la propuesta de modificación al artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo, presentada por la diputada Zamudio Macías.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Zamudio Macías. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en términos del dictamen.

Tiene la palabra el diputado Marco Antonio Andrade Zavala, del Grupo Parlamentario de Morena, para presentar reserva al artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo. Permítame un momento diputado Andrade Zavala. Solicito atentamente a la Secretaría, sirva dar lectura a la reserva del diputado Andrade Zavala.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Diputada presidente.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado. ¿Sí, diputado Andrade Zavala?

El diputado Marco Antonio Andrade Zavala: Tengo otras reservas inscritas, pero en este momento nada más voy a tener esta participación nada más del artículo...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: ¿El del artículo 13?

El diputado Marco Antonio Andrade Zavala: Sí. Y las otras pido amablemente sean insertadas en el Diario de los Debates.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Con mucho gusto, diputado. Entonces ahora solamente dé por favor lectura la Secretaría, a la reserva relacionada con el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Texto del dictamen. Artículo 13. Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

Los servicios u obras complementarios o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.

Propuesta de modificación:

Artículo 13. Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta ley.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre un mismo de grupo empresarial, también serán considerados como especializados, siempre y cuando cumplan con los requisitos mencionados en el párrafo anterior.

Las agencias o empleos o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se consideran patrones, ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, secretario. Adelante, por favor, diputado Andrade Zavala.

El diputado Marco Antonio Andrade Zavala: Con su permiso, presidenta. Gracias a mi Grupo Parlamentario de Morena y a nuestro coordinador Ignacio Mier, por la oportunidad de presentar estas reservas.

La presente iniciativa, el presente dictamen, fue enviado por el presidente Andrés Manuel López Obrador, el día 12 de noviembre de 2020, cuando se presentó la iniciativa de justicia laboral, la cual consiste en prohibir los esquemas de subcontratación, evitar la evasión fiscal, regular la subcontratación que permita estabilidad laboral y mejoramiento de las prestaciones laborales de las y los trabajadores, así como una buena recaudación efectiva.

La subcontratación se caracteriza por el hecho de que una persona física o moral encarga a otra, dedicada a la prestación de diversos servicios o ejecución de obras, la realización de un determinado proceso por medio de

un contrato. Lamentablemente, la utilización de este régimen laboral ha generado una práctica abusiva que ocasiona perjuicios en los derechos laborales de los trabajadores y, a su vez, daña a la hacienda pública.

El outsourcing ilegal afecta a la clase obrera pues se les registra ante el IMSS con salarios menores a los que realmente perciben, esto repercute en sus pensiones, créditos de vivienda, licencia de maternidad o incapacidades y menores montos en caso de liquidación. Además, redunda en la estabilidad laboral, el pago de utilidades y en la antigüedad que no alcanza a generar las y los trabajadores para un mejor retiro.

Esta práctica abusiva propia también del lavado de dinero, y según datos oficiales hoy en día, hay cerca de 4.6 millones de trabajadores en esquema de subcontratación. El crecimiento anual de subcontratación es de 200 mil trabajadores, de acuerdo con datos del IMSS. Se estima que son más de 862 mil 489 los trabajadores afectados en sus derechos laborales.

En 2019 las pérdidas anuales del SAT en promedio fueron de alrededor de 324 mil millones de pesos, y en el IMSS de aproximadamente 21 mil millones de pesos. En 2019 se detectaron 14 mil empresas que dieron de baja a toda su nómina y que afectaron al menos a 64 mil trabajadores. Yo pregunto: ¿les parece poca toda la afectación que ha ocasionado esa práctica abusiva?

La reforma prohíbe la subcontratación abusiva de personal, establece que las agencias de empleo e intermediarios que intervienen en la contratación podrán participar en el reclutamiento, selección entrenamiento, capacitación, entre otros.

Especifica que en ningún caso se les considerarán patrones, regula y permite única y exclusivamente la subcontratación de servicios especializados u obras especializadas. Se permite la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos.

Permite la subcontratación en los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad preponderante de la empresa que lo reciba.

Establece sanciones más severas al equipararlo a la defraudación fiscal, multa de 173 mil a 4 millones de pesos a quienes incumplan con las nuevas disposiciones y prohibición a la deducción de impuestos.

Estipula la responsabilidad solidaria en el sentido de que la persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras o una empresa que incumpla con sus obligaciones en materia de seguridad social será responsable con las personas trabajadoras utilizadas para la ejecución de dichas contrataciones.

Establece esos esquemas que regulan el monto máximo que tendrán las personas trabajadoras dentro del reparto de utilidades de las empresas, aplicando en todo momento el que le resulte más favorable a la fuerza laboral. El primero incorpora una limitante de máximo de tres meses del salario del trabajador, y el segundo es el salario es el promedio de la participación recibida en los últimos tres años.

Incorpora la celebración de convenios de colaboración entre la Secretaría de Trabajo y Previsión Social y el IMSS, para el intercambio de información y la realización de acciones y la verificación en su ámbito de competencia.

En lo relativo a la Ley del IVA, se plantea prever de manera específica cuándo se podrá o no acreditar el impuesto trasladado en las operaciones correspondientes, de conformidad con los supuestos establecidos en el mismo proyecto de reforma.

Condiciona la deducción de pagos por la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas para efecto del impuesto sobre la renta, así como para la acreditación del impuesto al valor agregado por tales servicios, estableciendo los siguientes requisitos.

Contar con registro en el padrón de empresas de subcontratación ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, comprobantes fiscales por pago de salarios a trabajadores, recibo de pago por institución bancaria por

la declaración y entero de las retenciones, y pago de las cuotas obrero-patronales al IMSS e Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores (Infonavit).

En la cuarta transformación velaremos siempre por que a las y los trabajadores les vaya mucho mejor, para que tengan una mejor calidad de vida para toda su familia. No cabe duda de que la justicia social es hoy en día una realidad. Por eso le decimos adiós al outsourcing. Adiós. Muchas gracias, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Andrade Zavala. Consulte la Secretaría en votación económica si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Marco Antonio Andrade Zavala al artículo 13 a la Ley Federal del Trabajo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la propuesta presentada por el diputado Andrade Zavala. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Geraldina Isabel Herrera Vega, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reservas a los artículos 13 y 15 de la Ley Federal del Trabajo. Y permítame un momento, diputada Herrera Vega. Solicito atentamente a la Secretaría que se sirva dar lectura a las reservas presentadas por la diputada Geraldina Herrera.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Con gusto, diputada presidenta. Texto del dictamen: Artículo 13. Se permite la subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta ley. Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial también serán considerados como especializados, siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad preponderante de la empresa que los reciba.

Propuesta de modificación del artículo 13. Se agregan dos párrafos. El primero queda igual.

Se agregaría: En casos excepcionales, cuando se requiera la subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que formen parte del objeto social o de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social podrá otorgar un permiso especial.

Para obtener el permiso especial a que se refiere el párrafo anterior, la beneficiaria deberá presentar ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social una solicitud que incluya los elementos técnicos que justifiquen la subcontratación, los criterios relativos a la especialización, la naturaleza de los servicios a realizar y la duración del contrato. El último párrafo queda como en el dictamen.

Artículo 15. Texto del dictamen. Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social. El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma. De no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Trascurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta ley. Las personas físicas o

morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón que deberá ser público y estar disponible en un portal de internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro que se refiere este artículo.

Propuesta de modificación. Primero y segundo párrafo quedan igual. El tercer párrafo quedaría así: La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro o de la autorización del permiso especial dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma. De no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para dicte la resolución correspondiente dentro de los 3 días siguientes a la presentación del requerimiento. Trascurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

El último párrafo se modifica de la siguiente manera: La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo y al permiso especial a que se refiere el artículo 13. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado secretario. Adelante, por favor, diputada Herrera Vega.

La diputada Geraldina Isabel Herrera Vega: Muchas gracias, diputada presidenta. Compañeras y compañeros diputados, es indudable que han existido abusos al amparo de la figura de la subcontratación, sin embargo, no todas las empresas que utilizan este mecanismo lo hacen dañando los derechos laborales de los trabajadores y parte de las subcontrataciones que se realizan permiten a las empresas acceder a servicios que solo requieren de manera temporal, y crear fuentes de empleos que benefician la economía de las familias mexicanas.

El dictamen que el día de hoy someten a nuestra consideración establece que la subcontratación solo podrá realizarse cuando se trate de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, cuando estas no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, situación que impone una importante limitación a la figura y que ocasionará el aumento de gastos y costos derivados de la contratación y gestión de capital humano, principalmente a las pequeñas y medianas empresas.

Pensemos, por ejemplo, en las empresas dedicadas a la innovación y desarrollo tecnológico como actividad principal. Al iniciar un nuevo proyecto requieren de programadores, analistas o desarrolladores que participen en una parte específica de la obra, sin embargo, sus servicios no son requeridos durante la totalidad del proceso.

Ahora bien, aunque su giro principal es el desarrollo tecnológico, en la culminación y realización completa de un proyecto de innovación tecnológica se encuentran involucradas múltiples actividades, áreas y especialidades más.

En este sentido, la actual redacción les impedirá acceder a la subcontratación de personas que lleven a cabo tareas específicas especializadas, relacionadas con su giro principal y por ende les ocasionarán gastos innecesarios derivados de la contratación directa de personal, desalentando consecuentemente su capacidad de innovación.

Por tal motivo, propongo una modificación al dictamen que estamos discutiendo, con la finalidad de incluir la posibilidad de que la Secretaría de Trabajo y Previsión Social pueda otorgar en casos excepcionales un permiso especial a las empresas que requieren subcontratar personal de servicios o de obras especializadas, que sí formen parte del objeto social y la actividad económica preponderante de la empresa que los utilizará.

Este permiso especial deberá ser tramitado por la empresa beneficiaria mediante una solicitud que incluya los elementos técnicos que justifiquen la subcontratación, los criterios relativos a la especialización, la naturaleza de los servicios a realizar y la duración del contrato para que la propia Secretaría pueda verificar si la subcontratación se justifica y, en su caso, autorice el tiempo determinado por el que podrá utilizarse.

Así, se mantiene a salvo el espíritu y objetivo especial principal del dictamen de prohibir la figura de subcontratación abusiva, que fomenta la evasión fiscal y vulnera los derechos y prestaciones laborales de las y los trabajadores, pero evitaríamos la generación de gastos innecesarios para las empresas al agregar la

posibilidad excepcional de acceder al mecanismo de subcontratación relacionada con el giro principal de la empresa, cuando la actividad o proyecto a realizar lo justifique. Por su atención, muchas gracias. Es cuanto, presidenta. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Herrera Vega. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Geraldina Isabel Herrera Vega, a los artículos 13 y 15 de la Ley Federal del Trabajo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Herrera Vega. Se desechan y se reservan para su votación nominal en conjunto en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Martha Tagle Martínez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reservas a los artículos 13 y 15 de la Ley Federal del Trabajo. Lo hará mediante la plataforma Zoom.

La diputada Martha Angélica Tagle Martínez(vía telemática): Gracias, presidenta. La presente reserva retoma una de las preocupaciones de la Asociación Mexicana de Empresas de Capital Humano y tiene que ver con la falta de reconocimiento del trabajo temporal y de los servicios especializados en esta legislación que estamos discutiendo.

El empleo temporal es necesario porque contribuye a que las empresas resuelvan los incrementos estacionales en la demanda de sus bienes y servicios y, por supuesto, esto genera las posibilidades de empleos a muchas personas, aunque esta posibilidad de empleo temporal debe mantenerse vigilado para evitar que se recurra a esta figura con la única finalidad de evadir responsabilidades. Por ello, es necesaria la regulación en materia de evasoras de responsabilidades sociales y fiscales, la disminución de la antigüedad de las personas trabajadoras.

De acuerdo a la Organización Internacional del Trabajo, el empleo temporal es aquel en el que las personas trabajadoras son contratadas solo por un periodo de tiempo específico. Incluye los contratos de duración determinada, basados en proyectos o en tareas, así como el trabajo ocasional o estacional, incluido el trabajo por días.

Los contratos de duración determinada han existido siempre en los mercados laborales y sirven a finalidades específicas. Proporcionan flexibilidad a las empresas para responder a cambios en la demanda, como los causados por las fluctuaciones estacionales para reemplazar a un trabajador ausente o evaluar a empleados recién contratados, antes de ofrecerles un contrato por tiempo indefinido.

El trabajo ocasional consiste en la contratación de personas trabajadoras en forma esporádica o intermitente, con frecuencia para un número específico de horas, días o semanas, a cambio de un salario determinado por las condiciones de acuerdo de trabajo diario o periódico. Es fundamental ofrecerles a las personas trabajadoras en empleo temporal, condiciones y certidumbre equivalentes a las personas que son trabajadores y que tienen un empleo típico.

La especialización laboral que se presta conforme a derecho, debe ser un servicio de recursos humanos y gestión de la temporalidad, el cual es una actividad lícita que significa una fuente importante de empleo para millones de personas en México y el mundo, que fomenta la productividad y cuando es realizada correctamente, brinda mejores salarios y mayores prestaciones a las contenidas en la ley.

Para los inversionistas, por otro lado, en nuestro país, señalan que los principales riesgos de no incluir esta figura son la inestabilidad social, fallas en el gobierno nacional, comercio ilícito y otras crisis que están señaladas en el dictamen.

Por eso, de aprobarse la presente reserva, se permitiría eliminar las prácticas ilegales que operaban en torno a este esquema laboral, debido a que la regulación de las empresas de trabajo temporal y de servicios especializados sea el modo más adecuado para que puedan operar en todas las áreas de una organización.

Además, quienes quieren operar con un trabajo temporal o de servicios especializados deberán presentar documentación que compruebe que son empresas que van a conducirse legalmente. Por eso es que someto a consideración de esta soberanía la presente reserva. Es cuanto, presidenta. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Tagle Martínez. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Tagle Martínez a los artículos 13 y 15 de la Ley Federal del Trabajo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Mayoría por la negativa, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Tagle Martínez. Se desechan y se reservan para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

En su anterior presentación la diputada María de los Ángeles Ayala Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó reserva al artículo 14 de la Ley Federal del Trabajo. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Ayala Díaz. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

El diputado Marco Antonio Andrade Zavala, del Grupo Parlamentario de Morena, solicitó que su reserva al artículo 14 de la Ley Federal del Trabajo fuese insertada íntegra en el Diario de los Debates. Así será.

Tiene la palabra el diputado Humberto Ramón Jarero Cornejo, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reserva al artículo 14 de la Ley Federal del Trabajo, adelante, por favor. Sí, en este mismo incluso. Y permítame un momento, diputado Jarero Cornejo. Si fuera tan amable la Secretaría de dar lectura a la presentación de las reservas al artículo 14 y al artículo 15, presentadas por el diputado Jarero Cornejo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Texto del dictamen.

Artículo 14. La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista, que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

La propuesta de modificación: el primer párrafo queda igual y el segundo párrafo se elimina. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Adelante, diputado Jarero Cornejo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Perdón, diputada presidenta. Falta el artículo 15.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Ah, perdón. Sí, exactamente. Dé lectura, por favor, a la reserva al artículo 15 también.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Texto del dictamen.

Artículo 15. Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

El registro al que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma. De no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcu-rrido dicho plazo, sin que se notifique la resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta ley.

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón que deberá ser público y estar disponible en un portal de internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Disculpe, diputado Secretario, ¿es todo?

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Propuesta de modificación. El primer párrafo queda igual, el segundo párrafo igual, el tercero igual, el cuarto igual, y esto se agrega:

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón que deberá ser público y estar disponible en un portal de internet.

La Secretaría de Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Secretario. Adelante, diputado Jarero Cornejo, por favor.

El diputado Humberto Ramón Jarero Cornejo: Con su venia, presidenta. No cabe duda que la subcontratación de servicios en México ha sido un tema trascendental, de discusión para desarrollo social y económico de la población en México, y es en esta reforma donde se plantea si bien no la eliminación que tanto se presume aquí, sí una regulación y aunque esta sea lejana a lo merecido por la ciudadanía, sí avanza en la lucha para garantizar los derechos de los trabajadores.

Refiero una diferencia de lo necesario para la ciudadanía debido a varios aspectos los cuales, lejos de ser adecuados, resultan peligrosos ya que atentan contra la certeza jurídica en lo económico, lo cual debe prevalecer para mantener la confianza en el sector.

En referencia al artículo 14, este plantea en su primer párrafo los elementos bajo los cuales se debe de dar la subcontratación de servicios especializados. Después, en su segundo párrafo se busca establecer la responsabilidad solidaria del contratante respecto al incumplimiento del contratista. Este párrafo versa la primera reserva planteada ante ustedes, eliminar este texto.

En principio, porque no podemos hacer responsable a un individuo, ya sea persona física o moral, por las fallas de otros, y más cuando este individuo no tiene ni los medios ni la personalidad jurídica para verificar el cumplimiento de las responsabilidades como patrón de a quién va a contratar para la prestación de un servicio. Recordemos, los medios y la personalidad la tiene únicamente el gobierno.

También, se parte del supuesto de que todo prestador de servicios especializados bajo la figura de subcontratación ya habrá sido avalado mediante el registro correspondiente por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, por lo cual resulta un absurdo que ni siquiera el registro de la Secretaría sirva como garantía para todo aquel que busque usar este tipo de servicios.

En cuanto a la segunda reserva, en la propuesta del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, sugiero añadir un quinto párrafo, en el cual se establezca que, en los casos de cancelación del registro por parte de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, esta deberá notificar a la persona física o moral 60 días previos, con el fin de dar oportunidad de solventar las fallas detectadas. Y si al término del periodo mencionado estas persistieran, entonces se procedería con la cancelación del registro.

Dicha adición responde a la necesidad de brindar mayor certeza al sector al cual se está regulando. No dejemos que los errores humanos y las fallas administrativas, sin dolo, cancelen los negocios y queden miles de trabajadores sin empleo. Partamos del supuesto de que, si en una empresa la cual no simula y mantiene un negocio sin malas prácticas, esta podrá solventar cualquier observación y serán únicamente aquellas empresas que lucren a costa de los trabajadores las que terminarán perdiendo el registro, mismo que seguramente ni siquiera lo van a poder obtener.

Así como se dan las notificaciones en temas tributarios o en temas administrativos, permitamos también dar esa garantía de defensa a las empresas de subcontratación, las cuales son motivo del presente dictamen y que el gobierno pretende tener bajo regulación.

Con las anteriores reservas planteadas, confío en que se tendrá la aprobación de un dictamen, el cual beneficiará de mejor manera a la ciudadanía y a las empresas, y responderá un poco más adecuadamente a las exigencias de la economía de nuestro país. Si no se va a eliminar la subcontratación, compañeros diputados, aprobemos una regulación mucho más amigable e integral. No dejemos inconcluso esto, por favor. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Jarero Cornejo. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión las reservas presentadas por el diputado Humberto Ramón Jarero Cornejo, a los artículos 14 y 15 de la Ley Federal del Trabajo.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: En votación económica, se pregunta si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Mayoría por la negativa, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por el diputado Jarero Cornejo. Se desechan y se reservan para su votación en conjunto, en los términos del dictamen.

El diputado Eleuterio Arrieta Sánchez, del Grupo Parlamentario de Morena, solicitó que su reserva al artículo 15 fuese retirada. Así será. Tiene la palabra el diputado Sergio Armando Sisbeles Alvarado, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para presentar en nombre propio y del diputado René Juárez Cisneros reserva al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

El diputado Sergio Armando Sisbeles Alvarado: Con el permiso de la Mesa Directiva. Compañeras y compañeros diputados, en favor de los trabajadores, siempre en favor de los trabajadores. Que no quepa la menor duda de que esa es y ha sido siempre la postura del Partido Revolucionario Institucional.

Ahí está como ejemplo la Ley Federal del Trabajo, vanguardista en el mundo por su amplia protección a la fuerza laboral. Si la subcontratación ha sido objeto de abuso, es momento de ponerle límites, de regularla jurídicamente. A eso no hay nadie que pueda oponerse. En lo que no podemos estar de acuerdo es en que esta

reforma continúe con la tendencia que tiene el actual gobierno de otorgar legal discrecionalidad al Ejecutivo federal...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado Sisbeles. Omití solicitar a la Secretaría que diese lectura a la reserva que usted presenta al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo. Permítame subsanar este error.

El diputado Sergio Armando Sisbeles Alvarado: Claro que sí.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Por favor, si fuera tan amable la Secretaría de dar lectura a la reserva del diputado Sisbeles. El diputado Sisbeles exclusivamente está presentando la propuesta de modificación al artículo 15. No sé si son 2 del 15. Ambas son conjuntamente con el... En este momento es la primera de las 2, la primera en tiempo, por favor. La primera en tiempo. Gracias. Adelante, secretario, por favor, si fuera tan amable.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: Con gusto, diputada presidenta.

Artículo 15. Dice: Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación deberán contar con registro ante la Secretaría de Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

El registro a que hace mención este artículo deberá ser revocado cada 3 años. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma. De no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente dentro de los 3 días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución se tendrá por efectuado el registro para los efectos a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta ley.

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de internet. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.

Debe decir: Las empresas que ejecutan obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra y que no dispongan de elementos propios suficientes, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 13... se observarán las normas siguientes:

1. La empresa beneficiaria será solidariamente responsable de las obligaciones y contraídas con los trabajadores...

2. Los trabajadores empleados en ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de trabajo proporcionadas a las que disfruten los trabajadores que ejecutan trabajos similares en la empresa beneficiaria. Para determinar la proporción se tomarán en consideración las diferencias que existen en los salarios mínimos que rijan en el área geográfica de aplicación en que se encuentren instaladas las empresas y las demás circunstancias que puedan influir en las condiciones de trabajo.

Es cuanto, diputada presidenta. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputado secretario. Adelante, por favor diputado Sisbeles.

El diputado Sergio Armando Sisbeles Alvarado: Gracias, presidenta. Gracias, secretario. Como les comentaba, si la subcontratación ha sido objeto de abuso, pues es momento de ponerle límites, de regularla jurídicamente. A eso, como lo señalaba, no hay quien pueda oponerse.

En lo que no podemos estar de acuerdo es en que esta reforma continúe con la tendencia que tiene el actual gobierno, de otorgar legal discrecionalidad al Ejecutivo federal, para decidir a quién favorece y a quién no en sus determinaciones. Eso quebranta el espíritu del Estado de derecho, particularmente del Estado de derecho, particularmente del Estado de derecho democrático en que los mexicanos hemos decidido vivir.

El artículo 15 de este dictamen, hace justamente eso, establecer facultades discrecionales para que la Secretaría del Trabajo expida a su criterio las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro al que deben estar inscritas las empresas contratistas referidas en el artículo 13 del mismo ordenamiento.

Les comento, luchamos en este país durante muchas décadas por acabar con la concentración del poder en el Ejecutivo federal, los priistas principalmente, y en eso nos costaron vidas, como todos bien lo saben. Así que no podemos avalar una vuelta a ese pasado que rompe el equilibrio de los tres Poderes que hemos alcanzado.

No podemos avalar un ataque a la democracia que hemos desarrollado y que nos ha permitido la alternancia en el poder, con reformas legales regrecionistas. Por eso, compañeras y compañeros, hago una reserva a dicho artículo para eliminar las facultades discrecionales que se otorgan al Ejecutivo federal y, en su lugar, establecer con toda la claridad la igualdad de condiciones de trabajo que deberán de tener los trabajadores bajo el régimen de subcontratación, con sus similares de la empresa contratista.

Con esta propuesta nos centramos decididamente en la protección de los trabajadores y no en quienes tomarán discrecionalmente las decisiones sobre las empresas que estarán en condiciones de contratar.

En favor de los trabajadores, siempre en favor de los trabajadores, pero también siendo equitativos con aquellos que les proveen las fuentes de empleo. En aras de esa equidad es que les pido que aprueben esta reserva que acabo de presentar. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Sisbeles. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Sergio Armando Sisbeles Alvarado.

El secretario diputado Édgar Guzmán Valdez: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo, por favor. Gracias. Señora presidente, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Sisbeles Alvarado. Se deshecha y se reserva para su votación nominal en conjunto en los términos del dictamen.

Tiene la palabra el diputado Ramón Verduzco González, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para presentar a nombre propio y del diputado René Juárez Cisneros, reserva al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Permítame un momento, compañero diputado. Solicito atentamente a la Secretaría sirva dar lectura a la reserva que presenta el diputado Ramón Verduzco González, con una solicitud respetuosa, diputado secretario o diputada secretaria que dé lectura, de que se concrete al párrafo o la oración donde se encuentre la propuesta de modificación.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Claro que sí, presidenta.

Artículo 15. Debe decir: las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación o la ejecución de obras especializadas deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

En cuanto al párrafo seis. Debe decir: la Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro y la definición de servicios especializados a que se refiere este artículo, en función de las necesidades del mercado. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, secretaria. Adelante, por favor, diputado Verduzco González.

El diputado Ramón Verduzco González: Con la venia de la Mesa Directiva. Compañeras y compañeros diputados, buenas noches. A nombre de mi coordinador, el diputado René Juárez Cisneros, y del mío propio, presentamos esta reserva.

Posicionamiento del Grupo Parlamentario del PRI para presentar reserva del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo. El dictamen que hoy discutimos cobra especial relevancia, sobre todo en la reglamentación de la subcontratación de servicios especializados, al plantearse la creación de un padrón nacional de empresas de subcontratación, que estará a cargo de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Para poder registrarse, las personas físicas o morales deberán estar al corriente en sus obligaciones fiscales y de seguridad social, y este registro se deberá renovar cada tres años. Sin embargo, no hay claridad sobre la definición de los servicios especializados y no podemos dejarla sujeta a la interpretación.

De aprobarse en sus términos, estaríamos avalando un medio de coacción hacia las empresas que realizan este tipo de actividades, ya que de manera arbitraria se les podría negar o cancelar el permiso de operación para subsanarlo, presento reserva al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, a efecto de precisar desde la ley que la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas estará definida en función de las necesidades del mercado.

Compañeras y compañeros legisladores, con esta reserva se garantizan condiciones de competencia económica y seguridad jurídica no solo a los empleadores sino también a los trabajadores que por sus conocimientos y actividades se desarrollan en obras especializadas.

Los invito a votar a favor de esta reserva y juntos aseguremos que los servicios especializados o de ejecución de obras especializadas cumplan su función de atender necesidades específicas o particulares.

Estoy seguro de que la prohibición del outsourcing no debe de inhibir el empleo ni debe de implicar despidos, por el contrario, con la aprobación de esta reserva lo dicho se garantizaría. Lo más importante es brindar certeza jurídica a los trabajadores. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Verduzco González.

El diputado Ramón Verduzco González: Gracias, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión las reservas presentadas por el diputado Ramón Verduzco González.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica se consulta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por el diputado Verduzco González. Se desechan y se reservan para su votación nominal en conjunto en los términos del dictamen.

El diputado Marco Antonio Andrade Zavala, del Grupo Parlamentario de Morena, solicitó que su reserva al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo fuese insertada íntegra en el Diario de los Debates. Así será.

Tiene la palabra la diputada Ruth Salinas Reyes, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reserva al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo. Lo realizará vía la plataforma Zoom.

Permítame un momento, diputada. Si fuera tan amable la Secretaría de dar lectura a la reserva presentada por la diputada Salinas Reyes, en la parte conducente.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Artículo 15, párrafo tercero. Debe decir: la Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará, de manera motivada y justificada, en cualquier tiempo, el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta ley, debiendo notificarlo a la persona física o moral de que se trate, en un plazo de cinco días hábiles.

Una vez hecha la notificación, la persona física o moral contará con un periodo de quince días naturales para subsanar la motivación que dio origen a la negación o cancelación del registro. Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo, quedarán inscritas en un padrón que deberá ser publicado en el Diario Oficial de la Federación y estar disponible en un portal de Internet. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias. Por favor, adelante con su intervención, diputada.

La diputada Ruth Salinas Reyes(vía telemática): Muchas gracias, presidenta. Deseo en este momento presentar las cuatro reservas que se registraron, para tener consideración en el tiempo, si usted me lo permite.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Adelante, diputada, dispone usted hasta de siete minutos.

La diputada Ruth Salinas Reyes (vía telemática): Muchas gracias. El día de hoy somos testigos de que el diálogo y la comunicación entre los distintos actores sociales y políticos han hecho que tengamos más y mejores resultados que aquellos intentos de imposición y mayoriteo a los que se ha acostumbrado el actual gobierno y la mayoría artificial en el Congreso de la Unión.

Hoy somos testigos, también, de una muestra de civilidad por parte de los principales actores involucrados en este tema. Es de la mayor relevancia para todas y todos los trabajadores de México, por lo que es justo reconocer cuando el gobierno federal, los sindicatos y el sector empresarial hacen a un lado los intereses particulares en pro de un mayor bienestar de la sociedad, al construir los acuerdos necesarios para eliminar las injusticias que se presentaban en contra de las y los trabajadores que eran contratados bajo la figura de subcontratación, pero que a la vez garanticen un esquema de contratación que permita que todas y todos ellos puedan seguir trabajando, sin que ello implique un impacto negativo a las empresas y, por tanto, a favor de que México no pierda su competitividad laboral.

Por fin hemos visto cómo este gobierno federal ha asumido y entendido que el camino no es la destrucción de todo aquello en lo que no concuerde, sino el perfeccionamiento de lo que ya existe en beneficio de la ciudadanía, que es a quien todas y todos nos debemos.

El dictamen que se nos presenta prohíbe la subcontratación de personal, además de que permite, de manera flexible y regulada, la subcontratación de servicios y obras especializadas, distintas estas del objeto social y de la actividad económica preponderante de la empresa contratante y los servicios compartidos entre empresas, así como establecer un límite en el monto del reparto de utilidades.

Si bien este dictamen es un gran logro, aún no observamos que es perfectible, ya que vislumbramos que existen grandes áreas de oportunidad para eliminar algunos riesgos preexistentes de la propuesta original del Ejecutivo federal y que, de no ser corregidos, pueden generar abusos de autoridad en contra de las empresas, lo que podría llevar a un sinnúmero de amparos.

Lo que proponemos es dar certeza jurídica a quien solicite su inscripción en el registro, ya que se podrá negar o cancelar de manera arbitraria el registro de cualquier persona física o moral, que a su entender no cumpla con lo establecido en la Ley Federal del Trabajo.

Por lo que se propone que esta decisión deba darse de manera motivada y justificada, y que además tenga la obligación de notificar a quien se le haya negado o cancelado el registro, para que este a su vez pueda actuar conforme a derecho, salvaguardando de esta manera su derecho de audiencia, que no es más que el derecho que tiene toda persona para ejercer su defensa.

Movimiento Ciudadano ha sido un fiel defensor de la transparencia en el actuar del gobierno. Por ello, se propone que la publicidad a la que se hace referencia el artículo 27 de la Ley Federal del Trabajo será a través

del Diario Oficial de la Federación, ya que el texto como está propuesto permitiría que no solo se le diera publicidad deseada al padrón.

Por último, y no menos importante, se pone a su consideración eliminar la burocracia administrativa que se propone tanto en la Ley del Impuesto Sobre la Renta como en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, al contemplar que la obligación del contratista de presentar un sin fin de documentos probatorios del cumplimiento de sus obligaciones fiscales se pueda dar por cumplida con presentación de la copia de la opinión del cumplimiento de obligaciones fiscales expedida por el SAT.

Compañeras y compañeros diputados, en Movimiento Ciudadano reconocemos y defenderemos siempre el sentido progresista del artículo 123 de nuestra Carta Magna. Hemos protegido, y lo seguiremos haciendo, en cualquier momento los derechos sociales de la ciudadanía, abanderando las causas de las y los trabajadores en contra de las injusticias y explotación de los empleadores.

Pero también velaremos por que exista aquella disminución que termine con todo el abuso de actos de autoridad. Este y en cualquier otro gobierno que se deba trabajar siempre por el sector más importante, que también le da vida a nuestro país, porque estamos convencidas y convencidos de que la pobreza y la desigualdad social que existe en nuestro país se combate con la generación de trabajo y no con dádivas de un gobierno.

En Movimiento Ciudadano estamos convencidas y convencidos de que nuestro nuevo trato en México necesita una verdadera y profunda transformación que pase por el perfeccionamiento de las instituciones y las leyes. No por la aniquilación de lo que se quiere o que no se entiende. El trato que México necesita es un trato donde quepan todas aquellas mexicanas y mexicanos que desean avanzar.

No queremos desigualdades, ni siquiera una sola injusticia social. Debemos negar todo aquello que cierre paso al avance de las y los trabajadores de México. Es cuanto, señora presidenta. Muchas gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Salinas Reyes. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Ruth Salinas Reyes, al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Salinas Reyes. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada María del Refugio Alvarado Romo, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reserva al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

La diputada María del Refugio Alvarado Romo: Con la venia de la presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputada. Si fuera tan amable, la Secretaría, de dar lectura a la reserva presentada por la diputada Alvarado Romo.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Con gusto. Artículo 15, párrafo cuarto y sexto. Debe decir:

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo, el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por la ley, para lo cual deberá explicar las razones que justifiquen la negativa o la cancelación correspondiente, así como los fundamentos de derecho que dan origen a dicha determinación.

Y, el párrafo sexto:

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinan los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo, los cuales deberán incluir criterios de eficacia, legalidad, eficiencia y simplificación administrativa que deberán regir dichos procedimientos. Es cuanto, diputada.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, secretaria. Adelante, por favor, diputada Alvarado.

La diputada María del Refugio Alvarado Romo: Señora presidenta, en este momento presentaré las dos reservas, pido de favor sea considerado en el tiempo.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Perdón. Adelante, presente las dos reservas y pondré a votación, en su momento, la segunda.

La diputada María del Refugio Alvarado Romo: Claro que sí. La reforma que estamos hoy votando, representa grandes retos tanto para el gobierno, las empresas y las personas trabajadoras. Ha sido ampliamente discutida ante el riesgo de la pérdida de empleos, en un momento económico sumamente crítico y difícil para el país, en donde deberíamos de cuidar la inversión, el empleo, así como la estabilidad y confianza económica.

Hoy debemos reconocer el consenso, sin embargo, nos toca a los legisladores la salvaguarda de que el acuerdo que plasmado en nuestra legislación conforme al Estado de derecho y a nuestra Constitución que es la que debe regir nuestro marco normativo.

Ante este reto, no debemos aceptar el planteamiento de aprobar un dictamen que pueda tener ambigüedades, o bien que, de paso, a decisiones discrecionales se abra la puerta a la corrupción.

Por tal motivo, y si bien reconocemos la importancia de lo que estamos hoy votando, también debemos observar los puntos susceptibles de mejorar, para lograr la mayor protección de las personas trabajadoras.

Las reservas que presento van en sentido de quitar el componente discrecional que va previsto en el artículo 15, párrafo cuarto del decreto. Este establece la facultad de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, de negar o cancelar cualquier tipo de registro a aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos en la ley. Para lo cual, si bien la intención es eliminar prácticas abusivas e ilegales, debemos mantener la obligación de resguardar el principio de legalidad, previsto en nuestra Constitución Política, evitar la discrecionalidad y, por ende, actos de corrupción.

Por lo que se propone incluir que dicha dependencia tendrá la obligación de explicar en la resolución que al efecto se emita, las razones que justifiquen la negativa o cancelación correspondiente, así como los fundamentos de derecho que dan origen a dicha determinación.

La segunda reserva va encaminada a que las disposiciones de carácter general, que determinen los procedimientos relativos al registro a los que se refiere el artículo 15, deban incluir criterios de eficacia, legalidad, eficiencia y simplificación administrativa, que deberán regir a dichos procedimientos.

Lo que se pretende es que estas disposiciones, transiten hacia la simplificación administrativa en la implementación de esta nueva regulación que constituya como un registro ágil, transparente y que no se convierta en un incentivo de la inconformidad que ayude a la implementación efectiva de esas disposiciones. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Alvarado Romo. Consulte la Secretaría, en votación económica si se admite a discusión la reserva presentada por la diputada María del Refugio Alvarado Romo al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Alvarado Romo. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

La diputada María de los Ángeles Ayala Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó reserva al artículo 15 A de la Ley Federal del Trabajo en su anterior intervención. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica, se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Ayala Díaz. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

El diputado Juan Martín Espinoza Cárdenas, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, solicitó que sus reservas a los artículos 15 B y 15 D de la Ley Federal de Trabajo fueran insertadas integras en el Diario de los Debates. Así será.

Tiene la palabra el diputado Antonio Ortega Martínez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar en nombre propio y de la diputada Verónica Juárez Piña, propuesta de supresión del artículo 127 de la Ley Federal del Trabajo.

El diputado Antonio Ortega Martínez: Gracias, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado. Si fuera tan amable la Secretaría de dar lectura al artículo 127, que el diputado Ortega propone suprimir.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Dice:

Artículo 127. El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:

Tiene las fracciones del I a la VII sin modificación.

Y en la fracción VIII dice: El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses de salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años. Se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador.

Propone el diputado Antonio Ortega Martínez que se suprima este artículo...

El diputado Antonio Ortega Martínez: La fracción VIII.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: La fracción VIII, la fracción VIII.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Correcto. Adelante, diputado Ortega Martínez, por favor.

El diputado Antonio Ortega Martínez: Sí. Efectivamente. La idea es suprimir el párrafo 8, que dice: “El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años. Se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador”. Eso es lo que propongo que se suprima.

El lunes 5 de abril se hizo público el acuerdo tomado entre el gobierno federal, representantes patronales y dirigentes del sector obrero. Este acuerdo representó la culminación de un proceso de diálogo social y político

iniciado en noviembre del año pasado, cuando el Ejecutivo federal presentó ante la Cámara de Diputados su iniciativa en materia de eliminación del outsourcing. En realidad, el dictamen final solo lo regula. Y se anunció que con los trabajos se lograron atender las preocupaciones de los sectores.

El acuerdo implica un paquete de modificaciones a la iniciativa presentada por el presidente el 12 de noviembre. Frente a la iniciativa, los acuerdos tomados por el gobierno y los representantes de los sectores básicamente consisten en prohibir la subcontratación de personal, regular la subcontratación de servicios especializados distintos del objeto social y de la actividad económica preponderante de la empresa contratante, estableciendo como requisito un registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y la inscripción al padrón público de las empresas de subcontratación de servicios y obras especializadas.

Sin embargo, al lado de estas modificaciones se incorpora la limitación en la participación de los trabajadores en las utilidades o el conocido PTU. Al respecto se establecieron dos modalidades para el cálculo del reparto, que será con un tope de tres meses de salario o el promedio de participación recibida en los últimos tres años, lo que resulte mayor será la base para el PTU.

El reparto de utilidades contribuye a la redistribución de la riqueza y a la justicia social, estimula la productividad y retribuye el esfuerzo productivo de los asalariados. Todos los trabajadores que presten a una persona física o moral un trabajo personal subordinado mediante el pago de un salario tienen derecho conforme a la ley y a la Constitución ha participar en las utilidades de las empresas donde laboran.

Para que los trabajadores puedan saber si su patrón declaró utilidades, este debe de entregar a los representantes de los trabajadores copia de la declaración anual. Los trabajadores pueden formular objeciones a dicha declaración. Los trabajadores reciben utilidades de acuerdo con el porcentaje que determine la Comisión Nacional para la participación de los trabajadores en las utilidades de las empresas. Actualmente representa el 10 por ciento de las utilidades netas.

De acuerdo con datos del Centro Nacional de Población y Vivienda 2020, la PTU es la prestación laboral que menos cobertura tiene, solo el 38.7 de los trabajadores asalariados reciben utilidades y en promedio equivale a 22 días de salario, o sea, 7 mil 301 pesos.

No todos los patrones están obligados a entregar utilidades. Se excluye a las empresas de nueva creación durante el primer año de funcionamiento; las empresas de nueva creación dedicadas a la elaboración de un producto nuevo durante los dos primeros años de funcionamiento; las empresas de la industria extractiva de nueva creación durante el periodo de exploración; las instituciones de asistencia privada, el IMSS y las instituciones públicas descentralizadas con fines culturales, asistenciales o de beneficencia y las empresas que tengan un capital menor del que fije la Secretaría del Trabajo y Previsión Social por ramas de la industria, previa consulta con la Secretaría de Economía. Actualmente, el tope es de 300 mil pesos.

Del mismo modo, no todos los trabajadores de una empresa entran en el reparto. Se excluyen a los directores, administradores y gerentes generales de las empresas, trabajadores del hogar, trabajadores eventuales con una antigüedad menor a 60 día durante el año.

La normatividad vigente no establece un límite, tope o cuantía promedio para el reparto de utilidades, solo las normas mencionadas y el porcentaje que establece la comisión nacional. Lo que se está ofreciendo, según la versión de las autoridades laborales, es que con los límites establecidos se elevaría el promedio a 57 días pagados y a 18 mil 557 pesos, lo cual no tiene una base más allá de la promesa.

¿Cómo aumentar un promedio y monto estableciendo topes? ¿Cómo sostener lo anterior si el dictamen no contiene una sola medida que garantice el reparto puntual y exacto de las utilidades? La propuesta de acotar la PTU no fue para mejorar una prestación, sino para convencer al sector empresarial de aceptar la regulación de la subcontratación. Fue un, toma y daca, sin pena, sin duda, sin embargo, nosotros pensamos que esta propuesta es improcedente constitucionalmente.

Limitar un derecho consagrado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y en la Ley Federal del Trabajo, resulta contrario a los principios de progresividad e interdependencia que deben de tener los derechos humanos. Los derechos laborales lo son.

La reforma propuesta limita un derecho que no tenía limitaciones antes, por lo que es contrario a normas fundamentales en derechos humanos. También es contrario al principio de interpretación de normas del trabajo que deben ajustarse a los principios del trabajo digno y decente, y que en caso de duda prevalecerá la interpretación más favorable al trabajador.

Termino. Por estas razones sometemos a consideración de esta soberanía la presente reserva, esperando de cada uno de los integrantes de esta asamblea la honra a la protesta rendida en nuestra toma de posesión: guardar y hacer guardar la Constitución.

Compañeros, de no suprimir este artículo un mar de recursos de inconstitucionalidad y de amparos veremos en los próximos días cuando se publique y tenga efectos esta iniciativa. Gracias, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Ortega Martínez. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Ortega Martínez.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Ortega Martínez. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra el diputado Carlos Pavón Campos, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para presentar reserva al artículo 127 de la Ley Federal del Trabajo. Diputado Pavón, me permite por favor solicitar a la Secretaría sea tan amable de dar lectura a la reserva presentada por el diputado Carlos Pavón.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Debe decir: artículo 127. El Derecho de los trabajadores y trabajadoras a participar en el reparto de utilidades, reconocido en el artículo 123, fracción IX de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará las normas siguientes: fracción VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como base mínima el 10 por ciento del salario anual del trabajador. En caso de que la empresa no declare utilidades, la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres meses. Se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador o trabajadora. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias. Adelante, diputado Pavón.

El diputado Carlos Pavón Campos: Con la venia de la Presidencia. El empleo es un derecho fundamental que se encuentra consagrado en el artículo 123 Constitucional, por lo que todos, las y los mexicanos, debemos tener acceso a un empleo digno y bien remunerado.

Nosotros siempre hemos estado a favor de respetar los derechos laborales de los empleados, a lo que se refiere un pago digno en las prestaciones que por ley correspondan. Sin embargo, la reforma que hoy se pretende aprobar no está hecha para beneficiar a todas y todos los trabajadores sino para aumentar la recaudación fiscal.

Que quede claro, estamos en contra de utilización discrecional del régimen de subcontratación que practican las empresas en perjuicio de sus empleados. Sin embargo, también estamos conscientes de encontrar los mecanismos para fomentar la inversión y crear nuevos empleos mejor retribuidos y, por supuesto, garantizar prestaciones sociales y el reparto de utilidades.

Recordemos que la fracción IX de artículo 123 constitucional establece el derecho de las y los trabajadores a participar en las utilidades de las empresas, con esta reforma se asegura que, con el tope de tres meses, el monto de utilidades se repartirá, se incrementará en 156 por ciento. Sin embargo, actualmente, dependiendo de la empresa y el sector productivo de que se trate haya trabajadores que estén recibiendo un porcentaje mayor a esta utilidad.

No entendemos el por qué eliminarlo, ¿son corruptos? ¿Son neoliberales los que aspiran a ganar más? Al establecer tres meses de salario para la participación de utilidades y no incluir una base mínima se afectará a miles de trabajadores y trabajadoras en todo el territorio nacional. Recordemos que la Comisión Nacional para la Participación de los Trabajadores en las Utilidades de las Empresas está constitucionalmente facultada para establecer el porcentaje de dicha participación, la cual actualmente del 10 por ciento.

En este sentido, la Constitución es clara al determinar el reparto de utilidades, el establecer la forma en que se debe determinar el monto de las utilidades de cada empresa.

Por lo anterior expuesto, la reserva que vengo a presentar establece como una base mínima del 10 por ciento del salario anual del trabajador. Y en caso de que la empresa no declare utilidades, que se paguen los tres meses de salario trabajado.

Yo creo que es justo que no sacrifiquemos al grupo de trabajadores que aspiran a ganar más, y lo que vamos a hacer es quitarle ese derecho.

Hoy los desafíos son mayúsculos, debemos establecer reglas claras para revertir la precaria situación económica laboral que vive el país. Muchas gracias, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Pavón Campos. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Carlos Pavón Campos.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Pavón Campos. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra el diputado Eleuterio Arrieta Sánchez, del Grupo Parlamentario de Morena, para presentar en nombre propio y del diputado Marco Antonio Andrade Zavala, reserva al artículo 1004 C, de la Ley Federal del Trabajo.

Diputado Arrieta, permítame un momento. Atentamente solicito a la Secretaría sirva dar lectura a la reserva presentada por el diputado Arrieta Sánchez.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez (miércoles 14 de abril): Propuesta de modificación.

Artículo 1004 C: a quien realice subcontrataciones de personal de manera ilegal, así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, sin contar con el registro correspondiente, se le impondrá multa de 2 mil a 50 mil veces la unidad de medida y actualización.

Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias. Adelante, diputado Arrieta, por favor.

El diputado Eleuterio Arrieta Sánchez: Gracias. “Pueden darse situaciones en las que los intereses de la humanidad tengan que ceder su prioridad a los intereses de clase del proletariado”. Vladimir Ilich Lenin.

Con el permiso de la Presidencia. Diputadas y diputados, las tecnologías de la información cada vez se incorporan más en nuestras actividades cotidianas, acortan las distancias entre las personas, facilitan las tareas domésticas, vuelven más eficientes los procesos de producción, dinamizan las actividades económicas y han permitido que sigamos laborando de manera semipresencial.

Dentro de las reformas al tema de la subcontratación, que hoy vamos a votar, y que reivindica los derechos de las y los trabajadores que se contrataban bajo un esquema laboral obscuro, pasivo, ventajoso y que solo favorecían a una de las partes involucradas, derivado de esa subcontratación, que resulta contraria a la dignificación laboral que señala la Constitución, es que nace esta propuesta desde los principios más profundos de la cuarta transformación.

La reforma que hoy vengo a plantear es al párrafo quinto, del artículo 4o., que señala: las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

En su párrafo quinto señala que las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo, quedarán inscritas en un padrón que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.

La propuesta de modificación es: las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo, quedarán inscritas en un padrón que deberá ser público y estar disponible en el portal de la página de Internet de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social.

Este dictamen que hoy vamos a votar es un logro muy importante, el que se tenga un padrón de las personas físicas y morales, toda vez que para obtener un registro por parte de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberán acreditar que estén al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

En Morena avanzamos con pase firme, con paso firme en los cambios en la arquitectura institucional. Se van sumando poco a poco los beneficios para la ciudadanía. Se ven hoy y se traducirán de manera contundente en el mediano y largo plazo, porque nuestro compromiso es con las y los mexicanos en general. Pero este gobierno y esta coalición en la Cámara de Diputados ha puesto su principal énfasis en los grupos más desprotegidos, aquellos que fueron olvidados durante décadas.

Por ello, la propuesta de modificación abona a la claridad y transparencia de la norma. Es una reforma sencilla, pero necesaria, toda vez que se establece la exactitud y claridad con que debe observarse la ley para no dejar a dudas sobre alguna inadecuada interpretación de la misma.

El padrón que se obtenga del registro tanto de las personas físicas o morales, se cumplan con los criterios de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, debe estar publicados con total transparencia en la página electrónica de esa dependencia.

Hoy son tiempos de transformación, vivimos los cambios que abonan a mejorar las condiciones de vida de las y los mexicanos. Hoy estamos aquí y con reformas trascendentales, como esta. Podemos decir que como legisladores de la cuarta transformación estamos cumpliendo con nuestro deber como representantes del pueblo. Hoy, con esta reforma, una vez más ganó el pueblo de México.

Termino con una metáfora:

Dicen que, antes de entrar en el mar, el río tiembla de miedo. El río mira atrás y ve todo el camino recorrido, las cumbres, las montañas, el largo y sinuoso camino abierto a través de selvas y poblados. Y ve frente de sí un océano tan grande, que entrar en el solo puede significar desaparecer para siempre.

Pero no hay otra manera. El río no puede volver. De hecho, nadie puede volver. Volver atrás es imposible en la existencia. El río necesita aceptar su naturaleza y entrar en el océano. Solamente entrando en el océano se diluirá su miedo, porque solo entonces el río sabrá que no se trata de desaparecer en el océano, sino de transformarse en el océano. Khalil Gibran. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Arrieta Sánchez. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Eleuterio Arrieta Sánchez.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las

diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Arrieta Sánchez. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra el diputado Víctor Gilberto Aguilar Espinosa, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar reserva al artículo 1004-C de la Ley Federal del Trabajo. Permítame un momento diputado Aguilar Espinosa. Solicito atentamente a la Secretaría proceda a dar lectura a la reserva al artículo 1004-C, que presentó el diputado Aguilar Espinosa.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Propuesta de modificación. Reforma al artículo 1004-C, quedando de la siguiente manera:

A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 12 de esta ley, se le impondrá multa de 2 mil a 50 mil veces la unidad de medida y actualización sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar, de conformidad con la legislación aplicable.

Adiciona un segundo párrafo al texto del dictamen, quedando de la siguiente manera:

A las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, sin contar con el registro correspondiente conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta ley, se le impondrá multa de 250 a 5 mil veces la unidad de medida y actualización sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar, de conformidad con la legislación aplicable.

El segundo párrafo se recorre, quedando como tercero y se adiciona un último párrafo que propone diga:

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada secretaria. Adelante, diputado Aguilar Espinosa.

El diputado Víctor Gilberto Aguilar Espinosa: Con su permiso, diputada presidenta. El dictamen sujeto a discusión en este momento establece un conjunto de sanciones a las personas físicas o morales que se dediquen a actividades que resultan prohibidas o que realizan actividades que, aunque están permitidas, no cuentan con la autorización para efectuarlas.

También penalizan a las personas físicas o morales que contraten a los primeros. Nuestro grupo parlamentario coincide con la propuesta de prohibir la subcontratación de personal, pues esta modalidad ha representado por años el mantener a los trabajadores en condiciones laborales precarias, en la incertidumbre sobre sus derechos y coartándoles toda posibilidad de acceso a un mejor nivel de vida.

También coincidimos en que no se puede prohibir toda forma de contratación entre empresas, pues estas pueden ser auxiliares entre sí, mediante la prestación de servicios u obras especializadas. Sin embargo, cuando esa relación se establezca, es obligación de la empresa contratante el vigilar y dar puntual seguimiento para que, a través del registro público de empresas subcontratistas, se observe el adecuado respeto de los derechos de seguridad social y condiciones adecuadas del trabajo en beneficio de los trabajadores, así como estamos ciertos que empresas que así no lo hicieren deberán ser sancionadas.

No obstante, y esta es la razón de la presente reserva, consideramos que es excesivo fijar con el mismo parámetro de sanciones a una persona física o moral que realiza clandestinamente una actividad que la ley prohíbe, que para una persona física o moral que realiza una actividad legal como la subcontratación de servicios u obras especializadas, pero que por su falta de indagación no se encuentre al corriente del estado de sus servicios, así como tampoco es equitativo fijar esta misma multa para empresa que es contratante de alguna de las anteriores.

En consecuencia, la reserva que proponemos a su consideración separa las actividades de la ley, que la ley considera ilegales, en cuanto a la subcontratación de aquellas que, sin serlo, incumplen un requisito administrativo o de aquellas que se benefician de las mismas.

En este sentido, se propone que el artículo 1004-C de la Ley Federal del Trabajo prescriba una multa de entre 2 mil y 50 mil veces la unidad de medida y actualización para las empresas que realicen subcontratación de personal. Y una multa de entre 250 y 5 mil veces la UMA para las empresas que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, sin la autorización correspondiente, así como quienes se beneficien de estas.

En el Grupo Parlamentario del PRD consideramos que, sin tener que criminalizar y proponiendo los lineamientos oportunos que hagan más eficaz la actuación de las autoridades, se podrá eliminar la subcontratación, mejor conocida como el outsourcing, que es una lamentable práctica que evade derechos de los trabajadores, que debilita la seguridad social y la hacienda pública. Por una clase trabajadora en pleno gozo y certidumbre de sus derechos sociales y laborales. Es cuanto, diputada.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Aguilar Espinoza. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Víctor Gilberto Aguilar Espinoza.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Aguilar Espinoza. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó propuesta de adición de un artículo en su anterior intervención. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Zamudio Macías. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Pasamos a la Ley del Seguro Social. La diputada Martha Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, en su anterior intervención presentó reserva a los artículos 15 A y 304 A de esta ley. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica se pregunta si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Zamudio Macías. Se desechan y se reservan para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Pasamos a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Tiene la palabra el diputado Diego Eduardo del Bosque Villarreal, del Grupo Parlamentario de Morena, para presentar reserva al artículo 29. Permítame un momento, diputado Del Bosque Villarreal. Solicito atentamente a la Secretaría que proceda a dar lectura a la reserva del artículo 29 de la Ley del Infonavit, presentada por el diputado Del Bosque Villarreal.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Con gusto.

Artículo 29. I al XI. Debe decir... tercer párrafo. En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución hasta por el término de tres meses. Concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón, sin excepción alguna.

Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada secretaria. Adelante, por favor, diputado Del Bosque.

El diputado Diego Eduardo del Bosque Villarreal: Con su permiso, presidenta. Compañeras y compañeros legisladores, buenas noches. Pues hay un dicho popular que dice que no hay que pedirle peras al olmo. Y hoy sabíamos por adelantado cuáles iban a ser los posicionamientos de los representantes del PRI y del PAN, con honrosas excepciones. No podíamos esperar otra cosa. Así como no hay que pedirle peras al olmo, no hay que pedirle humanidad ni conciencia a la oposición.

Cómo le puede interesar a la oposición la clase trabajadora, cuando echó a la calle a más de 44 mil trabajadores de la empresa Luz y Fuerza del Centro, 44 mil familias se quedaron sin un sustento en el sexenio de Felipe Calderón. Son opositores, sí, se oponen al pueblo, de eso no hay duda. Y tienen una línea clara de principios: contra los obreros, contra los pobres y contra los sectores populares. Se sabía que vendrían hoy a intentar detener este tipo de reformas que, si bien no terminan por hacer justicia por completo a la clase trabajadora, abren una brecha una brecha para que las y los trabajadores mexicanos puedan defenderse mejor.

La identidad del pueblo con la cuarta transformación no solo se mantiene, sino que se va arraigando: Y con reformas como estas, que benefician al menos a 862 mil trabajadoras y trabajadores, se afianza aún más, porque esa es la cuarta transformación, un combate codo a codo con la clase trabajadora, con la gente de a pie. Y desde el Poder Legislativo se trata de modificar y hacer leyes que beneficien a los sectores, no solo a los más desprotegidos, sino a los sectores que permiten el funcionamiento de este país, a los que mueven al país.

Para nosotros está claro, la cuarta transformación debe caminar con las personas trabajadoras. Vamos a detener la guerra neoliberal en contra de los derechos laborales y hoy damos otro paso, porque los neoliberales nos regresaron a las condiciones laborales del porfiriato.

Hoy queremos recuperar derechos que fueron arrebatados y luchar en pleno 2021 por regresar a los trabajadores derechos básicos como vacaciones, aguinaldos y seguridad social, es lo mínimo que podemos hacer, porque eso fue el neoliberalismo, una auténtica revolución a favor de los patrones y en contra de los trabajadores.

Los neoliberales nos dejaron el salario mínimo del continente, fondos de seguros saqueados, nos condenaron a vivir en casas diminutas, mal construidas y carísimas. Desaparecieron derechos ganados por nuestros abuelos y nuestros padres como las vacaciones, como el aguinaldo, como a mi amigo Sustaita, allá en Saltillo, obrero de la industria automotriz, que a pesar de ya tener siete años trabajando en la misma planta, no ha hecho antigüedad ni derechos, una incompleta injusticia, que se traduce en miedo permanente a ser corrido sin pago de indemnizaciones, incertidumbre que impide solicitar un crédito para vivienda o bienes, en definitiva, una vida innecesariamente más dura.

Desde la cuarta transformación ya aumentamos 50 por ciento el salario mínimo en dos años y aún es insuficiente. Ya modificamos las leyes de vivienda para que las y los trabajadores no estén atados a las empresas inmobiliarias. Hoy damos otro paso, adiós al abusivo outsourcing, adiós porfiriato, se va a la historia, pero al basurero de la historia.

La cuarta transformación, a diferencia de gobiernos anteriores, nunca va a reprimir a los trabajadores. Los gobiernos federales pasados eran serviles lacayos de los grupos empresariales y atacaron cuanto intento hubo de organización de los trabajadores.

Con esta reforma, como la de hoy, como con el aumento al salario mínimo y la no represión a los trabajadores, tenemos ejemplos de victorias de la clase obrera, como las maquiladoras en Matamoros, Tamaulipas, que lograron aumentos salariales sin precedentes y hace unas semanas, trabajadoras administrativas de la Universidad Autónoma de Puebla también lograron acabar con el esquema de outsourcing de su universidad, acción que va a garantizar que más de 800 familias tengan acceso a derechos sociales, derechos laborales básicos, madres con guarderías con derechos laborales garantizados y certeza laboral.

Son, en definitiva, muchas historias de júbilo que se cuentan a nivel del suelo, a nivel del piso, y serán muchas, muchas más, pero eso no lo conoce la derecha, porque solo se acerca al pueblo en época electoral por conveniencia o para filmar ridículos spots televisivos, como los de Anaya, en los que les da mucho coraje la pobreza que no hizo nada para combatir desde su responsabilidad, pues estaba muy ocupado recibiendo moches.

El trabajo en esta legislatura es de la mano con los movimientos populares, ahí es donde realmente está el sentido de nuestra labor y la lucha la vamos a continuar desde la trinchera que nos toque, le pese a quien le pese.

Vivan las y los trabajadores de este país, viva la cuarta transformación. Es cuanto. Y retiro mi reserva, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Al haber retirado el diputado Del Bosque su reserva, no hay materia de consulta.

Tiene la palabra la diputada Érika Vanessa del Castillo Ibarra, del Grupo Parlamentario de Morena, para presentar reserva al artículo 29 de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Permítame un momento, diputada Alvarado, perdón Del Castillo Ibarra. Solicito atentamente a la Secretaría sirva dar lectura a la reserva presentada por la diputada Del Castillo Ibarra.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Sí, presidenta. Artículo 29, uno al nueve, tercer párrafo, debe decir: en caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta ley nacidas antes de la fecha de la sustitución hasta por el término de tres meses concluidos, el cual todas las responsabilidades sin excepción alguna serán atribuibles al nuevo patrón. Es cuanto.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada secretaria. Adelante, diputada por favor.

La diputada Érika Vanessa del Castillo Ibarra: Con su venia, presidenta. En los últimos 10 años posteriores al siniestro ocurrido en Pasta de Conchos, en el 2006, donde murieron 65 mineros del carbón, 35 de ellos subcontratados.

Después del siniestro ocurrieron 115 fallecimientos más, registrados en 72 eventos mortales acaecidos en pocitos, cuevas, tajos, minitas de arrastre y minas subterráneas de carbón. Lugares indignos de trabajo.

De los 115 mineros fallecidos, 58 estaban registrados en el Instituto Mexicano del Seguro Social, la mayoría pertenecientes a 71 empresas subcontratistas. De las 71 empresas mencionadas 38 trabajaban cuando menos con una irregularidad legal grave, 9 no tenían registro patronal y 23 no tenían trabajadores registrados en el IMSS. No es que se tratara de unos cuantos bribones sino de un esquema injusto en el que los trabajadores llevan la peor parte, incluso muriendo.

Así es que lo que han experimentado en los años recientes millones de trabajadores y trabajadoras subcontratadas, una desprotección, indefensión laboral, por sus frutos y en su lógica interna la figura jurídica del outsourcing es condenable y debía de prohibirse conforme lo señalaba la iniciativa con proyecto de decreto

de nuestro presidente, Andrés Manuel López Obrador del 12 de noviembre de esta legislatura, debió de haberla discutido y votado el 26 de noviembre pasado, sin embargo, se postergó.

¿Qué ocurrió? Bueno, pues que los representantes de los patrones, de un poco más del 1 por ciento de las plantas productivas, grandes mineras, automotrices, acereras, embotelladoras, bancos, petroleras, cadenas comerciales, hoteleras y un gran etcétera, presionaron, acudieron a Palacio, señalaron que no se les tomó en cuenta y que la reforma era muy radical. Provocaría la eliminación de millones de puestos de trabajo, deslindándose de las miles de empresas no registradas ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Ni dadas de alta ante el IMSS.

Precisamente, el IMSS detectó 14 mil 553 de estas empresas solo en diciembre del 2019. Y aquí hablaban que les disgustaban mucho las cifras. Al dar de baja a todo su personal, 382 mil 210 en el 2019; 378 mil 560 en el 2018, el cual fue recontratado en enero del 2020.

Por cierto, según el mismo Instituto, la utilización de esta figura causa una evasión de 21 mil millones de pesos anuales, cantidad con la que podría solventar 14 hospitales de segundo nivel, 210 clínicas de primer nivel de atención.

Su intervención consiguió primero que en el Senado se congelara el tema y, segundo, mesas de diálogo con el gabinete presidencial involucrado en la iniciativa y en la Cámara de Diputados. Aplazar la fecha del dictamen y su traslado al pleno, donde se debería de haber votado.

Pero lo que no consiguieron, la derecha, es que se siga violentando, esta violencia laboral de la subcontratación siguiera, como fue impulsada por Felipe Calderón y sus aliados del PRI y hasta del PRD mediante la figura del outsourcing.

Esta tendrá que sobrevivir regulada, restringida, remachada con candados como la puerta negra, como dice la canción. El derecho al trabajo es un derecho humano fundamental, reconocido en diversos instrumentos del derecho internacional a partir de la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948 en el artículo 23.

Será nuestro trabajo legislativo garantizar la estabilidad en el empleo, sin la cual miles de trabajadores y trabajadoras dejaron de gozar en los últimos nueve años todos los demás derechos que se ejercen a partir de esta estabilidad, salario, prestaciones, condiciones de trabajo idóneas y asociación colectiva, lo que ayudó a configurar la cifra infame de los 13 millones de trabajadores sin prestaciones al primer trimestre en el 2020.

La regulación de la subcontratación le da un revés al diseñado por Felipe Calderón y sus aliados, porque resultó ser una antítesis y negación de lo legislado universalmente relativo al derecho humano del trabajo.

La iniciativa de nuestro presidente Andrés Manuel López Obrador se pondrá en el camino del cumplimiento de los estándares internacionales, en materia de derechos laborales, en particular en lo relativo al derecho a un empleo estable.

Es por ello que el derecho al trabajo es esencial para la realización de otros derechos humanos y que constituye una parte inseparable e inherente de la dignidad humana. Toda persona tiene el derecho a trabajar para poder vivir con dignidad.

De esta manera vamos cumpliendo con la clase trabajadora en esta cuarta transformación, aún falta mucho, pero lo vamos a lograr junto con el pueblo. Respeto y reconocimiento a sus derechos, por lo que hacemos cuentas, llevamos más de 500 años. Es cuanto. Gracias, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Del Castillo Ibarra. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión. Diputada, por favor, dígamelo en la tribuna.

La diputada Érika Vanessa del Castillo Ibarra: Sí. Retiro mi reserva, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Bueno, dado que ha sido retirada la reserva de la diputada Del Castillo Ibarra, no hay materia de consulta a la asamblea.

La diputada Martha Angélica Zamudio Macías, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó, en su anterior intervención, propuesta de modificación al artículo 29 Bis de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Zamudio Macías. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Patricia Terrazas Baca, del Grupo Parlamentario Acción Nacional, para presentar reserva al artículo 15 D del Código Fiscal de la Federación. Lo hará vía la plataforma Zoom.

7

La diputada Patricia Terrazas Baca(vía telemática): Con la venia, señora presidenta. Me dirijo a ustedes, compañeros y compañeras diputadas, para presentarles en un solo acto dos reservas al dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social, y Hacienda y Crédito Público, en materia de subcontratación laboral.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputada Terrazas Baca, permítame un momento, con el objeto de solicitar a la Secretaría dé lectura a las dos reservas que está presentando usted: la reserva al artículo 15 D y al artículo 26 del Código Fiscal de la Federación.

La diputada Patricia Terrazas Baca (vía telemática): Sí, presidenta.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Sí, presidenta. Artículo 15 D, primer párrafo, debe decir: No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante, excepto que se trate de los servicios a que se refiere el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo.

El segundo párrafo queda igual. El numeral 1 queda igual. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Por favor, si es tan amable de dar lectura a la reserva del artículo 26.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: Artículo 26. Se suprime la fracción XVI. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Adelante, diputada Terrazas Baca, por favor.

La diputada Patricia Terrazas Baca (vía telemática): Sí, gracias, presidenta. Así, en primer lugar, debe exponer que en el articulo 15 D del Código Fiscal de la Federación del referido dictamen se establece que no tendrán efectos fiscales la deducción o acreditamiento los pagos o contraprestaciones realizados cuando se subcontrate personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

También se estatuye que tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante cuando, entre otros, los trabajadores que el contratista ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores del contratante y hubieran sido transferidos al contratista.

Una de las tareas más importantes que tenemos como legisladores es la de contemplar la expedición de leyes que garanticen la seguridad jurídica de los mexicanos, para brindar una mayor claridad a la norma citada y considerando que no hay una definición precisa de lo que es la subcontratación.

Se considera conveniente que el artículo 15 del Código Fiscal de la Federación, se complemente con lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo del dictamen, que permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, si el contratista está registrado en el padrón público contemplado en la misma Ley Federal del Trabajo.

Dicho artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo también contempla que los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los recibe.

La propuesta de modificación al artículo 15 del Código Fiscal de la Federación que hoy presento, abonará a la comprensión e interpretación más precisa para todas las partes involucradas, facilitando la adopción más ágil del nuevo esquema de contratación y de trabajo propuestos tanto por el Ejecutivo federal como por diversos legisladores.

Por lo que hace a la reserva del artículo 26 del Código Fiscal de la Federación del dictamen, debo decir que en el mismo se establece que serán responsables solidarios de los contribuyentes las personas que reciban servicios o contraten obras referidas en el artículo 15 del mismo Código por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

Como sabemos, en términos del presente dictamen, el contribuyente que recibe los servicios de subcontratación ya es sancionado de diversas formas, tales como no la deducción del impuesto sobre la renta o no el acreditamiento del IVA.

El imponerle a dicho contratante además una responsabilidad solidaria, podía desincentivar varias industrias y actividades económicas, además de constituir una sanción despro-porcionada que podría ser atacada como inconstitucional.

Recordemos que quien debe pagar las contribuciones es el prestador de servicios no el contratante. Al vivir en un Estado de derecho y en un entorno de economía globalizada, el aprobar conceptos jurídicamente cuestionables sentaría un precedente negativo para la promoción de inversiones, tanto nacionales como extranjeras. Esto es, la aprobación de preceptos legales que desincentiven aún más la inversión tendría una enorme incidencia negativa, tanto en el desarrollo presente como futuro de la economía del país. Por lo que les invito a votar a favor de las reservas que hoy presento ante esta soberanía. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Terrazas Baca. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Patricia Terrazas Baca, a los artículos 15-D y 26 del Código Fiscal de la Federación.

La secretaria diputada Julieta Macías Rábago: En votación económica, se consulta si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admiten a discusión las reservas presentadas por la diputada Terrazas Baca. Se desechan y se reservan para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Martha Tagle Martínez, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, para presentar reserva al artículo 15-D del Código Fiscal de la Federación. Lo hará vía la plataforma Zoom.

La diputada Martha Angélica Tagle Martínez (vía telemática): Sí, presidenta. Le pediría, por favor, si es tan amable, de que se turne solamente al Diario de los Debates.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Con mucho gusto, diputada. Muchas gracias. Será turnada e inserta íntegra en el Diario de los Debates la reserva presentada por la diputada Martha Tagle Martínez, al artículo 15-D del Código Fiscal de la Federación.

Tiene la palabra el diputado Justino Eugenio Arriaga Rojas, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para presentar reserva al artículo 82, del Código Fiscal de la Federación. Lo hará vía la plataforma Zoom.

El diputado Justino Eugenio Arriaga Rojas(vía telemática): Muchas gracias. Con su permiso, diputada presidenta. Compañeras y compañeros...

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Permítame un momento, diputado Arriaga Rojas. Solicito atentamente a la Secretaría que dé lectura a la reserva al artículo 83, del Código Fiscal de la Federación, presentada por el diputado Arriaga Rojas.

El diputado Justino Eugenio Arriaga Rojas (vía telemática): Es el 82, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Perdón. Es 82, del Código Fiscal de la Federación, el que tengo registrado.

El diputado Justino Eugenio Arriaga Rojas (vía telemática): Sí.

La secretaria diputada Lilia Villafuerte Zavala: Artículo 82 del Código Fiscal de la Federación, fracción XLI. De 50 mil a 300 mil a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida. La propuesta es que en lugar de ser de 150 a 300 mil sea de 50 mil a 300 mil en ese rango. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada secretaria. Adelante, diputado Arriaga Rojas.

El diputado Justino Eugenio Arriaga Rojas (vía telemática): Con su permiso, diputada presidenta. Desde su fundación el Partido Acción Nacional ha sido una organización política que ha tenido en su centro de acción la defensa y maximización de los derechos de todas las personas.

Para el PAN las libertades y los derechos son el eje alrededor del que deben girar la democracia y la política. Y hay que admitir que el derecho es un producto cultural que se va transformando conforme van cambiando los tiempos. La evolución normativa tiene que ir aparejada con los de la sociedad, pues cuando no existe sincronía entre ambos factores, se desatan conflictos que pueden poner en riesgo la estabilidad del cuerpo social.

Por ello, las grandes luchas de Acción Nacional se han caracterizado por una constante: impulsar el fortalecimiento y la expansión de los derechos de todas las personas. Es por eso que me parece que esta reforma a diversas leyes con el objetivo de regular de mejor manera la subcontratación laboral, comúnmente llamada outsourcing es relevante, pues entra en esa arena de avances en materia de derechos.

Nadie en su sano juicio puede negarse a que los trabajadores contratados por esta vía, que actualmente no cuentan con todos los derechos laborales que deberían, debido a que la incipiente se ha utilizado para desnaturalizar la figura, accedan a mayores protecciones laborales y a mejores escenarios en prestaciones y seguridad social. Pero tampoco podemos satanizar la figura, pues si la ubicamos en su contexto, hay que advertir que desde el 30 de noviembre de 2012, cuando se adicionó a la Ley Federal del Trabajo, ha permitido incrementar el empleo a nivel nacional.

Esta figura está en evolución, al igual que todo el derecho. Por ello, coincido en que ya vamos tarde en el objetivo de optimizarla para garantizar de mejor manera los derechos laborales de casi 5 millones de personas.

A pesar de esto, debe subrayarse que no todo es miel sobre hojuelas con esta reforma, pues se estima que provocará probables afectaciones a sus derechos laborales a más de 862 mil trabajadores. Esto puede deberse a las altas cartas en trámites y a los esquemas tan rígidos y a las muy considerables que se plantean en caso de incumplimiento a la norma.

Por ello, con esta reforma pongo a su consideración corregir uno de estos últimos casos, que puede encontrarse en el artículo 82, fracción XLI, del Código Fiscal de la Federación. Esta fracción impone una multa de 150 mil a

300 mil pesos para el contratista que incumpla la obligación de entrega de información y documentación que se agregue en el artículo 81, fracción XLV del mismo código.

Y bueno, hay una serie de cuestiones tanto para el tema de requisitos de la Ley del Impuesto Sobre la Renta como requisitos sobre la Ley del Impuesto al Valor Agregado que se exigen, que creemos que es una carga excesiva en ambos casos. Y creemos que esto puede desincentivar que las empresas puedan seguir contratando a miles y miles de trabajadores en este país.

Este incumplimiento no necesariamente significaría que no se esté cumpliendo con las obligaciones fiscales, laborales o de seguridad social, sino que es muy fácil que un mero error humano, la falta de personal suficiente e incluso un imprevisto ocasione el retraso o la falta de la entrega de la información. Pero el código asume que cualquier omisión de entrega es de tal gravedad, que la sanción parte de los 150 mil pesos por cada falta de entrega y termina en los 300 mil pesos. Esto otorga un parámetro muy alto en materia de sanciones y se corre el riesgo de que el remedio sea más dañino que la enfermedad.

Por ello propongo esta reforma al artículo 82 del Código Fiscal de la Federación, que el piso de la sanción baje de 150 mil a 50 mil pesos. Que sigue siendo una multa alta, pero suficiente, y puede ser suficiente para desincentivar las violaciones en este rubro. Pero que permite que la autoridad tenga un espectro más amplio para sancionar, de acuerdo con su gravedad, cada omisión. Así la sanción tendría un piso mínimo de 50 mil y uno máximo de 300 mil pesos para los casos que realmente lo ameriten.

Los invito a que reflexionemos este punto y que, con el afán de facilitar que este esquema sea una oportunidad para los trabajadores de tener una mejor calidad de vida, voten a favor de esta reserva. Es cuanto, diputada presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado Arriaga Rojas. Consulte la Secretaría en votación económica si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Justino Eugenio Arriaga Rojas.

La secretaria diputada Lilia Villafuerte Zavala: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por diputado Arriaga Rojas. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto en términos del dictamen.

Tiene la palabra la diputada Verónica Beatriz Juárez Piña, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar propuesta de supresión en el artículo 108 del Código Fiscal de la Federación. Permítame un momento, diputada Juárez Piña. Atentamente solicito a la Secretaría dé lectura al párrafo que propone la diputada Juárez Piña suprimir.

La secretaria diputada Lilia Villafuerte Zavala: Artículo 108, inciso i). Se suprime del dictamen el siguiente párrafo. Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo de este Código o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafo de dicho artículo. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Adelante, diputada Juárez Piña, por favor.

La diputada Verónica Beatriz Juárez Piña: Con su permiso, presidenta. Compañeras y compañeros legisladores, la proporcionalidad de las penas es un principio elemental del derecho penal. En el dictamen a discusión se equiparán los delitos de defraudación fiscal el uso de esquemas simulados de prestación de servicios especializados, la ejecución de obras especializadas, así como realizar la subcontratación del personal.

Desde nuestra perspectiva las sanciones que se imponen no son proporcionadas ni proporcionales y, en consecuencia, resultan excesivas al igual que el incremento a las multas establecidas en la Ley Federal del Trabajo, que ahora pueden ser de hasta 4 millones 481 mil pesos, lo mismo para quienes realizan una labor

que estaría prohibida por ley, como a quienes prestan un servicio permitido en la ley, pero sin tener en regla su registro y a quienes los contratan.

En el Grupo Parlamentario del PRD estamos convencidas y convencidos de que para combatir actividades que han sido nocivas para empresas y trabajadoras y trabajadores en nuestro país, se necesita una legislación integral y una autoridad eficaz que garantice derechos y proteja las instituciones de seguridad social y la hacienda pública.

Es por ello, que llama nuestra atención que la defraudación fiscal está definida en el Código Fiscal de la Federación como el delito cometido por quien, con uso de engaños o aprovechamiento de errores, omita total o parcialmente el pago de alguna contribución u obtenga un beneficio indebido con perjuicio del fisco federal.

Este delito, si es religado en conjunto con otras personas, puede ser considerado como delincuencia organizada, en conformidad con el artículo 2o. de la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada, la que es meritoria de prisión preventiva oficiosa, todo gracias a reformas impulsadas por la cuarta transformación y que resultan violatorias de los derechos humanos.

En múltiples ocasiones hemos denunciado estas irregularidades que derivan en el incumplimiento del Estado mexicano y de sus obligaciones internacionales. La imposición de la prisión preventiva oficiosa además vulnera garantías judiciales, el derecho a la presunción de inocencia y al debido proceso.

Debemos recordar que uno de los fines que se persiguen con la imposición de una pena es precisamente el desincentivar la comisión de conductas delictivas, por lo que el dictamen en discusión si bien puede dar una percepción positiva como un proyecto que permitiera evitar los efectos más perniciosos de los contratos en que una empresa proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra, el marco legal punitivo que está dejando como negra evidencia la llamada cuarta transformación, resulta violatorio de los derechos humanos fundamentales.

Este gobierno ha impuesto políticas en las que el terrorismo fiscal y el penal constituyen la columna vertebral para evitar las trasgresiones a la legalidad, consecuentemente esta iniciativa sostiene que la eficiencia de la autoridad está en razón directa con las sanciones establecidas, aunque no se apliquen.

Es por eso que proponemos suprimir del dictamen el inciso i) del artículo 108 del Código Penal Federal que equipara a la defraudación fiscal el utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados, la ejecución de obras especializadas o realizar la subcontratación de personal.

En el Grupo Parlamentario del PRD sostenemos que, con las normas principales del dictamen, defendiendo lo que está permitido y lo que no, así como controles que se establecen, se puede prever que actividades que incumplen con derechos laborales y obligaciones fiscales sean inhibidas.

Es por eso que, comprometidas y comprometidos con los derechos humanos, particularmente con los derechos laborales y el derecho de acceso a la justicia de todas y todos, esperamos el apoyo a la presente reserva que apuesta por la eficacia de la aplicación de la ley, así como la eficiencia y coordinación de las autoridades, que nos permitirían generar los mecanismos para garantizar los derechos de las y los trabajadores y de las empresas. Es cuanto, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputada Juárez Piña. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Verónica Juárez Piña.

La secretaria diputada Lilia Villafuerte Zavala: En votación económica, se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Juárez Piña. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto en los términos del dictamen.

Pasamos a la Ley del Impuesto Sobre la Renta. La diputada Ruth Salinas Reyes, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó reserva al artículo 27 en su presentación anterior. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

La secretaria diputada Lilia Villafuerte Zavala: En votación económica se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Salinas Reyes. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Pasamos a la Ley del Impuesto al Valor Agregado. La diputada Ruth Salinas Reyes, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, presentó reserva al artículo 5 en su anterior intervención. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión.

La secretaria diputada Lilia Villafuerte Zavala: En votación económica se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Señora presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Salinas Reyes. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

Pasamos a las disposiciones transitorias. El diputado Marco Antonio Adame Castillo, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó reservas a los artículos primero, tercero, quinto, sexto y séptimo transitorios y solicito que fuesen insertos íntegros en el Diario de los Debates. Así será.

La diputada María del Refugio Alvarado Romo, del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, en su anterior intervención presentó reserva al artículo tercero transitorio. Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admiten a discusión.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por la diputada Alvarado Romo. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen.

El diputado Marco Antonio Andrade Zavala, del Grupo Parlamentario de Morena, presentó reserva al artículo octavo transitorio y solicitó fuese insertada íntegra en el Diario de los Debates. Así será.

Tiene la palabra el diputado Rubén Cayetano García, del Grupo Parlamentario de Morena, para presentar reserva al artículo noveno transitorio del proyecto de decreto.

Permítame un momento, diputado Cayetano García. Si es tan amable la Secretaría de dar lectura a la reserva presentada por el diputado Cayetano García al artículo noveno transitorio.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Propuesta de adición. Noveno. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente decreto serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos, garantizando la irretroactividad de la ley en perjuicio de persona alguna. Es cuanto, señora presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias. Adelante, diputado, por favor.

El diputado Rubén Cayetano García: Si la diputada presidente fuese ministra, ya hubiese creado jurisprudencia obligatoria con el criterio de leer todas y cada una de las reservas, a partir de hacerlo conmigo para inhibirme y callarme.

Pretendo con mi reserva salvaguardar el principio de irretroactividad de la ley, en perjuicio de persona alguna de forma literal. Con su venida, presidente Sauri. Diputadas y diputados, seguimos haciendo historia.

Acción Nacional dice que con qué cara vamos a ver a los empresarios con esta reforma. Perdón, señores, nosotros representamos al pueblo, ustedes a sus jefes, a la oligarquía.

Pero esta reforma que por acuerdo de los distintos sectores, incluidos los empresarios, se aprueba, entre ayer y hoy, es benéfica para nuestro país entero. El PAN, enchilados por la capacidad de la cuarta transformación para hacer acuerdos y consenso, no les queda otra que el no a ciegas.

Hipócritamente dicen desear que le vaya bien a México, pero aquí se exhiben, envidiosos y rencorosos porque no dan crédito a la capacidad, nuestra capacidad para consensar. ¿Cómo les quedó el ojo? Apostaban al rompimiento con el sector empresarial, porque quisieran que su imaginaria catástrofe fuese real, aunque les fuera mal a los empresarios con tal de lucrar políticamente en temporada electoral.

Sus argumentos vertidos en esta tribuna son bajo criterios de economía, empresariales, tecnocráticos y también insidiosos, pero alejados de lo social. Esto es así, porque carecen de proyecto de nación.

Jamás percibieron que sus partidos, a pesar de sus documentos fundacionales, fueron engullidos por el pragmatismo neoliberal y están sin rumbo, sin conducción, solo obedecen a intereses de grupos.

En comisiones unidas un legislador del PRI dijo que esa reforma es porque ya queremos decir algo el primero de mayo. Han de creer que todavía gobierna Salinas y que Fidel Velázquez, lo digo respetuosamente, aún fuera líder obrero.

Pero en parte tienen razón, nos urge la justicia social, con compromiso de campaña y lo estamos cumpliendo a cabalidad. Nos acusan de tener prisa, pues solo que sea la prisa de los trabajadores.

No, señoras y señores de la derecha, no legislamos con táctica política. Qué no se dieron cuenta que, además de parlamentos abiertos, las Comisiones Unidas de Trabajo y de Hacienda tuvimos un receso de más de cuatro meses. Esto sucede porque no imponemos, dialogamos. Logramos acuerdos gobierno, Poder Legislativo, sector empresarial, trabajadores y patrones. ¿Cómo la ven?

Pero a ustedes, los conservadores, ¿qué les queda? Como dicen en mi tierra, la muina. Odian al presidente Andrés Manuel, odian que le vaya bien. De manera estéril e infundada, dicen que esta reforma tiene trampas. Trampas, las neoliberales, sobreexplotación laboral, pero ya sabemos por qué lo dicen, para justificar que van a ir a la Corte, quieren por enésima vez judicializar el legítimo trabajo del Congreso de la Unión. Y luego dicen, defender la división de poderes.

Quieren que sancionemos a los que abusan del outsourcing, en lugar de abolirlo. No les conviene panistas, porque ustedes irían a la cárcel, ustedes lo crearon.

Termino. El poder reside en el pueblo, no en los despachos de los sesudos abogados, que en contubernio con jueces y ministros intentan frenar el cambio de régimen en México. Seguiré actuando y sin renunciar aquí, al presentar mi reserva a lo que refiere y a lo que me faculta el artículo 61 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Y, desde ahora les digo, mañana vamos a hablar de las tropelías del INE. El INE tuvo hoy la oportunidad de reivindicarse con la democracia. Ya no hay más oportunidad. El Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación tendrá, una vez que se presente la impugnación de Morena, ineludible e inequívocamente de aplicar ya no reenvío, sino la revocación de lo que ha hecho el órgano electoral de manera arbitraria en un agravio a

los guerrerenses y en un gravísimo retroceso a la democracia en nuestro país. Es cuanto. Muchas gracias, presidente.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Consulte la Secretaría, en votación económica, si se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Rubén Cayetano García.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: En votación económica, se pregunta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Gracias. Diputada presidenta, mayoría por la negativa.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: No se admite a discusión la reserva presentada por el diputado Rubén Cayetano García. Se desecha y se reserva para su votación nominal en conjunto, en los términos del dictamen. Con esta reserva hemos concluido la presentación de propuestas de modificación.

Se pide a la Secretaría, abra el sistema electrónico y la plataforma digital hasta por cinco minutos, para que las y los diputados procedan a la votación de los siguientes artículos reservados, en términos del dictamen:

De la Ley Federal del Trabajo, los artículos 12, 13, 14, 15, 15 A, 15 B, 15 D, 127 y 1004 C.

De la Ley del Seguro Social, los artículos 15 A y 304 A.

De la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, los artículos 29 y 29 Bis.

Del Código Fiscal de la Federación, los artículos 15 D, 26, 82 y 108.

De la Ley del Impuesto Sobre la Renta, el artículo 27.

De la Ley del Impuesto al Valor Agregado, el artículo 5.

Y los artículos transitorios primero, tercero, quinto, sexto, séptimo, octavo y noveno.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Háganse los avisos a que se refieren los artículos 144, numeral 2, del Reglamento de la Cámara de Diputados, y 18, numeral 1, inciso b), del Reglamento para la Contingencia Sanitaria. Ábrase el sistema electrónico de votación y la plataforma digital, hasta por cinco minutos, para proceder a la votación de los artículos mencionados reservados en términos del dictamen.

(Votación)

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Se pide a la Secretaría que ordene el cierre del sistema electrónico de votación, para recoger de viva voz el sentido del voto de las y los diputados que no pudieron emitirlo mediante la plataforma digital.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Ciérrese el sistema electrónico de votación. Se pide a las y los diputados que no pudieron registrar su voto, lo hagan de viva voz en cuanto escuchen su nombre.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Diputado Manuel López Castillo, del Grupo Parlamentario de Morena, vía Zoom. Adelante, diputado López Castillo.

El diputado Manuel López Castillo (vía telemática): Es a favor mi voto, presidenta Sauri, es a favor.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Muchas gracias, diputado. La diputada Laura Isabel Hernández Pichardo, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía Zoom.

La diputada Laura Isabel Hernández Pichardo (vía telemática): Laura Hernández, en contra, presidenta.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada. La diputada Guadalupe Janneth Moreno Argüelles, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, vía Zoom.

La diputada Guadalupe Janneth Moreno Argüelles (vía telemática): Mi voto es en contra, presidenta. Gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada. La diputada Martha Estela Romo Cuéllar, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, vía Zoom.

La diputada Martha Estela Romo Cuéllar (vía telemática): Mi voto es en contra, diputada presidenta. Gracias.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Gracias, diputada.

Instruyo a la Secretaría el cierre de la plataforma digital para dar cuenta con el resultado de la votación.

La secretaria diputada María Guadalupe Díaz Avilez: Ciérrese la plataforma digital. Señora presidenta, se emitieron 284 votos en pro, 17 abstenciones y 108 votos en contra.

La presidenta diputada Dulce María Sauri Riancho: Aprobados, por 284 votos, los artículos reservados en términos del dictamen. Aprobado. en lo general y en lo particular, el proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B), del Artículo 123 Constitucional y de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B) del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral. **Pasa al Senado de la República, para sus efectos constitucionales.**

CÁMARA DE DIPUTADOS

La Secretaria Senadora Alejandra Lagunes Soto Ruiz: Se recibió de la Cámara de Diputados, minuta proyecto de Decreto por el que se reforman; adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto Sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado; Reglamentaria del Apartado B del artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la fracción XIII Bis del apartado B de artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

MINUTA
PROYECTO
DE
DECRETO

POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA; DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B, DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL

Artículo Primero.- Se **reforman** los artículos 12; 13; 14; 15, 127, primer párrafo; 1004-A, y 1004-C; se **adicionan** un tercer párrafo al artículo 41; una fracción VIII al artículo 127, y se **derogan** los artículos 15-A, 15-B; 15-C, y 15-D de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 12.- Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose ésta cuando un persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

Artículo 13.- Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo 14.- La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

Artículo 15.- Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los veinte días posteriores a la recepción de la misma, de no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente, dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley.

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.

Artículo 15-A. Se deroga.

Artículo 15-B. Se deroga.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo 15-C. Se deroga.

Artículo 15-D. Se deroga.

Artículo 41.- ...

...

Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.

Artículo 127.- El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:

I. a **VII.** ...

VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años; se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador.

Artículo 1004-A.- Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ordenen en su establecimiento, se le notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor de una multa de 250 a 5,000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 1004-C.- A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 12 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación sin contar con el registro correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.

Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación en contravención a lo estipulado en los artículos 12, 13, 14 y 15 de esta Ley.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo Segundo. Se **reforman** los artículos 15 A; 304 A, fracción XXII, y 304 B, fracción IV; se **adiciona** una fracción V al artículo 304 B, y se **deroga** el segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, para quedar como sigue:

Artículo 15 A. La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; Registro Federal de Contribuyentes, domicilio social o convencional en caso de ser distinto al fiscal, correo electrónico y teléfono de contacto.

II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos que prestarán los servicios especializados o ejecutarán las obras especializadas a favor del beneficiario, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.

III. Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo 75. ...

Se deroga.

Artículo 304 A. ...

I. a XXI. ...

XXII. No presentar o presentar fuera del plazo legal establecido, la información señalada en el artículo 15 A de esta Ley.

Artículo 304 B. ...

I. a III. ...

IV. Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo Tercero. Se **reforman** los artículos 29, tercer párrafo, y 29 Bis de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, para quedar como sigue:

Artículo 29.- ...

I. a IX. ...

...

En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de tres meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo 29 Bis.- Las personas físicas o morales que se encuentren registradas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

a) Datos Generales;

b) Contratos de servicio;

c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;

d) Información de los trabajadores;

e) Determinación del salario base de aportación, y

f) Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones contenidas en la presente Ley, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo Cuarto. Se **adicionan** un artículo 15-D; una fracción XVI al artículo 26; un inciso h) a la fracción II del artículo 75; una fracción XLV al artículo 81; una fracción XLI al artículo 82, y un inciso i) al artículo 108 del Código Fiscal de la Federación, para quedar como sigue:

Artículo 15-D. No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba.

Artículo 26.- Son responsables solidarios con los contribuyentes:

I. a **XV.** ...

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

XVII. a **XIX.** ...

...

Artículo 75.- ...

I. ...

II. ...

a) a g) ...

h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4o., tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

III. a **VII.** ...

Artículo 81. ...

I. a **XLIV.** ...

XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5o., fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Artículo 82. ...

I. a **XL.** ...

XLI. De **$150,000.00** a **$300,000.00** a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo 108.- ...

...

...

...

...

...

...

a) a **h)** ...

i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafos de dicho artículo.

...

...

...

Artículo Quinto. Se **adiciona** un tercer párrafo a la fracción V del artículo 27 y la fracción XXXIII al artículo 28 de la Ley del Impuesto sobre la Renta, para quedar como sigue:

Artículo 27. ...

I. a IV. ...

V. ...

...

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá verificar cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.

VI. a **XXII.** ...

Artículo 28. ...

I. a **XXXII.** ...

XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.

...

Artículo Sexto. Se **adicionan** a los artículos 4o., con un tercer párrafo, pasando el actual tercer párrafo a ser cuarto párrafo; y 5o., fracción II, con un segundo párrafo, y se **deroga** la fracción IV del artículo 1o.-A, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, para quedar como sigue:

Artículo 1o.-A.- ...

I. a **III.** ...

IV. (Se deroga).

...

...

...

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

...

Artículo 4o.- ...

...

El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.

...

Artículo 5o.- ...

I. ...

II. ...

Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, el contratante deberá verificar que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratante haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

III. a **VI.** ...

Artículo Séptimo. Se adiciona un artículo 10 Bis a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, para quedar como sigue:

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

Artículo 10 Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las dependencias e instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo Octavo. Se adiciona un artículo 2o. Bis a la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2o. Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Transitorios

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto del presente Decreto, que entrarán en vigor el 1 de agosto de 2021 y lo previsto en los artículos Séptimo y Octavo del presente Decreto entrarán en vigor en el ejercicio fiscal 2022.

Segundo. Dentro de los 30 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de la Ley Federal del Trabajo.

Tercero. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, deberán obtener el registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social que prevé el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, en un plazo de 90 días naturales, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de dicha Ley.

Cuarto. Para fines de lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 41 de la Ley Federal del Trabajo, tratándose de empresas que operan bajo un régimen de subcontratación, no será requisito la transmisión de los bienes objeto de la empresa o establecimiento durante el plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, siempre que la persona contratista transfiera a la persona beneficiaria a los trabajadores en dicho plazo. En todo caso

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

se deberán reconocer los derechos laborales, incluida su antigüedad, que se hubieran generado por el efecto de la relación de trabajo.

Quinto. Aquellos patrones que, en términos del segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales para dar de baja dichos registros patronales y de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.

Sexto. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Séptimo. Para efectos de la Ley del Seguro Social, durante los 90 días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente reforma, se considerará como sustitución patronal la migración de trabajadores de las empresas que operaban bajo el régimen de subcontratación laboral, siempre y cuando la empresa destino de los trabajadores reconozca sus derechos laborales, incluyendo la antigüedad de los mismos y los riesgos de trabajo terminados, ante las instancias legales correspondientes.

En estos supuestos aplicarán las siguientes reglas, para efectos de la determinación de la clase, fracción y prima del Seguro de Riesgos de Trabajo:

1.- La empresa que absorba a los trabajadores deberá auto clasificarse conforme a los criterios que se establecen en los artículos 71, 73 y 75 de la Ley del Seguro Social, y de acuerdo a los artículos 18, 20 y al Catálogo de Actividades previsto en

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

el artículo 196, todos del Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización, debiendo conservar la prima con la que venía cotizando la empresa que tenía los trabajadores registrados en el IMSS, siempre y cuando dicha empresa haya estado correctamente clasificada conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trataba y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberá cotizar con la prima media de la clase que le corresponda.

2.- Tratándose de una empresa que absorba a los trabajadores de otra u otras empresas, con la misma o distintas clases, y que en virtud de ello deban ajustar su clasificación a las nuevas actividades que llevará a cabo; la clase y fracción se determinará atendiendo a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trate y la prima se obtendrá de aplicar el procedimiento siguiente:

a) Por cada registro patronal, tanto de la empresa que absorbe como de la otra u otras empresas a sustituir, se multiplicará la prima asignada por el total de los salarios base de cotización de los trabajadores comprendidos en el mismo. El salario base de cotización a considerar, será el del mes previo al que se comunique la sustitución al Instituto.

b) Se sumarán los productos obtenidos conforme al inciso anterior y el resultado se dividirá entre la suma de los salarios base de cotización del total de los trabajadores comprendidos en todos los registros patronales.

c) La prima así obtenida se aplicará al registro patronal de la empresa que absorbe a los trabajadores y estará vigente hasta el último día del mes de febrero posterior a la sustitución.

d) Para efectos de la determinación de la prima del ejercicio siguiente, la empresa que absorbe a los trabajadores deberá considerar los riesgos de trabajo terminados que les hubiesen ocurrido a dichos trabajadores en el ejercicio correspondiente.

Lo anterior, siempre y cuando las empresas que se pretendan sustituir hayan estado correctamente clasificadas conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la o las negociaciones de que se trataban y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberán cotizar a la prima media de la clase que les corresponda.

Las empresas que cuenten a la fecha de la entrada en vigor de las presentes disposiciones con un Convenio de Subrogación de Servicios Médicos con Reversión de Cuotas vigente, y que en términos de estas disposiciones lleven a

PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

cabo una sustitución patronal, no serán objeto de modificación de las condiciones pactadas en el mismo. Vencido el plazo de 90 días naturales aplicarán las reglas previstas tanto en la Ley del Seguro Social como en el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Octavo. Dentro del plazo de 60 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refiere el inciso f) del artículo 29 Bis, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Noveno. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

Décimo. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal involucradas en la implementación del presente Decreto, realizarán las acciones necesarias para que las erogaciones que se generen con motivo de la entrada en vigor e implementación del mismo, se realicen con cargo al presupuesto aprobado a cada una de ellas en el presente ejercicio fiscal y subsecuentes, por lo que no requerirán recursos adicionales que tengan por objeto solventar las mismas y no se incrementará el presupuesto regularizable de éstas para el presente ejercicio fiscal ni posteriores.

SALÓN DE SESIONES DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNIÓN. Ciudad de México, a 13 de abril de 2021.

Dip. Dulce María Sauri Riancho
Presidenta

Dip. Julieta Macías Rábago
Secretaria

15

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: Informo a la Asamblea que, de conformidad con el numeral 2 del artículo 176 del Reglamento del Senado, se turnó directamente a las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, el 14 de abril de 2021.

Pasamos al siguiente asunto.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: En otro apartado de la agenda, tenemos la primera lectura de un dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, que contiene proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B y del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral.

PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA; DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

(Dictamen de primera lectura)

Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda en **sentido positivo** sobre la Minuta con Proyecto de Decreto que **modifica diversas Leyes** en materia de **Subcontratación Laboral**.

«2021: año de la Independencia»
«LXIV Legislatura de la Paridad de Género»

Honorable Asamblea:

Las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y la de Estudios Legislativos, Segunda, con fundamento en lo dispuesto por los artículos 72 de la *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*; 85 numeral 2, inciso a.; 86; 89; 90 numeral 1, fracciones XIII y XXIX; 94 y 103 de la *Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos*, así como en los diversos 113, 114, numerales 1 y 2; 117; 135, numeral 1, fracción I; 150; 162, numeral 1; 163, numeral 1, fracción I; 174, 177, numeral 1; 182, 183, 184, 186, 187, 188, 190, 191 y 212 del *Reglamento del Senado de la República*, someten a consideración de los integrantes de esta Honorable Asamblea el presente:

Dictamen

Para ello, estas Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y la de Estudios Legislativos, Segunda, hicieron uso de la siguiente:

Metodología

Estas Comisiones desarrollaron los trabajos correspondientes conforme al procedimiento que a continuación se describe:

I. En el apartado denominado **Antecedentes Legislativos**, se da cuenta del trámite del proceso legislativo de la Minuta que motiva al presente dictamen;

II. En el apartado **Objeto y descripción de la Minuta**, se exponen los objetivos y se hace una descripción de contenido, resumiendo las teleologías,

Página 1

Torre de Comisiones, Piso 8, Oficina 4, Av. Paseo de la Reforma 135, Col. Tabacalera, Alcaldía Cuauhtémoc, Cd. de México, C.P. 06030, teléfono 5345-3000, ext. 3188, 4124 y 4123, http://comisiones.senado.gob.mx/trabajo/

motivos y alcances de la minuta que fue turnada por la Presidencia de la Mesa Directiva;

III. En las **Consideraciones**, los integrantes de estas Comisiones Dictaminadoras exponen los razonamientos y argumentos relativos a las propuestas y, con base en esto, se sustenta el sentido del presente dictamen, y

IV. En el capítulo relativo al **Texto Normativo y Régimen Transitorio**, se plantea el Proyecto de Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y la de Estudios Legislativos, Segunda, en sentido positivo, mismo que contiene el Proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado b) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de **subcontratación laboral**.

I. ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

PRIMERO. El 13 de abril de 2021, la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, remitió el expediente que contiene la Minuta Proyecto de Decreto (*sic*.) por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado b) del Artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII bis del Apartado B, del Artículo 123 de la

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral, con número CD-LXIV-III-2P-380, aprobada en esa misma fecha por la Colegisladora.

SEGUNDO. El 14 de abril de 2021, la Presidencia de la Mesa Directiva, mediante oficio DGPL-2P3A.-2848, informó que se determinó dictar el siguiente trámite: «se turna de manera directa dicha Minuta, misma que se anexa, a las comisiones unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda»; recibiéndose en esta Comisión de Trabajo y Previsión Social en la misma fecha.

En síntesis, estas Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y la de Estudios Legislativos, Segunda, se avocaron al análisis y dictamen de la Minuta de mérito.

II. OBJETO Y DESCRIPCIÓN DE LA MINUTA

La Minuta remitida por la Cámara de Diputados plantea reformar diversas disposiciones de los siguientes cuerpos normativos en materia de subcontratación laboral:

(i) Ley Federal del Trabajo;

(ii) Ley del Seguro Social;

(iii) Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores;

(iv) Código Fiscal de la Federación;

(v) Ley del Impuesto sobre la Renta;

(vi) Ley del Impuesto al Valor Agregado;

(vii) Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado b) del Artículo 123 Constitucional, y

(viii) Ley Reglamentaria de la Fracción XIII bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

III. CONSIDERACIONES

Estas Comisiones Dictaminadoras conocen y comparten las valoraciones que la Colegisladora realizara a través de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y la de Hacienda y Crédito Público, quienes tuvieron a su cargo la responsabilidad de dictaminar las 26 iniciativas que sobre la materia fueron presentadas por diversas Diputadas, Diputados, Grupos Parlamentarios y hasta el Ejecutivo Federal.

Por ello, y debido a la relevancia de las consideraciones vertidas en el Dictamen correspondiente que, siguiendo la secuela parlamentaria procesal, fuera aprobado por el Pleno de esa Cámara de Diputados y remitida como Minuta a este Senado de la República, estas Comisiones Legislativas retoman los criterios que resultan más relevantes dentro del referido Dictamen.

Al respecto, las consideraciones que estas dictaminadoras consideran más destacables son los siguientes:

(i) El Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales señala que el derecho al trabajo es esencial para la realización de otros derechos humanos y constituye una parte inseparable e inherente de la dignidad humana, por lo que sirve al mismo tiempo para la supervivencia del individuo y de su familia y contribuye también en tanto que el trabajo permite una realización y reconocimiento al seno de la comunidad;

(ii) La Organización Internacional del Trabajo en el 2006 emitió la Recomendación 198 Sobre la Relación de Trabajo (R198), mediante la cual propuso a los Estados instrumentar una política nacional de protección efectiva de los derechos de los trabajadores vinculados por una relación de trabajo;

(iii) Los cambios en las empresas y en el contexto económico han derivado en una multiplicidad de modalidades de la relación laboral;

(iv) El régimen de contrataciones laborales ha visto surgir una nueva modalidad dotada de una naturaleza y características propias: la subcontratación;

(v) La práctica de este régimen laboral no ha estado exenta de prácticas abusivas o simuladas en perjuicio de los derechos de los trabajadores;

(vi) En el ámbito fiscal los esquemas de subcontratación han llevado en muchas ocasiones a la disminución del pago de impuesto sobre la renta por concepto de salarios, así como la omisión en el entero del impuesto al valor agregado y solicitudes de devolución por ese concepto, cuando incluso el último de los tributos señalados no fue enterado;

(vi) Se ha identificado que las actividades delictivas por defraudación fiscal —a través de la figura de la subcontratación— se han vuelto una práctica común en México, la cual está ocasionando una disminución extraordinaria en la recaudación de recursos en el país;

(vii) La Secretaría de Trabajo y Previsión Social ha realizado inspecciones a empresas que contratan a trabajadores a través de esquemas de subcontratación laboral con el objetivo de evitar la simulación en la contratación de trabajadores, que resultaron en la necesidad de reforzar la regulación de esta figura;

(viii) La figura de la subcontratación se incorporó mediante la reforma de la Ley Federal del Trabajo, publicada el 30 de noviembre de 2012 en el Diario Oficial de la Federación, al regularse en los artículos 15-A, 15-B, 15-C y 15-D de la mencionada Ley, pero resultó insuficiente para evitar las prácticas indebidas que han afectado los derechos de los trabajadores en su antigüedad, estabilidad en el empleo, pago de reparto de utilidades, entre otros. Proliferaron esquemas de subcontratación simulada;

(ix) Dichos esquemas de simulación de la relación laboral ocasionan, además, un menoscabo al Fisco Federal con la expedición de facturas que surgen de la simulación, así como eludiendo el cumplimiento de las responsabilidades y cargas de seguridad social, connaturales a toda relación de trabajo;

(x) Los esquemas de subcontratación que derivan en afectaciones directas a los derechos laborales de las personas trabajadoras también tienen un impacto en el derecho a la vivienda. Estos esquemas inciden en elementos fundamentales que afectan tanto el acceso a financiamiento, como la capacidad de pago de los derechohabientes y merman el ahorro financiero de largo plazo de los mismos;

(xi) Recientemente, este modelo de contratación, aunado a la crisis suscitada por la pandemia de enfermedad originada por el virus SARS-CoV2 (COVID-19), provocó que se desatara una serie de despidos masivos de personas trabajadoras por parte de algunos patrones. Esta práctica se facilitó dado que gran parte de las personas trabajadoras en régimen de subcontratación cuentan con contratos laborales por tiempo determinado;

(xii) La reforma busca fortalecer el empleo, lo que se conseguirá con una política que elimine aquellas prácticas que dañan los derechos laborales de las personas trabajadoras y que disminuyen las obligaciones laborales de los patrones;

(xiii) Lo anterior, se logrará al prohibir la subcontratación de personal y establecer reglas precisas a fin de que las personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado o la ejecución de obras especializadas, erradicando de este modo prácticas que operan en la actualidad a través de diversas formas de simulación en perjuicio de las personas trabajadoras y del erario público;

(xiv) La reforma busca resolver la problemática planteada sin dañar a las empresas que por necesidades de sus esquemas de producción y prestación de servicios deben recurrir a la contratación de servicios u obras especializadas que no forman parte de su objeto social ni de su actividad económica preponderante, y

(xv) Las adecuaciones buscan, en todo momento, el respeto de los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, así como la solvencia de las finanzas públicas, mermadas por varios años ante las conductas referidas con antelación.

Resulta de gran importancia señalar que, la visión que tuvo la Cámara de Origen —y que en esta Revisora se comparte íntegramente— estuvo sustentada no solo en la visión plasmada en las 26 iniciativas referidas, además, se tomaron en consideración las opiniones derivadas de las siguientes figuras:

(i) *Parlamento Abierto*. Derivado de la convocatoria para invitar a especialistas, académicos, organizaciones sociales, organizaciones no

gubernamentales, cámaras empresariales, consejos, funcionarios públicos y demás público en general, a participar en el Parlamento Abierto en materia de subcontratación laboral (*outsourcing*), que se llevó a cabo los días 23 y 24 de noviembre de 2020, mediante la plataforma Zoom, desarrollándose en tres mesas de trabajo; la primera en materia de seguridad social, la segunda en materia laboral y la tercera en materia hacendaria. En el evento participaron más de 140 ponentes, quienes expresaron puntos de vista, posturas y experiencias referentes al tema, las cuales fueron tomadas en cuenta para la elaboración del presente dictamen;

(ii) *Mesas de diálogo tripartitas* entre los sectores involucrados donde se atendieron las preocupaciones de los diferentes actores;

(iii) *Opinión favorable* de la Comisión de Seguridad Social;

(iv) *Opinión favorable* de la Comisión de Vivienda;

(v) *Opinión técnico-jurídica favorable* del Centro de Estudios de Derecho e Investigaciones Parlamentarias (CEDIP), y

(vi) *Valoración de que no se genera un impacto presupuestario* para la Administración Pública Federal.

Una mención especial debe hacerse al hecho de que, desde noviembre de 2018, Senadoras y Senadores de diversas expresiones políticas presentaran ante esta Soberanía ocho iniciativas tendentes a regular la figura que se dictamina en este documento parlamentario.

A saber:

Sen. Napoleón Gómez Urrutia (MORENA);
Sen. Blanca Estela Piña Gudiño (MORENA);
Sen. Freyda Marybel Villegas Canché (MORENA);
Sen. Rafael Moreno Valle Rosas (PAN);
Sen. Sasil de León Villard (PES);
Sen. Mario Zamora Gastélum (PRI);
Sen. Geovanna del Carmen Bañuelos de la Torre (PT);
Sen. Nancy de la Sierra Arámburo (PT);
Sen. Alejandra del Carmen León Gastélum (PT);
Sen. Miguel Ángel Lucero Olivas (PT);

Sen. Joel PADILLA PEÑA (PT), y
Sen. Cora Cecilia PINEDO ALONSO (PT).

Y que los criterios que en sus propuestas vertieron, son, en su gran mayoría, coincidentes con el espíritu de lo que hoy se dictamina.

Ante tal escenario, se puntualiza que dichas iniciativas no fueron incluidas en el presente dictamen, toda vez que existe prohibición expresa de acumular las «iniciativas presentadas en el Senado como Cámara de origen» con «los proyectos enviados por la Cámara de Diputados», según lo preceptuado en el art. 183, numeral 4 del *Reglamento del Senado de la República*.

Ante tal panorama coincidente con la visión jurídico/política de las personas legisladoras proponentes, se proponen las siguientes modificaciones a la normatividad vigente, las que motivan este dictamen, para lo que, a fin de dar claridad, se presentan los cuadros comparativos respectivos, poniendo un énfasis especial en el hecho de que, dada la complejidad de algunos artículos que habrán de reformarse, se transcribirán en la primera de las columnas *in integrum*, para dar claridad respecto de cómo habrán de ser impactas sus estructuras actuales.

Ley Federal del Trabajo	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Artículo 12. — ~~Intermediario es la persona que contrata o interviene en la contratación de otra u otras para que presten servicios a un patrón.~~	**Artículo 12.** — Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose ésta cuando una persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra. Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.
Artículo 13. — ~~No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que contraten trabajos para ejecutarlos~~	**Artículo 13.** — Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni

Ley Federal del Trabajo	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
con elementos propios suficientes para cumplir las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores. En caso contrario serán solidariamente responsables con los beneficiarios directos de las obras o servicios, por las obligaciones contraídas con los trabajadores.	de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley. Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.
Artículo 14. — Las personas que utilicen intermediarios para la contratación de trabajadores serán responsables de las obligaciones que deriven de esta Ley y de los servicios prestados. Los trabajadores tendrán los derechos siguientes: I. Prestarán sus servicios en las mismas condiciones de trabajo y tendrán los mismos derechos que correspondan a los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa o establecimiento; y II. Los intermediarios no podrán recibir ninguna retribución o comisión con cargo a los salarios de los trabajadores.	Artículo 14. — La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato. La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.
Artículo 15. — En las empresas que ejecuten obras o servicios en forma exclusiva o principal para otra, y que no dispongan de elementos propios suficientes de conformidad con lo dispuesto en el Artículo 13, se observarán las normas siguientes: I. La empresa beneficiaria será solidariamente responsable de las obligaciones contraídas con los trabajadores; y II. Los trabajadores empleados en la ejecución de las obras o servicios tendrán derecho a disfrutar de condiciones de trabajo proporcionadas a las que disfruten los trabajadores que ejecuten trabajos similares en la empresa beneficiaria. Para determinar la proporción, se tomarán en consideración las diferencias que existan en los salarios mínimos que rijan en el área geográfica de aplicación en que se	Artículo 15. — Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social. El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma, de no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente, dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la

Ley Federal del Trabajo	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
~~encuentren instaladas las empresas y las demás circunstancias que puedan influir en las condiciones de trabajo.~~	resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley. Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.
~~**Artículo 15-A.** El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia, a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa en el desarrollo de los servicios o la ejecución de las obras contratadas. Este tipo de trabajo, deberá cumplir con las siguientes condiciones: a) No podrá abarcar la totalidad de las actividades, iguales o similares en su totalidad, que se desarrollen en el centro de trabajo. b) Deberá justificarse por su carácter especializado. c) No podrá comprender tareas iguales o similares a las que realizan el resto de los trabajadores al servicio del contratante. De no cumplirse con todas estas condiciones, el contratante se considerará patrón para todos los efectos de esta Ley, incluyendo las obligaciones en materia de seguridad social.~~	Se deroga
~~**Artículo 15-B.** El contrato que se celebre entre la persona física o moral que solicita los servicios y un contratista, deberá constar por escrito. La empresa contratante deberá cerciorarse al momento de celebrar el contrato a que se refiere el~~	Se deroga

Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda en **sentido positivo** sobre la Minuta con Proyecto de Decreto que **modifica diversas Leyes** en materia de **Subcontratación Laboral**.

Ley Federal del Trabajo	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
~~párrafo anterior, que la contratista cuenta con la documentación y los elementos propios suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores~~	
~~**Artículo 15-C.** La empresa contratante de los servicios deberá cerciorarse permanentemente que la empresa contratista, cumple con las disposiciones aplicables en materia de seguridad, salud y medio ambiente en el trabajo, respecto de los trabajadores de esta última.~~ ~~Lo anterior, podrá ser cumplido a través de una unidad de verificación debidamente acreditada y aprobada en términos de las disposiciones legales aplicables.~~	Se deroga
~~**Artículo 15-D.** No se permitirá el régimen de subcontratación cuando se transfieran de manera deliberada trabajadores de la contratante a la subcontratista con el fin de disminuir derechos laborales; en este caso, se estará a lo dispuesto por el artículo 1004-C y siguientes de esta Ley~~	Se deroga
Artículo 41. — ... ... **Sin correlativo**	**Artículo 41.** — ... ... **Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.**
Artículo 127. — El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades se ajustará a las normas siguientes: I al VII. ... **Sin correlativo**	**Artículo 127. — El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:** I al VII... **VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años; se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador.**
Artículo 1004-A. — Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ~~practiquen en su establecimiento, se le aplicará~~ una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-A.** — Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo **ordenen** en su establecimiento, se le **notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia**

Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda en **sentido positivo** sobre la Minuta con Proyecto de Decreto que **modifica diversas Leyes** en materia de **Subcontratación Laboral**.

Ley Federal del Trabajo	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
	de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor de una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.
Artículo 1004-C. — A quien ~~utilice el régimen de subcontratación de personal en forma dolosa, en términos del artículo 15-D de esta Ley,~~ se le ~~impondrá~~ multa por el equivalente de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.	**Artículo 1004-C.** — A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 12 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación sin contar con el registro correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes. Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación en contravención a lo estipulado en los artículos 12, 13, 14 y 15 de esta Ley.

Ley del Seguro Social	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Artículo 15 A. ~~Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta Ley.~~ ~~No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas establecidas que presten servicios a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los términos de los artículos 12, 13, 14 y 15 de la Ley Federal del Trabajo.~~ ~~Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza económica, en virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o~~	**Artículo 15 A.** La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo. La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones. La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la

Ley del Seguro Social	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
~~denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros sujetos de aseguramiento para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, en las instalaciones que éste determine, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta Ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón omita su cumplimiento, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido.~~ ~~Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior.~~	**información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:**
~~Los contratantes~~ deberán comunicar trimestralmente ~~ante la Subdelegación correspondiente al domicilio del patrón o sujeto obligado, y del beneficiario respectivamente,~~ dentro de los primeros quince días de los meses de enero, abril, julio y octubre, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:	**Se elimina párrafo.**
I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y de Registro Patronal ante el IMSS; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.	**Se elimina párrafo.**
~~II. Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías indicando en este caso si se trata de personal operativo, administrativo o profesional y el número estimado mensual de trabajadores u otros~~	**I.** De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; Registro Federal de Contribuyentes, domicilio social o convencional en caso de ser distinto al fiscal, correo electrónico y teléfono de contacto. II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; **relación de trabajadores u otros sujetos que prestarán**

Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda en **sentido positivo** sobre la Minuta con Proyecto de Decreto que **modifica diversas Leyes** en materia de **Subcontratación Laboral**.

Ley del Seguro Social	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
~~sujetos de aseguramiento que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados.~~	**los servicios especializados o ejecutarán las obras especializadas a favor del beneficiario, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes** del beneficiario de los servicios **por cada uno de los contratos.**
~~El patrón incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto.~~	**Se elimina párrafo.**
~~Cuando el patrón se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una subdelegación del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la subdelegación dentro de cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal.~~	**Se elimina párrafo.**
La información prevista en este artículo podrá ser presentada a través de los medios señalados en el último párrafo del artículo 15 de esta Ley, conforme a las reglas generales que para tal efecto emita el Consejo Técnico.	**Se elimina párrafo.**
~~Para los efectos de este artículo, el Gobierno Federal, en ningún caso, será considerado como intermediario laboral.~~	**Se elimina párrafo.**
	III. Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas. Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

Ley del Seguro Social	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
	El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.
Artículo 75. ... ~~Para efectos de la clasificación en el seguro de riesgos de trabajo, tratándose de los patrones a que se refiere el tercer párrafo del artículo 15-A, de esta Ley, a solicitud del patrón, el Instituto le asignará un registro patronal por cada una de las clases, que así se requiera, de las señaladas en el artículo 73 de esta Ley, con el que realizará la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional. Los patrones o sujetos obligados que se hayan clasificado en términos de lo dispuesto en este párrafo, revisarán anualmente su siniestralidad conforme al artículo 74 de esta Ley de manera independiente por cada uno de los registros patronales asignados.~~	**Artículo 75.** ... **Se elimina párrafo.**
Artículo 304 A. ... **I.** a XXI. ... **XXII.** No presentar ~~al Instituto~~ la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.	**Artículo 304 A.** ... I. a XXI. ... XXII. No presentar **o presentar fuera del plazo legal establecido,** la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.
Artículo 304 B. ... **I. a III.** ... **IV.** Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX, XXI ~~y XXII~~, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el salario mínimo diario general vigente en el Distrito Federal. **Sin correlativo**	**Artículo 304 B.** ... **I. a III.** ... **IV.** Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces **el valor de la unidad de medida y actualización.** **V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la unidad de medida y actualización.**

Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Artículo 29. — ... ... En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término ~~de dos años~~,	**Artículo 29. —** ... ... En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el **término de tres**

concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.	**meses**, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.
Artículo 29 Bis. — ~~Cuando en la contratación de trabajadores para un patrón, a fin de que ejecuten trabajos o presten servicios para él, participe un intermediario laboral o contratista, cualquiera que sea la denominación que patrón e intermediarios asuman, ambos serán responsables solidarios entre sí y en relación con el trabajador, respecto del cumplimiento de las obligaciones contenidas en esta Ley.~~ ~~No serán considerados intermediarios, sino patrones, las empresas contratistas establecidas que presten servicios con sus trabajadores a otras, para ejecutarlos con elementos propios y suficientes para cumplir con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, en los términos de los artículos 12, 13, 14, 15, 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo.~~ ~~Sin perjuicio de lo dispuesto en los párrafos anteriores, cuando un patrón o sujeto obligado, cualquiera que sea su personalidad jurídica o su naturaleza económica, en virtud de un contrato, cualquiera que sea su forma o denominación, como parte de las obligaciones contraídas, ponga a disposición trabajadores u otros prestadores para que ejecuten los servicios o trabajos acordados bajo la dirección del beneficiario de los mismos, el beneficiario de los trabajos o servicios asumirá las obligaciones establecidas en esta Ley en relación con dichos trabajadores, en el supuesto de que el patrón contratista omita el cumplimiento de las condiciones señaladas en los artículos 15-A y 15-B de la Ley Federal del Trabajo, siempre y cuando el Instituto hubiese notificado previamente al patrón contratista el requerimiento correspondiente y éste no lo hubiera atendido.~~ ~~Asimismo, el Instituto dará aviso al beneficiario de los trabajos o servicios, del requerimiento a que se refiere el párrafo anterior.~~ ~~Las empresas contratantes y contratistas deberán comunicar trimestralmente ante la delegación de recaudación correspondiente al domicilio del patrón o sujeto obligado, en los mismos términos de los artículos 29, 30, 31, 32, 33, 34 y 35 de esta ley, en relación con los contratos celebrados en el trimestre de que se trate la información siguiente:~~	**Artículo 29 Bis.** — Las personas físicas o morales que se encuentren registradas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente: a) Datos Generales; b) Contratos de servicio; c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones; d) Información de los trabajadores; e) Determinación del salario base de aportación, y f) Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos. La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones contenidas en la presente Ley, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones. Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia. El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

~~I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; clase de persona moral de que se trate, en su caso; objeto social; domicilio social, fiscal y, en su caso, convencional para efectos del contrato; número del Registro Federal de Contribuyentes y del Registro Patronal ante el Instituto Mexicano del Seguro Social y el Instituto; datos de su acta constitutiva, tales como número de escritura pública, fecha, nombre del notario público que da fe de la misma, número de la notaría y ciudad a la que corresponde, sección, partida, volumen, foja o folio mercantil, en su caso, y fecha de inscripción en el Registro Público de la Propiedad y el Comercio; nombre de los representantes legales de las partes que suscribieron el contrato.~~ ~~II. Del contrato: Objeto; periodo de vigencia; perfiles, puestos o categorías indicando en este caso si se trata de personal operativo, administrativo o profesional, la justificación de su trabajo especializado y el número estimado mensual de trabajadores de que se pondrán a disposición del beneficiario de los servicios o trabajos contratados.~~ ~~El patrón contratista incorporará por cada uno de sus trabajadores, el nombre del beneficiario de los servicios o trabajos contratados en el sistema de cómputo autorizado por el Instituto.~~ ~~Cuando el patrón contratista se obligue a poner a disposición del beneficiario, trabajadores para prestar los servicios o ejecutar los trabajos en varios centros de trabajo ubicados en la circunscripción territorial de más de una delegación recaudadora del Instituto, el patrón y el beneficiario deberán comunicar la información a que se refiere el quinto párrafo de este artículo, únicamente ante la delegación de recaudación dentro de cuya circunscripción se ubique su respectivo domicilio fiscal.~~	

Código Fiscal de la Federación	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Sin correlativo	Artículo 15-D. No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

Código Fiscal de la Federación	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
	Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos: I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante. Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente. Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba.
Artículo 26. — ... I. a XV. ... XVI. ~~(Se deroga).~~	**Artículo 26.** — Son responsables solidarios con los contribuyentes: I. a XV. ... XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

Código Fiscal de la Federación	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
XVII. a XVIX.	XVII. a XVIX. ... .
Artículo 75. — ... I. ... II. ... a) a g) ... Sin correlativo III a VI. ...	Artículo 75. — ... I. ... II. ... a) a g) ... **h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4, tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.** III. a VI. ...
Artículo 81. — Son infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones; de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias, y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de Administración Tributaria: I. a XLIV. ... Sin correlativo	Artículo 81. — Son infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones; de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias, **así como de proporcionar información y documentación a terceros** y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de AdministraciónTributaria: I. a XLIV. ... **XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5o., fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.**
Artículo 82. — ... I. a XL. ... Sin correlativo	Artículo 82. — ... I. a XL. ... **XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.**
Artículo 108. — ... ... a) a h) ...	Artículo 108. — ... ... a) a h) ...

Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda en **sentido positivo** sobre la Minuta con Proyecto de Decreto que **modifica diversas Leyes** en materia de **Subcontratación Laboral**.

Código Fiscal de la Federación	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Sin correlativo	i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafo de dicho artículo.
...	...
...	...
...	...

Ley del Impuesto sobre la Renta	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Artículo 27. ... I. a IV. ... V. ... ... Sin correlativo	Artículo 27. ... I. a IV. ... V. ... ... Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá verificar cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo. VI. a XXII. ...
Artículo 28. ... I. a XXXII. ...	Artículo 28. ...: I. a XXXII. ...

Ley del Impuesto sobre la Renta	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Sin correlativo	XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación. ... ...

Ley del Impuesto al Valor Agregado	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Artículo 1o.-A. — ... I. a III. ... IV. ~~Sean personas morales o personas físicas con actividades empresariales, que reciban servicios a través de los cuales se pongan a disposición del contratante o de una parte relacionada de éste, personal que desempeñe sus funciones en las instalaciones del contratante o de una parte relacionada de éste, o incluso fuera de éstas, estén o no bajo la dirección, supervisión, coordinación o dependencia del contratante, independientemente de la denominación que se le dé a la obligación contractual. En este caso la retención se hará por el 6% del valor de la contraprestación efectivamente pagada.~~	Artículo 1o.-A. — ... I. a III. ... IV. (Se deroga). ... ...
Artículo 4o. — ... ... ~~El derecho al acreditamiento es personal para los contribuyentes del impuesto al valor agregado y no podrá ser trasmitido por acto entre vivos, excepto tratándose de fusión. En el caso de escisión, el acreditamiento del impuesto pendiente de acreditar a la fecha de la escisión sólo lo podrá efectuar la sociedad escindente. Cuando desaparezca la sociedad escindente, se estará a lo dispuesto en el antepenúltimo párrafo del artículo 14-B del Código Fiscal de la Federación.~~	Artículo 4o. — ... ... El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.
Artículo 5o. — ... I. ... II. ...	Artículo 5o. — ... I. ... II...

Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda

Dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda en **sentido positivo** sobre la Minuta con Proyecto de Decreto que **modifica diversas Leyes** en materia de **Subcontratación Laboral.**

Ley del Impuesto al Valor Agregado	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Sin correlativo	**Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación,** cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, el contratante deberá verificar que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratante haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto
III. a VI. ...	III. a VI. ...

Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Sin correlativo	**Artículo 10 Bis. — Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las dependencias e instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.**

Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	
Texto Vigente	Proyecto Dictamen
Sin correlativo	**Artículo 2o. Bis. — Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.**

IV. Texto Normativo y Régimen Transitorio

Por lo anteriormente expuesto, estas Comisiones Unidas someten a consideración del Pleno del Senado de la República el siguiente:

Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta y de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado b) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación laboral.

Artículo Primero. Se **reforman** los artículos 12, 13, 14, 15; 127, primer párrafo; 1004-A, y 1004-C; se **adiciona** un tercer párrafo del artículo 41; una fracción VIII al artículo 127, y se **derogan** los artículos 15-A; 15-B; 15-C, y 15-D, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 12. — Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose esta cuando un persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

Artículo 13. — Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 14. — La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

Artículo 15. — Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los 20 días posteriores a la recepción de la misma, de no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente, dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley.

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.

Artículo 15-A. — Se deroga.

Artículo 15-B. — Se deroga.

Artículo 15-C. — Se deroga.

Artículo 15-D. — Se deroga.

Artículo 41. — ...

...

Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.

Artículo 127. — El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:

I a VII ....

VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años; se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador.

Artículo 1004-A. — Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ordenen en su establecimiento, se le notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir

el desahogo de la inspección lo hará acreedor de una multa de 250 a 5000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 1004-C. — A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 12 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación sin contar con el registro correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.

Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación en contravención a lo estipulado en los artículos 12, 13, 14 y 15 de esta Ley.

Artículo Segundo. Se **reforman** los artículos 15 A; 304 A, fracción XXII, y 304 B, fracción IV; se **adiciona la fracción V** al artículo 304 B, y se **deroga** el segundo párrafo del artículo 75, de la Ley del Seguro Social, para quedar como sigue:

Artículo 15 A. La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; Registro Federal de Contribuyentes, domicilio social o convencional en caso de ser distinto al fiscal, correo electrónico y teléfono de contacto.

II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos que prestarán los servicios especializados o ejecutarán las obras especializadas a

favor del beneficiario, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y registro federal de contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.

III. Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo 75. ...
Se deroga.

Artículo 304 A. ...
I. a **XXI.** ...
XXII. No presentar o presentar fuera del plazo legal establecido, la información señalada en el artículo 15-A de esta Ley.

Artículo 304 B. ...
I. a **III.** ...
IV. Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.
V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la unidad de medida y actualización.

Artículo Tercero. Se **reforman** los artículos 29, tercer párrafo, y 29 Bis, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, para quedar como sigue:

Artículo 29. — ...
I a IX...

...

En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de tres meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

Artículo 29 Bis. — Las personas físicas o morales que se encuentren registradas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

a) Datos Generales;
b) Contratos de servicio;
c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;
d) Información de los trabajadores;
e) Determinación del salario base de aportación, y
f) Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones contenidas en la presente Ley, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo Cuarto. Se **adicionan** un artículo 15-D; una fracción XVI del artículo 26; el inciso h) a la fracción II del artículo 75, una fracción XLV al artículo 81; una fracción XLI al artículo 82, y un inciso i) al artículo 108 del Código Fiscal de la Federación, para quedar como sigue:

Artículo 15-D. — No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba.

Artículo 26. — Son responsables solidarios con los contribuyentes:

I. a **XV.** ...

XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

XVII. a XIX. ...

...

Artículo 75. — ...

I. ...

II. ...

a) a g) ...

h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4º., tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

III. a VII. ...

Artículo 81. — ...

I. a XLIV. ...

XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5, fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Artículo 82. — ...

I. a XL. ...

XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.

Artículo 108. — ...

...

...

...

...

...

...

a) a h) ...

i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafos de dicho artículo.

...

...

...

Artículo Quinto. Se **adiciona un tercer párrafo a la fracción V** del artículo 27 y la fracción XXXIII al artículo 28, de la Ley del Impuesto sobre la Renta, para quedar como sigue:

Artículo 27. ...

I. a **IV.** ...

V. ...

...

Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá verificar cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.

VI. a XXII. ...

Artículo 28. ...

I. a XXXII. ...

XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.

...

Artículo Sexto. Se **adicionan** a los artículos 4o., con un tercer párrafo, pasando el actual tercer párrafo a ser cuarto párrafo; y 5o., fracción II, con un segundo párrafo, y se **deroga** la fracción IV del artículo 1o.-A, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, para quedar como sigue:

Artículo 1o.-A. — ...

I. a III. ...

IV. (Se deroga).

...

...

...

...

Artículo 4o. — ...

...

El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.

...

Artículo 5o. — ...

I. ...

II. ...

Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, el contratante deberá verificar que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratante haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido

y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

III. a VI. ...

Artículo Séptimo. Se adiciona un artículo 10 Bis, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, para quedar como sigue:

Artículo 10 Bis. — Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las dependencias e instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo Octavo. Se adiciona un artículo 2o. Bis, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

Artículo 2o. Bis. — Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto del presente Decreto, que entrarán en vigor el 1 de agosto de 2021 y lo previsto en los artículos Séptimo y Octavo del presente Decreto entrarán en vigor en el ejercicio fiscal 2022.

SEGUNDO. Dentro de los 30 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de la Ley Federal del Trabajo.

TERCERO. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, deberán obtener el registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social que prevé el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, en un plazo de 90 días naturales, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de dicha Ley.

CUARTO. Para fines de lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 41 de la Ley Federal del Trabajo, tratándose de empresas que operan bajo un régimen de subcontratación, no será requisito la transmisión de los bienes objeto de la empresa o establecimiento durante el plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, siempre que la persona contratista transfiera a la persona beneficiaria a los trabajadores en dicho plazo. En todo caso se deberán reconocer los derechos laborales, incluida su antigüedad, que se hubieran generado por el efecto de la relación de trabajo.

QUINTO. Aquellos patrones que, en términos del segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales para dar de baja dichos registros patronales y de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.

SEXTO. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que

se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

SÉPTIMO. Para efectos de la Ley del Seguro Social, durante los 90 días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente reforma, se considerará como sustitución patronal la migración de trabajadores de las empresas que operaban bajo el régimen de subcontratación laboral, siempre y cuando la empresa destino de los trabajadores reconozca sus derechos laborales, incluyendo la antigüedad de los mismos y los riesgos de trabajo terminados, ante las instancias legales correspondientes.

En estos supuestos aplicarán las siguientes reglas, para efectos de la determinación de la clase, fracción y prima del Seguro de Riesgos de Trabajo:

1.- La empresa que absorba a los trabajadores deberá auto clasificarse conforme a los criterios que se establecen en los artículos 71, 73 y 75 de la Ley del Seguro Social, y de acuerdo a los artículos 18, 20 y al Catálogo de Actividades previsto en el artículo 196, todos del Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización, debiendo conservar la prima con la que venía cotizando la empresa que tenía los trabajadores registrados en el IMSS, siempre y cuando dicha empresa haya estado correctamente clasificada conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trataba y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberá cotizar con la prima media de la clase que le corresponda.

2.- Tratándose de una empresa que absorba a los trabajadores de otra u otras empresas, con la misma o distintas clases, y que en virtud de ello deban ajustar su clasificación a las nuevas actividades que llevará a cabo; la clase y fracción se determinará atendiendo a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trate y la prima se obtendrá de aplicar el procedimiento siguiente:

a) Por cada registro patronal, tanto de la empresa que absorbe como de la otra u otras empresas a sustituir, se multiplicará la prima asignada por el total de los salarios base de cotización de los trabajadores comprendidos en el mismo. El salario base de cotización a considerar, será el del mes previo al que se comunique la sustitución al Instituto.

b) Se sumarán los productos obtenidos conforme al inciso anterior y el resultado se dividirá entre la suma de los salarios base de cotización del total de los trabajadores comprendidos en todos los registros patronales.

c) La prima así obtenida se aplicará al registro patronal de la empresa que absorbe a los trabajadores y estará vigente hasta el último día del mes de febrero posterior a la sustitución.

d) Para efectos de la determinación de la prima del ejercicio siguiente, la empresa que absorbe a los trabajadores deberá considerar los riesgos de trabajo terminados que les hubiesen ocurrido a dichos trabajadores en el ejercicio correspondiente.

Lo anterior, siempre y cuando las empresas que se pretendan sustituir hayan estado correctamente clasificadas conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la o las negociaciones de que se trataban y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberán cotizar a la prima media de la clase que les corresponda.

Las empresas que cuenten a la fecha de la entrada en vigor de las presentes disposiciones con un Convenio de Subrogación de Servicios Médicos con Reversión de Cuotas vigente, y que en términos de estas disposiciones lleven a cabo una sustitución patronal, no serán objeto de modificación de las condiciones pactadas en el mismo. Vencido el plazo de 90 días naturales aplicarán las reglas previstas tanto en la Ley del Seguro Social como en el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Octavo. Dentro del plazo de 60 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refiere el inciso f) del artículo 29 Bis, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Noveno. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

Décimo. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal involucradas en la implementación del presente Decreto, realizarán las acciones necesarias

para que las erogaciones que se generen con motivo de la entrada en vigor e implementación del mismo, se realicen con cargo al presupuesto aprobado a cada una de ellas en el presente ejercicio fiscal y subsecuentes, por lo que no requerirán recursos adicionales que tengan por objeto solventar las mismas y no se incrementará el presupuesto regularizable de éstas para el presente ejercicio fiscal ni posteriores.

Dado en el recinto del Senado de la República el 19 de abril de 2021.

Debido a que el dictamen se encuentra publicado en la Gaceta Parlamentaria de hoy y disponible en la plataforma digital, y con fundamento en lo dispuesto por los artículos 193 y 195 del Reglamento del Senado, queda de primera lectura.

20-04-2021
Cámara de Senadores.
DICTAMEN de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, con proyecto de decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XXIII Bis, del apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación.
Aprobado en lo general y en lo particular, de los artículos no reservados, por 118 votos en pro, 0 en contra y 2 abstenciones.
Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales.
Diario de los Debates 20 de abril de 2021.
Discusión y votación 20 de abril de 2021.

DISCUSIÓN DEL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL; Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, SEGUNDA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA; DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XXIII BIS, DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN

DIARIO DE LOS DEBATES

Sesión Pública Ordinaria a Distancia Celebrada en la Ciudad de México, el 20 de Abril de 2021

Daremos la segunda lectura a un dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, que contiene proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XXIII Bis, del apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de subcontratación.
Este dictamen recae en una minuta recibida el 15 de abril de 2020 y se le dio primera lectura en la sesión matutina.

DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA; DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

(Dictamen de segunda lectura)

Debido a que el dictamen se encuentra publicado en la Gaceta Parlamentaria, solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se omite la lectura del dictamen y se pone a discusión de inmediato.

La Secretaria Senadora Ruth Alejandra López Hernández: Consulto a la Asamblea, en votación económica,

si se autoriza que se omita la lectura del anterior dictamen y se ponga a discusión de inmediato. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Sí se autoriza, señor Presidente.

Ahora sí, se le concede el uso de la palabra al Senador Napoleón Gómez Urrutia, a nombre de la Comisión de Trabajo y Previsión Social.

Sonido en su dispositivo.

El Senador Napoleón Gómez Urrutia: Muchas gracias, señor Presidente. Compañeras y compañeros Senadores:

El día de ayer, como es de su conocimiento, tuvimos la reunión de la Comisión de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, en la que analizamos, discutimos y aprobamos este dictamen de reforma a la Ley Federal del Trabajo, a otras seis leyes del Código Fiscal de la Federación, en materia de subcontratación.

La votación fue de 25 a favor, 2 abstenciones y ningún voto en contra, en las dos Comisiones de Trabajo y de Estudios Legislativos, Segunda.

Quiero decir que, primero, me siento satisfecho con este resultado, este es un tema de trascendencia histórica, único por el que hemos estado analizando y discutiendo durante casi los últimos dos años y que hemos logrado avances en los acuerdos, negociaciones y diálogos para lograr superar y vencer todas aquellas resistencias y quizás oposición que existía a ese tema, en el que quizás por desconocimiento de muchos casos no había podido aclararse la situación, pero hoy me da mucho gusto que la mayoría de las Senadoras y Senadores de todos los grupos parlamentarios, de este Senado de la República, de todo el Congreso y de la Cámara de Diputados, estemos con mayor conocimiento y sensibilidad hacia este tema, es un paso muy importante.

Como ustedes saben, durante el último año y medio tuvimos varias reuniones de Parlamento Abierto, foros, discusiones, más de 80 reuniones en todo el Congreso de la Unión, entre la Cámara de Diputados y la Cámara de Senadores, para finalmente llegar a este acuerdo entre todos los sectores productivos del país.

Después de todas estas discusiones y obstáculos, en el que se clarificaron que la competitividad de las empresas y la flexibilidad, que era uno de los argumentos en contra de esta reforma, de este dictamen, fueran a afectar la continuidad de las actividades económicas y la contratación de empleo, se aclaró que no es así, porque la competitividad de las empresas no puede estar basada en el pago de salarios de explotación, en los salarios más bajos de América Latina, como los que hoy todavía tenemos en México, a pesar de los avances que se han hecho durante este gobierno y esta administración del Presidente Andrés Manuel López Obrador.

También se discutía que si en otros países existe este sistema, porqué en México se está prohibiendo la subcontratación. Es cierto que en muchos países existe, pero nunca se ha aplicado de esta manera de simulación laboral, de explotación, de desviar los intereses y objetivos para los cuales se buscaba esa flexibilidad para mejorar la propiedad y eficiencia.

Se deformó desde un inicio y lo que estamos haciendo en este dictamen es corregir el rumbo y rectificar para llevarlo hacia un nuevo orden, una nueva actividad más moderna, más eficiente, más justa, más equitativa y la reivindicación de los derechos de los trabajadores.

Decía que es trascendencia histórica y de que además de que es una ley estática permanente, porque no existen estas ni en México ni en ningún lugar del mundo, siempre buscaremos modificarlas, revisarlas, actualizarlas, conforme va cambiando la realidad económica, política y social de nuestro país.

Pero hoy estamos dando con la discusión y espero aprobación de este dictamen, un paso trascendental para lograr que la evasión fiscal se controle, se reduzca o se elimine, porque hasta hoy, y son las cifras que se han estimado y calculado, entre 300 y 500 mil millones de pesos por año se han evadido a través de este sistema de simulación laboral, de facturas falsas y de la falta de una transparencia financiera que no ha existido, estos han sido abusos y explotaciones.

Por el lado de los trabajadores, por supuesto que recuperar la defensa de los derechos laborales, establecer lo que realmente les corresponde, cuando se reconozcan sus salarios reales, sus prestaciones reales y se les

registre como tal ante los organismos públicos de salud, de vivienda, de pensiones, será un paso muy importante en la justicia laboral.

Asimismo, como la recuperación del pago para los trabajadores del reparto de utilidades que durante muchos años se les ha eliminado, incluso al grado de que en los meses de diciembre y enero han sido dados de baja o cambiados de razón social, muchos trabajadores, para que ni siquiera pudieran acumular antigüedad y poder jubilarse con una pensión digna y adecuada.

Hoy estamos haciendo también la recuperación de las finanzas públicas con este dictamen, esperemos aprobarlo por unanimidad de ser posible, porque es un paso para corregir los vicios que se crearon en México y que ya no deben de existir.

Con esto ayudaremos a eliminar la desigualdad o a reducirla considerablemente, la corrupción y la pobreza en la que han sido sometidos muchos trabajadores del país, también contribuiremos a crear una nueva mentalidad de mayor responsabilidad social desde el punto de vista del pago de los impuestos, la parte fiscal, del respeto a los derechos de los trabajadores y, desde luego, de todo el impacto que deben tener cuando se registran ante los organismos públicos los trabajadores para que tengan acceso a sus créditos dignos, a pensiones dignas y, por supuesto, que vayamos todos en este nuevo sentido de la responsabilidad social y una nueva dimensión social para beneficio de todos los trabajadores y de la gran mayoría de la población, que hoy, calculada bajo ese sistema, entre ocho y 10 millones de trabajadores, bajo el sistema de subcontratación u outsourcing, por su término en inglés, representa la vida de casi 40 o 50 millones de personas.

Por eso es muy importante este avance, este logro, este paso que estamos dando; es trascendente, es histórico, porque va a traer más justicia, más democracia, más bienestar y terminaremos con un sistema de abusos, de simulación, que traerá grandes beneficios para todos los mexicanos.

Así es que me siento satisfecho, espero contar con el apoyo y la colaboración de todos ustedes para que podamos analizar, discutir y aprobar este dictamen, porque con ello también vamos a terminar con esta actitud, este modelo que se diseñó, este sistema perverso e insensible que tendía a explotar las condiciones del país, la debilidad de los sectores más marginados y desde luego ocultando las necesidades sociales.

Quiero finalmente decir que este es un paso fundamental para corregir el rumbo, para enderezar el futuro de las… (Fallas de origen) productivas… (Fallas de origen) de las finanzas públicas.

Y termino en ese minuto, para corregir el rumbo y crear una mejor relación productiva, eficiente y desde luego que tenga una mayor justicia, un mayor respeto y una mayor dignidad para todos.

Gracias por su solidaridad y por su apoyo, compañeras y compañeros Senadores.

Gracias, señor Presidente.

Es cuanto.

PRESIDENCIA DE LA SENADORA
MARÍA GUADALUPE MURGUÍA GUTIÉRREZ

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Gómez Urrutia.

Para hacer la presentación a nombre de la Comisión de Estudios Legislativos, Segunda, tiene el uso de la palabra la Senadora Ana Lilia Rivera Rivera.

La Senadora Ana Lilia Rivera Rivera: Con el permiso de la Mesa Directiva. Honorable Asamblea. Mexicanas y mexicanos que nos siguen a través del Canal del Congreso.

Se dice que la conquista de los derechos es el resultado de triunfos frente al poder, pero el análisis de la historia, al margen de las ideologías dominantes, demuestra que la lucha por el reconocimiento de ciertos derechos ha traído consigo el establecimiento de nuevos órdenes de privilegios en favor de las clases vencedoras.

Así, por ejemplo, la conquista de los derechos civiles y políticos de finales del siglo XVIII aparejó el surgimiento de una sociedad que, bajo la premisa de la igualdad ante la ley, cayó en el solipsismo negacionista de las desigualdades materiales, lo que provocó terribles injusticias en contra de las clases desfavorecidas por el sistema capitalista, concretamente de la clase trabajadora que, desde entonces y hasta la fecha, se configura como un grupo vulnerable.

En este sentido, sí hay un grupo de derechos que no ha logrado el anhelo del triunfo frente al poder para alcanzar la dignidad en las condiciones de vida de sus titulares en un plano de igualdad y universalidad, que es el de los derechos humanos laborales.

Me queda claro que el desvanecimiento de la injusticia, derivada de las desigualdades sociales, jamás se dará espontáneamente por la voluntad unilateral de quienes se sitúan en la posición del poder.

Es por ello que el Estado debe asumir esa responsabilidad interviniendo a fin de impedir la explotación del ser humano por el ser humano, tal como lo señala la Convención Americana sobre Derechos Humanos.

Partiendo de dichas consideraciones, hoy me honra presentar el dictamen de las Comisiones Unidas de Trabajo y Previsión Social; y de Estudios Legislativos, Segunda, correspondiente a la minuta con proyecto de Decreto por el que se reforman, derogan y adicionan diversas disposiciones de ocho ordenamientos jurídicos en materia de subcontratación laboral.

En esencia, el proyecto pretende prohibir la subcontratación de personal bajo esquemas de simulación, permitiendo solamente que las empresas subcontraten servicios y obras especializadas que no formen parte de su objeto social o actividad económica preponderante.

Por ello, la propuesta plantea los siguientes cambios centrales:

Prohibir la subcontratación de personal, entendiéndose ésta cuando una persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Permitir la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos y siempre que el contratista este registrado en un padrón de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Que las empresas de subcontratación que busquen el registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberán estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

Que quienes realicen y presten servicios de subcontratación de manera irregular sean sancionados con severidad tanto en el ámbito administrativo como en el penal.

Que las empresas que se encuentren registradas ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social proporcionen cuatrimestralmente la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate.

Que no produzcan efectos fiscales de deducción los pagos o contraprestaciones realizados por subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

De esta forma el proyecto no solo favorece los derechos humanos laborales de millones de personas que laboran bajo este esquema en condiciones de desigualdad y vulnerabilidad, sino que fortalece al fisco federal, a las finanzas públicas al acabar con patrones de elusión y defraudación derivado de los actos de simulación perpetrados bajo este esquema.

Lo anterior sin dañar a las empresas que por necesidades de sus condiciones de producción y de prestación de servicios deben recurrir a la contratación de servicios u obras especializadas que no forman parte de su objeto social ni de su actividad económica preponderante.

Con base en lo anterior, no tengo duda que éste es un momento histórico para este órgano legislativo y para nuestro Estado de derecho, pues con la aprobación de este conjunto de reformas el país avanzará en el proceso de transformación que el pueblo ha demandado por décadas, aspirando a vivir en una sociedad más justa e igualitaria.

Finalmente, no omito señalar que la propuesta que hoy discutiremos es el resultado de un amplio proceso de diálogo sostenido por meses entre los poderes Legislativo y Ejecutivo, junto con el sector empresarial, a fin de lograr un producto consensuado con miras de bien común, cuya conveniencia y justicia es tan evidente que solo la más manifiesta indolencia lo podría objetar.

Por todo lo anterior, invito a esta Honorable Asamblea a la aprobación de este proyecto que ahora se abre a discusión y que a todos los grupos parlamentarios de esta Honorable Asamblea nos llena de honra discutir.

¡Que viva la solidaridad del pueblo de México hacia la clase trabajadora! Porque todos somos trabajadores.

¡Que vivan las y los trabajadores de México!

¡Y que viva la transformación de esta nueva realidad ante quienes tenemos una deuda tan grande!

Muchas gracias.

Es cuanto.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Rivera Rivera. Está a discusión el dictamen.

Pasamos a las intervenciones. Esta Mesa Directiva ha tenido flexibilidad para incluir a todas las Senadoras y Senadores que han querido hacer uso de la palabra.

Solicitamos que las intervenciones se ajusten al tiempo máximo de cinco minutos.

Hasta ahora tenemos registrados 14 Senadoras y Senadores interesados en hacer uso de la palabra, por lo que, reitero, solicitamos ajustarnos al tiempo máximo de cinco minutos por intervención.

Todos son a favor de este dictamen.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Patricia Mercado, de Movimiento Ciudadano.

La Senadora Patricia Mercado: Primero, pues mucho, o sea, me da mucha satisfacción, mucho gusto que tanto Senadores y Senadoras quieran expresar su beneplácito y su apoyo…

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Senadora Patricia Mercado, se escucha ahora muy mal, pudiera usted acercarse el micrófono o que se suba el sonido.

La Senadora Patricia Mercado: Aquí sí me oigo, ¿verdad?

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Así sí.

La Senadora Patricia Mercado: Bueno, muchas gracias.

Decía que me da mucho gusto que tanto Senadores y Senadoras quieran hacer uso de la palabra para apoyar esta reforma legislativa, fueron dos años de discusión, dos años de discusión donde hubo muchas diferencias, donde hubo confrontación, donde hubo ideas contrastantes con respecto a cómo regular el outsourcing prohibiendo el tipo de contratación que dejaba sin derechos, o que deja sin derechos laborales a las y los trabajadores.

Finalmente, después de estos dos años, yo decía en la comisión de una perseverancia por parte de quienes integramos la Comisión de Trabajo y las demás comisiones involucradas en este dictamen, pues finalmente lo que hoy vamos a votar es producto de un Acuerdo, y eso hay que celebrarlo, que a través del diálogo social entre la representación empresarial, la representación sindical, el gobierno federal, finalmente hayamos construido este Acuerdo para prohibir la subcontratación que impide el acceso a los derechos al trabajo digno y decente para las mujeres y hombres que trabajan de manera remunerada en nuestro país, pero también para regular a aquella subcontratación necesaria para el buen funcionamiento de nuestro mercado de trabajo y nuestro desarrollo económico.

Me parece que con este diálogo social es posible, fue posible construir caminos para políticas laborales que, además, de ninguna manera destruyan el empleo, ni la riqueza en nuestro país.

Las políticas laborales basadas ahora en esta reglamentación mucho más rigurosa, atendible y, además, verificable, seguramente traerán mejores empleos, empleos dignos, empleos con seguridad social que son los que le hacen falta a México para lograr una verdadera recuperación.

Los últimos años toda la información, todos los datos de Coneval, de esta institución que mide la política social frente a la pobreza alertaban una y otra vez que en nuestro país trabajar ya no sacaba a las personas de la pobreza, de la imposibilidad de alcanzar la canasta, ni siquiera la canasta alimentaria.

Ha habido cambiados, libertad sindical, derecho a la contratación colectiva, un salario mínimo que se está recuperando, y ahora este Acuerdo para regular la subcontratación.

Digamos, el daño mayor era esta contratación de nóminas de trabajadores y trabajadoras que, finalmente, no podían acumular derechos y, sobre todo, un derecho, digamos, imprescindible para lograr trabajo digno decente, como es el derecho a la seguridad social.

Así es que hay que felicitarnos, este es el tipo de políticas, este es el tipo de construcción para poder generar una sociedad con mayor calidad de vida, y termino diciendo que la gran mayoría, más del 38 por ciento de las mujeres, de la fuerza de trabajo femenina trabaja bajo este tipo de contratación.

Así es que para este Congreso paritario también será una satisfacción lograr que millones de mujeres en nuestro país entren a la carretera de los derechos laborales.

Muchas gracias, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Patricia Mercado.

Tiene el uso de la palabra el Senador Germán Martínez Cázares, del grupo parlamentario del Partido Morena.

El Senador Germán Martínez Cázares: Gracias, señora Presidenta. Muy buenos días a todas y a todos.

Agradezco al Coordinador Monreal la oportunidad de participar en este debate, y felicitarnos de ésta, sin duda, histórica pieza legislativa que se ha construido y en la que quiero yo reconocer el trabajo de Ana Lilia Rivera, gente con compromiso social a la que le duele el dolor de la pobreza, y de Napoleón Gómez Urrutia que sabe qué es liderar a los trabajadores.

Quiero empezar por una afirmación que aprendí hace mucho tiempo de la doctrina social de la Iglesia, de esa que da urticaria a los conservadores, a los verdaderos, ahí sí conservadores.

El trabajo no es una mercancía y el trabajo tiene una preminencia como principio ordenador de la economía social sobre los bienes materiales e instrumentales que son objeto de la propiedad; considerar al trabajo humano como mercancía o como simple elemento de la producción atenta contra la dignidad del trabajador y contra el orden de la comunidad.

Eso lo aprendí hace mucho tiempo de esos documentos y eso es el principio orientador y el eje de esta transformación, aquí sí con todas sus letras, con orgullo, transformación; porque no podemos seguir en una sociedad de consumo voraz, no podemos seguir en una sociedad de mercado que humilla al obrero, al campesino, al jornalero con esquemas de avaricia, nominas, factureros, criminales, ladrones del esfuerzo de los trabajadores.

Ellos, a muchos ya les dimos chanza durante esta reflexión de escapar, algunos andan con órdenes de aprehensión escapando porque se han robado el fruto del trabajo de los trabajadores y eso crea una sociedad deshumanizante.

Sí, el IMSS necesita que se regule la subcontratación para comprar medicinas, para pagar a las enfermeras, a los enfermeros, a las doctoras, a los doctores. Parte de la explicación de la falta de medicinas está en este robo del outsourcing ilegal.

El IMSS pierde 50 mil millones de pesos al año, ya lo hicimos perder por esta reflexión tan larga, ya lo habíamos traído a la Mesa Directiva y lo regresamos, 50 mil millones de pesos al año, pero me felicito, pero los felicito de que finalmente llegamos a un acuerdo.

Sí, a un acuerdo entre el capital y el trabajo, con preminencia para el esfuerzo, con preminencia para el trabajador, este es un verdadero estado de bienestar, esto sí es bienestar.

Y quiero recordar, para finalizar, a Ernesto Cardenal, el 18 de abril pasado se cumplieron tres años de que volvió a florecer, en Nicaragua, esa rebeldía de juventud, y quiero recordar a Ernesto Cardenal al decir: que al mercado sin control no le interesa la igualdad, es la partenogénesis del dinero y denuncia, el mundo pecado del dinero en el que solo se premia obtener ganancias, contra eso estoy, contra eso estamos y esa sí es una verdadera transformación social, acabar con el mundo pecado del mercado voraz que se roba el esfuerzo de los trabajadores.

Muchas, muchas gracias y muchas felicidades.

La Presidenta Senadora Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Germán Martínez.

Tiene el uso de la palabra el Senador Rogelio Israel Zamora Guzmán, del grupo del PVEM.

El Senador Rogelio Israel Zamora Guzmán: Muchas gracias, señora Presidenta.

Todo esfuerzo que no se traduzca en la mejora en la calidad de vida de las personas es en vano.

Creo que esta reforma que viene a modificar un marco normativo de seis dispositivos mexicanos que es la Ley del Impuesto sobre la Renta, la Ley del IVA, el Código Fiscal de la Federación, pero sobre todo, la Ley Federal del Trabajo, la Ley del Seguro Social y la Ley del Infonavit, viene a ser un esfuerzo coordinado del Estado mexicano porque incluye también el esfuerzo del Ejecutivo Federal para transformar la realidad de las familias mexicanas.

Como ya se ha comentado a lo largo de las diversas mesas de discusión de esta reforma, esto impactará en más, oficialmente son 4.6 millones de personas las que se encontraron bajo este régimen de subcontratación, pero hay otras cifras que dicen que puede llegar hasta los 9 millones de personas bajo este régimen.

Eso quiere decir que las familias que se van a ver beneficiadas son 9 millones y muchos mexicanos, aproximadamente 20 millones de mexicanos, esperamos que con esta reforma vean mejorada su calidad de vida.

Este gran esfuerzo que se ha realizado es un paso adelante a la reconfiguración de una relación que siempre ha sido desequilibrada en nuestro país, una relación entre el sector laboral y el sector patronal, que muchas veces, por falta de comunicación no había logrado empatar sus intereses.

Aquí tenemos que reconocer, por eso, que en este diálogo que hubo para construir este Acuerdo se fortalece también la posición del gobierno como mediador para que la relación entre los trabajadores y los patrones.

También es un reconocimiento a que el sector empresarial y el sector patronal en México, el sector industrial no son enemigos de nuestro país, sino que también son pieza clave en la construcción y desarrollo de nuestra nación.

Los beneficios para los trabajadores son muy grandes, los que pretendemos que se logren con esa reforma, primero, que se reconozca verdaderamente el salario que percibe, que ya no haya una manera para registrarlos con un salario inferior que viene a afectar todas sus pensiones, ya sea por enfermedad, por accidentes o por jubilaciones y que también puedan recibir todos sus derechos relacionados con sus primas, sus aguinaldos, sus créditos de vivienda y sus créditos personales, así como su PTU, a la que tienen derecho de presidir.

También a que tengan la transparencia de conocer quién es realmente su patrón, para que cuando ellos incumplan una de sus obligaciones, ellos sepan ante quién debe de acudir para demandar de ese patrón la responsabilidad que corresponde.

También creemos que eso va a beneficiar a que se reconozca la antigüedad de muchos trabajadores que, muchas veces, por estar contratados bajo el régimen de subcontratación, pues no recibían los derechos que por los años de trabajo habían adquirido.

También es una reforma que va a beneficiar a los patrones, primero, porque se va a reconocer que esta herramienta de la subcontratación que es una verdad que se había reformado de una manera ofensiva en contra de los derechos de los trabajadores, se reconoce que también puede ser una herramienta para impulsar el desarrollo de las empresas y también para impulsar a la competitividad, porque permite que las empresas se dediquen a lo que saben desde su negocio y puedan o permitan también que otros realicen las tareas que son secundarias.

También creemos que con esto es muy importante que no se criminalice la utilización de la subcontratación cuando ésta es legal.

También creemos que más allá de todo esto, que son ya muchos los beneficios que se van a recibir por parte de los trabajadores y también de los patrones, va a haber un beneficio general, social, como comentaba ahorita mi compañero Germán Martínez, más de 50 mil millones de pesos se van a recaudar con esta reforma, porque se va a evitar la elusión, la evasión fiscal.

También creemos que, además de estos beneficios a la hacienda pública habrá mejora en los servicios sociales, porque precisamente el Instituto Mexicano del Seguro Social, estará recibiendo mejores ingresos que le permitirán mejorar la calidad de los servicios médicos que reciben las familias mexicanas.

Por último, también habrá una mejora a la vivienda, porque se van a respetar, como ya he dicho, los derechos de los trabajadores en materia de vivienda.

Quiero finalizar, ya que el tiempo se me ha acabado, recordando lo que comentaba en un inicio, todo esfuerzo que no se traduzca en la mejora de la calidad de vida de las personas es en vano, a partir de esta reforma vendrán mayores actividades al Ejecutivo para verificar el cumplimiento de esa reforma, para verificar que en la vida real no se vuelvan a presentar las violaciones que se venían presentando.

Muchísimas gracias, señora Presidenta.

Y agradezco a cada uno de ustedes su atención.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Zamora Guzmán.

Tiene el uso de la palabra el Senador Marco Trejo Pureco, del grupo parlamentario del PRD, también, como todos los oradores del día de hoy, para hablar a favor.

El Senador Marco Trejo Pureco: Con su permiso, señora Presidenta. Compañeras Senadoras y compañeros Senadores:

Para el grupo parlamentario del PRD, es motivo de satisfacción participar en esta votación histórica, en la que aseguramos mejores condiciones de trabajo para las y los mexicanos.

La búsqueda de la justicia laboral ha sido una de las banderas que han llegado al PRD, esta lucha ha estado presente en su raíz, gracias a la presencia de dos importantes agrupaciones que llevaron esta causa, y me refiero al antiguo Partido Mexicano de los Trabajadores, PMT, y al Partido Socialista de los Trabajadores, PST.

Siguiendo este espíritu, desde febrero del 2020, el grupo parlamentario del PRD envió sus comentarios a las Comisiones Unidas de Trabajo; y de Estudios Legislativos, Segunda, con sus inquietudes sobre el tema que se debería establecer un régimen que no prohibiera de manera absoluta la subcontratación.

Es decir, que existiera un régimen que se enfocara en combatir aquella que se utilizaba como una simulación para evadir las obligaciones de seguridad social de las personas trabajadoras y de contribución al erario.

Desde el grupo parlamentario que pugnó porque las empresas, los terceros que contrataron trabajos especializados, mediante modelos de subcontratación, tuvieran las herramientas para poder verificar que las empresas de las que iban a contratar estos servicios cumplieran de manera cabal con sus obligaciones, con las personas trabajadoras, con sus garantías y obligaciones fiscales.

De esta forma, celebramos que esta parte de estos planteamientos se recojan en el dictamen que se pone a nuestra consideración.

La discusión de hoy reforma ocho ordenamientos con el objeto de acotar la regulación de la subcontratación, el famoso outsourcing y evitar que esta figura se utilice para evadir obligaciones laborales y fiscales por parte de las empresas.

Hoy, ponemos a los poco más de 5 millones de trabajadoras contratadas por esta modalidad, al centro de este proceso legislativo.

Con esta reforma, dejamos claras tres cosas.

Número uno. Prohibir la subcontratación del personal para desempeñar labores relacionadas directamente con el giro de las empresas beneficiarias.

Número dos. Regular la subcontratación de servicios especializados distintos de la actividad económica preponderante, de la empresa contratante, siempre y cuando se inscriban en el padrón público y estén al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

Y número tres. Reconocer el derecho de las personas trabajadoras a participar en el reparto de utilidades.

Asimismo, se deja claro que debe realizarse un registro ante la Secretaría del Trabajo y la inscripción al padrón público de las empresas de subcontratación de servicios y obras especializadas.

De igual forma se establece la responsabilidad solidaria en caso de incumplimiento y el otorgamiento de un plazo de tres meses para que los trabajos subcontratados se incorporen a las empresas.

En este sentido, votaremos a favor de este dictamen extendiendo un reconocimiento al Ejecutivo, al sector empresarial y al sector sindical, por retomar estas cuestiones puntuales en su acuerdo amplio y el cual sustenta esta reforma para el bien de las y los trabajadores de México.

Sin prejuicio de lo anterior, consideramos que existen detalles en el dictamen que pueden mejorarse para llegar a una mejor regulación y aplicación de la ley en esta materia.

Por ello, señalamos algunos aspectos de las reservas que presentamos.

La primera es referente al plazo que se les da a las empresas para obtener el registro. Asimismo, planteamos una reserva para darle a la Secretaría del Trabajo la atribución expresa de manejar y operar el registro que se plantea en esta reforma.

En tanto, se omite esta importante facultad en la redacción propuesta.

Presentamos una reserva para adecuar la redacción del artículo 28 Bis, para señalar de manera precisa que la información de las personas trabajadoras va a estar protegida, al igual que sus datos personales.

Finalmente, presentaremos una reserva al artículo 81 del Código Fiscal de la Federación que equipara la omisión de entregar la documentación a terceros a una infracción al pago de contribuciones, lo anterior dado que las infracciones al pago de contribuciones, solo puede darse respecto de atribuciones del fisco.

No me resta más que felicitar a las comisiones unidas por este dictamen, estamos convencidos que damos un paso adelante en el cumplimiento de mejores condiciones de trabajo, de seguridad, de desarrollo profesional y personal de millones de personas trabajadoras en este país.

Estaremos pendientes de su implementación y continuaremos la lucha en los sectores que aún no conocen la justicia laboral.

Por su atención, muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Trejo Pureco.

Tiene el uso de la palabra el Senador Gustavo Madero Muñoz, del grupo parlamentario del PAN.

El Senador Gustavo Madero Muñoz: Muchas gracias, señora Presidenta.

Hablo a nombre del grupo parlamentario del PAN, también para hablar a favor de un tema tan trascendente, como el que ya se ha explicado actualmente.

Baste decir que este tema se empezó a discutir desde noviembre del 2018, más de dos años, a través de ocho iniciativas, de cinco grupos parlamentarios, aquí tanto Morena como el PAN, o el PRI, como el PT y Encuentro Social, presentamos todos iniciativas sobre esta materia, porque es importante reconocer las distorsiones que se han presentado en esta materia y los cambios también que se han dado en el mundo en materia del trabajo. Hoy hay una necesidad de lograr conciliar varios aspectos.

Cómo mejorar la productividad sin afectar los derechos laborales y las prestaciones de los trabajadores y las trabajadoras, y sin afectar las finanzas públicas.

Este equilibrio tiene que ser mediante la reforma a la Ley Federal del Trabajo, como la que hoy se está analizando y a punto de votar.

Esto se da en el marco de una nueva conciencia mundial, también, de empresas ecológicas socialmente responsables y con gobiernos corporativos.

El outsourcing se regula, pero no se elimina. De hecho, yo no quisiera que se engañara a la gente, sí se dice en un artículo que se prohíbe, pero en el siguiente artículo se permite, un poco, dice el artículo 12: “queda prohibida la subcontratación del personal”, y el artículo 13 dice: “se permite la subcontratación de servicios especializados”.

Entonces, esto es muy parecido a lo que decía la antigua ley en el artículo 15-A, donde establecía, precisamente, esta salvedad. El trabajo en régimen de subcontratación es aquel por medio del cual un patrón denominado contratista ejecuta obras o presta servicios con sus trabajadores bajo su dependencia a favor de un contratante, persona física o moral, la cual fija las tareas del contratista y lo supervisa.

Entonces, esto yo quisiera que fuéramos honestos en el sentido de decir si avanza o se elimina, y creo que se tardó tanto tiempo en las negociaciones, pero se avanza en algo muy importante, en la regularización, en hacerlo a través de contratos formales, de registros que tendrá que llevar la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, y esto es un avance, lo cual aplaudimos y nosotros como grupo parlamentario del PAN votamos a favor de estos avances para impedir los abusos.

Pero lo que yo quisiera es que fuéramos muy honestos y viéramos que la evaluación de esta reforma no está en cambiar palabras, sino en cambiar la vida de las personas.

Esto lo vamos a poder medir en el ingreso, en las prestaciones de los trabajadores, en la disminución de los trabajos informales, en la recaudación del IMSS, de estos 50 mil millones de pesos que dicen que va a recaudar, tenemos que medirlo dentro de un año a ver si está teniendo el efecto que deseamos con esta reforma, porque es ahí donde necesitamos incidir; no en cambiar letras y redacciones, sino cambiar la realidad de la gente, de las personas, la situación de la simulación, la falta de cumplimiento de las obligaciones de las empresas y la falta de recaudación por parte del gobierno federal y el Seguro Social, ahí es donde vamos a poder medir.

Este gobierno, siendo consistente, hace distingos entre lo público y lo privado, y le da beneficios al gobierno para que tenga hasta el primero de enero del año que entra para que entre en vigor y aplique esta reforma. Y al sector privado no le da esos beneficios, le reduce a tres meses su entrada en vigor.

Nosotros no estamos de acuerdo, por eso, queremos presentar una reserva en este sentido, pero votar a favor del dictamen, porque esto es lo importante, que entre en vigor y que cambie, o reducimos al gobierno a la entrada en vigor de esta nueva disposición a tres meses, o la ampliamos también al sector privado, porque

todos tienen que hacer un esfuerzo similar para poder cambiar la realidad de la vida de las personas, que es lo que más interesa.

Finalmente, alguien mencionaba que esto era un gran avance en la dirección de una economía social, yo creo que no hay mejor manera de avanzar en esta dirección que aceptar la iniciativa del Partido Acción Nacional para generar este ingreso mínimo vital, este piso parejo para que a nadie le falte lo fundamental, y con esto sí el Estado garantizarles a todas y a todos los mexicanos que a nadie le falte lo fundamental.

Yo aprovecho esta oportunidad para ir más allá y hacer un paso gigantesco en mejorar las condiciones de vida de los que menos tienen, de los que menos pueden, de los trabajadores, de los marginados, de los que tienen unas condiciones que son inadmisibles para un México que aspira a tener mayor justicia.

Vamos a avanzar en esta situación, va a haber más regulación, queremos evitar y estaremos vigilando para que no haya más burocracia, más corrupción y para que tenga el efecto que estamos esperando todos, en que haya mejores prestaciones, mejor recaudación, mejor nivel de vida y también el Seguro Social obtenga estos 50 mil millones.

Vamos a evaluarlo dentro de un año, porque ya se dijo, esto es un avance, pero toda ley es perfectible; vamos dando este paso en la dirección correcta, pero no vamos a engañarnos diciendo que ya resolvimos el problema de la gente.

Muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Gustavo Madero.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Blanca Estela Piña Gudiño, del grupo parlamentario del Partido Morena.

La Senadora Blanca Estela Piña Gudiño: Gracias, señora Presidenta. Buenos días, compañeras y compañeros.

Muchos años luchamos al lado de los trabajadores, organizaciones sociales, sindicatos, colectivos, etcétera, en defensa de sus derechos sociales.

Creo que hoy, con la aprobación de esta subcontratación, damos un paso importante en esta lucha.

Por eso, sí creo que este hecho es importante y además que es un logro de la “Cuarta Transformación”.

Hellen relató que trabajó para una empresa bajo el esquema de subcontratación, laboraba durante seis días a la semana, con un salario de cuatro mil 200 pesos mensuales, con bonos de tres mil 200 pesos; le daban 10 minutos para ir al baño y 20 minutos para comer, sin tener una hora fija; sus funciones en un call center no le permitían la sana distancia ni el cumplimiento de las medidas sanitarias; si llegaba a enfermar en su puesto de trabajo, la obligaban a terminar su turno so pretexto de que, de no hacerlo, perdería su bono por no cumplir las metas impuestas; durante su estancia en este trabajo la empresa de outsourcing que la contrató cambió dos veces de razón social. Esta es la realidad de la subcontratación.

Compañeros y compañeras, la subcontratación es una manifestación más de la precariedad, se ha convertido en una desgracia que azota a las y los trabajadores de nuestro país; millones de mujeres y hombres han sido condenados a ganar salarios de miseria, sin prestaciones ni seguridad social y con el riesgo de ser despedidos de la noche a la mañana.

El modelo neoliberal trajo como resultado que el mundo del trabajo se encuentre dominado por el empleo informal, la desocupación y los salarios de miseria. La patronal promovió la legalización de la subcontratación con el único objetivo de incrementar sus ganancias por medio de la reducción de costos por salarios, prestaciones y jubilaciones. Ese fue el verdadero trasfondo de la reforma laboral del 2012, la cual reflejó el desprecio de los gobiernos neoliberales. La patronal y los partidos conservadores contra la clase trabajadora.

La reforma laboral del 2012 violentó el espíritu del artículo 5 constitucional, que exige que los trabajadores del país tengan una justa redistribución de su trabajo, así como estabilidad laboral. Y el artículo 123, que señala que toda persona tiene derecho a un trabajo digno.

Es falso que la subcontratación sea para fomentar a las pequeñas y medianas empresas. De acuerdo con los últimos tres censos económicos, las principales actividades en que se concentró el personal no dependiente de la razón social fueron las industrias manufactureras, las empresas dedicadas al comercio, los hoteles, los restaurantes, los bancos y las empresas de seguros.

Todas estas actividades económicas presuponen una fuerte inversión en capital e involucran a las grandes empresas, no a las pequeñas unidades económicas familiares. Es indignante saber que aún existen personas

que defienden este modelo esclavizante que afecta, de acuerdo al Inegi, a 4.5 millones de mexicanos y mexicanas, que representan el 17.1 por ciento del personal ocupado en el país.

El outsourcing debe ser eliminado de la sociedad mexicana de una vez y para siempre, no es posible la construcción de sociedades libres y plenamente democráticas con un pueblo precarizado. Es necesario recuperar los derechos y condiciones dignas de trabajo que se han perdido durante los últimos años del neoliberalismo.

Por esta razón, presenté hace un año una iniciativa que reforma diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, con la cual se elimina definitivamente el outsourcing. No cesaré en la lucha porque este anhelo de millones de trabajadoras se haga realidad.

Reconozco un avance en la aprobación de este dictamen y por eso lo acompañaré con mi voto a favor, pero me queda claro que la lucha continuará hasta la eliminación de este sistema de explotación.

Por décadas hemos luchado incansablemente por la justicia social, prometimos, junto al Presidente que acabaríamos con el neoliberalismo y lo estamos cumpliendo.

Finalmente, me dirijo a las y a los trabajadores de esta patria: Continuemos luchando juntos y juntas por recuperar los derechos que nos arrebataron. Deseo que más temprano que tarde este Congreso elimine definitivamente la subcontratación en nuestro país.

Con los trabajadores y las trabajadoras, todo; sin ellos, nada.

Muchas gracias.

Es cuanto, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Piña Gudiño.

Tiene el uso de la palabra el Senadora Manuel Añorve Baños, del grupo parlamentario del PRI.

El Senador Manuel Añorve Baños: Muchas gracias. Con la venia de la Presidencia.

Hoy se hace justicia laboral a millones de mexicanas y mexicanos; hoy se atiende uno de los temas que más aquejaba a las y los trabajadores de todo el país; hoy, con esta reforma, se oyen y resuelven por fin las demandas más sentidas del sector obrero mexicano.

Gracias a un gran acuerdo, con la participación del sector obrero, del patronal y de las autoridades, hoy se elimina de la Ley Federal del Trabajo la perversa figura del outsourcing.

No es noticia para nadie que anteriormente este régimen especial de trabajo se utilizaba dolosamente para disminuir al mínimo la prestaciones laborales de los trabajadores, incluso se les disminuía el sueldo y se les negaba la participación de las utilidades de la empresa; todo porque la empresa que contrataba a las personas para hacer el trabajo argumentaba que no era el patrón, porque los trabajadores realizaban sus tareas para otra empresa que también decía que no era su patrón porque no los había contratado directamente.

Las y los mexicanos que se encontraban trabajando bajo el esquema de outsourcing o subcontratación no tenían contratos laborales de largo plazo, por lo que no generaban antigüedad, lo que los perjudicaba enormemente en el monto de la pensión que recibían cuando se jubilaban, si es que tenían ese derecho.

Además, este esquema laboral significaba que estos trabajadores no tuvieran todas las prestaciones laborales que sí gozaban los trabajadores contratados directamente por la empresa principal, como aguinaldo, bonos, premios, etcétera.

En general, el outsourcing hacía que los casi cinco millones de mexicanas y mexicanos que estaban contratados así, fueran considerados trabajadores de segunda.

Ahora, con este dictamen se prohíbe de manera general la subcontratación y el outsourcing y solo se permite cuando una empresa requiera servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa; es decir, se reivindican los derechos laborales de las y los mexicanos, pero sin perjudicar a las empresas que necesitan cumplir ciertas tareas especializadas.

En el grupo parlamentario del PRI estamos convencidos de que la competitividad de las empresas no puede depender de la disminución de los derechos laborales.

Compañeras y compañeros, votemos a favor de este dictamen que empodera nuevamente a la clase obrera de nuestro país y que beneficia a millones de familias mexicanas.

¡Votemos a favor de más y mejores derechos laborales!

¡Votemos a favor de México!

Por su atención, muchas gracias.

Es cuanto, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Añorve Baños.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Geovanna Bañuelos De la Torre, del grupo parlamentario del PT.

La Senadora Geovanna del Carmen Bañuelos De la Torre: Muchas gracias, señora Presidenta. Buenas tardes, distinguidas Senadoras y Senadores.

La historia del derecho del trabajo no es en sí misma otra cosa que la historia del ser humano en la búsqueda de su progreso, de su libertad, de su seguridad. Al hablar del outsourcing se habla del arrebato a la dignidad de la clase trabajadora. Efectivamente, con esta figura existe una remuneración, pero sus derechos laborales son mutilados.

Senadoras y Senadores, hoy discutimos un dictamen que es de trascendencia histórica, ponemos en juego el futuro de los derechos de las y los trabajadores de México.

Podemos decir que avanzamos en eliminar parcialmente esta figura, sin embargo, también hay que reconocer que es una victoria pírrica. Alcanzaremos una victoria absoluta cuando reconozcamos que la generación de la riqueza, el desarrollo y el bienestar social radica en la justa retribución salarial y en el absoluto reconocimiento de cada uno de los derechos laborales consagrados en nuestra Carta Magna y en la Ley Federal del Trabajo.

No diremos que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en 1917, actualmente en vigencia, fue la primera en el mundo en reconocer los derechos sociales, entre ellos, los derechos de los trabajadores, producto de la lucha revolucionaria de la clase obrera y trabajadora ante los abusos patronales.

El artículo 123 constitucional reivindicó la deuda histórica del Estado mexicano a todo el sector productivo de nuestro país, sin embargo, hace 39 años el poder político se rindió y fue secuestrado por el poder económico. En consecuencia, se gestó el privilegio de unos cuantos y se mutiló el bien común.

Para sintetizar, el sueño revolucionario fue mercantilizado. Durante décadas crearon normas contrarias a los derechos de las y los trabajadores en beneficio estricto del patrón, alejándose así del objetivo de equilibrar los factores de producción.

La Secretaría del Trabajo y la Comisión Nacional de los Salarios Mínimos fueron capturados por intereses particulares y el gobierno federal asestaría el golpe más fuerte en décadas contra la clase trabajadora: la reforma laboral promulgada por Felipe Calderón Hinojosa y la derecha mexicana. En ella, entre muchas otras aberraciones, se legalizaría la subcontratación o el outsourcing.

Dicha figura lacera los derechos laborales de millones de personas que se encuentran contratadas bajo este esquema, ya que les niega seguridad social, se pierde la antigüedad, se cae en la incertidumbre laboral y no se participa en el reparto de utilidades, por mencionar solo algunas violaciones.

Con la llegada del Presidente Andrés Manuel López Obrador, el objetivo era claro: proteger a las y los trabajadores de esta perniciosa figura y equilibrar las fuerzas de los grandes capitales y la clase trabajadora.

Nuestro partido, como su nombre lo indica, tiene razón de ser en las y los trabajadores, son ellos la fuerza que saca avante a nuestro país. Por ello, el 18 de septiembre de 2019 fuimos el primer grupo parlamentario en presentar una iniciativa para eliminar el outsourcing.

No podemos dejar de reconocer que celebramos el acuerdo alcanzado entre el sector empresarial, el gobierno federal y la aprobación de la iniciativa presidencial en la Cámara de Diputados, así como su dictaminación favorable en este Senado.

Sin embargo, el presente dictamen, a nuestra consideración, solo es un primer paso en la restitución de los derechos laborales de la clase trabajadora.

Al aprobar una reforma que mantenga la esencia de la iniciativa presentada por el Presidente Andrés Manuel López Obrador y para que se avance en la lucha de la clase trabajadora, se debe tomar a consideración nuestra, lo siguiente:

Resulta fundamental eliminar, sustituir, aclarar o definir, desde la perspectiva laboral, los términos, objeto social, actividad económica preponderante o elaborar una nueva redacción, ya que la actual permite, según su interpretación, que la mayoría de los trabajadores se encuentren subcontratados, por ejemplo, las y los trabajadores de limpieza pueden ser subcontratados.

Es necesario recuperar el texto de la iniciativa del Presidente para prohibir explícitamente la subcontratación y facultar a la Secretaría del Trabajo para que otorgue autorización más allá de la creación del padrón.

Se debe eliminar la porción normativa relativa a la afirmativa ficta, para que las empresas de subcontratación obtengan el registro y puedan operar.

Es necesario eliminar el tope al reparto de utilidades, ya que esto no solo representa una violación a los derechos humanos de los trabajadores, sino que se viola también el principio de progresividad.

Les solicito a los Senadores que me hagan favor de silenciar sus micrófonos, estoy próxima a concluir.

En el momento oportuno, compañeras Senadoras y Senadores, presentaré unas reservas para que de manera integral se elimine la figura de la subcontratación laboral y establecer con claridad los supuestos para la prestación de servicios especializados, y con ello ampliar la esfera de derechos de millones de mexicanas y de mexicanos.

Debemos erradicar la precarización del trabajo, que trae como consecuencia un deterioro en la calidad de vida de millones de familias mexicanas.

Es momento de alcanzar la justicia laboral y con ello, evidentemente, la justicia social.

En el grupo parlamentario del Partido del Trabajo nos pronunciamos a favor de velar por la ampliación de los derechos laborales.

Nos congratulamos de la suma de esfuerzos que abona a mejorar las condiciones de contratación, actor fundamental para la productividad y desarrollo económico del país.

Sin duda, ante esta reforma histórica, votaremos a favor del presente dictamen, pero lucharemos también para que el Pleno de esta representación popular vote a favor de las reservas que a continuación presentaremos y así consolidar plenamente el avance en la reivindicación de los derechos laborales.

Por su atención, muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Bañuelos De la Torre.

Tiene el uso de la palabra el Senador Daniel Gutiérrez Castorena, del grupo parlamentario del Partido Morena.

El Senador Daniel Gutiérrez Castorena: Con su venia, señora Presidenta. Compañeras y compañeros Senadores:

El outsourcing ilegal ha sido la esclavitud del siglo XXI. Un régimen económico que significó el retroceso de las conquistas de los trabajadores, logradas muchas veces con sangre a lo largo de casi todo el siglo XIX, todo el siglo XX, como lo fueron la jornada máxima, el pago de horas extras, derecho a vacaciones, acceso a la vivienda digna, reparto de utilidades de las empresas, derecho a un régimen de pensiones y jubilaciones, no puede más que calificarse de inhumano e insalvablemente nefasto.

Un régimen económico que nos hizo retroceder más de 200 años en la historia de la humanidad, a tiempos en que la Revolución Industrial hizo de la fuerza de trabajo una fábrica de ilotas sin derechos de ninguna especie, destinados únicamente a la espoliación más oprobiosa

Un régimen económico que hizo más ricos a unos cuantos a costa del hambre y de la cancelación del bienestar de millones de mexicanos.

La Revolución Mexicana demandó la vida de más de un millón de mexicanos, que fueron a la lucha armada porque el régimen depredador porfirista de campesinos acasillados y obreros empobrecidos había hecho de la vida humana una experiencia de sacrificio constante sin ninguna esperanza, daba lo mismo fallecer bajo las balas que morir de hambre y de cansancio, viendo cómo los hijos y las hijas serían los siguientes esclavos de la hacienda y del patrón.

El outsourcing ilegal fue el oscuro invento neoliberal para reponer el porfirismo, el feudalismo y el esclavismo en pleno siglo XXI, cuando ya debería estar totalmente superado todo sistema de explotación de los trabajadores.

El outsourcing ilegal significó retroceder a los tiempos de laissez faire y laissez passer, cuando las teorías económicas de David Ricardo y Adam Smith dieron cause a un liberalismo sin freno, sin ética y sin humanismo, en el que los trabajadores eran los explotados sin ninguna piedad.

Pero es hora ya de corregir la injusticia neoliberal. Nada por encima de los derechos de los trabajadores consagrados en el artículo 123. Nada por encima del espíritu revolucionario y progresista de la Ley Federal del Trabajo. Nada por encima de la dignidad de los trabajadores y las trabajadoras de México.

La profunda transformación de nuestro país no podría avanzar sin restablecer el esquema de justicia laboral para todos.

El outsourcing ilegal debe proscribirse para siempre y como tal debe ser combatido y sancionado, y como hijo putativo del neoliberalismo, debemos mandarlo al basurero de la historia.

Yo los invito, compañeras y compañeros legisladores, a votar a favor del presente dictamen que significa hacer justicia para millones de mexicanos, para millones de trabajadoras mexicanas y mexicanos.

Es cuanto.

Muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Gutiérrez Castorena.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Claudia Ruiz Massieu Salinas, del grupo parlamentario del PRI, también para hablar a favor de este dictamen.

La Senadora Claudia Ruiz Massieu Salinas: Con el permiso de la Presidencia. Honorable Asamblea:

Hoy la pluralidad representada en este Senado de la República está convocada para refrendar, validar y brindar legalidad a través del proceso parlamentario al único, auténtico consenso alcanzado entre el sector público, el sector privado y el sector social en los últimos dos años.

El dictamen que ha sido puesto a consideración de esta Honorable Asamblea da cuenta de los acuerdos construidos entre la representación gubernamental, la representación empresarial y la representación de las y los trabajadores en torno a un asunto de interés nacional, la subcontratación laboral.

Quizás sea por ello una propuesta única en su tipo, y precisamente por ello el grupo parlamentario del PRI la respaldará con su voto favorable en lo general.

Ojalá que todas las propuestas legislativas se generaran con el mismo espíritu constructivo, con la misma disposición a escuchar y a construir, entre todos, lo que es de importancia para la nación, ojalá todas tuvieran la misma legitimación.

Compañeras y compañeros, la regulación efectiva de la subcontratación es una cuestión del funcionamiento de la economía que se volvió asunto de Estado. El perjuicio causado por el desvió de una forma de contratación de trabajadores ha causado afectaciones generalizadas, la solución del consenso beneficiará también a todos los sectores involucrados en los procesos laborales.

Para el sector público, la aprobación del presente dictamen contribuirá al fortalecimiento de las finanzas públicas a partir del cumplimiento efectivo de las obligaciones fiscales y de seguridad social por parte de las empresas.

Para el sector privado se traducirá en certidumbre jurídica que les permitirá mantener la subcontratación como una herramienta para responder con eficiencia a los retos y necesidades del proceso productivo en una economía globalizada.

Pero lo más importante es que para las y los trabajadores esta regulación salda una deuda histórica del Estado mexicano al garantizar el ejercicio efectivo de sus derechos laborales, independientemente de su esquema de contratación.

Porque si bien es cierto que la subcontratación les permite a las empresas hacer más eficientes sus procesos productivos, facilitar el manejo del personal y el pago de impuestos, también es cierto que este esquema se convirtió en una salida fácil de algunas empresas para evadir sus responsabilidades fiscales, sus obligaciones en materia laboral y los compromisos con la seguridad social.

Una evasión que en los hechos obstaculiza el goce efectivo de los derechos laborales para las y los trabajadores, una evasión que se resume, en una palabra: “injusticia”.

En la mayoría de los casos, estar contratado bajo este esquema significa tener menos salario, menos prestaciones e interrupción de la antigüedad. El presente dictamen contiene disposiciones que transformarán para bien las condiciones laborales de las y los mexicanos que se encuentran laborando bajo este régimen, pero sin que se utilice para eludir el sentido social de la legislación laboral de nuestro país.

En este sentido, destaco el establecimiento de la subcontratación de servicios especializados a fin de establecer las necesidades reales de las empresas para contratar temporalmente mano de obra calificada para una labor que requiere, por un cierto tiempo nada más, personal con una especialidad, así como la previsión de aplicar el monto que resulte más favorable al trabajador en la participación de utilidades.

La disposición de considerar como delito de defraudación fiscal el uso de esquemas que simulan la prestación de servicios especializados o realizar la subcontratación de personal sin haber justificación legal para ello es otro de los puntos que debemos destacar en esta propuesta, o la responsabilidad solidaria por parte de las personas que subcontraten servicios con un contratista que incumpla con las obligaciones con sus trabajadores.

Compañeras y compañeros, si algo distingue a la buena política es la capacidad de concertar acuerdos para transformar positivamente la realidad cotidiana de las personas.

El presente dictamen es resultado de esa buena política. Con su aprobación estaremos sentando las bases para transformar positivamente la realidad de miles de trabajadoras y trabajadores en todo el país.

Por eso hacemos un llamado a refrendar el consenso que dio origen a esta propuesta con la aprobación unánime, en lo general, del presente dictamen.

Muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Ruiz Massieu.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Cecilia Sánchez García, del grupo parlamentario del Partido Morena.

La Senadora Cecilia Margarita Sánchez García: Muchas gracias, señora Presidenta. Saludo a mis compañeras y compañeros Senadores.

Hoy es un día histórico en la historia laboral. Felicito a mi compañero el Senador Napoleón Gómez Urrutia por esta iniciativa que favorece al sector que ha sido golpeado.

El dictamen aprobado en la reunión de comisiones unidas se modifica en siete distintas leyes del Código Fiscal de la Federación, en materia de subcontratación.

Con estas reformas se evitar prácticas indebidas que por años han afectado los derechos de los trabajadores. Con la incorporación de este esquema en 2012, algunas empresas violaron en la clase empresarial los derechos fundamentales de los trabajadores, su libertad y su dignidad.

Con estas prácticas de simulación, los trabajadores no contaban con seguridad social, sufrían daños en su antigüedad laboral, estabilidad en su empleo, el pago de reparto de utilidades y hasta el final de su vida laboral lo repercutía en su jubilación.

A todas luces solo la contratación es un esquema de abuso laboral que ha permitido el crecimiento desproporcionado de empresas que, además de dañar a los trabajadores, afecta a los intereses del Estado al evadir sus responsabilidades fiscales, y no es que a este gobierno solo le interese la recaudación, es que es importante apoyar en todos los sectores y para eso necesitamos también que las empresas cumplan con lo que marca la ley.

Las empresas han abusado de la necesidad del empleo en los trabajadores. Durante la pandemia hubieron despidos masivos acaparados por la subcontratación y la contratación por obra determinada, por ello, es importante detener esta simulación y abuso. Quiero poner un ejemplo con empresas privadas que brindar servicios a Pemex bajo este régimen de subcontratación, son empresas que no garantizan los derechos a sus trabajadores mermando sus ingresos, no brindan seguridad e higiene y, además, los limitan a organizarse en sindicatos; es decir, en cada momento los trabajadores se mantienen en un Estado de indefensión.

De acuerdo con los datos del Inegi en los censos económicos 2019, las personas empleadas a través de outsourcing reciben un promedio de remuneraciones por hora del 43 y 36 por ciento, más bajas que la media nacional. Con este dictamen tenemos la oportunidad de prohibir la subcontratación de forma indiscriminada, establecer reglas a fin de que las personas físicas y morales contraten únicamente la prestación de servicio de

carácter especializado o la ejecución de obras especializadas mediante el outsourcing erradicando prácticas que perjudican a este sector laboral y a sus familias y al erario.

Esta propuesta pretende que, al eliminar la discrecionalidad del cálculo de reparto de utilidades, lo que significará un incremento de hasta un 156 por ciento. Además, se establece la obligación de las empresas a inscribirse en el Registro Nacional de Subcontratación a cargo de la Secretaría de Trabajo, así como la imposición de multas para los que no respeten los términos y condiciones que exige la ley.

Destaco que estas reformas están acompañadas de un trabajo conjunto donde se incorporan iniciativas de distintos grupos parlamentarios y se tomaron en cuenta diversas opiniones de especialistas, académicos, organizaciones sociales, organizaciones no gubernamentales, cámaras empresariales, consejos, funcionarios públicos y público en general que participaron en el Parlamento Abierto en materia de subcontratación laboral.

Es decir, estas reformas que hoy discutimos y en las que me pronuncio a favor, van de la mano de la transformación profunda que demanda el pueblo de México, con justicia social, con mayor igualdad en las condiciones de vida de millones de mexicanas y mexicanos.

Es cuanto, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Tiene el uso de la palabra la Senadora Beatriz Paredes Rangel, del grupo parlamentario del PRI.

La Senadora Beatriz Elena Paredes Rangel: Gracias, señora Presidenta.

Por varios motivos es relevante para mí intervenir en este debate, lo es porque percibo la majestad del Poder Legislativo.

Un Senado que despliega su capacidad de interlocutor válido, que propicia el diálogo entre los factores involucrados en la legislación, que acompaña la búsqueda de acuerdos; una legislación trascendente que incide y transforma positivamente la realidad social, que apuntala el camino de mayor justicia, de una mejor convivencia en la sociedad mexicana; evidencia de la capacidad negociadora de los liderazgos sectoriales, los dirigentes obreros, los representantes patronales y la capacidad conductora del Estado: con una voluntad de reivindicación social y modernización económica, tanto las autoridades del ramo en el Ejecutivo, como el papel de las comisiones legislativas responsables establecieron la ruta que no solo hace posible las relevantes reformas legislativas, sino que están, que estas reformas que hoy vamos a votar sean aplicables y que en su aplicación no se trastoquen los derechos de los trabajadores o las oportunidades de empleo.

La consecución de la justicia social plena es una aspiración legítima del pueblo de México y un desafío para quienes tenemos el privilegio de trabajar en el terreno de lo público, inmersos en la era de la globalización económica en la que se encuentra el mundo, acotado el régimen de economía mixta establecido por nuestra Constitución, por la realidad de un sistema capitalista en la que está inserta la realidad nacional nuestra tarea es evitar las desviaciones dramáticas y los abusos que en el ámbito del trabajo aún persisten en el país, en un sistema de desarrollo desigual y combinado.

En esa senda se inscribe este dictamen. ¿Cómo evitar que se hurte a los trabajadores lo que su derecho le da de seguridad social?

¿Cómo evitar que a centenares de jóvenes ilusionados por tener un empleo se les escatimar su derecho a organizarse?

Está legislación, compañeras y compañeros, por eso la vamos a apoyar, es un avance verdadero.

Les invito ahora que abordemos la problemática de los jornaleros agrícolas, para que no se vuelva a dar ningún tipo de sobreexplotación en el campo mexicano, a que garanticemos la oferta suficiente de guarderías para las mujeres trabajadoras, a que erradiquemos cualquier forma de trabajo infantil, a que planteemos una reflexión nacional profunda con esta capacidad de convocatoria que evidenció el Senado sobre la revolución tecnológica y la empleabilidad, la compatibilidad entre modernización tecnológica y generación de empleos, las grandes preguntas del mercado laboral del siglo XXI.

Finalmente, deseo felicitar a los dirigentes obreros que forman parte de este recinto, es así, con estas conquistas, como realmente se enaltece a los trabajadores.

Mi reconocimiento al presidente de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, por su dedicación y esmero en que esta reforma saliera adelante.

Mi reconocimiento a nuestros compañeros dirigentes sindicales.

Gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Paredes Rangel.

Tiene el uso de la palabra el Senador Martí Batres Guadarrama, del grupo parlamentario del Partido Morena.

El Senador Martí Batres Guadarrama: Muchas gracias.

¿Cuál es el significado profundo de esta reforma que hoy discutimos?

Esta reforma se inscribe en una nueva era de las reformas laborales, una etapa de reformas laborales progresivas y progresistas en esta cuarta transformación. Estamos llevando el péndulo de las reformas hacia la justicia social.

En esta nueva era se inscriben, precisamente, reformas como la aprobación del Convenio de la OIT sobre negociación colectiva y libre sindicalización.

También el tema de la contratación, la justicia laboral, la democracia sindical, salario igual a trabajo igual, trabajo en el hogar, salario mínimo, aumento en pensiones, entre otras que hemos discutido y aprobado en los últimos dos años y medio y ahora la prohibición del régimen general de subcontratación o outsourcing y la regulación de la subcontratación por trabajo, servicio u obra determinada.

Esta reforma que discutimos hoy restituye la seguridad social, la estabilidad en el empleo y el reparto de utilidades para millones de trabajadores, pero no pensemos que es una reforma más que se agrega a una historia eterna de reformas progresivas.

No ha sido así, por desgracia hubo más de 30 años en que se pulverizó el mundo del trabajo durante la larga noche del periodo neoliberal; entre 1982 y 2018 bajaron el poder adquisitivo del salario mínimo en un 75 por ciento, apostaron al desempleo para abaratar la demanda de trabajo, cambiaron empleos a cambio de bajar salarios en muchas negociaciones, desmantelaron los grandes contratos colectivos por rama de actividad, llevaron el empleo formal que era del 66 por ciento a solo el 40 por ciento y, elevaron el trabajo informal al 60 por ciento del total del trabajo.

Introdujeron, el trabajo informal, dentro de la economía formal, porque hay millones de trabajadores que están en la economía informal, pero en situaciones de total precarización.

Privatizaron e individualizaron las pensiones de los trabajadores, copiando el modelo pinochetista de Chile, despidieron a todos los trabajadores de, por ejemplo, Puramex, Luz y Fuerza del Centro, Ruta 100, Mexicana de Aviación y cientos y cientos de empresas más; alentaron la desindicalización y, como si no fuera suficiente, en el año 2012 se aferraron a una reforma laboral regresiva que fue criticada por casi todas las organizaciones de los trabajadores.

Con esa reforma legitimaron contratos sin derechos para jóvenes aprendices, el pago por hora, el despido fácil y barato, sustituyeron los criterios de antigüedad por los de productividad para el ascenso laboral y, entre muchas otras cosas, legalizaron el régimen inhumano de outsourcing o subcontratación, hicieron polvo el mundo del trabajo.

Por fortuna, en 2018 cambió la correlación de fuerzas y es ese cambio en la correlación de fuerzas, en el país y en el Congreso de la Unión, el que ha permitido nuevos acuerdos, por cierto, este no es el único acuerdo tripartita, también ha estado el acuerdo de las pensiones y el primero de los acuerdos sobre el aumento al salario mínimo, entre otros.

Hay un nuevo momento para el mundo del trabajo, y este dictamen que hoy discutimos lo confirman, no retrasemos más la llegada de la justicia, aprobemos el dictamen en sus términos y sigamos con nuevas reformas posteriormente, a lo largo de este nuevo periodo que se ha abierto, positivo, progresivo, progresista para el mundo del trabajo.

Reconozco el esfuerzo de las Comisiones de Trabajo y Previsión Social y Estudios Legislativos, Segunda que aprobaron el primer dictamen, a pesar de las dificultades, y contra viento y marea, insistió en el tema, reconozco la tenacidad y el esfuerzo del Senador Napoleón Gómez Urrutia, en poner este tema del outsourcing en la agenda de discusión nacional y reconozco también la voluntad y disposición del presidente de la República para retomar el tema del outsourcing y llevar las reformas a feliz término.

Muchas gracias, compañeras y compañeros.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Batres Guadarrama.

Tiene el uso de la palabra el Senador Emilio Álvarez Icaza.

El Senador Emilio Álvarez Icaza Longoria: Gracias, señora Presidenta.

No cabe duda de que hoy es un día para celebrar de forma y de fondo, de fondo porque se recupera una parte vital de los derechos de las y los trabajadores que habían venido sufriendo un proceso de erosión, de degradación, de inaceptable disminución.

Y de forma, porque en un proceso de construcción de consensos de Estado, avanzamos literalmente en una amplia discusión, eventualmente tomó tiempo, pero celebro que se haya dado un acuerdo por fin que nos lleve el día de hoy a aprobar esta minuta.

Y sí, sí creo que es una reivindicación fundamental de los derechos de las y los trabajadores.

Sí creo que es absolutamente necesario en el siglo XXI, hacernos la pregunta de cómo tutelar ahora ante los desafíos tecnológicos, ante los desafíos sociales, ante los increíbles niveles de acumulación y de desigualdad que enfrentamos, cómo tutelamos de la mejor manera los derechos de las y los trabajadores.

También es una buena noticia, porque se reivindica el papel del Estado en este trabajo de garantizar derechos.

Y sí, sí es fundamental hacerse esa pregunta, ¿cómo interviene el Estado, cuando ha habido una perversa dinámica de convertir al trabajo solo en una mercancía?

Y, bajo las reglas del mercado, generar las condiciones de perversión de los derechos de las y los trabajadores, bajo esa lógica perversa que tiene el mercado, siempre en maximizar la ganancia y siempre minimizar los costos.

En esa fórmula perversa, este mercado ha venido entonces, siempre acumulando y acumulando más, que veamos lo que ha sucedido en los últimos 20 años, con relativas empresas que tienen ya grandes consolidaciones y grandes millonarios o multimillonarios, incluidos varios mexicanos en las listas principales del mundo de las personas con más riqueza.

Pero eso se ha hecho a costa de los derechos de las y los trabajadores también, se ha generado un proceso en donde el outsourcing, como una figura externa, vino a corromper, de tal manera que terminaron por erosionar los derechos de las y los trabajadores.

Celebro sí, que pongamos esos límites y celebro que se haya llegado a un acuerdo para mantener la figura cuando ésta sea necesaria, para cuando en verdad se utilice en el sentido de lo que tiene que ser necesaria y no en esta perversión, que signifique perder los derechos de las y los trabajadores, lo que se ha llamado como la “tercerización”.

Lo que se ha llamado como el exceso, por ejemplo, para dar la vuelta a los derechos sociales de las y los trabajadores, por ejemplo, para el engaño, por ejemplo, para evadir impuestos, por ejemplo, para generar condiciones que vayan en demérito, por ejemplo, de la acumulación en el tiempo de lo que pudiere ser la antigüedad de las y los trabajadores de la empresa.

Qué bueno que se ha encontrado la fórmula para atender, las fórmulas especializadas o aquellos mecanismos que sí requieren el outsourcing, pero no, como una forma general que lo que ha significado es la pérdida, los derechos de millones de personas en su trabajo.

Voy a votar a favor y me sumaré al consenso, pero aviso que tengo un par de reservas que buscan mejorar y en su momento lo presentaré.

Y, ¿en qué ánimo? Porque creo que todavía nos quedan algunos pendientes.

Celebro sí, el trabajo de la Comisión de Trabajo y Previsión Social, celebro el empuje del Senador Napoleón, celebro el trabajo de la Senadora Ana Lilia, y, además, no solo en este Senado, sino el trabajo que han hecho.

También celebro los trabajos que han hecho una enorme fuerza laboral, hay nuevas centrales caminando, la nueva central de trabajadores y otros movimientos laborales que están empujando.

Pero miren, hay pendientes que tenemos que notar, tenemos que separar el derecho a la salud del trabajo, el derecho a la salud debe ser un principio universal, que no lo tengan solo aquellas personas que tengan trabajo, tenemos que separar la protección de la seguridad social del trabajo, esas son reformas que tenemos que hacer, porque hoy por hoy, al encadenar el trabajo con la seguridad social y la salud, millones de personas quedan desprotegidas, el sistema mexicano tiene una fractura muy importante en tutelar los derechos sociales y tenemos que disociar.

Otra cosa que tenemos que hacer es cómo revisamos esta condición que aquellas personas que trabajan, que tienen trabajo están en pobreza.

Veamos los datos que da la acción ciudadana frente a la pobreza y vamos a ver que hay millones de personas que tienen trabajo, pero que siguen estando en pobreza.

Y sí, tenemos que enfrentar los retos del siglo XXI, por ejemplo, lo que pasa ahora con el trabajo en casa, que eso no signifique otras maneras de abusar de las y los trabajadores, más adelante, les platicaré en particular, las reservas que presento, en el ánimo de decirles que sí me sumo al consenso, me sumo a lo que espero que sea unanimidad, en el entendido de anotar temas de la agenda laboral para hacer vigente el derecho al trabajo, pero sobre todo la condición de dignidad de vida de hombres y mujeres que se les va literalmente la vida, incluso a veces, sin atender a su familia, en demérito de sus propias condiciones.

Hay una agenda laboral pendiente, si bien, votaré a favor, hay que anotar lo que ahí sigue.

Muchísima gracias por su atención.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Álvarez Icaza.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Xóchitl Gálvez, del grupo parlamentario del PAN.

La Senadora Xóchitl Gálvez Ruiz: Muchas gracias, señora Presidenta.

Celebro que Morena haya aceptado prohibir el outsourcing, pero no la subcontratación de servicios especializados.

Miren, he escuchado aquí con atención de quienes quisieran desaparecer la subcontratación, pero les voy a dar el ejemplo de una construcción, donde se requiere contratar la cimentación, hay empresas que lo único que hacen es cimentación y hay otras empresas en las que se les contrata la estructura y, por supuesto, hay empresas a las que se les contratan las instalaciones.

Yo creo que el problema no es la subcontratación, el problema de fondo es que estas empresas no les paguen los salarios legales, las prestaciones a los empleados.

Por lo tanto, creo que es adecuado que quede claramente prohibido la subcontratación ilegal, que era una simulación por parte de las empresas. Su servidora siempre ha condenado la subcontratación ilegal, cuando ésta se hace con el propósito de no cumplir con obligaciones de carácter laboral, fiscal o seguridad social.

Si así es claro que, en contubernio, no sé si con las autoridades, durante mucho tiempo se simuló nóminas, empresas que tenían nóminas completas justamente para no pagarles el Seguro Social y otro tipo de prestaciones.

La subcontratación ilegal les generó graves daños a los trabajadores, claro que sí, claro que se les cotizaba con un salario menor al que realmente tenían, no se pagaba su pensión en el costo que debía de ser, su aportación al Infonavit era mucho menor de la que realmente era, se les complementaba el salario a través de figuras como eran la creación de cooperativas, y todo esto se hacía con la finalidad de evadir impuestos.

Yo realmente esperaría que este gobierno haga justicia y encarcele y castigue a todos aquellos políticos y empresarios que hicieron de la subcontratación ilegal, un negocio.

Yo creo que esto no se termina hasta que se castigue realmente lo que ocurrió con muchos trabajadores a lo largo de su vida laboral.

Yo tengo 29 años como empresaria, nunca he contratado un trabajador bajo la figura de outsourcing.

Ofrecimientos tuve todos, todos me ofrecían que me iban a ahorrar dinero, me ofrecían que iban a mejorar mis utilidades, y siempre pensé que, si un trabajador no tenía una identidad con la empresa, pues esto era terrible.

Te decían que les daban seguros de gastos médicos mayores, que cuando los revisaban era seguros patitos.

Creo que no hay como que los empresarios seamos honestos, seamos éticos, seamos justos con nuestros trabajadores.

Hay que ser claro, había empresas que desarrollaron el concepto de insourcing porque México es de los pocos países donde obliga el reparto de utilidades, esta es una prestación que en muchos países no existe y que en México hacía que las empresas crearan empresas de insourcing donde sí les pagaban su salario completo, donde sí les pagaban sus prestaciones completas, pero no les daban las utilidades, por eso, se creó el insourcing para evadir el reparto de utilidades.

Esta reforma finalmente beneficia a dos sectores de la población, por supuesto, a los cinco millones de trabajadores que eran subcontratados de manera ilegal por las grandes, grandes empresas. Este es un problema más de las grandes empresas que de las pequeñas y medianas empresas, lo hacían con esta finalidad de no repartir utilidades; y al otro sector, que esta reforma beneficia, y sé que no les va a gustar, creo que en Palacio Nacional sigue habiendo un corazón neoliberal, es a los muy, muy, muy ricos, porque ellos ya no tendrán que repartir el 10 por ciento de sus utilidades, esa es la verdad.

Entonces, está bien, sí, sí está bien, yo creo que esto puede atraer más inversión a México porque ya no va a estar el tema del 10 por ciento de reparto de utilidades que muchas empresas realmente les parecía injusto porque ya pagaban impuestos, ya pagaban salarios justos, pero, por otro lado, también va a beneficiar a los trabajadores que durante muchos años estuvieron atrás, entonces, tiene cosas buenas, pero, por otro lado, sigue beneficiando a los ricos, ricos de este país.

Muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Tiene el uso de la palabra la Senadora Marcela Mora Arellano, del grupo parlamentario del Partido Encuentro Social.

La Senadora Elvia Marcela Mora Arellano: Buenas tardes. Saludos a todas y a todos.

Ayer durante los trabajos de comisiones unidas, durante los razonamientos del sentido de los votos de cada integrante, escuché al Senador Álvarez Lima dedicar su voto a favor por su hija, por esa mujer que toda su carrera laboral se ha desarrollado bajo el modelo de subcontratación.

Esa intervención, junto con las palabras de la Senadora Ana Lilia y de algunos de mis compañeros y compañeras, me invitaron a revisar a la distancia, de dos años y medio, las implicaciones de ser una persona que legisla.

En 2012 la promulgación de la contrarreforma laboral que dejó el Ejecutivo como un regalo envenenado, en Diputados, yo recuerdo, que el Senador Martí Batres votó en contra, junto con los Diputados, entonces, del PT y de Movimiento Ciudadano.

El día de ayer, junto con el día de hoy, es un día para recordar porque estamos haciendo historia, porque después de tantos años la subcontratación se regulará. A la distancia de todos esos años hemos visto una serie de abusos en voz de la flexibilización que solo ha traído la precarización de las y los trabajadores, del trabajo de las y los trabajadores.

Ayer mismo escuchaba de mis compañeros y compañeras los posicionamientos sobre las implicaciones que tiene la subcontratación, este modelo perverso.

Ojalá el día de hoy estuviéramos hablando sobre la desaparición de esta figura.

Entendemos que no es ese momento.

Entendemos que esta cuarta transformación busca lo que muchas veces el Senador Monreal ha apuntado, el cambio sin violencia, y hoy es un día para celebrar eso.

Quiero agradecer al Senador Napoleón Gómez Urrutia.

Quiero agradecer a la Senadora Ana Lilia.

Quiero agradecer a todas y todos mis compañeros, porque lo estamos haciendo diferente, porque esta máquina de pobres, por lo menos, se le pone un freno.

Revisen los datos que da Alicia Bárcena, la secretaria de la CEPAL, señalando cuánto se ha perdido por el encarecimiento que han hecho las empresas de subcontratación respecto a la canasta básica de nuestros trabajadores y trabajadoras.

Yo celebro el día de hoy esta oportunidad y, por supuesto, que junto con mis compañeras de bancada votaremos a favor.

Es cuanto, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias Senadora Mora Arellano.

Tiene el uso de la palabra el Senador Ricardo Monreal Ávila, del grupo parlamentario del Partido Morena.

¿Está conectado el Senador Monreal Ávila en su dispositivo?

El Senador Ricardo Monreal Ávila: Sí. Muchas gracias.

Quisiera expresar, primero, mi beneplácito. Sé que muchos compañeros del Senado y compañeras Senadoras quieren hacer uso de la palabra, y me parece muy importante, que incluso una vez agotada esta ronda, si hubiese más compañeros que quisieran hablar, deben de hacerlo, el tiempo no nos debe de llevar a evitar que quienes quieran expresar su beneplácito o bien su inconformidad, lo hagan.

Por eso, en el caso de que el presidente de la Cámara vaya a preguntar sobre si hay más oradores y si se quiere seguir discutiendo, se haga, yo votaré en favor.

Pero me parece muy importante este proyecto de Decreto en materia de subcontratación laboral. He estado escuchando todas las participaciones con respecto y creo que debe de precisar algunas cosas.

El proyecto de Decreto que nos remite la Cámara de Diputados propone reformar ocho ordenamientos del Sistema Jurídico Mexicano, con la finalidad de incorporar una adecuada regulación a la figura de subcontratación laboral.

Es importante destacar que a nivel internacional existen instrumentos enfocados a la protección del trabajo como un derecho esencial para la realización de otros derechos humanos, considerándolo como una parte indisoluble de la dignidad humana.

Tal es el caso del Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, así como en particular la Recomendación 198 sobre la relación de trabajo, emitida por la OIT, la Organización Internacional del Trabajo, en el año 2006, con el propósito de que los Estados instrumentos una política nacional de protección efectiva de los derechos laborales que derivan en una relación de trabajo. Es decir, era importante que lo hiciéramos, dado que estamos llegando tarde 16 años después.

México no queda exento de las múltiples variaciones y cambios que han experimentado las empresas y, en el actual contexto económico, los aspectos que han derivado en una amplia variedad de modalidades de la relación laboral. Una de dichas modalidades que ha permeado en el contexto económico, nacional e internacional es la subcontratación laboral.

No se desconocen las ventajas importantes que este régimen de contratación laboral genera para el desarrollo de la economía mexicana, pero no pasa por alto la existencia de prácticas excesivas, abusivas o simuladas en perjuicio de los derechos de los trabajadores y de la propia actividad económica. Por citar algunos ejemplos, en el ámbito fiscal el mal uso de la subcontratación laboral incide en la disminución del pago de Impuestos sobre la Renta por el concepto de salarios, así como en la omisión en el entero del Impuesto al Valor Agregado.

En otro sentido, tanto para efectos fiscales, de seguridad social y de índole laboral, la subcontratación de trabajadores ha propiciado la simulación de actos jurídicos en detrimento de los derechos laborales.

Si bien la figura de la subcontratación laboral se incorporó en la reforma a la Ley Federal del Trabajo, publicada en noviembre del 2012, su regulación jurídica ha resultado insuficiente para evitar prácticas indebidas que han afectado los derechos de los trabajadores en diversos aspectos, tales como su antigüedad, su estabilidad en el empleo, el reparto de utilidades, el derecho a la seguridad social y el derecho a la vivienda, entre otras.

Por las razones anteriores, la reforma que ahora debemos resolver tiene como finalidad fortalecer el empleo, robustecer la figura de la subcontratación laboral y eliminar diversas prácticas derivadas de esta figura que producen una verdadera afectación a los derechos laborales de las personas trabajadoras, permitiendo, al mismo tiempo, atender las necesidades de las empresas para que éstas mantengan sus esquemas de producción y prestación de servicios en beneficio de la economía.

Es importante señalarles algunas de las medidas que hoy estamos asumiendo, y me alegra mucho porque esta iniciativa ya estaba en dictamen aquí en el Senado en primera lectura, que había impulsado el Senador Napoleón, junto con un grupo de compañeros de la Comisión, y la Senadora Ana Lilia Rivera, y que estaba pendiente de concluirse.

Ahora tenemos un nuevo dictamen más completo, más justo y consensado fundamentalmente con los sectores de trabajadores, de empresarios y del gobierno.

Una de las reformas a la Ley Federal del Trabajo se traduce precisamente a que se propone la prohibición de la subcontratación de personal y quienes intervengan en el proceso de contratación de personal bajo la modalidad de agencias de empleo o intermediarias, éstas no tendrán la calidad de patrones y solo podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otras actividades.

Solamente se permitirá la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas con la obligación de que el contratista esté registrado ante la Secretaría de Trabajo y Previsión Social en el padrón constituido para tal efecto.

Para efecto de lo anterior, la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse a través de contrato por escrito en el que se señala el objeto del contrato y el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de esto.

En beneficio de los trabajadores y de las trabajadoras, se establece la responsabilidad, es muy importante esto, solidaria, laboral solidaria a cargo de quien subcontrate trabajo especializado, lo que permitirá que los trabajadores puedan reclamar derechos laborales directamente a la persona física o moral que subcontrate el servicio especializado o la ejecución de obra especializada.

También se establece la obligación de registrarse ante la Secretaría de Trabajo y Previsión Social, a cargo de las personas físicas o morales que proporcionen servicios; estos servicios, denominados de subcontratación.

Dicho registro se renovará cada tres años, será público y estará disponible en un portal de Internet. Para tal efecto, se previene que la Secretaría de Trabajo y Previsión Social expida las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos a dicho registro.

Asimismo, se robustecen las facultades de la autoridad laboral-administrativa en materia de inspección y vigilancia, con la finalidad de verificar que se cumplan los requisitos legales cuando se lleve a cabo la subcontratación de personal, fijando las sanciones correspondientes.

También hay reformas a la Ley del Seguro Social, las reformas a la Ley del Seguro Social se circunscriben a varios aspectos:

Primero. Se reconoce la contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que cumplan con las previsiones contenidas en la Ley Federal del Trabajo y se establece la responsabilidad solidaria a cargo de la persona física o moral que contrate para el cumplimiento de obligaciones en materia de seguridad social en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Además, se establece la obligación de las personas físicas o morales para prestar servicios especializados o ejecuten obras especializadas de proporcionar cuatrimestralmente, a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados.

En congruencia con lo anterior, se adicionan como infracciones a la ley la falta de presentación o presentación extemporánea de la información de los contratos celebrados en la prestación de servicios especializados o ejecución de obras especializadas con la sanción correspondiente.

También hay reformas a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los trabajadores:

Primero. Se establece la responsabilidad solidaria, para ser congruente con todas las modificaciones a cargo del patrón en caso de sustitución, respecto del cumplimiento de las obligaciones derivadas de esta ley, hasta por el término de tres meses. Concluido este plazo, todas las responsabilidades se atribuirán al nuevo patrón.

Y también se establece, a cargo de las personas físicas o morales registradas en el Padrón de Subcontratación Laboral que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas, la obligación de proporcionar cuatrimestralmente la información de los contratos celebrados.

En cumplimiento de lo anterior, se previene la posibilidad que el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, celebren convenios de colaboración que le permitan verificar el cumplimiento de las obligaciones en materia de subcontratación laboral.

También hay reformas al Código Fiscal de la Federación, en donde no se consideran deducciones fiscales los pagos o contraprestaciones por concepto de subcontratación de personal, además se incorporan como responsables solidarios a las personas físicas o morales que reciben o servicios o contraten obras por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

Se actualiza el esquema de infracciones al Código Fiscal de la Federación con la finalidad de garantizar que se cuente con la información que acredite el cumplimiento de los requisitos legales para realizar subcontratación laboral y se incluye como presupuesto para configurar el delito de defraudación fiscal el utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, así como realizar la subcontratación de personal.

En materia de reformas a la Ley del Impuesto sobre la Renta se incorpora como requisito para las deducciones autorizadas, tratándose de la prestación de servicios especializados o de obras especializadas, verificar al realizar el pago que el contratista cuente con el registro en el padrón de subcontratación laboral y con los comprobantes fiscales aplicables, y se regula como gastos no deducibles los pagos o contraprestaciones realizadas por concepto de subcontratación personal.

Las reformas a la Ley del Impuesto al Valor Agregado se refieren a varios aspectos, por una parte se elimina como supuesto para que los contribuyentes retengan el impuesto cuando reciban servicios a través de los cuales se pongan a disposición del contratante o de una parte relacionada de este personal que desempeña sus funciones en las instalaciones del contratante o de una parte relacionada de éste, incluso fuera de éstas y se propone que el impuesto que se traslade por subcontratación de personal no sea acreditable en los términos de esta ley.

Tratándose de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas, cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido se establece la obligación a cargo del contratante de verificar que el contratista cuenta con el registro en el padrón de subcontratación laboral.

También hay reformas a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, que es Ley Reglamentaria del 123 constitucional. Estas reformas establecen la prohibición de la subcontratación de personal en el gobierno federal…

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Senador, concluya, por favor.

El Senador Ricardo Monreal Ávila: Subrayo, la prohibición de la subcontratación de personal en el gobierno federal, solamente se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas siempre que el contratista esté registrado en el padrón público correspondiente.

Y la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII del Apartado B del 123, que prohíbe la subcontratación de personal en instituciones que presten el servicio público de banca y crédito, Banco de México y Patronato del Ahorro Nacional, así como permitir la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas siempre que el contratista esté registrado en el padrón público correspondiente.

A manera de conclusión, compañeros Senadores y Senadoras, la reforma que se pretende aprobar o no, dependiendo de la Asamblea, constituirá sin duda un parteaguas muy importante en la regulación en materia de subcontratación laboral en México.

Con dicha reforma se otorga certeza y seguridad jurídica a las relaciones que derivan de un esquema de subcontratación laboral, se garantizarán de manera adecuada los derechos de los trabajadores que formen parte de dicho esquema de subcontratación, confiriéndoles de los instrumentos normativos necesarios para que, en su caso, hagan valer sus derechos ante las instancias procesales correspondientes.

La regulación propuesta que ahora estamos discutiendo en lo general se orienta a eliminar la simulación de contratación laboral, se proscribe de manera expresa la subcontratación laboral en el sector público en beneficio de los trabajadores al servicio del Estado, al igual que en el sector privado y se otorga una regulación adecuada a la posibilidad que en los sectores públicos y privados se recurra a la contratación de servicios especializados cumpliendo con los requisitos y formalidades que se proponen.

En esencia, los cambios propuestos en materia de subcontratación laboral reconocen y protegen los derechos laborales y de seguridad social de las personas trabajadoras, y fortalecen tanto a la Hacienda Pública como a la economía nacional, pero, subrayo, es una reforma de justicia laboral para la clase trabajadora.

Ya era hora que el Congreso interviniera en este elemental derecho.

Presidenta, Senadores y Senadoras, muchas gracias por su paciencia, pero era muy importante describir las reformas de los ocho ordenamientos jurídicos, aunque fuera de manera resumida.

Gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Informo a la Asamblea que han participado en la discusión de este dictamen 17 oradores de todos los grupos parlamentarios.

Todos se han registrado a favor del dictamen.

Se mantienen registrados, pendientes de participar, 7 oradores más.

Voy a consultar a la Asamblea si considera el asunto suficientemente discutido. De no resolverlo así, se entenderá que se autoriza continuar con la lista de oradores registrados hasta su conclusión.

Solicito, entonces, a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si considera que el asunto está suficientemente discutido.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Con gusto, señora Presidenta. Solicito a las Senadoras y Senadores enciendan sus cámaras, ya que esto depende de la visión que se tenga en los monitores.

Consulto a la Asamblea, en votación económica, si el dictamen se encuentra suficientemente discutido en lo general. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano y les pido mantengan levantada su mano durante unos segundos.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano. Les pido mantengan levantada su mano.

(La Asamblea asiente)

No se encuentra suficientemente discutido en lo general, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: En consecuencia, tiene el uso de la palabra el Senador José Ramón Enríquez Herrera, del grupo parlamentario del Partido Morena, también para hablar a favor del dictamen.

El Senador José Ramón Enríquez Herrera: Muchas gracias por esta oportunidad. Buenas tardes a todas y todos, los saludo con mucho afecto y cariño. Distinguidas Senadoras y estimados Senadores. Con su venia, señora Presidenta.

Felicito a todos los participantes en la construcción de esta reforma, especialmente a los presidentes de las comisiones, Senadora Ana Lilia y Senador Napoleón Gómez Urrutia, y por supuesto a todos los integrantes de las propias comisiones por su sensibilidad y su voluntad política.

La subcontratación es un tema que se ha mantenido como uno de los grandes pendientes en la agenda nacional, la subcontratación irregular y fraudulenta hace daño a las trabajadoras y los trabajadores directamente, pero también a la Hacienda Pública y a la economía nacional y, por supuesto, a la economía de todos.

Durante un largo tiempo, mexicanas y mexicanos urgían a realizar aquellos cambios sustanciales en el reconocimiento de los derechos laborales para millones de trabajadores y, por supuesto, también exigiendo la justicia laboral.

Hoy es un día histórico porque sé que vamos a votar a favor de este dictamen.

Sí, porque hoy podemos decirle al país que estamos cumpliendo en el Senado de la República, le estamos cumpliendo principalmente a las trabajadoras y los trabajadores de México, es un gran paso por la dignidad y los derechos laborales, por la justicia laboral.

La protección del trabajo, como el equilibrio entre los trabajadores y empleadores, es elemento indispensable en el desarrollo de las naciones, generan producción, generan armonía, y esa producción genera, precisamente como madre de todos los empleos, genera también riqueza.

Senadoras y Senadores, la regulación de la subcontratación es uno de los más importantes y mayores avances en México en los últimos años, tengo la seguridad que así va a ser.

Con esta reforma se articularon las visiones del gobierno federal, sindicatos, los propios trabajadores y los empleadores, los empresarios, para así reivindicar los derechos laborales con una ruta crítica clara, justicia laboral de millones de mexicanas y mexicanos.

Los tiempos transformadores por los que atraviesa el país nos exigen garantizar mejores condiciones laborales para las mexicanas y los mexicanos, es una realidad la cuarta transformación.

Un tema muy importante con esta reforma y bajo las anteriores premisas se contemplaron varias propuestas legislativas, así como la propuesta del Presidente Andrés Manuel López Obrador, con el objetivo de regular la subcontratación e instalar la justicia laboral en nuestra patria.

La política la ha entendido siempre como nobleza, articular, avanzar, dialogar, construir, ver al futuro, defender la esperanza.

Hoy esta reforma representa la gran visión, sensibilidad y emoción social y, sobre todo, rostro humano.

Más allá de los colores, lo que importa es el país y los mexicanos, es tiempo de unidad en el país y que esta reforma representará, precisamente, reafirmará que nos podemos poner de acuerdo por el bien de todos.

El 1 de diciembre de 2018 teníamos en el país más de 100 mil trabajadores de la salud sin derecho a la salud, repito, trabajadores de la salud sin derecho a la salud en el formato laboral de contratos.

Hoy se está corrigiendo por nuestro gobierno federal, estamos seguros de que se va a seguir resolviendo.

En la historia de la humanidad el esclavismo fue legal, el feudalismo fue legal, el colonialismo fue legal, el fascismo fue legal, el apartheid fue legal, las dictaduras fueron legales. Quitarles sus derechos en México a las trabajadoras y los trabajadores fue legal como una práctica común.

Hoy con esta reforma estamos haciendo historia, y como la legalidad es una cuestión ligada al poder, en la cuarta transformación que hoy vivimos lo importante es hacer historia y respetar en el terreno de los hechos los derechos de las trabajadoras y los trabajadores de México.

Hoy juntos haremos historia por la justicia y dignidad de nuestros compañeros trabajadores. Hoy es un día muy importante para México, damos un paso importante con el objetivo de construir un futuro con una verdadera justicia laboral, en donde las mexicanas y los mexicanos tengan verdaderamente derechos laborales, tengan una pensión digna, tengan servicios de salud, cuenten con una vivienda en donde puedan vivir con verdadero bienestar social su familia.

Por la dignidad y sus derechos, hoy habremos de apoyar esta propuesta y con base en todos sus términos.

México, te quiero con justicia laboral para todos y ponerles rostro humano a todas las políticas públicas.

¡México, te quiero feliz!

Es cuanto, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Enríquez Herrera.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Nancy Sánchez Arredondo, del grupo parlamentario del Partido Morena.

La Senadora Nancy Guadalupe Sánchez Arredondo: Gracias, señora Presidenta. Con su venia.

Es un día para celebrar, es un día especial para México, me congratulo de ser parte de esta historia, dos años de consenso y cabildeo entre legisladores, empresarios, sindicatos, han concluido en una ley outsourcing que cuenta con un visto bueno de los sectores involucrados.

Este logro histórico continúa reivindicando al sector laboral mexicano rezagado aún en comparación con otros países del continente pese a los esfuerzos realizados por esta administración para igualar o tratar de igualar sus salarios.

Mi reconocimiento a las empresas mexicanas que aplicarán al pie de la letra las nuevas disposiciones legales de outsourcing.

Este tema no debe referirse solo a ganancias y rentabilidad de las empresas, sino al espíritu social que debe imperar en el sector productivo como generador de empleos y de desarrollo.

El Estado mexicano estará al pendiente de que las empresas demuestren su compromiso de ser socialmente responsables, eso es lo que esperamos de ellas, y no recurran a estrategias de planeación fiscal para evadir las nuevas disposiciones de esta ley.

Es tiempo también de voltear a ver al sector agrícola, donde la contratación temporal de jornaleros agrícolas sigue siendo una asignatura pendiente en perjuicio de miles de compatriotas y sus familias que no tienen acceso a las prestaciones que les corresponden.

Ya está en comisión un proyecto sobre esta materia a cargo de una compañera, a la que le tengo una gran admiración, de Chiapas, la Senadora Sasil De león, y creo que sería muy importante continuar en este gobierno dándole seguimiento a sus temas pendientes del Estado mexicano, que nunca se han querido tocar.

Es tiempo también de que la autoridad, y me da mucho gusto escuchar que también habrá un ejercicio de introspección en el gobierno federal, estatal y en todos los gobiernos, para también que se cumpla a los trabajadores con sueldos acordes a sus responsabilidades y la totalidad de las prestaciones laborales, empezando por la permanencia.

Necesitamos dejar de engrosar las estadísticas del empleo que se retribuye con sueldos magros. Es tiempo que los trabajadores mexicanos recuperen los salarios competitivos que le brinden acceso a una vida digna.

Los legisladores mexicanos seguiremos haciendo la tarea que nos corresponde para generar las condiciones que propicien justicia social para los trabajadores y desarrollar a los sectores productivos.

También necesitamos la misma correspondencia por parte de los empresarios, es tiempo de ser justos, es tiempo de México.

Muchísimas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Sánchez Arredondo.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Lucía Trasviña, del grupo parlamentario del Partido Morena.

La Senadora Jesús Lucía Trasviña Waldenrath: Gracias. Con su permiso, señora Presidenta.

El objetivo más importante del gobierno de la cuarta transformación es que las y los mexicanos vivamos en un entorno de bienestar.

En última instancia, la lucha contra la corrupción y la frivolidad, la de construir la paz y la seguridad, el que las y los proyectos, programas sectoriales que opera el Ejecutivo Federal estén orientados en ese propósito.

Así denuncia nuestro Presidente Andrés Manuel López Obrador en su libro “Hacia una economía moral”, en el apartado que se refiere a un país con bienestar, directrices que tenemos que trazar por el bienestar del pueblo de México donde las y los trabajadores de todo el país son prioridad en este tiempo.

En este sentido, proteger y velar por los derechos laborales de las y los mexicanos es un deber patriótico de este cuerpo legislativo. Hoy más que nunca tenemos consciencia de los reclamos sociales y tenemos que legislar conforme a sus necesidades.

La fracción parlamentaria de la que formo parte no es sorda ni ciega a las exigencias de las y los trabajadores.

El poder público que hoy se traduce en el poder del pueblo ha estado en deuda con las y los trabajadores, sobre todo de aquellas y de aquellos que no tienen prestaciones, que son utilizados por empresas evasoras de impuestos, que afortunadamente no son la mayoría.

Por lo tanto, procurar mejores niveles de vida para nuestras y nuestros trabajadores es una obligación legislativa, acorde con lo que mandata el artículo 25 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos, que a la letra dice: “Toda persona que trabaja tiene derecho a una remuneración equitativa y satisfactoria, que le asegure, así como a su familia, una existencia conforme a la dignidad humana y que será completada, en caso necesario, por cualquiera de otros medios de protección social”

Acorde con lo anterior, el artículo sexto y séptimo del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales reconoce la forma progresiva que el derecho al trabajo debe apuntar a que toda persona goce de un trabajo en condiciones justas, equitativas y satisfactorias.

Por tanto, debemos garantizar que se consagren dichas garantías sin escatimar esfuerzos con la soberanía que hoy nos asiste.

Compañeras y compañeros Senadores, el momento histórico que hoy vivimos nos exige, con responsabilidad, poner orden y regular la figura de la subcontratación u outsourcing, como se le conoce.

No podemos permitir que se sigan violentando los derechos de las y los trabajadores y que objetivamente no se le reconozcan derechos y obligaciones entre empresas, trabajadoras y trabajadores, entre empleadas, empleados y empleadores.

Por ello, el dictamen que se nos presenta y que modifica diversos ordenamientos jurídicos en materia laboral, como la Ley Federal del Trabajo; la Ley del Seguro Social; la Ley del Instituto del Fondo Nacional de Vivienda para los Trabajadores; le Código Fiscal de la Federación; la Ley del Impuesto Sobre la Renta; la Ley del Impuesto al Valor Agregado; la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B del Artículo 123 Constitucional; la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis, Apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Ordenamientos que tendrán que modificarse para que en forma armoniosa se preserven los derechos humanos de las y los trabajadores; la simulación y el engaño no pueden seguir presentándose en un gobierno que tiene,

como prioridad, la transparencia, la rendición de cuentas, la honradez entre todos los actores de la vida política, económica y social de nuestro país.

En el pasado reciente hubo reformas a la Ley Federal del Trabajo que fueron publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 30 de noviembre de 2012, en la que se incorporó la figura de la subcontratación en los artículos 15 A, 15 B, 15 C y 15 D, pero estos fueron insuficientes y cosméticos que no resolvieron la problemática de fondo, principalmente, los derechos de las y los trabajadores respecto a la antigüedad, a la estabilidad en el empleo, al reparto de utilidades, entre otros, dejando espacios para la subcontratación simulada donde los derechos laborales se siguieron pisoteando por los del viejo régimen corrupto y anti pueblo.

No podemos permitir simulación de relaciones laborales, donde algunas empresas pisoteen la dignidad y los derechos humanos de la clase obrera, prestadores de servicio y de todo aquel que busque contratarse para ganarse la vida, además eludiendo el cumplimiento de obligaciones fiscales y de seguridad social con la Administración Pública Federal.

La pandemia vino a desnudar los efectos y la realidad inadmisible que muchas trabajadoras y trabajadores siguen padeciendo; muchos de ellos fueron despedidos sin garantías laborales por el régimen de subcontratación que ha venido perjudicando a un sinnúmero de ellas y de ellos en este país.

Establecer reglas precisas para que personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado, evitando la simulación en perjuicio de las trabajadoras y los trabajadores y en contra del erario público, por lo demás prohibir todo tipo de subcontratación como se ha venido presentado con sanciones y responsabilidad a que haya lugar, quienes incumplan con las reformas y modificaciones que se están planteando.

Hay que estar claros, no solaparemos a quienes trasgredan la ley, hacemos un llamado a los empresarios para que apoyemos a la clase trabajadora del país, para que caminemos todos juntos en armonía.

Gracias al apoyo de empresarios, de inversionistas, se pueden crear empleos que contribuyan al desarrollo y crecimiento económico del país, pero siempre con sentido justo, con sentido humanista.

Destacamos que las empresas deberán respetar los derechos de las y los trabajadores, respetar su antigüedad, sus riesgos de trabajo; todas las trabajadoras, todos los trabajadores deberán estar en la nómina, las empresas de capital humano no podrán ser consideradas como patrones de los trabajadores y las trabajadoras que coloquen en las empresas, de lo contrario estarán sujetos a sanciones de diferente índole.

Compañeras y compañeros Senadores, quiero decirles, quiero recordarles el término, ese gran término que es la justicia.

La justicia es un principio moral para obrar y juzgar, respetando la verdad y dando a cada uno lo que le corresponda, por encima de todo deben de privar la justicia y la igualdad porque es una virtud.

Por lo tanto, todas y todos lo debemos poner en práctica, con coherencia y siempre buscando el bien de la sociedad como prioridad, y consecuencia de ello será el bien de nosotros en lo individual, cuando logremos la justicia, la igualdad y la equidad como un valor democrático, vinculado de manera estricta al valor del bien general.

Poner en práctica la justicia es ser justos en nuestras acciones y en nuestras decisiones, actuar de manera racional, ser congruentes con el decir y con el hacer, no basta decirlo, no basta, nosotros, enviarle al pueblo mensajes que son palabras que se lleva el viento, basta actuar y basta hacer, poner algunos límites, límites a la desinformación, límites a la infodemia, límites al engaño mediático que se persiste y que se continúa con él.

Pongámosle límite, así podemos brindar la confianza y la seguridad a un pueblo que nos llama a ser justos, a un pueblo que clama justicia y que nosotros somos precisamente quienes ejercemos esa representatividad constitucional.

Somos del pueblo y nos debemos al pueblo.

El pueblo manda y nosotros obedecemos.

Gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Trasviña Waldenrath.

Tiene el uso de la palabra el Senador Casimiro Méndez Ortiz, del grupo parlamentario del Partido Morena.

El Senador Casimiro Méndez Ortiz: Con su venía, compañera Presidenta.

Aparentemente, el proceso electoral parece captar toda la atención del pueblo de México, todo acontecimiento parece irse a un segundo plano, pero hay cosas que valen la pena reflexionar y, sobre todo, tomar en cuenta, porque de verdad el país se está moviendo, está respirando, se está reconstruyendo.

Hoy es un día histórico para las trabajadoras y los trabajadores de México. Hoy, este Senado de la República le va a corregir la plana a los legisladores neoliberales del ayer, les vamos a corregir la plana a aquellos legisladores que en 2012 les partieron la madre a los derechos de los trabajadores de México, no es cosa menor, vamos a corregir la plana de aquellos legisladores que aprobaron leyes bajo la sospecha de recibir soborno.

Vamos a dar un paso trascendental para mejorar las condiciones de vida de los trabajadores de México.

Los Senadores aquí presentes hacemos leyes de manera libre, de manera consciente, de manera responsable y, sobre todo, sin la sospecha de algún soborno, porque nos mueve el amor por nuestro pueblo, por nuestra gente, por nuestros trabajadores.

Destrozar los derechos de los trabajadores, en el pasado solo respondía a lógicas de esclavitud; en tiempos modernos, ya no era trabajo con derechos, era empleo sin derechos, y para justificar, precarizar los derechos de los trabajadores, nos dijeron que no había vuelta atrás, que así marchaba la historia, les llamaron lujos a los derechos, nos dijeron que destrozar derechos laborales eran práctica de países modernos y nos engañaron, no era cierto, nos regresaron por más de un siglo, prohibido olvidar, compañeras, compañeros, prohibido olvidar trabajadores de México, prohibido olvidar que fue bajo el régimen de Felipe Calderón cuando se aprobó la subcontratación laboral.

A partir de esta gran reforma laboral, que hoy vamos a aprobar, las empresas ya no pueden subcontratar trabajadores para realizar tareas permanentes de la propia empresa, las empresas solo podrán subcontratar trabajadores para tareas especializadas o temporales, es decir, que no forman parte de las labores esenciales y permanentes de la empresa.

Con esta reforma, ahora se van a reconocer las obligaciones fiscales de las empresas.

Con esta gran reforma laboral para los trabajadores, que es buena, porque también va a ser aprobada por varios trabajadores que hoy somos Senadores.

Con esta reforma se busca recuperar el cobro de impuestos, se reconocen las obligaciones de las empresas en materia de seguridad social, ahora las empresas tienen la obligación de brindar a los trabajadores derechos, prestaciones y, sobre todo, afiliarlos a la seguridad social, las empresas estarán obligadas a reconocer los derechos de los trabajadores al reparto de utilidades.

Con estas acciones, se pretenden evitar despidos masivos, como en los años pasados ocurría en los meses de noviembre y diciembre, que algunos empresarios hacían esto para ahorrarse el ahorro y las prestaciones de los trabajadores o que correspondía a los trabajadores.

Con estas acciones se reivindican los derechos lastimados, dañados, mutilados de los trabajadores por más de 40 años en materia de justicia social, laboral, contratos colectivos, salarios mínimos y democracia sindical, además de que con la subcontratación laboral se dañó a toda una generación de trabajadores mexicanos, sin derecho a la jubilación, sin derecho a la vivienda.

De verdad, de verdad que vivíamos un periodo de esclavitud laboral moderna, afortunadamente los cambios, los vientos de cambio, muchas cosas, por los vientos de cambio muchas cosas se están moviendo en el país y, sobre todo, se mueven a favor de los trabajadores.

Antes de terminar, quiero decir, quiero preguntar ¿qué es el trabajo? Y responder: es la aportación que hacen los seres humanos por el bien de la propia humanidad.

¿Qué es la dignidad? La dignidad son los derechos, que hoy les devolvemos los derechos a los trabajadores de México, negados por los neoliberales.

¡Que vivan las trabajadoras y los trabajadores de México!

Muchas gracias, compañeras y compañeros.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Tiene el uso de la palabra el Senador Américo Villarreal Anaya, del grupo parlamentario del Partido Morena.

El Senador Américo Villarreal Anaya: Muchas gracias, señora Presidenta.

La política de transformación histórica continúa ahora en favor de los trabajadores y trabajadoras de México, algunas de las razones que de manera recurrente han sido dirimidas para cuestionar la subcontratación y sus efectos legales, ha sido el hecho de que los trabajadores contratados bajo esa modalidad carecen de estabilidad laboral, desempeñan sus funciones sin contrato de por medio y muchas veces no son inscritos en las instituciones de seguridad social respectivas. Aclaro, porque se comentó hace un momento, que ya en esta administración, la atención a la salud ya no es una prestación laboral, sino un derecho humano, como lo aprobó esta Legislatura, al modificar el artículo 4o. constitucional.

Parte de la discusión legislativa sobre la reforma laboral dada en el 2012 en las Cámaras del Congreso, dio cuenta de que los legisladores de diversas bancadas enfatizaban el riesgo de que los trabajadores subcontratados tenían un esquema legal en donde sus relaciones laborales carecían de los derechos y prerrogativas propias de cualquier otro empleado con funciones análogas pero que no estaban contratados bajo la modalidad de outsourcing, sin embargo, esa legislatura aprobó estas reformas.

Los esquemas de subcontratación que derivan en afectaciones directas a los derechos laborales de las personas trabajadoras también tienen un impacto en el derecho a la vivienda. Estos esquemas inciden en elementos fundamentales que afectan tanto el acceso a financiamiento como la capacidad de pago de los derechohabientes y merman el ahorro financiero y de bienestar a largo plazo. La reforma busca fortalecer el empleo, lo que se considera como una política que elimine aquellas prácticas que dañan los derechos laborales de las personas trabajadoras y que disminuyen las obligaciones de los patrones.

Lo anterior se logrará al prohibir la subcontratación de personal y establecer reglas precisas, a fin de que las personas físicas o morales contraten únicamente la prestación de servicios de carácter especializado o la ejecución de obras especializadas, erradicando de ese modo prácticas que operan en la actualidad a través de diversas formas de simulación en perjuicio de las personas trabajadoras y del erario público.

Hubo diversas mesas de diálogo, derivado de la convocatoria para invitar a especialistas, académicos, organizaciones sociales no gubernamentales, cámaras empresariales, consejos, funcionarios públicos y demás del público en general, un ejercicio democrático, amplio e incluyente, como es en esta administración, todo en favor de los beneficios a los trabajadores.

Esta iniciativa es un ejemplo de una transferencia económica más a la base trabajadora, tal y como se está realizando a través de los programas de bienestar social, se elimina la explotación laboral y dejan de privilegiar y beneficiar como única premisa los rendimientos empresariales, aceptados por el modelo neoliberal, de esta forma se hace justicia a una gran base trabajadora de millones de mexicanos, que se traduce a sus familias.

Reconocemos, en este punto, el trabajo del Senador Gómez Urrutia y de la Senadora Ana Lilia Rivera, no cabe duda de que esta reforma será también una nueva historia en favor del pueblo de México, de la cuarta transformación y de los derechos sociales.

Es cuanto, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Villarreal Anaya.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Martha Lucía Micher Camarena.

La Senadora Martha Lucía Micher Camarena: Muchas gracias, señora Presidenta.

Para mí es un orgullo, y para mi grupo parlamentario, contar con Senadoras y Senadores aliados de los derechos humanos de las personas trabajadoras, en especial de las mujeres.

Cuando aprobamos estas reformas en materia laboral, logramos rescatar un término fundamental en Naciones Unidas que es la igualdad sustantiva. En lo demás no estuvimos de acuerdo, pero en incorporar la igualdad sustantiva en los primeros artículos de la reforma laboral era muy importante.

Esta igualdad sustantiva pertenece a las tres igualdades que Naciones Unidas presenta y obliga a los Estados Parte a cumplir.

Una es la igualdad formal, la igualdad que está en las leyes; la igualdad que reforma todos los ordenamientos jurídicos; la igualdad sustantiva y la igualdad de resultados.

¿Qué es la igualdad sustantiva? Es la modificación de las circunstancias que rodean a las mujeres para acceder al ejercicio pleno de sus derechos humanos.

Y modificando esta contratación de las mujeres se está contribuyendo a la igualdad sustantiva en el país, es decir, las condiciones laborales se están modificando para avanzar en un principio fundamental que es el

principio de la izquierda progresista y transformadora, justa y democrática, que es el principio de la igualdad, porque la igualdad es el principio de la izquierda y la desigualdad es el principio del conservadurismo que sentó sus bases en este país.

Yo me siento muy orgullosa en este momento de esta reforma porque incorpora, además de nuevos términos, de eliminar la subcontratación ilegal, porque sí regula la subcontratación, pero elimina la ilegal, la que explota, la que no respeta los derechos laborales, esa se elimina.

Pero me da mucho gusto porque habla también de la situación de las mujeres rurales, porque habla del gran problema que viven las mujeres en el mundo del trabajo.

El mundo del trabajo es uno de los ámbitos más desiguales para las mujeres en el tema de la contratación, en el tema de la permanencia, en el tema del acceso a la vivienda y a los créditos, en el tema del acoso y la violencia sexual, en el tema, como siempre lo hemos dicho, de ser las últimas en ser contratadas y las primeras en ser despedidas.

Por eso celebro muchísimo esta reforma, y se lo quiero agradecer a todas y a todos los integrantes de las comisiones unidas, porque estamos contribuyendo a una nueva era que va concatenada a una reforma que próximamente haremos a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de derecho al cuidado.

Si esto lo logramos, además de esta reforma, nos metemos a esta reforma que viene de Cámara de Diputados, a esta minuta en materia de cuidados, estaremos colaborando precisamente a reformular la contratación de las mujeres.

Porque, como dijo doña Rosario Castellanos: *"tiene que haber un nuevo modo de ser, un mundo justo, un nuevo mundo para las mujeres".*

Y aquí estamos creando una nueva era, como lo han dicho mis compañeras y compañeros, una nueva patria, basada precisamente en el fundamento de lo que es la verdadera izquierda.

¿Por qué? Porque quien te contrataba no era quien te pagaba, porque las mujeres de las empresas de limpieza, porque las mujeres en los salones de belleza, las que estaban en dizque el mercado formal, tampoco vivían situaciones de justicia y de una contratación legal.

Celebro muchísimo éste y muchos otros subcontratos que han empobrecido a las mujeres, que las han esclavizado, que las han atado a una serie de acciones, que ha colaborado a la explotación laboral femenina.

Así que, creo yo, que en este momento estamos eliminando una parte de la violencia económica, una parte de la violencia patrimonial y, por supuesto, una gran parte de la violencia laboral que ejercía y que seguirá ejerciendo, y tenemos que vigilarlo, el Estado mexicano.

La ley tiene que limitar la precarización y propiciar derechos laborales, y esto es un gran beneficio para las mujeres, ahí en el ámbito laboral, por discriminación en el estado civil, o en el embarazo, o menor sueldo.

Todavía en este estado, en Guanajuato, se paga menos a las mujeres que se levantan a las cuatro de la mañana a hacer exactamente lo mismo que los hombres para recoger la fresa, así es que esto es parte de la subcontratación.

Me encanta que esta ley se le deberá incorporar la transversalidad de género para incidir en el rediseño de las estructuras y procedimientos organizativos que contribuyan a avanzar en la construcción de patronos socioculturales que favorezcan relaciones, por supuesto, equitativas.

Y, por supuesto, se tiene que seguir promoviendo la eliminación de la discriminación contra nosotras en el ambiente laboral.

Hay que ver los beneficios que tenemos para lograr la entrada en vigor de acciones legislativas, como lo he mencionado, como es la modificación al 73 y al 4o. constitucional, y crear un sistema nacional de cuidados que está ligada a esta gran reforma.

Así es que felicito, de verdad, que en el mundo laboral y sindical estemos creando muchas otras situaciones de la igualdad sustantiva para contribuir en una justicia, en una patria feminista que ya se ve llegar.

Muchísimas gracias a todas las personas y a todos los Senadores y Senadoras que han contribuido para esta gran reforma.

Y nada más, por último, me encanta, me lo ganó, y qué bueno que así fue, el Senador Casimiro, prohibido prohibir, claro que sí.

Y prohibido olvidar, prohibido olvidar, como dice don Rubén Blades, no olvidemos, desde los 80's, cómo nos llevaron a esta precariedad y a esta situación de abandono, no solo de los derechos laborales, sino de los derechos laborales de las mujeres.

Muchas gracias.

Qué bueno que seremos las mujeres, en esta nueva etapa, visibilizadas, ya no precarizadas; contratadas y no subcontratadas; iguales y no desiguales.

Por su atención, muchísimas gracias.

Gracias Martí.

Gracias Senador Monreal, por traernos a la memoria este extraordinario recorrido histórico.

Gracias Napoleón.

Gracias Ana Lilia.

Gracias a todas y a todos porque las mujeres aquí estamos y porque una democracia sin nosotras, y una democracia laboral sin nosotras, no sirve para nada.

Muchas gracias.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senadora Micher Camarena.

Tiene el uso de la palabra el Senador José Narro Céspedes.

El Senador José Narro Céspedes: Muy buenas tardes, señora Presidenta, con su permiso.

Queremos comentar que el trabajo es un derecho humano, es un derecho de todos los seres vivos, el derecho al trabajo es un derecho de justicia.

Vivimos, durante estas últimas décadas, cambios en este derecho al trabajo para convertirlo en un sistema esclavizante, en donde la jornada laboral perdió este tema de una jornada laboral de ocho horas.

Se perdió el tema de salario.

Se perdió prácticamente todo lo que se había ido construyendo a favor de los trabajadores.

Se perdió el tema de la cuestión laboral, de especialización laboral, precisamente, porque se impulsó la movilidad laboral.

Se perdieron los contratos colectivos de trabajo sobre esos temas.

Se hizo polvo el salario.

Se anularon las prestaciones.

Y las instituciones de seguridad social las empezaron a privatizar y las empezaron a depauperar.

Prácticamente muchas de ellas todavía tienen problemas de banca rota, de quiebra, de falta de fondos para poder operar, tenemos al ISSSTE, entre otras, y tenemos al propio Seguro Social.

Los derechos colectivos desaparecieron.

Se generó la contratación de la riqueza.

La democracia salarial, la democracia sindical, desapareció.

La libertad sindical también.

Creció el sindicalismo blanco, el de protección, el de las empresas.

Se acabaron las pensiones y las jubilaciones, hoy la gente anda buscando en sus Afores, a ver si sus Afores les pagan. También usaron al Poder Judicial, como ahora lo están usando para evitar la reforma eléctrica,

usaron al Poder Judicial, haciendo jurisprudencia, como la 185/208 para quitarle a los trabajadores su derecho a la recuperación de la cesantía.

Hoy los trabajadores que aportaron dinero a las Afores, les quitaron el derecho de recuperar ese dinero en las Afores.

Para que nos demos una idea de hasta dónde llegó ese afán de lucro, ese afán de riqueza de unos cuantos, para quitarles la vida y el pan de cada día a miles de trabajadores, depauperando el salario, esclavizando el tema del empleo.

Y el salario, que es la pieza fundamental del trabajo prácticamente quedó hecho añicos bajo ese sistema. Hoy hay que reconocer que es un logro de esta lucha el haber avanzando en este tema, en seguir avanzando en este tema de los derechos de los trabajadores. Había que reconocerlos.

Se perdió algo muy importante, antes los trabajadores incrementaban su productividad porque eran parte de la empresa y ese aumento de productividad se iba a traducir en un incremento para sus beneficios.

Hoy eso se perdió, porque ellos no son parte de la empresa, ellos están subcontratados en otras empresas, que son las que dicen que les pagan, aunque el dinero sale de la misma empresa, a través de otras empresas.

Esas empresas no pagan impuestos, se cayó la recaudación fiscal precisamente por ese fraude de estas empresas outsourcing.

Hoy estamos dando la batalla para restituir los derechos de los trabajadores, los derechos de las mujeres, los derechos de nuestros jóvenes, los derechos de la gente del campo, los derechos a la educación y el derecho a la salud, que son tan importantes.

Hoy está lucha que logramos avanzar en el 2018 es precisamente para restituirle al pueblo de México esos derechos de los cuales se les había despojado y se los habían quitado los que construyeron, los que fueron artífices de este modelo neoliberal que tanto ha afectado a los mexicanos.

Por eso hoy estamos aquí, para expresar nuestro apoyo a todas estas reformas a la Ley Federal del Trabajo, a la Ley del Seguro Social, a la Ley del Infonavit, al Código Fiscal, a la Ley del Impuesto sobre la Renta, a la Ley del IVA, todas esas reformas que son importantes para el país, para las instituciones, como el Seguro Social, como el ISSSTE, como el Infonavit, que son muy importantes, todo lo que son las instituciones que prestan la seguridad social a los trabajadores de México.

Y el salario, el reconocimiento al derecho al trabajo, no el derecho a la esclavitud, no el derecho a pauperizarte como ser humano y a vivir una vida de esclavos.

Por la libertad y por la democracia, la cuarta transformación está a favor de los derechos de los trabajadores mexicanos. Aquellos que se los arrebataron hoy aparentan estar de acuerdo en esa restitución, pero ellos son los responsables de ese fraude, de ese despojo contra ustedes.

Muchas gracias. Y muy buenas tardes.

La Presidenta Senadora María Guadalupe Murguía Gutiérrez: Gracias, Senador Narro Céspedes.

El registro de reservas o propuestas de modificación se integró a partir de la información que remitieron los grupos parlamentarios a través de la cuenta de correo electrónico habilitado.

Los documentos se encuentran disponibles en la plataforma digital.

Solicito a la Secretaría dé lectura a los artículos reservados.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Informo a la Asamblea que están reservados los siguientes artículos:

Discusión en lo particular.

Del Senador Emilio Álvarez Icaza Longoria, Ley Federal del Trabajo, artículos 13, 15 y 127.

Ley de Infonavit, artículo 29 Bis.

Código Fiscal de la Federación, artículos 15-B y 1004-C.

Y Artículo Tercero Transitorio.

Del Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa, Ley Federal del Trabajo, artículo 15.

Ley de Infonavit, artículo 29 Bis.

Código Fiscal de la Federación, artículo 81.

Y Artículo Tercero Transitorio.

Senadora Kenia López Rabadán, Artículo Primero Transitorio.

Senadora Verónica Martínez García, Ley Federal del Trabajo, artículos 13, 15 y 1004-C.

Código Fiscal de la Federación, artículo 15-D.

Y Artículo Primero Transitorio.

Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez, Ley Federal del Trabajo, artículo 13.

Senadora Xóchitl Gálvez Ruiz, Ley Federal del Trabajo, artículo 12.

Senadora Josefina Vázquez Mota, Artículo Primero Transitorio.

Del Senador Jesús Horacio González Delgadillo, Ley Federal del Trabajo, artículo 12.

Y Artículo Primero Transitorio.

De la Senadora Nancy De la Sierra Arámburo, Ley Federal del Trabajo, artículos 13, 15 y 127.

Ley de los Trabajadores al Servicio del Estado, artículo 10 Bis.

Y de la Senadora Geovanna Bañuelos De la Torre, Ley Federal del Trabajo, artículos 13, 14, 15 y 27.

Es cuanto, señor Presidente.

PRESIDENCIA DEL SENADOR
EDUARDO RAMÍREZ AGUILAR

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: Alguien más desea reservar algún artículo.

Con fundamento en el artículo 200 del Reglamento del Senado, se procederá a recoger la votación del dictamen en lo general y de los artículos no reservados. Proceda la Secretaría a recoger la votación y ábrase el sistema electrónico para que manifiesten su voto quienes cuenten con el dispositivo para operación a distancia.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Procederé a recoger la votación.

Solicito a las Senadoras y a los Senadores que cuando escuchen su nombre manifiesten el sentido de su voto, su nombre y grupo parlamentario. Ya no se consultará el voto de quienes pueden registrarlo a través del dispositivo electrónico y solo se reportará en el resultado final de la votación.

En caso de que no se registre su voto, haremos una segunda consulta inmediatamente para su comprobación. Solicito que quienes no estén haciendo uso de la voz para el voto, apaguen su micrófono y enciendan su cámara.

VOTACIÓN

Se cerrará el tablero con un conteo total de 120 votos, señor Presidente, 118 a favor, cero en contra y 2 abstenciones.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: En consecuencia, queda aprobado en lo general y los artículos no reservados del proyecto de Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Iniciamos ahora la discusión en lo particular.

Se concede el uso de la palabra al Senador Emilio Álvarez Icaza, hasta por cinco minutos, para presentar sus reservas.

Sonido en la tribuna.

El Senador Emilio Álvarez Icaza Longoria: Gracias. Buenas tardes.

Es un conjunto de seis reservas que tienen dos conjuntos de temas, no entiéndase esto como una resistencia de mi parte a la reforma, sino una apuesta a mejorarlo.

El primero refiere al tema de las utilidades y el segundo refiere al tema de la supervisión por parte de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social.

El artículo 127 de la Ley Federal de Trabajo establece en su fracción VIII: "que el monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres veces del salario del trabajador o del promedio de la participación recibida en los últimos tres años, se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador".

Esta redacción atenta de manera severa contra los derechos de las y los trabajadores, no hay razón para poder limitar la participación de las utilidades de las y los trabajadores, todo lo contrario. Hay un conjunto de empresas, por ejemplo, las empresas de extracción, las bancarias, las financieras o las tecnológicas.

Solo el año pasado han tenido ganancias multimillonarias, Facebook, Twitter, aquellas que venden computadoras o cámaras, las que se dedican a la extracción, el capital financiero, incluso hay bancos en México, por ejemplo, Citibank, por ejemplo, BBVA, que aportan las compañías en México de estos, en realidad las filiales en México de estos bancos internacionales hasta el 50 por ciento de las utilidades a nivel global, y me parece un error limitar las utilidades de las y los trabajadores.

Incluso hay empresas mexicanas que han establecido incluso niveles que llegan a seis meses para las y los trabajadores en materia de utilidad.

Sé que esta iniciativa de reserva no va a prosperar, pero lo quiero anotar para que en el próximo periodo de sesiones podamos regresar para defender los derechos de las y los trabajadores, esto parece más una exigencia del gran capital para acompañar la reforma al outsourcing.

Pienso que no debemos limitar así los derechos, sobre todo el gran capital que limita y se avoraza otra vez de los derechos de las y los trabajadores mermando su ganancia, no hay razón para topar en tres meses las utilidades de las y los trabajadores.

Puedo entender incluso que hagamos una presencia, una propuesta escalonada, podemos limitar, por ejemplo, a las pequeñas y medianas empresas; pero esas del gran capital, y esto es el sentido de mi propuesta, que podamos establecer que será de seis meses o más, inclusive, el promedio de los últimos tres años y que el monto de participación de utilidades de empresas extractivas, bancarias, financieras, tecnológicas, de capital nacional o extranjero será de 12 meses del salario o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años, lo que más beneficie a las y los trabajadores.

No hay razón para que cuando estamos hablando de limitar el outsourcing limitemos las utilidades de las y los trabajadores.

Y la segunda, es un conjunto de artículos que refiere a que la Secretaría de Trabajo y Previsión Social pueda tener una supervisión más cercana porque en varios artículos lo que nos dicen es que basta con registrarse en el padrón.

Eso es peligroso si la Secretaría del Trabajo no tiene una autorización expresa, no solo el registro en el padrón porque lo que va a pasar es que se van a cometer muchas violaciones y luego tendrán que ir a revisar.

Este mecanismo de combinar el registro con la autorización expresa de la Secretaría de Trabajo y Previsión Social que estaría en los artículos 13, 15, 29, lo que haría es tener una condición de implementación de la reforma que acabamos de aprobar mucho más eficaz y eficiente.

Es decir, vamos controlando a la implementación y no metamos por la puerta de atrás cuando queremos beneficiar a las y los trabajadores en el tema de limitar al outsourcing, que se les limiten las utilidades, no hay razón.

Ese es el sentido de mi propuesta, entiendo perfectamente que si movemos una coma se regresa a la Cámara de Diputados, entiendo perfectamente que no va a avanzar, y yo lo único que quiero es dejar el tema de que no podemos limitar las utilidades que deben recibir las y los trabajadores, sobre todo de esas grandes empresas que tienen ganancias multimillonarias, estamos haciendo un favor, pues, a esas grandes empresas.

En septiembre les propongo, compañeras y compañeros, que regresemos porque no se vale así limitar los derechos de los trabajadores.

Ganan unas y les quitamos otras, no hace sentido.

Entiendo el momento procesal en que estamos, pero sí los quiero invitar a que en septiembre podamos defender los derechos en materia de utilidad para las y los trabajadores.

Muchísimas gracias por su atención.

Propuestas de modificación

PRESIDENCIA DE LA SENADORA IMELDA CASTRO CASTRO

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Gracias, Senador Álvarez Icaza.

Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas presentadas por el Senador Emilio Álvarez Icaza.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas presentadas por el Senador Álvarez Icaza. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Abstenciones.

No se admiten a discusión, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: En consecuencia, los artículos reservados por el Senador Emilio Álvarez Icaza se mantienen en los términos del dictamen.

Continúa en el uso de la palabra el Senador Miguel Ángel Mancera Espinosa, del PRD, presenta el Senador Marco Trejo Pureco, por el PRD, en representación del Senador Mancera, las reservas.

Tiene el uso de la tribuna.

El Senador Marco Trejo Pureco: Con su permiso, señora Presidenta. Compañeras Senadoras y compañeros Senadores.

Como ya lo habíamos adelantado en el posicionamiento en lo general, el grupo parlamentario del PRD tiene preocupación en la redacción de cuatro artículos del dictamen.

El primero de los artículos reservados es el 15 de la Ley Federal del Trabajo, que establece la obligación de las empresas que lleven a cabo servicios especializados, la obligación de solicitar el registro ante la Secretaría del Trabajo y Prevención Social, este registro es un mecanismos fundamental para la instrumentación de la reforma que se plantea y que permitirá a las empresas el subcontratar servicios de empresas que estén al corriente en sus obligaciones de seguridad social y en el pago de sus contribuciones; sin embargo, no se estableció como facultad de la Secretaría de integrar y administrar dicho registro.

En atención a lo anterior, proponemos añadir un párrafo tercero recorriendo los subsecuentes para añadir la facultad de instalar, operar, regular, mantener y concentrar el registro a que se refiere el proyecto.

La siguiente reserva busca modificar el artículo 29 Bis de la Ley del Fondo Nacional de Vivienda para los Trabajadores, el cual establece que las personas que se dediquen a la subcontratación y estén registradas en términos del artículo 15, deberán proporcionar, a la autoridad, información de los trabajadores.

En este sentido, la Ley General en materia de Protección de Datos Personales, Reglamentaria de la Constitución señala, en su artículo 21, que las autoridades que traten datos personales deben observar los principios de licitud, finalidad, lealtad, conocimiento, calidad, proporcionalidad, información y responsabilidad.

Asimismo, es necesario que las autoridades cuenten con un marco jurídico bien definido, de acuerdo con el principio de legalidad establecido en los artículos 14 y 16 constitucionales y la garantía de seguridad jurídica.

En consecuencia, debe quedar establecido de manera expresa en las leyes cuáles serán los datos personales que deben proporcionarse a la autoridad.

Por tanto, se propone modificar la redacción para que se soliciten los datos de las personas trabajadoras; es decir, los que se tienen especificados en la información de los trabajadores, como lo señala la fracción II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, que son el nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización.

De igual forma, se propone también la modificación del artículo 81 del Código Fiscal de la Federación, ya que la redacción del dictamen plantea un problema que no es menor. La redacción actual incluye la omisión de presentar la documentación a terceros entre las infracciones relacionadas con la obligación de pago de las contribuciones.

Por ejemplo, de presentación de declaraciones, solicitudes, documentación, avisos, información o expedición de constancias y del ingreso de información a través de la página de Internet del Servicio de Administración Tributaria.

Por ello, consideramos importante que el contenido de la fracción XLV que se adiciona en el artículo 81 del Código Fiscal de la Federación, se añada un párrafo en el que se refiera, de manera específica, a la omisión de presentar esta documentación.

Por último, se presenta una reserva al régimen transitorio, que en su artículo tercero impone la obligación de contar con un registro a las empresas dentro de los 90 días naturales, que la Secretaría del Trabajo y Prevención Social emita los lineamientos para el registro, esto les impone el cumplir con una obligación que no depende de ellos, sino de la autoridad que puede omitir, conceder el registro en tiempo.

Con la redacción actual, pareciera que es facultad de las personas físicas o morales obtener el registro ante dicha Secretaría, cuando en realidad lo que tiene es la obligación de solicitar.

La ley determina 20 días para que se considere que el silencio de la autoridad tendrá los efectos de registro; sin embargo, esto no se toma en consideración para el artículo transitorio que fija los 90 días para la obtención de este.

Por tanto, se propone modificar el verbo obtener, por el de solicitar, para limitar la obligación a llevar los actos que le corresponden, ya que pasado el periodo del artículo 15 se tenga por hecho el registro.

No tenemos duda que estos cambios pueden ayudar, en gran medida, a dotar certeza jurídica a las y los trabajadores, así como a las personas físicas y morales que tendrán el reto de adaptarse a esta nueva regulación.

Por su atención, muchas gracias.

Propuestas de modificación

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Gracias, Senador Trejo Pureco.

Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas del Senador Marco Trejo Pureco.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas realizadas por el Senador Miguel Ángel Mancera, presentadas por el Senador Marco Trejo Pureco. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Abstenciones.

No se admiten a discusión, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: En consecuencia, los artículos reservados se mantienen en los términos del dictamen.

Tiene el uso de la palabra la Senadora Kenia López Rabadán, del grupo parlamentario del PAN, para presentar su reserva al Artículo Primero Transitorio.

La Senadora Kenia López Rabadán: Gracias, señora Presidenta.

El día de hoy este Senado está a punto de aprobar una reforma que va a representar un antes y un después en el mundo laboral. Como todo proyecto de ley es perfectible, por ello someto a consideración de esta Asamblea una reserva al Artículo Primero Transitorio, para que estas modificaciones entren en vigor a partir del primero de enero de 2022.

Este dictamen contempla un periodo de tres meses, es decir, hasta agosto, para que las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas que usan este modelo de contratación, regularicen a las personas trabajadoras; sin embargo, a la administración pública le estamos dejando el resto del año, algo absurdo cuando la mayor mano de obra se encuentra en la iniciativa privada.

Se estima que de los 4,6 millones de trabajadores que se encuentran actualmente en esquemas formales de subcontratación, el 30 por ciento podrá ser contratado de forma permanente, mientras que el 60, terminará en el mercado informal o al menos un 10 por ciento, es decir, alrededor de 460 mil personas probablemente quedarán sin empleo.

En otras palabras, habrá una pérdida laboral como nunca en muy poco tiempo. El plazo de tres meses que impone esta reforma provocará a muchas empresas problemas de trámites, todavía en plena pandemia durante la cual ha habido muchos retrasos burocráticos.

Miles de empresas tendrán que hacer adecuaciones a su razón social y a sus respectivas nóminas y tendrán que pasar por acuerdos, trámites y renegociaciones internas. Aunado a ello, muchas tendrán que realizar trámites ante notarios, además de los correspondientes ante el Servicio de Administración Tributaria y del IMSS.

Esta reforma también está considerando un reajuste en el pago de utilidades de las empresas, y aun así solo se está ofreciendo un plazo de tres meses en general, quizás algunos empleadores tengan mayores posibilidades de hacer sus apuestas, pero la gran mayoría no cuentan con la infraestructura para llevar a cabo los ajustes administrativo y este tiempo que se está contemplando en el artículo transitorio, sin duda va a ser insuficiente.

Por tal motivo, así como a las dependencias del gobierno federal se le está dando un tiempo razonable para hacer las adecuaciones necesarias para contratar al personal que esta actualmente contratado; en el Partido Acción Nacional, proponemos que haya un trato parejo para los empleadores, de modo que puedan realizar todos los ajustes en esta reforma y así afectar en lo menor de lo posible sus operaciones y de manera trascendente ayudar a los empleados en este proceso.

Lo que se propone en esta reserva es dar un mayor plazo a los empleadores para que puedan ajustarse ante la nueva realidad que les espera, ya que es más que evidente que esta reforma será aprobada, proponemos que por lo menos podamos razonar la entrada en vigor, para que sea al primero de enero de 2022, un tiempo suficientemente razonable.

Se ha dicho aquí en varias de las ocasiones, por los distintos grupos parlamentarios y por los distintos oradores que son los derechos de los trabajadores los que estamos priorizando el día de hoy.

Pues es justamente por los derechos de los trabajadores, de las y los empleados que esta reserva se ha presentado en esta tarde.

Sin duda en el Senado de la República se han cometido acciones en inconstitucionales, hemos visto ya cómo se ha aprobado vía una reforma legal algo inconstitucional para ampliar el plazo de la presidencia de la Suprema Corte. Algo por demás, aberrante en términos jurídicos, pero el plano del Senado lo aprobó, bueno, incluso, hoy mismo, se ha viralizado un video, en donde se dice por integrantes del grupo mayoritario, que al Presidente de la República le interesa en términos electorales Jalisco y Nuevo León, que es lamentable que no le interese al Presidente de la Republica la seguridad, la economía o la salud de los mexicanos.

Qué triste que lo que tengamos que vivir el día de hoy es saber que está preocupado porque las encuestas no le son favorables en estos dos estados.

Así es que hay, después de esta innumerable de discursos, además de esta lista innumerable de historia, yo les propondría, pensemos en los trabajadores, en las trabajadoras, dejémosles la posibilidad a los empleadores de que esta reforma entre en vigor y no hagamos leyes que no se puedan cumplir.

Es necesario, así como se está pensando en la administración pública, que también se piense en los empleados que trabajan en la iniciativa privada.

Ojalá, señoras y señores de la mayoría, ojalá que no solamente este periodo de sesiones se recuerde por etapas de ignominia, como lo es haber aprobado una reforma legal inconstitucional, que pareciera, es el ensayo de lo que quieren hacer en el Poder Ejecutivo.

Este ensayo que han hecho en el Poder Judicial es simple y sencillamente una ignominia para este cuerpo colegiado.

Ojalá esa mayoría hoy razone, ojalá piense, ojalá y valore a favor de las y los trabajadores de México para que esta reserva se pueda aprobar.

No tiene que ver con partidos políticos, ni tiene que ver con ideologías, tiene que ver con los derechos de los empleados a tener empresas en donde los puedan emplear, cumpliendo con la ley.

Muchísimas gracias.

Propuestas de modificación

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada por la Senadora Kenia López Rabadán.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión la propuesta hecha por la Senadora Kenia López Rabadán. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admite a discusión, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: En consecuencia, el artículo reservado por la Senadora Kenia López Rabadán se mantiene en los términos del dictamen.

Continúa en el uso de la tribuna la Senadora Verónica Martínez García, del grupo parlamentario del PRI, para presentar sus propuestas de modificación.

La Senadora Verónica Martínez García: Con su permiso, señora Presidenta. Compañeras y compañeros Senadores:

La subcontratación es uno de los temas con mayor trascendencia en materia laboral, que permitirá darles certidumbre a las y los trabajadores contratados bajo este régimen. En nuestro país, según el Inegi, en la actualidad existen cerca de 4.6 millones de trabajadores subcontratados, esta minuta es producto del consenso entre el gobierno federal, el sector empresarial, así como las diversas representaciones sindicales y aquí quiero destacar la participación de nuestro compañero Senador don Carlos Aceves del Olmo, por su valiosa contribución para encontrar el equilibrio que salvaguarde los derechos de miles de trabajadores.

Celebro que estos acuerdos hayan permitido no eliminar la subcontratación como se proponía, ya que existen miles de empresas que la realizan de forma correcta cumpliendo todos los requisitos que, hasta hoy, la ley marca.

El hecho de permitir la subcontratación, solo para servicios que no tengan nada que ver con el objeto social ni con la actividad económica preponderante, garantiza la actividad de las empresas, y aquí, es donde encuentro una falta de precisión en el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo, que da lugar a una de mis reservas, ya que no precisan la redacción de la minuta que quiere decir actividad económica preponderante, dejándola sujeta a la interpretación, lo que pudiera dar lugar a la posible comisión de conductas delictivas y la no deducibilidad de los servicios, por lo que esta reserva pretende incorporar en el artículo 13 de la Ley Federal del Trabajo, tal definición para dar certidumbre a las y los trabajadores.

De igual manera, es necesario precisar en el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, para tener una reglamentación clara de cuáles son los denominados servicios especializados, contar con una normativa sobre la especialización laboral lícita, significará dar certidumbre al proveedor del servicio y al contratante, convirtiéndose en una fuente importante de empleo para millones de personas, los que da cuenta del potencial de la subcontratación al brindar mejores salarios y mayores prestaciones contenidas en la ley. Respecto al artículo 127 de la Ley Federal del Trabajo, establece los montos que los trabajadores recibirán por concepto del reparto de utilidades; sin embargo, al existir topes en el caso previsto, se debe de precisar el destino que tendrán los recursos que no repartan debido al límite previsto.

Por último, se nos hace injusto que mientras el gobierno federal tenga hasta el Ejercicio Fiscal 2022 para adecuar la normatividad, el sector empresarial solo cuente con tres meses, por lo que proponemos modificar el Artículo Primero Transitorio para que se homologue en ambos casos para el año 2022.

Compañeras y compañeros, una prioridad del Estado mexicano siempre deberá de ser proteger los derechos de las y los trabajadores, así como cuidar a las empresas que cumplan con la ley. Esta reforma traerá mayor estabilidad laboral garantizando los derechos y las prestaciones de las y los trabajadores, así como tener una mayor recaudación que fortalezca la seguridad social y de vivienda de las y los trabajadores.

Es cuanto, señora Presidenta.

Propuestas de modificación

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Gracias, Senadora Martínez García.

Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas presentadas por la Senadora Verónica Martínez García.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas presentadas por la Senadora Verónica Martínez García. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admiten a discusión, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: En consecuencia, los artículos reservados por la Senadora Verónica Martínez García se mantienen en los términos del dictamen.

Tiene el uso de la tribuna la Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez, del grupo parlamentario del Partido Morena, para presentar su propuesta de modificación.

La Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Gracias, señora Presidenta.

Una de las frases que han empujado la lucha social en todo mundo, en favor de los trabajadores, es:

“El trabajo del hombre es lo que lo hace trascender y ser diferente a otros seres vivos”.

Otra frase:

“El hombre no puede ser explotado por el hombre”.

Días como hoy nos recuerdan a quienes hemos luchado toda una vida porque el hombre no explote a otro hombre, porque el trabajo dignifique a los seres humanos y especialmente a los mexicanos y a las mexicanas.

Hoy cobran sentido esas frases, cuando aquí se está aprobando el que se modifique una ley federal que sí nos ha cobijado, pero que no nos ha alcanzado a todos.

Celebro que todas las bancadas partidistas, partidarias, hayan unificado criterios para mejorar las condiciones de vida de los y las mexicanas.

Quiero presentar una reforma al artículo 13, que sé y estoy consciente de los momentos legislativos, que no va a hacer aceptada hoy, pero que se va a quedar sembrada para que en un futuro no lejano la aprobemos.

A diferencia de otras Senadoras, acepto un no por parte de los compañeros y las compañeras, sin caer en el desprestigio y algunas veces en el berrinche.

En el artículo 13 dice: *“Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta ley”.*

Mi propuesta es que se le agregue: *“excepto en los casos del personal médico que sea parte de dichas empresas, así como de las y los trabajadores de los medios de comunicación”.*

Los y las médicas y médicos de México que durante años han estado subcontratados o ni contratados, como sucede en todas esas farmacias que abundan por el país, han sido explotados al máximo por quienes son los dueños millonarios de esas farmacias, 20 pesos por consulta, 20 pesos por consulta se les paga o reciben, si es que se puede considerar un pago, los y las médicas que ahí se encuentran laborando. Además, se les condiciona a que den y entreguen medicamentos o se vendan de esas mismas farmacias.

Lo mismo pasa con los y las compañeras reporteras, periodistas, columnistas, que en los medios de comunicación no tienen contrato, ni unos ni otros tienen seguridad social, ni unos ni otros tienen atención médica, ni unos ni otros tienen asegurada una pensión para una vejez digna.

Solicito a los compañeros y a las compañeras que, en próximos días, que sea oportuno hacer este planteamiento, me acompañen para que realmente esta cobija de justicia le alcance a todos los mexicanos y las mexicanas.

No acepto, y aprovecho el estar en la tribuna, que quienes nos dicen, que se dicen compañeros y compañeras Senadoras, y, sin embargo, no desaprovechan la ocasión para decirnos que no sabemos lo que estamos haciendo, que estamos alzando la mano con los ojos cerrados; ¡no!, en días como hoy se les demuestra que la izquierda está viva, que la izquierda avanza en México de frente, con la cabeza en alto, con el puño cerrado y dignificando a todos los mexicanos.

¡Adelante clase trabajadora!

Como sindicalista, como trabajadora, como fundadora de la lucha social, celebro los días de hoy.

¡Que viva México, compañeros!

Propuesta de modificación

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Gracias, Senadora Valdez Martínez.

Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada por la Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez.

La Secretaria Senadora Ruth Alejandra López Hernández: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Abstenciones.

No se admite a discusión, señora Presidenta.

La Senadora Martha Cecilia Márquez Alvarado: Señora Presidenta, le pido, por favor, registre mi voto a favor en el dictamen general, por favor.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Está registrado, Senadora Mázrquez.

En consecuencia, el artículo reservado por la Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez se mantiene en los términos del dictamen.

Continúa en el uso de la palabra la Senadora Xóchitl Gálvez Ruiz, del grupo parlamentario del PAN, para presentar su propuesta de modificación.

La Senadora Xóchitl Gálvez Ruiz: Gracias, señora Presidenta.

Me parece que se habían hecho esfuerzos, ninguno suficiente, para contener la subcontratación ilegal.

Insisto que la subcontratación no es un delito, el problema es que no se paguen los derechos laborales.

En el caso del Senado de la República, con esta ley que estamos aprobando, estaremos permitiendo que se hagan subcontratos de limpieza y diferentes actividades que el Senado tiene, y creo que no está mal siempre y cuando a estos trabajadores de limpieza, de valet y muchos otros servicios, seguramente jardinería, que el Senado subcontrata, se tiene que hacer conforme a la ley.

No quisiera crear una expectativa falsa de decir que a todos los trabajadores que están en subcontratos en el Senado los va a contratar el Senado, porque a lo mejor ni tiene los recursos económicos ni es… no sé, tendría que sindicalizarlos y no sé si tenga el dinero para todos los derechos laborales.

Pero sí entender que hay servicios especializados que en este caso del Senado se van a tener que seguir haciendo, entonces no me gustaría que la gente que nos está escuchando de repente cree una expectativa que a la mera hora no se pueda hacer.

Ojalá se pueda contratar a todos los empleados de manera directa, pero muchas empresas no lo van a hacer porque no es su giro, y en el caso de nosotros no sé cómo lo vaya a plantear la Junta de Coordinación Política.

Por otro lado, decir que, si realmente queremos cancelar la subcontratación ilegal, propongo un complemento al artículo 12, porque actualmente dice: *"Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose esta cuando una persona física o moral proporcionado pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra"*.

Y yo agrego: *"Con el propósito de no cumplir con sus obligaciones de carácter laboral, fiscal o de seguridad social"*

Sí creo que esta definición de outsourcing sería mucho más clara y le cerraría la puerta a cualquier posibilidad de evasión.

Sé que no están autorizando ningún tipo de reserva, sería loable, porque creo que tenemos que cerrarle la puerta a todo tipo de subcontratación.

Y la otra cosa, que creo que es justo decirlo y no está mal tampoco decirlo, por supuesto que esto se logró en una negociación con la cúpula empresarial al topar las utilidades, por eso se creó toda la figura del outsourcing ilegal, porque las empresas se negaban a dar utilidades.

Así de sencillo. Entonces esto no hubiera sido posible sin este acuerdo con las cúpulas, pero hay que decírselo a los trabajadores.

Ya lo dijo mi compañero el Senador Emilio Álvarez Icaza claramente, hoy se está topando a tres meses el reparto de utilidades. ¿Es bueno o es malo? No sé, de repente había empresas que no daban un solo peso de reparto de utilidades, pero había empresas que sí daban más de seis meses, nueves meses de reparto de utilidades y, en este caso, a la larga los trabajadores habrán perdido.

Pero creo que al final es bueno, porque gracias a esta negociación que se hizo con la cúpula empresarial, en este caso con el Consejo Coordinador Empresarial, se logra que la mayor parte de trabajadores entren a la legalidad, pero en esta reforma se ganan cosas, pero también se pierden. Y creo que, si lo hablamos con la claridad con la que lo debemos hablar, no pasa nada.

Entonces simplemente quería completar una mejor definición del artículo 12, para que le cerremos por completo la puerta a la subcontratación ilegal y que nunca más se permita; o sea, creo que nadie bien nacido debe de contratar a una persona sin darle plenamente los derechos laborales.

Y no solo son los médicos de las farmacias, son todos, absolutamente todos los trabajadores.

Pero no importa que estén bajo el régimen de subcontratación o de un trabajo especializado, como ahora lo definimos, lo importante es que la empresa que contrata a las personas de limpieza, que nos dan ese servicio en el Senado, les paguen de manera íntegra y cabal todos y cada uno de sus derechos laborales.

Y eso lo tendría que supervisar.

Qué bueno que resolvimos el tema, que sí era muy grave, el de las personas por honorarios, por ejemplo, porque ellos sí que no tenían ningún tipo de seguridad social. Esos realmente están en una condición mucho más grave que los propios trabajadores subcontratados.

Muchas gracias, señora Presidenta.

Propuesta de modificación

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Gracias, Senadora Gálvez Ruiz.

Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada por la Senadora Xóchitl Gálvez.

La Secretaria Senadora Ruth Alejandra López Hernández: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admite a discusión, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: En consecuencia, el artículo reservado por la Senadora Xóchitl Gálvez se mantiene en los términos del dictamen.

Continúa en el uso de la palabra la Senadora Josefina Vázquez Mota, del grupo parlamentario del PAN, para presentar su propuesta de modificación.

La Senadora Josefina Vázquez Mota: Muchas gracias, señora Presidenta. Muy buenas tardes, Senadoras, Senadores.

Quiero presentar esta propuesta de modificación particularmente al artículo…

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Senadora Vázquez Mota, ¿podría subir el volumen de su micrófono?

La Senadora Josefina Vázquez Mota: ¿No sé si ya se escucha bien, señora Presidenta?

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Perfecto.

Adelante, Senadora.

La Senadora Josefina Vázquez Mota: Muchas gracias, señora Presidenta.

Quiero presentar esta reserva con el propósito de modificar el Artículo Primero Transitorio de este dictamen, y el propósito fundamental es el siguiente:

Por supuesto, acompañamos y le damos la bienvenida, como de manera reiterada se ha señalado ya, a la votación del día de hoy a favor de las trabajadoras y los trabajadores, y también de la legalidad y por supuesto en el reconocimiento pleno de sus derechos.

Sin embargo, hay una preocupación que quiero externar aquí y por eso el propósito de mi reserva, tiene que ver con los tiempos de transición que se han marcado para poner en vigor lo que aquí estamos acompañando, pues hasta el momento de manera afortunadamente unánime.

Los tiempos de entrada en vigor son diferentes para la empresa, los empleadores, los trabajadores y lo que tiene que ver con los gobiernos.

Entiendo perfectamente que los calendarios de los gobiernos obedecen fundamentalmente a un tema presupuestal y por eso la entrada en vigor en enero, prácticamente en el Ejercicio Fiscal del año 2022.

Sin embargo, hemos recibido, y con justificadas razones, preocupaciones reiteradas de muchísimas empresas, empleadores, pero también empleados, de que este tiempo de transición que se les está dando para agosto de este año 2021 resulta insuficiente, no porque no haya la voluntad ni el consenso que existe, sino porque hay que cumplir una serie de trámites y procesos.

Mi reserva va en el sentido de que se puedan armonizar las fechas y que tanto el Ejercicio Fiscal 2022 sea válido para el gobierno federal, para los gobiernos estatales, pero también para el resto de los sectores.

Creo que, si hacemos esta armonización, se podrá hacer un proceso más ordenado, un proceso que garantice que todos los actores estarán a tiempo, como debe de ser, y que no tengan ningún inconveniente, ningún pretexto, ningún obstáculo, porque genuinamente hay esta preocupación.

No lo hago en defensa de ningún sector, lo hago en el afán de que este propósito, que finalmente este logro tan relevante encuentre sus mejores resultados.

Es la consideración que pongo hoy a ustedes. Apelo a su comprensión, ya que este periodo de transición para los empleadores es extremadamente corto, particularmente en algunos casos, debido a que no se consideran todas las altas, las bajas, la falta en ocasiones de facilidades y más en medio de esta pandemia.

Sabemos que esta pandemia ha venido a hacer que los tiempos necesariamente sean mucho mayores, no solamente en el tema que hoy nos ocupa, sino en general en el quehacer cotidiano de nuestras vidas. Podría poner muchos ejemplos, pero me parece que todas y todos tenemos consciencia de ello.

Así que, en conclusión, apelo a la comprensión y a su acompañamiento para que la entrada en vigor sea de manera igualitaria y que sea a partir del primer minuto del año 2022 para todos los actores involucrados.

Es cuanto, señora Presidenta. Muchas gracias.

Propuesta de modificación

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: Gracias, Senadora Vázquez Mota.

Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada por la Senadora Josefina Vázquez Mota.

La Secretaria Senadora Ruth Alejandra López Hernández: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Voy a pedirlo una vez más, por favor.

Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admite a discusión, señora Presidenta.

La Presidenta Senadora Imelda Castro Castro: En consecuencia, el artículo reservado por la Senadora Josefina Vázquez Mota se mantiene en los términos del dictamen.

Tiene el uso de la palabra el Senador Jesús Horacio González Delgadillo, del grupo parlamentario del PAN, para presentar su propuesta de modificación.

El Senador Jesús Horacio González Delgadillo: Muchísimas gracias, señora Presidenta. Muy amable. Muy buenas tardes a todas y todos, compañeros.

Igual una presentación sumamente breve, que va de la mano también con las propuestas que me han antecedido y es particularmente también con la petición formal de poder homologar los tiempos de respuesta, tanto en lo público como en lo privado, para que se inicie el día primero de enero de 2022.

Asimismo, hacer también una precisión sumamente importante para el artículo 12, para que no se nos vayan todos estos delincuentes que han querido evadir impuestos o han querido omitir su responsabilidad y es particularmente en el artículo 12, en donde lo que estoy proponiendo es que se agregue cualquier acción o cualquier persona física o moral que: “con el propósito de no cumplir con sus obligaciones de carácter laboral, fiscal o de seguridad social”. Sea incluido también como la parte de esta subcontratación.

Y, por último, agradecerles amablemente también la consideración de agregar algo en donde se pueda garantizar que el trámite ante la Secretaría del Trabajo se puede hacer de manera remota, es decir, por vía electrónica, para poder agilizar y que no tengamos un cuello de botella en la Secretaría del Trabajo, y con esto podamos garantizar que es un registro simple, sencillo, rápido, sin burocracias y que obviamente esté condicionado a la participación de la Secretaría del Trabajo para verificar este tipo de acciones.

Hasta ahí la consideración que quisiera dejar al Pleno del Senado y agradecerle por favor también la votación nominal de esta consideración de mis reservas.

Propuestas de modificación

PRESIDENCIA DEL SENADOR
EDUARDO RAMÍREZ AGUILAR

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas presentadas por el Senador Jesús…

El Senador Jesús Horacio González Delgadillo: Perdón, señor Presidente, hice la solicitud expresa que fuera de manera nominal, espero no haya ningún inconveniente.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: Podría repetir nuevamente su solicitud. Porque no lo escuché.

El Senador Jesús Horacio González Delgadillo: Sí, con mucho gusto, señor Presidente.

Hice la solicitud formal que estas consideraciones de la reserva se llevaran a cabo con una votación nominal.

Gracias.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: No vemos quién apoye su petición, tendrían que ser cinco Senadores como mínimo.

Adelante, están cubiertos.

El Senador Jesús Horacio González Delgadillo: Muchísimas gracias. Muy amable.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: Solicito a la Secretaría consulte, en votación nominal, si se admiten a discusión las reservas presentadas por el Senador Jesús Horacio.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Solicito a todos los compañeros y compañeras que apaguen los micrófonos que no sean usados y enciendan su cámara.

Como siempre, nombraremos solamente los que no registran su voto en forma electrónica y daremos un segundo pase de lista.

(Se recoge la votación)

Cerramos el conteo electrónico con 112 votos, 46 a favor, 65 en contra y 1 abstención, señor Presidente.

No se aceptan a discusión, señor Presidente.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: En consecuencia, los artículos reservados por el Senador Jesús Horacio González se mantienen en los términos del dictamen.

Se le concede el uso de la palabra a la Senadora Nancy De la Sierra, para presentar reservas a nombre también de la Senadora Geovanna Bañuelos, del grupo parlamentario del PT.

La Senadora Nancy De la Sierra Arámburo: Gracias, señor Presidente. Muy buenas tardes, compañeras y compañeros Senadores.

Los saludo en esta tarde, y por supuesto que hoy quiero compartir con ustedes que el principal compromiso del Partido del Trabajo, ha sido siempre, tal y como indica su nombre, velar por la clase trabajadora que sostiene y fortalece a nuestro país. Es por eso que hoy nos alegra rendir homenaje a todas y todos los hombres y mujeres que, en este país, a través de la historia, han luchado por conquistar los derechos laborales de la clase trabajadora de México y del mundo.

A través de este dictamen que estamos aprobando, nos acercamos poco a poco a una visión que seguro ellos y ellas se imaginaban para las relaciones laborales despegándonos, también, de la lamentable reforma de 2012 que abrió paso a un nuevo modo de explotación de las y los trabajadores, lo que han mencionado aquí lo conocemos todos como la subcontratación. Felicito, por supuesto, a todas las y los Senadores por su perseverancia y, en especial, a mis compañeros del Partido del Trabajo, quienes compartimos una visión conjunta en donde ninguna empresa competitiva en el mundo ha llegado a serlo a través de la explotación laboral.

Dicho lo anterior y a pesar de los grandes beneficios que acarrea este dictamen, sé que a varias y a varios nos hubiera gustado ir más allá para permitirnos que los trabajadores y las trabajadoras bajo este régimen de outsourcing realmente tengan condiciones de igualdad y cuenten con las prestaciones de ley necesarias para asegurar su futuro y garantizarles su bienestar.

Es por eso que presento reservas a título personal y a nombre de mi compañera Geovanna Bañuelos, para modificar los artículos 13, 14 y 15 de la Ley Federal del Trabajo y 10 Bis de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, con el fin de que las personas trabajadoras, empleadas a través del outsourcing tengan derecho a disfrutar de las condiciones de trabajo proporcionales a las que disfrutan las y los trabajadores de las mismas empresas contratantes, así como para enfatizar la excepcionalidad de la subcontratación especificando

que solo se permitirán los casos de prestación de servicios altamente especializados o de caracteres excepcional, obligando a las empresas a demostrar estas características de los servicios.

Lo anterior, insistiendo en que el salario de estos trabajadores no debiera ser inferior a tres salarios mínimos mensuales en atención a la naturaleza altamente especializada en su trabajo. Además, planteamos que las mismas personas sujetas al régimen de subcontratación tengan derecho a participar en las utilidades de la empresa cuando lleven trabajando ahí más de tres meses, considerando que este mismo dictamen establece el salario de tres meses como límite para el monto de la PTU.

Por último, y en aras de asegurar certidumbre jurídica para las empresas contratistas, propongo adicionar un párrafo al artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, para que antes de negar o cancelar el registro de estas personas físicas o morales se les envíe una notificación fundada y motivada brindando un plazo no menor a 15 días para solventar las faltas correspondientes.

Compañeras y compañeros, someto estas modificaciones a consideración de esta Asamblea porque en el Partido del Trabajo, tenemos la firme convicción de que todas las personas tienen derecho a gozar del fruto de su trabajo y que violar esta prerrogativa lleva al enriquecimiento de pocos, a costa del esfuerzo de muchos.

Mientras tanto refrendo mi apoyo para la aprobación de este dictamen, como ya lo hice, y afirmo, con seguridad, que este tipo de reformas son las que nos hacen sentir orgullosos de pertenecer a la “Cuarta Transformación”.

Concluyo recordando las prioridades que debemos tener claras como representantes del pueblo: “Primero los derechos y después el capital”.

Es cuanto, señor Presidente, muchas gracias.

Propuestas de modificación

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: Solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas presentadas por la Senadora Nancy De la Sierra Arámburo.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si autoriza que se pongan a discusión las propuestas hechas por la Senadora Nancy De la Sierra. Quienes estén a favor, por favor levanten la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se autoriza que se pongan a discusión, señor Presidente.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: En consecuencia, los artículos reservados se mantienen en los términos del dictamen.

En virtud de que hemos agotado la presentación de reservas y adiciones, háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento del Senado, para informar de la votación nominal de los artículos de la Ley Federal del Trabajo, artículos 12, 13, 14, 15, 127 y 1004 de la Ley del Infonavit, artículo 29 Bis del Código Fiscal de la Federación, artículos 15 D y 81, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 constitucional, artículo 10 Bis y los Artículos Primero y Tercero Transitorios del proyecto en todos los términos del dictamen.

Proceda la Secretaría a recoger la votación y ábrase el sistema electrónico para que manifiesten su voto.

La Secretaria Senadora Lilia Margarita Valdez Martínez: Solicito a las compañeras y compañeros que apaguen los micrófonos que se vayan a usar y prendan sus cámaras.

VOTACIÓN

Señor Presidente, se cierra el conteo electrónico con 111 votos en total, 109 a favor, 1 en contra y 1 abstención.

Se agrega un voto más a favor, de la Senadora Sasil, 110 a favor, 1 en contra y 1 abstención, de un total de 112 votos.

El Presidente Senador Eduardo Ramírez Aguilar: En consecuencia, quedan aprobados los artículos de la Ley Federal del Trabajo, artículos 12, 13, 14, 15, 127 y 1004-C de la Ley del Infonavit, artículo 29 Bis del Código Fiscal de la Federación, artículo 15 D y 81 de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado,

Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 constitucional, artículo 10 Bis y los Artículos Primero y Tercero Transitorios del proyecto de Decreto en los términos del dictamen.

En consecuencia, queda aprobado en lo general y en lo particular el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo, de la Ley del Seguro Social, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, del Código Fiscal de la Federación, de la Ley del Impuesto Sobre la Renta, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B del artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. **Se remite al Ejecutivo Federal para los efectos constitucionales.**

PODER EJECUTIVO

SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

DECRETO por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal del Trabajo; de la Ley del Seguro Social; de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; del Código Fiscal de la Federación; de la Ley del Impuesto sobre la Renta; de la Ley del Impuesto al Valor Agregado; de la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional; de la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Subcontratación Laboral.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que el Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

"EL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DECRETA:

SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DEL TRABAJO; DE LA LEY DEL SEGURO SOCIAL; DE LA LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES; DEL CÓDIGO FISCAL DE LA FEDERACIÓN; DE LA LEY DEL IMPUESTO SOBRE LA RENTA; DE LA LEY DEL IMPUESTO AL VALOR AGREGADO; DE LA LEY FEDERAL DE LOS TRABAJADORES AL SERVICIO DEL ESTADO, REGLAMENTARIA DEL APARTADO B) DEL ARTÍCULO 123 CONSTITUCIONAL; DE LA LEY REGLAMENTARIA DE LA FRACCIÓN XIII BIS DEL APARTADO B, DEL ARTÍCULO 123 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, EN MATERIA DE SUBCONTRATACIÓN LABORAL.

Artículo Primero. Se reforman los artículos 12; 13; 14; 15; 127, primer párrafo; 1004-A, y 1004-C; se adicionan un tercer párrafo del artículo 41; una fracción VIII al artículo 127, y se derogan los artículos 15-A; 15-B; 15-C, y 15-D, de la Ley Federal del Trabajo, para quedar como sigue:

Artículo 12.- Queda prohibida la subcontratación de personal, entendiéndose esta cuando una persona física o moral proporciona o pone a disposición trabajadores propios en beneficio de otra.

Las agencias de empleo o intermediarios que intervienen en el proceso de contratación de personal podrán participar en el reclutamiento, selección, entrenamiento y capacitación, entre otros. Estas no se considerarán patrones ya que este carácter lo tiene quien se beneficia de los servicios.

Artículo 13.- Se permite la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de estos, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de esta Ley.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba. Se entenderá por grupo empresarial lo establecido en el artículo 2, fracción X de la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 14.- La subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas deberá formalizarse mediante contrato por escrito en el que se señale el objeto de los servicios a proporcionar o las obras a ejecutar, así como el número aproximado de trabajadores que participarán en el cumplimiento de dicho contrato.

La persona física o moral que subcontrate servicios especializados o la ejecución de obras especializadas con una contratista que incumpla con las obligaciones que deriven de las relaciones con sus trabajadores, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para dichas contrataciones.

Artículo 15.- Las personas físicas o morales que proporcionen los servicios de subcontratación, deberán contar con registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Para obtener el registro deberán acreditar estar al corriente de sus obligaciones fiscales y de seguridad social.

El registro a que hace mención este artículo deberá ser renovado cada tres años.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá pronunciarse respecto de la solicitud de registro dentro de los veinte días posteriores a la recepción de la misma, de no hacerlo, los solicitantes podrán requerirla para que dicte la resolución correspondiente, dentro de los tres días siguientes a la presentación del requerimiento. Transcurrido dicho plazo sin que se notifique la resolución, se tendrá por efectuado el registro para los efectos legales a que dé lugar.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social negará o cancelará en cualquier tiempo el registro de aquellas personas físicas o morales que no cumplan con los requisitos previstos por esta Ley.

Las personas físicas o morales que obtengan el registro a que se refiere este artículo quedarán inscritas en un padrón, que deberá ser público y estar disponible en un portal de Internet.

La Secretaría del Trabajo y Previsión Social expedirá las disposiciones de carácter general que determinen los procedimientos relativos al registro a que se refiere este artículo.

Artículo 15-A. Se deroga.

Artículo 15-B. Se deroga.

Artículo 15-C. Se deroga.

Artículo 15-D. Se deroga.

Artículo 41.- ...

...

Para que surta efectos la sustitución patronal deberán transmitirse los bienes objeto de la empresa o establecimiento al patrón sustituto.

Artículo 127.- El derecho de los trabajadores a participar en el reparto de utilidades, reconocido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, se ajustará a las normas siguientes:

I. a **VII. ...**

VIII. El monto de la participación de utilidades tendrá como límite máximo tres meses del salario del trabajador o el promedio de la participación recibida en los últimos tres años; se aplicará el monto que resulte más favorable al trabajador.

Artículo 1004-A.- Al patrón que no permita la inspección y vigilancia que las autoridades del trabajo ordenen en su establecimiento, se le notificará por instructivo para que comparezca a exhibir toda la información requerida, apercibido que de no hacerlo se presumirá que no cuenta con ella. Con independencia de lo anterior, el hecho de no permitir el desahogo de la inspección lo hará acreedor de una multa de 250 a 5,000 veces la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo 1004-C.- A quien realice subcontratación de personal a que se refiere el artículo 12 de esta Ley, así como a las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación sin contar con el registro correspondiente, conforme a lo establecido en los artículos 14 y 15 de esta Ley, se le impondrá multa de 2,000 a 50,000 veces la Unidad de Medida y Actualización, sin perjuicio de las demás responsabilidades a que hubiera lugar de conformidad con la legislación aplicable. La Secretaría del Trabajo y Previsión Social dará vista de los hechos a las autoridades que resulten competentes.

Igual sanción a la establecida en el párrafo anterior será aplicable a aquellas personas físicas o morales que se beneficien de la subcontratación en contravención a lo estipulado en los artículos 12, 13, 14 y 15 de esta Ley.

Artículo Segundo. Se reforman los artículos 15 A; 304 A, fracción XXII, y 304 B, fracción IV; se adiciona una fracción V al artículo 304 B, y se deroga el segundo párrafo del artículo 75, de la Ley del Seguro Social, para quedar como sigue:

Artículo 15 A. La contratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas deberán cumplir con las condiciones y requisitos establecidos en la Ley Federal del Trabajo.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con otra persona física o moral que incumpla las obligaciones en materia de seguridad social, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

La persona física o moral que preste servicios especializados o ejecute obras especializadas deberá proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

I. De las partes en el contrato: Nombre, denominación o razón social; Registro Federal de Contribuyentes, domicilio social o convencional en caso de ser distinto al fiscal, correo electrónico y teléfono de contacto.

II. De cada contrato: Objeto; periodo de vigencia; relación de trabajadores u otros sujetos que prestarán los servicios especializados o ejecutarán las obras especializadas a favor del beneficiario, indicando su nombre, CURP, número de seguridad social y salario base de cotización, así como nombre y Registro Federal de Contribuyentes del beneficiario de los servicios por cada uno de los contratos.

III. Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social para la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo 75. ...

Se deroga.

Artículo 304 A. ...

I. a **XXI. ...**

XXII. No presentar o presentar fuera del plazo legal establecido, la información señalada en el artículo 15 A de esta Ley.

Artículo 304 B. ...

I. a **III. ...**

IV. Las previstas en las fracciones I, II, XII, XIV, XVII, XX y XXI, con multa equivalente al importe de veinte a trescientas cincuenta veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

V. La prevista en la fracción XXII, con multa equivalente al importe de 500 a 2000 veces el valor de la Unidad de Medida y Actualización.

Artículo Tercero. Se reforman los artículos 29, tercer párrafo, y 29 Bis, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores, para quedar como sigue:

Artículo 29.- ...

I. a **IX. ...**

...

En caso de sustitución patronal, el patrón sustituido será solidariamente responsable con el nuevo de las obligaciones derivadas de esta Ley, nacidas antes de la fecha de la sustitución, hasta por el término de tres meses, concluido el cual todas las responsabilidades serán atribuibles al nuevo patrón.

Artículo 29 Bis.- Las personas físicas o morales que se encuentren registradas en términos del artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo para llevar a cabo la prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas que no forman parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, deberán proporcionar cuatrimestralmente a más tardar el día 17 de los meses de enero, mayo y septiembre, la información de los contratos celebrados en el cuatrimestre de que se trate, conforme a lo siguiente:

a) Datos Generales;

b) Contratos de servicio;

c) Los Montos de las Aportaciones y Amortizaciones;

d) Información de los trabajadores;

e) Determinación del salario base de aportación, y

f) Copia simple del registro emitido por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social.

Los requisitos antes señalados y las fechas de presentación ante el Instituto deberán cumplirse conforme a los procedimientos que el Instituto publique a través de medios electrónicos.

La persona física o moral que contrate la prestación de servicios o la ejecución de obras con una empresa que incumpla las obligaciones contenidas en la presente Ley, será responsable solidaria en relación con los trabajadores utilizados para ejecutar dichas contrataciones.

Para la verificación del cumplimiento de las obligaciones establecidas en la Ley Federal del Trabajo y en el presente ordenamiento, el Instituto y la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, deberán celebrar convenios de colaboración, para el intercambio de información y la realización de acciones de verificación conjuntas, en su respectivo ámbito de competencia.

El Instituto informará a la Secretaría del Trabajo y Previsión Social del incumplimiento a los requisitos indicados en el presente artículo para los efectos señalados en la propia Ley Federal del Trabajo.

Artículo Cuarto. Se adicionan un artículo 15-D; una fracción XVI al artículo 26; un inciso h) a la fracción II del artículo 75; una fracción XLV al artículo 81; una fracción XLI al artículo 82, y un inciso i) al artículo 108 del Código Fiscal de la Federación, para quedar como sigue:

Artículo 15-D. No tendrán efectos fiscales de deducción o acreditamiento, los pagos o contraprestaciones realizados por concepto de subcontratación de personal para desempeñar actividades relacionadas tanto con el objeto social como con la actividad económica preponderante del contratante.

Tampoco se darán efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los servicios en los que se proporcione o ponga personal a disposición del contratante, cuando se actualice cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando los trabajadores que el contratista proporcione o ponga a disposición del contratante, originalmente hayan sido trabajadores de este último y hubieren sido transferidos al contratista, mediante cualquier figura jurídica, y

II. Cuando los trabajadores que provea o ponga a disposición el contratista abarquen las actividades preponderantes del contratante.

Para los efectos del primer párrafo de este artículo, se podrán dar efectos fiscales de deducción o acreditamiento a los pagos o contraprestaciones por subcontratación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, que no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la beneficiaria de los mismos, siempre que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo y se cumplan con los demás requisitos establecidos para tal efecto en la Ley del Impuesto sobre la Renta y en la Ley del Impuesto al Valor Agregado, respectivamente.

Los servicios u obras complementarias o compartidas prestadas entre empresas de un mismo grupo empresarial, también serán considerados como especializados siempre y cuando no formen parte del objeto social ni de la actividad económica preponderante de la empresa que los reciba.

Artículo 26.- Son responsables solidarios con los contribuyentes:

I. a **XV. ...**

XVI. Las personas morales o personas físicas, que reciban servicios o contraten obras a que se refiere el artículo 15-D del presente Código, por las contribuciones que se hubieran causado a cargo de los trabajadores con los que se preste el servicio.

XVII. a **XIX. ...**

...

Artículo 75.- ...

I. ...

II. ...

a) a **g) ...**

h) Realizar la deducción o acreditamiento, en contravención a lo señalado en los artículos 28, fracción XXXIII de la Ley del Impuesto sobre la Renta o 4o., tercer párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

III. a **VII. ...**

Artículo 81. ...

I. a **XLIV. ...**

XLV. Cuando el contratista no cumpla con la obligación de entregar a un contratante la información y documentación a que se refieren los artículos 27, fracción V, tercer párrafo de la Ley del Impuesto sobre la Renta y 5o., fracción II, segundo párrafo de la Ley del Impuesto al Valor Agregado.

Artículo 82. ...

I. a **XL. ...**

XLI. De $150,000.00 a $300,000.00 a la establecida en la fracción XLV, por cada obligación de entregar información no cumplida.

Artículo 108.- ...

...

...

...

...

...

...

a) a **h) ...**

i) Utilizar esquemas simulados de prestación de servicios especializados o la ejecución de obras especializadas, descritas en el artículo 15-D, penúltimo párrafo, de este Código, o realizar la subcontratación de personal a que se refiere el primer y segundo párrafos de dicho artículo.

...

...

...

Artículo Quinto. Se adiciona un tercer párrafo a la fracción V del artículo 27 y la fracción XXXIII al artículo 28, de la Ley del Impuesto sobre la Renta, para quedar como sigue:

Artículo 27. ...

I. a **IV. ...**

V. ...

...

Tratándose de la prestación de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, el contratante deberá verificar cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de los comprobantes fiscales por concepto de pago de salarios de los trabajadores con los que le hayan proporcionado el servicio o ejecutado la obra correspondiente, del recibo de pago expedido por institución bancaria por la declaración de entero de las retenciones de impuestos efectuadas a dichos trabajadores, del pago de las cuotas obrero patronales al Instituto Mexicano del Seguro Social, así como del pago de las aportaciones al Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. El contratista estará obligado a entregar al contratante los comprobantes y la información a que se refiere este párrafo.

VI. a **XXII. ...**

Artículo 28. ...

I. a **XXXII. ...**

XXXIII. Los pagos que se realicen en los supuestos señalados en el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación.

...

Artículo Sexto. Se adicionan a los artículos 4o., con un tercer párrafo, pasando el actual tercer párrafo a ser cuarto párrafo; y 5o., fracción II, con un segundo párrafo, y se deroga la fracción IV del artículo 1o.-A, de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, para quedar como sigue:

Artículo 1o.-A.- ...

I. a **III. ...**

IV. (Se deroga).

...

...

...

...

Artículo 4o.- ...

...

El impuesto que se traslade por los servicios a que se refiere el artículo 15-D, primer y segundo párrafos del Código Fiscal de la Federación, no será acreditable en los términos de la presente Ley.

...

Artículo 5o.- ...

I. ...

II. ...

Adicionalmente a lo señalado en el párrafo anterior, cuando se trate de servicios especializados o de la ejecución de obras especializadas a que se refiere el artículo 15-D, tercer párrafo del Código Fiscal de la Federación, cuando se efectúe el pago de la contraprestación por el servicio recibido, el contratante deberá verificar que el contratista cuente con el registro a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, asimismo, deberá obtener del contratista copia de la declaración del impuesto al valor agregado y del acuse de recibo del pago correspondiente al periodo en que el contratante efectuó el pago de la contraprestación y del impuesto al valor agregado que le fue trasladado. A su vez, el contratista estará obligado a proporcionar al contratante copia de la documentación mencionada, la cual deberá entregarse a más tardar el último día del mes siguiente a aquél en el que el contratante haya efectuado el pago de la contraprestación por el servicio recibido y el impuesto al valor agregado que se le haya trasladado. El contratante, en caso de que no recabe la documentación a que se refiere esta fracción en el plazo señalado, deberá presentar declaración complementaria en la cual disminuya los montos que hubiera acreditado por dicho concepto.

III. a **VI. ...**

Artículo Séptimo. Se adiciona un artículo 10 Bis, a la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, Reglamentaria del Apartado B) del Artículo 123 Constitucional, para quedar como sigue:

Artículo 10 Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las dependencias e instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Artículo Octavo. Se adiciona un artículo 2o. Bis, a la Ley Reglamentaria de la Fracción XIII Bis del Apartado B, del Artículo 123 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 2o. Bis.- Se prohíbe la subcontratación de personal en beneficio de las instituciones a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley. Se permitirá únicamente la subcontratación de servicios especializados o de ejecución de obras especializadas, siempre que el contratista esté registrado en el padrón público a que se refiere el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo.

Transitorios

Primero. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, con excepción de lo previsto en los artículos Cuarto, Quinto y Sexto del presente Decreto, que entrarán en vigor el 1 de agosto de 2021 y lo previsto en los artículos Séptimo y Octavo del presente Decreto entrarán en vigor en el ejercicio fiscal 2022.

Segundo. Dentro de los 30 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social deberá expedir las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de la Ley Federal del Trabajo.

Tercero. A la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, las personas físicas o morales que presten servicios de subcontratación, deberán obtener el registro ante la Secretaría del Trabajo y Previsión Social que prevé el artículo 15 de la Ley Federal del Trabajo, en un plazo de 90 días naturales, contados a partir de la publicación de las disposiciones de carácter general a que se refiere el artículo 15, párrafo sexto, de dicha Ley.

Cuarto. Para fines de lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 41 de la Ley Federal del Trabajo, tratándose de empresas que operan bajo un régimen de subcontratación, no será requisito la transmisión de los bienes objeto de la empresa o establecimiento durante el plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, siempre que la persona contratista transfiera a la persona beneficiaria a los trabajadores en dicho plazo. En todo caso se deberán reconocer los derechos laborales, incluida su antigüedad, que se hubieran generado por el efecto de la relación de trabajo.

Quinto. Aquellos patrones que, en términos del segundo párrafo del artículo 75 de la Ley del Seguro Social, previo a la entrada en vigor del presente Decreto, hubiesen solicitado al Instituto Mexicano del Seguro Social la asignación de uno o más registros patronales por clase, de las señaladas en el artículo 73 de la Ley del Seguro Social, para realizar la inscripción de sus trabajadores a nivel nacional, contarán con un plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor de las presentes reformas legales para dar de baja dichos registros patronales y de ser procedente, solicitar al mencionado Instituto se le otorgue un registro patronal en términos de lo dispuesto por el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Una vez concluido dicho plazo, aquellos registros patronales por clase que no hayan sido dados de baja, serán dados de baja por el Instituto Mexicano del Seguro Social.

Sexto. Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refieren las fracciones I y II del artículo 15 A de la Ley del Seguro Social, dentro del plazo de 90 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto. La información a que se refiere la fracción III del citado artículo deberá ser presentada, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Séptimo. Para efectos de la Ley del Seguro Social, durante los 90 días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente reforma, se considerará como sustitución patronal la migración de trabajadores de las empresas que operaban bajo el régimen de subcontratación laboral, siempre y cuando la empresa destino de los trabajadores reconozca sus derechos laborales, incluyendo la antigüedad de los mismos y los riesgos de trabajo terminados, ante las instancias legales correspondientes.

En estos supuestos aplicarán las siguientes reglas, para efectos de la determinación de la clase, fracción y prima del Seguro de Riesgos de Trabajo:

1.- La empresa que absorba a los trabajadores deberá auto clasificarse conforme a los criterios que se establecen en los artículos 71, 73 y 75 de la Ley del Seguro Social, y de acuerdo a los artículos 18, 20 y al Catálogo de Actividades previsto en el artículo 196, todos del Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización, debiendo conservar la prima con la que venía cotizando la empresa que tenía los trabajadores registrados en el IMSS, siempre y cuando dicha empresa haya estado correctamente clasificada conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trataba y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberá cotizar con la prima media de la clase que le corresponda.

2.- Tratándose de una empresa que absorba a los trabajadores de otra u otras empresas, con la misma o distintas clases, y que en virtud de ello deban ajustar su clasificación a las nuevas actividades que llevará a cabo; la clase y fracción se determinará atendiendo a los riesgos inherentes a la actividad de la negociación de que se trate y la prima se obtendrá de aplicar el procedimiento siguiente:

a) Por cada registro patronal, tanto de la empresa que absorbe como de la otra u otras empresas a sustituir, se multiplicará la prima asignada por el total de los salarios base de cotización de los trabajadores comprendidos en el mismo. El salario base de cotización a considerar, será el del mes previo al que se comunique la sustitución al Instituto.

b) Se sumarán los productos obtenidos conforme al inciso anterior y el resultado se dividirá entre la suma de los salarios base de cotización del total de los trabajadores comprendidos en todos los registros patronales.

c) La prima así obtenida se aplicará al registro patronal de la empresa que absorbe a los trabajadores y estará vigente hasta el último día del mes de febrero posterior a la sustitución.

d) Para efectos de la determinación de la prima del ejercicio siguiente, la empresa que absorbe a los trabajadores deberá considerar los riesgos de trabajo terminados que les hubiesen ocurrido a dichos trabajadores en el ejercicio correspondiente.

Lo anterior, siempre y cuando las empresas que se pretendan sustituir hayan estado correctamente clasificadas conforme a los riesgos inherentes a la actividad de la o las negociaciones de que se trataban y a las disposiciones normativas aplicables, en caso contrario deberán cotizar a la prima media de la clase que les corresponda.

Las empresas que cuenten a la fecha de la entrada en vigor de las presentes disposiciones con un Convenio de Subrogación de Servicios Médicos con Reversión de Cuotas vigente, y que en términos de estas disposiciones lleven a cabo una sustitución patronal, no serán objeto de modificación de las condiciones pactadas en el mismo. Vencido el plazo de 90 días naturales aplicarán las reglas previstas tanto en la Ley del Seguro Social como en el Reglamento de la Ley del Seguro Social en materia de Afiliación, Clasificación de Empresas, Recaudación y Fiscalización.

Octavo. Dentro del plazo de 60 días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, el Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores deberá expedir las reglas que establezcan los procedimientos a que se refiere el artículo 29 Bis, párrafo segundo, de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores.

Las personas físicas o morales que presten servicios especializados o ejecuten obras especializadas, deberán empezar a proporcionar la información a que se refiere el inciso f) del artículo 29 Bis, una vez que la Secretaría del Trabajo y Previsión Social ponga a disposición de dichas personas, el mecanismo para la obtención del documento de referencia.

Noveno. Las conductas delictivas que hayan sido cometidas con anterioridad a la entrada en vigor del presente Decreto serán sancionadas de conformidad con la legislación vigente al momento de la comisión de los hechos.

Décimo. Las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal involucradas en la implementación del presente Decreto, realizarán las acciones necesarias para que las erogaciones que se generen con motivo de la entrada en vigor e implementación del mismo, se realicen con cargo al presupuesto aprobado a cada una de ellas en el presente ejercicio fiscal y subsecuentes, por lo que no requerirán recursos adicionales que tengan por objeto solventar las mismas y no se incrementará el presupuesto regularizable de éstas para el presente ejercicio fiscal ni posteriores.

Ciudad de México, a 20 de abril de 2021.- Dip. **Dulce María Sauri Riancho**, Presidenta.- Sen. **Oscar Eduardo Ramírez Aguilar**, Presidente.- Dip. **Julieta Macías Rábago**, Secretaria.- Sen. **Lilia Margarita Valdez Martínez**, Secretaria.- Rúbricas.**"**

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, a 23 de abril de 2021.- **Andrés Manuel López Obrador**.- Rúbrica.- La Secretaria de Gobernación, Dra. **Olga María del Carmen Sánchez Cordero Dávila**.- Rúbrica.