DECRETO por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014

PROCESO LEGISLATIVO	
01	30-04-2014 Cámara de Senadores. **INICIATIVA** con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y la Ley de Asociaciones Público Privadas. Presentada por el Ejecutivo Federal. Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera. Gaceta Parlamentaria, 30 de abril de 2014.
02	17 y 18-07-2014 Cámara de Senadores. **DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas. **NOTA:** Se anexa documento de los artículos reservados. **Aprobado** en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 90 votos en pro, 28 en contra y 0 abstenciones. Se turnó a la Cámara de Diputados para sus efectos constitucionales. Gaceta Parlamentaria, 17 de julio de 2014. Discusión y votación, 17 y 18 de julio de 2014.
03	19-07-2014 Cámara de Diputados. **MINUTA** con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas. Se turnó a la Comisión de Energía. Gaceta Parlamentaria, 19 de julio de 2014.
04	28-07-2014 Cámara de Diputados. **DICTAMEN** de la Comisión de Energía, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas. **Aprobado** en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 330 votos en pro, 129 en contra y 0 abstenciones. Se devuelve a la Cámara de Senadores para los efectos del inciso e) del artículo 72 constitucional. Gaceta Parlamentaria, 28 de julio de 2014. Discusión y votación, 28 de julio de 2014.
05	29-07-2014 Cámara de Senadores. **MINUTA** con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas. Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera. Gaceta Parlamentaria, 4 de agosto de 2014. **NOTA:** En la sesión del 4 de agosto 2014 se mencionó la fecha en que se recibió la minuta (29-07-2014) y el turno directo a las comisiones arriba mencionadas. El Documento de la minuta no se publicó en el Diario de los Debates, en Gaceta Parlamentaria, ni en Versión Estenográfica.
06	04-08-2014 Cámara de Senadores. **DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas. **Aprobado** en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 90 votos en pro, 24 en contra y 0 abstenciones. Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales. Gaceta Parlamentaria, 4 de agosto de 2014. Discusión y votación, 4 de agosto de 2014.

PROCESO LEGISLATIVO	
07	11-08-2014 Ejecutivo Federal. **DECRETO** por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 11 de agosto de 2014.

SEGOB
SECRETARÍA DE GOBERNACIÓN

SUBSECRETARÍA DE ENLACE LEGISLATIVO Y ACUERDOS POLÍTICOS

Oficio No. SELAP/300/839/14
México, D.F., a 29 de abril de 2014

CC. SECRETARIOS DE LA CÁMARA DE SENADORES
DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
Presentes

Por instrucciones del C. Presidente de la República y en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 71, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con fundamento en lo establecido en el artículo 27, fracción II de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, me permito remitir la **INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS**, documento que el Titular del Ejecutivo Federal propone por el digno conducto de ese Órgano Legislativo.

Asimismo, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 18 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, acompaño al presente copias de los oficios números 353.A.-0333 y 312.A.-001351, de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, mediante los cuales envía el Dictamen de Impacto Presupuestario.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para reiterarles la seguridad de mi consideración distinguida.

El Subsecretario

LIC. FELIPE SOLÍS ACERO

0034451

C.c.p.- **Lic. Miguel Ángel Osorio Chong**, Secretario de Gobernación.- Presente.
Lic. Rodrigo Espeleta Aladro, Consejero Adjunto de Legislación y Estudios Normativos de la Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal.- Presente.- Ref. Oficio número 4.0866/2014.
Unidad de Enlace Legislativo.- Presente.
Minutario
UEL/311

VMG

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

C. PRESIDENTE DE LA MESA DIRECTIVA
DE LA CÁMARA DE SENADORES DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN
P R E S E N T E.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 71, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, me permito someter por su digno conducto, ante esa Honorable Asamblea, la presente Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

La presente iniciativa se enmarca en lo que constituye el paquete de legislación secundaria que deriva de la reciente reforma constitucional en materia de energía, expedida mediante el Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013.

Este paquete materializa la reglamentación de una reforma constitucional que representa un cambio de paradigma en el aprovechamiento de los recursos naturales con que cuenta nuestro país.

En efecto, México es un país rico en recursos naturales y la posibilidad de que en su aprovechamiento, siempre en beneficio de la Nación, pueda ahora participar el sector privado, constituye un elemento que requiere de la implementación de una reforma secundaria de gran calado.

Con ese propósito, el Ejecutivo Federal a mi cargo, convencido de que con las iniciativas que ahora se someten a consideración de esa Asamblea habremos de sentar las bases legales para un adecuado y más productivo aprovechamiento de nuestras riquezas naturales, presenta un paquete de reformas legales que, con el tiempo, habrán de potenciar y reflejar más y mejores beneficios para todos los mexicanos.

La reforma a la Constitución señalada, contempla como uno de sus objetivos fundamentales que los ingresos que el Estado Mexicano obtenga como consecuencia de las actividades de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos, deben servir para fortalecer las finanzas nacionales, con visión de largo plazo, en beneficio de las generaciones presentes y futuras de mexicanos.

I. Antecedentes

1. El 31 de julio de 2013, los Grupos Parlamentarios del Partido Acción Nacional en el Congreso de la Unión presentaron una iniciativa de reforma a diversos artículos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de energía.

2. El 14 de agosto de 2013, el Ejecutivo Federal a mi cargo envió a la Comisión Permanente del Congreso de la Unión una iniciativa de reforma constitucional en materia energética.

3. El 20 de agosto de 2013, los senadores integrantes del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática presentaron en la sesión de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión una Iniciativa que crea, adiciona, modifica y deroga diversas disposiciones jurídicas en materia del sector energético nacional.

Una vez que se cumplió el procedimiento legislativo que establece nuestra Carta Magna; esto es, aprobada la Minuta en la Cámara de Senadores como Cámara de Origen y posteriormente en la Cámara de Diputados, como revisora, la reforma Constitucional fue puesta a consideración de las legislaturas locales del país.

El 18 de diciembre de 2013, con los votos aprobatorios de 24 Congresos locales de los estados de Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Campeche, Coahuila, Chiapas, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, México, Nayarit, Nuevo León, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas, Veracruz, Yucatán y Zacatecas, la Comisión Permanente del Congreso de la Unión realizó la declaratoria de reforma constitucional de los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en Materia de Energía.

El Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía, se publicó en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013.

II. Introducción

El procedimiento, llevado a cabo por el Constituyente Permanente para reformar los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, partió de un diagnóstico claro y compartido, basado en años de análisis y evaluación, y que tomó como punto de partida el reconocimiento común de que México es un país dotado de una vasta diversidad de recursos naturales, incluyendo importantes cuencas y yacimientos de hidrocarburos.

Sin embargo, el modelo de explotación y transformación sustentable de dichos recursos se volvió limitado, incrementando costos y poniendo en riesgo la seguridad energética, por lo que resultaba evidente que el marco jurídico vigente que regulaba a estas actividades necesitaba ser modificado para potenciar el desarrollo del sector y hacerlo compatible con la regulación existente a nivel internacional.

Dada la importancia del sector hidrocarburos para las finanzas públicas, la generación de empleo y la seguridad energética de nuestro país era imposible pasar por alto la disminución en la disponibilidad de nuestros recursos. A partir de la declinación del yacimiento súper gigante *Cantarell*, la producción de petróleo ha disminuido de 3.4 millones de barriles diarios en 2004 a 2.5 millones de barriles diarios en 2013. En otras palabras, hemos dejado de producir cerca de un millón de barriles de petróleo al día en menos de una década. Al mismo tiempo, las reservas totales de hidrocarburos cayeron en un 23%, de 1999 a 2012, mientras que el consumo interno continuó en ascenso.

Por su parte, existe una brecha creciente entre el consumo y la producción de gas natural, gasolinas y petroquímicos en México, lo que ha derivado en un aumento significativo de las importaciones. Actualmente, un tercio del gas natural, la mitad de las gasolinas y dos tercios de los petroquímicos que se consumen en el país provienen del exterior. De continuar con las tendencias actuales, México se convertirá en un país deficitario de energía primaria en unos cuantos años.

Con base en lo anterior, se elaboró y aprobó un nuevo régimen constitucional en materia de energía, que permite a México retomar su papel de actor fundamental en la industria petrolera a nivel mundial, dinamizar al sector del gas natural, al tiempo que facilita un realce del sector eléctrico, estas industrias habrán de constituirse en palancas indiscutibles del desarrollo nacional, lo que traerá beneficios significativos para la economía de las familias mexicanas.

Con el nuevo marco constitucional se posibilita la participación privada en los sectores energéticos de México, incluyendo las actividades estratégicas de exploración y extracción de petróleo y gas natural. Sin embargo, el marco constitucional vigente mantiene y fortalece la rectoría del Estado sobre la industria petrolera y conserva para la Nación la propiedad de los hidrocarburos en el subsuelo.

El marco jurídico constitucional que existía en nuestro país, previo a la reforma de 2013, encomendaba las importantísimas funciones de exploración y extracción de hidrocarburos, así como su transformación, únicamente a Petróleos Mexicanos (Pemex). Bajo ese esquema se ponía en riesgo el cumplimiento cabal de sus labores, pues un solo participante en todas estas actividades enfrenta dificultades para llevar a cabo

satisfactoriamente tan relevantes tareas, particularmente cuando las condiciones se tornan más complejas.

En efecto, en atención a las características de alto riesgo existentes en algunas actividades de la industria petrolera (extracción en aguas profundas y ultra profundas, o producción de aceite y gas de lutitas, por ejemplo) en la mayoría de los países, éstas se llevan a cabo de manera conjunta por diversos actores. Prácticamente en ningún país se obliga a una sola empresa a asumir todos los riesgos que existen en las actividades propias de la exploración y extracción de petróleo y gas. En cambio, dichas tareas se confieren a una multiplicidad de empresas, pues de esta manera el riesgo se distribuye y el aprovechamiento de los recursos resulta rentable.

La reforma energética consta de dos etapas: Con el trabajo conjunto de las fuerzas políticas representadas en el Congreso de la Unión y la aprobación de la mayoría de las Legislaturas Estatales, se lograron los consensos necesarios para reformar el marco constitucional, concluyéndose así la primera etapa. Lo procedente ahora es tomar las medidas legislativas que hagan compatible este nuevo marco constitucional con las distintas leyes aplicables al sector energético de nuestro país.

A continuación se exponen de manera sucinta los aspectos más importantes de la reforma constitucional en materia de energía, para posteriormente entrar al detalle de la Ley que se propone expedir, así como las reformas a los ordenamientos legales vigentes que se estiman indispensables para dar sustento a la reforma constitucional. Cabe aclarar que esta exposición de motivos se centrará en el subsector de hidrocarburos, siendo que la Ley de la Industria Eléctrica se presenta por separado.

Hidrocarburos

En el Decreto mediante el cual se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía, se modificaron los artículos 27 y 28 constitucionales para modernizar a la industria nacional de hidrocarburos, al permitir la participación del sector público y del privado en todas las actividades del sector.

La reforma constitucional, incluyendo los Transitorios Cuarto a Noveno del Decreto correspondiente, traza las características fundamentales del nuevo modelo de la industria de hidrocarburos:

- La exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos, son áreas estratégicas a cargo exclusivamente del Estado mexicano, la propiedad de éstos en

el subsuelo será siempre de la Nación y, en consecuencia, no se otorgarán concesiones.

- Con el propósito de obtener ingresos para el Estado que contribuyan al desarrollo de largo plazo de la Nación, ésta llevará a cabo las actividades de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos mediante asignaciones a empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas o con particulares nacionales e internacionales.

- Las modalidades de contratación serán, entre otras, contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

- Las modalidades de las contraprestaciones que pagará el Estado a sus empresas productivas o a los particulares serán en efectivo, para los contratos de servicios; con un porcentaje de la utilidad, para los contratos de utilidad compartida; con un porcentaje de la producción obtenida, para los contratos de producción compartida; con la transmisión onerosa de los hidrocarburos una vez extraídos del subsuelo, para los contratos de licencia, o cualquier combinación de éstas.

- Las empresas productivas del Estado o los particulares que suscriban un contrato con el Estado podrán reportar para efectos contables y financieros la asignación o contrato correspondiente y sus beneficios esperados, siempre y cuando se afirme en las asignaciones o contratos que el petróleo y todos los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos que se encuentren en el subsuelo, son propiedad de la Nación.

- Las asignaciones y contratos serán otorgados a través de mecanismos que garanticen la máxima transparencia.

- Por su parte, en complemento a las actividades que continuará realizando Petróleos Mexicanos, se contempla un nuevo modelo de participación de particulares en actividades de refinación, petroquímica, así como transporte, almacenamiento y distribución de petróleo, gas natural y los derivados de estos hidrocarburos. De igual modo se permitirá su participación activa en la venta al público de los productos. En el caso de la industria del gas natural se prevé también la participación de terceros, a través de otras empresas productivas del Estado.

Empresas productivas del Estado

Como parte del nuevo marco constitucional, las disposiciones transitorias del Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, establecen que

Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad se convertirán en empresas productivas del Estado, y que contarán con las siguientes características:

- Su objeto será la creación de valor económico e incremento de los ingresos de la Nación, con sentido de equidad y responsabilidad social y ambiental.

- Contarán con autonomía presupuestal, técnica y de gestión.

- Su organización, administración y estructura corporativa serán acordes con las mejores prácticas a nivel internacional.

Ronda Cero

Con el fin de lograr un balance entre los recursos que Pemex operará y los que el Estado administrará y licitará en rondas posteriores, el régimen transitorio del decreto de reforma constitucional estableció en su Sexto Transitorio un procedimiento denominado Ronda Cero.

La Ronda Cero permitirá fortalecer a Pemex, dotándolo de los recursos necesarios para asegurar sus niveles de producción eficiente y sustentable.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, adjudicará las asignaciones a Petróleos Mexicanos de las áreas en exploración y los campos que estén en producción, siempre que demuestre contar con las capacidades técnicas, financieras y de ejecución, y sujeto a un plan de exploración o desarrollo. De no cumplirse con el plan de exploración, el área se revertirá al Estado.

Es menester señalar que, en cumplimiento del mandato constitucional previsto en el Sexto Transitorio del Decreto publicado el 20 de diciembre de 2013, el 21 de marzo pasado, Petróleos Mexicanos sometió a consideración de la Secretaría de Energía la solicitud de adjudicación de las áreas en exploración y campos en producción que estima está en condición de operar a través de asignaciones. La Secretaría de Energía habrá de emitir la resolución correspondiente dentro del plazo de ciento ochenta días naturales posteriores a la fecha referida.

Petróleos Mexicanos podrá, previa autorización de la Secretaría de Energía, migrar las asignaciones que se le adjudiquen a contratos con particulares. En caso de que la empresa productiva del Estado considere adecuado asociarse con particulares, la Comisión Nacional de Hidrocarburos llevará a cabo una licitación sujetándose a los lineamientos que establezcan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público.

Órganos reguladores coordinados en materia energética del Ejecutivo Federal

Una reforma modernizadora de la industria de hidrocarburos nacional debe fortalecer el arreglo institucional del mismo, con el objetivo de establecer una distribución clara y armónica entre la definición de política pública y la regulación y supervisión de las actividades del sector.

Por ello, la reforma constitucional dispuso de una nueva separación de atribuciones y facultades entre las autoridades del sector, así como una nueva naturaleza a las entidades reguladoras:

- La Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía se convertirán en órganos reguladores coordinados en materia energética.

  Tendrán personalidad jurídica propia, autonomía técnica y de gestión, así como autosuficiencia presupuestaria; esto es, dispondrán de los ingresos derivados de las contribuciones y aprovechamientos por sus servicios, a través de un fideicomiso público en donde una institución de la banca de desarrollo operará como fiduciario.

  Los órganos reguladores coordinados en materia energética podrán instruir al fiduciario la aplicación de los recursos a la cobertura de gastos necesarios para cumplir con sus funciones y no podrán acumular recursos superiores al equivalente de tres veces el presupuesto anual de la Comisión de que se trate, tomando como referencia el presupuesto aprobado para el último ejercicio fiscal. En caso de que existan recursos adicionales, éstos serán transferidos a la Tesorería de la Federación.

Centro Nacional de Control del Gas Natural

- La reforma constitucional prevé la creación, dentro del plazo de doce meses siguientes a la entrada en vigor de la Ley de Hidrocarburos, del Centro Nacional de Control del Gas Natural, como organismo público descentralizado, encargado de la operación del sistema nacional de ductos de transporte y almacenamiento de dicho combustible.

Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos

- Asimismo se estableció la obligación de crear la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, órgano desconcentrado de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, que

tendrá como fin regular y supervisar en materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, las instalaciones y actividades del sector hidrocarburos.

- Tendrá por objeto regular y supervisar, en materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, las instalaciones y actividades del sector hidrocarburos, incluyendo las actividades de desmantelamiento y abandono de instalaciones, así como el control integral de residuos.

- Dispondrá de los ingresos derivados de las contribuciones y aprovechamientos por sus servicios, bajo un esquema similar al expuesto para los órganos reguladores coordinados en materia energética.

Contenido nacional

- La reforma constitucional tiene como directriz estratégica el impulso de la industria nacional. Por lo anterior, la Ley que se somete a consideración de esa Asamblea considera la promoción de la inversión directa a través de políticas y criterios de contenido nacional.

- De forma específica, se fomentará la industria nacional mediante el establecimiento de las bases y los porcentajes mínimos del contenido nacional en la proveeduría, para la ejecución de las asignaciones y contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos. Esto permitirá detonar un efecto positivo en el desarrollo de proveedores y cadenas productivas en territorio nacional.

Preferencia sobre otras actividades

- La exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica tendrán preferencia sobre cualquier otra actividad, por tratarse de actividades de carácter estratégico.

- En tal virtud, la Ley propone un mecanismo que permitirá adquirir los derechos necesarios para el desarrollo de las actividades, privilegiando en todo momento procesos de negociación bajo principios de equidad y transparencia. Tal mecanismo contempla la participación de instancias gubernamentales con el fin de resolver sobre asimetrías que puedan interferir en los procesos de negociación que se llevarán a cabo. Adicionalmente se incorporan previsiones sobre la función reguladora para dar certidumbre al proceso.

Medio ambiente

- El Estado velará por la protección y cuidado del medio ambiente en los procesos en que intervengan empresas productivas del Estado, los particulares o ambos, mediante mejores prácticas en el uso de energía, disminución en la generación de gases y compuestos de efecto invernadero, eficiencia en el uso de recursos naturales, baja generación de residuos y emisiones, así como la menor huella de carbono e impacto ambiental en todos sus procesos.

- En materia de electricidad, los participantes de la industria eléctrica tendrán obligaciones respecto de energías limpias y reducción de emisiones contaminantes.

Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía

- La Secretaría de Energía incluirá en el Programa, una estrategia de transición para promover el uso de tecnologías y combustibles más limpios. Asimismo, se regulará la exploración y la explotación de recursos geotérmicos para el aprovechamiento de la energía del subsuelo, con el fin de generar energía eléctrica o destinarla a usos diversos.

Con este marco constitucional, se sientan las bases de un nuevo paradigma energético en nuestro país y, con la finalidad de reglamentar este nuevo marco, resulta indispensable realizar las modificaciones legales de manera que se posibilite una adecuada implementación de esta reforma en materia de energía.

A continuación se destacan los aspectos más relevantes, tanto de la nueva Ley de Hidrocarburos propuesta, como de las reformas que aquí se plantean, con el objetivo claro de lograr así, sentar las bases que permitirán un adecuado, ordenado y eficiente crecimiento del sector energético de México.

III. Contenido de la Iniciativa.

La revisión al marco legal de la industria petrolera en México permitirá generar un entorno atractivo para la inversión, al tiempo que fortalecerá sustantivamente el control de la Nación sobre los recursos naturales. La inversión que se obtenga a partir de la aprobación de esta iniciativa permitirá al país consolidar un modelo eficiente y sostenible en el largo plazo para la producción de hidrocarburos y el suministro de combustibles, considerando como una directriz de importancia el bienestar de futuras generaciones.

La iniciativa que se somete a consideración de esta Soberanía contempla la expedición de una nueva Ley de Hidrocarburos, así como reformas a las Leyes de Inversión Extranjera, Minera y de Asociaciones Público Privadas.

La iniciativa aquí descrita resulta vital para incrementar la seguridad energética y generar mayores tasas de desarrollo económico y empleos, así como para aumentar considerablemente los ingresos del Estado en el mediano y largo plazos. Lo anterior se logrará gracias a un esquema integral que permitirá aumentar la producción de hidrocarburos e incrementar la actividad industrial y económica de todo el sector. De manera puntual, la iniciativa apuntala la consecución de los objetivos de política energética planteados por el Gobierno de la República desde la Reforma Constitucional, a saber:

1. Lograr tasas de restitución de reservas probadas de petróleo y gas, superiores al 100%. Ello significa que el incremento de la producción estaría acompañado del descubrimiento de igual o mayor volumen de reservas;

2. Incrementar la producción de petróleo, de 2.5 millones de barriles diarios actualmente, a 3 millones en 2018, y 3.5 millones en 2025, y

3. Aumentar la producción actual de gas natural de 5 mil 700 millones de pies cúbicos diarios a 8 mil millones en 2018, y a 10 mil 400 millones en 2025.

La iniciativa que se pone a consideración, consolidará una mayor actividad en el sector hidrocarburos para cumplir con los objetivos de inversión adicional, empleo y crecimiento económico trazados por el Gobierno de la República en el marco de la reforma constitucional. En este sentido, con la implementación de esta reforma se lograrán los siguientes objetivos:

- Crear cerca de medio millón de empleos adicionales en este sexenio y dos millones y medio de empleos más al 2025, y

- Promover que México tenga cerca de un punto porcentual más de crecimiento económico en 2018 y aproximadamente dos puntos porcentuales más para el 2025.

Entre los principales beneficios que se desprenderán de la instrumentación del marco legal aquí planteado, se encuentra la generación de recursos fiscales adicionales que se destinarán fundamentalmente a actividades enfocadas a mejorar la calidad de vida de la población y a incrementar la competitividad de nuestro país, así como a lograr un mayor acceso a combustibles y energía:

- La población contará con un suministro adecuado de combustibles a precios competitivos;

- Se fortalecerá nuestro sistema de seguridad social para abatir decididamente la pobreza extrema y crear mecanismos de redistribución eficaces, combatiendo el hambre y mejorando los servicios de salud pública;

- Los ingresos fiscales adicionales servirán también para que los grupos más vulnerables tengan mayores oportunidades de desarrollo, mejores condiciones de vida, y oportunidades clave para contribuir a la competitividad del país;

- México formará a las nuevas generaciones con una educación de calidad y desarrollará capacidades profesionales. Así, nuestro país podrá aprovechar su bono demográfico y generar un mayor número de trabajadores de alta especialidad técnica. Además, se logrará un impulso al desarrollo tecnológico nacional dirigiendo claramente los esfuerzos para obtener soluciones acordes con los nuevos retos geológicos, y

- El país tendrá una inversión en infraestructura para generar un desarrollo incluyente y distribuido por todos los rincones del país. Aeropuertos, carreteras y caminos, gasoductos, entre otros activos, serán construidos pensando en el bienestar y productividad de futuras generaciones. Un enfoque de federalismo incluyente permitirá alcanzar los mejores resultados de democratización y transmisión de estos beneficios.

1. Ley de Hidrocarburos.

Este nuevo ordenamiento legal será reglamentario de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Con su emisión, se propone la abrogación de la Ley Reglamentaria del artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958.

En esta Ley se materializa el nuevo paradigma en materia de exploración y extracción de hidrocarburos plasmado en la Constitución. Dos son los grandes fundamentos de esta nueva visión: los hidrocarburos en el subsuelo siguen siendo propiedad de la Nación, por lo que no se otorgarán concesiones, y la exploración y la extracción de petróleo y demás hidrocarburos son áreas estratégicas, por lo que la Nación las llevará a cabo mediante asignaciones a empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas o con particulares.

El resto de las actividades de la cadena de valor, incluyendo la transformación y la logística de los hidrocarburos y sus derivados, dejarán de ser estratégicas y se permitirá la participación de particulares, a través de permisos otorgados por la autoridad.

La Ley que se somete a consideración de esa Asamblea, tiene como objeto regular la industria de los Hidrocarburos. Esta industria comprende las siguientes actividades:

a) **Reconocimiento y exploración superficial.** Consistente en todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades en la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de hidrocarburos en un área determinada. Estas actividades estarán sujetas a autorización por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

b) **Exploración y extracción.** La exploración es el conjunto de actividades basadas en la aplicación de estudios, procesos y conocimientos en ciencias de la Tierra, que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, para la prospección de hidrocarburos en el subsuelo, en un área definida de interés geológico; por su parte, la extracción es definida como el conjunto de actividades destinadas a la producción de hidrocarburos.

   Estas actividades, como se apuntó anteriormente, se consideran estratégicas y, en consecuencia, la Nación las llevará a cabo, de manera exclusiva, a través de asignaciones que la Secretaría de Energía conferirá en favor de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra Empresa Productiva del Estado, o mediante la suscripción de un Contrato para la exploración y extracción con particulares o con la Empresa Productiva del Estado y Particulares.

   De las asignaciones y de los contratos habremos de profundizar más adelante en este documento.

c) **Tratamiento y refinación de petróleo, y procesamiento de gas natural.** Actividades de transformación que estarán sujetas a permiso por parte de la Secretaría de Energía.

d) **Transporte, almacenamiento, distribución y expendio al público de Gas Licuado de Petróleo.** Actividades de logística y venta que estarán sujetas a permisos expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

e) **Transporte, almacenamiento, distribución, expendio al público, procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación de**

Gas Natural. Actividades que estarán sujetas a permisos expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

f) **Transporte, almacenamiento, distribución y expendio al público de Petrolíferos.** Actividades que estarán sujetas a permisos que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía, y

g) **Transporte por ducto y almacenamiento vinculado a ductos de petroquímicos.** Que también estarán sujetas a permiso por parte de la Comisión Reguladora de Energía.

Esta Ley sólo se ocupa de los petroquímicos en grandes volúmenes, que son los que se pueden transportar y almacenar en sistemas vinculados a ductos, por lo que los petroquímicos en cantidades que no ameritan un sistema de ductos para su transporte, permanecen fuera de la industria de los hidrocarburos y son ajenos a la regulación que aquí se propone.

Con el propósito de brindar elementos que auxilien a una mejor comprensión de esta Ley, a continuación se definen los conceptos más importantes que en ella se contemplan:

a) **Contrato para la exploración y extracción de Hidrocarburos.** Acto jurídico que se suscribe entre el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y un contratista (que puede ser Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o cualquier persona moral) mediante el cual el Estado otorga el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de Hidrocarburos en un área contractual por una duración específica.

b) **Expendio al público.** La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras.

c) **Gas Licuado de Petróleo.** Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, está compuesto principalmente de gas butano y propano.

d) **Gas Natural.** La mezcla de gases que se obtiene de la extracción de hidrocarburos o de su procesamiento y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butano y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros y, comprende al gas asociado al carbón mineral.

e) **Hidrocarburos.** Petróleo, Gas Natural incluyendo el gas asociado al carbón mineral, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano.

f) **Petróleo.** Mezcla de compuestos orgánicos formados por la combinación de carbono e hidrógeno que de forma natural se encuentra en estructuras geológicas en el subsuelo. Puede contener otros elementos de origen no metálico como azufre, oxígeno y nitrógeno, así como trazas de metales constituyentes menores. Los compuestos que forman el Petróleo pueden estar en estado gaseoso, líquido o sólido.

g) **Petrolíferos.** Productos que se obtienen de la refinación del petróleo y que derivan directamente de éste, tales como gasolinas, diésel, querosenos, combustóleo, y otros combustibles y destilados distintos de los Petroquímicos.

h) **Petroquímicos.** Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación que son susceptibles de ser transportados por ducto.

Con estos elementos generales como base, a continuación se exponen los aspectos más relevantes de la Ley que aquí se propone.

De las actividades estratégicas de la industria de Hidrocarburos

De conformidad con el artículo 28, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos:

> "No constituirán monopolios las funciones que el Estado ejerza de manera exclusiva en las siguientes áreas estratégicas: ... la exploración y extracción del petróleo y los demás hidrocarburos, en los términos de los párrafos... séptimo del artículo 27 de esta Constitución...".

Por su parte, el párrafo séptimo del artículo 27 dispone que tratándose del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, en el subsuelo, la propiedad de la Nación es inalienable e imprescriptible y no se otorgarán concesiones. Con el propósito de obtener ingresos para el Estado que contribuyan al desarrollo de largo plazo de la Nación, ésta llevará a cabo las actividades de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos mediante asignaciones a empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas o con particulares, en los términos de la Ley Reglamentaria.

En ese sentido, la presente Ley reglamenta de manera pormenorizada las formas a través de las cuales el Estado puede llevar a cabo las actividades de exploración y extracción, asignaciones y contratos, así como los mecanismos a través de los cuales se otorgarán los mismos en los términos siguientes:

Asignaciones

Será la Secretaría de Energía, previa opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la responsable de otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, las asignaciones para realizar la exploración y extracción de Hidrocarburos.

En este sentido, es importante precisar que Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una asignación, previa autorización de la Secretaría de Energía, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado. Con esta disposición se evita que los asignatarios puedan transferir el área de asignación y los derechos que ello conlleva a particulares ajenos al Estado sin que medie la licitación de un contrato.

Ahora bien, en la Ley se prevé que a efecto de cumplir con el objeto de las asignaciones que les sean otorgadas, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado puedan celebrar con particulares, contratos de servicios para la ejecución operativa de las actividades relacionadas con dichas asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo. De esta manera, se dota a Petróleos Mexicanos y a las demás empresas productivas que eventualmente puedan crearse, de herramientas que les permitan competir en el sector de hidrocarburos.

El proyecto contempla causales de revocación de las asignaciones; en estos supuestos, se recuperará el área de asignación y el asignatario la transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna. Entre las causales que se contemplan en la Ley, se encuentran:

a) Que el asignatario no cumpla con el plan de exploración o de desarrollo para la extracción;

b) Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del asignatario, o

c) Que el asignatario remita de forma dolosa información falsa o incurra sistemáticamente en la omisión o entorpecimiento en la entrega de la misma a la Secretarías de Energía o de Hacienda y Crédito Público, a la Comisión Nacional de

Hidrocarburos o a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Contratos para la Exploración y Extracción

La Ley, siguiendo con lo dispuesto por la Constitución, reglamenta la posibilidad de que las actividades de exploración y extracción se realicen a través de contratos. Estos contratos serán celebrados por la Comisión Nacional de Hidrocarburos con Petróleos Mexicanos, con cualquier otra Empresa Productiva del Estado o con cualquier Persona Moral, siempre que sean sociedades mercantiles constituidas de conformidad con la legislación mexicana. En todos los contratos deberá establecerse, invariablemente, que los Hidrocarburos en el subsuelo son propiedad de la Nación.

La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción tendrá lugar a través de licitaciones, de manera que se prioriza el principio de máxima transparencia en este proceso. Dada la relevancia que tienen las actividades de exploración y extracción, se prevén atribuciones específicas para las siguientes dependencias y órganos de la Administración Pública Federal.

A la Secretaría de Energía corresponde:

a) Seleccionar las áreas contractuales, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

b) Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de áreas contractuales, el cual será público;

c) Establecer el modelo de contratación para cada área contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación;

d) Diseñar los términos y condiciones técnicos de los contratos;

e) Establecer los lineamientos técnicos de las licitaciones;

f) Participar en la planeación y en el desarrollo de los eventos de promoción a nivel nacional e internacional;

g) Aprobar los planes de exploración o de desarrollo para la extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;

h) Aprobar, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cesión del control corporativo o de las operaciones en el área contractual, ya sea de forma parcial o total, y

i) Las demás que se prevean en los propios contratos y en las leyes aplicables.

A la Secretaría de Hacienda y Crédito Público corresponde:

a) Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo;

b) Determinar la variable de adjudicación de cada proceso de licitación, mismas que será de carácter económico relativo a los términos fiscales. Esta variable será siempre de carácter económico con el fin de garantizar las mejores condiciones económicas a favor del Estado, en cumplimiento con lo dispuesto en la Constitución;

c) Realizar la administración y auditoría contables, relativas a los términos fiscales de los contratos, y

d) Las demás que se prevean en los propios contratos y en las leyes aplicables.

Es importante señalar que los términos fiscales, así como la variable de adjudicación, se establecerán de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, en la cual se prevén las diversas contraprestaciones que corresponden conforme a la modalidad de contrato de que se trate.

Los términos fiscales no se refieren a un régimen tributario en estricto sentido; por el contrario, en el ámbito petrolero se le conoce como régimen fiscal o términos fiscales a la regulación y a los términos que se establecen en los contratos sobre las prestaciones que obtendrá el Estado y los contratistas derivado de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos. Por ello, no debe entenderse el régimen fiscal de los contratos como uno de carácter tributario, ya que dichos términos no tienen el carácter de contribuciones conforme a las leyes de la materia.

Por su parte, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos corresponde:

a) Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las áreas contractuales;

b) Realizar las licitaciones para la adjudicación de los contratos;

c) Organizar y llevar a cabo eventos de promoción y difusión a nivel nacional e internacional de las rondas de licitación;

d) Suscribir, administrar y supervisar, en materia técnica, los contratos;

e) Aprobar, en su caso, la modificación o terminación de los contratos, conforme a las cláusulas que se prevean al efecto y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan las Secretaría de Energía y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

f) Dictaminar los planes de exploración o de desarrollo para la extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;

g) Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en la revisión y auditoría de costos de los contratos;

h) Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los contratos, e

i) Administrar y resguardar los datos y la información bruta y procesada que se obtenga, a través del Centro Nacional de Hidrocarburos, así como de una litoteca nacional de la industria.

Con ello se garantiza la rectoría del Estado en la planeación y conducción de las actividades de exploración y extracción, así como en la selección de los contratistas que actuarán en su nombre, a fin de asegurar el cabal cumplimiento de los objetivos plasmados en la Constitución.

Con el fin de brindar al Estado las mejores opciones para explorar y extraer hidrocarburos, el proyecto de Ley contempla que la Secretaría de Energía podrá establecer, en las bases de licitación correspondientes, que en los Contratos para la Exploración y Extracción habrá una participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado, o de un vehículo financiero especializado, en los siguientes casos:

a) Cuando el área contractual que se vaya a licitar, coexista, a distinta profundidad, con un área de asignación. De esta manera se posibilita la protección de los

intereses del Estado Mexicano representados en una asignación otorgada a Petróleos Mexicanos o, en su caso, a otra empresa productiva del Estado;

b) Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado. Lo que se incentiva en este caso, es la posibilidad de que el contratista en cuestión comparta con el Estado Mexicano sus conocimientos y el uso de tecnología de punta en la realización de las actividades amparadas por el Contrato, y

c) Cuando se trate de proyectos que el Estado Mexicano desee impulsar a través del vehículo financiero especializado. La reforma constitucional creó un fideicomiso público denominado Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, con esta previsión se contempla la posibilidad de que, a través de este fideicomiso, la Nación pueda participar en determinados proyectos de exploración y extracción de Hidrocarburos.

Adicionalmente a la posibilidad antes expuesta, el proyecto de Ley mandata que la Secretaría de Energía deberá establecer una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado en este tipo de contratos para aquellas áreas contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En estos casos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos brindará la asistencia técnica que sea requerida y la participación obligatoria de Petróleos Mexicanos será de al menos el 20% de la inversión del proyecto. Lo que se tutela con esta disposición, es garantizar que ante la existencia de un yacimiento que se extiende más allá del territorio nacional, los recursos naturales no sean extraídos sólo en beneficio de la Nación vecina, sino que éstos sean compartidos con el Estado Mexicano, en términos de lo que se disponga en el Tratado respectivo. En caso de encontrarse un yacimiento transfronterizo, su explotación se llevaría a cabo en los términos de los tratados internacionales suscritos por nuestro país en la materia.

Otro aspecto a destacar es que la Ley que se propone a esa Soberanía señala que este tipo de contratos se regularán exclusivamente por lo dispuesto en esta Ley y su Reglamento y serán aplicables, de forma supletoria, la legislación mercantil y el derecho común.

Por otro lado, dada la relevancia de las actividades reguladas, se prevé la posibilidad de que estos contratos sean rescindidos administrativamente y, para ello, se contemplan causales específicas bajo las cuales la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previa

notificación al contratista podrá dar por rescindido el contrato en cuestión. Las causales de rescisión se encuentran explícitamente contempladas en el texto legal, destacando:

a) Que el contratista no cumpla con el plan de exploración o de desarrollo para la extracción;

b) Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del contratista;

c) Que el contratista remita de forma dolosa información falsa o incurra sistemáticamente en la omisión o entorpecimiento en la entrega de la misma a la Secretarías de Energía o de Hacienda y Crédito Público, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, en el ámbito de sus respectivas competencias, o

d) Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada.

Por lo que hace a las controversias que surjan relacionadas con estos contratos, con excepción de la rescisión administrativa, se establece que se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales, sujeto a las siguientes reglas:

a) La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras por lo que la legislación aplicable serán las leyes mexicanas federales;

b) El arbitraje se realizará en idioma español, y

c) El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para las partes.

Migración de Asignaciones a Contratos para la Exploración y Extracción

Un aspecto específico que se regula en esta Ley es el caso de las asignaciones que Petróleos Mexicanos o una empresa productiva del Estado solicite a la Secretaría de Energía migrar a Contratos para la Exploración y Extracción. En este caso, la Secretaría de Energía resolverá con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La migración de una asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción ofrece a Petróleos Mexicanos, o en su caso, a cualquier otra empresa productiva del Estado, la oportunidad de cambiar de régimen fiscal. Mientras las asignaciones se encontrarán

sujetas a un esquema de pago de derechos específico, los Contratos para la Exploración y Extracción se encontrarán sujetos a un régimen fiscal en el que se prevén distintas contraprestaciones que se adecuarán a las condiciones y requerimientos de cada proyecto, lo que claramente constituye un esquema fiscal diferenciado respecto al de las asignaciones.

En estos casos, se prevé además que Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán establecer alianzas o asociaciones. En estos supuestos, la selección del socio se deberá realizar, en acatamiento al mandato constitucional previsto en el Transitorio Sexto, último párrafo de la reforma constitucional en materia de energía, mediante licitación que lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, siguiendo los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

Sin embargo, para permitir una selección adecuada del socio, la iniciativa de Ley contempla que al momento de determinar los criterios de precalificación de la licitación, la Secretaría de Energía deberá contar con la opinión favorable de Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado. Asimismo, se contempla la posibilidad de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos consideré la opinión de Pemex o la empresa productiva del Estado de que se trate acerca de las capacidades y la experiencia de las empresas interesadas en la asociación. De esta forma, se podrá elegir al socio de forma más exitosa y garantizar el desarrollo adecuado de los proyectos en beneficio de la Nación.

Comercialización de Hidrocarburos

El Estado deberá comercializar la producción de hidrocarburos que resulte de los contratos de utilidad compartida y de producción compartida, en este último caso por la producción que le corresponda. Para lo anterior se contempla que la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá contratar a Petróleos Mexicanos o alguna de sus filiales, a otra empresa productiva del Estado o a otras personas morales para que realice la comercialización de Hidrocarburos. La selección del o los comercializadores se deberá realizar a través de una licitación pública que se apegue a los principios de transparencia y honestidad.

En este caso, el proyecto que se somete a consideración contempla una disposición transitoria que en por periodo máximo de tres años, Petróleos Mexicanos realice las actividades de comercialización, en tanto se establecen las condiciones para licitar el servicio.

Contratos para la Exploración y Extracción a favor de los titulares de concesiones mineras

La iniciativa de Ley prevé que no se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de exploración y extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido en la misma, en las áreas donde efectivamente se estén realizando actividades de extracción de carbón.

En estos casos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el Contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía, con la opinión técnica de la Comisión señalada, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesaria para llevar a cabo las actividades de exploración y extracción de Hidrocarburos.

Es importante precisar que en la Ley se especifica que cuando en el área correspondiente a la concesión minera exista gas asociado al carbón mineral fuera de la mina o área de extracción, o existan formaciones geológicas que contengan Hidrocarburos no asociados al carbón mineral, el Estado sólo podrá adjudicar el Contrato respectivo mediante un proceso de licitación.

Esto es, la concesión minera no otorga derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción.

Autorizaciones

Las actividades que lleven a cabo los asignatarios y contratistas que se encuentran sujetas a una autorización por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos son:

a) La perforación de pozos exploratorios;

b) La perforación en aguas profundas y ultraprofundas;

c) Modelos de diseño de pozos que la Comisión requiera, conforme a la regulación que al efecto expida, y

d) El reconocimiento y la exploración superficial, sin que estas actividades otorguen derechos de exploración, ni preferencia en relación con las asignaciones o contratos.

Regulación, obligaciones y derechos dentro de las actividades estratégicas

A la Comisión Nacional de Hidrocarburos corresponde:

a) Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia, misma que deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación;

b) Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, y

c) Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de exploración y extracción de Hidrocarburos. Para estos propósitos deberá considerar la experiencia internacional y los planes de exploración y de desarrollo para la extracción asociados a las asignaciones y contratos.

En la Ley se replica la previsión constitucional contenida en el Quinto Transitorio del Decreto de reformas publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, en el sentido de que los asignatarios y contratistas, tendrán derecho de reportar para efectos contables y financieros la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Una previsión de relevancia es la relativa al cumplimiento, por parte de asignatarios y contratistas, de un porcentaje mínimo de contenido nacional establecido en las asignaciones y contratos correspondientes. En este sentido, la Ley prevé que dichos instrumentos deberán incluir un programa de cumplimiento de porcentaje mínimo, incluyendo los plazos y etapas aplicables. En el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, se dispone que el porcentaje mínimo de contenido nacional deba ser incluido en las bases de la licitación correspondiente.

Para garantizar un efecto positivo en el desarrollo de proveedores y cadenas productivas en territorio nacional, la Ley establece que las actividades de exploración y extracción que se realicen en el país deberán alcanzar, al menos un promedio de 25% de contenido nacional en su conjunto, en la suma de actividades amparadas por asignaciones y contratos.

A este respecto, la Ley faculta a la Secretaría de Economía para establecer la metodología de cálculo y verificar el cumplimiento de estas metas conforme al programa que se establezca. Se especifica que en caso de que esta dependencia determine que algún asignatario o contratista ha incumplido con la meta correspondiente, informará a la

Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan, conforme a lo dispuesto en la asignación o contrato de que se trate.

Entre las obligaciones de los asignatarios y contratistas, la Ley contempla requerimientos de Contenido Nacional que se establecerán caso por caso para maximizar el impulso que se dé a las cadenas de proveeduría sin afectar la viabilidad económica de los proyectos.

Como complemento, la propuesta que se presenta a esta Soberanía incluye una estrategia de fomento industrial que prevé programas de capacitación y certificación de empresas y la conformación de un Fideicomiso Público para promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética. Dicho fideicomiso tendrá como objetivo promover el desarrollo de cadenas productivas en toda la industria, mediante el financiamiento y apoyos. Tanto la estrategia de fomento industrial, como el fideicomiso, deberán prestar particular atención a las pequeñas y medianas empresas, con el objetivo de cerrar las brechas que existen en las capacidades técnicas y de calidad.

La propuesta de Ley que presenta, busca también impulsar el desarrollo y consolidación de cadenas productivas nacionales, promoviendo la inversión en actividades de permanencia en México y dando preferencia a nacionales cuando ofrezcan condiciones similares en la adquisición de bienes y la contratación de servicios y obras, así como la contratación y capacitación de personal.

Dentro de las obligaciones que se prevén en la Ley para asignatarios y contratistas, destacan:

a) Contar, en su caso, con la autorización respectiva para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes;

b) Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

c) Abstenerse de ceder o traspasar, sin la autorización correspondiente, las Asignaciones o, en el caso de los Contratos, el control corporativo o de las operaciones;

d) Permitir el acceso a sus instalaciones y facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía o de Hacienda y Crédito Público, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

e) Dar aviso inmediato a las autoridades referidas en el inciso anterior y a las demás que resulten competentes, sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas;

f) Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes, en caso de emergencia o siniestro, y

g) Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que les requieran las autoridades competentes.

Hasta aquí lo concerniente a las actividades estratégicas de la industria de los Hidrocarburos. A continuación se detallan los aspectos más importantes de las demás actividades que se prevén en la Ley.

De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Permisos

En adición a las actividades estratégicas que fueron expuestas en el apartado anterior, consistentes en la exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, cuya regulación se encuentra a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Ley contempla un régimen de permisos para el resto de actividades que forman parte de la industria de hidrocarburos, incluyendo la transformación industrial y la logística.

Así, se prevé que la Secretaría de Energía expida permisos para las actividades de tratamiento y refinación de petróleo y procesamiento de Gas Natural, así como el transporte por medio distinto del ducto, el almacenamiento no vinculado a ductos, y el Expendio de Gas Licuado de Petróleo; mientras que el resto de las actividades que forman parte de la industria que nos ocupa, estarán sujetas a permiso por parte de la Comisión Reguladora de Energía (transporte, almacenamiento, distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y expendio al público).

Es importante señalar que para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, es decir la intermediación para la venta y entrega de productos, no se requerirá permiso. Sin embargo los comercializadores tendrán que registrarse ante la Comisión Reguladora de Energía y entregar la información que dicha Comisión requiera para fines estadísticos.

Para la expedición de los permisos, la Ley prevé que los interesados deberán presentar una solicitud que contendrá:

a) Nombre y domicilio del solicitante;

b) Actividad que se desea realizar;

c) Especificaciones técnicas del proyecto;

d) En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridas por la autoridad competente, y

e) La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Los permisos que expidan la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán terminar por cualquiera de las siguientes causas:

a) Vencimiento de la vigencia prevista en el propio título de permiso;

b) Renuncia del permisionario;

c) Caducidad;

d) Revocación;

e) Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

f) Resolución judicial o mandamiento de autoridad competente, o

g) Las demás causas previstas en el título de permiso respectivo.

Con el propósito de reconocer la importancia de los servicios permisionados, la Ley establece con claridad que las actividades y servicios amparados por un permiso se consideran de utilidad pública, por lo que procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación de los servicios, en los supuestos que contempla la Ley de Expropiación, o cuando los permisionarios incumplan sus obligaciones por causas no imputables a éstos, como puede ser un desastre natural o cuando se prevea un peligro inminente a la seguridad nacional, energética o a la economía nacional.

En estos casos, la autoridad que haya expedido el permiso (la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía) integrará el expediente respectivo a fin de garantizar

los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de terceros.

Adicionalmente, la Ley también contempla la posibilidad de que la autoridad que haya expedido el permiso pueda intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste y se ponga en peligro grave el suministro de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

En estos supuestos, se prevé que la autoridad notificará al permisionario la causa que origine la intervención y le conferirá un plazo para subsanarla, en caso de que no la corrija, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el permisionario.

La intervención consiste en que la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación, a fin de asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Para lograr lo anterior, se podrán designar uno o varios interventores, utilizar al personal del propio permisionario, contratar un operador o una combinación de las anteriores.

Los costos de la intervención se cubrirán con los ingresos brutos del permisionario, sin que dicha intervención pueda durar más de 36 meses. En caso de que transcurrido este plazo, el permisionario no esté en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso respectivo.

Centro Nacional de Control del Gas Natural (Cenagas)

La reforma constitucional en materia energética, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, previó la creación como organismo público descentralizado del CENAGAS. Al efecto, facultó al Ejecutivo Federal a mi cargo para que, a más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la Ley que ahora se expone, se emita el Decreto de creación del CENAGAS, que será el encargado de la operación del sistema nacional de ductos de transporte y almacenamiento.

En la Ley presentada se propone que el, se prevé que el Centro sea, en efecto, el gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional integrado de Gas Natural, mismo que se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

a) Ductos de transporte e instalaciones de almacenamiento de Gas Natural, y

b) Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura señalada en la fracción anterior.

Reglas de acceso abierto

A fin de que el nuevo diseño industrial sobre hidrocarburos y gas opere con eficiencia, además de las nuevas atribuciones que se confieren a los órganos reguladores coordinados en la materia, un aspecto que resulta toral es el acceso abierto a la infraestructura con la que habrán de prestarse los servicios.

Por ello, la iniciativa que se somete a su consideración contempla que los permisionarios que presten a terceros los servicios de transporte y distribución por medio de ductos, así como de almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto, no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a la existencia de capacidad disponible en sus sistemas, bajo la regulación que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía y a cambio de una contraprestación.

Lo anterior, tomando en cuenta el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Para asegurar un acceso abierto efectivo a la infraestructura, los usuarios que no hagan efectiva su reserva de capacidad, deberán ponerla a disposición del mercado mediante procesos abiertos.

Esta regulación habrá de impedir que se impongan barreras de entrada en un sector en el que la competencia constituye un detonante fundamental para su adecuado desarrollo y crecimiento.

Medidas para fomentar la competencia y la eficiencia en actividades de transporte

Para promover el desarrollo eficiente de la industria que garantice el acceso abierto, precios competitivos para los usuarios y plena competencia en los servicios que se presten, la iniciativa que se presenta plantea la inclusión de reglas que establezcan una clara separación entre las actividades que realice cada participante en el subsector de Gas Natural.

Asimismo, se proponen los principios que sientan las bases para evitar el acaparamiento y posibles conflictos de interés que inhiban el adecuado desarrollo del subsector.

La iniciativa que se pone a consideración de esta Soberanía, contempla que el Estado, a través de sus empresas productivas, continuará siendo la palanca de desarrollo de los proyectos de infraestructura de Gas Natural, sin necesidad de destinar recursos propios para el desarrollo de las obras y la compra de equipos y ductos. Sólo en casos debidamente justificados, el Estado participará de forma directa en el desarrollo de infraestructura.

En congruencia con las mejores prácticas internacionales, y con el fin de dar certeza a los participantes en el mercado sobre el acceso a la capacidad y los servicios de la infraestructura de transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, se proponen las siguientes medidas:

a) Los permisionarios de Transporte por ductos de gas natural no podrán comercializar el hidrocarburo. Esto permitirá eliminar el posible conflicto de interés entre las actividades de comercialización y transporte, el cual puede presentarse cuando el permisionario de transporte de gas natural por ducto compite con las empresas de comercialización a las que debe garantizar el acceso a su infraestructura.

b) En el caso de Transporte por ductos de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, se permitirá que utilicen su infraestructura en la proporción que al efecto determine la Comisión Reguladora de Energía.

c) El diseño de la infraestructura de transporte considerará una capacidad excedente que permita atender las necesidades de consumo propio de los usuarios y las de comercialización de terceros.

d) Las ampliaciones o extensiones en capacidad podrán ser financiadas por los usuarios o los permisionarios, quedando expreso el mecanismo para asignar la nueva capacidad. Estas medidas permitirán atender la demanda presente y potencial de las zonas de influencia de los proyectos.

e) Los comercializadores de Gas Natural podrán participar, de forma directa o indirecta, en el capital social de permisionarios de Transporte por ductos y de Almacenamiento vinculado a éstos, siempre que no sobrepasen los límites que para tal efecto establezca la Comisión Reguladora de Energía.

f) Se establece en las disposiciones transitorias un periodo escalonado para reducir la concentración en el mercado de comercialización y la capacidad en ductos de gas natural. Es decir, al término de 5 años ningún participante podrá contar con más del 50% del mercado de comercialización y la capacidad en ductos de gas

natural, y después de 10 años, ningún participante podrá contar con más del 20% del marcado. Esto con la intención de fomentar el desarrollo del mercado del gas natural.

g) La venta de primera mano de gas natural será regulada por la Comisión Reguladora de Energía y se deberá realizar en los puntos de proceso o de inyección. Petróleos Mexicanos podrá participar en la comercialización gas natural, siempre que haga transparentes los costos de los servicios que ofrezca a los usuarios.

Regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria de los Hidrocarburos

En este tipo de actividades, corresponde a la Secretaría de Energía:

a) Regular, supervisar, otorgar, modificar y revocar los permisos para el tratamiento y la refinación del petróleo, el procesamiento del Gas Natural y el transporte y almacenamiento no vinculados a ductos de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público;

b) Establecer medidas para garantizar cobertura social del suministro de los hidrocarburos y sus derivados.

La participación de Petróleos Mexicanos y empresas productivas del Estado en proyectos de transformación industrial e infraestructura se realizará, previa aprobación de la Secretaría de Energía y opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Asimismo deberá ser prevista en el Presupuesto de Egresos de la Federación;

c) Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos. Ello con el fin de salvaguardar los intereses en materia de seguridad nacional;

d) Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de transporte por ducto y almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y

e) Emitir los lineamientos de política pública para regular y planificar el transporte y la distribución de hidrocarburos, a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Por su parte, la Comisión Reguladora de Energía será la responsable de:

a) Regular, supervisar, otorgar, modificar y revocar los permisos para el transporte, almacenamiento y distribución de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo (sólo en el caso de actividades vinculadas a ductos), Petrolíferos y Petroquímicos; regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural; expendio al público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, y gestión de los sistemas integrados, incluyendo al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional integrado de Gas Natural;

b) Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural;

c) Participar en la planificación el transporte y la distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

d) Determinar las zonas geográficas para la distribución por ducto de Gas Natural, y

e) Establecer los lineamientos a los que se sujetarán los permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Dentro de las obligaciones de los permisionarios en este tipo de actividades destacan:

a) Contar con el permiso respectivo;

b) Cumplir los términos y condiciones establecidos en dichos permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos;

c) Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, y cumplir con la medición, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

d) Contar con un servicio permanente de recepción de quejas y reportes de emergencia;

e) Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados;

f) Respetar los precios y tarifas máximas que, en su caso, se establezcan;

g) Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

h) Presentar anualmente, en términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones, y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada, y

i) Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las autoridades competentes.

Sanciones

La Ley prevé un capítulo específico para sancionar aquellas conductas tanto de asignatarios y contratistas (actividades estratégicas) como de permisionarios y autorizados (el resto de actividades de la industria de Hidrocarburos). Para su imposición, las autoridades competentes deberán estar a lo dispuesto por la Ley Federal de Procedimiento Administrativo y considerar los daños que se hubieren producido o puedan producirse; el carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción; la gravedad de la misma, y la reincidencia, en su caso del infractor.

Las sanciones son suficientemente cuantiosas como para desincentivar la comisión de infracciones y toman en cuenta la importancia de las actividades que se regulan.

Las sanciones serán impuestas, dependiendo de la infracción que se cometa, por la Secretaría de Energía, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, o la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

La imposición de estas sanciones se prevé sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte, de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.

Procedimiento especial para la realización de actividades reguladas

La industria de los Hidrocarburos será de la exclusiva jurisdicción federal, por lo que sólo el gobierno federal podrá dictar disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en

la materia, incluyendo aquellas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente.

El Octavo Transitorio de la reforma en materia de energía, a la que ya se ha referido la presente exposición de motivos, señala que, derivado de su carácter estratégico, las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas. Asimismo, establece que la ley preverá los términos y las condiciones generales de la contraprestación que se deberá cubrir por la ocupación o afectación superficial, o en su caso, la indemnización respectiva. Además esta industria es declarada por el texto legal que se propone como de utilidad pública, por lo que será procedente la ocupación o afectación superficial de los terrenos necesarios para la realización de las actividades propias de la industria.

En este sentido, el proyecto de Ley propone una serie de disposiciones tendientes a regular los aspectos mandatados por el Poder Constituyente, que incluyen además reglas que tienen como propósito ordenar los procesos de negociación que habrán de celebrarse entre, por un lado, asignatarios, contratistas y permisionarios y, por el otro, los propietarios o poseedores de las tierras, bienes y derechos que pudieran resultar afectados por las actividades de los primeros. De esta manera, se busca asegurar la viabilidad para la realización de las actividades estratégicas y prioritarias que se prevén en la Ley, al tiempo que se salvaguardan derechos de los propietarios o poseedores de las tierras, dentro del marco constitucional antes descrito.

Actualmente los instrumentos que se emplean para la adquisición de estos terrenos son casuísticos y no existen instancias ni procedimientos uniformes y ágiles para valuar contraprestaciones e indemnizaciones, ni para resolver problemas de coexistencia o dirimir controversias, lo que se traduce en incertidumbre jurídica para todas las partes. Por ello, se plantean mecanismos y reglas que permiten que el procedimiento de adquisición, uso, goce o afectación de terrenos, bienes y derechos en comento sea justo y respete los intereses de ambas partes.

Las entidades federativas y los municipios contribuirán al desarrollo de proyectos de exploración y extracción, así como de transporte y distribución por ductos y de almacenamiento, a través de procedimientos y bases de coordinación que celebren con la Federación, para agilizar el otorgamiento de permisos y autorizaciones, en el ámbito de sus respectivas competencias.

El proyecto de Ley, que aquí se expone, contempla que la contraprestación, así como los términos y condiciones para la adquisición, uso, goce o afectación de terrenos, bienes y

derechos necesarios para realizar las actividades de exploración y extracción de Hidrocarburos, será negociada entre los propietarios, poseedores o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, y los asignatarios o contratistas. De esta manera, se busca privilegiar, en todo momento, la libertad contractual de los involucrados y permitirles negociar y alcanzar acuerdos libremente. No obstante, con el propósito de tener ciertos parámetros que sirvan como base para las negociaciones y eventuales acuerdos que se logren, se prevé la participación del Instituto Nacional de Avalúos de Bienes Nacionales, a efecto de que se establezcan los valores mínimos de referencia a partir de los cuales se podrá iniciar la negociación.

Como ya se señaló, la intención es dotar de un procedimiento especial que permita a los interesados hacerse de los bienes inmuebles o derechos que resulten necesarios para el adecuado desarrollo de sus proyectos y, a la par, beneficiar a los dueños de dichos terrenos, con contraprestaciones que sean justas y equitativas. Por ello, la negociación deberá hacerse de manera transparente, para lo cual, los asignatarios o contratistas deberán expresar por escrito al propietario, poseedor o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su voluntad de adquirir, usar, gozar o afectar tales bienes o derechos.

A fin de evitar la asimetría de información, los asignatarios o contratistas deberán mostrar y describir el proyecto que desarrollarán y atender las dudas y cuestionamientos de la contraparte. En los casos que se especificarán en el reglamento respectivo, se prevé que la Procuraduría Agraria pueda asesorar o representar, con anuencia de los propietarios poseedores o titulares de los bienes o derechos, a grupos que pudieran encontrarse en una situación de desventaja en el momento de la negociación.

Dada la diversidad de trabajos y actividades que podrían realizarse al amparo de un contrato o asignación se establece que la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Asimismo, la contraprestación que se negocie deberá ser proporcional a las necesidades del Asignatario o Contratista conforme a las actividades que requiera realizar y podrá comprender pagos en efectivo o en especie, incluyendo compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad, una combinación de éstas, o cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley. Asimismo, se señala expresamente que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a la producción de hidrocarburos de los proyectos, toda vez que éstos son propiedad de la Nación.

Las contraprestaciones y demás términos y condiciones que se pacten, deberán constar por escrito y, siguiendo las mejores prácticas, los documentos en los que consten los acuerdos no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre las características de las contraprestaciones pactadas.

Por otra parte se establece que las partes podrán acordar la práctica de avalúos por parte del Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales, de instituciones de crédito, peritos o corredores, para apoyar sus negociaciones, mismos que deberán considerar factores más allá del valor de la tierra, como por ejemplo, la plusvalía que pueda significar el proyecto a desarrollar.

Ahora bien, para el caso de que las partes no logren un acuerdo, la Ley prevé dos alternativas: la primera es promover ante un Juez de Distrito competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos, nueva figura que se incorpora a nuestro sistema jurídico.

La segunda, consiste en iniciar un proceso de mediación ante el Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales, en el que se avendrá a las partes, se practicarán avalúos, en los términos señalados anteriormente, y se formularán sugerencias de contraprestaciones y modalidades de uso, adquisición o afectación de los terrenos y bienes, todo ello con el fin de facilitar que las partes alcancen un acuerdo satisfactorio.

No obstante, si después de todo el proceso de negociación y mediación descrito, persiste el desacuerdo, considerando la utilidad pública de las actividades y proyectos que se buscan desarrollar conforme a este ordenamiento y los beneficios que conllevan para el interés público, el Instituto lo notificará a la Secretaría de Energía, quien podrá dar inicio al procedimiento de expropiación, en términos de las disposiciones aplicables, o a la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.

La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquellos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

En su caso, las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán en favor del Asignatario o Contratista, y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Ahora bien, con el objetivo de conocer la situación social en el área que será objeto de una Asignación o Contrato, previo a su otorgamiento o a la publicación de la convocatoria de la licitación correspondiente, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato. Por otra parte, en atención al desarrollo social, la Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o reglas para su determinación, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, desarrollo familiar y laboral, entre otras. Todo ello, contribuirá, sin duda alguna, a facilitar que los proyectos se desarrollen en armonía con las comunidades.

Evaluación del impacto social

Para el sector energético resulta necesario establecer procedimientos que permitan a las autoridades competentes contar con la información completa y oportuna de la relación que se generaría entre un proyecto y una comunidad, para salvaguardar en todo momento el bienestar y desarrollo de las mismas, garantizar la viabilidad y rentabilidad social de los proyectos, y reducir los riesgos de inversión y costos de transacción para los desarrolladores e inversionistas. Las empresas desarrolladoras de proyectos del sector hidrocarburos de mayor prestigio tienen considerada, dentro de sus políticas de responsabilidad social empresarial y de derechos humanos, la elaboración de diagnósticos en el ámbito social en el desarrollo de cada uno de sus proyectos, por lo que una evaluación de impacto social reglamentada también permitirá cualificar el tipo de inversión que se detonará en México.

En tal virtud, la Ley prevé que los asignatarios y contratistas deberán llevar a cabo una evaluación de impacto social del proyecto que realizarán en el marco de su asignación o contrato, misma que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de las actividades que se pretenden desarrollar, así como las medidas de mitigación correspondientes, en los términos que habrán de precisarse en el reglamento de la Ley.

Por otra parte, con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades en las que se desarrollen proyectos del sector hidrocarburos deberán llevarse a cabo los procedimientos de consulta aplicables; en dichos procedimientos podrán participar las empresas productivas del Estado y sus subsidiarias y filiales, así como particulares, conforme a la normatividad aplicable.

De manera particular, el reglamento de la Ley abordará lo conducente en el caso de comunidades y pueblos indígenas, de conformidad con el Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes de la Organización Internacional del Trabajo. Con estas previsiones se sientan las bases jurídicas para lograr que proyectos importantes de infraestructura en el sector de hidrocarburos sean implementados cumpliendo con las disposiciones internacionales y retomando las mejores prácticas de gestión social.

Hasta aquí la exposición de los elementos más importantes del proyecto de Ley de Hidrocarburos que se somete a consideración de esa Asamblea; desde luego existen algunos otros aspectos que, en conjunto con los ya analizados, estoy seguro, sentarán las bases de un nuevo marco jurídico que potenciará el crecimiento de un sector que habrá de convertirse en una palanca de desarrollo de la actividad industrial de nuestro país.

Régimen transitorio

A fin de lograr una implementación ordenada de las nuevas atribuciones que se contemplan en la Ley de Hidrocarburos para las dependencias de la Administración Pública Federal y órganos reguladores coordinados en materia energética, así como para el adecuado desarrollo de los proyectos del sector hidrocarburos, el régimen transitorio prevé entre otras disposiciones, las siguientes:

a) Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la Ley realicen actividades reguladas, podrán continuar llevando a cabo dichas actividades, siempre y cuando soliciten un permiso provisional a la Comisión Reguladora de Energía, dentro del plazo de tres meses a partir de la entrada en vigor. Estos permisos provisionales tendrán una vigencia de un año.

b) En cumplimiento con el Décimo Sexto, inciso a), de la Reforma Constitucional en materia de energía, se establece que el Ejecutivo Federal, a más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la Ley, deberá expedir el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.
En este Decreto, se preverá lo necesario para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, transfieran los recursos necesarios para que el referido Centro adquiera y administre la infraestructura para el transporte por ducto y el almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

Asimismo, el Decreto preverá que Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y divisiones, así como sus filiales, transfieran de forma inmediata al Centro los contratos de servicio de transporte y de internación de Gas Natural al país.

c) Por otro lado, en tanto la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la venta de hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos en los mercados relevantes, la Comisión Reguladora de Energía continuará regulando, como hasta ahora, las ventas de primera mano de dichos productos.

d) Por lo que hace al expendio al público de petrolíferos, se prevé un régimen de transición de la siguiente manera:

1. Los permisos para dicho expendio serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía, a partir del primero de enero de 2017.

2. A partir del primero de enero de 2017, se podrá realizar el expendio al público de petrolíferos, sin que sea necesario contar con un contrato de franquicia suscrito con Petróleos Mexicanos y sin que dicha empresa productiva del Estado pueda condicionar el suministro a la celebración de dicho contrato.

   La vigencia de los contratos de suministro con Petróleos Mexicanos que sean suscritos a partir la entrada en vigor de la Ley, no podrá exceder del treinta y uno de diciembre de 2017.

3. A partir del primero de enero de 2018, el expendio al público de petrolíferos podrá tener lugar, al amparo del permiso correspondiente, sin que sea necesario contar ni con contrato de franquicia, ni de suministro con Petróleos Mexicanos; esto es, a partir de esta fecha, los participantes en el sector podrán establecer sus propias estaciones de servicio y podrán suministrar los petrolíferos de la fuente que mejor les convenga, ya sea a través de la refinación o de la importación de productos.

Respecto a los precios de las gasolinas y diésel para expendio al público, se establece un régimen especial, también progresivo, con la finalidad de minimizar el impacto de las modificaciones en el régimen aplicable a dicha actividad. En este régimen se considera un aumento controlado en el precio de los petrolíferos hasta que finalice el año de 2014.

A partir de 2015, y hasta el treinta y uno de diciembre de 2019, los precios de las gasolinas serán ajustados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

mensualmente, conforme a la inflación esperada durante el año de que se trate. A partir de 2020, la determinación de precios se sujetará a lo dispuesto por la Ley.

e) Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos, con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que se hayan suscrito.

f) La regulación y los permisos para las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Gas Licuado de Petróleo, que no se encuentren vinculadas a ductos, así como para su Expendio al Público, serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía con efectos a partir del primero de enero de 2017. Mientras tanto, a partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el primero de enero de 2017, la Secretaría de Energía continuará siendo la autoridad responsable de regular dichas actividades, así como de otorgar y supervisar los permisos correspondientes.

g) Las Normas Oficiales Mexicanas y demás disposiciones administrativas de carácter general en materia de seguridad industrial en el sector de Hidrocarburos, emitidas por la Secretaría de Energía, mantendrán su vigencia. La Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos será la responsable de supervisar, verificar e inspeccionar su aplicación, en el marco de sus atribuciones. La Agencia podrá emitir nuevas Normas Oficiales Mexicanas o disposiciones administrativas de carácter general que sustituyan a las vigentes.

2. Ley de Inversión Extranjera

El Constituyente Permanente modificó nuestra Carta Magna para permitir, mediante las modalidades previstas en ésta, la participación del sector privado por cuenta del Estado en las áreas estratégicas de exploración y extracción de hidrocarburos. Adicionalmente, la petroquímica básica dejó de pertenecer al conjunto de áreas estratégicas reservadas de manera exclusiva a la Nación.

En lo referente al sector eléctrico, la Constitución reserva únicamente al Estado la planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, sin perjuicio de la participación de los particulares a través de contratos, esquema que en general abre espacios importantes para la participación del capital privado en esta industria.

A partir del nuevo marco constitucional, se plantea adecuar la Ley de Inversión Extranjera con un doble propósito: (i) reflejar en ley el nuevo marco constitucional en lo que se refiere

a las áreas estratégicas y (ii) fomentar la participación de la inversión extranjera en actividades relacionadas con la industria a fin de potencializar los beneficios de la propia reforma. Lo anterior, sin dejar de fomentar el capital mexicano.

En este tenor, la reforma:

a) Refleja el nuevo marco constitucional referente a las áreas estratégicas del sector energético;

b) Deroga la actividad de petroquímica básica como área estratégica;

c) Permite la libre participación de la inversión extranjera en la comercialización de gasolina y la distribución de gas licuado de petróleo;

d) Permite la participación de la inversión extranjera en las actividades de explotación de embarcaciones, en cabotaje, navegación interior y tráfico de altura, siempre y cuando se trate de servicios de apoyo a la exploración y extracción de hidrocarburos;

e) Permite la libre participación de la inversión extranjera en el suministro de combustibles y lubricantes para embarcaciones, aeronaves y equipo ferroviario, y

f) Permite la libre participación de la inversión extranjera en la construcción de ductos para la transportación de petróleo y sus derivados, así como en la perforación de pozos petroleros y de gas.

3. Ley Minera

Uno de los resultados de la Reforma Energética del 2008, fue una modificación a la Ley Minera para tratar legalmente al gas asociado al carbón como un mineral. Lo anterior, con la finalidad de impulsar el aprovechamiento de dicho gas para evitar su venteo a la atmósfera y mejorar las condiciones de seguridad de los trabajadores mineros.

No obstante lo anterior, el gas asociado al carbón mineral técnicamente es un hidrocarburo. En congruencia con las nuevas disposiciones de la Constitución en Materia de Energía, dicho gas ya no puede ser tratado de manera distinta al resto de los hidrocarburos. Por lo que, con el fin de derogar todas las referencias al gas asociado al carbón mineral en la normativa minera, se presenta la presente iniciativa.

La reforma constitucional en materia energética, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, previó que las actividades de exploración y

extracción, así como las de transporte y distribución por ductos de Hidrocarburos, serán de interés social y de orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

En consecuencia, se propone adicionar al artículo 6 de la Ley Minera las salvedades sobre los derechos preferenciales de exploración y explotación minera, ya que éstos no tendrán efecto frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Adicionalmente, se prevé que antes del otorgamiento de algún título de concesión minera, se deberá contar con la certificación de la Secretaría de Energía de que el área objeto del título no cuenta o contará con actividades propias del sector hidrocarburos.

Facultades de la Secretaría de Economía

Como parte del nuevo modelo de la industria de hidrocarburos, la exploración y extracción de gas grisú se deberá llevar a cabo al amparo de un contrato con CNH en los términos que establece la Ley de Hidrocarburos. En consecuencia, la presente iniciativa deroga las atribuciones relacionadas con el manejo, autorización y supervisión de las actividades de extracción y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos del carbón mineral.

Para realizar una adecuada administración de las actividades de exploración y extracción del gas asociado a los yacimientos del carbón mineral, la iniciativa que se presenta contempla, en su régimen transitorio, establecer el carácter de reservadas a aquellas áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón.

Derechos y obligaciones de los Concesionarios

Por un lado, se eliminan dentro de los derechos y obligaciones de los concesionarios mineros los relacionados con el aprovechamiento del gas asociado.

Por otro lado, se adiciona la obligación de contar con la autorización de la Secretaría de Economía, previa opinión de la Secretaría de Energía, para realizar trabajos de exploración y explotación de carbón dentro de terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos. Igualmente se obliga a los concesionarios a informar a la Secretaría de Energía sobre cualquier descubrimiento de hidrocarburos.

4. Ley de Asociaciones Público Privadas

El Constituyente Permanente modificó nuestra Carta Magna para permitir una mayor flexibilidad para financiar las actividades del sector energético del país con el objetivo de impulsar el desarrollo de proyectos. Lo anterior se logrará mediante diversas modalidades de participación del sector privado, incluyendo los esquemas de asociación entre entidades públicas y empresas privadas.

En consecuencia, la iniciativa que aquí se presenta propone modificar el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para permitir, de forma opcional, dicho esquema en actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado. Con ello, se podrían implementar asociaciones público-privadas en las actividades de refinación de petróleo, el procesamiento de gas natural, el transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, gas licuado de petróleo y petrolíferos, o la generación de energía eléctrica, dentro de la industria energética nacional.

Por las razones expuestas, el Ejecutivo Federal a mi cargo, en ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 71, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, somete a la consideración de esa Soberanía la siguiente iniciativa con proyecto de:

DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

ARTÍCULO PRIMERO. Se expide la Ley de Hidrocarburos:

LEY DE HIDROCARBUROS

Título Primero
Disposiciones generales

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Hidrocarburos.

Corresponde a la Nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los Hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Para los efectos de esta Ley, se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella. También se considerarán como transfronterizos aquellos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, compartidos con otros países de acuerdo con los tratados en que México sea parte o bajo lo dispuesto en la Convención sobre Derecho del Mar de las Naciones Unidas.

Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular la industria de Hidrocarburos en territorio nacional, que abarca:

I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;

II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;

III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Gas Natural;

IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Gas Licuado

de Petróleo;

V. El Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Petrolíferos, y

VI. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.

Artículo 3.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto, 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la Exploración y Extracción de los Hidrocarburos, en los términos de esta Ley.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1o. de esta Ley podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

I. **Agencia:** Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

II. **Almacenamiento:** Depósito y resguardo temporal de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;

III. **Área Contractual:** La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;

IV. **Área de Asignación:** La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;

V. **Asignación:** El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación, por una

duración específica;

VI. **Asignatario:** Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;

VII. **Autorizado:** El titular de una autorización en términos de esta Ley;

VIII. **Cadena Productiva:** Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de servicios para la industria de Hidrocarburos;

IX. **Contrato para la Exploración y Extracción:** Acto jurídico que se suscribe entre el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y un Contratista por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

X. **Contratista:** Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o cualquier Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción;

XI. **Distribución:** Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;

XII. **Expendio al Público:** La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;

XIII. **Exploración:** Actividad o conjunto de actividades geológicas, petrofísicas, geofísicas, geoquímicas y geotécnicas, basadas en la aplicación de estudios, procesos y conocimientos científicos de la Tierra, que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, para la prospección de Hidrocarburos en el subsuelo, en un área definida de interés geológico;

XIV. **Extracción:** Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, inyección, recuperación mejorada, Recolección y acondicionamiento de Hidrocarburos dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación y uso de instalaciones para la producción;

XV. **Gas Licuado de Petróleo:** Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;

XVI. **Gas Natural:** La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Comprende al gas asociado al carbón mineral;

XVII. **Hidrocarburos:** Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;

XVIII. **Hidrocarburos en el Subsuelo:** Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;

XIX. **Instituto:** Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;

XX. **Particular:** Persona física o Persona Moral;

XXI. **Permisionario:** Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;

XXII. **Persona Moral:** Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana. Para efectos de esta Ley se considerará la asociación en participación como Persona Moral;

XXIII. **Petróleo:** Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;

XXIV. **Petróleos Mexicanos:** Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;

XXV. **Petrolíferos:** Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo y que

derivan directamente de éste, tales como gasolinas, diésel, querosenos y combustóleo, así como otros combustibles y destilados distintos de los Petroquímicos;

XXVI. **Petroquímicos:** Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación y que son susceptibles de ser transportados por ducto;

XXVII. **Recolección:** Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;

XXVIII. **Reconocimiento y Exploración Superficial:** Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;

XXIX. **Recursos Contingentes:** El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;

XXX. **Recursos Prospectivos:** El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;

XXXI. **Reservas:** El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;

XXXII. **Temporada Abierta:** El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la cesión de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de asignar o de determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;

XXXIII. **Transporte:** La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;

XXXIV. **Tratamiento:** Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y

XXXV. **Zona de Salvaguarda:** Área que el Estado reserva para limitar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.

Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a VI del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por Particulares, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.

Título Segundo
De las actividades estratégicas de la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De las Asignaciones

Artículo 6o.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, de manera excepcional, Asignaciones para realizar la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Para el otorgamiento de una Asignación, la Secretaría de Energía deberá motivar que se trata del mecanismo más adecuado para el interés del Estado en términos de producción y garantía de abasto de Hidrocarburos y que el posible Asignatario tiene la capacidad técnica, financiera y de ejecución para extraer los Hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Previo al otorgamiento de las Asignaciones, la Secretaría de Energía deberá contar con opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cual será emitida a través de un dictamen técnico.

I. Los títulos de Asignación que otorgue la Secretaría de Energía incluirán, entre otros, los siguientes elementos:

II. El Área de Asignación;

III. Los términos y condiciones que deberán observarse en la Exploración y en la Extracción de Hidrocarburos;

IV. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Asignación;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. El porcentaje mínimo de contenido nacional, y

VIII. El plazo para que el Asignatario presente a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para su aprobación, el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, según corresponda.

Los términos y condiciones podrán ser modificados por la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto de que la Secretaría de Energía modifique el título de una Asignación, y únicamente en caso de que dicha modificación impacte o modifique a su vez el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, se requerirá la presentación del plan modificado de que se trate, por parte del Asignatario, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para su aprobación.

Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación;

II. Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y

III. Dictaminar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.

Artículo 8.- Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una Asignación de la que sean titulares, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía. Cuando el Asignatario decida no continuar con los trabajos de Exploración o Extracción de Hidrocarburos podrá renunciar a la Asignación correspondiente. Para lo anterior deberá contar con la aprobación de la Secretaría de Energía y dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto previsto en el párrafo anterior, el Área de Asignación será devuelta al Estado, sin cargo, pago, ni indemnización alguna por parte de éste, y la Secretaría de Energía podrá determinar su operación en los términos que considere convenientes conforme a esta Ley.

El título de Asignación determinará las condiciones de la devolución y las obligaciones a cargo del Asignatario.

Artículo 9.- Para cumplir con el objeto de las Asignaciones que les otorgue el Ejecutivo Federal, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado, sólo podrán celebrar con Particulares contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas Asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo.

Dichas contrataciones se llevarán a cabo conforme a lo dispuesto en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que el Asignatario suspenda las actividades por más de ciento ochenta días de forma continua en el Área de Asignación, sin causa justificada, ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación;

II. Que el Asignatario no cumpla con el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción autorizado, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada;

III. Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del Asignatario;

IV. Que el Asignatario remita de forma dolosa información falsa o incurra de forma sistemática en la omisión o entorpecimiento en la entrega de información y reportes a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia;

V. Que el Asignatario remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de Hidrocarburos, o

VI. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.

Como consecuencia de la recuperación del Área de Asignación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna y, en buen estado de conservación y funcionamiento, teniendo en cuenta el desgaste normal producido por el uso, todos los inmuebles, instalaciones, equipos, y cualesquiera otros bienes de similar naturaleza, sin los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades de Extracción en dicha área. El título de Asignación determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Asignatario.

En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Capítulo II
De los Contratos para la Exploración y Extracción

Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con Petróleos Mexicanos, empresas productivas del Estado o Personas Morales.

Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.

Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo.

Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales.

Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección de la Persona Moral que será socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación.

Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción.

Las bases del procedimiento de licitación para seleccionar a la Persona Moral que será socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, no requerirán la opinión a que se refiere la fracción III del artículo 24 de esta Ley.

Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción con la asociación o alianza que al efecto se constituya. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.

Artículo 14.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones para participar en los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las disposiciones previstas en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado. Las alianzas o asociaciones a que se refiere el presente artículo se regirán por el derecho común.

Las alianzas o asociaciones podrán realizarse bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que podrán compartir costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades, producción y demás aspectos de la Exploración y la Extracción.

Para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado no podrán celebrar con particulares contratos de asociación público privada en términos de la ley de la materia.

Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento.

La Secretaría de Energía deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda:

I. El control corporativo y de gestión del Contratista, o

II. El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.

Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, se analizará con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.

Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación correspondiente al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.

La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.

Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma.

Artículo 16.- Dentro de los términos y lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos:

I. Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación;

II. Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o

III. Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto.

La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración.

La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en los Contratos para la Exploración y Extracción en aquellas Áreas Contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el supuesto a que hace referencia este artículo, la participación obligatoria será de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo.

En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el Área Contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito.

Artículo 18.- Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas sobre:

I. La definición del Área Contractual;

II. Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación;

III. El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso;

IV. Las obligaciones del contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato;

VIII. Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa;

IX. Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato;

X. El porcentaje mínimo de contenido nacional;

XI. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Contractual;

XII. La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos;

XIII. Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales;

XIV. La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y

XV. La observancia de mejores prácticas internacionales para la operación en el Área Contractual.

Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que el Contratista no inicie o suspenda las actividades por más de ciento ochenta días de forma continua en el Área Contractual, sin causa justificada, ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Que el Contratista no cumpla con el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción autorizado o el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;

III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;

IV. Que exista invalidez de los actos que dieron origen al contrato;

V. Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del Contratista;

VI. Que el Contratista remita de forma dolosa información falsa o incurra de forma sistemática en la omisión o entorpecimiento en la entrega de información y reportes a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia;

VII. Que el Contratista remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de Hidrocarburos;

VIII. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada,

IX. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.

El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.

La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal que se invoque y se regirá por la presente Ley y su reglamento. La determinación de dar por rescindido administrativamente el Contrato para la Exploración y Extracción deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.

Como consecuencia de la recuperación del Área Contractual, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y, en buen estado de conservación y funcionamiento, teniendo en cuenta el desgaste normal producido por el uso, todos los inmuebles, instalaciones, equipos, y cualesquiera otros bienes de similar naturaleza, sin los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades de Extracción en dicha área.

El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.

En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La rescisión administrativa a que se refiere este artículo, no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 21.- Tratándose de controversias referidas a los Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo mencionado en el artículo anterior, se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales en términos de lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio y los tratados internacionales en materia de arbitraje y solución de controversias de los que México sea parte.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los Contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras. El procedimiento arbitral en todo caso, se ajustará a lo siguiente:

I. Las leyes aplicables serán las Leyes Federales Mexicanas;

II. Se realizará en idioma español, y

III. El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para ambas partes.

Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán exclusivamente por lo dispuesto en la presente Ley y su reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.

Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos y en la que podrán participar Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales.

El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.

El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía, misma que solicitará la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto de dichos criterios.

Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. Las propuestas que se reciban serán entregadas y abiertas en sesiones públicas. Preferentemente, las proposiciones serán entregadas en sobre cerrado y abiertas en un mismo acto público.

El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:

I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, la variable de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre el mecanismo de selección del ganador y deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a 30 días a partir de la solicitud correspondiente.

Artículo 25.- Contra las resoluciones mediante las cuales se asigne al ganador o se declare desierto el proceso de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, únicamente procederá el juicio de amparo indirecto.

Los actos relacionados con el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se consideran de orden público e interés social.

Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción, entre otras causas que se establezcan en las bases de licitación, con las Personas Morales que:

I. Se encuentren inhabilitadas o impedidas por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables;

II. Tengan incumplimientos pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad;

III. Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo, o

IV. Presenten información falsa.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.

Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma, en las áreas donde efectivamente se estén realizando actividades de extracción de carbón.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten ante la Secretaría de Energía, con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con

solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesaria para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociados al carbón mineral, así como la Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se ubique fuera de una mina, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido que una concesión minera no otorga preferencia ni derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.

El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere el párrafo anterior sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley Minera.

Artículo 28.-. La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Las personas que comercialicen Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán en caso de ingresar divisas al país a lo previsto en el artículo 34 de la Ley del Banco de México y demás disposiciones aplicables.

Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales

exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo;

III. Establecer el modelo de contratación para cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

IV. Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Participar en la planeación y en el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación;

VII. Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;

VIII. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley, y en los lineamientos que al efecto emita, y

IX. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Establecer, previa opinión de la Secretaría de Energía, las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo;

II. Determinar la variable de adjudicación de los procesos de licitación, previa opinión

de la Secretaría de Energía. La variable de adjudicación será de carácter económico relativo a los términos fiscales;

III. Realizar la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes, y

IV. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales;

II. Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales;

III. Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IV. Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación;

V. Organizar y llevar a cabo eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación;

VI. Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción;

VII. Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes;

VIII. Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IX. Dictaminar técnicamente los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;

X. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en la revisión y auditoria de costos y demás aspectos financieros de los Contratos para la Exploración y Extracción, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, y

XI. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Capítulo III
De la información obtenida de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos

Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por Particulares.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.

Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye, entre otra:

I. Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente (3C);

II. Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración (en tiempo y en profundidad);

III. Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y

IV. Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados.

Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.

Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a Personas Morales para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.

Artículo 35. La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá y administrará el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, integrado por un sistema para recabar, acopiar, resguardar, administrar, usar, analizar, mantener actualizada y publicar la información y estadística relativa a:

I. La producción de Hidrocarburos;

II. Las Reservas, incluyendo la información de reportes de estimación y estudios de evaluación o cuantificación y certificación;

III. La relación entre producción y Reservas;

IV. Los Recursos Contingentes y Prospectivos;

V. La información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y demás, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, y

VI. Cualquier otra información necesaria para realizar sus funciones, sean las establecidas en esta Ley o en las demás disposiciones jurídicas aplicables.

El Centro Nacional de Información de Hidrocarburos también resguardará, preservará y administrará los núcleos de roca, recortes de perforación y muestras de Hidrocarburos que se consideren necesarios para el acervo del conocimiento histórico y prospectivo de la producción de Hidrocarburos del país. Para lo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá desarrollar y mantener una Litoteca Nacional de la Industria de Hidrocarburos.

En relación con lo establecido en este artículo, los Asignatarios, Contratistas y Autorizados deberán entregar la información y materiales de campo respectivos, así como la información procesada, interpretada e integrada, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos.
Los Asignatarios, Contratistas y Autorizados serán responsables de la calidad, integridad y seguridad de la información que se entregue a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.
La Comisión Nacional de Hidrocarburos definirá la confidencialidad y los criterios y plazos conforme a los cuales hará pública la información que reciba.

La normativa que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los mecanismos que sean necesarios para validar la información que se le entregue.

Las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público tendrán acceso irrestricto a la información contenida en el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos. Las universidades y centros de investigación tendrán acceso a la información en los términos de los convenios que al efecto celebren con la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Capítulo IV
De las autorizaciones

Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes:

I. Pozos exploratorios;

II. Pozos en aguas profundas y ultraprofundas, y

III. Modelos de diseño de pozos.

Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.

Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Artículo 38.- Las autorizaciones a que se refiere este Capítulo terminarán por cualquiera de las causas que se establecen para la terminación de los Permisos a que se refiere el artículo 54 de esta Ley, así como por la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción o de la Asignación, según sea el caso.

La terminación de la autorización no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Artículo 39.- Las autorizaciones caducarán si los sujetos de las mismas:

I. No ejercen los derechos conferidos en la autorización en un plazo de ciento veinte días naturales, contados a partir de la fecha de su otorgamiento; salvo previa autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por causa justificada, o

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en la autorización respectiva.

Artículo 40.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar las autorizaciones por cualquiera de las causas siguientes:

I. Que los Autorizados no otorguen o no mantengan en vigor las garantías, seguros o cualquier otro instrumento financiero requerido conforme a la regulación aplicable;

II. Que los Autorizados no cumplan con la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así como con las condiciones establecidas en la autorización;

III. Que los Autorizados no realicen el pago de las contribuciones y aprovechamientos correspondientes por su otorgamiento o, en su caso, renovación, o

IV. Las demás previstas en la autorización respectiva

Capítulo V
De la regulación y obligaciones existentes dentro de las actividades estratégicas

Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en áreas que por sus posibilidades así lo ameriten. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos que al efecto elabore la Comisión Nacional de Hidrocarburos y, en su caso, considerando la opinión de la Agencia.

Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Proponer al Ejecutivo Federal, con base en un dictamen técnico de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, las Zonas de Salvaguarda, y

II. Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.

Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia, y específicamente en las siguientes actividades:

a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas;

b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos;

c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley;

d) La Recolección de Hidrocarburos;

e) La perforación de pozos;

f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;

g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;

h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;

i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;

j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos, y

k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.

La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.

II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá:

a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y

b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas.

III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de los proyectos.

Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Secretaría de Energía.

Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos:

I. En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y

II. En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria.

Corresponde a la Secretaría de Energía aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción, previo dictamen técnico de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Artículo 45.- Los Asignatarios y Contratistas tendrán derecho a reportar para efectos contables y financieros la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos veinticinco por ciento de contenido nacional.

Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta del grado de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos.

La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el grado de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente.

En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción.

La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a:

I. Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;

III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

IV. Abstenerse de ceder o traspasar sin la autorización correspondiente las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;

V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;

VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;

VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias.

IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos para la administración y auditoría de los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

X. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, y

XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 80 de esta Ley.

Título Tercero
De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos
Capítulo I
De los permisos

Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:

I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía;

II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y Expendio al Público, de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía;

III. Para el Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía, y

IV. Para el Transporte y Almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público, que serán expedidos por la Secretaría de Energía.

Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos no se requerirá permiso, pero los comercializadores tendrán las siguientes obligaciones:

I. Registrarse ante la Comisión Reguladora de Energía;

II. Entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía requiera para fines estadísticos del sector energético, y

III. Sujetarse a los lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 50.- Los interesados en obtener los permisos a que se refiere este Título, deberán presentar solicitud a la Secretaría de Energía o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, que contendrá:

I. El nombre y domicilio del solicitante;

II. La actividad que desea realizar;

III. Las especificaciones técnicas del proyecto;

IV. En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridos por la autoridad competente, y

V. La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán con base en el Reglamento de esta Ley, siempre que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:

I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y

II. Las condiciones adecuadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.

Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas de Transporte y la regulación tarifaria.

Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos.

La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de sesenta días naturales.

Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.

Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes:

I. Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada;

II. Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros;

III. Caducidad;

IV. Revocación;

V. Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

VI. Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario;

VII. Resolución judicial o mandamiento de autoridad competente, o

VIII. Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.

Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios:

I. No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente:

a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o

b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de 365 días.

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;

II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;

III. No respetar los precios y tarifas, así como los términos y condiciones, que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente, o en su caso las disposiciones que los regulan;

IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;

VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;

VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos;

VIII. Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;

IX. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

X. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;

XI. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;

XII. Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

XIII. Las demás previstas en el permiso respectivo.

Artículo 57- En relación con los permisos a que se refiere esta Ley, la autoridad que lo haya expedido podrá llevar a cabo la ocupación temporal o la intervención, a fin de garantizar los intereses de la Nación, en el entendido de que quedarán salvaguardados los derechos de terceros.

Para la continuidad en la operación de las actividades que ampare el permiso, la autoridad podrá contratar a empresas productivas del Estado o a terceros, con capacidad técnica para el manejo y control de las instalaciones ocupadas o intervenidas.

Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso.

Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación, o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional.

La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros.

La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de 36 meses.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.

Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario.

Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador, o una combinación de las anteriores.

Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención.

La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de 36 meses.

La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas.

Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.

Capítulo II
Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural

Artículo 60.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

I. Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y

II. Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural.

La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, de internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.

Capítulo III
Del Centro Nacional de Control del Gas Natural

Artículo 61.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad del suministro de dicho Gas en territorio nacional.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia, objetividad e independencia.

El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás permisionarios y empresas del sector.

Artículo 62.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios.

La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.

Artículo 63.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular.

Con independencia de su actividad como permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para la gestión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Artículo 64.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Asimismo, deberá licitar los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en los términos que le instruya la Secretaría de Energía, previa autorización de las bases de licitación por parte de la Comisión Reguladora de Energía.

En casos excepcionales y previa autorización de la Secretaría de Energía, debidamente justificada y motivada, el Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá ejecutar los proyectos a que se refiere el presente artículo.

Capítulo IV
Del Acceso Abierto

Artículo 65.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía.

Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada, o que estando contratada no sea utilizada, permitirán a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía.

La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios.

Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los puntos de internación de Gas Natural al país. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Artículo 66.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar o comercializar Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente;

II. Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y

III. En el caso de Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.

Artículo 67.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 65 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.

Artículo 68.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad que no hagan efectiva podrán comercializarla en mercados secundarios, o ponerla a disposición del Permisionario de Transporte por ducto o de Almacenamiento de Gas Natural, quien a su vez deberá hacerla pública de forma permanente en un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, se deberá ofrecer dicha capacidad mediante una Temporada Abierta.

La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.

Artículo 69.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio y de comercialización del usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto. A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.

Artículo 70.- Los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.

Capítulo V
Del Expendio al Público

Artículo 71.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público y su Distribución será controlada por prestadores de servicio de suministro de dichos combustibles, en términos de la Ley de Aeropuertos y su Reglamento.

Artículo 72.- Los Hidrocarburos, el Gas Licuado de Petróleo, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto a las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.

Artículo 73.- Las especificaciones de calidad de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de suministro.

Artículo 74.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.

Capítulo VI
De la regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Artículo 75.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Regular y supervisar, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades:

   a) El Tratamiento y refinación de Petróleo;

   b) El procesamiento del Gas Natural;

   c) El Transporte y Almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público, y

   d) La exportación e importación de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;

II. Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales.

   Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública.

   La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;

III. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emita el Centro Nacional de Control del Gas Natural y los usuarios;

IV. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y el Centro Nacional de Control del Gas Natural, y

V. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos a efectos de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales. Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.

Artículo 76.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:

I. Regular y supervisar las siguientes actividades:

a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;

b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo Petroquímicos;

c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;

d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;

e) Expendio al Público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, y

f) Gestión del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural.

II. Aprobar la creación de Sistemas Integrados;

III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control de Gas Natural;

IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

V. Determinar las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la

Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;

VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones, y

VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 77.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades amparadas por un permiso, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios y la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.

La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía se sujetará a lo siguiente:

I. La regulación para una actividad particular será aplicable, salvo que existan condiciones de competencia efectiva, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica en dicha actividad;

II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:

a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando los prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y

b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando el costo de oportunidad de los insumos necesarios para producir el bien o prestar el servicio.

III. Tratándose de la regulación sobre precios, la Comisión deberá contar, previo a su emisión, con la opinión de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Energía, misma que deberá emitirse en un plazo no mayor a treinta días naturales. Transcurrido dicho plazo sin que se emita la opinión, la Comisión Reguladora de Energía continuará con los trámites correspondientes.

Para las actividades de Expendio al Público de gasolinas y diésel, cuando no existan condiciones de competencia efectiva, la regulación sobre las contraprestaciones, precios y tarifas máximos será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo.

Los permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que se declare la existencia de condiciones de competencia efectiva.

Artículo 78.- Los comercializadores de Gas Natural podrán participar, de forma directa o indirecta, hasta por un monto equivalente al tres por ciento en el capital social de Permisionarios de Transporte de dicho hidrocarburo por ductos y de Almacenamiento vinculado a éstos.

En ningún caso podrán participar en el capital social de Permisionarios de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural vinculado a éstos, las personas que también sean propietarias, directa o indirectamente, del diez por ciento o más del capital social de un comercializador de Gas Natural.

Artículo 79.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda:

I. Contar con el permiso vigente correspondiente;

II. Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;

III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;

V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;

VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

VII. Contar con un servicio permanente de recepción de quejas y reportes de emergencia;

VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;

IX. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;

XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;

XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Agencia, según corresponda;

XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

XVI. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con sus responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente.

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros, y

XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia.

Título Cuarto
Disposiciones aplicables a la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De las sanciones

Artículo 80.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y

e) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo.

II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:

a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de reconocimiento y exploración superficial conforme a la regulación y las autorizaciones correspondientes, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de asignatarios y contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

h) Incumplir los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes referentes al uso y ocupación superficial de terrenos a los que se refiere el Capítulo IV del presente Título, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

i) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

j) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración y Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

k) Llevar a cabo cualquier acto que impida la exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo, y

l) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos o la Agencia sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y

c) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo.

IV. Las violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas, que sean competencia de la Agencia, serán sancionadas con multa de entre setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo.

Artículo 81.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo, y

e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo.

II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo;

f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo;

g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo;

i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o sin registro, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

j) La realización de actividades de comercialización sin registro, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

k) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

III. Las Secretarías de Energía y de Economía, la Comisión Reguladora de Energía o la Agencia sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

IV. Las violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas, que sean competencia de la Agencia, serán sancionadas con multa de entre setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil quinientas veces el importe del salario mínimo.

Artículo 82.- Para la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley, la autoridad administrativa deberá fundar y motivar su resolución considerando:

I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;

II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;

III. La gravedad de la infracción, y

IV. La reincidencia del infractor.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Para efectos del presente capítulo, se entiende por salario mínimo, el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal al momento de cometerse la infracción.

Las sanciones señaladas en esta Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte, de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la Asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.

En caso de reincidencia, se impondrá una multa por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente, al que habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

Capítulo II
De la transparencia y el combate a la corrupción

Artículo 83.- Corresponderá a la Secretaría de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de Asignaciones y permisos que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones, y

II. La información sobre las áreas a concursar en Contratos para la Exploración y Extracción, incluyendo su programa quinquenal.

Artículo 84.- Corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. Los resultados y estadísticas de los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar los Contratos para la Exploración y Extracción;

III. El número de los Contratos para la Exploración y Extracción que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

IV. El número de autorizaciones que haya otorgado y se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

V. La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los Contratos para la Exploración y Extracción, y

VI. El volumen de producción de Hidrocarburos por Contrato para la Exploración y Extracción.

Artículo 85.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;

II. El volumen de Gas Natural transportado en el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;

IV. Las estadísticas de volumen, tarifas y precios para el Transporte, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo, y Petrolíferos, a nivel nacional, y

V. Los resultados y estadísticas de la gestión del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Artículo 86.- La información a que se refiere el presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información.

Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo.

Artículo 87.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de Ética que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo:

I. Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados;

II. Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y

III. La prohibición de aceptar:
   a) Obsequios de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y

   b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.

Artículo 88.- Todos los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos que deriven de la celebración, ejecución y cumplimiento de las Asignaciones, los Contratos para la Exploración y Extracción, los Permisos y las autorizaciones, que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetarán a las disposiciones aplicables en materia de combate a la corrupción.

La actuación de los servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, derivada de los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos relacionados con la suscripción y administración de los Contratos para la Exploración y Extracción, así como de la administración y supervisión de las Asignaciones, Permisos, autorizaciones o cualquier otro acto o procedimiento relacionado con las actividades que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetará a los principios constitucionales de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia.

Sin perjuicio de las disposiciones específicas en materia de combate a la corrupción, las personas físicas y morales, nacionales o extranjeras que participen en las contrataciones o Permisos regulados por esta Ley serán sancionadas cuando realicen alguno o algunos de los hechos siguientes:

I. Ofrezcan o entreguen dinero o cualquier otro beneficio a un servidor público o a un tercero que de cualquier forma intervenga en alguno o algunos de los actos dentro del procedimiento de contratación, a cambio de que dicho servidor público realice o se abstenga de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, con el propósito de obtener o mantener una ventaja, con independencia de la recepción de dinero o un beneficio obtenido;

II. Realice cualquier conducta u omisión que tengan por objeto o efecto evadir los requisitos o reglas establecidos para obtener cualquier tipo de contratación o simule el cumplimiento de éstos;

III. Intervenga en nombre propio pero en interés de otra u otras personas que se encuentren impedidas para participar en contrataciones públicas, con la finalidad de obtener, total o parcialmente, los beneficios derivados de la contratación, o

IV. Ostente influencia o poder político sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener para sí o para un tercero un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación del servidor o de los servidores públicos o del resultado obtenido.

Artículo 89.- Las sanciones relativas a las conductas previstas en el artículo anterior, serán determinadas por las autoridades competentes, de conformidad con la normatividad en materia de combate a la corrupción y podrán ser causales de terminación de las Asignaciones, Contratos, Permisos o autorizaciones respectivas.

Capítulo III
De la jurisdicción, utilidad pública y procedimientos

Artículo 90.- La industria de Hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de esta industria.

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normativa aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Artículo 91.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres, la ocupación o afectación superficial, o la expropiación de los terrenos necesarios para la realización de las actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a la Ley de Expropiación y demás disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera.

Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante

procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Artículo 92.- En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria de Hidrocarburos, por lo que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

Artículo 93.- Los Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible.

En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación.

No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.

Artículo 94.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y permisos a que se refiere esta Ley no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la Exploración, Extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al tenedor de la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o Permiso.

CAPÍTULO IV
Del uso y ocupación superficial

Artículo 95.- La contraprestación, los términos y las condiciones para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados entre los propietarios, poseedores o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, y los Asignatarios o Contratistas.

Artículo 96.- La negociación y acuerdo sobre la contraprestación a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:

I. El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario, poseedor o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su voluntad de adquirir, usar, gozar o afectar tales bienes y derechos;

II. El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato y atender las dudas y cuestionamientos del propietario, poseedor o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad;

III. En los casos y términos señalados en el Reglamento de esta Ley, el Asignatario o Contratista deberá dar aviso a la Procuraduría Agraria de las negociaciones que pretenda iniciar para la adquisición, uso, goce o afectación, con el fin de que, con la anuencia de los propietarios, poseedores o titulares de los terrenos, bienes o derechos, ésta pueda asesorarlos y, en su caso, representarlos en las negociaciones y acuerdos que se logren.

La Procuraduría Agraria estará facultada para supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones pactados, así como promover y ejercer las acciones legales a que haya lugar en caso de incumplimiento de lo pactado. Las facultades señaladas en este párrafo podrán ejercerse en los casos en que la Procuraduría no haya brindado asesoría o representación en términos del párrafo anterior y la normatividad aplicable;

IV. La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento;

V. La forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley;

VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a las necesidades del Asignatario o Contratista conforme a las actividades que requiera realizar al amparo

de la Asignación o Contrato y los usos que se pretendan dar al efecto. Podrá comprender pagos en efectivo o en especie, incluyendo compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad, una combinación de las anteriores, o cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley.

Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a la producción de hidrocarburos del proyecto;

VII. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos deberán constar invariablemente por escrito, y

VIII. Los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.

Artículo 97.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los dos artículos anteriores.

El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo anterior, los tabuladores señalados en el artículo anterior, según corresponda a su propuesta.

El Instituto podrá celebrar los convenios de colaboración que requiera con la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Artículo 98.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos en los términos que establezca el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, en los términos que indique el Reglamento de esta Ley.

Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:

I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes y derechos de que se trate; }

II. La existencia de características en los inmuebles, bienes y derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;

III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles, bienes o derechos del cual forme parte la fracción por adquirir usar o gozar;

IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes y derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y

V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.

Artículo 99.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos noventa días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 96 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá:

I. Promover ante el Juez de Distrito competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 102 de esta Ley, o

II. Solicitar al Instituto una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos, así como la contraprestación que corresponda.

Artículo 100.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases:

I. El Instituto escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie los intereses y pretensiones de las partes, según las características del proyecto;

II. El Instituto seleccionará de manera aleatoria, del padrón que se establezca en términos del Reglamento, dos peritos para que cada uno, con base en la sugerencia señalada en la fracción anterior, practique avalúo para cada una de las partes.

Cuando la sugerencia formulada conforme a la fracción anterior no sea la adquisición de los terrenos, bienes y, en su caso, derechos de que se trate, los peritos también practicarán un avalúo sobre el valor de adquisición, a fin de que las partes lo conozcan como parte de la mediación;

III. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, el Instituto tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado será el monto que sugerirá para la contraprestación, y

IV. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, el Instituto seleccionará aleatoriamente, del padrón señalado, un tercer perito, mismo que practicará su avalúo en un tiempo acotado. El Instituto tomará el promedio simple de los tres avalúos y el resultado será el monto que sugerirá para la contraprestación.

El avalúo sobre el valor de adquisición a que se refiere el segundo párrafo de la fracción II anterior se sujetará a lo dispuesto en las fracciones III y IV.

Los avalúos que se practiquen en términos de este artículo deberán considerar lo señalado en el artículo 98 de esta Ley.

Artículo 101.- Si dentro de los diez días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refieren las fracciones III y IV del artículo anterior, las partes no alcanzan un acuerdo, el Instituto notificará a la Secretaría de Energía quien propondrá al Ejecutivo Federal la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa o la expropiación, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 102.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar vía judicial o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Artículo 103.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, así como la indemnización que corresponda en caso de expropiación, se determinarán con base en el valor que se obtenga conforme al artículo 100 de la presente Ley.

Artículo 104.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento.

Artículo 105.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.

Artículo 106.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.

Artículo 107.- Los Asignatarios y Contratistas se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios, poseedores o titulares de los terrenos, bienes y derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo.

En caso de que se acredite la contravención a lo dispuesto en el párrafo anterior, sin perjuicio de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables y de las acciones legales que procedan, el acuerdo alcanzado entre las partes será nulo.

En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.

Artículo 108.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes y derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos.

La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios de terrenos, bienes y derechos.

Artículo 109.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Exploración Superficial.

Artículo 110.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será sin perjuicio del ejercicio de las facultades que corresponden al Ejecutivo Federal, en términos de lo dispuesto en la Ley de Expropiación, la Ley Agraria y demás ordenamientos aplicables.

Capítulo V
Del impacto social

Artículo 111.- Los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.

Artículo 112.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato.

Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción.

La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Artículo 113.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de

consulta necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con las Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan. En dichos procedimientos de consulta podrán participar la Comisión Nacional de Hidrocarburos, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.

La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o reglas para su determinación, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, desarrollo familiar y laboral, entre otras.

Artículo 114.- Los interesados en obtener un permiso para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación correspondientes, en los términos que señale el reglamento de esta Ley.

Capítulo VI
De la cobertura social y el desarrollo de la industria nacional

Artículo 115.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país.

Los proyectos podrán abarcar:

I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el procesamiento de Gas Natural;

II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos;

III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;

IV. La Distribución de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos, y

V. El Expendio al Público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos.

Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente a precios de mercado.

Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.

Artículo 116.- Las empresas productivas del Estado y el Centro Nacional de Control del Gas Natural sólo podrán participar, de forma directa o indirecta, en proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural, cuando cuenten con la indicación prevista en el artículo anterior.

Las empresas productivas del Estado deberán prever que la capacidad de la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural será administrada y gestionada por el Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso que realicen las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.

Artículo 117.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para

el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente:

I. La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá:

a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan;

b) Integrar, administrar y actualizar un catálogo de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo;

c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio;

d) Impulsar el cierre de brechas de capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y

e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes de la industria.

II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:

a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;

b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;

c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y

d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.

Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año.

Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.

Artículo 118.- La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el grado de contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, así como su verificación, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente o de las autoridades del Sector.

Los Asignatarios y Contratistas, así como los Permisionarios a que se refiere esta Ley, deberán proporcionar información a la Secretaría de Economía sobre el grado de contenido nacional en las actividades que realicen, conforme a lo que establezcan las disposiciones que para tal efecto emita.

Artículo 119.- El Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética será creado en una institución de la banca de desarrollo. Su objeto será promover el desarrollo y competitividad de proveedores y contratistas locales y nacionales, a través de esquemas de financiamiento y de programas de apoyo para capacitación, investigación y certificación, con el fin de cerrar las brechas de capacidad técnica y de calidad, dando especial atención a pequeñas y medianas empresas.

Artículo 120.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, deberán establecer dentro de las condiciones que se incluyan en las Asignaciones y los Contratos para la Exploración y Extracción, así como en los permisos que contempla esta Ley que, bajo las mismas circunstancias, incluyendo igualdad de precios, calidad y entrega oportuna, se deberá dar preferencia a:

I. La adquisición de bienes nacionales, y

II. La contratación de servicios de origen nacional, incluyendo la capacitación y contratación, a nivel técnico y directivo, de personas de nacionalidad mexicana.

Capítulo VII
De la seguridad industrial y la protección al medio ambiente

Artículo 121.- Corresponde a la Agencia emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de Hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de Hidrocarburos.

La Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

La Agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley.

Artículo 122.- Los Asignatarios, Contratistas, Autorizados y Permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo VIII
De la aplicación general de esta Ley

Artículo 123.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía.

TRANSITORIOS

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refiere el quinto transitorio del presente Decreto.

Tercero.- Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

En tanto se emite nueva regulación o se modifica la regulación correspondiente, la normatividad y regulación emitidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley por la Secretaría de Energía, las Comisiones Reguladora de Energía y Nacional de Hidrocarburos, continuarán en vigor, sin perjuicio de que puedan ser adecuadas, modificadas o sustituidas, en términos de las disposiciones de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor.

Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor.

Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto emita el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.

Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Pemex durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.

Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y

financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley.

Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso quedará sin efectos.

Octavo.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa a Petróleos Mexicanos, alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas filiales, o a otra empresa productiva del Estado un contrato para la comercialización de Hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 y no podrá ser prorrogado o renovado.

Para lo anterior, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán la contraprestación correspondiente por los servicios de comercialización, la cual deberá estar referida a condiciones de mercado.

A partir del 1o. de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta Ley, y el Estado contratará los servicios de comercialización de los Hidrocarburos necesarios a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Noveno.- Dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos emitirá los lineamientos mediante los cuales Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo le transferirán a dicha Comisión el total del acervo de información y materiales a que hacen referencia los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que hayan obtenido hasta la fecha de entrada en vigor del presente ordenamiento, misma que deberá contener la información de campo, procesada, interpretada e integrada en documentos y modelos, generada durante las fases de Exploración y Extracción de Hidrocarburos de cada una de las cuencas, campos y de los yacimientos de Hidrocarburos en el país, convencionales y no convencionales.

En caso de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos así lo requiera, podrá solicitar a Petróleos Mexicanos o al Instituto Mexicano del Petróleo, copia de los contratos de servicios asociados a la adquisición de información geológica y geofísica de campo que haya sido entregada.

Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo deberán llevar a cabo la transferencia de información a favor de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, en el

plazo y conforme a los formatos que para tal efecto establezcan los lineamientos que expida la citada Comisión.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los criterios de recepción de la información, la cual deberá integrarse en un sistema digital al que las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, tendrán acceso libre y sin restricciones con el fin de llevar a cabo los estudios y la correspondiente planificación sectorial.

En tanto se transfiere la totalidad de la información técnica existente al Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo deberán dar acceso irrestricto a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, tanto de forma remota como dentro de sus instalaciones, a los centros de información de esos organismos, así como poner a su disposición las bases de datos necesarias para apoyar el ejercicio de sus atribuciones en materia de Hidrocarburos.

Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados.

Décimo primero.- Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de conformidad con la normatividad y regulación aplicable y que no cuenten con un permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía o por la Secretaría de Energía, según corresponda, en términos de la presente Ley, podrán continuar llevando a cabo dichas actividades siempre y cuando soliciten y obtengan un permiso provisional dentro del plazo de tres meses a partir de la entrada en vigor de esta Ley. La autoridad competente establecerá mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos provisionales a que se refiere este transitorio.

Los permisos provisionales tendrán una vigencia de un año, al término del cual las personas que realicen actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de conformidad con la normatividad y regulación aplicable requerirán del permiso correspondiente, conforme a lo establecido en esta Ley para continuar llevando a cabo dichas actividades.

Décimo segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional

Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.

Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, las demás empresas productivas del Estado y las empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria transfieran, de forma inmediata, al Centro Nacional de Control del Gas Natural los contratos de capacidad de Transporte y de capacidad en ductos de internación de Gas Natural al país, que tengan suscritos con Permisionarios, de forma directa o a través de otras personas que dichas entidades controlen, a efecto de que dicho Centro sea quien los administre en propiedad.

Tratándose de contratos de capacidad de Transporte y de capacidad en ductos de internación de Gas Natural al país, que tenga Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, las demás empresas productivas del Estado y las empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria, con personas que no hayan comenzado sus operaciones como Permisionarios, también se trasferirán en un plazo máximo de 6 meses contado a partir de que inicien operación, al Centro Nacional de Control del Gas Natural a efecto de que dicho Centro sea quien los administre en propiedad.

En el proceso de transferencia previsto en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.
La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que se sujetarán las transferencias señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural dará a Petróleos Mexicanos, el apoyo necesario, hasta por doce meses posteriores a su creación, para que continúe operando la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural en condiciones de continuidad, eficiencia y seguridad.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Para efecto de lo previsto en el presente transitorio, se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.

Décimo tercero.- En tanto la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la venta de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos en los mercados relevantes, la Comisión Reguladora de Energía continuará regulando las ventas de primera mano de dichos productos.

La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero. En el caso del Gas Natural, las ventas de primera mano deberán realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, o en los puntos de inyección de dicho hidrocarburo proveniente de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar el Gas Natural siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del hidrocarburo.

La comercialización de gas natural que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrán realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior.

La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se podrá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos y los precios deberán reflejar, entre otros, las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de los Hidrocarburos.

En todo caso, se deberán observar las obligaciones de no discriminación previstas en esta Ley.

El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

Décimo cuarto.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Comisión Reguladora de Energía, establecerá las disposiciones y mecanismos necesarios para que la participación en el mercado nacional de comercialización de Gas Natural por parte de una empresa productiva del Estado, no sea superior al cincuenta por ciento en un período de cinco años, y de veinte por ciento al transcurrir diez años, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.

Lo anterior, siempre y cuando durante el plazo referido, la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la comercialización del Gas Natural. Dicha comercialización se entenderá como la agregación de la venta del bien y los servicios adicionales de transporte, almacenamiento y distribución, en su caso, para entregar el Hidrocarburo en un lugar distinto al de su origen.

Petróleos Mexicanos podrá continuar enajenando sin restricción en el origen el Gas Natural que produzca. Para efectos de lo dispuesto en el párrafo anterior, se entenderá por origen a la inyección proveniente de manera directa de campos de producción y los centros procesadores de Gas Natural propiedad de dicha empresa productiva del Estado.

Décimo quinto.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Comisión Reguladora de Energía, establecerá las disposiciones y mecanismos necesarios para que la reserva de capacidad en ductos de Transporte y de internación de Gas Natural por parte de un solo comercializador, no sea superior al cincuenta por ciento en un período de cinco años, y de veinte por ciento al transcurrir diez años, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.

Lo anterior, siempre y cuando durante el plazo referido, la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la comercialización del Gas Natural.

Tratándose de Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, el límite señalado en el primer párrafo del presente artículo, aplicará a la capacidad que exceda el volumen de consumo propio de Gas Natural necesario para operar sus instalaciones que se encuentren en funcionamiento.

Las Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias y empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, que cuenten con capacidad contratada que exceda el límite señalado en los párrafos anteriores, deberán hacerla pública

mediante un boletín electrónico y, de existir interés de terceros, asignarla a los usuarios a través de una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. Las Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales, podrán participar en la Temporada Abierta que se realice conforme a lo señalado en el presente artículo transitorio.

La cesión de capacidad prevista en este artículo transitorio se sujetará a los términos, condiciones y contraprestaciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.
Para efecto de lo previsto en el presente artículo transitorio, se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.

Décimo sexto.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los permisos para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos.

En relación con el Expendio al Público de gasolina y diésel, se observará lo siguiente:

I. En materia de precios:

a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, los precios máximos al público de las gasolinas Magna y Premium, así como del diésel suministrados por Petróleos Mexicanos aumentarán 9, 11 y 11 centavos por mes, respectivamente.

b) A partir del 1o. de enero de 2015 y hasta el 31 de diciembre de 2019, los precios máximos al público se ajustarán mensualmente por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de forma congruente con la inflación esperada de la economía.
La política de precios establecida en este inciso se mantendrá siempre que los precios internacionales de los combustibles permanezcan estables o disminuyan. En caso contrario, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público revisará al alza los incrementos de los precios públicos, de manera consistente con el incremento en el precio en el mercado internacional.

c) A partir del 1o. de enero de 2020, se estará a lo dispuesto en el artículo 77 de esta Ley.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y hasta el 31 de diciembre de 2018, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolina y diésel, a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.
A partir del 1o. de enero de 2019, los permisos a que se refiere el párrafo anterior podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

III. Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel podrán ser otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1o. de enero de 2017. A partir de la misma fecha Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales, no podrán condicionar el suministro de gasolinas y diésel a la celebración de contratos de franquicia.
La vigencia de los contratos de suministro con Petróleos Mexicanos que sean suscritos a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, no podrá exceder del treinta y uno de diciembre de 2017.

Décimo séptimo.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir a más tardar el 1o. de enero de 2015, las disposiciones de carácter general aplicables en materia de:

I. Diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos;

II. Diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos, y

III. Criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

En tanto se emiten las disposiciones de carácter general señaladas en el párrafo anterior, la Comisión Reguladora de Energía determinará los lineamientos a los que se sujetarán los permisionarios para iniciar o continuar con sus operaciones.

Décimo octavo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 83, 84 y 85 de esta Ley, respectivamente, a más tardar 12 meses después de su entrada en vigor.

Décimo noveno.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:

I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;

II. Proponer la metodología para medir el grado de contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como el grado de contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, y

III. Verificar el cumplimiento de las metas de grado de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.

Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente artículo transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el grado de contenido nacional a que se refiere la fracción II de este artículo transitorio, a más tardar el 1 de septiembre de 2014.

Vigésimo.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el artículo segundo transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el artículo tercero transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.

Vigésimo primero.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que en un plazo no mayor a 180 días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha, o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad conforme a sus atribuciones de exploración y extracción de hidrocarburos.

Vigésimo segundo.- En tanto entra en funciones la Agencia, de acuerdo con lo previsto en la Ley de la materia, la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía continuarán regulando y supervisando, en el ámbito

de sus atribuciones, la industria de los Hidrocarburos en materia de seguridad industrial y operativa.

Vigésimo tercero.- Durante los dos años siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, los plazos o términos previstos en ella, que correspondan a la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, se ampliarán hasta por un tercio del tiempo previsto en esta Ley.

Vigésimo cuarto.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios.

Vigésimo quinto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir del 2015 hasta llegar al menos a 25% en 2025.

Vigésimo sexto.- Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán las acciones necesarias para que el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, constituido en términos del artículo décimo cuarto transitorio de la Ley de Petróleos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008, se transforme en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética a que se refiere el artículo 119 de esta Ley.

Vigésimo séptimo.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural financiados por usuarios, cuyo diseño haya considerado sus necesidades de consumo propio y de comercialización, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, hasta la mitad de la capacidad adicional excedente a dicho consumo será ofrecida al usuario de que se trate. Lo anterior sin perjuicio de lo establecido en los Artículos Transitorios Décimo Quinto y Décimo Sexto anteriores.

La capacidad adicional que no corresponda al usuario a que se refiere el párrafo anterior, será hecha pública mediante un boletín electrónico y, de existir interés de terceros, asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía.

Todos los usuarios e interesados podrán participar en la adquisición de capacidad adicional que se realice conforme a lo señalado en el presente artículo transitorio.

Vigésimo octavo.- Tratándose de las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y las empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, lo previsto en el artículo 78 de esta Ley será aplicable a la infraestructura de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural que desarrollen Permisionarios que no hayan comenzado sus operaciones, a partir de la entrada en vigor de esta Ley.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se REFORMAN los artículos 5o., fracciones I y III; 6o., fracción I; 7o., fracción III, inciso v) y 8o., fracción II; y se DEROGA la fracción II del artículo 5o.; la fracción II del artículo 6o.; el inciso w) de la fracción III del artículo 7o. y las fracciones X y XI del artículo 8o. de la Ley de Inversión Extranjera, para quedar como sigue:

"ARTÍCULO 5o.- ...

I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

II. **Se deroga.**

III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

III. a XIV. ...

ARTÍCULO 6o.- ...

I. Transporte terrestre nacional de pasajeros, turismo y carga, sin incluir los servicios de mensajería y paquetería, ni los servicios para las actividades de la industria de hidrocarburos;

II. **Se deroga.**

III. a VI. ...

...

ARTÍCULO 7o.- ...

I. y II. ...

III.- ...

a) a u) ...

v) Sociedades navieras dedicadas a la explotación comercial de embarcaciones para la navegación interior y de cabotaje, con excepción de cruceros turísticos, la explotación de dragas y artefactos navales para la construcción, conservación y operación portuaria y los servicios para las actividades reguladas en la Ley de Hidrocarburos, y

w) Se deroga.

x) ...

IV. ...

...

ARTÍCULO 8o.- ...

I. ...

II. Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, excepto aquellas destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos;

III. a IX. ...

X. Se deroga

XI. Se deroga

XII. ..."

ARTÍCULO TERCERO. Se REFORMAN los artículos 4o., fracción VIII; 5o., fracción I; 19, fracción III; 20, y 27, fracción XI; se ADICIONAN un segundo, tercer y cuarto párrafos al artículo 6o.; y se DEROGA las fracciones XIII, XIV y XV del artículo 7o.; la fracción XIII del artículo 19; las fracciones XII, XIII y XIV del artículo 27 y las fracciones IX, X y XI del artículo 55 de la Ley Minera, para quedar como sigue:

"Artículo 4.- ...

I. a VII. ...

VIII.- El carbón mineral en todas sus variedades;

IX...

...

Artículo 5.- ...

I. El petróleo y los carburos de hidrógeno sólidos, líquidos o gaseosos;

II. a VI. ...

Artículo 6.- ...
El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, podrá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades a que se refiere el párrafo anterior.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.

Artículo 7.- ...

I. a XII. ...

XIII. Se deroga

XIV. Se deroga

XV. Se deroga

XVI. y XVII. ...

...

Artículo 19.- ...

I. y II. ...

III.- Utilizar los terrenos que se encuentren dentro de la superficie que amparen, a menos que provengan de otra concesión minera vigente;

IV a XII. ...

XIII. Se deroga

Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión favorable a la Secretaría de Energía.

Las obras y trabajos de exploración y de explotación que se realicen dentro de poblaciones, presas, canales, vías generales de comunicación y otras obras públicas, en los zócalos submarinos de islas, cayos y arrecifes, el lecho marino y el subsuelo de la zona económica exclusiva, en las áreas naturales protegidas, así como las que se efectúen dentro de la zona federal marítimo terrestre, únicamente podrán realizarse con autorización, permiso, o concesión según el caso, de las autoridades que tengan a su cargo los referidos bienes, zócalos, lecho marino, subsuelo, las áreas o las zonas citadas, en los términos que señalen las disposiciones aplicables.

Artículo 27. ...

I. a X. ...

XI. Informar a la Secretaría de Energía sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XII. Se deroga

XIII. Se deroga

XIV. Se deroga

...

...

Artículo 55.- ...

I. a VIII. ...

IX. Se deroga

X. Se deroga

XI. Se deroga

XII. y XIII. ...

...

..."

ARTÍCULO CUARTO. Se establecen las siguientes disposiciones transitorias de la Ley Minera:

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.

Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, en términos de esta Ley, a partir de la publicación de este Decreto. La liberación de las reservas correspondientes seguirá el procedimiento establecido en la presente Ley.

ARTÍCULO QUINTO. Se REFORMA el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para quedar como sigue:

"Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica

prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado."

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA

Reitero a Usted la seguridad de mi consideración más atenta y distinguida.

Dado en la Ciudad de México, a veintiocho de abril de dos mil catorce.

EL PRESIDENTE DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS

ENRIQUE PEÑA NIETO

HCC

SHCP
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Subsecretaría de Egresos
Dirección General Jurídica de Egresos
"2014, Año de Octavio Paz"

Oficio No. 353.A.-0333
México, D. F., a 29 de abril de 2014.

LIC. RON SNIPELISKI NISCHLI
Director General de Legislación y Consulta
Subprocuraduría Fiscal Federal de Legislación y Consulta
Presente

Se hace referencia a su oficio No. 529-II-DGLC-037/14, mediante el cual remitió a esta Dirección General copia simple del Anteproyecto de *"Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas"*, así como de su respectiva evaluación de impacto presupuestario enviada por la Secretaría de Energía, para efectos del dictamen correspondiente.

Sobre el particular, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 31 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 18 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 18 a 20, de su Reglamento; 65-A, fracciones V y X, del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y en el *Acuerdo por el que se emiten los Lineamientos para la elaboración, revisión y seguimiento de Iniciativas de Leyes y Decretos del Ejecutivo Federal;* publicado en el Diario Oficial de la Federación el 9 de septiembre de 2003, y su respectivo *Acuerdo modificatorio;* publicado en el Diario Oficial de la Federación el 14 de abril de 2005, para los efectos del dictamen de impacto presupuestario a que se refieren las disposiciones anteriormente citadas, se informa lo siguiente:

1) Esta Dirección General, con base en lo dispuesto en el artículo 20 del RLFPRH, y tomando en consideración lo manifestado en la evaluación de impacto presupuestario mencionada en el proemio del presente, no tiene observaciones en el ámbito jurídico presupuestario sobre las disposiciones contenidas en el Anteproyecto.

2) Se anexa copia del oficio No. 312.A.-001351, emitido por la Dirección General de Programación y Presupuesto "B" de esta Subsecretaría de Egresos.

Lo anterior, se hace de su conocimiento para dar cumplimiento a lo dispuesto en el artículo 20, penúltimo párrafo del RLFPRH, mismo que señala, que la evaluación de impacto presupuestario y su respectivo dictamen se anexarán a las iniciativas de leyes o decretos que se presenten al H. Congreso de la Unión o, en su caso, a los reglamentos, decretos, acuerdos y demás ordenamientos que se sometan a firma del Presidente de la República.

.../

La presente opinión se emite sobre la versión del Anteproyecto recibida el día 28 de abril de 2014, por lo que no prejuzga respecto de las modificaciones que, en su caso, se realicen a la misma.

Sin otro particular, le envío un cordial saludo.

ATENTAMENTE
LA DIRECTORA GENERAL

MTRA. JULIETA Y. FERNÁNDEZ UGALDE

Anexo: El indicado.

C.c.p. Dr. Jaime F. Hernández Martínez.- Director General de Programación y Presupuesto "B".- Presente.

RGC / CFDRP

SHCP
SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO

Subsecretaría de Egresos
Dirección General de Programación y Presupuesto "S"

"2014, Año de Octavio Paz"

Oficio No. 312.A.01351

México, D. F. a 29 de abril de 2014

SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
SUBSECRETARÍA DE EGRESOS
29 ABR. 2014
DIRECCIÓN GENERAL JURÍDICA DE EGRESOS

MTRA. JULIETA Y. FERNÁNDEZ UGALDE
Directora General Jurídica de Egresos
Subsecretaría de Egresos
P r e s e n t e

Me refiero al oficio No. 353.A.0323 del 28 de abril de 2014, mediante el cual se remite copia simple del anteproyecto de *"Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas"*, así como sus respectivas copias de Evaluación del impacto presupuestario, enviados por la Procuraduría Fiscal de la Federación, a través del oficio No. 529-II-DGLC-037/14 del 28 de los corrientes, a fin de recabar el dictamen de impacto presupuestario correspondiente.

Sobre el particular, de conformidad con las Evaluaciones del impacto presupuestario emitidas por la Dirección General de Programación y Presupuesto de la Secretaría de Energía, y enviadas por la Unidad de Asuntos Jurídicos de dicha Secretaría, mediante oficio 110/UAJ/1127/14 del 28 de abril del año en curso; y con los artículos 31 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; 18 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 18 al 20 de su Reglamento; el Acuerdo por el que se emiten los lineamientos para la elaboración, revisión y seguimiento de Iniciativas de Leyes y Decretos del Ejecutivo Federal, así como sus modificaciones, publicados en el Diario Oficial de la Federación el 9 de septiembre de 2003 y 14 de abril de 2005, respectivamente; y 65 Apartados A, fracción II, y B, fracciones I y XIV, del Reglamento Interior de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, no se tiene inconveniente en que se continúe con los trámites conducentes para la formalización del Decreto, en la consideración de lo siguiente:

- Derivado del proyecto de Ley de Hidrocarburos, se prevé la creación de plazas adicionales a las ya existentes para atender nuevas atribuciones, así como de un organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la operación del sistema

nacional de ductos de transporte y almacenamiento, que desempeñará sus funciones con los recursos que le sean transferidos por Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios. En ambos casos, ya se cuenta con la previsión respectiva en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal de 2014, por lo que no se requerirán recursos adicionales para su entrada en vigor.

- No impacta programas presupuestarios aprobados para la Administración Pública Federal.
- No prevé el establecimiento de destino específico de gasto público.
- Se prevén nuevas atribuciones o actividades que deben realizar las Dependencias y Entidades, no obstante, ya se cuenta con la previsión respectiva en el Presupuesto de Egresos de la Federación para el ejercicio fiscal de 2014, por lo que no se requerirán recursos adicionales para su entrada en vigor.
- No prevé disposiciones generales que incidan en la regulación en materia presupuestaria.
- Cualquier requerimiento de recursos que derive de la publicación del Decreto, se atenderá de conformidad con lo establecido en el artículo transitorio del mismo, en el sentido de que la Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas en el propio Decreto.

Sin más por el momento, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE
EL DIRECTOR GENERAL

JAIME F. HERNÁNDEZ MARTÍNEZ

C.c.p.- Lic. Armando Argandoña Armas.- Director General Adjunto de Programación y Presupuesto de Energía.- SHCP.- Presente.

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, de la Cámara de Senadores de la LXII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Los integrantes de estas Comisiones Unidas procedieron al estudio de dicha iniciativa, analizando en detalle las consideraciones y fundamentos que sirven de apoyo a las reformas que se propone, para proceder a emitir dictamen conforme a las facultades que les confieren los artículos 85, 86, 89, 90, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y 113, 114, 117, 135, 136 y 150 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, con base en lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

1. El 30 de abril de 2014, el Titular del Poder Ejecutivo Federal envió al Senado de la República una Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas.

2. En esa misma fecha, la iniciativa en cuestión fue turnada a las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, para su estudio y dictamen correspondiente.

3. El 7 de mayo de 2014 se convocó a reunión extraordinaria de la Comisión de Energía en la que se aprobaron, por la mayoría de los integrantes, los lineamientos de trabajo de dicha Comisión para la deliberación y análisis de las referidas iniciativas, como parte de la implementación de las disposiciones constitucionales publicadas en Materia de Energía, el 20 de diciembre de 2013.

En dicha reunión, los integrantes de la Comisión de Energía aprobaron, por mayoría de votos, una propuesta de calendario para llevar a cabo diversos encuentros sobre la reforma energética, así como de un listado tentativo de participantes.

En los referidos encuentros participaron representantes de la iniciativa privada, cámaras y organismos empresariales, gobernadores, académicos, y expertos en la materia. Los "Encuentros sobre la Reforma Energética", en opinión de las Comisiones que dictaminan, representaron un espacio plural y de ciudadanos en los que se escucharon las voces de todos los interesados e involucrados en un sector tan importante como lo es el energético.

4. El 26 de mayo de 2014 se llevó a cabo una reunión de trabajo de las Juntas Directivas de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, y se aprobó por la mayoría de los integrantes, el Acuerdo por el que se establece la organización y el método de trabajo para el estudio y la elaboración de los proyectos de dictamen correspondientes de las iniciativas en materia energética remitidas por el Titular del Ejecutivo Federal el 30 de abril de 2014.

5. El 29 de mayo de 2014, en reunión extraordinaria de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, se aprobó por mayoría de votos de los integrantes, el Acuerdo en mención.

6. Asimismo, en la misma reunión se aprobó, nuevamente por la mayoría de los integrantes de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, declararse en sesión permanente hasta en tanto culmine la discusión y sean votados los dictámenes correspondientes.

7. El 4 de junio de 2014, las Juntas Directivas de las Comisiones Unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera, aprobaron por mayoría de votos de los integrantes la modificación de los resolutivos cuarto y quinto del Acuerdo referido, con el objetivo de cambiar el calendario de discusión para que se llevara a cabo del 10 al 23 de junio del 2014, enviando los proyectos de dictamen con veinticuatro horas de antelación para el conocimiento de sus integrantes y realizar la votación de todos los proyectos al concluir la discusión, después del día 23 de junio del 2014.

8. El 10 de junio de 2014, se llevó a cabo la primera reunión para iniciar el análisis del Proyecto de Dictamen 1: Hidrocarburos.

9. El 11 y 12 de junio de 2014, se debatió y se aprobó por la mayoría de los integrantes de las Comisiones Unidas que fue suficientemente discutido en lo general el Proyecto de Dictamen referido.

10. El 13 de junio de 2014, se aprobó por la mayoría de los integrantes de las Comisiones Unidas que fue suficientemente discutido en lo particular.

11. El 14 de junio de 2014, se realizó la reunión de trabajo para análisis del Proyecto de Dictamen 2: Ley de la Industria Eléctrica y la Ley de la Industria Geotérmica, mismo que se aprobó en lo general y en lo particular que fue suficientemente discutido por la mayoría de los integrantes de las Comisiones Unidas.

12. El 16 de junio de 2014, la Mesa Directiva del Senado aprobó por unanimidad un método de trabajo para desahogar las solicitudes, presentadas por separado, de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, y del GPPRD en cuanto a la interpretación de normas aplicables en la discusión de los dictámenes de las leyes reglamentarias en materia energética.

13. Los días 8 y 9 de julio de 2014, se discutió en lo general y en lo particular el Proyecto de Dictamen 3: Ley de Petróleos Mexicanos y Ley de la Comisión Federal de Electricidad, Ley Federal de las Entidades Paraestatales, Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas.

14. El día 10 de julio de 2014, se sometió a discusión el Dictamen 4: Órganos Reguladores y Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

15. El 15 de julio de 2014, conforme al Acuerdo establecido por las Comisiones Unidas se puso a votación de los integrantes de las Comisiones Unidas cada uno de los 4 dictámenes en lo general y en lo particular.

Finalmente, se remitieron los 4 Dictámenes a la Mesa Directiva del Senado para los efectos parlamentarios conducentes.

II.- CONTENIDO DE LA INICIATIVA

La Iniciativa con Proyecto de Decreto en estudio es fundamental para incrementar la seguridad energética del país y generar mayores tasas de desarrollo económico y empleos, así como para aumentar notablemente los ingresos del Estado a mediano y largo plazo. Esto se alcanzará con un esquema integral que permitirá aumentar la producción de hidrocarburos y dinamizar la actividad industrial y económica de todo el sector, bajo condiciones de competitividad, productividad y sustentabilidad.

Con esta iniciativa se garantiza el logro de diversos objetivos de política energética planteados por el Gobierno Federal, a saber:

- Incrementar la seguridad energética del país;
- Aumentar la producción de petróleo y de gas natural;
- Alcanzar mayores tasas de restitución de reservas de petróleo y gas;
- Detonar el dinamismo de la industria de la transformación de los hidrocarburos, y
- Fortalecer la red de transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos.

Lo anterior permitirá cumplir con los objetivos de inversión adicional, empleo, crecimiento económico y equidad social trazados por el Gobierno de la República.

Con base en lo establecido en nuestra Carta Magna, las iniciativas de leyes secundarias en materia de hidrocarburos definen los mecanismos a través de los cuales el Estado podrá llevar a cabo las actividades en este sector, manteniendo la Nación la propiedad de los hidrocarburos en el subsuelo, estableciendo las bases para la participación de la inversión privada bajo reglas de libre concurrencia y competencia. Asimismo, detallan los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas, así como el diseño institucional requerido para garantizar el buen funcionamiento del sector hidrocarburos de manera sustentable. Estas iniciativas de leyes secundarias armonizan el marco jurídico del sector

de los hidrocarburos con el texto constitucional vigente a partir del 21 de diciembre de 2013.

LEY DE HIDROCARBUROS

La Ley de Hidrocarburos es reglamentaria de los Artículos 25, 27 y 28 de nuestra Carta Magna. Esta nueva ley establece el marco jurídico que regirá a las actividades estratégicas de exploración y extracción de petróleo y gas, así como a la industria de los hidrocarburos. Del mismo modo contempla las implicaciones de las actividades propias de este sector en materia de transparencia y rendición de cuentas, uso y ocupación temporal de las tierras, contenido nacional, impacto social, seguridad industrial y protección al medio ambiente, entre otras.

En materia de **exploración y extracción de hidrocarburos**, atendiendo el mandato constitucional, la ley establece las bases para que el Estado lleve a cabo las actividades de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos mediante asignaciones con empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas, con particulares, o en asociación entre empresas productivas del Estado con particulares. Se reafirma el principio constitucional que corresponde a la Nación la propiedad inalienable e imprescriptible de todos los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Sobre este particular, la iniciativa de Ley define jurídicamente el acto administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorgará exclusivamente a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en el área de asignación por una duración específica, posterior al cumplimiento de lo establecido en el Sexto Transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013. La iniciativa de Ley mandata que la Secretaría de Energía será la responsable de otorgar y modificar dichas asignaciones, previa opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Asimismo, la iniciativa de Ley define jurídicamente el acto que se suscribe entre el Estado mexicano y una empresa productiva del Estado o un particular por el que se conviene la exploración y extracción de hidrocarburos en un área contractual por una duración específica. En este caso, la iniciativa de Ley establece que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será la responsable de suscribir dichos contratos, a nombre del Estado, previa celebración de un proceso de licitación pública internacional. La iniciativa de Ley también prevé que la Secretaría de Energía seleccione el área contractual y diseñe el contrato, incluyendo, entre otros, los lineamientos técnicos y los requerimientos de contenido nacional, y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público aporte los términos fiscales de los mismos.

Acorde con el Cuarto Transitorio del Decreto en mención, dichos contratos podrán ser de servicios, de utilidad o de producción compartida, o de licencias. En ningún caso habrá concesiones.

Al suprimir la opción de otorgar concesiones sobre el petróleo y demás hidrocarburos del subsuelo, el Decreto Constitucional canceló la posibilidad de que los particulares obtengan derecho alguno sobre los hidrocarburos propiedad de la Nación. Por tratarse de bienes del dominio de la Nación, la consecuencia obligada es que únicamente el Estado tiene la potestad de decidir sobre la exploración y extracción de los hidrocarburos y definir la forma más eficiente para producirlos.

Los tipos de contratos de los que dispondrá el Estado mexicano para contratar la exploración y extracción de sus hidrocarburos se basan en modelos internacionales, brindan la flexibilidad requerida para asegurar la explotación más eficiente y competitiva de los recursos, y permiten compartir riesgos y costos con terceros, sin comprometer la renta petrolera.

Por lo que se refiere a las modalidades de las contraprestaciones que pagará el Estado a sus empresas productivas o a los particulares, por virtud de las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos que realicen por cuenta de la Nación, la Ley establece las siguientes modalidades de pago según el tipo de contrato:

- En efectivo, para los contratos de servicios;
- Con un porcentaje de la utilidad, para los contratos de utilidad compartida;
- Con un porcentaje de la producción obtenida, para los contratos de producción compartida;
- Con la transmisión onerosa de los hidrocarburos una vez extraídos del subsuelo, para los contratos de licencia, y
- Cualquier combinación de las anteriores.

La iniciativa de Ley establece, en concordancia con el texto constitucional, que los asignatarios y contratistas tendrán derecho a reportar para efectos contables y financieros la asignación o contrato para la exploración y extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha asignación o contrato, de manera expresa, que los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Con el fin de asegurar que los recursos que corresponden a la Nación sean debidamente protegidos, la iniciativa de Ley prevé la participación obligatoria de una empresa productiva del Estado, es decir Petróleos Mexicanos, en aquellas áreas contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos. La iniciativa establece una participación de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. En caso de confirmarse que el yacimiento en cuestión traspasa la línea fronteriza, se aplicarán los tratados internacionales suscritos por México en la materia. Esta previsión es particularmente relevante para la región del Cinturón Plegado de Perdido, en el Golfo de México, donde existe continuidad geológica y se espera creciente actividad en ambos lados de la frontera.

De igual forma, la iniciativa de Ley contempla que el Estado podrá participar en proyectos específicos, ya sea a través de la empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero, cuando exista coexistencia, a distintas profundidades, entre un área de asignación y un área contractual; cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para desarrollar la capacidades de Petróleos Mexicanos o cuando se trate de proyectos que resulten particularmente interesantes desde el punto de vista de la rentabilidad. En todos los casos, se deberá establecer el porcentaje de participación previo al proceso de licitación, que no podrá exceder el treinta por ciento de la inversión en los dos últimos supuestos.

En apego al Sexto Transitorio, las asignaciones que reciba Petróleos Mexicanos podrán migrarse a contratos, previa autorización de la Secretaría de Energía y mediante un proceso de licitación que llevará a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En la elaboración de los lineamientos técnicos del proceso de licitación, la Secretaría de Energía deberá solicitar la opinión favorable a Petróleos Mexicanos respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación. En el proceso de precalificación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos. Lo anterior con el fin de asegurar que el proceso de licitación tenga como resultado la selección del socio más idóneo para entablar una relación de largo plazo con Petróleos Mexicanos y asegurar al Estado mexicano los mayores beneficios.

En materia de exploración y extracción de hidrocarburos, la iniciativa de Ley propone un marco jurídico que busca dar certidumbre a todos los participantes en esta dinámica industria. Por ello, en atención a lo establecido en el Octavo Transitorio, en materia de coexistencia con concesiones mineras, el texto propuesto reafirma el principio que una concesión minera no otorga derechos para la exploración y extracción de los hidrocarburos, y que únicamente en el caso de gas natural asociado al mineral de carbón, para una mina que se encuentre en producción, el concesionario podrá suscribir un contrato con la Comisión Nacional de Hidrocarburos sin previa licitación.

Además de las áreas estratégicas de exploración y extracción de hidrocarburos, la iniciativa de Ley también propone la regulación de las **actividades de transformación y logística de los hidrocarburos**, las cuales se realizarán en un marco de libre concurrencia y competencia, bajo reglas claras y transparentes que aplicarán a todos los participantes, sean empresas productivas del Estado o particulares.

En complemento a las actividades que continuará realizando Petróleos Mexicanos a lo largo de la cadena productiva de la industria de los hidrocarburos, la iniciativa de Ley contempla un régimen de permisos para la participación de las empresas productivas del Estado y de los particulares en las actividades de tratamiento y refinación de petróleo, procesamiento de gas natural, así como de transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos.

En particular, la iniciativa de Ley establece los principios básicos para garantizar el libre acceso a todos los participantes de la industria en la infraestructura de logística de hidrocarburos. Asimismo, se sientan las bases para que el Estado, a través de sus

empresas productivas, y los sectores social y privado impulsen el desarrollo de los proyectos que requiere el país. Sólo en casos debidamente justificados, el Estado participará de forma directa en el desarrollo de infraestructura.

Para asegurar un acceso efectivo, se contempla que los permisionarios que presten a terceros los servicios de transporte y distribución por medio de ductos, así como de almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto, no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a la existencia de capacidad disponible en sus sistemas, bajo la regulación que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía, a cambio de una contraprestación.

De igual forma, la iniciativa de Ley fortalece las atribuciones de la Comisión Reguladora de Energía en la materia, al establecer que este órgano regulador será quien determine los criterios para que las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento puedan ser consideradas como de usos propios.

Por su parte, a fin de promover que la infraestructura de transporte atienda las necesidades de las distintas zonas del país, la iniciativa de Ley prevé que se lleve a cabo una planeación indicativa y que su diseño considere una capacidad excedente que permita satisfacer las necesidades de consumo propio de los usuarios y las de comercialización de terceros. Las ampliaciones o extensiones en capacidad podrán ser financiadas por los usuarios o los permisionarios, quedando expreso el mecanismo para asignar la nueva capacidad. En su conjunto, estas medidas permitirán atender la demanda presente y potencial de las áreas de influencia de los proyectos, cuidando no afectar la competitividad de la industria.

Asimismo, se propone que los usuarios que no hagan efectiva su reserva de capacidad, deban ponerla a disposición del mercado mediante procesos abiertos. Con ello se impedirá que haya barreras de entrada en un sector en el que la competencia constituye un detonante fundamental para su adecuado desarrollo y crecimiento.

A fin de fortalecer las actividades del Estado en materia de abasto y seguridad energética, la iniciativa prevé que la Secretaría de Energía podrá establecer las medidas necesarias para asegurar el suministro de los energéticos, a través de una política pública de almacenamiento de hidrocarburos principalmente. Asimismo, la Secretaría de Energía emitirá un plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de transporte por ducto y almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.

Además de lo anterior, la iniciativa de Ley también establece las características y funciones principales que desarrollará el Centro Nacional de Control del Gas Natural, previsto en el Décimo Sexto Transitorio del Decreto de mérito, para asegurar la aplicación y cumplimiento del acceso abierto y la reserva de capacidad en la red de gasoductos, principios fundamentales para el adecuado desarrollo del mercado del gas natural. A fin de promover el crecimiento de la red de gasoductos del país y llevar gas natural a todos los

estados de la República, la iniciativa de Ley prevé la estricta separación entre las actividades de comercialización y el transporte de dicho hidrocarburo.

El conjunto de las medidas propuestas para las actividades de transformación y logística de los hidrocarburos permitirá fortalecer la industria nacional y la generación de empleos, a través de un abasto confiable, seguro y eficiente de los hidrocarburos, a precios competitivos.

Con el fin de asegurar la debida cobertura, aún en aquellas regiones del países donde inicialmente no sea económicamente rentable, la iniciativa de Ley establece que el Estado podrá impulsar los proyectos de transformación industrial y la infraestructura de logística necesaria a través de sus empresas productivas del Estado y el Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Considerando la trascendencia del sector de los hidrocarburos para promover el desarrollo económico y social del país y el impacto de sus actividades en el medio ambiente, la iniciativa de Ley contempla medidas específicas en materia de contenido nacional, de contraprestaciones y procedimientos para la ocupación superficial, y de seguridad industrial y protección al medio ambiente, en atención a los Transitorios Séptimo, Octavo y Décimo Noveno del Decreto Constitucional antes mencionado.

La iniciativa de Ley observa un enfoque de sustentabilidad en el que se toman acciones para limitar el impacto que las actividades de la industria pudiesen tener sobre el entorno ambiental y social, previendo medidas para potenciar sus beneficios y propiciar que éstos lleguen a todos los mexicanos.

Destacan las previsiones en materia de contenido nacional, en las cuales se establecen metas a alcanzar en las áreas de exploración y extracción y se delinea una política pública para el fomento de la industria nacional en el sector energético.

Asimismo, se establecen disposiciones en materia de contraprestaciones por la ocupación o afectación superficial de las tierras que permitirán, por una parte, dar protección a ciertos grupos que pudieran estar en condiciones de desventaja y, por otra, dar certeza jurídica a las partes sobre el cumplimiento de acuerdos que hayan alcanzado.

Finalmente, la iniciativa de Ley establece una arquitectura institucional basada en un sistema de pesos y contrapesos que busca asegurar la transparencia y la adecuada rendición de cuentas. En ese sentido, cabe destacar que cada etapa del proceso incluye medidas específicas para asegurar la toma de decisiones en forma imparcial, objetiva y transparente.

A continuación se describen los principales elementos de la iniciativa de Ley de Hidrocarburos:

Actividades estratégicas de la industria de Hidrocarburos

Tratándose del petróleo y de otros hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, en el subsuelo, la propiedad de la Nación es inalienable e imprescriptible y no se otorgarán concesiones. Por ello, esta iniciativa regula la manera de llevar a cabo las actividades estratégicas de la industria de hidrocarburos conforme a lo siguiente:

1. **Asignaciones.-** Se definen como el acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, con la opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, otorga exclusivamente a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en un área determinada.

   Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado únicamente podrán ceder una asignación, previa autorización de la Secretaría de Energía, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado. Con esto se evita que se transfiera un área, así como los derechos que ello conlleva, a particulares y sin que medie la correspondiente licitación.

   Asimismo, en la iniciativa se prevé que a efecto de cumplir con el objeto de las asignaciones que les sean otorgadas, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado sólo podrán celebrar, con particulares, contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo. De esta manera, se dota al asignatario de herramientas que le permita competir en el sector de hidrocarburos.

   Además, el proyecto contempla las siguientes causales de revocación de las asignaciones:

   - Que el asignatario suspenda las actividades por más de 180 días sin causa justificada;
   - Que no se cumpla con el plan de exploración o de desarrollo para la extracción, sin causa justificada;
   - Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del asignatario;
   - Que el asignatario remita de forma dolosa información falsa o incurra sistemáticamente en la omisión o entorpecimiento en la entrega de la misma, o
   - Que el asignatario remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de hidrocarburos.

   En los anteriores supuestos, el Estado recuperará el área de asignación y el asignatario la transferirá sin cargo, pago, ni indemnización alguna, al igual que los inmuebles, instalaciones y equipos sin los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades de extracción en el área correspondiente.

2. **Contratos para la exploración y extracción.-** La propuesta prevé que el Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, celebre contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos con Petróleos Mexicanos, empresas productivas del Estado o personas morales constituidas de conformidad con la legislación mexicana.

En los contratos deberá establecerse, invariablemente, que los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad de la Nación.

La selección del contratista tendrá lugar a través del proceso de licitación previsto en la iniciativa, correspondiendo diversas atribuciones a las siguientes instancias:

A la Secretaría de Energía:

- Seleccionar las áreas contractuales, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;
- Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de áreas contractuales;
- Establecer el modelo de contratación para cada área contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación;
- Diseñar los términos y condiciones técnicas de los contratos;
- Establecer los lineamientos técnicos de las licitaciones;
- Participar en la planeación y en el desarrollo de eventos de promoción y difusión de las rondas de licitación;
- Aprobar los planes de exploración o de desarrollo para la extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;
- Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones en el área contractual, y
- Las demás que se prevean en los propios contratos y en las leyes aplicables.

A la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

- Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos;
- Determinar la variable de adjudicación de los procesos de licitación, misma que será de carácter económico relativo a los términos fiscales;
- Realizar la administración y auditoría contables, relativas a los términos fiscales de los contratos, y
- Las demás que se prevean en los propios contratos y en las leyes aplicables.

El régimen de los ingresos que recibirá el Estado derivados de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos que se realicen a través de contratos, así como las disposiciones sobre la administración y supervisión de los aspectos financieros de los mismos, son objeto de la propuesta de Ley de Ingresos sobre

Hidrocarburos y que forma parte del paquete de iniciativas recientemente presentado.

A la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

- Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las áreas contractuales;
- Proponer el plan quinquenal de licitaciones de áreas contractuales;
- Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de contratos;
- Realizar las licitaciones para la adjudicación de los contratos;
- Organizar y llevar a cabo eventos de promoción y difusión de las rondas de licitación;
- Suscribir, administrar y supervisar, en materia técnica, los contratos;
- Aprobar la modificación, cancelación o terminación de los contratos;
- Dictaminar técnicamente los planes de exploración o de desarrollo para la extracción, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;
- Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en la revisión y auditoría de costos y demás aspectos financieros de los contratos, y
- Aprobar los programas anuales de inversión y operación de los contratos.

Adicionalmente, la presente iniciativa contempla la posibilidad de participación del Estado, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos: 1) cuando el área contractual coexista, a distinta profundidad, con un área de asignación; 2) cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento o tecnología para el desarrollo de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado; y 3) cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

Yacimientos Fronterizos.- En las áreas contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos, la Secretaría de Energía establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. En caso de que se determine que se trata de un yacimiento transfronterizo, se estará a lo dispuesto en los tratados internacionales de los cuales México es parte.

Migración de asignaciones a contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos.- La propuesta permite a Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado solicitar a la Secretaría de Energía la migración a contratos de las asignaciones de la que sean titulares.

Con lo anterior, se prevé un régimen fiscal novedoso, materia de la propuesta de Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, en el que las asignaciones estarán sujetas a un esquema específico de derechos, mientras que a los contratos les aplicarán las contraprestaciones

establecidas en los mismos, así como el impuesto sobre la renta que se cause por las respectivas actividades.

Asimismo, se propone que en los casos de asignaciones que migren a contratos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado puedan celebrar alianzas o asociaciones con personas morales, mediante licitación que lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En ese sentido, se prevé que en la elaboración de dichos lineamientos técnicos se recabe la opinión favorable de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto a los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que deberán reunir las personas morales que participen en la licitación.

Asimismo, como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio, se establece que la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Comercialización de hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de contratos para la exploración y extracción.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una persona moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los contratos para la exploración y extracción.

Contratos para la exploración y extracción a favor de titulares de concesiones mineras.- La iniciativa señala que no se requerirá llevar a cabo licitación y el contrato para la exploración y extracción de hidrocarburos se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de exploración y extracción de gas natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma, y en las áreas donde efectivamente se estén realizando actividades de extracción de carbón.

En estos casos, se prevé que la Comisión Nacional de Hidrocarburos suscriba el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía, con la opinión técnica de dicha Comisión, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesaria para llevar a cabo las referidas actividades.

Es importante señalar que la iniciativa establece que una concesión minera no otorga preferencia ni derechos para la exploración y extracción de hidrocarburos, exceptuándose el gas natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción.

Autorizaciones.- Las actividades de asignatarios y contratistas que requieren autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, son las siguientes:

- La perforación de pozos exploratorios;
- La perforación en aguas profundas y ultraprofundas;
- Los modelos de diseño de pozos, y
- El reconocimiento y exploración superficial de áreas para investigar la posible existencia de hidrocarburos, sin que estas últimas otorguen derechos de exploración, ni derechos de preferenciales en relación con las asignaciones o con los contratos de exploración y extracción.

Regulación y obligaciones existentes dentro de las actividades estratégicas

En adición a las atribuciones conferidas a la Secretaría de Energía antes mencionadas, le corresponderá proponer las zonas de salvaguarda e instruir la unificación de campos o yacimientos de extracción.

La iniciativa prevé que el Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establezca zonas de salvaguarda, mismas que el Estado reserva para limitar las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos. La incorporación y desincorporación de áreas se llevará a cabo mediante decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos que al respecto elabore la Comisión Nacional de Hidrocarburos y, en su caso, considerando la opinión de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

De igual forma, corresponderá a la Secretaría de Energía el instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción, con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Secretaría de Energía ejercerá sus atribuciones considerando los intereses nacionales, incluyendo la seguridad energética del país, la sustentabilidad de la plataforma anual de extracción de hidrocarburos y la diversificación de los mercados.

Por otra parte, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos corresponderá:

- Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de asignatarios, contratistas y titulares de autorizaciones, en las materias de su competencia;
- Cuantificar el potencial de hidrocarburos del país, y
- Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Dicha Comisión ejercerá sus funciones procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de petróleo y de gas natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de los proyectos.

Contenido Nacional.- De conformidad con lo establecido en el Séptimo Transitorio del Decreto de mérito, que tiene como directriz estratégica el impulso de las cadenas

productivas nacionales y locales, esta iniciativa establece las bases y los porcentajes mínimos del contenido nacional en la proveeduría para la ejecución de las asignaciones y contratos.

En este tenor, a fin de establecer los mecanismos que fomenten la industria nacional, una previsión de relevancia es la relativa al cumplimiento de un porcentaje mínimo de contenido nacional establecido en las asignaciones y contratos correspondientes. En este sentido, la iniciativa prevé que dichos instrumentos deberán comprender un programa de cumplimiento de porcentaje mínimo, incluyendo los plazos y etapas aplicables. En el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, se dispone que el porcentaje mínimo de contenido nacional deba ser incluido en las bases de la licitación correspondiente. Se señala que las actividades de exploración y extracción que se realicen en el país deberán alcanzar, al menos un promedio de 25% de contenido nacional en su conjunto.

Asimismo, se faculta a la Secretaría de Economía, para establecer la metodología para medir el grado de contenido nacional en asignaciones y contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos y verificar el cumplimiento de estas metas conforme al programa que se establezca. Se especifica que en caso de que se determine que algún asignatario o contratista ha incumplido con la meta correspondiente, la Comisión Nacional de Hidrocarburos impondrá las penalizaciones que correspondan.

De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Permisos.- La Iniciativa de Ley contempla un régimen de permisos para las demás actividades que forman parte de la industria de hidrocarburos, incluyendo la transformación industrial y la logística.

Se prevé que la Secretaría de Energía expida permisos para el tratamiento y refinación de petróleo y el procesamiento de gas natural, la exportación e importación de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, así como el transporte y almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de gas licuado de petróleo, su distribución y expendio al público.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá permisos para el transporte, almacenamiento, distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y expendio al público de hidrocarburos, petrolíferos o petroquímicos, así como para el transporte por ducto y el almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos de gas licuado de petróleo.

Además, la iniciativa establece que para realizar actividades de comercialización de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, no se requerirá permiso; no obstante, los comercializadores tendrán que registrarse ante la Comisión Reguladora de Energía, entregar la información que se les requiera para fines estadísticos del sector energético y sujetarse a los mismos lineamientos que los permisionarios de las actividades reguladas respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Para la expedición de los permisos, en la iniciativa se prevé que los interesados deberán presentar una solicitud que contendrá:

- El nombre y domicilio del solicitante;
- Actividad que se desea realizar;
- Especificaciones técnicas del proyecto;
- En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridas por la autoridad competente, y
- La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Los permisos que se expidan podrán terminar por cualquiera de las siguientes causas:

- Vencimiento de la vigencia prevista en el permiso;
- Renuncia del permisionario;
- Caducidad;
- Revocación;
- Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;
- Disolución, liquidación o quiebra del permisionario;
- Resolución judicial o mandamiento de autoridad competente, o
- Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

Los permisos caducarán si los permisionarios:

- No ejercen los derechos conferidos en el mismo, o
- Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

- Incumplir sin causa justificada con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;
- Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;
- No respetar los precios y tarifas, así como los términos y condiciones, que, en su caso, llegase a fijar la autoridad competente;
- Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización correspondiente;
- No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros;
- No cumplir con las normas oficiales mexicanas;
- Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos;
- Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada;
- No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;
- No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;
- Realizar actividades de transporte, almacenamiento, distribución o expendio al público de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos o petroquímicos,

que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

- Las demás previstas en el permiso respectivo.

Centro Nacional de Control del Gas Natural

En congruencia con las disposiciones transitorias de la reforma constitucional, la iniciativa prevé un capítulo relacionado con el organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Se establece que dicho organismo tendrá por objeto garantizar la continuidad y seguridad del suministro del gas en territorio nacional y que el ejercicio de sus funciones se llevará a cabo bajo los principios de eficiencia, transparencia, objetividad e independencia.

El referido Centro prestará los servicios de transporte y almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular y se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para la gestión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Finalmente, al citado organismo le corresponderá licitar los proyectos de infraestructura del Sistema arriba señalado en los términos que le instruya la Secretaría de Energía, previa autorización de las respectivas bases por parte de la Comisión Reguladora de Energía.

Del acceso abierto

Se contempla que los permisionarios que presten a terceros los servicios de transporte y distribución por medio de ductos, así como de almacenamiento de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto, no indebidamente discriminatorio, a sus instalaciones y servicios, sujeto a la disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía, y previo pago de la tarifa autorizada.

Asimismo, se establecen una serie de medidas para fomentar la competencia y la eficiencia en las actividades de transporte y distribución por medio de ductos.

Regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria de hidrocarburos

Respecto a las demás actividades de la industria de hidrocarburos, se prevé un capítulo en el que se le confieren, a la Secretaría de Energía y a la Comisión Reguladora de Energía, las siguientes atribuciones:

Secretaría de Energía

- Regular, supervisar, otorgar, modificar y revocar los permisos para el tratamiento y refinación de petróleo, procesamiento del gas natural, transporte y almacenamiento, no vinculados a ductos, de gas licuado de petróleo, así como su distribución y expendio al público, y exportación e importación de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, esto último en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;
- Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de almacenamiento y a la garantía de suministro de hidrocarburos, gas licuado de petróleo y petrolíferos;
- Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de transporte por ducto y almacenamiento a nivel nacional;
- Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, y
- Emitir los lineamientos de política pública en materia de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Comisión Reguladora de Energía

- Regular y supervisar el transporte y almacenamiento de hidrocarburos y petrolíferos; el transporte por ducto y el almacenamiento vinculado a ductos, de gas licuado de petróleo y petroquímicos; la distribución de gas natural y petrolíferos; la regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de gas natural; el expendio al público de gas natural, gas licuado de petróleo y petrolíferos; y gestión del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural;
- Aprobar la creación de sistemas integrados;
- Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control de Gas Natural;
- Opinar sobre la planificación de la expansión del transporte y la distribución de gas natural y de gas licuado de petróleo;
- Determinar las zonas geográficas para la distribución por ducto de gas natural;
- Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética, y
- Establecer lineamientos a los que se sujetarán los permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Por su parte, los permisionarios que realicen actividades reguladas deberán:

- Contar con el permiso vigente correspondiente;
- Cumplir los términos y condiciones establecidas en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos;

- Entregar la cantidad y calidad de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;
- Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones aplicables;
- Realizar sus actividades con hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos de procedencia lícita;
- Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua;
- Contar con un servicio permanente de recepción de quejas y reportes de emergencia;
- Obtener autorización para modificar las condiciones técnicas de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos;
- Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados;
- Respetar los precios y tarifas máximas que se establezcan;
- Obtener autorización para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor;
- Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia aplicables;
- Permitir el acceso a sus instalaciones y facilitar la labor de los verificadores correspondientes;
- Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las autoridades competentes;
- Dar aviso sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia y aplicar los planes respectivos, así como acciones de contención;
- Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;
- Presentar anualmente, en términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones, y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;
- Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros, y
- Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las autoridades competentes.

Sanciones

En materia de sanciones, la iniciativa prevé un capítulo específico para las infracciones que se cometan en contra de la ley y a sus disposiciones reglamentarias, en las cuales se tomará en cuenta la gravedad de la falta y serán aplicables a los asignatarios, contratistas, permisionarios y personas autorizadas.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo y se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte.

Transparencia y combate a la corrupción

La iniciativa contiene un capítulo relativo a la transparencia y el combate a la corrupción, en el cual se establece que las autoridades tendrán la obligación de poner a disposición del público, la siguiente información:

Secretaría de Energía

- Número de asignaciones y permisos vigentes, y
- Áreas a concursar en contratos para la exploración y extracción, incluyendo su programa quinquenal;

Comisión Nacional de Hidrocarburos

- Resultados y estadísticas de los procesos de licitación de contratos;
- Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar contratos;
- El número de contratos vigentes, así como sus términos y condiciones;
- El número de autorizaciones otorgadas y que se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;
- La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los contratos, y
- El volumen de producción de hidrocarburos por contrato para la exploración y extracción.

Comisión Reguladora de Energía

- Número de permiso otorgados vigentes, así como sus términos y condiciones;
- El volumen de gas natural transportado en el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;
- La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los permisionarios;
- Las estadísticas de volumen, tarifas y precios para el transporte, la distribución y el expendio al público de gas natural, gas licuado de petróleo, y petrolíferos, a nivel nacional, y
- Los resultados y estadísticas de la gestión del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Además, se establece que los servidores públicos de la Secretaría de Energía y de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, sujetarán sus actividades a un código de ética que para tal efecto emitan y que será público. En dicho código se establecerán diversas reglas para combatir a la corrupción.

Jurisdicción, utilidad pública y procedimientos

La iniciativa contiene un capítulo en el que se establece que la industria de hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal, en la que únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación correspondiente.

Las actividades de exploración y extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

En ese sentido, se prevén disposiciones por lo que respecta a las contraprestaciones, los términos y condiciones para la adquisición, uso, goce, ocupación temporal o afectación de los terrenos, bienes y derechos necesarios para realizar las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos.

Resulta indispensable regular los acuerdos que alcancen Asignatarios o Contratistas con los propietarios de los terrenos en que deban realizarse las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Si bien es cierto que dichos acuerdos resultarán de negociaciones entre particulares, no debe soslayarse que trascenderán en términos económicos a las partes, en virtud de que cada una de las actividades amparadas en una Asignación y/o Contrato que se otorgue, se realizarán por cuenta de la Nación.

Se crea un mecanismo transparente que dará la protección más amplia a los derechos de los propietarios o titulares de bienes o derechos, que incluirá elementos para una negociación en mayor igualdad de condiciones.

Impacto social

La propuesta incorpora dos principios fundamentales como parte del nuevo modelo del sector hidrocarburos, el de sostenibilidad y el del respeto a los derechos humanos, en el desarrollo de proyectos del sector.

Para observar tales principios se instrumentarán tres políticas específicas. La primera de ellas se refiere a la realización de un diagnóstico social, que deberá llevar a cabo la Secretaría de Energía en coordinación con las dependencias que correspondan, sobre las áreas que serán objeto de asignación o contrato, a fin de determinar si en éstas existen grupos en situación de vulnerabilidad, así como condiciones en la materia social que deban tomarse en consideración durante los procesos correspondientes de desarrollo de los proyectos del sector.

La segunda política prevé la elaboración de evaluaciones de impacto social, por cada uno de los proyectos de infraestructura del sector, mismas que deberán ser presentadas por los promoventes de los sectores público y privado, y evaluadas por la Secretaría de

Energía. La tercera política contempla el diseño e implementación de procesos de consulta previa, libre e informada, cuando se trate de proyectos del sector hidrocarburos que puedan generar afectaciones a los derechos e intereses de los pueblos y comunidades indígenas, de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, así como de otros instrumentos internacionales que protegen el derecho humano a la consulta de los pueblos y comunidades indígenas.

En el marco de las evaluaciones de impacto social se prevé no sólo la identificación y caracterización de los impactos, sino también la definición de las medidas de mitigación correspondientes. De manera puntual las medidas asociadas a los impactos positivos que pueden derivar en una estructura de beneficios asociados al desarrollo de los proyectos.

Cobertura social y el desarrollo de la industria nacional

La propuesta también incluye disposiciones para que el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, sea el responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural, llevar a cabo proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y la promoción de desarrollo económico.

Adicionalmente, se establece que la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de cadenas productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas.

Por ello, la iniciativa de Ley contempla el establecimiento de un consejo consultivo, presidido por la Secretaría de Economía, que reúna a los principales actores interesados en impulsar el desarrollo de las cadenas de valor en el sector energético. Entre otros, se prevé la participación de la Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, académicos, representantes de la industria y de las principales organizaciones empresariales.

Asimismo, se creará un fideicomiso público para promover el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales de la industria energética. Con ello, se busca fortalecer a los proveedores nacionales, con particular énfasis en la pequeña y mediana industria, para que se conviertan en proveedores de la industria energética no solo a nivel nacional sino global. Por ello, la estrategia propuesta en la iniciativa de Ley contempla programas de capacitación y la certificación de las empresas.

Seguridad industrial y la protección al medio ambiente

La iniciativa establece que corresponde a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, emitir la regulación y la

normatividad aplicable en dichas materias, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria.

Asimismo, la Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia.

Finalmente, se prevé que los asignatarios, contratistas, autorizados y permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Aplicación general de la Iniciativa de Ley de Hidrocarburos

La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de la ley, corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, así como a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía.

Régimen transitorio

El régimen transitorio de esta iniciativa prevé, entre otras disposiciones, las siguientes:

a) La abrogación de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y la derogación de todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la ley que se expide.

b) Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía, la Secretaría de Energía otorgará asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio y las mismas se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la nueva ley.

c) Las personas que, a la fecha de entrada en vigor de la ley, realicen actividades reguladas, podrán continuar llevando a cabo dichas actividades, siempre y cuando soliciten un permiso provisional, dentro del plazo de tres meses a partir de la entrada en vigor. Estos permisos provisionales tendrán vigencia de un año.

d) En cumplimiento con el Décimo Sexto, inciso a), de la Reforma Constitucional en Materia de Energía, se establece que el Ejecutivo Federal, a más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la ley, deberá expedir el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

En este Decreto, se preverá lo necesario para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, transfieran los recursos necesarios para que el referido Centro adquiera y administre la infraestructura para el transporte por ducto

y el almacenamiento de gas natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

Asimismo, el Decreto preverá que Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y divisiones, así como sus filiales, transfieran de forma inmediata al Centro, los contratos de servicio de transporte y de internación de gas natural al país.

e) En tanto la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la venta de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos en los mercados relevantes, la Comisión Reguladora de Energía continuará regulando las ventas de primera mano de dichos productos.

f) Por lo que hace al expendio al público de petrolíferos, se prevé un régimen de transición de la siguiente manera:

1. Los permisos para dicho expendio serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía, a partir del primero de enero de 2017.

2. A partir del primero de enero de 2017, se podrá realizar el expendio al público de petrolíferos, sin que sea necesario contar con un contrato de franquicia suscrito con Petróleos Mexicanos y sin que dicha empresa productiva del Estado pueda condicionar el suministro a la celebración de dicho contrato.

   La vigencia de los contratos de suministro con Petróleos Mexicanos que sean suscritos a partir la entrada en vigor de la Iniciativa de Ley, no podrá exceder del treinta y uno de diciembre de 2017.

3. A partir del primero de enero de 2019, el expendio al público de petrolíferos podrá tener lugar, al amparo del permiso correspondiente, sin que sea necesario contar ni con contrato de franquicia, ni de suministro con Petróleos Mexicanos; esto es, a partir de esta fecha, los participantes en el sector podrán establecer sus propias estaciones de servicio y podrán suministrar los petrolíferos de la fuente que mejor les convenga, ya sea a través de la refinación o de la importación de productos.

Respecto a los precios de las gasolinas y diésel para expendio al público, se establece un régimen especial, también progresivo, con la finalidad de minimizar el impacto de las modificaciones en el régimen aplicable a dicha actividad. En este régimen se considera un aumento controlado en el precio de los petrolíferos hasta que finalice el año de 2014.

A partir de 2015, y hasta el treinta y uno de diciembre de 2019, los precios de las gasolinas serán ajustados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público mensualmente, conforme a la inflación esperada durante el año de que se trate. A partir de 2020, la determinación de precios se sujetará a lo dispuesto por la Ley.

g) Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos, con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que se hayan suscrito.

h) La regulación y los permisos para las actividades de transporte, almacenamiento y distribución de gas licuado de petróleo, que no se encuentren vinculadas a ductos, así como para su expendio al público, serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía con efectos a partir del primero de enero de 2017. Mientras tanto, a partir de la entrada en vigor de esta Iniciativa de Ley y hasta el primero de enero de 2017, la Secretaría de Energía continuará siendo la autoridad responsable de regular dichas actividades, así como de otorgar y supervisar los permisos correspondientes.

i) Las Normas Oficiales Mexicanas y demás disposiciones administrativas de carácter general en materia de seguridad industrial en el sector de hidrocarburos, emitidas por la Secretaría de Energía, mantendrán su vigencia. La Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos será la responsable de supervisar, verificar e inspeccionar su aplicación, en el marco de sus atribuciones. La Agencia podrá emitir nuevas Normas Oficiales Mexicanas o disposiciones administrativas de carácter general que sustituyan a las vigentes.

LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA

En congruencia con la reforma constitucional en la materia y la expedición de la Ley de Hidrocarburos, se plantea adecuar la Ley de Inversión Extranjera a efecto de:

- Reflejar el nuevo marco constitucional referente a las áreas estratégicas del sector;
- Permitir la libre participación de la inversión extranjera en la comercialización de gasolina y la distribución de gas licuado de petróleo;
- Permitir la participación de la inversión extranjera en las actividades de explotación de embarcaciones, en cabotaje, navegación interior y tráfico de altura, siempre y cuando se trate de servicios de apoyo a la exploración y extracción de hidrocarburos;
- Permitir la libre participación de la inversión extranjera en el suministro de combustibles y lubricantes para embarcaciones, aeronaves y equipo ferroviario, y
- Permitir la libre participación de la inversión extranjera en la construcción de ductos para la transportación de petróleo y sus derivados, así como en la perforación de pozos petroleros y de gas.

LEY MINERA

Por lo que se refiere a la Ley Minera se propone lo siguiente:

- Adicionar las salvedades sobre los derechos preferenciales de exploración y explotación minera, ya que éstos no tendrán efecto frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos.
- Prever que antes del otorgamiento de algún título de concesión minera, se deberá contar con la certificación de la Secretaría de Energía, en el sentido de que el área objeto del título no cuenta o contará con actividades propias del sector hidrocarburos.

LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

Por lo que respecta a la Ley de Asociaciones Público Privadas, la iniciativa contempla permitir, de forma opcional, dicho esquema en actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado.

Con lo anterior, se podrían implementar asociaciones público-privadas en las actividades de refinación de petróleo y el procesamiento de gas natural, así como en el transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, o la generación de energía eléctrica, dentro de la industria energética nacional.

III. CONSIDERACIONES

En el análisis del Dictamen, estas Comisiones dictaminadoras consideraron realizar diversas adecuaciones y modificaciones a la iniciativa presentada por el Ejecutivo Federal. Para dichos efectos, se identifican las principales adecuaciones realizadas con una breve descripción de los cambios propuestos. Adicionalmente, se presenta un cuadro comparativo con la Iniciativa en estudio y las modificaciones realizadas por estas Comisiones Unidas.

Disposiciones Generales

Se modificó la redacción del artículo 2o. para hacer más claro y específico el objeto de esta Ley. Se precisa que la comercialización de los diversos productos derivados del petróleo y el gas natural serán regulados por esta Ley, así como se elimina la fracción IV que trata sobre el gas licuado de petróleo, por considerarse que se trata de un petrolífero.

De igual forma, se adecuaron las definiciones de almacenamiento, cadena productiva, contrato de exploración y extracción, exploración, extracción, gas natural, petrolíferos y petroquímicos, con el fin de precisar su alcance e incluir algunos elementos adicionales que se consideran importantes para dar certeza jurídica, tanto a las autoridades, como a los sujetos regulados.

Asimismo, se considera procedente modificar la definición de zona de salvaguarda. Para establecer con claridad que se trata de área que el Gobierno reserva con el objetivo de

prohibir las actividades de exploración y extracción y así proteger dichas zonas por razones técnicas, ambientales o sociales.

Por otro lado, se adicionaron las definiciones de ducto de internación, para dar mayor claridad al modelo de transporte presentado, así como de gas natural asociado y gas natural no asociado, a efecto de armonizar dichos conceptos con lo establecido en la Iniciativa de Ley de Ingresos de Hidrocarburos.

De igual manera, se agregó la definición de sistema integrado, en congruencia con las adiciones que se hacen a la Iniciativa para incorporar la posibilidad de que, como en el caso de gas natural, existan gestores operativos en las actividades de almacenamiento y transporte por ducto de petrolíferos y petroquímicos, entre otros.

Dice	Debe decir
Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular la industria de Hidrocarburos en territorio nacional, que abarca:	**Artículo 2.-** Esta Ley tiene por objeto regular la**s siguientes** ~~industria de Hidrocarburos~~ **actividades** en territorio nacional**:** ~~que abarca:~~
I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;	**I. y II.** (…)
II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;	
III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Gas Natural;	**III.** El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución, **comercialización** y Expendio al Público de Gas Natural;
IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo;	~~IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo;~~
V. El Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de Petrolíferos, y	**IV.** El Transporte, Almacenamiento, Distribución, **comercialización** y Expendio al Público de Petrolíferos, y
VI. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.	**V.** (…)
Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:	**Artículo 4.-** (…)
I. Agencia: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;	**I.** (…)
II. Almacenamiento: Depósito y resguardo temporal de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e	**II. Almacenamiento:** Depósito y resguardo ~~temporal~~ de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e

Dice	Debe decir
instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;	instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;
III. **Área Contractual:** La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;	**III. a VII.** (…)
IV. **Área de Asignación:** La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;	
V. **Asignación:** El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación, por una duración específica;	
VI. **Asignatario:** Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;	
VII. **Autorizado:** El titular de una autorización en términos de esta Ley;	
VIII. **Cadena Productiva:** Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de servicios para la industria de Hidrocarburos;	**VIII.** **Cadena Productiva:** Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de **bienes y** servicios para la industria de Hidrocarburos;
IX. **Contrato para la Exploración y Extracción:** Acto jurídico que se suscribe entre el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y un Contratista por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración	**IX.** **Contrato para la Exploración y Extracción:** Acto jurídico que suscribe el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, ~~y un Contratista~~ por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

Dice	Debe decir
específica;	
X. **Contratista:** Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o cualquier Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción;	**X.** **Contratista:** Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o ~~cualquier~~ Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción**, ya sea de manera individual o en consorcio o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos**;
XI. **Distribución:** Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;	**XI.** **Distribución:** Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural, ~~Gas Licuado de Petróleo~~ o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;
	XII. **Ductos de Internación: Aquella infraestructura cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural;**
XII. **Expendio al Público:** La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;	**XIII.** **Expendio al Público:** La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural, ~~Gas Licuado de Petróleo~~ o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;
XIII. **Exploración:** Actividad o conjunto de actividades geológicas, petrofísicas, geofísicas, geoquímicas y geotécnicas, basadas en la aplicación de estudios, procesos y conocimientos científicos de la Tierra, que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, para la prospección de Hidrocarburos en el subsuelo, en un área definida de interés geológico;	**XIV.** **Exploración:** Actividad o conjunto de actividades ~~geológicas, petrofísicas, geofísicas, geoquímicas y geotécnicas, basadas en la aplicación de estudios, procesos y conocimientos científicos de la Tierra,~~ que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, ~~para la prospección de Hidrocarburos en el subsuelo, en un área definida de interés geológico~~ **encaminadas a la evaluación de un área definida para la identificación, descubrimiento y evaluación de Hidrocarburos en el Subsuelo;**

Dice	Debe decir
XIV. **Extracción:** Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, inyección, recuperación mejorada, Recolección y acondicionamiento de Hidrocarburos dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación y uso de instalaciones para la producción;	**XV.** **Extracción:** Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, **la** inyección **y la estimulación de yacimientos**, **la** recuperación mejorada, **la** Recolección, **el** acondicionamiento **y separación** de Hidrocarburos**, la eliminación de agua y sedimentos,** dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación, uso, **abandono y desmantelamiento** de instalaciones para la producción;
XV. **Gas Licuado de Petróleo:** Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;	**XVI.** (…)
XVI. **Gas Natural:** La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Comprende al gas asociado al carbón mineral;	**XVII.** **Gas Natural:** La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. ~~Comprende al~~ **Puede ser Gas Natural Asociado, Gas Natural No Asociado o** gas asociado al carbón mineral;
	XVIII. **Gas Natural Asociado: Gas Natural disuelto en el Petróleo de un yacimiento, bajo las condiciones de presión y de temperatura originales;**
	XIX. **Gas Natural No Asociado: Gas Natural que se encuentra en yacimientos que no contienen Petróleo a las condiciones de presión y temperatura originales;**
XVII. **Hidrocarburos:** Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;	**XX.** **Hidrocarburos:** Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;
XVIII. **Hidrocarburos en el Subsuelo:** Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su	**XXI.** **Hidrocarburos en el Subsuelo:** Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su

Dice	Debe decir
producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;	producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;
XIX. Instituto: Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;	**XXII. Instituto:** Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;
XX. Particular: Persona física o Persona Moral;	**XXIII. Particular:** Persona física o Persona Moral;
XXI. Permisionario: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;	**XXIV. Permisionario:** Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;
XXII. Persona Moral: Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana. Para efectos de esta Ley se considerará la asociación en participación como Persona Moral;	**XXV. Persona Moral:** Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana;
XXIII. Petróleo: Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;	**XXVI. Petróleo:** Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;
XXIV. Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;	**XXVII. Petróleos Mexicanos:** Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;
XXV. Petrolíferos: Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo y que derivan directamente de éste, tales como gasolinas, diésel, querosenos y combustóleo, así como otros combustibles y destilados distintos de los Petroquímicos;	**XXVIII. Petrolíferos:** Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo **o del Procesamiento del Gas Natural** y que derivan directamente **de Hidrocarburos** ~~de éste~~, tales como gasolinas, diésel, querosenos**,** ~~y~~ combustóleo y Gas Licuado de Petróleo, **entre otros,** ~~así como otros combustibles y destilados~~ distintos de los Petroquímicos**;**
XXVI. Petroquímicos: Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación y que son susceptibles de ser transportados por ducto;	**XXIX. Petroquímicos:** Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación ~~y que son susceptibles de ser transportados por ducto,~~ **que se utilizan habitualmente como materia prima para la industria;**
	XXX. Procesamiento de Gas Natural:

Dice	Debe decir
	Separación del Gas Natural de otros gases o líquidos para su transformación o comercialización;
XXVII. Recolección: Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;	**XXXI. Recolección:** Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;
XXVIII. Reconocimiento y Exploración Superficial: Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;	**XXXII. Reconocimiento y Exploración Superficial:** Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;
XXIX. Recursos Contingentes: El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;	**XXXIII. Recursos Contingentes:** El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;
XXX. Recursos Prospectivos: El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;	**XXXIV. Recursos Prospectivos:** El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;
XXXI. Reservas: El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;	**XXXV. Reservas:** El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;
	XXXVI. Sistema Integrado: Sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento interconectados, agrupados para efectos tarifarios y que cuentan con condiciones generales para la prestación de los

Dice	Debe decir
	servicios que permiten la coordinación operativa entre las diferentes instalaciones;
XXXII. Temporada Abierta: El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la cesión de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de asignar o de determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;	**XXXVII. Temporada Abierta:** El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la ~~cesión~~ **asignación o adquisición** de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto **o con motivo de una renuncia permanente de capacidad reservada**, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de **re**asignar **capacidad** ~~o de~~ determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;
XXXIII. Transporte: La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;	**XXXVIII. Transporte:** La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;
XXXIV. Tratamiento: Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y	**XXXIX. Tratamiento:** Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación; y,
XXXV. Zona de Salvaguarda: Área que el Estado reserva para limitar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.	**XL. Zona de Salvaguarda:** Área **de reserva en la** que el Estado ~~reserva para limitar~~ **prohíbe** las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.
Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.	**Artículo 5.-** (…)

Dice	Debe decir
Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a VI del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por Particulares, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.	Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a ~~VI~~ del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como **por cualquier persona** ~~Particulares~~, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.
Título Segundo **De las actividades estratégicas de la industria de Hidrocarburos**	**Título Segundo** **~~De las actividades estratégicas de la industria de Hidrocarburos~~** **De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial**

Asignaciones

Estas Comisiones Unidas consideran que, como el administrador de asignaciones, la Comisión Nacional de Hidrocarburos debe aprobar los planes de exploración y de desarrollo para la extracción, por lo que se clarificó que este órgano regulador coordinado tendrá dicha facultad, en lugar de la Secretaría de Energía.

En relación con las causales de revocación de una asignación, se precisaron las conductas y condiciones que determinarían dicha acción por parte del Estado, lo cual dará mayor certeza legal a los asignatarios.

Con la modificación realizada, se aclara que la revocación se dará, entre otras causas, por incumplimiento del compromiso mínimo de trabajo o en caso de que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del asignatario, entendiendo como grave aquél que ocasione pérdida de vidas, afectación a instalaciones y merma en la producción. Asimismo, en este mismo tenor, se revocará la asignación en caso de que el asignatario remita, de forma injustificada y por más de una ocasión, información o reportes falsos.

Complementando lo anterior, estas Comisiones incorporaron un procedimiento para que el asignatario no solamente pueda argumentar lo que a su derecho convenga, sino que inclusive pueda subsanar la falta y evitar la revocación, lo anterior, en un plazo de treinta días naturales. Del mismo modo, se establece un término de 90 días para que la Comisión Nacional de Hidrocarburos resuelva la procedencia o no de la revocación, garantizando un procedimiento expedito para reconsiderar dicho acto administrativo. Estas comisiones dictaminadoras consideran apropiado modificar la iniciativa de Ley para establecer que, como resultado de la revocación, procederá la formulación de un finiquito de forma que no se afecte los derechos de las partes involucradas.

Dice	Debe decir
Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:	**Artículo 7.-** (…)

Dice	Debe decir
I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación; **II.** Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y **III.** Dictaminar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.	**I. y II.** (…) **III.** ~~Dictaminar~~ **Aprobar** los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.
Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves: **I.** Que el Asignatario suspenda las actividades por más de ciento ochenta días de forma continua en el Área de Asignación, sin causa justificada, ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación; **II.** Que el Asignatario no cumpla con el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción autorizado, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada; **III.** Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del Asignatario; **IV.** Que el Asignatario remita de forma dolosa información falsa o incurra de forma sistemática en la omisión o entorpecimiento en la entrega de información y reportes a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia;	**Artículo 10.-** (…) **I.** Que ~~el Asignatario suspenda las actividades~~ por más de ciento ochenta días **naturales** de forma continua**, el Asignatario no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción** en el Área de Asignación, sin causa justificada, ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación; **II.** Que el Asignatario no cumpla con el **compromiso mínimo de trabajo** ~~plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción autorizado~~, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada; **III.** Que se presente~~n~~ **un** accidente~~s~~ grave~~s~~ causado por dolo o culpa del Asignatario**, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;** **IV.** Que el Asignatario, **en más de una ocasión,** remita de forma dolosa **o injustificada** información ~~falsa o incurra de forma sistemática en la omisión o entorpecimiento en la entrega de información y~~ **o** reportes falsos **o incompletos, o los oculte,** a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, **respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o** **V.** Que el Asignatario en más de una ocasión remita de forma **dolosa o** injustificada, información o reportes falsos~~,~~ o incompletos, o los oculte**,** a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a

Dice	Debe decir
	la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o
V. Que el Asignatario remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de Hidrocarburos, o	~~**VI.** Que el Asignatario remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de Hidrocarburos, o~~
VI. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.	~~**VI.**~~ **V.** Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación. **La revocación requerirá notificación previa al Asignatario de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su reglamento. Una vez notificada la causal, el Asignatario tendrá un máximo de treinta días naturales contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga, y aportar en su caso las pruebas que estime pertinentes.** **Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Secretaría de Energía contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Asignatario. La determinación de revocar o no la Asignación deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Asignatario.** **Si el Asignatario solventa la causal de revocación en que haya incurrido antes de que la Secretaría de Energía emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Secretaría de Energía y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.**
Como consecuencia de la recuperación del Área de Asignación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna y, en buen estado de conservación y funcionamiento, teniendo en cuenta el desgaste normal producido por el uso, todos los inmuebles, instalaciones, equipos, y cualesquiera otros bienes de similar naturaleza, sin los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades de Extracción en dicha área. El título de Asignación determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Asignatario.	Como consecuencia de la ~~recuperación del Área de Asignación~~ **revocación**, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, **se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones establecidas en el título de la Asignación.** ~~el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna y, en buen estado de conservación y funcionamiento, teniendo en cuenta el desgaste normal producido por el uso, todos los inmuebles, instalaciones, equipos, y cualesquiera otros bienes de similar naturaleza, sin los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades~~

Dice	Debe decir
	~~de Extracción en dicha área. El título de Asignación determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Asignatario.~~
En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.	(…)
La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.	(…)

Contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos

En materia de contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, se facultó a la Comisión Nacional de Hidrocarburos a autorizar la modificación de los participantes en alianzas o asociaciones que cuenten con un contrato. En dicho supuesto, la Secretaría de Energía contará con la posibilidad de manifestar su inconformidad, en caso de considerar que la modificación referida contraviene la política energética o los intereses nacionales.

Asimismo, en cumplimiento al mandato constitucional, en el Decreto se aclara que la Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente a cada licitación, para lo cual podrá elegir de entre los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

Por otro lado, en consistencia con el ajuste realizado en materia de revocación de asignaciones, se precisaron las conductas y condiciones que determinarán la rescisión administrativa de los contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos por parte del Estado.

Con la modificación realizada, se aclara que la rescisión administrativa se realizará, entre otras causas, por incumplimiento del compromiso mínimo de trabajo o en caso de que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del asignatario, entendiendo como grave aquél que ocasione pérdida de vidas, afectación a instalaciones y merma en la producción. Asimismo, en este mismo tenor, se precisa que se rescindirá administrativamente el contrato en caso de que el contratista remita, de forma injustificada y por más de una ocasión, información o reportes falsos.

De igual forma se consideró necesario incorporar un procedimiento para que el contratista pueda argumentar lo que a su derecho convenga, en caso de incurrir en alguna de las causales previstas y, en su caso, subsanar la falta y evitar la rescisión administrativa. Dicho procedimiento incluirá un plazo para que la autoridad valore los elementos que proporcione el contratista y resuelva la procedencia o no de la mencionada rescisión. Estas comisiones dictaminadoras consideran apropiado modificar la iniciativa de Ley para establecer que, como resultado de la recisión administrativa, procederá la formulación de un finiquito de forma que no se afecte los derechos de las partes involucradas.

Estas Comisiones Unidas, con base en las opiniones recibidas en los distintos foros y mesas de discusión, analizaron y modificaron el proceso de licitación que se deberá seguir para adjudicar los contratos. La primera modificación realizada, tiene por objetivo aclarar que los criterios de precalificación establecerán las condiciones mínimas que los interesados deberán cumplir respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia.

Adicionalmente, se especificaron algunos mecanismos de adjudicación de los contratos. Entre dichos mecanismos se incluyen las subastas ascendentes, las subastas descendentes y las subastas al primer precio en sobre cerrado, entre otras. Cabe mencionar que se privilegia el principio de máxima transparencia, por lo que en el caso de subastas a sobre cerrado, las propuestas se recibirán y se abrirán en un mismo acto público. Asimismo, se previó que las propuestas fueran presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el reglamento de la Ley.

Por lo que se refiere a la participación de la Comisión Federal de Competencia Económica en el procedimiento de licitación, se precisó que la materia objeto de su opinión se referirá a los criterios de precalificación y al mecanismo de adjudicación mencionado en el párrafo anterior. En caso de no emitir su opinión en un plazo de 30 días ésta se entenderá en sentido favorable.

Se adecuaron las causales por las que la Comisión Nacional de Hidrocarburos no deberá considerar propuestas en el proceso licitatorio, con el fin de dar mayor certeza a los participantes. Es decir, dicha regla aplicará a aquellos contratistas que tengan un incumplimiento grave pendiente de solventar y a los proponentes que presenten información incompleta que no subsanen en el periodo establecido por la autoridad.

Estas comisiones unidas consideraron de primera importancia ajustar el modelo propuesto para la selección de los contratistas. La iniciativa presentada reconoce la necesidad de utilizar una variable económica relativa a los términos fiscales que permita a la Nación maximizar los beneficios obtenidos. Sin embargo, en atención a las distintas opiniones vertidas durante la discusión del marco legal en materia energética, se considera necesario incluir la posibilidad de que existan otras variables, también económicas, que permitan analizar los beneficios técnicos en la selección del contratista.

Respecto a este tema, se ha modificado el texto de la iniciativa para aclarar que el Estado podrán suscribir contratos de exploración con empresas, públicas o privadas, ya sea de forma individual o en consorcio.

El Decreto de Ley que dictaminan estas Comisiones Unidas fortalece el arreglo institucional propuesto en la Iniciativa. Respecto de las facultades de la Secretaría de Energía, se adiciona la planeación y desarrollo de los eventos de promoción y difusión de las rondas de licitación, ya que se considera parte de la política energética del Estado. Como complemento, se modificó la atribución de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, pues ahora tendrá el papel de participante en estos eventos.

En congruencia con lo mencionado anteriormente, las Comisiones Unidas consideraron que la Comisión Nacional de Hidrocarburos debe aprobar los planes de exploración y de desarrollo para la extracción, por lo que se clarificó que este órgano regulador coordinado tendrá dicha facultad, en lugar de la Secretaría de Energía.

Dice	Debe decir
Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con Petróleos Mexicanos, empresas productivas del Estado o Personas Morales. Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.	**Artículo 11.-** El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan**, en el ámbito de sus competencias,** las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción. ~~con Petróleos Mexicanos, empresas productivas del Estado o Personas Morales.~~ (…)
Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. La Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo.	**Artículo 12.-** (…) **En caso de que la migración sea conducente, I**~~L~~a Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales **que correspondan, según lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.** ~~de los Contratos para la Exploración y Extracción que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo.~~
Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales. Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección de la Persona Moral que será socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público,	**Artículo 13.-** (…) Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección ~~de la Persona Moral que será~~ **del** socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público,

Dice	Debe decir
respectivamente. En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación. Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Las bases del procedimiento de licitación para seleccionar a la Persona Moral que será socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, no requerirán la opinión a que se refiere la fracción III del artículo 24 de esta Ley. Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate. Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción con la asociación o alianza que al efecto se constituya. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.	respectivamente. (…) Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción**, con excepción de lo dispuesto por la fracción III, del artículo 24 de esta Ley.** ~~Las bases del procedimiento de licitación para seleccionar a la Persona Moral que será socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, no requerirán la opinión a que se refiere la fracción III del artículo 24 de esta Ley.~~ (…) Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción ~~con la asociación o alianza~~ que al efecto se ~~constituya~~**celebre**. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.
Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento. La Secretaría de Energía deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda: **I.** El control corporativo y de gestión del Contratista, o **II.** El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.	**Artículo 15.-** (…) La ~~Secretaría de Energía~~ **Comisión Nacional de Hidrocarburos** deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda: **I. y II.** (…)

Dice	Debe decir
Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, se analizará con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.	Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, ~~se analizará con la asistencia técnica de~~ la Comisión Nacional de Hidrocarburos **analizará**, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción. **La Comisión Nacional de Hidrocarburos notificará a la Secretaría de Energía, la solicitud por parte del Contratista dentro de los dos días siguientes a que se presente. La Secretaría de Energía podrá manifestar su inconformidad debidamente motivada, ante dicha Comisión, respecto de la cesión señalada en el segundo párrafo de este artículo, dentro de los 20 días posteriores a que sea notificada.** **La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de los 10 días posteriores a que concluya el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo de 10 días antes mencionado, ésta se entenderá en sentido favorable.**
Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación correspondiente al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.	(…)
La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.	(…)
Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma.	Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma. **Tratándose de empresas que se encuentren listadas en la Bolsa Mexicana de Valores, el aviso aquí referido se efectuará de conformidad con lo establecido en la Ley del Mercado de Valores.**
Artículo 16.- Dentro de los términos y lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a	**Artículo 16.-** Dentro de los ~~términos y~~ lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía, se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a

Dice	Debe decir
través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos: **I.** Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación; **II.** Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o **III.** Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano. En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto. La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.	través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos: **I. a III.** (…) (…) (…) (…)
Artículo 18.- Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.	**Artículo 18.- La Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente para cada Área Contractual que se licite o se adjudique en términos de la presente Ley, para lo cual podrá elegir, entre otros, los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.** (…)
Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas	**Artículo 19.-** (…)

Dice	Debe decir
sobre: **I.** La definición del Área Contractual; **II.** Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación; **III.** El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso; **IV.** Las obligaciones del contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales; **V.** La vigencia, así como las condiciones para su prórroga; **VI.** La adquisición de garantías y seguros; **VII.** La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato; **VIII.** Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa; **IX.** Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato; **X.** El porcentaje mínimo de contenido nacional; **XI.** Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Contractual; **XII.** La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos; **XIII.** Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales; **XIV.** La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y **XV.** La observancia de mejores prácticas	**I. a III.** (…) **IV.** Las obligaciones del **C**ontratista, incluyendo los términos económicos y fiscales; **V. a XV.** (…)

Dice	Debe decir
internacionales para la operación en el Área Contractual.	
Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:	**Artículo 20.-** (…)
I. Que el Contratista no inicie o suspenda las actividades por más de ciento ochenta días de forma continua en el Área Contractual, sin causa justificada, ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;	**I.** Que**, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua,** el Contratista no inicie o suspenda las actividades **previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción** ~~por más de ciento ochenta días de forma continua~~ en el Área Contractual, sin causa justificada, ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;
II. Que el Contratista no cumpla con el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción autorizado o el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;	**II.** Que el Contratista no cumpla con ~~el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción autorizado o~~ el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;
III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;	**III.** (…)
IV. Que exista invalidez de los actos que dieron origen al contrato;	~~**IV.** Que exista invalidez de los actos que dieron origen al contrato;~~
V. Que se presenten accidentes graves causados por dolo o culpa del Contratista;	~~**V.**~~ **IV.** Que se presente~~n~~ **un** accidente~~s~~ grave~~s~~ causado por dolo o culpa del Contratista**, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;**
VI. Que el Contratista remita de forma dolosa información falsa o incurra de forma sistemática en la omisión o entorpecimiento en la entrega de información y reportes a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia;	~~**VI.**~~ **V.** Que el Contratista **en más de una ocasión** remita de forma dolosa **o injustificada,** información ~~falsa o incurra de forma sistemática en la omisión o entorpecimiento en la entrega de información y~~ **o** reportes falsos **o incompletos, o los oculte,** a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, **respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante del Contrato**;
VII. Que el Contratista remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de Hidrocarburos;	~~**VII.** Que el Contratista remita de forma dolosa reportes falsos de la producción de Hidrocarburos;~~

Dice	Debe decir
VIII. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada,	**~~VIII.~~ VI.** Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada, **o**
IX. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.	**~~IX.~~ VII.** Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.
El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.	(…)
La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal que se invoque y se regirá por la presente Ley y su reglamento. La determinación de dar por rescindido administrativamente el Contrato para la Exploración y Extracción deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.	La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal **o causales** que se invoque**n** y se regirá por la presente Ley y su reglamento. **Una vez notificada la causal, el Contratista tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.** **Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Contratista.** La determinación de dar **o no** por rescindido administrativamente el ~~C~~**c**ontrato ~~para la Exploración y Extracción~~ deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista. **Si el Contratista solventa la causal de rescisión en que haya incurrido antes de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.**
Como consecuencia de la recuperación del Área Contractual, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y, en buen estado de conservación y funcionamiento, teniendo en cuenta el desgaste normal producido por el uso, todos los inmuebles, instalaciones, equipos, y cualesquiera otros bienes de similar naturaleza, sin	Como consecuencia de la ~~recuperación del Área Contractual~~ **rescisión administrativa**, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, **se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones contractuales.** ~~el Contratista transferirá al Estado sin cargo, pago, ni~~

Dice	Debe decir
los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades de Extracción en dicha área.	~~indemnización alguna y, en buen estado de conservación y funcionamiento, teniendo en cuenta el desgaste normal producido por el uso, todos los inmuebles, instalaciones, equipos, y cualesquiera otros bienes de similar naturaleza, sin los cuales no podrían llevarse a cabo las actividades de Extracción en dicha área.~~
El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.	(…)
En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.	(…)
La rescisión administrativa a que se refiere este artículo, no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.	(…)
Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán exclusivamente por lo dispuesto en la presente Ley y su reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.	**Artículo 22.-** Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán ~~exclusivamente~~ por lo dispuesto en la presente Ley y su reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.
Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos y en la que podrán participar Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales.	**Artículo 23.-** La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que ~~lleve a cabo~~ **realice** la Comisión Nacional de Hidrocarburos**. Las bases de licitación preverán que el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá formalizar con** ~~y en la que podrán participar~~ Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales**, ya sea de manera individual, en consorcio, o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos**.
El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.	(…)
El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía, misma que solicitará la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto de dichos criterios.	El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación **respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia,** en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía. ~~misma que solicitará la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público respecto de~~

Dice	Debe decir
	~~dichos criterios.~~
Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. Las propuestas que se reciban serán entregadas y abiertas en sesiones públicas. Preferentemente, las proposiciones serán entregadas en sobre cerrado y abiertas en un mismo acto público.	Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. ~~Las propuestas que se reciban serán entregadas y abiertas en sesiones públicas. Preferentemente, las proposiciones serán entregadas en sobre cerrado y abiertas en un mismo acto público.~~ **El mecanismo de adjudicación podrá ser, entre otros, una subasta ascendente, una subasta descendente o una subasta al primer precio en sobre cerrado, en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública. En los procesos de licitación podrán contemplarse criterios de desempate, los cuales deberán estar incluidos en las bases de licitación correspondientes.** **En cualquier caso, los procesos de licitación se deberán llevar a cabo bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad, competitividad y sencillez. Las propuestas podrán ser presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el reglamento.**
El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.	(…)
Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.	(…)
Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:	**Artículo 24.-** (…)
I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;	**I.** (…)
II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, la variable de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y	**II.** Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, la**s** variable**s** de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

Dice	Debe decir
III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre el mecanismo de selección del ganador y deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a 30 días a partir de la solicitud correspondiente.	**III.** Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre **los criterios de precalificación y** el mecanismo de **adjudicación a que se refiere el artículo 23 del presente ordenamiento. La opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica** ~~selección del ganador y~~ deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a treinta días a partir de la solicitud correspondiente. **En caso de no emitirse una opinión, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.**
Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción, entre otras causas que se establezcan en las bases de licitación, con las Personas Morales que: **I.** Se encuentren inhabilitadas o impedidas por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables; **II.** Tengan incumplimientos pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad; **III.** Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo, o **IV.** Presenten información falsa. La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.	**Artículo 26.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción~~, entre otras causas que se establezcan en las bases de licitación,~~ con ~~las Personas Morales que~~ **quienes**: **I.** Se encuentren inhabilitad~~a~~**o**s o impedid~~a~~**o**s por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables; **II.** Tengan incumplimientos **graves** pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad; **III.** Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo; ~~, o~~ **IV.** Presenten información falsa **o incompleta**. **En este último caso, la Comisión Nacional de Hidrocarburos prevendrá, por una sola vez, a los interesados para que subsanen la omisión dentro del término que para tal efecto se establezca, y** **V. Las demás que se establezcan en las bases de licitación.** (…)
Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de	**Artículo 27.-** No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de

Dice	Debe decir
Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma, en las áreas donde efectivamente se estén realizando actividades de extracción de carbón.	Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma~~.~~**, Para cada mina** ~~en las áreas~~ **en que** ~~donde efectivamente~~ se **realicen** ~~estén realizando~~ **o se vayan a iniciar** actividades de extracción de carbón**, se podrá solicitar la adjudicación del Contrato de Exploración y Extracción, en los términos del presente párrafo**.
La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten ante la Secretaría de Energía, con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesaria para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.	(…)
La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociados al carbón mineral, así como la Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se ubique fuera de una mina, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido que una concesión minera no otorga preferencia ni derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.	La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren **asociadeas** al carbón mineral~~, así como la Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se ubique fuera de una mina,~~ sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido **de** que una concesión minera no otorga preferencia ni derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo. **La Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se realice sin explotar el carbón, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación.**
El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere el párrafo anterior sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley	(…)

Dice	Debe decir
Minera.	
Artículo 28.-. La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción. Las personas que comercialicen Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán en caso de ingresar divisas al país a lo previsto en el artículo 34 de la Ley del Banco de México y demás disposiciones aplicables.	**Artículo 28.-.** (…) **Con independencia de lo dispuesto en el párrafo anterior, las facultades del Banco de México previstas en el artículo 34 de la Ley del Banco de México serán aplicables a cualquier persona que comercialice Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Asignaciones o Contratos para la Exploración y Extracción, e ingrese divisas al país, así como a Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias y cualquier otro Asignatario.** ~~Las personas que comercialicen Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán en caso de ingresar divisas al país a lo previsto en el artículo 34 de la Ley del Banco de México y demás disposiciones aplicables.~~
Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía: **I.** Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción; **II.** Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo; **III.** Establecer el modelo de contratación para	**Artículo 29.-** (…) **I. a V.** (…)

Dice	Debe decir
cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos; **IV.** Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción; **V.** Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción; **VI.** Participar en la planeación y en el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación; **VII.** Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos; **VIII.** Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley, y en los lineamientos que al efecto emita, y **IX.** Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.	**VI.** **Realizar** ~~Participar en~~ la planeación y el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación**, y** ~~**VII.** Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;~~ ~~**VIII** Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley, y en los lineamientos que al efecto emita, y~~ **VII.** Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.
Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público: **I.** Establecer, previa opinión de la Secretaría de Energía, las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo; **II.** Determinar la variable de adjudicación de los procesos de licitación, previa opinión de la Secretaría de Energía. La variable de adjudicación será de carácter económico relativo a los términos fiscales; **III.** Realizar la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de	**Artículo 30.-** (…) **I.** Establecer, ~~previa opinión de la Secretaría de Energía~~, las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo**, en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;** **II.** Determinar la**s** variable**s** de adjudicación de los procesos de licitación, **, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos** ~~previa opinión de la Secretaría de Energía. La variable de adjudicación será de carácter económico relativo a los términos fiscales~~; **III. y IV.** (…)

Dice	Debe decir
los Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes, y **IV.** Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.	
Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos: **I.** Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales; **II.** Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales; **III.** Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente; **IV.** Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación; **V.** Organizar y llevar a cabo eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación; **VI.** Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción; **VII.** Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes; **VIII.** Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos	**Artículo 31.-** (…) **I. a IV.** (…) ~~V. Organizar y llevar a cabo eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación;~~ **V.** Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción; **VI.** Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes; **VII.** Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos

Dice	Debe decir
técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;	técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;
IX. Dictaminar técnicamente los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del campo en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos;	**VIII. Aprobar** ~~Dictaminar técnicamente~~ los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del ~~campo~~ **Área Contractual** en el tiempo, así como sus modificaciones, y supervisar el cumplimiento de los mismos**, de acuerdo con la regulación que al respecto emita**;
X. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en la revisión y auditoria de costos y demás aspectos financieros de los Contratos para la Exploración y Extracción, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, y	**IX.** Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en la revisión y auditoria de costos y demás aspectos financieros de los Contratos para la Exploración y Extracción, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, y
XI. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción.	**X.** Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción**;** ~~, y~~
	XI. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley, y en los lineamientos que al efecto emita, y
	XII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Información obtenida por las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial

En concordancia con la apertura establecida en el texto Constitucional y con el objetivo de incentivar el desarrollo de las actividades de exploración superficial que detone una mayor actividad de exploración y mayores descubrimientos, se aclara que dichas actividades podrán ser realizadas por cualquier interesado.

Asimismo, a efecto de reforzar la propiedad del Estado sobre la información técnica y operativa que resulte de las actividades del sector, se limita que Petróleos Mexicanos o cualquier empresa productiva del Estado, así como los particulares, puedan comercializar la información obtenida de las actividades de reconocimiento y exploración superficial fuera de los medios y procedimientos establecidos en la Ley y sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Dice	Debe decir

Dice	Debe decir
Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por Particulares. Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.	**Artículo 32.-** Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por **cualquier persona** ~~Particulares~~. (…) **Se prohíbe a Petróleos Mexicanos, cualquier empresa productiva del Estado, así como a los Particulares, publicar, entregar o allegarse de información a la que se refiere el párrafo anterior, por medios distintos a los contemplados por esta Ley o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin perjuicio del aprovechamiento comercial de la información que sea obtenida por Asignatarios, Contratistas o Autorizados conforme lo dispuesto en el artículo 33 de la presente Ley.**
Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye, entre otra: **I.** Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente (3C); **II.** Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración (en tiempo y en profundidad); **III.** Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y **IV.** Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados. Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.	**Artículo 33.-** La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye~~, entre otra~~: **I.** Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente ~~(~~3C~~)~~; **II.** Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración**,** ~~(~~en tiempo y en profundidad~~)~~;

Dice	Debe decir
La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.	

Autorizaciones

Se aclaró que la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir una sola autorización en el caso de pozos tipo que se utilicen como modelos de diseño que se perforen en estructuras geológicas similares. De esta forma, se precisa la intención de la Iniciativa en el sentido de hacer más eficiente la labor del órgano regulador.

Con el mismo objetivo de generar un marco regulatorio eficiente y ágil, se incorpora una afirmativa ficta en caso de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos sea omisa en dar respuesta a las solicitudes de cualquier autorización en los plazos que para tal efecto ella misma establezca.

Dice	Debe decir
Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a Personas Morales para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.	**Artículo 34.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y **a cualquier otra persona** ~~Personas Morales~~ para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.
Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes: **I.** Pozos exploratorios; **II.** Pozos en aguas profundas y ultraprofundas, y **III.** Modelos de diseño de pozos.	**Artículo 36.-** (…) **I. y II.** (…) **III. Pozos tipo que se utilicen como** ~~M~~**m**odelo**s** de diseño. ~~de pozos~~. **La autorización a que se refiere este artículo se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso**

Dice	Debe decir
	de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.
Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.	**Artículo 37.-** Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. **La autorización se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.**
La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.	(…)
Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.	Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, **y** cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Regulación y obligaciones existentes dentro de las actividades estratégicas

Como parte de las atribuciones de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, se especifica que el abandono y desmantelamiento de instalaciones en los campos, formará parte de su ámbito regulatorio, permitiendo así que la regulación abarque por completo el ciclo de vida de las actividades relacionadas con la exploración y extracción de hidrocarburos.

Con el fin de garantizar que las actividades de las empresas productivas del Estado no obstaculicen la consecución de la política pública en materia energética, estas Comisiones incluyeron la facultad de la Secretaría de Energía para instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, las acciones que considere necesarias para privilegiar el desarrollo de mercados eficientes.

En el caso de las obligaciones de los asignatarios y contratistas, se clarifica que tanto los títulos de asignación como los contratos establecerán los términos en los cuales asignatarios y contratistas deberán prestar auxilio en caso de emergencia.

Como resultado de los foros realizados, y de las solicitudes de diferentes sectores de la sociedad, estas Comisiones Unidas consideran que el desarrollo de contenido nacional en la industria petrolera es un elemento de suma importancia en la definición de una reforma energética integral que verdaderamente beneficie al país. Por ello, se considera pertinente incrementar la meta de contenido nacional de 25% a 35%.

Asimismo, se incluye una lista indicativa de los elementos que se deberán considerar en la metodología de medición de contenido nacional, incluyendo Bienes y servicios de origen nacional, la mano de obra mexicana, la capacitación y la inversión en infraestructura a nivel local y regional, así como la transferencia de la tecnología.

Sin embargo, tras un análisis detallado, también se considera relevante reconocer los retos que existen en el desarrollo de actividades de exploración y extracción en yacimientos que requieren de tecnología de vanguardia cuyo desarrollo a nivel nacional tomará tiempo y esfuerzo. En consecuencia, se estableció que la Secretaría de Economía establecerá una meta distinta en el caso de las actividades que se realicen en aguas profundas y ultra profundas.

Dice	Debe decir
Capítulo V **De la regulación y obligaciones existentes dentro de las actividades estratégicas**	**Capítulo V** **De la regulación y obligaciones ~~existentes dentro de las actividades estratégicas~~**
Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en áreas que por sus posibilidades así lo ameriten. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos que al efecto elabore la Comisión Nacional de Hidrocarburos y, en su caso, considerando la opinión de la Agencia.	**Artículo 41.-** El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en las áreas **de reserva en las que el Estado** determine **prohibir** las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos~~ que por sus posibilidades así lo ameriten~~. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos ~~que al efecto elabore la Comisión Nacional de Hidrocarburos y, en su caso, considerando la opinión de la Agencia~~.
Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público: **I.** Proponer al Ejecutivo Federal, con base en un dictamen técnico de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, las Zonas de Salvaguarda, y **II.** Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para	**Artículo 42.-** Corresponde a la Secretaría de Energía~~, con la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público~~: **I.** Proponer al Ejecutivo Federal, con base en ~~un~~**los dictámenes** técnico**s, el establecimiento** de~~ la Comisión Nacional de Hidrocarburos,~~ las Zonas de Salvaguarda~~;, y~~ **II.** Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para

Dice	Debe decir
los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos. Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.	los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos**, y** **III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.** **La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución que se refiere la presente fracción.** **Las atribuciones a que se refieren las fracciones I y II anteriores, requerirán de la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.** (…)
Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos: **I.** Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia, y específicamente en las siguientes actividades: a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas; b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro	**Artículo 43.-** (…) **I.** (…) a) y b) (…)

Dice	Debe decir
Nacional de Información de Hidrocarburos;	
c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley;	**c)** Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley, **así como el abandono y desmantelamiento;**
d) La Recolección de Hidrocarburos;	d) a k) (...)
e) La perforación de pozos;	
f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;	
g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;	
h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;	
i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;	
j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos, y	
k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.	
La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.	(…)
Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.	(…)
En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las	(…)

Dice	Debe decir
mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.	
II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá: a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas.	**II. y III.** (…)
III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.	
	IV. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.
La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de los proyectos.	La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de ~~los proyectos~~ **la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación o del Área Contractual, así como su sustentabilidad**.
Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Secretaría de Energía. Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos: **I.** En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial	**Artículo 44.-** Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la ~~Secretaría de Energía~~ **Comisión Nacional de Hidrocarburos**. (…) **I. y II.** (…)

Dice	Debe decir
de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y **II.** En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.	
La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria.	La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria. **En caso de no emitirse una resolución por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.**
Corresponde a la Secretaría de Energía aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción, previo dictamen técnico de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.	Corresponde a la ~~Secretaría de Energía~~ **Comisión Nacional de Hidrocarburos** aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción. ~~previo dictamen técnico de la Comisión Nacional de Hidrocarburos~~
Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos veinticinco por ciento de contenido nacional.	**Artículo 46.-** El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos ~~veinticinco~~ **treinta y cinco** por ciento de contenido nacional. **Dicha meta excluirá la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en aguas profundas y ultra profundas. La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, deberá establecer una meta de contenido nacional acorde con las características de dichas actividades.**
Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.	(…)
Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta	Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta

Dice	Debe decir
del grado de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos. La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el grado de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente. En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción. La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.	~~del grado~~ de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos. La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el ~~grado de~~ contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente. **Para el establecimiento de la metodología a la que se hace referencia en el párrafo anterior, la Secretaría de Economía utilizará, entre otros, los siguientes conceptos:** **I. Bienes y servicios contratados, considerando su origen;** **II. La mano de obra nacional y de trabajo calificada;** **III. La capacitación de la mano de obra nacional;** **IV. La inversión en infraestructura física local y regional, y** **V. La transferencia de la tecnología.** (…) (…)
Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a: **I.** Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión	**Artículo 47.-** (…) **I.** Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 **de** esta Ley y de la regulación que al efecto emita la

Dice	Debe decir
Nacional de Hidrocarburos;	Comisión Nacional de Hidrocarburos;
II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;	**II. a VI.** (…)
III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;	
IV. Abstenerse de ceder o traspasar sin la autorización correspondiente las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;	
V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;	
VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;	
VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;	**VII.** Permitir el acceso a sus instalaciones **y equipos, así como** ~~y~~ facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público **y de Economía**, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;
VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias.	**VIII.** y **IX.**
IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos para la administración y auditoría de los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos. En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;	

Dice	Debe decir
X. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias: a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;	**X.** Dar aviso ~~inmediato~~ a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias: a) y b) (…)
XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, y	**XI.** Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro**, conforme se establezca en la Asignación o el Contrato,** y
XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.	**XII.** (…)
Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 80 de esta Ley.	Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo ~~80~~**85** de esta Ley.

Permisos

Estas comisiones unidas consideran conveniente modificar la redacción de la lista de actividades de la industria de Hidrocarburos que requerirán la expedición de un permiso, agrupándolas en sólo dos conjuntos de acuerdo con la autoridad responsable de la emisión del mismo.

- La Secretaría de Energía emitirá los permisos para el tratamiento y refinación de petróleo, el procesamiento de gas natural y, en términos de la Ley de Comercio Exterior, para la exportación e importación de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos.

- La Comisión Reguladora de Energía otorgará los permisos para el transporte, almacenamiento, distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y expendio al público, de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos o petroquímicos, según corresponda, así como para la gestión de sistemas integrados.

Como parte de las modificaciones realizadas, los permisos relativos a gas licuado de petróleo pasan a ser responsabilidad de la Comisión Reguladora de Energía, ya que se trata de actividades de logística afines a las competencias otorgadas a dicha Comisión. Adicionalmente, se incluyen los permisos a los gestores independientes de sistemas integrados, una nueva figura que se incorpora en la Ley. De igual forma, se han realizado precisiones en términos relacionados con el sector de gas natural, como señalar que se trata de sistemas permisionados, que brinden mayor certeza para los participantes de la industria.

Otra modificación relevante por parte de estas comisiones dictaminadoras es que los comercializadores de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos, requerirán permiso de la Comisión Reguladora de Energía. A fin de no obstaculizar las actividades, los permisionarios de comercialización sólo estarán sujetos a la obligación de verificar la existencia de permisos para los servicios relacionados con su actividad, incentivando así la participación y colaboración de terceros en las actividades de la industria. Finalmente, deberán entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía les solicite con el fin de mantener un registro estadístico de las operaciones que se realicen en nuestro país.

Con respecto a las resoluciones en materia de permisos, se incluye la figura de la afirmativa ficta a las distintas autoridades competentes, de modo que no se retrase u obstaculice el desarrollo de la industria. También se adiciona como causa de revocación de los permisos, no respetar su regulación, incluida la contabilidad regulatoria, inhibiendo a los permisionarios a realizar prácticas contables no permitidas.

Con respecto a la solicitud de cesiones de permisos, se modifican los plazos para las resoluciones de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según sea el caso, siendo esto coherente con las mejores prácticas internacionales, evitando que se deje en incertidumbre a los interesados.

Dice	Debe decir

Dice	Debe decir
Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:	**Artículo 48.-** (…)
I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía;	**I.** Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía, **y**
II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y Expendio al Público, de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía;	**II.** Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación**, comercialización** y Expendio al Público~~,~~ de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, **así como la gestión de Sistemas Integrados,** que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.
III. Para el Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía, y	~~**III.** Para el Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía, y~~
IV. Para el Transporte y Almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público, que serán expedidos por la Secretaría de Energía.	~~**IV.** Para el Transporte y Almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público, que serán expedidos por la Secretaría de Energía.~~
Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos no se requerirá permiso, pero los comercializadores tendrán las siguientes obligaciones:	**Artículo 49.-** Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos ~~no~~ **en territorio nacional** se requerirá **de** permiso. ~~pero~~ **L**os ~~comercializadores~~ **términos y condiciones de dicho permiso con**tendrán **únicamente** las siguientes obligaciones:
I. Registrarse ante la Comisión Reguladora de Energía;	**I. Realizar la contratación, por sí mismos o a través de terceros, de los servicios de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público que, en su caso, requiera para la realización de sus actividades únicamente con Permisionarios;** ~~Registrarse ante la Comisión Reguladora de Energía;~~
	II. Cumplir con las disposiciones de seguridad de suministro que, en su caso, establezca la Secretaría de Energía;
II. Entregar la información que la Comisión	**III.** Entregar la información que la Comisión

Dice	Debe decir
Reguladora de Energía requiera para fines estadísticos del sector energético, y	Reguladora de Energía requiera para fines **de supervisión y** estadísticos del sector energético, y
III. Sujetarse a los lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.	**IV.** Sujetarse a los lineamientos ~~a los que se sujetarán~~ **aplicables a** los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.
Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán con base en el Reglamento de esta Ley, siempre que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:	**Artículo 51.-** Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán **a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a Particulares** con base en el Reglamento de esta Ley~~, siempre que~~**. El otorgamiento de los permisos estará sujeto a** que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:
I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y	**I.** (…)
II. Las condiciones adecuadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.	**II.** Las condiciones ~~adecuadas~~ **apropiadas** para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.
Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas de Transporte y la regulación tarifaria.	**Artículo 52.-** En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas ~~de Transporte~~ **permisionados** y la regulación tarifaria.
Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos. La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de sesenta días naturales.	**Artículo 53.-** (…) La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de ~~sesenta~~ **noventa** días naturales**, contados a partir del día siguiente al de la recepción de la solicitud**. **En caso de no emitirse una resolución**

Dice	Debe decir
	por parte de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.
Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.	(…)
Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes: **I.** Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada; **II.** Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros; **III.** Caducidad; **IV.** Revocación; **V.** Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso; **VI.** Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario; **VII.** Resolución judicial o mandamiento de autoridad competente, o **VIII.** Las demás causas previstas en el permiso respectivo. La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros. Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.	**Artículo 54.-** (…) **I.** a **VI.** **VII.** Resolución judicial o mandamiento **firme** de autoridad competente, o **VIII.** (…) (…) (…)
Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios: **I.** No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente: a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de 365 días. **II.** Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.	**Artículo 55.-** (…) **I.** (…) a) (…) b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de trescientos sesenta y cinco días naturales. **II.** (…)

Dice	Debe decir
Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.	**Artículo 56.-** (…)
Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:	(…)
I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;	**I. y II.** (…)
II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;	
III. No respetar los precios y tarifas, así como los términos y condiciones, que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente, o en su caso las disposiciones que los regulan;	**III.** No respetar ~~los~~ **la regulación en materia de** precios y tarifas, **incluida la correspondiente en materia de contabilidad regulatoria,** así como los términos y condiciones, que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente, o en su caso las disposiciones que los regulan;
IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;	**IV. a X.** (…)
V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;	
VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;	
VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos; Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;	
VIII. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;	

Dice	Debe decir
IX. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica; **X.** No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia; **XI.** Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y **XII.** Las demás previstas en el permiso respectivo.	**XI.** Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y **XII.** (…)
Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso. Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación, o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional. La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros. La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de 36 meses. El Permisionario podrá solicitar la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.	**Artículo 58.-** (…) (…) (…) (…) El Permisionario podrá solicitar **a la autoridad que haya expedido el permiso** la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.
Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.	**Artículo 59.-** La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Dice	Debe decir
Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario. Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador, o una combinación de las anteriores. Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención. La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de 36 meses. La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso. El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas. Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.	

Sistemas Integrados

Con el objeto de modernizar la operación de la industria de hidrocarburos en nuestro país, se incluyeron cinco artículos para cubrir la posibilidad de conformación de sistemas integrados de hidrocarburos y otros productos derivados de los mismos, distintos del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Esta adición tiene el objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios. Para lo anterior, se prevé la existencia de gestores independientes adicionales al Centro Nacional de Control del Gas Natural. A partir de esta inclusión, se fortalecen los mecanismos para la ampliación de la red de suministro, al mismo tiempo que se garantiza la eficiencia, transparencia y objetividad de operación al contar con un ente independiente para cada Sistema.

Estas comisiones unidas también dispusieron que la Comisión Reguladora de Energía sea la autoridad competente para aprobar la creación de sistemas integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos. Asimismo, dicha Comisión establecerá las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés entre los gestores y los demás permisionarios, así como supervisará la separación funcional correspondiente a los gestores independientes que coordinen dichos sistemas.

Dice	Debe decir
(No hay correlativo).	**Artículo 60.- Los sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos que se encuentren interconectados podrán conformar Sistemas Integrados, con objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios.** **La Secretaría de Energía, con base en la política pública en materia energética que al respecto emita, podrá requerir que se desarrollen los análisis necesarios para la conformación de Sistemas Integrados a fin de alcanzar los objetivos planteados en el párrafo anterior. Asimismo, la Secretaría de Energía será la encargada de emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento, tomando en consideración lo propuesto por los gestores de los sistemas integrados, previa asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.**
(No hay correlativo).	**Artículo 61.- La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para aprobar la creación de Sistemas Integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos, de acuerdo a la política pública en materia energética que al efecto emita la Secretaría de Energía.** **La prestación de los servicios en los Sistemas Integrados se sujetará a las disposiciones de carácter general que la Comisión Reguladora**

Dice	Debe decir
	de Energía apruebe y expida.
(No hay correlativo).	**Artículo 62.- Cada Sistema Integrado será operado por un gestor que deberá tener el permiso correspondiente emitido por la Comisión Reguladora de Energía. Los gestores tendrán como objeto lo siguiente:** **I. Coordinar a los distintos Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento para lograr la continuidad, calidad, seguridad y eficiencia en la prestación de los servicios, garantizar el acceso abierto efectivo y no indebidamente discriminatorio;** **II. Responder respecto de las obligaciones de pago de las tarifas de los sistemas de Transporte o Almacenamiento que compongan el Sistema Integrado, en los términos que determine la Comisión Reguladora de Energía;** **III. Propiciar el desarrollo de centros de mercado y mercados mayoristas;** **IV. Fomentar la liquidez de los mercados en que participe y asegurar el balance y operación del Sistema Integrado que corresponda, de conformidad con las disposiciones aplicables, y** **V. Administrar el mercado secundario de capacidad del Sistema Integrado que corresponda.** **Los gestores serán independientes de las personas que realicen actividades de producción, distribución y comercialización de Gas Natural, Petrolíferos o Petroquímicos.** **Los gestores operarán previo permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía.**
(No hay correlativo).	**Artículo 63.- Los gestores a que se refiere el artículo anterior podrán ser entidades públicas, privadas o público-privadas en las que podrán participar los Permisionarios que conformen el Sistema Integrado. En sus actividades, dichos gestores podrán recuperar costos e inversiones, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.** **En todo caso, se deberá evitar el conflicto de interés entre el gestor y los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento, así como de las personas que enajenen y comercialicen Gas**

Dice	Debe decir
	Natural, Petrolíferos y Petroquímicos.
(No hay correlativo).	**Artículo 64.- La Comisión Reguladora de Energía establecerá, mediante disposiciones de carácter general, las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a dichos gestores.**
Artículo 65.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura: **I.** Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y **II.** Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural. La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, de internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.	**Artículo 65.-** (…) **I.** (…) **II.** (…) La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, **Ductos** de ~~I~~internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. (…)

Centro Nacional de Control del Gas Natural

Con relación a la organización de la industria del gas natural, las Comisiones unidas consideraron necesario adecuar la propuesta bajo análisis, con miras a reducir los riesgos de desabasto y generar las condiciones necesarias para incentivar el desarrollo dinámico de la infraestructura que requiere el país. Bajo esta óptica, el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiere un papel preponderante como gestor y administrador independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Estas Comisiones unidas consideran apropiado aclarar en la Ley que dicho Centro tendrá como objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural para

contribuir con la seguridad en el suministro de dicho combustible. Para tales efectos, el Centro estará facultado para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo se realice con estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.

Asimismo, con el fin de garantizar el desarrollo eficiente y competitivo de las actividades de transporte y almacenamiento de gas natural, se incorporan cambios para establecer de forma clara que el Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá mantener su independencia frente a los permisionarios cuya infraestructura forme parte del sistema a cargo de dicho Centro.

Respecto del desarrollo y expansión de la red de gasoductos, se propone que el plan quinquenal que elabore el Centro Nacional de Control del Gas Natural a la Secretaría de Energía, cuente con la opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía. Se precisa que dicho plan tendrá elementos indicativos, así como la definición de los proyectos estratégicos y aquellos de cobertura social. Las Comisiones unidas propusieron adicionar en ley las características que deberán reunir aquellos proyectos que se denominen estratégicos, es decir aquellos que se consideran fundamentales para que el país cuente con la arquitectura requerida para asegurar un suministro confiable a precios competitivos de este importante energético.

Para propiciar el desarrollo de dicha infraestructura y prevenir crisis de desabasto como las registradas en años recientes, se contempla que el Centro Nacional de Control del Gas Natural licite los ductos estratégicos, ya sea solo o acompañado por aquellas empresas públicas o privadas que aporten una capacidad de demanda significativa. La celebración de una licitación pública internacional y el desarrollo de la infraestructura por terceros es considerada como una pieza clave para asegurar las tarifas más competitivas. En el caso de los demás proyectos, con excepción de los de cobertura social que serán ejecutados por el Centro o por las empresas productivas del Estado, las empresas públicas y privadas podrán desarrollarlos bajo su propia cuenta y riesgo. En todos los casos, se celebrarán temporadas abiertas y la Comisión Reguladora de Energía aprobará las bases de licitación cuando sea el caso.

Se faculta a la Secretaría de Energía para verificar el cumplimiento de los lineamientos establecidos en el plan quinquenal y dictar las medidas correctivas en caso de incumplimiento. Asimismo, se establece que la Secretaría lleve a cabo una revisión anual del plan quinquenal para evaluar su vigencia y llevar a cabo las adecuaciones necesarias para garantizar el desarrollo óptimo del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Dice	Debe decir
Artículo 61.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad del suministro de dicho Gas	**Artículo ~~61~~66.-** El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor **y administrador** independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad

Dice	Debe decir
en territorio nacional.	**en la prestación de los servicios en ese sistema para contribuir con la continuidad** del suministro de dicho ~~Gas~~ **energético** en territorio nacional**, así como realizar las demás actividades señaladas en la presente Ley y en el respectivo Decreto del Ejecutivo Federal.** **La gestión y administración a que se refiere la presente Ley deberá entenderse como la potestad del Centro Nacional de Control del Gas Natural para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento vinculado a ducto para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo del sistema permisionado, se realice en estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.**
El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia, objetividad e independencia.	El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia, **y** objetividad~~ e~~**, así como de** independencia **respecto de los Permisionarios cuyos sistemas conformen el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural**.
El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás permisionarios y empresas del sector.	(…)
Artículo 62.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios. La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.	**Artículo ~~62~~67.-** El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma **en calidad de Permisionario**, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios. (…)
Artículo 63.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular. Con independencia de su actividad como permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para la gestión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.	**Artículo ~~63~~68.-** El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular **como Permisionario**. Con independencia de su actividad como permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para ~~la gestión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.~~ **los gestores de los Sistemas Integrados.**

Dice	Debe decir
Artículo 64.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.	**Artículo ~~64~~69.-** El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación **previa opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía**, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. **El plan quinquenal referido en el párrafo anterior contendrá, además de la planeación indicativa, los proyectos de cobertura social y aquellos que la Secretaría de Energía considere estratégicos para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.** **Los proyectos tendrán la naturaleza de estratégicos cuando cumplan con, al menos, alguna de las siguientes características:** **I. Tengan un diseño que considere como mínimo un diámetro de treinta pulgadas, una presión operativa igual o superior a 800 libras y una longitud de al menos 100 kilómetros;** **II. Aporten redundancia al sistema, incluyendo el almacenamiento;** **III. Brinden una nueva ruta o fuente de suministro a un mercado relevante, o** **IV. Cuando por razones de seguridad de suministro, debidamente motivado, así lo determine la Secretaría de Energía.** **Tratándose de los proyectos estratégicos, el Centro Nacional de Control del Gas Natural será el responsable de licitarlos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía y la infraestructura será desarrollada por terceros.** **El Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá convocar conjuntamente cualquier licitación, apoyado de las empresas productivas del Estado y los Particulares, cuando aporten una capacidad de demanda significativa.** **Tratándose de proyectos no considerados como estratégicos, las empresas productivas del Estado y los Particulares podrán**

Dice	Debe decir
	desarrollar, sujetos al cumplimiento de la normatividad aplicable, proyectos de infraestructura actuando bajo su propia cuenta y riesgo. En el caso de las empresas productivas del Estado, los proyectos deberán ejecutarse por terceros a través de procesos de licitación, en los cuales éstas reservarán la capacidad que requieran para sus operaciones. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía. **El desarrollo de proyectos de infraestructura referidos en el presente artículo incluirá la realización de Temporadas Abiertas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.** **La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, verificará que los proyectos estratégicos de infraestructura a que se refiere el presente artículo se apeguen a los lineamientos del plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En caso contrario, la Secretaría dictará las acciones correctivas que procedan.** **Cada año, la Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, llevará a cabo una evaluación del plan quinquenal de expansión a fin de verificar su vigencia ante la evolución del mercado de Gas Natural y realizar los ajustes necesarios para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.**
Asimismo, deberá licitar los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en los términos que le instruya la Secretaría de Energía, previa autorización de las bases de licitación por parte de la Comisión Reguladora de Energía. En casos excepcionales y previa autorización de la Secretaría de Energía, debidamente justificada y motivada, el Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá ejecutar los proyectos a que se refiere el presente artículo.	~~Asimismo, deberá licitar los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en los términos que le instruya la Secretaría de Energía, previa autorización de las bases de licitación por parte de la Comisión Reguladora de Energía.~~ ~~En casos excepcionales y previa autorización de la Secretaría de Energía, debidamente justificada y motivada, el Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá ejecutar los proyectos a que se refiere el presente artículo.~~

Acceso abierto

Respecto del acceso abierto, se incluyó que las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad que no hagan efectiva, deberán comercializarla en el mercado secundario, o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado respectivo o del transportista a cargo del ducto o almacenista, cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado.

Adicionalmente, se aclaró que en el diseño de infraestructura se podrá considerar las necesidades de consumo propio para instalaciones, dependiendo del usuario de que se trate. Lo anterior permitirá un esquema flexible que reconozca las necesidades del mercado, sin generar incentivos para el acaparamiento, barreras a la competencia o conflictos de interés en las actividades de logística de hidrocarburos.

Dice	Debe decir
Artículo 65.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía. Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada, o que estando contratada no sea utilizada, permitirán a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía. La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía. La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios. Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los puntos de internación de Gas Natural al país. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.	**Artículo 70.-** Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía. Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada, o que estando contratada no sea utilizada, **la deberán hacer pública mediante boletines electrónicos permitiendo** ~~permitirán~~ a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía. Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los ~~puntos~~ **Ductos** de **I**~~i~~nternación de Gas Natural ~~al país~~. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.
Artículo 66.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar	**Artículo ~~66~~71.-** Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán

Dice	Debe decir
o comercializar Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente: **I.** Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente; **II.** Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y **III.** En el caso de Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.	enajenar o comercializar Hidrocarburos~~, Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas **permisionados**, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente: **I. a II.** (…) **III.** En el caso de **Petróleo** ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.
Artículo 67.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.	**Artículo ~~67~~72.-** Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.
Artículo 68.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad que no hagan efectiva podrán comercializarla en mercados secundarios, o ponerla a disposición del Permisionario de Transporte por ducto o de Almacenamiento de Gas Natural, quien a su vez deberá hacerla pública de forma permanente en un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, se deberá ofrecer dicha capacidad mediante una Temporada Abierta.	**Artículo ~~68~~73.-** Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad **y** ~~que~~ no **la** hagan efectiva **deberán** ~~podrán~~ comercializarla en mercados secundarios, o ponerla a disposición del ~~Permisionario de Transporte por ducto o de Almacenamiento de Gas Natural,~~ **gestor independiente del Sistema Integrado o del transportista a cargo del ducto o almacenista cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado,** quien**es** a su vez deberá**n** hacerla pública~~ de forma permanente~~ en un boletín electrónico~~. En caso de existir interés de terceros, se deberá ofrecer dicha capacidad mediante una Temporada Abierta~~ **para que pueda ser contratada de firme en caso de certeza de no uso, de manera interrumpible, o mediante una Temporada Abierta, si la**

Dice	Debe decir
	liberación de capacidad fuera permanente.
La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.	(…)
Artículo 69.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio y de comercialización del usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.	**Artículo ~~69~~74.-** Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio **para sus instalaciones o** ~~y~~ de comercialización **según** ~~del~~ usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.
A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.	(…)
Artículo 70.- Los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada.	**Artículo ~~70~~75.- Para los efectos del artículo anterior, l**~~L~~os Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. **Lo anterior, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía.**
Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.	(…)

Regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria

Con el objetivo de consolidar su papel como Órgano Regulador Coordinado, se adicionó a las atribuciones de la Comisión Reguladora de Energía, la emisión de opinión en lo respectivo a planes de expansión del Sistema Integrado Nacional y ejecución de proyectos de su gestor, así como aprobación de los términos para uso de capacidad adicional, acceso a instalaciones de permisionarios, emisión de regulación, lineamientos y disposiciones administrativas. En este mismo sentido, se faculta a la Comisión Reguladora

de Energía para emitir permisos en materia de combustibles aéreos, fortaleciéndose los mecanismos de control para su distribución.

Con el fin de garantizar que las actividades de las empresas productivas del Estado no obstaculicen la competencia o el desarrollo eficiente de los mercados, así como la consecución de la política pública en materia energética, estas Comisiones Unidas incluyeron la facultad de la Secretaría de Energía para instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, las acciones que al respecto considere necesarias.

Con lo anterior se fomentará el sano desarrollo de la industria, evitando que las Empresas Productivas del Estado obstaculicen el funcionamiento de un mercado competido y eficiente, así como el cumplimiento de la política pública en la materia.

Las medidas de política pública que dicte la Secretaría de Energía se implementarán a través de los permisos que emitan dicha Dependencia o la Comisión Reguladora de Energía, así como de disposiciones de carácter general.

En lo relativo a las notificaciones inmediatas que los permisionarios se encuentran obligados a dar a la Secretaría de Energía, se eliminó el carácter de urgente para dar más flexibilidad y capacidad de cumplimiento.

Con el objetivo de precisar la determinación de contraprestaciones, precios y tarifas de actividades amparadas por un permiso, se establece que dicha determinación se realizará de acuerdo al destino de los bienes o servicios, nacional o internacional, así como el uso de criterios y referencias de mercado, considerando diversas variables que garanticen la aplicación de una metodología efectiva.

Para brindar flexibilidad y fomentar el desarrollo de las actividades de logística de hidrocarburos en todo el territorio nacional, la Comisión Reguladora de Energía, escuchando la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los permisionarios de transporte, almacenamiento, distribución, expendio al público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos.

La Comisión Reguladora de Energía podrá establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de transporte e instalaciones de almacenamiento.

A través de estas disposiciones, un comercializador o productor de gas natural podrá participar en el capital social de un permisionario de transporte por ductos o de almacenamiento vinculado a éstos, sujetos a reglas de acceso abierto, siempre que se trate de un mercado distinto y establezca los mecanismos jurídicos y corporativos que

impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de dicho permisionario de transporte o almacenamiento.

Dice	Debe decir
Artículo 71.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público y su Distribución será controlada por prestadores de servicio de suministro de dichos combustibles, en términos de la Ley de Aeropuertos y su Reglamento.	**Artículo ~~71~~76.-** Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público ~~y su Distribución será controlada por prestadores de servicio de suministro de dichos combustibles, en términos de la Ley de Aeropuertos y su Reglamento~~. **Las personas que obtengan el permiso correspondiente expedido por la Comisión Reguladora de Energía, estarán facultadas para realizar la actividad de Distribución de combustibles para aeronaves en aeródromos a los siguientes usuarios:** **I. Transportistas aéreos;** **II. Operadores aéreos, y** **III. Terceros para actividades distintas de las aeronáuticas.** **En el caso de la fracción III del presente artículo, dichos terceros deberán contar previamente con el pronunciamiento favorable de las Secretarías de Energía y de Comunicaciones y Transportes, así como de la Procuraduría General de la República.** **La Comisión Reguladora de Energía emitirá las disposiciones generales aplicables para el otorgamiento de los permisos previstos en el presente artículo.**
Artículo 72.- Los Hidrocarburos, el Gas Licuado de Petróleo, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables. Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto a las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.	**Artículo ~~72~~77.-** Los Hidrocarburos, ~~el Gas Licuado de Petróleo,~~ los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables. Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto **de** ~~a~~ las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.
Artículo 73.- Las especificaciones de calidad de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de suministro.	**Artículo ~~73~~78.-** Las especificaciones de calidad de **los** Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo, y~~ Petrolíferos **y Petroquímicos**, serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de **producción y**

Dice	Debe decir
	suministro.
Artículo 74.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.	**Artículo ~~74~~79.-** Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo, y~~ Petrolíferos **y Petroquímicos**, se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.
Artículo 75.- Corresponde a la Secretaría de Energía: **I.** Regular y supervisar, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades: a) El Tratamiento y refinación de Petróleo; b) El procesamiento del Gas Natural; c) El Transporte y Almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público, y d) La exportación e importación de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía; **II.** Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales. Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública. La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;	**Artículo ~~75~~80.-** (…) **I.** Regular y supervisar, **sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia,** así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades: a) (…) b) El procesamiento del Gas Natural**, y** ~~c) El Transporte y Almacenamiento, que no se encuentren vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo, así como su Distribución y Expendio al Público, y~~ ~~d)~~ **c)** La exportación e importación de Hidrocarburos~~, Gas Licuado de Petróleo~~, Petrolíferos y Petroquímicos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía **II.** Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos~~, Gas Licuado de Petróleo~~ y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales. Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán **mediante disposiciones de carácter general o bien** en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública. (…)

Dice	Debe decir
	III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética. **La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución que se refiere la presente fracción.**
III. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emita el Centro Nacional de Control del Gas Natural y los usuarios;	~~**III.**~~ **IV.** Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emita el Centro Nacional de Control del Gas Natural y los usuarios; emitan, en su caso, los gestores de los Sistemas Integrados y los usuarios de dichos sistemas;
IV. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y el Centro Nacional de Control del Gas Natural, y	~~**IV.**~~ **V.** Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en ~~el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural,~~ **los Sistemas Integrados de Transporte por ducto y Almacenamiento,** para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y ~~el Centro Nacional de Control del Gas Natural,~~ **los gestores de dichos sistemas**, y
V. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos a efectos de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.	~~**V.**~~ **VI.** Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos a efectos de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.
Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.	(…)
Las actividades de la Secretaría de Energía se	(…)

Dice	Debe decir
orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.	
Artículo 76.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:	**Artículo ~~76~~81.-** (…)
I. Regular y supervisar las siguientes actividades:	**I.** Regular y supervisar las siguientes actividades**, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia**:
a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;	a) (…)
b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Gas Licuado de Petróleo Petroquímicos;	b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento~~,~~ que se encuentre vinculado~~s~~ a ductos, de ~~Gas Licuado de Petróleo~~ Petroquímicos;
c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;	c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;
d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;	d) (...)
e) Expendio al Público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, y	e) **Comercialización y** Expendio al Público de Gas Natural~~, Gas Licuado de Petróleo~~ y Petrolíferos, y
f) Gestión del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural.	f) Gestión de los Sistemas Integrados, incluyendo el Sistema ~~Nacional~~ de Transporte y Almacenamiento **Nacional** Integrado de Gas Natural.
II. Aprobar la creación de Sistemas Integrados;	**II.** Aprobar, con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, la creación de Sistemas Integrados**, las condiciones de prestación del servicio en los mismos y expedir las metodologías tarifarias respectivas, así como expedir las reglas de operación de los gestores independientes de dichos Sistemas;**
III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control de Gas Natural;	**III.** Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control de**l** Gas Natural**, así como los procesos de Temporadas Abiertas que realicen los Permisionarios para asignar la capacidad en los sistemas de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural**;

Dice	Debe decir
IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;	**IV.** (…)
V. Determinar las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;	**V.** Determinar, con la opinión de la Secretaría **de Energía**, las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;
VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones, y	**VI.** Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones~~, y~~
VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.	**VII.** Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio **que lleven a cabo actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos**; **VIII. Recopilar información sobre los precios, descuentos y volúmenes en materia de Comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, para fines estadísticos, regulatorios y de supervisión, y** **IX. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.**

Dice	Debe decir
Artículo 77.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades amparadas por un permiso, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios y la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.	**Artículo ~~77~~82.-** (…)
La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía se sujetará a lo siguiente:	La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía, **con excepción de las actividades de Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, gasolinas y diésel, cuyos precios se determinarán conforme a las condiciones de mercado,** se sujetará a lo siguiente:
I. La regulación para una actividad particular será aplicable, salvo que existan condiciones de competencia efectiva, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica en dicha actividad;	**I.** La regulación para cada actividad en particular será aplicable salvo que, **a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica, existan condiciones de competencia efectiva en dicha actividad, en cuyo caso las contraprestaciones, precios o tarifas correspondientes se determinarán por las condiciones de mercado.**
II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:	**II.** (…)
a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando los prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y	a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando ~~los~~ **el costo de oportunidad y las condiciones de competitividad** prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y
b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando el costo de oportunidad de los insumos necesarios para producir el bien o prestar el servicio.	b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías **de aplicación general** para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando ~~el costo de oportunidad de los insumos necesarios para producir el bien o prestar el servicio.~~ **la estimación de costos eficientes para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de**

Dice	Debe decir
	oportunidad del capital invertido, el costo estimado de financiamiento y los riesgos inherentes del proyecto, entre otros.
III. Tratándose de la regulación sobre precios, la Comisión deberá contar, previo a su emisión, con la opinión de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Energía, misma que deberá emitirse en un plazo no mayor a treinta días naturales. Transcurrido dicho plazo sin que se emita la opinión, la Comisión Reguladora de Energía continuará con los trámites correspondientes.	~~**III.** Tratándose de la regulación sobre precios, la Comisión deberá contar, previo a su emisión, con la opinión de las Secretarías de Hacienda y Crédito Público y de Energía, misma que deberá emitirse en un plazo no mayor a treinta días naturales. Transcurrido dicho plazo sin que se emita la opinión, la Comisión Reguladora de Energía continuará con los trámites correspondientes.~~
Para las actividades de Expendio al Público de gasolinas y diésel, cuando no existan condiciones de competencia efectiva, la regulación sobre las contraprestaciones, precios y tarifas máximos será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo.	~~Para las actividades de Expendio al Público de gasolinas y diésel, cuando no existan condiciones de competencia efectiva, la regulación sobre las contraprestaciones, precios y tarifas máximos **las** será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo.~~
Los permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que se declare la existencia de condiciones de competencia efectiva.	L**a Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía o l**os permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que se ~~declare~~ **evalúe** la existencia de condiciones de competencia efectiva **y, en su caso, que emita la declaratoria correspondiente**.
Artículo 78.- Los comercializadores de Gas Natural podrán participar, de forma directa o indirecta, hasta por un monto equivalente al tres por ciento en el capital social de Permisionarios de Transporte de dicho hidrocarburo por ductos y de Almacenamiento vinculado a éstos. En ningún caso podrán participar en el capital social de Permisionarios de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural vinculado a éstos, las personas que también sean propietarias, directa o indirectamente, del diez por ciento o más del capital social de un comercializador de Gas Natural.	**Artículo ~~78~~83.- La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los Permisionarios de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos en estos sectores. Entre otros aspectos, dichas disposiciones podrán establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento.** **Las disposiciones a que se refiere el párrafo anterior contemplarán que las personas que, directa o indirectamente, sean propietarias de capital social de usuarios finales, productores o**

Dice	Debe decir
	comercializadores de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos que utilicen los servicios de Transporte por ducto o Almacenamiento ~~de Gas Natural~~ sujetos a acceso abierto, solamente podrán participar, directa o indirectamente, en el capital social de los Permisionarios que presten estos servicios cuando dicha participación cruzada no afecte la competencia, la eficiencia en los mercados y el acceso abierto efectivo, para lo cual deberán: **I. Realizar sus operaciones en sistemas independientes, o** **II. Establecer los mecanismos jurídicos y corporativos que impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de los Permisionarios respectivos.** **En todo caso, la participación cruzada a la que se refiere el segundo párrafo de este artículo y sus modificaciones deberán ser autorizadas por la Comisión Reguladora de Energía, quien deberá contar previamente con la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia Económica.** ~~Los comercializadores de Gas Natural podrán participar, de forma directa o indirecta, hasta por un monto equivalente al tres por ciento en el capital social de Permisionarios de Transporte de dicho hidrocarburo por ductos y de Almacenamiento vinculado a éstos.~~ ~~En ningún caso podrán participar en el capital social de Permisionarios de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural vinculado a éstos, las personas que también sean propietarias, directa o indirectamente, del diez por ciento o más del capital social de un comercializador de Gas Natural.~~
Artículo 79.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda: **I.** Contar con el permiso vigente correspondiente; **II.** Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;	**Artículo ~~79~~84.-** (…) **I. a III.** (…)

Dice	Debe decir
III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;	**III.** Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;
IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;	**IV.** (…)
V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;	**V.** Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;
VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;	**VI.** (…)
VII. Contar con un servicio permanente de recepción de quejas y reportes de emergencia;	**VII.** Contar con un servicio permanente de recepción **y atención** de quejas y reportes de emergencia;
VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;	**VIII.** Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas **y de prestación del servicio** de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;
IX. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;	**IX.** Dar aviso ~~inmediato~~ a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;
X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;	**X. a XIII.** (…)
XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;	
XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;	
XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;	

Dice	Debe decir
XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Agencia, según corresponda;	**XIV.** Permitir el acceso a sus instalaciones y **equipos, así como** facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la **Comisión Reguladora de Energía y la** Agencia, según corresponda;
XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias. En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;	**XV.** Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, **la Comisión Reguladora de Energía** y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias. En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;
XVI. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con sus responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias: a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente. b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso,	**XVI.** Dar aviso ~~inmediato~~ a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con sus responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias: a) y b) (…)

Dice	Debe decir
remediación, en los términos de la regulación correspondiente;	
XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;	**XVII. a XIX.** (…)
XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;	
XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros, y	**XIX.** Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros~~; , y~~
XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia.	**XX.** Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia~~.~~ **, y**
	XXI. Presentar la información en los términos y formatos que les sea requerida por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus competencias, en relación con las actividades reguladas.

Sanciones

Para fortalecer el cumplimiento de las disposiciones contempladas en la iniciativa de Ley, se contemplan modificaciones a las sanciones monetarias en caso de actividades relacionadas con la información propiedad de la Nación que se obtenga de la exploración y la extracción de hidrocarburos, así como por la presentación de información falsa por parte de permisionarios.

Por otro lado, se detallan las sanciones que aplicarán en caso de que no se respeten los procedimientos y los acuerdos para llevar a cabo la ocupación territorial.

..

Dice	Debe decir
Artículo 80.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:	**Artículo ~~80~~85.-** (…)
I. La Secretaría de Energía sancionará:	**I.** (…)

Dice	Debe decir
a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;	a) (…)
b) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	~~b) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;~~
c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	~~c)~~ **b)** (..)
d) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y	~~d)~~ **c)** (…)
e) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo.	~~e)~~ **d)** (…)
II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:	**II.** (…)
a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de	a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de

Dice	Debe decir
reconocimiento y exploración superficial conforme a la regulación y las autorizaciones correspondientes, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;	~~r~~**R**econocimiento y e**E**xploración ~~s~~**S**uperficial**, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos** conforme a la regulación correspondientes, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;
b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;	b) y c) (…)
c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	
d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de asignatarios y contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;	d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de ~~a~~**A**signatarios y ~~c~~**C**ontratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;
e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;	e) a g) (…)
f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;	
g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;	

Dice	Debe decir
h) Incumplir los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes referentes al uso y ocupación superficial de terrenos a los que se refiere el Capítulo IV del presente Título, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;	h) ~~Incumplir los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes referentes al uso y ocupación superficial de terrenos a los que se refiere el Capítulo IV del presente Título, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;~~ **El incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 101, fracciones I, II, VIII y IX; 112 y 113 de esta Ley, con multa de doscientas cincuenta a mil setecientas veces el importe del salario mínimo;**
	i) **i) El incumplimiento a lo dispuesto por los artículos 101, último párrafo y 105, primer párrafo, de esta Ley, con multa de ochocientas cincuenta a quince mil veces el importe del salario mínimo;**
i) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;	~~i)~~ **j)** (…)
j) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración y Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;	~~j)~~ **k)** (…)
k) Llevar a cabo cualquier acto que impida la exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo, y	~~k)~~ **l)** Llevar a cabo cualquier acto que impida la exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo**;** ~~, y~~
	m) Publicar, entregar o allegarse de información propiedad de la Nación

Dice	Debe decir
	a la que se refiere el artículo 32 de esta Ley, por medios distintos a los contemplados en la misma o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo; **n) Incumplir los requerimientos y los lineamientos que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos con la finalidad de integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, con la información de la Nación existente a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, con una multa de entre trescientos mil a un millón quinientas mil veces el importe del salario mínimo,** y
l) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.	~~l)~~ **o)** (…)
III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos o la Agencia sancionarán, en el ámbito de sus competencias:	**III.** Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, **o** la Comisión Nacional de Hidrocarburos ~~o la Agencia~~ sancionarán, en el ámbito de sus competencias:
a) La restricción de acceso a instalaciones relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;	a) La restricción de acceso a instalaciones **y equipos** relacionad**o**~~as~~ con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;
b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a	b) y c) (…)

Dice	Debe decir
ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo; La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y c) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo.	
IV. Las violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas, que sean competencia de la Agencia, serán sancionadas con multa de entre setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo.	**IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Segundo de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Asignatario, Contratista o Autorizado. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.** ~~Las violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas, que sean competencia de la Agencia, serán sancionadas con multa de entre setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo.~~
Artículo 81.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente: **I.** La Secretaría de Energía sancionará: a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del	**Artículo ~~81~~86.-** (…) **I.** (…) a) a c) (…)

Dice	Debe decir
salario mínimo; b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo; c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo; d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo, y e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo.	d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescient~~o~~**a**s mil veces el importe del salario mínimo, y e) (…)
II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará: a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo; b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete	**II.** (…) a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos~~, Gas Licuado de Petróleo~~ y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo; b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, ~~Gas Licuado de Petróleo,~~ Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete

Dice	Debe decir
mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;
c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	c) y d) (…)
d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	
e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo;	e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescient**a**~~o~~s mil veces el importe del salario mínimo;
f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo;	f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescient**a**~~o~~s mil veces el importe del salario mínimo;
g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	g) (…)
h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientos mil veces el importe del salario mínimo;	h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescient**a**~~o~~s mil veces el importe del salario mínimo;
i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o sin registro, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o **autorización** ~~sin registro~~, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo**, y**
j) La realización de actividades de comercialización sin registro, con	~~j) La realización de actividades de comercialización sin registro, con~~

Dice	Debe decir
multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y	~~multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y~~
k) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.	~~k)~~ **j)** (…)
III. Las Secretarías de Energía y de Economía, la Comisión Reguladora de Energía o la Agencia sancionarán, en el ámbito de sus competencias:	**III.** Las Secretarías de Energía y de Economía~~,~~ **o** la Comisión Reguladora de Energía ~~o la Agencia~~ sancionarán, en el ámbito de sus competencias:
a) La restricción de acceso a instalaciones relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;	a) La restricción de acceso a instalaciones **y equipos** relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;
	b) La falta de presentación de la información que se requiera a Permisionarios, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y
b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;	~~b)~~ **c)** El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;
IV. Las violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas, que sean competencia de la Agencia, serán sancionadas con multa de entre setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil quinientas veces el importe del salario mínimo.	**IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Tercero de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Permisionario. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se**

Dice	Debe decir
	refieren las fracciones anteriores. ~~Las violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas, que sean competencia de la Agencia, serán sancionadas con multa de entre setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil quinientas veces el importe del salario mínimo.~~

Transparencia y combate a la corrupción

La Comisión Reguladora de Energía deberá incluir, en los reportes públicos que tiene obligación de entregar mensualmente, las estadísticas sobre las principales actividades relacionadas con el Gas Natural, los Petrolíferos y Petroquímicos, así como el almacenamiento de los productos antes mencionados.

A fin de cumplir con los principios de transparencia y acceso a la información, se preve que las autoridades establecerán los medios y términos, a través de los cuales los participantes del sector harán pública la información que se les solicite.

Dice	Debe decir
Artículo 85.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:	**Artículo ~~85~~90.-** (…)
I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;	**I.** (…)
II. El volumen de Gas Natural transportado en el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;	**II.** El volumen de Gas Natural transportado **y almacenado** en **los sistemas permisionados, incluido** el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;
III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;	**III.** (…)
IV. Las estadísticas de volumen, tarifas y precios para el Transporte, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo, y Petrolíferos, a nivel nacional, y	**IV.** Las estadísticas ~~de volumen, tarifas y precios para~~ **relacionadas con** el Transporte, **el Almacenamiento,** la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, ~~Gas Licuado de Petróleo, y~~ Petrolíferos **y Petroquímicos**, a nivel nacional, y
V. Los resultados y estadísticas de la gestión del Centro Nacional de Control del Gas Natural.	**V.** Los resultados y estadísticas de ~~la gestión del Centro Nacional de Control del Gas Natural~~ **las actividades de los gestores de Sistemas Integrados.**
Artículo 86.- La información a que se refiere el	**Artículo ~~86~~91**.- (…)

Dice	Debe decir
presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información. Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo.	Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo**, a través de los medios y en los términos que establezcan las autoridades correspondientes**.
Artículo 87.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de Ética que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo: **I.** Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados; **II.** Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y **III.** La prohibición de aceptar: a) Obsequios de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.	**Artículo ~~87~~92.-** Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de **conducta** ~~Ética~~ que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo: **I.** (…) **II.** (…) **III.** (…)

Jurisdicción, utilidad pública y procedimientos

En el caso del derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, se prevé que las personas deberán permitir el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios.

En estos casos, la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, contemplando los efectos que el pago a permisionarios por derecho de vía, tendrá sobre las tarifas de actividades permisionadas.

Dice	Debe decir
Artículo 91.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres, la ocupación o afectación superficial, o la expropiación de los terrenos necesarios para la realización de las	**Artículo ~~91~~96.-** La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres **legales**, **o** la ocupación o afectación superficial **necesarias**, para la realización de las actividades de la industria de

Dice	Debe decir
actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a la Ley de Expropiación y demás disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera. Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas. La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.	Hidrocarburos, conforme a ~~la Ley de Expropiación y demás~~ **las** disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera. (…) (…)
Artículo 93.- Los Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible. En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación. No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.	**Artículo ~~93~~98.-** Los **Autorizados,** Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible. En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, **así como la forma en que se afectarán las tarifas de las actividades permisionadas por los ingresos que perciban los Permisionarios por el uso de terceros de sus derechos de vía.** (…)
Artículo 94.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y permisos a que se refiere esta Ley no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la Exploración, Extracción y aprovechamiento de otros recursos	**Artículo ~~94~~99.-** Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción, y permisos a que se refiere esta Ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la **e**xploración, **e**xtracción y aprovechamiento de otros recursos

Dice	Debe decir
naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al tenedor de la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o Permiso.	naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al **Asignatario, Contratista o Permisionario.** ~~tenedor de la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o Permiso~~.

Uso y ocupación superficial

Un punto central de las propuestas del Ejecutivo Federal contenidas en la iniciativa que se dictamina se refiere a la necesidad de garantizar las condiciones jurídicas que permitan su adecuada implementación. Al respecto se coincide plenamente que es indispensable regular los acuerdos que alcancen Asignatarios o Contratistas con los propietarios o titulares de bienes y derechos de los terrenos en que deban realizarse las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Si bien es cierto que las mismas constituirán inicialmente negociaciones entre particulares, no debe soslayarse que dichos acuerdos trascenderán en términos económicos a las partes, en virtud de que cada una de las actividades amparadas en una Asignación y/o Contrato que se otorgue, se realizarán por cuenta de la Nación –a fin de incrementar sus ingresos y garantizar la seguridad energética–. Es decir, se estima considera necesario regular la forma en que se alcancen dichos acuerdos, en virtud de que, en última instancia, los mismos tendrán repercusiones de interés nacional.

Así, estas Comisiones Unidas coinciden en que la propuesta de Ley contiene disposiciones que permitirán, por una parte, dar protección a ciertos grupos que pudieran estar en condiciones de desventaja, y por otra, dar certeza jurídica a las partes sobre el cumplimiento de acuerdos que hayan alcanzado. No obstante, se proponen algunas modificaciones que permitirán consolidar el régimen previsto en la iniciativa presidencial y que buscan atender a situaciones sociales que suelen presentarse en operaciones contractuales que involucran tierras sujetas a la legislación agraria.

En primer lugar se precisan los distintos conceptos que las contraprestaciones deberán cubrir a favor de los propietarios de tierras y derechos que serán ocupados o usados para el desarrollo de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos. De esta manera, según el tipo de trabajos que se pretendan desarrollar y la modalidad de uso, afectación u ocupación de que se trate se deberá prever:

- El pago de las afectaciones que se sufran por las actividades, incluyendo daños y perjuicios y bienes distintos a la tierra.

- El pago de una renta por la ocupación o uso de la tierra

- Un porcentaje de los ingresos del Asignatario o Contratista en el proyecto de que se trate, una vez descontados los pagos al Estado y siempre que no se pacte

compartir la producción misma de hidrocarburos, ya que éstos son propiedad de la Nación. Lo anterior, siempre que exista producción comercial de hidrocarburos.

Lo anterior se considera un avance significativo en la materia, pues se reconoce por primera vez en ley los pagos que deberán cubrirse a los propietarios por los trabajos que se realicen. De esta forma, debe señalarse que los conceptos señalados no deberán cubrirse en todos los casos, sino únicamente en aquellos en los que sea procedente, considerando la modalidad de uso o afectación o las demás características del proyecto.

Conforme a este régimen, dentro del proceso de negociación y siguiendo las bases que se incluyen en la legislación, las partes deberán prever todas aquellas contraprestaciones que correspondan según cada caso.

En relación con lo señalado es importante mencionar que la inclusión de la previsión de que deba pagarse un porcentaje de los ingresos del proyecto a los propietarios constituye una previsión en su favor que no tiene precedente en nuestro régimen jurídico, pues si bien ello no se encuentra prohibido conforme a la libertad contractual de las partes, se estima conveniente preverlo a nivel legal para que constituya una obligación a cargo de los Asignatarios y Contratistas de compartir sus ganancias con los propietarios, pues sin su anuencia para ocupar o usar sus tierras, las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos no podrían ejecutarse.

Al efecto, y dada la complejidad técnica que puede implicar la determinación de los porcentajes a los que se ha hecho referencia, se propone facultar a la Secretaría de Energía para elaborar metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia de tal forma que no se inhiba la competitividad ni represente una carga desproporcionada a las actividades, siguiendo siempre las mejores prácticas internacionales.

Una vez aclarados los conceptos que deben cubrirse dentro de la contraprestación, estas Comisiones Unidas consideran conveniente establecer también las formas en que la propia contraprestación podrá ser cubierta. Al efecto, se propone que, por regla general, sea cubierta en efectivo, sin perjuicio de que puedan pactarse otras formas, tales como que se provean al Asignatario o Contratista bienes y servicios del propietario o de su comunidad, que éstos formen parte de los proyectos o que sean contratados como parte de la fuerza laboral, o cualquier otra modalidad que no sea contraria a la ley.

Adicionalmente, se incluye una disposición que obliga a las partes a formalizar sus acuerdos por escrito en un contrato, conforme a los modelos y lineamientos que emita la autoridad. Los contratos deberán prever, al menos, los derechos y obligaciones de las partes y mecanismos de solución de controversias.

Dice	Debe decir
Artículo 95.- La contraprestación, los términos y las condiciones para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos	**Artículo ~~95~~100.-** La contraprestación, los términos y las condiciones para ~~la adquisición,~~ **el** uso, goce o afectación de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos

Dice	Debe decir
necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados entre los propietarios, poseedores o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, y los Asignatarios o Contratistas.	necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados **y acordados** entre los propietarios~~, poseedores~~ o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, **incluyendo derechos reales, ejidales o comunales,** y los Asignatarios o Contratistas. **Tratándose de propiedad privada, además podrá convenirse la adquisición.**
Artículo 96.- La negociación y acuerdo sobre la contraprestación a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento: **I.** El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario, poseedor o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su voluntad de adquirir, usar, gozar o afectar tales bienes y derechos; **II.** El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato y atender las dudas y cuestionamientos del propietario, poseedor o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad; **III.** En los casos y términos señalados en el Reglamento de esta Ley, el Asignatario o Contratista deberá dar aviso a la Procuraduría Agraria de las negociaciones que pretenda iniciar para la adquisición, uso, goce o afectación, con el fin de que, con la anuencia de los propietarios, poseedores o titulares de los terrenos, bienes o derechos, ésta pueda asesorarlos y, en su caso, representarlos en las negociaciones y acuerdos que se logren. La Procuraduría Agraria estará facultada para supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones pactados, así como promover y ejercer las acciones legales a que haya lugar en caso de incumplimiento de lo pactado. Las facultades señaladas en este párrafo podrán ejercerse en los casos en que la Procuraduría no haya brindado asesoría o representación	**Artículo ~~96~~101.-** La negociación y acuerdo ~~sobre la contraprestación~~ a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento: **I.** El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario~~, poseedor~~ o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su ~~voluntad~~ **interés** de ~~adquirir,~~ usar, gozar**,** ~~o~~ afectar **o, en su caso, adquirir** tales terrenos, bienes **o**~~y~~ derechos; **II.** El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato **para la Exploración y Extracción** y atender las dudas y cuestionamientos del propietario~~, poseedor~~ o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad; ~~**III.** En los casos y términos señalados en el Reglamento de esta Ley, el Asignatario o Contratista deberá dar aviso a la Procuraduría Agraria de las negociaciones que pretenda iniciar para la adquisición, uso, goce o afectación, con el fin de que, con la anuencia de los propietarios, poseedores o titulares de los terrenos, bienes o derechos, ésta pueda asesorarlos y, en su caso, representarlos en las negociaciones y acuerdos que se logren.~~ ~~La Procuraduría Agraria estará facultada para supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones pactados, así como promover y ejercer las acciones legales a que haya lugar en caso de incumplimiento de lo pactado. Las facultades señaladas en este párrafo podrán ejercerse en los casos en que la Procuraduría no haya brindado asesoría o representación en términos del párrafo anterior y la normatividad aplicable;~~

Dice	Debe decir
en términos del párrafo anterior y la normatividad aplicable; **IV.** La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento; **V.** La forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley; **VI.** La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a las necesidades del Asignatario o Contratista conforme a las actividades que requiera realizar al amparo de la Asignación o Contrato y los usos que se pretendan dar al efecto. Podrá comprender pagos en efectivo o en especie, incluyendo compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad, una combinación de las anteriores, o cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley.	**III.** La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento; **IV. Los Asignatarios y Contratistas deberán notificar a las Secretarías de Energía y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano del inicio de las negociaciones a que se refiere este artículo;** **V.** La forma o modalidad de ~~adquisición,~~ uso, goce**,** ~~o~~ afectación, **en su caso, adquisición** que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, **ocupación temporal,** compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley; **VI.** La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a **los requerimientos** ~~las necesidades~~ del Asignatario o Contratista conforme a las actividades que **se realicen** ~~requiera realizar~~ al amparo de la Asignación o Contrato ~~y los usos que se pretendan dar al efecto~~. ~~Podrá comprender pagos en efectivo o en especie, incluyendo compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad, una combinación de las anteriores, o cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley.~~ **De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, la contraprestación deberá cubrir, según sea el caso:** **a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.** **b) La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra.** **c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al**

Dice	Debe decir
	Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que le correspondan al Estado Mexicano, sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo. **La Secretaría de Energía elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el párrafo anterior, de tal forma que dicho porcentaje no inhiba la competitividad ni represente una carga desproporcionada a las actividades. Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia.** **En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial.** **VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:** a) **Compromisos de contratación, como parte de la fuerza laboral del Asignatario o Contratista, del propietario~~, poseedor~~ o titular del derecho o de sus familiares o miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan;** b) **Adquisición de bienes e insumos o de servicios fabricados, suministrados o prestados por el propietario~~, poseedor~~ o titular del derecho y las demás personas señaladas en el inciso anterior;** c) **Compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad;** d) **Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o** e) **Una combinación de las anteriores.** ~~Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún~~

Dice	Debe decir
Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a la producción de hidrocarburos del proyecto; **VII.** La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos deberán constar invariablemente por escrito, y **VIII.** Los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.	~~caso se podrá pactar una contraprestación asociada a la producción de Hidrocarburos del proyecto;~~ **VIII.** La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos deberán constar invariablemente **en un contrato** por escrito, **y sujetarse a los lineamientos y a los modelos de contratos que emita la Secretaría de Energía con la opinión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.** **El contrato deberá contener, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos alternativos de solución de controversias.** **IX.** Los **contratos**~~documentos~~ en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación. **Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.**
(No hay correlativo).	**Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos que estén sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:** **I. Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.** **II. La autorización para el uso, goce o afectación y demás actos de disposición permitidos, deberá sujetarse invariablemente y sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, a las formalidades previstas en los artículos 24 a 28, 30 y 31 de la Ley Agraria para los actos señalados en las fracciones VII a XIV del artículo 23 de dicho**

Dice	Debe decir
	ordenamiento, y **III. Tratándose de ejidatarios que, conforme a las disposiciones aplicables, tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por la adquisición, uso goce o afectación de tales derechos. En caso contrario, se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, o cualquier otro fideicomiso si así lo acuerdan las partes.** **IV. En el caso que las tierras objeto del uso, goce o afectación, sean de uso común o para el asentamiento humano, la contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre sus integrantes en los términos que determine la asamblea.**
Artículo 97.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los dos artículos anteriores. El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo anterior, los tabuladores señalados en el artículo anterior, según corresponda a su propuesta. El Instituto podrá celebrar los convenios de colaboración que requiera con la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos.	**Artículo ~~97~~103.-** El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los ~~dos~~ artículos anteriores. El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo **101** ~~anterior~~, los tabuladores señalados en el **párrafo** ~~artículo~~ anterior, según corresponda a su propuesta. ~~El Instituto podrá celebrar los convenios de colaboración que requiera con la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos~~.
Artículo 98.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos en los términos que establezca el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, en los términos que indique el Reglamento de esta Ley. Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:	**Artículo ~~98~~104.-** Las partes podrán acordar la práctica de avalúos **por** ~~en los términos que establezca~~ el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, **siempre que formen parte del padrón que se establezca** en los términos ~~que indique~~ **d**el Reglamento de esta Ley. (…)

Dice	Debe decir
I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes y derechos de que se trate; }	**I.** La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos de que se trate;
II. La existencia de características en los inmuebles, bienes y derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;	**II.** La existencia de características en los inmuebles, bienes ~~y~~**o** derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;
III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles, bienes o derechos del cual forme parte la fracción por adquirir usar o gozar;	**III.** La afectación en la porción remanente de los inmuebles~~, bienes o derechos~~ del cual forme parte la fracción por adquirir usar o gozar;
IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes y derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y	**IV.** Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y
V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.	**IV.** En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de **los daños y perjuicios,** las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo **aquéllos correspondientes a bienes o derechos distintos de la tierra, o** el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.
Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.	(…) **Los avalúos que se practiquen podrán considerar los demás elementos que a juicio del Instituto resulten convenientes.**
(No hay correlativo).	**Artículo 105.- El acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el Asignatario o Contratista ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.** **Para lo anterior, el Juez o Tribunal Unitario Agrario procederá a:** **I. Verificar si se cumplieron las formalidades exigidas tanto en la presente Ley como, en su caso, en la Ley Agraria y demás disposiciones aplicables, y**

Dice	Debe decir
	II. Ordenar la publicación de un extracto del acuerdo alcanzado, a costa del Asignatario o Contratista, en un periódico de circulación local y, en su caso, en los lugares más visibles del ejido respectivo. **El Juez de Distrito o Tribunal Agrario Unitario emitirá su resolución, que tendrá el carácter de sentencia, dentro de los quince días siguientes a la primera publicación a que se refiere la fracción II anterior, siempre que no tenga conocimiento de la existencia de un juicio pendiente que involucre los terrenos, bienes y derechos en cuestión.** **En contra de la resolución emitida sólo procederá el juicio de amparo.**
Artículo 99.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos noventa días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 96 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá: **I.** Promover ante el Juez de Distrito competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 102 de esta Ley, o **II.** Solicitar al Instituto una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos, así como la contraprestación que corresponda.	**Artículo ~~99~~106.-** En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos ~~noventa~~ **ciento ochenta** días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo ~~96~~**101** de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá: **I.** Promover ante el Juez de Distrito **en materia civil** o Tribunal **Unitario** Agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo **109** de esta Ley, o **II.** Solicitar ~~al Instituto~~ **a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano** una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos, así como la contraprestación que corresponda.
Artículo 100.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases: **I.** El Instituto escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie los intereses y pretensiones de las partes, según las características del proyecto; **II.** El Instituto seleccionará de manera aleatoria, del padrón que se establezca en términos del Reglamento, dos peritos para que cada uno,	**Artículo 107.-** (…) **I.** ~~El Instituto~~ **La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano** escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus intereses y pretensiones ~~de las partes~~, según las características del proyecto **y buscará que las partes alcancen una solución aceptable y voluntaria, procurando mejorar su comunicación y futura relación**; ~~II. El Instituto seleccionará de manera aleatoria, del padrón que se establezca en términos del Reglamento, dos peritos para que cada uno,~~

Dice	Debe decir
con base en la sugerencia señalada en la fracción anterior, practique avalúo para cada una de las partes. Cuando la sugerencia formulada conforme a la fracción anterior no sea la adquisición de los terrenos, bienes y, en su caso, derechos de que se trate, los peritos también practicarán un avalúo sobre el valor de adquisición, a fin de que las partes lo conozcan como parte de la mediación;	~~con base en la sugerencia señalada en la fracción anterior, practique avalúo para cada una de las partes.~~ ~~Cuando la sugerencia formulada conforme a la fracción anterior no sea la adquisición de los terrenos, bienes y, en su caso, derechos de que se trate, los peritos también practicarán un avalúo sobre el valor de adquisición, a fin de que las partes lo conozcan como parte de la mediación;~~ **II. A fin de sugerir el monto de la contraprestación, se estará a lo siguiente:** **a) Si previo a la mediación, las partes hubieran practicado avalúos encargados por cada una de ellas, conforme al artículo 104 de esta Ley:** **1. Dichos avalúos deberán ser tomados en cuenta siempre que coincidan con la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que sugiera la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. De lo contrario, se procederá conforme al inciso b) siguiente;**
III. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, el Instituto tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado será el monto que sugerirá para la contraprestación, y	**2.** En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, **la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano** tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado **servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría** ~~será el monto que sugerirá para la contraprestación~~, y
IV. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, el Instituto seleccionará aleatoriamente, del padrón señalado, un tercer perito, mismo que practicará su avalúo en un tiempo acotado. El Instituto tomará el promedio simple de los tres avalúos y el resultado será el monto que sugerirá para la contraprestación.	**3.** En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, **la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que** ~~el Instituto seleccionará~~ aleatoriamente~~,~~ **seleccione del padrón** ~~señalado~~ **a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo, cuyo resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y** ~~un tercer perito, mismo~~

Dice	Debe decir
	~~que practicará su avalúo en un tiempo acotado. El Instituto tomará el promedio simple de los tres avalúos y el resultado será el monto que sugerirá para la contraprestación.~~
El avalúo sobre el valor de adquisición a que se refiere el segundo párrafo de la fracción II anterior se sujetará a lo dispuesto en las fracciones III y IV.	~~El avalúo sobre el valor de adquisición a que se refiere el segundo párrafo de la fracción II anterior se sujetará a lo dispuesto en las fracciones III y IV.~~ **b) En caso de que las partes no hayan practicado avalúos en términos del artículo 104 de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo que servirá de base para la propuesta de contraprestación que formule la Secretaría de Desarrollo Territorial y Urbano.** **En el desarrollo de la mediación se atenderá a lo dispuesto en el artículo 101, fracciones V a VII, de la presente Ley.**
Los avalúos que se practiquen en términos de este artículo deberán considerar lo señalado en el artículo 98 de esta Ley.	~~Los avalúos que se practiquen en términos de este artículo deberán considerar lo señalado en el artículo 104 de esta Ley.~~
Artículo 101.- Si dentro de los diez días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refieren las fracciones III y IV del artículo anterior, las partes no alcanzan un acuerdo, el Instituto notificará a la Secretaría de Energía quien propondrá al Ejecutivo Federal la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.	**Artículo ~~101~~108.-** Si dentro de los ~~diez~~ **treinta** días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere~~n~~ las **fracción II** ~~fracciones III y IV~~ del artículo anterior, las partes no alcanza**re**n un acuerdo, **la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite ante** el Ejecutivo Federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.
Artículo 102.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo. Las servidumbres legales de hidrocarburos se	**Artículo ~~102~~109.-** (…) (…)

Dice	Debe decir
decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales. Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar vía judicial o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.	Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar vía ~~judicial~~ **jurisdiccional** o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables. **Los peritos que se designen por la autoridad jurisdiccional deberán observar lo dispuesto en el artículo 104 de la presente Ley y, en lo conducente, lo señalado en las fracciones V a VII del artículo 101 de esta Ley.**
Artículo 103.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, así como la indemnización que corresponda en caso de expropiación, se determinarán con base en el valor que se obtenga conforme al artículo 107 de la presente Ley.	**Artículo ~~103~~110.-** La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, ~~así como la indemnización que corresponda en caso de expropiación,~~ se determinará~~n~~ con base en ~~el valor que se obtenga conforme al artículo 107 de la presente Ley~~ **las propuestas que se hayan formulado conforme a la fracción II del artículo 107 de la presente Ley**. **Tratándose de las demás modalidades de adquisición o afectación por figuras de derecho público, la indemnización respectiva se determinará considerando lo dispuesto en el artículo 104 y, en su caso, los valores de los avalúos que se obtengan conforme a** la **fracción II del 107 de esta Ley.**
Artículo 104.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento.	**Artículo ~~104~~111.-** Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento**, debiendo cumplir con lo dispuesto en el artículo 105 de esta Ley**.
Artículo 105.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.	**Artículo ~~105~~112.-** (…) **Las dependencias mencionadas en el presente Capítulo podrán celebrar los convenios de colaboración y coordinación que requieran para el cumplimiento de sus atribuciones.**
Artículo 106.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.	**Artículo ~~106~~113.-** Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo**, así como los honorarios que, en su caso, se causen por la participación de testigos sociales,** serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.
Artículo 107.- Los Asignatarios y Contratistas se	**Artículo ~~107~~114.-** Los Asignatarios y Contratistas

Dice	Debe decir
abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios, poseedores o titulares de los terrenos, bienes y derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo. En caso de que se acredite la contravención a lo dispuesto en el párrafo anterior, sin perjuicio de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables y de las acciones legales que procedan, el acuerdo alcanzado entre las partes será nulo. En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.	se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios~~, poseedores~~ o titulares de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo. ~~En caso de que se acredite la contravención a lo dispuesto en el párrafo anterior, sin perjuicio de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables y de las acciones legales que procedan, el acuerdo alcanzado entre las partes será nulo.~~ (…)
(No hay correlativo).	**Artículo 115.- Sin perjuicio de las demás disposiciones y de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables, así como de las acciones legales que procedan:** **I. El acuerdo alcanzado entre las partes será nulo cuando:** **a) Se acredite la contravención a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 114, o** **b) Se pacte una contraprestación en contravención a lo señalado en el último párrafo del artículo 101 esta Ley, y** **II. Será causal de rescisión del contrato a que se refiere este capítulo o, en su caso, procederá la declaración de insubsistencia de la servidumbre legal de hidrocarburos cuando:** a) **Las obras o trabajos por desarrollar no se inicien dentro de los plazos establecidos en el Contrato para la Exploración y Extracción o Asignación o en las autorizaciones de las autoridades;** b) **El terreno objeto de las mismas sea destinado a un uso distinto de aquel que justificó la afectación;** c) **Se declare nula o cancele la Asignación**

Dice	Debe decir
	o Contrato para la Exploración y Extracción con base en el cual se ejerció el derecho para obtenerle, y d) **Se actualice algún supuesto que se establezca en las disposiciones aplicables o en las cláusulas del contrato.**
Artículo 108.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes y derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos. La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios de terrenos, bienes y derechos.	**Artículo ~~108~~116.-** La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios **o titulares** de terrenos, bienes y derechos.
Artículo 109.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Exploración Superficial.	**Artículo ~~109~~117.-** Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes ~~y~~**o** derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y **Reconocimiento y** Exploración Superficial. **La autoridad responsable de emitir el permiso o autorización, deberá recibir por parte del Permisionario o Autorizado una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo y podrá imponer las sanciones que establece la fracción II, incisos h) e i), del artículo 85 de la presente Ley.**
Artículo 110.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será sin perjuicio del ejercicio de las facultades que corresponden al Ejecutivo Federal, en términos de lo dispuesto en la Ley de Expropiación, la Ley Agraria y demás ordenamientos aplicables.	~~**Artículo 110.-** Lo dispuesto en el presente Capítulo será sin perjuicio del ejercicio de las facultades que corresponden al Ejecutivo Federal, en términos de lo dispuesto en la Ley de Expropiación, la Ley Agraria y demás ordenamientos aplicables.~~

Impacto social

Respecto del impacto social de los proyectos en materia de hidrocarburos, se le otorga a la Secretaría de Energía la facultad para emitir resolutivos y recomendaciones en términos del reglamento de la Ley. Lo anterior permitirá desarrollar una mayor responsabilidad social dentro de la industria de los hidrocarburos y generará un mayor beneficio para las comunidades aledañas a cada proyecto, de acuerdo a sus características y necesidades.

Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.

Dice	Debe decir
Artículo 112.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato. Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.	**Artículo ~~112~~119.-** Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato. Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción**, sujeto a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales**. La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.
Artículo 115.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan. En dichos procedimientos de consulta podrán participar la Comisión Nacional de Hidrocarburos, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.	**Artículo ~~113~~120.-** Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta **previa, libre e informada** necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la~~s~~ Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan. En dichos procedimientos de consulta **la Secretaría de Energía podrá prever la participación de** ~~participar la Comisión Nacional de Hidrocarburos~~ **la Agencia**, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable. **Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.**

Dice	Debe decir
La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o reglas para su determinación, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, desarrollo familiar y laboral, entre otras.	La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o **las** reglas para **la** ~~su~~ determinación **de los mismos**, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, ~~desarrollo familiar y~~ laboral, entre otras**, sin menoscabo de las obligaciones del Estado**.
Artículo 114.- Los interesados en obtener un permiso para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación correspondientes, en los términos que señale el reglamento de esta Ley.	**Artículo ~~114~~121.-** Los interesados en obtener un permiso **o una autorización** para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos**, así como los Asignatarios y Contratistas,** deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación **y los planes de gestión social** correspondientes, en los términos que señale el reglamento de esta Ley. **La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el reglamento de esta Ley.** **La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental.**

Cobertura social y el desarrollo de la industria nacional

Para procurar la debida cobertura social y el desarrollo de la industria nacional, la Secretaría de Energía podrá instruir a las autoridades o dependencias involucradas el que fomenten proyectos sobre la materia.

En el caso de las actividades permisionadas de cobertura social que se desarrollen con la aprobación de la Secretaría de Energía y opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, se incorpora la participación de la Comisión Reguladora de Energía y se precisa que para el gas natural, la participación será preferentemente a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Respecto del desarrollo de la industria nacional, estas Comisiones consideraron apropiado establecer las funciones que tendrá el consejo consultivo que la Secretaría de Economía deberá conformar como parte de la estrategia para el fomento industrial de cadenas

productivas locales. Dicho consejo apoyará a la Secretaría de en la definición de políticas, criterios y metodologías, en la promoción de la industria nacional y en el desarrollo de recursos humanos y tecnología.

Dice	Debe decir
Artículo 115.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país.	**Artículo ~~115~~122.-** El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país. **En el caso de proyectos que requieran permiso de la Comisión Reguladora de Energía, la Secretaría de Energía solicitará la opinión de dicha Comisión.**
Los proyectos podrán abarcar:	(…)
I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el procesamiento de Gas Natural;	**I.** El Tratamiento y refinación de Petróleo y el ~~p~~**P**rocesamiento de Gas Natural;
II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos;	**II.** El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos~~, Gas Licuado de Petróleo~~ o Petrolíferos;
III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;	**III.** La Distribución de Gas Natural~~, Gas Licuado de Petróleo~~ o Petrolíferos, y
IV. La Distribución de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos, y	**IV.** El Expendio al Público de Gas Natural~~, Gas Licuado de Petróleo~~ o Petrolíferos.
V. El Expendio al Público de Gas Natural, Gas Licuado de Petróleo o Petrolíferos.	**V.** (…)
Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente a precios de mercado.	Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente **relativa a los mecanismos de inversión** a precios de mercado. **Lo anterior, con independencia de la regulación tarifaria que, en su caso, establezca la Comisión Reguladora de Energía para la prestación de servicios permisionados.**
Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas	(…)

Dice	Debe decir
productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.	**Tratándose de proyectos de infraestructura de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural, a que se refiere el presente artículo la participación se realizará a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.** **La Comisión Reguladora de Energía tomará en cuenta, en la regulación tarifaria respectiva, los recursos que se destinen a dicho financiamiento para el desarrollo de los proyectos permisionados cuando aquellos provengan de recursos públicos.**
Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.	Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.
Artículo 116.- Las empresas productivas del Estado y el Centro Nacional de Control del Gas Natural sólo podrán participar, de forma directa o indirecta, en proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural, cuando cuenten con la indicación prevista en el artículo anterior.	**Artículo ~~116~~123.- Cuando el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuente con la indicación prevista en el artículo anterior,** las empresas productivas del Estado ~~y el Centro Nacional de Control del Gas Natural~~ podrán participar en los proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural vinculado a ductos, que estén sujetos a reglas de acceso abierto, a través de contratos de reserva de capacidad vinculados a dicha infraestructura~~, cuando cuenten con la indicación prevista en el artículo anterior~~.
Las empresas productivas del Estado deberán prever que la capacidad de la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural será administrada y gestionada por el Centro Nacional de Control del Gas Natural.	~~Las empresas productivas del Estado deberán prever que la capacidad de la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural a que se refiere este artículo será administrada y gestionada por el Centro Nacional de Control del Gas Natural.~~
Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso que realicen las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.	Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso, así como del impacto económico del proyecto, que realice~~n~~ **el Centro Nacional de Control del Gas Natural** ~~las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria~~, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Dice	Debe decir
Se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.	~~Se considerarán ductos de Internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.~~
	Artículo 124.- Las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, de Energía y de Desarrollo Social evaluarán la conveniencia y, en su caso, instrumentarán programas de apoyos focalizados que tengan como objeto coadyuvar con el suministro adecuado y oportuno, a precios asequibles, de combustibles de consumo básico en zonas rurales y zonas urbanas marginadas. **La Comisión Reguladora de Energía y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social deberán prestar el apoyo técnico que se requiera para los fines previstos en el presente artículo.**
Artículo 117.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente: **I.** La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá: a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan; b) Integrar, administrar y actualizar un catálogo de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo; c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio; d) Impulsar el cierre de brechas de	**Artículo ~~117~~125.-** (…) **I.** (…) a) (…) b) Integrar, administrar y actualizar un **registro** ~~catálogo~~ de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo; c) y d) (…)

Dice	Debe decir
capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y	
e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes de la industria.	e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes del sector privado o de la industria**, incluyendo al menos tres representantes de las cámaras u organizaciones empresariales que cuenten con presencia a nivel nacional**. **Dicho consejo apoyará en la definición de políticas, criterios y metodologías para el diagnóstico de la oferta de productos, bienes y servicios; la promoción de la industria nacional; la formación de cadenas productivas regionales y nacionales, y el desarrollo del talento de los recursos humanos, la innovación y la tecnología.**
II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:	**II.** (…)
a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;	
b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;	
c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y	
d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.	
Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de	(…)

Dice	Debe decir
forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año. Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.	(…)

Seguridad industrial y la protección al medio ambiente

Se coincide con la iniciativa analizada toda vez que se considera que la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente es el órgano adecuado para emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, y en materia de protección al medio ambiente en la industria de hidrocarburos con el objetivo de promover, aprovechar y desarrollar las actividades de dicha industria, de manera sustentable.

Evidentemente por la naturaleza y objeto de la Agencia, se estima conveniente que a cargo de ésta sea la aportación de los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

Aplicación general de la Ley de Hidrocarburos

Ante la importante participación que tendrá la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos en la regulación y supervisión de las actividades que abarca la Ley de Hidrocarburos, estas comisiones dictaminadoras consideran necesario que corresponda también a dicha Agencia la aplicación e interpretación de esta Ley para efectos administrativos.

Dice	Debe decir
Artículo 123.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía.	**Artículo ~~123~~131.-** La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, ~~y~~ a la Comisión Reguladora de Energía y **a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos**.

Régimen transitorio

En materia transitoria y para proveer a la adecuada implementación de la Ley de Hidrocarburos, a continuación se señalan otras adecuaciones que estas Comisiones Unidas consideran procedentes:

- Los permisos otorgados por la Secretaría de Energía o por la Comisión Reguladora de Energía anteriores a la entrada en vigor de la Ley, deberán cumplir con las obligaciones en materia de acceso abierto.

- Para asegurar la continuidad de las actividades del sector, se considera que las actividades de tratamiento y refinación de petróleo, así como procesamiento de gas natural, se podrán continuar llevando a cabo siempre que se obtenga el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, antes del 30 de junio de 2015.

  Del mismo modo, las personas que realicen actividades de compresión, licuefacción, descompresión o regasificación de gas natural, así como de transporte, almacenamiento, distribución, expendio al público y comercialización, siempre que se obtenga el permiso correspondiente, de la Comisión Reguladora de Energía, antes del 31 de diciembre de 2015.

- Por otro lado, se asignan como nuevas actividades al Centro Nacional de Control del Gas Natural, la gestión y administración del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado, las cuales deberán considerarse en el decreto de creación correspondiente. Para cumplir con la obligación de fungir como gestor, se establece el plazo de 60 días para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural reciba el permiso correspondiente por parte de la Comisión Reguladora de Energía. Por último, para continuar con los proyectos de infraestructura, se prevé un mecanismo de apoyo en tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas.

- Para el caso de ductos incorporados a un sistema integrado, la cesión de capacidad se realizará al gestor independiente autorizado por la Comisión Reguladora de Energía.

- Con respecto a la comercialización e importación de gasolinas y diésel, se realizaron adecuaciones para contribuir con el desarrollo de un mercado competitivo.

- En relación con el contenido nacional se establece que la Secretaría de Economía calculará y publicará el contenido nacional en Exploración y Extracción durante el primer semestre de 2014, el cual servirá para establecer el porcentaje promedio de contenido nacional en asignaciones y contratos a partir del cual iniciará el aumento gradual hasta alcanzar la meta de 35% en 2015. Adicionalmente, se estableció que el porcentaje señalado en ley deberá ser revisado cada cinco años después de 2025.

- Se adicionan disposiciones respecto a los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada que se encuentren vigentes y que hayan sido suscritos por Petróleos Mexicanos previo a la entrada en vigor de la Ley.

- Para permitir una transición apropiada hacia el nuevo modelo contemplado en la Ley respecto del gas licuado de petróleo, se incluyó una disposición para permitir que la Secretaría de Energía continúe ejerciendo las atribuciones relativas a la regulación y expedición de permisos de transporte y distribución de gas licuado de petróleo por medios distinto al ducto hasta el 31 de diciembre de 2015.

  Asimismo, se adicionó un transitorio para regular la apertura en la importación y la liberalización de precios del gas licuado de petróleo.

Dice	Debe decir
Primero.- El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.	**Primero.- La presente** ~~decreto~~**Ley** entrará en vigor e**al** día siguiente ~~al~~ de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.
Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refiere el quinto transitorio del presente Decreto.	**Segundo.-** Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se **refieren los transitorios cuarto, quinto y décimo noveno de la presente Ley**. ~~refiere el quinto transitorio del presente Decreto.~~
Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor.	**Cuarto.-** El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor. **El reglamento de la Ley Reglamentaria a que se refiere el Segundo transitorio de la presente Ley, así como los reglamentos de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, continuarán vigentes en lo que no se opongan a la misma y hasta que entren en vigor las nuevas disposiciones reglamentarias.**
Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor. Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto emita el órgano	**Quinto.-** (…) Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto **haya emitido** ~~emita~~

Dice	Debe decir
regulador competente con anterioridad a la presente Ley.	el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.
Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Pemex durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.	**Sexto.-** Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a **Petróleos Mexicanos** ~~Pemex~~ durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.
Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley. Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso quedará sin efectos.	**Séptimo.-** (…) (…) (…) Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso **de recuperación y aprovechamiento de gas natural asociado a yacimientos de carbón mineral,** quedará sin efectos.
Noveno.-	**Noveno.- Para integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo, transferirán a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a título gratuito, toda la información a que se refieren los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que se haya obtenido a la fecha de entrada en vigor de esta Ley.**

Dice	Debe decir
	Dicha transferencia se realizará en un plazo que no excederá de dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, conforme a los lineamientos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita, dentro de los cuales se instruirá, entre otros, la elaboración de un inventario de la información y activos asociados, que incluirá los contratos que tengan suscritos Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo. **Los contratos a los que se refiere el párrafo anterior incluyen los de servicios, de tecnologías de información y comunicaciones, de interpretación y cualquier otro relacionado con los sistemas, bases de datos e infraestructura que generan, manejan y procesan la información y que se usan en la administración de la misma.** **De forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, sus empresas filiales y, en su caso, el Instituto Mexicano del Petróleo, llevarán a cabo las acciones y los convenios modificatorios que sean necesarios, a efecto de que se establezca que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será beneficiaria de forma directa de los derechos contenidos en los contratos mencionados en el párrafo anterior, de manera que la Comisión Nacional de Hidrocarburos esté en posibilidad de requerir directamente a los proveedores o prestadores del servicio, la información y servicios que correspondan a cada uno de los contratos, para recopilar, descargar o transferir la información que requiera.** **Asimismo, de forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá acceso irrestricto, tanto de forma remota como dentro de las instalaciones, a la información y a los activos asociados de Petróleos Mexicanos y del Instituto Mexicano del Petróleo.** **En caso de incumplimiento a lo dispuesto en este transitorio por parte de Petróleos Mexicanos o de las empresas contratistas, la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará conforme a lo que se establece en el artículo 85, fracción II, inciso n).**
Dentro de los noventa días naturales siguientes a la	~~Dentro de los noventa días naturales siguientes a la~~

Dice	Debe decir
entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos emitirá los lineamientos mediante los cuales Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo le transferirán a dicha Comisión el total del acervo de información y materiales a que hacen referencia los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que hayan obtenido hasta la fecha de entrada en vigor del presente ordenamiento, misma que deberá contener la información de campo, procesada, interpretada e integrada en documentos y modelos, generada durante las fases de Exploración y Extracción de Hidrocarburos de cada una de las cuencas, campos y de los yacimientos de Hidrocarburos en el país, convencionales y no convencionales. En caso de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos así lo requiera, podrá solicitar a Petróleos Mexicanos o al Instituto Mexicano del Petróleo, copia de los contratos de servicios asociados a la adquisición de información geológica y geofísica de campo que haya sido entregada. Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo deberán llevar a cabo la transferencia de información a favor de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, en el plazo y conforme a los formatos que para tal efecto establezcan los lineamientos que expida la citada Comisión. La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los criterios de recepción de la información, la cual deberá integrarse en un sistema digital al que las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, tendrán acceso libre y sin restricciones con el fin de llevar a cabo los estudios y la correspondiente planificación sectorial. En tanto se transfiere la totalidad de la información técnica existente al Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo deberán dar acceso irrestricto a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, tanto de forma remota como dentro de sus instalaciones, a los centros de información de esos organismos, así como poner a su disposición las bases de datos necesarias para apoyar el ejercicio de sus atribuciones en materia de Hidrocarburos.	~~entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos emitirá los lineamientos mediante los cuales Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo le transferirán a dicha Comisión el total del acervo de información y materiales a que hacen referencia los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que hayan obtenido hasta la fecha de entrada en vigor del presente ordenamiento, misma que deberá contener la información de campo, procesada, interpretada e integrada en documentos y modelos, generada durante las fases de Exploración y Extracción de Hidrocarburos de cada una de las cuencas, campos y de los yacimientos de Hidrocarburos en el país, convencionales y no convencionales.~~ ~~En caso de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos así lo requiera, podrá solicitar a Petróleos Mexicanos o al Instituto Mexicano del Petróleo, copia de los contratos de servicios asociados a la adquisición de información geológica y geofísica de campo que haya sido entregada.~~ ~~Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo deberán llevar a cabo la transferencia de información a favor de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, en el plazo y conforme a los formatos que para tal efecto establezcan los lineamientos que expida la citada Comisión.~~ ~~La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los criterios de recepción de la información, la cual deberá integrarse en un sistema digital al que las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, tendrán acceso libre y sin restricciones con el fin de llevar a cabo los estudios y la correspondiente planificación sectorial.~~ ~~En tanto se transfiere la totalidad de la información técnica existente al Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y el Instituto Mexicano del Petróleo deberán dar acceso irrestricto a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, tanto de forma remota como dentro de sus instalaciones, a los centros de información de esos organismos, así como poner a su disposición las bases de datos necesarias para apoyar el ejercicio de sus atribuciones en materia de Hidrocarburos.~~
Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados.	**Décimo.-** Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados. **Lo anterior, sin perjuicio de las obligaciones en materia de acceso abierto previstas en la presente Ley.**

Dice	Debe decir
Décimo primero.- Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público de conformidad con la normatividad y regulación aplicable y que no cuenten con un permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía o por la Secretaría de Energía, según corresponda, en términos de la presente Ley, podrán continuar llevando a cabo dichas actividades siempre y cuando soliciten y obtengan un permiso provisional dentro del plazo de tres meses a partir de la entrada en vigor de esta Ley. La autoridad competente establecerá mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos provisionales a que se refiere este transitorio.	**Décimo primero.- A partir del 1° de enero de 2015, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los Permisos y autorizaciones observando lo dispuesto en los transitorios Décimo cuarto y Vigésimo noveno de la presente Ley**. Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades **sujetas a permiso y no cuenten con el mismo podrán continuar llevándolas a cabo conforme a lo siguiente:** ~~de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público de conformidad con la normatividad y regulación aplicable y que no cuenten con un permiso, otorgado por la Comisión Reguladora de Energía o por la Secretaría de Energía, según corresponda, en términos de la presente Ley, podrán continuar llevando a cabo dichas actividades siempre y cuando soliciten y obtengan un permiso provisional dentro del plazo de tres meses a partir de la entrada en vigor de esta Ley. La autoridad competente establecerá mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos provisionales a que se refiere este transitorio.~~ **I. Tratándose del Tratamiento, refinación y Procesamiento, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, a más tardar el 30 de junio de 2015.** **II. Tratándose de la compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público o comercialización, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Comisión Reguladora de Energía a más tardar el 31 de diciembre de 2015.** **Durante el plazo previsto en la presente fracción, las personas deberán continuar observando las disposiciones jurídicas y técnicas, así como las resoluciones y actos administrativos o autorizaciones aplicables a las instalaciones y equipos de transporte que se utilicen para las actividades de carga, traslado, depósito, recepción y manejo de productos, así como para el combate al mercado ilícito, vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley.** Los permisos provisionales tendrán una vigencia de un año, al término del cual las personas que realicen actividades de Transporte, Almacenamiento,	**La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán solicitar a Petróleos Mexicanos y sus subsidiarias, la**

Dice	Debe decir
Distribución y Expendio al Público de conformidad con la normatividad y regulación aplicable requerirán del permiso correspondiente, conforme a lo establecido en esta Ley para continuar llevando a cabo dichas actividades.	**información y registros que tengan en sus bases de datos respecto de las personas que realicen las actividades señaladas en las fracciones I y II anteriores.** **La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán los mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos a que se refiere este artículo transitorio.** **Sin perjuicio de lo establecido en el presente transitorio, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación y Expendio al Público de gasolinas y diésel se realizará de conformidad con el transitorio Décimo cuarto, fracciones II y III, de esta Ley. De la misma forma, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación de Gas Licuado de Petróleo se realizará de conformidad con lo establecido en el transitorio Vigésimo noveno, fracción II, de esta Ley.**
Décimo segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo. Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.	**Décimo segundo.-** A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la **gestión, administración y** operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo. (…) **El Decreto también preverá los términos y condiciones para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, y las empresas en las que cuenten con participación directa o indirecta realicen los actos jurídicos necesarios a efecto de que el Centro Nacional de Control del Gas Natural, administre y gestione, conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley, los siguientes contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural:**

Dice	Debe decir
	I. Los que tengan suscritos con usuarios en calidad de Permisionario de Transporte de Gas Natural; **II. Los que tengan suscritos con Permisionarios que a la fecha de entrada en vigor de esta Ley se encuentren operando;** **III. Los que tengan suscritos con personas que no hayan iniciado operaciones, a la entrada en vigor de esta Ley;** **IV. Los que tengan suscritos o suscriban en ductos de internación, y** **V. Los que suscriban en tanto entra en vigor el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.** **Lo previsto en las fracciones II, III, IV y V también será aplicable a los contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural de la Comisión Federal de Electricidad conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley.** **Los actos jurídicos que sean necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural administre y gestione la capacidad de los contratos señalados en el presente transitorio, se realizarán sin perjuicio de que las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta reserven y/o mantengan los contratos de reserva de la capacidad que requieran para sus operaciones de generación eléctrica y transformación industrial de hidrocarburos, según sea el caso.** **Para efectos de la reserva y/o ejercicio de la capacidad en exceso a la requerida para sus operaciones, las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta participarán en igualdad de condiciones respecto de otros usuarios, en:** **I. La asignación de capacidad que realice el transportista, o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a través de boletines electrónicos, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía, y/o**

Dice	Debe decir
	II. Los procesos de Temporada Abierta que lleve a cabo el Transportista o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural para la expansión de sus sistemas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía. **Para efecto de lo dispuesto en las fracciones anteriores, en cada caso, deberán preverse los mecanismos necesarios para el cobro y pago de la contraprestación de los servicios correspondientes a dichos contratos.**
El Decreto también preverá que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, las demás empresas productivas del Estado y las empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria transfieran, de forma inmediata, al Centro Nacional de Control del Gas Natural los contratos de capacidad de Transporte y de capacidad en ductos de internación de Gas Natural al país, que tengan suscritos con Permisionarios, de forma directa o a través de otras personas que dichas entidades controlen, a efecto de que dicho Centro sea quien los administre en propiedad.	~~El Decreto también preverá que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, las demás empresas productivas del Estado y las empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria transfieran, de forma inmediata, al Centro Nacional de Control del Gas Natural los contratos de capacidad de Transporte y de capacidad en ductos de internación de Gas Natural al país, que tengan suscritos con Permisionarios, de forma directa o a través de otras personas que dichas entidades controlen, a efecto de que dicho Centro sea quien los administre en propiedad.~~
Tratándose de contratos de capacidad de Transporte y de capacidad en ductos de internación de Gas Natural al país, que tenga Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, las demás empresas productivas del Estado y las empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria, con personas que no hayan comenzado sus operaciones como Permisionarios, también se trasferirán en un plazo máximo de 6 meses contado a partir de que inicien operación, al Centro Nacional de Control del Gas Natural a efecto de que dicho Centro sea quien los administre en propiedad.	~~Tratándose de contratos de capacidad de Transporte y de capacidad en ductos de internación de Gas Natural al país, que tenga Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, las demás empresas productivas del Estado y las empresas filiales en las que los primeros cuenten con participación mayoritaria, con personas que no hayan comenzado sus operaciones como Permisionarios, también se trasferirán en un plazo máximo de 6 meses contado a partir de que inicien operación, al Centro Nacional de Control del Gas Natural a efecto de que dicho Centro sea quien los administre en propiedad.~~
En el proceso de transferencia previsto en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.	En ~~el~~ **los** proceso**s** previsto**s** en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.
La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que se sujetarán las transferencias señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.	La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que**, en su caso,** se sujetarán las transferencias **y actividades** señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.
El Centro Nacional de Control del Gas Natural dará a Petróleos Mexicanos, el apoyo necesario, hasta por doce meses posteriores a su creación, para que continúe operando la infraestructura para el	~~El Centro Nacional de Control del Gas Natural dará a Petróleos Mexicanos, el apoyo necesario, hasta por doce meses posteriores a su creación, para que continúe operando la infraestructura para el~~

Dice	Debe decir
Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural en condiciones de continuidad, eficiencia y seguridad. Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. Para efecto de lo previsto en el presente transitorio, se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.	~~Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural en condiciones de continuidad, eficiencia y seguridad.~~ ~~Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.~~ ~~Para efecto de lo previsto en el presente transitorio, se considerarán ductos de internación aquéllos cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural.~~ **En tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas para realizar las licitaciones de los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, lo que no podrá exceder de veinticuatro meses a partir de la emisión de su Decreto de creación, la Secretaría de Energía podrá determinar que las empresas productivas del Estado realicen dichas licitaciones, previa opinión técnica y autorización de las bases de licitación, por parte de la Comisión Reguladora de Energía, la cual deberá resolver en un plazo máximo de treinta días hábiles, o se entenderá autorizada.** **Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.** **La Comisión Reguladora de Energía otorgará al Centro Nacional de Control del Gas Natural el Permiso como gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en un plazo máximo de sesenta días naturales a partir de la emisión del decreto de creación del referido Centro.**
Décimo tercero.- En tanto la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la venta de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos en los mercados relevantes, la Comisión Reguladora de Energía continuará regulando las ventas de primera mano de dichos productos.	**Décimo tercero.-** ~~En tanto la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la venta de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos en los mercados relevantes, la Comisión Reguladora de Energía continuará regulando las ventas de primera mano de dichos productos~~. **La Comisión Reguladora de Energía continuará sujetando las ventas de primera mano de Hidrocarburos, Petrolíferos o**

Dice	Debe decir
	Petroquímicos a principios de regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de Petróleos Mexicanos, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados, para lo cual tomará en cuenta, en lo que proceda, lo establecido en materia de precios en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.
La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero. En el caso del Gas Natural, las ventas de primera mano deberán realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, o en los puntos de inyección de dicho hidrocarburo proveniente de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar el Gas Natural siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del hidrocarburo.	La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero **o entre ellos**. ~~En el caso del Gas Natural,~~ Dicha ~~la~~ ventas ~~de primera mano~~ deberán realizarse a la salida de las plantas de procesamiento**, las refinerías, los puntos de inyección de producto importado, Ductos de Internación** o en los puntos de inyección de **los Hidrocarburos** ~~dicho hidrocarburo~~ provenientes de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar ~~el~~ **Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos** ~~Gas Natural~~ siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del producto de que se trate ~~hidrocarburo~~.
La comercialización de gas natural que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrán realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior.	La comercialización ~~de gas natural~~ que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrá~~n~~ realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior. **Esta actividad también se sujetará a regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de las citadas personas, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados**.
La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se podrá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos y los precios deberán reflejar, entre otros, las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de los Hidrocarburos.	La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se ~~podrá~~ **deberá** observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos, **Petrolíferos y Petroquímicos** y los precios deberán reflejar, entre otros, **el costo de oportunidad y** las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de dichos productos. ~~los Hidrocarburos.~~
En todo caso, se deberán observar las obligaciones	(…)

Dice	Debe decir
de no discriminación previstas en esta Ley. El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.	(…)
Décimo cuarto.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Comisión Reguladora de Energía, establecerá las disposiciones y mecanismos necesarios para que la participación en el mercado nacional de comercialización de Gas Natural por parte de una empresa productiva del Estado, no sea superior al cincuenta por ciento en un período de cinco años, y de veinte por ciento al transcurrir diez años, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior, siempre y cuando durante el plazo referido, la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la comercialización del Gas Natural. Dicha comercialización se entenderá como la agregación de la venta del bien y los servicios adicionales de transporte, almacenamiento y distribución, en su caso, para entregar el Hidrocarburo en un lugar distinto al de su origen. Petróleos Mexicanos podrá continuar enajenando sin restricción en el origen el Gas Natural que produzca. Para efectos de lo dispuesto en el párrafo anterior, se entenderá por origen a la inyección proveniente de manera directa de campos de producción y los centros procesadores de Gas Natural propiedad de dicha empresa productiva del Estado.	~~**Décimo cuarto.-** A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Comisión Reguladora de Energía, establecerá las disposiciones y mecanismos necesarios para que la participación en el mercado nacional de comercialización de Gas Natural por parte de una empresa productiva del Estado, no sea superior al cincuenta por ciento en un período de cinco años, y de veinte por ciento al transcurrir diez años, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.~~ ~~Lo anterior, siempre y cuando durante el plazo referido, la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la comercialización del Gas Natural. Dicha comercialización se entenderá como la agregación de la venta del bien y los servicios adicionales de transporte, almacenamiento y distribución, en su caso, para entregar el Hidrocarburo en un lugar distinto al de su origen.~~ ~~Petróleos Mexicanos podrá continuar enajenando sin restricción en el origen el Gas Natural que produzca. Para efectos de lo dispuesto en el párrafo anterior, se entenderá por origen a la inyección proveniente de manera directa de campos de producción y los centros procesadores de Gas Natural propiedad de dicha empresa productiva del Estado.~~
Décimo quinto.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Comisión Reguladora de Energía, establecerá las disposiciones y mecanismos necesarios para que la reserva de capacidad en ductos de Transporte y de internación de Gas Natural por parte de un solo comercializador, no sea superior al cincuenta por ciento en un período de cinco años, y de veinte por ciento al transcurrir diez años, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior, siempre y cuando durante el plazo referido, la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la comercialización del Gas Natural.	~~**Décimo quinto.-** A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Comisión Reguladora de Energía, establecerá las disposiciones y mecanismos necesarios para que la reserva de capacidad en ductos de Transporte y de internación de Gas Natural por parte de un solo comercializador, no sea superior al cincuenta por ciento en un período de cinco años, y de veinte por ciento al transcurrir diez años, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.~~ ~~Lo anterior, siempre y cuando durante el plazo referido, la Comisión Federal de Competencia Económica no declare la existencia de condiciones de competencia efectiva en la comercialización del Gas Natural.~~

Dice	Debe decir
Tratándose de Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, el límite señalado en el primer párrafo del presente artículo, aplicará a la capacidad que exceda el volumen de consumo propio de Gas Natural necesario para operar sus instalaciones que se encuentren en funcionamiento. Las Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias y empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, que cuenten con capacidad contratada que exceda el límite señalado en los párrafos anteriores, deberán hacerla pública mediante un boletín electrónico y, de existir interés de terceros, asignarla a los usuarios a través de una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. Las Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales, podrán participar en la Temporada Abierta que se realice conforme a lo señalado en el presente artículo transitorio. La cesión de capacidad prevista en este artículo transitorio se sujetará a los términos, condiciones y contraprestaciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía. Para efecto de lo previsto en el presente artículo transitorio, se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.	~~Tratándose de Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, el límite señalado en el primer párrafo del presente artículo, aplicará a la capacidad que exceda el volumen de consumo propio de Gas Natural necesario para operar sus instalaciones que se encuentren en funcionamiento.~~ ~~Las Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias y empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, que cuenten con capacidad contratada que exceda el límite señalado en los párrafos anteriores, deberán hacerla pública mediante un boletín electrónico y, de existir interés de terceros, asignarla a los usuarios a través de una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. Las Empresas Productivas del Estado, sus subsidiarias o empresas filiales, podrán participar en la Temporada Abierta que se realice conforme a lo señalado en el presente artículo transitorio.~~ ~~La cesión de capacidad prevista en este artículo transitorio se sujetará a los términos, condiciones y contraprestaciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.~~ ~~Para efecto de lo previsto en el presente artículo transitorio, se considerarán ductos de internación aquéllos que conecten al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento y que se utilicen para importar Gas Natural.~~
Décimo sexto.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los permisos para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos. En relación con el Expendio al Público de gasolina y diésel, se observará lo siguiente: **I.** En materia de precios: a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, los precios máximos al público de las gasolinas Magna y Premium, así como del diésel suministrados por Petróleos Mexicanos aumentarán 9, 11	**Décimo cuarto ~~sexto~~.-** ~~A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los permisos para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y Expendio al Público de Hidrocarburos, Gas Licuado de Petróleo, Petrolíferos o Petroquímicos.~~ En relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente: **I.** En materia de precios: a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes ~~con anterioridad a la entrada en vigor de la presente~~

Dice	Debe decir
y 11 centavos por mes, respectivamente.	~~Ley~~**.**
b) A partir del 1o. de enero de 2015 y hasta el 31 de diciembre de 2019, los precios máximos al público se ajustarán mensualmente por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de forma congruente con la inflación esperada de la economía.	b) A partir del 1º de enero de 2015 y**, como máximo,** hasta el 31 de diciembre de **2017**~~2019~~ **la regulación sobre** ~~los~~ precios máximos al público **de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.** ~~se ajustarán mensualmente por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de forma congruente con la inflación esperada de la economía~~ **Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía y, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo Federal preverá mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.**
La política de precios establecida en este inciso se mantendrá siempre que los precios internacionales de los combustibles permanezcan estables o disminuyan. En caso contrario, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público revisará al alza los incrementos de los precios públicos, de manera consistente con el incremento en el precio en el mercado internacional.	~~La política de precios establecida en este inciso se mantendrá siempre que los precios internacionales de los combustibles permanezcan estables o disminuyan. En caso contrario, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público revisará al alza los incrementos de los precios públicos, de manera consistente con el incremento en el precio en el mercado internacional.~~
c) A partir del 1o. de enero de 2020, se estará a lo dispuesto en el artículo 77 de esta Ley.	c) A partir del 1° de enero de **2018**~~2020,~~ **los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.** ~~se estará a lo dispuesto en el artículo 82 de esta Ley.~~
II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y hasta el 31 de diciembre de 2018,	**II.** A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y**, como máximo,** hasta el

Dice	Debe decir
únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolina y diésel, a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.	31 de diciembre de **2016**~~2018~~**,** únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel~~,~~ a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.
A partir del 1o. de enero de 2019, los permisos a que se refiere el párrafo anterior podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.	A partir del 1° de enero de **2017**~~2019~~, **o antes si las condiciones de mercado lo permiten,** los permisos ~~a que se refiere el párrafo anterior~~ **para la importación de gasolinas y diésel** podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.
III. Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel podrán ser otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1o. de enero de 2017. A partir de la misma fecha Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales, no podrán condicionar el suministro de gasolinas y diésel a la celebración de contratos de franquicia.	Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel ~~podrán ser~~ **serán** otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1° de enero de **2016**~~2017~~**.** ~~A partir de la misma fecha Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales, no podrán condicionar el suministro de gasolinas y diésel a la celebración de contratos de franquicia.~~
La vigencia de los contratos de suministro con Petróleos Mexicanos que sean suscritos a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, no podrá exceder del treinta y uno de diciembre de 2017.	**III.** La vigencia de los contratos de suministro ~~con~~ **que suscriban** Petróleos Mexicanos**, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales** ~~que sean suscritos a partir de la entrada en vigor de la presente Ley,~~ no podrá exceder del 31 de diciembre de **2016**~~2017~~**.** **Lo anterior, sin perjuicio de que, a partir del 1° de enero de 2017, Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales puedan celebrar contratos de suministro bajo las nuevas condiciones de mercado.** **Los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrán estar condicionados a la celebración de contratos de franquicia, ni limitar a las partes del contrato de suministro a darlo por terminado de manera unilateral, en tanto que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva.** **En** todo momento, en **caso de que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva con anterioridad a los plazos señalados en la presente disposición**

Dice	Debe decir
	transitoria, dichos plazos se reducirán hasta la fecha de la declaratoria que emita la referida Comisión, en cuyo caso los precios se determinarán bajo condiciones de mercado ~~entrará en vigor lo dispuesto en el artículo 82 de esta Ley~~.
	Décimo quinto.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales posteriores a la entrada en vigor de esta Ley los criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.
Décimo séptimo.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir a más tardar el 1o. de enero de 2015, las disposiciones de carácter general aplicables en materia de:	**Décimo sexto ~~séptimo~~.-** ~~La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir a más tardar el 1o. de enero de 2015, las disposiciones de carácter general aplicables en materia de:~~ **A más tardar el 31 de diciembre de 2015, la Agencia establecerá las disposiciones administrativas de carácter general para regular:**
I. Diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos;	**I.** y **II.** (…)
II. Diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos, y	
III. Criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.	~~**III.** Criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.~~
	Como parte de la regulación que emita, la Agencia podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.
En tanto se emiten las disposiciones de carácter general señaladas en el párrafo anterior, la Comisión Reguladora de Energía determinará los lineamientos a los que se sujetarán los permisionarios para iniciar o continuar con sus operaciones.	~~En tanto se emiten las disposiciones de carácter general señaladas en el párrafo anterior, la Comisión Reguladora de Energía determinará los lineamientos a los que se sujetarán los permisionarios para iniciar o continuar con sus operaciones.~~
Décimo octavo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 83, 84 y 85 de esta Ley, respectivamente**,** a más tardar 12 meses después de su entrada en vigor.	**Décimo séptimo ~~octavo~~.-** La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos ~~83~~**88**, ~~84~~**89** y ~~85~~**90** de esta Ley, respectivamente**,** a más tardar doce meses después de su entrada en vigor.
Décimo noveno.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:	**Décimo octavo ~~noveno~~.-** (…)

Dice	Debe decir
I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;	**I.** (…)
II. Proponer la metodología para medir el grado de contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como el grado de contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, y	**II.** Proponer la metodología para medir el ~~grado de~~ contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como ~~el grado de contenido nacional~~ en ~~la industria de Hidrocarburos~~ **las otras actividades a que se refiere el artículo 2 de esta Ley,** y
III. Verificar el cumplimiento de las metas de grado de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.	**III.** Verificar el cumplimiento de las metas ~~de grado~~ de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.
Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente artículo transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.	Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente ~~artículo~~ transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.
Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el grado de contenido nacional a que se refiere la fracción II de este artículo transitorio, a más tardar el 1 de septiembre de 2014.	Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el ~~grado de~~ contenido nacional ~~a que se refiere la fracción II de este artículo transitorio,~~ a más tardar **dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley** ~~el 1 de septiembre de 2014~~. **Con base en dicha metodología, la Secretaría de Economía calculará el contenido nacional observado en las áreas en Exploración y en los campos en Extracción en el primer semestre de 2014, y lo~~la~~ publicará a más tardar dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior con el fin de contar con la línea base para establecer los requerimientos de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción según el tipo de área o campo en que llevará a cabo dichas actividades.** **En tanto la Secretaría de Economía emite la metodología y efectúa los cálculos de**

Dice	Debe decir
	contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, las Asignaciones preverán que el porcentaje mínimo de contenido nacional al que se sujetarán, se definirá posteriormente mediante una modificación a los términos y condiciones de las mismas.
Vigésimo.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el artículo segundo transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el artículo tercero transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.	**Décimo noveno ~~Vigésimo~~.-** Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el ~~artículo~~ Segundo transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el ~~artículo~~ Tercero transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos
Vigésimo primero.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que en un plazo no mayor 180 días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha, o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.	**Vigésimo ~~primero~~.-** El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que en un plazo no mayor a ~~180~~**ciento ochenta** días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha, o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.
Vigésimo cuarto.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios.	**Vigésimo tercero ~~cuarto~~.-** En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios, **así como a la Comisión Federal de Electricidad**.
Vigésimo quinto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir del 2015 hasta llegar al menos a 25% en 2025.	**Vigésimo cuarto ~~quinto~~.-** El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir ~~del~~ **de 25%, en** 2015, hasta llegar al menos a ~~2~~**3**5% en 2025, **debiendo revisarse con posterioridad cada cinco años**. **Dicha meta excluirá actividades en aguas profundas y ultra profundas, para lo cual la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, establecerá los valores para 2015 y 2025, con base en el estudio que realice del contenido nacional observado en dichas actividades al primer semestre de 2014.**
Vigésimo séptimo.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural financiados por usuarios, cuyo diseño haya considerado sus necesidades de consumo propio y de comercialización, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, hasta la mitad de la capacidad adicional excedente a dicho consumo será ofrecida al usuario de que se trate. Lo anterior sin perjuicio de lo establecido en los Artículos	**Vigésimo sexto ~~séptimo~~.-** Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural **objeto de Permisos otorgados con anterioridad a la expedición de la presente Ley y** financiados por usuarios, cuyo diseño haya **sido** considerado **para satisfacer** sus necesidades de consumo propio ~~y de comercialización~~, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, **podrán recuperar**

Dice	Debe decir
Transitorios Décimo Quinto y Décimo Sexto anteriores.	**un porcentaje de los costos invertidos en el incremento de capacidad en los términos y condiciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.** ~~hasta la mitad de la capacidad adicional excedente a dicho consumo será ofrecida al usuario de que se trate. Lo anterior sin perjuicio de lo establecido en los Artículos Transitorios Décimo Quinto y Décimo Sexto anteriores.~~
La capacidad adicional que no corresponda al usuario a que se refiere el párrafo anterior, será hecha pública mediante un boletín electrónico y, de existir interés de terceros, asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. Todos los usuarios e interesados podrán participar en la adquisición de capacidad adicional que se realice conforme a lo señalado en el presente artículo transitorio.	~~La capacidad adicional que no corresponda al usuario a que se refiere el párrafo anterior, será hecha pública mediante un boletín electrónico y, de existir interés de terceros, asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía.~~ ~~Todos los usuarios e interesados podrán participar en la adquisición de capacidad adicional que se realice conforme a lo señalado en el presente artículo transitorio.~~
Vigésimo octavo.- Tratándose de las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y las empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, lo previsto en el artículo 78 de esta Ley será aplicable a la infraestructura de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural que desarrollen Permisionarios que no hayan comenzado sus operaciones, a partir de la entrada en vigor de esta Ley.	~~**Vigésimo octavo.** Tratándose de las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y las empresas filiales en las que las primeras cuenten con participación mayoritaria, lo previsto en el artículo 78 de esta Ley será aplicable a la infraestructura de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural que desarrollen Permisionarios que no hayan comenzado sus operaciones, a partir de la entrada en vigor de esta Ley.~~
(No hay correlativo).	**Vigésimo séptimo .- A partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el 31 de diciembre de 2015, la regulación y permisos para el Transporte, Almacenamiento y Distribución que no se encuentren vinculados a ductos, así como para el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo serán expedidos por la Secretaría de Energía. Durante este plazo, las disposiciones y metodologías para determinar las tarifas máximas aplicables a dicho Transporte, Almacenamiento y Distribución serán emitidas por la Secretaría de Energía, con el apoyo técnico de la Comisión Reguladora de Energía.**
(No hay correlativo).	**Vigésimo octavo.- Los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada, que se encuentren vigentes, que hayan sido originalmente licitados y suscritos por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios previo a la entrada en vigor de esta Ley no sufrirán modificación alguna en sus términos y condiciones como resultado de la publicación de la misma.**

Dice	Debe decir
	Las partes de dichos contratos podrán solicitar conjuntamente a la Secretaría de Energía, la migración de la Asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción sin necesidad de agotar el procedimiento de licitación previsto en la presente Ley. Esta migración se realizará con base en los lineamientos técnicos que establezca la Secretaría de Energía y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales, que conforme a la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando no se afecte el balance de los ingresos esperados para el Estado. En la elaboración de los lineamientos técnicos a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión a Petróleos Mexicanos. **Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público informarán a las partes los términos contractuales y fiscales que al efecto establezcan. En caso de que los lineamientos técnicos y los términos contractuales y fiscales propuestos no resulten aceptables a las partes una vez realizada la petición de migración, éstas tendrán el derecho a mantener su relación contractual original bajo los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada según corresponda.** **En caso de que las partes manifiesten su conformidad a los términos contractuales y fiscales propuestos, la Secretaría de Energía aprobará la migración y procederá la formalización de un Contrato de Exploración y Extracción que se firmará por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la asociación o alianza que para este propósito específico constituyan la empresa productiva subsidiaria y la Persona Moral respectiva, de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.** **Previo a la firma del Contrato de Exploración y Extracción, deberá haberse dado por terminado de manera anticipada el contrato integral de exploración y producción o el contrato de obra pública financiada, según corresponda, sin que se ocasionen daños, perjuicios, sanciones o cualquier otra consecuencia punitiva a ninguna de las partes y debiendo salvaguardarse los derechos de terceros.**

Dice	Debe decir
	Las inversiones realizadas con motivo de la ejecución del correspondiente contrato, podrán ser reconocidas por las partes como aportación de capital por parte de quien sea titular de las mismas a la asociación o alianza constituida entre estas para la ejecución y administración del Contrato.
(No hay correlativo).	**Vigésimo Noveno.- En relación con el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, se observará lo siguiente:** **I. Hasta en tanto no se implemente un programa de apoyos focalizados a los consumidores de Gas Licuado del Petróleo, los precios máximos al público serán establecidos por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso. Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.** **El Gobierno Federal deberá instrumentar el programa de apoyos focalizados a que se refiere esta fracción a más tardar el 31 de diciembre de 2016. Dicho programa de apoyos focalizados deberá promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la mayor generación posible de valor agregado y el uso eficiente de recursos.** **II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo hasta el 31 de diciembre de 2015, sólo se podrán otorgar permisos para la importación de Gas Licuado de Petróleo a Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y empresas filiales.** **A partir del 1o. de enero de 2016, o antes si las condiciones del mercado lo permiten, los permisos a que se refiere esta fracción se podrán otorgar a cualquier interesado que**

Dice	Debe decir
	cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.
(No hay correlativo).	**Trigésimo.- A más tardar dentro de los doce meses posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones que correspondan a la organización y funcionamiento del Instituto Mexicano del Petróleo, con el fin de que pueda participar de manera competitiva y eficaz en la atención de las necesidades de investigación, desarrollo tecnológico y capacitación que tengan los distintos participantes del Sector Hidrocarburos.**
(No hay correlativo).	**Trigésimo Primero.- Durante los primeros dos años contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrán contratar las adquisiciones, arrendamientos y servicios que requieran para el establecimiento de cuartos de datos y del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, así como los servicios de asesoría legal, que sean necesarios para instrumentar los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, como excepción a lo dispuesto en el párrafo segundo, fracción X, del artículo 41 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público acreditando en todo momento los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado.**

LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA

En relación con el proyecto de reformas y adiciones a la Ley de Inversión Extranjera que el Ejecutivo Federal presentó ante esta Soberanía, las Comisiones Unidades encargadas de dictaminar el proyecto resuelven que, una vez analizada, la misma refleja el nuevo marco constitucional. En particular, se considera pertinente que la petroquímica básica, al dejar de ser una actividad exclusiva del Estado, deje de tener restricciones para la incorporación de los capitales que estén interesados, sean nacionales o extranjeros.

Sin embargo, para estas Comisiones resulta importante atender las diversas opiniones y argumentos presentados durante la discusión social y política del marco legal que se está modificando. Por ello, se estimó pertinente ajustar la Iniciativa en estudio para mantener los artículos 6o. y 7o. en sus términos, considerando:

- La disponibilidad de inversiones domésticas que actualmente existen en actividades de transporte por ruedas de hidrocarburos, petrolíferos o gas licuado de petróleo.

- La importancia de permitir y fomentar el desarrollo de una industria naviera nacional asociada a las actividades de exploración y extracción, que genere un efecto positivo en la economía, así como aquellas actividades enfocadas al suministro de combustibles y lubricantes para embarcaciones y aeronaves y equipo ferroviario.

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
ARTÍCULO 5o.- Están reservadas de manera exclusiva al Estado las funciones que determinen las leyes en las siguientes áreas estratégicas:	**ARTÍCULO 5o.-** (…)	
I. ~~Petróleo y demás hidrocarburos;~~	**I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;**	
II.- ~~Petroquímica básica~~;	**II. Se deroga.**	
III.- ~~Electricidad;~~	**III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;**	
IV. a XIV. …	**IV. a XIV.** …	
ARTÍCULO 6o.- Las actividades económicas y sociedades que se mencionan a continuación, están reservadas de manera exclusiva a mexicanos o a sociedades mexicanas con cláusula de exclusión de extranjeros:	**ARTÍCULO 6o.-** (…)	**ARTÍCULO 6o.-** (…)
I.- Transporte terrestre nacional de pasajeros, turismo y carga, sin incluir los servicios de mensajería y paquetería;	**I.** Transporte terrestre nacional de pasajeros, turismo y carga, sin incluir los servicios de mensajería y paquetería, **ni los servicios para las actividades de la industria de hidrocarburos;**	**I. (Se mantiene texto vigente)**
II.- ~~Comercio al por menor de gasolina y distribución de gas licuado de petróleo~~;	**II. Se deroga.**	**II. Se deroga.**
III. a VI. (…)		**III. a VI.** (…)

(…)	**III. a VI.** (…) (…)	(…)
ARTÍCULO 7o.- En las actividades económicas y sociedades que se mencionan a continuación la inversión extranjera podrá participar en los porcentajes siguientes: **I. y II.** (…) **III.-** (…) **a) a u)** (…) **v)** Sociedades navieras dedicadas a la explotación comercial de embarcaciones para la navegación interior y de cabotaje, con excepción de cruceros turísticos y la explotación de dragas y artefactos navales para la construcción, conservación y operación portuaria; **w)** ~~Suministro de combustibles y lubricantes para embarcaciones y aeronaves y equipo ferroviario,~~ y **x)** (…) **IV.** (…) (…)	**ARTÍCULO 7o.-** (…) **I. y II.** (…) **III.-** (…) **a) a u)** (…) **v)** Sociedades navieras dedicadas a la explotación comercial de embarcaciones para la navegación interior y de cabotaje, con excepción de cruceros turísticos, la explotación de dragas y artefactos navales para la construcción, conservación y operación portuaria **y los servicios para las actividades reguladas en la Ley de Hidrocarburos, y** **w) Se deroga.** **x)** (…) **IV.** (…) (…)	**ARTÍCULO 7o.-** (…) **I. y II.** (…) **III.-** (…) **a) a u)** (…) **v)** (se mantiene texto vigente) **w)** (se mantiene texto vigente) **x)** (…) **IV.** (…) (…)
ARTÍCULO 8o.- Se requiere resolución favorable de la Comisión para que la inversión extranjera participe en un porcentaje mayor al 49% en las actividades económicas y sociedades que se mencionan a continuación: **I. (…)** **II.-** Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura; **III. a IX.** (…)	**ARTÍCULO 8o.-** (…) **I.** (…) **II.** Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, **excepto aquellas destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos**; **III. a IX.** (…)	

X.- ~~Construcción de ductos para la transportación de petróleo y sus derivados;~~ **XI.-** ~~Perforación de pozos petroleros y de gas, y~~ **XII.-** (…)	**X.- Se deroga** **XI.- Se deroga** **XII.** (…)

LEY MINERA

En relación al Proyecto de reforma de la Ley Minera, estas Comisiones Unidas consideran pertinente la eliminación de las disposiciones que regulaban la recuperación del gas natural asociado a las vetas de carbón mineral, en congruencia con la nueva Ley de Hidrocarburos que se dictamina.

Se considera apropiado agregar a los supuestos de cancelación de la concesión minera la omisión por parte de un concesionario minero de la información acerca del hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área concesionada.

Por otro lado, para garantizar la coordinación y la adecuada coexistencia entre las actividades petroleras y mineras, se estableció que la Secretaría de Economía antes de otorgar o negar una concesión minera en un área donde existan hidrocarburos en el subsuelo, deberá realizar, junto con la Secretaría de Energía, un estudio técnico sobre la factibilidad de la coexistencia de ambas actividades. Con base en dicho estudio ambas secretarías podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y la exploración y extracción hidrocarburos. En el caso de las concesiones mineras existentes, se incorpora un nuevo transitorio para aclarar que no se considera necesario realizar el estudio mencionado para establecer las reglas de convivencia entre la minería y la industria de los hidrocarburos.

En congruencia con la propuesta, se derogan 3 atribuciones que la Secretaría de Economía realizaba en conjunto con la Secretaría de Energía:

- Formular y actualizar las políticas de recuperación y aprovechamiento de gas asociado a los yacimientos de carbón mineral, para asegurar su aprovechamiento racional y promover su uso eficiente.
- Establecer los términos y condiciones, así como disposiciones administrativas de carácter técnico para la recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral.
- Evaluar la factibilidad de los proyectos de recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral y su congruencia con la política de energía.

Por último, se corrige el texto de la iniciativa para mantener la redacción vigente del artículo 19, fracción III, sobre el uso de los "terreros" dentro de la superficie de la concesión y se adecuan las disposiciones transitorias para establecer que las áreas donde hubo o haya asignaciones mineras con potencial para gas asociado a los yacimientos de carbón se considerarán reservadas.

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
Artículo 4.- Son minerales o sustancias que en vetas, mantos, masas o yacimientos constituyen depósitos distintos de los componentes de los terrenos los siguientes: **I. a VII.** (…) **VIII**.- El carbón mineral en todas sus variedades ~~y el gas asociado a los yacimientos de éste~~; **IX.** (…) (…)	**Artículo 4.-** (…) **I. a VII.** (…) **VIII**.- El carbón mineral en todas sus variedades; **IX.** (…) (…)	
Artículo 5.- Se exceptúan de la aplicación de la presente Ley: **I**. El petróleo y los carburos de hidrógeno sólidos, líquidos o gaseosos ~~salvo el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral~~; **II. a VI.** (…)	**Artículo 5.-** (…) **I**. El petróleo y los carburos de hidrógeno sólidos, líquidos o gaseosos; **II. a VI.** (…)	**Artículo 5.-** (…) I. El petróleo y los ~~carburos de hidrógeno~~ **demás hidrocarburos** sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo; **II. a VI.** (…)
Artículo 6.- La exploración, explotación y beneficio de los minerales o sustancias a que se refiere esta Ley son de utilidad pública, serán preferentes sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno, con sujeción a las condiciones que establece la misma, y únicamente por ley de carácter federal podrán establecerse contribuciones que graven estas actividades.	**Artículo 6.-** La exploración, explotación y beneficio de los minerales o sustancias a que se refiere esta Ley son de utilidad pública, serán preferentes sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno, con sujeción a las condiciones que establece la misma, y únicamente por ley de carácter federal podrán establecerse contribuciones que graven estas actividades. **El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente**	**Artículo 6.-** La exploración, explotación y beneficio de los minerales o sustancias a que se refiere esta Ley son de utilidad pública, serán preferentes sobre cualquier otro uso o aprovechamiento del terreno, con sujeción a las condiciones que establece la misma, y únicamente por ley de carácter federal podrán establecerse contribuciones que graven estas actividades. El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
	al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica. **La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, podrá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades a que se refiere el párrafo anterior.** **En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.**	servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica. La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, ~~podrá~~ **deberá** solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades a que se refiere el párrafo anterior. En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría**,** con base en ~~la realización de~~ un estudio técnico que **realice junto con la Secretaría de Energía y en el cual se** determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos en la misma superficie**,** podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera. **Con base en el estudio a que hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.**
Artículo 7.- Son atribuciones de la Secretaría: **I. a XII.** (…)	**Artículo 7.-** (…) **I. a XII.** (…)	

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
~~**XIII.** En conjunto con la Secretaría de Energía, formular y actualizar las políticas de recuperación y aprovechamiento de gas asociado a los yacimientos de carbón mineral, para asegurar su aprovechamiento racional y promover su uso eficiente;~~	**XIII. Se deroga**	
~~**XIV.** En conjunto con la Secretaría de Energía, establecer los términos y condiciones, así como disposiciones administrativas de carácter técnico para la recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral;~~	**XIV. Se deroga**	
~~**XV.** En conjunto con la Secretaría de Energía, evaluar la factibilidad de los proyectos de recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral y su congruencia con la política de energía;~~	**XV. Se deroga**	
XVI. y XVII. (…)	**XVI. y XVII.** (…)	
(…)	(…)	
Artículo 19.- Las concesiones mineras confieren derecho a:	**Artículo 19.-** (…)	
I. y II. (…)	**I. y II.** (…)	
III.- ~~Disponer~~ de los terreros que se encuentren dentro de la superficie que amparen, a menos que provengan de otra concesión minera vigente;	**III**.- **Utilizar** los terrenos que se encuentren dentro de la superficie que amparen, a menos que provengan de otra concesión minera vigente;	
IV a XII. (…)	**IV a XII.** (…)	
~~**XIII.** Obtener el permiso de la Secretaría de Energía para la recuperación y aprovechamiento de gas asociado a los yacimientos de carbón mineral. El aprovechamiento puede darse de dos maneras: el autoconsumo y la entrega a Petróleos Mexicanos. En el caso del autoconsumo dependiendo de la forma en que se de éste se sujetará a lo dispuesto en las leyes~~	**XIII. Se deroga**	

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
~~correspondientes.~~ ~~**a)** Los concesionarios de yacimientos para la explotación de carbón mineral podrán asociarse para recuperar, autoconsumir y aprovechar el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral, previa autorización de la Secretaría de Energía.~~ ~~**b)** Para el caso del transporte y servicio de entrega del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral a Petróleos Mexicanos, será necesario la celebración de un contrato en los términos de las disposiciones administrativas que fije la Secretaría de Energía.~~ ~~**c)** Los términos y la metodología para el pago de la contraprestación del servicio de transporte y entrega del gas a que se refiere el contrato citado en el párrafo anterior serán establecidos por la autoridad competente y deberá considerar las inversiones necesarias para su recuperación, transporte, operación y mantenimiento más la obtención de una utilidad razonable.~~		
Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, ~~la~~ que solicitará opinión a la Secretaría de Energía ~~para fijar las condiciones técnicas a que deben sujetarse los mismos~~. Las obras y trabajos de exploración y de explotación que se realicen dentro de poblaciones, presas, canales, vías generales de comunicación y otras obras públicas, en los zócalos submarinos de islas, cayos y arrecifes, el lecho marino y el subsuelo de la zona económica exclusiva, en las áreas naturales protegidas, así como las que se efectúen dentro de la zona federal marítimo terrestre, únicamente podrán realizarse con autorización, permiso, o concesión según el	**Artículo 20.-** Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras **o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos**, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión **favorable** a la Secretaría de Energía. Las obras y trabajos de exploración y de explotación que se realicen dentro de poblaciones, presas, canales, vías generales de comunicación y otras obras públicas, en los zócalos submarinos de islas, cayos y arrecifes, el lecho marino y el subsuelo de la zona económica exclusiva, en las áreas naturales protegidas, así como las que se efectúen dentro de la zona federal marítimo terrestre, únicamente podrán realizarse con autorización, permiso, o concesión según el caso, de las autoridades que tengan a su cargo los referidos bienes, zócalos, lecho marino, subsuelo, las áreas o las zonas citadas, en los términos que señalen las disposiciones aplicables.	

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
caso, de las autoridades que tengan a su cargo los referidos bienes, zócalos, lecho marino, subsuelo, las áreas o las zonas citadas, en los términos que señalen las disposiciones aplicables.		
Artículo 27.- Los titulares de concesiones mineras, independientemente de la fecha de su otorgamiento, están obligados a:	**Artículo 27.** (…)	
I. a X. (…)	**I. a X.** (…)	
XI. ~~Dar aviso~~ a la Secretaría de Energía sobre el ~~inicio y suspensión de las actividades relacionadas con la recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral, que se realice al amparo~~ de ~~su~~ concesión minera;	**XI**. **Informar** a la Secretaría de Energía sobre el **hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la** concesión minera.	
XII. ~~Acumular, registrar y proporcionar periódicamente información geológica a la Secretaría de Energía relacionada con la recuperación y aprovechamiento de gas asociado a los yacimientos de carbón mineral;~~	**XII. Se deroga**	
XIII. ~~Avisar a la Secretaría de Energía sobre el descubrimiento de gas no asociado a los yacimientos de carbón mineral, como producto de las concesiones que amparan la exploración y explotación de yacimientos de carbón mineral, y~~	**XIII. Se deroga**	
XIV. ~~Entregar el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral en el punto de conexión que indique Petróleos Mexicanos, en caso de que no se destine al autoconsumo.~~	**XIV. Se deroga**	
Los titulares de concesiones mineras otorgadas mediante concurso o de aquellas que las sustituyan estarán obligados a cubrir, adicionalmente, la prima por descubrimiento y la	(…)	

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
contraprestación económica ofrecidas. Cuando se transmitan los derechos derivados de una concesión, las obligaciones a las que se hace mención en este artículo estarán a cargo del adquirente, sin perjuicio de lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 23 de esta Ley.	 (…)	
Artículo 55.- Se sancionará con la cancelación de la concesión minera cualquiera de las infracciones siguientes: **I. a VIII.** (…) **IX.** ~~Recuperar, almacenar, transportar y prestar servicio de entrega del gas asociado que se derive de la recuperación y aprovechamiento de los yacimientos de carbón mineral, sin la autorización a que se refiere el artículo 19, fracción XIII, de esta Ley;~~ **X.** ~~Recuperar, almacenar, transportar y prestar servicio de entrega del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral a que se refiere el artículo 19, fracción XIII, de esta Ley, simulando sin realizar las actividades para las que fue otorgada la concesión~~**;** **XI.** ~~Enajenar el gas asociado que se derive de la recuperación y aprovechamiento de los yacimientos de carbón mineral;~~ **XII.** (…) **XIII.** (…) (…) (…)	**Artículo 55.-** (…) **I. a VIII.** (…) **IX. Se deroga** **X. Se deroga** **XI. Se deroga** **XII.** (…) **XIII.** (…) (…) (…)	**Artículo 55.-** (…) **I. a VIII.** (…) **IX. Se deroga** **X. Se deroga** **XI. Se deroga.** **XII. Omitir información sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.** **XIII.** (…) (…) (…)
	TRANSITORIOS	
	Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.	

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
	Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.	
	Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, en términos de esta Ley, a partir de la publicación de este Decreto. La liberación de las reservas correspondientes seguirá el procedimiento establecido en la presente Ley.	**Tercero.-** Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, **para ello el Ejecutivo Federal mediante Decreto publicado en el Diario Oficial establecerá esta Reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley.** ~~en términos de esta Ley, a partir de la publicación de este Decreto. La liberación de las reservas correspondientes seguirá el procedimiento establecido en la presente Ley.~~
		Cuarto.- Tratándose de concesiones mineras vigentes a la fecha de la entrada en vigor del presente Decreto, no se requerirá el estudio a que se refiere el artículo 6 de la Ley. **La Secretaría y la Secretaría de Energía podrán elaborar reglas para que las actividades mineras vigentes a la entrada en vigor del presente Decreto coexistan con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.**

LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

Como parte de la apertura del sector energético, estas Comisiones Unidas, dictaminan que las distintas actividades de la industria de hidrocarburos podrán ser financiadas mediante las Asociaciones que la Ley prevé, salvo para las actividades de Exploración y Explotación que se realizarán a través de los contratos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá.

Por lo anterior, se aprueba en sus términos la modificación al artículo 10 de esta Ley para permitir, de forma opcional, este esquema en actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado.

Con la propuesta de Iniciativa se podrán implementar asociaciones público-privadas en las actividades de refinación del petróleo, el procesamiento de gas natural, así como el transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos, o la generación de energía eléctrica, dentro de la industria energética nacional.

TEXTO VIGENTE	TEXTO INICIATIVA	TEXTO PROPUESTO
Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y ~~en ningún caso podrán referirse a:~~ **I.** ~~En las actividades sustantivas de carácter productivo a que se refieren los artículos 3o. y 4o. de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, y~~ ~~**II.** En los demás casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.~~	**Artículo 10**. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y **no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.**	

Por lo anteriormente expuesto y fundado, las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera someten a la consideración del Pleno de esta Soberanía, con fundamento en lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y el Reglamento del Senado de la República, la aprobación del siguiente proyecto de:

DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

ARTÍCULO PRIMERO. Se expide la Ley de Hidrocarburos:

LEY DE HIDROCARBUROS

Título Primero
Disposiciones generales

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Hidrocarburos.

Corresponde a la Nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los Hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Para los efectos de esta Ley, se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella.

También se considerarán como transfronterizos aquellos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, compartidos con otros países de acuerdo con los tratados en que México sea parte, o bajo lo dispuesto en la Convención sobre Derecho del Mar de las Naciones Unidas.

Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular las siguientes actividades en territorio nacional:

I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;

II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;

III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Gas Natural;

IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Petrolíferos, y

V. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.

Artículo 3.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto, 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la Exploración y Extracción de los Hidrocarburos, en los términos de esta Ley.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1o. de esta Ley podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

I. Agencia: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

II. Almacenamiento: Depósito y resguardo de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;

III. Área Contractual: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;

IV. Área de Asignación: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;

V. Asignación: El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación, por una duración específica;

VI. Asignatario: Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;

VII. Autorizado: El titular de una autorización en términos de esta Ley;

VIII. Cadena Productiva: Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de bienes y servicios para la industria de Hidrocarburos;

IX. Contrato para la Exploración y Extracción: Acto jurídico que suscribe el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por el que se

conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

X. Contratista: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción, ya sea de manera individual o en consorcio o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

XI. Distribución: Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;

XII. Ductos de Internación: Aquella infraestructura cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural;

XIII. Expendio al Público: La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;

XIV. Exploración: Actividad o conjunto de actividades que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, encaminadas a la identificación, descubrimiento y evaluación de Hidrocarburos en el Subsuelo, en un área definida;

XV. Extracción: Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, la inyección y la estimulación de yacimientos, la recuperación mejorada, la Recolección, el acondicionamiento y separación de Hidrocarburos, la eliminación de agua y sedimentos, dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación, uso, abandono y desmantelamiento de instalaciones para la producción;

XVI. Gas Licuado de Petróleo: Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;

XVII. Gas Natural: La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Puede ser Gas Natural Asociado, Gas Natural No Asociado o gas asociado al carbón mineral;

XVIII. Gas Natural Asociado: Gas Natural disuelto en el Petróleo de un yacimiento, bajo las condiciones de presión y de temperatura originales;

XIX. Gas Natural No Asociado: Gas Natural que se encuentra en yacimientos que no contienen Petróleo a las condiciones de presión y temperatura originales;

XX. Hidrocarburos: Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;

XXI. Hidrocarburos en el Subsuelo: Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;

XXII. Instituto: Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;

XXIII. Particular: Persona física o Persona Moral;

XXIV. Permisionario: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;

XXV. Persona Moral: Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana;

XXVI. Petróleo: Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;

XXVII. Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;

XXVIII. Petrolíferos: Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo o del procesamiento del Gas Natural y que derivan directamente de Hidrocarburos, tales como gasolinas, diésel, querosenos, combustóleo y Gas Licuado de Petróleo, entre otros, distintos de los Petroquímicos;

XXIX. Petroquímicos: Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación, que se utilizan habitualmente como materia prima para la industria;

XXX. Procesamiento de Gas Natural: Separación del Gas Natural de otros gases o líquidos para su transformación o comercialización;

XXXI. Recolección: Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez

que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;

XXXII. Reconocimiento y Exploración Superficial: Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;

XXXIII. Recursos Contingentes: El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;

XXXIV. Recursos Prospectivos: El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;

XXXV. Reservas: El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;

XXXVI. Sistema Integrado: Sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento interconectados, agrupados para efectos tarifarios y que cuentan con condiciones generales para la prestación de los servicios que permiten la coordinación operativa entre las diferentes instalaciones;

XXXVII. Temporada Abierta: El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la asignación o adquisición de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto o con motivo de una renuncia permanente de capacidad reservada, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de reasignar capacidad o determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;

XXXVIII. Transporte: La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;

XXXIX. Tratamiento: Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y

XL. Zona de Salvaguarda: Área de reserva en la que el Estado prohíbe las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.

Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a V del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por cualquier persona, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.

Título Segundo
De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial

Capítulo I
De las Asignaciones

Artículo 6.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, de manera excepcional, Asignaciones para realizar la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Para el otorgamiento de una Asignación, la Secretaría de Energía deberá motivar que se trata del mecanismo más adecuado para el interés del Estado en términos de producción y garantía de abasto de Hidrocarburos y que el posible Asignatario tiene la capacidad técnica, financiera y de ejecución para extraer los Hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Previo al otorgamiento de las Asignaciones, la Secretaría de Energía deberá contar con opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cual será emitida a través de un dictamen técnico.

Los títulos de Asignación que otorgue la Secretaría de Energía incluirán, entre otros, los siguientes elementos:

I. El Área de Asignación;

II. Los términos y condiciones que deberán observarse en la Exploración y en la Extracción de Hidrocarburos;

III. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Asignación;

IV. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

V. La adquisición de garantías y seguros;

VI. El porcentaje mínimo de contenido nacional, y

VII. El plazo para que el Asignatario presente a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para su aprobación, el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, según corresponda.

Los términos y condiciones podrán ser modificados por la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto de que la Secretaría de Energía modifique el título de una Asignación, y únicamente en caso de que dicha modificación impacte o modifique a su vez el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, se requerirá la presentación del plan modificado de que se trate, por parte del Asignatario, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para su aprobación.

Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación;

II. Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y

III. Aprobar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.

Artículo 8.- Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una Asignación de la que sean titulares, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía.

Cuando el Asignatario decida no continuar con los trabajos de Exploración o Extracción de Hidrocarburos podrá renunciar a la Asignación correspondiente. Para lo anterior deberá contar con la aprobación de la Secretaría de Energía y dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto previsto en el párrafo anterior, el Área de Asignación será devuelta al Estado, sin cargo, pago, ni indemnización alguna por parte de éste, y la Secretaría de Energía podrá determinar su operación en los términos que considere convenientes conforme a esta Ley.

El título de Asignación determinará las condiciones de la devolución y las obligaciones a cargo del Asignatario.

Artículo 9.- Para cumplir con el objeto de las Asignaciones que les otorgue el Ejecutivo Federal, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado, sólo podrán celebrar con Particulares contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas Asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo.

Dichas contrataciones se llevarán a cabo conforme a lo dispuesto en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Asignatario no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área de Asignación, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación;

II. Que el Asignatario no cumpla con el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada;

III. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Asignatario, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

IV. Que el Asignatario en más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o

V. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.

La revocación requerirá notificación previa al Asignatario de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su reglamento. Una vez notificada la causal, el Asignatario tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Secretaría de Energía contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Asignatario. La determinación de revocar o no la Asignación deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Asignatario.

Si el Asignatario solventa la causal de revocación en que haya incurrido antes de que la Secretaría de Energía emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Secretaría de Energía y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la revocación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones establecidas en el título de la Asignación.

En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Capítulo II
De los Contratos para la Exploración y Extracción

Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan, en el ámbito de sus competencias, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción. Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.

Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En caso de que la migración sea procedente, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que correspondan, según lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales.

Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección del socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación.

Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo dispuesto por la fracción III del artículo 24 de esta Ley.

Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio de Petróleos Mexicanos o de la Empresa Productiva del Estado de que se trate, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción que al efecto se celebre. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.

Artículo 14.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones para participar en los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las disposiciones previstas en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado. Las alianzas o asociaciones a que se refiere el presente artículo se regirán por el derecho común.

Las alianzas o asociaciones podrán realizarse bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que podrán compartir costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades, producción y demás aspectos de la Exploración y la Extracción.

Para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado no podrán celebrar con Particulares contratos de asociación público privada en términos de la ley de la materia.

Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda:

I. El control corporativo y de gestión del Contratista, o

II. El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.

Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, la Comisión Nacional de Hidrocarburos analizará, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos notificará a la Secretaría de Energía, la solicitud por parte del Contratista dentro de los dos días siguientes a que se presente. La Secretaría de Energía podrá manifestar su inconformidad debidamente motivada, ante dicha Comisión, respecto de la cesión señalada en el segundo párrafo de este artículo, dentro de los 20 días posteriores a que sea notificada.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de los 10 días posteriores a que concluya el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo de 10 días antes mencionado, ésta se entenderá en sentido favorable.

Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación correspondiente al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.

La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.

Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma. Tratándose de empresas que se encuentren listadas en la Bolsa Mexicana de Valores, el aviso aquí referido se efectuará de conformidad con lo establecido en la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 16.- Dentro de los lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía, se podrá incluir una

participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos:

I. Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación;

II. Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o

III. Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto.

La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración.

La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en los Contratos para la Exploración y Extracción en aquellas Áreas Contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el supuesto a que hace referencia este artículo, la participación obligatoria será de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo.

En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el Área Contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito.

Artículo 18.- La Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente para cada Área Contractual que se licite o se adjudique en términos de la presente Ley, para lo cual podrá elegir, entre otros, los contratos de servicios, de utilidad

o producción compartida, o de licencia.

Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas sobre:

I. La definición del Área Contractual;

II. Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación;

III. El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso;

IV. Las obligaciones del Contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato;

VIII. Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa;

IX. Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato;

X. El porcentaje mínimo de contenido nacional;

XI. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Contractual;

XII. La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos;

XIII. Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales;

XIV. La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales. En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y

XV. La observancia de mejores prácticas internacionales para la operación en el Área

Contractual.

Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Contratista no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área Contractual, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Que el Contratista no cumpla el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;

III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;

IV. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Contratista, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

V. Que el Contratista por más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante del Contrato;

VI. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada, o

VII. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.

El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.

La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación, previa al Contratista de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su reglamento. Una vez notificada la causal, el Contratista tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Contratista. La determinación de dar o no por rescindido administrativamente el contrato deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.

Si el Contratista solventa la causal de rescisión en que haya incurrido antes de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la rescisión administrativa, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones contractuales.

El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.

En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La rescisión administrativa a que se refiere este artículo, no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 21.- Tratándose de controversias referidas a los Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo mencionado en el artículo anterior, se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales en términos de lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio y los tratados internacionales en materia de arbitraje y solución de controversias de los que México sea parte.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los Contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras. El procedimiento arbitral en todo caso, se ajustará a lo siguiente:

I. Las leyes aplicables serán las Leyes Federales Mexicanas;

II. Se realizará en idioma español, y

III. El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para ambas partes.

Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán por lo dispuesto en la presente Ley y su reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable,

supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.

Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Las bases de licitación preverán que el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá formalizar con Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales, ya sea de manera individual, en consorcio, o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.

El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia, en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía.

Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. El mecanismo de adjudicación podrá ser, entre otros, una subasta ascendente, una subasta descendente o una subasta al primer precio en sobre cerrado, en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes.

En cualquier caso, los procesos de licitación se deberán llevar a cabo bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad, competitividad y sencillez. Las propuestas podrán ser presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el reglamento.

El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:

I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, las variables de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre los criterios de precalificación y el mecanismo de adjudicación a que se refiere el artículo 23 del presente ordenamiento. La opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a treinta días a partir de la solicitud correspondiente; en caso de no emitirse la opinión, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 25.- Contra las resoluciones mediante las cuales se asigne al ganador o se declare desierto el proceso de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, únicamente procederá el juicio de amparo indirecto.

Los actos relacionados con el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se consideran de orden público e interés social.

Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con quienes:

I. Se encuentren inhabilitados o impedidos por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables;

II. Tengan incumplimientos graves pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad;

III. Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo;

IV. Presenten información falsa o incompleta. En este último caso, la Comisión Nacional de Hidrocarburos prevendrá, por una sola vez, a los interesados para que subsanen la omisión dentro del término que para tal efecto se establezca, y

V. Las demás que se establezcan en las bases de licitación.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.

Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma. Para cada mina en que se realicen o se vayan a iniciar actividades de extracción de carbón, se podrá solicitar la

adjudicación del Contrato de Exploración y Extracción, en los términos del presente párrafo.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía, con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesaria para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociadas al carbón mineral sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido de que una concesión minera no otorga preferencia ni derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.

La Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se realice sin explotar el carbón, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación.

El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere el párrafo anterior sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley Minera.

Artículo 28.-. La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Con independencia de lo dispuesto en el párrafo anterior, las facultades del Banco de México previstas en el artículo 34 de la Ley del Banco de México serán aplicables a cualquier persona que comercialice Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Asignaciones o Contratos para la Exploración y Extracción, e ingrese divisas al país, así como a Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias y cualquier otro Asignatario.

Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo;

III. Establecer el modelo de contratación para cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

IV. Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Realizar la planeación y el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación, y

VII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo, en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

II. Determinar las variables de adjudicación de los procesos de licitación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

III. Realizar la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios

correspondientes, y

IV. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales;

II. Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales;

III. Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IV. Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación;

V. Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes;

VII. Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

VIII. Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del Área Contractual en el tiempo, así como sus modificaciones y supervisar el cumplimiento de los mismos, de acuerdo con la regulación que al respecto emita;

IX. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en la revisión y auditoria de costos y demás aspectos financieros de los Contratos para la Exploración y Extracción, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

X. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los

Contratos para la Exploración y Extracción;

XI. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley, y en los lineamientos que al efecto emita, y

XII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Capítulo III
De la información obtenida de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos

Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por cualquier persona.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.

Se prohíbe a Petróleos Mexicanos, cualquier empresa productiva del Estado, así como a los Particulares, publicar, entregar o allegarse de información a la que se refiere el párrafo anterior, por medios distintos a los contemplados por esta Ley o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin perjuicio del aprovechamiento comercial de la información que sea obtenida por Asignatarios, Contratistas o Autorizados conforme lo dispuesto en el artículo 33 de la presente Ley.

Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye:

I. Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente 3C;

II. Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración, en tiempo y en profundidad;

III. Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y

IV. Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados.

Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.

Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a cualquier otra persona para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.

Artículo 35. La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá y administrará el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, integrado por un sistema para recabar, acopiar, resguardar, administrar, usar, analizar, mantener actualizada y publicar la información y estadística relativa a:

I. La producción de Hidrocarburos;

II. Las Reservas, incluyendo la información de reportes de estimación y estudios de evaluación o cuantificación y certificación;

III. La relación entre producción y Reservas;

IV. Los Recursos Contingentes y Prospectivos;

V. La información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y demás, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, y

VI. Cualquier otra información necesaria para realizar sus funciones, sean las establecidas en esta Ley o en las demás disposiciones jurídicas aplicables.

El Centro Nacional de Información de Hidrocarburos también resguardará, preservará y administrará los núcleos de roca, recortes de perforación y muestras de Hidrocarburos que se consideren necesarios para el acervo del conocimiento histórico y prospectivo de la producción de Hidrocarburos del país. Para lo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá desarrollar y mantener una Litoteca Nacional de la Industria de Hidrocarburos.

En relación con lo establecido en este artículo, los Asignatarios, Contratistas y Autorizados deberán entregar la información y materiales de campo respectivos, así como la información procesada, interpretada e integrada, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Los Asignatarios, Contratistas y Autorizados serán responsables de la calidad, integridad y seguridad de la información que se entregue a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos definirá la confidencialidad y los criterios y plazos conforme a los cuales hará pública la información que reciba.

La normativa que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los mecanismos que sean necesarios para validar la información que se le entregue.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público tendrán acceso irrestricto a la información contenida en el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos. Las universidades y centros de investigación tendrán acceso a la información en los términos de los convenios que al efecto celebren con la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Capítulo IV
De las autorizaciones

Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes:

I. Pozos exploratorios;

II. Pozos en aguas profundas y ultra profundas, y

III. Pozos tipo que se utilicen como modelos de diseño.

La autorización a que se refiere este artículo se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. La autorización se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.

Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Artículo 38.- Las autorizaciones a que se refiere este Capítulo terminarán por cualquiera de las causas que se establecen para la terminación de los Permisos a que se refiere el artículo 54 de esta Ley, así como por la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción o de la Asignación, según sea el caso.

La terminación de la autorización no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Artículo 39.- Las autorizaciones caducarán si los sujetos de las mismas:

I. No ejercen los derechos conferidos en la autorización en un plazo de ciento veinte días naturales, contados a partir de la fecha de su otorgamiento; salvo previa autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por causa justificada, o

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en la autorización respectiva.

Artículo 40.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar las autorizaciones por cualquiera de las causas siguientes:

I. Que los Autorizados no otorguen o no mantengan en vigor las garantías, seguros o cualquier otro instrumento financiero requerido conforme a la regulación aplicable;

II. Que los Autorizados no cumplan con la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así como con las condiciones establecidas en la autorización;

III. Que los Autorizados no realicen el pago de las contribuciones y aprovechamientos correspondientes por su otorgamiento o, en su caso, renovación, o

IV. Las demás previstas en la autorización respectiva.

Capítulo V
De la regulación y obligaciones

Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en las áreas de reserva en las que el Estado determine prohibir las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. La incorporación de áreas

específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos.

Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Proponer al Ejecutivo Federal, con base en los dictámenes técnicos, el establecimiento de las Zonas de Salvaguarda;

II. Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos, y

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución a que se refiere la presente fracción.

Las atribuciones a que se refieren las fracciones I y II anteriores, requerirán de la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.

Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia, y específicamente en las siguientes actividades:

a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas;

b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos;

c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley, así como el abandono y desmantelamiento;

d) La Recolección de Hidrocarburos;

e) La perforación de pozos;

f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;

g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;

h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;

i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;

j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos;

k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.

La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.

II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá:

a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y

b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas.

III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional

y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

IV. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación o del Área Contractual, así como su sustentabilidad.

Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos:

I. En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y

II. En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción.

Artículo 45.- Los Asignatarios y Contratistas tendrán derecho a reportar para efectos contables y financieros la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos treinta y cinco por ciento de contenido nacional.

Dicha meta excluirá la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en aguas profundas y ultra profundas. La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, deberá establecer una meta de contenido nacional acorde con las características de dichas actividades.

Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos.

La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente.

Para el establecimiento de la metodología a la que se hace referencia en el párrafo anterior, la Secretaría de Economía utilizará, entre otros, los siguientes conceptos:

I. Bienes y servicios contratados, considerando su origen;

II. La mano de obra nacional y de trabajo calificada;

III. La capacitación de la mano de obra nacional;

IV. La inversión en infraestructura física local y regional, y

V. La transferencia de la tecnología.

En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción.

La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a:

I. Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 de esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;

III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

IV. Abstenerse de ceder o traspasar sin la autorización correspondiente las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;

V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;

VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;

VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias.

IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos para la administración y auditoría de los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

X. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de

emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, conforme se establezca en la Asignación o el Contrato, y

XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 85 de esta Ley.

Título Tercero
De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De los permisos

Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:

I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía, y

II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, así como la gestión de Sistemas Integrados, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en territorio nacional se requerirá de permiso. Los términos y condiciones de dicho permiso contendrán únicamente las siguientes obligaciones:

I. Realizar la contratación, por sí mismos o a través de terceros, de los servicios de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público que, en su caso, requiera para la realización de sus actividades únicamente con Permisionarios;

II. Cumplir con las disposiciones de seguridad de suministro que, en su caso, establezca la Secretaría de Energía;

III. Entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía requiera para fines de supervisión y estadísticos del sector energético, y

IV. Sujetarse a los lineamientos aplicables a los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 50.- Los interesados en obtener los permisos a que se refiere este Título, deberán presentar solicitud a la Secretaría de Energía o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, que contendrá:

I. El nombre y domicilio del solicitante;

II. La actividad que desea realizar;

III. Las especificaciones técnicas del proyecto;

IV. En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridos por la autoridad competente, y

V. La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a Particulares, con base en el Reglamento de esta Ley. El otorgamiento de los permisos estará sujeto a que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:

I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y

II. Las condiciones apropiadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.

Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de

dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas permisionados y la regulación tarifaria.

Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos.

La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de noventa días naturales, contados a partir del día siguiente al de la recepción de la solicitud. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.

Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes:

I. Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada;

II. Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros;

III. Caducidad;

IV. Revocación;

V. Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

VI. Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario;

VII. Resolución judicial o mandamiento firme de autoridad competente, o

VIII. Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.

Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios:

I. No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente:

a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o

b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de trescientos sesenta y cinco días naturales.

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;

II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;

III. No respetar la regulación en materia de precios y tarifas, incluida la correspondiente en materia de contabilidad regulatoria, así como los términos y condiciones, que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente, o en su caso las disposiciones que los regulan;

IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;

VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;

VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos;

Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;

VIII. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

IX. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;

X. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;

XI. Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

XII. Las demás previstas en el permiso respectivo.

Artículo 57- En relación con los permisos a que se refiere esta Ley, la autoridad que lo haya expedido podrá llevar a cabo la ocupación temporal o la intervención, a fin de garantizar los intereses de la Nación, en el entendido de que quedarán salvaguardados los derechos de terceros.

Para la continuidad en la operación de las actividades que ampare el permiso, la autoridad podrá contratar a empresas productivas del Estado o a terceros, con capacidad técnica para el manejo y control de las instalaciones ocupadas o intervenidas.

Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso.

Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación, o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional.

La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros.

La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

El Permisionario podrá solicitar a la autoridad que haya expedido el permiso la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.

Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario.

Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador, o una combinación de las anteriores.

Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención.

La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas.

Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.

Capítulo II
De los Sistemas Integrados

Artículo 60.- Los sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos que se encuentren interconectados podrán conformar Sistemas Integrados, con objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios.

La Secretaría de Energía, con base en la política pública en materia energética que al respecto emita, podrá requerir que se desarrollen los análisis necesarios para la conformación de Sistemas Integrados a fin de alcanzar los objetivos planteados en el párrafo anterior. Asimismo, la Secretaría de Energía será la encargada de emitir el plan

quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento, tomando en consideración lo propuesto por los gestores de los sistemas integrados, previa asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 61.- La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para aprobar la creación de Sistemas Integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos, de acuerdo con la política pública en materia energética que al efecto emita la Secretaría de Energía.

La prestación de los servicios en los Sistemas Integrados se sujetará a las disposiciones de carácter general que la Comisión Reguladora de Energía apruebe y expida.

Artículo 62.- Cada Sistema Integrado será operado por un gestor que deberá tener el permiso correspondiente emitido por la Comisión Reguladora de Energía. Los gestores tendrán como objeto lo siguiente:

I. Coordinar a los distintos Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento para lograr la continuidad, calidad, seguridad y eficiencia en la prestación de los servicios, garantizar el acceso abierto efectivo y no indebidamente discriminatorio;

II. Responder respecto de las obligaciones de pago de las tarifas de los sistemas de Transporte o Almacenamiento que compongan el Sistema Integrado, en los términos que determine la Comisión Reguladora de Energía;

III. Propiciar el desarrollo de centros de mercado y mercados mayoristas;

IV. Fomentar la liquidez de los mercados en que participe y asegurar el balance y operación del Sistema Integrado que corresponda, de conformidad con las disposiciones aplicables, y

V. Administrar el mercado secundario de capacidad del Sistema Integrado que corresponda.

Los gestores serán independientes de las personas que realicen actividades de producción, distribución y comercialización de Gas Natural, Petrolíferos o Petroquímicos.

Los gestores operarán previo permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 63.- Los gestores a que se refiere el artículo anterior podrán ser entidades públicas, privadas o público-privadas en las que podrán participar los Permisionarios que conformen el Sistema Integrado. En sus actividades, dichos gestores podrán recuperar costos e inversiones, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

En todo caso, se deberá evitar el conflicto de interés entre el gestor y los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento, así como de las personas que enajenen y comercialicen Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos.

Artículo 64.- La Comisión Reguladora de Energía establecerá, mediante disposiciones de carácter general, las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a dichos gestores.

Artículo 65.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

I. Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y

II. Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural.

La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, Ductos de Internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.

Capítulo III
Del Centro Nacional de Control del Gas Natural

Artículo 66.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor y administrador independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios en ese sistema para contribuir con la continuidad del suministro de dicho energético en territorio nacional, así como realizar las demás actividades señaladas en la presente Ley y en el respectivo Decreto del Ejecutivo Federal.

La gestión y administración a que se refiere la presente Ley deberá entenderse como la potestad del Centro Nacional de Control del Gas Natural para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento vinculado a ducto para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo del sistema permisionado, se realice en estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia, y objetividad, así como de independencia respecto de los Permisionarios cuyos sistemas conformen el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás permisionarios y empresas del sector.

Artículo 67.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma en calidad de Permisionario, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios.

La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.

Artículo 68.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular como Permisionario.

Con independencia de su actividad como permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para los gestores de los Sistemas Integrados.

Artículo 69.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, previa opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El plan quinquenal referido en el párrafo anterior contendrá, además de la planeación indicativa, los proyectos de cobertura social y aquellos que la Secretaría de Energía considere estratégicos para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Los proyectos tendrán la naturaleza de estratégicos cuando cumplan con, al menos, alguna de las siguientes características:

I. Tengan un diseño que considere como mínimo un diámetro de treinta pulgadas, una presión operativa igual o superior a 800 libras y una longitud de al menos 100 kilómetros;

II. Aporten redundancia al sistema, incluyendo el almacenamiento;

III. Brinden una nueva ruta o fuente de suministro a un mercado relevante, o

IV. Cuando por razones de seguridad de suministro, debidamente motivado, así lo determine la Secretaría de Energía.

Tratándose de los proyectos estratégicos, el Centro Nacional de Control del Gas Natural será el responsable de licitarlos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía y la infraestructura será desarrollada por terceros.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá convocar conjuntamente cualquier licitación, apoyado de las empresas productivas del Estado y los Particulares, cuando aporten una capacidad de demanda significativa.

Tratándose de proyectos no considerados como estratégicos, las empresas productivas del Estado y los Particulares podrán desarrollar, sujetos al cumplimiento de la normatividad aplicable, proyectos de infraestructura actuando bajo su propia cuenta y riesgo. En el caso de las empresas productivas del Estado, los proyectos deberán ejecutarse por terceros a través de procesos de licitación, en los cuales éstas reservarán la capacidad que requieran para sus operaciones. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía.

El desarrollo de proyectos de infraestructura referidos en el presente artículo incluirá la realización de Temporadas Abiertas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, verificará que los proyectos estratégicos de infraestructura a que se refiere el presente artículo se apeguen a los lineamientos del plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En caso contrario, la Secretaría dictará las acciones correctivas que procedan.

Cada año, la Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, llevará a cabo una evaluación del plan quinquenal de expansión a fin de verificar su vigencia ante la evolución del mercado de Gas Natural y realizar los ajustes necesarios para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Capítulo IV
Del Acceso Abierto

Artículo 70.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía.

Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada, o que estando contratada no sea utilizada, la deberán hacer pública mediante boletines electrónicos permitiendo a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía.

La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios.

Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los Ductos de Internación de Gas Natural. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Artículo 71.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar o comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas permisionados, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente;

II. Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y

III. En el caso de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.

Artículo 72.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.

Artículo 73.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad y no la hagan efectiva deberán comercializarla en mercados secundarios, o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado o del transportista a cargo del ducto o almacenista cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado, quienes a su vez deberán hacerla pública en un boletín electrónico para que pueda ser contratada de manera firme en caso de certeza de no uso, de manera interrumpible, o mediante una Temporada Abierta si la liberación de capacidad fuera permanente.

La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.

Artículo 74.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio para sus instalaciones o de comercialización según el usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.

A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.

Artículo 75.- Para los efectos del artículo anterior, los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. Lo anterior, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía.

Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.

Capítulo V
Del Expendio al Público

Artículo 76.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público.

Las personas que obtengan el permiso correspondiente expedido por la Comisión Reguladora de Energía, estarán facultadas para realizar la actividad de Distribución de combustibles para aeronaves en aeródromos a los siguientes usuarios:

I. Transportistas aéreos;

II. Operadores aéreos, y

III. Terceros para actividades distintas de las aeronáuticas.

En el caso de la fracción III del presente artículo, dichos terceros deberán contar previamente con el pronunciamiento favorable de las Secretarías de Energía y de Comunicaciones y Transportes, así como de la Procuraduría General de la República.

La Comisión Reguladora de Energía emitirá las disposiciones generales aplicables para el otorgamiento de los permisos previstos en el presente artículo.

Artículo 77.- Los Hidrocarburos, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto de las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.

Artículo 78.- Las especificaciones de calidad de los Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de producción y suministro.

Artículo 79.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.

Capítulo VI
De la regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Artículo 80.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Regular y supervisar, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades:

a) El Tratamiento y refinación de Petróleo;

b) El procesamiento del Gas Natural, y

c) La exportación e importación de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;

II. Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales.

Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán, mediante disposiciones de carácter general o bien en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública.

La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución a que se refiere la presente fracción.

IV. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emitan, en su caso, los gestores de los Sistemas Integrados y los usuarios de dichos sistemas;

V. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en los Sistemas Integrados de Transporte por ducto y Almacenamiento, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y los gestores de dichos sistemas, y

VI. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.

Artículo 81.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:

I. Regular y supervisar las siguientes actividades, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia:

a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;

b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos;

c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;

d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;

e) Comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, y

f) Gestión de los Sistemas Integrados, incluyendo el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

II. Aprobar, con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, la creación de Sistemas Integrados, las condiciones de prestación del servicio en los mismos y expedir las metodologías tarifarias respectivas, así como expedir las reglas de operación de los gestores independientes de dichos Sistemas;

III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, así como los procesos de Temporadas Abiertas que realicen los Permisionarios para asignar la capacidad en los sistemas de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural;

IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

V. Determinar, con la opinión de la Secretaría de Energía, las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;

VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones;

VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio que lleven a cabo actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos;

VIII. Recopilar información sobre los precios, descuentos y volúmenes en materia de comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, para fines estadísticos, regulatorios y de supervisión, y

IX. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

Artículo 82.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades a que se refiere esta Ley, en el ámbito de su competencia, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios; al igual que la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.

La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía, con excepción de las actividades de Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, gasolinas y diésel, cuyos precios se determinarán conforme a las condiciones de mercado, se sujetará a lo siguiente:

I. La regulación para cada actividad en particular será aplicable salvo que, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica, existan condiciones de competencia efectiva en dicha actividad, en cuyo caso las contraprestaciones, precios o tarifas correspondientes se determinarán por las condiciones de mercado.

II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:

a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando el costo de oportunidad y las condiciones de competitividad prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y

b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías de aplicación general para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando la estimación de costos eficientes para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de oportunidad del capital invertido, el costo estimado de financiamiento y los riesgos inherentes del proyecto, entre otros.

La Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía o los permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que evalúe la existencia de condiciones de competencia efectiva y, en su caso, que emita la declaratoria

correspondiente.

Artículo 83.- La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los Permisionarios de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos en estos sectores. Entre otros aspectos, dichas disposiciones podrán establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento.

Las disposiciones a que se refiere el párrafo anterior contemplarán que las personas que, directa o indirectamente, sean propietarias de capital social de usuarios finales, productores o comercializadores de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que utilicen los servicios de Transporte por ducto o Almacenamiento sujetos a acceso abierto, solamente podrán participar, directa o indirectamente, en el capital social de los Permisionarios que presten estos servicios cuando dicha participación cruzada no afecte la competencia, la eficiencia en los mercados y el acceso abierto efectivo, para lo cual deberán:

I. Realizar sus operaciones en sistemas independientes, o

II. Establecer los mecanismos jurídicos y corporativos que impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de los Permisionarios respectivos.

En todo caso, la participación cruzada a la que se refiere el segundo párrafo de este artículo y sus modificaciones deberán ser autorizadas por la Comisión Reguladora de Energía, quien deberá contar previamente con la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia Económica.

Artículo 84.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda:

I. Contar con el permiso vigente correspondiente;

II. Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;

III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;

V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;

VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

VII. Contar con un servicio permanente de recepción y atención de quejas y reportes de emergencia;

VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas y de prestación del servicio de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;

IX. Dar aviso a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;

XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;

XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, según corresponda;

XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

XVI. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la

salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente.

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros;

XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, y

XXI. Presentar la información en los términos y formatos que les sea requerida por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus competencias, en relación con las actividades reguladas.

Título Cuarto
Disposiciones aplicables a la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De las sanciones

Artículo 85.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y

d) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo.

II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:

a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos conforme a la regulación correspondiente, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de Asignatarios y Contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

h) El incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 101, fracciones I, II, VIII y IX; 112 y 113 de esta Ley, con multa de doscientas cincuenta a mil setecientas veces el importe del salario mínimo;

i) El incumplimiento a lo dispuesto por los artículos 101 último párrafo, y 105, primer párrafo, de esta Ley, con multa de ochocientas cincuenta a quince mil veces el importe del salario mínimo;

j) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

k) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración y Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

l) Llevar a cabo cualquier acto que impida la Exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

m) Publicar, entregar o allegarse de información propiedad de la Nación a la que se refiere el artículo 32 de esta Ley, por medios distintos a los contemplados en la misma o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

n) Incumplir los requerimientos y los lineamientos que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos con la finalidad de integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, con la información de la Nación existente a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, con una multa de entre trescientos mil a un millón quinientas mil veces el importe del salario mínimo, y

o) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, o la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

b) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionados con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y

d) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo.

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Segundo de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Asignatario, Contratista o Autorizado. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 86.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo, y

e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo.

II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o autorización, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

j) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

III. Las Secretarías de Energía y de Economía o la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La falta de presentación de la información que se requiera a Permisionarios, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

c) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Tercero de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Permisionario. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 87.- Para la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley, la autoridad administrativa deberá fundar y motivar su resolución considerando:

I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;

II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;

III. La gravedad de la infracción, y

IV. La reincidencia del infractor.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Para efectos del presente capítulo, se entiende por salario mínimo, el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal al momento de cometerse la infracción.

Las sanciones señaladas en esta Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte, de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la Asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.

En caso de reincidencia, se impondrá una multa por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente, al que habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

Capítulo II
De la transparencia y el combate a la corrupción

Artículo 88.- Corresponderá a la Secretaría de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de Asignaciones y permisos que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones, y

II. La información sobre las áreas a concursar en Contratos para la Exploración y Extracción, incluyendo su programa quinquenal.

Artículo 89.- Corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. Los resultados y estadísticas de los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar los Contratos para la Exploración y Extracción;

III. El número de los Contratos para la Exploración y Extracción que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

IV. El número de autorizaciones que haya otorgado y se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

V. La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los Contratos para la Exploración y Extracción, y

VI. El volumen de producción de Hidrocarburos por Contrato para la Exploración y Extracción.

Artículo 90.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;

II. El volumen de Gas Natural transportado y almacenado en los sistemas permisionados, incluido el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;

IV. Las estadísticas relacionadas con el Transporte, el Almacenamiento, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos, a nivel nacional, y

V. Los resultados y estadísticas de las actividades de los gestores de Sistemas Integrados.

Artículo 91.- La información a que se refiere el presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información.

Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo, a través de los medios y en los términos que establezcan las autoridades correspondientes.

Artículo 92.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de conducta que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo:

I. Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados;

II. Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y

III. La prohibición de aceptar:

a) Obsequios de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y

b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.

Artículo 93.- Todos los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos que deriven de la celebración, ejecución y cumplimiento de las Asignaciones, los Contratos para la Exploración y Extracción, los Permisos y las autorizaciones, que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetarán a las disposiciones aplicables en materia de combate a la corrupción.

La actuación de los servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, derivada de los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos relacionados con la suscripción y administración de los Contratos para la Exploración y Extracción, así como de la administración y supervisión de las Asignaciones, Permisos, autorizaciones o cualquier otro acto o procedimiento relacionado con las actividades que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetará a los principios constitucionales de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia.

Sin perjuicio de las disposiciones específicas en materia de combate a la corrupción, las personas físicas y morales, nacionales o extranjeras que participen en las contrataciones o Permisos regulados por esta Ley serán sancionadas cuando realicen alguno o algunos de los hechos siguientes:

I. Ofrezcan o entreguen dinero o cualquier otro beneficio a un servidor público o a un tercero que de cualquier forma intervenga en alguno o algunos de los actos dentro del procedimiento de contratación, a cambio de que dicho servidor público realice o se abstenga de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, con el propósito de obtener o mantener una ventaja, con independencia de la recepción de dinero o un beneficio obtenido;

II. Realice cualquier conducta u omisión que tengan por objeto o efecto evadir los requisitos o reglas establecidos para obtener cualquier tipo de contratación o simule el cumplimiento de éstos;

III. Intervenga en nombre propio pero en interés de otra u otras personas que se encuentren impedidas para participar en contrataciones públicas, con la finalidad de obtener, total o parcialmente, los beneficios derivados de la contratación, o

IV. Ostente influencia o poder político sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener para sí o para un tercero un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación del servidor o de los servidores públicos o del resultado obtenido.

Artículo 94.- Las sanciones relativas a las conductas previstas en el artículo anterior, serán determinadas por las autoridades competentes, de conformidad con la normatividad en materia de combate a la corrupción y podrán ser causales de terminación de las Asignaciones, Contratos, Permisos o autorizaciones respectivas.

Capítulo III
De la jurisdicción, utilidad pública y procedimientos

Artículo 95.- La industria de Hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de esta industria.

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normativa aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Artículo 96.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres legales, o la ocupación o afectación superficial necesarias, para la realización de las actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a las disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera.

Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Artículo 97.- En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria de Hidrocarburos, por lo que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

Artículo 98.- Los Autorizados, Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible.

En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, así como la forma en que se afectarán las tarifas de las actividades permisionadas por los ingresos que perciban los Permisionarios por el uso de terceros de sus derechos de vía.

No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.

Artículo 99.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción, y permisos a que se refiere esta Ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la exploración, extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al Asignatario, Contratista o Permisionario.

Capítulo IV
Del uso y ocupación superficial

Artículo 100.- La contraprestación, los términos y las condiciones para el uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados y acordados entre los propietarios o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, incluyendo derechos reales, ejidales o comunales, y los Asignatarios o Contratistas. Tratándose de propiedad privada, además podrá convenirse la adquisición.

Artículo 101.- La negociación y acuerdo a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:

I. El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su interés de usar, gozar, afectar o, en su caso, adquirir tales terrenos, bienes o derechos;

II. El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción y atender las dudas y cuestionamientos del propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad;

III. La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento;

IV. Los Asignatarios y Contratistas deberán notificar a las Secretarías de Energía y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano del inicio de las negociaciones a que se refiere este artículo;

V. La forma o modalidad de uso, goce, afectación, en su caso, adquisición que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley;

VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Asignatario o Contratista conforme a las actividades que se realicen al amparo de la Asignación o Contrato.

De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, la contraprestación deberá cubrir, según sea el caso:

a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

b) La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra.

c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que le correspondan al Estado Mexicano, sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.

La Secretaría de Energía elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el párrafo anterior, de tal forma que dicho porcentaje no inhiba la competitividad ni represente una carga desproporcionada a las actividades. Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia.

En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial.

VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:

a) Compromisos de contratación, como parte de la fuerza laboral del Asignatario o Contratista, del propietario o titular del derecho o de sus familiares o miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan;

b) Adquisición de bienes e insumos o de servicios fabricados, suministrados o prestados por el propietario o titular del derecho y las demás personas señaladas en el inciso anterior;

c) Compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad;

d) Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o

e) Una combinación de las anteriores.

VIII. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, y sujetarse a los lineamientos y a los modelos de contratos que emita la Secretaría de Energía con la opinión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

El contrato deberá contener, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias.

IX. Los contratos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.

Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.

Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:

I. El ejido, los ejidatarios, comunidades o comuneros podrán solicitar la asesoría y, en su caso, representación de la Procuraduría Agraria en las negociaciones a que se refiere el presente Capítulo;

II. La autorización para el uso, goce o afectación y demás actos de disposición permitidos, deberá sujetarse invariablemente y sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, a las formalidades previstas en los artículos 24 a 28, 30 y 31 de la Ley Agraria para los actos señalados en las fracciones VII a XIV del artículo 23 de dicho ordenamiento;

III. Tratándose de ejidatarios que, conforme a las disposiciones aplicables, tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por la adquisición, uso goce o afectación de tales derechos. En caso contrario, se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, o cualquier otro fideicomiso si así lo acuerdan las partes, y

IV. En el caso que las tierras objeto del uso, goce o afectación, sean de uso común o para el asentamiento humano, la contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre sus integrantes en los términos que determine la asamblea.

Artículo 103.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los artículos anteriores.

El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo 101, los tabuladores señalados en el párrafo anterior, según corresponda a su propuesta.

Artículo 104.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos por el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, siempre que formen parte del padrón que se establezca en los términos del Reglamento de esta Ley.

Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:

I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes o derechos de que se trate;

II. La existencia de características en los inmuebles, bienes o derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;

III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles del cual forme parte la fracción por adquirir, usar o gozar;

IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes o derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y

V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de los daños y perjuicios, las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo aquéllos

correspondientes a bienes o derechos distintos de la tierra, o el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.

Los avalúos que se practiquen podrán considerar los demás elementos que a juicio del Instituto resulten convenientes.

Artículo 105.- El acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el Asignatario o Contratista ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.

Para lo anterior, el Juez o Tribunal Unitario Agrario procederá a:

I. Verificar si se cumplieron las formalidades exigidas tanto en la presente Ley como, en su caso, en la Ley Agraria y demás disposiciones aplicables, y

II. Ordenar la publicación de un extracto del acuerdo alcanzado, a costa del Asignatario o Contratista, en un periódico de circulación local y, en su caso, en los lugares más visibles del ejido respectivo.

El Juez de Distrito o Tribunal Unitario Agrario emitirá su resolución, que tendrá el carácter de sentencia, dentro de los quince días siguientes a la primera publicación a que se refiere la fracción II anterior, siempre que no tenga conocimiento de la existencia de un juicio pendiente que involucre los terrenos, bienes o derechos en cuestión.

En contra de la resolución emitida sólo procederá el juicio de amparo.

Artículo 106.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos ciento ochenta días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 101 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá:

I. Promover ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 109 de esta Ley, o

II. Solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos, así como la contraprestación que corresponda.

Artículo 107.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases:

I. La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus

intereses y pretensiones, según las características del proyecto y buscará que las partes alcancen una solución aceptable y voluntaria, procurando mejorar su comunicación y futura relación;

II. A fin de sugerir el monto de la contraprestación, se estará a lo siguiente:

a) Si previo a la mediación, las partes hubieran practicado avalúos encargados por cada una de ellas, conforme al artículo 104 de esta Ley:

1. Dichos avalúos deberán ser tomados en cuenta siempre que coincidan con la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que sugiera la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. De lo contrario, se procederá conforme al inciso b) siguiente;

2. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

3. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo, cuyo resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

b) En caso de que las partes no hayan practicado avalúos en términos del artículo 104 de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo que servirá de base para la propuesta de contraprestación que formule la Secretaría de Desarrollo Territorial y Urbano.

En el desarrollo de la mediación se atenderá a lo dispuesto en el artículo 101, fracciones V a VII, de la presente Ley.

Artículo 108.- Si dentro de los treinta días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere la fracción II del artículo anterior, las partes no alcanzaren un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite ante el Ejecutivo Federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.

Artículo 109.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la

servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar por vía jurisdiccional o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Los peritos que se designen por la autoridad jurisdiccional deberán observar lo dispuesto en el artículo 104 de la presente Ley y, en lo conducente, lo señalado en las fracciones V a VII del artículo 101 de esta Ley.

Artículo 110.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, se determinará con base en las propuestas que se hayan formulado conforme a la fracción II del 107 de la presente Ley.

Tratándose de las demás modalidades de adquisición o afectación por figuras de derecho público, la indemnización respectiva se determinará considerando lo dispuesto en el artículo 104 y, en su caso, los valores de los avalúos que se obtengan conforme a la fracción II del artículo107 de esta Ley.

Artículo 111.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento, debiendo cumplir con lo dispuesto en el artículo 105 de esta Ley.

Artículo 112.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.

Las dependencias mencionadas en el presente Capítulo podrán celebrar los convenios de colaboración y coordinación que requieran para el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 113.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo, así como los honorarios que, en su caso, se causen por la participación de testigos sociales, serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.

Artículo 114.- Los Asignatarios y Contratistas se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios o titulares de los terrenos, bienes o derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo.

En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.

Artículo 115.- Sin perjuicio de las demás disposiciones y de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables, así como de las acciones legales que procedan:

I. El acuerdo alcanzado entre las partes será nulo cuando:

a) Se acredite la contravención a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 114, o

b) Se pacte una contraprestación en contravención a lo señalado en el último párrafo del artículo 101 esta Ley, y

II. Será causal de rescisión del contrato a que se refiere este capítulo o, en su caso, procederá la declaración de insubsistencia de la servidumbre legal de hidrocarburos cuando:

a) Las obras o trabajos por desarrollar no se inicien dentro de los plazos establecidos en el Contrato para la Exploración y Extracción o Asignación o en las autorizaciones de las autoridades;

b) El terreno objeto de las mismas sea destinado a un uso distinto de aquel que justificó la afectación;

c) Se declare nula o cancele la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción con base en el cual se ejerció el derecho para obtenerle, y

d) Se actualice algún supuesto que se establezca en las disposiciones aplicables o en las cláusulas del contrato.

Artículo 116.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes o derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos.

La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios o titulares de terrenos, bienes y derechos.

Artículo 117.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Reconocimiento y Exploración Superficial.

La autoridad responsable de emitir el permiso o autorización, deberá recibir por parte del Permisionario o Autorizado una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo y podrá imponer las sanciones que establece la fracción II, incisos h) e i), del artículo 85 de la presente Ley.

Capítulo V
Del impacto social

Artículo 118.- Los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.

Artículo 119.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato.

Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sujeto a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales.

La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Artículo 120.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta previa, libre e informada necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan.

En dichos procedimientos de consulta la Secretaría de Energía podrá prever la participación de la Agencia, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.

Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.

La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o las reglas para la determinación de los mismos, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, laboral, entre otras, sin menoscabo de las obligaciones del Estado.

Artículo 121.- Los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, así como los Asignatarios y Contratistas, deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes, en los términos que señale el reglamento de esta Ley.

La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el reglamento de esta Ley.

La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental.

Capítulo VI
De la cobertura social y el desarrollo de la industria nacional

Artículo 122.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país. En el caso de proyectos que requieran permiso de la Comisión Reguladora de Energía, la Secretaría de Energía solicitará la opinión de dicha Comisión.

Los proyectos podrán abarcar:

I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el Procesamiento de Gas Natural;

II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos o Petrolíferos;

III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;

IV. La Distribución de Gas Natural o Petrolíferos, y

V. El Expendio al Público de Gas Natural o Petrolíferos.

Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente relativa a los mecanismos de inversión a precios de mercado. Lo anterior, con independencia de la regulación tarifaria que, en su caso, establezca la Comisión Reguladora de Energía para la prestación de servicios permisionados.

Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Tratándose de proyectos de infraestructura de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural, a que se refiere el presente artículo la participación se realizará a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía tomará en cuenta, en la regulación tarifaria respectiva, los recursos que se destinen a dicho financiamiento para el desarrollo de los proyectos permisionados cuando aquellos provengan de recursos públicos.

Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.

Artículo 123.- Cuando el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuente con la indicación prevista en el artículo anterior, las empresas productivas del Estado podrán participar en los proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural vinculado a ductos, que estén sujetos a reglas de acceso abierto, a través de contratos de reserva de capacidad vinculados a dicha infraestructura.

Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso, así como del impacto económico del proyecto, que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Artículo 124.- Las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, de Energía y de Desarrollo Social evaluarán la conveniencia y, en su caso, instrumentarán programas de apoyos focalizados que tengan como objeto coadyuvar con el suministro adecuado y oportuno, a precios asequibles, de combustibles de consumo básico en zonas rurales y zonas urbanas marginadas.

La Comisión Reguladora de Energía y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de

Desarrollo Social deberán prestar el apoyo técnico que se requiera para los fines previstos en el presente artículo.

Artículo 125.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente:

I. La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá:

a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan;

b) Integrar, administrar y actualizar un registro de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo;

c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio;

d) Impulsar el cierre de brechas de capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y

e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes del sector privado o de la industria, incluyendo al menos tres representantes de las cámaras u organizaciones empresariales que cuenten con presencia a nivel nacional.

Dicho consejo apoyará en la definición de políticas, criterios y metodologías para el diagnóstico de la oferta de productos, bienes y servicios; la promoción de la industria nacional; la formación de cadenas productivas regionales y nacionales, y el desarrollo del talento de los recursos humanos, la innovación y la tecnología.

II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:

a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;

b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;

c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y

d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.

Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año.

Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.

Artículo 126.- La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, así como su verificación, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente o de las autoridades del Sector.

Los Asignatarios y Contratistas, así como los Permisionarios a que se refiere esta Ley, deberán proporcionar información a la Secretaría de Economía sobre el contenido nacional en las actividades que realicen, conforme a lo que establezcan las disposiciones que para tal efecto emita.

Artículo 127.- El Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética será creado en una institución de la banca de desarrollo. Su objeto será promover el desarrollo y competitividad de proveedores y contratistas locales y nacionales, a través de esquemas de financiamiento y de programas de apoyo para capacitación, investigación y certificación, con el fin de cerrar las brechas de capacidad técnica y de calidad, dando especial atención a pequeñas y medianas empresas.

Artículo 128.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, deberán establecer dentro de las condiciones que se incluyan en las Asignaciones y los Contratos para la Exploración y Extracción, así como en los permisos que contempla esta Ley que, bajo las mismas circunstancias, incluyendo igualdad de precios, calidad y entrega oportuna, se deberá dar preferencia a:

I. La adquisición de bienes nacionales, y

II. La contratación de servicios de origen nacional, incluyendo la capacitación y contratación, a nivel técnico y directivo, de personas de nacionalidad mexicana.

Capítulo VII
De la seguridad industrial y la protección al medio ambiente

Artículo 129.- Corresponde a la Agencia emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de Hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de Hidrocarburos.

La Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

La Agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley.

Artículo 130.- Los Asignatarios, Contratistas, Autorizados y Permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo VIII
De la aplicación general de esta Ley

Artículo 131.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refieren los transitorios cuarto, quinto y décimo noveno de la presente Ley.

Tercero.- Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

En tanto se emite nueva regulación o se modifica la regulación correspondiente, la normatividad y regulación emitidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley por la Secretaría de Energía, las Comisiones Reguladora de Energía y Nacional de Hidrocarburos, continuarán en vigor, sin perjuicio de que puedan ser adecuadas,

modificadas o sustituidas, en términos de las disposiciones de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor. El reglamento de la Ley Reglamentaria a que se refiere el Segundo transitorio de la presente Ley, así como los reglamentos de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, continuarán vigentes en lo que no se opongan a la misma y hasta que entren en vigor las nuevas disposiciones reglamentarias.

Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor.

Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto haya emitido el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.

Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Petróleos Mexicanos durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.

Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley.

Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso de recuperación y aprovechamiento de gas natural asociado a yacimientos de carbón mineral, quedará sin efectos.

Octavo.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa a Petróleos Mexicanos, alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas filiales, o a otra empresa productiva del Estado un contrato para la comercialización de Hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 y no podrá ser prorrogado o renovado.

Para lo anterior, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán la contraprestación correspondiente por los servicios de comercialización, la cual deberá estar referida a condiciones de mercado.

A partir del 1o. de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta Ley, y el Estado contratará los servicios de comercialización de los Hidrocarburos necesarios a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Noveno.- Para integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo, transferirán a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a título gratuito, toda la información a que se refieren los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que se haya obtenido a la fecha de entrada en vigor de esta Ley.

Dicha transferencia se realizará en un plazo que no excederá de dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, conforme a los lineamientos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita, dentro de los cuales se instruirá, entre otros, la elaboración de un inventario de la información y activos asociados, que incluirá los contratos que tengan suscritos Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo.

Los contratos a los que se refiere el párrafo anterior incluyen los de servicios, de tecnologías de información y comunicaciones, de interpretación y cualquier otro relacionado con los sistemas, bases de datos e infraestructura que generan, manejan y procesan la información y que se usan en la administración de la misma.

De forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, sus empresas filiales y, en su caso, el Instituto Mexicano del Petróleo, llevarán a cabo las acciones y los convenios modificatorios que sean necesarios, a efecto de que se establezca que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será beneficiaria de forma directa de los derechos contenidos en los contratos mencionados en el párrafo anterior, de manera que la Comisión Nacional de Hidrocarburos esté en posibilidad de requerir directamente a los proveedores o prestadores del servicio, la información y servicios que correspondan a cada uno de los contratos, para recopilar, descargar o transferir la información que requiera.

Asimismo, de forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá acceso irrestricto, tanto de forma remota como dentro de las instalaciones, a la información y a los activos asociados de Petróleos Mexicanos y del Instituto Mexicano del Petróleo.

En caso de incumplimiento a lo dispuesto en este transitorio por parte de Petróleos Mexicanos o de las empresas contratistas, la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará conforme a lo que se establece en el artículo 85, fracción II, inciso n).

Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados. Lo anterior, sin perjuicio de las obligaciones en materia de acceso abierto previstas en la presente Ley.

Décimo primero.- A partir del 1° de enero de 2015, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los Permisos y autorizaciones observando lo dispuesto en los transitorios Décimo cuarto y Vigésimo noveno de la presente Ley.

Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades sujetas a permiso y no cuenten con el mismo, podrán continuar llevándolas a cabo conforme a lo siguiente:

I. Tratándose del Tratamiento, refinación y Procesamiento, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, a más tardar el 30 de junio de 2015.

II. Tratándose de la compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público o comercialización, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Comisión Reguladora de Energía a más tardar el 31 de diciembre de 2015.

Durante el plazo previsto en la presente fracción, se deberá continuar observando las disposiciones jurídicas y técnicas, así como las resoluciones y actos administrativos o autorizaciones aplicables a las instalaciones y equipos de transporte que se utilicen para las actividades de carga, traslado, depósito, recepción y manejo de productos, así como para el combate al mercado ilícito, vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán solicitar a Petróleos Mexicanos y sus subsidiarias, la información y registros que tengan en sus bases de datos respecto de las personas que realicen las actividades señaladas en las fracciones I y II anteriores.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán los mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos a que se refiere este artículo transitorio.

Sin perjuicio de lo establecido en el presente transitorio, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación y Expendio al Público de gasolinas y diésel se realizará de conformidad con el transitorio Décimo cuarto, fracciones II y III, de esta Ley. De la misma forma, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación de Gas Licuado de Petróleo se realizará de conformidad con lo establecido en el transitorio Vigésimo noveno, fracción II, de esta Ley.

Décimo segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la gestión, administración y operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.

Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá los términos y condiciones para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, y las empresas en las que cuenten con participación directa o indirecta realicen los actos jurídicos necesarios a efecto de que el Centro Nacional de Control del Gas Natural, administre y gestione, conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley, los siguientes contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural:

I. Los que tengan suscritos con usuarios en calidad de Permisionario de Transporte de Gas Natural;

II. Los que tengan suscritos con Permisionarios que a la fecha de entrada en vigor de esta Ley se encuentren operando;

III. Los que tengan suscritos con personas que no hayan iniciado operaciones, a la entrada en vigor de esta Ley;

IV. Los que tengan suscritos o suscriban en ductos de Internación, y

V. Los que suscriban en tanto entra en vigor el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Lo previsto en las fracciones II, III, IV y V también será aplicable a los contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural de la Comisión Federal de Electricidad conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley.

Los actos jurídicos que sean necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural administre y gestione la capacidad de los contratos señalados en el presente transitorio, se realizarán sin perjuicio de que las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta reserven y/o mantengan los contratos de reserva de la capacidad que requieran para sus operaciones de generación eléctrica y transformación industrial de hidrocarburos, según sea el caso.

Para efectos de la reserva y/o ejercicio de la capacidad en exceso a la requerida para sus operaciones, las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta participarán en igualdad de condiciones respecto de otros usuarios, en:

I. La asignación de capacidad que realice el transportista, o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a través de boletines electrónicos, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía, y/o

II. Los procesos de Temporada Abierta que lleve a cabo el Transportista o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural para la expansión de sus sistemas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Para efecto de lo dispuesto en las fracciones anteriores, en cada caso, deberán preverse los mecanismos necesarios para el cobro y pago de la contraprestación de los servicios correspondientes a dichos contratos.

En los procesos previstos en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que, en su caso, se sujetarán las transferencias y actividades señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.

En tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas para realizar las licitaciones de los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, lo que no podrá exceder de veinticuatro meses a partir de la emisión de su Decreto de creación, la Secretaría de Energía podrá determinar que las empresas productivas del Estado realicen dichas licitaciones, previa opinión técnica y autorización de las bases de licitación, por parte de la Comisión Reguladora de Energía, la cual deberá resolver en un plazo máximo de treinta días hábiles, o se entenderá autorizada.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía otorgará al Centro Nacional de Control del Gas Natural el Permiso como gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en un plazo máximo de sesenta días naturales a partir de la emisión del decreto de creación del referido Centro.

Décimo tercero.- La Comisión Reguladora de Energía continuará sujetando las ventas de primera mano de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos a principios de regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de Petróleos Mexicanos, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados, para lo cual tomará en cuenta, en lo que proceda, lo establecido en materia de precios en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero o entre ellos. Dicha venta deberá realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, las refinerías, los puntos de inyección de producto importado, Ductos de Internación o en los puntos de inyección de los Hidrocarburos provenientes de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del producto de que se trate.

La comercialización que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrá realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior. Esta actividad también se sujetará a regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de las citadas personas, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados.

La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se deberá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos y los precios deberán reflejar, entre otros, el costo de oportunidad y las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de dichos productos.

En todo caso, se deberán observar las obligaciones de no discriminación previstas en esta Ley.

El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

Décimo cuarto.- En relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente:

I. En materia de precios:

a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes.

b) A partir del 1º de enero de 2015 y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2017 la regulación sobre precios máximos al público de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.

Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía y, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo Federal preverá mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

c) A partir del 1° de enero de 2018 los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2016, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.

A partir del 1° de enero de 2017, o antes si las condiciones de mercado lo permiten, los permisos para la importación de gasolinas y diésel podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel serán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1° de enero de 2016.

III. La vigencia de los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrá exceder del 31 de diciembre de 2016.

Lo anterior, sin perjuicio de que, a partir del 1° de enero de 2017, Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales puedan celebrar contratos de suministro bajo las nuevas condiciones de mercado.

Los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrán estar condicionados a la celebración de

contratos de franquicia, ni limitar a las partes del contrato de suministro a darlo por terminado de manera unilateral, en tanto que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva.

En todo momento, en caso de que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva con anterioridad a los plazos señalados en la presente disposición transitoria, dichos plazos se reducirán hasta la fecha de la declaratoria que emita la referida Comisión, en cuyo caso los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

Décimo quinto.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales posteriores a la entrada en vigor de esta Ley los criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Décimo sexto.- A más tardar el 31 de diciembre de 2015, la Agencia establecerá las disposiciones administrativas de carácter general para regular:

I. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos, y

II. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Como parte de la regulación que emita, la Agencia podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Décimo séptimo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 88, 89 y 90 de esta Ley, respectivamente, a más tardar doce meses después de su entrada en vigor.

Décimo octavo.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:

I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;

II. Proponer la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como en las otras actividades a que se refiere el artículo 2 de esta Ley, y

III. Verificar el cumplimiento de las metas de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.

Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el contenido nacional a más tardar dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

Con base en dicha metodología, la Secretaría de Economía calculará el contenido nacional observado en las áreas en Exploración y en los campos en Extracción en el primer semestre de 2014, y lo publicará a más tardar dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior con el fin de contar con la línea base para establecer los requerimientos de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción según el tipo de área o campo en que se llevará a cabo dichas actividades.

En tanto la Secretaría de Economía emite la metodología y efectúa los cálculos de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, las Asignaciones preverán que el porcentaje mínimo de contenido nacional al que se sujetarán, se definirá posteriormente mediante una modificación a los términos y condiciones de las mismas.

Décimo noveno.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el Segundo transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el Tercero transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.

Vigésimo.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que en un plazo no mayor a ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha, o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Vigésimo primero.- En tanto entra en funciones la Agencia, de acuerdo con lo previsto en la Ley de la materia, la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía continuarán regulando y supervisando, en el ámbito de sus atribuciones, la industria de los Hidrocarburos en materia de seguridad industrial y operativa.

Vigésimo segundo.- Durante los dos años siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, los plazos o términos previstos en ella, que correspondan a la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, se ampliarán hasta por un tercio del tiempo previsto en esta Ley.

Vigésimo tercero.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios, así como a la Comisión Federal de Electricidad.

Vigésimo cuarto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir de 25% en 2015 hasta llegar al menos a 35% en 2025, debiendo revisarse con posterioridad cada cinco años.

Dicha meta excluirá actividades en aguas profundas y ultra profundas, para lo cual la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, establecerá los valores para 2015 y 2025, con base en el estudio que realice del contenido nacional observado en dichas actividades al primer semestre de 2014.

Vigésimo quinto.- Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán las acciones necesarias para que el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, constituido en términos del artículo décimo cuarto transitorio de la Ley de Petróleos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008, se transforme en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética a que se refiere el artículo 127 de esta Ley.

Vigésimo sexto.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural objeto de Permisos otorgados con anterioridad a la expedición de la presente Ley y financiados por usuarios, cuyo diseño haya sido considerado para satisfacer sus necesidades de consumo propio, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, podrán recuperar un porcentaje de los costos invertidos en el incremento de capacidad en los términos y condiciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo séptimo.- A partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el 31 de diciembre de 2015, la regulación y permisos para el Transporte, Almacenamiento y Distribución que no se encuentren vinculados a ductos, así como para el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo serán expedidos por la Secretaría de Energía. Durante este plazo, las disposiciones y metodologías para determinar las tarifas máximas aplicables a dicho Transporte, Almacenamiento y Distribución serán emitidas por la Secretaría de Energía, con el apoyo técnico de la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo octavo.- Los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada, que se encuentren vigentes, que hayan sido originalmente licitados y suscritos por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios previo a la

entrada en vigor de esta Ley no sufrirán modificación alguna en sus términos y condiciones como resultado de la publicación de la misma.

Las partes de dichos contratos podrán solicitar conjuntamente a la Secretaría de Energía, la migración de la Asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción sin necesidad de agotar el procedimiento de licitación previsto en la presente Ley. Esta migración se realizará con base en los lineamientos técnicos que establezca la Secretaría de Energía y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales, que conforme a la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando no se afecte el balance de los ingresos esperados para el Estado. En la elaboración de los lineamientos técnicos a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión a Petróleos Mexicanos.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público informarán a las partes los términos contractuales y fiscales que al efecto establezcan. En caso de que los lineamientos técnicos y los términos contractuales y fiscales propuestos no resulten aceptables a las partes una vez realizada la petición de migración, éstas tendrán el derecho a mantener su relación contractual original bajo los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada según corresponda.

En caso de que las partes manifiesten su conformidad a los términos contractuales y fiscales propuestos, la Secretaría de Energía aprobará la migración y procederá la formalización de un Contrato de Exploración y Extracción que se firmará por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la asociación o alianza que para este propósito específico constituyan la empresa productiva subsidiaria y la Persona Moral respectiva, de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

Previo a la firma del Contrato de Exploración y Extracción, deberá haberse dado por terminado de manera anticipada el contrato integral de exploración y producción o el contrato de obra pública financiada, según corresponda, sin que se ocasionen daños, perjuicios, sanciones o cualquier otra consecuencia punitiva a ninguna de las partes y debiendo salvaguardarse los derechos de terceros.

Las inversiones realizadas con motivo de la ejecución del correspondiente contrato, podrán ser reconocidas por las partes como aportación de capital por parte de quien sea titular de las mismas a la asociación o alianza constituida entre estas para la ejecución y administración del Contrato.

Vigésimo Noveno.- En relación con el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, se observará lo siguiente:

I. Hasta en tanto no se implemente un programa de apoyos focalizados a los consumidores de Gas Licuado del Petróleo, los precios máximos al público serán establecidos por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso. Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever, en caso de

que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

El Gobierno Federal deberá instrumentar el programa de apoyos focalizados a que se refiere esta fracción a más tardar el 31 de diciembre de 2016. Dicho programa de apoyos focalizados deberá promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la mayor generación posible de valor agregado y el uso eficiente de recursos.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo hasta el 31 de diciembre de 2015, sólo se podrán otorgar permisos para la importación de Gas Licuado de Petróleo a Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y empresas filiales.

A partir del 1o. de enero de 2016, o antes si las condiciones del mercado lo permiten, los permisos a que se refiere esta fracción se podrán otorgar a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Trigésimo.- A más tardar dentro de los doce meses posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones que correspondan a la organización y funcionamiento del Instituto Mexicano del Petróleo, con el fin de que pueda participar de manera competitiva y eficaz en la atención de las necesidades de investigación, desarrollo tecnológico y capacitación que tengan los distintos participantes del Sector Hidrocarburos.

Trigésimo Primero.- Durante los primeros dos años contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrán contratar las adquisiciones, arrendamientos y servicios que requieran para la construcción de cuartos de datos y del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, así como los servicios de asesoría legal, que sean necesarios para instrumentar los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, acreditando en todo momento los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se REFORMAN los artículos 5o., fracciones I y III, y 8o., fracción II; y se DEROGA la fracción II del artículo 5o.; la fracción II del artículo 6o. y las fracciones X y XI del artículo 8o. de la Ley de Inversión Extranjera, para quedar como sigue:

"ARTÍCULO 5o.-…

I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la

Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

II. Se deroga.

III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

III. a XIV. …

ARTÍCULO 6o.-…

I. …

II. Se deroga.

III. a VI. …

…

ARTÍCULO 8o.- …

I. …

II. Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, excepto aquellas destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos;

III. a IX. …

X. Se deroga.

XI. Se deroga.

XII. …”

ARTÍCULO TERCERO. Se REFORMAN los artículos 4o., fracción VIII; 5o., fracción I; 20; 27, fracción XI, y 55, fracción XII; se ADICIONAN un segundo, tercer, cuarto y quinto párrafos al artículo 6o.; y se DEROGA las fracciones XIII, XIV y XV del artículo 7o.; la fracción XIII del artículo 19; las fracciones XII, XIII y XIV del artículo 27 y las fracciones IX, X y XI del artículo 55 de la Ley Minera, para quedar como sigue:

“Artículo 4.-…

I. a VII. …

VIII.- El carbón mineral en todas sus variedades;

IX…

…

Artículo 5.-…

I. El petróleo y los demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo;

II. a VI. …

Artículo 6.-…

El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, deberá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades a que se refiere el párrafo anterior.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría, con base en un estudio técnico que realice junto con la Secretaría de Energía y en el cual se determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos en la misma superficie, podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.

Con base en el estudio a que hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Artículo 7.-…

I. a XII. …

XIII. Se deroga.

XIV. Se deroga.

XV. Se deroga.

XVI. y XVII. …

…

Artículo 19.-…

I. a XII. …

XIII. Se deroga.

Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión favorable a la Secretaría de Energía.

Las obras y trabajos de exploración y de explotación que se realicen dentro de poblaciones, presas, canales, vías generales de comunicación y otras obras públicas, en los zócalos submarinos de islas, cayos y arrecifes, el lecho marino y el subsuelo de la zona económica exclusiva, en las áreas naturales protegidas, así como las que se efectúen dentro de la zona federal marítimo terrestre, únicamente podrán realizarse con autorización, permiso, o concesión según el caso, de las autoridades que tengan a su cargo los referidos bienes, zócalos, lecho marino, subsuelo, las áreas o las zonas citadas, en los términos que señalen las disposiciones aplicables.

Artículo 27. …

I. a X.…

XI. Informar a la Secretaría de Energía sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XII. Se deroga.

XIII. Se deroga.

XIV. Se deroga.

…

…

Artículo 55.-…

I. a VIII. …

IX. Se deroga.

X. Se deroga.

XI. Se deroga.

XII. Omitir información sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XIII. …

…

…"

ARTÍCULO CUARTO. Se establecen las siguientes disposiciones transitorias de la Ley Minera:

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.

Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, para ello el Ejecutivo Federal mediante Decreto publicado en el Diario Oficial establecerá esta Reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley.

Cuarto.- Tratándose de concesiones mineras vigentes a la fecha de la entrada en vigor del presente Decreto, no se requerirá el estudio a que se refiere el artículo 6 de la Ley.

La Secretaría y la Secretaría de Energía podrán elaborar reglas para que las actividades mineras vigentes a la entrada en vigor del presente Decreto coexistan con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.

ARTÍCULO QUINTO. Se REFORMA el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para quedar como sigue:

"Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica

prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado."

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. La Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas en este Decreto.

Salón de Sesiones de la Cámara de Senadores del Honorable Congreso de la Unión de los Estados Unidos Mexicanos, a los quince días del mes de julio de dos mil catorce.

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

Hoja de Firmas de las Comisiones Unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera del Proyecto de Decreto **en sentido positivo** por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y la Ley de Asociaciones, Público Privadas.

15 de julio de 2014

COMISIÓN DE ENERGÍA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	DAVID PENCHYNA GRUB **PRESIDENTE**			
	SALVADOR VEGA CASILLAS **SECRETARIO**			
	RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO **SECRETARIO**			
	CARLOS ROMERO DESCHAMPS **SECRETARIO**			

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	ÓSCAR ROMÁN ROSAS GONZÁLEZ			
	ERNESTO GÁNDARA CAMOU			
	JOSÉ ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS			
	HÉCTOR YUNES LANDA			
	FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN			
	JORGE LUIS LAVALLE MAURY			

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	FRANCISCO GARCÍA CABEZA DE VACA			
	FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL			
	ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ			
	CARLOS PUENTE SALAS			
	MANUEL BARTLETT DÍAZ			

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

Hoja de Firmas de las Comisiones Unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera del Proyecto de Decreto **en sentido positivo** por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y la Ley de Asociaciones, Público Privadas.

15 de julio de 2014

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	RAÚL GRACIA GUZMÁN **PRESIDENTE**			
	MIGUEL ÁNGEL CHICO HERRERA **SECRETARIO**			
	ZOÉ ROBLEDO ABURTO **SECRETARIO**			
	ENRIQUE BURGOS GARCÍA			
	SONIA MENDOZA DÍAZ			

17 y 18-07-2014
Cámara de Senadores.
DICTAMEN de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.
NOTA: Se anexa documento de los artículos reservados.
Aprobado en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 90 votos en pro, 28 en contra y 0 abstenciones.
Se turnó a la Cámara de Diputados para sus efectos constitucionales.
Gaceta Parlamentaria, 17 de julio de 2014.
Discusión y votación, 17 y 18 de julio de 2014.

DISCUSIÓN DEL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDEN LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

SESIÓN EXTRAORDINARIA DE LA H. CÁMARA DE SENADORES, CELEBRADA EL JUEVES 17 DE JULIO DE 2014.
PRESIDENCIA DEL CIUDADANO SENADOR

-EL C. PRESIDENTE RAÚL CERVANTES ANDRADE: (10:58 horas) Solicito a la Secretaría informe a la Asamblea el resultado del cómputo de asistencia de los señores Senadores. Señor presidente, conforme al registro de asistencia, tenemos 69 legisladores y legisladoras presentes.

Por lo que hay quórum, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Se abre la sesión extraordinaria del jueves 17 de julio de 2014.

Consulte ahora la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se autoriza que se dispense la segunda lectura del dictamen con proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, y se ponga a discusión de inmediato.

- LA C. SECRETARIA MENDOZA MENDOZA: Consulto a la Asamblea en votación económica si autoriza se dispense la segunda lectura al anterior dictamen. Quienes estén por la afirmativa, favor de manifestarlo levantando su mano.

(La asamblea asiente)

- Quienes estén por la negativa, favor de manifestarlo levantando su mano.

(La asamblea no asiente)

- Sí se dispensa la segunda lectura, Presidente.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Secretaria. Se concede el uso de la palabra al Senador David Penchyna Grub, para presentar el dictamen a nombre de la Comisión de Energía en términos de lo dispuesto por el artículo 196 del Reglamento.

- EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: Con su permiso señor Presidente, compañeras Senadoras y Senadores del Senado de la República.

Acudo a esta tribuna con el fin de presentar el dictamen de la Reforma Energética que contiene la Ley de Hidrocarburos, modificaciones a la Ley Minera, a la Ley de Inversiones Extranjeras y a la Ley de Asociaciones Público Privadas.

El dictamen hoy a discusión que se presenta acrecentará la seguridad energética del país y generará mayores tasas de crecimiento económico y un aumento en la generación de empleos.

Esto es riqueza social y bienestar colectivo para todos los mexicanos.

Como toda la Reforma Energética en su conjunto, fortalecerá y encaminará a PEMEX como una empresa productiva del Estado dotándola de una mayor autonomía presupuestaria y de gestión.

Estamos convencidos que el resultado de este debate y aprobación de las leyes en materia energética, adicionalmente a lo mencionado ocasionará en nuestro país, aumentar la producción del petróleo y de gas natural.

Alcanzar mayores tasas de restitución de reservas del petróleo y del gas.

Fortalecer la red de transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos.

Disminuir los costos de producción de energía eléctrica en base al beneficio de todos los mexicanos.

En materia de exploración y extracción de hidrocarburos atendiendo al mandato constitucional, el dictamen establece las bases para que el Estado realice las actividades de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos, ya sea mediante asignaciones con empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas o con particulares.

El dictamen en particular sobre la Ley de Hidrocarburos prevé un marco normativo eficiente, estableciendo atribuciones claras para cada una de las autoridades que participarán en el sector.

Como para el caso de asignaciones de la Secretaría de Energía, será la responsable de otorgar y modificar las asignaciones, y la Comisión Nacional de Hidrocarburos será quien previamente emita opinión respecto al otorgamiento de dicha asignación.

Para el caso de los contratos de exploración y extracción de hidrocarburos, el dictamen establece que la Comisión Nacional de Hidrocarburos como la responsable de suscribir dichos contratos a nombre del Estado, previa celebración de un proceso de licitación pública internacional, el cual será público, y el fallo deberá ser objeto de la máxima publicidad posible.

Continuando con los contratos, el dictamen prevé que la Secretaría de Energía diseñe los mismos, y así como las licitaciones.

Por otro lado, Hacienda y Crédito Público encargada de las finanzas nacionales, aportará los términos fiscales de dichos contratos.

Para el caso de posibles yacimientos fronterizos, el dictamen, buscando asegurar que los recursos petroleros, que corresponden a la nación sean debidamente protegidos, prevé la participación obligatoria de una empresa productiva del Estado, es decir, Petróleos Mexicanos, en aquellas áreas contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar alguno.

Asimismo, y como el caso de los yacimientos transfronterizos, el presente dictamen contempla la posibilidad de la participación obligatoria del Estado en los contratos para los siguientes casos:

Cuando el área contractual coexista a distinta profundidad con un área de asignación.

Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento o tecnología para el desarrollo de Petróleos Mexicanos u otras empresas productivas del Estado.

Cuando se trata de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

Con lo anterior, no sólo se busca proteger la seguridad energética del país; sino fortalecer a PEMEX que es, y seguirá siendo de todos los mexicanos con la transferencia del conocimiento que podrá aplicar en todos los campos petroleros.

Amigas y amigos Senadores: El presente dictamen traerá múltiples beneficios a muchos y diversos sectores de la economía formal del país.

En este rubro, cabe mencionar que el dictamen prevé que para el caso de las concesiones mineras, cuyo objeto sea la explotación del carbón mineral, se podrá adjudicar directamente a los titulares un contrato para, exclusivamente en exploración y extracción de gas natural en la beta de carbón mineral en las áreas donde efectivamente se estén realizando, o se realicen o se vayan a realizar actividades de la extracción de este mineral.

Esto siempre y cuando los concesionarios acrediten la capacidad técnica y financiera; esto siempre y cuando se haga de manera transparente a tetra procesos de licitación pública con la máxima publicidad.

Ahora bien, y en relación a las actividades del tratamiento y refinación del petróleo, procesamiento de gas natural e importaciones y exportaciones de hidrocarburos, gas licuado, petróleo, petrolíferos y petroquímicos estarán sujetas únicamente a un régimen de permisos todos ellos tutelados y otorgados por el Estado a través de la Secretaría de Energía.

Asimismo, y de igual forma de las actividades antes señaladas, el transporte, almacenamiento, distribución, compresión licuefacción, descompresión, regasificación y expendio al público de hidrocarburos, gas licuado de petróleo; así como petrolíferos y petroquímicos también estarán sujetos al régimen de permisos, pero éstos estarán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía.

Nuevamente me gustaría enfatizar que el presente dictamen en búsqueda de fomentar el desarrollo de la industria petrolera en el país, prevé que el conjunto de actividades de exploración y extracción de hidrocarburos que se realiza en territorio nacional a través de asignaciones y contratos que deberá alcanzar un promedio al menos del 35 por ciento del contenido nacional para el 2025, partiendo del 25 por ciento a partir de la aprobación de esta reforma.

No puedo dejar de concluir sin agradecer a todas y todos los integrantes de la Primera y de la Segunda.....

(Sigue 5ª. Parte)
. . . por ciento a partir de la aprobación de esta reforma.

No puedo dejar de concluir sin agradecer a todas y todos los integrantes de la Primera y de la Segunda Comisión, que nos dimos esta ardua tarea de poder construir este dictamen.

Respetamos a todas las voces y las naturales divergencias, máxime en un tema que se ha significado en las últimas décadas por polarizar las opiniones de carácter político.

En aras de la representación popular.

-**LA C. PRESIDENTA ANA LILIA HERRERA ANZALDO:** Senador Penchyna, me permite un momento, por favor.

Sonido en el escaño del Senador Pedraza.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHAVEZ:** Gracias Presidente.

Yo quisiera pedirle que llame la atención a este pleno, por favor, porque hay una serie de murmullos, desatención y no estamos abordando cualquier discusión, estamos abordando una de las más importantes discusiones político-históricas en este país y este pleno merece estar concentrado en esta discusión.

-**LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** Esta Mesa Directiva considera muy atendible la petición del Senador Pedraza.

Continúe, Senador Penchyna, por favor.

-**EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB:** Le agradezco la moción, Senador Pedraza.

Concluyo reconociendo el trabajo de todos, y limamos nuestras naturales diferencias en la racionalidad de lo que le ha constado a México construir una democracia representativa.

Gracias por su atención, este es el dictamen que a nombre de la Comisión de Energía tengo el privilegio de poderle presentar a esta soberanía.

Por su atención, muchas gracias.

-**LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** Gracias Senador.

Se concede ahora el uso de la palabra a la Senadora Sonia Mendoza Díaz, para presentar el dictamen a nombre de la Comisión de Estudios Legislativos, Primera, en términos de lo dispuesto por el artículo 196 de nuestro reglamento.

-**LA C. SENADORA SONIA MENDOZA DIAZ:** Con permiso de la Presidencia.

Señoras y señores Senadores, vengo a esta tribuna a presentar a nombre de la Comisión de Estudios Legislativos Primera el dictamen por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, de la Ley Minera y de la Ley de Asociaciones Público Privadas, que se discuten en este acto.

Quiero iniciar mi intervención señalando las razones por las cuales es necesaria una reforma energética.

Petróleos Mexicanos, PEMEX, tiene una elevada carga fiscal, pasivo laboral y falta de recursos para la inversión en la modernización de sus instalaciones.

PEMEX aporta entre 35 y 38 por ciento de los recursos que requiere el país; razón por la cual no puede utilizar sus propios recursos para crecer y fortalecerse.

Nuestro país no produce suficiente gas natural, ni cuenta con la infraestructura requerida para distribuirlo.

A pesar de que México es la séptima potencia productora de gas, aun así tenemos que importar el 30 por ciento del gas licuado que se consume en el mercado nacional.

Por lo que respecta al sector eléctrico, en nuestro país la demanda de fluido eléctrico crece a mayor nivel que los kilómetros del circuito de transmisión que se instalan para prestar el servicio a las familias mexicanas.

Por si fuera poco, las tarifas de servicio eléctrico son superiores en 25 por ciento, aún con subsidio, respecto a los Estados Unidos de América.

Es importante destacar que los Senadores del PAN, desde la iniciativa de reforma constitucional que presentamos ante la Comisión Permanente el 31 de julio del 2013, impulsamos un modelo competitivo, tomando como referencia las mejores prácticas internacionales en la materia, impulsando el fortalecimiento de PEMEX y de la Comisión Federal de Electricidad.

Propusimos un esquema bien definido de administración de la renta petrolera a través del Fondo Mexicano del Petróleo que maximizara la utilidad sustentable y responsable en un marco de transparencia, compromiso, con las generaciones futuras.

Las y los Senadores de mi grupo parlamentario, votaremos a favor de la reforma energética, porque los distintos dictámenes que se someterán a la consideración del pleno, reflejan en gran medida la propuesta de Acción Nacional, misma que garantiza el dominio inalienable e imprescriptible de la nación sobre los recursos del petróleo y los hidrocarburos así como el fluido eléctrico.

Pero viendo más allá de posiciones partidistas, el Grupo Parlamentario del PAN votará a favor de los dictámenes porque el petróleo y la energía eléctrica no se privatizan.

Entrando de lleno al dictamen que nos ocupa, la expedición de la Ley de Hidrocarburos y la reforma a la Ley de Inversión Extranjera, de la Ley Minera y de la Ley de Asociaciones Público Privadas que estamos discutiendo, propiciarán grandes beneficios para las generaciones futuras de los mexicanos.

Entre otros aspectos, la expedición de la Ley de Hidrocarburos permitirá la inversión de empresas nacionales e internacionales en la exploración y extracción de gas natural.

Esta situación generará un aumento considerable en la producción del gas natural, que es más barato para generar electricidad y menos contaminante, esta medida propiciará una disminución paulatina en el precio de la energía eléctrica.

El campo mexicano también será beneficiado con la reforma, porque el aumento de la disponibilidad de gas natural facilitará contar con insumos para elaborar fertilizantes a precios más bajos.

Respecto del petróleo, la reforma promoverá el fomento de cadenas productivas locales para el fomento de la inversión directa en la industria de hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas.

Una vez aprobada la reforma, se permitirá la implementación de apoyos para el suministro de combustibles y electricidad a precios accesibles en zonas rurales y urbanas marginadas.

Mención especial merece el aspecto referente al régimen jurídico de la autorización para el uso, goce o afectación de tierras.

Se establece una contraprestación por el uso de las tierras entre asignatarios o contratistas y los propietarios de las mismas, es decir, los campesinos y los propietarios de terrenos serán beneficiados por la riqueza encontrada en sus propiedades.

Se elimina por completo cualquier posibilidad de que el Estado expropie la tierra a favor de las empresas para realizar las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos.

En cambio, se establece un esquema de ocupación temporal, por el que lo dueños de terrenos serán indemnizados a valor comercial por el uso de su propiedad o recibirán un porcentaje de las utilidades de las empresas.

Los términos serán negociados y acordados entre los propietarios y los titulares de los terrenos y lo asignatarios o contratistas.

También debe destacarse que la reforma inhibe la posibilidad de que los derechos de los campesinos sean atropellados por los contratistas, empresas petroleras o gaseras, privilegiando el derecho de los propietarios de no perder sus tierras.

En cuanto a la reforma a la Ley de Inversión Extranjera, se permitirá y fomentará el desarrollo de una industria naviera nacional asociada a las actividades de exploración y extracción que generen un efecto positivo en la economía nacional.

La reforma a la Ley Minera agrega a los supuestos de cancelación de una concesión minera la omisión por parte de un posesionario de informar acerca del hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área concesionada.

Todo lo anterior se puede traducir en que la economía mexicana podría crecer hasta el 2 por ciento adicional.

Se generará inversión privada adicional del orden de 20 a 30 mil millones de dólares por año, se generarían 100 mil empleos adicionales cada año.

Existe la posibilidad de disminuir la el costo de la energía eléctrica hasta un 40 por ciento.

Esta reforma fortalece la soberanía energética y garantiza la conducción estratégica del sector por parte del gobierno.

Al incrementar la producción y depender en menor medida de las importaciones de gasolinas, de gas natural, de gas LP y de los petroquímicos.

Que quede bien claro, México siempre mantendrá la propiedad de las reservas y recursos energéticos.

La reforma no pone en peligro a la soberanía energética de nuestro país.

Hemos logrado un cambio trascendental, hemos roto un tabú que permaneció durante décadas y que impidió el crecimiento de México.

En 1938 las condiciones económicas y políticas de México eran otras, por lo que la decisión del Presidente Lázaro Cárdenas del Río tuvo una razón de ser.

Hoy vivimos en un mundo globalizado en donde el Internet y las telecomunicaciones han acortado distancias y brechas.

Por eso México requiere y debe enfrentar los retos del presente siglo.

No podemos seguir viviendo en el pasado con modelos que caducaron y que únicamente sirven para el discurso.

Veamos el futuro con optimismo y con la confianza de que hemos sentado las bases para que nuestro país crezca y para llevarlo al nivel en el que todos queremos verlo.

Muchas gracias compañeros.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senadora.

El dictamen viene acompañado de 22 votos particulares, los cuales están publicados en la gaceta.

Para cumplir con su desahogo, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 199 del Reglamento, harán uso de la palabra sus autores, en estricto orden alfabético, para presentar su respectivo voto particular, hasta por 10 minutos.

En consecuencia, tiene el uso de la tribuna el Senador Miguel Barbosa Huerta, hasta por 10 minutos.

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** Aún veo desanimada esta sesión, y de …

(Sigue 6ª parte)

.... aún veo desanimada esta sesión, y de verdad es una reflexión a todas y a todos los Senadores; es un

momento histórico que nos ha tocado vivir, comportémonos a la altura de esto, de verdad hagamos gala de nuestro papel de legisladores.

Señoras y señores, utilizo mi voto particular para expresar también la posición de mi grupo parlamentario respecto al presente dictamen. Hago uso de la palabra para hablar en contra de esta reforma, porque de aprobarse dañará gravemente al patrimonio de nuestra nación.

Para los integrantes de la LXII Legislatura, este día y los subsecuentes de este período extraordinario serán de gran importancia; días de tormenta y horas de definición, lo que digamos y el sentido de nuestros votos ejemplificarán nuestras dimensiones como legisladores a quien representamos y lo que defendemos.

Los grupos parlamentarios del PRI, del PAN, del Partido Verde Ecologista, han determinado llevar adelante este paquete de reformas para que bajo la figura de contratos, en sus diversas modalidades, y licencias se privatice la producción de hidrocarburos y se entregue la renta petrolera a particulares, y Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad desaparezcan.

Ante la urgencia, ansias y soberbia de los que condujeron los trabajos de las Comisiones Dictaminadoras, nuestro grupo parlamentario defendió la legalidad y la dignidad del Senado. Confiamos en la institucionalidad de la presidencia de la Mesa Directiva de esta Cámara, y en la palabra empeñada, para que el pleno se conduzca de acuerdo a lo establecido por el Reglamento, la Ley Orgánica y la Constitución que protestamos respetar.

Hago uso de la palabra porque estamos orgullosos de representar en esta tribuna a los millones de mexicanos que se oponen a esta reforma y que serán afectados por el aumento de los precios de los combustibles, la pérdida de empleos y de su patrimonio.

Lo que defendemos es el patrimonio nacional, y los recursos naturales esenciales para nuestro desarrollo como país; la lógica de los intereses y la vocación para rematar nuestros recursos energéticos, llevará a un larga de serie de votaciones mecánicas, mayorías construidas bajo la sombra del chantaje y de acuerdos inconfesables.

En esta reforma existe un doble engaño. La primera mentira. Se dijo que no se privatizaría el sector energético, pero el contenido de las 14 reformas que discutiremos es completamente privatizador: privatiza la renta petrolera, la extracción de petróleo, del gas y la refinación, privatiza el transporte, el almacenamiento y la distribución, privatizan toda la cadena de valor de los hidrocarburos, pero lo que no lograrán privatizar es la historia del petróleo en México.

Privatiza la industria eléctrica en todas sus acepciones, generación, transmisión y distribución.

La segunda mentira. Se dijo que la reforma traería beneficios inmediatos a la población al bajar el precio de las gasolinas, el gas y la electricidad; por el contrario estos siguen y seguirán aumentando.

La propuesta de reformas, que pretenden aprobarse abre peligrosamente la ruta de la polarización social. Construir alianzas para excluir a las posiciones que consideran que el sector energético no debe privatizarse, daña la convivencia democrática; y demuestra la falta de visión del actual gobierno de la República, del lado del gobierno no existen estadistas que puedan comprender las dimensiones del error que están cometiendo, están hundiendo al país y cediendo al chantaje en perjuicio de los intereses de la nación.

Nosotros estamos plenamente convencidos que la decisión del General Lázaro Cárdenas del Río, de Nacionalizar la Industria Petrolera en 1938 fue la correcta, y nuestra prioridad es que a la brevedad vuelva a ser así.

Refrendamos el compromiso del General Cárdenas para que el sector energético sirva a los intereses nacionales y sea el motor de nuestro desarrollo.

Para el PRD, su dirigencia, sus grupos parlamentarios y sus militantes, resulta muy importante que la sociedad conozca los motivos por los cuales nos oponemos a esta reforma. Las compañías petroleras transnacionales serían dueña de nuestro petróleo, a través de varias modalidades de contratos y licencias, el desempleo aumentaría porque Pemex y CFE serán desplazadas por empresas extranjeras.

Campesinos e indígenas serían despojados de sus tierras para entregárselas a empresas transnacionales, se fomentaría la corrupción para beneficio de empresas extranjeras, de funcionarios, e inclusive de algunos legisladores que promueven estos cambios.

Señoras y señores, quienes piensen que el tema termina con las votaciones de estos días, se equivocan rotundamente, repito, quienes piensen que el tema se termina con las votaciones de estos días se equivocan rotundamente, se trata de un capítulo más en una larga lucha en donde las fuerzas nacionalistas y progresistas defendemos a nuestro país.

La inminente aprobación de estas reformas, lejos de desanimarnos, fortalece nuestra convicción en la lucha por la defensa del petróleo y nuestros recursos naturales. Está en marcha la recolección de firmas para lograr una consunta popular que revierta este atraco a la nación.

El voto de decenas de Senadores, o centenas de diputados, no podrá, no podrá, óiganlo, contra la voluntad de millones de ciudadanos que apoyan la consulta popular. Algunas voces "viperinas", han declarado con cierto cinismo que el PRD pierde esta batalla, quien pierde con esta reforma son 112 millones de mexicanos y quien gana es una decena de familias.

Los que hoy votaremos en contra, hombres y mujeres de convicciones y valor, que me honro en coordinar, estamos agraviados, como está la mayoría del pueblo de México. Seguiremos utilizando todos los recursos de la política para revertir lo que hoy aquí se pretende aprobar, lo haremos con la fuerza de la sociedad. ¡Que viva el General Lázaro Cárdenas! ¡Que viva la nacionalización del petróleo! ¡Que viva México! Gracias señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias Senador, y gracias por el respeto del tiempo. Tiene el uso de la tribuna la Senadora Dolores Padierna Luna, del PRD, hasta por diez minutos.

(Sigue 7ª. Parte)
…Dolores Padierna Luna, del PRD, hasta por 10 minutos.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Senadoras; Senadores; Ciudadanas; Ciudadanos mexicanos.

Asistimos este día a una de las sesiones más ominosas de la presente legislatura para la historia del Congreso y para el futuro del país.

No hay celebración ni euforia; no hay información ni interés de los ciudadanos porque precisamente se trata de evitar que las y los mexicanos se den cuenta del contenido de este primer paquete de leyes que pretenden imponerse por mayoría automática de votos.

Asistimos a la aprobación de una auténtica contrarreforma energética.

No es modernización petrolera, sino la integración de México a los intereses geopolíticos de Estados Unidos, lo que anima a estos cambios contrarios al interés nacional.

Washington y las grandes compañías petroleras nos reclaman una apertura total de nuestra industria energética, pero esa nación tiene la prohibición expresa de la exportación de su petrolero crudo. Ellos buscan su soberanía e independencia energética a costa de la nuestra.

Sabemos que este será un diálogo de sordos, porque así les conviene a los intereses que van en contra de la nación.

Nosotros estamos aquí, no para convencerlos, estamos aquí para hablarle a la nación, a los mexicanos y mexicanas que están conscientes de lo que aquí pretenden aprobar.

Hablamos al 80 por ciento de las y los ciudadanos encuestados que expresan su desacuerdo con la reforma energética del Gobierno de Enrique Peña Nieto, y sus aliados del PAN y del Partido Verde.

Estamos ante una de las transformaciones más radicales de esta industria.

Desde la época de Carlos Salinas, se diseñó y planeó, de espaldas a la nación, la plena integración de México a los Estados Unidos en condiciones de vulnerabilidad y no de soberanía, en extrema desventaja para un país con enormes carencias y desigualdades como el nuestro, y con una larga historia de despojo de nuestros recursos naturales.

Hoy presenciamos una auténtica contrarreforma malinchista: entregar nuestro bien más preciado a los recursos extranjeros a cambio de cuentas de vidrio.

Esta no es una reforma energética, este es un claro despojo petrolero.

Aunque lo nieguen y lo disfracen, se trata de golpe a la propia constitución.

A pesar de la negativa explícita del artículo 27 constitucional para otorgar concesiones en materia petrolera, en las leyes de hidrocarburos y de ingresos de hidrocarburos se autorizan de facto a través de un complejo contratismo y licencias, las concesiones para explotar nuestros hidrocarburos sin mecanismos de protección a la población, al medio ambiente, a nuestra propia industria.

Con esta nueva Ley de Hidrocarburos se legalizan contratos y licencias que van en contra de los intereses del Estado y de la nación.

Las fórmulas de contratos basados en la recuperación de costos, planeados en las iniciativas, ya han sido utilizadas por otros países, antes que nosotros, con resultados desastrosos.

En México, las petroleras internacionales pretenden un porcentaje muy alto, con la obligación del Estado de reembolsar los costos de los contratistas privados.

Todos sabemos que estos costos vienen inflados y representarán una transferencia adicional de la renta petrolera.

Desmantela a PEMEX y establecen una comercializadora privada para los hidrocarburos del Estado, lo que implica dejar en manos privadas, no sólo la renta petrolera y la infraestructura, sino también los canales de comercialización.

Todo esto pretende hacerse con la gran trampa de los redactores en el Decreto de reforma constitucional, en el artículo cuarto transitorio que estableció que los distintos tipos de contrato tienen el objetivo de obtener máximos ingresos para el Estado.

Sin embargo, en las iniciativas tratan de confundir los términos. Pretenden que los máximos ingresos para el Estado sean los impuestos que se obtendrán vía fiscal y no las condiciones favorables en los contratos.

Peor aún, la mayor carga fiscal será para PEMEX y no para los contratistas privados.

El régimen fiscal confiscatorio para PEMEX es durísimo, más regresivo del actual.

Bajo este esquema, se podrá sacar mucha renta petrolera, la nación quedarse sin nada y el Estado recibir muy pocos ingresos.

¿Cómo es posible pretender que PEMEX compita con las empresas privadas, si se le aplica un régimen fiscal que significa una carga del 70 por ciento más un dividendo del 30 por ciento, mientras que a los privados, en el mejor de los casos, se les da el 40 por ciento en cobro de impuestos y se les regresan sus costos, gastos e inversiones y regalías con cargo a nuestra renta petrolera?

Este tipo de contratismo no lo regula, y significa una disminución considerable de recursos para financiar al gasto público.

La puesta de los promotores de este cambio es que la disminución de recursos públicos sea compensada con el aumento en la producción, lo que resulta muy improbable.

PEMEX tendrá bajo este esquema recursos para explotar durante aproximadamente 9 años el nivel de producción actual, y tendría serias limitaciones para realizar inversiones que se requieren para su desarrollo.

Aplicando estas fórmulas y los modelos de contratos junto con el régimen confiscatorio para PEMEX, México pasará del Boom petrolero al Crack energético.

Perdemos soberanía energética a cambio de una improbable bonanza derivada de la inversión privada.

Estaremos en el lado opuesto de aquel sueño lejano de grandeza.

Pasaremos de administrar la abundancia a concesionar el futuro de la nación con una irresponsabilidad y sentido antipatrióticos sólo similares a la dictadura de Antonio López de Santa Anna.

La generación de tecnócratas que tomaron el poder tras la crisis petrolera de 1982, nos conducirán al peor Crack energético, por una sencilla razón: las leyes que estamos discutiendo en esta jornada no van a fortalecer a PEMEX, ni a sacarlo de la corrupción, van a desmantelar a nuestra principal industrial de la cual depende el 8 por ciento de nuestro Producto Interno Bruto y el 40 por ciento del erario nacional.

La corrupción será peor porque se elimina todo tipo de controles creando un régimen de excepción para los altos funcionarios.

La privatización abusiva y favorable para los contratistas extranjeros, incrementará los incentivos para la corrupción y el abuso.

Ningún beneficio será tangible para la población.

No bajarán los precios de la luz, ni del gas, ni de las gasolinas, como lo ha promocionado el Gobierno Federal, gastando millones de pesos del erario en spot y desplegados de prensa.

Por el contrario, las tarifas de energía eléctrica aumentarán; las gasolinas perderán los subsidios y se incrementará su precio, y lo mismo sucederá con el gas de consumo doméstico.

¿Dónde está el beneficio para la población?

¿En qué va a beneficiar a los millones de familias que viven en el campo, la ganadería, de horticultura, y los recursos naturales mediante estas leyes, si se está legalizando el despojo de tierras?

Lo quieren llamar ahora: “Ocupación temporal”, pero en los hechos se trata de una privatización, extranjerización de la tierra, de los hidrocarburos, de todos nuestros recursos naturales, incluyendo el agua.

Son más de 400 mil hectáreas de territorio nacional que estarán en la mira de quienes quieren aprovechar la falta de patriotismo y el sentido público de los actuales gobernantes.

Por si fuera poco, en el artículo 33 de la Ley de Hidrocarburos, se establece que los contratistas y asignatarios tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades.

Se quiere vender la información estratégica de nuestro país. Esta, en ningún caso, para nosotros, debe permitirse que la información pueda ser comercializada; se trata de información estratégica que debe de servir de base para el diseño de la política de explotación de los hidrocarburos.

El despojo hacia PEMEX y nuestra industria pública se consagra en la Ronda Cero.

Las modificaciones a la Ley de Inversión Extranjera y a la Ley de Asociaciones Público Privadas, permitirán la privatización extranjera hasta un 100 por ciento de la industria de los hidrocarburos.

Nosotros proponemos…

(Sigue 8ª parte)
…Público Privadas, permitirán la privatización extranjera hasta un 100 por ciento de la industria de los hidrocarburos.

Nosotros proponemos que ese límite llegue solo al 49%. De no haberlo, significará la extranjerización total de la economía y un grave riesgo para la seguridad nacional y soberanía energética.

De este tamaño, en la Ley Minera se establece que podrán explotar el gas, mediante la simple autorización de la SENER, como si el gas natural fuera un mineral y no un hidrocarburo.

En otras palabras, se trata de una extensión de las concesiones, aun cuando éstas están prohibidas en el 27 constitucional, en materia de hidrocarburos.

Termino diciendo, de este tamaño es el despojo energético, se debilita al Estado-Nación frente al mundo. El proyecto de Enrique Peña Nieto representa la entrega de la soberanía energética nacional al dominio de Estados Unidos, a los capitales extranjeros, a las grandes compañías petroleras.

Es un retroceso histórico imperdonable, cuando sobrevenga el crack de este modelo, ya no podrán decir, como lo dijo López Portillo: “No nos volverán a saquear”. El saqueo estará consumado.

Y esta generación de gobernantes firmará y cumplirá su sentencia de traición a la patria.

Es cuanto. Muchas gracias.

(Aplausos

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, Senadora.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Alejandro Encinas Rodríguez, hasta por diez minutos.

-**EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ:** Muchas gracias, Senador presidente.

“Pueblo de México”

Señoras y señores Senadores:

El período de sesiones que hoy iniciamos, marcará uno de los momentos de mayor oprobio e ignominia de nuestra historia.

La aprobación de estas leyes en los próximos días, que hará una mayoría sorda e indiferente a los ideales y aspiraciones de nuestro pueblo, consumará el despojo de uno de los bienes más preciados de la nación: nuestro petróleo.

Sometiendo a México al imperio del mercado, a los intereses de las poderosas empresas transnacionales y de la oligarquía mexicana, quienes serán los beneficiarios de la renta petrolero, que hoy corresponde a todos los mexicanos.

Se ha quebrantado el pacto social que cohesionó a los mexicanos, tras el Constituyente de 1917. Se ha desmantelado la rectoría económica del Estado y su responsabilidad social. Se subordina el interés público al privado. Se viola la garantía de la propiedad privada y social.

Se rompe con el dominio y el principio de que el dominio de las tierras y las aguas comprendidas dentro de los límites del territorio, corresponde originariamente a la nación, y que tratándose del petróleo y demás recursos del subsuelo, la propiedad de la nación es inalienable e imprescriptible.

Las leyes que hoy se proponen, anulan la soberanía y la capacidad de autodeterminación de nuestro país, para aprovechar y preservar sus recursos productivos, para generar riqueza para el desarrollo y el beneficio general.

Como lo señalé durante el debate de la reforma constitucional, estamos ante un momento histórico, que replantea las bases fundacionales de nuestro país y las relaciones de convivencia entre los mexicanos.

Se trata de un momento de definiciones políticas y personales profundas.

No es como lo han planteado algunos Senadores, de un debate entre quienes quieren postergar el desarrollo del país y quienes aluden una falsa responsabilidad; se trata de otro tipo de contradicción, la misma que ha estado presente desde hace cuatro décadas, que es la confrontación entre dos visiones contrapuestas, respecto al país que queremos y que representan intereses distintos de las clases sociales que existen en el país.

Se trata de una contradicción entre quienes ven la riqueza del país como la posibilidad de la acumulación y el enriquecimiento de unos cuantos; y quienes vemos la posibilidad de un distribución más justa del ingreso, en beneficio de la población.

Las leyes que la mayoría conservadora que predomina en este Senado aprobará; se dará a particulares en su mayoría extranjeros, el dominio que la nación ejerce sobre los recursos del subsuelo y modificar el régimen de propiedad privada, pública y social, agravando la vulnerabilidad del ejido y de la comunidad indígena, al legalizar el despojo de sus tierras.

Las nuevas leyes terminan de pulverizar la concepción de área estratégica y soberana, en la explotación y extracción de hidrocarburos; la extracción del petróleo por empresas privadas, bajo distintas formas contractuales, permitirá a los particulares apropiarse de la renta petrolera.

Basta revisar el resultado de la Ronda Cero, donde Pemex entregará la mayor parte de las reservas posibles y las reservadas probadas de petróleo al capital privado; ya que Pemex conservará solo el 42% de los yacimientos, que se agotarán en menos de diez años; mientras que el sector privado se apropiará del 58% de los pozos de mayor rentabilidad.

Las leyes secundarias introducen conceptos que rebasan lo establecido en la Constitución. Como la afirmativa ficta, para actividades de reconocimiento y explotación superficial y los permisos para la gestión de sistemas integrados, para el transporte de ductos y de almacenamiento interconectados y para comercializar libremente hidrocarburos, gas licuado del petróleo, petrolíferos y petroquímicos, lo que permitirá al sector privado comercializar en el país como mayorista y también hacer importaciones y exportaciones, por lo que resulta falso que vayan a bajar los precios en la venta del gas LP, de la gasolina y el diesel, pues estos serán fijados por el mercado y no por la Comisión Reguladora de Energía, menos aún por el Congreso de la Unión.

Se declara el carácter preferente de la explotación de hidrocarburos sobre cualquier otra actividad económica. Lo cual no es nada nuevo. Ya que esta figura fue una herencia del Porfiriato, que prevaleció hasta el Cardenismo, y que su abuso fue una de las causas que llevaron a la expropiación.

Se establece un proceso para la adquisición de los terrenos para la exploración y su explotación, a fin de que las empresa negocien libremente con particulares, ejidatarios o comuneros; ofreciendo como contraprestaciones la compra y el arrendamiento o un porcentaje nimio de las utilidades e incluso que el actual propietario de la tierra y sus familiares, puedan ser empleados de las empresas en su propia tierra.

Lo que entraña una grave afectación al derecho de la propiedad privada y social, al violar el principio de la causal de expropiación por utilidad pública, para permitir la expropiación encubierta, bajo la llamada ocupación temporal, para el beneficio privado.

Se llega al extremo de que en caso de que no exista acuerdo entre la empresa y el propietario, la empresa podrá promover la mediación de la autoridad federal, y si no hubiera acuerdo, el Ejecutivo Federal declarará la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos o la ocupación temporal de los predios; lo cual viola la garantía constitucional al derecho de la propiedad privada y social y al principio de que la expropiación es un instrumento del Estado, en beneficio del bien público.

Quiero traer aquí a la memoria, el debate que se dio en el Congreso de la Unión, y particularmente en la Cámara de Diputados, en el año 2005, cuando el PRI y el PAN se desgarraban las vestiduras en defensa de la causal de utilidad pública, para acreditar una expropiación.

Lo que da cuenta de la doble moral y el doble lenguaje, el engaño, que llegó al desafuero del Jefe de Gobierno del Distrito Federal, a quien se acusó de abuso de autoridad, de haber expropiado un terreno, el Encino de Santa Fe, para abrir una calle de acceso a un hospital privado.

Y ahora resulta que ustedes no quieren construir una calle, sino que entregan todos los recursos naturales del país.

Ello demuestra, además, que quienes instrumentaron la guerra sucia en los medios de comunicación, …

(SIGUE 9ª PARTE)

… ello demuestra, además, que quienes instrumentaron la guerra sucia en los medios de comunicación durante la campaña electoral del 2006, en la que se nos acusaba que de ganar la presidencia despojaríamos a los sectores medios de su patrimonio, de sus casas, de sus consultorios médicos y otras tantas mentiras, son realmente ustedes. El verdadero peligro para México son ustedes, quienes legalizan el despojo del patrimonio de las familias mexicanas a favor de negocios privados.

Las Leyes Secundarias definen que la exploración y extracción de hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos, se podrá llevar a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte. Vaya coincidencia que esta misma semana entran en vigor estos acuerdos. De ahí la prisa por garantizar la seguridad energética de los Estados Unidos.

Con ello se legalizan los acuerdos interinstitucionales que comprometen la soberanía de la nación y que establecen obligaciones onerosas que contravienen la salvaguarda de los bienes nacionales.

En la reforma a la industria eléctrica se reproduce el mismo esquema de privatización seguido en España de otros países que a finales de los años 80's, reformaron sus marcos legales a fin de romper el monopolio del Estado en el sector eléctrico y que condujeron a crear un nuevo fenómeno social: la pobreza energética.

En cuanto a la Ley de Petróleos Mexicanos y de la CFE, se señala que Petróleos Mexicanos y la CFE son empresas productivas del Estado de propiedad exclusiva del gobierno federal.

El gobierno federal no puede ostentarse como el propietario de ninguno de los bienes de la nación. Cabe recordar que el gobierno federal se deposita en el titular del Ejecutivo Federal, en un poder unipersonal dentro de un sistema presidencialista, planteada en estos términos la propiedad de CFE y de PEMEX, es dejar en manos del Presidente de la República su manejo.

De manera deliberada, en las Leyes Secundarias, se hace una mala interpretación de los conceptos de nación, estado y gobierno. La nación debe entenderse como la conjunción al menos de cinco factores: territorio, población, leyes, cultura e identidad, las cuales se rigen bajo un gobierno que debe garantizar el cumplimiento de las leyes que los propios nacionales se han dado.

El Estado tiene una naturaleza distinta, termino, señor presidente, si se define como el conjunto de instituciones que poseen la autoridad y para establecer las normas que regulan una sociedad.

Por supuesto que hay definiciones distintas de Estado, como las de Cicerón, para quien el Estado es una multitud de hombres ligados por la comunidad en el derecho y de la autoridad para el bienestar común; o para Marx, que el Estado no es el reino de la razón, sino de la fuerza.

Aunque quizá la mejor definición que más se apegue a la visión contenista en estas Leyes Secundarias es la de Luis XIV: "El Estado soy yo", donde al igual que el Rey Sol, Peña Nieto se asume como el Estado: "El Estado soy yo, el gobierno soy yo, el dueño de las empresas del Estado soy yo, quien dispone de la renta petrolera soy yo, quien responde del patrimonio de todos los mexicanos soy yo".

Concluyo.

El contenido de estas leyes puede resumirse en sólo dos palabras: encomienda y servidumbre. Se entregan las tierras y riquezas del reino a los señores del dinero y se convierte en piones y en servidumbre a los mexicanos en su propia tierra.

El gobierno abdica de su responsabilidad de representante de la nación y se somete al poder del dinero. Qué lejos se escucha el canto al petróleo mexicano que Efraín Huerta escribiera en 1942. Sólo leo un fragmento.

"México es como un árbol de angustioso follaje, pero es un árbol libre, dueño de su destino. Por eso cuando clama, cuando la patria grita toda entera: "Este es nuestro petróleo", la venenosa llama se funde como el hacer".

Hoy ustedes apagarán esa llama. Por eso, por estas razones, por la defensa de los bienes y la soberanía de la nación, mi voto es en contra. Ya nos veremos en las urnas y en la consulta popular en el 2015.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador. Tiene el uso de la tribuna el Senador Zoé Robledo Aburto, hasta por diez minutos. Solicitando respetuosamente respetar el tiempo.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Con el permiso de la presidencia. Compañeras y compañeros Senadores.

Permítanme iniciar esta intervención con dos preguntas y también dos respuestas muy claras. La primera es si México necesita modernizar su sector energético y realizar las reformas en esta materia.

Y la respuesta contundentemente es que sí, México necesita modernizar al sector energético y fortalecer sus capacidades tecnológicas, necesita eficientar a PEMEX, necesita eficientar los procesos de PEMEX, para obtener combustibles, electricidad a menores precios que brinden competitividad al resto de los sectores productivos del país.

Es totalmente cierto, México necesita transformar el beneficio de contar con una enorme riqueza petrolera en bienestar social directo, palpable y tangible.

Y es por todas estas razones, por las cuales el PRD en la recia voz del ingeniero Cuauhtémoc Cárdenas, fue el primer partido político que presentó una serie de reformas secundarias en materia energética.

Fue el PRD, en agosto del año pasado, el partido que presentó una serie de reformas con el principio de modernizar sin privatizar. Una serie de reformas definidas en ocho ejes estratégicos que significan el fortalecimiento y la autonomía de PEMEX, el acceso equitativo a la energía, el destino social de los recursos que se generan a través de la energía, el apoyo a la educación, la investigación, la ciencia y la tecnología.

Fue el PRD el primero y hasta el día de hoy el único partido que presentó una propuesta de transición energética hacia energías limpias y renovables.

Por eso es que la primer pregunta tiene como respuesta sí. La segunda pregunta que deberíamos de estar haciéndonos es: ¿Si México necesita una Reforma como la que hoy estamos discutiendo? ¿Si México necesita esta Reforma?

Y ahí la respuesta para nosotros es muy clara: No. No es ésta la Reforma que México necesita; no es ésta la Reforma que le conviene a nuestro país; no es ésta la Reforma que esperan los mexicanos hoy, y que deberíamos de otorgarles y brindarles a los mexicanos que aún no han nacido.

Ésta Reforma es contraria a México y a los mexicanos. En primer término, porque renuncia a que sea la nación, a que sea el país, a que sea el Estado, el único beneficiario de la renta petrolera.

Nuestro petróleo estará de ahora en adelante en la compartición para nutrir las fortunas privadas. Por eso es que estamos en contra de esta Reforma de Leyes Secundarias.

Pero además tenemos una razón todavía más fuerte, una razón todavía más poderosa para estar en contra de estas Leyes Secundarias.

Y esta razón es que a la pregunta necia, a la pregunta insistente, a la pregunta constante y congruente de hacernos y que se hacen muchos mexicanos: Reforma Energética, ¿para qué? La respuesta ha estado ausente.

Ha estado ausente en la tribuna, ha estado ausente en los medios de comunicación. Ha estado ausente una……

(Sigue 10ª parte)
…ha estado ausente, ha estado ausente en la tribuna, ha estado ausente en los medios de comunicación, ha estado ausente una y otra vez cuando se les ha pedido a los señores senadores del PRI y del PAN, y a las señoras senadoras del PRI y del PAN que nos den una respuesta clara, ¿para qué la reforma energética?

Nadie ha explicado para qué es esta reforma, y aquí doy cuenta de hechos que vienen a verificar y a ratificar, y por eso hago una alusión personal a todos los senadores que están presentes en este salón de sesiones, para que vengan y nos contesten para qué es la reforma energética. Que no confundan los fines con los medios, porque ese es el error de fondo de esta reforma, ¿reforma energética para qué? No tienen una respuesta clara.

En el PRD no estamos de acuerdo con que esta reforma sea una reforma solamente utilitaria, esta es una reforma sin compromiso social explícito. Hay un compromiso en los spots, hay un compromiso en las declaraciones de prensa, hay un compromiso que, entiendo, hasta se firmó con notario, pero no está en la ley, ese es el problema de la reforma.

Los objetivos de la ley, el destino social que se le debía de dar a las ganancias petroleras no lo ponen en la ley, y ahí es donde por más que se quiera repetir se perderá el debate. En ninguna de las 15 leyes que vamos a discutir el día de hoy y los siguientes días hay siquiera un solo artículo que explícitamente comprometa beneficios de la renta petrolera en inversión social, en salud, en educación, en combate a la desigualdad, en generación de empleo, en seguridad pública, en abatimiento a las graves y dramáticos indicadores sociales que tenemos en algunas partes del país.

Se habla muchísimo de recuperar las mejores experiencias internacionales de esta reforma, y ahí se les ha escapado por completo revisar las experiencias internacionales, de cómo atar beneficios sociales a una reforma de esta naturaleza. Por eso hoy quiero compartirles un dato y un ejemplo nada más, vean qué pasó con Brasil cuando hizo su reforma energética, 75% de las regalías del petróleo y 50% del fondo social que crearon los brasileños, de la región particular, de la explotación en el “presal”, van destinados, por ley, a educación; 25% de esos ingresos van destinados, por ley, a salud, y aquí tenemos la proeza de una voz que sólo se escucha en los spots de radio y de televisión.

Esta reforma se sostiene bajo un argumento que estoy seguro ninguno de ustedes cree, se sostiene en el argumento falso de que los ingresos gubernamentales son sinónimo de beneficio social, que los ingresos gubernamentales automáticamente tendrán como resultado beneficios sociales. Y por una razón, porque estoy convencido de que todos los presentes han leído algo de historia y saben que una mayor disposición de recursos para el gobierno, y ahí es donde la historia no nos deja mentir y lo ha demostrado, no garantiza ni eficiencia, no

garantiza beneficio social, no garantiza fuentes de empleo, no garantiza mejor educación, no garantiza mejor salud, y simplemente ahí está el triste recuerdo del intento por administrar la abundancia en nuestro país.

El incremento en los ingresos sociales se ha traducido en el engordamiento del aparato gubernamental, en la posibilidad de generar más espacios para la opacidad y para la corrupción, en políticas públicas que han fracasado una y otra vez. Pero ahora nos dicen que hagamos todo este cambio de modelo energético y que, por favor, hagamos un voto de fe, que tengamos confianza, y que en una de esas sí va haber inversiones y se va a explotar todo el petróleo que se pueda, y que de lo que quede vamos a tener ahí algunos beneficios en políticas públicas.

Eso es lo que nos están pidiendo, y eso es lo que le están pidiendo a la gente allá afuera, a la población, que sigue sin explicarse para qué están llevando a cabo esta reforma. Estamos en contra de esta reforma porque simplemente confunde los fines con los medios, porque es una reforma que da por descontado que el gobierno es eficiente, transparente y carente de corrupción sin dar una sola prueba de ello, y además sin asignar proporciones de la renta petrolera a los sectores que necesitan de una agresiva inversión social.

En esta reforma, las promesas sustituyeron a las herramientas legislativas, los spots están sustituyendo a los artículos específicos, la capacidad legislativa se está dejando en manos de la estrategia de comunicación. Hoy mismo lo acaba de decir quien llevó a cabo y presidió todo el proceso de dictaminación en Comisiones Unidas, el Senador Penchyna, y lo dijo en televisión nacional.

Dijo, y ahí está la grabación para el que lo quiera revisar, en el noticiero de Carlos Loret de Mola: “Que él no sabe ni cuánto, ni cuándo van a bajar los precios de la luz. Dijo que según un estimado, que no compromete ninguna fecha, los precios de la luz van a bajar quizá en 2 años. Dijo que él tenía que ser serio y que no podía comprometer un porcentaje de cómo iba a ser esa disminución. Y ya en el colmo llegó a decir: “que quizá en algunos años él iba a tener que explicar a la gente que la tarifa no había bajado porque se había compensado con la inflación”, eso dijo hoy.

Entonces, ¿con qué argumento están llevando a cabo esta reforma? Esa es la pregunta de fondo, que no hay un solo compromiso, ni de fecha, ni de porcentaje, ni de inversión social, ni sabemos para qué es esta reforma.

Por eso, compañeras y compañeros, el día de hoy, en los próximos días vamos a dar las razones ambientales, las razones de regulación, las razones de transparencia, la de exclusión social, las razones de diseño institucional, las razones de congruencia de todo lo que está mal en estas leyes secundarias.

Hoy debería de ser un día grandioso como el del Constituyente del 17, hoy debería de ser un día glorioso como el de marzo de 1938. No es ni uno ni lo otro, estas leyes secundarias sólo tienen un destino, que en su epitafio, después de que sean revertidas con la consulta popular, diga: “que la ambición de los de afuera se cruzó con el error de los de adentro”.

Ojalá sigamos siendo compañeros senadores, sigamos siendo tan amigos para que de manera muy amable y muy cariñosa les podamos decir: “Se los dijimos”.

Gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE JOSE ROSAS AISPURO TORRES: Gracias, Senador Zoé Robledo Aburto.

A continuación, se le concede el uso de la palabra al Senador Benjamín Robles Montoya, para presentar su voto particular. Tiene el uso de la palabra, hasta por diez minutos, señor senador.

-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: Muchas gracias, Senador Presidente. Compañeras; compañeros senadores:

La verdad es que una de las mayores mentiras esgrimidas por el Gobierno Federal, y por quienes promueven estas leyes versa, sin duda, sobre los supuestos grandes beneficios que traerá la apertura de nuestros recursos

energéticos a la iniciativa privada en función de una eventual disminución de los precios del combustible y, en consecuencia, de los llamados “gasolinazos”.

Por eso a mis representados, al pueblo de Oaxaca les digo: “Eso no es verdad”. Y para clarificar este contexto me permito empezar desde el inicio, desde el origen de lo que hoy nos sitúa al borde de la mayor irresponsabilidad en la historia del país.

Como todos sabemos, el petróleo es un recurso no renovable que se formó durante millones de años, y ahora lo estamos explotando a un ritmo muy acelerado. Como cualquier recurso no renovable, la curva de producción tiene una forma de campana, la producción de un campo, de un pozo o de todo un país, compañeras y compañeros, empieza aumentar, como todos sabemos, a un máximo, porque no puede continuar al infinito, y luego evidentemente comienza a descender.

Desde 1965 a 1973, la producción mundial creció muy rápidamente a una tasa de casi el 8%...

(SIGUE 11ª PARTE)

. . . .la producción mundial creció muy rápidamente a una tasa de casi el 8 por ciento.

Posteriormente, en 1979 creció a una tasa inferior hasta llegar a los años recientes en los cuales la producción ha permanecido prácticamente estancada en alrededor de 75 millones de barril por día.

Esto quiere decir que cada vez que descubrimos menos petróleo, los grandes yacimientos, los llamados gigantes, constituyen el 80 por ciento de la producción mundial, y los hemos encontrado casi todo.

La mayor parte de éstos fueron descubiertos en las décadas de los años 60 y 70 incluyendo Cantarell.

Como podrán observar en esta gráfica, -muestra gráfica- en el año 2000 se llegó al máximo de las reservas probadas. A partir de ese año, las reservas probadas han venido disminuyendo dramáticamente, por eso la forma de campana; hay que decirlo, hemos entrado a la parte de la extinción d este recurso a nivel mundial.

Esto es, en el mundo tenemos cada vez menos petróleo y cada vez se vuelve más costoso y difícil de extraer. Repito, cada vez menos petróleo, y cada vez más costoso.

Una prueba evidente de lo anterior, compañeras y compañeros, queda constatada con el paulatino aumento del precio del petróleo, hay que recordar que desde el año 2002, el barril de petróleo valía 25 dólares, aproximadamente, mientras que en el 2008, tocó el máximo de casi 140 dólares el barril.

En esta gráfica -muestra gráfica- podemos ver una situación muy similar en México.

Mientras en el año 2004, la producción era de alrededor de los 3.5 millones de barril por día, hoy vemos que nuestra producción es menor a los 2.5 millones. Y este es, con tristeza lo digo, este es el asunto, el argumento que utilizado a su conveniencia, me refiero por supuesto a aquellos legisladores que pretenden ceder parte de la renta petrolera, de la riqueza nacional a particulares, ese es el argumento que utilizan para defender sus afanes privatizadores.

Es que ya no producimos como antes, dicen; luego entonces hay que ceder nuestra producción a empresas privadas, una lógica férrea sin duda; una bajo la cual sólo ellos se rigen, y bajo la cual sólo ganan unos cuantos. Es decir, las grandes petroleras.

Y, es que omiten comentar, muy curiosamente, cómo es que durante los sexenios que les ha tocado gobernar el país, aumentó la importación de gasolinas; y aumentó sin justificación alguna, toda vez que el petróleo gozaba de su mayor valor histórico en el mercado, es decir, cuando mayores ganancias generaba el barril, y el petróleo mexicano es cuando más gasolinas importaba en nuestra nación.

En esta gráfica tres -muestra gráfica- podemos ver el aumento exponencial de la importación de gasolinas. Los ingresos negativos tributarios petroleros a partir del 2008, por ese concepto, recordémoslo ascendieron a cerca

del 22 por ciento del total de la recaudación observada en ese año, cuando antes representaban menos de cinco puntos porcentuales.

Cabe entonces preguntar, ¿qué pasó, compañeras y compañeros, qué paso con los miles de millones de pesos de excedentes petroleros durante esos años?

¿Por qué no se hizo ninguna inversión en nuevas refinerías? Hoy el resultado es que México importa el 40 por ciento de la gasolina que consume.

En consecuencia, la Secretaría de Hacienda comenzó a aplicar una política de incrementos con el objeto, dicen, entre otros, de reducir los gastos fiscales que le suponen la recaudación negativa del impuesto especial sobre producción y servicios en gasolinas, diesel automotriz, así, dicen, como para equilibrar el valor de venta en el mercado interno con el mercado externo.

En otras palabras, en cristiano, los famosos gasolinazos, un escenario francamente ridículo e incomprensible para la mayor parte de la población.

Y, es que mientras México es uno de los privilegiados países exportadores de petróleo cuya producción está por encima de los 2 millones de barriles diarios, a la vez, tenemos un sistemático aumento de precios de las gasolinas, que por donde se le quiera ver, afectan directa o indirectamente los salarios de todos los mexicanos.

Bajo este pretexto la Secretaría de Hacienda y Crédito Público ha mantenido hasta la fecha estos criterios en el cálculo del precio de las gasolinas y del diesel con un calendario de aplicación de alzas y montos discrecionales a pesar de que el valor del crudo de referencia ha variado en un rango de 145 dólares por barril a un mínimo de 30 dólares.

Compañeras y compañeros: La condición que señalamos contrasta claramente con las recientes declaraciones del gobierno en turno, en el que se afirma que en el año 2015 finalizarán los gasolinazos y que los aumentos que pudiesen presentarse serán únicamente conforme a la inflación, moderados, dicen, porque según ellos, la legislación secundaria en materia energética hará que bajen el precio de los energéticos.

Ciudadanas y ciudadanos de México: La verdad es otra, la implementación de las leyes secundarias no garantiza la disminución del precio de la gasolina, sino todo lo contrario, los precios se van a supeditar, dicen a las leyes de la oferta y la demanda, donde lo que impera, sin duda hay que decirlo, es el interés de las empresas privadas por generarles mayores beneficios a ellos, mayores beneficios para sí mismas.

El objetivo de las grandes transnacionales no es generar condiciones de bienestar para la población. Por lo que emprenderán sin duda las medidas necesarias para incrementar sus ganancias aún a costa del interés público.

Si las condiciones del mercado los obligan a subir sus precios, o aún más, a parar la producción, por ejemplo, lo harán sin duda sin el mayor problema, y el resultado de esto podrían ser serias fluctuaciones en los precios.

En cuanto a la venta del diesel y de la gasolina al público, el Artículo Décimo Cuarto Transitorio del dictamen de la Ley de Hidrocarburos establece que en lo que resta del 2004, los precios máximos al público seguirán en aumento, y esto, escúchenlo bien, a partir del 1º de enero del 2015 y hasta el 31 de diciembre del 2017, los precios máximos al público los decidirá de manera unilateral el Ejecutivo Federal mediante acuerdo, y no sabemos con quién se tomará ese acuerdo, y qué deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada en economía; es decir, compañeras y compañeros, la discrecionalidad del gobierno, es decir, la continuidad indefinida en el alza de los precios de este combustible.

Que sirva, pues, Senador Presidente este voto en particular, no solamente para manifestar nuestro rechazo al dictamen que se nos presenta; sino también para advertir sobre lo que se viene, para patentizarle al pueblo de México, al pueblo de Oaxaca, que en el PRD no se cejaremos en nuestro esfuerzo de velar por la economía de las familias.

La aprobación de la Ley de Hidrocarburos supondrá sin duda priorizar la ganancia económica de unos cuantos a expensas de la mayoría, el lucro desmedido es uno de los temas que más nos van a afectar.

En el PRD, -concluyo, Senador Presidente- no compartimos esta definición, por eso votaremos en contra del dictamen.

No a más gasolinazos, y menos ahora que el gobierno de Peña dice que estas reformas estructurales y las leyes secundarias energéticas son supuestamente para apoyar a la gente.

No a más gasolinazos.

Muchas gracias, es cuanto Senador Presidente.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Benjamín Robles Montoya. A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Isidro Pedraza Chávez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática para presentar su voto particular, el cual tiene hasta diez minutos para hacerlo, señor senador.

- EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHAVEZ: Gracias, señor Presidente; señoras y señores diputados; mexicanas y mexicanos: Estamos hoy aquí de cara a la nación, algunos se escudados en el cumplimiento de un mandato constitucional, pero cumpliendo órdenes del neoliberalismo.....

(Sigue 12ª. Parte)
. . . de cara a la Nación, algunos escudados en el cumplimento de un mandato constitucional, pero cumpliendo órdenes del neoliberalismo, supeditados a los negocios y al dinero.

Otros más quizás en espera de prebendas compensaciones personales, legitimando negocios en materia energética al tiempo que pagarán chantajes.

Unos claudicando y de enojos ante el verdadero poder del imperialismo que durante más de 97 años pretendió revertir una de las conquistas históricas más grandes del pueblo de México, la propiedad de la Nación sobre sus recursos en el subsuelo, los hidrocarburos, los minerales, la tierra, el agua y su espacio aéreo.

Estamos aquí otros con legítima representación popular, enarbolando la defensa de los intereses del pueblo de México, con dignidad y puestos de pie con el coraje y la decisión de renunciar este atraco disfrazado de reformas legales.

Se pretende probar un conjunto de iniciativas en el paquete conocido como leyes secundarias en materia energética que fueron presentadas con el propósito de fortalecer a PEMEX y a la CFE, garantizar la seguridad energética del país, de una manera eficiente y a un costo más bajo, traduciéndose en generación de empleo, tarifas más bajas en energía eléctrica, gasolina, gas, diesel y otros combustibles y sin privatizar.

En su diagnóstico, el Ejecutivo reconoce que actualmente un tercio del gas natural, la mitad de las gasolinas y dos tercios de los petroquímicos que se consumen en el país provienen del exterior, pero no dicen las causas, no asumen el costo de su ineficiencia, que es más un costo para el pueblo que para ellos, porque ni costos políticos han pagado, falta el juicio de la historia.

Dicen que esta Ley va a permitir que México sea un actor fundamental en la industria petrolera a nivel mundial, dinamizar al sector del gas natural al tiempo que va a facilitar un realce del sector eléctrico, que esas industrias habrán de constituirse en palancas indiscutibles del desarrollo nacional, lo que traerá beneficios indiscutibles a favor de las familias mexicanas.

Estas leyes secundarias son una farsa plagada de contradicciones y de engaños al pueblo de México. Es una mentira y su propósito para lo cual debieron de gastarse millones de pesos en campañas publicitarias tratando de convencernos de sus nobles fines.

No han parado en el uso de argucias para atropellar desde diciembre de 2013 el proceso parlamentario, es más, llegaron al descaro de introducir un dictamen diferente al discutido en Comisiones.

En la Cámara de Diputados evitar el debate, y en los congreso estatales pidiendo docilidad y silencio complaciente, imponiendo así récord para una modificación constitucional de trascendencia histórica en tan sólo 8 días.

En este Senado, al amparo de una mayoría y no d la legalidad, en la discusión de estos cuatro dictámenes se violó el proceso parlamentario votando el reglamento con la idea de que esta acción subsana violaciones.

Esto resta legitimidad en tanto que impidió un debate para confrontar posiciones de las diferentes expresiones políticas representadas por cada una de las bancadas.

Yo pregunto, por qué difiere el procedimiento si el propósito del paquete de leyes secundarias busca generar un beneficio económico y social.

Por qué engañar, desde los medios de comunicación a la sociedad con el argumento que la izquierda no quiere debatir, sino frenar la prosperidad de los mexicanos.

Cómo le explican al pueblo de México que en reunión de Comisiones, bueno, todavía la falta de quórum y una ausencia de debate y conocimiento del contenido de los dictámenes hoy mismo se refleja esta circunstancia.

Cómo explican que hay contradicciones en el contenido de los dictámenes y no han mostrado voluntad para corregir y aceptar, ya no la modificación, sino la discusión de las reservas que el PRD presentó.

Mienten, cuando dicen que el petróleo y la renta petrolera no se privatizan, el propósito con las reformas a las leyes secundarias en materia energética es que las petroleras privadas no tengan problemas en nuestro país y con nuestro petróleo, puesto que les permiten con los contratos o licencias puedan incluir en sus activos contables las reservas de hidrocarburos a explotar para lograr financiamiento.

Engañan cuando dicen no compartir la renta petrolera, cuando la explotación convencional de un barril de petróleo tiene un costo de 4 a 12 dólares y en el mercado hasta ayer estaba en 101.69, la diferencia entre el costo de extracción y el precio de mercado, es de 97.69 centavos de dólar a 89.69 centavos de dólar por barril.

Eso es la renta petrolera, eso representa para el gobierno un tercio de los ingresos, esto es lo que están dispuestos a compartir, pero no con el pueblo.

Un mayor potencial de crudo en México se encuentra en el mar y es lo que quieren ceder a las privadas, el costo de extracción de barril en aguas profundas es de 25 a 40 dólares y el precio en el mercado hasta ayer eran 101.69.

La diferencia, esto es la renta petrolera, es entre 76.69 a 61.69 dólares. Esa es la riqueza que estamos pretendiendo con estas acciones entregar a los privados.

Cuando insisten que no privatizarán, contradicen explícitamente lo que han asentado en la Ley de Hidrocarburos, dicen conservar para el estado el monopolio jurídico de la explotación y extracción de hidrocarburos para ser ejercido a través de empresas pública, privadas o mixtas, nacionales o extranjeras, mediante un sistema de asignaciones y contratos petroleros.

Mienten, mantiene la prohibición de otorgar concesiones en hidrocarburos, pero permite las licencias, modalidad contractual económicamente equivalente a las concesiones. Es decir, apelan a un juego de palabras para no aceptar tácitamente que están concesionando.

Reduce al servicio público de energía eléctrica sólo a mantener acceso abierto a las redes de transporte y distribución al tiempo que permite a los privados la generación y el comercio, la electricidad, incluyendo importación y exportación.

Ordena la transformación de PEMEX y CFE en empresas productivas del estado, les concede un ligero margen de autonomía, pero les quita cualquier exclusividad, las coloca como una empresa más al tiempo que

las hace más pequeñas, ah, pero las están fortaleciendo, es decir, las están debilitando para que en su momento puedan prescindir de ellas.

Conservan para la nación la propiedad de los hidrocarburos en el subsuelo, pero permite la transferencia de dicha propiedad una vez que los hidrocarburos hayan sido extraídos.

Ah, pero no privatizan, el petróleo es tuyo mexicano, pero cuando sale del subsuelo ya es de los privados.

Este atraco disfrazado de leyes, exige que preguntemos y merecemos respuesta.

No están descentralizando la industria eléctrica y petrolera en nuestro país, están garantizando la seguridad energética del país al generar una paulatina extranjerización de la industria petrolera y eléctrica, no están cediéndoles a particulares las funciones, facultades y responsabilidades que habían permanecido en el seno del estado durante años.

Esa es la forma de interpretar un mandato constitucional para la derecha, de representar y defender al pueblo de México, así creen que lo defienden al facilitar que el Estado sea desplazado, debilitado y reducido en su capacidad de dominio y control sobre sus bienes estratégicos, se convierte en un actor neutro, un simple regulador y árbitro de la competencia al mostrar su misión frente a la exigencia de actores de fuertes intereses económicos en las decisiones de inversión y de transformación.

Esta privatización es producto de una situación de captura ideológica de los encargados de diseñar y poner en marcha la reforma.

Los lleva a defender más el interés de los empresarios, inversionistas. . .

(Sigue 13ª parte)

... de captura ideológica, de los encargados de diseñar y poner en marcha las reformas; los lleva a defender más el interés de los empresarios, inversionista y grandes consumidores dentro y fuera del país, que el interés de la nación.

De hecho, el interés nacional se usa como pretexto para debilitar a Pemex y a la CFE, voy a ir deduciendo ya, señor presidente, no me amordace, porque entonces sí, tanto esfuerzo aquí limita nuestra participación.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Únicamente le pido que por favor respetemos el tiempo, todos los demás compañeros...

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: .... dicen estar buscando el bienestar de los mexicanos, nos van a llevar a la prosperidad y abundancia, van a crear empleo pero para las compañías extranjeras, no establecen en ningún momento que tengan preferencia para emplear investigadores, técnicos, trabajadores y obreros mexicanos, ¿cuáles empleos?

La Secretaría de Hacienda ya reconoció que no va a crecer más que el uno por ciento del Producto Interno Bruto hasta 2018. Están pensando en las 300 familias que en este país son dueños de la riqueza y no pagan impuestos, pero quieren transferirles proyectos rentables, el negocio del petróleo, esos sí van a mejorar, esos seguirán garantizando para ellos y sus familias la tranquilidad de contar con recursos para atender su salud en clínicas privadas, con los mejores médicos, una alimentación que los aleje de enfermedades, como la obesidad o la desnutrición, y además se darán la oportunidad de mandar a sus hijos al extranjero a estudiar en universidades caras para que regresen como tecnócratas y vengan a gobernar a nuestros hijos, convertirnos en sus empleados, mal pagados, por cierto, y sin prestaciones y sin seguridad social; sin garantía de empleo, y mucho menos seguridad educativa.

Ellos seguirán entregando a nuestro país al vecino del norte porque este se caracteriza por ser un capitalismo voraz, depredador y saqueador con el apoyo de gobiernos dóciles y entreguistas.

Insistimos, la Reforma Energética es un engaño al pueblo de México, es una receta para el desastre. El Ejecutivo Federal ha cerrado los ojos a la "experiencia" internacional donde otras naciones han pagado altos costos por esta laxitud de las leyes.

Ni siquiera nuestra referencia histórica ha sido tomada en cuenta, hubo un momento en el país que se permitió que las empresas, como "Royal Dutch Shell", libertad para efectuar no solo una irracional explotación de yacimientos petroleros, sino de sus trabajadores mexicanos al negarles condiciones laborales, justas y prestaciones sociales.

Al tolerar el abuso en la ocupación de tierras y al atropello a los derechos humanos de campesinos indígenas y llegar hasta el asesinato.

Hoy esta reforma pretende definir la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos como estratégica; y con preferencia sobre cualquier otra que implique el interés de las empresas, sean estas del Estado o privadas, a las actividades, incluso, de producción de alimentos.

Estos sujetos al tener preferencia en la legislación violan el principio constitucional de igualdad ante la ley, violentan el principio de primero en tiempo, primero en derecho, violentan los derechos concedidos por resoluciones presidenciales a núcleos agrarios, ejidales y comunales y los derechos de la propiedad de la tierra establecidos en el artículo 27 constitucional.

Violenta las declaraciones de áreas naturales protegidas, zonas arqueológicas, humedales, áreas marítimo-terrestres, afectando el medio ambiente. Voy a concluir presidente, le voy a dar gusto.

Por eso decimos, la fuerza de la mayoría no es la razón jurídica e histórica, no nos vencerán, nos vemos en el 2015 en la consulta popular, y ahora será el pueblo de México quien tome en sus manos la defensa de sus conquistas históricas.

Estamos atrincherados en la profunda retaguardia del pueblo y seremos su vanguardia dirigente para rescatar este país en términos del artículo 39 de la Constitución. No estamos de rodillas, no nos han vencido en el debate, es más, ni siquiera lo han dado, y oigan esto, no provoque la ira social, no despertemos al México bronco.

Hay ejemplos recientes de la incompetencia del Estado que hizo que el pueblo velará por su inseguridad pública que cuidara su integridad social y familiar, no nos quiten la tortilla de la mesa. ¡Viva México sin saqueadores y viva México sin entrega patrias! Por esta razón, presidente, por esta razón voy a votar en contra, y solicito que se retire este dictamen. Gracias, señoras y señores Senadores que me han dado un excelente tiempo para brindar aquí nuestra sesión.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador Isidro Pedraza Chávez. A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Fernando Mayans Canabal, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución ,Democrática para presentar su voto particular. Le rogaría que nos sujetáramos a los diez minutos del Reglamento. Gracias, señor senador.

-EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL: Más que hablar del dictamen, vale la pena irnos un poco, cuál es el fondo del asunto aquí en el Senado de la República. Decía en una carta a la Patria, don Adolfo López Mateos, en septiembre 27 de 1960: Pueblo de México, les devuelvo la energía eléctrica que es de exclusiva propiedad de la nación, pero no se confíen porque en años futuros algunos malos mexicanos, identificados con las peores causas del país, intentarán por medio sutiles de entregar de nuevo el petróleo y nuestros recursos a los inversionistas extranjeros.

Solo un traidor entrega su país a los extranjeros, los mexicanos podemos hacer todo mejor que cualquier otro país, industrializar el país no implica una subasta pública de nuestros recursos naturales, ni la entrega indiscriminada del patrimonio de la patria. Adolfo López Mateos, una síntesis.

De dónde viene todo lo que se está cuajando aquí en el Senado, con Carlos Salinas de Gortari que tomó una brújula para ganar el futuro, las tablas de las leyes dictadas por el Consenso de Washington, en 1989; privatización y una apertura comercial que en 1993 culminó con la firma del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, ese rumbo fijado se mantiene, prosperidad de unos pocos, con el sufrimiento de muchos.

El resultado del proyecto neoliberal en México, ha sido un desmantelamiento del Estado y el resultado, es la desigualdad social, dejar hacer, dejar pasar. Cuando la lucha por el poder se emprende sin ideales, ni principios, los políticos se separan, pero la ambición los junta.

Un pequeño grupo ha confiscado todos los poderes y mantienen secuestradas a las instituciones públicas, para su exclusivo beneficio. Se les olvidó que hay que profesar el más sincero y profundo amor por el pueblo y a México.

Aquí pretenden borrar a los héroes nacionales, vamos a quitar de la historia al General Lázaro Cárdenas, a Benito Juárez, a Adolfo López Mateos. El pueblo se muere de hambre, compañeros, mientras algunos legisladores insisten en destruir la fe y la esperanza de nuestras leyes.

México sigue siendo tan desgraciado como antes a pesar de sus leyes, cuajadas de las bellísimas ideas que traerían supuesta felicidad, y miren dónde estamos hoy. Solo miseria y humillación traerán al pueblo de México.

Qué dirían nuestros héroes, la Patria es Primero, hay que quitar la Patria ya del muro, no cabe duda que la historia....

(Sigue 14ª. Parte)
¡La Patria es Primero!

Hay que quitar “La Patria”, ya del muro.

No cabe duda que la historia constitucional de México ha sido larga y penosa.

Si llegara a una cuestión difícil. ¿Hasta qué punto una ley constitucional defectuosa engendra la tiranía?

El Congreso conspira contra el pueblo usando la constitución como arma.

La reforma nace sin que nadie cree el ella. El 75 por ciento del pueblo de México la reprueba, y esto lo vamos a confirmar en el 2015 con la consulta popular que invocamos a todo el pueblo de México a que asista, que nos apoyen, que defiendan a la patria.

El pueblo no se embriaga con los dictados que vienen del extranjero. Es un pueblo valiente, es un pueblo inteligente que deberíamos nosotros representar.

Yo soy Senador del pueblo de Tabasco, y atiendo a priístas, atiendo a panistas, a verdes ecologistas, a todos, porque aquí, si bien uno participa por un partido en el voto, uno viene a representar aquí al pueblo de México, no a un interés de lid, a intereses personales, cuidando las cuentas bancarias y los beneficios de grupos de poder.

La patria, compañeros, se defiende, no se vende.

Nada más para que tengan ustedes una idea cómo estamos con sus reformas privatizadoras vendiendo la patria y la soberanía nacional.

En la era neoliberal, la economía mexicana muestra una enorme dependencia del ahorro externo. De 1982 a julio de 2014, la deuda externa total del país se ha incrementado 394 por ciento, al pasar de 86 mil 275 millones de dólares a 425 mil 864 millones de dólares.

Durante el sexenio de Felipe Calderón, la deuda externa registró un incremento sin precedente del 115 por ciento, al pasar del 2006 al 2012, de 171 mil a 368 mil millones de dólares. O sea, un 31 por ciento del Producto Interno Bruto.

Esta dinámica de crecimiento de la dependencia externa sigue su curso.

En julio de este año 2014, la deuda externa mexicana se ubica en 426 mil millones de dólares, más del doble de las reservas internacionales del Banco de México, que son 190 mil millones de dólares. Para que vean para qué sirven sus reformas privatizadoras.

El porcentaje de la población mexicana en pobreza no ha variado significativamente del año de 1980, que era el 50.8 por ciento, al año 2012, que fue del 49.6 por ciento, lo que evidencia el fracaso de las políticas económicas y sociales neoliberales.

En 1982, el 50.8 por ciento de la población vivía en la pobreza, o sea, 37.8 millones de mexicanos.

Para 1983, el número de pobres ascendió a 42.6 millones, 56.2 por ciento de la población, o sea, 4.8 millones de pobres más de un año a otro.

Fíjense ustedes. En 42 años, de acuerdo con el Centro de Análisis Multidisciplinario de la Facultad de Economía de la UMAN, el gasto total desembolsado por el Gobierno Federal, en programas de combate a la pobreza, a nivel nacional, de 1970 al 2012, ha sido continuo y no ha resuelto el problema de la pobreza; la pobreza aumentó 58.2 por ciento en 42 años.

Ojalá y que me estén escuchando, porque, pues, todo mundo está con el celular, ahí, mandándoles mensajitos, están en otro lado pero, por eso siempre me dirijo al pueblo de México.

La pobreza, en 42 años, aumentó el 58.2 por ciento.

En 4 décadas creció el presupuesto para combatir la pobreza en 96.1 por ciento.

Fíjense, compañeras y compañeros senadores, el dato. En 42 años los 3 niveles de gobierno han destinado 2 billones 72 mil 892 millones 821 mil pesos en programas de combate a la pobreza.

De haberse entregado esta suma de manera directa a cada pobre, a cada ciudadano, le habría correspondido 36 millones 366 mil 541 pesos, equivalente a más de 72 mil pesos mensuales durante estas 4 décadas.

Y, ¿a dónde se ha ido todo este dinero? ¡Al caño de la corrupción, que es el cáncer que nos está acabando en este país, y la falta de conciencia de los políticos, de los legisladores que tienen al pueblo, oprimido, humillado, con el estómago vacío y las neuronas desnutridas!

Ese es el resultado de sus políticas neoliberales, que valen para nada, que no han ayudado a nada, nada más a entregar la soberanía nacional.

Por eso hay que volver a las clases de civismo en las escuelas, en las secundarias, para que nuestros jóvenes, que son el futuro de México, tengan esa conciencia patriótica que aquí se ha perdido.

Aquí nada más envuelven en la Bandera Mexicana, los días 15, y con la botella de tequila, porque después se les olvida que hay patria, que hay nación.

(Aplausos)

-En 1940 y 1970, otro dato importante de sus políticas neoliberales. El número total de mexicanos que emigraron a Estados Unidos fue de 814 mil 337 personas, es decir, 27 mil 145 personas por año, cifra realmente pequeña y poco significativa en aquellos años 70s.

Entre 1980 y 1990, la población residente de los Estados Unidos nacida en México aumentó 1.7 millones, cifra equivalente a 170 mil personas por año.

De 1991 a 2010, el promedio anual de emigrantes fue 460 mil 500 personas.

De acuerdo con Pew Hispanic Center, entre 2004 y 2010, el número de migrantes mexicanos a los Estados Unidos cayó 670 mil a 140 mil personas, un 79 por ciento.

Lo que explica, entre otros factores, el debilitamiento del trabajo en Estados Unidos, en el mercado, que ustedes tanto, le van a poner un altar a los Estados Unidos. Tanto lo veneran, tanto lo idolatran, ya no hay trabajo en los Estados Unidos.

Los mercados de la construcción, de la vivienda, aunado a la mayor vigilancia en la frontera y al aumento en las deportaciones disminuyeron en forma significativa estos rubros.

Así, compañeras, compañeros, en respeto al tiempo, aquí dejo mi participación.

Ojalá, y se los digo con amor, con afecto, con respeto: todavía es tiempo de reflexionar, es tiempo de pensar en México, en nuestra patria, en nuestra nación, la que nos vio nacer y en donde vamos a estar enterrados, salvo los que ya tienen casa en otros países, y quieran que los entierren allá, pero nosotros admiramos mucho nuestra cultura, nuestro pasado, los Mayas, los Aztecas, nuestra cultura.

Cuando los aztecas leían los astros y sumaban, y pintaban, en Nueva York pastaban los búfalos todavía.

Así que tenemos que estar orgullosos de nuestra patria, de nuestro país, de nuestra cultura, de nuestras riquezas que tenemos.

No entiendo en qué cabeza cabe, en qué corazón vacío, sin alma, de que podamos entregar nuestra riqueza nacional a los extranjeros, que nos la administren.

¿Qué no hay un mexicano con pantalones que pueda defender nuestra patria aquí en el Senado?

¿Qué no hay un mexicano o mexicana inteligente, que sepa del petróleo, que sea honesta, honrada, que combata la corrupción, que promulgue la transparencia?

Eso es lo que necesitamos, no necesitamos entregarlo a los extranjeros que nos vengan a administrar.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Le ruego que concluya, señor Senador.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Es como si ustedes le abrieran la puerta de su casa, a que venga a administrar su casa un extranjero.

Ya lo vieron lo que pasó en la Ley de Herodes, en la película, que todo México la ha visto, de un gran artista: “Le abrió la puerta de su casa a un gringo, dizque le iba a poner la luz, y acabó llevándose hasta…

(Sigue 15ª parte)
… en la película que todo México la ha visto, de un gran artista, le abrió la puerta de su casa a un gringo, dizque le iba a poner la luz y acabó llevándose hasta la mujer.

Entonces, eso es lo que tiene entender. Se los digo de esta manera simple, sencilla, a ver si les podemos tocar la puerta del alma a los legisladores mexicanos.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señor senador Fernando Mayans Canabal.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Adán Augusto López Hernández, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

Le ruego, nada más, que nos ajustemos, por favor, al tiempo reglamentario, hasta de diez minutos, por favor.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ:** (Desde su escaño) Presidente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí. Sonido en el escaño del senador Isidro Pedraza.

Nada más le recuerdo, que no ha lugar ahorita a ningún cuestionamiento. Se está presentando el voto particular y no ha lugar a ningún cuestionamiento al orador.

Sonido. Sí, dígame.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ:** (Desde su escaño) Señor presidente, quiero hacer una moción.

Y para eso, le voy a solicitar, que tenga usted la amabilidad y le pregunte o se ponga usted a leer, porque no tiene ni secretarios.

Que lean el artículo 76 del reglamento, en el numeral 2 fracción VI, para poderle hacer la moción.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Con gusto voy a dar lectura al artículo que usted señala, artículo 76…

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: (Desde su escaño) Numeral 2 fracción VI.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Numeral 2 fracción VI. Los senadores hacen uso de la palabra desde su escaño, previa autorización del presidente, por no más de tres minutos, en los siguientes casos…

Y luego, fracción VI. Para solicitar verificación del quórum.

Yo quiero decirle…

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ:** (Desde su escaño) Entonces, dándome esta cortesía de leer, esta solicitud que le he hecho, quisiera decirle y lo vamos a cumplir, que cada media hora, voy a pedirle a usted, que haga la rectificación de quórum.

Si es penoso, que usted ha sido uno de los más cumplidos al presidir los trabajos de este Senado, y hay un conjunto de compañeros de la Mesa Directiva, que no estén ahí presentes, es más evidente, que al interior del pleno, hay una ausencia que no garantiza el quórum.

¿Y por qué pedírselo, señor presidente? Se lo tengo que pedir, porque éste no es un debate más; no es una sesión extraordinaria más; no es solamente una discusión, que no tiene contenido y trascendencia; estamos en un capítulo importante de la historia de México y exige la atención de todos los senadores y las senadoras en este pleno.

Por eso, señor presidente, no creo que me diga que es evidente el quórum. Porque es evidente que no lo hay. Si yo veo que en la Mesa Directiva, no está completa, pues mucho menos en el pleno y, sobre todo, la falta de atención.

Hace rato ya llamé la atención, cuando no estaban escuchando a los compañeros que hicieron el posicionamiento en lo general del dictamen.

Y creo que debe respeto, debe respetarse este procedimiento. Deben cumplir su mandato las senadoras y las senadoras.

Y es una obligación estar presentes en el pleno.

Por eso, señor presidente, le solicito que abra por tres minutos el sistema electrónico, para que vayamos a ratificar el quórum. Y cada media hora se lo voy estar solicitando.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Señor senador, está abierto el sistema. Pero a juicio de esta Presidencia, hay quórum, hay cerca de 80 senadores.

Y, por lo tanto, le pido al señor orador, al senador Adán Augusto López Hernández, que continúe en el uso de la palabra.

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** (Desde su escaño) Presidente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador Miguel Barbosa, sí, ¿para qué asunto?

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** (Desde su escaño) Solo para que nos fundamente, el dicho de usted, que entiendo como una práctica parlamentaria.

Pero que lo fundamente, ¿dónde está en el reglamento, que el presidente que conduce podrá hacer una valoración subjetiva y hasta fijar número de 80 senadores?

Evidentemente no los hay. Y repito, vamos a pedir la verificación del quórum, cada media hora, aunque nos lo siga negando.

Pero no hay ninguna facultad escrita en la norma, que diga que el presidente que conduce puede tener una valoración subjetiva, numérica, para decidir si se admite a trámite o no este asunto.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: En función de la visión que se tiene, desde aquí, señor senador Miguel Barbosa.

Existe quórum para que continúe la sesión.

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** (Desde su escaño) Presidente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sonido en el escaño del senador Roberto Gil Zuarth, ¿para qué asunto?

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** (Desde su escaño) Presidente, nada más para recordar al grupo parlamentario del PRD, que el artículo 39 de nuestro reglamento, faculta a la Presidencia de la Mesa Directiva, cito textual: A declarar en el pleno la existencia de quórum o su falta cuando es visible o instruir que se compruebe dicha falta, en los casos en que él lo considere necesario o así se le solicite.

(Aplausos)

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** (Desde su escaño) Presidente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Roberto Gil.

Sonido, nuevamente, en el escaño del senador Miguel Barbosa Huerta.

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** (Desde su escaño) Hago la consideración, al grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, que de ser visible, todos estaríamos de acuerdo. Pero es visible que no hay quórum.

Así es que, si ahorita le llaman, el grupo parlamentario del PAN a sus integrantes a que vengan, porque el senador que acaba de hacer uso de la palabra, acaba de llegar.

Así es que él no tiene esa visión de conjunto. Y entonces por eso, que inviten a sus senadores a venir, igual a los del PRI.

De acuerdo. Pero no hay fundamento, para que de manera subjetiva se pueda resolver esto.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, por su comentario.

Y le reitero, a juicio de esta Presidencia hay quórum.

Por lo que le pido al senador Adán Augusto López Hernández, que continúe en el uso de la palabra, por favor.

-**EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ:** Con su permiso, señor presidente.

Bueno, apréndase, presidente, que es el artículo 39, para que la próxima vez que le pregunten, pues ya sepa cuál responder.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Con gusto.

-**EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ:** Vengo a sustentar mi voto particular, en contra del entreguista dictamen que hoy se presenta.

Y lo hago desde mi propia convicción y representando orgullosamente a los miles de mexicanos, simpatizantes y militantes de Morena, el partido político al cual pertenezco, y que hoy en las calles de todo el país, se encuentran casa por casa, convenciendo a más mexicanos, de que el único camino para revertir esta infamia, es la consulta popular.

La contrarreforma constitucional consumada el pasado mes de diciembre, que en su seno lleva el germen de la traición a los principios nacionalistas, pilares del Estado mexicano, que en 1938, se vio fortalecido con la decisión patriótica del General Cárdenas, al expropiar la riqueza petrolera que había estado en manos de 17 compañías extranjeras.

Hoy en día, con la aprobación de estas leyes secundarias, esa infamia se concreta.

Y con ellos, se destruyen los cimientos de esta nación, surgida después del movimiento revolucionario de 1910.

Muy pocos podrán negar la importancia estratégica y los alcances históricos que la expropiación petrolera significó para la independencia y la soberanía nacional.

Sobre todo, en los momentos críticos en que el imperialismo norteamericano iniciaba su gran expansión.

Y hoy, con este golpe de fuerza, el Senado contribuye al fortalecimiento y consecución de este proceso expansionista.

Días negros aquellos del reciente diciembre, en la que advertimos, en esta misma tribuna, de los argumentos falaces, de los defensores de la privatización y la entrega del sector energético.

Mismos que no alcanzan a justificar un hecho tan lamentable e inexplicable desde la perspectiva de los intereses nacionales y de nuestra razón histórico, y que solo se puede entender desde la visión de los defensores del neoliberalismo globalizador y apátrida.

Que en poco más de tres décadas, han destruido los cimientos sobre los que se construyó el Estado social, que de algún modo reflejaba los intereses de los sectores más desprotegidos de este país, consagrados todos en la Constitución del 17.

Y que con estos cambios sustantivos, prácticamente se da paso al nuevo Estado tecnócrata e inhumano que responde a los dictados económicos, ajenos al interés nacional y de los que menos tienen, y nada importa a los dueños del poder y del dinero.

La alianza PRIAN-Verde Ecologista, se dispone a votar, para que se consume la privatización del patrimonio del pueblo de México.

No son más que pro-contratistas, que ahora mediante contratos y licencias privatizarán la producción de los hidrocarburos; entregarán la renta petrolera a los extranjeros y desaparecerán…

(SIGUE 16ª PARTE)
… contratos y licencias, privatizarán la producción de los hidrocarburos; entregarán la renta petrolera a los extranjeros y desaparecerán a la Comisión Federal de Electricidad y a Petróleos Mexicanos.

Esta es una Reforma mentirosa que contrario a lo que establece la millonaria publicidad oficial. Sí, es que desde septiembre del año pasado en una estrategia manipuladora, dijo que no se iba a privatizar el petróleo, el sector energético, y que iba a bajar el precio de los combustibles y de la electricidad.

Hoy vemos 14 reformas evidentes, indudablemente privatizadoras.

Hoy privatizan todo, privatizan la renta petrolera, la extracción de crudo, del gas, de la refinación, de los ductos, del transporte, del almacenamiento y la distribución de toda la cadena de valor de los hidrocarburos.

Solamente están pensando, como lo dijimos ya en diciembre del año pasado, en los pingües negocios que se hacen al amparo del poder público.

Van a seguir prohijando a la Oceanografía, o van a seguir permitiendo que en PEMEX-Refinación, por ejemplo, se siga traficando con los contratos de transporte del hidrocarburo. Sí, esos que aparentemente hoy desconocen que se trafican a la mano.

Privatizan y desmantelan la industria eléctrica nacional. Esa que es orgullo de los mexicanos, pero que se vanagloriaron en decir que era una empresa de clase mundial. Qué poca memoria tienen.

Son entreguistas que primero dijeron que iba a bajar el precio de las gasolinas y ahora proponen que desaparezcan los subsidios y que los precios los rija el mercado.

¡Ah! Ahora resulta que los precios de las gasolinas, el diesel, lo fijará la Shell, la Conoco, la Exxon, la Texaco. Y de cuándo acá estas señoras de la caridad han pensado en otra cosa que no sea el sonido de las monedas en sus cajas registradoras.

En fin, aquí no termina esta batalla, la lucha será larga. No tengo duda que la ganaremos, porque tenemos de nuestro lado la razón histórica.

Sin duda los verdaderos orquestadores de estas reformas, allá en sus palacetes en el extranjero, han de estar festinando cómo una mayoría mecánica e insensible está logrando el sueño que acariciaron desde el 19 de marzo de 1938. Sí, ese que era revertir la nacionalización petrolera.

Cuánta lástima me da saber que hoy día encontraron a esta convenenciera mayoría capaz de llevar a cabo la afrenta a la nación y traicionar a quienes los eligieron para consumar la felonía.

No obstante, estoy convencido que el 7 de junio de 2015, los mexicanos revertirán el agravio. Tenemos memoria, lo del pueblo, sin duda, volverá a ser del pueblo.

Y parafraseando el ilustre tabasqueño poeta de América, al gran Carlos Pellicer Cámara, les diría:

"El cielo y la tierra pasarán, pero sus palabras, su felonía, el agravio que hoy cometen no pasarán y allá en nuestros campos petroleros, los indígenas, los campesinos, los obreros, los desposeídos de siempre, de fuego y con fuego se levantarán venciéndoles y venciendo el misterioso mal que hoy festinan en su falsa felicidad".

Muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias señor senador Adán Augusto López Hernández, le agradezco que haya respetado indudablemente el tiempo.

¿Sí?

Senador, nada más le comento que estamos en la presentación de votos particulares y no hay lugar a ninguna interrupción….

A ver, sonido, por favor, en el escaño del senador Ríos Piter.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER (Desde su escaño): Muchas gracias, señor presidente. Solamente para hacer una aclaración respecto a lo dicho por el senador Roberto Gil. Posiblemente porque iba llegando y no estaba presente, no le dio tiempo de hacer la lectura completa; pero quisiera hacerla, porque insistiremos en el derecho que tenemos los senadores y senadoras del Grupo Parlamentario del PRD de exigir quórum. No es solamente un tema de apegarnos al reglamento y una facultad que tenemos.

Me parece, compañeros y compañeras, que este es el debate más importante frente a la nación. Lo mínimo que pediríamos es que haya presencia de senadores y senadoras, y que no se haga esta costumbre de que la gente sale, se va a comer aquí a Cuchilleros, seguramente y están esperando a que solamente terminen las participaciones. Y quisiera hacer la lectura del artículo 39, señor presidente, que es la facultad que tenemos respetando obviamente la investidura que usted tiene ¿verdad?

Artículo 39.- El presidente, además de las atribuciones previstas en la ley, tiene las siguientes. Y me remito a la fracción VIII, que es la que leyó el senador Gil, declarar en el pleno la existencia de quórum o su falta cuando es visible; instruir que se compruebe dicha falta en los casos en que lo considera necesario, y aquí la pequeña ausencia del senador Gil, o así se le solicite; o así se le solicite, con base en el artículo 76, pediremos que se pueda ratificar quórum cada 30 minutos, como lo ha comentado mi compañero Isidro Pedraza.

Muchas gracias, presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Muchas gracias senador Ríos Piter. Sonido en el escaño del senador Roberto Gil Zuarth.

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH (Desde su escaño): Para hacerle dos aclaraciones al senador Ríos Piter.

En primer lugar, he estado aquí toda la sesión, por eso he seguido la solicitud que he seguido de rectificación de quórum, pero la más importante, se me hace que el senador Ríos Piter no leyó lo que establece el artículo 59, párrafo tercero del Reglamento, que establece los requisitos de la solicitud para rectificación de quórum, lo leo textual:

"Si durante el desarrollo de una Sesión algún senador reclama el quórum y la falta de éste es notoria, basta una simple declaración del presidente para dar por concluida la Sesión. Cuando la falta de quórum sea dudosa, se procede a su comprobación y, de ser el caso, se levanta la Sesión".

Quien determina la duda, senador Ríos Piter, quien determina la duda es el presidente conforme al artículo 39.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Roberto Gil. Le pido que me permita continuar con la Sesión.

Se le concede el uso de la palabra al senador Mario Delgado Carrillo, para presentar su voto particular.

Cuando concluya el señor orador, porque no hay lugar a debate. Este tema no está debate, ya lo escuchamos a usted, al senador Roberto Gil, hay quórum, no hay ninguna duda de ello.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER (Desde su escaño): (Inaudible)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Nada más, señor senador, me permito comentarle que en este momento lo que usted está señalando es un supuesto. Cuando eso se presente, usted puede comentarlo, pero en este momento hay quórum y, por lo tanto, no hay necesidad de que tengamos que entrar a ese debate. Por eso le pido al senador Mario Delgado que continúe con el uso de la palabra.

A ver, senador Miguel Barbosa Huerta, ¿para qué asunto?

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Sólo para desahogar de manera correcta este trámite. Vamos a seguir con la participación y le hago llegar esta tesis, que dice: “Procedimiento Legislativo. Principios.- Cuyo cumplimiento se debe verificar en cada caso concreto para la determinación de liberación de aquel”. Es, sin duda, que tiene referencia a ello.

Miren, en el caso del Partido Acción Nacional hay 5, 6, 8 senadores nada más, por lo que están aplaudiendo con fuerza.

¿Quiere que los nombre?

¿Quiere que los nombre?

Sólo 10 senadores de 38.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Le agradezco su comentario, señor senador. Y continuamos en el uso de la palabra, senador Mario Delgado Carrillo.

Senador Mario Delgado, ¿hará uso de la palabra?

No, le corresponde el turno a usted.

Tiene la palabra el senador Mario Delgado.

Ya se aclaró, en este momento hay quórum y no hay lugar a entrar a ese debate, señor senador.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER (Desde su escaño): Estamos buscando aclarar la forma en que se va a desahogar el debate.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Cuando considere usted que no haya quórum, tiene todo el derecho de solicitar a la directiva, y la directiva tendrá que responder en consecuencia, y se operará conforme al reglamento, con todo gusto, señor senador. Gracias.

En el uso de la palabra, senador Mario Delgado Carrillo, hasta por 10 minutos.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Muchas gracias, presidente. Lamento que no haya una buena cantidad de compañeros senadores y senadoras en este recinto, en una de las reformas más importantes……

(Sigue 17ª parte)
…haya una buena cantidad de compañeros senadores y senadoras en este recinto, en una de las reformas más importantes del país.

Ojalá estuviéramos todos presentes, porque lo que no ha habido es un debate y oídos que escuchen ideas que se planteen. Me parece que es evidente la falta, pero bueno.

La energía y el conocimiento son las variables que van a definir el futuro de las naciones. Las leyes que hoy se pretenden aprobar van a configurar el sector energético y la economía de nuestro país en los siguientes años.

Desafortunadamente, y a pesar de que hay una alianza política mayoritaria para hacer esta reforma después de muchos años de buscarla aquí en el Congreso, el modelo privatizador planteado no es ninguna garantía de desarrollo ni en el corto ni en el mediano plazo para nuestro país. Qué pena que no se debata, que pena que no haya la oportunidad de discutirlo aquí en el Congreso de nuestro país.

La hipótesis fundamental de la reforma no tiene ninguna lógica económica, me parece que es equivocada. Esta parte de considerar al petróleo como un flujo de efectivo exclusivamente, como un flujo de ingreso para la caja del gobierno que debe sacarse en la mayor cantidad y a la máxima velocidad posible; sin embargo, el petróleo es un activo finito y debemos administrarlo con mucha responsabilidad. Es una riqueza que se va a acabar y que es temporal.

Una nación que consume sin ninguna planeación y despilfarra sus activos se vuelve una nación más pobre. Desde finales de los años 70's, cuando nos convertimos en exportadores de petróleo, los ingresos extraordinarios obtenidos a partir de la extracción de hidrocarburos se destinaron a cubrir la falta de ingresos de la recaudación tributaria, para financiar el gasto corriente, en lugar de haberse destinado a la inversión o a un fondo que permitiera optimizarlos de forma inter-temporal; es decir, invertirlos hoy para tener un mejor futuro mañana.

Este error permitió al gobierno ser más flexible en términos de imposición tributaria y a la vez ser más agresivo en términos de gasto. Todo ello terminó por mermar el desarrollo de variables, de varias dimensiones vitales para el crecimiento económico del país.

La reforma energética se basa en esta misma concepción, en esta misma premisa sobre el petróleo, como una fuente fácil de recursos. Para que una nación alcance niveles sostenidos de mayor crecimiento económico sus activos debe convertirlos en nuevos activos que potencien este desarrollo económico, no estamos ante una reforma de estas características.

De manera incomprensible, esta reforma no atiende esa lógica tan elemental, es una reforma depredadora con incentivos perversos por todos lados, donde lo único que importa es asegurar mayores ingresos al Fisco a costa de lo que sea. Parece más bien una extensión de la reforma fiscal.

La Constitución incluso llegó a tal grado, la reforma constitucional llegó a tal nivel que se ha definido que el destino del petróleo es para maximizar los ingresos de la nación. Nada ejemplifica más los incentivos predadores que se establecen que la única variable relevante para las asignaciones, licencias y contratos que se harán con el sector privado, la única variable relevante es la económica y, además, que esta se defina contrato por contrato de manera discrecional por la Secretaría de Hacienda.

Si pensamos en desarrollar la industria de la energía en nuestro país ésta no puede ser la única variable, tienen que considerarse, además de la propuesta económica, los programas y proyectos de inversión que se planteen, el cumplimiento de estándares de seguridad industrial, el cumplimiento de normas de protección al medio ambiente, el desarrollo de la industria nacional y la transferencia de tecnología.

Si no se cumplen estas variables, si no son importantes no se asegura que va haber un crecimiento económico. Y cuando se combina, como es el caso, un escenario de instituciones débiles con la urgente necesidad de

recursos por parte del gobierno, como la situación que estamos actualmente, y se va a enfrentar a empresas petroleras transnacionales con una gran experiencia por muchos años en distintos países, y que no necesariamente, como decía mi compañero el Senador Adán Augusto, pues no son damas de la caridad.

Cuando se combina entonces instituciones débiles y urgencia de recursos las posibilidades de malbaratar el petróleo y disparar la corrupción son muy grandes. Difícilmente en el escenario que se está planteando vamos a obtener más recursos en el corto plazo.

A PEMEX se le deja en condiciones imposibles de competir, tanto por la carga fiscal, incluyendo el límite a las deducciones de costos que tiene, como por su pasivo laboral, además que ha tenido que ceder en la Ronda Cero varios campos de los que no sabemos su potencial y con los que se queda vienen en declive.

Entonces, la única posibilidad que se tiene de compensar la caída que previsiblemente tendremos en PEMEX será la de otorgar la mayor cantidad de campos petroleros a los privados lo más pronto posible, y para lograr esa condición lo único que tiene el gobierno en la mano es ofrecerle una transferencia muy importante de la renta petrolera.

La invitación, además, en estas leyes secundarias a estas empresas, que por cierto ninguna goza de buena reputación y buena fama, es a negociar las mejores condiciones en un marco jurídico muy laxo, discrecional, y en el que a última instancia se puede ir a tribunales internacionales con enormes desventajas para el gobierno mexicano. Además con la posibilidad de especular su producción a partir de los movimientos, de los precios internacionales, dado que no hay límite ni obligaciones en sus licencias ni contratos, el poder presentar y simular sus costos como sea para maximizar su renta, también con la posibilidad de usar tecnologías inseguras y ambientalmente más riesgosas por ser más baratas, seguir con sus proveedores internacionales de siempre y que no contribuyan a generar cadenas de valor nacional, y con su posición dominante y sin competencia en país en materia de tecnología, pues la conclusión es que no estamos ante el mejor modelo posible.

La visión de corto plazo y depredadora impide que esta reforma tenga una visión que sea de largo plazo y proponga aprovechar la ventaja temporal del petróleo para garantizar la autosuficiencia energética de nuestro país y las siguientes generaciones, impulsando una transición energética hacia fuentes renovables y limpias. Nada más hay que ver lo que están haciendo otros países, como el Reino Unido donde, por ejemplo, la Secretaría de Energía se llama Departamento de Energía y Cambio Climático.

El objetivo más importante es lograr la transición energética que asegure la autosuficiencia en las siguientes generaciones. Entonces estamos ante una posibilidad real de que las consecuencias de esta reforma sea una de las oportunidades perdida más importantes de la historia de nuestra nación con los incentivos que hoy se pretenden aprobar, y el modelo predador que se configura podemos quedarnos en el mediano plazo sin petróleo, con un medio ambiente…

(SIGUE 18ª PARTE)

. . . . . .predador que se configura podemos quedarnos en el mediano plazo sin petróleo, con un medio ambiente comprometido, sin posibilidad de enfrentar la transición energética desde una posición de ventaja y con una inercia de gasto ineficaz e improductivo que nos condene a ser una nación cada vez más pobre y desigual.

Aunque hoy se aprueben aquí estas leyes y se logre consumar esta Reforma Energética, falta la prueba mayor, la prueba de la democracia, donde pronto sabremos si en nuestro país, de aquí en adelante lo que va a prevalecer son los intereses del dinero negro, del petróleo o el interés de todos los mexicanos.

Esperemos que si aquí no hay debate, lo den todos los mexicanos en las urnas en la consulta popular.

Muchas gracias.

- EL C. PRESIDENTE ASIPURO TORRES: Gracias, senador Mario Delgado Carrillo. A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Raúl Morón Orozco, para presentar su voto particular, hasta por diez minutos.

- EL C. SENADOR RAUL MORON OROZCO: Con su permiso Senador Presidente. Me dirijo al pueblo de México, me dirijo a todas y a todos los ciudadanos de este país.

Me dirijo a los michoacanos a quienes represento en esta máxima tribuna de la nación.

Asistimos a una sesión histórica en la que las bancadas del PRI y del PAN han tomado ya una decisión, ignorando las mejores causas del pueblo de México, y por ello enfrentarán el juicio de la historia, lo mismo que Enrique Peña Nieto.

Ellos no escuchan, simplemente siguen un libreto, en el que responder a las exigencias del exterior parece ser su verdadera prioridad. Entregar la renta petrolera a los particulares nacionales o extranjeros sin importar que ello comprometa el futuro de la nación parece ser su principal misión.

Hoy, la decisión de unos cuantos se revierte por decisión de unos cuantos, se revierte la expropiación petrolera.

Uno de los eventos patrióticos más trascendentes que registra nuestra historia, el verdadero espíritu de la expropiación petrolera es que la nación conserve el dominio pleno de sus recursos naturales y desarrolle la industria petrolera como palanca del desarrollo nacional.

Habrá que modificar sustancialmente los programas educativos, los maestros que aquí se encuentran presentes saben que esa lección de la expropiación petrolera desde el cuarto año de primaria, con la Historia de México, y en secundaria con Ciencias Sociales nos daba mucho orgullo y emoción enseñarla a nuestros alumnos.

De aprobarse esta reforma se decreta la extinción de esta industria nacional, se preservan las bases que propician la corrupción y el despojo de recursos naturales que han sido cruciales para México.

Por eso me dirijo a ustedes, a las ciudadanas y ciudadanos quienes nos otorgaron un mandato para defender sus derechos, para salvaguardar el interés de la patria y garantizar el futuro de las próximas generaciones.

Esta reforma, en palabras sencillas, traerá consecuencias desastrosas para nuestro país, pues perderemos la soberanía energética y con ello comprometeremos nuestra futura independencia económica y autodeterminación política.

La reforma, en consecuencia, no ofrecerá, como lo afirma el gobierno, beneficio alguno para el conjunto de la sociedad y sólo le reportará utilidades a un grupo reducido de empresas mexicanas, y fundamentalmente extranjeras, con lo que se concentrará aún más la riqueza nacional en detrimento de la economía popular.

Los grandes empresarios no están preocupados por lo que pasa con los sectores más desprotegidos de nuestro país, a ellos les interesa ser cada vez más ricos, y eso está totalmente demostrado.

Esta es la reforma de la ruptura y de la regresión, una ruptura con un pasado glorioso, el México del general Lázaro Cárdenas, del orgullo nacionalista, del México soberano, del México digno que no se arrodilla ante potencias e intereses extranjeros.

Una ruptura con aquellos anhelos y principios de justicia social, que aunque incumplidos, siguen ahí en la conciencia nacional esperando por un gobierno que sea justo, que sea honesto, que vea más por los que menos tienen y menos por los poderosos.

Que mayor ruptura tiene con el pacto social que costó millones de vidas, que destruir lo poco que queda de la propiedad social.

Abrir la puerta al despojo de la tierra de indígenas y campesinos y a la ominosa posibilidad de que se conviertan los ejidatarios, comuneros y pequeños propietarios en peones de la empresa que resulte beneficiada con los contratos que les asignen.

Son demasiados agravios para los pueblos y comunidades que hoy enfrentan solos la pobreza, la exclusión, el abandono oficial, la violencia del crimen organizado, porque el gobierno sólo voltea a verlos cuando se levantan, cuando logran captar la atención de los medios, y eso para criminizarlos.

Hoy estamos ante una ruptura con los valores y los principios fundacionales de la república, la igualdad, la soberanía nacional, la búsqueda de independencia económica y la justicia social.

Pero también esta reforma les impedirá a muchos mexicanos un futuro de prosperidad que aún podemos construir entre todos.

Poner al petróleo de los mexicanos en manos extranjeras, condenar a la extinción de la industria eléctrica y petrolera nacional y decretar los aumentos desmedidos a la gasolina, no puede asegurarnos nada bueno.

Se compromete de manera irresponsable la seguridad energética, se ponen en riesgo a las empresas más emblemáticas de la soberanía y a los derechos de sus trabajadores; se plantea que el gobierno se asuma como negociador que firme contratos, que dé facilidades, que proteja las inversiones, que acelere la apertura de los hidrocarburos al libre mercado.

Los beneficios vendrán después, sostiene por su parte el gobierno federal. Ese es el discurso que llevamos más de tres décadas escuchando, el mismo engaño neoliberal que se vio cuando se privatizó Teléfonos de México, el mismo engaño que se vio cuando se privatizaron los bancos, y los resultados están a la vista.

La embestida mediática que el gobierno federal ha emprendido, ha hecho uso de falsedades.

Los mexicanos no somos ingenuos, sabemos que es una gran mentira que bajarán los precios de la gasolina, del gas y la luz.

En la izquierda aún somos muchos quienes sí somos capaces de visualizar un México moderno, competitivo, pero con justicia, sin desigualdades oprobiosas y sin corrupción obscena.

Un futuro próspero de riqueza mejor distribuida, de grandeza, de solidaridad.

Somos que aún luchamos por los principios y los ideales que dieron origen al Partido de la Revolución Democrática, heredero auténtico del cardenismo. Para lograrlo hoy tenemos que alzar la voz, y a eso los invito el día de hoy, a oponerse con energía, a informarse, a discutirlo con sus familias, a discutirlo con sus amigos. La sociedad debe apropiarse del debate e impedir la consumación de esta inadmisible reforma con su participación decidida en la consulta energética que está proponiendo el Partido de la Revolución Democrática.

En 2015 tenemos la enorme responsabilidad de rectificar el camino, de rescatar los principios que son parte de nuestra esencia, del pasado glorioso, pero ante todo, de garantizar un futuro de progreso, de avance democrático y bienestar para todos.

No tengo la menor duda que la consulta de 2015 dejará sin efecto ésta, la reforma de la ignominia, de la vergüenza, que será recordada sólo como un pequeño pasaje oscuro que lograremos superar con la participación decidida del pueblo, que es el verdadero soberano.

Es oscuro porque se dio a espaldas de la gente, porque nunca se revelaron los compromisos que se hicieron.....

(Sigue 19ª.Parte)
. . .y verdadero soberano.

Es oscuro porque se dio a espaldas de la gente. Porque nunca se revelaron los compromisos que se hicieron en el extranjero.

Porque nunca aceptaron hacer públicas nuestras razones, sólo las del Presidente.

Una reforma ilegal, ilegítima, porque en aras de cumplir con los compromisos contraídos con el exterior, atropellaron el marco legal que nos rige.

Porque no se tomó en cuenta el verdadero soberano que es el pueblo, la consulta del 2015 sí producirá una ruptura, la del pueblo de México con un modelo de desarrollo que ha sido injusto, depredador de nuestros recursos, entreguista y profundamente antidemocrático.

Que quede claro, decir no a la reforma energética y privatizadora en 2015 es el inicio de un mejor porvenir para todas y para todos, los mexicanos dignos, los mexicanos progresistas sabremos estar a la altura de la historia y echaremos abajo esta reforma con la consulta popular.

¡Que viva México!

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senador Raúl Morón Orozco. A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Fidel Demédicis Hidalgo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar su voto particular.

En el uso de la palabra, Senador, hasta por diez minutos.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMEDICIS HIDALGO:** Compañeros senadores, compañeras senadoras. Con su venia, compañero Presidente.

Esto que estamos viviendo el día de hoy pareciera un diálogo en donde los preocupados por la patria están haciendo un esfuerzo por comunicar al pueblo de México el drama que vamos a vivir después de aprobar estas leyes secundarias en materia energética, por un lado.

Y por el otro lado, compañeras y compañeras senadores indiferentes, que pareciera que hoy es un día de fiesta nacional, risas, diálogos en donde la alegría se ve en sus rostros.

¡Qué contradicción! Compañeros senadores, compañeras senadoras.

Lástima, lástima, porque a pesar de que no les gusten los calificativos, esta es una reforma que representa una traición a la patria, y estoy convencido de que hasta el último de sus días el pueblo de México les reprochará la votación que van a hacer el día de hoy para entregar nuestros energéticos a quienes se los llevarán sin ningún pudor y sin ningún escrúpulo para engordar sus cuentas bancarias en los lugares que se les considera como paraísos financieros.

Ustedes, compañeros, van a ser cómplices de este tipo de situaciones.

Decía Franklin Delano Roosevelt, “un gran poder conlleva a una gran responsabilidad.

El pueblo de México como único detentador de la soberanía en México a través de sus instituciones republicanas, democráticas, representativas ha dispuesto que el Poder Legislativo se deposite en la Cámara de Senadores y en la Cámara de Diputados para representar sus intereses de manera ética y responsable, los intereses del pueblo son los que se vienen a defender en la elaboración de las leyes, en la creación de las instituciones, en la regulación de los elementos imprescindibles para la vida social, no los intereses de los grupos fácticos del poder que a lo largo de siglos sólo han condenado a la pobreza, la miseria y al fondo de sufrimiento humano al pueblo de México.

El Senado de la República tiene una enorme responsabilidad en la discusión y aprobación de las leyes en materia energética.

Tenemos, en las manos, la responsabilidad del futuro y el destino del patrimonio petrolero y de la industria eléctrica.

La responsabilidad de la soberanía nacional sobre los energéticos, la responsabilidad para que nuestro pueblo tenga elementos para salir delante de esta terrible crisis que hoy cabalga sin freno a lo largo y ancho del país.

Es importante que los senadores y senadoras de la República reflexionemos sobre los terribles dramas que vive el pueblo de México y que pudiésemos reflexionar, siendo patriotas y generando leyes energéticas que generen el bien del país.

Con qué les vamos a salir a los mexicanos y mexicanas que hoy están en los niveles de pobreza, tanto patrimonial como en pobreza alimentaria; a los mexicanos y las mexicanas que hoy ven a sus familias morirse de desnutrición; a los mexicanos y a las mexicanas que hoy ven a sus familias muertas o que se están muriendo por enfermedades curables.

¿Qué les vamos a decir? Que con la reforma energética que hoy se va a aprobar, todos esos problemas quedarán resueltos de inmediato.

El petróleo y la electricidad son esenciales para el funcionamiento y desarrollo de nuestra sociedad.

Por eso la reforma energética en curso debe ser cuidadosamente redactada.

No para generar normas que harán a los funcionarios corruptos.

No para que las transnacionales saqueen al país a costa del petróleo.

No para que la impunidad cabalgue a sus anchas a lo largo y ancho de nuestra patria, debe ser democrática, reflexionada, donde medie el consenso y la responsabilidad para el beneficio y el progreso de todos los mexicanos, no de la precipitación, del capricho o la imposición por mayoría que votan mecánicamente, que sólo van a destruir lo que el pueblo de México ha construido durante generaciones.

La renta petrolera en México está condenada a pasar a manos de los amigos de funcionarios públicos.

Por eso es que han generado la carrera irreductible de privatizar a México en materia energética, desmantelando a Petróleos Mexicanos y a la Comisión Federal de Electricidad.

El neoliberalismo en su etapa más feroz prefiere abrirse a una supuesta competitividad a partir de asignaciones y contratos.

Por eso su urgencia para que estas leyes secundarias pongan en poder de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Secretaría de Energía el destino de los recursos del petróleo para ofrecerlos al mejor postor.

La maquinaria de estado que ha sido puesta en funcionamiento monta un gran teatro donde se puede entretener el pueblo, donde el engaño inicia con la publicidad de que los energéticos bajarán de precio, en el PRD y los diversos sectores de la sociedad mexicana, sostenemos que la privatización no originará una reducción en el precio de las gasolinas ni de la luz, y sí compromete los recursos para financiar el presupuesto público e incluso generará daños ambientales a nuestro entorno.

Veámoslo claramente, las perspectivas en las leyes reglamentarias eliminarán los subsidios a favor de la gente con lo cual aumentarán los precios, la inflación y habrá más pobreza.

Insistimos como una izquierda responsable que el modelo propuesto por el Ejecutivo Federal en el sector energético es una receta para el desastre, no toma en cuenta la experiencia internacional, ya que estos modelos han probado su ineficiencia, la rapacidad de las internacionales cuyo objetivo imperialista en la ganancia, sin importar la destrucción del medio ambiente, la presencia, el bienestar de las personas. . .

(Sigue 20ª parte)

... internacionales cuyo objetivo imperialista en la ganancia, sin importar la destrucción del medio ambiente, la

presencia, el bienestar de las personas que habitan esos lugares son males menores, que pueden ignorar durante su estancia destructiva.

No hemos entendido que el petróleo y la electricidad son activos de la nación, y son capaces de generar riqueza; el gobierno pretende regalarla para financiar su gasto corriente, para consolidar su proyecto político partidista sin importarle el daño que le propiciará a las generaciones futuras de mexicanos y de mexicanas.

Les tenemos una noticia el pueblo no es ingenuo, tarde o temprano les va a cobrar todos los agravios que han recibido. No podemos ser cómplices de un modelo que propicia inversiones destructivas al costo de abrir el sector energético en condiciones sumamente ventajosas para las empresas privadas nacionales e internacionales en detrimento del Estado Mexicano, ya quebradas estas empresas o sin reservas petroleras promoverán acciones de rescate, un fondo de rescate energético con costo al erario nacional, seguramente.

La riqueza nacional debe ser detonante de todas las comunidades, no al precio del asistencialismo y el clientelismo electorero, y sí a la apertura para generar beneficios debe ser primero para las comunidades, localidades, municipios y la entidad federativa don de ubiquen estas inversiones.

Lo local como foco generador de políticas públicas para un verdadero desarrollo social. Los dictámenes que hoy discutimos no atienden a las comunidades indígenas, donde se llega a generar el supuesto de utilidad, debe ser debidamente consultada y deben de aprobar a través de mecanismos comprensibles en su idioma para la afirmación de las propuestas.

Contra el economicismo de las utilidades se opone la responsabilidad social corporativa con el concepto de coeficiencia, enfoque o paradigma con el cual es posible conciliar eficiencia, productividad, calidad en la producción con la necesidad de contribuir a un medio ambiente más sano, limpio y estético, se discute ya sobre costos ambientales y sociales presentes y futuros, derechos humanos universales, comunidad local nacional y global, alinear en la estrategia de las variables ambientales y sociales, indicadores sobre corrupción, daños al entorno, salud y calidad de la vida de los seres humanos con evaluación triple de resultados económicos ambientales y sociales.

El fin de la empresa postmoderna debe ser la de crear riqueza, persiguiendo valores económicos, sociales y ecológicos, con elevada conciencia de su responsabilidad social, corporativa, por lo tanto, es necesario comprende que la ética es un plus para la propia empresa, así como la de para consumidores, trabajadores, accionistas y directivos.

La administración es moral o no es administración, pues al ir en contra de los valores representa una agresión contra la sociedad, y consecuentemente un atentado contra la responsabilidad social corporativa, negando con la naturaleza humana primera o natura rei de la empresa, así contra natura, se convierte de actividad administrativa en infractora, de supuesta creadora de valor en su contrario, que son los desvalores.

No es pues sino engaño o violación a la sociedad y a la dignidad humana. Podemos confirmar en que la naturaleza, primera que nos explica el ser organizacional es la producción de bienes y servicios, persiguiendo valores económicos, sociales y ecológicos para construir un mundo más equilibrado, sustentable y justo.

Por último, compañeros senadores, compañeras senadoras, les digo que si el único camino para detonar el desarrollo, sin sacrificar la soberanía y los recursos a favor del Estado debe ser a través de empresas estatales bien cimentadas, donde participe la organización civil, nacional, primordialmente, elemento fundamental para el desarrollo de todo Estado, particularmente en los estados de carácter democrático, donde sin duda se prefiere la gobernanza creciente, participativa y políticamente activa que contribuya a generar mejores condiciones sociales, comunitarias, ambientales y económicas en torno a empresas e instituciones públicas.

Por estas razones, y con este voto particular, anuncio desde este momento que mi voto será en contra de las Leyes en materia Energética. Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna el senador Luis Sánchez Jiménez, del PRD, para presentar su voto particular. Por favor, senador.

-EL C. SENADOR LUIS SANCHEZ JIMÉNEZ: Gracias, presidente, para presentar mi voto particular.

Mexicanas y mexicanos, hoy es un día aciago para nuestro país, hoy concluye un esfuerzo de muchos años por parte de quienes no comparten el sentimiento de patriotismo, por parte de quienes no comparten la defensa de la soberanía, por parte de quienes no comparten el amor por México. Hoy consuman la traición más grande a nuestra nación.

Señoras y señores senadores del PRI, del PAN y del Verde Ecologista. Con las legislaciones que ustedes van a aprobar en este pleno se cierra un ciclo de la historia de las instituciones de nuestro país, aquel abierto en 1938 con la Expropiación Petrolera, que significó el triunfo de la reivindicación popular formulada por el Constituyente de 1917, para que las riquezas naturales, contenidas en el subsuelo mexicano no permanecieran concentradas en unas cuantas manos, y en cambio, fueran aprovechadas soberana y libremente para el progreso del país y en beneficio de todos y todas las mexicanas.

Con el Presidente Lázaro Cárdenas del Río la Constitución y su legislación secundaria en materia de hidrocarburos inició ante el abuso, la esterilidad económica para el país, y la explotación depredadora que llevaban a cabo las compañías extranjeras, inició, repito, la construcción de un modelo petrolero nacional que buscó claramente dos objetivos: usar los hidrocarburos para satisfacer las necesidades que planteaba la industrialización del país, y construir un organismo operador que permitiera al Estado Mexicano no solo la explotación que se requería de los yacimientos, sino la administración independiente de un recurso estratégico, objeto de la ambición internacional, y clave, por su aporte dinerario para superar la extraordinaria pobreza de la gran mayoría de las y los mexicanos.

Sin embargo, hoy, pese a la experiencia, la mayoría priísta, panista y verde ecologista empuja el péndulo de la historia hacia atrás con una legislación que busca desmontar no solo a Petróleos Mexicanos, sino destruir un sistema de propiedad y control públicos de la industria petrolera que ha aportado enormes recursos económicos para el desarrollo del país, lo hacen bajo la divisa ideológica de que el imperio de libre mercado superará los beneficios de la empresa pública, y la exclusividad del Estado en la explotación petrolera.

El modelo petrolero que ustedes presentan tiene como propósito crear un ambiente desregulado en todas las actividades de la industria petrolera, en la exploración, extracción, transporte, almacenamiento, transformación, refinación, petroquímica, comercialización y distribución de combustibles en el país.

Una desregulación no para formar un mercado libre y abierto como rezan ideológicamente muchos de los artículos de las leyes que aquí discutimos, sino para crear un mercado de unos cuantos competidores, un mercado oligopólico que regionalmente continuará comportándose como un monopolio, solo que ahora privado, donde las empresas participantes crearán un sistema de precios donde cobrarán rentas monopólicas. Y ese será uno de los costos que pagará la economía mexicana.

La propuesta que el PRI, el PAN y el Verde Ecologista sostienen no garantiza la seguridad energética, no impulsa....

(Sigue 21ª parte)
…mexicana.

La propuesta que el PRI, el PAN y el Verde Ecologista sostienen no garantiza la seguridad energética, no impulsa el desarrollo nacional, tiene un alto impacto social negativo.

La nación pierde propiedad y soberanía sobre los recursos no renovables, disuelve la Rectoría del Estado y contiene elementos graves de inconstitucionalidad.

Escúchelo bien, Senador Penchyna, que ha afirmado todo lo contrario. Sí hay violación a la constitución, a esa constitución que se reformó en diciembre pasado.

De manera específica, la magnitud de las reservas de petróleo con que cuenta el país, es el dato duro fundamental de su seguridad energética.

Hasta ahora, es un dato que, en realidad, aporta PEMEX con la auditoría de la Comisión Nacional de Hidrocarburos; es un dato que nos permite cuantificar la magnitud de petróleo descubierto y que subyace al ritmo de extracción presente.

Como hasta el momento hay un solo operador, la cifra es aquella que diga el auditor.

En cambio, de aquí en adelante, de acuerdo a la fracción IV del artículo 4o. de lo que será la nueva Ley de Hidrocarburos, las reservas mexicanas de petróleo surgirán como la sumatoria de todos los contratos y asignaciones, según el régimen fiscal aplicable.

Es decir, que la seguridad energética del país dependerá de la altura fiscal de la contribución que tenga que hacer cada una de las empresas titulares de contratos, concesiones.

Ustedes, señores senadores; señoras senadoras del PRI, del PAN y del Verde. ¿En realidad entienden y creen que es conveniente que el factor determinante de la seguridad energética del país se pueda garantizar a partir de una conveniencia fiscal de los operadores privados?

Hasta ahora hemos discutido el aporte de la industria petrolera al desarrollo del país a partir del tema de proveeduría el contenido nacional en los proyectos petroleros; pero es evidente que hay muchos otros elementos, como es el aporte fiscal, el suministro oportuno y de calidad, en el caso de los combustibles y otros.

Pero el artículo 82 de esta ley establece, ni más ni menos, que los criterios que tomará el regulador para fijar los precios y tarifas de los bienes sujetos a su autoridad.

Particularmente la fracción II de este artículo 82 dice: “Que para el efecto, tomará en cuenta la estimación de costos para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de oportunidad el capital invertido, el costo estimado de financiamiento, y los riesgos inherentes al proyecto, entre otros.

¿Alguien en esta sala podría tener una idea cercana sobre cuál será la rentabilidad razonable que pedirán los actores dominantes de los mercados energéticos y que están construyendo?

De otro modo, durante décadas PEMEX ofreció precios que permitieron florecer a muchas empresas, grandes, medianas y pequeñas, hasta que al gobierno se le ocurrió establecer un sistema virtual de precios de oportunidad.

Ahora, ese modelo se establece claramente en la ley, y será parte de una ventaja para aquellas empresas que puedan realizar una gran parte de sus transacciones, como operaciones intrafirma, un elemento de indización de la industria mexicana con la estadounidense, pues no hay duda que ese será el mercado relevante para definir el esquema de precios y tarifas del regulador.

Este esquema será un factor que golpeará gravemente a la pequeña y mediana empresa, que depende de los precios que definan los grandes jugadores en una industria que es sumamente concentrada.

Por otra parte, las referencias a una industria para petrolera, o de proveeduría, no parte de la realidad que establece el Tratado de Libre Comercio de América del Norte.

En gran medida, los contenidos de la ley en este tema, en los artículos 46 y 125 de esta ley que discutimos, o en los transitorios, son sólo discursivos o francamente demagógicos.

El artículo 1106 del TLCAN, del capítulo de inversiones señala lo siguiente:

“Que ninguna parte podrá imponer requisitos para alcanzar un determinado grado o porcentaje de contenidos nacional, por lo que sólo lo podrán aplicar, en todo caso, a PEMEX, no a las empresas privadas”.

La ley que se va a votar implica un elevado impacto social negativo, aun cuando se quiso retirar la palabra “Expropiación” del texto legal, eso sólo ha demostrado el grado de improvisación que tuvieron durante la reforma constitucional, pues aun cuando desde la oposición advertimos, la mayoría no quiso corregir.

Ahora, cualquier abogado de empresa que pretenda un predio, si no lo logra con los elementos que establece la ley secundaria, podrá apelar a la ley superior para lograr la expropiación.

El fondo del tema, es que una actividad de lucro particular como lo son prácticamente todas las actividades del sector energía, se ha establecido que son prioritarias respecto a cualquier otra actividad, y por ello, las superficies necesarias para su instalación y operación son objeto de expropiación, así lo establece el artículo 68, no se modificó.

Para las actividades sujetas a permiso, por ejemplo, un ducto que vaya a una empresa privada, será prioritario sobre la agricultura de un ejidatario o comunero.

Pero el impacto social negativo de esta ley que ustedes van a aprobar, también se extenderá en la economía popular la indexación de los precios de los energéticos a los precios internacionales, va a generar graves trastornos sobre una gran población pobre, en un país donde la distribución del ingreso tan desigual es una de sus características estructurales.

Por eso, el artículo 124 de esta ley plantea ya con toda claridad lo que ocultaron en la reforma constitucional, la desaparición de los subsidios a los energéticos, el gas licuado, del petróleo, la electricidad y las gasolinas.

¿De cuántos estamos hablando? De 200 ó 300 mil millones de pesos que las familias mexicanas tendrán que sufragar vía incrementos del petróleo.

¿En cuánto aumentará el costo del microbús, de los transportes para la movilidad cotidiana?

El costo del transporte llegará a ser una quinta parte un tercio del ingreso diario de una familia de bajos recursos, y ustedes lo saben, señoras y señores del PRI, PAN y Verde Ecologista.

El problema que están abriendo en la economía popular, no se solucionará estableciendo en un decreto que el consumo de los más pobres es un asunto de la Secretaría de Desarrollo Social, porque los precios los fijará el mercado de acuerdo al margen de rentabilidad que las empresas que controlen esos mercados decidan obtener.

El tema es: ¿De dónde saldrán los recursos para un Estado que dejará de percibir el 100 por ciento de la renta petrolera que antes obtenía?

En otras palabras, ¿sabrán ustedes, señoras y señores senadores del PRI, del PAN y del Verde, cuántos millones de familias mexicanas verán reducido su nivel de vida y cuántas serán totalmente inviables?

Pero este proyecto de la Ley de Hidrocarburos que hoy discutimos, es en realidad un proyecto para desarticular a PEMEX.

En distintos artículos, como el 42 y 43, se mandata a distintas autoridades para que actúen directamente a fin de evitar que PEMEX altere el buen funcionamiento de los mercados.

Son, dirán ustedes, dispositivos de disuasión contra el monopolio, contra el operador dominante del mercado.

Pero la constitución, aún con la reforma de diciembre, sigue considerando áreas estratégicas de la exploración y extracción de hidrocarburos, y en esos casos, dice que la intervención del Estado no será considerada como monopolio, es decir, que en ningún lado se estableció que estas actividades se abrían a libre mercado, pues en ese sentido la exploración y extracción se debieron de excluir del artículo 28 constitucional.

De igual manera, los artículos 12, 13, 14 y otros vinculados a través de los cuales PEMEX, sus subsidiarias o filiales comparten en el control y/o la propiedad de actividad por cualquier vía en actividades estratégicas, son violatorias de los artículos 25 y 28 constitucionales.

En realidad, desde la reforma constitucional se ha introducido deliberadamente un altísimo grado de confusión en el concepto de exclusividad de las tareas que se asignan…

(Sigue 22ª parte)

…en realidad desde la reforma constitucional se ha introducido deliberadamente un altísimo grado de confusión en el concepto de exclusividad de las tareas que se asignan al Estado para la explotación de hidrocarburos.

Sin embargo, el concepto de dominio directo de la nación sobre los hidrocarburos, establecido en los párrafos cuarto y sexto constitucionales, sigue prevaleciendo intacto. Lo cual lleva a considerar el mercado, el mandato del párrafo sexto…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiempo, senador…

-**EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ:** … como un caso particular.

Concluyo, señor presidente.

Es evidente que la reforma energética, a juzgar por los más diversos estudios de opinión pública, es desaprobada por la gran mayoría de la población.

Sin embargo, las familias y la mayoría de los empresarios, no alcanzan hoy a mirar los efectos negativos que traerá sobre su economía.

Cuando estos efectos se hagan presentes, la reacción popular podrá dirigirse con toda claridad hacia los autores irresponsables de esta agresión al interés superior de la nación y de las familias.

Se dirigirá contra ustedes, señores del PRI, del PAN y del Verde.

Por nuestra parte, desde el PRD vamos a informar a la población hasta el límite de nuestras posibilidades, para empujar juntos con el pueblo, como en 1938, que el péndulo de la historia restaurar los derechos y la soberanía plena, sobre el uso y aprovechamiento de nuestros recursos naturales.

Vamos a lograr la consulta popular.

Presidente, por tanto, solicito a esta soberanía, desechar en su totalidad el dictamen de las comisiones unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera, del proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Y dos. Otorgar el trámite que se refiere el numeral 2 del artículo 209 del reglamento del Senado de la República.

Muchísimas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Iris Vianey Mendoza Mendoza, hasta por diez minutos.

Le pido, de favor, respeto al tiempo.

-**LA C. SENADORA IRIS VIANEY MENDOZA MENDOZA:** Gracias, presidente.

Buenas tardes, senadoras y senadores: Vengo en esta ocasión a expresar un voto particular, en contra.

No solo del presente dictamen, sino de los cuatro dictámenes que discutimos.

El día de hoy, mañana y unas cuantas horas del sábado, estaremos aprobando más que simples dictámenes y reformas, que nos han metido en un jaloneo político, que hoy nos coloca en el ojo del huracán, en los medios nacionales e internacionales.

Estamos hablando de siete iniciativas nuevas. Siete leyes nuevas, y modificaciones y adiciones a ocho leyes secundarias en materia energética.

Estamos en un momento histórico para nuestro país. Y eso nos demanda actuar con muchísima responsabilidad.

Estamos hoy ante reformas legales que serán votadas por consigna y sin debate, obviamente porque no hay argumentos.

La cesión al capital privado de facultades que hasta ahora eran reservadas a la nación, en lo que tiene que ver con la explotación, explotación y transformación del petróleo; la conversión de Pemex y la Comisión Federal de Electricidad, que hasta ahora eran entidades paraestatales, en empresas productivas del Estado; y la eliminación del carácter estratégico de la refinación y el transporte del petróleo; la generación de electricidad y la producción del gas.

Asimismo, se abre la posibilidad de que las transnacionales mineras que operan en el país, se sumen a la explotación de reservas de crudo y de gas.

Ello, sin contar con que la exploración y la explotación del gas de lutitas, que ha sido prohibida en varias partes del mundo y que ha sido motivo de varios puntos de acuerdo en este Senado de la República y Cámara de Diputados, por los enormes riesgos a la salud pública y al medio ambiente.

Actualmente podrá ser posible y legitimado a través de estos dictámenes.

Estas adulteraciones legales, generan un desastre económico, político y social. El Estado perderá buena parte de la renta petrolera que ahora recibe, y con ello se debilitará y desaparecerán los programas de bienestar social, que resultan indispensables para garantizar la seguridad mínima de la población de alta y muy alta marginación.

Peligran los presupuestos en salud y en educación.

Ya recientemente los mismos promotores de las bondades de las reformas constitucionales y en particular de estas reformas secundarias, de estas 15 reformas secundarias, han tenido que admitir públicamente, que los precios de los energéticos no bajarán, sino que seguirán las reglas de hierro de libre mercado.

Rápido, muy rápido cayeron aquellas falacias que decían que con esta reforma al país le iba a ir bien, y que con esta reforma tendríamos bajas en el precio de la gasolina, en el precio de la luz, en el precio del gas.

Hoy se han retractado. Hoy estamos a punto de consumar esta impostura, la mayor de la historia reciente del país.

Las transnacionales energéticas sentarán sus reales en vastas regiones del territorio nacional, como ya lo hacen, e impondrán en ellas su ley, como suele ocurrir en este momento en algunos rincones del país, pero operarán como hacían hasta antes de 1938.

A su vez, este control se reducirá en que los estrechos márgenes de soberanía que hoy nuestro país aún tiene con el gobierno norteamericano, se reducirán de tal forma, que nos hemos convertido, en sí, efectivamente, ya serviles al gobierno norteamericano.

Los Estados Unidos asumen plena y legalmente el control geopolítico de América del Norte. Lo hacen con estas reformas. Nuestro país se integra de manera subordinada a los intereses económicos, políticos y también militares del gobierno norteamericano.

Este control se concretará próximamente y lo veremos en estos dos grandes bloques, que a nivel mundial se han formado, bloques de poderes, bloques militares, y me refiero a la consumación en el Tratado Transpacífico.

Que enorme contraste, con el anuncio de la nueva soberanía internacional que se hiciera ayer desde Brasil.

Donde los países emergentes, como China, India, Rusia y Brasil, ensayan un modelo de integración y de apoyo en materia energética, y de cooperación económica radicalmente distinta al parámetro de subordinación, de expoliación que hoy legisladoras y legisladores mexicanos entregan en bandeja de plata, al capital extranjero.

De un plumazo, la mayoría de los legisladores olvidan la historia de nuestro país. Estamos hoy quienes somos demócratas y lo estaremos haciendo próximamente siendo testigos de que estas mayorías, solo con promesas, no con compromisos, estarán concretando una reforma sin resultados, que por lo contrario, traerá la mayor crisis de la historia reciente.

Por otra parte, ante la evidente debilidad fiscalizadora del gobierno, la distribución de licitaciones, contratos, concesiones por parte de Pemex y la Comisión Federal de Electricidad, dará lugar a un nuevo ciclo de corrupción, ya lo auguramos.

En tanto que los trabajadores del sector se verán sometidos a condiciones de precariedad y, obviamente, a la pérdida de derechos y conquistas adquiridas a lo largo de los años. Con esfuerzo, con el sudor de su frente y el sufrimiento de sus familias.

Ello sin contar con que una vez instaladas en nuestro país, las grandes transnacionales conformaran un poder fáctico superior a cuantos ha padecido México hasta hoy en día.

Un poder fáctico que contará con la capacidad de infiltrar, cooptar, regalar, obsequiar infinidad de beneficios a las instituciones legales.

Más allá de sus contenidos y sus consecuencias, estas reformas legales son impresentables por antidemocráticas, por el desaseo en las formas en que fueron adoptadas y por su redacción.

Tan solo hoy en día, estaremos discutiendo cuatro dictámenes distintos.

Bastante complicado, cuando es un debate de sordos en el que solo tenemos la oportunidad de dirigirnos al pueblo de México.

Y es a él al que vamos a dirigirnos, y cabe preguntarse en qué efectos y por qué el oficialismo se ha negado…

(SIGUE 23ª PARTE)
… al pueblo de México. Y esa es la que vamos a dirigirnos.

Y cabe preguntarse en qué efectos y por qué el oficialismo se ha negado sistemáticamente a una iniciativa de privatización energética a la Consulta Ciudadana, por qué se han negado cuando hasta en la montaña de Guerrero, en la Sierra de Oaxaca, o en la meseta purépecha de Michoacán, las autoridades, ya sea electas por usos y costumbres, los alcaldes convocan a la ciudadanía a que participe, a que haya democracia participativa en la toma de decisiones trascendentales en la vida de los pueblos, como lo establece la Ley Orgánica de esos y otros estados de la República, de casi todos los Estados de la República.

Así lo hacen en los municipios de alta y muy alta marginación. Y, sin embargo, acá no ocurre.

La Constitución de los Estados Unidos Mexicanos, sancionada en Querétaro en 1917, ha sido desmantelada por el Congreso de la Unión.

Estamos ante una concesión del subsuelo del territorio nacional a una potencia mundial vecina.

El desmantelamiento de los artículos 27 y 28 constitucional no comenzó ahora. Debo decir que esto se equipara a aquel Tratado McLane-Ocampo, y esto sin que en esta ocasión hubiera ninguna situación extrema, ninguna amenaza extranjera.

Este desmantelamiento ocurrió desde hace varios años y hoy se está ya consumando.

Debo decir que para los legisladores de la izquierda, para los campesinos, y lo digo como ejidataria, no sólo como michoacana, resulta urgente preguntar en este debate, primero, ¿cuándo bajará la gasolina?, ¿cuándo bajará la energía eléctrica?, ¿cuándo veremos los beneficios en el bolsillo de la gente pobre y cuándo veremos los beneficios de estas reformas en la mesa de las y los mexicanos?, ¿cuándo ocurrirá esto? Quienes defienden la Reforma deberían explicárnoslo.

Los cardenistas, luchadores sociales, líderes sindicales, campesinos y campesinas ejidatarias, ejidatarios, formamos el Partido de la Revolución Democrática para defendernos y para que nuestra voz se escuchara en los congresos. Y a eso venimos pese a que se nos niegue la oportunidad del debate.

Y para concluir, hoy que redactaba mi intervención recordaba el fragmento de un poema que mi padre escribiera en 1987, y que después me hiciera declamar a la edad de 6 años en cientos de plazas públicas del país.

¿Por qué luchó Lázaro Cárdenas del Río?

Porque lo que hay en México, fuera para los mexicanos, porque se cumpliera aquel sueño letargo de Zapata y de aquel puñado de valientes que nos dieron patria.

Mi general, hablaba poco, pero mucho hacía, fue siempre una hormiguita sin descanso, por todos los rincones se le veía construyendo hospitales, industrias, asilos y escuelas, traía extranjeros para que nos dieran capacitación, no para que se llevaran nuestra riqueza. Y el estar al servicio de mi nación fue el principal motivo de su grandeza.

Nos dejó en su obra la semilla de la sangre que corría por sus venas, sangre de ciencia revuelta con arcilla y esperanza viva para nuestras tierras.

Es así como 25, 26 años después, con todo y esperanza, seguimos en la lucha y defendiendo al pueblo.

Nos veremos en la consulta en el 2015.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senadora. Tiene el uso de la tribuna el senador Armando Ríos Piter, para presentar su voto. Por favor, senador.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Con su permiso, compañeros y compañeras senadoras.

Insistimos en el tema de que haya presencia de los legisladores, no solamente porque debería de ser lo básico, lo esencial en un parlamento, sino que ésta discusión, insistimos e insistiremos que es la más trascendente para el presente y para el futuro del país, cuando hablamos de que hoy, el sector energético depende casi el 10 por ciento del Producto Interno Bruto, o que el 40 por ciento del gasto público se genera a través del esquema actual en los ingresos que genera PEMEX, pues no es cosa menor.

Pero en esta discusión se discuten cuestiones que en términos del pacto federal debieran de tener, por parte de los senadores y las senadoras, por lo menos la presencia, por lo menos la presencia.

Nos acostumbramos en Comisiones Unidas a que nadie subiría a contra argumentar.

Revisamos planteamientos y lo que esperamos era que el debate tuviera contrapropuestas, si es que el modelo es tan bueno, si es que el planteamiento que tienen ustedes es tan positivo para el país, pues lo mínimo que merecen a quienes representamos en nuestras entidades es la posibilidad de contrastar.

Qué decimos nosotros, qué es lo que criticamos que está mal, y qué es lo que señalan aquellos que dicen que está bien.

Y, miren, por qué es importante, presidenta, y después de mi intervención ojalá que podamos hacer esta ratificación de quórum, porque yo veo las mismas ausencias que seguramente usted ve y creemos que es importante que los legisladores estén durante todo este debate.

¿Por qué es importante?

Por ejemplo.

Me contó una presentación que viene haciendo PEMEX para promover las bondades de la Reforma Energética.

Y habla en la parte que es la más debatida, la más crítica en el tema de lutitas, que es la que tiene que ver con el fracking, promueve la enorme potencialidad que tiene el Estado de Chihuahua. No sé si anda por aquí algún senador o senadora de Chihuahua, está la senadora de Chihuahua, está Patricio, mi querido amigo; no hay nadie por acá de este lado.

Sabinas en Coahuila se promueve como uno de los enormes potenciales para el fracking, no sé si hay algún senador, senadora, de Coahuila, disculpen, un senador de Coahuila, entiendo que somos tres por entidad. De tres que teníamos solamente nos quedó uno.

Burro Picachos, que entiendo que está precisamente en Tamaulipas, no tenemos a nadie de Tamaulipas por el momento, es importante el tema del fracking en Tamaulipas, en Tampico, Misantla. En Veracruz qué bueno que está el señor senador de Veracruz, los dos senadores de Veracruz.

Bueno, por eso es importante este debate, compañeros, porque en la promoción que hace PEMEX para apoyar la iniciativa que está en comento, hablan de sus tierras, hablan de la tierra de ejidatarios y/o comuneros que están aquí representados.

Y no podemos aceptar nosotros, compañeros y compañeras, que se quiera jugar el dedo en la boca con cambios de palabras en la ley que terminan teniendo las mismas consecuencias sociales.

Ya lo vimos en la parte de concesiones que la revolaron en la Constitución y le llamaron licencias, ya lo vimos.

Y en el tema de las tierras quieren hacer exactamente lo mismo, hicieron una aportación en Comisiones Unidas. Me acuerdo que la celebraron con bombo y platillo cuando al artículo 96 de la Ley de Hidrocarburos le quitaron la parte de, conforme a la Ley de Expropiaciones.

Señalaron que al quitar la parte de “expropiaciones” con eso se lograba verdaderamente proteger y cuidar los derechos sociales de ejidatarios, de comuneros e incluso de pequeños propietarios.

¿Por qué verle la cara a la gente, compañeros y compañeras?

¿Por qué cambiar las palabras solamente para salir con un discurso mediático que va a tener las mismas consecuencias sociales?

Se los quiero leer, porque la verdad es que tal vez algunos de ustedes, muchos preocupados, ojalá que estuviera aquí la representación de la CNC, otro más de los compañeros que hoy nos están dando quórum, pudiéramos contestarle a la gente, a los ciudadanos, si verdaderamente están de acuerdo con esto.

Y estoy hablando de la Confederación Nacional Campesina, y estoy hablando de algo que seguramente a muchos de los compañeros legisladores y legisladores del PRI les debe de preocupar legítimamente, lo que están haciendo es un cambio cosmético, cambio cosmético, compañeros y compañeras, porque se remite a la Ley Agraria, se remite a la Ley Agraria, se los leo, porque es una joya de cómo cambiar las palabras para que todo siga igual.

Dice el artículo 96.- "La industria de hidrocarburos a que se refiere esta ley es de utilidad pública, procederá la constitución de servidumbres legales……..

(Sigue 24ª parte)
…dice el artículo 96: "la industria de hidrocarburos, a que se refiere esta ley, es de utilidad pública, procederá la constitución de servidumbres legales o la ocupación, afectación, supervisión necesarias para la realización de las actividades de la industria de hidrocarburos conforme a la Ley de Expropiación", eso lo quitaron, se lo quitaron para qué, para no referirse a la Ley de Expropiación.

Nada más que si nos vamos al artículo 93, donde la Ley Agraria habla sobre la expropiación de bienes ejidales y comunales, pues lo que encontramos es las causas de utilidad pública. ¿Y cuál es una de las causas de utilidad pública en la Ley Agraria? Pues la explotación del petróleo, su procesamiento y conducción, la explotación de otros elementos naturales pertenecientes a la nación, y la instalación de plantas de beneficio asociadas a dichas explotaciones.

Entonces, aquellos compañeros y compañeras senadoras o senadores que les dijeron que ese problema social estaba resuelto, lo único que quiero es dejarles claro que no lo está. Y aquí hay abogados y abogadas que saben, que se meten y se involucran. No saquen un voto en este tema solamente porque se los han pedido.

Porque lo que vamos a trasladar es un problema social que ha sido causa de múltiples conflictos que hemos tenido, y no queramos resolver bajo la argumentación de economía, uno de economía, dos de mis compañeros del ITAM, que eso se va a resolver de manera fácil, eso no es cierto. Y lo es cierto en la purépecha michoacana, y no es cierto en la Sonda de Campeche, y no es cierto en Zacatecas, y no es cierto tampoco en Querétaro, porque ese sigue siendo un problema instalado en ejidos y comunidades, que si no resolvemos de cara y de frente a la nación va a ser un problema que va a quedar instalado a partir de la aprobación de esta ley.

Compañeros, ojalá que logremos darle, primero que nada, pues seriedad, quórum, quórum, lo mínimo, básico, indispensable que debieran estarle dando a este debate es quórum y atención. Y lo segundo es, si estamos planteando algo veo algunas sonrisas interesantes, me encanta siempre que el Senador Puente sonríe, porque seguramente tiene una verdad distinta a la que yo tengo, para eso es esta tribuna, para eso es esta tribuna.

Si yo estoy diciendo algo, que si una falacia, que si una mentira, que si algo que no está en el texto de la ley por eso los invitamos, compañeros y compañeras, para que este debate, este que es uno de los más importantes para la nación no se convierta en una mecánica operativa, no se convierta en esa plancha de no aceptar las reservas, no se convierta en ese no estar presentes porque es más cómodo estarlo viendo desde la oficina.

Yo quisiera compartirles esa reflexión, me parece que el futuro de muchos mexicanos y mexicanas está a discusión el día de hoy, que en gran medida la democracia parlamentaria está en juego, en si se le pone seriedad o no a este debate. Hay muchas cosas, digo, me robo dos minutos de mi presentación porque yo no sé qué les hizo PEMEX. Yo la verdad es que no sé qué les hizo PEMEX, y qué bueno que por acá ande el Senador Romero Deschamps, ahorita lo vi. Senador, mucho gusto. Yo no sé qué les hizo PEMEX.

Esta gráfica lo que nos dice es, que fue lo que perdió PEMEX en la Ronda Cero, el principal perdedor de la Ronda Cero es la industria, que durante 79 años construimos los mexicanos. A muchos podría no gustarles cómo funcionaba, pero fue un esfuerzo nacional, fue un esfuerzo de visión de un país que podía trabajar conjuntamente, de un país que se podía entender desde Tijuana hasta Campeche como un país unificado, y el principal derrotado de esta reforma constitucional es ese que fue el esfuerzo de todos los mexicanos.

Recursos prospectivos en Lutitas perdió el 85%, recursos prospectivos en aguas profundas perdió el 71%, recursos prospectivos en áreas exploratorias el 60%, en aguas someras 41%, y en áreas terrestres el 17%. ¿Qué nos hizo PEMEX? Sino darnos empleo, alimentación, educación a muchos millones de mexicanos durante muchas décadas.

Y entonces lo que nos pasó fue lo que siempre llega a ocurrirle a este país cuando hay una definición de proyecto nacional, el péndulo. Había errores, había corrupción, había liderazgos que se hartaban de llenarse los bolsillos de lo que generaba Petróleos Mexicanos, y entonces el péndulo, como eso estaba mal vamos a borrar ese episodio de la tierra y vamos a empezarla a construir de nuevo.

De eso se trata este debate, compañeros y compañeras, sé que a algunos no les gusta, pues que señale si están o no están, pero a mí me preocupa como guerrerense, porque gran parte del dinero que ha hecho que Guerrero tenga viabilidad e infraestructura ha salido de aquí, no tenemos ingresos propios, ha salido de PEMEX. Entonces esa es la discusión y el tamaño que hay que darle a este debate.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Gracias.

-Les recuerdo a los senadores que estamos en votos particulares, no procede ni alusiones personales, ni rectificación de hechos, para eso está la discusión en lo general y en lo particular sobre el tema. Ahorita los senadores y senadoras están expresando su particular punto de vista del voto con respecto.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Escudero. Y antes, permítame tantito, Senador Escudero.

-Quisiera hacer una mención especial, les pediría su atención a las senadoras y a los senadores. La Senadora Maki Esther Ortiz Domínguez se incorpora el día de hoy después de enfrentar un tema de salud tan importante. Gracias a su entereza, Senadora, de enfrentar un problema tan delicado a su salud y con la bendición de Dios y de su familia, como usted dice, su gran equipo que la ayudó, y que también coadyuvó a nuestros compañeros senadoras y senadores a estar aquí.

Sea bienvenida, de corazón, y mil gracias por este ánimo y este ejemplo que nos da.

(Aplausos)

-Sonido en el escaño del Senador Preciado.

-EL C. SENADOR JORGE LUIS PRECIADO RODRÍGUEZ: (Desde su escaño) Gracias, Presidente.

Hace un momento que le pedía el uso de la palabra, era efectivamente porque para el grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, aquí en el Senado, pues es motivo de alegría y de orgullo que la compañera Maki Ortiz se reincorpore, y la verdad quienes la conocemos de hace muchos años, como es mi caso, fuimos diputados hace once años, en el año 2003, podríamos hablar muchas cosas, pero de lo que sí es una certeza es que tiene una fortaleza interna e increíble, como no se la he conocido a nadie.

En el año 2003 Maki, estando en las Comisiones de Salud, y que es lo paradójico de esto, que además de ser doctora es la Presidenta de la Comisión de Salud en el Senado, en el año 2003 se enfrentó a un cáncer tan agresivo que también la tuvo que alejar de la Cámara por algún tiempo, pero regresó, afortunadamente se curó y regresó a la Cámara de Diputados con mayor fortaleza para seguir trabajando los temas de salud.

A los años nuevamente regresa al Senado de la República y ahora tiene que enfrentar una situación muy delicada, y a lo mejor cometo alguna indiscreción, pero la Senadora Maki en su familia son cinco, tres han sufrido de cáncer y ahora ella de infarto cerebral, y aquí está con nosotros. Aquí está firme, trabajando por el bien de los mexicanos, y creo que además de ser un ejemplo como legisladora es un ejemplo de vida.

¡Maki, bienvenida, te queremos muchísimo en el grupo parlamentario! Y decirte, Maki, que yo siempre he repetido una frase, que hoy la quiero repetir, decía Margaret Thatcher: "Quieres que algo se sepa, platícalo con un hombre". "Quieres que algo se haga, pídeselo a una mujer". Bienvenida, Maki.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño de la Senadora Maki. Perdón, Senador Escudero, y gracias por la comprensión.

-Senadora.

-LA C. SENADORA MAKI ESTHER ORTIZ DOMÍNGUEZ: Gracias. Sólo quiero agradecerles, la verdad, estas palabras a todos, muestras de cariño en estos meses…

(SIGUE 25ª PARTE)

. . . .gracias, y sólo quiero agradecerles, la verdad, estas palabras a todos, sus muestras de cariño en estos meses, ha sido una experiencia muy fuerte para mí, pero, bueno, otra vez tengo que volver a encontrar dentro de mí lo importante, ¿verdad?, y sacar adelante otra vez, por lo que me han enseñado en mi casa, y es que lo bueno de lo malo es que pasa, y después de que pasa, viene lo bueno.

Muchísimas gracias a todos por todo.

(A P L A U S O S)

- EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Escudero.

- EL C. SENADOR ESCUDERO MORALES (Desde su escaño): Gracias, Presidente, bueno, usted ya ha hecho lo que yo le iba a pedir, hace unos momentos, es muy importante para las personas que nos siguen desde el Canal del Congreso que sepan qué es lo que está sucediendo, muchos por el twiter nos preguntan: *¿por qué no intervienes?, les están diciendo que oídos sordos, ¿por qué no contestan?*

Bueno, pues hay que explicarles que estamos en una parte del procedimiento legislativo donde toca escuchar seis horas los votos particulares, donde no podemos participar.

Yo he escuchado con atención las intervenciones de los compañeros; me interesa mucho el tema del fracking, queremos participar, pero seis horas tenemos, y se los decimos a los que nos están siguiendo en el Canal del Congreso, seis horas los vamos a escuchar con atención, y ya llegará el momento en donde se abra el debate.

Pero es importante que lo sepan las personas que nos están siguiendo.

Es cuanto, señor Presidente.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador Escudero. Tiene ahora el uso de la tribuna la Senadora Luz María Beristain Navarrete, hasta por diez minutos, le pido respetuosamente el respeto al tiempo, gracias para presentar su voto.

- LA C. SENADORA LUZ MARIA BERISTAIN NAVARRETE: Con su venia, señor Presidente; buenas tardes, senadoras, senadores, con mucho cariño y respeto al pueblo de México, a los casi 17 millones de personas que hicieron posible que nosotros los legisladores de izquierda estemos hoy, hoy día aquí representándolos, y muy especialmente a mi amada Península de Yucatán, y al pueblo de Quintana Roo.

El día de hoy discutimos un dictamen que, lamentablemente no se construyó en base a la propuesta de nosotros los senadores de la izquierda de este país.

Trajimos una propuesta a este senado, que se basaba en 8 puntos, que era, brevemente se los voy a recordar, era, nosotros pedíamos un cambio en el régimen fiscal de PEMEX, autonomía financiera y presupuestal, integración de PEMEX, autonomía de gestión, fortalecer a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, convertir el Fondo de Estabilización de Ingresos Petroleros en un organismo financiero;

impulsar la investigación y el desarrollo tecnológico, y transición energética, cuidado del medio ambiente y desarrollo sustentable.

Esta era en síntesis la propuesta de la izquierda mexicana, porque no solamente venimos a refutar las ideas con las que no estamos de acuerdo en este dictamen, sino también queremos recordarle al pueblo de México que, en su momento, tuvimos una propuesta, la propuesta consensada, responsable para cuidar el medio ambiente, porque nuestra propuesta estaba obviamente en contra del fracking, estaba obviamente a favor de las energías renovables.

Nosotros observamos en este dictamen que la prioridad es la extracción de hidrocarburos, o sea, petróleo, gas, que generan el calentamiento global que nos afecta a todos, y como Secretaria de la Comisión de Cambio Climático, pues lo tengo que decir, vamos a muchos foros donde se supone que nos comprometemos, a frenar las emisiones de estos gases contaminantes, y hoy por hoy, estamos a punto de aprobar estas leyes secundarias, que muy seguramente van a generar que las emisiones de estos gases promuevan un mayor calentamiento en nuestro país y en el globo terráqueo en general.

Se están promoviendo expropiaciones a comunidades indígenas, ejidos, a terrenos privados; se están avalando pozos petroleros en áreas naturales protegidas, punto que a mí me interesa mucho porque Quintana Roo tiene 16 áreas naturales protegidas, Holbox, una de ellas, y bueno, en otros momentos hemos defendido con vehemencia estas áreas naturales protegidas, y hoy, hay que decirlo, nosotros vivimos del turismo, vivimos del medio ambiente, no sólo Quintana Roo, gran parte de este país tiene una gran vocación turística, y nosotros deberíamos de estar hoy más preocupados y más ocupados en el tema del medio ambiente, que es el tema que a mí me preocupa grandemente dentro de esta reforma, porque nosotros, los legisladores de izquierda, siempre hemos estado a favor de una verdadera reforma energética, de una verdadera reforma de los hidrocarburos, que quede claro ante el pueblo de México, sí queremos que se modernice, sí queremos que este gran Cuerno de la Abundancia que se llama México, y que en su momento el presidente López Portillo dijo que tendríamos que haber aprendido a administrar esta gran riqueza, se viera tal cual; pero este proceso neoliberalista con el cual no comulgamos, con el cual no estamos de acuerdo, porque nosotros somos promotores de un modelo de desarrollo parecido al que se está dando en otras economías hermanas latinoamericanas, donde, como por ejemplo, en Bolivia se ha logrado un crecimiento de un 7 y 8 por ciento anual, cosa que en México, pues lamentablemente ni en sueños, y es gracias a la buena utilización de los recursos de hidrocarburos; es en buena medida al tratamiento que se le está dando al petróleo, entonces, yo creo que nosotros tendríamos que aprender más de nuestros hermanos que sí están generando un crecimiento importante en sus economías, utilizando lo que este Cuerno de la Abundancia genera para beneficio de nosotros los mexicanos, y que empecemos ya de una vez y para siempre a construir un traje hecho a la medida para México, que es el que se merecen nuestros representados, y hablo, de veras, de casi 17 millones de habitantes que contabilizados votaron e hicieron posible que nosotros estemos aquí representándolos.

De manera responsable nosotros pensamos que sería mejor que nosotros los mexicanos aprendamos a administrar nuestra riqueza, nos preparemos para generar esta recuperación del orgullo de ser mexicano.

Es por esto, que invito a todos mis compañeros senadores a que reflexionen su voto a favor del pueblo mexicano, no del PRD, no de la izquierda, del pueblo mexicano, y que voten en contra de este dictamen.

Mi obligación como legisladora es velar por los intereses de los ciudadanos, razón por la cual no podemos aprobar este dictamen.

Probablemente en un futuro la historia nos demostrará que tenemos la razón, yo creo que nos lo va a demostrar; lo que veo complicado es que la historia absuelva a los que hoy cometan el craso error de votar a favor de estas leyes secundarias.

Quiero resaltar que la participación del 20 por ciento que establece el dictamen en el caso de yacimientos transfronterizos es insuficiente y lastimosa para la economía del país; dicha participación se debe incrementar del 20 al 50 por ciento.

La presente propuesta no sólo está dañando a la economía del país, sino que hay que dejar claro que la Reforma Energética, en lugar de incentivar las energías limpias, está fomentando el uso de energías que dañan el medio ambiente a costa de la salud de los mexicanos y de sus recursos naturales.

El día de hoy, pienso, deberíamos de estarle dando más participación a la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, a cualquiera de las Cámaras del Congreso de la Unión, a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos, a las instituciones de educación superior y a las organizaciones de la sociedad civil, al momento de establecer las zonas de salvaguarda.

Esto, con el objetivo de lograr mayor protección a los recursos naturales y, en consecuencia, a los derechos humanos de la población.

Además de que los ciudadanos deberían tener mayor certeza jurídica de lo que les podría afectar directamente en sus empleos, propiedades e inclusive en la economía de sus familias.

Por ende, es de suma trascendencia que se cuente con los conocimientos específicos de estas autoridades.

De igual manera, el impacto al equilibrio ecológico está en riesgo no sólo por lo que implica la extracción del petróleo por métodos tradicionales, sino porque nuestro país al ser rico en Gas Shale, y Oil Shale es un blanco atractivo para los extranjeros y para su explotación.....

(Sigue 26ª. Parte)
…. sino porque en nuestro país al ser rico en gas shale y oil shale, es un blanco atractivo para los extranjeros y para su explotación.

Como es bien conocida, esta práctica es sumamente dañina para la salud y para el equilibrio ecológico de tal suerte que está prohibida en Francia, Bulgaria y diversas localidades de España, Estados Unidos de Norteamérica entre otras regiones de otros países.

Cabe destacar que en el dictamen de la Ley de Hidrocarburos, la responsabilidad ambiental y los programas de apoyo a las comunidades no se están incluyendo dentro de las cláusulas obligatorias de los contratos.

Es decir, se establecen parámetros débiles de protección al medio ambiente que no garantizan la protección necesaria.

Y por otro lado, se permite que el Ejecutivo Federal reduzca las zonas de salvaguarda y las ofrezca a los inversionistas dejando desprotegidas las áreas naturales protegidas.

También en el seguimiento de concretar acciones reales a favor de la mitigación del cambio climático, se deben fortalecer las áreas de la agencia en el artículo 129 de su misma Ley.

En el mismo sentido, la Ley Minera se debe concretar una protección y conservación real de las áreas naturales protegidas ante la probable devastación que implica la reforma energética, ya que alterar expresa su protección, habría más certeza jurídica y menos discrecionalidades que darían una protección real.

En lo que concierne a las energías alternas, el segundo dictamen propone mecanismos de certificación y certificados de energías limpias, entre otros mecanismos, los cuales en este año 2014, queda totalmente desfasado por las acciones que se están tomando en otros países.

Nos hablan de modernizar al país, cuando realmente observamos que se hace todo lo contrario, en materia de energías limpias no se está realizando un andamiaje que posiciona nuestro país como consumidor de energías alternas.

Dónde está ese apartado, sino todo lo contrario, sentimos que se pude devastar al país y esto va a repercutir en la salud de millones de mexicanos.

En el futuro, sentimos que van a fracasar estas reformas, las cuales sentimos son un intento engañoso y fallido de maquillar la reforma energética con el argumento de que se cuidará el medio ambiente, lo cual resulta totalmente falso.

En relación a la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, proponemos que se deberían fortalecer las sanciones que impone la agencia, se debería fortalecer la libre determinación de este órgano en donde proponemos que el Titular del Ejecutivo Federal envíe su propuesta al Senado de la República o en su caso por la Comisión Permanente del Congreso.

Y bueno, para despedirme, sentimos que nuestro país no está preparado para este impacto que se avecina, pero les digo a mis representados que en el 2015, junto a su boleta electoral tendrán la oportunidad de manifestar su punto de vista contra esta votación que el día de hoy se va a llevar a cabo.

Sólo unidos, todos juntos, el pueblo de México y sus representados podremos revertir esta reforma con la que no estamos de acuerdo.

Sí a la modernización de Petróleos Mexicanos, sí a una Ley de Hidrocarburos eficiente para el pueblo de México, pero no a un traje que no fue construido en este país, a un traje que no está hecho a la medida de nosotros los mexicanos.

Gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senadora Luz María Beristain.

Sonido en el escaño del Senador Isidro Pedraza, lo he escuchado con atención.

Adelante.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ** (Desde su escaño): Gracias. Qué bueno que ahora me da esa oportunidad de que ahora me escuchen.

Yo le estaba haciendo el comentario que ya conté a los senadores del PAN, hay 8, bueno había 8, hay 22 del PRI, y eso evidentemente no les da quórum a simple vista.

Yo le solicito amablemente que pasemos a la rectificación de quórum porque realmente es insultante sesionar con un Senado vacío, donde no nos están escuchando y donde no hay nadie presente.

Entonces, se lo solicito, señor Presidente, con esa amabilidad que lo caracteriza, muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senador Isidro Pedraza.

Atendiendo su petición, esta Presidencia, con fundamento en el artículo 98 del reglamento, pide que se abra el sistema electrónico hasta por diez minutos para rectificar el quórum.

(Se abre el registro electrónico)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Les solicitaría a los senadores del PRD, del PAN, del PRI, del Verde Ecologista y del PT que pasen lista, están evidentemente en el pleno.

Si no pueden votar, la Secretaría verifique visualmente también a los senadores que están y que están en posibilidad de votar.

Ya hay quórum, podemos continuar.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Adolfo Romero Lainas, para presentar su voto particular.

Les agradezco mucho.

Orden, senadoras y senadores, pongan atención al orador.

-**EL C. SENADOR ADOLFO ROMERO LAINAS:** Buenas, tardes, creo que vengo con suerte, va a haber el pleno casi lleno.

Gracias, compañeros.

Quiero decirles que condiciones como estas dan al país mayor crecimiento, el hablar en una forma plural es como se construyen las mejores rutas para conseguir el crecimiento real del país y de los ciudadanos.

Un beneplácito, porque esta tribuna nos permite expresar nuestras diferentes formas de pensar, de expresar nuestros diferentes puntos de cómo se ve el vaso de agua medio lleno o medio vacío.

Saludo a todos ustedes, compañeras y compañeros senadores, hoy con la expedición de la Ley de Hidrocarburos y las reformas de las diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas. . .

(Sigue 27ª parte)
... de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas, se consumará de nueva cuenta, un acto más de despojo en contra de los mexicanos.

No han bastado los grandes ejemplos de despojo en contra de los propietarios de las tierras, en su mayoría indígenas, mediante diversas figuras, como lo fueron las encomiendas, mercedes y repartimientos, que vienen siendo despojo que dieron origen a una revolución con la finalidad de restituirlo en sus derechos, dando origen a un nuevo reparto agrario a través de las figuras de reconocimiento y restitución de bienes comunales y dotaciones.

Sin embargo, estas resultaron ser de nueva cuenta una falacia, pues no fueron acompañadas de las tecnologías ni apoyos necesarios para sacarlos de la pobreza, lo cual quedó reconocido y demostrado por el gobierno con el impulso a una nueva reforma agraria en el año de 1992, en la que el gobierno abre la posibilidad de que los campesinos puedan disponer libremente de sus tierras y decidan su usufructo de manera libre.

Una pantalla más para que los dueños de los grandes capitales pudieran apropiarse de las tierras, como ejemplos hay muchos, y solo por citar algunos.

Señalo la instalación de grandes cadenas hoteleras, aprovechándose de los núcleos agrarios, que cuentan con litorales por fraccionadoras y mobiliarias, aprovechándose de los que están en áreas conurbadas, por las empresas transnacionales de los que poseen tierras localizadas en las que por sus características son aptas para generación de energías eólicas, como es el caso del Istmo de Tehuantepec, y más aún por el propio gobierno, so pretexto de la construcción de obras de infraestructura, como lo son las construcciones de carreteras, presas hidroeléctricas, aeropuertos y tendido de líneas eléctricas, desposeyéndolos a base de engaño y de falta de cumplimiento de la ley , con la complacencia del gobierno, como es el caso de las concesiones mineras, en las que el único beneficio para sus propietarios es ver las tierras destruidas.

El entorno a su medio ambiente seriamente deteriorado y la descomposición social al interior de las comunidades, esa ha sido solo la ganancia donde se han asentado las minas.

Para salir en busca de mejores oportunidades, nuestros paisanos han tenido la necesidad de abandonar sus tierras para poder llevar sustento que pueda mantener a sus familias. Hoy no lastimemos de nueva cuenta a los propietarios de la tierra, propiedad ejidal, propiedad comunal, mediante figuras que sin duda los dejarán en estado de indefensión, ya que si bien es cierto, una de las grandes riquezas de nuestro país en materia económica es la explotación de los hidrocarburos, lo cual es ampliamente reconocido como un sector estratégico.

Su explotación debe ser en beneficio de las y los mexicanos, buscando que en todo momento represente un crecimiento en su nivel de vida, que viven del día a día, pues de nada sirve mencionar los beneficios a la macroeconomía si lo que quiere la inmensa mayoría de los mexicanos es verlo reflejado en sus bolsillos.

En este tenor se ha dicho que desaparece la figura de la expropiación, que no se toma para llevar a cabo la exploración y extracción de hidrocarburos, sin embargo, revisemos el artículo 96 de la Ley de Hidrocarburos del

dictamen, en el cual establece textualmente en su primer párrafo: la industria de hidrocarburos a que se refiere esta ley es de utilidad pública.

Con el simple hecho de mantener las palabras: utilidad pública, existe necesariamente la posibilidad de hacer el uso de expropiación como una figura de derecho público a mayor abundamiento, esto se vincula con la parte final de dicho artículo al señalar. Conforme a las disposiciones aplicables en los casos en que la nación lo requiera.

Es decir, las disposiciones aplicables resultan ser el artículo 93 de la Ley Agraria, fracción IV, tratándose de bienes, propiedad social y artículo 1, fracción VII de la Ley de Expropiación, tratándose de propiedades particulares en la que se establecen las causas de utilidad pública.

A mayor abundamiento está prevista la figura de la expropiación que en el artículo 110 de la Ley de Hidrocarburos, del dictamen, al hablar de la contraprestación establece: tratándose de las demandas de las demás modalidades de adquisición o afectación por figura de derecho público, la indemnización respectiva se determinará, es decir, la expropiación de nueva cuenta como figura de derecho público de afectación.

Es por esto que debemos de estar atentos a lo que aprobemos y que si en realidad es del ánimo de los legisladores y legisladoras que hoy apoyan esta reforma, eliminar la figura de expropiación, ajustemos claramente estas disposiciones legales para no dejar abierta la posibilidad de que se lleven a cabo las expropiaciones, pues no basta quitar simplemente la palabra expropiación, si dentro del cuerpo de la ley se establece su descripción y definición como lo es la utilización de la palabra: utilidad pública, que resulta ser una definición exclusiva para llevar a cabo una expropiación.

La figura de ocupación temporal y la servidumbre legal de hidrocarburos, que aluden el paquete que hoy se discute, no garantiza que los títulos de la tierra gocen de una protección sobre sus propiedades, ni de verse beneficiados con los productos que sean extraídos, sino por el contrario, dan la posibilidad de que con un pago que no garantiza en nada los grandes perjuicios que originan a sus tierras, se sigan dando los grandes abusos.

En síntesis, es predecible que de aprobarse esta ley en los términos que está el presente dictamen, los objetivos trazados por el Ejecutivo Federal no se cumplen, y por el contrario, lo que buscaba ser una reforma estructural, lo único que generará es más pobreza, razón por la cual, senadores, senadoras, mi voto en particular será en contra de este dictamen en beneficio de nuestros hermanos y hermanas mexicanas. Gracias por su atención. Es cuanto, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias senador, y gracias por el respeto al tiempo. Tiene el uso de la tribuna el senador Manuel Bartlett Díaz, del PT, por favor, para presentar su voto particular. Sonido en su escaño del senador Bartlett.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: (Desde su escaño). Señor presidente, yo estoy al final de la lista del PRD. Así estaba yo registrado. Yo considero que debe ser él y después me toca a mí. Muchas gracias, presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Manuel Camacho, para presentar su voto particular, hasta por diez minutos.

-EL C. SENADOR MANUEL CAMACHO SOLÍS: Gracias, presidente. Antes que nada quiero yo también felicitar a la Senadora Maki. Senadoras y senadores, los votos sobre las leyes de la Reforma Energética. Disculpen, voy a hacerlo después.

(Aplausos).

(Sigue 28ª parte)
-EL C. SENADOR MANUEL CAMACHO SOLIS: Disculpen, es que he tenido algún padecimiento y he estado tomando una medicina y, de repente, pues, se me complica un poco. ¡Eh!

(Aplausos).

Senadoras y senadores:

Los votos sobre las leyes de la reforma energética son votos que están comprometidos de antemano.

Algunos de ustedes han aceptado apoyar una reforma que saben es impopular, porque creen que con la apertura energética se potenciará el crecimiento económico: otros lo harán por lealtad a su partido; muchos por cálculo político.

Pensarán que este voto los ayudará en sus carreras políticas; que este voto los hará candidatos a gobernador pero, ¿los hará gobernadores?

Nosotros pensamos que esta reforma no dará los resultados que anuncia la propaganda gubernamental, que más allá de algún auge momentáneo o localizado, de una nueva burbuja, las nuevas leyes tendrán un alto costo para la nación.

¡Votaremos en contra! ¡Votaré en contra!

Pero más allá de nuestras posiciones, démonos la oportunidad de contestar la pregunta esencial.

¿Qué resultados deberíamos esperar?

¿A dónde nos llevan estas leyes?

¿Creen ustedes que con las nuevas leyes, para 2018 se conseguirán el crecimiento adicional y el medio millón de empleos adicionales que dice el Gobierno, cuando hasta sus defensores más acérrimos cuestionan las metas y ven imposible el plazo?

¿Es eficaz cifrar el éxito económico de México en una actividad que sólo representa el 7 por ciento del PIB?

¿Sin una política industrial que la aproveche, sin investigación y desarrollo tecnológico?

El reto de reactivar el desarrollo de una economía del tamaño de la mexicana, tiene otras exigencias, empezando por la necesidad de contar con instituciones económicas y políticas, incluyentes y que rindan cuentas.

¿Qué garantías habrá de que no están ustedes creando un régimen de impunidad o una casta privilegiada?

¿Ya cobraron conciencia de que están ustedes autorizando un régimen especial salarial a los funcionarios y que no tengan responsabilidad pública?

¿Al servicio de quién estarán? ¿De una fracción? ¿De los amigos? ¿De los socios? ¿De los intereses extranjeros?

Si con todos los instrumentos del poder con los que hoy cuentan, antes de debilitar el poder público, al Congreso y a la Corte, no han podido esclarecer el fraude de Oceanografía, ni las responsabilidades públicas que pudieran acompañarlo.

¿Cómo se podrán resolver los ilícitos que cometan las grandes firmas del exterior?

¿Qué periódico u órgano regulador del extranjero revelará el primer escándalo comprobado?

¿Cuál será la nueva Comisión Investigadora que se verá obligado el Senado a crear?

Está más que probado que las privatizaciones sin regulación tienen resultados desastrosos.

Se puede tener una regulación eficaz con órganos con grandes déficits en los que toca a su formación de cuadros, autonomía y poder político, sin capacidad de contrarrestar a las grandes empresas petroleras.

¿Cómo se van a resolver los conflictos con un Poder Judicial que estamos debilitando?

¿Cuántos conflictos sociales se van a producir con la ocupación forzada de las tierras? Si con un solo gasoducto ya se está sublevando una comunidad en Puebla.

Si la mayor parte del territorio son terrenos ejidales, comunales o reservas ecológicas.

¿Todo lo van a resolver con la policía?

¿Con cuántos policías?

Si un solo caso, el de Atenco, por el aeropuerto, provocó un conflicto tan grave. ¿Qué se espera hacer con 20 focos simultáneos?

¿Cuáles serán las consecuencias para la gobernabilidad de este diseño?

Si ya hemos estado cerca del estado fallido ¿Qué esperamos? ¿Su confirmación?

La reforma que ustedes piensan aprobar no potenciará el desarrollo, acentuará las desigualdades sociales, generará muchos conflictos sociales que someterán a enormes presiones a las instituciones, serán desfavorables para el medio ambiente, debilitarán al Congreso y a la judicatura, y por si eso no fuera suficiente, deslegitimarán aún más la política nacional con el ingrediente más corrosivo.

La reforma que aprobarán será el banderazo para la corrupción, para una corrupción desenfrenada.

Podría ser también la gota que derrame el descontento popular contra las instituciones y la clase política.

Lo que ustedes estarán aprobando, sin debate, sin un diálogo nacional, no dignifica al Senado, no enaltece a la república, vamos, ni siquiera creo que les termine dando resultados electorales.

El vuelvo que se dieron con los cientos de miles de empleos que ofrecieron, con los menores precios de la electricidad, el gas y los alimentos, están ya jugando en su contra.

Miren ustedes las encuestas. La caída en la aprobación presidencial y, ¿por qué? Por la reforma fiscal y por la reforma energética, sobre todo, por haber ofrecido de más y no estar en condiciones de cumplir.

Senadoras y senadores:

Muchos coincidíamos en que se necesitaba una reforma energética, pero no la que ustedes están impulsando, es una privatización, sin tiempos para consolidar el arranque, sin regulación efectiva, sin contrapesos institucionales reales, sin rendición de cuentas.

Su reforma nada tiene que ver con la de Noruega, vamos, ni siquiera con la de Brasil.

Lo que ustedes están haciendo es un mal diseño, una pobre instrumentación y un mal cálculo político.

Son leyes protectoras de las empresas y de los funcionarios sin visión de desarrollo y sin idea de Estado.

Lo que ustedes están haciendo es ofrecer una panacea, no tiene sustento. Lo real, lo inmediato es la entrega, el legalizar el despojo, la corrupción y la impunidad.

Tienen razón quienes dicen que esto no ha terminado, menos aun cuando ustedes y nosotros sabemos que se ofreció lo que no se puede cumplir.

Enrique Peña Nieto ganó la gubernatura, y después la Presidencia con una campaña bien diseñada, el: "Te lo firmo, y te lo cumplo".

Ahora la gente preguntará, ¿por qué si me ofrecieron tantos beneficios, no me han cumplido?

A muchos de ustedes les preguntarán: "Tú votaste por esta reforma". ¿Dónde está lo que me ofreciste? Aunque me lo hayas firmado y votado, no me lo cumpliste.

No pasará mucho tiempo, con seguridad antes de 2018, para que algunos se pregunten, ¿quién engañó a quién?

Gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Manuel Bartlett Díaz.

-Por favor, Senador, hasta por 10 minutos.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DIAZ: Senadores y senadoras.

El 18 de marzo y la hazaña de Lázaro Cárdenas, que repercutió en todo el mundo y distinguió a México como un país soberano, seguirá en la mente de los mexicanos.

No lo van a borrar…

(Sigue 29ª parte)

…seguirá en la mente de los mexicanos.

No lo van a borrar, la nación conoce cuáles son sus intereses, y ahí quedará para siempre, la idea clara y nacionalista de que el petróleo es de los mexicanos, no de los extranjeros.

Hoy se traiciona, sin gloria, sin calidad, sin moral.

Después de comparar esta hazaña fantástica de Lázaro Cárdenas y el pueblo de México, sostenida años y años para evitar el regreso del imperio a explotar a nuestro petróleo, verdad, frente a esa hazaña, ¿cuál es la estatura, cuál es la estatura, me pregunto yo, y se los pregunto a ustedes, de Peña Nieto?

Vamos nada más a analizar esas jornadas fantásticas de patriotismo.

De Cárdenas, salido de una revolución. ¿Cuál es la estatura, frente a este evento, de Peña Nieto?

¿Cuál es la estatura de los senadores sumisos?

¿Cuál es la estatura del gabinete? La estatura del gabinete de Peña Nieto, ¿cuál es?

Para imponer su estrategia, además, si hablamos de estatura, de nivel, de moralidad, para imponer su estrategia, que no es más que el compromiso con Estados Unidos, el Presidente ha mentido. Ha mentido, ha engañado, ha actuado con dolo. Y lo podemos demostrar, cuando aquí ya lo han dicho muchos senadores.

Dijo que no iba a privatizar. Dijo que el petróleo seguiría siendo de México. Dijo muchas mentiras.

Pero recordar que, incluso, toda esta fabricación de mentiras y de manipulaciones, con la que se aprobó la reforma energética constitucional, terminó en un adeudo tramposo, verdad, en donde ya apareció cuál era el objetivo del Presidente de la República.

A mitad de la discusión, por abajo del agua, verdad. De manera que, a través de ese adéndum. Ahí sí apareció ya la verdad, y quienes conocemos el tema, el tema energético, sabemos que, en ese adéndum, que son todos los transitorios, estos veintitantos transitorios que metieron en la noche, por debajo del agua, un madruguete, porque fue en la madrugada. Ahí está claramente establecido las condiciones de los norteamericanos, de las empresas, éstas que van a entrar.

Tan es así, que todas estas leyes, todo este paquete, se cuelgan de los artículos transitorios. No del contenido del texto, sino se cuelgan de los transitorios, donde está el mandato y el señalamiento que le hicieron para que quedara claro, que tenía que aplicarse esos principios.

Ahí está el de la ocupación clarísimo, de los territorios de los indígenas, de las comunidades. Ahí están. Ahí están muchos de esos principios que ocultaron, que engañaron al pueblo, porque es una reforma hecha, con dolo, verdad.

Violaron todo el procedimiento en la constitucionalidad, y lo volvieron a violar ahora descaradamente, impúdicamente en la fabricación de los dictámenes que vamos a ver.

Otro tema.

Hay un nuevo partido político, Morena. Andrés Manuel López Obrador ha tenido la más alta votación en las dos elecciones presidenciales últimas. Esa es la estatura, esa es la dimensión de quien dirige este nuevo partido.

López Obrador fue clarísimo desde un principio. El rechazo a la entrega del petróleo, se atacó claramente con manifestaciones multitudinarias, más de cinco, que llenaron el Paseo de la Reforma, de principio a fin.

Y finalmente el Zócalo, el corazón del país, repleto, en contra de la reforma constitucional energética y de las subsecuentes.

Lo hizo de inmediato, se comprometió, movilizó al país entero. Esa es una fuerza que ahí está y deben de tener presente.

¿Qué van a hacer, me decía hoy un periodista, encontramos cierto sentido trágico en la oposición? Yo le digo que no, yo le digo que no, precisamente, por lo que estoy narrando. Una reforma inmoral, sin gloria, vergonzosa.

Frente a una oposición clara, nacionalista y popular.

Tenemos presentado un amparo, que siempre lo tratan de olvidar. Ese amparo está en la Suprema Corte, todavía, desde febrero. Ahí está.

Y nosotros consideramos y lo hemos dicho aquí en la tribuna, y lo volvemos a repetir, que es obligación de la Suprema Corte de Justicia de la Nación atraer ese amparo y resolverlo en el pleno.

Resolverlo en el pleno porque no hay ni ha habido un asunto de mayor trascendencia que éste. Y la Corte, la Suprema Corte, está obligada a atender los asuntos de la mayor trascendencia.

No vale que por ahí algún colegiado o juez resuelva, tiene que resolver la Suprema Corte de Justicia, en pleno.

Porque además, las violaciones a la reforma constitucional, son evidentes, claras, públicas, verdad. Y la Suprema Corte, ha decidido en varias ocasiones, en discusiones en el pleno, que si bien el amparo no procede en contra del texto de la Constitución, sí procede contra las violaciones al procedimiento.

Y eso lo estamos esperando.

Porque si bien, como hemos dicho, estamos viviendo claramente en una dictadura. En una dictadura mediática, apoyando a una dictadura, que hemos señalado muchas veces.

Por medio de un Pacto, verdad, se apoderó Peña Nieto de este Senado y del Congreso.

Entonces tenemos ahí ya una falta de división de poderes, verdad. El Legislativo está dominado por el Ejecutivo.

Y al estar dominado por el Ejecutivo, y congregar estos votos en este amasiato entre PAN y PRI, que es verdaderamente inmoral con relación con sus electores, verdad. Al tener esos votos, se han llenado de soberbia y de la creencia que pueden hacer todo.

Por eso, hicieron la reforma, más, más importante por retrograda en este país, violando todos los pasos que establece el reglamento y lo tiene que decidir la Suprema Corte de Justicia y lo vuelvo a decir aquí, en esta tribuna.

Si la Suprema Corte de Justicia, no interviene para decirle al Congreso y a su patrón ahora Peña Nieto, que no puede actuar violando la ley y la Constitución, y deja que el Legislativo permanezca sin control de constitucionalidad, por decir que no puede la Corte, ver si el Congreso, como cualquier órgano de gobierno está sometido a la Constitución que violó, entonces tendríamos una situación trágica, que espero no se dé.

Porque entonces estarían los tres poderes al servicio de intereses, aunque no lo piensen así, aunque hay una visión muy juridicista, pero si la Suprema Corte no analiza, como lo tiene que hacer, porque es trascendental lo que ha ocurrido, las violaciones que aquí se dan sistemáticamente en contra de la Constitución, de las leyes, de los reglamentos y se arropan unos a otros en una mayoría ficticia.

Entonces quedaríamos, realmente, en una dictadura total. Tres poderes al servicio de estos intereses, verdad, que representa Peña Nieto, totalmente contrarios a los intereses nacionales y los saben; y lo saben, el pueblo de México no quiere, no quiere que se entregue a los extranjeros nuestra riquezas más importantes.

Y lo van a ver.

Vamos a esperar que la Suprema Corte cumpla con sus compromisos. Vamos a esperarlo.

Pero, por lo pronto, les quiero decir que ahí está el amparo. Y Morena va a presentar, dos millones…

(SIGUE 30ª PARTE)
… compromisos, vamos a esperarlo.

Pero por lo pronto les quiero decir que ahí está el amparo y Morena va a presentar 2 millones de firmas para ver si se atreven a decir que no, porque ahí van a estar 2 millones, y la que se recojan en otro lado por Morena y ustedes, vamos a ver si se atreve la Suprema Corte a decir que no procede constitucionalmente la Reforma.

Por lo pronto les quiero decir que no estamos de luto ni mucho menos, estamos indignados como tantos otros mexicanos, pero eso se los van a cobrar, eso se va a cobrar. Además de este paso del amparo, de las firmas, de la presencia del pueblo…….

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Termino en un segundo.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Además de eso Peña Nieto y Madero, capitanes de este despropósito antinacional, van a ser barridos en las próximas elecciones, van a ser barridos en las próximas elecciones, todos ustedes y en cada Estado va a haber una campaña contra lo que ustedes hicieron, y el pueblo lo va a entender muy bien, vamos a retomar por la vía democrática el equilibrio de poderes roto en este país, roto.

Van a perder, no canten victoria.

Serán definitivamente barridos electoralmente muy pronto.

Muchas gracias, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador Bartlett. Le pediría que permanezca en tribuna, porque empiezan los posicionamientos e inicia usted, si es tan amable.

En virtud de que los votos particulares restantes fueron presentados en los términos reglamentarios, se insertarán en el Diario de los Debates.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 197 del Reglamento, procederemos a los posicionamientos de los grupos parlamentarios, los cuales tal y como establece el artículo 199, numeral uno, fracción II del Reglamento, serán en orden creciente por un tiempo de 10 minutos cada uno.

Tiene el uso de la tribuna el senador Manuel Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del PT.

Por favor, senador, hasta por 10 minutos.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Muchas gracias, presidente.

El Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo votará en contra de este dictamen y de todos los demás, como votamos en contra de la Reforma Constitucional que le da origen.

Y vamos a votar, además no sólo en esta posición en bloque, porque es elemental que va en contra de los intereses y los derechos de los mexicanos, sino vamos a ir analizando, como ustedes lo van a ver, punto por punto ahora de la Ley de Hidrocarburos que tal vez es la más grave y que disfraza todo lo demás, y es la entrega a los extranjeros del petróleo mexicano con una gran claridad.

Ya explicamos en el inicio de esa discusión, de esa Sesión, en un estudio muy detallado como moción suspensiva, que nos están llevando al desastre económico y financiero. Alguien dijo que ya había presentado Hacienda el impacto que se exige en las leyes económicas, y no es cierto.

Ahí como creen, como están seguros que los van a apoyar, ahí metieron unas hojitas que no significan nada, sigue sin presentarse claramente lo que va a ser el costo económico, el desastre financiero que van a impulsar estas reformas.

La Ley de Hidrocarburos, que analizaremos en detalle, es además inconstitucional. Por ahí algún personaje dice: "¿Cómo va a ser inconstitucional la Constitución?". Bueno, pues sí.

Es inconstitucional en numerosos capítulos y en numerosos artículos.

¿Por qué es inconstitucional?

En primer lugar porque va más allá de ese tramposo adéndum que presentaron, que es de donde se cuelgan, donde está la verdad que exigen los poderes imperiales.

Es inconstitucional porque ni siquiera respeta la Reforma Constitucional ésta de la que hablamos, ni siquiera eso respeta, va mucho más allá. Y lo tenemos perfectamente clara, determinado, en lo que vamos a ir analizando punto por punto.

Pero además a la Ley de Hidrocarburos viola numerosos aspectos de la Constitución vigente, porque si bien están injertando, como se ve, todo un proyecto construido afuera, lo están injertando en un sistema constitucional que lo rechaza, se violan casi todos los principios esenciales de la Constitución, se violan en la Constitución y se violan ahora porque van más allá, se violan estos principios en las Leyes Secundarias.

No es cierto que conserven el petróleo, es lo que dicen. No, siempre y cuando los contratos se harán, siempre y cuando se establezca ahí que el petróleo en el subsuelo sigue siendo mexicano. Esta es una serie de mentiras como todo lo demás.

Cuando descaradamente establece que no debe haber concesiones y hablan de licencias, que es lo mismo en inglés. El petróleo deja de ser nuestro, el petróleo va a ser de quienes van a tener las concesiones. Mienten, mienten una y otra vez.

Es una Reforma que viola la Constitución de la República, es un injerto neoliberal diseñado por los abogados de las empresas trasnacionales, aceptado mansamente por la Presidencia de la República y quienes están aquí sentados, que ni siquiera lo conocen y estoy seguro que unos cuantos han leído las mil y pico de páginas que tenemos que analizar.

Es una Reforma inconstitucional que va contra los principios rectores de una Constitución social. Va contra los principios rectores de una Constitución que establece responsabilidades sociales del Estado, contra una Constitución que establece obligaciones del Estado que no se respetan. Es inconstitucional.

Y vamos, ya estamos preparados para presentar otro amparo. Claro que nos vamos a quedar sin materia, porque como he dicho, la Suprema Corte de Justicia de la Nación, obligada a analizar en el pleno las violaciones que cometieron para la Reforma Constitucional, pues estas leyes no van a tener ningún sentido.

Señor presidente, eso es todo.

Muchas gracias por su atención.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna el senador Carlos Alberto Puente Salas, del Verde Ecologista, para el posicionamiento de su grupo.

-EL C. SENADOR CARLOS ALBERTO PUENTE SALAS: Muchas gracias, con la venia de la presidencia. Senadoras y senadores; pueblo de México.

Los dictámenes a debate son el resultado de un largo proceso de discusión y análisis, son producto de un estudio profundo. Desde esta tribuna, el Partido Verde reconoce la visión del Presidente Enrique Peña Nieto, su apertura y disposición para escuchar a las distintas voces, su valentía para afrontar los problemas y su determinación para encontrar soluciones. Confiamos en su gobierno eficaz.

Estamos convencidos que las iniciativas que presentó el pasado mes de abril y que han sido enriquecidas por este Senado de la República, llevarán al país a buen puerto.

Desde aquí mi reconocimiento a las Comisiones de Energía y Estudios Legislativos, Primera, a sus integrantes, que desde la reunión de instalación de la Comisión de Energía, en octubre del 2012, han dedicado horas inagotables en el análisis de estos temas. Un reconocimiento especial a su presidente, a mi compañero, el senador David Penchyna.

La Reforma Energética es urgente y responde a las nuevas circunstancias y retos de la industria a nivel global, conduce a México a la transformación que requiere.

Rusia, Polonia, China y hasta Venezuela, todos aceptan la economía de mercado y la participación privada, nadie le tema a la competencia, los países se adaptan y afrontan los retos de la era global, luchan por atraer capitales que impulsen su desarrollo.

Se alejan de esas teorías trasnochadas, de la paranoia al imperialismo, muy en boga en el Siglo pasado y que hoy en día aquí se siguen manifestando.

México no tiene por qué ser la excepción, en las democracias las mayorías deciden el proyecto de nación, las mayorías nos hemos pronunciado por un…….

(Sigue 31ª parte)
…las mayorías deciden el proyecto de nación, las mayorías nos hemos pronunciado por un proyecto energéticamente viable.

No podemos evadir la realidad, no debemos desaprovechar nuestro potencial energético, no sigamos perdiendo el tiempo, compañeras y compañeros. No hay de otra, o se transforma el sector energético o se colapsa. Con el nuevo modelo que se impulsa en estos dictámenes lo que se comparte son los riesgos, no las reservas petroleras, contratación no quiere decir privatización, como lo han querido hacer quienes lo hacen por método, que se oponen al progreso de este país.

Los contratos deberán incluir el principio de que los hidrocarburos en el subsuelo pertenecen a la nación, no existe el despojo, hay rectoría del Estado y se conserva la propiedad del petróleo y el gas. Las ganancias por extracción son y serán para México y para todas y todos los mexicanos.

La modernización del sector energético sólo cobra verdadero sentido cuando se traduce en mayor bienestar para las familias mexicanas. A las amas de casa, a los trabajadores, al pueblo de México queremos decirle que con la aprobación de esta reforma energética su economía mejorará, que sus hijos pueden tener la esperanza de un futuro mejor.

La reforma energética dará más ingresos para construir escuelas públicas y gratuitas, más ingresos para ampliar la atención en salud, más ingresos para asegurar una pensión universal. En síntesis, menos pobreza y más igualdad.

Las familias más vulnerables, quienes viven en las zonas marginadas en el campo y la ciudad, tendrán tarifas de luz más bajas, eso es un compromiso que se va a cumplir, compañeras y compañeros. Habrá gasolina de mejor calidad y podrán comprarla a quien la venda más barata o simplemente a quien ofrezca un mejor servicio.

De cara a los campesinos y ganaderos, desde aquí les decimos que no les engañen, sus tierras no serán expropiadas, ustedes seguirán siendo los propietarios y recibirán pagos e indemnizaciones por el uso de sus tierras, podrán seguir trabajando en ellas. No se dejen engañar, no se vale distorsionar la verdad, simplemente por un interés electoral.

Petróleos Mexicanos no se desmantela ni se privatiza, seguirá siendo el motor del desarrollo, se fortalece simplemente para su crecimiento. Con un gobierno corporativo, con autonomía de gestión, regímenes especiales para contrataciones, remuneraciones, reglas obligatorias de transparencia y medidas contra la corrupción competirá de igual a igual con otras empresas, explorará y extraerá hidrocarburos de los yacimientos más rentables y de los más productivos.

Petróleos Mexicanos se asociará con otras empresas que le transfieran tecnología de vanguardia, podrá explorar y perforar en aguas profundas y extraer hidrocarburos no convencionales. Formará alianzas para garantizar que tengamos más gas, que tengamos más petróleo, gasolinas, petroquímicos y fertilizantes de mayor calidad y a menores precios.

La Comisión Federal de Electricidad tampoco se desmantela, funciona como simplemente cualquier otra empresa, se transforma para mejorar la competitividad de nuestra industria. Con mayores participantes habrá

un mercado más competitivo, se generará más electricidad a menor precio para los hogares y para las empresas, la transparencia y la prevención y castigo a la corrupción son parte esencial en esta transformación.

En ésta se aseguran procesos de licitación y adjudicación transparentes, se obliga a realizar auditorías externas y a divulgar todos los pagos y contraprestaciones. La información estará en Internet para consultarse por cualquiera de ustedes, mexicanas y mexicanos. Las disposiciones en materia de transparencia serán cumplidas a cabalidad, en estos momentos se reconoce, y en estos dictámenes logramos reconocer una visión moderna de la rectoría del Estado.

El control, supervisión y fiscalización se da a través de los organismos reguladores especializados, fuertes, independientes, con capacidad técnica para responder a las necesidades de la industria. Este será el papel de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y de la Comisión Reguladora de Energía. Para garantizar el correcto funcionamiento del mercado, se crea el Cenegas como encargado de operar el Sistema Nacional de Ductos, de esta manera no habrá más problemas de desabasto de gas.

También se crea el Cenace para asegurar que no exista discriminación, que no haya ventajas de unas empresas sobre otras en el acceso libre a las líneas de transmisión y distribución. El Partido Verde celebra que para adquirir electricidad se considere el impacto sobre el medio ambiente y con la emisión de gases de efecto invernadero, con esto se promueve la generación de energías limpias.

Los certificados de energías limpias contribuyen a luchar contra el cambio climático y promueven la transición a las energías renovables. Con estas propuestas, y aquellas que se sumen en los próximos meses, y que mandata la Constitución en esta materia, se cumplirá el objetivo de que las energías renovables tengan una participación del 35% en la generación de energía eléctrica para el año 2014.

La reforma que aprobaremos es integral, armoniza el crecimiento económico con la seguridad energética y la inclusión social sin descuidar la sustentabilidad ambiental. Con la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Ambiente, del sector hidrocarburos, propuesta por el Partido Verde, las mexicanas y los mexicanos tendremos la seguridad de que se cumplirá el principio de que quien contamine lo pague, las áreas naturales protegidas no serán afectadas.

El Partido Verde cumple con su compromiso de proteger el medio ambiente, la vida y la salud de las personas, el compromiso de hacer valer el derecho a un medio ambiente sano. Compañeras y compañeros, el Partido Verde está presente en este Senado de la República y en este debate, ha hecho propuestas viables y se pronuncia por una reforma sustentable.

Reiteramos nuestro compromiso con el Presidente de la República y lo acompañamos en esta histórica transformación. Los invito a comprometerse verdaderamente con México, a no ver esta transformación como una campaña electoral. Votar por esta reforma es votar por un México más equitativo; votar por un México más competitivo, con mayores empleos y más oportunidades.

Por el México del presente, por el México del futuro y por el bienestar de todas las familias mexicanas es que vamos en esta transformación con esta reforma energética. Muchas gracias por su atención, y, claro, ¡que viva México!

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador Puente.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Rabindranath Salazar Solorio, del PRD, para posicionar a su grupo. Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Muchas gracias, Presidente.

Bueno, primero agradecer a los asesores por los aplausos, porque legisladores no hay, de Acción Nacional hay cinco, del PRI hay quince. En fin, vamos a seguir avanzando aún sin el quórum correspondiente.

Solamente quería dejarlo de manifiesto, y gracias nuevamente a los asesores por sus aplausos. 16, me corrigen por aquí. No, 15, 16. Gracias, compañero Fidel.

Señoras y señores senadores, llegamos a esta etapa de la discusión de la reforma energética con profunda y absoluta inconformidad, la izquierda de este país se siente ofendida, tal y como es el sentir de la gran mayoría de los mexicanos debido a la insensibilidad, a la falta de voluntad para siquiera establecer un método de discusión, donde quienes nos oponemos a un despojo de magnitudes nunca antes vistas pudiéramos establecer nuestra posición, argumentos y razones.

Confiábamos que los trabajos para la dictaminación de las leyes secundarias en materia energética en las Comisiones Unidas se desarrollarían apegados a la legalidad, que en todo momento debe regir al actuar de este Senado. Las cosas no han cambiado y los tiempos de la aplanadora, del mayoriteo, los de la razón de la sinrazón siguen más…

(SIGUE 32ª PARTE)

. . . .debe regir el actuar de este Senado.

Las cosas no han cambiado, y los tiempos de la aplanadora, del mayoriteo, los de la razón de la sinrazón siguen más vigentes que nunca. Lamentablemente depositar la confianza en el espíritu republicano y democrático en quienes no lo son, nos ha llevado a este momento histórico, en donde una vez más el aroma de ese sistema político que repudiaron los estudiantes del 68, y la gran mayoría de los electores desde 1988 vuelve a atizar los pasillos, los escaños y las oficinas de un recinto legislativo.

Lamentable el procedimiento, la indiferencia con la que se trata a la oposición; lamentable ver también cómo los impulsores han empeñado el destino a la anécdota, pues en la convalidación de este hecho han dejado a un lado esos ideales de sus fundadores.

Qué diferencia hubiera habido si en su lugar hubiéramos tenido aquí a un Gómez Morín o a un Castillo Peraza, políticos congruentes con los que la izquierda mexicana caminó de la mano para lograr la democracia en México.

Una vez más, somos los legisladores de la izquierda progresista los que hacemos nuestra la voz de las y los mexicanos que no aceptan la entrega de industria petrolera o energética y de la soberanía nacional de nuestro país.

Ante ello, es preciso afirmarlo, nuestra soberanía energética se encuentra pendiendo de un hilo, y entre dos posiciones total y absolutamente opuestas.

Dos visiones de país, la del regreso al pasado, y la división del futuro.

La primera, es la ya de sus impulsores que aprovechando una coyuntura y una crisis pretende presentarnos a la y los mexicanos un PEMEX y una Comisión Federal de Electricidad prácticamente en quiebra.

Dos empresas que nos bosquejan como lastre, y de las que es urgente deshacerse ante su incapacidad para desarrollar la tecnología que garantice su sustentabilidad.

Ese discurso se diagnostica por sí mismo como bipolar, cuando por otro lado, le ofrece al capital extranjero la posibilidad de abrir la legislación a conveniencia para que vengan a disfrutar de un vasto banquete energético al que ningún mexicano o mexicana está invitado.

La segunda posición es la de la izquierda, en ella afirmamos que coincidimos con la necesidad de llevar a cabo una grande y ambiciosa Reforma Energética nacional, pero que ésta debía transitar por un cambio de paradigma, y dejar de pensar que seguimos administrando la abundancia, una reforma para apartar a PEMEX del presupuesto a fin de generar verdaderos ahorros y obligar a adelgazar la excesiva burocracia federal.

Una reforma para fortalecer a la industria con reinversión, con la consolidación de cadenas de valor y de la que todo mexicana se sienta pleno e identificado.

Esta es en blanco y negro la diferencia entre dos visiones, la de quienes ven la Reforma Energética como negocio redondo, y la de quienes la vemos como necesidad para fortalecer a la industria, pero a partir de otro tipo de modificaciones normativas y estructurales.

A pesar de ese nivel de antagonismo, las y los senadores del Partido de la Revolución Democrática plantamos la posibilidad de encontrar un espacio común. Si nadie dudaba de la necesidad de llevar a cabo una Reforma Energética habría que establecer las reformas que la detonaran, por ello, presentamos un paquete de iniciativas que podían lograrlo sin la necesidad de modificar los principios rectores de la soberanía energética plasmados en la Carta Magna.

Lamentablemente con la Reforma Constitucional publicada el pasado 20 de diciembre se perdió la posibilidad de sentar las bases para que se diera una auténtica Reforma Energética, mediante la modificación de los artículos 25, 27 y 28 constitucionales, además de una seguidilla de artículos transitorios se obsequió el futuro y la soberanía energética al mejor postor, y de paso se firmó con anticipación el acta de defunción de PEMEX y de la Comisión Federal de Electricidad.

Con un esquema que la reduce a su mínima expresión, para al final proceder a su inminente liquidación.

El contenido de los cuatro dictámenes que han derivado en este período extraordinario lo confirman contundentemente.

Así, llegamos al día de hoy, no sin antes transitar por el trámite, más no por la discusión del dictamen en comisiones, y por ende el sinuoso camino de la violación al reglamento como consecuencia de la falta de miras y de visión, que fulminó de un solo golpe la posibilidad de debatir y proponer para presentarles hoy un dictamen decoroso.

Tanta cerrazón hubo en su momento que incluso, al momento en que planteamos la posibilidad de que estos debates fueran transmitidos en cadena nacional, cuando menos en cápsulas, también en este caso hubo oídos sordos.

Este dictamen es el primero de cuatro, en donde se pretende elevar a rango de norma jurídica el despojo de la industria petrolera, energética nacional, sus deficientes contenidos aunado a la carencia de definiciones poco claros procedimientos y un evidente afán por evitar llamar a las cosas por su nombre, son apenas algunas de las principales características de éste.

Evidentemente, en esta etapa de la discusión ya quedaron en el olvido los grandes anuncios que publicitaban su reforma como un verdadero producto milagro, de esos que resuelven todos los males presentes y futuros, pero los que al paso del tiempo nadie se hace responsable de sus fallas. Así será esta reforma materializada en estos proyectos que dista mucho de ser lo que México necesita.

La Ley de Hidrocarburos que se propone es deficiente desde el origen mismo, de los entes a los que pretende regular; establece que Petróleos Mexicanos será una empresa productiva del estado sin definir en su contenido si pertenece a la categoría de los centralizados o descentralizados.

Un verdadero enredo jurídico, pues por un lado, su cambio de personalidad jurídica deja en la incertidumbre los mismos contratos de arrendamientos, servicios y demás compromisos financieros adquiridos con anterioridad a su conversión y que se encuentran en curso.

Por otro lado, la Constitución obliga a su transformación jurídica de paraestatal a empresa productiva del estado.

Sin embargo, en otros enunciados, particularmente en los transitorios de éste y de otras normas que más adelante discutiremos, se menciona que conservará su personalidad jurídica.

De esta situación el gran perdedor de la reforma, el primer caído víctima de este dictamen será el trabajador de PEMEX, que, como consecuencia de varias situaciones establecidas de esta ley podría perder su trabajo.

Simplemente imaginemos a ese ingeniero que día con día a lo largo de sus últimos veinte años acude de manera puntual a su centro de trabajo, y le ha dejado a su empresa los mejores años de su vida; al tiempo que ha desarrollado todo un expertis, que ni el más capacitado en las aulas podría contar, sin embargo, con la transformación de PEMEX a empresa productiva del Estado su participación en la ronda cero, y la transformación jurídica de la misma de un solo golpe será liquidado como consecuencia de una renovación de la plantilla laboral.

Pues no olvidemos que aunque en 31 por ciento del total de la plantilla laboral de PEMEX ronda entre los 45 y los 50 años, la edad prospectiva del mexicano es de 80; con la Reforma Energética del gobierno vamos a desperdiciar 30 años de ese experto en hidrocarburos a cambio de absolutamente nada.

El ejido, la comuna, la propiedad privada, así como las zonas ecológicas y arqueológicas de nuestro país son la siguiente víctima de esta reforma, debido a que la Ley de Hidrocarburos es proteccionista, pero con los intereses explotadores, y no con la protección del derecho a la propiedad al entorno ecológico y al patrimonio arqueológico de nuestro país.

Al aprobarse esta ley se permitirán situaciones como las que ya se padecen, como la suscitada en el año 2009 con el proyecto de Aceite Terciario del Golfo, en el sitio arqueológico Vista Hermosa, en el municipio de Papantla.

O las diversas denuncias ante el Instituto Nacional de Arqueología e Historia, que ha recibido por afectaciones al patrimonio arqueológico, como el de la Compañía de Transporte y Construcción TRASECOL con actividades vinculadas a PEMEX que utilizó un sitio arqueológico como banco de material.

Con esta regulación tan laxa, no nos extrañe que en un futuro cercano las trasnacionales puedan utilizar como campo de exploración o como bodega los sitios de Teotihuacán.

Una auténtica chicanada legislativa es la de quienes propusieron el cambio de términos en el dictamen de expropiaciones por el de ocupación temporal.

La ocupación temporal para efectos de explotación de un hidrocarburo es prácticamente una expropiación. Sirva de ejemplo el hecho de que un individuo se vea privado por un tiempo de usar su propiedad bajo estas características, reciba una renta, pero al final de la actividad de la empresa le devuelven su terreno; en el papel suena ventajoso, sin embargo, nada se menciona cuando la actividad desarrollada pudiera ser, por ejemplo, el fracking, en la que se ocupan sustancias químicas que dañan la salud y que, como se ha demostrado, contamina los mantos acuíferos y deja la zona prácticamente inhabitable, las tierras inertes, y las aguas con alta cantidad de toxicidad.

Imaginemos ahora que la actividad de exploración pueda durar hasta 30 años, sumando al período de su desmantelamiento y descontaminación del terreno o incluso de restitución de ante las recargas del manto freático, el cual puede llegar.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiempo, senador.

- EL C. SENADOR SALAZAR SOLORIO: ...el cual puede llegar a tardar más de 25 años.

¿De verdad creen que después de 50 o 60 años, el dueño de un terreno, al que le van a devolver un lugar inhabitable para el ser humano, le conviene esta genialidad?

Por supuesto que no, ahora bien, en el apartado de transparencia y combate a la corrupción consideramos que no contienen previsiones suficientes que garanticen la transparencia mínima para evitar actos de corrupción como el muy reciente caso de Oceanografía.

Por ello.....

(Sigue 33ª. Parte)
. . . consideramos que no tienen precisiones suficientes que garanticen la transparencia mínima para evitar actos de corrupción como el muy reciente caso de oceanografía.

Por ello se propone que se introduzca en el texto de la Ley los mecanismos que permitan controlar que la ejecución de contratos y asignaciones cumplan con las metas tanto técnicas como económicas a entera satisfacción del Estado Mexicano.

Es evidente la pretensión de reducir a PEMEX a su mínima expresión, cuando se le coloca en desventaja para competir con los nuevos participantes, puesto que las asignaciones que reciba le pueden ser arrebatadas en un debido proceso.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos le impondrá socios en caso de buscar alianzas.

La Secretaría de Hacienda seguirá teniendo un peso decisorio en la definición de su presupuesto, cualquier aligeramiento fiscal estará supeditado al mínimo del 4 por ciento del Producto Interno Bruto de ingresos fiscales para el estado.

Se le podrá obligar a hacer tareas tan poco rentables que ningún otro operador quiera hacer, así como entregar su información geológica y geofísica interpretada, por lo cual perderá toda ventaja, años de investigación por parte de sus expertos mexicanos y prácticamente se situará en una situación de desventaja competitiva.

Con el inicio de la entrega del sector energético al privado a partir de la ronda 0, PEMEX ya perdió casi el 60 por ciento de las áreas exploratorias, 69 por ciento de los recursos prospectivos, 85 por ciento del recurso prospectivo en Lutitas, 71 por ciento del recurso prospectivo en aguas profundas, 41 por ciento del recurso prospectivo en aguas someras y el 17 del recurso prospectivo en aguas terrestres. Es decir, de un solo golpe dejará de explotar en más de 200 mil kilómetros cuadrados del territorio nacional.

Este proceso distorsional no es debidamente regulado ni transparentado y deja a PEMEX a la buena voluntad de la Secretaría de Energía.

Señoras y señores senadores, el análisis y contenido del dictamen que nos presentan, nos dejan con graves preocupaciones, como consecuencia de omisiones, falta de claridad, ausencia de temas que se afirmó apenas en diciembre pasado no eran contenidos de la reforma constitucional ni se atenderían en la legislación secundaria.

Por lo anterior, quiero preguntar a sus promoventes e impulsores lo que el pueblo mexicano quiere conocer de la presentación de la reforma energética, cuestionamientos que van desde, ¿cuándo bajarán verdaderamente los precios de gas, de la gasolina, de la energía eléctrica?

¿En qué áreas se crearán esos 500 mil empleos prometidos?

¿Cuál será el cronograma de estos supuestos beneficios o si se ha considerado las afectaciones que habrá al medio ambiente?

Preguntaría yo a los compañeros del Verde Ecologista, con la perforación hidráulica o Fracking, pero principalmente cómo se asegurará que las utilidades respecto a la apertura del sector de hidrocarburos y energía no se canalizarán a expansión de la burocracia, pero que sí se reflejan en beneficio del pueblo mexicano.

Espero que algunos de sus impulsores tengan los argumentos para poderle responderle a la sociedad mexicana, mediante el debate abierto en la presente legislación.

Finalmente y creo que cobra una especial vigencia una frase del libertador Simón Bolívar, cuando durante la instalación de su Congreso decía:

“No dice el espíritu de las leyes que éstas deben de ser propias para el pueblo que se hacen.

Que es el de una gran casualidad que las de una nación puedan convenir a otras.

Que las leyes deben ser relativas a lo físico del país, al clima, a la calidad del terreno, a su situación, a su extensión, al género de vida de los pueblos, referencia al grado de libertad que la Constitución pueda sufrir, a la religión de los habitantes, a sus inclinaciones, a sus riquezas, a su número, a su comercio, a sus costumbres, a sus modales y aquí el Código que debiéramos consultar y no el de Washington".

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Muchas gracias Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Salvador Vega Casillas del PAN.

Le ruego que respeten el tiempo es hasta por diez minutos.

-**EL C. SENADOR SALVADOR VEGA CASILLAS:** Con su permiso, Senador Presidente.

Hoy votaremos la reforma más discutida y debatida en los últimos años, nuestro país tendrá con la aprobación de estas leyes por fin los instrumentos para competir en materia energética con el resto del mundo.

Hemos revisado a profundidad los modelos energéticos de los países petroleros que hace más de 20 años hicieron cambios similares a los que hoy proponemos y que han tenido éxitos.

Cambios que el PAN ha intentado desde hace años convencidos de la necesidad de competencia en hidrocarburos y de los beneficios económicos para México.

Beneficios que por año se ha negado a los mexicanos, impidiendo el crecimiento del país, por mezquindad política en algunos casos y esgrimiendo razones históricas que sólo disfrazan dogmas políticos y un supuesto nacionalismo rancio, cerrado y retrógrado.

Alegando que PEMEX y Comisión Federal de Electricidad deben seguir siendo monopolios de estado para protegerlos, cuando el principal enemigo de estas empresas es justamente la falta de competencia que les impide ser eficientes en muchas áreas.

La experiencia internacional nos muestra con toda claridad que las empresas estatales que han sido sometidas a competencia se han fortalecido.

Las empresas de países petroleros que hace años enfrentaron cambios como los que hoy proponemos son mucho más fuertes, rentables y competitivas que antes y participan en la industria de hidrocarburos compitiendo con las empresas privadas en el mundo con igualdad de condiciones y generando mayores beneficios para sus países que antes de la reforma.

Quienes sostienen que PEMEX y Comisión Federal se debilitarán con la reforma sólo expresan su falta de confianza en los trabajadores y en la experiencia de éstas.

Les hemos dado a PEMEX y a la Comisión Federal las herramientas y las ventajas para hacer frente a la competencia.

Estamos sacando las manos de la política y de la burocracia de las empresas, hemos trabajado largamente en la construcción de estas leyes, hicimos más de 500 cambios a los proyectos enviados por el Ejecutivo, esta es la reforma que el Partido Acción Nacional quiere porque es la reforma que México necesita.

Dejemos de lado el cálculo de la rentabilidad política, estamos aquí para cumplir con nuestro deber de darle a los mexicanos mejores condiciones y oportunidades y no para hacer lo que políticamente nos acomoda.

Queremos, no sólo el fortalecimiento de las empresas productivas, sino el nacimiento de una industria nacional fuerte y competitiva que hoy está prácticamente ahogada por los monopolios del estado.

Por eso cambiamos la exigencia de contenido nacional para que las empresas que inviertan en México tengan la obligación de respetarlo.

Este contenido deberá reflejarse en bienes y servicios que generen crecimiento y consumo, derramando los beneficios de la reforma a los pequeños empresarios, en mano de obra calificada y trabajo calificado para promover la creación de empleos bien pagados.

En capacitación de la mano de obra nacional que será la base de la nueva industria en México, en inversión e infraestructura física local para el desarrollo nacional y en transferencia de tecnología que permita al país y a las empresas mexicanas y a los trabajadores ser más competitivos y eficiente.

Por otra parte para proteger y beneficiar a los propietarios de las tierras, eliminamos la expropiación del contenido del dictamen, los campesinos, ejidatarios y los propietarios de las tierras serán los primeros beneficiarios de la reforma energética y no correrán el riesgo de ser despojados de sus tierras.

Recibirán pagos por la ocupación de su tierra mientras duren los proyectos.

Recobrarán por cualquier daño o afectación que con motivo del proyecto pudieran tener, se les pagará también por las actividades que habitualmente realicen en su propiedad, lo más importante, recibirán parte de las utilidades si existe extracción comercial de hidrocarburos y seguirán siendo propietarios de sus tierras y realizando sus actividades habituales.

Hemos previsto también mecanismos para evitar el abuso a campesinos, todas estas contraprestaciones estarán contenidas en un contrato y serán apoyados por la “CEDACO” en las negociaciones de las contraprestaciones y con la participación de la Secretaría de Energía en las reglas.

Esta reforma es una respuesta para las familias que cuando pagan el gas se preguntan por qué es tan caro, si somos de los países que más reserva tienen en el mundo.

Para los. . .

(Sigue 34ª parte)

.... y somos de los países que más reservas tienen en el mundo. Para los transportistas y ciudadanos que cuando llenan el tanque de combustible de sus vehículos, saben que aunque somos dueños del petróleo, la gasolina es cara y la importamos. A los habitantes de las zonas más marginadas del país que no tienen opciones de empleo digno ni desarrollo, porque no existe energía ni ductos de gas que hagan posible el establecimiento de industrias.

A los millones de ciudadanos que no ven opciones de futuro con una economía estancada y un crecimiento raquítico y mísero del que solo escuchamos noticias cuando es ajustado periódicamente a la baja; para eso queremos la Reforma Energética, para darle soluciones reales a estos planteamientos y no solo recursos retóricos cargados de dogmas políticos a quienes tienen que estirar el gasto todos los días para sacar adelante a su familia, o a quienes buscan sin esperanza un empleo que les permita vivir dignamente, para eso queremos la Reforma Energética, la hemos buscado por décadas, y lo votaremos a favor.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador, y gracias por el respeto del tiempo. Tiene el uso de la tribuna el senador Enrique Burgos García, del PRI. Con esto terminaríamos los posicionamientos de los grupos parlamentarios.

-EL C. SENADOR ENRIQUE BURGOS GARCIA: Muchas gracias, señor presidente, con su permiso. Vengo con la honrosa representación de mi partido, el Partido Revolucionario Institucional a fijar posición en este primer dictamen.

Hemos escuchado con toda atención y comedimiento la presentación del dictamen a cargo de integrantes de las Comisiones Dictaminadoras, así como las exposiciones de quienes formularon votos particulares y la posición de los grupos parlamentarios de este Honorable Senado.

Es en la exposición de las ideas y la deliberación de las razones, sean divergentes o coincidentes donde se afirma y se enriquece la práctica de la democracia de este órgano colegiado. A esa convicción y práctica nos adscribimos los senadores del Partido Revolucionario Institucional para exponer nuestros argumentos, respeto a quien piensa distinto porque sabemos que merecemos el mismo trato en correspondencia.

Nuestras compañeras y compañeros y la sociedad han sido de los trabajos que preceden a esta fecha, una fase de estudio y análisis con la participación de múltiples voces del mosaico ideológico nacional sobre la situación de hidrocarburos en nuestro país y la aprobación y vigencia de nuestra reforma de los artículos 25, 27, 28 de nuestra Constitución.

Y otra fase para la elaboración, deliberación y votación en las Comisiones Unidas de diversas iniciativas y, en particular, de la relativa al dictamen que hoy nos ocupa.

Escuchamos a empresarios, a trabajadores, a expertos, académicos; han sido procesos marcados por una diferencia fundamental. Quienes estiman, y reformar el régimen constitucional de la energía y quienes sostenemos que el desarrollo nacional, en el siglo XXI requiere el cambio y la transformación de los medios y de las estrategias, aunque los instrumentos para alcanzar los fines fundamentales del Estado Mexicano, y me refiero al Estado Mexicano en línea de continuidad con los grandes momentos de la independencia, la reforma, la revolución y el pluralismo democrático que hoy vivimos.

El grupo parlamentario del PRI participó a plenitud en la elaboración, deliberación y aprobación del dictamen sobre la Ley de Hidrocarburos y respalda con cabal convicción el texto aprobado para la discusión en esta honorable asamblea.

Lo hacemos convencidos de que el instrumentos que se propone atiende en forma adecuada y con sentido de integralidad para el sector de los hidrocarburos, los principios esenciales de la reforma constitucional de diciembre el año pasado.

El dominio directo y la propiedad inalienable e imprescriptible de la nación, de los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo de nuestro territorio. La rectoría del Estado Mexicano sobre el sector de los hidrocarburos sea para el desarrollo de las actividades de exploración y extracción de petróleo, o para el desarrollo de actividades de reconocimiento y exploración superficial de hidrocarburos y actividades de comercialización, transporte, distribución y almacenamiento de petróleo, gas natural, petrolíferos y petroquímicos.

El propósito nacional de que la renta proveniente del aprovechamiento adecuado y oportuno de la riqueza del subsuelo, sea la obtención óptima de ingresos para el Estado, que contribuyan al desarrollo de largo plazo con justicia social para nuestro país.

El mandato de imprimir criterios de competencia y productividad al sector de hidrocarburos con objeto de asegurar su desarrollo eficiente, en el horizonte de largo plazo. La conformación de sendos órganos reguladores coordinados con fortaleza y solidez institucional, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, para garantizar el interés nacional en la generación de un mercado eficiente.

La transformación de Petróleos Mexicanos en una empresa productiva del Estado continúa contribuyendo al desarrollo nacional por conducto de las figuras de la asignación o de la contratación de exploración y extracción de hidrocarburos en un ambiente de competencia y bajo las mejores prácticas internacionales.

La disposición clara de un régimen de transparencia y rendición de cuentas para todo agente económico, públicos o quienes contraten con el Estado o con sus empresas productivas y que participen en el sector de hidrocarburos.

En el grupo parlamentario del PRI afirmamos, como ya lo decía antes, que en el nuevo régimen constitucional y legal de los hidrocarburos, el Estado Mexicano sostiene sus fines históricos que a la vez son principios

indeclinables, la soberanía de la nación o potestad para auto determinarse, la atención a la cuestión social a través del desarrollo nacional, integral y sustentable, y la afirmación de la rectoría estatal a través de un orden jurídico y la certeza para la sociedad, en todo su amplio espectro de que la ley postula y tutela sus derechos.

Estamos hoy ante el desarrollo específico de la revisión y adecuación de las estrategias, los medios y los instrumentos para mantener la ruta del Estado Mexicano en la permanente consecución de sus fines históricos, principalmente el de organizar su convivencia para la obtención del fin máximo, el más relevante, el más amplio beneficio para la sociedad mexicana.

Destaco la naturaleza de algunos de esos instrumentos.

1. El régimen de asignaciones a partir de la Ronda Cero, ya en marcha para que Petróleos Mexicanos realice en forma exclusiva actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en aquellas áreas del territorio nacional con campos y yacimientos en los que cuenta con las mejores condiciones para su desarrollo.
2.

3. El Régimen de contratación de exploración y explotación de hidrocarburos mediante el cual el Estado podrá convenir con Petróleos Mexicanos, como empresa productiva, con Petróleos Mexicanos en asociación con particulares, o con particulares en el desarrollo de esas actividades en áreas específicas del territorio nacional.
4.

5. Habrá con ello competencia y quien ofrezca mejores condiciones para el Estado mexicano obtendrá sin duda la decisión favorable en las licitaciones.
6.

7. El proceso de licitación pública para el otorgamiento de los contratos para exploración y extracción de hidrocarburos a fin de identificar las mejores condiciones para la nación sobre la base de los principios de transparencia, productividad y rentabilidad.
8.

9. Esta figura implica fases para el diseño de la licitación en el que intervienen diversas dependencias a fin de garantizar los intereses públicos, la licitación misma, la ejecución del contrato con el plan de exploración o de extracción, y la obtención de recursos que ingresarán al fondo Mexicano del Petróleo.
10.

11. El establecimiento de al menos 35 por ciento del contenido nacional en la realización de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, debiendo señalar que se llegará a ese porcentaje en forma gradual, estimamos al año 2025. En el sector de bicarburos se dará preferencia a los agentes económicos nacionales, quienes tendrán el incentivo de ofrecer condiciones competitivas, en precio, calidad y entrega oportuna de bines para el cumplimiento de las asignaciones y contratos.
12.

13. El establecimiento de un régimen de equilibrio y tutela para los derechos de propietarios sociales o privados de terrenos, bienes o derechos ante el otorgamiento de asignaciones o de contratos de exploración y extracción, y su consecuente ejecución regido por principios de certeza para los propietarios, negociación normada para el asignatario o contratista, contraprestación proporcionada a los requerimientos de uno y otro, y pluralidad de contraprestaciones como se precisará en el debate en lo particular.
14.

15. La previsión de una norma toral de tutela social. Al establecer.....
16.

(Sigue 35ª parte)
…y pluralidad de contraprestaciones, como se precisará en el debate en lo particular.

8.- La previsión de una normal toral de tutela social, al establecerse que cualquier proyecto de infraestructura en la industria de hidrocarburos, trátese del sector público o del sector privado, atenderá a los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y los pueblos y regiones en los que se proponga su desarrollo.

En todo caso de asignación o de licitación de un contrato, deberá realizarse un estudio de impacto social en el área geográfica, objeto de esta asignación.

9.- El establecimiento de una transformación radical en el aprovechamiento de gas natural.

Hoy por hoy, fundamental para el desarrollo de la industria nacional, y en particular para la producción de energía eléctrica a un bajo costo, con la provisión legal de la creación del Centro Nacional de Control de Gas Natural, con carácter de organismo público descentralizado, y que integrará a su patrimonio la infraestructura y contratos que en este rubro tiene a la fecha petróleos mexicanos.

Se dará paso al desarrollo y consolidación del Sistema Nacional de Ductos, de Transporte y Almacenamiento de ese recurso nacional.

Con la ampliación de la red, el acceso abierto a los agentes económicos y la regulación del mercado por parte de la Comisión Reguladora de Energía.

Honorable Senado:

En el Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, siempre damos y hemos dado la bienvenida a la propuesta y práctica de la expresión de las ideas, la deliberación y la determinación democrática de los cuerpos colegiados, cualquiera que sea su postura.

Lo hicimos con la convicción de que el cumplimiento de los fines históricos de carácter social del Estado mexicano, requerían la revisión de las estrategias, los medios y los instrumentos para su concreción en el horizonte del presente siglo. Esta es nuestra posición y esa es nuestra convicción profunda.

Afirmamos nuestro reconocimiento y solidaridad con la propuesta transformadora del Presidente Peña Nieto.

¡El Presidente no miente!

¡El Presidente actúa con verdad, está comprometido con el interés nacional y se desempeña con una visión de Estado y de futuro!

Difiero, con todo respeto y con el mayor afecto. Este no es el régimen de Luis XIV, este es el régimen del estado constitucional social de derecho. Debemos reafirmarlo.

Tenemos muy nítida la idea de este marco conceptual de fondo, los principios esenciales del constitucionalismo social mexicano se defienden y se preservan.

El fin último de la reforma propuesta, el ¿para qué de la reforma? Tiene un claro e indeclinable sentido social: el bienestar de la colectividad.

Los principios y los fines los tenemos muy claros, muy nítidos, y también la necesidad de cambiar estrategias. Cambiemos estrategias sin romper principios, ni fines últimos.

Por esas razones, mi partido votará a favor de la propuesta.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

Con la intervención del Senador Burgos acabamos de terminar la etapa de posicionamientos.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Zoé Robledo.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO (Desde su escaño): Muchas gracias, Presidente.

Sólo para preguntarle, ya son 20 para las 5 de la tarde, ¿si ya hay alguna respuesta de la Secretaría de Gobernación a la solicitud que la mesa directiva le hizo para la transmisión de cápsulas?

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Todavía no.

Se habló con el Subsecretario de Enlace; se ha hablado varias veces durante el día, y dijeron que durante el día nos contestarían.

Hemos estado insistentes, tanto servicios parlamentarios, como la coordinación de asesores de la Presidencia. En el momento que yo tenga una respuesta formal se la comunicaré, y si no, también se lo comunicaré.

Hemos estado insistiendo y se va a volver a mandar un oficio, en los mismos términos.

Voy a dar lectura de los senadores y senadoras inscritas en la discusión en lo general a favor y en contra.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 199, numeral 1, fracción III del Reglamento, informo a la Asamblea que para la discusión en lo general de este dictamen se han inscrito los siguientes oradores.

Primero voy a dar lectura de todos los de en contra y razonar su voto, y después todos a favor, aunque evidentemente en el reglamento se intercalará empezando uno en contra y otro a favor.

Gracias por su comprensión.

Empiezo con la lista en contra:

Senador David Monreal Avila, PT.

Luis Sánchez Jiménez, PRD.

Layda Sansores, PT.

Benjamín Robles Montoya, PRD.

Marco Antonio Blásquez, PT.

Isidro Pedraza Chávez, PRD.

Alejandro Encinas Rodríguez, PRD.

Dolores Padierna Luna, PRD.

Fidel Demédicis Hidalgo, PRD.

Manuel Camacho Solís, PRD.

Angélica de la Peña Gómez, PRD.

Mario Delgado Carrillo, todos los siguientes serán PRD.

Armando Ríos Piter.

Rabindranath Salazar Solorio.

Raúl Morón Orozco.

Zoé Robledo Aburto.

Lorena Cuéllar Cisneros.

Fernando Mayans Canabal.

Alejandra Barrales Magdaleno.

Adán López Hernández.

Luz María Beristain Navarrete.

Iris Vianey Mendoza Mendoza.

Sofío Ramírez Hernández.

Adolfo Romero Lainas.

Miguel Barbosa Huerta.

-En pro:

María Elena Barrera Tapia, Verde.

Ascención Orihuela Bárcenas, PRI.

Jorge Luis Lavalle Maury, PAN.

Graciela Ortiz González, PRI.

Francisco García Cabeza de Vaca, PAN.

Blanca Alcalá Ruiz, PRI.

Silvia Guadalupe Garza Galván, PAN.

Ernesto Cordero Arroyo, PAN.

Gerardo Sánchez García, PRI.

Francisco Domínguez Servién, PAN.

Roberto Gil Zuarth, PAN.

Lilia Guadalupe Merodio Reza, PRI.

Gerardo Flores Ramírez, Verde.

Víctor Hermosillo y Celada, PAN.

Jorge Luis Lavalle Maury, PAN.

Pablo Escudero Morales, del Verde.

Salvador Vega Casillas, PAN.

Cristina Díaz Salazar, PRI.

Manuel Cavazos Lerma, PRI.

¿Falta algún senador o senadora de anotarse, si no, para cerrar esta lista?

-No habiendo ya más oradores, se cerrará esta lista en lo general, y empezaremos con un Senador en contra, y después uno a favor, y así seguirá la lista, en términos del reglamento.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador David Monreal Avila, del PT, en contra, hasta por 5 minutos.

-Le pido a todos los senadores respetar el tiempo. La mayoría de los que han intervenido antes lo han hecho, otros no, se los pido porque vamos a tener unas sesiones muy largas, no es un problema, ni se les está acotando ninguna posibilidad de que puedan tener uso de la tribuna, nos han exigido que se aplique el reglamento, y en el reglamento también está el tiempo, en la medida de lo posible, se los pido de favor.

-Senador, por favor.

-EL C. SENADOR DAVID MONREAL AVILA: Gracias, señor Presidente.

Yo quisiera creer todo lo que aquí se ha comentado respecto de las bondades de esta Iniciativa y de esta reforma, pero igual que muchos mexicanos, no creo, ni en las bondades, ni en lo que se plantea, y no creo, no porque sea un escéptico natural, no creo que porque la historia nos prueba que nos han engañado a través de los años y a través del tiempo.

Ahí está la privatización que se hizo de la Banca Nacional.

Ahí está la privatización de Ferrocarriles Mexicanos.

Ahí está la privatización también de Teléfonos de México.

Ahí están muchas privatizaciones, que bajo un modelo neoliberal siguen despojando de su patrimonio a los mexicanos, a este país.

Esta la han denominado “La madre de todas las reformas”, y yo más bien diría: “No tienen madre en esta reforma”.

Yo estoy preocupado porque Hacienda nos dice que hasta este año y hasta estas horas todavía porque, aún no se ejecuta este último despojo, el recurso con el que se construye el presupuesto de los mexicanos…

(Sigue 36ª parte)

…el recurso, con el que se construye el presupuesto de los mexicanos, más del 40% de la renta petrolera.

Y entonces, la gran pregunta es, ¿qué va a pasar? Porque hoy, después de haber aprobado también esta reforma hacendaria, con la que se pretende tapar este hoyo a las finanzas, el resultado, según encuestas, al

empresariado nacional de este país, el 97% opinan que esta reforma hacendaria ha paralizado la economía de nuestro país y como consecuencia no garantiza que vaya a suplir el recurso, que sí nos ha estado dando hasta este momento la renta petrolera.

Por eso debe de preocupar, pero más preocupante es, que estemos en ocasiones, algunos con cierta arrogancia, con cierta soberbia, presumiendo de mayorías.

Cuando el último resultado electoral, nos dice que quien hoy gobierna, solo supera los 16 millones de habitantes, contra unos 150 millones a población abierta, que es la población de este país.

Y cuando haces el ejercicio y te des cuenta de que solo supera apenas el 10%, carece de una enorme legitimidad para estar haciendo todas estas cosas que se están haciendo con nuestro país.

Y cuando les digo que no lo creo, es porque yo quisiera asumirme como un mexicano más.

Y cuando sales a las calles, y cuando vas nuevamente a la plaza pública, la gente no cree en sus representantes populares. Y ustedes ven, los últimos resultados de los procesos electorales.

Debiéramos pues estar preocupados por lo que está sucediendo, y debiera haberse permitido, en estas leyes secundarias de la reforma energética, haber actuado con mayor responsabilidad y con mayor compromiso hacia el pueblo.

Yo estaré como siempre lo hemos hecho millones de mexicanos, esperando con ilusión, que lo que dicen, quizás, quizás un pequeño porcentaje, el 10, el 15 por ciento, pudiera ser verdad.

Yo no lo creo. Y por eso mi voto en esta reforma y en este dictamen, será en contra.

Y ojalá que este pueblo de México despierte, porque tampoco lo veo, está demasiado adormecido, aturdido o asustado.

De mi parte, es cuanto, señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señor senador David Monreal Ávila.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la senadora María Elena Barrera Tapia, del grupo parlamentario del Partido Verde Ecologista, para hablar en pro del dictamen, hasta por cinco minutos, senadora.

-**LA C. SENADORA MARÍA ELENA BARRERA TAPIA:** Con su permiso. Gracias, señor presidente.

El futuro es de quienes tienen la valentía y la inteligencia de tomarlo, de tomarlo entre sus manos para transformarlo.

Con la aprobación de las leyes secundarias en materia energética, sociedad y gobierno queremos dar un paso decisivo para conquistar nuestro porvenir y abrir nuevas ventanas de crecimiento y prosperidad en México.

Después de muchos años y de innumerables propuestas de reforma, sobre el modelo energético nacional, hemos logrado dejar atrás inercias y temores que han detenido el avance del país.

Con responsabilidad, estamos iniciando el camino hacia la construcción de una nueva realidad, basada en el impulso de nuestras potencialidades productivas, en la existencia de una economía más fuerte y en más y mejores oportunidades de empleo.

Con la aprobación de estas reformas estaremos materializando las disposiciones constitucionales en materia energética, manteniendo la propiedad de la Nación sobre los hidrocarburos del subsuelo y lograremos modernizar al sector, para que responda a los grandes retos y necesidades de nuestro México.

La nueva legislación atraerá inversiones, por más de 90 mil millones de dólares en los próximos diez años. Lo que impulsará la creación de nuevas plazas laborales.

Basta decir que tan solo en los primeros tres años, se prevé que la reforma energética permita la creación de más de medio millón de empleos directos.

De forma paralela, con la aprobación de las reformas contenidas en el presente proyecto de dictamen, se incrementará la producción de hidrocarburos y los ingresos provenientes de su venta, lo que repercutirá, a su vez, en recursos adicionales para el Estado mexicano, vía impuestos y regalías.

Estos recursos adicionales, podrán ser utilizados en la construcción de infraestructura productiva, que contribuya a detonar el desarrollo de entidades federativas y regiones que hoy enfrentan serios rezagos económicos y sociales y que no pueden esperar más.

Además se garantizará el abasto de energéticos a las cadenas productivas del país. Lo que reducirá costos y permitirá una mayor provisión de bienes y servicios.

Nuestro país dejará de ser un importador de gas y de gasolina.

Pero más importante aún, esta nueva legislación, tendrá beneficios concretos para el bolsillo de las familias mexicanas, particularmente de aquellas de menores ingresos, ya que el incremento de la disponibilidad y la competitividad de los energéticos, abaratará los precios.

No debemos perder la vista, que los sectores más vulnerables de la población, destinan una mayor proporción de sus ingresos al pago de energéticos, que el pago de ciudadanos y además que tienen y ejercer sus recursos a cuidados personales o a la adquisición de vestido y calzado para sus hijos.

De acuerdo con la Encuesta Nacional 2012 del INEGI, el más pobre gastó en este año, casi el 8% de su ingreso en energía. Mientras que el decil más rico, utilizó el 5.8 de su ingreso en este rubro.

Esto representa una situación inaceptable. Sobre todo en un país como el nuestro, rico en fuentes de energía.

Es importante señalar que Petróleos Mexicanos seguirá siendo de todos los mexicanos. La realidad es que con la aprobación de las reformas que hoy se analizan, Pemex se transformará en una empresa productiva del Estado, con mayor capacidad de organización y gestión; así como con mayor flexibilidad para desarrollar sus actividades y buscar asociaciones estratégicas con particulares, a fin de cumplir con sus metas e incrementar los ingresos de la Nación.

Pemex seguirá siendo la empresa preponderante en la explotación de las áreas estratégicas. Con la llamada Ronda Cero, y será también quien podrá explotar los pozos más productivos y con menores riesgos.

Finalmente, expreso mi convicción plena, que la reforma energética nos conducirá hacia el México que siempre hemos anhelado.

Un país competitivo, sustentable, fuente de bienestar y progreso y respetuoso de su riqueza natural.

La única forma de enfrentar con oportunidad nuestros desafíos, es encontrar soluciones que superan coyuntura y dogma. Es hora de revalorar nuestros recursos energéticos y de volverles el papel de impulsores del crecimiento.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora María Elena Barrera Tapia.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Benjamín Robles Montoya, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, senador.

-**EL C. SENADOR BENJAMÍN ROBLES MONTOYA:** Muchísimas gracias…

(SIGUE 37ª PARTE)
-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: Muchísimas gracias, senador presidente.

Debo reiterar, como lo dije hace un rato, que esta legislación en su conjunto supone que las empresas petroleras privadas y las llamadas empresas productivas del Estado tendrán preferencia sobre el uso del territorio frente a cualquier otra actividad.

La Ley de Hidrocarburos, compañeras y compañeros, establece que la industria de hidrocarburos es de utilidad pública y que la exploración y extracción de estos recursos son de interés social y de orden público.

De esta manera lo que significa la aprobación de esta ley es que supondría priorizar la actividad petrolera, gasífera y minera por encima de cualquier otro uso del territorio, incluidas, también por supuesto, las reservas naturales, lo que pondría en riesgo los derechos humanos de la población y dejaría en clara desventaja a los propietarios de las tierras en las negociaciones con las empresas petroleras.

Esto es especialmente grave, compañeras, compañeros, en el caso de la explotación de hidrocarburos mediante la técnica llamada fracking, uno de los aspectos, sin duda, más ominosos de esta andanada privatizadora y que requiere de amplias extensiones de territorio para su desarrollo.

Compañeras y compañeros senadores.

El petróleo que antes no se podía explotar porque era demasiado caro, ahora se empieza explotar pero con el altísimo impacto ambiental-social y económico que conlleva. Este es el petróleo no convencional.

Este petróleo, como todos sabemos, no puede salir a menos que se haga un pozo, luego lo desviemos de manera horizontal y fracturemos hidráulicamente alta presión y con agentes químicos el subsuelo. Esto es el fracking. Y lo mismo pasa con el llamado gas Shell.

Pera obtener este petróleo no convencional o el llamado gas Shell, se utilizan explosivos para provocar pequeñas fracturas y se inyectan por etapas de entre 9 y 29 millones de litros de agua a una presión muy alta, mezclados con arena y con un coctel de más de 750 aditivos químicos apuntalantes, entre los cuales se encuentran bencenos, silenos, cianuros, los cuales --como todos sabemos-- son elementos cancerígenos. No es por nada que a nivel mundial son ya varios los países que han prohibido esta práctica en su territorio.

Déjenme nada más a manera de ilustración, mencionar algunos de los muchos países donde se ha prohibido esta técnica de la fractura hidráulica. Ahí está Francia, Bulgaria, Sudáfrica, Alemania, República Checa, Argentina, España, Suiza, Italia, Irlanda del Norte, Australia, Nueva Zelanda, Canadá y Estados Unidos.

Que nos digan entonces los senadores que hace rato pedían debatir estos temas, que se quejaban de que les llaman y que les dicen que por qué no intervienen, que nos digan por qué esta tecnología que ha causado ya estragos en otras partes como los países que he mencionado, Alemania, Bulgaria, España y Estados Unidos, donde ha sido prohibida, por qué ahora la quieren imponer aquí en nuestra nación.

Yo les digo, por favor, por el bien del mundo entero, que nos den esa información, porque aparentemente nadie más la tiene.

Cuando hablamos, compañeras y compañeros, del uso extensivo intensivo de agua, nos estamos refiriendo, --como ya lo mencioné-- a que pueden emplearse entre 9 a 29 millones de litros de agua. Aunque hay casos certificados en Estados Unidos donde hay pozos que han utilizado más de 60 millones de litros de agua.

¿De qué estamos hablando?

Estamos hablando, si hacemos cálculos, de que el gobierno federal pretendería abrir alrededor de 20 mil pozos en los próximos 2 años.

Si abriésemos esos pozos, estaríamos requiriendo de agua necesaria para uso doméstico y personal de entre 5 y 15.9 millones de personas.

Y por si fuera poco, senador presidente, compañeras y compañeros, y esto quiero recalcarlo, el petróleo no convencional tiene costos muy altos, el doble o el triple del petróleo convencional que se produce.

En el caso del petróleo no convencional, la tasa de retorno energético es bajísima, es de 3 a 1, es decir, 3 de 3 barriles que sacamos, uno es prácticamente lo que tenemos que utilizar para producirlo. O sea, metemos uno y solamente sacamos tres.

Y con el gas Shell pasa exactamente lo mismo, pero peor todavía, los datos disponibles indican que el precio actual o por lo menos el precio que tuvo el gas en el 2003 en Estados Unidos, es inferior al costo de producción para muchas empresas.

Sin duda, y con esto concluyo, senador presidente, la ganancia principal la hicieron las empresas que fueron las primeras en incursionar en esta modalidad de extracción.

La razón es que compraron parcelas y después presumiendo que era algo muy productivo, las vendieron a otras en una serie de pirámide.

En otras palabras, los primeros que llegaron a este negocio convencieron a otros de invertir sus ahorros y ahora esa burbuja se ha inflado y solamente los que están en la Bolsa del Wall Street, son los grandes ganones de este tema.

La tendencia hoy, hay que decirlo, es descendente, es un mal negocio, pero unos cuantos, porque unos cuantos solamente son los que se vuelven ricos y la mayor parte de la gente se vuelve pobre. Sin duda, el fracking es un mal negocio donde solamente unos cuántos ganan y la mayor parte pierde. Esto debe prohibirse en la legislación mexicana.

Gracias, senador presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Benjamín Robles Montoya. A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Ascención Orihuela Bárcenas, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en pro del dictamen.

Sonido en el escaño del senador Pablo Escudero. ¿Para qué asunto?

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES (Desde su escaño): He sido aludido evidentemente por nuestro amigo el senador Benjamín Robles. No quiero distraer el orden de la asamblea, estoy registrado, creo que faltan 45 ó 52 oradores. Y, bueno, espero con ansiedad subir a la tribuna.

Gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Le agradezco su comprensión, señor senador. Indudablemente usted tendría derecho a hacer uso de la palabra a alusiones.

Continúe en el uso de la palabra el senador Ascención Orihuela Bárcenas.

-EL C. SENADOR ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS: Gracias, señor presidente.

En 1814 Morelos legisló en Apatzingán, en base a los sentimientos de la nación, en materia de religión. 50 años después, un poco menos, Juárez reformó ese posicionamiento del gran hombre michoacano, del gran hombre de México.

Hoy enfrentamos tiempos de transformación que nos exigen la construcción de un nuevo marco jurídico que sea la llave que permita México entrar a la competitividad mundial.

El modelo energético que consolidó el Presidente Cárdenas, respondió a un momento histórico distinto al que vivimos.

El monopolio de Estado que se creó en el sector energético tuvo sus nobles causas y sirvieron para definir positivamente la economía hasta la década de los 90's.

La expropiación petrolera y la creación de una industria eléctrica nacional, bajo el control absoluto de PEMEX y CFE, tuvieron por objetivo impulsar el desarrollo económico y la industrialización nacional que hasta ese momento carecía de rumbo.

Hay que recordar que la expropiación petrolera se da para rescatar el derecho de los trabajadores y hacer que se respetara la soberanía nacional.

La expropiación petrolera defendió los intereses de los trabajadores. Hoy estos derechos constitucionales están garantizados en la Reforma Energética.

Hay que decirlo, se necesitaba un control estatal de todas las ramas de la industria energética y de los recursos financieros del subsuelo para reconstruir el tejido social que aún se encontraba dañado por el conflicto postrevolucionario.

Gracias a la nacionalización energética, tuvimos un desarrollo estabilizador y un auge en la explotación de los hidrocarburos, lo cual nos permitió construir el México que hoy vivimos.

El Presidente Cárdenas tomó una decisión de Estado pensando en el futuro y prosperidad de México, estuvo a la altura de miras……

(Sigue 38ª parte)
…el Presidente Cárdenas tomó una decisión de Estado pensando en el futuro y prosperidad de México, estuvo a la altura de miras para solucionar los problemas de su época con responsabilidad gubernamental y sin intereses mezquinos.

No obstante, México y el mundo han cambiado, no pude haber progreso si seguimos aferrándonos a un modelo de desarrollo nacional basado en un monopolio petrolero de Estado, es momento de dar paso al impulso de prácticas eficientes que privilegien la productividad, eficiencia y economía que han tenido éxito en todo el mundo.

La reforma energética, enviada por el Presidente Enrique Peña Nieto, representa un cambio de paradigma en la política de explotación de los hidrocarburos y la generación de energía, ha tomado la decisión más importante del siglo XXI, que es valiente y sin tapujos, la cual reconocemos, celebramos y acompañamos porque redefinirá el crecimiento económico de los años venideros.

Hoy debemos de responderle con hechos palpables y con beneficios a la ciudadanía. La reforma energética de Enrique Peña, que estamos por aprobar, tiene como principal objetivo, al igual que en la época de Cárdenas, hacer de México un mejor lugar para vivir. La reforma energética en todo y cada uno de sus artículos respeta la soberanía nacional, las leyes que componen los cuatro dictámenes establecen que PEMEX y CFE, sus empresas productivas, subsidiarias y filiales, así como todos los recursos del subsuelo seguirán siendo de todos los mexicanos.

Esta legislación nos permitirá transitar hacia un modelo en donde las empresas productivas del Estado podrán celebrar contratos y convenios con terceros, entre ellos con empresas extranjeras siempre en un marco de legalidad y procurando el bienestar superior de México. La reforma energética no debe ser motivo de preocupación, se reafirma la rectoría del Estado en este sector estratégico del desarrollo nacional y se apuntala la modernización de la industria a las necesidades del mundo actual.

Compañeras y compañeros legisladores, hoy asistimos a una sesión histórica que quedará registrada de forma positiva en el balance sobre la labor realizada por esta Cámara. Con responsabilidad, convicción y sin miedos asumimos el compromiso de transformar, de manera profunda, la realidad de nuestro sector energético y, en consecuencia, las condiciones de progreso y desarrollo de México.

La propuesta que hoy discutimos se sustenta en un claro diagnóstico que muestra la necesidad inminente de un cambio legal e institucional que habrá de mantener los principios fundamentales que han regido al sector desde 1938, pero que deberá establecer los cambios que permitan mayor eficiencia, productividad, y por ende un mejor crecimiento del sector.

El espíritu de esta reforma se sustenta en la visión y compromiso del Presidente Enrique Peña Nieto, él como nadie comprende las necesidades de México y actúa en consecuencia. Hoy ante un entorno distinto y exigencias diversas tenemos el compromiso de apoyarlo para transformar las condiciones de vida de México.

Gracias por su atención y les pido su voto a favor.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Ascención Orihuela Bárcenas.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la Senadora Layda Sansores San Román, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en contra del dictamen.

-LA C. SENADORA LAYDA SANSORES SAN ROMÁN: Compañeras, compañeros, antes que nada un saludo a policías comunitarios detenidos en cárcel de Guerrero, nos comprometemos a hacer llegar su petición.

Senador Orihuela lo felicito, creo que hoy sí hizo la tarea porque la vez pasada sólo leyó un recorte de periódico, vamos mejorando. El Senado siempre tan elegante, “debate de las leyes secundarias de la reforma energética”, así se anuncian.

¿Pero cuál debate? El debate ya no se da, es parte de la nostalgia parlamentaria. En esta Cámara todos sabemos que estas leyes no se diseñaron ni se discutieron, eso se hizo lejos y fuera, los legisladores no cuentan, son de utilería, son paleros, pero aquí engalanamos el montaje.

Enrique Peña Nieto intentó manipular a los ciudadanos con estrategias propagandistas, sólo la Secretaría de Energía hizo pagar a los mexicanos, compañero, me puede compartir sus risas. Se llame como se llame lo que cuentan son los hechos, y lo de traidor a la Patria eso sí lo va a llevar en el nombre y en el apellido.

Peña Nieto intentó manipular a los ciudadanos con estrategias propagandistas, y ahora resulta que los ciudadanos tienen que pagar porque les mientas, porque la Secretaría de Energía, con los impuestos ciudadanos, gastó casi 400 mil pesos en un mes para hacerles creer que con esto bajaría la luz, bajaría el gas, ya sabemos que estas mentiras no pueden sostenerse.

Lo dijo Penchyna hoy, y ya no comentaban, cuando le preguntan: “¿Cuándo va a bajar, cuánto va a bajar? No lo sé, puede ser, no me puedo comprometer”. Ya no pueden sostenerlo siquiera. Pero que ni hubiesen bajado las tarifas de luz y de gas, porque ese no es el meollo, son cuestiones más profundas, son de soberanía, son de libertad, son de futuro.

Dicen en el Pentágono que “la propaganda es parte de una estrategia de guerra de cuarta generación”, y pues las leyes secundarias hay que reconocer que son un compendio de violaciones a la Constitución, de alquimia

legislativa, obedecen a la agenda política de Peña Nieto, que nada tiene que ver con el interés nacional, ni con el pueblo de México, sino con intereses oligopólicos en nuestro país, son una síntesis de ignorancia.

Y como señaló el Senador Bartlett, el dictamen no fue acompañado de un estudio de impacto fiscal, lo que queda claro es que en caso de una caída en la recaudación federal el costo va a ser asumido por los estados y los municipios y aumentarán los impuestos y pagarán las clases populares, y como siempre la casa no pierde. Quienes militamos en la izquierda creemos que sí era necesario una reforma alquimia, una reforma energética que combatiera la corrupción, la burocracia, la ineficiencia, pero la corrupción sigue permeando.

El binomio político empresario que ha sido depredador ahí está, y como changos saltan de empresas privadas a puestos públicas, y viceversa, y se llevan información privilegiada y practican el tráfico de influencias. No hemos comenzado y ya se olvidaron que firmaron contratos con empresas, que no es casualidad porque trataron de ocultarlo, pero los medios que han jugado un papel importante y que le ponen el reflector, pues resulta que cuando no tuvieron más remedio la autoridad responde: “Sí, pero es que ellos presentaron la mejor oferta”.

Son cínicos, pues claro, cómo no van a presentar la mejor oferta si los asesores de estas empresas que están en el juego de intereses resulta que son los ex directores de PEMEX, y resulta que esta empresa a la que se le dio el proyecto millonario, la OHL, esta empresa ganadora tuvo como integrante en el Consejo de Administración nada más y nada menos que al mismísimo Lozoya, hoy el director de PEMEX, a eso se le llama corrupción pura, destilada.

En la ley de Hidrocarburos sólo se menciona cinco veces la palabra corrupción. Y esta perla revísenla bien, por qué no lo decimos acá, y ustedes que entienden bien el inglés, César Chávez, miembro de la Cámara Internacional de Comercio, está en contra, y han protestado porque en México se está tropicalizando, dicen ellos, el esquema privatizador, lo que en primer lugar…

(SIGUE 39ª PARTE)

. . . . . .porque México se está tropicalizando, dicen ellos, el esquema privatizador, lo que en primer lugar, cuando no están de acuerdo, que la corrupción no se combate, pero de segunda, que reconocen que es privatizador, a ver si así lo van registrando, y que esto generará mecanismos y prácticas de corrupción por parte de los órganos reguladores y de jugadores mexicanos en el negocio energético, el señor César Chávez, pues no entiende que hay que dejar espacios también para repartirles a los cuates.

Y, por qué la prisa de Peña Nieto, los ritmos los debe marcar el desarrollo nacional, está desesperado, los intereses oligopólicos que lo pusieron a la presidencia no están satisfechos con su desempeño, y lo tienen al palo y sin zacate; no hay desarrollo económico, se incrementa la inseguridad, la corrupción y largo de mencionar los pendientes.

Lo que debe hacer Peña Nieto es responder a las ambiciones de intereses extranjeros, sí, pero después de haber ordenado la casa. Repiten como mantra, el petróleo no se privatiza, el petróleo no se privatiza; pero lo que no dicen, es que el petróleo sólo seguirá siendo nuestro mientras esté enterrado, y ni así, porque aún en el subsuelo, sin haber invertido un centavo las empresas podrán presentarlo como activos, podrán pedir préstamos y darlos como garantía, quedará hipotecado.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senadora, le ruego que concluya su intervención, por favor.

- LA C. SENADORA LAYDA SANSORES SAN ROMÁN: Sí, compañero, le pedí, deme como los diez minutos que les dan.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Hemos sido, y a todos les tenemos que dar el mismo tiempo.

- LA C. SENADORA SANSORES SAN ROMÁN: Lo siento mucho, Presidente, y hágale como quiera; ahora sí, son temas muy importantes, y ustedes quieren que se cumpla el reglamento cuando se les da la gana, pero a mí me tocó verlo, cómo lo violaban todos los días cuando fueron las discusiones en las comisiones, no tienen vergüenza, ya ahora es cuando están obligados a ser pacientes, están aquí clavando una puñalada al país y no pueden aceptar unas cuantas palabras de más.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Senadora, el 35, señala cinco minutos, y hemos sido tolerantes con usted, y yo le rogaría que.

- LA C. SENADORA SANSORES SAN ROMÁN: Mire, ha sido flexible con otros compañeros, y muy flexible, así que, por favor, yo le pido su tolerancia, como siempre lo ha sido.

Lo que debe hacer Peña Nieto, y ya decíamos, de una vez, es no perder la memoria, desmantelamos hace más de dos décadas cuando empezó esta avalancha de reformas neoliberales, que Ferrocarriles Mexicanos de México, que con los mismos argumentos que hoy se manejan para justificar la entrega de nuestro petróleo, pues había que privatizarlo.

Ferrocarriles Nacionales de México era ineficiente, había corrupción, no teníamos recursos para transformarlo, y hombres blancos vendrían del exterior a modernizar nuestro sistema ferroviario.

Qué inocentada del gobierno de Peña Nieto, por doble vía, hace unos días decía que se va a evitar que los migrantes se suban al tren La Bestia, porque va a ir más rápido, ja, ja, si se ha descarrilado más de 20 veces en lo que va del año, y no por el peso de los migrantes, sino por el estado de desastre en que están nuestras vías férreas; pero ni que fuera tren bala.

No van a poder detener el hambre, la miseria, el valor de quienes persiguen una esperanza, pero el tamaño de las inocentadas de Peña Nieto, a mi me recuerda la fotografía de Casasola, cuando los campesinos ante el pelotón de fusilamiento querían detener las balas con sus sombreros de petate.

Cuando vamos de regreso con políticas colonialistas, cuando tiene un senado obsecuente, sumiso, aprueba leyes que nada tienen que ver con el interés nacional, y la construcción de un México del Siglo XXI, Brasil se reúne con nuestros hermanos latinoamericanos, con países del BRICS, para diseñar caminos nuevos que permitan combatir la pobreza y la marginación. En cualquier país que se presuma democrático es inconcebible que el gobierno en una medida tan cuestionada, en donde está de por medio no sólo el presente, la historia, el futuro del país no se haya hecho antes la consulta popular.

Se equivoca Peña Nieto, se equivocan los legisladores si creen que con la aprobación de leyes secundarias se cierra este capítulo; no se equivoca Morena, no se equivoca López Obrador cuando indican que hay caminos por recorrer; en 2015 se obligará al gobierno a realizar la consulta popular.

Este es el mayor despojo, la mayor provocación hecha al pueblo de México, el pronóstico es reservado, y entiéndalo bien este gobierno, que el incendio social no se apaga con lluvias de spots, ni con cubetadas de saliva.

Gracias, Presidente.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Gracias, senadora Layda Sansores San Román. A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Jorge Luis Lavalle Maury, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar a favor del dictamen.

- EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: Gracias, Presidente, con su permiso; compañeras y compañeros senadores.

El debate que está iniciando será recordado posiblemente por décadas, y estoy seguro que con el devenir de los hechos se verá que lo que se hizo en la LXII Legislatura cambió para bien el rumbo del país, porque se garantizó la seguridad energética de los mexicanos, se sentaron las bases para que nuestras empresas públicas pudieran ser verdaderamente competitivas; se logró que México dejara ver su potencial energético como un tema presupuestal, y pasara a ser un tema de crecimiento, competitividad y verdadera independencia, y además, se alcanzó algo fundamental, se consiguió que los mexicanos de hoy y del futuro se vieran beneficiados de manera directa por la riqueza energética de nuestro país.

Desde la discusión de la Reforma Constitucional lo dije, en esta misma tribuna, y lo he repetido en los diversos foros que he tenido la oportunidad de participar. Hemos mostrado coincidencias y diferencias en torno a esta reforma.

La gran coincidencia que tenemos todos es que teníamos que hacer algo en materia energética, que nuestro sector energético no podía continuar con el modo con el que venía funcionando.

Esta reforma no podía esperar más, ahora bien, hay claras diferencias, pero ha quedado claro que dichas diferencias en muchas ocasiones, afortunadamente se ha limitado a diferencias políticas, a diferencias alejadas del contenido de las leyes que estamos discutiendo, con quienes me congratulo en este momento, desafortunadamente no coincidir.

Pero celebro la pluralidad, celebro el amplio debate que se ha dado sobre este tema, no solamente dentro de este Senado, sino también fuera, con la sociedad, con los empresarios, los catedráticos y demás interesados en el tema.

El PAN ha dado un debate serio, un debate informado, con argumentos válidos y constructivos buscando en todo momento el bien común y el modelo energético que le dé a los mexicanos el beneficio real que tenemos con nuestro potencial energético.

Apostamos por un presente y un futuro mejor para este país, apostamos por dejar de seguir sumergidos en un pasado que ya no obedece a la realidad y a las necesidades de los ciudadanos.

El PAN lleva años insistiendo en esta enorme oportunidad para México.

Desafortunadamente quienes hoy apoyan, junto con nosotros esta reforma, en el pasado se la negaron a todos los mexicanos por simple y que se haga cálculos políticos, electorales, sin embargo, hoy celebro que la estén apoyando junto con nosotros.

Decía Albert Einstein, si buscas resultados distintos, no hagas siempre lo mismo.

Por ello, en el PAN con total congruencia, sensatez y responsabilidad, con las necesidades del país le decimos con orgullo a todos los mexicanos, la nación es y seguirá siendo dueña de los hidrocarburos; el estado continuará ejerciendo la rectoría sobre éstos y sobre el sistema eléctrico nacional; PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad son y seguirán siendo siempre de todos los mexicanos, y el principal mandato que habrá de perseguir estas nuevas empresas productivas a partir de ahora, será el de maximizar la renta petrolera y eficientar el uso de la energía eléctrica para beneficio de todas y todos los mexicanos.

Ahora bien, particularmente en este primer dictamen que abarca cuatro leyes, la Ley de Hidrocarburos, que creo que ha sido ampliamente discutida, la Ley Minera, la Ley de Inversión Extranjera, y la Ley de Asociaciones Público Privadas se proponen temas muy específicos que son de especial importancia resaltar.

Se propone dar un pago el cual y justo a los propietarios de la tierra, cuando haya extracción de hidrocarburos en la misma, de suerte que cuando las empresas productivas del estado o las privadas obtengan contratos, además del pago de su propiedad, pagará una indemnización por los daños generados, una renta por el uso de sus tierras, y sobre todo, entregarán un porcentaje de los ingresos que se obtengan de las utilidades de las mismas por la explotación de los hidrocarburos.

Los legisladores panistas hemos pugnado porque estos pagos sean conforme se realiza en la práctica internacional, que fluctúa entre el .5 y el 2 por ciento de esas ganancias.

También hemos pugnado por implementar un modelo efectivo del contenido nacional que permita maximizar la derrama de los recursos energéticos para la nación, y el objetivo quede en, y ese objetivo persiga que queden esas ganancias en el país para impulsar la industria, la economía y el empleo.

Queremos lograr que el gas natural barato, lo cual convierta a México en una de las naciones con mayores ventajas competitivas en sectores fundamentales como el manufacturero, y generar con esto miles de empleos.

También el exceso en hidrocarburo le va a dar a todos los mexicanos la oportunidad de contar con tarifas eléctricas más económicas.

Se abre también la importación.....

(Sigue 40ª.parte)
. . . también el exceso de este hidrocarburo le va a dar a todos los mexicanos la oportunidad de contar con tarifas eléctricas más económicas.

Se abre también la importación de gas y gasolinas, para que de esta manera se genere un detonante de mayor competencia y por ende, mejores servicios para todos los usuarios.

Se fortalece la refinación y la petroquímica al permitir la participación de empresas particulares en estas áreas que tienen un gran potencial de crecimiento en nuestro país y hoy representan una terrible amenaza, hay que recordar que importamos más de la mitad de estos productos en nuestro país.

Creemos en la plena transparencia y rendición de cuentas para lo cual se cierran las rendijas para posibles esquemas de corrupción, por lo cual también hemos impulsado licitaciones plenamente públicas mediante mecanismos que fomenten su máxima difusión, esquemas de subastas en los que de manera transparente se observan las mejores condiciones en todo momento para la nación, sujetar las contrataciones de los órganos reguladores de las empresas productivas a la regulación federal anticorrupción en contrataciones públicas, este es un tema también, asimismo que la reforma de fondo logrará una mayor inversión y atracción de talentos al sector para operarlo con mayor eficiencia y efectividad, pero también pretende consolidar nuestra soberanía energética, pues busca romper la dependencia de la importación de gasolina, gas natural, gas LP y petroquímicos, atraer mayores y mejores inversiones, generar un crecimiento de la base de producción de petróleo que hoy por hoy sigue cayendo.

Incrementar el Producto Interno Bruto de los mexicanos y generar una mayor generación de empleo, y también una mayor recaudación de ingresos para el Estado.

-**EL C. SENADOR CERVANTES ANDRADE:** Senador, le recuerdo que su tiempo ha concluido.

-**EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY:** Concluyo, Presidente.

Soy un Senador por Campeche, y conozco muy bien el potencial energético que tiene nuestro país; conozco también la gran oportunidad de crecer a corto plazo y darle también una mayor y mejor oportunidad a las futuras generaciones.

Yo no voy a negarle a los jóvenes de Campeche y de todo el país el poder tener un empleo bien pagado, a los padres de familia tener acceso a hidrocarburos y energía eléctrica más limpia y más barata, y a todos los mexicanos a que este potencial energético se vea reflejado en la calidad de vida de forma positiva.

Por ello mi voto será a favor de este dictamen con la plena confianza de que estoy votando a favor de un gran beneficio para todos los mexicanos.

Muchas gracias Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senador Jorge Luis Lavalle Maury.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Isidro Pedraza Chávez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ:** Gracias Presidente.

Vengo para acá arriba, porque dicen que aquí se ve lleno y eso es lo que hace que se justifique el quórum.

El dictamen que estamos discutiendo hoy expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Esas leyes establecen el marco jurídico que regirá las actividades estratégicas de exploración y extracción de petróleo y gas, así como a la industria de hidrocarburos, del mismo modo contemplan las implicaciones de las actividades propias de este sector en materia de transparencia y rendición de cuentas; uso y ocupación temporal de las tierras, contenido nacional, impacto social, seguridad industrial y protección al medio ambiente entre otras.

Pero miren, cuando uno habla en términos del dictamen, no ponen atención, yo voy a darle al Presidente mi intervención para que la agregue al Diario de los Debates para ajustarme al tiempo, a los 10 minutos que me tocan.

Entonces argumentar mi voto en contra y en lo general sobre estas leyes secundarias de la reforma energética lo hacemos con una justa indignación frente al atraco a la nación.

Venimos para ver a los herederos de Antonio López de Santa Anna, de Lorenzo de Zavala, de Lucas Alamán, de Miguel Miramón, de Juan Nepomuceno Almonte, del nefasto Obispo Pelagio de Labastida, venimos a decirles que como Benito Juárez y sus 22 acompañantes, este puñado de hombres de lucha y fe que supieron defender y salvar la patria, sabremos poner fin a la invasión de los modernos imperios, y venimos a recordarles que para cada invasor y para cada traidor hay un Cerro de las Campanas.

Podrán ustedes, en el uso de la mayoría, imponerles a los campesinos servidumbres que los campesinos en su dignidad no aceptarán, porque en México se acabó la servidumbre, se acabaron los siervos, cuando triunfaron los ejércitos populares en 1916 y enterraron definitivamente al régimen de Porfirio Díaz.

En 1917 se estableció en la cuestión la propiedad de la Nación sobre sus recursos en el subsuelo, hidrocarburos y los minerales y el principio de que la tierra es el galardón de hombres libres que hicieron la revolución.

Lázaro Cárdenas en los 30's fortaleció el papel del estado y multiplicó la entrega de tierras, en el 38 nacionalizó las instalaciones de las empresas petroleras, porque la propiedad original nunca se había cedido, se crearon ejidos y colonias agrícolas, se reconocieron a las comunidades, se rescataron tierras de los pueblos, se hizo vigente la desaparición de la servidumbre y las haciendas.

Señores Senadores, convertidos ahora en siervos de los poderes fácticos del dinero, están dispuestos a imponer a otros su propio carácter servil, el que ustedes asumen como servidumbre voluntaria, nosotros nunca seremos serviles, podrán ustedes, los de la mayoría y espuria imponer leyes que ofenden la dignidad de los hombres y mujeres del campo, pero no podrán impedir que el pueblo se defienda, que el pueblo resista, que el pueblo los desconozca como sus representantes, no se equivoquen aquí; aquí cómodamente instalados en sus curules pueden votar leyes que se conviertan en incendios en los campos, leyes que propician respuestas no deseadas, leyes que contradicen la historia a los intereses de nuestro pueblo y que tendrán por respuesta de lo más profundo del pueblo.

En los congresos se pueden cometer errores, se pueden justificar atracos; se pueden conceder patentes de corzo, legalizar actos de piratería, poner leyes, poner en las leyes lo que no se atreven a decir ni a debatir, porque saben que pueden tener la mayoría, pero no la razón.

Estas leyes son una ofensa al pueblo de México y el pueblo sabrá responder.

Votamos en contra y haremos más evidente y definitivo nuestro voto en la consulta del 2015, entonces veremos pasar derrotados a los que hoy con soberbia y cinismo pretenden imponer junto a figuras legales del pasado remoto la lógica depredadora del neoliberalismo globalizado.

Nos vemos en el 2015 en la consulta de las urnas. Muchas gracias, Señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Muchas gracias, señor Senador Isidro Pedraza Chávez, y por ajustarse al tiempo reglamentario.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la Senadora Graciela Ortiz González, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional para hablar en pro del dictamen.

-**LA C. SENADORA GRACIELA ORTIZ GONZÁLEZ:** Muchas gracias, señor Presidente.

Compañeras y compañeros senadores, vengo con una gran emoción el día de hoy a esta tribuna a señalar por qué creo que debemos de votar a favor de esta reforma.

Convencida porque la realidad así nos lo establece, que México vive en una paradoja verdaderamente inaceptable, somos uno de los países que tiene una gran riqueza en hidrocarburos y también somos el país, el último de los países que con un modelo energético que ya no responde a las realidades del país tiene costos más caros en gasolina, en electricidad y que ello impide la competitividad, la posibilidad de creación de empleos, la posibilidad de crecer y seguimos siendo un país con un crecimiento económico mediocre que mientras siga así dejará cancelado el futuro y la certidumbre para los jóvenes.

Esa es la realidad que vive el día de hoy en México; esa es la realidad que pretende transformarse a través de una actitud reformadora que deja la comodidad de la administración pública para asumir riesgos; riesgos que buscan garantizarle a esos jóvenes, a los mexicanos mejores condiciones de vida. . .

(Sigue 41ª parte)

…..buscan garantizarle a esos jóvenes, a los mexicanos mejores condiciones de vida.

Eso es lo que se discute el día de hoy. No es solamente la adopción de un nuevo modelo energético que permita la inversión privada que permita fomentar la exploración y la explotación de nuestros hidrocarburos y con ello dar pasos firmes para poder mejorar nuestras condiciones económicas.

Lo que se discute el día de hoy es el modelo de país que le vamos a ofertar y le vamos a ofrecer a una población ávida de que de que las desigualdades regionales, de que los problemas económicos, de que la realidad que lacera y lastima sea superada a través de condiciones distintas.

Las Iniciativas de leyes secundarias en materia energética propuestas por el Presidente de la República, Enrique Peña Nieto, las cuales hemos discutido a profundidad y que han recibido más de 250 cambios en aspectos sustanciales, se discuten el día de hoy gracias al intenso debate que hemos realizado.

Creemos en el PRI; que estamos en el camino correcto para construir una reforma energética integral que sea verdaderamente capaz de elevar la calidad de vida de todos los mexicanos y de llevar a México por la senda de la prosperidad.

Estamos hoy ante una condición histórica no tenemos duda de ello, la reforma constitucional en materia energética representó una profunda transformación de este sector en nuestro país. Se detona, a partir de ella, y se concretará con la reforma en materia secundaria, una nueva dinámica que permitirá a México, de una vez y por todas, que cuente con más energías para satisfacer el consumo nacional e incluso para exportar el excedente y compartir con otros países a nivel mundial.

¿Para qué se hace esta reforma y eso es lo que debemos de preguntarnos los mexicanos? Para aprovechar nuestros recursos de energéticos al máximo; para buscar el beneficio de aquellos al que algunos aluden, pero que creemos que debemos, a través de esta reforma, de beneficiar, para crear más empleos, para construir más infraestructuras, para instrumentar más programas sociales que busquen abatir condiciones de desigualdad y de rezago.

Con este dictamen se expide la Ley de Hidrocarburos y que reforma diversas disposiciones a la Ley de Inversión Extranjera, a la Ley Minera, y la Ley de Asociaciones Público Privadas, estamos garantizando la adopción de un modelo de producción energética que permitirá eficientar la extracción, producción, almacenamiento y distribución de los derivados del petróleo, el gas natural y la electricidad, así como diversas fuentes de energía alternativas.

Por primera vez tenemos una legislación en materia de hidrocarburos que permitirá atender uno de los principales reclamos de la sociedad mexicana, precios más bajos y justos, en el consumo de la luz eléctrica, el gas de uso doméstico industrial y el diesel para la cosecha de los productos del campo. Quien que verdaderamente se preocupe y le importe a los mexicanos puede oponerse a ello.

Compañeras, compañeros Legisladores: La Reforma Energética representa un esfuerzo sin precedentes. Es fundamental para hacer posible el óptimo aprovechamiento de nuestros recursos energéticos y potenciar el desarrollo de nuestro país.

En el Grupo Parlamentario del PRI se votará a favor de este presente dictamen. Estamos profundamente convencidos de que éste es el camino, de que ésta es la posibilidad real que tienen los mexicanos para trascender condiciones que hoy son adversas; estamos profundamente convencidos de que nuestro voto es a favor de los mexicanos; estamos profundamente convencidos de que quien traiciona a la Patria son aquéllos que traicionan sus convicciones; una y otra vez a veces por razones estrictamente personales, o por buscar una posición de orden político que cambia, como cambia la circunstancia.

En el PRI creemos que esta condición no pude seguirse dando y en el PRI aseveramos que el señor Presidente de la República, que ganó una elección por mandato de los mexicanos, le ha apostado al futuro; le ha apostado a los mexicanos y deja, asume su responsabilidad, deja de lado disputas y reyertas de orden partidista para gobernar para todos.

Por eso, justamente por este valor que le reconocemos, justamente porque reconocemos que busca trascender condiciones adversas en el país; justamente porque no se quede en la comodidad de la condición de gobernar; justamente porque al buscar gobernar para todos le apuesta al futuro, asume riesgos, que eso es gobernar, por eso habremos de apoyar esta Reforma.

El señor Presidente de la República se llama Enrique Peña Nieto, les guste o no y habrá de gobernar para el futuro, para darle certidumbre a los mexicanos.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Graciela Ortiz González.

-A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Luis Sánchez Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

En el uso de la palabra, Senador, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: Gracias, señor Presidente.

Exponer en contra de este nefasto dictamen en 5 minutos, se antoja difícil para poder abordar todos los temas que afectaran a las y los mexicanos.

Me referiré por tanto a uno de ellos que considero el más grave.

Señoras y señores Senadores: Es común en la cultura política clásica mexicana, la oficialista, la utilización de eufemismos o verdades a medias para diluir la realidad de cara a los ciudadanos.

Pero tratándose de eufemismos legales, ante el Congreso de la Unión hoy se muestran como verdaderos campeones, y campeonas. Tanto en los debates en Comisiones, como ante la prensa, las y los Senadores de las bancadas del PRI, del PAN y del Verde, han insistido que la reforma energética no incluye a la expropiación como un tema derivado del octavo transitorio de la reforma al artículo 27 constitucional. Falso. Pueden tener la pretensión de engañar a la opinión pública, pero no a quienes conocemos la Constitución. Aquí se ha insistido y demostrado que los eufemismos y los borrones del término expropiación en el dictamen que se discute, no ocultan la realidad y solo pretender burlar la inteligencia de las y los mexicanos.

Habrá expropiaciones, graves expropiaciones, incluso para establecer una gasolinera; tal y como se lee en los artículo 48, 54, 58, y 96 de esta Ley de Hidrocarburos, correlacionados con el artículo 27 constitucional y la fracción XII del artículo 1o. de la Ley de Expropiación.

Para algunos no queda claro qué es expropiar; la expropiación es una figura jurídica de derecho público que consiste en una transferencia coactiva de la propiedad privada al Estado; se genera mediante previa indemnización que otorga el Estado al particular, solo es posible mediante causa de utilidad pública, tal y como lo establece el párrafo segundo del Artículo 27 constitucional.

¿Pero qué es la causa de utilidad pública? Es la condición necesaria que se establece para la ocupación de los bienes y los derechos que se expropian mediante una declaratoria de utilidad pública que emite la Secretaría de Estado competente.

Para el caso de la expropiación, de la exploración y extracción de hidrocarburos, será el Poder Ejecutivo, a través de la SENER, según lo establece el Artículo 2o. de la Ley de Expropiación.

¿Quién determina cuáles son las causas de utilidad pública? La Ley, compañeras y compañeros. En su caso la Ley Federal Reglamentaria específica, que es la Ley de Expropiación, tal como lo hace su artículo primero en sus fracciones de la primera a la décimo primera.

Y en otros casos previstos por las leyes especiales, tal y como lo establece la fracción XII del mencionado Artículo……

(SIGUE 42ª. PARTE)
…y en otros casos previstos por las leyes especiales, tal y como lo establece la fracción XII del mencionado artículo.

Entonces ¿Cuáles son esas leyes especiales? Pues, la Ley de Hidrocarburos, que hoy discutimos, justamente, que en sus artículos 58 y 96 determinan con claridad: que las actividades amparadas por un permiso, que son las que se refieren el capítulo primero, del título III de la Ley de Hidrocarburos, y la Industria de Hidrocarburos son de utilidad pública.

Es claro el artículo 27 constitucional en su párrafo II, textualmente dice: “Las expropiaciones sólo podrán hacerse por causa de utilidad pública y mediante una indemnización”.

Su fracción V dice: “Las leyes de la federación y de los estados en sus respectivas jurisdicciones, determinarán los casos en que sea de utilidad pública la ocupación de la propiedad privada, y de acuerdo con dichas leyes, la autoridad administrativa hará la declaración correspondiente”.

Por lo que toca a las figuras de servidumbre y ocupación o afectación superficial, estamos ante hechos reales.

¿Qué se les dirá a los propietarios y poseedores?

Se les dirá, acaso. ¡Escoja usted!

¿Qué le aplicamos por la buena? ¿Un derecho real? Y si no quiere, le expropiamos por causa de utilidad pública y le entremos su tierra a cualquier empresa privada como ExxonMobil, Royal, Dush, Shell, PetroChina, Chevrón, British Petroleum, Petrobras, Total, en fin.

Los negociadores del PRI, PAN, y Verde, ante la denuncia que hicimos desde el pasado 12 de abril, sobre los riesgos sociales que podrían derivarse por la expropiación de tierras, modificaron su discurso y resolvieron que ya no habría expropiación para dar paso a una nueva modalidad y transcribieron incompleta la segunda modalidad que marca la Ley de Expropiación, esto es la ocupación temporal, eliminando el término duro de expropiación en el artículo 96 de la Ley de Hidrocarburos.

Es necesario analizar con delicada este asunto, que con mucha probabilidad afectará a por lo menos 5 mil 866 ejidos, a 33 mil 877 localidades; 33 mil 877 localidades, en 260 municipios y 12 estados territoriales. Esto es en cuanto a la explotación de hidrocarburos, y a por lo menos 16 millones 920 mil mexicanos, en términos, que por su propiedad o vecindad verán afectados sus actividades económicas y sociales.

Sumen ustedes lo que consideren al respecto de los daños y afectaciones al medio ambiente. Este es el mapa de la afectación en hidrocarburos.

En la modificación del discurso y del decreto, los negociadores del PAN llegaron a sugerir que a los superficiarios se les otorgaría el 1 por ciento de las utilidades, esto dicen ellos, es el porcentaje utilizado en la práctica mundial de los negocios sobre hidrocarburos.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pido que concluya.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: ¡Concluyo!

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí, gracias.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: Concluyo, Presidente. Me faltan algunos temas, pero me saltaré algunos de ellos para concluir prontamente.

Un elemento a considerar, y a los que estaremos atentos es ¿Quién va a defender a los pequeños propietarios, ejidatarios y pueblos originarios de las negociaciones contra los bufetes de abogados de los grandes consorcios?

¿Cómo van a enfrentar estas negociaciones?

¿Cómo se compensará la degradación de las tierras y sus costos sociales derivados?

Por citar algunos ejemplos. En la mira de los inversionistas extranjeros y de los especuladores, están los 45 mil 154 kilómetros cuadrados de la Cuenca de Sabinas, Piedras Negras; los 120 mil kilómetros cuadrados de la Cuenca de Burgos, para explotar el gas y aceite de Lutitas.

Sobre territorios que ya están siendo afectados están los 50 mil kilómetros cuadrados de la Cuenca Tampico Misantla.

Estas extensiones se suman a los 38 mil kilómetros cuadrados de la Cuenca Veracruz, que ya sufren afectaciones en la explotación; a los 40 mil kilómetros más del sureste, que en estos momentos ya están explotando.

Por cierto, miles de afectados reclaman indemnizaciones por afectaciones a sus tierras y al medio ambiente en el Estado de Tabasco, el día de hoy.

Existe un total de 293 mil kilómetros cuadrados de superficie con vocación energética, con gas o petróleo en sus subsuelos, que se suman a los 110 kilómetros cuadrados por donde pasa la energía eléctrica o pasará, instalaciones y subestaciones, lo que nos da un aproximado de 400 mil kilómetros cuadrados.

De los casi 2 millones de kilómetros cuadrados que cuenta el territorio nacional, el 20 por ciento de este territorio puede ser afectado.

Nuestra batalla por un modelo diferente en el manejo de los recursos de energéticos que son propiedad de la nación, no terminan hoy. Hoy comienzan, comienza una nueva etapa de lucha y defensa de los recursos energéticos, propiedad de los mexicanos y las mexicanas.

Señoras y señores senadores del PRI, PAN, y Verde:

Aquí estaremos hasta el 2018, en esta tribuna, para entonces habrá ya claras repercusiones de su nefasta reforma energética, entonces podremos reclamarles nuevamente, de frente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le ruego nuevamente concluya su intervención.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: …en esta tribuna por su traición a la patria.

En las próximas 2 citas con la historia del próximo año y en el 2018, la sociedad tomará su decisión y los calificará como se merecen.

Desde hoy hasta entonces, la izquierda sabrá estar a la altura para poner a cada quien en su lugar.

Por lo pronto, votaremos en contra de esta nefasta reforma. Gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Luis Sánchez Jiménez.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Francisco García Cabeza de Vaca, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar a favor.

Les rogaría nuevamente a todos los oradores que respetáramos el tiempo reglamentario.

Les informo que el número de oradores que están inscritos en lo general es todavía muy amplio, y desde luego a todos, esta mesa directiva ha buscado que el Pleno escuche a todos con la misma oportunidad y con respeto, y por eso les pediría que nos ajustemos a los 5 minutos que señala nuestro reglamento.

En el uso de la palabra, Senador Francisco García Cabeza de Vaca.

-EL C. SENADOR FRANCISCO GARCÍA CABEZA DE VACA: Gracias. Con su venia, Presidente.

Compañeras senadoras. Compañeros senadores:

Hoy, en nuestro país existe un nuevo modelo energético que se pone a consideración de este Pleno.

Mediante una industria que se ha redireccionado con la intención que se transforma en un factor clave para el desarrollo del país.

En el debate que nos ocupa el día de hoy me pronuncio a favor del proyecto del dictamen en materia energética que se ha puesto a discusión y posteriormente a votación.

Mi voto será a favor, porque estoy convencido que estas leyes secundarias están apegadas a lo que dictan los artículos 25, 27 y 28 constitucionales. Estas leyes han sido producto de la experiencia y los resultados que, día a día, ha dejado la industria petrolera.

En base en este análisis de antecedentes, se ha dado la iniciativa de redireccionar el rumbo, pensando siempre en la necesidad y en el bienestar del país.

Como legisladores, sabemos que las necesidades de reformas no son causas fortuitas, sino que obedecen a cambios socioeconómicos, en especial en estos tiempos de globalización.

Hoy se presenta un proyecto de dictamen de la industria energética, que en lo general presenta más de 500 cambios a partir de la Iniciativa que fue mandada por el Ejecutivo Federal; una Iniciativa con proyecto de decreto por el que se reformaban diferentes leyes de este sector, donde por cierto, por cierto se contemplaba la libre participación de la inversión extranjera en el transporte terrestre en los servicios para las actividades de la industria de hidrocarburos.

Que proponía también que se exceptuara la aplicación del límite del 49 por ciento de inversión extranjera en lo relativo a los servicios para las actividades reguladas en la Ley de Hidrocarburos en la industria naviera, que proponía la participación de la inversión extranjera al 100 por ciento en el suministro de combustibles para embarcaciones, cuando actualmente se contempla en la ley un mínimo del 49 por ciento.

Todo ello, sin que a la fecha haya un trato recíproco de otros países, que no permiten la inversión extranjera, o en su caso, lo hacen con un porcentaje minoritario en este rubro en particular.

Como ejemplo, podemos observar que los principales países líderes en la venta de combustible a embarcaciones en nuestro continente se encuentran Estados Unidos de Norteamérica, como también Panamá.

En el caso de Estados Unidos, la inversión extranjera está totalmente cerrada en el transporte y suministro de combustibles por ser una actividad de cabotaje, toda vez que el transporte de combustibles dentro del país debe realizarse en buques construidos en astilleros de Estados Unidos, con bandera estadounidense, y deben ser propiedad el 100 por ciento…

(Sigue 43ª parte)
… debe realizarse en buques construidos en astilleros de Estados Unidos, con bandera estadounidense y deben ser propiedad el 100 por ciento de ciudadanos estadounidenses.

Por otra parte, Panamá, uno de los lugares por donde transitan el mayor número de buques y se suministra el mayor volumen de combustibles e embarcaciones, limita la inversión extranjera únicamente al 25%, al establecer que las acciones pertenecientes a panameños, y éstas no debe ser inferior al 75% del total de las acciones de una compañía que transporte combustible para abastecimiento a buques.

Hoy, después de las modificaciones propuestas por parte de Acción Nacional, celebramos que el proyecto de dictamen, que se presenta, mantenga la redacción actual de la legislación vigente, pues de lo contrario se estaría afectando considerablemente a la micro, pequeñas y medianas empresas que conforman a estas industrias.

Estas son industrias que aportan de manera considerable al producto interno bruto de este país. Donde las empresas que conforman este sector emplean a millones de mexicanos con trabajos dignos, lícitos y honestos.

Del mismo modo, el párrafo cuarto del artículo octavo transitorio de la reforma en materia energética, que se publicó el pasado 20 de diciembre del 2013, menciona que la ley prevé, cuando ella fuera técnicamente posible, el mecanismo para facilitar la coexistencia de las actividades que implican el aprovechamiento de la superficie y subsuelo de los terrenos afectados, a la actividad de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos.

En este sentido, cierto es que el Estado debe de maximizar el aprovechamiento de los recursos naturales, pensando siempre en el beneficio de la Nación.

El espíritu que plasmó el constituyente del párrafo cuarto, anterior mencionado, fue precisamente que se busquen los mecanismos para facilitar la coexistencia entre las actividades ajenas a la industria de hidrocarburos y con el carácter de actividades de utilidad pública.

Por ello, propusimos también que se establezca una normatividad, para permitir la coexistencia de diversas actividades, tal y como sucede en otros países del mundo.

Aunado a lo anterior, se ha tenido extrema cautela en mantener los principios de igualdad, democracia y justicia social dentro de la redacción de la ley.

Específicamente para el tema de los derechos superficiales sobre terrenos afectados.

Dentro del grupo de Acción Nacional, estamos convencidos que los derechos que deben ejercer los asignatarios o contratistas para la exploración y extracción de hidrocarburos, deben impactar de manera positiva en la población de la región.

No queremos que la industria de hidrocarburos, tenga como consecuencia el desplazamiento de la población rural de su lugar de origen; y abandonen abandonados a su suerte, sino que los beneficios sean también para

ellos; sean palpables en el corto plazo y recíprocos de acuerdo a los derechos de propiedad, de los que sean titulares.

En ese sentido, es pertinente aclarar que actualmente, la población rural presenta fuertes índices migración, consecuencias, entre otras cosas, por la falta de oportunidades.

Asimismo, debemos de reconocer que existen condiciones de vulnerabilidad de la mayor parte de la población rural.

Por ello, proponemos…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pedimos que concluya su intervención, por favor.

-**EL C. SENADOR FRANCISCO JAVIER GARCÍA CABEZA DE VACA:** Concluyo, presidente.

Proponemos, que los propietarios o titulares de los terrenos tengan el derecho de obtener información previa y oportuna y suficiente para poder tomar una decisión libre que conlleve una mejoría en las condiciones de vida, tanto individual como de sus comunidades.

La Ley de Hidrocarburos, contempla la ocupación temporal y la servidumbre legal, dentro a las cuales se establecen tres criterios por la contraprestación a favor del tenedor de la tierra.

Es decir, un pago por los bienes distintos de la tierra, donde se incluyen los daños y perjuicios que se pudieran ocasionar.

Una segunda, que es una renta anualizada al valor comercial.

Y la tercera, que anteriormente no estaba contemplada en las leyes en este país. Que un porcentaje de los ingresos que correspondan al contratista o en su caso al asignatario, el cual no tiene antecedente alguno en la legislación mexicana, en caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos 180 días naturales, se podrían solicitar una mediación a la autoridad correspondiente para llegar a un acuerdo; tomando obligatoriamente los criterios ya mencionados.

Por la propuesta de ocupación temporal y servidumbre legal y con la inclusión en la Ley de Hidrocarburos, en un capítulo sobre el tema en particular, lo que se pretende lograr es, que los tenedores de la tierra, mantengan y repito, mantengan la propiedad de sus tierras. Que conserven su patrimonio…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le ruego, nuevamente, que concluya su intervención…

-**EL C. SENADOR FRANCISCO JAVIER GARCÍA CABEZA DE VACA:** Concluyo. Es decir, que no haya la necesidad de expropiar sus tierras.

Es cuanto, señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Francisco García Cabeza de Vaca.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Marco Antonio Blásquez Salinas, del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en contra del dictamen.

-**EL C. SENADOR MARCO ANTONIO BLÁSQUEZ SALINAS:** Muchas gracias, señor presidente. Con el permiso de la Asamblea.

En México necesitábamos una reforma energética, que modernizara el sector, transparentara los procedimientos, combatiera la corrupción en Pemex y en el sector energético del país.

Sin embargo, la reforma que se propone en el dictamen, evidentemente no es la que requerimos, porque tiene por propósito fundamental, entregar la riqueza del subsuelo, de nuestro país, a manos privadas, de carácter transnacional.

Esta reforma no la necesitábamos. No va a contribuir al fortalecimiento de la Hacienda Pública, ni va a mejorar el nivel de vida de los mexicanos.

Es una reforma para que las grandes empresas mundiales del petróleo, hagan negocio, a costa de los mexicanos y sus riquezas.

La propuesta contiene normas secundarias que son abiertamente desventajosas para el país.

Advierto las siguientes:

Los contratos de exploración y producción, son contrarios a los fines que prevé el párrafo séptimo del nuevo artículo 27 constitucional, que indica: Que el Estado obtenga ingresos para que se contribuya al desarrollo de largo plazo de la Nación, en tanto que se compartirá la renta petrolera con las empresas petroleras y los ingresos para ese desarrollo, se tendrán que compartir con intereses económicos extranjeros.

El dictamen permite, que las empresas extranjeras privadas, participen en los yacimientos transfronterizos. Con esto se vulnera el principio de dominio eminente, contemplado en la Constitución.

Solo a Pemex, a nadie más, debe corresponder esta exploración.

Los permisos a que se refieren los artículos 48 y siguientes del dictamen, vulneran el artículo 134 constitucional. Pues se emplea ese mecanismo, de derecho administrativo para no licitarlos.

Los permisos promoverán la corrupción, por la discrecionalidad con que se van a otorgar.

Las ocupaciones temporales de tierras, que se prevén, constituyen la vía legal para afectar la propiedad privada, social y de las comunidades indígenas, con una finalidad no pública, sino esencialmente de beneficio privado, el de las empresas transnacionales.

Los términos fiscales, en los contratos de explotación y extracción, a que aluden diversas disposiciones de esta iniciativa, constituyen una violación al artículo 31 fracción IV de la Constitución.

Porque en materia fiscal, existe un principio de reserva de ley. Cualquier contribución debe estar prevista en la ley. Además las contribuciones deben ser generales, proporcionales y equitativas.

Una negociación entre las partes, rompe con los principios de la imposición contemplados en la Constitución.

El dictamen en materia de transparencia es sui generis. Así se alude a la información geológica, la que debe ser considerada de seguridad nacional y por tanto reservada en los términos del artículo 6 apartado A, base 1 de la Constitución.

Sin embargo, esa información se pone a disposición de los asignatarios y contratistas para que hagan aprovechamiento comercial de la misma.

En resumen, el dictamen que contiene el proyecto de Ley de Hidrocarburos, contribuye a garantizar la seguridad energética de los Estados Unidos, sí; pero no la de México.

Beneficiará a las empresas petroleras y gaseras transnacionales y no redundará en el nivel de vida de los mexicanos.

Por ello, mi voto…

(SIGUE 44ª PARTE)
… las empresas petroleras y gaseras trasnacionales, y no redundará en el nivel de vida de los mexicanos. Por ello mi voto sobre este dictamen, será en contra.

Es la cuenta, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Muchas gracias, señor senador Marco Antonio Blásquez Salinas.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Gerardo Sánchez García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar a favor del dictamen.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros.

El petróleo y los hidrocarburos son símbolo de progreso y de identidad nacional, así es y seguirá siendo porque el petróleo es de México y para todos los mexicanos.

Esta Reforma Energética que hoy debatimos así lo constata, PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad se fortalecen como empresas y seguirán siendo propiedad de la nación.

Las senadoras y senadores del Grupo Parlamentario del PRI, con estricto apego a la división de poderes, lo dice contundente y de cara a la nación. Esta Reforma significa el impulso de un nuevo paradigma a un nuevo modelo de desarrollo, donde se cifran las esperanzas del México que todos queremos.

Este es el inicio de un cambio de época para México, de un país que deja atrás estigmas, apetitos que se coloca a la vanguardia de ser una nación soberana de competitividad mundial con un campo desarrollado y más próspero en beneficio de todas y todos los mexicanos.

Hoy después de más de 2 meses y medio de análisis y discusión de la propuesta enviada por el Ejecutivo el 30 de abril, estamos listos para aprobar la Reforma Energética y con ello iniciar el camino que hará realidad las aspiraciones de millones de mexicanos de una vida mejor y lograr detonar el desarrollo económico y social de todas las regiones del país.

La Reforma Energética y demás reformas estructurales que ya son una realidad, constituyen el andamiaje sobre el cual transita y se construye el México de nuestros sueños que alienta la esperanza de millones de compatriotas.

Combatir el rumbo de un país entero no es nada sencillo. Para ello se requiere cambiar actitudes, hábitos, inercias y dejar atrás apologías y utopías del pasado.

La Reforma Energética es una de las más importantes y ambiciosas reformas que haya hecho en los últimos 50 años en nuestro país y los beneficios son para los mexicanos, son muchos y sustanciales, entre otros, se abrirán nuevas perspectivas para detonar el crecimiento económico con un efecto multiplicador en la inversión y el empleo.

El Estado mexicano reafirma la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los hidrocarburos que se encuentran en el territorio nacional, de la renta petrolera, moderniza y reestructura a PEMEX y a la Comisión Federal de Electricidad que se manejarán como empresas de clase mundial, propiedad de la nación.

México producirá más gas y más electricidad a precios competitivos, lo que permitirá a las familias mexicanas pagar menos por el consumo de estos insumos.

El campo se verá ampliamente beneficiado ya que se podrá producir más fertilizantes en México a un costo menor para apoyar la producción agroalimentaria y bajar, por supuesto, los costos de producción.

Las empresas, principalmente las pequeñas y medianas, contarán con insumos energéticos a menor precio, lo que les permitirá aumentar la productividad y ser mayormente competitivos.

Se estimulará al cuidado del medio ambiente, adoptando energías más limpias y renovables, y se impulsará la producción de bioenergéticos, incluido el betanol, el biogas, el biodisel, los biofertilizantes, entre otros.

Se protegerán los derechos laborales de los trabajadores tal como la antigüedad y todas las conquistas laborales que hemos logrado.

La nueva Ley de Hidrocarburos reglamentaría los artículos 25, 27 y 28 de la Carta Magna, establece un marco jurídico que regirá a las actividades estratégicas de exploración y extracción de petróleo y gas, así como a la industria de los hidrocarburos.

La ley contempla implicaciones de las actividades propias de ese sector en materia de transparencia y rendición de cuentas, uso y ocupación temporal de las tierras, contenido nacional, impacto social, seguridad industrial y protección del medio ambiente.

Hubo quienes convirtiéndose en agoreros del desastre profetizaron de manera tendenciosa el desmantelamiento y la expropiación de la propiedad social de la tierra, y con ello sacar ventajas políticas.

Hemos escuchado discursos de miedo, insisten algunos en infundir terror a los propietarios de la tierra, creando historias de despojo y desolación. Quieren hacer creer que será una maldición para el campesino o el propietario de la tierra tener en el subsuelo de su tierra recursos de hidrocarburos.

Ni maldición ni despojo, la propuesta de ley es muy clara. En donde se encuentren hidrocarburos, los propietarios podrán asociarse y tendrán beneficios económicos, no es un acto cosmético, es incorporar a los propietarios a los beneficios de la Reforma Energética del país.

En esta ley se regularán plenamente los acuerdos que alcancen las empresas o contratistas con los propietarios o titulares de bienes y derechos de los terrenos en que deban realizarse las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Le ruego, señor senador, que concluya.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Termino. Se precisan los distintos conceptos que las contraprestaciones deberán cubrir a favor de los propietarios de tierras y derechos relativos al desarrollo de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos. De esta manera, según el tipo de trabajo que se pretenda desarrollar y la modalidad de uso, afectación u ocupación de que se trate, deberá de prever el pago de las afectaciones que se sufran por las actividades, incluyendo daños y perjuicios y bienes distintos a la tierra; el pago de rentas por la ocupación temporal o uso de la tierra.

Un porcentaje de los ingresos de la empresa o contratista en el proyecto de que se trate……..

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Me permite, por favor. Está solicitando hacer uso de la palabra…. ¿para qué asunto senador Adán López?

-EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ (Desde su escaño): Senador Sánchez, si me permite hacerle una pregunta.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Señor senador Gerardo Sánchez, ¿acepta usted una pregunta?

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Con mucho gusto.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Tiene usted el uso de la palabra hasta por tres minutos para formular la pregunta.

-EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ (Desde su escaño): Gracias, presidente. Senador, ¿podría usted detallarnos esas asociaciones tan benéficas de las que está hablando? ¿En qué artículo están?

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Con mucho gusto. Lo que sí queremos decir y dejar de manifiesto es que en toda esta polémica que se dio de la propiedad social de los pequeños productores, de los ejidatarios y comuneros del país, buscamos a toda costa nuestra organización, la Confederación Nacional Campesina, dejar garantizados los derechos de nuestras compañeras y compañeros.

No queremos que pase lo que hoy está pasando con la Comisión Federal de Electricidad que tiene serios adeudos con los productores.

Queremos que en este derecho a la explotación, y desde luego en la exploración que se está dando como un detonante derivado de la Reforma Energética, los pequeños productores, los más amolados, los que requieren de fuentes alternativas de empleo, los que requieren la economía de las diferentes regiones, puedan participar. Por eso exigimos que en el marco de esta Reforma hubiera un convenio garante que protegiera sus derechos, que pudieran ser socios, que pudieran participar en los dividendos y ser empresarios sociales que hoy exigimos y creo que tienen posibilidades de hacerlo.

No podemos seguir en las mismas condiciones, en las cuales nuestras tierras están desoladas, en las cuales tenemos una migración lacerante en el país. Esta es una oportunidad y desde luego que tenemos que buscar a toda costa, como lo estamos haciendo en esta iniciativa, que se protejan los derechos, que los dividendos se puedan compartir con las familias campesinas y,…….

(Sigue 45ª parte)
…a toda costa, como lo estamos haciendo en esta iniciativa, que se protejan los derechos, que los dividendos se puedan compartir con las familias campesinas, y por supuesto que también tengan oportunidad de contar con un estado de vida mucho mejor que el que hoy tienen.

Por eso justamente nosotros aprobamos esta reforma, no solamente ahora, sino cuando aprobamos la reforma constitucional porque pensamos que el estado de cosas que hoy tienen fundamentalmente los pequeños productores del país, los comuneros y los ejidatarios tienen que mejorar, y tenemos que buscar alternativas, y tenemos que buscar en el marco de la reforma profunda al campo que haya diferente y un arco iris de oportunidades para los pequeños productores y para los habitantes que hoy viven en el campo.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Muchas gracias, Senador Gerardo Sánchez García, si desea usted concluir su intervención…

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: ¿Termino?

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí, exactamente tiene usted el tiempo para concluir.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Compañeras y compañeros senadores…

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Perdón. Nuevamente perdón que lo interrumpa.

-Señor Senador Armando Ríos Piter, ¿para qué asunto?

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Si el Senador Gerardo me permite hacerle una pregunta en complemento a la que hizo el…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador Gerardo Sánchez, ¿aceptaría contestar una pregunta?

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Con mucho gusto.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Adelante. En el uso de la palabra, hasta por tres minutos, para formular la pregunta.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Senador, usted y yo nos conocemos desde hace mucho tiempo de, especialmente el tema agrario, solamente quisiera que me especificara, es decir, usted está apostando todo esto a un convenio garante, porque, digamos, muchas de las cuestiones que usted ha comentado no vienen en esta ley, de hecho son parte de la Ley Agraria.

Me puede usted destallar qué es este convenio garante, es un convenio que ya se suscribió o es solamente una intención, porque creo que ahí deriva mucho de la importancia de su participación.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Es parte de lo que la propia, de lo que el propio contenido y alcance de la reforma tiene. Nosotros, entre otras cosas, pedimos que para garantizar los derechos de los ejidatarios y comuneros fuera imprescindible que participaran los tribunales agrarios, la Procuraduría Agraria, y que además tuvieran los productores la alternativa de que si esto no les satisfaga puedan ser atendidos por un abogado.

Es decir, esta, el alcance de esta reforma implica no dejar al descubierto a los productores, implica garantizar sus derechos, implica que tengan mayores alternativas, implica además que puedan participar en la restitución de los daños que se puedan ocasionar, lo que hoy desgraciadamente no sucede, y la experiencia nos indica que tenemos que tomar como referencia lo que está sucediendo. Más aún cuando se trata de productores que viven en condiciones de pobreza, de marginación, de autoconsumo, y que tenemos que buscar, a toda costa buscar mecanismos que nos permitan incorporar a los productores al desarrollo del país.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Muchas gracias, Senador Gerardo Sánchez García.

-Senador, para hechos… Una vez que concluya le daré la palabra al siguiente orador, el tiempo del Senador Gerardo Sánchez ya se ha agotado, entonces ahorita que estemos en la siguiente participación usted tendrá el derecho de formular alguna situación si se siente aludido o si es para hechos.

-Le agradezco ya Senador, nada más si desea, nada más concluya, por favor, concluya su intervención.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Déjeme terminar, Presidente, con mucho gusto acepté las preguntas, independientemente de que es un debate pactado, pero quiero dejarlo de manifiesto con mis compañeras y compañeros, y le pido que me deje terminar, sobre todo porque todos han tenido tolerancia y yo fui interrumpido.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Concluya su intervención.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Le agradezco mucho, Señor Presidente.

Compañeras y compañeros senadores, hoy México y este Senado de la República hacen historia dando un paso más al fortalecimiento de la República y dejando atrás viejas fórmulas e inercias para entrar al mundo moderno.

Decía Octavio Paz: “Tenemos que aprender a ser modernos, así emprendimos el camino a la gran transformación que vive nuestra Nación”.

Esta legislación secundaria en materia energética impulsará el crecimiento económico con un nuevo modelo de desarrollo incluyente, democratizando la productividad y haciéndolo más competitivo, garantizando una mejor calidad de vida para la población, seguridad jurídica a los actores y, sobre todo, fortaleza en nuestra seguridad energética.

Por todo lo anterior, compañeras y compañeros, senadores y senadoras, el Grupo Parlamentario del PRI votará en pro del presente dictamen y exhorta a los demás compañeros y compañeras a votar en el mismo sentido.

Es cuanto, señor Presidente. (Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE RAÚL CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna el Senador Alejandro Encinas Rodríguez, del PRD, en contra.

-Por favor, Senador, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESÚS ENCINAS RODRÍGUEZ: Muchas gracias, señor Presidente.

Bueno, por fin empezamos a escuchar lo que piensan sobre estas reformas senadoras, senadores del Verde, del PAN y del PRI, y como siempre, como ha sucedido en todos los procesos privatizadores, pues lejos de ir abundando en los argumentos de fondo siempre nos vienen a pintar el país de las maravillas.

Cómo la privatización del petróleo, de PEMEX, de la Comisión Federal de Electricidad convertirá a México en el país de las maravillas, el rey Sol en el país de las maravillas. Habrá más empleos, dicen, se generarán quinientas mil nuevas plazas, se incrementará la producción de hidrocarburos de 2 millones a 3 millones y medio de barriles diarios, cosas que ya ha hecho en otros años Petróleos Mexicanos. Se disminuirán los precios y tarifas de los servicios de energía, de la luz, del gas, de la gasolina, y dice el Senador Salvador Vega Casillas "que se beneficiarán profundamente los ejidatarios y comuneros", que según él prácticamente se van a convertir en empresarios industriales, petroleros, gaseros y electricistas.

Y se pretende descalificar los argumentos diciendo que hay un fuerte contenido ideológico, y que queremos, dice el Senador Sánchez, infringir miedo a los propietarios del sector social sobre el despojo. Pues para no especular vamos viendo artículos muy concretos para demostrar, no quiero calificar, bueno, la falsedad de sus argumentos.

Por ejemplo, en el artículo 96, donde ustedes modificaron la figura de expropiación para establecer lo de ocupación territorial, ocupación temporal, señalan que con ello prácticamente se elimina la posibilidad de expropiación de los ejidos, comunidades o de la propiedad privada, lo cual es falso, porque en el mismo artículo 96, tras de que se retiró la Ley de Expropiación, se estableció que se aplicarán las disposiciones en los casos que, las disposiciones vigentes, las aplicables, en el caso de que la Nación lo requiera.

¿Cuáles son esas legislaciones? Ya lo dijo aquí Armando Ríos Piter, la Ley Agraria, que en su artículo 96 establece que "los ejidos y comunidades podrán ser expropiados por sus tierras por caso de utilidad pública". Entre otras, la fracción III del artículo 93 de la Ley Agraria señala la explotación de petróleo y de hidrocarburos.

Pero además hay que recordar que en la Comisión de Justicia de este Senado de la República hay una iniciativa presentada por el Senador Raúl Cervantes que plantea una nueva Ley de Expropiaciones en los mismos términos que viene la iniciativa original del Ejecutivo. Y, ¿dónde se van a dar principalmente estas expropiaciones y despojos? Pues fundamentalmente en la propiedad social, porque el 53% de la tenencia de la tierra en México está justamente en el sector social, que son los ejidos y comunidades, que además son las zonas donde existe la generación de los principales servicios ambientales en el país.

Pero hay otras perlas en el dictamen, por ejemplo, el artículo 99, en donde señala que las asignaciones de contratos para la exploración y extracción, y permisos a que se refiere esta ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la exploración, extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los hidrocarburos dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. Es decir, cuando ya se otorga una autorización o se establece un contrato con una comunidad ejidal, indígena o propietario todavía el Gobierno Federal podrá otorgar una concesión…

(SIGUE 46ª PARTE)

. . . .se establece un contrato con una comunidad ejidal, indígena o propietario, todavía el gobierno federal podrá otorgar una concesión para explotar recursos distintos a los hidrocarburos, y por eso, hay que leer el conjunto de las leyes a la Agencia de Seguridad Industrial y de Protección Ambiental le otorgan una facultad que resulta un absurdo, porque esa agencia podrá otorgar permisos para el manejo forestal o el cambio de uso de suelo forestal.

Es decir, no solamente van a saquear los hidrocarburos, sino van a saquear todos los recursos naturales de la propiedad social.

Hay más perlas de éstas, en donde por cierto va ligado con las contraprestaciones por el arrendamiento, la adquisición o la servidumbre en las tierras que tengan vocación industrial, o de hidrocarburos, en donde ahora se incluye con precisión también los derechos reales, ejidales, y comunales, y se trata de contraprestaciones, Senador Sánchez, en ningún lugar se habla de contratos o figuras de asociación de los dueños de la tierra con los concesionarios.

Y estas contraprestaciones, en primer lugar, tienen que atender la capacidad del propio concesionario, y los contratos, las limitaciones y lineamientos que establece el mismo, que son señalados por la Secretaría de Energía.

Así, por ejemplo, en los contratos se establecerán contraprestaciones donde podrá haber un porcentaje de los ingresos que corresponden al contratista, no se define cuál, descontando los pagos que le corresponden al estado mexicano, es decir, después de pagar impuestos, después de pagar las contraprestaciones, después de deducir los costos, lo cual resulta una falacia.

Más aún, en las contraprestaciones, así como los demás términos y condiciones que se pacten en un contrato, como decía, deben sujetarse a los lineamientos y modelos de contratos que emita la Secretaría de Energía, siempre y cuando no sean en especie, porque dicen, los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad de la nación, porque en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de hidrocarburos del proyecto, a los extranjeros y las empresas nacionales sí podrán aprovechar directamente la producción de hidrocarburos, pero a quienes se les quita a los propietarios de la tierra no podrán beneficiarse, por lo cual en ningún momento podrán asociarse con los contratistas o los asignatarios. Y para acabarla de amolar, los pagos en efectivo que se hagan a los propietarios de la tierra, en el caso de ejidos y comunidades podrán ser directamente a quien tenga la parcela titulada en su nombre, o regresan a las viejas prácticas, que en otros casos, si no tienen esos derechos acreditados los ejidatarios o los comuneros, se entregarán al fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, otro FOBAPROA de los braceros, otro mecanismo para despojar de los recursos a los auténticos propietarios.

Quiero concluir, Senador Presidente, simplemente aclarándole al senador Orihuela, que dice, quien lo dijo aquí, que la expropiación se dio para defender y garantizar los derechos de los trabajadores, y que hoy la ley los garantiza.

Efectivamente el Artículo Noveno Transitorio dice que se respetarán los derechos laborales de los trabajadores petroleros y de los electricistas.

¡Ah!, pero en otras partes del articulado de la ley señalan, por ejemplo, en el caso de Petróleos Mexicanos que el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos y su Comité de Recursos Humanos y Remuneraciones fijará el otorgamiento de incentivos, percepciones extraordinarias, la política de remuneraciones y con ello los mecanismos de contratación, admisión, permanencia, prestaciones y condiciones generales antes citadas, es decir, se abrogan los contratos colectivos de trabajo, y va a suceder lo que sucedió en Pajaritos, en donde una asociación, entre PEMEX y MEXICHEM, donde MEXICHEM tiene 51 por ciento de las acciones, se genera una tercera empresa fantasma, que lleva, primero, a la reubicación de algunos trabajadores de PEMEX, en otros casos al establecimiento de un contrato individual de trabajo con la nueva empresa; y en los otros, los más al despido de los trabajadores.

Lo que va a traer consigo una enorme cantidad de despido de trabajadores petroleros y electricistas.

Así es que les guste o no les guste, pues lo cierto es que esta ley lo único que va a traer consigo es el despojo de las tierras del sector social y de la propiedad privada, y el despido y la pérdida de los derechos laborales de los petroleros y electricistas.

Muchas gracias.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Sonido en el escaño del Senador Ríos Piter, por favor.

- EL C. SENADOR RÍOS PITER (Desde su escaño): Sí, Presidente, quisiera pedirle la palabra para hechos, toda vez que lo dicho por Senador Gerardo Sánchez, motivado por una preguntar que yo había hecho, pues es un dicho que yo quisiera confrontar, y de eso se trata el debate.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Encantado, nada más, se le otorga el uso de la tribuna; aclarándole a los senadores y senadoras, la posición a favor y en contra es con el concepto para hechos, es un hecho que no corresponde con la realidad, ¿me expliqué?, si no, podemos confundir, para eso están en el listado, usted estaba listado en contra, pero entiendo que va a rectificar hechos de lo manifestado por el senador.

- EL C. SENADOR RÍOS PITER: Gracias, señor Presidente, es un debate no pactado, es un debate reglamentario. A ver, bueno, desafortunadamente el Senador Gerardo Sánchez se salió, tiró la piedra, y se fue. Lo cito, al Senador Gerardo Sánchez, porque sé que él es uno de los actores que en este tema más pueden representar o más pueden contrastar el debate agrario, el debate en términos de propiedad social que nos interesa dar, y que yo reitero.

Sé que es uno de los debates que más le preocupan a los priistas, a los y las priistas.

Miren, él habló de discursos de miedo e historias, como historias del terror de despojo y de expropiación.

Aquí está el Senador de Baja California Sur. En La Paz se hizo una carretera transpeninsular cuyo debate agrario lleva nada más y nada menos 80 años; 80 años de que se hizo la Carretera Transpeninsular para la Paz, y en el cual después de todas estas buenas intenciones jurídicas que comentaba Gerardo Sánchez, hoy siguen, después de 80 años los ejidatarios de sus núcleos agrarios pidiendo que se les pague.

Aquí está el Senador René Juárez, tuve la oportunidad de compartir con él cuando se le pagó a los ejidatarios de La Venta, en mi estado, ahí cerca de Tierra Colorada, ejidatarios, nietos de ejidatarios que después de 40 años se les pagaba la tierra; eran los nietos, y cuando llegaban las mujeres o los hombres a recibir el cheque, con lágrimas en los ojos decían, ojalá, ojalá que mi padre o mi abuelo hubiera tenido la oportunidad de recibir este pago, por qué, porque toda su vidas estuvo en el conflicto agrario metido.

Senador, 80 años un conflicto en su tierra, y hay pues preseas del tema, ahí está Tepic, por ejemplo; el tema del aeropuerto, que lleva 30 años, y que a base de movilizaciones apenas le acaban de arrancar los recursos al gobernador en turno.

O en Veracruz, en la Presa Cerro de Oro, que desde los 70, pues no se le ha pagado a los ejidatarios.

Entonces, me parece que venir aquí a hablarle a la nación de un cambio que dice que no se harán las expropiaciones, y que como leí, hace rato, termina remitiendo a la Ley Agraria el tema de las expropiaciones no hay cambios, y querer decir, que es mediante un convenio garante como se va a lograr que ejidatarios y que los comuneros reciban su contraprestación, pues la verdad, compañeros y compañeras o es querer ignorar las historias de terror que han vivido nuestra gente, para lo cual hay la construcción de un derecho social o simple y sencillamente querer venir a engañar.

Y, este es un tema, reitero.....

(Sigue 47ª. Parte)
. . . un derecho social o simple y sencillamente querer venir a engañar.

Y este es un tema, reitero, sé la posición del Partido Acción Nacional sobre este planteamiento, pero es un tema que a la gente del PRI, a los hombres y a las mujeres del PRI en Sonora, en Aguascalientes, en varios de los rincones les preocupa.

Bueno, qué tan difícil era poner, sé que vendrán las reformas, los planteamientos de cambios en lo particular y obviamente van a empezar a levantar la mano, no se acepta, no se acepta, lo que acaba de decir el Senador Gerardo Sánchez que no ocurre, que la Ley Agraria hoy posibilita, pero que no ocurre.

Bueno, no podríamos nosotros vincular esta Ley de Hidrocarburos con que la Procuraduría haga lo mínimo, básico, indispensable, que la Procuraduría Agraria dé el visto bueno cuando ocurra esto, ni siquiera eso tuvimos capacidad de ponerle como un principio de defensa a la propiedad social, y esto ocurre en Chiapas, los principales problemas que existen en Chiapas es el problema de tenencia de la tierra y es uno de los lugares que en el mapa pueden potencialmente estar afectados por esta Ley.

Entonces, compañeros, compañeros, ojala que Gerardo Sánchez venga al debate, él como representante de la Confederación Nacional Campesina tiene una voz importante en este tema, pero ojala que le entremos a fondo y que nos digan, bueno, miren, a final del día lo que estamos haciendo es irnos al extremo y garantizar que todo se pueda privatizar, ese es el debate, compañeras y compañeros, aludí varios rincones del país y no es, Senadora Graciela, perdón que lo comente, no estamos debatiendo si es el Presidente de la República o no, yo le tengo respeto en ese sentido. Yo lo que creo es que esta Ley está mal.

Ese es el debate, y precisamente por eso es como ustedes deberían estar argumentando ese tipo de temas.

Es cuanto, señor Presidente.

-**EL C. SENADOR CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Francisco Domínguez Servién del PAN a favor.

Por favor, Senador, hasta por cinco minutos.

-**EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN:** Con el permiso de la Presidencia, lo único que le queda claro al Grupo Parlamentario del PAN es que el modelo energético no se puede quedar como hasta hoy viene caminando.

El modelo actual, seamos sinceros, ha alcanzado su límite, es incapaz de enfrentar los constantes cambios endógenos y exógenos que ponen en riesgo la seguridad energética de nuestro país.

Las finanzas públicas, los programas sociales y la calidad de vida de nuestra sociedad mexicana.

Es momento de llevar a cabo acciones firmes y contundentes que permitan al país contar con más y mejores fuentes de energía, aprovechar al máximo nuestros recursos naturales y generar en el corto plazo las condiciones necesarias para detonar el desarrollo económico que tanto le urge a nuestro país.

El Proyecto que debemos apoyar el día de hoy y en estos días aparte de una visión integral de lo que México requiere, de lo que la sociedad demanda y de los beneficios que esperan y quieren todos los mexicanos está en nuestras manos.

Pero también que quede claro, será una responsabilidad de una buena administración de estas leyes secundarias del Gobierno en turno y una responsabilidad de la vigilancia de este Senado de la República.

Compañeras y compañeros senadores, México ha esperado demasiado la creación de reformas de gran calado, que nos pongan entre las mejores economías de los países de este planeta y que garanticen el futuro próspero de los que hoy están preocupados de lo que hagamos como legisladores, las futuras generaciones.

Hoy es el momento de llevar a cabo acciones legislativas serias, encaminadas a potenciar el máximo recurso con los que contamos, es el momento de dotar a nuestro país de nuevas tecnologías, de inversiones productivas y de acabar con los monopolios del Estado y con tales comparten los vicios de los monopolios de mercado.

Es momento de ofrecer a las ciudadanas y a los ciudadanos mexicanos mejores condiciones de vida y un ambiente de competencia que detone nuevas fuentes de trabajo, nuevas oportunidades de desarrollo, energías limpias, baratas y eficientes.

Este proyecto establece un diseño institucional basado en la competencia y en la participación de la iniciativa privada, la ciudadanía y el Estado.

Con esta reforma el país no sólo se da un potente foco de atención que ya lo es en este momento de la inversión, sino que tendrá un nuevo motor que impulse la generación de empleos, además de posibilitar la disminución de tarifas en la electricidad y en el gas que tanto anhela la población.

El Partido Acción Nacional, tenemos siempre la memoria histórica que nos ha formado como nación independiente, soberana y democrática, pero no perderemos en pretextos y tabúes de una defensa soberana y mal entendida que tanto ha frenado hoy día a nuestro país.

Sin duda, este sector estará sujeto a transformaciones constantes, por lo que será un reto permanente de los órganos reguladores y de este Congreso de la Unión a ajustar la normatividad poniendo en el centro el bienestar de la población y la competitividad del sector.

Estoy convencido que mediante la aprobación de estas leyes secundarias propuestas estamos cumpliendo con las demandas históricas que la nación le ha impuesto a esta soberanía.

No olvidemos que esto no es un reclamo nuevo, don Manuel Gómez Morín en 1940.

Cito, el viejo y justificado anhelo de hacer que México aproveche íntegramente y en la mejor forma posible sus propios recursos naturales, hoy 2014 no se ha realizado.

Debemos de crear un sistema técnico y eficaz que nos permita a los mexicanos aprovechar este recurso natural que es México para todos los mexicanos.

Es cuanto, muchas gracias, Presidente.

-**EL C. SENADOR CERVANTES ANDRADE:** Gracias, Senador.

Tiene el uso de la tribuna la Senadora Dolores Padierna Luna, del PRD en contra hasta por cinco minutos.

Le solicito respetuosamente respete el tiempo, por favor, Senadora.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** El modelo actual tiene que cambiar, Senador Domínguez, pero no empeorar, no vamos a incrementar las fuentes de energía, con estas reformas se está quitando a la propiedad estatal las fuentes de energía para pasarlas a manos privadas. Ese es el único cambio que hay, y si no se ha enterado, no ha leído bien, no va a haber vigilancia del Senado, se están conculcando las facultades del Congreso y lo demostraremos en las intervenciones en lo particular.

Pero quisiera sugerirle a los senadores, en particular al Senador Domínguez, que leyera el artículo de hoy, de Jesús Reyes Heroles hijo, exdirector de PEMEX con Calderón que en su artículo del Universal dice que estas reformas, estas leyes que están por votarse hoy desmantelan a PEMEX y que don Jesús Reyes Heroles padre, jamás priístas, jamás hubiera aceptado el desmantelamiento de la mayor empresa del país.

¿Por qué ustedes sí lo permiten?

Y este paraíso que dibuja demagógicamente Gerardo Fernández Sánchez, lo vamos a desmentir. . .

(Sigue 48ª parte)

.... y lo permiten y este paraíso que dibuja demagógicamente Gerardo Fernández, Sánchez, lo vamos a desmentir paso a paso, con ejemplos claros, concretos de donde y cuántas mentiras están hablando.

Pero quisiera decirles que una cosa es la que se dice aquí demagógicamente y otra cosa es la que ocurre allá afuera, y quiero referirme al informe de Pemex ante la SEC, ante la Securities and Exchange Commission, de Estados Unidos.

En mayo, el 15 de mayo Pemex entregó este informe a Estados Unidos, a Estados Unidos sí le dicen la verdad, no lo que dicen aquí, allá vean lo que informa. En primer lugar está informando Pemex que se espera con estas leyes secundarias un nuevo régimen fiscal, un nuevo modelo de contratación, ajustes en su estructura organizacional, y una Ronda Cero y que se estima que en los efectos que van a tener estos cambios serán adversos a los intereses de Pemex en aspectos muy significativos, y que ciertas estipulaciones, establecidas en estas leyes, Pemex tendrá que requerir dispensas por parte de sus acreedores o tenedores, dicho en español, Pemex está advirtiendo la existencia de enormes riesgos para la empresa y que no va a poder hacer los pagos con sus acreedores, no va a poder pagar los créditos que tiene, ¿esto es fortalecer a Pemex, como están diciendo aquí? Pemex está informando a la SEC que las reformas son perjudiciales en los aspectos más importantes, específicamente este informe, que preocupa mucho, dice que no podrá cumplir con sus compromisos financieros, esto desmiente a Peña Nieto, esto desmiente a los promotores de esta reforma privatizadora.

Están diciendo que es para fortalecer a Pemex, y el único propósito de estas leyes es convertir la riqueza energética que sostiene a nuestro país en un negocio privado, para lo cual les estorba Pemex y deben de decirlo con esa claridad en lugar de engañar a la gente.

Este informe reconoce el deterioro de la condición económica de México, la inestabilidad social, dice el informe a Estados Unidos que hay movimientos políticos, y otros acontecimientos sociales adversos que podrían afectar significativamente los negocios de Pemex, y que se van a agudizar con la pretensión de desalojar de sus predios a como dé lugar a sus legítimos propietarios con el pretexto de que la industria energética es prioritaria, incrementará este la inestabilidad social que a su vez el mismo Pemex reconoce como un riesgo para el desarrollo del sector.

El informe dice, y lo menciono, que estas situaciones pueden llevar a una mayor volatilidad del tipo de cambio, a los mercados financieros, y que van a afectar la capacidad de Pemex para obtener nuevos créditos, nuevos financiamientos para pagar su deuda.

El Informe dice: los promotores de la reforma mienten, eso lo digo, yo, los promotores de la reforma mienten al decir que es la madre de todas las reformas, que con ella se van a resolver los grandes problemas nacionales, y que se asegurará un elevado crecimiento, mienten; con estas leyes solamente están agudizando la situación de Pemex, del crecimiento económico y de los riesgos sociales en el país.

Otro de los riegos que Pemex reporta a Estados Unidos es la intervención del gobierno en sus actividades y sus decisiones, señala el informe, y abro comillas, “las iniciativas sobre la legislación secundaria prevén que la emisora continuará bajo la regulación y supervisión del gobierno federal, ya que el gobierno federal tiene la facultad de intervenir directa o indirectamente en los asuntos comerciales y operativos de Pemex, dicha intervención podría afectar de manera adversa la capacidad de Pemex para cumplir con sus obligaciones de pago derivadas de cualquier valor emitido por la emisora, es decir, por Pemex.

Las obligaciones, continúa el informe derivadas de los financiamientos que contrata la emisora no son obligaciones del gobierno federal ni están garantizadas por el mismo, lo contrario de lo que están poniendo ustedes en esta ley, en estas leyes se está diciendo que el gobierno federal va a firmar los contratos privados, y los contratos privados, firmados por el gobierno, contraen deuda pública, deuda pública garantizada que tiene que pagar el pueblo de México, lo que no quisieron hacer con Pemex sí lo van a hacer con los contratos privados, esto se llama matar a Pemex, no salvarlo o reforzarlo.

Es otro de los riesgos que advierte este informe, es el siguiente: establece “la transferencia de determinados recursos de Pemex, gas y petroquímica básica, relacionados con el Sistema Nacional de Ductos de Transporte y Almacenamiento, y un monto de equipamiento de petroquímica, y de Pemex gas, pasarán estos activos de Pemex y de sus organismos subsidiarios, pasarán a una entidad que no estará controlada por el gobierno federal, me refiero a la Cenace.

Dice el informe: La reorganización y transferencia de activos contemplados en el decreto de la Reforma Energética, podrían afectar de manera adversa la producción de Pemex, causar una alteración a su fuerza de trabajo y en sus operaciones, así como un posible incumplimiento de ciertas obligaciones.

¿Pues no que la Reforma era para fortalecer a Pemex? ¿Pues no que iban a defender los derechos de los trabajadores? ¿Pues no que estaba garantizada toda la infraestructura de Pemex? Porque el informe de Pemex

a Estados Unidos dice exactamente lo contrario de lo que sus discursos y sus discursos de Peña Nieto allá afuera, están informando. –Sí presidente-. Es que quiero informar lo que dice el informe. A otros les dio diez minutos, déjeme terminar.

Este informe también refiere, "Pemex debe hacer fuertes inversiones para poder mantener sus niveles de producción actuales, y para incrementar las reservas probadas de hidrocarburos, de México, que le sean asignados conforme a la Ronda Cero.

Habla, dice. Los recortes en el presupuesto del gobierno federal y las reducciones en los rendimientos de Pemex, así como su imposibilidad de obtener financiamientos, pueden limitar la capacidad de realizar más inversiones, es decir, en estas leyes el propio Director de Pemex informándole a Estados Unidos, está diciendo que con las pocas reservas que se le están dando en la Ronda Cero, será imposible sostener sus inversiones.

Dice el informe, la capacidad de Pemex para mantener, así como para incrementar sus niveles de producción de petróleo crudo, depende en forma significativa de su capacidad para desarrollar exitosamente las reservas.

Bueno, termino diciendo lo siguiente. El informe que da Pemex a Estados Unidos, a la SEC, está diciendo que las reformas que ustedes quieren votar son altamente perjudiciales a la economía mexicana, a la sobrevivencia de Pemex, a los trabajadores del sector energético, que la Ronda Cero lo destina a su muerte; que su infraestructura se va a pasar a los privados, y que los privados van a firmar sus contratos, el gobierno federal con lo cual se va a contraer deuda soberana, que es deuda pública que deben pagar los mexicanos.

¿A esto le llaman ustedes progreso, crecimiento, desarrollo paraíso, y la bola de tonterías y mentiras que ....

(Sigue 49ª parte)
…que es deuda pública, que deben pagar los mexicanos.

¿A esto le llaman ustedes progreso, crecimiento, desarrollo, paraíso, y la bola de tonterías y mentiras que han venido a decir? ¡No!

Por supuesto que vamos a votar, muy conscientemente, en contra.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senadora.

-Les pido a todos los senadores y senadoras, la mesa, nos han pedido traer un cumplimiento estricto con el reglamento.

De todos los grupos parlamentarios, nos han pedido el respeto al tiempo, y de todos los grupos parlamentarios ha habido senadores que se exceden del tiempo.

Les solicito, por favor, no sentar precedente, que si en otro, a partir de ahorita, con madurez y responsabilidad, todos los senadores respetemos el tiempo.

No se está conculcando el derecho de subirse a un voto particular a la discusión en lo general, a los posicionamientos de los partidos, a las reservas, lo único que les pido es en el tiempo específico, porque si no, uno u otros de los grupos piden que entonces por qué es flexible, dependiendo a quien esté presidiendo el Senado.

Se los solicito, sé que son responsables, y yo le pediría ahorita, tiene el uso de la tribuna el Senador Ernesto Cordero Arroyo, del PAN, a favor.

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: Muy buenas tardes a todos, compañeras y compañeros senadores.

¿Cómo va a votar el Partido Acción Nacional? ¡A favor, sin ninguna duda, sin ninguna ambigüedad y con absoluta convicción!

Ni somos lacayos del imperio, ni cobramos en ninguna empresa multinacional.

Queremos un futuro para nuestro país. (Aplausos).

Queremos que las próximas generaciones tengan mejores oportunidades que las que nosotros tuvimos.

Por eso el Partido Acción Nacional va a votar a favor de este paquete, y de este paquete de dictámenes.

Y miren, tampoco venimos a engañar a nadie, tampoco venimos a decir: que de milagro y en automático van a bajar las gasolinas, el gas LP, el gas natural y todos los hidrocarburos. Eso no es el objetivo de esta reforma.

El objetivo de esta reforma es generar empleo. Empleo es lo que necesita este país, oportunidades para nuestros jóvenes.

Los precios de los energéticos, como los precios de cualquier bien y servicio en la economía, dependen de las condiciones de mercado.

Ningún gobierno puede imponer condiciones sobre los precios y hacerlo de manera sostenida sobre el tiempo.

Por eso, el propósito de esta reforma es garantizar energéticos en suficiencia y con calidad que es lo que necesita el crecimiento económico de nuestro país.

Miren, es muy romántico, muy emotivo y muy bonito venir a hacer referencias bolivarianas y de presidentes de hace más de 50 años de nuestro país, de eso no se trata. Esto no es del pasado, esto es del futuro y del presente de nuestro país, y por eso estamos aquí.

(Aplausos).

Hay que pensar en el presente y en futuro de México.

México no es como los hermanos países latinoamericanos, a los cuales queremos y admiramos mucho. México es distinto.

México tiene una estructura económica muy diferente a la de países hermanos latinoamericanos. Y les voy a dar un ejemplo.

México, a diferencia de Brasil, que ha sido multicitado en esta tribuna, no es un exportador de commodities o de materia prima, México es un exportador de manufacturas de mediana y alta tecnología.

En México, el 81 por ciento de nuestras manufacturas, de nuestras exportaciones, son manufacturas.

En Brasil, es nada más el 52 por ciento.

En Colombia, es nada más el 33 por ciento, y en Perú, es nada más el 31 por ciento.

De estas manufacturas, en México, el 80 por ciento de estas manufacturas son manufacturas de mediana y alta tecnología.

En Brasil, del menor porcentaje de manufacturas que tienen, solamente el 42 por ciento son manufacturas de alta y mediana tecnología; y en Colombia solamente el 32 por ciento.

Entonces, no debe de sorprendernos que por eso México es una potencia exportadora en manufacturas de alta tecnología.

Y por eso, en México, es el principal destino de inversión extranjera directa en manufacturas de alta tecnología, como la industria aeronáutica, por ejemplo.

Ahora, la economía mexicana es una economía que tiene una estructura bastante más compleja que el resto de las economías de Latinoamérica.

México, de acuerdo a los indicadores internacionales, es la economía latinoamericana con una mayor complejidad de todas las economías latinoamericanas.

Si organizáramos a todas las economías del mundo, la economía mexicana es la mejor posicionada de Latinoamérica, ocupando el lugar número 20.

China, por ejemplo, tiene el lugar número 29; Rusia, tiene el lugar número 45; Brasil, tiene el lugar número 52.

Y por eso, en México, el sector exportador es tan importante. Y es en este sector donde se generan los mejores salarios, los mejores empleos, donde se generan oportunidades para los jóvenes, donde se abren instituciones de educación superior.

Son en estos estados, como Guanajuato, como Querétaro, como Baja California, donde se está generando el motor de crecimiento de este país, y es por una sencilla razón: porque ahí llega el tubo del gas natural; porque ahí hay energía eléctrica confiable y en suficiencia.

Yo quiero, que lo mismo que sucede en Guanajuato y Querétaro, suceda en Oaxaca, suceda en Chiapas, suceda en Puebla, suceda en Tlaxcala, y se generen oportunidades de empleo para todos nuestros jóvenes. Y esta reforma es lo que va a dar: empleos, energéticos en suficiencia en todo el país.

Que un joven chiapaneco tenga las mismas oportunidades que un joven en Guanajuato o un joven en Mexicali. De eso se trata.

Este país no aguanta más desigualdad, y esta reforma, de eso se trata, de generar condiciones de equidad en el crecimiento económico del país.

El modelo energético que hemos seguido por tantos años, ya se agotó, hay que entenderlo, necesitamos la participación privada.

Hay únicamente 3 países en el mundo, que tiene un sector energético tan cerrado como el nuestro: México, Afganistán y Corea del Norte.

Yo no quiero que mi país sea como Afganistán, y que no sea como Corea del Norte, con todo cariño y respeto a nuestros hermanos coreanos y afganistános.

Yo quiero un país con futuro, un país con empleo, un país con prosperidad, un país con rumbo, y estos dictámenes eso es lo que van a garantizar.

Es cuanto, señor Presidente. Le agradezco.

Les agradezco a todos.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Perdón, Senador, nada más no se retire, un momento.

-Les voy a decir el criterio, son demasiados oradores, tanto en éste y los siguientes días.

Cuando yo vea la luz de un escaño durante esté alguien, tanto en la discusión en lo general o en lo particular, lo haré hasta el final de su intervención; le pediré al senador o senadora que no se retire de tribuna para ver si acepta, para tener transparencia en el tiempo. Le pido, primero fue el Senador Pedraza, que quería formularle algún…

-¿Para qué efecto?

-¿Para hacer una pregunta?

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: ¡Sí!

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: La Senadora Padierna ¿para lo mismo?

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA (Desde su escaño): Para hechos.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: ¡Para hechos!

¿Y el Senador Delgado?

-EL C. SENADOR MARIO MARTIN DELGADO CARRILLO (Desde su escaño): ¡Para hechos!

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Para hechos.

-Entonces, le pregunto al Senador Cordero ¿Si acepta?

-Los demás son para hechos.

Nada más la pregunta es, Senador Pedraza. ¿Si acepta o no la pregunta del Senador Isidro?

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: Mientras sea uno por uno, señor Senador, con mucho gusto.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Por favor, sonido en el escaño del senador.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): Yo nada más quiero preguntarle al Senador Cordero ¿Si sabe cuál es el porcentaje de empresas estatales que aportan a la producción de petróleo en el mundo? porque ha hecho una lista muy larga, ha enumerado muchos, pero yo quisiera que precisara el porcentaje de las industrias petroleras estatales en el mundo.

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: Gracias.

Mira, compañero senador…

(Sigue 50ª parte)

… -**EL C. SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO:** Gracias.

Mira, compañero senador, por supuesto que aportan mucho las empresas componente estatal a la producción mundial de hidrocarburos, y todas estas empresas, al igual lo que lo que estamos proponiendo para Pemex, tienen participación, asociación, convenios, intercambios tecnológicos con empresas privadas.

Es precisamente eso, yo quiero Pemex sea como Statoil, y sea como las empresas estatales de Indonesia, de Noruega, de Inglaterra, las empresas de todo el mundo, estatales, que tienen participación privada y asociaciones privadas.

Precisamente eso es lo quiero, senador.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador Cordero.

O sea, ya los demás van a ser para hechos, senador Cordero.

Ya nos solicitaron.

Primero me había hecho que para hechos…

Se acepta.

Pero, les pido, primero me habían dicho que eran para hechos. Todos van a tener…

Insisto, para hechos, es la rectificación de un hecho específico que haya mencionado el senador. Si están contra el concepto, para esos son los oradores a favor o en contra del dictamen en lo general.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Dolores Padierna.

Y le agradezco mucho al senador Cordero, su amabilidad de haber permanecido. Gracias.

Aclaro el criterio. Si le quieren formular una pregunta, va ser durante el momento que está expresando su intervención.

Mi criterio va ser, que lo hará, la pregunta hasta el final y les pediría a los senadores o senadoras que se retiren. De la aclaración de la pregunta es específico y la intervención, para aclaración de hechos, es sobre su intervención a favor o en contra.

Insisto, sino sería pregunta por pregunta. Luego lo hubieran interrumpido durante sus cinco minutos, y lo que quiero es un tema de transparencia en el tiempo.

Estoy diciendo, por favor, senador. Cuando esté un orador dentro de sus cinco minutos, en la manifestación en contra o a favor, como lo hizo el senador Isidro, prende su luz en el escaño, y yo ya sé que tiene o quiere hacerle una interpelación, que lo haré hasta el final de su intervención.

Solo lo que se haga durante eso, porque está interviniendo a favor o en contra, y si le quiere hacer una pregunta sobre su intervención. La subsecuente, es motivo de la contestación específica que le dio el senador, y no hay diálogo entre senadores. Se aclara la contestación y ahí quedó.

En los demás que pidieron es rectificación de hechos y con mucho gusto se les dará la palabra para rectificación de hechos a todos los senadores. Y la rectificación de hechos es en términos de la manifestación que hizo el senador en específico.

Lo dije justo cuando acabó la intervención del senador Isidro, exactamente lo dije al pleno, que ese iba a ser el criterio a desahogar, y por eso no lo interrumpí, para que todos tengan claro que agotado su tiempo, no fue disminuido por una intervención o por una pregunta.

Le pido su comprensión, senador.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Dolores Padierna.

Después el senador Mario Delgado, después el senador Armando Ríos Piter, después el senador Zoé Robledo y después el senador Mayans.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** No es de extrañar que el PAN vaya a votar a favor. Cómo no va a votar a favor este paquete leyes, si están regularizando, legalizando, toda la bola de violaciones a la Constitución y a las leyes actuales, que impiden todavía el día de hoy, por ejemplo, entregar contratos integrales; por ejemplo, entregar Mexichem; por ejemplo, toda la corrupción a través de Oceanografía, que ahora se legaliza.

Y lo vamos a demostrar en cada uno de los artículos en lo particular.

Pero quisiera decir, el Partido Acción Nacional siempre, desde su surgimiento, y nació en contra de Lázaro Cárdenas del Río, siempre estuvo en contra de la expropiación petrolera. Y en materia ideológica, de pensamiento, lo que se vota aquí es un triunfo ideológico del PAN, por encima del PRI, y están simplemente, lo que quisiera decir, endureciendo las leyes que se están votando.

Por ejemplo, acaban de decretar, apenas ayer, cambiaron el dictamen, para decir que le quitan a Pemex, que tenga su plan de negocios.

¿Para qué va tener Pemex su plan de negocios, si lo van a destruir en cuatro años?

Está hablando aquí de competencia. La Ley de Competencia Económica, surgió desde 1993, y es la fecha, en que a los monopolios privados, no los tocan ni con el pétalo de una acción asimétrica.

Ahí está en monopolio de las tortillas, del pollo, los bancos, las telecomunicaciones, las televisoras. Esos monopolios no les interesan.

Pero el PAN metió la Cofece, y con una sanción durísima. Si la Cofece no aplica sanciones para quitarle la competitividad a Pemex, entonces se va ser acreedor de verdaderas sanciones.

Pero termino diciendo: debería de darles vergüenza, después de 12 años de gobierno, venir a decir que quieren el empleo, que quieren el crecimiento, que quieren todo el paraíso que aquí describe el senador Cordero.

¿Por qué no lo hizo en los 12 años que gobernaron?

Más usted siendo secretario de Hacienda. Es una vergüenza.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senadora.

Tiene el uso de la tribuna el senador Mario Delgado.

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** Muchas gracias, presidente.

A ver, pues no genera sorpresa que Acción Nacional vaya de la mano con el PRI, en esta reforma.

Y no lo es, porque comparten mucho más allá. Comparten el mismo modelo económico, que ha llevado a la pobreza y desigualdad; esa que dice el senador Cordero, no aguanta más México en los últimos años.

Hay que tener autoridad moral para venir hablar aquí, cuando la gestión del Presidente Calderón, alcanzó un promedio de crecimiento solo superado, y desafortunadamente de falta de crecimiento, de un crecimiento muy bajo, del 2.2%.

En 50 años, solamente en la administración de Miguel de la Madrid se tuvo un crecimiento más bajo.

Dice el senador Cordero, no se trata del pasado, sino del futuro.

México solo va a alcanzar lograr ser un país competitivo en el sector energético, si dentro del modelo que se está planteando se garantiza la transferencia de tecnología.

Pero la única variable, decisiva en las asociaciones, en los contratos, en las licencias que están planteando, es, la variable económica, es que prevalezcan los ingresos del Estado sobre el desarrollo del país.

Dice usted que, que quiere oportunidades de empleo para los jóvenes.

La industria de los energéticos tiene una alta especialización. Y en anteriores experiencias, cuando llegan nuevas empresas, lo hacen con sus proveedores tradicionales.

En México, es una economía distinta. Hay una economía de exportación, es cierto, muy exitosa en algunos sectores. Como el caso de la alta tecnología que usted pone de ejemplo, como el caso de la industria automotriz.

Pero desafortunadamente no ha habido una política industrial, que genere cadenas productivas nacionales. Y estas cadenas se han desarrollado en otros países.

En esta reforma, hacen el supuesto, de que simplemente porque haya empresas de otros países, va a venir un desarrollo de nuestro país de manera espontánea.

No. Si no lo propiciamos en la ley, si no lo ponemos como un incentivo, como una variable decisoria para a la hora de elegir a las empresas que vienen del exterior, no se va a desarrollar la industria nacional de manera espontánea.

Tiene que ponerse por ley, por eso se habló del tema de contenido nacional, de manera muy agresiva, con financiamiento y transferencia de tecnología, para que podamos tener un desarrollo en nuestro país.

Tuvieron…

(SIGUE 51ª PARTE)

… con financiamiento y transferencia de tecnología para que podamos tener un desarrollo en nuestro país.

Tuvieron, dice usted también, que necesitamos participación privada, pero no puede plantearse la participación privada como lo están haciendo en estas iniciativas.

Tuvieron la experiencia de la Reforma de los contratos incentivados y fracasaron porque la petición o la experiencia de las trasnacionales siempre es tomar de manera predatoria la renta petrolera.

Usted como ex secretario de Hacienda debería saber muy bien que uno de los temas más débiles de esta Reforma es el destino de la renta petrolera.

Durante la administración del Presidente Calderón, ha habido uno de los periodos con mayores excedentes petroleros que a usted le tocó administrar.

Durante Calderón alcanzamos el mayor pico de producción que se ha tenido en los últimos años, el mayor número de excedentes petroleros.

¿Y cuál fue el destino de esos excedentes?

El crecimiento brutal del gasto corriente que prevalece. Ya tuvimos un escenario, como el que está planteando aquí, que vamos a tener en la Reforma Fiscal, de mayor producción y mayores ingresos, pero esos ingresos fueron despilfarrados por la administración en la que usted participó.

Por la concepción que están planteando del fondo petrolero, está claro que en caso de tener mayor renta petrolera, ésta no va a impactar en las variables que cambien la competitividad, la productividad y, por lo tanto, el desarrollo de largo plazo de nuestro país.

No nos extraña, entonces, que ustedes estén apoyando con mucha fuerza esta Reforma. Pero está claro que no es una Reforma que va a incrementar el desarrollo de nuestro país.

Por último usted habla de los precios de los energéticos. Por fin alguien se atreve en esta tribuna a reconocer que el objetivo de esta Reforma no es que bajen el precio de los energéticos, como lleva todo el tiempo el gobierno diciéndolo en miles de spots en televisión. Dice usted que no es el objetivo, porque el mercado debe regularlos.

Entonces, ¿dónde está la ventaja que México tenga petróleo para ofrecer si hay una política industrial y de inversión en la petroquímica que tenga la posibilidad de tener energéticos a precios competitivos sobre el resto del mundo y que el activo, la riqueza extraordinaria que tenemos con el petróleo, sí nos dé la oportunidad de tener un mayor crecimiento económico?

Si no logramos armar un esquema de desarrollo donde ocurra esto, entonces no veo cómo va a impactar esta Reforma Energética en las tasas de crecimiento de nuestro país.

Me parece que estamos en una gran simulación. Si no afectamos esos tres factores, las tres únicas vías para que una reforma de este tipo afecte la economía que es lograr precios competitivos de energéticos, vincular a nuestra industria nacional en el desarrollo del sector energético….

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiempo, senador.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Con esto termino. Y aprovechar la ventaja del petróleo para garantizar una transición energética y asegurar nuestra autosuficiencia energética para las siguientes generaciones, será una oportunidad perdida. Aquí lo que mueve a esta Reforma no es el interés nacional.

Muchísimas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Permítame senador Delgado, no sé si le quieren formular una pregunta, se prendieron dos micrófonos durante su intervención.

Sonido en el escaño del senador Cordero y después en el del senador Orihuela.

¿Para qué efecto, senador?

-EL C. SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO (Desde su escaño): Senador presidente, me permite hacer uso de la tribuna por alusiones personales, creo que claramente fui aludido.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Y senador Orihuela, ¿para qué efecto?

-EL C. SENADOR JOSÉ ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS (Desde su escaño): Para ver si el orador autoriza una pregunta.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Con mucho gusto, senador, adelante.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Terminando la intervención de la pregunta, inmediatamente por alusiones personales, el senador Cordero, se le otorga el uso de la palabra. Por favor.

-EL C. SENADOR JOSÉ ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS (Desde su escaño): Sólo para preguntarle al orador, recientemente hubo elecciones en Nayarit. ¿Sabe usted con quién se alió su partido en Nayarit?

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Pues sí, con el PRD y con el PAN.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Cordero, le recuerdo que cuando es para alusiones personales es una sola vez, contesta el aludido y ya no hay diálogo ni repregunta.

Por favor, senador Cordero, el uso de la tribuna se le otorga.

-EL C. SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO: Muchas gracias, señor presidente. Iba yo a responder las alusiones personales con mucho mayor contundencia, pero después de ésta última revelación, senador, no me queda más que apechugar esa alianza, ¿verdad?

Miren, aquí en esta bancada, en este Senado, hay muchos compañeros que fueron diputados y que estoy seguro que conocen a la perfección y a la letra todo lo que la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, establece, y donde con toda claridad se dice, se establece y se determina, cuál es el destino de los ingresos petroleros.

Entonces, ya no se vale querer mal informar, confundir y decir que los excedentes petroleros se despilfarraron. Si acaso se despilfarraron con el consentimiento de muchos de ustedes aquí que fueron diputados.

Yo creo que no se despilfarraron ¿eh? El destino es bien clarito a dónde fueron a dar esos destinos.

Si tiene usted tiempo, señor senador, consulte usted cómo se transformó en términos del gasto del gobierno federal, el gasto corriente y el gasto o inversión en capital, y verá cómo en estos últimos 12 años se transformó y cada vez fue más la inversión en capital y cada vez menos el gasto corriente. Ahí están y yo creo que no vale la pena, lo que vale la pena es no mal informar a la gente.

Habló usted de autoridad moral y cuando me alude usted en lo personal por autoridad moral, pues ahora sí que me permite hacer referencia a mi desempeño como secretario de Hacienda, cosa que la verdad la modestia me debería de impedir hacer. Y le voy a decir por qué tengo autoridad moral, porque cuando fui secretario de Hacienda, este país creció cinco veces más de lo que está creciendo hoy, y crecimos al 5.1 por ciento.

Queremos hablar de autoridad moral, senador. Explíquenos qué pasó con la Línea 12 del Metro, creo que todos estaríamos muy interesados en saber qué está pasando.

Muchas gracias, presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna, senador Armando Ríos Piter.

En alusiones personales no hay diálogo, así lo aplica. Usted lo aludió, él contestó y ahí termina, en términos de reglamento, aunque lo aluda, esa es la mecánica. Senador, esa es la mecánica.

Sabe el criterio jurídico y lo escrupuloso que soy, ya no procedería. Lo aclaré antes de la intervención y se los vuelvo a decir, cuando hay una alusión personal, el aludido tiene derecho a subir a tribuna, por haber sido aludido; pero ya no el que aludió tiene el derecho a contestar.

Por favor, senador Ríos Piter, para hechos, hasta por cinco minutos. Después seguiría el senador Robledo y después el senador Mayans, y seguiríamos ya con la lista en contra y a favor de la discusión en lo general.

Por favor, senador Ríos Piter.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Con su permiso, señor presidente. El senador Ernesto Cordero sabe que lo aprecio y lo aprecio bien. Sin embargo, yo no puedo permitir que pase alguien y diga que fue el mejor secretario de Hacienda de la historia. La verdad es que es una reflexión que hay que compartir con toda

puntualidad. Si fue tan bueno usted como secretario, tal vez usted hubiera sido candidato de su partido y hubiera mantenido la Presidencia de la República. No ocurrió así, no ocurrió así……

(Sigue 52ª parte)
…si fue tan bueno usted como Secretario tal vez usted hubiera sido candidato de su partido y hubiera mantenido la Presidencia de la República, no ocurrió así, no ocurrió así.

Entonces hay que poner las cosas en claro por una razón, porque este debate cuando usted lo pone al frente y usted nos voltea a ver a los compañeros de la izquierda, el PRD, señalando que traemos un debate "bolivariano", fue la expresión que le alcancé a escuchar. La verdad es que yo traigo a colación el debate constitucional, y fue su partido y el PRI, yo recuerdo cómo se le llenaba la boca al Senador Penchyna de decir que el modelo de Petrobras era el ejemplo que íbamos a seguir, y que hoy, pues sin duda alguna, ni siquiera es el modelo que estamos debatiendo, ni siquiera.

Pero vamos al punto para que el debate sea técnico y que no sea de alusiones personales, porque si no vamos a caer en un desgaste innecesario. Usted lo que dice es, con gran puntualidad, que quiere un país con rumbo, que quiere un país en el que se genere empleo, que quiere un país que se salga el letargo.

Pues el debate que nosotros sostenemos, Senador Cordero, senadores del PRI, del PAN, del Verde, que están a favor de esta iniciativa, es que esta iniciativa no promueve el empleo, es el debate que nosotros tenemos. Porque usted está pensando en exploración y en explotación solamente, está pensando en que en exploración y en explotación pues se puede incrementar la presencia de actividades privadas que incrementen el margen de empleo.

Usted como Secretario de Hacienda sabe que en este país el 70% del empleo depende de la micro, la pequeña y la mediana empresa. Bueno, yo lo que quisiera es ver en todas las 21 iniciativas que estamos discutiendo dónde está la articulación de esas empresas internacionales o nacionales, vamos a pensar que lo fueran en la articulación de la micro, la pequeña y la mediana empresa.

Incluso escuché con atención su participación cuando acudí al cluster de automotrices o a la parte de exportaciones, ¿en dónde está la articulación, la transferencia tecnológica y la capacidad de generar empleos en el corto plazo de esta iniciativa? Ahí es donde está el debate. Por eso traigo, otra vez, mi graficota, no hace falta que nadie me ayude.

Esto es lo que le dieron a la iniciativa privada de Petróleos Mexicanos, esta es la Ronda Cero, la explotación del petróleo que solamente se queda ahora pues en iniciativa privada. Se las leo porque tal vez no se entienda. Del 100%, PEMEX tenía ese 100%, hoy el 85% será para la iniciativa privada, seguramente transnacional, y así.

¿Qué le dejaron a PEMEX, qué le dejaron a PEMEX? Pues los yacimientos más pobres y los que tienen menor viabilidad de largo plazo. Bueno, resulta ser, compañeros y compañeras, que hoy la articulación de ese 10% del Producto Interno Bruto que depende de PEMEX precisamente está en ese sector que hoy están entregando, y que hoy solamente se va a explotación petrolera.

Entonces, yo quisiera que me dijera, Senador Ernesto Cordero, si quiere para hechos, no sé si sea para alusiones personales, cómo maravillosamente un Secretario de Hacienda que nos detonó ese importante crecimiento durante un año y medio piensa que esta iniciativa, que estos decretos hoy pues van a generar más empleo. Vamos entrándole a esa discusión, porque hay que aclarar que el componente nacional solamente se queda en el 35%, maravillosamente lo subieron del 25 al 35%.

¡Oh gran maravilla para la planta industrial nacional!

Entonces, bueno, yo creo que ese es el debate económico, repito, no se trata de hacer un debate personal, no se trata de hacer un debate de alusiones personales, demos ese debate inteligente que usted sabe dar, Senador Cordero.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Armando Ríos Piter.

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sonido en el escaño del Senador Ernesto Cordero.

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: (Desde su escaño) Gracias, Senador Vicepresidente, en funciones de Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: ¿Para qué asunto?

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: (Desde su escaño) Evidentemente para alusiones personales.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Para alusiones personales, tiene el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, señor Senador.

-EL C. SENADOR ERNESTO JAVIER CORDERO ARROYO: Gracias, señor Presidente.

¿Lo puedo voltear a ver, Senador Ríos Piter, o tampoco?

Mire, yo creo que no me escuchó o a lo mejor no me expliqué lo suficientemente bien, y lo dije con mucha claridad. Este conjunto de dictámenes por el cual vamos a votar a favor los senadores del Partido Acción Nacional es porque van a generar empleos, y van a generar empleos bien remunerados, y porque ciertamente vamos a poner al sector energético nacional en condición de generar la competitividad que requiere la economía mexicana.

Y hablé de que si no hay empleos en Chiapas, y si no hay empleos en Oaxaca, y si no hay empleos en Guerrero pues es precisamente porque no hay energéticos en suficiencia y con la calidad que se requieren. Y eso no tiene que ver, o no tiene que ver directamente con la exploración y explotación de hidrocarburos, lo que pomposamente se llama el downstream, según me explicaron mis compañeros que están metidos en este tema.

Esto tiene que ver con todo el proceso industrial del sector energético nacional, y es de lo que hablaba. Que hubiera un tubo que llevara gas natural en Guerrero, que hubiera instalaciones e infraestructura de almacenamiento de hidrocarburos en Oaxaca, que hubiera condiciones de suministro energético, confiable y en suficiencia en Oaxaca, de eso hablaba, no de la exploración y explotación de hidrocarburos.

Hablaba de algo que fue abierto desde 1991, y ha seguido habiéndose gradualmente a la participación privada, y que hoy estamos dando un paso adelante para que pueda haber inversión privada en la construcción de ductos, en la construcción de infraestructura de almacenamiento, y para que todos los inversionistas se sientan con la tranquilidad y la certeza, no sólo jurídica, sino de suministro, de que van a tener gas natural y electricidad en condiciones de suficiencia y confiabilidad para poder abrir, para poder abrir fuentes de empleo en distintas regiones del país, de eso estaba yo hablando.

Y estos dictámenes de eso se tratan, y es ahí donde la pequeña, mediana y la gran industria se van a ver beneficiados, no sólo los grandes, también los pequeños y los medianos se van a ver beneficiados. El tema de contenido nacional pues me parece fundamental y bien importante. Mencionas que lo subimos del 25 al 35%, senador, pues es un avance sustancial importante y muy relevante.

Es más, me atrevo a asegurar que ahorita aunque se le dieran todos los contratos a la industria nacional, y se tratara de fortalecer el contenido nacional difícilmente llegaríamos al 35% que se usó en la ley. De manera que si eso es lo que nos preocupa debemos de estar tranquilos, estos dictámenes van a generar empleo y van a promover a la industria mexicana, van a generar empleos mexicanos, van a fortalecer y a promover aquellos mexicanos que arriesguen su dinero, que tengan emprendedurismo para abrir negocios en México.

Yo por eso estoy muy satisfecho de estos dictámenes que el día de hoy vamos a votar a favor. Y como siempre mi estimación, mi afecto y mi reconocimiento, Senador Ríos Piter, es usted bien correspondido.

Gracias.

(Aplausos)

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Para alusiones.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: No hay alusión personal de la alusión, no hay alusión personal. En el Reglamento usted lo aludió, él contesta, y aunque lo haya aludido, porque usted lo aludió, no hay alusión personal.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Los hechos que son los dichos que acaba de decir el Senador Escudero.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Usted ya se manifestó en hechos. Le quiero explicar, si no esto va a ser eterno, sería eterno.

El debate es para implementar…

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) El debate…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: El debate es para implementar… Me puede escuchar.

Yo soy condescendiente, respetuoso y le pido lo mismo, y mi conducta no es la del día de hoy, es la de casi todo este año de ejercicio.

(Aplausos)

Estamos en la discusión en lo general del dictamen de todos los ordenamientos y todos los artículos, los senadores y senadoras tienen el derecho y la obligación, si así lo consideran, de expresar sus puntos de vista, de por qué están en contra de ese dictamen o por qué están a favor. Escúcheme.

Cuando un Senador dentro de en contra o a favor es un tema general del concepto de si yo creo que es bueno o malo el dictamen para eso se inscriben a favor o en contra. Dentro de la determinación o la expresión de un senador sobre a favor y en contra tiene un hecho que no es cierto...

(SIGUE 53ª PARTE)

....dentro de la determinación o la expresión de un senador sobre a favor y en contra, tiene un hecho que no es cierto, por eso es rectificación de hechos, un artículo que no existe, una figura jurídica que no existe, una forma regulatoria que no existe, un órgano regulador que debería estar, y no existe, se aclara, que el orador está equivocado.

Si está en contra de la visión del dictamen, tiene el derecho de inscribirse en contra del dictamen.

Cuando les dije que si teníamos una aclaración sobre el tiempo y la transparencia sobre el tiempo, de cualquier orador, senadora o senador, no lo iba a interrumpir para la clarificación del tiempo, no hubiera, como ha habido en otras ocasiones, reclamo de los senadores de que se les cuantifique equis número de tiempo, porque fue interrumpido, le pediría a los senadores o senadoras que permanecieran en la tribuna cuando vieran que alguno de los senadores se prende su micrófono de su escaño, para ver si es el caso, que le van a hacer una pregunta, si la acepta o no.

Si es hechos, es sobre esa intervención de hechos, y la rectificación es una subversión a favor o en contra, no sobre la alusión personal, porque sería una simulación al cambiarnos del supuesto. Si yo aludo a cualquier senador, él tiene derecho de expresar lo que a su derecho convenga sobre su persona de los hechos que se le imputaron, y ahí termina el debate, ya no hay si hay hecho o no hay hecho, fue alusión personal; los hechos como usted ya se le dio el uso de la palabra, sobre la intervención de su posición a favor, y ustedes estaban en relación con varios oradores, 1, 2, 3, 4, 5 sobre los hechos que manifestó en su intervención en contra.

Ese es el concepto, ese es el criterio y es con el que nos vamos a ser consecuente, y eso le da pluralidad y libertad a los diferentes grupos parlamentarios de expresar en principios de democracia representativa sus puntos de vista sobre el contenido del debate.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Zoé Robledo para hechos, y después el Senador Mayans, y el Senador Ríos Piter, porque ya estaba usted anotado, pero no para el tema de lo que dijo el senador.

- EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, Senador Presidente. Fíjese, Senador Cordero, que ahora que hizo su alocución estuve a punto de sumarme al grupo de asesores del PAN, que le aplaudieron tan duro, bueno, y los otros 7 senadores del PAN que están presentes, seguramente los otros 31 en sus oficinas aplaudieron también con muchas ganas.

Y estuve a punto de aplaudirle porque decía usted que le preocupan los niños de Chiapas, qué gusto, qué nueva vocación tan interesante, se la reconozco. Sólo quiero decirle que los niños de Chiapas con esta reforma no van a verse beneficiados, porque el tubo que usted señaló de gas natural no está en ningún momento en la ley; yo lo he repetido, si esta reforma es para generar empleo, para generar mayor bienestar, ¿por qué no lo ponen en la ley? Así de sencillo.

Ahora bien. Yo igual que usted, Senador Cordero, no me quiero tampoco parecer a Afganistán; yo tampoco imagino un país como México que se parezca a Afganistán.

Pero, déjeme decirle una cosa, en el sexenio que usted fue Secretario de Hacienda, ha sido el sexenio en el cual más nos hemos parecido a Afganistán, por una razón muy simple, y se lo voy a compartir con mucho gusto, porque, supongo que no lo conoce o seguramente en algún momento oyó la referencia de aquél estudio que hizo la Academia Internacional de Derecho Humanitario con sede en Ginebra, que estableció que en el año 2011 México junto con Siria, y junto con Afganistán fueron los tres países del mundo donde hubo más muertos por violencia; ya nos hemos parecido a Afganistán.

Entonces, fue muy desafortunada su comparación con aquél país, le paso el dato nada más, en 2011 en Siria murieron 55,000 personas; en México, en 2011, murieron 9,000; en Afganistán, murieron 7,500, ya nos hemos parecido a Afganistán, nada más para que no se les olvide.

Y, por otro lado, le quiero enseñar esta gráfica, porque como lo señaló usted, pues quizá no se logró explicar muy bien, y quisiera ver, aquí, dónde, según datos agregados de INEGI y del Banco de México, dónde está el grandioso crecimiento del 5 por ciento del que habló, porque si no me equivoco, usted fue secretario en este período, donde el crecimiento del país fue del 2 por ciento, y hasta del 0.7 por ciento. Son datos del INEGI, que ojalá los logre aclarar, porque de repente nos confundimos, y tenemos que estar aclarando una y otra vez que lo que dijimos no fue lo que quisimos decir; le recuerdo los 6,000 pesos.

Yo quiero saber en qué país estaba viviendo usted, cuando dijo que hubo un crecimiento del 5 por ciento, cuando los datos oficiales dicen otra cosa.

Por cierto, déjenme decirles, y qué gusto que el Senador “Chon” Orihuela tenga en su mano la imagen de Lázaro Cárdenas, porque con Cárdenas el país creció 4.52 por ciento en promedio anual; cerca de 30.7 por ciento en todo su sexenio. Quizás se estaba confundiendo con el general Cárdenas.

Pero aquí lo que es importante señalar, es que lo que está ocurriendo en este momento, lo que vino a defender con esta vehemencia, que de verdad se agradece que por fin esta tribuna sea usada para lo que se hizo, para que sea usada para contrastar ideas, demuestra lo que vimos los últimos 40 días, que cada chantaje del PAN, que cada condicionamiento del PAN, que cada vez que el PAN ponía manotazos en la mesa, y el PRI obedecía, era porque ésta es la reforma del PAN; esta es la reforma que los panistas soñaron desde el 19 de marzo de 1938.

Esta es la reforma que todos los que alguna vez se han considerado de una condición diferente al resto de los mexicanos, siempre han pensado, esta es la reforma que va a quedar marcada con su sello por una razón muy simple, porque será una reforma que, cuando ustedes, si alguna vez vuelven a ser gobierno, se darán cuenta de los enormes errores que están cometiendo.

Y, por último, decirle una cosa. Mire, cuando hablaba el Senador “Chon” Orihuela de las alianzas políticas-electorales y partidistas, yo creo que las políticas, que las alianzas políticas, son válidas, sobre todo en un estado como Nayarit, donde seguramente saben que hay un gobernador muy autoritario; en estados donde se necesita cambiar el régimen y entrar en una transición partidista.

Lo que aquí está demostrado es que esta no es una alianza política y partidista, esta es una alianza de negocios; esta es una alianza de prebendas; esta es una alianza de impunidad; que no se nos olvide, hay muchos casos todavía sueltos que seguramente en esas mesas, que no fueron aquí en el Senado de la República, se estuvieron negociando. También para usted, Senador Cordero, mi respeto y reconocimiento.

Gracias.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias. Tiene el uso de la tribuna el Senador Mayans, después el Senador Ríos Piter y después el Senador Gil Zuarth. Un momento Senador Mayans, por favor, sonido en el escaño del Senador Cordero.

- EL C. SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO (Desde su escaño): Senador Presidente, me apena mucho mortificarlo, pero fui aludido personalmente, y me parece que en el debate parlamentario.

- EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL: Y, va a seguir siendo aludido, compañero senador.

- EL C. SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO (Desde su escaño): Espero, Senador Mayans.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE: Sí, pero mientras algún senador lo aluda, diferente de cuando se haga la alusión, ya no podré volverle a preguntar, tiene el derecho reglamentario, pero lo vi, prendió el micrófono antes, le pido su comprensión, el reglamento dice que es inmediatamente.

Perdón, Senadora Padierna, ¿cuándo le he negado a usted la palabra?, y todos están anotados y estamos desahogando para hechos, específicamente; ya subió para rectificación de hechos.

- EL C. SENADOR ERNESTO CORDERO ARROYO: Muchas gracias, senador voy a ser muy breve, y dado que fui aludido en referencia a dos datos que me parece que son imprecisos, me permito aclararlo.

De acuerdo a datos del Instituto Nacional de Estadística y Geografía e Informática del país, el INEGI, y del Fondo Monetario Internacional, en el año 2010 México creció al 5.1 por ciento, año en el que.....

(Sigue 54ª. Parte)

. . . y del Fondo Monetario Internacional.

En el año 2010 México creció al 5.1 por ciento, año en el que su servidor tuvo el honor de ser Secretario de Hacienda de este país.

En el año 2011, donde fui Secretario de Hacienda también de enero a septiembre de ese año, México creció al 4 por ciento, de manera que aquí son datos que habría que revisar y aquí son datos tanto de fuentes nacionales como de fuentes internacionales.

Segundo dato. Mencionó usted que estábamos muy felices los panistas el 19 de marzo de 1938 de que íbamos a revertir la decisión nacionalista del General Lázaro Cárdenas, nada más informarle que el PAN se fundó el 15 de septiembre de 1939, la fecha que usted alude, ni siquiera existía el Partido Acción Nacional, y le reitero y aprecio mi reconocimiento, mi cariño y mi reconocimiento, Senador Robledo.

Gracias.

-**EL C. SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE:** Gracias.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Mayans.

Gracias por su comprensión, después el Senador Roberto Gil Zuarth y después la Senadora Padierna.

-**EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL:** Datos y datos y datos, nada más que luego no coinciden.

Yo sí quiero aclarar por el afecto y el aprecio que le tengo al Senador Cordero, que no es nada personal, pero sí está el compromiso con el pueblo de México de venir a hablar con la verdad, no andar mintiendo, el Senador Cordero, recordando fue Subsecretario de Egresos de Hacienda, fue Secretario de la SEDESOL, que combate la pobreza, y fue Secretario de Hacienda, que manejó las finanzas públicas de este triste país.

Y le voy a decir algo, Senador Cordero, viene usted aquí con un discurso, pero el pueblo no es tonto, eh, los que no comen, los que no se pueden vestir, los que no pueden ir, los ninis, que casi son 7 millones, que no pueden ir a las escuelas, que no tienen trabajo, eso sí lo están sintiendo en carne propia, en su piel, cuando no hay manera de comprar la medicina, cuando se está muriendo un familiar, ellos sí lo sienten en carne propia, usted porque ha estado, con todo respeto y con afecto, pero vive usted en las nubes, Senador Cordero, está fuera de la realidad, usted habla de Afganistán, pero usted vive en otro planeta, pero en México la realidad es otra y le voy a dar nada más el dato.

Durante el sexenio de Felipe Calderón, donde usted fue siempre funcionario público de alto nivel, la deuda externa registró un incremento del 115 por ciento.

Esto es elaborado, le digo aquí la fuente para que no venga aquí con el INEGI, elaboración propia con base en el Banco de México, posición de deuda externa bruta, clasificación por residencia, principales regiones, y tengo hasta la gráfica.

Usted y su Partido Acción Nacional dejaron al país, fíjese usted, del 2006 al 2012, y lo dije, pero usted no estaba aquí hace rato, de 171 mil a 368 mil millones de dólares de deuda. Eso es un crimen contra el país. El 31 por ciento del Producto Interno Bruto en su gestión, como viene a hablar aquí, con qué cara, si hablaban de manos limpias y mire qué resultó.

Eso duele, porque tienen al pueblo en miseria, muerto de hambre, humillado, sucio.

Por eso también le voy a decir qué hicieron con ese dinero, a dónde se fue ese dinero que prestaron, ni prestando ni empeñándonos a todos, porque ahí me incluyo yo, se resolvieron los problemas nacionales.

De acuerdo con la más reciente medición del CONEVAL, al cierre del 2012, o sea, al término del gobierno de Felipe Calderón, el número de pobres, y usted estuvo en la SEDESOL, le debería de dar vergüenza, dejó usted 53.3 millones de pobres, la mitad de la población nacional en pobreza, y usted es responsable, porque fue parte de la mafia en el poder.

También le quiero decir, si usted estuvo en el poder y su partido, qué pasó con el PEMEXGATE, como ahora pasa en Oceanografía, que no se ve claro, y los famosos contratos del grupo energético del sureste, propiedad de la familia de quien fuera Secretario de Gobernación en el Gobierno de Calderón.

Por eso hay que venir aquí a hablar con ética, con principios, con conocimiento, pero de cara al pueblo, con las manos limpias, pero la cara limpia y el alma limpia, que no se vale que se venga a hablar de que ahora sí, que somos anticuados, que somos viejos, que ya los héroes nacionales no existen, que hay que pensar en la modernidad, en los cohetes a la luna, los satélites y que por eso hay que transformar a México, vía vendiendo lo único que nos queda.

Qué poca, qué poca vergüenza porque lo único que está pasando es que en todos esos años han mal gobernado el PRI y el PAN, al día de hoy esa es la realidad nacional, la pobreza, el hambre, la angustia, el olvido, eso es lo que ustedes pretenden hacer con lo único que nos queda.

Pero además yo estoy y se los quiero decir, México no nada más es petróleo y es gas, México es mucho más que eso, el pueblo de México no es tonto; tonto es aquel que piensa que el pueblo es tonto, y ya basta de gobiernos ricos y pueblos pobres.

Gracias.

-**EL C. SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE:** Gracias.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Ríos Piter, para rectificación de hechos.

-**EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PÍTER:** Bueno, ya varios compañeros han aludido el aprecio que le tenemos al Senador Cordero.

Me parece que es importante hacer una aclaración interesante, cuando ha participado el mejor de los oradores del PAN, que fue usted, solamente había 5 de sus 38 senadores y senadoras, o sea, que ha sido la característica que ha tenido esta discusión, qué bueno que ya se alentó y que ya por aquí debe haber unos 10, 11 Senadores del PAN.

Bueno, usted hablaba del tema de los gasoductos.

Primera aclaración interesante, 5 por ciento con usted, son los datos de usted; Calderón Hinojosa, 2.04 por ciento de crecimiento anual como un promedio.

Entonces creo que así, mucho de qué celebrar, no hay.

A mí me interesaría escuchar de usted este debate medio pausado por el asunto de los hechos y de señalamientos personales, ¿por qué cree usted que el 35 por ciento de componente nacional es suficiente?

Si ahorita nuestra industria nacional y por eso ponía el ejemplo partimos de un 100 por ciento.

Claro, usted ve, tiene una visualización de un gran crecimiento, pues construir un país a partir de algo que ustedes tanto condenan que es un monopolio es precisamente entender de dónde partimos y a dónde queremos llegar, si hablamos del tema de componente nacional es pensar en el crecimiento de la planta industrial nacional.

Es pensar en construir el clúster nacional para no depender de ese 65 por ciento que viene de economía internacional.

Es una visualización de componente nacional y de una visión de desarrollo nacional.

Pero usted me decía, no me expliqué muy bien, porque usted se refería, entre algunos ejemplos al tema de los gasoductos, y citó a mi estado, citó al Estado de Guerrero.

Mala noticia para los guerrerenses esta reforma energética del tema de gasoductos.

Hace ya más de año y medio vino el Secretario Joaquín Coldwell y nos presentaba la visión de horizonte hacia el 2038 de la inversión de los gasoductos.

Y me acuerdo que estaba con mis compañeros senadores de Morelos, de Michoacán, de Oaxaca, de Chiapas y le pedía al Secretario que revisáramos otra vez una lámina que pasó rápido.

Lástima que no la tengo, yo voy a pedir si me pueden imprimir un disco para que la pongan en sus televisiones, en los televisores que tienen ahí, este es el mapa hacia el 2038 de inversión de gasoductos, parece el mapa de ferrocarriles de Porfirio Díaz, el sur no existe; el sur no existe y es interesante que tuve una emocionantísima conversación con el Senador de Baja California hace rato, que ojala y ahorita nos echemos ese debate; el sur no existe porque en esta visión de desarrollo jamás ha existido el sur, esa energía barata que usted habla, esos

gasoductos que permitan que el gas natural le dé a Acapulco, a Salina Cruz, a Oaxaca, a Tapachula, a Tuxtla Gutiérrez, energía barata, no existe en la visión de ustedes…

(Sigue 55ª parte)

…..Gutiérrez, energía barata no existe en la visión de ustedes, no existe en la visión del PAN y me apena que tampoco existe del PRI.

Que aquí, lástima que no esté el Senador de Oaxaca, pues implica un representante en la Entidad Oaxaqueña.

Entonces, Senador, y me permito aludirlo, porque a mí los guerrerenses me pidieron que viniera a debatir, que viniera a exigir que hubiera debate y que hubiera contraste. Reitero lo que siempre digo en la tribuna, puede tener una mejor verdad que la mía, pero si la gente aquí la escucha y sobre todo la gente la ve, va a ver que estamos defendiendo cada una.

Y yo estoy convencido de que sea arenga por el empleo, por el crecimiento, por el desarrollo que usted se echó en esta iniciativa, no está contenida, no está contenida porque promueve la participación privada internacional, se quede una simple explotación y no genere una cadena de articulación para la micro, la pequeña y la mediana empresa en el sector de los hidrocarburos.

Es cuando, señor Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador Ríos Píter.

Tiene el uso de la tribuna la Senadora Dolores Padierna.

Por favor, sonido en el escaño del Senador Lavalle.

-EL C. SENADOR LAVALLE MAURY: Nada más para hechos, Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Adelante, Senadora Padierna Luna.

-LA C. SENADORA PADIERNA LUNA: Las razones que se argumentaron para decir por las cuales se vota a favor de estas iniciativas, conviene traer a la memoria varios casos porque los mismos argumentos que se dan para la privatización de nuestros hidrocarburos los hemos oído en Legislaturas anteriores, que se han atrevido a hacer lo mismo.

Pareciera que en el pensamiento neoliberal es parte de un dogma donde la empresa privada es la panacea, es honesta, es eficiente, y la empresa pública es ineficiente y corrupta, etcétera.

Lo que pasa es que han sido ustedes gobernantes y los que han fomentado la ineficiencia y la corrupción al interior, en particular de PEMEX, pues son ustedes directamente responsables.

Pero además la realidad no avala ninguno de los argumentos que han venido a decir aquí. Las privatizaciones solo han representado una pérdida de patrimonio nacional en todos los casos.

¿Cuál es el resultado concreto de haber privatizado los bancos? ¿Cuál es el resultado concreto de la privatización de los Ferrocarriles? ¿Dónde están los trabajadores ferrocarrileros que dijeron que iban a respetar sus condiciones de trabajo? ¿Dónde están los trabajadores de Mexicana? ¿La Minería? ¿Cómo está la minería privatizada habiendo una riqueza inmensa en ese sector?

México ha perdido más de mil quinientas empresas estatales con los mismos discursos, con las mismas promesas y lo único que han logrado es desmantelar el aparato productivo del país y pasa de manos estatales a manos particulares.

Las privatizaciones han sido también la causa de la caída de los ingresos públicos; las privatizaciones han sido la causa del empobrecimiento de la gente y son la causa de la disminución del crecimiento desde la entrada del neoliberalismo a la fecha.

La gráfica que mostró el Senador Robledo es a partir de 1981 a la fecha, puros crecimientos pírricos, no pasan del 2 por ciento.

Quiero recordar Altos Hornos de México, la mayor siderúrgica que producía 4 millones de toneladas de acero líquido, fue entregada al grupo acerero del norte que la llevó a la quiebra en 1999. El Gobierno luego absorbió los pasivos de esa quiebra en 7 mil millones de dólares, y cuando cerró hubo que pagar otros 2 mil millones de dólares más.

Si Carsa, AMSA, prácticamente se regalaron a estos particulares. Los bancos que privatizaron una vez, luego se reprivatizaron; los privados los llevaron a la quiebra, y acabaron en un mega rescate que se llamó FOBAPROA, que también PRI y PAN aprobaron.

La industria azucarera es otro de los ejemplos de los fracasos privatizadores, 33 ingenios altamente productivos se vendieron. FERTIMEX que tenía una producción de 3 millones de toneladas a finales de los 80s, se vendieron entre 317 millones de dólares; la Unidad de Pajaritos, que producía fertilizantes de alta calidad, se acaba de vender en 150 millones; se vendieron 13 plantas productores que alimentaban de fertilizantes al campo mexicano; ahora en agronitrogenados quieren volver a inyectarle recursos públicos para rescatar lo que las manos privadas hicieron de FERTIMEX.

FERTIMEX siendo altamente productiva en manos privadas se llevó a la quiebra, y ahora el nuevo Director de Pemex quiere recuperar mediante agronitrogenados.

Pero solamente estoy mencionando algunos. Así esta DINA, así está la industria de los aeropuertos, los telégrafos y un montón de empresas.

Y por eso digo que lo que están haciendo ya lo vivimos; es una película ya vista. Lo único que les hace votar a favor es el lucro, ese es el único motor que les hace entrar a las privatizaciones de estos hidrocarburos. Los negocios son la verdadera razón por la que votan a favor; los acuerdos pactados en Oceanografía, que Oceanografía desde Vicente Fox viene convirtiéndose de la nada a ser un emporio de millones de dólares con negocios al amparo del poder público que le dieron los panistas, a cambio, seguramente no le dieron tanto dinero y tantos contratos al señor Yáñez así nada más por que sí. Seguramente porque financió sus campañas. Está escrito en varios libros de periodistas muy prestigiados, son el reparto del botín de la renta petrolera en síntesis lo que los hace votar a favor.

El contratismo que vendrá después, Oceanografía es el gran ejemplo. Contratos tras contratos, más contratos y luego renovación de contratos, pura corrupción que ahora dispensa el actual Procurador, pero el ejemplo de Oceanografía es el mejor ejemplo de lo que se vendrá, pero multiplicado.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senadora.

Para conocimiento de la Asamblea. Me solicitó la palabra el Senador Roberto Gil Zuarth, y el Senador Lavalle, para rectificación de hechos. No hay rectificación de hechos sobre hechos. Ellos están inscritos en la discusión en lo general en pro. Le daré la palabra porque continúa el Senador Fidel Demédicis Hidalgo; después el Senador Gil, a favor; después el Senador Manuel Camacho Solís, y después el Senador Lavalle.

Les quiero pedir un minuto de su atención porque va a ser un día largo. Va a ser un día largo y no tenemos que tener un desgaste. Los Grupos Parlamentarios y los Senadores con la Mesa. La rectificación de hechos es eso, rectificar un hecho concreto, no es concepto si estoy de acuerdo en que se va a lograr o no se va a lograr.

Se inscribieron uno, dos, tres, cuatro, cinco, seis, siete Senadores para rectificación de hechos de las manifestaciones que se realizaron. Pero no la rectificación de hechos de la rectificación de hechos de la aclaración que hizo el Senador que subió pensando que había una que rectificar.

¿Qué es jurídicamente la alusión personal? Esa está en la personalidad, su patrimonio, dice el Código Civil, el nombre, y en él, solo en él, el Senador tiene el derecho de contestar si fue aludido y no hay debate en el tema de alusión personal.

En la rectificación de eso, permite, Senador, en la rectificación de hechos es para conocimiento del Pleno y evidentemente por ser de alta publicidad hacia el exterior, cuáles son los diferentes puntos de vista, favor, en contra y que hecho concreto se tiene que rectificar. Les pediría que así fuera lo que se diera, en el caso del Senador Gil, y en el caso del Senador Lavalle, les pedí que se acercaran para platicar, es una posición a favor, no es una posición de rectificar un hecho concreto, sino quieren abonar por qué está bien el dictamen.

Sonido en el escaño del Senador Barbosa.

-EL C. SENADOR BARBOSA HUERTA: Sí, Presidente. Permíteme Fidel.

Solo para que quede muy claro eso que luego usted nos explica con tanta velocidad que a veces tampoco lo entiendo.

El hecho que se debe de rectificar es la intervención en contra o a favor, lo demás pues son rectificación de hechos…..

(SIGUE 56ª. PARTE).

…el hecho que se debe de rectificar es la intervención en contra o a favor, lo demás, pues son rectificación de hechos sobre hechos, o de dichos sobre dichos.

Entonces, que nos digan los que han solicitado para hechos, porque después de que terminó el Senador Cordero ya hubo otras intervenciones, a favor y en contra, ya no fueron parte del debate que se armó con la intervención del Senador Cordero.

Entonces, Roberto Gil que nos diga, es en relación a que intervención, ¿a favor o en contra? Nada más para saber, para prepararnos para el debate y no parezca una argucia el que la alusión de la alusión; el hecho de la alusión ya es un forma de responder y hablar al final, porque en ese caso sí pediríamos la palabra después de que el Senador Gil hiciera uso de ella. Digo, para que estemos claro ¿No?

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sí.

Independientemente de que ahorita daré el sonido en el escaño del Senador Gil, cuando me la pidió le hice la solicitud que estaba inscrito él ya a favor.

Que si era una intervención a favor del concepto general, ya estaba inscrito, y que no una rectificación de hechos, y él la concedió, pero, le doy uso en el escaño para que lo aclare específicamente.

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH (Desde su escaño): Gracias, Presidente.

En efecto, yo solicité la palabra para rectificación de hechos, pero en razón de que el siguiente turno, en la discusión en lo general, a favor y en contra, estaba yo anotado a continuación, renuncié a mi derecho en la rectificación de hechos y participo, en un solo acto, en 5 minutos para contestar a todo lo que sea necesario.

-EL C. SENADOR CERVANTES ANDRADE: Gracias.

Y tengo entendido que fue igual con el Senador Lavalle, cuando se acercaron los servicios parlamentarios.

-Sonido en el escaño del Senador Montoya.

-EL C. SENADOR ANGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA (Desde su escaño): Gracias.

Solamente para decirle, pedirle públicamente lo que en corto le solicitaba.

Entiendo la tolerancia que lo caracteriza. Le solicité ser inscrito en la lista para rectificación de hechos.

Usted me decía: “Que fuera yo tolerante también”.

Pero ya se la dio a Dolores, ahora a Roberto Gil.

Dice Roberto que está cancelando, pero usted lo acaba de hacer público, y yo por esa razón le pido, entonces, ser inscrito, como se lo solicité aquí, para que la sesión de la mejor forma.

Pero ante ese hecho que se está evidenciando ante mí, pues sí le solicito, una vez más, un ejercicio de su tolerancia y que me inscriba en la lista para rectificación de hechos.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Con mucho gusto, senador.

La diferencia es que usted había sido el orador segundo, en contra, y él no había ejercido el derecho. Pero no quiero, y lo vuelvo a manifestar, porque aquí no hay un beneficio, y alguien lo manifestó así en el Pleno, no ha habido ni habrá una manifestación de prioridad por grupo parlamentario, ni de posiciones que es evidente quiénes están a favor y quiénes estén en contra.

Tengo 26 oradores en contra registrados y tengo 21 senadores a favor.

Desde que hablé con la Junta de Coordinación Política, no voy a hacer valer: 5 a favor, 5 en contra, y que se votara como suficientemente discutido, porque lo que necesita la sociedad mexicana es darle cumplimiento a los principios democráticos y que se visibilice claramente las razones de la votación de los diferentes puntos de vista sobre un tema tan delicado, como se ha hecho en todos, nunca nos limitamos a 5.

Esta es la primera vez que empezamos, en este caso concreto, a una rectificación de hechos, que se convirtió, es notorio, en una rectificación de hechos, una tras la otra, cuando no existe o no debe de existir rectificación de hechos, unos en relación a otros.

Yo le pediría, en este caso concreto, porque usted ya manifestó que está en contra, diferente de lo del Senador Gil.

Si él hubiera estado en su caso, tampoco lo hubiéramos reconducido, y él aceptó hacerlo a favor.

No quiero que sienta que se le está conculcando ningún derecho, serían 5 minutos para el Pleno y el número de horas. Pero si después lo cedemos, nos vamos a ir al infinito, y no se cumple con la posición también de todos los oradores pendientes en la discusión en lo general, en temas a favor y en contra.

No estaba registrado, me lo dijo ahí. Voy a hacer la excepción, porque cuando bajé a hablar con el Coordinador del Grupo Parlamentario del PRD, ahí me lo manifestó.

Cuando subí, servicios parlamentarios no lo tenía registrado, por esa excepción de que me lo hizo a viva voz, ahí en ese momento, le otorgaré. No siento ningún precedente, insisto, fue porque me lo dijo ahí, y servicios parlamentarios dijo que no estaba registrado, pero cuando hablemos de rectificación de hechos, no hagamos un debate de rectificación de hechos, uno sobre el otro.

Los senadores que no hayan o no estén inscritos en lo general, me lo piden, y se inscriben en lo general y dan sus puntos de vista en contra y conducimos el procedimiento.

¿Me permite tantito, Senador Demédicis? Le pediría.

-EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO: ¡Con mucho gusto, Presidente!

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Me imagino que usted quiere desde la tribuna. Si puede ser desde la parte de arriba, y así el Senador Demédicis no es molestado, le agradeceré, y le pediré respeto al tiempo.

-EL C. SENADOR ANGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: Muchas gracias, Senador Cervantes.

Reitero el reconocimiento la tolerancia en el ejercicio de la conducción que siempre ha tenido. Le aprecio mucho eso.

Y la verdad es que yo he estado escuchando serenamente el debate que se ha dado en este intercambio de opiniones, y entiendo la postura de mis compañeros de bancada ante lo expuesto por el Senador Cordero, particularmente por el tono en que lo dijo.

Yo quiero decir que, efectivamente, pues a mí me queda claro por qué la bancada de Acción Nacional se siente muy satisfecha por el tema, digo, es evidente.

Pero yo creo que aquí ya nos desviamos del tema, y yo veo, y noto con enorme preocupación a mis compañeros de la bancada del PRI, muy a gusto, cuando son ellos, los compañeros de esta bancada, los auténticos responsables de la privatización que se está dando, una vez ya en la reforma constitucional, y ahora en estas leyes secundarias.

Yo tengo que traer aquí a colación, que más allá de las posturas que se están dando y de los puntos a favor y en contra, hoy estamos aquí ante un hecho que no podemos dejar pasar.

Siendo candidato a la Presidencia de la República, Enrique Peña Nieto, se comprometió a que no habrá privatización.

Todavía al inicio de su administración insistía en que no habría privatización.

Todavía, una vez que se ha dado, ha insistido en el tema cuando es obvio que un país petrolero como el nuestro, tiene precisamente en la posibilidad de explotar los hidrocarburos, pues el activo más importante.

Con todo respeto, más allá de lo contentos y satisfechos que se pueden sentir los compañeros del Acción Nacional, hoy los responsables de este crimen, de esta canallada al pueblo de México, hay que decirlo con todas sus letras, con respeto, pero hay que decirlo: son mis compañeras y mis compañeros del PRI en este Senado de la República.

Y no puedo yo aceptar que estén nada más aquí viendo cómo unos y otros senadores nos estamos ahí debatiendo. ¿Por qué están bien o por qué están mal? Cuando los verdaderos responsables son, desde el propio Presidente de la República, hasta los legisladores, que se olvidaron que en la legislatura pasada, muchos de los que están aquí, inclusive, como muchas veces se ha recordado, suscribieron en contra cualquier intento de privatización, y hoy lo han consumado, y eso es lo que nos preocupa a nosotros en la bancada del PRD, en las bancadas de los partidos de izquierda.

Y yo por eso, Senador-Presidente, solicité el uso de la palabra para rectificar esto, que me parece de lo más trascendental, y pedirle valor político a los compañeros, a las compañeras del PRI en este Senado de la República, porque no pueden estar nada más mirando y escuchando desde sus escaños este debate sin participar, cuando son ustedes los responsables.

Me parece increíble lo que a veces he escuchado aquí. Cómo alguien viene aquí a aprobar temas como el Fracking, donde quienes fuimos juntos a una gira internacional nos dimos cuenta del daño ecológico.

Entiendo la postura de las senadoras y de los senadores de Acción Nacional.

Zoé Robledo ha hablado muy puntualmente del tema, del por qué y desde cuándo han querido que este tema se dé. Pero hoy, con todo respeto a mis compañeros de Acción Nacional, los están usando los compañeros del PRI porque ellos son los responsables, desde el Titular del Poder Ejecutivo, que nos ha envidado una serie de iniciativas regresivas, privatizadoras, y hoy, el esfuerzo que estamos haciendo aquí en este Senado de la República, es evitar que eso se dé, y lo estamos dando con argumentos, lo estamos dando con datos, los estamos dando con planteamientos muy claros para buscar que no se dé ese paso que es una canallada para el pueblo de México.

Es lo que quería comentar y, gracias.

(Sigue 57ª parte)

…muy claros para buscar que no se de ese paso, que es una canallada para el pueblo de México.

Es lo que quería comentar.

Y gracias por su tolerancia, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Anuncio cuál es el orden de los oradores. Regresamos a la lista de discusión general.

El senador Fidel Demédicis, después el senador Gil Zuarth, en pro, después la senadora Angélica de la Peña, después el senador Lavalle, en pro, y así continuaremos con nuestra lista.

La senadora Blanca Alcalá está anotada en pro, después del tercer turno.

Gracias.

Pase, senador Demédicis.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Muchas gracias, presidente. Con su venia.

Debería decir: No hay plazo que no se llegue, ni hora que no se cumpla.

Fue muy largo el debate que generó el senador Cordero.

Compañeros senadores, compañeras senadoras: Origen es destino, y en este debate, que afortunadamente ya se está dando. Es un debate entre los conservadores y entre los liberales.

Es importantísimo que el pueblo de México ubique, quiénes somos los que insistimos en que el pueblo tiene que salir con la pobreza en la que se encuentra; y quiénes insisten en seguirlos sumiendo en la pobreza.

Origen. Estamos viendo un debate, en donde los que son antecesores y producto de cultura, como la conquista española, por un lado; y por el otro los independentistas.

Por un lado, los juaristas, y por el otro lado, los de la barba roja, descendientes de Maximiliano.

Por un lado, los que orgullosamente citamos al General Cárdenas, y los que repudian que lo citemos.

Ese es el debate del día de hoy. Por eso en sus expresiones, no nos extraña, lo que están planteando.

“De lengua me como un plato”.

Han dicho aquí los senadores del PRI, del PAN y del Partido Verde Ecologista, que garantizan que la energía eléctrica y que el gas van a bajar.

Si están tan seguros, vamos poniéndolo en un transitorio y vamos poniéndole fecha. Y si no se atreven, entonces pura demagogia y están engañando al pueblo.

Aquí, en la ley transitoria, donde digamos a partir de tal fecha, la energía eléctrica y el gas bajarán.

El senador Cordero, con todo respeto, ex presidente, dice que no son lacayos del imperio. No, con todo respeto, más bien parecen sus hijos, por la forma en que defienden esta ley, que todos estamos convencidos, la mayoría del pueblo de México, que va ser una ley para entregar nuestros energéticos, principalmente a las transnacionales extranjeras.

Hay un acontecimiento, que un educador como yo, no puede ignorar y que pasó durante el período que gobernó Acción Nacional. Borraron de los libros de texto gratuito, las culturas mesoamericanas, quizás porque les deba vergüenza ser descendientes de los aztecas, de los mayas, de los tlahuicas y de tantas culturas de ese tiempo, que le dieron fulgor y origen a nuestro país.

Quizás, quizás prefirieran tener la piel más güerita, tener pecas y ser descendientes del Tío Sam.

Pero, bueno, cada quien, cada quien que esté orgulloso del origen que tiene.

El senador Gerardo Sánchez, vino aquí a decirles a los campesinos de México, que esto va ser tierra de jauja. Yo quiero decirle senador, si me está escuchando, no lo veo aquí en el pleno. Si me está escuchando, que revise el artículo de 96, que dice: las actividades de exploración y extracción se considerarán de interés social, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo.

Es decir, no importa que estemos hablando de tierras altísimamente productivas, para los alimentos. En este momento, donde más de 30 millones de compatriotas se debaten en la pobreza alimentaria.

A ver explíquele a su representados, que usted va a preferir, andar de jilguerillo de las transnacionales, diciéndoles, que acepten las migajas que le van a dar, para que abran pozos petroleros ahí, donde hoy, donde hoy siembran y cosechan maíz; donde hoy siembran y cosechan sorgo; donde hoy siembran y cosechan tantos productos para el desarrollo de la industria alimentaria en México.

Estas leyes secundarias, no solo son entreguistas y no solo son un monumento a la impunidad. Se ignoran la redacción de las mismas, conceptos que están boga en el mundo, como la responsabilidad social de las empresas.

Cómo votar a favor de estas leyes, si en los artículos 10 y 20 de la misma, de la Ley de Hidrocarburos, no tienen sanción quienes mienten a la autoridad, por una vez; para que sean sancionados, fíjense bien, artículo 10 y 20, los que van a votar, dice: que si los asignatarios o los contratistas, mienten por única vez a la hora de entregar sus informes, entonces no tendrán ninguna sanción.

Compañeros están generando una impunidad que va a cabalgar a lo largo y ancho del país.

En los artículos 15, 24, 36, 37 y 53, se permite a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, ser omisos en sus responsabilidades y para taparlas se les otorga la afirmativa ficta, para proteger los intereses de los inversionistas.

A la Comisión Nacional de Competencia, se le dice: tienes que opinar sobre el tema de los hidrocarburos. Tienes 30 días para hacerlo, y si no lo haces…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador…

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** … y si no lo haces, entonces se dará por hecho de que tu opinión es a favor de quienes representan los intereses en contra de México.

Mentira que quieren proteger el medio ambiente. Jamás se menciona a la SEMARNAT como la responsable de señalar cuáles son las zonas de salvaguarda en áreas de reserva.

Los que conocemos México y hemos recorrido nuestro país, si nos preocupa que en lugares como las dos Baja Californias, hemos…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pediría que por favor concluyera. Gracias.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Voy a concluir, voy a concluir, presidente.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Que en un estado como Baja California, resulta que allá en la Isla del Espíritu Santo, encuentran petróleo.

Pues no será la SEMARNAT, la que va a determinar si se decreta o no una salvaguarda en esa área, será la Secretaría de Energía.

Resulta que en la tierra de mi compañera Luz María, allí en la Reserva de Sian Ka´an, paraíso hermosísimo de nuestro país, resulta que decretan que solo es zona de salvaguarda alguna parte y destruyen verdaderos paraísos, como esta reserva y lugares importantísimos, como Punta Allen.

Por último, en la afectación de las tierras, se deja solos a los propietarios de las tierras frente al poder económico y jurídico de las transnacionales, y el Estado que debe cuidar del interés social, ¿dónde está?

Quién va cuidar que no sean engañados, que no sean intimidados, que no sean asesinados, por no querer someterse al imperio del poder y del dinero.

Compañeros senadores, compañeras senadoras: No le den una patada al avispero, porque también pueden resultar perjudicados.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Fidel Demédicis Hidalgo.

A continuación para hablar en pro del dictamen, se le concede el uso de la palabra al senador Roberto Gil Zuarth, del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional.

(SIGUE 58ª PARTE)

… Zuarth, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH: Muchas gracias, presidente. Honorable Asamblea.

Es una señal de evolución política que estemos discutiendo la Reforma quizá con mayor dosis ideológica, sin tomas de tribuna, sin sitios ni cercos al Senado. Es una buena noticia que una porción de la representación democrática haya optado por una estrategia de presentar un sinnúmero de votos particulares. Por cierto que un voto particular es una alternativa a un dictamen que presenta una mayoría.

No deja de sorprender que el PRD haya presentado dos decenas de votos particulares. Eso lo único que refleja es que o no tienen modelo energético qué defender como alternativa al dictamen; o bien que ni entre ellos se pueden poner de acuerdo.

Voy a empezar por precisar una confusión histórica. Han reiterado y han llamado a la memoria del General Lázaro Cárdenas. Mis compañeros senadores michoacanos me han pedido que venga a hacer una rectificación de hechos por esta tropelía histórica que se está cometiendo en contra del General Lázaro Cárdenas. Y para eso voy a utilizar una cita del V Informe de Gobierno del General Lázaro Cárdenas, una cita de 1939.

Cito textual.

"El gobierno de la República no desconoce la importancia de la ayuda que puede presentarle la inversión privada, al cual tiene legítimo campo de acción para fortalecer la economía nacional".

Eso dijo el General Lázaro Cárdenas en 1939. De hecho en 1940 prohibió las concesiones, pero no limitó el margen de participación en iniciativa privada.

Fue en 1958 cuando se incorporó la reserva en exclusividad del sector de los hidrocarburos y hasta 1960 cuando se prohibió la participación de la iniciativa privada en cualquier modalidad de contrato.

Si el General Lázaro Cárdenas volviera a vivir, estoy completamente convencido que votaría a favor de este dictamen, porque el régimen de 1939 es más flexible y abierto a la iniciativa privada que el que tenemos en 2014.

Pero también hay una contradicción política por parte de la izquierda. Vienen a condenar aquí la participación de la iniciativa privada. Cruel paradoja.

El PRD como gobierno ha privatizado las patrullas, el Metrobús, la recolección de basura, la recuperación del Centro Histórico, las grúas, los parquímetros, el segundo piso, la generación de energía eléctrica en el Bordo Poniente y, últimamente, hasta la Rotonda de las mujeres y los hombres ilustres. Esa es la congruencia política de la izquierda.

(Aplausos)

Y la paradoja se vuelve aún mayor porque si hay una lección que no ha aprendido la izquierda mexicana es que el Estado y el mercado no están en tensión.

La izquierda en el mundo, desde las escandinavas, la española, la chilena, la alemana, la izquierda que supo reconciliar el Estado y la rectoría del Estado sobre el mercado, pero la iniciativa, el empeño y la participación del sector privado, es la izquierda que generó confianza en los electorados.

Ustedes han venido aquí reiteradamente a pelearse con el empeño privado.

Ustedes no aceptan que la iniciativa privada puede ser complementaria de los esfuerzos del Estado.

En realidad lo que han venido a hacer el día de hoy es a defender el estatus quo, somos el único país en el mundo con monopolio energético, el único.

Se dice aquí que el componente nacional es insuficiente en esta Reforma, pero con el actual monopolio público en manos de PEMEX, el porcentaje de componente nacional es del 18 por ciento. Ese es el estatus quo que ustedes quieren preservar.

Tenemos los precios menos competitivos de gasolina, de electricidad, de gas, 50 por ciento más caros que en Noruega y 25 por ciento más caro que en Estados Unidos.

La CFE pierde en su red cinco veces más que las mermas que presentan sus equivalentes en Estados Unidos.

Las distorsiones que presenta el modelo de monopolio público estatal representan que el 20 por ciento más rico del país se apropie del 60 por ciento de los beneficios de los subsidios sólo en gasolinas.

Somos la nación con mayor dependencia de los ingresos petroleros.

Si a PEMEX le da gripa, el país debe estar internado por neumonía, porque tenemos justamente esa dependencia de los ingresos petroleros.

El sector energético no genera empleos, no transfiere tecnología, no es factor de competitividad.

Se dice aquí que cómo es posible que estas leyes no tengan el ducto de gas que llega al Estado de Chiapas. Hay que aclararles que las leyes no son planes de obra. Y lo que más sorprende es que ese ducto no lo hayan podido llevar 12 años de gobiernos perredistas en el Estado de Chiapas.

¿Qué queremos nosotros?

Queremos una alternativa.

Queremos, como dijo el senador Ernesto Cordero, liberar las restricciones a la oferta para que haya energéticos más baratos, para que haya mejores energéticos, para que haya sustitutos eficientes, sustentables a los energéticos.

Por eso estamos haciendo esta Reforma y se equivocan en ese alegato reiterado…….

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le ruego que concluya su intervención.

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH: Concluyo presidente. Se equivocan en ese alegato reiterado. En ningún momento Acción Nacional ha evadido el debate, estamos aquí debatiendo y estaremos debatiendo el tiempo que sea necesario.

Acción Nacional quiere esta Reforma porque es buena para México, porque es buena para los mexicanos y porque ve al futuro y no desafortunadamente al pasado.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Roberto Gil Zuarth.

A ver, están pidiendo la palabra varios compañeros del PRD. Nada más les informo que quien sigue en la lista de oradores ahorita precisamente es la senadora Angélica de la Peña.

Para hechos los voy a anotar, para al final. Ahorita le vamos a dar la palabra a quienes…

A ver, sonido en el escaño del senador Miguel Barbosa.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): En la conducción que el presidente del Senado hizo cuando surgieron muchas intervenciones para hechos, él nos aclaró perfectamente que el hecho a rectificar era la intervención a favor o en contra, no estaba usted. Entonces, ya hubo una nueva intervención en contra. Que por cierto no fue en contra, fue otra cosa, pero es una intervención ya de las que se registraron a favor del dictamen.

Entonces, en relación a esa intervención del senador Roberto Gil, es como hay peticiones para intervenir para hechos. Así quedó aceptado y así nos lo explicó el presidente del Senado, señor senador.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí, mire, los hechos se tienen que hacer en función, le daré la palabra a uno de los compañeros del PRD, porque no podríamos darle la palabra a todos para que se vaya contra los hechos, ¿por qué? Porque ustedes siguen en el uso de la palabra.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Es lo que marcó el Presidente del Senado conforme a desahogar…..

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Por eso, le doy la palabra a uno de ustedes y les pido que me permitan continuar en el uso de la palabra con la senadora Angélica de la Peña, que es la que sigue en el orden.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Esos serán otros hechos que pueden ser motivo de rectificación. Estamos hablando del hecho que constituyó la intervención, el dicho que constituyó la intervención.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Por eso, le voy a dar la palabra a un compañero para que se refiera a esos hechos.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Qué generosidad, presidente, pero no es así.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Yo le pido que nos permita continuar con la Sesión, y le vamos a dar el uso de la palabra a quien pidió los hechos primero.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Porque le pedimos al presidente del Senado nos ayude a interpretar este momento de discusión.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Se le concede el uso de la palabra, para hechos, al senador Armando Ríos Piter, hasta por cinco minutos. Y luego continuaría la senadora Angélica de la Peña. ¿Sí? Perdón.

Sonido, por favor, en el escaño del senador Armando Ríos Piter.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Senador, digo, antes de los hechos que agraciadamente me ha concedido. La verdad es que el debate es que cada quien en su autonomía personal pueda hacer respecto a los dichos que……

(Sigue 59ª parte)

…la verdad es que el debate es que cada quien, en su autonomía personal, pueda hacer respecto a los dichos que ha hecho el Senador Gil o quien los presente en la tribuna, porque si no, no hay discusión y no hay debate, no es un acto gracioso, Presidente.

Si a alguien le inquieta algo, de las 128 personas que estamos aquí, tiene legítimo derecho que le confiere el Reglamento de participar y contra argumentar, incluso de hacer alusiones personales para que, no agraciadamente, sino por virtud del Reglamento, se vuelva a parar el Senador Gil. Ese es el debate en el que estamos, y eso es lo que hemos venido, y perdón que lo diga así, con la finalidad de evitarnos este tipo de interrupciones, el Presidente del Senado hizo esa aclaración y con toda puntualidad estableció ese criterio.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Mire, Senador, por eso hay una lista a favor, permítame, por favor, explicar.

Hay una lista de oradores a favor y en contra, y se dijo claramente que este era un debate pactado, si no de acuerdo al Reglamento son cinco intervenciones a favor y cinco en contra, y se le preguntaría al Pleno si se considerara suficientemente discutido, pero ese es un tema que fue un acuerdo con la Junta de Coordinación Política, y desde luego que se está respetando plenamente eso.

Yo les comento que son 46 senadores inscritos en la lista en pro y en contra, y por eso ahorita si alguien de ustedes quiere hacer alusión a los hechos que haya mencionado el Senador Roberto Gil, por eso les estoy comentando que con gusto le damos la palabra a uno, porque si no entonces, si se lo damos a todos ustedes entonces qué sentido tiene la lista que traemos de un orador a favor y otro en contra.

-Nuevamente al Senador Barbosa, por favor.

-Adelante, Senador, lo escucho.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA: (Desde su escaño) Presidente, de verdad queremos nosotros contribuir a que esto se desahogue sin cancelar el debate, y creo que nadie se está lamentando que haya este obrar, creo que ahí usted está poniendo un límite al debate.

El Senador Cervantes ya estableció un criterio sobre cómo desahogar los asuntos una vez que se establece un hecho o un dicho, que es cuando se interviene a favor o en contra. No hay restricción, puede dar lectura al artículo 79 del Reglamento del Senado y va a encontrar que no hay restricción.

Entiendo que la generosidad de un debate pactado para permitir todas las intervenciones forma parte de un acuerdo para transitar bien el proceso de discusión en el Pleno, lo entiendo. Pero eso no implica que con ello se esté restringiendo la participación y el derecho de intervenir de cada uno de las senadoras y senadores, Presidente, eso sería un asunto como qué a cambio, ¿verdad?

Yo digo que todos estamos bien escuchando el debate, no pasa nada, de verdad no pasa nada, Presidente, no pasa nada. Yo le pido la consideración de que los que pidan la palabra para hechos, tanto del PRI, como del PAN, como del PRD se les conceda, ¿y qué pasa?

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias. Mire, con gusto lo he escuchado, Senador Miguel Barbosa, nada más le informo, para que el Pleno tenga claro conocimiento de cómo está la lista para hechos, el Senador Mario Delgado y el Senador Armando Ríos Piter, y los dos, bueno, los dos son los que siguen en el orden, en la lista que está previamente, después de la Senadora Angélica de la Peña, en el orden de los que están en contra su ustedes.

Entonces no podemos, en el debate no se puede permitir que, por eso decía que a uno de ustedes adelante, pero si le vamos a dar a todos para contestar los hechos a que hizo referencia el Senador Roberto Gil, entonces en que momento vamos a desahogar la lista si el objetivo de que haya una intervención a favor y otra en contra es precisamente que cada quien exprese el por qué está en un sentido. Y y con todo gusto, Senador.

Si quiere dos está bien, adelante, y antes sonido en el escaño del Senador Gil, ¿con qué objeto, Senador?

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH: (Desde su escaño) Gracias, Presidente.

Para aclarar un par de cosas: uno, yo renuncié a mi derecho de rectificar hechos porque asumí que el debate real se da en la argumentación a favor y en contra, en la dialéctica entre dos posiciones encontradas. Si la interpretación del Senador Barbosa fuese cierta, entonces este Congreso sólo tendría debate sobre rectificación de hechos, porque los debates son sobre hechos y dichos.

La rectificación de hechos tiene un propósito parlamentario, hacer una aclaración sobre la veracidad o falsedad de un hecho afirmado en tribuna, no puede ser la forma de escalar un debate.

Presidente, mi propuesta es muy concreta. La forma de tener un debate real es la dialéctica a favor y en contra, no que se enlisten 15 oradores del PRD por la vía de rectificación de hechos, y luego a ver cuándo le toca a la oposición, o mejor dicho a la posición contraria.

La forma de que haya debate real es la alternativa dialéctica, entrémosle a la alternativa dialéctica a favor y en contra y así se podrán exponer todos los argumentos que sean necesarios precisamente para que no sea el soliloquio, al que ya no estén acostumbrados de ese lado del parlamento, sea a favor y en contra.

Gracias, Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Roberto Gil.

Hemos escuchado al Senador Miguel Barbosa, y él está de acuerdo en que se le pueda dar el uso de la palabra hasta dos senadores, en este caso, y lo quiero aclarar que esto es fuera de lo que señala claramente el Reglamento, lo estamos haciendo en aras de que no se vaya a cancelar el debate al que ustedes están haciendo

alusión, porque hay una lista previa de ello, y yo le pido nada más al Senador Miguel Barbosa que nos diga quién continuaría.

Nada más les recuerdo lo siguiente. El Reglamento es muy claro, si fuese uno a favor y uno en contra, con cinco intervenciones a favor y 5 en contra, en ese momento preguntaríamos al Pleno, por eso le pido al Senador Miguel Barbosa que nos diga quiénes de los dos, quiénes son los senadores que van hacer uso de la palabra para que inmediatamente después nos permitan seguir con la lista de oradores, que en este caso se estaría la Senadora Angélica de la Peña Gómez, es quien sigue en la lista, y después de ella está el Senador Mario Delgado, el Senador Armando Ríos Piter, quienes están pidiendo la palabra para hechos y están ahorita en la lista, me parece que no tiene ningún sentido, no estamos tratando de acotar el debate.

Adelante, Senador.

Al Senador Encinas se le concede el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, y al Senador Zoé Robledo, y retomamos el debate en función de la lista que está previamente registrada.

-En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, Senador Alejandro Encinas.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESÚS ENCINAS RODRÍGUEZ: Muchas gracias, señor Presidente.

Bueno, creo que todos conocemos y reconocemos la habilitad retórica del Senador Roberto Gil para armar y articular un discurso, en muchas ocasiones lleno de medias verdades o de verdaderas falsedades, y aquí creo que es el caso.

Él habla, en primer lugar, y trata de poner el ejemplo de las izquierdas que han logrado llegar al gobierno en países como Chile, como Uruguay, o incluso El Salvador, países donde no solamente ha habido un proceso de reconciliación por la vocación y la voluntad de la izquierda para enfrentar situaciones adversas, particularmente después de golpes de Estado.

Pero la parte que omite el Senador Gil es que del lado de la derecha ha habido también una actitud distinta, en lugares como El Salvador, donde hubo escuadrones de la muerte, y donde no hubo un claro vencedor de una revolución civil, Arena tuvo la capacidad y la madurez de reconocer un triunfo electoral de la izquierda. Y en el caso de Chile no solamente hubo la madurez de reconocer los triunfos electorales de la izquierda por la derecha, sino que fueron además capaces de condenar y sentenciar al dictador Pinochet.

Aquí lo que falta en este país no es una izquierda que trate de encontrar un proceso reconciliación, requerimos de una derecha que tenga la vocación y la voluntad democrática de reconocer los triunfos electorales de la izquierda, y no arrebatar lo que legítimamente nos corresponde, “haiga sido como haiga sido”, porque ese es realmente lo que le hace falta a este país.

Segundo lugar, en la izquierda no hemos estigmatizado en ningún momento a la inversión privada…

(SIGUE 60ª PARTE)

. . . .le falta a este país.

Segundo lugar, en la izquierda no hemos estigmatizado en ningún momento a la inversión privada. Resulta contradictoria su intervención, acusándonos de estar en contra del capital privado, y al mismo tiempo, señalar, con muy poco conocimiento de los temas, la supuesta privatización de distintas áreas del Gobierno del Distrito Federal.

Si alguna ciudad o alguna entidad recibe inversión privada, es ésta; el Distrito Federal concentra más del 60 por ciento de la inversión extranjera directa radicada en nuestro país; y tenemos volúmenes de inversión privada en la Ciudad de México, superiores a los 12,000 millones de pesos anuales en promedio durante los 15 años de gobierno de las izquierdas.

Y los puntos que ha señalado de supuesta privatización, hay muchos errores.

El Centro Histórico no está privatizado; en el Centro Histórico hay una Comisión Ejecutiva que alientan los programas de renovación, mantenimiento y desarrollo del Centro Histórico, en donde el fideicomiso que administra los recursos de la ciudad, es un fideicomiso público, y donde existe la figura de una intendencia para el desarrollo y el mantenimiento del Centro Histórico, que es parte de la estructura del Gobierno del Distrito Federal.

El Comité Ejecutivo para la Promoción del Plan Maestro de Rescate del Centro Histórico es un espacio de encuentro entre sector privado, el sector social y el Gobierno de la Ciudad.

En ningún caso, por ejemplo, del Centro Histórico, el Gobierno de la Ciudad ha vendido un solo edificio público; el principal propietario de inmuebles en el Centro Histórico es la Universidad Nacional Autónoma de México; y las inversiones privadas que se han radicado en el Centro Histórico, por cierto, y esos son de los mitos, no han provenido del señor Carlos Slim, sino de la Comunidad Libanesa y de la Comunidad Judía radicada en el Centro Histórico.

El caso de aprovechamiento del gas metano en el Bordo Poniente, hay que recordarlo, es resultado de un acuerdo con el Gobierno Federal, que por cierto, el PAN estuvo obstaculizando, José Luis Luege Tamargo, desde la Comisión Nacional del Agua, durante muchos años.

¿Y, por qué no pudo obstaculizar?

Porque el Bordo Poniente está ubicado en una zona federal, y efectivamente, hoy se aprovechará el gas que contiene en el Bordo Poniente para generar electricidad que se incorporará a la red pública de distribución de este recurso para abastecer los servicios públicos del Distrito Federal, y de una parte del Estado de México.

Es muy fácil venir a decir aquí medias verdades, y un discurso retórico.

Cuánta falta le hace a este país una derecha moderna y democrática que sepa perder las elecciones y reconocer los triunfos de la izquierda.

Muchas gracias.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Zoé Robledo, y después de su intervención les daría, les quitaría un minuto o dos de su atención a los senadores y senadoras del criterio que va a implementar la mesa de común acuerdo con los coordinadores de los grupos parlamentarios.

- EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, Senador Presidente. Para hechos, como lo ha señalado el Senador Gil Zuarth, se refiere una intervención para aclarar un hecho que fue dicho en tribuna y que carece de veracidad.

Yo le quiero decir al Senador Gil Zuarth, dos cosas.

Primero, porque se refirió al Estado de Chiapas, y a este gasoducto que, entiendo yo, al que quizás se refiere, porque quizás conoce esa parte del estado, es la que va de Cactus hacia Coatzacoalcos, es un gasoducto que pretende surtir gas etanol a un consorcio brasileño, y que efectivamente ha tenido muchos problemas para su construcción.

¿Cuál ha sido el principal problema?

Dos gobiernos municipales panistas que por cuestiones de corrupción que han sido señaladas, búsquele, en Pichucalco, por ejemplo, no ha podido llevarse a cabo ese gasoducto; y por cierto, le recuerdo, los dos últimos gobiernos de Chiapas fueron de dos alianzas, en ambas participó el PAN.

Otra falsedad que ha señalado el Senador Gil Zuarth, y esa es la que me parece más grave de todas. Venir con la desfachatez de decir que Lázaro Cárdenas, si estuviera vivo, votaría a favor de la reforma.

Mire, este es uno de mis tesoros que más aprecio, (muestra libro), sólo por eso no se lo regalo, son las memorias de Lázaro Cárdenas; y qué apunta Lázaro Cárdenas, el 19 de abril de 1969, refiere Lázaro Cárdenas: "...El año de 1953, anoté, qué bien que la experiencia pasada nos ponga en alerta, reflexionando sobre las graves consecuencias que puede registrar el país si se abren de nuevo las puertas a las inversiones privadas extranjeras....".

Y sólo un dato más, porque no me quijero extender, Lázaro Cárdenas no hubiera votado a favor esta reforma, le recuerdo, Senador Gil, Lázaro Cárdenas fue el presidente mexicano que prohibió los casinos en 1938; Lázaro Cárdenas no hubiera andado con ustedes.

Gracias.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Les rogaría a los senadores y senadoras unos minutos de su atención, para seguir desarrollando nuestro trabajos de este dictamen.

Les pido de favor, porque voy a explicar el criterio platicado con los coordinadores y no me gustaría que a futuro haya confusión por cualquiera de ustedes cuando soliciten la palabra, nada más que quiero que estén todos atentos para que no haya una confusión.

Senadoras, Senadores: Platicando con los coordinadores en la interpretación del Reglamento, mi intervención primera, y las subsecuentes que se han tenido por parte de los legisladores.

El debate en lo general es para manifestar en términos de la democracia representativa las diferentes posiciones es para que libremente todos los senadores en equilibrio de los diferentes grupos parlamentarios que significan posiciones conceptuales, legales, sociales, económicas, políticas sobre un tema en concreto se inscriben a favor o en contra.

El derecho del grupo parlamentario del PRD, del PAN, del PRI, del PT, y del Verde Ecologista será respetado; se usará el siguiente turno en contra, de su orador del grupo parlamentario, y si quiere el grupo parlamentario cambiar hasta el orden del orador por el tema en específico, le contestará al anterior que habló en contra y viceversa.

Si inicia en contra, el que es a favor le contesta, y así sucesivamente.

De eso se trata el debate, de visibilizar las diferentes posiciones.

Rectificación de hechos es una excepción, es un hecho inexistente que se mencionó y se aclara; lo que queremos todos los grupos y los coordinadores para el desahogo es la manifestación libre y equitativa de todos los grupos parlamentarios en el debate sobre los que están a favor del debate, y sus razones; y los que están en contra.

Seguiremos desahogando la lista de oradores, no está cerrada.

Tiene el uso de la tribuna la Senadora Angélica de la Peña Gómez, en contra, y después el Senador Lavalle, a favor.

Les agradezco muchísimo, senadoras, senadores, que me pusieron atención.

Senadora, por favor.

- LA C. SENADORA ANGELICA DE LA PEÑA GOMEZ: Gracias, señor Presidente. Señoras senadoras, señores senadores:

Estamos en contra del dictamen porque al contrario a lo anunciado por el gobierno, no se contemplan mecanismos para reducir el precio de gasolina y diesel, sino que se indexa a la inflación.....

(Sigue 61ª. Parte)

. . . mecanismos para reducir el precio de gasolinas y diesel, sino que se indexa a la inflación y entre 2015 y 2019 si los precios internacionales del petróleo suben drásticamente, la Secretaría de Hacienda puede incrementar el precio más allá de la inflación.

Se determina también que a partir del año 2020, el precio de las gasolinas se determinará por las condiciones del mercado, lo que no es de ninguna manera sinónimo de reducción de precios como lo anuncia por todos los medios de comunicación el gobierno.

Están engañando a la gente.

La apertura del mercado de las gasolinas y de su comercialización, más que la reducción en sus precios, implica la desaparición total de los subsidios.

El aumento de precios de la gasolina tiene repercusiones inflacionarias fuertes.

La tasa de impulso en la Ley de transformación industrial evita que se reduzcan los precios de la gasolina ante la imposibilidad de refinar el territorio nacional.

Y sobre la recuperación de costos.

Lo diseños contractuales propuestos no tienen mecanismo para limitar la contraprestación del contratista respecto a la recuperación de su inversión.

En materia de asignaciones encontramos un trato discriminatorio en contra de PEMEX y a favor de las empresas privadas, por la imposibilidad de contratar libremente, y además por la fuerte carga impositiva, por cierto, no es el debate que Acción Nacional esté a favor de la privatización de PEMEX, siempre lo han planteado, lo que llama la atención es que el PRI le quitó los candados a sus documentos básicos, a su plan de acción para poder privatizar PEMEX.

Textual, lo dice en sus nuevos artículos, esa es la sorpresa y no la otra.

Uno de los mayores problemas que enfrenta la industria eléctrica a nivel internacional es el relacionado con la corrupción que la rodea en vez de dedicarnos a resolver la corrupción de PEMEX y de su sindicato, lo que está haciéndose es salir por otro lado golpeándole la cara, volteando su compromiso con la nación como había sido una de las características que aparentemente enorgullecían al PRI.

Sobre Minería, dentro de los cambios que se introdujeron a la reforma constitucional, en materia de energía en el adéndum de la discusión del pleno está un beneficio a las empresas minera del carbón en el que se les permite explotar los yacimientos de gas asociado. Esta acción de último minuto, como recordaremos, y totalmente opaca obligan a revisar los compromisos contraídos por parte del Estado en la materia.

En favor de las mineras de carbón, se contempla la adjudicación directa de contratos para la explotación, exploración y extracción de gas natural asociado al carbón a estas empresas, lo cual va en detrimento del interés colectivo.

Hemos planteado, porque quiero terminar antes de que se me acabe mi tiempo reglamentario, efectivamente estamos en contra de la reforma constitucional, vamos a una consulta popular, pero que no se diga que estamos el PRD en contra del progreso, presentamos distintas reformas a distintas leyes, presentamos nuevas leyes siempre con el cometido de lograr que PEMEX y la CFE fueran eficientes, pudieran, efectivamente, rescatarse de la corrupción y de la impunidad y poder garantizar mejores condiciones de vida a las y los mexicanos.

Pero sobre todo, también en esas iniciativas nos propusimos ver otra cara que es la que deberíamos estar hablando, es decir, también buscar alternativas a la utilización de los derivados del petróleo que siguen contaminando terriblemente al mundo en vez de dedicarnos con todo a recursos sustentables y sostenibles.

Gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senadora.

Tiene el uso de la tribuna la Senadora Blanca Alcalá Ruiz, del PRI, a favor.

Por favor Senadora.

Después seguirá el Senador Mario Delgado Carrillo en contra.

Acaban de cambiarnos el turno, sube Adán Augusto en vez del Senador Mario Delgado.

Por favor, Senadora.

-**LA C. SENADORA BLANCA ALCALÁ RUIZ:** Gracias, Presidente.

Compañeras y compañeros, sin duda la democracia es el orden jurídico que nos permite disentir y coincidir, bajo esta premisa se ha conducido este cuerpo colegiado, bajo esa premisa se han aprobado diversas leyes, con el apoyo de uno, con el rechazo de otros.

En ese contexto, se ha desarrollado estar tarde el debate, también bajo esta premisa sustento mi intervención.

El nacionalismo es una de las expresiones ideológicas que ha sido invocada esta tarde, me preocupa que en ocasiones pareciera más para asumir posiciones unilaterales, incluso conservadoras que un sentimiento de identificación con la patria.

Enrique Krauze ha sostenido que el nacionalismo es una de las ideologías más poderosas, pero también, en algunas ocasiones, como ocurrió en el siglo XIX, puede ser también profundamente devastadoras.

Hoy los mexicanos observamos el nacionalismo en muchos temas y en numerosas materias, el reto es cómo lo hacemos frente a las nuevas exigencias que se encuentran en los actuales contextos.

Por cierto, en el PRI mantenemos una visión nacionalista en materia energética, pero una visión a la altura del siglo XXI con posturas claras y con mirada de futuro.

Momentos históricos únicos hicieron particular las condiciones para ser propiedad de la patria el petróleo.

Eso no cambió; no cambió con la reforma constitucional del año pasado y tampoco cambiará. El petróleo, que se oiga bien, es de los mexicanos y por disposición constitucional así seguirá siendo.

Lo que nos ocupa esta tarde, compañeras y compañeros, en este debate es cómo hacemos del petróleo un instrumento eficaz para responder a las necesidades del desarrollo nacional, tenemos que hacerlo con una estrategia diferente, diferente a la que comúnmente hemos hecho y la que sin duda es insuficiente.

Celebro a quienes han expresado en esta tribuna sus preocupaciones por los riesgos que representa que se abra el sector, pero también será importante que la población conozca cuáles son los riesgos y que éstos serían mayores si no lo hiciéramos.

El Senador Gil ya ha hecho referencia a algunos datos.

Yo quiero simplemente hacer notar algunos otros, los más básicos, que también se nos olvidan.

Primero, por ejemplo, que importamos más del 30 por ciento del gas que se consume en México, que pagamos tarifas eléctricas en promedio 73 por ciento mucho mayor de lo que se paga en Estados Unidos y que la mitad de la gasolina que se consume en el país es importada.

Todo esto, sin duda, contrasta con el potencial que el sector tiene en México y que requiere apertura y competencia, reglas claras, pero sobre todo oportunas.

La pregunta es, ¿por qué seguir manteniendo la misma posición?

¿Por qué seguir manteniendo la misma estrategia? Estrategia que hoy es insuficiente.

La realidad, señoras y señores, nos exige nuevas reglas, esas son las que hoy estamos dispuestos a aprobar en el Grupo Parlamentario del PRI; reglas para que PEMEX. . .

(Sigue 62ª parte)

.... nos exige nuevas reglas, esas son las que hoy estamos dispuestos a aprobar en el grupo parlamentario del PRI, reglas para que PEMEX no sea una empresa asociada, sino una empresa que se asocia con otras en propósitos comunes, para ello los contratos de exploración y de extracción se harán con PEMEX, con esquemas de licitación y bajo el arbitraje de leyes mexicanas, no nos confundamos.

Pero además a PEMEX le tocará elegir los proyectos estratégicos, para ello se diseñó la Ronda Cero, por cierto algunos legisladores han dicho que con la Ronda Cero, Pemex ya perdió práctica en ocasiones usuales cuando se quiere desinformar; la Ronda Cero en todos los países que han transitado de un esquema de mercado tiene como propósito que la empresa del Estado mantenga las áreas que mayor utilidad económica le reporten y deje aquellas cuyos costos son mayores que las ganancias.

Antes PEMEX tenía que hacerlo todo y en todas las partes, hoy tendrá la posibilidad de decidir en dónde cómo y por qué. Por otro lado también es importante señalar que PEMEX no actuará sola, a la Secretaría de Energía le corresponderá otorgar y revocar las asignaciones que se realicen para la exploración y la explotación petrolera. Será esta dependencia, la SENER, la que establezca el diseño de los contratos, los términos de licitación, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia y de la Secretaría de Hacienda, será la SENER la que le corresponda en definitiva autorizar los planes de exploración y desarrollo a futuro.

Esto, compañeras y compañeros, son tan solo algunos de los elementos que sin duda nos llevan a pensar en una regulación a cargo del Estado.

Finalmente, en el grupo parlamentario del PRI, sí estamos a favor de este dictamen, y estamos a favor porque estamos dispuestos, primero, a dotar al Estado Mexicano de un mejor conjunto de recursos jurídicos para lograr el desarrollo del sector, incluyendo atraer nuevas empresas y nuevas inversiones.

Segundo. Porque queremos propiciar esquemas de licitación que resulten transparentes.

Tercero. Porque queremos cancelar cualquier espacio para la corrupción.

Cuarto. Porque nos interesa ser un país que adopte las mejores prácticas en materia internacional.

Y quinto. Porque estamos convencidos que es necesario acelerar el paso para lograr un mejor desarrollo y un desarrollo, por cierto, que deberá ser equilibrado, incluyendo la zona sur sureste de este país. Por todo ello, en el grupo parlamentario del PRI estamos a favor de este dictamen. Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Blanca Alcalá Ruiz.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Adán López Hernández, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen, hasta por cinco minutos, señor senador, hasta por cinco.

-EL C. SENADOR ADAN LÓPEZ HERNÁNDEZ: Con su permiso, señor presidente.

Ahora resulta que vienen aquí los panistas como Roberto Gil, convertidos en modernos adalides de la moralidad, siguen pensando que la moral es un árbol que da moras; son como decimos en el pueblo, mochos de día y mercaderes de noche.

Se les olvida el trafique de los contratos en Petróleos Mexicanos, claro, no se acuerdan ya de los negocios de la familia Mouriño, no se acuerdan de Mario Avila, que por cierto está prófugo allá en Houston, a ver si lo traen para reinstalarlo ahora en Pemex, o de los negocios de Bueno Torio, ahí, que es el principal transportista de petrolíferos en Pemex Refinación, o de la corrupción que dejó la Estela de Luz, o que acaso no se acuerda Roberto Gil de los permisos que otorgaron a casinos, vienen aquí a darse golpes de pecho.

Por cierto, ya se habrán dado cuenta los senadores del PRI que Cordero vino aquí a llamarles mentirosos, ya les dijo lo que todos los mexicanos sabemos, no es cierto que con esta reforma energética vaya a bajar los precios de la gasolina y de la luz en los hogares.

Estoy seguro que si Erasmo de Rotterdam viviera, después de escuchar a los senadores del Prian, escribiría ahora el elogio de la desvergüenza.

Vinieron aquí a decir que es una paradoja que México siendo tan rico en petróleo y en recursos energéticos, tenga gasolinas caras, y tarifas eléctricas muy caras; se extrañan porque hasta hoy parecen enterarse que en México se importan los fertilizantes, se importa el gas y las gasolinas, de que las tierras están desoladas, dijo un dirigente campesino, y que hay una migración lacerante.

¡Ah carajo! Como si estos países en los últimos 50 años hubieran sido gobernados por la Divina Providencia. No, señores, la historia reciente de este país está marcada por la recurrente mentira privatizadora y entreguista, privatizaron y desmantelaron la industria de Fertilizantes, FERTIMEX, que ya sabemos, tenía plantas de producción en varios países del Continente, con el argumento de que había que modernizarla para ser competitivos; resultado, hoy se importa la totalidad de los fertilizantes.

Privatizaron la Banca que dizque para modernizar el que hubieran créditos baratos para los mexicanos, resultado, ni hay créditos y tenemos un sistema bancario de los más caros del mundo.

Ya ni hablemos de los Ferrocarriles, de las carreteras, etc. Hoy dicen que van a volver ricos a los pobres ejidatarios y campesinos mexicanos, porque dizque se van a asociar con los contratistas con esta ley de avanzada, y que solo habrá algo que le llaman ocupación temporal, como se ve que desconocen la realidad de los campos petroleros en este país, donde desde la exploración inicial con dinamita, hasta la explotación en tierras de los pequeños propietarios, los pobres campesinos terminan siendo exiliados de sus propiedades, amenazados por policías federales y agentes de seguridad de Pemex, víctimas de litigios interminables que solo los condenan aceptar que siguen siendo los explotados de siempre.

Como se ve que desconocen lo difícil que es para los campesinos de Tabasco, de Chiapas, el convivir con la actividad petrolera, y yo quiero preguntarle a estos modernos privatizadores, aquí en esta tribuna, ¿cuántos de ustedes han estado en un campo con afectaciones petroleras? ¿Quién de ustedes conoce el aroma pestilente que despiden los mantos acuíferos hoy contaminados?

Imagina alguno de ustedes lo que es despertarse todas las madrugadas con el sobresalto que causa el desfogue de los mechones que produce un temblor de casi cinco grados en la escala de “fahrenheit”.

¿Sabe algunos de ustedes a que huele la tierra arrasada por los mechones, o ha transitado por las carreteras destruidas por el tráfico pesado de los camiones de la paraestatal y de las empresas extranjeras? ¿Saben ustedes que la mano de obra tabasqueña y chiapaneca ha sido desplazada por los venezolanos, chinos, brasileños, y que los jóvenes vagan hoy sin rumbo buscando un empleo que no llega?

Y ahora quieren que les creamos que Schulemberger, Halliburton, Petrobras, Techint, Texaco, “Norpoguin” van a ser sus socios y sacarlos de la pobreza.

Aquí vino el senador Cordero a decir que quería un mejor país para las próximas generaciones, no se acuerda que Calderón dijo que iba a ser el presidente del empleo, a poco no se ha dado cuenta que los panistas sumieron a este país en una oleada de muertos innumerables, en un absurdo y estúpido baño de sangre, claro, como va a darse cuenta si apenas está intentando averiguar cómo es que le hacen los mexicanos para vivir con 6 mil pesos al mes.

En fin, ya habrá oportunidad hablar acá de la Ley Minera y de los otros dictámenes. Yo terminaré recordándoles a todos ustedes y haciéndoles un llamado.

Entiendan lo que es la ética, la ética es la práctica de reflexionar sobre lo que vamos a hacer y los motivos por los que vamos a hacerlo. Los mexicanos hoy saben bien que ustedes no suben prácticamente a esta tribuna porque carecen de razones éticas e históricas para justificar esta traición infame, esta traición a todos ellos.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Adán López Hernández.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la senadora Silvia Guadalupe Garza Galván, del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en pro del dictamen.

-LA C. SENADORA GUADALUPE GARZA GALVÁN: Gracias, presidente. Con su permiso, señor presidente, estimados y estimadas compañeras, en diciembre del año pasado voté a favor de la Reforma Constitucional porque estoy convencida....

(Sigue 63ª. Parte)
Compañeras:

En diciembre del año pasado voté a favor de la reforma constitucional, porque estoy convencida que es lo mejor para México y exhorté a todos los presentes a estar al tanto de las reformas secundarias.

También me comprometí a estar revisando estas leyes secundarias y que garantizaran, lo que hemos grabado en las paredes de este Recinto, que es el respeto.

El 15 de julio de 1867, Don Benito Juárez expresó lo siguiente:

“Bajo los auspicios de la paz, será eficaz la protección de las leyes y de las autoridades para los derechos de todos los habitantes de la república. Que el pueblo y el gobierno respeten los derechos de todos.

Entre los individuos, como entre las naciones, el respeto al derecho ajeno es la paz.”

Y continuó, y dijo, en ese sentido: “Confiemos en que todos los mexicanos, aleccionados por la prolongada y dolorosa experiencia de las comunidades de la guerra, cooperaremos en el bienestar y la prosperidad de la nación, que sólo pueden conseguirse con un inviolable respeto a las leyes”.

El 18 de marzo del 2005, el Senado de la República decidió inscribir en letras de oro una parte de esta verdad juarista: el respeto, y hablo de respeto, porque me parece fundamental que cualquier cosa que haga el ser humano, sea con visión de respeto a nuestro ambiente y a nuestro entorno, respecto al aire, a la tierra y al agua.

Estoy convencida de que reformar la estructura de nuestra industria energética es para el bienestar de México.

Al permitir la entrada de capitales llegarán nuevas inversiones, tanto nacionales como extranjeras, y se generarán beneficios, en corto, mediano y largo plazo.

En el corto plazo, se generará una importante derrama económica de manera inmediata en los sectores vinculados al establecimiento de estas inversiones.

Cualquier inversión, en activos fijos, significa la activación de sectores como el de la construcción, el metal mecánico y el manufacturero, en general.

Después podremos esperar que se inicie un proceso de transferencia de tecnología y desarrollo de capital humano.

Sólo escucho teorías de supuestos daños que causan los capitales extranjeros a nuestro país.

Debemos hablar de que estas decisiones llevarán, a que una vez que hayan, los mexicanos, trabajado en los sectores que hoy estamos discutiendo, con tecnologías más modernas y técnicas de vanguardia, las capacidades de nuestros trabajadores se irán especializando y profesionalizando.

Es eminente que habrá más empleo y mejores empleos para muchos mexicanos.

En lo que respecto al largo plazo, la inversión tecnológica y los procesos productivos de alta especialización, incitará a la mejora continua y a través de ellos se integrará la innovación.

Sin embargo, no basta con abrir las puertas y recibir con los brazos abiertos a las nuevas oportunidades del crecimiento y desarrollo económico y social.

Debemos asegurarnos de que los costos de este crecimiento no sean en detrimento de nuestra riqueza natural. Por ello debemos asegurarnos que las inversiones que lleguen a México respeten nuestros recursos naturales y sean inversiones sustentables.

El paquete de leyes secundarias del Ejecutivo no consideraba el componente de protección y cuidado del medio ambiente, pues es parte de nuestro trabajo, en las reservas, empujar y obligar a que se respeten estos recursos naturales.

Seamos conscientes, compañeros, que cualquier actividad humana, cualquiera representa riesgos, riesgos a la salud, riesgos al ambiente, inclusive, riesgos a nuestra propia existencia.

Sin embargo, también toda actividad nos genera un beneficio, de lo contrario, no lo haríamos.

Lograr un equilibrio es muy complejo y difícil de alcanzar.

Lograr un equilibrio requiere de mucho esfuerzo, inteligencia y madurez de la parte de quien lo busca.

Gran parte de las observaciones que el Partido Acción Nacional se comprometió integrar a la propuesta, fueron consideradas o aceptadas en su gran mayoría por las comisiones dictaminadoras.

El PAN le cumple a México. Somos un partido responsable y comprometido con el desarrollo del país.

Como partido propusimos estas modificaciones desde la administración pasada, y durante este proceso de dictaminación, las defendimos, nos esforzamos para lograr que la propuesta que envió el Ejecutivo se incluyeran muchos conceptos relacionados al crecimiento y desarrollo económico social de México.

Ciertamente faltan algunos pasos adicionales que dar para lograr una verdadera e integral transformación de nuestro sector energético.

En ninguna parte de esta reforma está incluida la estrategia para explotar nuestro potencial de las energías renovables.

No se hizo ningún planteamiento sobre cómo iniciar la definición de las reglas del juego para la explotación de nuestro potencial eólico, sobre cómo aprovechar la intensidad de la franja solar en la que nos encontramos ubicados, y que por cierto, sólo algunos países la poseen en el mundo.

Tampoco propusieron nada relacionado con el aprovechamiento de la fuerza mareomotriz.

Por ello, en la fracción parlamentaria del PAN decidimos presentar una Iniciativa de ley de transición energética, que busca esclarecer el mapa de ruta que tiene que seguir el país para alcanzar uno de nuestros compromisos en materia de emisiones de efecto gases invernadero para el 2024.

35 por ciento de nuestra energía eléctrica tendrá que ser producto de energías renovables, según la Ley General de Cambio Climático.

Y estamos tan orgullosos de esa meta, que lo presumimos con bombo y platillo en todo el mundo.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senadora, le pido que por favor concluya su intervención.

-LA C. SENADORA SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN: Termino, señor Presidente.

Basta de ver las declaraciones de nuestro Secretario de Medio Ambiente en su participación, hace unos días, en el quinto diálogo climático en Berlín, destacó la necesidad de atender el cambio climático con sentido de urgencia, debido a que ya sufren sus impactos económicos y ambientales, en donde estoy de acuerdo con sus declaraciones.

Cito textualmente: “El cambio climático y sus efectos ya están aquí, y en las negociaciones que tengamos debemos imprimir este sentido de urgencia.

El cambio climático no esperará a que continuemos dialogando hasta poner de acuerdo”.

Espero coherencia al ver que esta urgencia, compañeros del PRI, de la que le habló al secretario, se imprima en el proceso de aprobación de la Iniciativa de la Ley de Transición Energética que presentamos hace unas semanas.

Si bien es cierto que celebro estos paquetes de dictamen que se elaboraron, y que hoy estamos discutiendo y votaremos, consideran elementos importantes, pero hay que ir por algo más: adiciones importantes que aseguren el respeto de nuestras fuentes de vida, aire, agua y suelo.

Agradezco que se hayan incluido muchas de nuestras observaciones para enriquecer el dictamen.

Sin embargo, es menester y responsabilidad de todos asegurar que se regulen las condiciones en las que participarán las empresas privadas y el Estado en el aprovechamiento de nuestros recursos energético.

Votaré a favor de estos dictámenes, pero haré las reservas en lo particular. Estas reservas buscan garantizar la máxima juarista: “El respeto”.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Silvia Guadalupe Garza Galván.

A continuación se le concede el uso de la palabra…

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Perdón.

A ver. Sonido, por favor, en el escaño del Senador Zoé Robledo.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO (Desde su escaño): Presidente, sólo para hacerle una pregunta a la mesa directiva, como lo hicimos hace más o menos 5 horas ¿si hay alguna respuesta de la Secretaría de Gobernación sobre la petición de la mesa directiva de las cápsulas, porque a últimas fechas este término de las prácticas dilatorias se ha extendido tanto y, pues, no vaya a hacer que haya tácticas dilatorias de la Secretaría de Gobernación para dar respuesta a algo que pedimos hace meses?

Entonces, quisiera yo, si ya tiene una respuesta, le dé lectura.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias.

Mire, le informo, Senador, que el Presidente ha estado directamente atento de ese asunto. Estamos esperando, precisamente, la respuesta, pero tenga la seguridad que en cuanto haya algo le vamos a comunicar inmediatamente.

-Se le concede el uso de la palabra al Senador Mario Delgado Carrillo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Muchas gracias, Presidente.

Qué pena que no esté ya el Senador Cordero, porque hizo referencia a la Línea 12.

Yo lo que le traía son las palabras de elogio del Presidente Calderón en la inauguración de esa obra. Se las voy a mandar, y espero que las lea.

Y también le quería hacer una precisión, porque vino aquí a defender su gestión. Se olvidó de la gestión del Presidente Calderón, y nos vino a decir que él era responsable del 2010 y 2011.

Nada más que se le olvida que él tomó posesión en 2009, el año en el que cayó casi 6 por ciento el PIB en términos reales. Una de las peores caídas en la historia económica de nuestro país.

Y si le promediamos 2009 con 2010 y 2011…

(Sigue 64ª parte)

…en la historia económica de nuestro país y se le promediamos 2009, con 2010 y 2011, pues el resultado es que en su gestión crecimos al 1%. Cifra que, por cierto, tanto le crítica al Presidente Peña.

De lo que si no puede esconderse, ni zafarse, pues son de los 4.5 millones de pobres, adicionales que se sumaron en la gestión del Presidente Calderón, y a la que él contribuyó como secretario de Desarrollo Social y después como secretario de Hacienda.

Años que estuvo en Hacienda, donde fue la gran bonanza de Oceanografía.

Pero lo relevante no es distraer el debate con ese tipo de temas, ni de evaluar la gestión personal de alguien, sino que estamos hablando aquí, de si estas reformas, si este modelo energético que se está planteando, que se está imponiendo, por esta mayoría, efectivamente va a tener un impacto en el desarrollo nacional.

Si va lograr romper con esta inercia que tenemos ya durante más de 30 años, en donde no podemos crecer, en promedio, por arriba del 2.5%

Es falso, que la izquierda no tenga propuesta. Incluso se presentó una ley, completa, de hidrocarburos. Porque prácticamente cambia el 80% de sus artículos.

Y esa iniciativa, lo que pretendía hacer evidente, es que aún en el modelo privatizador que se está planteando, hay insuficiencias muy graves, que ponen en riesgo, incluso, su propio modelo. Y que definitivamente no va a contribuir al desarrollo nacional.

Porque una reforma energética, aspiraría a que por tres caminos impacten el crecimiento de una nación.

Primero. Si se logra tener una mayor renta petrolera, pues que ésta, efectivamente, se gaste en activos, que potencien el crecimiento económico futuro del país. Es decir, como lo dije en una intervención anterior, que un activo como el petróleo no se utilice y no se vea simplemente como un flujo de efectivo, sino como un activo que será invertido en nuevos activos que potencien el crecimiento del país.

Eso no se está logrando. Porque ni vamos a tener más renta en el corto plazo, y el Fondo Mexicano del Petróleo, que se está proponiendo, pues en el orden de prelación, que establece, no se va a lograr una mayor inversión, en infraestructura o en capital humano, que incrementen la competitividad en nuestro país.

La otra posibilidad, el otro camino, es que durante estas inversiones que vendrán, pues la industria nacional, se pegue a esa ola, y que sirva el desarrollo de sector energético, como el desarrollo de la industria del país.

Pero como ya lo dije también aquí, eso no se va a dar, simplemente por generaciones espontáneas. No se ha dado, ponía el caso del sector automotriz, el sector que más presumimos en el exterior, donde el 95% de lo exportado, es importado, el componente de importación en esa industria, es del 95%

Si no vinculamos, por ley, el crecimiento de la industria nacional, en esta apertura no vamos a tener un crecimiento de la industria nacional.

Y la tercera vía. Que el tener, el ser propietarios de una riqueza tal, como el petróleo, la energía, la variable que va a determinar el futuro de las naciones. Podamos tener toda la economía y toda la industria, precios competitivos, con el resto del mundo.

Si se hace todo esto, para que finalmente sea el mercado quien decida el precio de los energéticos. Bueno, entonces, ¿qué ventaja estamos teniendo como país?

Debería ser toda esta reforma, para que finalmente, como ocurrió durante muchos años, desde la expropiación, hasta mediado de los 70, donde por cierto no exportamos un solo barril de petróleo. La posibilidad de tener energéticos a precios competitivos en comparación del resto del mundo. Es buena parte de la explicación del desarrollo estabilizador que tuvo nuestro país.

Y por último, si no se utiliza esta reforma, para asegurar que vamos a tener energía en el futuro; pensar de largo plazo, que cuando los hidrocarburos dejen de ser el principal motor de este planeta, que podamos enfrentar con gran ventaja esa transición energética y que ya hayamos invertido y que habremos desarrollado tecnología limpias y sustentables, para que las siguientes generaciones mexicanas puedan tener un nivel de desarrollo que nosotros no hemos tenido.

Por último, quisiera hacer una precisión, muy rápida, presidente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí, por favor. Para que pueda concluir…

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** Respecto de lo que se mencionó en la ciudad.

Efectivamente, el mejor lugar para la inversión extranjera en este país, es la ciudad de México, y para la inversión privada también nacional.

Gracias a eso, la ciudad de México es el motor económico de nuestro país.

Pero es muy diferente cómo se plantea la inversión privada por parte de la izquierda.

En el caso… en ningún caso se plantea entregar a la empresa privada, la prestación de un servicio público, fundamental, estratégico, como es el petróleo. Si hay inversión privada, en parquímetros no determina…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pedimos que concluya, por favor.

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** …el mercado la tarifa; si hay inversión en el tema del bordo, el mercado no determina el precio de la recolección de basura; si hay inversión en transporte público, el mercado no determina el precio del transporte público.

Es decir, si puede tener inversión privada. La izquierda no está peleada con la inversión privada, pero es muy distinto entregar un sector estratégico para la seguridad y el desarrollo del país a la industria privada…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pido que concluya, por favor…

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** … con una regulación tan laxa y tan discrecional, como las que hoy se pretende aprobar.

De tal manera que tenemos que regresar al debate, y poner argumentos aquí, en serio, de por qué están tan convencidos que efectivamente tendrá un crecimiento nuestro país, con esta reforma.

Me parece que ésta no es la reforma que México, necesita y pronto tendremos que rectificar este camino.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Mario Delgado.

A continuación, se le concede el uso de la palabra a la senadora Lilia Guadalupe Merodio Reza, del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar a favor del dictamen.

-**LA C. SENADORA LILIA GUADALUPE MERODIO REZA:** Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros legisladores:

El grupo parlamentario del PRI reconoce que el debate de la reforma energética ha sido abierto, transparente y democrático.

A lo largo de estos meses de análisis y discusión, se han conformado ideas y opiniones, que dan muestra la gran variedad de ideologías prevalecientes en nuestro país.

No generemos falsos debates. Todas las voces han sido escuchadas, valoradas y tomadas en cuenta al momento de redactar los dictámenes.

A sus propuestas, se les ha dado trámite de manera respetuosa y en un clima institucional y de cordialidad.

Lo queremos decir con claridad: la Cámara de Senadores no ha abdicado sus facultades constitucionales de discutir en plena soberanía la reforma energética.

La iniciativa en materia energética propuesta por el Presidente Enrique Peña Nieto, la cual ha sido discutida a profundidad y ha sido enriquecida por los senadores, ha sufrido más de 260 cambios en aspectos sustanciales.

Gracias a ello y al intenso debate que hemos realizado, logramos construir una reforma energética integral, capaz de elevar la calidad de vida de los mexicanos.

México requiere transitar de un sector energético monopólico de Estado, hacia una industria competitiva en armonía con la sustentabilidad ambiental; que garantice a las siguientes generaciones, disfrutar también de la riqueza energética que nos caracteriza…

(SIGUE 65ª PARTE)
… que garantice a las siguientes generaciones disfrutar también de la riqueza energética que nos caracteriza.

La producción de crudo en nuestro país ha disminuido pese a que se ha registrado un crecimiento histórico de las inversiones en exploración y producción.

En el caso del gas natural, actualmente estamos importando el 30 por ciento del que se consume en nuestro país.

En materia de gasolina hoy en día se están importando casi el 50 por ciento de las gasolinas que consumimos.

En productos petroquímicos, debiendo ser México una potencia petroquímica, se importan más de las dos terceras partes del consumo nacional.

En ese sentido la competitividad económica del país se ha visto afectada, principalmente por el aumento de las tarifas eléctricas.

Hemos sido un país de extracción de petróleo prácticamente convencional de los recursos prospectivos de México en materia petrolera, el 76 por ciento de las aguas profundas y ultra profundas del Golfo de México y recursos no convencionales.

En materia de electricidad, actualmente el 36 por ciento de la capacidad instalada pertenece a la iniciativa privada y existe un potencial interesante en cogeneración por parte de PEMEX, lo que podría agregar cerca del 6 por ciento en la capacidad total.

Por primera vez tenemos una legislación en materia de hidrocarburos que aborda uno de los principales reclamos de la sociedad mexicana, precios más bajos y justos en el consumo de la luz eléctrica, el gas de uso doméstico y el diesel para la cosecha de los productos del campo.

Digámoslo de cara a la sociedad, la propiedad de los hidrocarburos seguirá siendo de todos los mexicanos.

Se podrán celebrar contratos con empresas del Estado o con tercero para eficientar las actividades de explotación y extracción de hidrocarburos.

En materia de transparencia habrá pesos y contrapesos entre cuatro instancias de gobierno para asegurar la transparencia y rendición de cuentas.

Por ello se establecerá un sistema de auditorías externas para supervisar la contabilidad relacionada con los contratos de exploración y extracción.

La adjudicación de contratos que se otorguen a los privados deberá de cumplir con todos los requisitos e insertarse una cláusula de transparencia.

Un aspecto sustancial consiste en que cualquier ciudadano, así como los participantes de las convocatorias, podrán consultar por medios electrónicos o a través de los órganos de transparencia información del sector.

La aprobación de la Ley de Hidrocarburos permitirá incrementar la producción de gasolinas y disminuir la importación de estos productos con lo que se ahorrarían miles de millones de dólares que podrán invertirse en

otros rubros y sobre todas las cosas generar cerca de 2.5 millones de empleos bien remunerados y con todas las prestaciones de la ley.

Con todo ello se garantizará más recursos para los programas sociales.

La renta petrolera de la nación crecerá, pues habrá más producción de petróleo y gas natural, tendremos órganos reguladores fuertes.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía tendrán atribuciones para sancionar a contratistas, asignatarios, permisionarios y personas autorizadas.

Por su parte, PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad dejarán de ser organismos públicos descentralizados para convertirse en empresas productivas cien por ciento propiedad del Estado.

Finalmente con este dictamen se establece un conjunto de reformas a la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociación Público Privadas, a fin de armonizarlas con el nuevo modelo competitivo.

Compañeras y compañeros legisladores, el Senado de la República ha realizado su trabajo para entregar una legislación moderna que permita aprovechar mejor los recursos del subsuelo.

El Grupo Parlamentario del PRI votará a favor del presente dictamen, porque permitirá que nuestra economía crezca y se generen más empleos.

La Reforma Energética será fundamental para construir un auténtico país incluyente, como lo planteó desde el inicio de su administración Enrique Peña Nieto.

Es cuanto, señor presidente.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias senadora Merodio.

Tiene el uso de la tribuna el senador Rabindranath Salazar Solorio, hasta por cinco minutos.

Primero nos permutaron el lugar con el Grupo Parlamentario por Mario Delgado. Usted está uno, dos, tres, cuatro, cinco adelante en el lugar que estaba Mario Delgado.

Si quiere venir a verificar la lista y ahorita lo platicamos con su grupo.

Está Rabindranath, Raúl Morón, Zoé Robledo, Lorena Cuéllar, Fernando Mayans, Alejandra Barrales, Armando Ríos Piter, Manuel Camacho Solís, Luz María Beristain Navarrete, Iris Vianey, Manuel Bartlett, Sofío Ramírez, Adolfo Romero y Miguel Barbosa. En ese orden está.

Si quieren ahorita lo verificamos y que lo desahogue ahorita el senador Rabindranath.

Sonido en el escaño.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): Gracias, Presidente Cervantes. Solamente para volverle a reiterar lo que le habíamos dicho hace rato de la rectificación del quórum. Yo alcanzo a ver solamente a cinco senadores del PAN, 15 del PRI. Y sería importante que a esta parte de la discusión, perdón, 11, esa parte de la discusión pudiéramos hacerlo de manera ordenada.

Y luego todavía de paso, si es posible, que pudiéramos pasarles el alcoholímetro, porque creo que algunos ya andan fumigados.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Podríamos pasar ¿qué? Perdón.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): El alcoholímetro, señor.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador, qué amable. Por favor, senador.

-EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Muchas gracias, presidente. Vamos a precisar algunos puntos muy importantes de este primer dictamen.

A ver, presidente, ¿se va a rectificar el quórum? La petición del compañero.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Es apreciación de la mesa si hay quórum o no. Hace algunas horas pidieron el quórum, se abrió el tablero y a los dos minutos se dio el quórum. Unos están, ahorita es hora de cenar, igual que la hora de la comida, están aquí abajo, están pasos perdidos, otros están en el baño. Cuando vea que es evidente, esa es la verdad, y nos lo pidieron, se pidió el tablero y se verificó el quórum. Gracias senador.

Senador Rabindranath, por favor.

-EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Muchas gracias, presidente. Decía yo que previo a poder precisar algunos puntos de este primer dictamen, sí me gustaría precisar algunas cuestiones que se han mencionado en este Senado de la República.

Escuchábamos con atención la participación de varios compañeros, todos que me merecen por supuesto mi respeto y que pusimos atención a esas participaciones, escuchábamos decir, por ejemplo, del senador Gil, que esto que se está dando el día de hoy es una señal de evolución política.

Yo creo que esta es nuestra obligación, el que se esté dando un debate, el que finalmente se empiecen a discutir las cosas de fondo y que lamentablemente en comisiones no se dio. Ahí sí PAN, PRI, con una mayoría, evitaron justamente lo que apenas empieza a dar en estos momentos que es precisamente un debate.

Y también decía y qué bueno que no hay bloqueos y qué bueno que no hay manifestaciones. Yo difiero de esta situación.

Yo creo que la gente cuando entra en desesperación, cuando en un país de más de 50 millones de pobres no se atienden sus necesidades básicas, no le queda de otra más que expresarse y salir justamente a expresar su inconformidad tomando las calles.

El ejemplo más cercano en la Reforma de Telecomunicaciones, cuando nos presenten un dictamen que contradecía en todo la Reforma Constitucional, justamente el movimiento en las redes sociales, la manifestación e inconformidad en gran medida a la gente, hicieron que finalmente ese dictamen pudiera, en alguna medida, recomponerse.

Se mencionaron también que estamos pagando la gasolina más cara que Noruega, se menciona Estados Unidos, algunos otros países, sin duda. Pero lo que no mencionó el senador Gil fue si con esta Reforma iba a bajar el precio de la gasolina, porque nadie lo ha afirmado. Al contrario, todas las entrevistas, en la mañana escuchábamos una que sonaba un poquito cantinflesca por parte del senador Penchyna, no saben qué responder porque ya se les acabó la publicidad y saben de antemano que le están mintiendo al pueblo de México.

Por supuesto ya lo reconocieron, no bajan las gasolinas, no baja el gas, no baja la energía eléctrica, una serie de falsedades. Para qué entonces la tan mencionada Reforma Energética.

Se mencionaba también en estas expresiones y por eso lo celebro porque finalmente puede haber intercambio de ideas por parte del senador Gerardo Sánchez, él mencionó: “No queremos que suceda lo que ha sucedido ya con los adeudos a los productores en la Comisión Federal de Electricidad”.

Es cierto y qué bueno que hay ese reconocimiento……..

(Sigue 66ª parte)
…lo que ha sucedido con los adeudos a los productores en la Comisión Federal de Electricidad, es cierto, y qué bueno que haya este reconocimiento.

Yo quisiera también saber qué va a pasar con el pasivo laboral en PEMEX, de 1.1 billones de pesos a la fecha. Y además en qué parte, sería otra pregunta, en qué parte de la ley habla acerca de la posibilidad de asociarse, en qué parte de la ley, porque no hay una figura de asociación, no hay una figura asociativa del ejido o de los productores en esta reforma.

Si dice que hay un acuerdo, ¿por qué no lo ponemos en ley para darle más certeza justamente a esos campesinos y a esos ejidatarios? No puedo dejar de mencionar, sabe que ya se ha mencionado en varias ocasiones parte de la intervención del Senador Cordero, porque él decía: “no esperemos milagros”, por supuesto que no va haber milagros.

Y las cifras con tan distintas de un punto de vista y de otro, pues qué podemos esperar de quien cuando siendo Secretario de Hacienda decía, en este país de más de 50 millones de pobres, que se podía subsistir, y que una familia con 6 mil pesos podía pagar vivienda, auto y hasta colegio privado. Esto definitivamente es digno de la dimensión desconocida porque la realidad en la que viven todos los mexicanos por supuesto que dista mucho de la visión del Senador Cordero.

Pues bien, uno de los temas de mayor trascendencia en esta discusión es la transgresión justamente a la propiedad de millones de mexicanos, del impacto directo para los habitantes de los ejidos y comunidades de nuestro país al legitimar de facto la expropiación. Por ello, a pesar de que la Ley de Hidrocarburos se elimine, la expropiación como un procedimiento especial para la materia energética, el Ejecutivo Federal tendrá la posibilidad de invocar por causa de utilidad pública y con calidad de actividad preferente el procedimiento que al efecto establece la Ley de Expropiación vigente.

En el apartado del contenido nacional, en el artículo 46 de esta Ley de Hidrocarburos establece que las asignaciones para la explotación, exploración del petróleo y gas natural contendrán en promedio al menos 35% de contenido nacional a través de un plan progresivo diseñado por la Secretaría de Energía y la Secretaría de Economía. Eso significa una regresión, yo quiero recordarles que hay una modificación que se hace al artículo 1º de la Ley de Arrendamientos y Adquisiciones y Servicios, cuyo contenido refería a todas aquellas actividades y servicios que el Estado podría ejecutar con o sin la participación de terceros, contemplando a todos los entes que conforma la Administración Pública Federal, con excepción de PEMEX, cuyos arrendamientos y adquisiciones los regulaba la ley reglamentaria del artículo 27 en materia de petróleo, es decir, la Ley de Petróleos Mexicanos.

De aquí la importancia de señalar que sólo PEMEX era el único ente excluido, ya que la Comisión Federal de Electricidad le era aplicada dicha disposición en armonía con el reglamento expedido por la Secretaría de Economía, mismo que permitía un contenido nacional entre un 25 y un 40% en el momento de su expedición, misma que fue llevada a cabo en octubre del año 2010, y que tenía que aumentarse en un lapso de tres años hasta cobrar un mínimo de 65%, y que con las modificaciones al tercer dictamen se pretende que dichas disposiciones no apliquen a empresas productivas de Estado, es decir, a PEMEX y a la Comisión Federal de Electricidad.

Esto, como queda demostrado, significa entonces un retroceso de un 65, ahora a un 35. Además debemos de mencionar, en México existen limitantes a requisitos de contenido nacional en los tratados de Libre Comercio, suscritos por nuestro país. Termino, Presidente.

Cabe señalar que nuestro país ha suscrito 10 tratados de Libre Comercio que incluyen un capítulo de compras al sector público. De acuerdo con lo establecido en el apartado quinto del Tratado de Libre Comercio de América del Norte relativo a la inversión, servicios y asuntos relacionados, y en específico al artículo mil 106, ninguna de

las partes podrá imponer o condicionar la recepción de una ventaja, como el determinar un grado o porcentaje de contenido nacional.

Son muchos sin duda los temas, simplemente en este primer dictamen, falta aún por aclarar, ya lo haremos en una siguiente participación, el tema laboral, de lo más importante, ya que por la preocupación de parte del Sindicato nos han hecho llegar una copia de un ejemplar que han firmado de un convenio donde ya se habla de poder modificar las condiciones de los trabajadores actualmente en Petróleos Mexicanos.

Es cuanto, Presidente, y gracias por el tiempo.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Gerardo Flores Ramírez, del Verde, a favor, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR JUAN GERARDO FLORES RAMÍREZ: Con su venia, señor Presidente.

Compañeras y compañeros senadores, con mucho orgullo hoy vengo a hablar a favor de este dictamen relativo a la Ley de Hidrocarburos, y lo hago con el conocimiento y convicción que me permiten el haber nacido en un hospital de PEMEX y de haber vivido en la cuna de la industria petrolera de nuestro país, San Luis Potosí y en Ciudad del Carmen, Campeche, cuando inició la bonanza petrolera de México que tanto añoran muchos hoy aquí.

Por eso, porque tengo un especial cariño por PEMEX, porque sé que merece le demos la oportunidad de funcionar mejor, estoy convencido de votar a favor de este nuevo marco legal. Por eso, senadoras y senadores, hoy vengo hablar de la inmejorable oportunidad que tenemos para transformar de fondo el porvenir de nuestros compatriotas.

No vengo añorar ese pasado glorioso, ese pasado al que tanto se aferra la izquierda. Sí, en el Partido Verde estamos orgullosos de ese pasado que generó muchos beneficios para nuestro país, pero también estamos conscientes de que ese modelo cerrado bajo el que vivimos durante muchas décadas, y que imponía a PEMEX el rigor de absorber en su totalidad el elevado riesgo que caracteriza a la industria petrolera generó también momentos de enorme incertidumbre y elevados costos a nuestra economía en perjuicio del bienestar de millones de mexicanos.

México no puede seguir aferrado a las circunstancias de la primera mitad del siglo XX, a las del siglo pasado, aferrarnos a continuar con un modelo energético agotado es apostar a condenar a los mexicanos a un futuro lleno de incertidumbre. A ferrarnos a ese modelo es aferrarnos a la idea de que el Estado es el agente más adecuado para explotar de manera eficiente los recursos cuando está plenamente demostrado, tanto en la experiencia de nuestro país, como a nivel internacional, que ese sueño que aún hipnotiza a varios de mis colegas aquí, es un sueño insostenible.

Compañeras y compañeros, aferrarnos a ese modelo energético agotado es verdaderamente mezquino, verdaderamente mezquino con la mexicanas y mexicanos de hoy, pero sobre todo con las mexicanas y mexicanos de las generaciones futuras. Hay quien vino a esta tribuna a hablar de una supuesta concepción del estado equivalente a la concepción de Luis XIV afirmando temerariamente que al titular del Ejecutivo lo guía un principio que diría: “El que dispone del patrimonio de los mexicanos soy yo”.

No, señores, ni uno ni lo otro, no se engañen ni traten de engañar a los mexicanos. Afortunadamente los mexicanos tenemos claro que ni vivimos ni en Venezuela, ni en Cuba. Hoy más que nunca se vive en México un régimen constitucional con los adecuados balances para impedir que esas falsas afirmaciones pudieran llegar a materializarse.

Hay quien se atreve también a repetir una y otra vez en forma de estribillo una pregunta: “¿Reforma energética para qué? Reforma energética para transformar a México, Reforma energética para aumentar los ingresos del gobierno para financiar programas sociales, al mismo tiempo que se reduce el riesgo del Estado como actor monopólico ineficiente.

Reforma energética para generar mayor bienestar para los mexicanos a través de más inversión, más empleo mejor pagado y un escrupuloso cuidado del medio ambiente. En materia ambiental hay quien afirmó que como efecto de la reforma se incrementarán exponencialmente las emisiones de gases de efecto invernadero, ello es absolutamente falso, las reformas promueven la adquisición de certificados de energías limpias y se finca responsabilidad por daño ambiental a contratistas y permisionarios a los que se les obliga a implementar medidas para controlar y remediar las afectaciones ecológicas.

Senadoras y senadores, en el Partido Verde estamos dispuestos a atrevernos a dar el paso para llevar a México por una ruta más próspera, y por lo mismo no compartimos esa añoranza por el pasado. El dictamen que nos ocupa el día de hoy refrenda el principio de que todos los hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo son propiedad de la Nación, y que su explotación es para beneficio de los…

(SIGUE 67ª PARTE)
. . . .de que todos hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo son propiedad de la nación, y que su explotación es para beneficio de los mexicanos.

Además, responde al mandato constitucional de garantizar la seguridad y soberanía energética.

En las áreas de mayor dificultad geológica y de extracción de energéticos se compartirán los riesgos para que no sea PEMEX el único que invierte en pozos que pudieran resultar comercialmente inviables, para que el estado no comprometa recursos que puedan destinarse a cuestiones más sustantivas.

Las facultades de las autoridades y las capacidades reglamentarias de los órganos reguladores quedan claramente definidas, no existe debilitamiento por parte del estado.

En el Partido Verde estamos convencidos de que la Reforma Energética es necesaria para impulsar a nuestro país a lograr su potencial y mayor crecimiento de la economía y del bienestar.

El aprovechar la riqueza de nuestros recursos naturales como palanca de desarrollo social es el mejor legado para los que menos tienen, para los que viven en pobreza y que menos acceso tienen a los servicios de educación, salud, seguridad o conectividad.

Brasil y Colombia han dado este paso, y se está dando muy buenos resultados, no veo por qué a México le tenga que ir mal por dar este trascendental paso. No, señores, en el Partido Verde no somos como los fanáticos del no, no somos como los agoreros del fracaso, que apuestan a frenar el desarrollo de nuestro país, estamos convencidos de que a México le va a ir bien, por eso, los invitamos a votar a favor de este dictamen.

Es cuanto, señor Presidente.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Gerardo Flores Ramírez.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Armando Ríos Piter, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra.

- EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Con su permiso señor Presidente, para fijar la posición en contra, y bueno, subrayar que hay cinco, seis, me honro ser escuchado por seis senadores del PAN; habíamos contado 25 senadores del PRI y del Verde, qué bueno que estén aquí; qué lástima que no esté el coordinador del PAN; qué bueno que está el coordinador del PRI.

Y quiero aludir en mi posicionamiento varias de las cuestiones que se han dicho aquí, la Senadora Blanca Alcalá comentaba que hay quienes hemos comentado para confundir a la gente sobre el tema de la ronda cero; bueno, es interesante cuando alguien busca confundir a la gente, y señalar que otra persona más confunde.

Solamente para una aclaración Senadora Blanca, porque es el debate.

El debate sobre el tema de ronda cero, es el tipo de modelo que queremos; el modelo que ustedes están planteando, que cuando hicieron el cambio constitucional_abrió, pues una participación desmesurada de la

iniciativa privada, y que hoy, tiene pues prácticamente desnuda a PEMEX, más o menos en los porcentajes que yo he presentado, no es como usted lo dice, Senadora Blanca, usted dice que es la solicitud de la empresa para tener acceso a aquellos campos donde está la mayor rentabilidad, bueno, seguramente si eso se revisó en el libro de texto pudiera ser como mejores prácticas que han ocurrido en otros lugares, pero hoy estamos analizando el modelo que ustedes están queriendo meter para México.

PEMEX solicitó el 80 por ciento de los recursos prospectivos, el 80 por ciento, fue lo que publicitó PEMEX que había solicitado y solamente le dieron el 31 por ciento de esos recursos prospectivos.

¿Cuáles le dieron?

Áreas someras, y le dieron áreas terrestres, era el 17 y el 41 por ciento que yo señalaba, son los que se van a acabar más rápido, son los que tienen menor viabilidad, los que tienen mayor corto plazo, y han señalado las autoridades de SENER que podían darles solamente el 30 por ciento de eso.

De eso se trata este debate, por eso es importante saber para que la gente no se confunda.

¿Cuál es el modelo que ustedes plantearon en la Reforma Constitucional?

Un modelo de una excesiva participación de la iniciativa privada, pensando que los muchos males que se dejaron durante muchos años en PEMEX y en el sector energético como por arte de magia se van a resolver con la participación de la iniciativa privada, y lo quiero ligar, desafortunadamente el Senador Roberto Gil, no está, este modelo de debate sin poder contra-argumentarlo en lo inmediato pues aletarga la discusión.

Él puso una serie de ejemplos, en los cuales decía, que en el PRD tenemos una especie de esquizofrenia, que no convivimos, que convivimos con la iniciativa privada en la Ciudad de México, y aquí estamos en contra.

Yo le aclararía al Senador Gil, pero a los que me están escuchando, tal vez para que se lo comenten, ahorita a su regreso, que el efecto, por eso tenemos un modelo en el cual la ciudad es la más competitiva del país, es la que más empleos genera, es la que mejores condiciones tiene para generar empleo, porque lo que tenemos es un modelo en el cual sabemos regular a la iniciativa privada; bienvenida la iniciativa privada, bienvenida su participación, entonces, no nos quedemos en la confusión del debate, nada más que hay que tener un estado que lo regule, hay que tener un estado que tenga la fortaleza y la capacidad de tomar una serie de decisiones como entidad reguladora, de eso se trata la convivencia con la iniciativa privada, no era el pensar que el mercado es el que llega a resolver todos los males que aquejan a una empresa como en el caso de este sector.

Y por eso yo insisto en mi debate, ojalá que alguien me lo conteste, porque creo que ahí hay una parte importante, porque para ustedes se les hace mucho el 35 por ciento de componente nacional, yo la verdad es que no encuentro una referencia real de por qué no estamos tomando una decisión, en el cual si queremos tener como ente articulador al sector energético, no estamos planteando un mayor componente nacional.

Por qué no estamos planteando el tema de transferencia de tecnología hacia la micro, la pequeña, la mediana empresa, que se puedan clusterizar no solamente en la parte de explotación, sino en la parte intermedia que es lo que ustedes tanto cacarean, por qué no estamos poniendo mayor porcentaje, de eso se trata la decisión soberana que queremos ponerle a esta ley o que quisiéramos que ustedes pensaran en esta ley, un eje de planeación estratégica para que los hidrocarburos, para que el sector energético se convierta en una palanca de desarrollo, y un nuevo negocio en el que unos cuantos que tengan capital especialmente internacional se involucren en él.

Seguramente durante esta discusión iremos plateando muchos más argumentos.

Pero yo le quería comentar algo a la Senadora Silvia Garza, yo coincido con usted en el tema de por qué no hay energía renovable.

Yo hubiera pensado, de hecho cuando arrancó este debate en la parte constitucional, que si queríamos una apuesta verdaderamente de aprovechar toda la capacidad energética que teníamos, porque me acuerdo de sus spots, porque hablaban del aire, del agua y del petróleo, era un spot muy interesante, yo pensaba que en aquél

momento se abría la oportunidad para que en energías renovables pensáramos en cómo competir con Alemania en energía solar, tenemos mucho mayor capacidad que Alemania por precipitación solar.

¿Sabe por qué no se dio esa discusión en este momento?

Porque en el acuerdo que tuvieron con su partido político eso se lo dejaron al PAN, tal vez a usted no se lo comentaron, pero hay cuatro dictámenes que se están discutiendo, y había un quinto, que era el que trataba de energías renovables, y cuál fue la preocupación, cómo nos vamos a meter a otro tema que va a meter todo un dolor de cabeza, hay que sacar primero el tema de los hidrocarburos, hay que sacar todo esto que es una monserga en el debate con la izquierda, y ahí luego vemos para despuesito cómo discutimos el tema de la reforma en el tema de energía renovable.

Esa es la razón por la que no se está discutiendo, entonces, pues yo se lo comparto, porque tal vez es importante que usted se informe, el Partido Acción Nacional tomó esa parte, es lo que le dejaron.

Y, la parte más importante en términos de viabilidad de competir con el mundo pues precisamente es lo que patearon como una lata para discutirlo después.

Compañeras y compañeras, yo termino, solamente diciéndoles, sobran argumentos para decir que estos dictámenes hay que votar en contra y por eso, desde el Partido de la Revolución Democrática insistiremos en que hay una visión alternativa sobre el tema energético.

Es cuanto, señor Presidente.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Armando Ríos Piter.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Víctor Hermosillo y Zelada, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar a favor del dictamen.

Antes la senadora Silvia Garza.

- LA C. SENADORA SILVIA GARZA GALVAN: Vamos, brevemente, desde aquí, porque me mencionó el senador.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Para alusiones personales, desde su lugar, se le concede.....

(Sigue 68ª.Parte)
. . . desde su lugar se le concede.

-**LA C. SENADORA SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN** (Desde su escaño): Si me permite, señor Presidente.

Gracias don Víctor.

Creo que cada uno de nosotros responderá de frente al país y de frente a la historia, créame, Senador Armando Ríos Piter, que yo estoy a favor del medio ambiente y que he logrado una cosa muy importante, desde que llegué aquí no había visto tantos senadores preocupados por el medio ambiente y hoy gana México.

Y estoy segura que cada uno de los senadores que estamos aquí mañana que empecemos con las reservas de qué es lo mejor para México de la protección de los recursos naturales, pues que le respondan a cada uno de los mexicanos, desde aquí le respondo a cada uno de los mexicanos que estoy a favor de esa protección, que está la agencia, que la tenemos que robustecer y que tenemos que ir a donde va el mundo, hacia las energías renovables y que de verdad, el gas solamente sea una transición energética, como debe serlo, porque le apuesto a que a México le vaya bien y a todos los mexicanos.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senadora Silvia Garza.

Continúe con el uso de la palabra, Senador Víctor Hermosillo y Celada.

-**EL C. SENADOR VÍCTOR HERMOSILLO Y CELADA:** Con su permiso compañeros.

Mi voto es a favor de la reforma, porque pienso que el ejemplo de éxito de otros países nos puede servir para el bien de la patria.

La injerencia de empresas privadas en la industria de hidrocarburos y electricidad son a nivel mundial aceptados y exitosos.

Por eso el señalamiento de traidor a la patria no lo acepto.

Estoy de acuerdo que tenemos aquí en el Senado diferentes ideologías y criterios, pero definir a senadores patriotas y traidores no es correcto.

Y no ayuda la tolerancia que es la base de la democracia. Eso es ser intolerante.

Vuelvo a repetir, yo no acepto que me digan traidor, podrán decirme que no coincido con ustedes, pero no traidor.

Esa es la base de la democracia.

¿Qué ha pasado en este mundo?

Hay países socialistas con éxito y hay países capitalistas con éxito.

¿Saben cuál es la diferencia, por qué son exitosos? Porque no hay corrupción y porque son países de libertades para sus ciudadanos.

Esa es la base del verdadero éxito, la no corrupción y la libertad, lo demás es palabrería hueca, es rectoría, es retórica, es poner carteles y héroes que nada más los respetamos de esta manera y no lo respetamos con nuestros actos.

Eso para mí es lo más peligroso.

Tenemos que hacer serio lo que presentamos, los efectos de esta reforma no van a ser inmediatos y debemos decírselo a los ciudadanos, la gasolina, este año seguirá subiendo y el año que entra va a haber por medio de un acuerdo, a ver cuánto sube.

Después puede ser que por la competencia es muy importante los negocios; puede ser que por mejor decencia, porque tampoco queremos litros de 900 centilitros; puede ser que por una mejor calidad mejore la situación en la gasolina, bajarlo a la mitad sería una cosa que no es real y no debemos de venderle eso a la población, porque estamos nosotros siendo mentirosos.

El gas va a ser otra diferencia, en el gas sí va a haber progreso, y el gas no nada más llega a mover las turbinas de ciclo combinado que ahora trabajan con combustóleo y que las pueda hacer más eficientes, sino va a toda la industria; industria mayor, industria mediana, industria pequeña; nuestro país es un país caro en energía, de nada nos sirve tener mucha gente barata si no hay componentes que nos hagan a nosotros competitivos con el resto del mundo.

Por eso hay que pensar muy bien qué es lo que vamos a ofrecer, qué es lo que va a ser posible que suceda.

Por otro lado hay que cuidar los tratos con las empresas que van a participar para que le dejen al país la suficiente rentabilidad para el desarrollo y bienestar de todos los mexicanos, sí, hay que cuidar bien los contratos, por otro lado hay que cuidar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, hay quien seguirá bien los consejos de PEMEX y de la Comisión Federal de Electricidad, pero sobre todo, como el Senado, vigilar que las cosas se hagan bien.

Eso es parte de nuestro trabajo, sin corrupción, con eficiencia y sobre todo con transparencia de informar a los mexicanos de los procesos y resultados de esta trascendente reforma.

Si la situación nos obliga a hacer cambios es en gran parte el producto de la gran corrupción que ha reinado en ambas instituciones del país, la Comisión Federal de Electricidad y PEMEX, impulsada desde arriba para enriquecer a la clase política y tener aliado para el control político como sucedió también en la educación.

También rechazo que los grandes males de nuestro país se deben a otros países y a las transnacionales.

Nosotros somos los mismos, los que hemos creado nuestro destino, por nuestra falta de visión, verdadero patriotismo, traiciones y falta de solidaridad entre todos nosotros. Por eso no hemos progresado como debíamos hacerlo y no podemos echarle la culpa a otras naciones y a otras entidades.

Somos el producto de lo que somos y eso es lo más importante, tenemos que cambiar.

La suerte está echada, es una gran oportunidad para darle un nuevo rumbo a nuestro desarrollo, pero de nada sirven las leyes si no se cumplen, por eso insisto que debemos de combatir la corrupción; este es el gran reto no hay muchas oportunidades como esta, la corrupción no se hace con leyes que luego son letra muerta, se hace con voluntad, con patriotismo, con generosidad y con entrega.

Y eso aquí también falta mucho en el Senado, aquí fingimos muchas cosas, defendemos a los pobres, hablamos de las gentes, de los indígenas, pero la mayoría son palabrerías, son palabras huecas para llenar espacios y ganar públicos, lo que sí vale en la vida son las verdaderas obras, aquí en el Senado hay corrupción, aquí en el Senado hay dispendio y no podemos hablar nosotros de pobres si ni siquiera los conocemos en muchas veces y no podemos hablar de trabajadores porque muchos de los que están aquí no tienen ni uno.

Entonces cuidado con nuestra responsabilidad, ser Senador es una responsabilidad no importante y debe ser un orgullo para todos nosotros poder cumplirle a la patria.

Esta es una oportunidad que no podemos desperdiciar; esta es una oportunidad, por primera vez en muchos años del país, en que las diferentes fuerzas tenemos que ver la manera de sacarla en frente.

Por eso yo les pido a todos ustedes que antes que anda pensemos en nuestro país, vigilemos bien qué es lo que va a pasar en el futuro y denunciemos valientemente.

Muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senador Víctor Hermosillo y Celada.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Raúl Morón Orozco, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen, hasta por cinco minutos, Senador.

-**EL C. SENADOR RAUL MORÓN OROZCO:** Gracias, Senador Presidente.

Compañeras y compañeros, pues qué bueno, qué bueno que por primera vez en una ley tan importante se está abriendo un debate que al menos se está abriendo un debate que al menos da claridad al pueblo de México de las visiones que están conjugándose el día de hoy.

Y clarísimos, aquí hay dos visiones, una que está planeando que la privatización puede ayudar mucho al desarrollo de este país y otra que está planteando que lo público es lo que puede salir adelante.

Lo que puede sacarnos adelante, lo público sobre lo privado, lo general sobre lo particular.

El pueblo de México todo en vez de un grupo de gente que ha venido usufructuando la riqueza de este país y las privatizaciones que se han dado, por cierto nos dejan esa experiencia, aquí se ha dicho que es para que, el pueblo de México se beneficie, para que vivamos mejor, para que haya mejor educación, para que haya mejores oportunidades, para que se generen mejores empleos.

Pero las experiencias que hemos tenido de las privatizaciones, no son positivas, empezaron hace muchos años, las continúo Carlos Salinas de Gortari, nada más dejó pendientes estas y yo recuerdo mucho cuando privatizaron Teléfonos de México, que decían que la privatización iba a generar competencia, que iban a reducir las cuotas. . .

(Sigue 69ª parte)

..... cuando privatizaron Teléfonos de México, que decían que la privatización iba a generar competencia, que iban a reducir las cuotas de la telefonía, y hoy en este país se cobran las cuotas muy caras o más caras.

Yo registro también cuando se privatizó la Banca y decían que la competencia iba a traer mejores condiciones para los ahorradores, y resulta que en este país las tarjetas de crédito cobran el más alto interés.

Cómo quieren que les creamos ahora que esta reforma efectivamente va a beneficiar al pueblo de México, todas las que se han hecho están acompañadas de una publicidad exacerbada, de amplias campañas de publicidad para poder empezar a construir a partir de los medios de comunicación una opinión pública, y generar consensos hacia estas privatizaciones.

Recordemos lo que pasó, por ejemplo con la reforma laboral, recordemos la oferta 800 mil empleos en el presente año, en el 2013. Ni siquiera pudo mantener ese ritmo, de la generación de empleos que traía el Gobierno de Felipe Calderón, se redujo en un 39 por ciento de 700 y tantos empleos 700 y tantos mil a 460 mil; en vez de aumentar disminuyó la creación de empleos, entonces cómo podemos crecer ahora que esta reforma que también está acompañada de una gran campaña publicitaria, va a ser de beneficio para el país, no se los creemos pues, no se los cree el pueblo de México y por eso nuestra resistencias.

No queremos que permanezcan las cosas como están, el PRD hizo una propuesta con varios planteamientos que sí requerían de una transformación del sector energético, que modernizaban Petróleos Mexicanos, que cambiaban su régimen fiscal, que planteaban abatir la corrupción, esa que aquí se ha mencionado en muchos momentos.

A mi juicio, compañeros y compañeras senadoras, lo prioritario debe ser los mexicanos, los hombres y las mujeres de este país. No podemos de ninguna manera privilegiar el interés económico, el interés del dinero por encima de los intereses de las personas, de los seres humanos.

Por eso las consecuencias de las privatizaciones, y todos porque han sido legisladores federales, locales, o han tenido responsabilidades en los estados, todos nos damos cuenta que lo único que han traído es mayor pobreza para los habitantes de este país, es una educación deficiente, es menor salud, se sigue muriendo gente de enfermedades curables en las comunidades, en las comunidades más rezagadas, sigue quedándose gente sin poder acceder a la educación superior porque este país no es suficiente, y no porque le falten recursos, sino porque los que hay los han desviado para otro objetivos más particulares y ha abandonado el Estado y sus gobiernos esa obligación que tienen de garantizar el beneficio de todo el pueblo de México.

En síntesis, y voy terminando presidente, las nuevas reglas que discutimos son un traje a la medida para el gran capital transnacional, para abrir la puerta al despojo, al abuso y a la corrupción.

Es muy claro con esta reforma la nación entrega el dominio directo de los recursos del subsuelo y entrega gran parte de la renta petrolera a los particulares, nacionales y extranjeros, que es de todos los mexicanos.

Es solo cuestión de tiempo para que los yacimientos que tiene asignado Pemex pasen a manos particulares porque es materialmente imposible que cumpla con las condiciones que le imponen y porque conservará su actual régimen fiscal, que es asfixiante, lo que limitará su competitividad.

Esta ley vulnera en forma directa los derechos más elementales de los pueblos y las comunidades indígenas, se afirma que la extracción de hidrocarburos será prioritaria por encima de otro cualquier derecho.

Por eso, la Ley de Hidrocarburos también es violatoria de los tratados internacionales suscritos por el Estado Mexicano y los Derechos Humanos, reconocidos por nuestra Constitución. Esta dignidad de los mexicanos, lo que debe estar por encima de todo, no el afán de obtener recursos a costa de lo que sea, la desaparición de los subsidios al diesel y a la gasolina no puede tener otra consecuencia que una escalada de precios y el repunte de la inflación que solo empobrecerá más a amplios sectores de la población.

Por estas y otras razones estamos a favor del pueblo de México, y por supuesto, en contra de este dictamen. Por su atención muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Raúl Morón Orozco.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Raúl Aarón Pozos Lanz, del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar a favor del dictamen.

-EL C. SENADOR RAÚL AARÓN POZOS LANZ: Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros senadores, yo vengo a representar a esta tribuna al estado de Campeche, es ahí donde por años se ha constituido y se ha generado la mayor riqueza petrolera del país.

Cantarell ha sido el yacimiento más importante en la historia de este país, y sin duda uno de los más importantes del mundo. La declinación natural ha hecho que de 2004 cuando se tuvo una producción récord a la fecha ha habido un descenso muy importante en la producción de hidrocarburos, que incide, desde luego, en la producción nacional.

Ese es un ejemplo de cómo tenemos que hacer un gran esfuerzo por dar un paso a la modernización, por dar un paso hacia delante, para lograr que lo que ya no está siendo posible producir en aguas someras, lo vayamos a buscar en aguas profundas o ultraprofundas, e inclusive buscar nuevos y mejores esquemas para la producción de otros hidrocarburos.

Hoy vamos a votar a favor de dar ese paso, y situar a México en el mundo como una nación vigorosa, como una nación competitiva, sí, siempre resulta posible que haya resistencia al cambio, podría generar incluso temor, pero estamos convencidos que hacerlo con responsabilidad y con seriedad nos puede dar el impulso que necesitamos y que queremos los mexicanos en el desarrollo de la economía de nuestro país.

Esa visión de futuro, esa visión de responsabilidad, esa visión valiente para presentar ante el Congreso de la Unión, particularmente en el Senado, es la visión que animó al Presidente Enrique Peña Nieto para que hoy estemos todos sentados discutiendo y debatiendo estas leyes reglamentarias que le van a dar viabilidad a este país.

Y desde luego también reconocer la disposición de las y los senadores para hacerlo con absoluta libertad y con pleno respeto a los derechos. Fortalecer la economía de este país a partir de esta Reforma Energética, que puede modernizar nuestra infraestructura, que puede darnos viabilidad económica y desarrollo, que con nuevos y mejores órganos reguladores puede generar competitividad al interior y al exterior del país, que con órganos reguladores pueden darnos mayor certidumbre y transparencia en los procesos.

Esa transparencia que le da certidumbre y rumbo al país, especialmente en materia....

(Sigue 70ª. Parte)
…y transparencia en los procesos, esa transparencia que le da certidumbre y rumbo al país, especialmente en materia energética.

Es esta reforma, que le podrá dar oportunidad de desarrollo a la sociedad.

Explotando racionalmente nuestros recursos naturales, estoy seguro, como aquí se ha dejado claro, se impulsará la inversión y se generarán más y mejores empleos, empleos bien pagados, empleos seguros que puedan mejorar el nivel de vida de millones de mexicanos.

Esta reforma, que a partir de una renta petrolera eficaz que genera mayores recursos para darle a la educación mayor solvencia, para darle a la educación mayores herramientas, y que esa educación que imparta a nuestras niñas y a nuestros niños, a los jóvenes, puedan ser la palanca del desarrollo nacional y la base de un futuro mejor.

Estos mayores recursos, que nos puedan oportunidad para mejores servicios de salud, para mejores viviendas.

Estos mayores cursos que se pueden generar con la riqueza que se encuentra en el subsuelo, y que es de todos los mexicanos, y seguirá siendo de ellos, que podrá reactivar el campo y darle mayores herramientas a nuestros campesinos para que produzcan los alimentos que todos los días necesitamos para vivir; y estos recursos que también darán un nuevo rostro de innovación tecnológico e investigación científica, que también nos podrán a la altura de las naciones.

Votamos a favor de las leyes que permitan explotar nuestros recursos y nuestras riquezas naturales para cortar y disminuir las diferencias sociales, las diferencias entre las regiones.

Queremos un solo México, el México moderno, el México justo, el México que le genere las mismas oportunidades y las mismas herramientas a todos.

Mismas oportunidades para sonorenses, que para queretanos; a los veracruzanos y a los tamaulipecos; a los oaxaqueños o a los tabasqueños y, desde luego, a los campechanos, especialmente a las niñas, a los niños, a los jóvenes que esperan con ansias un México mejor, el México que nos dé una luz de esperanza, el México que nos dé un camino de éxito, un México mejor para todos.

Muchísimas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

Senador Zoé Robledo Aburto, en contra, del PRD, hasta por 5 minutos, del Grupo Parlamentario del PRD, en contra.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Gracias, Senador-Presidente.

Quiero aprovechar el uso de la tribuna para referirme en particular al dictamen de la Ley de Hidrocarburos, pero antes de eso quiero hacer un reconocimiento, y lo digo de manera muy sincera, al Coordinador de la bancada del Revolucionario Institucional, al Senador Emilio Gamboa, que ha estado aquí en este debate, no se ha movido de su lugar; desde aquí sabemos que tiene las preocupaciones, y aquí ha estado y no se ha ido, y eso es de reconocerse.

(Aplausos)

De la misma forma lo ha hecho, y lo debo de decir, nuestro Coordinador, el Senador Miguel Barbosa Huerta, que acaba de salir en este momento, pero aquí ha estado todo el tiempo, no se ha movido porque entiende su responsabilidad legislativa.

(Aplausos).

No puedo decir lo mismo del Coordinador del PAN, y eso me apena de verdad, porque quisiéramos estar en el debate también con ellos.

Hace un rato, un Senador del PAN dijo: "Que habían estado generando y esperando dar el debate desde comisiones", cuando tampoco en comisiones muchos de los senadores del PAN, iban o se presentaban, algunos, el Senador Lavalle lo hacía, no es así en todos los casos.

Y el Coordinador del PAN, de verdad, sí ha sido destacada su ausencia. No lo he visto yo más de 5 minutos en el agregado total.

Vino aquí al Salón de Sesiones, citó a Margaret Thatcher, y luego se fue y ya nunca regresó.

Yo le pregunto: ¿Dónde están y dónde están, esos panistas que nos iban a ganar? Bueno, aquí están algunos, y se lo reconozco, ojalá fuera la mayoría.

Incluso, hace un rato, cuando el Senador Cabeza de Vaca estaba dando un discurso, había 3 senadores del PAN, y hay evidencia fotográfica de eso. Es, de verdad, lamentable.

Yo, ya que son afectos a citar a Margaret Thatcher, les voy a leer una cita de ella, que decía:

"Me encanta el argumento, amo el debate. No espero sencillamente que nadie se quede sentada o sentado y esté de acuerdo conmigo".

Ojalá que cuando citen un personaje famoso, recuerden su ideología y su forma de hacer política.

Por supuesto, también al Senador Bartlett, mi reconocimiento.

A los compañeros del Verde, que aquí han estado también, a todos.

Sin embargo, sí señalo destacadamente la ausencia del Senador Preciado.

Yo me pregunto. Bueno, pues, ¿en dónde está?

Por supuesto, de las senadoras del PRI que no se han movido de su lugar ni un minuto.

Yo quiero hacer un señalamiento muy puntual, y voy a intentar hacerlo muy rápido, porque me parece que cuando se empezó a pensar esta reforma, sus autores desconocieron que los procesos de democratización, como que ha vivido nuestro país, han tenido consigo 2 efectos, 2 efectos, que es lo normal en un proceso de democratización.

El primer efecto, es la dispersión del poder.

Y el segundo efecto, es la fragmentación de los procesos de decisión colectiva.

¿Por qué digo esto? Porque pareciera que en el dictamen, quien lo escribió desconoce que conforme la democracia va avanzando y va ganando terreno, se dispersa el poder público, se crean nuevas reglas, surgen nuevos actores políticos que tienen diferente permanencia en el escenario, y el resultado final es que pasamos de un régimen que es vertical y de una sola voluntad con las decisiones centralizadas, y se remplaza, por lo que se conoce en el mundo como el pluralismo horizontal de decisiones altamente descentralizadas.

¿Por qué digo esto? Porque prácticamente del artículo 118 al 121 de la Ley de Hidrocarburos, en lo que se refiere al capítulo V del impacto social, queda claro que se está entendiendo muy mal esta nueva dinámica del veto social, del poder emergente de las sociedades del colectivo, que son hoy capaces de cuestionar y de detener proyectos de desarrollo, lo que antes se podía hacer por la voluntad de la autoridad, y porque el costo de la tolerancia era muy alto, y el costo de la represión era muy bajo, pues, va contrastando, va

contrapesándose, y en este momento, no hace falta que yo lo diga, tenemos infinidad de proyectos de desarrollo, que a partir de este veto social están detenidos.

¿Cuál es el caso emblemático? El Aeropuerto de Texcoco, el de San Salvador Atenco. Ese es el caso más destacado.

Cómo una comunidad que siente que están vulnerando su patrimonio, que no fueron consultados, que van a venir más perjuicios que beneficios para ellos, pues se levanta y ejerce ese veto social.

Ustedes recordarán el caso del Club de Golf de Tepoztlán, en Morelos.

Ustedes recuerdan el asunto de La Parota, Wirikuta, y así hay muchos temas y muchos casos más.

Hace poco, un periódico nacional, El Reforma, publicaba que se tenían cerca de 350 proyectos de infraestructura entre carreteras, presas, puentes, vías ferroviarias, etcétera, detenidos por una mala operación de esto que aquí se llama “Impacto social”.

¿Por qué creo que es equivocado? Porque lo que se debería estar pensando es en la viabilidad social, es decir, pensar hacia el futuro de esas comunidades.

Y ¿Cómo las van a integrar para que no solamente sean parte del negocio, sino para que les puedan ofrecer realmente un horizonte mucho más atractivo, interesante para el desarrollo comunitario?

Porque lo que dice aquí, como impacto social, se queda en lo de siempre.

Una evaluación, que además la evaluación la termina haciendo el propio inversionista. Nunca dice aquí que la medición de impacto social, para que la contrapesemos con la medición de impacto ambiental, que la hace la autoridad, aquí la va a poder hacer el inversionista.

Entonces, va a poder contratar a cualquier consultora, a cualquier empresa y le va a decir: “Oye, hazme una, o a un sociólogo le va a decir: hazme un impacto social, veamos que no hay una población vulnerable y demás”, y a partir de eso se lo entrega a la Secretaría de Energía, y la Secretaría de Energía, simplemente va a dictaminar, pero no le van a dar facultades para decir: “Bueno, vamos a hacer una escuela, un hospital, y además hazlos parte del negocio”.

Incluso, había una parte de desarrollo familiar, que ustedes deben de recordar, venía en el dictamen, que se borró y no se ha explicado aquí por qué se borró.

A lo que voy es a esto. Esta sería una enorme oportunidad para que la lógica de las inversiones público privadas tengan el tercer eje…

(Sigue 71ª parte)
…a lo que voy es esto.

Esto es una enorme oportunidad para que la lógica de las inversiones público privadas, tengan el tercer eje, el eje que le da viabilidad y gobernabilidad a nuestro país, y ese es el eje comunitario, es el eje de la gente.

Por qué no imaginamos un modelo vanguardista para el país…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiempo, senador…

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** … en donde las inversiones sean público privadas y comunitarias.

Porque las comunidades van a terminar dando algo, puede ser tierra, puede ser mano de obras, pueden ser muchos elementos. Se van a trastocar la forma en que viven, bueno, que sea algo positivo.

Creo que esto, del 118 al 121, no está aclarado, es apenas en dos páginas, intenta resolver todo un capítulo del pacto social. Es una oportunidad enorme.

Ojalá no se pierda y ojalá pueda haber una conciencia, de que esto va a generar mucho tensión social; problemas de gobernabilidad, y así como el aeropuerto, vamos a tener una y otra vez casos repetibles, todo el día.

Ya voy, senador Orihuela, no se preocupe. Ya todos nos queremos ir, porque además a las once treinta vamos ir todos a ver la entrevista del senador Penchyna, con Adela Micha.

Entonces, ya nos vamos. Gracias.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna Pablo Escudero, del grupo parlamentario del Verde Ecologista, a favor, hasta por cinco minutos, senador.

-**EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES:** Muchas gracias, señor presidente.

Por fin, diríamos algunos que no habíamos podido participar.

Y yo también quiero agradecer, no solo a los coordinadores. Quiero agradecer a todos aquellos que nos siguen por el Canal del Congreso. Es importante que nos estén escuchando, que podamos estar dando, de manera civilizada, debate frente a la Nación.

El tema que yo he traído a tribuna, es fracking. Desde hace rato queríamos hablar del fracking. Mucho, mucho se ha escrito del fracking, mucho se ha dicho del fracking.

Sin duda, es un gran tema. Es un tema muy polémico.

Pero yo pensé, que el Partido Verde y el PRD íbamos a estar de acuerdo en el tema del fracking. Sinceramente lo pensé, creí que íbamos juntos en el tema del fracking.

Y déjenme decirles por qué. Estamos hablando de fracking y de medio ambiente.

Hace algunos días nos levantamos con las primeras planas de los principales diarios de esta ciudad, diciéndonos que había modificaciones para el Programa Hoy no Circula.

Cambios al Programa Hoy No Circula que iban a afectar a miles o a millones de mexicanos, que no iban a poder utilizar su vehículo.

En este momento se generaron muchas inconformidades, muchas molestias, muchos de manera inmediata, hay que reconocerlo también cuando nos equivocamos, nos pronunciamos en contra. Dijimos que no era correcto, que era una ocurrencia del gobierno del DF, en su bastión del país, en el DF.

Eso dijimos. Muchos también dijeron eso. Que no contábamos con la información, del por qué se había tomado una decisión tan drástica.

Al día siguiente, el Jefe de Gobierno, todos los perredistas-asambleístas y sus líderes, salieron de inmediato a decirnos, que primero revisáramos los papeles, que primero nos informábamos. Nadie conocíamos, nadie conocíamos la razón que había llevado al gobierno del DF, a tomar esta decisión.

Nos dijeron, nos dijeron que existía un estudio científico, que soportaba esa decisión. Un documento que se llama Políticas Integrales para Mejorar la Calidad del Aire, en la zona metropolitana del Valle de México. Más

aun, nos dijeron dónde lo podíamos encontrar, nos dijeron, vayan a la página de nuestro asesor estrella, del PRD, que también es asesor del Verde, bueno, nosotros no le pagamos, pero bueno, es nuestro asesor, y debiera ser el asesor de todos los mexicanos.

El Premio Nobel, don Mario Molina.

Que revisáramos ese estudio en su página. Entramos, aquí tengo la página del Centro Mario Molina. Donde efectivamente estaba este documento, esta investigación muy seria, y lo que nos quedó era retractarnos.

Don Mario Molina estaba diciendo que eran correctas las medidas del DF. El asesor del PRD nos estaba diciendo eso.

Pero encontramos también en la primera plana, en la carátula del Centro Mario Molina, otro documento muy interesante: Producción de gas y de aceite de lutitas en México. En donde don Mario Molina, está a favor del fracking. El Premio Nobel, el asesor estrella del PRD, está a favor.

La persona más ilustre de los mexicanos. Con la autoridad moral, en medio ambiente más elevada. No hay otro.

Y hay muy científicos muy importantes, pero me parece que Mario Molina es el más importante.

En ese momento, nos decía el Jefe de Gobierno, Mario Molina es mi asesor, desde la campaña, los que recuerden, se peleaban a Mario Molina.

Nuestra amiga Josefina Vázquez Mota, en sus discursos, decía que Mario Molina estaba en su equipo.

El Jefe de Gobierno que era candidato Mancera, decía que era su asesor, que ya estaba contratado. Inclusive decía que ya había trabajado mucho tiempo con el PRD.

Bueno, pues nos llevó a revisar las declaraciones. Las declaraciones del Jefe de Gobierno.

Déjenme recordarles algunas. Dice el Jefe de Gobierno: Que Mario Molina es su asesor en la mejora del medio ambiente. Es un experto, es la persona más calificada en el tema ambiental. Vamos de la mano con Mario Molina. Declaración del Jefe de Gobierno.

Otra declaración: Los programas y estrategias ambientales del DF, es un esfuerzo integral, que se ha logrado gracias a un aliado importantísimo de esta ciudad y de otros gobiernos, me refiero al Premio Nobel, Mario Molina, y a su Instituto.

También recuerdo, y está por aquí mi amigo Alejandro Encinas, que él hizo una labor, y me refiero al senador Encinas, una labor muy importante en el DF en el tema de medio ambiente.

No recuerdo si era en 2006 ó en 2005, al rato nos recordará nuestro amigo el senador Encinas. En donde fue a recuperar algunos espacios de vicio. Me parece que era la Magdalena Mixhuca, un deportivo, en donde él como Jefe de Gobierno, fue a inaugurar y a crear el Centro de Enseñanza Ambiental, Mario Molina. Lo acompañó Mario Molina en esa ocasión. Le pusieron Mario Molina a este Centro.

Es decir, el Premio Nobel ha certificado. Nos ha dicho que está de acuerdo con fracking. Nos ha dicho también, que hay que hacerlo bien. Y todos coincidimos con eso.

Algunos de los que nos ven, yo sé que todos los senadores conocen y saben quién es Mario Molina. Pero no todos los que nos están escuchando y nos están viendo, saben quién es Mario Molina.

Mario Molina, realizó estudios de postgrado en Alemania. Y obtuvo el doctorado en la Universidad de California, pero se tituló de la mejor universidad del mundo, que es la UNAM.

Además, ha trabajado en una labor fructífera a favor del medio ambiente. Y en específico, investigaciones del Agujero de Ozono en el Antártico.

Recibió el Premio Novel de Química, por su papel para la dilucidación de la amenaza de la capa de ozono, de la tierra, por los diferentes gases. Es un gran investigador.

Mario Molina, nos dice que está a favor. Nos dice que no desaprovechemos esta gran oportunidad.

Dice textual, el Premio Nobel: Es absurdo no explotar estos yacimientos, si cuesta menos que extraer petróleo de pozos profundos.

Es así como creo que alrededor de estos días, hemos preparado una información, de 50 científicos. Será muy importante decir y citar quiénes dicen qué.

Los grifos incendiados, el agua contaminada. Bueno, nosotros hemos preparado 50 científicos con sus estudios, que queremos dejar en el Diario de los Debates…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiempo, senador…

-**EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES:** … sin duda. Concluyo.

Sin duda no los vamos a convencer, tuvieron mucho tiempo más los senadores del PRD.

Sin duda no los vamos a convencer. Ustedes tampoco. Pero es muy importante, que dejemos en el Diario de los Debates, y por eso yo lo voy ir haciendo, en estos tres, cuatro, cinco, seis o los días que sea necesario, la constancia. La constancia científica, de quiénes son estos 50 investigadores, qué es lo que han hecho en su vida, cuáles son sus reconocimientos profesionales y qué dicen respecto al fracking.

Creo que la discusión, tendrá que ser científica, más que política.

Es cuanto, señor presidente.

Y gracias, por su tolerancia.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiene el uso de la tribuna el senador Alejandro Encinas, para alusiones personales.

-**EL C. SENADOR BENJAMÍN ROBLES MONTOYA:** (Desde su escaño) Presidente…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Sonido en el escaño del senador Robles, ¿para qué efecto?

-**EL C. SENADOR BENJAMÍN ROBLES MONTOYA:** (Desde su escaño) Para hechos, senador presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Senador Encinas…

(SIGUE 72ª PARTE)
… senador presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Encinas.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESÚS ENCINAS RODRÍGUEZ: Muchas gracias, senador presidente.

Bueno, por supuesto que todos conocemos la solvencia profesional del Premio Nobel mexicano, Mario Molina, y su relación en las investigaciones y el desarrollo científico en materia de combate a la contaminación y la conservación del medio ambiente.

Y por supuesto reconocemos muchos de los trabajos a los cuales ha contribuido no sólo para el gobierno del Distrito Federal. Por supuesto que hemos trabajado con él, hemos tenido la oportunidad incluso de inaugurar un centro de educación ambiental en la Delegación Iztacalco, que lleva su nombre, y que ha servido para la formación de estudiantes y de ciudadanos en los temas ambientales, pero yo creo que es necesario hacer primero algunas precisiones.

La primera de ellas es entorno al Programa Hoy No Circula y las nuevas disposiciones que se han adoptado, que hasta ahora se atribuye al gobierno del Distrito Federal el establecimiento de este programa, cuando se trata de una decisión de la Comisión Ambiental Metropolitana, que es un órgano en el que participa el gobierno federal a través de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y también el Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático, y los gobiernos de los Estados de México, el Estado de Hidalgo y del Distrito Federal.

¿Por qué?

Porque justamente parte de los avances en las tareas de coordinación metropolitana, es desde finales del Siglo pasado, en los años 90's, adoptar medidas conjuntas para enfrentar los problemas de contaminación atmosférica.

El Programa Hoy No Circula como el Programa de Verificación Vehicular, como el Programa de Atención a las Contingencias Ambientales Atmosféricas, son resultado del acuerdo institucional entre tres gobiernos locales y el gobierno federal, donde quien dicta las normas de emisiones es el gobierno federal, toda vez que la regulación de las emisiones contaminantes de la atmósfera es de competencia estricta del gobierno federal.

Y se le ha querido cargar el costo político al gobierno de la Ciudad con estas medidas que restringen la circulación a los vehículos de mayor antigüedad, en donde hay que señalar, en primer lugar, que el mayor número de vehículos de esta antigüedad de 15 años o más, circula en el Estado de México y en el Estado de Hidalgo, donde se encuentra el mayor nivel de afectaciones.

Que existe el estudio del doctor Mario Molina, indudablemente.

Que prevalece el problema de contaminación atmosférica en la Ciudad y en toda su zona metropolitana, por supuesto que así lo es.

Pero derivado de la experiencia que yo he tenido como secretario del Medio Ambiente en el Distrito Federal y en otros ámbitos de la política ambiental, también creo que el programa, a pesar de la asesoría del doctor Mario Molina, tiene deficiencias.

¿Por qué?

Porque creo que lo que prevaleció en las medida que se adoptó en el programa, fue el viejo concepto de la deschatarrización del parque vehicular en lugar de pensar en un programa de renovación del parque vehicular que estuviera acompañado, primero, de estímulos para la renovación, como le hicimos en la renovación de 106 mil taxis que circulaban en la Ciudad de México, que eran una de las principales fuentes de emisión contaminante y donde establecimos un programa de subsidios, donde se otorgaba al taxista 10 mil pesos por el valor de su unidad, la mayor parte de las cuales tenían un valor menor. Y en acuerdo con Nacional Financiera se abrió un programa de financiamiento para que pudieran acceder a la adquisición de vehículos, no solamente de cuatro puertas, sino que tuvieran un bajo nivel de emisiones contaminantes.

Entonces, el objetivo fue atacar de fondo una de las principales fuentes emisoras de gases contaminantes y logramos sustituir prácticamente la totalidad de los taxis en el Distrito Federal.

Y el taxi de 2 puertas, no digo el modelo porque ustedes lo ubican muy bien, prácticamente ha desaparecido y se renovó la totalidad de ese parque vehicular, lo que continuamos haciendo con los microbuses y otros sistemas de transporte público masivo.

Pero también no basta solamente este tipo de programas. Una de las medidas que mejor resultado se estableció fue el que la regulación para establecer restricciones a la circulación vehicular eliminó, en primer término, yo adopté esa medida, el criterio de peso del vehículo y su modelo de antigüedad, para establecer como criterio fundamental el nivel de emisiones generada.

De ahí surgió la idea del holograma doble cero y medidas más estrictas para….

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiempo, senador.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESÚS ENCINAS RODRÍGUEZ: Sí, concluyo. Para contener las emisiones contaminantes y el resultado hoy lo vemos, ha sido palpable, como a pesar del incremento del parque vehicular, hoy la mayor parte de los días del año, la Ciudad y la zona metropolitana se encuentra dentro de las normas aceptables en calidad del aire, prácticamente se ha eliminado las contingencias, aunque falta mucho por hacer en materia de transporte público.

Así es que no siempre se tiene que tener la razón científica, se tiene que también conocer la realidad puntual, social, política y económica de un entorno para desarrollar las políticas ambientales.

Y lo veremos en la discusión del fracking, particularmente retomaremos la experiencia europea, donde en países como Alemania y Francia se han emitido leyes que prohíben la utilización de esta tecnología. Y lo que está sucediendo en el conjunto de la Comunidad Europea, donde la tendencia es a eliminar esta práctica que deteriora profundamente el medio ambiente y afecta no solamente los acuíferos, sino también pone en riesgo a la protección civil.

Así es que reconociendo la solvencia profesional y científica del doctor Mario Molina, pues hay muchos temas que todavía tenemos por discutir.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador Encinas. Tiene el uso de la tribuna, en contra, la senadora Alejandra Barrales Magdaleno, del Grupo Parlamentario del PRD.

Y por cierto, mil felicidades, es su cumpleaños, senadora.

(Aplausos)

Le deseamos mucha salud. Proceda, senadora.

-LA C. SENADORA MARÍA ALEJANDRA BARRALES MAGDALENO: Muchas gracias por la felicitación. Con su venia, señor presidente.

Antes de argumentar mi voto en contra de este dictamen, quiero referirme a la intervención del senador del Partido Verde que nos antecedió en el uso de la palabra y a quien por cierto escuchamos de verdad con mucha atención, pero lo digo con mucho respeto, quienes le seguimos con atención no terminamos de entender el sentido de su intervención. Solicitó participar para hablar a favor del dictamen, no entendimos si habló a favor o en contra del Premio Nobel de Química, no entendimos si habló a favor o en contra del Hoy No Circula; no entendimos si habló a favor o en contra del Jefe de gobierno.

Y sólo de lo que sí estamos seguros es que no vino a esta tribuna por supuesto a hablar a favor del medio ambiente.

Y no lo digo por su intervención, lo digo por formar simple y sencillamente parte del único partido en el mundo que ha sido excluido por los partidos ecologistas a nivel mundial, precisamente por la ausencia en los hechos de una política de medio ambiente.

No quiero dejar pasar este señalamiento, lo digo con respeto, pero es nuestra opinión.

Quiero referirme a la argumentación, a la razón por la que vamos……

(Sigue 73ª parte)
…pero es nuestra opinión.

Quiero referirme a la argumentación, a la razón por la que vamos a votar en contra de este dictamen en nuestro grupo parlamentario. Quiero señalar, reconocer que a esta tribuna hemos acudido ya varios legisladores de la izquierda para compartir las razones de nuestro voto en contra, y quiero referirme solamente a un aspecto, a muchos impactos negativos que va a tener esta reforma que hoy se pretende votar, este dictamen particularmente que hoy se pretende votar.

Hablo del aspecto laboral, me refiero a la afectación que indudablemente recibirán las 153 mil familias que dependen de los trabajadores de PEMEX, y también este impacto negativo que tendrá las más de 70 mil familias que dependen de los trabajadores de la Comisión Federal de Electricidad. Para nadie es nuevo que el respeto a los derechos laborales no es una característica, un distintivo de los gobiernos priístas, y mucho menos de los gobiernos panistas.

Quizás por ello se explica un poco el por qué este dictamen en su contenido vulnera los derechos de los trabajadores. Este dictamen en su contenido facilita, a partir de la existencia de contratos en manos privadas, los famosos esquemas de outsourcing, los esquemas de tercerización de la fuerza laboral, y que con ello, como ya sabemos, se está buscando eliminar las pocas ya de por sí obligaciones que tienen los patrones con los trabajadores.

Nos preocupa porque a partir de que este dictamen pudiera ser aprobado se está colocando precisamente, se está privilegiando en cargos de primer nivel al interior de estas empresas, en cargos estratégicos precisamente a personas extranjeras por encima de los mexicanos. Y nos preocupa también porque nos parece que por ignorancia, por negligencia, y también pudiera ser por la propia, por propia conveniencia no nos estamos deteniendo en revisar el impacto que va a tener el colocar en manos de privados la seguridad nacional, aspectos que trastocan temas de seguridad nacional.

Se nos está olvidando que estas empresas van a manejar nada más y nada menos que nuestro petróleo, una riqueza estratégica, una riqueza importante para nuestro país, pero que indudablemente trastoca temas de interés, de seguridad nacional. Ni qué decir de la propia seguridad de los trabajadores, que al ya no quedar en manos del Estado esta seguridad de los trabajadores va a quedar en manos de privados y, bueno, pues estas historias ya las conocemos, ya sabemos lo que ha pasado en las minas, ya sabemos lo que ha pasado en todas estas empresas donde los trabajadores terminan a la hora de acudir a su jornada arriesgando sus propias vidas.

La única realidad que sí tenemos claro que va a modificarse con esta reforma es esa nueva élite de empresarios que van a tener en sus manos el manejo de nuestro petróleo, el manejo de una empresa que sostiene en gran medida la economía de nuestro país y que aporta más del 8% del Producto Interno Bruto y el 30% del ingreso de gobierno. Es claro que una vez más se va a imponer la mayoría, la mayoría del PRI, del PAN, es claro que van a votar a favor de este dictamen; pero nosotros desde la izquierda tenemos la obligación de denunciar, tenemos la obligación de señalar una vez más que por desgracia, estamos seguros, el tiempo nos va a dar la razón.

Esta reforma que van a votar por mayoría el PRI y el PAN van a despojar lamentablemente a los mexicanos de una de sus riquezas más importantes, nuestro petróleo. Al tiempo, el tiempo nos dará la razón.

Gracias, Presidente.

Es cuanto.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senadora.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Pablo Escudero, para alusiones personales.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Muchas gracias, Presidente, y felicito a nuestra amiga Senadora en su cumpleaños.

A lo mejor no entendió porque llegó tarde, lo que explicamos aquí en esta tribuna fue justamente de un tema científico, hablamos de un Premio Nobel de Química que justamente ha presentado un estudio científico para justificar, para dar soporte a un programa y a unas medidas que se han tomado para mejorar el ambiente; es decir, hemos hecho una referencia al asesor estrella de todos los mexicanos que está a favor del fracking.

Y esta alusión que me ha hecho pues me permite seguir platicando, con los que nos siguen por el Canal del Congreso, con mis amigos senadores, qué es lo que dice Don Mario Molina, qué es lo que dice este estudio respecto al fracking que tanto se ha hablado, y voy a citar textual este estudio de Don Mario Molina.

Con base a una evaluación detallada del estado del arte en cuanto a tecnología y regulación referente a la producción de gas y aceite de lutitas, el Centro Mario Molina ha llegado a la conclusión, ha llegado a la conclusión que a la luz de la experiencia internacional, y en virtud de los avances tecnológicos recientes hoy en día, en México, es posible desarrollar el gas y el aceite de lutitas de forma segura y respetuosa con el medio ambiente. Eso es lo que dice Don Mario Molina.

En referencia al Partido Verde, a los ecologistas del mundo, hace un rato yo también les decía que íbamos a presentar 50 estudios científicos apoyando esta decisión. Y justamente hay estudio interesantísimo que yo les voy a dar copia, que también incluso quiero que quede registrado en el Diario de los Debates, que dice, se llama el estudio, aquí lo traigo, son 150 hojas: "¿Por qué cada ecologista serio debe favorecer el fracking? ¿Y quién hace este estudio, este estudio científico?" Lo hace el doctor Richard A. Muller.

¿Y quién es este doctor? Comenzó su carrera como estudiante de posgrado bajo la tutela del Premio Nobel en Física Doctor Luis Walter Álvarez. Tiene una licenciatura en la Universidad de California, Berkeley, tiene un doctorado en la Universidad de California, Berkeley, en Física tiene otro doctorado en la Universidad de Columbia, en Nueva York; ha recibido un sinnúmero de premios en física y en medio ambiente, y tiene muchos libros publicados, entre ellos uno que se llama "Los tres Big Bangs", donde habla de los accidentes de los cometas, de las explosiones de las estrellas y de la creación del universo.

Tiene otro que habla acerca de la edad de hielo y sus causas astronómicas, tiene otro que se llama "Física para presidentes" y otro que se llama "Energía para futuros presidentes". Es decir, es un científico que tiene un trabajo muy serio, de por qué debe apoyarse el fracking, como lo decía el Senador Encinas, en estos días daremos a detalle el debate respecto al fracking, que traemos mucha información para ello.

Muchas gracias, Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador, le pido, de favor, el Senador Robles, tengo entendido tendrá la intención de quererle formular una pregunta, usted me dirá si le acepta o no.

-¿Es para ese efecto, verdad, Senador?

-Sonido en el escaño del Senador Robles Montoya.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Déjeme decir que sí, que las que quiera.

-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: (Desde su escaño) Como no es posible hacer uso de la palabra para hechos entonces si el Senador Escudero me permite formularle una pregunta.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Escudero.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Encantado, a usted y a todos los que lo deseen.

-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: (Desde su escaño) Una pregunta con respeto, pero también con mucha firmeza porque si dice que se preparó el Senador Escudero para este tema, pues evidentemente dista mucho lo que ha dicho para demostrar que así ha sido.

Ni siquiera ha podido dejar claro aludiendo al Premio Nobel de química, Mario Molina…

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Es que no se oye, perdón. Se pega al micrófono, no se oye, no lo oigo, perdón.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Le pueden subir el volumen del escaño porque el Senador está de pie, por favor.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Es que no lo oigo, Senador.

-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: (Desde su escaño) A ver, para que se me escuche bien, lo digo con respeto otra vez, no vaya usted a pensar que tengo otro propósito, pero a mí me queda claro que no se ha preparado bien para un tema tan delicado como el fracking, donde evidentemente una de las cosas que yo quiero saber con mucha claridad es si el Partido Verde Ecologista de México está a favor o en contra del uso de esta técnica criminal para el medio ambiente y para la sociedad.

Pero también decir que evidentemente no se ha preparado porque ni siquiera el documento…

(SIGUE 74ª PARTE)

. . . .y para la sociedad, pero también decir que evidentemente no se ha preparado, porque ni siquiera el documento al que ha aludido del Premio Nobel de Química, Mario Molina lo ha podido dilucidar completamente porque el propio Premio Nobel de Química mexicano plantea que esta técnica en todo caso sería factible si se hiciera correctamente, términos que le he escuchado aquí decir a muchos presidentes de México emanados del Partido Revolucionario Institucional, algunos legisladores, y esa no es la respuesta, por eso el país está como está, porque no han hecho las cosas bien, y es evidente, que esto no ha sido así; pero valdría la pena que un representante del Partido Verde Ecologista no solamente trataba aquí de venir a poner palabras de un mexicano tan prominente como el doctor Mario Molina, sino como un grupo de mexicanos que hoy llegaron aquí al Senado de la República a entregar más de 10,000 firmas exigiendo que no se utilice la técnica del fracking en nuestro país, que valen tanto como un Premio Nobel de Química, y son a los que debería escuchar un representante popular, y no darle la vuelta, porque como bien lo decía Alejandra Barrales, no se supo entender cuál era su postura, por eso la pregunta es concreta, ¿está el Verde Ecologista a favor o en contra del uso de esta técnica tan criminal para el medio ambiente y para la propia sociedad?

Gracias por su respuesta senador.

- EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Gracias, senador; le agradezco su pregunta, igual que todas las preguntas, lo he dicho muchas veces, y lo repito, por supuesto, que a favor, vamos de la mano con don Mario Molina, por supuesto que vamos a favor, vamos de la mano con Mario Molina, y lo hemos dicho, vamos de la mano con 50 científicos.

¿Quién ha hecho su tarea, y quién no? Eso en unos días lo vamos a discutir, yo tengo su libro, lo leí, 60 páginas; tengo ahí 3 carpetas, 3,500 hojas, más de 50 informes científicos que están a favor del fracking, por supuesto que escuchamos a los mexicanos, por supuesto que sí, pero aquí lo que vamos a tener es una discusión científica, aquí vamos a traer los papeles, están ahí, aquí tengo justamente otro de los estudios que voy a registrar en el Diario de los Debates del doctor Richard Müller, más de 150 hojas; y analice y estudié su libro con atención, y también traigo más de 50 estudios científicos para acreditar el dicho, tendremos varios días, por supuesto que sí, y gracias por su pregunta.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna la Senadora Lorena Cuéllar Cisneros, del PRD, en contra.

- LA C. SENADORA LORENA CUELLAR CISNEROS: Con su permiso, señor Presidente, compañeras y compañeros senadores: Estamos ante un dictamen que privatiza nuestros recursos energéticos matizado de manera cupular a modo y conveniencia del Ejecutivo con la única intención de cumplir sus compromisos con el capital extranjero, y que de aprobarse nos dejará un México antes, y otro después.

De un México dueño de sus recursos naturales y con soberanía energética, pasaremos a ser banco de explotación de recursos energéticos por parte de empresarios transnacionales y supeditados a sus intereses económicos y de mercado.

Estamos ante una reforma donde millones de mexicanos estamos perdiendo y unas cuantas familias se benefician con el agravio que resulta de privatizar la totalidad de la cadena productiva en el sector energético.

Nos dan promesas de bonanza económica entregando nuestro patrimonio nacional que dicho en cifras anualmente nos viene representando el 8 por ciento del Producto Interno Bruto, y el 40 por ciento del ingreso del erario nacional.

Pasamos de ser un país de abundantes recursos a ser simples administradores de contratos; tendremos un gobierno atado a los intereses privados que no está comprometido con el interés nacional.

Claro ejemplo es la propuesta de Ley de Hidrocarburos, misma que no garantiza que los hidrocarburos mexicanos logren potencializar el desarrollo nacional con miras a asegurar el futuro más próspero para la sociedad mexicana, especialmente de los grupos más vulnerables.

Asimismo, no hay claridad en la definición de los tipos de contratos, los mecanismos de subasta y las variables de asignación.

No se garantiza la transparencia y las decisiones sobre a quién se otorgarán los contratos, es decir, serán discrecionales.

Esta reforma busca aniquilar a PEMEX y a la Comisión Federal de Electricidad, quienes tenderán a desaparecer en el mediano plazo, valiéndonos completamente dependientes en materia de energía a las corporaciones extranjeras.

Las empresas del sector van a ser reducidas a su mínima expresión; el régimen fiscal para PEMEX continuará prácticamente en los términos actuales, por ende no se le otorgará autonomía alguna.

Es el colmo que ahora la Secretaría de Energía cuente con facultades para obligar a PEMEX a no invertir en la industria petrolera mientras que para las compañías extranjeras sí aplique el libre mercado.

Lo único que busca este dictamen es que PEMEX deje de crecer y deje espacio para que los extranjeros se apoderen de los recursos con los que cuenta nuestra nación.

Esta reforma tolera la corrupción y la impunidad que ahora se multiplicará para dar riqueza a las grandes empresas transnacionales; es claro que no bajarán los precios de la luz, del gas, y de la gasolina, como se ha empeñado el gobierno en difundirlo mediáticamente, sino todo lo contrario.

Todos estos combustibles de uso diario en el hogar aumentarán de precio, y en el caso de las gasolinas perderán los subsidios, y aumentarán su valor conforme a los precios internacionales.

Por si fuera poco, también se legisla el despojo mismo que ahora le han nombrado ocupación temporal, es decir, ponen a más de 400,000 hectáreas de nuestros campesinos en la mira de los empresarios extranjeros y de la frivolidad del mercado, dejando a empresas a expensas a sus dueños, que en su mayoría es población indígena de nuestro país.

¿En qué nos beneficia entonces, me pregunto?

Y por ello estoy segura que el juicio de nuestra sociedad será muy dura por todos los agravios y afrentas que se les hace con esta reforma.

Esta reforma no es la que necesita nuestro sector energético, sino la que piden las voraces empresas extranjeras; para modernizar nuestro sector se necesita planeación y trabajo, se requiere de eliminar la corrupción e invertir en tecnología; se necesita de expertos que no busquen su negocio, se requiere de administradores capacitados y eficaces en nuestras empresas públicas, y para ello, estamos las mexicanas y los mexicanos y no los extranjeros.

Espero que el día de hoy, cuando votemos este dictamen, no se olviden de la población que vive en pobreza y marginación, y que no tiene acceso a energía eléctrica, y los convoco a replantearse los intereses que protejamos cuando tenemos un país con más de tres millones de personas sin acceso a la red eléctrica, y que no tendrán para pagar las altas tarifas que ahora se cobrarán.

Por ello, compañeras y compañeros senadores, mi voto será en contra de esta ignominia y despojo contra el pueblo de México.

Es cuanto, señor Presidente.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senadora. Tiene el uso de la tribuna el Senador Oscar Román Rosas González, del Grupo Parlamentario del PRI, a favor, hasta por cinco minutos, por favor, senador.

- EL C. SENADOR OSCAR ROMÁN ROSAS GONZÁLEZ: Con el permiso de la Presidencia, senadoras.....

(Sigue 75ª. Parte)
. . . con el permiso de la presidencia, senadoras, senadores.

Hoy de manera responsable, democrática y republicana discutimos las leyes secundarias en materia energética, sin duda estamos ante un momento histórico, porque después de 80 años decidimos emprender el cambio y el pueblo que no cambia no permanece.

Nuestro modelo cerrado y cortoplacista que durante un par de décadas sin duda fue el adecuado, ya que no nos permite crecer, aprovechar mejor nuestros recursos y sobre todo, pensar en el futuro.

Sí tenemos un potencial energético de hidrocarburos convencionales y no convencionales, por qué no aprovecharlos.

Por ello este paquete de cuatro dictámenes que hoy discutimos representa una propuesta seria que apuesta por la seguridad energética que todos los mexicanos necesitamos, tratándose del primer dictamen queda constatado que corresponde a la Nación la propiedad directa inalienable e imprescriptible de todos los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo de todo el territorio nacional.

Se establece con claridad que las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos se hacen por asignación o por contrato.

Mediante la ronda cero se privilegian los intereses nacionales y de las empresas productivas del estado, pues antes de cualquier otro competidor PEMEX por medio de las asignaciones decidirá qué campos, qué extensión y qué áreas les son más favorables y rentables para la empresa.

Los contratos serán licitados públicamente, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así PEMEX también participará en estas licitaciones de contratos.

Se crea el Centro Nacional de Control de Gas Natural para garantizar la continuidad del suministro del gas en todo el territorio nacional y el acceso abierto a la infraestructura y distribución de los ductos por toda la nación.

Las cadenas productivas en el sector de hidrocarburos se robustecen al contemplar el 35 por ciento del contenido nacional en las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos de manera gradual hasta el año 2025.

Se resguarda la propiedad privada, ejidal o comunal ya que el uso de este tipo de propiedades para la consecución de los fines de esta ley será sólo temporal debiendo recibir los propietarios de las mismas las contraprestaciones y los beneficios por el uso y aprovechamiento de sus tierras.

Será el Fondo Mexicano del Petróleo para la estabilización y el desarrollo quién será el encargado de recibir, administrar y distribuir los ingresos petroleros de la nación derivado de las asignaciones y contratos.

El cuidado del medio ambiente no escapa a la regulación en este modelo, la agencia nacional de seguridad industrial del sector de hidrocarburos emitirá la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y de protección al medio ambiente.

Como nunca antes se había hecho, el número de contratos, permisos, autorizaciones y las condiciones de los mismos, estarán a disposición de todo el público.

Finalmente con este marco en el Estado a través de sus empresas o a través de contratos instrumentará su participación en la explotación y aprovechamiento de los pozos transfronterizos.

Senadoras, senadores, estamos ante un nuevo modelo, un modelo que privilegia la competitividad, la eficiencia, la seguridad energética y la máxima utilidad para el país.

Toda decisión con visión de largo plazo y altura de miras genera costos y estamos dispuestos a afrontarlo.

En 1938 se tomó una decisión con los consecuentes costos y descréditos internacionales, pero el bien de la nación estaba por encima de cualquier interés particular.

Hoy tomamos la decisión de hacer las cosas diferentes, este gobierno encabezado por el Presidente Enrique Peña Nieto tomó la decisión de hacerlo y lo apoyaremos decididamente.

No se puede juzgar a un modelo que todavía no se pone en práctica, no se puede jugar con el pueblo de México mediante cálculos electorales y consultas públicas con sesgos partidistas, como campechano estoy a favor de este nuevo modelo energético.

Ciudad del Carmen, de donde provengo, volverá a ser pieza clave para el desarrollo de esta industria, no sólo porque será actor principal en la recepción de empresas y competidores, sino porque miles de jóvenes y padres de familia contarán con la oportunidad de tener el empleo bien remunerado que por mucho tiempo se les ha negado.

Recibí un mandato popular, procurar y mejorar las condiciones de vida de la gente que vive en mi estado a través de leyes más justas y en ese camino me mantengo.

Hoy y siempre, como legislador campechano actuaré con plena responsabilidad y actitud patriótica por el bienestar de todos los mexicanos.

Muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador.

Tiene el uso de la tribuna la Senadora Iris Vianey Mendoza Mendoza, del Grupo Parlamentario del PRD, en contra.

Por favor, Senadora.

-**LA C. SENADORA IRIS VIANEY MENDOZA MENDOZA:** Gracias Presidente.

Gracias Presidente.

En contra del dictamen en lo general, como lo está todo mi Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, porque hoy podríamos decir que este proceso legislativo es un proceso totalmente destructivo del régimen constitucional.

Y este proceso, como lo menciono, destructivo comenzó hace tiempo en 1991 cuando se reformó el artículo 27 para abrir la puerta al despojo y a la privatización de las tierras ejidales, Culmina en diciembre del 2013 cuando una contrarreforma aún más radical acaba de destruir ese artículo pilar de la Constitución como ya hoy están desmantelados los originarios artículos 3o., relativo a la educación, y el artículo 123, sobre los derechos y garantías de los trabajadores.

Pero como mi compañero y paisano Ascensión Orihuela mencionara y citara aquí la Constitución de Apatzingán, la primera en América Latina, hoy en el Bicentenario de nuestra Constitución de 1814 voy a citar precisamente esta Constitución y efectivamente Morelos en Apatzingán, hace, este año precisamente 200 años legislara en el artículo 1º en materia de religión y posteriormente Juárez legislara en contrario durante la reforma, pero también Morelos legislara en Apatzingán sobre soberanía y menciono el artículo 4º; el artículo 4º de esa Constitución de Apatzingán, como el gobierno no se instituye para honra o interés particular de ninguna familia, de ningún hombre ni clase de hombre, sino para la protección, seguridad general de todos los ciudadanos, unidos voluntariamente en sociedad.

Estos tienen derecho incontestable a establecer el gobierno que más les convenga, a alterarlo, modificarlo y abolirlo totalmente cuando su felicidad así lo requiera.

Eso del todo no ha sido legislador en contrario, si tenemos actualmente el 39 constitucional.

Asimismo el X de la Constitución de Apatzingán a la letra reza, si el atentado contra la soberanía del pueblo se cometiese por algún individuo, corporación o ciudad se castigará por la autoridad pública como delito de lesa nación.

Mismo que ya tampoco está tipificado.

Y por último menciono. . .

(Sigue 76ª parte)

.... autoridad pública como delito de lesa nación mismo que ya tampoco está tipificado. Y por último, menciono el duodécimo de la misma Constitución de Apatzingán, estos tres poderes: Ejecutivo, legislativo y Judicial no deberán ejercer ser ejercerse por una sola persona ni por una sola corporación, ya que en los hechos hoy sí tenemos una mayoría aplastante que hoy coordina y opera los tres poderes de la Nación.

Estamos en contra con argumentos, con propuestas de redacción que hemos trabajado y presentado en las reservas que ya hemos inscrito, pero sobre todo con respeto, y pido respeto para el pueblo que nos está viendo, ya que aquí algún legislador o legisladora mencionaba que efectivamente el PRI había ganado las elecciones en el 2012, lo sabemos y lo tenemos claro.

También dijeron que nos guste o no nos guste, el Presidente Peña será Presidente hasta el 2018, efectivamente no nos gusta, por eso no votamos por él, pero a quienes sí votaron por él tampoco les gusta, y de ahí que haya garantías para que este gobierno se mantenga hasta el 2018, yo no veo la condición porque cada vez es más la inconformidad en las calles, la recesión, el colapso económico, llegará y llegará pronto.

Hoy no hay compromisos respecto del destino que supuestamente generarán estas reformas, no hay compromisos en la ley, en ninguna de las legislaciones secundarias que hoy estamos discutiendo y que posteriormente votarán a favor la mayoría.

Ya no es necesario, desde mi perspectiva, llamar a la gente a acompañar el movimiento social en las calles, van a salir en su momento, van a salir cuando el hambre haga que se colapsen los hogares de las mayorías, como ya estaba ocurriendo y esto empeorará.

Entonces quisiera, por último y para concluir, preguntarle al senador Vega Casillas, también michoacano-apatzinguense, por cierto, qué porcentaje de estos recursos y en qué parte de la legislación que estamos discutiendo, especifica que van a los programas sociales, qué porcentaje va a educación pública y en cuál de las siete nueve leyes o de las reformas y adiciones a las ocho, que también se discutirán, en qué parte de este dictamen o de cualquiera de los otros cuatro dictámenes establece que esos recursos van a ir para el sistema educativo de calidad para programas específicos para la ciudadanía y para el sistema de salud pública.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senadora.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Cristina Díaz Salazar, del PRI, a favor. Por favor senadora, después seguirá el senador Fernando Mayans Canabal, en contra, para que esté atento.

-LA C. SENADORA CRISTINA DÍAZ SALAZAR: Muchas gracias señor presidente. Compañeros senadores, por cierto tendría que señalar que la mayoría de los mexicanos votamos por el candidato Enrique Peña Nieto, y hoy Presidente Enrique Peña Nieto, presidente de todos los mexicanos.

Quiero decirles que aquí se ha tratado desde que iniciamos este debate, y lo digo con respeto, se ha tratado de confundir lo que está en juego, no es nuestra sobrevivencia política ni de partido, sino el futuro de una nación rica en recursos naturales, necesitada de tecnología y capitales.

De nosotros depende quedarnos atrapados en los dogmas, en los prejuicios, y la mentira o asumir nuestra responsabilidad de construir un México con crecimiento económico y desarrollo. Hoy se habla de la soberanía como si esta fuera la condena eterna de vivir atorados en el pasado.

La verdadera soberanía es combatir el flagelo de la pobreza, es luchar porque nuestras familias recuperen la esperanza de progreso que tanto anhelan.

La verdadera soberanía es, en términos llanos, el progreso y bienestar de los mexicanos.

En el grupo parlamentario del PRI estamos convencidos que la aprobación del dictamen que hoy se discute logrará justamente eso, impulsar el desarrollo económico y social y sostenible con pleno respeto a los derechos humanos.

Esta reforma busca que México tenga las herramientas necesarias para que reafirmando la propiedad de la nación sobre los recursos energéticos del país, se dinamicen las actividades productivas, se modernice el sector petrolero y energético y se aprovechen los recursos con los que cuenta nuestro país.

También contempla disposiciones y mecanismos modernos que permiten extraer el petróleo y gas en yacimientos no convencionales donde hoy está gran parte de nuestra riqueza, y contrario a lo manifestado por otros grupos parlamentarios, esta reforma asegura que el petróleo siga siendo de los mexicanos.

Pemex y la Comisión Federal de Electricidad se mantendrán cien por ciento públicas y mexicanas, pero fortalecidas y vigorizadas. Mencionan también algunos legisladores que pasaremos del boom petrolero al crack energético, parece que no se han dado cuenta que el crack del antiguo modelo ocurrió hace tiempo ya y prefieren perpetuar un esquema desgastado a costa de los mexicanos.

Compañeros, que quede claro que el petróleo de fácil acceso se terminó sino modernizamos nuestra industria energética y si México se queda en el rezago; las cifras son claras y el sector energético está en crisis, la

producción del petróleo ha disminuido en un millón de barriles diarios en una década a pesar de las crecientes inversiones.

Entre 1997 y 2012 las importaciones de gas natural pasaron del tres por ciento al 34 por ciento, las de gasolina de 25 a 50 por ciento, y las importaciones de petroquímicos aumentaron a 65 por ciento, en suma vamos perdiendo.

Es momento de pasar a un modelo energético eficiente y moderno para que en todas las regiones del país se vivan los beneficios de una industria energética próspera y competitiva, pilar del crecimiento económico y desarrollo de México.

No nos podemos quedar atrás de la revolución energética mundial. Con esta reforma la industria petrolera volverá a ser motor del crecimiento económico y detonador del empleo siempre cuidando el medio ambiente.

Mediante el establecimiento de esquemas, como el Fondo Mexicano del Petróleo se asegura que el Estado Mexicano aplicará los ingresos energéticos con transparencia y en una clara rendición de cuentas en rubros específicos que detonarán el desarrollo sostenible del país para las generaciones futuras.

Compañeros derribemos mitos y falsedades, no podemos aferrarnos a cascarones políticos y sociales que corresponden al pasado. En el debate de esta reforma mucho se ha aludido al General Lázaro Cárdenas como defensor de nuestra industria energética y transformador de México, efectivamente el General Cárdenas fue un presidente visionario, que tomó las decisiones necesarias en su momento para el beneficio del país a largo plazo.

Hoy a más de 75 años de distancia tenemos la obligación moral de ser tan vanguardistas como el General Cárdenas, México ha cambiado profundamente y el entorno mundial es completamente diferente.

Quiero decirles que con esta misma visión, pero atendiendo a la .....

(Sigue 77ª parte)
…diferente.

Quiero decirles que con esta misma visión, pero atendiendo a la actual realidad histórica, el Presidente Enrique Peña Nieto impulsa la reforma energética del Siglo XXI.

Por eso en el PRI, este partido, que hoy muchos tildan de regresivo y obsoleto, nos hemos desechos de nuestros atavismos para adaptarnos a la nueva realidad nacional e internacional.

Al votar a favor de este dictamen, el PRI se reafirma como un partido con valores en el nacionalismo cardenista, pero al mismo tiempo como un partido con la mira en el futuro de nuestro país, que salvaguarda, por encima de todos, los intereses de México.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senadora.

Quedan finalmente sólo 3 oradores: 2 en contra, el Senador Fernando Mayans Canabal y el Senador Manuel Bartlett Díaz; y 1 a favor, que es el Senador Manuel Cavazos Lerma.

La lista siempre es a favor o en contra, iniciando en contra y terminando a favor.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Fernando Mayans Canabal, y después, para informarle a la Asamblea, de común acuerdo con los coordinadores, pasaremos a la votación en lo general y pediremos el receso para el día de mañana.

-Por favor, senador.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Gracias, Presidente.

Gracias pueblo de México por tanta tolerancia a los que nos están viendo, a mis paisanos, a los tabasqueños y tabasqueñas, con mucho amor y cariño, un saludo afectuoso desde la tribuna del Senado de la República.

Aquí dijo un senador: “Que había que pensar globalmente, que los que no pensaran así, estábamos atrasados, en el pasado”.

Sin embargo, le dije ese día: “Que la frase es de Carlos Fuentes”.

Que decía el maestro: “Que había que pensar globalmente, pero actuar localmente”, cosa que están haciendo todo lo contrario.

Creo que ya la piel la tienen como lagarto, ya muy gruesa, ya no hay sensibilidad, ni manera de convencer a nadie de nada.

Sin embargo, no hay peor lucha que la que no se hace, y aquí estamos por nuestro país, por nuestra nación, por el pueblo de México.

Ver hacia el futuro. Quiero decir que el PRD ha presentado, y mañana en el trayecto de las reservas, se van a dar cuenta ustedes que nos están viendo de muchas propuestas, pensando en el pueblo de México.

Ver hacia el futuro. Una política que reformará a PEMEX, pero sin tocarla, como un organismo netamente mexicano, y que le dejara los recursos necesarios para recuperar el tiempo perdido en el cargo tecnológico, y para llevar por sí mismo la exploración y la explotación de todos los depósitos en mar y tierra.

Revitalizarla su condición de punto de apoyo de la confianza colectiva en la capacidad nacional, como palanca de desarrollo, nuestro petróleo, nuestro petróleo. Nadie da lo que tiene adentro de su casa, solamente un tonto haría eso.

Ese argumento erróneo de que PEMEX ya le es imposible caminar por sí mismo.

PEMEX, la joya de nuestra corona nacionalista, resulta ser hoy una empresa quebrada, cuyos pasivos superan a sus activos.

La explicación es un misterio. La política impositiva que desde hace muchos años, desde Salinas de Gortari, su patrón, su jefe, aplica el gobierno federal, en suma, la causa de la catástrofe financiera de la gran empresa paraestatal ha sido esencialmente resultado de una política irresponsable y corrupta.

Quitar a la gran empresa estatal todas sus utilidades, e incluso, endeudarla para dejarla en números rojos, y obligarla a firmar contratos con favoritos del gobierno en turno, pareciera una locura o bien una estrategia bien calculada.

Aquí las empresas, no nada más van a venir a invertir en el petróleo, en los hidrocarburos.

Aquí es un plan con maña para perpetuarse en el poder, porque van a invertir y les van sacar dinero para los procesos electorales, van a comparar gobernadores, van a comprar presidentes municipales, magistrados, etcétera. Eso está claro, porque aquí el plan es tener al pueblo pobre y con su reforma educativa también ignorante para que cuando vengan las elecciones, con cualquier migaja agarran y quieren convencer, y ya lo hemos estado viviendo a través del apoyo de la televisión, y ya lo han dicho: las masas, se vuelve más masa con la televisión.

Es una irresponsabilidad, como salida fácil echar mano de PEMEX como fuente de recursos.

Se dan cuenta que nos encaminamos a recrear el modelo anterior de la expropiación, cuyo objeto era exportar en función de los intereses externos.

Nadie quiere a un PEMEX como está hoy ¡No! Que así lo dejaron el PRI y el PAN.

La mejor alternativa no está en desmontar la obra nacionalista de Lázaro Cárdenas, sin mejorarla, aprovechando en su momento la elevación de los precios del petróleo, enfrentando la corrupción y manteniendo a la paraestatal como gran empresa pública y bajo control nacional. Ese debería ser el punto más importante del proyecto nacional del Siglo XXI, y no dársela a los extranjeros, como se dijo previamente aquí.

La privatización, que quede claro, se entiende y se escuche lejos.

Lo que ustedes proponen es un proyecto oligárquico del porfiriato y de Felipe Calderón, y que sigue siendo de sus sucesores.

Lo que está en disputa en la política petrolera es: ¿Quiénes? ¿Cuándo? ¿Y de qué manera se van a apropiar de la enorme renta petrolera?

Ya la privatización se ha llevado a cabo desde hace tiempo con el neoliberalismo de Calderón, y no sirvió de nada. Ya hemos dicho cifras y muchos ejemplos.

La petroquímica se privatizó parcialmente, así como la Secretaría de Energía, volvieron los contratos de riesgo.

¿Cuáles eran los argumentos?

PEMEX necesitaba el capital en la tecnología externa para hacer frente a las crecientes y urgentes demandas energéticas de México. O sea, la modernización de la actividad petrolera.

Se le olvida que el desastre se elaboró desde el gobierno, quienes mal gobernaron este país, que les debería de dar vergüenza y no subir aquí a estar diciendo tantas tonterías.

Se puede comprar la tecnología que falta. ¿No tenemos esa capacidad? Les pregunto. Podemos comprar la tecnología.

Se pueden buscar fuentes fiscales alternativas para poner fin a los impuestos excesivos que ahogan a PEMEX.

Los clásicos creían que la historia se movía en ciclos, por lo que el petróleo mexicano se refiere, tenían razón.

Son muchos los millones de dólares que están en juego.

Sólo la movilización social puede generar la energía política que detenta el actual proceso de privatización petrolera iniciando desde el salinismo.

Hoy no es como ayer, compañeros.

Cada vez que la economía mexicana entra en dificultades, renace la presión externa para recuperar algún grado de control sobre los nuestros, hidrocarburos.

Ojalá, y en breve se va a abrir el tablero electrónico, y voten en conciencia.

Recuerden cuando andaban haciendo campaña, las promesas que hacían.

Van a querer muchos de los que están aquí, ir a buscar el voto popular.

Podrán ser candidatos, pero no van a tener el voto popular, porque el pueblo se los va a reprochar.

Y sí se vale, aquí, y lo dijo…

(Sigue 78ª parte)
… era el voto popular, porque el pueblo se los va a reprochar.

Y sí se vale aquí, y lo dijo Adolfo López Mateos…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiempo, senador.

-**EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL:** … que sí el término, es traición a la patria.

Que quede claro y que se escuche muy lejos.

Y nos vemos en el 2015, en la consulta popular.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** gracias.

Tiene el uso de la tribuna el senador Manuel Bartlett.

Es que expliqué quedaban tres oradores nada más. Empiezan en contra, termina a favor, por eso vienen los dos en contra y terminan a favor.

En cumplimiento del reglamento.

Gracias.

Después de éste y el siguiente orador, pasaremos a la votación en lo general.

Por favor.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** Se ha dicho una y otra vez, falsamente, que esta reforma se ha discutido hasta la saciedad.

Y es totalmente falso. Y lo voy a demostrar aquí, en este momento.

Han tenido intervenciones, soliloquios, posturas, verdad, y otras aquí, no responden, salvo cuando se dio un debate entre el PRD y el PRD, Cordero que vino y provocó aquí este, con su actitud.

Pero no hay debate. Y no hay debate porque no puede haber debate en este estilo, de cinco minutos unos, cinco minutos el otro, no lo hay.

Voy a tratar de recordar lo que aquí se dijo en estos soliloquios, que habría que contestarles, pero no hay tiempo, no se permite.

Vega Casillas, orgulloso de haber eliminado la palabra “expropiación” Van a cobrar sus propiedad, verdad, se van arreglar, va haber toda una serie beneficios, mentira.

Mentira, sigue en la leyes, perfectamente claro, que a los campesinos y a los dueños de las tierras los van a aplastar, con el poder del Estado, obligado a servir a los intereses extranjeros.

Porque esa es una gran demanda de las transnacionales, en todo mundo, lo sabemos, verdad.

Entonces, no hay de que salvaron la propiedad. No, señores.

No es nada más el petróleo, que les van a dar. Yo quiero que le digan a la Shell o a la British Petroleum, que tienen que dar 1%

Bueno, que ridículos y que mentirosos y que… no sé, decirles que han logrado conseguir. Eso no se puede. Eso está prohibido, tenemos firmados tratados internacionales. Hombre, esto es una vacilada.

Lo que va a pasar, es que las tierras de México, van a quedar para los extranjeros que van a llegar. Obligando al Estado a atacar, en lo que ellos quieran.

Y no es nada más es el petróleo, son los ductos, son las líneas de electricidad, todo.

Así que, el señor Vega, miente.

Chón Orihuela, dice. Debería saber mejor lo que hizo Cárdenas, si es michoacano.

Que Cárdenas expropió para garantizarles a los trabajadores y eso ya está encabezado, no Chón, Cárdenas expropió el petróleo, y después hizo una reforma constitucional, con una validez hasta hoy, en el sentido de que no pueden quedar en manos de los extranjeros, el petróleo, porque sus intereses son contrarios a los nacionales. Eso es lo que Cárdenas hizo en la reforma constitucional, para que a Chón aprenda su lección cardenista.

Pero además, pero además, verdad, eso sigue siendo válido. Sigue siendo válido, los intereses de las transnacionales y de los Estados Unidos e Inglaterra, no son los intereses nuestros, vienen a llevarse el petróleo para la seguridad de los Estados Unidos.

Dejemos a Chón, seguimos con el rollo México ha cambiado, y entonces hay que cambiar.

México ha cambiado, verdad, claro, pero el petróleo sigue siendo, sigue siendo lo que disputan las potencias, van y matan, sacrifican, bombardean y aquí se los estamos dando, verdad.

De manera que el cambio ese, es una pamplina, el petróleo sigue siendo fundamentalmente un recurso estratégico para la economía y para la guerra.

Y ese se conserve cuando se tiene y no se entrega.

México ha cambiado, pero la situación del petróleo sigue siendo la misma.

Esa repetición de esta tontería, no tiene ningún valor en el debate.

Lavalle ha sido un hombre elegante y serio, frente a Penchyna, hicieron ahí una pareja muy contrastante.

Muy decente Lavalle, pues dice lo mismo, verdad. Lavalle dice lo mismo, dice que vamos a tener un enorme desarrollo. Que el PAN estaba y el pueblo repitiendo que se necesitaba esto y se vuelven a decir una serie de mentiras, que las repiten unos y otros.

El Estado conserva la rectoría. Mentira. El Estado pierde la rectoría. El Estado se queda sin instrumentos para defender. Porque el tratado de libre comercio establece condiciones que le impiden al Estado, ponerle condiciones a las empresas extranjeras.

Y lo repiten una y otra vez, porque tienen la conciencia intranquila.

No, el Estado pierde, pierde la rectoría.

El petróleo sigue siendo nuestro, mentira. Puras mentiras. Una vez que entregas la concesión, disfrazada, que le llaman licencias, los extranjeros van y con eso que considera que va a ganarse, lo hipotecan en los bancos internacionales, que son parte del negocio.

Y si se atreven a tocar ese petróleo, que está hipotecado, se van a tribunales internacionales.

Es absolutamente mentira, decir que conservamos la propiedad del petróleo.

Sí, mientras esté abajo. Claro, en ninguna parte del mundo se discute que es de Ghana o de quien sea, lo que está abajo de la tierra.

No, el petróleo deja de ser nuestro. Así que siguen diciendo mentiras, verdad.

Cabeza de Vaca, que tenía una gran intención, de salvar a los campesinos. Maestro, no lo lograste, te lo dije desde el principio.

No se puede. No se puede porque es el compromiso de Peña Nieto con las transnacionales que exigen en todo el mundo, en todo el mundo, que el Estado les garantice la expropiación.

Claro que la disfrazaron. Pero eso sigue siendo la verdad. Las transnacionales impusieron esa condición y no la van a quitar. Te lo dije, hiciste un buen esfuerzo, bravo, con una conciencia social, que reconozco, pero fallida, desgraciadamente.

La CNC, ahí anda mi amigo por ahí. La verdad es que no respondió nada a lo que le dijeron.

¿Dónde está la CNC, ya se fue?

Es que se levantan temprano los campesinos.

Aquí nos contó, a preguntas de aquí del PRD, muy sencillas. Que de donde sacaban que les iban, que les iban a garantizar convenios y cosas, nada, no se puede decir nada.

Los campesinos no están en buenas manos, lástima, es una gente que yo respeto. Pero aquí está perdido.

Ernesto Cordero, me lo salto porque le dieron duro, con razón…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiempo, senador…

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** Soy el último, dame unos minutos.

Ahí a Mario Molina le dieron como media hora.

Me salto a Cordero.

(Aplausos)

Blanca Alcalá encontró el peor teórico del nacionalismo, por favor, Krauze, ¿qué le pasa?

Hay que aconsejarla mejor, Emilio.

Ella toca el tema del nacionalismo, pero tenemos un nuevo nacionalismo. Que es un nacionalismo que le entrega el petróleo a los extranjeros. No, nacionalismo es, algo muy sencillo. Los norteamericanos son nacionalistas, eh, los alemanes son brutalmente nacionalistas, los franceses, porque defienden lo que es suyo. Porque no entregan nada que pueda beneficiarlos…

(SIGUE 79ª PARTE)
… porque no entregan nada que pueda beneficiarlos.

Lástima, Blanca, no es esa la definición. Tal vez platiquemos y podrás tomar una posición distinta.

Esas son las malas compañías. Blanca era una muchacha muy buena.

Lo mismo, el PRI mantiene la propiedad. Estamos muy mal, fíjense, se ha agotado el modelo.

¿Cuál es la explicación que dan de que el modelo se agotó y hay que cambiarlo?

Importamos la gasolina, importamos la petroquímica, importamos todo, importamos la gasolina.

Entonces hay que, a los que nos venden todo eso forzados, hay que meterlos a México para que nos la vendan aquí. Ya para qué van a estar allá. Esa una locura lo que están diciendo.

Importamos todo porque se han dedicado a destruir a PEMEX.

México fue una potencia petrolera, fue una potencia petroquímica y ahí se están robando pajaritos unos sinvergüenzas de acuerdo con los Presidentes de la República. Ya se quedaron con los grandes complejos petroquímicos fantásticos de un nivel internacional, ya se lo robaron.

Bueno, importa la gasolina por acuerdos secretos, verdad, y no tiene por qué hacerlo. Importamos todo eso, reformemos la política y a los presidentes que han hecho ese desastre, pero no porque importamos todo, vamos, ya el modelo no sirve, vamos mejor a abrir esa casa y que vengan y hagan lo que quieran.

Es que ese sería el debate, señor presidente. Y el debate no se da porque no nos permiten contradecir todas las mentiras que han dicho aquí una tras otra reiteradas, verdad, reiteradas, Oscar Román, campechano. Bueno, cómo les va ahí, hermano, en Campeche, cuando llegue la British Petroleum, vas a ver.

Los campechanos, los jóvenes campechanos no están con ustedes, están en contra de lo que ustedes están diciendo.

Qué más podemos decir María Cristina Díaz, no está en juego la soberanía. No, sí está en juego la soberanía.

Para terminar, perdón, la última cosa. Víctor Hermosillo, Víctor es un hombre decente, es un empresario, es un hombre valioso. Digo cosas aquí fuertes, el problema es la corrupción de los presidentes para abajo. Yo lo felicito, él dice que él no se siente traidor a la patria, mi tierra son.

Él, Víctor, no se siente traidor a la patria, tiene su posición. Pero yo sí, eso sí lo creo, verdad, porque aquí se ha dicho mucho que cada quién tiene su posición.

Víctor no es traidor a la patria, otros tampoco se sentirán. Pero yo creo que Peña Nieto es un traidor a la patria, y les voy a explicar por qué.

Cálmense, cálmense.

La sacralización del Presidente ya se acabó, son demócratas. Miren, les voy a decir.

Traición a la patria.

Respeto a las diferencias de opinión. Lo que no les gusta lo tienen que soportar, como nosotros les soportamos todas las mentiras que han dicho durante todo este día.

Quién es traidor a la patria, el que Real Academia Española, el que atenta contra la seguridad de la patria.

Traición cometida contra la soberanía, contra la seguridad y la independencia del Estado.

Peña Nieto y ustedes están cometiendo esa traición. Yo considero que quien no lo crea no lo va a sumar como propio.

Se pone de acuerdo con Estados Unidos, se pone de acuerdo con Estados Unidos, oigan bien, para entregar las reservas petroleras mexicanas….

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador, le pido que termine, es su cuarta intervención del debate del día de hoy.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Dispone de la mayor riqueza de este país, destruye las dos empresas porque no es cierto que PEMEX se fortalece, no han leído el texto, PEMEX se privatiza. Y quien hace eso, pone en grave peligro la soberanía nacional con las empresas extranjeras aquí metidas, verdad, atenta contra la seguridad del país e independencia de México.

Muchas gracias, señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: El último orador, el senador Cavazos.

Se les insistió, pero parece que no ha funcionado la civilidad con respecto al tiempo. Tenemos exactamente al corte de las 23 horas con 39 minutos, una Sesión de 11 horas con 40 minutos. La discusión y las intervenciones de los senadores, no de otro tema, de éste, empezó a las 11:16 de la mañana. Ha habido 109 intervenciones de senadores, el total de las intervenciones de oradores son 69 en lo general.

El Reglamento dice que son 5 a favor, 5 en contra y se discute.

El Pleno, junto con la Junta de Coordinación Política, la Mesa Directiva, se tomó la determinación de no trabajar de noche, de desarrollar en extenso el debate y agotar todas las horas, y así se ha llevado a cabo.

Sí ha habido debate, se ha fortalecido la democracia y ha habido tolerancia de esta mesa. Les pido a los senadores y senadoras coadyuven en el respeto del tiempo; si no, no podemos tener gobernabilidad. Es un tema de todos.

Gracias y perdón senador Cavazos, termine esta interesantísima discusión en lo general, en visión y visibilidad de los principios democráticos de representación. Por favor, senador. Y pasaremos a la votación.

-EL C. SENADOR MANUEL CAVAZOS LERMA: Con su permiso, ciudadano senador presidente. Amigos todos.

Apoyamos este dictamen porque concreta una Reforma que hará bien a México y a los mexicanos. Y al hacerlo, consolida los pilares fundacionales del Estado, de la nación y de la patria mexicana.

Específicamente apoyamos este dictamen por siete razones fundamentales.

Primera.- Porque fortalece la soberanía nacional, la seguridad energética y la rectoría del Estado.

Segunda.- Porque reitera que PEMEX no se vende, se entiende, se comprende y se defiende. Porque reitera que PEMEX no se privatiza, se moderniza; porque reitera que PEMEX no languidece, se fortalece para fortalecer el desarrollo nacional.

Tercera razón.- Porque reafirma la convicción de que el petróleo es y seguirá siendo de los mexicanos. Es decir, el petróleo se vuelve riqueza viva que genera más riqueza y deja de ser riqueza muerta, que sólo genera la frustración de estar en el agua y morirse de sed.

Cuarta.- Porque aumenta la renta petrolera para beneficio de los mexicanos. Los dueños de la tierra serán beneficiados, no despojados.

Quinta razón.- Porque fomenta el crecimiento económico, el empleo y el ingreso de las familias mexicanas.

Sexta.- Porque favorece la inclusión social para reducir la desigualdad y la pobreza.

Séptima.- Porque salda una deuda con la historia y abre espacios en el nuevo escenario global.

Primera razón, se fortalece la soberanía, la seguridad energética y la rectoría del Estado porque:

1. Tendremos más y mejores instrumentos para autodeterminarnos, para conducir nuestro destino, para estabilizar, fomentar y sostener nuestro desarrollo para hacer energéticamente cada vez más autosuficientes. En fin, para ser arquitectos de nuestro propio camino.
2.

3. Se gana soberanía porque ya no se importará la tercera parte del gas ni la mitad de las gasolinas ni las dos terceras partes de los petrolíferos que se consumen en el país, porque ahora se podrán producir en México.
4.

5. Se gana soberanía porque aumentará el empleo y nuestros paisanos ya no tendrán que emigrar a los Estados Unidos.
6.

7. Se gana soberanía porque se reduce el hambre y la marginación.
8.

9. Se gana soberanía porque…….
10.

(Sigue 80ª parte)

…el hambre y la marginación.

5. Se gana soberanía porque se mejora la educación, la ciencia, la tecnología y la innovación, que son efectos que traerá esta reforma.

6. Se gana soberanía porque atraemos más industria y mejoraremos el bienestar familiar.

7. Se gana soberanía porque usaremos mejor nuestros hidrocarburos y aumentaremos la renta petrolera en beneficio de los mexicanos.

8. Se gana soberanía porque nuestros recursos energéticos cobrarán vida para darle vida nueva a México y a los mexicanos.

9. Se vigoriza la rectoría del Estado Mexicano, pues es éste el que decide qué, quién, cómo, cuándo, dónde invertir en función de los objetivos y de las metas nacionales.

10. Se conjura la posibilidad de saqueo sobre explotación o rapiña de nuestros recursos energéticos, pues las metas de producción estarán claramente establecidas, y sólo se pueden variar en función de nuestro desarrollo nacional.

11. Habrá mayor control del Estado porque es éste el que autoriza el monto de inversión, el programa de exploración, explotación, la inversión del proyecto, los presupuestos de gastos, el análisis de costos y las auditorías.

12. Crece la rectoría del Estado porque además de fomentar la competencia para mejorar la competitividad nacional se establece el fortalecimiento de los órganos reguladores cuidando que la libertad de la apertura a la competencia no se torne en libertinaje.

Segunda razón.

1. PEMEX y CFE no se venden, no se privatizan, se modernizan para darle más beneficios a México.

2. Se reorganizan para competir con las mejores empresas del mundo.

3. Se les quitan trabas y ataduras burocráticas para competir en igualdad de condiciones con empresas de su tipo.

4. Se le da autonomía presupuestal, financiera, de gestión para que despliegue en su potencial en beneficio de la nación.

5. Se les convierte en empresas productivas del Estado para que maximicen utilidades como cualquier empresa, pero en beneficio del pueblo y no de los particulares.

6. Además a PEMEX se le fortalece porque en la ronda cero escoge lo mejor de lo mejor de nuestros recursos energéticos.

Tercera razón.

Ciudadano Presidente…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiempo, Senador. Termine, por favor, y respeto al orador, sé que él no lo ha tomado a falta de respeto…

-EL C. SENADOR MANUEL CAVAZOS LERMA: Tercera razón, los hidrocarburos siguen siendo de la nación

1. Quien haga contratos con PEMEX o con el gobierno mexicano para explotar y producir hidrocarburos actúa por cuenta y orden del Estado mexicano, y a los contratistas se les paga en función del éxito que tengan en su trabajo, los contratos se adaptan a las necesidades de México, al tipo de actividad, al monto de inversión, a las probabilidades de éxito, en fin, hay múltiples opciones para maximizar la renta petrolera.

2. No se hipotecan los recursos petroleros, porque si bien se permite que los contratos se registren en los estados financieros de los inversionistas, esto contratos dicen con toda claridad que los recursos petroleros son de la Nación mexicana, por lo tanto…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Termine, Senador, y respeto al orador, por favor.

-EL C. SENADOR MANUEL CAVAZOS LERMA: No pueden pedir prestado a cuenta de esos recursos porque no se puede hipotecar los que no es suyo, los bancos prestan no porque les den esos recursos en garantía, sino porque esos contratos representan un flujo esperado de ingresos, y en función de esa expectativa de utilidades se presta, no en función de los recursos que no son del solicitante del crédito.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Respeto al orador, y en verdad, Senador, termine su intervención.

-EL C. SENADOR MANUEL CAVAZOS LERMA: 3. Tampoco se hipoteca el futuro de las próximas generaciones porque la reforma establece la construcción de un fondo con la renta petrolera que sirva para estabilizar la corriente de ingresos petroleros y la economía nacional.

Este fondo es un ahorro a futuro en beneficio de las próximas generaciones y para transformar un recurso no renovable en un recurso renovable.

Señor Presidente, solicito que se incluya en el Diario de los Debates estas 7 razones y 42 argumentos que dan respuesta a muchas de las inquietudes aquí expresadas.

Y concluyo, la reforma energética es integral, transformadora, valiente, patriótica, nacionalista y visionaria como su promotor, Enrique Peña Nieto. De no realizarse, el futuro se vislumbra desolado y desolador. Nadie ha prometido la llegada repentina al paraíso, la reforma energética en un plazo de dos a tres años rendirá frutos palpables, pero desde ahora sienta las bases de un futuro promisorio para México.

Los invitamos a todos a participar en la cristalización de este potencial para que nadie se sienta despojado, marginado, encomendado y en incertidumbre…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Termine, Senador.

-EL C. SENADOR MANUEL CAVAZOS LERMA: Para que todos sean capaces de ver más allá de los intereses y de los dogmas, para que todos se beneficien del México nuevo que asoma ya su rostro de luz y de esperanza.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Torres Graciano. ¿Para qué efecto?

Guarden orden, por favor, senadores.

-EL C. SENADOR FERNANDO TORRES GRACIANO: (Desde su escaño) Presidente, atendiendo que usted ha sido muy respetuoso del orden, del Reglamento, de la ley, de la Constitución, yo veo un salón donde hay más visitantes que senadores. Me parece que ya es un absurdo lo que estamos viendo aquí, y me parece también que es importante que se ponga orden no solamente en los tiempos, sino también en la presencia de quienes tienen que estar en este recinto.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiene toda la razón, Senador. Yo le pediría algo, y qué bueno que están la mayoría de los senadores y senadoras y los coordinadores.

-Esto ha sido, no de esta Sesión, un tema en donde quienes se deben hacer responsables son los grupos parlamentarios y los senadores y senadoras, los que ingresan son con los gafetes, y cuando dejamos que ingrese gente alegan, con razón, de que se afecta sus trabajos. Y cuando son en exceso, se alega que hay elementos inadecuados en el Pleno.

Yo le pediría mañana a la Junta de Coordinación Política, con sus grupos parlamentarios, que se revise otra vez las listas de los asesores y la normatividad del criterio publicado para que estén sólo y exclusivamente los indispensables para sus trabajos.

Yo les pido a los asesores que estén presentes en este momento que se retiren, ya no hay nada en este momento que asesorar, pasamos directamente a la votación, y que permanezcan las senadoras y senadores para la votación.

-En virtud de que hemos agotado la discusión en lo general, y con fundamento en el artículo 200 del Reglamento, se abre el registro para reservar artículos o para presentar adiciones.

-Solicito a la Secretaría dar lectura a la lista…

(SIGUE 81ª PARTE)
. . . . . .de reglamento se abre el registro para reservar artículos o para presentar adiciones; solicito a la Secretaría dar lectura de dicha lista de artículos reservados.

- LA C. SECRETARIA SENADORA GUADALUPE MERODIO REZA: Reservas de la Ley de Hidrocarburos.

(L E Y Ó)

(INSÉRTESE DOCUMENTO)

(Sigue 82ª.Parte)
-Es cuanto, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Sonido en el escaño del Senador, por favor.

-**EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ** (Desde su escaño)**:** Nada más quería yo precisar de mi parte, falto lo que me reservé de la Ley Minera y de la Ley de Asociaciones Público Privadas.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Todavía no llegamos a ese.

Dos cosas se van a hacer, se va a publicar, después de su lectura, se está dando conocimiento al pleno, se va a publicar en la gaceta para que todo mundo lo tenga cierto, gracias al profesionalismo de los grupos parlamentarios y de sus asesores con Servicios Parlamentarios, desde la etapa de los votos particulares se estuvo registrando detalladamente cada una de las reservas.

Si por alguna razón falta la de usted, ahorita la incluimos.

Continúe.

Sonido en el escaño del Senador Raúl Morón.

-**EL C. SENADOR RAÚL MORÓN OROZCO** (Desde su escaño)**:** Presidente, gracias.

Nada más para adicionar, faltó ahí la reserva del artículo 4o.de la Ley de Hidrocarburos.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Anote la Secretaría.

-**LA C. SECRETARIA MERODIO REZA:** De la Ley Minera, José Rosas Aispuro, artículo 6 y 19; y la reserva del Senador Raúl Morón al artículo 4o. de hidrocarburos.

Es todo, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Secretaria.

Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del reglamento para informar de la votación y ábrase el sistema electrónico de votación por tres minutos para recoger la votación nominal del Proyecto de Decreto en lo general y de los artículos no reservados.

Procedan, senadoras y senadores.

(Se recoge la votación)

-**LA C. SECRETARIA MERODIO REZA:** Señor Presidente, conforme al registro en el sistema electrónico, se emitieron 90 votos en pro y 28 votos en contra.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** En consecuencia, queda aprobado en lo general y los artículos no reservados del Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Les pediría unos minutos de su atención, senadores antes de decretar el receso.

Las reservas que se leyeron para dar certeza las vamos a subir a la gaceta para que tengan máxima publicidad e insisto en que se tenga conocimiento y voy a acompañar posterior a esto, estas dos tarjetas que proponen la forma de cumplimiento del reglamento en las reservas de la sesión que celebraremos mañana.

La sesión de mañana la dedicaremos a la discusión en lo particular, les solicito estar atentos a la forma en que podemos desarrollar esta discusión.

Como lo establece el reglamento, realizaremos la discusión artículo por artículo.

Sin embargo, el artículo 201 permite que la discusión se pueda realizar también por grupos de artículos.

Del anuncio de artículos reservados se advierte que varios de nuestros compañeros tienen una cantidad numerosa de reservas, a ellos les solicito que si desean presentar sus propuestas por grupos de artículos lo hagan del conocimiento del pleno y de esta Presidencia para ser flexibles en el tiempo de su intervención en la tribuna.

De la misma forma, si desean hacer varias intervenciones para presentar la totalidad de sus propuestas también lo hagan del conocimiento del pleno cuando intervengan.

Si desean que algunos de los artículos reservados se vote separadamente, les solicito lo hagan del conocimiento de la Mesa Directiva para ordenar las votaciones nominales que se requieran, con la publicación de las reservas sabiendo cada uno de los senadores cuáles son las que hicieron y viendo esta mecánica es decisión de los senadores . . .

(Sigue 83ª parte)

.... se vote separadamente, le solicito lo hagan del conocimiento para la Mesa Directiva para ordenar las votaciones nominales que se requieran.

Con la publicación de las reservas, sabiendo cada uno de los senadores cuales son las que hicieron, y viendo esta mecánica, es decisión de los senadores cuál de esta mecánica se dé a sus reservas en específico, y lo voy a publicar para que quede claro cuál sería el criterio y cómo lo podemos ir desarrollando y que quede siempre en el derecho del senador o la senadora para hacer esta aclaración. Gracias por su atención.

(Aplausos).

Esta Presidencia declara un receso en nuestra Sesión Extraordinaria para continuar mañana a las 11: 00 horas. Que pasen buenas noches senadoras y senadores.

(Aplausos).

(Se declara receso siendo las 00:40 horas del viernes 18 de julio)

17 y 18-07-2014
Cámara de Senadores.
DICTAMEN de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.
NOTA: Se anexa documento de los artículos reservados.
Aprobado en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 90 votos en pro, 28 en contra y 0 abstenciones.
Se turnó a la Cámara de Diputados para sus efectos constitucionales.
Gaceta Parlamentaria, 17 de julio de 2014.
Discusión y votación, 17 y 18 de julio de 2014.

DISCUSIÓN DEL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDEN LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

(Se levanta el receso a las 11:16 horas del 18 de julio del 2014.)

-LA C. PRESIDENTA ANA LILIA HERRERA ANZALDO: Se reanuda la Sesión Extraordinaria.

-LA C. PRESIDENTE HERRERA ANZALDO: Con mucho gusto, señor Presidente de la Comisión Bicameral.

¡Encantados!

Ese es el sentido del turno. La instrucción precisa fue para operar y, desde luego, que se haga en los términos de pluralidad que prevalecen en este Congreso, y desde luego, a la brevedad para que hoy pueda estar el primero. Con mucho gusto.

Compañeras y compañeros senadores:

Iniciaremos con la discusión en lo particular del dictamen con proyecto de decreto por el que expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; la Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Les informo que el listado de artículos reservados está disponible en el monitor de sus escaños, asimismo, se encuentra publicado en la gaceta del día de hoy. Los artículos que ahí se refieren son sobre los que se realizará la discusión en lo particular.

Recuerdo a ustedes la forma en que podemos desarrollar esta discusión.

Lo hizo ayer el Presidente de la Mesa Directiva, el doctor Raúl Cervantes, me permito recordarlo.

Como lo establece el reglamento, realizaremos la discusión artículo por artículo.

Sin embargo, el artículo 201 permite que la discusión se pueda realizar también por grupos de artículos.

Como ya sabemos, varios de nuestros compañeros y compañeras, tienen una cantidad numerosa de reservas.

Solicitaría a ellos y a ellas que si desean presentar sus propuestas por grupos de artículos, lo hagan del conocimiento del Pleno y de esta Presidencia, para ser flexibles en el tiempo de su intervención en la tribuna.

De la misma forma, si quienes tienen reservas desean hacer varias intervenciones para presentar la totalidad de sus propuestas, les agradeceremos que nos lo informen.

Asimismo, si desean que algunos de los artículos reservados se vote separadamente, les solicito lo hagan del conocimiento de la Mesa Directiva para ordenar las votaciones nominales que se requieran, de otra manera, podríamos hacer también, en obvio de tiempo, votaciones grupales.

En consecuencia, y con fundamento en el artículo 202 del Reglamento del Senado, se concede la palabra a la Senadora Dolores Padierna Luna, quien ha reservado el artículo 1.

-En virtud de que todavía no llega a este Recinto, está en otra reunión, la Senadora Padierna, le concedemos el uso de la tribuna a la Senadora Iris Vianey Mendoza, quien también ha reservado el artículo 1.

-LA C. SENADORA IRIS VIANEY MENDOZA MENDOZA: Gracias, Senadora Presidenta. Buenos días a todas y a todos.

Solicito que este artículo 1 sea votado de manera separada, que se vote de manera nominal, eso nos podría ayudar a verificar el quórum, que se da continuidad hoy, después del receso de aproximadamente 8 horas, y obviamente no tenemos quórum en este momento suficiente para iniciar la sesión, sin embargo, voy a presentar la reserva al artículo 1, y le solicito a la Mesa Directiva se vote de forma nominal.

He reservado este artículo 1 para adicionar un párrafo al proyecto de Ley de Hidrocarburos, y esto, en vista de que no hay compromisos, ni siquiera para estar aquí, de las mayorías, porque no están la mayoría de senadoras y senadores, así como los senadores del PAN se ausentaron ayer durante prácticamente toda la discusión, vinieron a exigir y a echar fuera a los asesores que nos estuvieron apoyando durante 12 horas consecutivas de sesión, la gran mayoría no se encuentran hoy presentes.

Presento esta adición, porque es necesario que hagamos compromisos, y que en esta ley se establezcan algunos compromisos básicos mínimos, es decir, el compromiso a la baja que podemos tener con la Pachamama, con la madre tierra.

La idea es agregar un párrafo en el artículo 1 de esta ley, que a la letra diga:

"La presente ley procurará y atenderá que toda persona tenga derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, para que el Estado tenga también los…

(Sigue 85ª parte)

… y atenderá que toda persona tenga derecho a un medio ambiente sano, para su desarrollo y bienestar; para que el Estado tenga también los medios suficientes para preservar este derecho. Así como fincar responsabilidades a quienes provoquen daño y deterioro del medio ambiente.

Primero. La primera parte, a la que me refiero a la adición al artículo primero, es un derecho inalienable, un derecho humano a un medio ambiente sano, limpio y adecuado para nuestro bienestar y el de nuestros hijos.

Segundo. Me refiero, en particular, a que el Estado cuente con los medios suficientes para preservar ese derecho. Eso también debe especificarse en esta ley.

Y por último, el fincar las responsabilidades pertinentes, aquellas personas físicas o morales, ya sea nacionales o extranjeros, como es el caso, que dañen a nuestra madre tierra por medio de diverso procesos de explotación de hidrocarburos.

Es fundamentalmente importante que seamos responsables y que hagamos un esfuerzo, que nos demos a la tarea de analizar a conciencia este artículo.

Y lo presento aquí no solo como legisladora del Partido de la Revolución Democrática, que manifestamos ayer, estamos en contra del dictamen en lo general.

Lo manifiesto como madre de familia responsable. Es lo mínimo que podemos agregar a esta iniciativa.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senadora.

Al final de las intervenciones, de los compañeros que han reservado el artículo 1, estaremos haciendo la votación que solicitó la senadora Mendoza.

Tiene el uso de la tribuna el senador Zoé Robledo.

El senador Manuel Bartlett, por favor, para el artículo 1.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** Buenos días, con su venia, señora presidenta.

Vamos hacer un esfuerzo, señora presidenta, de compactación. Hemos reservado un número importante de artículos, y vamos a compactarlos en materias y en aspectos comunes.

Esto que se ha hecho en otras ocasiones, nos va a llevar a solicitar a la mesa, que podamos presentar los paquetes, con un tiempo adecuado a la compactación.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Por supuesto.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** Con objeto de que vayamos aportando, entre todos, ese trabajo, que podría ser interminable y desde luego que hay la posibilidad de agrupar por materias.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Con gusto, senador, adelante.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** Voy a tocar el artículo 1, 12, 13, 14, 16, 20, 21, 22, 29 y 30, en una sola intervención inicial.

Que vamos a repetir y ya comentamos en lo general.

El problema a destacar en esta reforma en materia de hidrocarburos, es que significa la irrupción, y lo vamos a ver en todas las demás igual, la irrupción del sistema neoliberal brutal, verdad, con lo que significa de liberación, de desregulación y de liquidación del Estado. Porque es lo que es, y ayer lo comentábamos, de restricción del Estado, verdad, se va desarrollando en estos artículos.

Y hay que señalarlo, porque si no parece ser que estamos incorporando una pieza más en la Constitución y en el sistema legislativo mexicano.

Y no es así. Estamos rompiendo la estructura legal del Estado mexicano.

Y esto significa, aunque no lo hayan querido reconocer, la inconstitucionalidad de un buen número de artículos de estos paquetes, igual, verdad.

Porque por un lado, verdad, lo que señalábamos ayer. Por un lado la mayoría de los artículos se cuelgan de esa introducción absolutamente ilegal e inmoral, del adéndum, donde metieron todos los artículos transitorios, que fue lo que escondió Peña Nieto durante más de un año, ahí apareció.

Que decíamos que en esos transitorios, que nos aparecieron ya iniciado el debate en el pleno, ahí están las verdaderas intenciones y la muy fácil posibilidad de descubrir este sometimiento del Estado, del Presidente

de la República, de sus funcionarios y negociadores, el sometimiento a los dictados de los intereses económicos de las empresas transnacionales.

Así es que cuando tenemos, ¿cuáles son los objetivos del artículo 1? Ahí empieza este tema, en el artículo 1, los objetivos de esta ley chocan con todo el sistema constitucional.

Vamos a irlo viendo en el curso de esta discusión en lo particular, verdad, y lo vamos ir demostrando de manera permanente. Y además vamos a adelantar, que así como tenemos un amparo pendiente en contra de la reforma constitucional. Que espero y decía yo ayer que la Suprema Corte resuelva, aquí hay una, y ahí estamos preparando, una clara, una clara posibilidad de solicitar amparo contra leyes que están violando la Constitución misma.

Y que se puede explicar, por lo que les comentaba yo, meter en una Constitución, que tiene compromisos sociales, que tienen responsabilidades del Estado, de gran importancia, meter un sistema absolutamente neoliberal, que rompe con toda esa estructura.

Seguiremos planteando estos temas más adelante.

Muchas gracias, señora presidenta.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Dolores Padierna, también para presentar su reserva al artículo 1.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** Gracias, presidenta.

Quisiera, en primer lugar, decir que el grupo parlamentario del PRD insiste en que cada uno de los temas, grandes temas que se abordan en el dictamen, uno, en estas cuatro leyes, son de fundamental importancia y es indispensable se haga un debate, un análisis profundo, de cada uno de los temas contenidos aquí.

Yo quiero traer en este momento los artículos 1, 11, 41, 42, presidenta, que se registren para su lectura posterior por parte de la Secretaría, y se vea cuál es la propuesta concreta que estamos haciendo.

En el artículo 1, hay una frase fundamental, que durante las discusiones del decreto constitucional, quisimos que se precisara.

Dice que los hidrocarburos son propiedad de la Nación. Así estaba antes de hacer la reforma constitucional.

Pero ahora, quedó simplemente como una mera fórmula declarativa, porque a través y a lo largo de la Ley de Hidrocarburos, se va dejando claro que no son propiedad de la Nación, que una vez que salen a superficie, dejan de ser propiedad de la Nación y se convierten en propiedad privada.

Dicen, en el 1 constitucional, que está regulando varios párrafos del artículo 25, del 27 y 28 constitucionales.

Pero se les olvidó, porque en toda la Ley de Hidrocarburos, desde…

(SIGUE 86ª PARTE)

… varios párrafos del artículo 25, del 27 y del 28 constitucionales. Pero se les olvidó, porque en toda la Ley de Hidrocarburos, desde su primer artículo hasta el último, no hay una sola definición de los contratos. Y el artículo cuarto transitorio de la Constitución establece que será el Congreso de la Unión quien deba legislar los modelos contractuales.

Y éste, en toda la ley, no hay ni una definición, mucho menos un modelo de contrato, todos los recursos existentes en el subsuelo que se supone son de la nación, al salir, se van a entregar mediante contratos a privados.

Y lo que se suponía protegía el cuarto transitorio. constitucional, es que posteriormente, es decir, ahora el Congreso en la Ley de Hidrocarburos haría una legislación transparente, un modelo de contrato transparente, conocido, que pudiera salvar estos recursos y darle seguimiento a estos recursos.

¿Por qué es tan importante que se escriba en el artículo primero que también protege el cuarto transitorio constitucional?

Porque estamos hablando nada más ni nada menos que de la renta petrolera, que al cierre de 2013, de acuerdo a la Secretaría de Hacienda, fue de 1 billón 330 mil millones de pesos. Eso es la renta petrolera, eso es lo que está debajo de la nación y se saca ahora por PEMEX. Eso es lo que a través de contratos se va a entregar a los particulares y necesitamos, entonces, en primer lugar, garantizar que no sea una sola frase declarativa, que cuando salgan a superficie, al menos haya transparencia en su regulación; si no sería una gran falacia, una gran farsa, un gran engaño. Pero también este Congreso, este Senado, está abdicando de un ordenamiento constitucional que le establece el cuarto transitorio del decreto en materia energética, que dice claramente que es el Legislativo al que le toca legislar sobre los contratos.

No establecer los contratos, entonces, es dejarlo como lo trae la Ley de Hidrocarburos. Los contratos son un mero asunto fiscal, viene en la Ley de Ingresos de Hidrocarburos los tipos de contrato y cuánto les van a cobrar.

Pero ésta no es una Reforma Hacendaria, ésta, dijeron ustedes, es una Reforma Energética.

Y debe de haber transparencia, será el Congreso quien deba de hacer las leyes, no el Ejecutivo. De manera unilateral, de manera discrecional decida qué hacer con la renta petrolera. Es indispensable tener un modelo de contrato que se legisle ese modelo de contrato, que se legisle ese modelo de contrato, que sea conocido, transparente y se lleve un control por parte del Congreso de la renta petrolera, aún si está en manos privadas.

No está la definición en ninguna parte de qué es un contrato de servicios. En ningún artículo de esta ley está qué es un contrato de utilidad compartida, un contrato de producción compartida, cómo se definen las licencias, no están en ninguna definición esto. Aparece en la Ley de Ingresos de los Hidrocarburos, insisto, por meros temas fiscales.

Nosotros proponemos que en la definición puntual de cada uno de los tipos de contrato, se establezca en el artículo 11.

Y algo para la transparencia, el artículo 41 y 42, habla de zonas de salvaguarda, que será el Presidente de la República el que decida las zonas de salvaguarda.

¿Qué son las zonas de salvaguardad?

De acuerdo a las definiciones que ustedes escribieron, es una zona donde se prohíbe la actividad de extracción y exploración de hidrocarburos.

Si es una zona que prohíbe la exploración y la explotación de hidrocarburos, por qué se escribe tan tramposamente en el artículo 41 y 42, que esas zonas de salvaguarda le corresponden incorporar y desincorporar al Ejecutivo Federal. Esto es un asunto inaceptable, porque en primer lugar las zonas de salvaguarda, véase el tema de la Selva Lacandona, los vestigios donde hay hidrocarburos, todo el Golfo de México en las zonas de pesca, un montón de lugares donde hay una cuadrícula ya hecha por PEMEX, donde a esa, cada cuadrito le llaman área contractual.

Pero se sabe perfectamente dónde hay hidrocarburos en el subsuelo.

Las zonas de salvaguarda dicen: “Aunque haya”. Podemos suponer que aunque haya hidrocarburos en el subsuelo, pero si el Presidente de la República puede incorporar y desincorporar zonas de salvaguarda, pues una zona donde hay hidrocarburos que está dentro de las zonas de salvaguarda, el Presidente puede decidir su desincorporación.

Esto viola las facultades del Congreso, la incorporación o la desincorporación de bienes nacionales le corresponde al Congreso de la Unión.

El decreto constitucional discutido en diciembre no habló de las facultades del Congreso, no nos quitó al Congreso de la Unión ni una sola de nuestras facultades. Por lo tanto, dejarlo como está es inconstitucional, pero además vean la trampa.

Se establece por decreto, o sea, por unipersonal el jefe del Ejecutivo, el Presidente de la República, una sola persona, va a decidir por decreto, violando la Constitución, porque ahorita los bienes de la nación desincorporaron o incorporar le corresponde al Congreso de la Unión.

Si lo hace solamente el Ejecutivo, está violando la Constitución. Dice que es por decreto, luego dice que es por la nación, pero cuando sale entonces se le da los privados a través de contratos.

Y luego él unipersonalmente decide cuáles son las zonas de salvaguarda y cuáles no. Es decir, cuáles son las áreas contractuales, los lotes que se les pueden dar a los particulares.

Hay un problema fundamental que les quiero señalar con esta argumentación. Que se están atrayendo hacia el Ejecutivo demasiadas facultades, como ayer decía Encinas, se está haciendo un mega poder en el Ejecutivo atrayendo poderes que le corresponden a otros.

Pero también en el cuarto transitorio se establece que es facultad del Estado decidir los temas que estoy hablando en este momento.

No hacerlo así, dejarle todo al Presidente de la República, nos lleva a la discrecionalidad. Y la discrecionalidad nos lleva a la corrupción.

Y la corrupción……

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Senadora, me permite un minuto, por favor.

Senador Isidro Pedraza, ¿con qué objeto?

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): Gracias. Mire, yo quizá solicitarle que pongan aquí orden en el pleno, porque parece una romería. Es un esfuerzo el centrar este debate en los temas principales que nos provocan a nosotros preocupación, donde esperamos que se haga el análisis puntual y aquí con un escándalo en el Pleno no se puede.

Entonces yo le pido que para atención y respeto a la oradora llame la atención al orador a este pleno.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Es muy pertinente su observación. Ruego a mis compañeras y compañeros poner atención al orador en turno.

Senadora, continúe, por favor.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Gracias compañero Isidro Pedraza. Les decía yo que dejar todas estas facultades de una manera unipersonal es fomentar la discrecionalidad. Y la discrecionalidad puede dar lugar a la colusión de los agentes privados y los funcionarios de las dependencias. Esto debilita al Estado, hace a nuestras instituciones débiles.

Y uno de los grandes problemas que tenemos en México es el deficiente desempeño de las instituciones del Estado que están corroídas por la corrupción.

La economía mexicana se ve debilitada y el grave problema de la corrupción, la falta de rendición de cuenta, la cooptación de los órganos reguladores por los intereses fácticos, la impunidad que prevalece, se fomenta con esta redacción que ustedes están haciendo en este articulado.

Les llamamos a la responsabilidad, a que no le dejen……

(Sigue 87ª parte)

…con esta redacción que ustedes están haciendo en este articulado, les llamamos a la responsabilidad, a que no le dejen todas estas facultades al Ejecutivo de la Unión, a pensar que la transparencia, la rendición de cuentas en la administración pública y en todo el sector público puede ser la fuente de tener un estado democrático, una gobernabilidad democrática, que la transparencia puede impedir estas áreas de opacidad gubernamental, puede obligar a los servidores públicos a conducirse conforme a lo que establecen las leyes y la Constitución, y dejar atrás esta impunidad.

Pero lo que están haciendo es borrarle facultades al Congreso, concentrarlas en el Poder Ejecutivo, y se trata ahora de que el Ejecutivo decida casi la totalidad, menos lo que le corresponda a PEMEX, pero todo lo que le corresponda a los privados lo decidirá el Ejecutivo Federal.

Es cuanto.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senadora.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Zoé Robledo, también sobre el artículo 1, y enseguida el Senador Rabindranath.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, Senadora Presidenta. Compañeras y compañeros senadores:

Hago uso de la tribuna para presentar las consideraciones a los artículos que he reservado, y en este caso hablar en particular del artículo 1, pero también de algunas consideraciones que tienen que ver con el artículo 4, 5, 16 y 41, un poco por economía procesal y sobre la marcha de la sesión iré considerando y decidiendo si los hago en bloque o uno por uno.

En primer término, en lo que se refiere a la propiedad nacional considero que debe establecerse en el artículo 1 de esta ley que también corresponde a la nación la propiedad de los hidrocarburos extraídos hasta su venta o hasta que estos sean entregados a los contratistas.

Debe quedar claro en este artículo que es la nación quien en todo momento mantiene la propiedad de los hidrocarburos, y no sólo es la nación la propietaria cuando se encuentra en el subsuelo, pues honestamente en esta condición no representa un bien tangible. El petróleo que lleva miles de años generándose pues ahí ha estado siempre, y díganme ustedes si consideran que en otros momentos de nuestra historia nacional esto representaba alguna riqueza.

El petróleo en el subsuelo no es un bien tangible, debería de serlo una vez extraído y una vez que sea entregado o vendido a los contratistas si era el caso, una vez extraído debe ser potestad de la nación elegir el destino de esa riqueza. Por eso, y me refiero ahora al artículo 4, es que de igual modo el concepto de cadena productiva me parece que la definición propuesta pues es lo menos que rigurosa, y se presta también a confusión ya que habla que la constituyen agentes económicos y no de una secuencia de acciones y actividades.

¿Cuál es el problema de que se establezca de esta manera un tanto laxa? Que nos puede llevar de una manera muy fácil a caer en errores de confundir a los agentes con las actividades, y sabemos que agente y actividad

son dos temas muy diferentes. Bueno, venimos de un debate en el tema de la definición de servicio o sector generó toda una polémica, esta debería de ser tanto o más grave.

¿Cómo vamos a distinguir a un agente que a una actividad? ¿Qué estamos regulando? Esa sería mi pregunta para los promotores de esta iniciativa. La propuesta de redacción para este artículo 4, que yo estoy planteando, es cadena productiva como una definición, cono el conjunto de actividades técnica y económicas secuenciales para la proveeduría del suministro, construcción y prestación de servicios para la industria de hidrocarburos.

Ojalá si alguno de nosotros está en un error, si alguno de nosotros está faltando a la verdad o a la técnica legislativa haya algún senador del PRI o del PAN que casi caritativamente nos haga ver ese error. Porque a mí me parece que en este aspecto de confundir actividad con el prestador del servicio puede llevarnos a un esquema de completa, ya lo he dicho, laxitud a la hora de regular algo tan importante, y sobre todo lo que tiene que ver con este artículo 1.

Es decir, que entendamos y tengamos una concepción porque este artículo 1 puede ser la primera gran falla de esta ley, que la propiedad potestad, y sobre todo la decisión sobre el destino de los hidrocarburos sea una vez extraídos y no cuando están en el subsuelo.

Muchísimas gracias, Senadora Presidenta. Gracias compañeros.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Rabindranath Salazar, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Con el permiso de la mesa. Compañeras y compañeros senadores:

El artículo 1 de la Ley de Hidrocarburos presenta contradicciones, contradicciones que espero puedan ser aclaradas por cualquiera de los compañeros senadores y para darle claridad a este tema, que sin duda de la mayor relevancia, estamos hablando de la soberanía nacional.

La soberanía nacional es un concepto que le da todo el poder a la nación, al pueblo. El artículo 39 de nuestra Constitución señala textualmente que la soberanía nacional reside esencial y originalmente en el pueblo, siguiendo en esta línea la soberanía energética, es la propia capacidad de una sociedad para ejercer el control y la potestad, para regular de manera racional, limitada y sustentable la explotación y los recursos energéticos conservando un margen de maniobra y una libertad de acción que le permita minimizar los costos asociados a las presiones externas de los actores estratégicos que rivalizan por la obtención de estos recursos.

Mediante la reforma constitucional, las leyes secundarias en materia energética se han perpetrado la vulneración a la soberanía del Estado mediante los graves cambios realizados en los artículos 25, 27, 28 y transitorios constitucionales, en los que se sustentan las nuevas iniciativas, las nuevas leyes secundarias que crean o modifican diversos cuerpos normativos con los que se pretende regular la actividad energética de nuestro país.

Es decir, se consolidó un cambio no sólo en la estructura de la propiedad de los hidrocarburos, sino un cambio en la estructura del Estado, ya que se pierde la soberanía ante los tribunales internacionales y se pierde el andamiaje jurídico que le dotaba de exclusividad en favor del mismo para la explotación del sector energético mediante una entrega privatizadora en favor de las empresas transnacionales que condiciona de manera inmediata la independencia política y económica de nuestro país, ya que en el contexto global de la reforma energética ésta permite la entrega de los recursos energéticos de nuestro país a extranjeros vulnerando los derechos de los trabajadores del sector, transgrediendo la propiedad y posesión mediante la permisión de utilizar la figura de expropiación de predios en favor de particulares extranjeros, violenta el derecho a la consulta de los derechos de los pueblos indígenas, entre otras cosas.

Ante estos escenarios se confirma la cesión de la soberanía a instancias privadas por parte del gobierno generando una preocupante redefinición del Estado. Si bien es cierto el artículo 1 del proyecto de dictamen por el que se expide la Ley de Hidrocarburos establece que le corresponde a la nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional,

de nada sirve a la nación ser dueño de los hidrocarburos del subsuelo si no es propietaria de la cadena productiva del sector.

Aunado a lo anterior, el petróleo en el subsuelo tendrá únicamente valor para las empresas extranjeras a las que les suscriba contratos por el Estado Mexicano, especulando en el mercado internacional a través del registro de las reservas en sus estados contables, no así para los mexicanos.

Quiero llamar su atención en esta parte donde se encuentra la contradicción, ya que el artículo 45 de la misma Ley de Hidrocarburos establece que estas empresas que puedan ser nacionales o extrajeras podrán registrar, para efectos contables y financieros, la asignación de los contratos, así como los beneficios esperados.

Entonces ahí está la contradicción, es o no es propiedad del Estado mexicano, es o no es propiedad de las empresas extranjeras desde el mismo momento en que, para efectos contables, en los estados de resultados podrán ellos reflejar estos beneficios…

(SIGUE 88ª PARTE)

. . . .es o no es propiedad de las empresas extranjeras?, desde el mismo momento en que para efectos contables en los estados de resultados podrán ellos reflejar estos beneficios esperados.

Compañeras y compañeros, espero que cualquiera de los legisladores que haya modificado este articulado pudiera dar una explicación al respecto.

Es cuanto, señora Presidenta.

- LA C. PRESIDENTA SENADORA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador. En atención a la solicitud que fue planteada por la Senadora Iris Mendoza al iniciar la discusión del artículo 1, y en virtud de que han sido presentadas las propuestas de modificación a este artículo, háganse los avisos a que se refiere el Artículo 58 del Reglamento, para consultar a la Asamblea si se admiten a discusión.

Sonido en el escaño del Senador Barbosa, por favor.

- EL C. SENADOR BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Presidenta, parece que la senadora.

- LA C. PRESIDENTA SENADORA HERRERA ANZALDO: Fue nominal, ábrase el sistema electrónico de votación por tres minutos para recoger la votación nominal de la consulta de admisión y las propuestas al artículo 1.

Senador Preciado.

- EL C. SENADOR JORGE LUIS PRECIADO RODRÍGUEZ (Desde su escaño): Solicitarle a la Mesa Directiva que aclare el sentido del voto, a favor qué significaría, y en contra qué significaría para que los ciudadanos senadores tengan en claro por qué se está votando.

- LA C. PRESIDENTA SENADORA HERRERA ANZALDO: Con gusto, señor coordinador. Estamos sometiendo a votación las reservas que se presentaron en el artículo 1, si se admiten a discusión, votar por el sí, si no se admiten, votar por el no, Senador Barbosa, adelante.

- EL C. SENADOR BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Estamos normando lo que va a ser esta sesión; antes de votarlas debe de leerlas, se debe de leer cuál es la propuesta que se está poniendo a consideración.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Fueron presentadas por los proponentes.

- EL C. SENADOR BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Sí, pero no han sido leídas en tribuna por la Secretaría.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Solicito a la Secretaría, ha sido una práctica en otros momentos, pero con gusto les damos lectura. Solicito a la Secretaría dar lectura a las propuestas de los proponentes. Sí, Senador Preciado. Perdón, y la que estamos sometiendo a votación es la que propuso la Senadora Iris, que fue quien solicitó la votación nominal. Sonido en el escaño del Senador Preciado.

- EL C. SENADOR PRECIADO RODRÍGUEZ (Desde su escaño): Presidenta, con todo respeto para la Mesa Directiva, nosotros ayer hicimos un acopio de paciencia para que no se acatara el reglamento en la discusión en lo general, por lo menos vamos a exigir que en lo particular se aplique el reglamento; cuando se hacen las reservas, en primer lugar, la que está leyendo, el proponente.

En segundo lugar, antes de que la lea el proponente, ya viene de la gaceta parlamentaria del día, y que está publicada, por lo tanto es innecesario que cada vez que vaya a tomar una nueva votación se vuelvan a leer las reservas en virtud, de que además de que ya fueron publicadas, ya fueron leídas por los proponentes, y en ese momento ya estamos en votación, y lo que yo le pido a la Mesa Directiva que se acate el reglamento, y procedamos a la votación como se está haciendo en este momento.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Senador Pablo Escudero.

- EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES (Desde su escaño): Gracias, Presidenta, pues evidentemente en el mismo sentido, las reservas, gracias al trabajo de la Mesa Directiva y los asesores se encuentra en la gaceta y ya ha sido publicada, lo que corresponde, y yo lo que le pediría es que sometamos a votación si se dispensa la lectura, toda vez que la tenemos y que están en la gaceta.

Es cuanto.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Senador Barbosa.

- EL C. SENADOR BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Mire, Presidenta. No hay fundamento de lo que acaba de pedir los dos oradores que me antecedieron, no tienen fundamento, están imaginándose un procedimiento más rápido. Les propongo que hagamos una reunión, esto desahóguenlo sin la lectura, de acuerdo, vamos a votar y nos reunimos para ver cómo podemos normar un procedimiento más ágil, estoy de acuerdo en ello, pero, no inventemos cosas. Vamos a reunirnos.

- LA C. PRESIDENTA SENADORA HERRERA ANZALDO: De acuerdo, continuamos con el procedimiento, el Senador Isidro Pedraza, y en seguida sometemos a votación la propuesta la reserva de la Senadora Iris Vianey.

- EL C. SENADOR PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): Mire, con mucho respeto para todos los compañeros. Hemos estado llamando a que los incite al orden, porque hay una verdadera dispersión a la atención de los señores senadores, y eso no permite entender qué es lo que estamos haciendo, usted lo reiteró varias veces que íbamos a proceder a votar en los términos solicitados por la senadora Iris Vianey, las reservas en el artículo 1, a efecto de que despejara el reglamento para si se admite o no a discusión, y sin embargo hay alguien que pide la palabra para que le expliquen cuál es el sentido del voto; ¿y esto qué significa?, que no están poniendo atención, y si hay ese nivel de dispersión, es darles que cuando en mi caso las reservas que tengo presentadas voy a pedirle que las lean antes de que las votemos, independientemente de que hagan uso de la tribuna, porque este es un Derecho Parlamentario que ya está establecido y que de alguna forma tiene que verse de esa manera, y voy a solicitarle, además, que en las votaciones de se admite o no sean nominales, a través del tablero electrónico que rige los trabajos de este Senado, para evitar la dispersión que el día de ayer vivimos, y la gran ausencia de los compañeros senadores, porque no oyen la argumentación, entonces cuando menos mejor no digan lectura.

Muchas gracias, señora Presidenta.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador.

Senador Preciado.

- EL C. SENADOR PRECIADO RODRÍGUEZ (Desde su escaño): Solo para solicitar a la Mesa Directiva que declare el sentido de la votación, y pasamos al siguiente tema.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Agradecemos a la Junta de Coordinación Política su disposición para el diálogo, y solicito que se abra el sistema electrónico de votación por tres minutos para recoger la votación nominal, bueno, ya está, y pido a la Secretaría dar cuenta de la votación, por favor.

- LA C. SECRETARIA MARTHA PALAFOX GUTIÉRREZ: Pregunto si falta algún senador por emitir su voto, sigue abierto el sistema.

Señora Presidenta, conforme al registro del sistema electrónico, se emitieron 72 votos en contra, 20 votos en pro y 1 abstención.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, no se admiten a discusión las propuestas de modificación al artículo 1, se mantiene en los términos del dictamen, y se reserva para su votación nominal en conjunto con los demás artículos reservados.

Pasamos al artículo 2, que ha sido reservado por la Senadora Iris Vianey Mendoza.

- LA C. SENADORA MENDOZA MENDOZA: Gracias, Senadora Presidenta. Mi propuesta de adición al artículo 2, un numeral bis es en el mismo sentido de una propuesta que tengo del artículo 4, entonces voy a presentarlas ambas en un solo acto; el 2 y el 4, y ambas propuestas tienen que ver con la hidrofractura y con los severos daños que causa al medio ambiente.

Más que ser una exposición científica o técnica, y citar aquí a reconocidos autores expertos u organizaciones como Greenpeace que ha sido un apoyo para nosotros, me gustaría hablar de manera general de lo que ha motivado las adiciones a estos dos artículos.

El consumo de agua para implementar esta técnica de hidrofractura es de tal magnitud que para que un solo pozo pueda operar se requieren entre 9,000 y.....

(Sigue 89ª. Parte)

… es de tal magnitud que para que un solo pozo pueda operar, se requieren entre 9 mil y 29 mil metros cúbicos de agua.

Hemos escuchado ya bastante respecto de los daños que ocasiona el medio ambiente, sobre todo en lo que tiene que ver con los químicos que son utilizados como diluyentes para este proceso químico de extracción de gas, alrededor de 260 instancias se encuentran contenidos los líquidos que se utilizan, y éstas, alrededor de 197 productos técnicamente se utilizan, son tóxicos, son cancerígenos, son incluso hasta mutagénicos.

Es de ahí que la motivación nuestra es adicionar dos artículos que no permitan la prohibición de esta técnica para la extracción del gas.

Debo mencionar que la contaminación atmosférica en esta técnica también nos genera un daño en las imágenes, obviamente en los paisajes, en la flora, en la fauna, es muy, muy importante que tomemos en cuenta que una técnica que ha sido prohibida en algunos países de Europa, precisamente por eso, por ser dañina para el medio ambiente, no podemos implementarla en nuestro país por una razón económica, es decir, sólo conseguir más gas, y más gas, ¿para qué?, ¿para qué seguir consumiendo los combustibles fósiles cuando ya tenemos alternativas, combustibles que son renovables?

Les voy a citar un breve fragmento de un documento que es parte de los contenido de la Asamblea del 2011 contra la fractura hidráulica en Burgos, en noviembre del 2011 fue emitido este documento y brevemente les comento que en su segundo párrafo nos manifiesta que la Unión Europea se están empezando ahora a

considerar la explotación de recursos fósiles no convencionales mediante la fractura hidráulica y la perforación horizontal.

En varios países como Francia, Alemania, Gran Bretaña ya se cuestiona la legitimidad de unas técnicas que para alargar la vida de los recursos de todos modos están inexorablemente destinadas, están inoperablemente destinado a agotarse, se daña demasiado el medio ambiente, se afecta la flora, se afecta la fauna, pero lo más lamentable es que se afectan también vidas humanas, destruyendo los mantos acuíferos, contaminado el agua, y esta agua cuando regresa en un proceso natural obviamente afectando la salud de los seres humanos que están cerca de estas áreas de explotación.

En Francia se considera la prohibición total de estas técnicas, en Alemania también, así como en Gran Bretaña.

Como ustedes saben, en Estados Unidos se han impuesto ya algunas sanciones, pero se siguen estudiando sus efectos, y es por eso que hoy presento estos dos artículos y quiero pedir a la Presidencia de la Mesa Directiva que lea las propuestas de adición, bueno en este momento al artículo 2º el agregado bis, y en su momento la propuesta del agregado al artículo 4 y que se haga la votación nominal del mismo.

Muchas gracias.

-**LA C. PRESIDENTE HERRERA ANZALDO:** Solicito a la Secretaría dar lectura y consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión.

-**LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ:** Artículo 2.

I bis.- La prohibición de la explotación del gas Shell o gas lutita, así como el uso de la fracturación hidráulica como medio de explotación para la extracción de gas.

Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admite y se somete a discusión. Los que estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-Los que estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

-No se admite a discusión, señora Presidente.

-**LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** No readmite a discusión la reserva presentada al artículo 2, se reserva para su votación nominal en conjunto con los demás artículos reservados.

Seguimos en la discusión del artículo 3 y tiene el uso de la tribuna la Senadora Dolores Padierna.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** El tema que se aborda en el artículo 3 de este dictamen se refiere a los yacimientos transfronterizos, y es un tema de fundamental importancia.

En febrero de 2012 se selló el acuerdo entre la Cancillería de México y el representante del Departamento de Estado, de Estados Unidos, se selló el acuerdo de los yacimientos transfronterizos de hidrocarburos.

En mayo de 2012 recibió la aprobación del Senado de la República, y en los argumentos que ayer estaba revisando se dijo que se aprobaba por unanimidad, porque hasta mi partido votó por ellos que, se irían a las mitas, que se iría por partes iguales que, en esta zona fundamental, donde coexisten dos naciones allá por Florida, allá en el Golfo de México que se llama el cinturón perdido se reguló y se dijo en el Senado que se aprobaba porque podían coexistir los dos países en igualdad de condiciones, donde no la potencia norteamericana se iba a sobreponer por encima de nuestro país.

El Senado de Estados Unidos no lo quiso aprobar hasta que no estuviera aprobado acá la reforma energética y se aprobó el 19 de diciembre de 2013, lo aprobó el Senado de Estados Unidos.

En este acuerdo se reconoce la existencia de estructuras geológicas transfronterizos en el Golfo de México, en nuestro territorio, en nuestros mares territoriales y este acuerdo constituye la puerta de entrada a otro país a nuestro territorio y tiene un alto contenido en materia de seguridad nacional. Estos acuerdos transfronterizos autorizados modifican el derecho de propiedad no sólo de la explotación de los hidrocarburos, sino de la propiedad de la nación misma y de ahí la importancia, se le quita el carácter de operador a PEMEX para que entren las petroleras transnacionales.

Sí, se dijo en los argumentos de la aprobación de los yacimientos transfronterizos que iba a haber por partes iguales, por qué la Ley de Hidrocarburos se deja a PEMEX sólo con el 20 por ciento del contrato y se le da el 80 por ciento a las compañías transnacionales, y estamos hablando de las que ya están ahí, que son las compañías norteamericanas, y las compañías norteamericanos que están ahorita sin Ley, haciendo lo que sea, se dijo que estos documentos podrían regular, podrían legislar para que no hubiera esta discrecionalidad de parte del Gobierno de Estados Unidos que, hasta se habló que se estaba llevando parte de nuestros hidrocarburos en la zona transfronteriza.

Tiene un alto contenido de discrecionalidad tal como está planteado en la Ley de Hidrocarburos, porque además nos lleva la tema de controversias que se liga, el artículo 3 se liga al artículo 21 en el asunto de la solución de controversias, que si bien en el artículo 20 de la Ley de Hidrocarburos se dice que habrá un procedimiento para la recesión administrativa de contratos en el 21 que es al que me quiero referir, estas rescisiones podrán ser combatidas por los contratistas en el arbitraje internacional, y los arbitrajes del inversionista pueden ser, los tiene que llevar un estado, bajo los tratados de libre comercio o los tratados de protección de inversión, estos son los tratados de controversias a los cuales se enfrentará México.

La experiencia de muchos estados nacionales en este tipo de arbitrajes no ha sido buena, y México no está…

(Sigue 90ª parte)

.... México, la experiencia de muchos estados nacionales, en este tipo de arbitrajes no ha sido buena, y México no está adoptando, leyendo lo que ocurre en otros países en relación al tipo de contratos que están poniendo aquí, ha sido el tema de arbitraje internacional todo un gran tema, está el ejemplo de Chevron en el gobierno de Ecuador, y hay toda una experiencia de carácter internacional que podría llamar a ustedes para poder modificar estas cosas, porque el artículo 21 está obligando a irse a los tribunales internacionales.

Las iniciativas esta no está tomando en cuenta la experiencia internacional en este tipo de contratos.

El caso de Bolivia en los años noventa, que tenía un tipo de contrato como lo que están poniendo aquí, esos yacimientos petroleros perdió el 82 por ciento de sus hidrocarburos, y Bolivia solo se quedaba con una parte muy pequeña de sus hidrocarburos.

Lo mismo Venezuela en la Ley Petrolera que rigió hasta antes de Hugo Chávez, reinaba una ley donde el 90 por ciento de los hidrocarburos lo tenían a través de lo mismo que está ahora regulando México en esta Ley de Hidrocarburos, se quedaba en las compañías petroleras venezolanas con el 90 por ciento de los hidrocarburos.

Ahora en México se está haciendo lo mismo, se está estableciendo que Pemex solo se pueda compartir en un 20 por ciento del contrato, y el 80 por ciento lo tengan los particulares.

La información, además, dicen los yacimientos transfronterizos, vuelvo al artículo tres, porque están vinculados, la información va a ser confidencial para los licenciatarios y los gobiernos que deberán mantenerla de carácter confidencial. Esto lo dicen los yacimientos transfronterizos, no estamos de acuerdo en la discrecionalidad, en que la renta petrolera se tenga que esconder; hoy día la renta petrolera, salvo lo que maneja Pemex, y de manera discrecional todo se informa al Congreso de la Unión.

Con esta autorización del artículo tres prácticamente se está ateniendo a que se van a regir estos contratos de los yacimientos transfronterizos por la Ley de los Tratados Transfronterizos, que está diciendo que habrá confidencialidad de estos contratos, más aun que los acuerdos son irreversibles, entonces para que ponen en el artículo 20 que se pueden revertir los contratos, y en el 21 que se pueden revertir mediante el Derecho Internacional, pero el acuerdo de los yacimientos transfronterizos establece que estos acuerdos son irreversibles.

El término licencia es la autorización para que se puedan realizar la exploración y la extracción en estas áreas determinadas. El término eliminan, pues, a Pemex en la operación prácticamente en estos yacimientos transfronterizos. La paraestatal solo aparece como referencia a dos cosas: a la coexistencia y al porcentaje de yacimiento que le correspondería.

¿Por qué Pemex no puede operar sus yacimientos transfronterizos? ¿Por qué va a quedar en minoría si el Senado de la República en diciembre del 2012 lo aprobó, que fuera en partes iguales? ¿Por qué ahora están diciendo que va a haber una coexistencia, ¿aquí a qué se le llama coexistencia en la Ley de Hidrocarburos? A que Pemex esté en una franja y la transnacional más abajo coexistiendo en una misma área contractual, en un mismo yacimiento puede estar Pemex y puede estar una transnacional.

¿Cuál puede ser una supervisión transparente que pueda decir esto le corresponde a Pemex, y esto le corresponde a la compañía transnacional? Dejan todo muy suelto, dejan todo muy a la discrecionalidad del Ejecutivo, esto acuerdos transfronterizos prácticamente no están siendo reproducidos en la Ley de Hidrocarburos como debe de ser.

Ambas partes deben de complementarse, de entregar información sobre la existencia de los yacimientos, sobre el fruto: el petróleo, el gas, el Gas Shell, o lo que encuentren debe de hacerse en un 50 por ciento para ambas partes, no el 80 por ciento para Estados Unidos y el 20 por ciento para Pemex.

También está el tema de las colindancias, porque justamente esa ahí donde quiero llegar porque este es un asunto de extrema importancia, se refiere a la seguridad del Estado, a la seguridad de nuestro país. Otro país estaría en sitio mexicano, y me refiero a las compañías petroleras de Estados Unidos, que ellas no están solas, son privadas, pero atrás de ellas, a diferencia de lo que ocurre en México, atrás de ellas está su estado que las protege, las impulsa, las ayuda.

Aquí nuestra petrolera la abandona el Estado, la deja en minoría, el gran argumento que vendieron esta Reforma Energética fue que en las aguas profundas, que en el Golfo de México había un gran número de reservas y que se tenía que hacer esta Reforma Energética para compartir la tecnología; para que los hidrocarburos se sacaran porque Pemex no podía, no tenía recursos, y solamente estas compañías lo vendrían a sacar, y entonces México se vería beneficiado.

Y lo que leemos en la Ley de Hidrocarburos, es primero que Pemex queda en minoría, que no hay una transparencia en cuanto a que la riqueza que se saque del subsuelo realmente se le quede al país, al menos en un 50 por ciento; y que no va a haber transferencia tecnológica, aquí le están poniendo que la transferencia tecnológica será del 20 por ciento también, y no puede esto aceptarse, debe de llevarse a, como lo dije en los yacimientos transfronterizos, los acuerdos, compartir en partes iguales y México tiene que adoptar toda la transferencia tecnológica que le corresponda después de estos tratados.

El artículo 17 se refiere a que, a estos de las alianzas. Nosotros decimos que cuando haya una alianza con un privado Pemex no debe de ir en minoría, debe de preservarse el 51 por ciento del contrato de las acciones del contrato para Pemex, es la propuesta concreta del PRD, y pediría que se leyera nuestra propuesta alternativa.

Es cuanto.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE RAUL CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna el senador Alejandro Encinas.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ: Muchas gracias, señor presidente. Para referirme exclusivamente al artículo tercero de la Ley de Hidrocarburos, el que hace referencia a los yacimientos de carácter transfronterizo.

En este proyecto de dictamen se establece con precisión que de conformidad con los artículos 25, y el 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la nación llevará acabo la exploración y extracción de los hidrocarburos en los términos de la ley; y que la exploración y extracción de hidrocarburos en los yacimiento transfronterizos, podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y de los acuerdos que puedan ser celebrados por el Presidente de la República, y ratificados por la Cámara de Senadores.

Hay que señalar con toda precisión que efectivamente queda claramente establecido que es una de las facultades del Senado de la República, la ratificación de los tratados internacionales; pero no está establecida con claridad la facultad del Senado para aprobar los acuerdos interinstitucionales que....

(Sigue 91ª parte)

…con claridad la facultad del Senado para aprobar los acuerdos interinstitucionales que suscriba el Ejecutivo Federal o dependencias del Gobierno Federal.

No es un debate nuevo. Esta discusión se dio desde la legislatura anterior, cuando se pretendió por parte del Gobierno Federal a acreditar convenios interinstitucionales, por ejemplo, en materia de seguridad, el caso del Plan Mérida, o el ASPAN, el Acuerdo de Seguridad para América del Norte, sin la intervención del Senado, lo que implica de manera muy nítida el acotar las facultades de ratificación, seguimiento, evaluación y fiscalización del Senado de los acuerdos que pueda suscribir el Ejecutivo Federal.

Y en el caso de los yacimientos extrafronterizos, yo creo que es un tema, que en primer lugar, tenemos que asumir como un asunto de la nueva geopolítica que se establecerá con estas reformas en materia energética, donde no es suficiente que el Senado cumpla puntualmente con sus labores de fiscalización, ya que es un asunto que pone en riesgo, no solamente en nuestra soberanía en la relación con otro país, que como aquí se ha señalado, se presenta de manera muy desigual, pues está planteando que la participación en estos proyectos de exploración y explotación en coordinación con los Estados Unidos, sea una situación de profunda desigualdad donde petróleos mexicanos participaría con un porcentaje nimio, máximo del 20 por ciento, cuando la relación entre ambos países debe estar cimentada en relaciones de absoluta equidad.

Por eso es necesario modificar esta ley, ya que en la Ley de Hidrocarburos se define a los yacimientos transfronterizos, como aquellos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella, y se considerarán también aquellos yacimiento o mantos fuera de la jurisdicción nacional compartidos con otros países, de acuerdo con los tratados, de que México sea parte bajo lo dispuesto en la Convención sobre los Derechos del Mar de las Naciones Unidas, pero también, además de la palabra “Tratados”, introducen en la definición de yacimientos transfronterizos la de los acuerdos celebrados por el Ejecutivo Federal.

Con ello se le da la vuelta a una ley que ya nos quisieron aprobar en la legislación anterior, que de hecho se aprobó en la Cámara de los Diputados, llegó como minuta al Senado de la República y ha quedado congelada, y se congeló justamente porque en esa Ley de Tratados Internacionales se pretendía darle la facultad al Ejecutivo de establecer acuerdos administrativos e interinstitucionales sin la intervención del Senado de la República.

Y en este caso, estoy convencido de que el Senado no puede aplicar a su facultad de revisar, sancionar, aprobar, fiscalizar, tanto los tratados como los acuerdos que en todos los ámbitos celebre el Gobierno mexicano con otros países o con otras dependencias de gobiernos extranjeros.

Y menos aún, aceptar que se establezca el principio de confidencialidad en el manejo de información, porque esto implicaría que el Senado de la República no pudiera, incluso, conocer, ya no solamente de los contratos que se establezcan en condiciones desventajosas para el país, sino tampoco podría conocer del ejercicio y cumplimiento o del seguimiento de los tratados y de los acuerdos suscritos con otros gobiernos, incluso, de los tratados aprobados por el propio Senado de la República.

Señalaba, este es asunto central de las facultades exclusivas que tiene el Senado en cuanto a la ratificación de los tratados y la definición de la política exterior del país, y las relaciones con otras naciones, y creo que nosotros no deberíamos aceptar que se limiten o conculquen las facultades constitucionales para el ejercicio pleno de lo que son nuestras propias funciones.

Por eso proponemos una adición en el artículo 3, segundo párrafo, en el sentido de que la Cámara de Senadores podrá solicitar toda la información requerida y revisará periódicamente para beneficio del país y garantizar la seguridad energética estos tratados o acuerdos en lo que se refiere a los yacimientos transfronterizos que se establecen en esta ley.

Vamos a ver cuántos senadores están dispuestos a defender las facultades que hoy gozamos, o concedérselas para darle mayores atribuciones discrecionales al Ejecutivo Federal. Ese es el tema que planteamos, y esperamos una respuesta puntual de la mayoría de los senadores de esta Cámara.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Fernando Mayans Canabal.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Jóvenes, aún. Compañeros y compañeras senadores, ilustres:

Aunque de esta Cámara no se puede esperar otra cosa, que la privatización de la energía mexicana.

La modificación que se propone tiene como fin de que el Estado a través de PEMEX tenga una participación de al menos el 51 por ciento.

¿Cómo van a estar en contra de que PEMEX tenga esta participación? ¿En qué cabeza cabe?

Entonces, estamos proponiendo, que quede claro, que por lo menos el 51 por ciento de la inversión de los proyectos en los contratos de exploración y extracción se le puedan dar a través de los yacimientos transfronterizos.

Hay un acuerdo entre los Estados Unidos Mexicanos, y los Estados Unidos de América, relativo a los yacimientos transfronterizos de hidrocarburos en el Gofo de México. Esto es algo sumamente importante.

Acuérdense de que, ya de por sí, con ese asunto de los popotes ¿Cómo nos chupan el petróleo, sin que supuestamente nos demos cuenta? Pues ahora, si no asentamos esto, y abrimos todo, pues ahora libremente se van a llevar nuestro petróleo.

Tomando en cuenta que el tratado sobre la plataforma continental del 2000, reconoce las posibles existencias de yacimientos de hidrocarburos que pueden extenderse a través de límites de la plataforma continental establecido en dicho tratado.

Reconociendo, compañeras y compañeros, que este marco intenta fomentar el establecimiento de acuerdos de cooperación basados, fundamentalmente en los principios de unificación y reconociendo, además, que pueden celebrarse otros acuerdos de cooperación adicionales fuera del marco del presente acuerdo y que dichos acuerdos pueden también promover la exploración eficiente, equitativa y ambientalmente responsable de yacimientos transfronterizos.

De tal manera, que esta reserva en materia de yacimientos transfronterizos, en el artículo 3, segundo párrafo; y artículo 17 del proyecto de Ley de Hidrocarburo, con el objeto de dar cumplimiento a tratados y acuerdos internacionales en materia de yacimientos fronterizos y de contribuir a garantizar la utilización

equitativa y responsable de los recursos transfronterizos a favor del interés nacional, se propone la siguiente redacción de los artículos 3 y 17 para quedar como sigue:

Artículo 3…

(Sigue 92ª. Parte)

…se propone la siguiente redacción, 3 y 17, para quedar como sigue.

Artículo 3. La exploración y extracción de hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1 de esta ley, deberá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en lo que México se parte, celebrado por el Presidente de la República y por la Cámara de Senadores, a fin de que se alcance una explotación segura, eficiente, equitativa y ambientalmente responsable en favor de la Nación.

Artículo 17. La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos, y una empresa productiva del Estado, de al menos de 51% de la inversión del proyecto.

En los contratos para la exploración, extracción en aquellas áreas contractuales, en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el área contractual, se estará en lo dispuesto en los convenios de operación respectiva, que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito, previa ratificación de la Cámara de Senadores.

Espero que apoyen a su país, México. Que privilegiemos este 51% de la inversión para México.

No hay que ser candil de la calle, oscuridad de su casa.

Espero que apoyen esta propuesta de reserva.

Por su atención, tan elocuente, tan atenta, les agradezco.

Buen día.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, por su respeto al tiempo, senador.

Pasamos a las reservas hechas al artículo 4.

Y tiene el uso de la tribuna la senadora Dolores Padierna.

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** (Desde su escaño) Presidenta…

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Sonido en el escaño del senador Robledo.

Permítame un segundo, senadora.

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** (Desde su escaño) Solo para preguntarle, si ya estamos pasando al artículo 4, tendría que poner a consideración, si se admiten a discusión las reservas al artículo…

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Vamos hacerlo con gusto.

Aunque estamos esperando un acuerdo de la Junta de Coordinación, para poder hacerlo como hemos en otras sesiones.

Una vez agotadas las reservas presentadas al artículo 3, solicito a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Doy lectura a la propuesta de la Ley de Hidrocarburos, de la senadora Dolores Padierna.

Artículo 3. De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo; y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la exploración y extracción de los hidrocarburos en los términos de esta ley. La exploración y extracción de hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo primero de esta ley, podrá llevarse a cabo en los términos de las leyes que rigen al Estado mexicano.

Pregunto a la Asamblea si está de acuerdo para que se someta a discusión. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admite a discusión, señora presidenta.

Doy lectura a las propuestas del senador Alejandro Encinas Rodríguez, sobre la Ley de Hidrocarburos.

Artículo 3. Dice, que podrá solicitar toda la información requerida y revisará periódicamente para beneficio del país y para garantizar que se logre la seguridad energética.

Consulto a la Asamblea, si se admite a discusión. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admite a discusión, señora presidenta.

Doy lectura a las propuestas del senador Fernando Mayans, sobre la Ley de Hidrocarburos.

Artículo 3. La exploración y extracción de hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos, a que se refiere el artículo 1 de esta ley, deberá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en lo que México sea parte.

Celebrado por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores, a fin de que se alcance una explotación segura, eficiente, equitativa y ambientalmente responsable en favor de la Nación.

Consulto a la Asamblea, si se admite a discusión. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se admite a discusión, señora presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias.

Pasamos, ahora sí, a las reservas al artículo 4.

Y cedemos el uso de la tribuna a la senadora Dolores Padierna, a quien le agradecemos su amable espera.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** El artículo 4, es para definiciones. Y dijera, para qué apartas un artículo de definiciones.

Pero hay tres definiciones muy importantes que no aparecen en este artículo. Y es particularmente importante, porque lo que estamos haciendo ahora es, que la renta petrolera, el hidrocarburos de México se van a entregar mediante a contratos a particulares.

Entonces, deliberadamente no se establece, qué significa renta petrolera. No se establece cuál es el valor contractual de la producción.

Y estas dos cosas me quiero referir.

Renta petrolera, hoy día, es el valor total de los hidrocarburos, multiplicado por el precio internacional de cada barril.

Dijera, bueno pues, como ya todo mundo sabe la definición, no hay que ponerla. Es muy importante ponerla, porque dejarla a la discreción del Ejecutivo, no sería correcto.

En el tema del valor contractual de la producción es muy importante, porque es la parte de renta petrolera que se establecerá en cada contrato. Y se debe dejar perfectamente claro, que el valor contractual de la producción, no puede quedar a criterio del secretario de Hacienda, como se está proponiendo en la Ley de Ingresos, sobre hidrocarburos. Que sea él, el que decida cuál es el valor contractual en cada contrato.

Tiene que establecerse que debe ser al precio internacional de cada barril de hidrocarburo. Sea este petróleo, gas, lo que vaya a ser.

Si no establecemos estas dos definiciones. Queda todo a la discrecionalidad. Y se trata, entonces, de dejarles la facultad al Ejecutivo y al secretario de Energía, al secretario de Energía, que toda esta ley es para fortalecerlos a ellos tres, adquieren un megapoder de repartir la renta a su antojo. Y se trata del patrimonio de la Nación.

Esto es lo que nosotros le llamamos la verdadera intención de la Ley de Hidrocarburos, es la privatización de la renta petrolera. Las compañías transnacionales no son hermanas de la caridad, no vienen a bajarnos ni el precio de gas, ni de las gasolinas. Vienen por nuestra renta petrolera, vienen a llevarse nuestra renta petrolera, a subir el valor de sus acciones, a través de los contratos extremadamente valorables y yo le agrego discrecionales que se están regulando.

Termino, presidenta, diciendo, es muy importante que le pongan, en estas dos definiciones. Porque los contratos están basado en un concepto que se llama utilidad operativa, que es el resultado de restar justamente, después de restar al valor de la producción costos, gastos, inversiones y hasta regalías.

Bueno, ya nada más falta…

(SIGUE 93ª PARTE)

… justamente después de restar al valor de la producción, costos, gastos, inversiones y hasta regalías.

Bueno, ya nada más falta que mejor ni contrato hagan, regálenle todo, para qué pagar un aparato si les van a regalar a los privados absolutamente todo.

Estas dos definiciones son fundamentales.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senadora.

En el uso de la tribuna el senador Fidel Demédicis.

-EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO: Con su venia, compañera presidenta. Compañeros senadores, compañeras senadoras.

Creo que el pueblo de México hoy está siendo testigo de quiénes tenemos la intención de que esta ley salga lo mejor posible, adicionándole planteamientos que la única intención que tienen es de mejorar el sentido de la ley.

He observado el pleno del Senado con mucha atención y lo que veo es distracción, no veo a compañeros senadores metidos en el tema, no veo que tengan ahí su ley para decir a ver qué nos está planteando el compañero que está ahorita en tribuna, a qué artículo se está refiriendo, qué dice y cómo quiere que diga. Es bueno o es malo, mejora o no mejora, ayuda o no ayuda.

Ojalá, compañeros, cada uno de ustedes saque su ley y cuando se mencione el artículo que se pretende debatir, cada uno de ustedes esté ahí.

El día que el PRD abandonó el Salón de Sesiones cuando estábamos discutiendo en comisiones, el Presidente de la Comisión de Energía se atrevió a decir: “Los de izquierda se van porque rehúyen el debate”.

Yo en lo personal estaba dispuesto a presentar mis reservas particulares, algunas en bloque; pero en especial le quiero decir al presidente de la Comisión de Energía que voy a discutir artículo por artículo y que aquí estoy, de frente al pueblo, de frente a sus representantes para dar el debate.

Y si lo que estoy diciendo es una falacia o no cabe en el texto de la ley, que venga debatir, que venga a decirme: “Ciudadano senador, usted está equivocado por esto, por esto y por esto”. Y si se calla, bueno, pues entonces quedará como alguien que sólo habla en ausencia de sus compañeros.

El artículo 4, los que quieran revisar, es donde se plantea el marco conceptual de la ley, es donde se plantean cada una de las definiciones que van a normar la Ley de Hidrocarburos, porque voy a hablar de ella.

Desde mi visión, los compañeros que redactaron las definiciones no están tomando en cuenta aspectos fundamentales que tienen que ver con un tema que se está discutiendo en todo el mundo, principalmente en los países en donde quieren preservar sus recursos naturales en los países en donde pretenden cuidar el desarrollo de sus comunidades, donde se asientan las empresas productivas en países en donde quieren fomentar el empleo a partir de la instalación de las empresas de la gente que vive en sus comunidades. Me refiero al concepto de empresas socialmente responsables.

Este concepto incluso fue merecedor de una reunión en Centroamérica, en donde el Senado de la República tuvo a bien mandarle como su representante a discutir particularmente este tema con los hermanos centroamericanos, países como Nicaragua que en términos de infraestructura y en términos de posición económica en el mundo, pues Nicaragua no tiene nada que ver con México. Sin embargo, en materia regulatoria Nicaragua no permite la instalación de una empresa si no le plantea primero todo un plan de cómo va a influir esa empresa en el desarrollo de la comunidad donde va a sentarse.

No permite la instalación de una empresa si no le plantea de manera clara, precisa, contundente, un plan de impacto ambiental en donde con mucha claridad diga cómo se va a encargar de que el ambiente no se deteriore y por supuesto no permita la instalación de ninguna empresa si no se plantea con mucha claridad cómo va a impactar esa empresa en la generación de empleos de la comunidad ahí donde va a sentarse.

Yo sí quiero llamar la atención, compañeros senadores, compañeras senadoras, para que este tema no lo dejemos fuera del marco conceptual y lo incorporemos al texto de la ley.

El artículo 4 le pretendo adicionar la fracción XIII, que dice lo siguiente.

"Empresa socialmente responsable en la entidad pública o privada que cumple con un conjunto de normas y principios referentes a la sociedad social, económica y ambiental que se basa en valores, que le ayudan a ser más productiva".

Y luego la fracción 26, incorporarle el siguiente texto:

"Persona moral, sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana y certificada como empresa socialmente responsable por las organizaciones en la materia".

Es el planteamiento, compañeros senadores, compañeras senadoras. Y aquí vengan a sostenernos si esto le falta o no le falta a la Ley de Hidrocarburos.

Por su atención, muchas gracias.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador.

Enseguida tiene el uso de la tribuna el senador Zoé Robledo, también para presentar su reserva al artículo 4.

-EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, senadora presidenta.

Simplemente para reiterar la misma duda, la misma preocupación en el artículo 4, en la fracción VIII, donde hace la definición de cadena productiva, porque revisando algo de literatura al respecto, hay una diferencia enorme entre lo que se establece en este dictamen como cadena productiva que dice, lo leo: "Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de servicios para la industria de hidrocarburos, cadena productiva, conjunto de agentes económicos".

En mucha literatura, cadena productiva aparece como conjunto de operaciones necesarias para llevar a cabo la producción de un bien o servicio que ocurre de manera secuencial, de manera planificada y producen un cambio o transformación de materiales, de objetos o de servicios.

Por eso la modificación de esta definición es la que estoy planteando para que sea conjunto de actividades técnicas y económicas secuenciales, no de agentes económicos. Porque la cadena productiva lo que se refiere es a la actividad, no al agente económico.

Creo, y de verdad lo digo, que valdría la pena que los autores de la iniciativa y del dictamen nos dijeran que en esta definición de cadena productiva sobre qué definición teórica se están basando. Y lo digo de manera muy sincera, quizá hay una confusión y quizá se puede todavía corregir.

Por eso es que es tan importante este debate, porque hay temas de detalle que serían muy fáciles de expresar, muy fáciles de decir: "Bueno, nos estamos basando en esta definición que está establecida en tal universidad, en tal centro de investigación, qué se yo".

Ahora, esto es el fondo de lo que queremos nosotros debatir, contrastar puntos de vista. Por eso es tan importante darle difusión a este debate.

Por eso hemos insistido tanto……

(Sigue 94ª parte)

…de lo que queremos nosotros debatir, contrastar puntos de vista, por eso es tan importante darle difusión a este debate, por eso hemos insistido tanto en el asunto de la cadena nacional, y por eso le hago un reconocimiento a la Mesa Directiva, que ha mantenido esta insistencia de pedirle una respuesta a Gobernación.

Gobernación de manera muy ágil se tardó nada más 38 días en dar una respuesta, 38 días se tardaron en hacer este oficio, un oficio de dos páginas, que además está lleno de confusiones, porque dice que no estamos pidiendo una cadena nacional, sino que estábamos pidiendo hacer uso de los tiempos oficiales y de los tiempos fiscales.

Por cierto, y qué bueno que están aquí el Senador Lozano y el Senador Corral, porque ellos no me van a dejar mentir que en este Diario Oficial de la Federación, donde se publicó la nueva Ley de Radiodifusión y Telecomunicaciones no establece lo que dice este oficio. El oficio dice que los tiempos fiscales sólo se podrán hacer uso de ellos en spots de 30 segundos, ustedes saben que una modificación para que los tiempos oficiales y los tiempos fiscales pudieran usarse también en programas de no menos de 5 minutos.

Los 15 minutos se dividieron y se, perdonen la expresión, se “spotizaron”, y la otra mitad se quedaron con programas de 5 minutos. Es un avance sin duda que ya el día de hoy ojalá se logre, que hoy en la noche a las nueve de la noche empiecen a pasar los spots que va a producir el Canal del Congreso sobre los debates que estamos llevando a cabo el día de hoy.

Sí lamento que hay sido con la ley anterior, entiendo pues que también el primer transitorio establece 30 días para la entrada en vigor a partir del día de su publicación, pero, bueno, pues hubiera sido un buen ejercicio poner a prueba el uso de estos tiempos fiscales y de estos tiempos oficiales para temas de trascendencia y de interés nacional, como el que estamos discutiendo el día de hoy aquí.

Agradezco de verdad a la Mesa Directiva, y otra vez regresando al tema de la reserva al artículo 4, ojalá algún senador de los que participó en la redacción de este dictamen pudiera aclarar de dónde sacan su definición de cadena productiva, de dónde inventaron ahora que la cadena productiva lo que regula es a agentes económicos, y no a actividades, a operaciones, a lo que hacen los agentes económicos de manera secuencial y planificada.

Es cuanto y espero su respuesta. Gracias.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-Tiene ahora el uso de la tribuna el Senador Fernando Mayans también para presentar su reserva al artículo 4.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Bueno, ya vimos que no quiere el Congreso que a PEMEX se le invierta, que participe con la inversión del 51%, votaron en contra de eso, felicidades.

Como le dirían a un empresario, “O copelan o cuello”. Así está el asunto hoy, que quede claro. Aunque a veces me critican en redes porque no tienen los pantalones suficientes para venir aquí de frente a decirlo, pero que si me como las “s”, que si no pronuncio bien, me pueden acusar de todo eso, pero de ladrón y sinvergüenza no. No tengo cola que me pisen, amigo, así te lo digo.

Como en 2008, con la propuesta de Felipe Calderón, la reforma energética del gobierno de Peña Nieto que el Partido Acción Nacional reclama como suya tiene entre sus objetivos principales intensificar la explotación de los hidrocarburos no convencionales. Los hidrocarburos no convencionales son el petróleo y gas atrapados en formaciones de lutitas, arcillas a profundidades entre mil y 5 mil metros, por eso se le llama petróleo de lutita o gas de lutita, shale gas, en inglés, que es lo que a ustedes les gusta.

Debido a las características geológicas de estos yacimientos, son rocas de alta porosidad y baja permeabilidad, la extracción de petróleo y de gas de lutita requiere la aplicación de una técnica altamente compleja, devastadora por el medio ambiente y la salud, irracionalmente intensiva en uso de agua destinada al consumo humano, conocida como fracturación hidráulica o el fracking, en inglés.

Esta técnica implica inyectar miles de litros de agua y altísima presión mezclada con arena o ácidos, agentes apuntalantes y químicos que permiten fracturar la roca para fluidificar el petróleo, el gas, y con ellos su extracción. Puros venenos.

La fracturación hidráulica se hace muchas veces, lo que conlleva a un gran gasto de agua que se contamina al entrar en contacto con todos los químicos involucrados en el proceso, que son secreto industrial, y que se han detectado que son tóxicos y venenos en su mayoría.

Investigaciones señalan que entre los químicos utilizados se encuentran benceno, xileno, cianuro, hasta llegar a unas 519 sustancias químicas, entre los que se encuentra elementos cancerígenos y mutágenos. Lo que junto con los metales contenidos en las rocas de lutita, como el mercurio, el plomo, radón, radio, uranio, ambos radioactivos conforman una mezcla o coctel altamente riesgoso, una verdadera amenaza a los derechos humanos y a la salud, a la vida.

En relación al uso intensivo del agua que supone esta técnica baste citar que pueden emplearse de 9 a 29 millones de litros de agua por pozo, y en el norte del país, en Chihuahua que se supone, en Nuevo León, en Coahuila que es donde están, supuestamente detectado que ahí está el recurso no hay agua para beber, para bañarse, para lo más indispensable. Vuelvo a decirlo, en qué cabeza cabe.

Existen registros de que un pozo, un solo pozo en Míchigan llegó a consumir hasta 80 millones de litros de agua. Por ejemplo, si en México se abrieran 20 mil pozos, como han sugerido algunas voces del Partido Acción Nacional, se requeriría el agua necesaria para uso doméstico y personal anual entre 4.9 y 15.9 millones de personas.

El petróleo y el gas de lutitas se ha explotado, casi exclusivamente en los Estados Unidos, donde se han perforado 70 mil pozos mediante la técnica de fracturación hidráulica. En los Estados Unidos y países como Inglaterra y España que permiten la explotación del gas de lutita con esta técnica no se escapan a importantes y crecientes protestas ciudadanas en contra de su uso por los riesgos medioambientales, sociales, económicos, y el trabajo ahí decía “salud”.

Se tienen noticias de que Francia e Irlanda han prohibido la fracturación hidráulica, mientras que en otros países europeos se cuestiona sus efectos en la salud y en el ambiente. Y le digo en Estados Unidos, en el Estado de Texas ya está la gente, los norteamericanos tomando los pozos, protestando por todos los daños, el incremento de las enfermedades, como la leucemia.

Aunado a los peligrosos riesgos ambientales y humanos la explotación de petróleo y de gas de lutita mediante el método de fracturación hidráulica muestra tendencias de baja rentabilidad, productividad y viabilidad comercial. Desde 2008 nuestro país, los proyectos de explotación de hidrocarburos no convencionales en aguas profundas y el proyecto conocido como Aceite Terciario del Golfo han mostrado bajos rendimientos de acuerdo con información de la Comisión Nacional de Hidrocarburos de PEMEX y de la Auditoría Superior de la Federación.

En particular los proyectos de gas shale muestran baja rentabilidad y productividad. PEMEX calculó que entre el 2012 y 2016 debía invertir un total de 30 mil millones de pesos sólo para evaluar el grado de prosperidad de los yacimientos. De acuerdo con una investigación sobre los pozos perdonados en México hasta el momento, de los 6 pozos con los que se cuenta con información 3 han resultado no comerciales, 2 no comerciales por no producir condensados, y 1, aunque comercial, presenta baja productividad.

Así que por tal motivo quisiera presentar la reserva en materia de fracturación hidráulica, del artículo 4, fracciones V, IX, XIV, XV y XXXV, con el objeto de prohibir expresamente que en las actividades de explotación y extracción de hidrocarburos se utilice la técnica de fracturación hidráulica por ser devastadora en términos ambientales, humanos, sociales, económicos, laborales y para la salud de la población, aunado a la baja rentabilidad y productividad y viabilidad comercial de estos proyectos…

(SIGUE 95ª PARTE)

. . . .laborales y para la salud de la población aunado a la baja rentabilidad y productividad y viabilidad comercial de estos proyectos de que el dictamen de la Ley de Hidrocarburos establece con toda claridad la producción de hidrocarburos con cualquiera de los métodos y sistemas de exploración y extracción existentes, incluido el método de fracturación hidráulica. Se propone modificar diversas fracciones del artículo 4 de la Ley de Hidrocarburos para quedar como sigue. A pesar de que este Senado de la República tiene una Comisión de Recursos Hidráulicos que preside dignamente el Senador Aarón Irízar, no fueron turnados estos dictámenes para su valoración esa comisión.

La Comisión sabelotodo de Energía es la única que revisó estos asuntos, no hubo ningún otro turno.

Artículo 4. Del primero al cuarto, idéntico.

V. Asignación. El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un asignatario el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en el área de asignación por una duración específica.

Dicho acto jurídico-administrativo establecerá la prohibición del método de fracturación hidráulica para la exploración y extracción de hidrocarburos.

Fracción IX. Contrato para la exploración y extracción, acto jurídico que se suscribe en el estado mexicano a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos por el que se conviene la exploración y extracción de hidrocarburos en el área contractual, y por una duración específica.

Dicho acto jurídico establecerá la prohibición del método de fracturación hidráulica para la exploración y extracción de hidrocarburos.

XIV. Exploración. Actividad o conjunto de actividades que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos encaminadas a la evaluación de un área definida para la identificación, descubrimiento y evaluación de hidrocarburos en el subsuelo.

La actividad o conjunto de actividades para la identificación, descubrimiento y evaluación de hidrocarburos no podrá llevarse a cabo mediante el método de fracturación hidráulica.

Fracción XV. Extracción. Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de hidrocarburos incluyendo la perforación de pozos de producción, de inyección y la estimulación de yacimientos; la recuperación mejorada, la recolección y el acondicionamiento y separación de hidrocarburos; la eliminación de agua y sedimentos dentro del área contractual o de asignación, así como la construcción, localización y operación y uso o abandono y desmantelamiento de instalaciones para la producción.

La actividad o conjunto de actividades para la producción de hidrocarburos no podrá llevarse a cabo mediante el método de fracturación hidráulica.

Fracción XXXV. Reservas. El volumen de hidrocarburos en el subsuelo calculado a una fecha dada a condición atmosférica que se estima será producido técnica y económicamente bajo el régimen fiscal aplicable con cualquiera de los métodos y sistemas de extracción aplicable a la fecha de evaluación, con excepción del método de fracturación hidráulica.

Paso a la siguiente reserva, será rápido, Presidenta, son temas muy importantes.

La regulación de los contratos.

Las propuestas de establecer uno o varios regímenes especiales aplicables a nuestros dos únicas y grandes empresas como lo son PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad solo tiene como único fin el de despojar a la nación e sus recursos naturales y riqueza energética mediante arreglos contractuales.

Sólo basta revisar la regulación que se hace en este proyecto de ley de hidrocarburos respecto a los contratos de exploración y extracción que por su naturaleza jurídica surtirán sus graves efectos para la soberanía y riqueza nacional una vez que entre en operación.

Así tenemos que de acuerdo a la fracción IX del artículo 4 de este proyecto se define como contrato para la exploración y extracción, el acto jurídico que suscribe el estado mexicano a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en un área contractual, y por una duración específica.

Asimismo, en el artículo 19, fracción III, IV y V, se señala que los contratos para la exploración y extracción deberán contar al menos con cláusulas sobre el programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso las obligaciones del contratista incluyendo los términos económicos y fiscales y la vigencia, así como las condiciones para su prórroga; este precepto refleja los amplios márgenes bajo los cuales se sujetarán las actividades de exploración y extracción. Al respecto, en torno a la figura de contrato, sostiene el jurista Gabino Fraga que el acto contractual es una operación jurídica cuyos elementos esenciales consisten en el acuerdo bilateral de voluntades, y en la creación de una situación jurídica individual no general.

Por su parte, el juarista francés Gaston Jeze, autor de la Teoría General de los Contratos de la Administración, ha afirmado, leo textualmente: "...Es preciso distinguir cuidadosamente el acuerdo bilateral de voluntades, y el acto unilateral provocado, solicitado o aceptado, por ejemplo, señala, el acto de concesión para la ocupación del dominio público es un acto unilateral de la administración provocado o solicitado y aceptado por el concesionario...".

Por lo que hace el segundo elemento que tipifica el contrato o sea la creación de una situación jurídica individual, podemos afirmar que ella deriva del objeto mismo del acto contractual, ya que éste constituye un medio legal para que los hombres puedan satisfacer exigencias de carácter económico para lo cual cada uno de los contratantes debe fijar el objeto y la extensión y las modalidades de las prestaciones que requiere.

Para que tenga mayor claridad sobre las condiciones y consecuencias que se habrán de generar para la nación, en la exploración de nuestros recursos a través de estos contratos bien vale hacer una distinción de contrato con la figura de concesión, como acto jurídico a través del cual se otorgan derechos, no lo hace una fusión de los intereses exclusivos de la concesionario, sino el aprovechamiento que se otorga. Se realiza atendiendo los intereses colectivos por establecer el mismo tiempo, un derecho y una obligación.

Situación contraria, y en breve, termino, Presidenta, y como digo, situación contraria en el contrato que atiende el interés particular de los contratistas sin ser decisivos al interés general y colectivo.

De tal manera que la reserva en el artículo 4, en la fracción IX, y termino. Contrato para la exploración y extracción Acto jurídico que suscribe el estado a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, pues que se convierte la exploración y extracción de hidrocarburos en un área contractual, y por una duración no mayor a diez años, sin que su prórroga puede exceder la mitad de ese término.

Artículo 19. Los contratos para la exploración y extracción deberán contar al menos con cláusulas sobre:

Fracción V. La vigencia que no será mayor a los diez años, así como las condiciones para su prórroga, siempre y cuando se garanticen los máximos ingresos a la nación.

Por su atención y apoyo a estas propuestas de futuro para entrar a la modernidad, hay que andar a la moda, y la moda ahora es vender a la patria.

Felicidades, los felicito ampliamente.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Tiene el uso de la palabra el Senador Benjamín Robles Montoya, para presentar su reserva al artículo 4.

- EL C. SENADOR BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: Muchísimas gracias, Senadora Presidenta, por supuesto que, como se ha venido haciendo, les solicito que se puedan dar al final de esta parte de la sesión, pues la lectura a las propuestas que presento en las reservas correspondientes a este artículo 4, y bueno, las próximas reservas las estaremos presentando en bloque.

Quiero aprovechar la oportunidad, compañeras y compañeros senadores para decirles que este día es sin duda un día fundamental para México, y en particular para mi patria, Oaxaca.

Hoy conmemoramos el Aniversario Luctuoso de Don Benito Juárez García, acaecido el 18 de julio de 1872.

Por lo tanto, es deber de esta Cámara, y de quienes rendimos honores a la historia de México, no sólo recordar los hechos y las obras de Juárez, sino también con hechos y obras rendirle homenaje y honores.

En esta hora, en que debatimos las leyes secundarias de la Reforma Energética que también versan sin duda sobre la soberanía e independencia nacional es necesario traer a esta tribuna.....

(Sigue 96ª. Parte)

. . . versan sin duda sobre la soberanía e independencia nacional, es necesario traer a esta tribuna su espíritu y su pensamiento, sobre todo en cuanto a su férrea defensa de la soberanía nacional, enfrentando, como lo recordamos, a poderosos estados e imperios.

Díganme, compañeras y compañeros, si no es aplicable y vigente el pensamiento de Juárez cuando se trata hoy de vulnerar con las propuestas de los legisladores oficialistas el territorio y la propiedad de México.

Baste recordar estas breves líneas de Juárez a modo de homenaje y memoria que escribió al a nación el 12 de abril de 1862 haciendo un llamado a la defensa de la Independencia Nacional ante la ofensiva de los intereses extranjeros.

Y cito.

“El gobierno de la República, cumplirá -dijo Juárez- el deber de defender la Independencia, de rechazar la agresión extranjera y acepta la lucha que es provocada, contando con el esfuerzo unánime de los mexicanos y con que tarde o temprano triunfará la causa del buen derecho y de la justicia”.

Y digo esto, Senadora Presidenta, compañeras y compañeros, porque ayer escuché con mucho respeto diversos planteamientos que en el formato de la sesión no se pudieron abordar por mi parte para debatirlos.

Escuché por ejemplos señalamientos contra la izquierda mexicana y su supuesta versión a la iniciativa privada, cómo es que están en contra de la privatización, vino alguien aquí a decir si hay inclusive incontables ejemplos del gobierno del DF, bastión, sin duda, de la izquierda en este país.

¿Cómo es posible, entonces, que estén en contra?

Yo digo que hay que aclarar el tema una vez más y pedir que no se equivoquen.

El PRD, la izquierda mexicana apoya sin duda y quiere trabajar con la iniciativa privada nacional, en lo que estamos en contra es que intereses extranjeros vengan a llevarse el recurso de las y de los mexicanos, de lo que estamos en contra es de la privatización a los recursos internacionales, porque recordando precisamente al General Lázaro Cárdenas, cuando fue Presidente de la República en un acto patriota que es por cierto lo que provocó que haya calles, colonias, ejidos, pueblos, ciudades, incontables lugares con su nombre, lo que es un hecho de homenaje, lo que provocó precisamente eso fue la lucha contra esos intereses nacionales y no como alguien vino aquí a decir que apoyaba a la iniciativa privada, nosotros también apoyamos a los buenos empresarios de este país, pero no podemos aceptar que vengan intereses extranjeros a llevarse lo que es nuestro.

El PRD, compañeras y compañeros senadores, escúchenlo bien, se los digo con respeto, nosotros estamos del lado de la gente, del lado también de buenos empresarios y por eso los argumentos que estarán escuchando aquí en la presentación de nuestras reservas tienen que ver con eso.

Por eso concluyo esta parte de la intervención siendo respetuosos del tiempo, Senadora Presidenta, Juárez, sin duda, hoy está aquí presente con la izquierda de México.

Hoy que conmemoramos su aniversario luctuoso, lo declaramos más vivo que nunca, pues su causa es la nuestra.

El engrandecimiento de la nación y su defensa aún en contra de intereses poderosos, pero no insensibles, porque estos intereses pueden vencerse con un interés mayor, la justicia; la justicia, nuestro valor guía, nuestro camino y nuestro horizonte.

Gracias por su atención.

Es cuanto.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador Robles Montoya.

Le pediría a los senadores y senadoras unos minutos de su atención para darle lectura a la mecánica a vamos a realizar en la presentación de las reservas de común acuerdo con los coordinadores y en cumplimiento del reglamento.

Asimismo, como se ha pactado, cada hora se estará verificando el quórum por tablero, se les comunica desde este momento, va a ser hasta por diez minutos, la sesión seguirá su curso, aún y cuando se esté verificando el quórum en atención a estos acuerdos.

Entonces le pido que mientras yo le dé lectura también se abra el tablero para la verificación del quórum, ya que fue hace una hora, que fue el acuerdo que va a ser cada hora.

Informo a la Asamblea, que al efecto de agilizar la presentación de las reservas, la Junta de Coordinación Política acordó el siguiente método de trabajo.

1.- Las propuestas de modificación a los artículos reservados están publicados en la gaceta, se encuentran a disposición en los monitores de los escaños y hay ejemplares disponibles impresos para su consulta.

Con esta discusión cubrimos el principio de máxima publicidad a que está comprometida la Mesa Directiva por lo que ya no será necesaria su lectura.

2.- Los senadores del Grupo Parlamentario del PRD presentarán sus reservas agrupadas de manera temática, pudiendo referirse a varios artículos a la vez, al finalizar la exposición se consultará a la Asamblea si se admite a discusión la propuesta hasta agotar su trámite reglamentario.

La consulta que se menciona en el punto anterior, se realizará en votación económica, sin embargo, a efectos de tener garantías de quórum y de permanencia en las sesiones, cada hora se realizará la consulta a través de votación nominal.

3.- En caso de admitirse a discusión alguna propuesta, se abrirá una ronda de hasta cuatro oradores en pro y cuatro en contra, al agotarse la lista de oradores inscritos se consultará en votación económica si son de aprobarse las propuestas de modificación.

4.- En caso de presentare propuestas provenientes de las directivas de las comisiones dictaminadoras, se consultará a la Asamblea si se admiten a discusión y si la propuesta es favorable se abrirá una ronda de oradores de tres en pro y tres en contra y se agotará su trámite reglamentario.

5.- La votación nominal de los artículos reservados se hará en tres partes:

La primera votación será para los artículos reservados que se hubiesen modificado.

La segunda votación será para aquel grupo de artículos que algún senador o grupo parlamentario solicite votar por separado.

La tercera será para todos los demás artículos reservados.

Los temas, informo a la Asamblea que los temas que el grupo parlamentario del PRD ha hecho llegar para la presentación de sus reservas durante la discusión en lo particular en relación al numeral 3 de lo que acabo de leer son:

Primer tema: Medio Ambiente. Artículos 5, 6, 20, 32 y 37.

Segundo tema: Tenencia de la Tierra. Artículos 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117 y 118.

Tercer tema: Transparencia y Corrupción. Artículos 88, 89, 93, 101 y 127.

Cuarto tema: Asignaciones y Contratos. Artículos 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 46, 126 y octavo, noveno, vigésimo cuarto y vigésimo octavo transitorios.

Quinto tema: Yacimientos Transfronterizos. Artículos 1, 3, 17 y 42.

Como fue el día de ayer que les leí y no abroga uno al otro, sino se manipulan tanto el documento que leí antes de decretar el receso como este, será publicado y ustedes lo verán en sus monitores para que todos tengamos claridad de la mecánica.

Sonido en el escaño del Senador Demédicis.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO** (Desde su escaño)**:** Muchas gracias, Senador.

Solamente para pedirle y, por supuesto si el Coordinador me lo autoriza, en el tema de transparencia y corrupción, hay tres artículos que desde mi punto de vista hacen falta que tienen que ver con las sanciones, y creo que es muy importante este tema que lo podamos debatir.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANES ANDRADE:** Se Agrega el apartado Sanciones de Transparencia y Corrupción, que venga su asesor y lo . . .

(Sigue 97ª parte)

.... con las sanciones, creo que es muy importante ese tema que lo podamos debatir.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Se agrega al Apartado de Sanciones de Transparencia y Corrupción, que venga su asesor y lo ponemos, y así lo publicamos.

-EL C .SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA: (Desde su escaño). Gracias, presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Les agradezco y felicito a la Junta de Coordinación Política del acuerdo en el que podremos llevar acabo nuestros trabajos el día de hoy, para poder terminar la votación en lo particular.

Solicito a los grupos parlamentarios, que en caso de aceptar la discusión, designen a oradores para participar en el debate temático.

Si me permiten cinco minutos, después de este documento para no seguir con el artículo quinto, y a partir de este artículo poder generar el debate temático y poder avanzar más los trabajos. Serán unos cuantos minutos.

Y les pido a los asesores del Grupo Parlamentario del PRD si se pueden acercar con Servicios Parlamentarios.

Ya está verificado el quórum, ciérrese el sistema electrónico, por favor. El senador Barbosa, sonido en su escaño, por favor.

-EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA: (Desde su escaño). Sí, presidente, estamos contribuyendo todos al desahogo de esta sesión, tenga lógica, tenga didáctica, sea entendible para la gente del país, la que está viendo esto.

Yo exhorto a los coordinadores de los grupos parlamentarios a que a su vez se comprometan a la presencia de las y los senadores de su grupo acá. Sólo hubo 71 presentes en el registro de asistencia, que son suficientes para que haya quórum y se continúe, pero no es posible que los escaños sigan vacíos y que solamente se esté calculando, ahí que se encarguen ellos para que haya quórum, y sigan en sus oficinas las senadoras y los senadores.

De verdad hago un exhorto respetuoso, vamos a ir marcando esto. Yo veo de lado izquierdo, desde donde estoy, es el derecho de donde está usted, vacío. Así es que pido de favor que haya un asunto de compromiso para la presencia acá en el pleno de las y los senadores.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias senador Barbosa. Algún otro senador. Sonido en el escaño del senador Mario Delgado.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: (Desde su escaño). Presidente, para pedirle de favor que terminemos de desahogar los oradores y la reserva del artículo que está en discusión, que es el artículo 4, y me parece que quedan un par de intervenciones y que posteriormente proceda usted con el acuerdo que ha comunicado.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna el senador Mario Delgado. Continuaremos nomás en el 4, y a partir del 5, ya lo había dicho que iniciábamos, nada más estamos esperando unos minutos para el senador, no habíamos incluido el 4.

Senadores y senadoras, de la petición que hace el senador Miguel Barbosa, esta presidencia les solicita respetuosamente a los senadores que permanezcan durante la sesión el debate y la presentación de las reservas; independientemente del número legal para el quórum, por eso se acordó un quórum cada hora, es público, será de máxima publicidad y la sociedad sabrá quien está y quien no está. Le solicito respetuosamente continuar dentro del Salón de Sesiones.

Senador Mario Delgado, tiene el uso de la tribuna, en relación a la reserva del artículo 4.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Muchas gracias, presidente. Las reservas al artículo 4, que hemos presentado son para incorporar tres definiciones, pero tres definiciones que cambian de manera muy importante la concepción de la Ley de Hidrocarburos.

Quiero recordar que en repetidas ocasiones se ha dicho que no tenemos propuesta, que la izquierda no tiene propuesta; presentamos y fue la única, una Ley completa de Hidrocarburos, que está sustentada en valores distintos a los que presentó el gobierno, y que hoy se dictamina.

Nos parecen fundamentales tres definiciones:

Primero. Si queremos en verdad vincular a nuestra industria nacional, que no nos vuelva a pasar lo que nos ha pasado en muchas ocasiones, de privatizar un sector estratégico sin instituciones fuertes para regularlos, y sin que se acompañe de una política industrial, obligatoria como lo hacen los otros países con un gran sentido nacionalista, nos podemos quedar otra vez con las manos vacías.

Lo que está contenido en materia, en contenido nacional, es decir, es suficiente, debemos ser mucho más estrictos en lo que se está planteando; tenemos toda la oportunidad de hacerlo, no hay ninguna presión a nivel internacional, para que en esta materia nuestro país ponga las reglas a modo, porque la riqueza que se está

ofreciendo a los extranjeros es lo suficientemente atractiva y rentable para que puedan adoptar estas condiciones, como lo han hecho y lo hacen todo el tiempo, en otros países.

De tal manera que tenemos que poner dentro de las definiciones qué es contenido nacional, sugerimos que sea el valor agregado que aportan los bienes o servicios que son producidos o fabricados por personas físicas o morales, nacionales, respecto del valor total de las cadenas productivas de la industria de hidrocarburos.

¿Por qué digo también que es insuficiente? Simplemente hacer llamados a que se incluya el contenido nacional, porque no tiene nuestra industria la capacidad de desarrollar proveedores ni de invertir en tecnología para poderse convertir en socios de las empresas que vendrán; no puede ser otra vez por generación espontánea, tenemos que provocarlo, y se prevé en el artículo 125 que habrá un fideicomiso para tal sentido, pero tenemos que definir en esta Ley, cuáles deben ser los objetivos de ese fideicomiso, y otorgarle la posibilidad de que a través de apoyos financieros pueda desarrollar de manera efectiva esta cadena de proveedores, y entonces sí garantizar la inclusión de las pequeñas y medianos empresas, por eso es importante que hagamos la definición de contenido nacional, y lo acompañemos con instrumentos claros de apoyo que efectivamente nos aseguren el desarrollo de la industria de nuestro país.

Además también dar la posibilidad de que este fideicomiso apoye en el tema tan importante, tan relevante de transferencia tecnológica.

Se pretende también incluir otras dos definiciones:

Una. Tener un sistema de control de gestión y desempeño. ¿Qué es esto? Un sistema de acopio y procesamiento de información, relativa al desempeño operativo de seguridad industrial, financiero, de protección al medio ambiente, entre otros indicadores, de los contratistas asignatarios autorizados y permisionarios para la evaluación de su desempeño en término de esta Ley.

No hay ninguna previsión en estas Leyes Secundarias que nos permitan tener herramientas para evaluar el desempeño de las empresas que van a llegar a este sector. Sin duda que nos conviene tener este tipo de herramientas para que en el mediano plazo, a la vuelta de cinco o diez años tengamos elementos suficientes de información para saber si vamos por buen camino o no; para que tengamos indicadores, tengamos metas y podamos tener una evaluación e información adicional de cómo esas empresas extranjeras lo están haciendo en nuestro país.

Pedimos además que esta evaluación del desempeño sea parte de las variables fundamentales que decidan con quien se va a asociar el Estado Mexicano, con qué empresas, y que sea una variable fundamental en estas decisiones.

De otra manera, si nos quedamos sin acumular información del desempeño de estos socios, lo que vamos a tener son constantes abusos o que todo se vaya a litigio, que estas grandes empresas que van a llegar con una gran experiencia internacional, bueno, prefieran siempre resolver sus asuntos en los tribunales internacionales. No, tengamos nosotros una manera de evaluarlos y a partir de ahí....

(Sigue 98ª parte)

…siempre resolver sus asuntos en los tribunales internacionales.

¡No! Tengamos nosotros una manera de evaluarlos, y a partir de ahí, ir decidiendo qué tanto le conviene al Estado mexicano seguir con ellos o no, y que sea una variable fundamental.

También proponemos otra definición: tener un sistema nacional de información de la industria de hidrocarburos; un sistema de información administrado por la Secretaría de Energía, que concentre la información de toda la cadena de valor de la industria de hidrocarburos, enunciativamente, que comprende desde la exploración, almacenamiento y comercialización de hidrocarburos y sus derivados, cuyo objetivo sea proveer una visión integral de la industria en un banco único de información y público.

Si es un sector tan importante para nuestro país, seamos ordenados en acumular información, que nos permita planear, que nos permita evaluar, que nos permita tomar mejores decisiones de manera permanente, pero también que contribuya mucho a la transparencia tan relevante en este sector.

Por cierto, en el sistema de control de gestión y desempeño que estamos proponiendo para los contratistas, para las empresas privadas, queremos que esto sea público, y que se le pueda dar seguimiento, contrato por contrato, de cuál ha sido su desempeño. Esa es la única manera que podamos acotar o contener un poco los incentivos predadores que prevalecen por todos lados en estas leyes secundarias.

Entonces, son 3 definiciones que contribuyen a mejor sustancialmente esta Ley de Hidrocarburos:

Primero.- Darle fuerza a la definición de contenido nacional. Que no se nos quede como una buena intención irrealizable, y además que no lo demos a las leyes del mercado, que lo pongamos en ley, que sea obligatorio, pero que además proveamos los instrumentos para que se logre, que haya financiamiento, que haya la posibilidad de incluir a un gran sector de pequeñas y medianas empresas que no lo van a poder hacer por las leyes del mercado.

Segundo.- Que tengamos un sistema de control de gestión y desempeño para los socios privados que van a participar en este sector.

Que monitoreemos constantemente si cumplen los contratos, si cumplen las disposiciones ambientales, sin cumplen las metas de exploración, las metas de inversión, metas de seguridad industrial, y si están cumpliendo las metas que se trazaron de producción y venta, y que no, una vez que tengan la asignación, el contrato, la licitación, se dediquen a especular, y la producción de ellos dependa de si les conviene o no a partir del precio internacional del petróleo.

Y tercero, repito.- Un sistema nacional de información de la industria de hidrocarburos que contemple toda la cadena de valor y que tengamos de manera pública y oportuna información de cómo se va desarrollando este sector.

Que sea obligatorio que exista este sistema y que haya sanciones ante omisiones de proveer información al mismo. Son 3 conceptos que me parece vale la pena incluir, y podría mejorar, de manera sustancial, esta Ley de Hidrocarburos.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Raúl Morón Orozco, para el mismo artículo. Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR RAÚL MORÓN OROZCO: Con su permiso, Presidente. Compañeras y compañeros senadores:

En el marco de la discusión que ha habido de esta Ley de Hidrocarburos, en lo general, y ahora en lo particular, se ha hecho alusión a grandes personajes de la historia de este país, desde Benito Juárez, Don Lázaro Cárdenas, y creo que es importante que igual la historia, en la historia de este país pueda recuperarse el papel que ha jugado petróleos mexicanos como una empresa, que por décadas ha servido de manera fundamental a la nación; ha formado especialistas, ha realizado prácticamente todas las actividades, desde la exploración, la extracción, etcétera, y ha contribuido sustantivamente al desarrollo de este país. Eso no hay que perderlo de vista, porque lo que está planteado en esta ley reglamentaria, en estas leyes reglamentarias es que el Gobierno pueda cumplir los compromisos que adquirió con el capital extranjero con las empresas extranjeras y, bueno, hacer negocios con las grandes empresas trasnacionales.

Esto, me parece que es fundamental tenerlo en cuenta, porque están cambiando esta vocación que petróleos mexicanos ha jugado durante décadas en este país, y está cambiando la visión de la responsabilidad que tiene el Gobierno Federal con un compromiso con los ciudadanos.

Esta Ley de Hidrocarburos, pues, está en ella planteada, prácticamente, esta subordinación.

La reforma no apuntala de ninguna manera la industria nacional, está convalidando los acuerdos que fueron asumidos por el gobierno y estos grandes consorcios petroleros, a quienes ya se les entregó, por cierto, una información detallada necesaria, y ahora están planteando las inversiones que van a hacer en nuestro país.

Esto explica todas las trabas que en esta ley se le ponen a petróleos mexicanos, que le impide o le van a impedir, de manera exitosa, poder competir en las actividades que se están planteando en hidrocarburos.

Uno más de los aspectos graves que tiene esta ley es, por cierto, que atenta contra los derechos sociales y contra el bienestar de la población, toda; atenta contra las conquistas históricas de los mexicanos, y crea un régimen de excepción que vulnera derechos fundamentales.

La muestra más clara es donde dispone que la extracción de hidrocarburos está por encima de cualquier actividad.

Yo creo que esto nos debe llevar a una reflexión muy profunda, porque hay actividades sustantivas que hacen que prevalezca el ser humano, que se desarrolle integralmente.

El abasto de alimentos es una actividad fundamental, y esta puede estar subordinada a esta actividad de la extracción.

La obligación de consultar a los pueblos y las comunidades indígenas, que este es un derecho humano, que han incluso firmado con Organismos Internacionales, y que aquí está, obviamente, delimitándose de manera muy importante.

El derecho humano al agua, ese es otro derecho en varias partes del país, y en varias partes de nuestros estados que representamos.

Esta ha sido una dificultad importante, y ahora este derecho al agua también pasa a un segundo término. No estaría considerado de esta manera.

Entre otros muchos aspectos que deben prioritarios en términos del derecho internacional, de los derechos humanos y de la constitución, todo ello quedará supeditado porque ahora, fundamentalmente, van a estarse privilegiando los intereses del capital, los intereses de las grandes empresas, y esto es necesario advertirlo a todo el pueblo de México, porque va a tener consecuencias, a nuestro juicio, mucho muy graves.

Ninguna consideración existe en la ley para ver el tema de la justicia social.

En este país, este es un concepto que ha quedado pendiente prácticamente en todos los gobiernos.

Cada día, en este país, falta más elementos para poder tener un ambiente que nos lleve a una justicia social real, objetiva, que se vea, que se observe en la cotidianidad de la vida de los diferentes sectores, de las comunidades, de los municipios.

La extracción del petróleo se dará sin importar el costo social que de esto ser derive. Esta injusticia es un enorme despropósito.

Por si fuera poco, lo que ustedes plantean, lo que han ofrecido a las empresas privadas como parte de los grandes beneficios, es la generación de empleos precarios.

Prácticamente, en todo este proceso que hemos vivido, están pasando de la seguridad, de la estabilidad laboral al régimen contractual, a empleos temporales sin ninguna prestación, sin oportunidad de generar antigüedad en los puestos, y obviamente, sin posibilidad de sindicalización para efecto de que los trabajadores defiendan sus derechos laborales.

Importa, pues, únicamente en esta legislación, exclusivamente, las garantías para el capital, no las garantías para los trabajadores, no las garantías para los campesinos, no las garantías para los indígenas.

(Sigue 99ª parte)

…exclusivamente las garantías para el capital; no las garantías para los trabajadores; no las garantías para los campesinos; no las garantía para los indígenas.

Aún están a tiempo, compañeras y compañeros, de iniciar de manera específica este debate, sobre este tema de derechos, que nos permitan tomar las mejores decisiones.

Por su atención, muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Perdón, senadores, pero por la asertividad del proceso, hubo interpretaciones de lo que habíamos comentado, ya estamos todos de acuerdo.

Al fin de iniciar la discusión temática, planteada por los coordinadores de los grupos parlamentarios, procederemos a la presentación de Medio Ambiente.

Tiene la palabra el senador Benjamín Robles Montoya, para presentar las reservas a los artículos 5, 6, 20, 32 y 37.

De admitirse a discusión, que son de los temas que pactaron los grupos parlamentarios, de aceptarse a discusión, para que estén atentos…

Permítame, nada más tantito, senador…

Para que estén atentos, iniciaría en contra, el senador Pablo Escudero Morales.

En pro, el senador Armando Ríos Piter.

En contra, el senador Raúl Pozos Lanz.

En pro, el senador Isidro Pedraza Chávez.

En contra, la senadora Silvia Garza Galván.

En pro, el senador Rabindranath Salazar Solorio.

En contra, el senador Jesús Casillas Romero.

Y en pro, la senadora Angélica de la Peña Gómez, para que estén atentos, en el caso de aprobarse.

Senador Robles Montoya, por favor, proceda. Gracias.

-**EL C. SENADOR BENJAMÍN ROBLES MONTOYA:** Gracias, senador presidente.

Efectivamente, vengo aquí en nombre de mi bancada a presentar reservas, que tienen que ver con este tema genérico…

(SIGUE 100ª PARTE)

… senador presidente.

Efectivamente, vengo aquí en nombre de mi bancada a presentar reservas que tienen que ver con este tema genérico del medio ambiente. Lo único que quisiera solicitarle respetuosamente, senador presidente, es incorporar el artículo 19 que consideramos en nuestra bancada, que es muy importante que también sea cometido a consideración y que tiene que ver, por supuesto, con los temas relacionados con el tópico del medio ambiente.

Bajo una directriz fundamental, nuestro país debe prohibir la técnica del fracking, tema que se ha prohibido ya en muchas partes del planeta, no hay ninguna razón que lo justifique por sus riesgos que ello implica.

Y debo decir, compañeras y compañeros, que hasta ahora sólo hemos escuchado, porque es un asunto que ya se debatía el día de ayer, temas que nada tienen que ver con asuntos de carácter técnico que son fundamentales, sobre todo no he conocido, no he escuchado un argumento técnico por parte de quienes están promoviendo el ecocidio y la vulneración de los derechos humanos de los mexicanos a partir de esa técnica extractiva de fractura hidráulica, el multimencionado fracking.

Nosotros sí tenemos datos en el PRD, sí tenemos datos que avalan lo que mantenemos como posición, la experiencia mundial nos avala incluso. La realidad, y se los quiero decir muy claro, la realidad está de nuestro lado.

Ya he mencionado, pero quiero reiterarlo cómo en Francia la técnica de la fractura hidráulica fue prohibida por el parlamento apenas el 30 de junio del 2011.

En Bulgaria, esta técnica de fractura hidráulica fue prohibida el 18 de enero del año 2012.

El gobierno alemán, en mayo del 2012, decidió detener temporalmente sus planes para la implementación de la fractura hidráulica y apenas el día de ayer conocíamos en noticias del New York Times, cómo la presidenta de ese país estará promoviendo durante los próximos meses una legislación que atienda los valores de los ciudadanos de ese país, prohibiendo la técnica del fracking.

En Irlanda también se ha decidido hacer en el año del 2013, una moratoria informal por lo menos de 3 años sobre la explotación de los hidrocarburos en lutitas.

En Canadá, desde el año 2011, la provincia de Quebec ha prohibido la explotación de hidrocarburos mediante la fractura hidráulica.

Y en Estados Unidos, senadoras y senadores, en Estados Unidos, escúchenlo bien, diversos estados y ciudades han prohibido la fractura hidráulica. Tal es el caso, para ser muy puntual, del Estado de Vermont, en el 2012. Y en ese mismo año, el Estado de New Jersey prohibió el depósito de residuos procedentes de la extracción de hidrocarburos de lutitas en su territorio.

Pero otros estados y ciudades han declarado moratorias para la fractura hidráulica, como en el caso del Estado de Nueva York.

Pues bien, compañeras y compañeros, en la izquierda progresista, donde realmente reivindicamos la protección universal de los derechos humanos, pero con especial énfasis en el derecho humano a un medio ambiente sano, seguiremos señalando puntualmente la imperante necesidad de priorizar el bienestar de la gente frente al desmedido lucro de un puñado de empresas avaladas, desde este momento lo percibimos, por un puñado también de legisladores oficialistas.

Las experiencias y el análisis sobre la explotación del gas desquito en los Estados Unidos, indican que este gas se encuentra lejos, muy lejos de convertirse en una fuente alternativa de energía sostenible, económica, ambiental y socialmente viable.

Por el contrario, se trata de una tecnología insegura, sujeta a diversos obstáculos debido, entre otras cosas, a los altos costos derivados de su complejidad técnica, inherente a sus procesos de explotación, así como también de los significativos impactos sociales y ambientales que genera.

Por todo lo anterior y por muchas razones más la extracción de hidrocarburos por el método de la fractura hidráulica, no representa una adecuada opción para el desarrollo regional y nacional en nuestro país, entraña más bien riesgos graves de contaminación y de salud.

Esta Legislatura, compañeras y compañeros, tiene la histórica responsabilidad de proteger a México de esta devastación.

Esta Legislatura debe optar por la protección del país y estar a la vanguardia en medidas ambientales y de derechos humanos, adoptando el principio precautorio, escúchenlo bien, el principio precautorio para prohibir la fractura hidráulica hasta que investigaciones científicas puedan asegurar otros métodos de extracción de hidrocarburos. Es decir, métodos que no pongan en riesgo la calidad y la seguridad humana y el equilibrio ecológico.

Compañeras y compañeros senadores, para el principio precautorio no se requiere existencia real y tangible de un daño, sino la posibilidad de que pueda existir, es decir, el riesgo que se genera si no se adoptan las medidas de precaución.

El principio precautorio surge como consecuencia del resultado del rechazo de la actividad humana incesante, sin medir las consecuencias y que afectan de manera irreparable el medio ambiente o la propia salud del ser humano.

Senadoras y senadores:

Ante la irrefutable, la irrefutable caudal de evidencias, es preferible errar en la sobreprotección de la salud. Es por eso que las senadoras y los senadores del PRD estamos presentando reservas para cuidar el medio ambiente.

Y, por último, permítame con mucho respeto hablarle a los ciudadanos, al pueblo de México que son quienes pagarán un alto costo si ustedes senadoras y senadores están a punto de endosarles esta definición.

En esta gráfica se puede observar los estados, las regiones que podrían verse afectadas por la técnica del fracking en nuestro país. Desde Chihuahua, desde Coahuila y pasando por San Luis Potosí, por la Sierra Norte de Puebla, de Hidalgo, por todo Veracruz.

Y esto me da tristeza, pero tengo que decírselos a mis paisanos, también por la Cuenca del Papaloapan, por la zona de Tuxtepec.

Y la fuente que utilizo, lo digo porque algún comentario que me hacían ayer, y reto a que aquí se desmienta, es nada más y menos la fuente de esta información que la administración de información energética de los Estados Unidos. Es una dependencia que desde hace años viene mapeando la riqueza nacional para cuando este momento, y ustedes no deben permitirlo, para que se dé en México.

Senador presidente, no puedo más que terminar advirtiéndole a la Mesa Directiva y a las senadoras y senadores aquí presentes claramente que las futuras afectaciones que se provocarían, así como los estragos sociales que esto podría acarrear en muchísimas regiones y comunidades del país, serán responsabilidad únicamente de ustedes, de los que promuevan estas leyes.

Aquí está el planteamiento que se pone y se somete al debate de lo que aquí, lo quiero reiterar, ayer demandaban hablar con mucha puntualidad de los temas.

Aquí está la información, revisemos los estudios que traen, pero hagamos un ejercicio de responsabilidad con el país, la técnica del fracking debe prohibirse en México, es un tema donde unos cuantos ganan y pierde la mayor parte de las y de los mexicanos.

Unos cuantos se van a ver cómo sus bolsillos se llenan de dinero, mientras que la pobreza sigue azotando a la mayor parte de los mexicanos.

Es cuanto.

Muchas gracias a todas y todos por su atención.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señor senador Benjamín Robles Montoya. Consulte la secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite para su discusión la propuesta presentada……

(Sigue 101ª parte)

… la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se admite para su discusión la propuesta presentada por el Senador Benjamín Robles Montoya.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Consulto a la Asamblea si se admite a discusión los artículos referidos por la Presidencia y expuestos por el Senador Montoya. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-Sí se admiten a discusión, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señora Secretaria.

-En consecuencia, se le concede, en primer término, el uso de la palabra al Senador Pablo Escudero Morales, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, para hablar en contra de la propuesta presentada por el Senador Benjamín Robles Montoya. Hasta por cinco minutos, señor Senador.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Gracias. Muchas gracias, señor Presidente.

Escuchábamos con mucha atención hace un rato, nos comentaba, y me quiero ir a ese ejemplo, de qué era lo que sucedía en Estados Unidos, y nos daban dos estados donde estaba prohibido el fracking, efectivamente. Yo quiero decirles donde está permitido el fracking en Estados Unidos.

En Arkansas está permitido, en Alabama está permitido, en Colorado está permitido, en California está permitido, en Illinois está permitido, en Kansas está permitido, en Luisiana está permitido, en Míchigan está permitido, en Montana está permitido, en Nuevo México está permitido, en Dakota está permitido, en Carolina del Norte está permitido, en Ohio está permitido, en Oklahoma está permitido, en Pensilvania está permitido, en Texas está permitido, en Tennessee está permitido, en Utah está permitido, y podríamos seguir diciendo en donde sí está permitido, me parece que para ilustrar y para dejar claro en el Diario de los Debates hay que hablar de dónde no, pero también hay que hablar de dónde sí.

También mencionaron el caso de Canadá, en Alberta está permitido el fracking, en Ontario está permitido, en Manitoba está permitido, en British Columbia está permitido, y así en muchos otros.

Hemos querido hablar, e insisto que es un tema sin duda polémico de la contaminación del agua, hemos ya presentado estudios, lo he dicho, hemos traído 50 estudios científicos que apoyan, que hemos registrado ya el día de ayer, me parece que dos justamente para el Diario de los Debates, hoy quiero presentar otros dos estudios científicos que apoyan esto.

Y quisiera recordar lo que platicábamos del doctor Richard Muller, justamente hablando de los temas de contaminación, de los grifos de estas famosas llaves de agua que se convirtieron en llaves de fuego, de este documental que se ha platicado en varias ocasiones. Bueno, pues déjenme decirles que todas esas cuencas fueron analizadas por las agencias estatales ambientales de Estados Unidos.

Y déjenme decirles qué es lo que encontraron, está el estudio ahí. El pozo sí estaba contaminado efectivamente, que la contaminación no venía del fracking, que existía por el gas biogénico de modo natural, es decir, estaba antes del fracking. Hay constancias de estos grifos de fuego mucho antes del fracking, incluso hay que revisar también las declaraciones del productor, del actor de este documental, "The Gasland", de Josh Fox, donde justamente admite que antes de que empezara el fracking esto ya sucedía.

Quiero entregar hoy un estudio científico adicional, me parece, como lo he dicho, que es muy importante ir mencionando de quiénes son estos estudios científicos, dar las referencias, dar los nombres, saber si son expertos, si son doctores en química, en física o qué es lo que han hecho.

Yo traigo aquí el del Consejo Superior del Colegio de Ingeniería de Minas Gas no Convencional en España, una oportunidad hacia el futuro. Es un estudio científico de más de 400 hojas, habrá que ver cómo vamos registrando todo esto en el Diario de los Debates, y quién es la persona que lo hace.

Es el Ingeniero en Minas de la Universidad Politécnica de Madrid, Ángel Cámara Rascón, que luego hizo su Doctorado en Minas justamente en esta misma Universidad, que es el Decano del Colegio Oficial de Minas de la Universidad Politécnica de Madrid, que es el Presidente del Colegio Oficial de las Minas de la Universidad Politécnica de Madrid, que es catedrático y que tiene un sinnúmero de premios respecto al medio ambiente.

¿Quién es el coautor de este estudio científico que hoy traemos también aquí? Pues es nada más y nada menos que el Ingeniero en Minas, Fernando Fernández, que también obtuvo su Doctorado en Minas, que es un catedrático en la materia, que es reconocido como un científico en la materia y que son los que justamente han preparado esta investigación que tenemos aquí y que vamos a dejar el día de hoy, esperemos que tengamos tiempo para ir registrando algunas otras investigaciones que también tenemos aquí a la mano.

Y esta investigación es muy interesante, dentro de todos los temas de la contaminación han hecho un estudio, un estudio muy interesante de 190 pozos, han ido a revisar 190 pozos para ver, para analizar si existía este escape, esta contaminación hacia dónde corría, cómo hacía. Y encontraron que era prácticamente imposible esto, aquí está la revisión de 190 pozos que han hecho en este estudio.

Es decir, a lo largo de varios días vamos a ir entregando justamente todos estos estudios científicos, de hecho 50 que van a ir acreditando cada una, cada uno de los tópicos que se manejan en el mundo, pero sí con su investigación científica. Me parece que esta, lo dije el día de ayer, que esta no debiera de ser una discusión política, yo no voy a venir aquí a la tribuna a hablar de la Línea 12, de cómo estaba la economía hace años, no, yo no me preparé para eso.

Yo me preparé, tengo ahí alrededor de 7 carpetas con 3 mil 500 hojas, con 50 estudios, que sé que no voy a convencer a mis amigos del PRD, pero sí es importante que se queden registrados en el Diario de los Debates. También le voy a pedir a mi amigo Benjamín que me haga el favor, porque yo sí leí su libro, que me haga favor para completar el Diario de los Debates y la información, uno, si me permite que registremos su libro en el Diario de los Debates…

-EL C. PRESIDENTE RAÚL CERVANTES ANDRADE: Tiempo, señor Senador.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Estoy por terminar. Uno eso.

Y la otra cosa le pediría también, si me ayuda con los 6 coautores que tiene de su libro, si me ayuda simplemente con sus investigaciones de fracking, con sus investigaciones científicas de fracking de cada uno para poderlo ingresar en el Diario de los Debates, y que luego los estudiantes y todos que quieran saber por qué decidimos así tengan una consulta científica. Yo le pediría que me ayude con esos 6 estudios científicos de sus 6 coautores del libro.

Muchas gracias, señor Presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador Escudero.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Armando Ríos Piter, en pro, hasta por cinco minutos, Senador.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Con su permiso, señor Presidente.

Pues yo primero que nada quisiera compartir algunas reflexiones con el Senador Pablo Escudero, porque pareciera ser que en la participación de él, los ejemplos que él pone pues son instrumentos lo suficientemente contundentes para hacer una política pública en este país. Y con toda contundencia, con toda vehemencia lo escuché decir: “Sí está permitido”.

Bueno, yo le diría que igual que usted tiene un estudio muy contundente sobre el tema del fracking, estudiar a qué otras cosas en estos estados de la Unión Americana está permitido. No me alarmaría la posición que usted y su partido tendrían sobre el particular, pero sí es…

(SIGUE 102ª PARTE)

. . . .de qué otras cosas en esos estados de la Unión Americana está permitido, no me alarmaría la posición que usted y su partido tendrían sobre el particular, pero sí es importante que la Asamblea tenga muy clara la dimensión de análisis y el tipo de construcción nacional que deberíamos de tener.

Mire, Senador Escudero, en Texas la pena de muerte sí está permitida; en Arkansas, la pena de muerte sí está permitida; en Arizona, la pena de muerte sí está permitida, en cada uno de los estados que usted mencionó la pena de muerte también está permitida.

Entonces, yo primero que nada quisiera que fuéramos serios, y que dentro de esas 7 carpetas que usted tiene, nos permitiera ver si realmente hay una correlación respecto al tema que debe de ocuparnos de este lado de la frontera, no es si está permitido o no en Estados Unidos lo que debemos de analizar para ver el fracking; sino es la disponibilidad de agua, y especialmente la solidificación que tienen los mantos freáticos de este lado de la frontera.

¿Por qué razón?

Porque en esa franja de nuestro país, en la parte norte, es donde mayor problema tenemos en el tema del agua, y especialmente en el tema de los mantos freáticos.

De tal manera que yo quisiera primero que nada poner una consideración a la asamblea, no se trata de decidir si en un país o en otro está aceptado o no, sino cómo una política pública como la del fracking terminaría teniendo implicaciones directas sobre la disponibilidad de agua que tenemos en esta parte de la frontera, y sobre todo en este país que es el que nos tiene que ocupar.

Yo le paso, para que sea parte de los estudios que usted tenga, cuántos estados de la Unión Americana pues también aceptan la pena de muerte, porque, dado que estamos en partidos distintos, yo sé que su partido esté a favor de la pena de muerte, nosotros no; así como estamos en contra del fracking.

Pero, quisiera un poco más de análisis y seriedad, especialmente del Partido Verde Ecologista que, entiendo, tal vez es el que se va a echar este debate.

El asunto, compañeras y compañeros, es el tema de las áreas naturales protegidas.

Si no entendemos el problema que hoy está en este dictamen respecto a las áreas naturales protegidas, difícilmente vamos a poder avanzar. Por qué razón, compañeras y compañeros. Donde mayor potencial tiene la utilización de ese tipo de técnicas hay riesgo de que se lleven a cabo esas actividades lastimando áreas naturales protegidas, entiendo que después de mí, toca el debate al Senador de Campeche.

Campeche nos dio una importante cantidad de recursos a través de Cantarell, y la pregunta que yo le quisiera dejar depositada aquí para el debate es: ¿si estaría usted de acuerdo que en Calakmul, que es donde tenemos uno de los mayores potenciales de biodiversidad, no solamente en el país, sino en el mundo, si existiera, pues de repente un estudio que nos diera la oportunidad de un aprovechamiento de petróleo o de gas natural, no me extrañaría que, siendo tan bondadosa la naturaleza como ha sido con Campeche, pues en una de esas nos toca la mala suerte que en Calakmul repito, que es uno de los mayores lugares en términos de biodiversidad, donde por cierto hay una importante cantidad de jaguar, si usted estuviera de acuerdo, entonces, que esta ley le permita a las compañías norteamericanas invertir en Calakmul?

Ese es el debate, el fracking es una parte del debate ambiental, pero la parte más importante y más trascendente es cómo evitamos, compañeras y compañeros que nos pase lo que nos está pasando en Wirikuta, aquí está la Senadora de San Luis Potosí, la conocí trabajando, cuando era miembro del sector agrario, yo quisiera que nos dijera si el problema de Wirikuta donde está el asentamiento huichol más importante, y donde hay un importantísimo conflicto por la actividad minera, quisiéramos que ese sea el modelo de desarrollo que se repita en el país.

Por eso estamos proponiendo un análisis exhaustivo del tema de cómo evitar que esta ley lastime las áreas naturales protegidas, promueva actividades que violentan y que atentan contra el tema del medio ambiente contra el fracking, pero sobre todo, defendamos la Constitución; defendamos a los pueblos indígenas, especialmente que gran parte de esos asentamientos de áreas naturales protegidas como es el caso de Wirikuta, están precisamente en posesión de las comunidades indígenas.

Démosle, yo espero que en este debate absurdo de solamente cuatro participaciones, pudiéramos hacer un análisis mucho más puntual, quiero cerrar diciéndoles, en mi estado, en el Estado de Guerrero, tenemos problemas muy puntuales en lugares como Iliatenco, precisamente por el asentamiento de la industria minera. ¿Cómo le hacemos como país para que lo que ustedes ven como desarrollo y potencial de extracción, no omita y no oprima los deseos, los planteamientos y las visiones de las comunidades indígenas? Yo no creo que usted, senador Pepe Yunes, quisiera que los tuxtlas, de repente un lugar tan maravilloso y tan preciado, se encontrara petróleo y de repente se convirtiera no solamente en una plataforma industrial, sino en quitar todo el verde maravilloso que tiene su estado.

Es cuanto, señor Presidente.

- LA C. PRESIDENTA SENADORA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador.

Para hablar en contra tiene el uso de la tribuna el Senador Jesús Casillas Romero, por cinco minutos.

- EL C. SENADOR JESÚS CASILLAS ROMERO: Gracias, Presidenta, compañeras senadoras, compañeros senadores.

La protección al medio ambiente es pieza fundamental para consolidar el nuevo modelo del sector energético a implementar a partir de lo establecido en la reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia energética.

Por lo anterior, la Carta Magna incluyó como principio rector de las actividades del sector energético la sustentabilidad, promoviendo así que las actividades se desarrollen bajo criterios de equidad social, productividad, de conservación y protección al medio ambiente.

La inclusión de nuevos participantes en el sector energético, así como de esquemas, mecanismos, reglas e instrumentos nunca antes utilizados en nuestro país que corresponden con las mejores prácticas y experiencia internacional, requiere que el estado cuente con reguladores fortalecidos que al mismo tiempo actúen en forma coordinada con las autoridades para llevar a cabo su tarea de forma eficiente.

Con base en las mejores prácticas internacionales en materia de medio ambiente y seguridad industrial se plantea la creación de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Medio Ambiente del sector de hidrocarburos.

Al respecto la Reforma Energética precisa y delimita de manera muy clara el ámbito de actuación de este nuevo ente público.

Las leyes secundarias que se debaten permite que México cuente con una institución especializada con autonomía de gestión, encargada de regular y supervisar la seguridad industrial y operativa, así como la protección al medio ambiente en las actividades de la cadena productiva de los hidrocarburos.

Este modelo planteado con la reforma permite que el estado, por un lado, cuente con funciones de administración de los recursos petroleros, y por otro, con una debida regulación y vigilancia de los temas de seguridad industrial.

Esta división de roles promueve que la protección al medio ambiente se especialice en las actividades de la industria petrolera. Asimismo, considerando la naturaleza de la industria de hidrocarburos, es importante mencionar que la propuesta contempla aspectos preventivos, correctivos, sancionadores, así como la remediación en caso de que se actualice alguna emergencia, tanto en materia de seguridad industrial como de protección al medio ambiente.

Finalmente, considero que con esta reforma se establecen las bases para que los entes regulados asuman su responsabilidad y demuestren a la autoridad que llevan a cabo acciones preventivas necesarias para dar cumplimiento a la regulación para la protección del medio ambiente.

Las propuestas de dictamen que se discutirán en los siguientes días, contemplan además la imposición de sanciones económicas, la amonestación o inhabilitación de las personas dentro de lo regulados cuyas conductas hayan generado algún daño al medio ambiente.

En suma, el modelo prevé cuestiones técnicas para la industria energética, al dotar al Estado mexicano de autoridades fuertes y con nuevas atribuciones acordes con el gran calado del nuevo modelo de industria que plantea la Reforma Energética.

Hace algunas semanas, en esta ciudad, se celebró la Cumbre Mundial de Legisladores GLOBE, en ella estuvimos participando integrantes de este Senado entre los que destaco la actividad en lo que serán las propuestas.....

(Sigue 103ª.Parte)

. . . en ella estuvimos participando integrantes de este Senado, entre los que destaco la actividad, las propuestas y la participación siempre comprometida del Senador Alejandro Encinas, del Senador Isidro Pedraza, de la Senadora Ana Lilia Herrera, de mi compañero Aarón Irízar, que estuvimos muy al pendiente de lo que se escuchaba a nivel internacional.

Sin duda, lo que hoy se debate no solamente es el tema de los hidrocarburos, sino cómo nos vamos a comprometer a defender el principal patrimonio que tenemos que es precisamente el medio ambiente.

Y esta nueva legislación en materia de hidrocarburos, al establecer una institución especializada para defender al medio ambiente no tiene precedentes.

Por eso desde luego no podemos estar de acuerdo en que se modifique el texto original del dictamen que se ha presentado porque en el Grupo Parlamentario del PRI estamos a favor del medio ambiente, de cuidar nuestros recursos y obviamente con esa nueva legislación está garantizado.

Por su atención, muchas gracias.

-**LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** Gracias Senador.

En el uso de la tribuna, para hablar en pro, el Senador Isidro Pedraza.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ:** Gracias Compañeros.

Este debate implica varios artículos, y por lo tanto, bien decían que valdría la pena puntualizar y redondear bien qué es lo que estamos comentando, porque evidentemente que nadie estaría a favor de que no existieran normatividades para proteger al medio ambiente, máxime cuando estamos hablando de explotar recursos del subsuelo que van a generar un daño, y si algo ha pasado, es el costo de la modernización. Es que la modernización ha implicado efectos de cambio climático. Eso todo mundo lo ha sabido y que ahora lo que estamos pagando como los efectos de los cambios climáticos de efecto invernadero han hecho que nuestro país tenga un clima diferente.

Por eso cuando el Senador Pablo Escudero nos ha referido que en Estados Unidos es algo permitido, fíjense allá, allá curiosamente le llamaron ahí rendija legal o "Halliburton loophole" que es un término para decir que es una rendija legal en inglés, porque el presidente George Bush permitió tramposamente la legalización de esta práctica, y en Estados Unidos se han estado dando cuenta del impacto y es costo que tiene aplicar esta técnica del fracking.

Compañeros senadores, quiero decirles incluso que para poder rescatar los hidrocarburos que se encuentran en el subsuelo a través de esta técnica no hay un estudio que nos convenza, en primer lugar del costo que tiene para el ambiente, compañeros Casillas y Escudero la extracción del gas de esta manera, somos ambientalistas, estamos defendiendo el ambiente y el costo con extracción de este gas, particularmente se hace a partir de la inyección de agua, ese es el principal instrumento para hacerlo.

¿Saben cuántos millones de litros de agua se utilizan para extraer el gas? Son entre 9 y 30 millones de litros en la explotación de un pozo y hay, y hay antecedentes de un pozo que se llevó 70 millones de litros.

Y yo quisiera decirles que si 80 millones de litros un pozo se llevó a consumir en Michigan y si en México se abrieran los 20 mil pozos que propone el PAN, requeriría de agua potable o para uso doméstico y personal anual entre para una población de entre 4.9 y 16 millones de mexicanos.

Esa es el agua que le estaríamos destinando a un pozo como este, pero estamos defendiendo el ambiente, estamos dejando sin un recurso hídrico a los mexicanos.

Ah, pero hay la defensa del ambiente.

Yo creo, compañeros que no tenemos que ser de alguna manera retrógradas en la intención de parecer modernos, se trata de generarle al país un beneficio y se ha hablado de que se va a hacer un beneficio al país con esta reforma, seamos congruentes, este propósito es contrario a la Constitución, el artículo 133 de la Constitución establece como Ley Suprema los Convenios Internacionales.

El Convenio 169 establece en su artículo 7, numeral 4, lo siguiente, compañeros, para que no se nos olvide qué es lo que estamos haciendo, porque pareciera que aquí estamos tratando de solamente generar retrocesos, los gobiernos deberán tomar medidas para proteger y preservar el medio ambiente de los territorios que habitan, no dice que el Gobierno los va a destruir, dice que va a tomar medidas para preservarlos y esto que están planteando en esta Ley absolutamente autoritaria en esos términos y como viene en el Proyecto de Ley de Hidrocarburos pensamos que ahí es momento y menester, Senador Casillas para poder prever esto, no estamos en contra de esto, de que exista esta agencia, estamos a favor de que se proteja el medio ambiente, y esa es una incongruencia lo que estamos planteado en función de poder avalar esto.

Y da tristeza que un ambientalista como mi amigo Escudero plantee eso, oye, pues es el Partido que defiende el ambiente, y aquí lo que nos propone es generar ecocidio. Esto es tremendo compañeros, porque no son las clases de geografía de Estados Unidos, ya nos dijo ahí cómo están las cosas, pero habría que ver cómo está la geografía de nuestro país y ya empezó el Senador Ríos Piter a decir que ahí están los compañeros wirikutas, pero también hay que ver en Chiapas la Selva Lacandona cómo la han estado depreciando, acabando, agraviando y esto le queremos sumar los destrozos que nos van a hacer con la extracción del Fracking en esa parte de la República.

Esa es la forma de preservar el ambiente desde la óptica de los compañeros, tanto de Casillas como de Escudero, digo, que nos digan, porque entonces sí esto sí plantea un saqueo irracional de que realmente nos veamos avasallados por la colonia y que demostremos que nunca alcanzamos la independencia como nación y que como duramos 300 años de colonia y como apenas llevamos 200 años de nación independiente, pues no tenemos vocación de independencia y queremos seguir siendo colonizados a los costos más altos que pudiera haber.

Esto es ponernos de pechito para los gringos, para que nos vengan a saquear y a expropiar.

Revisen la estructura de nuestro país y lo que tenemos ahí, nosotros como una de las cuestiones.

Y les voy a decir algo más, compañeros senadores que han hablado de esto y que de alguna manera tiene que ver con que esta técnica tiene una serie de impactos ambientales, algunos de los cuales no están plenamente caracterizados o comprendidos, porque no los alcanzan a comprender en el absurdo de obtener ganancias y dinero a costa de destruir nuestra naturaleza.

Está la contaminación de las aguas subterráneas porque se inyectan a profundidades tremendas para poder extraer el gas.

Está la contaminación atmosférica, esto se supone que es un tema de defensa, a dónde pega, no sé, los que tienen sentido común y congruencia y un poco de cerebro lo podrán conectar a saber dónde afecta la contaminación atmosférica, la emisión de gases de efecto invernadero y están generando terremotos, una sismicidad inducida, una. . .

(Sigue 104ª parte)

.... invernadero y están generando terremotos, una "sismicidad" inducida, una contaminación acústica e impactos paisajísticos, sí saben lo que es eso más o menos, la alcanza a comprender que van a destruir la naturaleza, bueno, esa parte es la que ahora se trata de impostar en la ley para podernos reducir a los mexicanos como unos simples seres serviles que tienen que aceptar las condiciones de los que nos van a venir a sacar del atraso económico porque ese es el momento de hacer las cosas aquí en nuestro país.

Yo lamento, de veras que si esto es lo que están concibiendo, pensando y contemplando para que nuestro país se transforme, compañeros no nos ayuden, porque esto va a ser pare del atraso del que no nos vamos a poder mejorar.

Qué diferente sería que si ahora nosotros tenemos la oportunidad de usar la responsabilidad de la investidura que ahora estamos gozando como senadores de la República y que ser Cámara de origen y que podamos aquí con responsabilidad ver que esta ley es dañina y perjudicial, bueno, compañeros, admitamos la reserva, hagamos las modificaciones correspondientes para que responsablemente estemos evitando que estos daños se le causen a nuestra patria en todo el sentido, en el territorio, por eso compañeros, yo busco que se piense, que se abra la reflexión en esto y que podamos ser un poco responsables en la hora de hacer las cosas.

Que se vea que tenemos un poco de autonomía de pensamiento para podernos a disponer a generar una discusión y un acuerdo que permita quitarle lo nocivo a esta ley, no hay que ser tan obedientes y tan serviles con el capital, y decirles, oye, en México tenemos dignidad, aquí no vamos a aceptar atropellos.

En Canadá la legislación establece garantías para defender y proteger su medio ambiente, por qué nosotros queremos seguir siendo colonia y querernos oponer a que establezcamos regulaciones que permitan preservar nuestro ambiente. Muchas gracias, señora presidenta por el tiempo dado a su servidor.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador. En el uso de la tribuna la senadora Silvia Garza Galván, del grupo parlamentario. Perdón, senador Pablo Escudero, ¿con qué objeto? Tiene el uso de la tribuna. Perdón senadora.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Gracias, presidenta.

Voy a ser muy breve. Le contesto a mi amigo Isidro, porque yo dije, cuando inició este debate, que yo no venía a un debate político, que no iba a hablar de la línea Metro del 12, que no íbamos a hablar de la pena de muerte, no vamos a caer, no vamos a ir, hoy yo no estoy dispuesto en venir a hablar de política, estos dispuesto a hablar de cosas científicas, como usted en esta ocasión y no ha metido temas políticos, subo a esta tribuna a decirle justamente con las preocupaciones que usted tiene, que nosotros hemos asumido esta posición, porque tenemos las investigaciones científicas, justo de lo que usted le preocupa.

Desde el día de ayer yo hablé aquí del documento que escribió el científico “Richard Niuler”, que dice: Por qué cada ecologista serio debe favorecer el "fracking", y trae un capítulo específico de los efectos del gas invernadero, y justamente ese es el documento.

Déjeme decirle, también el día de ayer se acercó algún compañero senador a pedirme el estudio científico, se lo di, se lo di con una traducción, se lo di también en inglés, por si alguna palabra no coincidía para que puedan hacer la revisión, pero de eso se trata.

Déjeme decirle que dice este científico. Dice. El gas exquisito es un regalo maravilloso que ha llegado justo a tiempo a este mundo; no solo puede reducir el efecto invernadero, no solo puede reducir el efecto invernadero de las emisiones de gases, sino también reduce una mortal contaminación como PM2.5, que está matando a más de tres millones de personas cada año.

Este científico está aquí, amigo senador, son más de 200 hojas, yo con mucho gusto le doy el estudio científico otra vez, revíselo. Yo no vengo aquí a debatir de lo que el senador Pablo Escudero cree, no, yo de fracking no sé, yo soy abogado, tengo una maestría en Administración Pública, lo que sí hice fue buscar a los 50 expertos; lo que sí hice fui a buscar 50 estudios científicos, y eso es lo que quiero presentar, 50 estudios científicos que avalan nuestro voto, nuestra determinación, y por eso hemos sido incluidos todos estos estudios científicos en el Diario de los Debates.

No entraré, lo he dicho, lo estoy haciendo, no voy a entrar a un debate político, creo que este tema es tan importante, es de tal magnitud que hay que hacer un debate científico.

Es cuanto.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador. Para continuar con el debate, senador Ríos Piter. Sonido en su escaño, por favor. ¿Con qué objeto?

-EL C. SENADOR ARMANDO RIOS PITER: (Desde su escaño). Para hechos, presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Tiene el uso de la tribuna senador. Sí, senador, pero el acuerdo que tenemos es de no realizar diálogos. Yo le suplicaría que cedamos el uso de la tribuna al senador Ríos Piter, por favor.

-EL C. SENADOR ARMANDO RIOS PITER: Gracias, presidenta.

Bueno, no necesariamente fui aludido implícitamente, bueno, no necesariamente fue explícitamente, pero implícitamente sí al señalar que yo vine aquí a hablar de cosas políticas.

Bueno, pues la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece en el artículo primero temas que aquí he planteado, que son parte de la posición del grupo parlamentario del PRD, y que yo esperaría una contestación mínima de parte de quienes impulsan este dictamen, y lo quiero hacer con toda seriedad porque ayer que yo veía el mapa del fracking, coincide en que ese enorme potencial está en Tamaulipas, o está en Coahuila.

Bueno, pues coincide, por ejemplo que áreas naturales, protegidas importantes, como maderas del Carmen, con Cuatro Ciénegas, como la Laguna Madre y Delta del Río Bravo, solamente por mencionar las de su Estado señor senador, o los Tuxtlas que ponía como ejemplo o la Selva Lacandona donde se dice que hay un enorme potencial de hidrocarburos.

Bueno, la correlación entre áreas naturales protegidas, presencia de asentamientos indígenas, e incluso un potencial de aprovechamiento de hidrocarburos, puede significar importantes conflictos en este país.

Ponía el ejemplo de Wirikuta, es un caso muy particular, pero muy ejemplificativo de los enormes problemas que significan, inclusive para la seguridad jurídica que supuestamente quieren ustedes proteger en la idea de que las expropiaciones den seguridad jurídica para que la economía se desarrolle, hay importantes ejemplos en el país que hay que verificar y que hay que entender.

Que si la ley no clarifica se van a convertir no solamente en dolores de cabeza para los gobiernos, sino importantes problemas sociales que crezcan, que crezcan y que crezcan.

El caso de Wirikuta lo pongo como un ejemplo porque es un ejemplo de característica nacionales, San Luis Potosí, una empresa canadiense que tiene la capacidad de expropiación minera, coincide, senador usted debe de conocer el tema y tal vez nos pueda ilustrar mucho más acá desde la tribuna, coincide que 25 mil huicholes perciben que el lugar de donde nace el sol está allá en Wirikuta y tienen desde hace muchos miles de años, o varios cientos de años, el asentamiento principal de sus ceremonias.

Y hoy hay una enorme contradicción entre una decisión del Estado Mexicano en la lógica de promover un supuesto desarrollo como respecto a ese bien ancestral de los huicholes, hay una enorme contradicción.

Yo inclusive no vengo aquí....

(Sigue 105 parte)

…en la lógica de promover un supuesto desarrollo con respecto a ese bien ancestral de los Huicholes. Hay una enorme contradicción.

Yo, inclusive, no vengo a poner aquí un sesgo respecto a lo que pienso sobre el tema pero ¿Cómo garantizamos que la ley, la buena ley que debiéramos estar definiendo aquí, garantice un equilibrio entre lo que piensan las comunidades, lo que desean las comunidades, lo que opinan las comunidades y el supuesto desarrollo que se puede traer con esta Ley de Hidrocarburos?

Pues, tenemos que pensar en las áreas naturales protegidas, pues, no por menos preciarlo. Yo sé que algunos de ustedes, incluso, algunos en el Partido Verde, pues, que solamente hablan de los arbolitos por un asunto como de moda.

Bueno, somos el quinto país más biodiverso del mundo. Ese es el potencial que tiene México, y por eso las áreas naturales protegidas son indispensables para el cuidado, no solamente de nuestro presente, sino de nuestro futuro, igual que para ustedes hoy son los hidrocarburos.

¿Cómo hacemos, compañeros y compañeras, para equilibrar?

¿Cómo hacemos para que se respete la constitución?

Si hoy tenemos un tratado internacional, que es el de la OIT, el Acuerdo 169, que señala con toda puntualidad, y ustedes lo pueden revisar, que las comunidades tendrán que ser consideradas.

Entonces, si no logramos corregir esto en la ley, y tener una aclaración muy puntual respecto a áreas naturales protegidas, respecto a la definición y participación de las comunidades, implícitamente vamos a estar cayendo en una violación constitucional, porque es una violación a un acuerdo que ha suscrito el Estado mexicano.

Yo les pido, se los pido de corazón, porque estoy convencido que aquí hay enormes conflictos, que si la ley logra tener aclaraciones puntuales se pueden evitar.

Que se vea con claridad el tema de Wirikuta, porque es un ejemplo, que como caso se vuelve causa.

Y que si nosotros evitamos que este debate sea un debate inercial, si ustedes, que sé que muchos senadores y senadoras les preocupan esas áreas naturales de sus regiones, de sus tierras, donde tienen votantes, hombres y mujeres, que quieren ustedes que hagamos un alto en el camino y que veamos verdaderamente que esta ley tiene un grave problema en eso. No se fijaron en esa parte, pues.

Los que estuvieron en el cuarto de a lado, en la mesa de negociación, fuera de aquí del Congreso, no se fijaron en este tema, y es asunto que yo les quiero proponer que revisen con toda puntualidad y con toda seriedad.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-En el uso de la tribuna, para hablar en contra, la Senadora Silvia Garza Galván, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

-LA C. SENADORA SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN: Con su permiso, Senadora Presidenta.

El Estado tiene el deber de garantizar un ambiente sano, la salud, el agua, entre otros derechos.

El ser humano necesita agua, aire y suelo fértil para generar las condiciones de vida, y el Estado está obligado a proveer esto.

Independientemente de qué digamos en los discursos, creo que a todos nos conviene mantener un agua limpia, un aire limpio y un suelo fértil, si no, por más cosas que digamos, pues, ¿de qué vamos a vivir?

Estoy a favor del desarrollo, estoy a favor de un mejor México, estoy a favor de proteger las áreas naturales protegidas, estoy a favor de garantizarlo, y ahorita eso es lo que tendríamos que hacer: estar trabajando todos los 128 senadores para garantizar a que las áreas naturales de México, en las 176 áreas naturales que tiene el país, en los 2.5 millones de hectáreas que tiene el país consagradas a estas zonas, no permitamos que le pongan mano.

Estoy a favor del equilibrio.

Ahorita lo dijo el Senador. ¿Qué hacemos?

Equilibrio significa: no estar así, ni así; equilibrio significa esto:

¿Qué hacemos para decirle sí al desarrollo de México?

¡Sí a los buenos empleos!

¡Sí a la mejora de los mexicanos!

Pero también ¿Qué hacemos para no permitir que entren a estos sitios sagrados que tenemos todos los mexicanos?

Estoy a favor de ese equilibrio, estoy a favor del desarrollo sustentable que significa el círculo, como cuando veíamos los conjuntos en secundaria, economía, las cuestiones sociales, pero también las cuestiones ambientales.

Estoy a favor del balance. Todo sistema, todo organismo, la vida necesita un balance.

Estoy a favor de la explotación sustentable, estoy a favor del aprovechamiento responsable. Ni veo todo blanco, ni veo todo oscuro.

Estoy a favor de que aprovechemos la oportunidad de llevar esos empleos a México.

Estoy a favor, que después que le dieron el golpe mortal a los mexicanos aprobando la reforma hacendaria, porque creo que ya se les olvidó.

Estoy a favor de decirles: ¡Sí, México, el PAN te cumple! Y el PAN va a decirle que sí a esta ley, porque queremos empleos buenos, dignos, bien pagados.

O ya se les olvidó los más de 4 millones de repechos que nos aventamos al bote de la basura, y se nos olvidó que día a día van y buscan su salario dignamente en una lucha que tienen para llevar el pan a su casa, y ahora piden frenar el desarrollo de México.

Sumemos esfuerzos, sumemos esfuerzos para hoy, en esta ley, no permitir por ningún motivo que se toquen las áreas naturales protegidas de México, las áreas naturales de México, y presentaremos en el artículo 41, Senador, porque no vamos a permitir esto, porque estoy segura, que tanto los senadores y senadoras del PRI, como del PAN, como del Verde, como del PT y, por supuesto, el PRD, queremos lo mismo. Necesitamos ponernos de acuerdo para llevar el buen fin a los mexicanos.

Y quiero decirles que presentaré más adelante, en ese artículo 41, lo de las reservas a las áreas naturales protegidas, que hemos estado luchando muchísimo.

Mi pose no es a las Cámaras, porque he mantenido pláticas, he ido por los acuerdos, discretamente, ni me interesa lo que diga.

Estoy a favor del ambiente, estoy a favor de la vida, pero estoy a favor de que México sea una potencia mundial.

Estoy a favor de utilizar esto como una transición, porque el PAN es el único partido que ha presentado la Ley de Transición Energética, una ley que habla, precisamente, de transitar a donde va el mundo, hacia la energía renovable; de aprovechar nuestra franja solar; de aprovechar nuestra energía eólica; de aprovechar nuestra energía mareomotriz, y algo muy importante, la generación distribuida.

Decirle, sí, a los mexicanos y promover más de 500 mil techos solares para quitarles ese yugo de pagar cada 2 meses la energía eléctrica.

El PAN se compromete con México, el PAN se compromete con los recursos naturales, y está a favor del desarrollo del medio ambiente, y lo veremos en las siguientes reservas.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senadora.

-LA C. SENADORA ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sí, un minuto.

Permítame tantito, Senadora, y ahorita le doy sonido en su escaño.

-Esta Presidencia saluda al legislador José María Beneyto Pérez, Vicepresidente de la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Presidente de la Delegación Española ante la Asamblea Parlamentaria del Consejo de Europa, Diputado del Partido Popular por Cuenca y portavoz de la Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso de los Diputados de España, invitado a esta Sesión del Senado de la República por el Senador Ernesto Gándara Camou.

Sea usted bienvenido, señor Diputado.

(Aplausos)

-Sonido en el escaño de la Senadora Angélica de la Peña.

-LA C. SENADORA ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ (Desde su escaño): Presidente, antes de que le dé la palabra a otro legislador o legisladora, la Senadora Laura me pudiera permitir hacerle una pregunta.

-LA C. SENADORA SILVIA GUADALUPE GARZA GALVÁN (Desde su escaño): ¡Con gusto, Senadora!

-LA C. SENADORA ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ (Desde su escaño): Mi pregunta es.

En base a su exposición, quiero entender, entonces, ¿que usted está de acuerdo con la propuesta que ha hecho el PRD?

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño de la Senadora Silvia Garza.

-LA C. SENADORA SILVIA GUADALPUE GARZA GALVÁN (Desde su escaño): Presenté mi postura en contra, porque estoy en contra del exceso, estoy en contra de la sobre regulación…

(Sigue 106ª parte)

…presenté mi postura en contra, porque estoy en contra del exceso. Estoy en contra de la sobre regulación. Estoy en contra en el freno que se quiera poner a este país.

Gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senadora.

Tiene el uso de la tribuna…

Respeto, por favor.

Tiene el uso de la tribuna el senador Rabindranath Salazar Solorio, en pro.

-**EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO:** Muchas gracias, presidente.

Escuchamos con atención, a la compañera senadora que me antecedió en la palabra.

A mi emocionó la pasión, la energía, las ganas y el interés sobre un tema tan importante como es el medio ambiente y la protección a la ecología, etcétera, etcétera.

Y por la exposición, yo intuía, al igual que mi compañera Angélica y muchos otros senadores, de mi partido, que estaba a favor.

Porque no es una sobre regulación. Hace un momento, en la serie de artículos que el senador Benjamín, exponía se plantea agregar una fracción XVI al artículo 19, donde se habla del fracking.

Estamos pidiendo que se prohíba esta práctica del fracking. Porque hay muchos estudios en el mundo, y así como el senador Escudero, que no lo veo por aquí, ha planteado que tiene 50 estudios o más, tenemos otro tanto también.

Y quiero aprovechar, y el reitero la bienvenida al diputado del Parlamento Europeo, porque también traigo un estudio del Parlamento Europeo. Y que con mucho gusto le voy a obsequiar, y que si al rato regresa, sería bueno que se entrevistara con este parlamentario, porque este tipo de prácticas se están erradicando a nivel internacional. En todos los continentes.

Hay múltiples ejemplos de esto.

Justamente y lamento nuevamente que no esté el legislador, ojalá regrese. Porque él mencionaba que en uno de sus estudios, hay cierto beneficio a la atmósfera, al medio ambiente.

Hay un capítulo de este estudio, que viene justamente del Parlamento Europeo, donde nos habla, de lo que él señalaba. Dice este capítulo, posibles beneficios ecológicos a largo plazo.

Y dice, la posible reducción de las emisiones de gases efecto invernadero. Justamente el ejemplo que puso sobre la mesa.

Sin embargo, dice, los resultados, al final de todo esto, muestran que el gas de esquisto, solo puede hacer una pequeña contribución. Las repercusiones que se describen en las secciones anteriores, demuestran que la extracción de gas de esquisto, está relacionada con la serie de graves riesgos para el medio ambiente.

Y tenemos también de este mismo estudio, las conclusiones. Muchas conclusiones, yo mencionaré solamente tres.

Las principales repercusiones posibles son la emisión a la atmósfera de contaminantes.

La contaminación de aguas subterráneas, debido a los flujos incontrolados de gas o fluidos causados por erupciones o derrames; la fuga de fluidos de fracturación y el vertido incontrolado de aguas residuales.

Otro, los fluidos de fracturación contiene sustancias peligrosas y su reflujo contiene además, metales pesados y materiales radiactivos procedente del depósito.

Otra más, las experiencias obtenidas en los Estados Unidos. Mencionó muchos estados de la Unión Americana, muestran que se producen numerosos accidentes que pueden dañar el medio ambiente y la salud humana.

Pero además quiero llamar su atención. Porque ya hay un caso documentado legalmente, y que les daré el resumen. Porque además es muy reciente.

Este caso se da justamente, en el caso de Texas, donde decía que allí si está aprobado, que allí si se permite. Y aquí están las consecuencias, de por qué se permite, qué consecuencias dañinas tiene en la salud y en los bienes de las personas.

El 22 de abril de 2014, el jurado de la Quinta Corte del Condado de Dallas, Texas, condenó a la empresa denominada Aruba Petroleum, a indemnizar con el pago de 2.9 millones de dólares, a una familia de apellido Par. Por considerar que los diversos padecimientos clínicos que sufría la familia, estaban relacionados con las operaciones de fracking, de los pozos de Aruba. Los síntomas que los integrantes de esta familia comenzaron a padecer, fueron migraña y vómitos. Que en un inicio no relacionaron directamente con la exposición constante que tenía con una veintena de pozos para la extracción de gas, que rodea su casa en Texas.

Con posterioridad consideraron la posibilidad de que si tuviera relación con sus problemas de salud. Ya que aumentó su sintomatología, mediante salpullidos, hemorragias y fiebres que se sumaron a la larga lista de síntomas, que durante los siguientes dos años, los forzaron a ingresar varias veces al hospital.

A toda la familia, al señor Robert, a su esposa, su hija Emma, de apellido Park.

Razón por la cual, en marzo del año 2011, la familia Park demandó a la petrolera, alegando en su demanda que las operaciones de esta empresa petrolera, en las inmediaciones de su vivienda, contaminaron el ambiente, haciendo enfermar a su familia y a su ganado forzándoles a mudarse a otra localidad.

Durante el proceso judicial se le sometió a un examen toxicológico, a todos los integrantes de la familia, de la parte actora. Encontrándoles una veintena de químicos en su sangre. En el caso de sus vecinos, un especialista en contaminación ambiental, detectó también presencia de hidrocarburos, como benceno, tolueno, etilbenceno, xileno.

Con lo anterior se demuestra, que la fractura hidráulica es una técnica de extracción nociva, no solo para al ambiente, sino pero aún, nociva para la salud de las personas, directa e indirectamente relacionada con la dicha práctica.

Bueno, hay casos muy recientes, hace un par de semanas, el propio director Exxon, junto con sus vecinos, estableció una demanda, para evitar que colocaran una torre, de almacenamiento de agua, para realizar este tipo de prácticas.

Siguiendo con esta línea, en su informe emitido en junio de 2011, la Comisión de Medio Ambiente, Salud Pública y Seguridad Alimentaria del Parlamento Europeo, concluyó que con la fracturación hidráulica se produce una emisión de contaminantes a la atmósfera, a las aguas subterráneas, debido a caudales de fluidos o gases provocados por escapes o vertidos, fugas de líquidos de fracturación y descargas no controladas de aguas residuales, así como la utilización de más de 600 productos químicos para liberar el gas natural.

Y hay muchos otros ejemplos. El Parlamento Alemán. En Brasil. En Argentina. En Bulgaria, en Rumania.

El aspecto político y quiero puntualiza, ya está aquí mi compañero y amigo del Partido Verde.

A nivel internacional, y especialmente en Europa. El Partid Verde de Europa, se ha comprometido con sus votantes, a prohibir el fracking, si gobiernan alguna localidad, alguna región.

En el compromiso público que han suscrito, se comprometen a prohibir, tanto la fracturación hidráulica, como técnicas similares, que puedan surgir para extraer hidrocarburos de forma no convencional. Los firmantes argumentan, que no hay legislación capaz de evitar los daños medio ambientales que causan estas explotaciones. Además de los propios daños a la salud humana.

Por eso, es que el Partido de la Revolución Democrática, estamos planteando una adición, al artículo 19 en su fracción XVI, con el objeto de incluir en este clausulado, la prohibición expresa para impedir que las empresas extranjeras o nacionales, puedan utilizar la técnica de la fractura hidráulica, para la extracción y explotación de hidrocarburos.

También planteamos una adición en la fracción VIII, del artículo 20 del dictamen, por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, para evitar el uso del método de fractura hidráulica, por cualquier tipo de empresa.

Como ya se mencionó en días anteriores.

Y se propone, como causal de recesión, de los contratos. La utilización de la técnica de la fracturación hidráulica, para la extracción y explotación de hidrocarburos, garantizando con ella una mayor certeza jurídica y protección a los derechos humanos, garantías individuales de la población.

Se mencionó también el asunto de algunos medios a nivel internacional. No nos vayamos lejos. Yo los invito a que vean Milenio, Mileno Noticias, trae un artículo muy interesante de todo lo que se ha venido ya causando por este método, particularmente en el norte del país, donde tenemos falta de agua, y como ya se expresado aquí, esta técnica utiliza para cada pozo, entre 6 y 26, 29 millones de litros de agua, por cada perforación.

También hay un documental, que los invito a que puedan ustedes bajarlo de la Red. Se llama Gasland. Es más, ya hay hasta una segunda parte, donde se podrán informar acerca de los efectos nocivos, que causa esta técnica.

Y, finalmente, para cerrar justamente con los…

(SIGUE 107ª PARTE)

…podrán informar acerca de los efectos nocivos que causa esta técnica.

Y finalmente para cerrar justamente con los compañeros del Partido Verde, que debiera estar defendiendo al medio ambiente y que afirman que el fracking es un método seguro y que está ampliamente apoyado por científicos, yo quiero decirles que justamente apoyado por estudios científicos y calificado por el Instituto Político, en el caso de los europeos, la contraparte, quedó claramente establecido que no hay una entidad en cuanto a lo que se piensa en el caso de los partidos verdes al orden internacional con el Partido Verde de nuestro país.

Y esto quedó de manifiesto cuando el 10 de febrero del 2009 el Partido Verde Europeo, que agrupa a 36 partidos políticos de 32 países de esa región, oficializó el rompimiento de relaciones con el Partido Verde Ecologista de México.

Lo desconoció como parte de la familia política verde. Ello tras la negativa de que el Partido Verde Ecologista de México abandonara su campaña a favor del establecimiento de la pena de muerte en el país.

Tal decisión no sólo implica el repudio de los verdes europeos y el desprestigio definitivo de la ya desgastada imagen institucional de este partido en nuestro país, sino que también hay fuertes cuestionamientos por parte del Global Verde, una organización por todo mundo conocida y también el desconocimiento de Greenpeace, una organización también a nivel internacional.

Con estos antecedentes, cómo nos pueden decir aquí, especialmente en este tema, que defienden este tipo de prácticas a todas luces negativas a nivel internacional y cómo piensan que podemos creer sus argumentos si sus mismos homólogos a nivel internacional tampoco les creen.

Finalmente yo invito a la senadora y con mucho gusto la información que hemos comentado se la haremos llegar de esta modificación en lo particular y, por supuesto, que estaremos atentos en los articulados que ha mencionado sobre el tema de medio ambiente, porque es una preocupación que compartimos.

Es cuanto, señor presidente, muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del senador Pablo Escudero. ¿Por alusiones personales?

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Muchas gracias. De repente llevamos muchas horas, hay que salir aquí, ustedes saben, fueron unos minutos. Gracias, senador.

Lo escuchaba con atención de esta demanda, sin duda me parece que era un tema obligado que todos deberíamos de conocer de la familia Park, de Robert, de Lisa y de la pequeña Emily, hay dos, no alcancé, pero como me decía que había sido el sentido, me decía que esa sentencia había sido en sentido negativo, me imagino que es la segunda demanda que hace la familia Park. Causa penal 1108050.

La primera, hay que decirlo, hay que crear los antecedentes contra la empresa Halliburton, la primera demanda que presentó contra la empresa Halliburton la perdió; la segunda efectivamente la ganó.

Yo leí muchos artículos, creo que igual que usted, de esta sentencia tan polémica. Y encontré un artículo de unos abogados que decían que la primera sentencia de fracking no era de fracking. ¡Ah! Caray, dije, cómo es posible que alguien diga que la primera sentencia condenatoria de fracking en Texas, de la familia Park, no era de fracking. Me llamó la atención.

Y la verdad es que lo que procedía era buscar la sentencia. Artículos encontré 50, yo creo que igual que usted. Y me costó muchísimo trabajo encontrar la sentencia.

Yo no sé si usted revisó la sentencia, yo traigo aquí la sentencia y le voy a dar una copia de la sentencia de cómo resolvieron el personal que escuchó, que fue llevando todo este juicio. El jurado cómo resolvió y en base a qué.

Y ahorita si usted me lo permite, que yo le di esta copia, y que también si alguien de Servicios Parlamentarios nos ayuda a traducirla, la verdad de las cosas que pido una disculpa, no la traigo traducida, pero aquí está la sentencia de la familia Park, pues no hay una relación directa al fracking, no la hay.

Lo que sí hay son actos de molestia de una empresa, a lo mejor sí responsable. Es más, sí, digamos que fui responsable.

La sentencia de la familia Park, que aquí está, de Robert, de Bob, de Lisa y de la pequeña Emily, no está relacionada con el fracking, o por lo menos la sentencia en Estados Unidos que aquí está no lo dice, habla de actos de molestia.

Entonces, bueno, yo creo que justamente regresando al debate que hemos tenido, vale la pena, lo hago con el objeto de que quede en el Diario de los Debates, que nos ayude Servicios Parlamentarios. Pido una disculpa, no la traigo traducida en español, creo que sí vale la pena que alguien nos la traduzca en español y que quede registrado en el Diario de los Debates, donde claramente esta sentencia no habla de fracking.

Es cuanto.

Gracias, señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del senador Rabindranath. Pero le recuerdo que en alusiones personales ya no hay, es en uno solo, fue la misma interpretación de ayer. El reglamento, no, tampoco, insisto, el tema de una alusión personal está en el patrimonio de la persona, se refieren a Juan o a Pedro, él tiene el derecho de decir en relación a la alusión lo que a su derecho convenga, y ya no hay la posibilidad, jurídicamente hablando, ni de hechos ni de réplica, no lo hay.

Ayer exactamente se los explicaron, cada alusión personal que hagan, la persona tendrá. El senador Cordero, por ejemplo, subió varias veces porque fue aludido por diferentes senadores a su persona.

Sonido en el escaño del senador Rabindranath y del escaño del senador Miguel Barbosa.

Sonido en el escaño del senador Barbosa, por favor.

-EL C. SENADOR LUIS MIGUEL GERÓNIMO BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): No vamos a polemizar nuevamente sobre el procedimiento, indudablemente que no, pero ayer era otra circunstancia, ayer

ante tantas anotaciones a favor y en contra, lo que después de unos encuentros duros, lo que dijimos es que el que siguiera contestaba, para evitar las múltiples intervenciones para hechos. Hoy es otra cosa, nada más, no es lo de ayer ¿eh? Solamente para que quede claro, hoy estamos en un debate pactado en cuanto a los temas que van a ser discutidos conforme al Reglamento.

Si hay una alusión, hay algo que tendrá que decir el aludido. Pero adelante, presidente, porque hizo la referencia, con todo respeto, de que las reglas del día de ayer. Las de ayer fueron en otro momento, con otra dinámica, hoy estamos en otra cosa.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Le agradezco, senador Barbosa.

Sonido en el escaño del senador Rabindranath. Y después del senador Isidro Pedraza.

-EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Seré muy breve para el respeto del tiempo de los demás compañeros. Simplemente para aclarar que no necesito el documento, porque yo sí lo tengo traducido y con mucho gusto le obsequiaré una copia también a mi compañero, porque además no solamente se trata de una demanda, son varias. Es muy probable que él cuente con alguna de las tantas que se dieron y yo con mucho gusto le obsequio una copia de la que tenemos en nuestro poder.

Gracias por las atenciones, simplemente es aclaración.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Y siempre es un arte la interpretación de cualquier sentencia y sus alcances en cualquier marco jurídico.

Senador Isidro Pedraza, por favor.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Gracias, presidente. Mire, entendemos lo que significa esto y entendemos la economía procesal de una discusión desordenada; entendemos lo que va a beneficiar que la sociedad entienda lo que estamos discutiendo y planteando. Por eso mismo yo creo que usted en esta parte donde a veces queremos rectificar hechos, hay barbaridades que se expresan ahí, que requieren una rectificación.

Y hace un rato yo pedí la palabra porque quería rectificar algunos hechos y no pude. Y yo creo que usted con la gran visión que tiene, ayer nos demostró dotes de adivino, interpreta correctamente la Constitución, puede también en esta parte del Reglamento interpretar cuando es necesario que hagamos alguna rectificación de hechos y que sí se requiere una participación para darle profundidad y certeza al tema.

Muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Y así lo he hecho y lo seguiré haciendo, cuando es evidente y como expliqué el día de ayer, la significación de la rectificación de hecho, un hecho especifico, no tocado en el dictamen que no se ve con realidad a diferencia de la visión interpretativa de los que están a favor o los que están en contra.

Gracias, senadores, gracias senador Barbosa, gracias senador Rabindranath.

Tiene el uso de la tribuna el senador Raúl Pozos Lanz.……

(Sigue 108ª parte)

…a favor o los que están en contra.

-Gracias senadores, gracias Senador Barbosa, gracias Senador Rabindranath.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Raúl Pozos Lanz, en contra. Y antes de que empiece pido que se abra el tablero electrónico para la verificación de quórum, como quedamos, cada hora, y que continúe la Sesión.

-Perdón, Senador. Procedan senadores cuando vean que el tablero prende para la verificación de quórum.

-Por favor, Senador Pozos.

-EL C. SENADOR RAÚL AARÓN POZOS LANZ: Muchas gracias, señor Presidente. Compañeras y compañeros senadores:

Es innegable que todos queremos vivir en un mundo mejor, que todos queremos vivir en un mundo en donde hay un ambiente mejor, que haya aire limpio, que haya sin duda un mejor lugar para todos. También es innegable que todos queremos explotar nuestros recursos naturales para beneficio y para el desarrollo del ser humano.

Lo voy a decir claro y lo voy a tratar de decir fuerte. El espíritu de la iniciativa, pero más aún la convicción del Presidente Peña Nieto, como la convicción de todos los que estamos aquí, es salvaguardar, proteger y conservar el medio ambiente. Lo voy a decir también subrayado, no permitiremos que absolutamente ni un centímetro, ni un metro, ni una hectárea de las áreas naturales protegidas puedan ser objeto de algún tipo de exploración o de producción de hidrocarburos.

Efectivamente, quién no, sino el representante de un estado que alberga el área natural protegida más importante, boscosa del país, y desde luego de América Latina, sólo después de Las Amazonas, en Brasil, el área de Calakmul, recientemente nombrada Patrimonio Mixto de la Humanidad, por su riqueza arqueológica y por su riqueza ecológica.

La protección al medio ambiente es pieza fundamental de la reforma energética, está contenida en la reforma constitucional, y también está contenida en el dictamen que hoy se está discutiendo el día de hoy. Falta discutir, lo vamos a dirimir y desde luego tenemos que afinar con mayor exactitud paso a paso cada una y cada uno de las restricciones y de las acciones que tenemos que dar para un desarrollo sustentable con equidad social, con productividad, y desde luego conservando al medio ambiente.

En síntesis, la reforma constitucional, y ahora los artículos de las leyes reglamentarias, también establecen con claridad…

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Continúe, por favor, el orador. Al final, la pregunta se la va hacer al final.

-Continúe, por favor, el orador.

-EL C. SENADOR RAÚL AARÓN POZOS LANZ: Establecen la reglamentación con claridad siempre, y lo voy a decir también, subrayadamente, hace falta más, siempre es necesario ir por más cuando de nuestro medio ambiente se trata.

Los nuevos esquemas de producción de los hidrocarburos exigieron la creación, y aquí se debatió, y aquí se aprobó de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Cuidado al Medio Ambiente, exigió, como ha exigido en otros rubros de esta reforma, de órganos reguladores que nos den certidumbre y que nos den también un marco legal jurídico, que nos permita tener la certeza que lo que vamos a hacer lo vamos hacer bien, y con apego al derecho y al respeto de todos, al respeto de nuestras niñas, de nuestros niños y de todos los mexicanos de tener un medio ambiente sano.

Tiene que ser una tarea transversal, y tiene que ser una tarea apegada siempre a los principios constitucionales que están establecidos ya en la reforma. Y tiene que ser a través de una institución especializada que tenga autonomía de gestión, como está establecida esta propia agencia, y que sea capaz de regular la seguridad ambiental e industrial en nuestra industria petrolera.

Aquí está claro, el dictamen también contempla aspectos preventivos, correctivos, sancionadores, así como acciones en caso de emergencia y también sanciones económicas. Nosotros no queremos cambiar el dictamen, creemos que está suficientemente sustentado y argumentado este principio y este espíritu que comentamos al principio, porque pone por encima de todo el cuidado del medio ambiente, el equilibrio ecológico, y desde luego lo que todos queremos, que este mundo y este país sea un mejor país y un mejor mundo para vivir.

Muchísimas gracias.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Raúl Aarón Pozos Lanz. Me permite. Sonido en el escaño del Senador Armando Ríos Piter, ¿Para qué asunto, señor?

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Para una pregunta al orador, si fuera posible.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Acepta, Senador Raúl Pozos, la pregunta. Adelante, tiene el uso de la palabra, hasta por tres minutos, para formular la pregunta.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Muchas gracias. Senador Pozos, yo en mi intervención anterior comentaba la trascendencia, la importancia de un estado como el de usted, en el desarrollo del país, yo estoy muy reconocido de lo que ha aportado Cantarell, y en la exposición señalaba otra de las magníficas partes del territorio nacional que está también en su tierra, que es Calakmul, sin duda alguna una de las reservas del mundo más trascendentes, más importantes.

Yo al escuchar su intervención, usted señala con toda contundencia: “no permitiremos que un solo metro, que un solo espacio sea utilizado para estos fines”. Solamente quisiera escuchar de usted, esto no es un acto voluntarioso, no es un acto solamente de intención, sino la propia ley que estamos discutiendo debiera de prever que eso no ocurra para que no dependamos de un sano juicio de la autoridad.

¿En dónde está precisamente ese impedimento de ley, de que las áreas naturales protegidas, y de manera particular las comunidades indígenas de las que yo hablaba no sean afectadas en sus tierras precisamente por este tipo de explotaciones?

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Adelante, Senador Raúl Pozos Lanz.

-EL C. SENADOR RAÚL AARÓN POZOS LANZ: Si gusta nos tomamos un cafecito terminando mi intervención.

Voy a responder, si me lo permite, al Senador Ríos Piter.

Dije también que en materia de cuidado al medio ambiente nunca es suficiente, menos una jornada tan intensa y tan larga, pero siempre insuficiente, porque el cuidado al medio ambiente requiere de más, de mucho más, no solamente del Senado, del Congreso, de todo el país, de todo el mundo, es una lucha en la que debemos concentrarnos todos. Por eso también seguramente tendremos oportunidad para discutir con más exactitud todo lo que concierne al cuidado con relación a lo que esta reforma contiene en materia de explotación de hidrocarburos para las áreas naturales protegidas.

Sólo en Campeche, ya no imaginemos en lo que hay en todo el país, hay dos millones y medio de hectáreas de los cinco millones de este estado que están protegidas por algún instrumento legal, y seguramente esa habrá de ser y deberá ser el argumento para seguir trabajando en el cuidado y el respeto al medio ambiente.

Muchísimas gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Raúl Pozos Lanz.

Ciérrese el sistema electrónico de votación, y pido que se tome la asistencia, la presencia del Senador Raúl Pozos Lanz, quien estaba haciendo uso de la palabra, y efectivamente no registró oportunamente su asistencia.

A continuación se le concede el uso de la palabra…

(SIGUE 109ª PARTE)

. ...la asistencia, la presencia del Senador Raúl Pozos Lanz, quien estaba haciendo uso de la palabra, y efectivamente no registró oportunamente su asistencia.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador David Monreal Avila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en pro de la propuesta del Senador Robles Montoya, y del grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

- EL C. SENADOR DAVID MONREAL AVILA: Con el permiso, Presidente.

Uno de los principales problemas a los que se enfrenta la humanidad es sufrir los efectos negativos derivados del mal manejo de los recursos naturales, así como la constancia afectación al medio ambiente.

Distintas naciones han modificado su legislación, instauran programas y políticas públicas encaminadas a coordinar esfuerzos a favor del medio ambiente.

Empero, la problemática mayor es la dependencia que la humanidad tiene de los recursos naturales aunado a la idea errónea e inconsciente de que los recursos son ilimitados. Por ello, ha surgido la necesidad de la toma de consciencia, la búsqueda de alternativas para su solución.

Contrario a esto, México aprobó una Reforma Constitucional en materia energética que lejos de buscar energías limpias y renovables, impulsa la exploración y extracción de hidrocarburos como petróleo, gas en Aguas Profundas, permite la explotación de aceite y gas shale, conocido como el fracking, entre otras actividades que van en contra del desarrollo sostenible.

Ahora, la legislación secundaria en materia de energía tampoco plantea incluir energías menos contaminantes, sino tiene como único objetivo potencializar a la industria petrolera para ampliar su negocio.

La industria petrolera es una de las actividades que más impactos ambientales negativos causa tanto a nivel local como mundial, debido a la manera en cómo funciona, pues es para extraer el petróleo del subsuelo, hay una serie de prácticas operacionales que alteran el equilibrio ecológico, actividades tales como la sísmica, la perforación de pozos, la producción, la conducción implican múltiples interacciones con el entorno natural.

Por ejemplo, la contaminación química incluye el uso del propio petróleo crudo y sus componentes, los cuales ingresan al ambiente a través de las distintas prácticas operacionales, es decir, los químicos combinados con petróleo se usan para facilitar la extracción petrolera.

Otra es, la sonora, derivada de las detonaciones que tienen lugar en la explotación sísmica, y por el funcionamiento de la maquinaria petrolera.

Una más, la lumínica, generada por la quema de gas. En la discusión y aprobación de la Reforma Constitucional en materia energética, distintas irregularidades salieron a la luz pública, la modificación de los artículos constitucionales no va solo enfocada a la apertura del mercado empresarial, privado de producción, exploración y explotación de crudo, sino también a la explotación y producción de una energético crucial, el gas de lutita, mejor conocido como shale gas, en inglés.

El gas lutita es un tipo de gas natural que se encuentra atrapado en las formaciones de exquisito. Es decir, una formación de rocas sedimentarias, granuladas también llamadas lutita y arcilla; el gas se encuentra a una profundidad de 1,000 a 5,000 metros, las tecnologías actuales de extracción del gas lutita, son dos, y funcionan de manera complementaria.

La primera de ellas, es la perforación horizontal que permite llegar a la zona donde se ubica el gas lutita, se realiza inicialmente una perforación vertical hasta llegar al yacimiento, tras lo que el perforador gira horizontalmente para introducirse y taladrar los pozos de gas shale.

La segunda y más alarmante respecto al impacto ambiental que ocasiona, es la fractura hidráulica conocida también como fracking o hydrofracking, este procedimiento consiste en bombardear fluidos que contienen agua, arena, gases comprimidos, sustancias químicas, entre otros, a presiones suficientemente altas como para incrementar la porosidad y permeabilidad de las rocas creando fracturas artificiales que permiten el flujo y salida del gas.

Esta última técnica requiere de maquinaria especializada y costosa, además que es necesario realizar continuamente el procedimiento de fractura hidráulica en un mismo pozo, ya que el flujo disminuye muy pronto, por lo cual para mantener la producción es necesario repetir el procedimiento constantemente.

Cabe mencionar que en otros países la técnica del fracking para extraer el gas shale está prohibida. Francia, en 2012, por medio de la Asamblea Nacional prohibió por la ley esta técnica por sus riesgos ambientales.

Bulgaria, en el 2012, se sumó a esta postura, ante la justificación de que este método no cuenta con garantías de seguridad.

El gobierno alemán también decidió detener sus planes con esta técnica de extracción.

Asimismo, Irlanda, estableció moratoria para impedir su práctica.

En consecuencia, explotar gas de lutita en México es una amenaza ambiental, ya que con la extracción de este gas, se pone en riesgo el subsuelo ante una posible contaminación, lo que a largo plazo genera un daño ambiental irreparable.

Además, se requieren grandes cantidades de agua para su explotación. De aprobarse la Ley de Hidrocarburos, algún contratista podría explotar el gas de lutita en el país ante el supuesto de que al llevar a cabo esta perforación especial se da a conocer que el contratista contaminó mantos acuíferos, y además se demuestra científicamente que derivado de la perforación aumentó la sismicidad de la zona.

La ley en mención no protege al contratista para que a los daños causados, la ley en mención protege al contratista para que pese a los daños causados, el medio ambiente, éste conserve su contrato.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, me gustaría que concluyera su intervención.

- EL C. SENADOR MONREAL AVILA: Concluyo, señor Presidente.

Otro ejemplo hipotético sería el riesgo químico de los aditivos, es decir, que ocurriera un accidente en el traslado de los aditivos hasta el pozo, ya que por el alto traslado de camiones es necesario emplear 4,000 toneladas de productos químicos, lo que también genera contaminación acústica, inseguridad vial y emisiones de gases de efecto invernadero, y pese a ello el contratista continuará con su contrato emitido por la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Por lo anteriormente expuesto, la presente reserva tiene como objeto el promover entre los contratistas la implementación de nuevos procedimientos y tecnologías, es decir, crear una mejor relación entre las petroleras y el medio ambiente, siempre respetando el territorio y los recursos naturales de los mexicanos.

Por lo que se propone que otra causa grave para rescindir administrativamente los contratos para exploración y explotación sea que el contratista que cause daños, deterioro, pérdida, cambio, menoscabo, afectación, modificación o contaminación al medio ambiente o a los recursos deberá de darse por terminado su contrato.

Lo anterior a fin de terminar con la dependencia con los hidrocarburos fósiles, y esto no debe ser la única forma de aprovechamiento de energía, al contrario, debe optarse por la sustitución de energías renovables, velando por el medio ambiente, por la salud de los mexicanos, si bien el sector energético es una preocupación

nacional, se deben buscar alternativas energéticas incluyentes que generen desarrollo y no conflictos sociales ambientales y económicos.....

(Sigue 110ª. Parte)

. . . alternativas energéticas incluyentes que generen desarrollo y no conflictos sociales ambientales y económicos.

Es cuanto, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senador David Monreal Ávila.

Finalmente para concluir este tema, se le concede el uso de la palabra al Senador Alejandro Encinas Rodríguez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta que hiciera el Senador Benjamín Robles Montoya y el Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

-**EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ:** Muchas gracias, Senador Presidente.

Bueno, en primer lugar yo quisiera señalar que lamento sinceramente la orientación que ha tenido este debate, porque en los temas de carácter ambiental siempre habían concitado el consenso y la coincidencia en todos los procesos legislativos.

Si hacemos un recuento de las más recientes modificaciones en materia ambiental que se ha realizado en el país, prácticamente todas las leyes han sido aprobadas por unanimidad.

Es el caso de los más recientes, la Ley General de Cambio Climático, la Ley para el Desarrollo Forestal Sustentable y en esta misma legislatura un sinnúmero de reformas a distintas leyes abordando el tema ambiental y en todas hemos coincidido.

Y hoy evidentemente no nos estamos escuchando, porque todos nos llevamos la sorpresa, empezando por el Senador Escudero, quién señalaba que creía que en el tema del Fracking nos íbamos a poner de acuerdo por la asesoría del Doctor Mario Molina, pues la verdad es que la sorpresa nos la llevamos nosotros, porque no hay un partido ecologista en el mundo que avale esta práctica.

La acción global de los partidos verdes, ni la alianza en los partidos verdes en el Parlamento Europeo, en todos estos casos han estado en contra, y pusimos ayer los ejemplos de Alemania y de Francia respecto a las prohibiciones expresas y para darse cuenta de que no es un asunto de carácter ideológico, pues no creo que la primera Canciller Merkel o Sarkozy sean hombres de izquierda, sino son profundamente neoliberales y adoptaron iniciativas para prohibir una práctica que ha acreditado severos problemas de contaminación ambiental y de riesgo en materia de protección civil.

Usó el argumento del doctor Mario Molina, pero no se refirió a las condiciones que el doctor Mario Molina plantea para que pudiera haber una aplicación adecuada de esta práctica, y son ocho políticas públicas, más de 46 medidas y en ninguna de esas está contemplada en la legislación que estamos aprobando y que puede autorizar el establecimiento de esta práctica y que sería prácticamente inaplicable en nuestro país las disposiciones que plantea Mario Molina.

Solamente me refiero a la primera, dar certeza a la sociedad, a las empresas y a otros agentes productivos, ubicados en las zonas prospectivas sobre la disposición, disponibilidad y administración de agua.

Y la primera condición, dice Mario Molina, es un Plan Regional de uso de disponibilidad de agua, dio claro su origen y usó la disponibilidad de agua superficial y subterránea, la capacidad de tratamiento de aguas residuales, el volumen de destinos disponibles, etcétera.

Yo quisiera preguntarles a los senadores de los estados donde existe este potencial prospectivo, ya conocimos la opinión de la parte de Coahuila, de la Senadora Garza, pero me gustaría que los que son de Chihuahua, la Senadora Graciela Ortiz, el Senador Javier Corral, pues den una opinión sobre esto y las implicaciones que van a tener en la población.

Nosotros estamos absolutamente en contra, porque científicamente está demostrado las graves afectaciones que se hacen al medio ambiente, la contaminación del subsuelo como muchas de esta agua se revierte en la superficie por la sobreexplotación, pero particularmente pues también los riesgos entrañan particularmente en zonas sísmicas como es en todo el eje neo volcánico de nuestro país, en donde evidentemente el riesgo de sismos se incrementa y de afectaciones por sismos se incrementaría significativamente.

También me sorprendió no coincidir con el Senador Casillas que ya se nos fue, Presidente de GLOBE México, nosotros formamos parte de esta organización de legisladores para enfrentar los problemas del cambio climático y la verdad es que en la argumentación del Senador Casillas no hay ningún planteamiento que retome lo que acordamos en la Cumbre de Legisladores, por lo que definimos en la agenda en materia ambiental en GLOBE México, no sólo en torno a cambio climático, la promoción de fuentes de energía alternas, sino también la protección al medio ambiente.

Y también me preocupó escuchar la intervención de la compañera Senadora Silvia Garza en contra de nuestra propuesta cuando hay absoluta coincidencia; coincido desde la crítica a la aprobación de la reforma fiscal, pero lo que estamos planteando es lo mismo, pero no nos escuchamos.

Miren, yo solamente quiero señalar una de las propuestas que hemos sometido a discusión y tiene que ver justamente con la preservación de las áreas naturales protegidas, y hemos propuesto que se incorpore en la Ley de Hidrocarburos, que es la Ley articuladora, la columna vertebral del conjunto de leyes que se van a aprobar, disposiciones expresas retomando lo establecido en la Constitución de la República y las normas que rigen en lo fundamental la legislación ambiental y también los derechos de los pueblos indígenas.

Por eso en el artículo 5 proponemos que, las actividades de exploración y extracción de petróleo a que se refiere esta Ley se rijan también bajo el marco del respeto de los derechos humanos y las garantías individuales consagradas en la Constitución.

Una de esas garantías es el derecho a un medio ambiente sano.

Y proponemos una visión de un párrafo en este artículo donde se señala que ninguna de las actividades previstas en el artículo 2 se podrá proyectar, ejecutar o desarrollar en las áreas naturales protegidas y en las áreas prioritarias para la conservación.

Es el mismo planteamiento que quiero incorporar en el artículo 41, como también lo queremos refrendar en el artículo 6, que se refiere a la facultad que se le otorga al Ejecutivo a través de la Secretaría de Energía para otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos, porque es la empresa productiva del Estado las asignaciones para realizar la exploración y exploración de hidrocarburos y agregamos nosotros en nuestra propuesta:

"No se podrán otorgar asignaciones, las de exploración y explotación, dentro de las áreas naturales protegidas, áreas prioritarias para la conservación y núcleos indígenas, ¿por qué los núcleos indígenas? Porque nuestro país firmó un tratado con la Organización Internacional del Trabajo, el Convenio 169, que en su artículo 16 establece con toda precisión que los pueblos indios no pueden ser trasladados de sus tierras naturales por disposición de la autoridad del gobierno bajo ningún motivo entre otros la construcción de infraestructura.

Y señalamos que previo al otorgamiento de una asignación que se ubica en un kilómetro hacia dos kilómetros lineales a partir de la poligonal del área natural protegida, la Comisión Nacional de Hidrocarburos debe solicitar opinión de la Comisión de Áreas Naturales protegidas así como la identificación de las zonas de amortiguamiento para tener contenidos los impactos y riesgos que pueda generar la explotación de hidrocarburos para la conservación de los recursos.

E insistimos, hay que establecer la prohibición expresa, porque lo que viene establecido en la Ley de Hidrocarburos en el artículo 4, 41 y 42 es una definición de salvaguarda que por cierto, proponente la Secretaría

de Energía que no es autoridad ni se caracteriza por la protección de nuestros recursos naturales y nuestro medio ambiente para que el Ejecutivo decrete la salvaguarda y que en todo momento señalan en esta legislación las puede modificar.

La salvaguarda es un recurso para identificar la zona…

(Sigue 111ª parte)

.... y que en todo momento señalan en esa legislación, las pueden modificar.

La salvaguarda es un discurso para identificar las zonas de amortiguamiento fundamentalmente para la contención de crecimiento de los núcleos poblacionales, o para frenar la expansión de actividades industriales que pongan en riesgo la seguridad no de los recursos naturales, sino de la población en su conjunto.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador le pediría que concluyera su intervención.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ: Voy a terminar. Por eso hay que poner la prohibición expresa para que se preserven las áreas naturales, se preserven las áreas de valor cultural, y las zonas donde están ubicados los pueblos indígenas; son condiciones fundamentales en la que la verdad me extraña que no podamos tener coincidencia en ello.

Imagínense, como ahora esa actividad preferente la de hidrocarburos, o cualquier actividad económica, y no hay restricción alguna para la preservación de nuestras áreas naturales protegidas, o las zonas patrimoniales, ojalá y no encuentren petróleo en las Pirámides de Teotihuacán, o lo que lamentablemente ya está pasando, las primeras acciones exploración en Montes Azules en la Selva Lacandona donde se presume hay petróleo.

Con un agravante adicional, que lo vamos a discutir, porque es transversal este asunto, y la creación de la Agencia de Seguridad Industrial y Protección del Ambiente viene a romper totalmente el diseño institucional que durante cuatro décadas se ha venido ...en materia de desarrollo ambiental, de lo que es nuestra institucionalidad ambiental.

Llegando a lo absurdo, lo dije ayer, que no solamente podrá emitir normas en materia de seguridad industrial y lo que son emisiones o descargas de la industria de hidrocarburos, sino que ahora que el gobierno federal puede otorgar una concesión adicional sobre un terreno o territorio donde hay actividad de hidrocarburos, pueda dar permisos de autorizaciones, la Agencia de Seguridad Industrial y Protección del Ambiente, para que en esas zonas concesionadas pueda autorizar explotación forestal o el cambio de uso de suelo forestal a otro tipo de suelo. Eso es gravísimo, por lo menos pongámonos de acuerdo en la prohibición de que se realicen estas actividades en áreas naturales en las comunidades indígenas, en las zonas donde hay patrimonio cultural, y el fracking discutámoslo, va a tener graves problemas.

Por nuestra parte presentaremos una ley expresa junto con la Alianza Nacional contra el fracking y otras organizaciones como Greenpeace, y otras organizaciones civiles para establecer la prohibición expresa de esta práctica que pone en riesgo los recursos naturales, particularmente el agua, pero también, de manera muy significativa, la seguridad de los habitantes del país. Pongámonos de acuerdo, siquiera en eso.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias senador Alejandro Encinas Rodríguez. Sonido tanto en el escaño del senador Pablo Escudero, como en el del senador Javier Corral. ¿Para qué asunto senador Pablo Escudero?

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: (Desde su escaño). Fui aludido, pero lo que quería es hacerle una pregunta a mi amigo Alejandro Encinas, me parece que el debate va cerrando, ya está prácticamente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: En este caso para alusiones personales.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: (Desde su escaño). No, para hacerle una pregunta, si me la acepta el orador, porque el debate está prácticamente ...

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Ya se retiró el orador, ya no procede.

-EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: (Desde su escaño). Aquí se la hago con un café a mi amigo Alejandro Encinas. Gracias, presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias.

Senador Javier Corral, ¿para qué asunto?

-EL C. SENADOR JAVIER CORRAL JURADO: (Desde su escaño). Para alusiones personales.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Para alusiones personales, se le concede el uso de la palabra hasta por cinco minutos, señor senador. Si quiera desde su lugar. Tiene el uso de la palabra hasta por cinco minutos, senador.

-EL C. SENADOR JAVIER CORRAL JURADO: Muchas gracias, compañeras senadoras y compañeros senadores.

Por supuesto que no puedo ni debo dejar de responder la alusión directa que el senador Alejandro Encinas ha hecho de mi persona con relación al tema que se discute.

Y por supuesto, debo agradecerle al senador Encinas que se refiera personalmente porque me da la oportunidad para plantear con toda claridad mi posición frente a este dictamen, particularmente el de la Ley de Hidrocarburos, del que me preocupan muchos temas.

Por supuesto, el del uso y la ocupación superficial de tierras y derechos ejidales y comunales, pero por supuesto la apertura que se da, la manera en que se le abre la puerta a esta técnica de fracturación hidráulica para extraer el gas shale.

Tal y como ustedes, creo que lo saben, tanto en este Senado de la República como en mi estado, participé de foros con diversos expertos y analistas para advertir las consecuencias al medio ambiente, a la salud humana, al subsuelo, a las tierras superficiales, por supuesto a las comunidades en materia de sus derechos de esta depredadora técnica.

Yo no tengo la menor duda de las nefastas y funestas consecuencias que esta técnica producirá frente, incluso, a los recursos que se invierten, porque es una de las técnicas quizá menos rentables en términos de extracción de hidrocarburos.

Precisamente por este motivo yo tengo una oposición al dictamen de la Ley de Hidrocarburos, me parece que esta es la principal ausencia, la no prohibición de esta técnica altamente depredadora del medio ambiente.

Por supuesto que está alzada una discusión entre ambientalistas, entre derecho humanistas, entre investigadores, entre geólogos sobre las consecuencias de esta técnica. Lo que sí puedo asegurar es que frente a los países, e incluso a los estados de la Unión Americana, en la que no permiten, avanza la tendencia de prohibición.

Estudios como los que se han señalado, o referido tanto de Inglaterra como de la Unión Europea, el propio estudio que ha hecho España, confirman los efectos nocivos para el desarrollo humano sustentable en términos generales.

Yo no considero que el desarrollo humano sustentable deba limitarse al desarrollo económico. Estoy convencido que en nombre de ningún desarrollo económico se puede afectar la viabilidad del planeta, que en nombre de ningún crecimiento económico se puede poner en jaque al medio ambiente, y que frente a eso, tenemos que tomar medidas valientes, claras, como es la prohibición.

Esa técnica no admite gradualismos frente a los efectos que produce, y lo digo con toda claridad. En aquel foro que organizamos, junto con la Alianza Mexicana contra el Fracking, en donde participó FUNDAR, participaron otras organizaciones, nosotros nos comprometimos a impulsar la prohibición, por eso estoy de acuerdo con algunas de las reservas que aquí presentaron de modificación no solo al artículo tercero, sino a las definiciones que vienen en artículo cuarto para ser explícita que en la extracción de hidrocarburos la modalidad que no debe permitirse es la de la fractura hidráulica, porque efectivamente en un Estado como Chihuahua, esta técnica tendría consecuencias devastadoras, por el uso intensivo que se hace del agua, no solo de la contaminación del agua, no solo de la contaminación del medio ambiente, del aire, por las emisiones de metano que produce, que tienen 21 veces más gases de efecto invernadero que el dióxido de carbono.

Precisamente porque en un estado como Chihuahua, que padece de larga sequías, en donde el agua no nos sobra como en el Distrito Federal, de la lluvia, cómo le vamos a hacer para las cantidades de agua que se requieren para la perforación de un pozo, o de dónde la vamos a traer y la pregunta que sigue, es qué va a pasar con los caminos, con los senderos de nuestro Estado, que requieran de generar todo ese transporte de agua a través de pipas, porque lógicamente no se va a llevar por helicóptero.

Estas preocupaciones yo las he planteado. Encinas, con toda claridad en ....

(Sigue 112ª parte)

…porque lógicamente, pues, no se va a llevar por helicóptero.

Estas preocupaciones yo las he planteado. Encinas, con toda claridad en artículos editoriales, en distintas intervenciones, en foros en este Senado, en el propio foro que organizamos en Chihuahua, y no tengo ninguna duda sobre las consecuencias nocivas de esta técnica, por lo que, por supuesto, apoyo la reserva, pero no sólo eso, yo estoy en contra del dictamen, en general y en particular, por otros muchos motivos.

Ha dicho el doctor José Sarukhán: “Somos la generación, en toda la historia de la humanidad, que tenemos la mayor información sobre las consecuencias del calentamiento global, y somos al mismo tiempo la generación que menos hace cosas verdaderas, grandes, atrevidas y valientes para evitar ese deterioro, para evitar esas consecuencias en contra del medio ambiente”.

Mi posición es absolutamente clara, aquí la ratifico, y gracias al Senador Encinas por aludirme personalmente en este tema, lo que me permite exponer con toda claridad mi posición.

Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Javier Corral Jurado.

-Agotadas las intervenciones sobre el tema del medio ambiente, las propuestas de modificación se reservarán para su votación económica de manera conjunta con los temas restantes.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Ya no procede en este momento, Senador. Vamos a entrar al siguiente tema, ya hemos concluido.

-A fin de iniciar la discusión del tema de tenencia de la tierra, se le concede el uso de la palabra al Senador Fidel Demédicis Hidalgo, para presentar las reservas a los artículos: 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117 y 118.

-En el uso de la palabra, señor Senador, le pido nada más que nos ajustemos al tiempo, por favor.

-EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO: Muchas gracias. Con su venia, compañero Presidente. Compañeros senadores; Compañeras senadoras:

El tema que tiene que ver con la afectación de la tierra es un tema que ha generado una polémica enorme a lo largo y ancho de México.

En Manzanillo, en el mes de marzo, el ciudadano Presidente de la República, hizo un compromiso con la nación, ante los comentarios que había hecho uno de sus secretarios: que se afectaría la tenencia de la tierra.

En aquel entonces, el Presidente de la República hizo un compromiso con los campesinos del país, y palabras, palabras menos, les dijo: “Que era un compromiso de la Presidencia de la República, que no se iba a afectar para nada la tenencia de la tierra, y que el artículo 27 constitucional sería el que seguiría siendo la base para revisar los temas que tuvieran que ver con este tema”.

Aquí mismo, en el asunto energético, el propio Presidente de la República hace llegar una Iniciativa de ley en donde su palabra, por supuesto que quedaba en entredicho.

Se hablaba de la afectación sin que mediara la intervención del artículo 27 constitucional y su ley reglamentaria.

En esos, en esos momentos de lucidez o de temor que tuvo el ciudadano Presidente, y que le comunica a sus legisladores, por supuesto que interviene la reacción de casi todas las organizaciones campesinas, diciéndole al Presidente, a través de su Secretario de Agricultura, que si había afectación, la reacción de la gente del campo iba a ser impredecible.

Aquí muchos han venido a decir que se busca raja política. Bueno, pues raja política, seguramente están buscando los compañeros senadores y senadoras, que están disfrazando el abuso que se va a cometer en contra de los campesino de este país en el tema de la afectación de la tierra.

En el artículo 96 se sigue sosteniendo que las actividades de exploración y extracción se considerarán de interés social y de orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquellas.

Es decir, cuando se plantea que el tema de la exploración y de la explotación es de interés social, se está diciendo que por encima de ese interés no va a haber absolutamente ningún interés.

El tema que se acaba de discutir es el tema del medio ambiente.

Bueno, pues por encima del medio ambiente se está planteando que prevalezca el interés de la exploración y de la explotación de los energéticos.

A tal grado, que es a la Secretaría de Energía y no a la SEMARNAT, a la que se le encarga que revise cuáles van a ser las zonas que van a poder afectarse o que no van a poder afectarse con el tema de la explotación y la exploración petrolera.

Se le encarga a la Secretaría de Energía y no al INAH, que sea el responsable de revisar cuáles serán las áreas arqueológicas que podrán ser afectadas o no con este tema de la afectación de la tierra.

Se le encarga a la Secretaría de Energía y no a la SAGARPA que revise cuáles tierras, altamente productivas, podrán ser las que serán afectadas.

Y se ha hecho un debate, aquí en el Senado de la República, en donde dirigentes de organizaciones campesinas han venido a decir aquí que la Ley de Hidrocarburos es la gran oportunidad para el campesinado mexicano, para que este salga de la terrible pobreza y desesperanza en que se encuentra.

Incluso, se han atrevido a decir que se está utilizando un discurso del miedo…

(Sigue 113ª parte)

… incluso se han atrevido a decir que se está utilizando un discurso del miedo, para que los compañeros campesinos no reaccionen, o reaccionen de manera incorrecta, ante lo que dice la Ley de Hidrocarburos en la afectación de la tierra.

Coincidimos con el orador que me antecedió en el uso de la palabra, cuando dice que este país tiene que poner en centro del debate, qué es más importante, ¿si la extracción de hidrocarburos o la producción de alimentos?

¿Si la extracción de hidrocarburos o el cuidado del medio ambiente?

¿Si la extracción y explotación de hidrocarburos o el cuidado de nuestras zonas arqueológicas?

Eso es lo que tenemos que poner en el centro del debate.

Yo les quiero recordar, que este país, que este país es un importador de alimentos. Revisen, 30 millones de dólares de importaciones al año.

El 95% de la soya que se produce… que se consume en este país, la compramos en el extranjero.

El 70% del arroz, que consume este país, no lo producimos aquí. Lo compramos en el extranjero.

El 33% del maíz, que se consume en este país, no lo producimos aquí, lo compramos en el extranjero.

Entonces, los senadores de la República, tienen que tomar una decisión fundamental, en el tema de la afectación de la tierra.

Si quieren que nuestra seguridad alimentaria, y en consecuencia nuestra soberanía alimentaria, se ve afectada. Bueno, pues entonces, vamos a promover o vayan a promover, porque nosotros los del PRD no lo vamos a hacer; vayan a promover con los campesinos de este país, que llegó la hora de hacerse ricos. Vayan a proponer y vayan a promover con todos los campesinos que están en la desesperanza absoluta, producto del abandono, en que han estado por décadas, a tal grado que, de los 28 millones que acepta oficialmente el gobierno, que tiene de pobres alimentarios en este país, 22 millones se encuentran en el área rural.

Por supuesto que los inversionistas van a encontrar un campo fértil, para poder hacer sus negocios.

Y el planteamiento que están haciendo en este tema de la tenencia de la tierra, evitan, a como dé lugar, que el gobierno intervenga, para cuidar los intereses de los campesinos, de la gente pobre.

Y le están diciendo al contratista. Vaya usted con el dueño de la tierra, trate de convencerlo; pero sabemos cuáles son los métodos que utilizan los ricos contra los pobres para convencerlos. Lo sabemos, métodos que van desde la intimidación hasta las desapariciones forzadas, para convencer, para convencer, eso muy entre comillas, a que los afectados no quieran vender o no quieran ceder o no quieran establecer negocios con los dueños de las petroleras.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pediría que pudiese concluir, por favor…

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Y ante esa situación, y ante esa situación, esta ley hace todo un procedimiento. Mira, transnacional, tu tranquila, tu tranquila, si en 180 días ese compañerito, que es dueño de la tierra y que es hijo de un revolucionario y que va a defender la tierra hasta con su vida, no te la entrega, entonces, entonces 180 días tu puedes ir a promover ante un juez, para que el juez te resuelva.

Compañeros, en este país, la justicia se compra y se vende.

Imagínense un pleito por la tierra, entre cualquiera de las transnacionales y un compañero que no tiene ni para comer.

Los dos van a llegar a establecer un juicio ante un juez civil. Pues ya sabemos quién va a ganar el pleito. Pero no lo van a ganar porque tenga la razón la transnacional, lo va a ganar porque sabemos cuáles son los métodos que hoy todavía tiene la justicia en este país para resolver.

El que tiene lana, ese el que gana. No falla.

Y si no quiere, porque el asunto es con un ejido completo. Y ya sacaron lo que tienen para defenderse, entonces le van a decir a la SEDATU. Oye SEDATU, fíjate que aquí vemos canijo el asunto y hasta puede haber muertitos, ayúdanos en una mediación; ayúdanos en una mediación, para que convenzas al núcleo ejidal, de lo que más le conviene es no seguir produciendo alimentos, sino que nos den permiso de entrarle a tener sus tierras y que les vamos a dar una lana, hasta miembros de nuestro grupo los vamos a hacer, es decir, los vamos a meter al negocio.

Van a ser ricos, van a ser los nuevos ricos. Los nuevos Carlos Slim, de este país.

A ese grado están vendiendo, más de un compañero senador, a los campesinos esa idea.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pido que concluya, por favor.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Estoy concluyendo, presidente.

Concluyo.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Concluyo.

Y si el juez no le diera la razón, y si la SEDATU en su mediación fallara, entonces bastarán 30 días para que el asignatario o el contratista le solicite a la Secretaría de Energía que intervenga. Y ésta le solicitará a la SEDATU, y ésta a su vez le solicitará al Ejecutivo Federal, la constitución de una servidumbre legal por la vía administrativa.

Es decir: o vendes o vendes.

Compañeras, compañeros, y con esto concluyo. Éste es un tema delicado, éste es un tema delicado, en el tema de la tenencia de la tierra, no se debe establecer tantos artículos. Se debe plantear una redacción de dos renglones, en el tema de la tierra se estará lo que el artículo 27 y su ley reglamentaria determinen, punto.

Pero, cuál es la intención, pues doblegar, a como dé lugar a los dueños de la tierra.

Hemos insistido, hemos insistido, porque conocemos la historia de este país. Los campesinos, los campesinos que no quieran compañeros, los van a obligar, y si los van a obligar no va ser por la vía pacífica, los van a doblegar con una medida presidencial. Y esa situación puede generar una reacción muy virulenta en el país.

Por eso las redacciones que estamos proponiendo. Que cuando se establezca el tema de la negociación, necesariamente acompañe el gobierno. No que queden solos.

Por eso estamos proponiendo que se haga una consulta entre la comunidad, y si la comunidad dice que sí…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pido ya respeto al tiempo, hemos sido demasiado tolerantes. Y creo que… y le pido que por favor concluya…

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** …entonces, entonces compañeras y compañeros, vamos a darle para adelante, pero si la comunidad dice que no, vamos a respetarlos, porque por encima de los petroleros y sus intereses particulares, está la paz social, el derecho a la alimentación, la preservación al medio ambiente, la preservación de nuestras zonas arqueológicas y la gobernabilidad de nuestro país.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Fidel Demédicis.

Pido a la Secretaría que consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada por el senador Fidel Demédicis Hidalgo.

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Consulto…

(SIGUE 114ª PARTE)

… si se admite a discusión la propuesta presentada por el senador Fidel Demédicis Hidalgo.

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Consulto a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión los artículos referidos por la presidencia. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La asamblea no asiente)

Sí se admiten a discusión, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señora secretaria. En consecuencia, se le concede, en primer término, el uso de la palabra al senador Gerardo Sánchez García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra de la propuesta.

Y antes informo al Pleno que se recibió un documento del senador Benjamín Robles Montoya, denominado Impacto Social y Ambiental del Fracking, el cual se insertará en el Diario de los Debates.

Igualmente informo a la asamblea que el senador Mario Delgado Carrillo hizo llegar una propuesta a la directiva sobre la Ley de Hidrocarburos en materia de medio ambiente, el cual también se insertará de manera íntegra en el Diario de los Debates.

En el uso de la palabra, senador Gerardo Sánchez García, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Muchas gracias, señor presidente. Compañeras y compañeros.

Quiero iniciar mi participación poniéndome en el lugar de los pequeños productores del país, de los temporaleros, de los productores de autoconsumo, o de los ejidatarios de riego.

Y donde nos damos cuenta que los ciclos agrícolas hablamos de un extremo, de otro, muchas de las veces los productores no sacan ni siquiera los costos. Y, en consecuencia, de manera reiterada caen en la cartera vencida.

Pero lo que sí tenemos que ver es que si corremos los riesgos para un cambio, o no hacemos nada. Si tomamos el desafío, pero hacerlo con certidumbre y en el marco y respeto de la ley. No podemos dejar al desamparo a nuestros compañeros y compañeras productores, tenemos que hablar con toda certeza y tenemos que ver cómo alimentar la esperanza de nuestras compañeras y compañeros.

Y los que hoy me están escuchando fuera de este pleno, los pequeños productores, los ejidatarios, los comuneros, que saben cuál es la situación y que no la tenemos que jugar, porque hemos perdido de manera reiterada y por supuesto que le seguimos apostando a un proyecto.

¿Cómo vamos a desaprovechar la oportunidad de que haya alternativas que capitalicen al campo y a sus familias?

Por eso el tema de la tenencia de la tierra es un tema que de manera seria y responsable la Confederación Nacional Campesina lo asumió y lo planteó, tenemos que buscar cómo darle certidumbre a los productores, cómo involucrarlos al desarrollo y cómo hacerlos partícipes de esta Reforma.

En el dictamen, por el que se emite la Ley de Hidrocarburos, se establecen disposiciones en materia de contraprestaciones por la ocupación y afectación superficial de las tierras que permitirán, por una parte, dar protección a ciertos grupos que pudieran estar en condiciones de desventaja y, por otra, dar certeza a las partes sobre el cumplimiento de acuerdos que hayan alcanzado.

Desde luego que en este capítulo en las disposiciones relativas al uso y ocupación superficial de las tierras, mismas que vale la pena que analicemos.

Se configura la Reforma en el marco de acuerdos, donde los productores y los inversionistas titulares también de los inmuebles construyen acuerdos de manera mutua, en donde pedimos que se garantice la transparencia de los contratos, que no sea la discrecionalidad.

Nos opusimos rotundamente a que sean contratos entre particulares, que medie la Procuraduría Agraria, que sean testigos y sean testigos presenciales para darle certeza los tribunales agrarios y los juzgados de Distrito para hacer el contrato ley, donde se garanticen verdaderamente los derechos de los trabajadores, de los ejidatarios, de los comuneros.

Y también propusimos un modelo de contrato, no dejarlo al arbitrio de quien va a invertir, sino que haya un contrato que nos permita garantizar los mínimos de requisitos y de derechos para quienes van a invertir y para quienes van a ser socios.

De manera tal que este contrato tenga lineamientos a los modelos de contrato que emita la Secretaría de Energía, no que sea entre particulares, sino que el Estado se comprometa para hacerlo; la protección de los derechos vulnerables, a través de la participación de la Procuraduría Agraria; y, la otra, que se cubran las formalidades en los artículos 24 a 28, el 30 y el 31 de la Ley Agraria, y que signifique, entre otras cosas, que se respete el mandato de los ejidatarios, de las asambleas, en primera y segunda convocatoria de los usos comunales que no haya ninguna omisión que hoy por hoy los protege la Ley Secundaria del artículo 27 constitucional.

No podemos alterar el mandato de la ley y mucho menos podemos poner en riesgo a nuestras asambleas, a nuestros ejidatarios y a nuestros comuneros.

Es decir, se requiere un entendimiento entre las partes, se requiere que haya ganancias mutuas se requiere que haya una coparticipación y, por supuesto, que la tenencia de la tierra no es un obstáculo para buscar alternativas y para buscar que se potencialicen las familias del campo y, en consecuencia, que haya los beneficios correspondientes.

Sabemos que es un imperativo y que en la agenda del campo la seguridad alimentaria es imprescindible. Pero también entendemos y haciendo uso y reflexión de lo que aquí se ha comentado, tenemos una gran extensión del territorio nacional que son de autoconsumo, que tenemos que buscarles alternativas.

Y esta es una alternativa como el desarrollo de los energéticos, como todos aquellos que se van a implementar como aquí, con la aprobación de la Reforma Financiera, con un nuevo banco, es un desafío, es un reto, que no solamente se resuelve con la aprobación de esta ley. Este es uno más que tiene que abonar al desarrollo del campo, al crecimiento y a la incorporación de nuestros compañeros al desarrollo y al Estado de bienestar nacional.

Es cuanto, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias señor senador Gerardo Sánchez García.

Senador Gerardo, el senador Fidel Demédicis.

¿Para qué asunto?

¿Para hacerle una pregunta?

¿Acepta usted una pregunta del senador Fidel Demédicis?

-EL C. SENADOR GERARDO SÁNCHEZ GARCÍA: Con mucho gusto la aceptaría, pero, señor presidente, ya terminé mi participación y, desde luego, hay fijación de posición de cada grupo parlamentario.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Gerardo Sánchez García.

A continuación, se le concede el uso de la palabra al senador Alejandro Encinas Rodríguez, para hablar en pro de la propuesta que realizara el senador Fidel Demédicis. Les pido nada más que nos ajustemos al tiempo reglamentario, que son cinco minutos en cada una de las intervenciones.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESÚS ENCINAS RODRÍGUEZ: Muchas gracias, senador presidente. Qué bueno que regresó el senador Gerardo Sánchez, que ayer tiró la piedra y escondió la mano, y no solamente eludió el debate, sino abandonó el Salón de Sesiones. Ya sé que lo regañaron por haber aceptado preguntas, por eso no aceptó la que le hizo el senador Demédicis.

Pero la verdad es que resulta muy interesante lo que dijo ayer y lo que dijo hoy, que son asuntos absolutamente distintos.

Hoy parte de señalar de que los campesinos, y tiene toda la razón, no sacan ni para comer. Y que con la bonanza petrolera hasta empresarios petroleros se van a volver, lo cual es absolutamente falso y habla también de desmemoria o de manipulación.

Yo creo que el PRI, y aquí al dirigente de la CNC…….

(Sigue 115ª parte)

…también de desmemoria o de manipulación.

Yo creo que al PRI, y aquí al dirigente de la CNC, se le olvida que el PRI organizó al campo para votar, no para producir, y que a la reforma al artículo 27 constitucional que hicieron durante el gobierno de Salinas de Gortari no solamente fue una gran simulación, sino que llevó al abandono absoluto del campo por parte del Estado, y ahí tenemos las consecuencias donde el vacío que dejó el Estado lo ocupó la pobreza, la miseria y el narcotráfico.

Quisieron vender la idea de las ventajas comparativas de que salía más barato comprar los alimentos en el exterior que producidos aquí, que sus precios en el mercado internacional eran más bajo, y que la producción internacional era suficiente para garantizar el abasto y precios bajos para el consumo nacional. Y desmantelaron todo el sistema institucional para el desarrollo rural, desaparecieron Banrural, disolvieron CONASUPO, vendieron Fertimex, que ya la quebraron, vendieron Alimentos Balanceados de México, y en fin todas las instituciones de capacitación, de extensionismo rural, y ahora nos viene a decir que pobrecitos, están muy pobres y hay que ayudarlos quitándoles sus tierras.

Porque si bien hice una modificación al artículo 96 de la Ley de Hidrocarburos no modificaron en lo más mínimo el procedimiento de expropiación al que van a estar sujetos los ejidos, las comunidades y los pequeños y grandes propietarios, tanto de las zonas rurales, como las urbanas porque hasta para establecer una gasolinería en una zona urbana, como es actividad preferente se va a poder expropia un predio, ya no digamos en las extensiones ganaderas de Coahuila o de Chihuahua donde va haber potencial de fracking.

Porque si bien cambiaron la denominación de expropiación por ocupación temporal, pues lo cierto es que no modificaron el artículo 96 de la Ley Agraria que establece con toda claridad que los ejidos y las comunidades pueden ser expropiadas por causas de utilidad pública. Y en la fracción III del artículo 96 de la Ley Agraria, está como causa de utilidad pública la actividad de exploración y explotación del petróleo.

Miren, se mantiene el mismo esquema para entregarle a particulares, se otorga la concesión a un particular que va a ir a negociar con el dueño de la tierra, si no se pone de acuerdo van a entrar a solicitar una mediación, si no mediación no funciona el Gobierno Federal notificará al titular del Ejecutivo y expropiará o declarará la servidumbre de hidrocarburos para la ocupación temporal o para la expropiación de la propiedad, y la verdad es que esto es absolutamente anticonstitucional, por más contraprestaciones que quiera entregar convirtiendo en siervos a los propietarios en su propio terreno.

Aquí a nosotros ayer se cansaron de acusarnos de nostálgicos, de que queríamos regresar al pasado, de que vivíamos en un nacionalismo trasnochado, de que México había cambiado, que no al de 1938, que en estos 75 años ya México requería dar un paso adelante porque había que modernizar a PEMEX y la industria en su conjunto.

Fíjense, la legislación petrolera se ha modificado mucho. Les voy a leer algunos artículos de la Ley del Petróleo, aquella que señalaba en su artículo 1o.: “Se autoriza al Ejecutivo Federal para conceder permiso a fin de hacer exploraciones en el subsuelo de los terrenos baldíos o nacionales, lagos, lagunas y albuferas que sean de jurisdicción federal con el objeto de descubrir las fuentes o depósitos de petróleo, carburos, gaseosos o hidrógeno.

Igualmente se le autoriza para expedir patentes, o sea concesiones y permisos, por virtud de las cuales hayan de hacerse de conformidad con las prescripciones de esta ley, las explotaciones de las fuentes o de depósito de petróleo o carburos gaseosos de hidrógeno.

El artículo 3o. señalaba que los particulares podrían exportar libres de todo impuesto los productos naturales, refinados o elaborados que procedan de la explotación, y también podían importar todos los bienes, maquinarias, etcétera, que se requieran para la refinación de petróleos.

Y decía esta ley, los concesionarios tendrá el derecho de comprar los terrenos racionales necesarios para el establecimiento de sus maquinarias y oficinas al precio de tarifa de los terrenos baldíos vigentes, y cuando se trate de terrenos que sean de propiedad particular los mismos concesionarios tendrán el derecho de expropiar a dichos particulares”.

Y el artículo 4o. señalaba: “el derecho de expropiación a que se refiere esta fracción se hará efectivo cuando las empresas presenten a la Secretaría el plano de obras que han de ocupar para los terrenos que se pretende expropiar; si los planos son aprobados se considerará por ese solo hecho como declarado y fundado

administrativamente la expropiación de los terrenos; si el dueño de la propiedad a expropiar estuviera ausente se le hará una notificación; si el dueño del terreno fuera incierto, dudoso se seguirá el juicio y se depositará el costo de la indemnización en una cuenta; pero si el dueño, los dueños opusieren resistencia a las empresas, o éstas no se pudieran poner de acuerdo con ellos, es decir, no hubo acuerdo ni mediación respecto al lugar determinado por dónde colocar los tubos o dónde hacer las instalaciones, las empresas ocurrirán entonces al Juez de Distrito que corresponda con relación al lugar de ubicación de los terrenos donde se pretenda ubicar las instalaciones para expropiar".

Y miren, ese párrafo lo reproducen en la Ley Minera, en la que sigue. Los dueños de terreno seguirán disfrutando de los derechos que les concede el artículo 4o. de la Ley Minera y podrán dentro de sus terrenos hacer las exploraciones y explotaciones de petróleo y carburos gaseosos de hidrógeno que deseen, esto viene prácticamente de manera textual en la ley que hoy van a votar.

Y la ley a la cual le he dado lectura es la Ley del Petróleo emitida por Porfirio Díaz el 24 de diciembre de 1901. ¿Quiénes son los nostálgicos del pasado? ¿Quiénes son los trasnochados? ¿Quiénes quieren regresar a los tiempos del caciquismo, de la cuchilla, de los peones, de las haciendas? Son ustedes, esta nostalgia porfirista que ahora ha permeado al PRI, al PAN y a la aristocracia que representa el Partido Verde.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Alejandro Encinas Rodríguez.

-Pido que se abra el sistema el sistema electrónico para la rectificación del quórum, hasta por diez minutos, y se le concede el uso de la palabra al Senador Francisco García Cabeza de Vaca, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra de la propuesta que hiciera el Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática.

-EL C. SENADOR FRANCISCO GARCÍA CABEZA DE VACA: Con su venia, Presidente.

Ha sido una de las prioridades de Acción Nacional asegurarse que con este nuevo modelo energético el campo mexicano sea beneficiado. La propiedad social en nuestro país representa cerca del 52% del total nacional, asimismo, la propiedad privada representa el 37%, esto quiere decir que en conjunto estos dos tipos de tenencias de la tierra ostentan más de 170 millones de hectáreas en los poco más de 196 billones de hectáreas que tiene como superficie la República Mexicana.

Lamentablemente la mayor parte de los pequeños propietarios se encuentran en una situación económica y social muy parecida a la que viven los ejidatarios y comuneros alrededor del país, por eso Acción Nacional hemos buscado que los derechos que deben ejercer los asignatarios y contratistas para la exploración y extracción de hidrocarburos impacten de manera positiva en la población de la región, sin que éstos tengan la necesidad de transferir el dominio de las tierras.

Para tales efectos, lo que se ha hecho es un nuevo capítulo…

(SIGUE 116ª PARTE)

. . . .sería el dominio de las tierras.

Para tales efectos, lo que se ha hecho es un nuevo capítulo en la Ley de Hidrocarburos donde contempla las diferentes modalidades de contraprestaciones que se estaban dando a los tenedores de la tierra que están siendo o serían afectados.

El primero, el pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos a la tierra, que vendrían siendo, pues todos aquellos como cultivos, algún corral, alguna vivienda que sea afectada precisamente cuando entra la exploración o la extracción de hidrocarburos, ésta se le dará un valor comercial y se le pagará al tenedor de la tierra.

Segundo, la renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra. Aquí lo que se contempla es buscar un instrumento que se le dé el valor del área afectada durante la exploración o extracción de los

hidrocarburos; pagarle el precio comercial de esta afectación sin que pierda la propiedad de la tierra, y un tercero, que no estaba contemplado en la legislación en nuestro país, es darle un valor agregado al tenedor de la tierra, y esto es un beneficio que tendrían directo los agricultores, los ganaderos, las áreas ejidales o comunales, que un porcentaje de los ingresos que tengan al extraer los hidrocarburos, tanto la empresa productiva del estado que es Petróleos Mexicanos o las empresas privadas otorguen al tenedor de la tierra, esto es un valor agregado que antes no tenía y que no estaba contemplado en la legislación mexicana.

Si bien es cierto que aquí se habla de un porcentaje, en lo personal considero que sí se debe detallar un mínimo y un máximo, es por eso que me reservé los artículos 101 y 102, porque estoy convencido que de haber un mínimo y un medio por ciento hasta el 2 por ciento de estos ingresos de las empresas que estarán siendo distribuidas en este caso si es un núcleo agrario entre aquellos ejidatarios de esa área, y si hay una afectación directa en una parcela pues aquí lo que se tendría que aplicar es el precio comercial de esa afectación del dueño de esa parcela.

En la Ley de Hidrocarburos, en este capítulo en particular, lo que se pretende es agotar un procedimiento justo y equitativo para las partes, logrando que los tenedores de la tierra mantengan la propiedad sobre sus tierras, que se conserven en su patrimonio, es decir, que no haya la necesidad de expropiar las tierras.

Y, como lo acabo de mencionar, de acuerdo a los estándares internacionales los pagos a los tenemos de la tierra varían del .5 al 2 por ciento. Y, por qué es esta diferencia. Porque es muy diferente el hecho de un yacimiento de gas lutitas a un yacimiento de petróleo o en este caso de un campo maduro, es ahí donde se está planteando que la Secretaría de Energía con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, que van a ser los encargados de hacer las licitaciones, y a la vez darle seguimiento puntual precisamente a estos contratos son los que evalúen este tipo de yacimientos y en consecuencia darles la oportunidad a los tenedores de la tierra de poder llegar a un acuerdo, a una negociación con los privados o en este caso con la empresa productiva del estado que es Petróleos Mexicanos.

Como lo he mencionado este nuevo capítulo que se integra precisamente en la Ley de Hidrocarburos no venía en la propuesta original del Ejecutivo Federal, lo que estamos proponiendo es darle un valor agregado a los agricultores, a los ganaderos, y en este caso a los núcleos ejidales que existen en nuestro país, en el entendido que cuando sea alguna afectación a algún núcleo ejidal, como lo contempla la misma Ley Agraria, estos tendrán la atribución de pedir el apoyo técnico del Procurador Agrario de su estado, para que esté presente en un momento dado con las negociaciones con el privado, con la empresa y en su momento que sea la asamblea la que determine en un momento dado cuando existe una distribución de este ingreso, cómo se va a estar repartiendo entre todos los ejidatarios.

Una vez más, este planteamiento no existía en la ley, se le está dando un valor agregado a los tenedores de la tierra y con esto estamos contribuyendo, con este nuevo modelo energético de apoyar al campo mexicano.

Es cuanto, señor Presidente.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Mayans, para hechos, y la senadora Padierna para hechos.

- EL C. SENADOR MAYANS CANABAL: Antes que corra el cronómetro, había yo pedido para hechos cuando estábamos hablando de la fractura hidráulica, pero, bueno, tarde, pero se dio el asunto, y más vale decirlo porque el Diario de los Debates, ni es diario ni hay debate y nadie lo lee.

Entonces, prefiero decirlo aquí en la tribuna, porque es algo sumamente importante, de dos nuevos estudios de carácter internacional que alertan de algunos de los peligros que entraña la ruptura del subsuelo, si hasta ahora eran los sismos y los envenenamientos acuíferos, además de los nuevos escapes de gas, los daños más temidos aparecen uno nuevo de riesgo de malformaciones cardiacas, está en las revistas de mayor prestigio del mundo, y ahí les va a quedar a ustedes en la consciencia, sí, malformaciones cardíacas en los nacidos que viven cerca de los pozos; hay más malformaciones cardíacas en los recién nacidos de madres que viven cerca; estudios que han sido realizados en Colorado, por Lisa Mckenzie, una científica que ya hace dos años publicó un informe sobre las incidencias en la salud de la contaminación del aire que conlleva esta actividad.

En Colorado, en los Estados Unidos, el 26 por ciento de los pozos de petróleo y gas están situados a menos de 300 metros de lugares donde se alojan personas.

La investigación se ha realizado sobre una muestra de 125,000 nacimientos registrados entre 1996 a 2009, en un radio de acción de 15 kilómetros sobre los pozos.

Los autores han estudiado las correlaciones entre el nivel de exposición a los gases que se escapan de la perforación como el metano, benceno, tolueno, etcétera, y la salud de los niños al nacer; han sido las anomalías cardiacas donde han encontrado una significativa incidencia.

En el grupo más expuesto, compañeras, había malformaciones d este tipo en 18 de cada 1,000 nacimientos, mientras que en donde no hay exposición es de 13 de cada 1,000.

Los trabajos serán publicados en la revista Environmental Health Perspectives editada por el Instituto Nacional de Ciencias y Salud Ambientales de Estados Unidos. En esta revista se publica este mismo mes un amplio artículo sobre la radiación encontrada en las aguas residuales que genera la actividad del fracking en el que se muestra que todavía estamos muy lejos de controlar las consecuencias de minería moderna.

La gran actividad del sector en Estados Unidos tiene un impacto significativo en las aguas.

El segundo estudio del que hablamos lo ha realizado SERES, la organización no lucrativa que aboga por la sustentabilidad y moviliza los recursos de inversores, empresas y grupos de interés interesados en la buena práctica sostenible.

SERES subraya que el fracking en Estados Unidos ha tenido un impacto significativo en las aguas, particularmente en las zonas más áridas como el Estado de Texas.

El informe conserva un período reciente de año y medio, tres cuartas partes de las perforaciones realizadas en el lugar donde el agua es un bien escaso. La mitad habían tenido lugar en zonas donde había sequía.

En opinión de los autores, este estudio es necesario poner límites y restricciones a la utilización del agua para el fracking, para que no entre en conflicto con otros usos.

El fracking utiliza agua a presión mezclada con arena y algunos compuestos químicos que ya hemos venido repitiendo y repitiendo.

La Academia Nacional de Ciencias de Estados Unidos ha publicado un estudio de un grupo de científicos de la Universidad de Doug, Carolina del Norte; Rochester, Nueva York, y Pomona, California, dirigidos para el biólogo Robert Jackson, en el que certifica la asociación existente entre la extracción del gas de pizarra, o sea el shell gas, y la contaminación de acuíferos tanto de los cercanos a los pozos que utilizan la técnica de fractura hidráulica.....

(Sigue 117ª. Parte)

. . . el Shell gas y la contaminación de acuíferos tanto de los cercados a los pozos que utilizan la técnica de fractura hidráulica por lo cual se rompe la roca mediante esta inyección de agua.

Para que vean ustedes, compañeras y compañeros, el hecho de que este estudio hayan realizado científicos de Estados Unidos resulta de especial validez para ustedes, ya que en este país una legislación favorable y factores tecnológicos y sociales han convertido la explotación gas no convencional en una auténtica fiebre del oro.

El examen científico se ha realizado en la veta de los Apalaches muy extensa y donde se han realizado miles de perforaciones y en concreto en Pensilvania y en un gigantesco yacimiento.

Se ha realizado la calidad del agua en 141 pozos de acuíferos encontrándose altas proporciones de metano en el agua del 80 por ciento de nuestras muestras.

De tal manera que si nos vamos también a la realidad de nuestro país, acuérdense de las leucemias, hay mucha leucemia en el sureste del país y es considerada por los efectos de los hidrocarburos.

Ahí se los dejo para su reflexión.

Cuando tengan a medio país enfermo del corazón, que ya está completo, pero por otras causas más que enfermedad directa de patología, sino por otro tipo de enfermedades, como la falta de esperanza y la falta de felicidad del pueblo de México.

Por su atención, muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Isidro Pedraza Chávez, y después voy a poner a la Senadora Dolores Padierna para hechos, los vamos intercalando.

-**EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ:** Compañeros, este tema vale la pena que vuelvan a tocar la chicharra para que se cubra el quórum, porque es un tema de los más importantes.

Se juzga en esto la intención de la reforma y no ha habido una discusión para ver la profundidad de la reforma cómo piensan aplicarse los recursos, pero una parte que nutre bastante las filas de los electores de sus diversos partidos está en el campo.

La parte más marginada de nuestro país está en el campo, las comunidades que van a ser atendidas y están siendo atendidas con ese programa insignia de la administración de este periodo está en el campo, y compañeros, el trato y los más afectados que va a haber en la aplicación de estas leyes van a ser los que viven en el campo.

Aquí nos dieron un dato de las hectáreas que se consideran dentro del territorio nacional 198 millones de hectáreas.

Pero hay compañeros, 60 mil hectáreas que van a ser afectadas en el marco de esas disposiciones tan autoritarias que vienen marcadas en los artículos desde el 96 y toda la lista de artículos que se reservaron aquí, que fueron bastantes y que en ese sentido tenemos que tener cuidado.

Yo quisiera emular a mi compañero Senador Cavazos y darles unas de las razones por las que habría que revisar con mayor preocupación este tema porque no está completo.

Hay un antecedente, nada más les digo, el Presidente de la República se había comprometido el 5 de marzo a que se iba a hacer una reforma en el campo y que no se iba a trastocar el interés, en esa reforma energética, en el interés de los campesinos.

Se dijo también que la reforma del campo no se iba a afectar la propiedad social y ahora están dejando de manera diferente esto.

El movimiento campesino, independiente, platicó con la Fracción Parlamentaria del PRI a través de su Presidente, su Coordinador el Senador Gamboa y comisionó a los Senadores Gerardo Sánchez y Manuel Cota para que pudiéramos establecer negociaciones y ver cuáles eran los puntos de diferencia que teníamos en este tema.

Nunca se hizo una reunión.

Prometió reuniones con el Secretario de Energía que todavía no se ha hecho, y ya para qué.

Prometió una reunión con la Secretaría de Gobernación que tampoco se hizo, solamente atendió el Secretario de la SEDATU.

Y ahora, ayer vi jubiloso al Senador Gerardo Sánchez, diciéndonos las bondades y las panaceas, y unilateralmente la CNC consideró haber negociado con el Gobierno Federal.

Yo esperé para hoy, porque en esta mesa, en este debate tenemos que establecer realmente cuáles son las razones que nos separan ahora de lo que se ha dado en llamar los aciertos en esta propuesta que viene ahí.

Hubo enmiendas, pero no suficientes.

Se le da a las empresas la oportunidad de negociar directamente con los afectados agrarios, sean pequeños propietarios o sean ejidatarios, se dice ahora que va a ser la SEDATU la que va a tomar nota de este procedimiento, pero compañeros, yo no sé quién anotó a la SEDATU, si la SEDATU ya renunció a sus diferentes facultades que tenía y no están reglamentadas esas capacidades para poder hacerlo ahí, estaba fuera de orden.

Estaba la Procuraduría Agraria ahora como el ombudsman de los campesinos para poder hacer esto, y no la están integrando.

Y entonces va a ser un proceso en donde los convenios internacionales, el 169 de la OIT que se ha defendido mucho aquí, que ya se señala mucho, establece la obligación de realizar la consulta para el consentimiento libre, previo e informado y compañeros, ahí establece que debe ser el Gobierno el que debe acompañar este proceso de consulta para que se dé la oportunidad de que las comunidades indígenas, los propietarios privados y los campesinos, los ejidatarios, los comuneros puedan ser informados y libremente decidan en su consentimiento.

Y esta parte no la establece esto, estamos dejando desprotegidos a los compañeros del campo.

Se pone entonces esto en contradicción también, esto de por sí ya es violatorio, por el 133 de la Constitución donde hemos suscrito los convenios internacionales de aplicar este convenio como una Ley Suprema, ya hay una anticonstitucionalidad en esto, llamo la atención, luego se establece que en el artículo 27 de la Constitución un régimen especial para el tratamiento de la tierra, ya está dado, compañeros ahí, hay que ajustarnos a este procedimiento que es especial para los ejidos y comunidades.

Por eso tenemos que decir que, no pueden mandarse las controversias a los tribunales civiles, tiene que ser a los tribunales unitarios agrarios o al Tribunal Superior Agrario, no puede ser materia de derecho civil. Esta es una acepción que están creando de manera incorrecta, y aquí hay abogados y ojala lo pudieran razonar de manera libre y que puedan dar esta posibilidad de participar en autonomía.

Entonces hace falta que recuperemos aquí y esa es una parte vital, la obligación que está ya en el artículo 2 de la Constitución también de México, de realizar esta consulta para el consentimiento libre, previo e informado.

Y hemos sugerido además que se cree un ombudsman agrario que pueda defender a ejidos y comunidades y a pequeños propietarios en estos litigios con los señores empresarios, contratistas que van a venir a saquear nuestro país.

Por eso, la insistencia de precisar esos conceptos en la Ley.

Y otro asunto que no está resuelto; está resuelto unilateralmente para el caso de los que van a ocupar, dicen que va a haber ocupación temporal. . .

(Sigue 118ª parte)

..... está resuelto unilateralmente para el caso de los que van a ocupar, dicen que va a haber ocupación temporal.

Nosotros hemos estado haciendo referencia que la ocupación temporal debe establecer límites para que pueda también regresarse esa tierra y se pueda disponer de ella, porque quien garantiza que después de la ocupación temporal la tierra sea aprovechable, cuando se está declarando que la superficie del territorio va a ser por causa de interés público para los energéticos, y tiene preferencia sobre cualquier actividad en la superficie, y entonces la producción de alimentos dejó de tener interés, y esta parte es vital que la tengamos que revisar, si ustedes están conscientes que nuestra nación no es autosuficiente en materia de producción de alimentos, y en esa parte somos deficitarios, y en esa parte tenemos que hacer el esfuerzo por también, combinar el interés de la producción industrial, y en este caso de los hidrocarburos para que también le demos prioridad a la producción de alimentos.

Esto no puede permitirse así, tiene que abrirse la discusión y tiene que haber disposición. La ocupación temporal ahora, dijeron, no ya no te vamos a expropiar, ahora te vamos a ocupar temporalmente y te vamos a pagar y hay un menú de opciones donde puedes convertirte en peón, puedes ser proveedor de servicios, puedes tener alguna oportunidad de compensación económica, pero niega al final del 101 donde he discutido con el senador Penchyna, lo que dice ahí, que los niega a hacer socios en ese sentido.

Yo le comentaba al senador Penchyna que esta parte del enunciado sobra, porque crea confusión. Si están dando ese margen de poderse asociar, terminan prohibiéndoselo, y al final van a terminar dándoles una patada a los compañeros, les van a dar la represión, les van a dar salidas como las que ha dado el gobernador de Puebla a los campesinos cuando se manifiestan, de tal suerte que esa va a ser la cuestión de respuesta que vamos a tener.

Yo quiero decirles, además con responsabilidad, que este movimiento que se sentó a negociar y que esperaba la intervención para trabajar de manera, dijéramos ahí, coordinada con los compañeros de la CNC, se ha creado ya una jornada nacional en defensa del territorio el derecho a la alimentación.

Los compañeros se van a movilizar el próximo 23 de julio en protesta por el contenido de esta parte fundamental, toral en la Ley de Hidrocarburos, que va a ser transversal en la Ley de Geotermia, en la Ley de la Industria Eléctrica Nacional, y en todo lo que tiene que ver con ocupación, y que finalmente está remarcada en el artículo 33 del órgano, esté de energía, regulador que ya discutimos ampliamente en días pasados.

En ese sentido, en nuestro país se están afectando a compañeros que vienen desde Chihuahua y van a participar, son cerca de 150 organizaciones que están agrupando a compañeros de varios estados de la República; y que a esta parte el Senado o la Cámara de Diputados deben de escucharla porque no es posible que en ese sentido tengamos la limitación de estar en contra del dictamen, y estar en contra del dictamen significa que no quieren que le cambien ya ninguna coma de las que le pusieron, y se trata, en este caso, de que lo abrimos a discusión, compañeros, a haber de verdad qué compromiso tenemos con la gente que decimos representar.

Es la parte más sensible del país, es donde intencionalmente aquí se han desgañitado para decir que es a los que vamos a proteger, y yo les digo, incluso, que tomen conciencia y actúen con libertad, que se den cuenta que estamos discutiendo una reforma de trascendencia, que es trascendente y que deben de participar, que deben de argumentar, que deben de defender; que deben de opinar a favor o en contra de lo que estamos haciendo aquí.

Cómo van a pasar a la historia ustedes, como los mudos, y los limitados, que no fueron capaces de defender –ya casi termino-, de defender las, bueno, es que a mí no me dijeron cuantos minutos tenía, compañeros Penchyna, de tal manera que

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Para hechos son cinco, pero continúe, senador.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Es que yo no estaba para hechos.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Ah, también aquí tenemos la intervención...

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Yo estoy en mi intervención, me faltan cinco minutos. De tal manera que lo

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: También las intervenciones están en cinco minutos, pero continúe senador.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Gracias, presidente Cervantes, es usted muy tolerante. Y me estoy refiriendo casi a un auditorio vacío, no hay nadie del PAN aquí que pueda, yo esto como Salinas, no los veo, compañeros.

De tal manera que la oportunidad, ah, bueno, voy a hablar para los del PRI, para ver si son más sensibles en este aspecto, y tengan la oportunidad de decidir con independencia, rompan esa timidez compañeros y asuman que es la oportunidad de poderle hacerle cambios sustantivos ahí.

Yo les voy pedir luego al presidente Cervantes que le ordene a la secretaria que podamos leer las propuestas de modificación para que las vayamos revisando puntualmente, y que estas abren la puerta para que si se quieren llenar de orgullo y se quieren sentir realmente orgullosos de haber empujado una ley que vaya a beneficiar al pueblo de México, y particularmente al sector rural, estemos haciendo el esfuerzo de cambiar las cosas sustanciales.

Aquí creo que deberíamos de actuar en congruencia con lo que se ha dicho, se llega, se opina, se defiende, pero a veces estamos no alineados, alienados, compañeros, y ya no hay oportunidad de resolver con criterio propio.

Por eso la preocupación de hacer esta reflexión en los términos en que se ha estado planteando las observaciones a esto, yo resumiría. Falta crear la figura del ombudsman agrario; la "SEDATU" ya no tiene facultades para ver esto porque cambio su régimen, su ley orgánica, y ahora hay que dejarlo en manos de la propiedad agraria y darle fortaleza.

Hay que establecer mecanismos de protección para la forma de la ocupación temporal, esto es importante y vital. Qué bueno que llegue esto y hay que acompañar el procedimiento.

Yo casi por último les quiero decir que en Hidalgo, fíjense, todavía no está aprobada la ley y en Hidalgo ya están construyendo un gasoducto, viene de Tamaulipas y va para Querétaro, y ya pasó por el Estado de San Luis, y atravesó municipios serranos de “Tepehuacán de Guerrero” y llegó a un municipio muy pobre que se llama “Tlahuiltepa”, en ese municipio, por eso es delicado y llamo su atención a esto para que lo piensen.

La empresa constructora mandó a un pillo a negociar con los campesinos, le ofreció 40 millones de pesos al presidente municipal para que él se comprometiera a lograr el consentimiento de las comunidades para que pudiera pasar el gasoducto. Y el presidente estaba comprometido a hacer obra pública para que se pudiera beneficiar a las comunidades, porque él representando al municipio se sintió con derecho de poderlos representar de manera auténtica y hacer una gestión de esa naturaleza.

Resulta que cuando plantea las obras les dobla el precio...

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador, que si puede concluir ya su ...

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Ya quiero dejarlos,...les dobla el precio, de tal manera que se generó un abuso administrativo en el manejo del recurso porque el presidente manejó el dinero en efectivo.

Luego fue pasando, no salpicó a los compañeros, se clavó la mitad, y la empresa le puso al contratista y también se mochaba el presidente con el contratista de la empresa que estaba ahí. Y además cuando pasó por los predios, a unos predios les decía: tienes título de propiedad, no aquí está mi certificado, “Tlahuiltepan” Hidalgo es un municipio que no todos tienen título de propiedad, porque no se ha certificado toda la tierra, están muchos sin títulos, y la presidencia da las constancias, y el presidente municipal dio las constancias a poseedores que

no eran los dueños de la tierra, eran familiares y les pagó por un tramo de 600 metros donde pasó linealmente el gasoducto, un millón 200 mil.

Cuando aparece la señora, una señora de edad, acreditando su propiedad, 65 años viviendo en el predio,

(Sigue 119ª parte)

…la señora, una señora de edad, acreditando su propiedad, 65 años viviendo en el predio, a reclamar. La empresa le ofrecía 40 mil pesos, porque ya había pagado.

Y decía la empresa: “Es que yo voy a pagar doble, porque yo ya pagué un millón 200”.

¿Cómo quieres que le pague a la señora otra vez? Pues porque pagaste indebidamente.

Este asunto, que ustedes están planteando aquí, que es delicado, tenemos que buscar la manera de normarlo.

No podemos permitir que así se quede en la ley, tenemos que dar esas garantías y esa certeza, y esta certeza la vamos a tener cuando el Gobierno Federal, el que tiene que ver en materia agraria, intervenga con personalidad para poder hacer estas acciones.

Esta es una preocupación real, que quiero dejarles ahí, porque esta es la película que se viene.

Compañeros: ¿Cuál es una de las causas, que en privado no ha reconocido el PRI, que los obligó a intervenir?…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador, la intervención, a favor y en contra, es de 5 minutos.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Nada más les pregunto. ¿Cuál es una de las causas que los obligó a ustedes a pedir esta modernización de PEMEX?

¡La corrupción!

¿Quiénes son los que vienen ahí pegados y los que han provocado que en este país se den actos de corrupción?

¡Los empresarios privados.

¿Quién se ha prestado?

¡El Gobierno!

Tenemos que hacer que haya un Ombudsman agrario de la sociedad…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador, concluya, por favor.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: …que permita que los campesinos puedan ser defendidos en este tema.

Compañeros: Les agradezco su tolerancia.

Les molesta escuchar estas cosas, pero aquí no venimos a sentarnos, aquí venimos a debatir, y esta es la parte más importante que la historia va a registrar, y la conducta que asumieron.

Muchas gracias, Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias.

Les recuerdo que por reglamento, los que están a favor o en contra, en lo general o en lo particular, es hasta por 5 minutos. Del último orador fueron 19:39 minutos.

-Tiene el uso de la tribuna la Senadora Diva Hadamira Gastélum Bajo.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA (Desde su escaño): Yo estoy registrada para hechos.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Pero la intercalé. Se acuerda que lo comenté, en contra, y después va usted, y así nos vamos.

-LA C. SENADORA DIVA HADAMIRA GASTÉLUM BAJO: Con su permiso, Presidente.

En el tema de la tenencia de la tierra, como hemos observado que hay un gran interés, no podemos negar que esta propuesta crea un instrumento que reglamenta la adquisición, el uso, goce y afectación de los terrenos, bienes y derechos necesarios para realizar las actividades de exploración, extracción de hidrocarburos.

También es pertinente decir que es un mecanismo que se aplicará en un proceso inicial de negociación libre, informada, transparente entre asignatarios o contratistas y propietarios, poseedores o titulares de terrenos, bienes y derechos.

El petróleo y demás hidrocarburos no se privatizan, con la presente propuesta se garantiza su propiedad, así como se reafirma la rectoría del Estado como propietario de los recursos del subsuelo.

Esta propuesta permite aprovechar, de manera más eficiente, el potencial de los hidrocarburos de nuestro país, bajo la tutela y el ritmo que establezca el Estado mexicano.

También es pertinente decir, que respecto a las negociaciones que tienen por objeto llegar a un acuerdo para la definición de una contra prestación derivada de valores, de referencia y avalúos.

Los avalúos contemplarán variables como las afectaciones y la futura plusvalía.

Asimismo, el Estado protegerá los derechos o intereses de los propietarios, para ello la Procuraduría Agraria estará asesorando y representando legalmente para reducir posibles asimetrías en las negociaciones, además tendrá atribuciones para verificar el cumplimiento de los acuerdos pactados.

Es pertinente decir que se brinda certidumbre a los proyectos del sector de hidrocarburos, a diferencia de la reglamentación actual que contempla mecanismos alternativos, como la servidumbre legal, que de acuerdo al código civil en nuestro país, es un gravamen impuesto sobre un predio en utilidad de otro predio de distinto dueño de hidrocarburos que incluirá también todas las previsiones contempladas para las negociaciones que se realicen.

Todas las disposiciones sobre la evaluación del impacto social que se deban desarrollar, se someterán a consideración a la Secretaría de Energía.

Asimismo, se respetarán los derechos de las comunidades indígenas en cada proyecto mediante la realización de consultas. Estos son, entre otros, algunos de los beneficios que tiene que ver con esta reforma sobre la propiedad de la tierra y el uso de estas tierras.

Por su atención. Gracias. (Aplausos).

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Tiene el uso de la tribuna la Senadora Dolores Padierna, hasta por 5 minutos, Senadora, por favor.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Quiero subrayar que las leyes deben de tener un carácter general, no redacciones a modo de las elites, gobernantes o de los poderes fácticos, o mucho menos de extranjeros. Ese es el hecho que yo quiero remarcar.

La Ley de Hidrocarburos, en varios de sus artículos, aborda todo este inmenso e indignante tema.

La Ley de la Industria Eléctrica trae capítulos completos para este nefasto e indignante tema.

La Ley de los Órganos Coordinados, convierte a los órganos coordinados en los gestores del despojo de las tierras.

Y la Ley de Geotermia, en su artículo 4º, establece también la servidumbre.

Es decir, se abrió todo un articulado ex profeso para despojar a las comunidades de sus tierras.

La Ley de Hidrocarburos, que es la que discutimos hoy, otras las vamos a decir después, establece un procedimiento para la adquisición de terrenos mediante una negociación simulada, que no considera la asimetría entre los potentados del petróleo y las comunidades rurales indígenas, comunales de México.

Todo el capítulo IV de esta ley, considera a las compañías petroleras en igualdad de capacidad de negociación que las comunidades.

Para empezar, los representantes de las petroleras ya tuvieron la ventaja de plasmar en ella sus intereses.

Y las comunidades no, ni siquiera han sido consultadas, serán despojadas con todo el abuso de poder. Y puedo darles ahorita 20 ejemplos, ya varios los dio el compañero Isidro.

Se trata de un procedimiento amañado para legalizar el despojo de las propiedades comunales.

Queda claro en la visión de los que redactaron esta Iniciativa, que el derecho a la propiedad privada, que consagra la constitución, sólo aplica para los ricos, sólo aplica para las grandes empresas, sólo aplica para los millonarios, sólo aplica para las elites, porque a los pobres se les despoja de lo poco o lo único que tienen.

Voy a saltarme muchas consideraciones para ajustarme al tiempo.

Pero la servidumbre legal comprenderá el derecho de tránsito, de transporte, de almacenamiento.

Las servidumbres legales se podrán decretar por la vía administrativa, etcétera, etcétera.

Para terminar y ajustarme al tiempo, quiero decir varias cosas. Estos articulados van a tener muchos problemas y consecuencias.

1.- El poder del pueblo organizado es superior al poder del dinero, cosa que no han tomado ustedes esa dimensión.

La Constitución establece que el poder dimana del pueblo y se…

(Sigue 120ª parte)

…cosa que no han tomado ustedes esa dimensión.

La Constitución establece que el poder dimana del pueblo y se erige en su propio beneficio. Y el pueblo sabe hacer valer estas cosas.

Que la causa de utilidad pública, es eso, es pública. No puede aplicarse para beneficiar a un privado, a un particular. No se puede despojar a las comunidades para beneficiar a un transnacional. Viola los derechos humanos, consagrados, apenas, el año pasado en el primero constitucional.

Los bienes sociales, que son los ejidos, las tierras indígenas, las comunales, los pueblos originarios, no se regulan por el derecho privado, sino por el derecho público, por el derecho social.

Sexto. Toda persona tiene derecho a defenderse, a defender sus bienes, a defender a su familia.

Artículo 17 constitucional, tiene derecho a una administración justa, de la justicia quiero decir.

Siete. Decretar servidumbre legal, debe tener una causa justificada, para no violar el principio de proporcionalidad. Y la única causa que se argumenta aquí, es que quieren sacar petróleo o minas o poner gasolineras o pasar gasoductos o poner los negocios de los ramones, etcétera, etcétera, etcétera.

Ocho. El Derecho Internacional.

Debe haber consentimiento de las comunidades, mediante un procedimiento libre, informado y democrático. Lo establece el Convenio 169 de la OIT, de los pueblos indígenas, ratificado por el Senado de la República.

Si no hay consentimiento de los pueblos, son nulas las decisiones.

Nueve. La reforma constitucional, será sometida a consulta y estas leyes secundarias, además de abusivas, están violando los derechos de los pueblos, el derecho a la propiedad, al medio ambiente, a la identidad cultural.

Termino diciendo, el Convenio 169 de la OIT, establece, que los pueblos tienen el derecho sobre los recursos naturales existentes en sus tierras.

Repito, los pueblos tienen derecho sobre los recursos naturales existentes en su tierra.

Así que no le pongan a estos articulados, que el valor de la producción no puede compartirse con los pueblos en caso de que los pueblos lo acepten después de dar su consentimiento.

Yo lo que diría es, que las comunidades, los pueblos, los indígenas, ustedes los están —cómo se dice— subestimando.

Las comunidades tienen, se rigen bajo otras consideraciones. Lo único que poseen es su tierra, es su selva, son sus zonas de cultivo, son sus árboles, son sus centros ceremoniales. Eso que para ustedes no importa, es mucho, es todo y es lo más importante para las comunidades.

Las comunidades, las gentes indígenas, tienen otra cosmovisión, que ustedes por eso no entienden. Es otro modo de ver la vida.

Unos creen que es más importante que la cultura, que la historia, que la tierra, que consideran que es más importante el oro o las ganancias de los magnates o los bisnes o los negocios de contratistas. Las comunidades no piensan así.

Por eso nunca se ponen de acuerdo. Por eso la prioridad de las empresas que se van a sentar a negociar, es el lucro, el capital, es el dinero…

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Le ruego concluir, senadora.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** Termino diciendo: pero para los indígenas, para las comunidades, la prioridad es la vida; la prioridad es la tierra, el amor a su comunidad, a su cultura, a sus ancestros y no lo van a soltar.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Se concede el uso de la tribuna al senador Benjamín Robles Montoya, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro.

-**EL C. SENADOR BENJAMÍN ROBLES MONTOYA:** Gracias, senadora presidenta.

Compañeras, compañeros senadores: En el PRD tenemos claro, que el país que deseamos para el presente y para el futuro de México. Es un proyecto social, político, económico y cultural, que sin duda ya toca las puertas del poder público en México, y que pronto, sin duda también, habrá de triunfar en las urnas.

Lo digo seguro, porque es un proyecto muy diferente a las opciones que durante más de 80 años han gobernado el país, y México tiene ya un veredicto desfavorable de esas gestiones, que han acumulado, por ejemplo, más de 60 millones de pobres.

Hoy, nosotros hemos hecho propuestas de fondo, a favor de la transparencia.

El otro proyecto, el oficial, dice que transparente, pero todo lo oculta.

Nosotros estamos a favor de la igualdad, como todas las izquierdas del mundo.

Mientras que el proyecto oficial, facilita la llamada ocupación temporal de las tierras de los campesinos e indígenas, a quienes se les despoja de su patrimonio, sin clemencia alguna.

Nosotros en la izquierda trabajamos cada día por un país que prohíbe el fracking. Porque la gente se está enfermando debido a su práctica.

Mientras el proyecto oficial en México lo permite, lo vende como bueno. Y todo, para favorecer intereses económicos.

La izquierda tiene un proyecto pero se sustenta en bases muy distintas, a las que el proyecto oficial pretende.

Nosotros queremos y trabajamos por un México moderno, pero nunca a costa del largo plazo. Porque eso va en detrimento de nuestros hijos y de las próximas generaciones de mexicanos.

La izquierda tiene un proyecto y de alguna manera, es un proyecto mucho más cercano al del General Lázaro Cárdenas, que los oficialista postergaron ya durante 80 años, dando la espalda a su legado social.

En esa línea, senadora presidenta, estamos proponiendo, y lo que hacemos, lo hacemos con dignidad, defendiendo lo que pensamos justo, lo que creemos correcto.

Es mi opinión, mi muy firme convicción, compañeras y compañeros que todo el trabajo legislativo aquí realizado, debe mantener siempre, como rumbo y sentido, la defensa de los derechos humanos de los ciudadanos.

Y es que si la política no sirve para defender los derechos fundamentales de la gente. Entonces, yo me pregunto, para qué sirve.

Estas leyes y creo que es evidente, van en sentido contrario.

Con este dictamen, más bien se institucionaliza la sistemática conculcación de los derechos, de los grandes segmentos de la población, los más desprotegidos.

Son muchas las reservas, que hemos presentado, pero en este momento, como lo hemos pactado, me centraré en las manifestaciones, en una de las manifestaciones más abusivas de este texto.

Con el agresivo, discrecional y opaco esquema de exploración y extracción de hidrocarburos, que este marco jurídico plantea. Se consolida un ataque frontal a la dignidad de los ciudadanos, que tendrán la mala fortuna, la maldición, incluso diría yo, de vivir en tierras donde haya hidrocarburos.

Con el capítulo cuarto, sobre el uso y ocupación superficial del territorio, lo que este dictamen pretende es allanar el camino para el despojo de las tierras de los campesinos, de los ejidatarios; para que las empresas de la industria de los hidrocarburos puedan expoliar más allá de cualquier vínculo jurídico o precepto de carácter normativo, los recursos de comunidades y regiones enteras.

El artículo 96 del dictamen de la Ley de Hidrocarburos, establece que la industria de hidrocarburos es de utilidad pública e incluso que la exploración y extracción de estos recursos son de interés social y de orden público.

Este hecho, compañeras y compañeros, tiene varias implicaciones.

Primero. El Estado dará prioridades a esta actividad sobre cualquier otra que se realice en los territorios…

(SIGUE 121ª PARTE)

… compañeras y compañeros tiene varias implicaciones.

Primero. El Estado dará prioridad a esta actividad sobre cualquier otra que se realice en los territorios. Por lo que podrá obligar a los propietarios, incluidos ejidos y comunidades, a ceder sus tierras bajo la figura de servidumbre legal que podrán ser decretadas por la vía judicial o administrativa.

La contraprestación por esta servidumbre que en un primer momento será negociada entre las empresas y los propietarios, deberá, según la propuesta, ser proporcional a las necesidades del asignatario o contratistas, conforme a las actividades que requiera realizar al amparo de la asignación o el contrato, y los usos que se pretendan dar al efecto; o en su caso, podrá expropiarle sus tierras a favor de las empresas que realicen actividad petrolero-gasífera.

Segundo.- Se plantea los gobiernos estatales y municipales quedarán obligados a contribuir al desarrollo de exploración, extracción, transporte, almacenamiento de hidrocarburos y agilizar y a garantizar para el otorgamiento de permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Es mentira, compañeras y compañeros, es mentira que al eliminar la palabra expropiación de la Reforma Energética del Presidente Enrique Peña Nieto, los propietarios de tierras ejidales, comunales o pequeños propietarios agrícolas tengan mayor certeza jurídica.

Por el contrario, sólo quitaron la palabra expropiación para evitar que los campesinos se inconformen. Pero incluyeron la figura de servidumbre legal que es más grave porque tenga contra el derecho de la propiedad de los ciudadanos.

Con la servidumbre legal se obligará a los propietarios a prestar sus tierras a las empresas privadas cuando exista la sospecha de que hay hidrocarburos en el subsuelo a cambio de una renta no determinada en la legislación secundaria.

Con las supuestas mejoras introducidas al dictamen de último momento que son, con respeto lo digo, una mera simulación, se añaden tipificaciones sobre el carácter de las contraprestaciones y referencias a la Ley Agraria, sólo para después culminar con lo que no puede ser calificado de otra manera más que como un atraco.

El artículo 106 del dictamen dice que: “en caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurrido 180 días, el asignatario, contratista, podrá promover ante un juez de Distrito o Tribunal Agrario, la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos. Es decir, a la fuerza, sin retribución, ni nada, simplemente porque el Estado privilegia el lucro de unos sobre el bienestar de los conciudadanos”.

Ese es el meollo de todo.

La aprobación de esta Ley de Hidrocarburos supondrá priorizar la actividad petrolera y gasífera por encima de los derechos humanos de los mexicanos y las inmensas cantidades, concluyo senadora presidenta, las inmensas cantidades de dinero por encima del derecho a un medio ambiente sano.

Concluyo senadoras y senadores con una reflexión, que es la siguiente.

El proyecto de izquierda, dije al principio de esta intervención, rescata mucho del proyecto postergado, del proyecto social del General Lázaro Cárdenas. Y porque lo tenemos presente y nosotros sí lo honramos, yo quiero suscribir estas preocupaciones de Lázaro Cárdenas que aún hoy, lejos y cerca del 30 de noviembre de 1934, en las que las pronunció, siguen vigente, y lo cito para concluir:

“Tengo presentes de una manera indeleble las impresiones que durante mi campaña electoral pude recoger, profundas desigualdades e inocuas injusticias a que están sometidas grandes masas de trabajadores y, muy particularmente, los núcleos indígenas que deben constituir para nosotros una honda preocupación”.

Regiones enteras en la que los hombres de México viven ajenos a toda civilización material y espiritual, hundidos en la ignorancia y la pobreza más absoluta, sometidos a una alimentación, a una indumentaria y a un alojamiento inferiores e impropios de un país que como el nuestro tiene los recursos materiales suficientes para asegurar una civilización más justa”.

Habrá qué decirle hoy, General Cárdenas, que el proyecto oficialista pretende también despojar de esos recursos materiales a la gente de México, pero nosotros, en el PRD, le decimos al país, nosotros pensamos diferente y lucharemos de manera incansable para construir un país distinto, justo y próspero.

Gracias por su tolerancia, senadora presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias senador.

Tiene el uso de la tribuna, también para hablar en pro, el senador Manuel Bartlett Díaz.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Con su permiso, señora presidenta.

Decía yo ayer que son encomiables los esfuerzos que han hecho por matizar y disfrazar esta barbaridad que está en la Ley de Hidrocarburos y en todas las demás, que es la ocupación de las tierras, que es el dominio de las trasnacionales en territorio nacional. Eso es el dominio porque se les están dando el derecho de ocupar tierras, de que el Estado les establezca servidumbres, todo eso que se ha tratado de matizar.

Yo les quiero recordar a quienes han tratado de resolver ese problema añadiéndoles concesiones como, por ejemplo, que se conviertan en empleados de los siguientes dueños de la tierra, de la que era su tierra, o todas esas cuestiones de renta y todo lo que han tratado de establecer.

Yo quisiera recordarles qué es lo que aprobaron en la Reforma Constitucional, porque como comentábamos anoche, todo eso se cuelga de la Reforma Constitucional. Y lo señalamos y lo dijimos desde entonces.

Les voy a leer el artículo 8o. constitucional, ese es de donde se cuelga toda esta barbaridad que ha motivado una discusión absolutamente comprensible.

Derivado de su carácter estratégico, las actividades de exploración y extracción de petróleo, y de los demás hidrocarburos, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica a que se refiere el presente decreto, se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos afectados a aquellas. Ahí está ya.

Y eso lo aprobaron ¿eh? Y los que andan buscando cómo matizar, porque va a tener efectos electorales también que mucho determinan, pues aprobaron esto.

Ahora bien, hay que subrayar la perversión de la manipulación de la Reforma Constitucional, porque es importante, porque hemos dicho que todo esto se ha hecho con dolo, con engaño, con mentiras, para llegar a aterrizar en estas brutalidades contra el pueblo de México.

Ese texto es de los que les decía yo que son las exigencias de las empresas trasnacionales clarísimo, porque no se refiere exclusivamente a México. Ustedes vayan a Perú, a Brasil, al Amazonas en general, a Bolivia, y van a ver cosas idénticas aquí. El gobierno está obligado a abrirles el paso y a todos los caprichos que tengan las trasnacionales para cumplir las concesiones que tengan. Y eso motiva muertes, obligación de que los Ejércitos penetren en esos territorios.

Alan García, presidente del Perú, terminó en un desastre y perdió las elecciones porque metió las tropas y mató a campesinos e indígenas en su país. Los mató el Presidente del Perú para que entraran las grandes empresas trasnacionales.

De manera que esto no es una cuestión que se haya inventado, esto es un mandato del imperio.

Ahora cómo hacerles para que esto se suavice. Bueno, no se va a suavizar hagan lo que hagan…….

(Sigue 122ª parte)

…bueno, pues no se va a suavizar, hagan lo que hagan porque, decía Dolores Padierna, aquí hay una enorme asimetría, no solamente el poder económico y brutal de las transnacionales petroleras y eléctricas, sino que el Estado está obligado a servirlas porque decía yo cuál es la perversión de la reforma constitucional.

En la Constitución de la República estaba establecido que las actividades energéticas eran de interés público, estratégicas, porque las explotaba el Estado para fines nacionales, ese es el sentido de la frase que está en la Constitución de la República, son estratégicas y por tanto están reservadas al Estado Mexicano.

¿Qué hacen estos perversos abogados de las transnacionales? Lo único que hacen es quitarle exclusividad y dejan el carácter estratégico de interés público, eso es la perversión de usar el propio texto constitucional nuestro que tenía un origen histórico distinto para darle una prostitución, un cambio porque ahora queda al servicio de los intereses extranjeros.

Entonces de ahí deriva este octavo transitorio, derivado de su carácter estratégico, de dónde lo inventaron, ahí lo dejaron, nada más lo dejaron ahí. Las actividades de exploraciones y gestión de petróleo, y de los demás, los hidrocarburos, así como la transmisión de la energía eléctrica son de interés social y ahora público, es la prostitución de la Constitución y meter el interés privado.

Ahora bien, el Estado Mexicano se está obligando a abrirles todos los caminos y todos los terrenos y todas las propiedades que quieran porque así está de abierto, pero hay una cuestión todavía más, porque aquí dice que esto de acuerdo, la ley preverá los términos y condiciones. Entonces la ley va todavía más allá, por eso decía yo que hay muchísimas partes de estas leyes dictadas desde el extranjero, van más allá que el propio octavo transitorio.

Y entonces han metido, aquí nada más dice las actividades de exploración y extracción de petróleo y otros hidrocarburos, es todo lo que dice, y la transmisión y distribución de energía eléctrica, nada más. Y estas leyes

todavía van más allá, lo llevan al extremo todo lo que es energía, todo es de interés público, y por tanto hay que hacer lo que se dice ahí, está mal, es inconstitucional.

Si quienes querían suavizar esto deberían de haber leído el artículo para que ven que desborda lo que se está poniendo en las leyes, que es un salvajada, desborda el octavo, pero así han ido avanzando, quitan unas frases, unas palabras de la Constitución y convierten al Estado Mexicano en un prácticamente empleado de las transnacionales.

No es la solución a ver si les dan un poquito más, y si los hacen empleados de lo de la British Petroleum, o si les pagan una renta, nada de eso soluciona nada, es una tomadura de pelo y una simple pose. Va a seguir siendo una orden de las empresas transnacionales el darles almacenes, ductos, construcción, eso es lo que dice la ley más allá de esto.

Luego decisiones administrativas nada más, servidumbres administrativas, es una locura en todo eso, es inconstitucional. No se preocupen mucho, lo van a sacar y lo vamos a echar abajo por inconstitucional, pero no se rasgan las vestiduras quienes lo aprobaron y digan: “fíjense que ya arreglé que les den una renta adecuada”. No les da nada, les platico yo, ni siquiera las autoridades mexicanas, que cuando menos tiene una responsabilidad social sobre su pueblo, en principio.

Bueno, las empresas extranjeras no tienen más interés que en sacar más petróleo y ganar más dinero, y las eléctricas igual. Bueno, pero la asimetría famosa de la Senadora Padierna, que es una palabra clave, está también aquí en México.

Miren, en Oaxaca se han establecido en una zona que tiene una enorme capacidad para la generación eólica, a todo eso se lo comieron empresas españolas, Iberdrola, se acuerdan de Iberdrola, empresa española Iberdrola se quedó con todo ese corrido, toda esa maravilla de zona fantástica para la producción de energía eólica.

Claro, la Secretaría de Energía, panista, la señora esta, cómo se llama, Kessel, la señora Kessel ahora es la empleada de Iberdrola, qué desvergüenza, qué corrupción, le dio permisos para todo ese corredor en el Istmo de Tehuantepec, y saben qué, convencieron a los dueños de los terrenos ejidatarios, los convencieron de que iban a ganar mucho dinero, les pusieron los postes, verdad, se metieron hasta el último lugar, bueno, no les han pagado nada, nada, los han robado los españoles, auspiciados por la Secretaría de Energía del gobierno de Calderón.

Y si así era antes de que llegaran las grandotas, que ya quiero ver al Secretario de Energía parársele enfrente, ni lo reciben, van a ser peor todavía, eso es lo que ustedes aprobaron en la Constitución, eso es lo que aprobaron en la Constitución, no lo van a resolver con migajas.

Muchas gracias, señora Presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-En el uso de la tribuna el Senador Manuel Cota, para hablar en contra.

-EL C. SENADOR MANUEL HUMBERTO COTA JIMÉNEZ: Muchas gracias, señora Presidenta.

Me da mucho gusto que el tema del campo se haya convertido en el tema protagonista del día de ayer y del día de hoy, particularmente el tema de la tenencia de la tierra ha superado por mucho a otros temas que aquí se han debatido, indudablemente que esto es una representación fiel de lo que todos tenemos que realizar en este particular caso.

Pero como bien lo decían hace un momento, al transcurrir a esta tribuna, fundamentar, traer elementos de peso, y no sólo debates ideológicos o dogmáticos. Yo estoy convencido que la tribuna es una tentación para poder colocar lo que uno piensa, lo que uno desea, pero es responsable también colocar fundamentos de peso.

Para nosotros la reforma energética contempla amplia y cabalmente la protección de los campesinos, a los que junto con otros compañeros, otros compañeros que han hecho uso de la tribuna, con los que en este punto

central he coincidido en la defensa de los derechos de los campesinos. Por eso hoy, aunque diferencias de fondo existan, creo que el tema central es servirle a México y servirles a los campesinos.

El día de hoy estamos convencidos que están siendo creados los mecanismos para que la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes y derechos necesarios para realizar las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos está debidamente garantizado. La reforma garantiza mecanismos que privilegia e incentiva a la negociación y los acuerdos entre las partes, basados en principios de transparencia, de legalidad y de equidad.

Ayer en la discusión en lo general bien se coincidía entre dos legisladores…

(SIGUE 123ª PARTE)

. . . .y de equidad.

Ayer en la discusión en lo general, bien se coincidía entre dos legisladores de partidos diferentes, que no vuelva a acontecer lo que lamentablemente con expropiaciones o derechos de vías de Comisión Federal ahorita todavía existen muchas cuentas pendientes que son históricas, por ello, los elementos básicos del diálogo y lo negociación, donde intervendrán diferentes dependencias del gobierno y donde una particularmente que es la Procuraduría Agraria, deben ser garantes de que estos diálogos y negociaciones deban de ser el equilibrio con justicia.

Los mecanismos protegen los derechos de los propietarios y reducen las posibles asimetrías en los procesos de negociación, los mecanismos establecidos en la reforma son acordes a las mejores prácticas internacionales, incorpora mecanismos y esquemas novedosos como la mediación, y prevé que los valores de la tierra deban considerar posibles plusvalías por virtud de los proyectos el lucro cesante y la indemnización por cualquier afectación que se llegara a sufrir; factores que hasta ahora nunca, nunca se han tomado en cuenta.

La servidumbre legal de hidrocarburos es una figura de carácter excepcional usada internacionalmente para alcanzar acuerdos entre las partes, su uso, su uso sigue los más altos estándares de transparencia y equidad, y respeta los derechos humanos de los propietarios y poseedores de terrenos, pues siempre habrá una indemnización a valor comercial.

Esta reforma ha privilegiado la generación de beneficios equitativos para los propietarios y posesionarios de terrenos, y se ha asegurado que haya mecanismos institucionales que protejan sus derechos en contexto de las negociaciones que se llevarán a cabo con los desarrolladores, tales como que se les deba informar plenamente de los alcances y consecuencias que el proyecto podría tener en sus tierras y sus comunidades. Que los acuerdos no puedan ser secretos, que deban constar por escrito, y en el caso de los ejidos, que sean aprobados pro amplias mayorías.

Para concluir, Presidenta, le solicito sólo unos segundos.

Yo creo que no solo la reforma Energética debe de ser un punto de debate, pero también debe ser de encuentros, y el tema del campo quedará de manifiesto y será un muy buen ejemplo, estamos integrados diferentes parlamentarios en una convicción permanente para la reforma en campo que está en tránsito, reforma al campo que exige y obliga sí al debate, sí a los desencuentros, pero al final, al acuerdo, al acuerdo fundamental.

El compromiso del Presidente Enrique Peña Nieto quedó de manifiesto y queda a salvo en esta reforma el respeto a la propiedad social, que desde luego debe de trasladarse a los conceptos que el día de hoy, que el día de hoy estamos debatiendo.

Por ello, el mes de septiembre a inicios del período ordinaria, será gran oportunidad de mostrar esa capacidad de diálogo, de debate, pero igual de sana negociación en beneficio de México, como parte integrante del sector campesino, lo digo enfático, no participaríamos que esta reforma avanzara, si no se estableciera en ella reglas claras que protegieran a los campesinos mexicanos, y de ello, particularmente la intervención de mi compañero

Gerardo Sánchez y de un servidor queda de manifiesto en la tribuna y en los hechos, así en defensa de los campesinos.

Gracias.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Muchas gracias, senador.

Finalmente, tiene el uso de la tribuna el Senador Fernando Mayans Canabal, para hablar en pro.

- EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL: Muchos líderes campesinos el día de hoy aquí, tienen la facha, más o menos, pero serán de Holanda, porque de México, no encuentro.

Hoy aquí, el día de hoy, la verdad que ya basta de tantas calamidades en este país.

El Senador Encinas nos recordó el día de hoy que deben de ilustrarse, senadoras y senadores, con todo respeto, les invito a que lean el libro de un gran líder mexicano, un intelectual, político, politólogo, que se llama "Neoporfirismo", del licenciado Andrés Manuel López Obrador, orgullo tabasqueño; ya muchos de aquí quisieran llegarle a los tobillos al licenciado Andrés Manuel López Obrador, el único líder real que tenemos en este país.

Y ahí Encinas decía muy bien, aquí hay senadores que no conocen de historia, mediocres, que hablan de que hay que ir al futuro, que somos del pasado los que defendemos la historia de México y a la patria; que somos anticuados, pero lo que se les olvida, y lo dijo el Senador Encinas, es de que copiaron la ley petrolera de don Porfirio Díaz, pero así como acabó Díaz, así van a acabar ustedes, desterrados, de la conciencia y hasta del país, tal vez, cuando se los digo.

Aquí hablan de cuantas mentiras, la utopía mexicana; el debate ideológico dijo un senador hace ratito, fundamento de pesos, pues qué razón tiene el senador, nada más que se equivocó, no es de pesos, es de dólares, el asunto es de dólares, el negocio, lo hemos dicho, ya van a ver, que van a aparecer en las revistas internacionales varios de los que están aquí, bueno, estaban porque ya no les importa el tema, ya lo sienten cocinado, ya este arroz se coció, nada más que a ver cómo aplican su famosa Reforma Energética, allá abajo, en los pueblos en las comunidades, y obviamente van a aparecer en la revista Forbes, nada más que, esos que no están aquí, yo les digo, "quién pompó", como dice mi paisano, de dónde, si el dinero no cae del cielo, quién pompó las chequeras, las residencias en los Estados Unidos, las cuentas bancarias en Suiza, en las Islas Vírgenes, "quién pompó".

Pero, saben qué, el pueblo no es tonto, y se van a quedar como candelabro de sacristía, saben cómo, colgado ardiendo, porque no van a poder aplicar su Reforma Energética, y lo vamos a hacer por la vía pacífica los mexicanos, los verdaderos mexicanos de corazón, en la consulta popular.

La servidumbre de paso, servidumbre, servir, sirviente, esos son conceptos porfirianos, ustedes que son los hacendados, los ricos, los latifundistas, los dueños de la plata que voltean ver a los campesinos indígenas de nuestro país, del hombro hacia abajo; por qué no leen a don Fernando Benítez, hay cuatro tomos, de los indios de México, un excelente escritor Fernando Benítez, léanlo, para ver si se les ablanda ese corazón, porque parece que son de hule, están viendo el temblor y no se arrodillan, con todo respeto, porque tengo abuela.

Entonces, compañeros, acuérdense que estoy aquí a sabiendas del resultado de la votación, porque es una cuestión de honor, y sigo, aunque no ha estado aquí el Senador Penchyna, pero en nombre del estado de Tabasco, sigo esperando que se disculpe, porque le voy a recordar que fue a escondidas con un grupo, ahí, de complot al estado de Tabasco.....

(Sigue 124ª. Parte)

. . . disculpe, porque le voy a recordar que fue a escondidas, con un grupo ahí del complot, al Estado de Tabasco a hablar muy mal de sus representantes populares, no hay respeto, y el pueblo de Tabasco, como representante se lo digo, merece que el Senador Penchyna ofrezca una disculpa, pero es tanta la soberbia, pobre Hidalgo,

pobre Hidalgo con un representante de alta alcurnia, de sangre azul, dice él, pero parece que la tiene como moronga.

Con un sinnúmero de transgresiones a la reglamentación reglamentaria y sin ningún apego de respeto a la función republicana de esta Cámara de Senadores, las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera aprobaron sin discusión, sin discusión, unas pocas horas, más de 250 modificaciones propuestas por el PAN a los proyectos de dictamen.

Esto quiere decir, señoras y señores, esto quiere decir que cada 29 segundos en promedio fueron aprobadas cada una de estas propuestas, por osmosis inversa le entró al cerebro, esta es la forma, pero en el contenido hay que decirle a los mexicanos, al pueblo de México que estas propuestas de modificación que se presentaron además fuera de todo procedimiento y que fueron aprobadas con la complicidad de los senadores del PRI no son más que parte de todo este artificio legislativo para desregular toda la actividad energética del Estado Mexicano.

Lo que menos pudieron hacer los senadores del PAN fue proponer la supresión de la figura de la expropiación, sin embargo, ahora proponen la ocupación temporal.

¡Qué bonito!

Qué creen que le dan atole con el dedo al pueblo o qué.

De predios y otras disposiciones que prevén el pago de regalías a campesinos, ejidatarios y comunidades indígenas, pero que quede claro, esto no fue pensado para los pobres, para los que menos tienen, los campesinos, esto fue pensado para los grandes hacendados como ustedes, los ganaderos, los latifundistas, los ricos del campo.

¿Dónde está el negocio?

Les van a dar el 1 por ciento a una comunidad de campesinos o un pueblo, diluye el dinero-

Ah, pero si yo soy dueño de 20, 50, 500 hectáreas, pues ahí es donde está el negocio.

¿Ustedes creen que nos las tragamos así de fácil? No, claro que no, es plan con maña, sin embargo ahora con esta que proponen de la ocupación temporal, con el pago de regalías por no decir limosnas es lo que quieren ustedes darle al pueblo limosnas.

La afectación de las tierras para la explotación del petróleo y la construcción de sus instalaciones eléctricas, señalaba Francisco de Quevedo en una de sus múltiples y maravillosas estrofas:

“Poderoso caballero don dinero, a quien no le maravilla ver en su gloria sin tasas, y es la más ruin de su casa doña Blanca de Castilla, más pues que su fuerza humilla al cobarde y al guerrero poderoso caballero es don dinero”.

Esa es la esencia y la forma de hacer y del pensar político que sustentan estas propuestas de reforma, con desmedida desvergüenza se dice que habrá una recompensa justa por las molestias, por el daño, incluso una ganancia si se encuentran en sus tierras hidrocarburos, si son explotados comercialmente.

Falso, bien saben los señores del dinero del PAN y el PRI, que estas modificaciones que no alcanzan a demostrar su aparente preocupación social, no evitan las futuras y graves afectaciones a las tierras ejidales, comunales y de nuestros pueblos indígenas.

Por qué no dicen que quieren borrar del mapa y de la historia de México a Zapata, ya borraron a Adolfo López Mateos, a Lázaro Cárdenas, pero vamos a poner la escultura así como para memorar el aniversario de la Independencia, vamos a poner a don Porfirio Díaz con todas sus medallas y el pueblo besándole los pies, humillado, de rodillas, porque eso es lo que quieren, tener al pueblo de rodillas.

Y esta propuesta de modificación, ya soy el último orador Presidenta. ¿Tienen prisa? ¿Cuánto quieren?

En esta propuesta de modificación, digo, el dinero lo es todo, y si no casi todo; según la teoría de ustedes, el dinero manda.

En esta propuesta de modificación se encuentra sólo su verdadera preocupación por proteger a los grandes productores ganaderos y agroindustriales, más que a los ejidatarios y a comuneros, de ahí su propuesta de un pago adicional.

Poco les importa que en dichas tierras se encuentren comprendidas los de uso común que son las que constituyen el sustento económico de la vida en comunidad del ejido.

Que no se les olvide, el 51 por ciento de la superficie nacional constituye la propiedad social que se compone, y ya se ha dicho, pero se los voy a repetir, aunque parezcamos disco rayado, a ver si así les entra en el cerebro.

Que se compone por más de 100 mil 130 millones de hectáreas, en las que se ubican 31 mil 927 núcleos agrarios; 29 mil 566 ejidos, 2 mil 361 comunidades en las que existen 4 millones 834 mil 749 titulares de derechos.

A ver mis paisanos campechanos qué les dicen a los mayas, cuando vayan a allá, a Campeche, a poder invadir y sin pagar ni un centavo.

Sobre todo que en dicha superficie social se registra una población de las cuales ustedes están atentando contra 25 millones de mexicanos promedio.

Ustedes ya saben perfectamente la magnitud que se ejercerá sobre los habitantes del agromexicano y de los pueblos indígenas.

A través del poder intimidatorio, del poderoso caballero que es don dinero.

Es profundamente lamentable. . .

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Tiempo, Senador, le pido, por favor, que concluya.

-**EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL:** Bueno, pues si no dejan hablar aquí tendré que hablar en las plazas públicas, lo que no tienen es vergüenza.

Y usted cállese, no me señale, y aquí hay que tener calidad moral para venir aquí.

Calidad moral y hablar con el corazón, no con el bolsillo.

Pueblo de México, ya no puedo seguir hablando, porque aquí no lo dejan hablar a uno, pero nos vamos a ver muy pronto.

La patria no se vende, se defiende, entiéndanlo.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador.

El Senador Francisco Domínguez, para hechos, por favor, hasta cinco minutos, tiene el uso de la tribuna.

-**EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN:** Con su permiso, Presidente.

Casi, casi me acaba de convencer la izquierda.

Cómo puede ser posible, en una parte tienen razón, el PAN le quitó la palabra de expropiación, y le pusimos la palabra ocupación temporal.

Yo aquí he escuchado aquí a todos sumamente atentos, no he visto que se refieran a un artículo, a una fracción que dice, pero les voy a echar la mano, por si no saben leer.

El asignatario contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno su interés de usar, gozar, afectar o en su aso adquirir los terrenos, bienes o derechos.

Fracción II del artículo 101.- El asignatario-contratista deberá mostrar. . .

(Sigue 125ª parte)

.... o derechos.

Fracción II del artículo 101. El asignatario o contratista deberá mostrar por escrito y describir el proyecto que planea. Me voy al artículo 101, fracción V. La forma, modalidad de uso, goce, afectación en su caso, adquisición, deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplear la figura de arrendamiento, servidumbre, voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compraventa, permuta y cualquier otra que no convenga a la ley.

El pago de las afectaciones, fracción VI. En la parte A, por pago de afectaciones o por renta; en la parte A y B lo dice claro. En lo dispuesto en los incisos anteriores se deberá considerar a valor comercial. Aquí no dijeron esa parte, yo no sé si saben qué es valor comercial. Yo espero que sí sepan qué es valor comercial.

Es triste estar debatiendo en el Senado de la República con dichos, esta es la máxima tribuna de este país, para no venir a hablar seriamente. El PAN defiende, y va defender a los ejidatarios, el PAN va a defender con todo a los comuneros, y está escrito en esta Ley, y por favor les echo una manita.

Capítulo cuarto, del uso y ocupación superficial. Si tuvieran la molestia de leerla, yo se los agradecería.

Es cuanto, presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Para hechos, el senador Encinas. Sonido en su escaño. ¿Para qué efecto?

-EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ: (Desde su escaño). Solo quería hacerle una pregunta al orador, pero ya emprendió graciosa huida. Yo quería preguntarle, ya es tan explícito y tan claro, si el pago de un valor comercial es con el uso en que se encuentra en esos momentos la tierra, con el valor comercial potencial, que significa explotación en hidrocarburos, que es una gran diferencia.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Desde su escaño, senador.

-EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIEN: (Desde su escaño). Le contesto desde mi escaño. Es simplemente con un avalúo.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: No hay diálogo. Sonido en el escaño del senador Ríos Piter.

-EL C. SENADOR ARMANDO RIOS PITER: Señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Isidro, nada más estoy dando el orden.

-EL C. SENADOR ARMANDO RIOS PITER: (Desde su escaño) Yo pedí la palabra para hechos, pero también lo hizo mi compañera Dolores Padierna.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senadora Dolores Padierna, sonido en su escaño, ¿para qué efecto?

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: (Desde su escaño). Presidente, el senador del PAN, Francisco Domínguez, dice que no sabemos leer, y que entonces él leyó la parte que nosotros no sabemos leer, diciendo que es a valor comercial, como si él no supiera, o tal vez no ha leído porque yo creo que él sí sabe leer, la parte en que un proceso de los negocios de los que estamos hablando, no se hacen en un día, ni de un día para otro, sino que llevan un proceso.

Y el valor comercial de una propiedad se pacta en equis día. Pero déjeme darle un dato al senador Domínguez. La CFE, bajo la dirección panista, apenas hace dos años, afecto los ejidos de Guerrero, traigo aquí los datos, uno por uno, si gusta le doy el metraje, los números, llegó la CFE dirigida por el PAN y avasalló diciendo que esa zona estaba por decreto afectada, y tumbó miles de árboles frutales de los ejidatarios.

La CFE, los ejidatarios se organizan, van a la CFE y la CFE dice pago, y se hace un avalúo comercial, como lo llama el senador Domínguez, avalúo comercial, y arrojó el avalúo 36 millones de pesos, y entonces un funcionario de la CFE, senador Domínguez, un funcionario de la CFE, panista, se hace pasar por el dueño del ejido, del señor Ramos Marín, y recibe el cheque firmado por otro funcionario de la CFE panista, y recibe 36 millones de la CFE, como si fuera el pago del ejido.

El asunto es de que los ejidatarios han ido miles de vueltas a la CFE porque sí saben leer a demandar que les paguen su tierra, y no les han querido pagar, ese tipo de abusos es lo que ahora están legalizando; ese tipo de leyes es las que no respetan, y son las propias autoridades, y lo menciono porque son los mismos que tiene ahora el gobierno priísta, ahí están con toda impunidad todavía en la CFE, los que se cobraron 36 millones, los que despojaron a los ejidatarios de Guerrero, esas son las cosas que indignan y cuando lo escriben en estas leyes, en todas, es para lo mismo, porque van a ser lo que le hicieron a estos ejidatarios, y le puedo señalar lo que hicieron en Soyaló, Chiapas, le puedo señalar muchos donde las autoridades con sus decretazos pasan abusivamente por encima de los derechos de la gente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias. Les pido a los que intervengan para hechos, puntualicen el hecho específico que están rectificando, en relación a lo que se manifestó, para no tener diferencias entre los diferentes grupos sobre sus intervenciones.

Sonido en el escaño del senador Domínguez.

-EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIEN: (Desde su escaño). Para hechos, presidente, de la senadora Padierna.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Ríos Piter, después el senador Domínguez.

-EL C. SENADOR ARMANDO RIOS PITER: (Desde su escaño). Con su permiso, señor presidente. Bueno, a mi me causa gracia que el senador Pancho Domínguez suba, o bueno, tome la palabra con la estridencia que lo hizo, no sé si usted realmente leyó toda la Ley, posiblemente ahorita lo asesoró Roberto Gil en algunos temas, porque sé que él estaba muy pegado con usted. No sé si la leyó, pero la pregunta que le hicieron, una pregunta importante, senador Domínguez, y es el corazón de este debate.

Yo les debo decir que en toda la argumentación que ustedes han dado no hay nada nuevo, insisto en lo mismo que planteaba yo el día de ayer. El día de ayer yo les puse innumerables ejemplos en muchas partes del territorio nacional donde el problema de las expropiaciones sigue presente.

Yo creo que usted me puede decir, está usted clavado en las expropiaciones y aquí yo le he leído todo un catálogo de oportunidades y de posibilidades del diálogo que se va a tener con las comunidades y con los ejidos.

No hay nada nuevo porque eso lo permite la Ley Agraria actualmente, no hay nada nuevo, eso, el arrendamiento, todos y cada uno de los procesos son claramente permitidos en la Ley Agraria, nada más que esos procedimientos no han impedido que siga el conflicto del pago en el aeropuerto, como ayer lo ponía, el aeropuerto de Tepic, o que no se haya pagado la transpeninsular después de 80 años, entonces yo lo que quisiera es, más allá de que haya una planteamiento de que la izquierda está trasnochada o está equivocada, que nos escucháramos, senador Domínguez.

Ayer desafortunadamente usted no estaba en mi intervención, ayer lo plantee y se lo vuelvo a poner. Esta ley, como está planteada, sigue manteniendo el eje de las expropiaciones como la columna vertebral para resolver cuando las comunidades no quieren atender el tema, cuando las comunidades en todo el corolario que usted ha planteado de importantes oportunidades de diálogo, sea que las comunidades no quieren, ...

(Sigue 126 parte)

…cuando las comunidades, en todo el corolario que usted ha planteado de importantes oportunidades de diálogo sea, que las comunidades no quieren, entonces viene la expropiación por causa de utilidad pública.

Bueno, cuando usted me responde claro, entonces identificó por qué está en la derecha y por qué yo estoy en el partido que estoy.

Pero el problema no es dónde está usted, y donde esté yo, sino que aprendamos de la experiencia histórica que tenemos en materia de conflictividad agraria.

Bueno, yo no puedo entender cómo el Partido Revolucionario Institucional, quiero hacer una reflexión que yo llevo haciendo desde el día de ayer.

La peor crisis que ustedes tuvieron en la campaña presidencial, que fue el surgimiento del Movimiento YoSoy132, fue motivada por el tema de Atenco.

Es importante traer esto a la memoria. El tema de Atenco surgió en la Universidad Iberoamericana, como un planteamiento que los estudiantes le hacían a su entonces candidato, y eso provocó la movilización más importante del proceso electoral pasado, el tema de Atenco, y el tema de Atenco tiene que ver con una expropiación mal realizada por el intento de una expropiación mal realizada.

Ejemplos de esa naturaleza sobran, sobran en la historia del país.

Entonces, yo quisiera, digo, no solamente que me responda el tema de valor comercial a valor presente o a valor futuro, que es la gran diferencia.

Que le paguen 2 o 3 pesos a los campesinos, cuando el valor comercial, se sabe por información privilegiada, por la revisión de cómo vienen las inversiones prospectivas, que va a valer mucho más. Ese es el gran debate.

Entonces, yo lo que esperaría del Senador Domínguez, es que pudiéramos aterrizar este debate inteligente al que usted nos convoca, a los compañeros del Partido de la Revolución Democrática, para que no sea como usted lo plantea: ideológico.

Porque usted plantea, que ideológicamente, esa expropiación le va a dar seguridad a la inversión. Y lo que yo le puedo asegurar, es que en la historia de este país sobran ejemplos.

En lo que esto genera, es inseguridad en las inversiones e inseguridad en las comunidades.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias.

-Aclaremos que están pidiendo hechos previamente sobre la intervención que hizo, la primera intervención que hizo el Senador Domínguez.

No hay rectificación de hechos sobre los hechos, para eso están las intervenciones y para eso generamos un debate pactado.

-Por favor, Senador Domínguez.

Y les pido que cuando pasen a rectificar hechos puntualicen la rectificación del hecho concreto. ¿Qué es lo que se está rectificando? No es en el debate de favor o en contra, ni la posición a favor o en contra de la figura.

-Senador Domínguez, por favor.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Mayans.

¿Para qué efecto?

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Si me permite, amablemente, el Senador Domínguez, una pregunta.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: No sé si empezando o después, lo que decida el Senador.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Bueno, yo le estoy pidiendo si me permite una pregunta. Estamos en el debate, hay un tema en el debate.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Mayans, le hice la pregunta al Senador.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Bueno, yo le pregunto, esa es mi pregunta. Estamos en un debate.

-EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN (Desde su escaño): Voy a rectificar hechos con la Senadora.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: A ver, Senador Mayans.

Le pregunté al Senador si lo iba a aceptar, si lo iba a aceptar, yo no lo puedo confirmar, antes o después de su intervención, fue lo único que dije, eh. Espere que nos lo resuelva.

-EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN: A ver. ¡Adelante!

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Te agradezco, compañero Senador. La verdad, qué amable, eso habla de decencia legislativa.

Senador Domínguez: ¿En qué artículo se prohíbe la expropiación? Porque si no está prohibida, entonces está permitida.

Yo me baso en el artículo 96 y en el artículo 110.

O sea. ¿En qué parte del articulado está prohibida la expropiación?

Están en el Recinto Legislativo, compañeros, no en el Circo.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN: Voy a articular su contestación, compañero Senador Mayans, con lo de la Senadora Dolores.

Si se ha dado cuenta, hicimos una reforma constitucional, y todo esto, que sí he leído los 4 dictámenes, son nuevas leyes.

Esta ley no viene, en ningún momento, que si es aprobado aquí y luego en Cámara de Diputados, y de regreso, y se publica el decreto en el Diario Oficial de la Federación, es la que va a aplicar.

Y aquí nada más dice: "Ocupación temporal o renta".

No sé si nuevamente, vi que sí sabe leer, más no sabe comprender.

Y para los hechos, para mi compañera Dolores, pues otra vez, creo que no han leído la ley o no saben leer.

Artículo 104.- "Las partes podrán acordar la práctica de avalúo con el instituto o instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con posgrado en valuación, siempre que forme parte del padrón que establezca en los términos del reglamento de la ley.

¿Así o más claro?

-Es cuanto, Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Pedraza. Sonido en su escaño.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): Para rectificación de hechos, específicamente en eso que acaban de decir.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Ok.

¿Cuál hecho? ¿Del que acaban de manifestar?

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): ¡SÍ!

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: El Senador Gil y después el Senador Isidro.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: ¿Para qué efecto, Senador Mayans?

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH: Atiendo la reiterada petición de nuestro Presidente.

Voy a precisar los hechos con respecto a las afirmaciones del contenido de este dictamen.

Pero antes yo quisiera hacer una petición muy atenta a la secretaría, que por favor retirara del Diario de los Debates esa afirmación de que “Lo que no está permitido, está prohibido”, porque hay que cuidar la honra del Senado de la República.

(Aplausos).

¡Hay que cuidar la honra del Senado de la República! Porque cuando se trata de potestades de Estado, el principio funciona exactamente a la inversa, es decir, el Estado sólo puede hacer aquello para lo cual está expresamente facultado.

En consecuencia, yo creo que ha lugar al retiro contundente de esa frase del Diario de los Debates, porque hay que cuidar, insisto, la honra del Senado.

De repente me queda la duda de si el PRD está en contra de la figura de la expropiación, porque no queda clara su posición, y me queda la duda porque la Ley de Expropiaciones data desde 1934 y no conocemos ninguna Iniciativa presentada por el PRD para abrogar esa ley.

Pero más allá de posiciones legislativas, es verdaderamente sorprendente que defiendan las expropiaciones en colonias populares, y zonas residenciales en el Distrito Federal para hacer súper vía que concesionan a una empresa española.

(Aplausos).

Entonces, la expropiación sí tiene sentido para hacer negocios de particulares, negocios viales de particulares, pero no tiene sentido para generar energía eléctrica barata para los mexicanos. ¡Vaya contradicción de la izquierda mexicana!

Hoy en día, el régimen vigente establece que para poder utilizar un proyecto público, un terreno, una superficie que sea propiedad privada, comunal, ejidal o privada, sólo hay 2 formas: la compra o la expropiación, dos medidas radicales que implican la pérdida de la propiedad.

Porque nos hemos hecho cargo de los abusos que se cometen en este país.

Porque nos hemos hecho cargo de los conflictos sociales que se generan a propósito de la tierra y de la necesidad de hacerlos coexistir y conciliarlos con proyectos productivos, que hemos diseñado una figura enteramente distinta, que no implican que pierdan la propiedad…

(Sigue 127ª. Parte)

… con proyecto productivos, que hemos diseñado una figura enteramente distinta, que no implica que pierdan la propiedad los campesinos, los pequeños propietarios, ni tampoco la propiedad privada en nuestro país.

Y esa figura, estimados amigos, se llama “ocupación temporal”.

Por eso cuando me decían que si estaba yo asesorando al senador Domínguez, no, porque tenga constancia, tengo absoluta certeza, de que leyó los dictámenes.

A quien vengo a asesorar hoy, a quien no tengo duda alguna de que no ha leído lo que dice este dictamen. Y lo que dice el dictamen es que para no desplazar a los tenedores de la tierra, hay una figura que se llama ocupación temporal. Que implica la obligación del adjudicatario, la obligación del contratista, de la empresa productiva, de pagar todas y cada una de las afectaciones directas e indirectas.

No solamente eso, si se pierde se desplaza la actividad económica que se realiza en ese terreno, en esa propiedad; tiene la obligación de pagar el contratista, la ganancia que perdió el tenedor de la tierra.

Más aún garantizamos y lo verán en la reserva que presentará Acción Nacional, a continuación, que van a participar de la utilidad que derive de ese contrato de generación de electricidad o de exploración de hidrocarburos.

Esa es la diferencia sustancial, entre su ignorancia y los hechos.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Le quieren formular una pregunta, senador.

Sonido en el escaño del senador Barbosa.

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** (Desde su escaño) Presidente, para hechos, si me permite. Para rectificar hechos de lo dicho por el senador Roberto Gil.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** En este orden lo desahogaremos.

El senador Isidro, la senadora Padierna, era para pregunta, verdad. El senador Ríos Piter, para hechos, y el senador Mayans.

Primero el senador Barbosa.

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA:** Yo quisiera recibir la asesoría de Roberto Gil, pero, la verdad, creo que no tener dinero para pagar sus honorarios. Eso es lo primero.

A ver, no, miren, el PRD no está en contra de las expropiaciones.

El PRD está en contra de la forma facciosa, interesada de la utilidad pública, de la figura de la utilidad pública.

La Ley de Expropiaciones, existe como tal en todos los sistemas jurídicos. En todos los sistemas jurídicos. Hay una ley que permite a un Estado decidir, qué propiedad debe de salir de ese rango, por razones de utilidad pública y en beneficio de la sociedad.

Esa es la razón. Es el espíritu de una Ley de Expropiación.

Los gobiernos priístas y panistas han hecho de eso un negocio y han permitido que a través de decretar la utilidad pública, supuestamente con fines de beneficio para la Nación o para algún beneficio social, en realidad se hayan beneficiado intereses particulares.

Esa es la realidad. Y aquí ya dejemos muy concreto. No quieren llamarle expropiación, quieren llamarle ocupación temporal; pero finalmente se trata del despojo de las tierras ejidales, propiedad privada o cualquier otra forma, propiedad comunal.

Pero para beneficiar intereses nacionales extranjeros, para poder extraer, explotar y extraer petróleo, gas, hidrocarburos.

Eso es, no digamos otra cosa. No pongamos que ahora se va a tener que retribuir al propietario, con el importe del valor comercial.

Siempre ha sido así, la contraprestación de la expropiación, cuando se da por razón de utilidad pública, es a través de eso, de una contraprestación.

No están haciendo nada nuevo. Lo que están garantizando, es que los inversionistas privados y extranjeros, puedan ocupar las tierras, ejidos, comunales o propiedad privada.

Eso es, no vengamos a decir a qué otras cosas.

Senador Roberto Gil, usted bien sabe que en los sistemas jurídicos de todo el mundo, existen estas leyes. Y nosotros hemos sido partidarios de un Estado fuerte, pero un Estado bueno, de un Estado sano; no de la dureza y de la forma como tan deformada que se ha presentado el Estado mexicano, en gobiernos panistas y priístas, para temas de expropiación y para beneficios hasta particulares.

De eso se trata, senador.

(Aplausos)

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** (Desde su escaño) Presidente…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** ¿Por alusiones personales?

Por alusiones personales, el reglamento dice que es de inmediato.

Senador Gil.

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** Jamás le cobraría un centavo por mi asesoría jurídica, senador.

Pero a veces me queda la duda, que a lo mejor su grupo parlamentario sí necesita invertirle un poquito.

Porque mire, si usted está de acuerdo con las expropiaciones, si usted cree que en todo sistema jurídico, es un instrumento que sirve para hacer conciliar el interés público, con los legítimos intereses privados; y que es una de las fórmulas —dice la teoría— de extinción de la propiedad, por la utilidad pública.

Entonces, no tendrá usted ningún reparo ni empacho en defender la ocupación temporal.

Porque a diferencia de la expropiación, la ocupación temporal no implica la pérdida de la propiedad. No implica el desplazamiento de los ejidatarios, no implica que los cultivos se pierdan, no implica que el ganado se muerta, no implica que las comunidades indígenas tengan que dejar sus casas, sus comunidades, no, significa el deber de la autoridad de velar, que coexistan todas esas actividades legítimas, con el interés público.

Eso es la ocupación temporal. Y mire, le voy a dar otro ejemplo que es muy importante. Porque de nueva cuenta se les olvida algunas cosas.

¿Sabe usted que la ocupación temporal ya existe en nuestro país?

Y es un modelo que se utiliza en ciertas actividades económicas. El único inconveniente, es que la ocupación temporal no se ha llevado los proyectos productivos en Pemex y en CFE.

Y hay un principio, también jurídico, que se llama principio de especialidad. Y traer la figura a la Ley de Hidrocarburos, implicará que sea la regla, es decir, la coexistencia entre actividades económicas, la que le interesa al Estado y la que le interesa a los particulares, como regla de coexistencia.

Esa es la diferencia entre la expropiación y la ocupación temporal.

Entiendo que me quiere hacer una pregunta el senador Barbosa. Y de antemano la concedo.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Sonido en el escaño del senador Barbosa.

-**EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA: (**Desde su escaño) Sí, presidente.

Me está diciendo el orador, y gracias por anunciarme que nunca me cobraría nada. Más allá de eso, no tendría para pagarle lo que vale.

Pero mire, está creando una ficción. Está diciendo que es posible la coexistencia de la actividad económica normal, en una tierra, como es la agricultura, como es la ganadería, como es cualquier otra actividad económica, en medio de la explotación, de la extracción de gas, de petróleo.

¿Se imaginan eso, qué puede ocurrir? ¿Sí se lo imaginan? Pues nunca han ido, está mintiendo que han ido. Nunca ha sido posible que se pueda coexistir.

Imagínense ahí el ganado, imagínense los cafetales, imagínense los plátanos en medio de un pozo profundo, ¡por favor!

Es la devastación del medio ambiente, por favor.

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** Puedo contestar, presidente. Gracias.

Dice usted que eso es imposible, que es una realidad imaginaria.

Mire, en Estados Unidos, donde el tenedor de la tierra es el propietario de los hidrocarburos, cuando el propietario es tenedor de los hidrocarburos, usted puede ver una escuela a un lado de un pozo petrolero.

¿Por qué funciona así? Porque las tecnologías avanzan y permiten la exploración y la explotación en coexistencia de dos actividades económicas. Eso sucede.

Yo no he visto, por ejemplo, que en el estado de Campeche, Pemex ha corrido a los campechanos. O que en el estado de Tamaulipas, la exploración de hidrocarburos haya desplazado la actividad ganadera.

Por supuesto que pueden coexistir, económica, tecnológica y jurídicamente.

Esa coexistencia, es el objetivo, la pretensión y la intención de este dictamen.

Y como usted no está peleado con la expropiación, como lo acaba de decir, estoy seguro que defenderá la ocupación temporal.

Muchas gracias, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Senador, le quiere hacer una pregunta el senador Adán López.

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** Sí.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Sonido en el escaño del senador Adán López.

-**EL C. SENADOR ADÁN LÓPEZ HERNÁNDEZ:** (Desde su escaño) Bueno, quisiera preguntarle al senador Gil, pero primero lo voy a orientar, como él dice.

En el estado de Campeche, no hay un solo pozo en tierra…

(SIGUE 128ª PARTE)

… sonido en el escaño del senador Adán.

-EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ (Desde su escaño): Quisiera preguntar al senador Gil, pero primero lo voy a orientar, como él dice.

En el Estado de Campeche no hay un solo pozo en tierra, todos los pozos están en mar y para su conocimiento la pesca mexicana ha caído, ¿por qué? Porque prohíben incluso que se pesque ya en un radio de 5 kilómetros, creo, de la plataforma.

Yo quisiera preguntarle a él:

¿Sabe lo que es convivir con la explotación petrolera?

¿Sabe lo que significa la lluvia ácida toda la noche, todos los días en las comunidades de Tabasco y Chiapas, donde sí hay pozos petroleros?

¿Sabe lo que significa que salinicen la tierra?

Y le voy a decir también a manera de orientación, nosotros que convivíamos diario con la actividad petrolera, le decimos, no es posible, y le invito a que visitemos los campos petroleros, no es posible que haya agricultura, que se desarrolle la ganadería en los campos petroleros.

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH: Gracias, presidente. Yo pensé que el PRD estaba peleado con la inversión complementaria en PEMEX, veo que ahora están peleados hasta con PEMEX. Ustedes lo que no quieren es que haya explotación de hidrocarburos.

Mire, el mercado energético es una palanca del desarrollo y lo explicó muy bien el senador Penchyna en la presentación de los dictámenes, es el futuro.

Por supuesto que hay reglas, posibilidades, insisto, técnicas jurídicas para hacer coexistir actividades y para cuidar el medio ambiente y para poder construir palancas de desarrollo del sector energético.

Ese es el desafío de política pública que tenemos aquí. Si, en efecto tenemos una profunda división entre nosotros.

Hay quienes piensan que el petróleo está mejor en el fondo del mar.

Hay quienes pensamos que el petróleo debe convertirse en escuelas, en hospitales, en empleo, en oportunidades de desarrollo, en carreteras, en puertos. Eso es lo que queremos.

Y como hoy es insuficiente la inversión que hace a PEMEX, estamos buscando, como todo el mundo, inversión complementaria de la iniciativa privada.

¿Por qué, señores senadores?

Por una sola razón.

Porque queremos que al país le vaya mejor.

Muchas gracias, presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador.

Sonido en el escaño del senador Penchyna.

-EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: Le pido la palabra, presidente, para alusiones personales.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna.

-EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: Con su permiso, señor presidente; compañeras y compañeros senadores.

Es evidente que nuestras diferencias en esta materia son más que obvias, pero le agradezco al senador Gil que me haya citado para poder poner en claro cuál es la verdadera regulación a la que abordamos en esta materia, porque se han afirmado muchas cosas que no necesariamente son ciertas. De hecho se ha afirmado que los campesinos de Oaxaca, Guerrero, Chiapas, Hidalgo, el estado que tengo el honor en representar, se les va a despojar sus tierras para la explotación de gas o del gas lutita, o del shale gas, como se ha conocido.

Y lo primero que quisiera precisar es que no hay registro histórico, no hay sísmica ni estudios geológicos que en esos espacios del territorio nacional lamentablemente existe ese recurso.

Hay exploración, investigación en Chiapas, muy importante. Por lo que ha acontecido en el país vecino, en Guatemala, donde están haciendo investigaciones muy profundas en materia de petróleo, no de shale gas.

No se registra en Chiapas shale gas o el gas proveniente de las lutitas.

¿Dónde está focalizado el problema?

El problema está focalizado en Chihuahua, Coahuila, Nuevo León, Tamaulipas.

El norte del Estado de Veracruz, no todo Veracruz, y una pequeña franja de la zona de Chicontepec del Estado de Puebla.

Y entonces de repente cuando se presentó una iniciativa aquí por parte del Ejecutivo, surgió este gran temor del tema de la expropiación.

Y el tema que nos ocupa del artículo 100 al artículo 105 en concreto, que es totalmente consistente con la Reforma que hicimos en diciembre, fue abordar el reto de que siendo la figura de la expropiación, como aquí de manera muy notable lo ha hecho el senador Barbosa y el senador Gil, una figura de cualquier estado, nación, en todos los países del mundo. Y más en un país como el nuestro, porque a diferencia de Estados Unidos, por ejemplo, aquí los mexicanos somos dueños de lo que está allá abajo.

Y eso es lo único que no le cambiamos a la Constitución, los mexicanos somos y seguiremos siendo dueños de la riqueza de allá abajo.

¿Cuál es el reto, senadores?

Hacer convivir dos derechos. El que tiene un derecho de propiedad en la parte superficial, sea un particular o un comunero, frente a los derechos de todos los mexicanos que están consignados en la Constitución allá abajo.

Y esto en el shale gas sí es totalmente posible. De hecho muchos, legisladores de todos los partidos políticos estuvimos y tuvimos la oportunidad de estar en campos de exploración de Shell gas, con diferentes realidades a las cosas tan significativas que se han dicho en este debate.

Yo como muchos de mis compañeros estuve en un campo de exploración en Eagle Ford. Eagle Ford es la parte Sur de Texas, que es el mismo macizo geológico que existe desplegado en Chihuahua, Tamaulipas, Coahuila, Nuevo León y Veracruz.

Y en ese espacio de territorio, en una empresa noruega, en Statoil, la empresa del Estado noruego que hoy invierte, siendo Noruega, en Texas para garantizar la seguridad de su renta y de su inversión, vimos cómo convivían vacas y perforaciones de pozos.

Vimos cómo entraba el agua con una combinación de arenas y de productos químicos, y después de un proceso de limpieza a través de plantas especializadas de tratamiento de agua, esa agua se podía beber. Y no contaminaba a ninguno de nosotros, porque aquí estamos vivos para poderlo contar.

La tecnología ha evolucionado, la ocupación temporal es precisamente para eso, para que incluso el Estado mexicano no tenga que quedarse como propietario de amplias franjas de territorio que el día de mañana no tenga un valor en hidrocarburos para poder ser explotadas.

Y es posible la ocupación temporal porque después de ocuparla para extraer la riqueza de todos los mexicanos y maximizarla renta de nuestra propiedad, la podamos regresar a sus propietarios privados o comunales, para que sigan haciendo la noble actividad que hoy realizan.

Esa franja de territorio árida, en el lado texano, era una franja de pobreza, de miseria y de falta de desarrollo para los americanos.

Hoy es una franja donde los campesinos, los campesinos de Estados Unidos tienen una renta, siguen desarrollando su actividad agrícola, se han vuelto empresarios del turismo, se han vuelto empresarios de los servicios y han aumentado su calidad de vida en tan sólo 8 años.

Yo sí quiero que México tenga esa alternativa en Coahuila, la tenga en Chihuahua, la tenga en Nuevo León y en Tamaulipas, donde la desigualdad sigue reinando en francas zonas territoriales donde otra actividad económica no ha podido germinar.

Yo les agradezco su atención.

Se vale estar en desacuerdo, pero creo que es preciso actualizar los datos y fijar las realidades.

Muchísimas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna el senador Isidro Pedraza.

Estaba él antes, va después el senador Ríos Piter, después el senador Mayans.

Senador Demédicis, ¿para qué efecto?

Me permite nada más, Senador, antes de que empiece, le regresamos el reloj.

Les quiero informar que en este tema han transcurrido 20 oradores en tribuna, aproximadamente 2 horas, tenemos pendientes otros 3 más; no para conculcar su derecho, pero sí para regular el debate que teníamos pactado.

Por favor, senador Isidro.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Bien. Qué bueno que en este tema hemos tocado parte de lo que nos interesaba y que las preocupaciones que tenemos están quedando precisas.

Yo pedí la palabra para rectificación de hechos entorno a un comentario expresado en la tribuna por un senador que ya no quiero mencionar su nombre y que será un innombrable, para que no pida la palabra para hechos.

Pero nosotros lo que hemos estado, y fíjense cómo desvirtuaron y llegamos a un punto de convergencia. La palabra ésta de avalúo comercial que tiene que ver con eso, que tiene que ver en los atropellos que se cometen, quedan más remarcados y me dejan preocupación con todo lo que han dicho aquí, porque están confundidos, con……

(Sigue 129ª parte)

…que tiene que ver en los atropellos que se cometen, quedan más remarcados y me dejan preocupación con todo lo que han dicho aquí porque están confundidos con todo, y los doctos que puedan ser en el derecho, hay una cosa ambigua que está ahí.

Primero, el octavo transitorio sí permite la expropiación, esto es algo clarísimo, no estamos nosotros ahorita juzgando más que el sentido de que se tuerce el interés público para caer en el interés de un privado. Y aquí dicen que hay coexistencia, y luego nos hablan de que podemos estar de acuerdo en la ocupación temporal.

Bueno, vamos a ver cuánto tiempo es tantito, si ustedes están pensando trazar un gasoducto cuánto tiempo va a durar la ocupación sin expropiar, pues es una obra de mucha permanencia. ¿Cuánto tiempo va a durar un tendido de una línea eléctrica de transmisión, cuánto tiempo va a durar? Esta son las preguntas que tenemos nosotros, pero además tenemos antecedentes de la forma tan corrupta como se conducen las autoridades y las empresas, porque cuando nosotros planteamos, y han dicho que generosamente está incluida una compensación, una participación a los compañeros ejidatarios y comuneros, les van a dar, después de que le paguen al Estado las regalías, después de que sobornen con yates y con ferraris les va alcanzar para pagarles regalías, pues no va a sobrar, y esa es la preocupación que tenemos, y esos son los enfoques distintos que tenemos, y esa es la perversidad que estamos advirtiendo, y eso es lo que nos preocupa.

Ha habido otro senador aquí que acaba de venir a hablar de cómo les va a ir a otra gente en otros estados, y yo digo que él debería de preocuparse por su estado, y yo estoy en Hidalgo, y nos preocupa desde Hidalgo lo que puede pasar con estas acciones. Por eso, compañeros, pueden tener la certeza que no estamos discutiendo conceptos jurídicos, estamos discutiendo el contenido social eminente, que tiene que ver con la acción de beneficio o perjuicio para nuestros compañeros campesinos.

No quiero aludir a personas, porque este debate, señor Presidente, deberíamos encaminarlo a centrar, incluso a ver los diversos temas que engloban desde estos artículos que están reservados porque son varias cosas las que tenemos que estar puntualizando, y nos distraen cuando quieren de alguna manera sacar de la discusión principal cosas que no están más que en la esencia de defender el interés de los campesinos.

Ya les explicaron cómo es el abuso de la propia CFE, que es una empresa del Estado, y que se prestan a componendas para que alguien a nombre de los beneficiarios cobre, y como esos hay muchos datos, y esa es la preocupación que tenemos, y es donde hemos insistido que deben un órgano regulador que evite que se den este tipo de pillajes al amparo del beneficio de la abundancia, de la oportunidad de que nos vaya bien, de que generosamente están pensando que ahora nuestras vacas van a poder a lo mejor alumbrar porque van a comer cerca de los alumbrados y nos van a generar energía eléctrica.

Creo que en ese sentido, compañeros, los animales que hayan estado ahí pues se quedaron así porque ya no pudieron pensar de manera cuerda en términos de qué forma estamos planteando las cosas. Esta es una real preocupación que tenemos, va en el sentido eminentemente del interés de los propietarios rurales, sean ejidatarios, pequeños propietarios, indígenas, ejidatarios, miembros de las colonias agrícolas, en ellos estamos pensando, y es ahí donde más se da el abuso, está plagada nuestra historia de esto de denuncias y de la impotencia.

Si tuviéramos un sistema de justicia que está apegado a hacer cumplir la ley no tendríamos necesidad ni de Comisión de Derechos Humanos, porque la ley se está aplicando, y a la ley que tenemos, tenemos que ponerle otra vigilancia y otra regulación para hacer que se cumpla. Esa es la preocupación, y aquí lo que preocupa es la forma de la visión que tenemos, a quién queremos defender, queremos defender a los privados o queremos defender a la propiedad social.

Esa es la preocupación, compañeros.

Gracias, Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Informo a la Asamblea. A ver, senadores, senadoras, han tenido mucha presión, cualquiera de los que preside esta mesa, o por tiempo, o porque se da la palabra para hechos, pero todos los grupos parlamentarios lo han solicitado igual.

Yo les diría en este tema que ha sido una rectificación insistente sobre el mismo tema, sólo quedan tres oradores inscritos sobre el hecho original y pasemos al siguiente tema, por favor.

Es el Senador Isidro Pedraza, que estaba inscrito, el Senador Ríos Piter, el Senador Mayans y el Senador Demédicis, y son los que estaban registrados.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador Delgado, no estaba registrado desde el origen, si quiere ahorita se acerca a Servicios Parlamentarios, me imagino que es para hechos porque no ha habido alusión personal, ahorita se acercan con usted.

Por favor, senadores, respeten el tiempo si son tan amables. Como ha expresado la oradora anterior, hay muchos temas que desahogar y todos de la mayor importancia.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Con su permiso, señor Presidente.

Insistimos en que este debate es un debate medio inventado de parte de ustedes por una razón, porque a las cosas hay que llamarles por su nombre. El día de ayer que yo tomé la palabra señalaba con especial preocupación y énfasis en este particular, que así como cambiaron la Constitución inventando las licencias para darle la vuelta a la palabra concesiones, ahora con este tema de uso temporal lo que hace es darle la vuelta a toda una dinámica y una mecánica que termina eventualmente en un proceso de expropiación.

Y me quiero explicar, porque si no parece que no hay una discusión, que no nos estamos escuchando, y la verdad es que he escuchado con especial interés a David Penchyna y a Roberto Gil. La Ley Agraria actual permite todo el rosario de acciones que ustedes están poniendo como algo nuevo, no hay nada nuevo bajo el sol, inclusive, si no me equivoco, David Penchyna y Roberto Gil dijeron: “hoy se permite”, de hecho en mi memoria el ejemplo más puntual de una asociación entre ejidatarios e inversión privada, que traigo a mi mente, en uno en Hidalgo, uno en Hidalgo que hizo la Secretaría de la Reforma Agraria y que se vendía como un gran ejemplo de posibilitar que ejidatarios convivieron con la iniciativa privada, es la zona planteada de Hidalgo, la parte del cinturón que está allí en Pachuca.

Bueno, ejemplos de asociaciones de ese tipo ese era el único, por lo menos hasta donde me da mi memoria, y sé que en los últimos doce años no hubo ejemplos nuevos. Por una razón, compañeros y compañeras, y yo estando aquí frente a políticos y políticas que conocen sus estados creo que difícilmente nos podríamos engañar en dos cosas: la iniciativa privada siempre prefiere quitarse ese momento tortuoso de negociación y discusión con otros actores, siempre el planteamiento que existe es, “oigan, queremos tener los menos problemas posibles, ojalá que podamos ser dueños de la tierra”.

Por eso el modelo expropiatorio sigue siendo gran parte del debate, especialmente de la gente que históricamente condenó a la propiedad social como modelo de propiedad. Entonces, compañeros, primero digámosle a las cosas como son, no queramos venir aquí al debate a decir que esto es algo nuevo, esto ya está en la Ley Agraria. Y lo que hacen ustedes cuando modifican el artículo 96, que yo he multicitado, es dar un instrumento para maquillar el tema, y como todo se refiere a final del día en la Ley Agraria, posibilitar las expropiaciones que están inscritas en la propia ley.

Entonces primera solicitud, digámosle a las cosas como son, no inventemos que esto es algo nuevo, que fue una salida mágica, que fue una gran creatividad del Senador Cabeza de Vaca la que puso sobre esta mesa. No, lo único que se hizo fue darle formato y maquillaje para que no generara tanta preocupación, primer planteamiento.

El segundo, la preocupación se mantiene, y se mantiene, por lo menos de mi parte, cuando lo que escucho son ejemplos norteamericanos. Bueno, especialmente en las comunidades indígenas lo que los norteamericanos resolvieron hace 150 años respecto a las comunidades fue o exterminarlas o mandarlas a reservas, no es el caso mexicano, no es el caso mexicano.

12 o 15 por ciento de compañeros indígenas, aunque al Senador Penchyna, pues solamente le preocupe para efectos de lutitas…

(SIGUE 130ª PARTE)

. . . .12 o 15 por ciento de compañeros indígenas, aunque el Senador Penchyna, pues solamente le preocupe para efectos de lutititas, los que puedan estar en la parte alta veracruzano-poblana, son ciudadanos mexicanos y se rigen por estas leyes.

Entonces, compañeros, vayamos al nudo del problema.

Las expropiaciones, y sobran ejemplos, no volveré a citar el ejemplo de Tepic, porque ya me fue aclarado que ya fue pagado, pero se tardaron 30 años en pagarles a los ejidatarios, y el ejemplo que yo ponía ayer en mi tierra, se tardaron 40 años, y cuántas carreteras, cuantas presas, cuántos ejes, cuántos pasos de vía hay que no se han pagado en este país, miles de millones de pesos que no se han pagado porque las expropiaciones en este país, compañeras y compañeros, no se pagan, no se pagan, es una costumbre del estado mexicano, no pagarlas.

Entonces, si le hablamos a las cosas por su nombre, y detectamos que el tema de las expropiaciones seguirá siendo el problema fundamental, especialmente en el diálogo con las comunidades indígenas, yo les sugiero, no está obligado el Senador Gil a conocer todas las leyes que hemos presentado en los últimos 70 años, pero yo presenté una, Senador Gil, en julio de 2013, para pensar en nuevos instrumentos de diálogo que permitan la concertación, especialmente con ejidos, comunidades, y sobre todo con énfasis indígena para que el diálogo lo que permita es un verdadero involucramiento de la voluntad de las comunidades, cosa que no está en el modelo que ustedes presentan, pueden voltearlo, pueden ponerle vestido, pueden ponerle moños, pero seguirá siendo el problema fundamental respecto a la propiedad social en este país, y si no se resuelve, compañeros y compañeras, hay que dejarlo claramente asentado, podrán cambiar el discurso, podrán obviamente votar, pero la realidad se va a trasladar, por lo pronto, y cito a David Penchyna, a Veracruz, en su parte norte, y a Puebla, ahí donde están las comunidades indígenas, tal vez en Tamaulipas no preocupe, porque es más mestiza la población; sin embargo, el tema de la conciliación es parte de lo que ha sido la discusión del modelo de desarrollo nacional y de la forma en la que consideramos la propiedad de la tierra.

Muchas gracias por su atención.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias. Senador Mayans, hasta por cinco minutos. Un momento, el Senador Cabeza de Vaca, por alusiones personales.

- EL C. SENADOR GARCIA CABEZA DE VACA: Gracias, Presidente, le agradezco al Senador Ríos Piter que me haya aludido para poder darle una explicación más clara acerca del término que él acaba de mencionar acerca de la expropiación.

Las expropiaciones en México no se pagan, precisamente por eso es que estamos implementando hoy en día el término ocupación temporal, para darle la oportunidad al tenedor de la tierra, en este caso a los agricultores, a los ganaderos o inclusive a los ejidatarios que se les pague sus afectaciones sin que pierdan la propiedad.

Hoy en día hay un serio problema en este país donde se han detenido proyectos productivos sumamente importantes, y donde, como se menciona aquí, estados como Tamaulipas, donde por cierto se han encontrado grandes yacimientos de lutitas, y donde hay una gran oportunidad de crecimiento de inversión y de desarrollo, ahí existen o coexisten cuatro actividades simultáneas y quiero explicarles e invitaría inclusive al Senador Barbosa a que visite Tamaulipas para que se diera cuenta que sí es posible la coexistencia de cuatro actividades

simultáneas: la agricultura, la ganadería, los ranchos cinegéticos y la explotación de gas y de petróleo en el mismo suelo, y es una realidad que hoy en día se vive en estado como Tamaulipas.

Y vuelvo aquí a mencionar el hecho de que esta es una gran oportunidad para el campo mexicano. Desafortunadamente no he escuchado por parte de la izquierda mexicana, y lo digo con mucho respeto, una propuesta, he escuchado críticas acerca de este modelo energético, he escuchado críticas acerca de la propuesta que hoy en día estamos planteando, pero no he escuchado una sola propuesta para beneficiar al campo mexicano, y la posibilidad de que los ejidatarios, los agricultores o los ganaderos traigan un beneficio adicional como lo estamos planteando y no es impreciso el hecho de señalar que esto no es una opción nueva, por supuesto que es una opción nueva que se le está dando a tenedor de la tierra, que van a tener un porcentaje de los ingresos que tengan las empresas, como este caso de la empresa productiva Petróleos Mexicanos o las empresas privadas que estén extrayendo y explotando los hidrocarburos.

Algo adicional, ¿qué incentivo tienen hoy en día las zonas afectadas cuando hay una exploración de sus tierras?

Ninguna, después de ésta, después de esta reforma por supuesto que tendrán un incentivo adicional, porque al momento de encontrar en sus tierras gas o petróleo o algún tipo de hidrocarburos, tendrán la posibilidad de tener un ingreso adicional, esa es la gran diferencia que existe en la pasada ley, y lo que hoy en día estamos presentando.

Adelante, Presidente, me quiere hacer una pregunta.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: No, pero viene por alusiones personales, y en alusiones personales no hay preguntas; para hechos sí.

- EL C. SENADOR GARCIA CABEZA DE VACA: Sí, es correcto, ha de disculpar, senador, es cuanto, muchas gracias.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna el Senador Mayans, hasta por cinco minutos, y le pediría respeto al tiempo, por favor.

- EL C. SENADOR MAYANS CANABAL: Con la venia de la sala, aquí tengo el dictamen en las manos, y obviamente aquí hay gente ilustre, expertos, conocedores, pero para en contra del pueblo de México, no se olvide eso. Vienen de muy buena escuela, vienen de la escuela de Los Pinos, esa es una excelente escuela, muchas felicidades al senador innombrable, porque ahí se aprenden muchas mañas.

Yo me refiero a lo que dice en el capítulo tercero de la jurisdicción, utilidad pública y procedimientos, voy a leerlo textualmente, porque de eso se trata, de que entendamos; hay quienes leen, pero no entienden nada, o nada más lo que conviene, nada más, son unos mañosos del congreso.

Pero aquí, de frente al pueblo de México, para que ellos lo entiendan también, quede claro, artículo 96, la industria de hidrocarburos, la que se refiere a esta ley, es de utilidad pública, eso dice. Artículo 110, las contraprestaciones que corresponda por la servidumbre legal, ahí está el término, tratándose de las demás modalidades, adquisición, afectación, por figura de derecho público, y aquí la expropiación es un derecho público, por si no lo entienden; lo que pasa, aquí se vienen a dar puros ejemplos, todo este debate han sido puros ejemplos de Estados Unidos, por qué no se largan a vivir a Estados Unidos, hombre, si tanto los adoran, váyanse a Estados Unidos; todo el ejemplo es Gringolandia, los felicito, se parecen a Mickey Mouse.

Aquí, el artículo 110 es claro, señor estudioso de Los Pinos, egresado de la alta escuela, por cierto, compañeros de la progresista, hay que hacer una coperacha a ver si el senador innombrable nos ayuda a hacer algún negocito.

¿La ocupación temporal por cuántos años es? Es de 30, 50, ¿cuánto tiempo es?

Esa es la puerta para la expropiación, señores mexicanos, entiéndalo.

En el Artículo Octavo Transitorio del decreto de Reforma Constitucional señala el carácter de interés social y orden público, así como las preferencias sobre.....

(Sigue 131ª. Parte)

. . . del decreto de reforma constitucional señala el carácter de interés social y orden público así como las preferencias sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie de los terrenos afectos a las actividades.

Pero en fin, los grandes estudiosos y literatos, ahí tenemos la escuela, ahí están los que están detenidos en Brasil, esa es una gran escuela, y los neonazis de Guadalajara, Jalisco. Muy buena escuela también.

Pues ya todo está claro, ustedes pretenden despojar a la escuela, al pueblo a los campesinos, a los demás abajo, a los pobres de su terreno, ojala y en el patio trasero de su casa no haya petróleo, porque ahí se van a meter y lo van a utilizar, así una servidumbre temporal de 50 años, ahí se lo dejo de tarea a los estudiosos del derecho de la escuela de Los Pinos.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador por respetar el tiempo.

Por último el Senador Demédicis hasta por cinco minutos y pasaremos al siguiente tema de asignaciones y contratos.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Gracias compañero Presidente.

El día de ayer en corto le decía que qué bueno que practica la pedagogía del ejemplo y ojala el Presidente de la Comisión de Energía vea la forma de su comportamiento y lo practique.

Compañeras senadoras, compañeros senadores, en este tema es importante que entendamos, que seamos sinceros, escuchaba a todos los oradores, al último compañero, Cabeza de Vaca, y de veras es importante cómo vienen a plantear aquí.

Cuando la realidad sabemos que va a ser diametralmente opuesta a lo que aquí se ha planteado por lo siguiente, ojala me pusieran atención especialmente los líderes campesinos, gracias compañero Cota, que está poniendo atención.

Miren, miren, el problema de lo que ustedes escribieron aquí es que no le están dando ninguna oportunidad, ninguna a que el que quiere la tierra vaya acompañado del Gobierno, de la autoridad para que revise que no va a haber abusos de parte de los privados, se han negado a eso, platiqué hace rato con el compañero Gerardo Sánchez y le decía, mira, el artículo 101, en la fracción III dice, fíjense lo que se requiere cambiar para poder ayudar a la gente pobre.

"La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación en los términos que señala el reglamento".

Podrá, si la palabra "podrá" la cambiamos por "deberá", entonces la Secretaría de Energía ya no será omisa, y ya no tendrá otra opción más que mandar a los testigos para cuidar que la negociación entre el privado y el que tiene la tierra se haga en un marco, como dicen aquí, de confianza, en un marco de transparencia, pero la Ley no está generando eso y son palabras que se niegan a cambiar, compañeros senadores, compañeras senadoras, no se nieguen en automático, vamos revisando esta ley cómo la mejoramos, una palabrita así, pero no es lo mismo el verbo "podrá", porque queda al arbitrio, que el deberá, que obliga.

El funcionario está obligado a ser lo que a ley textualmente le señala y si le ponemos eso, si le ponemos eso créanme que vamos a poder ayudar mucho a los campesinos ojalá lo reitero, los líderes campesinos que

representan a miles de compañeros en todo el país, pudieran ayudarnos a cambiar esto, no creo que sea mucho pedir, compañeros del PRI y del PAN.

Fíjense lo que dice la fracción I y la II, el asignatario o contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno, bien o derecho sin querer forzar, gozar o afectar o en su caso adquirir.

En la dos, deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de las asignaciones o contratos para la exploración, extracción, atender las dudas y cuestionamientos, pero quién las va a atender las dudas, el privado.

Ustedes creen, los que vienen del norte, por ejemplo creen que si hay tierras donde están los rarámuris, que si hay tierra donde todavía quedan, les iba a decir pobres, está lleno de pobres allá en el norte del país.

Van a poder entender todo esto, pues claro que no, qué se requiere alguien que los oriente, pero no lo van a poder pagar, su posibilidad es que el Estado Mexicano genere esa figura que tiene la Secretaría de Energía de Protección, ayúdenos, ayúdenos para que cambiemos la palabrita "podrá" por "deberá".

Créanme que si realmente quieren hacer algo por los pobres de México se puede, se puede compañeros, pero si no lo quieren hacer, pues le dejarán al arbitrio de la Secretaría de Energía si puede que lo haga y si no puede, pues le va a decir sí quería, pero tengo mucha chamba campesino pobre. Eso es lo que les va a decir.

Ojala y su risa, compañero Gerardo, y se lo digo con todo respeto, la sostenga frente a los compañeros que empiecen a reclamar porque no los apoyaron en esto tan simple, ayúdennos porque yo represento a los más pobres de este país, ellos me dieron su voto en Morelos, por eso hablo, represento a los más amolados de México, por eso hablo por los sin voz en esta tribuna, si hablo con esta forma, porque yo sé que si PAN y PRI; PAN no quisieron, compañera, que si PAN y PRI quieren, obligamos a la Secretaría de Energía a que le atore a cuidar estas pláticas.

Muchas gracias compañeros.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador.

Se reservarán todos los artículos reservados en relación a la tenencia de la tierra para su votación al final como en el tema anterior.

Pasamos al tema de asignaciones y contratos.

Los artículos relacionados son 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 46, 126 y Octavo, Décimo Cuarto, Vigésimo Cuarto y Vigésimo Octavo Transitorios.

En contra, voy a leer los oradores, Senador Gerardo Flores Ramírez, Senadora Cristina Díaz Salazar, Senador Enrique Burgos y Senador Jorge Luis Lavalle.

En pro, Senador Mario Delgado Carrillo, Senador Zoé Robledo Aburto, Senadora Alejandra Barrales, Senadora Layda Sansores y Senador Benjamín Robles Montoya.

Pasaremos a la discusión de la asignación y contratos de estos artículos y tiene el uso de la palabra para presentar las propuestas la Senadora Dolores Padierna Luna, y después se realizará por los oradores en el orden que fue leído.

Por favor, Senadora.

En contra, Gerardo Flores, Cristina Díaz, Enrique Burgos y Jorge Luis Lavalle.

Me permite, Senadora.

En pro, Mario Delgado, Zoé Robledo, Alejandra Barrales, Layda Sansores y Benjamín Robles.

Y también su equipo tiene la misma lista.

Estamos para servirte Senador.

Por favor, Senadora.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** Damos paso a este tema que es el estructural de la Ley de Hidrocarburos es a través de cómo se lleva la exploración y la extracción de hidrocarburos que esta Ley lo entiende por la vía de asignaciones o por la vía de contratos.

Esta actividad de los hidrocarburos comienza por la primera etapa que es la de reconocimiento y exploración superficial, se consideran, para empezar hidrocarburos no sólo el petróleo, estamos hablando de gas natural, de líquidos, de condensados, de gas metano, etcétera.

Para determinar la posible existencia de hidrocarburos en el subsuelo en una primera etapa se realizan los trabajos exploratorios a nivel superficial, es decir, sin realizar perforaciones. . .

(Sigue 132ª parte)

.... se realizan los trabajos exploratorios a nivel superficial, es decir, sin realizar perforaciones. Se hace una serie de tecnología que si da tiempo explicaría.

Son trabajos que permiten conocer con cierto nivel de certidumbre las posibilidades que existan hidrocarburos en un área determinada. Si los resultado que se obtienen en la primera etapa son positivos, se toma entonces la decisión de ir a la segunda etapa, que ya es la de perforación, es decir, que la primera etapa arroja una información que es propiedad de la nación, y que es fundamental para la toma de decisiones y para determinar dónde están las áreas sujetas a asignación o contrato, pero ese mapeo dice cuáles son las áreas rentables, las menos rentables, las de muy baja rentabilidad.

En la iniciativa de Ley de Hidrocarburos se permite otorgar permisos o contratos a particulares, para realizar estas actividades de la primera etapa, y se permite que los privados hagan uso comercial de la información, lo cual es inaceptable por dos razones.

En primer lugar, porque la primera etapa ya la realizó Pemex a lo largo de muchos años, y se tiene un mapa del cien por ciento del territorio nacional, y de todos nuestros mares territoriales, ya está hecha la primera etapa de exploración superficial; ya le costó a Pemex y ahora se lo quieren dar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para que ella, a su vez, de acuerdo al artículo 33, tenga el derecho de aprovechamiento comercial de la información.

Es imprescindible que en la Ley de Hidrocarburos se establezca claramente la distinción entre la primera etapa, que es esta, y la segunda, que es la de exploración, que es la de perforación y demás.

La primera etapa debe de quedar reservada para Pemex en nuestra propuesta, o en su defecto para el Instituto Mexicano del Petróleo, debe subrayarse que en esta materia de reconocimiento y exploración superficial, Pemex ha tenido los mayores avances, se tiene la mayor experiencia y no se necesita de nadie porque Pemex ya hizo todo este trabajo.

Estos datos demuestran que las actividades de reconocimiento y exploración superficial ya desarrolladas por Pemex son fundamentales, y sobre ellas, incluso, creo que ya hasta van muy avanzados, cuáles son las áreas sujetas a asignación, y cuáles van a ser las áreas sujetas a contrato. No es necesaria la contratación de servicios privados para realizar un trabajo que ya se realizó.

Además, paso a la segunda fase, que es la de exploración y extracción de hidrocarburos. La Ley de Hidrocarburos destaca que las actividades de exploración y extracción se llevarán a cabo por asignaciones o por contrato, me refiero primero a las asignaciones.

Son, de acuerdo a esta ley, un acto administrativo en el que la Secretaría de Energía otorga a Pemex el derecho de explorar y de extraer hidrocarburos en un área determinada. La Secretaría de Energía adjudicará las áreas de exploración y campos de producción que esté en capacidad de operar de acuerdo a la definición técnica que vaya a ser la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y con base en ello, a todo este se le llamó la Ronda Cero, que es el primer paso de la privatización.

Se da en el momento en el que Pemex solicita las asignaciones de proyectos para seguir desarrollándose, pero incluso le pueden ser negadas, como ya lo anunció la Subsecretaria de Energía, Lourdes Melgar, que ni crea Pemex que le van a dejar lo que pidió, que solamente le van a dar el 30 por ciento.

Las leyes son omisas en regular y en transparentar todo este proceso tan importante de Ronda Cero. Tal como está es arbitrario, discrecional, y centralizado sin criterios, sin fundamentos y sin que la haya gente adecuada para la toma de estas decisiones, optaron por el vacío legal para llevar acabo con mayor libertad la entrega de los hidrocarburos a las compañías extranjeras y más adelante me referiré a las cifras.

Nosotros de entrada estamos solicitando que la Ronda Cero esta oculta se cancele, primero este Congreso legisle en la Ley de Hidrocarburos, el procedimiento, y luego se proceda a elaborar la Ronda Cero.

Pemex se achicó en esta primera Ronda Cero y se despojó a Pemex de sus áreas de mayor rentabilidad. La Ronda Cero no resultó un derecho de preferencia para que Pemex escogiera los mejores campos y proyectos, como se dijo, sino fue la justificación administrativa para despojarlo justamente de ellos.

El derecho de preferencia lo tendrán los privados. De aprobarse esta solicitud nimia, que hizo Pemex, se quedaría solo con el 42 por ciento del total de las reservas, y los privados con el 58 por ciento del total de las reservas.

Además, como no hay leyes, caben muchas hipótesis, que la SENER no le otorgue los proyectos que pidió, como ya lo dijo, que Pemex tenga que renunciar a las asignaciones otorgadas por las condiciones en las que está, que la Secretaría de Energía revoque asignaciones ya dadas, o que emigre a de asignaciones a contratos.

El conjunto de todas estas medidas están diseñadas para lograr la extinción de Pemex, será una muerte lenta o semi-lenta, solo para que la población siga pensando, al menos en este sexenio, que Pemex está sobreviviendo; Pemex entrará al juego perverso de una competencia desleal, donde todas las reglas favorecen a los privados, mientras que la paraestatal se le limita seriamente en su capacidad financiera y se la imposibilita para seguir operando.

Esta ley está ligada a la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, que en el título tercero establece un régimen fiscal confiscatorio para nuestra paraestatal del 71.5 por ciento de impuestos, y el transitorio 14 de la Ley de Pemex, establece un dividendo de 30 por ciento a partir del 2016, es decir, le quitan a Pemex el cien por ciento de sus utilidades y además se le obliga a endeudarse, como ya lo hizo en 2013.

Se elimina toda posibilidad para que una empresa competitiva en relación a cualquier empresa privada que venga, las empresas privadas solo paguen un impuesto sobre la renta común de 30 de 34 por ciento y no un impuesto sobre la renta petrolera que es mayor del 50 por ciento, como lo es en el resto del mundo.

Pagarían una regalía entre el cinco y el diez por ciento, regalías que van en otras latitudes, en otros países del 12 al 25 por ciento, según el precio del barril.

En recursos no renovables las regalías debieran ser de entre 30 y del 50 por ciento, como lo proponen los estudios consultados. Con estas regalías tan bajas para los contratistas privados en detrimento de Pemex se entra a una competencia donde Pemex llega atado de manos, de pies, y amordazado.

Con estas reglas destructivas para Pemex, y tan benignas para las petroleras privadas, se conduce indefectiblemente a que Pemex subsista, mientras se agotan solo las reservas 1P, a las que le dejan, pero

tendría que pagar fuertes inversiones en un momento dado, si es que quiere llegar a las 2P y a las 3P, que también le están asignando.

Con estas condiciones financieras donde se le quitan todas sus utilidades no habría recursos para invertir justamente en estas siguientes etapas de recursos prospectivos, de reservas 2P y 3P; y mucho menos podría incursionar en recursos prospectivos que son las no convencionales.

Este es el objetivo....

(Sigue 133ª parte)

…y mucho menos podría incursionar en recursos prospectivos que son las no convencionales.

Este es el objetivo nodal de este modelo: achicar a PEMEX, dejarlo amordazado para permitir la entrada de las petroleras privadas.

De tal manera, que aunque se le otorgaran asignaciones a PEMEX, esta se vería obligada a migrar a contratos.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senadora, le pediría que, por favor, concluyera su intervención. Le estamos dando más de 5 minutos.

Informo a la Asamblea que la razón por la cual tiene más tiempo…

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Oiga, Presidente.

¡Discúlpeme, pero usted leyó como 60 artículos que estoy aplicando!

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí, pero por eso va a haber una discusión sobre eso.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Estoy explicando 60 artículos.

-EL C. PRESIDENTE ASIPURO TORRES: Mire, le doy 15 minutos, nada más.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: ¡Estoy explicando 60 artículos, voy en el primer tema!

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Por eso, le voy a dar 15 minutos, Senadora.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: ¡No, no, no, me perdona!

¿Cómo 60 artículos en 10 minutos? No es posible.

Apenas voy a entrar a explicar lo que son las alianzas estratégicas.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Tiene hasta 15 minutos.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Una vez que PEMEX migra a contratos, sólo lo puede hacer a través de alianzas.

Las alianzas pueden ser: alianzas estratégicas o mediante asociaciones público-privadas.

En estas 2 características, PEMEX, en esta ley, se le obliga a ir en minoría.

No puede ser PEMEX mayoritaria, ni en porcentaje accionista, y está obligado por esta ley a renunciar al control de la administración de los contratos.

Paso a contratos. Todos los contratos se darán mediante licitación, con excepción de las concesiones mineras, que eso, con que lo solicite el minero, se le da, cosa que vamos a abordar en otro momento.

Las iniciativas pretenden, entonces, que PEMEX se asocie o establezca alianzas con particulares, pero sólo en minoría, sólo sin el control del capital accionario, y tendría que renunciar a la administración de los proyectos.

Y en el caso de los yacimientos transfronterizos, lo minimizan al 20 por ciento, de acuerdo al artículo 17.

Además, las propias asignaciones de PEMEX, puede haber contratos privados. O sea, PEMEX está en aguas someras, y una petrolera internacional puede estar a otra profundidad, es decir, a esto le llaman coexistencia, sólo para no exhibir el término sobre explotación.

Le llaman coexistencia a que 2 petroleras al mismo tiempo estén en un mismo yacimiento sacando a velocidad del rayo todo el hidrocarburo que se pueda en el menor tiempo posible, sin esperar a la restitución se reservas con un peligro enorme para el futuro de nuestro país. A esto nosotros le llamamos: “Acelerar el ritmo del saqueo, del lucro, obtener el lucro en el menor tiempo posible, en este mismo sexenio”.

Además, las asignaciones se darán en caso excepcional por única vez, y por lo tanto, que PEMEX ya no podrá tener más que las reservas 1P y se acabó, porque está en esta ley considerada como caso único excepcional.

Las asignaciones, además, pues no tienen certeza jurídica, y PEMEX, de celebrar contratos de servicios, no podría escoger sus socios, se los tiene que imponer la Secretaría de Energía, y además de no poder decidir su socio, además tiene que, la SENER, además le impone contratos de servicios, y lo puede llenar de un contratismo de servicios y convertir a PEMEX en una mera administradora de contratos.

Todas las decisiones de PEMEX las toma, en un caso, la Secretaría de Hacienda, y en otros casos, la Secretaría de Energía.

¿Cuál es, entonces, la autonomía de gestión?

¿Cuál es la autonomía financiera que tanto propalaron?

Por otro lado, las asignaciones no prevén un procedimiento de indemnización en el caso de que le quiten un área asignada.

Todo, donde PEMEX ya está con maquinaría, con tecnología, con capital invertido, se le quita, y por lo tanto, se trata de un despojo cuando la SENER decida quitarle un área asignada.

Se obliga a PEMEX a entregar a la Comisión de Hidrocarburos toda su información geológica, estratégica, incluso ya la interpretada, y se le castiga si no lo hace, y es uno de los mayores activos con los que cuenta nuestra petrolera.

Esta información, además se puede vender a los privados, se puede comercializar, y esa información, ya procesada, financiada, interpretada por PEMEX en cada yacimiento, en cada cuenca, en cada campo, el octavo transitorio establece:

¿Que será la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda, quienes pueden tener libertad para dominar y hacer con esta información lo que a su juicio se determine?

Esto es inaudito, y seguro es México el único caso en el mundo.

Para colmo, se suprime el marco legal público que rije el marco privado e incluso en controversia se aplique el derecho internacional.

Ya no aplicará para PEMEX, ni la Ley de Entidades Paraestatales, ni la Ley de Adquisiciones; ni la Ley de Bienes Públicos, ni la Ley General de Obras Públicas, ni otras leyes, que por obvio de tiempo no voy a comentar.

Nuestras propuestas son muchas. No debemos aceptar ese régimen fiscal confiscatorio porque hubo una promesa de hacer estas leyes en diciembre, a cambio de que PEMEX quedara completamente con un régimen fiscal benigno que le ayudara.

Las asignaciones no pueden ser excepcionales, sino un mecanismo que asegure los montos de reinversión necesarios para que PEMEX pueda desarrollar toda la cadena productiva de la industria energética y para asegurar la estabilidad económica del país y la salvaguarda de nuestra soberanía energética.

La migración de asignaciones a contratos, debe limitarse, y sólo puede ocurrir en casos que sea conveniente para el interés nacional. Es decir, impedir la migración cuando esté de por medio el interés nacional.

Todos los contratos deben establecer la cláusula que obligue a la transferencia tecnológica a favor de PEMEX. Como está redactado, no hay esa obligatoriedad.

La discrecionalidad, la omisión legislativa, las megas facultades para la Secretaría de Hacienda y la SENER, se prestan a la corrupción y a la pérdida de recursos.

Debe haber reglas claras, transparentes, facultades equilibradas y controles democráticos por parte del Congreso.

Asimismo, la Auditoría Superior de la Federación debe de tener facultades de auditoría en tiempo real y un sistema de fiscalización y rendición de cuentas que están suprimiendo ustedes en esta ley. Todo es la autoevaluación, la auto-supervisión y la auto-sanción.

En los contratos de asociación de PEMEX, con privados, debe asegurarse el control mayoritario de PEMEX, que quede en 51 por ciento como accionista mayoritario, al menos, y en la toma de decisiones, incluidos en los contratos transfronterizos.

El Congreso debe aprobar la Ronda Cero. Y paso rápidamente a la Ronda Cero, por último.

La Ronda Cero. El 31 de marzo, PEMEX entregó una solicitud a la Secretaría de Energía para que se le asignen reservas y recursos prospectivos por un total de 42 por ciento; y que el 58 por ciento quede en manos privadas. Desde este primer paso, PEMEX queda en minoría.

Las cifras deben desglosarse para entender bien este tema tan importante de Ronda Cero, y empiezo.

Las reservas de hidrocarburos se dividen en 3 grupos: reservas probadas, que son las 1P, son hidrocarburos de petróleo y gas natural que pueden extraerse con un alto nivel de probabilidad.

Son los yacimientos que ya están en producción; son los yacimientos que ya pueden empezarse a producir en el momento en que…

(Sigue 134ª parte)

…son los yacimientos que ya están en producción, son los yacimientos que ya pueden empezar a producir en el momento en que se haga el pozo.

Pemex solicito la totalidad de estos yacimientos, pero la ye dice, que Pemex puede recibir asignaciones de los campos y yacimientos que ya esté produciendo, no los que no esté produciendo.

Se dio en 2011 y en 2012 los principales campos de yacimiento 1P, a través de contratos integrales que será materia en otros momentos.

Los yacimientos estratégicos donde está el 100 por ciento de la actual renta petrolera, lo cedieron en una parte en forma incondicional.

Pero las reservas 1P son importantísimas y son las que ahorita tiene Pemex.

La probabilidad de encontrar hidrocarburos, es de un 50%.

Se debe hacer inversión para extraerlos. Pemex solicitó el 61% de estas reservas.

Las reservas posible, que son las 3P, son yacimientos con probabilidad de alrededor de un 10% de que haya hidrocarburos. Pemex solicitó el 56% de las reservas 3P, de las reservas posibles.

En resumen, el total de reservas, 1P, más 2P, más 3P que es un total de 43 mil 800 millones de barriles de petróleo crudo equivalente, Pemex solicito el 71%

Es decir, 31 mil 300 millones de barriles de petróleo crudo equivalente.

Los privados tendrán de ésta primera parte, el 29%, es decir, 12 mil 500 de millones de barriles de petróleo crudo equivalente.

Otra precisión muy importante, las reservas 1P alcanzan para 10.2 años.

Las reservas 2P alcanzan para 19.3 años.

Las reservas 3P alcanzar para 32.9 años.

Y estoy dando datos de Pemex. O sea que Pemex se está quedando con las reservas de más corto plazo, las de 10.2 años.

Y los privados, con la reserva energética de largo plazo.

A eso se le llama perder soberanía energética, aquí y en cualquier parte del mundo.

Otra precisión fundamental. No confundir términos, reservas con recursos prospectivos.

Paso a explicar recursos prospectivos…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senadora, le pediría que concluyera, en virtud de que hay cinco compañeros de su grupo que habrán de participar y poder explicar de manera detallada.

Sí le pediría, que por respeto a la Asamblea, y respeto al reglamento, le pido que concluya en un minuto más, por favor.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** Estoy explicando 60 artículos, 60 artículos.

Los recursos prospectivos son algo hipotético.

Pero ahí se hacen trabajo de reconocimiento y exploración superficial, que ya hizo Pemex, y de acuerdo con la información de Pemex, ahí hay 112.8 miles de millones de barriles de petróleo crudo equivalente.

Y de esta parte, solamente se le está dando el 31%

De la información, Pemex estima que el 22% de los recursos prospectivos se encuentran en yacimientos terrestres y en aguas someras, y un 25% adicional se encuentran en aguas profundas y el 53% en yacimientos no convencionales.

Es decir, en lutitas.

De todos estos recursos, a Pemex solamente se le está dando el 69% restante.

Si se suman reservas, más recursos prospectivos, en síntesis a Pemex se le está dando el 42%.

Y a los privados, el 58.

Falta explicar, gas shale, tecnología, contenido nacional, transformación, cómo se hace el tipo de alianzas, cómo están las plataformas, cómo se está dando en cada uno de estos yacimientos la transformación.

Pero, en obvio de tiempo. Y de verdad ese no fue el acuerdo. Se dijo que podíamos exponer 60 artículos, al menos dos minutos por artículo, y aquí se está quitando el tiempo.

Espero haber sido clara, en materia de asignaciones y contratos, por lo menos.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias. Senadora Dolores Padierna Luna.

Informo nada más a la Asamblea, la razón por la cual se le dio más de cinco de minutos, en virtud de que la proponente está presentando la reserva de varios artículos.

Y una vez que consultemos a la Asamblea, si se acepta para su discusión, si es así, las siguientes intervenciones, les comento a las senadoras y senadores que participaran, que serán hasta por cinco minutos.

Les pedimos que respetemos el tiempo.

Pido a la Secretaría, que consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada por la senadora Dolores Padierna Luna.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Consulto a la Asamblea, si se admiten a discusión los artículos referidos por la Presidencia. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Sí se admiten a discusión, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señora secretaria. En consecuencia, iniciamos la discusión de este tema, sobre asignaciones y contratos.

Y en primer término, se le concede el uso de la palabra al senador Gerardo Flores Ramírez, del grupo parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, para hablar en contra de la propuesta.

-**EL C. SENADOR GERARDO FLORES RAMÍREZ:** Muchas gracias, presidente.

Pues yo lamento que, por un lado celebro que haya personas que obviamente hagan un esfuerzo por venir a exponer en tribuna, aspectos técnicos muy complicados; pero lo malo, para sobre todo a las gentes que nos escuchan o nos ven por el Canal del Congreso.

Es que toda esta cuestión técnica venga aquí y se haga pedazos a la hora de tratarla de explicar, que yo creo que lo único que hace es confundir más a la población.

En este sentido, voy a entrar directo a la discusión del tema. Sobre todo, voy a retomar básicamente, el hilo de la argumentación que hizo la senadora que me antecedió en el uso de la palabra.

Habla, por ejemplo, de una propuesta de cancelar la Ronda Cero. Me parece que no hay mayor despropósito, que venir a estas alturas de la discusión, a proponer que se cancele la Ronda Cero.

Sobre la Ronda Cero se hace una serie de argumentos y elucubraciones, que yo lamento rayen en falsedad.

En primer lugar, lo que hay que decir aquí y hay que reconocer, es que después de la Ronda Cero, Pemex va a salir más fortalecido de lo que salieron Petrobras y Ecopetrol, en sus respectivas Ronda Cero, en sus países correspondientes.

Entonces, no se puede venir aquí a insistir, con esa idea, que el andamiaje legal que estamos discutiendo y estamos proponiendo que se acepte, es para desmantelar a Pemex, para limitar a Pemex, para lograr su extinción. Eso es completamente falso.

Y por lo mismo es completamente falso ese argumento de que estamos provocando o que buscamos que Pemex subsista.

Se afirmó aquí que Pemex no puede elegir a sus socios. La fórmula que está construido el articulado de las asignaciones y de la migración a los contratos, pues simplemente prevé que efectivamente las autoridades intervengan cuando Pemex desee emigrar a contratos y que para poder elegir al socio, se haga un proceso de licitación, me parece que un proceso de licitación abierto, es la garantía de que Pemex va a tener el mejor socio posible.

Ahora, lo que tampoco podemos ocultar, es que en ese proceso, Pemex va a poder opinar, tanto a la Secretaría de Energía, como a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Por lo tanto, no se puede venir aquí a afirmar que Pemex no puede participar en la elección de sus socios. Puede opinar, y lo mejor de todo, es que el proceso de licitación…

(SIGUE 135ª PARTE)

… garantía de que PEMEX va a tener el mejor socio posible.

Ahora lo que tampoco podemos ocultar es que en ese proceso PEMEX va a poder opinar tanto a la Secretaría de Energía como a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Por lo tanto, no se puede venir a afirmar que PEMEX no puede participar en la elección de sus socios, puede opinar y lo mejor de todo es que el proceso de licitación que se va a llevar a cabo para que pueda hacerse de un socio es un proceso abierto que garantiza que justamente se allegue del mejor socio posible.

Se dijo aquí que, por ejemplo, todo lo previsto en este articulado que tiene que ver con los contratos tiende a la autoevaluación y a la autodeterminación. Eso es completamente falso también, el andamiaje institucional que estamos construyendo da la fuerza suficiente a las autoridades, en este caso a los órganos reguladores, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para que esté monitoreando el ritmo de producción de los campos petroleros que funcionen bajo el régimen de contratos.

No es posible venir aquí a sostener que los contratistas o los adjudicatarios de los contratos se van a auto determinar y que van a operar en México como si no existiera la ley. Eso es también completamente falso.

Se hace una propuesta, por ejemplo, de que en todos los contratos PEMEX mantenga el 51 por ciento de esos proyectos.

Yo lamento que se venga aquí con una propuesta de ese calibre, porque simplemente eso significaría restarle todo el margen de maniobra que se buscó con la Reforma Constitucional y que se está buscando con este nuevo andamiaje legal.

Lo que queremos es darle a la industria petrolera mexicana, comandada principalmente por PEMEX, el margen suficiente para que funcione en beneficio de los mexicanos, tomando las mejores decisiones.

Constreñir a que en todos los proyectos, en todos los contratos PEMEX mantenga el 51 por ciento, es limitar el potencial de esta Reforma que tanta falta le hace a México y a los mexicanos.

Y cierro nada más, presidente, reiterando este mensaje de que lamento mucho que aquí se venga a atropellar cifras, tecnicismos y demás conceptos que en lugar de abrirle a la gente este tema para que lo puedan entender mejor, simplemente los confunde. No puede insistirse en que manejarse cifras y conceptos sobre las reservas probadas, probables y posibles me parece que este debate en realidad no debería tener lugar aquí. Las reservas probadas, para empezar, efectivamente son las de más fácil realización y son las que PEMEX, por ejemplo, en la Ronda Cero pidió en su mayoría.

Es cuanto, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Gerardo Flores.

Senador, me permite.

¿Para qué asunto?

Sonido, por favor, en el escaño de la senadora Dolores Padierna Luna.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA (Desde su escaño): Presidente, gracias. Sólo precisar que todas y cada una de las cifras que yo di son de PEMEX, son oficiales, están en la página de Internet, son públicas, son comprobables. Y reto al senador a corroborar, si hay un dato que sea falso, admitiré mi error, pero que me lo demuestre. No es acto de fe este debate.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Dolores Padierna Luna.

A continuación, se le concede el uso de la palabra al senador Mario Delgado Carrillo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta realizada por la senadora Dolores Padierna Luna.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Gracias, presidente, con su venia.

Antes de abordar el tema que nos ocupa, quisiera hacer un par de comentarios respecto del tema anterior que tanto se habló de expropiaciones y usos temporales.

Me parece que la gran diferencia donde no podemos comparar los beneficios, los usos que se hacen en otros países, es que en estas leyes se omiten dos conceptos fundamentales, que es los pasivos ambientales y el impacto social y comunitario.

Está muy claro que el tema de las expropiaciones es una exigencia de las corporaciones petroleras internacionales. Necesitan seguridad en los derechos de propiedad para poder garantizar las inversiones que se requieren.

Entonces no extraña que se haga un esfuerzo de simulación, como se hizo también para disfrazar las concesiones. Y como se hizo también uno de los mayores requerimientos y es una de las cosas más lamentables que se haya accedido en este Senado y en la Cámara de Diputados por parte de quienes aprobaron esta Reforma, es la posibilidad de que las empresas petroleras registren dentro de sus activos el potencial de los campos que van a explotar.

Son variables que piden las corporaciones internacionales.

En el tema de los pasivos ambientales, está claro, diversos estudios señalan que los pasivos ambientales, o evitar tener pasivos ambientales pueden llevar a incrementar los costos de producción, los planes de producción entre un 8 y 10 por ciento, incluyendo los impactos locales y regionales.

Por lo tanto, por eso se omitió de estas reformas secundarias.

Y aquí si se mantuviera la figura, si van a aprobar esta figura de uso temporal y se compensara con la disposición de pasivos ambientales para cuantificarlos y ponerlos como obligaciones en parte de los contratos, bueno, entonces sí podríamos hablar de que está cumpliéndose el concepto constitucional que decía el octavo transitorio, donde obligaba que la ley preverá, cuando fuera técnicamente posible, mecanismos para facilitar la coexistencia de las actividades mencionadas en el presente transitorio, que tanto se habló aquí de la coexistencia.

No puede haber coexistencia si no se reconocen los pasivos ambientales, no puede haber coexistencia si no se reconocen los pasivos del impacto social y el desarrollo de las comunidades.

En la propuesta que se hizo de Ley de Hidrocarburos, consideramos que fuera obligatorio el pago de este impacto ambiental, pero que fuera en serio, no una simulación como se ha planteado aquí.

Es decir, que hubiera un pago fijo mensual cuando estuviéramos hablando de exploración. Que por cierto en la ley que se está planteando ahora no hay ninguna retribución en las actividades de exploración.

Y en el caso de extracción, uso o goce o afectación, que hubiera también un pago fijo del valor de los hidrocarburos que se va a extraer.

Y en el caso de que se pretenda adquirir la tierra, bueno, pues hacer un cálculo del valor presente de los hidrocarburos que están contenidos en esa tierra para hablar entonces sí de justicia.

Si simplemente manejar esa figura así y dejar en gran desventaja a los propietarios de la tierra, es poner a David contra Goliat.

Si la ley no los protege y no le garantiza retribuciones justas, eso no va a poder salir adelante.

Bueno, respecto ahora al tema de los contratos.

A ver, el tema de los contratos es la clave de toda la Reforma.

Si va a impactar en el desarrollo nacional o no depende de los contratos. Es el instrumento donde se va a materializar el interés público sobre el interés privado; o en convivencia con el interés privado.

Aquí estamos hablando de que en este instrumento confluyen dos intereses diametralmente opuestos: las empresas, por un lado, para maximizar sus ganancias, y el estado por su parte para potenciar la renta petrolera.

Nada más que la maximización de uno es a costa del otro. Es decir, las mayores ganancias para los privados implican una menor utilidad para el sector público. De tal manera que se vuelve un tema fundamental.

Viendo el diseño de la Reforma Constitucional, al dejar tan abierto, al incluir un gran menú de posibilidades de contratación, uno podría imaginarse. Bueno, en esa época todavía no tenían definidos el tipo de asociación que pretenden utilizar en la Reforma Energética.

Pero lo que sí sorprende es que ya en las Reformas Secundarias, donde se deberían aterrizar estas figuras y poner un……

(Sigue 136ª parte)

…pero lo que sí sorprende es que ya en las reformas secundarias, donde se deberían aterrizar estas figuras y poner un mucho mayor detalle, también se recurre a las indefiniciones y a la discrecionalidad, lo cual, pues evidentemente no va a favorecer al Estado mexicano.

En uno de los libros del Premio Nobel Stiglitz, hace tres recomendaciones para evitar que nos caiga la maldición de los recursos, es decir, aquellos países que son ricos en recursos naturales y que llevan por muchos años siendo pobres. Cuando hay una privatización de recursos naturales es recomendable, primero, tener una fortaleza institucional, construir instituciones fuertes antes de privatizar, creo que aquí nos sobran ejemplos en México, cómo hemos privatizado sin tener órganos reguladores fuertes que nos lleven al objetivo que se está planteando en la privatización, y resultamos con situaciones completamente adversas.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pediría que nos apoyara para cumplir el acuerdo que se tomó por parte de los coordinadores parlamentarios para poder desahogar con toda oportunidad de que cada quien se exprese de manera libre, pero con respeto al tiempo para que lo hagan también las demás y los demás compañeros, le pediría que nos apoyara para sujetarnos al tiempo que se estableció, que es de cinco minutos.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Presidente, yo también le pido que me apoye con lo que hablamos cuando yo cedí mi tiempo en no participar para hechos en el tema anterior, y como lo hablamos, pues iba a tener mayor tolerancia en este turno.

Pero me voy a ceñir a diez minutos, me apuro.

Y tercero, bueno, obligar a las empresas a seguir altos estándares de calidad, si se abre a la discrecionalidad la Ley Secundaria esto no podrá conseguirse, y ser cuidadosos con la evaluación de los términos de contratación. La regla en estas leyes secundarias es la discrecionalidad, son indefiniciones que luego en una negociación contrato por contrato se pretende definir por parte de la Secretaría de Hacienda, pero esto son los peores incentivos que se pueden poner en una negociación para el Estado mexicano con las grandes empresas internacionales.

Y la única variable, esa es una de las mayores desventajas de esta ley, es que la única variable relevante que se está planteando es la económica. Por supuesto que, si lo único que va a importar aquí es maximizar los ingresos, podemos tener consecuencias muy negativas.

¿Qué propusimos nosotros? Que se incorporara en la evaluación de los, en los contratos, no como buena voluntad mencionada en la ley, sino que fuera definitivo en los contratos para evaluar con quién se va asociar el Estado mexicano, criterios de seguridad ambiental que no nos lleve a tener sorpresas posteriores de accidentes que le cuesten al Estado mexicano y se vaya ahí parte de la renta adicional que pudiera tenerse.

Que tuviera también seguridad ambiental, industrial, como ya lo mencioné, que incorporáramos como una variable obligatoria que las empresas cubran el impacto social y comunitario de la explotación de los hidrocarburos. Este negocio es tan generoso que puede ser posible que una parte de la renta vaya directamente a mitigar este impacto social y se permita la coexistencia de actividades, como aquí se planteó.

También plantear un proyecto de desarrollo del campo petrolero con planes de inversión, con metas de extracción, también porcentajes de contenido nacional, obligaciones para la transferencia de tecnología, y que haya definición de los contratos, porque ni siquiera hay una definición de los contratos, de qué tipo deberían ser, y parece que lo que están obligando es que vayan a una referencia directamente a la Constitución.

También definir con mayor claridad los plazos, definir rondas anuales, esto es muy importante porque…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pediría nuevamente que, por favor, concluyera su intervención. Gracias.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Porque una forma de limitar la competencia es hacer lo que hizo Estados Unidos a mediados de los 80's, es sacar a licitar una gran cantidad de campos que ante la escasa demanda pues terminan malbaratándose, también seguiremos dando más datos.

Por último, quisiera decir que esta privatización acelerada, por la necesidad que tiene el gobierno de tener recursos fiscales ante el estancamiento económico, es el peor escenario para hacer estos contratos. Tenemos ejemplos muy claros en Ecuador, donde durante varios años esperaba tener una renta del 83%, y apenas se tuvo el 2%, porque el engaño de las petroleras siempre es permanente ha sobreestimar sus costos, a utilizar subsidiarias en transporte, en fin, a tener muchas posibilidades de engañar, incluso hay casos permanentes de litigios en los Estados Unidos, un país que tiene mucho más experiencia en este tipo de contratos.

Entonces, por último, una variable muy importante que sugerimos, y no se atendió, es que no pudiera haber…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pido que para poder mantener el orden de la Asamblea y el respeto al tiempo de los demás, que concluya, por favor, ya su intervención, habrá oportunidad de que si usted quiere seguir comentando este tema más adelante, lo podrá hacer.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Que no se permita la simulación de que algunas empresas ganen determinado contrato y después terminen cediéndolo en contra del interés público.

Son todas estas, son propuestas que se hicieron en una Ley de Hidrocarburos, y prácticamente ninguna fue considerada. Este asunto de los contratos resulta clave, y en estas leyes se recurre a la discrecionalidad confiando en que Hacienda contrato por contrato va a garantizar el interés público.

Muchísimas gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Mario Delgado.

A continuación, antes de continuar con la participación de los demás oradores, nada más para dar cumplimiento al acuerdo de los coordinadores parlamentarios y de la Mesa Directiva, se pide a la Secretaría que se abra el sistema electrónico, hasta por diez minutos, para verificar el quórum, la lista de asistencia.

Continuamos con la participación de la Senadora Cristina Díaz Salazar, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra de la propuesta.

-LA C. SENADORA MARÍA CRISTINA DÍAZ SALAZAR: Gracias, señor Presidente.

Por supuesto que la reserva que presento es, con todo respeto, en contra de la propuesta y a favor del dictamen, por lo tanto hablaré de lo que sí creo que está contenido en esta parte del dictamen.

Primero la flexibilidad de contratación que brinda la Ley de Hidrocarburos va a permitir al Estado emprender proyectos en un número mayor de campos asegurando su viabilidad para atraer y formar en México participantes que cuenten con las capacidades técnicas, operativas y financieras indicadas para compartir el riesgo que las actividades de exploración y extracción involucran, al tiempo que se garantizan los ingresos fundamentales para el desarrollo nacional.

El dictamen que hoy se discute establece el marco jurídico necesario para poder aplicar y hacer realidad los preceptos constitucionales. Esta legislación permitirá contribuir a la seguridad energética del país: primero, generar mayores tasas de crecimiento económico y, segundo, un aumento sostenido en la generación de empleo en beneficio de todos los mexicanos.

La Ley de Hidrocarburos establece que a través de las asignaciones el Ejecutivo Federal podrá otorgar exclusivamente a la empresa pública cien por ciento mexicana, Petróleos Mexicanos, el derecho para…

(SIGUE 137ª PARTE)

. . . .a la empresa pública, cien por ciento mexicana, Petróleos Mexicanos, el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, en un área específica, y que PEMEX podrá migrar sus asignaciones a contratos cuando así convenga a los intereses de la Nación.

Posteriormente se va a poder otorgar asignaciones a PEMEX cuando el estado desee que la empresa mexicana adquiera una nueva tecnología, cuando un proyecto sea particularmente rentable o para proteger posibles yacimientos transfronterizos.

La ley mandata que la Secretaría de Energía será la responsable de otorgar y modificar dicha asignaciones previa opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Asimismo, con lo que está establecido en el artículo 27 de la Constitución, la ley establece jurídicamente los contratos que el estado mexicano podrá suscribir con una empresa productiva del estado o un particular con el fin de convenir la exploración y extracción de hidrocarburos en un área específica.

El Cuarto Transitorio del Decreto de la Reforma Constitucional señala que dichos contratos podrán ser de servicios, de utilidad o de producción compartida o de licencias y en ningún caso habrá concesiones.

Yo creo que es muy importante subrayar en ningún momento habrá concesiones.

Al mantener la prohibición de otorgar concesiones sobre el petróleo y demás hidrocarburos del subsuelo, la reforma constitucional canceló toda posibilidad de que los particulares obtengan derecho alguno sobre los hidrocarburos propiedad de la nación.

Creo que este es un tema fundamental por lo que hemos venido en el debate y en la discusión todas estas horas.

Por tratarse de bienes del dominio de la nación, la consecuencia obligada es que únicamente el Estado tiene la potestad de decidir sobre la exploración y extracción de los hidrocarburos y definir la forma más eficiente para producirlos.

Por medio de los contratos el Estado va a ampliar su capacidad de realizar las actividades de exploración y extracción al poder realizar dichas actividades sustantivas por conducto de PEMEX, empresa productiva del Estado, y cien por ciento mexicana, así como de otras empresas públicas o privadas.

Creo que es importante señalar que los mexicanos podrán reducir el riesgo que la nación asume al invertir en las actividades de exploración.

Respecto de los contratos petroleros, la ley establece que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será la responsable de suscribir dichos contratos a nombre del estado, previa celebración de un proceso de licitación pública internacional.

Creo que este es un filtro muy importante que nos permite a todos los mexicanos estar seguros de la conducción de esta política.

Por último, los tipos de contratos de los que dispondrá el estado mexicano para contratar exploración y extracción de sus hidrocarburos, incluyendo las modalidades de producción o utilidad compartida, así como las licencias, se basan en modelos internacionales.

Primero brindan la flexibilidad requerida para asegurar la explotación más eficiente y competitiva de los recursos que ese es un tema primordial de esta reforma, la competitividad.

Y, segundo, permiten compartir riesgos y costos con terceros sin comprometer la renta petrolera.

Por estas razones mi exposición está en contra de la propuesta, y sí a favor del dictamen.

Muchas gracias.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Cristina Díaz Salazar.

A continuación, sí, senadora, para qué asunto, perdón.

Sonido en el escaño de la Senadora Padierna Luna.

- LA C. SENADORA PADIERNA LUNA (Desde su escaño): Para hechos.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Para hechos, se le concede el uso de palabra, hasta por cinco minutos. Y sí les pediría que cuando hagamos referencia a hechos, señalemos cuáles son los hechos a los que van ustedes, a los que sienten que han hecho referencia, por favor.

- LA C. SENADORA PADIERNA LUNA: Sí, es que decía la Senadora Cristiana que las concesiones están prohibidas, quedaron prohibidas en el 27 constitucional, y están prohibidas desde 1939, a la fecha.

Pero en esta ley se permite a particulares desarrollar actividades de exploración y extracción, mediante contratos que no impliquen el otorgamiento de una concesión.

Pero, una concesión es la cesión a un privado del derecho de recibir renta petrolera, y esto sería violatorio de la Constitución.

Si los contratos que están dando son, no reciben renta petrolera, bueno; entonces, son meramente contratos, pero es decir, un contrato con particulares es o no una concesión si se transfiere o no renta petrolera.

Lo que llama poderosamente la atención es que en esta Ley de Hidrocarburos no quieren definir qué es contrato de servicios, qué es contrato de utilidad compartida, qué es licenciad, qué es producción compartida, como lo establece el Cuarto Transitorio del Decreto Constitucional, y no lo hacen justamente para dar manga ancha a la SENER y a la Secretaría de Hacienda de establecer el modelo de contrato que ellos quieran, cuando la Constitución que ustedes aprobaron está obligando al congreso a legislar y a establecer el modelo de contrato justo para no comprometer la renta petrolera, justo para evitar confundir licencia con concesión, justo para preservar el bien de la nación.

Gracias.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senadora. Tiene el uso de la tribuna el Senador Zoé Robledo.

- EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, Presidente, me da muchísimo gusto compartir este salón de sesiones, como lo han reiterado varios senadores de Acción Nacional que dicen que han leído el dictamen, y que han leído porque saben leer.

Pues sí, ojalá lo hubieran escrito como lo presumieron en algún momento, ya que dejaron claro que lo leyeron.

Bueno, a ver, algunas consideraciones, solo tres, del tema de asignaciones y contratos.

Primero, en el artículo 13, en la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, el artículo 13, la Secretaría de Energía, dice, solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del estado de que se trate respecto de lo siguiente.

Elementos técnicos, elementos financieros, de ejecución, y dice, de experiencia, estos elementos deberían reunir, son los que deberían de reunir todas aquellas personas morales que participen en la licitación.

¿Qué es lo que ocurre con esto?

Que se está abriendo la puerta a la permisibilidad para que PEMEX pueda de alguna manera manipular esa licitación para seleccionar a sus contratistas, ya que estableciendo los criterios adecuados pues puede dirigir de manera muy fácil, de manera muy sencilla el proceso licitatorio para el contrato y que se le otorga a la empresa que PEMEX desee favorecer. Y uno podría decir, y, bueno, eso qué tiene de malo; tiene mucho de malo, y no es algo que estemos imaginando que pueda ocurrir, es algo que ya ocurrió, por eso me llama tanto la atención que alguien que esté medio metido en el tema energético o que conozca la manera de operar de PEMEX en los últimos años pues no se esté dando cuenta que aquí tenían la oportunidad de resolver un problema, y no lo están haciendo.

A qué me refiero, hay que analizar los resultados de las licitaciones que realizó PEMEX para sus contratos integrales de exploración y de producción, ¿por qué?, porque las empresas ganadoras.....

(Sigue 138ª. Parte)

. . . PEMEX para sus contratos integrales de exploración y de producción.

¿Por qué? Porque las empresas ganadoras no son, ni se dedican, no son expertas ni se dedican a la operación de campos. Eso ya ocurrió, repito, y el problema es que no se está corrigiendo.

Las empresas a las que se les han entregado la operación de campos en los últimos años, su negocio principal es la venta de productos y servicios para la industria petrolera. ¿A cuáles me refiero? PEMEX Exploración ha realizado tres rondas para asignar campos y los ganadores han sido Schlumberger, ha sido PETROPAC, ha sido DIAVAZ, y sobre todo ha sido Halliburton, como ustedes saben, el negocio de Halliburton es la venta de servicios, apenas inician en explotación, cosa curiosa, Halliburton en ningún lugar en el mundo están haciendo explotación de campos.

¿Dónde creen que es el único lugar que lo hace? Pues acá, en México, en Tabasco, está precisamente en reforma, en Chiapas, ahí es donde está Halliburton.

Ese es uno de los principales problemas que aquí nos explica cómo se va a prevenir esta situación.

Hay que preguntarse por qué las empresas serias, empresas con experiencia en explotación de yacimientos no han sido adjudicadas, bueno, una de las razones es que la Ley no está diseñada para que ellas sean quienes ganaran la explotación de este tipo de campos.

Y también habría que preguntarnos qué criterios técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia está estableciendo la paraestatal de forma que empresas con conflictos de interés pues han llegado a ser seleccionadas.

Ese problema, repito, en el artículo 13 debería estarse resolviendo y simplemente no se resuelve.

El caso más claro de esto se dio en las licitaciones del área de Chicontepec, donde la licitación del campo de “Guamapa”, la empresa ganadora ofertó una tarifa de un centavo de dólar por barril recuperado. Esto ha motivado claramente por el interés de la empresa ganadora de cumplir con las actividades del plan de trabajo para obtener una remuneración por la venta de servicios a través de todos estos mecanismos de recuperación de costo.

Ahora, de manera muy breve, el artículo 26.

¿Qué es lo que establece el artículo 26? Establece cómo la Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar contratos para la exploración o extracción con las siguientes personas que podrían representar un conflicto, y me parece que está muy bien, hay cinco fracciones que me parece que son muy correctas.

Dice: "Pues con quien se encuentre inhabilitado, con quien tenga incumplimientos graves o pendientes de solventar, quienes utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo en fin".

Yo sólo les pregunto por qué no se están poniendo también como parte de estas fracciones dos cosas que ocurren muy frecuentemente, aquellas empresas que hayan cometido actos de corrupción en otros países, porque sí se establece a quienes hay hecho actos de corrupción acá, pero qué pasa con quienes los hayan cometido en otros países. Me parece que es una falta.

Segundo, empresas que incumplan sus compromisos ambientales, pues también deberían de estar incorporados en este catálogo.

Me parece que en general los contratos para la explotación y extracción también están quedando por ley de manera muy limitada en un tema verdaderamente grave, y esto es, que deberían de otorgar al estado la facultad de hacer cambios a las condiciones de contratos en casos muy especiales, donde derivado de la ejecución de los proyectos existan cambios sustanciales en las condiciones de explotación y solamente denme 20 segundos para explicar a qué me refiero.

Qué pasa si PEMEX celebra un contrato y el área contractual pues se descubra que tenía un súper campo o un campo súper gigante o qué pasaría si los precios de referencia de repente repuntan y crecen.

Ahí PEMEX ya no va a poder hacer gran cosa, si no hubiera ejemplos estaríamos hablando de algún tipo de supuesto.

Esto ya le pasó a Arabia Saudita, ya le pasó a Ecuador, ya le pasó a Venezuela, donde después de celebrar el contrato encontraron yacimientos de un tamaño muy superior al rango de tamaños, lo que enriquecería enormemente a los privados y no a la nación.

Entonces, ¿para quién se redactó esto? También hay que preguntarnos eso.

Yo le pediría si hice alguna falta o dije algo que no fuera verdad, pues que vengan aquí a explicarlo, son tres temas específicos que están en dos artículos y después en toda la parte general de asignaciones y contratos.

Muchas gracias por su tolerancia Presidente.

-**LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** Gracias Senador, le pido permanezca unos segundos más en tribuna, el Senador Adán López desea hacerle una pregunta.

Sonido en el escaño del Senador López.

-**EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ** (Desde su escaño): Me llamó la atención lo que comentaba hace un momento de que Halliburton está siendo beneficiado con contratos de explotación.

Está usted enterado que recientemente hace 15 días participó en tres licitaciones que fueron por invitación restringida y que solamente participó Halliburton en una y una filial de ella que se llama O Jeito, y que le asignaron contratos por un monto de más o menos 227 millones de dólares, por trabajo a complementar en seis meses.

Y la otra, sabía usted o tiene conocimiento de que Halliburton está explotando a los trabajadores y que está utilizando la figura de outsourcing.

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** Sí, sin duda, es algo además a todos los que somos representantes de Tabasco y de Chiapas no escapamos de escuchar esa queja reiterada de que Halliburton está trabajando y operando con estos esquemas de outsourcing con sus trabajadores, por supuesto, a diferencia de PEMEX, que PEMEX sí les paga prestaciones, y son prestaciones dignas.

Creo que eso es algo que debe de aplaudirse de la paraestatal, no de la empresa que está viniendo a México justamente a no solamente hacer explotación, sino también a engañar a los trabajadores y a someterlos a esta terrible práctica del outsourcing donde todas sus prestaciones pues simplemente se hacen agua.

Espero haber contestado su pregunta.

-**LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** Gracias Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Enrique Burgos García, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra.

-**EL C. SENADOR ENRIQUE BURGOS GARCÍA:** Muchas gracias, señora Presidenta.

Honorable Asamblea, he solicitado participar en la deliberación de los preceptos de la Ley de Hidrocarburos que se refieren a las figuras de la asignación y de la contratación para la exploración y extracción de petróleo de nuestra nación, porque concuerdo plenamente con el proyecto plenamente con el proyecto de dictamen que las Comisiones Unidas de Energía y Estudios Legislativos Primera, han presentado.

En este debate en lo particular no podemos perder de vista que al reformarse el régimen constitucional, el de la energía particularmente estamos ahora en una tarea legislativa que entraña nuevos ordenamientos y reformas, por supuesto a leyes ya vigentes que debemos apreciar integralmente, que debemos contemplar en su Constitución completa, integral.

Lo recuerdo porque nuestro primer elemento y punto esencial de partida está en las previsiones del nuevo párrafo séptimo del artículo 27 constitucional, y del artículo cuarto transitorio de dicho decreto reformador.

En el ordenamiento sujeto a nuestra consideración, y particularmente en las previsiones del artículo 4 en sus fracciones V y IX, y de los capítulos I y II del título segundo de la propuesta de Ley de Hidrocarburos, se atienden a cabalidad las normas constitucionales.

Es decir, que en el ordenamiento precisa con nitidez el carácter de los hidrocarburos de nuestro subsuelo como propiedad de la nación y que sólo la nación corresponde llevar a cabo las actividades de exploración y extracción de crudo con base en dos opciones:

La asignación mediante la cual el Ejecutivo Federal otorga a Petróleos Mexicanos y sólo a Petróleos Mexicanos como empresa productiva del Estado, el derecho de realizar por un periodo de tiempo actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en un área específica del territorio nacional, y la contratación mediante la cual la Comisión Nacional de Hidrocarburos en representación del Estado Mexicano con base en un procedimiento de licitación pública internacional conviene con PEMEX u otra empresa productiva del Estado, con PEMEX y la Asociación con un particular o con particulares la realización de esas actividades de exploración y extracción en un área determinada de nuestro territorio y por una duración específica.

Este esquema que distingue la nueva naturaleza de Petróleos Mexicanos y le permite participar plenamente en ambas figuras con base en lo previsto en el artículo cuarto transitorio del decreto de reformas constitucionales se desenvuelve en cuatro modalidades, contratos de servicio integrados para la exploración y extracción de hidrocarburos, contratos de utilidad compartida, contratos de producción compartida o . . .

(Sigue 139ª parte)

.... servicios integrados para la exploración y extracción de hidrocarburos, contratos de utilidad compartida, contratos de producción compartida o contratos de licencia, cuya adopción en cada caso atiende un principio básico de interés nacional. Decir el tipo de contrato que mejor convenga al propósito de maximizar la renta petrolera de la nación.

¿Por qué es útil este modelo a México? En primer término es útil porque es consistente con la prohibición tajante del otorgamiento de concesiones para el aprovechamiento de los hidrocarburos del subsuelo, al prohibir esa figura se preserva la imposibilidad de que los particulares obtengan derecho alguno sobre hidrocarburos de la nación.

En segundo lugar porque el sistema de asignaciones y de contratos entraña la afirmación de que únicamente el Estado Mexicano tiene la potestad soberana para decidir sobre la exploración y la extracción de los hidrocarburos, y al mismo tiempo definir cuál es la forma más eficiente para producirlos.

Y en tercer lugar, porque al establecerse las figuras de la asignación y del contrato con las modalidades referidas, el Estado Mexicano ampliará su capacidad para realizar las actividades de exploración y de extracción, sea por conducto de Pemex, como ente público, cien por ciento mexicano; o sea a través de Pemex asociado con particulares, o bien a través de particulares, reduciéndose en estos dos últimos dos casos, el riesgo de la nación que asume al invertir en actividades de exploración y extracción que requieren de altas erogaciones y de tecnología muy avanzada.

Y cuarto lugar. Porque el sistema de asignaciones y de pluralidad de modalidades contractuales, así como de actuación de diversas dependencias y órganos reguladores, conforman un mecanismo de pesos y contrapesos para firmar decisiones sólidas acordes a los intereses de la nación.

Es por estas razones que votaré a favor de los artículos del dictamen en los términos aprobados por la Comisión.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Muchas gracias, senador por su respeto al tiempo.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Alejandra Barrales Magdaleno. Para hablar en pro.

-LA C. SENADORA ALEJANDRA BARRALES MAGDALENO: Muchas gracias. Con su venia presidenta, en esta ocasión acudo a esta tribuna para presentar consideraciones a favor de las reformas que la senadora Dolores Padierna ha señalado en materia de asignaciones y contratos.

El día de hoy, como lo hemos ya señalado en participaciones anteriores de nuestro grupo parlamentario, afirmamos que precisamente se está materializando una de las mayores preocupaciones de las que hemos advertido ya al inicio de esta reforma, al inicio de todo este proceso legislativo.

Se está con ello generando, abriendo pues la participación de particulares en Pemex, como ya se ha señalado, este dictamen plantea que no solamente se de esta apertura a esta participación, con el objetivo de mejorar la operación y la funcionalidad de la empresa, sino que como ya lo hemos dicho, y se puede confirmar en su contenido, es una pantalla para generar un escenario ventajoso; un escenario cargado a favor de los inversionistas, puesto que en estas condiciones nadie podría negar que es absolutamente rentable el sector energético para estos particulares.

El contenido de este dictamen que hoy estamos discutiendo, incluso atenta contra las reglas y principios básicos que deben regir a todo contrato; con esta propuesta sería prácticamente imposible hablar de libertad contractual, o hablar de un acuerdo de voluntades entre las partes, que son características esenciales de todo contrato.

Con los Contratos de Utilidad Compartida se está obligando a que Pemex brinde su infraestructura a los particulares, que estos puedan utilizarla y aprovecharla sin ninguna restricción.

Con este tipo de práctica y bajo las cláusulas referidas, se busca debilitar a una empresa que en los últimos años ha tenido el mayor aporte de recursos económicos a la riqueza nacional. Hecho lo anterior, no sería de extrañar entonces que también se plantee su desaparición.

Se dice, por ejemplo, que con estos esquemas se van a compartir costos, pero no se menciona tampoco en qué medida se puede hacer. La experiencia internacional nos ha dado evidencia de que al amparo de estos contratos se permite que los costos sean manipulados por las propias empresas, obviamente en su favor, para compensar, para incrementar también sus ganancias.

Es decir, se podrían inflar los costos para que sean asumidos también por el Estado, los empresarios privados nunca perderían, pero nuestro país sí.

Se lanza a Pemex a un mercado de competencia, pero sin fortalecer nuestra industria. Desafortunadamente eso no se plantea en este dictamen, no hay un plan de fortalecimiento para que nuestra industria pueda tener condiciones si verdaderamente competir.

Tampoco se establecen esquemas para fortalecer la capacidad de vigilancia y supervisión para el cumplimiento de estas contrataciones. La redacción de este dictamen es vaga y no nos dice cómo es que se van a blindar a nuestras instituciones frente al poder absoluto del capital, para que verdaderamente se someta a las industrias privadas internacionales.

Se establecen clausulados pero no se disponen facultades ni el fortalecimiento de las instituciones, como la Comisión Nacional de Hidrocarburos. No se quiere entender que ninguna petrolera del mundo tiene capacidad para explorar aguas profundas, lo único que se está dando con este dictamen es la posibilidad de que las empresas privadas se aprovechen de la asociación con Pemex, para que aprovechen también su tecnología, para que puedan experimentar, para que ellos sí puedan, a costa de la infraestructura nacional, hacer todo este tipo de exploración y después nos la puedan revender.

No se está fortaleciendo la rectoría de la Nación, por el contrario, se está dando el debilitamiento a través de estos instrumentos contractuales, se está dejando que los diferendos sean resueltos por arbitrajes internacionales, sometiendo esta rectoría a la del Estado a un "decisor" ajeno.

La puesta del Estado entonces es una puesta de suma cero. En síntesis, lo que este dictamen quiere decir, es precisamente que el país pone el recurso natural, comparte la infraestructura, se suma a contratos desventajosos, asume todo los riesgos que esto implica, y mientras tanto los inversionistas solo se aprovechan de la renta petrolera.

Por eso, y aunque ya lo hemos denunciado y lo vamos a seguir haciendo, proponemos y solicitamos al pleno sean apoyadas las reservas que el día de hoy hemos presentado sobre asignación y contratos.

Es cuanto, presidenta.

(Aplausos).

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Muchas gracias senadora también por su respeto al tiempo.

Enseguida tiene el uso de la tribuna el senador Jorge Luis Lavalle Maury, del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra. Adelante, senador.

-EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: Gracias, presidenta, con su permiso.

Bueno tal como ocurrió durante los debates y las discusiones en el proceso de análisis y discusión en comisiones, se sigue hablando de muchos temas que simple y sencillamente no están incluidos en el contenido de estos dictámenes.

Me voy a limitar, por lo tanto, a hablar de tres temas que he escuchado de manera muy reiterativa, se ha mencionado en estas intervenciones, y que bueno, creo que hace falta hacer algunas presiones y voy a tratar de ser muy respetuoso y no aludir a nadie.

Sobre la Ronda Cero. La Ronda Cero precisamente es un proceso mediante el cual el Estado Mexicano le estamos dando a Pemex la posibilidad de mantener aquellos campos en los que ha invertido recursos de todos los mexicanos, para efecto precisamente de no ponerlo a competir en ese tipo de temas, para ello se le dio la oportunidad a Pemex de determinar qué tipo de recursos y qué tipo de campos quería apostarle para seguir invirtiendo, poniendo ciertas limitantes y ciertas restricciones, como es el efecto del tiempo, tiene tres años para hacer productivos los campos en los cuales esté explorando, más una prórroga de dos años más, por ello Pemex, a diferencia del dato que.....

(Sigue 140 parte)

…tiene 3 años para hacer productivos los campos en los cuales esté explorando, más una prórroga de 2 años más.

Por ello, PEMEX, a diferencia del dato que ha dado una senadora, bueno, de los 3 tipos de reservas que tiene, de la 1P, que son las reservas probadas, que son los campos donde hoy está produciendo PEMEX, solicita el 98 por ciento.

Sobre las 2P, que son las probables, las probables tienen un 100 por ciento de posibilidad de éxito.

Las probadas tienen un 50 por ciento de probabilidad de éxito, sobre estas solicita el 86 por ciento.

Y las posibles, que tienen un 5 por ciento de éxito, solicita un 76 por ciento.

Adicionalmente existen los recursos prospectivos que son los que todavía no sabemos si existen, pero están en vísperas de ser descubiertos. Sobre eso hay una cantidad importante que también forma parte, pero todavía no se integran a lo que es la capacidad o el potencial que tiene ya en posibilidades de designar petróleos mexicanos.

En ese sentido, hoy por hoy, PEMEX tiene 710 campos, por ejemplo, productivos, los pidió todos. Entonces, esos datos que arrojan del 42 ciento, simple y sencillamente no sé de dónde salen.

Doy el dato, en la versión ejecutiva de la solicitud de Ronda Cero, que está precisamente en la página de la Secretaría de Economía, en la página 30, específicamente, pueden encontrar esta información.

Número 2.- Se ha hablado también del contenido nacional. Contenido nacional, el día de ayer, de hecho, platicaba con un senador que no está presente, pues bueno, se aventó el comentario de que hoy por hoy, el 100 por ciento es contenido nacional.

¡Mentira!

El tipo de contrato de servicios que tenemos hoy en esta país, que precisamente son los que queremos abrir para que haya más competencia y se desarrolle una industria nacional que están impidiendo, hoy por hoy, de acuerdo a un estudio que se realizó hace 2 años, que también con mucho gusto se los doy a conocer y se los proporciono, resulta que México, de acuerdo a la metodología internacional que se sigue para estimarlo o para determinarlo, en este país tenemos menos de un 18 por ciento del contenido nacional real.

Si nos vamos, ¡vaya!, a la proveeduría general, hasta para hacer sándwich, posiblemente lleguemos a un 23-24 por ciento.

Por eso le estamos apostando un 35 por ciento. Queremos que se desarrolle la industria nacional energética de este país, y para eso es precisamente este apartado de contenido nacional.

Número 3.- También se ha hablado mucho de la falta de la opacidad, o de la falta de transparencia sobre los destinos de la renta petrolera.

Estos temas, si bien los vamos a estar discutiendo ya de manera específica, cuando discutamos el paquete fiscal, con la Ley del Fondo Mexicano del Petróleo; y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, pues bueno, tiene 5 características, de las cuales se habló ayer, exactamente lo contrario. Se sigue hablando de lo que no está incluido en estos dictámenes.

El Fondo Mexicano del Petróleo tiene varias características: es un fideicomiso del Banco de México, no depende de la Secretaría de Hacienda.

Insisten con el tema de la Secretaría de Hacienda, léanlo, por favor, el objetivo es transparentar precisamente la renta petrolera.

Estamos generando un consejo de administración con 7 consejeros, de los cuales 4 son independientes y 3 son del gobierno.

Estamos generando estos recursos para que se dejen de invertir precisamente para el gasto corriente. Lo que queremos es que sean para investigación y desarrollo, para desarrollo e infraestructura, para desarrollo de proyectos estratégicos, y me voy a detener aquí, porque sí tiene más características el fondo petrolero, pero las características que les acabo de leer son coincidentes con el fondo de estabilización del petróleo, ley que viene incluida en la propuesta de leyes secundarias del PRD que presentó el año siguiente.

Siguen teniendo coincidencias con estas reformas, pero siguen manejando temas que simplemente no están en este dictamen.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-Para alusiones personales, la Senadora Dolores Padierna.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO (Desde su escaño): Pido la palabra, Presidenta, para formular una pregunta al orador.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Perdón.

¿Autoriza una pregunta del Senador Mario Delgado?

-EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: Con gusto, Presidenta.

¡Adelante!

Sonido en el escaño del Senador Delgado.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO (Desde su escaño): Gracias, Senador.

Tiene usted razón diciendo que, bueno, hay algunos temas que no abordan estas leyes, específicamente el Fondo Mexicano del Petróleo.

Pero, no sé si usted tiene conocimiento de cuál es el orden de prelación que se van a destinar los ingresos que entren al fondo.

-EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: Lo vamos a discutir cuando discutamos el tema fiscal, pero bueno, primero se va a pagar los costos de los contratos, eso es lo primero, pagar la contraprestación del contrato.

Después es el pago al Estado mexicano, que será, independientemente de qué tipo de calibración fiscal determine la Secretaría de Hacienda, tal como lo marca la ley, pues dependerá si son regalías, sin son impuestos o si son otro tipo de conceptos.

Después, una vez que se alcance hasta el 4.7 por ciento del Producto Interno Bruto, que es lo que estamos garantizando para poder garantizar el presupuesto, habrá cierta prelación de conceptos estratégicos que se quedarán en el fondo, pero garantizaremos que lleguen a destinos, que precisamente no serán el gasto corriente.

Ahora bien, aquí viene otro tema que sí está mencionando aquí, que me gustaría resaltar, el tema del dividendo.

Precisamente el dividendo estatal, que también ha sido muy criticado por varios de ustedes, lo que pretendemos con el dividendo estatal es establecer un mecanismo para homologar estas cargas fiscales que tienen las asignaciones, que la senadora, de hecho, precisamente estaba criticando en lo que va a ser la parte fiscal de esta reforma, para que los conceptos de contra prestaciones que se paguen entre las asignaciones y los contratos, los tratemos de equiparar, de tal forma que le demos competitividad a PEMEX, y a través del dividiendo estatal podamos garantizar ese 4.7, que se iría precisamente al Presupuesto de Egresos de la Federación.

Gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, Senador.

-Hasta por 5 minutos, para alusiones personales, la Senadora Dolores Padierna.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Como la única que habló de Ronda Cero, aunque no mencionó mi nombre, me siento aludida, y aquí están los datos de donde estoy sacando mis datos.

Me decía el Senador Lavalle que él está viendo la página de la SENER. No entiendo por qué no son iguales, pero aquí están los datos que estoy mencionando.

Él decía también que no son sumables, pero los cálculos de 3P, es justamente sumando 1P más 2P más 3P.

Y aquí dice PEMEX: “PEMEX solicitó el 31 por ciento de los recursos prospectivos totales”, estos son recursos prospectivos.

Mientras que las reservas 3P, es decir, donde va 1P, 2P, 3P, es de 71 por ciento.

Si ustedes hacen el cálculo de las reservas, más el 31 por ciento de recursos prospectivos, en total PEMEX se queda con el 42 por ciento.

Pero aquí un asunto muy, muy relevante del cual se está hablando. La utilidad operativa, es la que resulta, es en la cual se basan los contratos, y como este tema es contratos, tenemos que referirnos a la esencia de los contratos que es la utilidad operativa, que es la que resulta de restar el valor contractual de los hidrocarburos extraídos, descontar los costos, los gastos, las inversiones y hasta las regalías, es decir, lo que sobra, eso se le llama utilidad operativa.

A los contratos que están basados en la recuperación de costos, son verdaderas estafas de renta petrolera.

La constitución estableció que los contratos son para que el Estado, no el Gobierno, el Estado obtenga, o sea, no los particulares, quiero decir, sino el Estado obtenga ingresos, no para que pierda ingresos.

Y al hacer los contratos basados en la recuperación de costos, lo que están haciendo es que pierda ingresos el Estado, y por lo tanto está violándose uno de los criterios constitucionales.

Pero hay otro concepto fundamental que dimensiona el tamaño de la privatización.

El valor contractual de los hidrocarburos, que el producto de multiplicar el volumen producido por el precio del hidrocarburo, que no lo quisieron definir en el artículo 4, son muchas cifras, pero en total, PEMEX, de un billón, con datos 2013, un billón 330 mil millones de pesos, los costos que tuvo fueron de 409 mil millones de pesos. Tuvo una utilidad de 992 mil millones, le quitaron de impuestos 902 mil millones, sólo le quedaban 20, pero la obligaron a hacer una inversión de 300 mil, y la dejaron en deuda con un 19 por ciento. Datos de la Secretaría de Hacienda.

El valor contractual de los hidrocarburos viene definido en otra ley, pero no define los límites de cuánta riqueza petrolera queda pactada en estos contratos.

¿Cuál es la repartición?

¿Qué le toca al Estado?

¿Qué le toca al privado?

No…

(Sigue 141ª parte)

…petrolera queda pactada en estos contratos.

¿Cuál es la repartición? ¿Qué le toca al Estado? ¿Qué le toca al privado?

No está limitada, se queda a la discrecionalidad y el contratista, entonces, es el que lo va a definir. El contratista suele inflar los costos y gana vía triple, que cuando inflan los costos, entonces disminuye la utilidad, la utilidad a repartir, la utilidad se va a repartir entre el Estado y el privado; pero entre más pequeña sea esa utilidad, es al mismo tiempo la base gravable, es sobre la cual va a pagar el impuesto.

Por lo tanto, además que de inflan los costos y siempre prefieren ganar vía inflar costos, porque saben perfectamente que minimizando las utilidades, se reduce la base gravable y pagan menos contribuciones.

Por lo tanto el país pierde.

El tema de contenido nacional, es otro muy importante que se ha mencionado aquí.

En primer lugar, decir, que esta ley trae una frase muy desafortunada. Habla de que el conjunto de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos —estoy leyendo textual— que se realicen en el territorio nacional, deberán alcanzar el 35% del contenido nacional.

En primer lugar, hablan del conjunto de las actividades. No de cada contrato, y el conjunto de las actividades, pues pueden solamente a circunscribirse a Pemex, que es justamente Pemex el que tiene 35% de contenido nacional.

Y lo que puede provocar, con la llegada de las privadas, es lo que ha pasado con la industria, el resto de las industrias privatizada o con la importación de mercancías.

Que lo que estamos haciendo es exportar importaciones.

Que las exportaciones tienen un altísimo contenido importado y por lo tanto, no se logra que se impacte y se beneficie a la economía, pero sobre todo a las empresas mexicanas.

Que en otro momento nos vamos a referir en ese tiempo.

Como me emocionan, pediré, en otro momento, la palabra, porque hace falta hablar de los gasolinazos, de la transformación, de otras cosas que están pactadas en ley para los contratos.

Gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Muchas gracias, senadora, también, por su respeto al tiempo.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Layda Sansores, para hablar en pro, hasta por cinco minutos.

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** (Desde su escaño) Presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: ¿Con qué objeto senador Delgado?

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** (Desde su escaño) Solicitarle la palabra para rectificación de hechos.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Nos permite que sea después de la senadora.

-**EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO:** (Desde su escaño) Sí, por supuesto.

-**LA C. SENADORA LAYDA SANSORES SAN ROMÁN:** Presidenta, compañeras, compañeros: No estaba en mis planes contestarle a mi estimado compañero Lavalle, que como dijo el senador Bartlett, es la pareja, el dúo biónico con Penchyna. Uno es el hooligan y el otro es el caballero.

Pero los dos dicen las mismas mentiras.

Hablas de contenido nacional, el senador Lavalle, pero eso es una falacia. Porque eso no es cuestión de porcentajes. Si ya leyó el artículo 1,106 del tratado de libre comercio, al haberle quitado la palabra estratégico, se acabó el contenido nacional, eh, tóquele las golondrinas, ni lo venga a exhibir aquí.

Ahora yo entiendo su pasión. Pues representa a los intereses de la familia Mouriño, es el hermano de los Mouriño, y entendemos, verdad, que aquí hay que defenderlo con el alma. Perdonado. Pero no se justifica.

Por el otro lado, quiero, nada más lo digo como una pregunta al compañero Penchyna, a ver si me puede decir, en qué parte de la ley, porque ya leí y la releí y no encuentro en donde se define la palabra “licencia”.

Que sí está en el cuarto transitorio, pero en la Constitución, pero ya no apareció en la ley. ¿Qué pasó?

Y eso se está interpretando como concesiones. Y eso es muy peligroso.

Segundo. Sobre el artículo 16.

Aquí dice, y vino la compañera Díaz, y dice que Pemex también va a poder participar en las otras licitaciones. Lo que no dicen es que está condicionada. Ella no va a poder hacer alianzas con otra empresa, yo no pude tomar este campo, pero puedo participar al 50% en otro campo y en otro proyecto.

No. Está condicionada, y una de esas condiciones, son los famosos vehículos financieros.

¿Y qué son los vehículos financieros? Pues son nada más y nada menos, de la forma de extraer recursos públicos, que después de una alquimia financiera, privatizan ganancias, socializan pérdidas, endeudando al pueblo de México.

Como quien dicen, son un esquema perfecto, sutil de corrupción, para favorecer a los cuates.

Y díganme si no, porque estos vehículos financieros ya funcionaban. Y funcionaron en Santuario, en Carrizo, en Magallanes, y aquí, quien pone el dinero pues es el gobierno, pero el control lo tienen las empresas. A Pemex le dejaron el 10%, pero cuando hubo pérdidas, pues quién pago compañeros. Como siempre, porque ahí no se aumentó la producción y como tanto pregonaba el gobierno de Calderón, lo que si aumentó fueron sus ganancias privadas y aumentaron las deudas públicas.

Y esto tiene dedicatoria: corrupción con dedicatoria, compañeros.

Es una joya, porque, ¿quiénes son los que manejan estos vehículos financieros?, los grandes asesores.

Pues tenemos a Protego, digamos hoy, Evercore Partners, quien era aquí el que lo dirige, el patrón, Pedro Aspe. Pedro Aspe, padrino de Videgaray.

Pero no solamente está él, es un círculo, un círculo de mafia y de corrupción, y tenemos también donde tienen, este es el tráfico de influencias, al que yo me refería. Este es el binomio político, empresarios, está Kessel, está Reyes Heroles, que no aprendió de lo que decía su padre: “quien se dedica a lo público, que no tenga negocios privados” Sabia era sabiduría, eh.

Emilio Lozoya, pues también cuate de Luis Videgaray. Luis Sacristán, Suárez Coppel, ex directores de Pemex, esos son los que manejan los vehículos financieros. O sea, ya se apartó el espacio para los cuates.

Eso verdaderamente es muy preocupante.

Y ahora tenemos aquí en el artículo 45, que han estado ya hablando de alguna manera, y que preocupa, y mandaron ayer al senador Cavazos a contestarle al senador Bartlett, imposible, solo alcanzó a decir algunas mentiras y a ratos hasta el ridículo.

Pero mire, aquí donde dice, dice usted que no se va a poder hipotecar, que los recursos son de la nación. No, ahí mintió, porque el artículo 45, no dice que los recursos son de la nación, dice que los recursos son del Estado mexicano; una cosa es decir Estado y otra cosa decir Nación.

Nación es el pueblo de México, y en el Estado está comprendido también el gobierno, casi, casi es decir que los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad del Ejecutivo, quien representará al gobierno mexicano; como quien dice, en este momento, son propiedad del señor Peña Nieto, y a lo mejor para el próximo sexenio de John Smith.

Porque al paso que vamos, pues no duden que hablen inglés.

Entonces, creo que esto preocupa, porque, sí, yo lo siento mucho, porque qué va a pasar. Claro que sí pueden pedir créditos. Claro que pueden hipotecar, porque la razón fundamental de una propiedad, es la disponibilidad.

Y en el momento en que se firma un contrato, ya no puede disponer de ese bien, inmediatamente van a podes especular y ponerlo en la Bolsa, y van a ganar y van a tener ingresos, donde el pueblo mexicano no tiene absolutamente nada a su favor.

Y van a poder transmitir la deuda. ¿Y qué va a pasar si no se cumple?

Pues sepan de una vez por todas. Que la falta de pago de un contrato, firmado, así sea en Timbuktú, puede hacer que las obligaciones suscritas se vuelvan exigibles, no importa en que parte del mundo.

Y esto ya veremos, le está pasando a Argentina. Le están embargando sus barcos. Aquí hasta lo mejor nos embargan los buques de la Armada, las reservas del…

(SIGUE 142ª PARTE)

…ya veremos, le está pasando a la Argentina, le están embargando sus barcos. Aquí hasta a lo mejor nos embargan los buques de La Armada, las reservas del Banco de México, cuando ellos no puedan pagar.

Esta es la preocupación que nosotros tenemos porque no queda claro, hay muchos vacíos que yo creo que se hicieron con dolo.

Y si creen que todavía hay alguna duda, pues que me expliquen por qué el señor Enrique Ochoa Reza, el 14 de agosto publica el Bloomberg, estuvo en la Comisión de Valores de los Estados Unidos, y ahí declaró que, efectivamente, aquí como tengo tantos papeles, pero él declara que se va a poder disponer. Y es que, y van a poderlo usar como respaldo para los préstamos que ellos hagan, como lo pueden ingresar en este sistema financiero.

¿Y esto por qué se da?

Porque esta es la idiosincrasia del americano, ellos no entiende que algo que está en el suelo, lo que está en el subsuelo no sea de ellos. Y entonces es una forma de protegerlo.

Entonces quedó muy claro que ellos van a tener el derecho, así los va a comprometer, fue un cabildeo, fue algo que deseaban las compañías extranjeras y que finalmente esto se está cumpliendo.

Creo que lo que estamos viviendo en estos momentos es deplorable, es verdaderamente una ruindad, como lo he dicho. Y quien apoyen todas estas acciones, pues, insistimos, no son otra cosa más que traidores a la patria.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senadora.

Tiene el uso de la tribuna, para hechos, el senador Mario Delgado, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Muchas gracias, presidenta, muy rápidamente para comentar lo que mencionaba el senador Lavalle respecto de dos temas: contenido nacional y el destino de los ingresos petroleros.

Primero.- El Fondo Mexicano del Petróleo simplemente es una garantía de pago para los contratistas, es una estructura financiera que se hace alterna a la Tesorería de la Federación para ofrecer garantía de pago a los contratistas. El Presidente del Comité Técnico es el Secretario de Hacienda. Por eso no es una ficción.

Ahora, el orden de prelación primero efectivamente usted lo dijo casi perfecto. El primer destino son los contratos, la retribución de los contratos.

El segundo destino es el equivalente al punto 4 por ciento del PIB para el presupuesto. El tercer destino es llenar los fondos de contingencia que se tienen para los estados y que esto contribuya a la regla de balance fiscal.

Y después de esos destinos, ya entra la tecnología, la educación y otros fines que ahí se describen: investigación, incluso en tecnologías para el sector de hidrocarburos.

Nada más que si vemos la estadística, el promedio de contribución de los ingresos petroleros al gasto público en los últimos años, más o menos está alrededor del 4.7 por ciento.

De tal manera que si quisiéramos que llegar a partir del orden de prelación establecido en el fondo recursos a tecnología y educación, significa que el crecimiento de los ingresos petroleros debe ser superior al crecimiento el PIB.

Y por las estadísticas que se tienen, por los datos que hay en materia de exploración, va a ser muy difícil que en los siguientes años se dé estas tendencias, donde los ingresos petroleros crezcan por encima del PIB. De tal manera que en los próximos años definitivamente no va a haber la posibilidad de que se destinen recursos a otros destinos que pueda cambiar la competitividad y la tasa de desarrollo del país.

El contenido nacional siempre es polémico. Es decir, no se puede por decreto pretender que un porcentaje de las actividades esté encubiertas por la industria nacional, máxima en una industria que prácticamente no existe, como es el caso de México.

Entonces, se dice, por un lado, que tratar de poner estos porcentajes puede llevar a ser ineficiente la atracción de capitales extranjeros.

Pero lo que nos muestra también la realidad es que si somos omisos en ese rubro, si no obligamos a que de manera paulatina se vaya desarrollando la industria nacional y le ponemos otros apoyos como el financiamiento, como el fondo que está establecido también en la ley secundaria; si no obligamos a la transferencia de tecnología, todo esto prácticas que ocurren en otros países, nos vamos a tener un desarrollo de la industria nacional.

Entonces, cómo balanceamos entre esos dos escenarios de no imponer un porcentaje que vaya a ser un obstáculo, pero tampoco que seamos omisos y que a la vuelta de la esquina, en unos cinco o diez años nos demos cuenta que llegaron los extranjeros con sus capitales y con sus proveedores tradicionales y que el valor agregado de la industria nacional en este sector, siga siendo minoritario.

Creo que ahí es donde tenemos la gran oportunidad de ser mucho más estrictos, mucho más ambiciosos en obligar a que esto ocurra. Es un sector estratégico, no nos puede volver a pasar, como nos ha ocurrido en otros casos.

Ponía el ejemplo, y con eso termino, del caso de la industria automotriz.

Los números enorgullecen a la economía mexicana. México se está convirtiendo en uno de los grandes exportadores de automóviles en el mundo, pero desafortunadamente el 95 por ciento de los componentes sigue siendo importado. Es decir, las cadenas de valor las cadenas de proveeduría, las cadenas económicas hacia atrás de esa industria en nuestro país, siguen siendo prácticamente nula. Esto no nos puede volver a pasar en el caso del sector energético, tenemos todo para ponerlo en la ley y obligar a que esto pase, el mercado no lo va a resolver y el mercado no va a provocar que suceda de manera espontánea.

Muchas gracias.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Muchas gracias por su respeto al tiempo, senador.

Finalmente el senador Rabindranath Salazar, para hablar en pro, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Muchas gracias, presidenta.

Tenemos una extensa participación, sin embargo, ya la senadora Dolores Padierna ha expuesto con claridad varios puntos relativos a los contratos.

Antes de iniciar, que ya el compañero Mario ha hecho alguna aclaración respecto al tema de contenido nacional. Sin embargo, yo quisiera agregar algo importante.

Aquí se ha establecido como un logro el poder incrementar de un 30 por ciento a un 35 el contenido nacional. Eso hemos venido señalando que es un retroceso, porque actualmente los porcentajes mínimos establecidos por la Secretaría de Economía, que está facultad por la Ley de Adquisiciones para establecer las metodologías que midan el contenido nacional y en el que está incluido la Comisión Federal de Electricidad, ya contempla en los instrumentos diseñados para tal efecto, que dicho contenido nacional deberá establecerse en un 50 por ciento. Y de manera paulatina podrá escalar hasta un 65 por ciento.

Lo anterior, de conformidad con el artículo décimo primero transitorio de la propia ley antes citada, tomándolo como parámetro para evidenciar que no hay tal interés de poder promover lo que es contenido nacional. Y si no, tenemos también el caso de Brasil, 70 por ciento.

Pudiera establecerse con claridad la manera en que se pudiera escalar hasta un 60 o un 70 por ciento, creando con esto un círculo virtuoso y generando los empleos que tanto se requieren en nuestro país.

Un tema por demás preocupante también el caso de las asignaciones y contratos es el asunto relacionado con las causales de rescisión o las revocaciones de asignaciones, ya que el único objetivo de éstas, de la lectura de la ley, nos da que se trata de proteger a las empresas privadas, ya que son muy laxas con las conductas para poder ser merecedoras de una revocación o, en su caso, una recesión.

Es decir, la fracción V del artículo 20, en relación a la fracción IV del artículo 10 del dictamen a discusión, establecen cuáles serán las causales de rescisión administrativa de los contratos o de revocación de asignaciones, entre ellas la más preocupante es la remisión de información o reportes falsos o incompletos por parte de los contratistas que en más de una ocasión lo hagan de forma dolosa e injustificada.

En primer lugar, la emisión de un reporte falso o incompleto jamás podrá ser justificada, no al menos con argumentos sólidos y fundados……..

(Sigue 143ª parte)

…e injustificada.

En primer lugar, la emisión de un reporte falso o incompleto jamás podrá ser justificada, no al menos con argumentos sólidos y fundados, sí con cuestiones absurdas y subjetivas que nada tienen que ver con procesos serios y delicados que estén relacionados con la explotación de los recursos de la nación por parte de un tercero.

Por lo que la redacción de dichas fracciones antes mencionadas son incoherentes, asimismo, la inclusión de la palabra dolosa a la fracción V del artículo 20 y la fracción IV del artículo 10, es la aportación que hace Acción Nacional. No cambia mucho o nada la esencia de la misma, pues tanto la palabra dolosa, como injustificada comparten cuestiones negativas para el actuar de cualquier ente involucrado en un proceso de asignaciones o contratos, además de que frecuentemente lo injustificado se deriva precisamente de una acción dolosa o descuidada.

Del mismo modo siguen quedando abiertas ciertas interrogantes. ¿Cuántas oportunidades entonces podrán tener para infringir las reglas, que se les dará a los asignatarios o contratistas? ¿Por qué el establecimiento de en más de una ocasión si se podría reducir a la primera vez? En el mundo del derecho la falsedad está considerada como un delito que se caracteriza por la modificación o cambio de la verdad con consecuencias importantes.

La falsead documental consiste en la falsificación de documentos públicos, oficiales y mercantiles, por lo cual insistimos, ¿cuántas oportunidades de delinquir se les dará a los asignatarios? ¿Será acaso después de dos o tres o cuatro? Y así sucesivamente las veces que sean necesarias antes de revocar una asignación o de rescindir un contrato por parte de la autoridad competente.

¿Cuántas oportunidades se les dará antes de revocar una asignación o de rescindir este contrato? Y finalmente, ¿cuándo o cómo o dónde se establecerán las mismas? Lo anterior es un problema serio, ya que ocultar y/o remitir información o reportes falsos de la producción o costos de los hidrocarburos y sus derivados transgreden

la soberanía energética, pues se podría estar en el supuesto de un robo de nuestros hidrocarburos, que como se afirma en la ley que discutimos son propiedad de la Nación y por ende del pueblo de México.

Si bien es cierto el dictamen por el que se expide la Ley de Hidrocarburos contempla un capítulo de sanciones de carácter económico a asignatarios y contratistas que comentan alguna conducta catalogada como infracción, estas sanciones de carácter económico serán simbólicas comparado con las ganancias que obtendrá la empresa extranjera con la continuidad de los trabajos respecto al contrato o asignación para la extracción y la explotación suscrito con el Estado mexicano.

Tal y como sucedió con el muy reciente caso de Oceanografía, con un desfalco de más de 600 millones de dólares, pagaron una multa de 80 millones de pesos, pues prácticamente lo puede tomar justamente del dinero que se ha generado por este acto ilícito.

Amigas y amigos, sin duda es muy importante que podamos analizar con seriedad este artículo 10 y este artículo 20 con el objeto de marcar con mucha claridad que no se permitirán abusos, que no se permitirá que en ningún momento, y que a la primera se tendrá que hacer sanciones ejemplares para combatir la corrupción que lamentablemente ha permeado, no solamente en el área de PEMEX, sino en muchas áreas del Ejecutivo Federal, y no de ahora, es una situación lamentable de muchos años hacia atrás.

Como lo comentaba, por cuestiones de tiempo, hay mucho otros temas que me gustaría pudiéramos seguir comentando, sin embargo, por cuestiones de tiempo lo dejaremos hasta aquí. Simplemente una aclaración al compañero Penchyna, de hace un rato que se refería a la gira en Eagle Ford, Texas. Cuando hicimos esa visita, y derivado de algunas preguntas que le hice yo a los ingenieros que nos dieron el recorrido, nos decían que hay un cuerpo de agua que única y exclusivamente se utilizaba para poder aplicar la inyección junto con los químicos y la arena para poder generar los procesos de extracción, es decir el fracking.

No se utilizaba para ninguna otra cuestión, tampoco había vacas en ese lugar. Hace un momento escuchaba con atención al compañero Cabeza de Vaca, que decía que en el caso de Tamaulipas se puede convivir, no lo dudo, y por supuesto que es creíble, sin embargo, para ese caso en particular, y por los compañeros que nos acompañaron, no había ninguna otra actividad más la que se estaba desarrollando en ese momento, que era el fracking.

Bueno, que hasta a lo mejor algún burro por ahí, pero no más que eso.

Muchas gracias. Es cuanto, Presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Muchas gracias, Senador.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: (Desde su escaño) Presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Agotadas las intervenciones sobre el tema Asignaciones y contratos.

Senadora Dolores Padierna, ¿con qué objeto?

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: (Desde su escaño) Para hechos.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Tiene el uso de la tribuna, hasta por cinco minutos, Senadora.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Gracias, Presidenta.

Sólo decir que hasta ahorita hemos hablado de las actividades de exploración y extracción que se dan mediante asignaciones y contratos, pero está la otra gran parte que también trae esta ley, que es toda la industrialización y comercialización de los hidrocarburos, es decir, la transformación a petrolíferos o a petroquímicos, que es algo fundamental.

El decreto constitucional eliminó, de hecho, las actividades de transformación pública, ya todo va a ser privado, y sería a través de permisos que otorgue la SENER. Está en riesgo, pues, toda la infraestructura que a lo largo de 76 años PEMEX ha venido construyendo.

Entre las actividades que pasarían a ser parte de los privados es el transporte, el almacenamiento, la compresión, licuefacción, la descompresión, la regasificación, el expendio de hidrocarburos al público del gas licuado de petróleo, los productos petrolíferos, los productos petroquímicos, para esto se requerirá, pues el permiso de la Comisión Reguladora de Energía.

Para la importación y la exportación de hidrocarburos de gas licuado de petróleo, de petrolíferos, de petroquímicos se requerirá un permiso de la Secretaría de Energía, y la comercialización de hidrocarburos, de gas licuado de petróleo, de productos petrolíferos y petroquímicos no se requiere autorización, sólo se obliga a las empresas a registrarse ante la Comisión Reguladora de Energía.

Pero quisiera pasar a un asunto relacionado con éste, porque el discurso oficial, y el que aquí seguramente manejan es que con esto se iba a lograr bajar los precios de los petrolíferos, incluyendo la gasolina. Y esta aseveración no tiene ningún sustento, es un engaño a la población para evitar que se entere de las cosas que están aquí.

Hay un transitorio, creo que cambió al décimo cuarto transitorio de la Ley de Hidrocarburos, que establece que los precios se aplicarán con las siguientes disposiciones: durante todo 2014, que ya fue aprobado, seguirán los gasolinazos mensuales, aumentarán en 9 centavos la Magna, 11 centavos la Premium, 11 centavos el Diesel.

Entre 2015 y 2018 los precios se van ajustar mensualmente, se van a indexar a la inflación, y aquí a veces la inflación sube hasta 6%, a veces baja a 3, y como es por mes los gasolinazos puede salir peor este remedio.

Y será a partir del 2020 que los precios se liberen y estarán al vaivén de la oferta y la demanda, por lo tanto, no hay ninguna certidumbre de que bajen los precios. Eso depende de que baje el precio del hidrocarburo.

De esto se deduce que la política de incrementos mensuales de las gasolinas, el diesel se mantendrá durante todo el sexenio de Enrique Peña Nieto, y después del 2020, si es que sobrevive PEMEX, quién sabe qué pase, porque como dijera Keynes, “En el futuro todos estaremos muertos”.

Se establece que hasta el 2018, la importación de gasolinas y diesel seguirá siendo una actividad exclusiva de PEMEX, pero a partir del 19 se otorgarán permisos a particulares para que puedan importar gasolinas y combustibles. En el 2016 seguirá operando el sistema de franquicias, no, ya lo eliminaron, de inmediato va a entrar el sistema de franquicias, se van a negar todas las franquicias de PEMEX para que entren puros franquiciatarios privados, tal vez se salven las de Joaquín Coldwell, eso está por verse.

A partir del 2017 la Comisión Reguladora de Energía otorgará permisos a particulares para instalar venta al público de gasolinas, esto no implica o se supone que la COFECE determinará la existencia de competencia entre ellas. En otro momento me referiré al tema de la COFECE.

Esta disposición también tiene el objetivo de pues que a la brevedad entre la competencia a vender gasolinas que pueden ser los nuevos gasolineros, pueden traer su petróleo importado, pueden dejar seco…

(SIGUE 144ª PARTE)

. . . .a vender gasolinas que pueden ser los nuevos gasolineros, pueden traer su petróleo importado, pueden dejar seco también a la economía nacional, preocupa, preocupa sobremanera porque esta es una fuente de empleo muy importante, es una fuente de recursos muy importante, que si ahora se deja a la Shell, que seguramente va a ser, y ya están apalabrados la población va a salir muy afectada, porque cada uno va a poner el precio que quiera, van a competir de acuerdo de acuerdo al mercado, se van a regir por las reglas del mercado, pero las reglas del mercado son las de la máxima ganancia para los privados, y eso implica aumentar los precios de un producto tan importante que está ligado a la alimentación, a la producción, a la economía, como es la gasolina.

Gracias.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Dolores Padierna Luna. Agotadas las intervenciones sobre el tema de asignaciones y contratos, las propuestas de modificación se reservan para su votación económica en conjunto con el resto de los temas reservados.

Pasamos ahora a la discusión del tema sobre transparencia y corrupción, para ello, se le concede el uso de la palabra al Senador Zoé Robledo Aburto, para presentar las reservas a los artículos 24, 36, 37, 44, 53, 88, 89, 93, 101 y127. En el uso de la palabra, senador Zoé Robledo.

- EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, senador Presidente. Compañeras y compañeros senadores, corrupción y opacidad lamentablemente, y por desgracia son conceptos que vienen asociados a PEMEX, a CFE y en general a la industria petrolera.

Para ilustrar lo anterior, yo los invitaría a que hiciéramos un ejercicio, que es solamente indicativo, vaya, no implica nada, simplemente es una indicación moderna.

Si ustedes en algún buscador de Internet, puede ser Google, por ejemplo, ponen las palabras, PEMEX y corrupción, aparecen 1 millón 210,000 resultados; pero por ejemplo, si usted hace la búsqueda de PEMEX y mejores prácticas, nos arroja 157,000 resultados; si le ponemos PEMEX y ecología, nos salen 60,000 resultados; PEMEX e innovación, salen 115,000 resultados.

Otra vez, es solamente indicativo, porque hay tatas notas, hay tanta información que enlazan estos dos conceptos, el nombre de la empresa y la corrupción, que, vaya, genera esta percepción pues a partir de historias que todos conocemos.

Hablar de PEMEX y hablar de corrupción en la industria de hidrocarburos es por tanto un tema mayor. Es un tema mayor, y del que no escapa la CFE, esto seguramente ustedes que son lectores del periódico Reforma, lo acaban de ver, pues es una primera plana de esta semana -muestra gráfica- que habla de cómo la contraloría, la Secretaría de la Función Pública fue ineficaz para castigar a funcionarios acusados de corrupción; el caso famoso de Néstor Moreno, vaya, no creo que tenga yo que convencerlos de que hay un problema de corrupción en PEMEX, ojalá que no tenga que convencerlos de eso, yo creo que es difícil pensar en otra empresa pública o privada incluso de nuestro país que en su historia dos de sus directores hayan pasado por la cárcel o algunos de sus directores estén inhabilitados, eso me parece que es muy grave.

Pero además, si volteamos a ver otras fuentes de información, déjenme darles dos muy rápido, el índice de fuentes de soborno indica que, fíjense, de 1970 al año 2010, México generó flujos de salida de capital que implican una pérdida anual de 5.2 por ciento del PIB.

En estos 40 años, la corrupción en México a partir de este soborno nos costó 5 puntos por ciento del PIB.

Otro estudio realizado, y que además fue muy destacado, muy famoso, el que realizó PricewaterhouseCoopers, indica que el 47 por ciento de las empresas globales consideran a la corrupción como el mayor riesgo al hacer negocios en México; el 25 por ciento de las empresas reporta que les fue solicitado solamente en 2013, algún tipo de dádiva, y 33 por ciento de las empresas indica haber perdido un negocio a causa de sobornos por parte de sus competidores o por parte de funcionarios que tenían la obligación de regularlos.

¿Por qué digo todo esto?

Porque, uno, pareciera que la corrupción se está convirtiendo en la variable que mejor predice la inversión o no en nuestro país. Es decir, que la corrupción sea el motivo por el cual un inversionista quiera o no hacer negocios en México. Y, lo digo, porque aquí he escuchado reiteradamente a muchos senadores promotores de esta reforma que están seguros que en el momento en que se abra el sector van a caer casi de manera automática las inversiones extranjeras, yo les digo una cosa, yo creo que no, por una razón, siguen pensando que en México la corrupción es un problema para hacer negocios; la corrupción es un problema porque no genera un ambiente en el cual se puedan desarrollar las empresas.

Uno hubiera imaginado que conociendo todos estos antecedentes, conociendo estos hechos, pues a la hora de regular el tema de la transparencia y la corrupción para este nuevo modelo de apertura, pues se iban a intentar corregir un montón de problemas, pero resulta que a la lectura de este dictamen, no es así.

Déjeme darle seis ejemplos, sólo los enumero.

Primero, hay un enfoque totalmente excesivo en la publicación de datos y no en la publicación de información, aquí hay senadores que se han metido mucho a ese tema, al asunto del parlamento abierto, y saben que hay una enorme diferencia entre publicar datos y publicas información.

Segundo, no se establecen objetivos y métricas claras que permitan evaluar la actuación tanto de las empresas, que van a estar en este ambiente, y tampoco está claro cómo se va a medir la participación y el trabajo de los funcionarios.

Tercero, no se priorizan las investigaciones de acuerdo a la destrucción de valor o afectación al valor, un tema gravísimo.

Cuarto, las investigaciones se realizan con base en el interés del ejecutivo y no con base en el interés del estado.

Quinto, no existe coordinación entre organismos fiscalizadores.

Sexto, se tiende a penalizar la acción, y sobre todo, se tiende a no penalizar la omisión, por qué, por ejemplo, no se han investigado y procesado a funcionarios públicos que han permitido programas que de plano no dan ningún resultado, y que además, no sólo no los penalizan, no solamente no los castigan, sino que continúan al frente de sus responsabilidades, les pongo un ejemplo, las inversiones gigantescas en Chicontepec, donde se invirtieron más de 60,000 millones de pesos, 60,000 millones de pesos. Para ayudarlos a entender esta cantidad, es el 80 por ciento del presupuesto de mi estado, es el 80 por ciento del presupuesto de Chiapas, en un año; se han invertido mal, y estos funcionarios por omisión o por error no les ha pasado nada.

Me parece que hay muchos temas más, y no quiero extenderme en el tiempo, hay un estudio de la International Institute of Environment and Development, que establece cuál sería el mejor espacio para un buen ambiente para la generación de negocios, pareciera que lo omitieron porque establece seis medidas que pues, los puedo compartir con ustedes, sin embargo no me daría tiempo hacerlo, porque de las seis medidas están todas, de verdad, ausentes en esta ley. Les voy a poner solo una, como ejemplo.

Se sugiere que para este tipo de empresas se realicen y se publiquen encuestas públicas sobre la percepción de la población sobre la administración de los sectores de petróleo, gas y electricidad. Eso, díganme dónde viene, es una práctica internacional; y ese me parece que es el problema de fondo.

No estamos viendo las discusiones que hay en el mundo, hoy, actualmente hay una discusión enorme sobre el COMPLIANCE, la responsabilidad penal de las personas morales o de las personas jurídicas, es decir, no solamente de las personas que materializan decisiones malas como sobornos, sino también de las empresas, y ahí está el caso de SIEMENS que demostró dos países con buenas y malas regulaciones. No lo estamos viendo, estamos en una discusión anterior.....

(Sigue 145ª. Parte)

. . .que demostró dos países con buenas y malas regulaciones.

No lo estamos viendo, estamos en una discusión anterior, podríamos estar en la discusión actual y que este se vea reflejado en estas medidas y no es así.

Concluyo simplemente para decir que en materia de transparencia y anticorrupción no se hizo la tarea, no se está moviendo a México, no se está transformando nada, y pareciera que al contrario, que hay una rarísima nostalgia por la transparencia y por la honestidad de funcionarios públicos.

Yo sólo les digo que como dice la canción, no hay nostalgia peor que añorar lo que nunca jamás ocurrió.

Muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senador Zoé Robledo Aburto.

Pido a la Secretaría que consulte a la Asamblea, en votación económica si se admiten a discusión las propuestas presentadas por el Senador Zoé Robledo Aburto.

-**LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ:** Consulto a la Asamblea si se admiten a discusión las propuestas del Senador Zoé Robledo. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

-

Quienes estén por la negativa, favor de aventar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-Sí se admiten a discusión, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, señora Secretaria.

En consecuencia iniciamos la discusión sobre el tema de transparencia y corrupción.

Y en primer término, se le concede el uso de la palabra a la Senadora Arely Gómez González, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra de la propuesta.

-**LA C. SENADORA ARELY GÓMEZ GONZÁLEZ:** Con su venia, señor Presidente.

Estoy aquí para hablar a favor del dictamen y en contra de la reserva que nuestro amigo Zoé Robledo, que en representación del Grupo Parlamentario del PRD nos ha manifestado hace unos momentos.

No tengo duda de que el nuevo modelo energético que estamos construyendo traerá consigo enormes beneficios para nuestro desarrollo nacional y para millones de mexicanos.

Con esta reforma vamos a permitir que México no sólo siga utilizando sus hidrocarburos para financiar el presupuesto del sector público, sin que estos recursos se conviertan nuevamente en un insumo estratégico de crecimiento nacional.

Uno de los grandes retos a los que nos enfrentamos es que la apertura de nuestra industria energética se lleva a cabo de manera transparente, con firmeza frente a cualquier intento de corrupción.

Que quede claro, la apertura, la libre concurrencia así como la discusión de estas leyes se dará de cara a la sociedad.

La transparencia no es un tema menor, no es una nota al pie, es el eje transversal que va a permitir que este nuevo modelo sea exitoso.

En la Ley de Hidrocarburos que el día de ayer aprobamos en lo general, se dedica todo un capítulo al tema de la transparencia y al combate a la corrupción en el que se señalan obligaciones puntuales para la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía y las empresas productivas del Estado.

Con el nuevo régimen jurídico de Petróleos Mexicanos como empresa productiva se le sujeta a obligaciones de transparencia que atienden específicamente al nuevo modelo competitivo que hemos diseñado.

PEMEX estará obligado a presentar información actualizada sobre su situación financiera, administrativa, operacional, económica, así como de sus riesgos.

Que quede claro, en la reforma constitucional de transparencia, se señala la obligación de todos los sujetos obligados de tener y publicar indicadores de gestión.

PEMEX y Comisión Federal de Electricidad no serán la excepción, esto fue a probado en el pleno del Senado de la República, en la reforma constitucional del artículo 6o., y ahí está contenido.

Con esta política de máxima publicidad, todos los mexicanos y el Gobierno Federal estaremos plenamente informados sobre las condiciones operativas de nuestra empresa, pues será obligatorio publicar información que permita conocer su situación real, así como la de sus empresas subsidiarias y filiales.

No vamos a publicar únicamente datos, estamos obligados a publicar información.

Ya no más casos de corrupción, sí Senador Zoé Robledo, ya no queremos más caso de corrupción y menos de opacidad en el uso de los recursos que nos pertenecen a todos los mexicanos.

En este Senado de la República nos hemos comprometido con la transparencia, con la rendición de cuentas y así estamos actuando.

Lo que en este momento no está incluido en la Ley de Hidrocarburos por ser una Ley especial estará contenido en la Ley General que estaremos próximamente aprobando de transparencia así como en las modificaciones a la Ley Federal, todo esto siguiendo los lineamientos del artículo 6o. constitucional.

Por eso en las licitaciones y contratos de exploración y extracciones se señalan medidas para garantizar la transparencia.

Existirá un mecanismo de pesos y contrapesos entre las dependencias responsables del diseño, licitación, administración, técnica y fiscal de los contratos y asignaciones.

Los procedimientos de contratación se llevarán a través de licitaciones, por lo que bajo ninguna circunstancia se contemplan asignaciones directas.

Todas las rondas licitatorias de los contratos serán públicas y transmitidas en tiempo real a través de Internet y el fallo de la licitación se llevará a cabo en una sesión pública.

Se obliga a la publicidad de contratos así como transparencia en las contribuciones y las contraprestaciones y pagos relacionados además de contemplarse un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación de los costos.

Los órganos reguladores también tendrán obligaciones para garantizar la transparencia y publicidad en sus decisiones.

Estos órganos también están sujetos al artículo 6o. constitucional en tema de transparencia.

Las decisiones, acuerdos y resoluciones que tomen deberán ser públicos y todos los servidores públicos estarán sujetos a un código de ética en lo que también se contemplarán impedimentos para conocer sobre asuntos en los que tengan interés directo o indirecto.

El nuevo régimen de transparencia propuesto, abonará en gran medida a los esfuerzos prevenir, combatir y sancionar la corrupción que pudiera presentarse durante las múltiples operaciones comerciales que realizará nuestra empresa productiva y los actos de autoridad que emitirán los órganos reguladores en la materia.

En esta propuesta de legislación secundaria se consideran las mejores prácticas recomendadas por EITI, que es una metodología internacional mediante la cual los países adoptan medidas para garantizar la divulgación de los ingresos que recibe el gobierno del sector extractivo.

Con estas reglas, más las obligaciones que la reforma constitucional en materia de transparencia contemplan, estamos sentando las base de una nueva forma de responder a la ciudadanía sobre el uso de los recursos públicos.

Los beneficios de la reforma energética serán para todas y todos los mexicanos.

En el grupo Parlamentario del PRI estamos convencidos de que con esta reforma marcaremos un nuevo capítulo en la historia energética de México y de nuestro desarrollo nacional, no se trata solamente de extraer más petróleo ni de producir más gas, es una reforma energética cuyo eje rector es el ciudadano.

Muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senadora Arely Gómez González.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Adán Augusto López Hernández, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

Le pido que nos sujetemos al tiempo reglamentario que son cinco minutos, por favor.

-EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LOPEZ HERNÁNDEZ: Con su permiso, señor Presidente.

Imagínense ustedes hablar de corrupción en PEMEX y en la Comisión Federal de Electricidad, pues si todo eso huele a podrido desde hace mucho tiempo.

Lo que ahora vamos a analizar de la Ley es como todo lo que . . .

(Sigue 146ª parte)

.... pues si todo eso huele a podrido desde hace mucho tiempo.

Lo que ahora vamos a analizar de la ley es como todo lo que ya hemos venido platicando, comentando, analizando de este dictamen que se presenta desde ayer, a esta Cámara, pues es una mengambrea que solamente tiene por objeto, como se ha dicho reiteradamente, también, el justificar u ordenar la entrega de la riqueza petrolera nacional. Sí, ya sé que van a salir algunos a decirnos que es el discurso nacionalista, ya ayer alguien habló hasta de tesis bolivarianas y, bueno.

Pero no han querido hablarle con la verdad al pueblo de México, como quieren que los mexicanos vayan a tener confianza en la ley que están proponiendo si es una ley que se ha sustentado en la mentira.

A poco no vinieron a decir y lo dijeron desde la campaña y hasta firmaban ahí ante notario los compromisos donde decía: con la Reforma Energética va a bajar el precio del gas y de las gasolinas y de la electricidad. Ah,

ahora resulta que hasta Cordero ya se dio cuenta y vino aquí de confesor ayer a decir que no, eso era una mentira, que no iba a bajar de ninguna manera.

No puede hablarse verdaderamente de combate a la corrupción de Petróleos Mexicanos y en la Comisión Federal de Electricidad cuando tenemos aquí una ley que contempla de entrada un régimen de excepción, desde el momento que una ley prevé para los servidores públicos que dice, tomen alguna mala decisión, toda una cadena de elusión de responsabilidades desde ese momento se está justificando la corrupción.

Miren, el pueblo de México sabe reiteradamente cómo quienes hoy están aquí han mal gobernado a este país, pero son los que están matando la gallina de los huevos de oro. A poco creen ustedes que no saben quiénes son los que han dirigido a Pemex, a poco creen ustedes que no saben que el PRI y el PAN se aliaron en el asunto del PEMEXGATE, uno para sacar el dinero de Petróleos Mexicanos, y Fox, el idiota aquel que con trabajo ni sabía hablar, bueno, ese se encargó de tapar todo el estercolero.

Y así ya se refirieron aquí al asunto de Néstor Moreno, que poco falta que vengan y le develen una placa aquí a la entrada, o de no hablemos de los múltiples casos de corrupción de Oceanografía, o de este señor que hemos dicho ya, Mario Avila, que por cierto por aquí andaba el senador Lavalle, que no nos aceptó una pregunta hace un ratito, pero bueno, ese era el principal traficante de los contratos en Petróleos Mexicanos.

Y a poco creen que no se sabe cómo se trafica allá en la Pirámide Pemex Gas y Petroquímica Básica los contratos para exploración; a poco creen que no se sabe que Halliburton tiene tarifa por contrato que les asignen de manera directa.

Por eso les digo que lo que vienen aquí a hacer es un simple adorno, todo esto es cosmético. Mientras no haya verdadera y efectivamente combate a la corrupción, mientras no se castigue a todos y cada uno de los que han incurrido en responsabilidades; mientras no se revisen y se fije esta ley que las condiciones en las que actúen los comisionados de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y del Consejo de la Comisión Reguladora de Energía, bueno, pues se seguirán dando las mismas cosas. Eso de que ahora sí lo van a subir a tiempo real en Internet, y ahora sí los mexicanos se van a enterar, es una mentira, ¿por qué? Porque la mayoría de los contratos están sujetos a cláusulas de confidencialidad.

Y además las compañías extranjeras que son las que ya van a venir a repartirse el pastel, bueno, pues esas traen todas dentro de sus estatutos sociales cláusulas, precisamente de confidencialidad, que impedirán que los mexicanos, que cualquiera venga a conocer en qué condiciones se otorgaron esos contratos.

Ya aquí lo hemos dicho reiteradamente, la corrupción, el tufo de la corrupción campea desde hace años, desde que nos engañaron a los mexicanos y nos dijeron que aprendiéramos a administrar la abundancia, aquel presidente priísta hasta aquellas épocas de la renovación moral y que luego nos enteramos cómo vendían el petróleo mexicano en altamar.

Y por último, para terminar, y en respeto al tiempo del presidente, yo les diría que absurdo, ahora resulta que ustedes están convertidos en unos grandes médicos, pero es la primera vez que vamos a ver a unos médicos que para curar al paciente proponen matar lo que es lo que van a hacer con Pemex y la Comisión Federal de Electricidad.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Adán Augusto López Hernández.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Carlos Alberto Puente Salas, del grupo parlamentario del Partido Verde Ecologista de México para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-EL C. SENADOR CARLOS PUENTE SALAS: Muchas gracias, con la venía de la presidencia, vengo a hablar a favor de este dictamen, referente a este tema de transparencia y de corrupción.

Un tema de gran relevancia y un tema que debíamos de abordar con seriedad y con compromiso de cara a la nación en esta reforma transformadora.

Aquí se ha mencionado que debemos de venir a esta tribuna a defender la Constitución, bueno, precisamente es derivado de esa reforma constitucional en materia energética, misma que ya fue publicada el pasado 20 de diciembre del 2013, es que estamos hoy aquí en esta legislación secundaria.

Derivado de esa reforma constitucional en donde Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad cambiaron, donde pasaron de ser una empresa paraestatal, a una empresa productiva del Estado, donde se maniataron regímenes especiales, que las asimilar a empresas privadas.

Por lo que se le dota de un marco jurídico más flexible al actual, por lo mismo se requiere de ser un fortalecimiento a los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas. Pero hay que aclarar, que el artículo 134 constitucional no se vulnera, es decir, que siguen cumpliéndose, aplicándose los principios de economía, de eficacia, de imparcialidad y de honradez.

También este dictamen atiende al artículo sexto constitucional, que es el derecho que todos tenemos al libre acceso a la información.

Las reservas presentadas y que han tratado de venir a argumentar aquí sobre los artículos 88, 89 y 93, carecen de verdaderos y serios argumentos. No tienen fundamento.

En todos los dictámenes se dispone que los organismos se sujetan a lo que establece la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, específicamente a su artículo 7, que las obliga que la información sea pública de manera clara y completa, y específicamente a través del Internet.

Pero va más allá esta reforma, también tendrán que sujetarse y cumplir con el artículo 104 de la Ley de Mercado de Valores. ¿Qué es esto? Que están obligados a revelar, a dar a conocer la información actualizada sobre su situación financiera, administrativa, operacional, económica, y también informar sobre cualquier riesgo que resulte relevante.

En combate a la corrupción habrá un sistema de denuncias y quejas anónimas, habrá un registro de cada uno de los proveedores, habrá un registro de su cumplimiento en cada uno de los contratos que le sean asignados.

Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad tendrán un nuevo esquema de vigilancia y de auditoría, a cargo del Consejo de Administración, a través del Comité de Auditoría compuesto de manera exclusiva, y hay que reiterarlo, de manera exclusiva por consejeros independientes, que hay que mencionar y recordar que estos serán ratificados por este Senado de la República.

También habrá auditorías internas, habrá.....

(Sigue 147 parte)

…que estos serán ratificados por este Senado de la República.

También habrá auditorías internas, habrá una auditoría externa.

Asimismo, la Auditoría Superior de la Federación continuará fiscalizando a petróleos mexicanos y a la Comisión Federal de Electricidad.

También hay que destacar que va a existir la figura de comisario, que va a ser aquel que va a evaluar el desempeño óptimo y que vaya revisando el cumplimiento de sus programas de trabajo y las metas que se vayan trazando.

Compañeras y compañeros: Yo los invito a que podamos dejar atrás el método de estar en contra y a favor de nada.

Reconozcamos que en esta ley existen avances claros en materia de transparencia y en materia de corrupción.

¡México está cambiando!

¡México debe de cambiar!

Quitémonos esas ataduras del pasado.

Sumémonos con voluntad y con profesionalismo, y empecemos con el ejemplo aquí en el Senado de le República, empezando por hablar con la verdad.

¡Basta de mentiras!

¡Basta de querer engañar a la sociedad mexicana!

¡Basta de quererla confundir!

En esta legislación empoderamos al ciudadano para que esté en facultades de supervisar y de fiscalizar a petróleos mexicanos, y a la Comisión Federal de Electricidad, que son las empresas y siguen siendo de todas y todos los mexicanos.

Por último, para terminar, señor Presidente, quisiera abordar un tema en el cual aquí ha habido señalamientos y acusaciones para mi partido, para el Partido Verde.

Lo comprendemos, es natural que ante la falta de argumentos, distorsión en el debate, con un discurso circular basado en mentiras y en difamaciones, a tal grado que llegan a tener que llevar el tema de pena de muerte a un debate energético.

Qué triste, qué triste, qué triste que ese miedo a ese inminente debacle electoral incida en este debate de gran trascendencia para nuestro país.

Por su atención, muchas gracias.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Carlos Alberto Puente Salas.

-A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Raúl Morón Orozco, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta, y en contra del dictamen.

Adelante, señor Senador. Tiene la palabra hasta por 5 minutos, por favor.

-EL C. SENADOR RAÚL MORÓN OROZCO: Gracias, Senador-Presidente.

Ojalá, ojalá que los equivocados seamos los senadores y las senadoras de izquierda, del PRD y del PT.

Ojalá que el pueblo de México efectivamente avance a otros niveles de desarrollo.

Ojalá que se abata la pobreza.

Ojalá que se abata la corrupción. No saben cuánto gusto me daría que esto pasara y que ustedes tuvieran razón.

Pero la experiencia, compañeras y compañeros, es totalmente diferente.

Lo que ustedes nos están diciendo aquí, en esta tribuna, es que México va a avanzar a un paraíso, aquí lo han descrito, sin corrupción, con oportunidades para todos, va a haber mejor educación, mejor salud, desarrollo; las comunidades indígenas van a tener excelentes oportunidades; las comunidades van a tener posibilidades de desarrollo, y los pequeños propietarios, donde tengan la suerte de que se encuentre algún yacimiento de cualquier energético, van a tener óptimas posibilidades de convertirse en empresarios, en grandes empresarios.

Este paraíso que ustedes nos han descrito, lo han descrito muchas veces. Pero los hechos nos dicen absolutamente todo lo contrario.

La corrupción ha sido un cáncer que ha corrido a este sistema política y que ha tocado prácticamente a todos los niveles de gobierno, de todos los partidos, por cierto, o de la mayoría.

En todas partes se han presentado estos desmanes, y no es un asunto de voluntad, porque han estado ustedes en el Gobierno Federal, y no han abatido esta dificultad tan grande.

Si eso, nada más lo abatiéramos, si esta ley pudiera plantarse como objetivo, eliminar toda la corrupción, con todo lo que aquí nos ha dicho, seguramente avanzaríamos a otros niveles de desarrollo.

Pero, por cierto, esta situación de corrupción que hay en el sistema, ha sido aprovechada para plantear en varios momentos que ha vivido el país las privatizaciones de varias empresas o de varios servicios.

Y las privatizaciones tampoco han abatido la corrupción, porque esta persiste, entonces el argumento de qué cuando la empresa es pública, es corrupta, es un argumento que está equivocado, que es falso, que no tiene sustento, porque aquí ha habido privatizaciones, muchas, como hemos dicho en la tribuna, y continúa la corrupción sin tener freno, sin tener nada que la detenga, y muestras, yo creo que hay muchas.

En los medios de comunicación, el Senador Zoé mostraba algunas ahora, y los medios, en estos meses, nos han dado elementos sustantivos que obviamente nos permiten decir que esto va a estar muy complicado.

Reitero, ojalá que nosotros nos equivoquemos.

Pero si hacemos un balance, si contrastamos los resultados en materia de crecimiento y de pobreza, claro que tenemos un Estado igual de corrupto, pero aún todavía más ineficiente de lo que era antes.

La corrupción sigue siendo, pues, uno de los males endémicos que han obstruido el desarrollo de este país. Eso hay que registrarlo.

La experiencia internacional también ha demostrado, y aquí ha dado datos también Zoé, que la voracidad es implacable en manos de las empresas extranjeras en nuestro país.

Y la historia también nos da elementos importantes, yo creo que hay que retomarlos, porque los que se fueron, ahora van a regresar, y van a regresar a hacer lo mismo que hacían antes de 1938, y esto tómenlo ustedes en cuenta.

Por eso, yo también digo, igual que mi compañero Senador que me antecedió: “Ya basta, ya basta de mentiras, ya basta de simular y de engañar al pueblo de México”.

“Ya basta de prometerla paraísos que no existen y nunca han existido”.

Hablémosle con la verdad, veamos cuál es la real intención de estas reformas, de estas leyes reglamentarias del sector energético.

No es otro, no se engañen. Fundamentalmente están privilegiando el interés del capital, el interés de la empresa a costa del bienestar del pueblo de México.

Y si no, el tiempo nos va a poner a cada uno en su lugar, y nos va a dar o no la razón, y entonces, seguramente, todos y cada uno de nosotros, estaremos sujetos a ese juicio, al juicio del pueblo de México.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Raúl Morón Orozco.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA (Desde su escaño): Pido la palabra, Presidente, para hechos.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: ¡Perdón! ¿Para hechos?

Nada más dígame sobre qué hechos. O sea, creo que cuando se habla para hechos, nada más hay que señalar de manera concreta los hechos que se van a, porque el momento procesal ya pasó, pero dígame nada más, concretamente, qué hechos son los que usted va a señalar, que haya mencionado el Senador Puente.

Yo le diría que ese momento procesal ya pasó.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: No hacen caso.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sonido, por favor, en el escaño de la Senadora.

-Senadora, cada vez que usted me ha pedido la palabra, siempre se la he dado, no diga usted que no le hago caso, siempre se la he dado conforme a la ley corresponde.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Conforme a la ley, yo le solicito hacer una aclaración de los hechos que falsamente digo en la tribuna, no puede quedar así…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Usted debió haber pedido la palabra inmediatamente después de que el Senador…

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Le tocaba a mi compañero, y no lo quise interrumpir.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Por eso, si usted me hubiese pedido la palabra…

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Yo quiero aclarar los hechos que dijo aquí el Senador Puente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Yo le pediría que respetáramos el procedimiento, porque el momento procesal…

(Sigue 148ª parte)

…de que el senador.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** Es que a mi compañero no lo quise interrumpir.

Quiero aclarar aquí los hechos que dijo aquí el senador Puente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Yo le pediría que respetáramos el procedimiento, porque el momento procesal ya pasó. Usted tuvo el tiempo y cuando hay necesidad de interrumpir a un orador, siempre lo hemos hecho.

Yo les pediría que por respeto, a la Asamblea, a todos los que están participando en el debate, lo podamos llevar a cabo de esa manera.

Gracias.

A continuación, se le concede el uso de la palabra a la Senadora Graciela Ortiz González, del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar a favor del dictamen.

Desde su escaño, se le concede el uso de la palabra.

-**LA C. SENADORA GRACIELA ORTIZ GONZÁLEZ:** (Desde su escaño) Gracias, señor presidente.

Solamente para comentar que el tema, más allá de la capacidad de asombro que tenemos en este pleno, ha sido suficientemente discutido, por lo cual le suplico me permita, declinar mi participación.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Graciela Ortiz González.

A continuación, se le concede el uso de la palabra a la senadora Lorena Cuéllar Cisneros, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen y a favor de la propuesta.

-**LA C. SENADORA LORENA CUÉLLAR CISNEROS:** Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros senadores:

Es un hecho que en materia de energético en nuestro país, la corrupción se ha pasado por alto sistemáticamente, hasta formar parte del mismo proceso de este sector, ya sea a nivel laboral, social o industrial.

Tomemos el caso de Oceanografía, que ha sido solapado y que nos deja clara, el mensaje, de que no se sanciona a los funcionarios involucrados.

¿Qué vamos hacer para evitar que se mantenga la impunidad, ahora que van a participar una gran cantidad de operaciones en el sector?

Creo que no tendremos una respuesta. Y es por ello, que apoyo esta reserva.

Y llamo su atención sobre las omisiones que en materia de transparencia existen en el presente dictamen.

Ya que el dictamen no considera las infracciones establecidas en el artículo 8, dentro de las causas graves por las que el Ejecutivo pudiera rescindir los contratos para la exploración y extracción.

Ésta es una deficiencia importante, que no podemos dejar pasar.

Asimismo, no se plantea de qué manera se va a garantizar la publicación de la información y se va poner a disposición del público.

Y con esta opacidad, me refiero, por ejemplo, a la información relativa, a las asignaciones, los contratos para la exploración y extracción, los permisos y las autorizaciones.

En este caso quisiera comentar, que cuando se hacen los contratos, tienen las cláusulas en confidencialidad, y cuando una persona, en este momento, quiere acceder a su información, pues lo único que pasa es que le transfiere al IFAI, y el IFAI por lo tanto no nos contesta y no nos resuelve lo que nosotros queremos preguntar al respecto.

Así que, pues de qué sirve todo esto.

Para subsanar esta parte, debemos asegurar que la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía, publique cada mes, al menos en su sitio de Internet, la información que le permita a la ciudadanía, conocer sobre las asignaciones y permisos, áreas a concursar y contratos vigentes, etcétera.

Es preocupante que ahora exista pues esta situación donde no tenemos una seguridad y una garantía de tener la información.

En general, me parece que este dictamen limita la disponibilidad de la información, con el pretexto de la confidencialidad, dejando impunes a quienes pudieran cometer fraudes, como los cometidos en Oceanografía.

No se debe cubrir la corrupción y asumir la discrecionalidad como política interna de los negocios energéticos.

Los mexicanos, queremos una máxima publicidad y la rendición de cuentas. Debemos combatir la impunidad de las administraciones pasadas y futuras.

Buscando que la obligación de transparentar las operaciones queda plasmada en esta ley.

No pongamos la mesa, aprobando una ley a la medida de los intereses petroleros privados. La omisión de candados en materia de rendición de cuentas, trae implícitos distintos problemas, que pueden vulnerar el derecho de la información de la sociedad en su conjunto.

Los gobiernos deben rendir cuentas de sus actos y brindar al pueblo información, sin restricciones, sobre el uso que se les da a su riqueza.

En consecuencia, se necesita un gobierno tolerante y con voluntad, y justamente eso es lo que les pido este día.

Voluntad, para no dar la espalda a la sociedad. Y asegurar su derecho a la información, en un sector que por el peso económico que representa, resulta central en el desarrollo nacional.

Es cuanto, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Lorena Cuéllar Cisneros.

A continuación, se le concede el uso de la palabra al senador Salvador Vega Casillas, del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar a favor del dictamen y en contra de la propuesta que presentara el senador Zoé Robledo Aburto.

En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos.

-**EL C. SENADOR SALVADOR VEGA CASILLAS:** Gracias, senador presidente.

El dictamen contiene importantes modelos, no solamente en el tema de la corrupción y de la transparencia, sino en los métodos que se deberán de usar, para hacer las licitaciones.

Una de las cosas más importantes que tendrá la industria energética en el país, son las licitaciones para los contratos de exploración y extracción.

Y ésas estarán a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, cuyos comisionados tendrán que pasar por este Senado, para ser ratificados.

Y uno de los grandes temas que se tiene que analizar, es que en este nuevo modelo, en donde en muchas ocasiones, no se cuenta con la experiencia necesaria, porque no habido licitaciones de este tipo, de campos en el país, aunque se pueden tomar, digamos experiencias de otros países.

Lo que tenemos que asegurarnos, es tener mecanismos transparentes, pero que además le permitan al órgano regulador, saber, por ejemplo, cuáles son los verdaderos precios.

Y a este me refiero, porque muchas veces estamos acostumbrados a que las licitaciones se hacen solamente en un sobre cerrado; con una sola de las propuestas. Esto por supuesto que tiene algunas ventajas.

Pero cuando no se conoce verdaderamente cuáles son los costos con los que tenemos que enfrentarnos y hacer que verdaderamente los empresarios, los petroleros pujen por dar las mejores condiciones para el Estado y poder verdaderamente sacrificar sus costos. Entonces lo que tenemos que hacer es otro tipo de mecanismos, que están contemplados ya en el proyecto, en el dictamen.

¿Cuál es estos? Cuando se tenga, por ejemplo, que hacer un contrato o una licitación de un contrato, en donde lo que le importa al país, es, que el que está ofreciendo tenga el menor de los costos, para que así el país tenga la mejor utilidad, la mejor renta petrolera, la renta petrolera más grande que capturar, entonces, lo que estamos metiendo son mecanismos de subastas en reversa.

Que además tienen otra ventaja. Impedirán que se pongan de acuerdo los competidores.

Se contemplan también, mecanismos de subastas ascendentes, para otro tipo de contratos. Y por supuesto, la tradicional licitación de sobre cerrado.

Todas estas licitaciones, tendrán que ser públicas, transparentes y sujetas a la máxima publicidad. Esto significa que deberán ser transmitidas en vivo, cada una de estas licitaciones.

No solamente las licitaciones. Todos los contratos que se otorguen, todos los permisos otorgados, todos los permisos vigentes, toda la calidad de producción que se está esperando en cada una de las licitaciones, la que verdaderamente se haya obtenido por cada uno…

(SIGUE 149ª PARTE)

…en cada una de las licitaciones, la que verdaderamente se haya obtenido por cada una de estas licitaciones, de estos contratos, deberá ser publicada por los órganos reguladores.

Estos órganos reguladores también estarán sujetos a la Ley Anticorrupción y a todos los mecanismos de combate a la corrupción y de revisión a los que está sujeto el gobierno federal.

No solamente eso, en el tema de ocupación temporal, que es un asunto que por supuesto a todos nos preocupa, hay una serie de reglas de transparencia que deben de ser observadas de acuerdo a este dictamen.

El contratista deberá presentar por escrito al propietario de las tierras una descripción total del proyecto, atender las dudas que el propietario tenga, los alcances y las consecuencias de la afectación para evitarle engaños al propietarios y los beneficios personales que obtendrá el propietario de la tierra, así como los beneficios para la comunidad.

En el caso de la ocupación temporal, estos contratos y estas negociaciones estarán sujetas a testigos sociales independientes para evitar que estos campesinos o propietarios de las tierras sean engañados o abusados por las compañías.

Por el otro lado, también en el caso de PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad, hemos puesto un especial énfasis al combate a la corrupción, y que es una preocupación que me parece que todos compartimos y que todos tenemos.

Serán revisados por la Auditoría Superior de la Federación que depende de la Cámara de Diputados, tendrán las reglas de revisión, transparencia y auditoría que a la que están sujetas las empresas de bolsa.

Tendrán la revisión de un comisario que será ratificado por la Cámara de Diputados.

Estarán sujetos a la Ley Anticorrupción no solamente estas empresas, sino también los que hagan negocios con ella, lo que sean proveedores o los que sean socios, o asociados en algunos proyectos.

Y la auditoria interna de PEMEX y Comisión Federal de Electricidad estarán en manos de los consejeros independientes. Esas son reglas más estrictas que cualquier otra empresa pueda tener. Y eso es lo que contiene el dictamen que votaremos a favor.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Salvador Vega Casillas.

Senador Salvador Vega, ¿acepta una pregunta del senador Adán Augusto López Hernández?

Sí. Adelante, senador, tiene el uso de la palabra hasta por tres minutos para formular la pregunta.

-EL C. SENADOR ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ (Desde su escaño): Muchas gracias, senador Vega, por aceptar la pregunta.

Senador, si mal no recuerdo usted fue Secretario de la Función Pública en alguna época del gobierno de Calderón. ¿Qué resultados les dio usted a los mexicanos en el tema específico del combate a la corrupción y hacia dónde miraba cuando surgían todos esos escándalos que sabemos, entre ellos el de Néstor Moreno, el de Cuauhtémoc Arce, el trafique de los contratos de Oceanografía, el caso de la familia Bribiesca, de los hermanos Bribiesca, y otros que sería largo enumerarlo?

Entonces, yo quisiera que nos ilustrara usted sobre qué resultados concretos se obtuvieron, porque es vox pópuli y aquí ya el compañero Robledo nos ilustró hace un rato con toda una información que ahora dicen que la Secretaría de la Función Pública fue omisa en la persecución de todos estos ilícitos.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: En el uso de la palabra, senador Salvador Vega Casillas.

-EL C. SENADOR SALVADOR VEGA CASILLAS: Efectivamente recuerda usted bien, sí fui secretario de la Función Pública, qué casos, qué datos le puedo dar en el caso de PEMEX y Comisión Federal. Por ejemplo, en el caso de PEMEX le puedo decir que efectivamente la preocupación que tenemos en el tema anticorrupción tiene por supuesto fundamento, porque lo que aquí se ha debatido y lo que aquí se ha dicho en los temas de corrupción, no solamente en las empresas como PEMEX y Comisión Federal, sino en el sector energético, es uno de los problemas más graves que hay en el mundo, en todas las empresas.

El propio senador Zoé Robledo hacía referencia en comisiones de casos internacionales de corrupción. Por eso hemos puesto mucho más controles que en cualquier otra empresa que se pueda pensar.

Sin embargo y hay que decirlo con toda claridad, la corrupción es algo que se comete oculto, es un delito que se comete a ocultas, no se publica, por supuesto, y que además los riesgos existen. No solamente en el tema energético, en el tema de las empresas petroleras, casi en cualquier otro lado, casi en cualquier otro país.

No comparto lo que se ha dicho aquí que la corrupción es endémica en PEMEX. Endémica significa que es originaria de ahí, que es el único lugar donde se lleva a cabo. Por supuesto que no. Lo vemos, desgraciadamente, en todo el mundo.

¿Cuáles resultados?

Le voy a dar un dato.

3 mil sancionados en PEMEX.

¿Qué estaba viendo cuando pasó lo de Néstor Moreno? Su expediente para llevarlo a la cárcel. Eso es lo que estaba viendo.

Cuando yo fui Secretario de la Función Pública, armamos el caso, lo detuvimos, un juez lo soltó, lo volvieron a detener, fue sancionado y preso. Después liberado.

No con el gobierno anterior. Después exonerado. No con el gobierno anterior.

En el caso de Oceanografía que usted menciona, ¿qué estaba mirando?

Esta tribuna, sentado ahí, era senador.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Salvador Vega Casillas.

A fin de dar cumplimiento al acuerdo parlamentario de los coordinadores de este órgano legislativo y la propia directiva de verificar el quórum cada hora, pido a la secretaría que se abra el sistema electrónico para verificar dicho quórum.

A continuación, se le concede el uso de la palabra al senador David Monreal Ávila, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, senador.

-EL C. SENADOR DAVID MONREAL ÁVILA: Gracias, presidente.

Sin duda, la corrupción es uno de los principales males del país y de Petróleos Mexicanos concretamente. Hay muchos elementos, muchos actos que nos dicen y que ejemplifican el nivel de corrupción en el que está sumergido nuestro país.

En el capítulo cuarto de las autorizaciones, en los artículos 36, 37, 38, 39 y 40, habíamos planteado nosotros una reserva para eliminar, porque en ellos precisamente de las autorizaciones no tienen un fundamento constitucional o sustento jurídico, y en ellos habla de la autorización de pozos exploratorios, de pozos en aguas profundas, de pozos tipo, en los que sin duda es un elemento y será en ellos de mucha discrecionalidad. Qué decir de la gran mayoría de los contratos.

Y hemos estado analizando esta Ley de Hidrocarburos, hemos estado analizando las leyes nacionales, pero hemos dejado de analizar los tratados internacionales y no hay que olvidar que nuestro país tiene suscrito tratados comerciales internacionales. Que seguramente muchas de las controversias habrán de ventilarse en tribunales internacionales.

Se debe reconocer que PEMEX debe tener mayor capacidad de operación, invertir en investigación para generar tecnologías, lograr una mayor eficiencia operativa. Pero para obtener los recursos económicos……

(Sigue 150ª parte)

…de operación, invertir en investigación para generar tecnologías, lograr una mayor eficiencia operativa, pero para obtener los recursos económicos no es necesario abrir el sector energético a particulares y extranjeros, se necesita descargar a Petróleos Mexicanos del pago de impuestos tan grave que tiene actualmente, erradicar la corrupción e impunidad que estrangulan a la ahora empresa productiva del Estado.

Durante años, escándalos, abusos de poder y una red de corrupción se han convertido en los malestares que afectan el desarrollo de Petróleos Mexicanos. En agosto del año pasado "El País", un diario español, definía en una de sus editoriales: "la estatal, PEMEX, es un gigante obsoleto y afectado por la corrupción".

Lo anterior no es una simple afirmación, casos como el PEMEXGATE, Amigos de Fox y actualmente el de Oceanografía, ejemplifican claramente la corrupción de la que PEMEX constantemente es víctima. Ejemplo de ello es el asunto de Oceanografía como parte de la investigación que se realiza por el fraude causado a Banamex, se descubrió una nueva estafa que concierne también a un subcontratista de PEMEX, la proveedora es Representación y Distribución EVYA, el nuevo fraude es por la cantidad de casi 500 millones de pesos en contra del grupo financiero Banamex.

La información fue reconocida por Citigroup y confirmada por la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, a pesar de la corrupción y del mal manejo de la industria petrolera, de cada peso del presupuesto público 40 centavos provienen del petróleo, con estos recursos se han podido implementar programas sociales, se podría garantizar la educación, la salud, la vivienda y la infraestructura para nuestro pueblo, es decir, en términos sencillos a poco más de siete décadas de la expropiación en buena medida el país se ha desarrollado por el dominio de la nación que ejerce sobre el petróleo, y de eso depende mucho el futuro de nuestro pueblo.

Sin embargo, para los que mal gobiernan a nivel federal, junto con los que verdaderamente mandan en las cúpulas partidistas, a ellos no les importa, lo que ambicionan es tener partición en este sector tan rentable para satisfacer intereses particulares y mezquinos. ¿Por qué creen que en ya casi tres décadas de gobiernos neoliberales se ha tratado con saña a las empresas públicas del sector energético?

Porque siempre han buscado justificar o tener el pretexto para privatizar la industria eléctrica y el petróleo argumentando la inoperancia de PEMEX, sin embargo, el problema de fondo es la corrupción, por eso mismo sostengo que la política energética ha sido manejada con perversidad y de manera irresponsable, lo único que les ha importado es vender cada vez más petróleo crudo al extranjero haciendo a un lado la explotación de nuevos yacimientos, y sobre todo dejando en el abandono la refinación y la industria petroquímica.

La manera discrecional en que ha quedado redactado el artículo 24, por medio del cual se sujetarán las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los contratos para la exploración y extracción, para que se ponga a disposición de los interesados en el sentido de que para cada caso la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales respectivamente.

Es una forma maliciosa y tramposa para adjudicar; disfrazadamente, de forma directa a los distintos compadrazgos que se han consolidado a lo largo de estos años en el sector energético…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pediría que concluyera, por favor, su intervención.

-EL C. SENADOR DAVID MONREAL ÁVILA: Concluyo, señor Presidente.

Es de suma importancia que en la legislación secundaria en materia de energía quede claramente expresado que los nuevos órganos descentralizados se rijan bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad y competitividad. En esta reforma energética debiera considerarse que fueran públicos todos los contratos que se mencionan.

Es cuanto, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador David Monreal Ávila.

-A continuación, se le concede el uso de la palabra a la Senadora Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Gracias, Presidente.

En efecto, como bien lo decía el Senador Puente, basta de mentiras, basta de engañar a la gente, hay que hablar con toda claridad, y una de las cosas que se tiene que decir con toda claridad es el acuerdo de Peña Nieto con el Partido Verde para abrir esa agencia, que es un aparato burocrático inmenso, costosísimo con cargo al erario público, pagado por el pueblo de México.

Hay que hablar con toda claridad que lo que están haciendo en esta reforma es simplemente un listado de negocios, entre otros este gas natural que crea otro aparato burocrático que no venía originalmente en la iniciativa, este inmenso aparato burocrático costosísimo ahora es la sesión para que vote el PAN todas estas iniciativas. Esa es la pura verdad.

Pero atengámonos a lo que escribieron en el dictamen. En materia de transparencia se crea un régimen de inmunidad, por no llamarlo de impunidad. En el artículo 29, por ejemplo, de la Ley de PEMEX, los consejeros no están sujetos a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, y en ese, los consejeros son el Secretario de Energía, el Secretario de Hacienda, otros tres que va a nombrar el Presidente, varios empresarios con conflicto de interés, hasta ahí mencionan, el Comité Empresarial que va a combar a los empresarios del Consejo de PEMEX, el nuevo.

Díganme, si son servidores públicos por qué no les va aplicar la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, ni cualquier otro ordenamiento de disposición, así lo dice el artículo 29: “ninguna disposición aplicable a los servidores públicos de carácter federal será aplicada al Consejo de PEMEX”. Prácticamente se generan lisas las prácticas prohibidas actualmente.

Como la contratación de familiares, los conflictos de interés, los bienes de empresas relacionadas, los bienes patrimoniales, la colusión en asuntos electorales, ahora vamos a tener una “petrobancada”. Son servidores públicos, pues tiene que aplicárseles la ley que obliga a todos los servidores públicos, porque les paga el erario público, si no pues es el mejor de los mundos para ellos, para lo que les conviene sí son, y para lo que no les conviene no son.

La exoneración de responsabilidades los exonera, o más bien, yo diría, genera incentivos perversos que son proclives a la corrupción. En artículo 36 de la ley, exonera, fíjense, “exonera a los miembros del Consejo de toda la responsabilidad de actos u omisiones causantes de cualquier daño patrimonial a la empresa cuando actúen de buena fe”.

Aquí la pregunta es, ¿cómo van acreditar cuándo actuaron de buena fe y cuándo no? Como si fueran, en fin. No son responsables, sino que además con cargo al erario se les paga un seguro, un seguro para pagar las consecuencias de sus actos u omisiones que provocaran algún daño a la empresa. No se prevé sanciones penales, todo queda en jalones de orejas, que esas son las sanciones administrativas, y se crea un régimen de excepción, se borra la Ley de Adquisiciones, artículo 74, se borra la Ley de Obra Pública, todo queda a discrecionalidad de las decisiones del consejo que va a regirse bajo la legislación mercantil.

Estas normas evocan sólo un clima del contratismo actual, pero ahora sin reglas, sin límites, la fórmula ideal para la corrupción…

(SIGUE 151ª PARTE)

. . . . . .clima del contratismo actual, pero ahora sin reglas, sin límites, la fórmula ideal para la corrupción.

La explotación de los recursos naturales no puede estar bajo estas reglas tan laxas, no puede haber esta laxitud de la norma porque eso es impunidad, es inmunidad, y provoca el enriquecimiento ilícito, el contratismo que es la fuente primordial de la inmoralidad, y esto es un sistema de corrupción.

La rendición de cuentas que obliga también a la Ley de Transparencia, sí se alude, como decía el senador, se alude en varias ocasiones a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, pero subsiste el derecho de reservarse información, la que decida el consejo, como actualmente el director de PEMEX quiso reservarse, yo pedí al IFAI que me dieran la información en qué términos está pactando PEMEX lo de agronitrogenados, y lo que contesta el director de PEMEX es que es confidencial; cuando presenté aquí el punto de acuerdo, él me llamó y me dijo, pues pídemela, no tienes para que hacer un punto de acuerdo; y cuando se la pido, me dice que es confidencial.

Pues entonces, y ahora va a estar en la ley, que el consejo se subsista este derecho de reservarse cuestiones informativas, obliga a la difusión, sí, pero ante la Comisión Nacional Bancaria y de Valores, ante la SEC, pero no a publicitar los dictámenes de las auditorías; hay auditores externos, en efecto, pero la ley es omisa en definir las responsabilidades legales de que digan la verdad y se apeguen a la verdad tales auditores externos, que pueden estar pagados por las propias petroleras en contravención PEMEX, y se crea, como decía el Senador una serie de comités, del propio consejo, el consejo va a formar un comité de auditorías o comités, esos comités, es decir, ellos mismos se elaboran la norma, y ellos mismos elaboran el comité de auditoría, entonces se autoevalúan, se auto-auditan, se auto-sancionan.

¿Qué régimen es ese?

Pues uno que propicia la corrupción.

Es cuanto.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Dolores Padierna Luna.

Sonido en el escaño del Senador Pablo Escudero, ¿para qué asunto?

- EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES: Para hechos, Presidente, pero si usted me autoriza, lo hago desde aquí nada más.

Es importante para las personas que nos siguen en el Canal del Congreso, después de las afirmaciones de la Senadora Padierna, de que no hay responsabilidades ni penales ni civiles; decirle que sí hay responsabilidades penales y civiles, están justamente en el artículo 35, vale la pena leerlos, y ahí claramente están definidos.

Los consejeros serán solidariamente responsables con los que hayan procedido en estado por las irregularidades en que éstos hubieran incurrido, si concediéndose o no se comunicaron al comité.

Es decir, aquí está claramente, está especificado que sí hay responsabilidades penales y que sí hay responsabilidad civiles, esta es la ley.

Gracias.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Pablo Escudero.

Sonido en el escaño tanto del Senador Alejandro Encinas como del Senador Isidro Pedraza, y antes el Senador Carlos Alberto Puente Salas había solicitado la palabra, ¿para qué asunto?

Para alusiones, y si es para alusiones se le concedería primero el uso de la palabra al Senador Carlos Alberto Puente Salas.

- EL C. SENADOR CARLOS ALBERTO PUENTE SALAS: Muchas gracias, Presidente, por permitirme de manera breve venir a aclarar esos dichos. De ninguna manera nuestro partido tiene un tipo de acuerdo como lo han querido hacer ver aquí.

El Partido Verde no mercantiliza sus votos, que les quede muy claro; dicen por ahí, que a veces el león cree que todos son de su condición, pero no es así.

Nuestras ligas con el gobierno de la república vienen desde un proceso electoral, en el que compartimos un proyecto de nación que salimos a ofertar a todas y todos los mexicanos, que hoy venimos a hacerlo realidad aquí, claro que acompañamos al Presidente de la República Enrique Peña Nieto en este proceso de transformación para el país.

Claro que lo acompañamos en esta Reforma Energética, y de ninguna manera nosotros cambiamos el apoyo y el respaldo a esta reforma y a todas las demás por ninguna agencia.

Verifiquen la lista de funcionarios, de cuantos compañeros están; nosotros no operamos así, perdón, pero difiero gravemente de la acusaciones y aseveraciones que se vienen haciendo.

Es normal, y ya lo anunciaba yo, ante el inminente debacle electoral, claro que van a atacar a partido, que obviamente lo rebasará en el próximo año 2015.

Pero, como ustedes lo han dicho, compañeras y compañeros se han despedido de varias intervenciones así.

Nos vemos en las urnas, y nos vemos en el 2015.

Por su atención, muchas gracias.

Es cuanto, Presidente.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Carlos Alberto Puente Salas.

Sonido por favor en el escaño del Senador Alejandro Encinas Rodríguez, y para qué asunto.

- EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ (Desde su escaño): Una rectificación de hechos al Senador Pablo Escudero, y particularmente, después de la muy conmovedora intervención.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Se le concede el uso de la palabra para hablar hasta por cinco minutos.

Sonido en el escaño del Senador Armando Ríos Piter, ¿para qué asunto?

- EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER (Desde su escaño): Para rectificación de hechos, presidente, por los dichos del Senador Puente y del Senador Pablo Escudero, también.

– EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Se le concede en primer término el uso de la palabra al Senador Alejandro Encinas.

- EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ (Desde su escaño): Sería desde aquí, desde mi escaño, por la precisión, porque creo que el Senador Escudero no escuchó, no puso atención a la intervención de la Senadora Dolores Padierna, donde señaló que se plantea un cambio de régimen jurídico en lo que va a ser el desempeño tanto de Petróleos Mexicanos como la Comisión Federal de Electricidad en donde se elimina el régimen del derecho público, porque ambas empresas ahora podrán concurrir de manera subsidiaria al derecho civil y mercantil, por lo cual los funcionarios, ahora serán ejecutivos de estas empresas, y no serán sujetos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos; como tampoco estas empresas se sujetarán a la normatividad en materia de adquisición, licitación y mecanismos de contratación, por eso se insiste, no serán sujetos del Régimen de Responsabilidades de Servidores Públicos y aplicará, sí, la penalidad que puede establecerse en materia mercantil o civil.

Fue muy clara y es una renuncia más a la rectoría del estado sobre las propias empresas productivas que el estado plantea en esta reforma.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Nada más les pediría cuáles son los hechos a los que se van a referir, porque, senador; nada más dígame, Senador Isidro Pedraza, le pido que concretamente me diga a qué hechos se va a referir.

- EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Gracias, Presidente, primero revise la versión estenográfica, usted dijo, tiene la palabra el Senador Encinas, el micrófono, y luego le dan el sonido al Senador Isidro Pedraza.

– EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Bueno, ya tiene usted la palabra.

- EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Ya pedí la palabra, bueno, para hechos, porque ahí se han hecho dos comentarios, y sobre todo para precisar, porque había dicho el Senador Escudero muy vehementemente que no fue en pago de su docilidad lo que, bueno, es que se parecen, y yo no sé ni cuál de los dos fue, como son verdes los dos.

De alguna suerte que fue en pago esta cuestión de la agencia, porque recuerden la iniciativa que presentó la Senadora Ninfa, y que se llama igualito, y que contiene lo que está ahí, y que por eso ahora lo incorporan al texto de esta ley, y esa docilidad, y esa disposición de votar está en función compañeros, por eso lo hemos reiterado, se los hemos dicho, y claro, pues ustedes no pueden aceptar nada, imagínense una bronca si reconoces que robó.....

(Sigue 152ª.Parte)

. . .votar está en función de eso, compañeros, por eso lo hemos reiterado, se lo hemos dicho y claro, ustedes no pueden aceptar nada, imagínense una bronca si reconoces que robó, pues no va a aceptar.

En las cárceles de este país ustedes van a visitar a los compañeros ahí y todo mundo dice que es inocente, que no hicieron nada, aquí les hemos llamado varias cosas, les hemos señalado puntualmente las cosas y dicen: “Yo no acepto eso”. Digo, estaría canijo que vinieran a aceptar esto aquí, pero eso es la característica que los identifica.

Muchas gracias, Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senador Isidro Pedraza Chávez.

Sonido en el escaño del Senador Pablo Escudero Morales.

¿Para qué asunto?

-**EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES** (Desde su escaño)**:** Nada más quiero hacer una aclaración. . .

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Quiero nada más informarles que, cuando es para alusiones personales, no puede haber una respuesta, le doy el uso de la palabra para que desde su escaño haga algún comentario, desde luego en ánimo de que todo mundo pueda participar en este debate.

Adelante.

-**EL C. SENADOR PABLO ESCUDERO MORALES** (Desde su escaño): Gracias, Presidente.

En la misma tesitura que yo he planteado, que esto no es un debate político. Yo hace rato me refería, nos había dicho la compañera Dolores Padierna que no existían responsabilidades penales y civiles para los consejeros, sí existen, están en el artículo 31, claramente dice que son sujetos a responsabilidades penales y a responsabilidades civiles.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Muchas gracias, Senador Pablo Escudero Morales.

En el uso de la palabra, Senador Armando Ríos Piter, por cinco minutos, por favor.

-**EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER:** Sí Presidente.

Bueno, independientemente de que esta es un dictamen que tiene enormes deficiencias que han comentado mis compañeros, creo que siempre es importante volver a subrayar este tema de que se renuncia a la rectoría pues del estado en términos de la identificación tanto de PEMEX como de la CFE de, pues lo mínimo, básico que debiera de ser, la rectoría en términos de derecho público.

Al poner de manera supletoria el derecho civil y el derecho mercantil, pues es obvio que lo que están ustedes identificado es, en estas dos empresas no solamente empresas que irán disminuyendo, cosa que ustedes se han empeñado por tratar de ocultar, sino que dos empresas que terminarán saliendo del ámbito del estado mexicano como rector y como supervisor.

Y si esto, nosotros lo sumamos a esta parte en la que las normas de adquisiciones ya no se rijan propiamente por la Ley de Adquisiciones, me parece que es un régimen de excepción en el que a mí me interesaría mucho pues escuchar la opinión de ustedes, escuchar la opinión de ustedes que se empeñan en decir que PEMEX, que la CFE siguen bajo la rectoría del Estado cuando es evidente que están planteando toda una nueva dinámica de análisis.

Pero la preocupación que tengo en esta participación y los motivos por los cuales yo subí, fue la participación que hiciera el Senador Carlos Puente.

Mire, Senador, es realmente preocupante que usted siendo del Partido Verde venga a subir aquí a hacer, primero, una arenga y un reto político al cual no le voy a hacer mucho caso, su partido todavía es un partido muy menor, pero que usted insista en que no están formando parte de una componenda, porque, pues la principal alarma que debíamos haber escuchado de parte del Partido Verde es que no se discuten las energías alternativas.

Eso no le ha preocupado a usted en lo más mínimo, usted forma parte de ese acuerdo que en el que supuestamente y he escuchado al Senador Penchyna, de que éste es, digamos, el horizonte de los próximos meses donde habrá de construirse una gran Ley de energías alternativas y bueno, a mí me preocupa que su partido ni siquiera lo haya puesto a consideración.

Pero más allá, voy al tema que comentaba mi compañera la Senadora Dolores Padierna.

La verdad es que esta agencia a mí me tocó escucharla en su diseño, en su idea, pues a mí me interesaría saber el por qué no se va a convertir en una agencia más de colocaciones como hoy es la misma SEMARNAT, si quiere yo le puedo dar nombres y apellidos de muchos de los compañeros de su partido que están en todo el país.

Tal vez no forma parte de una componenda, pero sí hay un acuerdo que les está dando empleo a muchos miembros del Partido Verde Ecologista, que no necesariamente son expertos, como creo que lo ha demostrado su partido en este debate en el tema medioambiental.

De tal manera en que nosotros insistiremos en que en el tema de corrupción, rendición de cuentas y transparencia hay graves deficiencias; graves deficiencias no solamente hay ausencia en los mecanismos en los cuales deberán de publicitarse las informaciones, nosotros lo que planteamos es que se pongan a disposición del público, pues de manera puntual a través de las reservas que hemos presentado que pueda ser objeto aquí de manera muy puntual a lo que estamos planteando es incluir las infracciones establecidas en el artículo 8º de la Ley Federal Anticorrupción y Contrataciones Públicas así como aplicar las sanciones en los términos de la Ley referida.

Me interesa animarlo en ese debate, quisiera saber qué opina, primero, de la grave ausencia en el debate que hay sobre el tema de energías alternativas, pero que me compruebe por qué.

Si el principal estigma que tiene PEMEX hoy ha sido la corrupción, tanto sus liderazgos sindicales como en la forma en la que se hacen las contrataciones, ahí está el ejemplo de Oceanografía, cómo es que esta Ley va ahora a evitar que las empresas, ahora que significan el 10 por ciento del Producto Interno Bruto, no se vuelvan un esquema de saqueo para unos cuantos, donde está claro que los contratos no están claramente establecidos y especialmente que esta Ley tiene insuficiencias en la parte de corrupción.

Ojala que usted se anime a subir, mi querido Senador.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senador Armando Ríos Piter.

Informo a la Asamblea que se han agotado las intervenciones sobre el tema de transparencia y corrupción, dichas propuestas de modificación se reservan para su votación económica en conjunto con el resto de las propuestas que ya se han discutido, más una que estaría por discutirse que sería el tema de yacimientos transfronterizos, para lo cual se le concede el uso de la palabra a la Senadora Angélica de la Peña Gómez, para presentar las reservas a los artículos 1, 3, 17 y 42.

En el uso de la palabra, Senadora, para presentar este tema que está agrupado en yacimientos transfronterizos.

-**LA C. SENADORA ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ:** Gracias Presidente. Buenas noches, señoras senadoras, señores senadores.

En el asunto de yacimientos transfronterizos se establece la potestad de la Secretaría de Energía con asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos de establecer participación obligatoria de PEMEX u otra empresa productiva del estado en los contratos para la exploración y extracción de aquellas áreas contractuales.

Es necesario señalar qué es lo que falta al dictamen, que se priorizará la participación ayoritaria accionaria de Petróleos Mexicanos y las empresas productivas del Estado.

Eso nos parece que es importante que se distinga.

Y además que esta obligación de participación no pueda ser menor del 51 por ciento, establece respecto a la inversión del proyecto solamente el 20 por ciento.

Obviamente el problema es que no hay inversión ni hay intención de hacer lo que otros países han realizado, fomentar e invertir en tecnología y conocimientos para la exploración y la extracción como una cuestión estratégica.

Pero en México, el problema es que no hay estímulos, no hay políticas para invertir en la ciencia y tecnología como lo han hecho otros países, por ejemplo Colombia, Noruega, Brasil que no solamente han evitado que se debilite su empresa, sino sobre todo han diseñado políticas para fortalecer su empresa estatal.

En abril de 2012 en este Senado se aprobó el acuerdo entre los Estados Unidos Mexicanos y los Estados Unidos de América relativo a los yacimientos transfronterizos de hidrocarburos en el Golfo de México, se señala, en este tratado que se considerarán yacimientos…

(Sigue 153ª parte)

…..fronterizos de hidrocarburos en el Golfo de México. Se señala en este Tratado que se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella; aquéllos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, de acuerdo con los Tratados en que México sea Parte o bajo lo dispuesto en otra Convención, que es la Convención sobre Hechos del Mar de Naciones Unidas.

Se destaca el pleno ejercicio de la jurisdicción nacional sobre los recursos energéticos que forman parte del patrimonio nacional, como ocurre en la práctica internacional, se requiere un Tratado que permita que distintos Estados que compartan yacimientos de hidrocarburos, una explotación equitativa bajo reglas que garanticen la soberanía, otorguen certidumbre jurídica y permitan en este caso a México tener acceso a los recursos en el subsuelo marino.

El Legislativo estableció que la explotación de los mantos de los yacimientos transfronterizos se debe llevar, por lo tanto, al amparo de los Tratados Internacionales.

Destaco 5 preceptos importantes, que motivaron a la aprobación de este Tratado:

Proteger los derechos soberanos de México sobre sus hidrocarburos en apego a la Constitución.

Asegurar una distribución justa y equitativa de los recursos transfronterizos.

Facilitar la actividad coordinada y regulada de ambos países.

Otorgar certeza jurídica a todos los participantes.

Garantizar que las operaciones que se lleven a cabo de manera segura y ambientalmente responsable.

Es preocupante, por lo tanto, que en el Artículo 42 que se determina que la Comisión Federal de Competencia Económica realice las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente en los mercados, así como la política pública en materia energética consta de las zonas de salvaguarda, y que por cierto nos preocupa que se anticipe que la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público será, por cierto con este propósito, me parece que solamente debiese quedar inscrito que sea la Secretaría la que se encargue de dar este dictamen técnico a partir de lo que proponga la Comisión Nacional de Hidrocarburos, siempre destacando la protección de las zonas de salvaguarda, tomando consideración la Convención de Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar, ago que no queda debidamente inscrito en este Artículo.

Es verdad que este Tratado al que he hecho referencia no ha sido aprobado por Estados Unidos como otros importantes Tratados que evita, por cierto, obligación vinculante como Estado, también es verdad que en Estados Unidos se ampara en el pago de impuestos en su país, es decir, la no doble tributación. Sin embargo, precisamente por estas situaciones que caracterizan entre otros países, también Estados Unidos, tenemos que puntualizar que nuestra legislación no sea laxa, no pequemos de ingenuidad frente al comportamiento que tienen como un país dominante. Tenemos muchos ejemplos en nuestro país, en nuestras naciones, de cómo se comporta Estados Unidos, por ejemplo el caso de niñas y niños migrantes no acompañados, su actitud persecutoria, seguimos siendo aunque tratemos de evitarlo en estas discusiones, el traspatio no solamente de Estados Unidos, sino de sus grandes empresas nacionales.

Mientras se logra, y con esto termino, concretar el Acuerdo entre Guatemala y México sobre la concreción del Tratado sobre Yacimientos Transfronterizos, modernización de cruces y medidas contra la doble tributación, debemos establecer en nuestra legislación medidas que nos protejan y no entregar nuestros recursos, recursos por cierto que no durarán toda la vida.

Es cuanto, gracias por su atención. (Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Angélica de la Peña Gómez.

Pido a la Secretaría que consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión las propuestas de modificación presentadas por la Senadora Angélica de la Peña Gómez, a los artículos relativos al tema de yacimientos transfronterizos.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIERREZ: Consulto a la Asamblea, si se admiten a discusión los artículos referidos por la Presidencia.

Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano. (Se asiente).

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano. (La Asamblea no asiente).

Si se admite a discusión, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señora Secretaria.

En consecuencia, están a discusión, y en primer término se le concede el uso de la palabra a la Senadora Hilda Estela Flores Escalera, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, Senadora.

-LA C. SENADORA HILDA ESTHELA FLORES ESCALERA: Compañeros Senadores; compañeras Senadoras, muy buenas noches.

Mi voto, como ya bien lo dijo el Presidente, será en contra de los artículos reservados en este tema.

Vengo a hablar a favor de la reforma visionaria propuesta por el Presidente Enrique Peña Nieto, porque estoy convencida que es el paso que México requiere para garantizar la seguridad energética y el futuro de las nuevas generaciones.

Las fronteras son divisiones impuestas por los hombres que las formaciones geológicas no respetan. Esta Iniciativa se suma al acuerdo entre México y Estados Unidos de América relativo a los yacimientos transfronterizos de hidrocarburos en el Golfo de México, que justo el día de hoy entró en vigor. Por lo tanto hace inoperante la atención a las múltiples reservas al artículo tercero, el sentido de dejar de atender los Tratados Internacionales.

Con la aprobación de esta Iniciativa, brindamos certeza sobre la explotación de recursos de la forma más conveniente para el país. La obligación de una participación en al menos un 20 por ciento de Pemex u otra empresa productiva del Estado, permitirá salvaguardar la soberanía nacional y proteger la propiedad de la Nación.

La importancia de normar y regular esta actividad es de suma trascendencia por el potencial que representa para el país.

Este dictamen y en particular estos artículos definen a los yacimientos transfronterizos como aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella, y propone mecanismos para garantizar una efectiva gestión de los mismos.

Como ejemplo, tenemos el yacimiento Eagle Ford en la Cuenca de Burgos. Esta cuenca es una formación continua que no solo abarca a los Estados de Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas, sino también al Estado de Texas, en la Unión Americana.

De acuerdo a estudios de la Universidad de Texas en San Antonio, la explotación en este Estado de la formación Eagle Ford, está produciendo gas natural, petróleo, miles de empleos y millones en impuestos.

En 2011 la producción de la formación Eagle Ford, generó 25 mil millones de dólares en ingresos.

Desde 2010 la producción de gas natural se duplicó y la producción de petróleo aumentó 6 veces.

En 2013 este mismo yacimiento contaba con 260 complejos de explotación; la producción de petróleo derivado de la explotación del yacimiento tuvo un incremento respecto al año anterior de 77 por ciento y llegó a 529 mil barriles diarios. Esto es equivalente a una quinta parte de la producción mexicana.

Hoy, solo uno de estos 4 Estados está aprovechando los beneficios de la explotación que esta formación ofrece, y se encuentra, lamentablemente para nosotros, en territorio estadounidense. Mientras nosotros contemplamos solamente su potencial.

¿Qué estamos esperando, estimadas Senadoras y Senadores los mexicanos para dar este paso? Si queremos seguridad energética, crecimiento económico…….

(SIGUE 154ª. PARTE)

¿Qué estamos esperando, estimadas senadoras y senadores, los mexicanos para dar este paso?

Si queremos seguridad energética, crecimiento económico, generación de empleos y desarrollo sustentable, aprobemos esta reforma.

Demos un paso adelante, demos un voto de confianza a este nuevo modelo energético.

Las oportunidades de la extracción de gas Shale son especialmente relevantes, se trata del nacimiento de una nueva industria energética, generadora de altos volúmenes de empleos productivos y bien remunerados, que derraman importantes cantidades de recursos vía impuestos, pagos de servicios y salarios y que ofrece posibilidades ciertas de desarrollo para proveedores nacionales y la integración de nuevas cadenas productivas.

Un gran reto será, por supuesto, aprovechar la expansión económica de esta actividad industrial para disminuir la pobreza y las desigualdades sociales, y sobre todo, atender de manera firme y suficiente a los grupos en condición de vulnerabilidad en nuestro país.

Hace 70 años el general Lázaro Cárdenas, tuvo una visión del país que quería para las futuras generaciones. Para ello instrumentó la forma y el camino. Gracias a ello se crearon instituciones y se construyó el gran país en que vivimos.

Tenemos en nuestras manos, compañeras y compañeros senadores, el reto histórico de crear, al igual que el general Cárdenas, en su momento, las condiciones para construir un mejor futuro para nuestro país y sus habitantes.

Hoy estamos sentando las bases para prepararnos, para aprovechar las oportunidades y enfrentar los retos que el futuro nos presenta. Hagámoslo de forma responsable.

Ofrezcamos un futuro sustentable a nuestros hijos. La forma para conseguirlo es mover a México.

Les invito a hacer la mejor de nuestras reflexiones a favor de nuestro país, de asumir con altura de miras la oportunidad que tenemos de transformar a México; de dar mayores oportunidades de desarrollo profesional y personal que hoy no tienen millones de jóvenes y abrir mejores caminos para las nuevas generaciones.

Muchas gracias, estimadas, senadoras y senadores.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Hilda Flores Escalera.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la Senadora Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta, y en contra del dictamen.

-En el uso de la palabra, hasta por 5 minutos, Senadora.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Gracias, Presidente.

Esta ley propone acuerdo para la exploración y explotación de yacimientos transfronterizos.

Se firmó --como yo lo decía-- el 20 de febrero, en Los Cabos de Baja California Sur, entre Hillary Clinton, y Patricia Espinosa, entonces, cancilleres de ambos gobiernos.

Es un instrumento jurídico que tiene el propósito de establecer un procedimiento para repartir la producción obtenida, entiéndase hidrocarburos de yacimientos continuos hacia ambos lados de la frontera marítima.

Dicho de otra manera, la privatización energética en exploración y extracción de hidrocarburos se aprobó desde antes de aprobar el cambio constitucional.

Los acuerdos transfronterizos en tiempo, fueron violatorios de la constitución mexicana, que no admitía la participación privada y aun así se votó a favor.

También conviene anotar, que Estados Unidos estaba ya extrayendo hidrocarburos en el Golfo de México en una zona limítrofe con nuestro país desde hacía 10 años atrás.

No entendemos por qué no se legisló, por qué no se presentó este acuerdo antes para establecer criterios de esa explotación que puede o podía afectar, o tal vez beneficiar a México.

Durante 10 años estuvieron empresas norteamericanas, competidoras de PEMEX, en una zona estratégica, y estuvieron ensayando, logrando avanzar tecnológicamente, avanzaron organizacionalmente. No sabemos por qué no se actuó, no nos lo van a decir.

El hecho contundente es que este acuerdo transfronterizo dejó sin protección al interés nacional, ya que las empresas norteamericanas ya estaban trabajando ahí en nuestra frontera marítima y no quedaron obligadas a una eventual distribución o reglas de ambos países para que los hidrocarburos nuestros no se los llevara el vecino país.

No se establecieron, por ejemplo, que los hidrocarburos quedaran perfectamente claros que el aprovechamiento de estos yacimientos, en este procedimiento, reasignaran beneficios.

El documento escribe, lo estaba leyendo hace rato, que se puede reasignar ahora, ya aprobado, a través de un método de unificación, que es la gestión de un yacimiento transfronterizo por un solo operador, que ni siquiera rinde cuentas a 2 países.

Quien tenga un contrato o concesión para explotar un yacimiento transfronterizo, es decir, cruza la frontera marina entre México y Estados Unidos.

Se define en estos acuerdos transfronterizos, plazos para notificar las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en una franja de 3 millas, a cada lado de la frontera, a cada lado de la línea de limitación.

Segundo.- Se especifican procedimientos para determinar la calidad de los yacimientos transfronterizos.

Tercero.- Se establece un procedimiento de unificación.

Cuarto.- Se establecen plazos para la obtención de acuerdos de distribución y redeterminación. Eso viene en el artículo 9.

Cinco.- Se identifica a las instancias que deben constituirse para administrar conjuntamente los yacimientos.

Seis.- Se establecen reglas para la solución de controversias.

Lo muy grave, todo esto, qué bueno que esté en el acuerdo, lo muy grave es que estos acuerdos dejan a salvo que no apliquen para las petroleras que ya estaban trabajando antes de la aprobación de este acuerdo.

Y dejen también fuera a las áreas limítrofes, dice textualmente el artículo 1: “Estas cláusulas no aplican sin la voluntad de las empresas que están trabajando en el área limítrofe con México”.

No se pueden modificar los términos de las licencias.

No se pueden modificar las fechas.

El acuerdo no aplica en la jurisdicción de aguas territoriales con Texas.

Y el artículo de redeterminación, se habla de que ambas partes harán lo posible para asegurar una justa y equitativa distribución de la producción de los hidrocarburos.

El acuerdo debió asegurar la equidad entre ambas partes, que efectivamente, como yo imaginé que se había aprobado, porque así me lo dijo un asesor, que era mitad y mitad, pero harán lo posible porque así sea, lo cual no asegura nada, más aun tomando en cuenta la asimetría entre Estados Unidos y México.

Termino diciendo que el área de la que estamos hablando son 140 bloques, que podrían ser objeto de licitación, 140 bloques en el mar, en un mar privatizado, y que es una zona limítrofe entre México y Estados Unidos, y que de ellos, 23 ya están concesionados.

¿Con qué constitución se hizo esto? porque con la constitución mexicana no se pudo haber hecho porque lo prohibía.

Nos referimos, en específico, a la región Cañón de Alaminos, en la zona que se le llama Cinturón Perdido. Concentra gran parte de los proyectos más prometedores.

Del lado de Estados Unidos, es el, perdón mi pronunciación, Great White.

El segundo es Silvertip.

Trident, el tercero.

Y el cuarto es Hammerhead.

Estos proyectos de Estados Unidos han logrado con éxito, a profundidades mayores, a 2 mil 900 metros…

(Sigue 155ª parte)

…estos proyectos de Estados Unidos, ha logrado con éxito a profundidades mayores a 2,900 metros de tirante de agua. Algunos pozos ya están produciendo y a México no le ha tocado nada a pesar de que están en esta zona y deberían de ir a la mitad.

Otros pozos están por producir. En los últimos años, pues Pemex ha venido explorando en esa zona, tenemos 14 años explorando en esa zona, son plataformas sumergibles del Grupo R, de Ramiro Garza Cantú, donde rentan plataformas de 500 mil dólares diarios, más 125 mil más, para la tripulación en aguas profundas.

También se contratan plataformas de Carlos Slim, que son semisumergibles, con renta de 200 mil dólares por día, en aguas menos profundas. El costo de explotación es más de 14 mil millones de dólares, solo por la

renta de estas plataformas y no han sacado un solo barril. No, porque no haya, sino porque se pactó una figura especial con las petroleras.

Las petroleras extranjeras que estaban ganando fortunas en el Mar del Norte, allá ya bajó la producción y necesitaban encontrar dónde rentar esa tecnología, que ya no se renta en Mar del Norte, y se vinieron al Golfo de México.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senadora, le pediría que concluyera su intervención, por favor.

-**LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA:** …termino con un último concepto.

La rentabilidad de estas plataformas, y las de Carlos Slim y la del Grupo R, no es una rentabilidad específica, es decir, de extraer hidrocarburos, sino colateral. Es decir, por la renta de plataformas.

Ganan con estar paradas allí. Quién les paga, el erario público. Pemex ha estado pagando millones de dólares solo por una rentabilidad colateral.

¿Qué negocio es ese? Donde o qué es lo que gana México, ni siquiera la transferencia tecnológica se pactó.

Es una vergüenza este tipo de negocios.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Dolores Padierna Luna.

Sonido, por favor, en el escaño del senador José Ascención Orihuela Bárcenas.

¿Para qué asunto?

-**EL C. SENADOR JOSÉ ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS:** (Desde su escaño) Solo una rectificación de hechos. Quería hacer una pregunta, pero prefiero hacer una rectificación de hechos, desde aquí.

He escuchado durante dos días, que del grupo parlamentario del PRD, la inconveniencia de asociarse del Estado mexicano.

Y hoy escucho con sorpresa, y con agrado, que la senadora que hizo uso de la palabra, habla de por qué no se asoció o no se atendieron la explotación de yacimientos transfronterizos, desde antes y particularmente los que están produciendo.

Así es que, con satisfacción escucho, que está de acuerdo en que se hagan las asociaciones que tanto hemos venido discutiendo.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señor senador Ascención Orihuela Bárcenas.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la senadora Gabriela Cuevas, del grupo parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-**LA C. SENADORA GABRIELA CUEVAS BARRÓN:** Compañeras y compañeros: Decía Julio César: “Que no hay nada más fácil, que censurar a los muertos”

Y aquí parece que no solo censuramos a los muertos, sino que además utilizamos la descalificación personal, en lugar del argumento técnico y jurídico que debiera prevalecer en nuestro trabajo.

Ojalá en las muchas horas que nos faltan de trabajar y en los muchos años en este Senado, podamos tener un clima de mayor respeto y de mayor profesionalismo.

Revisé cada una de las reservas que presentaron. Y lo que llama mi atención, sin duda, es que a pesar de que son temas sensibles e importantes, también muestran, parece, olvidando, que se encuentran muchos de estos temas, prácticamente la mayoría en el acuerdo relativo a los yacimientos transfronterizos de hidrocarburos en el Golfo de México, acuerdo que tanto se ha criticado.

Se ha dicho aquí que este acuerdo no ha entrado en vigor. Permítanme comentar que justamente hoy, es el día en que entra en vigor este acuerdo.

Entonces, no podemos decir, que no fue ratificado por una de las partes, Estados Unidos, que de hecho sí lo ratificó el año pasado, y que insisto hoy entra en vigor.

Se habla también de argumentos y arbitraje y resolución de diferencias. Parece, existen los siguientes 90 días, en los que habrá también la construcción de las instancias, en donde precisamente cada país presentará sus propuestas de titulares y suplentes.

Me parece que sí puede haber una gran coincidencia. Y la coincidencia de preocuparnos por nuestro país.

Aquí todos y todas, tenemos muy claro que queremos que los recursos sean para el bienestar y el desarrollo de las y los mexicanos.

Me parece que aquí nadie le interesa, que nuestro petróleo, nuestro gas o nuestros recursos se los quede algún otro país.

Pero también me parece, que hay verdades a medias y que hay desinformación.

Y por eso quisiera también dejar muy claro, el por qué estamos hoy aquí.

Partiendo que tenemos esta enorme coincidencia, también me queda muy claro, que hoy, la política llega tarde. Y la política llega tarde, porque como bien se ha comentado en esta tribuna, las necesidades de desarrollo que tiene nuestro país, no son nuevas, vienen desde hace muchos años.

Y por eso es que, desde el gobierno anterior, se trabajaron este tipo de acuerdos tan importantes.

Las necesidades no son nuevas compañeros y compañeras. Lo que sí es nuevo que nos estemos poniendo de acuerdo. Y lo que sí es nuevo es que se puedan construir mayorías capaces de buscar el desarrollo de nuestro país.

Podrá haber diferencias ideológicas, pero la realidad, es que con esta nueva legislación, hoy México sí será capaz de hacer lo que no pudo hacer los últimos años.

¿Por qué no hay plataformas de México en el Golfo de México? Porque no tenemos la capacidad técnica, ni económica.

Y esa es una realidad. Realidad que si pretendemos negar, estaremos legislando dándole la espalda a los mexicanos.

Parte de lo importante que tienen estos temas de trabajar con otras empresas, con otros países y que incluso, pues es muy socorrido en la política exterior a través de los mecanismos de cooperación, tiene que ver con la posibilidad de tener intercambios tecnológicos.

Y algo positivo en esta normatividad, tiene que ver, que pase lo que pase, Pemex al menos tendrá el 20% de lo que suceda en cada uno de los contratos que se lleven a cabo.

¿Y con esto qué se garantiza? Que México sí tenga acceso a intercambio de tecnología, que claramente al día de hoy no hemos tenido.

Pero la política todavía tiene deudas. Y todavía tenemos deudas con nuestro país.

Sin duda, hay mucho por hacer. Nos faltan tratados, sí; nos faltan tratados y México sigue llegando tarde a su cita con el desarrollo.

Nos faltan, sí, tratados con Guatemala, con Texas, probablemente con California, sin duda aquellas hablan de las millas náuticas del litoral. Probablemente incluso se necesitara uno en tierra.

Pero en tanto no haya los acuerdos necesarios, lo único que puede dejar ese petróleo en manos de los mexicanos, es que tengamos la capacidad legal, técnica y económica para llegar a tiempo a nuestra propia frontera.

Muchas gracias, compañeras y compañeros. (Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Gabriela Cuevas.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Adán Augusto López Hernández, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos.

En consecuencia, se le concede el uso de la palabra al senador Fernando Mayans Canabal, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática. Igualmente para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, señor senador, por favor.

-**EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL:** ¿Aún están despiertos?

(SIGUE 156ª PARTE)

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: ¿Aún están despiertos? Ya les veo a media pila.

Pues bien, hay que tener cuidado con estas relaciones peligrosas del PRI-PAN, pero hay que tener en claro que se están gestando las primeras generación de mexicanos apátridas. Cuidado ¿eh? La historia no perdona.

Quieren insertarse en la globalidad, tanto pregonado aquí. Pero por la vía de la subordinación y la progresiva desintegración nacional.

No es lo mismo y ojalá lo entienda, no es lo mismo ser socio comercial que subordinado.

Dice un ilustre mexicano Porfirio Muñoz Ledo: “Que en la Edad Media a la moneda se le llamaba el espejo de los reyes porque cada monarca dejaba su esfinge en la moneda con la intención de que circulara durante siglos”.

El espejo de los presidentes en el caso mexicano, ha sido la Constitución. Ahí quieren dejar su huella.

Pero quiero decirles que no podemos entregar los recursos de la nación a las simples leyes del mercado, que en realidad se convierten en los grandes intereses de las empresas trasnacionales.

Aquí está en disputa los restos de la nave que está llevando al país al naufragio.

El valor supremo de la política no es la obediencia, sino una conducta combatible contra la corrupción.

Padecemos una crisis de identidad grave, profunda, una crisis grave de identidad. Aquí se desconfía de nuestra capacidad de regeneración y cada vez un mayor número de ustedes coloca la esperanza en los horizontes lejanos. Pero, en fin.

PEMEX ha sido motor y palanca de la economía y del desarrollo nacional y también fuente importante de financiamiento de campañas electorales.

A manera de recompensa el dictamen en su artículo 17 del proyecto de la Ley de Hidrocarburos, le otorga una participación obligatoria de al menos 20 por ciento de la inversión.

¡Qué conformistas! El 20 por ciento.

Es la soga al cuello, a PEMEX.

En los contratos de exploración y extracción de hidrocarburos, en posibles yacimientos transfronterizos.

Léase dicho artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en contratos para la exploración y extracción en aquellas áreas contractuales en las que existe la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

Además el artículo tercero del proyecto de dicha ley contempla la aplicación discrecional de los tratados internacionales en exploración y extracción de hidrocarburos de dichos yacimientos.

El artículo tres señala la exploración y extracción de hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo primero de esta ley, podrá, la palabra “podrá” llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea Parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores, podrá. No obliga,…. quieren las cosas claras y transparentes, por qué la palabra “podrá”.

¿Y si no puede?

¿Si no quiere?

Ahí hay que puntualizar claridad.

¿Por qué ponerle un límite mínimo del 20 por ciento para que pueda invertir en proyectos de exploración y extracción de estos yacimientos?

¿Acaso no son la Ley Suprema los Tratados Internacionales ratificados por este Senado de la República, conforme al artículo 133 constitucional?

¿Ya se les olvidó?

Con relación a la explotación de este tipo de yacimientos, se ha reconocido que deben de explotarse en forma coordinada entre los estados Parte a través de un acuerdo, convenio de unificación con el objeto de que

decida la forma de operación del yacimiento que se trate; se determine a un operador que el tratado no predetermina; se definan los porcentajes que corresponden a cada país.

En consecuencia, los tratados en esta materia constituyen el marco jurídico general en el que se establecen estas premisas.

En el caso particular del acuerdo entre los Estados Unidos de América, relativo a los yacimientos transfronterizos de hidrocarburo en el Golfo de México, se conoce el establecimiento de acuerdos de cooperación, basados fundamentalmente en los principios de unificación y la promoción de la explotación eficiente, equitativa y ambientalmente responsable de dichos yacimientos.

Para asegurar la salvaguarda de los intereses de nuestra empresa PEMEX hasta el día de hoy, y del estado mexicano, así como garantizar a favor de la nación el aprovechamiento justo de la riqueza que se produzca en yacimientos transfronterizos.

Es necesario que por estas razones de protección y salvaguarda de los derechos soberanos y jurisdiccionales de nuestro país, salvo que quieran ustedes que ya la frontera-norte sea en el Suchiate. Ahí vamos, ya no falta mucho.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pediría que concluyera su intervención, por favor.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Para los que no conocen, es un río que hace frontera con Guatemala. Les saldría más barato ir a correr la frontera, estarían más feliz, pegarían de brincos.

Es necesario que por esta razones de protección y salvaguarda, les decía, de los derechos soberanos y jurisdiccionales en nuestro país, se precisa explícitamente que la participación obligatoria de PEMEX en la inversión sea de cuando menos un 51 por ciento de la inversión en los contratos para la exploración y extracción en aquellas áreas contractuales en la que exista la posibilidad de contraer tales yacimientos.

Y por supuesto establecer que la exploración y extracción de hidrocarburos que se realice en ellos, se deberá llevar a cabo en los términos de los tratados y acuerdos internacionales, ratificados por esta Cámara de Senadores….

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senador, le pido, por favor, que concluya su intervención.

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Oiga, presidente, si me deja, termino.

A fin de que se alcance una explotación segura, eficiente, equitativa y ambientalmente responsable en favor de la nación mexicana.

Como aquí le ponen un tapabocas a uno, no puede uno hablar. El parlamento es parlar.

A ver, en coro.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Por favor, le pido que concluya….

-EL C. SENADOR FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL: Si ya no estoy hablando, presidente. Estoy guardando mis papeles, como es necio usted ¡hombre! Si aquí no es su rancho. Vaya a su rancho a dar órdenes.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Fernando Mayans. A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Luis Armando Melgar Bravo, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-EL C. SENADOR LUIS ARMANDO MELGAR BRAVO: Voy a hablar a favor. A favor del país, que es en contra de todo lo que los señores, con todo respeto, han estado diciendo en esta tribuna y que no tiene nada que ver con la realidad de lo que este país se merece. Y vamos a empezar.

A mí me toca hablar de lo transfronterizo, pero yo quisiera hacer una reflexión con todos.

Esta Reforma es una Reforma que empezó en el 38 con el Presidente Lázaro Cárdenas a quien ustedes bien aquí nos lo están recordando y a quien todos los priístas y del Verde le guardamos un gran cariño, porque sin duda alguna fue un gran…….

(Sigue 157ª parte)

…ustedes bien aquí nos los están recordando, y a quien todos los priístas y del Verde le guardamos un gran cariño porque sin duda alguna fue un gran presidente. Fue un presidente que tuvo una enorme claridad desde el día uno, como el Presidente Peña Nieto lo dijo desde el momento en que habló de esta reforma, esta reforma empezó desde el 38 con la expropiación petrolera.

Y lo que hoy estamos diciendo y hemos venido diciendo a lo largo de esta tribuna muchos de los compañeros senadores, con todo respeto, no tiene nada que ver con esa realidad. Tiene que ver con los temas que lamentablemente no son los temas que le conviene al país hoy en día.

Hoy estamos frente a una reforma que se ha enviado con un solo sentido, que es el de construir un país que tenga la capacidad de crecer económicamente, un país que tenga y encuentre en sus recursos naturales la oportunidad de darle a todos los mexicanos un empleo digno y una oportunidad del bienestar.

Hoy nos encontramos frente a una reforma valiente, una reforma que trata de construir en el México que vive el mundo moderno que hoy nos toca construir un espacio de oportunidad, y ya no estar, como se ha dado a lo largo de esta historia, estar expropiando, estar haciendo temas contrasentido a la realidad que nos toca vivir.

Hay que reconocer, contrario, y reconociendo las diferencias ideológicas muy respetables, pero hay que reconocer lo que hace sentido. En esta tribuna a lo largo de hoy, a lo largo de ayer hemos estado viviendo con todo respeto diferentes posturas, pero ninguna de las posturas que con todo respeto mis amigos, compañeros senadores, que todavía nos falta cuatro años por estar, del Partido de la Revolución Democrática, argumentan con claridad cuál es realmente el sentido de su oposición a una reforma de este tipo.

Aquí se ha hablado del fracking que va contrario a los temas ambientales. Cuando en Estados Unidos, que yo sé que no les gusta, llevan años con la agencia más severa, que es la Agencia Ambiental de los Estados Unidos permitiendo este tipo de prácticas sin objeción alguna, y ahí está el mejor ejemplo. Y aquí en esta tribuna hemos visto cómo en un sinnúmero de veces hemos dicho que vamos a acabar con los mantos acuíferos, que vamos a hacer un daño ambiental, cuando que no estamos viendo con claridad la realidad en el tema ambiental y entendiendo las cosas por su justa razón y no querer construir argumentos que no existen.

Yo quisiera nada más hacer una reflexión, y que tiene que ver con lo que nos toca vivir aquí con nosotros como senadores, como parte de este Congreso, tiene que ver con un tema que es ¿qué le conviene al país en este momento? No estamos para satanizar, estamos para construir, estamos para poder ver con objetividad esta reforma que se presenta, ver lo bueno, ver con objetividad aquello que tiene un sentido de construcción y de generación de crecimiento económico, y ver aquello que puede ser corregido.

Pero lo que no podemos venir a hacer acá es decir que estamos a favor de nada y en contra de todo, y lamentablemente eso es lo que hemos estado viviendo y es lo que hemos estado escuchando. La argumentación ha sido, en todos los sentidos objetivos, muy lamentable, pero, bueno, de cualquier manera a mí me tocó hablar sobre los yacimientos transfronterizos, y de esa manera lo único que les puedo decir es que tanto el gobierno americano, como el gobierno mexicano de manera respetuosa y civilizada han establecido que todo aquello que esté dentro de los límites se va a respetar bajo unas reglas entendidas, y con ese sentido nosotros estaremos generando un sentimiento y un entendimiento donde no hay una violación a la soberanía

nacional, y en donde sin duda alguna lo que se estará generando es aquello que le dé al país un mayor oportunidad de crecimiento económico.

Señores y señoras, compañeras y compañeros senadores, hoy estamos al frente de una reforma en donde tenemos que entender que ya vamos con tiempo, tenemos que entender que México tiene una enorme oportunidad de construir resultados y construir riqueza. Y yo estoy convencido que con esta reforma se está construyendo ese objetivo.

Así que espero que con esta reflexión me pueda yo haber expresado con claridad, y les pueda yo decir que sin lugar a dudas México está ganando, y a mí no me queda la menor duda en lo personal que esta es una reforma que va a transformar a nuestro país, y que todos los que somos miembros de esta legislatura nos habremos de acordar. Así que por eso hoy estamos por México.

Gracias por su atención y buenas noches.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Luis Armando Melgar Bravo.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sonido en el escaño del Senador Armando Ríos Piter, ¿Con qué objeto?

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño) Para hechos, señor Presidente, por los dichos del Senador Melgar. Por los dichos o tal vez por lo no dicho por el Senador Melgar.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Tiene que ser por lo dicho, no por lo no dicho.

-Nada más sí les pediría que me precisaran cuáles son los hechos a los que van a hacer referencia, por favor.

-En el uso de la palabra, Senador, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: Con su permiso, señor Presidente.

Cuando decía yo que es por lo no dicho del Senador Melgar es porque él subió, seguramente si ustedes escucharon la participación de él, hablar sobre yacimientos transfronterizos. Desafortunadamente al escuchar puntualmente su participación jamás habló de yacimientos transfronterizos.

Ojalá, Senador Melgar, pues que más allá de toda esta participación medio bizarra en la cual se refería a nosotros nos pudiera decir qué opina de los yacimientos transfronterizos, algo mínimo, ojalá tengamos alguna opinión de usted. “Lo que natura no da, sin duda alguna telebancada no otorga”.

Entonces, mire yo le quiero actualizar, lo estoy multicitando para que se suba al debate, para eso lo estoy citando. Mire, lo quiero invitar a que, o mejor dicho le voy a hacer un repaso de qué se trató el día de hoy porque usted no estuvo, usted no estuvo en toda la sesión, o esporádicamente entraba y salía.

Hoy hablamos de muchas cosas que le preocupan a su estado, al estado de Chiapas. Hoy el primer tema que debatimos fue sobre las áreas naturales protegidas y sobre el derecho de los indígenas a poder tener voz cuando se involucre el tema de los hidrocarburos, es un tema que me gustaría actualizarlo porque tal vez cuando usted regrese a Chiapas alguien le pregunte.

Entonces primera actualización. ¿Por qué nos oponemos a esta reforma? Precisamente porque en lugares como el que usted representa, que es el estado de Chiapas, pueda haber enormes afectaciones, en lugares como Montes Azules donde están los lacandones, o en la zona de El Triunfo, tan bella, y que corre algún riesgo precisamente por ese potencial de hidrocarburos que tiene, pero donde convive con las comunidades indígenas.

Segundo tema, lo actualizo, hablamos sobre el tema de las expropiaciones y sobre este instrumento de ocupación temporal. Yo creo que a usted le puede interesar porque si estamos hablando de un área que tiene un enorme potencial, como seguramente lo tiene Chiapas, pues algo, el tema de expropiaciones, que, mire, que si hay un lugar donde hay conflictividad agraria es el estado de Chiapas, pues seguramente pueda interesarle a usted, pero sobre todo a su estado.

Segunda actualización, ¿por qué el Partido de la Revolución Democrática se opone? Pues precisamente por defender a la gente que usted representa, ¿por qué razón? Porque si les expropian la tierra, si hay un lugar en el país donde la conflictividad agraria en materia de expropiaciones ha generado muertes y violencia ha sido en el suyo, en el estado de Chiapas.

Tercer punto. Se discutió el tema de corrupción, creo que en ese ya había llegado usted, bueno, me parece que es un tema que debiera interesar. ¿Por qué nos oponemos al dictamen que hoy se presenta? Porque nos parece que es insuficiente, y si un estado ha sido lastimado por la corrupción en distintos niveles, no solamente en la parte, digo, no exclusivamente en un ejemplo que yo tenga en PEMEX, pero sin duda alguna un estado que ha sido lastimado por muchas décadas por la corrupción y por la acumulación de la riqueza en manos de unos cuantos funcionarios, ha sido su estado.

Entonces pues le hicimos la chamba, señor Senador. Mientras usted no estuvo, el PRD estuvo presente oponiéndose a algo que le puede dañar mucho a la gente de su estado.

Es cuanto, señor Presidente. (Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, señor Senador Armando Ríos Piter.

-EL C. SENADOR LUIS ARMANDO MELGAR BRAVO: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sonido, por favor, en el escaño del Senador Luis Armando…

(SIGUE 158ª PARTE)

. . . .Senador Armando Ríos Piter, sonido por favor en el escaño del Senador Luis Armando Melgar Bravo, para qué asunto, ¿para alusiones?

- EL C. SENADOR ARMANDO MELGAR BRAVO (Desde su escaño): Gracias. Para hechos, alusiones personales.

– EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Para alusiones, sería lo que procede en este caso. Se le concede el uso de la palabra, y luego continuamos con los que están inscritos para hechos.

- EL C. SENADOR MELGAR BRAVO (Desde su escaño): De manera muy breve, Presidente, nada más, lamento las referencias que hace a mi estado el Senador Ríos Piter; lamento las alusiones que hace en lo personal, porque veo que él construye su debate a partir de lo que él cree o piensa que es la presencia de o la ausencia. Y, yo le quiero recordar al Senador Ríos que aquellos que nos ha tocado caminar y recorrer nuestros estados, estamos conscientes de los temas, nadie que no sea de Chiapas nos lo tiene que recordar, pero lo que sí es importante es que, y reitero, que lo que el PRD hoy dice que es una verdad, inclusive en temas como refiere tan de manera tan cercana, que me encantaría que los conociera de manera cercana, a los lacandones, no es como lo dice, pero lo que sí creo que es importante es, y reitero, que esta opinión que la tratan de construir como una verdad absoluta, no deja de ser más que una situación de corte totalmente electoral que lamentamos.

Así que, lo único que digo, es, reitero lo que dije en tribuna, y lamento las opiniones con poco conocimiento o sentimiento del Senador Ríos Piter.

– EL C. PRESIDENTE SENADOR AISPURO TORRES: Gracias, senador Armando Melgar Bravo. Para hechos se le concede el uso de la palabra al Senador Zoé Robledo Aburto, hasta por cinco minutos.

- EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO: Muchas gracias, senador Presidente. Para ser respetuoso del formato, el hecho es que la “HEPAYE” ya está poniendo en duda el fracking.

Ahora, qué bueno que puede haber alguien de Chiapas también aquí, para hablar de algo de lo que se ha planteado y de este debate tan interesante a partir de los dichos de mi compañero y paisano el Senador Luis Armando Melgar.

Por una razón. El Senador Melgar dice, que esta es una reforma de lo que le conviene al país; bueno, qué le conviene al país, bueno, por qué no hacemos juntos esa reflexión.

Primero pensémoslo en estos términos, políticamente que le conviene al país, le conviene una oposición que señale defectos jurídicos desde la tribuna como lo hemos estado haciendo, desde el proceso de dictaminación o le conviene como seguramente a muchos les gustaría una oposición que estuviera sentada, apaciguada, quizá coludida con una iniciativa en la que no cree. Eso es lo primero.

¿Qué le conviene al país?

Bueno, yo creo que Chiapas sabe muy bien qué le conviene y qué no le conviene al país, o por lo menos, qué conviene a los chiapanecos.

Porque si yo he subido a la tribuna una y otra vez es pensando en mis paisanos. Y en Chiapas, compañeros legisladores, tenemos historias, tenemos referentes muy concretos de cómo la generación de energía eléctrica en particular las presas, desafortunadamente le han servido a otras regiones del país, y a nosotros no nos ha dado absolutamente nada. Para eso es este Senado, para hablar de equilibrios entre regiones, para hacer respetar el Pacto Federal.

Yo le recuerdo a todos, no solo a los chiapanecos, que en 1980, en noviembre, cuando se inauguró la Presa de Chicoasén, el pueblo de Chicoasén no tenía luz; eso no es lo que le conviene al país; no le conviene al país utilizar solamente una batería de argumentos que se piensa que con una repetición constante se van a hacer realidad.

Yo se los he preguntado una y otra vez, y más o menos algunos lo han intentado contestar, el Senador Gerardo Flores, fue uno de ellos, por ejemplo, que dijo, la Reforma Energética para qué, y dicen para qué, o lo que creen que es, para qué es la Reforma Energética.

La Reforma Energética no es para lo que dicen que es.

Dicen que la Reforma Energética es para bajar los precios de la luz, y luego dicen, que no saben cuánto ni cuándo.

Dicen que la Reforma Energética o dijeron en algún momento, tendría que ver con algún asunto de la gasolina, y hoy aclaran que eso es, no es cierto.

Dicen, y dicen, y dicen, y dicen, pero no lo ponen en la ley; ese es el principal problema; podrían poner compromisos sociales en la ley; compromisos sociales que a los chiapanecos les importaría; compromisos sociales para hacer valer un equilibrio equitativo entre las regiones que han aportado tanto al país, como Chiapas, y que no han recibido absolutamente nada, y que hoy, apenas se empieza a ver más o menos representada, la representación popular de Chiapas en esta tribuna, qué bueno que se inició este debate, aunque sean las 11:43 de la noche; qué bueno, lo digo, porque es también contrastar dos visiones de cómo entendemos a nuestro propio estado.

Hay aquí en el Senado de la República chiapanecos que seguiremos viendo por el bien del rincón más abandonado de nuestra patria. Pero, sí creo, y sí estoy convencido que esta no es la reforma que le conviene al país, y si creo y estoy convencido que esta no es la mejor forma para haber transitado esta reforma.

Ya lo hemos dicho, una reforma que se escribió fuera del Congreso, una reforma que se viene a presumir que se leyó, pero jamás se puede decir que alguien la escribió de los aquí presentes; se hicieron modificaciones, modificaciones que no sabemos y quizá nunca sabremos para qué y a cambio de qué fueron.

Entonces, ¿esto es lo que le conviene al país? No, yo creo que no. Yo creo que lo que le convendría al país es un proceso en el que los que promueven una reforma estén dispuestos a pasar las horas que sean necesarias en esta tribuna, intentando convencer al otro, intentando hablarle a la gente, y explicarla, no nada más intentando administrar, intentando ver sus agendas, cuantas comidas, cuantos desayunos tuvieron que cancelar, cuantos compromisos el día de mañana tenían, quizá de carácter social. Eso no es lo que le conviene al país, y es más, no es lo que espera la gente de los senadores, y de las senadoras.

Lo que esperarían es que nos pusiéramos a trabajar y escribiéramos un mejor debate.

Venir a decir, de inicio que todo lo que dijo una bancada es mentira, sin haberlo escuchado desde el principio, me parece muy poco serio.

Aquí seguirá escuchándose la voz de Chiapas, yo no me he movido de mi lugar, y lo seguiré haciendo, seguiré haciendo uso de la tribuna cuantas veces crea que sea necesario, si de por medio va la defensa de mi estado, ojalá, y los invito a que todos hagan lo mismo, gracias.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Zoé Robledo Aburto.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Manuel Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en pro de la propuesta, y en contra del dictamen.

- EL C. SENADOR DEMEDICIS HIDALGO (Desde su escaño): Yo le pedí la palabra, señor Presidente.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Para qué, pero para cuáles hechos, senador, no puede haber hechos sobre hechos, o sea, no podrían todos los senadores hablar sobre los hechos que un senador haya comentado en tribuna, entonces no habría posibilidad de ello. Sonido en el escaño, senador, pero no procede en este momento hablar de hechos sobre los hechos, donde ya fueron contestados o aludidos esos hechos.

- EL C. SENADOR DEMEDICIS HIDALGO (Desde su escaño): No, permítame, Presidente, mi compañero senador de Chiapas falta a la verdad, estuvimos juntos en una gira en Washington y en Canadá, él se refirió a unas situaciones que no son ciertas.

Está señalando que el grupo parlamentario del PRD está en contra de todo y a favor de nada. Es decir, esos hechos necesito rectificarlos, yo le pido que me dé la palabra.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Desde su lugar ya lo está rectificando, senador, yo le pido que continúe.

- EL C. SENADOR DEMEDICIS HIDALGO (Desde su escaño): No, no he rectificado nada, siempre me está diciendo que qué hechos, y yo le estoy diciendo a cuáles hechos me voy a referir.

– EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: No proceden, en ese caso, en ánimo de poder desarrollar la sesión con la mayor armonía se le dará el uso de la palabra, pero ya no proceden contestarle hechos sobre los hechos que un senador haya referido en la tribuna.

Le pido nada más que se sujete al tiempo, y una disculpa al Senador don Manuel Bartlett Díaz, en un momento más se le dará el uso de la palabra.

- EL C. SENADOR DEMEDICIS HIDALGO: Yo creo que primero, el compañero Senador Luis Fernando de Chiapas.

Le voy a recordar el primer párrafo de la declaración de la Selva Lacandona que seguramente por el subcomandante Marcos, personas que gobiernan el Estado de Chiapas, como usted, dice.

Somos.....

(Sigue159a. Parte)

. . . por Subcomandante Marcos, por personas que gobiernan el Estado de Chiapas, como usted dice.

Somos producto de 500 años de lucha, primero contar la esclavitud en la Guerra de Independencia contra España encabezada por los Insurgentes, después por evitar ser absorbidos por el extensionismo norteamericano, luego por promulgar nuestra Constitución y expulsar al imperio francés de nuestro suelo, después la dictadura porfirista nos negó la aplicación justa de leyes de reforma y el pueblo se rebeló, formando sus propios líderes, surgieron Villa y Zapata, hombres pobres como nosotros a los que les ha negado la preparación más elemental para así poder utilizarlos como carne de cañón y saquear las riquezas de nuestra patria sin importarles que estamos muriendo de hambre y enfermedades curables, sin importarles que no tengamos nada, absolutamente nada, ni un techo digno, ni tierra, ni trabajo, ni salud, ni alimentación, ni educación sin tener derecho a elegir libremente y democráticamente nuestras autoridades sin independencia de los extranjeros, sin paz ni justicia para nosotros y nuestros hijos.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Senador, le pediría por favor que siguiera al tema que nos ocupa, usted pidió hacer referencia a los hechos y está tratando un tema diferente y para rectificación de hechos sólo se puede hacer uso de la palabra.

Concluya por favor.

-**EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO:** Ciudadano Senador Luis Armando.

Usted viene de un estado que yo no lo he visitado, cuando menos en los últimos dos años, y las condiciones de los chiapanecos siguen igual o peor que cuando estalló el movimiento del Ejército Zapatista de Liberación Nacional en el 94. Hoy tienen un gobierno retrógrada que acaba de promulgar el Congreso de ese Estado ordenado por ese Gobernador la Ley Bala, una Ley atentatoria contra los derechos humanos. Déjeme decirle que tiene flaca memoria, recuerde la iniciativa de Ley que manda Peña Nieto, por supuesto que hablaba de las expropiaciones, pero el PAN les torció bien la mano y qué bueno que lo hicieron y se corrigió ese asunto, hay que reconocerlo, no está como debiera de estar, pero algunas cosas se corrigieron entre ellas ese asunto delicado, decirle que estuvimos en Washington y concretamente se le hizo una pregunta a los ambientalistas que hicieron el favor de estar con nosotros y se les preguntó que de manera contundente dijeran si el fracking atentaba o no contra el medio ambiente, y la respuesta contundente fue: “No tenemos la seguridad de que el medio ambiente no sea dañado”, incluso a algunos les pareció cosa de risa cuando planteamos situaciones que son conocidas a nivel mundial en contra de la fauna, lo dijimos, las águilas pescadoras de las que ustedes están tan orgullosos, hoy una gran mayoría nace con los picos chuecos y es producto del fracking y el daño que ocasiona al medio ambiente, hay que ajustarse a la verdad Senador y ojala imite a mi compañero Zoé Robledo defendiendo su estado no sólo con la palabra sino haciendo acciones concretas a favor de los chiapanecos para liberarlos del terrible drama que viven, dígale a su gobernador que se ponga a trabajar a favor de los chiapanecos y usted también ojala y lo haga.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias don Fidel Demédicis Hidalgo.

A continuación se le concede la palabra al Senador Manuel Bartlett Díaz a quien ya habíamos anunciado hace un momento que haría uso de la palabra.

En el uso de la palabra hasta por cinco minutos, Senador.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** Yo también vengo a hablar del fracking, pero siguiendo el ejemplo del Senador por Chiapas, tan repetido, a lo mejor vamos a hacer algunos comentarios generales también.

En el tema del fracking voy a ser muy sencillo, México no tiene ninguna necesidad de ir a explotar a esos preciso en el Golfo de México, hemos ya perforado cerca de 30 pozos, y se han gastado cerca de 14 mil millones de pesos que se los han ganado los contratistas de plataformas y no ha habido un solo barril para el país.

El acuerdo este transfronterizo que plantea el dictamen con un porcentaje de inversión es absurdo, porque tendría que ir de acuerdo con lo que plantea este galimatías que es el dictamen, tendría que ir con una empresa extranjera, sería norteamericana, entonces debemos someter 30 mil millones de pesos o el 30 por ciento, lo que sea a una empresa norteamericana para que de aquel lado estén explotando y nosotros también.

Una cosa muy delicada, lo que plantea el dictamen es absurdo.

Vamos a hablar del fracking, es lo mismo, el fracking que aquí nos ha llevado tanto tiempo es una cuestión delicada que hay que estudiar.

Pero por otro lado tampoco tenemos ninguna necesidad de abrir a la inversión extranjera para explotar el fracking, de manera que es algo también que habrá que ver con mucho cuidado llegar a estudios suficientes para México no tiene nada que ver con la apertura y necesitamos abrir la frontera con Texas para que se logre por razones geopolíticas una comunicación muy, muy delicada.

Ahora vamos a tocar el tema general.

Aquí nos decían que esta reforma y vemos que se ha repetido lo mismo que en lo general, exactamente lo mismo, que nos va a dar empleo, no sé de dónde, nos dice que va a haber una bonanza extraordinaria, no dicen por qué, no han hecho más que demagogia todos los que han participado en lo general y en lo particular.

Lavalle al que le reconocíamos muchas virtudes se mete con la ronda cero y nos dice que 98 por ciento se quedó PEMEX y 80 por ciento y es mentira; es mentira Lavalle, porque la ronda cero apenas empezó. PEMEX pidió, tiene, la Secretaría de Energía qué darle eso o no darle, y como estamos viendo el proyecto, no le van a dar lo que quiere PEMEX, de manera que la ronda cero es una engañiza más del dictamen, recuerden ustedes que lo que le den de asignaciones a PEMEX lo va a poder migrar a privados también, de manera que es un absurdo lo que le van a dar en asignaciones a PEMEX lo puede pasar en contratos y a la alza.

Es absurdo, no hay más que el camino otra vez de regreso circular a la privatización.

Esa reforma es un total mamotreto que va a generar enormes problemas, lo dije al iniciar la discusión aquí, nos lleva a una crisis financiera brutal, con un hoyo fiscal de cerca de 800 mil millones de pesos.

Es una barbaridad lo que están haciendo, es una Ley que no tiene sentido; es una Ley que no logra nada, por qué los contratos, los permisos, no tiene sentido, no sueltan a PEMEX, lo siguen sangrando porque no puede el Gobierno quedarse sin PEMEX, y entonces inventan toda una situación que vamos a ver cómo, a final de cuentas obligado a PEMEX a dar el 4.5 del Producto Interno Bruto todos los años como lo ha venido dando, cómo va a poder competir cuando entren esos monstruos a explotar el petróleo de México.

Es una locura, por qué llegamos a esta cosa tan mal hecha, porque llegamos a esa reforma caótica que la mayoría de las gentes aquí no la han leído ni la defienden, llegamos, les voy a decir por qué; porque es un acuerdo, y lo vuelvo a decir una y otra vez, es un acuerdo que decidió el señor Gobernador Peña Nieto para congraciarse con los Estados Unidos y ganarse ser el palomeado por el imperio. De ahí adquirió, lo tengo, seguido yo lo oí cuando empezó a hablar de ese tema, lo tengo perfectamente claro, eso fue lo que motivó a irse por ese camino. . .

(Sigue 160ª parte)

.... ser el palomeado por el imperio. De ahí adquirió, lo tengo seguido yo lo oí cuando empezó a hablar de ese tema, lo tengo perfectamente claro, eso fue lo que motivó a irse por ese camino y de aceptar un compromiso con los Estados Unidos que se lo estuvieron reclamando permanentemente.

Aquí vino Obama y vino el vicepresidente y dijo que eran muy difícil estas cosas pero que había que hacerlas. Ese fue uno de los motores de la construcción de esa cuestión que nos va a llevar al caos económico, financiero, político, y en materia de soberanía.

Y el otro elemento, el otro motor, además de ese compromiso que se lo han urgido y lo tiene que hacer rápido, además de eso es la corrupción; son los dos motores que han generado este despropósito en contra de los intereses nacionales.

La corrupción desde arriba, la corrupción de las elites, ya lo platicamos, ya están colocados los tecnócratas priístas y los que aprendieron en el PAN lo suyo ya están colocados unos con "Bush", otros están contra "CEMPRA", otros están ya viendo los ductos, es la corrupción de la elite mexicana y de la oligarquía mexicana a la que llevó a este empujar, a romper así sin ninguna preparación un sistema que funciona. Se han cansado de decir que estaba agotado el sistema porque importamos gasolina, porque importamos petroquímica, ya lo dijimos, lo que había que hacer es poner en orden a los gobiernos de la República que en lugar de poner la petroquímica a funcionar, que decía yo que hemos sido poderosos en materia de petroquímica y la han vendido, se la han robado, en lugar de dejar de importar gasolinas para tener acuerdos con Estados Unidos también, tenía que verse el esfuerzo por no hacerlo

Entonces decir que está agotado el modelo con un Pemex que es sin duda alguna una de las empresas más importantes y más eficientes del mundo, es precisamente un objetivo de corrupción. Vamos a la rebatinga de los intereses económicos que se van a hacer de público en privado, esa es la verdad.

El esquema que está esta ley es un esquema absurdo, no está acabado, no está cocinado, no saben qué hacer, lo han reformado en el tiempo que hemos estado aquí lo han reformado cinco, seis veces, claro, el presidente de la Comisión de Energía decía que se han hecho muchísimas reformas, todas las ha hecho el gobierno en una lucha por haber si es más gobierno o son más organismos los que manejan esa riqueza que van a entregar. Eso es lo que ha pasado.

Este país está siendo llevado por un compromiso de Peña Nieto con los Estados Unidos, y por una oligarquía y una clase política corrupta que ha estado empujando para quedarse con lo que es una riqueza de todos los mexicanos. Por eso yo creo que es absurdo lo que nos plantean aquí, que es para generar empleo, para crecer, es todo lo contrario.

En unos cuantos meses lo van a ver este país va a tener una crisis económica brutal, Pemex va a tener que seguir sosteniendo al gobierno y el famoso fondo este, el Fondo Noruego, que es una carcajada que hablen del Fondo Noruego, es un Fondo que lo tenemos perfectamente analizado, es un Fondo que no va a tener más que para pagar, esas son las prioridades, no va a haber nada, es un fondo desfondado, y un Estado sacrificado por la ambición y la corrupción de la clase política mexicana, del PAN y del PRI.

Muchas gracias, señor presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador Bartlett.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Marcela Guerra Castillo, en contra del PRI.

-LA C. SENADORA MARCELA GUERRA CASTILLO: Muchas gracias, presidente, compañeras y compañeros.

Bueno yo vengo a hablar a favor del dictamen y por supuesto en contra de los artículos en comento, el 1, 3, 17 y 42 por parte de los oradores en turno.

Hay que ser muy claros en que este tema de yacimientos transfronterizos de hidrocarburos en el Golfo de México, es un acuerdo que tiene un sustento muy sólido en instrumentos internacionales ya probados, que no son de ayer o de anteayer, sino el primero es desde de 1970 y tiene que ver precisamente con las controversias que existen o pueden existir en la frontera, me refiero a México con Estados Unidos, por supuesto.

Posteriormente viene otro que tiene que ver con las limitaciones marítimas en 1978, otro tercero que es el Acuerdo Continental del año 2000 mil donde se especifica y se reconoce la posible existencia de yacimientos de hidrocarburos, pero que tiene que ver con lo que ocurre en la plataforma continental y que está completamente delimitado, y consignado en dicho instrumento internacional.

No es una situación como aquí se dijo que tiene que ver y que esté fuera de la ley, son instrumentos internacionales que han estado vigentes a través del tiempo, y que han servido de andamiaje para este nuevo acuerdo, que por cierto, como ya se dijo también aquí, ya es un decreto que entra en vigor a partir del día de hoy.

Hay que reconocer que los principios que promueven son la utilización equitativa y razonable de los recursos transfronterizos y que deseamos todos maximizar esos beneficios, no perdamos de vista que durante años tenemos una riqueza petrolera y de gas, y que no han podido ser explotados, ya se dijo que la Cuenca de Burgos, y se dijo que de las aguas profundas del Golfo, y que ahora con este acuerdo de yacimientos transfronterizos va a ser una realidad el poder acceder a más hidrocarburos que tenemos, evidentemente no lo podemos hacer solos, evidentemente tenemos años donde ha sido prueba y prueba, por una simple y sencilla razón por la falta de recursos materiales y tecnológicos.

Por eso el acuerdo con Estados Unidos. Para qué sirven los acuerdos y los instrumentos internacionales, para poner las reglas claras, reglas precisas sobre el deber y todas las que son las definiciones, los alcances de dichos acuerdos.

Yo creo que es muy importante también entrar en las definiciones correctas y no equivocarnos. Por ejemplo lo que es una línea de delimitación, lo que implica el desarrollo de las nuevas tecnologías para extraer los hidrocarburos, lo que tiene que ver para explotar y explorar, que es el sumo o la esencia de esta gran reforma.

De la instalación requerida para sobre todo poder transportar todos esos recursos, como pueden ser los gasoductos, también se dijo aquí de un gasoducto que está precisamente ubicado, y que lo acabamos de inaugurar, bueno, los primeros trabajos que es el de los Ramones, y es el que va a dar todo un beneficio a muchas entidades federativas, como San Luis Potosí, como Coahuila, como Tamaulipas, etc., eso va a traer muchísimos beneficios para nuestras empresas, va a traer derrame de riqueza también y no lo podemos negar, no, la única forma de salir adelante es generando riqueza.

Todas estas instalaciones cerca de la línea de limitación también vienen contenidas en este acuerdo de yacimientos, todo lo que tiene que ver con la información geológica, lo que tiene que ver también con las licencias, las personas portadoras de las licencias, de la unidad transfronteriza, que es un concepto que se utiliza precisamente para escoger una mirada, una zona unitaria donde va a ser sujeto a la exploración y la explotación.

Todo lo que tiene que ver con la jurisdicción, con las actividades que serán esas unidades de explotación la determinación de los propios yacimientos transfronterizos y sobre todo lo más importante, el acuerdo de unificación, que es precisamente para la explotación y exploración, que es una cooperación y un intercambio económico, tecnológico y para poder usufructuar de lo que tenemos en nuestro subsuelo.

Es muy claro, no tengamos miedo a poner las reglas claras, hay que seguirlas, claro que puede haber controversias, claro que puede haber faltas, pero para eso existen también dentro del acuerdo de yacimientos transfronterizos, hay arbitrajes, hay inspecciones, hay seguridad industrial y protección ambiental, y bueno, hay enmiendas y precisamente esto es lo que ayuda también a .....

(Sigue 161ª PARTE)

…y precisamente esto es lo que ayuda también a las cuestiones fiscales, y bueno, existen también las comisiones conjuntas que deberán de ponerse de acuerdo precisamente para las unidades de la explotación.

Creo que está muy claro. Quien tenga más dudas, pueden verificarlo, está precisamente ya seguramente al alcance de todos, ya está puesta en vigor el día de hoy.

Y no olvidemos la esencia de todo esto, que precisamente de esta reforma es: ir a incrementar la seguridad energética del país. Ya se ha dicho hasta el cansancio, pero finalmente eso es lo que nos importa.

Garantizar la seguridad energética del país, aumentar la producción de petróleo y de gas natural, alcanzar mayores tasas de restitución de reservas del petróleo y del gas, detonar el dinamismo de nuestra industria.

Yo misma vengo de un gran Estado que es Nuevo León, donde necesitamos como insumo el gas.

Sin el gas se encarece cualquier producto, cualquier producto químico, petroquímico, textil, todas aquellas actividades industriales donde se utiliza el gas, y que además en años pasados hemos batallado muchísimo, precisamente por el encarecimiento de este gas.

Y ahora, si lo tenemos, pues, ¿por qué no hay que sacarlo?

Este dinamismo vendrá también a transformar la realidad de los mexicanos y de las mexicanas.

Esto no es de regiones, esto es de un país, es nuestro México.

También se va a fortalecer la red de transporte, de almacenamiento y de distribución de hidrocarburos. Por eso estoy hablando a favor del dictamen.

Y no hay que venir aquí para decir algunas cosas que no son las correctas, o que son imprecisar, con situaciones que tiene que ver con apreciaciones subjetivas y personales.

La participación de PEMEX, a la que también hacemos referencia y que se ha hecho aquí referencia de cómo mínimo el 20 por ciento va a garantizar una competitividad. O sea, va por el 51 por ciento. ¡No! se trata de ser más competitivos y de garantizar que nuestra empresa matriz, nuestra empresa madre pueda acceder a un valor agregado, que es el de la tecnología.

No nos olvidemos, eso es lo que necesitamos.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Senadora, le pido que concluya, por favor, su intervención.

-LA C. SENADORA MARCELA GUERRA CASTILLO: Con gusto, con gusto. Eso es lo que necesitamos.

Necesitamos avanzar, necesitamos desarrollo, necesitamos crecer por México y por los mexicanos.

Es cuanto.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Marcela Guerra Castillo.

-A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Luis Sánchez Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta, y en contra del dictamen.

-En el uso de la palabra, Senador.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: Compañeras y compañeros.

Voy a referirme sólo al artículo 17, que justamente es el que habla de los yacimientos transfronterizos para lograr exponer con más claridad estos conceptos.

¿Qué dice el artículo 17 de esta Ley de Hidrocarburos?

Dice esto: “La secretaría, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de petróleos mexicanos en los contratos de exploración y extracción en aquellas áreas contractuales en las que existan posibilidades de encontrar yacimientos transfronterizos”. Ok.

Luego dice: “Que se hará, la participación obligatoria, será de al menos 20 por ciento de la inversión del proyecto, en su párrafo segundo”.

Y el párrafo cuarto dice lo siguiente: “En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el área contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito”.

Primero vamos a centrarnos en este último párrafo.

¿Qué quieren decir con esto? Que estarán a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos, que se pacten con base en los tratados internacionales que hayan suscrito.

Pues eso, simple y sencillamente, desde aquí están asegurando, incluso, que no haya transferencia o que no haya, perdón, el porcentaje de contenido nacional.

Vean, lo he dicho en varios momentos. ¿Qué dice el Tratado de Libre Comercio con América del Norte?

El artículo 1106, en el capítulo de inversiones de este tratado, con Estados Unidos y Canadá, señala lo siguiente:

“Que ninguna parte podrá imponer requisitos para alcanzar un determinado grado o porcentaje de contenido nacional”. Desde acá están vacunando ese tratado, ya dice: nada de contenido nacional.

Pero en esta ley, además, como parte de todas las mentiras o de muchas de las mentiras, se hace referencia al contenido nacional en los artículos 46 y 125. Es una farsa. Bueno, dejemos eso, entonces ahí.

Vamos, entonces, a conocer qué hay con estos yacimientos transfronterizos. Por supuesto que sería un recurso compartido, según los tratados que ya se han mencionado aquí, sí, pero es altamente estratégico.

Tal como se muestra con los trabajos de exploración de PEMEX en esta zona, y miren ustedes.

Esta es información de PEMEX, es información que han estado usando para ir a promover, en el extranjero, la inversión por parte de estas empresas que podrían estar aquí.

Miren, este es el Golfo de México, esta es la frontera en el Golfo de México. Lo que le corresponde a México y lo que le corresponde a Estados Unidos.

Aquí PEMEX ha invertido ya, con un tiempo, una cantidad importante de recursos.

Los datos de PEMEX no los invento, dice que PEMEX, a obtener información significativa de campos en aguas profundas, y ultra profundas en el Golfo de México.

Ellos han investigado, mediante la adquisición sísmica, de tercer dimensión, en 124 mil 790 kilómetros cuadrados, eso es lo que ha investigado, ha explorado PEMEX.

Ha perforado 25 pozos aquí, 14 de los cuales son viales, o son productivos, se dice también, productivos, esto es un éxito comercial del 54 por ciento. ¿Sí?

Esto está en toda esta zona que se conoce como Cinturón Plegado Perdido.

Por cierto, el Trión 1 y el Supremo 1, son pozos perforados a 5 mil metros de profundidad, 2 mil 500 de tirante de agua, más 2 mil 500 después del lecho marino, como lo hacen las empresas más grandes del mundo.

¿Por qué no se ha invertido más aquí? pues, porque simple y sencillamente no se le ha permitido a PEMEX invertir, porque PEMEX, les recuerdo, el año pasado tuvo ingresos por 135 mil millones de dólares. O sea, lo que vienen a decir aquí, quien me antecedió en la palabra, y muchos otros, de que no hay dinero, y por eso tienen que venir las empresas extranjeras, es falso, lo que pasa es que se lo quita, pues, prácticamente todo, la Secretaría de Hacienda.

¿Qué sucede en el lado de Estados Unidos?

Esta es la misma frontera que les acabo de mostrar. Sí, de aquel lado hay más de mil pozos ya perforados en aguas profundas y ultraprofundas; y de este lado, por supuesto, del lado de México, pues hay, prácticamente, nada.

Sí, en efecto, pero el asunto es éste ¿Es momento ya de ir a explotar el petróleo mexicano?

Nosotros necesitamos para nuestro auto abastecimiento un poco más de un millón 600 mil barriles al día, el resto es lo que se vende.

¿Es momento de ir ya a sacar todo ese potencial que tenemos en aguas profundas?

Me parece que no, me parece que estamos errados en eso. No necesitamos más petróleo, somos autosuficientes desde la década de los 70s. Lo están haciendo por negocio.

Pero, a ver, miren. Pensemos, entonces, en que estas empresas extranjeras que hoy están…

(Sigue 162ª parte)

…por negocio.

Pero a ver, miren, pensemos entonces en que estas empresas extranjeras que hoy están explotando el petróleo en Estados Unidos, ya en esa parte, tendrían participación en estos yacimientos transfronterizos.

De aquel lado, como ya ha demostrado, hay una infraestructura ya bastante desarrollada. Pues simple y sencillamente van a decir que su infraestructura vale, y que por lo tanto ellos deben tener el 80% de la participación de esos recursos y le dejaran a México, justamente lo que dice el artículo 17, el 20% de participación.

Veámoslo de otra manera. A ver, otra hipótesis. Pensemos que de ese lado, pensemos que hay un yacimiento; que del lado mexicano tiene el 90% del yacimiento, y del lado de Estado Unidos tienen el 10%, eso se puede dar muy fácil.

¿Por qué tendríamos nosotros que participar con el 20% y del aquel lado con el 80%? Inexplicable. Vamos, no hay racionalidad que nos diga, que nos haga pensar que esto es bueno para nosotros, para el país, para Pemex, por supuesto que no.

En mucho… lo que se hace internacionalmente, en este tipo de yacimientos. Fíjense, las empresas, todas las empresas petroleras, están dispuestas a participar con una participación minoritaria, pero aquí les estamos dando, hasta el 80%

¿Esto no es regalar nuestro petróleo?

No sería lo más recomendable que para definir la participación, primero se hicieran algunos estudios previos y a partir de estos estudios previos, se determinará con qué participación va Pemex, con qué participación van las otras empresas, no, no hay estudio ninguno, así tajante, regalan el petróleo.

Bien, pues como se terminó el tiempo, solamente me basta decir, me resta decir, que es por esto que el PRD sostiene que ustedes, señoras y señores del PRI, del PAN y del Verde Ecologista, son entreguistas.

Que traicionan a la patria. Que llevamos aquí dos días señalando con puntualidad, lo pernicioso y funesto de esta reforma energética y seguramente estaremos muchos días más.

Pero habrá algunos años, en que a diario, las y los mexicanos les recordarán su falta de patriotismo.

Es por eso que apoyo la propuesta presentada por mi compañera Angélica de la Peña.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador Luis Sánchez Jiménez.

Senadores, agotada la lista de oradores consulte la Secretaría, en votación económica, si son de aceptarse las propuestas presentadas a los artículos que fueron abordados por grupos, en cinco temas.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si son de aceptarse las propuestas que acaban de explicar el presidente. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

No se aceptan, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, secretaria.

No se aceptan las propuestas de modificación a los artículos discutidos en lo particular.

Se mantiene en los términos del dictamen, y se reservan para su votación nominal en conjunto con los demás artículos reservados.

Continuaremos con el desahogo de las propuestas de modificación a otros artículos reservados.

Tiene el uso de la tribuna el senador Luis Sánchez Jiménez, para presentar sus propuestas de modificación.

Y después será el senador Raúl Morón. Seguirá en el turno, gracias.

-**EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ:** Gracias, presidente.

Voy a presentar en un mismo momento, la reserva de los tres artículos y lo procuraré hacer brevemente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Lo aprecio mucho.

-**EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ:** Señoras y señores senadores: Mi intervención va a ilustrar la magnitud de las consecuencias que producirá la propuesta en práctica de la Ley de Hidrocarburos, aprobada en lo general el día de antier.

De última, hay que recordar, que el miércoles pasado, los negociadores del PAN ingresaron un gran número de cambios al dictamen. Suponemos que por pedido de las empresas que calculan beneficiarse con negocios al amparo de esa ley.

Entre otros cambios, cuyo sesgo e interés ideológico muestra la intención de borrar todo vestigio de la anterior ley, se llega al extremo de anular el propósito de la Ley de Hidrocarburos, es normar a una industria, cuyas actividades son estratégicas, actividades estratégicas, así lo establecía la ley.

El título segundo de esta ley, enunciaba lo siguiente: de las actividades estratégicas de la industria de hidrocarburos. Ese era el título.

A propuesta del PAN fue cambiado, y ahora se llama: de la exploración y extracción de hidrocarburos y del reconocimiento y exploración superficial.

Señores senadores, Roberto Gil, Ernesto Cordero, no están. Podría quizá, expliquen cuál son las razones que tuvo el PAN para obligar a que se hicieran estos cambios, que no son más que un capricho dogmático, que ilustra el afluente ideológico neoliberal de la derecha de este país y que pretenden desaparecer la magnitud jurídica que otorga la Constitución a estas actividades.

Podemos suponer que existe la intención de que la autoridad responsable de hacer cumplir la ley, no focalice íntegramente a la industria petrolera y no tenga en cuenta que la exploración y extracción de hidrocarburos, son responsabilidad exclusiva del Estado mexicano.

Mi reserva está relacionada con los artículos 16, 17 y 28 que se refieren a dispositivos por los que se pretende reducir la influencia de Pemex.

Artículos que vulneran innecesariamente y abusivamente las capacidades soberanas del Estado mexicano.

El artículo 16, contiene lineamientos para la licitación de contratos de exploración y extracción de hidrocarburos, donde la Secretaría de Energía, podría incluir una participación del Estado mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, en los casos en que, y cito textualmente: “Existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología, y cuando se trate de proyectos que deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado mexicano” Y cierro la cita.

En estos casos, dice el artículo 16, la participación de Petróleos Mexicanos, no podrá exceder del 30% de la inversión del proyecto, esto es, donde haya transferencia de tecnología, no podrá exceder el 30% la participación de Pemex.

Así o más clara la entrega.

Del mismo modo, como ya lo referí hace un rato, en el artículo 17, se establece que cuando exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos habrá una participación obligatoria de Pemex, de al menos el 20%

Señoras y señores senadores del PAN, del PRI y del Verde, cuáles son las razones técnicas administrativas de tecnología o de otro orden que limitan, para limitar de esta forma la participación de Pemex.

¿Cuáles son? No tenemos una respuesta, hasta el día de hoy.

El interés de cualquier empresa extranjera por participar en yacimientos complejos, quienes son las que podría aportar conocimiento y tecnología a Pemex, seguramente estaría en las ventajas de productividad que pudieran encontrarse en las reservas mexicanas.

Por eso estarían dispuestos a compartir sus innovaciones tecnológicas, incluso participando en minoría, como actualmente ocurre en muchos países, como es la práctica en la industria energética.

Entonces, ¿por qué autolimitar la participación del dueño del recurso a un 30%? ¿Por qué?

¿Desde qué visión de la industria petrolera surge esta decisión política de postrar a la nación mexicana, dueña de las reservas a participar marginalmente en la explotación de sus recursos?

Pemex, aunque no quieran admitirlo, los promotores de esta ley, es una de las 10 más importantes petroleras del mundo. Durante 75 años ha acumulado tecnología y capacidades, con los mismos recursos de las empresas más importantes, participa en actividades tecnológicas más avanzadas…

(SIGUE 163ª PARTE)

…75 años ha acumulado tecnologías y capacidades, con los mismos recursos de las empresas más importantes, participan actividades tecnológicas más avanzadas, como la perforación de aguas ultra profundas, como ya lo expliqué hace un rato.

Se podría decir que PEMEX no lo hace, que esos trabajos son contratados con otras empresas. Y sí, en parte esto es cierto.

Como cierto también es que lo hace aquí ExxonMobil o British Petroleum, también lo hacen contratando a empresas de servicios especializadas en ciertas áreas, porque en realidad la industria petrolera internacional funciona así.

Por ejemplo, el accidente del pozo Macondo que inundó de aceite en el año 2012, las costas estadounidenses desde Texas hasta la Florida, fue responsabilidad de British Petroleum, quien tiene la concesión del bloque donde ocurrió el siniestro, pero quien perforaba era un tercero justamente contratado por British Petroleum.

Por qué no continuar, como hasta el momento lo hace PEMEX, que hoy perfora a 5 mil metros de profundidad en la zona conocida como cinturón plegado perdido.

Pues me dicen que no tiene tecnología, señoras y señores, la tecnología se vende, ésta está en el mercado. Ese es otro argumento falaz de parte de ustedes.

Entonces, la pretensión de limitar a PEMEX a un 30 por ciento no es más que una nefasta decisión política para entregar a manos privadas extranjeras la riqueza nacional. Por eso les decimos que esto es una traición a la patria.

Las disposiciones referidas en el artículo 16, deben ser eliminadas para dejar a PEMEX la mayor libertad a fin de ajustarse a las circunstancias de cada proyecto buscando siempre el mayor beneficio para el país.

En el caso del artículo 17, la situación es aún menos explicable, dado que los hidrocarburos que se encuentran en yacimientos transfronterizos serían un recurso compartido y seguramente estratégico desde distintos puntos de vista.

¿Por qué el Estado mexicano se tiene que auto imponer una cuota baja, minoritaria para su participación en esos proyectos?

¿Por qué el 20 por ciento?

Frente a esta definición que estará contenida en ley, no es difícil especular.

¿Cuál será la postura de las empresas extranjeras que estén en la frontera marítima norte del Golfo de México, las que están trabajando en la frontera con México desde Estados Unidos, donde se pudieran encontrar yacimientos transfronterizos que estuvieran más cerca de las líneas marinas de transporte de los oleoductos estadounidenses que de las costas mexicanas?

¿Cuál sería esta postura?

Pues su postura inicial de negociación sería el 10 por ciento, para llegar al final al 20 por ciento.

¿No les parece evidente?

¿No es esto regalar nuestro petróleo?

Es un error establecer, por anticipado, cuál sería el mínimo de participación que aceptaría el Estado mexicano por explotar recursos que sólo son viables legalmente si se promueve su participación.

Miren ustedes la grave consecuencia, lo voy a explicar con un poco más de detenimiento, porque tal vez hace un rato no escucharon.

Pudiera haber yacimientos transfronterizos donde la mayor parte del recurso se alojara en la parte mexicana. Digamos, 90 por ciento en México y 10 por ciento en Estados Unidos.

En estos casos por qué el Estado mexicano debería aceptar una participación minoritaria en el proyecto.

En este caso, se debe establecer que el mínimo aceptable dependería de los estudios preliminares. Pudiera ser mayoritaria, cuando la parte mexicana fuera la más grande. O al menos, como lo hemos dicho ya varios, del 50 por ciento.

Por otra parte, respecto al artículo 28, desde la discusión de la Reforma Constitucional, señalé que en el régimen de contratos de licencia, establecer la posibilidad de que un particular lleve a cabo la venta del petróleo mexicano es un error que disminuirá los márgenes de operación monetaria y financiera del gobierno mexicano, es un exceso neoliberal ceder a un particular el manejo de los enormes recursos que significan la comercialización de los hidrocarburos mexicanos.

Aun cuando también pudiera ser un acto deliberado para que mediante actos de corrupción algo llegue a los promotores de esta Reforma.

En la actualidad, PEMEX es el principal oferente de divisas para el Banco de México. Por eso existe el artículo 34 de la ley de esa institución bancaria.

¿Qué va a ocurrir?

Les pregunto, ¿qué va a ocurrir cuando comiencen a ser relevantes los contratos de licencia que permitan a esas petroleras trasnacionales llevar su petróleo, exportarlo, venderlo a donde ellas determinen?

Los recursos líquidos, esas divisas, esos dólares por la exportación del crudo ya no entrarán al Banco de México, porque ese será el objetivo de las empresas que vengan por los contratos de licencia.

¿Qué pasará entonces con las divisas mexicanas?

¿Qué pasará con el control cambiario, con la política monetaria y la estabilización económica del país?

Alguno o alguna de las y los senadores del PRI, del PAN, del Verde, ¿podría responder?

Es nuestra convicción y fue nuestra propuesta el que debería establecerse que todo, absolutamente todo el petróleo mexicano, tendría que entregarse a PEMEX como comercializador o a una institución pública, pero en ningún caso a un particular.

Por todo lo anterior, señor presidente, presento las siguientes reservas a los artículos 16, 17 y 28.

El artículo 16 se elimina.

El artículo 17, en su segundo párrafo, en donde dice: “En el supuesto a que hace referencia a este artículo, la participación obligatoria --y ahí adiciono-- será mayoritaria o al menos del 50 por ciento”.

Y en el artículo 28, en el primer párrafo, donde dice la Comisión Nacional de Hidrocarburos a petición del fondo mexicano y del petróleo, para la estabilización y el desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos a cualquier otra empresa productiva del Estado. Y pido se elimine: “o a una persona moral”.

Es cuanto, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador.

Se concede ahora el uso de la palabra al senador Raúl Morón Orozco, para presentar sus propuestas de modificación, hasta por cinco minutos, senador.

-EL C. SENADOR RAÚL MORÓN OROZCO: Con su permiso, señor presidente.

Sé, compañeras y compañeros, que ha estado agotadora la jornada, sin embargo mi origen sindicalista me impide no abordar un tema que a mi juicio es sumamente importante, que es el tema laboral, que es, creo, algo que poco hemos tocado y que es importante que lo toquemos, al menos para que los trabajadores sientan que hay quién se preocupa también por sus derechos laborales.

Este es un momento muy crítico que el país vive, y en este momento tan crítico la Reforma Energética está planteando, así como está planteada, seguramente traerá un efecto y los efectos que hemos visto en las reformas todas, han planteado acotar los derechos laborales de los trabajadores y generar una inestabilidad mucho muy importante.

Y esta, sin duda, obviamente va a afectar a miles de familias de este país, fundamentalmente a las que laboran o a los trabajadores que laboran tanto en Petróleos Mexicanos como en la Comisión Federal de Electricidad.

Esto lo hago también porque un sector importante, un grupo importante de trabajadores de Teléfonos de México, ahora que abordamos la Ley de TELECOM, están extremadamente preocupados porque la empresa no va a perder. O sea, todos los efectos que tengan estas empresas ellos no van a cargar con ellos, va a cargar la planta laboral con esos efectos seguramente despidiendo a los trabajadores y llevándolos a un régimen laboral totalmente desventajoso para los mismos.

Y así ha pasado con todas las reformas estructurales, la Reforma en TELECOM ya la comenté, la Reforma Laboral hace un rato también la abordé, la Reforma Educativa tiene en una gran inestabilidad en este momento a todos los maestros y maestras de México. Aunque se diga lo contrario, los que tenemos relación con los trabajadores de la educación, de manera permanente nos preguntan por qué no existe certidumbre laboral, por qué la Reforma no abordó de manera precisa el tema educativo y se circunscribió a cambiar de facto el estatuto laboral con el que……

(Sigue 164ª parte)

…por qué la reforma no abordó de manera precisa el tema educativo y se circunscribió a cambiar de facto el estatuto laboral con el que rigen sus relaciones laborales.

Entonces estas partes tenemos que tenerlas precisas, y por ello nosotros hemos insistido en que estas reformas estructurales han conculcado los derechos fundamentales y han quebrantado el pacto social plasmado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Fíjense bien lo que dice el artículo 1: “El Estado mexicano tiene la obligación de respetar, de proteger, de garantizar y promover los derechos humanos”. El trabajo es un derecho humano, y obviamente el Ejecutivo en

contraposición con este objetivo constitucional, planteado en su artículo 1, ha iniciado toda una serie de reformas que están afectando mucho los derechos laborales.

Entonces están cambiando el bienestar social de los trabajadores de este país por incrementar las ganancias de las grandes empresas, eso es lo que está planteado en esta nueva generación de reformas estructurales.

El PRD en cada una de estas ha planteado alternativas, aunque aquí no se quieran reconocer. El PRD tuvo una propuesta de reforma energética que planteaba varias cuestiones, dentro de ellas el respeto irrestricto de los derechos laborales.

Por todas estas consideraciones, fíjense bien lo que vamos a plantear, y al menos aquí uno o dos senadores y senadoras del PRI, del PAN, no sé, pero seguramente nos apoyarán. Estamos planteando, por ejemplo, que sean los trabajadores de Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad quienes laboren en todos los organismos públicos, de nueva creación del sector energético, obviamente conservando íntegramente sus derechos, las condiciones que establece el contrato colectivo y su antigüedad laboral.

¿Quién se va a oponer a esto? ¿Quién se opone a esto? Y eso no está planteado ahí en esta reforma energética, por eso me parece que es importante que esto se dé. Y también propongo que revisen el tema de los subsidios, porque si se eliminan los subsidios de la gasolina, del gas y demás muchas familias van a tener dificultad en estos lugares donde los climas son extremosos, para poder garantizar estabilidad en su vida, y obviamente muchas familias van a seguir sufriendo con todo este incremente indiscriminado de los energéticos, fundamentalmente de la gasolina y el gas, y terminemos con estos “gasolinazos”.

Por todas estas razones, compañeras y compañeros, mi voto es en contra, en contra de esos planteamientos, y estoy planteando obviamente que puedan ponerse a consideración y a debate estos artículos transitorios.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-En virtud de que no hay más oradores para presentar propuesta de modificación, consulte la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas que ya fueron presentadas y las que se mantienen pendientes reservadas por dichos senadores.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Consulto a la Asamblea si se admiten a discusión las propuestas que explicó el Presidente. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

-Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-No se admiten a discusión, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: En consecuencia, este último grupo de artículos reservados se mantiene en los términos del dictamen para su votación nominal con los demás artículos reservados.

-Informo a la Asamblea que integrantes de las Comisiones de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, remitieron los textos de sus propuestas de modificación a los artículos 27, 30, 31, 41, 47, 48, 66, 80, 100, 101 y 102, y el transitorio vigésimo noveno y la adición de un trigésimo segundo transitorio al proyecto de Ley de Hidrocarburos y los artículos 6º y 3º transitorio de la Ley Minera.

-El texto de las propuestas está en su monitor y se les ha distribuido impreso.

-Solicito a la Secretaría dé lectura a las propuestas.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Doy lectura a propuestas de modificación.

De la Ley de Hidrocarburos, artículo 27, se adiciona un párrafo que dice: “Si una vez concluida la licitación a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos para adjudicar un contrato para la exploración y extracción de hidrocarburos u otorgada una asignación existiera una posible afectación a los derechos de una concesión mineral respecto de la superficie, objeto de la concesión, en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales se abrirá un periodo de 90 días para que el contratista o asignatario y el concesionario minero lleven a cabo las negociaciones y alcance en el acuerdo que permita el desarrollo del proyecto a cargo del contratista o asignatario.

La negociación y acuerdo a que se refiere el párrafo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a lo señalado en el Reglamento y a las siguientes bases:

Primera. El contratista o asignatario deberá notificar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos del inicio de las negociaciones con el concesionario minero.

Segundo. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del contratista o asignatario conforme a las actividades que se realicen al amparo del contrato o asignación.

Tercero. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo o, en su caso, mediante el compromiso para formar parte del proyecto extractivo de hidrocarburos o una combinación de las anteriores. En ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de hidrocarburos del proyecto a cargo del contratista.

Cuarto. La contraprestación, sí como los demás términos y condiciones que se pacten entre el contratista o asignatario y el concesionario minero deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, mismo que contendrá al menos los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias. En caso de que el contratista o asignatario y el concesionario minero no alcancen un acuerdo en el plazo de 90 días, referido con antelación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, con la asistencia de las autoridades que resulten competentes, determinará si ambas actividades extractivas pueden coexistir, y si existe o no una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales.

En el caso de que no exista acuerdo, y la Comisión Nacional de Hidrocarburos determine que sí existe una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie, objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, dicha comisión determinará el monto y los plazos en que la indemnización correspondiente deberá ser cubierta por el contratista o asignatario a favor del concesionario minero de conformidad con el avalúo respectivo o en su caso atendiendo a la gravedad de la afectación, podrá fijar una contraprestación a favor del concesionario minero que podrá ser del .5% al 2% de la utilidad del contratista después del pago de contribuciones.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá autorizar a los titulares de concesiones mineras para realizar actividades específicas de exploración superficial de hidrocarburos en las áreas en que coexistan sus derechos de conformidad con lo dispuesto en esta ley y el reglamento respectivo.

En el caso de que los concesionarios mineros estén llevando a cabo obras y trabajos de exploración al amparo de su concesión aplicará lo dispuesto en este artículo en cuanto al acuerdo con el contratista o asignatario. En caso de que no exista acuerdo la Comisión Nacional de Hidrocarburos determinará el monto y los plazos de la indemnización de conformidad con el avalúo respectivo para que sea aplicable lo dispuesto en este párrafo en relación al acuerdo con el contratista o asignatario, y en su caso la indemnización, las obras y trabajos de exploración de la concesión minera deberán constan en el informe de comprobación a que se refiere el artículo 28 de la Ley Minera, rendido el año anterior a que se hagan públicas por la Secretaría de Energía las áreas que podrán ser licitadas para la exploración y extracción de hidrocarburos.

El informe de comprobación referido deberá notificarse también a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Artículo 30…

(SIGUE 165ª PARTE)

…..y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Artículo 30, Fracción III. Participar en la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los contratos para la exploración y extracción en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos mediante la contratación de los servicios correspondientes,

Y artículo 31, Fracción IX.- Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Fondo Mexicano del Petróleo para la estabilización y el desarrollo en el ejercicio de sus funciones, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 47, Fracción IX.- Los contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos en relación con los contratos para la exploración y extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Fracción XII.- Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, el Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el desarrollo y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias.

Artículo 41.- En las áreas naturales protegidas no se otorgarán asignaciones ni contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos.

Artículo 48, Fracción I.- Para el tratamiento y refinación y petróleo el procesamiento de gas natural y la exportación e importación de hidrocarburos y petrolíferos que serán expedidos por la Secretaría de Energía, y

Artículo 80, Fracción I, inciso c).- La exportación e importación de hidrocarburos petrolíferos en términos de la Ley de Comercio Exterior, y con el apoyo de la Secretaría de Economía.

Artículo 66.- La conducción del Centro Nacional de Control de Gas Natural estará a cargo de un Consejo de Administración y de un Director General. La Dirección y visión estratégica del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de su Consejo de Administración, mismo que contará al menos con una tercera parte de Consejeros Independientes.

Los Consejeros Independientes del Centro Nacional de Control del Gas Natural no deberán tener conflictos de interés por lo que no podrán tener relación laboral o profesional con los demás integrantes del mercado del gas natural.

La gestión-administración y ejecución de las funciones del Centro Nacional de Control del Gas Natural, en particular la asignación de la capacidad del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento integrado de gas natural estarán a cargo exclusivamente de la Dirección General para lo cual gozará de autonomía.

En los Comités Consultivos que en su caso cree el Consejo de Administración del Centro Nacional de Control del Gas Natural participarán representantes del mercado de gas natural.

Artículo 100.- Se adiciona. Lo dispuesto en el presente capítulo será aplicable respecto de los derechos que la Constitución, las Leyes y los Tratados Internacionales suscritos por el Estado Mexicano reconocen a las comunidades indígenas.

Artículo 101, Fracción VI.- Se adiciona. El porcentaje que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al 0.5 ni mayor al 2 por ciento en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.

La Secretaría de Energía con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el primer párrafo de este inciso c). Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia, con especial énfasis en promover la competitividad del sector.

Artículo 102, Fracción III.- Tratándose de ejidatarios o comuneros que conforme a las disposiciones aplicables tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por el uso, goce o afectación de tales derechos, salvo en el caso de la contraprestación señalada en el inciso c) de la Fracción VI del Artículo 101 anterior, en cuyo caso se estará a lo dispuesto en la Fracción IV de este Articulo.

En caso contrario se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal o cualquier otro Fideicomiso si así lo acuerdan las partes, y

Cuarto.- La contraprestación referida en el inciso c) de la Fracción Sexta del Artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos sus integrantes en los términos que determine la Asamblea.

Adición Trigésimo Segundo Transitorio.- Los contratos, convenios o instrumentos de naturaleza jurídica análoga a que se refiere esta Ley o que estén relacionados con ella por Ministerio de Ley, no podrán prever cláusula o acuerdos de voluntad alguno que otorgue exclusividad o preferencia ilícitas en beneficio de organización empresarial, social o sindical alguna.

Vigésimo Noveno Transitorio.- Se adiciona “los precios al público de gas licuado del petróleo se determinarán bajo condiciones de mercado a partir del primero de enero de 2017 o antes, en la fecha en que se haya implementado el programa de apoyos fiscalizados a los consumidores a que se refiere el párrafo primero de esta Fracción, y

Artículo 6 de la Ley Minera, se adiciona, “la Secretaría previo a expedir títulos de concesión, deberá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este Artículo, dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría, con base en un estudio técnico que realice con la Secretaría de Energía y en el cual se determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos o con la de servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica en la misma superficie, podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida que resulten incompatibles con la explotación minera.

Con base en el estudio a que se hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Transitorio Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas. Para ello el Ejecutivo Federal, mediante Decreto publicado en el Diario Oficial establecerá esta reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley.

Lo previsto en este transitorio no será aplicable para las concesiones mineras que se encuentren vigentes a la entrada en vigor de este Decreto.

Es todo, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Solicito ahora consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión las propuestas a las que se acaba de dar lectura.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIERREZ: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de modificación de las Comisiones Dictaminadoras. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente).

-Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente).

Sí se admiten a discusión, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias.

-Tiene el uso de la palabra el señor Senador Alejandro Encinas Rodríguez, en contra, del Grupo Parlamentario del PRD.

Se inicia en contra y después a favor, por cinco minutos.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ: Muchas gracias, señor Presidente, pues yo suponía que la Comisión, el Senador Penchyna iba a hablar en nombre de la Comisión para fundamentar estos cambios.

Y la verdad es que volvemos a vivir, lamentablemente, pues la muy mala experiencia que vivimos en diciembre del año pasado cuando se nos presentó un adéndum de manera subrepticia, unas horas antes de la sesión del pleno en donde se hicieron cambios muy profundos y significativos. Y yo creo que derivado de este adéndum hoy tenemos nuevos ricos, y algunos muy ricos que van a ser más ricos.

Pero además introducen asuntos extremadamente graves para la seguridad de este país.

Qué sorpresa. De nueva cuenta las mineras vuelven a colarse por la puerta de atrás a última hora, y se les genera un régimen especial para beneficiarse, ya no como lo había establecido la reforma constitucional donde pudieran tener derecho a la concesión única en la explotación minera, sino también en la explotación de hidrocarburos, sino hoy se establecen nuevos instrumentos para beneficiarse.

Primero, se establece en el Artículo 27 en su quinto párrafo que en el caso de las licitaciones para la exploración y extracción de hidrocarburos, o la entrega de una afinación, si existe una posible afectación a los derechos de una concesión minera ya otorgada, el asignatario o el contratista tendrá que pagarle una prestación al concesionario.

Ahora resulta que el concesionario público, de un bien público otro particular le va a pagar una contraprestación que en todo caso le correspondería al Estado, quien es el propietario de esos terrenos.

Pero además de que hay la posibilidad, hay una contraprestación al concesionario de un bien público, a diferencia de la propiedad social de los ejidatarios, los comuneros y de los auténticos pequeños y grandes propietarios……..

(SIGUE 166ª. PARTE)

. . . comuneros y de los auténticos pequeños y grandes propietarios, a estos concesionarios mineros si no tiene la posibilidad de garantizar la concesión única, pueden asociarse con el autorizado para hacer esa explotación.

Pero peor aún, no solamente se le dan esas garantías, sino después de evaluar por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, si existe una afectación a los derechos de una concesión minera tendrá que pagársele además una indemnización al concesionario que puede partir de un avalúo para poder tener certeza del monto de la indemnización o el asignatario y contratista tendrá que pagarle entre el 0.5 y el 2 por ciento de la utilidad del contratista después del pago de contribución.

Lo que tampoco sucede con la propiedad social ni con la propiedad privada, porque a estos, efectivamente después de que la Secretaría de Energía con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos saca una evaluación para determinar el porcentaje de pago de utilidades con la propiedad social tendrá que considerar, esto viene del artículo 101 con especial énfasis en promover la competitividad del sector, o sea no solamente establece un criterio diferenciado, sino que además va a ser en este reitero de garantizar la competitividad en el sector pues el porcentaje más bajo después del pago de impuestos de otras prestaciones y de sus propios costos.

Hoy los concesionarios mineros son más ricos.

Pero además, por si fuera poco, agregan un artículo 3º transitorio a la Ley Minera en donde señalan que las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón se considerarán como reservadas, ah, pero eso no será aplicable para las concesiones mineras que se encuentren vigentes en ese momento.

Y las concesiones mineras en este momento abarcan el 25 por ciento del territorio nacional, medio millón de kilómetros cuadrados que son usufructuados fundamentalmente por cuatro grupos económicos, las empresas canadienses, el Grupo México de este señor Larrea que no es capaz de rescatar a los trabajadores que perdieron la vida en Pasta de Conchos, el Grupo Peñoles del señor Balleres y aquí el acérrimo Carlos Slim, como lo vimos en telecomunicaciones.

Hoy hacen más rico a Slim, a Balleres, a Larrea y a todos los empresarios canadienses que gozan de cerca del 75 por ciento entre ellos de todo el mercado que se deriva de las concesiones mineras en este país.

Ese es solamente uno de los graves problemas que tiene este adéndum.

Hay otras modificaciones que tienen que ver no modificaron el asunto de la propiedad de las expropiaciones, aquí el rigor del Senador Roberto Gil con la lectura de los documentos, por lo menos que leyera cómo le pusieron de nombre al capítulo 4º, ocupación superficial, ese concepto jurídico no existe, en todo caso debe ser llamado ocupación temporal, yo no sé que la ocupación superficial de un yacimiento que se encuentra en subsuelo, ya revisen esa redacción, pero no se resuelve de ninguna manera el problema de las expropiaciones, porque por más que lo hicieron, por darle la vuelta a la ocupación temporal se mantuvo el artículo 8º transitorio en donde dice que derivado de su carácter estratégico las actividades de exploración, de extracción del petróleo y demás hidrocarburos así como de servicios públicos de transmisión y distribución de energía eléctrica a que se refiere este decreto se declara de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra cosa que implique el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos afectados con ello.

Aquí, esta disposición aduce al uso del suelo no a la propiedad y la única forma de ocupación posible de acuerdo a nuestra Constitución para poder ocupar un territorio no es el uso de suelo, sino es la expropiación previa indemnización previa indemnización.

Luego, el artículo 29, transitorio de la Ley de Hidrocarburos libera absolutamente los precio al público del gas licuado, los cuales se van a determinar por el mercado a partir del 1º de enero del 2017. . .

(Sigue 167ª parte)

..... los cuales se van a determinar por el mercado a partir del primero de enero del 2017, o antes en la fecha en que se han implementado el programa de apoyos focalizados a los consumidores a que se refiere este "pacto".

Bueno, la verdad es que esta conexión Felipe Calderón Repsol Perú debe estar brincando de gusto con todos esos negocios que han hecho con el Gas "LPG", el gas licuado del petróleo congelado, que viene desde Perú y también "Halliburton" y la gente asociada con Peña Nieto con este ducto, Los Ramones, que será el nuevo gran negocio con el gas licuado.

Hay otras en donde aumentan las facultades y las injerencias del gobierno federal, supuestamente en los órganos reguladores. Por ejemplo le dicen a la Secretaría de Hacienda, en el artículo 30, en la fracción tercera, le dan la facultad de participar en la administración y auditorías contables relativas a los términos fiscales de los contratos para la exploración y extracción en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos, o sea, que el órgano regulador y la carabina de Ambrosio va a ser exactamente lo mismo porque quien va a tener el control, no solo sobre las auditorías, sino sobre los contratos va a ser ahora la Secretaría de Hacienda.

Hay un avance en el artículo 41, donde afortunadamente quitan la figura de la salvaguarda, se elimina e introducen una restricción para que en las áreas naturales protegidas no se otorgarán asignaciones ni contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos.

Qué bueno, aunque faltaron dos conceptos, no solamente son las áreas naturales protegidas, sino son todas las áreas con valor ambiental porque qué fácil resulta cambiar la categorización que tenga un área natural protegida para poder permitir otro tipo de uso de suelos, como le hicieron en el Nevado de Toluca, que era parque nacional, y ahora lo someten a un manejo comercial en su uso forestal y el del suelo, y no incorporan el tema vinculado con la protección del patrimonio cultural y las zonas arqueológicas.

Y uno de los más graves, y ese es uno de los más graves errores que introducen es en el artículo 48, eliminar a los petroquímicos de la obligación de contar con un permiso para su importación o exportación. Aquí toda la tarde nos han dicho que son expertos en asuntos técnicos, que se han asesorado con especialistas, que nosotros solamente hacemos planteamientos de carácter ideológico, pero este es un asunto muy delicado, el liberar la importación y exportación de petroquímicos.

Les voy a traer eso a la memoria, el caso, ya lo mencionaron aquí, en el 2007 de Zhenli Ye Gon, de esos 205 millones de dólares en efectivo que se utilizaban para importar sustancias prohibidas para producir drogas, metanfetaminas, entre las que se encuentra el benceno, el benceno es uno de los precursores químicos para la fabricación de droga, y ahora van a poder importarlo y exportarlo de manera libre, pero además el benceno o el tolueno no solamente son cancerígenos, sino que además, particularmente el tolueno para la fabricación de explosivos, el trinito tolueno, el TNT, un explosivo, la sustancia fundamental para su producción es el tolueno, y lo van a poder importar y exportar con plena libertad al igual que el óxido de etileno, que es otro petroquímico el cuan ya no requerirá licencia de importación, y aquí hasta hace modificaciones contra el terrorismo, penalizan, criminalizan la movilización social, y le están dando todas las condiciones para fabricar drogas y explosivos a mucha gente en este país.

Yo creo que son de las perlas negras que tiene esto, o va a decir señor Penchyna que ni el benceno ni el tolueno son petroquímicos, discúlpeme, vea usted el catálogo, diez por ciento muy basto de lo que está considerado como los petroquímicos en la propia Secretaría y el propio Petróleos Mexicanos.

Y de repente en el artículo 66 crean un nuevo órgano regulador, aquí nos mandaron una ley para que se definieran como órganos reguladores a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía, y de repente el Centro Nacional de Control del gas natural, ahora le agregan, estará a cargo de un consejo de administración y de un Director General, este Consejo…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador, tiempo, termine por favor.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ: Es que son un chorro de artículos, y .muy breve para la cantidad que son. Este Consejo tendrá que hacer la Dirección y la visión estratégica de este sector. Ah, pero ahora resulta que la gestión, administración y ejecución del Centro Nacional de Control de Gas Natural, en particular la asignación de la capacidad del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural, estará a cargo exclusivamente del Director General, para lo cual gozará de autonomía, ya nada

más díganos quien es para saber con quién hay que hacer el negocio, porque ahora ya no será la Comisión Reguladora de Energía quien dicte las normas para el manejo de gas natural, sino será este nuevo órgano regulador que tendrán que anexarlo en el dictamen, el tercer dictamen que vamos a discutir, porque aquí lo agregan, incluso, con autonomía.

Y finalmente, a ver si nos puede explicar aquí el senador Penchyna el artículo trigésimo segundo transitorio, donde dice: los contratos convenios o instrumentos de naturaleza jurídica, análoga a que se refiere esta ley, o que estén relacionados con ellas por ministerio de ley, no podrán prever cláusula o acuerdo de voluntad alguno, que otorgue exclusividad o preferencia ilícita, nadie puede entregar contratos ilícitos, en beneficio de organización empresarial, social o sindical alguna.

Bueno, esto de ilícito la verdad es que nadie puede firmar un contrato y menos de exclusividad de manera ilegal, pero mejor explíquenos qué quiere decir esto de que no se otorgue exclusividad. En el caso del sindicato, el senador Romero Deschamps firmó esta propuesta, ¿eso significa que el sindicato pierde la exclusividad en la contratación, que el sindicato debe ser un sindicato nacional de industria?

Yo creo que son de los temas que nos digan con certeza, porque como siempre por la puerta de atrás, y con esta ingrata figura del adéndum se hacen muy buenos negocios en lugar de hacer una legislación que proteja los intereses del país. Muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Senador. Tiene el uso de la tribuna el senador David Penchyna Grub, en pro, del grupo parlamentario del PRI.

-EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: Gracias, señor presidente, con su permiso, compañeras y compañeros senadores. En primer lugar, senador Encinas no estamos en materia de un adéndum, como usted ha querido venir aquí a descalificar, las reservas que más de 12 legisladores hicimos, que presentamos en tiempo y forma como las cientos de reservas que su grupo parlamentario presentó.

Me queda claro que hay quien quiere ver todo como una trampa, que todo lo quiere ver oscuro, y que todo lo quiere ver mal. Habemos quien no queremos verlo así, senador Encinas, los atavismos y los resabios a algunos no nos acompaña.

En el artículo 27 reconocimos a lo ....

(Sigue 168 parte)

…los atavismos y los resabios a algunos no nos acompañan.

En el artículo 27, reconocimos a lo largo de este debate la insuficiente relación de regular la coexistencia de derechos adquiridos por el desarrollo del trabajo minero en concesiones, y la posibilidad de que en esos espacios territoriales haya hidrocarburos propiedad de la nación.

Aquí ha habido un largo debate, Senador, en relación, primero por a través del fracking, de que no explotemos el gas.

Otra, de que no permitamos la competencia en su sector en el que hemos vivido en un monopolio por más de 70 años.

De un país que importa 40 por ciento del gas, que paga más de 37 por ciento en su precio, y que queremos que desarrolle una industria, que a muy pocos kilómetros de la frontera, en el mismo espacio territorial está generando cientos de miles de empleos, porque está trayendo la industria que le da empleo a los jóvenes de aquel país, que es Estados Unidos, no con ningún deseo de irnos a vivir a ningún lado, con tener la propia competencia que la región debe de tener, hoy una zona pobre y escasa en generación de empleo.

Por eso reconocimos el poder hacer, al igual que en la tierra, y aquí se debatió mucho al respecto en el artículo 100, 101, 102, que explicó correctamente el Senador Roberto Gil, el poder hacer equiparable la coexistencia de los derechos respetando algo que ya dice la constitución: las concesiones mineras no representan ningún derecho preferente.

Leamos el artículo completo, así está redactado, y simplemente se está aplicando la misma regla que se les está otorgando a los ganaderos y a los campesinos.

También estamos reservando el artículo 30 para poder hacer un sistema integral en los contratos de utilidad compartida y en los contratos de producción, para que estén incluidos de manera integral y le den un mandato a la Ley de Ingresos, que hoy está como Cámara de origen en la Cámara de Diputados.

Aquí se debatió mucho sobre el tema de áreas protegidas. Y sí estamos introduciendo el concepto de áreas protegidas, que usted mismo reconoció a partir de un trabajo que quiero señalar de manera específica en una negociación política con la Senadora Silvia Garza, que nos hizo ver de esa necesidad y de los integrantes de mi partido en el mismo tema, reconociendo que nos faltaba con la orientación, incluso, de sus discursos, señor senador.

La petroquímica básica y la petroquímica secundaria era el absurdo de nuestro modelo monopólico, Senador Encinas. A eso se refiere el artículo 48 y 80, porque la secundaria hoy no tiene regulación, porque si caemos en el supuesto en donde estamos viendo problemas donde no los hay, pues también la materia de fertilizantes a lo mejor se la pasamos a la SEDENA, para que a través de los fertilizantes no hagamos bomba.

Hoy importamos 18 mil millones de dólares cada año en petroquímica, este gran país petrolero, de este modelo que ustedes defienden, 18 mil millones de dólares de petroquímica de lo que demanda el mercado interno.

Y lo que tiene que ver el 48 y el 80 es, justamente no más burocratizar lo que hoy no tiene permisos especiales, que es el concepto de la petroquímica comercial.

El conflicto de intereses, Senador, en el 66. Hemos defendido al exceso y lo hemos tratado de explicar, que este es un sistema de pesos y contrapesos, un sistema donde nadie tenga el poder completo que concentraron los monopolios que generan distorsiones y actos de corrupción.

Lo único que estamos haciendo en el artículo 66 es justamente equilibrar el que el Secretario de Energía, al presidir los organismos del SENEGAS y los organismos reguladores, no mantenga un conflicto de intereses.

Por eso se le están dando facultades diferenciadas a ese director para que nuestro sistema de pesos y contrapesos de este proceso de apertura no tenga los problemas del conflicto de intereses.

Estamos reconociendo el punto .5 y el 2 por ciento de la relación entre el contratista y el dueño de la tierra, en el tema de los derechos de coexistencia, de los derechos superficiales, y de los explotadores de los hidrocarburos, lo estamos haciendo para poner un piso y un techo, pero también estamos estableciendo en ese articulado la metodología para poder calibrar con exactitud si esos porcentajes son los más justos o si no disparan la imposibilidad de hacer un negocio viable.

En el tema del gas LP, estamos fijando un proceso de apertura para poder tener mejores tarifas y poder tener un mejor servicio al consumidor.

Pero en este proceso de apertura, usted no lo menciona en las reservas que hemos presentado, no en el adéndum.

Estamos poniendo la obligación de establecer la metodología para los subsidios focalizados a la población menos favorecida, para que en este mercado dejemos atrás los subsidios generalizados, Senador.

Los subsidios generalizados, no estamos de acuerdo con ellos, no estamos de acuerdo con ellos porque acaban subsidiando más al que más tienen, y esos subsidios son malos.

Queremos subsidios a la gente retirada en las poblaciones, que por distribución de gas no están teniendo, ni servicio, ni precio.

Queremos subsidios en los cinturones urbanos donde hoy la población no tiene las mejores condiciones de vida y no queremos subsidios a negocios establecidos que no merecen tener ese subsidio por la propia actividad económica que desarrollan.

Este es el cúmulo de reservas, que un conjunto de legisladores registramos a tiempo, como ustedes desde hoy en la mañana; que trabajamos todo el día para construir un acuerdo y presentarlas en su conjunto porque nosotros hemos construido un modelo.

Yo agradezco reflexiones que han abonado a las mismas.

No quiero apropiarme de conceptos que aquí se han debatido.

Reconozco el trabajo de siempre de la Comisión de Ecología, pero también reconozco la crítica que nos hecho reflexionar para equiparar derechos y poder tener un mejor modelo.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-EL C. SENADOR ANGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA (Desde su escaño): Pido la palabra, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Montoya.

-EL C. SENADOR ANGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA (Desde su escaño): Solicito la palabra para rectificación de hechos de lo expresado por el Senador Penchyna.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Bueno, 2 senadores fueron aludidos.

Primero fue aludido el Senador Encinas, y después el Senador Roberto Gil, en ese orden, como los mencionó el Senador Penchyna.

-Por favor, Senador Encinas.

-Primero son las alusiones personales.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESÚS ENCINAS RODRÍGUEZ: Pues, qué bueno que por primera vez el Senador Penchyna reivindica el reglamento.

Yo dije que estábamos replicando la misma práctica del adéndum. Qué lástima que no lo hizo durante meses en la discusión en las comisiones unidas donde, pues lamentablemente, creo que de forma escrupulosa permanentemente se violaron las reglas que nos hemos dado para nuestro trabajo legislativo. Pero qué bueno que ya hace un acto de contrición.

Dice: “Que no hay un derecho preferente a las concesiones mineras”.

Lo hay desde la incorporación en la reforma constitución en el artículo transitorio que les establece la posibilidad de acceder a la concesión única para la explotación minera y para la explotación de hidrocarburos.

Desde ese momento hay un régimen preferente. Y lo sigue habiendo en el momento en que pueden recibir contra prestaciones sobre una concesión pública, indemnizaciones en una concesión pública.

Quien tiene que recibir una contra prestación es el dueño, el propietario del predio, y si en este caso es un bien público, porque está concesionado, debe ser para el Estado, o si es, en este caso, de la ocupación temporal un particular, la indemnización o la contra prestación debe de ser para el propietario del terreno.

Y por supuesto que hay un trato diferenciado, profundamente diferenciado con la propiedad social y la propiedad privada en el campo porque, ni a los ganaderos, ni a los agricultores se les ofrece la posibilidad de asociación en el proyecto productivo.

Aquí se dice claramente que el concesionario minero podrá recibir una contra prestación en efectivo, podrá asociarse con el inversionista, y podrá recibir incluso un porcentaje de sus utilidades.

Incluso, para mayor diferenciación, sin el elemento de considerar si afecta o no la competitividad del concesionario o el asignatario que se le impone a la propiedad social, lo cual hace además…

(Sigue 169ª parte)

… del concesionario o el asignatario, que se le impone a la propiedad social.

Lo cual hace además un trato más diferenciado.

Que hay que eliminar subsidios que efectivamente favorecen a los altos estratos. Pues empecemos por eliminar el subsidio a los grandes consumidores de electricidad.

Tengamos una tarifa doméstica única, y eliminemos los grandes subsidios que hay en los grandes consumidores. Porque la diferencia entre la tarifa eléctrica y el consumo doméstico y la industrial, llega a ser hasta de más del 100 por ciento por mega watts consumido.

Y no me dio respuesta, con esto de que hay que desburocratizar el manejo de la petroquímica básica y secundaria. Aquí dice: artículo 48. La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso, conforme a lo siguiente: para el tratamiento y refinación de petróleo, el procesamiento de gas natural y a la exportación e importación de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos —era la redacción original— que serán expedidos por la Secretaría de Energía.

Esto no es una traba burocrática. Es una medida de seguridad. No solamente por el manejo de sustancias tóxicas y peligrosas, de muy alto riesgo, sino por el objeto por el que pueden ser utilizadas.

Y me va usted a disculpar, pero el benceno es precursor para la producción de drogas químicas, y lo van a liberar para permitir su importación sin ninguna restricción.

Y el tolueno, y lo que es el óxido de etileno, pues lo van a liberar y eso va ser para la fabricación de explosivos.

Que se pueden usar explosivos con las materias primas para la producción de fertilizantes, sí, en cualquier página de Internet lo puede encontrar.

Pero por lo menos hay una regulación del Estado, para mantener el control sobre ese tipo de sustancias, que afectan la seguridad nacional y la seguridad de las personas en el país.

Eso no lo respondió.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Senador Roberto Gil, tiene el uso de la tribuna, por alusiones personales.

Y después el senador Robles Montoya, para rectificación de hechos.

Y seguiremos con el orden de los oradores.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** (Desde su escaño) Presidente…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Sonido en el escaño del senador Manuel Bartlett.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** (Desde su escaño) Señor presidente, muy respetuosamente le quiero pedir que respete el turno.

Yo estaba inscrito, antes que otros. Y usted me cambia. Es la tercera vez que me cambia…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Senador, no lo he cambiado. Es como me llega todo el desarrollo, senador…

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** (Desde su escaño) Pues le llegó mal. Lo siento, señor presidente, le llegó mal…

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Me puede escuchar, senador.

Senador, todos los órdenes que hemos desarrollado hoy, lo han intercambiado los grupos parlamentari, y en el caso del PRD, se ha desahogado todo el PRD…

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** (Desde su escaño) Mire usted, ayer me cambio de orden, antier me cambio de orden.

No soy cola de nadie, señor presidente. Respete el orden cuando yo lo pida.

Muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** El orden que está, es primero se ha desahogado, en todas las intervenciones el PRD y al final el PT.

Le pido que lo revise. Todas las desahogado, primero el PRD y PT.

Y no tiene que ver que sea cola de nadie. Así se han ordenado, junto con los asesores de los grupos parlamentarios. Le pido, que revise cómo se razonaron, y me meditaré su petición.

Senador Roberto Gil.

-**EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH:** Gracias, presidente.

Yo lamento mucho que sigamos con confusiones, sobre lo que establecen las redacciones y lo que establece la ley.

Porque se quiere sembrar una sospecha, de algo indebido, de algo incorrecto, por la presentación de un conjunto de reservas que fueron presentadas puntualmente, cuando se abre el procedimiento de registros de reservas, pero que no habían sido presentadas, en razón de un acuerdo parlamentario que adoptamos para desahogar el sinnúmero de reservas del grupo parlamentario.

Nadie puede llamarse a sorpresas, de que estén reservados estos artículos.

Pero más allá, de que a estas alturas estamos discutiendo un adéndum de reservas. La importancia es aclarar el contenido.

No hay concesiones únicas, para exploración y explotación de hidrocarburos. Las concesiones únicas, está en un transitorio, sí, de una reforma constitucional en materia de telecomunicaciones.

Pero no en materia energética.

Al contrario, la regla constitucional expresa, es la prohibición absoluta, a cualquier derecho de preferencia, de quien tenga un título jurídico para explotar superficie o subsuelo.

Lo dice claramente el texto constitucional.

No hay concesiones únicas. Es decir, desde la discusión constitucional y en este dictamen no hay posibilidad de escalar una concesión minera a una concesión de exploración o explotación de hidrocarburo. Eso no es cierto. No está en ninguna regla constitucional, ni legal.

Pero aún, hemos venido a discutir hoy, que quien tiene un derecho superficial no debe ser desplazado en su propiedad o en su actividad económica.

La misma argumentación que utilizamos para defender los derechos superficiales, subyacen a la construcción del régimen de concesiones de mineras, para que no se desplacen fuentes de empleo. Hemos creado una figura, para que haya coexistencia de estos derechos.

Se decía en la discusión de los derechos superficiales, que era una miseria que se le ofreciera el .5 al 2% de la utilidad, el mismo monto se ofrece a los concesionarios de minerales… de minería, exactamente el mismo régimen.

No puede haber sospecha, en una simple racionalidad. Que el mismo régimen para indemnizar afectaciones a derechos superficiales, se lleve a indemnizar afectaciones a derechos vigente de explotación de subsuelo.

Es exactamente lo que hemos hecho. Se dice que no había una regla de pago de indemnizaciones a superficiales, ni tampoco la posibilidad de que pudieran formar parte del negocio, es decir, del proyecto de exploración o de explotación de hidrocarburos.

Dice claramente el dictamen: tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de hidrocarburos para superficiales en el 101 del dictamen. Un porcentaje de los ingresos que correspondan al asignatario contratista en el proyecto en cuestión, después de haber recibido… podrán ser parte de las indemnizaciones a los que tienen derechos superficiales.

La misma regla llevamos a quien tiene una concesión minera, para qué, para no cerrar fuentes de empleo, para no desplazar actividades económicas, para no cercenar la vocación productiva que tienen muchos estado de nuestra nación, estados que se dedican a la vocación minera.

Lo que hemos hecho es encontrar un modelo de equilibrio, que no desplace al titular de la superficie, ni tampoco a quien tiene un legítimo derecho sobre el subsuelo.

Hoy, se dice un momento y hay un reclamo, sobre un transitorio que habla sobre asignaciones… de asignaciones mineras. Incluso se hace referencia al artículo tercero transitorio. Las asignaciones mineras, por definición de la Ley Minera, no son negocios particulares, senadoras y senadores del PRD.

La Ley Minera establece, que la asignación minera tiene un propósito de exploración a cargo del servicio geológico nacional. No hay negocio, es reserva del Estado. Lo que dice el artículo transitorio es, lo que hoy asignación, se queda como asignación, es decir, como reserva de la nación.

Eso dice la ley y el artículo tercero transitorio de esta Ley Minera.

Sí, ciertamente, ciertamente, el propósito central de este conjunto de modificaciones y de reservas, es llevar la misma lógica y racionalidad para proteger derechos superficiales a quien tiene hoy un legítimo negocio en la concesión minera, que genera empleo e inversión.

Y no, no son los fantasmas de las empresas transnacionales, son empleos de mexicanos que carne y hueso, que tienen familia, que tienen un trabajo digno y que se rompen el alma todos los días por llevar el pan a su familia.

Nosotros no queremos soluciones drásticas de… no queremos soluciones drásticas de Estado que implican desplazar actividades económicas, legítimamente constituidas.

Extraña profundamente que la izquierda pida, que los mineros se queden sin trabajo; que los ganaderos se queden sin su propiedad; que los comuneros se queden sin su tierra; porque no han presentado una sola solución.

Ustedes se han resistido al régimen de ocupación temporal. Se han resistido al régimen de negociación, entre quien tiene el derecho y quien tiene la posibilidad de incorporar inversión privada…

(SIGUE 170ª PARTE)

… régimen de ocupación temporal.

Se han resistido al régimen de negociación de quien tiene un derecho y quien tiene la posibilidad de incorporar inversión privada complementaria al Estado.

Ese es un modelo absolutamente incuestionable. Resuelvan sus confusiones y sus contradicciones antes de venir a sembrar sospechas.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna el senador Robles Montoya, para rectificación de hechos.

-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: Gracias senador presidente. Compañeras, compañeros senadores.

La verdad es que el Grupo Parlamentario ya había tomado la decisión de cómo se habría de intervenir en esta parte, pero debo de reconocer que lo dicho por el senador Penchyna, inclusive el tono me motivó a solicitar el uso de la palabra y se los agradezco. Hay algunos asuntos que quiero comentar y que creo que de parte servirán para compartir reflexiones de lo también expresado aquí por otros legisladores.

Respecto al tema que tiene que ver con este artículo 41, donde se reconocen las áreas naturales protegidas, déjeme empezar señalando, compañeras y compañeros, que el PRD, desde que inició este atropellado e irregular proceso de discusión, de dictaminación en comisiones, repudió con auténtica indignación el hecho de que en afán de entregarlo todo ni siquiera se estaban respetando las áreas naturales protegidas.

Y estamos seguros, yo lo estoy de manera particular, de que el texto del dictamen se hubiera mantenido intocado, así como salió de comisiones, si no fuera por lo que se les ha estado señalando a lo largo de todas las áreas pasadas de manera clara, de manera contundente, la aberración que esto estaba significando.

Al parecer, y creo que no solamente yo me he dado cuenta, muchos nos hemos dado cuenta por la falta de argumentos para responder sobre este particular, sobre la cuestión del evidente ecocidio que plantean y que, sin duda, empieza a hacer mella en algunos legisladores, pues sin duda ya empiezan a temer a la opinión

pública y, por supuesto, que es obvio que se ve que están dispuestos a ceder algo para empezar una disputa que hoy nuevamente los está exhibiendo.

Las reservas naturales nunca debieron estar en riesgo, nunca. Qué bueno que ahora están recapacitando, ahora solamente faltan las zonas arqueológicas y muchos otros temas que hemos debatido a lo largo de esta sesión.

Respecto al artículo 27, el convenio entre mineros y contratistas de hidrocarburos, déjenme decirles que habiendo expresado esto, no puedo dejar de señalar, senador presidente, compañeras y compañeros, no puedo dejar de señalar que ya se hizo costumbre también en este proceso privatizador presentar las reservas negociadas por las empresas mineras, pero a estas horas de la madrugada.

Así fue, yo lo quiero recordar, como se presentaron modificaciones realizadas durante la discusión de la propia Reforma Constitucional.

En aquel momento, vale la pena que nos refresquemos todos la memoria, los presidentes de las Comisiones Unidas, de Puntos Constitucionales, de Energía, de Estudios Legislativos, Primera, ya de último minuto alrededor de las 2:00 de la mañana, en una clara chicanada, lo digo con respeto, pero lo tengo que decir con esos argumentos, introdujeron violando el Reglamento cambios al dictamen de la Reforma Energética, después de que el documento había sido ya aprobado en comisiones.

Las modificaciones fueron realizadas después de que se votó el dictamen en lo general en comisiones, a pesar de que estaba concluida la revisión de los artículos 25 y 27 constitucionales. Un poco sólo para refrescarnos a todo la memoria.

En otras palabras, los cambios se realizaron en lo oscurito introduciendo en el artículo octavo transitorio la posibilidad de una doble concesión para las actuales compañías mineras. Y ahora, aunque vienen firmadas por integrantes de las comisiones, al parecer esto demuestra que las mineras saben negociar muy bien, tienen muy buenos cabilderos, sin duda alguna.

Ya se sabía, creo yo, porque así lo manifestaban ya los principales interesados que las empresas mineras veían con muy buenos ojos el poder ofrecer sus concesiones para la explotación del Shell gas, sólo faltaba crear los mecanismos para que ambas tareas convivieran en supuesta armonía, donde todos ganaran, menos el Estado.

Pues bien, como se nota, ahora le cumplen los senadores oficialistas, con las adiciones que proponen, que se hace en este artículo 27 de la Ley de Hidrocarburos, se estipula en la fracción III de este artículo sexto, que los pagos a los concesionarios mineros podrán ser en efectivo o mediante el compromiso para formar parte del proyecto de hidrocarburos. Así, sin más, así como si nada, el concesionario ya es parte de la explotación de hidrocarburos, según los que se nos ha venido a proponer.

El mismo asunto para beneficiar a actores que también hay que decirlo con claridad y sin miedo, actores muy identificables. O quién va a dudar que esto puede ser un pago para algún Slim, algún Balleres, algún Larrea. Es el tercero transitorio de la Ley Minera.

Compañeras y compañeros:

Para muchos de los que estamos aquí el asunto es muy claro, son tan diáfanos, la verdad, que no puedo decir más que con tristeza lo que están escuchando.

Permítame, senador presidente, también hablar de lo que plantean en el artículo 100 de esta Ley de Hidrocarburos.

No nos dejamos engañar, lo quiero subrayar también, por el trasfondo que resulta la adición a este segundo párrafo al artículo 100, pues so pretexto del reconocimiento a la propiedad de tierra en los pueblos indígenas, que dicho sea de paso son suyas, y eso tenemos que subrayarlo por ser los pueblos originarios de nuestra nación, la naturaleza del párrafo propuesto tiene que ver con el acto jurídico que pretendan establecer las

empresas que lleven a cabo la exploración y extracción de hidrocarburos con los titulares del patrimonio afectado.

Y digo que es engañoso el párrafo añadido, no sin ánimos, compañeras y compañeros de obstruir lo que sin duda representa un avance y una bandera incluso de la izquierda parlamentaria. No, porque en los términos redactados se genera una desventaja hacia los pueblos originarios. ¡Ah! y lo digo entre comillas, “adherirse, contratar o aceptar un acuerdo legal o no para que las empresas usen, gocen o afecten los terrenos susceptibles de afectación”.

Compañeros proponentes de la redacción de estas reservas que presentan de último momento.

Si en verdad su intención es salvaguardar el derecho intrínseco que por sí la Constitución obsequia a las comunidades indígenas, le solicito con todo respeto ser más ambiciosos, más progresistas.

No obstante que una interpretación garante al artículo primero del control de convencionalidad, obliga a la defensa irrestricta de los derechos comunitarios, qué mejor, senadoras y senadores, que invocar con toda claridad su defensa, evitando así las largas penurias y violaciones de que son objeto los pueblos y comunidades indígenas que tienen que luchar contra la vorágine privatizadora del gobierno o de la iniciativa privada nacional y extranjera, quienes sin control alguno invaden sus territorios para apoderarse de sus tierras y de sus recursos naturales, algunas veces con engaños y otras veces a través de la fuerza.

Justo, así lo veo yo, como se quiere en la redacción y por eso nos estamos oponiendo. Estos son hechos, senador presidente, compañeras, compañeros, con los cuales sin duda se violenta su derecho a la autodeterminación, toda vez que se les impide mantener la integridad de sus territorios a acceder, concluyo senador presidente, de manera preferente al uso y disfrute de los recursos naturales…….

(Sigue 171ª parte)

…integridad de sus territorios, acceder, concluyo, Senador Presidente, de manera preferente al uso y disfrute de los recursos naturales existentes en ellos y a preservar su identidad cultural.

Sin duda, concluyo Presidente, existen muchos ejemplos de esta situación, ahí está la construcción de las presas hidroeléctricas, la industria minera, los parques eólicos, el cambio de régimen social a propiedad privada a efecto de que se construyan más y más unidades habitacionales y proyectos turísticos, entre otros.

Por eso proponemos que se regule el derecho a la consulta de los pueblos y de las comunidades indígenas en aquellas tierras, en las que podrían ser afectadas por empresas de exploración y extracción, y reconocer el acceso preferente a los recursos naturales, de por sí suyos, repito, como lo consagra la propia Ley Suprema de nuestro país.

Propongo, Senador Presidente, que vincular este artículo a los alcances legales que ofrece el Convenio 169 de la OIT, sobre pueblos y comunidades indígenas, dicho convenio, vale la pena recordarlo, exige que los pueblos indígenas y tribales sean consultados en relación con los temas que les afectan. También exige que estos pueblos puedan participar de manera informada, previa, libre, en los procesos de desarrollo y de formulación de políticas que los afectan.

Es deber, senadoras y senadores, es deber de los estados consultar a los pueblos indígenas que encuentran precisamente su sustento en el ejercicio de sus derechos humanos y colectivos fundamentales, incluyendo, sin duda, el derecho a la libre determinación y al derecho a la integridad cultural. El deber de consultar, Senador Cervantes, el derecho a ser consultado representa una limitante al ejercicio del poder estatal, y por eso solicité el uso de la palabra para rectificar de esta forma los hechos de los dichos del Senador Penchyna.

Gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Voy a seguir con el orden de los oradores. Quiero aclarar, en el numeral tres de la propuesta de debate que se ha desarrollado en estos temas por parte de la Junta de Coordinación Política y la Mesa Directiva, se dijo claramente en el numeral tres: “en caso de admitirse a discusión alguna propuesta se abrirá una ronda de hasta cuatro oradores en pro y cuatro en contra”.

El numeral cuatro, en caso de presentarse propuestas provenientes de las directivas de las comisiones unidas se consultará a la Asamblea si se admite a discusión, y si la respuesta es favorable se abrirá a una ronda de oradores de tres en pro y tres en contra.

-Se acercaron los diferentes grupos parlamentarios cuando de mutuo propio esta Presidencia, en equidad de todos los grupos parlamentarios y en los criterios de la Suprema Corte de Justicia, de la democracia representativa, dije que tenía que incluirse al grupo PT porque teníamos que darle cumplimiento sin petición, ni medio, de ningún senador o senadora de ese grupo ni de un asesor porque es lo justo y es lo legal, se incluyó.

Dos. De buena fe, bueno, a mí no me lo dijeron, insisto, Senador, yo estoy hablando, y esta mesa obra de buena fe. En el tema de medio ambiente fue el último, el tema de tenencia de tierra fue el último turno, en el de asignaciones de contrato fue el penúltimo, no lo prejuzgo yo, en el tema de transparencia fue el penúltimo, en el tema de yacimientos fue el penúltimo, y todos los casos que se solicitaron de usted u otros cambios, lo que le pido a Servicios Parlamentarios que hablen con el Senador inmediato anterior si está de acuerdo, por cortesía parlamentaria que se ceda.

He hecho la consulta con el Grupo Parlamentario del PRD y por cortesía parlamentaria se lo están pidiendo. Lo que quiero quedar claro nunca he obrado, ni su servidor ni los vicepresidentes cuando están en turno de mala fe, de ningún interés de cambiar el orden de los turnos, ni de acotar los tiempos, ni del número de los oradores, ni de los acuerdos de los grupos parlamentarios, estamos aquí para cumplir la voluntad de los senadores.

Si fue un error entre lo que se dijo, se acercó a Servicios Parlamentarios, una disculpa a usted y a todos los senadores si en algún momento esta mesa y su grupo de Servicios Parlamentarios nos hemos equivocado en temas sobre el orden, mala fe no hay, y por lo tanto tiene el uso de la palabra el Senador, de común acuerdo con el PRD, el Senador Bartlett en este tema.

-Sonido en el escaño del Senador Bartlett.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: (Desde su escaño) Yo respeto a la posición como estaba, simplemente hice una reclamación. Nosotros estamos aquí para hacer cola si es necesario, esperar los turnos cuando lleguen, no tengo ninguna prisa, sí me pareció que tres veces han procedido mal en ese turno, pero no es grave, tomo su explicación, señor Presidente, y le pido a la Senadora que sea ella la que pase.

Muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Le aprecio mucho, Senador, su caballerosidad.

-Por favor, Senadora Dolores Padierna, tiene el uso de la tribuna.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Voy a referirme a los petroquímicos.

En primer lugar hay que decir que México produce más petróleo del que necesita, y que si este petróleo se canalizara a la transformación, a producir justamente petroquímicos, petrolíferos también, tanto para surtir toda la demanda interna, atender todo el mercado nacional en lugar de exportar crudo el flujo de divisas sería mayor, nuestro país exportaría valor agregado, y con ese flujo de divisas se multiplicaría el valor de nuestros hidrocarburos, se generaría mayor riqueza, y se podría potenciar la planta industrial, el campo, la educación, la tecnología, todo lo que nos hace falta.

Pero el papel que ustedes le están dando a México es el de un país bananero, exportar materia prima para importarlos transformados. Sería muy irresponsable dejar al libre mercado esto que están haciendo, ya ni

permiso ni regulación, ni la mínima para las importaciones, ojalá fueran exportaciones de petroquímicos. La industria mexicana, los empresarios mexicanos se han visto severamente afectados por la entrega de nuestra petroquímica.

La importación de los petroquímicos, y lo digo para el Senador Penchyna que se llena la boca diciendo que ahora vamos a dejar de importar los petroquímicos, no. La importación de petroquímicos obedece a que han venido cerrando las plantas petroquímicas, se importan petroquímicos porque de 64 plantas petroquímicas que teníamos hoy sólo tenemos 15, y esas 15 trabajan a media capacidad deliberadamente, y esas son las que ahora con esta legislación secundaria están entregándose a remate.

Las demás se pararon, se chatarrizaron y se le dieron a sus cuates, esa es la verdad, como recientemente a Antonio del Valle le dieron Pajaritos. Dijeron que al entregarse las plantas a la iniciativa privada se iba a detonar la inversión privada, iba aumentar la producción porque PEMEX ya no podía con tantos gastos, ¿y qué fue lo que pasó? En 20 años no se detonó la inversión privada, lo único que se detonó fueron las importaciones de petroquímicos que en relación al valor, el valor de las importaciones es mucho mayor que el valor de nuestras exportaciones, y tenemos una presión en nuestra balanza comercial por estas decisiones neoliberales estúpidas.

Porque si no tuviéramos petróleo otra cosa sería, estuviéramos buscando otros canales, pero si tenemos petróleo hasta de sobra por qué tenemos que ser una República bananera que solamente exporte materia prima y tenga que importar todo lo que a ustedes se les está antojando hacer.

Yo no fui a Noruega, no fui a Brasil, ni Arabia, ni a los viajes que aquí han platicado, pero fui a Pajaritos, a Coatzacoalcos, a ver a cómo están allá, y vi cómo se deprecia, cómo se desprecia a nuestra planta petroquímica. Los insumos de la petroquímica es el gas etano y el gas metano, que es lo único que quedaba en PEMEX, y ahora lo están liberalizando, lo están privatizando, lo están desregulando y metiendo al libre mercado.

El polietileno, el etileno, el cloruro de vinilo, el benceno, que ustedes de manera arbitraria, Carlos Salinas lo dividió en…

(SIGUE 172ª PARTE)

. . . .el etileno, el cloruro de vinilo, el benceno que ustedes de manera arbitraria, Carlos Salinas lo dividió en petroquímica secundaria, que es el único país en el mundo que divide la lista de petroquímicos en dos, solo para ir privatizando por partes, y, ahora se remata con lo único que quedaba; pero cuando se dividió, el polietileno, el etileno dejaron de producirse en México, se canceló su producción y se paró gran parte de la industria mexicana, gran parte de los productores de muchos otros, textiles de hule, un montón de empresarios se vieron afectados por lo que PEMEX dejó de producir estos petroquímicos, abrir totalmente la importación de la petroquímica es un golpe a la empresa mexicana, es un golpe al poco empleo que queda.

¿No dijeron que acabarían con las importaciones?

¿Que esta reforma privatizadora era para incrementar la producción de petróleo?

Ahora resulta que todos los argumentos que dieron en diciembre son exactamente lo contrario.

Termino diciendo que en la iniciativa del Ejecutivo venían sólo dos órganos reguladores: la Comisión Reguladora de Energía para ver todo lo de la luz; y la Comisión Nacional de Hidrocarburos para ver todos los hidrocarburos.

Y, ahora, nace otro, la CENACE que estaba como parte de la, ahora es solamente para ver el gas. Pero le ponen todo un aparato burocrático que eso sí es subsidio, pero a la alta burocracia, se está decretando un régimen especial de altos salarios para la alta burocracia. Este órgano regulador con director, con consejo de administración, con una tercera parte de consejeros independientes, con todo un sistema de almacenamiento, etcétera, etcétera, todo lo que están creando es otro aparato cargado al erario público que el pueblo de México pague, y que los altos funcionarios que aquí se están repartiendo estos puestos, estos negocios sea lo único que quede.

Termino diciendo, los que gobiernan no están pensando en el interés nacional; no están pugnando por el interés general; no es el país ni mucho menos la gente lo que les importa, son sus intereses, sus negocios, y lo que les interesa es enriquecer a unos cuantos magnates, a unos cuantos funcionarios, como los mineros, y enriquecerse mediante la entrega de los recursos de nuestro país.

Es una vergüenza que se llamen mexicanos, debieran ser malinchistas, bien les cabe el título.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Dolores Padierna Luna. A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Jorge Luis Lavalle Maury, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional para hablar en pro de las propuestas.

- EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: Con su permiso, Presidente. Yo creo que el Senador Roberto Gil ha dejado claro el tema del Artículo 27, aunque pues a nosotros nos platicó muy de cerca pues la enorme necesidad que tienen los mineros de Coahuila, tanto por la Senadora Silvia Garza como por el Senador Salazar.

Por eso me voy a referir a algunos artículos adicionales que se reservaron otros compañeros del Partido Acción Nacional.

Pero, primero el Artículo 41.

Porque hemos escuchado, pues muchísimos comentarios, y el mismo Partido Acción Nacional ha reconocido que esta reforma pues es mucho más que una reforma petrolera, es mucho más que una reforma de petróleo y gas; y hemos afirmado también que la protección al medio ambiente pues también es la protección del patrimonio de todos los mexicanos.

Entonces, en ese sentido pues nuestro país tiene una enorme, una enorme riqueza natural, contamos con cerca de 176 áreas naturales, que representan poco más de 25 millones de hectáreas.

Y, digamos que si bien este apartado o este párrafo que estamos aumentando el Artículo 41, pues bueno, pareciera corto, pero es muy significativo, estamos reconociendo que pues, estamos afirmando y reconociendo que no se otorgarán asignaciones en estas zonas, y áreas protegidas con lo cual pues no solamente le damos el enorme valor que le estamos dando en esta reforma a nuestros hidrocarburos, sino también a la enorme riqueza natural.

Y, digamos que esto, pues, va a ser la antesala de una ley, todavía pendiente, que es fundamental y es uno de los ejes principales de esta Reforma Energética que es la Ley de Transición Energética, pues también impulsada directamente por una de nuestras senadoras, la Senadora Silvia Garza, aquí, por el Partido Acción Nacional.

El Artículo 66, del cual también ya se refirieron, bueno, aquí lo que estamos buscando, es, hemos hablado también de los grandes equilibrios, y de que esta reforma es para generar confianza y certidumbre y generar competencia, y pues no podemos buscar generar competencia en esa confianza si existen conflictos de interés; y por el mismo andamiaje que tenemos en la redacción de nuestras instituciones, en este caso, pues el SENAGAS, y la misma configuración que le estamos dando hoy a las nuevas empresas productivas, pues resulta que los presidentes de los consejos de administración de ambas, es el Secretario de Energía.

Entonces, por ello le estamos dando facultades específicas al Director General del SENEGAS que no tenga atribuciones adicionales que le pudiera conferir consejo de administración para evitar precisamente ese conflicto de intereses, y el Director General sea el que fije precisamente toda la parte reglamentaria del operador en lo que es la transportación de este hidrocarburo.

Los Artículos 100, 101 y 102, creo el Partido Acción Nacional ha sido muy claro y enfático en ese sentido, y por la misma confianza y certidumbre que queremos generar donde hoy por hoy ya tenemos pues toda una estructura y todo un andamiaje para la construcción de cómo se van a pagar y cómo se van a retribuir a quienes esperemos sean los primeros beneficiados de esta Reforma Energética, que son los propietarios de la tierra, pues para seguir generando y construyendo esa confianza pues estamos poniendo los pisos y los techos para

beneficiar y privilegiar que la negociación que se dé entre los propietarios y los dueños de los contratos se dé en los mejores términos y con la mayor certidumbre posible.

Y, por último, el vigésimo noveno que si bien pues al igual que lo hicimos con la gasolina y el diesel estamos estableciendo las fechas en las cuales se abrirán a la competencia, pues simple y sencillamente fue poner el mismo criterio del Gas LP, como mañana seguramente lo haremos también para otro tipo de proyectos.

Pero aquí hay un tema muy importante que se comentó, que es el tema de los subsidios o los apoyos focalizados.

Lo que estamos esperando en este modelo energético no es el tema de desaparecer un subsidio generalizado o implementar un nuevo subsidio focalizado; lo que esperamos es que realmente se generen condiciones de mercado.

Esas condiciones de mercado, hoy por hoy, qué escenario nos generan, en el caso de las gasolinas, en este país ya estamos en precios de gasolina en el mercado, por eso se estima que los precios de la gasolina no bajarán.

Pero, para el caso del gas, y para el caso de la energía eléctrica, hoy por hoy, en el caso de la energía eléctrica representa un 40 por ciento más lo que nos cuesta a los mexicanos, la generación de energía, que en otros países, como el caso de Estados Unidos.

Entonces, adicionalmente, a que esperamos que los costos de la energía eléctrica disminuyan, pues estamos esperando también generar un apoyo adicional para la gente de escasos recursos y de esa manera poder seguir generando beneficios a los que más lo necesitan.

En lo general me parece que todas y cada una de estas reservas viene a complementar y vienen a enriquecer de manera importante las redacciones que tenemos ya del hoy por hoy muy sólido modelo energético, pero creo que estas definiciones sí nos van a ayudar a los diferentes jugadores a seguir.....

(Sigue 173ª. Parte)

. . .adicional para la gente de escasos recursos y de esa manera poder seguir generando beneficios a los que más lo necesitan.

En lo general, me parece que todas y cada una de estas reservas vienen a complementar y vienen a enriquecer de manera importante las relaciones que tenemos ya del hoy por hoy muy sólido modelo energético, pero creo que esas definiciones sí nos van a ayudar a los diferentes jugadores a seguir generando esa confianza, esa certidumbre que esperemos que esta reforma energética nos genere a todos los mexicanos.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Sonido en el escaño del Senador Salazar.

-**EL C. SENADOR FERNANDO SALAZAR FERNÁNDEZ** (Desde su escaño)**:** Para alusiones personales, solicito la oportunidad de utilizar la tribuna.

Muy bien.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Se le concede y después será el Senador Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del PT en contra.

-EL C. SENADOR FERNANDO SALAZAR FERNÁNDEZ: Gracias Presidente.

Compañeras y compañeros senadores, a nombre del Grupo Parlamentario del PAN y como representante de Coahuila, reservé el artículo 27 de la Ley de Hidrocarburos que se discute en este momento, para someter a la consideración del pleno del Senado de la República, una modificación que implica un acto de justicia para

miles de familias cuya economía depende de la minería, 39 mil familias coahuilenses dependen de manera directa de la minería.

Como ciudadano de Coahuila, ustedes saben que la minería es una actividad importante y me ha tocado vivir de cerca la problemática de pequeños concesionarios mineros que hoy ven en riesgo que su actividad se ve afectada si no realizamos las adecuaciones que hoy estamos proponiendo a este pleno.

Y me queda claro, compañeras y compañeros senadores que esta reforma energética no busca perjudicar al grupo de familias, de hombres, de mujeres que dependen de la minería.

Los senadores del PAN consideramos que es necesario garantizar la coexistencia de los sectores mineros y de hidrocarburos, con el fin de que en caso de que existiera como lo dijo, bien lo dijo el Senador Roberto Gil, una posible afectación en su concesión minera respecto a la superficie objeto del a concesión de hidrocarburos en un término prudente, el contratista correspondiente y el concesionario minero, acuerden voluntariamente la forma de retribuir a este último por la afectación de sus tierras o derechos, y aquí se permite el desarrollo del proyecto a cargo del contratista o asignatario sin que se desplace la actividad minera.

Amigas y amigos del PRD, la consecuencia de no regular esta situación, de no garantizar la coexistencia de sectores mineros e hidrocarburos será que los contratistas de este último sector desplacen a los mineros concesionarios y miles de familias que dependen de este gran sector tradicional de la industria mexicana y lo que ocasionaría la pérdida de miles de empleos que hoy dependen de esta noble actividad.

Por ello esta reserva, como lo dije anteriormente, pretende que exista una contraprestación por la afectación de los derechos derivados de las concesiones mineras.

Yo les quiero decir, compañeras y compañeros que son 39 mil 612 coahuilenses que dependen de esta noble actividad, que la desarrollan prácticamente de manera artesanal, que no venimos a defender a ningún magnate, ningún empresario, vengo en nombre de los coahuilenses, vengo a defender a los mineros que todos los días salen a jugarse la vida para sacar el sustento, lo necesario para sacar adelante a sus familias.

Esta medida va a posibilitar salvaguardar el derecho de los mexicanos a tener acceso, como se ha dicho a lo largo de este día, a hidrocarburos, a menores precios, sin afectar por supuesto el derecho de los pequeños concesionarios mineros, que con su actividad diaria, como ya lo dije, contribuyen al desarrollo de la economía mexicana.

Recordemos que el sentido de esta reforma energética es dotar de oportunidades de desarrollo a las familias de los mexicanos, y por supuesto, no está en ningún sentido inhibir el desarrollo de los miles de mineros que trabajan diariamente en este país.

Muchas gracias.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias Senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Manuel Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del PT en contra.

Es el último orador.

-**EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ:** De ninguna manera iba yo a aceptar pasar antes que la Senadora Padierna que ha hecho una gran labor, es una Senadora estudiosa, ha pasado mil veces con documentos serios, jamás ha estado haciendo demagogia, de manera que la felicito y ha hecho, de veras una breve conciencia.

(Aplausos)

Podríamos entrar al análisis de los detalles, pero creo que ya se han analizado con detenimiento.

Aquí se han expresado claramente lo que significa y no voy a insistir, el Senador que me antecedió vino a defender a los pequeños mineros, nada más que le digo, esto no es para los pequeños, este es para los grandes, grandes, grandes, porque en realidad lo que hemos vivido en ese proceso y ha generado constantemente conflictos con la Mesa Directiva de Energía y de Asuntos Legislativos ha sido la violación constante, el engaño, la imposición desde el primer día; desde el primer día hay posiciones en una actitud autoritaria, inclusive grosera impidiendo cualquier discusión, inventando procedimientos, foros que no existían, una serie de cuestiones que hemos reclamado.

Y vamos a terminar así, vamos a terminar en la trampa, en la sorpresa, en lo que se ha venido a discutir aquí en el último momento.

Y no exagero, se le han hecho a este dictamen y a los otros que vienen, a los otros tres, se les han hecho 300 o 400 cambios, aquí lo presumen, pero no lo han hecho las comisiones, es otra gran mentira, porque las comisiones tenían que haber presentado con los secretarios técnicos a las comisiones los cambios que se iban a dar y explicarlo tranquilamente con una soberbia inaudita te dicen, fíjate que ya cambiaron, entonces hay que leer, pero no cualquier cosa, hay que leer la iniciativa, los cambios, cero análisis de los cambios, o sea, las miles de páginas dos veces.

Esa es una trampa, pero no es algo sin sentido, sino lo que es, es el haber permitido que las disputas que se han dado al interior del gobierno y de los intereses económicos hayan estado haciendo cambios en las iniciativas, han sido luchas de poder, claramente, una lucha de primero, porque resulta que de acuerdo con el criterio neoliberal que exigen las empresas que van a venir, el gobierno no debe participar en estos asuntos, son asuntos técnicos, no políticos y son los organismos estos reguladores los que tienen que revisar todo.

Esa es una visión clarísima y hay que echar para atrás al gobierno hasta casi desparecerlo, de eso se trata, este es el modelo. Por eso cuando dicen que se fortalece el estado no es cierto, fue la lucha primero en el gobierno se ponen a disculpar entre energía, Hacienda y los representantes de los intereses exigiendo que las manotas metidas, entonces si analizamos los cambios que dicen cínicamente que los hicieron las comisiones, lo que ha habido es un jaloneo permanente.

Por eso decía yo que este diseño es un diseño fallido, falso, lleno de pegotes, es una reforma gravísima que nos va a generar innumerables problemas.

Entonces una y otra vez hemos vivido esto.

Y ahora cierran nuevamente con lo mismo, es una vergüenza que presenten eso, aquí luego sale el innombrable, como ya le pusieron para que no pida otra vez, sale con un tono. . .

(Sigue 174ª parte)

..... Aquí luego sale el innombrable, como ya le pusieron para que no pida otra vez, sale con un tono amenazante, ha de creer que se vence amenazando, vence con intimidación, decía alguien aquí no intimidas a nadie, aquí no se intimida nadie, aquí todos somos iguales, unos gritan más, otros menos, pero aquí no se intimida a nadie, tal vez en las entrevistas por allá afuera, solo puede decir muchas cosas, pero aquí no.

Y finalmente llegamos a lo mismo. Lo que estamos viendo ahorita, es una trampa más, ya reclamaron que no es un adéndum, no es que el adéndum ya se desprestigió, vamos a llamarle reservas. Nos presentaron desde la mañana unas reservas que hicieron por ahí, que nunca defendieron, pero se presentaron como unas posiciones de las mesas directivas nada más que no estaban los secretarios del PRD, entonces ya no pudieron decir eso, y entonces una lista de senadores afines, es una trampa.

Estamos terminando con una trampa, esto de los mineros es una lucha por el poder, ya ahorita se están peleando las minas con los petroleros, porque el Estado está convertido en un títere de los intereses económicos dominantes en este país, eso lo que ustedes fueron a hacer, y lo fueron hacer afuera, como el PAN se pasó diciendo que se reservaba todo y luego apareció con que se reservaba menos, todo lo negociaron afuera,

violando lo que son abiertamente, violando el trabajo de comisiones, y cuando se viola el trabajo de comisiones y se van y abiertamente dicen que estaban, del gobierno para acá, estaban negociando fuera.

Y aquí lo dijo Preciado, me acuerdo perfecto, un día que nos anunció desde allá de la ala derecha, bueno el ala derecha que es aquí, pero en fin, desde allá nos dijo: que se habían levantado de la mesa, literal, tengo la versión, porque se estaba quedando el PRI con las posiciones y estaba, en consecuencia violando la esencia y el espíritu de la reforma, así ven la reforma como una reforma que a ver cuánto te toca a ti, cuánto te doy allá, cuantas posiciones, una rebatinga, otra vez la rebatinga.

Aquí aparece, había nada más un director en este organismo nuevo, pero ahora ya tiene todo lo necesario para que haya una rebatinga. Una lucha del poder que es apenas lo que va a ser dominante en este país, los mineros, la mitad del país, la mitad del país lo tienen ellos, los grandes grupos.

Ahora vamos a tener al rato a los petroleros, y cuando lleguen los petroleros no van a buscar al Estado, o al gobierno, se van a arreglar entre ellos, ellos son los que se van a arreglar. Entonces es una vergüenza que haya ocultado este trabajo hasta el último minuto, hasta el último minuto ya que cerramos todo, llegan y presentan, y esconden el papelito hasta el final, escondido, esa es mala fe, pero además es protesta. Estamos terminando este proceso, espero que los otros tres paquetes no nos sigan inventando cosas.

Ya les dije, toda la reforma se metió clandestinamente en el adéndum, hoy lo repiten es una vergüenza, y es una vergüenza nada más que lo defiendan. Esperemos que se mejore y que este Senado recupere su dignidad. Gracias, señor presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias senador. Se recibió de la senadora Lorena Cuéllar Cisneros, reservas a los artículos 48, 49, 52, 56, 58, se agrega al Diario de los Debates. Lo entregó por escrito.

Agotada la lista de oradores, consulte la secretaría a la asamblea en votación económica si son de aceptarse las propuestas presentadas.

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIERREZ: Consulto a la asamblea, en votación económica, si son de aceptarse las propuestas. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La asamblea asiente).

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La asamblea no asiente).

Aceptadas las propuestas señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Aceptadas las propuestas. La votación nominal de los artículos correspondientes será con la incorporación de las modificaciones que fueron aceptadas.

Les pediría unos minutos de su atención. Informo a la asamblea que para la discusión en lo particular de los artículos reservados del primer dictamen, que desahogamos, el resumen numérico de actividades es el siguiente.

Se anunciaron cientos 150 artículos reservados, se registraron 677 reservas para la discusión, ocurrieron 139 intervenciones en tribuna para presentar propuestas para discutir los contenidos para rectificar hechos para alusiones personales y para hacer mociones desde sus escaños.

Todo ello transcurrió en 15 horas de sesión, iniciadas a las 11 horas con 17 minutos.

Finalmente habremos de realizar dos votaciones nominales para cumplir con la resolución de todos los artículos reservados. A los números anteriores debemos agregar de actividad realizad ayer que nos consumió más de 13 horas y se dieron 108 intervenciones.

La acumulación de estas cifras arroja más de 28 horas de trabajo, y 248 participantes en tribuna. Todo eso es lo que hemos requerido para cumplir con la discusión y votación del primero de los cuatro dictámenes que contempla la convocatoria de sesiones extraordinarias.

Estos números, las horas de trabajo, el contenido del debate, los momentos álgidos, pero también la cordialidad parlamentaria, demuestra que la sexagésima segunda legislatura, en sus dos años de ejercicio ha sido una legislatura de ejemplo, de responsabilidad y de trabajo.

Con respeto a las diferentes maneras de pensar, pero con una profunda convicción democrática de que su expresión se debe dar en este pleno. Los felicito senadoras y senadores y pasaremos a las votaciones.

En la primera votaremos los artículos 100, 101 y 102, con las modificaciones que fueron aceptadas a propuestas de las comisiones.

También incluiremos los artículos 103, 104 y 105, de la Ley de Hidrocarburos en los términos del dictamen, a solicitud del senador Daniel Avila Ruiz, hizo esta solicitud.

En la segunda, votaremos los artículos de la Ley de Hidrocarburos y los artículos de la Ley Minera, que fueron modificados por las propuestas de las comisiones, y los demás artículos reservados que se mantiene en los términos del dictamen, por no haberse aprobado ninguna propuesta de modificación.

Repito, la primera votaremos los artículos 100, 101 y 102 con las modificaciones que fueron aceptadas a propuesta de las comisiones. También incluiremos los artículos 103, 104 y 105 de la Ley de Hidrocarburos, en los términos del dictamen, a petición del senador Daniel Avila.

La segunda, votaremos los Ley de los artículos de la Ley Minera, que fueron modificados por las propuestas de las comisiones y los demás artículos reservados que se mantienen en los términos del dictamen, por no haberse aprobado ninguna propuesta de modificación. Sonido en el escaño del senador Roberto Gil.

-EL C. SENADOR ROBERTO GIL ZUARTH: (Desde su escaño). Gracias, presidente, con respecto a la primera votación debemos entender que un senador de la República solicitó que se votara de manera particular, pero votaremos en el sentido del dictamen con las adiciones aceptadas por este pleno a propuesta de la Comisión de Energía. ¿Es correcto señor presidente?

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Es correcto y lo permitía el acuerdo que leí, es correcto lo permitía perfecto y por eso se concedió.

Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento para informa de la votación de los artículos 100, 101 y 102 con las modificaciones que fueron aceptadas y de los artículos 103, 104, 105 en los términos del dictamen, todos de la Ley de Hidrocarburos.

Procedan a la votación, por favor, senadoras y senadores....

(Sigue 175ª PARTE)

(Se abre el sistema electrónico de votación)

(Se recoge la votación)

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Señor Presidente, conforme al registro en el sistema electrónico, se emitieron 91 votos en pro; 26 votos en contra, y 0 abstenciones.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, secretaria.

Aprobados los artículos 100, 101, 102, 103, 104 y 105 del Proyecto de Ley de Hidrocarburos.

-Para realizar la segunda votación, háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento para informar de la votación de los artículos:

(Leyó)

-Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento para informar de la votación de los artículos antes señalados.

-Señores senadores, procedan, por favor.

(Se abre el sistema electrónico de votación)

(Se recoge la votación)

-LA C. SECRETARIA PALAFOX GUTIÉRREZ: Señor Presidente, conforme al registro en el sistema eléctrico, se emitieron 91 votos en pro; 26 votos en contra, y 0 abstenciones.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, secretaria.

(Sigue 176ª parte)

… votos en contra, y cero abstenciones.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, secretaria.

Aprobados los artículos reservados del proyecto de la Ley de Hidrocarburos.

Aprobados los artículos de la Ley de Inversión Extranjera.

Aprobados los artículos de la Ley Minera.

Y aprobado el artículo de la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Está aprobado en lo general y en lo particular el proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, la Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas.

(Aplausos)

Se remite a la Cámara de Diputados para los efectos del artículo 72 constitucional.

DISCUSIÓN EN LO PARTICULAR
REGISTRO DE ORADORES
(DICTAMEN 1)

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senadora Dolores Padierna Luna** 1, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 21, 23, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 35, 41, 42, 43, 45, 46, 48, 49, 52, 56, 58, 59, 62, 71, 82, 86, 93, 96, 101, 102, 105, 108, 125 Transitorios Octavo, Noveno, Décimo Tercero, Décimo Cuarto, Vigésimo Octavo, Trigésimo Primero **Senador Zoé Robledo Aburto** 1, 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 23, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 35, 41, 42, 43, 46, 47, 48, 49, 52, 56, 58, 59, 66, 70, 71, 72, 77, 80, 81, 83, 84, 85, 86, 88, 89, 90, 92, 93, 95, 96, 100, 101, 104, 106, 108, 109, 111, 114, 117, 119, 120, 121, 122, 125, 126, 128, 129, 130, Transitorio Sexto, Octavo, Décimo Segundo, Décimo Cuarto, Vigésimo Cuarto, Vigésimo Sexto, Vigésimo Séptimo Adiciona nuevos artículos 88, 89, 129

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senador Rabindranath Salazar Solorio** 1, 4, 5, 6, 10, 14, 19, 20, 28, 37, 46, 53, 85, 86, 90, 93, 96, 100, 101, 103, 108, 119, 129, Transitorio Décimo Cuarto **Senador Manuel Bartlett Díaz** 1, 12, 13, 14, 16, 17, 20, 21, 22, 27, 30, 32, 33, 36, 37, 38, 39, 40, 44, 45, 46, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 73, 74, 75, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 128

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senadora Iris Vianey Mendoza Mendoza** 1, 2, 4, 42, 86 **Senador Alejandro Encinas Rodríguez** 3, 6, 10, 11, 16, 19, 21, 22, 27, 45, 46, 90, 92, 95, 96, 97, 100, 101 **Senador Fernando Enrique Mayans Canabal** 3, 4, 17, 19, 95, 96, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121 Transitorio Décimo Cuarto, Trigésimo Segundo **Senador Mario Delgado Carrillo** 4, 6, 8, 10, 13, 14, 15, 16, 18, 19, 20, 23, 24, 26, 29, 30, 31, 34, 36, 37, 40, 41, 44, 46, 47, 49, 50, 51, 56, 57, 66, 67, 78, 85, 88, 92, 95, 96, 97, 99, 100, 101, 103, 109, 110, 111, 112, 114, 115, 117, 119, 120, 125, 130, 131, Transitorios Tercero, Quinto, Sexto, Noveno, Décimo Segundo, Décimo Séptimo, Décimo Octavo, Vigésimo Segundo, Vigésimo Tercero, Vigésimo Cuarto Adición de los artículos 35 bis, 130 bis, 130 ter, Transitorios Trigésimo Segundo, Trigésimo Tercero, Trigésimo Cuarto, Trigésimo Quinto, Trigésimo Sexto, Trigésimo Séptimo

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senador Fidel Demédicis Hidalgo** 4, 5, 10, 15, 19, 20, 21, 23, 24, 27, 28, 31, 33, 36, 37, 41, 42, 44, 45, 53, 58, 59, 85, 87, 95, 96, 100, 101, 104, 106, 107, 108, 109, 114, 119,120, 126 **Senador Ángel Benjamín Robles Montoya** 4, 5, 6, 9, 10, 11, 12, 16, 17, 19, 20, 21, 29, 30, 31, 43, 44, 46, 47, 91, 95, 96, 100, 101,102, 104, 106, 109 **Senador Sofío Ramírez Hernández** 5, 6, 9, 13, 14, 16, 17, 20, 23, 27, 29, 34, 37, 41, 45, 46, 49, 54, 85, 93, 96, 102, 104 **Senadora Layda Sansores San Román** 4, 16, 45 **Senador Armando Ríos Piter** 5, 6, 20, 24, 32, 37, 42, 46, 47, 56, 69, 82, 88, 89, 90, 93, 96, 101, 122, 126, Transitorio Vigésimo Cuarto, Adición de los artículos 48, 49

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senadora Silvia Guadalupe Garza Galván** 6 **Senador David Penchyna Grub** 6, 27, 30, 31, 41, 47, 48, 66, 80, 82, 100, 101, 102 Adición de dos artículos transitorios Vigésimo Noveno Trigésimo Segundo **Senador David Monreal Ávila** 10, 15, 19, 20, 66, 67, 68, 85, 101

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senador Isidro Pedraza Chávez** 10, 32, 37, 96, 100, 101, 102, 104, 106, 108, 109, 114, 119, 120, 121, Transitorios Primero, Octavo, Décimo Cuarto, Vigésimo Noveno

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senadora Alejandra Barrales** 13, 19, 20 **Senador Luis Sánchez Jiménez** 16, 17, 28 **Senadora Luz María Beristain Navarrete** 17, 41, 47, 95, 129, 130 **Senadora Angélica de la Peña** 21, 22, 37, 58, 97, 100, 101 **Senador Fernando Salazar Fernández** 27 **Senador Manuel Camacho Solís** 29, 31, 36, 43, 47, 66, 131 **Senadora Lorena Cuéllar Cisneros** 48, 49, 52, 56, 58

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE HIDROCARBUROS** **Senador Jorge Luis Lavalle Maury** 66 **Senador Adán Augusto López Hernández** 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118 **Senador Raúl Morón Orozco** 4, 96, 108 Transitorio Décimo Segundo, Décimo Cuarto **Senadora Mónica T. Arriola Gordillo** 96, 100, 106, 120, 124 **Senador Francisco García Cabeza de Vaca** 100, 101, 102

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA** **Senadora Dolores Padierna Luna** 5, 6, 8 **Senador Ángel Benjamín Robles Montoya** 5, 6, 8 **Senador Manuel Bartlett Díaz** 5, 6, 8 **Senador Fernando Enrique Mayans** 6, 8

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY MINERA** **Senadora Dolores Padierna Luna** 6, 20, 27, 55 **Senador Ángel Benjamín Robles Montoya** 6, 7, 20 **Senadora Luz María Beristain Navarrete** 6, 20 **Senador Isidro Pedraza** 6, Transitorio Primero **Senador José Rosas Aispuro Torres** 6, 19 **Senadora Silvia Guadalupe Garza Galván** 6, 20

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY MINERA** **Senador Francisco Javier García Cabeza de Vaca** Tercero Transitorio **Senador David Penchyna Grub** 6, 20 Tercero Transitorio **Senador Adán Augusto López Hernández** 4,5, 6, 7, 19, 20, 27, 55, Transitorios Primero, Segundo, Tercero y Cuarto **Sen. David Monreal Ávila** 20

PROYECTO DE DECRETO	RESERVAS
PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.	**LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS** **Senadora Dolores Padierna Luna** 10 **Senador Adán Augusto López Hernández** 10

LXII Legislatura
Cámara de Diputados

Gaceta Parlamentaria

Año XVII | Palacio Legislativo de San Lázaro, sábado 19 de julio de 2014 | Número 4069-I

CONTENIDO

Minutas

Con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas

Anexo I

Sábado 19 de julio

"2014, Año de Octavio Paz".

MESA DIRECTIVA

OFICIO No. DGPL-4PE2A.-7.

México, D. F., 19 de julio de 2014.

CC. SECRETARIOS DE LA
CÁMARA DE DIPUTADOS
P R E S E N T E S

Para los efectos constitucionales, me permito remitir a Ustedes expediente que contiene **PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.**

SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS
2014 JUL 19 PM 1 17
PODER LEGISLATIVO
F E D E R A L
CÁMARA DE DIPUTADOS
019599

Atentamente

SEN. ANA LILIA HERRERA ANZALDO
Vicepresidenta

PROYECTO DE DECRETO

POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

ARTÍCULO PRIMERO. Se expide la Ley de Hidrocarburos:

LEY DE HIDROCARBUROS

Título Primero
Disposiciones generales

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Hidrocarburos.

Corresponde a la Nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los Hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Para los efectos de esta Ley, se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella.

También se considerarán como transfronterizos aquellos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, compartidos con otros países de acuerdo con los tratados en que México sea parte, o bajo lo dispuesto en la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar.

Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular las siguientes actividades en territorio nacional:

I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;

II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;

III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Gas Natural;

IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Petrolíferos, y

V. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.

Artículo 3.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto, 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la Exploración y Extracción de los Hidrocarburos, en los términos de esta Ley.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1. de esta Ley podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

I. Agencia: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

II. Almacenamiento: Depósito y resguardo de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;

III. Área Contractual: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la

celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;

IV. Área de Asignación: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;

V. Asignación: El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación, por una duración específica;

VI. Asignatario: Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;

VII. Autorizado: El titular de una autorización en términos de esta Ley;

VIII. Cadena Productiva: Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de bienes y servicios para la industria de Hidrocarburos;

IX. Contrato para la Exploración y Extracción: Acto jurídico que suscribe el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

X. Contratista: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción, ya sea de manera individual o en consorcio o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

XI. Distribución: Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;

XII. Ductos de Internación: Aquella infraestructura cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural;

XIII. Expendio al Público: La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;

XIV. Exploración: Actividad o conjunto de actividades que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, encaminadas a la identificación, descubrimiento y evaluación de Hidrocarburos en el Subsuelo, en un área definida;

XV. Extracción: Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, la inyección y la estimulación de yacimientos, la recuperación mejorada, la Recolección, el acondicionamiento y separación de Hidrocarburos, la eliminación de agua y sedimentos, dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación, uso, abandono y desmantelamiento de instalaciones para la producción;

XVI. Gas Licuado de Petróleo: Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;

XVII. Gas Natural: La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Puede ser Gas Natural Asociado, Gas Natural No Asociado o gas asociado al carbón mineral;

XVIII. Gas Natural Asociado: Gas Natural disuelto en el Petróleo de un yacimiento, bajo las condiciones de presión y de temperatura originales;

XIX. Gas Natural No Asociado: Gas Natural que se encuentra en yacimientos que no contienen Petróleo a las condiciones de presión y temperatura originales;

XX. Hidrocarburos: Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;

XXI. Hidrocarburos en el Subsuelo: Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;

XXII. Instituto: Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;

XXIII. Particular: Persona física o Persona Moral;

XXIV. Permisionario: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;

XXV. Persona Moral: Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana;

XXVI. Petróleo: Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;

XXVII. Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;

XXVIII. Petrolíferos: Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo o del procesamiento del Gas Natural y que derivan directamente de Hidrocarburos, tales como gasolinas, diésel, querosenos, combustóleo y Gas Licuado de Petróleo, entre otros, distintos de los Petroquímicos;

XXIX. Petroquímicos: Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su

transformación, que se utilizan habitualmente como materia prima para la industria;

XXX. Procesamiento de Gas Natural: Separación del Gas Natural de otros gases o líquidos para su transformación o comercialización;

XXXI. Recolección: Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;

XXXII. Reconocimiento y Exploración Superficial: Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;

XXXIII. Recursos Contingentes: El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;

XXXIV. Recursos Prospectivos: El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;

XXXV. Reservas: El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;

XXXVI. Sistema Integrado: Sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento interconectados, agrupados para efectos tarifarios y que cuentan con condiciones generales para la prestación de los servicios que

permiten la coordinación operativa entre las diferentes instalaciones;

XXXVII. Temporada Abierta: El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la asignación o adquisición de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto o con motivo de una renuncia permanente de capacidad reservada, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de reasignar capacidad o determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;

XXXVIII. Transporte: La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;

XXXIX. Tratamiento: Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y

XL. Zona de Salvaguarda: Área de reserva en la que el Estado prohíbe las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.

Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a V del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por cualquier persona, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la

presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.

Título Segundo
De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial

Capítulo I
De las Asignaciones

Artículo 6.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, de manera excepcional, Asignaciones para realizar la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Para el otorgamiento de una Asignación, la Secretaría de Energía deberá motivar que se trata del mecanismo más adecuado para el interés del Estado en términos de producción y garantía de abasto de Hidrocarburos y que el posible Asignatario tiene la capacidad técnica, financiera y de ejecución para extraer los Hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Previo al otorgamiento de las Asignaciones, la Secretaría de Energía deberá contar con opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cual será emitida a través de un dictamen técnico.

Los títulos de Asignación que otorgue la Secretaría de Energía incluirán, entre otros, los siguientes elementos:

I. El Área de Asignación;

II. Los términos y condiciones que deberán observarse en la Exploración y en la Extracción de Hidrocarburos;

III. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Asignación;

IV. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

V. La adquisición de garantías y seguros;

VI. El porcentaje mínimo de contenido nacional, y

VII. El plazo para que el Asignatario presente a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para su aprobación, el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, según corresponda.

Los términos y condiciones podrán ser modificados por la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto de que la Secretaría de Energía modifique el título de una Asignación, y únicamente en caso de que dicha modificación impacte o modifique a su vez el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, se requerirá la presentación del plan modificado de que se trate, por parte del Asignatario, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para su aprobación.

Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación;

II. Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y

III. Aprobar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.

Artículo 8.- Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una Asignación de la que sean titulares, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía.

Cuando el Asignatario decida no continuar con los trabajos de Exploración o Extracción de Hidrocarburos podrá renunciar a la Asignación correspondiente.

Para lo anterior deberá contar con la aprobación de la Secretaría de Energía y dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto previsto en el párrafo anterior, el Área de Asignación será devuelta al Estado, sin cargo, pago, ni indemnización alguna por parte de éste, y la Secretaría de Energía podrá determinar su operación en los términos que considere convenientes conforme a esta Ley.

El título de Asignación determinará las condiciones de la devolución y las obligaciones a cargo del Asignatario.

Artículo 9.- Para cumplir con el objeto de las Asignaciones que les otorgue el Ejecutivo Federal, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado, sólo podrán celebrar con Particulares contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas Asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo.

Dichas contrataciones se llevarán a cabo conforme a lo dispuesto en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Asignatario no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área de Asignación, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación;

II. Que el Asignatario no cumpla con el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada;

III. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Asignatario, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

IV. Que el Asignatario en más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o

V. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.

La revocación requerirá notificación previa al Asignatario de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Asignatario tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Secretaría de Energía contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Asignatario. La determinación de revocar o no la Asignación deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Asignatario.

Si el Asignatario solventa la causal de revocación en que haya incurrido antes de que la Secretaría de Energía emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Secretaría de Energía y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la revocación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones establecidas en el título de la Asignación.

En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Capítulo II
De los Contratos para la Exploración y Extracción

Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan, en el ámbito de sus competencias, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción. Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.

Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En caso de que la migración sea procedente, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que correspondan, según lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales.

Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección del socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto

establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación.

Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo dispuesto por la fracción III del artículo 24 de esta Ley.

Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio de Petróleos Mexicanos o de la Empresa Productiva del Estado de que se trate, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción que al efecto se celebre. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.

Artículo 14.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones para participar en los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las disposiciones previstas en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado. Las alianzas o asociaciones a que se refiere el presente artículo se regirán por el derecho común.

Las alianzas o asociaciones podrán realizarse bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que podrán compartir costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades, producción y demás aspectos de la Exploración y la Extracción.

Para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado no podrán

celebrar con Particulares contratos de asociación público privada en términos de la ley de la materia.

Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda:

I. El control corporativo y de gestión del Contratista, o

II. El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.

Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, la Comisión Nacional de Hidrocarburos analizará, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos notificará a la Secretaría de Energía, la solicitud por parte del Contratista, dentro de los dos días siguientes a que se presente. La Secretaría de Energía podrá manifestar su inconformidad debidamente motivada, ante dicha Comisión, respecto de la cesión señalada en el segundo párrafo de este artículo, dentro de los 20 días posteriores a que sea notificada.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de los 10 días posteriores a que concluya el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo de 10 días antes mencionado, ésta se entenderá en sentido favorable.

Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación correspondiente

al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.

La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.

Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma. Tratándose de empresas que se encuentren listadas en la Bolsa Mexicana de Valores, el aviso aquí referido se efectuará de conformidad con lo establecido en la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 16.- Dentro de los lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía, se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos:

I. Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación;

II. Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o

III. Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto.

La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración.

La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en los Contratos para la Exploración y Extracción en aquellas Áreas Contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el supuesto a que hace referencia este artículo, la participación obligatoria será de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo.

En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el Área Contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito.

Artículo 18.- La Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente para cada Área Contractual que se licite o se adjudique en términos de la presente Ley, para lo cual podrá elegir, entre otros, los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas sobre:

I. La definición del Área Contractual;

II. Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación;

III. El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso;

IV. Las obligaciones del Contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato;

VIII. Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa;

IX. Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato;

X. El porcentaje mínimo de contenido nacional;

XI. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área Contractual;

XII. La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos;

XIII. Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales;

XIV. La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales. En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y

XV. La observancia de mejores prácticas internacionales para la operación en el Área Contractual.

Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Contratista no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área Contractual, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Que el Contratista no cumpla el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;

III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;

IV. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Contratista, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

V. Que el Contratista por más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante del Contrato;

VI. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada, o

VII. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.

El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.

La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Contratista tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Contratista. La determinación de dar o no por rescindido administrativamente el contrato deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.

Si el Contratista solventa la causal de rescisión en que haya incurrido antes de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la rescisión administrativa, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones contractuales.

El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.

En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La rescisión administrativa a que se refiere este artículo no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 21.- Tratándose de controversias referidas a los Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo mencionado en el artículo anterior, se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales en términos de lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio y los tratados internacionales en materia de arbitraje y solución de controversias de los que México sea parte.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los Contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras. El procedimiento arbitral en todo caso, se ajustará a lo siguiente:

I. Las leyes aplicables serán las leyes federales mexicanas;

II. Se realizará en idioma español, y

III. El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para ambas partes.

Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán por lo dispuesto en la presente Ley y su Reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su Reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.

Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Las bases de licitación preverán que el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá formalizar con Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales, ya sea de manera individual, en consorcio, o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.

El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia, en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía.

Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. El mecanismo de adjudicación podrá ser, entre otros, una subasta ascendente, una subasta descendente o una subasta al primer precio en sobre cerrado, en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes.

En cualquier caso, los procesos de licitación se deberán llevar a cabo bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad, competitividad y sencillez. Las propuestas podrán ser presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el Reglamento.

El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:

I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, las variables de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre los criterios de precalificación y el mecanismo de adjudicación a que se refiere el artículo 23 del presente ordenamiento. La opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a treinta días a partir de la solicitud correspondiente; en caso de no emitirse la opinión, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 25.- Contra las resoluciones mediante las cuales se asigne al ganador o se declare desierto el proceso de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, únicamente procederá el juicio de amparo indirecto.

Los actos relacionados con el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se consideran de orden público e interés social.

Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con quienes:

I. Se encuentren inhabilitados o impedidos por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables;

II. Tengan incumplimientos graves pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad;

III. Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo;

IV. Presenten información falsa o incompleta. En este último caso, la Comisión Nacional de Hidrocarburos prevendrá, por una sola vez, a los interesados para que subsanen la omisión dentro del término que para tal efecto se establezca, y

V. Las demás que se establezcan en las bases de licitación.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.

Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma. Para cada mina en que se realicen o se vayan a iniciar actividades de extracción de carbón, se podrá solicitar la adjudicación del contrato de exploración y extracción, en los términos del presente párrafo.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesarias para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociados al carbón mineral sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido de que una concesión minera no otorga derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.

La Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se realice sin explotar el carbón, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de

Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación.

Si una vez concluida la licitación a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos para adjudicar un Contrato para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, u otorgada una Asignación, existiera una posible afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, se abrirá un periodo de noventa días para que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero lleven a cabo las negociaciones y alcancen el acuerdo que permita el desarrollo del proyecto a cargo del Contratista o Asignatario.

La negociación y acuerdo a que se refiere el párrafo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a lo señalado en el Reglamento y a las siguientes bases:

I. El Contratista o Asignatario deberá notificar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos del inicio de las negociaciones con el concesionario minero.

II. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Contratista o Asignatario conforme a las actividades que se realicen al amparo del Contrato o Asignación.

III. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo o, en su caso, mediante el compromiso para formar parte del proyecto extractivo de Hidrocarburos, o una combinación de las anteriores. En ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto a cargo del Contratista.

IV. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten entre el Contratista o Asignatario y el concesionario minero, deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, mismo que contendrá, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias.

En caso de que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero no alcancen un acuerdo en el plazo de noventa días referido con antelación, la

Comisión Nacional de Hidrocarburos, con la asistencia de las autoridades que resulten competentes, determinará si ambas actividades extractivas pueden coexistir y si existe o no una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales.

En el caso de que no exista acuerdo y la Comisión Nacional de Hidrocarburos determine que sí existe una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, dicha Comisión determinará el monto y los plazos en que la indemnización correspondiente deberá ser cubierta por el Contratista o Asignatario, a favor del concesionario minero, de conformidad con el avalúo respectivo, o en su caso, atendiendo a la gravedad de la afectación podrá fijar una contraprestación a favor del concesionario minero que podrá ser del punto cinco por ciento al dos por ciento de la utilidad del Contratista después del pago de contribuciones.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá autorizar a los titulares de concesiones mineras para realizar actividades específicas de exploración superficial de Hidrocarburos en las áreas en que coexistan sus derechos de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y el Reglamento respectivo.

En el caso de que los concesionarios mineros estén llevando a cabo obras y trabajos de exploración al amparo de su concesión, aplicará lo dispuesto en este artículo en cuanto al acuerdo con el Contratista o Asignatario; en caso de que no exista acuerdo la Comisión Nacional de Hidrocarburos determinará el monto y los plazos de la indemnización de conformidad con el avalúo respectivo. Para que sea aplicable lo dispuesto en este párrafo en relación al acuerdo con el Contratista o Asignatario y, en su caso, la indemnización, las obras y trabajos de exploración de la concesión minera deberán constar en el informe de comprobación a que se refiere el artículo 28 de la Ley Minera, rendido el año anterior a que se hagan públicas por la Secretaría de Energía las áreas que podrán ser licitadas para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. El informe de comprobación referido deberá notificarse también a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere este artículo, sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo

establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley Minera.

Artículo 28.-. La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Con independencia de lo dispuesto en el párrafo anterior, las facultades del Banco de México previstas en el artículo 34 de la Ley del Banco de México serán aplicables a cualquier persona que comercialice Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Asignaciones o Contratos para la Exploración y Extracción e ingrese divisas al país, así como a Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias y cualquier otro Asignatario.

Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo;

III. Establecer el modelo de contratación para cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

IV. Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Realizar la planeación y el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación, y

VII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo, en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

II. Determinar las variables de adjudicación de los procesos de licitación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

III. Participar en la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes, y

IV. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales;

II. Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales;

III. Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IV. Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación;

V. Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes;

VII. Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

VIII. Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del Área Contractual en el tiempo, así como sus modificaciones y supervisar el cumplimiento de los mismos, de acuerdo con la regulación que al respecto emita;

IX. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo en el ejercicio de sus funciones, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

X. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

XI. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley y en los lineamientos que al efecto emita, y

XII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Capítulo III
De la información obtenida de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos

Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por cualquier persona.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.

Se prohíbe a Petróleos Mexicanos, a cualquier empresa productiva del Estado, así como a los Particulares, publicar, entregar o allegarse de información a la que se refiere el párrafo anterior, por medios distintos a los contemplados por esta Ley o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin perjuicio del aprovechamiento comercial de la información que sea obtenida por Asignatarios, Contratistas o Autorizados, conforme a lo dispuesto en el artículo 33 de la presente Ley.

Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye:

I. Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente 3C;

II. Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración, en tiempo y en profundidad;

III. Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y

IV. Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados.

Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.

Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a cualquier otra persona para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.

Artículo 35. La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá y administrará el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, integrado por un sistema para recabar, acopiar, resguardar, administrar, usar, analizar, mantener actualizada y publicar la información y estadística relativa a:

I. La producción de Hidrocarburos;

II. Las Reservas, incluyendo la información de reportes de estimación y estudios de evaluación o cuantificación y certificación;

III. La relación entre producción y Reservas;

IV. Los Recursos Contingentes y Prospectivos;

V. La información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y demás, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, y

VI. Cualquier otra información necesaria para realizar sus funciones, sean las establecidas en esta Ley o en las demás disposiciones jurídicas aplicables.

El Centro Nacional de Información de Hidrocarburos también resguardará, preservará y administrará los núcleos de roca, recortes de perforación y muestras de Hidrocarburos que se consideren necesarios para el acervo del conocimiento histórico y prospectivo de la producción de Hidrocarburos del país. Para lo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá desarrollar y mantener una Litoteca Nacional de la Industria de Hidrocarburos.

En relación con lo establecido en este artículo, los Asignatarios, Contratistas y Autorizados deberán entregar la información y materiales de campo respectivos, así como la información procesada, interpretada e integrada, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Los Asignatarios, Contratistas y Autorizados serán responsables de la calidad, integridad y seguridad de la información que se entregue a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos definirá la confidencialidad y los criterios y plazos conforme a los cuales hará pública la información que reciba.

La normativa que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los mecanismos que sean necesarios para validar la información que se le entregue.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público tendrán acceso irrestricto a la información contenida en el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos. Las universidades y centros de investigación tendrán acceso a la información en los términos de los convenios que al efecto celebren con la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Capítulo IV
De las autorizaciones

Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes:

I. Pozos exploratorios;

II. Pozos en aguas profundas y ultra profundas, y

III. Pozos tipo que se utilicen como modelos de diseño.

La autorización a que se refiere este artículo se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. La autorización se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.

Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Artículo 38.- Las autorizaciones a que se refiere este Capítulo terminarán por cualquiera de las causas que se establecen para la terminación de los Permisos a que se refiere el artículo 54 de esta Ley, así como por la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción o de la Asignación, según sea el caso.

La terminación de la autorización no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Artículo 39.- Las autorizaciones caducarán si los sujetos de las mismas:

I. No ejercen los derechos conferidos en la autorización en un plazo de ciento veinte días naturales, contados a partir de la fecha de su otorgamiento; salvo previa autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por causa justificada, o

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en la autorización respectiva.

Artículo 40.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar las autorizaciones por cualquiera de las causas siguientes:

I. Que los Autorizados no otorguen o no mantengan en vigor las garantías, seguros o cualquier otro instrumento financiero requerido conforme a la regulación aplicable;

II. Que los Autorizados no cumplan con la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así como con las condiciones establecidas en la autorización;

III. Que los Autorizados no realicen el pago de las contribuciones y aprovechamientos correspondientes por su otorgamiento o, en su caso, renovación, o

IV. Las demás previstas en la autorización respectiva.

Capítulo V
De la regulación y obligaciones

Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en las áreas de reserva en las que el Estado determine prohibir las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos.

En las Áreas Naturales Protegidas no se otorgarán Asignaciones ni Contratos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Proponer al Ejecutivo Federal, con base en los dictámenes técnicos, el establecimiento de las Zonas de Salvaguarda;

II. Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos, y

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer, por sí misma, la atribución a que se refiere la presente fracción.

Las atribuciones a que se refieren las fracciones I y II anteriores, requerirán de la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.

Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia y, específicamente, en las siguientes actividades:

a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas;

b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos;

c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley, así como el abandono y desmantelamiento;

d) La Recolección de Hidrocarburos;

e) La perforación de pozos;

f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;

g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;

h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;

i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;

j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos, y

k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.

La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.

II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá:

a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y

b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas;

III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, y

IV. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación o del Área Contractual, así como su sustentabilidad.

Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos:

I. En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y

II. En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción.

Artículo 45.- Los Asignatarios y Contratistas tendrán derecho a reportar, para efectos contables y financieros, la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos treinta y cinco por ciento de contenido nacional.

Dicha meta excluirá la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en aguas profundas y ultra profundas. La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, deberá establecer una meta de contenido nacional acorde con las características de dichas actividades.

Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos.

La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y

verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente.

Para el establecimiento de la metodología a la que se hace referencia en el párrafo anterior, la Secretaría de Economía utilizará, entre otros, los siguientes conceptos:

I. Bienes y servicios contratados, considerando su origen;

II. La mano de obra nacional y de trabajo calificada;

III. La capacitación de la mano de obra nacional;

IV. La inversión en infraestructura física local y regional, y

V. La transferencia de la tecnología.

En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción.

La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a:

I. Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 de esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;

III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

IV. Abstenerse de ceder o traspasar, sin la autorización correspondiente, las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;

V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;

VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;

VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias;

IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

X. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el

medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, conforme se establezca en la Asignación o el Contrato, y

XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, el Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 85 de esta Ley.

Título Tercero
De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De los permisos

Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:

I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, y Petrolíferos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía, y

II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, así como la gestión de Sistemas Integrados, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en territorio nacional se requerirá de permiso. Los términos y condiciones de dicho permiso contendrán únicamente las siguientes obligaciones:

I. Realizar la contratación, por sí mismos o a través de terceros, de los servicios de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público que, en su caso, requiera para la realización de sus actividades únicamente con Permisionarios;

II. Cumplir con las disposiciones de seguridad de suministro que, en su caso, establezca la Secretaría de Energía;

III. Entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía requiera para fines de supervisión y estadísticos del sector energético, y

IV. Sujetarse a los lineamientos aplicables a los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 50.- Los interesados en obtener los permisos a que se refiere este Título, deberán presentar solicitud a la Secretaría de Energía o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, que contendrá:

I. El nombre y domicilio del solicitante;

II. La actividad que desea realizar;

III. Las especificaciones técnicas del proyecto;

IV. En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridos por la autoridad competente, y

V. La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a Particulares, con base en el Reglamento de esta Ley. El otorgamiento de los permisos estará sujeto a que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:

I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y

II. Las condiciones apropiadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.

Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas permisionados y la regulación tarifaria.

Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos.

La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de noventa días naturales, contados a partir del día siguiente al de la

recepción de la solicitud. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.

Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes:

I. Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada;

II. Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros;

III. Caducidad;

IV. Revocación;

V. Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

VI. Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario;

VII. Resolución judicial o mandamiento firme de autoridad competente, o

VIII. Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.

Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios:

I. No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente:

a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o

b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de trescientos sesenta y cinco días naturales.

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;

II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;

III. No respetar la regulación en materia de precios y tarifas, incluida la correspondiente en materia de contabilidad regulatoria, así como los términos y condiciones que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente o, en su caso las disposiciones que los regulan;

IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;

VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;

VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos.

Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el Permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;

VIII. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

IX. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;

X. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;

XI. Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

XII. Las demás previstas en el permiso respectivo.

Artículo 57.- En relación con los permisos a que se refiere esta Ley, la autoridad que lo haya expedido podrá llevar a cabo la ocupación temporal o la intervención, a fin de garantizar los intereses de la Nación, en el entendido de que quedarán salvaguardados los derechos de terceros.

Para la continuidad en la operación de las actividades que ampare el permiso, la autoridad podrá contratar a empresas productivas del Estado o a terceros, con capacidad técnica para el manejo y control de las instalaciones ocupadas o intervenidas.

Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso.

Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional.

La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros.

La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

El Permisionario podrá solicitar a la autoridad que haya expedido el permiso la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.

Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario.

Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el

Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador o una combinación de las anteriores.

Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención.

La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas.

Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.

Capítulo II
De los Sistemas Integrados

Artículo 60.- Los sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos que se encuentren interconectados podrán conformar Sistemas Integrados, con objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios.

La Secretaría de Energía, con base en la política pública en materia energética que al respecto emita, podrá requerir que se desarrollen los análisis necesarios para la conformación de Sistemas Integrados a fin de alcanzar los objetivos planteados en el párrafo anterior. Asimismo, la Secretaría de Energía será la encargada de emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la



infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento, tomando en consideración lo propuesto por los gestores de los sistemas integrados, previa asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 61.- La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para aprobar la creación de Sistemas Integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos, de acuerdo con la política pública en materia energética que al efecto emita la Secretaría de Energía.

La prestación de los servicios en los Sistemas Integrados se sujetará a las disposiciones de carácter general que la Comisión Reguladora de Energía apruebe y expida.

Artículo 62.- Cada Sistema Integrado será operado por un gestor que deberá tener el permiso correspondiente emitido por la Comisión Reguladora de Energía. Los gestores tendrán como objeto lo siguiente:

I. Coordinar a los distintos Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento para lograr la continuidad, calidad, seguridad y eficiencia en la prestación de los servicios, garantizar el acceso abierto efectivo y no indebidamente discriminatorio;

II. Responder respecto de las obligaciones de pago de las tarifas de los sistemas de Transporte o Almacenamiento que compongan el Sistema Integrado, en los términos que determine la Comisión Reguladora de Energía;

III. Propiciar el desarrollo de centros de mercado y mercados mayoristas;

IV. Fomentar la liquidez de los mercados en que participe y asegurar el balance y operación del Sistema Integrado que corresponda, de conformidad con las disposiciones aplicables, y

V. Administrar el mercado secundario de capacidad del Sistema Integrado que corresponda.



Los gestores serán independientes de las personas que realicen actividades de producción, distribución y comercialización de Gas Natural, Petrolíferos o Petroquímicos.

Los gestores operarán previo permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 63.- Los gestores a que se refiere el artículo anterior podrán ser entidades públicas, privadas o público-privadas en las que podrán participar los Permisionarios que conformen el Sistema Integrado. En sus actividades, dichos gestores podrán recuperar costos e inversiones, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

En todo caso, se deberá evitar el conflicto de interés entre el gestor y los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento, así como de las personas que enajenen y comercialicen Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos.

Artículo 64.- La Comisión Reguladora de Energía establecerá, mediante disposiciones de carácter general, las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a dichos gestores.

Artículo 65.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

I. Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y

II. Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural.

La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, Ductos de Internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.

Capítulo III
Del Centro Nacional de Control del Gas Natural

Artículo 66.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor y administrador independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios en ese sistema para contribuir con la continuidad del suministro de dicho energético en territorio nacional, así como realizar las demás actividades señaladas en la presente Ley y en el respectivo Decreto del Ejecutivo Federal.

La gestión y administración a que se refiere la presente Ley deberá entenderse como la potestad del Centro Nacional de Control del Gas Natural para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento vinculado a ducto para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo del sistema permisionado, se realice en estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia y objetividad, así como de independencia respecto de los Permisionarios cuyos sistemas conformen el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás Permisionarios y empresas del sector.

La conducción del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de un Consejo de Administración y de un Director General. La dirección y visión estratégica del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de su Consejo de Administración, mismo que contará al menos con una tercera parte de consejeros independientes.

Los consejeros independientes del Centro Nacional de Control del Gas Natural no deberán tener conflicto de interés, por lo que no podrán tener relación laboral o profesional con los demás integrantes del mercado del Gas Natural.

La gestión, administración y ejecución de las funciones del Centro Nacional de Control del Gas Natural, en particular la asignación de la capacidad del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural, estarán a cargo exclusivamente de la Dirección General, para lo cual gozará de autonomía.

En los comités consultivos que, en su caso, cree el Consejo de Administración del Centro Nacional de Control del Gas Natural, participarán representantes del mercado de Gas Natural.

Artículo 67.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma en calidad de Permisionario, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios.

La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.

Artículo 68.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular como Permisionario.

Con independencia de su actividad como Permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para los gestores de los Sistemas Integrados.

Artículo 69.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, previa opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El plan quinquenal referido en el párrafo anterior contendrá, además de la planeación indicativa, los proyectos de cobertura social y aquellos que la Secretaría de Energía considere estratégicos para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Los proyectos tendrán la naturaleza de estratégicos cuando cumplan con, al menos, alguna de las siguientes características:

I. Tengan un diseño que considere como mínimo un diámetro de treinta pulgadas, una presión operativa igual o superior a 800 libras y una longitud de al menos 100 kilómetros;

II. Aporten redundancia al sistema, incluyendo el almacenamiento;

III. Brinden una nueva ruta o fuente de suministro a un mercado relevante, o

IV. Cuando por razones de seguridad de suministro, debidamente motivado, así lo determine la Secretaría de Energía.

Tratándose de los proyectos estratégicos, el Centro Nacional de Control del Gas Natural será el responsable de licitarlos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía y la infraestructura será desarrollada por terceros.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá convocar conjuntamente cualquier licitación, apoyado de las empresas productivas del Estado y los Particulares, cuando aporten una capacidad de demanda significativa.

Tratándose de proyectos no considerados como estratégicos, las empresas productivas del Estado y los Particulares podrán desarrollar, sujetos al cumplimiento de la normatividad aplicable, proyectos de infraestructura actuando bajo su propia cuenta y riesgo. En el caso de las empresas productivas del Estado, los proyectos deberán ejecutarse por terceros a través de procesos de licitación, en los cuales éstas reservarán la capacidad que requieran para sus operaciones. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía.

El desarrollo de proyectos de infraestructura referidos en el presente artículo incluirá la realización de Temporadas Abiertas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, verificará que los proyectos estratégicos de infraestructura a que se refiere el presente artículo se apeguen a los lineamientos del plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En caso contrario, la Secretaría dictará las acciones correctivas que procedan.

Cada año, la Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, llevará a cabo una evaluación del plan quinquenal de expansión a fin de verificar su vigencia ante la evolución del mercado de Gas Natural y realizar los ajustes necesarios para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Capítulo IV
Del Acceso Abierto

Artículo 70.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía.

Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada o que estando contratada no sea utilizada, la deberán hacer pública mediante boletines electrónicos permitiendo a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía.

La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios.

Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los Ductos de Internación de Gas Natural. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Artículo 71.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar o comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas permisionados, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente;

II. Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y

III. En el caso de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.

Artículo 72.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.

Artículo 73.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad y no la hagan efectiva, deberán comercializarla en mercados secundarios o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado o del transportista a cargo del ducto o almacenista cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado, quienes a su vez deberán hacerla pública en un boletín electrónico para que pueda ser contratada de manera firme en caso de certeza de no uso, de manera interrumpible o mediante una Temporada Abierta, si la liberación de capacidad fuera permanente.

La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.

Artículo 74.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio para sus instalaciones o de comercialización según el usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.

A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.

Artículo 75.- Para los efectos del artículo anterior, los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. Lo anterior, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía.

Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante

un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.

Capítulo V
Del Expendio al Público

Artículo 76.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público.

Las personas que obtengan el permiso correspondiente expedido por la Comisión Reguladora de Energía, estarán facultadas para realizar la actividad de Distribución de combustibles para aeronaves en aeródromos a los siguientes usuarios:

I. Transportistas aéreos;

II. Operadores aéreos, y

III. Terceros para actividades distintas de las aeronáuticas.

En el caso de la fracción III del presente artículo, dichos terceros deberán contar previamente con el pronunciamiento favorable de las Secretarías de Energía y de Comunicaciones y Transportes, así como de la Procuraduría General de la República.

La Comisión Reguladora de Energía emitirá las disposiciones generales aplicables para el otorgamiento de los permisos previstos en el presente artículo.

Artículo 77.- Los Hidrocarburos, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto de las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.

Artículo 78.- Las especificaciones de calidad de los Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de producción y suministro.

Artículo 79.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.

Capítulo VI
De la regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Artículo 80.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Regular y supervisar, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades:

a) El Tratamiento y refinación de Petróleo;

b) El procesamiento del Gas Natural, y

c) La exportación e importación de Hidrocarburos y Petrolíferos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;

II. Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales.

Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán, mediante disposiciones de carácter general o

bien en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública.

La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución a que se refiere la presente fracción;

IV. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emitan, en su caso, los gestores de los Sistemas Integrados y los usuarios de dichos sistemas;

V. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en los Sistemas Integrados de Transporte por ducto y Almacenamiento, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y los gestores de dichos sistemas, y

VI. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de

seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.

Artículo 81.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:

I. Regular y supervisar las siguientes actividades, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia:

a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;

b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos;

c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;

d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;

e) Comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, y

f) Gestión de los Sistemas Integrados, incluyendo el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

II. Aprobar, con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, la creación de Sistemas Integrados, las condiciones de prestación del servicio en los mismos y expedir las metodologías tarifarias respectivas, así como expedir las reglas de operación de los gestores independientes de dichos Sistemas;

III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, así como los procesos de Temporadas Abiertas que realicen los Permisionarios para asignar la capacidad en los sistemas de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural;

IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

V. Determinar, con la opinión de la Secretaría de Energía, las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;

VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones;

VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio que lleven a cabo actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos;

VIII. Recopilar información sobre los precios, descuentos y volúmenes en materia de comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, para fines estadísticos, regulatorios y de supervisión, y

IX. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

Artículo 82.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades a que se refiere esta Ley, en el ámbito de su competencia, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios; al igual que la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.

La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía, con excepción de las actividades de Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, gasolinas y diésel, cuyos precios se determinarán conforme a las condiciones de mercado, se sujetará a lo siguiente:

I. La regulación para cada actividad en particular será aplicable salvo que, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica, existan condiciones de competencia efectiva en dicha actividad, en cuyo caso las contraprestaciones, precios o tarifas correspondientes se determinarán por las condiciones de mercado;

II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:

a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando el costo de oportunidad y las condiciones de competitividad prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y

b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías de aplicación general para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando la estimación de costos eficientes para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de oportunidad del capital invertido, el costo estimado de financiamiento y los riesgos inherentes del proyecto, entre otros.

La Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía o los Permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que evalúe la existencia de condiciones de competencia efectiva y, en su caso, que emita la declaratoria correspondiente.

Artículo 83.- La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los Permisionarios de Transporte, Almacenamiento,

Distribución, Expendio al Público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos en estos sectores. Entre otros aspectos, dichas disposiciones podrán establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento.

Las disposiciones a que se refiere el párrafo anterior contemplarán que las personas que, directa o indirectamente, sean propietarias de capital social de usuarios finales, productores o comercializadores de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que utilicen los servicios de Transporte por ducto o Almacenamiento sujetos a acceso abierto, solamente podrán participar, directa o indirectamente, en el capital social de los Permisionarios que presten estos servicios cuando dicha participación cruzada no afecte la competencia, la eficiencia en los mercados y el acceso abierto efectivo, para lo cual deberán:

I. Realizar sus operaciones en sistemas independientes, o

II. Establecer los mecanismos jurídicos y corporativos que impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de los Permisionarios respectivos.

En todo caso, la participación cruzada a la que se refiere el segundo párrafo de este artículo y sus modificaciones deberán ser autorizadas por la Comisión Reguladora de Energía, quien deberá contar previamente con la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia Económica.

Artículo 84.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda:

I. Contar con el permiso vigente correspondiente;

II. Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente,

los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;

III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;

V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;

VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

VII. Contar con un servicio permanente de recepción y atención de quejas y reportes de emergencia;

VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas y de prestación del servicio de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;

IX. Dar aviso a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;

XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los

servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;

XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, según corresponda;

XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

XVI. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros;

XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, y

XXI. Presentar la información en los términos y formatos que les sea requerida por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus competencias, en relación con las actividades reguladas.

Título Cuarto
Disposiciones aplicables a la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De las sanciones

Artículo 85.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y

d) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:

a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, conforme a la regulación correspondiente, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de Asignatarios y Contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

h) El incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 101, fracciones I, II, VIII y IX; 112 y 113 de esta Ley, con multa de doscientas cincuenta a mil setecientas veces el importe del salario mínimo;

i) El incumplimiento a lo dispuesto por los artículos 101 último párrafo, y 105, primer párrafo, de esta Ley, con multa de ochocientas cincuenta a quince mil veces el importe del salario mínimo;

j) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

k) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración

y Extracción, sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

l) Llevar a cabo cualquier acto que impida la Exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

m) Publicar, entregar o allegarse de información propiedad de la Nación a la que se refiere el artículo 32 de esta Ley, por medios distintos a los contemplados en la misma o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

n) Incumplir los requerimientos y los lineamientos que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos con la finalidad de integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, con la información de la Nación existente a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, con una multa de entre trescientos mil a un millón quinientas mil veces el importe del salario mínimo, y

o) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, o la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionados con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el Reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y

c) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Segundo de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Asignatario, Contratista o Autorizado. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 86.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso

fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo, y

e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o autorización, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

j) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía y de Economía o la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La falta de presentación de la información que se requiera a Permisionarios, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

c) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Tercero de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Permisionario. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 87.- Para la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley, la autoridad administrativa deberá fundar y motivar su resolución considerando:

I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;

II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;

III. La gravedad de la infracción, y

IV. La reincidencia del infractor.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Para efectos del presente Capítulo, se entiende por salario mínimo, el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal al momento de cometerse la infracción.

Las sanciones señaladas en esta Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la Asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.

En caso de reincidencia, se impondrá una multa por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente al que, habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

Capítulo II
De la transparencia y el combate a la corrupción

Artículo 88.- Corresponderá a la Secretaría de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de Asignaciones y permisos que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones, y

II. La información sobre las áreas a concursar en Contratos para la Exploración y Extracción, incluyendo su programa quinquenal.

Artículo 89.- Corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. Los resultados y estadísticas de los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar los Contratos para la Exploración y Extracción;

III. El número de los Contratos para la Exploración y Extracción que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

IV. El número de autorizaciones que haya otorgado y se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

V. La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los Contratos para la Exploración y Extracción, y

VI. El volumen de producción de Hidrocarburos por Contrato para la Exploración y Extracción.

Artículo 90.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;

II. El volumen de Gas Natural transportado y almacenado en los sistemas permisionados, incluido el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;

IV. Las estadísticas relacionadas con el Transporte, el Almacenamiento, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos, a nivel nacional, y

V. Los resultados y estadísticas de las actividades de los gestores de Sistemas Integrados.

Artículo 91.- La información a que se refiere el presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información.

Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo, a través de los medios y en los términos que establezcan las autoridades correspondientes.

Artículo 92.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de conducta que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo:

I. Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados;

II. Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y

III. La prohibición de aceptar:

a) Obsequios, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y

b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.

Artículo 93.- Todos los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos que deriven de la celebración, ejecución y cumplimiento de las Asignaciones, los Contratos para la Exploración y Extracción, los Permisos y las autorizaciones, que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetarán a las disposiciones aplicables en materia de combate a la corrupción.

La actuación de los servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, derivada de los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos relacionados con la suscripción y administración de los Contratos para la Exploración y Extracción, así como de la administración y supervisión de las Asignaciones, Permisos, autorizaciones o cualquier otro acto o procedimiento relacionado con las actividades que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetará a los principios constitucionales de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia.

Sin perjuicio de las disposiciones específicas en materia de combate a la corrupción, las personas físicas y morales, nacionales o extranjeras que participen en las contrataciones o permisos regulados por esta Ley serán sancionadas cuando realicen alguno o algunos de los hechos siguientes:

I. Ofrezcan o entreguen dinero o cualquier otro beneficio a un servidor público o a un tercero que de cualquier forma intervenga en alguno o algunos de los actos dentro del procedimiento de contratación, a cambio de que dicho servidor público realice o se abstenga de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, con el propósito de obtener o mantener una ventaja, con independencia de la recepción de dinero o un beneficio obtenido;

II. Realice cualquier conducta u omisión que tengan por objeto o efecto evadir los requisitos o reglas establecidos para obtener cualquier tipo de contratación o simule el cumplimiento de éstos;

III. Intervenga en nombre propio pero en interés de otra u otras personas que se encuentren impedidas para participar en contrataciones públicas, con la finalidad de obtener, total o parcialmente, los beneficios derivados de la contratación, o

IV. Ostente influencia o poder político sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener para sí o para un tercero un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación del servidor o de los servidores públicos o del resultado obtenido.

Artículo 94.- Las sanciones relativas a las conductas previstas en el artículo anterior, serán determinadas por las autoridades competentes, de conformidad con la normatividad en materia de combate a la corrupción y podrán ser causales de terminación de las Asignaciones, contratos, permisos o autorizaciones respectivas.

Capítulo III
De la jurisdicción, utilidad pública y procedimientos

Artículo 95.- La industria de Hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de esta industria.

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normativa aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Artículo 96.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres legales, o la ocupación o afectación superficial necesarias, para la realización de las actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a las disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera.

Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Artículo 97.- En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria de Hidrocarburos, por lo que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

Artículo 98.- Los Autorizados, Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible.

En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, así como la forma en que se afectarán las tarifas de las actividades permisionadas por los ingresos que perciban los Permisionarios por el uso de terceros de sus derechos de vía.

No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.

Artículo 99.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción, y permisos a que se refiere esta Ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la exploración, extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al Asignatario, Contratista o Permisionario.

Capítulo IV
Del uso y ocupación superficial

Artículo 100.- La contraprestación, los términos y las condiciones para el uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados y acordados entre los propietarios o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, incluyendo derechos reales, ejidales o comunales, y los Asignatarios o Contratistas. Tratándose de propiedad privada, además podrá convenirse la adquisición.

Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable respecto de los derechos que la Constitución, las leyes y los tratados internacionales suscritos por el Estado Mexicano, reconocen a las comunidades indígenas.

Artículo 101.- La negociación y acuerdo a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:

I. El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su interés de usar, gozar, afectar o, en su caso, adquirir tales terrenos, bienes o derechos;

II. El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción y atender las dudas y cuestionamientos del propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad;

III. La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento;

IV. Los Asignatarios y Contratistas deberán notificar a las Secretarías de Energía y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano del inicio de las negociaciones a que se refiere este artículo;

V. La forma o modalidad de uso, goce, afectación, en su caso, adquisición que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley;

VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Asignatario o Contratista, conforme a las actividades que se realicen al amparo de la Asignación o Contrato.

De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, la contraprestación deberá cubrir, según sea el caso:

a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad;

b) La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra;

c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de Hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que le correspondan al Estado Mexicano, sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.

El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al cero punto cinco ni mayor al dos por ciento, en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el primer párrafo de este inciso c). Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia, con especial énfasis en promover la competitividad del sector.

En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial;

VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:

a) Compromisos de contratación, como parte de la fuerza laboral del Asignatario o Contratista, del propietario o titular del derecho o de sus familiares o miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan;

b) Adquisición de bienes e insumos o de servicios fabricados, suministrados o prestados por el propietario o titular del derecho y las demás personas señaladas en el inciso anterior;

c) Compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad;

d) Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o

e) Una combinación de las anteriores;

VIII. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, y sujetarse a los lineamientos y a los modelos de contratos que emita la

Secretaría de Energía con la opinión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

El contrato deberá contener, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias;

IX. Los contratos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.

Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.

Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:

I. El ejido, los ejidatarios, comunidades o comuneros podrán solicitar la asesoría y, en su caso, representación de la Procuraduría Agraria en las negociaciones a que se refiere el presente Capítulo;

II. La autorización para el uso, goce o afectación y demás actos de disposición permitidos, deberá sujetarse invariablemente y sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, a las formalidades previstas en los artículos 24 a 28, 30 y 31 de la Ley Agraria para los actos señalados en las fracciones VII a XIV del artículo 23 de dicho ordenamiento;

III. Tratándose de ejidatarios o comuneros que, conforme a las disposiciones aplicables, tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por el uso, goce o afectación de tales derechos, salvo en el caso de la contraprestación señalada en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, en cuyo caso se estará a lo dispuesto en la fracción IV de este artículo. En caso contrario, se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, o cualquier otro fideicomiso si así lo acuerdan las partes, y

IV. La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos sus integrantes en los términos que determine la asamblea.

Artículo 103.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los artículos anteriores.

El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo 101, los tabuladores señalados en el párrafo anterior, según corresponda a su propuesta.

Artículo 104.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos por el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, siempre que formen parte del padrón que se establezca en los términos del Reglamento de esta Ley.

Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:

I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes o derechos de que se trate;

II. La existencia de características en los inmuebles, bienes o derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;

III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles del cual forme parte la fracción por adquirir, usar o gozar;

IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes o derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y

V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de los daños y perjuicios, las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo aquéllos correspondientes a bienes o derechos distintos de la tierra, o el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.

Los avalúos que se practiquen podrán considerar los demás elementos que a juicio del Instituto resulten convenientes.

Artículo 105.- El acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el Asignatario o Contratista ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.

Para lo anterior, el Juez o Tribunal Unitario Agrario procederá a:

I. Verificar si se cumplieron las formalidades exigidas tanto en la presente Ley como, en su caso, en la Ley Agraria y demás disposiciones aplicables, y

II. Ordenar la publicación de un extracto del acuerdo alcanzado, a costa del Asignatario o Contratista, en un periódico de circulación local y, en su caso, en los lugares más visibles del ejido respectivo.

El Juez de Distrito o Tribunal Unitario Agrario emitirá su resolución, que tendrá el carácter de sentencia, dentro de los quince días siguientes a la primera publicación a que se refiere la fracción II anterior, siempre que no tenga conocimiento de la existencia de un juicio pendiente que involucre los terrenos, bienes o derechos en cuestión.

En contra de la resolución emitida sólo procederá el juicio de amparo.

Artículo 106.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos ciento ochenta días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 101 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá:

I. Promover ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 109 de esta Ley, o

II. Solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos, así como la contraprestación que corresponda.

Artículo 107.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases:

I. La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus intereses y pretensiones, según las características del proyecto y buscará que las partes alcancen una solución aceptable y voluntaria, procurando mejorar su comunicación y futura relación;

II. A fin de sugerir el monto de la contraprestación, se estará a lo siguiente:

a) Si previo a la mediación, las partes hubieran practicado avalúos encargados por cada una de ellas, conforme al artículo 104 de esta Ley:

1. Dichos avalúos deberán ser tomados en cuenta siempre que coincidan con la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que sugiera la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. De lo contrario, se procederá conforme al inciso b) siguiente;

2. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado

servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

3. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo, cuyo resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

b) En caso de que las partes no hayan practicado avalúos en términos del artículo 104 de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo que servirá de base para la propuesta de contraprestación que formule la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

En el desarrollo de la mediación se atenderá a lo dispuesto en el artículo 101, fracciones V a VII, de la presente Ley.

Artículo 108.- Si dentro de los treinta días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere la fracción II del artículo anterior, las partes no alcanzaren un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite ante el Ejecutivo Federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.

Artículo 109.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar por vía jurisdiccional o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Los peritos que se designen por la autoridad jurisdiccional deberán observar lo dispuesto en el artículo 104 de la presente Ley y, en lo conducente, lo señalado en las fracciones V a VII del artículo 101 de esta Ley.

Artículo 110.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, se determinará con base en las propuestas que se hayan formulado conforme a la fracción II del 107 de la presente Ley.

Tratándose de las demás modalidades de adquisición o afectación por figuras de derecho público, la indemnización respectiva se determinará considerando lo dispuesto en el artículo 104 y, en su caso, los valores de los avalúos que se obtengan conforme a la fracción II del artículo 107 de esta Ley.

Artículo 111.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento, debiendo cumplir con lo dispuesto en el artículo 105 de esta Ley.

Artículo 112.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.

Las dependencias mencionadas en el presente Capítulo podrán celebrar los convenios de colaboración y coordinación que requieran para el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 113.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo, así como los honorarios que, en su caso, se causen por la participación de testigos sociales, serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.

Artículo 114.- Los Asignatarios y Contratistas se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios o titulares de los terrenos, bienes o derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo.

En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.

Artículo 115.- Sin perjuicio de las demás disposiciones y de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables, así como de las acciones legales que procedan:

I. El acuerdo alcanzado entre las partes será nulo cuando:

a) Se acredite la contravención a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 114, o

b) Se pacte una contraprestación en contravención a lo señalado en el último párrafo del artículo 101 esta Ley, y

II. Será causal de rescisión del contrato a que se refiere este Capítulo o, en su caso, procederá la declaración de insubsistencia de la servidumbre legal de hidrocarburos cuando:

a) Las obras o trabajos por desarrollar no se inicien dentro de los plazos establecidos en el Contrato para la Exploración y Extracción o Asignación o en las autorizaciones de las autoridades;

b) El terreno objeto de las mismas sea destinado a un uso distinto de aquel que justificó la afectación;

c) Se declare nula o cancele la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción con base en el cual se ejerció el derecho para obtenerle, y

d) Se actualice algún supuesto que se establezca en las disposiciones aplicables o en las cláusulas del contrato.

Artículo 116.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes o derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos.

La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios o titulares de terrenos, bienes y derechos.

Artículo 117.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Reconocimiento y Exploración Superficial.

La autoridad responsable de emitir el permiso o autorización deberá recibir por parte del Permisionario o Autorizado una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo y podrá imponer las sanciones que establece la fracción II, incisos h) e i), del artículo 85 de la presente Ley.

Capítulo V
Del impacto social

Artículo 118.- Los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de

sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.

Artículo 119.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato.

Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sujeto a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales.

La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Artículo 120.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta previa, libre e informada necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan.

En dichos procedimientos de consulta la Secretaría de Energía podrá prever la participación de la Agencia, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.

Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.

La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o las reglas para la

determinación de los mismos, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, laboral, entre otras, sin menoscabo de las obligaciones del Estado.

Artículo 121.- Los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, así como los Asignatarios y Contratistas, deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes, en los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental.

Capítulo VI
De la cobertura social y el desarrollo de la industria nacional

Artículo 122.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país. En el caso de proyectos que requieran permiso de la Comisión Reguladora de Energía, la Secretaría de Energía solicitará la opinión de dicha Comisión.

Los proyectos podrán abarcar:

I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el Procesamiento de Gas Natural;

II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos o Petrolíferos;

III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;

IV. La Distribución de Gas Natural o Petrolíferos, y

V. El Expendio al Público de Gas Natural o Petrolíferos.

Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente relativa a los mecanismos de inversión a precios de mercado. Lo anterior, con independencia de la regulación tarifaria que, en su caso, establezca la Comisión Reguladora de Energía para la prestación de servicios permisionados.

Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Tratándose de proyectos de infraestructura de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural, a que se refiere el presente artículo la participación se realizará a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía tomará en cuenta, en la regulación tarifaria respectiva, los recursos que se destinen a dicho financiamiento para el desarrollo de los proyectos permisionados cuando aquellos provengan de recursos públicos.

Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.

Artículo 123.- Cuando el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuente con la indicación prevista en el artículo anterior, las empresas productivas del Estado podrán participar en los proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural vinculado a ductos, que estén sujetos a reglas de acceso abierto, a través de contratos de reserva de capacidad vinculados a dicha infraestructura.

Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso, así como del impacto económico del proyecto, que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Artículo 124.- Las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, de Energía y de Desarrollo Social evaluarán la conveniencia y, en su caso, instrumentarán programas de apoyos focalizados que tengan como objeto coadyuvar con el suministro adecuado y oportuno, a precios asequibles, de combustibles de consumo básico en zonas rurales y zonas urbanas marginadas.

La Comisión Reguladora de Energía y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social deberán prestar el apoyo técnico que se requiera para los fines previstos en el presente artículo.

Artículo 125.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente:

I. La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá:

a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan;

b) Integrar, administrar y actualizar un registro de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo;

c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio;

d) Impulsar el cierre de brechas de capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y

e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes del sector privado o de la industria, incluyendo al menos tres representantes de las cámaras u organizaciones empresariales que cuenten con presencia a nivel nacional.

   Dicho consejo apoyará en la definición de políticas, criterios y metodologías para el diagnóstico de la oferta de productos, bienes y servicios; la promoción de la industria nacional; la formación de Cadenas Productivas regionales y nacionales, y el desarrollo del talento de los recursos humanos, la innovación y la tecnología;

II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:

a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;

b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;

c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y

d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.

Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año.

Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.

Artículo 126.- La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, así como su verificación, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente o de las autoridades del sector.

Los Asignatarios y Contratistas, así como los Permisionarios a que se refiere esta Ley, deberán proporcionar información a la Secretaría de Economía sobre el contenido nacional en las actividades que realicen, conforme a lo que establezcan las disposiciones que para tal efecto emita.

Artículo 127.- El Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética será creado en una institución de la banca de desarrollo. Su objeto será promover el desarrollo y competitividad de proveedores y contratistas locales y nacionales, a través de esquemas de financiamiento y de programas de apoyo para capacitación, investigación y certificación, con el fin de cerrar las brechas de capacidad técnica y de calidad, dando especial atención a pequeñas y medianas empresas.

Artículo 128.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, deberán establecer dentro de las condiciones que se incluyan en las Asignaciones y los Contratos para la Exploración y Extracción, así como en los permisos que contempla esta Ley que, bajo las mismas circunstancias, incluyendo igualdad de precios, calidad y entrega oportuna, se deberá dar preferencia a:

CAMARA DE SENADORES
ESTADOS UNIDOS MEXICANOS
MEXICO D.F.

I. La adquisición de bienes nacionales, y

II. La contratación de servicios de origen nacional, incluyendo la capacitación y contratación, a nivel técnico y directivo, de personas de nacionalidad mexicana.

Capítulo VII
De la seguridad industrial y la protección al medio ambiente

Artículo 129.- Corresponde a la Agencia emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de Hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de Hidrocarburos.

La Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

La Agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley.

Artículo 130.- Los Asignatarios, Contratistas, Autorizados y Permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo VIII
De la aplicación general de esta Ley

Artículo 131.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refieren los Transitorios Cuarto, Quinto y Décimo Noveno de la presente Ley.

Tercero.- Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

En tanto se emite nueva regulación o se modifica la regulación correspondiente, la normatividad y regulación emitidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley por la Secretaría de Energía, las Comisiones Reguladora de Energía y Nacional de Hidrocarburos, continuarán en vigor, sin perjuicio de que puedan ser adecuadas, modificadas o sustituidas, en términos de las disposiciones de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor. El reglamento de la Ley Reglamentaria a que se refiere el Segundo transitorio de la presente Ley, así como los reglamentos de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, continuarán vigentes en lo que no se opongan a la misma y hasta que entren en vigor las nuevas disposiciones reglamentarias.

Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor.

Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición

de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto haya emitido el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.

Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Petróleos Mexicanos durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.

Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley.

Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso de recuperación y aprovechamiento de gas natural asociado a yacimientos de carbón mineral, quedará sin efectos.

Octavo.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa a Petróleos Mexicanos, a alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas

filiales o a otra empresa productiva del Estado, un contrato para la comercialización de Hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 y no podrá ser prorrogado o renovado.

Para lo anterior, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán la contraprestación correspondiente por los servicios de comercialización, la cual deberá estar referida a condiciones de mercado.

A partir del 1o. de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta Ley y el Estado contratará los servicios de comercialización de los Hidrocarburos necesarios a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Noveno.- Para integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo, transferirán a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a título gratuito, toda la información a que se refieren los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que se haya obtenido a la fecha de entrada en vigor de esta Ley.

Dicha transferencia se realizará en un plazo que no excederá de dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, conforme a los lineamientos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita, dentro de los cuales se instruirá, entre otros, la elaboración de un inventario de la información y activos asociados, que incluirá los contratos que tengan suscritos Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo.

Los contratos a los que se refiere el párrafo anterior incluyen los de servicios, de tecnologías de información y comunicaciones, de interpretación y cualquier otro relacionado con los sistemas, bases de datos e infraestructura que generan, manejan y procesan la información y que se usan en la administración de la misma.

De forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, sus empresas filiales y, en su caso, el Instituto Mexicano del Petróleo, llevarán a cabo las acciones y los convenios modificatorios que sean necesarios, a efecto de que se establezca que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será beneficiaria de forma directa de los

derechos contenidos en los contratos mencionados en el párrafo anterior, de manera que la Comisión Nacional de Hidrocarburos esté en posibilidad de requerir directamente a los proveedores o prestadores del servicio, la información y servicios que correspondan a cada uno de los contratos, para recopilar, descargar o transferir la información que requiera.

Asimismo, de forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá acceso irrestricto, tanto de forma remota como dentro de las instalaciones, a la información y a los activos asociados de Petróleos Mexicanos y del Instituto Mexicano del Petróleo.

En caso de incumplimiento a lo dispuesto en este transitorio por parte de Petróleos Mexicanos o de las empresas contratistas, la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará conforme a lo que se establece en el artículo 85, fracción II, inciso n).

Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados. Lo anterior, sin perjuicio de las obligaciones en materia de acceso abierto previstas en la presente Ley.

Décimo Primero.- A partir del 1o. de enero de 2015, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los Permisos y autorizaciones observando lo dispuesto en los transitorios Décimo cuarto y Vigésimo Noveno de la presente Ley.

Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades sujetas a permiso y no cuenten con el mismo, podrán continuar llevándolas a cabo conforme a lo siguiente:

I. Tratándose del Tratamiento, refinación y Procesamiento, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, a más tardar el 30 de junio de 2015.

II. Tratándose de la compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público o comercialización, siempre que soliciten y obtengan el permiso

correspondiente de la Comisión Reguladora de Energía a más tardar el 31 de diciembre de 2015.

Durante el plazo previsto en la presente fracción, se deberá continuar observando las disposiciones jurídicas y técnicas, así como las resoluciones y actos administrativos o autorizaciones aplicables a las instalaciones y equipos de transporte que se utilicen para las actividades de carga, traslado, depósito, recepción y manejo de productos, así como para el combate al mercado ilícito, vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán solicitar a Petróleos Mexicanos y sus subsidiarias, la información y registros que tengan en sus bases de datos respecto de las personas que realicen las actividades señaladas en las fracciones I y II anteriores.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán los mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos a que se refiere este artículo transitorio.

Sin perjuicio de lo establecido en el presente transitorio, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación y Expendio al Público de gasolinas y diésel se realizará de conformidad con el transitorio Décimo cuarto, fracciones II y III, de esta Ley. De la misma forma, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación de Gas Licuado de Petróleo se realizará de conformidad con lo establecido en el transitorio Vigésimo Noveno, fracción II, de esta Ley.

Décimo Segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la gestión, administración y operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.

Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre

la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá los términos y condiciones para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, y las empresas en las que cuenten con participación directa o indirecta realicen los actos jurídicos necesarios a efecto de que el Centro Nacional de Control del Gas Natural, administre y gestione, conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley, los siguientes contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural:

I. Los que tengan suscritos con usuarios en calidad de Permisionario de Transporte de Gas Natural;

II. Los que tengan suscritos con Permisionarios que a la fecha de entrada en vigor de esta Ley se encuentren operando;

III. Los que tengan suscritos con personas que no hayan iniciado operaciones, a la entrada en vigor de esta Ley;

IV. Los que tengan suscritos o suscriban en ductos de Internación, y

V. Los que suscriban en tanto entra en vigor el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Lo previsto en las fracciones II, III, IV y V también será aplicable a los contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural de la Comisión Federal de Electricidad conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley.

Los actos jurídicos que sean necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural administre y gestione la capacidad de los contratos señalados en el presente transitorio, se realizarán sin perjuicio de que las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta reserven y/o mantengan los contratos de reserva de la capacidad que requieran para sus operaciones de generación eléctrica y transformación industrial de hidrocarburos, según sea el caso.

Para efectos de la reserva y/o ejercicio de la capacidad en exceso a la requerida para sus operaciones, las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta participarán en igualdad de condiciones respecto de otros usuarios, en:

I. La asignación de capacidad que realice el transportista, o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a través de boletines electrónicos, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía, y/o

II. Los procesos de Temporada Abierta que lleve a cabo el Transportista o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural para la expansión de sus sistemas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Para efecto de lo dispuesto en las fracciones anteriores, en cada caso, deberán preverse los mecanismos necesarios para el cobro y pago de la contraprestación de los servicios correspondientes a dichos contratos.

En los procesos previstos en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que, en su caso, se sujetarán las transferencias y actividades señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.

En tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas para realizar las licitaciones de los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, lo que no podrá exceder de veinticuatro meses a partir de la emisión de su Decreto de creación, la Secretaría de Energía podrá determinar que las empresas productivas del Estado realicen dichas licitaciones, previa opinión técnica y autorización de las bases de licitación, por parte de la Comisión Reguladora de Energía, la cual deberá resolver en un plazo máximo de treinta días hábiles, o se entenderá autorizada.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía otorgará al Centro Nacional de Control del Gas Natural el Permiso como gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en un plazo máximo de sesenta días naturales a partir de la emisión del Decreto de creación del referido Centro.

Décimo Tercero.- La Comisión Reguladora de Energía continuará sujetando las ventas de primera mano de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos a principios de regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de Petróleos Mexicanos, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados, para lo cual tomará en cuenta, en lo que proceda, lo establecido en materia de precios en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero o entre ellos. Dicha venta deberá realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, las refinerías, los puntos de inyección de producto importado, Ductos de Internación o en los puntos de inyección de los Hidrocarburos provenientes de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del producto de que se trate.

La comercialización que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrá realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior. Esta actividad también se sujetará a regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de las citadas personas, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados.

La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se deberá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos y los precios deberán reflejar, entre otros, el costo de oportunidad y las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de dichos productos.

En todo caso, se deberán observar las obligaciones de no discriminación previstas en esta Ley.

El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

Décimo Cuarto.- En relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente:

I. En materia de precios:

a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes.

b) A partir del 1o. de enero de 2015 y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2017 la regulación sobre precios máximos al público de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.

Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía y, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo Federal preverá mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los

incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

c) A partir del 1o. de enero de 2018 los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2016, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.

A partir del 1o. de enero de 2017, o antes si las condiciones de mercado lo permiten, los permisos para la importación de gasolinas y diésel podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel serán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1° de enero de 2016.

III. La vigencia de los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrá exceder del 31 de diciembre de 2016.

Lo anterior, sin perjuicio de que, a partir del 1o. de enero de 2017, Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales puedan celebrar contratos de suministro bajo las nuevas condiciones de mercado.

Los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrán estar condicionados a la celebración de contratos de franquicia, ni limitar a las partes del contrato de suministro a darlo por terminado de manera unilateral, en tanto que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva.

En todo momento, en caso de que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva con anterioridad a los plazos señalados en la presente disposición transitoria,

dichos plazos se reducirán hasta la fecha de la declaratoria que emita la referida Comisión, en cuyo caso los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

Décimo Quinto.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales posteriores a la entrada en vigor de esta Ley los criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Décimo Sexto.- A más tardar el 31 de diciembre de 2015, la Agencia establecerá las disposiciones administrativas de carácter general para regular:

I. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos, y

II. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Como parte de la regulación que emita, la Agencia podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Décimo Séptimo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 88, 89 y 90 de esta Ley, respectivamente, a más tardar doce meses después de su entrada en vigor.

Décimo Octavo.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:

I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;

II. Proponer la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como en las otras actividades a que se refiere el artículo 2 de esta Ley, y

III. Verificar el cumplimiento de las metas de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.

Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el contenido nacional a más tardar dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

Con base en dicha metodología, la Secretaría de Economía calculará el contenido nacional observado en las áreas en Exploración y en los campos en Extracción en el primer semestre de 2014, y lo publicará a más tardar dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior con el fin de contar con la línea base para establecer los requerimientos de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción según el tipo de área o campo en que se llevará a cabo dichas actividades.

En tanto la Secretaría de Economía emite la metodología y efectúa los cálculos de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, las Asignaciones preverán que el porcentaje mínimo de contenido nacional al que se sujetarán, se definirá posteriormente mediante una modificación a los términos y condiciones de las mismas.

Décimo Noveno.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos, con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el Segundo Transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el Tercero Transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.

Vigésimo.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que, en un plazo no mayor a ciento ochenta días, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad, conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Vigésimo Primero.- En tanto entra en funciones la Agencia, de acuerdo con lo previsto en la Ley de la materia, la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía continuarán regulando y supervisando, en el ámbito de sus atribuciones, la industria de los Hidrocarburos en materia de seguridad industrial y operativa.

Vigésimo Segundo.- Durante los dos años siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, los plazos o términos previstos en ella, que correspondan a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía, se ampliarán hasta por un tercio del tiempo previsto en esta Ley.

Vigésimo Tercero.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios, así como a la Comisión Federal de Electricidad.

Vigésimo Cuarto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir de 25% en 2015 hasta llegar al menos a 35% en 2025, debiendo revisarse con posterioridad cada cinco años.

Dicha meta excluirá actividades en aguas profundas y ultra profundas, para lo cual la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, establecerá los valores para 2015 y 2025, con base en el estudio que realice del contenido nacional observado en dichas actividades al primer semestre de 2014.

Vigésimo Quinto.- Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán las acciones necesarias para que el

Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, constituido en términos del Artículo Décimo Cuarto Transitorio de la Ley de Petróleos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008, se transforme en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética a que se refiere el artículo 127 de esta Ley.

Vigésimo Sexto.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural objeto de permisos otorgados con anterioridad a la expedición de la presente Ley y financiados por usuarios, cuyo diseño haya sido considerado para satisfacer sus necesidades de consumo propio, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, podrán recuperar un porcentaje de los costos invertidos en el incremento de capacidad en los términos y condiciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Séptimo.- A partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el 31 de diciembre de 2015, la regulación y permisos para el Transporte, Almacenamiento y Distribución que no se encuentren vinculados a ductos, así como para el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo serán expedidos por la Secretaría de Energía. Durante este plazo, las disposiciones y metodologías para determinar las tarifas máximas aplicables a dicho Transporte, Almacenamiento y Distribución serán emitidas por la Secretaría de Energía, con el apoyo técnico de la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Octavo.- Los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada, que se encuentren vigentes, que hayan sido originalmente licitados y suscritos por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios previo a la entrada en vigor de esta Ley no sufrirán modificación alguna en sus términos y condiciones como resultado de la publicación de la misma.

Las partes de dichos contratos podrán solicitar conjuntamente a la Secretaría de Energía, la migración de la Asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción sin necesidad de agotar el procedimiento de licitación previsto en la presente Ley. Esta migración se realizará con base en los lineamientos técnicos que establezca la Secretaría de Energía y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales, que conforme a la Ley de Ingresos sobre

Hidrocarburos, disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando no se afecte el balance de los ingresos esperados para el Estado. En la elaboración de los lineamientos técnicos a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión a Petróleos Mexicanos.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público informarán a las partes los términos contractuales y fiscales que al efecto establezcan. En caso de que los lineamientos técnicos y los términos contractuales y fiscales propuestos no resulten aceptables a las partes una vez realizada la petición de migración, éstas tendrán el derecho a mantener su relación contractual original bajo los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada según corresponda.

En caso de que las partes manifiesten su conformidad a los términos contractuales y fiscales propuestos, la Secretaría de Energía aprobará la migración y procederá la formalización de un Contrato para la Exploración y Extracción que se firmará por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la asociación o alianza que para este propósito específico constituyan la empresa productiva subsidiaria y la Persona Moral respectiva, de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

Previo a la firma del Contrato para la Exploración y Extracción, deberá haberse dado por terminado de manera anticipada el contrato integral de exploración y producción o el contrato de obra pública financiada, según corresponda, sin que se ocasionen daños, perjuicios, sanciones o cualquier otra consecuencia punitiva a ninguna de las partes y debiendo salvaguardarse los derechos de terceros.

Las inversiones realizadas con motivo de la ejecución del correspondiente contrato, podrán ser reconocidas por las partes como aportación de capital por parte de quien sea titular de las mismas a la asociación o alianza constituida entre estas para la ejecución y administración del Contrato.

Vigésimo Noveno.- En relación con el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, se observará lo siguiente:

I. Hasta en tanto no se implemente un programa de apoyos focalizados a los consumidores de Gas Licuado del Petróleo, los precios máximos al público serán establecidos por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo.

Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso. Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

El Gobierno Federal deberá instrumentar el programa de apoyos focalizados a que se refiere esta fracción a más tardar el 31 de diciembre de 2016. Dicho programa de apoyos focalizados deberá promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la mayor generación posible de valor agregado y el uso eficiente de recursos.

Los precios al público de Gas Licuado de Petróleo se determinarán bajo condiciones de mercado a partir del 1o. de enero de 2017 o antes, en la fecha en que se haya implementado el programa de apoyos focalizados a los consumidores a que se refiere el párrafo primero de esta fracción, y

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo hasta el 31 de diciembre de 2015, sólo se podrán otorgar permisos para la importación de Gas Licuado de Petróleo a Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y empresas filiales.

A partir del 1o. de enero de 2016, o antes si las condiciones del mercado lo permiten, los permisos a que se refiere esta fracción se podrán otorgar a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Trigésimo.- A más tardar dentro de los doce meses posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones que correspondan a la organización y funcionamiento del Instituto Mexicano del Petróleo, con el fin de que pueda participar de manera competitiva y eficaz en la atención de las necesidades de investigación, desarrollo tecnológico y capacitación que tengan los distintos participantes del sector Hidrocarburos.

Trigésimo Primero.- Durante los primeros dos años contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrán contratar las adquisiciones, arrendamientos y servicios que requieran para la construcción de cuartos de datos y del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, así como los servicios de asesoría legal, que sean necesarios para instrumentar los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, acreditando en todo momento los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado.

Trigésimo Segundo.- Los contratos, convenios o instrumentos de naturaleza jurídica análoga a que se refiere esta Ley o que estén relacionados con ella por ministerio de ley, no podrán prever cláusula o acuerdo de voluntad alguno, que otorgue exclusividad o preferencia ilícitas en beneficio de organización empresarial, social o sindical alguna.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se REFORMAN los artículos 5o., fracciones I y III, y 8o., fracción II; y se DEROGA la fracción II del artículo 5o.; la fracción II del artículo 6o. y las fracciones X y XI del artículo 8o. de la Ley de Inversión Extranjera, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 5o.-...

I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

II. (Se deroga.)

III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

IV. a XIV. ...

ARTÍCULO 6o.-...

I. ...

II. (Se deroga.)

III. a VI. ...

...

ARTÍCULO 8o.- ...

I. ...

II. Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, excepto aquellas destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos;

III. a IX. ...

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. ...

ARTÍCULO TERCERO. Se REFORMAN los artículos 4o., fracción VIII; 5o., fracción I; el primer párrafo al artículo 20; 27, fracción XI, y 55, fracción XII; se ADICIONAN un segundo, tercer, cuarto y quinto párrafos al artículo 6o.; y se DEROGA las fracciones XIII, XIV y XV del artículo 7o.; la fracción XIII del artículo 19; las fracciones XII, XIII y XIV del artículo 27 y las fracciones IX, X y XI del artículo 55 de la Ley Minera, para quedar como sigue:

Artículo 4.-...

I. a VII. ...

VIII. El carbón mineral en todas sus variedades;

IX...

...

Artículo 5.-...

I. El petróleo y los demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo;

II. a VI. ...

Artículo 6.-...

El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, deberá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría, con base en un estudio técnico que realice con la Secretaría de Energía y en el cual se determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, o con las de servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en la misma superficie, podrá negar la concesión minera u otorgarla

excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.

Con base en el estudio a que hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Artículo 7.-...

I. a XII. ...

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

XV. (Se deroga.)

XVI. y XVII. ...

...

Artículo 19.-...

I. a XII. ...

XIII. (Se deroga.)

Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión favorable a la Secretaría de Energía.

...

Artículo 27. ...

I. a X....

XI. Informar a la Secretaría de Energía sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XII. (Se deroga.)

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

...

...

Artículo 55.-...

I. a VIII. ...

IX. (Se deroga.)

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. Omitir información sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XIII. ...

...

...

ARTÍCULO CUARTO. Se establecen las siguientes disposiciones transitorias de la Ley Minera:

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.

Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, para ello el Ejecutivo Federal mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación establecerá esta Reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley. Lo previsto en este transitorio no será aplicable para las concesiones mineras que se encuentren vigentes a la entrada en vigor de este Decreto.

Cuarto.- Tratándose de concesiones mineras vigentes a la fecha de la entrada en vigor del presente Decreto, no se requerirá el estudio a que se refiere el artículo 6 de la Ley.

La Secretaría y la Secretaría de Energía podrán elaborar reglas para que las actividades mineras vigentes a la entrada en vigor del presente Decreto coexistan con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.

ARTÍCULO QUINTO. Se REFORMA el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para quedar como sigue:

Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. La Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas en este Decreto.

SALÓN DE SESIONES DE LA HONORABLE CÁMARA DE SENADORES.- México, D.F., a 19 de julio de 2014.

SEN. ANA LILIA HERRERA ANZALDO
Vicepresidenta

SEN. MARÍA ELENA BARRERA TAPIA
Secretaria

Se remite a la Honorable Cámara de Diputados, para los efectos constitucionales.- México, D. F., a 19 de julio de 2014

DR. ARTURO GARITA
Secretario General de Servicios Parlamentarios

LA QUE SUSCRIBE, SENADORA MARÍA ELENA BARRERA TAPIA, SECRETARIA DE LA MESA DIRECTIVA DE LA CÁMARA DE SENADORES, CORRESPONDIENTE AL SEGUNDO AÑO DE EJERCICIO DE LA SEXAGÉSIMA SEGUNDA LEGISLATURA, CON FUNDAMENTO EN EL ARTÍCULO 220.4 DEL REGLAMENTO DEL SENADO DE LA REPÚBLICA, HACE CONSTAR QUE ESTE ES EL EXPEDIENTE ORIGINAL DEL PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS Y QUE SE REMITE A LA CÁMARA DE DIPUTADOS EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 220 DEL REGLAMENTO DEL SENADO PARA LOS EFECTOS DEL ARTÍCULO 72 CONSTITUCIONAL.

SEN. MARÍA ELENA BARRERA TAPIA
Secretaria

LXII Legislatura
Cámara de Diputados

Gaceta Parlamentaria

Año XVII | Palacio Legislativo de San Lázaro, lunes 28 de julio de 2014 | Número 4077-A

CONTENIDO

Declaratoria de publicidad de dictámenes

De la Comisión de Energía, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas

Anexo A

Lunes 28 de julio

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA QUE APRUEBA LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; DE LA LEY MINERA Y DE LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.

HONORABLE ASAMBLEA:

La Comisión de Energía, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 39 y 45, numeral 6, inciso e), ambos de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, en relación con los diversos 80, numeral 1, fracción I; 85 y 157, numeral 1, fracción I, todos del Reglamento de la Cámara de Diputados, somete a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente dictamen, al tenor de los siguientes:

I. ANTECEDENTES:

1. El 30 de abril de 2014, el Titular del Poder Ejecutivo Federal envió al Senado de la República la Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas. En esa misma fecha, fueron turnadas a las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, para su estudio y dictamen correspondiente.

2. En sesión de la Cámara de Senadores correspondiente al periodo extraordinario del Segundo Receso del Segundo Año de ejercicio de la LXII Legislatura llevada a cabo durante los días 18 y 19 de julio de 2014, fue aprobado el dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, presentado por las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos Primera.

3. Una vez que la Cámara de Diputados recibió la **MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS,** el Presidente de la Mesa Directiva determinó dictar el siguiente trámite: "Túrnese a la Comisión de Energía para su dictamen".

II. CONTENIDO Y OBJETO DE LA MINUTA:

La minuta que se dictamina es el resultado de un proceso de análisis y discusión de la *Iniciativa con proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas* enviada a la Cámara de Senadores por el titular del Poder Ejecutivo Federal el pasado 30 de abril de 2014.

La minuta en comento enviada por la colegisladora contiene un proyecto de decreto mediante el cual se pretende expedir una nueva ley, la Ley de Hidrocarburos, así como realizar reformas a tres diversos cuerpos normativos, a Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas. Enseguida se presenta una síntesis del contenido de la referida minuta:

1. LEY DE HIDROCARBUROS.

En la minuta se presenta a la Ley de Hidrocarburos como **reglamentaria** de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo; y 28, párrafo cuarto, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Asimismo, en cuanto a su **estructura**, consta de 131 artículos divididos en cuatro títulos: Título Primero. Disposiciones Generales; Título Segundo. De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial; Título Tercero. De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos; y Título Cuarto Disposiciones aplicables a la industria de Hidrocarburos. Por último, contiene un régimen transitorio compuesto por 32 artículos.

En el título primero, se prevé, entre otras cuestiones, el **objeto** de la Ley de Hidrocarburos que consiste en regular las siguientes actividades: reconocimiento y exploración superficial, y la exploración y extracción de *hidrocarburos*; tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, transporte y almacenamiento del *petróleo*; procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el transporte, almacenamiento, distribución, comercialización y expendio al público de *gas natural*; transporte, almacenamiento, distribución, comercialización y expendio al público de *petrolíferos*; y, finalmente, transporte por ducto y el almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de *petroquímicos*.

Es decir, se propone el **marco jurídico** que regirá a las actividades estratégicas de exploración y extracción de petróleo y gas, así como a la industria de los hidrocarburos. Del mismo modo contempla las implicaciones de las actividades propias de este sector en materia de transparencia y rendición de cuentas, uso y ocupación temporal de las tierras, contenido nacional, impacto social, seguridad industrial y protección al medio ambiente, entre otras.

En el título segundo de la Ley de Hidrocarburos, se contempla el régimen de asignaciones; contratos para exploración y extracción; autorizaciones; la regulación por parte de las autoridades y las obligaciones para los asignatarios y contratistas.

En el título tercero de la Ley de Hidrocarburos, prevé un régimen de permisos que se otorgarán a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a particulares; la conformación de sistemas integrados por parte de los sistemas de transporte por ducto y de almacenamiento de gas natural, petrolíferos y petroquímicos; que el Centro Nacional de Control de Gas Natural es el gestor y administrador independiente del sistema de transporte y almacenamiento nacional integrado de gas natural y se establece su objeto; se establece para permisionarios que preste servicios a terceros los servicios de transporte y distribución por medio de ductos, así como almacenamiento de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos, disposiciones relativas al acceso abierto no indebidamente discriminado a sus instalaciones y servicios, en términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de energía; se establece regulación relativa al expendio público de petrolíferos, así como atribuciones de la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía, en relación con diversas actividades de la industria petrolera; asimismo, se prevén obligaciones para los permisionarios de las actividades reguladas.

En el Título Cuarto de la Ley de Hidrocarburos, propuesta en la minuta, se plantea una serie de disposiciones relativas a sanciones por las infracciones a la ley y a sus disposiciones reglamentarias; asimismo, en relación con ellas, se prevén facultades para las secretarías de Energía, Hacienda y Crédito Público y de Economía, así como para la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía; se prevé

diversas obligaciones para las autoridades como para asignatarios, contratistas, permisionarios y autorizados en relación con el tema de transparencia y el combate a la corrupción; se establece que la industria de hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal y de utilidad pública; se establece normatividad referente al uso y ocupación superficial de terrenos bienes o derechos necesarios para realizar las actividades petroleras; en relación con el impacto social, se prevé que los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de hidrocarburos deberán atender los principios de sostenibilidad y respeto a los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar; en cuanto a la cobertura social y el desarrollo de la industria nacional se prevé que el Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será el responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional y podrá instruir que se lleven a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de desarrollo económico; en materia de seguridad industrial y de protección al medio ambiente, se prevé que la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio ambiente del Sector Hidrocarburos es la responsable de emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de hidrocarburos; finalmente, se prevé que la aplicación e interpretación, para efectos administrativos, de la ley en comento, corresponde en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Finalmente, la minuta se plantea un régimen transitorio específico para la Ley de Hidrocarburos que contempla 32 artículos transitorios.

2. LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA.

En la minuta también se plantea adecuar los artículos 5o, 6o. y 8o. de la Ley de Inversión Extranjera a efecto de reflejar el nuevo marco constitucional referente a las áreas estratégicas del sector.

Se modifica el artículo 5o. para establecer que la petroquímica deja de ser una actividad exclusiva del estado; que la exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos y también la planeación y control del sistema eléctrico nacional así como la transmisión y distribución de energía eléctrica, se realizarán en términos de los dispuesto en los artículos 25, 27 y 28 de nuestra Carta Magna. Se propone modificar el artículo 6o. para permitir la libre participación de la inversión extranjera en la comercialización de gasolina y la distribución de gas licuado de petróleo. Por último, se plantea reformar el artículo 8o. para permitir la participación de la inversión extranjera en actividades de servicios de apoyo a la exploración y extracción de hidrocarburos.

3. LEY MINERA.

La minuta plantea que se modifiquen diversas disposiciones de la Ley Minera para el efecto de adicionar las salvedades sobre los derechos preferenciales de exploración y explotación minera, ya que éstos no tendrán efecto frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos; asimismo, prever que antes del otorgamiento de algún título de concesión minera, se deberá contar con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, en el sentido de que el área objeto del título no cuenta o

contará con actividades propias del sector hidrocarburos. Finalmente, se prevé un régimen transitorio específico compuesto por cuatro artículos.

4. LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.

La minuta en comento propone reformar el artículo 10 de Ley de Asociaciones Público Privadas, para permitir, de forma opcional, dicho esquema en actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado. Así, se permitiría implementar asociaciones público-privadas en las actividades de refinación de petróleo y el procesamiento de gas natural, así como en el transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, o la generación de energía eléctrica, dentro de la industria energética nacional.

5. RÉGIMEN TRANSITORIO GENERAL.

Finalmente, la minuta prevé un régimen transitorio de dos artículos que establece la entrada en vigor del decreto propuesto para el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación y se establece que la Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas.

III. CONSIDERACIONES:

PRIMERA. A partir de diversas propuestas de la principales fuerzas políticas de nuestro país, en los años recientes, se ha redefinido el marco contextual del sector energético compuesto por los siguientes elementos: a) La situación que guardan las actividades de la paraestatal Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, así como la referente a la estructura de nuestro sistema eléctrico nacional; b) La evolución internacional en el uso de insumos energéticos, principalmente por nuestro vecino del norte y c) El marco jurídico vigente en materia de hidrocarburos así como del sistema eléctrico nacional. De esa manera su puede dar cuenta de los principales cambios forjados en materia energética:

1. REFORMA EN MATERIA ENERGÉTICA DE 2008.

Un primer cambio de importancia en el marco jurídico que regula el sector energético se dio el 28 de noviembre de 2008, con la publicación en el Diario Oficial de la Federación de los siguientes decretos:

- Decreto por el que se expide la Ley de Petróleos Mexicanos; se adicionan el artículo 3o. de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales; el artículo 1 de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y un párrafo tercero al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.
- Decreto por el que se expide la Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables y el Financiamiento de la Transición Energética.
- Decreto por el que se expide la Ley para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía.
- Decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.
- Decreto por el que se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo.

- Decreto por el que se reforma y adiciona el artículo 33 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Y,
- Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía.

Dichas modificaciones a nuestro marco jurídico implicaron un primer esfuerzo por abonar al establecimiento de todas aquellas medidas que otorguen una operación eficaz y eficiente en los sectores de hidrocarburos y de energía eléctrica, sin detrimento del control que el Estado y la sociedad deben ejercer sobre los mismos.

2. REUNIONES DE TRABAJO Y AUDIENCIAS PÚBLICAS: RUMBO A LA REFORMA ENERGÉTICA DE 2013.

Con la evaluación de los resultados y avances en la implementación de la reforma de 2008, los legisladores han mantenido vivo interés en el actual proceso de reforma en el marco jurídico del sector energético. Derivado del mismo, la Junta Directiva de la Comisión de Energía acordó la realización de reuniones de trabajo y audiencias públicas para el análisis de las diferentes propuestas de reforma del sector y conocer las posiciones mantenidas por las diferentes fuerzas políticas presentes en el Congreso de la Unión.

En atención a lo anterior así como en lo dispuesto por el *Acuerdo de la Junta Directiva de la Comisión de Energía para realizar las "Reuniones de Trabajo: Rumbo a la Reforma Energética" y establecer el formato en el que se habrán de conducir*, de fecha 8 de octubre de 2013, se derivaron las siguientes actividades:

- "**Primera Reunión de Trabajo**: Rumbo a la Reforma Energética en el ramo de Electricidad". Invitado Ponente: **Dra. Lourdes Melgar Palacios**, Subsecretaria de Electricidad de la Secretaría de Energía. Fecha: 09 de octubre de 2013.
- "**Segunda Reunión de Trabajo**: Rumbo a la Reforma Energética en el ramo de Hidrocarburos". Invitado Ponente: **Mtro. Mario Alberto Beauregard Álvarez**, Director Corporativo de Finanzas en Petróleos Mexicanos. Fecha: 10 de octubre de 2013.
- "**Primera Audiencia Pública** en el marco de las Reuniones de Trabajo: Rumbo a la Reforma Energética". Invitado Ponente: **Dr. Enrique Ochoa Reza**, Subsecretario de Hidrocarburos de la Secretaría de Energía. Fecha: 24 de octubre de 2013.
- "**Segunda Audiencia Pública** en el marco de las Reuniones de Trabajo: Rumbo a la Reforma Energética". Invitado Ponente: **Lic. Jordy Herrera Flores**. Fecha: 30 de octubre de 2013.
- "**Tercera Audiencia Pública** en el marco de las Reuniones de Trabajo: Rumbo a la Reforma Energética". Invitado Ponente: **Ing. Cuauhtémoc Cárdenas Solórzano**. Fecha: 6 de noviembre de 2013.
- "**Cuarta Audiencia Pública** en el marco de las Reuniones de Trabajo: Rumbo a la Reforma Energética". Invitado Ponente: **Mtro. Adolfo Hellmund López**. Fecha: 13 de noviembre de 2013.

Resulta oportuno indicar que a todas las citadas reuniones de trabajo y audiencias públicas, fueron invitados de forma particular los legisladores integrantes de las comisiones tanto de Puntos Constitucionales como de Energía. De igual forma, diversos legisladores de ambas comisiones de esta Cámara de Diputados participaron en los Foros de Trabajo en materia de reforma energética, celebrados del 27 de septiembre al 24 de octubre del 2013, en el Senado de la República y que organizaron las comisiones unidas de Puntos Constitucionales; de Energía, y Estudios Legislativos, Primera.

3. REFORMA EN MATERIA ENERGÉTICA DE 2013.

Un segundo cambio relevante al marco jurídico constitucional que regula el sector energético de nuestro país quedó plasmado con la reforma constitucional del 20 de diciembre de 2013, al expedirse en el Diario Oficial de la Federación el siguiente decreto:

> "**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se **REFORMAN** los párrafos cuarto, sexto y octavo del artículo 25; el párrafo sexto del artículo 27; los párrafos cuarto y sexto del artículo 28; y se **ADICIONAN** un párrafo séptimo al artículo 27, recorriéndose los subsecuentes en su orden; un párrafo octavo al artículo 28, recorriéndose los subsecuentes en su orden; todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para quedar como sigue:
>
> **Artículo 25.** ...
>
> ...
>
> ...
>
> El sector público tendrá a su cargo, de manera exclusiva, las áreas estratégicas que se señalan en el Artículo 28, párrafo cuarto de la Constitución, manteniendo siempre el Gobierno Federal la propiedad y el control sobre los organismos y **empresas productivas del Estado** que en su caso se establezcan. **Tratándose de la planeación y el control del sistema eléctrico nacional, y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, así como de la exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, la Nación llevará a cabo dichas actividades en términos de lo dispuesto por los párrafos sexto y séptimo del artículo 27 de esta Constitución. En las actividades citadas la ley establecerá las normas relativas a la administración, organización, funcionamiento, procedimientos de contratación y demás actos jurídicos que celebren las empresas productivas del Estado, así como el régimen de remuneraciones de su personal, para garantizar su eficacia, eficiencia, honestidad, productividad, transparencia y rendición de cuentas, con base en las mejores prácticas, y determinará las demás actividades que podrán realizar.**
>
> ...
>
> Bajo criterios de equidad social, productividad **y sustentabilidad** se apoyará e impulsará a las empresas de los sectores social y privado de la economía, sujetándolos a las modalidades que dicte el interés público y al uso, en beneficio general, de los recursos productivos, cuidando su conservación y el medio ambiente.
>
> ...
>
> La ley alentará y protegerá la actividad económica que realicen los particulares y proveerá las condiciones para que el desenvolvimiento del sector privado contribuya al desarrollo económico nacional, promoviendo la competitividad e implementando una política nacional para el desarrollo industrial **sustentable** que incluya vertientes sectoriales y regionales, en los términos que establece esta Constitución.
>
> **Artículo 27.** ...
>
> ...
>
> ...
>
> ...
>
> ...

En los casos a que se refieren los dos párrafos anteriores, el dominio de la Nación es inalienable e imprescriptible y la explotación, el uso o el aprovechamiento de los recursos de que se trata, por los particulares o por sociedades constituidas conforme a las leyes mexicanas, no podrá realizarse sino mediante concesiones, otorgadas por el Ejecutivo Federal, de acuerdo con las reglas y condiciones que establezcan las leyes, salvo en radiodifusión y telecomunicaciones, que serán otorgadas por el Instituto Federal de Telecomunicaciones. Las normas legales relativas a obras o trabajos de explotación de los minerales y substancias a que se refiere el párrafo cuarto, regularán la ejecución y comprobación de los que se efectúen o deban efectuarse a partir de su vigencia, independientemente de la fecha de otorgamiento de las concesiones, y su inobservancia dará lugar a la cancelación de éstas. El Gobierno Federal tiene la facultad de establecer reservas nacionales y suprimirlas. Las declaratorias correspondientes se harán por el Ejecutivo en los casos y condiciones que las leyes prevean. **Tratándose de minerales radioactivos no se otorgarán concesiones.** Corresponde exclusivamente a la Nación **la planeación y el control del sistema eléctrico nacional, así como el** servicio público **de transmisión y** distribución de energía eléctrica**; en estas actividades** no se otorgarán concesiones, **sin perjuicio de que el Estado pueda celebrar contratos con particulares en los términos que establezcan las leyes, mismas que determinarán la forma en que los particulares podrán participar en las demás actividades de la industria eléctrica.**

Tratándose del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, en el subsuelo, la propiedad de la Nación es inalienable e imprescriptible y no se otorgarán concesiones. Con el propósito de obtener ingresos para el Estado que contribuyan al desarrollo de largo plazo de la Nación, ésta llevará a cabo las actividades de exploración y extracción del petróleo y demás hidrocarburos mediante asignaciones a empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas o con particulares, en los términos de la Ley Reglamentaria. Para cumplir con el objeto de dichas asignaciones o contratos las empresas productivas del Estado podrán contratar con particulares. En cualquier caso, los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad de la Nación y así deberá afirmarse en las asignaciones o contratos.

...

...

...

Artículo 28. ...

...

...

No constituirán monopolios las funciones que el Estado ejerza de manera exclusiva en las siguientes áreas estratégicas: correos, telégrafos y radiotelegrafía; minerales radioactivos y generación de energía nuclear; **la planeación y el control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, y la exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en los términos de los párrafos sexto y séptimo del artículo 27 de esta Constitución, respectivamente;** así como las actividades que expresamente señalen las leyes que expida el Congreso de la Unión. La comunicación vía satélite y los ferrocarriles son áreas prioritarias para el desarrollo nacional en los términos del artículo 25 de esta Constitución; el Estado al ejercer en ellas su rectoría, protegerá la seguridad y la soberanía de la Nación, y al

otorgar concesiones o permisos mantendrá o establecerá el dominio de las respectivas vías de comunicación de acuerdo con las leyes de la materia.

...

El Estado tendrá un banco central que será autónomo en el ejercicio de sus funciones y en su administración. Su objetivo prioritario será procurar la estabilidad del poder adquisitivo de la moneda nacional, fortaleciendo con ello la rectoría del desarrollo nacional que corresponde al Estado. Ninguna autoridad podrá ordenar al banco conceder financiamiento. **El Estado contará con un fideicomiso público denominado Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, cuya Institución Fiduciaria será el banco central y tendrá por objeto, en los términos que establezca la ley, recibir, administrar y distribuir los ingresos derivados de las asignaciones y contratos a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 de esta Constitución, con excepción de los impuestos.**

...

El Poder Ejecutivo contará con los órganos reguladores coordinados en materia energética, denominados Comisión Nacional de Hidrocarburos y Comisión Reguladora de Energía, en los términos que determine la ley.

...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...
...

TRANSITORIOS

Transitorio Primero. El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Transitorio Segundo. Los derechos laborales de los trabajadores que presten sus servicios en los organismos, las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal dedicadas a las actividades que comprende el presente Decreto se respetarán en todo momento de conformidad con la ley.

Transitorio Tercero. La ley establecerá la forma y plazos, los cuales no podrán exceder dos años a partir de la publicación de este Decreto, para que los organismos descentralizados denominados Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad se conviertan en empresas productivas del Estado. En tanto se lleva a cabo esta transición, Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios quedan facultados para recibir asignaciones y celebrar los contratos a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 que se reforma por este Decreto. Asimismo, la Comisión Federal de Electricidad podrá suscribir los contratos a que se refiere el párrafo sexto del artículo 27 que se reforma por virtud de este Decreto.

Transitorio Cuarto. Dentro de los ciento veinte días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones que resulten necesarias al marco jurídico, a fin de hacer efectivas las disposiciones del presente Decreto, entre ellas, regular las modalidades de contratación, que deberán ser, entre otras: de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia, para llevar a cabo, por cuenta de la Nación, las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, incluyendo las que puedan realizar las empresas productivas del Estado con particulares, en términos de lo dispuesto por el artículo 27 de esta Constitución. En cada caso, el Estado definirá el modelo contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación.

La ley establecerá las modalidades de las contraprestaciones que pagará el Estado a sus empresas productivas o a los particulares por virtud de las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos que hagan por cuenta de la Nación. Entre otras modalidades de contraprestaciones, deberán regularse las siguientes: I) en efectivo, para los contratos de servicios; II) con un porcentaje de la utilidad, para los contratos de utilidad compartida; III) con un porcentaje de la producción obtenida, para los contratos de producción compartida; IV) con la transmisión onerosa de los hidrocarburos una vez que hayan sido extraídos del subsuelo, para los contratos de licencia, o V) cualquier combinación de las anteriores. La Nación escogerá la modalidad de contraprestación atendiendo siempre a maximizar los ingresos para lograr el mayor beneficio para el desarrollo de largo plazo. Asimismo, la ley establecerá las contraprestaciones y contribuciones a cargo de las empresas productivas del Estado o los particulares y regulará los casos en que se les impondrá el pago a favor de la Nación por los productos extraídos que se les transfieran.

Transitorio Quinto. Las empresas productivas del Estado que cuenten con una asignación o suscriban un contrato para realizar actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, así como los particulares que suscriban un contrato con el Estado o alguna de sus empresas productivas del Estado, para el mismo fin, conforme a lo establecido en el presente Decreto, podrán reportar para efectos contables y financieros la asignación o contrato correspondiente y sus beneficios esperados, siempre y cuando se afirme en las asignaciones o contratos que el petróleo y todos los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo, son propiedad de la Nación.

Lo dispuesto en el párrafo anterior será aplicable a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios durante el periodo de transición a que se refiere el transitorio tercero del presente Decreto.

Transitorio Sexto. La Secretaría del ramo en materia de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, será la encargada de adjudicar a Petróleos Mexicanos las asignaciones a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 de esta Constitución.

El organismo deberá someter a consideración de la Secretaría del ramo en materia de Energía la adjudicación de las áreas en exploración y los campos que estén en producción, que esté en capacidad de operar, a través de asignaciones. Para lo anterior, deberá acreditar que cuenta con las capacidades técnicas, financieras y de ejecución necesarias para explorar y extraer los hidrocarburos de forma eficiente y competitiva. La solicitud se deberá presentar dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.

La Secretaría del ramo en materia de Energía revisará la solicitud, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y emitirá la resolución correspondiente dentro del plazo de ciento ochenta días naturales posteriores a la fecha de la solicitud de Petróleos Mexicanos, estableciendo en la misma la superficie, profundidad y vigencia de las asignaciones procedentes. Lo anterior tomando en cuenta, entre otros, los siguientes aspectos:

a) Para asignaciones de exploración de hidrocarburos: en las áreas en las que, a la fecha de entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos haya realizado descubrimientos comerciales o inversiones en exploración, será posible que, con base en su capacidad de inversión y sujeto a un plan claramente establecido de exploración de cada área asignada, continúe con los trabajos en un plazo de tres años, prorrogables por un periodo máximo de dos años en función de las características técnicas del campo de que se trate y del cumplimiento de dicho plan de exploración, y en caso de éxito, que continúe con las actividades de extracción. De no cumplirse con el plan de exploración, el área en cuestión deberá revertirse al Estado.

b) Para asignaciones de extracción de hidrocarburos: Petróleos Mexicanos mantendrá sus derechos en cada uno de los campos que se encuentren en producción a la fecha de entrada en vigor del presente Decreto. Deberá presentar un plan de desarrollo de dichos campos que incluya descripciones de los trabajos e inversiones a realizar, justificando su adecuado aprovechamiento y una producción eficiente y competitiva.

Para la determinación de las características establecidas en cada asignación de extracción de hidrocarburos se considerará la coexistencia de distintos campos en un área determinada. Con base en lo anterior, se podrá establecer la profundidad específica para cada asignación, de forma que las actividades extractivas puedan ser realizadas, por separado, en aquellos campos que se ubiquen en una misma área pero a diferente profundidad, con el fin de maximizar el desarrollo de recursos prospectivos en beneficio de la Nación.

En caso de que, como resultado del proceso de adjudicación de asignaciones para llevar a cabo las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos a que hace mención este transitorio, se llegaran a afectar inversiones de Petróleos Mexicanos, éstas serán reconocidas en su justo valor económico en los términos que para tal efecto disponga la Secretaría del ramo en materia de Energía. El Estado podrá determinar una contraprestación al realizar una asignación. Las asignaciones no podrán ser transferidas sin aprobación de la Secretaría del ramo en materia de Energía.

Petróleos Mexicanos podrá proponer a la Secretaría del ramo en materia de Energía, para su autorización, la migración de las asignaciones que se le adjudiquen a los contratos a que se refiere el artículo 27, párrafo séptimo, de esta Constitución. Para ello, la Secretaría del ramo en materia de Energía contará con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En la migración de las asignaciones a contratos, cuando Petróleos Mexicanos elija contratar con particulares, a fin de determinar al particular contratista, la Comisión Nacional de Hidrocarburos llevará a cabo la licitación en los términos que disponga la Ley. La Ley preverá, al menos, que la Secretaría del ramo en materia de Energía establezca los lineamientos técnicos y contractuales, y que la Secretaría del ramo en materia de Hacienda será la encargada de establecer las condiciones fiscales. En estos casos, la administración del contrato estará sujeta a las mismas autoridades y mecanismos de control que aplicarán a los contratos suscritos por el Estado.

Transitorio Séptimo. Para promover la participación de cadenas productivas nacionales y locales, la ley establecerá, dentro del plazo previsto en el transitorio Cuarto, las bases y los porcentajes mínimos del contenido nacional en la proveeduría para la ejecución de las asignaciones y contratos a que se refiere el presente Decreto.

La ley deberá establecer mecanismos para fomentar la industria nacional en las materias de este Decreto.

Las disposiciones legales sobre contenido nacional deberán ajustarse a lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Transitorio Octavo. Derivado de su carácter estratégico, las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, a que se refiere el presente Decreto se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La ley preverá los términos y las condiciones generales de la contraprestación que se deberá cubrir por la ocupación o afectación superficial o, en su caso, la indemnización respectiva.

Los títulos de concesiones mineras que se encuentren vigentes a la entrada en vigor de este Decreto y aquéllos que se otorguen con posterioridad, no conferirán derechos para la exploración y extracción del petróleo y los demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, sin perjuicio de los

derechos previstos en sus propias concesiones. Los concesionarios deberán permitir la realización de estas actividades.

La ley preverá, cuando ello fuere técnicamente posible, mecanismos para facilitar la coexistencia de las actividades mencionadas en el presente transitorio con otras que realicen el Estado o los particulares.

Transitorio Noveno. Dentro del plazo previsto en el transitorio cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico, a fin de establecer que los contratos y las asignaciones que el Estado suscriba con empresas productivas del Estado o con particulares para llevar a cabo, por cuenta de la Nación, las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, serán otorgados a través de mecanismos que garanticen la máxima transparencia, por lo que se preverá que las bases y reglas de los procedimientos que se instauren al efecto, serán debidamente difundidas y públicamente consultables.

Asimismo, la ley preverá y regulará:

a) Que los contratos cuenten con cláusulas de transparencia, que posibiliten que cualquier interesado los pueda consultar;
b) Un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación de los contratos, y
c) La divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos previstos en los contratos.

Transitorio Décimo. Dentro del plazo previsto en el transitorio cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones que resulten necesarias al marco jurídico, a fin de establecer, entre otras, las siguientes atribuciones de las dependencias y órganos de la Administración Pública Federal:

a) A la Secretaría del ramo en materia de Energía: establecer, conducir y coordinar la política energética, la adjudicación de asignaciones y la selección de áreas que podrán ser objeto de los contratos a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 de esta Constitución, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos; el diseño técnico de dichos contratos y los lineamientos técnicos que deberán observarse en el proceso de licitación; así como el otorgamiento de permisos para el tratamiento y refinación del petróleo, y procesamiento de gas natural. En materia de electricidad, establecerá los términos de estricta separación legal que se requieren para fomentar el acceso abierto y la operación eficiente del sector eléctrico y vigilará su cumplimiento.

b) A la Comisión Nacional de Hidrocarburos: la prestación de asesoría técnica a la Secretaría del ramo en materia de Energía; la recopilación de información geológica y operativa; la autorización de servicios de reconocimiento y exploración superficial; la realización de las licitaciones, asignación de ganadores y suscripción de los contratos para las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos; la administración en

materia técnica de asignaciones y contratos; la supervisión de los planes de extracción que maximicen la productividad del campo en el tiempo, y la regulación en materia de exploración y extracción de hidrocarburos.

c) A la Comisión Reguladora de Energía: en materia de hidrocarburos, la regulación y el otorgamiento de permisos para el almacenamiento, el transporte y la distribución por ductos de petróleo, gas, petrolíferos y petroquímicos; la regulación de acceso de terceros a los ductos de transporte y al almacenamiento de hidrocarburos y sus derivados, y la regulación de las ventas de primera mano de dichos productos. En materia de electricidad, la regulación y el otorgamiento de permisos para la generación, así como las tarifas de porteo para transmisión y distribución.

d) A la Secretaría del ramo en materia de Hacienda, entre otras, el establecimiento de las condiciones económicas de las licitaciones y de los contratos a que se refiere el presente Decreto relativas a los términos fiscales que permitan a la Nación obtener en el tiempo ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo.

La ley establecerá los actos u omisiones que den lugar a la imposición de sanciones, el procedimiento para ello, así como las atribuciones de cada dependencia u órgano para imponerlas y ejecutarlas.

Lo anterior, sin perjuicio de las demás facultades que a dichas autoridades les otorguen las leyes, en estas materias.

La ley definirá los mecanismos para garantizar la coordinación entre los órganos reguladores en materia de energía y la Administración Pública Federal, para que, en el ámbito de sus respectivas competencias, emitan sus actos y resoluciones de conformidad con las políticas públicas del Ejecutivo Federal.

Transitorio Décimo Primero. Dentro del plazo previsto en el transitorio Cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico a fin de regular las modalidades de contratación para que los particulares, por cuenta de la Nación, lleven a cabo, entre otros, el financiamiento, instalación, mantenimiento, gestión, operación y ampliación de la infraestructura necesaria para prestar el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto en este Decreto.

Transitorio Décimo Segundo. Dentro del mismo plazo previsto en el transitorio cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico para que la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, se conviertan en órganos reguladores coordinados en la materia, con personalidad jurídica propia, autonomía técnica y de gestión; asimismo, podrán disponer de los ingresos derivados de las contribuciones y aprovechamientos que la ley establezca por sus servicios en la emisión y administración de los permisos, autorizaciones, asignaciones y contratos, así como por los servicios relacionados con el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, que correspondan conforme a sus atribuciones,

para financiar un presupuesto total que les permita cumplir con sus atribuciones. Para lo anterior, las leyes preverán, al menos:

a) Que si al finalizar el ejercicio presupuestario, existiera saldo remanente de ingresos propios excedentes, la comisión respectiva instruirá su transferencia a un fideicomiso constituido para cada una de éstas por la Secretaría del ramo en materia de Energía, donde una institución de la banca de desarrollo operará como fiduciario.

b) Que las comisiones respectivas instruirán al fiduciario la aplicación de los recursos de estos fideicomisos a la cobertura de gastos necesarios para cumplir con sus funciones en posteriores ejercicios respetando los principios a los que hace referencia el artículo 134 de esta Constitución y estando sujetos a la evaluación y el control de los entes fiscalizadores del Estado.

c) En el caso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, se dará prioridad al desarrollo y mantenimiento del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, mismo que contendrá al menos la información de los estudios sísmicos, así como los núcleos de roca, obtenidos de los trabajos de exploración y extracción de hidrocarburos del país.

Los fideicomisos no podrán acumular recursos superiores al equivalente de tres veces el presupuesto anual de la Comisión de que se trate, tomando como referencia el presupuesto aprobado para el último ejercicio fiscal. En caso de que existan recursos adicionales, éstos serán transferidos a la Tesorería de la Federación.

Los fideicomisos a que hace referencia este transitorio estarán sujetos a las obligaciones en materia de transparencia conforme a la ley de la materia. Asimismo, cada Comisión deberá publicar en su sitio electrónico, por lo menos de manera trimestral, los recursos depositados en el fideicomiso respectivo, así como el uso y destino de dichos recursos y demás información que sea de interés público.

La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestales a las comisiones, con el fin de que éstas puedan llevar a cabo su cometido. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Transitorio Décimo Tercero. En el plazo de ciento veinte días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico, a fin de establecer que los comisionados de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y de la Comisión Reguladora de Energía sólo podrán ser removidos de su encargo por las causas graves que se establezcan al efecto; que podrán ser designados, nuevamente, por única ocasión para cubrir un segundo periodo, y que su renovación se llevará a cabo de forma escalonada, a fin de asegurar el debido ejercicio de sus atribuciones.

Los actuales comisionados concluirán los periodos para los que fueron nombrados, sujetándose a lo dispuesto en el párrafo anterior. Para nombrar a los comisionados de la Comisión Nacional de

Hidrocarburos y de la Comisión Reguladora de Energía, el Presidente de la República someterá una terna a consideración del Senado, el cual, previa comparecencia de las personas propuestas, designará al comisionado que deberá cubrir la vacante. La designación se hará por el voto de las dos terceras partes de los miembros del Senado presentes, dentro del improrrogable plazo de treinta días. Si el Senado no resolviere dentro de dicho plazo, ocupará el cargo de comisionado la persona que, dentro de dicha terna, designe el Presidente de la República.

En caso de que la Cámara de Senadores rechace la totalidad de la terna propuesta, el Presidente de la República, someterá una nueva, en los términos del párrafo anterior. Si esta segunda terna fuera rechazada, ocupará el cargo la persona que dentro de dicha terna designe el Presidente de la República.

Se nombrarán dos nuevos comisionados por cada Comisión, de manera escalonada, en los términos de los dos párrafos anteriores.

Transitorio Décimo Cuarto. El Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo será un fideicomiso público en el que el Banco de México fungirá como fiduciario. La Secretaría del ramo en materia de Hacienda realizará las acciones para la constitución y funcionamiento del fideicomiso público referido, una vez que se expidan las normas a que se refiere el transitorio Cuarto del presente Decreto.

El Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo será el encargado de recibir todos los ingresos, con excepción de los impuestos, que correspondan al Estado Mexicano derivados de las asignaciones y contratos a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 de esta Constitución. Los ingresos se administrarán y distribuirán conforme a la siguiente prelación y conforme se establezca en la ley para:

1. Realizar los pagos establecidos en dichas asignaciones y contratos.

2. Realizar las transferencias a los Fondos de Estabilización de los Ingresos Petroleros y de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas. Una vez que el Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros, o su equivalente, haya alcanzado su límite máximo, los recursos asignados al Fondo se destinarán al ahorro de largo plazo mencionado en el numeral 5. Dentro de los ciento veinte días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones que resulten necesarias al marco jurídico en materia del límite máximo del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros y del Derecho sobre Hidrocarburos para el Fondo de Estabilización.

3. Realizar las transferencias al Fondo de Extracción de Hidrocarburos; a los fondos de investigación en materia de hidrocarburos y sustentabilidad energética, y en materia de fiscalización petrolera.

4. Transferir a la Tesorería de la Federación los recursos necesarios para que los ingresos petroleros del Gobierno Federal que se destinan a cubrir el Presupuesto de Egresos de la

Federación de cada año, se mantengan en el cuatro punto siete por ciento del Producto Interno Bruto, que corresponde a la razón equivalente a la observada para los ingresos petroleros del año 2013. Para lo anterior, se consideran los rubros siguientes: Derecho ordinario sobre hidrocarburos, Derecho sobre Hidrocarburos para el Fondo de Estabilización, Derecho extraordinario sobre exportación de petróleo crudo, Derecho para la investigación científica y tecnológica en materia de energía, Derecho para la fiscalización petrolera, Derecho sobre extracción de hidrocarburos, Derecho para regular y supervisar la exploración y explotación de hidrocarburos, Derecho especial sobre hidrocarburos y Derecho adicional sobre hidrocarburos. Para efectos del cumplimiento del monto establecido en este numeral, se considerarán incluidos los recursos transferidos acorde a los numerales 2 y 3.

5. Destinar recursos al ahorro de largo plazo, incluyendo inversión en activos financieros.

Únicamente cuando el saldo de las inversiones en ahorro público de largo plazo, sea igual o mayor al tres por ciento del Producto Interno Bruto del año previo al que se trate, el Comité Técnico del Fondo podrá destinar recursos del saldo acumulado del Fondo para lo siguiente:

a. Hasta por un monto equivalente a diez por ciento del incremento observado el año anterior en el saldo del ahorro de largo plazo, al Fondo para el sistema de pensión universal conforme a lo que señale su ley;

b. Hasta por un monto equivalente a diez por ciento del incremento observado el año anterior en el saldo del ahorro de largo plazo, para financiar proyectos de inversión en ciencia, tecnología e innovación, y en energías renovables;

c. Hasta por un monto equivalente a treinta por ciento del incremento observado el año anterior en el saldo del ahorro de largo plazo, en fondear un vehículo de inversión especializado en proyectos petroleros, sectorizado en la Secretaría del ramo en materia de Energía y, en su caso, en inversiones en infraestructura para el desarrollo nacional, y

d. Hasta por un monto equivalente a diez por ciento del incremento observado el año anterior en el saldo del ahorro de largo plazo; en becas para la formación de capital humano en universidades y posgrados; en proyectos de mejora a la conectividad; así como para el desarrollo regional de la industria. Con excepción del programa de becas, no podrán emplearse recursos para gasto corriente.

La asignación de recursos que corresponda a los incisos a), b), c) y d) anteriores no deberán tener como consecuencia que el saldo destinado a ahorro de largo plazo se reduzca por debajo de tres por ciento del Producto Interno Bruto del año anterior. Sujeto a lo anterior y con la aprobación de las dos terceras partes de los miembros presentes, la Cámara de Diputados podrá modificar los límites y los posibles destinos mencionados en los incisos a), b), c) y d) de este numeral. Una vez que el saldo acumulado del ahorro público de largo plazo sea equivalente o superior al diez por ciento del Producto Interno Bruto del año previo al que se trate, los rendimientos financieros reales anuales asociados a los recursos del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo

destinados a ahorro de largo plazo serán transferidos a la Tesorería de la Federación. Los recursos transferidos a estos destinos serán adicionales a las transferencias que se realicen de acuerdo al numeral 4 del presente transitorio.

En caso de una reducción significativa en los ingresos públicos, asociada a una caída en el Producto Interno Bruto, a una disminución pronunciada en el precio del petróleo o a una caída en la plataforma de producción de petróleo, y una vez que se hayan agotado los recursos en el Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros o su equivalente, la Cámara de Diputados podrá aprobar, mediante votación de las dos terceras partes de sus miembros presentes, la integración de recursos de ahorro público de largo plazo al Presupuesto de Egresos de la Federación, aun cuando el saldo de ahorro de largo plazo se redujera por debajo de tres por ciento del Producto Interno Bruto del año anterior. La integración de estos recursos al Presupuesto de Egresos de la Federación se considerarán incluidos en la transferencia acorde con el numeral 4 del presente transitorio.

El Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo estará sujeto a las obligaciones en materia de transparencia de conformidad con la ley. Asimismo, deberá publicar por medios electrónicos y por lo menos de manera trimestral, la información que permita dar seguimiento a los resultados financieros de las asignaciones y los contratos a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 de esta Constitución, así como el destino de los ingresos del Estado Mexicano conforme a los párrafos anteriores.

El Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo se constituirá durante 2014 y comenzará sus operaciones en el 2015.

Transitorio Décimo Quinto. El Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo contará con un Comité Técnico integrado por tres miembros representantes del Estado y cuatro miembros independientes. Los miembros representantes del Estado serán los titulares de las Secretarías de los ramos en materia de Hacienda y de Energía, así como el Gobernador del Banco de México. Los miembros independientes serán nombrados por el titular del Ejecutivo Federal, con aprobación de las dos terceras partes de los miembros presentes del Senado de la República. El titular de la Secretaría del ramo en materia de Hacienda fungirá como Presidente del Comité Técnico.

El Comité Técnico del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo tendrá, entre otras, las siguientes atribuciones:

a) Determinar la política de inversiones para los recursos de ahorro de largo plazo de conformidad con lo establecido en el numeral 5 del transitorio anterior.

b) Instruir a la institución fiduciaria para que realice las transferencias a la Tesorería de la Federación de conformidad con lo establecido en el transitorio anterior.

c) Recomendar a la Cámara de Diputados, a más tardar el veintiocho de febrero de cada año, la asignación de los montos correspondientes a los rubros generales establecidos en los incisos a), b), c) y d) del transitorio anterior. La Cámara de Diputados aprobará, con las

modificaciones que estime convenientes, la asignación antes mencionada. En este proceso, la Cámara de Diputados no podrá asignar recursos a proyectos o programas específicos. En caso de que la Cámara de Diputados no se pronuncie acerca de la recomendación del Comité Técnico a más tardar el treinta de abril del mismo año, se considerará aprobada. Con base en la asignación aprobada por la Cámara de Diputados, el Ejecutivo Federal determinará los proyectos y programas específicos a los que se asignarán los recursos en cada rubro, para su inclusión en el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación del año de que se trate. En el proceso de aprobación de dicho Proyecto, la Cámara de Diputados podrá reasignar los recursos destinados a los proyectos específicos dentro de cada rubro, respetando la distribución de recursos en rubros generales que ya se hayan aprobado.

Lo anterior sin perjuicio de otros recursos que se establezcan en el Presupuesto de Egresos de la Federación para proyectos y programas de inversión.

Transitorio Décimo Sexto. Dentro de los plazos que se señalan a continuación, el Poder Ejecutivo Federal deberá proveer los siguientes decretos:

a) A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la Ley Reglamentaria del artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la operación del sistema nacional de ductos de transporte y almacenamiento. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado Centro.

El Decreto proveerá lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios o divisiones transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el transporte por ducto y almacenamiento de gas natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran de forma inmediata al Centro Nacional de Control del Gas Natural los contratos que tengan suscritos, a efecto de que el Centro sea quien los administre.

El Centro Nacional de Control de Gas Natural dará a Petróleos Mexicanos el apoyo necesario, hasta por doce meses posteriores a su creación, para que continúe operando la infraestructura para el transporte por ducto y almacenamiento de gas natural que le brinde servicio en condiciones de continuidad, eficiencia y seguridad.

b) A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la ley reglamentaria de la industria eléctrica, emitirá el Decreto por el que se crea el Centro Nacional de Control de Energía como organismo público descentralizado, encargado del control operativo del sistema eléctrico nacional; de operar el mercado eléctrico mayorista; del acceso abierto y no indebidamente discriminatorio a la red nacional de transmisión y las redes generales de distribución, y las demás facultades que se determinen en la ley y en su

Decreto de creación. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado Centro.

El Decreto proveerá lo conducente para que la Comisión Federal de Electricidad transfiera los recursos que el Centro Nacional de Control de Energía requiera para el cumplimiento de sus facultades.

El Centro Nacional de Control de Energía dará a la Comisión Federal de Electricidad el apoyo necesario, hasta por doce meses posteriores a su creación, para que continúe operando sus redes del servicio público de transmisión y distribución en condiciones de continuidad, eficiencia y seguridad.

Transitorio Décimo Séptimo. Dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico, para establecer las bases en las que el Estado procurará la protección y cuidado del medio ambiente, en todos los procesos relacionados con la materia del presente Decreto en los que intervengan empresas productivas del Estado, los particulares o ambos, mediante la incorporación de criterios y mejores prácticas en los temas de eficiencia en el uso de energía, disminución en la generación de gases y compuestos de efecto invernadero, eficiencia en el uso de recursos naturales, baja generación de residuos y emisiones, así como la menor huella de carbono en todos sus procesos.

En materia de electricidad, la ley establecerá a los participantes de la industria eléctrica obligaciones de energías limpias y reducción de emisiones contaminantes.

Transitorio Décimo Octavo. El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría del ramo en materia de Energía y en un plazo no mayor a trescientos sesenta y cinco días naturales contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, deberá incluir en el Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía, una estrategia de transición para promover el uso de tecnologías y combustibles más limpios.

Dentro del plazo previsto en el transitorio cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión emitirá una ley que tenga por objeto regular el reconocimiento, la exploración y la explotación de recursos geotérmicos para el aprovechamiento de la energía del subsuelo dentro de los límites del territorio nacional, con el fin de generar energía eléctrica o destinarla a usos diversos.

Transitorio Décimo Noveno. Dentro del plazo previsto en el transitorio cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico para crear la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, como órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría del ramo en materia de Medio Ambiente, con autonomía técnica y de gestión, que disponga de los ingresos derivados de las contribuciones y aprovechamientos que la ley establezca por sus servicios para financiar un presupuesto total que le permita cumplir con sus atribuciones.

La Agencia tendrá dentro de sus atribuciones regular y supervisar, en materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, las instalaciones y actividades del sector hidrocarburos, incluyendo las actividades de desmantelamiento y abandono de instalaciones, así como el control integral de residuos. En la organización, funcionamiento y facultades de la Agencia, se deberá prever al menos:

a) Que si al finalizar el ejercicio presupuestario, existiera saldo remanente de ingresos propios excedentes, la Agencia instruirá su transferencia a un fideicomiso constituido por la Secretaría del ramo en materia de Medio Ambiente, donde una institución de la banca de desarrollo operará como fiduciario.

b) Que la Agencia instruirá al fiduciario la aplicación de los recursos de este fideicomiso a la cobertura de gastos necesarios para cumplir con sus funciones en posteriores ejercicios respetando los principios a los que hace referencia el artículo 134 de esta Constitución y estando sujeta a la evaluación y el control de los entes fiscalizadores del Estado.

El fideicomiso no podrá acumular recursos superiores al equivalente de tres veces el presupuesto anual de la Agencia, tomando como referencia el presupuesto aprobado para el último ejercicio fiscal. En caso de que existan recursos adicionales, éstos serán transferidos a la Tesorería de la Federación.

El fideicomiso a que hace referencia este transitorio estará sujeto a las obligaciones en materia de transparencia derivadas de la ley. Asimismo, la Agencia deberá publicar en su sitio electrónico, por lo menos de manera trimestral, los recursos depositados en el fideicomiso, así como el uso y destino de dichos recursos.

La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestales a la Agencia, con el fin de que ésta pueda llevar a cabo su cometido. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Transitorio Vigésimo. Dentro del plazo previsto en el transitorio cuarto de este Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico para regular a las empresas productivas del Estado, y establecerá al menos que:

I. Su objeto sea la creación de valor económico e incrementar los ingresos de la Nación, con sentido de equidad y responsabilidad social y ambiental.

II. Cuenten con autonomía presupuestal y estén sujetas sólo al balance financiero y al techo de servicios personales que, a propuesta de la Secretaría del ramo en materia de Hacienda, apruebe el Congreso de la Unión. Su régimen de remuneraciones será distinto del previsto en el artículo 127 de esta Constitución.

III. Su organización, administración y estructura corporativa sean acordes con las mejores prácticas a nivel internacional, asegurando su autonomía técnica y de gestión, así como

un régimen especial de contratación para la obtención de los mejores resultados de sus actividades, de forma que sus órganos de gobierno cuenten con las facultades necesarias para determinar su arreglo institucional.

IV. Sus órganos de gobierno se ajusten a lo que disponga la ley y sus directores sean nombrados y removidos libremente por el Titular del Ejecutivo Federal o, en su caso, removidos por el Consejo de Administración. Para el caso de empresas productivas del Estado que realicen las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos en términos de lo previsto por el párrafo séptimo del artículo 27 de esta Constitución, la ley deberá establecer, entre otras disposiciones, que su Consejo de Administración se conforme de la siguiente manera: cinco consejeros del Gobierno Federal, incluyendo el Secretario del Ramo en materia de Energía quien lo presidirá y tendrá voto de calidad, y cinco consejeros independientes.

V. Se coordinen con el Ejecutivo Federal, a través de la dependencia competente, con objeto de que sus operaciones de financiamiento no conduzcan a un incremento en el costo de financiamiento del resto del sector público o bien, contribuyan a reducir las fuentes de financiamiento del mismo.

VI. Cuenten, en términos de lo establecido en las leyes correspondientes, con un régimen especial en materia de adquisiciones, arrendamientos, servicios y obras públicas, presupuestaria, deuda pública, responsabilidades administrativas y demás que se requieran para la eficaz realización de su objeto, de forma que les permita competir con eficacia en la industria o actividad de que se trate.

Una vez que los organismos descentralizados denominados Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, y Comisión Federal de Electricidad, se conviertan en empresas productivas del Estado de conformidad con las leyes que se expidan para tal efecto en términos del transitorio tercero de este Decreto, no les serán aplicables las disposiciones relativas a la autonomía contenidas en las fracciones anteriores, sino hasta que conforme a las nuevas disposiciones legales se encuentren en funciones sus consejos de administración y estén en operación los mecanismos de fiscalización, transparencia y rendición de cuentas.

Los consejeros profesionales de Petróleos Mexicanos en funciones a la entrada en vigor del presente Decreto permanecerán en sus cargos hasta la conclusión de los periodos por los cuales fueron nombrados, o bien hasta que dicho organismo se convierta en empresa productiva del Estado y sea nombrado el nuevo Consejo de Administración. Los citados consejeros podrán ser considerados para formar parte del nuevo Consejo de Administración de la empresa productiva del Estado, conforme al procedimiento que establezca la ley.

Transitorio Vigésimo Primero. Dentro del plazo previsto en el transitorio cuarto del presente Decreto, el Congreso de la Unión realizará las adecuaciones al marco jurídico, a fin de establecer los mecanismos legales suficientes para prevenir, investigar, identificar y sancionar severamente a los asignatarios, contratistas, permisionarios, servidores públicos, así como a toda persona física o

moral, pública o privada, nacional o extranjera, que participen en el sector energético, cuando realicen actos u omisiones contrarios a la ley, entre otros, los que tengan como objeto o consecuencia directa o indirecta influir en la toma de decisión de un servidor público, del personal o de los consejeros de las empresas productivas del Estado para obtener un beneficio económico personal directo o indirecto."

El decreto arriba transcrito, entre otros aspectos, estableció diversos plazos para realizar determinadas acciones y emitir la legislación que permita armonizar el sistema jurídico energético vigente con las nuevas disposiciones constitucionales, tal y como se puede apreciar en el siguiente cuadro:

ENTIDAD OBLIGADA	ACCIÓN A REALIZAR	PLAZO DETERMINADO
Congreso de la Unión	Establecer en ley las formas y plazos (menores a 2 años) para la **conversión a Empresas Productivas del Estado** de Pemex y CFE.	Menor a 120 días naturales. (19 de abril de 2014).
[illegible]	[illegible]	[illegible]
Petróleos Mexicanos	Presentar solicitud para la adjudicación de las áreas en exploración y los campos que estén en producción.	Menor a 90 días naturales. (Jueves, 20 de marzo).
SENER (Asistida por la CNH)	Emitir **resolución** correspondiente a la solicitud que realice Petróleos Mexicanos, relativa a la adjudicación de las áreas en exploración y los campos que estén en producción.	Menor a 180 días naturales posteriores a la solicitud respectiva.
Congreso de la Unión	Establecer bases y porcentajes mínimos de **contenido nacional**. Establecer mecanismos para fomentar la industria nacional.	Menor a 120 días naturales. (19 de abril de 2014).
[illegible]	[illegible]	[illegible]
Congreso de la Unión	Establecer que contratos y asignaciones se otorgarán a través de mecanismos de máxima **transparencia**.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
[illegible]	[illegible]	[illegible]
Congreso de la Unión	Regular modalidades de contratación para que particulares, por cuenta de la Nación, realicen diversas actividades e la infraestructura necesaria para prestar el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
[illegible]	[illegible]	[illegible]

ENTIDAD OBLIGADA	ACCIÓN A REALIZAR	PLAZO DETERMINADO
CRE y CNH	Publicar en el sitio electrónico respectivo los recursos depositados en el fideicomiso de cada comisión, así como su uso y destino	Por lo menos, Trimestralmente.
Congreso de la Unión	**Convertir a la CNH y la CRE en órganos reguladores coordinados** con personalidad jurídica propia, autonomía técnica y de gestión, y con ingresos derivados de contribuciones y aprovechamientos.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
Cámara de Diputados	Proveer de recursos presupuestales a la CNH y la CRE	s/p. (Se entiende anualmente)
Congreso de la Unión	Establecer que comisionados de la CNH y la CRE sólo pueden ser removidos por causas graves que se establezcan; podrán ser designados nuevamente por única vez y que se renovarán de forma escalonada.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
Secretaría del ramo en materia de Hacienda	Acciones para la constitución y funcionamiento del **Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y Desarrollo**	Se constituirá en 2014 e iniciará operaciones en 2015.
Congreso de la Unión	Establecer límite máximo del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros y del Derecho sobre Hidrocarburos para el Fondo de Estabilización.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y Desarrollo	Publicar por medios electrónicos información que permita dar seguimiento a resultados financieros de asignaciones y contratos referidos en el párrafo séptimo del art. 27 constitucional, así como el destino de los ingresos del Estado Mexicano.	Por lo menos, Trimestralmente.
Poder Ejecutivo Federal	Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado **Centro Nacional de Control del Gas Natural**.	Menor a 12 meses siguientes a la entrada en vigor de la Ley Reglamentaria del artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo. (Sábado, 20 de diciembre de 2014).
[illegible]	[illegible]	[illegible]
Congreso de la Unión	Establecer las bases en las que el Estado procurará la protección y **cuidado del medio ambiente** en los procesos relacionados con la reforma.	Menor a 365 días naturales. (Sábado, 20 de diciembre de 2014).

ENTIDAD OBLIGADA	ACCIÓN A REALIZAR	PLAZO DETERMINADO
Poder Ejecutivo Federal (a través de la SENER)	Incluir en el Programa Nacional para el Aprovechamiento Sustentable de la Energía una estrategia de carácter para promover el uso de tecnologías y combustibles más limpios.	Dentro de los 180 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto.
Congreso de la Unión	Emitir Ley para regular el reconocimiento, la exploración y la explotación de **recursos geotérmicos**.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
Congreso de la Unión	Crear la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos como órgano desconcentrado de la Secretaría del Medio Ambiente.	Dentro de los 180 días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto. (Sábado, 19 de abril de 2014).
Secretaría del ramo en materia de Medio Ambiente	Constitución de un fideicomiso para la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos	Al finalizar el ejercicio presupuestario de Agencia, en caso de haber saldo remanente de ingresos propios excedentes.
Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos	Publicar en el sitio electrónico respectivo los recursos recibidos en el fideicomiso de la Agencia del ramo en el que se origine.	Dentro de los 10 días naturales siguientes a su recepción.
Cámara de Diputados	Proveer de recursos presupuestales a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.	Año con año. (Se entiende anualmente).
Congreso de la Unión	Regular a las empresas productivas del Estado (Pemex y CFE)	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).
Congreso de la Unión	Establecer mecanismos legales para prevenir, investigar, identificar, y sancionar **actos u omisiones contra la ley**, entre otros, los relacionados con influir en toma de decisiones de servidores públicos, personal o consejeros de empresas productivas del estado.	Menor a 120 días naturales. (Sábado, 19 de abril de 2014).

SEGUNDA. Una vez que fue presentada, el 30 de abril de 2014, la propuesta de legislación secundaria en materia de energía, como se ha indicado en los antecedentes del presente dictamen, por parte del titular del Poder Ejecutivo Federal, y en particular, la iniciativa con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos Primera, de la Cámara de Senadores, previo estudio y análisis, decidieron aprobarla con diversas modificaciones. Estas últimas, fueron avaladas por el pleno del Senado de la República y la minuta respectiva enviada a esta Cámara de diputados para su análisis y estudio.

A continuación se presenta un resumen de las referidas modificaciones realizadas por la colegisladora:

1. LEY DE HIDROCARBUROS.

A) Objeto y definiciones.

- Se modificó la redacción del artículo 2o. para hacer más claro y específico el **objeto** de esta Ley. Asimismo, se precisa que la comercialización de los diversos productos derivados del petróleo y del gas serán materias regulada por esta Ley. También, se elimina la fracción IV que trata sobre el gas licuado de petróleo, por considerarse que se trata de un petrolífero.

- Se adecuaron las definiciones de **almacenamiento, cadena productiva, contrato de exploración y extracción, exploración, extracción, gas natural, petrolíferos y petroquímicos**, con el fin de precisar su alcance e incluir algunos elementos adicionales que se consideran importantes para dar certeza jurídica, tanto a las autoridades, como a los sujetos regulados. Se modifica la definición de zona de salvaguarda.

- Asimismo, se adicionaron las definiciones de **ducto de internación, para dar mayor claridad al modelo de transporte presentado, así como de gas natural asociado y gas natural no asociado**, a efecto de armonizar dichos conceptos con lo establecido en la Iniciativa de Ley de Ingresos de Hidrocarburos.

- De igual manera, se agregó la definición de **sistema integrado**, en congruencia con las adiciones que se hacen a la Iniciativa para incorporar la posibilidad de que, como en el caso de gas natural, existan gestores operativos en las actividades de almacenamiento y transporte por ducto de petrolíferos y petroquímicos, entre otros.

B) Asignaciones.

- Se consideró que la **Comisión Nacional de Hidrocarburos**, en su carácter de órgano regulador coordinado y como administrador de asignaciones, debe **aprobar los planes de exploración y de desarrollo para la extracción**.

- En relación con las **causales de revocación** de una asignación, se precisaron las conductas y condiciones que determinarían dicha acción por parte del Estado, lo cual dará mayor certeza legal a los asignatarios.

- Se aclara que la **revocación** se dará, entre otras **causas**, por incumplimiento del compromiso mínimo de trabajo o en caso de que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del asignatario, entendiendo como grave aquél que ocasione pérdida de vidas, afectación a instalaciones y merma en la producción. Asimismo, en este mismo tenor, se revocará la asignación en caso de que el asignatario remita, de forma injustificada y por más de una ocasión, información o reportes falsos.

- **Se incorpora un procedimiento** para que el asignatario no solamente pueda argumentar lo que a su derecho convenga, sino que inclusive pueda **subsanar la falta y evitar la revocación**, lo anterior, en un plazo de treinta días naturales. Del mismo modo, se establece un término de 90 días para que la Comisión Nacional de Hidrocarburos resuelva la procedencia o no de la revocación, garantizando un procedimiento expedito para reconsiderar dicho acto administrativo. Asimismo, se establece que como resultado de la revocación, procederá la formulación de un finiquito de forma que no se afecte los derechos de las partes involucradas.

C) Contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos.

- En esta materia, **se facultó a la Comisión Nacional de Hidrocarburos a autorizar la modificación de los participantes en alianzas o asociaciones** que cuenten con un contrato. En dicho supuesto, la Secretaría de Energía contará con la posibilidad de manifestar su inconformidad, en caso de considerar que la modificación referida contraviene la política energética o los intereses nacionales.

- Se aclara que **la Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación** correspondiente a cada licitación, para lo cual podrá elegir de entre los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

- Por otro lado, en consistencia con el ajuste realizado en materia de revocación de asignaciones, se precisaron las conductas y condiciones que determinarán la **rescisión administrativa de los contratos** para la exploración y extracción de hidrocarburos por parte del Estado.

- Se aclara que la **rescisión administrativa** se realizará, entre otras **causas**, por incumplimiento del compromiso mínimo de trabajo o en caso de que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del asignatario, entendiendo como grave aquél que ocasione pérdida de vidas, afectación a instalaciones y merma en la producción. Asimismo, en este mismo tenor, se precisa que se rescindirá administrativamente el contrato en caso de que el contratista remita, de forma injustificada y por más de una ocasión, información o reportes falsos.

- **Se incorpora un procedimiento** para que el contratista pueda argumentar lo que a su derecho convenga, en caso de incurrir en alguna de las causales previstas y, en su caso, **subsanar la falta y evitar la rescisión** administrativa. Dicho procedimiento incluirá un plazo para que la autoridad valore

los elementos que proporcione el contratista y resuelva la procedencia o no de la mencionada rescisión.

- **Se modifica el proceso de licitación** que se deberá seguir **para adjudicar los contratos**. Se aclara que los criterios de precalificación establecerán las condiciones mínimas que los interesados deberán cumplir respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia.

- Se especificaron algunos **mecanismos de adjudicación de los contratos**. Entre dichos mecanismos se incluyen las subastas ascendentes, las subastas descendentes y las subastas al primer precio en sobre cerrado, entre otras. Asimismo, se previó que las propuestas fueran presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el reglamento de la Ley.

- Por lo que se refiere a la **participación de la Comisión Federal de Competencia Económica** en el procedimiento de licitación, se precisó que la materia objeto de su opinión se referirá a los criterios de precalificación y al mecanismo de adjudicación mencionado en el párrafo anterior. En caso de no emitir su opinión en un plazo de 30 días ésta se entenderá en sentido favorable.

- Se adecuaron las **causales** por las **que la Comisión Nacional de Hidrocarburos no deberá considerar propuestas en el proceso licitatorio**, con el fin de dar mayor certeza a los participantes. Es decir, dicha regla aplicará a aquellos contratistas que tengan un incumplimiento grave pendiente de solventar y a los proponentes que presenten información incompleta que no subsanen en el periodo establecido por la autoridad.

- Respecto de las **facultades de la Secretaría de Energía**, se adiciona la planeación y desarrollo de los eventos de promoción y difusión de las **rondas de licitación**, ya que se considera parte de la política energética del Estado. Como complemento, se modificó la **atribución** de la **Comisión Nacional de Hidrocarburos**, pues ahora tendrá el papel de **participante** en estos eventos.

D) Información obtenida por las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial.

- Se aclara que las actividades de exploración superficial pueden ser realizadas por cualquier interesado.
- A efecto de reforzar la propiedad del Estado sobre la información técnica y operativa que resulte de las actividades del sector, **se limita** que Petróleos Mexicanos o cualquier empresa productiva del Estado, así como los particulares, puedan **comercializar la información obtenida** de las actividades de reconocimiento y exploración superficial fuera de los medios y procedimientos establecidos en la Ley y **sin contar con el consentimiento previo** de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

E) Autorizaciones.

- Se aclaró que la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir **una sola autorización en el caso de pozos tipo** que se utilicen como modelos de diseño que se perforen en estructuras

geológicas similares. De esta forma, se precisa la intención de la Iniciativa en el sentido de hacer más eficiente la labor del órgano regulador.

- Se incorpora una **afirmativa ficta** en caso de que la **Comisión Nacional de Hidrocarburos** sea omisa en dar respuesta a las solicitudes de cualquier autorización en los plazos que para tal efecto ella misma establezca.

F) Regulación y obligaciones existentes dentro de las actividades estratégicas.

- Como parte de las **atribuciones** de la **Comisión Nacional de Hidrocarburos**, se especifica que el **abandono y desmantelamiento de instalaciones en los campos**, formará parte de su ámbito regulatorio, permitiendo así que la regulación abarque por completo el ciclo de vida de las actividades relacionadas con la exploración y extracción de hidrocarburos.

- Con el fin de garantizar que las actividades de las empresas productivas del Estado no obstaculicen la consecución de la política pública en materia energética, se incluyó la **facultad de la Secretaría de Energía** para instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, las acciones que considere necesarias para **privilegiar el desarrollo de mercados eficientes**.

- En el caso de las **obligaciones de los asignatarios y contratistas**, se clarifica que tanto los títulos de asignación como los contratos establecerán los términos en los cuales asignatarios y contratistas deberán **prestar auxilio en caso de emergencia**.

- En cuanto al tema del desarrollo de **contenido nacional** en la industria petrolera, se consideró pertinente **incrementar** la **meta** de contenido nacional de **25% a 35%.** Se incluye una **lista indicativa** de los **elementos** que se deberán considerar en la metodología de medición de contenido nacional, incluyendo Bienes y servicios de origen nacional, la mano de obra mexicana, la capacitación y la inversión en infraestructura a nivel local y regional, así como la transferencia de la tecnología.

- Se estableció que la **Secretaría de Economía** establecerá una **meta distinta** en el caso de las actividades que se realicen **en aguas profundas y ultra profundas**.

G) Permisos

- Se modifica la redacción de la lista de **actividades** de la industria de Hidrocarburos **que requerirán** la expedición de un **permiso**, agrupándolas **en sólo dos conjuntos** de acuerdo con la autoridad responsable de la emisión del mismo:

    - La **Secretaría de Energía** emitirá los permisos para el tratamiento y refinación de petróleo, el procesamiento de gas natural, y, en términos de la Ley de Comercio Exterior, la exportación e importación de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos.

- La **Comisión Reguladora de Energía** otorgará los permisos para el transporte, almacenamiento, distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y expendio al público, de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos o petroquímicos, según corresponda, así como para la gestión de sistemas integrados.

– Se establece que los **permisos relativos a gas licuado de petróleo** pasan a ser **responsabilidad de la Comisión Reguladora de Energía**, ya que se trata de actividades de logística afines a las competencias otorgadas a dicha Comisión. Adicionalmente, **se incluyen los permisos a los gestores de sistemas integrados**, una nueva figura que se incorporó en la Ley. De igual forma, se han realizado precisiones en términos relacionados con el **sector de gas natural,** como señalar que se trata de **sistemas permisionados**, que brinden mayor certeza en los participantes de la industria.

– Se establece que los **comercializadores de hidrocarburos, gas licuado de petróleo, petrolíferos y petroquímicos, requerirán permiso de la Comisión Reguladora de Energía**. A fin de no obstaculizar las actividades, los **permisionarios** de comercialización sólo estarán sujetos a la **obligación de verificar la existencia de permisos** para los servicios relacionados con su actividad, incentivando así la participación y colaboración de terceros en las actividades de la industria. Finalmente, deberán **entregar la información** que la Comisión Reguladora de Energía les solicite con el fin de mantener un registro estadístico de las operaciones que se realicen en nuestro país.

– Con respecto a las **resoluciones en materia de permisos**, se incluye la figura de la **afirmativa ficta** a las distintas autoridades competentes, de modo que no se retrase u obstaculice el desarrollo de la industria. También se adiciona como causa de revocación de los permisos, no respetar su regulación, incluida la contabilidad regulatoria, inhibiendo a los permisionarios a realizar prácticas contables no permitidas.

– Con respecto a la solicitud de **cesiones de permisos**, **se modifican los plazos** para las resoluciones de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según sea el caso, siendo esto coherente con las mejores prácticas internacionales, evitando que se deje en incertidumbre a los interesados.

H) Sistemas Integrados.

– Se incluyeron cinco artículos para cubrir la posibilidad de **conformación de sistemas integrados de hidrocarburos y otros productos derivados de los mismos**, distintos del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

– Esta adición tiene el objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios. Para lo anterior, se prevé la existencia de **gestores independientes** adicionales al Centro Nacional de Control del Gas Natural. A partir de esta inclusión, se abre la puerta a la ampliación de la red de suministro, al mismo tiempo que se garantiza la eficiencia, transparencia y objetividad de operación al contar con un gestor independiente para cada Sistema.

- Se prevé que la **Comisión Reguladora de Energía** sea la **autoridad competente** para aprobar la creación de **sistemas integrados**, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos. Asimismo, dicha Comisión establecerá las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a los gestores independientes que coordinen dichos sistemas.

I) **Centro Nacional de Control del Gas Natural.**

- El **Centro Nacional de Control del Gas Natural será el gestor y administrador independiente** del **Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural**.

- Se aclara en la Ley que dicho Centro tendrá como **objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios** del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural para contribuir con la seguridad en el suministro de dicho combustible. Asimismo, con el fin de garantizar el desarrollo eficiente y competitivo de las actividades de transporte y almacenamiento de gas natural, se incorporan cambios para establecer de forma clara que el Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá **mantener su independencia frente a los permisionarios** cuya infraestructura forme parte del sistema a cargo de dicho Centro.

- Respecto del **desarrollo y expansión de la red de gasoductos**, se incluyó que el plan quinquenal que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural a la Secretaría de Energía, deberá **contar con la opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía**. Se precisa que dicho plan tendrá elementos indicativos, así como la definición de los proyectos estratégicos y aquellos de cobertura social. Se adicionan en ley las características que deberán reunir aquellos proyectos que se denominen estratégicos. Se contempla que el Centro Nacional de Control del Gas Natural licite los ductos estratégicos.

- Se faculta a la **Secretaría de Energía** para **verificar** el cumplimiento de los lineamientos establecidos en el plan quinquenal y dictar las medidas correctivas en caso de incumplimiento. Asimismo, se establece que la Secretaría lleve a cabo una revisión anual del plan quinquenal para evaluar su vigencia y llevar a cabo las adecuaciones necesarias para garantizar el desarrollo óptimo del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

J) **Acceso abierto.**

- Se incluyó la alternativa de que las personas que cuenten con **contratos de reserva de capacidad que no hagan efectiva**, deberán comercializarla en el mercado secundario, o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado respectivo o del transportista a cargo del ducto o almacenista, cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado.

- Se aclaró que en el **diseño de infraestructura** se podrá considerar las necesidades de consumo propio para instalaciones, dependiendo del usuario de que se trate. Lo anterior permitirá un esquema flexible que reconozca las necesidades del mercado sin generar incentivos para el acaparamiento, barreras a la competencia o conflictos de interés en las actividades de logística de hidrocarburos.

K) **Regulación y obligaciones de las demás actividades de la industria.**

- Se adicionó a las **atribuciones** de la **Comisión Reguladora de Energía**, la emisión de **opinión** en lo respectivo a planes de expansión del Sistema Integrado Nacional y ejecución de proyectos de su gestor, así como **aprobación** de los términos para uso de capacidad adicional, acceso a instalaciones de permisionarios, emisión de regulación, lineamientos y disposiciones administrativas.

- Con el fin de garantizar que las actividades de las **empresas productivas del Estado** no obstaculicen la competencia o el desarrollo eficiente de los mercados, así como la consecución de la política pública en materia energética, se incluyó la **facultad** de la **Secretaría de Energía** para instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, **las acciones que al respecto considere necesarias.**

- Las **medidas de política pública** que dicte la **Secretaría de Energía** se implementarán a través de los **permisos**, así como de **disposiciones de carácter general.**

- En lo relativo a las **notificaciones** inmediatas que los permisionarios se encuentran obligados a dar a la Secretaría de Energía, **se eliminó el carácter de urgente** para dar más flexibilidad y capacidad de cumplimiento.

- Con el objetivo de precisar la **determinación de contraprestaciones, precios y tarifas** de actividades amparadas por un permiso, se establece que dicha determinación se realizará de acuerdo al destino de los bienes o servicios, nacional o internacional, considerando diversas variables que garanticen la aplicación de una metodología efectiva.

- Se propone que la **Comisión Reguladora de Energía**, escuchando la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, **establecerá** las **disposiciones** a las que deberán sujetarse los **permisionarios** de transporte, almacenamiento, distribución, expendio al público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los **usuarios** de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos.

- Se prevé que la **Comisión Reguladora de Energía** podrá **establecer** la estricta **separación** legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la **emisión** de códigos de conducta, **límites** a la participación en el capital social, así como la **participación máxima** que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la **reserva de capacidad** en los ductos de transporte e instalaciones de almacenamiento.

L) **Sanciones.**

- Se contemplan modificaciones a las **sanciones monetarias** en caso de actividades relacionadas con la **información** propiedad de la Nación que se obtenga de la exploración y la extracción de hidrocarburos, así como por la presentación de información falsa por parte de permisionarios. Se

detallan las sanciones que aplicarán en caso de que no se respeten los procedimientos y los acuerdos para llevar a cabo la ocupación territorial.

M) Transparencia y combate a la corrupción.

- La Comisión Reguladora de Energía deberá **incluir en** los **reportes públicos** que tiene obligación de entregar mensualmente las **estadísticas** sobre las principales actividades relacionadas con el **Gas Natural**, los **Petrolíferos** y **Petroquímicos**, así como el almacenamiento de los productos antes mencionados.

- Se previó que las autoridades establecerán los **medios y términos** a través de los cuales los participantes del sector harán **pública la información** que se les solicite.

N) Jurisdicción, utilidad pública y procedimientos.

- En el caso del derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, se prevé que las personas deberán permitir el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. Se plantea que la **Comisión Reguladora de Energía**, con la **opinión** que corresponda a la **Agencia**, **emita las disposiciones** necesarias para que el **acceso abierto sea permitido y vigilará el cumplimiento** de esta obligación, contemplando los efectos que el pago a permisionarios por derecho de vía, tendrá sobre las tarifas de actividades permisionadas.

O) Uso y ocupación superficial.

- **Se precisan los distintos conceptos que las contraprestaciones** deberán cubrir a favor de los propietarios de tierras y derechos que serán ocupados o usados para el desarrollo de las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos. De esta manera, según el tipo de trabajos que se pretendan desarrollar y la modalidad de uso, afectación u ocupación de que se trate se deberá prever:

  - El **pago de las afectaciones** que se sufran por las actividades, incluyendo daños y perjuicios y bienes distintos a la tierra.

  - El **pago de una renta** por la ocupación o uso de la tierra

  - **Un porcentaje de los ingresos** del Asignatario o Contratista en el proyecto de que se trate, una vez descontados los pagos al Estado y siempre que no se pacte compartir la producción misma de hidrocarburos, ya que éstos son propiedad de la Nación. Lo anterior, siempre que exista producción comercial de hidrocarburos.

- De esta forma, debe señalarse que los conceptos señalados no deberán cubrirse en todos los casos, sino únicamente en aquellos en los que sea procedente, considerando la modalidad de uso o

afectación o las demás características del proyecto. Conforme a este régimen, dentro del proceso de negociación y siguiendo las bases que se incluyen en la legislación, las partes deberán prever todas aquellas contraprestaciones que correspondan según cada caso.

- Se propone **facultar** a la **Secretaría de Energía** para elaborar **metodologías, parámetros y lineamientos** que podrán servir de referencia de tal forma que no se inhiba la competitividad ni represente una carga desproporcionada a las actividades, siguiendo siempre las mejores prácticas internacionales.

- Se establecen las formas en que la propia contraprestación podrá ser cubierta. Al efecto, se propone que, por regla general, sea cubierta en efectivo, sin perjuicio de que puedan pactarse otras formas, tales como que se provean al Asignatario o Contratista bienes y servicios del propietario o de su comunidad, que éstos formen parte de los proyectos o que sean contratados como parte de la fuerza laboral, o cualquier otra modalidad que no sea contraria a la ley.

- Adicionalmente, se incluye una disposición que **obliga a las partes** a **formalizar sus acuerdos** por escrito en un contrato, conforme a los modelos y lineamientos que emita la autoridad. Los contratos deberán prever, al menos, los derechos y obligaciones de las partes y mecanismos de solución de controversias.

P) Impacto social.

- Se le otorga a la **Secretaría de Energía** la **facultad** de **emitir resolutivos y recomendaciones** en términos del reglamento de la Ley, lo anterior permitirá desarrollar una mayor responsabilidad social dentro de la industria y generar un mayor beneficio para las comunidades aledañas a cada proyecto de acuerdo a sus características y necesidades.

Q) Cobertura social y el desarrollo de la industria nacional.

- Se prevé que la **Secretaría de Energía podrá instruir a las autoridades o dependencias** involucradas el que **fomenten proyectos** sobre la materia.

- En el caso de las actividades permisionadas de **cobertura social** que se desarrollen con la aprobación de la Secretaría de Energía y opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, **se incorpora la participación de la Comisión Reguladora de Energía** y se precisa que para el **gas natural**, la **participación será preferentemente a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.**

- Respecto del desarrollo de la industria nacional, se establecen las **funciones** que tendrá el **consejo consultivo** que la Secretaría de Economía deberá conformar como parte de la estrategia para el fomento industrial de cadenas productivas locales. Dicho consejo apoyará a la Secretaría de en la definición de políticas, criterios y metodologías, en la promoción de la industria nacional y en el desarrollo de recursos humanos y tecnología.

R) Seguridad industrial y la protección al medio ambiente.

- Tomando en cuenta la naturaleza y objeto de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente, se estima conveniente que a cargo de ésta sea la aportación de los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

S) Aplicación general de la Ley de Hidrocarburos.

- Se prevé que corresponde a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos la aplicación e interpretación de esta Ley para efectos administrativos.

T) Régimen transitorio.

- Los **permisos** otorgados por la Secretaría de Energía o por la Comisión Reguladora de Energía **anteriores** a la entrada en vigor de la Ley, **deberán cumplir** con las obligaciones en materia de **acceso abierto**.

- Se considera que las **actividades de tratamiento y refinación de petróleo, así como procesamiento de gas natural, se podrán continuar** llevando a cabo siempre que se obtenga el **permiso correspondiente**, de la Secretaría de Energía, **antes del 30 de junio de 2015.**

  Del mismo modo, las personas que realicen **actividades** de compresión, licuefacción, descompresión o regasificación de gas natural, así como de transporte, almacenamiento, distribución, expendio al público y comercialización, siempre que se obtenga el permiso correspondiente, de la Comisión Reguladora de Energía, **antes del 31 de diciembre de 2015**.

- **Se asignan** como nuevas actividades **al Centro Nacional de Control del Gas Natural, la gestión y administración del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado**, las cuales deberán considerarse en el decreto de creación correspondiente. Para cumplir con la obligación de fungir como gestor, se establece el plazo de 60 días para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural reciba el permiso correspondiente por parte de la Comisión Reguladora de Energía. Por último, para continuar con los proyectos de infraestructura, se prevé un mecanismo de apoyo en tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas.

- Se prevé que para el caso de ductos incorporados a un sistema integrado, la **cesión de capacidad se realizará al gestor independiente** autorizado por la Comisión Reguladora de Energía.

- Con respecto a la **comercialización e importación de gasolinas y diésel**, se realizaron adecuaciones para contribuir con el desarrollo de un **mercado competitivo**.

- En relación con el **contenido nacional** se establece que la **Secretaría de Economía calculará y publicará el contenido nacional en Exploración y Extracción durante el primer semestre de 2014,** el cual servirá para establecer el porcentaje promedio de contenido nacional en asignaciones y contratos a partir del cual iniciará el aumento gradual hasta alcanzar la **meta de 35% en 2015.** Adicionalmente, se estableció que el porcentaje señalado en ley deberá ser revisado cada cinco años después de 2025.

- Se adicionan disposiciones respecto a los **contratos integrales** de exploración y producción o contratos de obra pública financiada que se encuentren vigentes y que hayan sido suscritos por Petróleos Mexicanos previo a la entrada en vigor de la Ley.

- Se incluyó una disposición para permitir que la **Secretaría de Energía continúe** ejerciendo las atribuciones relativas a la **regulación y expedición de permisos** de transporte y distribución de gas licuado de petróleo por medios distinto al ducto **hasta el 31 de diciembre de 2015.**

- Finalmente, se adicionó un **transitorio** para regular la **apertura en la importación y la liberalización de precios del gas licuado de petróleo.**

2. LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA.

- Se consideró que la **petroquímica básica**, al dejar de ser una actividad exclusiva del Estado, **deje de tener restricciones para la incorporación de los capitales** que estén interesados, sean nacionales o extranjeros.

- Se estimó ajustar la Iniciativa en estudio para mantener los artículos 6o. y 7o. en sus términos, considerando:

  - La **disponibilidad de inversiones domésticas** que actualmente existen en actividades de transporte por ruedas de hidrocarburos, petrolíferos o gas licuado de petróleo.

  - La importancia de **permitir y fomentar el desarrollo de una industria naviera nacional** asociada a las actividades de exploración y extracción, que genere un efecto positivo en la economía, así como aquellas actividades enfocadas al suministro de combustibles y lubricantes para embarcaciones y aeronaves y equipo ferroviario.

3. LEY MINERA.

- Se consideró pertinente la **eliminación** de las **disposiciones que regulaban la recuperación del gas natural asociado a las vetas de carbón mineral**, en congruencia con la Ley de Hidrocarburos planteada.

- Se considera apropiado **agregar** a los **supuestos de cancelación** de la **concesión minera** la omisión por parte de un concesionario minero de la información acerca del hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área concesionada.

- Por otro lado, para garantizar la coordinación y la adecuada coexistencia entre las actividades petroleras y mineras, se estableció que la **Secretaría de Economía** antes de otorgar o negar una **concesión minera** en un área donde existan **hidrocarburos** en el subsuelo, **deberá realizar un estudio técnico sobre la factibilidad de la coexistencia de ambas actividades**.

- En congruencia con la propuesta, **se derogan 3 atribuciones que la Secretaría de Economía** realizaba en conjunto con la Secretaría de Energía:

  - Formular y actualizar las **políticas de recuperación y aprovechamiento** de gas asociado a los yacimientos de carbón mineral, para asegurar su aprovechamiento racional y promover su uso eficiente.
  - Establecer los **términos y condiciones**, así como **disposiciones administrativas** de carácter técnico para la recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral.
  - Evaluar la **factibilidad de los proyectos** de recuperación y aprovechamiento del gas asociado a los yacimientos de carbón mineral y su congruencia con la política de energía.

- Por último, se corrige el texto de la iniciativa para **mantener la redacción vigente del artículo 19, fracción III**, sobre el uso de los "terreros" dentro de la superficie de la concesión y **se adecuan las disposiciones transitorias** para establecer que las **áreas** donde hubo o haya asignaciones mineras con potencial para gas asociado a los yacimientos de carbón se considerarán **reservadas**.

4. LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.

- Como parte de la apertura del sector energético se consideró que las distintas **actividades** de la industria de hidrocarburos podrán ser **financiadas** mediante las **Asociaciones** que la Ley prevé, **salvo** para las **actividades de Exploración y Explotación** que **se realizarán** a través de los **contratos** que la Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá.

- Por lo anterior, se aprobó en sus términos la modificación al artículo 10 de esta Ley para permitir, de forma opcional, este esquema en actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado. Con ello, se podrán implementar asociaciones público-privadas en las actividades de refinación del petróleo, el procesamiento de gas natural, así como el transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos, o la generación de energía eléctrica, dentro de la industria energética nacional.

Adicionalmente, en las primeras horas del día 19 de julio, las comisiones unidas de Energía y Estudios Legislativos Primera presentaron reservas a diversos artículos de la Ley de Hidrocarburos y de Ley Minera. Estas reservas fueron aprobadas por el Pleno y se refieren al tema de las concesiones mineras y su regulación respecto de asignatarios y contratistas.

Los diputados integrantes de esta Comisión de Energía, previo análisis y estudio de las adecuaciones realizadas por la colegisladora a la iniciativa presentada por parte del titular del Poder Ejecutivo Federal, estimamos que contribuyen a una mejor adecuación con los textos constitucionales de los que constituirá la legislación secundaria en materia energética.

TERCERA. En atención a las consideraciones que anteceden, los diputados integrantes de estas comisiones de Energía estiman, previo estudio y análisis, que la Minuta enviada por la Cámara de Senadores que contiene el proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas, guarda congruencia con el conjunto de disposiciones contenidas en la reforma constitucional publicada en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, es decir, se refleja el marco constitucional vigente en materia de energía; asimismo, con las adecuaciones aprobadas por la colegisladora, se fortalece el arreglo institucional planteado por titular del Ejecutivo Federal el 30 de abril de 2014.

En atención a las consideraciones anteriormente vertidas, los integrantes de la Comisión de Energía estiman viables las reformas incluidas en la minuta que aquí se dictamina y, por tanto, la aprueban en sus términos.

Por lo anteriormente expuesto, para los efectos de la fracción A del artículo 72 constitucional, los diputados integrantes de la Comisión de Energía sometemos al Pleno de esta honorable Asamblea el siguiente proyecto de:

DECRETO

EL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DECRETA:

SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; DE LA LEY MINERA Y DE LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.

ARTÍCULO PRIMERO. Se expide la Ley de Hidrocarburos:

LEY DE HIDROCARBUROS

Título Primero
Disposiciones generales

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Hidrocarburos.

Corresponde a la Nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los Hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Para los efectos de esta Ley, se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella.

También se considerarán como transfronterizos aquellos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, compartidos con otros países de acuerdo con los tratados en que México sea parte, o bajo lo dispuesto en la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar.

Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular las siguientes actividades en territorio nacional:

I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;

II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;

III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Gas Natural;

IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Petrolíferos, y

V. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.

Artículo 3.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto, 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la Exploración y Extracción de los Hidrocarburos, en los términos de esta Ley.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1. de esta Ley podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

I. Agencia: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

II. Almacenamiento: Depósito y resguardo de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;

III. Área Contractual: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;

IV. Área de Asignación: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;

V. Asignación: El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en

el Área de Asignación, por una duración específica;

VI. Asignatario: Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;

VII. Autorizado: El titular de una autorización en términos de esta Ley;

VIII. Cadena Productiva: Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de bienes y servicios para la industria de Hidrocarburos;

IX. Contrato para la Exploración y Extracción: Acto jurídico que suscribe el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

X. Contratista: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción, ya sea de manera individual o en consorcio o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

XI. Distribución: Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;

XII. Ductos de Internación: Aquella infraestructura cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural;

XIII. Expendio al Público: La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;

XIV. Exploración: Actividad o conjunto de actividades que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, encaminadas a la identificación, descubrimiento y evaluación de Hidrocarburos en el Subsuelo, en un área definida;

XV. Extracción: Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, la inyección y la estimulación de yacimientos, la recuperación mejorada, la Recolección, el acondicionamiento y separación de Hidrocarburos, la eliminación de agua y sedimentos, dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación, uso, abandono y desmantelamiento de instalaciones para la producción;

XVI. Gas Licuado de Petróleo: Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;

XVII. Gas Natural: La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Puede ser Gas Natural Asociado, Gas Natural No Asociado o gas asociado al carbón mineral;

XVIII. Gas Natural Asociado: Gas Natural disuelto en el Petróleo de un yacimiento, bajo las condiciones de presión y de temperatura originales;

XIX. Gas Natural No Asociado: Gas Natural que se encuentra en yacimientos que no contienen Petróleo a las condiciones de presión y temperatura originales;

XX. Hidrocarburos: Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;

XXI. Hidrocarburos en el Subsuelo: Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraidos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;

XXII. Instituto: Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;

XXIII. Particular: Persona física o Persona Moral;

XXIV. Permisionario: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;

XXV. Persona Moral: Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana;

XXVI. Petróleo: Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;

XXVII. Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;

XXVIII. Petrolíferos: Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo o del procesamiento del Gas Natural y que derivan directamente de Hidrocarburos, tales como gasolinas, diésel, querosenos, combustóleo y Gas Licuado de Petróleo, entre otros, distintos de los Petroquímicos;

XXIX. Petroquímicos: Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación, que se utilizan habitualmente como materia prima para la industria;

XXX. Procesamiento de Gas Natural: Separación del Gas Natural de otros gases o líquidos para su

transformación o comercialización;

XXXI. Recolección: Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;

XXXII. Reconocimiento y Exploración Superficial: Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;

XXXIII. Recursos Contingentes: El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;

XXXIV. Recursos Prospectivos: El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;

XXXV. Reservas: El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;

XXXVI. Sistema Integrado: Sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento interconectados, agrupados para efectos tarifarios y que cuentan con condiciones generales para la prestación de los servicios que permiten la coordinación operativa entre las diferentes instalaciones;

XXXVII. Temporada Abierta: El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la asignación o adquisición de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto o con motivo de una renuncia permanente de capacidad reservada, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de reasignar capacidad o determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;

XXXVIII. Transporte: La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;

XXXIX. Tratamiento: Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y

XL. Zona de Salvaguarda: Área de reserva en la que el Estado prohíbe las actividades de Exploración y

Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.

Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a V del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por cualquier persona, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.

Título Segundo
De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial

Capítulo I
De las Asignaciones

Artículo 6.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, de manera excepcional, Asignaciones para realizar la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Para el otorgamiento de una Asignación, la Secretaría de Energía deberá motivar que se trata del mecanismo más adecuado para el interés del Estado en términos de producción y garantía de abasto de Hidrocarburos y que el posible Asignatario tiene la capacidad técnica, financiera y de ejecución para extraer los Hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Previo al otorgamiento de las Asignaciones, la Secretaría de Energía deberá contar con opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cual será emitida a través de un dictamen técnico.

Los títulos de Asignación que otorgue la Secretaría de Energía incluirán, entre otros, los siguientes elementos:

I. El Área de Asignación;

II. Los términos y condiciones que deberán observarse en la Exploración y en la Extracción de Hidrocarburos;

III. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Asignación;

IV. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

V. La adquisición de garantías y seguros;

VI. El porcentaje mínimo de contenido nacional, y

VII. El plazo para que el Asignatario presente a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para su aprobación, el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, según corresponda.

Los términos y condiciones podrán ser modificados por la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto de que la Secretaría de Energía modifique el título de una Asignación, y únicamente en caso de que dicha modificación impacte o modifique a su vez el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, se requerirá la presentación del plan modificado de que se trate, por parte del Asignatario, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para su aprobación.

Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación;

II. Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y

III. Aprobar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.

Artículo 8.- Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una Asignación de la que sean titulares, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía.

Cuando el Asignatario decida no continuar con los trabajos de Exploración o Extracción de Hidrocarburos podrá renunciar a la Asignación correspondiente. Para lo anterior deberá contar con la aprobación de la Secretaría de Energía y dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto previsto en el párrafo anterior, el Área de Asignación será devuelta al Estado, sin cargo, pago, ni indemnización alguna por parte de éste, y la Secretaría de Energía podrá determinar su operación en los términos que considere convenientes conforme a esta Ley.

El título de Asignación determinará las condiciones de la devolución y las obligaciones a cargo del Asignatario.

Artículo 9.- Para cumplir con el objeto de las Asignaciones que les otorgue el Ejecutivo Federal, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado, sólo podrán celebrar con Particulares contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas Asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo.

Dichas contrataciones se llevarán a cabo conforme a lo dispuesto en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Asignatario no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área de Asignación, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación;

II. Que el Asignatario no cumpla con el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada;

III. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Asignatario, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

IV. Que el Asignatario en más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o

V. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.

La revocación requerirá notificación previa al Asignatario de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Asignatario tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Secretaría de Energía contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Asignatario. La determinación de revocar o no la Asignación deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Asignatario.

Si el Asignatario solventa la causal de revocación en que haya incurrido antes de que la Secretaría de Energía emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Secretaría de Energía y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la revocación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones establecidas en el título de la Asignación.

En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Capítulo II
De los Contratos para la Exploración y Extracción

Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan, en el ámbito de sus competencias, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción. Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.

Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En caso de que la migración sea procedente, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que correspondan, según lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales.

Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección del socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación.

Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo dispuesto por la fracción III del artículo 24 de esta Ley.

Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio de Petróleos Mexicanos o de la Empresa Productiva del Estado de que se trate, la Comisión Nacional de

Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción que al efecto se celebre. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.

Artículo 14.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones para participar en los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las disposiciones previstas en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado. Las alianzas o asociaciones a que se refiere el presente artículo se regirán por el derecho común.

Las alianzas o asociaciones podrán realizarse bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que podrán compartir costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades, producción y demás aspectos de la Exploración y la Extracción.

Para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado no podrán celebrar con Particulares contratos de asociación público privada en términos de la ley de la materia.

Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda:

I. El control corporativo y de gestión del Contratista, o

II. El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.

Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, la Comisión Nacional de Hidrocarburos analizará, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos notificará a la Secretaría de Energía, la solicitud por parte del Contratista, dentro de los dos días siguientes a que se presente. La Secretaría de Energía podrá manifestar su inconformidad debidamente motivada, ante dicha Comisión, respecto de la cesión señalada en el segundo párrafo de este artículo, dentro de los 20 días posteriores a que sea notificada.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de los 10 días posteriores a que concluya el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse. En caso de no emitirse una

respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo de 10 días antes mencionado, ésta se entenderá en sentido favorable.

Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación correspondiente al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.

La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.

Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma. Tratándose de empresas que se encuentren listadas en la Bolsa Mexicana de Valores, el aviso aquí referido se efectuará de conformidad con lo establecido en la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 16.- Dentro de los lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía, se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos:

I. Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación;

II. Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o

III. Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto.

La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración.

La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en los

Contratos para la Exploración y Extracción en aquellas Áreas Contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el supuesto a que hace referencia este artículo, la participación obligatoria será de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo.

En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el Área Contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito.

Artículo 18.- La Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente para cada Área Contractual que se licite o se adjudique en términos de la presente Ley, para lo cual podrá elegir, entre otros, los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas sobre:

I. La definición del Área Contractual;

II. Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación;

III. El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso;

IV. Las obligaciones del Contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato;

VIII. Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa;

IX. Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato;

X. El porcentaje mínimo de contenido nacional;

XI. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área Contractual;

XII. La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos;

XIII. Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales;

XIV. La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales. En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y

XV. La observancia de mejores prácticas internacionales para la operación en el Área Contractual.

Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Contratista no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área Contractual, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Que el Contratista no cumpla el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;

III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;

IV. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Contratista, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

V. Que el Contratista por más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante del Contrato;

VI. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada, o

VII. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.

El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.

La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Contratista tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Contratista. La determinación de dar o no por rescindido administrativamente el contrato deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.

Si el Contratista solventa la causal de rescisión en que haya incurrido antes de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la rescisión administrativa, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones contractuales.

El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.

En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La rescisión administrativa a que se refiere este artículo no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 21.- Tratándose de controversias referidas a los Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo mencionado en el artículo anterior, se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales en términos de lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio y los tratados internacionales en materia de arbitraje y solución de controversias de los que México sea parte.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los Contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras. El procedimiento arbitral en todo caso, se ajustará a lo siguiente:

I. Las leyes aplicables serán las leyes federales mexicanas;

II. Se realizará en idioma español, y

III. El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para ambas partes.

Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán por lo dispuesto en la presente Ley y su Reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su Reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.

Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Las bases de licitación preverán que el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá formalizar con Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales, ya sea de manera individual, en consorcio, o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.

El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia, en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía.

Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. El mecanismo de adjudicación podrá ser, entre otros, una subasta ascendente, una subasta descendente o una subasta al primer precio en sobre cerrado, en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes.

En cualquier caso, los procesos de licitación se deberán llevar a cabo bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad, competitividad y sencillez. Las propuestas podrán ser presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el Reglamento.

El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:

I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, las variables de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre los criterios de precalificación y el mecanismo de adjudicación a que se refiere el artículo 23 del presente ordenamiento. La opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a treinta días a partir de la solicitud correspondiente; en caso de no emitirse la opinión, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 25.- Contra las resoluciones mediante las cuales se asigne al ganador o se declare desierto el proceso de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, únicamente procederá el juicio de amparo indirecto.

Los actos relacionados con el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se consideran de orden público e interés social.

Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con quienes:

I. Se encuentren inhabilitados o impedidos por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables;

II. Tengan incumplimientos graves pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad;

III. Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo;

IV. Presenten información falsa o incompleta. En este último caso, la Comisión Nacional de Hidrocarburos prevendrá, por una sola vez, a los interesados para que subsanen la omisión dentro del término que para tal efecto se establezca, y

V. Las demás que se establezcan en las bases de licitación.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.

Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma. Para cada mina en que se realicen o se vayan a iniciar actividades de extracción de carbón, se podrá solicitar la adjudicación del contrato de exploración y extracción, en los términos del presente párrafo.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesarias para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociados al carbón mineral sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido de que una concesión minera no otorga derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.

La Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se realice sin explotar el carbón, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación.

Si una vez concluida la licitación a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos para adjudicar un Contrato para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, u otorgada una Asignación, existiera una posible afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, se abrirá un periodo de noventa días para que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero lleven a cabo las negociaciones y alcancen el acuerdo que permita el desarrollo del proyecto a cargo del Contratista o Asignatario.

La negociación y acuerdo a que se refiere el párrafo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a lo señalado en el Reglamento y a las siguientes bases:

I. El Contratista o Asignatario deberá notificar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos del inicio de las negociaciones con el concesionario minero.

II. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Contratista o Asignatario conforme a las actividades que se realicen al amparo del Contrato o Asignación.

III. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo o, en su caso, mediante el compromiso para formar parte del proyecto extractivo de Hidrocarburos, o una combinación de las anteriores. En ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto a cargo del Contratista.

IV. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten entre el Contratista o Asignatario y el concesionario minero, deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, mismo que contendrá, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias.

En caso de que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero no alcancen un acuerdo en el plazo de noventa días referido con antelación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, con la asistencia de las autoridades que resulten competentes, determinará si ambas actividades extractivas pueden coexistir y si existe o no una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales.

En el caso de que no exista acuerdo y la Comisión Nacional de Hidrocarburos determine que sí existe una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, dicha Comisión determinará el monto y los plazos en que la indemnización correspondiente deberá ser cubierta por el Contratista o Asignatario, a favor del concesionario minero, de conformidad con el avalúo respectivo, o en su caso, atendiendo a la gravedad de la afectación podrá fijar una contraprestación a favor del concesionario minero que podrá ser del punto cinco por ciento al dos por ciento de la utilidad del Contratista después del pago de contribuciones.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá autorizar a los titulares de concesiones mineras para realizar actividades específicas de exploración superficial de Hidrocarburos en las áreas en que coexistan sus derechos de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y el Reglamento respectivo.

En el caso de que los concesionarios mineros estén llevando a cabo obras y trabajos de exploración al amparo de su concesión, aplicará lo dispuesto en este artículo en cuanto al acuerdo con el Contratista o Asignatario; en caso de que no exista acuerdo la Comisión Nacional de Hidrocarburos determinará el monto y los plazos de la indemnización de conformidad con el avalúo respectivo. Para que sea aplicable lo dispuesto en este párrafo en relación al acuerdo con el Contratista o Asignatario y, en su caso, la indemnización, las obras y trabajos de exploración de la concesión minera deberán constar en el informe de comprobación a que se refiere el artículo 28 de la Ley Minera, rendido el año anterior a que se hagan públicas por la Secretaría de Energía las áreas que podrán ser licitadas para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. El informe de comprobación referido deberá notificarse también a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere este artículo, sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley Minera.

Artículo 28.-. La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Con independencia de lo dispuesto en el párrafo anterior, las facultades del Banco de México previstas en el artículo 34 de la Ley del Banco de México serán aplicables a cualquier persona que comercialice Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Asignaciones o Contratos para la Exploración y Extracción

e ingrese divisas al país, así como a Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias y cualquier otro Asignatario.

Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo;

III. Establecer el modelo de contratación para cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

IV. Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Realizar la planeación y el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación, y

VII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo, en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

II. Determinar las variables de adjudicación de los procesos de licitación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

III. Participar en la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre

Hidrocarburos. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes, y

IV. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales;

II. Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales;

III. Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IV. Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación;

V. Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes;

VII. Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

VIII. Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del Área Contractual en el tiempo, así como sus modificaciones y supervisar el cumplimiento de los mismos, de acuerdo con la regulación que al respecto emita;

IX. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo en el ejercicio de sus funciones, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

X. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

XI. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley y en los lineamientos que al efecto emita, y

XII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Capítulo III

De la información obtenida de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos

Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por cualquier persona.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.

Se prohíbe a Petróleos Mexicanos, a cualquier empresa productiva del Estado, así como a los Particulares, publicar, entregar o allegarse de información a la que se refiere el párrafo anterior, por medios distintos a los contemplados por esta Ley o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin perjuicio del aprovechamiento comercial de la información que sea obtenida por Asignatarios, Contratistas o Autorizados, conforme a lo dispuesto en el artículo 33 de la presente Ley.

Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye:

I. Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente 3C;

II. Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración, en tiempo y en profundidad;

III. Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y

IV. Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados.

Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.

Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a cualquier otra persona para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.

Artículo 35. La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá y administrará el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, integrado por un sistema para recabar, acopiar, resguardar, administrar, usar, analizar, mantener actualizada y publicar la información y estadística relativa a:

I. La producción de Hidrocarburos;

II. Las Reservas, incluyendo la información de reportes de estimación y estudios de evaluación o cuantificación y certificación;

III. La relación entre producción y Reservas;

IV. Los Recursos Contingentes y Prospectivos;

V. La información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y demás, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, y

VI. Cualquier otra información necesaria para realizar sus funciones, sean las establecidas en esta Ley o en las demás disposiciones jurídicas aplicables.

El Centro Nacional de Información de Hidrocarburos también resguardará, preservará y administrará los núcleos de roca, recortes de perforación y muestras de Hidrocarburos que se consideren necesarios para el acervo del conocimiento histórico y prospectivo de la producción de Hidrocarburos del país. Para lo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá desarrollar y mantener una Litoteca Nacional de la Industria de Hidrocarburos.

En relación con lo establecido en este artículo, los Asignatarios, Contratistas y Autorizados deberán entregar la información y materiales de campo respectivos, así como la información procesada, interpretada e integrada, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Los Asignatarios, Contratistas y Autorizados serán responsables de la calidad, integridad y seguridad de la información que se entregue a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos definirá la confidencialidad y los criterios y plazos conforme a los cuales hará pública la información que reciba.

La normativa que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los mecanismos que sean necesarios para validar la información que se le entregue.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público tendrán acceso irrestricto a la información contenida en el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos. Las universidades y centros de investigación tendrán acceso a la información en los términos de los convenios que al efecto celebren con la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Capítulo IV

De las autorizaciones

Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes:

I. Pozos exploratorios;

II. Pozos en aguas profundas y ultra profundas, y

III. Pozos tipo que se utilicen como modelos de diseño.

La autorización a que se refiere este artículo se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. La autorización se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.

Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso

a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Artículo 38.- Las autorizaciones a que se refiere este Capítulo terminarán por cualquiera de las causas que se establecen para la terminación de los Permisos a que se refiere el artículo 54 de esta Ley, así como por la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción o de la Asignación, según sea el caso.

La terminación de la autorización no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Artículo 39.- Las autorizaciones caducarán si los sujetos de las mismas:

I. No ejercen los derechos conferidos en la autorización en un plazo de ciento veinte días naturales, contados a partir de la fecha de su otorgamiento; salvo previa autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por causa justificada, o

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en la autorización respectiva.

Artículo 40.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar las autorizaciones por cualquiera de las causas siguientes:

I. Que los Autorizados no otorguen o no mantengan en vigor las garantías, seguros o cualquier otro instrumento financiero requerido conforme a la regulación aplicable;

II. Que los Autorizados no cumplan con la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así como con las condiciones establecidas en la autorización;

III. Que los Autorizados no realicen el pago de las contribuciones y aprovechamientos correspondientes por su otorgamiento o, en su caso, renovación, o

IV. Las demás previstas en la autorización respectiva.

Capítulo V

De la regulación y obligaciones

Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en las áreas de reserva en las que el Estado determine prohibir las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos.

En las Áreas Naturales Protegidas no se otorgarán Asignaciones ni Contratos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Proponer al Ejecutivo Federal, con base en los dictámenes técnicos, el establecimiento de las Zonas de Salvaguarda;

II. Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos, y

III. Instruir, por si misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer, por sí misma, la atribución a que se refiere la presente fracción.

Las atribuciones a que se refieren las fracciones I y II anteriores, requerirán de la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.

Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia y, específicamente, en las siguientes actividades:

a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas;

b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos;

c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley, así como el abandono y desmantelamiento;

d) La Recolección de Hidrocarburos;

e) La perforación de pozos;

f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;

g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;

h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;

i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;

j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos, y

k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.

La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.

II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá:

a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y

b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas;

III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, y

IV. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación o del Área Contractual, así como su sustentabilidad.

Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos:

I. En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y

II. En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción.

Artículo 45.- Los Asignatarios y Contratistas tendrán derecho a reportar, para efectos contables y financieros, la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos treinta y cinco por ciento de contenido nacional.

Dicha meta excluirá la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en aguas profundas y ultra profundas. La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, deberá establecer una meta de contenido nacional acorde con las características de dichas actividades.

Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos.

La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente.

Para el establecimiento de la metodología a la que se hace referencia en el párrafo anterior, la Secretaría de Economía utilizará, entre otros, los siguientes conceptos:

I. Bienes y servicios contratados, considerando su origen;

II. La mano de obra nacional y de trabajo calificada;

III. La capacitación de la mano de obra nacional;

IV. La inversión en infraestructura física local y regional, y

V. La transferencia de la tecnología.

En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción.

La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a:

I. Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 de esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;

III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

IV. Abstenerse de ceder o traspasar, sin la autorización correspondiente, las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;

V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;

VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;

VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias;

IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

X. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, conforme se establezca en la Asignación o el Contrato, y

XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, el

Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 85 de esta Ley.

Título Tercero
De las demás actividades de la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De los permisos

Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:

I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, y Petrolíferos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía, y

II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, así como la gestión de Sistemas Integrados, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en territorio nacional se requerirá de permiso. Los términos y condiciones de dicho permiso contendrán únicamente las siguientes obligaciones:

I. Realizar la contratación, por sí mismos o a través de terceros, de los servicios de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público que, en su caso, requiera para la realización de sus actividades únicamente con Permisionarios;

II. Cumplir con las disposiciones de seguridad de suministro que, en su caso, establezca la Secretaría de Energía;

III. Entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía requiera para fines de supervisión y estadísticos del sector energético, y

IV. Sujetarse a los lineamientos aplicables a los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 50.- Los interesados en obtener los permisos a que se refiere este Título, deberán presentar solicitud a la Secretaría de Energía o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, que contendrá:

I. El nombre y domicilio del solicitante;

II. La actividad que desea realizar;

III. Las especificaciones técnicas del proyecto;

IV. En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridos por la autoridad competente, y

V. La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a Particulares, con base en el Reglamento de esta Ley. El otorgamiento de los permisos estará sujeto a que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:

I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y

II. Las condiciones apropiadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.

Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas permisionados y la regulación tarifaria.

Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos.

La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de noventa días naturales, contados a partir del día siguiente al de la recepción de la solicitud. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.

Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes:

I. Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada;

II. Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros;

III. Caducidad;

IV. Revocación;

V. Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

VI. Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario;

VII. Resolución judicial o mandamiento firme de autoridad competente, o

VIII. Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.

Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios:

I. No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente:

a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o

b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de trescientos sesenta y cinco días naturales.

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;

II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;

III. No respetar la regulación en materia de precios y tarifas, incluida la correspondiente en materia de contabilidad regulatoria, así como los términos y condiciones que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente o, en su caso las disposiciones que los regulan;

IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;

VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;

VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos.

Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el Permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;

VIII. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

IX. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;

X. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;

XI. Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

XII. Las demás previstas en el permiso respectivo.

Artículo 57.- En relación con los permisos a que se refiere esta Ley, la autoridad que lo haya expedido podrá llevar a cabo la ocupación temporal o la intervención, a fin de garantizar los intereses de la Nación, en el entendido de que quedarán salvaguardados los derechos de terceros.

Para la continuidad en la operación de las actividades que ampare el permiso, la autoridad podrá contratar a empresas productivas del Estado o a terceros, con capacidad técnica para el manejo y control de las instalaciones ocupadas o intervenidas.

Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso.

Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional.

La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros.

La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

El Permisionario podrá solicitar a la autoridad que haya expedido el permiso la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.

Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario.

Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador o una combinación de las anteriores.

Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención.

La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas.

Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.

Capítulo II
De los Sistemas Integrados

Artículo 60.- Los sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos que se encuentren interconectados podrán conformar Sistemas Integrados, con objeto de

ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios.

La Secretaría de Energía, con base en la política pública en materia energética que al respecto emita, podrá requerir que se desarrollen los análisis necesarios para la conformación de Sistemas Integrados a fin de alcanzar los objetivos planteados en el párrafo anterior. Asimismo, la Secretaría de Energía será la encargada de emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento, tomando en consideración lo propuesto por los gestores de los sistemas integrados, previa asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 61.- La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para aprobar la creación de Sistemas Integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos, de acuerdo con la política pública en materia energética que al efecto emita la Secretaría de Energía.

La prestación de los servicios en los Sistemas Integrados se sujetará a las disposiciones de carácter general que la Comisión Reguladora de Energía apruebe y expida.

Artículo 62.- Cada Sistema Integrado será operado por un gestor que deberá tener el permiso correspondiente emitido por la Comisión Reguladora de Energía. Los gestores tendrán como objeto lo siguiente:

I. Coordinar a los distintos Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento para lograr la continuidad, calidad, seguridad y eficiencia en la prestación de los servicios, garantizar el acceso abierto efectivo y no indebidamente discriminatorio;

II. Responder respecto de las obligaciones de pago de las tarifas de los sistemas de Transporte o Almacenamiento que compongan el Sistema Integrado, en los términos que determine la Comisión Reguladora de Energía;

III. Propiciar el desarrollo de centros de mercado y mercados mayoristas;

IV. Fomentar la liquidez de los mercados en que participe y asegurar el balance y operación del Sistema Integrado que corresponda, de conformidad con las disposiciones aplicables, y

V. Administrar el mercado secundario de capacidad del Sistema Integrado que corresponda.

Los gestores serán independientes de las personas que realicen actividades de producción, distribución y comercialización de Gas Natural, Petrolíferos o Petroquímicos.

Los gestores operarán previo permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 63.- Los gestores a que se refiere el artículo anterior podrán ser entidades públicas, privadas o público-privadas en las que podrán participar los Permisionarios que conformen el Sistema Integrado. En sus actividades, dichos gestores podrán recuperar costos e inversiones, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

En todo caso, se deberá evitar el conflicto de interés entre el gestor y los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento, así como de las personas que enajenen y comercialicen Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos.

Artículo 64.- La Comisión Reguladora de Energía establecerá, mediante disposiciones de carácter general, las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a dichos gestores.

Artículo 65.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

I. Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y

II. Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural.

La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, Ductos de Internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.

Capítulo III
Del Centro Nacional de Control del Gas Natural

Artículo 66.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor y administrador independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios en ese sistema para contribuir con la continuidad del suministro de dicho energético en territorio nacional, así como realizar las demás actividades señaladas en la presente Ley y en el respectivo Decreto del Ejecutivo Federal.

La gestión y administración a que se refiere la presente Ley deberá entenderse como la potestad del Centro Nacional de Control del Gas Natural para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento vinculado a ducto para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo del sistema permisionado, se realice en estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia y objetividad, así como de independencia respecto de los Permisionarios cuyos sistemas conformen el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás Permisionarios y empresas del sector.

La conducción del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de un Consejo de Administración y de un Director General. La dirección y visión estratégica del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de su Consejo de Administración, mismo que contará al menos con una tercera parte de consejeros independientes.

Los consejeros independientes del Centro Nacional de Control del Gas Natural no deberán tener conflicto de interés, por lo que no podrán tener relación laboral o profesional con los demás integrantes del mercado del Gas Natural.

La gestión, administración y ejecución de las funciones del Centro Nacional de Control del Gas Natural, en particular la asignación de la capacidad del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural, estarán a cargo exclusivamente de la Dirección General, para lo cual gozará de autonomía.

En los comités consultivos que, en su caso, cree el Consejo de Administración del Centro Nacional de Control del Gas Natural, participarán representantes del mercado de Gas Natural.

Artículo 67.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma en calidad de Permisionario, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios.

La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.

Artículo 68.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular como Permisionario.

Con independencia de su actividad como Permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para los gestores de los Sistemas Integrados.

Artículo 69.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, previa opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El plan quinquenal referido en el párrafo anterior contendrá, además de la planeación indicativa, los proyectos de cobertura social y aquellos que la Secretaría de Energía considere estratégicos para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Los proyectos tendrán la naturaleza de estratégicos cuando cumplan con, al menos, alguna de las siguientes características:

I. Tengan un diseño que considere como mínimo un diámetro de treinta pulgadas, una presión operativa igual o superior a 800 libras y una longitud de al menos 100 kilómetros;

II. Aporten redundancia al sistema, incluyendo el almacenamiento;

III. Brinden una nueva ruta o fuente de suministro a un mercado relevante, o

IV. Cuando por razones de seguridad de suministro, debidamente motivado, así lo determine la Secretaría de Energía.

Tratándose de los proyectos estratégicos, el Centro Nacional de Control del Gas Natural será el responsable de licitarlos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía y la infraestructura será desarrollada por terceros.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá convocar conjuntamente cualquier licitación, apoyado de las empresas productivas del Estado y los Particulares, cuando aporten una capacidad de demanda significativa.

Tratándose de proyectos no considerados como estratégicos, las empresas productivas del Estado y los Particulares podrán desarrollar, sujetos al cumplimiento de la normatividad aplicable, proyectos de infraestructura actuando bajo su propia cuenta y riesgo. En el caso de las empresas productivas del Estado, los proyectos deberán ejecutarse por terceros a través de procesos de licitación, en los cuales éstas reservarán la capacidad que requieran para sus operaciones. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía.

El desarrollo de proyectos de infraestructura referidos en el presente artículo incluirá la realización de Temporadas Abiertas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, verificará que los proyectos estratégicos de infraestructura a que se refiere el presente artículo se apeguen a los lineamientos del plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En caso contrario, la Secretaría dictará las acciones correctivas que procedan.

Cada año, la Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, llevará a cabo una evaluación del plan quinquenal de expansión a fin de verificar su vigencia ante la evolución del mercado de Gas Natural y realizar los ajustes necesarios para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Capítulo IV
Del Acceso Abierto

Artículo 70.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía.

Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada o que estando contratada no sea utilizada, la deberán hacer pública mediante boletines electrónicos permitiendo a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía.

La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios.

Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los Ductos de Internación de Gas Natural. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Artículo 71.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar o comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas permisionados, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente;

II. Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y

III. En el caso de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.

Artículo 72.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.

Artículo 73.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad y no la hagan efectiva, deberán comercializarla en mercados secundarios o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado o del transportista a cargo del ducto o almacenista cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado, quienes a su vez deberán hacerla pública en un boletín electrónico para que pueda ser contratada de manera firme en caso de certeza de no uso, de manera interrumpible o mediante una Temporada Abierta, si la liberación de capacidad fuera permanente.

La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.

Artículo 74.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio para sus instalaciones o de comercialización según el usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.

A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.

Artículo 75.- Para los efectos del artículo anterior, los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. Lo anterior, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía.

Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.

Capítulo V
Del Expendio al Público

Artículo 76.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público.

Las personas que obtengan el permiso correspondiente expedido por la Comisión Reguladora de Energía, estarán facultadas para realizar la actividad de Distribución de combustibles para aeronaves en aeródromos a los siguientes usuarios:

I. Transportistas aéreos;

II. Operadores aéreos, y

III. Terceros para actividades distintas de las aeronáuticas.

En el caso de la fracción III del presente artículo, dichos terceros deberán contar previamente con el pronunciamiento favorable de las Secretarías de Energía y de Comunicaciones y Transportes, así como de la Procuraduría General de la República.

La Comisión Reguladora de Energía emitirá las disposiciones generales aplicables para el otorgamiento de los permisos previstos en el presente artículo.

Artículo 77.- Los Hidrocarburos, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto de las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.

Artículo 78.- Las especificaciones de calidad de los Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de producción y suministro.

Artículo 79.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.

Capítulo VI
De la regulación y obligaciones de las demás actividades de la Industria de Hidrocarburos

Artículo 80.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Regular y supervisar, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades:

a) El Tratamiento y refinación de Petróleo;

b) El procesamiento del Gas Natural, y

c) La exportación e importación de Hidrocarburos y Petrolíferos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;

II. Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales.

Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán, mediante disposiciones de carácter general o bien en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública.

La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución a que se refiere la presente fracción;

IV. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emitan, en su caso, los gestores de los Sistemas Integrados y los usuarios de dichos sistemas;

V. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en los Sistemas Integrados de Transporte por ducto y Almacenamiento, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y los gestores de dichos sistemas, y

VI. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.

Artículo 81.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:

I. Regular y supervisar las siguientes actividades, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia:

a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;

b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos;

c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;

d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;

e) Comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, y

f) Gestión de los Sistemas Integrados, incluyendo el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

II. Aprobar, con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, la creación de Sistemas Integrados, las condiciones de prestación del servicio en los mismos y expedir las metodologías tarifarias respectivas, así como expedir las reglas de operación de los gestores independientes de dichos Sistemas;

III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, así como los procesos de Temporadas Abiertas que realicen los Permisionarios para asignar la capacidad en los sistemas de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural;

IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

V. Determinar, con la opinión de la Secretaría de Energía, las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;

VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones;

VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio que lleven a cabo actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos;

VIII. Recopilar información sobre los precios, descuentos y volúmenes en materia de comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, para fines estadísticos, regulatorios y de supervisión, y

IX. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

Artículo 82.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades a que se refiere esta Ley, en el ámbito de su competencia, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios; al igual que la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.

La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía, con excepción de las actividades de Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, gasolinas y diésel, cuyos precios se determinarán conforme a las condiciones de mercado, se sujetará a lo siguiente:

I. La regulación para cada actividad en particular será aplicable salvo que, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica, existan condiciones de competencia efectiva en dicha actividad, en cuyo caso las contraprestaciones, precios o tarifas correspondientes se determinarán por las condiciones de mercado;

II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:

a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando el costo de oportunidad y las condiciones de competitividad prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y

b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías de aplicación general para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando la estimación de costos eficientes para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de oportunidad del capital invertido, el costo estimado de financiamiento y los riesgos inherentes del proyecto, entre otros.

La Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía o los Permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que evalúe la existencia de condiciones de competencia efectiva y, en su caso, que emita la declaratoria correspondiente.

Artículo 83.- La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los Permisionarios de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos en estos sectores. Entre otros aspectos, dichas disposiciones podrán establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa

y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento.

Las disposiciones a que se refiere el párrafo anterior contemplarán que las personas que, directa o indirectamente, sean propietarias de capital social de usuarios finales, productores o comercializadores de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que utilicen los servicios de Transporte por ducto o Almacenamiento sujetos a acceso abierto, solamente podrán participar, directa o indirectamente, en el capital social de los Permisionarios que presten estos servicios cuando dicha participación cruzada no afecte la competencia, la eficiencia en los mercados y el acceso abierto efectivo, para lo cual deberán:

I. Realizar sus operaciones en sistemas independientes, o

II. Establecer los mecanismos jurídicos y corporativos que impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de los Permisionarios respectivos.

En todo caso, la participación cruzada a la que se refiere el segundo párrafo de este artículo y sus modificaciones deberán ser autorizadas por la Comisión Reguladora de Energía, quien deberá contar previamente con la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia Económica.

Artículo 84.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda:

I. Contar con el permiso vigente correspondiente;

II. Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;

III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;

V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;

VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

VII. Contar con un servicio permanente de recepción y atención de quejas y reportes de emergencia;

VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas y de prestación del servicio de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;

IX. Dar aviso a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;

XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;

XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, según corresponda;

XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

XVI. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros;

XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, y

XXI. Presentar la información en los términos y formatos que les sea requerida por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus competencias, en relación con las actividades reguladas.

Título Cuarto
Disposiciones aplicables a la industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De las sanciones

Artículo 85.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de

los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y

d) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energia, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:

a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, conforme a la regulación correspondiente, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de Asignatarios y Contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

h) El incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 101, fracciones I, II, VIII y IX; 112 y 113 de esta Ley, con multa de doscientas cincuenta a mil setecientas veces el importe del salario mínimo;

i) El incumplimiento a lo dispuesto por los artículos 101 último párrafo, y 105, primer párrafo, de esta Ley, con multa de ochocientas cincuenta a quince mil veces el importe del salario mínimo;

j) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

k) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración y Extracción, sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

l) Llevar a cabo cualquier acto que impida la Exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

m) Publicar, entregar o allegarse de información propiedad de la Nación a la que se refiere el artículo 32 de esta Ley, por medios distintos a los contemplados en la misma o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

n) Incumplir los requerimientos y los lineamientos que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos con la finalidad de integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, con la información de la Nación existente a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, con una multa de entre trescientos mil a un millón quinientas mil veces el importe del salario mínimo, y

o) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, o la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionados con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a

las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el Reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y

c) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Segundo de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Asignatario, Contratista o Autorizado. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 86.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo, y

e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o autorización, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

j) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía y de Economía o la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La falta de presentación de la información que se requiera a Permisionarios, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

c) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Tercero de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Permisionario. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 87.- Para la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley, la autoridad administrativa deberá fundar y motivar su resolución considerando:

I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;

II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;

III. La gravedad de la infracción, y

IV. La reincidencia del infractor.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Para efectos del presente Capítulo, se entiende por salario mínimo, el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal al momento de cometerse la infracción.

Las sanciones señaladas en esta Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la Asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.

En caso de reincidencia, se impondrá una multa por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente al que, habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

Capítulo II
De la transparencia y el combate a la corrupción

Artículo 88.- Corresponderá a la Secretaría de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de Asignaciones y permisos que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones, y

II. La información sobre las áreas a concursar en Contratos para la Exploración y Extracción, incluyendo su programa quinquenal.

Artículo 89.- Corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. Los resultados y estadísticas de los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar los Contratos para la Exploración y Extracción;

III. El número de los Contratos para la Exploración y Extracción que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

IV. El número de autorizaciones que haya otorgado y se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

V. La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los Contratos para la Exploración y Extracción, y

VI. El volumen de producción de Hidrocarburos por Contrato para la Exploración y Extracción.

Artículo 90.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;

II. El volumen de Gas Natural transportado y almacenado en los sistemas permisionados, incluido el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;

IV. Las estadísticas relacionadas con el Transporte, el Almacenamiento, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos, a nivel nacional, y

V. Los resultados y estadísticas de las actividades de los gestores de Sistemas Integrados.

Artículo 91.- La información a que se refiere el presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información.

Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo, a través de los medios y en los términos que establezcan las autoridades correspondientes.

Artículo 92.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de conducta que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo:

I. Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados;

II. Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y

III. La prohibición de aceptar:

a) Obsequios, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y

b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.

Artículo 93.- Todos los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos que deriven de la celebración, ejecución y cumplimiento de las Asignaciones, los Contratos para la Exploración y Extracción, los Permisos y las autorizaciones, que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetarán a las disposiciones aplicables en materia de combate a la corrupción.

La actuación de los servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, derivada de los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos relacionados con la suscripción y administración de los Contratos para la Exploración y Extracción, así como de la administración y supervisión de las Asignaciones, Permisos, autorizaciones o cualquier otro acto o procedimiento relacionado con las actividades que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetará a los principios constitucionales de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia.

Sin perjuicio de las disposiciones específicas en materia de combate a la corrupción, las personas físicas y morales, nacionales o extranjeras que participen en las contrataciones o permisos regulados por esta Ley serán sancionadas cuando realicen alguno o algunos de los hechos siguientes:

I. Ofrezcan o entreguen dinero o cualquier otro beneficio a un servidor público o a un tercero que de cualquier forma intervenga en alguno o algunos de los actos dentro del procedimiento de contratación, a cambio de que dicho servidor público realice o se abstenga de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, con el propósito de obtener o mantener una ventaja, con independencia de la recepción de dinero o un beneficio obtenido;

II. Realice cualquier conducta u omisión que tengan por objeto o efecto evadir los requisitos o reglas establecidos para obtener cualquier tipo de contratación o simule el cumplimiento de éstos;

III. Intervenga en nombre propio pero en interés de otra u otras personas que se encuentren impedidas para participar en contrataciones públicas, con la finalidad de obtener, total o parcialmente, los beneficios derivados de la contratación, o

IV. Ostente influencia o poder político sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener para sí o para un tercero un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación del servidor o de los servidores públicos o del resultado obtenido.

Artículo 94.- Las sanciones relativas a las conductas previstas en el artículo anterior, serán determinadas por las autoridades competentes, de conformidad con la normatividad en materia de combate a la corrupción y podrán ser causales de terminación de las Asignaciones, contratos, permisos o autorizaciones respectivas.

Capítulo III
De la jurisdicción, utilidad pública y procedimientos

Artículo 95.- La industria de Hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de esta industria.

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normativa aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Artículo 96.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres legales, o la ocupación o afectación superficial necesarias, para la realización de las actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a las disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera.

Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Artículo 97.- En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria de Hidrocarburos, por lo que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

Artículo 98.- Los Autorizados, Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible.

En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, así como la forma en que se afectarán las tarifas de las actividades permisionadas por los ingresos que perciban los Permisionarios por el uso de terceros de sus derechos de vía.

No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.

Artículo 99.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción, y permisos a que se refiere esta Ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la exploración, extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al Asignatario, Contratista o Permisionario.

Capítulo IV
Del uso y ocupación superficial

Artículo 100.- La contraprestación, los términos y las condiciones para el uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados y acordados entre los propietarios o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, incluyendo derechos reales, ejidales o comunales, y los Asignatarios o Contratistas. Tratándose de propiedad privada, además podrá convenirse la adquisición.

Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable respecto de los derechos que la Constitución, las leyes y los tratados internacionales suscritos por el Estado Mexicano, reconocen a las comunidades indígenas.

Artículo 101.- La negociación y acuerdo a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:

I. El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su interés de usar, gozar, afectar o, en su caso, adquirir tales terrenos, bienes o derechos;

II. El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción y atender las dudas y cuestionamientos del propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad;

III. La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento;

IV. Los Asignatarios y Contratistas deberán notificar a las Secretarias de Energía y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano del inicio de las negociaciones a que se refiere este artículo;

V. La forma o modalidad de uso, goce, afectación, en su caso, adquisición que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley;

VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Asignatario o Contratista, conforme a las actividades que se realicen al amparo de la Asignación o Contrato.

De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, la contraprestación deberá cubrir, según sea el caso:

a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad;

b) La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra;

c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de Hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que le correspondan al Estado Mexicano, sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.

El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al cero punto cinco ni mayor al dos por ciento, en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el primer párrafo de este inciso c). Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia, con especial énfasis en promover la competitividad del sector.

En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial;

VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:

a) Compromisos de contratación, como parte de la fuerza laboral del Asignatario o Contratista, del propietario o titular del derecho o de sus familiares o miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan;

b) Adquisición de bienes e insumos o de servicios fabricados, suministrados o prestados por el propietario o titular del derecho y las demás personas señaladas en el inciso anterior;

c) Compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad;

d) Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o

e) Una combinación de las anteriores;

VIII. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, y sujetarse a los lineamientos y a los modelos de contratos que emita la Secretaría de Energía con la opinión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

El contrato deberá contener, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias;

IX. Los contratos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.

Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.

Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:

I. El ejido, los ejidatarios, comunidades o comuneros podrán solicitar la asesoría y, en su caso, representación de la Procuraduría Agraria en las negociaciones a que se refiere el presente Capítulo;

II. La autorización para el uso, goce o afectación y demás actos de disposición permitidos, deberá sujetarse invariablemente y sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, a las formalidades previstas en los artículos 24 a 28, 30 y 31 de la Ley Agraria para los actos señalados en las fracciones VII a XIV del artículo 23 de dicho ordenamiento;

III. Tratándose de ejidatarios o comuneros que, conforme a las disposiciones aplicables, tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por el uso, goce o afectación de tales derechos, salvo en el caso de la contraprestación señalada en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, en cuyo caso se estará a lo

dispuesto en la fracción IV de este artículo. En caso contrario, se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, o cualquier otro fideicomiso si así lo acuerdan las partes, y

IV. La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos sus integrantes en los términos que determine la asamblea.

Artículo 103.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los artículos anteriores.

El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo 101, los tabuladores señalados en el párrafo anterior, según corresponda a su propuesta.

Artículo 104.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos por el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, siempre que formen parte del padrón que se establezca en los términos del Reglamento de esta Ley.

Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:

I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes o derechos de que se trate;

II. La existencia de características en los inmuebles, bienes o derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;

III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles del cual forme parte la fracción por adquirir, usar o gozar;

IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes o derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y

V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de los daños y perjuicios, las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo aquéllos correspondientes a bienes o derechos distintos de la tierra, o el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.

Los avalúos que se practiquen podrán considerar los demás elementos que a juicio del Instituto resulten convenientes.

Artículo 105.- El acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el Asignatario o Contratista ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.

Para lo anterior, el Juez o Tribunal Unitario Agrario procederá a:

I. Verificar si se cumplieron las formalidades exigidas tanto en la presente Ley como, en su caso, en la Ley Agraria y demás disposiciones aplicables, y

II. Ordenar la publicación de un extracto del acuerdo alcanzado, a costa del Asignatario o Contratista, en un periódico de circulación local y, en su caso, en los lugares más visibles del ejido respectivo.

El Juez de Distrito o Tribunal Unitario Agrario emitirá su resolución, que tendrá el carácter de sentencia, dentro de los quince días siguientes a la primera publicación a que se refiere la fracción II anterior, siempre que no tenga conocimiento de la existencia de un juicio pendiente que involucre los terrenos, bienes o derechos en cuestión.

En contra de la resolución emitida sólo procederá el juicio de amparo.

Artículo 106.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos ciento ochenta días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 101 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá:

I. Promover ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 109 de esta Ley, o

II. Solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos, así como la contraprestación que corresponda.

Artículo 107.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases:

I. La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus intereses y pretensiones, según las características del proyecto y buscará que las partes alcancen una solución aceptable y voluntaria, procurando mejorar su comunicación y futura relación;

II. A fin de sugerir el monto de la contraprestación, se estará a lo siguiente:

   a) Si previo a la mediación, las partes hubieran practicado avalúos encargados por cada una de ellas, conforme al artículo 104 de esta Ley:

1. Dichos avalúos deberán ser tomados en cuenta siempre que coincidan con la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que sugiera la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. De lo contrario, se procederá conforme al inciso b) siguiente;

2. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

3. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo, cuyo resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

b) En caso de que las partes no hayan practicado avalúos en términos del artículo 104 de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el articulo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo que servirá de base para la propuesta de contraprestación que formule la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

En el desarrollo de la mediación se atenderá a lo dispuesto en el artículo 101, fracciones V a VII, de la presente Ley.

Artículo 108.- Si dentro de los treinta días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere la fracción II del artículo anterior, las partes no alcanzaren un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite ante el Ejecutivo Federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.

Artículo 109.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar por vía jurisdiccional o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Los peritos que se designen por la autoridad jurisdiccional deberán observar lo dispuesto en el artículo 104 de la presente Ley y, en lo conducente, lo señalado en las fracciones V a VII del artículo 101 de esta Ley.

Artículo 110.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, se determinará con base en las propuestas que se hayan formulado conforme a la fracción II del 107 de la presente Ley.

Tratándose de las demás modalidades de adquisición o afectación por figuras de derecho público, la indemnización respectiva se determinará considerando lo dispuesto en el artículo 104 y, en su caso, los valores de los avalúos que se obtengan conforme a la fracción II del artículo 107 de esta Ley.

Artículo 111.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento, debiendo cumplir con lo dispuesto en el artículo 105 de esta Ley.

Artículo 112.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.

Las dependencias mencionadas en el presente Capítulo podrán celebrar los convenios de colaboración y coordinación que requieran para el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 113.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo, así como los honorarios que, en su caso, se causen por la participación de testigos sociales, serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.

Artículo 114.- Los Asignatarios y Contratistas se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios o titulares de los terrenos, bienes o derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo.

En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.

Artículo 115.- Sin perjuicio de las demás disposiciones y de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables, así como de las acciones legales que procedan:

I. El acuerdo alcanzado entre las partes será nulo cuando:

   a) Se acredite la contravención a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 114, o

   b) Se pacte una contraprestación en contravención a lo señalado en el último párrafo del artículo 101 esta Ley, y

II. Será causal de rescisión del contrato a que se refiere este Capítulo o, en su caso, procederá la declaración de insubsistencia de la servidumbre legal de hidrocarburos cuando:

a) Las obras o trabajos por desarrollar no se inicien dentro de los plazos establecidos en el Contrato para la Exploración y Extracción o Asignación o en las autorizaciones de las autoridades;

b) El terreno objeto de las mismas sea destinado a un uso distinto de aquel que justificó la afectación;

c) Se declare nula o cancele la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción con base en el cual se ejerció el derecho para obtenerle, y

d) Se actualice algún supuesto que se establezca en las disposiciones aplicables o en las cláusulas del contrato.

Artículo 116.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes o derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos.

La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios o titulares de terrenos, bienes y derechos.

Artículo 117.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Reconocimiento y Exploración Superficial.

La autoridad responsable de emitir el permiso o autorización deberá recibir por parte del Permisionario o Autorizado una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo y podrá imponer las sanciones que establece la fracción II, incisos h) e i), del artículo 85 de la presente Ley.

Capítulo V
Del impacto social

Artículo 118.- Los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.

Artículo 119.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la

Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato.

Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sujeto a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales.

La Secretaria de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Artículo 120.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta previa, libre e informada necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan.

En dichos procedimientos de consulta la Secretaría de Energía podrá prever la participación de la Agencia, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.

Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.

La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o las reglas para la determinación de los mismos, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, laboral, entre otras, sin menoscabo de las obligaciones del Estado.

Artículo 121.- Los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, así como los Asignatarios y Contratistas, deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes, en los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental.

Capítulo VI
De la cobertura social y el desarrollo de la industria nacional

Artículo 122.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país. En el caso de proyectos que requieran permiso de la Comisión Reguladora de Energía; la Secretaría de Energía solicitará la opinión de dicha Comisión.

Los proyectos podrán abarcar:

I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el Procesamiento de Gas Natural;

II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos o Petrolíferos;

III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;

IV. La Distribución de Gas Natural o Petrolíferos, y

V. El Expendio al Público de Gas Natural o Petrolíferos.

Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente relativa a los mecanismos de inversión a precios de mercado. Lo anterior, con independencia de la regulación tarifaria que, en su caso, establezca la Comisión Reguladora de Energía para la prestación de servicios permisionados.

Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Tratándose de proyectos de infraestructura de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural, a que se refiere el presente artículo la participación se realizará a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía tomará en cuenta, en la regulación tarifaria respectiva, los recursos que se destinen a dicho financiamiento para el desarrollo de los proyectos permisionados cuando aquellos provengan de recursos públicos.

Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaria de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.

Artículo 123.- Cuando el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuente con la indicación prevista en el artículo anterior, las empresas productivas del Estado podrán participar en los proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural vinculado a ductos, que estén sujetos a reglas de acceso abierto, a través de contratos de reserva de capacidad vinculados a dicha infraestructura.

Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso, así como del impacto económico del proyecto, que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Artículo 124.- Las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, de Energía y de Desarrollo Social evaluarán la conveniencia y, en su caso, instrumentarán programas de apoyos focalizados que tengan como objeto coadyuvar con el suministro adecuado y oportuno, a precios asequibles, de combustibles de consumo básico en zonas rurales y zonas urbanas marginadas.

La Comisión Reguladora de Energía y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social deberán prestar el apoyo técnico que se requiera para los fines previstos en el presente artículo.

Artículo 125.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente:

I. La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá:

   a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan;

   b) Integrar, administrar y actualizar un registro de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo;

   c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio;

   d) Impulsar el cierre de brechas de capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y

   e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes del sector privado o de la industria, incluyendo al menos

tres representantes de las cámaras u organizaciones empresariales que cuenten con presencia a nivel nacional.

Dicho consejo apoyará en la definición de políticas, criterios y metodologías para el diagnóstico de la oferta de productos, bienes y servicios; la promoción de la industria nacional; la formación de Cadenas Productivas regionales y nacionales, y el desarrollo del talento de los recursos humanos, la innovación y la tecnología;

II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:

a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;

b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;

c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y

d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.

Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año.

Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.

Artículo 126.- La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, así como su verificación, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente o de las autoridades del sector.

Los Asignatarios y Contratistas, así como los Permisionarios a que se refiere esta Ley, deberán proporcionar información a la Secretaría de Economía sobre el contenido nacional en las actividades que realicen, conforme a lo que establezcan las disposiciones que para tal efecto emita.

Artículo 127.- El Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética será creado en una institución de la banca de desarrollo. Su objeto será promover el desarrollo y competitividad de proveedores y contratistas locales y nacionales, a través de esquemas de financiamiento y de programas de apoyo para capacitación, investigación y certificación, con el fin de cerrar las brechas de capacidad técnica y de calidad, dando especial atención a pequeñas y medianas empresas.

Artículo 128.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, deberán establecer dentro de las condiciones que se incluyan en las Asignaciones y los Contratos para la Exploración y Extracción, así como en los permisos que contempla esta Ley que, bajo las mismas circunstancias, incluyendo igualdad de precios, calidad y entrega oportuna, se deberá dar preferencia a:

I. La adquisición de bienes nacionales, y

II. La contratación de servicios de origen nacional, incluyendo la capacitación y contratación, a nivel técnico y directivo, de personas de nacionalidad mexicana.

Capítulo VII
De la seguridad industrial y la protección al medio ambiente

Artículo 129.- Corresponde a la Agencia emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de Hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de Hidrocarburos.

La Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

La Agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley.

Artículo 130.- Los Asignatarios, Contratistas, Autorizados y Permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo VIII
De la aplicación general de esta Ley

Artículo 131.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refieren los Transitorios Cuarto, Quinto y Décimo Noveno de la presente Ley.

Tercero.- Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

En tanto se emite nueva regulación o se modifica la regulación correspondiente, la normatividad y regulación emitidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley por la Secretaría de Energía, las Comisiones Reguladora de Energía y Nacional de Hidrocarburos, continuarán en vigor, sin perjuicio de que puedan ser adecuadas, modificadas o sustituidas, en términos de las disposiciones de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor. El reglamento de la Ley Reglamentaria a que se refiere el Segundo transitorio de la presente Ley, así como los reglamentos de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, continuarán vigentes en lo que no se opongan a la misma y hasta que entren en vigor las nuevas disposiciones reglamentarias.

Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor.

Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto haya emitido el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.

Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Petróleos Mexicanos durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.

Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley.

Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso de recuperación y aprovechamiento de gas natural asociado a yacimientos de carbón mineral, quedará sin efectos.

Octavo.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa a Petróleos Mexicanos, a alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas filiales o a otra empresa productiva del Estado, un contrato para la comercialización de Hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 y no podrá ser prorrogado o renovado.

Para lo anterior, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán la contraprestación correspondiente por los servicios de comercialización, la cual deberá estar referida a condiciones de mercado.

A partir del 1o. de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta Ley y el Estado contratará los servicios de comercialización de los Hidrocarburos necesarios a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Noveno.- Para integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo, transferirán a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a título gratuito, toda la información a que se refieren los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que se haya obtenido a la fecha de entrada en vigor de esta Ley.

Dicha transferencia se realizará en un plazo que no excederá de dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, conforme a los lineamientos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita, dentro de los cuales se instruirá, entre otros, la elaboración de un inventario de la información y activos asociados, que incluirá los contratos que tengan suscritos Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo.

Los contratos a los que se refiere el párrafo anterior incluyen los de servicios, de tecnologías de información y comunicaciones, de interpretación y cualquier otro relacionado con los sistemas, bases de datos e infraestructura que generan, manejan y procesan la información y que se usan en la administración de la misma.

De forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, sus empresas filiales y, en su caso, el Instituto Mexicano del Petróleo, llevarán a cabo las acciones y los convenios modificatorios que sean necesarios, a efecto de que se establezca que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será beneficiaria de forma directa de los derechos contenidos en los contratos mencionados en el párrafo anterior, de manera que la Comisión Nacional de Hidrocarburos esté en posibilidad de requerir directamente a los proveedores o prestadores del servicio, la información y servicios que correspondan a cada uno de los contratos, para recopilar, descargar o transferir la información que requiera.

Asimismo, de forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá acceso irrestricto, tanto de forma remota como dentro de las instalaciones, a la información y a los activos asociados de Petróleos Mexicanos y del Instituto Mexicano del Petróleo.

En caso de incumplimiento a lo dispuesto en este transitorio por parte de Petróleos Mexicanos o de las empresas contratistas, la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará conforme a lo que se establece en el artículo 85, fracción II, inciso n).

Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados. Lo anterior, sin perjuicio de las obligaciones en materia de acceso abierto previstas en la presente Ley.

Décimo Primero.- A partir del 1o. de enero de 2015, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los Permisos y autorizaciones observando lo dispuesto en los transitorios Décimo cuarto y Vigésimo Noveno de la presente Ley.

Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades sujetas a permiso y no cuenten con el mismo, podrán continuar llevándolas a cabo conforme a lo siguiente:

I. Tratándose del Tratamiento, refinación y Procesamiento, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, a más tardar el 30 de junio de 2015.

II. Tratándose de la compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público o comercialización, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Comisión Reguladora de Energía a más tardar el 31 de diciembre de 2015.

    Durante el plazo previsto en la presente fracción, se deberá continuar observando las disposiciones jurídicas y técnicas, así como las resoluciones y actos administrativos o autorizaciones aplicables a las instalaciones y equipos de transporte que se utilicen para las actividades de carga, traslado, depósito, recepción y manejo de productos, así como para el combate al mercado ilícito, vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán solicitar a Petróleos Mexicanos y sus subsidiarias, la información y registros que tengan en sus bases de datos respecto de las personas que realicen las actividades señaladas en las fracciones I y II anteriores.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán los mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos a que se refiere este artículo transitorio.

Sin perjuicio de lo establecido en el presente transitorio, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación y Expendio al Público de gasolinas y diésel se realizará de conformidad con el transitorio Décimo cuarto, fracciones II y III, de esta Ley. De la misma forma, el otorgamiento de permisos relacionados con la

importación de Gas Licuado de Petróleo se realizará de conformidad con lo establecido en el transitorio Vigésimo Noveno, fracción II, de esta Ley.

Décimo Segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la gestión, administración y operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.

Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá los términos y condiciones para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, y las empresas en las que cuenten con participación directa o indirecta realicen los actos jurídicos necesarios a efecto de que el Centro Nacional de Control del Gas Natural, administre y gestione, conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley, los siguientes contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural:

I. Los que tengan suscritos con usuarios en calidad de Permisionario de Transporte de Gas Natural;

II. Los que tengan suscritos con Permisionarios que a la fecha de entrada en vigor de esta Ley se encuentren operando;

III. Los que tengan suscritos con personas que no hayan iniciado operaciones, a la entrada en vigor de esta Ley;

IV. Los que tengan suscritos o suscriban en ductos de Internación, y

V. Los que suscriban en tanto entra en vigor el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Lo previsto en las fracciones II, III, IV y V también será aplicable a los contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural de la Comisión Federal de Electricidad conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley.

Los actos jurídicos que sean necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural administre y gestione la capacidad de los contratos señalados en el presente transitorio, se realizarán sin perjuicio de que las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta reserven y/o mantengan los contratos de reserva de la capacidad que requieran para sus operaciones de generación eléctrica y transformación industrial de hidrocarburos, según sea el caso.

Para efectos de la reserva y/o ejercicio de la capacidad en exceso a la requerida para sus operaciones, las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta participarán en igualdad de condiciones respecto de otros usuarios, en:

I. La asignación de capacidad que realice el transportista, o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a través de boletines electrónicos, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía, y/o

II. Los procesos de Temporada Abierta que lleve a cabo el Transportista o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural para la expansión de sus sistemas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Para efecto de lo dispuesto en las fracciones anteriores, en cada caso, deberán preverse los mecanismos necesarios para el cobro y pago de la contraprestación de los servicios correspondientes a dichos contratos.

En los procesos previstos en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que, en su caso, se sujetarán las transferencias y actividades señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.

En tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas para realizar las licitaciones de los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, lo que no podrá exceder de veinticuatro meses a partir de la emisión de su Decreto de creación, la Secretaría de Energía podrá determinar que las empresas productivas del Estado realicen dichas licitaciones, previa opinión técnica y autorización de las bases de licitación, por parte de la Comisión Reguladora de Energía, la cual deberá resolver en un plazo máximo de treinta días hábiles, o se entenderá autorizada.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía otorgará al Centro Nacional de Control del Gas Natural el Permiso como gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en un plazo máximo de sesenta días naturales a partir de la emisión del Decreto de creación del referido Centro.

Décimo Tercero.- La Comisión Reguladora de Energía continuará sujetando las ventas de primera mano de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos a principios de regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de Petróleos Mexicanos, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados, para lo cual tomará en cuenta, en lo que proceda, lo establecido en materia de precios en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice

Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero o entre ellos. Dicha venta deberá realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, las refinerías, los puntos de inyección de producto importado, Ductos de Internación o en los puntos de inyección de los Hidrocarburos provenientes de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del producto de que se trate.

La comercialización que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrá realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior. Esta actividad también se sujetará a regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de las citadas personas, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados.

La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se deberá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos y los precios deberán reflejar, entre otros, el costo de oportunidad y las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de dichos productos.

En todo caso, se deberán observar las obligaciones de no discriminación previstas en esta Ley.

El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

Décimo Cuarto.- En relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente:

I. En materia de precios:

a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes.

b) A partir del 1o. de enero de 2015 y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2017 la regulación sobre precios máximos al público de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.

Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía y, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo Federal preverá mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

c) A partir del 1o. de enero de 2018 los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2016, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.

A partir del 1o. de enero de 2017, o antes si las condiciones de mercado lo permiten, los permisos para la importación de gasolinas y diésel podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel serán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1° de enero de 2016.

III. La vigencia de los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrá exceder del 31 de diciembre de 2016.

Lo anterior, sin perjuicio de que, a partir del 1o. de enero de 2017, Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales puedan celebrar contratos de suministro bajo las nuevas condiciones de mercado.

Los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrán estar condicionados a la celebración de contratos de franquicia, ni limitar a las partes del contrato de suministro a darlo por terminado de manera unilateral, en tanto que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva.

En todo momento, en caso de que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva con anterioridad a los plazos señalados en la presente disposición transitoria, dichos plazos se reducirán hasta la fecha de la declaratoria que emita la referida Comisión, en cuyo caso los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

Décimo Quinto.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales posteriores a la entrada en vigor de esta Ley los criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Décimo Sexto.- A más tardar el 31 de diciembre de 2015, la Agencia establecerá las disposiciones administrativas de carácter general para regular:

I. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos, y

II. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Como parte de la regulación que emita, la Agencia podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Décimo Séptimo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 88, 89 y 90 de esta Ley, respectivamente, a más tardar doce meses después de su entrada en vigor.

Décimo Octavo.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:

I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;

II. Proponer la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como en las otras actividades a que se refiere el artículo 2 de esta Ley, y

III. Verificar el cumplimiento de las metas de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.

Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el contenido nacional a más tardar dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

Con base en dicha metodología, la Secretaría de Economía calculará el contenido nacional observado en las áreas en Exploración y en los campos en Extracción en el primer semestre de 2014, y lo publicará a más tardar dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior con el fin de contar con la línea base para establecer los requerimientos de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción según el tipo de área o campo en que se llevará a cabo dichas actividades.

En tanto la Secretaria de Economía emite la metodología y efectúa los cálculos de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, las Asignaciones preverán que el porcentaje mínimo de contenido nacional al que se sujetarán, se definirá posteriormente mediante una modificación a los términos y condiciones de las mismas.

Décimo Noveno.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos, con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a

que se refiere el Segundo Transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el Tercero Transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.

Vigésimo.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que, en un plazo no mayor a ciento ochenta días, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad, conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Vigésimo Primero.- En tanto entra en funciones la Agencia, de acuerdo con lo previsto en la Ley de la materia, la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía continuarán regulando y supervisando, en el ámbito de sus atribuciones, la industria de los Hidrocarburos en materia de seguridad industrial y operativa.

Vigésimo Segundo.- Durante los dos años siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, los plazos o términos previstos en ella, que correspondan a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía, se ampliarán hasta por un tercio del tiempo previsto en esta Ley.

Vigésimo Tercero.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios, así como a la Comisión Federal de Electricidad.

Vigésimo Cuarto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir de 25% en 2015 hasta llegar al menos a 35% en 2025, debiendo revisarse con posterioridad cada cinco años.

Dicha meta excluirá actividades en aguas profundas y ultra profundas, para lo cual la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, establecerá los valores para 2015 y 2025, con base en el estudio que realice del contenido nacional observado en dichas actividades al primer semestre de 2014.

Vigésimo Quinto.- Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán las acciones necesarias para que el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, constituido en términos del Artículo Décimo Cuarto Transitorio de la Ley de Petróleos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008, se transforme en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética a que se refiere el artículo 127 de esta Ley.

Vigésimo Sexto.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural objeto de permisos otorgados con anterioridad a la expedición de la presente Ley y financiados por usuarios, cuyo diseño haya sido considerado para satisfacer sus necesidades de consumo propio, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, podrán recuperar un porcentaje de los costos invertidos en el incremento de capacidad en los términos y condiciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Séptimo.- A partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el 31 de diciembre de 2015, la regulación y permisos para el Transporte, Almacenamiento y Distribución que no se encuentren vinculados a ductos, así como para el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo serán expedidos por la Secretaría de Energía. Durante este plazo, las disposiciones y metodologías para determinar las tarifas máximas aplicables a dicho Transporte, Almacenamiento y Distribución serán emitidas por la Secretaría de Energía, con el apoyo técnico de la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Octavo.- Los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada, que se encuentren vigentes, que hayan sido originalmente licitados y suscritos por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios previo a la entrada en vigor de esta Ley no sufrirán modificación alguna en sus términos y condiciones como resultado de la publicación de la misma.

Las partes de dichos contratos podrán solicitar conjuntamente a la Secretaría de Energía, la migración de la Asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción sin necesidad de agotar el procedimiento de licitación previsto en la presente Ley. Esta migración se realizará con base en los lineamientos técnicos que establezca la Secretaría de Energía y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales, que conforme a la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando no se afecte el balance de los ingresos esperados para el Estado. En la elaboración de los lineamientos técnicos a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión a Petróleos Mexicanos.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público informarán a las partes los términos contractuales y fiscales que al efecto establezcan. En caso de que los lineamientos técnicos y los términos contractuales y fiscales propuestos no resulten aceptables a las partes una vez realizada la petición de migración, éstas tendrán el derecho a mantener su relación contractual original bajo los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada según corresponda.

En caso de que las partes manifiesten su conformidad a los términos contractuales y fiscales propuestos, la Secretaría de Energía aprobará la migración y procederá la formalización de un Contrato para la Exploración y Extracción que se firmará por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la asociación o alianza que para este propósito específico constituyan la empresa productiva subsidiaria y la Persona Moral respectiva, de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

Previo a la firma del Contrato para la Exploración y Extracción, deberá haberse dado por terminado de manera anticipada el contrato integral de exploración y producción o el contrato de obra pública financiada, según corresponda, sin que se ocasionen daños, perjuicios, sanciones o cualquier otra consecuencia punitiva a ninguna de las partes y debiendo salvaguardarse los derechos de terceros.

Las inversiones realizadas con motivo de la ejecución del correspondiente contrato, podrán ser reconocidas por las partes como aportación de capital por parte de quien sea titular de las mismas a la asociación o alianza constituida entre estas para la ejecución y administración del Contrato.

Vigésimo Noveno.- En relación con el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, se observará lo siguiente:

I. Hasta en tanto no se implemente un programa de apoyos focalizados a los consumidores de Gas Licuado del Petróleo, los precios máximos al público serán establecidos por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso. Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

El Gobierno Federal deberá instrumentar el programa de apoyos focalizados a que se refiere esta fracción a más tardar el 31 de diciembre de 2016. Dicho programa de apoyos focalizados deberá promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la mayor generación posible de valor agregado y el uso eficiente de recursos.

Los precios al público de Gas Licuado de Petróleo se determinarán bajo condiciones de mercado a partir del 1o. de enero de 2017 o antes, en la fecha en que se haya implementado el programa de apoyos focalizados a los consumidores a que se refiere el párrafo primero de esta fracción, y

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo hasta el 31 de diciembre de 2015, sólo se podrán otorgar permisos para la importación de Gas Licuado de Petróleo a Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y empresas filiales.

A partir del 1o. de enero de 2016, o antes si las condiciones del mercado lo permiten, los permisos a que se refiere esta fracción se podrán otorgar a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Trigésimo.- A más tardar dentro de los doce meses posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones que correspondan a la organización y funcionamiento del Instituto Mexicano del Petróleo, con el fin de que pueda participar de manera competitiva y eficaz en la atención de las necesidades de investigación, desarrollo tecnológico y capacitación que tengan los distintos participantes del sector Hidrocarburos.

Trigésimo Primero.- Durante los primeros dos años contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrán contratar las adquisiciones, arrendamientos y servicios que requieran para la construcción de cuartos de datos y del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, así como los servicios de asesoría legal, que sean necesarios para instrumentar los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, acreditando en todo momento los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado.

Trigésimo Segundo.- Los contratos, convenios o instrumentos de naturaleza jurídica análoga a que se refiere esta Ley o que estén relacionados con ella por ministerio de ley, no podrán prever cláusula o acuerdo

de voluntad alguno, que otorgue exclusividad o preferencia ilícitas en beneficio de organización empresarial, social o sindical alguna.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se REFORMAN los artículos 5o., fracciones I y III, y 8o., fracción II; y se DEROGA la fracción II del artículo 5o.; la fracción II del artículo 6o. y las fracciones X y XI del artículo 8o. de la Ley de Inversión Extranjera, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 5o.-...

I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

II. (Se deroga.)

III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

IV. a XIV. ...

ARTÍCULO 6o.-...

I. ...

II. (Se deroga.)

III. a VI. ...

...

ARTÍCULO 8o.- ...

I. ...

II. Sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, excepto aquellas destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos;

III. a IX. ...

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. ...

ARTÍCULO TERCERO. Se REFORMAN los artículos 4o., fracción VIII; 5o., fracción I; el primer párrafo al artículo 20; 27, fracción XI, y 55, fracción XII; se ADICIONAN un segundo, tercer, cuarto y quinto párrafos al artículo 6o.; y se DEROGA las fracciones XIII, XIV y XV del artículo 7o.; la fracción XIII del artículo 19; las fracciones XII, XIII y XIV del artículo 27 y las fracciones IX, X y XI del artículo 55 de la Ley Minera, para quedar como sigue:

Artículo 4.-...

I. a VII. ...

VIII. El carbón mineral en todas sus variedades;

IX...

...

Artículo 5.-...

I. El petróleo y los demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo;

II. a VI. ...

Artículo 6.-...

El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, deberá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría, con base en un estudio técnico que realice con la Secretaría de Energía y en el cual se determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de

petróleo y demás hidrocarburos, o con las de servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en la misma superficie, podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.

Con base en el estudio a que hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Artículo 7.-...

I. a XII. ...

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

XV. (Se deroga.)

XVI. y XVII. ...

...

Artículo 19.-...

I. a XII. ...

XIII. (Se deroga.)

Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión favorable a la Secretaría de Energía.

...

Artículo 27. ...

I. a X....

XI. Informar a la Secretaría de Energía sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XII. (Se deroga.)

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

...

...

Artículo 55.-...

I. a VIII. ...

IX. (Se deroga.)

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. Omitir información sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XIII. ...

...

...

ARTÍCULO CUARTO. Se establecen las siguientes disposiciones transitorias de la Ley Minera:

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.

Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, para ello el Ejecutivo Federal mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación establecerá esta Reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley. Lo previsto en este transitorio no será aplicable para las concesiones mineras que se encuentren vigentes a la entrada en vigor de este Decreto.

Cuarto.- Tratándose de concesiones mineras vigentes a la fecha de la entrada en vigor del presente Decreto, no se requerirá el estudio a que se refiere el artículo 6 de la Ley.

La Secretaría y la Secretaría de Energía podrán elaborar reglas para que las actividades mineras vigentes a la entrada en vigor del presente Decreto coexistan con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.

ARTÍCULO QUINTO. Se REFORMA el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para quedar como sigue:

Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. La Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas en este Decreto.

Palacio Legislativo de San Lázaro, julio de 2014.

SE ADJUNTAN AL PRESENTE LAS FIRMAS DE LA MAYORÍA DE LOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA.

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN DE ENERGÍA

LISTA DE VOTACIÓN

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA QUE APRUEBA LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; DE LA LEY MINERA Y DE LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.

	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. MARCO ANTONIO BERNAL GUTIÉRREZ			
DIP. JUAN BUENO TORIO			
DIP. RUBÉN CAMARILLO ORTEGA			
DIP. ANTONIO F, ASTIAZARÁN GUTIÉRREZ			
DIP. LUIS RICARDO ALDANA PRIETO			
DIP. JAVIER TREVIÑO CANTÚ			
DIP. WILLIAMS OSWALDO OCHOA GALLEGOS			
DIP. JOSÉ ALBERTO BENAVIDES CASTAÑEDA			
DIP. RICARDO MEJÍA BERDEJA			
DIP. RICARDO ASTUDILLO SUÁREZ			
DIP. CLAUDIA ELIZABETH BOJÓRQUEZ JAVIER			
DIP. LUIS ÁNGEL XARIEL ESPINOSA CHÁZARO		En contra	
DIP. GERMÁN PACHECO DÍAZ			
DIP. ERICK MARTE RIVERA VILLANUEVA			
DIP. JORGE ROSIÑOL ABREU			

LXII LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

COMISIÓN DE ENERGÍA

LISTA DE VOTACIÓN

DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA QUE APRUEBA LA MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN, ADICIONAN Y DEROGAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; DE LA LEY MINERA Y DE LA LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS.

	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
DIP. RICARDO VILLARREAL GARCÍA			
DIP. JUAN FRANCISCO CÁCERES DE LA FUENTE			
DIP. IRAZEMA GONZÁLEZ MARTÍNEZ OLIVARES			
DIP. JORGE DEL ÁNGEL ACOSTA			
DIP. NOÉ HERNÁNDEZ GONZÁLEZ			
DIP. ALFREDO ANAYA GUDIÑO			
DIP. BLANCA MARÍA VILLASEÑOR GUDIÑO			
DIP. SAMUEL GURRIÓN MATÍAS			
DIP. ABEL OCTAVIO SALGADO PEÑA			
DIP. DORA M. GUADALUPE TALAMANTE LEMAS			
DIP. ALBERTO ANAYA GUTIÉRREZ			
DIP. LAURA XIMENA MARTEL CANTÚ			
DIP. MARIO ALEJANDRO CUEVAS MENA			
DIP. JAVIER ORIHUELA GARCÍA			
DIP. AGUSTÍN MIGUEL ALONSO RAYA			

28-07-2014
Cámara de Diputados.
DICTAMEN de la Comisión de Energía, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.
Aprobado en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 330 votos en pro, 129 en contra y 0 abstenciones.
Se devuelve a la Cámara de Senadores para los efectos del inciso e) del artículo 72 constitucional.
Gaceta Parlamentaria, 28 de julio de 2014.
Discusión y votación, 28 de julio de 2014.

DISCUSIÓN DEL DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. De conformidad con lo que establece el artículo 87 del Reglamento de la Cámara de Diputados, se cumple con la declaratoria de publicidad. En virtud de que se ha cumplido con el requisito de la declaratoria de publicidad, consulte la secretaría a la asamblea en votación económica si se autoriza que los dictámenes antes mencionados se sometan a discusión y votación de inmediato.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: Por instrucciones de la presidencia en votación económica se consulta a la asamblea si autoriza que los dictámenes antes referidos se sometan a discusión y votación de inmediato. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la afirmativa.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. En consecuencia se autoriza.

El Presidente diputado José González Morfín: Y en consecuencia también el siguiente punto del orden del día es la discusión del dictamen con proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Hidrocarburos y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, de la Ley Minera y de la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Para fundamentar el dictamen, por la comisión, tiene la palabra el diputado Marco Antonio Bernal Gutiérrez.

El diputado Marco Antonio Bernal Gutiérrez: Con su venia, señor presidente. En mi carácter de presidente de la Comisión de Energía presento el dictamen de la Ley de Hidrocarburos puesto a consideración de esta asamblea.

El actual es un momento de definición posterior a un intenso y dilatado debate en el que los legisladores de esta comisión contribuimos a definir un modelo mexicano de desarrollo y seguridad energética, el cual se ha tornado indispensable para revitalizar el conjunto de las actividades asociadas a la industria de los hidrocarburos y volver a hacer de este sector el motor de las inversiones y el crecimiento sostenido del país.

En el centro de nuestras preocupaciones ha figurado la consolidación de la soberanía que ostenta la nación sobre los recursos del subsuelo para aprovecharlos de modo que generen un desarrollo sustentable y un bienestar del que participen las generaciones presentes y futuras.

La complejidad del tema ha requerido una respuesta integral y precisa a la realidad del mercado energético regional y global, la cual confiere una sólida base a nuestro dictamen como eje del cambio de paradigmas de un esquema recaudador a uno que impulse las inversiones y el desarrollo de la industria nacional.

Desde que el presidente Peña Nieto propuso esta reforma, con el respaldo de un acuerdo político nacional en diciembre del año pasado, un largo proceso de deliberación pública y el trabajo de la colegisladora esclarecieron y facilitaron nuestra labor para llegar al dictamen que votaremos.

En los foros de trabajo realizados en el Senado de la república, en los cuales participaron diputados de distintas comisiones, así como en la discusión parlamentaria producto del acuerdo de la junta directiva de la Comisión de Energía, colaboramos con diversos funcionarios públicos, legisladores y múltiples audiencias públicas.

Los miembros de la comisión asumimos que en los albores del siglo XXI se requiere promover la transformación integral de los instrumentos jurídicos y las estrategias de planeación para convertir la industria de los hidrocarburos en una renovada palanca de desarrollo nacional.

Desestimar la magnitud de las transformaciones del mercado energético nos hubiera llevado a limitar las oportunidades de crecimiento, empleo y bienestar que demandan millones de mexicanos y, en el plazo inmediato, a desatender las demandas de energía y de abasto seguro para industria y familia.

El presente dictamen responde al sentido de la modernización integral que dispuso la reforma constitucional y ratifica el dominio y la propiedad inequívoca de la nación sobre los hidrocarburos y fortalece la rectoría del Estado para que, en un contexto de competencia y apertura, se asegure el desarrollo de la industria de hidrocarburos en toda su gama de actividades.

Hubo pleno consenso en que el propósito básico es que la renta proveniente de la riqueza del subsuelo sea optimizada a favor de un desarrollo con equidad.

Esta iniciativa contempla criterios de competencia y productividad mediante órganos reguladores debidamente articulados como son la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía. Además de las entidades del Ejecutivo federal que tienen el mandato de promover el interés general en un mercado abierto, competitivo y eficiente.

Se plantea la modernización integral de Petróleos Mexicanos como una empresa productiva del Estado, con opciones de preferencia como la ronda cero, áreas de exploración y explotación en aguas profundas, así como yacimientos transfronterizos para asociarse –si así conviene- y acceder a tecnologías de punta.

Asimismo, en atención a posturas de distintos miembros de la comisión, se asegura la plena autonomía de las empresas del Estado, tal como lo ratifica el dictamen de la Ley de Petróleos Mexicanos y la Ley de la Comisión Federal de Electricidad.

Se responde a la inquietud de robustecer el régimen de transparencia, rendición de cuentas, revocaciones, recisiones y sanciones, el cual no sólo considera al sector público sino a todo agente económico de carácter privado nacional o extranjero que participe en el sector energético.

Queda garantizada la transparencia de toda licitación y ejecución de contratos y permisos y su acceso público, además de que se respaldan los recursos del Estado en el Fondo Mexicano del Petróleo con propósitos de desarrollo en el largo plazo, de financiamiento del desarrollo científico, la innovación tecnológica y la formación de capital humano.

Esta reforma incluye un aspecto que es crucial para el fomento de la industria nacional y su encadenamiento productivo, la obligación de estipular en los contratos un porcentaje mínimo de contenido nacional, mismo que aumentará gradualmente a partir de 2015 de 25 por ciento hasta 35 por ciento en 2025, lo cual constituye una estrategia de política industrial asociada con la modernización del sector energético.

Como también se expresó en la comisión, tendremos una palanca eficaz para la industrialización de las regiones con potencial en hidrocarburos que incluirá la mano de obra local sujeta a capacitación, asimilación de nuevas tecnologías, inversión e infraestructura local y el desarrollo y una proveeduría nacional que generará más empleos.

Se establece un régimen de tutela de los derechos sociales o privados sobre los terrenos, bienes o derechos al otorgar asignaciones o contratos de exploración y extracción de hidrocarburos, de tal manera que los propietarios tendrán certeza jurídica en cuanto a su propiedad y las condiciones favorables para negociar contra prestaciones por el uso de sus tierras, lo cual corresponde y responde a la inquietud que nos transmitieron agricultores, ejidatarios y ganaderos a diversos integrantes de la comisión.

Compañeras y compañeros diputados, reconozco el trabajo legislativo de cada integrante de la Comisión de Energía y de sus coordinadores parlamentarios, así como la labor de la comisión homóloga en el Senado de la República; me consta el compromiso de los diputados con el debate y la confrontación de ideas en un marco de respeto y ánimo auténtico por sacar adelante un dictamen que recoge la pluralidad y puntos de vista conciliados en favor del interés público.

Mantuvimos intactos los principios esenciales de nuestra Constitución –termino, señor presidente– con esta reforma reglamentaria sin perder de vista el objetivo de que el desarrollo y el uso eficiente, y sustentable, de nuestros recursos energéticos se traduzcan en un crecimiento sostenido, una mayor competitividad y bienestar para todos los mexicanos.

Estoy seguro de que los consejos expresados en este dictamen se refrendarán el día de hoy con el propósito compartido de beneficiar a nuestra gente, impulsar al desarrollo energético y garantizar la seguridad energética de nuestra soberanía. Muchísimas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Para presentar una moción suspensiva tiene la palabra por cinco minutos la diputada Aleida Alavez Ruiz.

La Presidenta diputada Aleida Alavez Ruiz: Con su venia, diputado presidente. Precisamente porque hay quienes no reconocemos que en este dictamen se acredite todo lo que acaba de comentar el diputado Bernal es porque planteamos haya una moción suspensiva.

No hay tal ratificación del dominio del país en los energéticos, no hay tal soberanía energética garantizada en esa Ley de Hidrocarburos. La renta petrolera la entregamos y los órganos reguladores no son más que títeres del Ejecutivo federal.

Las iniciativas que hoy discutimos, y que seguramente estarán aprobadas por una mayoría ajena e indiferente al interés general, dañarán enormemente a la nación y pasarán sobre el interés de millones de mexicanos, de una sociedad que requiere construir nuevos andamiajes que combatan el regreso a los viejos esquemas de los gobiernos priistas que tanto daño le hacen y le han hecho a México.

La legislación que nos ocupa es una legislación entreguista y regresiva, que nos remite a las peores prácticas del partido en el poder: la traición y el engaño. A los diputados del PRD nos queda claro que la apertura del sector a la iniciativa privada significa la desaparición o reducir al mínimo la actividad de Petróleos Mexicanos y de la Comisión Federal de Electricidad, porque así conviene a los intereses del gobierno peñista para sostenerse en el poder apoyado de sus aliados, los grandes capitales extranjeros.

Responsabilizamos al gobierno federal de las consecuencias que esta reforma energética traerá al país, de las consecuencias económicas. Ya hemos hablado y la seguiremos denunciando. Pero de lo que no se ha hablado, y que seguiremos insistiendo, lo que no se ha dicho es la intromisión que enfrentará el Estado mexicano por parte de los inversionistas extranjeros y de sus gobiernos.

El proyecto de Ley de Hidrocarburos implica un conjunto de riesgos muy graves para el país, que ponen en entre dicho la soberanía energética y orillan, como ya dije, a la exclusión de Pemex y CFE.

Es nuestra obligación dirigirnos al pueblo de México, al que está allá afuera, porque aquí hemos enfrentado la cerrazón para entablar el diálogo, la discusión y el análisis razonable de leyes injustas e inequitativas. En sesión de cinco horas diarias, en tres días agotamos lo que el Senado discutió en mes y medio.

Fundamentamos esta moción suspensiva en la necesidad de discutir con más tiempo una reforma tan trascendental en la historia del país. Estamos hablando de la modificación con esta Ley de toda la dinámica económica que impactará en los ingresos de México, no de un nuevo paradigma como se acaba de decir. No se han atrevido siquiera a confirmar que ésta no será mermada. Insisto porque los contratos en realidad son concesiones.

Al dirigirme a los mexicanos los convoco a no dejarse engañar por campañas carentes de ética que sólo ocultan el verdadero sentido de esta reforma. A ellos les digo que en las Leyes de Hidrocarburos, de Inversión Extranjera, Minera y de Asociaciones Público Privadas los contratos y las licencias petroleras son en realidad concesiones, que no prevén mecanismos de protección para la nación y obligan al Estado a reembolsar costos a los contratistas.

El atraco a la nación empezó con la Ronda Cero, que en lugar de haber sido procesada en el Congreso de la Unión se pactó con los directivos de las grandes trasnacionales. Esta Ronda Cero, les recuerdo, garantiza a estas empresas la participación en áreas sustantivas a las que prácticamente renunció Pemex.

Un rubro de la mayor importancia es lo que llaman la ocupación temporal, que no es otra cosa que una descarada expropiación de tierras. Una vez más se ataca y se deja en la indefensión al campo mexicano, el sector más desprotegido en las últimas cinco décadas.

Aquí todo lo disfrazan, las concesiones de contratos y las expropiaciones de ocupaciones temporales. Si no es así, debátanlo aquí, suban a defender que no le están quitando al campo sus principales derechos. Abran la discusión nuevamente en las Comisiones y convénzanos de que no están manipulando figuras jurídicas en los contratos y en las ocupaciones temporales.

Ésta es una amenaza a los campesinos, despojarlos de sus tierras por causa de utilidad púbica si se niegan a colaborar. Los obliga a entregar su único patrimonio y el de sus hijos por tiempo indefinido, a intereses privados. Hay que tener presente, muy presente que la última vez que se atentó contra la propiedad en la tierra hubo revolución, pero hay más.

En esta reforma, la secrecía de datos está ausente y no se protege la información sobre nuestros yacimientos y autorizan a los contratistas a comercializar la información estratégica que obtengan a través del reconocimiento y la exploración superficial, actividad que será contratada y pagada a éstos por la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Es decir, les pagaremos para que obtengan más ganancias con la venta de esta información.

En contraste, la Comisión Nacional de Hidrocarburos se reservará la información que en este sentido solicite cualquier ciudadano. Es decir, a nosotros nos la ocultan y a ellos se las venden al mejor postor.

Esta es una reforma mentirosa, en diciembre de 2013 aseguraron que bajarían los precios de la luz y el gas; hoy lo niegan y se sabe que las tarifas estarán regidas por el mercado comercial, que nunca –de acuerdo con la experiencia– han bajado, sino todo lo contrario.

La prisa que tienen por deshacerse de la industria energética los llevó a adelantar el plazo para entregar permisos a concesionarios para el expendio de gasolinas y diésel.

Con base en todo lo anterior, solicitamos que el dictamen se regrese a comisiones para un análisis más responsable, que garantice los derechos de los mexicanos y se equilibren las fuerzas entre los Poderes de la Unión.

A los mexicanos les decimos que nos oponemos a estas reformas con argumentos que no son improvisados y que tampoco han sido escuchados por los grupos parlamentarios que conforman esta Cámara.

Seguimos en la batalla, porque estamos convencidos de que estas reformas son antipatriotas, que crearán más pobreza. Pero que el desánimo no nos invada, esto no acaba aquí, nos vemos en la consulta del 2015.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. También para presentar una moción suspensiva tiene la palabra, hasta por cinco minutos, la diputada Magdalena Núñez Monreal.

La diputada Magdalena del Socorro Núñez Monreal: Con la venia de la Presidencia. Compañeras diputadas y compañeros diputados, las iniciativas en materia energética que remitió el presidente de la República a la Cámara de Senadores y que hoy se someten a la consideración de la Cámara de Diputados constituyen un agravio al pueblo de México y, por lo tanto, esta soberanía tiene la facultad plena de rechazarlas.

El presidente de la República tiene la potestad que le otorga la fracción I del artículo 71 constitucional de iniciar leyes o decretos, pero su contenido no puede contravenir los altos fines que persiguen los preceptos de la Constitución y por eso sus iniciativas son cuestionables. Por una parte, es evidente que las iniciativas que se someten a nuestra consideración no se sujetan al principio de legalidad contenido en el primer párrafo del artículo 16, al que toda autoridad debe sujetarse.

El presidente va más allá, al disponer unilateralmente de los bienes de la nación sin haber consultado previamente al pueblo de México, como lo prevé la fracción VIII del artículo 35 constitucional, por tratarse de un tema de trascendencia nacional. Pero además, el principio de legalidad está siendo violentado por el presidente Peña Nieto, porque a partir de la reforma al artículo 1o. de la Constitución General de la República debe observarse también a la luz del principio pro-persona. Es decir, sin restringir la protección de los derechos humanos de los ciudadanos.

Las iniciativas de Peña Nieto, por tanto, deben ser consideradas formalmente violatorias de ambos preceptos constitucionales.

¿Por qué señalo que estas iniciativas ignoran derechos fundamentales que contiene el artículo 27 constitucional? Porque en la parte que interesa la Constitución señala –y cito–: tratándose del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos en el subsuelo, la propiedad de la nación es inalienable e imprescriptible y no se otorgarán concesiones, sólo podrán otorgarse -dice el texto constitucional- con el propósito de obtener ingresos para el Estado que contribuyan al desarrollo de largo plazo de la nación, por supuesto, en el que ésta llevará a cabo las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, mediante asignaciones a empresas productivas del Estado o a través de contratos con éstas o con particulares, en los términos de la ley reglamentaria.

De lo expresado, se deduce que las leyes secundarias en materia energética son contrarias a la Constitución, pues por una parte, la nación continúa ejerciendo un derecho de propiedad del que no ha sido despojada a través de ningún decreto expropiatorio, y por otra, las iniciativas no nos justifican el caso de excepción que el propio texto constitucional considera, de poder otorgar concesiones cuando el Estado requiera ingresos que contribuyan al desarrollo de largo plazo de la nación.

Si el argumento fuera, que por desarrollo de largo plazo de la nación se entiende el dotar a los mexicanos de los medios necesarios para proporcionarles una educación de calidad, garantizarles el derecho a la salud, a la vivienda, a la alimentación, a un medio ambiente sano, al empleo o para proteger cualquier otro derecho contemplado en la Constitución, estaríamos entrando a un tema que al día de hoy con la reforma al artículo 1º constitucional, al que he aludido, no podemos separar y que se refiere a la protección de los intereses fundamentales de los mexicanos.

El derecho del pueblo mexicano a la subsistencia ha sido omitido en las iniciativas presidenciales, enviadas a nuestra consideración, porque al residir en la nación y no en el presidente la propiedad del petróleo y de los hidrocarburos, el presidente de la república carece de facultades para poner en riesgo los recursos referidos que son de los mexicanos.

El artículo 89 de la Constitución General de la República, que está obligado a respetar el presidente de la república, le señala sus facultades y obligaciones, entre las que no se encuentra derecho alguno de poner en riesgo la subsistencia de cada mexicano y de nuestros descendientes, cuyo desarrollo está ligado aún de manera preponderante a los ingresos petroleros.

Recordemos que nuestro orden constitucional señala en su artículo 14 que nadie, repito, nadie, y en el nadie está inmersa la nación, puede ser privado de su propiedad, posesión o derecho, si no es mediante juicio seguido ante tribunales previamente establecidos, en los que se cumplan las formalidades esenciales del procedimiento y conforme a las leyes expedidas con anterioridad.

Y yo les pregunto, ¿en qué momento y en cuál tribunal se ha llevado a efecto algún juicio en contra de la nación mexicana para despojarla de su propiedad? Pues evidentemente que ninguno, pero las iniciativas en comento sí llevan implícito ese riesgo que en otras épocas nos ha causado, inclusive, la invasión del territorio por parte de potencias extranjeras.

Como lo expresa claramente el artículo 27 constitucional: los derechos sobre el petróleo y los hidrocarburos están tutelados a favor de la nación. Y las iniciativas Peña Nieto en materia energética violan flagrantemente el interés legítimo de los mexicanos, pues hay una norma constitucional que está regulando el derecho de una colectividad, la nación, a que se mantenga como propietaria de los bienes a que alude el texto del artículo 27 constitucional.

A fin de evitar el agravio al pueblo de México, pero sobre todo, con el ánimo de que quien suscribe las iniciativas que se someten a nuestra consideración, nos explique el alcance de las mismas, solicito a esta soberanía se admita esta moción suspensiva y se cite al ciudadano Enrique Peña Nieto que venga aquí y nos explique el por qué dispone de los bienes de la nación que no le pertenecen.

Es tiempo de entender que los principios constitucionales y los derechos fundamentales son el límite en su calidad de normas constitucionales sustanciales, a una política legislativa que debe basarse en el respeto de los intereses de las mayorías a las que representamos.

Que uno de los principales derechos sociales es el derecho a la subsistencia y que las iniciativas atentan contra este derecho. Pero lo que debe quedar bien claro es que ninguna mayoría, ni la que se puede conformar en este órgano colegiado, puede legítimamente decidir la violación de un derecho de libertad de no decidir la satisfacción de un derecho social.

Es por lo aquí sostenido que el Partido del Trabajo, desde esta tribuna, hace un llamado a los consumidores a unirse en torno a la defensa de sus derechos tutelares por la propia Constitución y promoverán los amparos necesarios para defender el interés legítimo que nos asiste. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada. Tiene la palabra, también para presentar moción suspensiva, el diputado Carol Antonio Altamirano.

El diputado Carol Antonio Altamirano: Gracias, señor presidente. Diputadas y diputados, presento razones de método y de fondo por las que no debe aprobarse el dictamen de la Ley de Hidrocarburos.

La Constitución establece dos cámaras de legisladores para una revise, y en su caso mejore, en sus comisiones y en el pleno lo que la otra resolvió. Eso es dictaminar. No solamente levantar la mano y aplaudir por consigna.

Aunque hubo discusión en lo general, en la Comisión de Energía, la realidad es que la mayoría no tuvo prudencia de cumplir el Reglamento y de manera ilegal conculcó el derecho de los diputados a presentar y debatir sus reservas, en lo particular en la Comisión, tal y como lo mandata la normatividad.

El presidente de la Cámara de Diputados debe cuidar que los trabajos se hagan cumpliendo con el Reglamento. De manera formal y pública le informo de la violación a los artículos 177 y 189 del Reglamento, por el solo hecho de que a los diputados se les conculcó su derecho, usted, señor presidente, debería suspender la discusión y reponer el procedimiento.

Es obvio que existe una mayoría, pero esa mayoría n puede violar el Reglamento ni desconocer un mandato legalmente expreso, lo que vimos en la dictaminación de una mayoría cavernaria, que menosprecia la ley, que con salvajismo impropio, no solo de un legislador sino de cualquier persona que sepa leer nos dice, no nos importa que la norma le conceda el derecho a la minoría, que para eso somos mayoría, para hacer lo que queramos y aguántense. Qué forma de legislar de esa mayoría. Qué pena, en el PRI de hoy parece que olvidaron a Reyes Heroles y su ejemplo moral y político, para que en esta hora del pillaje es triste que la referencia del PRI sea Gonzalo N. Santo.

Lo más grave es que a pesar de que se hicieron cuestionamientos, se presentaron opciones y se denunciaron los riesgos para el país, a la mayoría nada le importó y actuando bajo consigna aprobó un dictamen de la Ley de Hidrocarburos con grandes peligros para el país.

El primero es no acotar la preminencia de la actividad extractiva sobre cualquier otra, con lo cual las tierras y el agua estarán en peligro, que no digan no lo advertimos; si fuera posible en realidad la pretendida coexistencia de las actividades económicas, no hubieran puesto ustedes en las leyes que una va a dominar a las otras.

Lo que les da pena reconocer es su motivación; ustedes lo hacen para que las empresas extranjeras no encuentren resistencia de parte de los pequeños propietarios, ni de las comunidades. Así empezó Atenco y se los advertimos, menospreciar a la gente y desplazarla de su actividad es lo de fondo, cambiar la expropiación por la ocupación temporal es una cortina de humo; en el fondo se les quiere comprar o pagar como contraprestación el uso de sus tierras con unos cuantos centavos y ése es un detonante que ustedes dejaron en la ley.

Los campesinos de Tabasco y Veracruz saben que no es fácil vivir junto a un pozo petrolero, una planta geotérmica como la de Cerro Prieto y Baja California, por supuesto que daña la salud. El uso de agua y de químicos contaminantes para extraer el gas de lutitas será un peligro en todo el noroeste y el único cuidado que se les ocurrió a los diseñadores de la reforma es una agencia ambiental que le prometieron entregar a sus aliados verdes, imagínense si ambientalistas como José Emilio González van a tener la capacidad técnica, la fuerza y sobre todo la honestidad necesaria para pararse enfrente de las petroleras multimillonarias. Ya veremos si en realidad defienden el medio ambiente o si se limitan a obtener grandes riquezas, a ver si están o no a la altura del país.

Otro peligro enorme está en la discrecionalidad de la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos que ahora podrán instruir a Pemex por razones de desarrollo del mercado que no obstaculicen la competencia. Eso quiere decir que cuando el Ejecutivo llegue a la conclusión de que se necesita que Pemex se haga a un lado para que entren los privados lo podrá hacer; eso es discrecionalidad y manga ancha para desplazar a la empresa pública a favor del contratista privado.

En conclusión, compañeras y compañeros, el Ejecutivo prometió que con esta reforma habrá grandes beneficios, pero ha quedado claro que ésa es una promesa sin sustento. Si la reforma tiene como manzana envenenada que el pueblo mexicano pague los pasivos laborales mediante la impunidad y la corrupción siguen, entonces no vemos el beneficio; solo tendríamos una deuda millonaria que nos va a asfixiar durante décadas, mientras Romero Deschamps sigue llevando la gran vida de derroche y despilfarro.

La reforma prometía que no se afectaría a las entidades, pero ya hemos señalado que las entidades están en grave peligro, si se concreta ese cambio en la Ley de Coordinación Fiscal perderán miles de millones de pesos.

Compañeras y compañeros, valoremos el conjunto. Si la reforma pone en peligro el medio ambiente, si es un riesgo para la convivencia en las zonas rurales, si la autonomía de Pemex y CFE es una ficción, si el diseño es para desplazar a las empresas públicas a favor de las particulares, si todas las condiciones son para que Pemex esté amarrada de pies y manos, si no es cierto que la reforma va a bajar la luz y la gasolina, si se van a pagar pasivos millonarios por el pueblo, díganme entonces si la reforma nos va a servir a todos los mexicanos o si se trata del peor engaño y la peor mentira que le han dicho a la gente.

Esta reforma privatiza y además está sostenida en mentiras y fantasías. No es la reforma que México necesita y no debemos aprobarla. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra para presentar su moción suspensiva la diputada Lilia Aguilar Gil, hasta por cinco minutos.

La diputada Lilia Aguilar Gil: El día que lo iban a matar, aquél lunes ingrato, Santiago Nasar se levantó a las 5:30 de la mañana. Había soñado que atravesaba un bosque de higuerones donde caía una llovizna tierna. Por un instante se sintió feliz, pero al despertar se sintió por completo salpicado de cagada de pájaros. Su madre, que tenía una reputación de intérprete certera de los sueños, no había advertido ningún augurio aciago de que aquél lunes ingrato su hijo sería destazado, sin merced, unas horas después.

Compañeras y compañeros diputados, pueblo de México, bienvenidos a este lunes ingrato. Yo vengo a esta tribuna a presentar esta moción suspensiva con un gran pesar. Se lo he comentado a amigos, a compañeros diputados y lo hago porque yo he sostenido que los jóvenes venimos al Congreso con una esperanza. Con la esperanza de que ésta sería la casa donde se escucharían las voces diferentes, donde se haría un equilibrio a la nación desde la República, donde se modernizaría México, pero no es así,

No hemos podido controlar desde esta Cámara de Diputados al presidencialismo que revivió y a las hambres voraces del dinero y el poder. A éstos no les importa México, sólo sus ganancias.

Sin embargo, pues, hoy presenciamos una Cámara de Diputados que no solamente en el procedimiento, sino en el contenido convirtió a la representación de México en la representación de unos cuantos.

A pesar de las promesas, de las expectativas, de la juventud del presidente e inclusive de su portada en el *TIMES,* hoy venimos a "debatir" –y lo digo entre comillas– una de las reformas más nefastas de todas.

Hoy venimos aquí a presencia la reforma que finalmente le pone fin a la propiedad de la nación tal cual.

Esta reforma decepcionante y nefasta, está basada en el contratismo, en el negocio, en el pago del gobierno a sus socios, en el juego de palabras, en la violación de derechos laborales, en la mentira basada en la espotización que decía que bajarían los precios de la gasolina, de la luz y que se generarían no sé cuántos miles de empleos.

Está finalmente basada en la burla y en la repartición del cadáver que será Pemex y la Comisión Federal de Electricidad.

La verdad es que perderemos la rectoría y como consecuencia la seguridad energética. Es decir, que ya no tendremos, como ciudadanos, la seguridad de que el gobierno cuando menos pueda darnos la suficiencia del servicio energético. Esperemos que todos los que estamos aquí estemos conscientes de ello.

Le hemos quitado el carácter estratégico a la petroquímica básica y a la refinación. Es decir, se nos dice como burla que somos dueños de los hidrocarburos siempre y cuando estén en el subsuelo, porque una vez que hayan salido del subsuelo, ya se convierten en bienes privados.

Éste es exactamente eso, el juego de convertir los bienes públicos en los bienes privados; es entregar de verdad la riqueza de la nación a unos cuantos.

No nos engañemos, no nos confundamos. La izquierda está a favor de la eficiencia, la productividad y el fin de la corrupción en Pemex y en CFE, pero un modelo que beneficie a la sociedad, que garantice que el gobierno estará ahí para ser el rector de los derechos de los ciudadanos.

Sin embargo esta reforma lo que hace es simplemente presenciar el cambio de socios políticos y económicos del PRI.

No hay pudor, no hay pudo en esta privatización y con honestidad les digo que es ésta una reforma decepcionante no solamente para los jóvenes que estamos en esta Cámara, sino para el país completo.

¿Qué hace realmente esta reforma de Pemex? Entrega el usufructo del petróleo, del gas, de la electricidad, a privados a través de tres tipos de contratos y un formato de licencia; liberaliza los precios de la gasolina, de la electricidad aumentando sus costos; deja o regala a los particulares el uso de la infraestructura; daña al medio ambiente a través del *fracking* y la geotermia y las aguas contaminadas; no acaba con la corrupción; desoja a los mexicanos de la tierra con esta ocurrencia de la ocupación temporal; hereda pasivos financieros más que laborales a los mexicanos y sustituye al Congreso en la distribución de los excedentes petroleros. Finalmente nos sigue dejando como un país bananero.

Terminaré diciendo a mis compañeros diputados: debatamos, debatamos en serio, seamos responsables frente a los ciudadanos que nos eligieron y no vayan a los medios de comunicación solamente a leer las notitas que les entregan para poder defender a este gobierno que ya no tiene defensa.

Finalmente nosotros estamos aquí a conciencia, defendiendo y defenderemos hasta el final en este debate. Pero llamo a su conciencia y no solamente a su conciencia sino a su calidad de ciudadanos mexicanos. Porque me pregunto qué será más absurdo que los legisladores de oposición interpongamos cientos de reservas a estas leyes secundarias sabiendo que nos van a batear o un legislador que viene a votar mecánicamente por el sí, sin saber el contenido de estas reformas.

A la ciudadanía simplemente le digo que la decepción hoy invade mi corazón y que finalmente estamos presenciando la entrega de la nación no solamente a los privados, sino a los extranjeros. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra también para presentar moción suspensiva el diputado Ricardo Monreal Ávila.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Ciudadano Presidente, ciudadanos legisladores: hoy es un día negro en la historia parlamentaria del país, en efecto. Esta Legislatura está iniciando un período extraordinario para consumar el robo del siglo: la entrega de la riqueza petrolera a empresas privadas, pero predominantemente extranjeras.

Más de tres mil reservas se presentaron en el Senado y se votaron mecánicamente; no hubo modificación sustancial alguna. Hoy estamos en un ejercicio similar; Muchos lo estiman –entre otros yo– como una farsa que ya está consumada.

Pero debo mencionar algunos de los temas que más molestan: la ocupación temporal, el *fracking*, la impunidad de servidores públicos, el fuero especial creado para tal efecto, los impuestos, los pasivos. Sólo voy a mencionar los que pueda, por falta de tiempo, aunque me gustaría comentar con mayor detenimiento todos éstos.

En los últimos días se ha mencionado la intención de la conversión de pasivos laborales de Pemex y CFE en deuda pública. Los nuevos impuestos que deberán pagar los nuevos productores, los dueños de México. Estos botones son una muestra suficiente para ilustrar los vicios ocultos estructurales que trae consigo la reforma energética y que se traducirán en un daño histórico irreversible a la nación mexicana.

Por eso es que estamos solicitando esta moción suspensiva y se regrese a comisiones estos dictámenes. Estos botones muestran cómo se está cometiendo un gran atraco al país. Desde la aprobación de la reforma energética, están resultando muy costosos todos los procedimientos que se instalan en la nueva legislación.

Aún no tenemos un solo beneficio de los presuntos beneficios que a diario, con terquedad y hastío, lo mencionan los medios de comunicación sobre las supuestas bondades de la reforma energética, como son la luz, el gas, la gasolina barata, además de millones de empleos bien remunerados, pero ya esta legislatura, aún sin tener esos beneficios, está endosando a la población mexicana a los costos de la apertura energética de la privatización.

A partir de la próxima semana, cuando se apruebe que los contribuyentes mexicanos paguen las pensiones, jubilaciones y el retiro de los trabajadores de Pemex y la CFE cada habitante de México; es decir, los 108 millones que ya estamos aquí, más los que nacerán en los próximos 30 años, habremos de aumentar a nuestra deuda personal y familiar 14 mil pesos por obra y gracia de esta reforma.

Esta sola cifra nulifica cualquier presunto beneficio que pudiera traer posteriormente la reforma en término de luz, gas y gasolina barata. Los niños mexicanos que nazcan a partir de la próxima semana, traerán consigo un bono de deuda dentro del pañal marca “Prianal”, el “Pemexproa”. A esta tarjeta de deuda, habrá que sumar los rescates pasados como el Fobaproa y el carretero, más los que sumen en los próximos años, productos de estas reformas privatizadoras donde el principio de aplicación universal es uno, las ganancias son privadas, las pérdidas son colectivas.

A partir de la próxima semana, este bono de deuda integrado con el que nacerán los nuevos mexicanos, tendrá un valor por cada mexicano o mexicana de 43 mil pesos. Nacer en México es nacer endeudado, es nacer con muchos pasivos y muy pocos activos, a que se quede en su país un niño que al nacer ya trae esa carga en su pañal, por eso es que se está presentando el fenómeno de la migración de niños al vecino país del norte.

El presente, es de deudas impagables; el futuro será de dudas, de incertidumbre, de desesperanza, y esto es gracias a las políticas fallidas de privatización que han instrumentado en los últimos 25 años por igual, tanto los gobiernos del PRI como los del PAN, donde las privatizaciones de hoy serán los rescates públicos de mañana.

Hace no mucho tiempo, apenas 19 meses, el actual gobierno ofreció a los mercados financieros un compromiso de déficit público cero; esta legislatura, la de las reformas –entre comilladas– “estructurales”, que son verdaderamente contrarreformas antipopulares, le autorizó un déficit de 1.5 por ciento del PIB para este año.

Pues bien, ¿a cuánto asciende la deuda del gobierno mexicano hasta el mes pasado? Asciende a 6 billones de pesos, de los cuales 1 billón son de la actual administración.

A partir de la próxima semana, con la conversión de los pasivos laborales de Pemex y CFE en deuda pública, a ese pasivo actuarial habrá que sumar 2 billones más. Es decir, en sólo dos años este gobierno habrá incrementado en 60 por ciento la deuda que recibió en diciembre del 2012. Este incremento acelerado de la deuda y del déficit público no se veía desde los tiempos de Luis Echeverría y López Portillo.

Ahora, no seamos ingenuos, este rescate se hace para sanear las empresas públicas de energía y Pemex, y dejarlas en condiciones para emprender dos medidas posteriores: primero bursatilizar sus acciones, es decir, poder atraer capital privado, nacional y extranjero, y después poder vender sus activos, todo o en parte, como hacen los mercaderes, estos vulgares saqueadores de los bienes nacionales.

Sólo les puedo decir que este precedente que están dejando va a generar una situación muy grave –concluyo, presidente– para los trabajadores de universidades, empresas públicas descentralizadas o concentradas, trabajadores de entidades federativas, municipios y organismos municipales, quienes podrán exigir que a ellos también los salve el gobierno y el Poder legislativo.

¿Cómo se podrán tratar igual a los desiguales o desigual a los iguales cuando se puede legislar de la misma manera? Aquí tendremos a los trabajadores de otras dependencias, de otros niveles pidiendo el mismo trato para los trabajadores de Pemex y CFE.

Así que, compañeros legisladores, preparémonos para atender también al resto de los 700 mil trabajadores del sector público que habrán de jubilarse en los próximos 15 años, cuyos pasivos laborales actuariales representan el 104 por ciento del PIB del año pasado y que ellos también quieren y tienen derecho a una pensión garantizada y que se le rescate.

De este tamaño es la caja de pandora fiscal que habrán ustedes de construir y de destapar esta semana. Me parece muy irresponsable. Me parece muy grave que los pasivos laborales, producto de corruptelas, de una vida de jeques, de los directores de Pemex y de sus funcionarios, ahora se trasladen a ser pagados por la población, por todos los ciudadanos mexicanos, hombres y mujeres, y niños por nacer que ya están comprometidos con 45 mil pesos cada uno a pagar las deudas de este gobierno corrupto e irresponsable.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra para presentar moción suspensiva el diputado Carlos Augusto Morales López.

El diputado Carlos Augusto Morales López: Diputado presidente, compañeras diputadas y compañeros diputados, hoy esta soberanía se encuentra frente a la posibilidad de aventarle el bistec al tigre que espera ansioso se concrete ese hecho, sin un verdadero debate de fondo y mucho menos un análisis serio la privatización de las empresas más importantes de este país, Petróleos Mexicanos y CFE.

De no evitarse, los nombres de los saqueadores aparecerán ahí, en ese tablero y pongan atención, ciudadanas y ciudadanos mexicanos, porque seguramente muchas y muchos de ellos como pago a estos hechos aparecerán en las boletas electorales del próximo proceso electoral.

Por ello estamos proponiendo esta moción suspensiva, porque el procedimiento legislativo ha sido precipitado y viciado de origen, el cual por cierto se está haciendo costumbre en esta soberanía.

Este procedimiento está siendo utilizado para aprobar normas que entregan a manos extranjeras el petróleo de los mexicanos, despojan a los campesinos de sus tierras y facilitan prácticas que dañan el medio ambiente de nuestro país, como lo establece la Ley de Hidrocarburos. En ellas se encuentra la Ronda Cero, la peor infamia de la que tengamos memoria, una ley con la que se pretende gestar una impune subasta del campo mexicano, ese campo que ha sido tan lastimado y que se encuentra en condiciones de miseria gracias a las políticas neoliberales que se han implementado en los últimos años.

La Ley de la Industria Eléctrica no sólo desmantela la Comisión Federal de Electricidad, sino que propicia de manera importante un incremento de las tarifas eléctricas. Las Leyes de Pemex y CFE, lejos de fortalecer a las paraestatales las disminuyen frente al poderío de las grandes trasnacionales. Son una verdadera apología de

la opacidad y la discrecionalidad que están cavando la tumba de la transparencia, retoman por cierto el autoritarismo presidencial que aniquila los contrapesos y hunde la rendición de cuentas en el abismo de los protocolos y la simulación. Peor aún que eso, subordina todo lo que tenga que ver con ellas al control del Ejecutivo federal, sí, al control de una sola persona.

Y qué decir de los privilegios del interés mercantil que se sobreponen a los derechos sociales, la sustitución del interés público por los intereses particulares y comerciales determinados también por el Poder Ejecutivo federal.

La Ley de Órganos Reguladores erige en máximas instituciones rectoras a pequeños organismos, débiles, inexpertos, sometidos y sin presupuesto. La Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria es el marco de la peor canallada que se pretende contra el pueblo de México, endosar el pago de una deuda de Petróleos Mexicanos y la Comisión Federal de Electricidad, gran parte de ella provocada no para garantizar los derechos laborales de sus trabajadores, sino por la enorme corrupción que nunca ha sido castigada, la vida de lujos de sus líderes sindicales y funcionarios de alto nivel por la compra de sus yates, de sus viajes, de sus casas y hasta de sus relojes.

Los diputados del PRI, del PAN y sus acompañantes, el presidente de la república y su gabinete no son los dueños del petróleo, pero se quieren apoderar de él para venderlo. No coman ansias, señoras y señores diputados, esperen a la consulta popular del año 2015, escuchen lo que tienen que decir los mexicanos.

¿Por qué desprecian así lo que tiene que decir el pueblo mexicano? La respuesta la sabemos todos, tienen un enorme miedo al rotundo no a la consulta energética que va a manifestar el pueblo mexicano. Por eso desde esta tribuna llamamos a la resistencia pacífica, a construir comités en defensa de la tierra y sus territorios y a desplegar todas las gestiones legales y políticas para generar esos espacios de defensa.

Hoy ya nadie cree sus mentiras. 25 de abril de 2012, Villahermosa, Tabasco, Enrique Peña Nieto como candidato del PRI a la Presidencia se compromete a realizar una reforma energética que permita bajar las tarifas eléctricas, el gas y la gasolina; 11 de febrero de 2013, Baja California, Enrique Peña Nieto, como presidente de México reitera su compromiso de impulsar una reforma energética que permita bajar los precios de la luz, el gas y la gasolina; 30 de abril de 2014, Ciudad de México, el presidente Enrique Peña Nieto envía al Congreso de la Unión un paquete de iniciativas de leyes secundarias de la reforma energética, en las que no se contempla la disminución de los costos de la luz, del gas y de la gasolina.

Última semana de julio de 2014, Ciudad de México, se pretende aprobar un conjunto de dictámenes que garantizan que sigan subiendo las tarifas de la luz de uso doméstico, del gas y la gasolina, que se venda Petróleos Mexicanos en cachitos, que las empresas privadas, extranjeras y nacionales usurpen las tierras de nuestros campesinos, que se otorguen permisos para generar daños irreparables a nuestro medio ambiente. Una reforma energética que no genera empleos con ingresos decorosos para los mexicanos y que le carga al erario público más burocracia en detrimento del gasto social.

Y la cereza de este pastel, la aprobación de esta reforma no sólo va a significar que nuestras economías se vean desfavorecidas por los incrementos de los energéticos, sino que se nos endosa a cada mexicano una deuda –como ya se dijo aquí– por más de 40 mil pesos, sin considerar los intereses que se tendrán que pagar y del grave perjuicio al gasto social, porque habrá que recordar que esta economía ni con las reformas que se han hecho crece, parece que no va a crecer ni por equivocación.

Para el gobierno federal a la hora de pagar las cuentas Petróleos Mexicanos y CFE son de todos los mexicanos, pero cuando hay que partir las ganancias sólo son de unos cuantos.

Pero la buena noticia es que ya nadie les cree. Si el panorama que viene es tan adverso, ¿por qué el PRI, el PAN y sus aliados quieren aprobarlo tan rápido?

Hagamos un alto, una reflexión y analicemos bien los contenidos de estas reformas, sus graves consecuencias. Pero, sobre todo, escuchemos a los mexicanos.

La consulta popular va y en 2015 la fuerza de la razón se hará escuchar. No canten victoria.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra, para presentar su moción suspensiva, el diputado Manuel Huerta Ladrón de Guevara.

El diputado Manuel Rafael Huerta Ladrón de Guevara: Esta frase es en honor a mis compañeros del Morena, los únicos ciudadanos en este país que enfrentaron desde el inicio frontalmente esta traición a la patria de muchos de los que están aquí y sobre todo de Enrique Peña Nieto. Y seguimos luchando.

Este primer dictamen que se presenta al pleno de esta Cámara de Diputados forma parte del conjunto de reformas que tienen por objeto establecer un nuevo sistema de disposición de recursos y bienes nacionales de Pemex y de la CFE, hasta hoy empresas nacionales responsables de la seguridad energética de nuestro país. Empresas que fueron creadas con un espíritu nacionalista para garantizar el buen uso de los recursos naturales en nuestro país y constituirse como un medio de desarrollo económico nacional, con una visión de un Estado social de bienestar común. Proyecto de nación que traicionan los partidos Revolucionario Institucional, Acción Nacional, y los dirigentes del de la Revolución Democrática, en su conocido Pacto contra México, por el cual han dado forma a las denominadas reformas estructurales para garantizar que los bienes nacionales sean presa del capitalismo salvaje, reformas que legalizan el robo de bienes nacionales y garantiza los actos de lucro con grandes ganancias para una minoría nacional y extranjera en perjuicio de millones de mexicanos.

La ruta trazada por el Ejecutivo federal para establecer un marco constitucional ilegal para garantizar al gran capital el saqueo de los bienes nacionales, se presenta y se garantiza en un ambiente de corrupción y opacidad, puesto que el talante de esta reforma ha sido encubrir la corrupción y desvío de recursos multimillonarios de los gobiernos del PRI, del PAN, encubierto por las empresas nacionales Pemex y CFE.

La demagogia legislativa que usa como argumento la necesidad de las reformas energéticas para modernizar el sector y disminuir los costos de las gasolinas y la electricidad para los mexicanos, no encubre el robo que se ha realizado a las empresas nacionales, que las colocan en estado de quiebra, sin que exista capacidad de los gobiernos en turno para perseguir y sancionar el robo y desvío de los bienes y patrimonio nacional.

Cuántos responsables de Pemexgate existen en las cárceles o cuántos funcionarios han sido sancionados por su enriquecimiento inexplicable, que manifiestan a través de roles, yates, viajes internacionales, inmuebles, etcétera.

Cuántos responsables existen por los contratos ilegalmente asignados a Pemex o a la Comisión Federal de Electricidad.

Por qué aprobar leyes que afecten bienes nacionales que no les pertenecen. Quién los autoriza legal y moralmente para entregar bienes nacionales que constituyen el patrimonio de las futuras generaciones.

Dónde están las manos limpias de Calderón. Dónde está el combate a la corrupción anunciado por Peña Nieto aquí, en la toma de posesión.

Miren ustedes, yo, aunque hay que hablar de muchas cosas y en el transcurso del debate lo haremos, hoy quiero referirme a una de las grandes inconsistencias, porque en la materia de exploración y extracción de hidrocarburos, en el Título Segundo de la ley propuesta, se establecen las bases para que el Estado lleve a cabo actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, mediante asignaciones con empresas productivas de Estado o a través de contratos con ésta, con particulares o en asociación entre empresas productivas del Estado con particulares.

Quiero decirles que según lo publicado el 20 de diciembre de 2013, en la Constitución Política se estableció un plazo de 2 años en el cual el organismo descentralizado denominado Pemex se convertiría en empresa productiva de Estado. Esto, queda facultada para recibir asignaciones y celebrar los contratos a que se refiere el párrafo séptimo del artículo 27 constitucional: será la encargada de adjudicar a Pemex las asignaciones a que se refiere el artículo 27 de la Constitución. Pero en la Ley de Hidrocarburos que se propone, se omiten dos aspectos derivados de la entrada en vigor de dicha reforma constitucional.

Primero. La asignación de áreas en que Pemex haya realizado descubrimientos comerciales o inversiones en exploración, áreas en las que Pemex puede continuar con los trabajos en un plazo de tres años prorrogable por

un periodo máximo de dos años en función de las características técnicas del campo de que se trate y del cumplimiento de dicho plan de exploración.

Y en el segundo habla, que las asignaciones en la extracción de hidrocarburos, el derecho de Pemex para mantener cada uno de los campos en que se encuentra la producción a la fecha de entrada en vigor al decreto de la reforma constitucional.

Obviamente, la iniciativa de ley define jurídicamente la asignación como un acto administrativo por el cual el Ejecutivo federal otorgará exclusivamente a Pemex o a cualquier otra empresa productiva del Estado, el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en las áreas de asignación por una duración específica.

La iniciativa de ley mandata a que el Ejecutivo federal, a través de la Secretaría de Energía podrá otorgar o modificar a Pemex y a cualquier otra empresa productiva del Estado, asignaciones para realizar exploración y extracción de hidrocarburos, artículo 6.

Que el Ejecutivo federal por conducto de la Secretaría de Energía podrá revocar una asignación, recuperar el área de asignación por causas que señala el artículo 10 del proyecto.

El esquema de asignaciones que determina la iniciativa que se analiza, establece reglas que permiten la desintegración de Pemex, puesto que no existen garantías legales y presupuestales para sostener a la nueva empresa estatal con las condiciones mínimas para la competencia con las trasnacionales petroleras.

En el nuevo marco legal se establecen condiciones para la competencia desleal de empresas y consorcios que lucrarán con bienes nacionales, pero bajo el control administrativo de Enrique Peña Nieto a través de la Secretaría de Energía y de Hacienda y Crédito Público. Dependencias coordinadoras y ejecutoras de la política energética, de los bienes y organismos rectores en la materia, eliminando la supuesta autonomía de los órganos reguladores.

Hay que decir que los independientes, obviamente, culmino, presidente, van a ser los mandatados por las trasnacionales.

La visión del impacto presupuestal en los ingresos de la federación por la transición de la actual paraestatal Pemex a empresa productiva del Estado y en definición de los impuestos y contribuciones que en el futuro se tendrán de la exploración, extracción, industria de los hidrocarburos, así como la falta de información y transparencia y en los estados financieros y en las prospectivas de producción y rentabilidad que actualmente presenta Pemex, acredita que el dictamen que se presenta no contiene el fundamento y motivación adecuados que al menos cumplan en forma legal los alcances de la reforma constitucional, aprobado por el Constituyente Permanente en el mes pasado de diciembre.

En otras palabras, y todos aquí lo que están haciendo es, hacer el acta de defunción de Pemex y eso es traición a la patria de Enrique Peña Nieto y de todos los senadores y diputados que han estado legislando, no de ahorita, sino desde las reformas constitucionales, porque algunos hoy vienen muy apresurados aquí a quererse manifestar como opositores de algo que ya habían entregado en el mes de diciembre.

Y esto alguien lo tiene que decir y aquí estamos nosotros y de nuevo reconociendo a los compañeros del Morena que siguen en pie de lucha frontal contra este régimen de corrupción, de privilegios y de presión que más temprano que tarde acabaremos con él. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Finalmente, para presentar su moción suspensiva tiene el uso de la voz el diputado Silvano Blanco Deaquino.

El diputado Silvano Blanco Deaquino: Con su permiso, señor presidente. Con el permiso de las compañeras diputadas, compañeros diputados que están aquí, en este recinto.

Y bueno, lamentar muchísimo que hay prácticamente la mitad de las diputadas y diputados que no están en el mismo lugar, fundamentalmente los amigos del PAN y una buena cantidad del PRI. Y esto, la verdad que no preocupa mucho, digo, así se han manifestado en esta Cámara.

Pero, el día de hoy iniciamos un periodo extraordinario de muchísima importancia para el país y bueno, hay algunos legisladores que no les interesa, por supuesto, lo mínimo que le pueda pasar al país.

Efectivamente, la propaganda oficial del Ejecutivo ya se cayó. Ellos gastaron muchísimos millones de pesos en diciembre, hablando de las bondades de esta reforma, de que iba a bajar la gasolina, la luz y el gas.

Y sobre la marcha, cuando vinieron aquí sus funcionarios y cuando discutimos en comisiones, de la gente del PRI y del PAN nadie pudo decirnos con certeza que efectivamente esto así va a ser. Al contrario, decían que quizás en el futuro, después del 2018 o el 2020 pudiéramos ver algún beneficio de estos supuestos bajos precios de la gasolina, la luz y el gas; por lo tanto queda de manifiesto ante el pueblo que era una mentira más.

Deben de reconocer que ésta efectivamente es una reforma privatizadora, es una reforma que efectivamente lo único que va a hacer es nuevamente darle el negocio de su vida al Ejecutivo y a algunos funcionarios de gobierno y esta enseñanza ya la traen, Carlos Salinas de Gortari les enseñó muy bien, él tiene prestanombres en varias de las empresas que privatizó, por supuesto incluido Telmex, pero también en Televisión Azteca y en las otras empresas que les tocó, ahí tiene prestanombres y por lo tanto Carlos Salinas les enseñó muy bien y estos alumnos de él nuevamente van a ser socios a través de prestanombres de esas empresas extranjeras, ése es el único fondo del asunto, no hay otra razón más que nosotros como mexicanos encontremos en esto.

No tiene ningún sentido, si efectivamente Pemex era una empresa que el año anterior a pesar de que dicen que estaba bajando la producción, todavía en ingresos netos le dio más de 3 billones de pesos a este país; después viene el tema de la reducción de impuestos; es decir, como compartir efectivamente los ingresos de una empresa que a pesar de los problemas internos que tenían era quien generaba aproximadamente el 33 por ciento de los ingresos del presupuesto del país.

Por eso decimos que ésa es la única razón de fondo, no existe otra, más que hacer negocios particulares. Y bueno, pues ustedes entendemos, diputadas y diputados de estos partidos que avalan este robo a la nación, ustedes traen una mentalidad de respaldar esta iniciativa efectivamente en este momento, y estoy convencido que aquellos que tengan un mínimo de dignidad en los próximos años se lamentarán de haber atentado en contra del país como lo están haciendo el día de hoy; pero la gran mayoría no tienen ese mínimo de dignidad y de vergüenza, yo espero que alguien sí lo tenga.

Cuando vinieron los funcionarios también les preguntábamos cuánto era la renta petrolera que efectivamente iba a quedarle más al país –decían ellos– y nunca pudieron contestar adecuadamente.

Ese tema a final de cuentas, de última hora, de cargarle prácticamente una deuda pública al país por 2 billones de pesos, es una deuda en la cual ustedes saben muy bien, diputadas y diputados, el grave que le van a estar haciendo al país. Estaban regateándole 5 mil millones de pesos para Conacyt, pero con la mano en la cintura aprueban precisamente los pasivos laborales que tienen.

Nosotros hemos planteado que primero hagamos una comisión de investigación y que veamos como en el 2002 esos pasivos laborales ascendían aproximadamente a 265 mil millones de pesos, en el caso de Pemex; y como en la actualidad rondan cerca de un billón 300 mil millones de pesos.

¿Qué se tiene que hacer por lo tanto? Investigar a esos funcionarios que propiciaron efectivamente este quebranto al país, y en ese sentido la Constitución lo faculta. Yo estoy convencido que la izquierda tiene que hacer un esfuerzo para en base a las facultades que da el artículo 90 de la Constitución poder hacer esta comisión de investigación y que caigan los funcionarios que caigan, incluidos Calderón, Fox y todos aquellos funcionarios que tuvieron que ver con su responsabilidad desde el gobierno.

Pero que también caigan esos líderes corruptos de sindicato que venden plazas y que propiciaron precisamente esos pasivos laborales. Ahí es donde vamos a llegar y estoy convencido que si la izquierda se une en ese sentido, vamos a formar esa comisión de investigación y se debe, a final de cuentas, de llegar al fondo de quiénes propiciaron este grave daño al país.

El PAN bien lo dice: que ésta es una victoria cultural de ellos. Por supuesto que sí la es, porque el PAN nace precisamente después de la Expropiación Petrolera con Lázaro Cárdenas en 1938. Es un partido que reacciona ante la política social que hacía el Presidente Cárdenas en aquél entonces.

Sí es cierto, panistas, están ganando, efectivamente. Nacieron para eso y lo van a conseguir. Aliados del PRI, efectivamente, que fue un partido que a final de cuentas el propio Cárdenas sentó sus bases para que caminara. Por eso da tristeza ver la reacción y la forma en cómo se comporta cada uno de ustedes en la Cámara de Diputados.

En ese sentido estamos convencidos que efectivamente en una labor solamente de integración, no sectario; en el caso de la izquierda no hay pureza ideológica. Tenemos que ir juntos, tenemos que ir de la mano y la consulta en el 2015 nos va a dar la razón efectivamente. El pueblo va a salir a votar masivamente en contra de estas leyes que están afectando gravemente a la economía del país y que la están entregando a los privados nacionales y extranjeros. Por supuesto que la consulta va.

Yo he argumentado en comisiones que los transitorios, de manera específica en el artículo cuarto transitorio, determina este artículo cuarto transitorio que hay un término de 120 días naturales para que se aprobara el marco jurídico de estas reformas secundarias. Ese término legal ya terminó. El 20 de abril de este año feneció ese término. Están violentando ustedes lo mismo que aprobaron en diciembre del año 2013. Sabemos que no les interesa violentar la Constitución ni el Reglamento.

En ese sentido nosotros les decimos que vamos a promover todos los recursos jurídicos que tenemos a la mano para revertir este atraco que le están haciendo a la nación y vamos a continuar de pie.

Nosotros consideramos que efectivamente en el 2018 la izquierda a final de cuentas habrá de revocar estas políticas impopulares y que afectan a nuestro país. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea en votación económica si se admite a discusión la moción suspensiva.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación) Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. En consecuencia se desecha.

El Presidente diputado José González Morfín: Está a discusión el dictamen. Para fijar la postura del Grupo Parlamentario de Nueva Alianza tiene el uso de la voz la diputada Dora María Talamante Lemas.

La diputada Dora María Guadalupe Talamante Lemas: Con el permiso de la Presidencia. Compañeras y compañeros diputados y diputadas. Hoy iniciamos el análisis y discusión de la reforma trascendental para el futuro de México.

La reforma energética presenta la oportunidad para definir un nuevo modelo de desarrollo nacional integral e incluyente. Un modelo que sobrepase las visiones reduccionistas del crecimiento económico y coloque en el centro de la acción estatal la construcción de una economía impulsada por la ciencia y la innovación tecnológica.

Éste es el propósito fundamental de una reforma energética con visión para futuras generaciones. Sabemos que esta reforma incita al debate. Nuestra historia política como nación ha descansado en la propiedad estatal sobre los recursos del subsuelo.

El petróleo es de y para los mexicanos, frase que sintetiza el arraigo ideológico que trae consigo este debate.

Sin embargo para el Grupo Parlamentario de Nueva Alianza el marco jurídico que se propone para la apertura del sector energético, es el inicio de una nueva etapa de la economía nacional que genere las condiciones para alcanzar mejores niveles de bienestar social para las y los mexicanos.

Nuestra apuesta a esta reforma es para aumentar el crecimiento económico reflejado en una mayor productividad que se traduzca en mejores salarios para las y los trabajadores, en mayor competitividad no sólo para las grandes empresas, sino para toda la cadena productiva, en la creación de más y mejores empleos para nuestros jóvenes.

Esta reforma es también por una economía de alto valor agregado con la finalidad de dejar de depender de los ingresos petroleros y de diversificar las actividades económicas a ramas de la ciencia, la tecnología y la innovación.

Debemos de estar conscientes, compañeras y compañeros legisladores, de que los recursos petroleros son finitos y no renovables, ya sea para los hidrocarburos que sean explotados por un monopolio estatal o por la iniciativa privada.

El asunto es que llegará el momento en que los combustibles fósiles dejarán de sostener nuestra economía.

Por ello parte fundamental de la expedición de la Ley de Hidrocarburos es que contempla la necesidad de un permiso para activar como tratamiento y redefinición el petróleo y el procesamiento del gas natural, así como para el transporte, almacenamiento, distribución y comercialización de hidrocarburos petrolíferos y petroquímicos.

Asimismo prohíbe las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en áreas naturales protegidas y en aquellas que se consideren zonas de salvaguarda, permitiéndonos tener un mayor control y cuidado sobre nuestros combustibles fósiles.

Será de suma importancia que los recursos económicos que se obtengan de la renta petrolera sean dirigidos a la inversión de infraestructura social y tecnológica, a la investigación científica, a la creación de capital humano en áreas estratégicas.

Esta reforma dota al país de certidumbre y seguridad energética para que las actividades productivas sigan desarrollándose con continuidad en el incremento en el uso de energías renovables y limpias como la eólica, solar y geotérmica.

Por último, con esta reforma apostamos por la transformación económica y social de México, porque ese debe ser el propósito fundamental del marco jurídico en el sector energético. Con la reforma en este sector estamos iniciando un proceso de cambio que debe reflejarse en el mejoramiento de los niveles de vida de la sociedad mexicana.

Compañeras y compañeros legisladores, la ejecución de la reforma debe cumplir con las expectativas que la apertura energética ha despertado en nuestro país, expectativas que no se reducen a que bajen las tarifas y los precios de insumos energéticos.

Por supuesto que las madres y los padres de familia, los comerciantes, los industriales, desean que los pagos de luz, gasolina y gas, sean mejores; pero estamos seguros también de que esperan que a partir de esta reforma existan más y mejores empleos, que más familias mexicanas abandonen su situación de pobreza, que se fortalezca la educación pública, que haya accesos a servicios de salud de calidad, entre otros beneficios sociales.

Para Nueva Alianza lo fundamental de esta reforma es que a partir de la aprobación e implementación construyamos un modelo de desarrollo que nos permita evolucionar en una economía altamente dependiente de los ingresos petroleros a una economía diversificada de alto valor agregado con producción adicional.

Por todo lo anterior expuesto, el Grupo Parlamentario Nueva Alianza está a favor del presente dictamen. Estamos conscientes de la responsabilidad que conlleva apoyar una reforma de esta dimensión. Estamos convencidos de que la búsqueda de un futuro mejor bien vale afrontar los grandes retos que tenemos como nación. Muchas gracias. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene ahora la palabra, para fijar la posición del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, el diputado José Alberto Benavides Castañeda.

El diputado José Alberto Benavides Castañeda: Con la venia de la Presidencia. Hoy en día, cuando estamos a unas horas de que los diputados del PRI, del PAN, del verde y del Panal aprueben reformas a diversas leyes relacionadas con el sector energético, más vigencia tiene aquella frase del general Lázaro Cárdenas del Río: "Gobierno o individuo que entrega los recursos naturales a empresas extranjeras traiciona a la patria".

La historia del sector energético en nuestro país contiene matices en tonos claros y oscuros. Representa una identificación nacionalista para unos y una gran oportunidad de negocio para otros que, bajo el velo de la ignorancia o la ambición que emana de la falta de sentido cívico y patriótico, toman decisiones que afectarán a la nación entera.

El Ejecutivo federal y muchos de los aquí presentes se han obstinado en hacer una campaña engañosa para justificar una posición privatizadora del sector, la cual tendrá como resultado lesiones serias en los intereses económicos del país, haciendo nulas las determinaciones legales históricas dictadas en contra de un sistema económico capitalista que nunca ha funcionado en beneficio de la mayoría, dejando claro que ya no hay patria en la política.

Privatizar la renta petrolera, que es la principal fuente de las finanzas públicas de México, es no sólo una traición a la patria, sino un contrasentido económico, político y social que atenta contra nuestra soberanía e independencia.

Que no nos engañen: uno. Pagaremos más impuestos para compensar la renta petrolera que dejaremos de recibir. Dos. Seguirá el aumento de los precios de las gasolinas, el gas, el diésel y la electricidad. Tres. Se reducirá la capacidad de inversión y gasto del Estado, limitando el crecimiento económico, el desarrollo social y con ello aumentando la desigualdad, la pobreza y la marginación.

Cuatro. Se cancelará la oportunidad de aprovechar la industria petrolera nacional como palanca de desarrollo. Cinco. Se perderá soberanía económica, política y militar al ceder el usufructo nacional del sector energético a empresas privadas extranjeras.

Con esta reforma se tenía la gran oportunidad de lograr un cambio que implicara el saneamiento operativo y financiero del sector ante la situación actual y, como resultado de esta oportunidad, el gobierno, con su reforma, ha respondido con la privatización, reconociendo su incapacidad como gestor.

Se permite el establecimiento de un oligopolio de particulares bajo un esquema regulatorio débil que permite que le vean la cara a toda la nación.

En la Ley de Hidrocarburos se puede ver la falta de responsabilidad en temas fundamentales como lo son el del medio ambiente, la falta de apoyo a Pemex y a las empresas productivas del Estado, el desinterés por alcanzar un alto y pronto contenido nacional en el sector, la falta de visión estratégica y a largo plazo y agravio a participantes de otros sectores como el agropecuario, a favor del capital voraz del sector energético.

En la exploración y explotación de hidrocarburos no se consolidan compromisos con las comunidades locales residentes y demás partes interesadas para los diversos proyectos que se presenten; al contrario, se considera la ocupación de terrenos, en caso de negación de los propietarios, sin contemplar mecanismos para que éstos tengan una despensa adecuada para proteger sus derechos.

Es decir, podrán despojar a los propietarios de tierras a favor de las empresas extranjeras que busquen explotar el petróleo y la electricidad con el argumento de la ocupación temporal de las tierras realmente se les estará despojando de ellas, mediante una expropiación disfrazada.

Respecto al tema de la fractura hidráulica o fracking, nunca se llevó a cabo una discusión profunda para analizar los efectos que pueden ocasionarse por la explotación del gas shale; se evadieron las inquietudes de los legisladores y de los ciudadanos que manifestaron su preocupación; se actuó de manera autoritaria imponiendo el mandato irresponsable del Ejecutivo. El fracking producirá daños irreparables al medio ambiente como contaminación del agua, el subsuelo, suelo y aire.

Se plantea un porcentaje mínimo de contenido nacional de 35 por ciento, pero se excluyen a los proyectos en aguas profundas cuando prácticamente todo lo que queda por explorar son precisamente esas áreas, por lo que esta exclusión simboliza la enorme falta de disposición de generar contenido nacional en los proyectos.

La transferencia tecnológica se deja a un lado cuando fue una de las razones que se consideraron para abrir el sector a privado. Si bien se contemplan vehículos financieros opcionales esto no garantizará que se lleven a cabo proyectos en los cuales exista la posibilidad de generar esa trasmisión de capacidades y conocimientos, ya que no existe ningún programa ni un mínimo obligatorio para realizar esfuerzos compartidos entre Pemex y las empresas privadas.

Es verdaderamente triste cómo los reclamos de los trabajadores no han sido escuchados, incluso de aquellos grupos que tienen representación directa en el Congreso, como es el caso de los trabajadores de Pemex.

Con esta reforma se eliminarán derechos obtenidos tras grandes luchas sindicales, obligando a los trabajadores a modificar el contrato colectivo de trabajo, violando acuerdos establecidos en la Organización Internacional del Trabajo, la cual dispone que ninguna legislación debe intervenir en la vida de los sindicatos.

¿Dónde están las demandas de los trabajadores de base de Pemex? ¿Dónde está esa representación que no puede bajo ningún motivo apoyar esta reforma que va en contra de sus intereses? Los puntos que ponemos sobre la mesa, son parte de la obligación que implica respetar la figura que representamos.

En el análisis de esta reforma hemos aplicado un criterio objetivo, operativo, ético y responsable. Sabemos que no comparten nuestra ideología y no es nuestra intención imponerla, porque al final esta discusión deberá de tomar en cuenta algo más que eso, que es el respeto a la nación y los propios intereses de la mayoría de los mexicanos.

Los diputados del Partido del Trabajo nos oponemos a que se prosiga con la privatización del sector. Nos oponemos a que se legisle a espaldas del pueblo y en contra de la voluntad e intereses de los mexicanos, los ingresos y ganancias que se obtienen por la extracción de petróleo pertenecen al pueblo de México, deben ser usados para impulsar el crecimiento económico y no deben de ser compartidas con el capital privado extranjero, deben ser usados como palanca fundamental para el desarrollo económico y social de la nación. Esta fue la posición que esencialmente adoptó y mantuvo el General Lázaro Cárdenas en 1938.

Compañeros legisladores, no olviden que somos representantes de los intereses de la nación, no de los intereses de las empresas trasnacionales. Hemos sido electos para servirle leal y cabalmente al pueblo de México, no para doblegarnos servilmente ante las ambiciones del capital nacional e internacional privado.

Tengamos claro que somos representantes populares, no copulares. Honren su puesto de diputados legislando en favor de la nación y eviten que sea en las calles donde la gente impida que la aprobación de estas leyes secundarias se lleve a cabo.

Por el bien de México defendamos nuestro petróleo. El petróleo es de México y de los mexicanos. Digamos no a la entrega de este preciado bien público. Defendamos a México. Amemos y valoremos a nuestro México. Gracias, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene ahora la palabra para fijar la posición del Grupo Parlamentario del Movimiento Ciudadano, el diputado Ricardo Mejía Berdeja.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: Con su permiso, compañero presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: La reforma energética privatizadora se puede resumir en dos palabras: más corrupción. Con Enrique Peña Nieto y sus aliados la mentira se ha convertido en una política de Estado.

La mentira de la reducción de tarifas de la luz y del gas, que nadie en esta Cámara de los que aprobarán estas reformas ha querido avalar estas mentiras de Peña Nieto.

La mentira en las inversiones que no llegan, en los anuncios sin sustento, en las cifras de crecimiento económico que siguen ajustándose cada día ante la incapacidad manifiesta del gabinete económico del Ejecutivo federal.

La mentira en los contratos que siguen beneficiando a empresas privilegiadas y favoritas del régimen, como la empresa OHL, que en el periodo de Enrique Peña Nieto ha ganado contratos por más de 42 mil millones de pesos, incluyendo contratos de Petróleos Mexicanos.

Para nosotros hay 10, cuando menos 10 razones para oponernos a este atraco: Primero, y aunque no les gusta a muchos, es un acto de traición a la patria en términos del artículo 123, fracción I, del Código Penal, que señala que realiza actos de traición a la patria quien atente contra la independencia, la soberanía o la integridad de la nación, con el fin de someterlo a persona, grupo o gobierno extranjero.

La segunda razón es porque supone el desmantelamiento de Petróleos Mexicanos y de la Comisión Federal de Electricidad. No solamente se les mantiene las cargas fiscales altísimas y las limitaciones presupuestales, sino que tendrán que esperar en el caso de Pemex al mes de septiembre para ver los despojos que le van a dejar a Pemex después de la ronda cero.

Otro caso que apunta a la liquidación de Petróleos Mexicanos es el Pemex-Proa, la asunción de pasivos como el laboral de Pemex y de Comisión Federal de Electricidad por parte de todos los mexicanos. No es un tema de salvaguarda de derechos laborales, es ir limpiando a la empresa para fragmentarla, pulverizarla, que muera de inanición o que simplemente se le liquide.

La tercera razón es la entrega de la renta petrolera a las transnacionales. Hoy sabemos que por cada 100 dólares de barril de petróleo 80 ingresan a las arcas del país. De lo que entrarán de cada contrato que se le asigne a las transnacionales no sabemos cuántos dólares entrarán, se van a despachar con la cuchara grande y más aún cuando hacienda no tiene la capacidad para fiscalizar.

Otro robo a la nación es la entrega de la información estratégica de nuestras reservas, la información geológica, petroquímica, que por décadas se ha acumulado a través de Petróleos Mexicanos, que ahora se entregará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para que ésta a su vez la entregue a las trasnacionales.

La cuarta razón es porque esta reforma implica mayor corrupción. Aquí se aprobó en la Comisión de contratos que compareciera Jesús Murillo Karam, el procurador, y no solamente no compareció sino que ahora nos enteramos que Amado Yáñez es asesor del SAE para negociar con los acreedores. Es la total impunidad y va a haber más corrupción, sobre todo cuando en tres leyes; la de Ingresos sobre Hidrocarburos, la del Fondo Mexicano del Petróleo y las de Pemex y Comisión Federal de Electricidad se están estableciendo cláusulas de impunidad para que todos los servidores públicos que den contratos que asignen estos negocios jugosos, estén cubiertos de sus robos y latrocinios.

Es un pasaporte a la impunidad lo que dispone el artículo 73 de la Ley de Hidrocarburos, de Ingresos de Hidrocarburos, el artículo 25 de la Ley del Fondo del Petróleo y los artículos 92 y 93 de la de Pemex. Es el virtual saqueo tolerado y auspiciado desde esta reforma privatizadora.

La quinta razón es porque consideramos un crimen ecológico, sanitario, social y de derechos humanos la fractura hidráulica, al fracking que se va a auspiciar y tolerar por gobernadores corruptos que están ofreciendo sus estados para la devastación de sus territorios. Ejemplo de ello los gobernadores de Coahuila, de Nuevo León, de Chihuahua y de Tamaulipas.

La sexta razón es por el tema de la ocupación temporal, que es una auténtica expropiación de facto y es un despojo a la tierra de las comunidades y de los ejidos. Sobre ese tema hablaremos ampliamente.

El séptimo tema es la afectación a las finanzas de los estados. Yo quiero ver a los caciques, al sindicato de gobernadores que así como se desgarran las vestiduras cuando fue los del Instituto Nacional Electoral, ahora al menos defiendan las finanzas de sus estados que van a ser severamente deterioradas por esta reforma energética privatizadora.

La octava razón es que no van a bajar las tarifas ni de la luz ni del gas ni de la gasolina, con Enrique Peña Nieto ha habido 20 gasolinazos y los recibos de la luz siguen subiendo y nadie ha querido reivindicar que estas tarifas van a bajar. Esa es la peor mentira de la propaganda gubernamental.

El noveno tema es la falta de contenido nacional para la industria regional y nacional del país. En 10 años, hasta 2025, solamente el 35 por ciento de toda la actividad va a tener contenido mexicano. En Brasil, que tanto les gusta señalar, cuando menos es el 60 por ciento del contenido nacional.

No solamente están entregando nuestra riqueza, despojando a la gente de su tierra, sino ni siquiera va a haber proveedores mexicanos que abastezcan a las trasnacionales. Además de ello, está el despojo a los trabajadores –concluyo presidente– de las utilidades. En el artículo 62 de la Ley de Ingresos de Hidrocarburos se dice que ningún trabajador va a tener derecho a las utilidades que produzcan las trasnacionales, eso, compañeras y compañeros diputados, es un atraco a la nación.

La décima razón es que Hacienda no solamente sacó la mano, sino metió el cuerpo completo. Luis Videgaray va a ser zar de la energía en este país y va a distribuir contratos para la corrupción para financiar sus aspiraciones con el beneplácito de Enrique Peña Nieto.

Por eso decimos: reforma energética es más corrupción y votaremos en contra. Que carguen en su consciencia el despojo a los mexicanos.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene la palabra el diputado Ricardo Astudillo Suárez, para fijar la posición del Grupo Parlamentario del Partido Verde.

El diputado Ricardo Astudillo Suárez: Con su permiso, presidente. Compañeras y compañeros diputados, comprometidos con el presente y con la construcción del futuro de México.

Hoy, en el Partido Verde Ecologista de México reconocemos el trabajo de todos los legisladores durante las Comisiones Unidas en días pasados. Es muy importante para México que este tema tan trascendente se debata de forma abierta, plural y respetuosa, y como estamos seguros se hará durante este periodo extraordinario.

Como sabemos, las coincidencias entre todas las fuerzas políticas aquí representadas no son absolutas, pero sé que serán estas mismas coincidencias las que haremos prevalecer y no las diferencias. Partimos de ahí, en ellas se reflexiona para hacer señalamientos, pero también propuestas claras y compromisos precisos.

Esta es una oportunidad única que tenemos como legisladores, como mexicanos, como ciudadanos, poder ver de frente siempre, porque está la palabra empeñada de los que queremos lo mejor para México.

Hoy iniciamos en este Congreso una de las discusiones más importantes para el futuro de nuestro país. En estos días sentaremos las bases del desarrollo y certeza jurídica que brindarán a México y a los mexicanos mayores oportunidades y condiciones de bienestar.

El objetivo principal de la Ley de Hidrocarburos es aumentar la capacidad productiva de nuestra industria petrolera por medio de la participación de particulares en la explotación y extracción de los hidrocarburos. Con los contratos se prevé en esta ley que podamos atraer más inversión y revertir las cifras que rodean hoy a la empresa de todos los mexicanos.

El Partido Verde se ha mantenido al pendiente de que la reforma energética en su conjunto garantice tres temas fundamentales: el que los hidrocarburos del subsuelo sigan siendo propiedad de la nación. Además hemos trabajado arduamente en la construcción de un modelo que permita ampliar la infraestructura, proveer de mayores recursos al Estado, que las tarifas de gas y electricidad sean competitivas y que se generen más y mejores empleos.

Por último, sin duda el tema más importante para el Partido Verde. Hemos vigilado que el modelo energético que se proyecta se ajuste a los principios de respeto y conservación del medio ambiente que nosotros hemos

defendido por años, de manera que se minimicen los posibles riesgos y afectaciones al entorno derivados de la extracción y explotación de hidrocarburos, salvaguardar las áreas naturales protegidas de nuestro país con la prohibición de otorgar asignaciones y contratos dentro de ellas.

El día de hoy lo trascendente no es hablar en este recinto, sino hablarle –como han dicho los compañeros– al pueblo de México. Es necesario decirle que esta reforma mantiene y fortalece la rectoría del Estado sobre la industria petrolera. El petróleo, el gas y todos los hidrocarburos que yacen en el subsuelo son y seguirán siendo de todos. Esa es la única realidad.

Vamos por un México de honor, de justicia y de sustentabilidad. Contaremos con organismos reguladores fuertes, con facultades y atribuciones al nivel de las exigencias que tendrán.

Tendremos una Comisión Reguladora de Energía y una Comisión Nacional de Hidrocarburos guiadas por los mejores mexicanos, mujeres y hombres, las cuales tendrán a su cargo salvaguardar la rectoría de los recursos energéticos, garantizando los beneficios a todos los mexicanos.

El Partido Verde acompaña al Presidente Enrique Peña Nieto, desde el primer día y hasta el último, en todos sus proyectos. Discutiremos en este Congreso, con compromiso y responsabilidad, particularmente por lo relevante que es el cuidado y atención del medio ambiente.

En ese tema contaremos con una agencia encargada de salvaguardar la sustentabilidad en el desarrollo del sector energético, la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Medio Ambiente en el Sector de Hidrocarburos.

Esta agencia se suma a la rectoría y compromiso por la conservación y protección del equilibrio ecológico, catapultándose como uno de los grandes logros nacionales en temas de prevención ambiental.

Nosotros, en el Partido Verde, pedimos respeto para todas las voces de las fuerzas políticas y lo mismo esperamos se respete la nuestra.

Compañeras y compañeros diputados, sé que cada uno de ustedes cree plenamente en lo que defiende, pero ahora hagamos las cosas diferentes, hagámoslas de tal suerte que los mexicanos vuelvan a creer en nosotros.

Que seamos motivo de orgullo todos los que representamos al Poder Legislativo, éste, sin duda, será el mejor momento para lograrlo. Hoy tenemos en nuestro voto la oportunidad de México que pueda tener un lugar mucho más importante y mejores oportunidades, con un modelo energético que garantice bienestar a las futuras generaciones.

Que genere el propio Fondo Mexicano del Petróleo un ahorro para que nuestros hijos, nuestros nietos disfruten los beneficios que tenemos en nuestra riqueza energética, de lograr empleos mejores pagados a todos los jóvenes que están saliendo de las universidades en nuestro país y que hoy están buscando mejores oportunidades para desarrollar sus vidas.

Esta reforma es la más importante que se ha discutido en los últimos años y nosotros, en esta legislatura, tenemos el más alto honor que se pueda aspirar en este país: escribir su historia. Hagamos de ésta una más de éxito y logros para todos los mexicanos, escribámosla juntos compañeros, escribámosla por México. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene la palabra el diputado Silvano Aureoles Conejo, para fijar la posición del Grupo Parlamentario del PRD.

El diputado Silvano Aureoles Conejo: Muchas gracias, ciudadano presidente. Honorable asamblea, pueblo de México, el dictamen que hoy se somete a la discusión es parte de una serie de cambios legislativos a las leyes secundarias en torno a la política energética nacional para los próximos años. Los cambios no apuntan al mejoramiento de las condiciones de vida de las y los mexicanos.

No compartimos el sentido de la reforma constitucional que se discutió en esta Cámara el 12 de diciembre del año pasado, cuando por la decisión de los grupos de las primeras minorías se decidió retirarle a los hidrocarburos y a la electricidad su condición de sectores estratégicos para el desarrollo nacional.

Al amparo de argumentos falsos y desde las bases constitucionales se abrieron las cadenas productivas del petróleo, de los hidrocarburos y de la energía eléctrica a los inversionistas privados nacionales y extranjeros.

La nuestra no es una postura en contra de los empresarios o de los inversionistas. Es por mantener la rectoría del Estado en materia energética y de petróleo para que ésta no se vaya a manos particulares.

Ahora, por decisión del gobierno, a la par de renunciar a la rectoría del desarrollo energético se abre el camino para compartir con los particulares la renta petrolera, la historia de las privatizaciones en este país no ha tenido un final feliz y está demostrado que se generaron solo incentivos para la corrupción.

No estuvimos de acuerdo con la reforma constitucional y por ello, a tiempo propusimos una alternativa en relación a la industria eléctrica y del petróleo, que no fue ni siquiera considerada en las discusiones. Y por congruencia, no podemos avalar las leyes secundarias que de ella se derivan.

No es una oposición terca, por decreto o mezquindad, es una postura que obedece a una profunda convicción de que entregar la riqueza petrolera de la nación a los particulares es un grave error.

El contenido del dictamen confirma nuestros temores y nuestras preocupaciones. Estamos en presencia de la creación de instrumentos para que la ganancia de las actividades de explotación del petróleo y de los hidrocarburos vayan a parar a manos de particulares, en lugar de ir al sostenimiento de actividades prioritarias del Estado, como pueden ser los programas sociales, la educación o la salud.

El contenido de la Ley de Hidrocarburos y las reformas a las leyes relacionadas con este dictamen confirman el modelo depredador de los recursos y nos pone en la línea del sometimiento de las mexicanas y los mexicanos a las prácticas de especulación que caracterizan a las reglas de libre mercado.

Se dice que el incremento a la seguridad energética, el aumento a la producción del petróleo y del gas, la búsqueda del dinamismo de la industria y el fortalecimiento de la infraestructura para el transporte, almacenamiento y distribución del petróleo y los hidrocarburos son los grandes objetivos de esta ley de nueva creación, que para lograrlo se utilizarán como medios la asignación y los contratos con empresas productivas del Estado, contratos con particulares y la asociación entre dichas empresas con los particulares a través de contratos de servicios y utilidades de producción compartida y de las licencias.

Al revisar los objetivos, las formas y los medios que la iniciativa de Ley de Hidrocarburos contempla nos damos cuenta del establecimiento de mecanismos con los que se pretende legalizar el despojo a la nación, de sus recursos naturales más preciados y que tanto significan para la historia y el desarrollo de nuestra patria.

Sin duda que el avance de la ciencia y el desarrollo de la tecnología nos obliga a poner a la industria al ritmo de los tiempos, pero reiteramos que es perfectamente posible modernizar la industria del petróleo y la luz sin tener que privatizarlos; de nada sirve que se repita aquí hasta el cansancio que el petróleo sigue siendo de los mexicanos cuando en las leyes que ahora se pretenden aprobar facilitan para que los negociantes y mercaderes del petróleo sin mayores restricciones se apropien de la riqueza de las mexicanas y los mexicanos.

Los objetivos de la iniciativa son en sí mismos cuestionables, de nada sirve hablar de seguridad energética si la nación pierde la soberanía sobre sus recursos estratégicos. El que se incremente la producción del petróleo y del gas no es ninguna garantía de mayor desarrollo, ya en otros tiempos el país ha rebasado incluso los niveles de producción de los dos millones y medio de barriles diarios sin que este hecho tuviese un impacto para detener la pobreza extrema de la población mexicana.

Por lo contrario, lo que advertimos es la consumación de la pretensión de desaparecer la Comisión Federal de Electricidad y de Pemex para poder apoyar a los intereses privados nacionales y extranjeros en estas actividades. Se le obliga a Petróleos Mexicanos, a sus subsidiarias, a desprenderse de infraestructura,

atribuciones y tareas para que las dependencias de la administración pública centralizada federal las puedan poner en manos de particulares con todo y sus ganancias.

Por otro lado, en esta iniciativa no se pone ninguna atención debida al medio ambiente dejándolo en el segundo plano, nada se establece con relación a la prohibición de las prácticas que dañan los ecosistemas, ni nada se establece respecto a la fracturación hidráulica para la explotación de los hidrocarburos a pesar de los daños irreversibles que genera.

Con la figura de la ocupación temporal no estamos garantizando el derecho de los propietarios de las tierras que puedan quedar comprendidas en el marco de las asignaciones, por ser una figura difusa de carácter precario, que podría causar daños y efectos permanentes y definitivos dejando las tierras inertes, muertas e inservibles para el cultivo o para su vocación natural.

Por otro lado, la pobreza que lacera a una buena parte de nuestros hermanos indígenas y campesinos, se convierte en la ventaja para los dueños del dinero al momento de alguna negociación para apropiarse de sus tierras.

Destaco nuevamente. Los esquemas transitorios relacionados con el precio de los combustibles están lejos de bajar los precios de los mismos. El anuncio de la disminución de su precio no será así y sólo quedará en información que le miente a los ciudadanos, porque en el mejor de los casos ese beneficio se estará viendo en una década y, en un país como el nuestro, de enormes desigualdades, con estas fórmulas la riqueza sin duda seguirá concentrándose en unas cuantas manos.

Termino, señor presidente. Para estar a tono con la nueva ley, las modificaciones que se proponen a las Leyes de Inversión Extranjera y a la Ley de Asociaciones Público-privadas, están hechas para permitir la libre participación del capital transnacional en las actividades cuya recuperación es con ganancia asegurada como son la comercialización de la gasolina, el procesamiento y distribución del gas, entre otros.

No van a bajar los precios de la luz ni del gas, ni mucho menos de la gasolina. No estamos de acuerdo en que se le siga mintiendo al pueblo de México de esta forma. Ese propósito, esta campaña de bajar los precios no será posible.

Finalmente por todo ello reitero, como lo hice hace unos días, diciendo en esta honorable asamblea que el tema que hoy nos tiene aquí no es nada nuevo. Son los coletazos del dominante modelo económico neoliberal, depredador, excluyente y empobrecedor, cuya característica más visible es la concentración de la riqueza en unas cuantas manos. Es la injusticia, la desigualdad y la pobreza de las mayorías.

Este modelo ha llevado en tres décadas a México a ser uno de los países más desiguales de la tierra, en donde la mitad de su población vive en la pobreza y en la pobreza extrema de la mano con otras desgracias. La violencia, la migración, la desesperanza y el rompimiento del tejido social.

Por eso ni siquiera es el fondo de este debate la discusión de las leyes reglamentarias en materia energética, sino la visión del modelo de país que queremos. Un país, una nación que aproveche plenamente sus riquezas para mejorar las condiciones de vida de todas y de todos. O el país donde la riqueza se sigue concentrando en unas cuantas manos, mientras la mayoría carece de lo elemental.

Por éstas y por muchas razones más, las diputadas y los diputados de mi grupo parlamentario votaremos en contra de estos dictámenes. Muchas gracias, presidente; muchas gracias, compañeras y compañeros.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene la palabra el diputado Rubén Camarillo Ortega, para fijar la posición del grupo parlamentario del PAN.

El diputado Rubén Camarillo Ortega: Gracias, presidente. Diputadas y diputados, vengo hoy a hablar no solamente a nombre del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, más bien vengo a nombre de todos los panistas de México, y es así porque esta reforma energética que hoy nos ocupa plantea, sin duda alguna, un triunfo cultural de Acción Nacional. Y lo decimos recio y quedito, éste es un triunfo cultural de Acción Nacional

no sólo porque su contenido refleja claramente la visión que hemos venido planteando para el sector energía de nuestro país, sino también porque es una prueba fehaciente del paradigma de que también desde la oposición se puede seguir construyendo México.

Hemos, somos y seremos responsables del destino de México. No claudicaremos en nuestra brega de eternidades en la búsqueda del bien común y en la búsqueda de una patria justa, ordenada y generosa.

Por eso no nos queda ni nos ponemos el saco de traidores a la patria, todo lo contrario. Y de frente a la nación haremos valer nuestras razones y nuestras convicciones para que el día de hoy de cara a la nación acompañemos esta reforma.

En todo caso los verdaderos traidores a la patria, los verdaderos traidores a la patria están del lado de los conservadores de la izquierda, los conservadores de la izquierda que ven en esta reforma la oportunidad electorera, porque eso es lo que ven, una oportunidad electorera de hacerse de una bandera...

El Presidente diputado José González Morfín: A ver, ruego a todos los presentes que podamos continuar con la sesión y que escuchemos al orador como hemos escuchado a todos los que lo antecedieron. Estamos en posicionamientos, no proceden las interpelaciones; vendrá el debate inmediatamente después. Continúe, diputado.

El diputado Rubén Camarillo Ortega: Sé que les molesta, pero es eso, una oportunidad electorera de hacerse de una bandera electoral para los próximos comicios, los del 2015.

Díganlo y díganlo de frente. Lo único que les interesa es la tajada de votos que ustedes piensan puedan obtener tratando de engañar a los ciudadanos de este país.

El Presidente diputado José González Morfín: Les ruego por favor orden para poder continuar con la sesión. El diputado está en su derecho de decir lo que a su interés convenga, como lo han dicho todos. Entonces les pido, por favor, respeto al orador y respeto a la sesión para poder continuar con nuestros trabajos Continúe, diputado.

El diputado Rubén Camarillo Ortega: Ustedes piensan que pueden obtener esos votos tratando de engañar a los ciudadanos de este país con el desgastado cuento que ya nadie les cree de la supuesta pérdida de la soberanía energética.

Todo lo contrario. Esta reforma plantea claramente un nuevo marco legal que emana legítimamente de la Constitución, porque es de ella de donde se desprenden los lineamientos planteados en la Ley de Hidrocarburos y las leyes que acompañan este dictamen. Le pido al Presidente que me reponga todo el tiempo que mis compañeros me están quitando.

El Presidente diputado José González Morfín: Continúe con su intervención, orador.

El diputado Rubén Camarillo Ortega: Pero vamos por parte, compañeros. A ver qué sí contiene esta Ley de Hidrocarburos, a ver si ya les queda claro a los compañeros gritones que están aquí del lado izquierdo.

Primero. Contiene la regulación pertinente para las actividades de reconocimiento y exploración superficial, la exploración y extracción de hidrocarburos, tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, transporte y almacenamiento de petróleo y de sus derivados.

Segundo. Por otro lado, contempla las disposiciones legales para el régimen de asignaciones y contratos, define claramente cuáles serán las responsabilidades de la Secretaría de Energía para fijar las condiciones técnicas de dichos contratos, de la secretaría de hacienda para definir los términos fiscales, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos para la administración de los contratos y del Fondo Mexicano del Petróleo para la administración de la renta petrolera.

Tercero. Esta ley también contiene las disposiciones legales para...

El Presidente diputado José González Morfín: Les pido respeto al orador, como lo ha habido para todos los oradores que han dicho lo que han querido. Les pido a todos los compañeros que haya respeto para poder continuar en orden con la sesión.

El diputado Rubén Camarillo Ortega: Esta ley también contiene todas las disposiciones legales para asegurar que todos los contratos se otorgarán en base a licitaciones públicas que serán televisadas en vivo para la mayor transparencia posible.

Cuarto. Por otro lado, establece también la prohibición de llevar a cabo actividades petroleras en áreas naturales protegidas.

Quinto. Esta legislación también establece los contratos de explotación de petróleo que los contratistas y asignatarios deberán de alcanzar cuando menos el 35 por ciento de contenido nacional, lo que sin duda significará un amplio desarrollo de proveedores locales.

Sexto. Así también esta ley crea el Centro Nacional de Control del Gas Natural, órgano independiente que gestionará y administrará el sistema de transporte y almacenamiento nacional integrado del gas natural, con el objeto de garantizar la continuidad y seguridad en el suministro de este energético.

Séptimo. Por otro lado, esta ley contempla claramente las sanciones a las que serán acreedores los asignatarios y contratistas y permisionarios por incumplimiento al marco legal correspondiente.

Octavo. Así también contiene disposiciones en materia de transparencia y rendición de cuentas.

Noveno. Es importante dejar en claro que esta ley también prevé todas las disposiciones legales para el uso y ocupación superficial de la tierra, dejando a salvo en todo momento los derechos de sus dueños.

Décimo, finalmente la ley también plantea claramente los temas de cobertura social y de desarrollo de la industria nacional.

Termino, presidente con la siguiente y última reflexión. Compañeras y compañeros diputados, hemos escuchado cómo aquí en esta tribuna algunos han venido a tratar de desinformar y de mentir.

Solamente encuentro dos razones para hacer este engaño: o es por ignorancia o lo es por mala fe. Se ha dicho aquí que el petróleo se privatizará; falso. Se ha dicho aquí que Pemex y CFE se venderán; falso. Que los extranjeros se llevarán nuestra renta petrolera, falso. Que se van a expropiar las tierras de los campesinos; falso. Que se va a perder la soberanía energética, falso.

Estos son sólo algunos ejemplos de las mentiras que aquí se han venido a decir. Todos esos planteamientos carecen de fundamento. No hay sustento técnico y menos racional porque es sólo la postura de estar en contra de todo y a favor de nada. No hay propuestas, sólo descalificaciones. Si esa es la postura que satisface a la izquierda, pues que se lo coman.

Como oposición nosotros no lo haremos. En el PAN seguiremos construyendo México, nosotros seguiremos acompañando todas aquellas iniciativas que vayan en el sentido correcto, y nos opondremos a aquellas que vayan en el sentido opuesto como la hacendaria.

Por eso, por eso, aunque les duela, aunque les duela les decimos, por eso, con la frente en alto, los panistas les decimos sí a la reforma energética; no, a la oposición intransigente que está en contra de todo y a favor de nada. Gracias, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Para fijar la posición del Grupo Parlamentario de la Partido Revolucionario Institucional, tiene la palabra el diputado Javier Treviño Cantú.

El diputado Javier Treviño Cantú: Gracias, diputado presidente. Con una reforma constitucional histórica y transformadora, los legisladores hemos diseñado un nuevo modelo para la viabilidad energética de México en el siglo XXI.

Ahora, a punto de aprobar las leyes secundarias para ponerlas en práctica las preguntas que todo mexicano se hace son: ¿Por qué hemos iniciado este ambicioso proceso de transformación que habrá de terminar con los monopolios estatales en el sector energético? ¿Por qué decidimos establecer nuevas estructuras industriales en materia de petróleo, gas natural y electricidad? ¿Por qué es necesaria la competencia en los mercados de productos finales? ¿Y por qué alentamos la inversión privada en esta industria?

¿Qué buscamos con estas reformas? La respuesta es contundente, porque con un gran sentido de responsabilidad debemos dotar al Poder Ejecutivo de todos los instrumentos a nuestro alcance para incrementar el ritmo de crecimiento económico y elevar la productividad en nuestro país, sobre todo porque esto significa más empleos y mejor calidad de vida para los mexicanos.

Las nuevas leyes plantean el rediseño y la creación de nuevas instituciones, acotan la intervención directa del gobierno federal sustituyéndola con un marco regulatorio moderno, fortalecen el papel y la autonomía de los entes reguladores, establecen operadores independientes de las redes de transmisión, transporte y distribución, y determinan nuevas estructuras y procesos de gobierno corporativo para Pemex y la Comisión Federal de Electricidad.

La entrada de nuevos actores a la industria nos ha exigido decisiones fundamentales, claras, explícitas, consistentes y predecibles. Que nadie se confunda, Pemex y la Comisión Federal de Electricidad continuarán siendo actores dominantes, propiedad exclusiva del Estado, ninguno de sus activos existentes será vendido a particulares.

La transformativa reforma energética es parte de un conjunto más amplio de iniciativas de reforma sectorial que atinadamente ha impulsado el gobierno del presidente Enrique Peña Nieto.

¿Y por qué una reforma energética hoy? Es muy claro, por la caída sustancial de la producción y de las exportaciones de petróleo crudo en el contexto del reciente crecimiento de la producción de petróleo y gas natural en el resto de América del Norte.

La producción del petróleo crudo ha caído de manera sostenida desde 2004. Las exportaciones netas alcanzaron su nivel máximo, de 1.8 millones de barriles de petróleo diario en 2003 y 10 años después este volumen había descendido a menos de 800 mil barriles diarios.

En México la producción neta de gas natural ha permanecido estancada. Precios, tarifas y costos poco competitivos en materia de electricidad limitan el crecimiento de la industria manufacturera.

Prevalece en el sector energético una condición de crisis constante debido a problemas de gobernanza y de gestión, y hay un cambiante contexto energético en América del Norte que debe ser analizado y comprendido a cabalidad. Por ello también debemos subrayar la importancia de la reforma eléctrica para el desarrollo de la industria manufacturera mexicana.

En el Grupo Parlamentario del PRI hemos analizado con cuidado las perspectivas previsibles a más largo plazo, la exploración en aguas profundas y ultra profundas en el Golfo de México, así como el desarrollo de recursos no convencionales en el norte de nuestro país y en Chicontepec, podrían revertir las tendencias actuales a la baja de la producción de petróleo crudo y gas natural, sin embargo, el ritmo al que la producción aumente dependerá en gran medida de los resultados que podemos dar hoy nosotros los legisladores y las legisladoras aquí presentes.

Los mexicanos que atestiguan este debate histórico también se preguntan, y con toda razón, ¿y qué hay para mí en esta reforma? La respuesta sin duda es que incidirá en forma positiva en la vida cotidiana de los mexicanos en al menos seis aspectos.

Primero en la seguridad energética. México estaba en camino de convertirse en un importador neto de energía, ahora estaremos en condiciones de garantizar un abasto energético confiable, a precios competitivos y en un horizonte de tiempo mucho más amplio, contribuyendo así a un clima de mayor estabilidad social.

Segundo, en la inversión social. Al establecer las condiciones para generar mayores recurso presupuestales destinados al gasto público se apoyará el desarrollo del país y lo bienestar de la población en áreas esenciales como salud y educación pública. Fortaleceremos el ahorro interno de largo plazo y la inversión estratégica del país.

Tercero, en la generación de empleos. Por un lado la inversión privada traerá consigo la generación de miles de nuevos empleos a lo largo de toda la cadena de valor del sector energético, y por otro lado esta misma inversión necesariamente tendrá un efecto multiplicador en el resto de la economía mexicana, al generar una creciente demanda de productos y servicios asociados a dicho sector, con el aumento del contenido nacional de 25 a 35 por ciento.

Cuarto, en el aumento de la competitividad industrial y en la creación de aún más empleos. Con la reforma podremos fortalecer la competitividad industrial de México gracias al suministro de recursos energéticos a precios más bajos, así podremos generar un número potencialmente aún mayor de empleos en otros sectores industriales y servicios.

En quinto lugar, en la formación y captación de talento. La reforma energética está directamente vinculada a la economía del conocimiento, con ella vamos a ampliar el panorama educativo para miles de jóvenes estudiantes mexicanos, quienes ahora tendrán un mayor incentivo para enfocar sus estudios técnicos y universitarios en áreas relacionadas con la industria energética, y

En sexto lugar, el beneficio será para el campo. Más fertilizantes a un costo menor para apoyar la producción agroalimentaria, y la reforma protege a nuestros campesinos propietarios y poseedores de terrenos, al crear mecanismos que protegen sus derechos.

En suma, la reforma energética nos plantea la posibilidad de impulsar un mayor crecimiento económico que a su vez se deberá traducir en mejores condiciones de vida y en nuevas oportunidades de bienestar para los mexicanos.

Las reformas requerirán una estrategia de instrumentación y comunicación cuidadosamente diseñada, un claro sentido de dirección, enfoque, disciplina y responsabilidad en donde la única constante será el cambio con un rumbo bien definido.

Compañeras y compañeros legisladores, con la reforma energética el PRI demuestra su compromiso con el avance de México y con el ideal de justicia social para toda la sociedad mexicana. Por eso votaremos a favor de este dictamen.

En el PRI reconocemos la visión, la valentía política y el incuestionable liderazgo del presidente Enrique Peña Nieto para marcar el rumbo que orientará el avance energético de México en las décadas por venir. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene ahora el uso de la voz para hablar en contra del dictamen el diputado Luis Espinosa Cházaro, hasta por cinco minutos.

De acuerdo con lo que ya votamos en el respectivo acuerdo parlamentario, en este momento queda cerrado el espacio para presentar reservas.

El diputado Luis Ángel Xariel Espinosa Cházaro: Con su venia, diputado presidente. Para aquellos que nos llaman conservadores por estar del lado del pueblo, unas palabras de Juárez: Bajo el sistema federativo los funcionarios públicos no pueden disponer de las rentas sin responsabilidades. No pueden gobernar a impulsos de una voluntad caprichosa, sino con sujeción a las leyes. No pueden improvisar fortunas ni entregarse al ocio

y a la disipación, sino consagrarse asiduamente al trabajo, resignándose a vivir en la honrada medianía que proporciona la retribución que la ley señala. Benito Juárez. –Ahí les llaman, diputados del PRI y del PAN.

Hemos oído un cambio de paradigma por quien me antecedió en el uso de la voz. Nosotros lo llamamos un negocio para alguno de sus cuates. ¿Quién les va a creer, con los asuntos de Oceanografía, de Hewlett Packard y de Siemens, que ahora quieren una reforma para el beneficio del país?

Posicionar en contra de este dictamen es una obligación nacionalista, ¿cómo podríamos ir con un dictamen que va en contra del interés nacional?

Para aquellos que dicen que no tenemos propuestas les recordamos que fuimos el primer partido que presentó una propuesta de reforma energética, que gracias a su mayoría mecánica en el Senado ni siquiera fue dictaminada.

Aquí hay que dejar en claro el objetivo de esta reforma. No es beneficiar a la gente, es beneficiar a unos cuantos. Quieren atraer capitales y con esto reactivar el magro crecimiento que tenemos en el país, 1.1 el año pasado, cuando se proyectó 3.8 y este año otro ajuste a la baja. Esa es la realidad del porqué la prisa de esta reforma energética.

El PAN es congruente, ellos históricamente han planteado la privatización de Pemex. Hoy el PRI tiene que ceder a sus chantajes para acompañarlos en la propuesta que era la panista. Y nosotros, también congruentes porque hemos dado una defensa histórica de nuestros recursos.

En esta propuesta es falso que se fortalece a Pemex y a CFE, se desmantelan, no se les fortalece, se les deja maniatada. Y para muestra sólo un botón, la Ronda Cero, ¿a poco van a escogerle los socios a Exxon, a Shell, a British Petroleum? No, le van a escoger los socios solamente a Pemex, ¿y eso es –desde su punto de vista– autonomía de gestión?

Hablemos ahora del pasivo laboral. Se escuchó en cientos, en miles de spots que esta reforma que ustedes en el PRI, el PAN, los partidos que los acompañan era para favorecer a la gente. Ahora no sólo no bajarán los precios, sino que la gente tendrá que poner un pasivo laboral de cerca de dos billones de pesos, que pretenden mandar a deuda pública. O sea que cuando hay que ponerle Pemex es de todos y cuando hay que ganarle es de algunos cuantos.

El tema del despojo de la tierra llamado ahora ocupación temporal de la misma, cómo pretenden que se defiendan los ejidatarios, los comuneros, los que no tienen acceso más que al maíz que siembran en su tierra frente a industrias trasnacionales.

Es equívoca la fórmula que plantean, había que como en otros países se hace dejar el derecho al tenedor histórico de la tierra para que él decidiera si se asocia o no en un momento con alguna empresa para su beneficio, está completamente invertida la fórmula, lo que importa es lo de abajo para los extranjeros que vengan a invertir y para los nacionales los litigios y, en el mejor de los casos, los despojos sin siquiera defender su tierra, ahora tendrán que defenderse de su tierra en su propia tierra.

Concluyo con el tema de la corrupción. Se ha hablado hasta el cansancio que viene un combate a la corrupción, que los que vienen a invertir son madres de la caridad que serían incapaces de corromper a nuestros inmaculados funcionarios en Pemex y en CFE. Nada de eso viene en el texto de lo que hoy discutimos.

Y desde aquí les decimos, al gobierno federal, al presidente de la república y a todos los que acompañan esta propuesta, que si se trata de hablar de corrupción, metan a la cárcel a sus amigos que se han cansado de saquear a Pemex y a CFE.

Quieren hablar de corrupción, metan a la cárcel a los funcionarios de 12 años de gobiernos panistas, donde una empresa creció más del mil por ciento. Por supuesto que no es arte de magia.

Quieren hablar de corrupción, metan a la cárcel a los líderes sindicales corruptos que van y se gastan el dinero del pueblo en los Estados Unidos, con yates, con viajes, y los medios de comunicación lo consagran y ustedes parecería que no se quieren dar cuenta.

Por lo tanto, y obviamente, el PRD votará en contra de este dictamen y a favor del interés nacional. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra para hablar a favor del dictamen, el diputado Luis Antonio González Roldán.

El diputado Luis Antonio González Roldán: Con la venia de la Presidencia. Señoras y señores legisladores, para entender la relevancia de este nuevo marco jurídico primeramente se debe reconocer que las actividades de exploración y explotación de petróleo y gas, en cualquier país, adquieren una relevancia mayor debido al papel que juega en el sector productivo nacional.

La seguridad energética de una nación depende de su capacidad de garantizar el suministro de los energéticos, tanto a su población como a su aparato productivo. No podemos ser omisos en señalar las características que hasta el primer trimestre de este año presentaban los intercambios comerciales de hidrocarburos de nuestro país, situación que no es nueva, que viene desde el año 2004.

En el trimestre de referencia la balanza petrolera que genera todavía era positiva, pero con una tendencia hacia la baja. En ese mismo periodo, pero del primer trimestre del 2013, la balanza petrolera arrojaba 2 mil 309 millones de dólares a nuestro favor, esta cantidad disminuyó a mil 214 millones en los primeros tres meses de este año, se trata de una disminución de mil 95 millones equivalentes casi al 48 por ciento.

Esta disminución en los intercambios comerciales nos ha llevado, por un lado, a un déficit con nuestro principal socio comercial, los Estados Unidos de Norteamérica. En el referido periodo pagamos a los Estados Unidos un monto de 8 mil 799 millones de dólares por la compra de productos petroleros y en cambio el monto de nuestras exportaciones hacia ese país llegaron a 8 mil 248 millones, el saldo es entonces un déficit del orden de 551 millones de dólares.

Más aún y en ese mismo intercambio comercial, el pago de las importaciones de gas natural crecieron casi el 98 por ciento, al pasar de 674 millones durante los primeros tres meses del 2013, a mil 332 millones en el presente año.

Para generar energía eléctrica, la Comisión Federal de Electricidad y las distintas ramas de la industria manufacturera asentada en nuestro país necesitan consumir gas, pero la oferta nacional, hay que decirlo, es insuficiente por el modelo que se consagra y como no hemos permitido la participación de inversiones privadas y hemos rechazado la técnica del fracking para extraer gas, lo que nos hace falta lo importamos de los Estados Unidos de Norteamérica.

Todo indica que nuestros vecinos del norte están aumentando su producción interna basada en intensas políticas de inversión y en la aplicación de nuevas técnicas productivas en las distintas ramas de la industria petrolera.

En cambio, México, hemos mantenido por años las limitaciones y restricciones a la inversión productiva. En el primer semestre de este año se ha declinado la extracción del crudo al pasar en el mes de enero, de 2 mil 506 millones de barriles diarios a 2 mil 436 millones al cierre del pasado mes de junio.

Y según estimaciones de la paraestatal cerraremos este año produciendo 2 mil 440 millones de barriles diarios de aceite. Ochenta mil menos que los considerados en el paquete económico de 2014 que en su momento conoció esta soberanía.

Señoras y señores legisladores, el dictamen que estamos discutiendo incorpora políticas y medidas que permitirán que la apertura en el sector de hidrocarburos genere las oportunidades para detonar el desarrollo nacional.

De ninguna manera podemos permitirnos que México se convierta en un importador neto de hidrocarburos como la tendencia así lo señala.

Por ello, en el Grupo Parlamentario de Nueva Alianza vamos con la reforma. Vamos porque consideramos que a partir de ésta el sector energético sentará las bases del progreso, las bases de la modernización y las bases de la transformación del país con visión de futuro y de cara a la nación.

Nueva Alianza votará a favor del presente dictamen. Nuestra responsabilidad y compromiso como representantes populares es legislar con altura de miras. Si deseamos que la prosperidad y el desarrollo sean las directrices que guían la construcción de un nuevo México, a eso apostamos en Nueva Alianza. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra para hablar en contra la diputada Loretta Ortiz Ahlf.

La diputada Loretta Ortiz Ahlf: Con la venia de la Presidencia. Los gobiernos que olvidan su historia están destinados al fracaso.

En esta obra *Los Convenios de Bucareli* ante el derecho internacional de unos de los más grandes internacionalistas que ha dado México al mundo, Antonio Gómez Robledo, donde hace alusión a estos Convenios de Bucareli por los que murieron varios senadores al no aceptar, cuando Obregón les mandaba los Tratados de Bucareli o los convenios, la no aplicación de la Constitución del 17 a los norteamericanos, escribió o redactó esta obra monumental, este autor, Antonio Gómez Robledo.

Y en el que pensaba, por si se pensara que el patriotismo puede en este particular dictar conclusiones desacertadas, voy a dejar la palabra de don Camilo García Trelles, eminencia, la más destacada en estudios de Derecho Internacional en España, autor de la más completa investigación sobre la Doctrina Monroe, catedrático de Valladolid, comentador insigne de la doctrina internacional de los teólogos católicos del siglo XVI, hoy al fin prisionero si ya no víctima del rebelde Franco dice así el ilustre maestro: México estaba amenazado de muerte, subrayo de muerte, el capitalismo había introducido sus raíces en el suelo mexicano, México era colonia explotada por una minoría extranjera; los petroleros yanquis e ingleses reinaban como señores absolutos a que ellos poseían 70 por ciento de los yacimientos petrolíferos de México, estos el 27 por ciento de las sociedades Mexican Eagle, que en 1911 repartían el 8 por ciento de dividendo en 1920 distribuían el 60 por ciento.

Así planteado el problema, México se encontraba ante este dilema o se resignaba a tolerar la absorción cada día más acentuada de sus riquezas convirtiéndose en feudo irredimible del capitalismo extranjero y perdiendo definitivamente su independencia o reaccionaba con un esfuerzo heroico librando una batalla decisiva y desigual por la conquista, no solo de su independencia política, sino la adquisición más trascendente por la consecución de su independencia económica.

A este propósito responde la decisión de Carranza consistente en promulgar en Querétaro la Constitución del 5 de febrero de 1917, en cuyo artículo 27 se señalaba intentaba mal omitir a la república la preponderancia extranjera, proclamando a la nación soberana, subrayo soberana, del subsuelo.

El artículo 27 significaba para los petroleros yanquis si no el final de su reinado, por lo menos la reglamentación inteligente de su actividad; por eso la mencionada disposición constitucional fue blanco de tantos enconos.

Actualmente en el proyecto de paquete de las reformas que se presentan hoy y de las leyes que se van a promulgar, se señala en el artículo 21, por eso pierde soberanía la nación y no son inventos, ni imaginaciones de la izquierda, es una realidad. Basta ver el Tratado de Libre Comercio de América del Norte, los acuerdos comerciales firmados con Europa y los acuerdos de inversión firmados con distintos países extranjeros.

En el caso de autorizar, como se va a autorizar la inversión extranjera en el sector de hidrocarburos, minas y electricidad, se va a autorizar que se resuelvan cualquier diferencia a través de arbitraje internacional. Arbitraje internacional en el que el Estado mexicano renuncia, renuncia –subrayo– a su inmunidad soberana, por lo cual pueden ser ejecutados en caso de que se pierda precisamente esa controversia tanto sus bienes como no ser sometido a los tribunales nacionales.

Con esto hay una situación de discriminación porque los inversionistas nacionales sí tendrán que agotar los recursos externos, pero los extranjeros no se van a tener que molestar en eso, que es lo contenido en la cláusula

Calvo, artículo 27 de la Constitución todavía vigente. Esos muy cómodamente van a acudir a un arbitraje donde no se va a aplicar el derecho mexicano, se va a aplicar el derecho extranjero o el derecho internacional y sometidos a una jurisdicción internacional, si eso no es sesión de soberanía nacional, que me expliquen qué es sesión de soberanía nacional.

Es un robo y atraco a la nación de lo que costó las vidas de distintos hombres legisladores poder recuperar. Es una lástima que varios de los que estén aquí van a aprobar esta ley; y que no se diga que es por efectos electorales. No. Sencillamente por una consciencia mínima de respeto a la patria y a los mexicanos. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra, para hablar en pro del dictamen, el diputado Tomás Torres Mercado.

La diputada Alliet Mariana Bautista Bravo (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Dígame, diputada, ¿con qué objeto? Sonido en la curul de la diputada Alliet Bautista.

La diputada Alliet Mariana Bautista Bravo (desde la curul): Gracias, señor presidente. Solamente para comentarle, señor presidente, que a esta Cámara de Diputados está arribando un número importante de poblanos y que, como ustedes saben, han estado en cuestiones muy complicadas de violación de derechos humanos y quisiera pedirle...

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, estamos impedidos a abordar esos temas.

La diputada Alliet Mariana Bautista Bravo (desde la curul): ...de igual manera que pudiera hacerse una comisión para recibirlos, ya que están arribando a esta Cámara de Diputados.

El Presidente diputado José González Morfín: Lo vemos con mucho gusto, diputada.

La diputada Alliet Mariana Bautista Bravo (desde la curul): Gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado.

El diputado Tomás Torres Mercado: Gracias, señor presidente. Amigas diputadas, amigos diputados. Sí veo importante hacer una reflexión a manera de entrada, que luego decimos cosas y la gente las registra como si fueran dogmáticamente algo incuestionable.

Digo a manera de entrada por esta virtud. Yo tengo un enorme, un gran respeto por la diputada que me ha precedido. Una mujer con una presencia académica y en el terreno de la investigación y en los temas internacionales de gran prestigio. Se lo digo con toda franqueza.

Sin embargo miren ustedes. Asignaciones y contratos, las primeras para las empresas productivas del Estado Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad. Las segundan los contratos. Léase utilidad o producción compartida o licencia, pero no puede el Estado mexicano, cuando se trate del contrato, a renunciar en un análisis y en un compromiso bilateral a decir que se someta a leyes y a la concepción de su contratante en términos que sean distintos a las leyes mexicanas.

En esto como en otros temas, tenemos que pedir –y así lo mandata la ley– no solamente que la empresa se constituya en términos de las leyes mexicanas. Incluso el Registro Federal de Contribuyentes debe ser parte del padrón nacional.

La otra. La convencionalidad o la voluntad de expresar en un contrato tiene que establecer que los conflictos, la interpretación, el cumplimiento o la rescisión, tiene que someterse a la jurisdicción de tribunales y autoridades mexicanas. Este argumento lo tendría que reproducir también sobre asuntos que han sido aquí puestos en debate, pero que también la gente tiene el derecho de conocerlos.

Los estados y los municipios, porque la ley así lo contempla, no pueden ver reducidas sus participaciones, y el Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista no permitirá la reducción, porque la ley no lo permite, a las participaciones y al fondo general para los estados y los municipios.

Dije a manera de entrada –respetando el tiempo, colegas–, decirles que un tema tan importante como éste, tan trascendente en la vida política nacional tiene cuando menos que reconocer dos pilares en su tratamiento.

El primero -lo digo con absoluto respeto- es, en efecto, el respeto a la visión política y al contraste que quienes no voten a favor de los dictámenes, debemos expresar en esta asamblea. Porque finalmente es la visión del desarrollo económico y social de un país, y el otro: tiene que ser reconocida la capacidad política del Ejecutivo federal para operar con fuerza estas políticas y construir una mayoría y hacer posible una reforma del calado como el que se está planteando.

Amigas diputadas y diputados, ¿cómo le hacemos? La mitad de la población en pobreza. Cuando menos en los últimos 20 años el país con un mediocre crecimiento económico, con ganchos en donde luego ideológicamente entran en contradicción.

Es cierto, hay un pasivo laboral de casi 10 puntos del producto interno bruto, pero al mismo tiempo las fuerzas democráticas se pronuncian por seguir manteniendo regímenes de privilegio. ¿Qué hacemos?

Hay ganchos que no permiten, que no dan condiciones para que la mayoría de la gente y sobre todo los jóvenes que han visto rota la capilaridad y la posibilidad del empleo, estén sometidos a contratos colectivos; sé que parte de la izquierda comparte esta postura. Jóvenes con los mejores promedios ven canceladas sus expectativas de incorporación al mercado laboral por clausulas todavía observadas de limitar el acceso a ese mercado laboral por clausulas de exclusividad establecidas en los contratos colectivos.

Díganme qué país aguanta contratos colectivos con regímenes de jubilaciones por edad. El que les habla lo decía en la comisión, pudiera estar ya jubilado por años de servicio.

¿Qué país aguanta una carga financiera en la que...

El diputado Agustín Miguel Alonso Raya (desde la curul): Presidente, pregunte al orador si me acepta una pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: ¿Me permite un momento, diputado Torres Mercado?

El diputado Tomás Torres Mercado: Sí, señor.

El Presidente diputado José González Morfín: El diputado Raya desea formularle una pregunta. ¿La acepta?

El diputado Tomás Torres Mercado: Adelante, diputado Alonso Raya.

El Presidente diputado José González Morfín: A ver, adelante, diputado.

El diputado Agustín Miguel Alonso Raya (desde la curul): Diputado, a ver, el problema es, yo entiendo perfectamente bien que los pasivos de la Comisión Federal de Electricidad y de Pemex son pasivos de empresas públicas hasta ahora.

Okey, el problema es que en estos pasivos los trabajadores no aportan como en otros regímenes, y el problema que planteamos es, ustedes están avalando pensiones de 70, 80 mil pesos de muchos de ellos. ¿Usted está de acuerdo con avalar eso sin discriminar y que la nación asuma un pasivo de esa naturaleza con pensiones de esa naturaleza frente a pensiones de hambre de los 51 millones en cuentas individuales? Contésteme, por favor, señor diputado.

El diputado Tomás Torres Mercado: Lo que le contesto a usted, estimado diputado Alonso Raya, en principio es que alguien que se llame de democrático a progresista, no puede poner en contradicción el propósito de que

los trabajadores de Comisión Federal o el que pega ladrillo, aspire a darle con dignidad de comer a su familia y a mantenerla.

La discusión no está en que unos ganan mucho y otros poco. El problema es que tenemos a la mitad de la población aspirando a tener un empleo digno, de calidad y que haya en las mesas algo de comer.

La otra parte, estimado diputado y colegas, es que los pasivos de Comisión Federal de Electricidad y de Petróleos Mexicanos en realidad se están asumiendo en su curso con recursos públicos, con recursos fiscales. El asunto es solamente de contabilidad y el diputado que me ha hecho la pregunta lo conoce bien; la transición de los pasivos laborales y los pasivos de seguridad social del IMSS y del ISSSTE están en la caja de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

De suerte que no es una novedad, compañeros; lo que tenemos que decir es que son tiempos en donde la inversión productiva pueda detonar la generación de empleos de calidad y empleos duraderos y que finalmente el Estado mexicano va a asumir los pasivos de la Universidad Autónoma de Sinaloa y también lo hace directamente de la Universidad Nacional Autónoma de México y también del IMSSS y del ISSSTE. Concluyo la respuesta, estimado diputado. Además yo lo respeto porque sabe mucho del tema; él ha sido presidente de la Comisión de Seguridad Social.

Las empresas públicas, cuando financieramente, que además no entran en quiebra, se convierten en sus crisis en una responsabilidad directa del Estado mexicano. Léase Pemex, léase Seguro Social o léase Universidad Autónoma de Sinaloa. Doy respuesta y procuro concluir, colega.

Vamos, por esa y otras razones, a votar a favor del dictamen en el Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista de México. Vamos a pedir un comportamiento, en el marco de la reforma, apegado a la ley y ético de quien tenga que materializar estas reformas.

Nos pronunciamos también por el derecho legítimo a la propiedad, a la posesión de las tierras de comunidades indígenas, de núcleos de población ejidal o de otras formas de posesión o de propiedad de particulares. Hacemos nuestra no solamente la Constitución política sino, como la reforma lo dice: respetar instrumentos internacionales que reconozcan y garanticen los derechos a disfrutar y a gozar de sus tierras y también a la protección judicial.

Estamos en condición no sólo de expresar que votaremos a favor, sino de sostener una línea argumental en la que digamos: ojalá y las reformas sean no sólo un quiebre en la explotación de los recursos energéticos, sino en un quiebre en el debate de los grandes temas de este país buscando el bienestar de los mexicanos. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene ahora la palabra para hablar en contra del dictamen, la diputada Claudia Bojórquez Javier.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier: Buen día compañeras diputadas, compañeros diputados; medios de comunicación; público en general; pueblo de México.

Hoy se da el inicio a un programa de presentaciones y posicionamientos de una contrarreforma energética que no es de gran calado, es simple y sencillamente privatizadora y entreguista, que a pese a lo publicitado, no reflejará un gran bienestar social y económico en México, y para desgracia de esto, pronto lo estaremos viviendo.

Conocedores de los temas fiscales, de presupuesto y deuda, corresponden con exclusividad a esta Cámara en el Congreso de la Unión, podemos observar que dentro de la Ley de Ingresos de Hidrocarburos hay dos tratos con un marcaje severo, donde a Pemex, nuestra gran petrolera y paraestatal, la siguen sujetando y exprimiendo.

Sin embargo, a quienes vendrán a explotar nuestros hidrocarburos, les van a ofrecer un régimen fiscal laxo con el argumento de dar una visión de ser un país de grandes oportunidades. Qué manera de demostrar la clase de anfitriones para los negocios, mientras que en la pobreza e inseguridad sigue sumido nuestro pueblo mexicano, se ofrece el petróleo y los recursos naturales al mejor postor, al señalar que al contratista se les hará

una transmisión onerosa de los hidrocarburos extraídos, convirtiendo este tipo de contratos en verdaderas concesiones violatorias a las Constitución mexicana.

Hoy quedará en la historia de nuestro país como el día más negro y de entrega por el PRI y el PAN. Hoy aprobará el PRIAN que los mexicanos paguemos 2 billones de pesos de pasivos laborales que disfrutaron los sinvergüenzas de la cúpula de Pemex y de los líderes sindicales.

Hoy se está dotando de privilegios a las empresas y a los empresarios privados, y nuevamente le dan trato discriminatorio a Pemex. Se está aumentando la burocracia con los famosos órganos reguladores de los que el PRI y el PAN son juez y parte, donde algunos de los que hoy se desempeñan como legisladores y senadores, mañana serán los titulares de estos órganos.

El desmantelamiento de Pemex lo conocemos perfectamente desde el transcurso de hace ya más de 10 años que están tratando de vender hasta el último tornillo de Petróleos Mexicanos. Los pasivos laborales hoy le costarán a todos los mexicanos, mientras algunos fueron los que disfrutaron la expropiación, que sigue siendo expropiación, compañeros, aunque le pongan el tema de ocupación de la tierra, ocupación temporal de la tierra.

No es posible que a nuestros campesinos le den la limosna de 0.5 hasta 2 por ciento, sino hasta para dar propina los mexicanos mínimo damos el 10 por ciento. Es una vergüenza que queramos pasar como siempre por encima de los derechos de los dueños de la tierra de donde extraerán los hidrocarburos.

Los ejidos y los propietarios, los ejidatarios, les estamos pidiendo que puedan asesorarse legalmente y que no dejen que les tomen el pelo, que los engañen con esta pírrica cantidad que da vergüenza.

La contaminación y el medio ambiente es otro tema que hoy también aquí se aprobará. Y en Tabasco, que somos el primer lugar en extracción de hidrocarburos en tierra, no tenemos un trato equitativo por lo que nosotros producimos, sin embargo sí nos estamos quedando con las catástrofes ecológicas, sí nos estamos quedando con la muerte y el entierro de familias por un famoso tapón Grijalva, el que benefició a algunos cuantos de empresas privadas, pero que mató a más de 40 familias y que ninguno de ustedes fue capaz de ir y ver quiénes eran los que se habían quedado enterrados.

Orgullosamente el director de Pemex decía: estamos orgullosos del tapón Grijalva –los tabasqueños estamos avergonzados de que un mexicano pueda expresarse de semejante forma–, que no habían despidos masivos. Más de mil 200 de jóvenes, profesionistas y expertos de Petróleos Mexicanos han sido despedidos en Ciudad del Carmen, Campeche, y en Veracruz.

Y, lo peor, piden una oportunidad a las empresas a las que hoy se están concesionando y lo único que les dicen es para ellos, ingenieros petroleros y petroquímicos, que sólo existe de los niveles quinto para abajo, porque los demás ya están ocupados por los extranjeros que van a venir a quitarnos no sólo nuestro territorio y nuestro hidrocarburo, también nuestra economía, también el espacio que le corresponde a nuestros ingenieros y a nuestros trabajadores mexicanos.

Nunca en la historia se había visto tanto cinismo en una sola intervención, como lo que hace el diputado Camarillo el día de hoy. El triunfo cultural es vender al país, hacer de la venta petrolera un negocio, la bandera electoral. Qué cínico es usted, es el pelele de esta reforma y a eso lo han enviado.

Que se la coman –contestó usted. Eso quedará en la historia, su respuesta a la población y a cada uno de los mexicanos que denuncia la entrega de nuestra soberanía energética. Santana se quedó corto con su expresión, señor.

Hoy además nosotros, los de la izquierda, los del PRD, votaremos por congruencia en contra de este atraco a la nación, porque somos congruentes, porque hoy somos pueblo y somos parte del pueblo, y somos voz del pueblo, y los defenderemos siempre como pueblo. Es normal que tengan esa actitud, porque quien compra una silla vende a su país. Eso ha hecho hoy Enrique Peña Nieto con cada uno de ustedes que le sigue el juego. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra el diputado Miguel Alonso Raya.

El diputado Agustín Miguel Alonso Raya: Gracias, presidente. Compañeras, compañeros, la reforma constitucional en materia de energía, publicada el 20 de diciembre de 2013, es un acto que revierte dos de las decisiones más trascendentales de la historia independiente de nuestra nación; la expropiación petrolera decretada por el presidente Lázaro Cárdenas del Río el 18 de marzo de 1934, en beneficio del pueblo de México, la clase trabajadora, la soberanía y el desarrollo nacional, y la nacionalización de la industria eléctrica por el presidente Adolfo López Mateos el 27 de septiembre de 1960, para que sus beneficios llegaran a los hogares de todos y a favor de la industrialización de nuestro país.

Con la reforma se pone al servicio del capital todas las actividades relacionadas con la industria petrolera y eléctrica, las tierras, el agua, el subsuelo y el aire, sin consideración de los derechos de propiedad pública y social, la sustentabilidad ambiental e incluso la salud de la población. Al cederse a particulares funciones, facultades y responsabilidades exclusivas del Estado mexicano se reduce su capacidad de dominio y control sobre recursos y bienes estratégicos fundamentales para la economía y el bienestar social.

Se instaura un modelo basado en la explotación acelerada del petróleo y el gas natural, que agota el patrimonio no renovable en favor de las trasnacionales y los intereses energéticos y geoestratégicos de Estados Unidos, y socaba la lucha contra el cambio climático y el calentamiento global.

La reforma deja en letra muerta los principios de soberanía, independencia y seguridad nacional. El argumento central de la política de privatización es que deben suprimirse empresas únicas, abrirse áreas exclusivas y prioritarias a la inversión extranjera nacional e internacional, no obstante que los resultados de esa política están a la vista; la economía ha crecido 1.9 por ciento en promedio en los últimos 30 años; el 60 por ciento de los empleos se crean en la informalidad; los salarios han perdido el 70 por ciento de su valor real; México es el único país en América Latina en que la pobreza ha crecido desde 2006 y es el que registra la mayor desigualdad del ingreso en todos los países de la OCDE.

Se han incrementado la violencia, la falta de oportunidades de educación y empleo para los jóvenes, la migración forzosa y el abandono del campo, se mantiene un gobierno en que prevalece la corrupción y el despilfarro. La reforma es contraria con la necesidad de modernizar el sector energético y convertirlo en palanca del desarrollo, empleos, ingresos para la inversión productiva, de respeto al medio ambiente, a los derechos de los trabajadores y a las comunidades. Tampoco se avanza en la transición energética y generación de tecnologías y energías limpias y sustentables.

Se institucionaliza la explotación del petróleo y la electricidad por particulares, a costa de que la nación pierda ingresos que han servido para educación, salud, seguridad, empleo y crecimiento económico. Se deja a los privados la venta de servicios esenciales como los combustibles y electricidad, lo que de ninguna manera reducirá los precios del gas, electricidad, gasolinas ni transportes.

Con el régimen laxo de contratos que se pretende imponer se perpetuará el control de empresas trasnacionales, enajenando la propiedad y la soberanía del país sobre sus recursos naturales.

Con la aprobación de la ocupación temporal y de la servidumbre legal se abrirán litigios que conducirán al despojo de tierras ejidales, comunales, indígenas y de auténticos pequeños propietarios, en favor de empresas privadas con contratos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Se sientan las bases para desmantelar a Pemex y a la Comisión Federal de Electricidad, empresas que por más de siete décadas han sido estratégicas para la industrialización y el desarrollo del país.

En el caso de Pemex se mantiene el régimen fiscal de derechos que le impidió destinar recursos para su expansión, mejoras tecnológicas y ampliación de infraestructura. La CFE tenderá a desaparecer, porque se decreta su fragmentación, dejando al sector privado el segmento rentable del mercado.

Se crea un régimen laboral de excepción, en que los trabajadores no podrán ejercer derechos elementales consagrados en la Constitución y en tratados internacionales suscritos por nuestro país. El despido y la pérdida de derechos que pende sobre la cabeza de miles de trabajadores será el resultado inmediato de estas reformas. –Termino, presidente.

La propuesta que se discute es irresponsable, pues no contiene medidas de controles fuertes y precisas. Se mantendrá la corrupción en beneficio de intereses privados y de una casa de burócratas insaciables.

Tal como se van a someter a consideración de este pleno, no tenemos bases para asegurar que los precios de los combustibles y energía eléctrica van a bajar. Si acaso el costo de la generación de electricidad podrá bajar en cinco años, en el hipotético caso de disponer de gas suficiente y barato, pero la reducción del costo en un mercado abierto no implica en automático la reducción de precios.

Tampoco sabemos la proporción de la renta petrolera que va a ser apropiada por los contratistas particulares. Esto quedará determinado discrecionalmente en cada contrato y en cada licitación por la Secretaría de Hacienda.

Por lo tanto, no está garantizado siquiera que en 2015 se va a recuperar el 4.7 por ciento del PIB para cubrir el Presupuesto de Egresos de la Federación. Lo que sí sucederá como resultado de esta reforma es el aumento de la deuda pública al absorber los pasivos pensionarios de Pemex y CFE, sin que se deslinden responsabilidades, con total opacidad y sin la intervención del Congreso, que le mandata la Constitución y el pueblo de México pagará los excesos de la burocracia y los liderazgos corporativos, financiando pensiones de 70 mil pesos mensuales.

El secretario de Hacienda debe explicar cómo se justifica la función de un pasivo de este tipo y el costo que se tendrá en el mediano y largo plazo para el pueblo de México.

Finalmente, de mantenerse en sus términos la reforma a la Ley de Coordinación Fiscal costará a la hacienda pública, estatales y municipales, 23 mil millones de pesos, por la reducción que se quiere imponer a la recaudación federal participable.

A lo largo del debate, como se ha hecho en la colegisladora y en las comisiones dictaminadoras, aquí y en el pleno demostraremos la justicia de nuestras propuestas y las razones que nos animan en este momento histórico, que el pueblo de México a pesar de lo que le están imponiendo no se rendirá y sabrá en su momento revertir estas reformas. Muchas gracias, compañeras y compañeros.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra la diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez, para hablar en contra del dictamen.

La diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez: Con su permiso, señor presidente. Un viejo dicho afirma: quién controla el petróleo controla las naciones. Con esta ley el Estado mexicano renuncia al control del petróleo y lo transfiere a extranjeros y particulares.

La inversión privada ha sido siempre ofrecida y definida por algunos analistas oficiales y por el propio gobierno, como la panacea, como la bala de plata que acabaría con el corporativismo, el sindicalismo nocivo y las prácticas ineficientes de empresas estatales, el camino que nos llevaría a la competencia feroz entre empresas, precios bajos y mejores servicios.

Sin embargo, la evidencia histórica es contundente, estos supuestos en ningún caso se han cumplido. De igual manera, en más de 20 años nos habremos de preguntar, ¿funcionó la reforma energética del Ejecutivo? ¿Se cumplieron las promesas con que el gobierno federal la defendió? Las respuestas seguramente serán negativas y constataremos que para lo único que sirvió fue para crear nuevos multimillonarios gracias al capitalismo de cuates.

Nos encontraremos con más y mayor asimetría entre los que tienen todo y los que carecen de lo esencial, a los que sólo les restará, en el mejor de los casos, su dignidad. Había que replantear el paradigma del petróleo y esto no se hizo en esta reforma, que sólo constituye un permiso para que otros hagan lo que hacía el Estado.

Lejos de convertir al sector energético en una palanca de desarrollo, será el nuevo negocio de unos cuantos. Ante la falta de resultados tangibles, el gobierno federal se ha empecinado en afirmar que los resultados serán visibles en el largo plazo, esto encaja a la perfección en la definición del largo plazo económico establecido por John M. Keynes, el economista anticrisis, que fijó el tiempo como el recurso escaso más importante en la recuperación de una economía estancada.

Los periodos largos son una fila engañosa para los temas de actualidad. A largo plazo todos estamos muertos.

La narrativa gubernamental hace agua con solo voltear la mirada a los estragos que dejó el desenfreno privatizador de los años 80 y 90. Y sin embargo, se insiste en seguir en el mismo camino.

Prueba de ello son las aberraciones contenidas en el paquete de las leyes secundarias de la reforma energética, los cuales son de fácil y extensa enumeración.

La Ley de Hidrocarburos permite el uso del fracking, aun a pesar de que organismos y activistas internacionales han expuesto evidencia contundente en contra de esta técnica por la devastación del entorno que provoca.

Se aprobó sin importar que se ha demostrado que de la fractura hidráulica emanan riesgos graves para la salud de los pobladores de las regiones en tierras de cultivo y de pastoreo entre otros, como ha venido sucediendo sistemáticamente en mi tierra tabasqueña, inmensamente rica en hidrocarburos, Tabasco, quien aporta anualmente más de 146 millones de barriles al año de crudo y exporta el 40 por ciento del mejor gas al mundo.

Ésa es la riqueza que aportamos, Campeche, Tabasco y Veracruz, más de un billón de pesos al presupuesto de este país.

Como escribió un respetable gobernador tabasqueño, Enrique González Pedrero, la riqueza del petróleo presenta dos rostros claramente definidos y diametralmente opuestos. Oro negro suele llamársele y en efecto, tiene a la vez el resplandor del metal denominado oro, pero también tiene el rostro oscuro de la contaminación.

No se puede considerar una opción para el desarrollo del sector energético del país a una herramienta que precisa de 9 a 29 millones de litros de agua por pozo, que utiliza cerca de 750 tipos de químicos tóxicos.

Es un crimen. Lo anterior representa el debilitamiento y fragmentación de la política ambiental de todo el país, y sin embargo, toda la estrategia del gobierno federal para reducir el precio de luz y el gas descansa en la utilización intensiva del fracking. Conflictos sociales graves se suscitarán con esta medida en el corto plazo.

Por otra parte, la servidumbre... de hidrocarburos constituyen la vía para que las tierras de comunales pasen a manos de privador. Para que las grandes empresas petroleras exploten los recursos que son de la nación y de los mexicanos.

El despojo a ejidatarios, pequeños propietarios y comunidades indígenas estará garantizado. El saqueo de sus bienes, tierras y territorios en las áreas en las que haya yacimientos de petróleo, gas e instalaciones eléctricas será legalizado.

Este mecanismo será la semilla del nuevo latifundismo, pues otorga las facilidades legales para el despojo y el atropello a pequeños propietarios, comuneros y ejidatarios. La propiedad social de la tierra estará cancelada. Es una expropiación por causa de utilidad privada, dice la nueva conquista.

Por otro lado, la Ley de Inversión Extranjera da continuidad al entreguismo de los gobiernos mexicanos, se acentúa la desnacionalización de la economía mexicana, la desarticulación de empresas nacionales y la configuración de los poderes fácticos.

¿Qué no funciona en esta estrategia de explotación de los recursos naturales? No funciona lo que no contiene, lo que no funciona es el permitir prácticas extractivas agresivas con el medio ambiente, no funciona el despojo de tierras de ciudadanos mexicanos en beneficio del gran capital extranjero, no funciona ser permisivos con otras empresas que otras latitudes han sido extractoras de la riqueza local y nada han hecho por el desarrollo de los países.

No funciona una política minera rapaz de lo que encuentro es mío, que no se diga que nadie lo advirtió, la aprobación de la legislación secundaria generará y agravará graves problemas para el país como el desarraigo de los pobladores, la ruptura del tejido social, la aparición de fuerzas armadas privadas de las compañías y los cacicazgos locales, injusticia y exacerbación del resentimiento social, devastación ambiental, patearan a nuestros indígenas.

Concluyo, señor presidente. Se ensancha la puerta para el saqueo y la destrucción de los recursos naturales, es el proceso acelerado a más hambre, a más miseria, a un colapso social al tiempo.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada. Tiene ahora la palabra para hablar en pro del dictamen, el diputado Willy Ochoa.

El diputado Williams Oswaldo Ochoa Gallegos: Con su permiso, diputado presidente. Como nación tenemos el gran desafío de aprovechar los recursos naturales que impulsen nuestro crecimiento económico y por supuesto que genere más empleos.

Los diputados federales que integramos el Grupo Parlamentario del PRI estamos de acuerdo en que necesitamos un nuevo modelo energético que contenga una regulación robusta, que preserve la rectoría del Estado y que posibilite la concurrencia de los sectores social y privado para asegurar el abasto eficiente de petróleo, gas natural y electricidad a precios más bajos; lo que en última instancia seguramente mejorará la competitividad y la productividad de la economía en su conjunto.

México ha sido privilegiado por la naturaleza con enormes yacimientos de fuentes diversas de hidrocarburos y de otros recursos energéticos. Anteriormente tuvimos mucho éxito al extraerlos en tierra firme y en agua somera, pero este escenario ya se agotó; sin embargo cuantiosas reservas de hidrocarburos permanecen aún sin aprovecharse y cuya extracción es considerada como no convencional, debido a los altos costos que implica su producción, lo que demanda un nuevo modelo económico y jurídico para aprovechar estos hidrocarburos que hoy no se encuentran a nuestro alcance.

Con el dictamen que hoy discutimos dotamos de mayor certeza al sector, entre otros objetivos. Además regulamos el reconocimiento y la exploración superficial, la exploración y extracción de hidrocarburos, así como también el tratamiento, refinación, comercialización, transporte y almacenamiento del petróleo.

Queremos más empleos, queremos más crecimiento para el país y lo logramos con esta regulación de vanguardia del Presidente Enrique Peña Nieto que hoy discutimos ante el pleno.

Transformar significa modernizar a Petróleos Mexicanos. En la denominada ronda cero el Ejecutivo federal podrá otorgar asignaciones a Petróleos Mexicanos para realizar la exploración y explotación de hidrocarburos. Adicionalmente, nuestra empresa petrolera podrá celebrar alianzas y asociaciones para participar en los procesos de licitación de contratos bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que comparte costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades y producción.

En concordancia con lo anterior, nuestra empresa nacional contará ahora con mayor capacidad técnica, con mayor autonomía financiera y de ejecución para extraer los hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Este dictamen representa el sentido patriótico que ha guiado su confección y su discusión en comisiones, ya que las nuevas leyes respetan nuestra soberanía nacional. Por esto en las actividades de exploración y extracción, se debe de alcanzar por lo menos el 35 por ciento del contenido nacional. Esto fortalece el mercado interno y el sector empresarial mexicano al garantizar la inclusión del contenido nacional en cada contrato.

El nuevo arreglo institucional permitirá la expansión de los ingresos del Estado mexicano para financiar el desarrollo de infraestructura y asegurar la cobertura de los programas sociales, del desarrollo de infraestructura que contribuya a superar la pobreza de importantes sectores de la población y disminuya la todavía enorme disparidad regional en el país.

La diputada Claudia Elena Águila Torres (desde la curul): Presidente, si me permite una pregunta el orador.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, ¿me permite un momento por favor? La diputada Claudia Águila desea formularle una pregunta, ¿la acepta usted?

El diputado Williams Oswaldo Ochoa Gallegos: No, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Continúe.

El diputado Williams Oswaldo Ochoa Gallegos: La trascendental reforma energética que hoy estamos concretando representa tal vez la última oportunidad de emprender la profunda transformación de nuestro país en el mediano y en el largo plazo. Por ello el Grupo Parlamentario del PRI trabaja pensando en las futuras generaciones.

Estas leyes, compañeras y compañeros, son un mensaje al mundo entero. Estamos listos para ser competitivos. Estamos preparados para recobrar el lugar que México merece en el mundo como una potencia petrolera y energética. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra para hablar en contra el diputado Alfonso Durazo Montaño.

El diputado Francisco Alfonso Durazo Montaño: Gracias, compañero presidente. Compañeras y compañeros diputados, creo que el vacío que observamos en las curules de esta Cámara habla de la irrelevancia que tiene, no obstante el contenido de los discursos en esta tribuna, para la mayoría de los diputados esta discusión.

No en vano los diputados somos el hazmerreír del país por las decisiones desacertadas y atropelladas que aquí se toman.

Y cuando conozco los términos del dictamen sometido a nuestra consideración, veo que esa valoración es más que merecida.

Cuando leo esos términos, las primeras palabras que vienen a mi memoria son las de diputados santannistas, traidores y ende patrias.

La privatización del petróleo ha sido históricamente un rabioso anhelo de los ultraconservadores del país encabezados por el PAN. Lo grave es que ahora lo asume el PRI con la misma rabia que históricamente luchó el PAN.

Qué importa realmente cuan alentadores sean los discursos de quienes avalan este dictamen; qué importa que nos concedan algunas migajas. La mayoría de su contenido es retórica de coyuntura, retórica tradicional.

Esos mismos que han venido aquí a ponderar los beneficios de esta reforma, son los mismos que ven a Peña Nieto como una deidad sexenal, sin ningún valor en su palabra; son los mismos que al decir de Maquiavelo carecen del temple moral para actuar con libertad, para valorar el contenido de la iniciativa y votar según los intereses de sus representados.

Nada importan sus promesas de baja en los precios de la luz y la gasolina, la realidad es que la reforma energética, la privatización de Pemex, caerá como cachiporra en la cabeza de cada uno de los mexicanos.

La realidad es que PRI y PAN y la oposición del gobierno, que no al gobierno, han tomado decisiones sin límite alguno a favor de los intereses trasnacionales y en perjuicio de la gran mayoría de mexicanos. Lo han hecho tantas veces que en realidad no deberíamos de sorprendernos.

La iniciativa recoge únicamente los argumentos de los chaperones del Banco Mundial y de las empresas trasnacionales; recoge únicamente los argumentos de los legisladores del PAN y del PRI y de sus diputados putativos que integran, insisto, la oposición del gobierno, perteneciente al gobierno y no la oposición al gobierno.

Lo explica también el hecho de que los petroleros no tienen amigos entre los mexicanos, cuentan con algunos vasallos y con eso les es suficiente. Son quienes les han servido la mesa para que lleguen a recoger el pastel y no lo han hecho ni siquiera por ingenuidad. Muy pronto, lamentablemente, a los narcopolíticos se sumarán los petropolíticos.

No pretendo ser fatalista, pero basta con voltear la vista a las privatizaciones previas.: Bancos, Telmex, aeropuertos, para ver cómo nos ha ido. No hay un solo diputado, una sola diputada que avale este dictamen que pueda subir a esta tribuna a poner un ejemplo de empresa privatizada que haya representado un beneficio, así sea mínimo, a los consumidores mexicanos.

Entiendo que las diputaciones priista y panista no tengan objeción alguna en la cláusula de impunidad porque han sido sus beneficiarios. Parafraseando un dicho de mi pueblo, diré que los panistas se hicieron de mulas Pedro precisamente con la corrupción en Pemex durante sus 12 años en el poder.

Recibieron el poder el año 2000 con el país en el lugar número 53 del *ranking* de corrupción y 12 años después lo entregaron en el lugar número 100, según datos del Banco Mundial. Y la ubre a la que se plegaron con voracidad desconocida fue precisamente Pemex.

Si eso es explicable en el PAN, no lo es en el PRI que acepte sin remilgos de ningún tipo las condiciones de saqueo que imponen al campo. Cómo puede aceptar que se deje además a Pemex la bazofia petrolera. Cómo pueden aceptar la corrupción estructural en Pemex mientras congelan la iniciativa de la Comisión Anticorrupción en esta Cámara. Cómo pueden aceptar un nuevo Fobaproa convertido ahora en un Pemexproa, según nombre atinado que le ha impuesto el diputado Ricardo Mejía y que representará un billón 78 mil millones de pesos como responsabilidad a todos los mexicanos.

En esta sesión asistimos en realidad a una representación teatral más que a un debate convertido en monólogo por una mayoría a la que le han impuesto, como mulas de carga, una ley llena de coartadas.

Dado que esta Cámara ha dado sobradas pruebas de haberse convertido en una ventanilla de trámite para el Ejecutivo, solicito muy humildemente a los señores Humberto Castillejos y Aurelio Nuño que permitan a su bancada cuando menos un debate mínimo respecto a este tema tan trascendental para el país. Gracias por su atención.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputado. Tiene la palabra, para hablar a favor, el diputado Juan Bueno Torio.

El diputado Juan Bueno Torio: Gracias. Compañeras, compañeros, buenas tardes. Diputado Alfonso Durazo, no le acepto el calificativo de traidor. El hecho de que estemos apoyando esta reforma porque es nuestra convicción, no implica que seamos traidores a la patria, como usted lo ha dicho aquí, pues tenemos visiones distintas de ver las cosas, y por eso pertenecemos a partidos distintos.

Respeto su decisión y su ideología, que no le da a usted el derecho a darnos ese calificativo, porque si nos ponemos de otro lado, podríamos estar planteando que ustedes están de acuerdo que Shell y Valero, y todas las empresas que nos venden gasolina, sigan vendiéndonos gasolina; que todas las empresas europeas que nos venden petroquímicos en un 75 por ciento, nos sigan vendiendo petroquímicos; y que todas las empresas que nos venden gas por el 35 por ciento, y caro a 17 dólares en algunos casos las facturas, sigan vendiéndonos. Que sigamos dependiendo de esas empresas para estar perdiendo nuestra soberanía, eso implicaría ver el asunto como traición del otro lado, y no quiero entrar en ese debate.

Por otro lado, compañeras, compañeros, hoy estamos discutiendo esta reforma desde el punto de vista de la Ley de Hidrocarburos, y en este planteamiento, el país, el Estado mexicano no está renunciando al control del Petróleo. Hay que leer bien todo el contexto de la reforma y todo lo que implica las leyes adicionales, hemos creado un entramado institucional que fortalece la rectoría del Estado en aspecto de los hidrocarburos.

Tenemos una realidad, somos deficitarios, ya no podemos seguir descansando el desarrollo y la explotación de la energía de nuestro país en los hombros de sólo dos empresas, cuando en el resto del mundo las empresas se acompañan para detonar su desarrollo en energía.

Es evidente por la realidad que vivimos y la pérdida de soberanía que estamos teniendo al depender de insumos energéticos de otros países, es evidente que Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad han perdido su capacidad de ejecución y su capacidad de inversión para satisfacer la demanda de todo México.

Por eso es que se está abriendo esta oportunidad, para que también conjuntamente con las empresas del Estado, inviertan los particulares para jalar la carreta entre más, y tratar de acelerar más pronto el desarrollo de nuestro país.

Se establece que sí habrá inversión privada en México, pero bajo la rectoría del Estado y bajo este entramado institucional que no tendrá otra función y otro objetivo más que maximizar el valor de la renta petrolera para el beneficio y desarrollo de nuestro país.

Mucho se ha hablado, mucho se ha hablado de que a través de los contratos perderemos el control del petróleo. No es así, habrá que leer puntualmente toda la legislación de la Ley de Hidrocarburos y de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos para identificar dónde están los controles y dónde el Estado mexicano se beneficiará de esta reforma.

Queda claramente que quien tiene mano en esta propuesta en el caso de los hidrocarburos es Petróleos Mexicanos con la ronda cero, en donde tendrá la oportunidad de escoger dónde se siente más cómodo y con mayor potencial para detonar esa productividad.

Se establecen mecanismos para garantizar a los tenedores de las tierras que cuando llegue cualquier empresa a hacer actividades productivas en su terreno estén protegidos. De eso se trata esta ley, de protegerlos porque hoy no tienen una protección legal para poderle cobrar a Pemex los daños que ocasionan a sus terrenos, y ya no se diga ni siquiera una renta por la ocupación superficial y, menos, una participación de la operación del negocio.

No se nos olvide que el petróleo y los hidrocarburos son de la nación, no del dueño de la tierra en donde están ubicados en su subsuelo, y por eso es importante hacer estas definiciones. Esta ley cuida el interés de los propietarios de la tierra para que no sufran y no vean vulnerados sus derechos.

También hemos tratado en esta reforma la Ley de Minería para poder armonizar actividades productivas entre la minería, la explotación del gas en otra parte del subsuelo y aún en lo más profundo del subsuelo donde pudiera encontrarse petróleo crudo.

Ésta es una reforma que le da seguridad jurídica a todos los que se meten en este negocio, y le dará al país una mayor trascendencia y una oportunidad de tener energía suficiente con oportunidad de buena calidad y, sí, a mejores precios cuando esta reforma madure dentro de unos cuatro o cinco años.

Hoy parece que hay quienes quieren torpedear esta reforma. En lo personal sí quiero que esta reforma funcione, sí quiero que como país trascendamos en esta reforma energética para mejorar y consolidar más inversiones en nuestro país no sólo en la energía, sino en otras ramas de la actividad productiva que por escases de energía y por carestía de la misma energía no están instalando sus industrias en nuestro país. Sí quiero que funcione esta reforma.

Y los invito a todos, a mis compañeros del PAN, a los de todos los partidos, a los compañeros de la izquierda, a que nos sumemos después de aprobada esta reforma a que la reforma funcione, y funcione bien, y por el bien de México, que todos nos ocupemos de perfeccionar estos instrumentos para que México trascienda a un futuro de mayor certeza y de mayor seguridad para todos los mexicanos. Muchas gracias por su atención.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Para contestar alusiones personales tiene la palabra el diputado Alfonso Durazo. Adelante, diputado.

El diputado Francisco Alfonso Durazo Montaño: Compañeras y compañeros, particularmente al diputado Juan Bueno, debo decir a ustedes que invariablemente me he esforzado por ser un político tolerante y de vocación constructiva.

Sin embargo, mi calificativo de traidores lo baso en dos elementos: creo que no han medido las consecuencias reales de la decisión que hoy se está tomando en esta asamblea. Y la prueba de que no las han medido es que no les importa a las diputadas y a los diputados seguir el debate. La mejor prueba es que esta sala, este pleno, está vacío, es un semipleno.

Pero, el segundo es sugerirle al diputado Juan Bueno que lance la vista a sus propias filas de donde surgieron las primeras descalificaciones a quienes tenemos una visión distinta a la que ustedes precisamente están avalando. Nosotros la hemos sustentado con argumentos comprensibles para la ciudadanía, no en una retórica hueca que no entendemos ni los propios diputados, mucho menos podríamos comprar o podrían comprar el resto de los mexicanos.

Pero también está en el descalificativo o en el calificativo de traidores a la nación aquella merecida reflexión de Lázaro Cárdenas, que dice que todo aquel servidor público que dispone de los bienes de la nación para entregarlos a manos extranjeras, es un traidor a la patria.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene la palabra para hablar en contra del dictamen, el diputado Alejandro Cuevas Mena.

El diputado Mario Alejandro Cuevas Mena: Compañeras diputadas, compañeros diputados, qué bueno que los diputados del PAN reconozcan que cuando la gente se dé cuenta de lo que están haciendo, de ese gran atraco que le están haciendo a la nación, se los van a cobrar con votos porque les mintieron.

No se los prometieron en campaña, se los van a cobrar cuando se den cuenta de que están vendiendo a la nación. No se llenaron, no saciaron sus instintos con los seis años de Fox y con los seis años de Calderón, hoy quieren ver sus nombres como socios de empresas o como consejeros en sus consejos de administración. No me pueden decir, a lo mejor dicen electoreros, puede ser, pero no seremos vende patrias, no seremos ratas y mucho menos traidores a la patria.

El propósito de la defensa nacionalista de la riqueza de nuestro país que motivó al general Lázaro Cárdenas en 1938 a expropiar las compañías petroleras, la expropiación petrolera fue una respuesta soberana del presidente Cárdenas ante la rebeldía de las petroleras extranjeras que se negaron a respetar un laudo de la Suprema Corte de Justicia de la Nación a favor de las demandas salariales y prestaciones laborales de los trabajadores petroleros.

La reforma energética de Peña Nieto integra una contrarreforma laboral, los trabajadores petroleros y electricistas perderán sus derechos al reparto de utilidades y se les presionará para que pasen al injusto régimen de pensiones individuales, administradas por las depredadoras Afores. Y lo más lamentable es que los supuestos dirigentes de los trabajadores de Pemex y de la CFE aplauden y votan a favor de la reforma energética y traicionan los intereses de sus representados.

Los neoliberales del PRI, PAN, Verde y Panal están creando con su contrarreforma energética un nuevo poder fáctico encarnado en las petroleras extranjeras, que nuestra historia ha dado muestra de sus ansias de injerencia política. Las petroleras extranjeras, una vez instaladas en el país no dejarán que se regulen y tienen una amplia experiencia en violentar los escenarios políticos.

No hay que olvidar la Decena Trágica para asesinar a Francisco I. Madero y a José María Pino Suárez, los primeros presidente y vicepresidente democráticos de México. ¿Qué hizo el presidente Francisco I. Madero que desató la reacción de las petroleras, que acabó con su vida?, sencillo, tomó la decisión soberana de obligarlas a pagar un impuesto de 20 centavos por tonelada-petróleo, o sea, tres centavos por barril y a registrarse para que el Estado mexicano tuviera control estadístico de la cantidad de petróleo que exportaban y del pago mínimo de sus impuestos.

La historia es ya conocida, después del asesinato del presidente Madero siguió la etapa más cruenta de la Revolución Mexicana, los neoliberales crearon un monstruo económico y político injerencista que no van a poder controlar.

La reforma energética neoliberal no se compadece del medio ambiente, con todos estos de querer explotar el gas lutitas con el método de fracking, que pretenden explotar 20 mil pozos que provocarán daños severos al medio ambiente, cuando se utilizarán miles de millones de metros cúbicos de agua, que serán convertidas en fuente de contaminación para la fertilidad de la tierra, de los bosques y la vida de las comunidades rurales.

Qué paradoja, el PVEM que debería estar defendiendo al menos la conservación del medio ambiente se ha colocado del lado de la reforma neoliberal, que dejará una estela de muerte a la naturaleza, donde podrían dañarse las tierras de cinco mil 866 ejidos, de 260 municipios y 12 estados de la federación.

Los neoliberales del PRI, PAN, Verde y Panal, y el presidente de la República traicionan a sus electores, pues no les dicen la verdad de su anacrónica reforma, en campaña no le dijeron a la gente sus verdaderas intenciones.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, ¿me permite un momento? La diputada Bonilla desea formularle una pregunta, ¿la acepta?

El diputado Mario Alejandro Cuevas Mena: Con mucho gusto, diputada.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputada.

La diputada Juana Bonilla Jaime (desde la curul): Gracias, diputado Alejandro Cuevas. He estado escuchando atentamente su intervención y efectivamente, nuestra fracción nos hemos pronunciado en contra de esta iniciativa de la Ley de Hidrocarburos.

Desde su punto de vista, en su intervención, quisiera que nos comentara, ¿cuáles cree que son los daños más severos –que ya se han comentado algunos, pero creemos que aún faltan– que esta contrarreforma energética va a traer a los mexicanos y a este país?

El diputado Mario Alejandro Cuevas Mena: Con mucho gusto, diputada Bonilla. Miren, podemos sintetizar en algunos puntos. Por ejemplo, se pierde la soberanía nacional al dejarle al gobierno federal la propiedad y el dominio de todos los bienes de la nación, de la tierra, de los mares. O sea, el Estado soy yo, el dueño soy yo. Eso están haciendo que sea el presidente de la República.

Se pierden derechos laborales. La reforma laboral permite ahora los contratos a prueba de los trabajadores, esta reforma que se hizo hace un año, que fue el último albazo de Felipe Calderón, donde ya se pueden contratar a los trabajadores a prueba y por hora y esto va a contratar con el voraz enriquecimiento que obtendrán las nuevas contratistas transnacionales.

Fíjense, los trabajadores no van a tener derecho ni siquiera al reparto de utilidades de estas empresas. Esta es una revancha, pareciera que es una lucha entre el comunismo y el capitalismo. Se están vengando de los trabajadores. Ya cualquier trabajador que comúnmente goza de las utilidades, con esta reforma ya no las van a poder realizar. O sea, hay un daño al medio ambiente muy grave con el fracking, que es una contaminación de aguas y tierras que busca el deterioro ambiental a toda costa. Esto ya se está promoviendo en varios países de Europa.

Despojos de tierra a los campesinos, a los ejidatarios, a los comuneros, a los pequeños propietarios, incluso los grandes propietarios. Le llaman ocupación temporal, podemos ver que cuando las guerras, los noticieros, los países utilizan el término de ocupación, van y ocupan un territorio, pues eso es lo que van a hacer las trasnacionales, van a invadir las propiedades de las y los mexicanos.

Fíjense, también le van a cargar un pasivo laboral que entre la CFE y Pemex...

El Presidente diputado José González Morfín: Pido que vuelvan a poner a funcionar el reloj, diputado, porque...

El diputado Mario Alejandro Cuevas Mena: Le estoy contestando, presidente, si me permite.

El Presidente diputado José González Morfín: Sí, pero a mi juicio esto es un fraude a la ley cuando un compañero hace una pregunta para darle más tiempo al orador. Le pediría, que como todos nos hemos sujetado al tiempo, que pudiéramos ir concluyendo con la intervención, diputado.

El diputado Mario Alejandro Cuevas Mena: Mire, más de 1.7 billones de pesos ése es el gran despojo que le van a hacer al erario público, más de 1.7 billones de pesos. Yo no dudo que el PAN haya negociado en esta contrarreforma la impunidad para su ex candidato a gobernador de Campeche, que no siendo funcionario, ya no siendo funcionario expide un adendum de cientos de millones de pesos a favor de Oceanografía, y ahí sigue libre.

Miren, sus gobiernos no han tenido la capacidad política ni el sentido patriótico que se requiere para evitar la privatización. Por el contrario, han aceptado y negociado la entrega de la riqueza de México.

Nuestra economía ha quedado subordinada a economías centrales, porque esta reforma y estos ajustes no son más que una estrategia política y financiera que promueve los intereses de los países industrializados de las grandes empresas trasnacionales y de los grandes bancos de esos países.

Por eso, la fracción parlamentaria del PRD se opone a la anacrónica reforma energética neoliberal y propone una salida democrática, política y pacífica, realizar una consulta popular para el 6 de junio de 2015, para que los mexicanos y las mexicanas decidamos en las urnas qué hacer con nuestros recursos energéticos, si se deja en manos privadas o se conserva en manos de la nación.

El senador David Penchyna dice que no le tiene miedo a la competencia, a los ciudadanos que los hicieron legisladores, que se atrevan a realizar este acto democrático más importante de nuestra historia democrática, la consulta popular.

El paso de los recursos energéticos de la nación a la privatización es un asunto trascendental que los legisladores neoliberales no tienen la facultad ni moral ni ética para decidir. Esta decisión corresponde a las y los mexicanos. Por su tiempo, muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra...

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Ah, dígame, diputada. Sonido en la curul de la diputada Ceseñas.

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): Presidente, con todo respeto, en qué fundamenta su apreciación e interrumpe a la diputada que hace de manera acertada preguntas a quien está en la tribuna.

Yo no he visto en ninguna parte del Reglamento de esta Cámara de Diputados que usted tenga atribución de suponer y usted debe de conducir, lo que sí dice el Reglamento, debe de conducir y si en su momento alguna o alguno de los diputados de esta legislatura solicita la palabra es su obligación darla y no hacer suposiciones, como lo hizo, de manera mucho muy irresponsable. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Déjeme responderle también con todo respeto, diputada. A todo el que ha solicitado la palabra se le ha dado la palabra. Yo pedí que se echara a andar el reloj porque a mi juicio había contestado a la oradora. Permítame. Y es mi obligación moderar el debate como presidente de la Mesa. Le pedí al diputado que pudiera concluir y he sido absolutamente tolerante en este debate. Tiene la palabra para hablar a favor del dictamen el diputado Antonio Astiazarán Gutiérrez.

El diputado Antonio Astiazarán Gutiérrez: Compañeras y compañeros diputados, decía un ilustre sonorense, el indio Cajeme, antes como antes y ahora como ahora. Y es que hoy los mexicanos vivimos una nueva realidad. Por un lado crece nuestra demanda de energéticos en México, pero al mismo tiempo disminuye su producción.

Y esta situación nos ha llevado a enfrentar dos problemas. Por un lado no aumenten los precios de los energéticos. Y por el otro lado también, una importación que ya se ha hablado de ella.

Y es que valdría la pena, a propósito de lo que se ha venido discutiendo en este recinto, preguntarnos, qué es más soberano, seguir comprando nuestros energéticos en el extranjero o producirlos nosotros mismos. Qué le

beneficia más a México, vender un barril de petróleo a 100 dólares o darle un valor agregado a nuestro petróleo con plástico, petroquímicos y poder generar un circulo virtuoso en donde se generen más empleos en nuestro país.

Quiénes son los más beneficiados para que las cosas se queden como están. Que podamos seguir viviendo como hasta hoy, en el status quo.

Por eso pienso que los traidores de la patria son solamente unos. Traidores de la patria son aquellos que se oponen a que en nuestro país tengamos energía más limpia y tengamos energía más barata.

Los diputados del PRI acompañamos al presidente Enrique Peña Nieto en su esfuerzo para mover a México y para transformarlo. Mover a México significa hacer de nuestro país un estado que sea más productivo, en donde sea más barato vivir y en donde sea más barato producir.

Por eso es importante...

El diputado Silvano Blanco Deaquino (desde la curul): Quiero hacerle una pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado Astiazarán, ¿me permite un segundo? El diputado Silvano Blanco desea formularle una pregunta, ¿la acepta?

El diputado Antonio Astiazarán Gutiérrez: Con mucho gusto.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado.

El diputado Silvano Blanco Deaquino (desde la curul): Quiero agradecerle. Sería de manera muy concreta. Yo coincido con usted, efectivamente, de que es mejor darle valor agregado a nuestro petróleo. Pero usted, ¿de quién considera que ha sido la culpa en todos estos años de no haber tenido la capacidad de tener las refinerías en nuestro país y por qué estar importando indebidamente gasolinas? Porque era un negocio para quienes estaban en el gobierno anteriormente. ¿Quiénes son los responsables de eso?

El diputado Antonio Francisco Astiazarán Gutiérrez: Aquí solamente hay un responsable, compañero diputado, el manejo ineficiente, irresponsable que hemos tenido de los energéticos en nuestro país. Necesitamos generar competencia y que la competencia nos lleve a tener mejores precios y por supuesto a tener mejores servicios.

El Presidente diputado José González Morfín: Continúe, diputado.

El diputado Antonio Francisco Astiazarán Gutiérrez: Necesitamos en síntesis, construir nuevos y mejores modelos institucionales, generar esa competencia que nos pueda tener –insisto– que nos lleve a tener mejores precios y mejores servicios, pero que al mismo tiempo el Estado no pierda la rectoría de nuestros energéticos.

No les parece quizá contradictorio cuestionar el crecimiento económico de México y al mismo tiempo negarle al país la posibilidad de tener energéticos más baratos, tener hidrocarburos y electricidad más baratos; de eso se trata la reforma, de poder reducir, no solamente los costos de vida de los mexicanos, sino reducir también los costos de la producción en México y que esto nos lleve al crecimiento económico que todos estamos buscando. Muchas gracias.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier (desde la curul): Presidente, si el orador me permite hacerle una pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado Astiazarán, antes de que se retire, la diputada Bojórquez deseaba formularle una pregunta.

El diputado Antonio Francisco Astiazarán Gutiérrez: Con mucho gusto, ahorita voy a su curul y allá platicamos. Por respeto al tiempo de todos, me niego a que me formule la pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputado. En los términos del acuerdo parlamentario que hoy votamos, informo a la asamblea que aún están anotados para la discusión en contra: el diputado Jaime Bonilla, la diputada Luisa María Alcalde, el diputado Miguel Alonso Raya, la diputada Lilia Aguilar Gil, la diputada Aida Valencia, la diputada Graciela Saldaña, la diputada Amalia García y el diputado Manuel Huerta. Pero estoy obligado pedirle a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si el dictamen se encuentra suficientemente discutido en lo general.

El Secretario diputado Ángel Cedillo Hernández: Por instrucciones de la Presidencia, en votación económica, se consulta a la asamblea si el dictamen se encuentra suficientemente discutido en lo general. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la afirmativa.

El Presidente diputado José González Morfín: Suficientemente discutido. Le ruego a la Secretaría dé lectura a los artículos reservados.

La diputada Lilia Aguilar Gil (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: A ver, permítame un segundo, diputado. Sonido en la curul de la diputada Lilia Aguilar.

La diputada Lilia Aguilar Gil (desde la curul): Muchas gracias, señor presidente. He solicitado ya directamente primero con usted y ahora lo hago desde mi lugar, un espacio para rectificación de hechos, dado que es necesario aclarar algunas cosas en los discursos que se han presentado con anterioridad...

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, perdón, pero la asamblea ya se pronunció de que el dictamen está suficientemente discutido en lo general, vendrá la discusión en lo particular.

La diputada Lilia Aguilar Gil (desde la curul): La rectificación de hechos, señor presidente, se la estaba yo pidiendo antes de que lo sometiera a votación y no me dio el uso de la palabra.

Yo lo que le pediría es que abriera por favor una ronda de rectificación de hechos conforme lo marca el reglamento. El acuerdo de la Junta de Coordinación Política no marca que se deberán de eliminar las rectificaciones de hechos. Si usted por favor le puede pedir a la Secretaría que lea el acuerdo de la Junta de Coordinación Política donde viene cómo se dará el debate, la rectificación de hechos no se omite.

El Presidente diputado José González Morfín: Hay un acuerdo parlamentario que todos votamos y todos aceptamos, diputada. Fue votado por el pleno, diputada. Diputada, lo lamento, yo ya se lo dije, el asunto está suficientemente discutido en lo general. No puedo volver a abrir la discusión en lo general. El pleno acaba de votar este asunto.

La diputada Lilia Aguilar Gil (desde la curul): Presidente, necesita usted aplicar el Reglamento para todos.

El diputado Francisco Alfonso Durazo Montaño (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Sonido en la curul del diputado Durazo, por favor. Dígame, diputado.

El diputado Francisco Alfonso Durazo Montaño (desde la curul): Presidente, para decirle que en este par de años se ha dado una práctica que ha terminado por sobreponer los acuerdos sobre el Reglamento. Yo creo que equivocadamente hemos llegado a aceptar que el acuerdo político de la Junta o, incluso del pleno, se sobrepone al derecho reglamentario de un diputado a hablar.

Ha conducido –desde mi punto de vista– con bastante tino la asamblea. Le pediríamos encarecidamente que siguiera en esa ruta. Creo que no modifica ni altera para nada el funcionamiento de esta asamblea el que finalmente nuestra compañera diputada tenga el uso de la palabra.

Ya que estoy aquí en el micrófono, también para sumarme al reclamo que pretendía hacer nuestra compañera diputada de que me parece un término muy duro calificar de fraude la pretensión o ver un fraude en una pregunta. Me parece que es un exceso, presidente, que no ayuda a esa conducción atinada que siempre le reconocemos.

El Presidente diputado José González Morfín: Usted es abogado, diputado, y sabe en qué tenor lo dije. No pretendo ofender absolutamente a nadie. El asunto está suficientemente discutido y le pido a la Secretaría que dé lectura a los artículos reservados.

El Secretario diputado Ángel Cedillo Hernández: Artículo primero del proyecto de decreto que expide la Ley de Hidrocarburos.

Artículos 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40, 41, 42, 43, 44, 45, 46, 47, 48, 49, 52, 53, 56, 57, 58, 59, 62, 66, 70, 71, 72, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 94 Bis, 95, 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119, 120, 121, 122, 124, 125, 126, 128, 129, 130, 132.

Artículos transitorios: artículo transitorio sexto, octavo, noveno, décimo tercero, décimo cuarto, décimo quinto, décimo sexto, décimo octavo, vigésimo segundo, vigésimo tercero, vigésimo cuarto, trigésimo tercero, trigésimo cuarto, trigésimo quinto.

Artículo 2o. del proyecto de decreto que reforma la Ley de Inversión Extranjera; artículo 5, 6 y 8.

Artículo 3o., del proyecto de decreto de la reforma a la Ley Minera; artículo 4o., 5o., 6o., 7o., 19, 20, 27 y 55.

Artículo 5o., del proyecto de decreto que reforma la Ley de Asociaciones Públicas y Privadas, artículo 10.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido a la Secretaría que abra el sistema electrónico por 10 minutos para proceder a la votación en lo general y en lo particular de los artículos no reservados.

El Secretario diputado Ángel Cedillo Hernández: Háganse los avisos a que se refiere el artículo 144 del numeral 2 del Reglamento de la Cámara de Diputados. Ábrase el sistema electrónico por 10 minutos para proceder a la votación en lo general y en lo particular de los artículos no reservados.

(Votación)

El Secretario diputado Ángel Cedillo Hernández: Ciérrese el sistema de votación electrónico. Señor presidente, se emitieron 330 votos a favor, 129 en contra.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias. Aprobado en lo general y en lo particular los artículos no reservados, por 330 votos.

El Presidente diputado José González Morfín: Para presentar la primera de las reservas enlistadas, se concede el uso de la voz al diputado Mario Alejandro Cuevas Mena.

El diputado Mario Alejandro Cuevas Mena: Buenas tardes de nueva cuenta, diputadas, diputados. No quisiera empezar sin poder contestar, Presidente, que en mi intervención anterior plantea que fue un fraude con el tiempo.

No lo puedo aceptar porque fraude fue lo que hizo Calderón cuando robó la presidencia de la república como dijo él, “haiga sido como haiga sido”. Fraude fue comprar los votos para ganar la presidencia de la república por Peña Nieto. Fraude es lo que le están haciendo a la gente mintiéndole, diciéndole que van a bajar el precio de la luz y el gas. Eso sí es fraude y es un fraude al pueblo mexicano. Por eso van a pasar a la historia como traidores a la patria.

Una y otra vez se repite la historia financiera de Petróleos Mexicanos, lo que la asfixia, la endeude, le impide desarrollarse, la ata a las urgencias de la Secretaría de Hacienda y la hace aparecer como una entidad del Estado que siempre registra números rojos.

Mes tras mes, año con año, el gobierno federal ha retenido hasta el último centavo de la paraestatal y le exige un pago adicional que sólo puede cubrir mediante endeudamiento. Resultado, Pemex reportó pérdidas otra vez.

Sucede todos los años. Pero la síntesis financiera de los primeros cinco meses de 2014 sirve de ejemplo. De acuerdo con la información más reciente de la paraestatal, de enero a mayo del presente año el rendimiento de Pemex sumó cerca de 347 mil millones de pesos, pero llegó hacienda y arrasó al quedarse con más de 413 mil millones por los conceptos referidos.

En castellano simple: por cada peso de rendimiento que generó la paraestatal, hacienda se quedó con un peso y 19 centavos, de tal suerte que una vez más dejó a Pemex financieramente seca.

Por si lo anterior fuera poco, en igual lapso la petrolera debió pagar adicionalmente más de 14 mil millones de pesos sólo por intereses de su deuda interna y externa, con lo que en el balance aparece con una pérdida superior a 76 mil millones de pesos. Otra vez números rojos.

Y así pretenden convertirla en una empresa productiva del Estado que compita en igualdad de circunstancias y oportunidades con los nuevos inversionistas, según reza la propaganda de los reformadores.

De acuerdo con las cifras financieras de Pemex, de 2001 a mayo de 2014 la secretaría de hacienda se quedó con el 100 por ciento del rendimiento generado por Petróleos Mexicanos y a la paraestatal le exigió una cuota adicional de 10 por ciento para un total cercano a ocho billones de pesos. Pero sorpresa. Pemex registra pérdidas por su ineficiencia.

En el mundo la paraestatal es la segunda empresa más importante antes de impuestos; después de aplicar su régimen fiscal se desploma hasta la posición 86. El régimen fiscal aplicado a Pemex hizo que sólo en 2013 perdiera más de 170 millones de pesos, cifra histórica de la última década. En 2008, el año de la crisis del catarrito, perdió 112 mil millones de pesos.

A valor el presente neto en su componente exploratorio antes de impuestos Pemex ocupa la primera posición frente a las principales transnacionales petroleras. De hecho, si se le aplicara el régimen fiscal prevaleciente en Estados Unidos, la paraestatal podría posicionarse como la segunda compañía, sólo después de Petrobras en la creación de valor por exploración, y se ubicaría en una posición 33 veces por arriba a la de por ejemplo, la trasnacional British Petroleum, así como 22 y 23 escalones arriba de Chevron y Shell, respectivamente; todas ellas más que interesadas en clavarle el colmillo al oro negro mexicano.

Sin embargo, tras aplicar el régimen fiscal en dicho comparativo, Pemex cae hasta las últimas posiciones. Obvio, es que ni la empresa más moderna, sofisticada y eficiente del mundo aguanta esto, pero los privatizadores juran que la paraestatal es productiva, y productiva situación que en todo, y reforma, se mantendrán en los años por venir, si es que aguanta el trote.

En 2013, Pemex entregó a la Secretaría de Hacienda 864 mil millones de pesos por concepto de impuestos, derechos y aprovechamientos. Pues bien, en 2015, de entrar en vigor la Ley del Fondo Mexicano del Petróleo, Pemex estaría obligada a pagar 824 mil millones de pesos, adicionando las obligaciones de pago de esta ley y las de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, prácticamente no hay ningún alivio fiscal la que transformarán –según dicen– en empresa productiva del Estado.

Con lo anterior se mantiene la petrolización de las finanzas públicas a expensas de Petróleos Mexicanos, y al mismo tiempo, se comparte la renta petrolera de los nuevos futuros sitios de producción. Presidente, según el acuerdo era más tiempo, y aquí nada más me pusieron tres minutos.

Por si fuera poco, con la reforma, Pemex seguirá siendo factor de ajuste de las cuentas nacionales sin autonomía presupuestal y el gobierno corporativo propuesto quedaría sujeto sin contrapesos al Ejecutivo federal.

A todas luces existe asimetría fiscal irregulatoria entre Petróleos Mexicanos y los futuros operadores privados; discrecionalidad de la Secretaría de Energía; asignaciones revocables en el debido proceso; peso decisorio de la Secretaría Hacienda en la terminación del presupuesto; balance financiero rígido; se mantienen los límites de deducciones de costos de este 2005; obligación de desarrollar proyectos poco rentables, entrega de información geológica y geofísica interpretada e imposibilitada a elegir sus ingresos.

Y saben por qué se debilita a Pemex, porque no queda la menor duda que hay una revancha histórica en su contra, y la hay para favorecer al capital extranjero, de ese tamaño es la entrega y la traición a nuestra riqueza petrolera nacional.

Es vergonzoso que ahora se intente vulnerar a nuestra empresa pública y se pretenda partir en pedacitos a Comisión Federal de Electricidad. Han hecho todo en contra de Pemex para obstaculizar su avance.

Miren ustedes, se limita la participación de Pemex en yacimientos, transportes vistos en el artículo 17, que le establece contar con el 20 por ciento de la participación de la asociación. Pregunto: ¿por qué no el 51 por ciento al menos? Y le respondo, porque lo que se pretende es beneficiar a los extranjeros y de paso, ver si ustedes se llevan una propina. Como lo vuelvo a decir, varios diputados de acá, hoy, en un año, cuando terminen sus funciones, estarán en los consejos de administración o serán socios de estas empresas.

Ahora, leo textualmente la fracción IV del artículo 43 de la Ley de Hidrocarburos; corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos proponer, en el ámbito de su competencia de la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realizan las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente los mercados, así como la política pública en materia energética.

Otra chulada, ahora la Secretaría de Energía y la Comisión de Hidrocarburos son los cadeneros del sector hidrocarburos. Ésa es la discriminación en contra de Pemex, lo mismo sucede con el artículo 80 y 81 de este ordenamiento, hay que obstaculizar a Pemex, toda la inversión privada, nada para nuestra empresa pública. Culmino, señor presidente.

Se limita a Pemex a participar en mercados, y esto pudiera ir en contra de las empresas internacionales. La Secretaría de Hacienda ahora le podrá decir qué no entra, porque dañará la competencia de los nuevos operadores.

Qué chulada, señores legisladores y señoras legisladoras, han venido a trabajar hoy por las empresas extranjeras, así como lo hacen por mandato para venir a aplaudir y levantar el dedo. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Le pido a la Secretaría que tome de nueva cuenta la votación.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación).

Repito, presidente. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la afirmativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Se admite a discusión. Se han registrado para la discusión de la propuesta de modificación los siguientes oradores. En pro de la propuesta la diputada Lilia Aguilar Gil, la diputada Lizbeth Rosas Montero, el diputado Luis Ángel Espinosa Cházaro. En contra el diputado Rubén Acosta Montoya y el diputado Abel Octavio Salgado Peña.

Tiene le uso de la voz la diputada Lilia Aguilar Gil, hasta por tres minutos, para hablar en pro de la propuesta.

La diputada Lilia Aguilar Gil: Señor presidente, antes de que corra mi tiempo en el reloj le diría que si esto es una broma, porque se acaban de bajar las luces en el pleno de esta Cámara de Diputados. Y es que a lo mejor, como ya van a subir los precios de la luz, entonces la Cámara está tomando previsiones de ahorro. Le pediría que se me reinicie por favor el reloj, señor presidente.

Dado el autoritarismo en el que se ha pactado este debate, me veré en la necesidad de utilizar el primer minuto para contestar y decirle a quienes han hablado a favor de esta reforma, cómo mienten.

Primero le diré al diputado Camarillo, que en el apellido lleva la penitencia, que lo conservadores de izquierda no existen, diputado Camarillo. Si usted se va al diccionario político, que además nos lo regalaron, puede usted consultarlo, dice que el conservadurismo en relación con el poder político es contrario al progresismo, y como consecuencia es un planteo radical contrario a la solución real de los problemas político.

Nosotros no estamos en esa situación, pero le diré que desinformar y mentir, ignorancia y mala fe solamente ustedes. No puede venir a posicionar en un debate, que se presume de buena fe en este tema de esa manera. Y se lo digo en relación a lo que usted dijo, me parece de mal gusto que diga que se la coman. No sé a qué se refería, pero le digo usted va primero que nosotros.

Hablaré específicamente sobre lo que tiene que ver con el trato discriminatorio de Pemex. Este híbrido insostenible que han hecho en esta reforma causa principalmente que tengamos una empresa ahora productiva del Estado, Pemex, con un régimen rígido, impositivo, es decir que mantiene su carga de impuestos y segundo, que tiene que competir frente a una serie de empresas que vendrán a aliarse con él o sobre los que competirá, que tendrán un régimen fiscal laxo, simplificado y directo. De eso se trata esta reserva.

Nosotros nos pronunciamos en contra del dictamen en este tema porque no solamente plantea un trato discriminatorio a Pemex, esta empresa que dice en esta tribuna que van a venir a rescatar, sino que además con cambios retóricos privatizan finalmente los objetos de la industria. Y aquí yo les diría y de verdad los reto al debate, díganos por qué se dice que en la reforma constitucional no se privatizó a los hidrocarburos, pero sí se privatizan los objetos de la industria. Los fines de la empresa al final son privados y su estructura también.

Pemex, como una empresa productiva del Estado, ahora tendrá que competir con empresas pero antes le va a tener que cumplir al Estado mexicano, le va a tener que cumplir porque ahora estará sujeto al ISR; le tendrá que cumplir porque ahora tendrá que dar el 4.8 del PIB en aportaciones para hidrocarburos, en otras aportaciones y en aportaciones al Estado, además de tener la carga de los dividendos estatales.

Este híbrido insostenible no puede deducir absolutamente nada, compañeros diputados, pero las empresas que vienen a competir con él sí, pueden estas empresas deducir la inversión hasta en el 100 por ciento, para que sea este país atractivo. ¿Cómo pensamos que Pemex va a poder competir en estas circunstancias?

Además este régimen laboral del que hablaban, este régimen laboral que ustedes dicen que ahora vamos a salvar, cuando en realidad nos quieren pasar a los mexicanos la deuda financiera de los actos de corrupción de Pemex, plantea reglas laborales no competitivas para la ahora empresa productiva del Estado.

Simplemente cerraría diciéndoles lo que el propio defensor del Banco de México, el señor Carstens vino a decir a esta Cámara de Diputados: No hay empresa pública, no hay empresa privada que quiera entrar a competir a este mercado, en las condiciones en las que está Pemex. Por eso tenemos que sanearla. Eso dijo Carstens aquí hace apenas unos meses.

Por eso, todo esto que ustedes están planteando que van a venir a hacer de Pemex una empresa productiva y competitiva, es una gran mentira, porque le dejan la carga fiscal, porque le dejan la carga laboral y, sobre todo, porque en ningún lugar hablan ni de eficiencia ni de productividad.

Cerraría diciendo al diputado Astiazarán, el manejo irresponsable e ineficiente de los energéticos a los que usted hizo alusión en esta tribuna y a los que Pemex les debe estar en la quiebra la hicieron el PRI y el PAN manejando Pemex. Esa es la realidad, aunque no lo hayan querido decir en esta tribuna. Muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Lilia Aguilar. Tiene el uso de la voz, hasta por tres minutos, el diputado Rubén Acosta Montoya.

El diputado Rubén Acosta Montoya: Con su autorización, presidente. Compañeras y compañeros diputados, nuestro país cuenta con un régimen energético sobre los hidrocarburos, que eminentemente debe someterse a una actualización, la producción baja, los costos de operación suben y no generamos mayor actividad productiva por falta de recursos económicos.

Nuestros recursos naturales se desperdician, ya que el producto de los mismos no puede ser utilizado de manera más eficiente y eficaz para generar progreso, una mejor educación, una mayor inversión en infraestructura, empleos e incluso una mayor distribución de la riqueza en beneficio de los mexicanos.

La iniciativa que discutimos hoy deja claramente establecido, como también lo señala la reforma constitucional que en su momento aprobamos esta Cámara de Diputados, que el régimen de propiedad de nuestros energéticos son única y exclusivamente –y repito–, única y exclusivamente propiedad del Estado mexicano.

Hoy sí se plantea una diferencia, pero no es sobre la propiedad de nuestros energéticos, seamos claros, seamos honestos de cara a la nación, es sobre el nuevo esquema de explotación de los mismos, ya que amplía la posibilidad de aprovechar nuestros recursos naturales que antiguamente era impedido por consideraciones legales e ideológicas anquilosadas que evitaban la inversión que bien podría traducirse en mayores ingresos.

En este caso, la Ley de Hidrocarburos propiciará la participación del sector privado e incluso una mayor competencia en esta materia, ya que se elimina el monopolio que ejercía Petróleos Mexicanos en el manejo de los hidrocarburos e incluso se da oportunidad a los particulares de tener nuevas fuentes de ingreso sin poner en riesgo la propiedad de sus bienes, como falsamente se ha señalado por algunas personas en esta tribuna.

Todo esto sin menoscabar, y es lo más importante, la rectoría del Estado sobre los recursos propiedad de la nación, de los cuales trata respectivamente el párrafo cuarto del artículo 27 y el artículo 28 de nuestra Carta Magna.

Estamos seguros que la regulación propuesta es acertada, ya que los factores de producción versan sobre la investigación, extracción, distribución, comercialización. Y sobre todos estos temas, la ley es exhaustiva poniendo énfasis en argumentos como el almacenamiento, las áreas contractuales, las áreas de asignación, así como la asignación misma, las cadenas productivas derivadas de los nuevos contextos dados por la ley y también especifica actividades de contratistas para evitar corrupción y privilegia la transparencia.

Entre otras muchas labores, en donde se permitirá la actuación de los empresarios del ámbito pequeño y mediano de las localidades donde se ejecuten los proyectos energéticos. Esto debe ser proliferar de modo controlado en beneficio económico que provocará una expansión en ésas áreas de manera positiva.

El acto jurídico conocido como contrato, es una manifestación de voluntad por el que la Comisión Nacional de Hidrocarburos convendrá con los contratistas la exploración y extracción de hidrocarburos, en un área específica y sólo por un tiempo determinado.

Para ello, se establecieron diversos lineamientos claros que en particular implica la intervención de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien ejercerá la función, claramente lo específica la ley, de vigilante de los intereses del Estado mexicano, asegurando el cumplimiento de la ley y de sus propios reglamentos en su momento.

En todo momento la Secretaría de Energía para seleccionar al mejor contratista y elaborar lineamientos técnicos para asegurar el adecuado manejo de nuestros recursos naturales, podrá solicitar la opinión técnica y económica y jurídica de Petróleos Mexicanos.

Por el lado de la asignación, apreciamos una evolución positiva en esta ley, pues la asignación no es una figura inédita ni es nueva. Es una figura que hoy se aplica en nuestro derecho mexicano, lo podemos ver en las áreas de bosques y aguas y en la explotación de aguas.

Su finalidad es la máxima eficiencia, eficacia. La exclusividad sobre la exploración y extracción, estableciendo en el título correspondiente las condiciones de devolución y las obligaciones a cargo del asignatario. Todo lo anterior, sin el perjuicio de poder actualizarse por cuestiones de orden público e incluso rescindir esta propia asignación.

Como puede apreciarse en los argumentos que mencioné en esta intervención, las ideas son manifiestas y con sustentos. Los efectos deben ser positivos para cada mexicano, por eso, la fracción parlamentaria del Partido Verde Ecologista de México votará a favor de este dictamen, pero en contra de esta reserva. Gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Acosta Montoya. Tiene el uso de la voz la diputada Lizbeth Rosas Montero para hablar en pro de la propuesta hasta por tres minutos.

La diputada Lizbeth Eugenia Rosas Montero: Con su venia, diputado presidente. El actual gobierno mexicano ha realizado en pocos meses lo que muchos neoliberales habían planeado y fraguado y que no habían tenido oportunidad de hacer.

En efecto, el desgobierno de Enrique Peña Nieto ha entretejido una serie de reformas constitucionales, y posteriormente impuesto con su mayoría irreflexiva y antidebate una serie de reformas al marco jurídico mexicano que francamente, más que una nación ven al país como un corporativo de cuates, como un negocio privado.

Y yo le quiero decir al señor Peña Nieto que no es el gran reformador. Para muchos es un simple comerciante que está vendiendo la riqueza de su país.

No hay lugar a duda, en esta reforma energética, que más parece una reforma petrolera mercantil, y que fue elaborada por los grandes consorcios comerciales, quienes a su vez tienen la cada vez menos velada encomienda de fortalecer a nuestro país sino más bien al país del norte, a Estados Unidos.

Entendiendo en ésta la integración como una macedumbre de México hacia ellos. Lamentablemente, la corrupción del Ejecutivo federal, aunada con la ineptitud del actual gobernante ha dejado de manifiesto, no solo ante el espionaje descarado de este país sino todos los sucesos de carácter internacional que se han sucedido en este país.

En el tema de los contratos, como sabemos, se ve intocada la prohibición constitucional de otorgar concesiones. Sin embargo, en un alarde de cinismo los promoventes de esta aberración, que se les ha llamado contratos y licencias a instrumentos más depredadores que las propias concesiones, ya que no incluyen plazos máximos de estos contratos, con lo que uno de ellos podría llegar a durar, comúnmente, a lo que se establece hasta 99 años de existencia. No teniendo límites la renta petrolera que se establecerá en cada contrato, con lo que se podría llegar a excesos cometidos por las petroleras privadas como en Kazajistán, en otorgarles el 90 por ciento de estas rentas petroleras o como en países hermanos, como es el caso de Ecuador con el 82 por ciento o Bolivia.

La verdadera naturaleza de estos contratos es que sean unan voraces concesiones, que como dije, están prohibidas con la Constitución.

Ya en la reforma constitucional que nos impusieron el año pasado, en el artículo cuarto transitorio se estableció que todos los contratos, en cuales quiera de sus modalidades, serían para que el Estado obtenga mayores ingresos, y en esta ley de hidrocarburos lo que se dice es que la prioridad es recuperar costos, gastos e inversiones y regalías.

Por otro lado, se prevé un sistema de auditorías externas que serán nocivas, ya que se prioriza en la auditoría, revisar la efectiva recuperación de los costos incurridos, en vez de supervisar el cálculo y pago efectivo de los impuestos.

En esta Ley de Hidrocarburos, los contratos son un traje a la medida de las potentes trasnacionales que en un breve lapso están abusando de dichos contratos, llegando al límite de litigar en contra de su propio país en tribunales internacionales, como ya lo hacen en otros lugares.

El Estado no tendrá la posibilidad de cancelar los contratos, incluso no por interés nacional sino cuando ocurran situaciones muy específicas que no incluyen inconveniencia económica para el Estado.

Tampoco se incluye en ninguna parte la responsabilidad ambiental, es una sana competencia que todos los participantes deberían de tener las mismas condiciones fiscales y económicas en las licitaciones y los participantes no deberían tener conflicto de interés; pero esto no ocurre como tal.

Asimismo, en México no se está aprendiendo de las experiencias internacionales, solo ven su ombligo y en su caso su propio interés mezquino. Lo que se propone con esta ley en la materia de contratos es totalmente en contra del interés nacional. Los contratos deben establecer claramente que las petroleras transnacionales deben arriesgar y no como ahora que se les garantiza por ley recuperar todos sus costos, gastos, inversiones y regalías. ¿En dónde queda la inversión? Aquí no habrá inversión, solo saqueo de la renta petrolera mexicana y la sobreexplotación de yacimientos, lastimando seriamente y de manera irreversible el medio ambiente.

Concluyo, diputado presidente. Hoy estamos trabajando a la altura que requiere el país y sabemos que no se está mancillando este recinto legislativo y por eso precisamente vamos por la consulta popular, porque sabemos que ahí despertará ese gigante dormido que es nuestro pueblo de México, no a la par de esos traidores y cómplices, porque si bien es cierto que hay quienes aspiraban a que esta reforma saliera desde hace mucho tiempo y que sabían sería a expensas del pueblo y en beneficio de los empresarios voraces, propios y extranjeros, también es cierto que hay quienes se han vendido desafortunadamente por pocos centavos.

Aquellos que hoy están aquí presentes y están traicionando a México, a su patria, les recuerdo que esperen la misma reciprocidad del pueblo de México. Nos vemos en la consulta. Vamos a rescatar nuestra riqueza en México. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Rosas Montero. Tiene el uso de la voz hasta por tres minutos, el diputado Abel Octavio Salgado Peña.

El diputado Abel Octavio Salgado Peña: Muchas gracias, diputado presidente. Antes de iniciar mi intervención quisiera solicitarle en apego al artículo 8, fracción XVIII que establece como una de las obligaciones de los legisladores el retirar los elementos gráficos que sirven como apoyo para las intervenciones, sea usted tan amable de aplicar este artículo de nuestro reglamento en esta Cámara.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Proceda la Secretaría a dar lectura al artículo 8, fracción XVIII.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: ¿Del Reglamento?

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por supuesto del Reglamento de la Cámara de Diputados.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Artículo 8, fracción XVIII. Retirar cualquier expresión material que haya utilizado para su intervención en el Pleno, una vez que ésta haya concluido. Es cuanto, presidente.

El diputado Abel Octavio Salgado Peña: Gracias. Con la venia de la Presidencia. Compañeras y compañeros legisladores, en todas y cada una nuestras intervenciones durante el proceso legislativo de esta importante reforma, hemos insistido en la necesidad imperante de hablar con la verdad a la sociedad.

Debemos evitar generar confusión a la ciudadanía. Debemos evitar generar voces de alerta sobre supuestas catástrofes que se avecinan con la aprobación de esta reforma. Los discursos alarmistas no abonan al debate que hoy estamos llevando a cabo. Debemos superar el discurso de las frases que fácilmente atacan y combaten todos los frentes, pero que poco ayudan a construir lo que tanto anhelamos. Crear mejores condiciones para la producción de hidrocarburos y el fortalecimiento de las empresas productivas del Estado.

Debemos reconocer una realidad. El sector energético en nuestro país se encuentra inmerso en una situación paradójica. Por un lado el Estado recibe cuantiosos recursos de la producción de hidrocarburos y, sin embargo, esto no se ha reflejado en el mejoramiento de las condiciones de vida de la población.

Por otro lado, la producción de crudo desciende constantemente a la par que las inversiones para exploración y producción han ido en aumento, provocando un incremento exponencial en los costos de producción de cada barril de petróleo.

Hablemos con la verdad. Nuestro país es reconocido como productor de petróleo y no obstante importamos el 30 por ciento de gas y prácticamente la mitad de la gasolina que consumimos. Hoy nos encontramos en un auténtico estado de subordinación energética y en un potencial riesgo a la seguridad nacional. La reforma que hoy discutimos busca revertir esta situación.

Amigas y amigos, especialmente a las y los ciudadanos que nos siguen a través del *Canal del Congreso* y de los principales medios de comunicación. Tenemos frente a nosotros la oportunidad de implementar medidas que transformen radicalmente el sector energético y explotar con responsabilidad las grandes riquezas naturales con las que contamos y nuestra privilegiada posición geográfica.

Las iniciativas que presentó el Presidente Peña Nieto, así como los dictámenes que hemos construido en comisiones y en su momento en el seno de la Colegisladora, buscan superar el agotado modelo monopólico estatal. Estamos construyendo las bases de una industria energética nacional auténticamente competitiva y con sustentabilidad ambiental.

Es absolutamente falso que se esté dando un cheque en blanco a las transnacionales o que estemos aprobando de manera irreflexiva la propuesta del Ejecutivo federal. Hablemos con la verdad. Se han escuchado todas las voces interesadas y afectadas en la materia, y el proyecto del Ejecutivo sufrió más de 260 modificaciones para lograr los dictámenes que hoy tenemos frente a nosotros.

Pemex y CFE conservan su carácter relevante en el desarrollo nacional; se transforman de organismos públicos descentralizado a empresas productivas del Estado.

Por su relevancia y por su especial condición, estas empresas estatales tendrán la posibilidad de recibir asignaciones para realizar la exploración y extracción de hidrocarburos.

Por su parte la celebración de contratos para la exploración y extracción, bajo ningún criterio será discrecional, por el contrario, se realizará por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos bajo lineamientos que establecerán las secretarías especializadas en el ramo, y estableciendo expresamente en el contenido de los contratos, que los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad de la nación.

Por otra parte existirán frenos y contrapesos entre todas las instancias de gobierno para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas y para que las asignaciones que se otorguen y los contratos que se celebren, garanticen la prevalencia del interés público en la materia.

Solamente le pido, presidente, me dé el tiempo que no fue restituido en el reloj antes de iniciar mi intervención.

En el mismo sentido se establecerán auditorías externas para verificar la contabilidad de los contratos y que se cumpla puntualmente, con los requisitos estrictos que determina la Constitución y esta propuesta de Ley de Hidrocarburos.

Este esquema de contratación permitirá aprovechar la inventiva y capacidad de innovación existentes en nuestra sociedad: reducir costos y aligerar las ominosas cargas administrativas que sufre el Estado en detrimento del patrimonio de todos los mexicanos.

Compañeras y compañeros legisladores, de lograrse el aumento en la producción, la renta petrolera se acrecentará, pero en un ambiente de orden que estará garantizado por órganos reguladores dotados de fuerza institucional.

Muestro de ello es que la Comisión Nacional de Hidrocarburos gozará de facultades para sancionar a los entes privados que integren el sector.

Por ello insisto e insistimos, en el grupo parlamentario del PRI, que debemos legislar con argumentos, con estudios serios e informados, observando las mejores prácticas corporativas y las mejores prácticas internacionales, salvaguardando la soberanía energética, pero no nublando nuestro discurso por oscuras pretensiones electorales antes que procurar el bien de la industria energética nacional y de la economía de nuestro país.

Esta reforma se transformará en crecimiento económico, en generación de empleos y en mejor calidad de vida para todas y todos los mexicanos. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Salado Peña. Tiene el uso de la voz hasta por tres minutos, para hablar en pro de la propuesta, el diputado Luis Ángel Espinosa Cházaro.

El diputado Luis Ángel Xariel Espinosa Cházaro: Con su venia, diputado Presidente. Nosotros hemos sostenido y sostenemos que la propuesta contiene un trato asimétrico y discriminatorio para Pemex, aunque se ha repetido hasta el cansancio que esta propuesta fortalece a Pemex.

En primer término, la Ronda Cero en nuestro país se aplicó de manera inversa. En Brasil, por ejemplo, la empresa del Estado tuvo dos años de transición para escoger aquellos yacimientos donde quisiera participar. Aquí dimos 120 días y es válido que la gente sepa que en la mitad de este tiempo Pemex no tuvo los formatos en los que debía pedir esta información.

Ahora falta ver qué de eso le deja la Secretaría de Energía a Pemex. No entiendo cómo se pretende fortalecer cuando hay una Ronda Cero que opera en sentido inverso a las mejores prácticas internacionales.

Propiedad y rectoría, decía el diputado que me antecedió. Quisiera que nos explicaran cómo el Estado tiene la rectoría de los hidrocarburos en un contrato por ejemplo de utilidad compartida o en una licencia por 30 años, como lo establece lo que ustedes han votado. No veo dónde una empresa venga, explore, extraiga, refine, venda y se pretenda seguir diciendo que el Estado tiene la rectoría y la propiedad total de los hidrocarburos.

Limita a que pueda competir Pemex en los mercados donde ponga en riesgo la entrada de los privados extranjeros. Esto es, hay un gran acervo de información que Pemex tenía con su interpretación y ahora será obligada a darla en ese contexto. Esto resta competitividad a Pemex porque no le ponen un costo para las transnacionales.

Reduce también su autonomía porque, mientras las empresas que vendrán a competir tendrán plena autonomía presupuestal y de gestión, Pemex sigue con el yugo de la secretaría de hacienda, siempre detrás de ella y siempre controlando los proyectos de Pemex. El más claro ejemplo es que ya no estaba el secretario de hacienda dentro del Consejo de Administración de la paraestatal y ahora regresa. Eso de que hacienda sale de Pemex no es más que una falacia.

Con ello parecería que la secretaría de hacienda sigue siendo adicta a los recursos del petróleo. De ninguna manera despetroliza las finanzas públicas y por lo tanto el sangrado de Pemex continuará.

Para concluir quisiera plantear que en el tema del pasivo laboral que se pretende hacer deuda pública, faltó de contemplar, porque valdría la pena que los pudieran meter, 13 mil millones de pesos de PMI, del Instituto Mexicano del Petróleo, diputado, y del Instituto de Investigación Electrónica. Y si no, que nos lo vengan a aclarar aquí a la tribuna.

Claro que es un cheque en blanco porque no hay cómo controlar con los órganos reguladores que ustedes han propuesto. Piensan que con algunos de los que pretenden sentar en esos espacios de los órganos reguladores, sin experiencia, sin una práctica internacional, van a controlar a los tiburones internacionales. Lo que sucederá es que con los órganos que tenemos lo que van a hacer es legitimar el tráfico de influencias con los casos como los de Oceanografía, como los de Hewlett Packard y como los de Sintex.

Por lo tanto, es importante que la gente sepa que esta propuesta con la ley que hoy discutimos lo único que hace es debilitar a Pemex y mandarla, en un segundo tiempo, a su segura desaparición. Y en esto, el tiempo –igual que en los otros temas que hemos discutido- el tiempo nos dará la razón. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias diputado Luis Ángel Espinosa Cházaro. Tiene el uso de la voz el diputado Juan Francisco Cáceres de la Fuente, hasta por tres minutos, para hablar en contra de la propuesta.

El diputado Juan Francisco Cáceres de la Fuente: Con el permiso de la Presidencia y de la Mesa Directiva. Estamos hoy ante un momento histórico en el cual estamos entrando en un nuevo esquema del manejo de las empresas paraestatales: Pemex y Comisión Federal de Electricidad, y estamos modificando todo el planteamiento legal del sector energético. Evidentemente no es un tema menor, evidentemente es un tema que tiene una carga histórica muy fuerte; pero señoras y señores, de carga histórica e ideológica no se resuelven los problemas ni come la gente.

Entiendo los planteamientos de mis compañeros de la izquierda –pero se los repito– de discursos ideológicos no se resuelve el problema que hoy vive Pemex. Pemex es el soporte del gobierno, en buena medida ha sido el soporte de los gobiernos federales, hoy aporta 845 mil millones, y la empresa con este manejo no ha tenido la capacidad financiera para estar correctamente capitalizada.

Lo que nosotros en Acción Nacional queremos, es que haya un sector energético fuerte, un sector energético que crezca y que le de a los mexicanos y las mexicanas las tarifas hidroeléctricas que se merecen, o más bien, las tarifas eléctricas las que debe haber en el mercado, que haya combustibles baratos, o que haya combustibles a precio y de manera oportuna.

Cuando hablamos de que se le va a dar un trato discriminatorio a Pemex, me parece que deberíamos revisar la historia, porque el trato discriminatorio a Pemex se lo damos hoy, que todavía está vigente la ley.

Pemex, señores, si no lo saben los amigos de la izquierda, tiene una tasa impositiva del 71.5 por ciento, tiene un costo de producción de 6.50 dólares que se lo aplica la Secretaría de Hacienda de manera indiscriminada. O sea, que todavía tiene que pagar ISR porque no le reconocen todos sus costos.

En esta reforma, lo que estamos buscando es que Pemex –que de hecho lo vamos a lograr- tenga un costo del 68 por ciento y tenga un costo reconocido de producción de 11 por ciento, que iría como 11 dólares por barril, que le daría más flujo de efectivo para poder hacer las inversiones correspondientes.

Pemex tendrá una ronda cero donde podrá escoger los campos que sean reservas probadas y que sean más rentable para él. Mentira que no van a poder escoger, sí van a poder escoger los campos que sean más rentables y se asociarán o dejarán de trabajar en los campos que no son rentables para la empresa. ¿De dónde sacan que Pemex no va a tener oportunidad de sobrevivir?

La preocupación de nosotros, es que Pemex siga siendo la empresa fuerte que ha sostenido este país en muchos momentos. Pero no vamos a lograrlo solamente con discursos, lo tenemos que lograr con acciones, con acciones que tienen un costo político.

Obviamente creo que para nosotros es una lucha histórica y en congruencia estamos votando. Entiendo que para el PRI es aún más difícil dar ese voto y les reconozco que van a ir adelante. Así como también creo que en el tema de mis compañeros de la izquierda solamente están dando un discurso ideológico que en nada le sirve a este país.

En cuanto al sector energético en general creo que en los próximos 10 años, de acuerdo a las proyecciones, debemos crecer de los 2.4 millones de barriles que tenemos hoy a 3.5 millones. Ése es el objetivo en números reales de esta reforma, no es otro.

Evidentemente Pemex seguirá teniendo su espacio en el mercado, que es muy probablemente y seguramente será el actor predominante. Nosotros lo que queremos es que haya nuevos actores en el sector que logren de manera eficiente –tengamos un sector productivo donde tengamos sobre todo luz eléctrica barata a través del gas natural, combustibles, igual, limpios y a precio internacional, y que tengamos y seamos más competitivos.

Lo que no podemos es sacrificar estas oportunidades de ser competitivos, y solamente pensar que vamos a ser competitivos a través de mano de obra barata. Acción Nacional lo que quiere es un sector que le sirva a los mexicanos para que cuando vengan las empresas, entre otras cosas, no solamente vengan porque hay salarios baratos, vengan porque tenemos condiciones para que sean altamente competitivos. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Cáceres de la Fuente. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se considera suficientemente discutida la reserva presentada por el diputado Mario Alejandro Cuevas Mena al artículo 27.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se encuentra lo suficientemente discutido. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: No se encuentra suficientemente discutida. Se abre una nueva ronda. En pro de la propuesta está el diputado Víctor Manríquez González, el diputado Ricardo Mejía Berdeja, la diputada Karen Quiroga Anguiano. Y en contra el diputado José Alberto Rodríguez Calderón. Tiene el uso de la voz el diputado Víctor Manríquez González, hasta por tres minutos.

El diputado Víctor Manuel Manríquez González: Con su venia, señor presidente. Honorable asamblea, quiero exponer ante ustedes nuestros argumentos en contra del contenido de las leyes secundarias que nos convocan el día de hoy. De frente al pueblo de México es propósito del Partido de la Revolución Democrática explicar el verdadero contenido de los textos que a lo largo de la última semana hemos estado revisando y trabajando.

El origen de nuestra oposición al esquema de la legislación secundaria, es la reforma a los artículos constitucionales 25, 27 y 28, donde sin fortalecer al Estado y a sus empresas se permite la participación de capital privado en el sector. Con la reforma constitucional y la evidente debilidad del Estado mexicano se pierde la exclusividad en la propiedad sobre los energéticos, y especialmente en el petróleo.

Esta acción pone en riesgo nuestra seguridad nacional provocando la debilidad de nuestra soberanía. En primer lugar hay que recalcar los siguientes puntos. No hay garantía de que bajen los costos de la luz, el gas y de la gasolina, estas leyes son un esquema de traspaso de un monopolio público a un esquema de participación limitada de empresas que cautivan el mercado.

No se promueve el libre mercado. No se fortalece al Estado al no darle los instrumentos a las empresas públicas para competir en un mercado abierto. No se sanean las finanzas de Petróleos Mexicanos ni de Comisión Federal de Electricidad. No se combate la corrupción. No se garantiza el cuidado y buen manejo de la renta petrolera. No se fortalece al Estado como regulador, poniendo en peligro el patrimonio de los mexicanos y de sus recursos naturales.

No se investiga ni se deslindan responsabilidades de funcionarios que manejaron de forma inadecuada la empresa. Además estas leyes transfieren a cada mexicana y cada mexicano una deuda de 14 mil pesos que tendrán que sumar a la deuda ya existente, por medio de un pasivo laboral generado por la irresponsabilidad de los funcionarios de la empresa, es decir el Pemexproa.

Estas leyes agudizan el enfrentamiento entre la sociedad al generar despojos de tierras, desmantelan al a Comisión Federal de Electricidad dividiendo su cadena productiva y reduciendo sus actividades operativas. Sólo será una empresa que se dedique a la trasmisión de energía eléctrica.

Se prepara la liquidación a las empresas, ya que la participación de privados en el sector reduce funciones de la Comisión Federal de Electricidad y Pemex, por lo que reducirán los puestos de trabajo, es decir se proyectan despidos a las plantillas de ambas empresas.

Si pudiéramos hacer un resumen de la Ley de Hidrocarburos diríamos lo siguiente. Está plagada de inconsistencias, omisiones, contradicciones y lagunas. Es mentira que las reformas presentadas obedezcan a los requerimientos del mercado actual y que garanticen la defensa del interés de los mexicanos.

También es mentira que se esté construyendo un nuevo modelo energético. Lo que verdaderamente existe es el cambio en el objetivo del sector, pasando de considerarlo como promotor del desarrollo social a un asunto meramente mercantilista. Esta reforma del Ejecutivo no promueve la modernización del sector, lo que hace es privatizar los servicios.

Como Partido de la Revolución Democrática no podemos dejar de defender a las mexicanas y los mexicanos, no podemos dejar de defender el interés nacional. No estamos en contra del desarrollo económico y de ningún actor; estamos a favor de la conciliación, el diálogo para construir verdaderas leyes que sean incluyentes, que beneficien a todos, que reduzcan las desigualdades y que permitan construir un futuro mejor para nuestras familias. Muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Manríquez. Tiene el uso de la voz el diputado José Alberto Rodríguez Calderón, para hablar en contra de la propuesta hasta por tres minutos.

El diputado José Alberto Rodríguez Calderón: Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros, el Grupo Parlamentario del PRI no coincide con los señalamientos realizados por algunos de los oradores que me han antecedido en el uso de la palabra. Desde luego tampoco coincidimos con las reservas presentadas.

Nuestra posición es a favor del dictamen, compañeras y compañeros, ¿por qué es a favor del dictamen? Las disposiciones propuestas aseguran el impulso efectivo al desarrollo económico del país, en beneficio de la sociedad mexicana.

¿Por qué decimos esto? La flexibilidad en la contratación que otorga la Ley de Hidrocarburos permitirá al Estado emprender proyectos en un mayor número de campos, al tiempo que asegura la viabilidad para atraer y formar en el país participantes que cuenten con las capacidades técnicas, operativas y financieras necesarias para compartir el riesgo en las actividades de exploración y extracción.

La propuesta del Ejecutivo y el dictamen en comento garantizan los ingresos que permitirán impulsar el desarrollo nacional y garanticen su destino a diferentes de diferentes áreas estratégicas para el país.

En otras palabras, compañeras y compañeros, el dictamen que hoy discutimos establece el marco jurídico objetivo y da vida al mandato constitucional, producto de las reformas que hemos aprobado y que hoy favorablemente para todos los mexicanos son letra vigente.

Estamos convencidos que la normatividad propuesta contribuirá a la seguridad energética que México requiere, toda vez que generará mayores tasas de crecimiento económico y garantizará un aumento sostenido en la generación de empleo, dando respuesta a uno de los mayores reclamos de la sociedad.

La Ley de Hidrocarburos establece que a través de las asignaciones el Ejecutivo federal podrá otorgar exclusivamente a Pemex el derecho para realizar actividades de exploración y extracción en un área específica, que Pemex podrá migrar sus asignaciones a contratos cuando aquí convenga a los intereses de la nación.

¿Esto qué significa, compañeras y compañeros? El petróleo, los hidrocarburos y Pemex son y seguirán siendo de México y de los mexicanos, que no nos quepa la menor duda. Se podrán otorgar asignaciones a Pemex cuando el Estado considere que la empresa mexicana adquiera una nueva una tecnología, cuando un proyecto sea particularmente rentable o para proteger posibles yacimientos transfronterizos.

Por lo anterior, se prevé que la Secretaría de Energía sea la responsable de otorgar y modificar estas asignaciones, previa opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, cumpliéndose el mandato del artículo 27 constitucional.

A mayor abundamiento es de precisarse una vez más, que el artículo cuarto transitorio del decreto de reforma constitucional ordena que dichos contratos podrán ser de servicios, de utilidad o de producción compartida o de licencias y en ningún caso habrá concesiones. No señala concesiones y, por lo tanto, no tiene por qué haberlas.

Al no haber concesiones, es decir, al no existir esta figura jurídica en materia de petróleo y demás hidrocarburos, queda cancelada cualquier posibilidad de que los particulares obtengan derecho alguno sobre los hidrocarburos

propiedad de la nación. Es decir, la propiedad de la nación está asegurada, garantizada y salvaguardada, como lo está también la soberanía nacional y la integridad estratégica.

Que quede claro, compañeras, compañeros, únicamente el Estado mexicano tiene la potestad de decidir sobre la exploración y extracción de hidrocarburos y definir la forma más eficiente para producirlos, toda vez que son y seguirán siendo bienes dominio de la nación, de ahí que el Estado mexicano podrá ampliar sus capacidades, tanto por conducto de Pemex como a través de otras empresas públicas o privadas.

En otras palabras, lo que se propone para finalizar mi intervención, es transitar un esquema de explotación eficiente, competitivo y moderno, que eleve la producción nacional y la captación de recursos para México, bajo un esquema de riesgos compartidos en donde la renta petrolea no se vea comprometida, como tampoco se verán comprometidos los recursos del subsuelo, evitando inversiones riesgosas para el Estado que le impidan atender áreas fundamentales para el desarrollo.

El voto de mi partido del PRI será en favor del dictamen que nos ocupa, porque contiene un nuevo paradigma para sustentar el desarrollo nacional, potenciar la riqueza, impulsar el progreso, abatir la pobreza y elevar la calidad de vida de todas las familias mexicanas. Gracias a todos por su atención. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado José Alberto Rodríguez Calderón. Esta Presidencia tiene registrada una pregunta del diputado Juan Bueno, ¿la aceptaría, diputado?

El diputado Juan Bueno Torio (desde la curul): No, no, no es pregunta. No es pregunta al diputado, es una solicitud a usted, señor presidente. Me parece un despropósito que aquí en la Cámara de Diputados le estemos haciendo publicidad, por parte de los compañeros del PRD, quienes asociaron su logotipo con el de tres empresas trasnacionales.

Yo considero que no debe estarle haciendo publicidad el Congreso de la Unión a esas tres empresas y le suplico, como ya se estableció por el Reglamento, que quite usted, mande usted quitar la publicidad de las empresas trasnacionales y los logotipos están asociados al logotipo del PRD. Y no le pido así en el caso de las figuras del señor presidente Lázaro Cárdenas, ex presidente Lázaro Cárdenas. Gracias.

El diputado Roberto Carlos Reyes Gámiz (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Diputado Carlos Reyes, ¿con qué objeto?

El diputado Roberto Carlos Reyes Gámiz (desde la curul): Quien hizo uso de la palabra ha señalado su alta preocupación por la publicidad que se le hace a tres empresas trasnacionales. Es una verdadera desfachatez porque mientras su prurito, su conciencia le preocupa la publicidad de tres empresas trasnacionales, debería preocuparle que son esas tres empresas trasnacionales las que usted, su partido con su voto les habrán de entregar los recursos nacionales.

Así que por favor, debería mesurar su petición y verdaderamente no tener la piel tan sensible, señor legislador, que por lo demás, algunas participaciones dentro del negocio de Petróleos Mexicanos, me da la impresión que tiene usted.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias.

}

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Diputada Martha Beatriz Córdova Bernal, ¿con qué objeto?

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal (desde la curul): Con el mismo, señor presidente. Y bueno, me extraña que estos ladrones, que son socios y serán los socios de estas empresas, no nos extrañe, diputado del PAN, del estado de Veracruz, que no se negocie próximamente, veamos a muchos de ustedes que están el día

de hoy aprobando todo este atraco a la nación serán los próximos directores de esas empresas. Así que no se vengan aquí con cuentos, con todo lo que le están haciendo a la nación. Es cuánto.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracia, diputada. Se atienden, por supuesto, las demandas de todos los diputados. Y por supuesto que para proseguir con el orden de esta sesión, invito, por supuesto, a los propietarios procedan a la devolución de los señalamientos que se encuentran en este salón. Esto, por supuesto, de acuerdo a lo que establece el propio Reglamento, y en orden del mismo les pido poder continuar con el desarrollo de esta sesión. Tiene el uso de la voz el diputado Ricardo Mejía Berdeja, hasta por tres minutos, en pro de la propuesta.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: Gracias, presidente. Nos parece que hay un doble racero, que hay una gran hipocresía en este desgarre de vestiduras, los que acaban de hipotecar el país y dar nuestros recursos más preciados a los extranjeros. Y ahora se alarman de que aquí estén las marcas de sus patrones. Ésa es una vergüenza. Si por ustedes fueran diría ahí, Chevron es primero, que es a quien sirven ustedes.

Por otro lado, presidente, apliquen el Reglamento pero parejo, porque el artículo 110 habla de que se desahogarán las reservas de una a una. Y nosotros queremos que se desahoguen una a una cada una de ellas, de las reservas.

Por eso nos parece una hipocresía que ahora se escandalicen porque se aplique parejo el reglamento, porque este debate –lo digo con todo respeto– nos parece una gran simulación, ahora hay que estar agradecidos porque el PRI generosamente abrió el debate para después decir que no a las reservas y nosotros no caemos en ese juego perverso que están provocando.

Si no quieren subir a la tribuna los del PRI es porque no tienen argumentos, ¿qué les van a decir al país, a sus electores? Que hipotecaron el país. ¿Qué le van a decir a los campesinos? Que ahora les van a quitar las tierras. ¿Qué les van a decir a los trabajadores? Que no tienen derecho a las utilidades. ¿Qué le van a decir a la sociedad sobre la gran corrupción? Que Amado Yáñez ya es asesor del SAE, que hay impunidad en toda la corrupción. Nosotros no queremos que se modifique el procedimiento.

Presidente, que se aplique el reglamento parejo, no puede haber nada por encima de la normatividad que esta Cámara tiene y este juego convenido y arreglado a nosotros no nos dice nada.

Y por otro lado decir, compañeros de Acción Nacional, que ustedes se vanaglorian de su victoria cultural, de que han sometido al PRI y que fue un priísta el que ha cubierto su ideario, porque efectivamente el PAN nace en un banco, ahí se pusieron de acuerdo para en 1939 aprobar la creación de este partido en oposición a la política de expropiación del general Lázaro Cárdenas y al reparto agrario que se estaba realizando en todo el país; por eso surge Acción Nacional y son los herederos de Maximiliano y de los traidores de Querétaro que entregaron el país.

Finalmente la historia es cíclica y se repite, son los mismos personajes con diferentes vestuarios. Pero esto no es una victoria cultural, esto es una victoria de la corrupción, esto es una victoria del entreguismo y es una victoria de la traición a la patria, por más que les duela el término de traidores a la patria, hay que leer el artículo 123 del Código Penal y encuadra perfectamente la conducta en el tipo penal. Por eso hemos dicho, no se trata de una ofensa decirles traidores a la patria, simplemente es una descripción de su conducta.

Por otro lado señalar –y con ello concluyo, habrá oportunidad en todas las reservas de profundizar– que es una gran simulación que aquí se esté aprobando la reforma energética secundaria y todavía no haya una definición de la ronda cero. Les puedo asegurar que así como no van a bajar las tarifas ni de la luz ni del gas, porque no hay privatización que haya bajado los servicios a los usuarios, también asegurar que después de que se apruebe este atraco a la nación, en septiembre cuando se defina la ronda cero, a Pemex le van a dejar las migajas y los despojos y paulatinamente la van a ir reduciendo hasta que muera de inanición.

Por eso nosotros estamos en contra y vamos a seguir desahogando una a una nuestras reservas, porque no creemos en concesiones graciosas del PRI. Si no debaten es porque no tienen argumentos. Es cuanto.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Mejía Berdeja. Tiene el uso de la voz para hablar en pro de la propuesta, la diputada Karen Quiroga Anguiano, hasta por tres minutos.

La diputada Karen Quiroga Anguiano: Con su venia, diputado presidente. Diputado Bueno Torio, a mí tampoco me gusta la manta porque hace falta Oceanografía. Les faltó, compañeros, Oceanografía ponerlo en la manta, para que quede bien claro quiénes son los traidores en este país.

Hoy queda muy bien un cuento corto que dice: "Cuando despertó el dinosaurio todavía estaba allí"; de Augusto Monterroso. Aún sigue el dinosaurio entre nosotros devorando todo lo que tiene a su paso. La entrega de la renta petrolera, los intereses privados de ésta, dada desde la apertura constitucional al sector energético.

Las leyes secundarias en este rubro sólo marcan la ruta a seguir del despojo garantizando grandes beneficios a los inversionistas, entregando a las transnacionales los recursos hidrocarburos que son de los mexicanos.

Lo anterior se demuestra con el doble discurso de los promotores de esta reforma en la que le otorgan la calidad de empresa productiva a Pemex para que pueda competir con las grandes empresas transnacionales. Sin embargo en la realidad existe un trato diferenciado. Ya por un lado se mantiene el régimen fiscal extractivo con el fin de que el Estado mexicano traiga la mayor cantidad de recursos en el corto plazo y en el mediano plazo disminuir participación de Pemex en el sector.

Este nuevo esquema que se plantea en materia petrolera, implicará también que desde un inicio las empresas privadas contarán con regímenes tributarios diferenciados, ya que éstas entrarán en un régimen fiscal basado en el cobro de derechos y pago de impuestos. Y, por su parte Pemex, únicamente podrá deducir seis dólares con 50 centavos por barril producido, mientras que para las corporaciones privadas podrá existir hasta un 100 por ciento de deducciones a partir de considerarlas como empresas de un sector estratégico de la economía, por lo que tributarán y deducirán sus inversiones en un régimen de excepción y privilegios.

Para el caso de licencias se permite al contratista la recuperación de costos, gastos, inversiones y derechos conforme a los lineamientos que emita la Secretaría de Hacienda, situación que a todas luces es discrecional mientras que para Pemex no se contemplan incentivos que se le obligarán a mantener asociaciones con privados, lo que significa la privatización completa de los hidrocarburos.

Este trato diferencial y discriminatorio clausura cualquier posibilidad de hacer competitivo a Pemex y que por lo tanto su desarrollo sustentable al debilitar a la empresa productiva, situación que ya se venía planeando desde la reforma constitucional con la ronda cero, e inclusive con la comercialización de los hidrocarburos por parte de empresas privadas perdiendo así áreas de oportunidad y de mercado.

En conclusión, esta reforma asegura la entrega de la renta petrolera a las empresas privadas y colocará al país en una vulnerabilidad histórica. No olvidemos que la economía se encuentra petrolizada y que al perderse podría colocar al país en un desastre financiero y supeditado al gobierno, al poder económico y político de las empresas en perjuicio de los mexicanos.

Así como el Fondo Monetario Internacional ha corregido las pifias y mentiras de Hacienda, el pueblo corregirá en la consulta popular el robo legalizado en esta Cámara.

Ya veo que hoy padecemos en esta Cámara una telebancada; y en la próxima legislatura habrá una petrobancada. Se los anuncio desde este momento que habrá empresarios disfrazados, empresarios que se digan representantes del pueblo y que harán todo lo posible para negociar para estas empresas que el día de hoy se quieren esconder, que les causa escozor verlas de frente. Escozor debería de causarles ver al pueblo de frente.

La consulta va, se los avisamos; con el pueblo de la mano cambiaremos el desastre en el que han sometido a este país. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Quiroga Anguiano. No habiendo más oradores registrados, consulte la secretaría a la asamblea si se aceptan las modificaciones de propuesta presentadas por el diputado Mario Alejandro Cuevas Mena, al artículo 27.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se aceptan las modificaciones. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo

(votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias. Por consecuencia se desecha. Tiene el uso de la palabra el diputado José Francisco Coronato Rodríguez, para presentar propuesta de reserva al artículo 11 y 23, hasta por seis minutos.

El diputado José Francisco Coronato Rodríguez: Con su permiso, señor presidente; compañeras y compañeros diputados, a lo largo de su historia nuestro país ha padecido la extracción de sus bienes por parte de grandes empresas trasnacionales que en forma de rentas transfieren la riqueza productiva en México a sus países de origen en detrimento de la economía nacional.

Esta situación ha dado como resultado la desnacionalización de la economía mexicana, la desarticulación de muchas empresas nacionales y la configuración de grandes poderes fácticos con capacidad por encima del Estado mismo.

Es por ello que nuestra desconfianza en la ley en discusión no se funda en ignorar la realidad de la globalización económica equivocadamente concedida como desnacionalización, sino en la experiencia histórica.

En otras ocasiones se argumentó que la invasión extranjera traería mayor competencia en beneficio de los consumidores, lo que prácticamente nunca se cumplió.

Aunado a ello es larga la lista de casos en que la corrupción ha permeado en la asignación de contratos a particulares, siempre en contra del interés colectivo.

Abrir un sector de la importancia del petróleo a la inversión privada, incluso extranjera, sin contar con mecanismos de asignación transparentes y confiables resultará contraproducente. Aun antes de concretarse las leyes reglamentarias, ya tenemos en la antesala a los nuevos políticos petroleros que se beneficiarán con las modificaciones jurídicas, siendo la mayor parte extranjeros.

Es por ello que consideramos que debe omitirse a las personas morales como opción para celebrar contratos de exploración y extracción de petróleo.

La propiedad de la nación sobre los recursos del subsuelo es uno de los fundamentos originarios del país. La propuesta trastoca y contradice estos principios, ya que convierte un bien público nacional en un rentable negocio privado, reitero, seguramente los más de los casos extranjeros.

Se trata de simple pragmatismo económico pues países como México deben emular a otros como Corea, China o Brasil, quienes salieron adelante poniendo en práctica competencia y apertura selectiva no de manera desfocada.

A pesar de que ha sido saqueado, a pesar de la corrupción que la carcome, Pemex sigue siendo el pilar económico del país. En términos reales, los mexicanos dependemos de la industria petrolera. Prueba de ello es que en 2013 el 35 por ciento de los ingresos del Estado provinieron del petróleo. Entregar las ganancias petroleras a la iniciativa privada es un mal negocio para México, pero un gran negocio para los privados nacionales y extranjeros.

Ya lo decía Henry Kissinger: “Controla el petróleo y controlarás a las naciones”. Con esta ley, el Estado mexicano firma y transfiere el control de la nación a extranjeros y particulares.

Derivado de lo anterior, someto a la consideración de esta asamblea la reserva que consiste en limitar a los contratos de explotación y extracción que sean exclusivamente con Petróleos Mexicanos o con empresas productivas del Estado.

Por lo que respecta a la reserva del artículo 23, señalo como exposición de motivos que el tema de las reformas en materia energética para el Estado simboliza más que una simple reforma; es más bien un conflicto de intereses en donde el principal actor será la inversión extranjera.

Se ha recurrido a utilizar un sinnúmero de información para convencer a la gente, pretendiendo colgarse de la trayectoria política de personajes emblemáticos, como lo fue Lázaro Cárdenas, justificando así las modificaciones a la Constitución en materia energética con el claro objetivo de beneficiar a unos cuantos y no al grueso de la población, abusando de la ignorancia y hartazgo de nuestras ciudadanas y ciudadanos ya cansados de no ser escuchados.

Lo que se expone es que Pemex y la Comisión Federal de Electricidad no se privatizarán, seguirán siendo 100 por ciento públicas y 100 por ciento mexicanas, se dice. El petróleo y el gas seguirán siendo de la nación y se permitirá la participación privada en exploración, extracción, refinación, petroquímica, transporte y almacenamiento. Bajará el precio de la luz y también del gas, se dice.

El gobierno cree que tendrá el control de las empresas inversionistas, ya que impusieron un sistema de sanciones que van desde el incumplimiento a las condiciones de las asignaciones, el inicio de trabajos de exploración sin autorización, la extracción sin que se cuente con un contrato o asignación hasta la perforación sin autorización y el incumplimiento de regulaciones.

El artículo 23 del presente dictamen plantea que la adjudicación de los contratos para exploración y extracción se llevará a cabo mediante previa licitación, de la cual será responsable la Comisión Nacional de Hidrocarburos y en la que podrán participar Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado, y personas morales.

Derivado de lo anterior, someto a esta asamblea, limitar que los contratos para extracción y exploración sean a personas morales, obviamente mexicanas. Es cuanto, compañeras y compañeros.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Coronato. Se pide a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta a los artículos 11 y 23.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: En consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz el diputado Carlos de Jesús Alejandro, para presentar propuesta de reserva al artículo 6, hasta por tres minutos.

El diputado Carlos de Jesús Alejandro: Decía un escritor español, Noel Clarasó, que un hombre de Estado es el que se pasa la mitad de su vida haciendo leyes, y la otra mitad ayudando a sus amigos a no cumplirlas. Así se definen los diputados y diputadas del PRI, PAN y sus aliados, ante esta reforma que llaman reforma de Estado.

Esta frase representa lo que estamos haciendo el día de hoy. Nos convocaron para iniciar los trabajos de un nuevo período extraordinario, en el cual se debatirán y votarán diferentes dictámenes relativos al sector energético. Dichas iniciativas vienen a desmantelar las dos empresas paraestatales, últimas, casi últimas que nos quedan: Pemex y Comisión Federal de Electricidad, que son el ícono de un modelo económico en el cual el Estado mexicano se asumía como el garante de proveer bienes y servicios a la población en materia energética.

Así lo hicieron en el pasado con Ferrocarriles Nacionales y con Telmex. Los mismos argumentos, de que eran empresas que no avanzaban, que no se modernizaban, que representaban una carga para el Estado. Se vendieron al mejor postor, y una de ellas, Teléfonos de México; ha significado darle riqueza a un hombre que realmente no es el hombre más rico de México, sino del mundo. Y hoy vamos a enriquecer, seguramente, aún más a las empresas trasnacionales.

Este dictamen es todo lo contrario a ese principio. Este dictamen deslinda al Estado de responsabilidades en beneficio del capital privado. Este dictamen no asegura el grueso de la población en beneficios reales, por el contrario legaliza disfrazando de ocupación temporal el despojo de las tierras y los territorios de los pueblos y las comunidades indígenas y campesinas, y sin duda generará una alta conflictividad social.

Para nuestros pueblos indígenas y campesinos ante las crisis también representa una oportunidad para reorganizarnos y dar la lucha por la tierra y el territorio. Al tiempo, compañeras diputadas y compañeros diputados.

Sirva como ejemplo de lo fallido de este tipo de reformas las declaraciones que el mismo Poder Ejecutivo ha hecho en voz del comisionado para el Diálogo con los Pueblos Indígenas de México, de la Secretaría de Gobernación, quien afirma que hoy los indígenas son más pobres que hace más de 20 años.

Es decir, las reformas de corte neoliberal impulsadas más abiertamente en el periodo salinista y en los últimos 12 de gobiernos panistas son los responsables de tener en la miseria a 14 de los 15.7 millones de indígenas que habitamos en esta nación.

Como muchos saben el territorio es vital para los pueblos indígenas y campesinos, y su tutela jurídica está garantizada en diversos instrumentos internacionales. Sin embargo, con las reformas neoliberales se ha concesionado más del 90 por ciento de las tierras y el territorio ancestrales de los pueblos indígenas y campesinos, con fines de exploración y explotación para la industria extractiva. No lo digo yo, lo dicen las páginas oficiales de la Secretaría de Energía y de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

Son muchos los ejemplos de decisiones unilaterales por la parte gubernamental de concesiones mineras, de aprobación de mega proyectos de infraestructura hidroeléctrica y carretera, en territorios comunitarios donde no se ha respetado la voluntad de los afectados. Recuerden Atenco, represas como Las Cruces, El Zapotillo, La Parota, en Guerrero, o la imposición de carreteras como en Tepoztlán.

Es por leyes como éstas que el Consejo de Derechos Humanos de las Naciones Unidas aprobó en Ginebra una resolución histórica, que establece la creación de un grupo intergubernamental que diseñe un instrumento internacional vinculante capaz de responder a las violaciones de los derechos humanos cometidos bajo la complicidad de autoridades y empresas multinacionales. –Le pido un minuto más de tolerancia, presidente.

Hago un llamado al movimiento campesino indígena y popular a unirnos, porque a eso le teme más el capital y sus empleados prianistas, más que los discursos en esta tribuna. La oligarquía les teme a los ciudadanos informados, es por ello que la gran mayoría modernizadora de diputados se negaron a transmitir estos debates en televisión abierta.

Los pueblos indígenas y sus territorios y sus derechos consuetudinarios son anteriores al derecho positivo del Estado mexicano. Esta figura de la ocupación temporal no es más que la continuación de un colonialismo permanente que los investigadores le llaman el colonialismo interno, y que yo le llamo los vende patrias. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Carlos de Jesús Alejandro.

Se pide a la Secretaría consulte a la asamblea en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 6, presentada por el diputado Carlos de Jesús Alejandro.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz el diputado René Ricardo Fujiwara Montelongo, para presentar propuesta de modificación al artículo transitorio respecto a una adición, hasta por tres minutos.

El diputado René Ricardo Fujiwara Montelongo: Muchas gracias, diputado presidente. Con el permiso de mis compañeras y compañeros legisladores. El debate energético mundial y las constantes transformaciones por las que atraviesa el sector, nos obliga a establecer bases sólidas que garanticen la competitividad de largo plazo, pero que al mismo tiempo salvaguarden la soberanía energética para transitar hacia la consolidación de un modelo más sustentable.

En este sentido, los hidrocarburos no convencionales representan para México una oportunidad, en virtud de que se trata de un recurso geopolíticamente estratégico que emite menos gases de efecto invernadero que los hidrocarburos convencionales. Sin embargo, las malas prácticas en la explotación de este tipo de hidrocarburos han causado problemas ambientales y sociales en otras partes del mundo.

En países como Estados Unidos, Inglaterra, Argentina o España, la utilización excesiva de agua, la expropiación de tierras comunidades y la emisión de contaminantes en la exploración son algunos de los problemas que han ido surgiendo de la mano de esta práctica, problemas que no han hecho sino evidenciar la gran brecha entre las expectativas positivas que genera el gas shale y su difícil y muchas veces complicada realidad.

Es este tipo de oportunidades y de riesgos los que debemos de tomar en cuenta en la legislación mexicana, para lentamente encaminar a nuestra nación por la ruta de la sustentabilidad, aspirando como toda nación tiene derecho, al progreso económico pero sin dejar atrás el progreso social y sin menoscabar nuestra seguridad medioambiental.

Es en este tenor que presentamos una reserva que si bien concede que la extracción del gas de lutita puede conllevar beneficios a nuestras finanzas, propone integrar el Trigésimo Tercero Transitorio con el único objetivo de salvaguardar la sustentabilidad como una política transversal en todas las etapas de este proceso, sobre todo para recoger, re proteger el recurso más importante con el que contamos como nación; el agua.

La reserva que presentamos proviene de estudios serios que recomiendan garantizar condiciones mínimas en la legislación para proteger los recursos naturales en la explotación de hidrocarburos no convencionales. Estas sugerencias en muchos casos han sido elaboradas por diferentes centros, como por ejemplo el Centro Mario Molina, y para ello proponemos que sea la Secretaría de Energía y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales, quienes en un esfuerzo coordinado emitan lineamientos de carácter general, que observe en todo momento las reservas disponibles de agua contenidas en el subsuelo sujeto a la explotación.

Asimismo, sostenemos que dichos lineamientos deben contemplar un plan de manejo hídrico y ambiental para cada uno de los proyectos, que contenga las características físicas de los acuíferos, así como el grado de toxicidad que se derivan de la utilización de los diferentes químicos.

En este marco, otra de las medidas sociales y ambientalmente imprescindibles que proponemos es lo referentes al plan de manejo de residuos hídricos de cualquier pozo de explotación, así como la instalación de semáforos sísmicos que permitan establecer topes de inyección en cuanto se rebasen los límites preestablecidos.

Compañeras y compañeros diputados, en el Grupo Parlamentario de Nueva Alianza compartimos las posturas de que México puede y debe aspirar a la transformación sustentable de su sector energético, en el marco de un modelo que balancee el desarrollo económico con el desarrollo social y el medio ambiente. Sostenemos que el agua es el recurso más importante para nuestro país, no sólo para mantener el equilibrio ambiental, sino para elevar su competitividad y para garantizar el desarrollo a largo plazo.

Con esta reserva en Nueva Alianza refrendamos nuestro compromiso con el agua y la sustentabilidad, reafirmamos como grupo parlamentario nuestra defensa del medio ambiente y, sobre todo, sostenemos que el desarrollo económico es viable sin vulnerar la seguridad hídrica y medioambiental de nuestra gente.

Estamos convencidos de que en un nuevo modelo energético debe ir aparejado de un plan de manejo responsable del agua, el cual debe contar con reglas claras y consistentes para preservar el medio ambiente y el desarrollo sustentable en nuestro país.

Por su atención y paciencia, compañeras y compañeros, les agradezco. Muchas gracias, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Fujiwara. Esta Presidencia tiene registrada una pregunta de la diputada Claudia Bojórquez, ¿acepta usted, diputado?

El diputado René Ricardo Fujiwara Montelongo: Por atención a los demás oradores diría que mejor no. Gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias. No acepta la pregunta, diputada.

Se pide a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo transitorio presentada por el diputado René Ricardo Fujiwara Montelongo.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia, se desecha.

Tiene el uso de la voz la diputada Amalia Dolores García Medina, para presentar propuesta de modificación al artículo 4, 5, 6, 11, 19 y 29, hasta por 10 minutos.

La diputada Amalia Dolores García Medina: Muy buenas tardes. Señor presidente, estimadas compañeras y compañeros, la verdad, cuando uno se pone a revisar el detalle sobre lo que ha venido sucediendo a lo largo de los últimos años en materia de esta reforma en hidrocarburos, lo que encuentra es realmente relevante, diría muy interesante.

Digo esto, porque la decisión de hacer una reforma que abriera nuestros hidrocarburos y los entregara, para que la iniciativa, pero sobre todo Estados Unidos, tengan injerencia y decisión, no es nueva.

Yo quiero simplemente recordar lo que se conoce como el acuerdo transfronterizo en hidrocarburos. Este acuerdo transfronterizo en hidrocarburos es un acuerdo sumamente relevante y si uno se fija en las fechas resulta todavía más interesante. Aquí se ha dicho que es el interés de México, que es porque necesitamos garantizar inversión productiva, se dice que necesitamos inversiones, que necesitamos modernización.

Pero a mí me surge la duda de realmente quién ha impulsado esta reforma y por lo menos por lo que yo puedo encontrar de manera fehaciente en documentos que son muy relevantes, es que el interés principal para que se haga esta contrarreforma ha venido de los Estados Unidos, y reitero, esto no es algo reciente, tiene por lo menos los últimos años caminando.

Hago referencia a fechas que hay que anotar, porque resultan muy especiales, muy preocupantes. ¿A qué fechas me refiero? Resulta que el día 19 de diciembre del año pasado, el Senado norteamericano aprobó finalmente este acuerdo transfronterizo en hidrocarburos, un día antes, precisamente, de que se promulgara la reforma constitucional en los artículos 25, 27 y 28, un día antes el Senado norteamericano estaba aprobando el acuerdo transfronterizo en hidrocarburos.

¿Cuáles son los antecedentes de este acuerdo transfronterizo en hidrocarburos? Quienes fueron senadores en la pasada legislatura conocen muy bien estos antecedentes y por eso reitero que no es algo nuevo.

Había una iniciativa del presidente Calderón para que se firmara este acuerdo transfronterizo en hidrocarburos. También vale la pena decir, porque, compañeras, compañeros de todos los partidos políticos, yo diría de manera especial los de PRI, vale la pena que solamente lo anoten, México tenía una moratoria en materia de hidrocarburos en el Golfo de México que establecía que Estados Unidos no podría perforar ni intervenir nuestros hidrocarburos, incluso hubo especulaciones de expertos señalando que había y que hay tal cantidad de riqueza en hidrocarburos en el Golfo de México que Estados Unidos intentaría, con cierta tecnología, se llamaba el efecto popote, sustraer y obtener esos hidrocarburos, porque existía esa moratoria, existía la imposibilidad de que ellos intervinieran en nuestra riqueza en hidrocarburos.

Pero este acuerdo transfronterizo fue trabajado con anticipación hace ya algún tiempo y el presidente Calderón, a través de la Secretaría de Relaciones Exteriores, junto con el Departamento de Estado Norteamericano, con la secretaria de Estado, con Hillary Ronald Clinton, trabajaron en el documento del acuerdo transfronterizo en hidrocarburos.

Este acuerdo transfronterizo fue firmado en Los Cabos y establecía condiciones que a mí me parece relevante no solamente mencionar sino traer aquí, nuevamente a la memoria.

¿Pero qué sucede una vez que termina el gobierno del presidente Calderón? Ya firmado este acuerdo. Que éste no podía entrar en vigor porque todavía no había sido promulgado.

¿En qué fecha es promulgado? Y reitero, quienes fueron senadores conocen de qué estoy hablando.

Este acuerdo fue promulgado por el presidente Enrique Peña Nieto. Que por cierto, siendo ya presidente electo fue visitado por una comisión del Capitolio norteamericano, para conocer cuál sería su posición y fue visitado en octubre de 2012, para saber cuál sería su posición respecto de este acuerdo trasfronterizo en hidrocarburos.

Y lo que encontraron del presidente electo Peña Nieto, de legisladores del Congreso mexicano, de altos funcionarios de Pemex fue su simpatía con ese acuerdo trasfronterizo.

Y cuando aquí se dice que por qué nos preocupamos, que de lo que se trata es de que México mantenga la soberanía sobre su petróleo, hay que leer, compañeras, compañeros, y yo le pediría al señor presidente de esta Mesa Directiva, que reparta la promulgación del acuerdo de los Estados Unidos Mexicanos sobre este acuerdo trasfronterizo con los Estados Unidos de América sobre nuestros yacimientos. Firmado el 20 de febrero de 2012 en Los Cabos, y después firmado por el presidente Peña Nieto.

Y que acaba de entrar en vigor, fíjense nada más los datos. Acaba de entrar en vigor el 18 de julio de 2014. Hace unos cuantos días. El presidente lo firma, primero fue el presidente Calderón, a través de la secretaria de Relaciones Exteriores y la secretaria de Estado y ahora lo promulga el presidente Peña Nieto y entra en vigor el 18 de julio de 2014. Estaba apenas votando el Senado mexicano las leyes secundarias cuando éste entra en vigor.

¿Cuáles son algunas de las consideraciones que están en este documento, en este acuerdo? Dice, por ejemplo, sobre las instalaciones. Instalaciones en el Golfo de México para la explotación de yacimientos petrolíferos y de gas.

Dice que la instalación significa cualquier equipo, infraestructura, instalación, empleados para la exploración y explotación, incluyendo buques de perforación, plataformas fijas o flotantes, equipos de perforación, unidades flotantes de producción, unidades de almacenamiento, hoteles flotantes, cabezales de pozos superficiales o submarinos, etcétera.

¿Qué significa esto? Que también este acuerdo ya promulgado lo establece. Que la moratoria para que Estados Unidos no pudiera tener acceso a nuestra riqueza en hidrocarburos se le ha puesto fin, ya no existe esa moratoria y entonces tendremos en el Golfo de México, en el mar territorial de México instalaciones norteamericanas y veremos ondeando la bandera de Estados Unidos extrayendo nuestra riqueza petrolera y de gas. ¿A esto se le puede llamar soberanía? ¿A esto se le puede llamar dominio de la nación sobre sus recursos energéticos?

Pero no solo –si se lee este documento– este acuerdo transfronterizo, lo que se encontrará es que existe aquí la disposición que establece que obligatoriamente, y aquí vienen las condiciones, se tiene que compartir información estratégica relevante. Esto quiere decir que el conocimiento sobre yacimientos ya no será dominio del Estado mexicano, ni de la nación mexicana, el conocimiento de esos yacimientos lo va a tener Estados Unidos, porque se obliga México con este documento a informarle de esos recursos.

Pero no solamente, compañeras y compañeros, sino que además se señala en este acuerdo transfronterizo que habrá un mecanismo al que se le llama Unidad transfronteriza. ¿Qué quiere decir esto si lo leen ustedes? Dice que habrá una estructura única geológica de hidrocarburos o yacimientos y, por supuesto, que la exploración y explotación será conjunta y habrá acuerdos de unificación. ¿Qué quiere decir? Que será México con Estados Unidos quienes harán esta explotación, ya no será solamente México. ¿A esto no se le llama pérdida de dominio y de la soberanía? Si no se le llama así, cómo se le puede llamar.

Y por cierto, compañeras y compañeros, que en este acuerdo transfronterizo en hidrocarburos con Estados Unidos, en donde perdemos el control y la soberanía de nuestros hidrocarburos, porque lo vamos a compartir con Estados Unidos y porque aquí están las condiciones en las cuales se hará eso, se hace una definición de licencia.

Y dice licencia significa: la autorización emitida por la autoridad ejecutiva. Que por cierto, ¿saben ustedes quién va a ser la autoridad ejecutiva para implementar todo esto? Una persona nombrada por el gobierno mexicano y

una persona nombrada por el gobierno norteamericano. No por nosotros nada más, sino que ahora compartiremos esa dirección.

Y dice, significa la licencia autorización emitida por una autoridad ejecutiva para llevar a cabo la exploración o explotación en un área determinada y para la construcción y operación de una instalación. El término –quiero subrayar esto– el término licencia incluye las concesiones.

Compañeros, –sí señor presidente, termino– nos habían dicho que el concepto de licencia no estaba incluido; la realidad es que hay un engaño. Tan está incluido el concepto de licencia que aquí viene la definición, y es un documento firmado primero por el gobierno anterior junto con el de Estados Unidos, del gobierno del presidente Obama y ratificado y firmado por el Presidente de México Peña Nieto, nuevamente con el Presidente Obama. Habla de licencias y de concesiones, aunque aquí se les llame contratos o convenios, o usemos los términos que se quiera. Habla de licencias y de concesiones.

Compañeras y compañeros, me parece fundamental señalar que lo que se está cediendo es nuestra soberanía. Y las concesiones serán concesiones en las cuales Estados Unidos participará a través de la determinación que ellos tienen.

Termino con un tema que todavía tendríamos que discutir mucho más. ¿Quién resolverá las controversias? Termino con esto. ¿Quién resolverá las controversias? ¿Saben ustedes quién resolverá las controversias en estos litigios?

Aquí se dice con toda claridad: quien resolverá las controversias son varios actores. O será –aquí lo dice– un experto –termino, no se preocupe, tenemos toda la semana para ello–. Habrá un experto, no nuestros tribunales. Dice: un experto. Y si no es el experto, un arbitraje por una comisión conjunta donde estarán México y Estados Unidos en igualdad de condiciones. O una mediación de uno tercero en discordia, no nuestros tribunales.

De tal manera, compañeras y compañeros, que nuestro futuro ya no es sólo nuestro. Es un futuro que está en manos de la determinación de nuestro poderosísimo vecino que sin disparar un solo tiro, sin una acción de ocupación armada, ahora formará parte de la determinación de nuestra riqueza en hidrocarburos y energética y se apropian de esta riqueza y les abrimos las puertas, la puerta grande y la puerta principal de estos recursos transfronterizos, y les entregamos información estratégica que ellos mismos en el documento del Senado norteamericano consideran de seguridad –es el término que utilizan– de América del Norte. Es decir, con esto México se convierte en parte del territorio de la seguridad de los Estados Unidos. Ni más ni menos, compañeros.

Por eso mi oposición total y absoluta, y me duele México con estas decisiones que se están tomando. Mi voto en contra de esta traición a la patria. Muchas gracias.

El diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado García Medina. Pido a la Secretaría consulte a la asamblea en votación económica si se admite a discusión la modificación propuesta a los artículos 4, 5, 6, 11, 19 y 29, presentada por la diputada Amalia Dolores García Medina.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene la palabra la diputada Aleida Alavez Ruiz, para presentar propuesta de modificación a los artículos 1, 5, 6, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 23, 27, 28 y 29, hasta por 10 minutos.

La diputada Aleida Alavez Ruiz: Con su venia, diputado presidente. Efectivamente, son 17 reservas porque estamos haciendo un trabajo minucioso de revisión de todos los engaños que aquí se vienen a decir de manera tan descarada al pueblo de México y que de manera muy triste y lamentable observamos como insisten en ello.

Triste y lamentable que persistan en su empeño de seguir pensando que los mexicanos necesitamos gobiernos paternalistas.

Pero les tenemos noticias; ya somos un país que alcanzó la mayoría de edad hace mucho. Somos una nación capaz de darse cuenta de las artimañas y artilugios que utilizan en su mentira. Somos un país que observa cómo definen sus propios intereses y no los de la nación.

Quiero insistir en un asunto de importancia nacional que poco o nada se ha abordado y que los grupos parlamentarios que apoyan esta reforma, no les conviene que se conozca: me refiero a la llegada de las empresas trasnacionales de la mano de sus gobiernos, lo que implica un grave riesgo a la soberanía nacional.

A partir del anuncio de la reforma constitucional el gobierno de Peña Nieto ha tenido acercamientos con países que no se interesaban en México; tal es el caso del primer ministro de Italia quien visitó nuestro país en un inusitado acercamiento que en los últimos 25 años pareció no interesarle. ¿Saben por qué? Porque una de las empresas petroleras beneficiadas con esta reforma, es de origen italiano. Y así podemos seguir enumerando casos similares.

Es nuestro deber alentar a los mexicanos y mexicanas sobre el peligro de una intervención ante un Estado débil y un marco jurídico ineficiente para defender nuestra soberanía e independencia de las presiones internacionales a las que nos someterán.

Estamos presenciando un lento golpe de Estado empresarial internacional, porque donde las petroleras extranjeras participan los gobiernos locales son nulificados.

El gobierno argumenta que no están privatizando la industria energética porque no pusieron a la venta las instalaciones de Pemex y CFE, como si éstas fueran los principales activos de la industria.

Aquí me refiero específicamente a los artículos 10, 12 y 13, donde el trato discriminatorio a Pemex, al no permitirle condiciones ventajosas de migración, de asignaciones a contratos, lo documentan. Y también en donde Sener ha declarado que: “no le dejarán ni siquiera una tercera parte a Pemex de lo que actualmente explota”.

Pero no, no se equivoquen; no nos quieran equivocar o enredar en estas argumentaciones. El principal activo de Pemex y CFE, después de los recursos humanos, son nuestras reservas petroleras, esas que se entregan a concesiones disfrazadas de contratos al capital privado.

El proyecto de Ley de Hidrocarburos, deviene de un procedimiento inconstitucional que viola el artículo 27 que prohíbe concesiones en materia de hidrocarburos.

La ley contempla supuesto de los artículos 16 y 17, de una coexistencia de contratos y asignaciones, en particular en yacimientos transfronterizos, pero no se dan medidas adecuadas para garantizar el control del Estado, demostrando el espíritu extractivista de la ley.

La tesis mexicana es muy clara y terminante. La propiedad no es un derecho natural que desde su origen perteneciera al ser humano por el simple hecho de tener esta calidad. Según nuestro pacto, la propiedad de las tierras y aguas es, en su origen, propiedad de la nación, o sea del pueblo mexicano, y existen propiedades, según nuestros mandatos constitucionales, que no pueden en forma alguna ser transmitidas a los particulares porque son la base y el sustento de nuestra identidad, nuestra estabilidad y nuestro progreso como nación.

Ello se dispone así no por una razón ideológica ni por buscar eficacia, mucho menos para utilizar la propiedad nacional bajo la conveniencia de un sistema industrial, comercial o de servicios que pudiera sugerirse, sino para que se traduzca en un beneficio social igualitario.

Quiero insistir por eso una y otra vez en que estos contratos contenidos en la Ley de Hidrocarburos son en realidad concesiones petroleras que no establecen mecanismos de protección para la nación. Ahí está la contradicción de lo que ustedes llaman contratos, cuando en realidad son concesiones.

Al no marcar plazos máximos para los contratos y licencias –éste es otro tema del artículo 19– esta ley no prevé que el Ejecutivo pueda hipotecar por décadas el futuro del país. Le deja la operación discrecional de las negociaciones de cada contrato y con ello manga ancha a la opacidad y por ende a la corrupción.

Además, las fórmulas de contraprestación planteadas en estos ordenamientos no establecen límites al porcentaje de la renta petrolera que se le otorga al contratista. Dado que estas fórmulas le conceden al contratista una participación sustancial en las utilidades del petróleo, constituyen concesiones que siguen prohibidas en el artículo 27 constitucional. Por tanto, estos contratos y licencias presentan un grave problema de inconstitucionalidad.

Es preciso incluir una prohibición tajante que impida a los contratistas privados recibir por cualquier concepto un porcentaje mayor a un límite razonable sobre el valor de la producción. Atrévanse, diputados y diputadas que apoyan esta reforma, a confirmar y a darle al pueblo de México la garantía de que la renta petrolera no estará amenazada con estos contratos que realmente son concesiones. Atrévanse a hacer el compromiso. No lo han querido decir ni los funcionarios de hacienda ni ustedes, como defensores de esta reforma.

En adición a la falta de límites, las fórmulas de contraprestación en los contratos y licencias incluyen la obligación del Estado de reembolsar costos a estas empresas.

Dada la imposibilidad de supervisar los costos de exploración y extracción de un yacimiento petrolero, y según indica la experiencia internacional, el concepto de recuperación de costos ha dado lugar a grandes abusos y corrupción, porque por lo general los contratistas inflan los costos, lo que implica una transferencia visional de renta petrolera.

Es oportuno comentar que las fórmulas de contraprestaciones planteadas en estos dictámenes ya han sido utilizadas con resultados muy negativos en países como Venezuela, Ecuador, Bolivia, Kazajistán, más de un 90 por ciento.

Decía al principio de mi intervención, diputados y diputadas: qué triste y lamentable es observar cómo se conducen en contra del país, pero me faltó agregar lo que más me avergüenza y que es, que no se atrevan a decirle al pueblo de México que con esta reforma petrolera no están condenando nuestros ingresos como nación, y así entonces la subsistencia de este país.

Es una vergüenza que no quieran garantizarle eso al pueblo de México. Una y otra vez se los dijimos en comisiones, pónganlo en la ley, no anden firmando ahí acuerdo ante notario; estos tienen que ser compromisos como legisladores que queden plasmados en la ley, y no en ningún acuerdo o en una declaración pública. Esto lo tenemos que poner en la Ley de Hidrocarburos, no estará en riesgo la renta petrolera.

Atrévanse a hacerlo, háganlo por el bien de la nación, háganlo por los ingresos de este país, no se escondan detrás de sus curules al no querer debatir en particular cada uno de estos artículos. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Alavez Ruiz. Ruego a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta a los artículos presentados por la diputada Alavez Ruiz.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: En consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz el diputado Manuel Rafael Huerta Ladrón de Guevara, para presentar propuesta de modificación a los artículos 1, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 27, 28 y 29 hasta por 10 minutos. Ruego respeto a esta asamblea a favor del orador.

El diputado Manuel Rafael Huerta Ladrón de Guevara: Nosotros lo que quisiéramos más bien es que ojalá respetaran al pueblo de México los diputados del PRI. Pero es evidente que no está en sus valores, en sus intenciones y en sus acciones.

Para mí, aunque por cierto un diputado del PRI –me notifican– fue a mi curul a robarse literalmente mi anterior expresión gráfica, paree que alguien del Edomex vinculado con algunas charolas o algo así. Lo que a mí me

preocupa, se los digo por el paisano que hace un rato venía a hacer alusión de los elementos gráficos, es que es nuestra libertad de expresión lo que quieren coartar, no es la primera vez.

Pero decirles que decir traidor a la patria aquí tiene su peso, pero ahora ya es deporte nacional. Ya ahora hasta los que son traidores a la patria dicen traidores a la patria a otros. No. El Movimiento Regeneración Nacional tiene denunciado penalmente a peña Nieto como corresponde ante la Procuraduría General de la República por traición a la patria, a Peña Nieto y a otros de sus compinches. Eso es actuar con búsqueda a que la legalidad llegue a este país.

Obviamente no nos chupamos el dedo, sabemos que el procurador de justicia difícilmente va a ejecutar la acción penal en contra del traidor a la patria, Enrique Peña Nieto, y por eso nuestro refuerzo gráfico para celebrar que los militantes del Morena sí tienen el valor de enfrentar frontalmente al régimen.

Porque, con el debido respeto a los que se autoproclaman de izquierda, les quiero recordar que en plaza pública en su momento se les dijo exhiban a los senadores del PAN, es el momento, cuando iban a aprobar la reforma hacendaria; y cuando se les dijo, senadores del PRD, no vayan a la reforma hacendaria –que por cierto trajo los gasolinazos–, no vayan ahí y exhiban a los senadores del PAN, que ellos son disque los de la victoria cultural, más bien son la derecha recalcitrante de este país, y pues obviamente no hicieron caso, se fueron de bruces, ya previamente habían aprobado el plan sexenal energético y hoy, en un juego de apariencias, que al PAN le sale muy bien desde la famosa ardilla de los pinos, pues son parte del régimen del PRIAN y obviamente ellos ya saben cumplir su papel.

La ruta trazada por el Poder Ejecutivo federal, para establecer un marco constitucional y legal para garantizar al gran capital el saqueo de los bienes nacionales, se presenta y se garantiza en un ambiente de corrupción y opacidad consensuado con cúpulas partidistas que han traicionado y engañado a las y los ciudadanos de este país. Lo quieren seguir haciendo el día de hoy, no sólo por la concreción de las reformas constitucionales ilegales que allanan el camino para la depredación de los recursos naturales de este país, sino además por la vulneración de derechos laborales y agrarios de los trabajadores y campesinos.

El eje rector de las reformas consensuadas por el Pacto contra México es la corrupción, el encubrimiento del saqueo de las administraciones emanadas del PRI y del PAN. La demagogia legislativa que usa como argumento, la necesidad de las reformas energéticas para modernizar el sector y disminuir los costos de las gasolinas y la electricidad para los mexicanos, no encubre el robo que durante décadas se ha realizado a las empresas nacionales que las colocan en estado de quiebra, sin que exista disponibilidad ni capacidad de los gobiernos en turno para perseguir y sancionar el robo y desvió de los bienes y patrimonio nacional.

El esquema para la comercialización de hidrocarburos contenido en la ley favorece a las empresas privadas nacionales y extranjeras, una descompensación entre Petróleos Mexicanos y las empresas privadas se presenta en el artículo 13 de la Ley de Hidrocarburos, para el caso de que Pemex proponga la migración de la asignación a contratos para la exploración y extracción de Petróleos Mexicanos y se propongan las alianzas o asociaciones con personas morales, ésta queda sujeta a una licitación pública que llevará a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos conforme a los lineamientos técnicos y condiciones económicas relativas a términos fiscales que al efecto establezca la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, coartando con ello la posibilidad de alianzas estratégicas.

¿Dónde queda su espíritu de libertad de empresa y competitividad para el sector? Demagogia legislativa eso es, más traición a la patria.

Por otra parte, en el artículo 14 de la misma ley se prohíbe a Petróleo Mexicanos y demás empresas productivas del Estado celebrar con particulares contratos de asociación público-privado, provisión que se reitera en el artículo 5 del dictamen que refiere la reforma del artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas.

En contraparte se permite la libre asociación de las empresas privadas para licitar y participar en el sector, contenida en el artículo 23 de la misma ley. ¿Dónde queda el discurso de empresa competitiva que los demagogos del PRI y del PAN refieren a Petróleos Mexicanos?

Otra muestra de la competencia desleal es el contenido del artículo 28 de la Ley de Hidrocarburos, en el que se determina que la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Pemex, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una

persona moral mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la nación los servicios de comercialización de los hidrocarburos que el Estado tenga como resultado de los contratos para la exploración y extracción.

¿Dónde está la trampa que favorece a las empresas privadas?, en el artículo octavo transitorio de la misma ley, en la cual se establece: Octavo transitorio. A partir de la entrada en vigor de la presente ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa Pemex alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas filiales o a otra empresa productiva del Estado un contrato para la comercialización de hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 –subrayo lo siguiente– y no podrá ser prorrogado o renovado.

¿Por qué subrayo lo anterior? Porque en el párrafo tercero del mismo artículo se determina que a partir del 1 de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta ley y el Estado contratará los servicios de comercialización de los hidrocarburos necesario a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos, licitación en que por disposición del párrafo primero del mismo artículo se excluye a Pemex, debido a que al haberle adjudicado un contrato de comercialización de hidrocarburos con vigencia limitada al 31 de diciembre del 17, no podrá ser prorrogado o renovado.

Como se observa, la adjudicación directa a Pemex tiene por objeto cubrir el tiempo que se otorgó en la reforma constitucional para la transformación de empresa paraestatal en empresa productiva del Estado, para dejarla fuera de la licitación para la comercialización de hidrocarburos a partir del 1 de enero de 2018.

La política energética de Enrique Peña Nieto y que reitero aquí aprobó el PRI, PAN y PRD en la ley sexenal de energía, no pretende favorecer a Petróleos Mexicanos como empresa productiva de Estado, su pretensión es eliminar a la preponderante en el sector, rematar e incluso regalar los activos, la infraestructura y conocimiento tecnológico de la misma, para favorecer la penetración de las empresas privadas nacionales y extranjeras.

Eso es –la verdad– lo que están haciendo con estas leyes. Este es el valor estratégico de la contrarreforma peñista, ya no es la refinación, obviamente, ya la petroquímica que el petróleo puede producir hasta cinco mil elementos y productos del petróleo, obviamente no es el interés, eso es para los extranjeros y lo que dejan en materia de exploración y extracción, cambian el régimen, que permitirá asociarse con particulares, con contratos en servicios, explotación compartida, producción compartida, entre otros, para como lo dijimos desde el inicio de esta Legislatura, en su momento llevarse la renta petrolera fuera del país, para acabar con la idea de que la tierra es de quien la perfora.

Ya los pagos están dados, ya hay un panista en la Comisión Nacional de Hidrocarburos, son lo mismo, obviamente el PRI está de acuerdo. Ya no están guardando nada en la Ronda Cero, ya el 42 por ciento es lo que se reserva Pemex, el otro 58 por ciento es lo que pondrá en la licitación. Esto ocurrirá el 17 de septiembre. Y eso está por verse, porque capaces y ni siquiera es el 42 por ciento para Pemex, sino todavía se bajan más, como se han bajado toda la dignidad los panistas, los priistas para entregarle a los extranjeros nuestra riqueza nacional, con el presidente Peña Nieto a la cabeza de esta entrega de nuestros recursos.

Obviamente, ustedes saben que lo que están haciendo con Pemex es un acta de defunción anticipada, y hasta los niños se dan cuenta. Hoy mi hija me dice: por qué en esta Cámara –porque me acompaña ahorita estamos de papas en vacaciones y tenemos que entrarle–, y dice: por qué no hacen caso los diputados de lo que está ocurriendo. Hasta una niña de siete años se da cuenta de la mascarada, de la demagogia y de la corrupción que priva en esta Cámara de Diputados.

Por eso les reiteramos su acto de traición a la patria y en consecuencia vamos a esperar a que la Procuraduría determine y ojalá los que están hoy queriendo aparecer como oposición hicieran un acto congruente en la materia.

Es cuanto, y voy a cuidar mi letrerito porque capaz que también se lo quieren volver a robar, con permiso. Es cuanto.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Ladrón, Huerta Ladrón de Guevara. Se pide a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta por el diputado Manuel Huerta Ladrón de Guevara.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz la diputada María del Carmen Martínez Santillán, para presentar propuesta de modificación al artículo 19, hasta por tres minutos.

La diputada María del Carmen Martínez Santillán: Con la venia de la Presidencia. Diputadas y diputados, Petróleos Mexicanos fue la empresa que durante décadas sostuvo la economía del país pese a todos los lastres que se le impusieron.

El crecimiento de este país no puede explicarse sin las actividades y servicios de Pemex que realizó durante décadas, años dorados que fueron desaprovechados por los priistas, panistas, que sólo vieron en la paraestatal su fuente de ingresos personales.

¿Dónde quedaron los excedentes petroleros que año con año se obtenían? ¿Fue la mala administración de los gobiernos federales, la decadencia de la paraestatal? En el discurso para fundamentar la minuta expresan que desean aumentar la producción de petróleo, pero olvidan que Pemex diariamente produce alrededor de 2.5 millones de barriles, la anterior cifra ubica al país dentro de los 10 primeros países productores. Entonces, la pregunta obligada es saber por qué Pemex no produce más.

Será porque los gobiernos neoliberales han saboteado a la paraestatal para hacerla menos productiva y así justificar la presente reforma.

Durante años se ahorcó a Pemex con un régimen financiero que absorbió el 75 por ciento de sus recursos y el resto era para pagar sus gastos corrientes. Con semejantes números era imposible que Pemex pudiera reinvertir y aumentar esa infraestructura a efecto de producir más.

Entonces, si estamos ante la presencia de un sabotaje interno o un plan diseñado conscientemente para privatizar el sector energético del país. Hoy dicen quienes hacen competitivo a Pemex, sin embargo, aparte de modernizarlo, lo encadenan para ahogarlo en este mundo de capitalistas.

Prueba de ello es el nuevo régimen fiscal de la paraestatal, que si bien se redujo, la carga física sigue teniendo un grillete inmenso que no le permitirá crecer.

¿Cómo podrá permitir Pemex cuando tendrá que pagar más impuestos el Estado mexicano, que las demás empresas trasnacionales que vendrán, empresas productivas del Estado, una nueva connotación para Pemex, pero huecos y sin futuro promisorio ante el canibalismo petrolero que se perfila?

Si se quiere hacer de Pemex una empresa competitiva, por qué no hablar de los mismos derechos y obligaciones que las trasnacionales. No era necesario privatizar el sector energético del país para hacer productivo a Pemex. Bastaba con administrarlo adecuadamente y dejar de estrangularlo fiscalmente.

La ignorancia que hoy avalan quedará registrada en la historia negra de este país, pero ello no le importa, pues no hay ninguna consecuencia a sus actos.

Dicen que para hacer competitivo a Pemex el pueblo de México tiene que pagar 2 millones de pesos para sanearlo. Sin embargo, qué pasará con los 70 mil millones de deuda que tienen las paraestatales y no fueron incluidos en Pemexproa.

Cargar con una loza tan pesada frenará su igualdad competitiva en el mercado, así como su crecimiento. Si no lo hizo cuando era paraestatal, menos ahora.

Qué obscuros negocios se esconden, en el cual son los rubros reales que pretenden o quieren rescatar. Sin embargo, si Pemex fuera más productivo y competitivo, entonces por qué acotaron sus servicios dejando a un lado la refinación y la petroquímica.

Las palabras endosadas en los valiosos argumentos de los compañeros no harán mella en los oídos sordos y rodillas raspadas de panistas y priistas.

La simulación democrática de esta Cámara es una afrenta en contra del pueblo de México que hoy clava una daga en el corazón de la soberanía del país.

Pemex ahora será un lastre para la economía, al igual que los nuevos órganos creados para la reforma. Ellos si son gastos públicos de alta burocracia. Veinte años después nos hemos dado cuenta que el Tratado de Libre Comercio no fue la gran promesa ahora con esta reforma energética y pasará lo mismo con esta iniciativa que se presentó.

Se cambia el paradigma, pero ello no significa que ese cambio sea productivo y favorable a la historia de nuestras nuevas generaciones y sobre todo no habrá transformación, ni evolución para las nuevas generaciones y sobre todo no habrá transformación, ni evolución para las nuevas generaciones que vendrán, que son los hijos y los nietos de ustedes y los míos. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Martínez Santillán. Pido a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta del artículo 19.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia, se desecha. Tiene la palabra, el diputado Ricardo Mejía Berdeja, para presentar propuesta de modificación al artículo 5, 6, 7, 10, 11, 19, 23, 27 y suprimir el 27, hasta por 10 minutos.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: Con su permiso, compañero presidente. Vamos a desahogar conforme a este formato que nos parece restrictivo, el conjunto de reservas que tienen que ver con el tema de trato discriminatorio a Pemex, contratos y asignaciones.

Cuando definieron utilizar el eufemismo de ocupación temporal para cuidar el término de expropiación, las expropiaciones de facto que establece esta legislación de hidrocarburos como una ironía esta palabra de ocupación parece responder a la realidad de lo que va a vivir nuestro país, es la ocupación México. Es una ocupación no de guerra declarada o de conflicto bélico, pero en los hechos es una intervención total de nuestro país por parte de las transnacionales, respaldadas evidentemente por sus países.

Ya se hacía referencia a los acuerdos transfronterizos y todo el saqueo que implican, pero esta ocupación atraviesa por ir dando un trato discriminatorio, por sujetar a controles fiscales y presupuestales a Pemex a través de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y por ir limitando su participación en la actividad de los hidrocarburos.

En primer término está la ronda cero que establece el sexto transitorio de la reforma constitucional y que nos parece que es el primer paso para despojar a Pemex de todos sus yacimientos y de todas las reservas probables y probadas.

La ronda cero, como lo hemos señalado, se va a definir hasta septiembre ¿y esto qué implica? Que prácticamente esta legislación secundaria es un cheque en blanco, porque se va a aprobar por la mayoría mecánica y entreguista que denomina los cuerpos parlamentarios, pero una vez que ésta se apruebe, en septiembre se le van a repartir las migajas a Pemex. Ésta es la primera parte del trato discriminatorio que hay para Petróleos Mexicanos.

La segunda parte tiene que ver con esta ley, donde la Comisión Nacional de Hidrocarburos, un ente manejado por el Ejecutivo con consejeros nombrados directa o indirectamente por el Ejecutivo, y que depende a su vez de la Secretaría de Energía, va a tener a través de un Centro Nacional de Información de Hidrocarburos toda la información estratégica de las reservas de nuestro caudal petrolífico, de nuestros hidrocarburos para luego,

mediante esta triangulación, entregárselo a las empresas transnacionales que nunca invirtieron un solo peso para hacer estas exploraciones. Es servirles prácticamente la mesa para que usufructen todo el acervo de nuestro país.

Por eso nos parece una gran hipocresía que vengan representantes del PRI y digan: es que el país, el Estado va a seguir siendo dueño de los hidrocarburos, cuando saben que el usufructo, la utilidad y el negocio de la extracción y de la explotación va a depender de este puñado de empresas que aquí vienen claramente listadas.

El otro tema evidentemente es lo del pemexproa donde van a convertir en deudas de toda la nación el pasivo de una empresa que es del Estado, pero es una empresa. Esta es la confirmación de que se pretende ir liquidando paulatinamente a Petróleos Mexicanos y seguramente aquí hay una negociación con el sindicato para que no acontezca lo que pasó con la Compañía de Luz y Fuerza, con el Sindicato Mexicano de Electricistas.

No dudamos que van a ponerse de acuerdo, porque entre el régimen del PRI y del PAN y el sindicato hay una historia de corrupción, de prebendas, de canonjías, de delitos electorales como el pemexgate, como aquellos beneficios que autorizaba Raúl Muñoz Leos cuando fue director de Pemex y todo esto ha implicado una gran complicidad. Por eso no dudamos que se pongan de acuerdo.

La otra manera como se ha venido debilitando Petróleos Mexicanos, es a través del cáncer de la corrupción, problema que se agudizó y hay que decirlo, en los gobiernos de Vicente Fox y de Felipe Calderón.

Esto empieza desde Raúl Muñoz Leos, aquel que disponía recursos públicos para las cirugías de su esposa y que fue quien presionó a Luis Ramírez Corzo, que era director de Exploración y Producción, para que le otorgara por órdenes de Martha Sahagún, los contratos a la empresa Oceanografía. Ahí empezó toda esta historia de corrupción.

Sale Raúl Muñoz Leos, llega Luis Ramírez Corzo a la dirección de Petróleos Mexicanos y ahí se empieza a acelerar esta figura de la corrupción. Por eso nosotros decimos: no es una victoria cultural, es una victoria de la corrupción.

Y si repasamos a cada uno de los últimos directores de Pemex, entendemos que detrás de su actuación están los negocios ilícitos, el tráfico de influencias, los moches y la conveniencia de privilegiar a las empresas trasnacionales.

Unos son ahora empleados de las trasnacionales, otros venden servicios a las trasnacionales u otros han creado sus empresas para venderle productos a Petróleos Mexicanos.

Luis Ramírez Corzo, por ejemplo, creó junto con Juan José Suárez Coppel, la empresa Oro Negro, que le renta plataformas petroleras a Petróleos Mexicanos. Y ahí está metido también Francisco Gil Díaz.

Y Jesús Reyes Heroles, González Garza, por ejemplo, que fue secretario de Energía con Zedillo y director de Pemex con Calderón, también creó otra empresa que le vende productos y servicios a diferentes empresas para hacer negocio con Pemex, que es *Energia* y aparte él participa en el Grupo de Inteligencia Energética, que es un grupo trasnacional que también le vende servicios a Pemex.

Con Juan José Suárez Coppel se da también este fenómeno de corrupción y de malos manejos para Pemex. Con Suárez Coppel se incrementa la tenencia accionaria de Pemex en Repsol y esto implicó una operación que trajo un quebranto de más de 10 mil 125 millones de pesos.

Decíamos también el tema de Oro Negro, donde participa, y Suárez Coppel eludiendo los controles de la Auditoría Superior de la Federación, creó una tesorería paralela a la de Pemex, aprovechando a empresas internacionales que creó la propia paraestatal.

Adrián Lajous también está metido en diferentes compañías. La más importante, desde luego, es Schulemberger, que ha sido la mayor contratista de Pemex en el fraude del tesorito de Calderón, de las aguas profundas.

Emilio Lozoya Austin en su corta gestión al frente de Pemex ya ha favorecido a la empresa donde fue miembro del consejo de administración y su director Mario Beauregard fue director de finanzas, que es la empresa Obrascón Huarte Lain, que es OHL, la principal empresa consentida de Enrique Peña Nieto.

Si revisamos exsecretarios de energía está el caso de Georgina Kessel, que es flamante consejera de Iberdrola, la empresa a la que fue Enrique Peña Nieto a España a ofrecer, antes de que se apruebe la reforma, mayores negocios en el sector eléctrico.

Carlos Ruíz Sacristán es el principal involucrado en el más grande negocio que ha generado Pemex con licitaciones, aunque no con la licitación porque la suspendieron, que fue la del gasoducto Los Ramones. Esa negociación le tocó a Centra, que es donde es director general Carlos Ruíz Sacristán, que también fue director general de Petróleos Mexicanos.

Por eso cómo creen, compañeras y compañeros legisladores, que puede haber un crecimiento y un fortalecimiento de Pemex si se han dedicado a saquearla, a robarla, a hacer negocios con esta empresa, negocios privados para unos cuantos.

Ahora lo que van a hacer es que simplemente Petróleos Mexicanos vaya limitando su participación para que todos los negocios energéticos se los pasen a todas las transnacionales: Exxon, Chevron, Shell, Texaco en el sector de los hidrocarburos; evidentemente Iberdrola como número uno, pero también está Fenosa, Gas Natural y todas las empresas españolas. Es la nueva conquista española del sector energético en detrimento del interés nacional.

Por eso no podemos estar con esta reforma que significa más corrupción y más negocios para unos cuantos a costa del interés nacional. Es cuanto.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Mejía Berdeja. Consulte la Secretaria, en votación económica a la asamblea, si se admiten a discusión las reservas presentadas por el diputado Mejía Berdeja.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: En consecuencia, se desechan. Tiene el uso de la voz, hasta por tres minutos, el diputado Marino Miranda Salgado para presentar reservas a los artículo 5 y 24.

El diputado Marino Miranda Salgado: Con su venia, señor Presidente. Compañeras diputadas, compañeros diputados: hoy, a más de 30 años de haberse instaurado los cimientos del modelo neoliberal en nuestro país, me atrevo a afirmar que estamos ante su más alta expresión y tal vez la última gran etapa.

Después de los sectores bancario, ferrocarrilero, telefónico, carretero, agrario, alimentario, parece ser que el sector energético es la cereza del pastel para los voraces intereses particulares nacionales y extranjeros, y para la vocación entreguista de este régimen que fue precisamente el que inició con este proceso que ha arrojado cifras alarmantes.

¿Cuántas veces hemos escuchado que las reformas liberadoras aumentarán la productividad, el empleo y el bienestar? ¿Cuántas veces que disminuirán los precios de los productos que consumimos, de los alimentos que requerimos? En suma, ¿cuántas veces hemos escuchado que abrirnos al capital privado y extranjero propiciará el tan anhelado y requerido crecimiento económico?

No necesito decirles qué es lo que en su lugar hemos tenido: recesiones económicas, tasas de crecimiento macras, menos eficiencia en los sectores que se han abierto, francos escándalos de corrupción con los consecuentes costos para la nación, como lo fue el Fobraproa.

Por eso, compañeros, mi voto fue en contra de este dictamen; en contra de este engaño a la nación y a sus habitantes; en contra de ignorar la voz de las y los mexicanos que deben saber que encuestas realizadas a la

gran mayoría de mexicanos, están en contra de ampliar la participación del capital privado en Pemex, porque no tiene confianza en los funcionarios, porque todo lo corrompen.

En contra, también, de autorizar el daño al medio ambiente que afectará no sólo a esta generación, sino a las subsecuentes, en contra de legitimar el enriquecimiento de unos cuantos y la violación de los derechos humanos de muchos.

Y es que compañeras y compañeros, este dictamen es reflejo de la ignorancia de quienes gobiernan y de quienes apoyan este gobierno y esta manera de gobernar, y me atrevo a asegurar esto porque este dictamen general, todo el paquete de reformas constitucionales y sus respectivas leyes secundarias, es un ordenamiento que no sólo es omiso de las obligaciones del Estado mexicano en cuanto garante del respeto de los derechos humanos, sino abiertamente violatorio porque ignoran y desprecian al pueblo.

Un eje fundamental de esta ley que hoy se expedirá, es que la industria de hidrocarburos, según lo dicta el artículo 96, es de utilidad pública, así como las actividades de exploración y explotación son de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquellas.

Compañeras y compañeros, es un contrasentido. El concepto de utilidad pública es relativo, por tanto no puede establecerse a priori ninguna actividad como preferente sobre alguna otra.

Asimismo, no puede ir en contra de los derechos de un sector o grupo vulnerable, como lo son los pueblos indígenas, los cuales se hallan consagrados en la Constitución y en instrumentos internacionales de los que México es parte, como el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo, el cual en su artículo 7o. señala que corresponde a ellos decidir sus propias prioridades en lo que atañe al proceso de desarrollo en la medida que éste afecte a sus vidas, creencias, instituciones y bienestar espiritual, y a las tierras que ocupan o utilizan de alguna manera, y de controlar su propio desarrollo económico social y cultural.

Este dictamen olvida pues cómo el concepto de utilidad pública alude también a un beneficio social colectivo, por lo que debería establecer excepciones o sujeciones para la realización de actividad, explotación, extracción, ya sea el riesgo de que pudiera enfrentar el ejercicio de los derechos humanos incluido el de consulta previa que poseen los pueblos indígenas.

Por lo tanto, atendiendo dicho pronunciamiento, someto a esta asamblea la reserva al artículo 5o., que llevaría un agregado que dice: bajo el marco del respeto y protección de los derechos humanos consagrados en la Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano es parte.

Ninguna de las actividades a que hace referencia el párrafo anterior podrá proyectarse o ejecutarse o desarrollarse en áreas naturales protegidas o áreas prioritarias para la conservación, así definidos por la autoridad competente. En el caso de que se trate de áreas habitadas por comunidades indígenas deberá respetarse el derecho a la consulta previa, el cual quedará sujeta la factibilidad de que tales actividades sean realizadas. Es cuanto, señor presidente, y gracias por su tolerancia.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Marino Miranda Salgado. Ruego a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 5 y 24 presentada por el diputado Miranda Salgado.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por tanto se desecha. Tiene el uso de la voz, hasta por nueve minutos, el diputado Ricardo Monreal Ávila para presentar propuesta de modificación al artículo 9, 15 y 27.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Ciudadano presidente, ciudadanos legisladores, he reservado los artículos 9, 15, 21 y 27 de la ley que estamos discutiendo, junto con el paquete legislativo porque no sólo expide la Ley

de Hidrocarburos, sino que se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Le pediré al presidente que plasme íntegros estos documentos en donde he referido el tema de cada uno de ellos. Lo que les podría decir es que la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos también contempla compartir la renta petrolera con las figuras de utilidad compartida, producción compartida, licencia, contratos de servicio o cualquier combinación de las anteriores.

Esta ley está conexa con la que discutimos, no se puede tratar de manera diferente. Aunque es una facultad exclusiva de la Cámara y en su momento vamos a llegar a la discusión de ella, me parece pertinente destacarla. Estas cuatro reservas que he hecho tratan de diferentes temas, uno de ellos, el que contiene el 9, es un tema que tiene que ver con la corrupción que está azotando al país y que obviamente nosotros sostenemos que este proyecto contiene un gran atraco al país, que no nos vamos a cansar de decir que se trata de un acto de traición a la patria por quienes están aprobando este tipo de modificaciones jurídicas.

El artículo 15 establece que precisamente los mecanismos para definir las concesiones están viciados de origen. Este artículo 15 señala que la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de 10 días posteriores a que concluye el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse en caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Es un plazo de 10 días, se entenderá en sentido negativo. Nosotros planteamos que se modifique para establecer el sentido positivo y el artículo 27 señala que precisamente a raíz de lo que se establece para la explotación del gas grisú o gas asociado o yacimientos de carbón se encuentra principalmente en la zona norte del país.

Las cuencas de carbón son las que generan ese tipo de gas metano y por lo tanto es necesario conocer los aspectos geológicos que la forman, para una buena explotación.

Déjenme decirles con toda claridad que estos cuatro artículos están correlacionados. La corrupción, el contenido nacional, la negativa ficta, lo que conocemos en derecho administrativo como negativa ficta y un tema fundamental, que es el que los concesionarios de minas no tendrán ninguna obligación de obtener una nueva concesión y que podrán explotar las minas de carbón para la obtención de gas shale.

Es muy lamentable, esta ley que pretenden aprobar contiene regresiones muy graves. Yo les diría que de aprobarse vamos a estar condenando a la nación a un tema muy grave de dependencia del Estado norteamericano o del Estado donde se originan las trasnacionales.

Uno de los temas que como jurista y como abogado y como legislador más me preocupan es la renuncia a la Cláusula Calvo, algunos juristas e internacionalistas me entenderán.

La doctrina que contiene la Cláusula Calvo es aquella que sostiene que sólo los mexicanos tendrán derecho a concesiones del Estado mexicano. Y cuando se otorguen a extranjeros, los extranjeros tendrán que renunciar a la protección jurídica de su país o a la protección diplomática para someterse a las leyes nacionales.

Pues bien, lo que se está cometiendo al aprobar estos instrumentos jurídicos es la renuncia a la Cláusula Calvo y la renuncia a la soberanía nacional, dado que como lo establece la propia ley, ésta que comentamos, en el caso de controversias, en el caso de diferendos que se susciten con motivo de la interpretación de los contratos que se firmen, quienes resolverán estas controversias son paneles internacionales, no el Estado jurídico nacional.

Como jurista, me preocupa de manera muy importante el que se renuncie a la soberanía nacional, el que se renuncie a la Cláusula Calvo y se dé paso a que en las controversias que se susciten con motivo de la interpretación de los contratos petroleros sean dirimidos, resueltos en otros países del extranjero, cuando el petróleo está en México y cuando aquí debieran ser los tribunales nacionales quienes diriman las controversias que se susciten sobre cualquier interpretación de los contratos petroleros.

Ese es un tema que mucho me preocupa, el otro es el de la seguridad energética. No hay ninguna previsión para mantener la seguridad energética, al contrario, formaremos parte de la seguridad energética de Estados Unidos.

México no se reserva en ningún momento estas cláusulas que son indispensables para mantener un desarrollo equilibrado. No hay forma en que se pueda expresar o sostener que México está generando una protección en materia de seguridad energética, es falso.

He escuchado tanta barbaridad aquí de algunos compañeros que vienen a leer y a leer los documentos que les elaboran, que les podría decir que están equivocados, son mentiras y no existe nada que se compare con ese propósito.

Otro tema que mucho me preocupa es el del contenido nacional. Algunos empresarios, cámaras de comercio, cámaras empresariales o empresarios locales ingenuamente creen que por establecer en alguna ley el contenido nacional va a respetarles que México pueda invertir en esta materia, o los extranjeros que vengan a invertir en el petróleo hasta el 25 por ciento de contenido nacional.

Es totalmente falso, porque precisamente, con motivo de estas modificaciones a la Constitución y a la ley, estos contratos se dirimen en controversias de paneles internacionales, pero también en el tema del contenido nacional, si se quiere en la propia ley podrán establecer hasta el 90 por ciento de contenido nacional, pero nadie se los va a cumplir porque el Tratado de Libre Comercio es el que va a observarse en este caso concreto del contenido nacional y podrán no obtener un solo porcentaje, un solo punto porcentual de contenido nacional. No podrán competir contra nacionales ni con empresas extranjeras que liciten.

El tema más grave que contienen estas leyes es precisamente la renta petrolera. Hay quienes han afirmado que no se pone en riesgo la renta petrolera. Hay quienes han afirmado que la renta petrolera se queda intacta. Eso es totalmente falso, porque las empresas transnacionales que vienen a invertir no son damas de la caridad, no van a invertir para poder perder. Ellos vienen por el petróleo, vienen por la renta petrolera, y esta ley contempla claramente cómo la producción será compartida en una de sus modalidades con los inversionistas extranjeros.

Los 900 mil millones de pesos que el año pasado Pemex aportó al fisco, hoy están en grave riesgo. Yo sostengo que habrá un boquete financiero en las finanzas del Estado mexicano y, por tanto, este boquete financiero podrá ser sustituido por dos vías.

Una vía es por la deuda externa, que ya está en un porcentaje impresionante de seis billones de pesos, más 2 billones que se acumularán con motivo del pasivo laboral de CFE y Pemex.

Y la otra vía, que aplicarán inmediatamente, es vía impositiva, vía impuestos, a todos los mexicanos y las mexicanas. No hay otra manera de cubrir este boquete financiero. También podría decir que no es un asunto ideológico, se equivocan quienes plantean o quienes quieren encasillar al tema del petróleo de la CFE a un tema electorero o a un tema de votos.

Me parece muy miserable esta opción, esta óptica, esta actitud de algunos que quieren descalificar el tema petrolero. Por esa razón, yo les digo, como conclusión, frente a todos los que gritan que no son capaces de escuchar en silencio y en respeto porque están acostumbrados a lidiar con personajes del Pithecanthropus pekinensis de la Era Cuaternaria de la política, pero no se espera más de ustedes, vienen, están apurados, chiflan, gritan, no les interesan los argumentos, les interesa ya consumar el despojo y el robo que están cometiendo ustedes.

Me recuerdan y me dan pie a comentarlo, y con esto concluyo, presidente, me recuerdan a la legislatura de febrero de 1913, algunos que conocen la historia lo recordarán, porque creo que muchos no conocen la historia, algunos sí. Pero en 1913, el presidente Madero y el vicepresidente Pino Suárez detenidos en Palacio Nacional y trasladados a La Ciudadela por este usurpador, Victoriano Huerta. Este ladrón, además, traidor a la patria, lo trasladó y mandó, los obligó, a Pino Suárez y a Madero a firmar su renuncia.

Madero, concluyo, presidente, y Pino Suárez firmaron la renuncia y la enviaron al Congreso, particularmente a la Cámara de Diputados, porque la ley del entonces establecía como facultad exclusiva de la Cámara de

Diputados, conociera, en el caso de renuncia de un presidente de la República, sobre la renuncia y decidir también sobre el sustituto.

Obligaron a Madero y la legislatura de ese entonces, por eso digo que me la recuerda a estos chifladores y gritones, que no tienen conciencia histórica, la legislatura votó en favor de la renuncia de Madero y Pino Suárez. A las horas lo asesinaron. Solo siete diputados, solo siete se resistieron.

Entró el secretario de Relaciones Exteriores de presidente interino solo 45 minutos. Y luego, de nuevo sesionó la Cámara para poder aprobar que se nombrara al presidente interino, éste nombrara a Victoriano Huerta como secretario del despacho y secretario de gobernación. Y en 45 minutos, sin discusión aprobó esa Cámara mediocre y una Cámara indigna, la aprobación de nombrar al presidente interino a este chacal, Victoriano Huerta. Sin ninguna discusión, sin ninguna reflexión. Solo siete mexicanos excepcionales votaron en contra.

Eso me recuerda esta Cámara, gris, mediocre, una Cámara que no conoce la historia y que van a estar en el basurero de ella, se los aseguro.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Ricardo Monreal Ávila. Pido a la Secretaría consulte en votación económica si se admite a discusión la modificación propuesta a los artículo9s 9, 15 y 27, presentada por el diputado Ricardo Monreal Ávila.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por tanto, se desecha. Tiene el uso de la voz, hasta por 10 minutos, para presentar propuesta de modificación a los artículos 6, 7, 9, 10, 11, 15, 16, 19, 20 y 24, el diputado José Luis Muñoz Soria.

El diputado José Luis Muñoz Soria: Muchas gracias, diputado presidente. He estado preocupado por las cuestiones de transparencia y de rendición de cuentas y en las iniciativas del dictamen que se hace llegar a este pleno encontramos muchas deficiencias que nos parece sería necesario resolver y que dieran realmente la posibilidad de que las mexicanas y los mexicanos tuviésemos la oportunidad para satisfacer el derecho de la información y hacer una efectiva rendición de cuentas.

Miren ustedes, planteamos, por ejemplo, en estas 25 reservas que tenemos, algunos aspectos como los siguientes: agregar en el artículo 6, por ejemplo, el que se ubiquen elementos para ya no prorrogar las asignaciones por incumplimiento del programa de inversiones.

En el artículo 7, agregar un párrafo, el párrafo cuarto que obliga a la Comisión Nacional de Hidrocarburos a presentar un informe anual sobre los resultados de las actividades de las acciones que le corresponden.

En el artículo 10, que se emitan informes a la Auditoría Superior de la Federación en relación a la producción, costos o cualquier otro aspecto de la asignación.

En el artículo 19, sobre las cláusulas de los contratos para exploración y explotación que la Secretaría de Energía envía al Congreso un informe anualmente detallado de los resultados de las auditorías externas y en la fracción IX sobre publicar información, la información no podrá ser reservada y el Ifai garantizará que se cumpla con esta disposición.

Tenemos toda esta serie de reservas en estos 25 artículos, pero estamos muy interesados en ello también por eso, por ejemplo estamos buscando información de algunos antecedentes de aquellas o aquellos que vienen a esta tribuna a decirse que son los paladines de la transparencia, pero que en la administración pasada del gobierno federal que ha sido de las más opacas que hemos tenido en este país; encontramos, por ejemplo en el caso de Pemex, queremos información sobre algunas cuestiones de compañías de perforación, Corsa, Perfolat o algunas compañías que estuvieron involucradas en un derramamiento de petróleo, como Saint Martín Construcciones, Aquapress y Lico Ambiental, parece ser que quien estaba como director de Pemex Refinación es ahora diputado en esta Legislatura.

Estaremos buscando esa información porque es una muestra de la transparencia que ahora vienen a pregonar y que cuando estuvieron al frente en responsabilidades públicas asumieron una actitud totalmente opaca.

Pero quiero comentar algo, el planteamiento que han hecho con todo su programa de reformas estructurales, según esto lleva o estarían asentando las bases para que se resolvieran los grandes problemas de este país. Si excluimos el periodo del general Lázaro Cárdenas, ya lleva 72 años esta larga noche de desigualdad, pobreza y marginación en la que se encuentra el pueblo de México y esto se ha agudizado los últimos 32 años, que se ha agudizado el deterioro de las condiciones de vida de nuestro pueblo y ha colocado al país entero en una franca condición de desastre.

Nuestro país es un país rico en recursos naturales, pero si al equivocado modelo de desarrollo que se impulsa le sumamos la incapacidad, la ineficiencia y la corrupción de la clase política que ha gobernado este país desde hace 72 años, el resultado es el que tenemos, un desastre nacional.

Se han perdido décadas, se ha dejado sin futuro a generaciones enteras. Se ha negado el derecho a una vida digna a decenas de millones de mexicanas y de mexicanos.

¿Qué si no otra cosa que un desastre, es el hecho de que tengamos cerca de 55 millones de mexicanas y de mexicanos en condiciones de pobreza? ¿Qué si no un desastre es el pobre crecimiento de la economía de un promedio de alrededor del 2.3 por ciento durante los últimos 32 años y que no ha tenido la capacidad para generar el número de empleos que se necesitan cada año?

¿Qué si no otra cosa es el hecho de que hoy importamos el 80 por ciento del arroz que se consume, el 78 por ciento de la carne de cerdo, el 68 por ciento de la carne de res, el 53 por ciento de la carne de aves, el 40 por ciento de la leche, el 42 por ciento de trigo?

Podemos leer toda una serie de circunstancias que nos llevan a ubicarnos con una dependencia alimentaria y que no es un dicho que nosotros tengamos, sino que es el resultado de estudios que ha realizado el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública de esta Cámara.

Aun dentro del modelo de educación, por competencias que ustedes promueven y con el cual no estamos de acuerdo por la incompetencia de funcionarios y sindicato, el sistema educativo es un desastre, tal y como se concluye de los resultados de las pruebas que aplica la OCDE. Siempre nuestros estudiantes están en los últimos lugares y claro, para ustedes los únicos culpables son las profesoras y los profesores. Ésa es la respuesta más simple e irresponsable que se le da a este desastre educativo.

Pero yo les pregunto. Preguntémonos –aquí hago un exhorto a mis compañeras maestras y maestros del Partido Nueva Alianza–. ¿Nos preguntamos alguna vez sobre cuál es la condición de la infraestructura educativa; si los alumnos contaban con una silla, una mesa, un gis o un pizarrón?

¿Se preocuparon por las condiciones en las los profesores desarrollaban su trabajo o solamente se han preocupado por ellos en tiempos electorales? ¿Se preocupaban solamente por ellos cuando como comisionados eran los operadores políticos de las alianzas políticas que se hacían?

¿A dónde se iba el enorme presupuesto para la educación? ¿Saben –por ejemplo– que en el 2011 el gobierno del estado de México sin justificación alguna entregó al Sindicato de Maestros 560 millones de pesos? Nos preguntamos ¿sería el primer abono para las tarjetas Monex de las elecciones del año pasado? ¿A dónde se ha ido ese recurso?

¿Saben ustedes –por ejemplo– que siendo un país con alta reserva de petróleo, Pemex, a pesar de los grandes presupuestos que se le han dirigido, ha bajado enormemente la producción petrolera? ¿Alguien ha dicho que esto es por el aumento en el costo del barril de producción? Seguramente eso ha influido, pero de manera fundamental es el despilfarro de recursos, el aumento en las nóminas por lo cual se contrató a amigos y compadres y también a la corrupción de funcionarios y sindicatos.

No dudamos que una gran parte de recursos se fueron a Oceanografía. Por ejemplo de estas circunstancias, el sindicato recibió mil 500 millones de pesos para un supuesto programa de vivienda y que no ha avanzado en nada.

Durante los años 2010 y 2011 se destinaron 3 mil 516 millones de pesos para la reconfiguración de la refinería Lázaro Cárdenas, en Minatitlán. Y nos preguntamos: ¿Cuál fue el resultado? Porque hoy también traemos del extranjero el 47 por ciento de las gasolinas que consumimos.

En 2011 Pemex Exploración y Producción hizo contratos de arrendamiento de una plataforma de perforación, la Gul 110 y en marzo de 2012 se cambió por una similar que estaba en el Golfo de México pero se pagó como si la hubiesen traído desde los Emiratos Árabes.

Han entregado una gran parte del territorio nacional a industrias mineras que con el único interés de la ganancia han deteriorado de una manera criminal la naturaleza, dejando sólo tierras yermas y haciendo más precarias las condiciones de vida de nuestras comunidades.

Y la cereza de este negro pastel es la inseguridad; 120 mil asesinatos en el "gobierno" de Calderón, ese gobierno que dicen, era dirigido por aquel que gobernaba bajo los vapores del alcohol.

Si en este aspecto hay alguna diferencia entre los gobiernos del PRI y del PAN por el número de asesinatos que hay, es una decisión que deben de hacer ustedes.

¿Cuántos asesinatos van en un año ocho meses del actual gobierno? ¿Es diferente a lo que dejó el PAN? En este sentido el Estado ha fallado en dar a las mexicanas y a los mexicanos lo que es su responsabilidad fundamental: dar seguridad a las personas en su integridad y en sus bienes.

Todos estos son los saldos del sistema, pero también son los saldos de la incapacidad, de la ineficiencia y de la corrupción de una clase gobernante que lo único que ha hecho es despilfarrar los recursos y usarlos para su beneficio personal o de grupo.

Me pregunto, pregúntense: ¿A dónde han ido a parar los aproximadamente 32 billones de pesos que ha sido el presupuesto federal de los últimos 20 años? ¿A dónde se han ido si este país es un desastre?

Y de esto ustedes, todas y todos ustedes, los que han gobernado este país, son los responsables. Plantearon con sus reformas que creen que van a resolver los problemas.

La reforma laboral no ha dado los resultados que plantearon; la reforma financiera igual. No han sido capaces de generar un programa de financiamiento para las Mipyme que los articule y los eslabone a la cadena de valor de las grandes industrias.

La reforma fiscal y hacendaria fue únicamente para elevar la carga fiscal sobre los contribuyentes menores y han excluido de su contribución a aquellas 429 grandes empresas que les sirvieron de apoyo a sus campañas.

La reforma de telecomunicaciones, sin comentarios. Lo único que les puedo decir es que pese a su oposición seguiremos usando las redes sociales y el Internet para estar denunciado sus acciones y corruptelas.

Y ahora la cereza del pastel: la entrega del petróleo, la sangre de nuestra patria a manos de capitales privados nacionales y extranjeros.

No nos engañan al decir que habrá una reducción en el precio de los combustibles ni de la energía eléctrica. Ya han creado las condiciones para que los encomenderos de ahora que andarán en la búsqueda de nuestras riquezas despojen de sus tierras a nuestros campesinos, a nuestros pueblos y a nuestras comunidades.

Permitirán que las compañías que tengan contrato de producción compartida tengan abonos en especie y violen la Constitución al permitir que aquellas empresas queden exentas del reparto de utilidades, y además sin respetar el pacto federal disminuirán recursos a las entidades federativas, lo que las pondrá en condiciones presupuestales difíciles. Acuérdense de la deuda subnacional.

No hay disminución de la carga fiscal para Pemex. Seguirá siendo el gran aportador de recursos al fisco y ahora, en un Pemexproa, todos los mexicanos tendremos que aumentar la deuda y tendremos que estar pagando.

Los órganos reguladores que han definido lo único que regularán será el cómo facilitar la entrega de los recursos y pondrán seguramente al frente a uno de sus amigos o de sus compadres.

En una reunión de la comisión se presentó un gran aplaudidor, seguramente haciendo el casting –como dicen– de aplaudidor para ver si le dan la agencia de seguridad industrial.

No van a resolver los problemas del país con eso. No se engañen. Dígannos en cuánto va a ir aumentando el número de empleos. Una senadora dijo que en 100 mil, en un documento dicen que 500 mil y en una de las mesas un diputado del PRI dijo que eran 600 mil. Dígannos cuántos van a ser y cuáles van a ser sus características.

Dígannos cómo van a reactivar el campo y el sector agrícola y ganadero y que estemos alcanzando la autosuficiencia alimentaria. Dígannos cómo le van a hacer para que en los próximos cuatro años se llegue a la cobertura de 40 por ciento en la educación superior, lo que implica que cada año estemos aceptando a cerca de 160 mil alumnos en el nivel superior. ¿Saben que para este año han quedado fuera de la UNAM y del Politécnico cerca de 100 mil jóvenes?

Ustedes que decían que sabían cómo hacerlo, dígannos cómo le van a hacer porque hasta ahora lo único que han demostrado es incapacidad para resolver los problemas de este país.

Tenemos propuestas y no son el resultado de un nacionalismo trasnochado, como ahora quieren hacerlo ver. Ustedes son los que crearon ese término y de él vivieron durante muchos años. No nos inculquen su mentalidad arcaica. Tampoco somos agoreros del desastre. Quien ha dicho eso le haría bien ponerse la guayabera de Luis Echeverría, aquel que con Díaz Ordaz asesinó a cientos de estudiantes en la Plaza de las Tres Culturas.

El desastre aquí está, lo han ocasionado ustedes y ustedes, no nosotros. Por eso les decimos que para resolver este gran problema y si el petróleo es de todas y de todos, que nos pregunten a todas y a todos. La consulta popular va pese a su oposición. Es cuanto, diputado presidente. Muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Muñoz Soria. Ruego a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta a los artículos 6, 7, 9, 10, 11, 15, 16, 19, 20 y 24 presentada por el diputado José Luis Muñoz Soria.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz el diputado Víctor Reymundo Nájera Medina, hasta por tres minutos para presentar propuesta de modificación al artículo 19.

El diputado Víctor Reymundo Nájera Medina: Con el permiso de mis compañeras y compañeros diputados de la Mesa Directiva. Voy a presentar de una vez todas las reservas, no solamente es una sobre el tema, son varias, por si me obsequia un poquito más de tiempo de los tres minutos, si es que no me alcanza el tiempo.

Compañeros y compañeros diputados, está a discusión un dictamen de enorme trascendencia para nuestro país y sin demagogia estas leyes secundarias de la reforma energética se orientan claramente a la apertura estrictamente mercantil: el capitalismo, en su forma más salvaje.

Haciendo a un lado la rectoría del Estado en materia económica establecida en el artículo 25 constitucional, las leyes que ahora nos ocupan van precisamente en sentido contrario a la norma constitucional, de lo que se trata es de entregar los recursos energéticos a manos privadas, y poner en la incertidumbre los ingresos nacionales y con ello lo que mandata este precepto constitucional nada más y nada menos.

Por supuesto la lógica de estas leyes que ahora nos ocupan no está presente la perspectiva de los derechos humanos, en congruencia con el artículo 1o constitucional relativo a las obligaciones y deberes en la materia para toda autoridad, y mucho menos consideran los tratados internacionales que son norma vigente en nuestro

país, particularmente los relacionados al derecho a un medio ambiente sano, que son la materia de la reservas que pongo a su consideración.

Estas consideraciones normativas y declarativas expuestas no están en el centro de la regulación, ya que se permite la fractura hidráulica, la ocupación de las tierras más allá del conflicto con pueblos y comunidades, no considera los derechos ambientales, se trata de darle estatus legal a un capitalismo rapaz y salvaje en detrimento de la mayoría de nuestra gente y pone en peligro el futuro ambiental y energético de nuestro país.

En suma, compañeras diputadas y compañeros diputados, estas leyes finalmente representan el costo que Enrique Peña Nieto tiene que pagarle a la oligarquía nacional y extranjera que le compró la Presidencia de la República.

Hoy más que nunca, compañeras y compañeros, podemos comprobar que Enrique Peña Nieto no es más que una extensión, no es más que un servidor de esta oligarquía, y claro que tiene que pagar.

Pero también hay que decir que está viendo una gran oportunidad, como la han tenido otros expresidentes apátridas, para formar su propia camarilla que robarán gran parte del patrimonio nacional. No solamente esta oligarquía nacional y extranjera se verá beneficiada con este atraco a la nación.

Desde ahorita también ya se están conformando estas grandes camarillas entorno a la figura del presidente, como lo han hecho otros, para aprovechar esta coyuntura y a través de la traición a la patria formar grandes fortunas como la tenemos con aquellas camarillas que formó principalmente Carlos Salinas de Gortari y Ernesto Zedillo Ponce de León, Vicente Fox y Calderón, por señalar solamente los últimos sexenios y no considerar los grandes atracos que sin control se cometían en el PRI de hace muchos años.

En conclusión. Con Enrique Peña Nieto, compañeras y compañeros, se consolida el modelo neoliberal en nuestro país. La propiedad privada de los medios de producción en este país es una realidad gracias a la traición a la patria que hace Enrique Peña Nieto y a aquellos que le ayudan a construir este andamiaje jurídico y que desafortunadamente son compañeros nuestros, diputados, de partidos políticos diferentes al nuestro, me refiero concretamente y con todo respeto a los compañeros diputados del PRI, del PAN, Nueva Alianza y Verde Ecologista de México, se han convertido en los perpetradores de hecho y de facto en la consumación de este atraco a la nación que se está haciendo.

Pero lo que más me preocupa, compañeras diputadas y compañeros diputados, es que para consumar en los hechos estas leyes secundarias vamos a regresar al México de la represión de hace algunos años, compañeras y compañeros. No en balde la estrategia del mando único de policía que promueve Enrique Peña Nieto en todos los estados de la república, van en ese sentido, compañeras y compañeros. Todas aquellas protestas que se den en el municipio, en el territorio, en la comunidad, compañeras y compañeros, tendrán una fuerza pública al servicio de manera inmediata, de Enrique Peña Nieto.

Compañeras y compañeros diputados, ojalá y sus hijos, compañeros y compañeras diputados del PRI, del PAN, del Verde y Nueva Alianza, ojalá sus hijos, sus nietos y sus generaciones no les reclamen esta traición a la patria que están haciendo. Muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Nájera Medina. Pido a la Secretaría consulte a la asamblea en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 19, presentada por el diputado Víctor Reymundo Nájera Medina.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz la diputada María Isabel Ortiz Mantilla, para presentar propuesta de modificación a los artículos 5, 10 y 19, hasta por nueve minutos.

La diputada María Isabel Ortiz Mantilla: Señor presidente, por motivos de tiempo presentaré mi reserva al artículo 5, 10, 19, 33, 36, 37, 40, 47, 96 y 109 en un solo discurso. Con su permiso, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Adelante, perdón. 10 minutos a la proponente.

La diputada María Isabel Ortiz Mantilla: Gracias. Compañeras y compañeros diputados, el día de ayer leía yo en una columna del Cidac, que el tema ambiental en esta reforma energética era un tema incómodo, y efectivamente no ha sido un tema fácil de tratar. Ha sido un tema complejo y nos queda claro que hay algunos artículos que hay que ir perfeccionando y ésa es nuestra labor como legisladores; que la legislación vaya avanzando. Por eso me voy a permitir prácticamente compartirles en detalle las modificaciones que estoy planteando.

En el caso del artículo 5 de la Ley de Hidrocarburos planteamos de manera concreta que se prohíban las actividades de reconocimiento y exploración superficial en las áreas naturales protegidas.

Ya nos queda claro que el artículo 41, a partir de una reserva presentada por una compañera senadora se está prohibiendo lo que son... se establece que no se van a dar contratos ni asignaciones, pero esto nos queda claro que puede proteger o perfeccionar el proceso de conservación del capital natural que tenemos en las ANP. Pero también si queremos reforzar la protección de estas áreas naturales protegidas sería relevante incluir en el artículo 37 la prohibición de la investigación sobre la posible existencia de hidrocarburos en esta parte del territorio. Ahí está nuestro capital natural y, por lo tanto, tenemos que preservarlo con toda la fuerza posible.

Asimismo es importante incorporar en el artículo 10 como una causa de revocación de asignaciones el falsear datos a las instituciones ambientales. Nos queda claro como una causa de revocación el que se falseen datos a Hacienda, a la Sener, pero también a las instituciones ambientales, dígase Profepa o la propia Conagua.

En el caso del artículo 19, nos parece que sería mucho más conveniente incluir en los contratos la obligación de presentar para los contratistas manifiestos de impacto ambiental, que nos permitan tener la certeza de las afectaciones que los procesos de exploración o explotación estarían generando en nuestros recursos naturales.

En el artículo 33 –esto quizá no tiene tanta incidencia con los temas ambientales, pero nos parece que es una forma de fortalecer la transparencia– se propone que los datos sísmicos sean confidenciales en la fase de reconocimiento y exploración superficial, pero públicos en la fase de operación. En el artículo actualmente dicen que van a ser confidenciales. Creemos que es importante abundar en la transparencia y establecerlos como público en la fase de operación.

Se propone que la Comisión Nacional de Hidrocarburos pueda revocar las autorizaciones cuando existen posibles daños en riesgo al medio ambiente. En el artículo 40 se le da a la Comisión Nacional de Hidrocarburos las causas por las cuales puede revocar las autorizaciones. Y no está incluida esta causa y nos parece que es fundamental que cuando existe un posible daño se faculte a la Comisión para que pueda revocar.

En el numeral 47, fracción VI, cuando se habla que los asignatarios y contratistas no sólo quedan obligados a observar disposiciones laborales, fiscales y de transparencia, para nosotros es importantísimo que quede establecido que es necesario que también cumplan con las disposiciones de carácter ambiental. No podemos quedarnos solamente, diríamos, con lo laboral, con lo fiscal.

En el caso de la fracción VII, se habla de que se faculta o se obliga a los dueños de las instalaciones a que permitan el acceso al personal de Hacienda, al personal de la Sener, pero curiosamente no se incluye el que pueda accesar a las instalaciones el personal de la agencia de seguridad industrial y protección al medio ambiente, ¿cómo va a hacer las inspecciones? Es necesario que aquí se dé esa posibilidad.

En el caso de la fracción VIII, nos parece que es también una obligación para los asignatarios y contratistas el cumplir las regulaciones, los lineamientos y las disposiciones administrativas que también emitan Semarnat, la Secretaría de Salud, la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y Conagua.

Creemos que con estamos modificaciones podemos estar verdaderamente protegiendo un poco más nuestro medio ambiente y dando pasos importantes para que nuestros recursos naturales se utilicen de manera

sustentable y poder rendir cuentas a la siguiente generación, porque verdaderamente impulsamos una reforma energética de vanguardia, una reforma energética que le apueste al futuro. Muchas gracias, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Ortiz Mantilla. Ruego a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta por la diputada María Isabel Ortiz Mantilla.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene la palabra el diputado Vicario Portillo Martínez, para presentar propuesta de modificación al artículo 20, hasta por tres minutos.

El diputado Vicario Portillo Martínez: Con su venia, señor presidente. Diputadas y diputados aquí presentes, el derecho agrario que en términos generales incluye los derechos colectivos de los pueblos indígenas y de los ejidos, así como de los ejidatarios, comuneros, posicionarios y sus sucesores, pequeños propietarios, avecindados, colonos, poseedores de terrenos baldíos o nacionales y campesinos en general, se encuentra consignado en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como en la Ley Agraria vigente y el artículo 2º constitucional establece un marco general para el desarrollo de órganos de representación de las comunidades indígenas, reconociéndoles sus derechos a la autonomía y a la libre determinación, así como el uso y aplicación de su derecho consuetudinario y el acceso a la tenencia de la tierra y el uso y disfrute de los recursos naturales.

La reforma constitucional y la legislación secundaria en materia energética, no sólo significan la pérdida de la soberanía energética, en manos de intereses privados, especialmente extranjeros, sino también un golpe profundo al derecho de propiedad privada, así como al de propiedad agraria y más grave aún a la propiedad de las tierras por parte de pueblos y comunidades indígenas, así como retrocesos en materia de libertad personal y laboral, al dotar a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos.

De igual forma, el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica de carácter preferente sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos, a efecto, aquellas se dejan al desamparo a propietarios, ejidatarios, pueblos y comunidades indígenas.

Al permitir una libre negociación por parte de las empresas energéticas, con la amenaza de ser temporalmente ocupados, o mejor dicho, expropiados.

Si no se acepta el ofrecimiento de la empresa por los abusos de las empresas para conseguir los terrenos, provocando graves violaciones a derechos humanos por parte de estos corporativos se crea la figura de la servidumbre legal de hidrocarburos que concede el derecho a la empresa de transitar y usar transporte al conducir y almacenar materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo.

Construir, instalar o mantener la infraestructura o realizar obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades, afectando gravemente el derecho de propiedad.

Se reincorporan en nuestro país las tiendas de raya y la esclavitud como servidumbre, al señalar que la contraprestación puede comprender pagos en especie y compromiso de contratación del propietario, poseedor o titular del bien o derecho de que se trate, de sus familiares o miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan como parte de la fuerza laboral del interesado, así como compromisos para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad o localidad.

En los últimos 15 años hablar de proyectos de infraestructura energética ha traído consigo una gran cantidad de problemas sociales, derivados de las negociaciones para la adquisición de los terrenos afectados por los mismos, así como por las expropiaciones realizadas.

En este tenor se hará referencia a cuatro pasos... las presas de La Yesca, La Parota y el Zapotillo, así como el parque... de La Venta en Oaxaca.

Es de señalar que en los cuatro casos la población afectada ha sido primordialmente indígena.

La ley no contempla mecanismos eficaces para que el Estado mexicano cuente con tecnología suficiente para abarcar nuevas áreas, como es el caso de aguas profundas y gases... por lo que es necesario incorporar mecanismos eficaces de transferencia de tecnología.

Generalizando las inquietudes aquí plasmadas se propone ante esta soberanía la siguiente modificación en la Ley de Hidrocarburos que reforma el apartado segundo. Se añade un apartado octavo y se reforma el párrafo noveno al artículo 20 para quedar como sigue.

La fracción VIII, al incumplir con los acuerdos establecidos con los pueblos, comunidades o habitantes de la zona de asignación o contratación para la realización de actividades relacionadas con la exploración, explotación de hidrocarburos. Muchas gracias, compañeras y compañeros.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Portillo. Pido a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 20, presentada por el diputado Vicario Portillo Martínez.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia, se desecha. Tiene el uso de la voz, el diputado Erick Marte Rivera Villanueva, para presentar propuesta de modificación al artículo 2 y 4, hasta por seis minutos.

El diputado Erick Marte Rivera Villanueva: Déjenme comentarles que en este tema del portafolio energético por el que estamos legislando, existe una parte que creo que nos puede hacer coincidir a todas las fuerzas políticas dignamente representadas aquí en la Cámara.

Cuando digo que nos puede hacer coincidir es porque se trata de un tema que tiene que ver con el medio ambiente, tiene que ver con la responsabilidad que hemos tenido con la agroindustria, tiene que ver con los hidrocarburos. En este tema nosotros hemos visto que se ha dejado para otro momento el paquete verde, ese paquete verde donde no solamente tiene que ver con las energías renovables, las energías limpias, los bioenergéticos, donde por cierto justamente en el campo tenemos una crisis con los cañeros, que el excedente del azúcar por lo regular se les está quedando desde hace muchos años sin saber, sin tener un destino seguro que le permita mantener ese negocio en la estabilidad.

Y por eso nosotros escuchando a las diferentes organizaciones de campesinos, que lo mismo las tiene el PRI, que las tiene el PRD y también nosotros en el PAN conocemos a muchas agrupaciones que están viviendo una crisis impresionante derivada de no tener el apoyo para poder colocar otro tipo de producto diferente al azúcar, y el producto que se tiene diferente es un bioenergético llamado bioetanol.

Nosotros en esta ley que estamos aprobando, la Ley de Hidrocarburos, lo que estamos proponiendo es que en los artículos 2 y 4 se les pueda agregar las palabras aditivos provenientes de bioenergéticos renovables. Con esto nosotros estaríamos economizando tiempos para cuando venga realmente la Ley de transición Energética o no tengamos que reformar nuevamente la Ley de Hidrocarburos.

Por eso yo quiero pedirles encarecidamente a los diputados del PRI que representan los intereses de la Confederación Nacional Campesina, a los diputados del PRD, de la izquierda, que representan a la Central Campesina Cardenista y a todos los legisladores que tienen alguna relación con la agroindustria, para que no abandonemos a los campesinos.

No abandonemos la oportunidad que hoy podríamos insertar en esta reforma energética para que los biocombustibles, a través del bioetanol, puedan tener la puerta abierta en Petróleos Mexicanos. Si nosotros no le abrimos la puerta a los biocombustibles a través de esta iniciativa, vamos a seguir posponiendo esa promesa de beneficio, esa promesa de cambio, de bienestar para los campesinos.

No es posible que sigamos viendo a este sector y que los incluyamos en los discursos, que los incluyamos en los movimientos y no seamos capaces de incluirlos en este paquete energético que tiene que ver mucho con el futuro del campo.

Si nosotros los incluimos a través de estos términos que estoy proponiendo, le vamos a dar una oportunidad a la agroindustria. No le cerremos la puerta, compañeras y compañeros.

Yo sé que en el PRD tienen muchos intereses relacionados con la defensa del campo. Yo sé que en la izquierda siempre han tenido la convicción de luchar por la gente que menos tiene y esos que hoy están viviendo una crisis en el campo, en la agroindustria, necesitan de ustedes. ¿Por qué le vamos a negar esta oportunidad a esta gente que está esperando mucho de nosotros?

Yo sé que en el PRI también tienen un gran compromiso con la gente de la CNC, porque justamente ahí existe un sector muy amplio dedicado a la agroindustria. ¿Por qué no les mandamos una señal, no les mandamos un mensaje de que tenemos la voluntad de darles la oportunidad en este sector energético?

En el Partido Acción Nacional estamos comprometidos con el medio ambiente y ese es el tema que nos vincula para poder impulsar esta modificación. Yo les agradezco mucho la atención y ojalá que puedan apoyar esta reserva. Muchas gracias.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier (desde la curul): Presidente, una pregunta al orador, si acepta.

El diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Erick Marte. La diputada Claudia Bojórquez tiene una pregunta para usted. ¿La acepta, diputado?

El diputado Erick Marte Rivera Villanueva: Sí, sí la acepto.

El diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Adelante, diputada.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier (desde la curul): Gracias, diputado, por la disposición. Usted dice que en Acción Nacional están dispuestos y están tratando, al aprobar esta ley secundaria y esta reforma, su compromiso de cuidar el medio ambiente.

Ustedes están aprobando hoy dentro de todo lo que hablaba, además de todo eso, el *fracking* que impacta seriamente al medio ambiente.

Usted sabe, diputado ¿cuáles son los efectos en la salud humana de las sustancias como el benceno, el tulerno, el tileno, el etilbenceno, cloruro de hidrógeno, el plomo y el metanol, empleados en el proceso de fractura hidráulica y que además van a dañarnos la salud porque son altamente cancerígenos?

El diputado Erick Marte Rivera Villanueva: Sí, diputada, lo sabemos y por eso nosotros estamos apoyando esa parte de la reforma energética que tiene que ver con la agencia que va a vigilar todos los temas ambientales. Esta agencia donde por cierto nosotros en el Partido Acción Nacional hemos propuesto una ley de transición energética que viene a reforzar los compromisos de la agencia que se desprende de esta reforma energética.

Sabemos que el shale gas, el gas esquisto, como le llaman, ese gas que está enquistado en las rocas, no puede desprenderse de otra manera más que con los métodos y la tecnología que se ha utilizado en otros países.

Obviamente la agencia tiene ese compromiso. Nosotros no podemos tampoco ignorar que puede haber daños ambientales. Pero el tema que yo acabo de subir, justamente tiene que ver con el impacto al medio ambiente,

por eso estamos proponiendo que desde ahorita se le incluya ese término para que le podamos abrir la puerta a los bioenergéticos.

Estoy convencido de que muchas cosas de la reforma energética a la mejor no nos van a convencer a todos, qué más quisiéramos. El PAN ha hecho más de 500 propuestas dentro de toda esta reforma energética y ustedes también han hecho aportaciones muy importantes que creo que también se han incluido. Justamente esta propuesta fue elaborada junto con algunos compañeros del Partido de la Revolución Democrática.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado. Ruego...

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier (desde la curul): Diputado, pero...

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Diputada, el orador ya había concluido con su...

La diputada Graciela Saldaña Fraire (desde la curul): Presidente, pregunte al orador si me acepta una pregunta.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: ¿Acepta la pregunta, diputado?

El diputado Erick Marte Rivera Villanueva: Sí, la acepto.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Adelante.

La diputada Graciela Saldaña Fraire (desde la curul): Gracias, muy amable. Quisiera felicitar al diputado porque en su trabajo de la Comisión de Energía todas sus propuestas han sido coherentes y la verdad es que sí se lo quiero reconocer, diputado, y decirte que así como tú y la diputada Maritza han hecho propuestas en materia de medio ambiente, nosotros no tendríamos ningún problema en acompañarlos con esas propuestas.

Sin embargo tú en la respuesta que le das a mi compañero Claudia, hablas solamente de un punto que es con respecto a las manifestaciones de impacto ambiental que son necesarias y deben ser un requisito como bien planteas.

La pregunta sería: nosotros estamos precisamente trabajando y como se ha presentado todo el tema, la prohibición de la fractura hidráulica. ¿Ustedes tendrían inconveniente en acompañarnos también en el tema que vaya sobre todo en los conceptos que es el principio precautorio, que tiene que ver con los artículos 1o y 4o de nuestra Constitución, que no puede estar por arriba de los derechos humanos y sobre todo cuando hablas bien de la salud de los mismos? Es una pregunta.

El diputado Erick Marte Rivera Villanueva: Déjeme decirle que en lo particular sí tengo ese compromiso y yo creo que la mayoría de mis compañeros también tienen el compromiso. Seguramente que vamos a profundizar en esa legislación, pero estoy convencido de que para que haya biocombustibles, para que haya biodiesel, para que haya biodigestores, para que haya biodiversidad también tiene que haber biodiputados. Ojalá que usted sea una de ellas.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Erick Marte Rivera. Diputado Orihuela, con qué objeto.

El diputado Javier Orihuela García (desde su curul): Con el objeto de reconocer que efectivamente en la Ley de Hidrocarburos está ausente no solamente contemplar el problema de los bioenergéticos, que pudieran resolver tantos conflictos en el campo.

Pero ni siquiera está contemplado el nombre bioenergéticos. Por eso me parece muy importante y estoy de acuerdo en la propuesta del diputado Marte de que se incorpore el reconocimiento de que los bioenergéticos como aditivos de las gasolinas, son importantes para resolver muchos problemas en las zonas cañeras.

Es más, al margen de partidismos, creo que es necesario que se dé una solución a todas las zonas cañeras para que se incorpore el etanol a la matriz energética y dejemos de estar importando el MTB como oxigenante,

que está importando y vendiendo a Pemex el señor Antonio del Valle como un negocio particular, cuando puede hacerse de los oxigenantes una alternativa productiva a las zonas cañeras, más cuando tenemos el conflicto y la crisis del precio del azúcar que pone en un predicamento a las zonas cañeras y a los productores de caña. Apoyo esta propuesta. Muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Ruego a la Secretaria consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta a los artículos 2 y 4 presentada por el diputado Erick Marte Rivera Villanueva.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: En consecuencia se desecha. Diputada Bojórquez, con qué objeto.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier (desde su curul): Presidente, estamos pidiendo la rectificación de los hechos de la participación del compañero diputado en tiempo y forma; estamos levantando la mano y estamos notificando.

Creo que es una falta de respeto de usted en la conducción de la mesa que no nos voltee a ver, que no nos tomen en cuenta porque tenemos, no solamente posicionamiento, sino también tenemos datos que queremos dar tocando el tema al que se refirió el diputado, y hoy usted está violentando mi derecho al seguir conduciendo el programa, y al pedir la votación sin que tome en cuenta nuestra participación.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Muy bien. Tiene el uso de la voz del diputado Héctor Hugo Roblero Gordillo, hasta por seis minutos para presentar propuesta de reserva al artículo 8o y 27.

El diputado Héctor Hugo Roblero Gordillo: Con la venia de la Presidencia. He reservado seis artículos, pero voy a ser respetuoso de esta soberanía.

Compañeros y compañeros legisladores, en este último tramo del atropellamiento a los mexicanos que está a punto de consumarse, el grupo parlamentario del Partido del Trabajo manifiesta una vez más su profundo malestar por el desaseo en que se han sucedido los procesos legislativos para cumplir y dar gusto al consenso de Washington y sus sucursales en nuestro país.

Su inmensa preocupación por el despojo que se está realizando del patrimonio de los mexicanos que perteneció al legado de nuestros antepasados, a los esfuerzos de mexicanos de bien como Lázaro Cárdenas del Río. Su desasosiego representado en saber que el destino de los mexicanos, de su niñez, su juventud, su fuerza de trabajo será dilapidado en aras del capitalismo salvaje que nos agobia.

Su angustia al conocer que la pobreza, el desempleo, el nulo crecimiento económico, la falta de creación de empleos, la desigualdad social, continuará y se acrecentará con la aprobación de este paquete de leyes secundarias energéticas que nos imponen desde las cúpulas económicas del mundo.

Su inconformidad e impotencia que se harán presentes y se reflejará en los tableros que marcan el resultado de las votaciones empujadas por los partidos oficiales que con total desprecio en algunos casos y por ignorancia en otros, hacen caso omiso a las ingentes necesidades de los mexicanos, que los lleva a votar sin reflexionar el alcance de sus determinaciones.

El atraco a los mexicanos es patente, es condenar a niños y jóvenes a la miseria eterna, es eliminarles la posibilidad de un futuro mejor que el presente que tenemos. Nos están robando el futuro sin posibilidad de recuperación, porque los bienes y patrimonios que hoy por decreto de las mayorías oficiales se entrega a las transnacionales jamás serán recuperados para el nuevo pueblo mexicano que así es agraviado una vez más.

Por lo expuesto, el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo ha votado en contra en lo general del paquete de estas leyes secundarias. Y en lo particular presento la reserva al artículo 8o. de la Ley de Hidrocarburos,

contenida en el bloque de leyes a que me refiero, debe ser eliminado en virtud de que deja la puerta abierta a que el acto jurídico administrativo, mediante que el Ejecutivo federal otorga exclusivamente a un asignatario el derecho para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos en el área de asignación por una duración específica, pueda ser comercializado a pesar de los candados que se pretenden imponer.

En efecto, en el primer párrafo del artículo citado se señala que Pemex o las demás empresas productivas del Estado únicamente podrán ceder una asignación de la que sean titulares cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía.

En los siguientes cuatro párrafos ya se menciona la manera en cómo se dará efecto a la renuncia a los derechos de la asignataria adicionando algunas condiciones sin mayor relevancia.

En nuestra opinión en todo caso se deberían incluir las razones por las que la asignataria renuncia a la asignación en comento y a continuación evaluar los razonamientos para determinar si son válidos o no, y si son aceptables o no lo son. Sólo así se podría calificar la renuncia a los derechos adquiridos mediante la asignación. En virtud de lo anterior nuestra propuesta reside en proponer al pleno de esta soberanía la eliminación del artículo 8o. en comento.

Relativo al 27 el Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo manifiesta su rechazo total a que se permita que los titulares de las concesiones mineras no se apeguen a los lineamientos de las leyes que están sometidas al debate en esta soberanía. No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación, y el contrato para la exploración y extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras exclusivamente para actividad de exploración y extracción de gas natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma. Fin de la cita.

El texto propuesto por el Ejecutivo señaladamente favorece al sector de las empresas mineras establecidas en nuestro país, como a todo el sector privado nacional e internacional, por lo que su mayor trámite les permite en obvio de tiempo que contraten sin licitación de por medio la exploración y explotación de gas contenido en las vetas de carbón mineral.

Es de reconocido derecho que las normas de este tipo deben ser generales y no deben ser sometidas a tratamientos de gestión, como es el caso. La norma propuesta no obedece a generalidades que debieran atenderse como debiera esperarse, sino que por el contrario como se han expuesto, se somete al favoritismo a las empresas ya establecidas en el país, en franco deterioro del territorio nacional.

En mérito de lo propuesto proponemos que al sector minero se le dé el mismo tratamiento que al resto de las aspirantes a asignaturas o contratistas.

En cuanto al artículo 32, en lo conducente que corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, como se desprende de la lectura de los dos primeros párrafos del artículo citado que hace referencia a la abstención de la información, pero no existe una prohibición expresa y tajante de que dicho acervo pueda o deba de algún modo ser compartida sin que penalmente sea sancionada dicha incidencia.

En virtud de lo anterior nos manifestamos a favor de que en el texto del artículo comentado se haga la precisión necesaria.

En el artículo 45 los asignatarios y contratistas tendrán derecho a reportar para efectos contables y financieros la asignación o el contrato para la explotación y extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha asignación o contrato de manera expresa que los hidrocarburos en el subsuelo son propiedad del Estado mexicano. Fin de la cita.

Nosotros proponemos esta reserva y finalmente del artículo de la ocupación temporal, pedimos sea eliminado. Muchas gracias, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado. Diputado, ¿con qué objeto?

El diputado Felipe Arturo Camarena García (desde la curul): Gracias, presidente Nada más para pedirle si es tan amable, usted que está presidiendo ahorita esta asamblea, que se haga valer el acuerdo que se tuvo de la Junta de Coordinación Política. En el punto tercero, en el punto 3 habla perfectamente: La Mesa Directiva buscará agrupar la totalidad de las reservas que registre un diputado o diputada, o por tema, para que sean presentadas ante este pleno en un solo acto hasta por 10 minutos. El número total de reservas que trae.

El siguiente punto habla que hará uso el diputado o diputada por tres minutos cuando se trate de una sola reserva, y no se está respetando. No tiene por qué darse ni un minuto más, señor presidente. Tenemos muchísimos temas que tenemos que tratar y no hemos terminado ni el primero.

Yo creo que debe haber respeto cuando hay un acuerdo de la Junta de Coordinación Política, y es obligación de la Mesa Directiva hacerlo valer. Muchas gracias, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Se está llevando a cabo, diputado. Se han agrupado en los temas de acuerdo al punto número tres del acuerdo de la Junta de Coordinación Política.

Ruego a la Secretaría consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 8 y 27, presentada por el diputado Héctor Hugo Roblero Gordillo.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia, se desecha. Tiene el uso de la voz, hasta por tres minutos, el diputado Guillermo Sánchez Torres, para presentar propuesta de modificación al artículo 23.

El diputado Guillermo Sánchez Torres: Con el permiso de la Presidencia. Compañeras y compañeros, dice el slogan del PAN que son un partido que mueve gente; creo que ahora le van a tener que cambiar, le van a tener que poner que mueven a empresarios, pues la gente ya no los va a seguir.

Las y los diputados del Grupo Parlamentario del PRD no coincidimos con el dictamen en comento, particularmente en el artículo 23. En el primer caso, la adjudicación de los contratos para la explotación y extracción se llevará a cabo mediante licitación que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Los procedimientos de adjudicación de contratos para la explotación y extracción se regirán por esta ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Por su parte, a través de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público es que se ha adquirido una vasta gama de bienes y servicios que le son indispensables, tanto para mantener y garantizar el funcionamiento de las dependencias y entidades de la administración pública, para lo cual recurren a los mercados nacionales y en algunos casos internacionales.

A partir de la Constitución de 1917, encontramos el primer antecedente moderno de los contratos administrativos y la licitación pública. En el artículo 134, desde 1917 hasta la fecha el Congreso de la Unión y el Poder Ejecutivo han emitido disposiciones de aplicación de los contratos administrativos. No obstante, este precepto contemplaba sólo los contratos de obras públicas y permaneció prácticamente sin modificación hasta 1982.

En el año 2000 fue publicada la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, que rigen la materia de obras públicas en México. En el texto se detallan las formalidades que deben seguir el procedimiento de selección del contratista, así como los procedimientos de contratación.

El hecho de que la administración pública cuente con un sistema de libre elección de contratistas, no significa que no debe cumplir una serie de requisitos para que la contratación sea eficaz y legal.

Por lo anterior, en nuestra propuesta consideramos que la redacción debe ser la siguiente: los procedimientos de adjudicación de contratos para la exploración y extracción se regirán por la Ley de Obras Públicas y Servicios

Relacionados con las Mismas de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Al mantener dichas leyes en los procedimientos de adjudicación de contratos para la exploración y extracción, se pone énfasis en la transferencia de los procedimientos de licitación y contratación y al mismo se responde se responde a las exigencias de una sociedad cada vez más involucrada en el manejo de los recursos públicos. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Sánchez Torres. Ruego a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 23, presentada por el diputado Guillermo Sánchez Torres.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz el diputado José Soto Martínez, hasta por tres minutos, para presentar propuesta de modificación al artículo 15.

El diputado José Soto Martínez: Con su permiso, ciudadano presidente. Diputadas y diputados, vengo a presentar la reserva del artículo 1º del dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Dicen que crear o modificar leyes es una de las atribuciones de nosotros, las diputadas y los diputados, y que éstas seremos responsables o serán responsables aquellos que las aprueban cuando dañan a la población y también serán responsables si benefician a la población, que eso es lo que quiere la población y por eso votó por nosotros.

La privatización de Pemex y la Comisión Federal fue desde hace mucho ya, fue el 12 de diciembre por ahí como a las 9 o 10 de la mañana, y que no me digan los medios de comunicación que no sabían que esto iba a suceder, que las leyes secundarias no necesitaban del voto ni del PAN ni de los demás ni del PRD ni del PT, sólo el PRI con sus dos aliados era suficiente para tener el 51 por ciento y haberlas aprobado desde hace mucho tiempo.

Pero esto que estamos haciendo es engañar o queremos engañar al pueblo de México, haciéndolo creer que después de 12 horas, 15 horas de un gran debate fueron aprobadas las leyes secundarias, y los medios de comunicación no son capaces de contarle al pueblo de México que no hubo debate, que las leyes secundarias ya estaban aprobadas y no por el Congreso, ni por la Cámara de Senadores ni la de Diputados sino por fuerzas externas que desgraciadamente han estado detrás de todo esto.

¿Qué ganamos con la privatización? Quién tuvo la culpa de que Pemex, ahora dicen que tiene, eso decíamos de Teléfonos de México. Eso decíamos de Ferrocarriles, que ya nos quedamos sin ferrocarril. Eso decíamos también de las líneas aéreas, que lo único que hicieron era dejar sin trabajo a todos los que trabajaban en Mexicana de Aviación y crearon otras empresas de algunos políticos, que ahora son empresas productivas.

Y así podríamos irnos hasta Salinas de Gortari, que perdió la Presidencia y que después perdió la mayoría en el Congreso y se dedicó a vender las empresas de México y de esa manera utilizó los recursos para que en la siguiente ganara la mayoría en el Congreso.

Hoy venimos aquí, por eso no hablo de nuestro artículo porque sé que van a votar en contra. Pero bien decía el diputado, dejaron afuera los biocombustibles. México tiene muchísimo terreno donde pueden sembrar muchísima caña y apoyarían al campesino.

No que ahora con eso de que van a tomar prestadas las tierras, así lo decidieron, desde 1800 a 1900, así nos quitaron la mitad del terreno de México. Se fueron apropiando poco a poco y después se apropiaron de nuestro petróleo. Pero miren qué calma tienen las compañías que esperaron casi un siglo para volver por el petróleo que nos habían quitado. Y hoy, o desde diciembre se los entregaron.

Ahora escúchenme, yo los he escuchado muchas veces. Entonces, no se preocupen, de todos modos la van a aprobar. De qué se preocupan. No tienen ningún problema.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Diputado, le ruego continúe.

El diputado José Soto Martínez: Voy a terminar, señor presidente. Lo único que quiero. Fíjense nada más, le dejan al Ejecutivo y a todo su gabinete para que interfiera y pueda entregarle los contratos a quien ellos quieran.

Y yo nada más lo que les pido, que de todos modos no lo van a aceptar, es que dice que a los diez días, si no hay una respuesta, que lo van a tomar como si fuera favorable. Y nada más lo que les pido es que sea negativo, porque si no, así van a esperar a los diez días para que sea positivo. Muchas gracias.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado José Soto Martínez. Ruego a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 15, presentada por el diputado José Soto Martínez.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea, si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por consecuencia, se desecha. Tiene el uso de la voz, la diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez, hasta por seis minutos, para presentar propuesta de modificación al artículo 9 y 15.

La diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez: Con su permiso, señor presidente. Es alentador ver el día de hoy la imagen de un gran mexicano y un gran presidente, que gobernó con mucha dignidad y con mucho valor y defendió con mucho valor el petróleo en 1938. Si este señor estuviera vivo y estuviera viviendo y escuchando lo que hoy se ve en esta Cámara, volvería a morir.

Voy a referirme hoy a dos artículos, al artículo 9 y al artículo 15. El artículo 9 tiene mucho que ver con la transparencia y tiene que ver también con la involucración de opiniones de las autoridades e institutos locales para esta toma de decisiones. Este artículo tiene que ver, como decía, con la transparencia y es imperante una efectiva y eficiente transparente fiscalización de las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos para que la derrama económica sea precisa en la función de la comprobación de los recursos.

Por ello Movimiento Ciudadano, creemos que este artículo 9 debe modificarse, porque las asignaciones que se le otorgan al Ejecutivo, Pemex y empresas productivas del Estado pueden ocasionar un problema de seguridad energética debido a que se menciona en dicho artículo que la contraprestación se debe realizar en efectivo, lo que repercutirá en la manera de fiscalizar ese dinero.

Lamentablemente en nuestro país el tránsito por la corrupción y los malos manejos administrativos son manejos que no se han podido erradicar y es ésta la razón por la que en esta reserva se pide la modificación de este artículo 9 y proponemos que se realice por medio de un depósito o transferencia bancaria y con esto ayudaremos a la transparencia de este proceso. Le pido, señor presidente, que este artículo sea tomado textualmente en el Diario de los Debates.

El artículo 15 del que voy a referirme, tiene que ver como decía el diputado Ricardo Monreal, coordinador del Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano, con la soberanía de este país, tiene que ver con esa desaparición y borrón de la iniciativa Calvo. Y fíjense ustedes lo que nosotros proponemos en este artículo es que, bueno va en contra precisamente de lo que en la reforma constitucional tiene establecido; y hay un ejemplo muy claro que yo les quiero platicar que tiene que ver con este artículo 15.

A finales de 1990, Ecuador celebró varios contratos de ganancias compartidas en los que los contratistas asumían todos los costos de explotación, pero recibían el 70 por ciento de la producción.

El cambio de escenarios de precios generó un desequilibrio contractual en el que las ganancias de los contratistas eran simplemente inaceptables. Occidental, como es el nombre de la Compañía, era uno de los

contratistas que además había incumplido los términos de ese contrato cediendo sus derechos bajo el mismo sin la autorización del gobierno ecuatoriano.

La Ley de Hidrocarburos le daba a Ecuador derecho a rescindir el contrato, y así lo hizo, ante lo cual Occidental inició un arbitraje internacional. El litigio se llevó no ante las Cortes de Ecuador, sino tal como lo prescriben los tratados internacionales celebrados durante el Consenso de Washington ante el SIAVI, que es el órgano establecido –oh, sorpresa–, ¿por quién se imaginan? Por el Banco Mundial.

Éste es el escenario que nosotros vemos que se va a empezar a cumplir en México. Que todos los pleitos internacionales se van a traer a las Cortes internacionales y esto va a provocar un desequilibrio fuerte al interior de nuestro país.

Esa reserva que presento del artículo 15, presidente, le solicito sea incluida en el Diario de los Debates textualmente porque tiene que ver mucho con la Comisión Nacional de Hidrocarburos y con la Secretaría de Energía.

Por ello la presente reserva propone que si la Comisión Nacional de Hidrocarburos no responde a la solicitud en los días establecidos, la autorización sea en fallo negativo. Esto con el objeto de por un lado obligar al órgano desconcentrado a realizar sus funciones con apego a la presente ley, así como a evitar favoritismos en la celebración de alianzas o asociaciones en los contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos. Es cuanto, señor presidente.

El diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputada Vargas Pérez. Ruego a la Secretaría consulte a la asamblea en votación económica si se admite la a modificación la propuesta presentada por la diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez al artículo 9 y 15.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Por lo tanto se desecha. Tiene el uso de la voz el diputado Gerardo Villanueva Albarrán, hasta por tres minutos, para presentar propuesta de modificación al artículo 27.

El diputado Gerardo Villanueva Albarrán: Con su venia, diputado presidente. Con esta reserva estoy proponiendo eliminar el artículo 104 del dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos.

En esta ley se incorpora una figura que desnuda un sentido entreguista y se llama “servidumbre legal de hidrocarburos”.

A la derecha históricamente la palabra “expropiación” le produce escozor, por lo que en este caso enmascaran la posibilidad de expropiar terrenos si así lo requiere la actividad petrolera con la figura de ocupación. Reeditan también la palabra “servidumbre”.

El texto propuesto establece que: “Las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie y el subsuelo de los terrenos afectos a aquellas”.

Los dueños de las tierras involucradas, propietarios privados, ejidatarios o comuneros tendrán que llegar a un acuerdo con las empresas petroleras para venderles o ceder su uso a cambio de una contraprestación. Es decir, expropiar para servir a las grandes corporaciones.

Es una simulación pretender incluir en el artículo que reservamos las características que deben atender los avalúos para las transacciones, supuestamente para la defensa de los propietarios originales, cuando en realidad se pone a la población en total desventaja a la hora de negociar un precio razonablemente justo por el uso de sus tierras.

Los adoradores del libre comercio y de la inversión extranjera, rebitan la figura de la expropiación, pero para servir a las empresas privadas y en particular a las transnacionales petroleras; la rapiña está desbocada, piensan que es ahora o nunca y quieren entregarlo todo y rápido a los grandes capitales. Es decir, se sustituye el principio de utilidad pública al de utilidad simple y pura lucro en favor de empresas privadas particularmente extranjeras.

Uno de los grandes logros de la Revolución Mexicana fue establecer en la Constitución en uno de sus puntos centrales, que la ley protegerá la tierra que tenga fines de vida comunitaria en los ejidos y las comunidades, que los asentamientos humanos y las acciones que realicen para elevar su nivel de vida serán resguardados.

En la realidad los campesinos mexicanos se encuentran en el olvido y la indefensión, mientras que el ejido se encuentra en peligro de extinción.

Las contrarreformas efectuadas al artículo 27 de la Constitución en 1992, en abierta contraposición al espíritu social original, otorgado por el constituyente, han significado en los hechos el fin de todo el reparto agrario.

La apertura al mercado de las tierras de propiedad social, ejidal o comunal, la creación de condiciones que fomenten la aparición de un neolatifundismo al permitir legalmente que las sociedades mercantiles por acciones puedan ser propietarias de predios mucho mayores a los establecidos para la pequeña propiedad individual.

Por estas razones estoy reservando este artículo solicitando se elimine el artículo 104 de la ley antes mencionada. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias, diputado Villanueva Albarrán. Ruego a la secretaría que consulte a la asamblea en votación económica si se admite a discusión la modificación propuesta al artículo 27, presentada por el diputado Gerardo Villanueva Albarrán.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: En consecuencia se desecha.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Proceda la Secretaria a abrir el sistema electrónico por cinco minutos para recoger la votación en lo particular de los artículos reservados 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23, 24, 26, 27, 28 y 29. Igualmente se informa a la asamblea que esta votación no incluye los artículos 6, 19 y 20 que forman parte de otro tema a discusión, al igual que el artículo 25, que no registró reserva alguna.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Háganse los avisos a que se refiere el artículo 144, numeral 2, del Reglamento de la Cámara de Diputados. Ábrase el sistema electrónico por cinco minutos para proceder a la votación de los artículos mencionados en los términos del dictamen.

(Votación)

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Ciérrese el sistema electrónico. De viva voz.

El diputado Jorge Herrera Delgado (desde su curul): A favor.

El diputado Ramón Antonio Sampayo Ortíz (desde su curul): A favor.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Señor Presidente, se emitieron 316 votos a favor, 0 abstenciones y 116 en contra.

El Presidente diputado Marcelo de Jesús Torres Cofiño: Gracias. Aprobados los artículos reservados 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18, 21, 22, 23, 24, 26, 27, 28 y 29 en los términos del dictamen por 316 votos.

El Presidente diputado José González Morfín: En el segundo de los temas para presentar sus reservas, tiene la palabra el diputado Javier Orihuela García.

El diputado Javier Orihuela García: Compañeras y compañeros diputados: Esta Ley de Hidrocarburos forma parte de un gran sueño que se inició en 1982 con Carlos Salinas de Gortari y que hoy llega a un feliz término.

Llega a un feliz término para la política neoliberal que desde aquél entonces se fraguó y que hoy se ha concretado en esta Ley de Hidrocarburos. Sin embargo, tenemos que señalar que al margen de los daños económicos que esta ley va a ocasionar al pueblo de México, lo más grave que va a ocasionar son los daños ambientales. Son los daños ambientales que las nueve iniciativas y las 21 leyes van a ocasionar.

Y a pesar de que se insiste en que esta ley tiene que ver mucho con el desarrollo sustentable, nosotros queremos decirle a la nación que nada tiene que ver con el desarrollo sustentable, con el desarrollo verdaderamente sustentable, porque en esas nueve iniciativas que reforman y crean estas 21 leyes, la palabra "uso eficiente de la energías", no aparece en la iniciativa.

La palabra "emisiones a la atmósfera" sólo se cita dos veces en el bloque de hidrocarburos, una sola en la Ley de Geotermia y cuatro en la Agencia Nacional de Seguridad, sin poner ningún énfasis en la reducción de emisiones.

La palabra "cambio climático" sólo se menciona tres veces, sin proponer ninguna política de adaptación al cambio climático.

La palabra "transición energética" sólo se menciona en la Ley de Geotermia; "energías limpias" una sola vez en la Ley de Hidrocarburos y al hablar de energía renovable, sólo se cita la "energía solar" y la "eólica", dejando de lado los biocombustibles, los bioenergéticos, dejando de lado una concepción, la concepción de que las energías limpias y las energías renovables deben ser el futuro de nuestro país, el futuro de cualquier economía.

La Ley de Hidrocarburos que hoy se aprobará no promueve el desarrollo sustentable. Por el contrario, promueve usar la mayor cantidad de hidrocarburos en el menor tiempo posible. Esto lo ha dicho aquí nuestro buen amigo Juan Bueno Torio, a quien le urge extraer en el menor tiempo posible la mayor cantidad de hidrocarburos.

Por ello, queremos denunciar ante la opinión pública que esta Ley de Hidrocarburos es depredadora en su conjunto, no respeta lo que se plantea en el artículo 25 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, donde plantea explícitamente que nuestro país debe arrobar al desarrollo sustentable. Desarrollo sustentable es aquel que plantea que se deben aprovechar los recursos naturales conservándolos para las futuras generaciones.

Y hoy aquí la opinión de muchos diputados, disculpándome por hacer alusiones, del diputado Camarillo, del diputado Bueno Torio, es una concepción totalmente encontrada con lo que plantea la Constitución, y con lo que plantea la Ley de Cambio Climático, y diversos ordenamientos que nuestro país ha firmado comprometiéndose a reducir el medio ambiente y a promover el verdadero desarrollo sustentable.

¿Y por qué es grave que aprobemos hoy esta Ley de Hidrocarburos? Porque no hay respeto hacia el medio ambiente, no hay respeto hacia los recursos naturales, no hay ninguna consideración para usar las tecnologías que menos impacten al desarrollo ambiental, es el vaso de la utilización de esta tecnología diabólica conocida como fractura hidráulica, que para obtener el gas representa un riesgo inminente para la sustentabilidad ambiental en las regiones donde se extraerá, representa un riesgo inminente para la salud humana por la contaminación química del agua, atenta contra la disponibilidad del agua por los altos volúmenes que se usaran para la obtención de este gas.

La tecnología del fracking es usar una mezcla de agua y arena al 99 o 98 por ciento, y en el 1 por ciento restante se usarán aditivos que contemplan sustancias tales como el benceno, el tolueno, el xileno, el etilbenceno, cloruro

de hidrógeno, plomo y metanol, que está demostrado que se asocian a efectos cancerígenos, pues basta una proporción de una parte por millón para que estos efectos sucedan, y el 2 por ciento de la mezcla es muy alta.

Este dato es una fuente del Comité de Energía y Comercio de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos en 2011. El benceno es un cancerígeno humano. La exposición al tolueno y al benceno o xileno daña al sistema nervioso central, al hígado, al corazón y a los riñones. Éste es un dato del Departamento de Salud y Servicios Humanos de Estados Unidos, la Agencia Internacional para la Investigación del Cáncer y la Agencia de Protección Ambiental.

Compañeros diputados, yo quisiera que pusieran atención a esto porque hoy estamos tomando resoluciones que contemplan la vida de mucha gente. No es menos lo que aquí vamos a aprobar, compañeros. Si los daños económicos que se van a ocasionar a México se van a dar, no permitamos que los daños ambientales y a la salud lo ocasionen, compañeros.

En su voto está la vida de millones de ciudadanos expuestos a esta tecnología que aún sin regularse en nuestro país ya se está utilizando, pues así me lo ha confirmado el diputado Bueno Torio en diversas ocasiones, y lo aludo porque quiero que venga a esta tribuna a desmentirlo.

Por lo anterior, es necesario que para el uso de esta tecnología, donde ya se está usando, responsabilicemos a quien lo esté usando o permita su uso, pero además se prohíba esta práctica por no estar permitida explícitamente. Ningún ordenamiento ni norma alguna, por el contrario, se finquen responsabilidades, las responsabilidades correspondientes a quien de manera desinformada o de manera dolosa use, lo permita o lo apruebe.

La Ley de Responsabilidad Ambiental, la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Medio Ambiente debe ser usada para que se castigue con multa y cárcel a quien propicie, lo permita, reincida o sea omiso en esta contaminación. Como lo dice la ley, está prohibido contaminar un cuerpo, verter agua sobre otro cuerpo de agua si no cumple con las normas biológicas químicas contempladas en las normas ambientales.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, su tiempo se agotó, le pido que concluya con su intervención.

El diputado Javier Orihuela García: Exigimos, compañeros no seamos omisos, es nuestra responsabilidad. Exigimos se aplique ya el artículo 171 de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, aplicando una multa de 30 a 50 mil pesos de salarios.

2. Clausura temporal o definitiva a los infractores.

3. Arresto administrativo.

4. El decomiso de los instrumentos.

5. La suspensión o revocación de las concesiones.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, su tiempo se agotó desde hace rato. Le pido por favor que concluya.

El diputado Javier Orihuela García: Termino. Responsabilizamos desde ahora a las autoridades de Pemex por realizar esa práctica del fracking, a esta Cámara de Diputados por ser omisos y no legislar sobre esa práctica nociva al ambiente y a la salud, e invitamos al Partido Verde Ecologista para que se manifieste en torno a este pronunciamiento. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas del diputado Orihuela García.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la afirmativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Se admiten a discusión. En consecuencia tengo inscritos aquí para hablar en pro, a la diputada Magdalena Núñez, a la diputada Graciela Saldaña y a la diputada Claudia Bojórquez. En contra, a la diputada Lourdes López Moreno, a la diputada Marisa Ortiz y al diputado Héctor Gutiérrez de la Garza. En consecuencia, tiene la palabra la diputada Graciela Saldaña Fraire, para hablar en pro de la propuesta.

La diputada Graciela Saldaña Fraire: Gracias. Con su permiso, señor presidente. Diputadas y diputados, la imagen que tienen ustedes del lado derecho es un corte de alguna manera de un pozo y que me voy rápido porque solamente son tres minutos.

Decirles que en el mes de diciembre nosotros alertamos con respecto a los riesgos que podría tener esta técnica que es la fractura hidráulica, o fracking, en inglés. Sin embargo, se presentó y en este momento quiero hacer un reconocimiento al Partido del Trabajo, al Partido Movimiento Ciudadano, por el acompañamiento con esta iniciativa y, por supuesto, a mi partido, así como también fundar a todos los compañeros de Alianza contra el Fracking, investigadores de la UNAM, que nos apoyaron para la elaboración.

Quisiera decirles que en múltiples discursos desde el Poder Ejecutivo y de los integrantes de los partidos del PRI, del PAN y del Verde, salvo algunas excepciones, han acudido constantemente al débil argumento que las reformas energéticas son vanguardistas, que son parecidas a países de primer mundo.

Aquí estamos proponiendo una iniciativa de vanguardia, que está amparada en cumplir y respetar más fundamentales derechos humanos plasmados en el artículo 1o. y 4o. de nuestra Constitución. Por lo que es nuestra honrosa labor como legisladores y legisladoras velar porque se cumplan en toda su amplitud y magnitud y evitar a toda costa cualquier evento que implique la violación a los derechos humanos. Por esta razón, propusimos la Ley General para la Provisión de Fractura Hidráulica.

En ese corte ustedes ven que en la parte de arriba está un camión, o uno de estos camiones que tienen que ver con la succión de todo este elemento y la aplicación de la fractura hidráulica. Para esto, ya se comentó que tienen gran cantidad de elementos químicos y de arena que tienen que ver con los productos tóxicos que se inyecta a alta presión.

Me voy rápido. Todas estas líneas que son como una especie de venas, al entrar a esta presión tan alta de 9 a 29 millones de agua, de litros de agua, lo que ocasiona es que se fracture y que va acompañada con un enorme coctel de químicos entre 750 aproximadamente. De estos 750, 150 son graves, y ya se comentó que aquí lo que ocasiona son enormes afectaciones a la salud en el sentido que ocasiona a nivel celular, sobre todo, estas mutaciones y además también repercute en la salud.

Amigas y amigos, esto al salir a la principal zona de captación de agua, que es donde nosotros nos alimentamos y que además les recuerdo es un recurso, que no es un recurso infinito, es un recurso finito y que además se alimenta la mayor cantidad de la comunidad.

Ustedes pueden negociar el petróleo, pero el agua se acaba, ese recurso estará completamente contaminado de estos químicos, porque esta agua –les digo-, esta agua no se trata, no tiene forma de cómo reciclarla, no se puede tomar y esta agua vendrá con todas estas afectaciones.

Y nada más para concluir, precisamente por el tema, lo hemos repetido muchas veces, hay muchos países que ya lo prohibieron. Todos los países de Europa, Estados Unidos pusieron todo el principio precautorio, se fueron a moratoria, incluso el Centro de Mario Molina alertó en ese sentido que hay muchas comunidades, hay muchos investigadores que estamos en contra, precisamente, de la fractura hidráulica.

Estados, como de Veracruz, Tamaulipas, Chihuahua tendrán problemas -y si me permite voy a concluir-, problemas muy graves de salud, precisamente, por esta técnica que se va a aplicar.

Decirles -con esto voy a concluir- que en Coahuila, y aquí apelo a mis compañeros diputados de Coahuila, una de las regiones donde esta actividad se está realizando, la disponibilidad de agua es limitada. Sin embargo, Rubén Moreira, gobernador de Coahuila, ha propuesto construir 10 mil pozos utilizando la técnica de fractura hidráulica para la extracción de hidrocarburos de lutitas, y ésta, como se sabe, en muchos estudios, el acuífero de Allende, Piedras Negras, que coincide con la región identificada como rica en reservas de hidrocarburos, este estudio recomienda declarar una veda en la explotación de agua de la región debida a la creciente demanda.

Y concluyo, señor presidente, agradeciendo, sobre todo, su paciencia y a todos mis compañeros diputados. Gustavo Madero ha firmado en la propuesta de la reforma energética a ser presentada por los legisladores de Acción Nacional, que existe una propuesta para abrir 20 mil pozos al año para la explotación del gas esquisto.

Amigas y amigos no podemos poner en riesgo la salud de los seres humanos y yo los invitaría y los reto a todos los diputados y diputadas del PAN y del PRI a que se tomen una agua que tenga estos 750 elementos, a ver si es tratada, a ver si no ocasiona daños a la salud y, sobre todo, a ver si no repercute en la salud de sus hijos, de sus generaciones, porque las que siguen seguramente nacerán con malformaciones, como ya se demostró también en Estados Unidos. Es cuanto, señor diputado.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene ahora la palabra para hablar en contra de la propuesta la diputada Lourdes López Moreno.

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: Con su venia, señor presidente. México como una economía emergente requiere de un balance de capital natural que permita planificar su desarrollo con base en una economía inclusiva, socialmente justa y ecológicamente viable.

No obstante, existe una preocupación importante sobre la fracturación hidráulica. Reconocemos que ejecutar de forma errónea o equivocada un aprovechamiento de este tipo conlleva a consecuencias sociales y ambientales graves e indeseables.

Ante la pregunta válida que hemos escuchado constantemente, acerca de cómo se garantizarán las condiciones de seguridad ambiental para una actividad como el fracking, se crea la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y Protección al Medio Ambiente en Materia de Hidrocarburos, la cual, en su artículo 2 incorpora entre otras a la LGPA, la LGPGIR, la Ley de Desarrollo Forestal Sustentable, la Ley General de Vida Silvestre, lo que implica supletoriedad en materia ambiental.

Y eso de inmediato implica, para quienes no conozcan lo que es la supletoriedad, que estas leyes van a regular temas como impacto ambiental y el cuidado para evitar la contaminación de nuestros mantos acuíferos.

Esta Agencia tendrá como tarea primordial la prevención de desastres que se puedan ocasionar en cualquiera de las áreas asociadas en el sector de hidrocarburos. Su mandato principal será la regulación, supervisión e inspección relacionada con la protección del medio ambiente y la seguridad industrial.

Junto con la Semarnat y la Profepa serán las encargadas de hacer cumplir las garantías constitucionales de derecho a un medio ambiente sano.

Asimismo tendrá el peso y el carácter de una institución importante y rectora en el país, la cual contará con capacidad jurídica para atender las contingencias y sancionar los posibles daños ambientales provocados por los mismos.

Debe quedar claro que la ley contempla diversos temas de salvaguarda, en los cuales no se podrán realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, lo que garantizará que no será devastado el territorio nacional como muchos aquí lo han aseverado.

En este dictamen tajantemente se determina que dentro de las áreas naturales protegidas no se otorgarán asignaciones ni contratos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Y no olvidemos la Ley Federal de Responsabilidad Ambiental que considera los conceptos de daño ambiental, pero principalmente establece la obligación de restauración de las afectaciones a nuestros ecosistemas,

regulándose así muchos de los temores fundados, relacionados con el fracking, que se refieren a las externalidades y daños que tras un proceso mal ejecutado se pueden generar.

Y señores, ésa es una ley que el Partido Verde peló durante 17 años y eso solo nos habla de una cosa, que nosotros tenemos visión de futuro para prevenir las problemáticas ambientales en nuestro país.

Compañeras y compañeros, debatamos en esta tribuna con argumentos sólidos y no bajo la confusión y el engaño; para ello cito también un documento del Centro Mario Molina con respecto al tan controvertido tema del *fracking*. El gas natural es el más limpio de los combustibles fósiles, si se produce de una forma tal que no se fugue ni se impacte negativamente a las personas y a los ecosistemas, puede ser un energético de transición que permita conducir al país hacia una economía de bajo carbono basada en fuentes de energía renovable y limpia.

A la luz de la experiencia internacional y en virtud de los avances tecnológicos recientes, hoy en día en México es posible desarrollar el gas y el aceite de lutitas de forma segura y respetuosa con el medio ambiente; para ello es necesario utilizar las mejores prácticas y tecnologías disponibles y contar con una regulación adecuada y una supervisión rigurosa y eficaz, y creo señores, que los mexicanos tenemos la capacidad de hacer esto.

Hoy tenemos la oportunidad histórica de brindar seguridad energética a las generaciones presentes y futuras con un análisis económico real e integrando los costos al capital natural, saldando además nuestros pasivos ambientales. No entender, como lo han demostrado muchos aquí en tribuna, que el manejo de nuestro capital natural es dinámico y sistémico, implica nada más la seguridad de que hay quienes creen que no vamos a tener éxito ni viabilidad como país, implica que esas personas que han subido a asegurar un fracaso en la reforma energética están convencidos de que la única opción es seguir sumiendo a México en un populismo que tiene como bandera la pobreza, pero que no genera opciones reales para terminar con ella. Concluyo, señor presidente.

La diputada Claudia Elena Águila Torres (desde la curul): Presidente, si me la diputada me permite una pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, la diputada Águila desea formularle una pregunta, aunque ya se acabó su tiempo. Yo no sé si la acepte.

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: Adelante.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputada.

La diputada Claudia Elena Águila Torres (desde la curul): Ha citado al Centro Mario Molina, en este caso quisiera que explicara a qué se refiere, por lo que hay es una opinión y esa opinión tiene 23 recomendaciones antes de que se practique este método de fractura hidráulica en nuestro país y todavía esas condiciones no están adecuadas en nuestro país para que se aplique.

Entonces sí quisiera que dijera exactamente a qué se refiere en ese punto, porque realmente solamente es una opinión y aquí la tengo en mis manos.

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: Con mucho gusto, diputada. Y me da gusto saber que estén considerando las recomendaciones y que se estén acercando además a los centros de investigación para tener argumentos sólidos.

Definitivamente si leemos bien el documento habla de 23 recomendaciones para que las cosas se puedan hacer de la manera correcta, y me parece a mí que es una apuesta muy negativa y de poca confianza hacia el sector de hidrocarburos, hacia los técnicos y hacia los investigadores de nuestro país el creer y el estar convencidos que lo que hagamos lo vamos a hacer mal.

Creo que en México tenemos las capacidades para hacer las cosas bien, Mario Molina, un premio Nobel de Química nos está diciendo qué recomendaciones hay que seguir para que las cosas se hagan bien. Nos dice que de todos, de todos los hidrocarburos que son aprovechables en nuestro país, el de gas natural,

particularmente el de lutita, es el que puede ser el más limpio si se aplica de la manera correcta y ahí establece las recomendaciones.

En lo que debemos de trabajar es en establecer que esas recomendaciones se conviertan en normas oficiales mexicanas y que garanticen que esta agencia que va a trabajar en la protección de nuestros recursos naturales en el sector de hidrocarburo, lo apliquen de manera correcta, diputada.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. También la diputada Graciela Saldaña desea formularle una pregunta, ¿la acepta?

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: Adelante.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputada.

La diputada Graciela Saldaña Fraire (desde la curul): Gracias. Solamente una precisión. Esto se hizo el 26 de junio de este año y es de parte del Centro de Mario Molina. La precisión es: no es que se haga o se deje de hacer.

La precisión va en el sentido en donde dice: El fracturamiento hidráulico se ha desarrollado en forma muy rápida en Estados Unidos y es una tecnología que comparada con la actividad petrolera convencional es muy aparatosa. Utiliza mucha agua y conlleva numerosos e importantes riesgos ambientales.

Por esta razón es una tecnología que ha encontrado oposición de las comunidades afectadas y de los grupos ecologistas en Estados Unidos en éstos y en todos los países en los que se han anunciado planes para utilizarla. En algunos lugares se han establecido moratorias e incluso prohibiciones para la utilización. A lo que me refiero es que todas estas recomendaciones las dice el Centro de Mario Molina.

Aquí la propuesta que nosotros tenemos en cuanto a la ley es que se incluya también el principio precautorio, que se pongan moratorias, así como también se hicieron y nada más de manera bastante somera en Francia, Bulgaria, Rumanía, Sudáfrica, Alemania, República Checa, Argentina, España, Suiza, Italia, Irlanda del Norte, Irlanda, Inglaterra, España, Australia, Canadá, Estados Unidos.

El Presidente diputado José González Morfín: Si puede formular su pregunta, diputada.

La diputada Graciela Saldaña Fraire (desde la curul): A lo que voy es que se incluya en todo este procedimiento el principio precautorio y la moratoria como se ha hecho en todos los demás países, porque ponderan el derecho a la vida, el derecho a los seres humanos, incluidos en el artículo 1o. y 4o. constitucional.

En ese sentido –concluyo-, a mis compañeras dentro de la misma Comisión de Medio Ambiente, ¿estarías dispuesta que se incluyera esta ley dentro de esta reforma que tanto hemos discutido a pesar de todos estos inconvenientes?

Además con todo respeto, diputadas y diputados, hay que explicarlo, porque no podemos poner en riesgo la salud de los seres humanos, incluidos la flora y la fauna. Nada más que me conteste sí o no.

El Presidente diputado José González Morfín: Puede dar respuesta, diputada.

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: Muy bien. La respuesta es muy simple y es invitarlos a leer la Constitución que marca que los convenios internacionales a los que México es firmante, son de aplicación obligatoria y están considerados como ley. Estoy respondiendo, diputada.

El Presidente diputado José González Morfín: Denle la oportunidad de que responda. Yo escucho a la diputada.

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: Resulta que gracias a esa manifestación constitucional –y bueno, si no me deja hablar no aspiro a que lea la Constitución, ¿verdad? –, gracias a que la reforma constitucional implica que los acuerdos internacionales de los que México es firmante son aplicados por ley,

déjeme decirle que México es firmante de este acuerdo internacional que implica la aplicación del principio precautorio, del cual estoy segura, diputada - no se lo digo a la diputada Graciela porque ella sí conoce el concepto, sino a la señora mal educada que no me deja terminar mi respuesta-, seguramente no conoce lo que es principio precautorio, no ha leído la Constitución, y desde luego que la respuesta es sí, pero no es necesario porque ya está reconocida por ley al ser México un país signante.

Los invito a que trabajemos por el bien común focalizando los costos ambientales a quienes los generen, haciendo colectivo el bienestar y las utilidades de nuestro capital natural. Y que no estemos utilizando conceptos y argumentos que ni siquiera conocemos. Ya está en ley, diputada. Lea la Constitución, lea lo que es el principio precautorio; revise usted el documento del que somos ya firmantes desde hace muchos años y entonces va a entender que eso en este momento en nuestro país ya se aplica por ley. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, hay otras dos diputadas que quieren formularle preguntas.

La diputada Lourdes Adriana López Moreno: No las acepto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. Ya no acepta las preguntas. Tiene la palabra para hablar a favor de la propuesta la diputada Claudia Bojórquez Javier.

La diputada Gloria Bautista Cuevas (desde la curul): Presidente, para una aclaración.

El Presidente diputado José González Morfín: Sí, diputada; le pregunté y estaba usted y estaba también la diputada Nelly Vargas y estaba usted, la diputada Gloria Bautista, pero me dijo que ya no aceptaba preguntas. A ver, dígame, diputada ¿con que objeto? Sonido en la curul de la diputada Bautista.

La diputada Gloria Bautista Cuevas (desde la curul): Para decirle a la diputada que ninguna de las 23 recomendaciones... Son admirables que son tan educados, de verdad.

El Presidente diputado José González Morfín: Es un tema que se abrió a debate...

La diputada Gloria Bautista Cuevas (desde la curul): Ninguna de las 23 recomendaciones del doctor Molina, que ella menciona, quedaron en la ley. Si fueran congruentes, estarían declarando una moratoria al *fracking.* Es todo lo que le quería decir, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Sonido en la curul de la diputada Córdova. Dígame, diputada.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal (desde la curul): Nada más para comentar, y estamos obligados porque tengo entendido que la diputada que acaba de subir a tribuna es presidenta de la Comisión de Medio Ambiente. Entonces quiero decirle y desmentirla porque no está informada sobre lo que es la realidad del *fracking,* en donde se ha prohibido en alrededor de 20 países de primer mundo. Y tampoco conoce lo que dice el artículo 4o., constitucional con derecho al agua que tiene el ser humano, ya que para la perforación de un solo pozo mediante la fractura hidráulica, se requieren casi 30 millones de litros de agua.

Hay estudios muy serios de universidades de Estados Unidos, de la propia Universidad Nacional...

El Presidente diputado José González Morfín: Déjenla que termine y continuaremos con el debate.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal (desde la curul)...Autónoma de México y del Tecnológico de Monterrey aquí en México, donde nos dicen claramente esos estudios científicos sobre las afectaciones del *fracking.*

Entonces no se vale que por estar aceptando que ahora seamos el patio trasero de países en donde ya está prohibido, nos quieran venir a ver la cara y que todos estos diputados estén de rodillas ante todos estos extranjeros. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputada Bojórquez.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier: Gracias, presidente. Efectivamente hoy que sube la diputada Lourdes, presidenta de la comisión, ya no hubo oportunidad de hacerle la pregunta, pero se la dejo nuevamente.

Le repito la pregunta que le hice en comisiones y que no contestó: por qué no incorporaron la Ley de Aguas Nacionales a la ley de la agencia en forma supletoria a manera de proteger los acuíferos. No hay ni una sola disposición para proteger los acuíferos.

La que no lee, diputada, es usted. Sólo lee el fragmento que a usted le conviene y que a su partido le conviene, pero no lee completamente ni el contexto ni lo que sigue de los artículos.

No hay efectivamente, como decía la diputada Gloria Bautista, ninguna de las 23 consideraciones y recomendaciones ni en la ley de la agencia ni en la de aguas nacionales. El que existan no implica que las hayan incluido ustedes en este atraco a la nación.

Los defensores de la reforma expresan tramposamente que fundamentalmente el proceso de fracturación hidráulica es la inyección de una mezcla de agua y arena en un porcentaje de 98 a 99 por ciento del total del flujo inyectado y el restante son sólo aditivos.

Quiero aclararle al pueblo de México y a algunos de los que tampoco leen que esos famosos aditivos que ustedes dicen todas son sustancias cancerígenas, todas son sustancias que dañan al ser humano, a la flora y a la fauna y eso es lo que hoy está votando el PRI, el PAN, el verde, Nueva Alianza en contra del mismo planeta, en contra de las familias mexicanas y de las vidas que nosotros, que vivimos aquí en México y que somos productores de hidrocarburos, vamos a vivir afectados.

No les ha bastado con bajarle y modificar las fórmulas en la reforma de 2007-2008, sino que además pretenden dañar los territorios. No les ha bastado con humillar al campesino, al pequeño propietario, al ejidatario dándoles una miseria, una burla del .5 al 2 por ciento para que puedan extraer los recursos las empresas privadas.

A ellos les van a otorgar no solamente las mayores ganancias, sino que además lo que les paguen a nuestros indígenas y a nuestros campesinos también hacienda se los va a reembolsar a las empresas privadas.

Eso no solamente es una burla, es un robo y es el mayor atraco a la nación. El PRI y el PAN siguen dispuestos a ser serviles, como todos y cada uno de ustedes, diputados, a estar al servicio y conveniencia porque no tienen convicción, porque no tienen voluntad, porque están aquí sujetos por una curul y una candidatura en 2015.

Pero el pueblo de México les va a cobrar la cuenta. Ustedes están asesinando al pueblo de México, están asesinando las tierras de los campesinos, se están burlando y están pasando por encima de la soberanía nacional, y los mexicanos tenemos dignidad y aquellos que tenemos dignidad defendemos con orgullo lo que representamos porque aquí somos la voz del pueblo, no somos títeres de Peña Nieto ni de ninguno de los que pretenden hoy ser dueños de México.

Estados Unidos está aquí posicionado y ustedes van a ser alcahuetes, ustedes van a ser los peleles que van a seguir usando –los Estados Unidos y Enrique Peña Nieto– para pasar todas estas reformas y para que México mañana los desprecie cuando vayan a pedir el voto. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra, para hablar en contra de la propuesta, la diputada María Isabel Ortiz Mantilla.

La diputada María Isabel Ortiz Mantilla: Con su permiso, señor presidente. Estimadas diputadas y diputados, quiero iniciar con una frase que creo que tiene que ser la motivación de la discusión en este momento, y quizá les va a sorprender, porque para mí la motivación tiene que girar en que el político piense en la próxima elección, pero el estadista en la próxima generación. Esto lo dijo Bismarck, y me parece que esa ha sido la motivación que nosotros hemos querido plantear.

Por eso pondría sobre la mesa, porque se ha discutido la importancia de los temas ambientales y algunos en algunos momentos los tomamos como bandera, pero solamente pareciera que la discusión girara alrededor de los hidrocarburos. Efectivamente, es la ley que estamos tratando ahorita. Pero tenemos que ver más allá.

¿Por qué el tema ambiental debe estar contemplado en la reforma energética? Porque al final todas las fuentes de energía vienen de nuestros recursos naturales, no solamente el gas y el petróleo, todas vienen de nuestros recursos naturales que están en ecosistemas que tenemos que proteger y no solamente en el caso del gas.

¿Por qué el tema ambiental debe de estar contemplado en la reforma energética? Porque al final también todas las fuentes de energía generan algún tipo de externalidad, y las tenemos que dimensionar.

Y la externalidades deben de ser entidades como los costos sociales en salud, afectación del clima, alteración de los ecosistemas y, sobre eso, tiene que ser el proceso de priorización de las diferentes fuentes de energía, tenemos que apostarle a fuentes de energía más eficientes ambientalmente hablando.

El PAN consciente, precisamente de lo que nos ha ido afectando el cambio climático, es que hemos verdaderamente impulsado, las leyes de mitigación y de adaptación en cambio climático en los últimos 12 años, han sido los 12 años en los cuales se han aprobado todas las leyes que tienen que ver con el tema.

Nosotros estamos conscientes que hemos firmado los compromisos internacionales y que se nos reconoce a nivel mundial por tener una Ley General de Cambio Climático, por tener un programa especial, una estrategia nacional, y además una intensa actividad en termas internacionales.

Es por ello que como oposición responsable, nos dimos a la tarea de presentar propuestas y de plantear que en el debate de la energética no solamente se hablara del artículo 27 y 28 constitucional, también incorporamos la discusión del artículo 25, porque el artículo 25 define cómo debe de ser el desarrollo nacional, y ahí le incorporamos una palabra que nos parece clave, el desarrollo nacional en México debe ser sustentable. Entendiendo sustentable como ese proceso de equilibrio entre lo ambiental, lo económico y lo social.

Y no nos quedamos ahí, planteamos también un artículo transitorio, el diecisiete...

La diputada Karen Quiroga Anguiano (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: A ver, permítame un momento, diputada. ¿Dígame, diputada?

La diputada Karen Quiroga Anguiano (desde la curul): Presidente, ¿podría hacerle una pregunta a la diputada Ortiz Mantilla?

El Presidente diputado José González Morfín: ¿Acepta una pregunta?

La diputada María Isabel Ortiz Mantilla: No, gracias, diputada.

El Presidente diputado José González Morfín: Bueno, entonces le pido que permita que concluya con su intervención. Ya dijo que no la acepta.

La diputada Claudia Elena Águila Torres (desde la curul): Presidente, sólo una pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: Ya dijo que no acepta la pregunta. Puede concluir con su intervención, diputada.

La diputada María Isabel Ortiz Mantilla: Diría que es importante también conocer lo que quedó establecido en el artículo transitorio diecisiete. En ese artículo transitorio en la reforma constitucional nos parece que es clave la puesta y el adoptar una nueva economía de bajo carbono, reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero, una economía con una menor huella de carbono en toda la cadena energética. Es decir, estamos verdaderamente apostándole a las nuevas generaciones.

Planteamos también en este transitorio la adopción seria, comprometida y vinculante de obligaciones en energías limpias y reducción de contaminantes en el sector eléctrico. Y sobre eso diría que la apuesta del PAN es a la diversificación de las fuentes de energía, no podemos pasar de depender del petróleo a depender del gas, en la forma en que quieran extraerlo.

No podemos apostarle a eso cuando tenemos un potencial tan importante de fuentes renovables que verdaderamente nos dan opciones para atender los temas ambientales. Concluyo, presidente, permítame un momento.

A partir de ello el Partido Acción Nacional se dio a la tarea consultando a expertos y a grupos de ambientalistas para presentar una propuesta que verdaderamente fortalezca esta diversidad en fuentes de energía, y por eso presentamos la Ley de Transición Energética.

Esta ley verdaderamente le apuesta a aprovechar nuestros recursos naturales de manera sustentable. Y quisiera, bueno, que pudieran verdaderamente revisarla, porque si estamos hablando de compromisos ambientales pues esperemos que cuando se discuta esta ley se vea reflejado con el voto a favor para que entonces tengamos alternativas, para que verdaderamente le apostemos a las fuentes de energía que sean mucho más amigables con el medio ambiente. Y no nos hemos quedado ahí...

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, le pido que pueda concluir con su intervención.

La diputada María Isabel Ortiz Mantilla: No nos hemos quedado ahí porque en la legislación secundaria nuestros compañeros senadores presentaron propuestas de reformas que ahora blindan el tema de NP, pero que también –en el caso de lo que le preocupaba a una de las diputadas de izquierda en el tema del agua– se incluyó la Ley General del Equilibrio Ecológico, la famosa Legepa, para proteger los temas del agua, y eso está en el capítulo precisamente del artículo 117 al 134 de la propia Legepa para que verdaderamente podamos blindar el tema del agua y poder establecer alternativas.

Con eso estaría yo concluyendo, señor presidente, y recomendarles a todos que verdaderamente apostemos a más opciones y no nos casemos solamente con una. Gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra para hablar en pro de la propuesta, la diputada Magdalena Núñez Monreal.

La diputada Magdalena Núñez Monreal: Con el permiso de la Presidencia. Bueno, solamente señalar de la anterior participación, que efectivamente es lamentable citar aquí a un fascista, a un canciller de hierro. Creo que no es un referente nada recomendable.

El dictamen que discutimos el día de hoy establece las bases para la explotación del gas shale a través del método de fractura hidráulica o fracking, en nuestro país, mientras que en Estados Unidos de Norteamérica y en Europa se ha expandido la oposición a la autorización de esta tecnología.

Es decir, mientras las comunidades y los legisladores de nuestro principal socio comercial, el país más industrializado del mundo, se está oponiendo a su uso porque se ha podido demostrar que esta técnica para la extracción de gas y petróleo contamina el agua, la tierra y en consecuencia los alimentos, aquí se está recomendando.

La Suprema Corte del estado de Nueva York, en junio pasado apenas, autorizó a las ciudades y pueblos el prohibir la técnica de fracking dentro de sus jurisdicciones. En el mismo sentido, se expresó el cabildo en la ciudad de Denton, en el estado de Texas, y en la ciudad de Colorado en noviembre próximo se votará el plebiscito relacionado con este tema. Otros estudios revelan que el uso de la fractura hidráulica propicia la generación de sismos.

Por supuesto, esto no tiene la mayor relevancia para nuestro país, aquí lo que importa es el negocio, no importa a qué costo ni lo que puede impactar en nuestro entorno. Lo importante es el dinero a costa de quien sea y de lo que sea, y diputadas, diputados, creo que no podemos estar a favor de un dictamen de contenido tan irresponsable, que pondrá en riesgo la salud de los mexicanos y el medio ambiente e el que vivimos.

El pasado mes de junio se llevó a efecto en este recinto la Segunda Cumbre Mundial de Legisladores Globe, en ella se dio cuenta del reporte de cambio climático 2014, impacto, adaptación v vulnerabilidad. Panel intergubernamental sobre cambio climático conformado por más de 300 científicos de 70 países, dado a conocer el 31 de marzo pasado en Yokohama, Japón.

Entre sus principales conclusiones el reporte incluyó la necesidad de que los gobiernos de todo el mundo deben hacer frente a las industrias del petróleo, gas y carbón, y deben frenar el crecimiento de los combustibles fósiles que nos está acelerando y llevando hacia un desastre climático, pero tal parece que en México esto no tiene la mayor importancia. Sin embargo, de lo que debemos tomar conciencia como seres humanos es que la vida en el planeta está en riesgo, y si no lo cuidamos de nada nos servirá contar con petróleo y grandes inversiones en gas.

Es hora, compañeras y compañeros, de tomar decisiones a favor de importante. Debemos legislar no a favor de lo pasajero, sino de lo perdurable. Y lo que perdura es la dignificación del ser humano, el cual ha sido marginado totalmente de la minuta que hoy se aborda.

Lo que ha quedado claro en esta tarde es que no importan los derechos de las personas, no importa la subsistencia, si hay que arrasar con las cosechas adelante, si hay que afectar la naturaleza no importa, ya que lo que interesa es extraer el petróleo y el gas para el desarrollo de una sociedad consumista y eso no lo podemos respaldar.

Por ello, el Partido del Trabajo se pronuncia a favor del cuidado del medio ambiente, en contra del fracking, pues avalarlo significaría ir en contra de los esfuerzos que México ha realizado en materia de cambio climático. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra para hablar en contra de la propuesta el diputado Héctor Gutiérrez de la Garza.

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Con su venia, diputado presidente. Hago uso de esta tribuna para hablar a favor del medio ambiente. El día de hoy tenemos a discusión una reforma energética que busca generar una mayor competitividad en el país, pero al mismo tiempo, en paralelo y pensando en el medio ambiente, el cuidar el mismo.

Los que me antecedieron en el uso de la palabra, que hablaron a favor de esta propuesta, estoy seguro que efectivamente, como un servidor, buscamos el cuidado al medio ambiente. Pero no podemos partir de premisas falsas.

Y empecemos por la primera. Para la extracción del gas Shale y se los habla un norestense, alguien que de manera directa va a tener la operación en su estado de la explotación y exploración del gas Shale, como nuevoleonés, como originario del noreste del país, vengo a defender esta propuesta porque estoy seguro que va a generar una mayor economía con cuidado al medio ambiente.

Para ello debemos de fortalecer los órganos reguladores. Dentro de esta reforma energética está prevista el proteger y el fortalecer a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, como la creación de la Agencia Nacional de Seguridad y Protección del Medio Ambiente del Sector de Hidrocarburos.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, permítame un momento. Hay algunos diputados, la diputada Ceseñas y la diputada Claudia Águila, que desean formularle preguntas, ¿las acepta?

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Si me permite, al final de mi exposición veremos si hay sustancia en las preguntas y con gusto.

El Presidente diputado José González Morfín: No las acepta por lo pronto. Continúe, diputado.

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Es que todavía no alcanzo a exponer y ya quieren preguntar; entonces, creo que la interpelación es con relación a la propuesta.

Primera afirmación que no compartimos. Sí, efectivamente, se requieren 15 millones de metros cúbicos de agua por cada pozo para la extracción del gas shale. Pero lo que no han mencionado es que es agua reciclable la que se puede utilizar, que es agua salubre la que podemos trabajar en ella, que en ningún momento es obligación que sea agua dulce. No vengamos a confundir con afirmaciones que son total y absolutamente falsas.

Segundo punto. Contaminación de los mantos friáticos. Quisiera recordarles que para la explotación del gas shale, éste se localiza a 3 mil metros debajo de la superficie. El agua, la profundidad mayor en la que podemos encontrar agua dulce es a 300 metros, es imposible que exista una contaminación de los mantos friáticos y además quisiera recordarles que es obligación el poder tener el doble revestimiento de los pozos.

¿A qué referimos con esto? Con la finalidad de que el pozo no se caiga, porque ésa es la realidad, es necesario ademar los propios pozos, es decir, revestirlos, por lo tanto, es imposible que exista esa contaminación con tanta diferencia en la explotación correspondiente.

Por otro lado, me extraña que aquellos enamorados del cuidado al medio ambiente no vengan a señalar aquí que la forma de producción de energía eléctrica en este país es básicamente con la utilización de combustóleo, derivado del petróleo o en su caso del propio carbón, ambos mucho más contaminantes que el propio gas shale. Claro, deberían de estar aplaudiendo que en este momento tratamos de lograr que exista una mayor cantidad de extracción de gas shale para, efectivamente, proteger el medio ambiente.

Por otro lado, han hecho aquí comentarios sobre diversos países que han aplicado esta prohibición y han mencionado de Francia. Quisiera recordarles, que Francia el 80 por ciento de su producción es energía nuclear, no utiliza ni tiene posibilidades de extracción de gas shale, por lo mismo es más fácil prohibirlo, porque de ninguna manera tiene explotación. Además, han mencionado el vecino país de Estados Unidos, Nueva York, para ser precisos, donde, efectivamente, se ha prohibido, pero se ha prohibido –y se les olvida– porque se localiza en Manhattan y en Manhattan no es negocio extraer gas shale. En Manhattan es prácticamente imposible ponerte a extraer gas shale.

Concluyo, presidente. Es muy importante que protejamos, efectivamente, el medio ambiente, pero no con medias verdades, desde aquellas que he escuchado que el fracking produce sismos o genera sismos.

Quisiera recordarles que en el Valle de Texas hay 35 mil pozos. Les tengo una mala noticia, si es cierto que el fracking produce sismos olvídense de sus viajecitos a San Antonio, de compras, va a temblar, les tengo una mala noticia. Ahora sí, presidente, creo que querían hacer algunas preguntas.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada Ceseñas, puede formular su pregunta.

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): ¿Ya está bien el sonido?

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante.

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): Diputado Héctor Gutiérrez de la Garza, paisano, quisiera hacerle la siguiente pregunta. Ya manifestó usted la cantidad de litros de agua. No comparto, obviamente, con su posición, el asunto de que no se irán a los mantos acuíferos. Lo agravante de las sustancias químicas que acompañaran a esos millones de litros.

Pero la pregunta que le quiero hacer es la siguiente, porque creo que tanto usted como yo amamos nuestro terruño y esperamos que se siga sosteniendo el Cerro de la Silla.

¿Sabe usted cuál es la disponibilidad de las aguas en nuestra entidad? Y si tiene conocimiento también de Coahuila y Chihuahua, mucho se lo agradecería que nos lo dijera.

Y aunado a esa pregunta, que nos pudiera decir cómo se va a satisfacer en forma específica la demanda de agua para la fracturación hidráulica cuando se aplique en esas entidades, sin comprometer la oferta de agua para consumo humano, para el riego agrícola o para otras actividades industriales distintas, que usted como yo y muchas otras personas sabemos que se dan en esta entidad. Y también sabemos la carencia de la cantidad de lluvias que debería percibir nuestra entidad para que tuviera mayor producción. Por sus respuestas. Ojalá que las tenga de manera puntual, antecedo las gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado. Puede contestar.

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Gracias, diputada. Me sorprende que siendo de Nuevo León se le olvide lo que significa el tratamiento de aguas residuales. Si hay algo en lo que es primer lugar Nuevo León es en el tratamiento de aguas residuales, porque tenemos toda una logística, precisamente para el tratamiento de esas aguas, por lo que podemos asegurar que vía esas aguas residuales van a surtir por medio de traslado y transporte a esos pozos en específico, que va a generar una economía además, que ayude, y la invito a que conozca el norte del Estado, para que vea las necesidades que tiene el norte del estado y la necesidad de incrementar economías protegiendo el medio ambiente. Alguien más quería preguntar.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, ya le había informado de la diputada Claudia Águila, que es la que estaría en turno. Pero también me han pedido la diputada Graciela Saldaña y la diputada Gloria Bautista.

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Quien siga en el turno, con mucho gusto.

El Presidente diputado José González Morfín: La diputada Claudia Águila, puede formular su pregunta. A ver, dígame. Sonido en la curul del diputado Roberto López. Dígame, diputado. ¿Es para formular una pregunta, diputado?

El diputado Roberto López González (desde la curul): Gracias, una precisión, pero bien sencilla. Preocupado por los millones de metros cúbicos que va a utilizar...

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Discúlpeme, presidente, con el debido respeto, pero estamos...

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, si usted me hubiera dicho que quería una pregunta lo anoto y a ver si la acepta el orador, pero ya le di la palabra a la diputada Claudia Águila.

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Presidente, un servidor está en la mejor disposición de contestar a aquellos que interpelan correctamente. La diputada Águila, tengo entendido que pidió la palabra, con gusto la escucho, diputada y trataré de contestar su pregunta.

La diputada Claudia Elena Águila Torres (desde la curul): Ya en su estado se ha realizado esta práctica. ¿Conoce usted las afectaciones que hay en su entidad de los daños que se han ocasionado, incluso a las casas con los temblores? Que ahorita usted se burló, pero efectivamente hay patrimonios de ciudadanos de allá que ya tienen afectadas sus viviendas.

Y otra precisión, el dato del agua que usted dio está equivocado, se usan de 9 a 29 millones de litros de agua por pozo. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado.

El diputado Héctor Humberto Gutiérrez de la Garza: Diputada, se lo hablo con conocimiento de causa, no conozco Quinta Roo, si sé que no hay gas shale en Quintana Roo, en Nuevo León sí hay gas Shale y con conocimiento de causa le digo que en este momento hay solo seis pozos en exploración, en ninguno de ellos se está utilizando la técnica de *fracking*.

Y quisiera recordar, y eso es de los ancestros, es un poco complicado, pero podrá platicar con aquellos viejos hombres de campo del norte del estado que sí los conozco y en mi estado hay movimientos de sismos desde hace muchos, muchos años y no es producto de ningún *fracking.* Y vuelvo a lo mismo, si eso fuera, le tengo una mala noticia, ya no va a poder ir a McAllen.

Diputado presidente, con esto doy contestación a las preguntas. Las demás con gusto las atenderemos abajo. Gracias, con permiso.

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Ya no quiere responder preguntas, diputada. Ya le había dicho de quienes más se habían anotado.

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: ¿Con qué objeto, diputada?

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa (desde la curul): En primer término es gas Shale o lutita, diputado, paisano Héctor Gutiérrez de la Garza. Y tan es así que no conoce, que si en la entidad se reciclara el uso de las aguas, no se hubieran muerto las miles de cabezas de reces en la sequía y usted sabe que me refiero del año 2010 al 2013.

Y no contestó, no contestó porque no sabe que no hay esa disponibilidad del agua ni siquiera de la reusada; y también, si bien sabía la cantidad de agua, ¿por qué, usted diputado, no se lo solicitó que se incluyera de manera puntual como obligación de utilizar ese tipo de agua y no la que van a extraer de nuestros pozos, de nuestros mantos acuíferos que están en nuestra entidad?

Se ve claramente que ni conoce la entidad y mucho menos quiere a la gente que radica en nuestra entidad y las entidades vecinas como es el estado de Coahuila. No sabe lo que es ni siquiera decir el nombre correcto, gas lutita o shale.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si el asunto está suficientemente discutido. Consulte, si se encuentra suficientemente discutido.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si el asunto se encuentra lo suficientemente discutido. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencias se abre la segunda ronda de oradores. Tiene la palabra para hablar en pro de la propuesta la diputada Claudia Elena Águila Torres, hasta por tres minutos.

La diputada Claudia Elena Águila Torres: Con el permiso de la Presidencia. Es muy triste y lamentable que la propia presidenta de la Comisión de Medio Ambiente fije una posición tan incongruente en esta tribuna.

Ciertamente la demanda de energéticos en el mundo ha conducido a la búsqueda de nuevas fuentes de generación de energía. Hay países que han encontrado la solución en las fuentes alternas como la solar y la eólica. Otros, como es nuestro caso, se empecinan en mantener el mismo paradigma y creen haber encontrado la solución en el *fracking.*

Sin embargo la fractura hidráulica, técnica mediante la cual se extrae el gas de la roca lutita es perniciosa para el ser humano y especulativa en relación a la generación de empleos y de producción de energía limpia.

Para el *fracking* se requieren de nueve a 29 millones de litros de agua por pozo que es inyectado a elevadas presiones con una mezcla de arena y sustancias químicas, más de dos mil 500.

Según el informe *Impacto Ambiental* del sistema de fracturación hidráulica para la extracción de gas no convencional, señala que más del 25 por ciento de las sustancias pueden causar cáncer y mutaciones. En 37 por ciento puede afectar el sistema endócrino y más del 50 causa daños en el sistema nervioso y casi el 40 por ciento provoca alergias.

Este proceso es dañino al medio ambiente. Las sustancias químicas que son utilizadas contaminan los mantos freáticos ante las fracturas que sufren las estructuras con el uso intensivo. De igual forma al realizarse la fractura hidráulica una parte del gas se escapa al no ser captada durante la explotación yéndose éste a la atmósfera, como ha quedado evidenciado en Estados Unidos.

Por otra parte, lo que no han dicho es que qué hacen con toda el agua que queda contaminada. ¿En dónde queda esa agua? Pues queda en tinas hasta que se evapora y después se volatiliza y después se respira.

Por lo anterior, la explotación del gas shell no representa una alternativa viable en nuestro país. Contraviene el artículo 4o. de nuestra Constitución que en su párrafos cuarto y quinto establece que toda persona tiene derecho a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar. El Estado garantizará el respeto a ese derecho. El daño y deterioro ambiental generará responsabilidad para quien lo provoque en términos de lo dispuesto por la ley. Estamos violentando esto.

Párrafo sexto. Toda persona tiene derecho al acceso, disposición y saneamiento de agua para consumo personal y doméstico en forma suficiente, salubre, aceptable y asequible. El Estado garantizará este derecho y la ley definirá las bases, apoyos y modalidades para el acceso equitativo y sustentable de los recursos hídricos, estableciendo la participación de la federación, las entidades federativas y los municipios, así como la participación de la ciudadanía. Esto fue un gran logro, pero quiero decir que la fracción del PAN, cuando esto se aprobó en este pleno, votó en contra.

Tenemos un gran reto esta noche. Está en riesgo el futuro del medio ambiente y del agua para el uso humano, por eso como secretaria de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales de esta Cámara de Diputados me manifiesto en contra del *fracking*. Hay evidencias de lo pernicioso de la fractura hidráulica en la explotación del gas *shell.*

Francia y Bulgaria, como ya se mencionaron, además de otros países, ya se han prohibido o se han impuesto moratorias.

Como legisladores estamos llamados a defender y a proteger los derechos humanos frente a las actividades de exploración y explotación por fractura hidráulica.

La derecha se apoya en el Centro Mario Molina, sin apegarse a ninguna recomendación que ha hecho el propio Centro Mario Molina.

No la aprueba, que quede claro; no mientan. Más allá del empecinamiento de la explotación del gas Shell, debemos de fortalecer la transición energética hacia fuentes de energía limpias y renovables que aseguren la sostenibilidad energética y social del país, la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero y de otros contaminantes.

Por eso desde esta tribuna les digo no al *fracking,* no a la contaminación; sí al derecho humano al agua, sí a la salud; sí que nos pregunten a todos. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra para hablar en contra de la propuesta la diputada Rocío Adriana Abreu Artiñano.

La diputada Rocío Adriana Abreu Artiñano: Compañeras y compañeros legisladores, el nuevo modelo energético que está surgiendo en México gracias a las reformas transformadoras impulsadas por el presidente Enrique Peña Nieto, están encaminadas a garantizar la competencia abierta y transparente en el sector, lo que conducirá a la mayor eficiencia y disponibilidad de energías, a la disminución de los precios de diversos combustibles que utilizamos, y en una última instancia, a la elaboración y competitividad productiva de la economía en su conjunto.

Para avanzar en esta dirección vale la pena destacar las oportunidades que se presentan para nuestro país con relación a la explotación del gas natural, el cual es señalado en el mundo como el energético más limpio y eficiente de los combustibles fósiles.

Los avances tecnológicos recientes en los métodos de extracción de este energético, desarrollados en algunas regiones del mundo, particularmente en Estados Unidos, han permitido el incremento sin precedente de la producción llevando los precios de combustible a la baja y permitiendo así la recuperación sostenida de la competitividad de la economía estadounidense.

El método utilizado para extraer el gas natural, el fracturamiento hidráulico *fracking,* combinado con la técnica de la perforación horizontal, se ha venido perfeccionando a pasos agigantados gracias a la competencia abierta entre miles de empresas que participan en el mercado de la producción del también llamado gas de lutita, shell gas.

Las nuevas técnicas de perforación han logrado reducir al máximo los impactos en el medio ambiente, permitiendo una coexistencia armónica entre las labores de extracción y producción de hidrocarburos y otras actividades económicamente superficiales como la agricultura y la ganadería. Así lo demuestran las actividades en miles de campos de producción que tienen lugar en diversas regiones de la Unión Americana.

En el caso de México, de acuerdo con diversos análisis retrospectivos formulados por dependencias e instituciones internacionales, nuestro país cuenta con importantes reservas de gas natural de lutita. Esta situación nos abre una enorme oportunidad de extraer, de forma eficiente y sustentable, las reservas de este energético utilizado cada vez con mayor frecuencia en la generación de electricidad, lo que sin duda contribuirá a dinamizar la industria nacional por sus precios más competitivos con relación a otras fuentes de energía.

No obstante lo anterior, estamos conscientes de que existen preocupaciones fundadas y legítimas de diversos sectores sociales con relación a las posibles consecuencias negativas que podría traer la explotación de estos recursos.

Por esta razón, en los meses siguientes se presentará un paquete de reformas legislativas verdes, en el cual se incluirá una serie de normas que minimicen al máximo los riesgos de impacto en estas actividades.

Simultáneamente, se deberá avanzar de forma participativa y transparente en la definición de buenas prácticas, tecnologías, procedimientos y estándares, sistemas y normas en este sector.

Compañeras y compañeros legisladores: en el Grupo Parlamentario del PRI somos conscientes de los desafíos que presenta la explotación sustentable de este energético. Por eso estamos muy conscientes también de que estos recursos abren una oportunidad histórica para los habitantes de miles de comunidades en el país que podrán aprovechar este energético para encontrar nuevas formas de integración al aparato productivo que les permita salir del atraso en el que desafortunadamente todavía se encuentran y encontrar así una nueva vía para la prosperidad. Por su atención muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada. Tiene la palabra para hablar en pro de la propuesta la diputada Crystal Tovar Aragón.

La diputada Crystal Tovar Aragón: Me permito presentar reserva sobre los artículos 95 y 119. La propuesta del Ejecutivo federal en materia energética está muy alejada de los compromisos internacionales establecidos en el Protocolo de Kioto que comprometen a los países industrializados a estabilizar las emisiones de gases de efecto invernadero y obliga a poner en práctica acciones tales como reducir el 30 por ciento de emisiones de carbono para el 2020 y el 50 para el 2050.

En contradicción a lo anterior, en este dictamen se apuesta a la extracción de hidrocarburos fósiles y se propone muy poco presupuesto para la investigación de energías alternativas y para la generación de energías limpias y renovables.

En el artículo 95, la redacción actual establece promover el desarrollo sustentable de las actividades establecidas en los términos de esta ley. Se establece que en todo momento deberán seguir criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, ni promover ni fomentar, son acciones que obliguen. Por ello propongo que en todas las actividades establecidas en esta ley, se garantice el desarrollo sustentable.

En lo relativo a lo planteado en el artículo 119, que establece que previo al otorgamiento de una asignación o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un contrato, para la explotación, extracción y exploración, la Secretaría de Energía en coordinación con la Secretaría de Gobernación, demás dependencias y entidades competentes, realicen un estudio de impacto social, pero no establecen –considera- que se establezca también un estudio de impacto ambiental sobre las áreas objeto de asignación o contrato.

Los promotores de las reformas establecidas en el dictamen que hoy están en discusión pretenden engañar a la opinión pública privilegiando el desarrollo económico y dejando fuera garantizar el desarrollo sustentable, y orientando la nueva política energética hacia el aprovechamiento de hidrocarburos no convencionales como el gas de esquito, en los que se encuentra la clave del desastre ambiental que está por venir.

Como bien se señala en el programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el desarrollo humano sustentable constituye un paradigma de una estrategia holística de desarrollo que abarca todos los derechos humanos, económicos, sociales, culturales, civiles y políticos.

Es realmente lamentable lo que está haciendo, en lo que se refiere al dominio de las tierras y de las aguas nacionales, queriendo despojar a los habitantes, a los propietarios, a los comuneros y a los grupos indígenas establecidos y dueños de los terrenos.

En esta ley se establece la adquisición de terrenos para la exploración y su explotación, a fin de que las empresas negocien libremente con particulares, ejidatarios o comuneros. Esto es muy grave, afecta el derecho de la propiedad privada y social, violan el principio de la causal de expropiación que debe de ser para la utilidad pública.

Es claro que lo que establece esta ley carece una visión de desarrollo sustentable, no genera equilibrio para la protección del medio ambiente y ante esto se deben establecer reglas claras y justas, para evitar la afectación de los ecosistemas.

Compañeras y compañeros diputados, no avalemos una propuesta devastadora y violenta, actuemos en congruencia con nuestras responsabilidades institucionales. No aprobemos leyes que agravan los problemas estructuras que sufren en nuestro país.

Yo quisiera saber, también, como lo dijo el diputado Roberto López, ¿en dónde podemos encontrar 15 millones de metros cúbicos? Yo quisiera hablar de litros. Y también quisiera decirle al diputado que no voy de *shopping* a El Paso o a Estados Unidos, yo prefiero las cosas hechas en México.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Tiene la palabra la diputada Martha Beatriz Córdova Bernal, para hablar en pro de la propuesta.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal: ¿No ven? Ahorita se los pongo para que vean bien. Esto aquí ya se atoró, pero ahorita lo arreglo. Ahí está, para que la vean. Digo, como en la escuelita para que a ver si logramos hacerlos entender un poco.

Y quiero decirles que lamentablemente no saben lo que es el *fracking* ni los diputados del PRI que han venido aquí a exponer sus motivos. Hay diputados que, cuando les pedimos la firma para integrar la Comisión Especial contra el *fracking* o fractura hidráulica y que ya habían votado la energética en diciembre, me preguntaron qué era eso, entonces qué lamentable que no sepan lo que es y que diputados quieran confundir con el gas Shell, si el gas Shell no es lo contaminante ni lo sucio, sabemos que es una energía limpia.

Lo que es sucio es el proceso mediante el cual se requiere para esta práctica de gas Shell, que es el *fracking*; lo altamente contaminante, que es el *fracking*. Y lo más sucio a parte de este procedimiento es lo sucio de la corrupción de estos legisladores y de Pemex, que ha imperado durante tantos años en México. Eso sí es verdaderamente sucio.

Quiero decirle, para que estén informados, que la técnica del *fracking* para la sola perforación nada más de un solo pozo se requieren casi 30 millones de litros de agua. Esto es un crimen, es una barbaridad. Contamina el medio ambiente, el proceso –como les digo– tiene un alto consumo de agua.

Y, bueno, ¿qué es el *fracking*? Es la técnica para extraer el gas natural de yacimientos no convencionales, en donde inicialmente se hace una perforación vertical y posteriormente horizontal, a más de 2 kilómetros de profundidad, en donde se ocasiona también una sismicidad y que esto no se puede controlar.

Una vez que se dan estos sismos al interior de la tierra pueden escapar altos contaminantes de gas, los cuales irán dar también a nuestros hogares. Aparte se requiere de una sustancia, de sustancias de un coctel químico altamente contaminante y tóxico, para extraer este gas.

Miren, el daño es tal que países de primer mundo, para los que no están enterados y se quedaron en el pasado, 30 años atrás, países como España, Francia, Noruega, Irlanda, Rumania, Alemania, Sudáfrica, Bulgaria, Suiza, Argelia, Argentina, Venezuela, Chile y Canadá y en donde hoy marchan en Holanda contra el fracking, han prohibido esta práctica porque se considera una práctica altamente peligrosa para el planeta, no nada más para México y para sus países de origen.

Universidades en Estados Unidos han prohibido la práctica del fracking, como la Universidad de Dutch, en Carolina del Norte, Cornell, en Nueva York la propia Universidad Nacional Autónoma de México, el Tecnológico de Monterrey, en estados de Estados Unidos como Nueva Jersey y Nueva York han declarado ya moratoria esta actividad.

Se han detectado dentro de estas sustancias químicas, benceno, bromuro, materiales radiactivos como uranio, radio y radón, así como filtración de metano en áreas cercanas a los pozos perforados por el fracking. Una vez que se realiza esta práctica –y pongan mucha atención-, entre un 20 y un 80 por ciento de esta agua contaminada regresa a nuestra superficie para ser puesta en tinas residuales, las cuales se van a exponer al aire para que se volaticen, lo cual consideramos y está comprobado que es similar a una radiación. Puede causar cáncer, mutaciones, afectar el sistema endócrino, dañar el sistema nervioso y lo más simple que puede causar son alergias.

Las ineficiencias en este proceso pueden producir gas metano y este gas produce un efecto invernadero 21 veces más potente que el bióxido de carbono. Existe –concluyo presidente-... cabe señalar que existen testimonios, uno emitido por parte del presidente y fundador de los aceites Mobil y Alianza Exxon Mobil, quien inicialmente se había asociado con Marcel Lucien en esta práctica del *fracking*, pero una vez que se dio cuenta del impacto al entorno ecológico y de los daños a la salud de los seres vivos, decidió cancelar esta práctica económica y esta sociedad económica, porque –declaró públicamente– el fracking es una práctica demente.

México debe prohibir la extracción de hidrocarburos con técnicas de fractura hidráulica, como lo han hecho otros países de primer mundo y los propios Estados Unidos.

Se debe garantizar y respetar los derechos humanos de los individuos. En materia de agua el Estado debe garantizar el derecho humano al agua, tal como lo marca el artículo 4o. constitucional.

El Estado mexicano debe garantizar el medio ambiente sano...

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, le pido que pueda concluir con su intervención.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal: La explotación de este gas en México –se los dije hace un rato– no es otra cosa más que una actividad de traspatio de un país que ya no puede realizar esta práctica, porque está enfrentando serias demandas en su propio país de los propios ciudadanos.

Lamentablemente si ustedes votan a favor de esta ley, quiero decirles que estaremos nuevamente ante un Congreso insensible, de corruptos y sobre todo de criminales. Es cuanto, diputado presidente. –Me llevo mi cartulina, no se lo vayan a robar también.

El Presidente diputado José González Morfín: Agotada la lista de oradores, le pido a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se aceptan las modificaciones propuestas por el diputado Orihuela.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten las propuestas del diputado Orihuela. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, se desechan. Tiene la palabra para presentar sus propuestas de modificación a los artículos 41, 129 y 130, la diputada Lilia Aguilar Gil.

La diputada Lilia Aguilar Gil: Muchas gracias, señor presidente. Con la venia de la asamblea. Todavía no salgo de mi asombro de lo que se ha presentado aquí como un debate en el tema de la fractura hidráulica. Y trataré un poco de clarificar qué significa el tema de la fractura hidráulica, como creo que lo hizo muy bien mi compañera Graciela, del PRD.

Finalmente, la fractura hidráulica es hacer una perforación que puede ir desde los mil hasta los 5 mil metros para la extracción de una cosa que se llama, como bien lo dijo la diputada Ceseñas, el gas shale o gas de lutita.

Lo que se hace en este procedimiento es ir reventando la roca con pequeños explosivos y después utilizar agua que va de 9 a 29 millones de litros de agua a muy alta presión, los cuales se encuentran mezclados, no solamente con arena, y como bien se ha dicho aquí, podemos variar entre 600 y 750 aditivos químicos, entre los cuales se encuentran bencenos, silenos, cianuros, entre cantidades de 55 mil y 225 mil litros por pozo, que son elementos, como bien se ha dicho también en esta tribuna, cancerígenos y mutágenos.

Muchas de estas sustancias químicas, para que ustedes entiendan que nos ven en el Canal del Congreso ni siquiera se encuentran catalogadas y las empresas que las manejan se reservan la información completa de los componentes del coctelito, amparándose en el secreto del derecho de patente, por lo que no se conoce con exactitud el total de los componentes.

Yo le tomaré la palabra al diputado Héctor Gutiérrez de la Garza e iniciaré después de esta explicación de lo que es la fractura hidráulica, hablando de lo que se han vertido aquí como premisas falsas.

Se ha dicho que no necesariamente, y lo digo, lo subrayo y lo pongo entre comillas, tendrá que ser agua dulce. En efecto, solamente el 80 por ciento de la mezcla que se utiliza de agua tendrá o podrá ser agua salada, pero no se puede utilizar, al diputado Héctor Gutiérrez, agua tratada.

No estamos aquí porque estemos enamorados del medio ambiente, como se ha dicho, sino porque tenemos definitivamente un interés sobre el tema del agua y la suficiencia del agua potable en estados, como Chihuahua, como Nuevo León, como Tamaulipas y como Coahuila.

No venimos aquí a hacer alarde esta burbuja o mundo rosa de los viajes de compras a McAllen o San Antonio, sino a hablar específicamente de las cuestiones técnicas y no de estas premisas falsas o de descrédito en el tema del fracking.

Cada pozo se fractura entre y 12 etapas, con lo cual el conducto sufre cambios de presión muy grandes con el consiguiente peligro de quiebra en el revestimiento de la tierra y como consecuencia, aunque no se ha probado, pero en efecto ha habido algunos temblores en Nuevo León, en Tamaulipas y en otras entidades, que puede causar sismos.

Estas fisuras que se hacen en el revestimiento de las perforaciones del pozo finalmente se unen con fallas naturales existentes en el subsuelo.

Pero más aún, el gas cuando sale de la roca causa contaminación. Y se dice que no va a contaminar el manto freático porque ahora se van a utilizar todos.

Entonces, yo simplemente pregunto, resulta que ahora vamos a poner el agua que se va a utilizar para el fracking en pozos. Y estos pozos que tienen el agua contaminada, ¿el agua salada que no se mezcla con el agua dulce pero que sí se mezcla con estos de 600 a 750 químicos, no va a contaminar el subsuelo nada más porque está en un pozo? Entonces, ¿qué pasa con la absorción del agua? ¿Y qué pasa con el procedimiento natural por el cual se ha prohibido, como ya se ha dicho hasta el cansancio aquí, en los países más desarrollados del mundo?

Para el interés de aquellos que son de Nuevo León y de Tamaulipas, Coahuila y Chihuahua, desgraciadamente sí se han hecho algunos experimentos en este tema.

Inclusive, la Universidad Autónoma de Nuevo León señaló que la explotación del gas ha causado fracturas y a en el subsuelo del estado y que es imposible, citó simplemente este estudio de la Universidad de Nuevo León, específicamente de Juan Alberto Hernández, que dice que si se van a perforar los 4 mil pozos que se planean

perforar en la entidad, es decir, en Nuevo León, en un promedio, bajita la mano, de 15 mil millones de litros por pozo, se requerirían 60 mil millones de litros de agua. Que si le sacamos el 20 por ciento sería algo así como 12 mil millones de litros de agua, lo que significa, dice la Universidad Autónoma de Nuevo León, cerrarle la llave al área metropolitana por cerca de 60 días.

Más aun, como ya he dicho, se dice que si se llegan a perforar los 20 mil pozos de los que se ha hablado en esta discusión, los problemas de sequía en estados como Chihuahua, Coahuila, Tamaulipas y Nuevo León serían completamente devastadores.

Yo simplemente diré que hay demasiada información sobre este tema. Lo que no podemos es disfrazar con banalidades y con soberbia el discurso. No podemos venir a decir aquí que el *fracking* finalmente es una buena práctica, porque se prohibió en Manhattan nada más porque no era redituable. Finalmente es una práctica de la que se ha dicho es contaminante, de la cual hay estudios claros de que es contaminante y que se ha prohibido en los países más avanzados del mundo precisamente porque es contaminante.

Pero más aún, se ha prohibido porque daña a los mantos acuíferos y porque daña seriamente los depósitos de agua dulce que se utilizan para el consumo humano. Es por eso que mi aportación aquí es de preocupación, porque Chihuahua es uno de los estados donde se han descubierto grandes depósitos de gas Shale y ahora con la gran sequía que existe en el estado, enfrentaremos que cuando menos, cuando menos 12 mil millones de litros de agua vayan a ser utilizados en la perforación y la explotación del gas.

Yo con esto termino mi intervención simplemente para decir, estos son factos, son asuntos de exploración científica, no banalidades con los que se quiere venir aquí a desacreditar que ésta, la fractura hidráulica, finalmente es un desacierto de la reforma energética. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de la diputada Aguilar Gil.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra, hasta por tres minutos, la diputada Claudia Bojórquez Javier, para presentar su propuesta de modificación al artículo 41.

La diputada Claudia Elizabeth Bojórquez Javier: Gracias, presidente. Señoras y señores, esta ley favorece la opacidad, un ejemplo claro es la ronda cero, concebida en un limbo donde no existen lineamientos, criterios de selección y siguen sin establecerse en este conjunto de propuestas. Esta reforma excede la discrecionalidad, exigimos que de manera inmediata se transparente el proceso de ronda cero, además no se puede tolerar que aquellos quienes sean parte sigan jugando de jueces.

Un ejemplo claro, Pedro Joaquín Coldwell, secretario de Energía, que además es un empresario que tiene gasolineras, es juez y parte. Los representantes de la Sener y de la Secretaría de Hacienda no pueden seguir tomando las acciones estratégicas para que Pemex, sus decisiones son cortoplacistas y dañan el futuro de las empresas.

Hemos leído a conciencia los dictámenes y no encontramos ninguna disposición nueva y explícita para prevenir y garantizar la seguridad de acuíferos ante la contaminación.

Nosotros, precisamente atendiendo a esto, primero decidimos que la afectación que tiene Tabasco y que además la necesidad que tenemos como tabasqueños de recibir mejores participaciones, sabemos que puede subir en lo mínimo y que lo que hicieron hoy en el aumento de 140 a 340 millones de pesos no es lo que necesita tabasco. Los tabasqueños no nos vamos a conformar con limosnas porque no venimos a pedir favores. Venimos a exigir que tenga un trato equitativo Tabasco y que se le dé lo que le corresponde. El recurso del impacto ambiental se le queda a la federación y nosotros seguimos con el impacto en territorio.

Seguimos haciendo el llamado a los 32 gobernadores de las entidades federativas. La afectación que tendrán en su economía en los estados no es cuestión de colores. Todos y cada uno de los estados están afectados con esta nueva reforma energética.

Lo peor de todo lo que ha pasado en el camino en esta aprobación de leyes secundarias, es que cínicamente han aprobado y han aceptado que el *fracking* sí usará productos cancerígenos; que las reformas no son varitas mágicas para que den los milagros que los mexicanos necesitamos.

Dice Videgaray que a los campesinos, ejidatarios y pequeños propietarios serán burlados en la famosa ocupación temporal, ya que en esto le quitaron las facultades a la Procuraduría Agraria, para que ellos puedan quejarse o ampararse. O sea que no podrán poner quejas a menos que sean órganos internacionales.

Que los órganos reguladores serán compuestos por secretarios de Hacienda, directores de Pemex, Comisión Federal de Electricidad y quienes los orquestan precisamente es el Ejecutivo federal.

Hoy algunos legisladores que están aprobando esta reforma, este atraco a la nación es por una sola razón. Uno, quieren ser titulares de estos órganos de dependencia y de corrupción que han llevado a Pemex al fracaso total.

Dos. Que quieren ser candidatos en 2015 y que están congraciándose con el Ejecutivo federal para que los puedan palomear.

Quiero decirles a todos los mexicanos que se graben bien el nombre al menos de los partidos y de los vende patrias. Los diputados federales del PRI, del PAN, del Verde Ecologista y de Nueva Alianza, están abusando hoy de la posición y de la confianza de muchos mexicanos que los trajeron hasta aquí; de aquellos que caminaron y tocaron puertas, pero hay muchos que ni siquiera saben qué es ir a caminar y a tocar la puerta de un ciudadano, porque están acostumbrados de brincar de una curul a otra, de una Cámara a otra con cuotas de poder.

Esos no tienen conocimiento y por lo cual tampoco tendrán conciencia ni consideración con los campesinos, con los ejidatarios y con el pueblo de México. Pero la historia los recordará hoy como los traidores y los vende patrias.

Hoy será un día que se recordará en la historia de México y se recordará porque todos ustedes, todos ustedes, diputados del PRI, del PAN, del Verde Ecologista y de Nueva Alianza, han entregado lo único que le quedaba a México. Nuestros hidrocarburos y la soberanía nacional.

El pueblo de México les va a demandar a ustedes cuando vayan a las calles porque ni siquiera van a las casas a tocar y a pedir la confianza.

El pueblo de México no les responderá a menos que nuevamente vayan comprando conciencias y utilicen y usen la desgracia, la desdicha y el hambre del pueblo mexicano en el que ustedes lo tienen hoy y siempre. Es cuanto, presidente

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Consulte la secretaría a la asamblea en votación económica si se admite a discusión la propuesta de la diputada Bojórquez.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo (votación) Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Tiene la palabra el diputado Manuel Huerta Ladrón de Guevara para presentar sus reservas a los artículos 41, 129 y 130, hasta por nueve minutos.

El diputado Manuel Rafael Huerta Ladrón de Guevara: Muchos diputados y diputadas se han acusado da que no leen. Creo, con dedicatoria a los del PRI, que creo que son los que menos leen, pero bueno, tampoco los del PAN, y unos que otros por ahí. Vamos a tratar de abreviar este debate.

Miren, la Ley de Hidrocarburos en Materia de Protección al Ambiente, se vincula con la iniciativa con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

Puesto que en el artículo 47 de la primera se determina como obligación de asignatarios y contratistas, entre otras, las de permitir el acceso a sus instalaciones y equipos así como facilitar la labor de los verificadores de la agencia.

Fracción XIV: "Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emita la agencia en el ámbito de sus respectivas competencias".

Fracción XV: "En materia de protección al ambiente los permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos o demás daños que resulten en términos de las disposiciones jurídicas aplicables".

Fracción XV, segundo párrafo: "Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho, contingencia que como resultado de sus actividades ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad pública, el medio ambiente, las seguridades de las instalaciones o la producción o suministro de hidrocarburos, petrolíferos y petroquímicos y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y actividades de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad en términos de la regulación correspondiente, fracción XVI.

No obstante estas obligaciones, no se percibe una política de protección ambiental y de desarrollo sustentable que garantice el derecho constitucional a un ambiente sustentable en las zonas o áreas de asignación para la exploración y extracción de hidrocarburos, así como los riesgos derivados de la industria de hidrocarburos y comercialización de combustibles, digo, a no ser por los del PVEM que ya sabemos que son una caricatura ambiental en este país.

El control del titular del Poder Ejecutivo en el sector energético no sólo se expresa en los órganos reguladores; también se expresa en la agencia responsable, la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, cuyo director será designado por el mismo presidente de la república, en contravención a los artículos 4, 13 y 73 de la Constitución general, porque en el artículo 95 de esta ley se establece que la industria de hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el gobierno federal puede dictar las disposiciones técnicas reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de la industria.

La exclusividad que se atribuye el gobierno federal para dictar disposiciones en materia de medio ambiente en el desarrollo de la industria de hidrocarburos se precisa en el 129, cuando dice que corresponde a la agencia emitir la regulación y normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al ambiente en la industria de hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de hidrocarburos.

Esta exclusividad materia de medio ambiente relacionada con los hidrocarburos en nada garantiza la protección al medio ambiente y al desarrollo sustentable. En forma además ambigua, en el artículo 130 establece que la agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley, diciendo este artículo que los asignatarios contratistas autorizados y permisionarios ejecutarán las acciones de prevención o de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables. Esto está hecho como para el señor Emilio González, éste de los cochupos y los cohechos y todas estas historias.

La concentración de atribuciones en órganos y autoridades subordinadas al Poder Ejecutivo, sin contrapesos de control de legalidad y de rendición de cuentas que se expresa en el 131 de la ley que determina la aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las

secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos, que la agencia tiene por objeto la protección de las personas, el medio ambiente, las instalaciones del sector hidrocarburos a través de la regulación y supervisión de la seguridad industrial operativa; las actividades de desmantelamiento y abandono de instalaciones y el control integral de los residuos y emisiones contaminantes.

La propuesta de Ley de Hidrocarburos conjuntamente con las que faltan de discutir en este pleno, crean círculo vicioso en el cual la administración pública federal no cuenta con los procedimientos para determinar responsabilidad por daños ambientales y reparación de afectación a las personas y a sus propiedades por la contaminación y riesgos en la exploración y extracción, industrialización y comercialización de los hidrocarburos y sus derivados.

La atribución que se determina a la agencia multimencionada, violenta el principio de seguridad jurídica y de legalidad al otorgarle funciones legislativas para dictar la regulación y la normatividad aplicable en materia de protección al medio ambiente en la industria de hidrocarburos.

Se legisla, por lo tanto, por eso decía que seguramente este va a ser el premio para los del Verde Ecologista, se legisla para legalizar la corrupción, los controles ilegítimos en un mercado de hidrocarburos en donde se favorecerá o se atenderá a compromisos contraídos con los poderes fácticos nacionales e internacionales.

Dejen a un lado el discurso demagógico de políticas de protección ambiental cuando se ha permitido la contaminación de ríos, mantos, acuíferos, lagos y mares, y se han afectado a núcleos de población por una tolerancia y complicidad en la corrupción de la industria del petróleo.

El riesgo ambiental y la seguridad de la personas en la industria de hidrocarburos es permanente, y en la ley se omiten políticas de prevención y mitigación como requisitos para las asignaciones y contratos. Hay una memoria histórica que sigue, exige medidas al respecto; 33 muertos y 121 heridos en la explosión de la Torre Pemex, apenas reciente.

La explosión-incendio en la planta de gas de Pemex, ubicada a 19 kilómetros en Reynosa, que dejó un total de 30 muertos y decenas de heridos; la fuga de combustible en San Martín Texmelucan, en Puebla, 30 muertos y 52 lesionados, más de 5 mil evacuados. Bueno, podría seguir hasta lo de Guadalajara en el 92, y me voy hasta San Juanico en el estado de México, de triste memoria para este país.

La memoria histórica del pueblo de México exige a este Poder Legislativo legislar con miras en la protección y garantía de sus derechos fundamentales, no legislar como lo están haciendo para intereses mezquinos de los usureros del capital.

Y, por último, miren, la demagogia de la protección del medio ambiente de aquellos que abonan al gas shale para la producción de electricidad, debe revertirse a los gobiernos del PRI y del PAN que ha impulsado la generación de electricidad con la combustión de gas, anclando al Estado mexicano a la dependencia de las empresas internacionales. Ya no les voy a decir nada más traidores a la patria, hoy los vende patrias no impulsaron las energías alternas, estos del PAN que tanto se ufanan.

Asumamos nuestra responsabilidad política y no la evadamos con ficciones legislativas, como las que vino aquí a plantear el representante del PRI, que las compañeras han estado cuestionando mucho porque evidentemente su discurso está lleno de mentiras, se ve que no va a Nuevo León desde hace mucho, ¿verdad?, porque es mentira que ahí tiemble constantemente. No, está temblando evidentemente por la práctica del fracturamiento hidráulico que tanto se ha debatido aquí. –Culmino, presidente.

Y también decirles que el agua, y con el que pretende trabajar en Nuevo León, pues evidentemente la quieren traer del Río Pánuco, del estado de Veracruz, dentro de esto que no les importa más. Pura mentira, pura ficción, que es a lo que nos tiene acostumbrado el PRI y, bueno, con más ejemplo Enrique Peña Nieto. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas del diputado Huerta.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra, para presentar su propuesta de modificación al artículo 129, el diputado Ricardo Mejía Berdeja.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: Gracias, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: Para sostener nuestra oposición tajante a la fractura hidráulica en México realizamos, junto con otros compañeros, foros, reuniones de trabajo con Greenpeace, con la Alianza Mexicana contra el Fracking, con especialistas en el tema.

Y, como ya lo dijo la diputada Saldaña, un conjunto de legisladores presentamos una iniciativa de ley general de prohibición de la fractura hidráulica. Es un tema que está ampliamente documentado, los daños ecológicos, de salud, la violación a los derechos humanos que implica y la devastación social que acarrea esta práctica nociva.

Hay incluso juicios que han ganado familias afectadas por esta práctica dañina, como es el caso de un juicio muy renombrado que corresponde a la familia Parr en Estados Unidos, donde un juzgado de Dallas, Texas, condenó a la petrolera Aruba Petroleum a indemnizar a esta familia con una cantidad de casi 3 millones de dólares. No es un tema nuevo, es un tema que ha generado la prohibición tajante en naciones como Francia, Bulgaria, y moratorias en diferentes naciones.

Incluso en los Ángeles, California, también se prohibió y por eso hoy venir a defender este crimen ecológico quienes lo han hecho, los apologistas del ecocidio, nos parece un despropósito, nos parece que a las medallas de traidores a la patria, de despojadores de la tierra comunal y ejidal, a la solapación, a ser solapadores de la corrupción suman ahora la medalla de criminales ecológicos.

No hay ningún argumento sólido para mantener la fractura hidráulica como una técnica para extraer el gas de lutita o de pizarra, sólo desde el mayor cinismo o del contubernio con las empresas que van a explotar con esta técnica, como es el caso de los gobernadores de Nuevo León, Rodrigo Medina; César Duarte, de Chihuahua, o Rubén Moreira, de Coahuila, sólo desde esa posición se puede entender que alguien defienda este crimen ecológico.

Concluiría diciendo, ya generaron la fractura económica al dañar a Pemex, a la Comisión Federal de Electricidad y al entregar nuestro mayor patrimonio a los extranjeros. Ya cometieron fractura social con la ocupación temporal, que son expropiaciones de facto, no provoquen ahora la fractura ecológica con esta técnica dañina. Aquí se va a ver quiénes son verdaderos defensores del medio ambiente y quiénes son ecologistas de ocasión, que cuando se trata de defender la vida y cuando se trata de defender al medio ambiente acaban subordinados a los intereses económicos que los tienen maniatados.

Por eso estamos en contra de la fractura hidráulica por el grave daño que ocasiona en las regiones del país. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta del diputado Mejía.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Tiene la palabra el diputado Ricardo Monreal Ávila para presentar su propuesta de modificación al artículo 130.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Ciudadano presidente, ciudadanos legisladores, no podemos desapercibir ni dejar pasar este tema tan trascendente para la vida del país. Este tema que de aprobarse, los que lo hagan incurrirán en un ecocidio.

La fractura hidráulica –como aquí ya se ha referido– está prohibida en muchas partes del mundo, en los países europeos, y no es cierto que en Nueva York se haya prohibido la fractura hidráulica, hay una gran ignorancia sobre ese tema. Lo que en la Corte y en los tribunales de Nueva York se decidió es que los municipios tenían la facultad de expedir permisos o denegar permisos para la fractura hidráulica, que es una cosa distinta. Pero lo que sí es cierto es que en los estados que se pretende obtener el gas a través de la fractura hidráulica parecerán un ecocidio, padecerán contaminación, padecerán una gran agresión al medio ambiente, sobre todo estados como Chihuahua, como Coahuila, como Tamaulipas, como Veracruz, la zona fronteriza de nuestro país, en donde ya van muy avanzadas las gestiones para el uso de esta técnica depredadora, ecocida denominada fracking o denominada fractura hidráulica.

Nosotros presentamos todavía la semana pasada, en la Comisión Permanente, una iniciativa que prohibía esta fractura hidráulica. No fue motivo de dictamen, nadie hizo casi de ella. La retomamos de un grupo de compañeros del PRD, de Movimiento Ciudadanos y del PT, y la quisimos presentar en la Comisión Permanente porque curiosamente se había extraviado esa iniciativa y aquí volvió a extraviarse, no fue motivo de análisis, de reflexión y menos de incorporación al dictamen.

Lo que sucede es que el esquema privatizador de los últimos 26 años, sólo ha convertido a nuestro país en un lugar de concentración de riqueza, de un país extractor, abusivo de rentas económicas y fracturador de estructuras sociales.

La visión del siglo XXI que aquí refieren con gran cinismo y arrogancia algunos legisladores y que supuestamente inspira este nuevo atraco a la nación, en realidad es del siglo XIX. Maximiliano de Habsburgo emitió el primer decreto de privatización de los jugos de la tierra en mayo de 1865, y en ese año se dieron 38 concesiones para explotar mundos mineros, que por supuesto con la llegada y con la restauración de Juárez en la Presidencia fueron cancelados una vez que cayó el emperador.

Vendrá después Porfirio Díaz, quien otorgó en 1901 los dos primeros contratos privados a extranjeros, para explotar el más valioso de los jugos de la tierra mexicana, el petróleo. Se los otorgó al británico Kinson Pearson y al norteamericano Edward Doheny, los dos amigos y cercanos a él.

Por esa razón, en esta ocasión Porfirio Díaz –fíjense bien ustedes, termino presidente– al expedir estos contratos establecía una renta de 5 centavos por hectárea y la obligación de pagar al gobierno federal el 7 por ciento de las utilidades, cuando las hubiera, y el 3 por ciento a los gobiernos estatales, cuando las hubiera, pero ya ésta era más avanzada esta ley de Porfirio Díaz, más avanzada que ésta, porque aquí le quitan toda autoridad y le suprimen todo beneficio a los estados.

Por esa razón, nosotros creemos que se está retrocediendo más de un siglo. Es una reforma la que ustedes están aprobando, que con gusto suscribiría y firmaría Maximiliano y Porfirio Díaz.

Es verdaderamente lamentable lo que está pasando en este país con la quiescencia, con el silencio, con la impunidad con la que ustedes aprueban este acto, el más alto de traición a la patria.

El Presidente diputado José González Morfín: Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta del diputado Monreal.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido a la Secretaría abra el sistema electrónico de votación por cinco minutos, para recoger la votación en lo particular de los artículos reservados 20, 41, 129 y 130, todos en los términos del dictamen, contenidos en el tema de protección al medio ambiente y fractura hidráulica.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: Háganse los avisos a que se refiere el artículo 144, numeral 2 del Reglamento de la Cámara de Diputados. Ábrase el sistema electrónico por cinco minutos para proceder a la votación de los artículos 20, 41, 129 y 130 en los términos del dictamen.

(Votación)

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: Señor presidente, se emitieron 310 votos a favor, 0 abstenciones y 124 en contra.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias. Aprobados los artículos reservados, 20, 41, 129 y 130, en los términos del dictamen, por 310 votos.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Tiene el uso de la palabra don José Antonio León Mendívil, para referirse a sus propuestas, 95, 119 y 120. El tema es uso y ocupación temporal de tierras. Tercero de los temas a abordar esta noche, después de 12 horas de sesión.

El diputado José Antonio León Mendívil: Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros diputados, el tema que me toca exponer es precisamente a esa parte donde se habla de la ocupación temporal de las propiedades o territorios de mexicanas y mexicanos.

Por ello voy a pedir a la Presidencia que se incluyan en el Diario de los Debates, íntegramente, mis propuestas.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Inclúyanse íntegramente las propuestas del diputado en el Diario de los Debates.

El diputado José Antonio León Mendívil: Gracias, presidente. Es muy lamentable, precisamente, que se quiera mostrar o que se haya borrado la parte de que la expropiación ya no está en el tema de la reforma energética, y sobre todo, en relación al riesgo en que se ha puesto de manera directa la propiedad social de los ejidos de las comunidades y también de la propiedad privada en nuestro país.

En otros artículos se establece que la contraprestación, los términos y las condiciones para el uso, goce y afectación de los terrenos, bienes, derechos necesarios para realizar actividades de exploración y extracción de hidrocarburos serán negociados y acordados entre los propietarios o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, incluyendo derechos reales, ejidales o comunales y los asignatarios o contratistas.

Si bien es cierto que se suprimió la palabra expropiación se deja a la buena fe de las empresas negociar con los propietarios de la tierra, cuando es bien sabido que las grandes compañías hacen lo imposible por obtener la tierra debido a las enormes ganancias que podrían generar por su actividad, de hecho es común que estos recurran incluso a ofrecer incluso bebidas alcohólicas a los comuneros para hacerlos firmar la concesión de sus propiedades.

¿Qué seguridad se les está brindando a nuestros pueblos y comunidades? ¿En dónde queda el reconocimiento de sus derechos? ¿Acaso sus tradiciones, su historia e identidad que indudablemente enriquecen la cultura de nuestro país no tienen la importancia suficiente para que sean defendidas y protegidas?

Si ustedes se fijan en la propuesta de reforma, se propone que sean las comunidades, los propietarios, los que en una interacción con los aspirantes a ocupar sus terrenos lleguen a acuerdos. ¿Quién tutela los derechos de nuestras comunidades? El Estado en este caso prácticamente hace caso omiso de una responsabilidad de garantizar la justicia, de garantizar los derechos de nuestras comunidades.

Seguramente los defensores de estas propuestas dirán que se han hecho diversas modificaciones para darle seguridad a las comunidades y ejidos, tales como lineamientos para llegar a un acuerdo con los propietarios de la tierra y los contratistas; lineamientos para fijar las contraprestaciones, la forma en que se pagarán estas

asesorías de la Procuraduría Agraria, la intervención del Instituto de Administración y Avalúos y Bienes Nacionales; la intervención de un juez de distrito en materia civil o tribunal unitario agrario; incluso se está planteando un apoyo para los propietarios de minas, comuneros, ejidatarios del 0.5 hasta el 2 por ciento de las utilidades, pero no aclaran si es de la utilidad operativa o de la utilidad neta, así lo dejan. Es cierto que existen todos estos mecanismos, pero el objetivo final es el mismo, que es el despojo de sus tierras.

El artículo 108 se especifica que en caso de que las partes no alcancen un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, que dé trámite ante el Ejecutivo federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos.

Es decir, no solo ahora nuestros ejidos y comunidades se van a enfrentar a la aspiración de empresas nacionales y extranjeras de usar su territorio; ahora la Sedatu también va a proceder en contra de los propietarios cuando ellos digan se agote la negociación entre las partes, es decir, los propietarios, los dueños y los aspirantes de las empresas para usar sus territorios, temporalmente nos dicen.

Entonces vean ustedes que ahora no solamente los propietarios van a enfrentar a las empresas, sino también la propia Sedatu procederá a dar trámite para que en un última instancia las autoridades correspondientes le den el paso a las empresas. Al final de cuentas, como decía, de lo que se trata es del despojo de las propiedades de los campesinos de nuestras comunidades indígenas y de los ejidatarios.

La ley dice que las concesiones o las servidumbres no otorgan derechos reales, pero nada hay más real que el derecho de usar y abusar de un bien, en este caso, transitar, construir, almacenar, perforar, extraer.

Estas acciones despertarán el descontento social y podrían generar numerosos casos como el de Atenco. No hay que olvidar que la historia reciente de nuestro país nos ha llevado a confrontaciones que lamentablemente han hecho padecer a nuestras comunidades. Y la gente no se rinde, la gente va a seguir luchando por sus territorios.

Además el término de ocupación temporal no resuelve nada. Es una forma distorsionada que se le da a la expropiación. ¿Qué pasará con la historia de esas comunidades? Hay que hablar con verdad. El daño provocado a los terrenos no se resarcirá a corto plazo. Es más, existen daños ecológicos que no se pueden resarcir.

¿Qué sucede con los que viven de la agricultura? No tendrán un medio de subsistencia y el abasto de alimentos se verá mermado. No releguemos a esta parte de la población que históricamente se ha visto amenazada y olvidada por los gobiernos.

Sin duda el fortalecimiento en nuestro sector energético es necesario ante la dinámica económica actual, pero si nosotros no defendemos los derechos de nuestras comunidades y pueblos, ¿quién lo hará?, ¿las empresas transnacionales?, ¿la propia dinámica del mercado?

Fortalecer a nuestra industria energética no significa pasar sobre este sector de la población, sino generar leyes que realmente cuenten con los elementos necesarios y adecuados que el país requiere, siempre velando por los derechos e integridad de la población.

Si realmente queremos construir un México mejor, ¿por qué no corregir estas condiciones?, ¿por qué no construir una legislación que fortalezca nuestras empresas y al mismo tiempo pueda generar competencia? ¿Cuál es la prisa que lo motiva? ¿Por qué no abogar por un diseño institucional del Estado para tutelar los derechos que tiene la gente a fin de garantizar justicia, transparencia y evitar abusos y despojos?

Recientemente he estado en varios foros tanto en Chiapas y recientemente en Guerrero. Sin embargo las comunidades, varios representantes de organizaciones en ambos estados se han manifestado por organizarse para defender sus territorios. Ya están constituyendo sus comités de defensa.

Yo les aseguro que esta propuesta que seguramente pasará por la mayoría, no pasará en las comunidades. Nuestra gente va a defender el ejido, va a defender los territorios en sus comunidades y van a defender también –termino, presidente– los pequeños propietarios su tierra. México no se rinde y los mexicanos no nos rendimos. Viva México.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Muchas gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea si se admiten a discusión las reservas de don José Antonio León Mendívil.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la afirmativa.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: En tal virtud tiene el uso de la voz doña Gisela Raquel Mota Ocampo, del Partido de la Revolución Democrática, en pro de la propuesta, hasta por tres minutos.

La diputada Gisela Raquel Mota Ocampo: Con la venia de la asamblea o lo que queda de la asamblea. El presente dictamen representa un verdadero retroceso para la paz y la estabilidad social en México.

No obstante que la última revolución de este país fue provocada por dos grandes problemas que fueron la antidemocracia porfirista y la concentración excesiva de las tierras en unas pocas manos, hoy se pretende disfrazar de modernidad el despojo de la tierra a los campesinos.

Resulta paradójico que precisamente el único partido nacido de esta revolución, el Revolucionario Institucional aquí presente, sea el que hoy promueve dicha contrarreforma.

Como un reloj la historia vuelve al punto y quienes fueron revolucionarios en el pasado, hoy son los grandes conservadores.

Los herederos de la revolución, mismos que debieran defenderla, hoy proponen entregar la tierra con todas las facilidades a las empresas petroleras extranjeras, esas mismas que alguna vez fueron expropiadas por nuestra nación a iniciativa de un gran hombre, el general Lázaro Cárdenas del Río.

En primer lugar se pretende justificar el despojo arbitrario estableciendo mecanismos que a todas luces desconocen la razón de ser del derecho agrario.

En aquellos años se constituyeron instituciones que garantizan la preservación de los derechos de los campesinos mexicanos, quienes además eran los menos preparados para defenderse.

Ahora como parte de la mencionada modernidad, los sujetos agrarios se enfrentan a empresas y corporativos bien organizados y con bufetes jurídicos altamente capacitados se reduce ex profeso en este dictamen el papel de la Procuraduría Agraria, dejando indefenso al ya de por sí vulnerable y por si esto fuera poco se le pone contra reloj al establecer la posibilidad de que se establezca la servidumbre legal y la ocupación temporal como una manera de obligarlos a aceptar las condiciones que pongan los asignatarios y contratistas.

Aplicando un enfoque netamente mercantil, se pretende subordinar cualquier actividad incluyendo la producción de alimentos a la producción de energía bajo el supuesto de que es más rentable producir energía que producir alimentos.

Se abandona entonces la importancia estratégica que tiene la soberanía alimentaria. Y les recuerdo aquí a los del revolucionario Institucional que fue una propuesta de su presidente Enrique Peña Nieto, generar la soberanía alimentaria en el país.

En tanto que las principales potencias se procuran garantizando la producción de lo que comen, al tiempo cuentan con reservas en caso de una guerra o catástrofe; nuestro país hipoteca su seguridad nacional al incierto paraíso prometido que traerá esta reforma energética.

Aun y cuando las seis reformas que esta soberanía ya tuvo a bien aprobarle al presidente, no hayan dado ningún resultado.

Incierto país prometido porque en los seis dictámenes que se discutirán, incluyendo éste sobre la Ley de Hidrocarburos, no se contempla en absoluto mejorar la relación costo-beneficio para la nación. Por ejemplo en

el 2012 México exportó un monto cercano a los 30 mil millones de dólares en petróleo crudo principalmente, mientras que importó una cantidad similar en petrolíferos, incluida mayoritariamente entre éstos la gasolina. Esto es como si nosotros tuviéramos un huerto de naranjos, vendiéramos las naranjas y estuviéramos importando o comprando el jugo de naranja.

El Estado mexicano no sólo abandona a los campesinos a su suerte, sino que se encargó de hacer inviable para la gran mayoría de éstos la producción agrícola. Hoy en este dictamen no sólo no se atiende esta deuda histórica con los campesinos mexicanos, sino que además se les arrebata incluso la capacidad de decidir su propio destino al establecer la obligatoriedad de llegar a un acuerdo con los particulares cuando se pretenda la ocupación de sus tierras para la producción y transporte de energía.

En el colmo de la degradación del Poder Legislativo, se promueve en este dictamen que los asignatarios y contratistas violen la ley ante el permiso explícito para que hagan uso de su primera vez al cometer irregularidades en el proceso de ocupación de tierras. Los ejidatarios y comuneros tendrán que enfrentar toda una serie de artimañas para comprar su voluntad que al fin y al cabo, como suele suceder en México, los contratistas y asignatarios tendrán una segunda oportunidad, es decir, tendrán licencia para engañar o para defraudar a los ejidatarios o comuneros, de acuerdo al 114 de la Ley de Hidrocarburos.

Parece ser que con dictámenes como éste el papel del legislador se remite a institucionalizar la impunidad y a ser promotores de la violación de las leyes.

En este contexto se pretende generar sólo beneficios al sector privado, pues otra de las situaciones aberrantes en dicho proyecto de ley es pretender elevar a cosa juzgada los acuerdos alcanzados en cualquier tiempo entre las partes, a sabiendas de que en el sector agrario los ejidatarios y comuneros no cuentan con los medios que les garanticen una óptima asesoría en la materia, situación que a todas luces pretende ratificar los abusos ante la inocencia de este sector vulnerable, situación que representa un grave riesgo pues pretende evitar a cualquier costo que este sector cuente con medios de defensa posteriores a los acuerdos realizados, dejándolos en completo estado de indefensión.

Por lo que respecta a la Ley Minera, de igual forma se pretende despojar de sus tierras a los campesinos y demás sujetos agrarios. Lo anterior en virtud de que estas actividades son consideradas con carácter preferencial sobre cualquier otro uso o aprovechamiento que se le pretenda dar a las tierras, estableciéndose como excepción de manera indebida sólo las actividades de hidrocarburos y el servicio público de la transmisión y distribución de energía eléctrica, dejando fuera de todo contexto el aprovechamiento de las tierras dedicadas a la producción de alimentos, afectando con ello a todo el sector agropecuario que representa un alto porcentaje en nuestro país.

Tales son los absurdos representados en toda esta serie de dictámenes en una propuesta de reforma energética que no es sino una contrarreforma y no fortalecerá al sector energético en el país, sino que depredará hasta la última gota el petróleo y el último centímetro cúbico de gas, sin proponer siquiera un plan para el desarrollo nacional de las nuevas fuentes de energía.

Por último, en una actitud completamente insultante no sólo para los sujetos agrarios, sino para la hacienda pública del país, y equiparando la actitud de los hacendados de hace un siglo, se propone destinar el ridículo 0.5 por ciento y hasta el tope del 2 por ciento como pago de contraprestación o arrendamiento de sus tierras, por supuesto, los porcentajes serán establecidos antes de impuestos para burlar la hacienda pública y el traslado al costo del Estado mexicano.

Les pido tolerancia, yo he tenido tolerancia con todos los compañeros que han subido a fijar posición.

¿Cuándo y dónde ha visto semejante miseria y mezquindad? Están en lo correcto, en el régimen porfirista se vio, si tenemos memoria. Están en lo correcto. ¿Otra reforma inútil?

Si esta soberanía...

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Diputada, ha excedido cuatro minutos con 19 segundos de su tiempo.

La diputada Gisela Raquel Mota Ocampo: ...ya le aprobó otras cinco reformas al presidente que no han dado resultados, no hay crecimiento –concluyo presidente– no hay crecimiento económico, no hay nuevos empleos, no ha mejorado la educación, no hay más crédito de los bancos de desarrollo, y por si fuera poco, no hay medios libres e información imparcial a los mexicanos. Por lo tanto, es una reforma inútil. Es cuanto.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Doña Rosa Elba Pérez Hernández, del Partido Verde Ecologista de México tiene el uso de la voz, hasta por tres minutos, para posicionar en contra de las propuestas.

La diputada Rosa Elba Pérez Hernández: Tres minutos. Lástima porque no quería leer, pero si son sólo tres minutos, pues vamos.

Compañeros, la nueva ley confirma lo que hemos defendido durante décadas. Los bienes del subsuelo son propiedad de todos los mexicanos. Ojo, a diferencia de otros países donde los pozos petroleros allá sí son propiedad privada, aquí no.

Aquí los bienes son propiedad de todos los mexicanos. La riqueza de nuestro petróleo durante 60 años se ha traducido en programas de desarrollo, pero los tiempos ya no son los mismos, somos más y vivimos por mucho más tiempo.

La redacción de las leyes siempre va detrás de la realidad. La extracción y exploración de hidrocarburos requiere una nueva legislación.

El artículo 96 establece que se pueden constituir servidumbres, ocupar o afectar terrenos de particulares superficialmente, por cierto, porque la palabra temporal de ocupación temporal no está en la ley, se dice: se habla de ocupación superficial, porque la industria de extracción y exploración de hidrocarburos es de utilidad pública e interés social.

¿Cómo conciliar, compañeros, entre el interés social y el interés de los dueños de esos terrenos? La nueva Ley de Hidrocarburos declara que la propiedad corresponde a la nación, pero obliga a que por escrito se establezcan las contraprestaciones.

Por ello, el nuevo concepto de ocupación superficial es una media prudente entre la utilidad pública y el derecho humano a la propiedad. Pero fíjense, en realidad se trata de un liso y llano acuerdo de voluntades pactadas en forma de contraprestaciones por el uso de la tierra.

Actualmente ni la ley vigente ni la práctica común obligan a las empresas a pagar una contraprestación objetiva y clara. Por primera vez las contraprestaciones se cubrirán rentas precio comercial, no catastral.

Usar el concepto de valor comercial le da una ventaja incuestionable al propietario de la tierra. Las oportunidades son el nombre de la utilidad pública, la ley establece que el pago a valor comercial podrá incluir compromisos de contratación laboral local y adquisición de insumos fabricados por los propietarios, y todo en contratos por escrito y transparentemente.

¿Qué estamos queriendo decir aquí? A diferencia de compañeros que lo han dicho no debemos tener miedo, lo que sí debemos tener es un alto grado de responsabilidad para que los propietarios de la tierra donde hay petróleo conozcan de estas oportunidades que tiene las contraprestaciones. Ésta es la utilidad pública.

Muchos de los aquí presentes son líderes campesinos, representantes de líderes campesinos, o bien tenemos que responderles a las comunidades rurales, aún más las compañeras del litoral del golfo.

La ley se apoya en caso de conflicto en la Ley Agraria, pero es nuestra responsabilidad política asegurar que las comunidades petrolíferas conozcan de estas oportunidades y estas contraprestaciones que nos está dando la nueva Ley de Hidrocarburos. No hay ingenuidad, hay acción. Debemos como líderes propositivo, propositivo, responsabilizarnos de que los ejidatarios y ciudadanos tengan asesoría e información.

Tenemos las instituciones, no somos un país bebé, no nos consideren una república bananera porque no lo somos. Tenemos una democracia real que nos permite tener a siete partidos que tienen presidentes municipales y gobernadores ya existentes. Tenemos instituciones, no somos una república bananera a diferencia de lo que varios compañeros han dicho aquí.

Hay una oportunidad para que el campesino o propietario obtenga capital alterno a través de una pequeña o mediana renta para arrancar otros proyectos productivos. Éste es el verdadero interés y beneficio social. Aquí incluiremos ciudadanos que si son bien informados por sus líderes y estructuras de gobierno encontrarán que la ocupación superficial no era un despojo, sino una oportunidad contenida en las contraprestaciones. Gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Gracias a usted, diputada. Don Agustín Miguel Alonso Raya, del Partido de la Revolución Democrática, a favor de las propuestas.

El diputado Agustín Miguel Alonso Raya: Gracias, presidente. Compañeras y compañeros, haiga sido como haiga sido, expropiada o prestada de todas maneras se los van a fregar. No hay manera, si el Estado mexicano no tutela les quita todo tipo de protección a las comunidades, a los ejidos y a los auténticos pequeños propietarios.

A ver, reto a cualquiera de ustedes a que se imaginen a un comisariado de bienes comunales o ejidal reunido con los despachos de las transnacionales negociando un acuerdo de buena fe entre un convenio de contraprestaciones. Compañeras y compañeros, bueno, a quién se le ocurre, pues en qué están pensando.

Simplemente están fuera de la realidad, no sé en cuántas suites, burdeles, cantinas, van a terminar firmando los documentos que les pongan los despachos de las trasnacionales para explotar la tierra donde haya hidrocarburos, pero además luego dicen; No, es temporal, luego se les regresa. Qué le van a regresar después de exprimir la tierra, compañeras y compañeros.

Qué ha pasado, cuál es la experiencia de la reforma de Salinas a la fecha. Se reformó para invertir en el campo para que el campo fuera productivo, se modernizara, se tecnificara y tuviésemos una capacidad de exportación impresionante, para darle casi de comer a toda Latinoamérica o a todo el Continente Americano y hoy cuál es, un campo devastado, un campo sin crédito, un campo sin financiamiento, quebrado.

Compañeras y compañeros, cuando menos entre nosotros no nos pretendamos picar los ojos. Yo creo que vale la pena hablarnos con franqueza, con sinceridad y entonces las mentiras que se dicen aquí, que la Procuraduría Agraria, que el juez de lo civil, que no sé qué tantas, van a dejar en la total orfandad a la gente de los ejidos y las comunidades, y en la práctica digan lo que digan, va a despojar a los ejidos y a las comunidades de sus tierras.

Eso es lo que se pretende con esta ley, para qué le damos vueltas al asunto, porque ya se volvió prioritario el asunto de otros. Si se niega el dueño de las tierras, la comunidad o el ejido, ya está el 108 que le ordena a la Sedatu declare el asunto, solicite que se declare el trámite ante el Ejecutivo, para por la vía administrativa declarar la servidumbre legal y dale paso al contratista o al signatario a que instale todo lo que se le ocurra en el predio.

Compañeras y compañeros, entonces cuál ventaja, cuál protección a las comunidades de que las van a consultar y que las van a respetar. Compañeros, no seamos cínicos. Aquí lo que se está planteando es la entrega y el despojo total de las tierras de ejidatarios y comuneros y pequeños propietarios. Quien vote esto en favor está votando por quitarle las tierras a la gente que hoy las considera parte de su propiedad y parte de su seguridad social.

Ustedes serán los responsables de lo que siga aconteciendo en el campo mexicano, devastándolo más, porque no habrá ventajas ni habrá condiciones de mejora en condiciones de vida para la gente, por más que la quieran pintar de cualquier forma.

Si no hay tutelaje real del Estado, si no hay una tutela, no habrá posibilidades de defensa de los intereses reales de los campesinos. Y con todas las ventajas e interés que tienen de que los particulares y los trasnacionales vengan a explotar lo más rápido que se puedan los hidrocarburos, menos, no hay ninguna posibilidad de defensa frente a esa realidad, compañeras y compañeros.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Don Salvador Ortiz García, del PRI, en contra de las propuestas.

El diputado Salvador Ortiz García: Con su venia, señor presidente. Compañeras y compañeros diputados, a pesar de la importancia estratégica que tiene el campo para el desarrollo nacional, este sector ha sido objeto de un grave abandono, que la ha depauperado, agudizando así las terribles condiciones en que viven millones de mexicanos, hombres y mujeres trabajadores, a quienes sus esfuerzos les resulta insuficiente para dar una vida digna a sus familias, lo que ha traído consigo el abandono de tierras, la migración hacia los Estados Unidos y una creciente dependencia alimentaria. Pero no sólo eso, también la desintegración de las familias y la destrucción de las redes comunitarias en numerosas zonas.

A las penalidades enunciadas no necesitamos ni queremos sumar otras nuevas. Añadir un ingrediente adicional a la marginación del campo, como sería el despojo de las tierras, constituiría una irresponsabilidad de consecuencias gravísimas para la estabilidad y el desarrollo nacionales.

Es en este sentido que los diputados del sector agrario del PRI nos hemos sumado a la aprobación del presente dictamen, toda vez que el mismo busca sumar a los campesinos a los beneficios de la exploración y extracción de hidrocarburos, prescindiendo así de la figura de la expropiación, institución jurídica que si bien tiene sentido y justificación constitucional dista de ser la idónea en el ámbito que nos ocupa, pues podría ser excluyente cuando en realidad lo que buscamos es sumar una ecuación de ganar-ganar.

En efecto, para que la reforma energética propuesta por el presidente Peña Nieto, cumpla con los objetivos que la sustentan, lo que se necesita es que su aplicación derive en beneficios para todos los actores involucrados para que así nadie se llame despojado.

Que la riqueza explotada redunde en progreso para los habitantes de aquellas zonas en las que se realicen actividades de exploración de hidrocarburos. Sin embargo, esto sólo se logrará si reconocemos que el Estado debe actuar como un ente que disminuya las naturales asimetrías existentes entre los inversionistas y las comunidades agrarias, procurando en todo momento la defensa del interés general por encima del beneficio privado.

Es en esta hipótesis donde se ubica la reforma energética que ahora discutimos...

El diputado Fernando Belaunzarán Méndez (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Permítame un segundo, señor diputado. Don Fernando Belaunzarán, ¿con qué objeto? Sonido.

El diputado Fernando Belaunzarán Méndez (desde la curul): Si el orador me permitiría una gentil y respetuosa pregunta.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Lo escuchó, diputado, ¿acepta?

El diputado Salvador Ortíz García: No.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: No acepta. Continúe.

El diputado Salvador Ortíz García: Desde nuestra perspectiva, las enmiendas que ahora discutimos recogen las inquietudes expresadas por todos los integrantes de esta legislatura acerca de la protección de los derechos de los campesinos.

Afirmamos lo anterior, toda vez que la reforma en lo relativo al uso y ocupación superficial reconoce que las condiciones para realizar las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos deberán ser negociadas de manera transparente, igualitaria entre los involucrados, bajo los principios y tabuladores referidos en el artículo 101 de la Ley de Hidrocarburos, los cuales deberán ser avalados por los jueces de distrito o tribunales agrarios competentes, lo que garantiza un control judicial sobre el establecimiento de las obligaciones.

El dictamen privilegia la participación de la sociedad, pues contempla el involucramiento de testigos o los procesos de negociación a partir de la solicitud de la Secretaría de Energía y establece la posibilidad de la mediación entre las partes sobre la base de peritajes elaborados de forma imparcial y científica por expertos valuadores.

Se establece también, que los asignatarios y contratistas deberán de abstenerse de realizar prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en el ánimo de los propietarios o poseedores de la tierra durante los procesos de negociación, pudiéndose llegar al extremo de revocar contrato, permiso o autorización correspondiente.

Compañeras y compañeros legisladores, tengan la seguridad de que si las disposiciones contenidas en el presente dictamen significaran un menoscabo en los derechos de los hombres y mujeres del campo, los legisladores priistas no las acompañaríamos.

Por el contrario, creemos que las disposiciones que estamos por aprobar aseguran la viabilidad del sector agrario nacional en un ámbito de seguridad jurídica y de igualdad social.

Tales son las razones que nos motivan a otorgar nuestro voto aprobatorio al presente dictamen, demostrando así nuestro compromiso con los millones de mexicanos que laboran el campo y nuestra solidaridad con el proyecto de gobierno del presidente Enrique Peña Nieto. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Gracias, diputado. Doña Loretta Ortiz Ahlf, tiene usted el uso de la voz, para hablar a favor de las propuestas.

La diputada Loretta Ortíz Ahlf: Con la venia de la Presidencia. Al momento en que también en esta obra de Antonio Gómez Robledo, *Los Convenios de Bucareli*, se hace alusión no solamente a la problemática de Pemex o a la problemática de los hidrocarburos, sino también al agro y al problema de las minas.

Con relación al problema del agro se puntualiza en la misma obra, se agravó el mal, vino a la política seguida por el gobierno del general Díaz en materia de terrenos baldíos, cuyos denunciantes se llevaban con el resto de la adquisición como excedencias o demasías, inmersas superficies, no amparadas por títulos idóneos para el legalismo puntilloso de la dictadura.

La adjudicación de baldíos, hechos en su mayor parte a favor de extranjeros -subrayo-, a favor de extranjeros, alcanzó, según González Roa, la enorme cifra de 72 millones 335 mil hectáreas. Es decir, alrededor de la tercera parte del territorio utilizable de la nación.

El norteamericano Roberto Bruce Brinsmade dice lo siguiente en su libro *El latifundio Mexicano*, *su origen y su remedio.* Existe en Baja California un ejemplo numérico pasmoso, del monopolio de las compañías, de qué compañías son buenas, del 78 por ciento del área del territorio, que son 93 798 kilómetros cuadrados, una extensión mayor que la de Irlanda y que está repartida como sigue: ...53 mil 950. California and Mexico Land Company 24 mil 883. Flores and Company, 14 mil 965. Un total de 93 mil 798.

Por estas razones en cuotas se hizo la reforma al artículo 27 constitucional y para establecer también la Cláusula Calvo, Cláusula Calvo que ya aludió el diputado Monreal, en virtud de la cual se establece que todos los extranjeros renuncian a la protección diplomática y que pasa a ser letra muerta con la...

A como comenzó y también yo tengo muy buenos comentarios con relación al diputado Tomás Torres, y lo cierto es que estoy en la razón, los mecanismos que se establecen en los tratados internacionales. Díganse Tratado de Libre Comercio de América del Norte, los acuerdos comerciales europeos y también los acuerdos de inversión establecen un trato discriminatorio entre nacionales y extranjeros.

Ellos no tienen que acudir a los tribunales nacionales, acuden a los mecanismos de los tratados internacionales y no se aplica el derecho nacional, se aplica el derecho internacional y el derecho extranjero.

Y esto, independientemente de lo que se establece en la Ley de Hidrocarburos, que se va a aplicar el derecho nacional e independientemente de que en los contratos así se establezca.

Ya la Suprema Corte de Justicia de la Nación estableció en jurisprudencia, en 1999 y en 2003 que por debajo de la Constitución están los tratados internacionales. Es decir, están por encima de las leyes federales y obviamente por encima de cualquier contrato.

Con todo esto lo que quiero decir es que además de privar de sus tierras, a través de las figuras que se les puede denominar de cualquier manera, ocupación temporal, servidumbre, etcétera y que en realidad se está despojando de las tierras que les pertenecen a los pequeños propietarios, a los ejidatarios y a las comunidades indígenas se está estableciendo un trato discriminatorio y si se otorgan a extranjeros estos van a considerarlos como parte de su inversión y ellos van a acudir a tribunales internacionales y los mexicanos, estos ejidatarios, estos indígenas van a tener que acudir a tribunales nacionales para reclamar lo que les es propio.

Por todas estas razones vuelvo a confirmar que toda esta ley es un atraco a la nación y a los mexicanos. Muchas gracias, diputado presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Muchas gracias, don Germán Pacheco Díaz, del Partido Acción Nacional, tiene el uso de la voz.

El diputado Germán Pacheco Díaz: Con su venia, señor presidente, compañeros diputados. Ocupación temporal sí, expropiación no, en esta Ley de Hidrocarburos.

Fíjense compañeros hemos debatido mucho, creo que la palabra es muy clara: temporal; porque les quiero decir que hoy en día sí existe la expropiación, hoy te llegan, te llega Pemex y la expropiación y se efectúa.

Quiero decirles que conozco un caso en el municipio, Ozuluama, Veracruz, donde tiene más de 12 años esa expropiación que hizo Pemex y hasta el día de hoy no han llegado a un acuerdo. Pero vamos allá con esta contraprestación que hoy en día con esta aprobación de esta reforma energética sí van a tener la gente del campo, los ganaderos, los agricultores, los ejidatarios, el pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos a la tierra; la renta por concepto de ocupación o servidumbre o uso de la tierra el cual será cubierto a valor comercial.

Pero la bancada del Partido Acción Nacional fue más allá, como lo mencioné, en esas mesas de trabajo y en esos debates que tuvimos las comisiones tanto de Energía, como de Hacienda, donde logró este Partido de Acción Nacional, los legisladores y senadores, el bien para los ganaderos, agricultores y ejidatarios, ir con esa contraprestación que hoy en día no existe del 0.5 al 2 por ciento en petróleo y todavía de última hora, gracias al apoyo de nuestro coordinador y la gente de las mesas de trabajo logramos que este porcentaje en el gas fuera del 0.5 al 3 por ciento. Ése sí es un logro y ver un beneficio para la gente del campo, para los ganaderos, agricultores, ejidatarios.

Por eso al Partido Acción Nacional le quedó muy claro esta propuesta de ocupación temporal; pero aparte hoy en día sí van a tener una certeza jurídica esta gente que se ocupen sus tierras. Van a tener una certeza jurídica, porque van a tener que presentarse por asignatario o contratista ante el juez de distrito en materia civil o tribunal unitario agrario.

Por eso el Partido Acción Nacional –recalco– sí vemos por los ganaderos, sí vemos por los agricultores y sí vemos por la gente del campo y los ejidatarios. Es todo, señor presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Ya se nos fue el compañero, diputado, de la tribuna solamente. Pregunte la Secretaría a la asamblea, si el asunto se encuentra suficientemente discutido hasta este momento el tema.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Por instrucciones de la Presidencia se consulta a la asamblea, si el asunto se encuentra suficientemente discutido. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la afirmativa, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Gracias, secretario. Al estar suficientemente discutido, consulte la Secretaría a la asamblea si se aceptan las modificaciones de propuesta presentadas por el diputado León Mendívil.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Por instrucciones de la Presidencia, se consulta a la asamblea si se aceptan las propuestas de modificación. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: En consecuencia se desechan. En tal virtud, se le concede el uso de la voz, a don Marco Antonio Bernal Gutiérrez. Que lea la Secretaría su propuesta.

El Secretario Javier Orozco Gómez: Propuesta de reservas a la Ley de Hidrocarburos, del diputado Marco Antonio Bernal, corresponden a los artículos 101 y 102.

Artículo 101, fracción VI, párrafo segundo. De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, los titulares de los terrenos, bienes o derechos, tendrán derecho a que la contraprestación cubra, según sea el caso:

Inciso c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al asignatario o contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.

El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al 0.5, ni mayor al 3 por ciento en el caso de gas no asociado y en los demás casos no podrá ser menor al 0.5 por ciento, ni mayor al 2 por ciento en ambos casos en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.

En la fracción VII se eliminan los incisos a) y b), recorriéndose de la siguiente manera.

Inciso a). Compromisos para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad o localidad afectada.

Inciso b). Cualquier otra prestación que sea contraria a la ley; o

Inciso c). Una combinación de las anteriores.

Sin perjuicio de las modalidades de contraprestación a que se refiere esta fracción, los asignatarios o contratistas podrán proponer al propietario titular del derecho o miembros de la comunidad o localidad a las que pertenezcan la adquisición de bienes o insumos o los servicios fabricados, suministrados o prestados por dichas personas cuando esto sea compatible con el proyecto.

Artículo 102, fracción IV en la que se modifica. La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad a través de los órganos facultados para ello para que sea distribuida entre todos los integrantes, en los términos que determine la asamblea o en su caso pueda destinarse a los proyectos a que se refiere el inciso a) de la fracción VII del artículo 101 de esta ley. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Para hablar en contra de esta propuesta tiene el uso de la voz doña Roxana Luna Porquillo. Permítame un segundo. Pregunte la Secretaría a la asamblea si se acepta a discusión.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la afirmativa, presidente.

El diputado Ricardo Monreal Ávila (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Diputado Monreal, ¿con qué objeto? ¿Diputado Monreal?

El diputado Ricardo Monreal Ávila (desde la curul): Me inscriba por favor en contra en el orden; por favor.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Están inscritos en contra Roxana Luna Porquillo, Mario Miguel Carrillo Huerta, Lilia Aguilar Gil y en un segundo turno Manuel Huerta Ladrón de Guevara y lo inscribo a usted en caso de que la asamblea en su momento considere una segunda vuelta. Tiene usted el uso de la voz, doña Roxana Luna Porquillo.

La diputada Roxana Luna Porquillo: Con su venia, señor presidente. Con la reforma al artículo 27 constitucional que permite la asignación de títulos de propiedad sobre las parcelas, ejidos y además los bienes comunales, se da inicio al proceso de privatización de las tierras colectivas que la reforma agraria, impulsada por el general Lázaro Cárdenas, puso en manos de ejidos y comunidades.

Es importante que no nos dejemos engañar con la ocupación temporal de las propiedades a favor de las empresas de hidrocarburos y de energía, Es una expropiación temporal que dejará las tierras y sus recursos naturales después de la explotación de energéticos irreversibles.

La reforma energética establece en su Ley de Hidrocarburos un sistema coercitivo en contra de los dueños legítimos de la tierra, quienes no tendrán más opción que aceptar las ofertas que presenten las empresas de los energéticos. Esperemos al menos que sean respetadas las áreas protegidas ya legalizadas.

Con la Ley de Hidrocarburos se abrirá un nuevo conflicto nacional que pondrá en oposición el dominio del gran propietario del capital contra la resistencia de los pequeños propietarios privados, ejidales y comunales.

Se revisará nuevamente el enfrentamiento entre la propiedad privada a favor de los extranjeros y la propiedad colectiva de los nacionales.

La magnitud de este nuevo conflicto nacional debe calibrar la disposición de los neoliberales de licitar 200 kilómetros cuadrados de territorio y aguas nacionales para la explotación y extracción de hidrocarburos.

Este territorio para licitar a las compañías extranjeras ubica en la franja occidental del país que se extiende del norte al sur y suroeste; afecta la propiedad de 5 mil 866 ejidos, ubicando a 260 municipios y 12 estados de la república.

La prioridad que se le otorga a la industria de los hidrocarburos considera esta ley como una actividad de utilidad pública, de interés social y de orden público, crea las condiciones coercitivas contra los legítimos propietarios de la tierra, para que no tengan otra opción más que acordar en las condiciones desventajosas con las empresas del petróleo, del gas y de la electricidad, cuyas actividades, según el artículo 91 de la ley, son colocadas en un nivel de superioridad a cualquier otra que realice en territorio objeto de ocupación.

Los legisladores que hoy impulsan la reforma energética, dicen que los propietarios privados los comuneros y los ejidatarios, se verán beneficiados con el contrato que establezcan las compañías del gran capital. Esto es un engaño para entusiasmar a los ingenuos.

Las contraprestaciones que se pacten, que se ordenen y en su caso reciban los propietarios de las tierras, no serán asociadas a la producción de hidrocarburos ya que la ley en el artículo 96 establece que los hidrocarburos del subsuelo son propiedad de la nación, aunque una vez extraídos serán propiedad de la empresa explotadora.

No dudo que haya propietarios que entren en acuerdo con las compañías de hidrocarburos y la electricidad, pero habrá grupos mayoritarios, sobre todo en los ejidos y en las comunidades que considerarán la tierra y sus aguas y sus bosques como su vida, como su propia madre y que mantienen la digna concepción de que la madre no se vende ni tampoco se alquila.

Pero la ley en el artículo 95 deja al libre juego de las fuerzas mercantiles a los propietarios de las tierras y a las empresas de los hidrocarburos para que los desiguales entren en tratos como iguales.

Esta legislación es clara e injusta a todas luces pues deja a los propietarios originarios en desventaja ya que en el caso de que se resistan, que no estén de acuerdo con las ofertas de contraprestaciones o pagos, serán

obligados por el Estado quien hará efectiva la coerción derivada de la utilidad pública, orden social y orden político, en un proceso expedito que contrasta contra las décadas que han tardado en ejecución de resoluciones presidenciales los jueces de distrito que reciben la promoción de la ocupación de las tierras. Ante la negativa de los propietarios, la Procuraduría Agraria y el Poder Ejecutivo resolverán la asignación de las propiedades a las empresas de energéticos, como lo establecen los artículos 99 y 101. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Muchas gracias, diputada. Se ruega a la Secretaria volver a dar lectura a uno de los párrafos pues tenemos la impresión de que faltó una palabra, importante para ilustrar a la asamblea.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Se refiere al artículo 101, fracción VI, inciso c), segundo párrafo. "El porcentaje que se refiere al párrafo anterior no podrá ser menor al 0.5 ni mayor al 3 por ciento en el caso del gas natural no asociado y en los demás casos no podrá ser menor al 0.5 por ciento ni mayor al 2 por ciento en ambos casos, en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de los derechos de que se trate". Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Muchas gracias. En tal virtud, tiene el uso de la voz don Mario Miguel Carrillo Huerta, del PRD. Estamos en el entendido y todos escuchamos con mucha atención a doña Roxana. Por hoy nos vamos a perder el privilegio de volver a escuchar, pero escucharemos a don Mario Miguel Carrillo Huerta.

El diputado Mario Miguel Carrillo Huerta: Gracias, diputado Presidente. Compañeras diputadas, compañeros diputados: la reforma en cuestión no va a resarcir los efectos negativos que tendrá en la actividad agropecuaria. Ahora me explico.

La actividad agropecuaria es tanto una actividad económica como una forma de vida para una parte importante de la población rural en México. Como actividad económica es sin duda una de las más riesgosas por la incertidumbre que implica, ya que los procesos productivos no pueden ser controlados al no controlar los insumos que requiere y no poder hacer nada una vez que se han iniciado, a diferencia de las actividades industriales o las de servicios.

Una vez que se sembró la parcela, pues ya; no hay manera de modificar el proceso productivo hasta después del tiempo que transcurre, a diferencia de las actividades industriales, donde la línea de ensamble puede iniciarse en este momento o pararse en este momento, o los servicios personales que se ofrecen en demanda inmediata o no.

Es con los años como los campesinos se adaptan más o menos a esta falta de control de los procesos. Esta reforma aumenta la incertidumbre y por lo tanto sería casi imposible calcular las dichas contraprestaciones, así que ni la propuesta del diputado Bernal ni la reforma como está en el dictamen resuelven esta parte de la actividad.

Como forma de vida, la actividad agropecuaria no puede ser sustituida por las familias ni por las comunidades con la facilidad que supone implícitamente la reforma y mucho menos la propuesta del diputado Bernal.

Si se quisieran resarcir las afectaciones en comento, tendremos que buscar aunque sea, en ocasión posterior, el permitir que esas familias y/o comunidades reciban el apoyo suficiente para cambiar con éxito tanto su forma de vida como su actividad económica principal.

Si no hacemos esto, no estamos siendo justos con un sector que es muy importante para México, y si buscamos seguridad, busquemos también la seguridad alimentaria y la seguridad cultural.

Los invito que posteriormente podamos retomar este tema y empecemos a ver cómo apoyamos las reformas estas con la atención adecuada a las comunidades y a las familias agropecuarias. Muchas gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Gracias a usted. Don Alberto Anaya, tiene el uso de la voz.

El diputado Alberto Anaya Gutiérrez: Compañeros legisladores y compañeras legisladoras, con su permiso, presidente. Indudablemente que se lo que se va realizar esta semana va a traer consecuencias históricas muy negativas para el presente y futuro del país. Ni países ocupados militarmente han hecho legislaciones tan monstruosas, tan terribles y dañinas al interés nacional.

Aquí, el grupo dominante sin hacer consulta a los afectados, sin tomar en cuenta los intereses supremos del país, está realizando una reforma que nos llenan de oprobio, y nos va a condenar a cancelar el futuro de este país.

Es una entrega gratuita de nuestra principal riqueza, la que genera el 10 por ciento del producto interno bruto y genera también la mayor cantidad de divisas que ingresan a este país, y aporta alrededor del 40 por ciento del presupuesto de la nación.

Decía alguien –y con razón- Juan Gabriel, ¿qué necesidad? ¿Qué necesidad de ser tan dóciles? ¿Qué necesidad de conducirse como si fuéramos robot, atendiendo al interés del gobernante en turno? Ya lo decía en su momento nuestro compañero Ricardo Monreal, lo que ocurrió en la Decena Trágica. Y esta Cámara convalidó el atentado y el asesinato de Francisco I. Madero y de Pino Suárez. De igual manera que hoy se está haciendo, de manera robotizada, porque saben que todo esto va en contra del interés nacional.

Se pretende meter hoy una enmienda a manera de una migaja para toda la gente que va a ser afectada en sus propiedades. Se los queremos decir desde ahorita, lo que las oposiciones no vamos a poder detener aquí lo va a detener el pueblo mexicano en defensa legítima de sus propiedades, de sus tierras y de sus derechos. Ahí es donde efectivamente se va a ver la verdadera oposición porque aquí podemos aprobarla, pero cumplirla va a ser harto difícil.

Les recuerdo que el problema de la tierra en este país ha originado revoluciones. Les recuerdo que ya hay un antecedente reciente en relación a un despojo que quiso hacerse, y ese antecedente terminó en un fracaso. Recordemos Atenco.

El país se va a llenar de muchos Atencos, porque la gente no va a permitir que se les despoje de lo que originalmente les pertenece y les regresen a tiempo terrenos que ya no van a ser útiles para las actividades agropecuarias y el país efectivamente estará agotando ese recurso natural no renovable que son los hidrocarburos.

En ese sentido los legisladores del Partido del Trabajo están en total oposición a toda esa situación de traición que se está haciendo sobre el pueblo mexicano. Se contradicen aquí en muchos de los aspectos, en muchos de los temas, sacando incluso conceptos que no vienen en las leyes. Se habla de ocupación superficial, así lo establece la ley, pero no viene el concepto de ocupación temporal, y como quiera aquí se está metiendo este concepto que no viene contenido ni siquiera en la ley.

Muchos ordenamientos están en conflicto de leyes, verdaderamente es una monstruosidad jurídica, que quien la vote será condenado por la historia y será condenado por todos los mexicanos. Muchas gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Gracias a usted, don Alberto. Don José Rubén Escajeda Jiménez, del PRI, tiene usted el uso de la voz. Posteriormente esta Presidencia preguntará a la asamblea si está suficientemente discutido, en virtud de que tenemos más oradores.

El diputado José Rubén Escajeda Jiménez: Vengo a nombre de la fracción parlamentaria del PRI para hablar a favor, por supuesto, de esta propuesta que tiene que ver con el capítulo correspondiente al uso y ocupación superficiales.

Sí es una contraprestación, un derecho. Aquí se ha explicado perfectamente cómo sería la repartición de las utilidades, de las ganancias, y se hablaba del 0.5 al 2 por ciento en caso de explotación del petróleo o de explotaciones del gas, del 0.5 al 3 por ciento. Y es muy importante en este debate tan fundamental y llama la atención cómo las visiones distintas de los distintos grupos parlamentarios, que es natural en una Cámara con toda esta pluralidad que tengamos visiones diferentes, pero que al final del camino todos estemos buscando el beneficio para nuestros campesinos.

Pero es increíble también cómo quisieran algunos hablar del despojo de tierras o de la expropiación, o quisieran también infundir en los propietarios de la tierra el terrorismo de que se van a quedar sin su tierra. Nada se hará que no lleve el acuerdo de los dueños de la tierra.

Que no haya ninguna duda, la lucha de los diputados de la Fracción Parlamentaria del PRI y de los diputados de la CNC siempre es en el propósito de cuidar los intereses de los campesinos.

En el sector campesino del PRI así lo hemos hecho cuando, con muchas pláticas, con muchos planteamientos y con la interlocución necesaria para construir los acuerdos, sin protagonismos estériles, sino con propuestas claras y contundentes hemos podido llegar a lo que nosotros, los diputados del PRI creemos que es lo que le conviene a los dueños de las tierras.

Reitero, en la visión de los diputados del PRI, que es muy respetable la visión de otros diputados de otros partidos, pero la nuestra tiene que ver con velar con el interés de Estado para buscar que este país entre la etapa de la modernidad y el crecimiento y que los dueños de las tierras puedan tener la posibilidad de tener otras alternativas para poder apostarle a la rentabilidad de la tierra de los que son dueños.

Lo subrayamos, lo subrayamos y así como hemos escuchado las posturas respetables, reitero, ustedes también tienen que entender que la nuestra, convencidos de lo que estamos haciendo, convencido de que no hay despojo, de que no hay exclusión, de que no hay desplazamientos, sino que habrá en nuestra visión desarrollo. Por ello es que le hemos apostado a construir esta reforma y por eso votaremos para que esta reserva que se ha planteado pueda salir adelante.

Reitero –y ustedes lo saben– cuando hablamos de que las autoridades serán parte de la intermediación para que los propietarios de la tierra puedan estar acompañados legalmente y poder defender sus intereses. Y cuando hablamos de que los propietarios de la tierra puedan ser parte de las utilidades que se tengan por parte de los contratistas, estamos hablando de que hay ventajas para los dueños de estas propiedades. –Termino, presidente.

Sí estamos los diputados del PRI por supuesto con las reformas que el presidente Peña ha venido impulsando, porque estamos convencidos de que van a provocar que los fertilizantes disminuyan su precio, porque estamos convencidos, sí, lo reitero, de que el gas va a bajar de precio y la electricidad también. Y tengo mi fundamento y tengo mis razones.

Por eso, porque pensamos que es para bien de los mexicanos seguiremos apostándole, para que más allá de los dogmas, más allá de los protagonismos, más allá de los populismos, pensemos, repito, pensemos en el futuro de México y hagamos historia. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Pregunte la Secretaría a la asamblea si se encuentra suficientemente discutido.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Por instrucciones de la Presidencia, se pregunta a la asamblea si se encuentra suficientemente discutido. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: En tal virtud, tiene el uso de la voz don Ricardo Monreal.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Ciudadano presidente y ciudadanos legisladores, me causa asombro tanta demagogia. Y sobre todo proveniente de un sector al que respeto, al que pertenecí, en la CNC no había tal despropósito y tal ignorancia.

Sí se gesta un nuevo latifundismo petrolero. Sí se gesta un despojo de tierras, bajo el cobijo de la figura de servidumbre legal de hidrocarburos. Se permitirá esta ocupación en favor de nacionales y extranjeros y se procederá a la constitución de servidumbres legales.

No resuelve en nada la modificación que proponen al artículo 101 y 102, lo único que hace es subir el umbral del 0.5 hasta el 3, en el caso del gas. La otra se mantiene igual. Pero miren ustedes, lo hago con argumentos porque me da tristeza cómo los diputados de la Campesina se hincan ante las trasnacionales. Cómo los diputados de la Campesina no tienen un poquito de decencia por su gente, que se dice representan.

Y voy a decir por qué y tendrán que explicárselos, con toda seriedad. Dice el preopinante: nada se hará sin el acuerdo de los propietarios de la tierra. Mentira, una vil mentira

¿Y saben por qué es una mentira? Porque el artículo 108 de lo que ustedes están aprobando, de esta ley en comento dice lo siguiente, se las leo textualmente para que no engañen con su demagogia barata a los campesinos, dueños de tierras, ejidos, comunidades, pequeños propietarios, y para que esos de la derecha que dicen que ayudaron a los ganaderos, a los campesinos, también se den cuenta los ganaderos y los campesinos que les mienten impunemente.

¿Saben lo que están aprobando estos señores? Artículo 108, dice lo siguiente: Si dentro de los 30 días naturales, contados a partir de la sugerencia de contraprestaciones a que se refiere la fracción II del artículo anterior y las partes no alcanzaron un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano, que se tramite ante el Ejecutivo federal para la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos por la vía administrativa, dirigentes campesinos. Es decir, que si en 30 días el ejido, la comunidad o el pequeño propietario no llega a un acuerdo con las trasnacionales por la vía administrativa, les van a ocupar sus tierras aun cuando no estén de acuerdo.

Ése es el tema, la servidumbre legal, señores diputados que defienden sin argumentos, solo con necedad y con mayoría mecánica, que no estudian, que la ignorancia les priva la razón. Sí, con mucho gusto.

El diputado José Rubén Escajeda Jiménez (desde la curul): Presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: ¿Con qué objeto, diputado Escajeda?

El diputado José Rubén Escajeda Jiménez (desde la curul): Para hacerle una pregunta al orador.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: ¿Acepta una pregunta?

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Sí, me hacía falta.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Entonces haga la pregunta, diputado Escajeda.

El diputado José Rubén Escajeda Jiménez (desde la curul): Solamente preguntarle al diputado qué entiende por despojo, textualmente, porque creo que el término servidumbre es muy distinto al término despojo, primero.

Segundo, decirle por qué cree usted que no hay ventajas para el dueño de la tierra cuando precisamente se le están dando todas las condiciones a los dueños de la tierra para hacer los acuerdos, cuando se convertirán también en parte de las ganancias que sostendrán una vez que el contratista obtenga las utilidades.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Conteste, diputado Monreal, por favor.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Primero. Se trata de un despojo vil porque en una primera instancia, cuando se ofrece la contraprestación por las trasnacionales, con el concurso e interlocución del gobierno, en el caso de que el productor, campesino o propietario de la tierra no acepta, sin su voluntad se le afectará y se le ocupará su tierra sin el consentimiento de él. Es la supresión de un derecho que en materia jurídica se llama despojo.

Despojo, porque no, pregúnteme, no me grite. Pregúnteme, no me grite. Pregúnteme diputada. Lástima, yo tengo respeto por las mujeres. No grite anónimamente. Pregúnteme. Tú también pregúntame, no seas cobarde.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Les ruego respeto al orador, por favor.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: No te escondas en el anonimato ni en las faldas de la mujer, contesta.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Y al orador concluir con su respuesta, en virtud de que se termina el tiempo.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Estoy contestándole al diputado que lo hizo correctamente y le estoy contestando correctamente. Pero ante los gritos frente a las razones siempre existe este tipo de improperios de la gente que no entiende, de la ignorancia.

Mire usted, diputado, me da pie para decirle lo que contiene el artículo 101 en su fracción VI. ¿Qué dice el artículo 101? Dice que la forma y modalidad de uso, goce, afectación o en su caso adquisición que se pacta deberá ser idóneo para el desarrollo del proyecto en cuestión.

Pero dice: Podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal –ojo– compraventa, permuta y cualquiera otra. Es decir, están obligando a los campesinos a vender sus tierras. Bueno, pregúnteme diputada, le estoy leyendo, no puede ser tan ignorante que aún con los artículos me diga que no es cierto.

Veo el otro artículo, miren ustedes, el 109, para que no les quede ninguna duda. Vuelvo a repetir del 108, diputada, para que lo escuche.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Se prohíben los diálogos, por favor.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Dice así: Si dentro de los 30 días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere la fracción II del artículo anterior y las partes no alcanzaran un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite, que dé trámite ante el Ejecutivo federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por la vía administrativa, por la vía administrativa.

No solo eso –sigo con la respuesta– la servidumbre legal de hidrocarburos –fíjense a lo que van a obligar a los campesinos dueños de la tierra– comprenderá el derecho de tránsito de personas, el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo, el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y contratos o asignaciones, así como todos aquellos que sean necesarios para tal fin.

En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos podrá en todo caso –dice así– tener al contrato o al asignatario. Es decir, ustedes están legalizando el despojo. ¿Cuál es el despojo, me preguntaba el diputado? Es una acción y un efecto de despojar a los campesinos de su tierra; si el campesino no está de acuerdo se la van a quitar y le van a ocupar su tierra aunque no esté de acuerdo; eso se llama despojo, presa, botín del vencedor; eso es el despojo.

Y miren ustedes, aunque les duela, esto es lo peor que le está pasando al campo; ustedes en el PRI y el PAN lo sometieron a una crisis, la más impresionante en la historia moderna del campo mexicano. El campo está devastado, abandonado, sin ninguna alternativa, sometido en pobreza y en miseria y ahora ustedes lo están despojando.

¿Qué sucederá? –Le contesto al diputado–. ¿O la asamblea se niegue y diga no quiero ninguna contraprestación, no vendo mi tierra, no les doy ninguna autorización? En la práctica van a poder constituir la servidumbre legal de hidrocarburos aunque no quiera la asamblea y aunque no quiera el propietario de la tierra; eso señores, aquí y en cualquier parte del mundo se llama despojo, y ustedes están dando paso al latifundismo petrolero: lamentable.

Pero así, como el porfirismo, como Porfirio Díaz concentró el 97 por ciento del territorio, lo repartió, así vino la Revolución y así se están etiquetando los movimientos sociales de inconformidad de ustedes y no podrán detenerlo, porque son causas normales su irritación. Sí, lo acepto. Me está preguntando otra vez, el diputado.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Esta Presidencia considera que su tiempo ya se terminó y tengo a otros oradores en lista.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Pero él me está preguntando, presidente y yo estoy de acuerdo. No le puede negar el derecho a él; yo estoy de acuerdo.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Diputado Monreal, su tiempo ha terminado y tengo otros oradores presionándome por el uso de la tribuna.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Pregunten, no pasa nada, pregunten.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Don Tomás Torres Mercado tiene el uso de la voz para hablar a favor.

El diputado Tomás Torres Mercado: Gracias, señor presidente. Miren, siempre en la construcción del argumento del orador lo cual no sólo es legítimo sino que forma parte de la estructura de este argumento y de la línea en donde se construye la intervención, puede resultar, como está ocurrido en la intervención del diputado que me ha precedido en el uso de la voz, la lectura parcial del contenido de una disposición que armoniza con el discurso pero no con el argumento del contenido legal. Lo digo con respeto.

He señalado que muchos de los que estamos aquí aún con el uniforme de políticos o de profesionales, tenemos nuestro origen en el campo. Yo respeto a quien me ha precedido en el uso de la voz y conozco de sus lides, como él conoce de las mías. Debo decir que no podría el que habla hacerlo si no hubiera convicción y si no hubiera conciencia de lo que ahora se discute y se votará.

Miren, hace unos días aparecieron notas en diarios nacionales y dijeron “Dos diputados obstaculizan la negociación con relación a un conflicto en la ejecución de un proyecto que por cierto es el más grande del mundo con reservas de plata y de oro”.

Resoluciones en primera instancia del Tribunal Unitario Agrario, del tTibunal Superior y amparo directo del Poder Judicial Federal, y no ha sido posible la ejecución porque dicen “no tiene derecho a la parte del subsuelo”.

¿Qué piden los campesinos en ese caso? Dime qué es justo, como dijeron los tribunales, que tiene derecho al justo aprovechamiento, que haya correspondencia unívoca con lo que recibe el que saca el mineral y el dueño de la tierra; que no haya ventaja.

Pero sobre todo lo que ya dije en mi primera intervención, y procuro ser congruente. El derecho humano a reconocer el derecho a gozar, disfrutar y disponer de su tierra. ¿Qué piden los campesinos? Que se les dé oportunidad no al porcentaje financiero, al trato digno de su origen y que el confinamiento en el segundo de los municipios más pobres del país, el creador o lopezvelardianamente le mandó un depósito en donde todo es plata, es oro.

Pero quiero concluir porque el tema del debate se vincula pero no es ese. El artículo 106, y le pido, señor presidente para no gastar mi tiempo, ordene a la Secretaría le dé lectura a su texto para que ilustre sobre la materia de la discusión y no me griten, cuando se pide tiempo. Le ruego la instrucción, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Proceda la Secretaría.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Artículo 106. “En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos 180 días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 101 de esta ley, el asignatario o contratista podrá: uno, promover ante el juez de distrito en materia civil o tribunal unitario agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 109 de esta ley o, dos, solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos, así como la contraprestación que corresponda”.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Servido y concluya, por favor.

El diputado Tomás Torres Mercado: Le agradezco, señor presidente. Concluiré diciendo que cuando la propiedad sea agraria, es decir, bienes de comunidades indígenas, núcleos de población ejidal, sujetos de

derechos individuales, comunales o ejidales tiene que agotarse el procedimiento jurisdiccional para eventualmente constituir la servidumbre legal.

No puede ser sin el reconocimiento del derecho humano a la protección judicial que aborda dos cosas: una, que se dirima aplicando la ley conforme a principios de debido proceso y, otra, que es característica de un estado democrático de derecho que las resoluciones que los jueces dicten sean puntualmente cumplidas.

Si mi voto lo emito en sentido favorable, como lo hará mi grupo parlamentario en un deber de reconocimiento de bases que hoy no tiene la ley, y lo haré convencido que es para garantizar esos derechos humanos, particularmente de núcleos de población ejidal y comunal.

Por lo demás, nunca mis argumentos pasarán por sobre la honorabilidad y la integridad de los diputados o las diputadas. Hablo de las instituciones. Muchas gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Tiene el uso de la voz don Juan Luis Martínez.

El diputado Ricardo Monreal Ávila (desde su curul): Pido la palabra para alusiones.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Creo que no lo aludió. Fue especialmente cuidadoso de no aludirlo. Pero no se preocupe, su grupo parlamentario tiene 19 reservas en este caso y usted tendrá la oportunidad de venir tantas veces sea necesario. Don Juan Luis Martínez.

El diputado Juan Luis Martínez Martínez: compañeras diputadas, compañeros diputados: el pueblo de México está harto de engaños, mentiras, falsas retóricas. Quieren envolverse con la bandera de México.

En nuestro país la discusión acerca de la reforma en materia energética, desde luego los que provenimos de comunidades indígenas y conocemos lo que es trabajar en el campo, este debate que se está dando en este Congreso vacío, representa una farsa y un vil engaño al pueblo de México, como se ha dado con todas las reformas aprobadas anteriormente. Estas modificaciones se han acordado desde las cúpulas del poder para seguir saqueando y continuar enriqueciéndose unos cuantos a costillas de pueblo mexicano y del patrimonio de nosotros mismos.

La política neoliberal del actual gobierno no está enfocada en hacer una reforma apegada a derecho. En realidad, esta ley está encaminada a cubrir y respaldar a todas las empresas trasnacionales y privadas que quieran invertir en nuestro país y llevarse lo único que nos queda, nuestro petróleo.

Teniendo como consecuencia la expropiación de tierras a nuestros campesinos, que son los principales afectados en esta reforma, nuevamente son despojados de lo único que tienen para sobrevivir.

En el paso de los años, los pueblos indígenas fueron expulsados de sus tierras fértiles y se les arrojó a los montes áridos. Ahora, ni siquiera en esos lugares nos dejan permanecer, pues los terrenos son ricos en recursos minerales y nuevamente se nos vuelve a despojar.

Por eso hago un llamado a las todas comunidades agrarias, a las mujeres y a los hombres del campo, a que a sangre y fuego defendamos lo que nos pertenece, lo que es nuestro, y que los usurpadores que los tengo acá enfrente, los tecnócratas quieren apropiarse de los recursos naturales que posee nuestro país.

Invadirán nuestros territorios indígenas con la Ley del Garrote, con la represión, con el encarcelamiento, incluso, asesinatos a quien se atreve a manifestarse en contra del saqueo de nuestro oro natural.

Por eso no podemos dejar de pensar en el atropello que sufrirá la ciudadanía que será afectada con la invasión y ocupación de las tierras comunales y particulares para la perforación de yacimientos.

A pesar de que el gobierno cacaraquea y difunde por todos los medios de comunicación, presumiendo que con esta reforma habrá desarrollo para el país. Díganme ustedes, pueblo de México, comunidades indígenas, ¿cuántas reformas se han hecho a lo largo del tiempo y cuántas han beneficiado a los mexicanos? ¿Dónde han quedado las promesas de bajar los costos de la luz, gasolina y gas?

Los resultados negativos ahí se encuentran latentes, porque ninguna reforma ha sido favorable para la gran mayoría de ciudadanos. Nada más cínico y mentiroso, no habrá beneficio para nadie porque los poderes fácticos no tienen el mínimo interés ni la sensibilidad hacia nuestros campesinos, nunca lo han tenido, y sólo son considerados o nos toman en cuenta en los tiempos electoreros.

Por otro lado hacen creer que si los campesinos encuentran gas y petróleo en sus tierras recibirán enormes beneficios, que sus vidas mejorarán. Un engaño más. Nada de apoyos, sólo habrá cárcel, desapariciones y torturas para todos aquellos que se opongan a dicho proyecto.

Por eso, compañeras y compañeros del campo mexicano, quiero decirles ante la presencia de los usurpadores que los campesinos somos hombres de bien, que vigilaremos nuestras tierras contra todo y contra todos los verdugos del pueblo de México, que ahora una vez más están asesinando a nuestro campo mexicano. Es cuanto, compañeras y compañeros.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Don Víctor Serralde, tiene usted el uso de la voz.

El diputado Víctor Serralde Martínez: Con su venia, presiente. Hemos escuchado muchas veces aquí en esta Cámara de Diputados los justos reclamos de hombres y mujeres que viven en el sector rural, viviendo la intervención inmediata del Estado para mejorar las condiciones de vida de los hombres y mujeres que ahí ya están esperando una esperanza que los ayude a mejorar esa condición de vida.

Hoy nos encontramos ante una posibilidad de mejorar esas condiciones y, sin embargo, existen voces que intentan sembrar en el campo no otra cosa sino pánico y desconfianza modificando los hechos y las palabras, hablando de despojos que no se actualizan ni en los hechos ni mucho menos en la materia jurídica.

Habría que aclararles la diferencia que hay entre una expropiación y entre una ocupación temporal, que entiendan que en una expropiación significa trasladar el dominio y el usufructo de la tierra al Estado, mientras que una ocupación temporal se trata de un acuerdo entre las partes para hacer uso por un tiempo determinado de un espacio superficial, despojo.

Es increíble que estemos invocando artículos a conveniencia, que no seamos capaces de presentarle en esta tribuna al pueblo de México el contenido textual de la reforma que intentamos aprobar. Es importante hablarle con honestidad a los mexicanos, y precisamente por eso considero necesario que se aclaran estos hechos.

Por supuesto que el artículo 106 en su fracción I señala la posibilidad de invocar ante un tribunal unitario que actualice la servidumbre de hidrocarburos, sin embargo, se soslaya y no se comenta lo que señala el artículo 107, en su fracción I, que dice puntualmente y a la letra que la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus intereses y pretensiones según las características del proyecto, y buscará que las partes alcancen una solución aceptable, voluntaria y procurando mejorar su comunicación y futura relación.

Esto obliga y ordena a una dependencia del gobierno a intervenir para encontrar el acuerdo más justo entre las partes, y no se señala que para alcanzar este acuerdo ha previsto esta ley no 30 días, sino 180 días para alcanzar dicho acuerdo. Que sólo en el caso de que no se alcanzara en esos seis meses un acuerdo, en 30 días posteriores se promovería una actuación distinta. Esto establece por supuesto términos, y pongo como ejemplos sucesos de los que hoy nos entendemos y no queremos ver repetidos.

Refería mi compañero diputado del Partido Acción Nacional, Germán Pacheco, un caso en mi estado, en Ozuluama, donde desde hace años las partes se encuentran en controversias tratándose de una expropiación, sin que esto represente ningún beneficio para los tenedores y propietarios de dicha tierra.

Quiero concluir diciéndoles a todos que cuando hablamos de bienes de la nación, que se traducen en divisas que entran al país y se canalizan a la Secretaría de Hacienda, es difícil actualizar esos beneficios en la bolsa de los mexicanos, no se perciben. Y es por eso que el Grupo Parlamentario del PAN, encabezado por el diputado Luis Alberto Villarreal, han logrado los acuerdos necesarios para que los campesinos, para que los propietarios de la tierra, los ganaderos, aquellos que viven del campo en el sector rural, hoy perciban un beneficio que sea palpable en la bolsa de cada uno de ellos. Tendrán derecho a percibir entre el 0.5 y el 2 por ciento de las utilidades de las empresas que exploten la tierra.

Para aquellos que hablan de despojo, seguramente es porque en sus distritos jamás han visto un pozo petrolero. Los invito a Veracruz, donde se entenderían que la superficie que se ocupa para explotar un pozo petrolero difícilmente rebasa dos mil 500 metros cuadrados. Y en lo demás que resta de la superficie de un ejidatario se sigue cosechando, se sigue sembrando o se sigue criando ganado.

Estos son los mitos de los que queremos evitar y ofrecerle a México una reforma al tenor y en el marco de la honestidad y la veracidad. Por esto Acción Nacional impulsará estas reformas. Muchas gracias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Don Manuel Huerta, tiene usted el uso de la voz. Y terminaremos con don Rubén Acosta.

El diputado Manuel Rafael Huerta Ladrón de Guevara: Al final conviene ser el penúltimo, porque ya vimos que revivió la CNC, el PAN se plantea ser el salvador de los campesinos de este país y que el PRI ya nos quiere con esta reforma salvar.

Y ya que no tiene historia, se repite el trueque de cuentas de vidrio por oro, el porcentaje de la contraprestación por el uso y ocupación superficial de tierras asignadas, no garantiza los daños que provoca la extracción de hidrocarburos.

Experiencias existen en estados y municipios en los que Pemex ha establecido pozos de extracción. Los riesgos son permanentes. Hay que ver nada más el caso de Tabasco el día de hoy. Y en Veracruz, en efecto, la población de El Higo, que está en el norte del estado, que tienen los pobladores muchos días en resistencia contra las empresas trasnacionales que quieren explotar su tierra, porque eso es lo que no se dice, que se van a enfrentar a grandes empresas trasnacionales.

Las modificaciones que se proponen pretenden garantizar el uso irresponsable de tierras que se canalizará como un conflicto entre particulares, en las que se salva la intervención del Estado, el cual debe ser garante de los derechos fundamentales de la población de comunidades indígenas y ejidos.

La propuesta viene del PRI y se hace a sabiendas del acuerdo con el PAN, en esencia no modifica la propuesta depredadora de los bienes nacionales y ahora de la propiedad de particulares y de comunidades y ejidos.

Hágase la voluntad del Ejecutivo federal a través de los votos de consigna, los subordinados de los consorcios nacionales y extranjeros por encima del interés nacional y de los derechos de los núcleos de población comunales y ejidales.

La propuesta deja intocado el párrafo tercero del inciso c), fracción VI del artículo 101, por el cual la Secretaría de Energía, entiéndase Peña Nieto, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, de nuevo la sombra de Peña Nieto, elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar los porcentajes a que se refiere el primer párrafo del inciso c).

Esto es, se deja en la voluntad del Ejecutivo federal el responsable del despojo de los hidrocarburos, bienes nacionales y patrimonio de las nuevas generaciones, la determinación de los parámetros para definir el porcentaje de la contraprestación que disfraza el despojo de las tierras asignadas.

Dejemos esta farsa, la nueva ley afecta derechos fundamentales de los propietarios, privados y sociales a los cuales las reformas administrativas y a la Ley de Amparo, aprobadas en el Pacto contra México, dejan sin defensa legal al argumentar en su justificación un supuesto beneficio nacional, cuando se atiende a intereses de empresas nacionales y extranjeras.

Miren, como dijimos allá en Veracruz, y aquí en este debate queda claro, la idea era, primero el PAN: no, nosotros hicimos lo de la ocupación temporal, la servidumbre legal. Y ahora viene el PRI –culmino, presidente- con esta idea de que con esta reforma mañana van a aparecer, bueno, no mañana, pero la propaganda oficial, sí hubo reformas en la Cámara de Diputados, la gran reforma, el reformón a la reforma que nos mandó el Senado. Pamplinas, no es cierto, allá en Veracruz decimos: PRI y PAN son lo mismo, en el PRI son rateros y en el PAN son ladrones. Es cuanto. No hay diferencias.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Está bueno, diputado. Don Rubén Acosta. Pues qué más decimos. Don Rubén Acosta tiene usted el uso de la voz.

El diputado Rubén Acosta Montoya: Ya lo hemos señalado en tribuna. La importancia de dirigirse con la claridad debida, con la verdad, con lo que a la letra dice, sobre todo este dictamen, es la base fundamental para que la gente esté informada.

Aprovechar algunos párrafos de esos artículos para mal explicar, mal informar y mal orientar a las personas es lo peor que podemos hacer, porque nunca se van a beneficiar de lo que realmente está aquí, lo que realmente está en esta letra es un beneficio para los campesinos.

Y yo quiero felicitar, precisamente, a esas personas que se han subido a favor de este dictamen, en particular a los dirigentes campesinos, porque realmente están viendo el alcance de este dictamen. Es en un beneficio hoy para esos tenedores de tierra. Hoy si el interés público se antepone por una causa de interés público para ocupar ese bien, hoy se expropia ese bien a valor fiscal y el valor fiscal es lo que pagan esas personas por el impuesto predial.

Hoy le estamos dando la gran diferencia a esas personas, el valor real a sus bienes. Y más allá de un valor real, estamos tomando en cuenta un valor real presente, futuro, al mismo tiempo la actividad productiva que se hacía ahí se toma en cuenta para efectos de pagárselos, y al mismo tiempo se establece un procedimiento amplio, claro, transparente, concreto para que se lleve a cabo esa negociación.

Lo primero es que ese contratista tendrá que dar aviso a la Secretaría de Energía de que inicia un proceso de negociación. Posteriormente se le darán 180 días a las partes para que logren una negociación.

Finalmente vienen esos 30 días que tanto se han citado. Y esos 30 días, en efecto es, si no se lleva a cabo un acuerdo finalmente se tomará una decisión por parte del Estado, ¿pero qué se está anteponiendo? El interés público. Eso hoy existe. Hoy está en la ley. La gran diferencia es que hoy se paga con base en el impuesto predial. No se paga con base en lo que produce esa tierra. No se paga con base en lo que vale a valor comercial hoy. No se pasa con la base en lo que representa ese valor futuro, con base en los beneficios que va a tener esa comunidad porque opera ese contratista ahí. Por las inversiones que va a hacer, por la infraestructura que va a meter en esa zona. Ese valor en total se va a tomar en cuenta.

Insisto, la claridad, la honestidad, la honradez, la transparencia con la que expliquemos este dictamen es realmente el beneficio que vamos a obtener. Y es precisamente esa verdad la que estamos explicando hoy de manera técnica, de manera jurídica y así está plasmado en el dictamen. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Diputado. Ya se fue. Pregunte la Secretaría a la asamblea si se acepta la propuesta del señor diputado Marco Antonio Bernal Gutiérrez.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Por instrucciones de la Presidencia se pregunta a la asamblea si es de admitirse la propuesta del diputado Marco Antonio Bernal. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la afirmativa, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Aceptado y en esos términos pasa a formar parte del dictamen. Doña Luisa María Alcalde Luján, tiene usted el uso de la voz.

La diputada Luisa María Alcalde Luján: Muchas gracias, presidente.

El Presidente diputado Francisco Agustín Arroyo Vieyra: Por diez minutos.

La diputada Luisa María Alcalde Luján: Es increíble, pero desde hace más de 30 años es exactamente el mismo discurso, las mismas recetas, el mismo diagnostico que se utilizan para las privatizaciones; algunos de ustedes estaban incluso aquí sentados en estas curules cuando Salinas de Gortari privatizó la Banca y privatizó la telefonía; así que permitan recordarles más o menos lo que se planteó en aquél momento.

En aquél tiempo dijo Salinas que la Banca sería más competitiva y transparente, que ofrecería mejores servicios a la población, que se quedaría en manos de mexicanos y que el Estado supervisaría y regularía el uso eficiente en nuestros recursos. ¿Y qué pasó? Los bancos quedaron en manos de extranjeros y hoy se alían para ejercer prácticas monopólicas, fijan créditos carísimos y pobres intereses de ahorro; cobran servicios que en otros países son gratuitos y apuestan los fondos de ahorro de los trabajadores como se les da la gana. Tenemos una Banca mediocre, usurera y abusiva que debe ser rescatada con dinero público cada vez que tiene problemas financieros.

Ahora veamos qué dijo Salinas en el caso de las telecomunicaciones. Dijo que con la privatización de Telmex habría más competencia, muchos mejores servicios, que quedaría en manos de los mexicanos y que el Estado afianzaría su autoridad para regularlo y supervisar los monopolios. ¿Y qué fue lo que pasó? Telmex se quedó en manos de un solo hombre que hoy es el segundo más rico del planeta y su empresa se convirtió en un monopolio que sobrepasa al propio Estado, que ofrece a los consumidores un servicio mediocre al segundo precio más alto del mundo.

La misma historia con las carreteras, los ferrocarriles, las minas, los ingenios azucareros y la industria nacional. Todo se vendió pero la economía no creció, no aumentaron los trabajos, no se fortalecieron las instituciones, ni se beneficiaron a los mexicanos; todo lo contrario, tuvimos una gran crisis económica y las instituciones de fueron doblegando ante los poderes fácticos.

De las privatizaciones solo se beneficiaron algunos políticos y empresarios y son esos, exactamente ellos los mismos que hoy no se sienten satisfechos y al no a darse por bien servidos rematan nuestro petróleo y nuestra electricidad. ¿Qué fue lo que pasó? Regresó al gobierno un pequeño y perverso grupo, una red de complicidad con nombre y apellido que a lo largo de los años ha confundido los bienes nacionales con su patrimonio personal.

Veamos cómo va a operar el primer objetivo de la reforma energética, la entrega de nuestro sector energético a la iniciativa privada. Se establecen tres figuras contractuales: las licencias que son auténticas concesiones que permitirán a los particulares quedarse con toda la producción y pagarle al Estado una pequeña contraprestación como propina, tal como funcionan las mineras; el contrato de utilidad compartida en la que se comparte la renta petrolera y el contrato de producción compartida, en el que se comparte el petróleo.

Pero frente a la pregunta de ¿qué porcentaje, ya sea de ganancias en la renta petrolera o de petróleo, obtendrá el Estado mexicano de estos contratos? La respuesta es quién sabe. Porque se omite establecer en la ley una cuota fija mínima.

En otros países –por ejemplo– se estipula que el Estado no debe recibir menos del 50 por ciento del volumen o del valor de la producción, pero aquí no. Aquí le dejamos a la Secretaría de Hacienda la facultad para pactar discrecionalmente con cada contratista los términos de las prestaciones.

Basta ver las experiencias en Ecuador donde empresas como Chevron se quedaban hasta con el 85 por ciento de las ganancias; o en Bolivia, Venezuela, Argelia, con conflictos multimillonarios de arbitraje internacional causados justamente por la dificultad de determinar con claridad los costos reales de operación y producción de las transnacionales y el establecimiento de contraprestaciones.

¿Qué podemos esperar nosotros conociendo la voracidad de esas empresas, y conociendo también el gobierno que tenemos? Lo que seguro sí podemos esperar para millones de campesinos y pequeños propietarios de Chihuahua, Coahuila, San Luis Potosí, Nuevo León, Tamaulipas, Veracruz y muchos otros, es el riesgo permanente de perder sus tierras. De entregarlas a las transnacionales aun contra su voluntad.

El dictamen, como ya se estableció aquí en varias participaciones anteriores, establece que la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos se considerará de interés social y orden público. Es decir que estará por encima de cualquier otra actividad llámese agricultura, ganadería, pesca, la que sea. Para ello establece la famosa ya figura jurídica de servidumbre legal de hidrocarburos, que como ya se dijo aquí también, funcionará tal y como se explicó. Llegará la empresa, llegará Chevron, Shell, la que ustedes quieran; sentará al campesino, le propondrá un trato, le dirá sus condiciones y le podrá pagar como lo establece el artículo 101, con dinero, pero también como también establecen las posibilidades, dándole trabajo. Dice otra fracción “con adquisiciones de bienes e insumos o de servicios fabricados por el propietario”. ¿Qué es esto? Seguramente el campesino tendrá tecnología de punta que ofrecerles a estas empresas. Podrá pagarle dándole trabajo.

Pero si el campesino no está de acuerdo y no llegan a algún acuerdo, se podrá solicitar para que la Secretaría de Energía vía administrativa decrete la servidumbre. Háganme el favor. Todo ello sin necesidad de autorización judicial.

Ahora veamos el asegundo objetivo de la reforma. El desmantelamiento de Pemex. Este objetivo ya está en marcha desde marzo pasado. Aún no aprobamos las leyes secundarias y ya le quitaron a Pemex en la Roda Cero el 60 por ciento de los yacimientos en áreas exploratorias; el 69 por ciento de los recursos prospectivos en aguas profundas, someras y terrestres, incluyendo el 85 por ciento del gas de lutita.

Eso significa que Shell, Exxon Movil y las demás empresas que inviertan en México, tienen garantizados los recursos prospectivos más valiosos del país, y que Pemex únicamente podrá administrar las obras menos rentables a través de la mañosa figura de la asignación.

Como asignatario Pemex se verá obligado a pagar al fisco una cantidad de impuestos y derechos especiales que no tienen que pagar las grandes contratistas.

Uno de ellos es el derecho ordinario sobre hidrocarburos donde cederá la tercera parte de sus ingresos. Así que además de dejarle los peores yacimientos, el gobierno lo seguirá desangrando fiscalmente.

Y recordemos cuál fue una de las críticas que ustedes mismos utilizaron para privatizar el petróleo diciendo que Pemex no tenía tecnología suficiente para invertir en ella misma, justamente porque la desangraba el fisco. Bueno, pues ahora menos tendrá esta posibilidad, ya que no sólo se mantiene su carga fiscal, sino que de paso le quitan los yacimientos más rentables.

Y aquí podrán decir varios cínicos “bueno, si a Pemex no le gusta ser asignatario y pagar todo eso, la ley le permite renunciar a ese derecho y competir con las demás empresas trasnacionales como un contratista cualquiera”. El problema es que ni siquiera bajo este sistema habrá igualdad de condiciones ya que se le fijan topes y límites injustificados.

Permitir que las empresas energéticas e incluso las mineras participen sin restricción en el negocio del gas y prohibírselo categóricamente a Pemex, no es igualitario. Arrancarle su infraestructura de transporte y almacenamiento gasífero para ponerlo en manos de un organismo regulador que tiene prohibido comercializarlo, tampoco lo es, y mucho menos poner candados en los artículos transitorios para que el Estado no participe en más del 20 por ciento de este mercado.

Dicho de otro modo, la reforma está repleta de condiciones, restricciones y cargas discriminatorias que dejarán a Pemex sin dinero, sin infraestructura, sin libertad de diversificar su mercado y en clara desventaja frente a los particulares, lo que indudablemente ocasionará su desmantelamiento paulatino. Se cumple así con el segundo objetivo del proyecto energético.

Finalmente, el tercer objetivo de esta reforma es garantizar la integración energética de México con Estados Unidos, un país que basa su seguridad económica y financiera de los próximos 30 años en las reservas petroleras a las que puede acceder.

La volatilidad de los precios internacionales, la alianza energética entre sus rivales China y Rusia y sus malas experiencias en Medio Oriente y África lo han llevado a replantear su estrategia de seguridad energética integrando a dos de sus socios geográficos: Canadá y México.

Queda claro lo que gana Estados Unidos con esto, pero nosotros qué ganamos con este acuerdo, qué ganamos obteniendo el camino de la servidumbre desregulando el mercado del petróleo, malbaratando nuestras tierras, debilitando el control estatal sobre los hidrocarburos, elevando la producción sin importar los costos medioambientales.

Qué ganamos abriendo las puertas al *fracking*, saqueando las manos del mercado del gas y entregando nuestra soberanía energética a Estados Unidos bajo la ilusa promesa de una integración regional que sólo fortalecerá la competitividad de nuestro vecino, garantizará su poderío industrial y afianzará su hegemonía mundial a costa de los recursos más importantes que tenemos todos los mexicanos.

La consulta popular se realizará en 2015. Ahí, independientemente de las mayorías y todos los votos que aquí puedan ejercer, los ciudadanos van a decidir si quieren o no esta reforma energética. Espero y ojalá tengan entonces la sensibilidad de obedecer la decisión de los mexicanos. Muchísimas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada. Consulte la Secretaria a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de la diputada Alcalde.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica se pregunta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra el diputado José Francisco Coronato Rodríguez para presentar sus propuestas de modificación, hasta por 10 minutos.

El diputado José Francisco Coronato Rodríguez: Con su permiso, señor presidente. Compañeras y compañeros diputados, presento las siguientes reservas al tema de uso y ocupación temporal de tierras, a los artículos 96, 100, 103, 104, 106, 107, 108, 109 y 110 del dictamen de Ley de Hidrocarburos.

La propiedad de los hidrocarburos y la propiedad social de la tierra, son figuras resultantes de la gesta armada que verán su fin con estas reformas. La propiedad de la nación sobre los recursos del suelo y subsuelo, junto con las formas de propiedad privada y comunitaria previstas en todas las constituciones liberales, forman parte de la irreductibles fundamentos de nuestra Constitución, sumados al conjunto de libertades individuales y garantías sociales establecidas y garantizadas por nuestra Carta Magna desde 1917.

Es por ello que la servidumbre de hidrocarburos constituye un ultraje a estos principios y una afrenta tanto a la propiedad social como a la privada. Esta Ley de Hidrocarburos establece procedimientos para que se den expropiaciones de la tierra, nos sólo de *iure* sino también de *facto*, para que las grandes empresas exploten los recursos que son de la nación y de las y los mexicanos.

Y es que con las leyes secundarias en materia energética, específicamente con la servidumbre de hidrocarburos y electricidad, el despojo a ejidatarios, pequeños propietarios y comunidades indígenas de sus bienes, tierras y territorios en las áreas y en lo que haya yacimientos de petróleo, gas a instalaciones eléctricas, será legalizado.

Lo que quedaba del viejo pacto social entre Estado y campesino, roto con las reformas al artículo 27 constitucional en 1992, será borrado definitivamente. El futuro de la propiedad social de la tierra está sentenciado.

Si a una trasnacional se le entrega un contrato para explotar un yacimiento y éste atraviesa por cualquier propiedad, podrá reclamar, utilizar ese terreno para sus fines, aunque se quiera disfrazar la palabra. Esto, es una expropiación.

Los dueños de los predios, instalaciones o derechos como el de vía, se verán obligados a pactar la compra o renta de los mismos, de lo contrario, desde el gobierno se los impondrán.

La Ley de Hidrocarburos prevé en el artículo que reservamos, como todos los demás, el acuerdo negociado con la empresa sobre las propiedades sin tomar en consideración la enorme desventaja con la que deberá negociar los pequeños propietarios, entre otros, como ya quedó aquí establecido.

A pesar de que más del 30 por ciento del territorio mexicano se encuentra concesionado a empresas mineras, con el dictamen que expide la Ley de Hidrocarburos se estará cediendo la posibilidad a las petroleras extranjeras para apropiarse más de extensión territorial de nuestro país.

La legislación secundaria de la reforma somete al soberano capricho oficial a indefensa voluntad del campesino que defiende su tierra con sentimiento y con orgullo, pues si no accede a venderla o rentarla si no se pone de acuerdo con el precio y en la paga con los modernos explotadores del petróleo, léase a signatarios o contratitas, podrá –como se dijo aquí- despojado legalmente mediante la aplicación de la servidumbre legal de hidrocarburos.

La Revolución Mexicana no debe estar contenida en discursos demagógicos, sino en todas las acciones de gobierno y de quienes conforman el Estado mexicano. Es indignante que el día de hoy se vaya en la dirección contraria y se firme la sentencia de muerte de la propiedad social.

En nuestro país la discusión acerca de las reformas en materia energética es de gran controversia. El saber si nos beneficiará o no da cabida a grandes debates, sin embargo el gobierno ya ha hecho notar que su objetivo es principalmente la legislación de las actividades de explotación y exploración de hidrocarburos, pero no está enfocado en hacer una reforma apegada al derecho, sino más bien a cubrir y respaldar a todas aquellas empresas particulares y extranjeras que quieran invertir en nuestro país y llevarse nuestro petróleo teniendo como consecuencia la expropiación de tierras.

Y no es para menos, ya que el inminente despojo de tierras de cultivo y particulares para imponer la servidumbre de hidrocarburos beneficiando a empresas privadas y transnacionales está por venir. No podemos dejar de pensar en el atropello a la ciudadanía que será afectada con la ocupación de tierras comunales y particulares para la exploración de yacimientos que podrán ser entregadas a las empresas que realice dichas tareas.

A pesar de que el Estado presume que esta reforma será para el aumento del desarrollo en el país, la realidad es que en esta ley se permitirá el uso de la servidumbre y la ocupación o afectación superficial de los terrenos necesarios para la realización de las actividades de la industria de los hidrocarburos.

La situación antes planteada hace ver a la ciudadanía afectada que este cambio tendrá como consecuencia supuestamente un nivel de vida más alto, ya que cuando un campesino encuentre gas o petróleo en sus tierras deberá recibir el pago de sus afectaciones, una renta y también parte de los beneficios. La vida de estos campesinos, se dice, cambiará para siempre.

Pero a sabiendas de las corruptelas ejercidas y los vicios de los procesos a los que estamos sometidos podemos predecir que no se actuará conforme a derecho. Por todo lo anterior presento estas reservas con la finalidad de que sean eliminados los artículos 100, 103, 104, 106, 107, 108, 109, 110, y con la modificación al artículo 96, que se pretende eliminar el párrafo relativo a la industria de hidrocarburos a que se refiere esta ley y en lo relativo a que es de utilidad pública y se le agregaría para el caso de que tales actividades sean llevadas a cabo directamente por Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.

Finalmente quisiera referirme a los dos artículos que se han mencionado con mucha insistencia por nuestros compañeros antecesores de la palabra, relativos al artículo 106 y 108, en los cuales quiero recordar que todo acto de molestia o de privación de un derecho que no es escuchado y vencido en juicio la persona, el agraviado, es a todas luces inconstitucional, violatorio a los artículos 14 y 16, y por lo tanto es un acto ilegal y arbitrario. Es cuanto, compañeras diputadas y compañeros diputados.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputado Coronato. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si son de admitirse a discusión sus propuestas.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica, se pregunta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra la diputada Zuleyma Hudibro González, para presentar una propuesta de modificación al artículo 96.

La diputada Zuleyma Huidobro González: Con su permiso, presidente. Hace unos momentos pensé en retirar mi reserva porque de antemano sé el futuro de la misma, por lo que solicito se plasme el texto completo en el Diario de los Debates. Sin embargo, no puedo quedarme callada ante lo que está sucediendo aquí. Los diputados de Movimiento Ciudadano no sólo debatimos en las redes sociales, venimos y presentamos propuestas viables para el bien de México y no sólo damos la crónica de lo que consideramos lamentable, sino exponemos aquí en tribuna también que la mayoría vendepatrias del PRI, del PAN, del Verde y Nueva Alianza han estado aprobando de manera criminal, porque es lo que están sucediendo aquí, un crimen hacia los indígenas y campesinos.

Explico el porqué. Para muestra un ejemplo. Allá en el lugar del que soy originaria, Cuetzalan, Puebla, un municipio en la sierra Norte del estado, en el mes de abril Pemex prohibió el fracking en ese lugar. Es decir, prohibió acciones de exploración y producción de hidrocarburos y minerales. Hoy, con lo que ustedes aprobaron ha quedado atrás y allá, en ese pueblo mágico hay indígenas, campesinos que son propietarios de tierras donde se sabe que existen minerales preciosos y sobre todo mucha agua; propiedades que pertenecen a indígenas que sobreviven de la producción y venta del café.

Con lo que llaman ocupación temporal y servidumbre legal estarán afectando un total de 16 mil 436 hectáreas, porque estamos seguros que esta reforma dará pauta al cambio de uso de suelo y permisos para la exploración de hidrocarburos.

El tema es preocupante porque no se beneficiará a la población del lugar, no, diputados, ustedes beneficiarán a empresas, monopolios que desgraciadamente lo único que buscan es un beneficio, que es el enriquecerse. Harán más rico al rico y a esos campesinos, a esos indígenas los harán mucho más pobres. Esta reforma nunca los ayudará.

Dicen que van a industrializar y van a hacer que se tengan mayores recursos, más empleos y oportunidades de trabajo. Desgraciadamente, en la práctica, acabarán con el medio ambiente que aún nos queda y despojando a los indígenas de sus tierras. Tema que ya expuso de manera puntual el diputado Monreal.

Les pregunto, ¿quién va a ir a explicarles a los indígenas, que no hablan español, que allá en mi pueblo hablan totonaco, que no saben leer, que no saben escribir, todas estas falacias y mentiras que ustedes tratan de hacer legal? ¿Quién le va a explicar a los indígenas, que no cuentan con abogados, que deberán de dejar de trabajar un día para trasladarse a más de 30 kilómetros, donde se encuentra un juzgado de distrito para ver cómo va su asunto legal sobre la tramitación que hizo un contratista de una servidumbre legal de hidrocarburos?

¿Quiénes serán los beneficiados de todas estas artimañas legales que están tratando de implementar? O peor aún, ¿quién explicará que por la vía administrativa en menos de seis meses una empresa podrá explorar su tierra y él ya no va a poder seguir trabajando o producir el sustento con el que vive día a día?

No engañen el pueblo de México. Invito a los diputados a conocer la realidad de los indígenas, la realidad que se vive en las regiones de nuestro país.

México, nuestro país, nuestros niños, nuestros indígenas necesitan que los dotemos de necesidades básicas, como alimento, vestido, educación. No le quiten lo único que poseen, que son sus tierras que trabajan todos los días. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta de la diputada Huidobro.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, se desecha. Tiene la palabra la diputada Gisela Raquel Mota Ocampo, para presentar sus propuestas de modificación, hasta por 10 minutos.

La diputada Gisela Raquel Mota Ocampo: Con su venia, presidente. Aquí ha hablado del trato digno a los ejidatarios y comuneros; les pregunto en dónde está el trato digno en el artículo 114 de la Ley de Hidrocarburos.

Le voy a dar lectura y dice de la siguiente manera: Los asignatarios y contratistas se abstendrán de realizar directa o indirectamente conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios o titulares de los terrenos, bienes o derechos durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente capítulo.

En los casos en que se acredite que el asignatario o contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo, en más de una ocasión, estamos permitiendo entonces que esos contratistas o asignatarios abusen,

discriminen, engañen, presionen, amenacen a los campesinos, o cualquier cosa que se englobe dentro de las prácticas irregulares en el procedimiento de negociación.

Entonces, les permitimos que hagan por más de una vez y ya si en la segunda ocasión se acredita que incurrieron en estas prácticas, entonces estos permisos o autorizaciones, dice el artículo: podrán ser revocados o el contrato para la exploración y extracción rescindidos. Es decir, se queda sujeto a la disposición de que pueden ser revocados o pueden también no ser revocados.

Nosotros estamos sugiriendo, estamos proponiendo que se elimine la palabra podrán y que se cambie por la palabra deberán ser revocados, y pretendemos también eliminar esta palabra de en más de una cosa, qué trato les estamos dando a los ejidatarios o comuneros.

Este artículo va ligado necesariamente con el artículo 105 de la misma ley. El artículo 105 establece que el acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el asignatario o contratista ante el juez de distrito en materia civil o tribunal unitario agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.

Ya tenemos entonces, en el artículo 114, un artículo que legalice el engaño a los ejidatarios y comuneros, ya el contratista o asignatario tuvo una segunda oportunidad de cometer irregularidades en el proceso.

Resulta que ese contratista o asignatario tuvo la suerte de que la asignación, permiso o autorización no fue revocado o el contrato de exploración o extracción no fue rescindido. Entonces, ¿por qué no elevarlo al carácter de cosa juzgada? ¿Por qué no elevarlo al rango de cosa juzgada? Eso establece el artículo 105, establece que el acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el asignatario contratista entre el juez de distrito en materia civil o el Tribunal Unitario Agrario Competente, con el fin de que sea validado dándole el carácter de cosa juzgada.

Nosotros pretendemos que se elimine esta frase dándole el carácter de cosa juzgada, esta situación representa un grave riesgo, pues pretende evita a cualquier costa que este sector cuente con medios de defensa posteriores a los acuerdos realizados, dejándolos en completo estado de indefensión. Y vaya transparencia que habrá en estos acuerdos, bajo las reglas establecidas en el 114.

Entonces, en estos dos artículos, en concreto, yo les pregunto, ¿dónde está el trato respetuoso hacia los ejidatarios y comuneros?

Tengo también la reserva de los artículos 58, 96, 101, 102, 108 y 109 del proyecto de la Ley de Hidrocarburos. El abandono del campo se ejemplifica con el hecho de que el 60 por ciento de la población sobre el país vive en el campo, situación que lejos de resolverse se intensifica por los conflictos agrarios, los cuales llevan más de 40 años sin encontrar solución, y que según la Academia Mexicana de Ciencias, hasta el año 2005 ascenderían a un número de mil.

La mayor parte de los conflictos agrarios son consecuencia de los problemas con la posesión, uso o usufructo de las tierras y aguas, por lo que con la falta de una definición en la tenencia de la tierra se ha propiciado que año con año se incrementen en cantidad y en intensidad los conflictos del campo, situación que hay que tomar en consideración ya que esto en el transcurso del tiempo puede llegar a desencadenar una crisis social de mayores proporciones.

Los proyectos que han hecho empresas privadas dentro de los núcleos ejidales y comunales han provocado desplazamiento de los miembros de la comunidad, quienes emigran a zonas urbanas o incluso, de forma ilegal hacia otras naciones.

También provocan la destrucción y la pérdida de las tierras en las comunidades, dañando de forma irreversible los medios de subsistencia de la infinidad de familias campesinas cuyo único sustento es el trabajo en el campo.

Aunado a lo anterior se resalta el hecho de que en la actualidad estamos importando ya casi la mitad de alimentos que consumimos. La acelerada descampesinización provocada por la reorientación en las políticas públicas dirigidas al campo es también una de estas causas.

La explosividad social latente y la incorporación de los jóvenes del medio rural a las actividades delictivas del crimen organizado son un fiel reflejo de esta realidad.

Por otro lado, en el contexto internacional la importancia que cobran el abasto oportuno del agua y los alimentos comienzan a ser elementos fundamentales de la geopolítica. Por primera vez en la historia de la humanidad los países más desarrollados cuentan con reservas alimentarias inmensas. Todos conocemos la razón, los combustibles fósiles tienen sus días contados y los biocombustibles pasará a ocupar su lugar.

Es oportuno señalar que en muchos de los casos las actividades agrícolas son el sustento de las familias campesinas y estas actividades fortalecen la soberanía y seguridad alimentaria, mismas que se verán afectas, pues el sentido en el que se pretende aprobar el proyecto de reforma se corre el riesgo de seguir aumentado el destino de la tierra productiva y fértil a otros fines, como lo es la industria privada.

En el artículo 58 nosotros proponemos eliminar el primer párrafo que dice: se consideran de utilidad pública las actividades y servicios amparados por un permiso.

Pretendemos también la adición de un último párrafo que diga: la ocupación temporal únicamente podrá realizarse previo acuerdo de la contraprestación económica.

En el artículo 96 proponemos la eliminación de la primer parte, del primer párrafo que dice: la industria de hidrocarburos a que se refiere esta ley es de utilidad pública y pretendemos modificar también ese primer párrafo en sus últimas letras adicionando: siempre y cuando exista aceptación de los afectados.

En el segundo párrafo de este mismo artículo proponemos la adición de la siguiente frase: con excepción de aquellas actividades relacionadas a la producción de alimentos para el consumo humano, con el objeto de garantizar la seguridad y soberanía alimentaria, misma que será procedente solo en aquellos casos, en el momento en el que se pretenda su afectación se está destinando para los fines mencionados.

En el artículo 101 proponemos también la modificación de la fracción III, que dice: la Secretaría de Energía podrá prever, el cambio de la frase preverá, la participación de testigos sociales en los procesos de negociación en los términos que señala el Reglamento.

Y en la fracción IV solicitamos que se incorpore la Procuraduría Agraria cuando se trate de ejidos y comunidades.

En el artículo 102 de esta misma ley proponemos igualmente la incorporación de la Procuraduría Agraria, sus facultades para supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones pactados, así como promover las acciones que correspondan, en caso de existir cualquier tipo de irregularidad por parte de los asignatarios o contratistas.

En el caso del artículo 108 proponemos su eliminación que es en donde se establece el término de los 30 días naturales para la obligatoriedad de firmar un convenio.

En el artículo 109 en la cuestión de la servidumbres legales de hidrocarburos, se detectarán a favor del asignatario contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y proponemos la adición de: A excepción de las constituidas en terrenos ejidales o comunales, en cuyo caso se regirán por las disposiciones contenidas en la Ley Agraria y las controversias relacionadas con las mismas serán competencia de los tribunales federales —y agregamos también— o agrarios según corresponda.

Y dentro de este mismo artículo, en el siguiente párrafo, proponemos eliminar la última parte del párrafo que permite abrir la participación a la vía administrativa. Nosotros proponemos que únicamente se quede en la vía jurisdiccional la decisión de las servidumbres legales de hidrocarburos. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de la diputada Mota Ocampo.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. En consecuencia se desechan.

Tiene la palabra la diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez, hasta por 10 minutos, para presentar sus propuestas de modificación a los artículos 96, 100, 101, 106, 107, 108 y 109.

La diputada Nelly del Carmen Vargas Pérez: Con su permiso, señor presidente. Me he reservado los artículos 100, 101, 106, 107, 108 y 109 del dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos.

Por alguna razón hoy toda la noche tuve presente un libro que me impactó hace muchos años cuando lo leí, Las venas abiertas de América Latina, de Eduardo Galeana. Y una pregunta que hoy dejo sobre este pleno a la reflexión es la siguiente: ¿Es la América Latina una región del mundo condenada a la humillación y a la pobreza?

La servidumbre de hidrocarburos constituye un ultraje a los principios básicos contenidos en nuestra Constitución y una afrenta tanto a la propiedad social como a la privada. Esta Ley de Hidrocarburos establece procedimientos para que se den expropiaciones de la tierra, no solo de *jure*, sino también de *facto* para que las grandes empresas exploten los recursos que son de la nación y de los mexicanos.

Yo les voy a poner dos ejemplos muy claros que he vivido en mi tierra, Tabasco, un estado petrolero, donde caminamos todos los días en una inmensa riqueza, pero que nuestros ojos ven cada día más pobreza.

Hace algunos días tuve la oportunidad de estar en una zona que se llama Buenavista, reunida con más de 100 líderes, delegados municipales y líderes de aquéllas zonas. Teníamos media hora de haber iniciado la reunión en esa zona donde hay más de 150 pozos petroleros y de manera arbitraria llegó un vehículo de Pemex-Exploración y producción.

De ese vehículo bajaron más de cinco elementos, empleados de la empresa de Pemex y se enfundaron a la mitad de sus piernas una pistola de alto calibre y se introdujeron a la propiedad privada donde estábamos reunidos platicando una serie de afectaciones que tenían los vecinos en esa zona. Esa es la soberbia con la que hoy la empresa Pemex se mueve en las comunidades rurales donde hay actividad petrolera.

Pero no solamente eso. Me ha tocado recibir y visitar a muchos dueños de predios en zonas rurales en Nacajuca de Jalpa y del municipio del Centro en Tabasco, donde hoy la empresa Pemex le permite el acceso sin autorización de los dueños de los predios y de los terrenos o de los ranchos, a la detonación, a la localización de petróleo en sus zonas. Hay un gran enojo por parte de los dueños de las tierras en esas zonas por ese avasallamiento y por esa falta de respeto de Pemex con las empresas transnacionales.

Lo que quedaba del viejo Pacto Social entre estado y campesinos, roto con las reformas al artículo 27 constitucional en 1992, será borrado definitivamente. El futuro de la propiedad social de la tierra está sentenciado.

Los dueños de los predios e instalaciones o derechos como el de la vía, se verán obligados a pactar la compra o renta de los mismos. De lo contrario, desde el gobierno se los impondrán. ¿Esto no es despojo?

La Ley de Hidrocarburos prevé en el artículo que reservamos el acuerdo negociado con la empresa sobre las propiedades, sin tomar en consideración la enorme desventaja con la que deberán negociar los pequeños propietarios.

La reforma energética no tan solo pretende entregar a los particulares la riqueza en hidrocarburos de la nación, sino que, tal como lo muestra el dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, busca incentivar a las petroleras extranjeras a invertir en México mediante la ocupación de terrenos que se encuentran involucrados en la exploración y explotación de petróleo y gas.

Lo viví y sé cómo se comportan estas empresas extranjeras. Así, mediante la figura jurídica de servidumbre legal de hidrocarburos, las empresas trasnacionales podrán apropiarse no únicamente de la renta petrolera, también de terrenos, de bienes y derechos aun y cuando no lleguen a un acuerdo de precios con los dueños, vulnerando la propiedad privada en el país desde lo más profundo de su concepción.

¿Qué ganan con esto los dueños de los predios? Absolutamente nada, ya que se vulnera la propiedad privada al permitir que las empresas trasnacionales ocupen sus terrenos, los cuales utilizarán sin importar las consecuencias para el subsuelo y mucho menos para la salud de los vecinos.

Hoy por ejemplo en Tabasco tenemos muchas familias que viven alrededor de actividad petrolera con enfermedades de cáncer, problemas en la piel, deformación en los niños, abortos.

Si los pozos cartesianos de las familias que viven alrededor de pozos petroleros contaminados por aceite y crudo y que esa agua se la tienen que beber los vecinos que viven ahí porque no tienen de otra.

En Movimiento Ciudadano nos proclamamos en contra del nuevo latifundismo petrolero que se pretende gestar, por lo que hemos reservado todos los artículos correspondientes a la servidumbre legal de hidrocarburos, exigiendo que se eliminen.

Basta ya, basta ya de otorgar incentivos a empresas extranjeras que lo único que provocan es la degradación del estado y perjuicios para los ciudadanos.

Por otro lado esta ley beneficia a las empresas de iniciativa privada y extranjera sobre las empresas productivas del Estado; están aprobando el arrebato de propiedades.

Si llegara a intervenir alguna propiedad o terreno de algún mexicano en las zonas donde existe un contrato para la exploración y extracción, habrá quienes estén facultados para legalmente obligarlos a vender al bajo y castigado precio que dictaminen.

Hace algunos días tuvo un diálogo con un empresario español y le hice una pregunta muy sencilla. Le pregunté ¿qué significa para ti y para tus socios la reforma energética? Y me dio una respuesta que me dolió profundamente. Me dijo: significa que nos están entregando el petróleo en charola de plata y de forma legal.

Nos posicionamos en contra de esta reforma por muchísimas incongruencias que hemos encontrado y la servidumbre legal es una de las más preocupantes.

Este planteamiento está lejos de ser un beneficio y como un firme hecho perjudicará a muchísimos mexicanos en el país, despojándolos de sus propiedades para que no sea un inconveniente en los negocios, que la iniciativa privada y extranjera harán con las reservas de México.

Desgraciadamente parece ser que el presidente lo único que busca es proponer leyes que nos afecten y que nos descobijen.

Habrá unos cuantos a los que llegue a favorecer pero en definitiva no es al pueblo de México. No es la clase trabajadora, a hombres y mujeres que día a día ocupan para hacer una diferencia, para tener un futuro mejor, es aquéllos a quienes se debe y a quienes ampara.

Con lo anterior queda claro que los intereses del gobierno se encuentran alineados con las transnacionales y no con los mexicanos.

Es por ello que en Movimiento Ciudadano nos proclamamos en contra de la servidumbre legal de los hidrocarburos.

Para terminar, la situación que tendremos es una regresión en el tema de la expropiación, ya que no será respetado ningún tipo de reservas ecológicas, ni los campos agrícolas, ni la infraestructura del sector agropecuario, ni una zona arqueológica o un asentamiento humano. Es decir, una violación completa a nuestros derechos.

Hay un coctel peligroso que está regando la pólvora, y lo que puede prender la mecha es un conflicto social en el campo. Al tiempo.

Propongo, Presidente, que estas reservas que he hecho se eliminen y que quede debidamente asentado en el Diario de los Debates tal cual como se presentaron. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Consulte la Secretaria a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de modificación de la diputada Vargas Pérez.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra la diputada Guadalupe Socorro Flores Salazar para presentar sus propuestas de modificación a los artículos 99, 101, 102, 103, 108 y 109, hasta por 10 minutos.

La diputada Guadalupe Socorro Flores Salazar: Con su venia, señor Presidente. El patriota es aquel que defiende su espacio; quien no lo hace no merece tener patria ni nada.

Lo que hoy está ocurriendo en esta Cámara de Diputados es muy grave. Me permito presentar a consideración de este pleno las siguientes reservas a los artículos 99, 101, 102, 103, 108 y 109 de la Ley de Hidrocarburos.

La Ley de Hidrocarburos que se discute hoy de manera simulada pretende legalizar el despojo de terrenos a comunidades y pueblos rurales indígenas y comunales, donde se apliquen proyectos productivos en materia energética.

Con ello se contraviene el artículo 1o de la Constitución política que garantiza que todas las personas gozarán de iguales derechos, cuyo beneficio no podrá restringirse ni suspenderse.

Resulta difícil creer que no habrá expropiaciones de tierra para la explotación y extracción de hidrocarburos. La propuesta de cambiar de nombre a esta afectación de terrenos por ocupación temporal, donde el contratista tendrá que llegar a algún tipo de arreglo con el dueño de la tierra, para poder explotar e, incluso, tendría que pagarle con un porcentaje de sus ganancias, esto entre el 0.5 por ciento al 2.5 por ciento de la utilidad.

Este cambio de nombre no frenará los abusos y el despojo de muchas tierras, principalmente del área rural y de la propiedad comunal. Y resulta especialmente negativo, cuando como en muchos casos su población vive del autoconsumo, de lo que producen sus tierras y ahora ya no lo podrán hacer.

El artículo 27 de la Constitución establece que las expropiaciones pueden hacerse por causa de utilidad pública, y existe una ley de expropiación que la regula. Por lo tanto, en la práctica, la expropiación podrá seguir utilizándose como moneda de cambio para forzar a los propietarios a negociar la renta de sus terrenos.

El derecho humano a la propiedad es considerado sustantivo en la Carta Magna, y en los tratados internacionales, por lo que ninguna ley segundaria podrá aplicarse contra los bienes-inmuebles de los mexicanos.

Sin embargo, estas reformas carecen de una perspectiva de respeto a los derechos humanos y representan un despojo territorial legalizado para favorecer a las empresas nacionales e internacionales y colocan en total desventaja a las comunidades rurales, indígenas y comunales de nuestro país.

Los pueblos tienen derecho sobre los recursos existentes en sus tierras, y establece con toda claridad que deben ser los propietarios de las tierras los que decidan el tipo de desarrollo regional que deseen, así lo plasma el convenio 169 en materia de tierras de propiedad comunal y ejidal de la Organización Internacional del Trabajo. Con ello, se ignora el reconocimiento jurídico que protege la propiedad sobre la tierra que la propia Constitución otorga a estos pueblos.

Con esta reforma se establece un proceso para permitir la expropiación en cubierta bajo la llamada ocupación temporal. Con ello se origina una grave afectación al derecho de la propiedad privada y social al violar el principio de la expropiación por utilidad pública.

Al tiempo estas ocupaciones temporales se convertirán en despojos permanentes. Se abre la puerta al despojo de tierras por utilidad pública. El despojo de tierras privadas, sociales, e incluso públicas, en favor de las empresas extranjeras que llegarán al país a explotar el petróleo, la electricidad, aspecto que ya está incluido en la ley de Hidrocarburos, se amplía, en la Ley Órganos Reguladores coordinados en materia energética.

Esta iniciativa de Ley de Hidrocarburos violenta realmente el régimen del a propiedad social, desde el momento en que se impone una figura diferente a todo el régimen especial de la propiedad social que está regulado por el artículo 27 constitucional y sus reglamentos.

Los campesinos y propietarios rurales de este país, exigen que se respete la legislación en materia agraria para que no sea cambiada por la legislación mercantil y civil. Que se recuerde que los derechos agrarios que se establecen en nuestra Carta Magna son producto de muchos esfuerzos de tantos años. Quiero referirme a tres derechos que se consideran relevantes en el desarrollo regional de las comunidades rurales:

1. El derecho a vivir con dignidad en el campo, y está ley que se ha aprobado viola los derechos de los pueblos, viola el derecho a la propiedad y viola el derecho a la pertenencia cultural de los pueblos.

2. El derecho a la producción de los alimentos del país., todo lo que consumimos se genera en el campo, debemos defender el derecho a los campesinos para que sigan produciendo los alimentos que el país requiere.

3. Los campesinos tienen peno derecho a vivir en sus propiedades y de seguir en el campo. Los campesinos no deben ser usados sólo como proveedores de la materia prima, sino que deben ser pate del desarrollo pleno del país sin afectarlos en su entorno.

Se requiere una propuesta que genere desarrollo regional de las comunidades, en ese sentido lo primero que tenemos que hacer es consultar a los propietarios de la tierra para la forma de utilizar los recursos naturales que existan en sus propiedades.

Quienes hoy han avalado la reforma han aludido que los dueños de la tierra tendrán mayores ganancias, pero los campesinos mal que bien siempre han vivido de las tierras porque saben que la tierra debe ser de quien la trabaja.

Los inversionistas no acaban de entender que la tierra es un ser viviente, que la tierra gime por tanta degradación y que el ser humano se alimenta de ella, pero en lugar de protegerla y cuidarla la destruye.

Las campañas publicitarias a favor de la reforma energética son pagadas por las propias transnacionales, y quienes gobiernan este país se benefician de ello. Los mismos argumentos y las mismas campañas que han tratado de vender una mentira disfrazada de verdad, de que los precios del gas, gasolina y energía eléctrica bajarán en los próximos años con la reforma energética. Se miente al pueblo mexicano, la realidad es otra.

¿Los precios de la gasolina van a bajar? Los analistas estiman que el precio de la gasolina podría llegar el año que viene a 20 pesos por litro, precio que superaría por mucho el precio internacional actual de este energético.

Es importante resaltar que las experiencias internacionales en la privatización no demuestran bajas tarifas a los usuarios finales. Las más exitosas sólo demuestran la creación de riqueza para las empresas privadas que prestan el servicio. Vale la pena detenerse a revisar algunas d estas experiencias internacionales.

Con las leyes secundarias de esta reforma que permitirá la ocupación temporal de las tierras para las empresa privadas en caso de que haya yacimientos petroleros se pierde en lo absoluto la libertad de los mexicanos, quienes no decidirán por sí solos, sino que lo harán las transnacionales y la iniciativa privada.

Voy a refirme a lo que establece la fracción VI del artículo 101 de la Ley de Hidrocarburos en cuanto a la prestación, y se establece que deberán ser proporcional a los requerimientos asignados o contratistas, lo que deja en un segundo plano los intereses de las personas que habitan en dichos terrenos.

Por otro lado, aunque este mismo artículo señala que en el caso de los proyectos que alcancen la extracción comercial, la empresa deberá pagar un porcentaje de sus ingresos una vez descontados los pagos al Estado mexicano, a los propietarios. Éste será calculado poniendo énfasis en la promoción de la competitividad del sector.

Esta disposición hace patente que en todo momento las negociaciones se harán anteponiendo los intereses comerciales de las empresas, y no los derechos de los propietarios de la tierra, sus necesidades y el grado de afectación ya sean ejidos, comunidades pequeñas o grandes propiedades.

Quiero finalizar mencionando las desventajas que ofrece la reforma energética de acuerdo a los expertos en la materia. Permitirá que los extranjeros tengan refinerías, no hay claridad sobre los beneficios y el reparto de utilidades, pérdida de autonomía y de la soberanía mexicana.

Dependencia del Estado mexicano a las compañías extranjeras, reducción al ingreso presupuestal, ya que este problema puede ser solucionado con sólo una reforma fiscal en Pemex. La reforma no aborda ni propone soluciones a la corrupción que hay en Pemex.

La agencia de calificación crediticia Stand y Ford consideran que las medidas incluidas en la reforma energética, entre las que figura una metodología de redistribución para el régimen especial, podría golpear duro al sector de las renovables. La reforma energética no plantea mecanismos que garanticen ganancias directas y transparentes para los mexicanos, producto de la renta petrolera.

La reforma plantea un apartado en cuanto al otorgamiento de contratos, las asignaciones y el manejo de los recursos, pero es un apartado que manejará el gobierno pero para que funcione de forma transparente debe ser avalado por la ciudadanía.

Por las razones que he enumerado no me prestaré a la vergüenza y a la traición que hoy se está cometiendo en contra del pueblo mexicano. La historia pondrá a cada uno en su lugar. Defendamos a México, no a la privatización.

Concluyo con la siguiente frase de José María Morelos y Pavón: Que todo el que se queje con justicia tenga un tribunal que lo escuche, que lo ampare y lo defienda contra el arbitrario. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Consulte la Secretaría a la asamblea en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de modificación planteadas.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra la diputada Yazmín Copete Zapot hasta por 10 minutos, para presentar sus propuestas de modificación a los artículos 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116 y 117.

La diputada Yazmín de los Ángeles Copete Zapot: Buen día, compañeras y compañeros diputados. Los contratos de ocupación temporal de tierras incluidos en las minutas de los dictámenes de la Ley de Hidrocarburos y de la Ley de la Industria Eléctrica, que incluyen la técnica de fractura hidráulica en terrenos destinados a la explotación del petróleo y gas son inconstitucionales.

Lo grave es que ahora Enrique Peña Nieto entrega la riqueza nacional por tantos excesos, abusos, descaros, despojos y la alta corrupción del gobierno federal, porque los funcionarios responsables de los energéticos aprovechan las reformas para ser parte de los millonarios negocios y del despojo nacional. Y si no, pregúntenle o recordemos a los hijos de Martha Sahagún.

Todo esto nos lleva a concluir que el gobierno de Enrique Peña Nieto representa a los patrones del mal, que saquean la riqueza mexicana y llevarán al empobrecimiento de millones de familias, aún más de lo que ya existe de pobreza en nuestro país.

Al aprobar estos contratos y aplicar la Ley de Hidrocarburos y la Ley de la Industria Eléctrica, los propietarios de tierras ejidales y comunales quedarán legitimados para recurrir al juicio de garantía y, sin duda, los órganos jurisdiccionales les concederán el amparo y protección de la justicia federal por tratarse de contratos que violan nuestra Constitución.

El presidente de la República y la mayoría de los diputados y senadores de los grupos parlamentarios del PRI, PAN, Verde Ecologista, Panal, sólo demuestran su desconocimiento al aprobar los contratos de ocupación temporal de tierras y las servidumbres legales, porque estas figuras jurídicas, insisto, son inconstitucionales. Esta inconstitucionalidad se presenta porque no se reformó la fracción VII del artículo 27 de la Constitución.

La interpretación de este precepto de la Carta Magna en su sentido más amplio, le otorga al Estado la potestad para proteger la propiedad ejidal, comunal, los asentamientos humanos en los ejidos y los pueblos indígenas, a fin de que se garantice que bajo ningún pretexto o circunstancia contractual, las tierras se vean afectadas hasta el grado de dejar de ser productivas.

Tanto los contratos de ocupación como los de servidumbre son una expropiación simulada y descarada que contraviene el artículo 27, fracción VII de nuestra Constitución, porque estas empresas privadas de capital transnacional, principalmente van a ocupar terrenos comunales y de asentamientos humanos de los ejidatarios. Después de la explotación y extracción de hidrocarburos, los ejidatarios van a recibir sus tierras deterioradas, dañadas y en total improductividad.

Esto ya sucede en algunos casos, como es un asunto que llevo en el municipio de Azueta, donde las líneas de alta tensión que pasan por algunas parcelas están generando problemas porque los campesinos obviamente dejan de sembrar, es más, no les piden autorización para el mantenimiento que tiene que hacer la CFE y entonces son víctimas del atropello.

Los contratos de ocupación temporal de tierras no están contemplados en la legislación agraria, sino que formarán parte de la Ley de Hidrocarburos y de la Ley de la Industria Eléctrica.

Se utilizará esta figura contractual para evitar la expropiación directa de tierras ejidales, comunales, asentamientos humanos de los ejidatarios, bosques, selvas, ¿el objetivo? Es despojar de las tierras a los pueblos y comunidades indígenas.

A los contratos de ocupación temporal de tierras, a las servidumbres, a los asentamientos humanos de los núcleos de población ejidal y pueblos indígenas, se requiere dar sustento jurídico con la Ley Agraria, y de manera particular con los artículos 23, fracciones IX, X, XII y XV y con relación al artículo 75 de la citada Ley Agraria. Sin embargo, la propia legislación secundaria o reglamentaria del artículo 27, fracción VII de la Constitución, tiene límites para concretar jurídicamente la ocupación de las citadas tierras.

Concretamente la limitante se presenta en el artículo 75, fracción II de la Ley Agraria, en donde a la letra dice que el proyecto de desarrollo y de escritura social respectivos, respectivos, serán sometidos a la opinión de la Procuraduría Agraria, la que habrá de analizar y pronunciarse sobre la certeza de la realización, de la inversión proyectada.

El aprovechamiento racional y sostenido de los recursos naturales y la equidad en los términos y condiciones que se propongan, situación que no se va a dar en el momento en que se está contemplado el 0.5 y hasta el 2 y en otros casos el 3 por ciento.

Es claro que ninguno de los proyectos de expropiación y extracción de petróleo y gas garantizan este aprovechamiento racional y sostenido de los recursos y mucho menos habrá equidad en la renta de los hidrocarburos y gas que se obtengan de su tierra, máxime que con la ocupación de las tierras las dejarán improductivas por el tiempo de la ocupación de la explotación.

Luego entonces, desde esta tribuna convoco para que los núcleos de población ejidal, los pueblos y comunidades indígenas, pequeños propietarios agrícolas y ganaderos realicemos la defensa jurídica de sus tierras mediante los recursos jurídicos procesales y particularmente el juicio de amparo.

Hoy éste le da una gran protección en este tipo de controversias a los propietarios de la tierra y es hora de que estos órganos jurisdiccionales entren a una gran interpretación, porque en el conflicto jurídico que se avecina se establece que los recursos del suelo y subsuelo son propiedad de la nación y las tierras son propiedad de los núcleos de población ejidal y de los pueblos indígenas.

El objetivo de la Ley de Hidrocarburos y de la Ley de la Industria Eléctrica son los yacimientos petroleros y el gas, que tienen ubicados ya y que se encuentran principalmente en los núcleos de población ejidal y de los pueblos indígenas, sobre todo en los 6 mil 81 polígonos de ejidos y bienes comunales, y que representan un total de 21 millones 80 mil 248 hectáreas.

En ésta se encuentra más del 50 por ciento de las selvas medianas caducifolias, medianas subcaducifolias y los bosques mesófilos de montaña. En el subsuelo de estas tierras se encuentra una inmensa riqueza de hidrocarburos que es propiedad de los pueblos originales y de todos los mexicanos y que mediante los contratos de ocupación de las tierras, las servidumbres legales quieren despojar de esta gran riqueza.

Pero estamos hablando solo de la riqueza del suelo y subsuelo en el territorio de los pueblos indígenas sin contar que en México de las 196 punto 4 millones de hectáreas de superficie, poco más de cien millones, son núcleos agrarios. En conclusión, el 52 por ciento del territorio nacional presenta rasgos de carácter agrario, es decir, esta propiedad agraria, compañeras y compañeros diputados, será aniquilada y aplastada con el consentimiento y el aval de la Secretaría de Desarrollo Territorial y Urbano.

Esta reforma constitucional demuestra el verdadero rostro depredador que se impondrá al derecho a la propiedad en nuestro país.

El gobierno de Enrique Peña Nieto cuenta con una gran estela de corrupción para el aniquilamiento de la propiedad social.

Esto sucedió con los desarrolladores urbanos en el estado de México, quienes acabaron con las tierras de uso común y con las tierras de asentamientos humanos de los ejidos, en donde por años vivieron los ejidatarios.

En pocas palabras, en estas zonas urbanas se extinguió la propiedad ejidal y comunal de los asentamientos humanos de los ejidos en todo el país, con las tierras de los pueblos indígenas y la pequeña propiedad.

Así es que compañeras y compañeros diputados, lo que tenemos enfrente no es un asunto menor y para ello está la Ley Agraria en los artículos que he citado, así como la Constitución, para que en un momento determinado se corrobore que lo dicho aquí por su servidora es lo que en un momento dado estaríamos recurriendo a las instancias jurisdiccionales para darle para atrás a esto que ha sido, no reformas, contrarreformas. Y que por supuesto, el próximo año, en la consulta popular que estoy segura hoy los mexicanos avalarán con su firma, estaremos revirtiendo todo ello. Por su atención, diputados y diputadas, muchas gracias y buen día.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputada. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de la diputada Copete Zapot.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra, el diputado Alfonso Durazo Montaño, para presentar sus propuestas de modificación a los artículos 101, 106, 108, 109 y 110, hasta por 10 minutos.

El diputado Francisco Alfonso Durazo Montaño: Gracias, compañero presidente; compañeras, compañeros diputados. El ciclo de regresiones neoliberales iniciado en 1982, culmina hoy con la entrega de uno de los activos más valiosos de nuestra patria y que con el despojo de la propiedad privada y comunal en el campo.

No somos ingenuos, sabemos que la resistencia que opondremos quienes estamos en contra será en términos reales meramente simbólica ente el desparpajo y la falta de dignidad de quienes han permitido que esta Cámara sea una ventanilla complaciente de trámites del Ejecutivo; pero confío en que vendrán circunstancias y mexicanas y mexicanos combativos que habrán de superar estas horas vergonzosas y amargas, siempre ha sido así y ésta no será la excepción.

En el momento menos esperado la patria será reivindicada de nuevo frente a quienes hoy la abaten disfrazados de modernizadores, amparados en la corrupción y protegidos por la complicidad de los grandes medios de comunicación.

El presente dictamen consume y detalla cómo habrán de ser explotados por particulares los recursos que deberían pertenecer a la nación, pero sin duda los dos aspectos más graves y trágicos de lo que se aprobará esta noche son la autorización del *fracking* y la expropiación de facto para servir a intereses particulares a través de la figura de servidumbre legal.

Se ha aprobado en el dictamen, sin importar que la fractura hidráulica provoque graves daños en la salud de los pobladores de las regiones donde se utiliza; la contaminación de agua y aire, la esterilización de tierras de cultivo y de pastoreo entre otras calamidades.

Adicionalmente con la reglamentación propuesta, por primera vez en la historia reciente se quebranta la base de la expropiación por causas de utilidad pública. La situación será aún más complicada ante la debilidad de los dueños de tierras ejidales o comunitarias y la desnivelada capacidad de negociación de las comunidades frente a los grandes capitales nacionales y extranjeros.

En esa circunstancia ¿cómo haremos en México con nuestras endebles instituciones para aplicar la ley a las empresas extranjeras y nacionales? El gobierno cree que con el pago por la afectación y la previsión de un potencial ingreso adicional para los campesinos será suficiente para remediar o reparar el daño, sin considerar que el tejido social y el daño ecológico son irreparables. ¿Cómo puede existir una verdadera negociación por la venta o la renta de la tierra si el propietario no tiene la opción mínima de decir que no?

Por todo lo anterior, en el Grupo Parlamentario de Movimiento Ciudadano consideramos alarmante la Ley de Hidrocarburos que se pretende aprobar, razón por las que nos posicionamos firmemente en contra de estas medidas.

Derivado de lo anterior, someto a la consideración de esta asamblea la propuesta de eliminar los artículos 106, 108, 109 y 110 del dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos. No fueron tres minutos, pero fueron cuatro. Gracias por su atención.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la secretaría a la asamblea en votación económica si se admiten a discusión las propuestas del diputado Durazo.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra la diputada María del Carmen Martínez Santillán, para presentar sus reservas a los artículos 101, 103 y 121, hasta por nueve minutos. Me informan que se retiraron. Tiene en consecuencia el uso de la voz la diputada Magdalena Núñez Monreal.

A continuación la diputada Aída Fabiola Valencia Ramírez, para presentar su reserva al artículo 103.

La diputada Aída Fabiola Valencia Ramírez: Buenas madrugadas, señor presidente, con su venia. No obstante que la reforma constitucional al artículo 27 en diciembre del año pasado se estableció textualmente que tratándose del petróleo y de los hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos en el subsuelo, la propiedad de la nación es inalienable e imprescriptible y no se otorgarán concesiones.

En la presente ley reglamentaria existe una clara contradicción al tener como objetivo principal la regulación de la explotación y exploración de hidrocarburos a través de contratos, por cierto, bastante lesivos para los propietarios de los inmuebles o titulares de los derechos cuyo efecto será respaldar a todas aquellas empresas particulares y extranjeras que quieran vender, administrar, convenir o comercializar nuestro petróleo, teniendo como consecuencia la expropiación de tierra, supuestamente tutelada por nuestra Carta Magna, pero vulnerable ante las ambiciones de mentes oligárquicas que pretenden ponerle precio a las tierras y bienes nacionales.

A pesar de que el Estado presume que esta forma será para el aumento del desarrollo en el país, la realidad es que en esta ley se permitirá el uso de la servidumbre y la ocupación o afectación superficial de los terrenos necesarias para la realización de actividades de la industria de los hidrocarburos.

Es decir, no será respetados ningún tipo de reservas ecológicas ni terrenos aprovechados por los sectores agrícolas y agropecuarios ni nuestras zonas arqueológicas ni nuestras casas particulares.

En resumen se pondera por encima de cualquier derecho de propiedad y humano el interés mezquino de los grupos en el poder.

El gobierno se aprovechará de la deplorable situación económica que tenemos, haciendo creer a los afectados que recibirán un pago justo por parte de la obtención de ingresos adicionales, esto con la finalidad de que los campesinos sean los más interesados en que s explore y se explote la riqueza natural en sus tierras.

De aprobar el artículo 103 del presente dictamen a discusión en el que nos habla de que el Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y en su caso de sus accesorios para uso, ocupación o adquisición, según sus características que estarán sirviendo de base para empezar con las turbias negociaciones que el gobierno tiene en mente.

Por eso es que hago esta reserva buscando eliminar, sin lugar a dudas, el artículo mencionado pues no podemos permitir que los bienes que tenemos, nuestras reservas ecológicas, las áreas culturales, nuestros centros de recreación, nuestras viviendas particulares, entre otros, cual si fuera un prenda de moda que sean etiquetados con precio y marca.

Derivado de lo anterior yo someto a consideración de esta asamblea, esta reserva para que pueda ser eliminado este artículo 103.

Haría mucho bien a nuestro pueblo de México, que pusiéramos tantita atención al interés nacional y no al interés de unos cuantos. Hablan ustedes, señores del PRI y del PAN, que quieren salvar a nuestra nación. En ningún lado de nuestra historia ha tenido buenos resultados las privatizaciones.

Cada vez nos están sometiendo más, cada vez hay más pobres, cada vez hay más desigualdad, cada vez hay más enfermedades que se podrían controlar si nosotros en esta Cámara de Diputados no fuéramos una cámara de rodillas, no fuéramos al berrinche y al capricho de un ejecutivo.

El grupo Atlacomulco nuevamente regresó. Hace muchos años el general Lázaro Cárdenas expropió el petróleo para el bien de los mexicanos por los abusos de las empresas extranjeras. Es verdad, hoy las familias que esa vez no fueron beneficiadas con la expropiación, esperaron años tranquilamente para que hoy esta Cámara pudiera devolverles lo que no es de ellos. Ojalá señores del PAN y del PRI reaccionaran. Son unos traidores a la patria. Solamente eso, traidores a la patria.

El Presidente diputado José González Morfín: Consulte la Secretaria a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Tiene la palabra la diputada Magdalena Núñez Monreal para presentar una reserva al artículo 101, hasta por tres minutos.

La diputada Magdalena del Socorro Núñez Monreal: Con el permiso de la Presidencia. Que el pueblo y el gobierno respeten los derechos de todos. Entre los individuos como entre las naciones el respeto al derecho ajeno es la paz.

Compañeras y compañeros legisladores: presento esta reserva con el ánimo de hacer conciencia en todos y cada uno de ustedes respecto a la necesidad de proteger el derecho a la propiedad de los mexicanos y específicamente de los campesinos y de las poblaciones indígenas.

Tal parece que aquí se ha olvidado que la Revolución mexicana, la primera de cuño social del siglo XX, se generó entre otros motivos precisamente porque la tierra estaba concentrada en unos cuantos.

Hoy la Ley de Hidrocarburos juega con fuego al tocar un tema tan importante como lo es la posibilidad de que se pueda disponer de la tierra con un pretexto mezquino: el de beneficiar a grandes empresarios nacionales y extranjeros y el de utilizar todos los instrumentos al alcance de algunos para incrementar sus cuentas bancarias.

No les basta ya con arrebatar las riquezas del subsuelo a los mexicanos; quieren además disponer de las tierras. Pero esta barbarie, que va en contra de todo principio de derecho, no dudará mucho tiempo. El pueblo habrá en su momento de reaccionar ante esta ignominia histórica en contra de la nación.

La Ley de Hidrocarburos viola el derecho porque no vela por el interés social, ése que debe prevalecer en todo contrato que suscriba un ente público con los particulares.

El Estado mexicano está renunciando, a través de la autorización de la ocupación temporal de tierras, a su obligación de proteger la propiedad de los mexicanos, ignorando su evolución histórica.

Recordemos que el derecho a la propiedad es un derecho real que implica el poder directo e inmediato sobre un bien susceptible de apropiación, sea mueble o inmueble, por el que su titular se encuentra facultado para disponer del mismo, sin más limitaciones que las establecidas en la ley.

El tema de la propiedad es sumamente amplio y constituye uno de los derechos más antiguos, pero su regulación no puede ir más allá de lo que establece el propio texto constitucional y la Ley de Hidrocarburos atenta contra los derechos de los propietarios de la tierra.

El texto que hoy se está avalando transmite el dominio de la propiedad de las tierras de manera arbitraria, entiéndalo, están pisoteando el derecho constitucional y humano a la seguridad jurídica.

En nuestro país, todas las constituciones promulgadas a partir de la independencia han regulado y garantizado en mayor o menor grado el derecho de propiedad. La Constitución del 17 instituyó las garantías de seguridad jurídica respecto de la propiedad, prácticamente en los términos que hasta hoy conocemos en los artículos 14 y 16.

Sin embargo, la ley que hoy se somete a nuestra consideración se aparta de las bases y limitaciones que la Constitución reconoce, y traiciona tanto el desarrollo histórico de la protección a la propiedad, como su espíritu liberal.

Del atentado a la propiedad que hoy se pretende legalizar, no podrá generarse una era de progreso integral y vigoroso; eso es una mentira. La enajenación de los bienes nacionales que se está llevando a efecto a través del precipitado y desaseado proceso de aprobación de la Ley de Hidrocarburos, traerá más pobreza a nuestro pueblo.

Debemos tener claro que el problema de México es la corrupción, y que las instituciones no son corruptas por naturaleza, son los hombres y las mujeres al frente de las instituciones públicas o privadas, las que terminan en lo personal desempeñarse con honestidad o deshonestidad.

Es una realidad que por más modificaciones legales que hagamos, no podremos combatir la corrupción del sector público, si al frente de ellas no hay gente con un auténtico compromiso social, y lamentablemente vemos hoy, en los hechos, que la corrupción en lugar de disminuir, aumenta.

Por lo expuesto y en virtud de que es transgrediendo el orden constitucional, es que se presenta esta reserva. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias diputada. Consulte la Secretaría a la votación si se admite a discusión.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica, se consulta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que se manifiesten por la afirmativa sírvanse manifestarlo. Las diputadas y diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo. Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Tiene la palabra por seis minutos, el diputado Jhonatan Jardines Fraire, para presentar sus propuestas de modificación a los artículos 107 y 109.

El diputado Jhonatan Jardines Fraire: Con la venia de esta asamblea. Primero felicitar y reconocer a todos y a todas las compañeras diputadas que a la tres de la mañana con cuarenta y nueve minutos todavía siguen de pie.

Y por obviedad de razones, y siendo consiente que tenemos una minoría real aquí en la Cámara de Diputados, le pido al señor presidente que integre en el Diario de los Debates solo si se refiere a mi reserva.

El Presidente diputado José González Morfín: Sí se hará, diputado.

El diputado Jhonatan Jardines Fraire: Solamente para hacer unas reflexiones, cuando pasó el diputado de la CNC le preguntaría si realmente cree lo que él dijo. Y lo citará textual: nada se va a hacer con los dueños de la tierra si no hay acuerdo. Quisiera preguntar si realmente cree.

Y se lo pregunto porque en este momento tenemos conflictos en el estado de Jalisco, en la presa de El Zapotillo, una zona ejidal de expropiación, es para poder hacer esta presa, abastecer zonas metropolitanas del estado de Jalisco.

Tenemos el caso d la presa La Parota, en el estado de Guerrero, misa situación, presa que va a servir para poder abastecer de agua hacia la zona conurbada de Acapulco, etcétera. Por eso le pregunto a él si realmente piensa que nada se va a hacer si no hay acuerdo con los ejidatarios.

Creo que ha quedado más que explícito con lo que han dicho mis compañeros que me antecedieron, esa famosa facultad administrativa que tendrá el Ejecutivo para poder –entrecomillado– arreglar y puedan acordar tanto el interesado como los ejidatarios me parece inverosímil.

Creo que hoy deberíamos hacer una petición muy seria para todos los diputados que van a votar en contra. Ahí en nuestro muro de honor en letras de oro dice Lázaro Cárdenas del Río, y dentro de toda aquella obra que hizo este magnífico presidente una de las principales fue la expropiación del petróleo. Hoy le estamos dando marcha atrás a toda esa consulta que se hizo, y en el mismo sentido y con la misma congruencia le diría a mis compañeros diputados de Acción Nacional –que en este momento son los menos presentes– y a los compañeros diputados del Revolucionario Institucional que hay que pedir lo mismo, si ya estamos terminando con el legado de Cárdenas también hay que quitarlo del muro de honor de esta Cámara de Diputados.

Compañeros que nos antecedieron han estado haciendo referencias a los problemas cuando se atenta, cuando se trata de limitar la propiedad que hídricamente fue una de las mejores aportaciones del derecho mexicano y que tiene que ver con la propiedad social, con la propiedad agraria.

Las revoluciones han empezado por este tipo de sucesos, basta decir Emiliano Zapata para recordar algunos de sus postulados con lo que tiene que ver con la tierra. Mi compañero coordinador del PT dijo que va a haber muchos Atencos; yo les digo al PRI y al PAN hay que tener precaución porque tal vez lo que vengan son revoluciones. Y lo decimos porque hay una franja muy amplia ejidal desde el norte al centro este del país. Y ojalá ustedes estén previendo todo esto.

Quiero terminar con un último postulado, y es una pregunta que le hago al PRI y al PAN. ¿Saben cuánto fue las ganancias de Telmex en el año 2013? Más o menos 121 mil millones de pesos. ¿Saben cuánto es las ganancias que da Pemex a este país? Es cultura básica, el año pasado nosotros aprobamos aquí el Presupuesto para 2014. Les voy a dar el dato, un billón, 608 mil millones de pesos. Ésa es la gran diferencia de lo que estamos entregando de riqueza de lo que siempre hemos tratado de señalar, una mala privatización, la creación de un monopolio, el encabezamiento del hombre más rico del mundo. 121 mil millones de pesos le dio de ganancia. Pemex nos da un billón, 608 mil.

Eso es solamente para que ustedes ubiquen las ganancias que les daremos a trasnacionales a los testaferros que estarán prestando su nombre para que esas grandes corporaciones mundiales estén explotando la riqueza de México. Esperemos que la historia, así como hemos estado repitiendo toda esta noche, se acuerde de todos esos hombres y mujeres de la izquierda que dieron esta batalla, pero sobre todo recuerde a todos ustedes del PRI, PAN, Verde Ecologista y Nueva Alianza, de lo que le hicieron a México; la peor traición de la que tenemos memoria. Muchísimas gracias, diputados.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas del diputado Jhonatan Jardines.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra el diputado José Soto Martínez hasta por tres minutos, para presentar su reserva al artículo 107.

El diputado José Soto Martínez: Con su permiso, diputado presidente. Buenos días, diputadas y diputados. Vengo a presentar reserva al artículo 1 del dictamen por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Públicas Privadas.

Ya como todos lo han dicho, se ha vuelto un problema de todos los que han subido y tanto el artículo que les voy a leer como el 101, como el 96, el 104, todos hablan de lo mismo y por más que le buscan para que no sea expropiación, pues están expropiando y le van a expropiar las tierras a los campesinos, quieran o no quieran, como lo hacían antes, cuando ellos eran amo y señores del petróleo mexicano.

La presente ley propuesta por el presidente Enrique Peña Nieto, otorga a la Secretaría de Energía, la faculta de ordenar la ocupación de los terrenos que resulten necesarios para el adecuado desarrollo de los proyectos de expropiación y explotación de petróleo y gas, que llevarán a cabo tanto empresas privadas como extranjeras.

Dice: esta ley pretende crear una nueva figura jurídica denominada servidumbre legal de los hidrocarburos, mediante la cual las transnacionales podrán apropiarse de terrenos, bienes, muebles y derechos requeridos para explotar y explorar el gas y el petróleo.

Podrán apropiarse de terrenos, bienes, muebles y derechos requeridos para explorar y explotar petróleo y gas. O sea, todo lo que hay adentro de un terreno, sea el casco de su Hacienda, sean todos los bienes que tienen, tienen esa autoridad para hacerlo. Y si no quieren, como dicen: pasa al Ejecutivo y él va a determinar, no le dicen expropiación, le dicen de otra forma, pero al fin y al cabo es una expropiación a los campesinos, que han estado olvidados y lo sabemos, porque sí soy campesino, soy más campesino que profesionista, soy licenciado

en contaduría, tengo mi cédula profesional y he ejercido, pero también he trabajado la mitad de mi vida en el campo y conozco el campo y sé lo que viven los campesinos y sé desde cuándo están olvidados y son los que más están en la pobreza.

De los 60 millones de pobres que hay en nuestro país, les aseguro que el 90 por ciento son campesinos y son muy pocos aquellos que son beneficiados por los programas que el gobierno ha impuesto, que ha mandado a los campesinos y se quedan en muy pocas manos. Hoy todavía les estamos aprobando esta ley secundaria, que sabíamos ya que se iba a aprobar.

Por eso lo único que quiero y que queremos nuestro grupo parlamentario es que el artículo 107 se elimine de este proyecto que hoy estamos discutiendo. Con eso aliviaríamos un poco lo que estamos haciendo en contra de los campesinos.

Como ya estamos casi dormidos todos, nada más les digo que las revoluciones, como han dicho, las han hecho los campesinos, las han hecho los estudiantes y los han hecho los obreros. Y ojalá que no se equivoquen. Ojalá de veras que lo que están haciendo sea para bien del país. Lo deseo de todo corazón. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica, se consulta si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Tiene la palabra el diputado José Antonio Hurtado Gallegos, para presentar su propuesta de modificación al artículo 108.

El diputado José Antonio Hurtado Gallegos: Gracias, señor presidente, por su anuencia. Compañeras y compañeros legisladores, sabemos perfectamente bien que las cosas están mal, sin excepción.

Todos sabemos que las cosas están mal, pero fíjense una cosa, en nuestra fracción parlamentaria de Movimiento Ciudadano tenemos una frase, una frase que nos da dignidad, que nos enaltece y nos invita a subir a la tribuna todas las veces que sea necesario, esta frase dice así: cuando las cosas están mal lo peor que podemos hacer es no hacer nada. Y seguiremos luchando.

Honorable asamblea, como siempre se ha caracterizado esta legislatura la ausencia de compañeras legisladores y compañeros legisladores, esto me indica que todo está arreglado, que todo está planeado dolosamente y llevar a cabo sus fines.

No se ve interés alguno de venir a trabajar en bienestar de nuestro país, en bienestar de nuestros representados. Nuestras hermanas y hermanos mexicanos, como lo habían jurado en este honorable recinto.

Se bien que casi ninguno de los legisladores o legisladoras que están aquí presentes me van a escuchar, no me importa, quiero que me escuche mi pueblo, quiero que me escuchen los agraviados por este despojo a la nación, que me escuchen los agraviados por este actual gobierno. Y no se enojen, todos decimos los que sentimos.

Está más que claro, que las administraciones públicas, interesadas en el rubro tecnológico han tenido como principal propósito la infamia del Estado y el rompimiento del vínculo entre el gobierno y el campesino mediante una deformación progresiva, observando cómo se vulnera aún más la propiedad de nuestro país.

Ejemplo de lo anterior es la reforma al artículo 27 constitucional, aprobada en el año 1992, la cual disolvió en los hechos la propiedad colectiva y la protección jurídica a los pequeños propietarios.

Actualmente, la reglamentación secundaria en materia energética, observamos por primera vez en la historia reciente que nuevamente se quebranta la base de la expropiación por causa de utilidad pública, debido a que

la figura de la servidumbre legal de hidrocarburos que plantea el dictamen que nos ocupa, se podrán generar ocupaciones mediante la vía administrativa.

El favoritismo a empresas trasnacionales, a costillas del despojo de la propiedad privada y social de los ciudadanos pone en riesgo y en mucho riesgo la estabilidad del Estado al vulnerar a comunidades, a ejidos y a particulares que legítimamente poseen algún bien inmueble.

El procedimiento de negociación que se pretende establecer entre contratistas y propietarios es una verdadera burla. Mentira, es una reverenda mentira que les van a pagar a precio comercial, ya que se tomará como referencia los tabuladores establecidos por el Instituto Nacional de Avalúos de Bienes Nacionales, los cuales no tan solo son inferiores al valor real y que no prevén las consecuencias negativas que los proyectos provocarán. Termino, señor presidente.

Queda claro que los intereses del gobierno se encuentran alineados con las empresas trasnacionales y no con los mexicanos. Es por esta razón que en la fracción parlamentaria de Movimiento Ciudadano nos proclamamos en contra de la servidumbre legal de hidrocarburos.

Por lo expuesto exigimos la eliminación del artículo 108 del dictamen, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos. Gracias compañeros, es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, se desecha. Tiene la palabra el diputado José Luis Valle Magaña para presentar su reserva al artículo 109.

El diputado Arturo Valle Magaña: Con su venia, señor presidente, compañeras y compañeros. Nuevamente, mientras y aprovechando que el pueblo está dormido, se siguen votando leyes que no solo empobrecerán más al pueblo, sino que inclusive lo despojaran de lo más caro que tiene, la tierra de sus ancestros, la tierra de sus hijos. No sabemos qué pueda pasar cuando el pueblo despierte, lo que sí sabemos es que el que está dormido siempre termina por despertar.

Con la reforma energética, con la que el gobierno predica y presume que es para hacerle un bien a la gente, además de entregar el petróleo de nuestro país a manos extranjeras, también existirá la posibilidad de expropiar las tierras de miles de campesinos. Las actividades explotación y exploración han sido tomadas como una prioridad para el Estado, implicando la expropiación de tierras en beneficio de los particulares.

En esta ley se permitirá el uso de la servidumbre y la ocupación o afectación superficial de los terrenos necesarios para la realización de las actividades de la industria de los hidrocarburos. El Estado no está pensando en el bienestar de la ciudadanía, ya que la regulación que estamos teniendo en materia energética solo contempla una vez más el beneficio de las grandes transnacionales.

En el artículo 109 que nos hemos reservado del presente dictamen, nos hablan de que la servidumbre legal de hidrocarburos abarcará el derecho de tránsito de personas, el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo, el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura por realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un contrato o asignación; es por esto que presento esta reserva.

No debemos permitir que se violen derechos tan elementales, no podemos consentir que otros se lleven sin más los bienes adquiridos del fruto del trabajo de los mexicanos, de esfuerzos de años. No arriesguemos la salud de las personas, al deterioro ecológico, digamos no al deterioro ecológico, al daño a nuestra cultura y a la economía. Derivado de lo anterior, someto a consideración de la asamblea la siguiente reserva:

Único. Se elimina el artículo 109 del dictamen con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos.

Termino expresando y deseando que quienes están votando a favor de estas leyes no vayan a sentir mañana que fueron hoy una suerte de Iscariotes que entregaron al pueblo inocente para ser sacrificado por la voracidad de transnacionales que tienen como única divinidad al dinero y que nunca se han tocado el corazón cuando han despojado a las comunidades del patrimonio que les ha costado todo el esfuerzo de toda su vida y de varias generaciones.

Termino, señor presidente. No creo, si es que así haya sido –que no creo-, que las 30 monedas que tal vez hayan recibido o vayan a recibir, les vayan a hacer sentir tranquilos y satisfechos después de haberse prestado a tamaña, a semejante injusticia. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Consulte la Secretaría a la asamblea en votación económica si se admite a discusión la propuesta.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica se pregunta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. En consecuencia se desecha. Tiene la palabra la diputada Gloria Bautista Cuevas, para presentar su reserva del artículo 120.

La diputada Gloria Bautista Cuevas: Con su permiso, diputado presidente. Quiero denunciar que la ocupación de las tierras, que es la figura bajo la cual está el despojo, el saqueo, la muerte de las tierras agrícolas de pueblos y comunidades indígenas que no sólo atenta contra las tierras y territorios indígenas, sino también contra las tierras ejidales, comunales, contra cualquier tipo de propiedad, pasando por encima de su utilidad y aprovechamiento.

Se privilegia el negocio, las tierras como objeto de explotación energética sin ninguna consideración. No importa la actividad que se tiene en la tierra. Se va contra toda actividad productiva y del uso racional de los recursos naturales.

Resulta absurdo, inadmisible e irracional que se pretendan transgredir los derechos de los pueblos originarios, los derechos de tierras, territorios, aguas, bosques y nuestros recursos naturales. Pasan a un segundo plano, pues las voraces empresas transnacionales y sus cómplices, que se encuentran aquí, tendrán el derecho preferente sobre el uso y disfrute de las tierras y el disfrute de los recursos naturales de los lugares que habitan y ocupan de forma ancestral e histórica de los pueblos indígenas.

Para los pueblos indígenas los territorios que habitan son fundamentales para su existencia y sobrevivencia por la relación que establecen con la naturaleza. Así lo han entendido disposiciones jurídicas internacionales que el Estado mexicano se ha comprometido a cumplir y que de acuerdo al artículo 1o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es mandato obligado.

El Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre pueblos indígenas y tribales en su artículo 13, determina la responsabilidad de los gobiernos de respetar la importancia que para las culturas y valores espirituales tiene su relación con la tierra, el cual incluye el concepto de territorio entendido como la totalidad del hábitat de las regiones que los pueblos interesados ocupan o utilizan de alguna manera.

De la misma forma se señala en el artículo 15 que en caso de que los recursos del subsuelo sean propiedad de la nación, los gobiernos deberán consultar a los pueblos interesados con la finalidad de determinar si los intereses de los pueblos serán afectados, antes de emprender o autorizar cualquier programa de prospección o explotación de los recursos existentes en sus tierras.

Conforme a este convenio el artículo 6o. Señala que esta consulta deberá de ser con consentimiento previo, libre e informado, con procedimientos adecuados a través de sus instituciones representativas.

La consulta debe ser previa, es decir, debe realizarse durante las primeras etapas del plan o proyecto de desarrollo o inversión o de la concesión extractiva y no únicamente cuando surja la necesidad de obtener la aprobación de la comunidad.

La consulta debe ser culturalmente adecuada, la consulta informada, la consulta debe ser de buena fe con la finalidad de llegar a un acuerdo.

Se debe garantizar a través de procedimientos claros de consulta que se obtenga su consentimiento previo, libre e informado para la consecución de dichos proyectos.

La obligación del Estado es asegurar que todo proyecto e área indígena o que afecte su hábitat o cultura, sea tramitado y decidido con participación y en consulta con los pueblos interesados con vistas a obtener su consentimiento y eventual participación en los beneficios.

Hasta aquí los señalamientos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, que son de obligada consideración en la formulación legislativa como la que hoy nos ocupa. Diputado Presidente, le pido la misma tolerancia que tuvo con los anteriores. Y si no, lo siento, se aguantan. Para robarle a la nación no deben tener tanta prisa.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido que vaya concluyendo su intervención, diputada; hace mucho que terminó su tiempo.

La diputada Gloria Bautista Cuevas: *Cueni, cueni*, es una palabra en mixteco: despacio, despacio. No canten victoria. En este país no se ha dicho la última palabra, señoras y señores.

No vamos a pagar lo que no debemos. Convoco a los oaxaqueños, a los chiapanecos, a los guerrerenses, a todos los estados del sur, pero también a los del norte, a los del centro, pero sobre todo convoco a todos los mexicanos, los alerto. Unamos fuerzas y salvemos a nuestro país. Demostremos que aquí el PRI, el PAN, el verde ecologista y Nueva Alianza tienen la mayoría y vienen a planchar, pero allá afuera es el pueblo el que tiene la mayoría y el que tiene la última palabra, ladrones.

No olviden, no olviden que la última vez que intentaron robarles las tierras a los campesinos hubo una revolución. Mexicanos, en este país sí hay de otra. La consulta va y la vamos a ganar.

Protejamos nuestras tierras, defendamos nuestro petróleo. Viva México, viva México, ladrones. Gracias, señor Presidente, por su tolerancia.

El Presidente diputado José González Morfín: Consulte la Secretaria a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta presentada.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación); las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido a la Secretaria abra el sistema electrónico por cinco minutos para recoger la votación en lo particular de los artículos reservados 95, 96, 97, 98, 99, 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119 y 121, en términos del dictamen, así como los artículos 101 y 102 con las modificaciones aceptadas, todos ellos contenidos en el tema uso y ocupación temporal de tierras.

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Háganse los avisos a los que se refiere el artículo 144, numeral 2, del Reglamento de la Cámara de Diputados. Ábrase el sistema electrónico por cinco minutos para proceder a la votación en lo general y en lo particular de los artículos reservados en los términos del dictamen, así como de los artículos 101 y 102 con las modificaciones aceptadas.

(Votación)

El Secretario diputado Javier Orozco Gómez: Ciérrese el sistema electrónico de votación. Señor presidente, se han emitido 301 votos a favor, 115 en contra y cero abstenciones.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias. Aprobados los artículos reservados: 95, 96, 97, 98, 99, 100, 103, 104, 105, 106, 107, 108, 109, 110, 111, 112, 113, 114, 115, 116, 117, 118, 119 y 121, en términos del dictamen. Así como los artículos 101 y 102 con las modificaciones aceptadas por la asamblea, por 301 votos.

El Presidente diputado José González Morfín: En el siguiente de los temas, el tema número 4, Contenido nacional y temas laborales, tiene el uso de la voz para presentar sus reservas el diputado Adolfo Orive Bellinger.

El diputado Adolfo Orive Bellinger: Con su venia, diputado presidente. Compañeras y compañeros diputados, es falso que la Ley de Hidrocarburos signifique el tránsito a un paradigma de desarrollo económico nacional. Significa un gran paso hacia atrás en materia de contenido nacional requerido a las nuevas inversiones.

La Ley de Hidrocarburos propone iniciar en 2015 con 25 por ciento de contenido nacional y alcanzar en 2025 sólo el 35 por ciento cuando Pemex ya tenía 40.5 por ciento de contenido nacional en el bienio 2009-2011.

Es también una violación al artículo séptimo transitorio del decreto constitucional en materia de energía que esta legislatura votó apenas hace ocho meses, porque en el séptimo transitorio teníamos la obligación de estipular bases y porcentajes mínimos de contenido nacional para la totalidad de la cadena productiva de hidrocarburos desde la exploración y extracción, hasta el expendio al público.

En cambio, en el artículo 46 se excluye el requisito de contenido nacional en la exploración y la extracción en aguas profundas, donde Pemex más requeriría para desarrollarse la transferencia de capacidades tácitas, tecnológicas que le hubiera dado una alianza estratégica o el incremento en este artículo del contenido nacional.

El artículo 126 tampoco establece bases y porcentajes de contenidos nacional en las etapas de la cadena productiva relacionadas con el tratamiento, la refinación, el procesamiento, el transporte, el almacenamiento, la distribución y el expendio al público delos hidrocarburos.

En Brasil, en la exploración de aguas someras existe un contenido nacional del 71 por ciento y en aguas profunda del 37 por ciento. En Noruega se obliga a las inversiones extranjeras establecer alianzas estratégicas con empresas nacionales que garantizan un porcentaje elevado de contenido doméstico.

Quienes redactaron la Ley de Hidrocarburos y quienes votarán a favor de ella han olvidado nuestra historia, hace más de 20 años el neoliberalismo nos dijo que la inversión extranjera directa y el modelo exportador desarrollarían la economía mexicana.

Y sin embrago los hechos nos dicen todo lo contrario, desde 1981 a la fecha la economía no ha crecido a una tasa anual promedio de 2.4 por ciento, porque la productividad ha decrecido a una tasa de menos 0.7 por ciento al año. La causa tiene que ver con las mismas deficiencias que padece la Ley de Hidrocarburos, no se exigió suficiente contenido nacional.

Un ejemplo, en 2012 las 6 mil 257 grandes manufactureras de exportación exportaron 195 mil millones de dólares, de los cuales 81 por ciento eran importaciones, es decir, sólo 19 por ciento era contenido nacional. La inversión extranjera directa en materia energética generará los mismos pésimos resultados en materia de crecimiento económico que la inversión extranjera directa en materia de exportación.

En cambio, cuando el Estado fue rector del desarrollo nacional y Pemex y la Comisión Federal de Electricidad eran instrumentos de crecimiento económico, bienestar social e identidad nacional, la economía creció de 1950 a 1980 a una tasa del 6.5 por ciento anual con el mejoramiento del ingreso medio de los mexicanos a una tasa de 3.3 por ciento anual.

Este modelo demostró que el crecimiento económico se logra con el incremento sostenido de la productividad, no con la reducción de costos salariales ni siquiera tampoco con la reducción de los precios de insumos públicos.

Mis reservas en lo particular a los artículos ya mencionados, al 6, al 19, al 46, al 18 y al 24, tiene que ver con lo que hace más de un año, los integrantes de la Comisión de Competitividad de esta Legislatura. Diputados no sólo de la oposición, sino también del PRI y del PAN, presentamos una iniciativa una ley sustentada en el incremento anual de la productividad y la generación de encadenamientos de las grandes con las micro, pequeñas y medianas empresas, incluyendo a las 6 mil 257 maquiladoras, planteamiento que hubiera hecho crecer a la economía a una tasa anual de más del 6 por ciento.

Nuestra iniciativa, entre otros temas exigía fortalecer a Pemex y a la Comisión Federal de Electricidad para que se constituyeran en grandes empresas tractoras de esos encadenamientos, y sin embargo la ideología neoliberal la ha congelado. Me pregunto, ¿realmente quieren que crezca la economía creando encadenamientos domésticos que desarrollen el mercado interno, o quieren continuar desarticulando la planta productiva, fomentando en claves de inversiones extranjeras directas que han mantenido el estancamiento económico desde hace 30 años, haciendo más ricos a unos y más pobres a la mayoría?

Era el modelo económico de la revolución mexicana, mandatado por la Constitución de 17 e implementado a partir del general Lázaro Cárdenas, cuando los gobiernos tenían como bandera el nacionalismo revolucionario. Ahora, desde hace 30 años cuando se han olvidado de hacer patria, cuando y ano mencionan a la revolución mexicana y se han marginado del México que imaginó Lázaro Cárdenas. Ahora que se han vuelto neoliberales colocan sus expectativas, sus votos y nuestra soberanía nuevamente en manos extranjeras.

Así como falló el liberalismo de finales del siglo IX, expropiando la tierra de las comunidades y depositando nuestro desarrollo en manos extranjeras, así también falló el neoliberalismo desde hace 30 años y volverá a fallar con el proyecto de nación que ustedes pregonan.

La economía mexicana no crecerá, México no se moverá, las micro y pequeñas empresas, así como los campesinos tronarán. El desempleo crecerá así como también la pobreza y la desigualdad económica, política y social.

Siendo el decano de esta legislatura y habiendo tenido el privilegio de ser uno de los aprendices directos personales del general Lázaro Cárdenas, no puedo dejar de terminar mi posicionamiento recordando una frase que ha sido mi bandera desde hace 56 años: Más si osare un extraño enemigo profanar con su planta tu suelo, piensa, oh patria querida, que el cielo un soldado en cada hijo te dio. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas del diputado Orive.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admiten a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la afirmativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, se aceptan a discusión y tiene la palabra para hablar en pro de la propuesta, la diputada Socorro Ceseñas Chapa.

La diputada María del Socorro Ceseñas Chapa: Buenos días. En pro del dictamen y el PRD votará en contra... en pro del dictamen presentado por el diputado Orive, y en contra del dictamen presentado por la Comisión, porque atenta contra el interés nacional, entendido como la protección de derechos, libertades políticas con base a la corrupción, búsqueda de crecimiento económico y el desarrollo, así como la disminución de las abismales desigualdades en favor de todas y todos los mexicanos.

La reforma constitucional en su artículo Séptimo transitorio señala puntualmente que para promover la participación de cadenas productivas nacionales y locales, la ley establecerá las bases y los porcentajes mínimos del contenido nacional en la proveeduría para la exposición de las asignaciones y contratos a que se refiere el presente decreto.

De igual forma, las disposiciones legales sobre contenido nacional deberán ajustarse a lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

El dictamen que se nos presenta contraviene esta disposición, pues el hilo conductor de la reforma es la explotación desmedida en favor del sector privado en colusión de funcionarios corruptos.

Para ilustrar esta afirmación señalaremos algunos contenidos destacables. La llamada Ronda Cero, no es un piso a favor de las empresas del Estado, terminó en una decisión absolutamente discrecional, inapelable y a espaldas de los intereses nacionales, pues el Ejecutivo federal entregará enormes, valiosas y estratégicas áreas de exploración, así como información estratégica a privados, a cambio de cobros que serán definidos en cada contrato.

Nuestra oposición tiene un origen virtuoso, nosotros fuimos elegidos por la ciudadanía para defender el bien público, no para hacer negocios y despojar el patrimonio nacional. Quienes defendemos el sector energético, público y productivo añoramos el pasado, pero el patriótico y no entreguista.

Ustedes también lo añoran, con un matiz defienden el pasado presidencialista imperial, ustedes ven en Peña Nieto al Santa Anna que entregó gran parte de nuestro territorio; ven en Peña Nieto a Carlos Salinas de Gortari, pulverizando el equilibrio de Poderes y comprometiendo el futuro del país. Pero también ven en Peña Nieto a Porfirio Díaz, sobándose las manos por que les informe las compañías deslindadoras en su momento, en pleno siglo XXI.

Su propuesta agravia la Constitución, la seguridad energética, la propiedad de la tierra, la preservación y cuidado del medio ambiente, los derechos humanos. Vaya, pone en riesgo la viabilidad y estabilidad de este país.

Su decisión por privatizar se basa en insuficiencias de análisis económico, también en falsedades técnicas, contrariedades legales, huecos históricos, nula sensibilidad política, ignoran procesos democráticos, como la consulta ciudadana. Y en el Congreso, a pesar de contar con una mayoría cuantitativa se limitan a levantar la mano en un sentido u en otro, por instrucciones de aquellos que piensan que para hacer política primero hay que hace dinero.

Qué pronto, muy pronto se hizo realidad el agravio de hace escasos casi nueve meses, donde había un divorcio pactado. Muy peleaditos, ¿no? El PAN con el PRI, disque por la reforma hacendaria. Ahorita de gran coloquio se encuentran en este pleno.

Señor presidente, tengo anotada una reserva, misma que sé que este pleno no aceptará a discusión y que tiene que ver con los derechos laborales de las y los trabajadores. Por lo cual pido que sea de manera íntegra publicada, y diré solamente lo siguiente y ya no haré uso de esta tribuna. El contubernio entre autoridades y empresarios es más que nunca evidente, las leyes secundarias permiten traficar con información pública y estratégica a cambio de unas monedas, al tiempo que se coloca en peligro la viabilidad de las empresas productivas del Estado y toda su planta laboral que durante muchos años han aportado recursos fundamentales para el Presupuesto de Egresos de la Federación.

Exigimos que las nuevas concesiones, todas las actividades se deberán realizar sin menoscabo del respeto que los derechos laborales y de seguridad social de las y los trabajadores que presten sus servicios.

En el caso del modelo de contratación para cada área contractual que mejor convenga, para maximizar los ingresos de la nación, nos parece fundamental la inclusión de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social y no sólo la Secretaría de Hacienda y la de Energía.

Solicitamos que los asignatarios y contratistas estén obligados a observar las disposiciones legales en materia laboral, especialmente de seguridad e higiene y prevención de los riesgos de trabajo.

No más muertes más y seguridad social, fiscal y de transparencia, que resulten aplicables, materias que no contempla el dictamen. Cuando la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía revoque los permisos expedidos, se considere como causal el incumplimiento de las obligaciones, incluidas las laborales y

de seguridad social o condiciones del permiso, de igual manera, no podemos conculcar el derecho de huelga de los y las trabajadoras.

Por la consulta, para la consulta vamos todos. Traidores a la patria. Qué bueno que se identificó.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene ahora la palabra para hablar en contra de la propuesta el diputado Antonio Cuéllar Steffan.

El diputado Antonio Cuéllar Steffan: Con su venia, diputado presidente. Los artículos décimo octavo transitorio y vigésimo cuarto transitorio de la Ley que estamos analizando y discutiendo, le otorgan facultades a la Secretaría de Economía y a la Secretaría de Energía, con el objeto de establecer metodologías para la determinación del contenido nacional mínimo, conforme a los cuales deberán llevarse a cabo las actividades en la materia de la explotación, extracción y demás en materia de hidrocarburos que hoy nos viene ocupando.

De tal suerte, que sería incorrecto reconocer que pudiera estarse violando en términos de competitividad y a la luz del artículo 25 constitucional, que nosotros también aprobamos una reforma muy trascendente al principio de esta Legislatura, con motivo de la inclusión del artículo 46 como está redactado.

Sí hay en la ley, desde luego, un contenido nacional mínimo que es congruente con el espíritu de la reforma constitucional a través de la cual estamos reservando a favor de los mexicanos los beneficios que provienen de la explotación de los recursos del subsuelo.

Curiosamente, y la verdad es que no sé si sorprenderme o preocuparme con relación a esta postura recurrente por parte de la izquierda, de venir a señalar a la tribuna que las leyes que estamos discutiendo y aprobando a lo largo de este periodo están incompletas porque no se contemplan algunas otras disposiciones que deberían tener.

Pero esto obedece a que no hay de manera serena una reflexión con relación a la manera en que se tiene que interpretar el derecho de manera armónica a través de todos los ordenamientos que lo conforman.

Es falso que con motivo de la implementación de todas las políticas que contempla la Ley de Hidrocarburos que estamos nosotros discutiendo y que eventualmente habremos de aprobar, pudiera llegarse a violar los derechos y las prerrogativas de los trabajadores desde el punto de vista laboral.

Desde luego que las leyes en materia de trabajo, como las leyes en materia del medio ambiente, con relación al fracking, o de responsabilidad ambiental, que también ya se discutieron recientemente, evidentemente que armonizan y se van a venir aplicando de manera sistemática con ésta para permitir el funcionamiento de todo nuestro sistema de derecho.

Es impensable que podamos tener un código único de derecho que se aplique para todo el país, en donde se contemplen todas las normas jurídicas que tendrían que estarse analizando e implementando en cada hipótesis que se vaya dando.

De tal suerte que no hay violación a los derechos de los trabajadores, de ninguna manera, porque el 123 constitucional lo protege y porque así habría de observarse en el momento en el que esto sea necesario y se presente. Y tampoco hay una violación al contenido mínimo, porque en primer lugar, se respeta el derecho de todos los mexicanos como propietarios originarios de los recursos del subsuelo. Y en segundo lugar, porque se establece el parámetro de requisitos mínimos de contenido nacional, que siempre, evidentemente podrían superarse en función de las características propias de esta industria.

¿Cómo se calcula el contenido nacional? En función del valor de los insumos que conforman el contenido total de las actividades que realizan las industrias, las empresas dedicadas a la extracción de hidrocarburos.

Con motivo de la realización de actividades de exploración o extracción de crudo tiene que contratarse el arrendamiento de taladros o de plataformas en aguas profundas en el extranjero. Yo quisiera suponer cuál es el número de trabajadores que se tendría que contratar para alcanzar el contenido mínimo nacional del 35 por ciento, si la sola renta de la plataforma podría estar costando alrededor de medio millón de dólares al día.

Evidentemente que el contenido nacional tendría que adaptarse en función del valor de los insumos que tendrían que contratarse para la actividad en lo particular.

De tal manera que al preverse dentro de la misma ley, que sean las actividades competentes en el ámbito administrativo, llámese Secretaría de Energía y Secretaría de Economía las que puedan, a través de una metodología ad hoc, determinar el contenido nacional mínimo a cubrir en cada contrato, en cada operación, pues entonces estamos cumpliendo nosotros en la ley, con el mandato que nos obliga la Constitución. Por su atención, gracias. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene ahora la palabra, para hablar en pro de la propuesta, el diputado Marcos Rosendo Medina Filigrana.

El diputado Marcos Rosendo Medina Filigrana: Señor presidente. Buenos días, compañeras, compañeros, son casi las cinco de la mañana llevamos varias horas discutiendo este dictamen y a lo largo de estas horas hemos escuchado los argumentos de quienes favorecen esta ley, tratando de convencer de los supuestos beneficios para la industria nacional. En este momento estamos tocando el tema del contenido nacional que no es otra cosa que el hecho de cuánto de las empresas o qué porcentaje de empresas y de mano de obra mexicana habrá de utilizarse en la industria petrolera.

El artículo 19, fracción X de la ley que está en discusión, de la Ley de Hidrocarburos señala de manera ambigua que para los contratos para la exploración y extracción se establecerá el porcentaje mínimo de contenido nacional.

El artículo 46 de este mismo dictamen señala que el conjunto de actividades de exploración y extracción de hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de asignaciones y contratos de exploración y extracción deberá alcanzar en promedio al menos 35 por ciento del contenido nacional.

Hay quienes pensamos que debería de tener más del 50 por ciento del contenido nacional, 35 por ciento parecería insuficiente, pero no obstante sería un avance. Pero qué pasa en el transitorio vigésimo de la ley, pues señala que el porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de exploración y extracción de hidrocarburos a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta ley, aumentará de forma gradual a partir del 25 por ciento en 2015, hasta llegar al menos a 35 por ciento en 2025 debiendo de revisarse con posterioridad cada cinco años.

Es decir, que este transitorio prácticamente nulifica al artículo 46, establece un 25 por ciento a partir de 2015 y dentro de 10 años tal vez lleguemos a 35 por ciento de contenido nacional y tal vez dentro de 10 años en 2025 todavía quede algo de industria mexicana relativa a la rama petrolera.

Por eso es que nos parece loable la reserva del diputado del PT, Adolfo Orive, porque trata de remediar el impacto negativo de este dictamen que se está presentando. Miren ustedes, no se ha aprobado esta reforma y ya tenemos problemas serios, problemas sociales serios en el sureste mexicano, en mi estado, en Tabasco y en Campeche donde la industria mexicana y la mano de obra mexicana está siendo desplazada por extranjeros.

Según fuentes del propio Instituto Nacional de Migración que se obtuvo a través de Transparencia, en Tabasco, solamente en Tabasco hay mil 344 venezolanos, de los cuales mil 214 son ex empleados de PDVSA que trabajan en la industria petrolera, que ganan sueldos en su mayoría alrededor de los 100 mil pesos más prestaciones, de vivienda, de auto, de colegiatura que no tienen el resto de los mexicanos y que están desplazando a mexicanas y mexicanos que bien pudieran ocupar ese espacio.

Están con este dictamen ustedes, sentando las bases de un gran problema social, porque ésa va a ser la respuesta de mexicanas y de mexicanos que no están dispuestos a sentirse esclavos en su propia patria. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene ahora el uso de la voz para hablar a favor el diputado Alfredo Anaya Gudiño.

El diputado Alfredo Anaya Gudiño: Buenas madrugadas a todos. Con su permiso, presidente; con su permiso, compañeros y compañeras. Yo creo que vale la pena esta madrugada. No sé hasta dónde podamos todos

entender la profundidad de esta reforma que yo en lo personal y también como priista, creo que hay muchas coincidencias.

Desde los análisis previos en las comisiones entendimos lo importante y lo trascendente que es, hablando sobre todo de hidrocarburos y de ninguna manera voy a profundizar en todo lo que es la petroquímica y el aspecto químico ni de fertilizantes y sus derivados, sino simplemente voy a tocar algo de lo que nosotros hemos hecho como un sector de la industria química a nivel nacional y que por muchas cosas que ustedes han dicho de todos los partidos, por esa razón creo que nosotros debemos aceptar estos cambios. Es donde todos coincidimos y hemos coincidido que no podemos seguir así.

En eso hemos coincidido todos. Aquí el problema es cómo hay que hacerlo. Por eso el análisis profundo de las leyes secundarias, el cómo hacerlo. Aquí lo han dicho todos reiteradamente que estamos mal, y estamos mal porque existen estas reformas profundas.

¿Qué es lo que ha pasado en la industria química, petroquímica y de fertilizantes? Que en estos años se han perdido más de cinco mil empleos. En fertilizantes casi todas las empresas quebradas y desmanteladas. En la industria química por esa desvinculación y poca planeación, tenemos también una industria química quebrada.

Ahora por eso le queremos dar autonomía a Hacienda y autonomía a Pemex, que es lo que todos estamos pidiendo y todos estamos de acuerdo. Además estamos reglamentando, estamos auditando, tenemos órganos auditores, vigilantes de que todo marche bien. ¿Bien para quién? –lo han dicho también aquí– Bien para todos los mexicanos.

Yo creo que la forma como la química, petroquímica y fertilizantes, exploración, explotación, comercialización tendrá que cambiar, es buscando esta autonomía que todos estamos pretendiendo en Pemex.

Nosotros hemos sufrido esta desvinculación porque al no existir esta vinculación entre Pemex en estos momentos y años atrás no ha habido una vinculación, entonces ¿qué es lo que nos ha sucedido? Que nos han mandado siempre con Hacienda habiendo problemas en Pemex.

No tenemos presupuesto, no existe forma de poder darle mantenimiento a las plantas de amoniaco, por lo tanto no tenemos materia prima para fertilizantes. No podemos arrancar las plantas petroquímicas ni químicas porque desmantelaron las plantas de benceno ¿qué convenía? Mejor mandar al extranjero.

Además de estos contenidos nacionales, yo terminaría diciendo veamos también el contenido social. Que estos cinco mil empleos que se han perdido –nada más hablando de este solo rubro-, espero que con esta reforma en donde hemos coincidido muchos, ojalá traiga beneficio a todos los mexicanos. Muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra para hablar en pro de la propuesta el diputado Monreal Ávila.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Sí, diputado otra vez. Y es que miren, de verdad que no se puede admitir tanta barbaridad jurídica y tanta ignorancia de quienes aquí vienen a leer y que lamentablemente están totalmente fuera de contexto.

Quisiera decirles que este tema que ha tocado el diputado Uribe, es un tema trascendente del contenido nacional. Quizás sea uno de los temas que encierran paradojas, que advierten engaños y que demuestran una gran simulación.

Dicen los defensores del contenido nacional, con desparpajo e ignorancia que beneficiará a los productores, a los empresarios y a la industria nacional, incluso dicen que no saben si sorprenderse o si no saben por qué se discute y se comenta este tema del contenido nacional, que se establece un tope mínimo del contenido del 35 por ciento pero que no limita de ninguna manera a que en el futuro se pueda construir un porcentaje de contenido nacional mínimo mayor. No es así.

La verdad es que ojalá y pusieran un poquito de atención en mi argumentación, porque esto es un engañe. Miren, el hecho de que se aprueben estas leyes en materia energética, van a estar sujetos todos los ordenamientos jurídicos en materia petrolera, al Tratado de Libre Comercio.

No es cierto, fíjense bien lo que les digo, no es cierto que se vaya a respetar el contenido nacional. a los empresarios, a los industriales, a las cámaras de empresarios que les han vendido esta idea falsa, debo de decirles que los están engañando.

Voy a argumentar por qué. El Tratado de Libre Comercio inhibe cualquier práctica de contenido nacional. Incluso el artículo 1106, del TLC que establece los requisitos del desempeño del TLC, especifica, subrayo y ojalá y me pongan atención a pesar de la hora y del cansancio de muchos de ustedes, que ninguna de las partes podrán hacer imposiciones, podrán imponer o hacer cumplir cualquiera de los siguientes requisitos o hacer cumplir algún compromiso o iniciativa en relación con el establecimiento, adquisición, expansión, administración, conducción u operación de una inversión o de un inversionista de una parte de un país o una parte de los suscribientes del TLC.

Entre otros, el inciso b) dice: “alcanzar un determinado grado o porcentaje del contenido nacional”. Esta ley no se va a aplicar, señores diputados, en materia de contenido nacional porque el Tratado de Libre Comercio, siendo un tratado internacional, está por encima de las leyes federales.

Aun cuando en esta asamblea se aprobara que el contenido nacional, a partir de la vigencia de la ley, fuera del 90 por ciento, no se aplicaría porque en materia de jerarquía constitucional está primero la Constitución, después los tratados internacionales que suscribe el Ejecutivo con la aprobación del Senado y en tercer lugar en esta jerarquía están leyes federales. Por eso están engañando a los empresarios.

El Presidente diputado José González Morfín: Sonido en la curul del diputado Antonio Cuéllar.

El diputado Antonio Cuéllar Steffan (desde su curul): Presidente, solamente para preguntarle al diputado si acepta una pregunta.

El Presidente diputado José González Morfín: ¿Acepta una pregunta, diputado?

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Con mucho gusto.

El Presidente diputado José González Morfín: Adelante, diputado.

El diputado Antonio Cuéllar Steffan (desde su curul): ¿Diputado podría usted explicarme nada más cuál es el impacto que tendría la reserva que formuló México al firmar el Tratado de Libre Comercio en materia petrolera con relación al tema de contenido nacional?

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Con mucho gusto. Primero, en la observancia jurídica tendrá que prevalecer el Tratado de Libre Comercio. Hay una gran discusión.

Cuando Salinas de Gortari y el Congreso mexicano, particularmente el Senado de la república ratificaron el TLC, ahí se estableció la reserva –usted lo recordará– porque dentro de los requerimientos en los que México insistía era que se estableciera la libre circulación de personas y en consecuencia la posibilidad de trabajo en cualquiera de las tres naciones.

Era una especie de cláusula como la que establecía el Tratado de Maastricht que en aquel tiempo se estaba discutiendo de la libre circulación de mercancías, pero también de la libre circulación de personas.

Lo aceptaba Estados Unidos, lo aceptaba Canadá, siempre y cuando también se incluyera en la negociación sin reservas el tema del petróleo. No se aceptó en ese momento.

Ahora, por el simple hecho de tratarse en una Constitución nacional el tema del petróleo, por supuesto que va a estar contemplado en el TLC, se lo garantizo, se lo garantizo aunque lo niegue porque ahora, de manera graciosa y gratuita, ustedes han aceptado incluir el petróleo en una negociación gratuita a cambio de nada, ni Salinas se atrevió a negociar el petróleo, y ahora ustedes lo están entregando a cambio de nada y, en consecuencia, el TLC habrá de intervenir y aplicar en el tema del petróleo y en las reformas que ustedes están aprobando, con el tiempo lo veremos.

Y, precisamente en la reserva, en los artículos que refiero, y particularmente en el 1106, que hablo del contenido nacional, dice el TLC; ningún país de los que suscribe el TLC, ninguna de las partes firmantes del TLC podrá alegar contenido nacional, ninguna de las partes; y se aplicará lo que contiene el TLC.

Es decir, esta ley está por debajo, jerárquicamente, por debajo del Tratado de Libre Comercio, y le voy a decir por qué, diputado.

Primero, porque hay jurisprudencia de la Corte. La Corte ha definido que los tratados internacionales son parte integrante de la ley suprema de la unión, y se ubican jerárquicamente por encima de leyes generales federales y locales. Esa es la interpretación que la Suprema Corte de Justicia le otorga al artículo 133 constitucional.

Por tal virtud, aunque usted aceptara que el 90 por ciento del contenido nacional iniciara con la vigencia de la ley, no se lo respetaría ningún país que suscribe el TLC. Están entregando el petróleo a cambio de nada. Salinas no se atrevió a entregar el petróleo. Estoy contestando, no sea intolerantes.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputado, le pido que pueda ir concluyendo con su intervención.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Estoy concluyendo. Le estoy dando respuesta a quién me preguntó para el efecto de ilustrar a la asamblea. Es todo, estudien. No pasa nada. Por esa razón yo sostengo que este tema del contenido nacional, amén de los argumentos del diputado Oribe, sí va a generar una quiebra generalizada de las pequeñas industria y de las pequeñas fábricas o de los pequeños empresarios, y también de los grandes empresarios. No van a poder competir con Canadá y Estados Unidos, que tendrán sus trasnacionales preferidas.

No van a poder respetar el contenido nacional. Se los aseguro, además de que ustedes con la aprobación de estas leyes, están renunciando a la cláusula Calvo, que es la doctrina nacional que venía aplicándose para el caso de bienes en territorio nacional. Ahora, nada se podrá resolver en el país. Van a acudir a paneles internacionales y ahí siempre México ha perdido. Ustedes han renunciado a la soberanía nacional, han renunciado a la Cláusula Calvo y todas las controversias que se diriman sobre la interpretación del petróleo y de lo que él se derive serán resueltas en paneles internacionales. De ese grado es la ofensa que han cometido contra este país.

Y este tema del contenido nacional lo veremos con el tiempo, se los aseguro, es un engaño a los empresarios, es un engaño a los industriales. No van a respetar ningún porcentaje del contenido nacional. Presidente, por su tolerancia, le reconozco su conducción.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra la palabra en contra de la propuesta el diputado Juan Cáceres.

El diputado Juan Francisco Cáceres de la Fuente: Buenos días. Buenos días a todos. Hay realidades que rebasan lo que se plasman en una ley, me parece que es el caso del contenido nacional en el sector petrolero. Si bien es cierto que quedó plasmado en esta ley en el artículo 46 de la Ley de Hidrocarburos que subió el contenido nacional del 25 al 35 por ciento, la realidad de la industria mexicana nos dice otra cosa.

¿Por qué la realidad? Venimos de estar 70 años o desde 1939 en un sector energético que se monopolizó a través de Pemex, que es la empresa del Estado. Esto nos trajo como consecuencia que no tenemos empresas nacionales especializadas específicamente en el área de extracción de hidrocarburos.

Fue una decisión de poner el 25 o el 35, evidentemente todos queríamos que fuera el 40 o 50 o 60 por ciento de contenido nacional. En el caso de Acción Nacional tuvimos reuniones con los sectores empresariales, Consejo Coordinador Empresarial, Coparmex, etcétera, y todos queríamos que si fuera posible el 100 por ciento del contenido nacional, pero nuestra realidad –la realidad de la industria mexicana en el sector energético– es que no tenemos las empresas y no tenemos el desarrollo tecnológico para hacernos cargo de este bum energético que esperemos que se dé con sólo con mexicanos.

Evidentemente no estamos satisfechos con el 35 por ciento, pero pensamos de manera responsable que debíamos que guardar un equilibrio entre la viabilidad del éxito de la reforma y obviamente proteger en la medida de lo posible y más de lo posible el desarrollo de la industria natural.

No podemos, señores, de manera demagógica decir o haber plasmado en la ley que íbamos a poner el 100 por ciento y destinar al fracaso esta gran reforma, que esperemos que sea el motor de la economía del país en los próximos años. Entonces, bajo esta premisa actuamos nosotros y por eso llegamos al 35 por ciento.

Es mentira que van a desplazar totalmente a los mexicanos, a mí me paree que vamos a entrar en una simbiosis donde convivirán mexicanos con extranjeros y nuestros técnicos seguirán capacitando. Y lo digo convencido porque si bien es cierto, y hago referencia a mi amigo Marco Rosendo, que en Tabasco hoy trabajan técnicos extranjeros, mil venezolanos, también es cierto que conozco casos de tabasqueños o de mexicanos que van y trabajan en países del África o de Sudamérica porque se capacitaron a través de que llegaron personas de otros países y los fueron formando, y les puedo dar ejemplos específicos en el tema de turbinas con gente que yo conozco y otros sectores.

Evidentemente es un proceso que va a durar, es un proceso que nos duele a los mexicanos y que quisiéramos que todo lo manejaran los mexicanos, pero la realidad, como dije al principio, de la industria nacional rebasa lo que se plasmó en la ley. Es canto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias diputado. Agotada la lista de oradores, le pido a la Secretaría consulte a la asamblea... dígame, diputado.

El diputado Marcos Rosendo Medina Filigrana (desde la curul): Señor presidente, solicito la palabra para alusiones personales.

El Presidente diputado José González Morfín: No, no vi que hubiera alusiones. Está agotada la lista de oradores. Discúlpeme diputado, pero no fue aludido. Yo soy respetuoso pero...

Está agotada la lista de oradores. Le pido a la Secretaría consulte a la asamblea si es de aceptarse la propuesta presentada por el diputado Orive.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si es de aceptarse la modificación. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Tiene el uso de la voz para presentar su reserva el diputado Manuel Huerta Ladrón de Guevara, al artículo 46. No está el diputado Huerta. Tiene la palabra para presentar sus reservas, el diputado Ricardo Mejía Berdeja, que tiene reservados el artículo 46 y el artículo Vigésimo Cuarto Transitorio, hasta por seis minutos.

El diputado Ricardo Mejía Berdeja: Gracias, presidente. En realidad da vergüenza lo que se atribuyen como el gran logro, es una miseria, diputados, que sólo el 25 por ciento del contenido nacional a partir de 2015 y sólo hasta 2025 será el 35 por ciento, suponiendo sin conceder que esto fuera viable, porque el argumento que ha dado el diputado Monreal es impecable.

Conforme al artículo 133 y la supremacía constitucional, lo que va a prevalecer es el tratado de libre comercio. Y decía el diputado Monreal que a cambio de qué, a cambio de los negocios de Enrique Peña Nieto y de los moches, a cambio de la corrupción de todo el régimen. Solamente así se puede explicar tamaña tontería de estar entregando y dilapidando el patrimonio del país.

El tema es que ellos están metidos en los negocios. Todo esto de la reforma, el despojo a los ejidatarios; la pérdida de contenido nacional; la falta de regulación anticorrupción tiene que ver con la gran corrupción que va a venir con el régimen y de lo cual ya hay pruebas suficientes: el pacto de impunidad, en el caso de Oceanografía, donde Amado Yáñez es asesor del SAE, donde se están diluyendo todos los delitos. Y eso es parte del contubernio corrupto entre el PRI y el PAN, que han estado echando tierra a todos los asuntos de corrupción, porque ese es el fondo de la reforma energética.

Aquí todos los legisladores –sobre todo los del PRI– están sometidos en el servilismo parlamentario, porque tienen miedo a que les trunquen sus carreras políticas y por eso están cometiendo esta barbaridad y esta infamia y esta traición a la patria, que no tiene ninguna justificación, porque están sometidos al gobierno.

Pero la realidad es que por donde lo vean, esta reforma entreguista no resiste la prueba del ácido. Como decía el diputado Valle, son Iscariotes, que están traicionando al país para que un puñado de tecnócratas neoliberales se salgan con la suya y hagan negocios corruptos.

Pero la realidad es que ni en temas de contenido nacional ni en temas de soberanía ni en temas de la propiedad social y privada, en ningún tema resiste esta reforma. Y el problema es que el país vive un estancamiento económico, como lo ha dicho el Fondo Monetario Internacional, que acaba de ajustar a la baja el pronóstico de crecimiento; como lo dice la deuda pública monstruosa de 6.5 billones de pesos, de los cuales solamente en el gobierno de Peña Nieto se ha incrementado en cuatro puntos porcentuales del PIB la deuda pública nacional.

Y más ahora que además le van a sumar los pasivos laborales de Pemex y la Comisión Federal de Electricidad.

Por eso nosotros sostenemos que no hay –lo decimos con franqueza– ningún argumento que soporte este atraco, si no es la corrupción del régimen.

Ya se acabaron todas las reformas neoliberales, esta es la última y el país en 32 años de neoliberalismo ha estado sumido en el estancamiento económico y ha estado generando más pobres en el país.

Por esa razón nosotros vamos a seguir dando la batalla y denunciando cada una de las arbitrariedades. Y además, cada vez que armen un contrato de utilidad compartida, de producción compartida, vamos a estar dando seguimiento a las tranzas, a los moches y a la corrupción que envuelve este régimen de privilegios, de opacidad y de traidores a la patria.

No nos vamos a rendir, ni en este debate, donde apenas vamos en el primer dictamen ni a lo largo de los próximos años de su traición a la patria. Lo vamos a revertir, porque no resiste esta reforma el análisis ni resiste tampoco la prueba del ácido, porque todo es corrupción, entreguismo y traición a la patria. Es cuanto.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Le pido a la Secretaría consulte a la asamblea si es de aceptarse la propuesta presentada por el diputado Mejía.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si es de aceptarse la modificación. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desecha. Me informan que el diputado Huerta había retirado esa reserva. Tiene la palabra la diputada Loretta Ortiz Ahlf, para presentar sus reservas al Vigesimocuarto transitorio. Es una reserva al artículo Vigesimocuarto transitorio.

La diputada Loretta Ortiz Ahlf: Con la venida de la Presidencia. Buenos días, compañeras y compañeros diputados. Les recomiendo, su servidora tiene un libro publicado por Temis, Aspectos Jurídicos del Tratado de Libre Comercio.

El Capítulo 11 se refiere, precisamente, a lo que son los requisitos de desempeño, estos requisitos de desempeño que se obligaron los Estados parte del Tratado de Libre Comercio de América del Norte, Estados Unidos, Canadá y México a no establecer ningún contenido nacional como requisito para poder invertir en cualquiera de los tres Estados parte.

Ninguna es insumo nacional, ninguna que se quede en territorio nacional, equis activo de la empresa, que se contrate a determinado personal. En fin, ningún requisito de desempeño contenido nacional se puede establecer a raíz de la celebración del Tratado de Libre Comercio, no solamente frente a los Estados parte, sino también frente a cualquier Estado miembro de la Organización Mundial del Comercio o, en su momento, que hayan celebrado el Acuerdo General de Tarifas Generales de Aduaneros y de Comercio, es decir, el GATT.

A raíz de la celebración de este tratado, pues me llama la atención que en esta Ley de Hidrocarburos, en el transitorio, se establezca que es el artículo vigésimo cuarto, y en el caso, precisamente, de exploración y explotación en aguas profundas se establecerán valores para el 2015 y 25 en base a un estudio que realice el contenido nacional observado en dichas actividades.

Ya en el caso normal del 25 y 35 y en éste que es para, precisamente, exploración en aguas profundas, es improcedente establecer cualquier requisito de desempeño, háblese de condicionamiento, de contenido nacional, para lo cual cualquier diferencia, o sea, si se pretende establecer este contenido nacional mediante la ley o mediante contratos que se diga porque esté contenido en el contrato de inversión, no van a operar a raíz de que, precisamente, como ya se mención, la jurisprudencia de la Suprema Corte de Justicia a partir de 1999 y después reiterada en el 2003, sobre los tratados de doble imposición fiscal, estableció de manera muy clara que de por debajo de la Constitución se encuentran los tratados internacionales que no sean en materia de derechos humanos, ya con la reforma al 1º constitucional, los tratados en materia de derechos humanos se encuentran al mismo nivel de la Constitución.

Para finalizar lo relacionado con mi reserva, la cual pido que se inserte completa en el Diario de los Debates, quiero recordar que en los arbitrajes internacionales en que ha participado México, en ninguno, en ninguno hemos obtenido suerte que sea favorable para el gobierno de los Estados Unidos Mexicano.

Hemos perdido territorio nacional en algunos casos y en otros millones de dólares. Los casos clásicos, perdimos el caso de Clipperton, territorio nacional, la isla. Perdimos El Chamizal. Perdimos los fondos piadosos de la Baja California. Y recientemente, ya con los acuerdos comerciales el asunto Metalclad, tuvo que pagar México un mecanismo de arbitraje sometido al CIADI, más de 300 millones de dólares por no haber abierto un basurero contenedor de productos químicos peligrosos, por no haberse otorgado el permiso estatal y municipal fue considerada una medida expropiatoria y lo peor del caso es que ese basurero está ahí abierto, lo siguen respirando los pobladores cercanos, y a la fecha están padeciendo enfermedades y en algunos casos hasta han fallecido.

Por todas estas consideraciones sugiero a los diputados del Partido Acción Nacional, del Partido Revolucionario Institucional, del Verde Ecologista y de Nueva Alianza que se pongan a estudiar los tratados comerciales. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada, se inserta, por supuesto, íntegro en el Diario de los Debates la reserva que usted presentó y le pido a la Secretaría consulte a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, se desecha.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido a la Secretaría abra el sistema electrónico, por cinco minutos, para recoger la votación en lo particular de los artículos reservados 6, 19, 46, 47, 120, 126, décimo octavo transitorio, vigésimo cuarto transitorio en los términos del dictamen, incluidos todos en el tema contenido nacional y temas laborales.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: Háganse los avisos a que se refiere el artículo 144, numeral 2 del Reglamento de la Cámara de Diputados. Ábrase el sistema electrónico por cinco minutos para proceder a la votación en lo general y en lo particular de los artículos reservados 6, 19, 46, 47, 120 y 126, décimo octavo transitorio y vigésimo cuarto transitorio, en los términos del dictamen.

(Votación)

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: Señor presidente, se emitieron 303 votos a favor, 0 abstenciones y 102 en contra.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias. Aprobados los artículos reservados 6, 19, 46, 47, 120, 126, décimo octavo transitorio y vigésimo cuarto transitorio en los términos del dictamen por 303 votos.

El Presidente diputado José González Morfín: En el último de los temas, seguridad energética, tiene la palabra el diputado Germán Pacheco Díaz para presentar sus reservas.

El diputado Germán Pacheco Díaz: Con su venia, señor presidente. La navegación y el comercio marítimo son actividades socialmente internacionales. Como es de su conocimiento, más del 90 por ciento del comercio mundial se realiza a través de navegación, de tráfico de altura. Por eso hoy, con lo cual se genera una confusión innecesaria con respecto a las perfecciones previstas para tal efecto dentro del Título Tercero de la Ley de Navegación y Comercio Marítimo, en el Capítulo I, Régimen de Navegación, de la mencionada Ley de Navegación y Comercio Marítimo elimina un control muy importante para el Estado mexicano con respecto a consideraciones de seguridad nacional.

Como es de conocimiento, gran parte de esto, de los navieros hoy en México, a raíz de todas esas perforaciones que se han hecho en cuestión del tráfico de altura los navieros han estado presentes a las necesidades que se ha tenido en toda la extracción y extracción de tráfico de altura, en beneficio de una propiedad técnica legislativa que evite generar controversia entre leyes sobre lograr la operación de embarcaciones de navegación de tráfico de altura y una incertidumbre jurídica en el comercio marítimo.

Con base en todo lo anteriormente expuesto se propone que se conserve el texto tal y como se encuentra en la Ley de Inversión Extranjera vigente, eliminando el siguiente párrafo propuesto dentro de la referida iniciativa, que dice así, que es el que se tiene que eliminar: excepto aquellas destinadas a brindar servicio para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos de la siguiente manera, ya que esto contraviene al artículo 7 de esta misma Ley de Hidrocarburos de Inversión Extranjera. Es todo, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Muchas gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la afirmativa.

El Presidente diputado José González Morfín: Se admiten a discusión. En consecuencia tiene la palabra para hablar en pro de la propuesta, el diputado David Pérez Tejada Padilla, del Grupo Parlamentario del Partido Verde.

El diputado David Pérez Tejada Padilla: Buenos días. Con su permiso, señor presidente; honorable asamblea. Teniendo en cuenta la compleja distribución internacional de los recursos energéticos, su fuerte componente geoestratégico, las muchas visiones e intereses contrapuestos y la constante necesidad de energía por parte de la humanidad, el control y la garantía de la misma se convierte en un objetivo primordial tanto en corto, como en el largo plazo.

Por esta razón, entre las políticas energéticas ha adquirido creciente importancia la noción de seguridad energética, es decir, garantizar la continua disponibilidad de energía en distintas formas y cantidades y a precios razonables. En el ámbito internacional y más concretamente en América Latina, se han llevado a cabo reformas energéticas en donde el aspecto más visible es la participación de la iniciativa privada, logrando revertir con ello la decreciente producción de crudo, atrayendo nuevas inversiones y generando empleos mejor remunerados.

Nuestro país no puede quedarse a la zaga de lo que ocurre en el ámbito internacional, con esta reforma se impulsará la creación de alianzas público-privadas, las cuales asegurarán en financiamiento necesario para la diversificación del sector.

La seguridad energética no había preocupado a la opinión pública mexicana por razones que tal vez se justificaban hasta hace pocos años, pero que en la actualidad carecen de validez.

Desde finales de la década de los 70, al calor del auge petrolero, había persistido la idea de que somos un país autosuficiente. La realidad es hoy muy distinta y bien haríamos en preocuparnos y ocuparnos de la seguridad energética del país. México ha perdido terreno en los últimos años, por lo que la autosuficiencia debe de ser pensada en términos de interés general y no en términos nacionalistas.

Ahora bien, la realidad energética de nuestro país muestra cifras poco alentadoras, así como la urgencia de hacer algo al respecto, ya que importamos el 50 por ciento de nuestras gasolinas mientras el parque vehicular y en general el consumo ha crecido 92 por ciento en los últimos 10 años. En el caso del gas natural importamos un 40 por ciento y la producción nacional de crudo ha decaído un 25 por ciento.

La capacidad de cambio del sector energético ha sido constantemente frenada por distintos actores políticos porque persiste en el imaginario colectivo una correlación entre la posesión del petróleo y la defensa de la soberanía nacional. Decía nuestro premio nobel don Octavio Paz que los seres humanos más peligrosos son aquéllos en cuyas venas ha sido inyectado el veneno del miedo; del miedo al cambio.

En el Partido Verde no le tememos al cambio. No le tememos a una reforma energética transformadora, que sin duda garantizará la seguridad en el abastecimiento de los combustibles e hidrocarburos necesarios para seguir moviendo a México. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Tiene la palabra la diputada Juana Bonilla Jaime, para hablar en contra de la propuesta.

La diputada Juana Bonilla Jaime: Con su venia, señor presidente. La apertura de la cadena productiva de los hidrocarburos y la energía eléctrica a las trasnacionales no resolverá la seguridad energética del país, más bien la pone en riesgo.

La lógica de estas empresas ha sido siempre la ganancia y la obtención de altas rentas y los atractivos negocios; no buscan el interés nacional, el beneficio social ni el desarrollo de la industria, por consiguiente no garantiza la seguridad energética nacional.

El problema está en la dependencia de las importaciones de derivados petroleros que representan una alta factura para el erario nacional y la vulnerabilidad para el mercado interno, así como el diseño de una estructura institucional compleja y ajena a las características mexicanas que seguramente será cubierta con personal extranjero.

Consustancial la nueva Ley sobre Hidrocarburos, está la fuga de renta que ocurrirá no sólo por tener que compartirla con más contratistas, sino porque las trasnacionales tendrán el control sobre los costos de producción, el manejo integral de las cadenas de producción y la posibilidad de comercializar el petróleo en el mercado internacional. Harán un gran negocio con el petróleo que es de nosotros.

Por eso la fracción parlamentaria del PRD se pronuncia en contra de este dictamen y así comentamos a esta Cámara, comentamos a los diputados del PRI, del PAN, del Panal y del Partido Verde Ecologista, que la consulta popular va para el 2015; que el primer domingo de junio habrá otra boleta más para consultar a los ciudadanos si están conformes o no con esta reforma energética. Es cuanto, señor presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Tiene la palabra el diputado Carlos Angulo Parra, para hablar a favor de la propuesta, hasta por tres minutos.

El diputado Carlos Fernando Angulo Parra: Gracias, presidente. Mi postura es para apoyar la reserva presentada por mi compañero Germán Pacheco Díaz, por la cual se propone modificar el artículo 8o., del dictamen emitido en sentido positivo referente a la minuta de la Ley de Inversión Extranjera.

Quiero mencionar lo siguiente: la Ley de Inversión Extranjera tiene diversas disposiciones que establecen el control de la inversión extranjera en determinados casos.

Ha sido tradicional en los países del mundo controlar la inversión extranjera en todo lo concerniente a aspectos de seguridad nacional, destacándose dentro de ellos la navegación aérea, la navegación marítima, en particular.

En el dictamen se menciona una apertura total, liberando a la previa autorización de la Comisión de Inversión Extranjera las actividades destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos.

Esto entra en conflicto con el título tercero de la Ley de Navegación en su capítulo primero del régimen de navegación, en donde se establece un permiso caso por caso para los efectos de llevar a cabo un análisis de la navegación, principalmente en buques especializados, por lo que se propone, señor Presidente, por parte de mi compañero Pacheco, que se elimine esa liberalización de los buques destinados a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo

Con eso garantizamos un control de la inversión extranjera en esta rama que tradicionalmente, a nivel internacional, ha estado controlada y por lo tanto apoyo esta reserva. Es cuanto, señor Presidente.

El Presidente diputado José González Morfín (5:51 horas): Muchas gracias. Vamos a desalojar el recinto por unos minutos. En tanto, se declara un receso.

(Receso)

El Presidente diputado José González Morfín (5:53 horas): Les pediría que pusieran afuera la chicharra y que pudiéramos reanudar la sesión en razón de que evidentemente no sonó la alerta sísmica; fue un temblor muy leve. Ha dejado de temblar. Los de protección civil están haciendo las revisiones correspondientes. Cualquier cosa tomaremos una determinación más adelante.

Tiene la palabra para hablar en contra de la propuesta el diputado Domitilo Posadas Hernández.

El diputado Domitilo Posadas Hernández: Muchas gracias y buenos días a todos ustedes. Sin duda este tema que en este momento estamos abordando es un tema resumen no solamente de este primer dictamen que estamos desahogando, sino de toda la reforma energética.

La seguridad energética —yo me pregunto y les pregunto a ustedes— para qué y para quiénes. Ni triunfo cultural del panismo, ni modelo de seguridad energética del priismo. Simple y sencillamente lo que se nos presenta en este proyecto de reforma es una pequeña remozada de la fachadita de la política energética de nuestro país, una política energética que está sustentada en la profundización de la privatización de la renta y de los bienes y productos energéticos de nuestro país.

Una política energética que está deteriorando y ha venido deteriorando el medio ambiente en nuestro país. Una política energética que pretende despojar a los campesinos de sus tierras. Una política energética que pretende entregar parte de nuestro patrimonio nacional a empresas extranjeras.

En suma, es un modelo expoliador, depredador y antinacional. Es una reforma milagro, como esos productos que nos venden en la televisión y en los tianguis de nuestro país. Escucho los argumentos de quienes han venido a defender esta reforma energética y me recuerdan los merolicos de la merced. Es una reforma que lejos de beneficiar los intereses de los mexicanos y el patrimonio nacional, los entregan.

Los perredistas sí estamos de acuerdo de un nuevo modelo de seguridad energética para nuestro país. Un modelo que preserve el patrimonio nacional, un modelo que beneficie a los mexicanos, un modelo que proteja el medio ambiente, un modelo que utilice fuentes limpias y alternativas en materia energética como el aprovechamiento del viento, del sol y del agua. Por su atención, muchas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputados. También para hablar en contra, tiene la palabra la diputada María de Lourdes Amaya Reyes.

La diputada María de Lourdes Amaya Reyes: Con el permiso de la Presidencia. No sé si sea el general Lázaro Cárdenas o sea Enrique Peña Nieto que se la pasa moviendo a México, pero bueno.

El futuro pertenece a aquellas sociedades que son capaces de tomar su destino en sus propias manos. No se trata ésta de una mera sentencia demagógica ni mucho menos la reducción del devenir histórico a un mero acto voluntarista.

Dicho reconocimiento implica, por una parte, la independencia y supremacía de un pueblo sobre los intereses que representan territorios extranjeros contrarios al interés nacional. Por la otra, la conciencia de que dicha reafirmación de la soberanía requiere de valor y decisión pese a los sacrificios que pudiera presentar para una sociedad.

Sin duda cuando en 1938 el general Lázaro Cárdenas nacionalizó la industria petrolera, tuvo en mente justo esas ideas que refuerzan la noción de la seguridad energética necesaria para el desarrollo nacional, porque como se sabe, si bien en un principio el general Cárdenas no postulaba la expropiación petrolera, y es ésta la trampa que Peña Nieto utilizó para explotar la imagen, de revolucionar imagen; imagen que ahora traiciona al promocionar su reforma privatizadora.

Lo cierto es que en 1938, esto no fue producto de un plan premeditado. Pero en cambio, Lázaro Cárdenas sí fue consciente de lo que implicaba el intento de pasar de la dependencia absoluta a una convivencia de capitalismo extranjero con los intereses nacionales y con las fuerzas de producción que estaban emergiendo en el país.

Al general Cárdenas le debemos el mérito histórico de haber comprendido que los intereses extranjeros e imperialistas de las petroleras, jamás iban a convenir de forma humanizada con los intereses y necesidades sociales y nacionales de México y sus habitantes. Precisamente por ello tomó la valiente decisión de nacionalizar la industria y dejar en manos de las mexicanas y de los mexicanos el futuro de la administración del petróleo.

Compañeras legisladoras y compañeros legisladores, con la apertura al capital extranjero de la industria petrolera y eléctrica no sólo el Estado renuncia a su soberanía y al control de sus destinos haciendo a un lado la seguridad energética, sino que permite que en adelante los intereses financieros y la compartición de la renta petrolera se sobrepongan al interés social y nacional.

Durante muchos años Pemex ha sido principal motor del desarrollo del país mediante los recursos financieros que aporta el presupuesto público. Estos recursos económicos ahora serán compartidos con las empresas extranjeras que vengan a invertir al país, lo que no sólo pondría en riesgo la viabilidad del desarrollo nacional y la seguridad energética del país, sino que el hecho nos invita a reflexionar que ahora en adelante las mexicanas y los mexicanos compensaremos el saqueo de la renta petrolera que irá a parar a manos de las empresas extranjeras pagando más impuestos.

En el PRD creemos firmemente que si ahora ha pasado esta contrarreforma privatizadora en 2015, junto con la gente, vamos a echarla para atrás por todos los aspectos entreguistas y contrarios al bienestar del pueblo de México a través de la consulta popular que promoveremos. De esta manera, como lo hemos venido repitiendo, si el petróleo es de todos que nos pregunten a todas y a todos. Es cuanto, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Agotada la lista de oradores le pido a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si es de aceptarse la modificación planteada por el diputado Germán Pacheco.

El Secretario diputado Xavier Azuara Zúñiga: En votación económica, se consulta a la asamblea si es de aceptarse la modificación. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la afirmativa.

El Presidente diputado José González Morfín: Se acepta la propuesta y se reserva el artículo para su votación en conjunto con los demás. Para presentar sus reservas tiene la palabra, hasta por 10 minutos, el diputado Manuel Huerta Ladrón de Guevara. Tiene reservados los artículos del 30 al 35, y del 42 al 45. Bueno, son un buen número de artículos que están reservados. Tiene 10 minutos para presentar sus reservas.

El diputado Manuel Rafael Huerta Ladrón de Guevara: Pues evidentemente es mal ejemplo para la nación el no haber acatado los protocolos de actuación en materia de protección civil, pero está peor lo que están aprobando en materia de ley de Hidrocarburos. Los ciudadanos ya crearon un hashtag, chin, se salvaron, pero vamos a entrar a este debate.

Miren, este debate parece la farsa de la lucha libre, ya los acuerdos están, disque vamos a debatir pero ya sabemos qué va a pasar, excepto uno o dos casos como el que pasó con el asunto de la ocupación temporal del suelo y el que acaban de presentar que se reserva.

Pero el formato impuesto para la aprobación de los proyectos de decreto que establecen las leyes secundarias en la reforma energética no tiene otro mérito que el de restar tiempo a las reservas particulares que se presentan por varios legisladores y hacer menos pesada la jornada a los que asisten a votar por consigna, no por conciencia, puesto que se carece de ésta cuando se aprueban leyes que atentan contra las y los mexicanos.

En algunos diccionarios encontramos la definición de parlamento como la institución política representativa, con funciones legislativas, soberana y de control de los actos del Poder Ejecutivo. Su misión consiste en crear un equilibrio respecto a las decisiones del gobierno y representar a pueblo por medio de las fuerzas políticas en él representadas.

Definición que en sus términos no se aplica al Congreso de los Estados Unidos Mexicanos, en cuyo caso tendríamos que acudir a un localismo o más bien a un mexicanismo: Parlamento mexicano, institución en la que se practica y fomenta el cochupo, la corrupción y el encubrimiento como praxis política, con funciones legislativas subordinadas a la voluntad del soberano denominado Ejecutivo federal, a través de votaciones por consigna omitiendo toda discusión o debate con los opositores. Como lo pretenden hacer aquí. Pero mi voz no la van a acallar.

Las reservas que se presentan y que arbitrariamente se colocan en el tema de seguridad energética obligan a aclarar el significado de conceptos para evitar el engaño y la confusión de los y las mexicanas. En un primer momento se puede definir a la seguridad energética como la capacidad de un país para satisfacer la demanda nacional de energía con suficiencia, oportunidad, sustentabilidad y precios adecuados en el presente y hacia el futuro.

El discurso demagógico de los entreguistas y lacayos de los consorcios empresariales, nacionales y extranjeros, demagógicamente refieren como producto de las leyes que se imponen y no se debaten, la modernización de Petróleos Mexicanos, cuando ellos mismos han subrayado la incapacidad de Pemex para satisfacer la demanda nacional de energía. Suponen que su reforma entreguista va a lograr una mayor producción y consecuentemente lograr una energía más barata.

Empecemos por la demagogia de energía más barata. Para ello subrayo el contenido del artículo Décimo Cuarto Transitorio de la Ley de Hidrocarburos, en el que se establece que en relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente.

a) En materia de precios.

Fracción I del artículo Décimo Cuarto Transitorio. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, en lo que resta de 2014 la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes. Esto es, seguirá el gasolinazo de cada mes hasta diciembre de 2014. Esto lo aprobaron en la reforma hacendaria.

b) A partir del 1 de enero de 2015 y como máximo hasta el 31 de diciembre de 17, la regulación sobre precios máximos al público de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.

Asimismo, la política de precios al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía, y en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo federal preverá mecanismos de ajuste que permitan revisar el alza los incrementos de los citados precios de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

Ya anda circulando que Peña Nieto quiere ponerle otra vez tres ceros más a la moneda.

c) A partir de enero de 2018, los precios se determinarán bajo condiciones de mercado y en la fracción II dicen que a partir de la entrada en vigor de la presente ley y como máximo al 31 de diciembre, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel a Petróleos Mexicanos o a sus empresas productivas subsidiarias.

A partir del 1 de enero del 17, o antes si las condiciones de mercado lo permiten, los permisos para la importación de gasolina y diésel podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Los permisos para el expendio al público de gasolinas y diésel serán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir de enero del 16.

Será el libre mercado el que determine el precio de gasolinas y diésel, mercado en el cual se elimina la función rectora del Estado, puesto que las condiciones serán definidas por los consorcios petroleros.

Por ello insistimos en la demagogia legislativa de anunciar precios más bajos cuando la empresa del Estado, que puede incidir en la determinación de precios se le desmantela.

¿Cómo podrá ser competitivo Petróleos Mexicanos, cuando se han implementado políticas de desmantelamiento y de cero inversiones en generación de nuevas refinerías para la producción de combustible? ¿Cómo lograr la seguridad energética cuando la empresa nacional no tiene capacidad industrial para procesar el petróleo que se sustrae del suelo nacional?

Paren su demagogia, paren sus mentiras, se desmantela Pemex para compartir la renta petrolera con sus patrones. Los oligarcas nacionales y extranjeros, los que les compraron y financiaron campañas.

Cómo garantizar la seguridad energética, cuando el titular del Poder Ejecutivo es incondicional de las empresas trasnacionales y asociado con las oligarquías nacionales.

¿Qué medidas se establecen en la Ley de Hidrocarburos para garantizar el suministro de recursos energéticos primarios y secundarios a la población? ¿Qué medidas se adoptan en la ley para procesar los hidrocarburos y fomentar la industria para la producción de gasolina y diésel nacional?

Propuestas que atiendan a un desarrollo nacional no existen, las políticas que han implementado los gobiernos del PRI y del PAN han sido para garantizar la dependencia al mercado internacional. Del 2007 al 13 el gobierno mexicano invirtió 60 mil millones de dólares en el crecimiento de la Red de Gasoductos, con el objeto de comprarle gas a las empresas americanas para atender el mercado nacional.

No mientan, diputados, su ley no fortalece la soberanía nacional, menos aún garantizan un esquema de seguridad energética para la nación; se reproduce un esquema de codependencia de las empresas petroleras internacionales; se elimina la posibilidad de desarrollo de una industria de hidrocarburos nacional; se reitera por los defensores de la reforma que corresponde a la nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del patrimonio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva, situada fuera del mar territorial y adyacente a esta en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Por lo que cabe preguntar, ¿cómo se expresa la voluntad de la nación en la política energética de este país nuestro, tan lejos de Dios y tan cerca de Estados Unidos? ¿Quién es o representa a la nación en la Ley de Hidrocarburos?

Y en el artículo 3 de la ley que discuten, la nación -dicen- llevará a cabo la exploración y extracción de los hidrocarburos en los términos de esta ley. Y en este sentido, los artículos 5, 6, 8, 9, 10, 11, 13, 15 y 20, entre otros, la nación es el Ejecutivo federal, quien a través de la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos lleva a cabo la exploración y extracción de los hidrocarburos a través de la asignación o contratos.

La nación en la figura del Ejecutivo federal, en este periodo de gobierno, no representa los intereses de los mexicanos, puesto que atiende a un proyecto de nación que atiende a los intereses de los menos, que son los que más tienen.

La seguridad energética no se garantiza con las reformas que en estos días se aprobarán en esta Cámara de Diputados, no se fortalece la industria nacional en el marco del control internacional de la producción de combustible, subordinando al desarrollo económico, a los intereses trasnacionales, al depender en el acceso de combustibles para mover a México.

La ausencia de propuestas que garanticen el desarrollo de plantas de generación eléctrica, de extracción, transformación y producción industrial de hidrocarburos de centros de almacenamiento, transporte y distribución de gas, gasolinas y electricidad, vulneran las posibilidades de desarrollo y generación de empleos nacionales.

Calma, diputados y diputadas, voy a terminar. Miren, para entregar el futuro de nuestros hijos e hijas, gracias, diputados, es lo que están haciendo. Se los están entregando a las transnacionales y están cercando la posibilidad de una nación soberana independiente –culmino, presidente– en el marco internacional del reacomodo de mercados. Gracias por la subordinación y sometimiento a los poderes fácticos, gracias por su torpeza política.

En el 2015 y por la vía pacífica vamos a cambiar la correlación de fuerzas de este país, abrogaremos, derogaremos, quitaremos, eliminaremos, díganlo como quieran, todas estas contrarreformas lesivas al pueblo de México. Es cuanto. Muy buenos días.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas del diputado Huerta.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra la diputada Martha Beatriz Córdova Bernal, para presentar su reserva al artículo décimo cuarto transitorio de la Ley de Hidrocarburos.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal: Buenos días. Treinta y siete millones, 752 mil 912 pesos con 52 centavos. Porque yo sé que muchos de ustedes ni siquiera saben leer esta cantidad ni lo que representa un día en el Congreso.

Han dado muestras claras de una gran ignorancia en todos los temas que se discuten en esta Cámara. Están entregando a la soberanía del país en manos extranjeras. No se dan cuenta que nuestro petróleo es la energía y la gran soberanía de nuestro país, pero ustedes ni siquiera saben lo que es la soberanía de un país.

Peña Nieto es un traidor a la patria, un traidor al pueblo de México junto con todos ustedes que no son más que sus servidores.

Hoy acabamos de pasar por un sismo que les dio la oportunidad, unos momentos de reflexionar, imagínense, que hasta la tierra tiembla por este gran atraco que le están haciendo a la nación.

Hay políticos de su partido, del PRI, que dicen que van a condonar toda esta deuda de Pemex al pueblo, porque si no se le quedarían las manos atadas a Pemex. Las manos de los que están votando a favor de estos dictámenes, están atadas con las deudas que ustedes mismos y su partido han provocado. Y ahora quieren que el pueblo pague todos sus robos, todas sus corrupciones y este gran endeudamiento que tiene Pemex.

Estamos, y como lo dijo, hoy, hoy, hoy, ese hombrecillo de las zapatillas con figura de botas, entre gasolinazos, alzas de medidas a la canasta básica, y los sueldos, a la mayoría del pueblo mexicano, por los suelos, sueldos raquíticos de este gobierno encabezado por Peña Nieto, que está convirtiendo a este país en el país de la servidumbre y de la esclavitud.

En lo que va del año la gasolina Magna ha tenido un incremento de 64 centavos para generar un impacto en el precio de un 5 punto 3 por ciento. Mientras tanto, la gasolina Premium se ha desplazado al alza en 76 centavos, con un impacto del 6 por ciento. Y el diésel ha incrementado un precio del 6 puno 3 por ciento. A ver, le pido por favor que pare el reloj.

El Presidente diputado José González Morfín: Permitan que termine la diputada para que podamos concluir con este debate y con esta sesión. Les ruego orden en la asamblea escuchar a la oradora.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal: Y para que puedan pronunciar las cosas como a ustedes les gusta, bola de ignorantes, suban a tribuna, nada más.

El Presidente diputado José González Morfín: Diputada, le pido también respeto y le pido que concluya su intervención, en razón de que el tiempo se ha...

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal: El respeto se gana y es mutuo.

El Presidente diputado José González Morfín: Les pido orden para que pueda la diputada concluir con su intervención, y a usted, diputada, le pido que concluya porque su tiempo se agotó.

La diputada Martha Beatriz Córdova Bernal: Cuando se callen. Yo no les tengo miedo, señores, los miedosos son ustedes por no subir aquí a discutir. Estos incesantes aumentos mensuales iniciados en el gobierno de Felipe Calderón, han agudizado la problemática de las empresas prestadoras del servicio de transporte público, quienes por obligación tienen que subir los fletes de los productos golpeando el bolsillo del consumidor.

Peña Nieto es un traidor, ¿a dónde quedaron los compromisos y promesas de campaña para frenar todos estos aumentos a la gasolina? ¿En dónde quedaron las promesas de campaña de zona franca para la frontera y que hoy en días pasados se presenta el secretario de Economía a decirle que eso es imposible, a todos los juarenses, que Peña Nieto es un mentiroso.

Derivado de lo anterior someto a consideración la siguiente reservas y le pido, señor presidente, que quede íntegra plasmada. Y ahora sí les dejo el letrerito para que tengan claro cuánto cuesta un día en la Cámara de Diputados.

El Presidente diputado José González Morfín: Le pido a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si es de admitirse a discusión la propuesta.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, se desecha. Tiene la palabra la diputada María del Carmen Martínez Santillán para presentar su reserva al artículo 93.

La diputada María del Carmen Martínez Santillán: Con la venia de la Presidencia, diputadas y diputados, discursivamente se habla de la seguridad energética del país, empero en el texto de la misma es omisa. Se supone que esa seguridad es la capacidad que tiene el país para satisfacer suficientemente la demanda nacional de energía.

Con lo propuesto se deja a capricho y a voluntad de los particulares extranjeros el satisfacer o no la demanda energética de los mexicanos. El Estado mexicano estará doblegado a los capitales extranjeros como antaño, pero con la diferencia de que fue el propio Estado quien originó su desplace.

La soberanía del Estado quedará al arbitrio de las petroleras como Chevron, Shell y otras, éstas serán quienes manden; la supuesta seguridad energética solamente se limitó a su tema de crecimiento en la producción creyendo que por ese simple hecho se garantizará el desarrollo del país. La seguridad energética ya no será un tema que incumba al Estado pues los nuevos jugadores se convertirán en un súper poder, tal y como lo

hicieron en 1910. Sí hay poderes fácticos que doblegan gobernantes porque las transnacionales no harán lo mismo, si fueron ellos quienes mandataron esta reforma.

Los textos de la reforma energética fueron realizados y supervisados por la Organización para la Cooperación del Desarrollo Económico. Fue dicho organismo quien doblegó al Ejecutivo federal y este, a su vez, al Legislativo a través de la obediencia ciega a la concentración.

La seguridad energética no depende del abastecimiento suficiente, sino de evitar caer en la dependencia de inversiones, infraestructura y tecnologías extranjeras. Ésa es la verdadera seguridad energética., o ¿ustedes creen que los Estados Unidos permitan que Pemex o la CFE dieran sus servicios en su territorio? Claro que no, pues los países de primer mundo han entendido la importancia de conservar la rectoría de sus energéticos.

Aquí se dice que el Estado conservará la rectoría de sus energéticos pero renuncia a la infraestructura, tecnología en este ámbito. ¿Acaso no fue eso el motivo de la expropiación de 1938?, pues en esa época los energéticos también eran propiedad de la nación.

En este ámbito privatizador no hemos aprendido de los errores de la historia. Cuántas veces los particulares han quebrado ciertos servicios y hemos tenido que rescatarlos, todo ello con el argumento de que la estabilidad del país está en riesgo, el cual no es calculado al momento de realizar la privatización.

La dependencia de insumos energéticos del extranjero no fue porque Pemex o la CFE perdieran dicha capacidad de generación. Lo fue por el simple hecho de que no se les permitió crecer. Vivieron estrangulados y saqueados por los gobiernos neoliberales desde políticos hasta líderes corruptos.

Por el bien de los mexicanos espero que estas reformas funcionen adecuadamente y den resultados positivos, pues han sido muchos descalabros para el país. El augurio de fracaso deriva de la redacción de los propios textos que de su interpretación conllevan la desgracia energética de la nación.

En la izquierda no vivimos del pasado, simplemente aprendemos de errores cometidos, situación que se ha hecho a un lado por quienes toman las decisiones. Transformación y modernización no son sinónimos. No confundamos, no sigamos con la mentira pues transformar también lo puede ser en el sentido negativo.

¿Quiénes ganan con la reforma energética? Los mexicanos no, ya que el precio internacional de energéticos tiende a incrementarse, ¿por qué seríamos la excepción? La nación vive momentos asedios... y peligrosos –termino, presidente–. Quienes compraron una elección presidencial bien pueden comprar una consulta popular.

Por último, solicito a la Presidencia de esta honorable Cámara que la presente intervención sea insertada íntegra en el Diario de los Debates correspondiente. Es cuanto, diputado presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada; con gusto se inserta su reserva íntegra en el Diario de los Debates y le pido a la Secretaría que consulte a la asamblea en votación económica si es de aceptarse la propuesta a discusión.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo (votación) Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias. En consecuencia se desecha. Tiene la palabra el diputado Ricardo Monreal Ávila, para presentar sus reservas al artículo 37, 85 y décimo cuarto transitorio.

El diputado Ricardo Monreal Ávila: Ciudadano presidente, ciudadanos legisladores, he reservado tres disposiciones, el artículo 37, el 85 y el décimo cuarto transitorio del dictamen que nos encontramos discutiendo.

El primero de ellos se refiere a que en la Ley de Hidrocarburos se especifica *grosso modo* el tipo de contratos que estarán permitidos y sus condiciones para las inversiones privadas en el sector que les compete, en donde de igual manera se establecen los mecanismos con los que se podrá extraer y explotar los hidrocarburos.

En pocas palabras, en esta ley se encuentran toda la reglamentación, la delimitación, la regulación, los procedimientos, especificaciones, facultades, penalizaciones, condicionamientos, entre otros.

Es por esto que debemos darle importancia que merece y considerar las incoherencias que hemos encontrado, partiendo de que si son incompatibles estas modificaciones con la reforma propuesta, se encuentran muy lejos de beneficiar al país.

Es notable cómo en esta Ley de Hidrocarburos se beneficia sobre manera a las trasnacionales, ya que una gran parte de las disposiciones van encaminadas a la promoción y a la protección de empresas extranjeras, para que éstas tengan mucho más prerrogativas, mucha más facilidad, mucha más utilidad que las nacionales.

Fiscalmente a Pemex se le mantiene el mismo régimen recaudatorio, este régimen demoledor que le quita la mayor parte de sus ingresos. En cambio en el caso de las empresas extranjeras se les obliga a pagar un dividendo de aproximadamente el 30 por ciento sobre sus utilidades. Como ustedes advierten, es visible y abismal la desigualdad que plantea.

Por esa razón estamos proponiendo modificaciones en este tema concreto y le pediría al Presidente plasme íntegra la reserva con la propuesta.

La segunda reserva del artículo 85 se trata de que la Ley de Hidrocarburos tiene como objetivo establecer los mecanismos con los que el Estado podrá explorar y extraer hidrocarburos. Esto derivado de la reforma constitucional en materia energética que eliminó la facultad exclusiva de la nación de llevar a cabo exploración y explotación de los hidrocarburos.

Pese a que la reforma en su momento –y ahora lo estamos padeciendo– haya suprimido esta actividad prioritaria del Estado y que ahora esté dándose paso a una privatización, a un reparto de la renta petrolera, hacemos propuestas en el sentido de establecer sanciones y de aminorar los efectos que se pueden generar con motivo de la aplicación de esta ley.

Entre sus puntos más importantes de esta propuesta resaltan las sanciones para aquellas conductas tanto de asignatarios y contratistas, como de permisionarios ya autorizados. Las sanciones –según lo establece el dictamen de Ley de Hidrocarburos- está en manos de la dependencia, ya sea la Secretaría de Energía como otorgante de asignaciones, o la Comisión Nacional de Hidrocarburos, ambas tendrán la facultad de sancionar a las empresas que incurran en causas graves.

Propongo, pues, una modificación tajante en esta materia, que lo mismo solicito, presidente, sea incorporado de manera íntegra.

La última de ellas, es una propuesta al decimocuarto transitorio, que establece precisamente el tema de las gasolinas. Como sabemos el petróleo es la fuente de energía más importante para el país, y es considerado el recurso natural generador de la economía en México.

Hoy entre los gasolinazos y malos sueldos, el gobierno de Peña Nieto ha mantenido incrementos en las gasolinas superiores a la inflación general para limitar el subsidio público a estos energéticos, según lo afirman sus defensores.

Prueba de lo anterior se encuentra en los últimos gasolinazos, los cuales han provocado que la gasolina magna, que la premium y que el diésel hayan aumentado de manera desproporcionada.

En lo que va del año, la gasolina magna ha tenido un incremento de 64 centavos, 5.3 por ciento. La gasolina premium se ha desplazado en 76 centavos, con un impacto del 6 por ciento, y el diésel ha incrementado el precio en 6.3 por ciento, con un desplazamiento del 0.79 centavos respecto del año anterior.

Estos incesantes aumentos mensuales iniciados en el gobierno de Calderón, han agudizado la problemática de las empresas prestadoras de servicio de transporte público. Por esa razón estoy planteando modificaciones a este artículo para aminorar y para generar un atenuante contra la población que se ha visto sometida con esta alza de los precios.

Ciudadano presidente, ésta será la última intervención de mi parte. Podría decirles que me siento obviamente triste por lo que ustedes han hecho. Nosotros consideramos que esta ley es en detrimento del país. Este paquete de leyes que contienen desde la privatización salvaje hasta la renta petrolera compartida con trasnacionales y de una oligarquía nacional han desnaturalizado el propósito del constituyente del 17 y, sobre todo, del presidente Lázaro Cárdenas, de toda una generación de mexicanos que luchó, que soñó con independencia, con desarrollo, con prosperidad.

También el contenido nacional es uno de los temas más engañosos; o la Cláusula Calvo, que he descrito en dos o tres ocasiones y que la diputada Loretta Ortiz también ha retomado; o la ocupación superficial, la servidumbre legal de hidrocarburos vía administrativa o jurisdiccional.

Me parece que lo que hoy se está probando va a caminar en detrimento del país. Nosotros actuamos con firmeza y con decisión. Como aquí lo hemos expresado, no nos vamos a cansar, vamos a seguir luchando, confiamos en que este proceso de privatización salvaje se revierta en unos años más. No creo que aguante el país estas reformas depredadoras, estas reformas antipopulares, estas contrarreformas que seguramente se van a revertir.

Les agradezco a todos los que han puesto atención, les agradezco y les doy los buenos días esta mañana. Y les aseguro que no se van a salir con la suya, van a quedarse etiquetados, estigmatizados, como lo que son: traidores a la patria.

El Presidente diputado José González Morfín: Los textos de las reservas del diputado Monreal serán insertados integrante en el Diario de los Debates. Y le pido a la Secretaría que consulte a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas.

El Secretario diputado Fernando Bribiesca Sahagún: En votación económica, se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Señor presidente, mayoría por la negativa.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia se desechan. Tiene la palabra la diputada Esther Quintana Salinas, para presentar su reserva al artículo 20 de la Ley Minera.

La diputada Esther Quintana Salinas: Con su venia, diputado presidente. Muy buenos días, compañeros legisladores, compañeras legisladoras. Hay personas que están convencidas de que la razón la traen inmersa en su persona. Y cuando sucede esto pues la soberbia se entroniza y la necedad se empodera, y ya no puede uno ver más allá, porque única y exclusivamente desde esa perspectiva de la tozudez lo único que sirve, lo único que es válido, lo único que sí funciona es mi punto de vista, el de los demás no cuenta absolutamente.

Estoy en el tema. Ese es el problema que tenemos cuando nos volvemos intolerantes. Ah, cuando no admitimos que haya puntos de vista diferentes a los nuestros y otra óptica de lo que sucede a nuestro derredor.

He oído opiniones muy trágicas de que a México se lo va a cargar la trampa por esta reforma, y no lo comparto sinceramente. No es la mejor reforma del mundo, pero tampoco es la peor y estamos teniendo, vamos a ver avances importantes.

Yo no soy pesimista y voy a votar y he votado con entera libertad. Aquí se ha dicho y se ha hablado mucho de que se está violentando la soberanía. Yo la soberanía la entiendo, un pueblo es soberano cuando la gente puede comer tres veces al día; cuando la gente tiene servicios de educación y de salud de primer mundo; cuando la gente está bien informada; cuando la gente tiene un trabajo digno. Entonces... he sido muy tolerante, no he abierto el pico cuando ustedes hablaban, así que les pido respeto, compañeros de la izquierda, si son tan amables. Por favor, pico bien cerrado y además tengo excelentes amigos en la izquierda y los respeto, entonces yo les pido nada más lo mismo, que haya reciprocidad.

Eso es ser soberanos desde mi punto de vista. Y con esta reforma que debió de haberse hecho indiscutiblemente desde hace mucho tiempo, pero ya no le voy a entrar al alegato ese, pudimos haber empezado a generarle bienestar a un país que ya no es el mismo del siglo XX; es un país diferente, es un país distinto.

No sea ordinaria, compañera. Entro al tema. Ah, yo estoy proponiendo que se agregue un párrafo, un cuarto párrafo al artículo 20 de la Ley Minera, un párrafo que diga; En las áreas naturales protegidas no se otorgarán asignaciones ni contratos para la exploración, explotación y beneficio de los materiales y sustancias a que hace referencia el artículo 2 de la presente Ley.

Me estoy refiriendo a la Ley Minera. No es una necedad lo que vengo a proponer. México cuenta con un millón 964 mil –ya voy, presidente– 370 kilómetros de áreas naturales protegidas, siendo uno de los 17 países con megadiversos, según el Centro de Monitoreo de la Conservación del Ambiente. Y no ha sido fácil generar una cultura de respeto al medio ambiente, porque todavía no hemos cobrado consciencia de la relevancia que implica salvaguardar el sitio en el que se encuentran los recursos naturales que nos permiten nada más y nada menos que vivir, ser y hacer.

Les pido respetuosamente que la estimen, que la consideren, está vinculada íntimamente con el artículo 41 de la Ley de Hidrocarburos, en la que también se pone esta especie de garantía para salvaguardar precisamente las áreas que naturalmente están protegidas. Es cuanto, mis amigos.

Y los invito a que aprendamos a ser tolerantes, vivimos en el mismo país y queremos al mismo país y queremos lo mejor para el mismo país, desde diferentes óptica, pero al final del día todos los que estamos aquí somos mexicanos. Muchísimas gracias.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputada. Consulte la Secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admite a discusión la propuesta.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: En votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión. Las diputadas y diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y diputados que estén por la negativa (votación). Mayoría por la negativa, presidente.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, se desecha. Tiene la palabra el diputado Guillermo Sánchez Torres, para presentar su reserva al artículo 124.

El diputado Guillermo Sánchez Torres: Le mando un beso a la diputada que me antecedió, porque soy un caballero. Y como ya es muy tarde, buenos días a todos, retiro mis reservas.

El Presidente diputado José González Morfín: Gracias, diputado. La última de las reservas es del diputado Damián Zepeda, el artículo 124. Tiene la palabra el diputado Damián Zepeda. No se encuentra.

El Presidente diputado José González Morfín: En consecuencia, le pido a la Secretaría abra el sistema electrónico, por cinco minutos, para recoger la votación en lo particular de los artículos reservados 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 40, 42, 43, 44, 45, 48, 49, 52, 53, 56, 57, 58, 59, 62, 66, 70, 71, 72, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 90, 91, 92, 93, 94, 122, 124, 125, 128. Y transitorios Sexto0, Octavo, Noveno, Decimotercero, Decimocuarto, Decimoquinto, Decimosexto, Vigesimosegundo y Vigesimotercero del proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos. Los artículos 5, 6 y 8 de la Ley de Inversión Extranjera. Los artículos 4, 5, 6, 7, 19, 20, 27 y 55 de la Ley Minera. Y el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas. Todos ellos en los términos del dictamen que están contenidos en el tema de seguridad energética.

Permítame un segundo, secretaria, es que se aceptó una modificación del diputado Germán Pacheco, es en el artículo 8º. Perdón, todos los artículos mencionados son en los términos del dictamen, con excepción del artículo 8º de la Ley de Inversión Extranjera que es con la modificación aceptada por la asamblea. Ábrase el sistema electrónico por cinco minutos.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Háganse los avisos a que se refiere el artículo 144, numeral 2 de la Cámara de Diputados. Ábrase el sistema electrónico por cinco minutos para proceder a la votación de los artículos anteriormente mencionados.

(Votación)

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Ciérrese el sistema de votación. De viva voz.

El diputado Jorge Herrera Delgado (desde la curul): A favor.

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Señor presidente, se emitieron 400 votos a favor, 0 abstenciones, 106 en contra.

El Presidente diputado José González Morfín: ¿Cuántos votos a favor, perdón?

La Secretaria diputada Angelina Carreño Mijares: Perdón, 310 votos a favor, 0 abstenciones, 106 en contra.

El Presidente diputado José González Morfín: Aprobados los artículos reservados del proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, los artículos de la Ley de Inversión Extranjera con la modificación aceptada por la asamblea, los artículos de la Ley Minera y los artículos de la Ley de Asociaciones Público Privadas, por 310 votos.

Aprobado en lo general y en lo particular el proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, de la Ley Minera y de la Ley de Asociaciones Público Privadas. **Se devuelve al Senado para los efectos de la fracción E) del artículo 72 constitucional.**

29-07-2014
Cámara de Senadores.
MINUTA con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.
Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera.
Gaceta Parlamentaria, 4 de agosto de 2014.
NOTA: En la sesión del 4 de agosto 2014 se mencionó la fecha en que se recibió la minuta (29-07-2014) y el turno directo a las comisiones arriba mencionadas. El Documento de la minuta no se publicó en el Diario de los Debates, en Gaceta Parlamentaria, ni en Versión Estenográfica.

MINUTA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

SESIÓN EXTRAORDINARIA DE LA H. CÁMARA DE SENADORES, CELEBRADA EL LUNES 4 DE AGOSTO DE 2014.

PRESIDENCIA DEL CIUDADANO SENADOR

-EL C. PRESIDENTE RAÚL CERVANTES ANDRADE: (17:08 horas) Solicito a la Secretaría informe a la Asamblea el resultado del cómputo de asistencia de las señores senadores.

-**LA C. SECRETARIA LILIA GUADALUPE MERODIO REZA:** Honorable Asamblea, conforme al registro de asistencia se han acreditado 84 ciudadanos senadores.

En consecuencia, hay quórum, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Se abre la sesión extraordinaria del lunes 4 de agosto.

El orden del día está disponible en el monitor de sus escaños; con lo cual se informa de los asuntos que corresponden a la agenda de hoy.

Solicito a la Secretaría informe del turno directo que con fundamento en el artículo 4° de la convocatoria a sesiones extraordinarias, publicada el 16 de julio pasado, dictó la Mesa Directiva, a los asuntos devueltos por la Cámara de Diputados.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Informo que la Mesa Directiva dio turno directo a las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primero, al proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, se recibió y se turnó a las comisiones, el 29 de julio.

***DOCUMENTO NO PUBLICADO EN EL DIARIO DE LOS DEBATES, EN GACETA PARLAMENTARIA, NI EN VERSIÓN ESTENOGRÁFICA.**

HONORABLE ASAMBLEA:

A las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, de la Cámara de Senadores de la LXII Legislatura del Honorable Congreso de la Unión, les fue turnada para su estudio y dictamen la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas, para los efectos de lo establecido en el inciso E del artículo 72 Constitucional.

Los integrantes de estas Comisiones Unidas procedieron al estudio de dicha Minuta, analizando en detalle las consideraciones y fundamentos que sirven de apoyo a las reformas que se proponen, para proceder a emitir dictamen conforme a las facultades que les confieren los artículos 85, 86, 89, 90, 94 y 103 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, y 113, 117, 135, 136, 150, 178, 188 y 190 y demás relativos y aplicables del Reglamento del Senado de la República, sometemos a la consideración de esta Honorable Asamblea, el presente dictamen, con base en lo siguiente:

I. ANTECEDENTES

1. El 30 de abril de 2014, el Titular del Poder Ejecutivo Federal envió al Senado de la República una Iniciativa con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

2. En sesión del Pleno del Senado correspondiente al cuarto periodo extraordinario del Segundo Receso del Segundo Año de ejercicio de la LXII Legislatura, llevada a cabo durante los días 18 y 19 de julio de 2014, fue aprobado el dictamen correspondiente y se remitió a la Cámara de Diputados para sus efectos constitucionales.

3. En sesión del Pleno de la Cámara de Diputados correspondiente al cuarto periodo extraordinario del Segundo Receso del Segundo Año de ejercicio de la LXII Legislatura, llevada a cabo el 28 de julio de 2014, fue aprobado el Dictamen a la Minuta con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la

Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, presentado por la Comisión de Energía, mismo que se devolvió a la Cámara de Senadores, para los efectos de lo previsto en el inciso E del artículo 72 Constitucional.

4. El 29 de julio de 2014, la Mesa Directiva del Senado de la República, turnó la Minuta con proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, a las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera.

II.- OBJETO Y DESCRIPCIÓN DE LA MINUTA

1) Modificaciones a la Ley de Hidrocarburos

Por lo que respecta a las disposiciones previstas en el capítulo del uso y ocupación superficial, se modificó la Minuta para precisar que los titulares de los terrenos, bienes o derechos, necesarios para realizar las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, tendrán derecho a que la respectiva contraprestación cubra el pago de las afectaciones y la renta por concepto de ocupación.

Asimismo, tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial, que dicha contraprestación cubra un porcentaje de los ingresos que corresponda al asignatario o contratista en el proyecto; esto último, después de haber descontado los pagos que deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo.

En cuanto al porcentaje arriba mencionado, se estableció que tratándose de gas natural no asociado, el mismo no podrá ser menor al 0.5%, ni mayor al 3%; mientras que para los demás casos, no podrá ser menor al 0.5%, ni mayor al 2%.

En ese tenor, se adicionó que la Asamblea de Ejidatarios podrá optar entre distribuir la contraprestación entre todos los integrantes del ejido o comunidad, o destinarla a proyectos de desarrollo.

Por otro lado, se elimina el compromiso de contratación del propietario o titular del derecho, como parte de la fuerza laboral del asignatario o

contratista, así como la adquisición de bienes, insumos o servicios fabricados, suministrados o prestados por el mismo, como modalidades para cubrir el pago de la contraprestación correspondiente.

No obstante se agrega, como modalidad, a los compromisos para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad o localidad afectada.

Para mayor claridad de las modificaciones comentadas, a continuación se presenta un cuadro comparativo, donde se pueden apreciar los cambios correspondientes.

TEXTO APROBADO POR EL SENADO	MODIFICACIÓN PROPUESTA POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS
Capítulo IV	
Del uso y ocupación superficial	
Artículo 101.- La negociación y acuerdo a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:	**Artículo 101.-** ...
I. a V. ...	**I. a V. ...**
VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Asignatario o Contratista conforme a las actividades que se realicen al amparo de la Asignación o Contrato.	**VI.** ...
De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, la contraprestación ~~deberá cubrir~~, según sea el caso:	De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, **los titulares de los terrenos, bienes o derechos, tendrán derecho a que** la contraprestación **cubra**, según sea el caso:
a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad;	**a) ...**
b) La renta por concepto de ocupación,	**b) ...**

TEXTO APROBADO POR EL SENADO	MODIFICACIÓN PROPUESTA POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS
servidumbre o uso de la tierra;	
c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de Hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que ~~le correspondan al Estado Mexicano,~~ sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.	**c)** Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de Hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que **deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo** sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo**.**
El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al cero punto cinco ni mayor al ~~dos~~ por ciento, en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.	El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al cero punto cinco ni mayor al **tres** por ciento **en el caso del Gas Natural No Asociado, y en los demás casos no podrá ser menor al cero punto cinco por ciento, ni mayor al dos por ciento, en ambos casos** en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.
La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el primer párrafo de este inciso c). Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia, con especial énfasis en promover la competitividad del sector.	**...**
En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial.	**...**
VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en	VII. **...**

TEXTO APROBADO POR EL SENADO	MODIFICACIÓN PROPUESTA POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS
efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:	
~~a) Compromisos de contratación, como parte de la fuerza laboral del Asignatario o Contratista, del propietario o titular del derecho o de sus familiares o miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan;~~	***Se elimina***
~~b) Adquisición de bienes e insumos o de servicios fabricados, suministrados o prestados por el propietario o titular del derecho y las demás personas señaladas en el inciso anterior;~~	***Se elimina***
c) Compromisos para ~~formar parte~~ de proyectos ~~y~~ desarrollos en la comunidad o localidad;	**a)** Compromisos para **ejecutar** proyectos **de** desarrollo **en beneficio de** la comunidad o localidad **afectada;**
d) Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o	**b)** Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o
e) Una combinación de las anteriores;	**c)** Una combinación de las anteriores.
Sin correlativo	**Sin perjuicio de las modalidades de contraprestación a que se refiere esta fracción, los Asignatarios o Contratistas podrán proponer al propietario, titular del derecho o miembros de la comunidad o localidad a las que pertenezcan, la adquisición de bienes o insumos, o los servicios fabricados, suministrados o prestados por dichas personas cuando esto sea compatible con el proyecto.**
VIII. y **IX**. ...	**VIII**. y **IX**. ...
...	**...**
Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:	**Artículo 102.- ...**

TEXTO APROBADO POR EL SENADO	MODIFICACIÓN PROPUESTA POR LA CÁMARA DE DIPUTADOS
I. a **III. ...**	**I.** a **III. ...**
IV. La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos sus integrantes en los términos que determine la asamblea.	**IV.** La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos **los** integrantes, en los términos que determine la asamblea **o, en su caso, pueda destinarse a los proyectos a que se refiere el inciso a) de la fracción VII del artículo 101 de esta Ley.**

2) Modificación a la Ley de Inversión Extranjera

La colegisladora consideró que la propuesta del Senado de la República, consistente en exceptuar a las sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos, de la resolución favorable de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras, para que la inversión extranjera participe en un porcentaje mayor al 49%, generaba una confusión innecesaria con respecto a lo establecido para tal efecto en la Ley de Navegación y Comercio Marítimos, y eliminaba un mecanismo de control relevante para el Estado Mexicano en materia de Seguridad Nacional.

En este sentido, y a efecto de evitar un conflicto de leyes y generar incertidumbre jurídica al comercio marítimo, se optó por conservar el texto vigente de la fracción II del artículo 8 de la Ley de Inversión Extranjera.

Para una mayor claridad, se inserta un cuadro comparativo, entre el texto propuesto por el Senado y el que se propone en la Minuta en estudio:

MINUTA SENADO	MINUTA DIPUTADOS
ARTÍCULO 8o.- ...	**ARTÍCULO 8o.-** ...
I. ...	**I.** ...
II. Sociedades navieras dedicadas a la	**II.** Sociedades navieras dedicadas a

explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura~~, excepto aquellas destinadas a brindar servicios para las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos;~~	la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura;
III. a IX. ...	**III. a IX. ...**
X. Se deroga	**X. Se deroga**
XI. Se deroga	**XI. Se deroga**
XII. ...	**XII. ...**

III. CONSIDERACIONES

Consideraciones sobre los artículos 101 y 102 de la Ley Hidrocarburos

En primer lugar, la Cámara de Diputados modificó la Minuta para aclarar que la contraprestación es un derecho que gozarán los propietarios de los terrenos o bienes sobre los cuales ha de desarrollarse la actividad de exploración y de extracción. Esta aclaración realizada por la colegisladora se considera adecuada, porque precisa la naturaleza de dicha contraprestación.

En segundo lugar, respecto de la contraprestación que consiste en participar en una parte de los ingresos de los Asignatarios o Contratistas, se especificó que su cálculo se realizará una vez que se descuenten los pagos que deban hacerse al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, en lugar de decir genéricamente "pagos al Estado Mexicano". Se coincide con este cambio que permite dejar claro que la parte de los ingresos a repartir será "antes de impuestos" y no después del Impuesto sobre la Renta.

En cuanto a esta misma contraprestación, se distinguió la producción de gas natural no asociado, de la producción de los demás hidrocarburos. Para ello, la Cámara de Diputados propuso que, en adición al rango de 0.5 al 2 por ciento que propuso el Senado, se adicionara uno de 0.5 a 3 en el caso de gas natural no asociado. Se coincide con este ajuste de la Colegisladora que reconoce a los beneficiarios una mayor contraprestación porcentual en proyectos de gas natural no asociado, en concordancia con los ingresos esperados de dichos proyectos, en virtud del precio de dicho energético respecto de otros hidrocarburos.

Por otra parte, considerando que dentro de los acuerdos a que pueden llegar los Asignatarios o Contratistas con los núcleos ejidales o con las comunidades se encuentra el pactar proyectos de desarrollo, se precisa adecuadamente como facultad de la Asamblea de Ejidatarios tomar esa determinación o bien decidir el reparto de los recursos entre los ejidatarios o comuneros.

Un aspecto fundamental aprobado en la Cámara de Diputados fue precisar que la contratación o utilización de la fuerza laboral no será una de las modalidades que puede revestir el pago de la contraprestación pactada. Lo anterior, con el fin de evitar que se computen, por ejemplo, los sueldos, salarios y prestaciones sociales, como parte de esa contraprestación, lo cual sería a todas luces inadecuado.

En este mismo orden de ideas, se aprobó eliminar la adquisición de bienes o servicios producidos por los propietarios como modalidad para cubrir la contraprestación. En efecto, si el Asignatario o Contratista adquiere bienes o servicios producidos por el propietario o tenedor de la tierra, tal adquisición debe pagarse como cualquier otra compraventa y de ninguna manera computar esta adquisición como parte de la contraprestación por la ocupación de dicha tierra. Por ello, se precisó la posibilidad de adquisición, independientemente de la contraprestación, siempre y cuando ello sea compatible con los requerimientos del contrato o asignación.

Consideraciones sobre el artículo 8 de la Ley de Inversión Extranjera

Actualmente, la Ley de Inversión Extranjera, en su artículo 8, fracción II, señala que se requiere resolución favorable de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras para que la inversión extranjera participe en un porcentaje mayor al 49% en sociedades navieras dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura.

Ese control se estima pertinente en la materia, ya que en la práctica dicha Comisión está en aptitud de aprobar las solicitudes de proyectos que, luego de ser analizados, resuelva que implican inversiones en beneficio de nuestro país.

Lo anterior, además tiene la finalidad de ser congruente con el artículo 7, fracción III, inciso v), de la misma Ley, el cual limita la inversión extranjera hasta un 49% en sociedades navieras dedicadas a la explotación comercial de embarcaciones para la navegación interior y de cabotaje, con excepción de cruceros turísticos y la explotación de dragas y artefactos navales para la construcción, conservación y operación portuaria.

La modificación propuesta por la Cámara de Diputados resuelve una posible antinomia que podría haberse presentado entre la Ley de Inversión Extranjera y la Ley de Navegación y Comercio Marítimos, ya que el artículo 2 de esta última claramente define y distingue los conceptos de "embarcación", toda construcción diseñada para navegar sobre o bajo vías navegables, y "artefacto naval", como cualquier otra estructura fija o flotante, que sin haber sido diseñada y construida para navegar, sea susceptible de ser desplazada sobre el agua por sí misma o por una embarcación, o bien construida sobre el agua, para el cumplimiento de sus fines operativos.

Con relación a lo anterior se generaba una confusión innecesaria, ya que la Ley de Navegación y Comercio Marítimos define en su artículo 38 la Navegación de Altura o Navegación Internacional. El artículo 8, fracción II, de la Ley de Inversión Extranjera se refiere únicamente a las embarcaciones y no a los artefactos navales como son las plataformas petroleras.

Lo anterior, podría dar lugar a que la inversión extranjera constituya sociedades navieras mexicanas dedicadas a la explotación de embarcaciones exclusivamente en tráfico de altura, que participen en las licitaciones para beneficiarse de las reglas de contenido nacional *(al ser empresas mexicanas)* y decidir que la operación de sus embarcaciones se haga desde el extranjero sin siquiera tocar los puertos mexicanos para su operación, en virtud de que estarían operando dichas embarcaciones en navegación de altura o internacional, lo que generaría una pérdida importante de ingresos a nuestro País, al no generarse el pago de derechos correspondientes a la prestación de la infraestructura y servicios portuarios para embarcaciones en México.

Por lo anteriormente expuesto y fundado, las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera someten a la consideración del Pleno de esta Soberanía, con fundamento en lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y el Reglamento del Senado de la República, la aprobación del siguiente proyecto de:

DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

ARTÍCULO PRIMERO. Se expide la Ley de Hidrocarburos.

LEY DE HIDROCARBUROS

TÍTULO PRIMERO
Disposiciones Generales

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Hidrocarburos.

Corresponde a la Nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los Hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Para los efectos de esta Ley, se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella.

También se considerarán como transfronterizos aquellos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, compartidos con otros países de acuerdo con los tratados en que México sea parte, o bajo lo dispuesto en la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar.

Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular las siguientes actividades en territorio nacional:

I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;

II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;

III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Gas Natural;

IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Petrolíferos, y

V. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.

Artículo 3.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto, 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la Exploración y Extracción de los Hidrocarburos, en los términos de esta Ley.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1 de esta Ley podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

I. Agencia: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

II. Almacenamiento: Depósito y resguardo de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;

III. Área Contractual: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;

IV. Área de Asignación: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;

V. Asignación: El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación, por una duración específica;

VI. Asignatario: Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;

VII. Autorizado: El titular de una autorización en términos de esta Ley;

VIII. Cadena Productiva: Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de bienes y servicios para la industria de Hidrocarburos;

IX. Contrato para la Exploración y Extracción: Acto jurídico que suscribe el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

X. Contratista: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción, ya sea de manera individual o en consorcio o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

XI. Distribución: Actividad logística relacionada con la repartición,

incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;

XII. Ductos de Internación: Aquella infraestructura cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural;

XIII. Expendio al Público: La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;

XIV. Exploración: Actividad o conjunto de actividades que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, encaminadas a la identificación, descubrimiento y evaluación de Hidrocarburos en el Subsuelo, en un área definida;

XV. Extracción: Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, la inyección y la estimulación de yacimientos, la recuperación mejorada, la Recolección, el acondicionamiento y separación de Hidrocarburos, la eliminación de agua y sedimentos, dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación, uso, abandono y desmantelamiento de instalaciones para la producción;

XVI. Gas Licuado de Petróleo: Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;

XVII. Gas Natural: La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Puede ser Gas Natural Asociado, Gas Natural No Asociado o gas asociado al carbón mineral;

XVIII. Gas Natural Asociado: Gas Natural disuelto en el Petróleo de un yacimiento, bajo las condiciones de presión y de temperatura originales;

XIX. Gas Natural No Asociado: Gas Natural que se encuentra en yacimientos que no contienen Petróleo a las condiciones de presión y temperatura originales;

XX. Hidrocarburos: Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;

XXI. Hidrocarburos en el Subsuelo: Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;

XXII. Instituto: Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;

XXIII. Particular: Persona física o Persona Moral;

XXIV. Permisionario: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;

XXV. Persona Moral: Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana;

XXVI. Petróleo: Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;

XXVII. Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;

XXVIII. Petrolíferos: Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo o del procesamiento del Gas Natural y que derivan directamente de

Hidrocarburos, tales como gasolinas, diésel, querosenos, combustóleo y Gas Licuado de Petróleo, entre otros, distintos de los Petroquímicos;

XXIX. Petroquímicos: Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación, que se utilizan habitualmente como materia prima para la industria;

XXX. Procesamiento de Gas Natural: Separación del Gas Natural de otros gases o líquidos para su transformación o comercialización;

XXXI. Recolección: Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;

XXXII. Reconocimiento y Exploración Superficial: Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;

XXXIII. Recursos Contingentes: El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;

XXXIV. Recursos Prospectivos: El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;

XXXV. Reservas: El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la

fecha de evaluación;

XXXVI. Sistema Integrado: Sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento interconectados, agrupados para efectos tarifarios y que cuentan con condiciones generales para la prestación de los servicios que permiten la coordinación operativa entre las diferentes instalaciones;

XXXVII. Temporada Abierta: El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la asignación o adquisición de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto o con motivo de una renuncia permanente de capacidad reservada, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de reasignar capacidad o determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;

XXXVIII. Transporte: La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;

XXXIX. Tratamiento: Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y

XL. Zona de Salvaguarda: Área de reserva en la que el Estado prohíbe las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.

Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a V del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por cualquier persona, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.

TÍTULO SEGUNDO
De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial

Capítulo I
De las Asignaciones

Artículo 6.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, de manera excepcional, Asignaciones para realizar la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Para el otorgamiento de una Asignación, la Secretaría de Energía deberá motivar que se trata del mecanismo más adecuado para el interés del Estado en términos de producción y garantía de abasto de Hidrocarburos y que el posible Asignatario tiene la capacidad técnica, financiera y de ejecución para extraer los Hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Previo al otorgamiento de las Asignaciones, la Secretaría de Energía deberá contar con opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cual será emitida a través de un dictamen técnico.

Los títulos de Asignación que otorgue la Secretaría de Energía incluirán, entre otros, los siguientes elementos:

I. El Área de Asignación;

II. Los términos y condiciones que deberán observarse en la Exploración y en la Extracción de Hidrocarburos;

III. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Asignación;

IV. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

V. La adquisición de garantías y seguros;

VI. El porcentaje mínimo de contenido nacional, y

VII. El plazo para que el Asignatario presente a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para su aprobación, el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, según corresponda.

Los términos y condiciones podrán ser modificados por la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto de que la Secretaría de Energía modifique el título de una Asignación, y únicamente en caso de que dicha modificación impacte o modifique a su vez el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, se requerirá la presentación del plan modificado de que se trate, por parte del Asignatario, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para su aprobación.

Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación;

II. Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y

III. Aprobar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.

Artículo 8.- Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una Asignación de la que sean titulares, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía.

Cuando el Asignatario decida no continuar con los trabajos de Exploración o Extracción de Hidrocarburos podrá renunciar a la Asignación

correspondiente. Para lo anterior deberá contar con la aprobación de la Secretaría de Energía y dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto previsto en el párrafo anterior, el Área de Asignación será devuelta al Estado, sin cargo, pago, ni indemnización alguna por parte de éste, y la Secretaría de Energía podrá determinar su operación en los términos que considere convenientes conforme a esta Ley.

El título de Asignación determinará las condiciones de la devolución y las obligaciones a cargo del Asignatario.

Artículo 9.- Para cumplir con el objeto de las Asignaciones que les otorgue el Ejecutivo Federal, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado, sólo podrán celebrar con Particulares contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas Asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo.

Dichas contrataciones se llevarán a cabo conforme a lo dispuesto en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Asignatario no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área de Asignación, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación;

II. Que el Asignatario no cumpla con el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada;

III. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Asignatario, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

IV. Que el Asignatario en más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o

V. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.

La revocación requerirá notificación previa al Asignatario de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Asignatario tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Secretaría de Energía contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Asignatario. La determinación de revocar o no la Asignación deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Asignatario.

Si el Asignatario solventa la causal de revocación en que haya incurrido antes de que la Secretaría de Energía emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Secretaría de Energía y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la revocación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones establecidas en el título de la Asignación.

En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Capítulo II
De los Contratos para la Exploración y Extracción

Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan, en el ámbito de sus competencias, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción. Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.

Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En caso de que la migración sea procedente, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que correspondan, según lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales.

Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección del socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación.

Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo dispuesto por la fracción III del artículo 24 de esta Ley.

Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio de Petróleos Mexicanos o de la Empresa Productiva del Estado de que se trate, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción que al efecto se celebre. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.

Artículo 14.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones para participar en los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las disposiciones previstas en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado. Las alianzas o asociaciones a que se refiere el presente artículo se regirán por el derecho común.

Las alianzas o asociaciones podrán realizarse bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que podrán compartir costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades, producción y demás aspectos de la Exploración y la Extracción.

Para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado no

podrán celebrar con Particulares contratos de asociación público privada en términos de la ley de la materia.

Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda:

I. El control corporativo y de gestión del Contratista, o

II. El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.

Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, la Comisión Nacional de Hidrocarburos analizará, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos notificará a la Secretaría de Energía, la solicitud por parte del Contratista, dentro de los dos días siguientes a que se presente. La Secretaría de Energía podrá manifestar su inconformidad debidamente motivada, ante dicha Comisión, respecto de la cesión señalada en el segundo párrafo de este artículo, dentro de los 20 días posteriores a que sea notificada.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de los 10 días posteriores a que concluya el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo de 10 días antes mencionado, ésta se entenderá en sentido favorable.

Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación

correspondiente al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.

La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.

Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma. Tratándose de empresas que se encuentren listadas en la Bolsa Mexicana de Valores, el aviso aquí referido se efectuará de conformidad con lo establecido en la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 16.- Dentro de los lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía, se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos:

I. Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación;

II. Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o

III. Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto.

La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración.

La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en los Contratos para la Exploración y Extracción en aquellas Áreas Contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el supuesto a que hace referencia este artículo, la participación obligatoria será de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo.

En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el Área Contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito.

Artículo 18.- La Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente para cada Área Contractual que se licite o se adjudique en términos de la presente Ley, para lo cual podrá elegir, entre otros, los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas sobre:

I. La definición del Área Contractual;

II. Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación;

III. El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso;

IV. Las obligaciones del Contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato;

VIII. Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa;

IX. Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato;

X. El porcentaje mínimo de contenido nacional;

XI. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área Contractual;

XII. La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos;

XIII. Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales;

XIV. La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales. En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y

XV. La observancia de mejores prácticas internacionales para la operación en el Área Contractual.

Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Contratista no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área Contractual, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Que el Contratista no cumpla el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;

III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;

IV. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Contratista, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

V. Que el Contratista por más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante del Contrato;

VI. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada, o

VII. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.

El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.

La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Contratista tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Contratista. La determinación de dar o no por rescindido administrativamente el contrato deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.

Si el Contratista solventa la causal de rescisión en que haya incurrido antes de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la rescisión administrativa, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones contractuales.

El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.

En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La rescisión administrativa a que se refiere este artículo no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 21.- Tratándose de controversias referidas a los Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo mencionado en el artículo anterior, se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales en términos de lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio y los tratados internacionales en materia de arbitraje y solución de controversias de los que México sea parte.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los Contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras. El procedimiento arbitral en todo caso, se ajustará a lo siguiente:

I. Las leyes aplicables serán las leyes federales mexicanas;

II. Se realizará en idioma español, y

III. El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para ambas partes.

Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán por lo dispuesto en la presente Ley y su Reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su Reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.

Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Las bases de licitación preverán que el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá formalizar con Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales, ya sea de manera individual, en consorcio, o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.

El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia, en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía.

Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. El mecanismo de adjudicación podrá ser, entre otros, una subasta ascendente, una subasta descendente o una subasta al primer precio en sobre cerrado, en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes.

En cualquier caso, los procesos de licitación se deberán llevar a cabo bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad, competitividad y sencillez. Las propuestas podrán ser presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el Reglamento.

El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:

I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, las variables de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre los criterios de precalificación y el mecanismo de adjudicación a que se refiere el artículo 23 del presente ordenamiento. La opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a treinta días a partir de la solicitud correspondiente; en caso de no emitirse la opinión, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 25.- Contra las resoluciones mediante las cuales se asigne al ganador o se declare desierto el proceso de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, únicamente procederá el juicio de amparo indirecto.

Los actos relacionados con el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se consideran de orden público e interés social.

Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con quienes:

I. Se encuentren inhabilitados o impedidos por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables;

II. Tengan incumplimientos graves pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad;

III. Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo;

IV. Presenten información falsa o incompleta. En este último caso, la Comisión Nacional de Hidrocarburos prevendrá, por una sola vez, a los

interesados para que subsanen la omisión dentro del término que para tal efecto se establezca, y

V. Las demás que se establezcan en las bases de licitación.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.

Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma. Para cada mina en que se realicen o se vayan a iniciar actividades de extracción de carbón, se podrá solicitar la adjudicación del contrato de exploración y extracción, en los términos del presente párrafo.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesarias para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociados al carbón mineral sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido de que una concesión minera no otorga derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.

La Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se realice sin explotar el carbón, sólo se podrá realizar a través de un

Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación.

Si una vez concluida la licitación a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos para adjudicar un Contrato para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, u otorgada una Asignación, existiera una posible afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, se abrirá un periodo de noventa días para que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero lleven a cabo las negociaciones y alcancen el acuerdo que permita el desarrollo del proyecto a cargo del Contratista o Asignatario.

La negociación y acuerdo a que se refiere el párrafo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a lo señalado en el Reglamento y a las siguientes bases:

I. El Contratista o Asignatario deberá notificar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos del inicio de las negociaciones con el concesionario minero.

II. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Contratista o Asignatario conforme a las actividades que se realicen al amparo del Contrato o Asignación.

III. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo o, en su caso, mediante el compromiso para formar parte del proyecto extractivo de Hidrocarburos, o una combinación de las anteriores. En ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto a cargo del Contratista.

IV. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten entre el Contratista o Asignatario y el concesionario minero, deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, mismo que contendrá, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias.

En caso de que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero no alcancen un acuerdo en el plazo de noventa días referido con antelación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, con la asistencia de las autoridades que resulten competentes, determinará si ambas actividades extractivas pueden coexistir y si existe o no una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales.

En el caso de que no exista acuerdo y la Comisión Nacional de Hidrocarburos determine que sí existe una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, dicha Comisión determinará el monto y los plazos en que la indemnización correspondiente deberá ser cubierta por el Contratista o Asignatario, a favor del concesionario minero, de conformidad con el avalúo respectivo, o en su caso, atendiendo a la gravedad de la afectación podrá fijar una contraprestación a favor del concesionario minero que podrá ser del punto cinco por ciento al dos por ciento de la utilidad del Contratista después del pago de contribuciones.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá autorizar a los titulares de concesiones mineras para realizar actividades específicas de exploración superficial de Hidrocarburos en las áreas en que coexistan sus derechos de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y el Reglamento respectivo.

En el caso de que los concesionarios mineros estén llevando a cabo obras y trabajos de exploración al amparo de su concesión, aplicará lo dispuesto en este artículo en cuanto al acuerdo con el Contratista o Asignatario; en caso de que no exista acuerdo la Comisión Nacional de Hidrocarburos determinará el monto y los plazos de la indemnización de conformidad con el avalúo respectivo. Para que sea aplicable lo dispuesto en este párrafo en relación al acuerdo con el Contratista o Asignatario y, en su caso, la indemnización, las obras y trabajos de exploración de la concesión minera deberán constar en el informe de comprobación a que se refiere el artículo 28 de la Ley Minera, rendido el año anterior a que se hagan públicas por la Secretaría de Energía las áreas que podrán ser licitadas para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. El informe de comprobación referido deberá

notificarse también a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere este artículo, sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley Minera.

Artículo 28.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Con independencia de lo dispuesto en el párrafo anterior, las facultades del Banco de México previstas en el artículo 34 de la Ley del Banco de México serán aplicables a cualquier persona que comercialice Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Asignaciones o Contratos para la Exploración y Extracción e ingrese divisas al país, así como a Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias y cualquier otro Asignatario.

Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo;

III. Establecer el modelo de contratación para cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

IV. Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Realizar la planeación y el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación, y

VII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo, en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

II. Determinar las variables de adjudicación de los procesos de licitación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

III. Participar en la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes, y

IV. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales;

II. Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales;

III. Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IV. Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación;

V. Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes;

VII. Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

VIII. Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del Área Contractual en el tiempo, así

como sus modificaciones y supervisar el cumplimiento de los mismos, de acuerdo con la regulación que al respecto emita;

IX. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo en el ejercicio de sus funciones, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

X. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

XI. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley y en los lineamientos que al efecto emita, y

XII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Capítulo III
De la información obtenida de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos

Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por cualquier persona.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.

Se prohíbe a Petróleos Mexicanos, a cualquier empresa productiva del Estado, así como a los Particulares, publicar, entregar o allegarse de información a la que se refiere el párrafo anterior, por medios distintos a los contemplados por esta Ley o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin perjuicio del aprovechamiento comercial de la información que sea obtenida por

Asignatarios, Contratistas o Autorizados, conforme a lo dispuesto en el artículo 33 de la presente Ley.

Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye:

I. Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente 3C;

II. Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración, en tiempo y en profundidad;

III. Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y

IV. Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados.

Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.

Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a cualquier otra persona para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.

Artículo 35.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá y administrará el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, integrado por un sistema para recabar, acopiar, resguardar, administrar, usar,

analizar, mantener actualizada y publicar la información y estadística relativa a:

I. La producción de Hidrocarburos;

II. Las Reservas, incluyendo la información de reportes de estimación y estudios de evaluación o cuantificación y certificación;

III. La relación entre producción y Reservas;

IV. Los Recursos Contingentes y Prospectivos;

V. La información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y demás, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, y

VI. Cualquier otra información necesaria para realizar sus funciones, sean las establecidas en esta Ley o en las demás disposiciones jurídicas aplicables.

El Centro Nacional de Información de Hidrocarburos también resguardará, preservará y administrará los núcleos de roca, recortes de perforación y muestras de Hidrocarburos que se consideren necesarios para el acervo del conocimiento histórico y prospectivo de la producción de Hidrocarburos del país. Para lo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá desarrollar y mantener una Litoteca Nacional de la Industria de Hidrocarburos.

En relación con lo establecido en este artículo, los Asignatarios, Contratistas y Autorizados deberán entregar la información y materiales de campo respectivos, así como la información procesada, interpretada e integrada, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Los Asignatarios, Contratistas y Autorizados serán responsables de la calidad, integridad y seguridad de la información que se entregue a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos definirá la confidencialidad y los criterios y plazos conforme a los cuales hará pública la información que reciba.

La normativa que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los mecanismos que sean necesarios para validar la información que se le entregue.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público tendrán acceso irrestricto a la información contenida en el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos. Las universidades y centros de investigación tendrán acceso a la información en los términos de los convenios que al efecto celebren con la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Capítulo IV
De las autorizaciones

Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes:

I. Pozos exploratorios;

II. Pozos en aguas profundas y ultra profundas, y

III. Pozos tipo que se utilicen como modelos de diseño.

La autorización a que se refiere este artículo se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. La autorización se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.

Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Artículo 38.- Las autorizaciones a que se refiere este Capítulo terminarán por cualquiera de las causas que se establecen para la terminación de los Permisos a que se refiere el artículo 54 de esta Ley, así como por la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción o de la Asignación, según sea el caso.

La terminación de la autorización no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Artículo 39.- Las autorizaciones caducarán si los sujetos de las mismas:

I. No ejercen los derechos conferidos en la autorización en un plazo de ciento veinte días naturales, contados a partir de la fecha de su otorgamiento; salvo previa autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por causa justificada, o

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en la autorización respectiva.

Artículo 40.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar las autorizaciones por cualquiera de las causas siguientes:

I. Que los Autorizados no otorguen o no mantengan en vigor las garantías, seguros o cualquier otro instrumento financiero requerido conforme a la regulación aplicable;

II. Que los Autorizados no cumplan con la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así como con las condiciones establecidas en la autorización;

III. Que los Autorizados no realicen el pago de las contribuciones y aprovechamientos correspondientes por su otorgamiento o, en su caso, renovación, o

IV. Las demás previstas en la autorización respectiva.

Capítulo V
De la regulación y obligaciones

Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en las áreas de reserva en las que el Estado determine prohibir las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos.

En las Áreas Naturales Protegidas no se otorgarán Asignaciones ni Contratos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Proponer al Ejecutivo Federal, con base en los dictámenes técnicos, el establecimiento de las Zonas de Salvaguarda;

II. Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos, y

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no

obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer, por sí misma, la atribución a que se refiere la presente fracción.

Las atribuciones a que se refieren las fracciones I y II anteriores, requerirán de la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.

Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia y, específicamente, en las siguientes actividades:

a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas;

b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos;

c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley, así como el abandono y desmantelamiento;

d) La Recolección de Hidrocarburos;

e) La perforación de pozos;

f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;

g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;

h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;

i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;

j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos, y

k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.

La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.

II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá:

a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y

b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas;

III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, y

IV. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación o del Área Contractual, así como su sustentabilidad.

Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos:

I. En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y

II. En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción.

Artículo 45.- Los Asignatarios y Contratistas tendrán derecho a reportar, para efectos contables y financieros, la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos treinta y cinco por ciento de contenido nacional.

Dicha meta excluirá la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en aguas profundas y ultra profundas. La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, deberá establecer una meta de contenido nacional acorde con las características de dichas actividades.

Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos.

La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente.

Para el establecimiento de la metodología a la que se hace referencia en el párrafo anterior, la Secretaría de Economía utilizará, entre otros, los siguientes conceptos:

I. Bienes y servicios contratados, considerando su origen;

II. La mano de obra nacional y de trabajo calificada;

III. La capacitación de la mano de obra nacional;

IV. La inversión en infraestructura física local y regional, y

V. La transferencia de la tecnología.

En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción.

La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a:

I. Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 de esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;

III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

IV. Abstenerse de ceder o traspasar, sin la autorización correspondiente, las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;

V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;

VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;

VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias;

IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

X. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación

correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, conforme se establezca en la Asignación o el Contrato, y

XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, el Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 85 de esta Ley.

TÍTULO TERCERO
De las demás Actividades de la Industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De los Permisos

Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:

I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, y Petrolíferos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía, y

II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, así como la gestión de Sistemas Integrados, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en territorio nacional se requerirá de permiso. Los términos y condiciones de dicho permiso contendrán únicamente las siguientes obligaciones:

I. Realizar la contratación, por sí mismos o a través de terceros, de los servicios de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público que, en su caso, requiera para la realización de sus actividades únicamente con Permisionarios;

II. Cumplir con las disposiciones de seguridad de suministro que, en su caso, establezca la Secretaría de Energía;

III. Entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía requiera para fines de supervisión y estadísticos del sector energético, y

IV. Sujetarse a los lineamientos aplicables a los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 50.- Los interesados en obtener los permisos a que se refiere este Título, deberán presentar solicitud a la Secretaría de Energía o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, que contendrá:

I. El nombre y domicilio del solicitante;

II. La actividad que desea realizar;

III. Las especificaciones técnicas del proyecto;

IV. En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridos por la autoridad competente, y

V. La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a Particulares, con base en el Reglamento de esta Ley. El otorgamiento de los permisos estará sujeto a que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:

I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y

II. Las condiciones apropiadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.

Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas permisionados y la regulación tarifaria.

Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos.

La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de noventa días naturales, contados a partir del día siguiente al de la recepción de la solicitud. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según

corresponda, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.

Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes:

I. Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada;

II. Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros;

III. Caducidad;

IV. Revocación;

V. Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

VI. Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario;

VII. Resolución judicial o mandamiento firme de autoridad competente, o

VIII. Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.

Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios:

I. No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente:

a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o

b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de trescientos sesenta y cinco días naturales.

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;

II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;

III. No respetar la regulación en materia de precios y tarifas, incluida la correspondiente en materia de contabilidad regulatoria, así como los términos y condiciones que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente o, en su caso las disposiciones que los regulan;

IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;

VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;

VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos.

Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el Permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;

VIII. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

IX. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;

X. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;

XI. Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

XII. Las demás previstas en el permiso respectivo.

Artículo 57.- En relación con los permisos a que se refiere esta Ley, la autoridad que lo haya expedido podrá llevar a cabo la ocupación temporal o la intervención, a fin de garantizar los intereses de la Nación, en el entendido de que quedarán salvaguardados los derechos de terceros.

Para la continuidad en la operación de las actividades que ampare el permiso, la autoridad podrá contratar a empresas productivas del Estado o a terceros, con capacidad técnica para el manejo y control de las instalaciones ocupadas o intervenidas.

Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso.

Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando

se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional.

La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros.

La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

El Permisionario podrá solicitar a la autoridad que haya expedido el permiso la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.

Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario.

Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador o una combinación de las anteriores.

Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios

correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención.

La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas.

Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.

Capítulo II
De los Sistemas Integrados

Artículo 60.- Los sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos que se encuentren interconectados podrán conformar Sistemas Integrados, con objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios.

La Secretaría de Energía, con base en la política pública en materia energética que al respecto emita, podrá requerir que se desarrollen los análisis necesarios para la conformación de Sistemas Integrados a fin de alcanzar los objetivos planteados en el párrafo anterior. Asimismo, la Secretaría de Energía será la encargada de emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento, tomando en consideración lo propuesto por los gestores de los sistemas integrados, previa asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 61.- La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para aprobar la creación de Sistemas Integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos, de acuerdo con la política pública en materia energética que al efecto emita la Secretaría de Energía.

La prestación de los servicios en los Sistemas Integrados se sujetará a las disposiciones de carácter general que la Comisión Reguladora de Energía apruebe y expida.

Artículo 62.- Cada Sistema Integrado será operado por un gestor que deberá tener el permiso correspondiente emitido por la Comisión Reguladora de Energía. Los gestores tendrán como objeto lo siguiente:

I. Coordinar a los distintos Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento para lograr la continuidad, calidad, seguridad y eficiencia en la prestación de los servicios, garantizar el acceso abierto efectivo y no indebidamente discriminatorio;

II. Responder respecto de las obligaciones de pago de las tarifas de los sistemas de Transporte o Almacenamiento que compongan el Sistema Integrado, en los términos que determine la Comisión Reguladora de Energía;

III. Propiciar el desarrollo de centros de mercado y mercados mayoristas;

IV. Fomentar la liquidez de los mercados en que participe y asegurar el balance y operación del Sistema Integrado que corresponda, de conformidad con las disposiciones aplicables, y

V. Administrar el mercado secundario de capacidad del Sistema Integrado que corresponda.

Los gestores serán independientes de las personas que realicen actividades de producción, distribución y comercialización de Gas Natural, Petrolíferos o Petroquímicos.

Los gestores operarán previo permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 63.- Los gestores a que se refiere el artículo anterior podrán ser entidades públicas, privadas o público-privadas en las que podrán participar los Permisionarios que conformen el Sistema Integrado. En sus actividades, dichos gestores podrán recuperar costos e inversiones, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

En todo caso, se deberá evitar el conflicto de interés entre el gestor y los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento, así como de las personas que enajenen y comercialicen Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos.

Artículo 64.- La Comisión Reguladora de Energía establecerá, mediante disposiciones de carácter general, las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a dichos gestores.

Artículo 65.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

I. Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y

II. Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural.

La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, Ductos de Internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de

Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.

Capítulo III
Del Centro Nacional de Control del Gas Natural

Artículo 66.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor y administrador independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios en ese sistema para contribuir con la continuidad del suministro de dicho energético en territorio nacional, así como realizar las demás actividades señaladas en la presente Ley y en el respectivo Decreto del Ejecutivo Federal.

La gestión y administración a que se refiere la presente Ley deberá entenderse como la potestad del Centro Nacional de Control del Gas Natural para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento vinculado a ducto para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo del sistema permisionado, se realice en estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia y objetividad, así como de independencia respecto de los Permisionarios cuyos sistemas conformen el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás Permisionarios y empresas del sector.

La conducción del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de un Consejo de Administración y de un Director General. La dirección y visión estratégica del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de su Consejo de Administración, mismo que contará al menos con una tercera parte de consejeros independientes.

Los consejeros independientes del Centro Nacional de Control del Gas Natural no deberán tener conflicto de interés, por lo que no podrán tener relación laboral o profesional con los demás integrantes del mercado del Gas Natural.

La gestión, administración y ejecución de las funciones del Centro Nacional de Control del Gas Natural, en particular la asignación de la capacidad del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural, estarán a cargo exclusivamente de la Dirección General, para lo cual gozará de autonomía.

En los comités consultivos que, en su caso, cree el Consejo de Administración del Centro Nacional de Control del Gas Natural, participarán representantes del mercado de Gas Natural.

Artículo 67.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma en calidad de Permisionario, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios.

La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.

Artículo 68.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular como Permisionario.

Con independencia de su actividad como Permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para los gestores de los Sistemas Integrados.

Artículo 69.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, previa opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El plan quinquenal referido en el párrafo anterior contendrá, además de la planeación indicativa, los proyectos de cobertura social y aquellos que la Secretaría de Energía considere estratégicos para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Los proyectos tendrán la naturaleza de estratégicos cuando cumplan con, al menos, alguna de las siguientes características:

I. Tengan un diseño que considere como mínimo un diámetro de treinta pulgadas, una presión operativa igual o superior a 800 libras y una longitud de al menos 100 kilómetros;

II. Aporten redundancia al sistema, incluyendo el almacenamiento;

III. Brinden una nueva ruta o fuente de suministro a un mercado relevante, o

IV. Cuando por razones de seguridad de suministro, debidamente motivado, así lo determine la Secretaría de Energía.

Tratándose de los proyectos estratégicos, el Centro Nacional de Control del Gas Natural será el responsable de licitarlos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía y la infraestructura será desarrollada por terceros.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá convocar conjuntamente cualquier licitación, apoyado de las empresas productivas del Estado y los Particulares, cuando aporten una capacidad de demanda significativa.

Tratándose de proyectos no considerados como estratégicos, las empresas productivas del Estado y los Particulares podrán desarrollar, sujetos al cumplimiento de la normatividad aplicable, proyectos de infraestructura actuando bajo su propia cuenta y riesgo. En el caso de las empresas productivas del Estado, los proyectos deberán ejecutarse por terceros a través de procesos de licitación, en los cuales éstas reservarán la capacidad que requieran para sus operaciones. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía.

El desarrollo de proyectos de infraestructura referidos en el presente artículo incluirá la realización de Temporadas Abiertas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, verificará que los proyectos estratégicos de infraestructura a que se refiere el presente artículo se apeguen a los lineamientos del plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En caso contrario, la Secretaría dictará las acciones correctivas que procedan.

Cada año, la Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, llevará a cabo una evaluación del plan quinquenal de expansión a fin de verificar su vigencia ante la evolución del mercado de Gas Natural y realizar los ajustes necesarios para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Capítulo IV
Del Acceso Abierto

Artículo 70.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía.

Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada o que estando contratada no sea utilizada, la deberán hacer pública mediante boletines electrónicos permitiendo a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía.

La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios.

Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los Ductos de Internación de Gas Natural. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Artículo 71.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar o comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas permisionados, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente;

II. Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y

III. En el caso de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.

Artículo 72.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.

Artículo 73.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad y no la hagan efectiva, deberán comercializarla en mercados secundarios o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado o del transportista a cargo del ducto o almacenista cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado, quienes a su vez deberán hacerla pública en un boletín electrónico para que pueda ser contratada de manera firme en caso de certeza de no uso, de manera interrumpible o mediante una Temporada Abierta, si la liberación de capacidad fuera permanente.

La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.

Artículo 74.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio para sus instalaciones o de comercialización según el usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.

A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.

Artículo 75.- Para los efectos del artículo anterior, los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. Lo anterior, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía.

Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante

un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.

Capítulo V
Del Expendio al Público

Artículo 76.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público.

Las personas que obtengan el permiso correspondiente expedido por la Comisión Reguladora de Energía, estarán facultadas para realizar la actividad de Distribución de combustibles para aeronaves en aeródromos a los siguientes usuarios:

I. Transportistas aéreos;

II. Operadores aéreos, y

III. Terceros para actividades distintas de las aeronáuticas.

En el caso de la fracción III del presente artículo, dichos terceros deberán contar previamente con el pronunciamiento favorable de las Secretarías de Energía y de Comunicaciones y Transportes, así como de la Procuraduría General de la República.

La Comisión Reguladora de Energía emitirá las disposiciones generales aplicables para el otorgamiento de los permisos previstos en el presente artículo.

Artículo 77.- Los Hidrocarburos, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto de las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.

Artículo 78.- Las especificaciones de calidad de los Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos serán establecidas en las normas oficiales

mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de producción y suministro.

Artículo 79.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.

Capítulo VI
De la Regulación y Obligaciones de las demás Actividades de la Industria de Hidrocarburos

Artículo 80.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Regular y supervisar, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades:

a) El Tratamiento y refinación de Petróleo;

b) El procesamiento del Gas Natural, y

c) La exportación e importación de Hidrocarburos y Petrolíferos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;

II. Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales.

Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán, mediante disposiciones de carácter general o bien en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública.

La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución a que se refiere la presente fracción;

IV. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emitan, en su caso, los gestores de los Sistemas Integrados y los usuarios de dichos sistemas;

V. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en los Sistemas Integrados de Transporte por ducto y Almacenamiento, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y los gestores de dichos sistemas, y

VI. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.

Artículo 81.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:

I. Regular y supervisar las siguientes actividades, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia:

a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;

b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos;

c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;

d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;

e) Comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, y

f) Gestión de los Sistemas Integrados, incluyendo el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

II. Aprobar, con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, la creación de Sistemas Integrados, las condiciones de prestación del servicio en los mismos y expedir las metodologías tarifarias respectivas, así como expedir las reglas de operación de los gestores independientes de dichos Sistemas;

III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, así como los procesos de Temporadas Abiertas que realicen los Permisionarios para asignar la capacidad en los sistemas de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural;

IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

V. Determinar, con la opinión de la Secretaría de Energía, las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las

autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;

VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones;

VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio que lleven a cabo actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos;

VIII. Recopilar información sobre los precios, descuentos y volúmenes en materia de comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, para fines estadísticos, regulatorios y de supervisión, y

IX. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

Artículo 82.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades a que se refiere esta Ley, en el ámbito de su competencia, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios; al igual que la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.

La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía, con excepción de las actividades de Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, gasolinas y diésel, cuyos precios se determinarán conforme a las condiciones de mercado, se sujetará a lo siguiente:

I. La regulación para cada actividad en particular será aplicable salvo que, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica, existan condiciones de competencia efectiva en dicha actividad, en cuyo caso las contraprestaciones, precios o tarifas correspondientes se determinarán por las condiciones de mercado;

II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:

a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando el costo de oportunidad y las condiciones de competitividad prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y

b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías de aplicación general para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando la estimación de costos eficientes para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de oportunidad del capital invertido, el costo estimado de financiamiento y los riesgos inherentes del proyecto, entre otros.

La Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía o los Permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que evalúe la existencia de condiciones de competencia efectiva y, en su caso, que emita la declaratoria correspondiente.

Artículo 83.- La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los Permisionarios de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos en estos sectores. Entre otros aspectos, dichas disposiciones podrán establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en

el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento.

Las disposiciones a que se refiere el párrafo anterior contemplarán que las personas que, directa o indirectamente, sean propietarias de capital social de usuarios finales, productores o comercializadores de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que utilicen los servicios de Transporte por ducto o Almacenamiento sujetos a acceso abierto, solamente podrán participar, directa o indirectamente, en el capital social de los Permisionarios que presten estos servicios cuando dicha participación cruzada no afecte la competencia, la eficiencia en los mercados y el acceso abierto efectivo, para lo cual deberán:

I. Realizar sus operaciones en sistemas independientes, o

II. Establecer los mecanismos jurídicos y corporativos que impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de los Permisionarios respectivos.

En todo caso, la participación cruzada a la que se refiere el segundo párrafo de este artículo y sus modificaciones deberán ser autorizadas por la Comisión Reguladora de Energía, quien deberá contar previamente con la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia Económica.

Artículo 84.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda:

I. Contar con el permiso vigente correspondiente;

II. Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;

III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;

V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;

VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

VII. Contar con un servicio permanente de recepción y atención de quejas y reportes de emergencia;

VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas y de prestación del servicio de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;

IX. Dar aviso a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;

XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;

XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y

Crédito Público, así como de la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, según corresponda;

XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

XVI. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros;

XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, y

XXI. Presentar la información en los términos y formatos que les sea requerida por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus competencias, en relación con las actividades reguladas.

TÍTULO CUARTO
Disposiciones aplicables a la Industria de Hidrocarburos

Capítulo I
De las Sanciones

Artículo 85.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y

d) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:

a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, conforme a la regulación correspondiente, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de Asignatarios y Contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

h) El incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 101, fracciones I, II, VIII y IX; 112 y 113 de esta Ley, con multa de doscientas cincuenta a mil setecientas veces el importe del salario mínimo;

i) El incumplimiento a lo dispuesto por los artículos 101 último párrafo, y 105, primer párrafo, de esta Ley, con multa de ochocientas cincuenta a quince mil veces el importe del salario mínimo;

j) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

k) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración y Extracción, sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

l) Llevar a cabo cualquier acto que impida la Exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con

multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

m) Publicar, entregar o allegarse de información propiedad de la Nación a la que se refiere el artículo 32 de esta Ley, por medios distintos a los contemplados en la misma o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

n) Incumplir los requerimientos y los lineamientos que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos con la finalidad de integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, con la información de la Nación existente a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, con una multa de entre trescientos mil a un millón quinientas mil veces el importe del salario mínimo, y

o) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, o la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionados con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el Reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y

c) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Segundo de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Asignatario, Contratista o Autorizado. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 86.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo, y

e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o autorización, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

j) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía y de Economía o la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La falta de presentación de la información que se requiera a Permisionarios, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

c) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables,

cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Tercero de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Permisionario. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 87.- Para la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley, la autoridad administrativa deberá fundar y motivar su resolución considerando:

I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;

II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;

III. La gravedad de la infracción, y

IV. La reincidencia del infractor.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Para efectos del presente Capítulo, se entiende por salario mínimo, el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal al momento de cometerse la infracción.

Las sanciones señaladas en esta Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la Asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.
En caso de reincidencia, se impondrá una multa por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente al que, habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

Capítulo II
De la Transparencia y el Combate a la Corrupción

Artículo 88.- Corresponderá a la Secretaría de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de Asignaciones y permisos que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones, y

II. La información sobre las áreas a concursar en Contratos para la Exploración y Extracción, incluyendo su programa quinquenal.

Artículo 89.- Corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. Los resultados y estadísticas de los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar los Contratos para la Exploración y Extracción;

III. El número de los Contratos para la Exploración y Extracción que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

IV. El número de autorizaciones que haya otorgado y se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

V. La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los Contratos para la Exploración y Extracción, y

VI. El volumen de producción de Hidrocarburos por Contrato para la Exploración y Extracción.

Artículo 90.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;

II. El volumen de Gas Natural transportado y almacenado en los sistemas permisionados, incluido el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;

IV. Las estadísticas relacionadas con el Transporte, el Almacenamiento, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos, a nivel nacional, y

V. Los resultados y estadísticas de las actividades de los gestores de Sistemas Integrados.

Artículo 91.- La información a que se refiere el presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información.

Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo, a través de los medios y en los términos que establezcan las autoridades correspondientes.

Artículo 92.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de conducta que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo:

I. Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados;

II. Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y

III. La prohibición de aceptar:

a) Obsequios, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y

b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.

Artículo 93.- Todos los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos que deriven de la celebración, ejecución y cumplimiento de las Asignaciones, los Contratos para la Exploración y Extracción, los Permisos y las autorizaciones, que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetarán a las disposiciones aplicables en materia de combate a la corrupción.

La actuación de los servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, derivada de los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos relacionados con la suscripción y administración de los Contratos para la Exploración y Extracción, así como de la administración y supervisión de las Asignaciones, Permisos, autorizaciones o cualquier otro acto o procedimiento relacionado con las actividades que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetará a los principios constitucionales de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia.

Sin perjuicio de las disposiciones específicas en materia de combate a la corrupción, las personas físicas y morales, nacionales o extranjeras que participen en las contrataciones o permisos regulados por esta Ley serán sancionadas cuando realicen alguno o algunos de los hechos siguientes:

I. Ofrezcan o entreguen dinero o cualquier otro beneficio a un servidor público o a un tercero que de cualquier forma intervenga en alguno o algunos de los actos dentro del procedimiento de contratación, a cambio de que dicho servidor público realice o se abstenga de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, con el propósito de obtener o mantener una ventaja, con independencia de la recepción de dinero o un beneficio obtenido;

II. Realice cualquier conducta u omisión que tengan por objeto o efecto evadir los requisitos o reglas establecidos para obtener cualquier tipo de contratación o simule el cumplimiento de éstos;

III. Intervenga en nombre propio pero en interés de otra u otras personas que se encuentren impedidas para participar en contrataciones públicas, con la finalidad de obtener, total o parcialmente, los beneficios derivados de la contratación, o

IV. Ostente influencia o poder político sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener para sí o para un tercero un beneficio o

ventaja, con independencia de la aceptación del servidor o de los servidores públicos o del resultado obtenido.

Artículo 94.- Las sanciones relativas a las conductas previstas en el artículo anterior, serán determinadas por las autoridades competentes, de conformidad con la normatividad en materia de combate a la corrupción y podrán ser causales de terminación de las Asignaciones, contratos, permisos o autorizaciones respectivas.

Capítulo III
De la Jurisdicción, Utilidad Pública y Procedimientos

Artículo 95.- La industria de Hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de esta industria.

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normativa aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Artículo 96.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres legales, o la ocupación o afectación superficial necesarias, para la realización de las actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a las disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera.

Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de

Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Artículo 97.- En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria de Hidrocarburos, por lo que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

Artículo 98.- Los Autorizados, Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible.

En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, así como la forma en que se afectarán las tarifas de las actividades permisionadas por los ingresos que perciban los Permisionarios por el uso de terceros de sus derechos de vía.

No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.

Artículo 99.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción, y permisos a que se refiere esta Ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la exploración, extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al Asignatario, Contratista o Permisionario.

Capítulo IV
Del Uso y Ocupación Superficial

Artículo 100.- La contraprestación, los términos y las condiciones para el uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados y acordados entre los propietarios o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, incluyendo derechos reales, ejidales o comunales, y los Asignatarios o Contratistas. Tratándose de propiedad privada, además podrá convenirse la adquisición.

Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable respecto de los derechos que la Constitución, las leyes y los tratados internacionales suscritos por el Estado Mexicano, reconocen a las comunidades indígenas.

Artículo 101.- La negociación y acuerdo a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:

I. El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su interés de usar, gozar, afectar o, en su caso, adquirir tales terrenos, bienes o derechos;

II. El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción y atender las dudas y cuestionamientos del propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad;

III. La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento;

IV. Los Asignatarios y Contratistas deberán notificar a las Secretarías de Energía y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano del inicio de las negociaciones a que se refiere este artículo;

V. La forma o modalidad de uso, goce, afectación, en su caso, adquisición que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley;

VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Asignatario o Contratista, conforme a las actividades que se realicen al amparo de la Asignación o Contrato.

De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, **los titulares de los terrenos, bienes o derechos tendrán derecho a que la contraprestación cubra,** según sea el caso:

a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad;

b) La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra;

c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de Hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que **deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo,** sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.

El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al **cero punto cinco ni mayor al tres por ciento en el caso del Gas Natural No Asociado, y en los demás casos no podrá ser menor al cero punto cinco por ciento ni mayor al dos por ciento, en ambos casos** en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, elaborará las metodologías, parámetros

y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el primer párrafo de este inciso c). Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia, con especial énfasis en promover la competitividad del sector.

En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial;

VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:

a) Compromisos para **ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad o localidad afectada;**

b) Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o

c) Una combinación de las anteriores.

Sin perjuicio de las modalidades de contraprestación a que se refiere esta fracción, los Asignatarios o Contratistas podrán proponer al propietario, titular del derecho o miembros de la comunidad o localidad a las que pertenezcan, la adquisición de bienes o insumos, o los servicios fabricados, suministrados o prestados por dichas personas, cuando esto sea compatible con el proyecto;

VIII. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, y sujetarse a los lineamientos y a los modelos de contratos que emita la Secretaría de Energía con la opinión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

El contrato deberá contener, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias;

IX. Los contratos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y

condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.

Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.

Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:

I. El ejido, los ejidatarios, comunidades o comuneros podrán solicitar la asesoría y, en su caso, representación de la Procuraduría Agraria en las negociaciones a que se refiere el presente Capítulo;

II. La autorización para el uso, goce o afectación y demás actos de disposición permitidos, deberá sujetarse invariablemente y sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, a las formalidades previstas en los artículos 24 a 28, 30 y 31 de la Ley Agraria para los actos señalados en las fracciones VII a XIV del artículo 23 de dicho ordenamiento;

III. Tratándose de ejidatarios o comuneros que, conforme a las disposiciones aplicables, tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por el uso, goce o afectación de tales derechos, salvo en el caso de la contraprestación señalada en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, en cuyo caso se estará a lo dispuesto en la fracción IV de este artículo. En caso contrario, se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, o cualquier otro fideicomiso si así lo acuerdan las partes, y

IV. La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos sus integrantes en los términos que determine la asamblea **o, en su caso, pueda destinarse a los proyectos a que se refiere el inciso a) de la fracción VII del artículo 101 de esta Ley.**

Artículo 103.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los artículos anteriores.

El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo 101, los tabuladores señalados en el párrafo anterior, según corresponda a su propuesta.

Artículo 104.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos por el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, siempre que formen parte del padrón que se establezca en los términos del Reglamento de esta Ley.

Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:

I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes o derechos de que se trate;

II. La existencia de características en los inmuebles, bienes o derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;

III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles del cual forme parte la fracción por adquirir, usar o gozar;

IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes o derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y

V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de los daños y perjuicios, las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo aquéllos correspondientes a bienes o derechos distintos de la tierra, o el eventual perjuicio por el tiempo que la

propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.

Los avalúos que se practiquen podrán considerar los demás elementos que a juicio del Instituto resulten convenientes.

Artículo 105.- El acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el Asignatario o Contratista ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.

Para lo anterior, el Juez o Tribunal Unitario Agrario procederá a:

I. Verificar si se cumplieron las formalidades exigidas tanto en la presente Ley como, en su caso, en la Ley Agraria y demás disposiciones aplicables, y

II. Ordenar la publicación de un extracto del acuerdo alcanzado, a costa del Asignatario o Contratista, en un periódico de circulación local y, en su caso, en los lugares más visibles del ejido respectivo.

El Juez de Distrito o Tribunal Unitario Agrario emitirá su resolución, que tendrá el carácter de sentencia, dentro de los quince días siguientes a la primera publicación a que se refiere la fracción II anterior, siempre que no tenga conocimiento de la existencia de un juicio pendiente que involucre los terrenos, bienes o derechos en cuestión.

En contra de la resolución emitida sólo procederá el juicio de amparo.

Artículo 106.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos ciento ochenta días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 101 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá:

I. Promover ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 109 de esta Ley, o

II. Solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos, así como la contraprestación que corresponda.

Artículo 107.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases:

I. La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus intereses y pretensiones, según las características del proyecto y buscará que las partes alcancen una solución aceptable y voluntaria, procurando mejorar su comunicación y futura relación;

II. A fin de sugerir el monto de la contraprestación, se estará a lo siguiente:

a) Si previo a la mediación, las partes hubieran practicado avalúos encargados por cada una de ellas, conforme al artículo 104 de esta Ley:

1. Dichos avalúos deberán ser tomados en cuenta siempre que coincidan con la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que sugiera la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. De lo contrario, se procederá conforme al inciso b) siguiente;

2. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

3. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo, cuyo resultado servirá

de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

b) En caso de que las partes no hayan practicado avalúos en términos del artículo 104 de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo que servirá de base para la propuesta de contraprestación que formule la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

En el desarrollo de la mediación se atenderá a lo dispuesto en el artículo 101, fracciones V a VII, de la presente Ley.

Artículo 108.- Si dentro de los treinta días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere la fracción II del artículo anterior, las partes no alcanzaren un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite ante el Ejecutivo Federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.

Artículo 109.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar por vía jurisdiccional o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Los peritos que se designen por la autoridad jurisdiccional deberán observar lo dispuesto en el artículo 104 de la presente Ley y, en lo conducente, lo señalado en las fracciones V a VII del artículo 101 de esta Ley.

Artículo 110.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, se determinará con base en las propuestas que se hayan formulado conforme a la fracción II del artículo 107 de la presente Ley.

Tratándose de las demás modalidades de adquisición o afectación por figuras de derecho público, la indemnización respectiva se determinará considerando lo dispuesto en el artículo 104 y, en su caso, los valores de los avalúos que se obtengan conforme a la fracción II del artículo 107 de esta Ley.

Artículo 111.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento, debiendo cumplir con lo dispuesto en el artículo 105 de esta Ley.

Artículo 112.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.

Las dependencias mencionadas en el presente Capítulo podrán celebrar los convenios de colaboración y coordinación que requieran para el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 113.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo, así como los honorarios que, en su caso, se causen por la participación de testigos sociales, serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.

Artículo 114.- Los Asignatarios y Contratistas se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios o titulares de los terrenos, bienes o derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo.

En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.

Artículo 115.- Sin perjuicio de las demás disposiciones y de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables, así como de las acciones legales que procedan:

I. El acuerdo alcanzado entre las partes será nulo cuando:

a) Se acredite la contravención a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 114, o

b) Se pacte una contraprestación en contravención a lo señalado en el último párrafo del artículo 101 de esta Ley, y

II. Será causal de rescisión del contrato a que se refiere este Capítulo o, en su caso, procederá la declaración de insubsistencia de la servidumbre legal de hidrocarburos cuando:

a) Las obras o trabajos por desarrollar no se inicien dentro de los plazos establecidos en el Contrato para la Exploración y Extracción o Asignación o en las autorizaciones de las autoridades;

b) El terreno objeto de las mismas sea destinado a un uso distinto de aquel que justificó la afectación;

c) Se declare nula o cancele la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción con base en el cual se ejerció el derecho para obtenerle, y

d) Se actualice algún supuesto que se establezca en las disposiciones aplicables o en las cláusulas del contrato.

Artículo 116.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados

con los propietarios de los terrenos, bienes o derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos.

La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios o titulares de terrenos, bienes y derechos.

Artículo 117.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Reconocimiento y Exploración Superficial.

La autoridad responsable de emitir el permiso o autorización deberá recibir por parte del Permisionario o Autorizado una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo y podrá imponer las sanciones que establece la fracción II, incisos h) e i), del artículo 85 de la presente Ley.

Capítulo V
Del Impacto Social

Artículo 118.- Los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.

Artículo 119.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato.

Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sujeto a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales.

La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Artículo 120.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta previa, libre e informada necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan.

En dichos procedimientos de consulta la Secretaría de Energía podrá prever la participación de la Agencia, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.

Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.

La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o las reglas para la determinación de los mismos, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, laboral, entre otras, sin menoscabo de las obligaciones del Estado.

Artículo 121.- Los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, así como los Asignatarios y Contratistas, deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes, en los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental.

Capítulo VI
De la Cobertura Social y el Desarrollo de la Industria Nacional

Artículo 122.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país. En el caso de proyectos que requieran permiso de la Comisión Reguladora de Energía, la Secretaría de Energía solicitará la opinión de dicha Comisión.

Los proyectos podrán abarcar:

I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el Procesamiento de Gas Natural;

II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos o Petrolíferos;

III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;

IV. La Distribución de Gas Natural o Petrolíferos, y

V. El Expendio al Público de Gas Natural o Petrolíferos.

Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente relativa a los mecanismos de inversión a precios de mercado. Lo anterior, con independencia de la regulación tarifaria que, en su caso, establezca la Comisión Reguladora de Energía para la prestación de servicios permisionados.

Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Tratándose de proyectos de infraestructura de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural, a que se refiere el presente artículo la participación se realizará a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía tomará en cuenta, en la regulación tarifaria respectiva, los recursos que se destinen a dicho financiamiento para el desarrollo de los proyectos permisionados cuando aquellos provengan de recursos públicos.

Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.

Artículo 123.- Cuando el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuente con la indicación prevista en el artículo anterior, las empresas productivas del Estado podrán participar en los proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural vinculado a ductos, que estén sujetos a reglas de acceso abierto, a través de contratos de reserva de capacidad vinculados a dicha infraestructura.

Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso, así como del impacto económico del proyecto, que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Artículo 124.- Las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, de Energía y de Desarrollo Social evaluarán la conveniencia y, en su caso, instrumentarán programas de apoyos focalizados que tengan como objeto coadyuvar con el suministro adecuado y oportuno, a precios asequibles, de combustibles de consumo básico en zonas rurales y zonas urbanas marginadas.
La Comisión Reguladora de Energía y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social deberán prestar el apoyo técnico que se requiera para los fines previstos en el presente artículo.

Artículo 125.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente:

I. La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá:

a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan;

b) Integrar, administrar y actualizar un registro de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo;

c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio;

d) Impulsar el cierre de brechas de capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y

e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes del sector privado o de la industria, incluyendo al menos tres representantes de las cámaras u organizaciones empresariales que cuenten con presencia a nivel nacional.

Dicho consejo apoyará en la definición de políticas, criterios y metodologías para el diagnóstico de la oferta de productos, bienes y servicios; la promoción de la industria nacional; la formación de Cadenas Productivas regionales y nacionales, y el desarrollo del talento de los recursos humanos, la innovación y la tecnología;

II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:

a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;

b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;

c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y

d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.

Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año.

Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.

Artículo 126.- La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, así como su verificación, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente o de las autoridades del sector.

Los Asignatarios y Contratistas, así como los Permisionarios a que se refiere esta Ley, deberán proporcionar información a la Secretaría de Economía sobre el contenido nacional en las actividades que realicen, conforme a lo que establezcan las disposiciones que para tal efecto emita.

Artículo 127.- El Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética será creado en una institución de la banca de desarrollo. Su objeto será promover el desarrollo y competitividad de proveedores y contratistas locales y nacionales, a través de esquemas de financiamiento y de programas de apoyo para capacitación, investigación y certificación, con el fin de cerrar las brechas de capacidad técnica y de calidad, dando especial atención a pequeñas y medianas empresas.

Artículo 128.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, deberán establecer dentro de las condiciones que se incluyan en las Asignaciones y los Contratos para la Exploración y Extracción, así como en los permisos que contempla esta Ley que, bajo las mismas circunstancias, incluyendo igualdad de precios, calidad y entrega oportuna, se deberá dar preferencia a:

I. La adquisición de bienes nacionales, y

II. La contratación de servicios de origen nacional, incluyendo la capacitación y contratación, a nivel técnico y directivo, de personas de nacionalidad mexicana.

Capítulo VII
De la Seguridad Industrial y la Protección al Medio Ambiente

Artículo 129.- Corresponde a la Agencia emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de Hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de Hidrocarburos.

La Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

La Agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley.

Artículo 130.- Los Asignatarios, Contratistas, Autorizados y Permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo VIII
De la Aplicación General de esta Ley

Artículo 131.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refieren los Transitorios Cuarto, Quinto y Décimo Noveno de la presente Ley.

Tercero.- Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

En tanto se emite nueva regulación o se modifica la regulación correspondiente, la normatividad y regulación emitidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley por la Secretaría de Energía, las Comisiones Reguladora de Energía y Nacional de Hidrocarburos, continuarán en vigor, sin perjuicio de que puedan ser adecuadas, modificadas o sustituidas, en términos de las disposiciones de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor. El reglamento de la Ley Reglamentaria a que se refiere el Segundo transitorio de la presente Ley, así como los reglamentos de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, continuarán vigentes en lo que no se opongan a la misma y hasta que entren en vigor las nuevas disposiciones reglamentarias.

Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor.

Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto haya emitido el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.

Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la

Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Petróleos Mexicanos durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.

Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley.

Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso de recuperación y aprovechamiento de gas natural asociado a yacimientos de carbón mineral, quedará sin efectos.

Octavo.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa a Petróleos Mexicanos, a alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas filiales o a otra empresa productiva del Estado, un contrato para la comercialización de Hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 y no podrá ser prorrogado o renovado.

Para lo anterior, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán la contraprestación correspondiente por los servicios de comercialización, la cual deberá estar referida a condiciones de mercado.

A partir del 1o. de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta Ley y el Estado contratará los servicios de comercialización de los Hidrocarburos necesarios a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Noveno.- Para integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo, transferirán a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a título gratuito, toda la información a que se refieren los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que se haya obtenido a la fecha de entrada en vigor de esta Ley.

Dicha transferencia se realizará en un plazo que no excederá de dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, conforme a los lineamientos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita, dentro de los cuales se instruirá, entre otros, la elaboración de un inventario de la información y activos asociados, que incluirá los contratos que tengan suscritos Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo.

Los contratos a los que se refiere el párrafo anterior incluyen los de servicios, de tecnologías de información y comunicaciones, de interpretación y cualquier otro relacionado con los sistemas, bases de datos e infraestructura que generan, manejan y procesan la información y que se usan en la administración de la misma.

De forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, sus empresas filiales y, en su caso, el Instituto Mexicano del Petróleo, llevarán a cabo las acciones y los convenios modificatorios que sean necesarios, a efecto de que se establezca que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será beneficiaria de forma directa de los derechos contenidos en los contratos mencionados en el párrafo anterior, de manera que la Comisión Nacional de Hidrocarburos esté en posibilidad de requerir directamente a los proveedores o prestadores del

servicio, la información y servicios que correspondan a cada uno de los contratos, para recopilar, descargar o transferir la información que requiera.

Asimismo, de forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá acceso irrestricto, tanto de forma remota como dentro de las instalaciones, a la información y a los activos asociados de Petróleos Mexicanos y del Instituto Mexicano del Petróleo.

En caso de incumplimiento a lo dispuesto en este transitorio por parte de Petróleos Mexicanos o de las empresas contratistas, la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará conforme a lo que se establece en el artículo 85, fracción II, inciso n) de esta Ley.

Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados. Lo anterior, sin perjuicio de las obligaciones en materia de acceso abierto previstas en la presente Ley.

Décimo Primero.- A partir del 1o. de enero de 2015, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los Permisos y autorizaciones observando lo dispuesto en los transitorios Décimo cuarto y Vigésimo Noveno de la presente Ley.

Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades sujetas a permiso y no cuenten con el mismo, podrán continuar llevándolas a cabo conforme a lo siguiente:

I. Tratándose del Tratamiento, refinación y Procesamiento, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, a más tardar el 30 de junio de 2015.

II. Tratándose de la compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público o comercialización, siempre que soliciten y obtengan el permiso

correspondiente de la Comisión Reguladora de Energía a más tardar el 31 de diciembre de 2015.

Durante el plazo previsto en la presente fracción, se deberá continuar observando las disposiciones jurídicas y técnicas, así como las resoluciones y actos administrativos o autorizaciones aplicables a las instalaciones y equipos de transporte que se utilicen para las actividades de carga, traslado, depósito, recepción y manejo de productos, así como para el combate al mercado ilícito, vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán solicitar a Petróleos Mexicanos y sus subsidiarias, la información y registros que tengan en sus bases de datos respecto de las personas que realicen las actividades señaladas en las fracciones I y II anteriores.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán los mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos a que se refiere este artículo transitorio.

Sin perjuicio de lo establecido en el presente transitorio, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación y Expendio al Público de gasolinas y diésel se realizará de conformidad con el transitorio Décimo cuarto, fracciones II y III, de esta Ley. De la misma forma, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación de Gas Licuado de Petróleo se realizará de conformidad con lo establecido en el transitorio Vigésimo Noveno, fracción II, de esta Ley.

Décimo Segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la gestión, administración y operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.

Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el Transporte por ducto y el

Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá los términos y condiciones para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, y las empresas en las que cuenten con participación directa o indirecta realicen los actos jurídicos necesarios a efecto de que el Centro Nacional de Control del Gas Natural, administre y gestione, conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley, los siguientes contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural:

I. Los que tengan suscritos con usuarios en calidad de Permisionario de Transporte de Gas Natural;

II. Los que tengan suscritos con Permisionarios que a la fecha de entrada en vigor de esta Ley se encuentren operando;

III. Los que tengan suscritos con personas que no hayan iniciado operaciones, a la entrada en vigor de esta Ley;

IV. Los que tengan suscritos o suscriban en ductos de Internación, y

V. Los que suscriban en tanto entra en vigor el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Lo previsto en las fracciones II, III, IV y V también será aplicable a los contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural de la Comisión Federal de Electricidad conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley.

Los actos jurídicos que sean necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural administre y gestione la capacidad de los contratos señalados en el presente transitorio, se realizarán sin perjuicio de que las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta reserven y/o mantengan los contratos de reserva de la capacidad que requieran para sus operaciones de generación eléctrica y transformación industrial de hidrocarburos, según sea el caso.

Para efectos de la reserva y/o ejercicio de la capacidad en exceso a la requerida para sus operaciones, las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta participarán en igualdad de condiciones respecto de otros usuarios, en:

I. La asignación de capacidad que realice el transportista, o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a través de boletines electrónicos, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía, y/o

II. Los procesos de Temporada Abierta que lleve a cabo el Transportista o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural para la expansión de sus sistemas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Para efecto de lo dispuesto en las fracciones anteriores, en cada caso, deberán preverse los mecanismos necesarios para el cobro y pago de la contraprestación de los servicios correspondientes a dichos contratos.

En los procesos previstos en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que, en su caso, se sujetarán las transferencias y actividades señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.

En tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas para realizar las licitaciones de los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, lo que no podrá exceder de veinticuatro meses a partir de la emisión de su Decreto de creación, la Secretaría de Energía podrá determinar que las empresas productivas del Estado realicen dichas licitaciones, previa opinión técnica y autorización de las bases de licitación, por parte de la Comisión Reguladora de Energía, la cual deberá resolver en un plazo máximo de treinta días hábiles, o se entenderá autorizada.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía otorgará al Centro Nacional de Control del Gas Natural el Permiso como gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en un plazo máximo de sesenta días naturales a partir de la emisión del Decreto de creación del referido Centro.

Décimo Tercero.- La Comisión Reguladora de Energía continuará sujetando las ventas de primera mano de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos a principios de regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de Petróleos Mexicanos, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados, para lo cual tomará en cuenta, en lo que proceda, lo establecido en materia de precios en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero o entre ellos. Dicha venta deberá realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, las refinerías, los puntos de inyección de producto importado, Ductos de Internación o en los puntos de inyección de los Hidrocarburos provenientes de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del producto de que se trate.

La comercialización que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrá realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior. Esta actividad también se sujetará a regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de las citadas personas, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados.

La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se deberá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos y los precios deberán reflejar, entre otros, el costo de oportunidad y las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de dichos productos.

En todo caso, se deberán observar las obligaciones de no discriminación previstas en esta Ley.

El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

Décimo Cuarto.- En relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente:

I. En materia de precios:

a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes.

b) A partir del 1o. de enero de 2015 y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2017 la regulación sobre precios máximos al público de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.

Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía y, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo Federal preverá mecanismos de ajuste que permitan

revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

c) A partir del 1o. de enero de 2018 los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2016, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.

A partir del 1o. de enero de 2017, o antes si las condiciones de mercado lo permiten, los permisos para la importación de gasolinas y diésel podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel serán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1° de enero de 2016.

III. La vigencia de los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrá exceder del 31 de diciembre de 2016.

Lo anterior, sin perjuicio de que, a partir del 1o. de enero de 2017, Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales puedan celebrar contratos de suministro bajo las nuevas condiciones de mercado.

Los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrán estar condicionados a la celebración de contratos de franquicia, ni limitar a las partes del contrato de suministro a darlo por terminado de manera unilateral, en tanto que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva.

En todo momento, en caso de que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva con anterioridad a los plazos señalados en la presente disposición transitoria, dichos plazos se reducirán hasta la fecha de la declaratoria que

emita la referida Comisión, en cuyo caso los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

Décimo Quinto.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales posteriores a la entrada en vigor de esta Ley los criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Décimo Sexto.- A más tardar el 31 de diciembre de 2015, la Agencia establecerá las disposiciones administrativas de carácter general para regular:

I. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos, y

II. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Como parte de la regulación que emita, la Agencia podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Décimo Séptimo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 88, 89 y 90 de esta Ley, respectivamente, a más tardar doce meses después de su entrada en vigor.

Décimo Octavo.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:

I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;

II. Proponer la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como en las otras actividades a que se refiere el artículo 2 de esta Ley, y

III. Verificar el cumplimiento de las metas de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.

Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el contenido nacional a más tardar dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

Con base en dicha metodología, la Secretaría de Economía calculará el contenido nacional observado en las áreas en Exploración y en los campos en Extracción en el primer semestre de 2014, y lo publicará a más tardar dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior con el fin de contar con la línea base para establecer los requerimientos de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción según el tipo de área o campo en que se llevará a cabo dichas actividades.

En tanto la Secretaría de Economía emite la metodología y efectúa los cálculos de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, las Asignaciones preverán que el porcentaje mínimo de contenido nacional al que se sujetarán, se definirá posteriormente mediante una modificación a los términos y condiciones de las mismas.

Décimo Noveno.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos, con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el Segundo Transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el Tercero Transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.

Vigésimo.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que, en un plazo no mayor a ciento ochenta días, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad, conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Vigésimo Primero.- En tanto entra en funciones la Agencia, de acuerdo con lo previsto en la Ley de la materia, la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía continuarán regulando y supervisando, en el ámbito de sus atribuciones, la industria de los Hidrocarburos en materia de seguridad industrial y operativa.

Vigésimo Segundo.- Durante los dos años siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, los plazos o términos previstos en ella, que correspondan a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía, se ampliarán hasta por un tercio del tiempo previsto en esta Ley.

Vigésimo Tercero.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios, así como a la Comisión Federal de Electricidad.

Vigésimo Cuarto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir de 25% en 2015 hasta llegar al menos a 35% en 2025, debiendo revisarse con posterioridad cada cinco años.

Dicha meta excluirá actividades en aguas profundas y ultra profundas, para lo cual la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, establecerá los valores para 2015 y 2025, con base en el estudio que realice del contenido nacional observado en dichas actividades al primer semestre de 2014.

Vigésimo Quinto.- Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán las acciones necesarias

para que el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, constituido en términos del Artículo Décimo Cuarto Transitorio de la Ley de Petróleos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008, se transforme en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética a que se refiere el artículo 127 de esta Ley.

Vigésimo Sexto.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural objeto de permisos otorgados con anterioridad a la expedición de la presente Ley y financiados por usuarios, cuyo diseño haya sido considerado para satisfacer sus necesidades de consumo propio, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, podrán recuperar un porcentaje de los costos invertidos en el incremento de capacidad en los términos y condiciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Séptimo.- A partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el 31 de diciembre de 2015, la regulación y permisos para el Transporte, Almacenamiento y Distribución que no se encuentren vinculados a ductos, así como para el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo serán expedidos por la Secretaría de Energía. Durante este plazo, las disposiciones y metodologías para determinar las tarifas máximas aplicables a dicho Transporte, Almacenamiento y Distribución serán emitidas por la Secretaría de Energía, con el apoyo técnico de la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Octavo.- Los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada, que se encuentren vigentes, que hayan sido originalmente licitados y suscritos por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios previo a la entrada en vigor de esta Ley no sufrirán modificación alguna en sus términos y condiciones como resultado de la publicación de la misma.

Las partes de dichos contratos podrán solicitar conjuntamente a la Secretaría de Energía, la migración de la Asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción sin necesidad de agotar el procedimiento de licitación previsto en la presente Ley. Esta migración se realizará con base en los lineamientos técnicos que establezca la Secretaría de Energía y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales, que conforme a la

Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando no se afecte el balance de los ingresos esperados para el Estado. En la elaboración de los lineamientos técnicos a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión a Petróleos Mexicanos.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público informarán a las partes los términos contractuales y fiscales que al efecto establezcan. En caso de que los lineamientos técnicos y los términos contractuales y fiscales propuestos no resulten aceptables a las partes una vez realizada la petición de migración, éstas tendrán el derecho a mantener su relación contractual original bajo los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada según corresponda.

En caso de que las partes manifiesten su conformidad a los términos contractuales y fiscales propuestos, la Secretaría de Energía aprobará la migración y procederá la formalización de un Contrato para la Exploración y Extracción que se firmará por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la asociación o alianza que para este propósito específico constituyan la empresa productiva subsidiaria y la Persona Moral respectiva, de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

Previo a la firma del Contrato para la Exploración y Extracción, deberá haberse dado por terminado de manera anticipada el contrato integral de exploración y producción o el contrato de obra pública financiada, según corresponda, sin que se ocasionen daños, perjuicios, sanciones o cualquier otra consecuencia punitiva a ninguna de las partes y debiendo salvaguardarse los derechos de terceros.

Las inversiones realizadas con motivo de la ejecución del correspondiente contrato, podrán ser reconocidas por las partes como aportación de capital por parte de quien sea titular de las mismas a la asociación o alianza constituida entre estas para la ejecución y administración del Contrato.

Vigésimo Noveno.- En relación con el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, se observará lo siguiente:

I. Hasta en tanto no se implemente un programa de apoyos focalizados a los consumidores de Gas Licuado del Petróleo, los precios máximos al

público serán establecidos por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso. Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

El Gobierno Federal deberá instrumentar el programa de apoyos focalizados a que se refiere esta fracción a más tardar el 31 de diciembre de 2016. Dicho programa de apoyos focalizados deberá promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la mayor generación posible de valor agregado y el uso eficiente de recursos.

Los precios al público de Gas Licuado de Petróleo se determinarán bajo condiciones de mercado a partir del 1o. de enero de 2017 o antes, en la fecha en que se haya implementado el programa de apoyos focalizados a los consumidores a que se refiere el párrafo primero de esta fracción, y

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo hasta el 31 de diciembre de 2015, sólo se podrán otorgar permisos para la importación de Gas Licuado de Petróleo a Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y empresas filiales.

A partir del 1o. de enero de 2016, o antes si las condiciones del mercado lo permiten, los permisos a que se refiere esta fracción se podrán otorgar a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Trigésimo.- A más tardar dentro de los doce meses posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones que correspondan a la organización y funcionamiento del Instituto Mexicano del Petróleo, con el fin de que pueda participar de manera competitiva y eficaz en la atención de las necesidades de investigación, desarrollo tecnológico y capacitación que tengan los distintos participantes del sector Hidrocarburos.

Trigésimo Primero.- Durante los primeros dos años contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrán contratar las adquisiciones, arrendamientos y servicios que requieran para la construcción de cuartos de datos y del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, así como los servicios de asesoría legal, que sean necesarios para instrumentar los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, acreditando en todo momento los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado.

Trigésimo Segundo.- Los contratos, convenios o instrumentos de naturaleza jurídica análoga a que se refiere esta Ley o que estén relacionados con ella por ministerio de ley, no podrán prever cláusula o acuerdo de voluntad alguno, que otorgue exclusividad o preferencia ilícitas en beneficio de organización empresarial, social o sindical alguna.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforman los artículos 5o., fracciones I y III, y se deroga la fracción II del artículo 5o.; la fracción II del artículo 6o. y las fracciones X y XI del artículo 8o. de la Ley de Inversión Extranjera, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 5o.-...

I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

II. (Se deroga.)

III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

IV. a **XIV. ...**

ARTÍCULO 6o.-...

I. ...

II. (Se deroga.)

III. a **VI. ...**

...

ARTÍCULO 8o.- ...

I. a **IX. ...**

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. ...

ARTÍCULO TERCERO. Se reforman los artículos 4, fracción VIII; 5, fracción I; el primer párrafo al artículo 20; 27, fracción XI, y 55, fracción XII; se adicionan un segundo, tercer, cuarto y quinto párrafos al artículo 6; y se deroga las fracciones XIII, XIV y XV del artículo 7; la fracción XIII del artículo 19; las fracciones XII, XIII y XIV del artículo 27 y las fracciones IX, X y XI del artículo 55 de la Ley Minera, para quedar como sigue:

Artículo 4.-...

I. a **VII. ...**

VIII. El carbón mineral en todas sus variedades;

IX. ...

...

Artículo 5.-...

I. El petróleo y los demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo;

II. a **VI. ...**

Artículo 6.-...

El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, deberá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría, con base en un estudio técnico que realice con la Secretaría de Energía y en el cual se determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, o con las de servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en la misma superficie, podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.

Con base en el estudio a que hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Artículo 7.-...

I. a **XII. ...**

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

XV. (Se deroga.)

XVI. y **XVII. ...**

...

Artículo 19.-...

I. a **XII. ...**

XIII. (Se deroga.)

Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión favorable a la Secretaría de Energía.

...

Artículo 27. ...

I. a **X. ...**

XI. Informar a la Secretaría de Energía sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XII. (Se deroga.)

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

...

...

Artículo 55.-...

I. a **VIII. ...**

IX. (Se deroga.)

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. Omitir información sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XIII. ...

...

...

ARTÍCULO CUARTO. Se establecen las siguientes disposiciones transitorias de la Ley Minera:

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.

Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, para ello el Ejecutivo Federal mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación establecerá esta Reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley. Lo

previsto en este transitorio no será aplicable para las concesiones mineras que se encuentren vigentes a la entrada en vigor de este Decreto.

Cuarto.- Tratándose de concesiones mineras vigentes a la fecha de la entrada en vigor del presente Decreto, no se requerirá el estudio a que se refiere el artículo 6 de la Ley.

La Secretaría y la Secretaría de Energía podrán elaborar reglas para que las actividades mineras vigentes a la entrada en vigor del presente Decreto coexistan con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.

ARTÍCULO QUINTO. Se reforma el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para quedar como sigue:

Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. La Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas en este Decreto.

Sala de Comisiones de la Cámara de Senadores., a 1 de agosto de 2014

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

Hoja de Firmas de las Comisiones Unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera del Proyecto de Dictamen a la Minuta **en sentido positivo** por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y la Ley de Asociaciones, Público Privadas.

1 de agosto de 2014

COMISIÓN DE ENERGÍA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	DAVID PENCHYNA GRUB **PRESIDENTE**			
	SALVADOR VEGA CASILLAS **SECRETARIO**			
	RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO **SECRETARIO**			
	CARLOS ROMERO DESCHAMPS **SECRETARIO**			

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	ÓSCAR ROMÁN ROSAS GONZÁLEZ			
	ERNESTO GÁNDARA CAMOU			
	JOSÉ ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS			
	HÉCTOR YUNES LANDA			
	FRANCISCO DOMÍNGUEZ SERVIÉN			
	JORGE LUIS LAVALLE MAURY			

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	FRANCISCO GARCÍA CABEZA DE VACA			
	FERNANDO ENRIQUE MAYANS CANABAL			
	ADÁN AUGUSTO LÓPEZ HERNÁNDEZ			
	CARLOS PUENTE SALAS			
	MANUEL BARTLETT DÍAZ			

COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

Hoja de Firmas de las Comisiones Unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera del Proyecto de Dictamen a la Minuta **en sentido positivo** por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y la Ley de Asociaciones, Público Privadas.

1 de agosto de 2014

COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA

	Senador	A favor	En contra	Abstención
	RAÚL GRACIA GUZMÁN **PRESIDENTE**			
	MIGUEL ÁNGEL CHICO HERRERA **SECRETARIO**			
	ZOÉ ROBLEDO ABURTO **SECRETARIO**			
	ENRIQUE BURGOS GARCÍA			
	SONIA MENDOZA DÍAZ			

04-08-2014
Cámara de Senadores.
DICTAMEN de las Comisiones Unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.
Aprobado en lo general y en lo particular de los artículos no reservados, por 90 votos en pro, 24 en contra y 0 abstenciones.
Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales.
Gaceta Parlamentaria, 4 de agosto de 2014.
Discusión y votación, 4 de agosto de 2014.

DISCUSIÓN DEL DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS DE ENERGÍA Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS, PRIMERA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA, LEY MINERA Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

SESIÓN EXTRAORDINARIA DE LA H. CÁMARA DE SENADORES, CELEBRADA EL LUNES 4 DE AGOSTO DE 2014.

PRESIDENCIA DEL CIUDADANO SENADOR

-EL C. PRESIDENTE RAÚL CERVANTES ANDRADE: (17:08 horas) Solicito a la Secretaría informe a la Asamblea el resultado del cómputo de asistencia de las señores senadores.

-**LA C. SECRETARIA LILIA GUADALUPE MERODIO REZA:** Honorable Asamblea, conforme al registro de asistencia se han acreditado 84 ciudadanos senadores.

En consecuencia, hay quórum, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Se abre la sesión extraordinaria del lunes 4 de agosto.

El orden del día está disponible en el monitor de sus escaños; con lo cual se informa de los asuntos que corresponden a la agenda de hoy.

Solicito a la Secretaría informe del turno directo que con fundamento en el artículo 4° de la convocatoria a sesiones extraordinarias, publicada el 16 de julio pasado, dictó la Mesa Directiva, a los asuntos devueltos por la Cámara de Diputados.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Informo que la Mesa Directiva dio turno directo a las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primero, al proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas, se recibió y se turnó a las comisiones, el 29 de julio.

Al proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Industria Eléctrica y la Ley de Energía Geotérmica, y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales, lo recibimos y turnamos el día 30 de julio.

Y al proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Petróleos Mexicanos y la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Entidades Paraestatales, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y de la Ley de Obras Públicas y Servicios, relacionados con las mismas, fue recibido y turnado a las comisiones, el día 31 de ese mismo mes de julio.

Es todo, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias

Tenemos la primera lectura, a un dictamen de las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, la Ley Minera y la Ley de Asociaciones Público Privadas.

Debido a que se encuentran publicados en la gaceta de hoy, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 193 y 195 del Reglamento, es de primera lectura.

Consulte, ahora, la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se autoriza que se dispense la segunda lectura del dictamen, y se ponga a discusión de inmediato.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si autoriza que se dispense la segunda lectura, del anterior dictamen. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Sí se dispensa la segunda lectura, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Se reserva para su discusión, con el siguiente dictamen.

Pasamos a la primera lectura, de otro dictamen de las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Industria Eléctrica y la Ley de Energía Geotérmica, y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales.

Debido a que se encuentra publicado en la gaceta de hoy, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 193 y 195 del Reglamento, es de primera lectura.

Consulte, ahora, a la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se autoriza que se dispense la segunda lectura del dictamen, y se ponga a discusión de inmediato.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si autoriza que dispense la segunda lectura, del anterior dictamen. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Sí se dispensa la segunda lectura, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Se reserva para su discusión con el siguiente y el anterior dictamen.

Enseguida tenemos la primera lectura de otro dictamen de las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Petróleos Mexicanos y la Ley de Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y de la Ley de Obras Públicas y Servicios, relacionadas con las mismas.

Debido a que se encuentra publicado en la gaceta de hoy, y con fundamento en lo dispuesto en los artículos 193 y 195 del Reglamento, es de primera lectura.

Consulte, ahora, la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se dispensa la segunda lectura del dictamen, y se ponga a discusión de inmediato.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Consulto a la Asamblea, en votación económica, si autoriza que se dispensa la segunda lectura, del anterior dictamen. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Sí se dispensa la segunda lectura, señor presidente.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senadora.

Para ordenar el debate, la Mesa Directiva acordó un método de discusión y de votación, a los dictámenes a que se refiere los tres proyectos devueltos por la Cámara de Diputados.

Solicito a la Secretaría, de lectura al método de discusión y votación, adoptado por la Mesa Directiva.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: La Mesa Directiva, con fundamento en el artículo 88 del Reglamento del Senado, acuerda aplicar el siguiente método, para la discusión y votación de los tres dictámenes de las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, Primera, relativos a los proyectos de decreto en materia energética, devuelto con modificaciones por la Cámara de Diputados.

Primero.- El presente método es aplicable para la discusión y votación de los siguientes dictámenes:

Proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de la Industria Eléctrica y la Ley de Energía Geotérmica, y se adicionan y reforman diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales.

Proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Petróleos Mexicanos y la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y la Ley de Obras y Servicios, relacionados con las mismas.

Número dos. Una vez declarada la primera lectura de cada dictamen, se consultará al pleno, si autoriza la dispensa de segunda lectura, de cada uno, para ponerlos a discusión y votación en esta misma sesión.

Tercero. En caso de autorizarse la dispensa de la segunda lectura, la discusión será conjunta para los tres dictámenes.

Se destaca que la votación nominal se realizará de manera separada por cada dictamen.

Cuatro. La discusión será conforme al siguiente procedimiento:

Inciso a) Habrá una intervención por cada comisión para presentar los tres dictámenes.

Inciso b) Se presentarán cinco de los votos particulares, recibidos a los tres dictámenes.

Los grupos parlamentarios y los autores de los votos particulares, acordarán lo correspondiente para la presentación.

Los votos particulares que no sean presentados en tribuna, se insertarán en el Diario de los Debates.

Inciso c) Se dará paso a las intervenciones para los posicionamientos de los grupos parlamentarios, para referirse a los tres dictámenes.

El orden de las intervenciones será progresivo.

Inciso d) Para la discusión en lo general se inscribirán todos los oradores interesados.

La discusión iniciará con el primer orador inscrito en contra.

La discusión en lo general tendrá una duración máxima de dos horas, en total.

Las exposiciones de los oradores que no alcancen a presentarse en la tribuna, se insertarán en el Diario de los Debates.

Inciso e) Concluido el tiempo para la discusión en lo general, el Presidente hará la declaratoria de suficiencia de la discusión de los tres dictámenes. Anunciará las reservas de artículos recibidos y ordenará pasar a la votación nominal en lo general y de los artículos no reservados, si los hubiere.

Inciso f) En caso de que durante la discusión se soliciten rectificaciones de hechos, se permitirá hasta dos oradores por cada grupo parlamentario, inmediatamente después del orador que las motive.

En caso de que algún senador sea aludido desde la tribuna, se le permitirá contestar a las alusiones, la respuesta no será motivo de una réplica por parte de otro senador o de quien hubiere hecho las alusiones.

Número cinco.- La votación nominal en lo general será separada, una por cada dictamen.

Concluida la votación y conocido el resultado, el presidente hará la declaratoria correspondiente.

Número seis. La discusión en lo particular se realizará de la siguiente manera:

Inciso a) Será una discusión conjunta de los tres dictámenes.

Inciso b) Los senadores que hayan reservado artículos para su discusión en lo particular, los presentarán agrupados de manera temática en dos rubros.

Inciso c) Al finalizar la presentación se consultará a la Asamblea, en votación económica, si se admite a discusión las propuestas.

La discusión que sea admitida, se realizará en términos reglamentarios.

Al finalizar la lista de oradores inscritos en el rubro, se consultará en votación económica si son de aprobarse las propuestas de modificación.

Inciso d) Para la discusión de cada uno de los temas se podrá inscribir…

(SIGUE 2ª PARTE)

…se consultará, en votación económica, si son de aprobarse las propuestas de modificación.

Inciso d).- Para la discusión de cada uno de los temas, se podrá inscribir hasta 4 oradores para hablar en pro, y hasta 4 oradores en contra de las reservas.

Inciso e).- Concluidas las intervenciones de los oradores inscritos en los 2 temas, se pasará a la votación nominal en lo particular.

Número 7.- La votación nominal, en lo particular, será para cada grupo de artículos reservados por cada uno de los dictámenes a discusión.

Número 8.- Concluida la votación de cada dictamen, y conocido el resultado, el Presidente hará la declaratoria correspondiente.

-Es cuanto, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Secretaria-Senadora.

-El método que acaba de ser leído está disponible en los monitores de sus escaños. Si requieren un ejemplar impreso, la Secretaría Parlamentaria se los hará llegar a sus escaños.

Para conocimiento de la Asamblea en cuanto al proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, la Ley Minera, y la Ley de Asociaciones Público Privadas, les informo que la Cámara de Diputados modificó 3 artículos que son: el 101 y el 102 del proyecto de la Ley de Hidrocarburos, y el artículo 8 del proyecto de reformas a la Ley de Inversión Extranjera, por lo que solamente discutiremos esos artículos en dicho proyecto de decreto.

Por lo que se refiere al proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de la Industria Eléctrica, y la Ley de Energía Geotérmica, y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales, las modificaciones de la Cámara de Diputados fueron a los artículos 71, 73, 74, 82, 86, 87, 88 y 89, del proyecto de Ley de la Industria Eléctrica.

En cuanto al proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Petróleos Mexicanos, y la Ley de Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Entidades Paraestatales; de la Ley de Adquisiciones y Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y de la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas, las modificaciones fueron a los 1, 13, 26, 46, 51, 73 y 76; y al décimo transitorio del proyecto de Ley de Petróleos Mexicanos.

Asimismo, se adicionaron los capítulos séptimo y octavo al título IV, con los artículos 100 al 105; y 106 al 108, respectivamente, y un artículo décimo octavo transitorio a dicho proyecto de ley.

Asimismo, se modificaron los artículos 1, 12, 25, 45, 50, 75 y 78; y el décimo cuarto transitorio del proyecto de Ley de la Comisión Federal de Electricidad; y se adicionaron los capítulos séptimo y octavo al título IV, con los artículos 102 al 111, y un artículo vigésimo primero transitorio a dicho proyecto de ley.

Todos los demás artículos de los 3 proyectos ya recibieron la aprobación de las 2 Cámaras del Congreso, y por lo tanto no pueden tener modificación alguna.

En consecuencia, se concede el uso de la palabra al Senador David Penchyna Grub, para presentar los dictámenes a nombre de la Comisión de Energía, en términos de lo dispuesto por el artículo 196 del Reglamento.

-Por favor, Senador, sea usted tan amable.

-EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: Gracias. Gracias, señor Presidente. Con su venia. Compañeras y compañeros senadores:

Presento a ustedes, para su consideración, los 3 dictámenes de la reforma energética que nos fueron devueltos con algunas modificaciones por la Cámara de Diputados.

Como es de su conocimiento, el dictamen número 4 referente a la Ley de Órganos Reguladores coordinados en materia energética; a la Ley de Administración Pública Federal, y a la Ley de la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector de Hidrocarburos, fue aprobada sin cambio alguna de la Colegisladora y enviada al Ejecutivo para los efectos que haya lugar. Ello da cuenta del cuidado, del esmerado trabajo realizado en esta la Cámara de origen.

Es necesario decir que los pocos cambios efectuados por las y los diputados a las minutas que les remitimos, son pertinentes, puntuales y respetuosos.

No quedó duda alguna de la constitucionalidad del proyecto de las leyes secundarias que enviamos a la Cámara de Diputados, consta así la plena juridicidad de nuestros actos.

Desde mayo de este año, sostuvimos reuniones de Comisiones Unidas de Energía; y Estudios Legislativos, Primera, para deliberar sobre 4 proyectos de dictamen, conteniendo 15 leyes en total, en tanto en la Cámara de Diputados se procesaban las 6 leyes en materia fiscal y presupuestal de la reforma energética.

Sostuvimos 8 reuniones de Comisiones Unidas, en las que se debatió por más de 30 horas con un total de 286 participaciones…

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Perdón, Senador.

¿Le podrían poner atención al Senador que está presentando el dictamen, por favor?

-EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: Sostuvimos 8 reuniones de Comisiones Unidas, en las que se debatió por más de 30 horas con un total de 286 participaciones de senadoras y senadores que aportaron sus ideas, su experiencia y su pasión en el diseño de esta reforma histórica.

Tan sólo los senadores integrantes de las comisiones dictaminadoras tuvieron 167 intervenciones a lo largo del proceso de dictaminación.

Seamos prudentes y reconozcamos entre nosotros y hacia la opinión pública que está al pendiente de nuestro trabajo que hubo debate, que el tema, a lo largo de los años, y en estos 2 últimos meses, está suficientemente discutido.

Los cambios que nos fueron devueltos para su discusión en esta Cámara, cuantitativamente no son muchos, pero cualitativamente modifican, para bien, en unos casos de forma, y en otros de fondo, los dictámenes previamente remitidos.

Resalto alguno de ellos. En el dictamen 1, relativo a la Ley de Hidrocarburos y reformas a las disposiciones de Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera y de Asociación Público Privadas, se otorgó un trato más equitativo y certeza jurídica plena a los titulares de los terrenos, bienes o derechos sujetos a algún tipo de afectación por la exploración y explotación de hidrocarburos.

Se incrementa su participación en los ingresos del asignatario o contratista del .5 por ciento, hasta el 3 por ciento, lo que contrariamente a lo que aquí se ha llegado a sostener no se trata de una cantidad menor o despreciable.

Por igual, los ejidatarios, como corresponde a un estado social de derecho, tendrá la opción de distribuir las contra prestaciones entre todos los integrantes, o bien, aplicarla a proyectos de desarrollo que tanto necesita el campo mexicano y que debe de ser el detonante de un nuevo modelo de desarrollo regional y de mayor equilibrio entre las regiones.

Llamo la atención sobre esta oportunidad histórica que requerirá de la estrecha cooperación y coordinación entre los 3 órdenes de gobierno aparejados con una intensa y ordenada participación ciudadana.

Del dictamen número 2, relacionado con la Ley de la Industria Eléctrica; la Ley de Energía Geotérmica, y la reforma a la Ley de Aguas Nacionales, destaca que como es lógico para efectos de consistencia y congruencia legal, se hicieron cambios análogos a los realizados sobre el dictamen 1 en función de los beneficios de los titulares de los terrenos, bienes o derechos, en donde se realicen ocupaciones territoriales derivadas del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Con estas modificaciones, se compensa con bienestar y beneficios tangibles a los afectados, y a la vez se facilita el otorgamiento del servicio.

El dictamen número 3 correspondió a la Ley de Petróleos Mexicanos; y a la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, además de diversas reformas a la Ley Federal de Entidades Paraestatales; a la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y a la Ley de Obras Públicas y Servicios relacionados con las mismas.

En este tercer dictamen, la Colegisladora puso el acento atinadamente en los regímenes de presupuesto y deuda de petróleos mexicanos, y Comisión Federal de Electricidad.

Los cambios propuestos en estos rubros robustecen la mejor operación de ambas empresas productivas del estado, con reglas más claras y específicas para sus tabulares.

Estructura inorgánica, orgánica de las empresas, políticas que deberán observarse en lo que…

(Sigue 3ª. Parte)

… específicas para sus tabuladores.

Estructura inorgánica, orgánica de las empresas, políticas que deberán observarse en lo que toca en recursos humanos sobre sus presupuestos y sus adecuaciones, así como respecto del destino de los excedentes derivados de sus actividades y de uno muy importante en relación con las prácticas que se seguirán para la realización de inversiones y la contratación de deuda pública.

Es así como se refuerza la flexibilidad operativa y se garantiza la autonomía de gestión de ambas empresas productivas del estado.

Señoras, senadores, señoras y señores.

En el transcurso de esta sesión llegamos al término de una discusión y procesamiento de las reformas en materia energética propiamente dicha en su parte sustantiva, ha sido un trabajo en el que, como es natural, en la pluralidad parlamentaria y en la diversidad democrática que distingue a esta Cámara y al propio pacto federal aquí representado, se ha puesto mucho énfasis en nuestras diferencias.

Este es un elemento consustancial de la vida de los partidos políticos. Pero quiero recordar, con todo respeto a todos, que coincidimos en que los hidrocarburos del subsuelo son y seguirán siendo propiedad originaria de la nación, son dominio por parte de la nación, es inalienable e imprescriptible, lo que se ha logrado combinar en la legislación con la apertura del mercado energético al mundo combinando soberanía plena con aprovechamiento de las ventajas comparativas del país en recursos naturales, con beneficios presentes e intergeneracionales.

Coincidimos todas las fuerzas políticas en que es preciso atender el pasivo laboral de PEMEX y CFE, y que ambas empresas deben ser dotadas de un marco efectivo de autonomía presupuesta y de gestión.

Coincidimos en que México tiene que avanzar decididamente hacia la sustentabilidad ambiental en materia de energía y que el Estado mexicano en lo que toda a sus empresas productivas y, en general, en la industria energética debe sujetarse con firmeza a las actividades de esta rama de la industria a rigurosos criterios de transparencia y rendición de cuentas.

Se habla mucho de corrupción desde un ángulo punitivo. El modelo aquí planteado previene y anticipa la eventual realización de prácticas ilícitas, públicas o privadas, no es el papel del Legislativo estar mirando todo el tiempo hacia el pasado, eso es función de otras autoridades. Eso corresponde a historiadores y jueces, el papel del Poder Legislativo aquí y en todo el mundo es construir futuro, a eso estamos abocados, esa es nuestra responsabilidad.

Muy respetadas senadoras y senadores, México inició en los años 90's una Reforma de Fondo de orden comercial que el día de hoy es fundamento de la estabilidad macroeconómica y de la fuerza exportadora de nuestra nación.

Con las reformas propuestas por el Presidente Enrique Peña Nieto, particularmente en telecomunicaciones y en materia energética, con retraso de años, damos finalmente el paso hacia una Revolución industrial y tecnológica que marque para bien un antes y un después en la historia de esta gran nación y todavía más grande en el futuro.

Estamos convencidos razonadamente, respetando la pluralidad de ideas, no sólo guiados por las creencias o ideologías personales o partidarias, que este es el camino de un México con puras mayúsculas y de un pueblo mexicano orgulloso, seguro de sí mismo y confiado en el porvenir de sus familias y de cada uno de los mexicanos de hoy y del futuro.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna la senadora Sonia Mendoza Díaz, para presentar dictamen en términos del artículo 196 del Reglamento de la Comisión de Estudios Legislativos, Primera.

Por favor, senadora.

Me permite un momento.

Sonido en el escaño del senador Pedraza.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ (Desde su escaño): En el mismo tenor que en las ocasiones anteriores, hoy ha estado ahí el senador Gracia para hacer esto y creo que tampoco ha habido acuerdo de la Comisión para que no sea él, el que hable y sea otra persona. Ahí tenemos nosotros un secretario que hemos insistido que puede posicionar como integrante de la comisión y entonces me parece incorrecto, y con perdón de la senadora, que sea ella quien venga a posicionar en el tema.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias. Como la vez anterior, pregunto a la Secretaría de Servicios Parlamentarios si hay un acuerdo por escrito; y si no, que se acerquen los miembros de la Mesa Directiva para ponernos de acuerdo.

Sonido en el escaño del senador Braulio.

-EL C. SENADOR BRAULIO MANUEL FERNÁNDEZ AGUIRRE (Desde su escaño): Señor presidente, muy amable. Quisiera compartirle a los compañeros senadores una pena que tenemos en el Estado de Coahuila, porque la diputada federal por el primer Distrito falleció hoy en la ciudad de México, la profesora Irma Elizondo Ramírez, quien fue una gran participadora de los problemas sociales en su distrito y en su lugar de origen, Piedras Negras. Por lo que le solicito tenga usted a bien autorizar un minuto de silencio.

Gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sí, senador. Por favor, si todos nos podemos poner de pie para guardar un minuto de silencio en la memoria de la diputada.

(Todos de pie. Un minuto de silencio)

Gracias senadoras y senadores.

Senadora, por favor, proceda.

-LA C. SENADORA SONIA MENDOZA DÍAZ: Gracias, con permiso de la presidencia. Señoras y señores legisladores.

Hago uso de la palabra para fundamentar a nombre de la Comisión de Estudios Legislativos, Primera, los siguientes dictámenes.

Primero.- Por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, de la Ley Minera y de la Ley de Asociación Público Privadas.

Segundo.- Por el que se expide la Ley de la Industria Eléctrica y la Ley de Energía Geotérmica y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales.

Tercer.- Por el que se expide la Ley de Petróleos Mexicanos y la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y de la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.

El debate en ambas Cámaras ha sido arduo y exhaustivo. En materia de la Ley de Hidrocarburos, la colegisladora ha añadido diversas modificaciones al dictamen que envió esta Cámara y que, sin duda, son dignos de reconocer, pero sobre todo de avalar.

Las aportaciones que hicieron los diputados, sin duda alguna, fortalecen la legislación secundaria de esta gran reforma. A ellos les expreso mi reconocimiento.

Los integrantes de la Comisión de Estudios Legislativos, Primera, estamos a favor de lo expuesto en el dictamen porque defiende a los titulares de los derechos de propiedad al precisar que tendrán derecho a que la respectiva contraprestación cubra al pago de las afectaciones y la renta por concepto de ocupación.

Y en aquellos proyectos que alcancen la extracción comercial, la contraprestación cubrirá un porcentaje de los ingresos que corresponda al asignatario o contratista en el proyecto, después de haber realizado los pagos al Fondo Mexicano del Petróleo.

Además, la Asamblea de ejidatarios podrá decidir en distribuir la contraprestación entre los…….

(Sigue 4ª parte)

. . . los pagos al Fondo Mexicano del Petróleo.

Además la Asamblea de ejidatarios podrá decidir entre distribuir la contraprestación entre los integrantes del ejido o destinarla a proyectos de desarrollo por lo que sus necesidades también tendrán la oportunidad de satisfacerse, ya que e agrega como moralidad a los compromiso para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad o localidad afectada.

Estas modificaciones también se replicaron en la Ley de la Industria eléctrica, en cuyo capítulo sobre el uso y ocupación superficial se precisa que procederá la ocupación o afectación superficial o la constitución de servidumbres necesarias en los casos en los que se tenga por objeto prestar el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, y para la construcción de plantas, de generación de energía eléctrica como lo es el caso de la generación hidroeléctrica.

Desde el punto de vista de la Comisión, nos manifestarnos a favor de estas g adiciones que otorgan seguridad jurídica a los propietarios de las tierras, a ejidatarios o comuneros sobre los que se pretende desarrollar estas actividades.

Por otra parte, por el que se expide la Ley de PEMEX, la Ley de Comisión Federal de Electricidad de nueva cuenta, fortalece a las empresas productivas del estado mediante el establecimiento de un diseño institucional basado en las mejores prácticas internacionales de gobierno corporativo que garantiza la flexibilidad y autonomía técnica y de gestión que requieren para el desarrollo de sus operaciones comerciales.

Para ampliar aún más la autonomía de las nuevas empresas productivas se producen dos cambios muy importantes respecto a las responsabilidades de sus consejos de administración.

En materia presupuestal autorizan sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, presupuesto, adecuaciones presupuestales, destino de ingresos, excedentes, reglas de austeridad, reglas y políticas para sus inversiones, tabuladores, estructura orgánica, políticas de recursos humanos y demás atendiendo el régimen especial de autonomía.

En materia de deuda, determinarán las políticas para contratar deuda, atendiendo una serie de principios y reglas de coordinación, eficiencia, sustentabilidad, transparencia entre otros.

Al aprobar las minutas remitidas por la Cámara de Diputados estamos concluyendo el trámite legislativo del primer paquete de la Legislación secundaria en materia de energía.

Sin duda, hemos alcanzado muchos acuerdos y también defendido nuestros puntos de vista, pero lo que hoy estamos por debatir es sin duda una de las cuestiones torales para el desarrollo de México.

Con las modificaciones realizadas se consolida el objetivo de contar con un modelo integral para la industria en el mercado energético de México, de manera que se afiance su apertura, su claridad y fortaleza regulatoria, y sobre todo, para todos los mexicanos su rentabilidad y su beneficio al desarrollo de nuestro país.

Es cuanto.

Muchas gracias.

-**EL C. SENADOR RAÚL CERVANTES ANDRADE:** Pasaremos al desahogo de los votos particulares.

Informo al pleno que se encuentran publicados en la gaceta, y el Senador Mario Delgado Carrillo entregó hoy su voto particular y está a su disposición en el monitor de sus escaños.

Asimismo los senadores Fernando Mayans Canabal y Manuel Bartlett Díaz, entregaron al inicio de esta sesión sus respectivos votos particulares que también están disponibles en los monitores de sus escaños.

Ahora, para cumplir con el desahogo de los mismos, con fundamento en lo dispuesto por el artículo 199 del reglamento, harán uso de la palabra los senadores, ene este orden: Alejandro Encinas Rodríguez, Manuel Bartlett Díaz, Dolores Padierna Luna, Zoé Robledo Aburto, Luis Sánchez Jiménez e Isidro Pedraza Chávez, para presentar su respectivo voto particular hasta por diez minutos.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Alejandro Encinas Rodríguez, del Grupo Parlamentario del PRD hasta por diez minutos.

Por favor, Senador.

-**EL C. SENADOR ALEJANDRO ENCINAS RODRÍGUEZ:** Muchas gracias, Senador Presidente.

Señoras y señores senadores, vengo a presentar mi voto particular en contra del dictamen de proyecto de dictamen por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman, adicionan y derogan diversas

disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, de la Ley Minera, y de la Ley de Asociaciones Públicas y Privadas.

Por la mecánica que se ha resuelto para desahogar tres dictámenes que si bien están vinculados, abordan materias muy disímbolas, voy a concentrarme en los aspectos que considero fundamentales, no solamente de la minuta que ha sido remitida por parte de la Cámara de Diputados al Senado, sino de los aspectos que se mantienen intocados después de la discusión en la colegisladora y que vienen, a mi juicio, a empeorar y a hacer una situación de mayor confusión y vulnerabilidad de derechos y garantías de los ciudadanos mexicanos.

A diferencia de lo que plantearon aquí los presidentes de la Comisión de Energía y la Secretaria de la Comisión de Estudios Legislativos Primera, como lo hicieron también senadoras del PRI y del PAN y del Verde en las Comisiones Unidas, yo no puedo compartir de ninguna manera ni celebrar las modificaciones que realizaron los diputados a la minuta que remitimos a esta Cámara.

Ya que en las modificaciones que nos han enviado en su minuta los diputados, no solamente no dan mayor precisión ni claridad sobre los contenidos y las garantías que deberían de prevalecer para todos los mexicanos, sino que en muchos casos disfraza, simula y, al mismo tiempo empeora los contenidos de la reforma en materia de hidrocarburos hemos discutido durante semanas en el Senado de la República.

En especial las reformas crean un ambiente adverso en contra de los propietarios o los legítimos propietarios de las tierras, de las aguas, de los bosques de este país, ya sean privados, ya sean ejidos, ya sean comuneros, pero también a las áreas naturales o incluso a bienes o propiedad de carácter público.

Voy a decir por qué considero en primer lugar que se disfrazan en la reforma, y pongo un ejemplo.

Si bien se modifica el artículo 101 de la Ley de Hidrocarburos, en su fracción VII donde se pretendía establecer dentro del régimen de contraprestaciones la posibilidad de que el asignatario o el contratista pudiera asumir el compromiso de contratar a los dueños de las tierras para trabajar en las empresas que ellas establezcan, pues lo cierto es que esa figura no desaparece, sino que solamente la cambiaron de lugar, tanto en el caso de petróleos mexicanos como de la Comisión Federal de Electricidad, ya que lo único que hicieron fue cambiarlo al último párrafo de esa misma fracción donde después del inciso c) se agrega un nuevo párrafo en donde se señala que sin perjuicio de las modalidades de contraprestación a que se refiere esta fracción, los asignatarios o contratistas, dicen, podrán proponer al propietario titular del derecho o miembros de la comunidad o la calidad a la que pertenezcan, la adquisición de bienes o insumos o los servicios fabricados, suministrados o prestados por dichas personas.

Es decir, podrán trabajar para las empresas que van a explotar la riqueza de sus propiedades.

Es decir, prevalece la intención de convertir a los legítimos dueños de las tierras en empleados en sus propias tierras, lo que realmente resulta vergonzoso el establecer en una ley de nuestro país, que una empresa que va a ser negocios millonarios en las tierras, propiedad de un tercero, pueda contratarlo sin compartir los beneficios que pueda generar la propiedad que hoy bajo la figura de expropiación, de servidumbre o de ocupación temporal harán de sus propios territorios.

Pero también en este dictamen se incurre en una profunda simulación, ya que constituye una simulación esta campaña tan intensa que han señalado en torno el haber retirado la figura de expropiación tanto de la Ley de Hidrocarburos como de la Ley de la Industria Eléctrica, cuando en realidad la figura de expropiación prevalece en un sinnúmero de ordenamientos legales en nuestro país.

Primero, en el artículo 8o transitorio de la propia reforma constitucional en materia energética que se aprobó aquí, que aprobaron ustedes en diciembre del año pasado, en donde se señala que derivado del carácter estratégico de las actividades de exploración y extracción del petróleo, así como de los demás hidrocarburos y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, los que se consideran de interés social y orden público y que tendrán preferencia sobre cualquier otra actividad. . .

(Sigue 5ª parte)

…el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, los que se consideran de interés social y orden público, y que tendrán preferencia sobre cualquier otra actividad económica que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos, podrán establecerse en la ley o deberá establecerse en la ley los términos y condiciones generales de las contraprestaciones para la ocupación, afectación superficial, o en su caso la indemnización respectiva que deriva de la expropiación.

Esto ratifica lo establecido en el artículo 27 constitucional que señala que las expropiaciones sólo podrán hacerse por causa de utilidad pública y mediante indemnización, y lo señalado en el artículo 28 donde se define la planeación y el control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica y la exploración de extracción del petróleo como asuntos de utilidad pública.

De la misma manera, si en el artículo 4 de la Ley de la Industria Eléctrica se establece que en la ley de los órganos reguladores coordinados, particularmente en su artículo 33, se establece que el otorgamiento de contratos y permisos, así como autorizaciones de los órganos reguladores implicarán la declaratoria de utilidad pública en predios de propiedad pública social y privada, en la actividad de exploración y extracción de hidrocarburos, tendido de ductos, tendido de infraestructura eléctrica y otras construcciones, y en este caso también se establece la obligación del pago de indemnización a lo que obedece una expropiación.

El asunto de la expropiación podemos encontrarlo, en primer lugar, en la Ley de Expropiación, en el artículo 1º que establece dentro de las causales de utilidad pública todas aquellas que tienen que ver con el aprovechamiento de hidrocarburos y la generación de electricidad. Y también prevalece en la Ley Agraria, en el artículo 93, en sus fracciones IV y VIII, donde se señala que los ejidos y las comunidades podrán ser expropiados por causas de utilidad pública, entre otras la exploración y extracción de petróleo, así como la actividad de la energía eléctrica.

Por eso es una profunda simulación el haber eliminado la figura de expropiación, e introducen ahora una figura aún más gravosa para los propietarios, que es la figura de la ocupación temporal, la cual puede ser por tiempo indeterminado, y que podría durar toda la vida del propietario, el titular de las tierras, en donde podrán gozar de contratos, asignaciones, etcétera, para explotar la riqueza de un predio, que es propiedad de un tercero, en beneficio de otro particular.

Esto va a propiciar, sin lugar a dudas, un enorme saqueo de la riqueza de estas tierras, e incluso puede llegarse al extremo de que en un mismo terreno concesionado puedan encontrarse tres permisos o concesiones de autorización, el que se otorga a la explotación mineral, el que pueda otorgarse a la concesión para la explotación de gas natural, o como lo establece la Ley que crea la Agencia de Seguridad Industria y de Protección del Medio Ambiente, que se puede en ese terreno concesionado otorgarse permisos para el manejo forestal o cualquier otro uso del suelo que de manera libre puede modificar la Agencia de Seguridad Industrial.

Así, quien goce de estas concesiones va a saquear las riquezas del subsuelo y de la superficie de las áreas concesionadas, y cuando se las regresen a su titular, al verdadero propietario, éste recibirá no solamente una superficie totalmente saqueada, sino una propiedad que no tendrá valor alguno, pues toda la riqueza natural que existía en ese predio ya se usufructuó en beneficio de otro particular.

Esta situación se agrava más aún en la reforma, una adición que se hizo a la Ley de Industria Eléctrica en la Cámara de Diputados, donde en términos generales se señala que: procederá a la ocupación, afectación superficial de la constitución de servidumbres necesarias para prestar el servicio público de transmisión, distribución de energía eléctrica, y para la construcción de plantas de generación de energía eléctrica en aquellos casos en que por las características del proyecto se requiera de una ubicación específica.

¿Qué significa? Que más allá del terreno concesionado, aquel que se haya expropiado de las restricciones que se establecieron para otorgar permisos o contratos en áreas naturales protegidas, si es necesario, por ejemplo, en la construcción de una hidroeléctrica remover un asentamiento humano los habitantes de ese núcleo tendrán que ser reubicados forzosamente, al igual de la afectación que se pueda hacer en un área natural protegida, a un sitio con valor de patrimonio cultural, como se representan las zonas arqueológicas del país.

En síntesis, yo creo que prevalece en esta legislación el diseño de un esquema absolutamente favorable al inversionista que busca privatizar las riquezas del subsuelo y de la superficie a nuestro país, en donde si no hay

acuerdo el Gobierno Federal expropia o declara la ocupación temporal o declara la servidumbre de hidrocarburos, y donde se establecen contraprestaciones en un escenario de negociación favorable al asignatario contratista, pues toda contraprestación, establece la ley, debe ser proporcional al beneficio que espera obtener el asignatario o contratista.

Pero también, como se señaló ya en el artículo 101 de la Ley de Hidrocarburos, y en el 74 de la Ley de la Industria Eléctrica, pues prevalece esta lógica de contraprestación para que puedan éstos estar al servicio de los empresarios.

Finalmente, una de las reformas que hicieron los diputados en las contraprestaciones es de otorgar a los propietarios en aquellas tierras que se utilicen para la explotación de gas natural no asociado, al resto de los hidrocarburos, del 0.5 al 3% de las utilidades en el caso de gas natural, o del caso de los demás hidrocarburos del 0.5 no mayor al 2%.

Sin embargo, estos recursos que pudieran ir a los particulares se etiquetan en las reformas que se hicieron en el propio artículo en la fracción VII, que originalmente incluía como forma de pago a favor de los dueños de la tierra los compromisos del contratista para formar parte de proyectos y desarrollos en la comunidad. Ahora lo que hicieron los diputados es establecer como forma de pago la suscripción de compromisos para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad.

Es decir, estos porcentajes que originalmente iban a dirigirse como contraprestación al titular de la tierra, particularmente en ejidos y comunidades, se diluirán en el apoyo a la comunidad y de la cual no hay ninguna garantía de que ello se cumpla. Por estas razones, por la vulnerabilidad que se genera para el derecho a la propiedad en el país, por la subasta materia que se está haciendo de los recursos del subsuelo de nuestro país nosotros votaremos en contra de este dictamen.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador Encinas.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Manuel Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del PT, para presentar su voto particular, hasta por diez minutos.

-Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Con su autorización, señor Presidente.

Hemos estado reclamando inútilmente, desde el principio de esta Legislatura, y después en particular en los términos que se han ido procesando los dictámenes en energía, hemos reclamado la absoluta violación a todas las reglas. Una violación que incluso se discutió en la Mesa Directiva, y que hemos objetado, y sin embargo, se sigue como si nada hubiera pasado…

(SIGUE 6ª PARTE)

. . . .se discutió en la Mesa Directiva, y que hemos objetado y sin embargo, se sigue como si nada hubiera pasado. En un autismo absoluto de este Senado de la República.

Hoy tenemos otro ejemplo de cómo se manejan las cosas.

Van a ser tres dictámenes en uno, y bueno, y quién acordó esto, dicen, las mesas directivas acordaron que sean tres en uno , que cada quien hable lo que quiera, y después de que se escuche pacientemente como lo hicieron hoy algunos senadores del PRD, se les dé una salida y sigan adelante con una farsa a la que yo me negué asistir, realmente si me dio mucha ternura que el señor Presidente Penchyna se preocupaba de mi

ausencia, y llegar al extremo de ya no mandarme los dictámenes, aunque soy miembro de la Comisión de Energía, pero que no se preocupe el señor Penchyna, aquí estamos, y estaremos siempre, en la misma posición de rechazo a lo que hemos considerado, es uno de los grandes daños, de los más grandes daños que se le han hecho a este país en los últimos 50 ó 100 años.

Esperamos, y lo recuerdo hoy desde esta tribuna del Poder Legislativo del Senado de la República que tenemos presentado un amparo por violaciones al procedimiento de la Reforma Constitucional Energética, y que lo tienen los ministros de la Suprema Corte de Justicia, por segunda vez hemos llegado a tocar las puertas, y ahí está, Chon Orihuela conoce este asunto con su conocimiento de la jurisprudencia, encontró por ahí algún documento, lo recuerdo, pues ahí está en la Suprema Corte de Justicia, y les hemos dicho, mi querido Chon, les hemos dicho que este asunto tiene que ser resuelto por el pleno de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, porque no puede haber un asunto de mayor trascendencia que éste en la vida política y legal de este país.

Esperemos que lo cumplan, porque estando ya este congreso, el Senado de la República al servicio de Peña Nieto para sacar violando todo reglamento, lo que él manda, si la Suprema Corte no interviene y le pone coto a este matrimonio por connivencia y por voluntad de corrupción manifiesta, no tendremos un estado de derecho y estaremos viviendo una dictadura que aunada a la dictadura de los medios de comunicación han convertido en este país en un país sonámbulo que está aceptando los más grave que le pueda ocurrir sin chistar.

No hay debate, aunque lo diga el señor Penchyna elevando la voz, ni ha habido debate. Hoy lo vimos en la reunión de Comisiones, a la que por congruencia yo no asisto, porque estoy en contra de lo que hace, no hubo ningún debate, ninguno, es más, aburridos algunos panistas dijeron que, pues que como había trabajo esta tarde, mejor retiraban sus posiciones, ese ha sido el debate, y lo vamos a volver a ver aquí, y un congreso, un senado que no debate, es un senado clandestino, que lo único que hace es imponer cosas que no quieren que se sepan.

Por ejemplo, vamos a votar en contra de estos tres en uno, y aquí los tenemos, y subrayando precisamente el aspecto ilegal e inconstitucional con que procede el Congreso de la Unión, y la Cámara de Senadores particularmente, les quiero decir que todo lo que aquí se ha discutido, y que hicieron esta pantomima de ir a cambiar la situación en que se encontraban los predios amenazados, la propiedad social, la propiedad comunal, la propiedad privada en este país, por esa determinación de que son sujetos de, ya no es expropiación, sino ocupación eterna, es un asunto absolutamente inconstitucional, absolutamente inconstitucional.

Miren ustedes, ya Encinas hizo un análisis, como lo hace siempre, muy cuidadoso de la pantomima que nos mandan los diputados, en acuerdo aquí con algunos panistas, Cabeza de Vaca, y creo que el antiguo coordinador de la vigilancia de la honestidad del sexenio pasado, que no encontró nada, también se sumó a esta posición de la preocupación de que, qué iban a decir los campesinos, las comunidades, y que no se podía llegar a eso, entonces inventaron una serie de modalidades para darles la contraprestación, que son otra de las cualidades de estos congresos que cambian las palabras, manipulan los conceptos, y para presentar una cosa que está, presentan ahora con otro nombre, que es lo que hicieron otra vez, no hay expropiación, gran triunfo de los protectores del ejido y de las comunidades, pero hay una ocupación temporal para siempre.

Bueno, pero además, y esto obedece y es muy importante que aunque no quieran escuchar, quede grabado en sus mentes y en los récords de este senado la decisión de hacer de la energía un asunto estratégico de interés público, y orden público, es un mandato de los Estados Unidos y de las empresas transnacionales, no lo quieren entender, precisamente lo que han hecho en el Perú, en Bolivia, en la Amazonia, esas empresas petroleras que aquí van a entrar, es obligar a través de estos compromisos que los estados hacen traicionando a su propia población, que es lo que hizo Peña Nieto, traicionando a sus campesinos, a sus comunitarios, a la propiedad privada de este país, traicionando porque así lo exigen las petroleras transnacionales, por eso han matado gente e la selva, por eso mandan a los ejércitos y a las policías a perseguir para que cumplan, para que los estados, vasallos como éste, cumplan con su obligación de facilitarles a las empresas extranjeras que puedan utilizar las propiedades de los mexicanos para sus negocios privados.

Esa es una de las grandes concesiones que implican un claro sometimiento del gobierno de Peña Nieto y sus secuaces a los intereses de las transnacionales. Es un atentado contra la propiedad en este país; es un atentado contra los intereses de los mexicanos al servicio de las empresas extranjeras.

Pero además, y por eso empecé señalando la necesidad de que la Suprema Corte intervenga y detenga ese amasiato de poderes y desaparición de los mismos, porque esto es inconstitucional.

Lo que están haciendo estos diputados que cambiaron y aportaron y están obteniendo ciertos beneficios, es inconstitucional, aún en la barbaridad que hizo Peña Nieto al enviar esta reforma constitucional, porque el articulo octavo transitorio, fíjense, nada más me refiero a esto, no a toda la barbaridad de un artículo transitorio que va en contra del resto de la Constitución, por ahí, Penchyna que nunca ha querido subir, porque lo hace mejor en la radio y en la televisión, cuando hacía mofa de esa cuestión de que es inconstitucional, una reforma inconstitucional, dice que no puede ser, y claro que es; esta norma viola toda la Constitución, de arriba abajo, y la interpretación constitucional para los abogados es fundamental, porque no se puede meter una reforma que viola todos los demás artículos, la interpretación de la Constitución es integral, este es un asunto que se aprende en primer año de Derecho Constitucional.

Miren ustedes el artículo octavo transitorio en el que se basa todo este refuego de que ya salvaron la propiedad, etcétera –ya llegó Penchyna, alegre, ojalá suba usted, señor senador para contestar lo que le planteamos sistemáticamente, muy bien, esperemos que lo haga, pero no allá, suba usted aquí, suba usted aquí, señor-.

Derivado de su carácter estratégico las actividades de exploración, extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como el servicio público de transmisión, escuchen bien, el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica a que se refiere el presente decreto se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie, esta es una absoluta barbaridad que viola todos los principios esenciales del derecho. Nada más que se refiere aquí exclusivamente en materia de electricidad.....

(Sigue 7ª. Parte)

.... esta es una absoluta barbaridad que viola todos los principios esenciales del Derecho, nada más que se refiere aquí exclusivamente en materia de electricidad a la transmisión y distribución de la electricidad, que es a la que le dan el carácter de interés público, con esa reforma que se hizo alterando la Constitución para beneficio de los extranjeros.

Y sin embargo, estas leyes le dan el carácter de interés público y la posibilidad de expropiar, entre ya la ocupación, de terrenos para todo lo que es el sistema eléctrico que establece la nueva Ley de Electricidad, que ustedes ni siquiera entendieron qué es un verdadero caos, en el que van a aparecer cientos de agentes de todo tipo: comisionistas, productores independientes, productores tal, es una red de participantes en el sistema eléctrico de locura, que ha fracasado en todo el mundo, con la competencia supuesta.

Entonces imagínense ustedes esta multitud de nuevos actores que van a entrar en una supuesta competencia que no será, porque llegan a monopolizar todos esos van a tener el derecho, todos, de establecer una generación acá, de lanzar cables para allá porque se considera aquí en la ley general que va mucho más allá de la transmisión y distribución, es elemental, pero como no importa violar lo que sea, están violando sus propios artículos que sostiene todo el alegato este de la ocupación de las tierras porque los extranjeros así lo quieren.

Es absolutamente inconstitucional con el octavo todo lo que están proponiendo, todo. No tendríamos que seguir adelante, ahí se los acaba de decir, todo esta transmisión y distribución, y lo que trae la Ley de Electricidad es todo: cables, terrenos necesarios para generaciones, en esa multitud de participantes que nadie va a controlar.

No importa para ustedes violar la Constitución, ni les importa violar ni siquiera el fundamento de lo que están discutiendo, es verdaderamente una desgracia lo que está ocurriendo en este país, todo para seguir un compromiso espurio, del Presidente Peña Nieto, con los intereses económicos y políticos de los Estados Unidos de Norteamérica. Muchas gracias, señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador Bartlett.

Tiene el uso de la tribuna la senadora Dolores Padierna Luna, del grupo parlamentario del PRD, hasta por diez minutos para presentar su voto particular.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Cualquiera que conozca un poco la historia sabe que en este país el conflicto de la propiedad de la tierra ha generado movimientos sociales, revueltas y revoluciones. La tierra en nuestras culturas no es un asunto de dinero, o de negocio, mucho menos una transacción comercial, como la ven ustedes.

Es un asunto de consentimiento que deben dar los pueblos para renunciar a su propiedad, y yo francamente lo veo muy difícil que acepten renunciar a su vida, a sus costumbres, a su cultura, a su riqueza ancestral.

Estas consideraciones han sido simplemente ignoradas en los artículos del capítulo cuatro de la Ley de Hidrocarburos, de la Ley de la Industria Eléctrica, de la Ley de Geotermia, y de la de Órganos Reguladores que convierte por cierto, a estos órganos en gestores del despojo de tierras por venir a nombre de utilidad pública, que en realidad es utilidad para las compañías privadas de petróleo, gas, de electricidad y las mineras.

Con estas reformas están abriendo las compuertas de descontento social incalculable. Ni los campesinos, ni los ejidos, ni los productores agropecuarios fueron consultados para dar este salto cuantitativo a nuestra legislación sobre la propiedad de la tierra.

De golpe ustedes están adelantando una contrarreforma al campo, al ejido y a la relación entre propietarios, poseedores o titulares de los terrenos, bienes o derechos de la tierra.

Es decir, además de hacer perder a México su soberanía energética esta contrarreforma es un tremendo golpe profundo al derecho de propiedad privada, así como al de propiedad agraria, y más grave aún, a la propiedad de las tierras de los pueblos y comunidades indígenas.

Implica en el mismo sentido retrocesos en materia de libertad personal y laboral. La faculta exclusiva es con estas leyes se pierde la facultad exclusiva de la nación para llevar acabo la explotación del petróleo y de los hidrocarburos.

Se eliminó las áreas estratégicas a cargo exclusivo del Estado, al petróleo y a los demás hidrocarburos, pero también a la petroquímica básica y la electricidad.

Se establece un sistema de contratismo sin límites en materia energética a pesar de que el contratismo excesivo es una de de las causas de la inmensa pérdida de recursos presupuestales.

El eje central de esta reforma es injustificable, se proponen decenas de artículos, el aumento a la plataforma de extracción de crudo, el aumento en la producción de petróleo en un millón de barriles diarios, adicionales sin ninguna regla de reposición de reservas.

México produce más petróleo del que necesita, lo vuelvo a señalar, imponer el aumento de la plataforma de extracción no es una necesidad de México, sino una presión de Estados Unidos para contribuir a su seguridad energética; la producción petrolera será en adelante privada, y ya no como hasta ahora que nos quedamos con el cien por ciento de la renta petrolera, para las arcas nacionales; en adelante se compartirá la renta sin que se fijen límites a la apropiación de la renta petrolera por los privados, se trata de una privatización irresponsable, abusiva, corrupta, discrecional; una verdadera receta para el desastre de México, todas estas medidas son en perjuicio de nuestra política energética nacional, de la hacienda pública y del desarrollo nacional y, por añadidura, una visión extractivista que renuncia a la producción de refinados y de petroquímicos.

Este modelo originará el agotamiento acelerado de nuestras pocas reservas probadas de petróleo, suficientes tan solo para diez años de producción. Estamos frente a una contrarreforma que constituye una ampliación de facto del territorio de Estados Unidos a costa del nuestro, debido, entre otras cosas, a que las transnacionales podrán litigar contra México en tribunales internacionales.

La propiedad de los hidrocarburos se traslada a la propiedad privada de bancos y corporaciones petroleras extranjeras, aliadas a las inversionistas nacionales del derecho de explotación de los recursos nacionales, del valor agregado industrial.

Esto sucede cuando se permite que los contratos sean usados para operaciones contables y de crédito y también cuando se les permite utilizar la información obtenida en la exploración, que es información estratégica para la seguridad nacional, y ustedes la ponen con fines comerciales.

Las experiencias de otros países que han transitado este camino arroja resultados desastrosos, con esta reforma México se suma a esta lamentable lista de países que transfieren la renta petrolera a las transnacionales, en detrimento de su propia riqueza nacional.

Las iniciativas simplemente no toman en cuenta el gran daño que las fórmulas establecidas en los contratos han causado a los estados petroleros y nos condenan a una suerte similar.

En materia de transparencia y rendición de cuentas hay lagunas y simulaciones que nos llevan a perder el escaso control que hasta hoy se tenía.

El cambio en el artículo 8 de la Cámara de Diputados elimina el concepto de que participen libremente extranjeros con más del 49 por ciento de sociedades navieras, para brindar servicios en las actividades de exploración....

(Sigue 8ª. Parte)

…libremente extranjeros con más del 49% de sociedades navieras, para brindar servicios en las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos; tal como nosotros lo reservamos en el dictamen, aquí en el Senado, una reserva que fue rechazada, y ahora, que el verdadero legislador, es decir, el Ejecutivo, les mandata, ahora van a votar a favor.

En cuanto a la Ley Minera, no se le movió ni una coma. De modo que además del oro, la plata, el cobre y otros minerales, las empresas que ya exprimían el territorio nacional, tendrán, por vía expedita, la concesión para explorar el gas grisú, que se haya en las minas y podrán ser propietarias de todos los terrenos que abarcan ya el 25% del territorio nacional.

La enorme riqueza solo beneficia a unos cuantos. A un puñado de compañías extranjeras, y en menor medida, a tres o cuatro magnates mexicanos que concentran los beneficios del saqueo minero.

Termino diciendo, la aprobación de esta contrarreforma energética, obra de la derecha bicéfala, no es el fin, sino un recomienzo de nuestra lucha.

Redoblaremos, téngalo por seguro, nuestra tarea de recuperar la soberanía económica y energética de México, que hoy están ustedes destruyendo.

Es cuanto.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senadora Dolores Padierna Luna.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Zoé Robledo Aburto, del grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar su voto particular.

En el uso de la palabra, hasta por diez minutos, senador.

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** Muchas gracias, senador presidente. Compañeras y compañeros senadores:

Ya empezamos hoy a escuchar y seguramente en la discusión en lo general, seguiremos escuchando felicitaciones a los cambios, que elaboraron los diputados, a esta, a este dictamen.

Y lo creo así, porque así ocurrió en las comisiones. Pero honestamente, habría que revisar bien, cuáles fueron esos cambios.

Cuáles fueron los que parecieran que son avances. Y como lo ha señalado el senador Encinas, más bien son disfraces y lo mismo, pero escrito de una manera diferente. Y que al final de cuentas, no modifica la esencia del modelo de reforma, ni corrige sus deficiencias.

Los cambios hechos, especialmente en la Ley de Hidrocarburos y en la Ley de Industria Eléctrica, ratifican los mismos errores sobre el problema social que significará la ocupación territorial.

Por una razón muy simple. Sigue en la misma lógica. De que, uno. Todo se puede comprar. Así lo establece, de alguna manera, el hecho de que la contraprestación sea en efectivo, lo cual puede ser algo positivo, si esto formara parte de un modelo completo de inclusión de las comunidades y de los poseedores de la tierra.

Pero también, se le da un valor, muy bajo, a los valores culturales, al apego a la tierra, a la identidad de las comunidades con su entorno.

Y, sin duda, me parece a mí, que el camino novedoso, el camino innovador, hubiera sido diseñar un modelo en que la participación comunitaria, en los proyectos para la exploración y la extracción de hidrocarburos fuera un factor de éxito. Que la participación comunitaria, eso si hubiera sido diferente, formara parte de los elementos que facilitan el éxito y que garantizan el éxito de un proyecto.

Pero esto no es así.

Y fíjense como es tan importante, este tipo de debates, y porque es tan importante que nos aprendamos a escuchar.

El senador Chón Orihuela, por ejemplo, en comisiones, compartíamos, que era un acierto, que se hubiera eliminado, como una posible, como una opción de contraprestación, el asunto de la contratación.

Bueno, lo que pasa que eso era verdaderamente lastimoso. Lastimaba la dignidad de las comunidades, al proponer el pago de la ocupación, ofreciendo trabajos o haciendo aportaciones insignificantes.

Era de verdad una reedición de la famosa encomienda de la época colonial. Ya solo faltaba que incorporamos la mita, el repartimiento y el trajín en esta iniciativa.

Cómo era posible pensar que algo, un costo, al que de cualquiera manera iban a tener que incurrir los inversionistas, se le pasara la factura, como una forma de contraprestación a los poseedores de la tierra.

Y por qué digo que es importante escucharnos. Porque cuando lo eliminaron los diputados, se hizo una gran celebración. Cuando éste es un tema que ya había estado discutido en esta tribuna.

En la primera discusión en lo general. El grupo parlamentario del PRD ya lo había planteado. Que era verdaderamente indignante esta fracción VII, en su inciso a) y b) que planteaba esta posibilidad de contraprestación con la contratación.

A pesar de que puede haber un reconocimiento de que eso se haya eliminado, los cambios siguen siendo totalmente insuficientes.

Ante todo, me parece que se deben de garantizar los derechos a la tierra, que tienen las comunidades rurales indígenas, sin amenaza de despojo, bajo cualquier forma o bajo cualquier nombre.

Y además, si existe el interés y la voluntad de esas comunidades para participar de otro tipo de beneficios que da su tierra. Pues, bueno, eso debería ser decisión de ello, lo cual es correcto.

Pero veamos cómo viene la redacción. Porque de verdad, ahí si hay un elemento, que ni se puede felicitar a los diputados, y al contrario, deberíamos de intentar salvar la posibilidad de generar este nuevo modelo de inclusión, para asociaciones público privado y también comunitario.

¿A qué es a lo que yo me refiero?

Miren, en una de las formas de contraprestación, además del pago en efectivo. Son los compromisos para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad.

Esos proyectos de desarrollo, deberían de ser una obligación, de todo aquel que quiera hacer una intervención; a todo aquel que vaya a modificar conductas y hábitos de toda una comunidad.

No como una contraprestación, como una obligación a la cual deberíamos nosotros estar impulsando para que en todos los estados, donde pudiera haber este tipo de exploraciones y explotaciones, pues nos garantizarán que va a haber proyectos de desarrollo, a favor de la comunidad; pero no como un compromiso, como una obligación.

La gente de Chiapas, por ejemplo, de compromisos de esta naturaleza, hemos escuchado una y otra vez, compromisos de interconexión carretera, a cambio, por ejemplo, la inundación de terrenos para construcción de hidroeléctricas; compromisos de electrificación del territorio y de sus 19 mil poblaciones, a cambio de seguir desarrollando la infraestructura de CFE; de la cual Chiapas no se ve favorecido, porque al día de hoy no tiene una tarifa que sea más baja que el resto del país, si incorporamos en la medición el ingreso de la población.

Entonces, ese tipo de compromisos, no pueden ser vistos como una actitud generosa.

Y lo otro, una palabra que sería fundamental. Que se hubiera modificación y que solamente está, de manera escondida, con algo que puedo casi asegurar, vamos a ver cuántas veces ocurre.

¿A qué me refiero? Dice, al final de ese párrafo: sin perjuicio de las modalidades de contraprestación a que se refiere esta fracción, los asignatarios o contratistas podrán proponer al propietario o titular de derecho, miembros de la comunidad o localidad a la que pertenezcan, la adquisición de bienes o insumos o los servicios fabricados, suministrados o prestados por dichas personas…

Y termina diciendo: cuando ésta sea compatible con el proyecto…

O sea, tiene un doble candado.

Primero, solamente la discrecionalidad al asignatario, de podrá, podrá, dice, proponer a los propietarios.

Podrá, no dice deberá.

Eso cambiaría las condiciones. Eso cambiaría el mapa y los equilibrios en las comunidades.

Porque alguien que recibiera una contraprestación en efectivo, podría pensar y podría imaginar invertirla, para convertirse incluso en un proveedor del proyecto. Pero no, aquí dice, podrán.

Y segundo, solamente cuando sea compatible con el proyecto.

Vamos a ver cuántas veces las empresas, los inversionistas, los asignatarios ofrecen esa posibilidad; y cuántas veces dicen, que es compatible con el proyecto.

Veremos y el tiempo dará la razón, a quien así la tenga.

Y por último. Una última consideración. Y esto tiene que ver con algo que se esperaba que se modificara en Diputados, y que no ocurrió así.

Y eso es, que hay que considerar que en adelante, producto de estas disposiciones que están a punto de aprobar sobre ocupación de tierras. Es el trabajo que va a implicar para los tribunales agrarios…

(SIGUE 9ª PARTE)

…de estas disposiciones que están a punto de aprobar sobre ocupación de tierras, es el trabajo que va a implicar para los tribunales agrarios las disputas que es presenten.

¿Por qué razón?

Hay que recordar que en 2013, el Tribunal Agrario arrancó con 41 mil 652 casos pendientes, y durante todo este año, lo que va de este 2014, ya recibió otros 52 mil 776 casos; al cierre del año pasado logró concluir 50 mil 122 casos, pero inició 2014, con un rezago de más de 43 mil casos, a esa es a la institución, a esa es a la instancia a la cual le vamos a dar los expedientes y los casos cuando no se logre un arreglo entre los asignatarios y los propietarios de la tierra.

¿Cuándo van a resolverse? Esa es la pregunta.

Actualmente el Tribunal Agrario recibe diariamente un promedio de 150 expedientes, y arrastran rezagos en la mitad de los asuntos que atienden, y ahora, pues decidimos, en un diseño institucional, de verdad, muy deficiente, asignarles una carga adicional, por qué no, y que ellos terminen resolviendo.

¿Cuándo se van a resolver estos casos?

¿Cómo se va a atender esta previsión de resolución de conflictos en una entidad que hoy no es eficiente?

Los juicios agrarios pueden prologarse, ustedes lo saben, por décadas, muchas veces debido a los innumerables recursos que las partes tienen derecho a interponer, y además a su carácter de derecho social que no otorgue igualdad de condiciones a las partes, ya que es un tratamiento asimétrico respecto a los ejidatarios.

Esto, seguramente ustedes, como representes de las entidades, saben que es un tema muy sentido; saben, y cuántas veces no han llegado ejidatarios a intentar que sea la vía de un Senador de la República o de un Diputado quien pueda poner y agilizar, o por lo menos intentar, gestionar que un asunto que lleva décadas se pueda resolver. Bueno, aquí simplemente les vamos a dar una carga adicional.

Por eso, compañeras y compañeros, me parece que estamos dejando de lado el desarrollo comunitario de zonas muy necesitadas, y todo, solamente para favorecer a inversionistas e intereses particulares.

Se da está dejando del lado de la oportunidad de crear un nuevo modelo de asociaciones público, privadas o sociales, o privadas y sociales, con una nueva forma de favorecer y entender la incorporación, y entender un modelo inclusivo y no extractivo, solamente, no rentista ni de corto plazo para el futuro de nuestra nación.

El veto social es una realidad en nuestro país. Los que son representantes de estados como Guerrero, con el caso de la Parota; de San Luis Potosí, con el caso de Wirikuta; de Tepoztlán, de Morelos, con el caso del Club de Golf de Tepoztlán, saben cuál es el poder del veto social ante proyectos que no son socialmente aceptados.

La opinión pública ya ha rechazado esta reforma energética, y ahora sólo estamos poniendo la mesa para que el veto social sea lo que impere en todos los rincones de nuestro país.

Sin respaldo social, el veto social surgirá inevitablemente.

Sin un diseño inclusivo para las comunidades y los propietarios de la tierra, el veto social va a ser el pan de todos los días de los gobiernos municipales, estatales y del Gobierno Federal.

Por eso hoy hay que entender que cada sociedad funciona gracias al conjunto de reglas económicas y políticas que crean los legisladores, y que hoy estas reglas solamente van a abonar a que la ingobernabilidad y el veto social sean el tema que se discuta durante años antes de poder empezar a ver un solo peso para los mexicanos a partir de esta reforma energética.

Muchas gracias.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Zoé Robledo Aburto.

-A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Luis Sánchez Jiménez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar su voto particular.

En el uso de la palabra hasta por 10 minutos, Senador.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: Gracias, Presidente. Compañeras y compañeros senadores:

Lo dije en comisiones, lo repito: qué bueno que vamos a terminar ya esto, qué bueno, porque cada día las empresas exigían más y más, y aquí se cedía más y más, como lo reflejan estos últimos cambios, que no son para otra cosa sino para beneficiar mayormente a las petroleras trasnacionales que estarán aquí saqueando nuestra riqueza patrimonial.

En los artículos 43, 80 y 81 de la Ley de Hidrocarburos, estamos frente a una invasión de competencias que deriva de la inconstitucionalidad de las actuaciones que la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía, respectivamente.

En particular, los artículos 43 y 80 subordinan a las empresas productivas del estado, o sea, a PEMEX, y sus subsidiarias y filiales, a que por mandato de la Secretaría de Energía realicen las acciones necesarias para, y escuchen bien, garantizar que sus actividades y operaciones, las de PEMEX, no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

A través de un artificio jurídico se pretende colocar la creación misma de condiciones de mercado por encima de cualquier otro objetivo de la reforma, de tal suerte que se obliga a que el Estado limite y sujete a su propio operador a fin de permitir el despliegue de operadores privados.

Estas fracciones podrían ser invocadas por las petroleras privadas para evitar que PEMEX tuviera una efectiva política de alianzas, lo que redundaría en una contradictoria intervención estatal contra PEMEX que distorsiona la tendencia natural del mercado y le impediría competir, como ya lo hacen los privados.

El riesgo mayor de estas disposiciones, es que la Secretaría de Energía, de manera unilateral le impide a PEMEX y a las demás empresas productivas del estado, competir e invertir en la industria petrolera, en particular en las rondas de licitaciones y licencias y contratos de exploración y producción.

Queda evidencia que la Ronda Cero, a PEMEX se le dejarán muchas menos áreas exploratorias que las que correspondería a sus capacidades.

Hay un sesgo institucional violatorio del artículo 28 de nuestra constitución, y discriminatorio contra las empresas productivas del estado que no ser observa en ninguna experiencia internacional precedente, ningún otro país limita la actuación de sus petroleras, y todo lo contrario.

Queda manifiesto, entonces, que PEMEX tiene la suficiente capacidad técnica, operativa y financiera, como para representar un reto para las operadores internacionales, de otra manera no habría necesidad de este tipo de previsiones en la ley, pues, ¿no que PEMEX no tenía la capacidad? ¿No decían ustedes que no tenía esa capacidad? Tan la tiene, que por esa vía la limitan.

Con estas determinaciones se desnudan las verdaderas pretensiones del PRI, el PAN y el Gobierno de Peña Nieto, contrario a su discurso de que la reforma energética fortalecería a PEMEX, la anula en el mediano plazo para dar paso a las trasnacionales petroleras.

¿No es esto entreguismo, señoras y señores?

En cuanto al artículo 101, fracción V, inciso c) que dice: "Que el pago superficiario sea a cuenta de los ingresos remanentes después de pagar básicamente sus obligaciones de regalías al fondo mexicano del petróleo".

La formulación anterior, los pagos que le correspondan al Estado mexicano incluía impuestos de distinto tipo de contratista causará e implicaba un pago que afectaría en mayor medida sus utilidades.

Con la nueva redacción, se asegura que los pagos a los superficiarios y/o comunidades el contratista los pueda interiorizar como costos, esto es, los mete, los registra como un costo de producción, y seguramente reducirá la maza de ingresos fiscales del estado.

Por supuesto habrá que establecer que los pagos por ocupación de predios por contratistas y asignatarios deberán ser efectuados de inmediato a través de un contrato ante notario público donde se establezcan los adelantos a cuenta de la contra prestación que relativamente corresponda una vez que comience la extracción de hidrocarburos y el pago correspondiente por el Fondo Mexicano del Petróleo, partiendo de que la extradición de hidrocarburos, en un proyecto, pueda dilatarse varios años, o incluso pueda haber una ocupación especulativa del predio cuando el contratista decida retratar la extracción, como por ejemplo, la caída en los precios del hidrocarburo.

En el mismo sentido se tiene que prever que en los contratos de licencia y producción compartida, el contratista se quedará con el hidrocarburo…

(Sigue 10ª parte)

… en los precios del hidrocarburo.

En el mismo sentido se tiene que prever que en los contratos de licencia y producción compartida, el contratista se quedará con el hidrocarburo y se pierde el control sobre el monto efectivo de la enajenación y, por ende, de los ingresos con que se pague al propietario del predio.

Realmente al propietario del predio superficial se le pagará con la renta que corresponde a la nación. Y, por lo tanto, quien podría pagar sería el propio gobierno. Quizá esto conviniera más porque protege mejor el interés del propietario.

En el segundo párrafo de esta misma fracción se separan los casos de extracción de gas no asociado donde los contratistas tendrán que pagar de 0.5 a no más de 3 por ciento. Los demás casos pagarán como máximo 2 por ciento.

No es una lógica vinculada a la magnitud de renta de unos casos en otros, pues en yacimientos de gas asociado crudo, la renta es mucho mayor y el pago a los superficiarios podría ser mayor. Pero está dirigido a la extracción del gas de lutitas, que de acuerdo a la información existente hasta ahora, los yacimientos mexicanos son de gas seco.

El uso de fracking y las perforaciones horizontales son mucho más destructivas que otras tecnologías. Por eso se dará un punto más, pero los ingresos de este tipo de superficiarios muy probablemente siempre serán menores en los otros casos considerados y su propiedad será más afectada.

Partiendo de esquema aprobado de contratación, el Estado debería tutelar el interés de los superficiarios, no de los contratistas. Es decir, se debería poner un límite inferior, como lo dicen del 2 ó el 3 por ciento, para dejar abierta la posibilidad de que los superficiarios obtuvieran negociaciones mayores, por qué no aspirar al 8 por ciento que se le daba a los superficiarios allá en 1925.

Sobre las modificaciones a la Ley de Petróleos Mexicanos, observamos nuevamente el dogma de la producción en la productividad de que todo debe aumentar el valor patrimonial.

Aquí me detengo un poco para explicar lo que hicieron ustedes en la Cámara de Diputados. Digo, ustedes, porque son del mismo partido, PAN, PRI, Verde.

Cuando dicen que se pagará después de descontados los pagos que deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo, están diciendo que a los propietarios les pagarán una vez incluso que se extraiga, ya sea el gas, o ya sea el petróleo, hasta entonces.

Nosotros hemos dicho que esto es un despojo, que esto será un despojo. Ese es el discurso que se ha escuchado en los últimos días, en los últimos meses, cuando nosotros decimos que despojarán a los propietarios y ustedes dicen que no, que todo lo contrario.

Pues déjenme decirles que aquí si acaso se les paga, será hasta después de la producción. Estamos hablando de que la fase exploratoria son entre 5 años aproximadamente y la parte de producción es mucho después, hasta entonces los superficiarios, los propietarios de la tierra tendrán acaso algún pago.

Y, bueno, no fuera suficiente esto, les van a cambiar a los propietarios este pago por obra, por obra pública, va a haber una “catafixia”, entonces, no se les dará el dinero como se ha estado mencionado, sino que se les cambiará por una obra para la comunidad.

Y ya verán, desde aquí les puedo decir a los propietarios, a los ejidatarios, comuneros, pequeños medianos propietarios, grandes propietarios, se les va a despojar, digan lo que digan aquí el PRI, el PAN o el Verde.

Dice el inciso b) del artículo 102 de la ley citada, los proyectos en que se ejerza el gasto de inversión deberá incrementar el valor patrimonial de la empresa. Y esto es otra cuestión que actúa en contra de PEMEX.

Y si PEMEX quiere hacer un proyecto de mantenimiento, investigación, desarrollo tecnológico, reducción de emisiones de gas de efecto invernadero o de responsabilidad social, qué sucederá en estos casos.

Esto no aumenta el valor patrimonial, según el texto que nos mandataron los diputados, que nos mandaron, perdón, esto es investigación, inversión o persigue fines sociales con la redacción cómo está, equivale a una violación a la ley.

En el 104 de la misma ley de PEMEX modificada y que ahora discutimos, amarra al Consejo de Administración de las empresas para hacer contrataciones de personal, dice así su fracción IV:

“Los movimientos que realicen a sus estructuras orgánicas, ocupacionales y salariales, escuchen, deberán realizarse mediante adecuaciones presupuestarias compensadas. Esto es, traducido en palabras que se puedan entender, PEMEX no podrá contratar a un apersona más si antes no despide a una más. Esto es, una plaza por otra plaza, esto significa las adecuaciones presupuestarias compensadas. Se corre a alguien, se contrata a alguien.

De esta manera dónde queda la investigación científica, la tecnología nueva que entraría, de la cual se estaría apropiando PEMEX. Simple y sencillamente no va a poder existir.

Por último, y esto es una joya, y qué lástima que no está aquí el representante sindical de los trabajadores de PEMEX.

Vean ustedes.

La Cámara de Diputados eliminó el artículo 62 de la Ley de Ingresos Sobre Hidrocarburos, referente a la prohibición del reparto de utilidades entre los trabajadores de PEMEX y los nuevos contratistas, fue algo que se criticó mucho y que los diputados allá dijeron ya corregimos.

Bueno, pues nuevamente mintieron, mienten.

Sin embargo, se mantuvo prácticamente la misma redacción en el artículo 118 de la Ley de Petróleos Mexicanos que dice a la letra:

"Las utilidades que obtengan Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias tienen como fin incrementar los ingresos de la nación para destinarlos a financiamiento de gasto público. Por lo que dichas utilidades, escuchen, dichas utilidades no se repartirán entre sus trabajadores, no habrá reparto de utilidades para los trabajadores y trabajadoras de PEMEX, aquí lo dice con toda claridad.

Ojalá el senador Romero Deschamps, hoy en un análisis de conciencia, se ponga al frente de sus trabajadores y trabajadoras. Ojalá y los pudiera defender, con esto se reivindicaría un poco, o acaso es verdad lo que se dice, ¿que a cambio de impunidad no los defiende?

Señoras y señores trabajadores de PEMEX, aquí hay quienes los defiende, aquí habemos gente que está preocupada por ustedes, lo hemos señalado, habrá despidos, pero aquí están las condiciones que les marcan, a los que se queden ni siquiera utilidades les darán.

Muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Luis Sánchez Jiménez.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Isidro Pedraza Chávez, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para presentar su voto particular. Y antes pido a la Secretaría Parlamentaria que en función del acuerdo que se tomó en la Junta de Coordinación Política para el desarrollo de estas sesiones, se verifique el quórum cada hora. Por lo tanto, pido que se abra el sistema electrónico para verificar el quórum hasta por diez minutos.

En el uso de la palabra, senador Isidro Pedraza Chávez, hasta por diez minutos.

-EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Gracias, presidente. Compañeras y compañeros.

Estamos en el regreso de los dictámenes que ya habían sido votados por este Senado y que encontramos particularmente puntos de controversia que fue incluso parte del debate escogido y pactado para que se pudiera analizar con responsabilidad.

Y les decíamos que los artículos que generaban problema estaban en el 101 y 102, particularmente de la Ley de Hidrocarburos; y el 71 de la Ley de la Industria Eléctrica en nuestro país.

Y yo, hemos hecho el intento porque se pueda entender más allá de cubrir las formas de incorporar las redacciones que se pusieron en estos artículos, de entender y ser congruentes en las definiciones que se han hecho.

Aquí se dice que uno de los ejes de esta Reforma en síntesis es el beneficio de la sociedad mexicana. La sociedad más afectada la tenemos en el medio rural.

Y esta sociedad no ve en este tipo de acciones y de acuerdos que han pactado el PRI y el PAN, que se esté poniendo atención en el tema.

Quiero decirles, compañeros, que les pedimos que incluyeran, y esto han hecho oídos sordos, la posibilidad de que fuera la Procuraduría Agraria quien pudiera……

(Sigue 11ª parte)

. . . y esto han hecho, oídos sordos, la posibilidad de que fuera la Procuraduría Agraria, quien pudiera ser una instancia de representación, interlocución de los compañeros ejidatarios de los comuneros, de los indígenas en las negociaciones con las empresas y no ha habido receptividad.

Estas modificaciones que se han planteado van a tener un impacto fundamentalmente en los tribunales agrarios.

Ustedes saben que solamente hay para adelante en estas obligaciones de negociar, no se considera la rescisión de los contratos con los grupos campesinos de indígenas con los que se promuevan los acuerdos de ocupación temporalmente para siempre de los predios, de manera tal, que yo quiero decirles que si ustedes saben, cuando menos tomemos previsiones, el número o la carga de trabajo que se desarrolla en los tribunales agrarios.

Les voy a dar unos datos, aunque no les interesan mucho, pero se los voy a dar.

El Tribunal Agrario en el 2010 tuvo una carga de 44 mil 782 asuntos y se resolvieron 41 mil 77.

En el 2011 tuvieron 48 mil 56 y resolvieron 47 mil 580; en 2012 recibieron 47 mil 991 y resolvieron 47 mil 268.

Esto es lo que se ha resuelto en los tribunales, y para la carga que va a llegar pues requerimos también tomar provisiones y poder establecer un nuevo número de tribunales unitarios agrarios que puedan atender las demandas que van a estar llegando, porque van a llegar, porque van a haber asambleas generales de ejidatarios y ustedes saben que se realiza de forman amañada donde no van a permitir que en realidad se tomen acuerdos equitativos para el reparto de esta propia que tienen considerada ustedes del 0.5 al 2 por ciento en el caso del petróleo y 3 por ciento en el caso de el gas que se encuentran en el subsuelo.

Por eso compañeros, yo creo que una de las previsiones que tenemos que tomar es ver la manera de ampliar el número de juzgados, de los tribunales agrarios; hubo en el 2008 desaparición de varios tribunales unitarios agrarios y cuando menos deberíamos de aspirar que en cada entidad de la República existiera un Tribunal Unitario Agrario. Yo quiero hablarles de Hidalgo; en Hidalgo teníamos el tribunal en Pachuca y en la Huasteca, desaparecieron desde la Huasteca y ahora tenemos que ir a litigar los asuntos de la Huasteca al Estado de Tamaulipas en Ciudad Victoria y muchas veces a Veracruz, a Tuxpan para poder ahí referir, defender. Esto va a requerir que acerquemos las distancias de conciliación, de impartición de justicia a los grupos campesinos, indígenas en el país que muy pronto se vayan a tomar, incluso nosotros hemos considerado que hay que tener claro que en cuanto entre en vigor estas reformas, bueno no van a entrar en vigor seguramente, porque la consulta que vamos a hacer en el 2015 nos va a congelar, pero sin embargo esto en un escenario desfavorable, estos tribunales elevarían su carga a un porcentaje de un 30 por ciento mayor a los que actualmente se están atendiendo y se va a requerir tener por lo menos otros diez tribunales unitarios y eventualmente otra sala del Tribunal Superior Agrario para que puedan atender esas cargas.

Esto, compañeros que para ustedes ahora resta de importancia y con todo un alo de diferencia estamos aquí reflexionando con ustedes habla de que tenemos el imperativo de revisar puntualmente de qué manera ahora que nos regresó la Cámara de Diputados en este 101 podemos interponer la figura de intermediación de los tribunales agrarios.

Les hemos dicho de la forma prepotente como se conducen las empresas a la hora de negociar con los indígenas, con campesinos, con pequeños propietarios porque los ven desprotegidos y hasta los amenazan.

Entonces requerimos tener esa certeza de respaldo; requerimos que lo hagamos y que hagamos aquí un planteamiento de mejorar la parte de contribución y que la dividamos en dos partes, un tres por ciento obligado de la renta que le puedan pagar a los propietarios de la tierra y luego otro contrato, otro contrato donde se establezcan los porcentajes de los rendimientos que éstos sean fundamentalmente bien definidos en función de lo que modificaron en el 102 porque en el 102, fíjense cuando e pretende capturar la mayor venta petrolera con estas asignaciones que se van a dar al permitirles a los contratistas que paguen antes de impuesto los compromisos con los compañeros poseedores de l atierra van a hacer que se disminuya los recursos que entrarían al erario público para capturar la mayor renta petrolera.

Este es un tema que debe de interesarles y yo quisiera saber y ver si efectivamente hay una preocupación por este sector de los más indefensos de nuestro país, pudiéramos hacer un compromiso con ustedes de que terminando este periodo extraordinario y en el ordinario pudiéramos hacer modificaciones al 27 de la Constitución para poder equiparar como causa de utilidad publica la producción de alimentos en el país, que esto garantice que empatemos la posibilidad del derecho a la superficie de la tierra de los compañeros campesinos, productores de este país y no queden indefensos y eso obligue a una mejor negociación con las empresas petrolera de hidrocarburos, de generación de energía eléctrica que vendrán a nuestro país.

Esta es una de las cosas, de los temas en los que no se ha puesto atención y que yo siento que ustedes deberían de mostrar preocupación en este sentido.

Por eso en el conjunto de este dictamen que se estaba estableciendo hablan de testigos sociales y compañeros, habría que hacer el esfuerzo de reformar la Ley que creó el acuerdo porque se establecen los lineamientos que regulan la participación de los testigo sociales que fue publicado el 16 de diciembre del 2004 para que se le pueda dar mayor relevancia al papel de los testigos sociales.

De tal manera que tienen información restringida - voy a hacerlo muy rápido- el testimonio de un testigo social no tiene ninguna repercusión jurídica, la opinión del … social tendrá efectos jurídicos o las contrataciones, pero solamente los servidores públicos podrán llevarlas a cabo, pueden participar en la promoción o revisión previa de las bases de licitación ahí sí tienen esa posibilidad, pueden realizar propuestas, pero cuando dan su opinión, ésta carece de legalidad, entonces hay que modificar este acuerdo para que los testigos sociales puedan tener un peso específico y puedan servir de descargo para fortalecer las negociaciones que se realicen entre productores rurales y las empresas petroleras.

Se me acabó el tiempo, compañeros, muchas gracias por su atención.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senador Isidro Pedraza Chávez.

Informo a la Asamblea que los votos particulares de los senadores Mario Delgado, Fernando Mayans Canabal y David Monreal Ávila que fueron entregados oportunamente a esta Mesa Directiva, se integrarán en el Diario de los Debates.

Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 197 del reglamento, procederemos a los posicionamientos de los grupos parlamentarios, los cuales. . .

(Sigue 12ª parte)

…procederemos a los posicionamientos de los grupos parlamentarios, los cuales, tal y como lo establece el artículo 199, numeral uno, fracción II del Reglamento, serán en orden creciente por un tiempo de hasta por diez minutos.

-Antes sonidos, por favor, en el escaño del Senador Rabindranath Salazar.

-Gracias Senador.

-En consecuencia, se le concede, en primer término, el uso de la palabra al Senador Manuel Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar, hasta por diez minutos.

-Gracias, Senador. Reitero, este es el posicionamiento de los grupos parlamentarios, y decíamos se le concede, en primer término, el uso de la palabra al Senador Manuel Bartlett. Adelante, Senador.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Muchas gracias, señor Presidente.

Y con su autorización quiero tocar ahora el aspecto relativo a la Ley de Hidrocarburos, ya se tocó el tema relativo a electricidad, que pareciera que es lo mismo, que es un espejo, lo mismo que está en electricidad lo ponen en hidrocarburos. Pero yo quisiera hacer algunos comentarios sobre este arreglo supuestamente favorable a los propietarios, que, como ya se dijo, no tienen ninguna posición que pudiera permitir el hablar de que se está protegiendo a los propietarios en este país, todo lo contrario.

Y lo dijimos cuando, con un par de senadores panistas, en alguna reunión de energía, señalaron que ellos estarían en contra de ese capítulo, porque es todo un capítulo, no nada más la palabra expropiación, sino es todo un capítulo, por lo que habrá que darse cuenta que significa toda una posición, y no se resuelve con palabras.

Les decía yo que eso no se iba a arreglar aunque sonaba positivo el que se preocuparan de ese ataque brutal a la propiedad en este país por compromisos de Peña Nieto con las empresas extranjeras y lo que representa Estados Unidos en México, toda una serie de puntos son absolutamente absurdos. Para empezar podría yo decir que ese avance que se tiene, en que se le va a dar una vez que se esté logrando producción en hidrocarburos, se les va a permitir a los propietarios un porcentaje.

Ese porcentaje que establecen aquí yo quisiera nada más, independientemente de que ya se trató el tema, quisiera yo nada más establecer cuál es el sentido o el absoluto contrasentido de que estableciéndose que los hidrocarburos son propiedad de la nación, y que no se puede disponer de ellos vuelven a un poco a seguir la mentalidad que deriva del sistema jurídico norteamericano. En Estados Unidos, como ustedes saben, el propietario de la superficie es propietario del subsuelo, y ahora en este añadido se les da una cierta participación, que se establece ahí en diversos porcentajes, a los propietarios una vez que se logre la producción, lo cual es un contrasentido porque volvemos a un sistema en donde pareciera que estamos ya siguiendo el modelo norteamericano, de que los propietarios son también, en cierta medida, propietarios de lo que está en el subsuelo, y por tanto se les puede dar una compensación, se dice, en el caso de que haya resultados.

Toda una serie de temas importantes se derivan de este capítulo, no solamente, insisto, en las partes que se modifican. Las partes que no se modifican son tan malas y tan dañinas como las partes que no se modifican, no hay ninguna actitud de suavizar esta decisión del Estado mexicano, de aceptar ser los encargados de imponerle a la población mexicana, a los propietarios, el que estén al servicio de lo que requieran los productores.

Por ejemplo, tenemos aquí las distintas modalidades de contraprestación que se vienen desarrollando, repito, en todo un capítulo, y que por tanto para poder establecer que esto es un beneficio habría que quitar todo el capítulo, porque a final de cuentas todo lo que va determinando es lo mismo. Si cuando se, y manipulando las palabra, por ejemplo, se habla constantemente de pactar.

Cuando los propietarios pacten con las empresas contratistas, el pacto con ellos como si hubiera una equidistancia o una posición de igual peso entre los empresarios transnacionales y las empresas de este tamaño, y los particulares a los que van a ir a convencer de cederle su propiedad en el uso, el disfrute, e incluso aun cuando digan que han quitado el concepto de expropiación, no está quitado.

En consecuencia, es todo el capítulo que tenemos que revisar, y toda una serie de cuestiones que nos llevan a esta idea que hemos presentado siempre, de que todo el manejo de esa transformación o este retroceso brutal en materia de energía está dirigido por los intereses extranjeros. Eso es absolutamente claro irlo determinando en cada una de las partes.

Por ejemplo, hay una parte que es hasta ridícula. La cuestión de invitar a testigos privados, si van a ser testigos que van a ser los analistas de lo que se está concediendo o no a los propietarios, que es meter siempre instancias privadas en lo que es definitivamente público.

No es cierto que haya habido un paso atrás, por eso es absolutamente necesario votar en contra de esta reforma. Y vuelvo a insistir que es inconstitucional, porque va mucho más allá de lo que establece el artículo 8ª transitorio, que es en el que se basa.

Por lo tanto, insistimos, no es posible aceptar esta introducción de nuevas modalidades con conceptos diferentes, con disfraces a lo que se persigue, sino entrar al fondo de la cuestión, que es sin duda alguna una reforma en todas sus partes que va en contra de los intereses de los mexicanos a favor de los intereses extranjeros.

Muchas gracias, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Manuel Bartlett Díaz.

-A continuación, se le concede el uso de la palabra al Senador Carlos Alberto Puente Salas, del Grupo Parlamentario del Partido Verde Ecologista, para fijar el posicionamiento de este grupo parlamentario, hasta por diez minutos.

-EL C. SENADOR CARLOS ALBERTO PUENTE SALAS: Muchas gracias, Presidente. Con su venia. Compañeras y compañeros:

Con la aprobación de estos dictámenes los senadores del Partido Verde cumplimos con el mandato de nuestros electores. Es para mí un honor venir a posicionar a nombre de mi partido.

Plenamente convencidos acompañamos al Presidente de la República, Enrique Peña Nieto, en su determinación para enfrentar los retos más urgentes, esos retos que por décadas han agobiado a nuestro país. El energético ha significado el mayor de estos desafíos, enfrentamos problemas conocidos por todas y por todos, y que han sido ampliamente ya diagnosticados.

Problemas que significa, desde hace décadas, cuellos de botella para el crecimiento de nuestro país, por mencionar algunos podemos hablar del declive de las reservas…

(SIGUE 13ª PARTE)

. . . .desde hace décadas cuellos de botella para el crecimiento de nuestro país, por mencionar algunos, podemos hablar del declive de las reservas energéticas, de la alta dependencia de importaciones de gasolina, del desabasto de gas, de las altas tarifas eléctricas, así como de gasoductos obsoletos, solo rompiendo paradigmas contaremos con energía suficiente de calidad y a precios competitivos.

El Partido Verde reconoce que la única manera de convertir de nuestros recursos prospectivos en reservas probadas, incrementar la producción de crudo y gas, mejorar la capacidad operativa de Petróleos Mexicano y Comisión Federal de Electricidad; reducir nuestra dependencia externa, y fomentar una mayor participación de los particulares en la cadena de valor de los hidrocarburos, es apoyando la Reforma Energética presentada por el Presidente de la República Enrique Peña Nieto a este Congreso de la Unión.

Comprometidos a cumplir la exigencia social nos manifestamos a favor de modificar el modelo eléctrico y el modelo petrolero, sólo así se logrará la disminución de las tarifas de luz y gas. No es posible como algunos lo proponen, mantener el estado inercial de las cosas que hoy guardan en estos aspectos.

Las estructuras jurídicas institucionales no responden a las nuevas circunstancias, son anacrónicas y significan un lastre que impide el avance de nuestro país.

Compañeras y compañeros senadores: Hoy después de amplias discusiones nos encontramos a punto de concluir una de las etapas más importantes en la historia de nuestro país. Nos encontramos a punto de abrir una puerta hacia un futuro más promisorio para todas y todos los mexicanos.

Reconozco en cada una y en cada uno de ustedes, compañeros senadores su compromiso para con México. Me siento, en lo personal, y mis compañeras senadoras y senadores del Partido Verde nos sentimos honrados y orgullosos de pertenecer a esta legislatura que con vehemencia y pasión ha defendido sus convicciones con el mayor respeto y civilidad, y efectivamente aquí no todos compartimos el mismo proyecto de nación, pero de eso también me siento orgulloso de escuchar voces discordantes que enriquecen el debate, voces que le dan a las cosas su justa perspectiva y nos alejan de radicalismos. Esta es una reforma en donde todos tuvimos algo que aportar, una reforma enriquecida por ambas cámaras en el Congreso de la Unión. Para el Partido Verde, el resultado es de lo más alentador, y para los mexicanos, estamos seguros que también lo será.

Aprobaremos una reforma energética que significa, primero que nada la inclusión social, significa llevar luz, significa llevar el gas, significa llevar los fertilizantes a las comunidades más alejadas, y allá donde más se necesitan, y algo muy importante, a precios más justos.

La Reforma Energética que significa mayor equidad social porque aquellos que menos están favorecidos seguirán recibiendo subsidios en la tarifa de la luz.

La Reforma Energética que significa competitividad para el país y productividad para las empresas, la Reforma Energética que es el pivoto que impulsará el crecimiento económico nacional, y cuyo efecto transversal permeará hacia los demás sectores de la economía.

Ahora no sólo será el sector público, Petróleos Mexicanos y CFE el encargado de impulsar el desarrollo nacional. El estado mantiene la rectoría económica, pero habrá una responsabilidad compartida con el sector privado que deberá generar más empleos, ofrecer mejores salarios.

Esta es una reforma que traerá más empleos no sólo dentro del sector de los hidrocarburos, pues las mayores inversiones significarán empleos para quienes trabajan en el ámbito de la construcción, en los restaurantes, en los servicios de hotelería, de consultoría, significan obreros y técnicos mejor preparados y con mejores sueldos.

Significa que para todas y todos nuestros jóvenes que el día de hoy se encuentran estudiando, tendrán mayores oportunidades de colocación en áreas bien remuneradas.

Los dictámenes que estamos por aprobar y en donde ratificamos las modificaciones realizadas por la colegisladora son un ejemplo de lo que significa la Reforma Energética.

En el tema de la ocupación superficial se conjugan los intereses de los propietarios de la tierra con lo de los asignatarios y contratistas, intereses que nada tienen que ver con el despojo, por el contrario, se trata de fortalecer un procedimiento donde el estado asegura se ejecuten los proyectos para obtener mayores ingresos por la extracción de petróleo y por la extracción de gas, pero también se retribuya a los dueños o poseedores de los terrenos por permitir que esos trabajos de extracción o de exploración se lleven a cabo.

No se trata de ninguna manera de expropiación; no se trata de expulsar a las personas de sus comunidades, no se trata de impedir que realicen otras actividades en sus tierras; de lo que sí se trata es de que éstos reciban una contraprestación por las áreas que sean ocupadas, y eso, en esta modificación ahora será un derecho.

En las áreas del terreno donde no se lleven a cabo trabajos de exploración y extracción o de transmisión, distribución y generación, los dueños podrán seguir llevando a cabo sus actividades normales.

Así, que les decimos nuevamente a aquellos campesinos, aquellos ejidatarios, aquellos ganaderos, a todos aquellos propietarios de los terrenos, que no se dejen engañar, ustedes recibirán un pago, y el gobierno velará porque las empresas petroleras, y las empresas productivas como Petróleos Mexicanos y Comisión Federal de Electricidad cumplan debidamente con todas y cada una de sus obligaciones.

Con relación al tercer dictamen, las modificaciones realizadas por la colegisladora reafirman el principio de autorregulación para las empresas productivas del estado.

Se fortalecen las facultades de los consejos de administración de Petróleos Mexicanos y de Comisión Federal de Electricidad. Respaldamos estos cambios porque tanto PEMEX como CFE tendrán mayor flexibilidad en la ejecución de los proyectos de inversión.

Contarán con una mayor capitalización, podrán determinar los mecanismos de financiamiento menos onerosos a plazos más largos y con mejores tasas.

Compañeras y compañeros estamos por concluir la aprobación de los instrumentos que consolidará la transformación de nuestro país.

Con esto, México dará un paso firme hacia el crecimiento sostenible, en el Partido Verde le damos la bienvenida a esta nueva etapa, etapa en la que la competencia traerá tarifas justas a la población, seguridad energética y una cobertura universal.

Deseamos una sociedad más justa, deseamos una sociedad mejor inequitativa; es tiempo de aprovechar nuestro verdadero potencial; es tiempo de que México y los mexicanos tomemos ventaja de nuestros recursos petroleros; es tiempo de que los beneficios lleguen por igual a todas y todos los mexicanos.

Enhorabuena por esta gran Reforma Energética que estamos a punto de hacer realidad, por su atención muchas gracias, es cuanto presidente.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna el Senador Rabindranath Salazar Solorio para presentar el posicionamiento del Grupo Parlamentario del PRD hasta por 10 minutos.

- EL C. SENADOR RABINDRANATH SALAZAR SOLORIO: Con el permiso de la mesa, compañeras, compañeros senadores. Damos hoy inicio a la última etapa de esta polémica y poco justificada reforma, tal y como lo iniciamos con la intención de la entrega que poco a poco se va consolidando del futuro energético nacional en donde prácticamente los intereses transnacionales, llevan todas las de ganar, y los mexicanos todas la de perder.

Este paquete de dictámenes con modificaciones de la colegisladora representa, junto con los que hace unos momentos se votaron ya en comisiones, los últimos dos capítulos de la crónica ya anunciada del desmantelamiento de industria petrolero-energética, y la construcción de todo un escenario de privatización.

Ya la historia emitirá un juicio y pondrá las cosas y a los actores en el sitio que les corresponde. Por lo pronto entramos a la discusión de estos proyectos que nos fueron devueltos con mínimos cambios, modificaciones cosméticas que poco o nada alteran los planes iniciales.

Hemos dado seguimiento a los trabajos de la colegisladora.....

(Sigue 14ª, Parte)

.....12 por ciento, más aún porque es sumamente riesgoso que la forma de pago se garantice a través de procesos que afecten al medio ambiente de manera casi irreversible y, sobre todo, en detrimento del patrimonio de los pobladores y habitantes en las que mediante la figura de la ocupación temporal expropien de facto sus tierras a cambio, del pago de una renta que no tomará en cuenta el lucro cesante dejando de percibir por las tierras que son generadoras de trabajo y riqueza en el campo.

Asimismo, en estas contraprestaciones no se les dice a los propietarios, mismos que quedarán en la incertidumbre ya que no sabrán por cuantos años podrán restablecer el uso y goce su bien rentado, y en muchos de los casos no sabrán en qué condiciones serán devueltos los mismos, es decir, si serán habitables o no, cuestiones que por efecto de determinación del uso no serán contempladas para un pospago, por concepto de inutilidad de los predios que por cualquier asentamiento humano o tipo de actividad pudiera desarrollarse.

Por ello la pregunta ¿de qué va a servir el tres por ciento a manera de contraprestación a una comunidad, cuando su entorno se vea vulnerado por generaciones y no podrán volver a utilizar como consecuencia de la

contaminación de la tierra, del agua o del aire? ¿O de qué le servirá al propietario de su tierra en el caso del norte del país en donde por todos es conocido la falta de agua potable?

Por lo anterior podemos afirmar que estas modificaciones al primer dictamen hechas por la Colegisladora a la minuta, por la que se expide la Ley de Hidrocarburos en poco o en nada alteran la pactada y anticipada entrega de los hidrocarburos de la nación a favor de las empresas transnacionales a través del despojo legitimado de la propiedad de los predios ejidales, comunales, zonas arqueológicas, áreas naturales protegidas mediante la expropiación a pesar de haberle cambiado el término de ocupación temporal.

Hace un momento, quien me antecedió en el uso de la palabra mencionaba que no había riesgo en el sentido de expulsar a los habitantes propietarios de estas tierras.

Veamos algunos ejemplos solamente para ver en la historia de nuestro país si ha habido o no ha habido riesgo, si ha habido o no ha habido problemas.

Solamente en los últimos 15 años, al hablar de proyectos de infraestructura energética, ha traído consigo una gran cantidad de problemas sociales, derivado de las negociaciones para la adquisición de los terrenos afectados por los mismos, así como las expropiaciones realizadas, en este tenor haré referencia a cuatro casos simbólicos: en primer término la Presa La Yesca, entre Nayarit y Jalisco, la Parota, en el Estado de Guerrero, y el caso del Zapotillo, Jalisco, así como el Parque Eólico de la Venta en el Estado de Oaxaca.

En la Presa La Parota, en Guerrero, y de mencionar este caso por haber sido motivo de opiniones, incluso, no solamente a nivel nacional, sino a nivel internacional, es un proyecto que contemplaba la reubicación de más de 20 mil habitantes, dedicados en su mayoría a la actividad agrícola.

La Comisión Federal de Electricidad impuso la celebración de asambleas comunales y ejidales violatorias a la Ley Agraria para que se aprobara el proyecto, con amenazas, incluso criminalizando a sus opositores.

En dichas asambleas la Comisión Federal de Electricidad solicitó el uso ilegal de cuerpos de seguridad pública para su vigilancia; cambiada incluso el lugar en las que se llevaría a cabo las asambleas, e incluso llegó a hacer la compra de votos para poder tratar de tener la mayoría en las mismas.

Todo esto provocó la división de familias e incluso de las mismas comunidades. El Tribunal Unitario Agrario anuló las asambleas celebradas con influencia justamente de la Comisión Federal de Electricidad.

Por otra parte, en el año 2006 el Tribunal Latinoamericano del Agua resolvió que el proyecto agraviaba los derechos fundamentales de las comunidades amenazadas, violentando el artículo 27 constitucional respecto a la protección de su propiedad, y como la expropiación contraviene con los principios de dicha disposición constitucional, pues el beneficio de la obra no recae en los pobladores ni contribuye a su desarrollo, sino que solo contribuye a elevar los niveles de pobreza al quitarles sus tierras.

Solo es importante recalcarlo ya que esta es una resolución que viene del Tribunal Latinoamericano del Agua. En el mismo año, en el año 2006 el Comité de Derechos Económicos Sociales y Culturales de la Organización de las Naciones Unidas, se expresaron en contra del proyecto, esto fue en el mes de marzo del mismo año.

En lo referente a la segunda modificación al primer dictamen vislumbramos que el texto propuesto en el artículo ocho de la Ley de Inversión Extranjera únicamente armoniza sus contenidos, con lo que ya se establecen otras normas y poco trasciende en las intenciones privatizadoras en los cientos de artículos de la Reforma Energética a la que no se les tocó. Entendemos, como consecuencia, de su fragilidad jurídica, técnica y operativa.

Se modificó de igual manera el dictamen segundo, referente a la minuta con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Industria Eléctrica, es decir, la Colegisladora consideró hacerle modificaciones a ocho artículos: el 71, 73, 74, 82, 86, 87, 88 y 89, de la Ley en comento.

Hay dos cambios que particularmente nos llaman la atención en este segundo paquete. En primera instancia se afirma que con las modificaciones al artículo 71 se clarifican los términos y se determinará de manera específica el tipo de plantas generadoras de energía que entran en el supuesto para prestar el servicio público de transmisión, distribución de energía eléctrica, es decir, aquellas que serán consideradas de utilidad pública.

Sin embargo, el problema con este addéndum consiste en incorporar de manera dolosa, y en el supuesto para hacer considerada de utilidad pública, no la actividad de manera genérica, sino las plantas de generación cuya localización debe ser un lugar estratégico, ello sin estar considerado de esta manera por el artículo 27 constitucional, y octavo transitorio del decreto en la materia.

Vemos como un riesgo latente que se mantenga como una forma de pago por la afectación que sufra una comunidad o individuo, compromisos para la realización y ejecución de proyectos, es una promesa económica sin una garantía de poder ser ejecutada, sobre todo sin el establecimiento de forma clara, por ley, de instituir el pago a través de las formalidades del derecho, con penalidades en su incumplimiento y con plazos y términos ciertos y razonables para su realización.

De igual forma, el pleno de la Cámara de Diputados modificó el artículo 76 de la Ley de Pemex, y 78 de la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, que en ambos casos incluye la participación de testigos sociales para fortalecer el tema de la transparencia.

Con estas modificaciones el Consejo de Administración, tanto de Pemex como de CFE, establecerá los casos en que atienda el impacto o relevancia de las contrataciones. Es evidente que la propuesta debía de contemplar que debiera de ser en todos los casos, justamente si queremos fortalecer el tema de combate a la corrupción y mejoramiento en materia de transparencia.

Sin embargo, con esta modificación de adicionar la figura de testigos sociales como mecanismo para combatir la corrupción dentro del interior de ambas empresas productivas, genera ciertas interrogantes.

¿Qué autoridad designará estos testigos sociales? ¿Bajo qué mecanismos obtendrán su registro las personas físicas o morales que pretendan funcionar como testigos sociales? ¿Será acaso facultad de la Secretaría de la Función Pública, o peor aún, será facultad inspeccionar del Ejecutivo Federal?

¿Y qué autoridad o dependencia emitirá el acuerdo por el que se establecen los lineamientos que regulan la participación de estos testigos sociales?

Señoras y señores senadores, para el grupo parlamentario del Partido de la Revolución Democrática el petróleo, la electricidad son herramientas esenciales para el pleno desarrollo de la sociedad. Lamentamos que esta Reforma Energética no sea fruto del consenso, el análisis y la reflexión compartida donde confluyeran y se armonizaran los más diversos puntos de vista....

(Sigue 15ª parte)

…lamentamos que esta reforma energética, no sea fruto del consenso, el análisis y la reflexión compartida, donde confluyeran y se armonizaran los más diversos puntos de vista

Lamentamos la cerrazón y, sobre todo, la evidente intención de sacar un proyecto con tal nivel de precipitación, que en poco o nada en ayudará y sí perjudicará a millones de mexicanos, que esperaban otra reforma y no ésta.

Es cuanto, señor presidente.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna el senador Salvador Vega Casillas, del grupo parlamentario del PAN, para presentar su posicionamiento de este grupo parlamentario. Hasta por diez minutos.

-**EL C. SENADOR SALVADOR VEGA CASILLAS:** Con su permiso, senador presidente.

Vengo a expresar el apoyo y concordancia en los dictámenes, que hoy se presentan y que plasman en la legislación secundaria, las reformas constitucionales aprobadas el año pasado en materia de energía.

Este esfuerzo nos permitirá transformar un área fundamental de la economía, para generar un mayor bienestar social, con beneficios hacia la población, en términos de competitividad, de una mejor regulación del mercado de hidrocarburos que impulse la generación de empleos y haga más accesibles los insumos esenciales de la industria.

Los dictámenes que hoy discutimos, y seguramente aprobaremos, permitirá participar tanto a las empresas del Estado, como a particulares en la industria de hidrocarburos y la industria eléctrica.

Impulsa la competencia, beneficiando a los mexicanos, al poder contar con mejores servicios, con precios y tarifas más competitivas, con variedad de proveedores que puedan ofrecer diferentes condiciones de mercado a las familias mexicanas y puedan elegir entre las mejores opciones.

Asimismo, se abre la oportunidad para ampliar la capacidad de transformación industrial, y multiplicar la producción de petroquímicos y petrolíferos; se fomentará y vigilará el adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, con la apertura de la competencia en la comercialización eléctrica, permitirá que los consumidores puedan acceder a mejores precios.

Es importante destacar, que el aumento en las inversiones en el sector energético, generará mayores oportunidades laborales; se promoverá el fomento industrial de cadena productivas locales y la inversión directa en la industria de hidrocarburos, con especial atención en las pequeñas y medianas empresas.

La colegisladora realizó modificaciones que fortalecen los proyectos. En materia de las contraprestaciones, que justamente deberán recibir los propietarios de los terrenos.

En la Ley de Hidrocarburos y la correspondiente a la industria eléctrica, se estableció como derecho la contraprestación que deberán recibir por afectaciones.

En el caso de hidrocarburos, dicha contraprestación será calculada una vez que se descuenten los pagos correspondientes al Fondo Mexicano del Petróleo.

Asimismo, se incrementó el límite superior de dos a tres por ciento la contraprestación en el caso del gas natural, no asociado.

Se elimina como pago de la contraprestación, el uso de la fuerza laboral y la adquisición de bienes o servicios producidos por los propietarios; y pueda darse dicha posibilidad, cuando sea compatible con el proyecto.

Con los cambios, en los ejidos o comunidades, será la asamblea quien decida su reparto o canalizarlos a un proyecto de desarrollo.

Por su parte, la colegisladora realizó adecuaciones a la Ley de Pemex y Comisión Federal Electricidad, para fortalecer la autonomía de las empresas productivas del Estado.

Las disposiciones que el Ejecutivo proponía en la Ley de Presupuesto y en la Ley General de Deuda, se incorporan a las respectivas leyes de las empresas productivas.

Se estableció que los consejos de Administración de Pemex y Comisión Federal, autorizaran sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, presupuesto… adecuaciones presupuestales, destino de ingresos excedentes, reglas de austeridad, reglas y políticas para inversiones, tabuladores, estructura orgánica, política de recursos humanos, y además atendiendo… y demás atendiendo al régimen especial de autonomía.

En materia de deuda, el consejo de Administración, autorizará sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, las políticas para contratar deuda, atendiendo una serie de principios y reglas de coordinación, eficiencia, sustentabilidad y transparencia, entre otros.

Finalmente, para fortalecer las transparencias en las contrataciones de Pemex y Comisión Federal, sus consejos de Administración determinarán los casos que podrán contar con la participación de los testigos sociales en los procedimientos de licitación y contratación.

Es así, que a pesar del gran paso que ya hemos dado al haber aprobado la reforma constitucional en materia energética, no podíamos decir que hemos terminado con nuestra tarea legislativa en el tema.

Los detalles son un factor primordial en el desarrollo de los fines de la reforma constitucional, y esos detalles se encuentran dados en las leyes secundarias, que hoy habremos de aprobar.

Sin duda, este sector estará sujeto a transformación constante, por lo que será un reto permanente de los reguladores y del Congreso de la Unión, ajustar la normatividad, poniendo en el centro, el bienestar de la población, la competitividad del sector y maximizar los ingresos de la nación.

Es cuanto, presidente.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna el senador Oscar Román González, del PRI, para presentar el posicionamiento de este grupo, hasta por diez minutos.

Por favor, senador.

-**EL C. SENADOR OSCAR ROMÁN ROSAS GONZÁLEZ:** Con la venia de la presidencia. Legisladoras, legisladores:

A la nación.

Estamos a muy poco tiempo de culminar los trabajos legislativos, que darán rumbo y certidumbre energética a todo nuestro país.

De la estricta aplicación, de este nuevo marco normativo y de la correcta regulación de las actividades de los actores y participantes en el sector energético, dependen las generaciones futuras.

En las próximas horas, de manera democrática, discutiremos y aprobaremos los tres proyectos que fueron devueltos por nuestra colegisladora.

Mismos que fueron discutidos y aprobados en las comisiones unidas de Energía y Estudios Legislativos, Primera.

Con la aprobación de estas modificaciones, daremos un paso significativo para derribar anacronismos, ineficiencias y marcos reguladores ociosos, que nos impedían desarrollar todo nuestro potencial.

De igual manera, en un momento posterior, discutiremos y aprobaremos dos paquetes de reformas en materia presupuestal y hacendaria que darán forma al nuevo esquema fiscal y contributivo de nuestra industria energética.

No quisiera dejar de subrayar que uno de los dictámenes de las leyes secundarias de esta reforma energética, la cual contiene disposiciones de órganos reguladores, Comisión Nacional de Hidrocarburos,

Comisión Reguladora de Energía y la Ley que crea la Agencia Nacional de Protección Industrial y Protección Ambiental.

Éstas ya han sido aprobadas por ambas cámaras. Lo anterior, muestra el interés y determinación por contar con órganos reguladores fuertes.

Las modificaciones que nos hiciera la Cámara de Diputados, obedecen al perfeccionamiento, mismo de nuestro marco legal nuevo; para resguardar los derechos de propiedad, aumentar la competitividad y adecuar nuestras empresas públicas productivas al nuevo entorno de competencia y rentabilidad.

Compartimos las modificaciones realizadas por la Cámara de Diputados a la Ley de Hidrocarburos, ya que guardan un total respeto a la tenencia de la tierra y la seguridad de la propiedad privada de todos.

Puesto que cualquier empresa que quiera utilizar tierras ejidales, comunales o propiedades privadas, deberán contar con el consentimiento del propietario y pagar…

(SIGUE 16ª PARTE)

…o propiedades privadas deberán contar con el consentimiento del propietario y pagar por los bienes a utilizar.

No habrá expropiaciones, los bienes se utilizarán temporalmente y regresarán a sus dueños, no sin antes haber sido beneficiados con la riqueza extraída o transportada, debajo o sobre la superficie de sus propiedades.

Ahora las contraprestaciones por uso o afectación de las tierras o propiedades, se tazarán con base en la rentabilidad de los proyectos.

Tratándose del gas natural no asociado, con las prestaciones, no podrán ser menores del .5 por ciento, y no mayores del 3 por ciento.

Y en cuanto a los demás hidrocarburos, la contraprestación será del .5 por ciento y del 2 por ciento.

En este mismo orden de ideas, se aprobó eliminar la adquisición de bienes o servicios producidos por los propietarios como modalidad para cubrir la contraprestación, eso podrán proporcionar bienes y servicios sin que estos se contemplen en la contraprestación por su ocupación.

Se modifica la Ley de Inversión Extranjera para que la inversión extranjera participe en un porcentaje mayor al 49 por ciento en sociedades navieras dedicadas exclusivamente al tráfico de altura, lo anterior, previo dictamen de la Comisión Nacional de Inversiones Extranjeras.

En cuanto a la Ley de la Industria Eléctrica; la Ley de Energía Geotérmica, y la Ley de Aguas Nacionales se le hicieron cambios sustanciales, de igual manera que en la Ley de Hidrocarburos, para que el uso y la afectación superficial de tierras y propiedades tengan el debido pago y las contraprestaciones justas.

En el tercer dictamen se coincide plenamente con las modificaciones de nuestra Colegisladora.

PEMEX y CFE, a través de sus consejos de administración, sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público o de cualquier otra, autorizará sus tabuladores, su estructura orgánica, su política de recursos humanos, su presupuesto y sus adecuaciones, el destino de los excedentes derivados de sus actividades comerciales, y sus propias reglas de austeridad y sus políticas para la realización de inversiones y la contratación de deuda pública.

Después de varias décadas se le quita la camisa de fuerza a nuestras empresas públicas y se le dota de un marco flexible, moderno y transparente.

Senadoras y senadores:

A nombre del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, presente posicionamiento a favor de los siguientes dictámenes.

Estoy seguro que con este paquete de leyes secundarias aprobadas y sus modificaciones, resguardaremos la rectoría del estado en materia energética, y salvaguardemos, de manera exclusiva para la nación la propiedad y el usufructo de los hidrocarburos y recursos del subsuelo.

El petróleo sigue siendo de México, no hay privatizaciones, no hay liquidaciones, no hay regalos ni quebrantos, hay una apuesta decidida al futuro; hay una decisión de cambiar para propiciar desde el presente un mejor mañana para todos los mexicanos.

De estas reformas obedecen a un nuevo modelo, al modelo energético del Siglo XXI que nos dará seguridad energética y bienestar social para todos los mexicanos.

El ciudadano es el objetivo de esta reforma, su finalidad es que cada mexicanos en los hechos, en el día a día, en la realidad social sea el dueño de la riqueza petrolera; energéticos más baratos, suministros sin interrupciones y de calidad, empleo bien remunerado en empresas públicas, productivas y privadas, recursos suficientes para educación, salud, infraestructura, programas sociales, seguridad y pensiones.

De la misma forma, energía más baratas, limpias y mayor protección del medio ambiente.

Si queremos estos resultados no podíamos seguir haciendo lo mismo.

De cara a nación, a nombre del Grupo Parlamentario del PRI, les puedo asegurar a todos los mexicanos que hemos dado el paso correcto.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Informo a la Asamblea que daremos inicio a la discusión en lo general de los 3 proyectos de decreto.

De conformidad con el método de discusión que dimos a conocer al iniciar la sesión, este debate tendrá una duración máxima de 2 horas, al concluirse este tiempo se dará por terminada la discusión.

Los oradores que no alcancen a presentar sus argumentos en tribuna recibiremos sus respectivos textos para insertarlos en el Diario de los Debates.

Para certeza de la Asamblea, esta discusión inicia a las 19:45 horas.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Fidel Demédicis Hidalgo, en contra, del Grupo Parlamentario del PRD, hasta por 5 minutos.

-Por favor, senadores, senadoras, les pido respeto en el tiempo, porque afectarían a los demás oradores inscritos.

-Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR FIDEL DEMÉDICIS HIDALGO: Con su venia, compañero Presidente. Compañeros senadores; compañeras senadoras:

Hemos seguido escuchando en los posicionamientos del PRI y del PAN que este país está a punto de entrar a la tierra prometida, a donde se terminarán por fin todos los males que tiene este país.

Situaciones como: que por fin vamos a resolver todos los problemas económicos de México, etcétera, etcétera, etcétera.

La otra vez que hablaba un Senador del PRI, por ahí escuchaba a senadores de mi partido: ¡Falso, falso!

Y coincidimos: ¡Falso, falso, falso!

En la intervención del ciudadano Senador Penchyna, decía: que el cuarto dictamen, ese lo pasaron los ciudadanos diputados y que ya está en publicación, porque era un dictamen perfecto, que incluso no tenía ningún vicio de inconstitucionalidad.

Y, ¿desde cuándo el Congreso califica la inconstitucionalidad o la constitucionalidad de una ley? Eso le corresponde a la Suprema Corte de Justicia de la Nación, pero bueno, así están las cosas.

El cuarto dictamen habla de la cuestión de la regulación. Solamente les leo lo que dice la fracción V del artículo 22 de los órganos reguladores:

"Imponer las sanciones respecto a los actos u omisiones que den lugar a ello, así como imponer y ejecutar sanciones no económicas en el ámbito de su competencia de conformidad con leyes aplicables".

Es decir, los reguladores los dejaron sin dienten, y alguien que no tiene dientes, pues, evidentemente no intimida absolutamente a nadie.

En días pasados estuvo aquí en el Senado de la República el ciudadano Gobernador de California, y mientras una Senadora de Acción Nacional le presumía, lo que aquí han venido a presumir en tribuna de manera recurrente, el Gobernador de California lanzó una frase, una advertencia: "Si no se ponen duros con las reguladoras, se los van a comer vivos, se los van a comer vivos".

Resultado de la privatización de la electricidad en California. Más de 10 mil millones de dólares de deuda y el incremento de la tarifa en más del 500 por ciento, de 50 dólares a 500 dólares. Eso es la tierra prometida para los mexicanos y las mexicanas.

Entrando de lleno al dictamen, vamos a decir que los diputados les enmendaron la plana a los senadores del PRI, a los senadores del PAN y a los senadores del Verde…

(Sigue 17ª parte)

… que los diputados le enmendaron la plana a los senadores del PRI, a los senadores del PAN y a los senadores del Verde. Como diría mi compañero Zoé Robledo: "De manera reiterada se los dijimos, no pongan el asunto de que los campesinos sean mozos en su propia tierra, no lo pongan". Pero no nos hicieron caso, lo pusieron.

Los ciudadanos diputados qué dijeron: "Oiga, pues si ya les van a quitar todo lo que tienen, ya no los humillen más, porque el indio puede ponerse canijo". Ese fue el argumento de que puede haber rebeldía y entonces lo diputados prefirieron quitar ese detalle.

Están planteando en el tema de las contraprestaciones. Fíjense bien, que ahora les van a hacer obras a los comuneros y a los ejidatarios como parte de la contraprestación. Hemos sido insistentes en que en todas las leyes del mundo que hablan sobre la responsabilidad social de las empresas, es una obligación de cualquiera empresa que se va a instalar en cualquier lugar que lleve consigo un plan para decir cómo va a desarrollar esa comunidad, qué tanto va a impactar.

Debe plantear en ese plan también como va a cuidar el tema ecológico y debe plantear, por supuesto, cómo van a ayudar a dar mano de obra, pero los que cumplan con el perfil sobre el tema de la empresa.

Por último, porque el tiempo, cinco minutos es muy poquito, decirles que el ciudadano Presidente de la República se llenó la boca allá en Manzanillo diciendo que el régimen de la propiedad social no se tocaría.

Solamente revisen el artículo 71 de la Ley de la Industria eléctrica y van a ver que la privatización en inminente, no tiene vuelta de hoja.

El tema que tiene que ver con la servidumbre, dice aquí, se procederá la ocupación o afectación superficial.

Compañeros senadores, compañeras senadoras, solamente para concluir decirles que estas leyes es una gran afectación para el país. Mienten los que dicen que vamos a llegar a la tierra prometida. Y si no, ahí está el caso emblemático que nos vino a exponer el ciudadano gobernador de California, si no apretamos en la regulación que quede claro, nos van a quedar vivos.

Por su atención, muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Tiene el uso de la tribuna la senadora Mónica Arriola Gordillo, en pro. Después seguirá el senador David Monreal Ávila y después la senadora Itzel Sarahí Ríos de la Mora, para que estén atentos, por favor.

Senadora, hasta por cinco minutos, senadora Arriola.

-LA C. SENADORA MÓNICA TZASNA ARRIOLA GORDILLO: Con la venia de la presidencia. Honorable Asamblea y al pueblo de México.

Hoy damos continuidad en esta sesión a un debate que para muchos ha sido histórico, ya que se definirá el marco jurídico que establecerá las reglas para la apertura del sector energético a la inversión privada.

Con la aprobación de estas leyes se concluye el proceso iniciado con la Reforma Constitucional, aprobado en diciembre pasado, mediante la cual se transforma el modelo de la explotación de los hidrocarburos de un monopolio de Estado que respondió a las necesidades de la nación en este momento, a un nuevo modelo en el que la inversión privada deberá cumplir una función estratégica para el desarrollo del sector.

Todos compartimos el diagnóstico sobre la necesidad de la Reforma, es en el cómo y en el modelo para el sector donde han surgido las diferencias.

En el mundo y particularmente en América del Norte, se vive una Revolución Energética desde hace una década, los avances tecnológicos de la mano del talento y de la competencia global han hecho posible la identificación y explotación de enormes recursos de gas y petróleo que antes eran inaccesibles o inviables técnica y financieramente.

Entiendo y comparto mucha de las preocupaciones en torno a la participación de la inversión privada en el sector. Los riesgos están a la vista, nuestra experiencia en otros procesos de privatización lo hace evidentes.

Está por un lado el riesgo de la eventual desnacionalización de esta industria y, por el otro, el riesgo sobre la formación de empresas privadas con poderes monopólicos, fenómenos que se han manifestado en sectores como la banca comercial y en el de Telecomunicaciones.

Creo que para evitar lo anterior es urgente poner atención especial en la modernización de PEMEX y en su consolidación como una empresa competitiva, pero sobre todo en el marco institucional que regulará el sector, estableciendo las debidas salvaguardas con un régimen regulatorio fuerte que esté en plenas funciones, que actúe con transparencia y que haga prevalecer el interés de la nación sobre el interés de los particulares.

Estamos discutiendo el futuro de un sector que se considera puede ser detonador del crecimiento de nuestra economía. Hoy vemos con preocupación que las expectativas de crecimiento van a la baja, lo que no es buena

noticia, pues si no mantenemos un crecimiento alto y constante para los próximos años, ninguna medida que se tome será suficiente para combatir la pobreza y reducir la brecha social que es hoy el origen de muchos de los problemas que enfrenta México.

Mi voto ha sido a favor de las reformas y ratificaré mi apoyo en esta discusión, en la que se pone a consideración del pleno las modificaciones que nos ha turnado la Cámara de Diputados.

Sin embargo, quiero expresar algunas preocupaciones que deberá requerir nuestra atención durante los próximos meses y años. El respeto a los derechos de los propietarios originales de las tierras particulares, comunidades y pueblos indígenas debe ser una garantía.

El Estado debe comprometerse a poner el interés de éstos sobre el interés de inversionistas y empresas que tendrán el lucro su principal motivación.

Como senadora por Chiapas me preocupa la integridad cultural y territorial de las comunidades y pueblos indígenas. Debe ser responsabilidad del Estado hacer efectiva en todo momento la protección y garantía de sus derechos humanos.

Nada ni la explotación de hidrocarburos puede estar sobre los derechos de los pueblos.

En este mismo sentido, creo que para ser efectivo el beneficio para las mayorías de la explotación de los hidrocarburos, es pertinente que funcionen y funcionen bien los mecanismos de combate a la corrupción y de transparencia, dando máxima publicidad a los contratos y acciones relativas al sector.

Sólo cumpliendo con estas condiciones podremos garantizar que los beneficios de la explotación de los hidrocarburos lleguen a la mayoría de los y las mexicanas.

Un clima de certidumbre y transparencia que erradique la corrupción es un elemento fundamental para atraer inversiones al país.

Con este tipo de acciones se contribuirá a crear un ambiente de transparencia y certeza en el sector energético.

Los argumentos parecen tener sentido y sin embargo la percepción sobre el significado de esta medida ha generado el descontento en ambos sectores de la sociedad que se preguntan: ¿Por qué de pagar una deuda que no adquirí?

El hecho es que los pasivos laborales, problema que no es exclusivo de PEMEX y CFE, constituyen un lastre para las finanzas públicas y en algún momento tendremos que enfrentar como país un problema que se ha pospuesto por años en lo inmediato: los pasivos de PEMEX y Comisión de Fuerza Eléctrica están a discusión.

Debemos actuar con responsabilidad, pues de aprobarse una medida como ésta es urgente que en el corto plazo se informe a la sociedad la dimensión de la deuda, los riesgos que esta trae para la finanzas públicas y, sobre todo, los compromisos y mecanismos que garantizarán que PEMEX y CFE den el paso que les corresponde.

Compañeras y compañeros senadores.

Para construir un mejor país se requiere de la participación de todos. Invitamos tiempo y talento en revisar, discutir, proponer y actuar en todo aquello que abone a la construcción de un país con instituciones más sólidas y a la altura de las exigencias de la sociedad. Trabajemos juntos por México, pues la tarea nos corresponde a todos.

Confío plenamente que la sociedad, el gobierno y las instancias legislativas demos buen rumbo a estas reformas con reglas que garanticen a todas y todos, sin excepción, mejores oportunidades de desarrollo. Por el bien de las familias, las comunidades, pero sobre todo por un futuro justo y democrático de nuestra nación.

Muchísimas gracias.

Es cuanto, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senadora Mónica Arriola Gordillo.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador David Monreal Ávila, para hablar en contra del dictamen, hasta por 5 minutos.

-EL C. SENADOR DAVID MONREAL ÁVILA: Con el permiso, presidente. Qué tristeza que aquella nación que imaginaron…….

(Sigue 18ª parte)

. . . con el permiso, Presidente.

Qué tristeza que aquella nación que imaginaron personajes como Miguel Hidalgo, Morelos, Benito Juárez, Emiliano Zapata o Venustiano Carranza aún no termine de consolidarse y nuevamente quiere ser entregada a los extranjeros.

El retroceso que se está dando a la historia con la aprobación de la reforma energética representa un revés grave para los ideales alcanzados con movimientos sociales como la independencia y la revolución que se lograron a través de la lucha, la vida y muerte de miles de mexicanas y mexicanos, los derechos alcanzados fruto de estos movimientos sociales quedan sepultados con la reforma privatizadora, que se elimina la soberanía nacional y arremete en contra del os derechos de los pueblos y como consecuencia habrá empobrecimiento derivado del robo de las ganancias del petróleo y del despojo de sus tierras.

¿Quiénes ganan con esta reforma en la materia de energía?

¿Qué les queda a los mexicanos si ya les han privatizado todo?

¿Qué futuro le depara a las siguientes generaciones?

México está sufriendo la implacable imposición de las reformas estructurales aprobadas a lo largo de esta legislatura, sólo basta salir a las calles a preguntar el sentir de la gente y comprobar el malestar, la impotencia y la gran necesidad de cambio que todas y todos los mexicanos quieren respecto de la actual administración federal.

Todos los días la gente comprueba que el peso ya no les alcanza sino para menos, adquirir o contratar bienes o servicios resulta cada vez más difícil, así sin entender fehacientemente el trasfondo de las verdaderas implicaciones que conlleva la reforma energética, los mexicanos viven las consecuencias del engaño del que fueron víctimas a través de los anuncios publicitarios en los que se afirmaba que el precio de los energéticos bajará.

Muestra de ella se puede leer en lo que el periódico de Excélsior publica el día de hoy, una encuesta que refleja la extendida incredulidad en torno al ofrecimiento d que con la reforma energética bajarán los precios de los energéticos, según la casa encuestadora de BGC, de Beltrán Juárez y Asociados, la mayoría descarta que con las modificaciones legislativas disminuyan los precios del gas y de la luz con un 56 por ciento, además dos tercios de los consultados que representan el 65 por ciento piensan que el precio del gas licuado va a subir en lugar de bajar y poco más de la mitad, es decir, un 53 por ciento espera que aumenten las tarifas de electricidad en el país.

¿Y qué decir del precio de la gasolina? Pues en este caso el 69 por ciento de los encuestados pronostica que se incrementará.

Sobre los beneficios que la reforma traerá para petróleos mexicanos, también prevalecen las dudas, predomina un entorno de baja o nula seguridad de que se vaya a modernizar, ya que el 71 por ciento opina

que esto no sucederá, contrario a la opinión pública se siguen ciegamente como lo mandatan las cúpulas elitistas del país las recetas de la política económica dictadas por el Fondo Monetario internacional y el Banco Mundial pregonando la privatización como sinónimo de modernización eficiencia y saneamiento de las finanzas públicas, sin importar transgredir los derechos constitucionales de todos los mexicanos.

México siempre ha seguido al pie de la letra la receta de los organismos internacionales con lo que se ha ido desmantelando poco a poco la infraestructura de servicios paraestatales y han puesto en venta todos los bienes nacionales.

Para lograrlo se han servido del mismo discurso oficial que la panacea del desarrollo de este país llegará, que con la apertura de la inversión privada en sectores estratégicos para la nación y que supuestamente logrará mayor competencia en beneficio de los servicios que recibe la población.

Pero eso sí, se comprometen a que el Estado vigilará y regulará el uso eficiente de los recursos de la nación.

Sin embargo, la historia enseña de sobre manera que con dichas políticas neoliberales se ha desprotegido a la clase trabajadora, los sectores vulnerables día a día ven mermadas sus condiciones de vida y en general el desarrollo del país se ha mantenido congelado. Hoy privatizando nuevamente, pero ahora sí al sector energético, se busca generar los empleos y el crecimiento económico que otras privatizaciones no han conseguido.

Esta ocasión no será diferente, los precios del os energéticos no bajarán, el costo de la gasolina va a la alta y nada garantiza que la electricidad tendrá tarifas más accesibles.

Compañeras y compañeros, estén seguros que al aprobar estas leyes, los mexicanos serán testigos de la pérdida de la seguridad energética y dirán adiós al petróleo, adiós al gas y darán la bienvenida a más pobreza, a más escasez de recursos de estado para la educación, salud, vivienda e infraestructura.

Desde ahora lo anunciamos, para el 2015, el Gobierno Federal verá cómo se enriquecen sus bolsillos con esta reforma, lo único que obtendrán será la consulta popular en materia energética.

Es cuanto, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias, Senador David Monreal Ávila.

A continuación se le concede el uso de la palabra a la Senadora Itzel Sarahí Ríos de la Mora, para hablar en pro del dictamen hasta por cinco minutos.

-**LA SENADORA ITZEL SARAHÍ RÍOS DE LA MORA:** Con su venia, señor Presidente, y por supuesto también de las compañeras y de los compañeros senadores, pero me atrevo a usar el uso de la voz, sobre todo con el permiso de quienes confiaron en nosotros, quienes al poner en la urna el voto también confiaron en que íbamos a hacer lo que valía la pena para que este país avanzada.

Y sin duda, esto no es una única Ley, estamos trabajando en varias, que juntas queremos que sea la base para que México esté en mejores condiciones, y eso es lo que me hace no sólo venir a tribuna, sino plantear el voto que vamos a tener, y además quiero hacerlo con todo el respeto de las compañeras y compañeros que estamos en la fracción del Partido Revolucionario Institucional.

Sin duda han sido muchos meses los que han llevado a este debate de la reforma energética, varios senadores y senadoras se han metido a profundidad en lo que es la Ley Energética, nosotros llevamos meses, pero hay gente, hay ciudadanía que lleva años, lleva décadas esperando que haya un cambio en este país.

Y hoy no me quiero poner romántica ni empezar a pensar que hubiera sido en el pasado, qué hubiera sido en la historia o qué fue, quiero ubicarme en el ahora, en qué podemos hacer nosotros en nuestra estadía como senadores para que esta realidad cambie, y eso es lo que obedece a que yo haga esta reflexión y que además este a favor con los cambios que hace este dictamen, el esfuerzo tanto de la Cámara de Senadores como de

Diputados yo lo valoro a plenitud, pero también valoro el esfuerzo de todos esos hombres, de todas esas mujeres que todos los días trabajan, que todos los días le echan ganas esperando que sus representantes populares, o sea, nosotros hagamos lo que toca para que su realidad cambie, para que les ajuste lo que gane, para que no estén sufriendo en el día a día si les va a ajustar para comer, para mandar a sus hijos a la escuela o para hacer cualquier cosa que tenga que ver con su calidad de vida.

Y yo sé que esta reforma, como muchas otras, tiene mitos y tiene realidades. Yo quiero hablar sobre las realidades de la reforma energética que es lo que me hace razonar y valorar el voto que voy a emitir.

Una de las grandes realidades es el fortalecimiento de la tenencia de la tierra, el decir que el petróleo de este país sigue siendo del os mexicanos, que no es verdad que se privatiza si bien es cierto, tenemos la apertura a la inversión que es muy distinto, tenemos que cambiar de modelo, la historia hacía que cosas funcionaran, hoy ya no funcionan y quiero citar algunas, hubo momentos de la historia donde se tuvo que hacer replanteamientos y se pensó en el nacimiento del IFE, por ejemplo ,porque era necesario que los órganos electorales se pudieran ciudadanizar ya sí pasó y creo que era lo conveniente, hubo momentos en la historia en el que hubo que . . .

(Sigue 19ª parte)

…que los órganos electorales se pudieran ciudadanizar, y así pasó, y creo que era lo conveniente, hubo momentos en la historia en el que se hubo que tener un surgimiento a la Comisión Nacional, por ejemplo, de los derechos humanos, la creación del Ramo 33, y también el impulso que le hemos dado a los órganos de transparencia es porque había una necesidad, hoy también hay otra necesidad.

Tenemos que abrirnos a la inversión, tenemos que generar condiciones económicas para que la gente que vive en este país, todos, hombres y mujeres, tengan la posibilidad de tener una vida digna. También quiero hablar de otras realidades, el que la Comisión Reguladora de Energía va a ser la responsable de establecer las tarifas eléctricas sin tener la participación de ninguna dependencia de gobierno, ¿qué quiere decir? Que la Secretaría de Hacienda no va fijar las tarifas.

En segundo lugar también hay que mencionar que es necesario que se sigan los apoyos que se tienen para los usuarios. También el ejecutivo podrá establecer tarifas preferenciales para distintos grupos de consumidores, esto implica a que los usuarios a que actualmente reciban tarifas preferenciales las van a seguir manteniendo, es decir, es mentira que se van a retirar los subsidios.

Otro punto importante que corresponde a una realidad de esta reforma es de que los apoyos focalizados para los usuarios más vulnerables también van a continuar, y también por citar alguno más, es que los costos que tenemos hoy por tener la electricidad, que bajando estos seguramente va haber más inversión, y no solamente se trata que tengamos más riqueza, se trata de que esa riqueza que generemos le sirva a los mexicanos, le sirva en apoyos, le sirva en lo trascendente.

Y también finalmente quiero terminar diciendo que si bien es cierto México ocupa de grandes oradores, México ocupa de gente que venga aquí y de posicionamientos, también este es un momento en la historia que México ocupa, que nos dejemos de filias, nos dejemos de fobias, y pensemos en ellos. Pensemos que esa confianza que nos dieron al tener el voto hoy la ratifiquemos, y la mejor manera de decirle a la gente “gracias por haber confiado en nosotros” es tener esa altura de miras para que estas reformas marquen un antes y un después en su vida, un antes y un después en que lo que tengan les ajuste y sigan teniendo una vida digna.

Yo quisiera y pudiera decir más de lo que tiene ahora estos dictámenes, solamente les digo que soy una convencida de la política pública de Enrique Peña Nieto por una sola razón, no piensa en su sexenio, ya lo ha dicho en varias ocasiones, piensa en las futuras generaciones, esas que necesitan de nosotros un voto responsable. Por eso yo celebro que en los que están a favor, en los que están en contra se haya dado un debate rico, porque se ha enriquecido, todos los debates que ha habido aquí han servido para fortalecer los dictámenes y que hoy por hoy tengamos reformas a la altura de lo que este país necesita.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Itzel Sarahí Ríos de la Mora.

-A continuación, se le concede el uso de la palabra al Senador Benjamín Robles Montoya, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

-En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, senador.

-EL C. SENADOR ÁNGEL BENJAMÍN ROBLES MONTOYA: Muchísimas gracias, Senador Presidente. Compañeras; compañeros senadores:

Cuando en diciembre pasado discutimos la reforma constitucional en materia energética sin duda que uno de los aspectos sobre los que llamamos la atención fue sobre el regalito, que parece que ya a muchos se les olvidó, que le estábamos dando a las transnacionales para facilitar la ocupación de tierras para exploración y extracción en perjuicio de los campesinos, de los ejidatarios.

Llamamos la atención específicamente sobre el artículo octavo transitorio del decreto en el que se establece que las actividades de exploración y extracción de petróleo, y demás hidrocarburos se consideran, según se nos planteó, de interés social y orden público en virtud, así nos plantearon, de su carácter estratégico, y que por ello habrían de tener preferencia sobre cualquier otra actividad que implicase el aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos.

Nuestra preocupación sobre este punto tenía que ver, vengo a recordarlo también, con la situación de vulnerabilidad en que se colocaría a propietarios de tierras frente a los intereses de las grandes petroleras. Desde la reforma constitucional, compañeras y compañeros, llamamos la atención de este problema.

Y les aclaro que esta era nuestra preocupación, porque seguramente los defensores de esta reforma volverán a acusar al PRD de oponernos a todo sólo porque sí, nos volverán a señalar hasta de conservadores, como aquí se nos ha señalado, cuando los verdaderos conservadores son los autores de esta reforma, porque con ella, compañeras y compañeros, lo que se pretende es preservar el sistema depredador en el que vivimos, y que sólo ha beneficiado y solamente seguirá beneficiando a unos cuantos.

Ese sí es conservadurismo, un conservadurismo, que al igual que en el siglo XIX pretendió preservar un sistema que privilegiaba una oligarquía. Ahora, compañeras y compañeros, con esta legislación secundaria vemos confirmada nuestra preocupación porque resulta francamente inconcebible que si las partes no logran un acuerdo exista siempre la posibilidad de que las transnacionales acudan al Ejecutivo Federal para que constituya una servidumbre por vía administrativa a través de la cual obligarán a los propietarios a permitir el tránsito y hasta el almacenamiento de todo tipo de materiales, de vehículos, de maquinaria, y por supuesto obras y trabajos.

Es decir, compañeras y compañeros, los propietarios aceptan las condiciones ofrecidas por las transnacionales y avaladas por el gobierno, sí o sí, y si no el Ejecutivo Federal decretará que las transnacionales podrán entrar a la brava a llevar a cabo sus proyectos les guste a los propietarios o no.

Y miren, compañeras y compañeros, miren ustedes si no les estamos entonces entregando un cheque en blanco a estas petroleras, a estas transnacionales, cuando esta ley tolera que amedrenten o amenacen a los propietarios permitiéndoles expresamente que lo hagan sin consecuencia alguna por una ocasión, y si reinciden, así plantea lo que hoy estamos discutiendo, entonces se podrá, potestativa, pero no obligatoriamente, revocar la autorización o rescindir el contrato.

Dicho de otra manera, esta ley permite que amenacen, que amedrenten o presionen de cualquier manera los propietarios sin absolutamente ninguna consecuencia. Pero como si lo que se aprobó en este Senado no fuera ya suficientemente arbitrario y desventajoso las modificaciones de los diputados a los artículos 101 y 102 de la Ley de Hidrocarburos resultan inclusive peores.

Fíjense ustedes nada más, aquí se aprobó en el inciso c), la fracción séptima del artículo 101, como contraprestación para los propietarios el compromiso de formar parte de proyectos y desarrollos en la

comunidad o localidad afectada. Ahora los diputados modifican la redacción de manera que la comunidad afectada ni participa ya en el proyecto, sino que la transnacional los ejecutará por su cuenta.

Y peor aún, los diputados establecen en la fracción IV, del artículo 102, que el porcentaje de la ganancia de la petrolera se le paga a los propietarios como contraprestación, se pueden destinar inclusive señalar así a dichos proyectos que ejecutará ni más ni menos que la propia petrolera. Es decir, esa transnacional le paga un porcentaje de su ganancia al propietario, y éste, supuestamente, le devuelve ese dinero para que ella ejecute proyectos en los que no participará la comunidad; o sea, que al final de cuentas dichos proyectos los pagará el propietario con el dinero de su contraprestación y no la transnacional.

No, compañeras y compañeros, y con esto concluyo mi intervención, Senador Presidente. No nos confundamos con un falso debate, la utilidad pública, el carácter estratégico no pueden ser pretextos para la arbitrariedad, para el despojo, para el abuso. Y ya que no nos ven, ni nos oyen, a ver si por lo menos le hacen caso al gobernador de California, que aquí mismo, en esta sede parlamentaria, vino a advertirnos a todos sobre lo que debemos hacer, meterle mano dura a esas transnacionales, porque de lo contrario nos van a comer vivos, cosa que él auguró, y que ya veremos…

(SIGUE 20ª PARTE)

. . . . . .trasnacionales porque de lo contrario nos van a comer vivos, cosa que él auguró, y que ya veremos, con el paso del tiempo, a ver si los que hoy han venido a defender esta iniciativa, estas modificaciones vienen a seguir defendiendo a las petroleras.

Es cuanto, Senador Presidente.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Benjamín Robles Montoya.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Raúl Morón Orozco, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen, en el uso de la palabra hasta por cinco minutos, senador.

- EL C. SENADOR RAÚL MORON OROZCO: Gracias, senador Presidente; compañeras y compañeros: efectivamente es un cambio, sí, es un cambio, y es un cambio lo que ocupa este país, pero la dificultad que tenemos nosotros en el PRD y en la izquierda es que no podemos aceptar ni mucho menos un cambio que trastoca el espíritu social o una parte sustantiva del espíritu social de la Constitución de 1917.

Y, la Constitución de 1917 se da después de una revolución, que costó muchas vidas en este país, y todas esas vidas y toda esperanza está ahora trastocándose, está traicionándose, a juicio nuestro este cambio que el país ocupa se debía hacer en otra dirección, y no echando abajo estos valores y estos principios que son los que ha vivido nuestro país, la república, la historia nos tiene que dar elementos para empezar a hacer el trazo de lo que este país tiene que ser en perspectiva, y la historia de México es rica, es rica en hombres y mujeres que con un gran valor, con una gran decisión, con una gran entereza enfrentaron en su momento o en momentos de nuestra historia situaciones muy complejas, como aquí se ha dicho desde La Independencia, La Reforma, La Revolución, y ahora en la época moderna.

Entonces, sí queremos un cambio, queremos un cambio en otra dirección, no a costa de esto que se está dando, de esta leyes reglamentarias están terminando con un orgullo nacional, y un orgullo de muchos, que era el cardenismo, el cardenismo está totalmente desplazado de esta visión de país, y esta filosofía del cardenismo es algo que mucho llevamos en nuestra sangre. En el caso de Michoacán, y por eso nuestra compañera que pasó hace un momento y tiene razón, pues nosotros venimos aquí a representar los intereses de nuestra gente, y en Michoacán, compañeros, como en muchos estados de la república, el cardenismo está muy arraigado, y la obra del general Lázaro Cárdenas la hemos defendido siempre.

Voy a citar, por cierto un pasaje del discurso que leyó el ingeniero Cárdenas en el marco de la expropiación, cito:

“..Examinemos la obra social de las empresas -se refería obviamente a las empresas petroleras-, en cuantos de los pueblos cercanos a las explotaciones petroleras hay un hospital, hay una escuela, o un centro social o una obra de aprovisionamiento o saneamiento de agua o un campo deportivo o una planta de luz, aunque fuera base de los muchos millones de metros cúbicos del gas que desperdician las explotaciones...”, cierro la cita.

Esto mismo tenemos que preguntarnos ahora, y decía mi compañera Senadora Mónica, tenemos que estar vigilantes de que cosas que están muy arraigadas en la sociedad no se destruyan.

Vamos a ver si las empresas que vienen van a estar al pendiente para ver qué se ocupa en hospitales, que se ocupa en escuelas, que se ocupe en una obra hidráulica o que se ocupe algo que pueda mejorar la vida de los habitantes de este país, y ustedes se van a dar cuenta que va a ser muy difícil.

Este país tiene una inmensa riqueza, y aquí el argumento sustantivo que en la reforma se ha planteado es, que estas empresas en particular, pero en otra reformas también se ha planteado que ya no son suficientes, que no tienen suficiencia para generar toda la energía y para producir, explorar, extraer el crudo que se necesita y su transformación.

Pero qué culpa tiene el pueblo de México, de esto; quién es el responsable de que estas empresas no estén o hayan sido consolidadas desde antes, son los gobiernos que han estado al frente de este país los que son responsables de lo que ha pasado en el mismo; no es el pueblo de México, el pueblo de México no debe, no tiene por qué cargar con todas estas dificultades que con estas reformas estamos generando, compañeras y compañeros.

Por eso, me parece que este nuevo modelo afecta por supuesto el derecho al desarrollo y a la existencia digna por la disminución de ingresos que se traducirá tarde o temprano con menos programas sociales a favor de nuestra gente.

Por todo esto, y con esto concluyo, porque me parece que los argumentos han sido vastos en estas sesiones que hemos tenido desde la Reforma Constitucional hasta este día y los días que van a seguir.

Mi voto va a ser en contra de estos dictámenes. Nuestro desarrollo de la industria eléctrica y de hidrocarburos debe hacerse con plena responsabilidad de generar una industria nacional verdaderamente sustentable y sostenible, y con una auténtica orientación al interés público y máximo beneficio social de nuestro presente y nuestro futuro. Eso es lo que requiere nuestro país, sí requiere un cambio, pero un cambio a favor del pueblo de México.

Gracias por su atención.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Raúl Morón Orozco.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Jorge Luis Lavalle Maury, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional para hablar en pro del dictamen, hasta por cinco minutos.

- EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: Gracias, Presidente.

Bien, me parece que el tema que estamos discutiendo ahorita sobre las modificaciones, precisiones o adiciones que nuestros compañeros colegisladores le hicieron a estas, no a los cuatro dictámenes, pero a tres de los dictámenes que tuvimos a bien enviarles, me parece que obedecen de manera adecuada al espíritu, no solamente de las redacciones que les hemos enviado, sino en general, al espíritu que guardan los artículos que ellos nos están proponiendo modificar, y me gustaría pues irme particularmente a las que considero son de mayor relevancia para todo esto.

Primero, pues un tema fundamental de esta reforma que lo hemos defendido y lo hemos argumentado de manera muy clara, es que los primeros que queremos que sean beneficiados con estas reformas, son precisamente los dueños de la tierra, y pues todo lo que abone a generar que este modelo sea lo más atractivo posible, y genere la mayor cantidad de beneficios para los dueños de la tierra, pues finalmente pues creo que será visto por buenos ojos por todos y cada uno de nosotros.

Entonces, este incremento que se da solamente y exclusivamente del 2 al 3 por ciento, dentro del límite superior del porcentaje de utilidad de este nuevo concepto que será pagado dentro de la posibles contraprestaciones para los dueños de la tierra, solamente para el gas natural, y me parece no solamente adecuado, sino que viene a generar un incentivo para que se facilite, y sobre todo se privilegie la negociación entre las partes, por lo cual no solamente lo apoyo, sino me parece que es adecuada esta precisión y esta modificación que nos propone la colegisladora.

Ora apreciación importante que yo creo que se podría prestar definitivamente a algún tipo de abuso por parte de alguna de las partes, era el tema de que pudiera existir como contraprestación el uso de la fuerza laboral, o en dado caso la proveeduría de servicios cuando así se requiriera, y me parece que fue adecuada esta modificación a efecto de que ahora sea pues un tema aparte a la contraprestación el hecho de que la empresa que vaya, de empresa contratista pues pudiera tener este tipo de negociaciones adicionales a las ya establecidas como contraprestaciones válidas en las negociaciones.

Entonces, ambas modificaciones me parecen adecuadas, el tema de que dentro del porcentaje de los ejidos o comunidades, además de que pudieran ser repartidas en partes iguales entre los ejidatarios se pueda adicionar el hecho de que puedan ser utilizadas de la misma manera para proyectos de desarrollo me parece que también es una observación adecuada.

En el dictamen tres, otra que me parece, otros temas que me parecen fundamentales que nos están proponiendo los colegisladores, yo creo que obedecen de manea muy importante a la congruencia que hemos buscado en dotar de facultades de autonomía tanto a PEMEX como a la CFE, y me parece muy adecuado el que hayan decidido incorporar textos que venían el leyes del paquete fiscal como en la Ley de Presupuesto, por ejemplo, o la Ley de Deuda, para efecto de que no.....

(Sigue 21ª. Parte)

..... lo que hayan decidido incorporar textos que venían en leyes del paquete fiscal como la Ley de Presupuesto, por ejemplo, o la Ley de Deuda, para efecto de que no solamente se respete sino que se haga válida la autonomía que estamos nosotros buscando para estas dos empresas.

Entonces tanto para el caso de deuda, el hecho de dejar el hecho de que puedan contratar deuda las empresas con las condiciones y con las características que hemos definido, por parte de las atribuciones que tendrá tanto la Cámara de Diputados como el Congreso de la Unión, pero dándole la libertad para que ellos generen ese tipo de actos, me parece adecuado incorporarlo directamente en las leyes específicas de Pemex y de CFE.

Y bueno, por otra, la parte presupuestal, que me parece muy adecuada también, el hecho de que obedeciendo a las condiciones de autonomía que le estamos dando a las dos nuevas empresas productivas del Estado, el dejar perfectamente plasmado dentro de estas mismas leyes el hecho de que sean sus consejos de administración los responsables de llevar a cabo estas autorizaciones.

Por último, el tema de los testigos sociales, hemos manejado en todo momento que el tema de la transparencia y la rendición de cuentas es un tema transversal a lo largo de todo este modelo energético, y el tema de la incorporación de los testigos sociales, tanto para Pemex como para CFE en los procedimientos de contratación me parece también que es un enriquecimiento importante para efectos de seguir garantizando la transparencia y la buena rendición de cuentas de estas empresas.

Por ello me parece, y mi grupo parlamentario estaremos a favor de estas modificaciones que nos propone la Colegisladora para estarlas votando en un momento. Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador José Luis Lavalle Maury.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Manuel Bartlett Díaz. En virtud de que no se encuentra, le cedemos el uso de la palabra a la senadora Angélica de la Peña, del grupo parlamentario del

Partido de la Revolución Democrática para hablar en contra del dictamen. En el uso de la palabra hasta por cinco minutos, senadora.

-LA C. SENADORA ANGÉLICA DE LA PEÑA GÓMEZ: Presidente muchas gracias. Con su venia.

Bien, la Colegisladora ya ha tenido a bien devolvernos tres modificaciones, tres dictámenes con modificaciones, pero desde nuestra perspectiva no resuelven el tema, en particular voy a permitirme hablar del tema que tiene que ver con la ocupación temporal de tierras,....nuestra preocupación en su momento, estas modificaciones si bien eliminan como contraprestación la contratación, como parte de la fuerza laboral de los propietarios o titulares de los derechos de la comunidad, o de la localidad afectada, todavía sigue desde nuestro punto de vista manteniendo ambigüedades que siguen, creo, siendo gravosas para los titulares de estos derechos.

Las modificaciones que se hicieron, tanto a la Ley de Hidrocarburos como a la Ley de la Industria Eléctrica, para establecer compromisos, ese es el agregado para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficios de la comunidad, o localidad afectada, creemos siguen sin obligar legalmente a los asignatarios o contratistas a ejecutar proyectos de beneficio a las comunidades que resulten afectadas, ya que creemos con el simple hecho de establecer compromiso no definitivamente no se instaura la obligatoriedad de un auto jurídico que tiene que prevalecer respecto de un contrato.

Las comunidades no tienen la certeza sobre las utilidades y pérdidas que habrán de producirse por los posibles proyectos de desarrollo de su comunidad. Es importante señalar que los megaproyectos, como se conocen en el mundo, sin lugar a dudas provocan una destrucción, pérdida de tierras de las comunidades, dañan los medios de subsistencia, se destruye la red social y se rompen los lazos culturales en determinada área geográfica.

Las personas desplazadas no pueden regresar, entonces tienen que luchar siempre para obtener una compensación suficiente y, por supuesto, todo lo que tiene que ver con volver a tener las condiciones mínimas para el establecimiento, restablecimiento de su familia. No hay manera de reparar plenamente el daño causado por este desplazamiento forzoso.

El gobierno ha señalado que estos proyectos son para el beneficio de la población, sin embargo los megaproyectos han traído consecuencias devastadoras para las comunidades locales y también para el medio ambiente, suelen solamente beneficiar a las empresas a costa siempre, por desgracia de las comunidades más empobrecidas de las comunidades rurales, de las comunidades indígenas.

Por lo tanto este dictamen, esta revisión que hacen de las minutas que envió el Senado no resuelven el conflicto, sino por el contrario creemos, anticipamos puede haber una inestabilidad social.

Desde nuestra perspectiva consideramos que la Colegisladora debió establecer figuras vinculantes previstas en nuestra legislación como la promesa de contratar, la oferta del contrato prometido; el contrato de opción u otra figura análoga para vincularlos legalmente a la realización de obras de beneficio para la comunidad, algo que no se toca y, por supuesto, en caso de no ejecutarse poder tener condiciones de reclamar jurisdiccionalmente el cumplimiento de estas obligaciones.

Por otro lado, otras de las modificaciones que se realizaron en la Cámara de Diputados, lo encontramos con esta figura que la identifican como testigos sociales para que participen durante los procedimientos de adquisiciones, arrendamientos, contratación de servicios y ejecución de obras que atendiendo a su impacto o relevancia, puedan vigilar estos actos en las distintas etapas de procedimientos de contratación.

Creemos que es importante dar avisos de las irregularidades detectadas en su primer momento, a la unidad interna o a la unidad de responsabilidades, pero estas facultades se desobligan de manera muy particular, creemos que debieron haberse destacado de manera concretísima como una potestad de la Auditoría Superior de la Federación, y por ende también ratificar la facultad de fiscalización de la Cámara de Diputados.

Creemos que en este sentido hay una violación a la Constitución porque debemos reconocer que la Auditoría Superior de la Federación es el órgano que fiscaliza los entes públicos. En fin, por el tiempo no me voy a extender más, voy a presentar mi observación concreta y toda mi intervención para que quede inscrita textualmente en el Diario de Debates.

Muchas gracias por su atención.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Con gusto senadora Angélica de la Peña, claro que sí se insertará de manera íntegra en el Diario de los Debates, la intervención que usted acaba de entregar a esta directiva.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador don Manuel Bartlett Díaz, del grupo parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en contra del dictamen. En el uso de la palabra hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Con su autorización, señor presidente.

Yo quisiera insistir aun cuando el autismo es superior al interés de los senadores y senadoras sobre el destino de este país, pero si se está yendo más allá del propio artículo octavo transitorio, que es el que fundamenta esta ocupación temporal y esta barbaridad de someter en territorio nacional, quiere someter nacional al interés público a la cuestión estratégica de la energía, sobre todo, como si no fuera importante producir alimentos u otras cuestiones, que tienen que balancearse según los intereses de la nación, no puede ser por haber hecho un....

(Sigue 22ª parte)

… cuestiones que tienen balancearse, según los intereses de la nación.

No puede ser, por haber hecho un manejo perverso de la reforma constitucional, que es una vergüenza que así se haya hecho, es, que es parte de la tesitura de estas reformas, que es el dolo y la mala fe.

El haber quitado, dejado, en la Constitución, en que la energía es materia estratégica, como estaba, y por tanto está en manos del Estado, exclusivamente, quitan en manos del Estado y dejan estratégica y meten a los privados como si fuera una cuestión estratégica.

Y lo cual es un absurdo. Privatizan el asunto de la explotación del petróleo, lo hacen privado, lo meten la régimen del mercado.

Y si tu metes al régimen del mercado, de libre mercado, la electricidad y el petróleo, no tienen por qué establecer un compromiso de carácter constitucional del Estado, de imponer condiciones, para que puedan despacharse las empresas transnacionales, como se les dé la gana, verdad.

Eso es otra contradicción, en donde les conviene privatizar la materia, lo hacen. Pero en donde les conviene tener el poder del Estado, en beneficio de los intereses extranjeros, entonces lo mantienen, verdad.

Entra ya, porque esa es una cuestión absolutamente clara. Entra, al haberse quitado de la Constitución la reserva constitucional que se mantuvo en el Tratado de Libre Comercio, entra el Tratado de Libre Comercio plenamente a aplicar la materia de energía, como cualquier otra inversión extranjera.

Que es lo que hemos dicho desde que se inició la discusión de la reforma constitucional y nadie ha querido entender, lo que ocurre cuando tú quitas de la Constitución, esa reserva.

Ya está en las reglas del mercado. Y las reglas del mercado están definidas por el Tratado de Libre Comercio, por los otros tratados que están por encima de estas leyes, verdad.

Entonces, ese absurdo, verdad, lo están aceptando. Y todavía van más allá, que yo se los hago ver, aunque no tengan el menor interés, insisto, en las caras y en las actitudes, verdad, pero están… pero están viendo, si aprueban esto, hoy, como los diputados lo aprobaron, están yendo a aprobar una inconstitucionalidad evidente. Porque no se refiere el artículo octavo, al hablar de que es de interés público, en esta perversión, de haber quitado esa parte, de que era estratégico para estar en manos o para estar en manos del Estado es

estratégico; y dejar qué es estratégico, la Shell, la ExxonMobil, la General Electric, metiéndose a generar energía eléctrica…

¿Eso es estratégico? Eso no lo es, a final de cuentas.

Entonces, ese es el doble rasero, de cuando les conviene que sea las instituciones de derecho público, verdad, esto es una obligación constitucional del Estado, de garantizarles a las empresas extranjeras lo que quieran, verdad.

Entonces, el artículo octavo, que es el que señalaba yo transitorio, el que se basan, dicen, nada más la transmisión y la distribución de electricidad. Y lo que están poniendo es todo.

Todo lo que se les ocurra. Poner una generadora aquí, trazar unos cables para allá, establecer lo que quieran, verdad.

Entonces, es realmente monstruoso que se acepte eso. Inclusive habiendo aprobado, ustedes mismos el artículo octavo transitorio, lo violan, al establecer que toda la electricidad, toda la industria eléctrica, toda ella, entra en la categoría de estratégica, y por lo tanto el Estado está obligado a protegerla.

Porque ahí entonces es donde vuelve a operar lo que les digo, y que no han querido tomar en cuenta, el libre comercio, verdad.

Por lo tanto, también esa parte, en donde se establece… en donde se establece que les van a dejar a ganar y van a ser petroleros los ejidatarios mexicanos. Van a ser gaseros, como los de Texas, los mexicanos… los ejidatarios mexicanos.

Es absurdo eso. No va a pasar. Es engañar al pueblo de México. El dolo ha sido la norma de esta legislación.

No puede pasar eso. Como no puede pasar el contenido nacional tampoco, que son engañifas que están metiendo ustedes, para tapar el ojo al macho, verdad, ninguna de ellas va a pasar. Porque va a estar regulado por el Tratado de Libre Comercio, verdad.

Y el Tratado de Libre Comercio es superior a estas leyes secundarias. Entonces, no tiene ningún valor, verdad.

De manera que, es una cuestión realmente de seguir un juego, de engañar al pueblo de México, para meter a las transnacionales con todo el poder que tienen.

Por otro lado, toco rápidamente, perdón. El tema de la autonomía de Pemex.

Hace años, estamos discutiendo ese asunto, hace años. Desde antes de la reforma de Calderón, la cuestión de buscar que Pemex pueda desarrollarse, porque si sigue Hacienda, se ha dicho desde entonces, chupándole todos los recursos a Pemex, para no cobrar los impuestos a sus colegas de las oligarquía nacional, como no se les cobra, verdad.

Entonces, lo que se necesitaba era la autonomía de Pemex de Hacienda. Es decir, quitarle a Hacienda la facultad de quitarle dinero a Pemex. Que es lo que les sirvió durante años para estar arruinando las posibilidades de Pemex, verdad.

Bueno, ahora, salen con esta nueva batea de babas. De decir que ahora es autónomo, ya tiene una autonomía presupuestal.

¿Cómo puede ser? Si leemos completo lo que dice, no tiene ninguna autonomía Pemex.

¿Cuál autonomía, verdad? Primero, que nada se le establece un techo.

¿Quién establece el techo? Lo establece el Congreso, a petición de la Secretaría de Hacienda.

¿Es autónomo Pemex? No, señores, tiene un techo. Pero le dejan que maneje su presupuesto libremente. Entonces, esto es, pero el presupuesto se lo van a dar, y eso es todo lo que tiene.

Pero Hacienda no deja de despojar a Pemex de sus recursos. La manera de que tuviera un presupuesto sería, evitar que la Secretaría de Hacienda le quite todos los recursos. Y lo vamos a ver mañana, en lo que sigue.

Es un total despojo de la Secretaría de Hacienda.

Es la que define todo, y queda exactamente igual. No tiene ninguna autonomía presupuestal, ni deuda Pemex. Es otra gran mentira. Porque está sometida a lo que ahí establece, y al final de cuentas, es la Secretaría de Hacienda, la dueña de Pemex.

Y ya lo vamos a ver, y analizado, como eso, mañana lo vamos a ver con mayor claridad.

Es mentira, también, el que tenga alguna autonomía Pemex. No tiene ninguna autonomía, está en estas leyes sacrificado Pemex, a seguir sosteniendo a un Estado, incapaz de cobrar impuestos, verdad, a sus colegas oligarcas, verdad. Y Pemex va a morir, desangrada, y lo vamos a ver mañana con todo cuidado, manteniendo la obligación de darle el 4.5 del PIB por encima de todo, de esos recursos tiene que darle lo que significa actualmente el presupuesto, del 40% del presupuesto del país.

¿Dónde va a tener autonomía? Cuando la manota de Hacienda, está todavía metida ahí.

Que fue siempre el tema. Pero vuelve recurrentemente. Ya tiene autonomía, porque ya decimos que ya tiene autonomía. Mentira. Está obligado Pemex a seguir sosteniendo el 40% del presupuesto nacional.

Cómo vamos a dejar entonces que compita. ¿Con quién va a competir?

Cuando llegan, y que es otra cosa, que no han querido ustedes entender, verdad, porque están creyendo que está aquí alguien, algún genio, Videgaray o Peña Nieto, digamos, es un genio en las finanzas, es un gran presidente con enorme experiencia nacional y ha inventado todo esto. Todo eso está diseñado por los intereses de las grandes petroleras.

Y eso es lo que van a meter a este país, verdad.

De manera que todo esto es un cuento. No va a proceder. Porque por aquí por allá, están en diversos artículos, una colita por ahí que meten, diciendo, bueno, en tanto no contradiga los tratados internacionales.

Los tratados internacionales están por encima de estas leyes secundarias. Están jugando con la ingenuidad de México, y esperando que las televisoras, que son parte del juego, porque también se los voy a demostrar mañana, las televisoras van a decir que está muy bien, que ya no se va a atacar, los ejidatarios van a ser ricos, van a tener, van a ser gaseros, Pemex es autónomo, ya tiene todo el recurso. Siempre y cuando se los sigan mandando al gobierno federal, a la Secretaría de Hacienda.

Eso es la verdad. Y en cada una de estas cosas que analicemos, hay mentira tras mentira.

El cambio del vocabulario, verdad. Cambian una cosa y le ponen otro nombre, verdad.

Es una infamia contra el país. Y se los podemos demostrar una y otra vez.

Que la energía entra a las reglas del libre comercio. Y cualquier violación a las reglas del libre comercio, que están en el tratado, que tenemos que obedecer, se va a tribunales internacionales, verdad.

Vean ustedes lo que le está pasando a Argentina. Argentina está desesperada, no invierten las empresas eléctricas, porque no invierten las empresas privadas, salvo cuando tienen una ganancia específica y es, su razón de ser. Y entonces, expropian, expropian a la industria petrolera más antigua de América Latina.

La expropian una parte, verdad, ya la tienen demandada internacionalmente…

(SIGUE 23ª PARTE)

…entonces, expropian la industria petrolera más antigua de América Latina, la expropian una parte, bueno, ya la tienen demandada internacionalmente, pero además ahorita con esos enjuagues de los intereses norteamericanos, los bonos y las leyes que se aplican en los países, como si fueran las leyes locales, Argentina está ahorita obligada a pagar lo que no tiene que pagar, porque ya un tribunal norteamericano la está obligado a pagar lo que ya pagó, ese es a donde se están metiendo.

Entonces, sí, señores, cómo no, es autónomo PEMEX, sí les van a dar el gas ¡Eh! van a ser socios de la Shell.

El ejido fulanito va a ser socio de ExxonMobil, bueno, caray, aquí no creo que haya ningún ingenio, bueno pudiera haber un ingenuo, uno que otro, pero no muchos ¡Eh!

Entonces, es realmente vergonzoso que no lean, que no estudien y que se traguen las mentiras de Penchyna y compañía.

Muchas gracias por su atención.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Luis Armando Melgar, Bravo, en pro, del Grupo Parlamentario del Verde Ecologista, hasta por 5 minutos.

-Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR LUIS ARMANDO MELGAR BRAVO: Gracias. Con su venia, señor Presidente. Compañeras y compañeros senadores:

Pues, estamos llegando a la recta final de un proceso que empezó, para nosotros como legisladores, hace casi ya 2 años 24 meses, serían 24 meses.

Ha sido un proceso donde empezamos con un mandato de un Presidente que ha tenido una sola visión: la visión de transformar a nuestro país, la visión de crecer económicamente para que en el crecimiento se generen los empleos que este país necesita.

Hoy estamos en esta recta final ante la reforma, la madre de todas las reformas, que es esta reforma energética, que empezó en un proceso constitucional, y que hoy estamos viviendo el proceso de sus leyes secundarias.

Sin lugar a dudas, nada ha sido tan polémico como esto, nada ha generado una división ideológica como lo ha sido esta Iniciativa.

Y sin duda alguna, en el 38 se da la expropiación del petróleo, con un Presidente que fue Lázaro Cárdenas, que emanaba y gobernaba en un partido, el Partido Revolucionario Institucional.

Hoy esa ideología trasladada a un partido de oposición, pero no en las mismas circunstancias.

El país es otro. Hoy tenemos unas condiciones que a lo largo de estos años, si algo hemos podido constatar es que lo que al país, lo que al país le hace falta es crecimiento económico.

Entonces, las reformas que nuestro Presidente Enrique Peña Nieto propone el día de hoy, y hemos venido trabajando a lo largo de los últimos 24 meses, no tienen que ver con otra cosa más que con esto: tienen que ver con central a México en la senda del crecimiento, generar los empleos que se necesitan para crecer.

Hoy estamos aquí dictaminando, aprobando los dictámenes, que nosotros como Cámara de origen mandamos a la Cámara de Diputados, y que la Cámara de Diputados nos manda para que le demos ya la aprobación final de lo que fue el dictamen número 1, el dictamen 2, el dictamen 3, ya para no entrar a tanto detalle.

Hoy estamos ante un cierre importante de lo que ha sido esta discusión. Y yo, sin alargar más presentación, mi participación ante ustedes, yo nada más quisiera recordarles y quisiera hacer hincapié en este sentido.

Solamente el crecimiento y el poder generar empleos, que sin duda alguna, no le veo por otro lado, más que con esta reforma, que podamos construirlo ante los escenarios mundiales que tenemos el día de hoy.

Tenemos la gran oportunidad, como lo estamos haciendo hoy, y estamos cumpliendo históricamente con lo que el país nos demanda hoy.

No tengamos el mayor arrepentimiento de lo que estamos haciendo como legisladores, porque en lo personal yo siento que vamos en la senda correcta.

Y por lo que toca al Partido Verde Ecologista, no nos queda la menor duda que esta es una ley que abriga, que arropa todo lo que en el sentido de los mexicanos necesitamos para poder empezar a encausarnos en este tema tan fundamental como lo es la materia energética, que es el tema fundamental en nuestro país donde encontramos y realizamos un gran valor y estoy seguro que estamos apostándole al México que todos queremos heredarle a nuestros hijos.

Así que, con su permiso, señor Presidente, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Mario Delgado, del Grupo Parlamentario del PRD.

-Senador Mario Delgado, en contra, hasta por 5 minutos.

-EL C. SENADOR MARIO MARTÍN DELGADO CARRILLO: Gracias, Presidente. Compañeras y compañeros senadores y senadoras:

Quiero, ante los reiterados señalamientos que se ha hecho a mi grupo parlamentario de que no tenemos propuesta, recordar que en junio pasado presentamos, su servidor presentó una ley completa de la que hoy estamos dictaminando, una Ley de Hidrocarburos que se basaba en principios distintos a los que se basó la Iniciativa del Gobierno; que tenía como intención impactar mediante 4 vías el desarrollo del país; lograr el desarrollo de la industria nacional con el desarrollo del sector energético; lograr a través de incentivos para inversiones en el sector petroquímica, tener precios de hidrocarburos competitivos en el mediano plazo; garantizar que los recursos adicionales, en caso de que haya, se gasten mejor y sí influyan en el aparato productivo y en la competitividad, y por último, garantizar la autosuficiencia energética de las siguientes generaciones, proponiendo como parte de los objetivos de esta reforma la transición energética.

Sin embargo, esa Ley de Hidrocarburos que presentamos ni siquiera fue dictaminada.

Por eso hoy presentamos un voto particular, donde incluimos, Presidente, el texto completo de la Iniciativa que presentamos en la Comisión Permanente, y que fue turnada en tiempo y forma a la Comisión de Energía que no fue dictaminada.

Y muy rápidamente quisiera comentar algunos aspectos que proponían esa ley.

Mencionábamos el tema del contenido nacional. Sabemos que es algo que se incorporó a la ley hasta en un 35 por ciento, pero la verdad es que es un llamado que difícilmente se va a cumplir, ya que se verifiquen los compromisos que tiene México en los tratados internacionales, va a haber una seria limitación a ello.

Y además se plantea, simplemente como un llamado, no hay instrumentos complementarios para desarrollar cadenas productivas intermedias para todo el desarrollo de la industria nacional, y que efectivamente esta reforma energética tenga un impacto en empleo.

No es por generación espontánea, no son por las fuerzas libres del mercado, hay que promover el desarrollo de una cadena intermedia, productiva y de insumos. Esto no se logra con la suficiente fuerza en esta ley.

También insistimos, incluso, en el debate de hoy, en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos. No podemos tener una reforma donde las principales variables sean económicas, donde las únicas variables sean el maximizar la renta porque se convierte en una reforma completamente depredadora.

¿Qué propusimos? Que dentro de la variables de adjudicación de los contratos, se incorporaran otras variables, por ejemplo, el tema ambiental, el tema de la inversión en petroquímica, para que pudiera desarrollarse esta industria en el país, las metas de contenido nacional y que fueran parte de las decisiones de con quién se va a asociar el estado, no nada más las variables económicas porque otra vez podemos tener incentivos perversos.

Estamos orillando a que las empresas, en aras de maximizar sus utilidades puedan, por ejemplo, utilizar tecnología riesgosa y no cumplir con criterios de seguridad industrial, ni ambiental porque la regulación que se ha decidido siempre es a posteriori, no como requisitos de los contratos, que puede dar mucho más garantías.

También un elemento muy importante que no fue considerado fue que se plantearan rondas anuales de licitación.

Hay una experiencia desastrosa en tema de licitaciones de distintos campos petroleros, es la experiencia que tuvo Reagan en los años 80, en los Estados Unidos, que hizo una ronda tan grande, que no había suficientes jugadores en el mercado internacional, que lo único que propició fue la colusión de las corporaciones petroleras internacionales para ofrecer un bajo precio al gobierno norteamericano.

Lo mismo nos puede pasar. Tenemos que regular las rondas, tiene que haber rondas anuales para garantizar que sí haya competencia, que haya…

(Sigue 24ª. Parte)

… lo mismo nos puede pasar, tenemos que regular las rondas, tiene que haber rondas anuales para garantizar que sí haya competencia, que haya suficientes jugadores y que podamos garantizar las mejores condiciones para el Estado mexicano.

También otro tema muy importante que proponíamos en esa ley, y que también fue ignorado, que los contratos no puedan cederse. No hay el candado para que una vez que se hace la licitación y se declara un ganador, ese particular se voltee y venda su contrato a otro particular y esto provoque una colusión.

Proponíamos que hubiera un candado en los que por lo menos siente años no pudiera modificar su contrato.

Una experiencia en PEMEX, y lo que hemos visto en la poca participación privada que ha habido, es que no ha habido empresas operadoras participante en PEMEX, sino que ha habido intermediarios, empresas de servicios que posteriormente una vez que tienen su contrato en la mano, se voltean al mercado internacional a buscar socios para ver quién puede llevar a cabo esos contratos. Aquí tendría que ponerse ese candado para que los contratos no sean cedidos ya en el ámbito de los particulares.

Otro esquema que propusimos es en aras de maximizar el área de explotación y que las decisiones de cuándo explotar un campo petrolero no dependan del particular que se pusieran metas, pero que se hiciera una dinámica como lo hace el Reino Unido. Ahí hay un periodo que se da para explotación.

Dentro de cuatro o cinco años la mitad del territorio que se dio para la explotación tiene que ser devuelto al gobierno de Inglaterra. Y después de cuatro años ya de explotación tiene que devolver un 25 por ciento del territorio.

Esto lo que hace es maximizar la renta y el uso del campo, de los campos que pueden ser expropiados.

Aquí como no tenemos ese mecanismo de devolución y de optimización del espacio, lo que vamos a provocar es una especulación por parte de las corporaciones petroleras internacionales con el campo que hayan ganado para explotarlo cuando más les convenga, máxime que una vez que tengan ese campo se van a poder ponerlo en su balance de activos, poder apalancarse en el mercado financiero internacional y utilizar esos recursos dentro de su estrategia global de negocios.

Si hay un negocio que quieren desarrollar con una mayor prioridad, lo van a hacer y hacer la explotación del campo mexicano cuando así les convenga.

El tema de seguridad industrial no se puso como un requerimiento para terminar contratos, lo mismo que no se incentiva la transición energética, la protección al medio ambiente, no es un tema de concurso, como es en el caso del Reino Unido. No hay una definición en toda la ley de pasivos ambientales, no tiene mucho caso la discusión de si es mucho o poco lo que se le paga a los propietarios de la tierra, si no hay una definición de quien va a absorber los pasivos ambientales.

Se le puede estar pagando hasta el 3 por ciento al propietario de la tierra, pero si una vez que terminan la explotación en ese territorio dejan un pasivo ambiental muy grande, pues incluso lo que ganó el privado se le va a ir en eso, porque tiene la obligación el privado de subsanarlo, o el gobierno tendrá que destinar parte de la renta supuestamente adicional que tiene en mitigar esos pasivos ambientales. De tal manera que no se logra, no se ponen, también, por ejemplo montos específicos de cuánto tienen que pagar.

Sugeríamos que se tazaran las multas de entre 3 mil millones de dólares a 9 mil millones de dólares que pudiera cargarse en caso de un desastre ambiental monto tan importantes como estos.

También propusimos que hubiera un sistema de información de toda la industria de hidrocarburos que nos e está planteando.

Propusimos también que hubiera un esfuerzo adicional para el combate a la corrupción, proponiendo tres cosas: la prohibición de que servidores públicos relacionados con el sector pudiesen prestar sus servicios para las empresas petroleras con el objetivo de evitar que se produzca un conflicto de interés por las funciones desempeñadas y que dicha prohibición fuera por lo menos de tres años. Aquí se tiene la Ley de Responsabilidad de los Servidores Públicos un año y prácticamente todos los ex directores de PEMEX actualmente trabajan en una empresa privada.

De tal manera que podría hacerse un esfuerzo adicional en materia de corrupción para controlar por lo menos a sus exdirectores y a sus familiares.

Desafortunadamente esta iniciativa de ley no se dictaminó y contenía propuestas que creemos hubieran sido muy útiles para el modelo que hoy están aprobando.

Muchas gracias, presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias senador Mario Delgado Carrillo.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Fernando Mayans Canabal, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

En el uso de la palabra, senador.

-EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL: A México con todo mi respeto y cariño. Con la venia de la sala.

La Reforma Energética ha colocado al país en escenarios aciagos y preocupantes.

Llevamos meses y días enteros defendiendo a México de los atropellos y el despojo a la nación que significan las Leyes Secundarias que han aprobado por mayoría mecánica el PRI, el PAN y el Partido Verde.

No nos cansaremos de argumentar y sustentar esta realidad ni nos rendiremos porque se trata de la patria y el pueblo que amamos.

El país está en una verdadera situación de riesgo para la soberanía y seguridad nacional, por las graves consecuencias en lo económico, en lo político y social a la que se somete a la nación con el debilitamiento al Estado por las pérdidas de control y manejo de las industrias, de los hidrocarburos y eléctrica.

Principalmente con la aprobación de las leyes de hidrocarburo e industrias eléctrica de PEMEX y de la Comisión Federal de Electricidad, el PRI, PAN y Partido Verde Ecologista, permiten la entrega de la renta petrolera a empresas privadas, el aumento de las tarifas eléctricas y del gas, el desmantelamiento de PEMEX y de la Comisión Federal de Electricidad, a las afectaciones al medio ambiente y a la salud de los mexicanos, y a la afectación a la propiedad social pública y privada.

Querido pueblo de México:

Ha quedado claro que la Reforma Energética y sus Leyes Secundarias consumen la privatización de los recursos energéticos del país, aunque esta sea una realidad que no nos llaman por su nombre, es un engaño y un atraco al país y a los mexicanos. Y es mi obligación y responsabilidad decirlo con todas sus letras desde esta tribuna.

Compañeras y compañeros senadores.

Sustento mis afirmaciones de los daños que están generando con hechos, sus aprobaciones de los cambios constitucionales a los artículos 25, 27 y 28, en diciembre del 2013, y estas Leyes Secundarias borraron de un plumazo los principales objetivos históricos que forjaron y engrandecieron no sólo a nuestra industria petrolera y eléctrica, sino a esta gran nación.

Se quebrantó el pacto social en la dignidad, esperanza y futuro de todo el pueblo.

Aquí se propicia el despojo desmedido de nuestros recursos energéticos a través de contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos de cobertura eléctrica y licencias para su comercialización, en los que por su naturaleza jurídica y amplio margen de discrecionalidad en su contenido, no se salvaguarda el interés público y superior de la nación, sino el de las empresas privadas.

Además de que la vigencia de estos arreglos contractuales no se especifica. Por lo que quedarán junto con su prórroga al acuerdo de las partes.

50 años, 100 años, 200 años, esta será la entrega de la renta petrolero mediante arreglos**……**

(Sigue 25ª parte)

. . . de las partes, 50 años, 100 años, 200 años. Esta será la entrega de la renta petrolera mediante arreglos contractuales de naturaleza privada, la situación se torna delicada, ya que con la relación al monto económico que representa dicha renta el Comité Nacional de Estudios de la energía que aglutina investigadores, analistas y académicos han sostenido que el valor de las reservas petroleras probadas del país asciende a más de un billón, millones de millones de dólares con un precio conservador de 85 dólares por barril.

Sobre el aumento de las tarifas no bajarán los precios de la electricidad y de las gasolinas, ustedes abandonaron los subsidios tanto generalizados como focalizados.

Con relación a los precios de la gasolina, se determinó que a partir del 1º de enero del 2015 y hasta el 31 de diciembre del 2017, los precios los establecerá el Ejecutivo mediante acuerdos.

La política de precios máximos al público deberá prever ajustes conforme a la inflación esperada de la economía y de los precios del mercado internacional por lo que no se garantiza que las tarifas disminuyan.

Más aún cuando se señala que a partir del 1º de enero del 2018 los precios se determinarán bajo las condiciones del mercado, artículo décimo cuarto transitorio de la Ley de Hidrocarburos.

Lo mismo sucede con la tarifa de luz que de acuerdo al artículo 139 de la Ley de la Industria Eléctrica prevé ahora la facultad del Ejecutivo Federal para determinar mediante acuerdo también las tarifas finales para determinados grupos y usuarios del suministro básico.

Al no precisarse la fuente de financiamiento de estos acuerdos del Ejecutivo se traducirán en programas que representarán una carga fiscal más con el agravante de ser utilizados de manera perversa para fines de inducción electoral del voto ciudadano.

Debe quedar claro al pueblo de México que lejos de que los senadores del PRI, del PAN y el Verde, cumplieran con su mandato popular para reconocer constitucional y legalmente el derecho de toda persona al suministro de electricidad con máxima calidad y mínimo costo, impusieron un régimen de sanciones que también se aplicará en prejuicio de los ciudadanos al establecerse gravosas multas que seguramente agudizarán la inconformidad social y los conflictos por el cobro arbitrario y excesivo de las tarifas de luz.

Con ello se cancela toda posibilidad de mejorar la calidad del servicio y de que los mexicanos puedan defender sus derechos frente a los abusos que en un futuro cometerán las empresas privadas, nacionales y extranjeras.

Contrario al establecimiento de estos derechos, se establece por Ley como aspecto central de la privatización de nuestro moribundo sistema eléctrico nacional, la estricta separación legal de las actividades de la industria eléctrica.

Un esquema de mercado eléctrico mayorista que será operado por el Centro Nacional de Control de Energía en función de las reglas del mercado y los intereses mercantilistas de empresas privadas, múltiples transacciones de compraventa de energía eléctrica y servicios conexos y la desincorporación de activos y derechos de la Comisión Federal de Electricidad, además de la creación de pequeños sistemas eléctricos para suministrar energía, eléctrica al público en general, sin estar conectados a la red nacional de transmisión.

Así operará este nuevo régimen que sólo prevé beneficios para los participantes del mercado que no son los ciudadanos en su calidad de usuarios, pero sobre el desmantelamiento de PEMEX, el debilitamiento y posterior desmantelamiento en virtud de que se le impone la obligación de competir en igualdad de condiciones, pero bajo el mismo gravoso régimen fiscal en el caso de PEMEX.

No hay menor obligación de que se establece para PEMEX de transferir a la Secretaria de Hacienda el 4.7 por ciento del PIB de los ingresos provenientes del petróleo.

Es de reiterar que en 2013 PEMEX entregó a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público la cantidad de 864 mil millones de pesos por concepto de impuesto, derecho y aprovechamiento.

De esta manera, y en caso de entrar en vigor dicha Ley del Fondo, PEMEX tendría que transferir 824 mil millones de pesos.

¿Dónde están las ventajas de esta reforma para la ahora empresa productiva del estado?

Las afectaciones severas en medio ambiente y la salud de las personas y de los pueblos y comunidades indígenas están a la vuelta de la esquina, se somete a la población eminentes riesgos a la salud y serias afectaciones al medio ambiente, como consecuencia de la fractura hidráulica que se busca llevar a cabo en el país para la perforación de los suelos y las tierras en la búsqueda de hidrocarburos, frente a los años que se pronostican con esta técnica que se conoce como Fracking se dejarán inútiles las tierras, se contaminará el agua utilizada en forma irreversible ,se destruirán los ecosistemas y el paisaje y se incrementará la polución del aire.

Sabemos que en el Estado de Coahuila existe la proyección de construir 20 mil pozos, por lo que se estaría utilizando un equivalente de agua potable, la que consumirían entre 4.9 hoy 15. 9 millones de personas.

Se ha comprobado que el almacenamiento de agua mezclada con sustancias tóxicas representa un peligro de contaminación para los mantos acuíferos y de los cuerpos de agua superficiales.

Hoy en día existen 653 acuíferos divididos administrativamente en su mayoría se encuentran en el norte del país.

Diversos estudios comprueban que el 75 por ciento de estas sustancias provocan daños al sistema respiratorio, la piel y los ojos y el 37 por ciento al sistema cardiovascular, cerebro y riñones, así como el 25 por ciento produce cáncer.

La vejación de los derechos de ejidatarios, indígenas y propietarios rurales y urbanos sobre sus tierras será una constante, los artículos 25 y 27 de nuestra Ley Suprema quedan lamentablemente en un rango inferior a este nuevo régimen perverso y lesivo.

Aun cuando se eliminó el término de la expropiación de los textos de esta reforma, dicha figura sigue vigente, por lo que seguramente se aplicará para afectar la propiedad social, privada y hasta pública.

También se llevará a cabo la ocupación o afectación superficial y la Constitución de servidumbres vía administrativa y judiciales, por ello se determina la preferencia y la utilidad pública de las actividades de la industria de hidrocarburos y eléctrica sobre cualquier cosa, así como la celebración de los contratos, actualizaciones y licencias.

En este proceso de manera absurda y sin consultar al Poder Judicial de la Federación se compromete deliberadamente la intervención de los jueces de distrito en materia civil y el tribunal unitario agrario, que conocerán de las demandas que se realicen para la Constitución de las servidumbres legales.

En ninguna disposición de estos proyectos de ley se establece el derecho de los propietarios de las tierras a decir no, a retractarse en caso de negociación.

De esta forma ejidos y comunidades enteras incluidas las indígenas se verán afectadas en su propiedad, eso sí, para los contratistas operará un régimen a su favor mediante dicha figura y para los propietarios y poseedores, no se prevé ningún mecanismo jurídico para salvaguardar los legítimos intereses frente a posibles o inminentes riesgos, abusos y afectaciones a sus derechos reales.

Pueblo de México, senadores, México no se vende, México se defiende.

¡Con el pueblo, todo!

¡Sin el pueblo nada!

Echaremos abajo el despojo a la nación, que les quede claro, nos vemos en la consulta popular.

Gracias.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Tiene el uso de la tribuna el Senador Isaías González Cuevas en pro.

-**EL C. SENADOR ISAÍAS GONZÁLEZ CUEVAS:** Compañeras y compañeros senadores, las modificaciones realizadas por la Colegisladora contiene cambios importantes y oportunos.

Pues fueron realizados con la idea de perfeccionar los dictámenes brevemente aprobados aquí, en ellos se modifican en algunos casos, en el fondo y en otros la forma, en algunos artículos referentes a diversos textos que benefician positivamente a los ciudadanos y a los participantes en los mercados energéticos.

En el caso del primer dictamen, las modificaciones que se realizaron, introducen cambios en los artículos 101, 102 de la Ley de Hidrocarburos, vinculados con la ocupación superficial. . .

(Sigue 26ª parte)

…se realizaron introducen cambios en los artículos 101 y 102 de la Ley de Hidrocarburos vinculados con la ocupación superficial de los predios en los que se desarrollarán proyecto de exploración y extracción de recursos energéticos.

Estas modificaciones consisten en ampliar los derechos de los propietarios rurales sobre tierras susceptibles de explotación petrolera para diferencias las contraprestaciones. Cuando se trata de petróleo se les pagará el .5 por ciento al 3 por ciento de las utilidades, y cuando se trate de gas natural del .5 por ciento al 2 por ciento de esas utilidades.

Asimismo, se detalló que las contraprestaciones se calcularán, después de haber descontado los pagos que debe realizar el Fondo Mexicano del Petróleo para la estabilización y el desarrollo. Este nuevo contenido especifica las contraprestaciones proporcionales al uso de los terrenos sujetos a servidumbre, garantizando los derechos de sus propietarios y otorgándoles certeza jurídica y económica. El cambio introducido en el artículo 8º de la Ley de Inversión Extranjera es un ajuste para que las sociedades navieras no rebasen el 49 por ciento de inversión foránea, de esta manera se podrá llevar un control estricto de las actividades que realicen estas sociedades.

El segundo dictamen fue perfeccionado por la Colegisladora con cambios que tienen el objetivo central de dotar al país con inversiones suficientes, tecnologías adecuadas y que su producción no afecte más al medio ambiente. También asegurar que el abasto de energía eléctrica sea accesible para el consumo familiar y productivo a largo plazo en un contexto de transición energética global y nuevas condiciones de mercado.

Además, la Colegisladora puso el acento en los regímenes de presupuesto y deuda para aclarar las reglas en cuanto al gasto presupuestal a que estarán sujetas las empresas productivas del Estado. El resultado que presentan los diputados refuerza la flexibilidad operativa de ambas empresas y fortalece su capacidad de gestión de los flujos de endeudamiento y el manejo de los costos de esos financiamientos.

En este segundo dictamen se precisa que la ocupación o afectación de terrenos se dará para la prestación del servicio público de transición y distribución de energía eléctrica, y para la construcción de plantas de generación de energía. Las contraprestaciones, términos y condiciones para el uso, goce o afectación de terrenos, bienes o derechos para estas ocupaciones serán negociados por sus propietarios y los interesados.

También se establece que los titulares de los terrenos tendrán derecho a que la prestación cubra compromisos para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la localidad afectada. Por último, las modificaciones y adiciones al tercer dictamen se refieren a cómo se va a desarrollar el régimen interno de petróleos y la Comisión Federal de Electricidad en cuanto a empresas productivas del Estado, cabe resaltar la incorporación de la figura de testigos sociales en los términos que establezcan los consejos de administración de ambas empresas durante los procedimientos de contratación que realice PEMEX y la CFE, a fin de fortalecer los mecanismos de transparencia, rendición de cuentas y contraloría social de los recursos públicos.

Es claro en ese sentido que los cambios realizados en la Cámara de Diputados es el correcto, pues perfecciona la legislación secundaria en materia energética y logra una legislación más precisa y clara. Por ello, compañeras y compañeros senadores, nuestro grupo parlamentario votará a favor de los cambios contenidos en los dictámenes que están en discusión.

Es cuanto, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Isaías González Cuevas.

-LA C. SENADORA LAYDA ELENA SANSORES SAN ROMÁN: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: A continuación se le concede el uso de la palabra a la Senadora Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en contra del dictamen.

-Sonido, por favor, en el escaño de la Senadora Layda Sansores San Román. ¿Para qué asunto, Senadora?

-LA C. SENADORA LAYDA ELENA SANSORES SAN ROMÁN: (Desde su escaño) Para hechos, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Para hechos, se le concede el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, senadora.

-LA C. SENADORA LAYDA ELENA SANSORES SAN ROMÁN: Presidente. Compañeras y compañeros:

Es para una pregunta, pero escuchando hablar al Senador Isaías no le entendí casi nada, pero sí me queda muy claro que defiende a navieros y a campesinos, y sí me interesa mucho saber qué piensa, porque entiendo que él representa a numerosos sindicatos de trabajadores. Recuerdo cómo los sindicatos se opusieron, todos estuvieron en contra de la reforma laboral, sin embargo, él dio su voto a favor, y hoy yo quisiera saber ¿qué considera acerca de que se condicione el contrato colectivo de los trabajadores de PEMEX para que se puedan pagar sus pensiones? Porque no se trata de pasivos, es claro que se trata de derechos adquiridos.

Y me gustaría saber de un hombre que tiene más de 70 años de experiencia en el mundo sindical, ¿qué piensa al respecto? Gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senadora Layda Sansores San Román.

-EL C. SENADOR ISAÍAS GONZÁLEZ CUEVAS: (Desde su escaño) Presidente.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Se le concede, como ya lo había comentado anteriormente, el uso de la palabra a la Senadora Dolores Padierna Luna, del Grupo Parlamentario… Sí, perdón. El Senador Isaías González Cuevas, ¿para qué asunto?

-EL C. SENADOR ISAÍAS GONZÁLEZ CUEVAS: (Desde su escaño) Para alusiones.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Perdón, Senadora Dolores. Antes, para alusiones, se le concede el uso de la palabra al Senador Isaías González Cuevas.

-EL C. SENADOR ISAÍAS GONZÁLEZ CUEVAS: Gracias, señor Presidente.

Bueno, la verdad que en la primer reforma que llevó a cabo este Senado fue la Ley Federal del Trabajo, pero quiero decirles que el artículo 123 se conserva, ahí se conserva el derecho de contratación colectiva, y esa contratación colectiva hoy está protegiendo los derechos de las y los trabajadores de PEMEX y la Comisión Federal de Electricidad.

No se va a modificar los derechos de los trabajadores, no va a ser el Legislativo, va ser el sindicato de los trabajadores y la empresa lo que puedan llegar a un arreglo, pero no va a ser el Legislativo. Los contratos de los trabajadores son irrenunciables, no se puede llevar a cabo esto.

Por lo tanto, el artículo 2 de la Ley Federal del Trabajo ahí establece plenamente los derechos del trabajo digno y decente, y también establece lo que ha convenido México en los tratados internacionales. Por lo tanto, compañera Senadora, esos derechos están salvaguardados, es una negociación que deben de llevar los trabajadores de PEMEX, los de la Comisión Federal de Electricidad, y ellos son quien, haciendo uso de esa autonomía son los que van a determinar en qué medidas se ponen de acuerdo con la empresa, así que tenga usted la seguridad que esos derechos están bien protegidos.

Conocemos al sindicato de PEMEX, al sindicato de la Comisión Federal de Electricidad, que esos sí tienen más de 70 años, y realmente tienen un contrato colectivo muy importante y muchas prestaciones. Así que esos contratos colectivos de trabajo tienen esas prestaciones porque no se las han regalado, las han ganado a pulso, y muchas veces han sido criticadas esas prestaciones por esos trabajadores.

Han criticado mucho a su sindicato, pero ahí está en el contrato colectivo del trabajo el trabajo sindical, compañera. Entonces por lo tanto los derechos de los trabajadores no se negocian, son irrenunciables y serán bien definidos por su sindicato y su organización sindical.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE RAÚL CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna la Senadora Dolores Padierna, en contra.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Gracias. Senador, a ver si no le pasa lo que a Víctor Flores, que dijo lo mismo que usted y ahora anda dando lástimas porque ya ni trabajadores tiene después de la privatización. Pero si algo ha caracterizado…

(SIGUE 27ª PARTE)

. . . .y ahora anda dando lástima, porque ya ni trabajadores tiene, después de la privatización; pero si algo ha caracterizado a los debates sobre esta contrarreforma es el empeño del gobierno y sus aliados de negarse a llamar a las cosas por su nombre.

Ufanados en engañar al pueblo de México aquí han hablado de apertura, de desincorporación, de liberalización, pero díganle como le digan, una privatización es una privatización.

Para ser rigurosos lo que ahora discutimos no debería de llamarse Ley de PEMEX, sino ley para el desmantelamiento y la extinción de Petróleos Mexicanos; y lo mismo para el caso de la Comisión Federal de Electricidad.

En los largos debates que sostuvimos sobre estos temas los integrantes del Grupo Parlamentario del PRD ofrecimos información contundente, datos duros que demuestran cómo la, propuesta está encaminada a desmantelar las principales empresas del sector energético nacional.

Entonces, llamamos la atención sobre las restricciones que se imponen a PEMEX y a la CFE, especialmente a la primera que es sometida a un régimen fiscal confiscatorio que lo destina a su extinción.

Se dice que PEMEX gozará de autonomía presupuestal, sin embargo, la sujetan al techo presupuestal que imponga la Secretaría de Hacienda, y apruebe el Congreso de la Unión, aunque el Congreso de la Unión solo ha mostrado abyección al Ejecutivo Federal, ambas empresas además estarán sujetas al balance financiero y al techo de gastos de personal que establezca la Secretaría de Hacienda.

La Secretaría de Energía deberá autorizar sus principales decisiones, sus asignaciones, sus socios, sus proyectos, etc., etc., PEMEX y CFE quedan sometidas a la Secretaría de Energía, y la Secretaría de Hacienda y pierden la poca autonomía que tenían.

Con esta iniciativa se reduce el objeto de PEMEX a las fases de exploración y explotación de hidrocarburos, lo que implica una renuncia de facto a la transformación, almacenamiento, distribución comercialización y a toda la cadena de petrolíferos y petroquímicos.

En este addéndum etiquetan el ejercicio presupuestal en teoría para que la inversión en los proyectos incremente el valor patrimonial de PEMEX, cómo podrá PEMEX hacer crecer su valor patrimonial si no construye infraestructura, que es la que le da valor agregado; cómo, si no se le permitirá incursionar en el mercado de negocios de valor agregado donde están las mayores ganancias del negocio petrolero.

Hoy vendemos un barril de petróleo a 100 dólares en promedio, en contraparte importamos un barril de gasolina en 165 dólares; y un barril de petroquímicos, hasta en 3,000 dólares, es obvio donde está el negocio, es inadmisible, es inconcebible que se renuncie a él.

En los artículos 102 plantea que PEMEX podrá utilizar sus ingresos propios de excedentes para inversión o para cubrir los pasivos laborales a corto y mediano plazos.

Pero cómo va a tener excedentes con un régimen fiscal confiscatorio y perverso al que se le añade el pago de un dividendo, nuevos derechos y nuevos impuestos como está proponiendo la Ley de Ingresos Sobre Hidrocarburos; cómo va a tener excedentes si le quitan todos sus ingresos, y la colocan en franca desventaja, frente a las privadas internacionales.

En esta contrarreforma se define a PEMEX y a la CFE como empresas productivas del estado, cuando en realidad se trata de extinguirla, de quitarle su productividad, y que dejen de ser del estado para que se las apropie el Ejecutivo Federal y más; estas leyes están llenas de absurdos, de zonas grises destinadas a facilitar negocios privados bajo el paraguas del poder público, que establece que los integrantes de sus consejos de administración no serán servidores públicos, salvo para cuando reciban un salario a valor de mercado, pagado, ese sí con recursos públicos.

Estos ejecutivos que ya no funcionarios gozarán en consecuencia de la impunidad total toda vez que no estarán obligados a cumplir las leyes que regulan las acciones de todo servidor público; la CFE y PEMEX son castigadas en beneficio de los privados, pero quienes tomarán las decisiones estratégicas de estas empresas, serán los beneficiarios de un régimen de excepción.

La legislación secundaria establece la formación de empresas totalmente privadas con recursos de la nación; tales empresas se quedarán con la renta y las utilidades del petróleo y la electricidad, estarán sujetas al derecho mercantil, esto significa que ni el pueblo de México ni el estado mexicano ni los poderes legislativo o judicial tendrá capacidad de exigir cuentas, ya que, no diga, la información sobre luz y destino de bienes, infraestructura e industrias de la nación.

Pretenden achicar a PEMEX en todos los ámbitos, por ejemplo, en el caso de yacimientos transfronterizos compartidos con Estados Unidos y México, se establece que los exploten total y directamente las empresas de Estados Unidos, y sólo un 20 por ciento con inversión de PEMEX, que no podrá, además participar en la operación directa de los pozos, están entregando al extranjero nuestros mares territoriales, esos yacimientos que pertenecen por igual a ambos países se debe de imponer la cuota de un 50 por ciento para cada país, más aún si con este modelo naturalmente no habrá transferencia tecnológica, como tampoco lo habrá el contenido nacional. Y además, como se va, hablan de una serie de mentiras, -me están apurando con el tiempo, así que voy a acelerar- no habrá un contenido mínimo de contenido nacional ni de tecnología, porque ustedes autorizaron que imperara el derecho internacional, y por lo tanto el Tratado de Libre Comercio prohíbe que las empresas privadas tengan cuota de contenido nacional y transferencia tecnológica; la petrolera podrá acudir al mercado interno y externo de dinero y capitales para contratar financiamientos, y con esto legaliza sin evaluar previamente el manejo de la filiales en el extranjero bajo la figura de Holdings, mercados marcados, estos Holdings, por la irresponsabilidad y el abuso, debemos lamentar que la presente ley no crea nuevos instrumentos para impedir que se repitan prácticas irregulares de estas filiales, al contrario, se legalizan las fórmulas opacas y corruptas que han expoliado el recurso de PEMEX.

Termino, faltándome muchas hojas, para decir, estas filiales y subsidiarias son para entregar el mercado energético, y en el caso de la CFE van a incurrir, la población en pobreza energética también.

Esta contrarreforma no mueve al país al futuro, lo lanza al pasado, con la contrarreforma energética los recursos más preciados del país se convierten en botín.....

(Sigue 28ª. Parte)

.... lanza al pasado, con la contrarreforma energética los recursos más preciados del país se convierten en botín al servicio de una elite que sirve al extranjero y a su propio interés para sostenerse en el poder, esto es la "cuic", la "lid" que está en la Ley de Pemex y en CFE, lo demás son mentiras.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna el senador Marco Antonio Blásquez Salinas, en contra. Por favor, senador, hasta por cinco minutos.

-EL C. SENADOR MARCO ANTONIO BLÁSQUEZ SALINAS: Muchas gracias, señor presidente. Con el permiso de la asamblea.

En la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos se plantea un nuevo esquema que va más allá solamente del ámbito fiscal, ya que se trata de una ley especial y no general, al abordar un objetivo específico, es decir, la exploración y explotación de hidrocarburos sobre el cual se aplican de manera indistinta y a la vez desigual, tasas, deducciones o modalidades de pago ya sea a las asignaciones a cargo de las empresas productivas del Estado, así como los contratistas privados o en asociación con estas últimas.

Se trata en lo general de un laberinto de conceptos de ingresos, que si bien una parte van a para a la Tesorería de la Federación, otra parte está destinada al Fondo Mexicano del Petróleo, que dicho sea de paso, deja de ser un fondo como tal para pasar a ser una tesorería paralela.

Es así que esta ley incluye tantos impuestos, derechos y el nuevo concepto privado de contraprestaciones que en general no permite dilucidar bien qué monto de recaudación se espera obtener para maximizar los ingresos del Estado, como fue la promesa y el objetivo de esta Reforma Energética Constitucional desde el punto de vista financiero.

Para poder posicionarse respecto de este tema, es indispensable señalar de antemano que no hay certeza jurídica, en primer término del escenario de recaudación en el caso de los contratos, y que solo hay definición en lo que corresponde a las asignaciones petroleras y al impuesto nuevo creado, que desde nuestro punto de vista tiene errores de planteamiento que lo manifestaremos en una de nuestras reservas durante esta asamblea.

En según término, el esquema de los contratos se basa en la discrecionalidad del Ejecutivo a través de la Secretaría de Hacienda y el Fondo Mexicano del Petróleo, tanto en los montos como en las condiciones de la explotación de un bien de dominio público de la nación, por lo que además de la incertidumbre jurídica hay una incertidumbre en el panorama financiero.

Cabe señalar que ya desde el proceso para la reforma constitucional nuestra fracción parlamentaria del PT había solicitado la realización del estudio de impacto presupuestario en los términos del penúltimo y último párrafo del artículo 18 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria que establecen perfectamente que lo que nosotros razonamos.

En el caso de esta Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos seguimos observando que se carece de un estudio del impacto que tanto en los ingresos como en los egresos tendrá este nuevo planteamiento fiscal y financiero, además del tratamiento preferencial y específico que en esta materia del Impuesto Sobre la Renta, como del Impuesto al Valor Agregado, se le está dotando a la actividad de exploración y explotación de hidrocarburos.

Es por ello que nuestro posicionamiento está por valoración y análisis más específico del impacto de estas disposiciones fiscales que necesariamente afectarán, ya sea positiva o negativamente las finanzas públicas federales, la economía del sector y las finanzas de los estados y municipios del país.

Es la cuenta, señor presidente.

(Aplausos).

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senador. Les informo que se ha agotado el tiempo asignado para la discusión en lo general de los dictámenes conforme al procedimiento adoptado.

Las exposiciones de los oradores que quedaron pendientes se integrarán al Diario de los Debates.

Con fundamento en el artículo 200 del Reglamento, se abre el registro para reservar artículos o para presentar adiciones.

Informo a la asamblea de los artículos reservados: de la Ley de Hidrocarburos, diversos senadores del grupo parlamentario del PRD, el 101 y el 102: Senador Fernando Enrique Mayans Canabal, 101 y 102, senador Manuel Bartlett Díaz, 101.

De la Ley de Industria Eléctrica, diversos senadores del grupo parlamentario del PRD: 71, 73, 74, 82 y 87.

Senador Fernando Enrique Mayans Canabal: 71, 73, 74, 82 y 87.

El senador Manuel Bartlett Díaz: 71.

Y el senador Luis Sánchez Jiménez: 71 y 74.

De la Ley de Petróleos Mexicanos: diversos senadores del grupo parlamentario del PRD: 76, 100, 101, 102, 103, 104 Y 106.

Del senador Manuel Bartlett Díaz: 100 y 103.

Del senador Luis Sánchez Jiménez: 100, 101, y 106.

Ley de la Comisión Federal de Electricidad: diversos senadores del grupo parlamentario del PRD: 78, 102, 103, 104, 105, 106 y 109.

Informo a la asamblea que los dictámenes que estamos discutiendo se votarán uno cada vez de manera separada, de acuerdo a lo que dispone el numeral cinco del método para la discusión y votación de los mismos.

Por lo que realizaremos tres votaciones nominales consecutivas.

Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento para informar de la votación del proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera, y Ley de Acción Públicas Privadas, que corresponde al primer dictamen. Abrase el sistema electrónico de votación por tres minutos para recoger la votación nominal del proyecto de decreto descrito en lo general y de los artículos no reservados. Por favor senadoras y senadores.

(Sigue 29ª parte)

… **-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA:** Señor presidente, conforme al registro en el sistema electrónico, se emitieron 90 votos en pro; 24 votos en contra y cero abstenciones.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, secretaria. En consecuencia, queda aprobado en lo general y los artículos no reservados del proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos, y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Procederemos a la votación del segundo dictamen.

Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento para informar de la votación del proyecto de decreto por el que se expiden la Ley la Industria Eléctrica y la Ley de Energía Geotérmica, y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales.

Ábrase el sistema electrónico de votación, por tres minutos, para recoger la votación nominal del proyecto de decreto, en lo general y de los artículos no reservados.

Procedan, por favor, senadores y senadoras.

(Votación electrónica)

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Señor presidente, conforme al registro en el sistema electrónico, se emitieron 91 votos en pro; 25 votos en contra.

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senadora secretaria. En consecuencia, queda aprobado en lo general y los artículos no reservados del proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de la Industria Eléctrica y la Ley Energía Geotérmica, y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley de Aguas Nacionales.

Pasamos a la votación del tercer proyecto de decreto.

Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento, para informar de la votación del proyecto de decreto por el que se expiden la Ley de Petróleos Mexicanos y la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de Entidades Paraestatales, de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y de la Ley de Obras Públicas y Servicios, relacionados con las mismas.

Ábrase el sistema electrónico de votación, por tres minutos, para recoger la votación nominal en lo general y de los artículos no reservados.

Procedan, por favor, senadores y senadoras.

(Votación electrónica)

(SIGUE 30ª PARTE)

(Se recoge la votación)

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Señor Presidente, conforme al registro en el sistema electrónico, se emitieron 91 votos en pro; 25 votos en contra.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: En consecuencia, queda aprobado en lo general, y los artículos no reservados del proyecto de decreto por el que se expide la Ley de Petróleos Mexicanos; y la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, y se reforman y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales; de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, y de la Ley de Obras Públicas y servicios relacionados con las mismas.

De acuerdo al método acordado por la Mesa Directiva para estos dictámenes, la discusión en lo particular se realizará de conformidad con lo establecido en el numeral 6, agrupando de manera temática en 2 rubros diversos artículos para su presentación.

Los temas son: Uso y ocupación temporal de tierras; y autonomía presupuestal de PEMEX y CFE.

En caso de admitirse a discusión las propuestas de modificación, se abrirá una ronda de hasta 4 oradores en pro, y 4 en contra.

Agotada la discusión, consultaremos si se aceptan las modificaciones propuestas y se declarará la situación de los artículos en los términos del dictamen modificados por las propuestas acepadas en su caso.

Al concluir la discusión de los artículos reservados, realizaremos las votaciones nominales de los mismos para cada dictamen.

En consecuencia, iniciaremos la discusión de los artículos del tema: Uso y ocupación temporal de tierras.

Solicito a la secretaría dé lectura a los artículos que se consideran en dicho tema.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Los artículos del primer tema son: 101 y 102 del proyecto de Ley de Hidrocarburos.

Y los artículos 71, 73, 74, 82 y 87 del proyecto de la Ley de la Industria Eléctrica.

-Es todo, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Para presentar el tema, tiene el uso de la tribuna el Senador Luis Sánchez Jiménez.

-Por favor, Senador.

-Si desea aquí arriba, como usted guste.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: Gracias, Presidente.

En esta intervención de las últimas que se harán en esta reforma energética, voy a tratar de hacer un recordatorio del proceso que ha seguido la discusión de la expropiación de las tierras a favor de las empresas petroleras, del despojo de las tierras, para decirlo con mejor énfasis, y lo que ha evolucionado hasta este momento.

Personalmente advertí del despojo de las tierras, desde el mes de marzo, y decía yo que estaba en la constitución la determinación para expropiarlas.

Hay que recordar el octavo transitorio de la reforma energética, la reforma constitucional, que dice el octavo transitorio:

“Derivado de su carácter estratégico, las actividades de exploración y extracción del petróleo, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, se consideran de interés social y orden público, esto es la clave, y tendrán preferencias sobre cualquier otra, dice este párrafo.

Y concluye. La ley preverá las condiciones generales de la contraprestación, por la ocupación o afectación superficial, o en su caso, la indemnización respectiva”. Eso dice el octavo transitorio.

Por su parte, el segundo párrafo del artículo 27 constitucional señala lo siguiente:

"Las expropiaciones sólo podrán hacerse por causa de utilidad pública y mediante indemnización". ¿Sí? Muy bien.

El 28 constitucional habla también de que no constituirán monopolios, y no dice, entre otras cosas: "El servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica y la exploración y extradición del petróleo y los demás hidrocarburos".

Esto es, que la expropiación sigue siendo una opción para despojar a los campesinos, ejidatarios, comuneros, de sus tierras, al calificar de interés social y de orden público las actividades de exploración y extracción del petróleo, así como los servicios públicos de transmisión y distribución de energía eléctrica.

De manera concreta también, el artículo 4º de la Ley de la Industria Eléctrica señala: "El suministro eléctrico es un servicio de interés público". O sea, se preocuparon por meter en cada una de estas leyes el concepto.

La ley de los órganos reguladores coordinados en materia energética establece lo siguiente:

El artículo 33.- "El otorgamiento de contratos y permisos y autorizaciones de los órganos reguladores coordinados en materia energética, implicarán la declaratoria de utilidad pública en predios de propiedad pública, social y privada". Cualquier tipo de propiedad es lo que implica este artículo.

Y dicen: "Las actividades de exploración y extracción de hidrocarburos, tendido de ductos, tendido de infraestructura eléctrica y ¡Ojo! otras construcciones relacionadas con las actividades señaladas en las fracciones anteriores. ¿Sí?

Y continúa diciendo que, siendo siempre estas actividades de interés social y orden público". O sea, recalca estos 2 conceptos.

Pero por su parte la Ley de Expropiación, en su artículo 1º establece cuáles son consideradas causas de utilidad pública, y lo dice en su fracción décimo segunda.

Dice: "Los demás casos previstos en leyes especiales".

¿Cuál es una de esas leyes especiales? Pues, es justamente la Ley de Hidrocarburos, la Ley de PEMEX, la Ley de la CFE.

Luego, entonces,…

(Sigue 31ª parte)

… Ley de Hidrocarburos, la Ley de PEMEX, la Ley de la CFE.

Luego entonces la palabra expropiación fue definitivamente suavizada en los cambios que hicieron el PR, el PAN y el Verde Ecologista.

Pero al final de cuentas ahí está la expropiación y luego nos dijeron que se cambiara el término por ocupación temporal, que ya no habría expropiación. Esto es una mentira tal cual lo estamos demostrando aquí.

Yo he llegado a afirmar que incluso para instalar una gasolinería puede llegarse al extremo de la expropiación. Y aquí lo dice en la Ley de Órganos Reguladores, dice que otras construcciones relacionadas con la actividad señalada en las tracciones anteriores. Y he dicho, hasta para las oficinas de las empresas trasnacionales petroleras podría darse el caso de una expropiación. Bueno, pero no obstante han ido profundizando.

El discurso en aquel entonces cuando detonó el escándalo el PAN, el PRI decían no habrá expropiación, pero además vamos a buscar que a los poseedores de la tierra les den un dinero, les den un recurso y sean beneficiados.

Bueno, pues ya hemos dicho, y recalco aquí los cambios que hicieron los diputados a lo que se envió de aquí del Senado a estas leyes.

Y en el caso del artículo 101, su fracción VI, en el párrafo c) que dice que se les pagará, se les podrá pagar a los propietarios de las tierras después de haber descontado los pagos que deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo. Esto es, después de todo el proceso de exploración, de extracción, entonces se les pagará a los propietarios.

Luego entonces si estamos hablando de siete, ocho años después de ocupadas sus tierras. Y si no, ya lo verán, aquí lo dice, no hay duda de eso.

Pero también nos dice cuánto les pagarán, y ya decía yo también hace un rato de que en lugar de que el Estado proteja a los propietarios de las tierras, lo que hace es proteger a las empresas poniendo un tope de negociación.

El tope de negociación debió ser el mínimo y de ahí hasta donde lograran, en todo caso, los propietarios directamente con las empresas no para defender y cuidar a las empresas se les puso un tope máximo, y esto, la verdad, los desnuda por completo en sus intenciones.

Y también si esto no es suficiente hay el tema de que esto se podrá pagar, o sea, no se les dará en efectivo o no siempre se les dará en efectivo, sino que se podrá pagar mediante la obra pública, mediante obras a la comunidad o proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad.

Y luego, por último, la magnanimidad de las y los diputados establecieron que se podrán contratar por parte de los asignatarios o contratistas algunos, dice: “podrán proponer a propietarios, titular del derecho o miembro de la comunidad, la adquisición de bienes, insumos o los servicios fabricados, suministrados y prestados por dichas personas”. Lo que quiere decir que, bueno, que serán peones de albañilería, quizá, serán gente de vigilancia, serán de intendencia o bien les comprarán las quesadillas, decía yo.

Y sólo porque tenemos una memoria muy corta, pero esto lo hemos estado señalando desde el mes de marzo. Este es el mapa de la afectación de gas shale y de petróleo. Les quiero recordar las cifras, este asunto afectará a 5 mil 866 ejidos, a 33 mil 877 localidades en 260 municipios y 12 estados, sólo para que lo recuerden. Esto es lo que va a haber de despojo, porque desde ahora les digo, los propietarios de la tierra no recibirán nada de acuerdo a lo que ustedes están aquí aprobando.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias senador. Senador, ¿con qué objeto?

-EL C. SENADOR PATRICIO MARTÍNEZ GARCÍA (Desde su escaño): Nada más para hechos, presidenta, una aclaración.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Con gusto, señor senador. Permítanos nada más consultar si se admite a discusión para que proceda.

Consulte la secretaría a la asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de modificación a los artículos 101 y 102 de la Ley de Hidrocarburos y de los artículos 71, 73, 74, 82 y 87 de la Ley de la Industria Eléctrica, del tema “Uso y Ocupación Temporal de Tierras”.

-LA C. SECRETARIA MERODIO REZA: Consulto a la asamblea si se admite a discusión los artículos referidos. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

Sí se admiten a discusión, señora presidenta.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias. En consecuencia, si se admiten a discusión. Antes de darle el uso de la tribuna al senador Patricio…. Desde su escaño.

Déjeme nada más comentarles.

Están registrados en contra los senadores José Ascención Orihuela, Carlos Alberto Puente, Francisco Javier Cabeza de Vaca.

Y en pro, los senadores Fernando Mayans, Fidel Demédicis, Alejandro Encinas y David Monreal.

Tiene el uso de la palabra el senador Patricio Martínez.

-EL C. SENADOR PATRICIO MARTÍNEZ GARCÍA (Desde su escaño): Muchas gracias, presidenta. Con todo respeto hacerle un comentario respecto de la estadística que presenta el señor senador.

De los 260 municipios que enlista en los estados con posibilidades de gas shale, hay 67 que incorpora del Estado de Chihuahua.

Sería bueno que hiciera una revisión de las investigaciones geológicas que hay. Y la información que tengo es que difícilmente en 5 municipios del Estado de Chihuahua se tiene la seguridad de este gas, con lo cual sería conveniente que hiciera la conciliación y por lo mismo de ahí restar de esos 260, 62 en los que no se tiene una prospección razonable de gas shale para esos municipios en el Estado de Chihuahua.

Es todo, muchas gracias.

-LA C. PRESIDENTE HERRERA ANZALDO: Tiene el uso de la tribuna, hasta por cinco minutos, por alusiones, el senador Luis Sánchez.

-EL C. SENADOR LUIS SÁNCHEZ JIMÉNEZ: Gracias, presidenta.

No, de ninguna manera jamás he dicho que hay 60 municipios de Chihuahua incluidos aquí, no. Solamente se tiene, según lo que nos dice PEMEX en su información, esto es información de PEMEX, no es mía, hay un municipio solamente de Chihuahua donde ahora se sabe hay gas shale. ¡Ah! Pero, bueno, está señalado el Estado, por supuesto, porque de una manera tenemos que demostrar aquí o mostrar todos los estados que van a ser afectados, entre ellos, por supuesto Chihuahua.

Y en este municipio, bueno, pues hay propiedad privada, hay propiedad ejidal. Entonces, por supuesto, están contabilizados aquí cuando hablo de los 5 mil 866 ejidos, pues está parte de esto de Chihuahua y del resto de los 11 Estados.

También es cierto, Campeche no tenemos en Campeche una afectación en tierra, pero sí lo consideramos porque enfrente de él está la extracción del petróleo y hay instalaciones en el propio Estado de Campeche.

En tierra no hay, en Campeche ni pozos petroleros ni de gas. Y, bueno, pero hay que señalarlos porque de una u otra manera serán afectados.

Ahora bien, esto estamos hablando de la afectación en el caso de hidrocarburos convencionales y no convencionales. No estamos considerando en esto, en este mapa que les mostré, en esta lámina, no estamos

considerando la afectación por el tendido de líneas que habrá, el tendido de ductos que sí habrá también. Eso es para la actividad de la energía eléctrica también se afectará un gran número de extensión territorial.

Entonces no es esto, sino solamente lo de hidrocarburos. Habrá muchas otras afectaciones.

Yo decía si a una empresa se le ocurre en el centro histórico construir una gasolinera, pues hasta les podrían expropiar ahí, porque así lo dice, estas leyes, podrían expropiar a favor de esa empresa que quiera instalar una gasolinera, y si a alguien más se le ocurre, construir las oficinas en algún otro lugar que le parezca bueno, bonito, verdad, incluso podría llegarse a ese extremo de expropiar para darle a esa empresa la construcción de sus oficinas.

Todo eso, esos son los alcances que tienen con estas leyes.

Muchas gracias.

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador. ¿Con qué objeto, senador?

Hasta por cinco minutos, para hechos.

Sonido en el escaño del senador, por favor.

-EL C. SENADOR OSCAR ROMÁN ROSAS GONZÁLEZ (Desde su escaño): Muchas gracias, senadora presidenta.

Nada más para hacer el comentario del senador que me antecedió, referente a instalaciones de infraestructura de Petróleos Mexicanos. Yo creo que por ahí no tiene registro que en el Estado de Campeche está instalada la planta de nitrógeno más grande del mundo. Y eso significa que de alguna manera los pobladores de la Península de Atasta es donde está la planta de nitrógeno, por supuesto que han tenido una afectación por esas instalaciones…..

(Sigue 32ª parte)

. . . pobladores de la Península de Atasta es donde está la planta de nitrógeno, por supuesto que han tenido una afectación por esas instalaciones y vale la pena señalarlo porque al final es una infraestructura que se ocupa precisamente para la actividad petrolera y lo que sí coincido con él es que efectivamente la presencia de la actividad de PEMEX en Campeche es en la zona marina.

Gracias.

-
-
- **-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO:** Gracias Senador.
-

Tiene el uso de la tribuna, para hablar en contra, el Senador José Ascención Orihuela Bárcenas, del Grupo Parlamentario del PRI.

-
-
- **-EL C. SENADOR JOSÉ ASCENCIÓN ORIHUELA BÁRCENAS**: Gracias compañera Presienta.
-

Estimados compañeros y compañeras, tomaré unos minutos para referirme a los aspectos modificados por la Cámara revisora en el dictamen de la Ley de Hidrocarburos, en particular en materia de ocupación temporal y superficial, en primer lugar la Cámara de Diputados modificó la minuta para aclarar que la contraprestación es un derecho de que gozarán los propietarios de los terrenos o bienes sobre los cuales ha de desarrollarse la actividad de exploración y de extracción.

Esta aclaración realizada por la Colegisladora la consideramos adecuada porque precisa la naturaleza de dicha contraprestación.

En segundo lugar, respecto de la contraprestación que consiste en participar en una parte de los ingresos, de los asignatarios o contratistas, se especificó que su cálculo se realizara una vez que se descuenten los pagos que deben hacerse al Fondo Mexicano del Petróleo para la estabilización y el desarrollo, en lugar de decir genéricamente pagos al Estado Mexicano.

Se coincide con este cambio que permite dejar claro que la parte de los ingresos a repartir será antes de impuestos y no después del Impuesto Sobre la Renta.

En cuanto a esta misma contraprestación se distinguió la producción de gas natural no asociado de la producción de los demás hidrocarburos para ello, la Cámara de Diputados propuso que en adición al rango genérico de .5 al 2 por ciento que propusimos en esta soberanía se considerara de .5 a 3 por ciento en el caso de gas natural no asociado.

Se coincide con este ajuste de la colegisladora que reconoce a los beneficiarios una mayor contraprestación porcentual en proyectos de gas natural no asociado, en concordancia con los ingresos esperados de dichos proyectos.

Por otra parte, considerando que dentro de los acuerdos a que se pueden llegar los asignatarios o contratistas con los núcleos ejidales o con las comunidades que se encuentren de pactar proyectos de desarrollo, se precisa adecuadamente como facultad de la Asamblea de ejidatarios o comuneros tomar esta determinación o bien decidir el reparto de los recursos entre ejidatarios o comuneros.

Un aspecto fundamental aprobado en la Cámara de Diputados fue precisar que la contratación o utilización de la fuerza laboral no será una de las modalidades que puede revestir el pago de la contraprestación pactada.

Lo anterior con el fin de evitar que se compute por ejemplo los sueldos, salarios y prestaciones sociales como parte de esas contraprestaciones lo cual sería a todas luces inadecuado.

En este mismo orden de ideas se aprobó eliminar la adquisición de bienes o servicios producidos por los propietarios como modalidad para cubrir la contraprestación.

En efecto, si el asignatario o contratista adquiere bienes o servicios producidos por el propietario o tenedor de la tierra, tal adquisición debe pagarse como cualquier otra compraventa y de ninguna manera computar esta adquisición como parte de la contraprestación por la ocupación de dicha tierra.

Por ello, se precisó la posibilidad de adquisición independientemente de la contraprestación siempre y cuando ello sea compatible con los requerimientos del contrato o asignación.

En concordancia con lo anterior se realizó el estudio relativo a las observaciones hechas por la Cámara revisora al dictamen que propone la Ley de la Industria eléctrica que corresponde al capítulo que regula la ocupación o afectación superficial contenida en la iniciativa de Ley de la Industria Eléctrica.

La Cámara revisora observó en la minuta enviada por esta Cámara que se requieren modificar, que precisan el alcance y contenido del capítulo denominado del uso y ocupación superficial sobre terrenos y bienes en los que se pretenda prestar el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica y para la construcción de plantas de generación de energía eléctrica en una ubicación específica en donde se deberán entablar negociaciones entre los propietarios y los interesados en realizar dichas actividades.

Los demás ajustes de la Ley de la Industria Eléctrica son consistentes con lo comentado en materia de la Ley de Hidrocarburos.

Por estas razones, compañeras y compañeros estamos a favor del dictamen como se ha planteado y estamos en contra de la reserva propuesta para este caso.

Es cuanto, señora Presidenta, gracias por su atención.

-**LA C. PRESIDENTE HERRERA ANZALDO:** Gracias Senador.

Tiene el uso de la palabra el Senador Fernando Mayans Canabal, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática para hablar en pro.

-**EL C. SENADOR FERNANDO MAYANS CANABAL:** El Senador Lozano ya no está aquí en la sala, bueno, nunca ha estado, pero venía aquí, anduvo pro aquí, se ha de haber ido a su ratonera a querer imitar a Tres Patines en el Twitter, porque le gusta agredir por Twitter, porque no tiene los tamaños para venir a la tribuna a decir las cosas de frente.

¡Qué pena! Con la media neurona que tiene Lozano, pero debe de terminar como Tres Patines, tras la reja, a la reja, si no que lo diga Zhenli Ye Gon.

Voy a explicarles, les voy a explicar cómo en el Kínder Garden, con el ábaco, de qué se trata este engaño de quitar la expropiación y luego que su ocupación temporal donde no sé si es de dos meses, seis meses, un año, cinco años, cien años, aquí el negocio por delante.

Y obviamente por enésima vez le voy a cantar este estribillo, el artículo 27 de nuestra Constitución Política establece en su segundo párrafo que las expropiaciones sólo podrán hacerse por causas de utilidad pública y mediante indemnización, se ha repetido hasta el cansancio, pero por un oído entra y por otro sale, no lo quieren analizar ni aceptar.

Por su parte el artículo 96 primer párrafo del proyecto de la Ley de Hidrocarburos precisa, la industria de hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. . .

(Sigue 33ª parte)

…la industria de hidrocarburos a que se refiere esta ley es de utilidad pública.

El artículo 33 del proyecto de la Ley de Órganos Reguladores Coordinados en Materia Energética señala el otorgamiento de contratos, permisos y autorizaciones de los órganos reguladores coordinados en materia energética implicará la declaratoria de utilidad pública en predios de propiedad pública, social y privada en las actividades siguientes, como el ábaco, o llevarlos de la mano.

La exploración y extracción de hidrocarburos, tendidos de ductos, tendidos de infraestructura eléctrica y otras construcciones relacionadas con la actividad señalada en las fracciones anteriores. Si los órganos reguladores coordinados, compañeros senadores, en materia energética promoverán los actos jurídicos que se requieran para hacer efectiva la declaratoria de utilidad pública a la que se refiere el párrafo anterior, siendo siempre esta actividad de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie y el subsuelo de los terrenos afectos a aquellas.

Aunado a lo anterior, los artículos 1º, 2º y 4º de la Ley de la Expropiación dispone respectivamente: “la presente ley es de interés público y tiene por objeto establecer las causas de utilidad pública y regular los procedimientos, modalidades y ejecución de las expropiaciones. Se consideran causa de utilidad pública, fracción XII, los demás casos previsto por las leyes especiales.

El Ejecutivo Federal deberá decretar la expropiación a que se refiere el artículo 4º de esta ley, y procederá la expropiación previa declaratoria de utilidad pública a que se refiere el artículo anterior. Solamente que esté hablando en arameo, solamente que esté hablando en arameo, que no se entienda.

Aquí el cambio de fachada que hemos estado repitiendo por enésima ocasión, y que no se quiere aceptar, pues ya le hubieran dejado "la expropiación", nada más que como les pesa la conciencia con el pueblo, pues echan para atrás y le quieren cambiar de fachada para que diga "ocupación temporal".

Pero hay que decirle al pueblo la verdad, ocupación temporal cuánto tiempo, que se va a llevar a efecto también la expropiación, hay que decirlo. La declaratoria de expropiación de ocupación temporal o de limitación de dominio, que suene muy rimbombante, se hará mediante decreto del Ejecutivo, que se le publicará en el Diario Oficial de la Federación.

Aquí pues lo que el Presidente quiera, expropiar, quitar. Ahora, otra cosa es, si el pueblo de México se deja, si no está con los brazos cruzados, si no son tontos. Lo único que van a hacer es que van a prenderle el cerillo a la paja y se va a incendiar el país.

En suma, es perfectamente claro que desde el punto de vista jurídico constitucional el Ejecutivo Federal podrá decretar la expropiación para afectar a propietarios de tierras ejidales y comunales, a particulares y territorios de pueblos indígenas. Pero recuerden ustedes, el pueblo defiende su tierra, no le van a dar atole con el dedo al pueblo, señores senadores, senadoras, con este cambio de fachada que le quieren dar a las leyes.

Ahí tienen ya inscritas mis reservas, sé que esto no prospera, aunque canse el estribillo hay que como disco rayado seguir insistiendo, y lástima que no estuvo aquí el Senador Lozano, "Tres Patines", para poder debatir con él.

Qué vergüenza.

(Aplausos)

-LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Para hablar en contra, se concede el uso de la tribuna al Senador Francisco García Cabeza de Vaca, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

-EL C. SENADOR FRANCISCO GARCÍA CABEZA DE VACA: Con su venia, Senadora Presidenta.

Nuevamente el día de hoy estamos en plena discusión de un dictamen que ha enriquecido la Cámara revisora con ajustes que respetan el mandato constitucional y el modelo energético que modificó en su momento, y posteriormente propuso de manera general y particular este Senado de la República.

Siendo sensibles con conocimiento de que la población rural se encuentra en una situación económica y social precaria, y que en esas condiciones ostentan, entre pequeños propietarios, ejidos y comunidades, cerca del 90 por ciento de la propiedad en México. Dentro de Acción Nacional siempre buscamos que los derechos que deben ejercer los asignatarios, contratistas para la exploración y extracción de hidrocarburos impacten de manera positiva en la población de la región, un hecho que ya se está materializando dentro de esta Ley de Hidrocarburos.

En este sentido, sin duda los ajustes realizados a la propuesta que hizo este Senado de la República a los artículos 101 y 102 de la Ley de Hidrocarburos brindarán mayor certeza jurídica y justicia social a los futuros contratos de uso y ocupación superficial al otorgar mayores beneficios a los propietarios y titulares de los terrenos, y por supuesto a los ejidos y comunidades.

Hoy me es grato reconocer que muchas de las propuestas de Acción Nacional encontraron buena aceptación por parte de la mayoría de los senadores, sobre todo la propuesta de que los asignatarios y contratistas deban pagar un porcentaje de sus ingresos a los tenedores de la tierra. El inciso c) de la fracción VI, del artículo 101 de la Ley de Hidrocarburos, aprobada en el Senado, especificaba que la contraprestación pactada en relación al porcentaje de los ingresos, correspondientes a asignatarios y contratistas en el proyecto de cuestión, debería de calcularse después de haber descontado los pagos correspondientes al Estado mexicano.

Ahora, los ajustes realizados por nuestros compañeros legisladores en la Cámara de Diputados, el pago del porcentaje correspondiente a favor de los tenedores de la tierra debe hacerse después de los pagos con que correspondan al Fondo Mexicano del Petróleo, y antes de que el asignatario contratista cubra el Impuesto Sobre la Renta, entre otras obligaciones fiscales.

Asimismo, el ajuste realizado por los diputados brinda una mayor contraprestación, puesto que aumenta el porcentaje que deba cubrir el asignatario contratista que extraiga gas natural no asociado al estipular que el porcentaje no podrá ser menor al 0.5 por ciento, ni mayor al 3 por ciento. Para el caso de los demás hidrocarburos el porcentaje queda igual como en lo aprobado en este Senado, el cual pretende del 0.5 al 2 por ciento.

Estoy convencido de que esta labor de análisis que se ha realizado en ambas Cámaras del Congreso de la Unión, y en lo particular agradezco a mi grupo parlamentario al respaldar esta propuesta. Ha cuidado que de esta Ley de Hidrocarburos el capital privado y gubernamental, que vaya a participar dentro de esta industria, no represente riesgos de inequidad, se plantea un proceso de negociación de capital con los tenedores de la tierra, con absoluta transparencia, con el fin de que los acuerdos que se tengan sean beneficiados para ambas, que sean beneficiosos para ambas partes.

En el Partido Acción Nacional siempre buscaremos garantizar que las reformas en materia energética fueran justas con la clase campesina. Hoy estamos siendo testigos que la reforma se está encaminando para que los propietarios y titulares de la tierra reciban una contraprestación justa, situación que demanda el pueblo mexicano de manera constante.

Las reglas se proponen de manera clara, pues la ley establece en los términos y las condiciones generales de la contraprestación que debe cubrir por la afectación de las tierras…

(SIGUE 34ª PARTE)

. . . .de manera clara, pues la ley establece los términos y las condiciones generales de la contraprestación que debe cubrir por la afectación de las tierras. Se mantiene en la ley que la contraprestación, la servidumbre legal, y ocupación temporal sean cubiertas mediante tres criterios principales que ya se han mencionado en intervenciones anteriores.

La primera. El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos a la tierra.

Segunda. La renta por concepto de ocupación servidumbre o uso de la tierra, y, un tercero.

Tercero. Un pago correspondiente al porcentaje de los ingresos que correspondan al asignatario contratista en el proyecto de cuestión. Debemos recordar que este último criterio no tiene antecedente dentro de la legislación mexicana, y está encaminada para ser un mecanismo que contribuya a mantener un desarrollo armónico, y que además, esté acompañado de la aprobación social dándole un ambiente de entendimiento, colaboración entre los asignatarios y contratistas con las comunidades directamente afectadas, lo que sin duda contribuirá a la estabilidad de los proyectos.

De igual forma vale la pena mencionar que los cambios propuestos a la fracción IV, del Artículo 102, da mayor claridad al manejo de esta contraprestación por parte de los ejidos y comunidades, pues mantiene que la asamblea será quien determine la distribución de estos ingresos entre los integrantes, y se agrega que, en su caso pueda destinarse a proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad que determine la misma asamblea, lo que va en concordancia con la ley en materia, es decir, a la ley agraria.

Con esta ley la industria de hidrocarburos se capitaliza como una alternativa más que pueda ser aprobada para incrementar el desarrollo alternativo de las zonas rurales, con el objeto de revertir las condiciones de pobreza, de vulnerabilidad y de marginación de las comunidades.

Debemos seguir teniendo claro que la tierra no es sólo un factor de producción, sino que también de riqueza, este modelo energético habrá de impactar de forma positiva en el bolsillo de los mexicanos, en el bolsillo de los

campesinos y de los ganaderos, de los grupos indígenas donde se encuentren los yacimientos de hidrocarburos.

Es cuanto, señor Presidente.

- LA C. PRESIDENTA HERRERA ANZALDO: Gracias, senador. Han pedido el uso de la palabra para hechos, los senadores Isidro Pedraza, Luis Sánchez, tiene el uso de la tribuna el Senador Pedraza.

- EL C. SENADOR ISIDRO PEDRAZA CHÁVEZ: Gracias, quiero pedir la palabra para rectificación de hechos, porque, miren, si uno de los temas a los que les hemos dedicado tiempo al examen, ha sido este del 101 y el 102, y hemos sido insistentes y reiterativos, y no nos vamos a cansar de insistir, que esta forma como están previendo resolver, atender y darle salida al problema de la ocupación temporal ahora, que es la otra forma de despojo basado en la ley, pues, hace falta que clarifiquemos muy bien este tema.

Aquí han dicho que no se dejen engañar, que no los engañen; compañeros, ese 0.5 por ciento al 2, en el caso de explotación de hidrocarburos, o al de 0.5 hasta el 3, en el caso del gas no asociado, no resuelve, no resuelve la posesión y el despojo que le van a hacer a un grupo de compañeros ejidatarios, comuneros, pequeños propietarios o incluso hasta terratenientes que todavía hay en este país con grandes superficies.

Es una preocupación, porque en la exploración no hay pago, cuando ellos lleguen a hacer exploración, no pagan nada, y si van a buscar gas, van a perforar, van a hacer agujeros en la tierra, y van a dejar el terreno maltrecho, y no hay pago, porque ahí no hay ninguna utilidad, y entonces, en la exploración no se está gravando este hecho para que se pueda convenir con los ejidatarios, con los campesinos, con los tenedores de la tierra, como aquí se ha dicho.

Entonces, es una falsa apreciación, es una forma torcida de presentar este evento, porque fundamentalmente lo que hemos insistido, y volvemos a reiterar, les hemos pedido, abran la parte de interlocución de los órganos agrarios, la Procuraduría Agraria para atender a estos sujetos, porque los están dejando en manos de los que van a ser los negociadores de la empresas, y esos tipos no tienen escrúpulos, no respetan la dignidad de los grupos indígenas, se los hemos dicho, lo hemos estado insistiendo, no es, y qué bueno que el PAN asuma como una paternidad estas reformas, porque entonces, tendremos claro a quién reclamarle estas limitadas acciones de atención a la demanda que se ha planteado.

Ustedes ya vieron que el 23 de julio se movilizaron diferentes organizaciones campesinas; el principal reclamo ha sido éste; ha insistido el propio Secretario de Energía con ellos, de que les iban a clarificar, y que no los engañen; aquí tenemos que hacer todo el acopio de paciencia, no nos vamos a cansar, no le hace que no escuchen que no estén en el pleno, pero cada vez que reiteren un planteamiento de esta naturaleza, tenemos que aclarárselo a los compañeros que nos escucha, porque la forma como está presentado este asunto no va a resolver, no va a resolver; requerimos incluso que hagan dos tipos de contratos, uno para la exploración, donde paguen ese 3 por ciento; el otro a partir de que empiece la producción para que empiecen a pagar.

Y, cuando han dicho muy jactanciosos que el emplear a los grupos de pobladores de la región no es una forma de prestación, es claro que no es una forma de prestación; si hablan de que esto va a generar fuentes de empleo, pues cuando menos que ahí les toque la oportunidad del desarrollo.

Aquí ya un senador del propio PAN había dicho, se trata de que salpiquen las empresas, sí, compañeros pero van a salpicar de otras cosas, menos de recursos a los compañeros pobladores del medio rural, en las zonas donde están asentados los hidrocarburos los que se pretenden explotar.

Por eso es importante reiterarles esto. Es importante decir que no basta con lo que se está planteando, sino hay que ir más allá de este tema y buscar otras alternativas.

Queremos incluso que se agregue en estas reservas que hemos presentado que puedan entrar intérpretes de lenguas indígenas para las negociaciones e insistíamos que esos testigos que se ponen ahí, sociales, para las negociaciones carecen de representación, no tiene alcance judicial esta presentación de los testigos, de tal manera que hace falta ser más puntuales en esta oferta que se le hace a los compañeros porque no cubre esa demanda, y qué bueno que el PAN es el que asume la paternidad de esto, porque sabremos a quién reclamarle en los hechos.

Gracias.

- EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Isidro Pedraza.

A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Luis Sánchez Jiménez, hasta por cinco minutos, senador.

- EL C. SENADOR LUIS SANCHEZ JIMÉNEZ: Gracias, Presidente. Quien pasa aquí a hablar en contra de esta propuesta, nos hace un recuento de bondades de estas leyes a favor de los poseedores de la tierra.

Miren, el dictamen que se aprobó aquí en el Senado, en el Artículo 101, fracción VI, inciso C, decía que el asignatario contratista en el proyecto pagará a los superficiarios después de los pagos que le correspondan al estado mexicano, lo que quedó, después de la modificación en la Cámara de Diputados fue los pagos después, después descontaos los pagos que deben realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo.

Hay una enorme diferencia, quién paga aquí, primero, quién paga.

En la propuesta que se aprobó aquí eran las empresas las que pagarían, porque les obligaban a pagar después de lo que le correspondiera al estado mexicano, esto es, después de haber pagado todos los impuestos, y lo que hicieron los diputados y diputadas, fue aligerarles ahí, y decir, solamente después de lo que se establece en el.....

(Sigue 35ª.Parte)

.... los impuestos y lo que hicieron los diputados y diputadas fue aligerarles ahí y decir, solamente después de lo que se establece en el pago al Fondo Mexicano del Petróleo. Bien, les ahorran una lana a las empresas y al final de cuentas quien termina pagando no son las empresas, son las finanzas públicas, esto es que el Estado, o decirlo, nosotras todos y todas les vamos a pagar a los propietarios de la tierra.

Ah, pero eso sí les dicen que tienen que negociar con esas empresas, los propietarios tendrán que negociar con las empresas, pero quien paga al final de cuentas es el Estado Mexicano. Es lo primero.

Pero ven lo que va a suceder. Cuánto tiempo va a tener la posesión de la tierras estas empresas, no lo sabemos, porque los contratos no establecen ahora una temporalidad, no sabemos si son de 30 años, renovables por otros 30 años, o cuánto podrá ser que sea de 50 años y prórroga de otros 50 años, esto es las tierras se las van a regresar cuando no sirvan, por supuesto, dentro de algunas generaciones, para que estemos todos muy claros.

Pero cuando hablan aquí de que se pagará después de descontado lo que le toque el Fondo Mexicano del Petróleo ni siquiera todas las empresas van a pagar, porque en aquellos contratos de licencias esto no entra al Fondo Mexicano del Petróleo, lo que ellos van a extraer, pero tampoco entra lo que se de en los contratos de producción compartida, eso tampoco entrará, y esto, bueno, lo saben pero no lo han dicho.

Y luego, los costos de producción, dice, todo esto está para que las empresas deduzcan de sus costos de producción lo que aparentemente se le pagaría al propietario de la tierra; hay un grave problema en los países, esto es generalizado.

Todas las empresas petroleras inflan artificialmente los costos de producción para deducirlos y quedarse con mayor renta petrolera, por supuesto que México no será la excepción, aquí lo harán y es muy difícil, incluso en países con ya una enorme tradición en órganos reguladores, para ellos es muy difícil cuantificar el costo de producción y verificar que lo que dice la empresa es real. Imagínense aquí en México que no tenemos experiencia ninguna en órganos reguladores.

Pero si esto no fuera poco, además la producción quien va a decir la producción, nuestros órganos reguladores ¿tendrán la capacidad para ir a medir cuanto está produciendo cada uno de los pozos de cada una de las empresas? Por supuesto que no, no tenemos esa capacidad y hay les va.

Las empresas son las que ponen los medidores de extracción del hidrocarburo, ellas van a declarar hoy produje tantos barriles y no habrá más que creerles y, por supuesto, no nos van a decir la verdad.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, como dos órganos reguladores, que nos son autónomos, porque obedecen a las reglas que les dicte la Secretaría de Hacienda, y por supuesto la SENER, pero atrás de ello el Presidente de la República es el que estará dando instrucciones.

Con órganos reguladores tan débiles la verdad se antoja que las empresas están afinando las uñas porque saben que este es un gran banquete.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Luis Sánchez Jiménez.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador al senador Fidel Demédicis Hidalgo, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen. Hasta por cinco minutos, senador.

-EL C. SENADOR FIDEL DEMEDICIS HIDALGO: Muchas gracias, ciudadano presidente, con su venia.

En este tema tan delicado, que ya generó una revolución social en México en donde el tema era que la tierra regrese a quienes la trabajan con sus manos, hubo una ideología que permeo en México en Latinoamérica y en muchos países del mundo.

Hay que conocer idiosincrasia de los campesinos, solamente tres frases del general Zapata en aquellos momentos aciagos que vivía la Patria, decía Zapata: Muchos de ellos, por complacer a tiranos, por un puñado de monedas o por cohecho o por soborno, están traicionando y derramando la sangre de sus hermanos; mejor morir de pie que vivir toda una vida arrodillados.

Y decía también Zapata: Si no hay justicia para el pueblo, que no haya paz para el gobierno. Evidentemente los que están apoyando estas propuestas desconocen, ignoran el tema de la responsabilidad social de las empresas, no entienden que este tema de las contraprestaciones que aquí están poniendo, es una obligación de todas las empresas que pretendan instalarse en cualquier territorio y que hoy lo están poniendo como la panacea en el tema de que van a cobrar; de que van a pagarles a los campesinos con algunas obras.

Aquí queda claro, de qué lado están, evidentemente están del lado de las transnacionales. Ojalá y revisen y sobre todo el senador de Acción Nacional que me antecedió en el uso de la palabra, el tema de la responsabilidad social de las empresas, que quede claro, la empresa tiene tres obligaciones que no puede eludir, pero evidentemente como no les interesan los campesinos sino que les interesan las transnacionales, la está liberando de esta obligación.

Deben desarrollar la comunidad a donde llegan, deben cuidar el medio ambiente, y deben generar empleos dignos para los pobladores: Con la forma en que queda el artículo 101 y el 74, el 101 de la Ley de Hidrocarburos, y el 74 de la Ley de la Industria Eléctrica, todo el favor para las transnacionales, y todo el peso de la indiferencia para los campesinos.

¿Qué dice el 71 de la Ley de la Industria Eléctrica? Es el despojo legalizado, efectivamente le quitan la palabra expropiación, pero es un despojo por la vía de los hechos, no le estén haciendo al cuento compañeros senadores y senadoras que aquí vienen a defender estas leyes.

Está claro cuando se plantea que por el hecho de que sea de utilidad pública, la industria eléctrica tiene preferencia sobre las tierras para la producción de alimentos, tiene preferencia sobre las tierras en donde se

encuentran zonas arqueológicas, tiene preferencia sobre las tierras en donde se encuentran las reservas ecológicas, esos son crímenes que más temprano que tarde el pueblo se los va a cobrar.

Y por último, el artículo 76 de la Ley de Petróleos Mexicanos, y el 78 de la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, plantean un asunto que nosotros insistimos hasta la saciedad, por eso decimos que los senadores del PRI y del PAN y el Verde no están a favor de nuestro pueblo.

Les dijimos: se requiere que los testigos sociales hagan su aparición de manera obligada, porque van a dejar en estado de indefensión a los campesinos cuando enfrenten al pool de abogados de las transnacionales, vayan a decirles de manera, dice la ley, de manera amistosa, que tienen interés en su tierra, y entonces la intimidación, y estamos....

(Sigue 36ª parte)

…tienen interés en su tierra, y entonces la intimidación, y estamos preocupados porque efectivamente la transnacionales no tienen intereses, digo, no tienen amigos, solamente tienen intereses, y para conseguir lo que quieren, hasta las desapariciones forzadas van a ocurrir de nuestros compañeros y si no, tiempo al tiempo.

Les queremos pedir, les queremos solicitar y exigir a nombre del pueblo de México, otra vez compañeros senadores, aunque ya pocos ponen atención.

Que se trata de modificar solamente una palabra, un verbo. El verbo “podrán” por el verbo “deberán”

Dice el texto de la ley, el consejo de Administración de Petróleos Mexicanos establecerá los casos en que atendiendo al impacto, relevancia de las contrataciones, podrán participar testigos sociales…

Nosotros sí, exigimos, que se verbo se cambie.

Si no lo hacen, si no lo hacen, compañeros, la indefensión, la indefensión es la figura que aparecerá ante nuestros compañeros.

Lo dije en una, en una reunión pasada, en comisiones, que esto era un crimen. Y sinceramente, yo no creo que un solo senador sea criminal; pero no hacerlo, es un crimen en contra de nuestros compañeros.

Toda la fuerza de las transnacionales contra la indefensión del campesino.

Eso no lo puede tolerar un senador de la República, que se precie de ser representante del pueblo.

Por su atención, muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, senador Fidel Demédicis Hidalgo.

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** (Desde su escaño) Presidente…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Sí, sonido, por favor, en el escaño del senador Zoé Robledo Aburto.

¿Para qué asunto?

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** (Desde su escaño) Ya pasó más de una hora, yo creo que sería un buen momento, para hacer la verificación…

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Con todo gusto, pido a la Secretaría Parlamentaria, que abra el sistema electrónico, para registrar el quórum de asistencia. Con gusto.

Hasta por diez minutos.

A continuación se le concede el uso de la palabra al senador Carlos Alberto Puente Salas, del grupo parlamentario del Partido Verde Ecologista de México, para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-**EL C. SENADOR CARLOS ALBERTO PUENTE SALAS:** Muy buenas noches, Senadoras y senadores:

La propiedad privada, es un derecho real, es un derecho constitucional que le da a su propietario la facultad para usar, gozar, explotar y disponer de ella.

De manera clara hay que decirlo, en esta tribuna. En la Ley de Hidrocarburos, de ninguna manera es conculcado o vulnerado ese derecho.

Por el contrario, ese derecho es reconocido en la fracción V del artículo 101, al establecer que los dueños podrán pactar modalidades de uso o goce de la tierra como arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compra-venta, permuta y cualquier otra que no. Cualquiera otra que no contravenga la ley.

Aquí, lo único que estamos haciendo, es darles a nuestros campesinos, a nuestros ejidatarios, a nuestros ganaderos, a nuestros comuneros, opciones, opciones de acordar, opciones de negociar.

Consideramos que la importancia de las disposiciones de este dictamen, reside en que se brinda certidumbre a ambas partes; al propietario que recibirá una contraprestación y al contratista, de que podrán desarrollar las actividades para la exploración y explotación.

En este dictamen, se privilegia la conciliación, y no la confrontación, como algunos lo quieren hacer ver.

En el artículo 100 de esta ley, se señala claramente que los términos del uso o goce, así como la contraprestación que se pague, se darán por medio de la negociación, del acuerdo, entre ambas partes.

Hay que dejar algo muy claro. Que en cualquiera caso, los propietarios tendrán derecho a que la contraprestación que se les pague cubra. Y voy a enumerar los siguientes siete puntos.

Uno. El pago de las afectaciones de bienes, distintos de la tierra.

Dos. Los daños y perjuicios que se podrían sufrir, con motivo del proyecto a desarrollar, calculando en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Tres. La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra.

Cuarto. Cuando se alcance la extracción comercial de hidrocarburos, se incluirá un porcentaje de los ingresos que correspondan al asignatario o contratista; después de haber descontado los pagos que deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo, para la estabilización y el desarrollo.

Quinto. Ese porcentaje deberá ser, dentro de un rango que va del .5% al 3% en el caso del gas natural, no asociado, y en los demás casos deberá comprender un rango de 0.5 y 2%

Sexto. Ambas partes, propietarios y contratistas, según les convenga podrán pactar también la forma de pagos, que podrá ser en efectivo o con la ejecución de proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad o la localidad afectada.

Y séptimo. En el caso de tierras comunales, la Asamblea de Ejidatarios, será quien decida el destino de los recursos que obtengan por las contraprestaciones.

Para ser más claro. Se da una mayor certidumbre, al establecerse en el artículo 105, que esos acuerdos deberán presentarse ante un Juez de Distrito o un juez del Tribunal Agrario.

No hay manera alguna de que les escamoteen a los propietarios, los recursos que a estos les corresponden.

Es claro que en estas leyes se establece un mecanismo que protege los derechos de los propietarios de estas tierras y se reduce la posibilidad… las posibles asimetrías en los procesos de negociación.

Reitero, finalmente, que se han privilegiados los beneficios para los propietarios y se ha asegurado que haya mecanismos institucionales, que protejan sus derechos.

Hay que dejarlo muy claro, compañeras y compañeros, no hay despojo, no hay expulsión; lo que hay son beneficios que van directo a los bolsillos de los propietarios de las tierras, de los campesinos, de los ganaderos, de los comuneros, de los ejidatarios o cualquiera de los propietarios de los terrenos.

Por su atención, muchas gracias.

Es cuanto, presidente.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna el senador David Monreal Ávila, del PT, en pro.

-**EL C. SENADOR DAVID MONREAL ÁVILA:** Con el permiso, presidente.

La historia mexicana muestra de sobre manera la reiterada intenciones de las potencias extranjeras, de hacerse de los hidrocarburos nacionales.

No es la primera ocasión en que se da este debate. La última, más reciente, ocurrió en el 2008. En aquel año, se aprobaron leyes que son inconstitucionales.

El conjunto de dictámenes que nos presentan en materia de energía, es la mayor regresión histórica en un siglo de historia de México.

Constituye el mayor despojo a la nación, desde la pérdida de los dos millones y medio de kilómetros cuadrados de territorio.

Recuerdo del siglo XIX. Como consecuencia de la guerra-invasión estadounidense, y es una conjura en contra del pacto social, establecido en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, aprobado en 1917.

Por lo que su aprobación, regresaría al país a la condición existente durante el régimen de…

(SIGUE 37ª PARTE)

…por lo su aprobación regresaría al país a la condición existen durante el régimen de Porfirio Díaz. Es decir, previo a la expropiación petrolera que realizó el Presidente Lázaro Cárdenas del Río, con respaldo de la sociedad mexicana.

Contrario a la declaración de sus supuestos beneficios, su aprobación equivale a la pérdida del dominio inminente de la nación sobre todo los recursos de hidrocarburos, líquidos, sólidos y gaseosos del subsuelo; de la cadena de explotación económica de la refinación y petroquímica; de la infraestructura y operación del sistema de generación, transmisión y distribución de energía eléctrica, todo lo anterior en perjuicio de la hacienda pública nacional y de toda la población, ya que quedarán expuestas a las decisiones e intereses de corporaciones privadas extranjeras.

Contradictorio al supuesto nacionalismo de la propuesta, esta Iniciativa es la expresión más cínica e hipócrita de los intereses extranjeros presentados mediante la mayor operación de manipulación política sufrida por los mexicanos en la actual generación para imponer dichos intereses y presentarlos como si fueran los intereses de los mexicanos.

Al gobierno de Estados Unidos no le interesa que México desarrolle y mantenga una soberanía energética. Lo único que le interesa es apropiarse de todo el sector energético del país con el único objetivo de que aseguren su seguridad energética.

Por otra parte, el gobierno insiste en que no va a privatizar PEMEX y Comisión Federal de Electricidad. En efecto, las instalaciones no se venderán, pero sí se dará total acceso a las corporaciones privadas para que sean partícipes directos en la generación, conducción y distribución de la energía eléctrica, así mismo, serán acreedoras a la renta petrolera.

Se debe reconocer que la industria eléctrica y de hidrocarburos, deben de tener mayor capacidad de operación, invertir en investigación para generar tecnología, lograr una mayor eficiencia operativa, y brindar mejores servicios y precios.

Sin embargo, con lo cambios realizados a los dictámenes en materia energética, no existirá autodeterminación científica y tecnológica en dicho sector, lo que profundizará y agravará la dependencia a las empresas privadas.

Las leyes secundarias en materia de energía de ninguna manera buscan beneficiar a los mexicanos, sino a las empresas privadas y extranjeras.

Muestra de ello es la autorización para la ocupación o afectación superficial o construcción de servidumbre legales que se excusan bajo ocupación temporal.

Pero paradójicamente las leyes no estipulan por cuánto tiempo será dicha ocupación.

Esto no es otra cosa que una expropiación de terrenos sin el consenso de sus propietarios.

La ocupación temporal debe ser producto del consenso social, ya que privar a una persona de su propiedad sin su consentimiento, aunque sea para satisfacer una necesidad pública, es una injusticia.

Paradójico resulta, que primero le quitan al estado las áreas estratégicas de generación de la energía eléctrica, extracción y exploración de petróleo, y bajo esta premisa la ley de la industria eléctrica permite la apertura total del sector eléctrico, la planeación y el control del sistema eléctrico nacional y la transmisión y distribución de energía eléctrica a inversionistas privados, muchos de ellos extranjeros.

Por tal razón, nuestra posición es en contra de la minuta, pues, con ello se convertirá a México en una nación totalmente dependiente en lo energético y lo económico, y por lo tanto, también en lo político y lo militar.

Lo único que han logrado es escamotear la expropiación petrolera, y la han suplantado por una política contraria a su espíritu original, el cual es que los recursos energéticos se utilicen en beneficio de los mexicanos y sirvan de base para la dependencia económica de México.

Finalmente, aprobarán sin mayor problema esta minuta. Sin embargo, no por ello serán válidas, pues todavía falta escuchar la voz del pueblo, del ciudadano, y es por ello que llevaremos nuestra lucha a una consulta popular.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Tiene el uso de la tribuna el Senador Alejandro Encinas Rodríguez, en pro.

-Por favor, Senador.

-EL C. SENADOR ALEJANDRO DE JESUS ENCINAS RODRÍGUEZ: Gracias, señor Presidente.

Pues, la verdad es que no puedo compartir, y mucho menos coincidir con los argumentos que han venido a esgrimir a esta tribuna, tanto el Senador Ascención Orihuela, como el Senador Cabeza de Vaca, y también el Senador Puente Salas, en el sentido de que las modificaciones que han realizado los diputados a la minuta que enviamos en este dictamen, van a dar mayor certeza a los titulares de las tierras sobre su propiedad, así como de las contraprestaciones y beneficios que van a obtener de que otros particulares hagan negocios privados en su propia tierra.

Y este es el tema central, no solamente del dictamen que estamos discutiendo, sino de la reforma energética en su conjunto, donde manera irregular, en el artículo 8º transitorio, en la reforma constitucional, se estableció que la industria de los hidrocarburos y de la generación de electricidad será considerada e interés público y social como una actividad preferente por encima de cualquier otra actividad económica, y que por lo tanto se considera un asunto de utilidad pública, por lo cual, en todo momento el gobierno federal podría proceder a la expropiación de las tierras en cualquier momento.

Y aquí es donde nosotros hemos insistido en que esta reforma tiene vicios de inconstitucionalidad, porque contraviene la disposiciones establecidas en el artículo 27 y 28 constitucionales, que señalan: que la figura de la expropiación por causa de utilidad pública y mediante indemnización por la que el Estado mexicano puede establecer la afectación a la propiedad, y si bien la nación tendrá en todo tiempo el derecho de imponer a la propiedad las modalidades que dicte el interés público, debe sujetarse al beneficio social el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación con el objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública, cuidar de su conservación, lograr el desarrollo equilibrado del país, y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana.

Y el artículo 8º transitorio contraviene estas disposiciones, que de manera muy puntual, el artículo 27 constitucional reafirma al señalar que las leyes reglamentarias deben respetar la organización y explotación colectiva de los ejidos y comunidades para el desarrollo de la pequeña propiedad rural, para el fomento de la agricultura, de la ganadería, de la silvicultura y las demás actividades económicas en el medio rural y para evitar la destrucción de los elementos naturales y los daños que la propiedad pueda sufrir en perjuicio de la sociedad.

Aquí hay una contradicción dentro de la propia constitución.

Aquí vino alguien a decir: que no podría ser inconstitucional una norma establecida en la constitución, pero es evidente que este artículo transitorio contraviene el aspecto nodal establecido en los artículos 27 y 28 de nuestra constitución.

Pero además incurren en una profunda simulación porque, independientemente de esta contradicción, la figura de la expropiación que puede ejecutar en cualquier momento el Estado mexicano, pues, se mantiene en otras disposiciones legales.

Viene, no solamente en la Ley de Industria Eléctrica, y la Ley de Órganos Reguladores, sino viene, porque se mantiene vigente la Ley de Expropiación y la Ley Agraria…

(Sigue 38ª parte)

… industria eléctrica y la Ley de Órganos Reguladores, sino viene porque se mantiene vigente la Ley de Expropiación y la Ley Agraria que considera como causas de utilidad pública para proceder la expropiación, lo que es la explotación de los hidrocarburos y lo que es la industria eléctrica.

Y se avanza todavía un escenario más perjudicial para los propietarios de las tierras, las aguas y los bosques, que es esta figura que inventaron de ocupación temporal con la que se consuma el despojo de que serán objeto las propiedades públicas, privadas y sociales, en un escenario desventajoso totalmente favorable al contratista y al asignatario, porque no es que existan, como decía aquí el senador Puente, diversas opciones de negociación, sino que se establece con claridad, primero que las contraprestaciones deberán ser proporcionales al beneficio que reciba el inversionista, pero también establece de que en caso de que no haya acuerdo, por más opciones de contraprestación que exista, podrá el gobierno federal proceder a la expropiación, a la declaración de la ocupación temporal o a la declaratoria de servidumbre de hidrocarburos.

Así es que por el contrario esta figura de ocupación temporal no solamente representa una situación de mayor incertidumbre jurídica, sino de mayor abuso, porque la temporalidad no está definida, ésta puede ser de por vida ni tampoco de que se garantice el pago de las contraprestaciones, aunque se establezca que pueden ser del 0.5 al 3 por ciento sobre las utilidades que se reciban en gas natural no asociado, o del 0.5 al 2 por ciento de las utilidades en otros hidrocarburos, porque bastaría simple y sencillamente que después de un trabajo de exploración no se encontraran yacimientos o los que se encontraran no fueran rentables, para declarar que no hubo utilidad; o también puede declararse que aún y cuando puedan haberse explotado algún yacimiento, por ejemplo, de gas natural, este no resultara rentable y, por lo tanto, la empresa no declararía utilidades con lo cual no garantizaría el pago de la contraprestación a los legítimos propietarios de los predios.

Yo por eso creo que no solamente no hay certeza jurídica, sino que la única certeza que existe es el saqueo de la riqueza mineral, de los hidrocarburos, de la forestal, donde incluso no hay obligaciones para el contratarlo o asignatario para restaurar los daños ambientales o el ecosistema que puedan ocasionar en sus trabajos para que el propietario reciba en las mismas condiciones en que se aplicó la ocupación temporal o la servidumbre de hidrocarburos y reciba una tierra totalmente saqueada y destruida en su valor productivo.

Yo creo que lamentablemente la única contraprestación que queda clara es la de la contratación de los propietarios como empleados o peones en su propia tierra, siempre y cuando, dice la ley, estos servicios que puedan prestar sean compatibles con el proyecto, y esos servicios solamente pueden ser la fuerza del trabajo, o que vendan las tortas y los refrescos a los empleados de las trasnacionales, lo cual va a alentar la economía informal y convirtiendo en realidad esta legislación en un restablecimiento, una nueva modalidad de encomienda y servidumbre, pues se convierta en peones asalariados en su propia tierra a los verdaderos propietarios.

Bien valdría la pena, finalmente, recordar que por lo menos aquí tenemos pendiente la ratificación y la legislación en materia del derecho a la consulta comunitaria para el conocimiento libre previo informado que se deriva del convenio ratificado por el gobierno mexicano en la Organización Internacional de los trabajadores que obliga que las comunidades sean consultadas, lo cual no viene en ninguna disposición de este tipo.

Por esto nuestro voto será a favor de la reserva que hemos hecho y, por supuesto, en contra de este aspecto que es el central de la Reforma Energética que vende a las trasnacionales, abarata los recursos naturales que corresponden a todos los mexicanos.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Agotadas las intervenciones sobre el tema “Uso y Ocupación Temporal de Tierras”, consulte a la secretaría a la asamblea, en votación económica, si son de aceptarse las propuestas de modificación.

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Consulto a la asamblea, en votación económica, si se aceptan las propuestas a los artículos del primer tema. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La asamblea no asiente)

Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La asamblea asiente)

No se aceptan, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Los artículos reservados de este tema se mantienen en los términos de los respectivamente dictámenes y se reservan para su votación nominal, concluida la discusión del siguiente tema.

Iniciamos la discusión de los artículos del tema “Autonomía Presupuestal de PEMEX y CFE”.

Solicito a la secretaría dé lectura a los artículos que se consideran de dicho tema.

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Los artículos del segundo tema son el 76, 100, 101, 102, 103, 104 y 106 de la Ley de Petróleos Mexicanos y los artículos 78, 102, 103, 104, 105, 106 y 109 de la Ley de la Comisión Federal de Electricidad.

Es todo, señor presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Para presentar el tema, tiene el uso de la tribuna la senadora Dolores Padierna Luna. Por favor, senadora.

-LA C. SENADORA DOLORES PADIERNA LUNA: Gracias, presidente. Con la llegada de las políticas neoliberales inició un proceso de privatizaciones muy acelerado que ahora culmina.

Carlos Salinas de Gortari desincorporó una inmensa mayoría de los activos del Estado, incorporó a México al Tratado de Libre comercio sentando las bases para abrir el sector energético, instauró un modelo económico basado en la subordinación de las exportaciones con un mercado interno deprimido y con una creciente participación del capital extranjero.

Ernesto Zedillo repitió el ciclo y después del llamado error de diciembre, aceptó la propuesta indecorosa de Bill Clinton que a cambio de 50 mil millones de dólares para salir de la crisis, pactó con Clinton el rescate bancario que nos costó 1.9 millones de pesos.

El incremento del IVA del 10 al 15 por ciento que se festejó con la… que señal, sacar al PRI de Los Pinos, que se cumplió a cabalidad y privatizar el petróleo que hasta hoy se tiene.

Digamos que de las cuatro condiciones, tres se cumplieron y la última se está procesando en este Senado.

El panismo llegó a reforzar el modelo, conservó su gabinete económico de Zedillo y endeudaron al país, se gastaron el dinero del petróleo a raudales y debilitaron las finanzas públicas.

En 12 años de panismo por el incremento en el precio del petróleo, contaron con 2 billones de pesos de excedentes petroleros y no lograron sacar adelante nuestro sector energético.

Fox contó, por ejemplo, con un presupuesto de 1.3 billones de pesos y Calderón terminó su gestión con 4 billones.

Subieron la deuda de 22.5 por ciento del PIB a 35.5 por ciento del PIB.

Y Peña Nieto, en el año y medio que lleva, tumbó la economía, tiene un crecimiento per cápita 0, producto de las reformas estructurales y lo que receta al país son 5 reformas estructurales. Estamos en la última.

La corrupción institucionalizada del régimen que ha venido imperando es lo que tiene a las empresas estatales en las actuales circunstancias.

En la Exposición de Motivos cuando se habla de……..

(Sigue 39ª parte)

. . . las empresas estatales en las actuales circunstancias.

En la exposición de motivos cuando se habla de la Ley de PEMEX o de CFE se dice que el principal propósito de estas leyes es convertirlas en empresas productivas del estado, en dotarlas de autonomía de gestión y de permitirles ser competitivas.

Quiero demostrar seis falacias, el principal propósito de estas leyes es que PEMEX y CFE dejen de ser empresas productivas del Estado, en este momento PEMEX y CFE son las mayores empresas, las más productivas que tiene nuestro país.

PEMEX, lo hemos dicho tiene de utilidades un billón 330 mil millones así cerró en 2013, y la CFE tiene un volumen de ventas superior a los 318 mil millones de pesos, en el caso de PEMEX el papel que esta Ley le quiere dar es prácticamente colocarlo en total indefensión y por lo tanto en un proceso de extinción, dicen que será una empresa más que participará en igualdad de condiciones. Es falso, con la ronda cero PEMEX se queda con el 42 por ciento y los privados con el 58 por ciento, y si CENER cumple su amenaza de esta Subsecretaria Lourdes Melgar, de que ni crea que le van a dar lo que pidió, entonces solamente le darán el 30 por ciento de las asignaciones y PEMEX sólo tendrá petróleo para 3 años.

PEMEX se queda con los proyectos menos rentables, los privados con los yacimientos de mayor rentabilidad.

El régimen fiscal de PEMEX es depredatorio y confiscatorio, en cambio, el de las petroleras privadas será bastante benigno y tendrá mayores ventajas, no concursarán entonces en igualdad de condiciones, será una competencia desleal como la que está diseñada en estas leyes.

Se busca a toda costa que PEMEX sea desplazado, sustituido, eliminado a través de las licitaciones, PEMEX contará con una competencia en condiciones muy desfavorables, se vuelve propiedad exclusiva del Ejecutivo Federal ,pues no que es del Estado, no que es empresa productiva del Estado, por qué entonces en la Ley le ponen propiedad de Peña Nieto.

PEMEX es de la nación; no puede dejarse en esta Ley, se los insistimos hasta el cansancio, que sea de un grupito en el gobierno; no puede decir que, por ejemplo, PEMEX no puede decidir sus proyectos, será la Secretaría de Energía quién le autorice a los proyectos y le imponga a los socios; no puede hacer sus planes de inversiones, será la Secretaría de ENERGÍA y la Secretaría de Hacienda las que decidan en qué invierte y en qué no.

Será la Secretaría de Energía, la Secretaría de Hacienda, la Comisión de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía las que tomen todas las decisiones que incumban a PEMEX, de cuál autonomía de gestión están hablando.

¿Cuál Ley están leyendo? Porque la que nos entregaron dice esto, no lo que ustedes vienen a decir en sus discursos.

Además la Secretaría de Hacienda le impondrá un régimen fiscal confiscatorio, mecanismos de inversión, las demás contraprestaciones, fijará los precios de mercado.

¿Cuál autonomía presupuestaria? En la Ley que nos entregan dice lo contrario de lo que dicen ustedes en sus discursos, de pilón anula las facultades del Congreso, otros países tienen a sus petroleras como

poderosos instrumentos d política energética, y aquí dicen que van a darle facultades a la COFECE, a la Comisión Federal de Competencia Económica para obligar a PEMEX y a CFE a que haya una real competencia, a decir que no obstaculicen la competencia, instruyen a la COFECE a que obligue a PEMEX a hacerse aún lado y uno se pregunta, de qué competencia, porque cuando competencia es cuando un grandote, como le ha llamado una compañera Senadora, cuando el monopolio de estado es gigante, entonces la COFECE viene y lo parte en pedacitos que es lo que dice la Ley de la CFE por ejemplo, que es una empresa gigante y los actuales generadores de energía pues es el de la torre mayor que siendo muy poderosos pues son enanitos comparados con CFE.

Por eso parten en mil pedazos a la pobre CFE, en el caso de PEMEX está partido ya desde hace tiempo en decenas de subsidiarias, de qué competencia hablan, porque déjenme decirles contra quién lo van a poner a competir.

La ExxonMobil tiene 450 mil millones de dólares de ingresos al año; la Shell tiene de ingresos de 480 mil millones de dólares al año; Chevron Texaco tiene 225 mil millones de dólares de ingresos al año; la British Petroleum 390 mil millones de dólares al año y PEMEX 102 millones de dólares al año.

¿Cuáles son las grandotas y cuál la chiquita?

¿Por qué la chiquita la van a partir para dejar a las grandotas?

¿En qué lógica cabe lo que están haciendo?

Para la CFE argumentan una cosa y para PEMEX la otra, pero además en su mentalidad neoliberal, donde todo lo público es malo y todo lo privado es perfecto, donde todo lo público es correcto y nefasto por los gobiernos que han tenido, ahí sí se los concedo y todo lo privado es puro y santo.

Déjenme darles los datos que ustedes nos dan, porque por ejemplo Calderón entregó Cantarell a Netherland Sewell y se lo entregó con una producción de 2 mil 152 miles de barriles al día.

Y lo tumbó en 94 por ciento y solamente produce ahora 351 barriles diarios.

Burgos se lo entregó a Repsol, a Teikoku, a Techint, a Lewis Energy y Yuma Exploration, se lo entregó con 1,515 barriles diarios de producción, lo tumbó en un 70 por ciento y hoy sólo produce mil 61 barriles.

Igual Veracruz, igual Ku Maloob Zaap, que es el lujo que tenemos ahora, se lo entregó a Halliburton, Schlumberger, a Weatherford, con 865 barriles diarios de petróleo, lo tumbó en un 9 por ciento, porque ahorita solamente produce 790. Esto hacen los privados ahorita, cuales perfectos, cuáles puros, cuáles productivos y vean a PEMEX en Tabasco.

PEMEX recibió en 2003, abrió el campo con 38.6 barriles al día e incrementó la producción en 790 por ciento, porque hoy produce 305 barriles diarios de petróleo, los privados trasnacionales demuestran, son un verdadero fracaso, es la corrupción, es la apropiación de la renta petrolera y nuestra petrolera pública es la que demuestra competitividad, productividad, eficiencia, porque es un negocio petrolero, que aunque se lo han querido comer y lo han sometido a la corrupción y han robado a mano llenas, el petróleo es el petróleo y es el mayor negocio del mundo que ustedes le están regalando a los extranjeros, de verdad, esto no tiene nombre.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias Senadora Dolores Padierna Luna.

Pido a la Secretaría que consulte a la Asamblea, en votación económica, si se admiten a discusión las propuestas de modificación a los artículos ya referidos incluidos en el tema de autonomía presupuestal de PEMEX y Comisión Federal de Electricidad.

-**LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA:** Consulto a la Asamblea, si se admiten a discusión los artículos referidos. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

-Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-Sí se admiten a discusión, señor Presidente.

-**EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES:** Gracias señora Secretaria, en consecuencia están a discusión los artículos antes referidos. . .

(Sigue 40ª parte)

…en consecuencia, están a discusión los artículos antes referidos.

-En primer término se le concede el uso de la palabra al Senador Jorge Luis Lavalle Maury, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-Sonido en el escaño del Senador Lavalle.

-EL C. SENADOR JORGE LUIS LAVALLE MAURY: (Desde su escaño) Gracias, Presidente. Derivado de que mi última participación ya expuse los comentarios correspondientes a los cambios referentes a la autonomía presupuestal, declino mi participación en esta ocasión.

Gracias.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Lavalle.

-En consecuencia, se le concede el uso de la palabra al Senador Luis Armando Melgar Bravo para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-Sonido, por favor, en el escaño del Senador Melgar.

-EL C. SENADOR LUIS ARMANDO MELGAR BRAVO: (Desde su escaño) Presidente, también de la misma manera quisiera declinar mi participación, por favor.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador Luis Armando Melgar Bravo.

-Entonces, en consecuencia, le concedemos el uso de la palabra al Senador David Penchyna Grub, del Grupo Parlamentario del Partido Revolucionario Institucional, para hablar en contra de la propuesta y a favor del dictamen.

-Sonido, por favor, en el escaño del Senador Penchyna.

-EL C. SENADOR DAVID PENCHYNA GRUB: (Desde su escaño) En el mismo sentido, señor Presidente, declino mi participación.

-EL C. PRESIDENTE AISPURO TORRES: Gracias, Senador David Penchyna.

-A continuación se le concede el uso de la palabra al Senador Mario Delgado Carrillo, del Grupo Parlamentario del Partido de la Revolución Democrática, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

-En virtud de que no está presente, se le concede el uso de la palabra al Senador Manuel Bartlett Díaz, del Grupo Parlamentario del Partido del Trabajo, para hablar en pro de la propuesta y en contra del dictamen.

-En el uso de la palabra, hasta por cinco minutos, Senador, por favor.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DÍAZ: Con su permiso, señor Presidente.

Estábamos tocando el tema de la autonomía supuesta de PEMEX, aquí ya se ha hablado mucho de esa autonomía, que es absolutamente inexistente, lo acaban de tratar con todo detalle. PEMEX está absolutamente controlado, tiene un presupuesto ilimitado, tiene que solicitar cualquier inversión que quiera hacer, de manera que seguimos en la misma gran mentira de que PEMEX tiene una autonomía ahora, y que decía yo en la intervención anterior, que la autonomía por la que se peleó siempre al hablar de PEMEX en contra de todo ese esfuerzo privatizador que lleva años estableciendo una serie de pretextos para decir que PEMEX está en quiebra, que PEMEX no puede salir adelante, lo de la cuestión de los compromisos con los trabajadores, el pasivo laboral, está quebrado PEMEX.

Y la defensa que se hacía durante años es que es muy sencilla, el problema de PEMEX ha sido, el que ha sido la vaca de ordeñar de la Secretaría de Hacienda, eso es tan simple como eso, ha sido el único modo que ha tenido PEMEX, el gobierno, Hacienda de no cobrar a quienes se le tiene que cobrar. Vivimos en un régimen dominado por una oligarquía que no paga impuestos.

Todo eso de la consolidación famosa que vino aquí a decirnos Videgaray, que se iba a acabar, le cambiaron de nombre, que es el cinismo con el que sacan sus problemas, le cambiaron, le pusieron otro nombre, y siguen los grandes capitales nacionales y extranjeros consolidando sus pérdidas y sus ganancias para no pagar impuestos.

Está calculado que esa exención o esos privilegios equivalen a más de 800 mil millones de pesos al año. Pero como no los cobra, como está sometida a los intereses que sostienen a estos gobiernos desde hace años, tanto al PRI, como al PAN cuando se cambian de uno a otro, pues no cobran impuestos y entonces PEMEX ha sido precisamente la solución, vamos a quitarle todos los ingresos a PEMEX, y sigue igual, sigue exactamente igual.

Pero tiene, y lo que aquí ha sido muy comentado, esa característica de ser una empresa pública que está ya en sus operaciones regulada por derechos privados, pues todo un arte de magia, y lo dice uno de los documentos que nos presentaron, que lo más importante que había que lograr era hacer que una institución pública, una empresa pública que estaba regulada por el derecho público terminara siendo regulada por derecho privado.

Y eso es el resultado de otra sumisión de este gobierno, porque, insisto, aquí se llegó al compromiso para que Peña Nieto fuera palomeado por los Estados Unidos, llegó al compromiso de que él haría lo que le han pedido a México desde hace años y que se venía avanzando poco a poco con la primera reforma, con los contratos de servicios múltiples, con la reforma de Calderón, que fue un paso importante. Pero ya la voluntad, la ambición de Peña Nieto llegar a la Presidencia como fuera, no le bastaba el apoyo de Televisa, que le costó cuantiosísimos recursos al Estado de México, sino que había que tener el palomeo del gobierno y las empresa de los Estados Unidos, y eso es todo.

Por eso insistimos una y otra vez, eso es lo que ha provocado que este sistema que nos han planteado se cambie constantemente, y no han podido todavía lograr cuajar una reforma adecuada. Por eso aquí se ha dicho que cada iniciativa ha sufrido enormes cambios muy importantes que han sido confeccionados por la inteligencia y el trabajo de las comisiones, lo que ha sido siempre una total mentira.

Las comisiones no han hecho absolutamente nada, sino han recibido todo lo que el gobierno ha cambiado de la iniciativa al dictamen. Ha habido un cambio constante entre lo que planteó la iniciativa a lo que nos entregó el dictamen, porque ese es el esfuerzo, se ordenó, vamos a abrir hacia la reforma constitucional, pero no importa que no case, no importa nada, ustedes la tienen que hacer.

Entonces con una enorme torpeza e irresponsabilidad del gobierno de la República ha creado un verdadero monstruo que no tiene ninguna posibilidad de salir adelante. Y cuando la investiga uno para demostrarles que este no es más que un mandato extranjero, les hemos ya presentado lo que la OCDE ha planteado en relación con las empresas públicas.

La OCDE, que es el instrumento de los grandes organismos internacionales que controlan los países poderosos, Estados Unidos, Francia, Alemania, etcétera, la OCDE es un instrumento que utilizan para abrir los países y eliminar todo aquello que sea un estorbo para hacer sus negocios. Y la OCDE es precisamente la que estableció el diseño, tiene suficiente, se tiene suficiente información para demostrarlo.

Miren ustedes, hay un documento del 1º de septiembre del 2010 que dice: "gobierno corporativo y medidas del Consejo de Petróleos Mexicanos, evaluación y recomendaciones". Es un informe de la OCDE donde da instrucciones a Petróleos Mexicanos cómo cambiar, y precisamente lo leíamos, es la creación de una empresa pública convertida en una empresa regulada por derecho privado.

Y lo dice con toda claridad la OCDE en su documento, es la forma que se tiene para que se puedan sanear estas empresas y hacerse más atractivas para la privatización. Es decir, el diseño de la OCDE, que es el diseño que se le aplica a PEMEX y a la CFE, es el diseño de las empresas…

(SIGUE 41ª PARTE)

. . . .es decir, el diseño de la OCDE es el diseño que se le aplica a PEMEX y a la CFE, es el diseño de las empresas públicas de la OCDE para abrirles el negocio a los dueños de estos organismos internacionales.

Es un elemento más, lo hemos dicho muchas veces, peor como aquí no se atiende lo hemos dejado, hemos presentado los documentos a la mesa para que aparezcan en los documentos oficiales, en el Diario de los Debates para que se acabe de demostrar una y otra vez, esta reforma no es más que una entrega a los Estados Unidos, una concesión de Peña Nieto para que vengan a apoderarse de la producción de petróleo, de la riqueza más grande que tenemos, y además de una de las 10 empresas eléctricas más importantes del mundo; las dos rentas nacionales fundamentales del país. Eso es lo que es, no hay otra. Se la da más vueltas, inventan, aquí no se diseñó esto, es la OCDE la que lo diseñó, y es la que ha venido, pues diseñó la Reforma Educativa, que es un supuesto fracaso, privatizadora; la Reforma Laboral, que hace un momento se tocó cuando se habló de lo que viene sobre el pasivo laboral, es, la OCDE la que lo ha dirigido; y el modelo este grotesco de PEMEX convertido en una empresa privada para manejar los recursos del país bajo la dirección de la Secretaría de Hacienda y la brutal de extracción de recursos, brutal que va a estar, que está en estas leyes y que veremos mañana, no es más que eso, no nos engañemos, el pueblo de México tiene que saber qué Peña Nieto ha cometido un acto de traición a la patria que está siendo apoyado por senadores y diputados insensibles que no han pensado un minuto en lo que a este país se le está haciendo por intereses de un hombre que aspiró a la presidencia de la república para hacer esto.

De manera que eso es lo más importante, y es lo que hay que saber, y es lo que no hay que olvidar nunca, porque la patria se los va a cobrar.

Muchas gracias.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Tiene el uso de la tribuna el Senador Mario Delgado. Sonido en el escaño del Senador Miguel Barbosa.

- EL C. SENADOR MIGUEL BARBOSA HUERTA (Desde su escaño): Presidente. Compañeras y compañeros senadores: Pues, pues pactamos un debate, y lo pactamos y desarrollamos este modelo en la primera etapa de este período extraordinario, la de los cinco días, primero; hoy.

- EL C. PRESIDENTE SENADOR CERVANTES ANDRADE: Pido, por favor, que pongan atención al orador, por favor, Senador Barbosa.

- EL C. SENADOR BARBOSA HUERTA: Le estoy comentando a usted, y a la Mesa Directiva, a las y a los senadores, que para este período extraordinario pactamos un debate; el modelo que aplicamos en la primera etapa del mismo, la de los primeros cinco días, y hoy que estamos reanudando esta segunda etapa, la de los tres días últimos, pues vemos que este pacto sobre cómo debatir, se ha separado.

Al retirar su participación senadores del PRI, del PAN y del Partido Verde, sin duda, de lo que hacen es, separarse del debate; y lo que quedamos aquí, es poder argumentar con respeto, con intensidad cada uno de los temas, cada una de las reservas, que se pudieran hacer. Establecimos, en este caso dos temas, dos segmentos de reservas, y así lo estamos desahogando.

Yo no quisiera pensar que se puede reponer la participación de los senadores que retiraron la misma, no aspiraría yo a eso, pero a decirles a mis amigas y amigos senadores, y a sus coordinadores que el día de mañana esperamos nosotros, esperamos nosotros que pueda desarrollarse el modelo o de lo contrario, que digamos, que digamos que el modelo no se va a cumplir, y en ese caso presentaríamos reserva por reserva, una a una, una a una y que se aplique el reglamento de manera íntegra, porque de verdad, no creo que podamos nosotros admitir que esto sea tan fácil, ya vi a un senador yéndose ahorita, pues ya se desistió de hablar, y ya terminaron este asunto con mucha audacia.

Así es que, lo digo, porque yo hablaré con la Mesa Directiva, hablaré con los coordinadores para que si hay la palabra, que quiere cumplir la palabra de cómo desahogar el modelo el día de mañana, y si no, que se los diga, y cumplimos el reglamento, nuestros 22 votos particulares, las intervenciones en lo general, y en lo particular, las que el reglamento permita, y después nuestras reservas una a una con votaciones en tablero.

Así es que así lo dejamos para mañana, y hoy, pues ya está hecho, así que vamos a terminar así, con este incumplimiento que se ha dado al modelo que habíamos aprobado, y que también ha funcionado, y que por cierto, habíamos dicho que hasta se iba a escribir para poderlo hacer un modelo exitoso de cómo desahogar el proceso legislativo acá en el pleno.

Gracias, Presidente.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Gamboa.

- EL C. SENADOR EMILIO GAMBOA PATRÓN: Muchísimas gracias, señor Presidente. Yo creo que lo que ha comentado el coordinador del PRD, senador Barbosa, tiene razón, hubo un acuerdo para un debate. Sé y entiendo que están en plena libertad las senadoras y senadores si quieren hacer uso de la palabra o no.

Lo que sí le quiero decir al Grupo Parlamentario del PRD, del PT, del Verde y del PAN es que mañana nosotros respetaremos el acuerdo pactado para que se desarrolle el debate de acuerdo a lo que acordamos los coordinadores del grupo parlamentario.

Gracias.

- EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del Senador Bartlett.

- EL C. SENADOR BARTLETT DÍAZ (Desde su escaño): Esta es una gran sorpresa de este acuerdo del PRD con el PAN y con el PRI, claro, una gran sorpresa formal de que hayan llegado a un acuerdo ellos que ahorita se recoge, sí, es un acuerdo, son ustedes muy sigilosos; entonces, llegaron a un acuerdo, enésimo acuerdo, dice, resulta que ningún acuerdo se los cumplen, ese es el problema.

Yo creo que aquí Emilio Gamboa, que se hizo un acuerdo, y no se cumplió. Tal vez en el futuro no lleguen a estos acuerdos.

Miren ustedes, con toda franqueza se los digo; si hubiéramos mantenido el acuerdo que se tomó de salirnos cuando empezaron con la violación de los reglamentos aquellos, que nos salimos, si hubieran seguido, recuerden ustedes cómo se vieron en su discusión aislada, se aplauden unos a otros, le toca hablar a fulanito, y ahora le aplauden los otros menganitos, y ahora le aplauden los otros, se vieron ridículos, porque eso es lo que es, y a final de cuentas es una estrategia, en la cual los vamos a dejar hablar hasta que quedamos, y les decimos que se acabó, cuando queramos.

Se hubiera notado, hubiera sido un buen ejercicio, que en lugar de que regresara el PRD, perdonen que se los diga, a participar que en este acuerdo que les violaron, pues hubiera estado mucho mejor; porque en la medida en que, ahora que nos descubren esto, y yo me sorprendo de estas cuestiones extrañas que se han logrado

aquí, en la medida que lo hagan, lo único que sucede es que no han presiones para que respeten la ley, y respeten el reglamento. Ese es el problema.

Regresan otra vez, le dan juego a lo que hemos visto esta mañana, fue igual, los oyen, les violan el al cuerdo, pero van a regresar después.

Yo creo que es una lección lo que ha ocurrido, cuando tomemos una decisión, pónganla, déjenlos solos, de todas maneras fue igual, el trabajo de hoy, rápido, no se tardaron, los aguantaron lo que quisieron, y les dijeron, se acabó este acuerdo ahorita.

Entonces, es una mala estrategia, estrategia en la que yo no participo, porque no me avisaron, son acuerdos secretos que toman ustedes; malos acuerdos, les ha ido mal, les han tomado el pelo, y les acaban de decir que si los violan. Muy mal, qué lástima que no se mantienen firmes, cuando hay que mantenerse firmes, porque estas decisiones, esta reforma no es para llegar a ningún acuerdo, es una reforma que está acabando con la soberanía de este país; es una reforma que se necesita una actitud totalmente beligerante, todo el tiempo, porque.....

(Sigue 42ª.Parte)

.... acabando con la soberanía de este país, es una reforma que se necesitaba una actitud totalmente beligerante todo el tiempo porque es una traición a la patria y no se puede llegar a acuerdos que luego traicionan en su propio, en el propio beneficio de quienes toman esos acuerdos y los engañan. Yo creo que es una buna lección. Muchas gracias.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del senador Gamboa, y después sonido en el escaño del senador Río Piter.

-EL C. SENADOR EMILIO GAMBOA PATRON: (Desde su escaño). Para alusiones personales, señor presidente. Yo quisiera recordarle con mucho respeto al coordinador del PT que estos temas fuimos cámara de origen, que se debatieron, se discutieron en las Comisiones de Energía y Estudios Legislativos, Primera por muchas horas.

Usted hizo la numeraria, señor presidente cuando terminamos la semana pasada, esta es una minuta que nos manda Cámara de Diputados con algunas modificaciones, pero este es un debate que se ha dado, se ha dado con pleno respeto, respetando absolutamente la libertad que tienen todos; no es ninguna traición a la patria, que él crea que esto es una traición lo respeto, pero el PRI sabe perfectamente que esto va a venir a beneficiar a las grandes mayorías de este país.

El tiempo nos dirá, yo respeto la opinión del coordinador del PT y de todo su grupo. Yo le pido respeto al grupo parlamentario del PRI, que no somos traidores a la patria, hay un presidente valiente que está transformando este país y es lo que estamos haciendo en esta Cámara de los Senadores.

Muchas gracias.

(Aplausos)

EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del senador Ríos Piter.

-EL C. SENADOR ARMANDO RÍOS PITER: (Desde su escaño). Sí, solamente decirle al senador Bartlett que me extraña el comentario, entiendo que lo haga por una cierta pose, esto, la Mesa Directiva lo puso a consideración, senador Bartlett, y sí me parece importante dejar claro porque esta supuesta llamada de atención que usted hace, o significa que usted no estaba poniendo atención cuando se votó, por todos, incluido su partido, porque se votó el formato del debate, aquí no hay nada oscuro, y no hay ninguna acuerdo fuera de contexto.

Sí hay un incumplimiento al debate que ha hecho público el senador Barbosa, y que nosotros insistiremos al PRI y al PAN que se cumplan mañana el debate.

Es cuanto, señor presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Sonido en el escaño del senador Preciado.

-EL C. SENADOR JORGE LUIS PRECIADO RODRÍGUEZ: (Desde su escaño). Yo quiero hacer dos precisiones. La primera, ningún acuerdo de la Junta ha sido secreto, el formato que se utilizó para debatir las sesiones anteriores, que fueron cinco días, sobre estos mismos dictámenes, y fueron más de 72 horas de debate real allá al frente, donde cada grupo parlamentario fijó su posición, en algunos casos coincidente y en otros casos francamente diferente pero con muchísimo respeto y así lo planteamos, y creemos que fue un gran debate, pero además un debate de contenidos, en el que cada quien discutía una idea en lo particular y la planteaba desde su perspectiva con todo lo que podamos o no coincidir con ella.

El debate sobre estos dictámenes lo dimos durante cinco días. Diputados le hizo tres cambios: una modificación, una adición y una precisión. Son los únicos tres cambios que traen estas minutas de Cámara de Diputados, que no llenarían más de una cuartilla de modificaciones.

Por lo tanto, sí entendemos que en el posicionamiento en lo general de los partidos, y en el posicionamiento a favor en lo general se dio la argumentación suficiente. Entendemos que no se está cumpliendo el acuerdo desde el punto de vista de cómo se aprobó la discusión en un inicio y asumimos el compromiso de que el debate de mañana y de pasado mañana, se hará en los términos del acuerdo que hicimos los coordinadores y que se va a honrar cada uno de los puntos en los que quedamos.

Si hay una decisión de los senadores que estaban inscritos para hablar de manera diferente, también entendemos y respetamos la posición de los senadores, pero en lo sucesivo nos apegaremos al planteamiento hecho que por supuesto lo vamos a respetar, y sí hay que decirlo muy claro, esta es una reforma en la que el grupo parlamentario del PAN no solamente está convencido, sino que la hemos impulsado, metimos la reforma más ambiciosa en materia energética, por arriba, inclusive de la que llegó a plantear el propio titular del Ejecutivo, y es la reforma que estamos respaldando porque estamos convencidos de ella.

Entendemos la posición electorera de algunos grupos parlamentarios para oponerse a la misma, la respetamos, sin embargo nosotros vamos a llegar hasta el final, sea hoy, sea mañana, sea el miércoles, a concretar esta reforma que le hace falta al país. De ninguna manera aceptamos ninguno de los descalificativos que han pronunciado algunos otros oradores, y decirle que estamos convencidos de ello; mañana nos vamos a apegar al formato, el miércoles hasta la hora que sea necesaria, así lo hemos demostrado en todas las sesiones, y así lo hemos demostrado en las últimas 18 reformas que este Senado no había hecho en los últimos 80 años.

El PAN está comprometido con México, está comprometido con los mexicanos, y esta reforma no va a ser la excepción, presidente.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, coordinador Preciado. Sonido en el escaño del senador Bartlett.

-EL C. SENADOR MANUEL BARTLETT DIAZ: (Desde su escaño). Quiero completar y responder a lo que se me dijo aquí, que yo estuve descuidado y no me di cuenta del debate. Nosotros no aprobamos nunca esas reglas; nosotros siempre mantuvimos la posición que se discutió y que no aceptamos.

Es más, dirigí varios oficios a la Mesa Directiva de esta en total descuerdo con lo que la Mesa Directiva interpretó, que lo explicó Cervantes, que había sido una votación mayoritaria, la Mesa Directiva, lo cual es lógico porque la Mesa Directiva tiene la misma composición que todos los demás.

Nosotros nunca estuvimos de acuerdo en ese arreglo; lo objetamos y por eso consideramos que era necesario no seguir en esa posición. A eso me he referido, con toda claridad. Y hay que reconocer que se llegan a muchos acuerdos que no conocemos nosotros, eso tampoco me venga a decir que no es cierto, hay acuerdos que toman que no conocemos nosotros; como hay sesiones de la Junta de Coordinación Política que no nos invitan y que llevan, la realizan ustedes y no nos notifican, a eso me refiero.

Y me refiero, y vuelvo a insistir, que para poder mantener una posición firme de oposición hay que sostener las posiciones y no transigir porque en ese sentido se vuelve a repetir una y otra vez, y se debilita la posición, y eso perdone que no le guste al señor de la "Rosa", salió con toda honestidad, hemos estado juntos discutiendo muchas cosas, en este caso no estoy de acuerdo en acuerdos que tomen no lo estoy.

De manera que muchas gracias.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias a los senadores que participaron en especial los coordinadores y el senador Ríos Piter.

La comunicación que tuvo la Junta de Coordinación Política como otro órgano de gobierno en la Mesa Directiva, no solo de su presidente, sino de la Mesa, del método para desahogar los trabajos del día de hoy y de las sesiones que tuvimos en la primera etapa para desahogar el tema energético, en el criterio de esta mesa se ha dado cumplimiento.

Invito a los coordinadores de los grupos parlamentarios, y a los senadores inscritos en lo particular del día de mañana, de los cuatro a favor y cuatro en contra en los temas específicos del acuerdo que no declinen, y que si prefieren porque están en su derecho de declinar, que hablen con sus grupos parlamentarios para ser sustituidos, pero que permanezcan el turno de los cuatro a favor, cuatro en contra, porque lo que se buscó y se seguirá buscando es que México visibilice las diferentes posiciones en un tema tan delicado en esta democracia representativa que vivimos en el Senado de la República.

Tiene el uso de la tribuna el senador Mario Delgado.

-EL C. SENADOR MARIO DELGADO CARRILLO: Muchas gracias, presidente. Compañeros, compañeras, hay una contradicción de fondo en el planteamiento del modelo que se está haciendo. Las empresas privadas tiene como objetivo maximizar sus utilidades, es la búsqueda de la renta en un entorno lo más competitivo....

(Sigue 43ª parte)

…sus utilidades, es la búsqueda de la renta, en un entorno lo más competitivo posible.

Tenemos ahora una empresa del Estado, que se busca hacerla productiva y meterla en un marco de competencia. Pero hay una disparidad en el tratamiento que se está dando, a la empresa productiva del Estado, con el resto de las empresas, por más que se insista, no hay una autonomía para Pemex, autonomía presupuestaria.

¿Por qué? Por varias razones, el techo presupuestal se lo fija la Secretaría de Hacienda. Es decir, el presupuesto que va a tener Pemex año con año, es una propuesta que finalmente avala la Secretaría de Hacienda.

Buena parte de sus utilidades, pues se van a ir al derecho de utilidad compartida. Un impuesto que difícilmente o una carga tributaria que difícilmente se va a plantear para las empresas privadas. Porque en caso de que así se hiciera, con este tipo de carga fiscal, pues seguramente no vendría ninguna empresa extranjera a invertir.

Otro tema que la deja sin ninguna posibilidad de tener, de ejercer su autonomía, es que las alianzas estratégicas que pueda tener esta empresa, para asociarse, para la explotación de algún campo petrolero, pues es facultad de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, de evaluar y determinar quién es el mejor socio para Pemex. Lo cual, pues evidentemente no la deja tomar las mejores decisiones.

Qué propusimos nosotros. Otra vez, propuestas:

Propusimos que Pemex, pudiera a través de un comité de alianzas estratégicas, que propusimos que se creara. Aprobar proyectos, alianzas e inversiones de gran calado, con compañías petroleras internacionales, y hoy esa facultad se deja en la Comisión Nacional de Hidrocarburos, que seguramente no tendrá toda la información que tendrá Pemex.

Propusimos. Que se creara este comité de proyectos, alianzas estratégicas e inversiones, y se creara otro, de seguridad industrial y medio ambiente, para que el consejo de Administración tuviera cuatro comités con personal profesional para tomar sus mejores decisiones, en un entorno de gobierno corporativo.

También propusimos que la estrategia de inversiones fuera, de proyectos, de alianzas estratégicas e inversiones, y el nuevo de medio ambiente, como ya lo dijimos.

También, qué propusimos. Bueno, que Pemex no fijará el techo presupuestal, que fuera una propuesta que surgiera del comité de Administración, que fuera finalmente y que le hiciera la propuesta al Congreso de la Unión, y no la Secretaría de Hacienda.

También, que las utilidades que obtengan Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas, en lugar de tener como fin, y ese me parece un grave error en la ley que hoy estamos aprobando. Que tiene como fin incrementar su productividad y bueno, que tiene como fin, como dice la ley, el financiamiento del gasto público. Cuando debería tener como fin, incrementar su productividad y eficiencia en beneficio de la nación. Como el gran objetivo de Pemex, incrementar su productividad y eficiencia en beneficio de la nación. Y no como está en esta ley, que es su utilidad es para el financiamiento de gasto público.

Hay una gran contradicción ahí, entre si las utilidades se dedican a lograr mayor productividad y eficiencia, o que se vaya directamente a financiar el gasto público.

Otro tema es que, el dividendo estatal, pues finalmente lo determina la Secretaría de Hacienda y con ello limita las posibilidades de crecimiento y reinversión de utilidades.

Otra cuestión, que la deja sin capacidad de financiamiento y administrarse mejor a esta empresa productiva, son los pagos parciales mensuales, que tendrá que hacer de sus impuestos; que la deja en una gran desventaja frente al resto de las empresas, que, como todas las personas morales, harán su declaración anual.

Otra desventaja, deriva en la ley que hoy se discutió en comisiones, es el tema de recuperación de costos. Lo dijo aquí la senadora Padierna, muy bien. Se pone límites muy claros para la recuperación de costos, para el caso de Pemex; pero el caso de las empresas privadas, se dejan totalmente discrecional, lo cual, es otra desventaja.

De tal manera que no estamos generando un entorno de competencia para que Pemex pudiera participar, sino que estamos haciendo un esquema de enormes desventajas para la misma empresa.

Y aquí llegamos a una reflexión final. Si hay todas estas intenciones, cuando menos en el discurso, de mejorar las condiciones que tiene Pemex. Entonces, quisiera recuperar la propuesta que hizo el PRD, inicialmente en este debate de reforma energética.

Lo que se planteó fue, que se le diera autonomía presupuestal a Pemex. Que se llevara hasta sus últimas consecuencias esta autonomía, para primero corregir a Pemex y después pensar en otro tipo de modelo energético.

Pero ahora hacemos una apertura indiscriminada, y al mismo tiempo queremos corregir a Pemex. Cuando el gran reto de la reforma energética, era encontrar un punto de equilibrio; el gran reto era encontrar una transición, para que el presupuesto federal, financiado en gran parte por el petróleo, pudiera continuar al mismo tiempo que se le aliviara la carga fiscal a Pemex.

Esto finalmente no se logra, no se cumple. Y el gran costo que puede tener esta reforma energética, en el corto plazo, es que no sobreviva la empresa estatal, que tanto le ha dado a México.

Por eso hay algunos puntos que queremos proponer, que pueden mejorar. Ya los hemos dicho aquí, ya he mencionado cuáles son las propuestas.

Y ojalá se pudieran cambiar.

Por ejemplo, este pequeño cambio. De cuál es el objetivo de esta empresa, que sea mejorar su productividad, incrementar su productividad y eficiencia en beneficio de la nación; en lugar de que su objetivo sea tener mayores ingresos para el financiamiento del gasto público, hace una enorme diferencia en la naturaleza de la empresa que estamos creando.

Ojalá se pudieran modificar, porque en el muy corto plazo, nos vamos a dar cuenta, que Pemex no tiene ninguna posibilidad de entrar a competir en un sector dominado por los grandes intereses de las corporaciones petroleras internacionales.

Muchas gracias.

(Aplausos)

-**EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE:** Gracias, senador.

Tiene el uso de la tribuna el senador Zoé Robledo Aburto.

-**EL C. SENADOR ZOÉ ROBLEDO ABURTO:** Con su permiso, senador presidente.

Compañeras y compañeros: Antes de iniciar esta alocución, además de que soy el último registrado.

Si quiero hacer un reconocimiento, tanto al presidente de la Mesa Directiva, como a los coordinadores del Partido Acción Nacional, del PRI, por supuesto del PRD, pero en particular del PAN y del PRI, por hacer valer un acuerdo que se votó.

Por hacer valer la voluntad del Senado de la República, que por la mañana, votó un acuerdo. Y que los intentos de algunos senadores por relajarlo, por hacer de esto un trámite y querer salir por esa puerta falsa de rehuir al debate, se imponga la voluntad del Senado y se imponga la disciplina, por supuesto, también, de los coordinadores parlamentarios.

Que ojalá, como lo acaban…

(SIGUE 44ª PARTE)

…al debate, se imponga la voluntad del Senado y se imponga la disciplina, por supuesto también, de los coordinadores parlamentarios, que ojalá, como lo acaban de mencionar, mañana se haga respetar.

Porque estas no se deben de ver como horas perdidas, no se deben de ver como pérdida de tiempo, como la ven algunos. Es justamente como lo mencionó el Senador-Presidente, la oportunidad de ponernos en el escrutinio público y poner nuestras ideas y nuestros argumentos en ese escrutinio público, que la población las pueda contrastar y que a partir de ese contraste puedan generar un criterio, de eso se trata el debate.

Por eso me parece, de verdad, muy reconocible que los coordinadores hayan hecho este llamado a respetar el acuerdo que se votó, y sí me parece de verdad, por lo menos yo no puedo entender que alguien rehúya a la oportunidad de pararse en esta tribuna a intentar explicar unas ideas, unos argumentos, una visión de las cosas.

De verdad, nuevamente ni reconocimiento.

Y fíjense, de manera muy evocativa, el tema del que vengo hoy a plantear y a intentar explicar cuáles son nuestras reservas, es el asunto de los testigos sociales, es un asunto que tiene que ver con cómo se involucra a la sociedad, cómo se involucra a las organizaciones no gubernamentales en procesos de contratación para petróleos mexicanos y para la CFE.

Y ¿Por qué quiero hacer algunas precisiones sobre este tema muy particular? y no voy a tardarme mucho tiempo.

Como ustedes saben, una de las únicas modificaciones que hizo la colegisladora, no en comisiones, ya en el Pleno, en la pasada semana, tuvo que ver con los artículos 76 de la Ley de PEMEX, y con el 78 de la Ley de la Comisión Federal de Electricidad, y en ambos casos, son casi idénticos, tiene que ver con disposiciones para que el consejo de administración de ambas empresas, para que ambas empresas puedan incorporar testigos sociales durante los procedimientos de contratación.

Dice: “El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos establecerá los casos, el que atendiendo al impacto o relevancia de las contrataciones, podrán participar testigos sociales durante los procedimientos respetivos que realice petróleos mexicanos y sus empresas productivas y subsidiarias”.

Para ese tema yo sí quisiera señalar 2 puntos particulares:

Primero.- Obviamente, ustedes lo saben, el tema, el mecanismo de los testigos sociales no es nuevo, lleva 10 años funcionando en nuestro país, se introdujo en 2004 para intentar transparentar las licitaciones que realizaba el Gobierno Federal, y está determinada en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, en su artículo 26 ter.

Esta figura, en el derecho vigente, se encuentra totalmente sometida a la Secretaría de la Función Pública, y en estos últimos 10 años de operación, según varios analistas y varios expertos es muy difícil saber si han sido exitosos los testigos sociales para inhibir la corrupción, toda vez que no hay estadísticas disponibles, ni procesos objetivos para medir su efectividad.

Y aquí vale la pena destacar que en los procesos del mecanismo de testigos sociales ha habido organismos tan destacados y reconocidos como transparencia mexicana, personas físicas como David Shields, en fin, y es una lista muy larga, son, en el 2011 eran cerca de 39, entre personas físicas y morales que habían en algún momento participado en este mecanismo.

Sin embargo, independientemente de la calidad moral de los testigos sociales que no se pone en duda en ningún momento, hay que recordar que las redes de corrupción pueden ser tan complejas como difíciles de detectar, por lo cual un testigo social muchas veces lo único que hace es garantizar que un representante de la sociedad civil esté presente en un proceso y que en el momento en que con toda honestidad dice no haber detectado irregularidades, su presencia podría, incluso sin saberlo y sin quererlo legitimar actos de corrupción, y eso me parece muy grave.

¿Cuál es la idea? Pues que hubiéramos establecido un mecanismo mucho más eficiente de los testigos sociales, y voy a señalar solamente los 3 elementos que incorporan las reservas que estamos presentando y que estamos discutiendo.

El primero en el inciso a), que dice: “Participar en las distintas etapas de los procedimientos de contratación”. Bueno, simplemente es una aclaración de que sea en todas las etapas, desde el principio hasta el final.

Segundo.- En el inciso b) emitir un testimonio final, pero no se dice ante quién. Entonces, el planteamiento del PRD es que sea un testimonio final ante la Secretaría de Energía, que incluya sus observaciones y en su caso recomendaciones.

Y el último, y el más importante, que en su caso dice: “Dé aviso de las irregularidades que detecte a la auditoría interna y a la unidad de responsabilidades”, eso está muy bien.

Sin embargo, están omitiendo y sacando la posibilidad de que conozca de las irregularidades que pudiera detectar un testigo social, pues ni más ni menos que a la Auditoría Superior de la Federación. Eso es lo que dice nuestra reserva.

De eso se trata estar discutiendo a las 12:24 de la noche temas que, si bien para algunos pueden resultar irrelevantes, nosotros sí creemos que son este tipo de asuntos los que en muy corto tiempo, en 5 ó 10 años podremos ver si tuvo efectividad el diseño o no.

Me parece, y estoy convencido que, si bien el mecanismo el testigo social puede ser útil, tenemos que reforzarlo.

Porque una buena ley no va a garantizar, quizás, que las contrataciones sean eficientes.

Pero una mala ley sí va a aumentar las probabilidades de corrupción y sí va a aumentar las probabilidades de compras caras de estas 2 empresas, que como saben, no hay que decirlo ni repetirlo mucho, han sido y han tenido casos escandalosos de corrupción.

El testigo social podría servir, pero no en esta modalidad un tanto débil que se está planteando y que nos envía la colegisladora con un gran bombo y platillo como si fuera un mecanismo novedoso, cuando no lo es, cuando no hay un referente claro de cómo funciona en el país, y todavía aún más con un diseño bastante deficiente.

Es cuanto, Senador-Presidente.

Gracias por su tolerancia.

(Aplausos)

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, Senador.

-Agotadas las intervenciones sobre el tema de autonomía presupuestal de PEMEX y CFE, consulte la secretaría a la Asamblea --en votación económica-- si son de aceptarse las propuestas de modificación.

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Consulto a la Asamblea --en votación económica-- si se aceptan las propuestas de los artículos del segundo tema. Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

-No se aceptan, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias.

No se aceptan las propuestas de modificación a los artículos discutidos en el tema autonomía presupuestal de PEMEX y CFE, se mantiene en los términos del dictamen.

-Continuaremos con el desahogo de las propuestas de modificación a los artículos reservados por diversos senadores.

Consulte la secretaría a la Asamblea --en votación económica-- si se admiten a discusión las propuestas que presentaron los senadores Manuel Bartlett, Luis Sánchez Jiménez y Fernando Mayans Canabal.

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Consulto a la Asamblea --en votación económica-- si se admiten a discusión las propuestas que presentaron los senadores que enunció el señor Presidente.

-Quienes estén por la afirmativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea no asiente)

-Quienes estén por la negativa, favor de levantar la mano.

(La Asamblea asiente)

-No se admiten a discusión, señor Presidente.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias.

En consecuencia, los artículos que se reservaron los senadores mencionados, se mantienen en los términos del dictamen para su votación nominal con los demás artículos reservados.

-Agotada la discusión de los artículos reservados en lo particular de los 3 dictámenes, pasaremos a las votaciones nominales.

De forma semejante a la votación en lo general, en esta fase también realizaremos 3 votaciones nominales consecutivas.

Realizamos la votación nominal para los artículos 101 y 102 del proyecto de Ley de Hidrocarburos, que corresponden al primer dictamen en los términos del mismo.

Háganse los avisos a que se refiere el artículo 58 del Reglamento para informar de la votación de los artículos referidos, y abrase el sistema electrónico, por 3 minutos, para recoger la votación.

Procedan, senadoras y senadores.

(Se abre el sistema electrónico de votación)

(Se recoge la votación)

(Sigue 45ª parte)

-LA C. SECRETARIA BARRERA TAPIA: Señor presidente, conforme al sistema electrónico, considerando el voto de la senadora Herrera Ale, se tienen 85 votos en pro; 24 en contra.

-EL C. PRESIDENTE CERVANTES ANDRADE: Gracias, senadora.

Aprobados los artículos 101 y 102 del proyecto de la Ley de Hidrocarburos.

Está aprobado en lo general y en lo particular el proyecto por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera, Ley Minera y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Se remite al Ejecutivo Federal para los efectos del artículo 72 constitucional.

SEGUNDA SECCION
SECRETARIA DE ENERGIA

DECRETO por el que se expide la Ley de Hidrocarburos y se reforman diversas disposiciones de la Ley de Inversión Extranjera; Ley Minera, y Ley de Asociaciones Público Privadas.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

ENRIQUE PEÑA NIETO, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que el Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

DECRETO

"EL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, DECRETA:

SE EXPIDE LA LEY DE HIDROCARBUROS Y SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE INVERSIÓN EXTRANJERA; LEY MINERA, Y LEY DE ASOCIACIONES PÚBLICO PRIVADAS

ARTÍCULO PRIMERO. Se expide la Ley de Hidrocarburos.

LEY DE HIDROCARBUROS

TÍTULO PRIMERO

Disposiciones Generales

Artículo 1.- La presente Ley es reglamentaria de los artículos 25, párrafo cuarto; 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de Hidrocarburos.

Corresponde a la Nación la propiedad directa, inalienable e imprescriptible de todos los Hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo del territorio nacional, incluyendo la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a éste, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico.

Para los efectos de esta Ley, se considerarán yacimientos transfronterizos aquéllos que se encuentren dentro de la jurisdicción nacional y tengan continuidad física fuera de ella.

También se considerarán como transfronterizos aquellos yacimientos o mantos fuera de la jurisdicción nacional, compartidos con otros países de acuerdo con los tratados en que México sea parte, o bajo lo dispuesto en la Convención de las Naciones Unidas sobre Derecho del Mar.

Artículo 2.- Esta Ley tiene por objeto regular las siguientes actividades en territorio nacional:

I. El Reconocimiento y Exploración Superficial, y la Exploración y Extracción de Hidrocarburos;

II. El Tratamiento, refinación, enajenación, comercialización, Transporte y Almacenamiento del Petróleo;

III. El procesamiento, compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, así como el Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Gas Natural;

IV. El Transporte, Almacenamiento, Distribución, comercialización y Expendio al Público de Petrolíferos, y

V. El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos.

Artículo 3.- De conformidad con lo dispuesto en los artículos 25, párrafo cuarto, 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Nación llevará a cabo la Exploración y Extracción de los Hidrocarburos, en los términos de esta Ley.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos en los yacimientos transfronterizos a que se refiere el artículo 1 de esta Ley podrá llevarse a cabo en los términos de los tratados y acuerdos en los que México sea parte, celebrados por el Presidente de la República y ratificados por la Cámara de Senadores.

Artículo 4.- Para los efectos de esta Ley se entenderá, en singular o plural, por:

I. Agencia: Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos;

II. Almacenamiento: Depósito y resguardo de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en depósitos e instalaciones confinados que pueden ubicarse en la superficie, el mar o el subsuelo;

III. Área Contractual: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de la celebración de Contratos para la Exploración y Extracción;

IV. Área de Asignación: La superficie y profundidad determinadas por la Secretaría de Energía, así como las formaciones geológicas contenidas en la proyección vertical en dicha superficie para dicha profundidad, en las que se realiza la Exploración y Extracción de Hidrocarburos a través de una Asignación;

V. Asignación: El acto jurídico administrativo mediante el cual el Ejecutivo Federal otorga exclusivamente a un Asignatario el derecho para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación, por una duración específica;

VI. Asignatario: Petróleos Mexicanos o cualquier otra empresa productiva del Estado que sea titular de una Asignación y operador de un Área de Asignación;

VII. Autorizado: El titular de una autorización en términos de esta Ley;

VIII. Cadena Productiva: Conjunto de agentes económicos que participan directamente en la proveeduría, suministro, construcción y prestación de bienes y servicios para la industria de Hidrocarburos;

IX. Contrato para la Exploración y Extracción: Acto jurídico que suscribe el Estado Mexicano, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por el que se conviene la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en un Área Contractual y por una duración específica;

X. Contratista: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral, que suscriba con la Comisión Nacional de Hidrocarburos un Contrato para la Exploración y Extracción, ya sea de manera individual o en consorcio o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

XI. Distribución: Actividad logística relacionada con la repartición, incluyendo el traslado, de un determinado volumen de Gas Natural o Petrolíferos desde una ubicación determinada hacia uno o varios destinos previamente asignados, para su Expendio al Público o consumo final;

XII. Ductos de Internación: Aquella infraestructura cuya capacidad esté destinada principalmente a conectar al país con infraestructura de Transporte o Almacenamiento de acceso abierto que se utilice para importar Gas Natural;

XIII. Expendio al Público: La venta al menudeo directa al consumidor de Gas Natural o Petrolíferos, entre otros combustibles, en instalaciones con fin específico o multimodal, incluyendo estaciones de servicio, de compresión y de carburación, entre otras;

XIV. Exploración: Actividad o conjunto de actividades que se valen de métodos directos, incluyendo la perforación de pozos, encaminadas a la identificación, descubrimiento y evaluación de Hidrocarburos en el Subsuelo, en un área definida;

XV. Extracción: Actividad o conjunto de actividades destinadas a la producción de Hidrocarburos, incluyendo la perforación de pozos de producción, la inyección y la estimulación de yacimientos, la recuperación mejorada, la Recolección, el acondicionamiento y separación de Hidrocarburos, la eliminación de agua y sedimentos, dentro del Área Contractual o de Asignación, así como la construcción, localización, operación, uso, abandono y desmantelamiento de instalaciones para la producción;

XVI. Gas Licuado de Petróleo: Aquél que es obtenido de los procesos de refinación del Petróleo y de las plantas procesadoras de Gas Natural, y está compuesto principalmente de gas butano y propano;

XVII. Gas Natural: La mezcla de gases que se obtiene de la Extracción o del procesamiento industrial y que es constituida principalmente por metano. Usualmente esta mezcla contiene etano, propano, butanos y pentanos. Asimismo, puede contener dióxido de carbono, nitrógeno y ácido sulfhídrico, entre otros. Puede ser Gas Natural Asociado, Gas Natural No Asociado o gas asociado al carbón mineral;

XVIII. Gas Natural Asociado: Gas Natural disuelto en el Petróleo de un yacimiento, bajo las condiciones de presión y de temperatura originales;

XIX. Gas Natural No Asociado: Gas Natural que se encuentra en yacimientos que no contienen Petróleo a las condiciones de presión y temperatura originales;

XX. Hidrocarburos: Petróleo, Gas Natural, condensados, líquidos del Gas Natural e hidratos de metano;

XXI. Hidrocarburos en el Subsuelo: Los recursos totales o cantidades totales de Hidrocarburos con potencial de ser extraídos que se estima existen originalmente en acumulaciones de ocurrencia natural, antes de iniciar su producción, así como aquellas cantidades estimadas en acumulaciones aún por descubrir;

XXII. Instituto: Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales;

XXIII. Particular: Persona física o Persona Moral;

XXIV. Permisionario: Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, o cualquier Particular que sea titular de un permiso para la realización de las actividades previstas en esta Ley;

XXV. Persona Moral: Sociedad mercantil constituida de conformidad con la legislación mexicana;

XXVI. Petróleo: Mezcla de carburos de hidrógeno que existe en fase líquida en los yacimientos y permanece así en condiciones originales de presión y temperatura. Puede incluir pequeñas cantidades de substancias que no son carburos de hidrógeno;

XXVII. Petróleos Mexicanos: Petróleos Mexicanos y sus empresas productivas subsidiarias;

XXVIII. Petrolíferos: Productos que se obtienen de la refinación del Petróleo o del procesamiento del Gas Natural y que derivan directamente de Hidrocarburos, tales como gasolinas, diésel, querosenos, combustóleo y Gas Licuado de Petróleo, entre otros, distintos de los Petroquímicos;

XXIX. Petroquímicos: Aquellos líquidos o gases que se obtienen del procesamiento del Gas Natural o de la refinación del Petróleo y su transformación, que se utilizan habitualmente como materia prima para la industria;

XXX. Procesamiento de Gas Natural: Separación del Gas Natural de otros gases o líquidos para su transformación o comercialización;

XXXI. Recolección: Acopio de los Hidrocarburos de cada pozo del yacimiento una vez que han sido extraídos del subsuelo, mediante un sistema de líneas de descarga que van desde el cabezal de los pozos hasta las primeras baterías de separación o, en su caso, hasta los sistemas de transporte;

XXXII. Reconocimiento y Exploración Superficial: Todos aquellos estudios de evaluación que se valen únicamente de actividades sobre la superficie del terreno o del mar para considerar la posible existencia de Hidrocarburos en un área determinada; dentro de éstos se incluyen los trabajos para la adquisición, el procesamiento, reprocesamiento o interpretación de información;

XXXIII. Recursos Contingentes: El volumen estimado de Hidrocarburos en una fecha dada, que potencialmente es recuperable pero que, bajo condiciones económicas de evaluación correspondientes a la fecha de estimación, no se considera comercialmente recuperable debido a una o más contingencias;

XXXIV. Recursos Prospectivos: El volumen de Hidrocarburos estimado a una fecha determinada, que todavía no se descubre pero que ha sido inferido y que se estima potencialmente recuperable, mediante la aplicación de proyectos de desarrollo futuros;

XXXV. Reservas: El volumen de Hidrocarburos en el subsuelo, calculado a una fecha dada a condiciones atmosféricas, que se estima será producido técnica y económicamente, bajo el régimen fiscal aplicable, con cualquiera de los métodos y sistemas de Extracción aplicables a la fecha de evaluación;

XXXVI. Sistema Integrado: Sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento interconectados, agrupados para efectos tarifarios y que cuentan con condiciones generales para la prestación de los servicios que permiten la coordinación operativa entre las diferentes instalaciones;

XXXVII. Temporada Abierta: El procedimiento regulado por la Comisión Reguladora de Energía que, con el propósito de brindar equidad y transparencia en la asignación o adquisición de capacidad disponible a terceros de un sistema o de un nuevo proyecto o con motivo de una renuncia permanente de capacidad reservada, debe realizar un Permisionario de Transporte, Almacenamiento o Distribución de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos para ponerla a disposición del público, a efecto de reasignar capacidad o determinar las necesidades de expansión o ampliación de capacidad;

XXXVIII. Transporte: La actividad de recibir, entregar y, en su caso, conducir Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, de un lugar a otro por medio de ductos u otros medios, que no conlleva la enajenación o comercialización de dichos productos por parte de quien la realiza a través de ductos. Se excluye de esta definición la Recolección y el desplazamiento de Hidrocarburos dentro del perímetro de un Área Contractual o de un Área de Asignación, así como la Distribución;

XXXIX. Tratamiento: Acondicionamiento del Petróleo que comprende todos los procesos industriales realizados fuera de un Área Contractual o de un Área de Asignación y anteriores a la refinación, y

XL. Zona de Salvaguarda: Área de reserva en la que el Estado prohíbe las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 5.- Las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere la fracción I del artículo 2 de esta Ley, se consideran estratégicas en los términos del párrafo cuarto del artículo 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. Sólo la Nación las llevará a cabo, por conducto de Asignatarios y Contratistas, en términos de la presente Ley.

Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como las actividades referidas en las fracciones II a V del artículo 2 de esta Ley, podrán ser llevadas a cabo por Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o entidad paraestatal, así como por cualquier persona, previa autorización o permiso, según corresponda, en los términos de la presente Ley y de las disposiciones reglamentarias, técnicas y de cualquier otra regulación que se expida.

TÍTULO SEGUNDO

De la Exploración y Extracción de Hidrocarburos y del Reconocimiento y Exploración Superficial

Capítulo I

De las Asignaciones

Artículo 6.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá otorgar y modificar a Petróleos Mexicanos o a cualquier otra empresa productiva del Estado, de manera excepcional, Asignaciones para realizar la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Para el otorgamiento de una Asignación, la Secretaría de Energía deberá motivar que se trata del mecanismo más adecuado para el interés del Estado en términos de producción y garantía de abasto de Hidrocarburos y que el posible Asignatario tiene la capacidad técnica, financiera y de ejecución para extraer los Hidrocarburos de forma eficiente y competitiva.

Previo al otorgamiento de las Asignaciones, la Secretaría de Energía deberá contar con opinión favorable de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la cual será emitida a través de un dictamen técnico.

Los títulos de Asignación que otorgue la Secretaría de Energía incluirán, entre otros, los siguientes elementos:

I. El Área de Asignación;

II. Los términos y condiciones que deberán observarse en la Exploración y en la Extracción de Hidrocarburos;

III. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área de Asignación;

IV. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

V. La adquisición de garantías y seguros;

VI. El porcentaje mínimo de contenido nacional, y

VII. El plazo para que el Asignatario presente a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para su aprobación, el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, según corresponda.

Los términos y condiciones podrán ser modificados por la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto de que la Secretaría de Energía modifique el título de una Asignación, y únicamente en caso de que dicha modificación impacte o modifique a su vez el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, se requerirá la presentación del plan modificado de que se trate, por parte del Asignatario, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos para su aprobación.

Artículo 7.- En materia de Asignaciones, corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la selección del Área de Asignación;

II. Administrar técnicamente y supervisar el cumplimiento de los términos y condiciones de las mismas, y

III. Aprobar los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, así como sus modificaciones.

Artículo 8.- Petróleos Mexicanos o las demás empresas productivas del Estado, únicamente podrán ceder una Asignación de la que sean titulares, cuando el cesionario sea otra empresa productiva del Estado, previa autorización de la Secretaría de Energía.

Cuando el Asignatario decida no continuar con los trabajos de Exploración o Extracción de Hidrocarburos podrá renunciar a la Asignación correspondiente. Para lo anterior deberá contar con la aprobación de la Secretaría de Energía y dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En el supuesto previsto en el párrafo anterior, el Área de Asignación será devuelta al Estado, sin cargo, pago, ni indemnización alguna por parte de éste, y la Secretaría de Energía podrá determinar su operación en los términos que considere convenientes conforme a esta Ley.

El título de Asignación determinará las condiciones de la devolución y las obligaciones a cargo del Asignatario.

Artículo 9.- Para cumplir con el objeto de las Asignaciones que les otorgue el Ejecutivo Federal, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado, sólo podrán celebrar con Particulares contratos de servicios para las actividades relacionadas con dichas Asignaciones, bajo esquemas que les permitan la mayor productividad y rentabilidad, siempre que la contraprestación se realice en efectivo.

Dichas contrataciones se llevarán a cabo conforme a lo dispuesto en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado.

Artículo 10.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, podrá revocar una Asignación y recuperar el Área de Asignación cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Asignatario no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área de Asignación, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos en los términos que establezca el título de Asignación;

II. Que el Asignatario no cumpla con el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones de la Asignación otorgada;

III. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Asignatario, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

IV. Que el Asignatario en más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante de la Asignación, o

V. Las demás causales que se establezcan en el título de Asignación.

La revocación requerirá notificación previa al Asignatario de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Asignatario tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Secretaría de Energía contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Asignatario. La determinación de revocar o no la Asignación deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Asignatario.

Si el Asignatario solventa la causal de revocación en que haya incurrido antes de que la Secretaría de Energía emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Secretaría de Energía y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la revocación, el Asignatario transferirá al Estado sin cargo, pago, ni indemnización alguna y en buenas condiciones el Área de Asignación. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones establecidas en el título de la Asignación.

En cualquier caso, el Asignatario mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La revocación a que se refiere este artículo, no exime al Asignatario de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Capítulo II

De los Contratos para la Exploración y Extracción

Artículo 11.- El Ejecutivo Federal, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, observando los lineamientos que al efecto establezcan, en el ámbito de sus competencias, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, podrá celebrar Contratos para la Exploración y Extracción. Los Contratos para la Exploración y Extracción establecerán invariablemente que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación.

Artículo 12.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán solicitar a la Secretaría de Energía la migración de las Asignaciones de las que sean titulares a Contratos para la Exploración y Extracción. La Secretaría de Energía resolverá lo conducente con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En caso de que la migración sea procedente, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público establecerá las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que correspondan, según lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 13.- En los casos de Asignaciones que migren a Contratos para la Exploración y Extracción, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones con Personas Morales.

Para las alianzas o asociaciones a que se refiere este artículo, la selección del socio de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate, se realizará mediante licitación que represente las mejores condiciones de selección y que más convenga a la Nación, observando las mejores prácticas en materia de transparencia. Dicha licitación se llevará a cabo por la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y conforme a los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente.

En la elaboración de los lineamientos técnicos del procedimiento de licitación a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión favorable a Petróleos Mexicanos o a la empresa productiva del Estado de que se trate, respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia que debieran reunir las Personas Morales que participen en la licitación.

Los procedimientos de licitación establecidos en el presente artículo se sujetarán, en lo conducente, a lo dispuesto en esta Ley para la adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo dispuesto por la fracción III del artículo 24 de esta Ley.

Como parte del proceso de precalificación que se lleve a cabo durante la licitación para seleccionar al socio de Petróleos Mexicanos o de la Empresa Productiva del Estado de que se trate, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá solicitar la opinión de Petróleos Mexicanos o de la empresa productiva del Estado de que se trate.

Una vez seleccionado el socio en los términos de este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos procederá a la suscripción o modificación del Contrato para la Exploración y Extracción que al efecto se celebre. A dichos contratos les será aplicable lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley.

Artículo 14.- Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado podrán celebrar alianzas o asociaciones para participar en los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las disposiciones previstas en la Ley de Petróleos Mexicanos o la que regule a la respectiva empresa productiva del Estado. Las alianzas o asociaciones a que se refiere el presente artículo se regirán por el derecho común.

Las alianzas o asociaciones podrán realizarse bajo esquemas que permitan la mayor productividad y rentabilidad, incluyendo modalidades en las que podrán compartir costos, gastos, inversiones, riesgos, así como utilidades, producción y demás aspectos de la Exploración y la Extracción.

Para realizar actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos y las demás empresas productivas del Estado no podrán celebrar con Particulares contratos de asociación público privada en términos de la ley de la materia.

Artículo 15.- Sólo el Estado Mexicano, por conducto de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá otorgar Contratos para la Exploración y Extracción. La selección del Contratista tendrá lugar a través de un proceso de licitación, en términos de lo dispuesto por el artículo 23 del presente ordenamiento.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá autorizar, de forma previa, la celebración de alianzas o asociaciones, en los que se ceda:

I. El control corporativo y de gestión del Contratista, o

II. El control de las operaciones en el Área Contractual, de forma parcial o total.

Para autorizar la cesión del control de las operaciones a que se refiere la fracción II, la Comisión Nacional de Hidrocarburos analizará, entre otros aspectos, que el operador del Contrato para la Exploración y Extracción cuente con la experiencia, las capacidades técnicas y financieras para dirigir y llevar a cabo las actividades en el Área Contractual y asumir las responsabilidades inherentes del Contrato para la Exploración y Extracción.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos notificará a la Secretaría de Energía, la solicitud por parte del Contratista, dentro de los dos días siguientes a que se presente. La Secretaría de Energía podrá manifestar su inconformidad debidamente motivada, ante dicha Comisión, respecto de la cesión señalada en el segundo párrafo de este artículo, dentro de los 20 días posteriores a que sea notificada.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá resolver lo conducente dentro de los 10 días posteriores a que concluya el plazo otorgado a la Secretaría de Energía para pronunciarse. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo de 10 días antes mencionado, ésta se entenderá en sentido favorable.

Como consecuencia de los contratos o convenios a que se refiere este artículo, la Comisión Nacional de Hidrocarburos realizará la adecuación correspondiente al Contrato para la Exploración y Extracción, la cual no implicará modificación alguna a los demás términos contractuales.

La cesión de derechos que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo y a los términos contractuales, será nula de pleno derecho.

Para el caso de una modificación a la estructura del capital social del Contratista que no implique un cambio en el control corporativo o de gestión del mismo, se deberá dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro de los siguientes treinta días naturales a la realización de la misma. Tratándose de empresas que se encuentren listadas en la Bolsa Mexicana de Valores, el aviso aquí referido se efectuará de conformidad con lo establecido en la Ley del Mercado de Valores.

Artículo 16.- Dentro de los lineamientos para la licitación de Contratos para la Exploración y Extracción que determine la Secretaría de Energía, se podrá incluir una participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano, en los siguientes casos:

I. Cuando el Área Contractual objeto de la licitación coexista, a distinta profundidad, con un Área de Asignación;

II. Cuando existan oportunidades para impulsar la transferencia de conocimiento y tecnología para el desarrollo de las capacidades de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado, o

III. Cuando se trate de proyectos que se deseen impulsar a través de un vehículo financiero especializado del Estado Mexicano.

En los supuestos de las fracciones II y III anteriores, la participación de Petróleos Mexicanos, de cualquier otra empresa productiva del Estado o del vehículo financiero especializado que se establezca en el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, no podrá exceder del treinta por ciento de la inversión del proyecto.

La participación del Estado Mexicano, a través de Petróleos Mexicanos o de cualquier otra empresa productiva del Estado, deberá contar con la aprobación de su respectivo Consejo de Administración.

La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser en todos los casos debidamente motivada, contar con la opinión técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo, el cual deberá establecer la forma, términos y condiciones en las que podrá ejercerse la participación a que se refiere el presente artículo.

Artículo 17.- La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, establecerá una participación obligatoria de Petróleos Mexicanos u otra empresa productiva del Estado en los Contratos para la Exploración y Extracción en aquellas Áreas Contractuales en las que exista la posibilidad de encontrar yacimientos transfronterizos.

En el supuesto a que hace referencia este artículo, la participación obligatoria será de al menos veinte por ciento de la inversión del proyecto. La determinación de la Secretaría de Energía deberá ser manifestada a los interesados en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación del contrato respectivo.

En caso de que se confirme la existencia de un yacimiento transfronterizo en el Área Contractual, se estará a lo dispuesto en los convenios de operación respectivos que se pacten con base en los tratados internacionales que México haya suscrito.

Artículo 18.- La Secretaría de Energía establecerá el modelo de contratación correspondiente para cada Área Contractual que se licite o se adjudique en términos de la presente Ley, para lo cual podrá elegir, entre otros, los contratos de servicios, de utilidad o producción compartida, o de licencia.

Las contraprestaciones que se establezcan en los Contratos para la Exploración y Extracción se sujetarán a lo establecido en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

Artículo 19.- Los Contratos para la Exploración y Extracción deberán contar, al menos, con cláusulas sobre:

I. La definición del Área Contractual;

II. Los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción, incluyendo el plazo para su presentación;

III. El programa mínimo de trabajo y de inversión, en su caso;

IV. Las obligaciones del Contratista, incluyendo los términos económicos y fiscales;

V. La vigencia, así como las condiciones para su prórroga;

VI. La adquisición de garantías y seguros;

VII. La existencia de un sistema de auditorías externas para supervisar la efectiva recuperación, en su caso, de los costos incurridos y demás contabilidad involucrada en la operación del contrato;

VIII. Las causales de terminación del contrato, incluyendo la terminación anticipada y la rescisión administrativa;

IX. Las obligaciones de transparencia que posibiliten el acceso a la información derivada de los contratos, incluyendo la divulgación de las contraprestaciones, contribuciones y pagos que se prevean en el propio contrato;

X. El porcentaje mínimo de contenido nacional;

XI. Las condiciones y los mecanismos para la reducción o devolución del Área Contractual;

XII. La solución de controversias, incluyendo los medios alternativos de solución de conflictos;

XIII. Las penas aplicables en caso de incumplimiento de las obligaciones contractuales;

XIV. La responsabilidad del Contratista y del operador conforme a las mejores prácticas internacionales. En caso de accidente, no se limitará la responsabilidad del Contratista u operador si se comprueba dolo o culpa por parte de éstos, y

XV. La observancia de mejores prácticas internacionales para la operación en el Área Contractual.

Artículo 20.- El Ejecutivo Federal, a través de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, podrá rescindir administrativamente los Contratos para la Exploración y Extracción y recuperar el Área Contractual únicamente cuando se presente alguna de las siguientes causas graves:

I. Que, por más de ciento ochenta días naturales de forma continua, el Contratista no inicie o suspenda las actividades previstas en el plan de Exploración o de desarrollo para la Extracción en el Área Contractual, sin causa justificada ni autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Que el Contratista no cumpla el compromiso mínimo de trabajo, sin causa justificada, conforme a los términos y condiciones del Contrato para la Exploración y Extracción;

III. Que el Contratista ceda parcial o totalmente la operación o los derechos conferidos en el Contrato de Exploración y Extracción, sin contar con la autorización previa en términos de lo dispuesto en el artículo 15 de esta Ley;

IV. Que se presente un accidente grave causado por dolo o culpa del Contratista, que ocasione daño a instalaciones, fatalidad y pérdida de producción;

V. Que el Contratista por más de una ocasión remita de forma dolosa o injustificada, información o reportes falsos o incompletos, o los oculte, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público o de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos o a la Agencia, respecto de la producción, costos o cualquier otro aspecto relevante del Contrato;

VI. Que el Contratista incumpla una resolución definitiva de órganos jurisdiccionales federales, que constituya cosa juzgada, o

VII. Que el Contratista omita, sin causa justificada, algún pago al Estado o entrega de Hidrocarburos a éste, conforme a los plazos y términos estipulados en el Contrato para la Exploración y Extracción.

El Contrato de Exploración y Extracción establecerá las causales de terminación y rescisión del mismo, sin menoscabo de las causales de rescisión administrativa contempladas en el presente artículo.

La declaración de rescisión administrativa requerirá notificación previa al Contratista de la causal o causales que se invoquen y se regirá por la presente Ley y su Reglamento. Una vez notificada la causal, el Contratista tendrá un máximo de treinta días naturales, contados a partir de la fecha de la notificación, para exponer lo que a su derecho convenga y aportar, en su caso, las pruebas que estime pertinentes.

Transcurrido el plazo a que se refiere el párrafo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un plazo de noventa días naturales para resolver considerando los argumentos y pruebas que, en su caso, hubiere hecho valer el Contratista. La determinación de dar o no por rescindido administrativamente el contrato deberá ser debidamente fundada, motivada y comunicada al Contratista.

Si el Contratista solventa la causal de rescisión en que haya incurrido antes de que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita la resolución respectiva, el procedimiento iniciado quedará sin efecto, previa aceptación y verificación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y aplicando, en su caso, las penas correspondientes conforme a lo dispuesto en la presente Ley.

Como consecuencia de la rescisión administrativa, el Contratista transferirá al Estado sin cargo, ni pago, ni indemnización alguna, el Área Contractual. Asimismo, se procederá a realizar el finiquito correspondiente en términos de las disposiciones jurídicas aplicables y de las previsiones contractuales.

El Contrato para la Exploración y Extracción determinará las condiciones de tal transferencia y las obligaciones a cargo del Contratista.

En cualquier caso, el Contratista mantendrá la propiedad de los bienes e instalaciones que no sean conexos o accesorios exclusivos del área recuperada.

La rescisión administrativa a que se refiere este artículo no exime al Contratista de la obligación de resarcir aquellos daños o perjuicios que correspondan, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 21.- Tratándose de controversias referidas a los Contratos para la Exploración y Extracción, con excepción de lo mencionado en el artículo anterior, se podrán prever mecanismos alternativos para su solución, incluyendo acuerdos arbitrales en términos de lo dispuesto en el Título Cuarto del Libro Quinto del Código de Comercio y los tratados internacionales en materia de arbitraje y solución de controversias de los que México sea parte.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos y los Contratistas no se someterán, en ningún caso, a leyes extranjeras. El procedimiento arbitral en todo caso, se ajustará a lo siguiente:

I. Las leyes aplicables serán las leyes federales mexicanas;

II. Se realizará en idioma español, y

III. El laudo será dictado en estricto derecho y será obligatorio y firme para ambas partes.

Artículo 22.- Los Contratos para la Exploración y Extracción se regularán por lo dispuesto en la presente Ley y su Reglamento. Para los efectos de su ejecución será aplicable, supletoriamente y en lo que no se oponga a la presente Ley y su Reglamento, la legislación mercantil y el derecho común.

Artículo 23.- La adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción se llevará a cabo mediante licitación que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Las bases de licitación preverán que el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá formalizar con Petróleos Mexicanos, otras empresas productivas del Estado y Personas Morales, ya sea de manera individual, en consorcio, o asociación en participación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

El proceso de licitación iniciará con la publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación.

El proceso de licitación abarcará los actos y las etapas que se establezcan en los lineamientos y las disposiciones que para tal efecto emitan la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos, respectivamente. Los interesados en presentar propuestas deberán cumplir con los criterios de precalificación respecto de los elementos técnicos, financieros, de ejecución y de experiencia, en los términos señalados en los lineamientos que al efecto establezca la Secretaría de Energía.

Entre la fecha de publicación de la convocatoria en el Diario Oficial de la Federación y aquélla en la que se presenten las propuestas deberán mediar al menos noventa días naturales. El mecanismo de adjudicación podrá ser, entre otros, una subasta ascendente, una subasta descendente o una subasta al primer precio en sobre cerrado, en cuyo caso los sobres deberán ser presentados y abiertos en una misma sesión pública. En los procesos de licitación se deberán contemplar criterios de desempate, los cuales se incluirán en las bases de licitación correspondientes.

En cualquier caso, los procesos de licitación se deberán llevar a cabo bajo los principios de transparencia, máxima publicidad, igualdad, competitividad y sencillez. Las propuestas podrán ser presentadas y analizadas a través de medios electrónicos, en los términos que establezca el Reglamento.

El fallo correspondiente deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación.

Los procedimientos de adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se regirán por esta Ley y no serán aplicables la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, ni las disposiciones que deriven de dichas leyes.

Artículo 24.- Las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción, que se pongan a disposición de los interesados, deberán:

I. Sujetarse a los lineamientos técnicos y a las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que para cada caso establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

II. Señalar, entre otros aspectos, el tipo de contrato, los criterios y plazos para el proceso de precalificación y de aclaración de las bases, las variables de adjudicación, el mecanismo para determinar al ganador y, en su caso, la modificación de sus términos y condiciones, y

III. Contar con opinión previa de la Comisión Federal de Competencia Económica, la cual versará exclusivamente sobre los criterios de precalificación y el mecanismo de adjudicación a que se refiere el artículo 23 del presente ordenamiento. La opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica deberá ser proporcionada en un plazo no mayor a treinta días a partir de la solicitud correspondiente; en caso de no emitirse la opinión, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 25.- Contra las resoluciones mediante las cuales se asigne al ganador o se declare desierto el proceso de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción, únicamente procederá el juicio de amparo indirecto.

Los actos relacionados con el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción se consideran de orden público e interés social.

Artículo 26.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos se abstendrá de considerar propuestas o celebrar Contratos para la Exploración y Extracción con quienes:

I. Se encuentren inhabilitados o impedidos por autoridad competente para contratar con autoridades federales, en términos de las disposiciones aplicables;

II. Tengan incumplimientos graves pendientes de solventar respecto de Contratos para la Exploración y Extracción adjudicados con anterioridad;

III. Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en este artículo;

IV. Presenten información falsa o incompleta. En este último caso, la Comisión Nacional de Hidrocarburos prevendrá, por una sola vez, a los interesados para que subsanen la omisión dentro del término que para tal efecto se establezca, y

V. Las demás que se establezcan en las bases de licitación.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar el fallo para adjudicar un Contrato de Exploración y Extracción si se comprueba que la información presentada por el participante ganador durante la licitación es falsa. En dicho caso el contrato resultante se considerará nulo de pleno derecho.

Artículo 27.- No se requerirá llevar a cabo un proceso de licitación y el Contrato para la Exploración y Extracción se podrá adjudicar directamente a los titulares de concesiones mineras, exclusivamente para las actividades de Exploración y Extracción de Gas Natural contenido en la veta de carbón mineral y producido por la misma. Para cada mina en que se realicen o se vayan a iniciar actividades de extracción de carbón, se podrá solicitar la adjudicación del contrato de exploración y extracción, en los términos del presente párrafo.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos suscribirá el contrato correspondiente, siempre y cuando los concesionarios mineros acrediten, ante la Secretaría de Energía con opinión técnica favorable de la propia Comisión Nacional de Hidrocarburos, que cuentan con solvencia económica y capacidad técnica, administrativa y financiera necesarias para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción del Gas Natural producido y contenido en la veta del carbón mineral.

La Exploración y Extracción de Hidrocarburos que existan en el área correspondiente a una concesión minera y que no se encuentren asociados al carbón mineral sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación. Lo anterior en el entendido de que una concesión minera no otorga derechos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, exceptuándose el Gas Natural producido y contenido en la veta de carbón mineral que se encuentre en extracción, al que se refiere el primer párrafo del presente artículo.

La Exploración y Extracción del Gas Natural asociado al carbón mineral que se realice sin explotar el carbón, sólo se podrá realizar a través de un Contrato para la Exploración y Extracción que adjudique la Comisión Nacional de Hidrocarburos por medio de una licitación en los términos de este Capítulo o a través de una Asignación.

Si una vez concluida la licitación a cargo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos para adjudicar un Contrato para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, u otorgada una Asignación, existiera una posible afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, se abrirá un periodo de noventa días para que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero lleven a cabo las negociaciones y alcancen el acuerdo que permita el desarrollo del proyecto a cargo del Contratista o Asignatario.

La negociación y acuerdo a que se refiere el párrafo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a lo señalado en el Reglamento y a las siguientes bases:

I. El Contratista o Asignatario deberá notificar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos del inicio de las negociaciones con el concesionario minero.

II. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Contratista o Asignatario conforme a las actividades que se realicen al amparo del Contrato o Asignación.

III. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo o, en su caso, mediante el compromiso para formar parte del proyecto extractivo de Hidrocarburos, o una combinación de las anteriores. En ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto a cargo del Contratista.

IV. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten entre el Contratista o Asignatario y el concesionario minero, deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, mismo que contendrá, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias.

En caso de que el Contratista o Asignatario y el concesionario minero no alcancen un acuerdo en el plazo de noventa días referido con antelación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, con la asistencia de las autoridades que resulten competentes, determinará si ambas actividades extractivas pueden coexistir y si existe o no una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales.

En el caso de que no exista acuerdo y la Comisión Nacional de Hidrocarburos determine que sí existe una afectación a los derechos de una concesión minera respecto de la superficie objeto de la concesión en el que efectivamente se esté llevando a cabo la extracción de minerales, dicha Comisión determinará el monto y los plazos en que la indemnización correspondiente deberá ser cubierta por el Contratista o Asignatario, a favor del concesionario minero, de conformidad con el avalúo respectivo, o en su caso, atendiendo a la gravedad de la afectación podrá fijar una contraprestación a favor del concesionario minero que podrá ser del punto cinco por ciento al dos por ciento de la utilidad del Contratista después del pago de contribuciones.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá autorizar a los titulares de concesiones mineras para realizar actividades específicas de exploración superficial de Hidrocarburos en las áreas en que coexistan sus derechos de conformidad con lo dispuesto en esta Ley y el Reglamento respectivo.

En el caso de que los concesionarios mineros estén llevando a cabo obras y trabajos de exploración al amparo de su concesión, aplicará lo dispuesto en este artículo en cuanto al acuerdo con el Contratista o Asignatario; en caso de que no exista acuerdo la Comisión Nacional de Hidrocarburos determinará el monto y los plazos de la indemnización de conformidad con el avalúo respectivo. Para que sea aplicable lo dispuesto en este párrafo en relación al acuerdo con el Contratista o Asignatario y, en su caso, la indemnización, las obras y trabajos de exploración de la concesión minera deberán constar en el informe de comprobación a que se refiere el artículo 28 de la Ley Minera, rendido el año anterior a que se hagan públicas por la Secretaría de Energía las áreas que podrán ser licitadas para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. El informe de comprobación referido deberá notificarse también a la Secretaría de Energía y a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

El concesionario minero que realice la Exploración o Extracción de Hidrocarburos a que se refiere este artículo, sin contar con el Contrato de Exploración y Extracción correspondiente, será sancionado conforme a lo establecido en esta Ley y la Secretaría de Economía, previo aviso de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sancionará a dicho concesionario con la cancelación de la concesión minera respectiva conforme a lo dispuesto en la Ley Minera.

Artículo 28.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos, a petición del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, podrá contratar a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado o a una Persona Moral, mediante licitación pública, para que a cambio de una contraprestación preste a la Nación los servicios de comercialización de los Hidrocarburos que el Estado obtenga como resultado de los Contratos para la Exploración y Extracción.

Con independencia de lo dispuesto en el párrafo anterior, las facultades del Banco de México previstas en el artículo 34 de la Ley del Banco de México serán aplicables a cualquier persona que comercialice Hidrocarburos que se obtengan como resultado de Asignaciones o Contratos para la Exploración y Extracción e ingrese divisas al país, así como a Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias y cualquier otro Asignatario.

Artículo 29.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Seleccionar las Áreas Contractuales conforme a los criterios que la misma establezca, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o Persona Moral podrán poner a consideración de la Secretaría de Energía, áreas sobre las cuales exista interés para llevar a cabo la Exploración y Extracción de Hidrocarburos. Dicha propuesta no será vinculante, ni otorgará derechos preferenciales en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Aprobar y emitir el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales, el cual deberá ser público. El plan podrá ser adicionado o modificado con posterioridad a su publicación, en los términos del Reglamento respectivo;

III. Establecer el modelo de contratación para cada Área Contractual que mejor convenga para maximizar los ingresos de la Nación, con las opiniones de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y de la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

IV. Diseñar los términos y condiciones técnicos de los Contratos para la Exploración y Extracción;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en cada proceso de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Realizar la planeación y el desarrollo de los eventos de promoción y difusión, a nivel nacional e internacional, de las rondas de licitación, y

VII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 30.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público:

I. Establecer las condiciones económicas relativas a los términos fiscales de las licitaciones y de los contratos que permitan a la Nación obtener, en el tiempo, ingresos que contribuyan a su desarrollo de largo plazo, en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

II. Determinar las variables de adjudicación de los procesos de licitación, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

III. Participar en la administración y auditoría contables relativas a los términos fiscales de los Contratos para la Exploración y Extracción en términos de lo dispuesto en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos. Lo anterior podrá realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes, y

IV. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Artículo 31.- Respecto de los Contratos para la Exploración y Extracción, corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Proveer asistencia técnica a la Secretaría de Energía en la selección de las Áreas Contractuales;

II. Proponer a la Secretaría de Energía el plan quinquenal de licitaciones de Áreas Contractuales;

III. Emitir las bases que se observarán en el procedimiento de licitación y adjudicación de Contratos para la Exploración y Extracción. Lo anterior, siguiendo los lineamientos técnicos y económicos relativos a los términos fiscales que emitan las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

IV. Realizar las licitaciones para la adjudicación de los Contratos para la Exploración y Extracción. Para la ejecución del proceso de contratación, la Comisión Nacional de Hidrocarburos será responsable de desarrollar, administrar y publicar la información técnica sobre las Áreas Contractuales sujetas a licitación;

V. Suscribir los Contratos para la Exploración y Extracción;

VI. Administrar y supervisar, en materia técnica, los Contratos para la Exploración y Extracción. La administración y supervisión técnica de los contratos podrán realizarse con el apoyo de auditores o inspectores externos, mediante la contratación de los servicios correspondientes;

VII. Aprobar, en su caso, la modificación, cancelación o terminación de los Contratos para la Exploración y Extracción, conforme a las cláusulas que se prevean en el contrato respectivo y de acuerdo con los lineamientos técnicos y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales que al efecto establezcan la Secretaría de Energía y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, respectivamente;

VIII. Aprobar los planes de Exploración o de desarrollo para la Extracción, que maximicen la productividad del Área Contractual en el tiempo, así como sus modificaciones y supervisar el cumplimiento de los mismos, de acuerdo con la regulación que al respecto emita;

IX. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo en el ejercicio de sus funciones, en términos de la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

X. Aprobar, en su caso, los programas anuales de inversión y operación de los Contratos para la Exploración y Extracción;

XI. Aprobar la cesión del control corporativo o de las operaciones, en términos de lo establecido en el artículo 15 de esta Ley y en los lineamientos que al efecto emita, y

XII. Las demás que se prevean en los propios Contratos para la Exploración y Extracción y en las leyes aplicables.

Capítulo III

De la información obtenida de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos

Artículo 32.- Pertenece a la Nación la información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y, en general, la que se obtenga o se haya obtenido de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de Exploración y Extracción, llevadas a cabo por parte de Petróleos Mexicanos, cualquier otra empresa productiva del Estado o por cualquier persona.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos el acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como la publicación de la información referida en el presente artículo, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos.

Se prohíbe a Petróleos Mexicanos, a cualquier empresa productiva del Estado, así como a los Particulares, publicar, entregar o allegarse de información a la que se refiere el párrafo anterior, por medios distintos a los contemplados por esta Ley o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin perjuicio del aprovechamiento comercial de la información que sea obtenida por Asignatarios, Contratistas o Autorizados, conforme a lo dispuesto en el artículo 33 de la presente Ley.

Artículo 33.- La información que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial deberá entregarse a la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Esta información incluye:

I. Adquisición, procesamiento, reprocesamiento, interpretación y control geológico de la sísmica 2D, 3D y multicomponente 3C;

II. Pre-proceso, interpretación de datos sísmicos, modelo de velocidades y migración, en tiempo y en profundidad;

III. Adquisición magnética, gravimétrica, geoeléctrica y magnetotelúrica, y

IV. Cualquier otra que se obtenga por medios diferentes a los previamente listados.

Los Asignatarios, Contratistas y todos los Autorizados que realicen actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial tendrán derecho al aprovechamiento comercial de la información que obtengan con motivo de sus actividades dentro del plazo que al efecto se establezca en la regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos garantizará la confidencialidad de la información conforme a los plazos y criterios que establezca la regulación que al efecto emita. La interpretación de datos sísmicos será considerada información confidencial y se reservará por el periodo que corresponda conforme a lo establecido en la regulación respectiva.

Artículo 34.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá realizar o contratar, conforme a las disposiciones aplicables en materia de contrataciones públicas, a Petróleos Mexicanos, a cualquier otra empresa productiva del Estado, a otras entidades públicas, a instituciones académicas y a cualquier otra persona para llevar a cabo actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, a cambio de una contraprestación, que en todos los casos deberá estar referida a condiciones de mercado.

Artículo 35.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá y administrará el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, integrado por un sistema para recabar, acopiar, resguardar, administrar, usar, analizar, mantener actualizada y publicar la información y estadística relativa a:

I. La producción de Hidrocarburos;

II. Las Reservas, incluyendo la información de reportes de estimación y estudios de evaluación o cuantificación y certificación;

III. La relación entre producción y Reservas;

IV. Los Recursos Contingentes y Prospectivos;

V. La información geológica, geofísica, petrofísica, petroquímica y demás, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, y

VI. Cualquier otra información necesaria para realizar sus funciones, sean las establecidas en esta Ley o en las demás disposiciones jurídicas aplicables.

El Centro Nacional de Información de Hidrocarburos también resguardará, preservará y administrará los núcleos de roca, recortes de perforación y muestras de Hidrocarburos que se consideren necesarios para el acervo del conocimiento histórico y prospectivo de la producción de Hidrocarburos del país. Para lo anterior, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá desarrollar y mantener una Litoteca Nacional de la Industria de Hidrocarburos.

En relación con lo establecido en este artículo, los Asignatarios, Contratistas y Autorizados deberán entregar la información y materiales de campo respectivos, así como la información procesada, interpretada e integrada, que se obtenga de las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial, Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Los Asignatarios, Contratistas y Autorizados serán responsables de la calidad, integridad y seguridad de la información que se entregue a la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos definirá la confidencialidad y los criterios y plazos conforme a los cuales hará pública la información que reciba.

La normativa que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos establecerá los mecanismos que sean necesarios para validar la información que se le entregue.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público tendrán acceso irrestricto a la información contenida en el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos. Las universidades y centros de investigación tendrán acceso a la información en los términos de los convenios que al efecto celebren con la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Capítulo IV

De las autorizaciones

Artículo 36.- Los Asignatarios y Contratistas deberán contar con autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, conforme a la regulación y los lineamientos que para tal efecto emita la citada Comisión, para llevar a cabo la perforación de pozos en los casos siguientes:

I. Pozos exploratorios;

II. Pozos en aguas profundas y ultra profundas, y

III. Pozos tipo que se utilicen como modelos de diseño.

La autorización a que se refiere este artículo se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

Artículo 37.- Las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial de las áreas para investigar la posible existencia de Hidrocarburos, requerirán autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. La autorización se ajustará a los plazos establecidos conforme a la regulación que para tal efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. En caso de no emitirse una respuesta a la solicitud por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, dentro del plazo establecido en dicha regulación, ésta se entenderá en sentido favorable.

La autorización y las actividades para el Reconocimiento y Exploración Superficial no otorgan derechos de Exploración, ni derechos preferenciales en relación con las Asignaciones o con los Contratos para la Exploración y Extracción.

Los Asignatarios y Contratistas no requerirán autorización para el Reconocimiento y Exploración Superficial de las Áreas de Asignaciones y Áreas Contractuales de los que sean titulares; únicamente deberán dar aviso a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y cumplir con los requerimientos de entrega de información y demás obligaciones que se establezcan en la regulación que emita la misma Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior, sin menoscabo del cumplimiento de los requisitos que otras autoridades competentes señalen al efecto.

Artículo 38.- Las autorizaciones a que se refiere este Capítulo terminarán por cualquiera de las causas que se establecen para la terminación de los Permisos a que se refiere el artículo 54 de esta Ley, así como por la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción o de la Asignación, según sea el caso.

La terminación de la autorización no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Artículo 39.- Las autorizaciones caducarán si los sujetos de las mismas:

I. No ejercen los derechos conferidos en la autorización en un plazo de ciento veinte días naturales, contados a partir de la fecha de su otorgamiento; salvo previa autorización de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, por causa justificada, o

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en la autorización respectiva.

Artículo 40.- La Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá revocar las autorizaciones por cualquiera de las causas siguientes:

I. Que los Autorizados no otorguen o no mantengan en vigor las garantías, seguros o cualquier otro instrumento financiero requerido conforme a la regulación aplicable;

II. Que los Autorizados no cumplan con la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos, así como con las condiciones establecidas en la autorización;

III. Que los Autorizados no realicen el pago de las contribuciones y aprovechamientos correspondientes por su otorgamiento o, en su caso, renovación, o

IV. Las demás previstas en la autorización respectiva.

Capítulo V

De la regulación y obligaciones

Artículo 41.- El Ejecutivo Federal, a propuesta de la Secretaría de Energía, establecerá Zonas de Salvaguarda en las áreas de reserva en las que el Estado determine prohibir las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos. La incorporación de áreas específicas a las Zonas de Salvaguarda y su desincorporación de las mismas será hecha por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos.

En las Áreas Naturales Protegidas no se otorgarán Asignaciones ni Contratos para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Artículo 42.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Proponer al Ejecutivo Federal, con base en los dictámenes técnicos, el establecimiento de las Zonas de Salvaguarda;

II. Instruir la unificación de campos o yacimientos de Extracción con base en el dictamen que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Lo anterior para los yacimientos nacionales y, en términos de los tratados internacionales, para los transfronterizos, y

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer, por sí misma, la atribución a que se refiere la presente fracción.

Las atribuciones a que se refieren las fracciones I y II anteriores, requerirán de la opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán de acuerdo con los intereses nacionales, incluyendo los de seguridad energética del país, sustentabilidad de la plataforma anual de Extracción de Hidrocarburos y la diversificación de mercados.

Artículo 43.- Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos:

I. Emitir la regulación y supervisar su cumplimiento por parte de los Asignatarios, Contratistas y Autorizados en las materias de su competencia y, específicamente, en las siguientes actividades:

a) Reconocimiento y Exploración Superficial, incluyendo los criterios de confidencialidad y el derecho al aprovechamiento comercial de la información que se obtenga derivada de las mismas;

b) El acopio, resguardo, uso, administración y actualización, así como, en su caso, la publicación de la información referida en el artículo 32 de esta Ley, por medio del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos;

c) Exploración y Extracción de Hidrocarburos, incluyendo la elaboración de los respectivos planes para el dictamen a que se refiere el artículo 44 de esta Ley, así como el abandono y desmantelamiento;

d) La Recolección de Hidrocarburos;

e) La perforación de pozos;

f) La cuantificación de Reservas y los Recursos Prospectivos y Contingentes;

g) La certificación de Reservas de la Nación por parte de terceros independientes, así como el proceso de selección de los mismos;

h) La medición de la producción de Hidrocarburos, considerando, al menos, la instalación y verificación de los sistemas de medición de acuerdo con estándares internacionales y que los mismos sean auditables por terceros con reconocida experiencia internacional;

i) El aprovechamiento del Gas Natural asociado;

j) Los estándares técnicos y operativos para maximizar el factor de recuperación de Hidrocarburos, y

k) Los requerimientos de información a los sujetos obligados, así como los lineamientos de transferencia, recepción, uso y publicación de la información recibida.

La regulación que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos será publicada en el Diario Oficial de la Federación.

Como parte de la regulación que emita, la Comisión podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

En los casos que así se requiera, expedirá normas oficiales mexicanas y supervisará, verificará y evaluará la conformidad de las mismas y aprobará a las personas acreditadas para su evaluación.

II. Cuantificar el potencial de Hidrocarburos del país, para lo que deberá:

a) Realizar la estimación de los recursos prospectivos y contingentes de la Nación, y

b) Consolidar anualmente la información nacional de Reservas que cuantifiquen los Asignatarios y Contratistas;

III. Generar indicadores de referencia para evaluar la eficiencia de los proyectos de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, considerando la experiencia internacional y los planes de Exploración y de desarrollo para la Extracción de Hidrocarburos asociados a las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, y

IV. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía, que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos ejercerá sus funciones, procurando elevar el factor de recuperación y la obtención del volumen máximo de Petróleo y de Gas Natural en el largo plazo y considerando la viabilidad económica de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en el Área de Asignación o del Área Contractual, así como su sustentabilidad.

Artículo 44.- Los Asignatarios y Contratistas, previo a ejecutar el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, deberán contar con la aprobación de los mismos por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Para estos efectos, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá emitir un dictamen técnico que comprenderá la evaluación de los siguientes aspectos:

I. En relación con el plan de Exploración: la observancia de las mejores prácticas a nivel internacional para la evaluación del potencial de Hidrocarburos, la incorporación de Reservas y la delimitación del área sujeta a la Asignación o al Contrato para la Exploración y Extracción, y

II. En relación con el plan de desarrollo para la Extracción: la tecnología y el plan de producción que permitan maximizar el factor de recuperación, en condiciones económicamente viables, el programa de aprovechamiento del Gas Natural y los mecanismos de medición de la producción de Hidrocarburos.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá la obligación de emitir el dictamen técnico en un plazo que no excederá de ciento veinte días naturales a partir de que reciba la información necesaria. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos aprobar cualquier modificación al plan de Exploración o al plan de desarrollo para la Extracción.

Artículo 45.- Los Asignatarios y Contratistas tendrán derecho a reportar, para efectos contables y financieros, la Asignación o el Contrato para la Exploración y Extracción, así como los beneficios esperados del mismo, siempre y cuando se afirme en dicha Asignación o Contrato, de manera expresa, que los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad del Estado Mexicano.

Artículo 46.- El conjunto de actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos que se realicen en territorio nacional a través de Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberá alcanzar, en promedio, al menos treinta y cinco por ciento de contenido nacional.

Dicha meta excluirá la Exploración y Extracción de Hidrocarburos en aguas profundas y ultra profundas. La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, deberá establecer una meta de contenido nacional acorde con las características de dichas actividades.

Los Asignatarios y Contratistas deberán cumplir individualmente y de forma progresiva con un porcentaje mínimo de contenido nacional que la Secretaría de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, establezca en las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción.

Las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción deberán incluir un programa de cumplimiento del porcentaje de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, incluyendo los plazos y etapas aplicables. Para el caso de los Contratos para la Exploración y Extracción, la meta de contenido nacional deberá ser incluida en las bases del procedimiento de licitación y adjudicación de los mismos.

La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción y verificará el cumplimiento del porcentaje de contenido nacional de las Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción, conforme al programa que se establezca, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente.

Para el establecimiento de la metodología a la que se hace referencia en el párrafo anterior, la Secretaría de Economía utilizará, entre otros, los siguientes conceptos:

I. Bienes y servicios contratados, considerando su origen;

II. La mano de obra nacional y de trabajo calificada;

III. La capacitación de la mano de obra nacional;

IV. La inversión en infraestructura física local y regional, y

V. La transferencia de la tecnología.

En caso de que la Secretaría de Economía determine que un Asignatario o Contratista ha incumplido con el porcentaje de contenido nacional que le corresponda, informará a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, quien impondrá las penalizaciones que correspondan conforme a lo dispuesto en la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción.

La aplicación de este artículo será sin perjuicio de lo dispuesto en los tratados internacionales y acuerdos comerciales suscritos por México.

Artículo 47.- Los Asignatarios y Contratistas estarán obligados a:

I. Contar, en su caso, con la autorización para llevar a cabo perforaciones previo al inicio de los trabajos correspondientes, en los términos de lo dispuesto por el artículo 36 de esta Ley y de la regulación que al efecto emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos;

II. Dar el aviso a que se refiere el artículo 37, párrafo tercero, de esta Ley antes de iniciar los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial;

III. Cumplir los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción y autorizaciones;

IV. Abstenerse de ceder o traspasar, sin la autorización correspondiente, las Asignaciones o, en el caso de Contratos para la Exploración y Extracción, el control corporativo o de las operaciones;

V. Contar con la aprobación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, previo a iniciar la ejecución del plan de Exploración y del plan de desarrollo para la Extracción;

VI. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

VII. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los inspectores y verificadores de las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Agencia;

VIII. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Agencia en el ámbito de sus respectivas competencias;

IX. Los Contratistas deberán observar los lineamientos que establezcan la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y la Comisión Nacional de Hidrocarburos en relación con los Contratos para la Exploración y Extracción con base en esta Ley y la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos;

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Asignatarios y Contratistas serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

X. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus operaciones, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, el medio ambiente, la seguridad de las instalaciones o la producción de Hidrocarburos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XI. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro, conforme se establezca en la Asignación o el Contrato, y

XII. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que requieran las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, el Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Las infracciones a este Título y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas conforme a lo previsto en el artículo 85 de esta Ley.

TÍTULO TERCERO

De las demás Actividades de la Industria de Hidrocarburos

Capítulo I

De los Permisos

Artículo 48.- La realización de las actividades siguientes requerirá de permiso conforme a lo siguiente:

I. Para el Tratamiento y refinación de Petróleo, el procesamiento de Gas Natural, y la exportación e importación de Hidrocarburos, y Petrolíferos, que serán expedidos por la Secretaría de Energía, y

II. Para el Transporte, Almacenamiento, Distribución, compresión, licuefacción, descompresión, regasificación, comercialización y Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, según corresponda, así como la gestión de Sistemas Integrados, que serán expedidos por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 49.- Para realizar actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos en territorio nacional se requerirá de permiso. Los términos y condiciones de dicho permiso contendrán únicamente las siguientes obligaciones:

I. Realizar la contratación, por sí mismos o a través de terceros, de los servicios de Transporte, Almacenamiento, Distribución y Expendio al Público que, en su caso, requiera para la realización de sus actividades únicamente con Permisionarios;

II. Cumplir con las disposiciones de seguridad de suministro que, en su caso, establezca la Secretaría de Energía;

III. Entregar la información que la Comisión Reguladora de Energía requiera para fines de supervisión y estadísticos del sector energético, y

IV. Sujetarse a los lineamientos aplicables a los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio.

Artículo 50.- Los interesados en obtener los permisos a que se refiere este Título, deberán presentar solicitud a la Secretaría de Energía o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, que contendrá:

I. El nombre y domicilio del solicitante;

II. La actividad que desea realizar;

III. Las especificaciones técnicas del proyecto;

IV. En su caso, el documento en que se exprese el compromiso de contar con las garantías o seguros que le sean requeridos por la autoridad competente, y

V. La demás información que se establezca en la regulación correspondiente.

Artículo 51.- Los permisos a que se refiere el presente Capítulo se otorgarán a Petróleos Mexicanos, a otras empresas productivas del Estado y a Particulares, con base en el Reglamento de esta Ley. El otorgamiento de los permisos estará sujeto a que el interesado demuestre que, en su caso, cuenta con:

I. Un diseño de instalaciones o equipos acordes con la normativa aplicable y las mejores prácticas, y

II. Las condiciones apropiadas para garantizar la adecuada continuidad de la actividad objeto del permiso.

Artículo 52.- En la evaluación y, en su caso, otorgamiento de un permiso de Transporte por ductos o de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, la Comisión Reguladora de Energía podrá analizar su impacto sobre el desarrollo eficiente de dichas actividades y las necesidades de infraestructura común en la región que corresponda, pudiendo requerir que se modifique la naturaleza y el alcance de las instalaciones, a través de condiciones tales como el acceso abierto, la interconexión con otros sistemas permisionados y la regulación tarifaria.

Artículo 53.- La cesión de los permisos o de la realización de las actividades reguladas al amparo del mismo, sólo podrá realizarse previa autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, siempre que los permisos se encuentren vigentes, que el cedente haya cumplido con todas sus obligaciones, así como que el cesionario reúna los requisitos para ser Permisionario y se comprometa a cumplir en sus términos las obligaciones previstas en dichos permisos.

La Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según el permiso de que se trate, deberá resolver la solicitud de cesión dentro de un plazo de noventa días naturales, contados a partir del día siguiente al de la recepción de la solicitud. En caso de no emitirse una resolución por parte de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, dentro del plazo establecido, ésta se entenderá en sentido favorable.

Cualquier cesión que se realice sin apegarse a lo establecido en este artículo será nula de pleno derecho.

Artículo 54.- Los permisos podrán terminar por cualquiera de las causas siguientes:

I. Vencimiento de la vigencia originalmente prevista en el permiso o de la prórroga otorgada;

II. Renuncia del Permisionario, siempre que no se afecten derechos de terceros;

III. Caducidad;

IV. Revocación;

V. Desaparición del objeto o de la finalidad del permiso;

VI. Disolución, liquidación o quiebra del Permisionario;

VII. Resolución judicial o mandamiento firme de autoridad competente, o

VIII. Las demás causas previstas en el permiso respectivo.

La terminación del permiso no exime a su titular de las responsabilidades contraídas durante su vigencia, con el Gobierno Federal y con terceros.

Dependiendo de la causal de terminación del permiso, se aplicará el importe de la garantía otorgada, en los términos que establezca el permiso de que se trate.

Artículo 55.- Los permisos caducarán si los Permisionarios:

I. No ejercen los derechos conferidos en el título del permiso de acuerdo con lo siguiente:

a) En el plazo que para tal efecto se establezca en el permiso, o

b) A falta de plazo, por un periodo consecutivo de trescientos sesenta y cinco días naturales.

II. Se ubican en los demás supuestos de caducidad previstos en el permiso respectivo.

Artículo 56.- La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán, en el ámbito de sus competencias, revocar los permisos expedidos en los términos establecidos en esta Ley.

Los permisos podrán revocarse por cualquiera de las causas siguientes:

I. Incumplir sin causa justificada y autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, con el objeto, obligaciones o condiciones del permiso;

II. Realizar prácticas indebidamente discriminatorias en perjuicio de los usuarios;

III. No respetar la regulación en materia de precios y tarifas, incluida la correspondiente en materia de contabilidad regulatoria, así como los términos y condiciones que, en su caso, llegare a fijar la autoridad competente o, en su caso las disposiciones que los regulan;

IV. Ceder o gravar los permisos, los derechos en ellos conferidos, o los bienes utilizados para su ejecución, sin la autorización de la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

V. No otorgar o no mantener en vigor las garantías o los seguros correspondientes incluyendo aquéllos necesarios para cubrir daños a terceros, conforme a la regulación que para el efecto se emita;

VI. No cumplir con las normas oficiales mexicanas;

VII. Incumplir de forma continua el pago de contribuciones y aprovechamientos por los servicios de supervisión de los permisos.

Para efectos de esta fracción se considerará que el incumplimiento es continuo cuando el Permisionario omita el pago por más de un ejercicio fiscal;

VIII. Interrumpir por un periodo de al menos treinta días naturales continuos las actividades objeto del permiso, sin causa justificada a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda;

IX. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Comisión Federal de Competencia Económica;

X. No acatar las resoluciones que, en el ámbito de su competencia, expida la Agencia;

XI. Realizar actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, que se compruebe hayan sido adquiridos de forma ilícita y que haya sido así determinado por resolución firme de autoridad competente, y

XII. Las demás previstas en el permiso respectivo.

Artículo 57.- En relación con los permisos a que se refiere esta Ley, la autoridad que lo haya expedido podrá llevar a cabo la ocupación temporal o la intervención, a fin de garantizar los intereses de la Nación, en el entendido de que quedarán salvaguardados los derechos de terceros.

Para la continuidad en la operación de las actividades que ampare el permiso, la autoridad podrá contratar a empresas productivas del Estado o a terceros, con capacidad técnica para el manejo y control de las instalaciones ocupadas o intervenidas.

Artículo 58.- Se consideran de utilidad pública, las actividades y servicios amparados por un permiso.

Procederá la ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio o su adecuada operación, en los supuestos previstos en la Ley de Expropiación o cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones por causas no imputables a éste, como pueden ser guerra, desastre natural, la grave alteración del orden público o cuando se prevea un peligro inminente para la seguridad nacional, la seguridad energética o para la economía nacional.

La autoridad que lo haya expedido integrará y tramitará el expediente de ocupación temporal de los bienes, derechos e instalaciones necesarias para la prestación del servicio u operación, a fin de garantizar los intereses de los usuarios finales y consumidores, quedando a salvo los derechos de los terceros.

La ocupación tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original o en su caso las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

El Permisionario podrá solicitar a la autoridad que haya expedido el permiso la terminación de la ocupación, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas, o han desaparecido.

Artículo 59.- La autoridad que haya expedido el permiso podrá intervenir en la realización de la actividad o la prestación del servicio, cuando el Permisionario incumpla sus obligaciones, por causas imputables a éste, y ponga en peligro grave el suministro de los Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos relacionados con el objeto del permiso.

Para tales efectos, la autoridad deberá notificar al Permisionario la causa que motiva la intervención y señalar un plazo para subsanarla. Si dentro del plazo establecido el Permisionario no la corrige, la autoridad procederá a la intervención, sin perjuicio de las sanciones y responsabilidades en las que, en su caso, incurra el Permisionario.

Durante la intervención, la autoridad que haya emitido el permiso se hará cargo de la administración y operación del Permisionario, para asegurar el adecuado suministro y desarrollo de las actividades objeto del mismo. Al efecto, podrá designar a uno o varios interventores, utilizar al personal que el Permisionario venía utilizando, contratar a un nuevo operador o una combinación de las anteriores.

Los interventores podrán ser del sector público, privado o social, siempre y cuando cuenten con capacidad técnica y experiencia en el manejo y control de las instalaciones intervenidas. La autoridad y los interventores tendrán derecho a cobrar los gastos en que hayan incurrido, así como los honorarios correspondientes, con cargo a los ingresos del Permisionario durante el periodo de la intervención.

La intervención tendrá la duración que la autoridad determine sin que el plazo original y las prórrogas, en su conjunto, excedan de treinta y seis meses.

La intervención no afectará los derechos adquiridos por terceros de buena fe relacionados directamente con la ejecución de las actividades sujetas a un permiso.

El Permisionario podrá solicitar la terminación de la intervención, cuando demuestre que las causas que la ocasionaron ya fueron subsanadas o erradicadas.

Si transcurrido el plazo de la intervención, el Permisionario no está en condiciones de continuar con sus obligaciones, la autoridad procederá a la revocación del permiso.

Capítulo II

De los Sistemas Integrados

Artículo 60.- Los sistemas de Transporte por ducto y de Almacenamiento de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos que se encuentren interconectados podrán conformar Sistemas Integrados, con objeto de ampliar la cobertura o aportar beneficios sistémicos en términos de mejoras en las condiciones de seguridad, continuidad, calidad y eficiencia en la prestación de los servicios.

La Secretaría de Energía, con base en la política pública en materia energética que al respecto emita, podrá requerir que se desarrollen los análisis necesarios para la conformación de Sistemas Integrados a fin de alcanzar los objetivos planteados en el párrafo anterior. Asimismo, la Secretaría de Energía será la encargada de emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento, tomando en consideración lo propuesto por los gestores de los sistemas integrados, previa asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 61.- La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para aprobar la creación de Sistemas Integrados, así como para determinar la incorporación de nueva infraestructura a los mismos, de acuerdo con la política pública en materia energética que al efecto emita la Secretaría de Energía.

La prestación de los servicios en los Sistemas Integrados se sujetará a las disposiciones de carácter general que la Comisión Reguladora de Energía apruebe y expida.

Artículo 62.- Cada Sistema Integrado será operado por un gestor que deberá tener el permiso correspondiente emitido por la Comisión Reguladora de Energía. Los gestores tendrán como objeto lo siguiente:

I. Coordinar a los distintos Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento para lograr la continuidad, calidad, seguridad y eficiencia en la prestación de los servicios, garantizar el acceso abierto efectivo y no indebidamente discriminatorio;

II. Responder respecto de las obligaciones de pago de las tarifas de los sistemas de Transporte o Almacenamiento que compongan el Sistema Integrado, en los términos que determine la Comisión Reguladora de Energía;

III. Propiciar el desarrollo de centros de mercado y mercados mayoristas;

IV. Fomentar la liquidez de los mercados en que participe y asegurar el balance y operación del Sistema Integrado que corresponda, de conformidad con las disposiciones aplicables, y

V. Administrar el mercado secundario de capacidad del Sistema Integrado que corresponda.

Los gestores serán independientes de las personas que realicen actividades de producción, distribución y comercialización de Gas Natural, Petrolíferos o Petroquímicos.

Los gestores operarán previo permiso otorgado por la Comisión Reguladora de Energía.

Artículo 63.- Los gestores a que se refiere el artículo anterior podrán ser entidades públicas, privadas o público-privadas en las que podrán participar los Permisionarios que conformen el Sistema Integrado. En sus actividades, dichos gestores podrán recuperar costos e inversiones, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

En todo caso, se deberá evitar el conflicto de interés entre el gestor y los Permisionarios de Transporte y Almacenamiento, así como de las personas que enajenen y comercialicen Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos.

Artículo 64.- La Comisión Reguladora de Energía establecerá, mediante disposiciones de carácter general, las reglas de operación y los códigos de ética que eviten conflictos de interés y establezcan la separación funcional correspondiente a dichos gestores.

Artículo 65.- El Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural se podrá conformar por la siguiente infraestructura:

I. Ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento de Gas Natural, y

II. Equipos de compresión, licuefacción, descompresión, regasificación y demás instalaciones vinculadas a la infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural.

La infraestructura de Transporte y Almacenamiento que se ubique a partir de que terminen las instalaciones de Recolección, Ductos de Internación al país o las instalaciones de procesamiento de Gas Natural y hasta los puntos de recepción y medición de los sistemas de Distribución, o de los usuarios finales conectados directamente, podrá integrarse al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía será la autoridad competente para determinar la integración de la infraestructura pública referida en el párrafo anterior al Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. La integración de los sistemas de almacenamiento y transporte privados es de carácter voluntario.

Capítulo III

Del Centro Nacional de Control del Gas Natural

Artículo 66.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural es el gestor y administrador independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural y tiene por objeto garantizar la continuidad y seguridad en la prestación de los servicios en ese sistema para contribuir con la continuidad del suministro de dicho energético en territorio nacional, así como realizar las demás actividades señaladas en la presente Ley y en el respectivo Decreto del Ejecutivo Federal.

La gestión y administración a que se refiere la presente Ley deberá entenderse como la potestad del Centro Nacional de Control del Gas Natural para instruir las acciones necesarias a los Permisionarios de Transporte por ducto y Almacenamiento vinculado a ducto para que tanto la operación diaria como la de mediano y largo plazo del sistema permisionado, se realice en estricto apego a las obligaciones de acceso abierto, sin que se afecte en modo alguno la titularidad de los contratos de reserva de capacidad.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá ejercer sus funciones bajo los principios de eficiencia, transparencia y objetividad, así como de independencia respecto de los Permisionarios cuyos sistemas conformen el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El Ejecutivo Federal deberá garantizar la independencia del Centro Nacional de Control del Gas Natural respecto de los demás Permisionarios y empresas del sector.

La conducción del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de un Consejo de Administración y de un Director General. La dirección y visión estratégica del Centro Nacional de Control del Gas Natural estará a cargo de su Consejo de Administración, mismo que contará al menos con una tercera parte de consejeros independientes.

Los consejeros independientes del Centro Nacional de Control del Gas Natural no deberán tener conflicto de interés, por lo que no podrán tener relación laboral o profesional con los demás integrantes del mercado del Gas Natural.

La gestión, administración y ejecución de las funciones del Centro Nacional de Control del Gas Natural, en particular la asignación de la capacidad del Sistema Nacional de Transporte y Almacenamiento Integrado de Gas Natural, estarán a cargo exclusivamente de la Dirección General, para lo cual gozará de autonomía.

En los comités consultivos que, en su caso, cree el Consejo de Administración del Centro Nacional de Control del Gas Natural, participarán representantes del mercado de Gas Natural.

Artículo 67.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural no podrá privilegiar el uso de su infraestructura o la ampliación de la misma en calidad de Permisionario, en detrimento de la infraestructura integrada que pertenezca a otros Permisionarios.

La Comisión Reguladora de Energía determinará los términos a que se sujetará el Centro Nacional de Control del Gas Natural para cumplir con lo previsto en el presente artículo.

Artículo 68.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural prestará los servicios de Transporte y Almacenamiento en la infraestructura de la que sea titular como Permisionario.

Con independencia de su actividad como Permisionario de Transporte y de Almacenamiento, el Centro Nacional de Control del Gas Natural se sujetará a las reglas de operación que emita la Comisión Reguladora de Energía para los gestores de los Sistemas Integrados.

Artículo 69.- El Centro Nacional de Control del Gas Natural deberá proponer a la Secretaría de Energía, para su aprobación, previa opinión técnica de la Comisión Reguladora de Energía, el plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

El plan quinquenal referido en el párrafo anterior contendrá, además de la planeación indicativa, los proyectos de cobertura social y aquellos que la Secretaría de Energía considere estratégicos para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Los proyectos tendrán la naturaleza de estratégicos cuando cumplan con, al menos, alguna de las siguientes características:

I. Tengan un diseño que considere como mínimo un diámetro de treinta pulgadas, una presión operativa igual o superior a 800 libras y una longitud de al menos 100 kilómetros;

II. Aporten redundancia al sistema, incluyendo el almacenamiento;

III. Brinden una nueva ruta o fuente de suministro a un mercado relevante, o

IV. Cuando por razones de seguridad de suministro, debidamente motivado, así lo determine la Secretaría de Energía.

Tratándose de los proyectos estratégicos, el Centro Nacional de Control del Gas Natural será el responsable de licitarlos. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía y la infraestructura será desarrollada por terceros.

El Centro Nacional de Control del Gas Natural podrá convocar conjuntamente cualquier licitación, apoyado de las empresas productivas del Estado y los Particulares, cuando aporten una capacidad de demanda significativa.

Tratándose de proyectos no considerados como estratégicos, las empresas productivas del Estado y los Particulares podrán desarrollar, sujetos al cumplimiento de la normatividad aplicable, proyectos de infraestructura actuando bajo su propia cuenta y riesgo. En el caso de las empresas productivas del Estado, los proyectos deberán ejecutarse por terceros a través de procesos de licitación, en los cuales éstas reservarán la capacidad que requieran para sus operaciones. Las bases de licitación deberán ser aprobadas por la Comisión Reguladora de Energía.

El desarrollo de proyectos de infraestructura referidos en el presente artículo incluirá la realización de Temporadas Abiertas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, verificará que los proyectos estratégicos de infraestructura a que se refiere el presente artículo se apeguen a los lineamientos del plan quinquenal de expansión del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural. En caso contrario, la Secretaría dictará las acciones correctivas que procedan.

Cada año, la Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, llevará a cabo una evaluación del plan quinquenal de expansión a fin de verificar su vigencia ante la evolución del mercado de Gas Natural y realizar los ajustes necesarios para garantizar el desarrollo eficiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

Capítulo IV

Del Acceso Abierto

Artículo 70.- Los Permisionarios que presten a terceros los servicios de Transporte y Distribución por medio de ductos, así como de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, tendrán la obligación de dar acceso abierto no indebidamente discriminatorio a sus instalaciones y servicios, sujeto a disponibilidad de capacidad en sus sistemas, en términos de la regulación emitida por la Comisión Reguladora de Energía.

Para efectos de este artículo, los Permisionarios que cuenten con capacidad que no se encuentre contratada o que estando contratada no sea utilizada, la deberán hacer pública mediante boletines electrónicos permitiendo a terceros aprovechar dicha capacidad disponible, previo pago de la tarifa autorizada y conforme a las condiciones para la prestación del servicio establecidas por la Comisión Reguladora de Energía.

La prestación de los servicios bajo el principio de acceso abierto se sujetará a las disposiciones de carácter general que expida la Comisión Reguladora de Energía.

La Comisión Reguladora de Energía expedirá la regulación a la que se sujetarán las instalaciones de Transporte y de Almacenamiento para que puedan ser consideradas como de usos propios.

Corresponde a la Secretaría de Energía expedir la política pública en materia energética que se requiera para garantizar el suministro confiable y el acceso abierto a los Ductos de Internación de Gas Natural. Lo anterior, considerando el desarrollo eficiente de la industria, la seguridad, calidad y continuidad del suministro y los intereses de los usuarios.

Artículo 71.- Los Permisionarios de Transporte por ductos y Almacenamiento que se encuentren sujetos a la obligación de acceso abierto no podrán enajenar o comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que hayan sido transportados o almacenados en sus sistemas permisionados, salvo cuando ello sea necesario para resolver una situación de emergencia operativa, caso fortuito o fuerza mayor. Asimismo, estos Permisionarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Sólo podrán prestar el servicio de transporte y almacenamiento a los usuarios que acrediten la propiedad del producto respectivo o a las personas que aquéllos designen expresamente;

II. Sólo podrán transportar y almacenar productos de su propiedad siempre y cuando sea necesario para la operación de sus sistemas, y

III. En el caso de Petróleo, Petrolíferos y Petroquímicos, podrán destinar al Transporte y Almacenamiento de productos de su propiedad, el porcentaje de capacidad que para tal efecto determine la Comisión Reguladora de Energía en el permiso correspondiente.

Artículo 72.- Cuando los Permisionarios presten a terceros los servicios señalados en el artículo 70 de esta Ley, la Comisión Reguladora de Energía podrá solicitar la certificación de la capacidad instalada, disponible y utilizada en las instalaciones de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, a través de un tercero independiente debidamente calificado, en los términos de las disposiciones que emita la propia Comisión.

Artículo 73.- Las personas que cuenten con contratos de reserva de capacidad y no la hagan efectiva, deberán comercializarla en mercados secundarios o ponerla a disposición del gestor independiente del Sistema Integrado o del transportista a cargo del ducto o almacenista cuando las instalaciones correspondientes no formen parte de un Sistema Integrado, quienes a su vez deberán hacerla pública en un boletín electrónico para que pueda ser contratada de manera firme en caso de certeza de no uso, de manera interrumpible o mediante una Temporada Abierta, si la liberación de capacidad fuera permanente.

La Comisión Reguladora de Energía establecerá los términos y condiciones a los que se sujetarán las personas previstas en el presente artículo.

Artículo 74.- Los Permisionarios y usuarios podrán celebrar convenios de inversión para el desarrollo de ductos de Transporte y el Almacenamiento de Gas Natural, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía. El diseño de la infraestructura podrá considerar las necesidades de consumo propio para sus instalaciones o de comercialización según el usuario de que se trate, así como la demanda presente y futura de la zona de influencia del proyecto.

A fin de cuantificar la demanda señalada en el párrafo anterior, el desarrollador del proyecto deberá realizar una Temporada Abierta, conforme a los términos de las disposiciones que emita la Comisión Reguladora de Energía. En su defecto, previa justificación, la Secretaría de Energía podrá determinar el nivel de capacidad requerido en el proyecto de que se trate, y corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía determinar la metodología tarifaria que permita la recuperación de las inversiones correspondientes.

Artículo 75.- Para los efectos del artículo anterior, los Permisionarios y los usuarios podrán establecer las condiciones para el uso de capacidad adicional, sujeto a que no impidan a terceros el acceso abierto no indebidamente discriminatorio a la capacidad adicional generada, que no sea utilizada. Lo anterior, en los términos que apruebe la Comisión Reguladora de Energía.

Cuando la extensión o ampliación de la capacidad de infraestructura de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural sea financiada por los Permisionarios, la capacidad adicional generada será hecha pública mediante un boletín electrónico. En caso de existir interés de terceros, dicha capacidad será asignada a los usuarios a través de una Temporada Abierta.

Capítulo V

Del Expendio al Público

Artículo 76.- Los combustibles para aeronaves no podrán ser expendidos directamente al público.

Las personas que obtengan el permiso correspondiente expedido por la Comisión Reguladora de Energía, estarán facultadas para realizar la actividad de Distribución de combustibles para aeronaves en aeródromos a los siguientes usuarios:

I. Transportistas aéreos;

II. Operadores aéreos, y

III. Terceros para actividades distintas de las aeronáuticas.

En el caso de la fracción III del presente artículo, dichos terceros deberán contar previamente con el pronunciamiento favorable de las Secretarías de Energía y de Comunicaciones y Transportes, así como de la Procuraduría General de la República.

La Comisión Reguladora de Energía emitirá las disposiciones generales aplicables para el otorgamiento de los permisos previstos en el presente artículo.

Artículo 77.- Los Hidrocarburos, los Petrolíferos y los Petroquímicos deberán transportarse, almacenarse, distribuirse, enajenarse, expenderse y suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta Ley y demás disposiciones aplicables.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que los combustibles han sido alterados cuando se modifique su composición respecto de las especificaciones establecidas en las disposiciones aplicables.

Artículo 78.- Las especificaciones de calidad de los Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos serán establecidas en las normas oficiales mexicanas que al efecto expida la Comisión Reguladora de Energía. Las especificaciones de calidad corresponderán con los usos comerciales, nacionales e internacionales, en cada etapa de la cadena de producción y suministro.

Artículo 79.- Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en el Transporte, Almacenamiento, Distribución y, en su caso, el Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos se establecerán en las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan la Comisión Reguladora de Energía y la Secretaría de Economía, en el ámbito de su competencia.

Capítulo VI

De la Regulación y Obligaciones de las demás Actividades de la Industria de Hidrocarburos

Artículo 80.- Corresponde a la Secretaría de Energía:

I. Regular y supervisar, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia, así como otorgar, modificar y revocar los permisos para las siguientes actividades:

a) El Tratamiento y refinación de Petróleo;

b) El procesamiento del Gas Natural, y

c) La exportación e importación de Hidrocarburos y Petrolíferos en términos de la Ley de Comercio Exterior y con el apoyo de la Secretaría de Economía;

II. Determinar la política pública en materia energética aplicable a los niveles de Almacenamiento y a la garantía de suministro de Hidrocarburos y Petrolíferos, a fin de salvaguardar los intereses y la seguridad nacionales.

Con base en lo anterior, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán, mediante disposiciones de carácter general o bien en los permisos correspondientes, las medidas que deberán cumplir los Permisionarios respecto de dicha política pública.

La gestión de los niveles mínimos de almacenamiento podrá ser llevada a cabo por la Secretaría de Energía o por la instancia que ésta designe;

III. Instruir, por sí misma o a propuesta de la Comisión Reguladora de Energía o de la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus respectivas competencias, a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

La Secretaría de Energía podrá realizar los estudios que considere pertinentes a fin de determinar la viabilidad de ejercer por sí misma la atribución a que se refiere la presente fracción;

IV. Emitir el plan quinquenal de expansión y optimización de la infraestructura de Transporte por ducto y Almacenamiento a nivel nacional, con la asistencia técnica de la Comisión Reguladora de Energía, y considerando las propuestas que al efecto emitan, en su caso, los gestores de los Sistemas Integrados y los usuarios de dichos sistemas;

V. Dictar los planes de emergencia para la continuidad de las actividades en los Sistemas Integrados de Transporte por ducto y Almacenamiento, para lo cual considerará las opiniones que emitan la Comisión Reguladora de Energía y los gestores de dichos sistemas, y

VI. Emitir los lineamientos de política pública en materia de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos a efecto de que la Comisión Reguladora de Energía los incorpore en la regulación de dichas actividades.

Como parte de la regulación y las disposiciones de política que emita, la Secretaría de Energía podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Las actividades de la Secretaría de Energía se orientarán con base en los objetivos de la política pública en materia energética, incluyendo los de seguridad energética del país, la sustentabilidad, continuidad del suministro de combustibles y la diversificación de mercados.

Artículo 81.- Corresponde a la Comisión Reguladora de Energía:

I. Regular y supervisar las siguientes actividades, sin perjuicio de las atribuciones que correspondan a la Agencia:

a) Transporte y Almacenamiento de Hidrocarburos y Petrolíferos;

b) El Transporte por ducto y el Almacenamiento que se encuentre vinculado a ductos, de Petroquímicos;

c) Distribución de Gas Natural y Petrolíferos;

d) Regasificación, licuefacción, compresión y descompresión de Gas Natural;

e) Comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, y

f) Gestión de los Sistemas Integrados, incluyendo el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

II. Aprobar, con la opinión favorable de la Secretaría de Energía, la creación de Sistemas Integrados, las condiciones de prestación del servicio en los mismos y expedir las metodologías tarifarias respectivas, así como expedir las reglas de operación de los gestores independientes de dichos Sistemas;

III. Aprobar las bases de las licitaciones que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, así como los procesos de Temporadas Abiertas que realicen los Permisionarios para asignar la capacidad en los sistemas de Transporte y Almacenamiento de Gas Natural;

IV. Opinar sobre la planificación de la expansión del Transporte y la Distribución de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, conforme a los lineamientos que para tal efecto establezca la Secretaría de Energía;

V. Determinar, con la opinión de la Secretaría de Energía, las zonas geográficas para la Distribución por ducto de Gas Natural, de oficio o a solicitud de parte, considerando los elementos que permitan el desarrollo rentable y eficiente de los sistemas de distribución. Para efectos de lo anterior, la Comisión escuchará la opinión de las autoridades competentes, incluyendo las de desarrollo urbano, y partes interesadas;

VI. Supervisar las actividades reguladas, con objeto de evaluar su funcionamiento conforme a los objetivos de la política pública en materia energética y, en su caso, tomar las medidas conducentes, tales como expedir o modificar la regulación, proveer información pública sobre los resultados de sus análisis y el desempeño de los participantes, e informar a la Secretaría de Energía o la Comisión Federal de Competencia Económica, en el ámbito de sus atribuciones;

VII. Establecer lineamientos a los que se sujetarán los Permisionarios de las actividades reguladas, respecto de sus relaciones con personas que formen parte de su mismo grupo empresarial o consorcio que lleven a cabo actividades de comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos;

VIII. Recopilar información sobre los precios, descuentos y volúmenes en materia de comercialización y Expendio al Público de Gas Natural y Petrolíferos, para fines estadísticos, regulatorios y de supervisión, y

IX. Proponer, en el ámbito de su competencia, a la Secretaría de Energía que instruya a las empresas productivas del Estado, sus subsidiarias y filiales que realicen las acciones necesarias para garantizar que sus actividades y operaciones no obstaculicen la competencia y el desarrollo eficiente de los mercados, así como la política pública en materia energética.

Artículo 82.- La Comisión Reguladora de Energía expedirá disposiciones de aplicación general para la regulación de las actividades a que se refiere esta Ley, en el ámbito de su competencia, incluyendo los términos y condiciones a los que deberán sujetarse la prestación de los servicios; al igual que la determinación de las contraprestaciones, precios y tarifas aplicables, entre otros.

La regulación de contraprestaciones, precios y tarifas que establezca la Comisión Reguladora de Energía, con excepción de las actividades de Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, gasolinas y diésel, cuyos precios se determinarán conforme a las condiciones de mercado, se sujetará a lo siguiente:

I. La regulación para cada actividad en particular será aplicable salvo que, a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica, existan condiciones de competencia efectiva en dicha actividad, en cuyo caso las contraprestaciones, precios o tarifas correspondientes se determinarán por las condiciones de mercado;

II. La regulación, además de contemplar los impuestos que determinen las leyes aplicables, considerará que:

a) Las contraprestaciones, precios y tarifas, de los bienes y servicios susceptibles de comercializarse internacionalmente se fijarán considerando el costo de oportunidad y las condiciones de competitividad prevalecientes en el mercado internacional de estos productos, libres de impuestos, contribuciones o gravámenes, y

b) Para aquellos bienes o servicios que no sean susceptibles de comercializarse en el mercado internacional, las contraprestaciones, precios y tarifas se fijarán de acuerdo a las metodologías de aplicación general para su cálculo que para tal efecto emita la Comisión Reguladora de Energía, considerando la estimación de costos eficientes para producir el bien o prestar el servicio, así como la obtención de una rentabilidad razonable que refleje el costo de oportunidad del capital invertido, el costo estimado de financiamiento y los riesgos inherentes del proyecto, entre otros.

La Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía o los Permisionarios podrán solicitar a la Comisión Federal de Competencia Económica que evalúe la existencia de condiciones de competencia efectiva y, en su caso, que emita la declaratoria correspondiente.

Artículo 83.- La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Comisión Federal de Competencia Económica, establecerá las disposiciones a las que deberán sujetarse los Permisionarios de Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público y comercialización de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, así como los usuarios de dichos productos y servicios, con objeto de promover el desarrollo eficiente de mercados competitivos en estos sectores. Entre otros aspectos, dichas disposiciones podrán establecer la estricta separación legal entre las actividades permisionadas o la separación funcional, operativa y contable de las mismas; la emisión de códigos de conducta, límites a la participación en el capital social, así como la participación máxima que podrán tener los agentes económicos en el mercado de la comercialización y, en su caso, en la reserva de capacidad en los ductos de Transporte e instalaciones de Almacenamiento.

Las disposiciones a que se refiere el párrafo anterior contemplarán que las personas que, directa o indirectamente, sean propietarias de capital social de usuarios finales, productores o comercializadores de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos que utilicen los servicios de Transporte por ducto o Almacenamiento sujetos a acceso abierto, solamente podrán participar, directa o indirectamente, en el capital social de los Permisionarios que presten estos servicios cuando dicha participación cruzada no afecte la competencia, la eficiencia en los mercados y el acceso abierto efectivo, para lo cual deberán:

I. Realizar sus operaciones en sistemas independientes, o

II. Establecer los mecanismos jurídicos y corporativos que impidan intervenir de cualquier manera en la operación y administración de los Permisionarios respectivos.

En todo caso, la participación cruzada a la que se refiere el segundo párrafo de este artículo y sus modificaciones deberán ser autorizadas por la Comisión Reguladora de Energía, quien deberá contar previamente con la opinión favorable de la Comisión Federal de Competencia Económica.

Artículo 84.- Los Permisionarios de las actividades reguladas por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, deberán, según corresponda:

I. Contar con el permiso vigente correspondiente;

II. Cumplir los términos y condiciones establecidos en los permisos, así como abstenerse de ceder, traspasar, enajenar o gravar, total o parcialmente, los derechos u obligaciones derivados de los mismos en contravención de esta Ley;

III. Entregar la cantidad y calidad de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos, conforme se establezca en las disposiciones aplicables;

IV. Cumplir con la cantidad, medición y calidad conforme se establezca en las disposiciones jurídicas aplicables;

V. Realizar sus actividades, con Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos de procedencia lícita;

VI. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

VII. Contar con un servicio permanente de recepción y atención de quejas y reportes de emergencia;

VIII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía, o de la Comisión Reguladora de Energía, para modificar las condiciones técnicas y de prestación del servicio de los sistemas, ductos, instalaciones o equipos, según corresponda;

IX. Dar aviso a la Secretaría de Energía, o a la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

X. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas indebidamente discriminatorias;

XI. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XII. Obtener autorización de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda, para la suspensión de los servicios, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, en cuyo caso se deberá informar de inmediato a la autoridad correspondiente;

XIII. Observar las disposiciones legales en materia laboral, fiscal y de transparencia que resulten aplicables;

XIV. Permitir el acceso a sus instalaciones y equipos, así como facilitar la labor de los verificadores de las Secretarías de Energía, y de Hacienda y Crédito Público, así como de la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, según corresponda;

XV. Cumplir con la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas que emitan las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, en el ámbito de sus respectivas competencias.

En materia de seguridad industrial, operativa y protección al medio ambiente, los Permisionarios serán responsables de los desperdicios, derrames de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos o demás daños que resulten, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables;

XVI. Dar aviso a la Secretaría de Energía, a la Comisión Reguladora de Energía, a la Agencia y a las demás autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades, ponga en peligro la vida, la salud o la seguridad públicas, el medio ambiente; la seguridad de las instalaciones o la producción o suministro de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos; y aplicar los planes de contingencia, medidas de emergencia y acciones de contención que correspondan de acuerdo con su responsabilidad, en los términos de la regulación correspondiente. Sin perjuicio de lo anterior, deberán presentar ante dichas dependencias:

a) En un plazo que no excederá de diez días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe de hechos, así como las medidas tomadas para su control, en los términos de la regulación correspondiente, y

b) En un plazo que no excederá de ciento ochenta días naturales, contados a partir del siniestro, hecho o contingencia de que se trate, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control y, en su caso, remediación, en los términos de la regulación correspondiente;

XVII. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

XVIII. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento de sus sistemas e instalaciones y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

XIX. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros;

XX. Cumplir en tiempo y forma con las solicitudes de información y reportes que soliciten las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público, la Comisión Reguladora de Energía y la Agencia, y

XXI. Presentar la información en los términos y formatos que les sea requerida por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus competencias, en relación con las actividades reguladas.

TÍTULO CUARTO

Disposiciones aplicables a la Industria de Hidrocarburos

Capítulo I

De las Sanciones

Artículo 85.- Las infracciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las Asignaciones, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de una Asignación en contravención de lo establecido en esta Ley, con multa de entre trescientas setenta y cinco mil a setecientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) La Exploración o Extracción de Hidrocarburos sin la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción vigente a que hace referencia esta Ley, con multa de entre cinco millones a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo; más un monto equivalente al valor de los Hidrocarburos que hayan sido extraídos conforme a la estimación que al efecto lleve a cabo la Comisión Nacional de Hidrocarburos, y

d) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará:

a) No entregar en tiempo y forma la información que se obtenga como resultado de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial, así como de la Exploración y Extracción de Hidrocarburos, conforme a la regulación correspondiente, con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en las autorizaciones para las actividades de Reconocimiento y Exploración Superficial que haya expedido, con multa de entre siete mil quinientas a setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

c) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El inicio de los trabajos de Reconocimiento y Exploración Superficial por parte de Asignatarios y Contratistas, sin dar el aviso a que se refiere el párrafo tercero del artículo 37 de esta Ley, con multa de entre quince mil y setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

e) La realización de perforaciones sin la autorización correspondiente en los términos de la regulación que al efecto emita la misma Comisión, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas setenta y cinco mil veces el importe del salario mínimo;

f) El inicio de la ejecución del plan de Exploración o del plan de desarrollo para la Extracción sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

g) Incumplir el plan de Exploración o el plan de desarrollo para la Extracción, con multa de entre ciento cincuenta mil a tres millones de veces el importe del salario mínimo;

h) El incumplimiento a lo dispuesto en los artículos 101, fracciones I, II, VIII y IX; 112 y 113 de esta Ley, con multa de doscientas cincuenta a mil setecientas veces el importe del salario mínimo;

i) El incumplimiento a lo dispuesto por los artículos 101 último párrafo, y 105, primer párrafo, de esta Ley, con multa de ochocientas cincuenta a quince mil veces el importe del salario mínimo;

j) Realizar actividades de desarrollo y producción de Hidrocarburos sin el sistema de medición aprobado por la Comisión, con multa de entre tres millones a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

k) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial de los derechos u obligaciones derivados de un Contrato para la Exploración y Extracción, sin la aprobación correspondiente, con multa de entre setecientas cincuenta mil a seis millones de veces el importe del salario mínimo;

l) Llevar a cabo cualquier acto que impida la Exploración, desarrollo y producción de Hidrocarburos, las actividades relacionadas con la ejecución de los trabajos geológicos, geofísicos u otros violando lo establecido en esta Ley y la regulación que emita la Comisión, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

m) Publicar, entregar o allegarse de información propiedad de la Nación a la que se refiere el artículo 32 de esta Ley, por medios distintos a los contemplados en la misma o sin contar con el consentimiento previo de la Comisión Nacional de Hidrocarburos con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

n) Incumplir los requerimientos y los lineamientos que emita la Comisión Nacional de Hidrocarburos con la finalidad de integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, con la información de la Nación existente a la fecha de entrada en vigor de esta Ley, con una multa de entre trescientos mil a un millón quinientas mil veces el importe del salario mínimo, y

o) Las demás violaciones al Título Segundo de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, o la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionados con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo.

La sanción anterior será aplicable a los terceros que operen por cuenta y orden de los Asignatarios o Contratistas que incumplan o entorpezcan la obligación de informar o reportar a las autoridades que correspondan, conforme a lo establecido en el Reglamento de esta Ley y demás disposiciones aplicables, y

c) Proporcionar información falsa, alterada o simular registros de contabilidad, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, con multa de entre tres millones setecientas cincuenta mil a siete millones quinientas mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Segundo de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Asignatario, Contratista o Autorizado. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 86.- Las infracciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias serán sancionadas tomando en cuenta la gravedad de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. La Secretaría de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre setenta y cinco mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

b) La suspensión de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado sin la autorización correspondiente, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

c) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

d) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo, y

e) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Secretaría de Energía, serán sancionadas con multa de entre siete mil quinientas a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

II. La Comisión Reguladora de Energía sancionará:

a) El incumplimiento de las disposiciones aplicables a la cantidad, calidad y medición de Hidrocarburos y Petrolíferos, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

b) La realización de actividades de Transporte, Almacenamiento, Distribución o Expendio al Público de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos, cuya adquisición lícita no se compruebe al momento de una verificación, con multas de entre siete mil quinientos a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

c) El incumplimiento de los términos y condiciones que se establezcan en los permisos que haya otorgado, con multa de entre quince mil a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

d) El incumplimiento de la obligación de acceso abierto, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

e) La suspensión sin la autorización correspondiente de los servicios amparados por un permiso que haya otorgado, salvo por causa de caso fortuito o fuerza mayor, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

f) El incumplimiento de la regulación que establezca sobre precios o tarifas máximas, con multa de entre quince mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

g) La cesión, enajenación, traspaso o gravamen total o parcial, de los derechos u obligaciones derivados de un permiso que haya otorgado, sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientos cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

h) La modificación de las condiciones técnicas de sistemas, ductos, instalaciones o equipos sin la autorización correspondiente, con multa de entre ciento cincuenta mil a trescientas mil veces el importe del salario mínimo;

i) La realización de actividades en el ámbito de su regulación sin permiso vigente o autorización, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

j) Las demás violaciones al Título Tercero de esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias, así como a la regulación, lineamientos y disposiciones administrativas competencia de la Comisión Reguladora de Energía, serán sancionadas con multa de entre quince mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

III. Las Secretarías de Energía y de Economía o la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias:

a) La restricción de acceso a instalaciones y equipos relacionadas con actividades de la industria de Hidrocarburos, a los inspectores y verificadores, con multa de entre setenta y cinco mil a doscientas veinticinco mil veces el importe del salario mínimo;

b) La falta de presentación de la información que se requiera a Permisionarios, con multa de entre ciento cincuenta mil a cuatrocientas cincuenta mil veces el importe del salario mínimo, y

c) El incumplimiento o entorpecimiento de la obligación de informar o reportar, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables, cualquier situación relacionada con esta Ley o sus disposiciones reglamentarias, con multa de entre siete mil quinientas a ciento cincuenta mil veces el importe del salario mínimo;

IV. La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía sancionarán, en el ámbito de sus competencias, las violaciones graves o reiteradas a lo establecido en el Título Tercero de esta Ley, con amonestación, suspensión, remoción o inhabilitación del personal que preste sus servicios a un Permisionario. Lo anterior, sin perjuicio de la sanción económica a la que se refieren las fracciones anteriores.

Artículo 87.- Para la aplicación de las sanciones previstas en esta Ley, la autoridad administrativa deberá fundar y motivar su resolución considerando:

I. Los daños que se hubieren producido o puedan producirse;

II. El carácter intencional o no de la acción u omisión constitutiva de la infracción;

III. La gravedad de la infracción, y

IV. La reincidencia del infractor.

Para la aplicación de las sanciones se estará a lo dispuesto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Para efectos del presente Capítulo, se entiende por salario mínimo, el salario mínimo general diario vigente en el Distrito Federal al momento de cometerse la infracción.

Las sanciones señaladas en esta Ley se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte de la aplicación de sanciones por otros ordenamientos y, en su caso, de la revocación de la Asignación, permiso o autorización, o de la terminación del Contrato para la Exploración y Extracción.

En caso de reincidencia, se impondrá una multa por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente al que, habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

Capítulo II

De la Transparencia y el Combate a la Corrupción

Artículo 88.- Corresponderá a la Secretaría de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de Asignaciones y permisos que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones, y

II. La información sobre las áreas a concursar en Contratos para la Exploración y Extracción, incluyendo su programa quinquenal.

Artículo 89.- Corresponderá a la Comisión Nacional de Hidrocarburos poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. Los resultados y estadísticas de los procesos de licitación de Contratos para la Exploración y Extracción;

II. Las bases y reglas de los procesos de licitación que se hayan empleado para adjudicar los Contratos para la Exploración y Extracción;

III. El número de los Contratos para la Exploración y Extracción que se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

IV. El número de autorizaciones que haya otorgado y se encuentran vigentes, así como sus términos y condiciones;

V. La información relacionada con la administración técnica y supervisión de los Contratos para la Exploración y Extracción, y

VI. El volumen de producción de Hidrocarburos por Contrato para la Exploración y Extracción.

Artículo 90.- Corresponderá a la Comisión Reguladora de Energía poner a disposición del público, de forma mensual, al menos la siguiente información:

I. El número de permisos que haya otorgado y se encuentren vigentes, así como sus términos y condiciones;

II. El volumen de Gas Natural transportado y almacenado en los sistemas permisionados, incluido el Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural;

III. La capacidad utilizada y disponible en las instalaciones y ductos de los Permisionarios;

IV. Las estadísticas relacionadas con el Transporte, el Almacenamiento, la Distribución y el Expendio al Público de Gas Natural, Petrolíferos y Petroquímicos, a nivel nacional, y

V. Los resultados y estadísticas de las actividades de los gestores de Sistemas Integrados.

Artículo 91.- La información a que se refiere el presente Título deberá publicarse de tal forma que facilite su uso y comprensión, aprovechando los medios electrónicos y tecnologías de la información.

Los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios y Autorizados estarán obligados a entregar oportunamente la información que se requiera para la publicación a que se refiere este Capítulo, a través de los medios y en los términos que establezcan las autoridades correspondientes.

Artículo 92.- Los servidores públicos de la Secretaría de Energía y la Agencia sujetarán sus actividades a un código de conducta que para tal efecto emitan, que será público y en el que se establecerá como mínimo:

I. Las reglas para llevar a cabo audiencias con sujetos regulados;

II. Las reglas para participar en eventos académicos o de difusión, así como en foros y eventos públicos, y

III. La prohibición de aceptar:

a) Obsequios, de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables, y

b) El pago de viáticos y pasajes, servicios, financiamiento o aportaciones económicas o en especie, así como otras consideraciones de valor.

Artículo 93.- Todos los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos que deriven de la celebración, ejecución y cumplimiento de las Asignaciones, los Contratos para la Exploración y Extracción, los Permisos y las autorizaciones, que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetarán a las disposiciones aplicables en materia de combate a la corrupción.

La actuación de los servidores públicos en el ejercicio de sus atribuciones y facultades, derivada de los procedimientos de contratación, sus actos previos y aquéllos relacionados con la suscripción y administración de los Contratos para la Exploración y Extracción, así como de la administración y supervisión de las Asignaciones, Permisos, autorizaciones o cualquier otro acto o procedimiento relacionado con las actividades que se lleven a cabo al amparo de esta Ley, se sujetará a los principios constitucionales de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia.

Sin perjuicio de las disposiciones específicas en materia de combate a la corrupción, las personas físicas y morales, nacionales o extranjeras que participen en las contrataciones o permisos regulados por esta Ley serán sancionadas cuando realicen alguno o algunos de los hechos siguientes:

I. Ofrezcan o entreguen dinero o cualquier otro beneficio a un servidor público o a un tercero que de cualquier forma intervenga en alguno o algunos de los actos dentro del procedimiento de contratación, a cambio de que dicho servidor público realice o se abstenga de realizar un acto relacionado con sus funciones o con las de otro servidor público, con el propósito de obtener o mantener una ventaja, con independencia de la recepción de dinero o un beneficio obtenido;

II. Realice cualquier conducta u omisión que tengan por objeto o efecto evadir los requisitos o reglas establecidos para obtener cualquier tipo de contratación o simule el cumplimiento de éstos;

III. Intervenga en nombre propio pero en interés de otra u otras personas que se encuentren impedidas para participar en contrataciones públicas, con la finalidad de obtener, total o parcialmente, los beneficios derivados de la contratación, o

IV. Ostente influencia o poder político sobre cualquier servidor público, con el propósito de obtener para sí o para un tercero un beneficio o ventaja, con independencia de la aceptación del servidor o de los servidores públicos o del resultado obtenido.

Artículo 94.- Las sanciones relativas a las conductas previstas en el artículo anterior, serán determinadas por las autoridades competentes, de conformidad con la normatividad en materia de combate a la corrupción y podrán ser causales de terminación de las Asignaciones, contratos, permisos o autorizaciones respectivas.

Capítulo III

De la Jurisdicción, Utilidad Pública y Procedimientos

Artículo 95.- La industria de Hidrocarburos es de exclusiva jurisdicción federal. En consecuencia, únicamente el Gobierno Federal puede dictar las disposiciones técnicas, reglamentarias y de regulación en la materia, incluyendo aquéllas relacionadas con el desarrollo sustentable, el equilibrio ecológico y la protección al medio ambiente en el desarrollo de esta industria.

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normativa aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Artículo 96.- La industria de Hidrocarburos a que se refiere esta Ley es de utilidad pública. Procederá la constitución de servidumbres legales, o la ocupación o afectación superficial necesarias, para la realización de las actividades de la industria de Hidrocarburos, conforme a las disposiciones aplicables en los casos en los que la Nación lo requiera.

Las actividades de Exploración y Extracción se consideran de interés social y orden público, por lo que tendrán preferencia sobre cualquier otra que implique el aprovechamiento de la superficie o del subsuelo de los terrenos afectos a aquéllas.

La Federación, los gobiernos de los Estados y el Distrito Federal, de los municipios y de las delegaciones, contribuirán al desarrollo de proyectos de Exploración y Extracción, así como de Transporte y Distribución por ductos y de Almacenamiento, mediante procedimientos y bases de coordinación que agilicen y garanticen el otorgamiento de los permisos y autorizaciones en el ámbito de su competencia.

Artículo 97.- En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria de Hidrocarburos, por lo que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

Artículo 98.- Los Autorizados, Asignatarios, Contratistas y Permisionarios, así como concesionarios mineros, no podrán oponerse al tendido de ductos, cables o a la instalación de cualquier otra infraestructura en el área comprendida en la Asignación, Contrato para la Exploración y Extracción o permiso correspondiente, siempre que sea técnicamente factible.

En el derecho de vía destinado a las actividades de Transporte por ducto, se permitirá el acceso y actividad de prestadores de servicios de cualquier industria a cambio de una contraprestación justa, siempre que no se ponga en riesgo la seguridad y continuidad de la prestación de los servicios. La Comisión Reguladora de Energía, con la opinión que corresponda a la Agencia, emitirá las disposiciones necesarias para que dicho acceso sea permitido y vigilará el cumplimiento de esta obligación, así como la forma en que se afectarán las tarifas de las actividades permisionadas por los ingresos que perciban los Permisionarios por el uso de terceros de sus derechos de vía.

No obstante, las obras e infraestructura a que se refiere este artículo deberán ser seguras, necesarias, adecuadas y proporcionales a los requerimientos de la Nación de acuerdo con lo que establezca la Secretaría de Energía, previa opinión de la Comisión Nacional de Hidrocarburos o de la Comisión Reguladora de Energía, según corresponda.

Artículo 99.- Las Asignaciones, Contratos para la Exploración y Extracción, y permisos a que se refiere esta Ley, no limitan el derecho del Estado a otorgar concesiones, licencias o permisos para la exploración, extracción y aprovechamiento de otros recursos naturales, distintos de los Hidrocarburos, dentro de las áreas comprendidas en dichos títulos. En caso de ocurrir, no se deberá generar un inconveniente irrazonable al Asignatario, Contratista o Permisionario.

Capítulo IV

Del Uso y Ocupación Superficial

Artículo 100.- La contraprestación, los términos y las condiciones para el uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos serán negociados y acordados entre los propietarios o titulares de dichos terrenos, bienes o derechos, incluyendo derechos reales, ejidales o comunales, y los Asignatarios o Contratistas. Tratándose de propiedad privada, además podrá convenirse la adquisición.

Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable respecto de los derechos que la Constitución, las leyes y los tratados internacionales suscritos por el Estado Mexicano, reconocen a las comunidades indígenas.

Artículo 101.- La negociación y acuerdo a que se refiere el artículo anterior deberá realizarse de manera transparente y sujetarse a las siguientes bases y a lo señalado en el Reglamento:

I. El Asignatario o Contratista deberá expresar por escrito al propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, su interés de usar, gozar, afectar o, en su caso, adquirir tales terrenos, bienes o derechos;

II. El Asignatario o Contratista deberá mostrar y describir el proyecto que planea desarrollar al amparo de la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción y atender las dudas y cuestionamientos del propietario o titular del terreno, bien o derecho de que se trate, de manera que entienda sus alcances, así como las posibles consecuencias y afectaciones que se podrían generar por su ejecución y, en su caso, los beneficios que le representaría en lo personal y/o en su comunidad o localidad;

III. La Secretaría de Energía podrá prever la participación de testigos sociales en los procesos de negociación, en los términos que señale el Reglamento;

IV. Los Asignatarios y Contratistas deberán notificar a las Secretarías de Energía y de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano del inicio de las negociaciones a que se refiere este artículo;

V. La forma o modalidad de uso, goce, afectación, en su caso, adquisición que se pacte deberá ser idónea para el desarrollo del proyecto en cuestión, según sus características. Al efecto, podrán emplearse las figuras de arrendamiento, servidumbre voluntaria, ocupación superficial, ocupación temporal, compraventa, permuta y cualquier otra que no contravenga la ley;

VI. La contraprestación que se acuerde deberá ser proporcional a los requerimientos del Asignatario o Contratista, conforme a las actividades que se realicen al amparo de la Asignación o Contrato.

De acuerdo a las distintas formas o modalidades de uso, goce, afectación o, en su caso, adquisición que se pacte, los titulares de los terrenos, bienes o derechos tendrán derecho a que la contraprestación cubra, según sea el caso:

a) El pago de las afectaciones de bienes o derechos distintos de la tierra, así como la previsión de los daños y perjuicios, que se podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad;

b) La renta por concepto de ocupación, servidumbre o uso de la tierra;

c) Tratándose de proyectos que alcancen la extracción comercial de Hidrocarburos, un porcentaje de los ingresos que correspondan al Asignatario o Contratista en el proyecto en cuestión, después de haber descontado los pagos que deban realizarse al Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo, sujetándose a lo dispuesto en el último párrafo de este artículo.

El porcentaje a que se refiere el párrafo anterior no podrá ser menor al cero punto cinco ni mayor al tres por ciento en el caso del Gas Natural No Asociado, y en los demás casos no podrá ser menor al cero punto cinco por ciento ni mayor al dos por ciento, en ambos casos en beneficio de la totalidad de los propietarios o titulares de derechos de que se trate.

La Secretaría de Energía, con la asistencia técnica de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, elaborará las metodologías, parámetros y lineamientos que podrán servir de referencia para determinar el porcentaje a que se refiere el primer párrafo de este inciso c). Dichas metodologías, parámetros y lineamientos deberán considerar las mejores prácticas internacionales en la materia, con especial énfasis en promover la competitividad del sector.

En lo dispuesto en los incisos a) y b) anteriores, se deberá considerar el valor comercial;

VII. Los pagos de las contraprestaciones que se pacten podrán cubrirse en efectivo y, en su caso, mediante cualquiera de las siguientes modalidades:

a) Compromisos para ejecutar proyectos de desarrollo en beneficio de la comunidad o localidad afectada;

b) Cualquier otra prestación que no sea contraria a la ley, o

c) Una combinación de las anteriores.

Sin perjuicio de las modalidades de contraprestación a que se refiere esta fracción, los Asignatarios o Contratistas podrán proponer al propietario, titular del derecho o miembros de la comunidad o localidad a las que pertenezcan, la adquisición de bienes o insumos, o los servicios fabricados, suministrados o prestados por dichas personas, cuando esto sea compatible con el proyecto;

VIII. La contraprestación, así como los demás términos y condiciones que se pacten para la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos deberán constar invariablemente en un contrato por escrito, y sujetarse a los lineamientos y a los modelos de contratos que emita la Secretaría de Energía con la opinión de la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

El contrato deberá contener, al menos, los derechos y obligaciones de las partes, así como posibles mecanismos de solución de controversias;

IX. Los contratos en los que consten los acuerdos alcanzados no podrán prever cláusulas de confidencialidad sobre los términos, montos y condiciones de la contraprestación, que penalicen a las partes por su divulgación.

Los Hidrocarburos en el Subsuelo son propiedad de la Nación, por lo que en ningún caso se podrá pactar una contraprestación asociada a una parte de la producción de Hidrocarburos del proyecto.

Artículo 102.- Cuando estén involucrados terrenos, bienes o derechos sujetos a los regímenes previstos en la Ley Agraria, además de las disposiciones de dicha Ley y las demás contenidas en el presente Capítulo, se observará lo siguiente:

I. El ejido, los ejidatarios, comunidades o comuneros podrán solicitar la asesoría y, en su caso, representación de la Procuraduría Agraria en las negociaciones a que se refiere el presente Capítulo;

II. La autorización para el uso, goce o afectación y demás actos de disposición permitidos, deberá sujetarse invariablemente y sin perjuicio de las demás disposiciones aplicables, a las formalidades previstas en los artículos 24 a 28, 30 y 31 de la Ley Agraria para los actos señalados en las fracciones VII a XIV del artículo 23 de dicho ordenamiento;

III. Tratándose de ejidatarios o comuneros que, conforme a las disposiciones aplicables, tengan reconocidos derechos de manera individual, se les deberá entregar directamente la contraprestación respectiva por el uso, goce o afectación de tales derechos, salvo en el caso de la contraprestación señalada en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, en cuyo caso se estará a lo dispuesto en la fracción IV de este artículo. En caso contrario, se entregarán a través del Fideicomiso del Fondo Nacional de Fomento Ejidal, o cualquier otro fideicomiso si así lo acuerdan las partes, y

IV. La contraprestación referida en el inciso c) de la fracción VI del artículo 101 anterior, será entregada al ejido o comunidad, a través de los órganos facultados para ello, para que sea distribuida entre todos sus integrantes en los términos que determine la asamblea o, en su caso, pueda destinarse a los proyectos a que se refiere el inciso a) de la fracción VII del artículo 101 de esta Ley.

Artículo 103.- El Instituto elaborará y mantendrá actualizados tabuladores sobre los valores promedio de la tierra y, en su caso, de sus accesorios, para uso, ocupación o adquisición, según sus características, así como demás tabuladores y mecanismos de referencia que determine. Dichos tabuladores servirán de base para el inicio de las negociaciones que se realicen conforme a los artículos anteriores.

El Asignatario o Contratista deberá acompañar al escrito a que se refiere la fracción I del artículo 101, los tabuladores señalados en el párrafo anterior, según corresponda a su propuesta.

Artículo 104.- Las partes podrán acordar la práctica de avalúos por el Instituto, instituciones de crédito del país que se encuentren autorizadas, corredores públicos o profesionistas con postgrado en valuación, siempre que formen parte del padrón que se establezca en los términos del Reglamento de esta Ley.

Los avalúos citados considerarán, entre otros factores:

I. La previsión de que el proyecto a desarrollar generará, dentro de su zona de influencia, una plusvalía de los terrenos, bienes o derechos de que se trate;

II. La existencia de características en los inmuebles, bienes o derechos que, sin reflejarse en su valor comercial, los hace técnicamente idóneos para el desarrollo del proyecto de que se trate;

III. La afectación en la porción remanente de los inmuebles del cual forme parte la fracción por adquirir, usar o gozar;

IV. Los gastos complementarios no previstos en el valor comercial, para que los afectados sustituyan los terrenos, bienes o derechos por adquirir, cuando sea necesaria la emigración de los afectados, y

V. En los casos de otorgamiento del uso o goce de los terrenos, bienes o derechos, la previsión de los daños y perjuicios, las molestias o afectaciones que sus titulares podrían sufrir con motivo del proyecto a desarrollar, incluyendo aquéllos correspondientes a bienes o derechos distintos de la tierra, o el eventual perjuicio por el tiempo que la propiedad será afectada, calculado en función de la actividad habitual de dicha propiedad.

Para el caso de adquisiciones, en ningún caso el valor será inferior al comercial.

Los avalúos que se practiquen podrán considerar los demás elementos que a juicio del Instituto resulten convenientes.

Artículo 105.- El acuerdo alcanzado en cualquier tiempo entre las partes deberá presentarse por el Asignatario o Contratista ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente, con el fin de que sea validado, dándole el carácter de cosa juzgada.

Para lo anterior, el Juez o Tribunal Unitario Agrario procederá a:

I. Verificar si se cumplieron las formalidades exigidas tanto en la presente Ley como, en su caso, en la Ley Agraria y demás disposiciones aplicables, y

II. Ordenar la publicación de un extracto del acuerdo alcanzado, a costa del Asignatario o Contratista, en un periódico de circulación local y, en su caso, en los lugares más visibles del ejido respectivo.

El Juez de Distrito o Tribunal Unitario Agrario emitirá su resolución, que tendrá el carácter de sentencia, dentro de los quince días siguientes a la primera publicación a que se refiere la fracción II anterior, siempre que no tenga conocimiento de la existencia de un juicio pendiente que involucre los terrenos, bienes o derechos en cuestión.

En contra de la resolución emitida sólo procederá el juicio de amparo.

Artículo 106.- En caso de no existir un acuerdo entre las partes, transcurridos ciento ochenta días naturales contados a partir de la fecha de recepción del escrito referido en la fracción I del artículo 101 de esta Ley, el Asignatario o Contratista podrá:

I. Promover ante el Juez de Distrito en materia civil o Tribunal Unitario Agrario competente la constitución de la servidumbre legal de hidrocarburos a que se refiere el artículo 109 de esta Ley, o

II. Solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano una mediación que versará sobre las formas o modalidades de adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos, así como la contraprestación que corresponda.

Artículo 107.- La mediación a que se refiere el artículo anterior se desarrollará, al menos, conforme a las siguientes bases:

I. La Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano escuchará a las partes y sugerirá la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que concilie sus intereses y pretensiones, según las características del proyecto y buscará que las partes alcancen una solución aceptable y voluntaria, procurando mejorar su comunicación y futura relación;

II. A fin de sugerir el monto de la contraprestación, se estará a lo siguiente:

a) Si previo a la mediación, las partes hubieran practicado avalúos encargados por cada una de ellas, conforme al artículo 104 de esta Ley:

1. Dichos avalúos deberán ser tomados en cuenta siempre que coincidan con la forma o modalidad de adquisición, uso, goce o afectación que sugiera la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano. De lo contrario, se procederá conforme al inciso b) siguiente;

2. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea inferior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano tomará el promedio simple de los avalúos y el resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

3. En caso de que la diferencia entre los avalúos de los dos peritos sea superior a 15%, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo, cuyo resultado servirá de base para formular la propuesta de contraprestación de la referida Secretaría, y

b) En caso de que las partes no hayan practicado avalúos en términos del artículo 104 de esta Ley, la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano solicitará al Instituto o a un perito que aleatoriamente seleccione del padrón a que se refiere el artículo 104 de esta Ley, la práctica de un avalúo que servirá de base para la propuesta de contraprestación que formule la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano.

En el desarrollo de la mediación se atenderá a lo dispuesto en el artículo 101, fracciones V a VII, de la presente Ley.

Artículo 108.- Si dentro de los treinta días naturales contados a partir de la sugerencia de contraprestación a que se refiere la fracción II del artículo anterior, las partes no alcanzaren un acuerdo, la Secretaría de Energía podrá solicitar a la Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano que dé trámite ante el Ejecutivo Federal para la constitución de una servidumbre legal de hidrocarburos por vía administrativa.

Artículo 109.- La servidumbre legal de hidrocarburos comprenderá el derecho de tránsito de personas; el de transporte, conducción y almacenamiento de materiales para la construcción, vehículos, maquinaria y bienes de todo tipo; el de construcción, instalación o mantenimiento de la infraestructura o realización de obras y trabajos necesarios para el adecuado desarrollo y vigilancia de las actividades amparadas por virtud de un Contrato o Asignación, así como todos aquéllos que sean necesarios para tal fin. En todo caso, la servidumbre legal de hidrocarburos no podrá exceder el plazo del Contrato o Asignación respectivo.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se decretarán a favor del Asignatario o Contratista y se regirán por las disposiciones del derecho común federal y las controversias relacionadas con las mismas, cualquiera que sea su naturaleza, serán competencia de los tribunales federales.

Las servidumbres legales de hidrocarburos se podrán decretar por vía jurisdiccional o administrativa, en términos de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Los peritos que se designen por la autoridad jurisdiccional deberán observar lo dispuesto en el artículo 104 de la presente Ley y, en lo conducente, lo señalado en las fracciones V a VII del artículo 101 de esta Ley.

Artículo 110.- La contraprestación que corresponda por la servidumbre legal de hidrocarburos que se decrete por vía administrativa, se determinará con base en las propuestas que se hayan formulado conforme a la fracción II del artículo 107 de la presente Ley.

Tratándose de las demás modalidades de adquisición o afectación por figuras de derecho público, la indemnización respectiva se determinará considerando lo dispuesto en el artículo 104 y, en su caso, los valores de los avalúos que se obtengan conforme a la fracción II del artículo 107 de esta Ley.

Artículo 111.- Lo dispuesto en los artículos anteriores no será impedimento para que las partes continúen sus negociaciones y alcancen un acuerdo en cualquier momento, debiendo cumplir con lo dispuesto en el artículo 105 de esta Ley.

Artículo 112.- El Asignatario o Contratista deberá entregar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo.

Las dependencias mencionadas en el presente Capítulo podrán celebrar los convenios de colaboración y coordinación que requieran para el cumplimiento de sus atribuciones.

Artículo 113.- Los avalúos que se practiquen en términos de este Capítulo, así como los honorarios que, en su caso, se causen por la participación de testigos sociales, serán cubiertos por los Asignatarios y Contratistas, conforme a lo que señale el Reglamento.

Artículo 114.- Los Asignatarios y Contratistas se abstendrán de realizar, directa o indirectamente, conductas o prácticas abusivas, discriminatorias o que busquen influir indebidamente en la decisión de los propietarios o titulares de los terrenos, bienes o derechos, durante las negociaciones y los procedimientos a que se refiere el presente Capítulo.

En los casos en que se acredite que el Asignatario o Contratista incurra en las conductas señaladas en este artículo en más de una ocasión, la Asignación y, en su caso, permisos o autorizaciones podrán ser revocados o el Contrato para la Exploración y Extracción rescindido.

Artículo 115.- Sin perjuicio de las demás disposiciones y de las sanciones previstas en esta Ley y en otras aplicables, así como de las acciones legales que procedan:

I. El acuerdo alcanzado entre las partes será nulo cuando:

a) Se acredite la contravención a lo dispuesto en el primer párrafo del artículo 114, o

b) Se pacte una contraprestación en contravención a lo señalado en el último párrafo del artículo 101 de esta Ley, y

II. Será causal de rescisión del contrato a que se refiere este Capítulo o, en su caso, procederá la declaración de insubsistencia de la servidumbre legal de hidrocarburos cuando:

a) Las obras o trabajos por desarrollar no se inicien dentro de los plazos establecidos en el Contrato para la Exploración y Extracción o Asignación o en las autorizaciones de las autoridades;

b) El terreno objeto de las mismas sea destinado a un uso distinto de aquel que justificó la afectación;

c) Se declare nula o cancele la Asignación o Contrato para la Exploración y Extracción con base en el cual se ejerció el derecho para obtenerle, y

d) Se actualice algún supuesto que se establezca en las disposiciones aplicables o en las cláusulas del contrato.

Artículo 116.- La regulación que emita la Agencia deberá prever, al menos, los mecanismos financieros que deberán adoptar los Asignatarios y Contratistas para asegurar que el desmantelamiento de sus instalaciones y abandono de los terrenos que hayan ocupado, usado, gozado o afectado por virtud de sus actividades, se realice atendiendo a los compromisos pactados con los propietarios de los terrenos, bienes o derechos y a las mejores prácticas, restableciéndolos en el pleno goce de sus derechos.

La regulación señalada en el párrafo anterior también deberá prever, al menos, mecanismos financieros para que Asignatarios y Contratistas cubran los daños y perjuicios no previstos en la contraprestación que se acuerde conforme a este Capítulo, que sus actividades y operaciones puedan ocasionar a los propietarios o titulares de terrenos, bienes y derechos.

Artículo 117.- Lo dispuesto en el presente Capítulo será aplicable a la adquisición, uso, goce o afectación de los terrenos, bienes o derechos necesarios para realizar las actividades de Transporte por medio de ductos y Reconocimiento y Exploración Superficial.

La autoridad responsable de emitir el permiso o autorización deberá recibir por parte del Permisionario o Autorizado una copia de los documentos en los que consten los acuerdos alcanzados mediante negociación o las medidas decretadas por el Ejecutivo Federal o los tribunales competentes, conforme a este Capítulo y podrá imponer las sanciones que establece la fracción II, incisos h) e i), del artículo 85 de la presente Ley.

Capítulo V

Del Impacto Social

Artículo 118.- Los proyectos de infraestructura de los sectores público y privado en la industria de Hidrocarburos atenderán los principios de sostenibilidad y respeto de los derechos humanos de las comunidades y pueblos de las regiones en los que se pretendan desarrollar.

Artículo 119.- Previo al otorgamiento de una Asignación, o de la publicación de una convocatoria para la licitación de un Contrato para la Exploración y Extracción, la Secretaría de Energía, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y demás dependencias y entidades competentes, realizará un estudio de impacto social respecto del área objeto de la Asignación o el Contrato.

Los resultados del estudio se pondrán a disposición del Asignatario y de los participantes en los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sujeto a las disposiciones en materia de transparencia, acceso a la información pública y protección de datos personales.

La Secretaría de Energía deberá informar a los Asignatarios o Contratistas sobre la presencia de grupos sociales en situación de vulnerabilidad en las áreas en que se llevarán a cabo las actividades al amparo de Asignaciones y Contratos, con el fin de que se implementen las acciones necesarias para salvaguardar sus derechos.

Artículo 120.- Con la finalidad de tomar en cuenta los intereses y derechos de las comunidades y pueblos indígenas en los que se desarrollen proyectos de la industria de Hidrocarburos, la Secretaría de Energía deberá llevar a cabo los procedimientos de consulta previa, libre e informada necesarios y cualquier otra actividad necesaria para su salvaguarda, en coordinación con la Secretaría de Gobernación y las dependencias que correspondan.

En dichos procedimientos de consulta la Secretaría de Energía podrá prever la participación de la Agencia, las empresas productivas del Estado y sus subsidiarios y empresas filiales, así como Particulares, conforme a la normatividad aplicable.

Los procedimientos de consulta tendrán como objeto alcanzar acuerdos o, en su caso, el consentimiento conforme a la normatividad aplicable.

La Secretaría de Energía, previa opinión de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, podrá prever en las Asignaciones, así como dentro de los términos y condiciones que establezca para las licitaciones, los montos o las reglas para la determinación de los mismos, que el Contratista o Asignatario deberá destinar para el desarrollo humano y sustentable de las comunidades o localidades en las que realicen sus actividades, en materia de salud, educación, laboral, entre otras, sin menoscabo de las obligaciones del Estado.

Artículo 121.- Los interesados en obtener un permiso o una autorización para desarrollar proyectos en materia de Hidrocarburos, así como los Asignatarios y Contratistas, deberán presentar a la Secretaría de Energía una evaluación de impacto social que deberá contener la identificación, caracterización, predicción y valoración de los impactos sociales que podrían derivarse de sus actividades, así como las medidas de mitigación y los planes de gestión social correspondientes, en los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La Secretaría de Energía emitirá la resolución y las recomendaciones que correspondan, en el plazo y los términos que señale el Reglamento de esta Ley.

La resolución señalada en el párrafo anterior deberá ser presentada por los Asignatarios, Contratistas, Permisionarios o Autorizados para efectos de la autorización de impacto ambiental.

Capítulo VI

De la Cobertura Social y el Desarrollo de la Industria Nacional

Artículo 122.- El Ejecutivo Federal, a través de la Secretaría de Energía, será responsable de fomentar y vigilar un adecuado suministro de energéticos en el territorio nacional, para lo cual podrá instruir, previa opinión favorable de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado y al Centro Nacional de Control del Gas Natural llevar a cabo aquellos proyectos que considere necesarios para la generación de beneficios sociales y como mecanismos de promoción de desarrollo económico, en términos de esta Ley y de la política pública en materia energética del país. En el caso de proyectos que requieran permiso de la Comisión Reguladora de Energía, la Secretaría de Energía solicitará la opinión de dicha Comisión.

Los proyectos podrán abarcar:

I. El Tratamiento y refinación de Petróleo y el Procesamiento de Gas Natural;

II. El Transporte y el Almacenamiento de Hidrocarburos o Petrolíferos;

III. El Transporte por ducto y el Almacenamiento, que se encuentre vinculados a ductos, de Petroquímicos;

IV. La Distribución de Gas Natural o Petrolíferos, y

V. El Expendio al Público de Gas Natural o Petrolíferos.

Para lo anterior las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán los mecanismos de inversión que correspondan y, en su caso, la contraprestación conducente relativa a los mecanismos de inversión a precios de mercado. Lo anterior, con independencia de la regulación tarifaria que, en su caso, establezca la Comisión Reguladora de Energía para la prestación de servicios permisionados.

Los proyectos que instruya la Secretaría de Energía a Petróleos Mexicanos, a las demás empresas productivas del Estado o al Centro Nacional de Control del Gas Natural, conforme a lo establecido en el presente artículo, serán financiados con base en lo que para tal efecto determine la Cámara de Diputados dentro del Presupuesto de Egresos de la Federación.

Tratándose de proyectos de infraestructura de Transporte por ductos y de Almacenamiento de Gas Natural, a que se refiere el presente artículo la participación se realizará a través del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía tomará en cuenta, en la regulación tarifaria respectiva, los recursos que se destinen a dicho financiamiento para el desarrollo de los proyectos permisionados cuando aquellos provengan de recursos públicos.

Sin perjuicio de lo anterior, la Secretaría de Energía podrá instruir la aplicación de mecanismos de asociación público privada para la realización de proyectos a los que se refiere este artículo.

Artículo 123.- Cuando el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuente con la indicación prevista en el artículo anterior, las empresas productivas del Estado podrán participar en los proyectos de infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural vinculado a ductos, que estén sujetos a reglas de acceso abierto, a través de contratos de reserva de capacidad vinculados a dicha infraestructura.

Para el desarrollo de los proyectos a que se refiere este artículo, la Comisión Reguladora de Energía deberá emitir opinión favorable respecto de las bases de licitación o concurso, así como del impacto económico del proyecto, que realice el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a fin de cuidar que no se establezcan condiciones que incrementen los costos de las tarifas en perjuicio de los usuarios.

Artículo 124.- Las Secretarías de Hacienda y Crédito Público, de Energía y de Desarrollo Social evaluarán la conveniencia y, en su caso, instrumentarán programas de apoyos focalizados que tengan como objeto coadyuvar con el suministro adecuado y oportuno, a precios asequibles, de combustibles de consumo básico en zonas rurales y zonas urbanas marginadas.

La Comisión Reguladora de Energía y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social deberán prestar el apoyo técnico que se requiera para los fines previstos en el presente artículo.

Artículo 125.- La Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, definirá las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos, con especial atención a las pequeñas y medianas empresas, conforme a lo siguiente:

I. La estrategia para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales deberá:

a) Identificar los sectores industriales y las regiones en que se enfocará la estrategia, alineados a la demanda de la industria de Hidrocarburos, para ello podrá contratar la realización de estudios que identifiquen los productos y servicios existentes en el mercado, así como a los proveedores que los ofertan;

b) Integrar, administrar y actualizar un registro de proveedores nacionales para la industria de Hidrocarburos, en el que se registren las empresas nacionales interesadas en participar en la industria y sus necesidades de desarrollo;

c) Implementar programas para el desarrollo de proveedores y contratistas nacionales, a partir de la detección de oportunidades de negocio;

d) Impulsar el cierre de brechas de capacidad técnica y de calidad de las empresas, a través de programas de apoyo para asistencia técnica y financiera, y

e) Integrar un consejo consultivo, encabezado por la Secretaría de Economía, con representantes de la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos, la Comisión Reguladora de Energía, académicos y representantes del sector privado o de la industria, incluyendo al menos tres representantes de las cámaras u organizaciones empresariales que cuenten con presencia a nivel nacional.

Dicho consejo apoyará en la definición de políticas, criterios y metodologías para el diagnóstico de la oferta de productos, bienes y servicios; la promoción de la industria nacional; la formación de Cadenas Productivas regionales y nacionales, y el desarrollo del talento de los recursos humanos, la innovación y la tecnología;

II. La estrategia para el fomento de la inversión directa deberá:

a) Fomentar la participación directa de empresas mexicanas para llevar a cabo, por sí mismas, las actividades en la industria de Hidrocarburos;

b) Promover la asociación entre empresas mexicanas y extranjeras, para llevar a cabo las actividades en la industria de Hidrocarburos;

c) Promover la inversión nacional y extranjera para que se realicen actividades de permanencia en México directamente en la industria de Hidrocarburos, o bien en la fabricación de bienes o prestación de servicios relacionados con esta industria, y

d) Impulsar la transferencia de tecnología y conocimiento.

Corresponde a la Secretaría de Economía dar seguimiento al avance de las estrategias a que se refiere este artículo, así como elaborar y publicar, de forma anual, un informe sobre los avances en la implementación de dichas estrategias, el cual deberá ser presentado al Congreso de la Unión a más tardar el 30 de junio de cada año.

Para coadyuvar al cumplimiento de lo previsto en el presente artículo, la Secretaría de Economía se apoyará en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética.

Artículo 126.- La Secretaría de Economía establecerá la metodología para medir el contenido nacional en la industria de Hidrocarburos, así como su verificación, para lo cual podrá contar con el apoyo de un tercero independiente o de las autoridades del sector.

Los Asignatarios y Contratistas, así como los Permisionarios a que se refiere esta Ley, deberán proporcionar información a la Secretaría de Economía sobre el contenido nacional en las actividades que realicen, conforme a lo que establezcan las disposiciones que para tal efecto emita.

Artículo 127.- El Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética será creado en una institución de la banca de desarrollo. Su objeto será promover el desarrollo y competitividad de proveedores y contratistas locales y nacionales, a través de esquemas de financiamiento y de programas de apoyo para capacitación, investigación y certificación, con el fin de cerrar las brechas de capacidad técnica y de calidad, dando especial atención a pequeñas y medianas empresas.

Artículo 128.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía, con la opinión de la Secretaría de Economía, deberán establecer dentro de las condiciones que se incluyan en las Asignaciones y los Contratos para la Exploración y Extracción, así como en los permisos que contempla esta Ley que, bajo las mismas circunstancias, incluyendo igualdad de precios, calidad y entrega oportuna, se deberá dar preferencia a:

I. La adquisición de bienes nacionales, y

II. La contratación de servicios de origen nacional, incluyendo la capacitación y contratación, a nivel técnico y directivo, de personas de nacionalidad mexicana.

Capítulo VII

De la Seguridad Industrial y la Protección al Medio Ambiente

Artículo 129.- Corresponde a la Agencia emitir la regulación y la normatividad aplicable en materia de seguridad industrial y operativa, así como de protección al medio ambiente en la industria de Hidrocarburos, a fin de promover, aprovechar y desarrollar de manera sustentable las actividades de la industria de Hidrocarburos.

La Agencia deberá aportar los elementos técnicos para el diseño y la definición de la política pública en materia energética, de protección al medio ambiente y recursos naturales, así como para la formulación de los programas sectoriales en la materia, que se relacionen con su objeto.

La Agencia se regirá por lo dispuesto en su propia ley.

Artículo 130.- Los Asignatarios, Contratistas, Autorizados y Permisionarios ejecutarán las acciones de prevención y de reparación de daños al medio ambiente o al equilibrio ecológico que ocasionen con sus actividades y estarán obligados a sufragar los costos inherentes a dicha reparación, cuando sean declarados responsables por resolución de la autoridad competente, en términos de las disposiciones aplicables.

Capítulo VIII

De la Aplicación General de esta Ley

Artículo 131.- La aplicación y la interpretación para efectos administrativos de esta Ley corresponde, en el ámbito de sus atribuciones, a las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a la Comisión Reguladora de Energía y a la Agencia Nacional de Seguridad Industrial y de Protección al Medio Ambiente del Sector Hidrocarburos.

TRANSITORIOS

Primero.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 29 de noviembre de 1958, con las salvedades a que se refieren los Transitorios Cuarto, Quinto y Décimo Noveno de la presente Ley.

Tercero.- Se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

En tanto se emite nueva regulación o se modifica la regulación correspondiente, la normatividad y regulación emitidas con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley por la Secretaría de Energía, las Comisiones Reguladora de Energía y Nacional de Hidrocarburos, continuarán en vigor, sin perjuicio de que puedan ser adecuadas, modificadas o sustituidas, en términos de las disposiciones de esta Ley y las demás disposiciones aplicables.

Cuarto.- El Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento de esta Ley dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la fecha de su entrada en vigor. El reglamento de la Ley Reglamentaria a que se refiere el Segundo transitorio de la presente Ley, así como los reglamentos de Gas Natural y de Gas Licuado de Petróleo, continuarán vigentes en lo que no se opongan a la misma y hasta que entren en vigor las nuevas disposiciones reglamentarias.

Quinto.- En tanto se expiden los reglamentos correspondientes, las Secretarías de Energía, de Hacienda y Crédito Público y de Economía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía están facultadas para ejercer las atribuciones que les otorga la presente Ley a partir de su entrada en vigor.

Las solicitudes de autorización o permisos que se hayan recibido con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se tramitarán conforme a las disposiciones jurídicas que se encuentren vigentes al momento de expedición de la presente Ley y a las disposiciones que para el efecto haya emitido el órgano regulador competente con anterioridad a la presente Ley.

Sexto.- Durante el proceso previsto en el Sexto Transitorio del Decreto que reforma diversas disposiciones constitucionales en Materia de Energía publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de diciembre de 2013, la Secretaría de Energía otorgará Asignaciones a Petróleos Mexicanos de conformidad con lo dispuesto en el referido transitorio. Las Asignaciones que se otorguen a Petróleos Mexicanos durante dicho proceso se regularán conforme a las disposiciones establecidas en la presente Ley.

Séptimo.- Los titulares de concesiones mineras que a la entrada en vigor de la presente Ley cuenten con permiso para la recuperación y aprovechamiento de Gas Natural asociado a los yacimientos de carbón mineral, podrán continuar las actividades autorizadas en dicho permiso, sin que ello implique que les son conferidos derechos adicionales para la Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Sin perjuicio de lo anterior, los titulares de concesiones mineras tendrán un plazo de noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, para solicitar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos la adjudicación directa del Contrato para la Exploración y Extracción que se encuentre en la veta de carbón mineral en el área amparada en el permiso. Lo anterior, siempre y cuando se encuentre en producción la concesión minera y acrediten que cuentan con la capacidad técnica, administrativa y financiera para llevar a cabo las actividades de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

El contrato deberá ser otorgado por la Comisión Nacional de Hidrocarburos en términos de esta Ley.

Transcurrido un plazo de 180 días naturales, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, cualquier permiso de recuperación y aprovechamiento de gas natural asociado a yacimientos de carbón mineral, quedará sin efectos.

Octavo.- A partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrá adjudicar de manera directa a Petróleos Mexicanos, a alguna de sus empresas productivas subsidiarias o empresas filiales o a otra empresa productiva del Estado, un contrato para la comercialización de Hidrocarburos, el cual no podrá tener una vigencia mayor al 31 de diciembre de 2017 y no podrá ser prorrogado o renovado.

Para lo anterior, las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público determinarán la contraprestación correspondiente por los servicios de comercialización, la cual deberá estar referida a condiciones de mercado.

A partir del 1o. de enero de 2018 se estará a lo dispuesto en el artículo 28 de esta Ley y el Estado contratará los servicios de comercialización de los Hidrocarburos necesarios a través de una licitación pública que realice la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Noveno.- Para integrar el Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo, transferirán a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a título gratuito, toda la información a que se refieren los artículos 32, 33 y 35 de esta Ley, que se haya obtenido a la fecha de entrada en vigor de esta Ley.

Dicha transferencia se realizará en un plazo que no excederá de dos años a partir de la entrada en vigor de esta Ley, conforme a los lineamientos que la Comisión Nacional de Hidrocarburos emita, dentro de los cuales se instruirá, entre otros, la elaboración de un inventario de la información y activos asociados, que incluirá los contratos que tengan suscritos Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y empresas filiales, así como el Instituto Mexicano del Petróleo.

Los contratos a los que se refiere el párrafo anterior incluyen los de servicios, de tecnologías de información y comunicaciones, de interpretación y cualquier otro relacionado con los sistemas, bases de datos e infraestructura que generan, manejan y procesan la información y que se usan en la administración de la misma.

De forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, sus empresas filiales y, en su caso, el Instituto Mexicano del Petróleo, llevarán a cabo las acciones y los convenios modificatorios que sean necesarios, a efecto de que se establezca que la Comisión Nacional de Hidrocarburos será beneficiaria de forma directa de los derechos contenidos en los contratos mencionados en el párrafo anterior, de manera que la Comisión Nacional de Hidrocarburos esté en posibilidad de requerir directamente a los proveedores o prestadores del servicio, la información y servicios que correspondan a cada uno de los contratos, para recopilar, descargar o transferir la información que requiera.

Asimismo, de forma inmediata a la entrada en vigor del presente Decreto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá acceso irrestricto, tanto de forma remota como dentro de las instalaciones, a la información y a los activos asociados de Petróleos Mexicanos y del Instituto Mexicano del Petróleo.

En caso de incumplimiento a lo dispuesto en este transitorio por parte de Petróleos Mexicanos o de las empresas contratistas, la Comisión Nacional de Hidrocarburos sancionará conforme a lo que se establece en el artículo 85, fracción II, inciso n) de esta Ley.

Décimo.- Los permisos que se hubieran otorgado por la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía para llevar a cabo las actividades de la industria de Hidrocarburos con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, mantendrán su vigencia en los términos otorgados. Lo anterior, sin perjuicio de las obligaciones en materia de acceso abierto previstas en la presente Ley.

Décimo Primero.- A partir del 1o. de enero de 2015, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán otorgar, en el ámbito de sus respectivas competencias, los Permisos y autorizaciones observando lo dispuesto en los transitorios Décimo cuarto y Vigésimo Noveno de la presente Ley.

Las personas que a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley realicen actividades sujetas a permiso y no cuenten con el mismo, podrán continuar llevándolas a cabo conforme a lo siguiente:

I. Tratándose del Tratamiento, refinación y Procesamiento, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Secretaría de Energía, a más tardar el 30 de junio de 2015.

II. Tratándose de la compresión, licuefacción, descompresión y regasificación, Transporte, Almacenamiento, Distribución, Expendio al Público o comercialización, siempre que soliciten y obtengan el permiso correspondiente de la Comisión Reguladora de Energía a más tardar el 31 de diciembre de 2015.

Durante el plazo previsto en la presente fracción, se deberá continuar observando las disposiciones jurídicas y técnicas, así como las resoluciones y actos administrativos o autorizaciones aplicables a las instalaciones y equipos de transporte que se utilicen para las actividades de carga, traslado, depósito, recepción y manejo de productos, así como para el combate al mercado ilícito, vigentes a la fecha de entrada en vigor de la presente Ley.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía podrán solicitar a Petróleos Mexicanos y sus subsidiarias, la información y registros que tengan en sus bases de datos respecto de las personas que realicen las actividades señaladas en las fracciones I y II anteriores.

La Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía establecerán los mecanismos que faciliten y agilicen la expedición de los permisos a que se refiere este artículo transitorio.

Sin perjuicio de lo establecido en el presente transitorio, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación y Expendio al Público de gasolinas y diésel se realizará de conformidad con el transitorio Décimo cuarto, fracciones II y III, de esta Ley. De la misma forma, el otorgamiento de permisos relacionados con la importación de Gas Licuado de Petróleo se realizará de conformidad con lo establecido en el transitorio Vigésimo Noveno, fracción II, de esta Ley.

Décimo Segundo.- A más tardar dentro de los doce meses siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal emitirá el Decreto de creación del organismo público descentralizado denominado Centro Nacional de Control del Gas Natural, encargado de la gestión, administración y operación del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado. En dicho Decreto se establecerá la organización, funcionamiento y facultades del citado organismo.

Asimismo, el Decreto deberá proveer lo necesario para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, transfieran los recursos necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural adquiera y administre la infraestructura para el Transporte por ducto y el Almacenamiento de Gas Natural que tengan en propiedad para dar el servicio a los usuarios correspondientes.

El Decreto también preverá los términos y condiciones para que Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios, y las empresas en las que cuenten con participación directa o indirecta realicen los actos jurídicos necesarios a efecto de que el Centro Nacional de Control del Gas Natural, administre y gestione, conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley, los siguientes contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural:

I. Los que tengan suscritos con usuarios en calidad de Permisionario de Transporte de Gas Natural;

II. Los que tengan suscritos con Permisionarios que a la fecha de entrada en vigor de esta Ley se encuentren operando;

III. Los que tengan suscritos con personas que no hayan iniciado operaciones, a la entrada en vigor de esta Ley;

IV. Los que tengan suscritos o suscriban en ductos de Internación, y

V. Los que suscriban en tanto entra en vigor el Decreto de creación del Centro Nacional de Control del Gas Natural.

Lo previsto en las fracciones II, III, IV y V también será aplicable a los contratos de reserva de capacidad de Transporte y de Almacenamiento de Gas Natural de la Comisión Federal de Electricidad conforme al párrafo segundo del artículo 66 de esta Ley.

Los actos jurídicos que sean necesarios para que el Centro Nacional de Control del Gas Natural administre y gestione la capacidad de los contratos señalados en el presente transitorio, se realizarán sin perjuicio de que las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta reserven y/o mantengan los contratos de reserva de la capacidad que requieran para sus operaciones de generación eléctrica y transformación industrial de hidrocarburos, según sea el caso.

Para efectos de la reserva y/o ejercicio de la capacidad en exceso a la requerida para sus operaciones, las empresas productivas del Estado, sus organismos subsidiarios y las empresas en las que los primeros cuenten con participación directa o indirecta participarán en igualdad de condiciones respecto de otros usuarios, en:

I. La asignación de capacidad que realice el transportista, o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural, a través de boletines electrónicos, en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía, y/o

II. Los procesos de Temporada Abierta que lleve a cabo el Transportista o en su caso, el Centro Nacional de Control del Gas Natural para la expansión de sus sistemas en los términos que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Para efecto de lo dispuesto en las fracciones anteriores, en cada caso, deberán preverse los mecanismos necesarios para el cobro y pago de la contraprestación de los servicios correspondientes a dichos contratos.

En los procesos previstos en el presente transitorio se establecerán los mecanismos necesarios para salvaguardar los derechos de terceros.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público emitirá los lineamientos financieros y de contraprestaciones a que, en su caso, se sujetarán las transferencias y actividades señaladas en los párrafos anteriores, contando con el apoyo que al efecto requiera de la Comisión Reguladora de Energía.

En tanto el Centro Nacional de Control del Gas Natural cuenta con los recursos presupuestarios y las capacidades técnicas para realizar las licitaciones de los proyectos de infraestructura del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural, lo que no podrá exceder de veinticuatro meses a partir de la emisión de su Decreto de creación, la Secretaría de Energía podrá determinar que las empresas productivas del Estado realicen dichas licitaciones, previa opinión técnica y autorización de las bases de licitación, por parte de la Comisión Reguladora de Energía, la cual deberá resolver en un plazo máximo de treinta días hábiles, o se entenderá autorizada.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se considerarán como usuarios del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural.

La Comisión Reguladora de Energía otorgará al Centro Nacional de Control del Gas Natural el Permiso como gestor independiente del Sistema de Transporte y Almacenamiento Nacional Integrado de Gas Natural en un plazo máximo de sesenta días naturales a partir de la emisión del Decreto de creación del referido Centro.

Décimo Tercero.- La Comisión Reguladora de Energía continuará sujetando las ventas de primera mano de Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos a principios de regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de Petróleos Mexicanos, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados, para lo cual tomará en cuenta, en lo que proceda, lo establecido en materia de precios en la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos.

La venta de primera mano se entiende como la primera enajenación, en territorio nacional, que realice Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o divisiones, y cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, a un tercero o entre ellos. Dicha venta deberá realizarse a la salida de las plantas de procesamiento, las refinerías, los puntos de inyección de producto importado, Ductos de Internación o en los puntos de inyección de los Hidrocarburos provenientes de manera directa de campos de producción. Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, así como cualquier otra empresa productiva del Estado, o una Persona Moral, por cuenta y orden del Estado, podrán comercializar Hidrocarburos, Petrolíferos o Petroquímicos siempre que desagregue los distintos servicios que preste y el precio de venta de primera mano del producto de que se trate.

La comercialización que realicen personas controladas por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, podrá realizarse en puntos distintos a los señalados en el párrafo anterior. Esta actividad también se sujetará a regulación asimétrica con objeto de limitar el poder dominante de las citadas personas, en tanto se logra una mayor participación de agentes económicos que propicien el desarrollo eficiente y competitivo de los mercados.

La regulación de las ventas de primera mano incluirá la aprobación y expedición de los términos y condiciones generales, así como la expedición de la metodología para el cálculo de sus precios. En estas materias, se deberá observar la práctica común en mercados desarrollados de Hidrocarburos, Petrolíferos y Petroquímicos y los precios deberán reflejar, entre otros, el costo de oportunidad y las condiciones y prácticas de competitividad en el mercado internacional de dichos productos.

En todo caso, se deberán observar las obligaciones de no discriminación previstas en esta Ley.

El incumplimiento de la regulación que la Comisión Reguladora de Energía establezca sobre los términos y condiciones de ventas de primera mano y sus precios, se sancionará por dicha Comisión con multas de ciento cincuenta mil días a setenta y cinco millones de días de salario mínimo general vigente en el Distrito Federal.

Décimo Cuarto.- En relación con los mercados de gasolina y diésel se observará lo siguiente:

I. En materia de precios:

a) A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y en lo que reste del año 2014, la determinación de los precios al público se realizará conforme a las disposiciones vigentes.

b) A partir del 1o. de enero de 2015 y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2017 la regulación sobre precios máximos al público de gasolinas y diésel será establecida por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso.

Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever ajustes de forma congruente con la inflación esperada de la economía y, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, el Ejecutivo Federal preverá mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

c) A partir del 1o. de enero de 2018 los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo, hasta el 31 de diciembre de 2016, únicamente se podrán otorgar permisos para la importación de gasolinas y diésel a Petróleos Mexicanos o sus empresas productivas subsidiarias.

A partir del 1o. de enero de 2017, o antes si las condiciones de mercado lo permiten, los permisos para la importación de gasolinas y diésel podrán otorgarse a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Los permisos para el Expendio al Público de gasolinas y diésel serán otorgados por la Comisión Reguladora de Energía a partir del 1° de enero de 2016.

III. La vigencia de los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrá exceder del 31 de diciembre de 2016.

Lo anterior, sin perjuicio de que, a partir del 1o. de enero de 2017, Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales puedan celebrar contratos de suministro bajo las nuevas condiciones de mercado.

Los contratos de suministro que suscriban Petróleos Mexicanos, sus empresas productivas subsidiarias o sus empresas filiales no podrán estar condicionados a la celebración de contratos de franquicia, ni limitar a las partes del contrato de suministro a darlo por terminado de manera unilateral, en tanto que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva.

En todo momento, en caso de que a juicio de la Comisión Federal de Competencia Económica se presenten condiciones de competencia efectiva con anterioridad a los plazos señalados en la presente disposición transitoria, dichos plazos se reducirán hasta la fecha de la declaratoria que emita la referida Comisión, en cuyo caso los precios se determinarán bajo condiciones de mercado.

Décimo Quinto.- La Comisión Reguladora de Energía deberá emitir dentro de los trescientos sesenta y cinco días naturales posteriores a la entrada en vigor de esta Ley los criterios generales de acceso abierto a que se sujetará la infraestructura de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Décimo Sexto.- A más tardar el 31 de diciembre de 2015, la Agencia establecerá las disposiciones administrativas de carácter general para regular:

I. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de las instalaciones destinadas al Expendio al Público de Petrolíferos, y

II. El diseño, construcción, operación y mantenimiento de equipos e infraestructura para realizar las actividades de Transporte, Almacenamiento y Distribución de Petrolíferos.

Como parte de la regulación que emita, la Agencia podrá instruir la adopción y observancia de estándares técnicos internacionales.

Décimo Séptimo.- La Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía desarrollarán el sistema de información para dar cumplimiento a los artículos 88, 89 y 90 de esta Ley, respectivamente, a más tardar doce meses después de su entrada en vigor.

Décimo Octavo.- Con el fin de cumplir con las atribuciones que le establece el presente ordenamiento, la Secretaría de Economía creará una unidad especializada que se encargará de:

I. Dar seguimiento a las estrategias para el fomento industrial de Cadenas Productivas locales y para el fomento de la inversión directa en la industria de Hidrocarburos y elaborar y publicar el informe sobre los avances en la implementación de las mismas;

II. Proponer la metodología para medir el contenido nacional en Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción, así como en las otras actividades a que se refiere el artículo 2 de esta Ley, y

III. Verificar el cumplimiento de las metas de contenido nacional establecidas en las Asignaciones y Contratos de Exploración y Extracción.

Dicha unidad contará con las áreas y estructura necesarias para ejercer las facultades señaladas en esta Ley. La Cámara de Diputados realizará las acciones necesarias para proveer de recursos presupuestarios a la unidad especializada a que se refiere el presente transitorio, con el fin de que pueda llevar a cabo sus funciones. El presupuesto aprobado deberá cubrir los capítulos de servicios personales, materiales y suministros, así como de servicios generales, necesarios para cumplir con sus funciones.

Se realizarán las acciones necesarias para que la Secretaría de Economía emita la metodología para medir el contenido nacional a más tardar dentro de los noventa días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley.

Con base en dicha metodología, la Secretaría de Economía calculará el contenido nacional observado en las áreas en Exploración y en los campos en Extracción en el primer semestre de 2014, y lo publicará a más tardar dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley. Lo anterior con el fin de contar con la línea base para establecer los requerimientos de contenido nacional en Asignaciones y Contratos para la Exploración y Extracción según el tipo de área o campo en que se llevará a cabo dichas actividades.

En tanto la Secretaría de Economía emite la metodología y efectúa los cálculos de contenido nacional a que se refiere el párrafo anterior, las Asignaciones preverán que el porcentaje mínimo de contenido nacional al que se sujetarán, se definirá posteriormente mediante una modificación a los términos y condiciones de las mismas.

Décimo Noveno.- Los contratos de obras, servicios, proveeduría u operación suscritos por Petróleos Mexicanos, con fundamento en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo a que se refiere el Segundo Transitorio de esta Ley y las disposiciones a que se refiere el Tercero Transitorio de la presente Ley, continuarán en vigor bajo los términos y condiciones en que hayan sido suscritos.

Vigésimo.- El Servicio Geológico Mexicano establecerá la coordinación necesaria con la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a efecto de que, en un plazo no mayor a ciento ochenta días, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, se le transfiera a esta última toda la información sobre el potencial gasífero asociado a yacimientos de carbón mineral con que cuente hasta la fecha o cualquier otra información que le pueda ser de utilidad, conforme a sus atribuciones de Exploración y Extracción de Hidrocarburos.

Vigésimo Primero.- En tanto entra en funciones la Agencia, de acuerdo con lo previsto en la Ley de la materia, la Secretaría de Energía, la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la Comisión Reguladora de Energía continuarán regulando y supervisando, en el ámbito de sus atribuciones, la industria de los Hidrocarburos en materia de seguridad industrial y operativa.

Vigésimo Segundo.- Durante los dos años siguientes a la entrada en vigor de esta Ley, los plazos o términos previstos en ella, que correspondan a la Secretaría de Energía, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos y a la Comisión Reguladora de Energía, se ampliarán hasta por un tercio del tiempo previsto en esta Ley.

Vigésimo Tercero.- En tanto se lleva a cabo su transición a empresas productivas del Estado, las disposiciones de esta Ley aplican a Petróleos Mexicanos y a sus organismos subsidiarios, así como a la Comisión Federal de Electricidad.

Vigésimo Cuarto.- El porcentaje mínimo promedio de contenido nacional en materia de Exploración y Extracción de Hidrocarburos, a que se refiere el primer párrafo del artículo 46 de esta Ley, aumentará de forma gradual a partir de 25% en 2015 hasta llegar al menos a 35% en 2025, debiendo revisarse con posterioridad cada cinco años.

Dicha meta excluirá actividades en aguas profundas y ultra profundas, para lo cual la Secretaría de Economía, con la opinión de la Secretaría de Energía, establecerá los valores para 2015 y 2025, con base en el estudio que realice del contenido nacional observado en dichas actividades al primer semestre de 2014.

Vigésimo Quinto.- Dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de la presente Ley, se realizarán las acciones necesarias para que el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales para la Industria Petrolera Estatal, constituido en términos del Artículo Décimo Cuarto Transitorio de la Ley de Petróleos Mexicanos, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008, se transforme en el Fideicomiso Público para Promover el Desarrollo de Proveedores y Contratistas Nacionales de la Industria Energética a que se refiere el artículo 127 de esta Ley.

Vigésimo Sexto.- Cuando los Permisionarios incrementen la capacidad de ductos de Transporte de Gas Natural objeto de permisos otorgados con anterioridad a la expedición de la presente Ley y financiados por usuarios, cuyo diseño haya sido considerado para satisfacer sus necesidades de consumo propio, así como alguna posible amplitud financiada por el mismo usuario, podrán recuperar un porcentaje de los costos invertidos en el incremento de capacidad en los términos y condiciones que establezca la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Séptimo.- A partir de la entrada en vigor de esta Ley y hasta el 31 de diciembre de 2015, la regulación y permisos para el Transporte, Almacenamiento y Distribución que no se encuentren vinculados a ductos, así como para el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo serán expedidos por la Secretaría de Energía. Durante este plazo, las disposiciones y metodologías para determinar las tarifas máximas aplicables a dicho Transporte, Almacenamiento y Distribución serán emitidas por la Secretaría de Energía, con el apoyo técnico de la Comisión Reguladora de Energía.

Vigésimo Octavo.- Los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada, que se encuentren vigentes, que hayan sido originalmente licitados y suscritos por Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios previo a la entrada en vigor de esta Ley no sufrirán modificación alguna en sus términos y condiciones como resultado de la publicación de la misma.

Las partes de dichos contratos podrán solicitar conjuntamente a la Secretaría de Energía, la migración de la Asignación a un Contrato para la Exploración y Extracción sin necesidad de agotar el procedimiento de licitación previsto en la presente Ley. Esta migración se realizará con base en los lineamientos técnicos que establezca la Secretaría de Energía y las condiciones económicas relativas a los términos fiscales, que conforme a la Ley de Ingresos sobre Hidrocarburos, disponga la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando no se afecte el balance de los ingresos esperados para el Estado. En la elaboración de los lineamientos técnicos a que se refiere este artículo, la Secretaría de Energía solicitará opinión a Petróleos Mexicanos.

Las Secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público informarán a las partes los términos contractuales y fiscales que al efecto establezcan. En caso de que los lineamientos técnicos y los términos contractuales y fiscales propuestos no resulten aceptables a las partes una vez realizada la petición de migración, éstas tendrán el derecho a mantener su relación contractual original bajo los contratos integrales de exploración y producción o contratos de obra pública financiada según corresponda.

En caso de que las partes manifiesten su conformidad a los términos contractuales y fiscales propuestos, la Secretaría de Energía aprobará la migración y procederá la formalización de un Contrato para la Exploración y Extracción que se firmará por parte de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y la asociación o alianza que para este propósito específico constituyan la empresa productiva subsidiaria y la Persona Moral respectiva, de acuerdo con las políticas que dicte el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

Previo a la firma del Contrato para la Exploración y Extracción, deberá haberse dado por terminado de manera anticipada el contrato integral de exploración y producción o el contrato de obra pública financiada, según corresponda, sin que se ocasionen daños, perjuicios, sanciones o cualquier otra consecuencia punitiva a ninguna de las partes y debiendo salvaguardarse los derechos de terceros.

Las inversiones realizadas con motivo de la ejecución del correspondiente contrato, podrán ser reconocidas por las partes como aportación de capital por parte de quien sea titular de las mismas a la asociación o alianza constituida entre estas para la ejecución y administración del Contrato.

Vigésimo Noveno.- En relación con el Expendio al Público de Gas Licuado de Petróleo, se observará lo siguiente:

I. Hasta en tanto no se implemente un programa de apoyos focalizados a los consumidores de Gas Licuado del Petróleo, los precios máximos al público serán establecidos por el Ejecutivo Federal mediante acuerdo. Dicho acuerdo deberá considerar las diferencias relativas por costos de transporte entre regiones y las diversas modalidades de distribución y expendio al público, en su caso. Asimismo, la política de precios máximos al público que se emita deberá prever, en caso de que los precios internacionales de estos combustibles experimenten alta volatilidad, mecanismos de ajuste que permitan revisar al alza los incrementos de los citados precios, de manera consistente con la evolución del mercado internacional.

El Gobierno Federal deberá instrumentar el programa de apoyos focalizados a que se refiere esta fracción a más tardar el 31 de diciembre de 2016. Dicho programa de apoyos focalizados deberá promover el aprovechamiento sustentable de la energía y la mayor generación posible de valor agregado y el uso eficiente de recursos.

Los precios al público de Gas Licuado de Petróleo se determinarán bajo condiciones de mercado a partir del 1o. de enero de 2017 o antes, en la fecha en que se haya implementado el programa de apoyos focalizados a los consumidores a que se refiere el párrafo primero de esta fracción, y

II. A partir de la entrada en vigor de la presente Ley y, como máximo hasta el 31 de diciembre de 2015, sólo se podrán otorgar permisos para la importación de Gas Licuado de Petróleo a Petróleos Mexicanos, sus subsidiarias y empresas filiales.

A partir del 1o. de enero de 2016, o antes si las condiciones del mercado lo permiten, los permisos a que se refiere esta fracción se podrán otorgar a cualquier interesado que cumpla con las disposiciones jurídicas aplicables.

Trigésimo.- A más tardar dentro de los doce meses posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, el Ejecutivo Federal realizará las adecuaciones que correspondan a la organización y funcionamiento del Instituto Mexicano del Petróleo, con el fin de que pueda participar de manera competitiva y eficaz en la atención de las necesidades de investigación, desarrollo tecnológico y capacitación que tengan los distintos participantes del sector Hidrocarburos.

Trigésimo Primero.- Durante los primeros dos años contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, la Secretaría de Energía y la Comisión Nacional de Hidrocarburos podrán contratar las adquisiciones, arrendamientos y servicios que requieran para la construcción de cuartos de datos y del Centro Nacional de Información de Hidrocarburos, así como los servicios de asesoría legal, que sean necesarios para instrumentar los procesos de licitación de los Contratos para la Exploración y Extracción, sin sujetarse al procedimiento de licitación pública, a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, acreditando en todo momento los criterios de economía, eficacia, eficiencia, imparcialidad, honradez y transparencia que resulten procedentes para obtener las mejores condiciones para el Estado.

Trigésimo Segundo.- Los contratos, convenios o instrumentos de naturaleza jurídica análoga a que se refiere esta Ley o que estén relacionados con ella por ministerio de ley, no podrán prever cláusula o acuerdo de voluntad alguno, que otorgue exclusividad o preferencia ilícitas en beneficio de organización empresarial, social o sindical alguna.

ARTÍCULO SEGUNDO. Se reforman los artículos 5o., fracciones I y III, y se deroga la fracción II del artículo 5o.; la fracción II del artículo 6o. y las fracciones X y XI del artículo 8o. de la Ley de Inversión Extranjera, para quedar como sigue:

ARTÍCULO 5o.- ...

I. Exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo séptimo y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

II. (Se deroga.)

III. Planeación y control del sistema eléctrico nacional, así como el servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en términos de lo dispuesto por los artículos 27, párrafo sexto y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Ley reglamentaria respectiva;

IV. a **XIV. ...**

ARTÍCULO 6o.- ...

I. ...

II. (Se deroga.)

III. a **VI. ...**

...

ARTÍCULO 8o.- ...

I. a **IX. ...**

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. ...

ARTÍCULO TERCERO. Se reforman los artículos 4, fracción VIII; 5, fracción I; el primer párrafo al artículo 20; 27, fracción XI, y 55, fracción XII; se adicionan un segundo, tercer, cuarto y quinto párrafos al artículo 6; y se deroga las fracciones XIII, XIV y XV del artículo 7; la fracción XIII del artículo 19; las fracciones XII, XIII y XIV del artículo 27 y las fracciones IX, X y XI del artículo 55 de la Ley Minera, para quedar como sigue:

Artículo 4.- ...

I. a **VII. ...**

VIII. El carbón mineral en todas sus variedades;

IX. ...

...

Artículo 5.- ...

I. El petróleo y los demás hidrocarburos sólidos, líquidos o gaseosos, que se encuentren en el subsuelo;

II. a **VI. ...**

Artículo 6.- ...

El carácter preferente de las actividades a que se refiere el párrafo anterior, no tendrá efectos frente a las actividades de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos, así como frente al servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

La Secretaría, previo a expedir títulos de concesión, deberá solicitar información necesaria a las autoridades competentes, a fin de verificar si, dentro de la superficie en la que se solicita la concesión, se realiza alguna de las actividades de exploración y extracción de petróleo y de los demás hidrocarburos o del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

En caso de que la información solicitada confirme la realización de alguna de las actividades a que se refiere el párrafo segundo de este artículo dentro de la superficie para la que se solicita la concesión, la Secretaría, con base en un estudio técnico que realice con la Secretaría de Energía y en el cual se determine la factibilidad de la coexistencia de actividades mineras con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos, o con las de servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica, en la misma superficie, podrá negar la concesión minera u otorgarla excluyendo la superficie que comprendan las actividades preferentes, en la medida en que resulten incompatibles con la explotación minera.

Con base en el estudio a que hace referencia el párrafo anterior, la Secretaría y la Secretaría de Energía podrán establecer reglas de convivencia entre las actividades mineras y las actividades estratégicas de exploración y extracción del petróleo y de los demás hidrocarburos y del servicio público de transmisión y distribución de energía eléctrica.

Artículo 7.- ...

I. a **XII. ...**

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

XV. (Se deroga.)

XVI. y **XVII. ...**

...

Artículo 19.- ...

I. a **XII. ...**

XIII. (Se deroga.)

Artículo 20.- Las obras y trabajos de exploración y explotación de carbón en todas sus variedades, en terrenos amparados por asignaciones petroleras o por contratos para la exploración y extracción de hidrocarburos, en términos de la Ley de Hidrocarburos, sólo podrán ejecutarse con autorización de la Secretaría, que solicitará opinión favorable a la Secretaría de Energía.

...

Artículo 27. ...

I. a **X. ...**

XI. Informar a la Secretaría de Energía sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XII. (Se deroga.)

XIII. (Se deroga.)

XIV. (Se deroga.)

...

...

Artículo 55.- ...

I. a **VIII. ...**

IX. (Se deroga.)

X. (Se deroga.)

XI. (Se deroga.)

XII. Omitir información sobre el hallazgo de cualquier hidrocarburo en el área objeto de la concesión minera.

XIII. ...

...

...

ARTÍCULO CUARTO. Se establecen las siguientes disposiciones transitorias de la Ley Minera:

Primero.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Segundo.- Se abroga el Reglamento de la Ley Minera en materia de Gas Asociado a los Yacimientos de Carbón Mineral, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 16 de diciembre de 2008.

Tercero.- Las áreas en que hubo o haya asignaciones mineras con potencial para la extracción de gas asociado a los yacimientos de carbón, se considerarán como reservadas, para ello el Ejecutivo Federal mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación establecerá esta Reserva conforme al procedimiento establecido en la presente Ley. Lo previsto en este transitorio no será aplicable para las concesiones mineras que se encuentren vigentes a la entrada en vigor de este Decreto.

Cuarto.- Tratándose de concesiones mineras vigentes a la fecha de la entrada en vigor del presente Decreto, no se requerirá el estudio a que se refiere el artículo 6 de la Ley.

La Secretaría y la Secretaría de Energía podrán elaborar reglas para que las actividades mineras vigentes a la entrada en vigor del presente Decreto coexistan con las actividades de exploración y extracción de petróleo y demás hidrocarburos.

ARTÍCULO QUINTO. Se reforma el artículo 10 de la Ley de Asociaciones Público Privadas, para quedar como sigue:

Artículo 10. Los esquemas de asociación público-privada regulados en la presente Ley son opcionales y podrán utilizarse en relación con actividades cuya legislación específica prevea la libre participación del sector privado, o bien, mediante, el otorgamiento de permisos, autorizaciones o concesiones, para la prestación de los servicios correspondientes y no podrán referirse a los casos en los que las disposiciones aplicables señalen que no pueda intervenir el sector privado.

TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. La Cámara de Diputados realizará las previsiones presupuestales necesarias para que las dependencias y entidades puedan cumplir las atribuciones conferidas en este Decreto.

México, D.F., a 5 de agosto de 2014.- Dip. **José González Morfín**, Presidente.- Sen. **Raúl Cervantes Andrade**, Presidente.- Dip. **Javier Orozco Gómez**, Secretario.- Sen. **Lilia Guadalupe Merodio Reza**, Secretaria.- Rúbricas.**"**

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a once de agosto de dos mil catorce.- **Enrique Peña Nieto**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, **Miguel Ángel Osorio Chong**.- Rúbrica.