

Miguel Ángel Gil Corrales

CRÓNICA AMBIENTAL

GESTIÓN PÚBLICA DE
POLÍTICAS AMBIENTALES EN MÉXICO



SEMARNAT



SECRETARÍA DE
MEDIO AMBIENTE Y
RECURSOS NATURALES



Instituto Nacional de Ecología

ÍNDICE

PRÓLOGO	15
PRESENTACIÓN	21
PRESCRIPCIONES	31
Acerca de la gestión pública	31
Hacia una gestión ambiental integrada	34
Problemas de articulación	40
Naturaleza de los fenómenos ambientales	44
Los conflictos ambientales	46
Puntos de encuentro	48
Un problema de enfoque	51
Plantamientos	53
I. PERSPECTIVAS	59
¿Son dos partes o dos perspectivas del mismo problema?	59
En la búsqueda de un paradigma ambiental	61
El manejo de los problemas ambientales	71
El medio ambiente es un problema de percepción y de prioridades	73
Las políticas ambientales	82
La legislación ambiental	90
II. GESTIÓN Y POLÍTICA AMBIENTAL	98
Panorama gubernamental	98
La dimensión ambiental en las políticas públicas	128
Institucionalización de la gestión ambiental	139
III. LAS INSTITUCIONES AMBIENTALES	161
La Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales	170
Instituto Nacional de Ecología	179

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente	187
Comisión Nacional del Agua	190
Consejo de Salubridad General	194
IV. EL SECTOR AMBIENTAL	197
En proceso de definición	197
Coordinación sectorial	203
Ambiente sin fronteras	216
Coordinación metropolitana	228
Municipios y ciudades en conflicto	240
V. GESTIÓN INTERGUBERNAMENTAL	245
El federalismo	249
La región	255
El municipio	259
El problema de descentralizar	266
Descentralizar para centralizar	271
VI. GESTIÓN PÚBLICA DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES	284
En el marco de la administración pública	284
A través de las estructuras de gestión	289
De los procesos de planeación y programación	295
Instrumentos de gestión	304
Programas y proyectos interinstitucionales	310
En la perspectiva del gasto	311
VII. INTEGRALIDAD DE LAS POLÍTICAS AMBIENTALES Y SU INTEGRACIÓN CON LAS POLÍTICAS GENERALES DE DESARROLLO	319
La integralidad del sector	319
Integración de políticas	322
Internalización de la política ambiental	331
Internacionalización de la agenda ambiental	336
VIII. GESTIÓN AMBIENTAL ¿Y DESARROLLO SUSTENTABLE?	349
Un estilo emergente de gestión pública	353
Orientaciones en la política ambiental	360

Escenario previsto	363
Hacia un sistema nacional de gestión ambiental	367
IX. 30 AÑOS DESPUÉS, Y LO QUE SIGUE	370
Recapitulación	370
Paradojas ambientales	373
Nuevas perspectivas	376
X. UN DESARROLLO SUSTENTABLE CENTRADO EN LA CALIDAD DE VIDA	398
El desafío	398
La calidad de vida	404
Planeación estratégica	409
Conclusiones	420
BIBLIOGRAFÍA	429

ANEXOS

[441]

CRÓNICA AMBIENTAL DE MÉXICO	443
PANORAMA AMBIENTAL	474
LEGISLACIÓN AMBIENTAL FEDERAL	492
LEGISLACIÓN AMBIENTAL EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	511
ORGANISMOS AMBIENTALES EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS	514
ÁREAS NATURALES DE MÉXICO PROTEGIDAS CON DECRETOS FEDERALES	517
GLOSARIO.	527
PÁGINAS AMBIENTALES EN INTERNET	557

Néstor de Buen Lozano

DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL MANUAL

72

(06-18853)

. 2



EDITORIAL
PORRUA
MÉXICO



UNIVERSIDAD
NACIONAL
AUTÓNOMA
DE MÉXICO

CONTENIDO

	<i>Págs.</i>
PRINCIPALES ABREVIATURAS UTILIZADAS	XXI
PRÓLOGO	XXIII

PRIMERA PARTE

INTRODUCCIÓN AL ESTUDIO DEL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

CAPÍTULO I

EL ESTADO DE NECESIDAD Y SUS PRETENDIDOS REMEDIOS

1. Las necesidades y sus coberturas	3
2. Las asistencias represivas o las Leyes de Pobres inglesas	5
3. La búsqueda de antecedentes en nuestro incierto pasado	10

CAPÍTULO II

MÉXICO INDEPENDIENTE

1. Los primeros años	15
2. Las Leyes de accidentes de trabajo en el Porfiriato	18
3. La obra social de la Revolución	19

CAPÍTULO III

HISTORIA DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN MÉXICO

1. La Prehistoria	23
2. La Constitución de 1917	25
3. El Proyecto Obregón	26
4. Otros proyectos	27
5. El Proyecto Cárdenas	27
6. El Proyecto García Téllez	28

CAPÍTULO IV

LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA LEY DE 1943

1. Los diferentes proyectos e intentos	31
2. Los probables autores	31
3. La Iniciativa	32
4. La vinculación de la Ley a las relaciones obrero-patronales	32
5. Lineamientos generales de la Iniciativa	33

CAPÍTULO V

LA LEY DE 1942 Y SUS REFORMAS (I).
ESQUEMA BÁSICO DE LA LEY

1. Disposiciones generales	35
2. De los salarios y de las cuotas	37

CAPÍTULO VI

LA LEY DEL SEGURO SOCIAL Y SUS REFORMAS (II).
LOS DIFERENTES TIPOS DE SEGUROS

1. Del seguro de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales	39
2. Del seguro de enfermedades no profesionales y maternidad	42
3. De los seguros de invalidez, vejez, cesantía y muerte	45
4. De la continuación voluntaria del Seguro obligatorio, del Seguro facultativo y de los Seguros adicionales	50

CAPÍTULO VII

LA LEY DEL SEGURO SOCIAL Y SUS REFORMAS (III).
DE LA ORGANIZACIÓN DEL IMSS

1. Las funciones principales del IMSS	53
2. Los órganos del Instituto	53
3. Facultades especiales del IMSS	55
4. De la inversión de las reservas	56
5. Procedimiento para dirimir controversias	57
6. De las responsabilidades y sanciones	58

CAPÍTULO VIII

LA EXPOSICIÓN DE MOTIVOS DE LA LEY DE 1973

.	59
-----------	----

CAPÍTULO IX

LAS EXPOSICIONES DE MOTIVOS DE LAS REFORMAS POSTERIORES

1. Reforma publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 31 de diciembre de 1974	65
---	----

2. Reforma publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 19 de diciembre de 1980.	66
3. Reforma publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 28 de diciembre de 1984.	66
4. Reforma publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> de 2 de mayo de 1986.	67
5. Reforma publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 4 de enero de 1989.	67
6. Reforma publicada en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 27 de diciembre de 1990.	68
7. Decreto publicado en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> del 29 de junio de 1992.	69
8. Decreto publicado en el <i>Diario Oficial de la Federación</i> de 20 de julio de 1993.	69

CAPÍTULO X

EL SISTEMA DE AHORRO PARA EL RETIRO
DE LA SEGURIDAD SOCIAL

.	73
-----------	----

CAPÍTULO XI

LA LEY DEL SEGURO SOCIAL DE 1995

Tercera reforma integral	77
------------------------------------	----

CAPÍTULO XII

LA REFORMA DEL AÑO 2001

1. La reforma Fox	79
2. La segunda reforma Fox	81

SEGUNDA PARTE

LOS CONCEPTOS FUNDAMENTALES
DE LA SEGURIDAD SOCIAL

CAPÍTULO I

LAS NECESIDADES SOCIALES Y SUS REMEDIOS

1. Los riesgos sociales	85
2. El ahorro privado	88
3. La asistencia	89
4. La responsabilidad patronal.	89



5. El seguro privado	90
6. La mutualidad	91
7. El Seguro Social	92
8. La Seguridad Social	93
9. La solidaridad social	94

CAPÍTULO II

LOS PRINCIPIOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. El concepto de principios generales del derecho	95
2. Solidaridad	96
3. Subsidiariedad	98
4. Inmediatez	98
5. Irrenunciabilidad	99
6. Igualdad	99

CAPÍTULO III

LAS TENDENCIAS POSITIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. El concepto de "tendencias".	101
2. Clasificación de las tendencias positivas.	102
3. Universalidad	102
4. Integralidad.	103
5. Unidad de gestión.	103
6. Participación de los interesados	104

CAPÍTULO IV

LAS TENDENCIAS NEGATIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. Una explicación que duele hacer.	105
2. Desempleo y bajos salarios	108
3. La privatización de los fondos de retiro	109
4. La privatización de los servicios médicos	113
5. La privatización del sistema de guarderías	115
6. El tripartismo corporativo.	115
7. El empobrecimiento de los regímenes de Seguridad Social.	116

CAPÍTULO V

LAS FUENTES DEL DERECHO DE LA SEGURIDAD SOCIAL

1. Generalidades.	119
2. La Constitución	120
3. Los tratados internacionales.	121
4. Los regímenes legales	122

5. Los reglamentos de la Ley	123
6. Acuerdos del Consejo Técnico	124
7. Otras fuentes	125

CAPÍTULO VI

LA RELACIÓN JURÍDICA DE SEGURIDAD SOCIAL

1. Los sujetos de la Seguridad Social	127
2. Los sujetos de aseguramiento	129
3. Los diferentes tipos de seguros	129
4. El sistema contributivo	130
5. El sistema voluntario.	133
6. La Seguridad Social en el campo	133
7. El seguro de salud para la familia	134
8. Los seguros adicionales.	134

CAPÍTULO VII

LA SEGURIDAD SOCIAL Y EL DERECHO DEL TRABAJO

1. La coincidencia inicial: la relación laboral como antecedente	135
2. Los orígenes de las disciplinas.	135
3. La necesidad social y la pobreza absoluta como exigencias	137
4. Otros factores de diferencia	139

CAPÍTULO VIII

BREVE REFERENCIA A OTROS REGÍMENES
DE SEGURIDAD SOCIAL

1. Los modelos originales de Seguridad Social. El caso particular de América Latina	141
2. Desarrollo de la Seguridad Social en América y España.	144

CAPÍTULO IX

LA SOLUCIÓN DE LOS CONFLICTOS
EN LA SEGURIDAD SOCIAL MEXICANA

1. La jurisdicción prestada	163
2. La vía laboral	164
3. La vía administrativa.	166
4. Una propuesta: los jueces de lo social	168

CAPÍTULO X

PERSPECTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL MEXICANA

1. Del Estado de Bienestar al Estado de Malestar.	169
---	-----

2. Los efectos del desempleo	173
3. La Seguridad Social para la economía informal. El Seguro de Salud para la familia.	175
4. Los generosos "neoliberales"	176
5. La reducción estatal del gasto social y la simple ineficacia del servicio	177

TERCERA PARTE

ANÁLISIS DOGMÁTICO DE LA SEGURIDAD SOCIAL MEXICANA

CAPÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

1. La naturaleza de las disposiciones de la Ley del Seguro Social.	181
2. Los fines de la Seguridad Social	183
3. Los organismos de la Seguridad Social	184
4. El Seguro Social como servicio público	185
5. El Instituto Mexicano del Seguro Social.	187
6. El régimen obligatorio y el régimen voluntario	188
7. Obligaciones de los asegurados y beneficiarios.	190
8. El carácter fiscal de las disposiciones de la Ley del Seguro Social	190
9. Inembargabilidad de las prestaciones y sus excepciones.	191

CAPÍTULO II

EL RÉGIMEN OBLIGATORIO. GENERALIDADES

1. Los seguros que comprende el régimen obligatorio.	193
2. Sujetos de aseguramiento	194
3. Obligaciones patronales.	195
4. Inscripción de los trabajadores por sí mismos	196
5. Sociedades cooperativas de producción	196
6. Avisos de baja de los asegurados incapacitados	197
7. El requisito de confidencialidad	197
8. Seguridad Social y contratación colectiva	198

CAPÍTULO III

DE LAS BASES DE COTIZACIÓN Y DE LAS CUOTAS

1. Conceptos que no integran las cuotas	199
2. Los límites en los salarios de cotización.	201
3. Períodos de cotización e integración del salario	202
4. Cómputo de las ausencias del trabajador a sus labores	202
5. Habitación y alimentación por cuenta del patrón.	203

6. Concurrencia de varios patronos	203
7. Modificación del salario	203
8. Trabajadores con salario mínimo	204
9. Avisos de baja y sus omisiones.	204
10. Obligación del patrón de retener las cuotas obreras. Cédulas de determinación.	204

CAPÍTULO IV

EL SEGURO DE RIESGOS DE TRABAJO. GENERALIDADES

1. Conceptos	207
2. Recurso de inconformidad	208
3. Estados anteriores y riesgos que no se consideran.	209
4. Intencionalidad o descuido inexcusable del patrón.	211
5. Informes falsos del patrón	212
6. Consecuencias de los riesgos de trabajo	213

CAPÍTULO V

PRESTACIONES EN ESPECIE Y EN DINERO

1. Prestaciones en especie	215
2. Prestaciones en dinero.	216
3. Revisión de las incapacidades por el IMSS	217
4. Recaída del trabajador.	218
5. La rehabilitación del trabajador.	218
6. Incapacidad y muerte del trabajador. Sus beneficiarios.	219

CAPÍTULO VI

INCREMENTO PERIÓDICO DE LAS PENSIONES

1. Revisión anual	223
2. Régimen financiero	223
3. Clasificación de las empresas.	224
4. Fijación de capitales constitutivos	225
5. Prevención de los riesgos de trabajo.	226

CAPÍTULO VII

SEGURO DE ENFERMEDADES Y MATERNIDAD

1. Sujetos amparados	229
2. Responsabilidad patronal por daños y perjuicios	230
3. Subrogación de servicios del IMSS.	230
4. Prestaciones en especie	231
5. Prestaciones en dinero.	231

6. Régimen financiero	233
7. Conservación de derechos	234
8. Medicina preventiva	235
9. Registro de actividades para la salud de la población derechohabiente	235

CAPÍTULO VIII

DEL SEGURO DE INVALIDEZ Y VIDA

1. Generalidades	237
2. Ramo de invalidez	238
3. Ramo de vida	242
4. Asignaciones familiares y ayuda asistencial	244
5. Cuantía de las pensiones	245
6. Régimen financiero	246
7. Conservación y reconocimiento de derechos	247

CAPÍTULO IX

SEGURO DE RETIRO, CESANTÍA EN EDAD AVANZADA Y VEJEZ

1. Generalidades	249
2. Ramo de cesantía en edad avanzada	249
3. Vejez	251
4. Ayuda para gastos de matrimonio	252
5. Del régimen financiero	253
6. De la pensión garantizada	253

CAPÍTULO X

CUENTAS INDIVIDUALES (AFORES)

1. El origen del sistema en la Ley del Sistema de Ahorro para el Retiro	255
2. La Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (CONSAR) y la Ley para la Coordinación de los Sistemas de Ahorro para el Retiro	258
3. Elección de la AFORE por el trabajador	260
4. Informaciones a los trabajadores	261
5. Quejas de los trabajadores	261
6. Objeto de las SIEFORES	262

CAPÍTULO XI

DERECHOS DE LOS TRABAJADORES

1. El seguro de sobrevivencia	263
2. La posibilidad de las aportaciones del trabajador o los patrones a la cuenta individual y la posibilidad de retiros	264

3. Beneficiarios	265
4. Programación del retiro	265
5. Facultades especiales de la CONSAR	266
6. El pensionado y su regreso a la actividad laboral	266
7. Obligaciones especiales de las aseguradoras y de las AFORES.	266
8. Consecuencias de la disposición que realice el trabajador de los recursos de su cuenta individual	267
9. Disolución y liquidación de las AFORES y SIEFORES	267

CAPÍTULO XII

EL SEGURO DE GUARDERÍAS

1. Antecedentes	269
2. Concepto	270
3. Objetivos	270
4. Ubicación de las guarderías	271
5. Acreedores del servicio de guarderías	271
6. Condiciones de admisión de los menores	272
7. Conservación de derechos	272
8. Intervención de capital y administración privados	272

CAPÍTULO XIII

PRESTACIONES SOCIALES

1. Antecedentes de las prestaciones sociales	275
2. Contenido y fines	276
3. Programas	276
4. Régimen financiero	277

CAPÍTULO XIV

INCORPORACIÓN VOLUNTARIA AL RÉGIMEN OBLIGATORIO

1. Una contradicción terminológica	279
2. Los sujetos voluntariamente incorporados	280
3. Los convenios de incorporación	281
4. El pago de cuotas	282
5. Bases para fijar las cuotas obrero-patronales	282
6. Pago por terceros	283
7. Terminación de la incorporación voluntaria	284
8. Autorizaciones previas	284

CAPÍTULO XV
SEGURIDAD SOCIAL EN EL CAMPO

1. La incorporación de los trabajadores del campo	285
2. La incorporación de los trabajadores independientes en la Ley vigente	286
3. Productores del campo incorporados por Decreto presidencial	286
4. Trabajadores asalariados en el régimen ordinario.	286
5. Trabajadores en zonas de alta marginalidad	287
6. El tercer aportante	287

CAPÍTULO XVI
EL SEGURO DE SALUD PARA LA FAMILIA

1. Origen y objetivos	289
2. Cuotas	290
3. Trabajadores mexicanos en el extranjero	290
4. Administración de este seguro.	291

CAPÍTULO XVII
DE LOS SEGUROS ADICIONALES

1. Seguros adicionales para cubrir prestaciones adicionales.	293
2. Condiciones que pueden ser pactadas	293
3. Bases para el cálculo de la prima y de los periodos de pago	293

CAPÍTULO XVIII
LA SOLIDARIDAD SOCIAL

1. Antecedentes	295
2. Las reservas en la prestación de los servicios de Solidaridad.	297
3. Los nuevos alcances de la Solidaridad	297

CAPÍTULO XIX
CONTINUACIÓN VOLUNTARIA EN EL RÉGIMEN
OBLIGATORIO

1. Concepto	289
2. Los seguros y las cuotas que incluye la continuación voluntaria	300
3. Plazo para solicitar la continuación voluntaria	301
4. Terminación de la continuación voluntaria	301

CUARTA PARTE

EL INSTITUTO MEXICANO DEL SEGURO SOCIAL

CAPÍTULO I

ATRIBUCIONES: PRIMERA PARTE

1. La administración de los seguros	305
2. Desarrollo de los servicios médicos	307
3. Organización de la estructura administrativa	308
4. Registro o baja de patrones y otros sujetos obligados	308
5. Captación de recursos	309
6. Ejercicio de la autoridad fiscal.	309

CAPÍTULO II

ATRIBUCIONES. SEGUNDA PARTE

1. Realización de inversiones en instituciones afines	311
2. Convenios de cooperación e intercambio; de coordinación y de colaboración	312
3. Trabajos de investigación	312
4. Tramitación y resolución de cobranzas y celebración de convenios internacionales	313
5. Recurso de inconformidad	314
6. Prestación de servicios a terceros	314
7. Los órganos de administración desconcentrados y colegiados integrados de manera tripartita	315

CAPÍTULO III

PATRIMONIO DEL INSTITUTO

1. Bienes del IMSS y bienes destinados a reservas.	317
2. El destino necesario de los bienes del IMSS	319
3. Condición fiscal del IMSS	319
4. La presunta solvencia del IMSS	319

CAPÍTULO IV

LAS RELACIONES LABORALES CON SUS TRABAJADORES

1. Las relaciones laborales en el IMSS	321
2. El SNTSS.	322
3. El CCT.	323
4. Los reglamentos acordados	324
5. El régimen de jubilaciones y pensiones	325
6. Los trabajadores de confianza	326

CAPÍTULO V
LOS ÓRGANOS SUPERIORES

1. La Asamblea General	329
2. El Consejo Técnico.	331
3. La Comisión de Vigilancia	334
4. La Dirección General.	334

CAPÍTULO VI
LOS ÓRGANOS REGIONALES Y DELEGACIONALES.

1. Consejos consultivos regionales	337
2. Consejos consultivos delegacionales	338
3. Los delegados.	339
4. Los subdelegados	340
5. Los jefes de oficina para cobros	340

CAPÍTULO VII
EL IMSS COMO ORGANISMO FISCAL AUTÓNOMO

1. Recaudación y administración de las contribuciones	341
2. Las materias de presupuesto, gasto y contabilidad	342
3. La constitución de las reservas	345
4. Programa anual de administración y constitución de las reservas.	347
5. Inversión de las reservas y su uso para la operación	347

CAPÍTULO VIII
EL SISTEMA DE PROFESIONALIZACIÓN
Y DESARROLLO

1. Un mito legal: la selección del personal de confianza	349
2. Los requisitos para la contratación del personal de "confianza A"	349
3. La conformación de la estructura orgánica y funcional del Instituto.	350
4. El Fondo para el cumplimiento de las obligaciones laborales del IMSS, legales y contractuales	351

CAPÍTULO IX
DE LOS MEDIOS DE COMUNICACIÓN

1. La modernización del IMSS	353
2. Las notificaciones, citatorios y emplazamientos del IMSS.	354
3. Una disposición incompleta	354

CAPÍTULO X

PROCEDIMIENTOS, CADUCIDAD Y PRESCRIPCIÓN

1. La naturaleza fiscal de los créditos del IMSS	355
2. La sustitución de patrón	355
3. Las medidas que debe tomar el IMSS	357
4. Excepción a la sustitución de patrón	357
5. El procedimiento administrativo de ejecución	358
6. Pensiones y otras prestaciones en dinero	359
7. Los medios de defensa	359
8. Competencias para el conocimiento de las controversias.	360
9. Caducidad y prescripción.	361

CAPÍTULO XI

RESPONSABILIDADES, INFRACCIONES, SANCIONES
Y DELITOS

1. De las responsabilidades de los servidores públicos del IMSS.	365
2. Infracciones y sanciones.	366
3. Delitos	367



Derecho penal

Memoria del Congreso Internacional
de Culturas y Sistemas Jurídicos
Comparados

III. Ejecución de penas
IV. Menores infractores
V. Justicia penal internacional
y sistemas nacionales

SERGIO GARCÍA RAMÍREZ

Coordinador

05
2
(06-8653)

CONTENIDO

Presentación	XI
Sergio GARCÍA RAMÍREZ	

III. EJECUCIÓN DE PENAS

Imprisonment and alternatives to prisons: changes and prospects in a comparative perspective	3
Hans-Jörg ALBRECHT-FREIBURG	
La ejecución penal en América Latina y el Caribe: realidad y de- safíos	31
César BARROS LEAL	
Política criminal y penitenciaria en América Latina y el Caribe . .	59
Elías CARRANZA	
El dilema del prisionero y la Ley Federal contra la Delincuencia Organizada	97
Ricardo GLUYAS MILLÁN	
La prisión como control social en el neoliberalismo	115
Elías NEUMAN	
Sistema penitenciario. Una visión de derecho comparado	143
Yessenia Mercedes PELÁEZ FERRUSCA	
El juez de vigilancia en el derecho comparado	153
Antonio SÁNCHEZ GALINDO	

IV. MENORES INFRACTORES

Aspectos procesales de los asuntos de menores infractores	181
Alfredo DAGDUG KALIFE	
Juventud, victimización y sistemas jurídicos	207
Pedro DAVID	
Sistema de justicia penal juvenil en los Estados Unidos de América y su trascendencia en México	271
José Lino SÁNCHEZ SANDOVAL	
La diversidad en los sistemas jurídicos sobre menores infractores en algunos casos de Europa, Asia y América	281
Ruth VILLANUEVA CASTILLEJA	

V. JUSTICIA PENAL INTERNACIONAL
Y SISTEMAS NACIONALES

Jurisdicción universal y jurisdicción interna: ¿cómo salvar escollos?	295
José J. BORJÓN NIETO	
La Corte Europea de los Derechos Humanos y el Derecho Penal	315
Laurence BURGORGUE-LARSEN	
La Corte Penal Internacional y su imbricación con la doctrina y práctica de la jurisdicción universal	383
Juan de Dios GUTIÉRREZ BAYLÓN	
¿En los umbrales de un derecho penal de la Unión Europea? Problemas y perspectivas de una competencia penal "directa" en el proyecto de Constitución	399
Stefano MANACORDA	

Procesos de paz y la Corte Penal Internacional. Soluciones para la relación problemática entre la jurisdicción de la Corte Penal Internacional y un proceso de paz nacional	423
Jan-Michael SIMON	
El derecho penal internacional y su influencia en México	435
Miguel ONTIVEROS ALONSO	
La Corte Penal Internacional, una nueva garantía para la seguridad internacional	445
Luis PERAZA PARGA	
La respuesta de la jurisprudencia de la Corte Interamericana a las diversas formas de impunidad y sus consecuencias	453
Pablo SAAVEDRA ALESSANDRI	
Autores	479

**EL DELITO
URBANISTICO
(DELITOS RELATIVOS
A LA ORDENACION
DEL TERRITORIO)**

GABRIEL GARCIAS PLANAS

4.16
166d
.1 (07-0605)
B. NO. 2



Urano le blanc
"colección los delitos"

9

Índice

Parte Primera

Introducción

1º Marco conceptual de la Ordenación del Territorio	13
2º Medio Físico y Ordenación del Territorio	27
3º Política Criminal	33
4º Evolución legislativa de los delitos contra la Ordenación del Territorio	34
- Proyecto de Ley Orgánica del Código Penal de 1980 ..	37
- La PANCP de 1983	39
- El Anteproyecto del Código Penal de 1992	42
- El Proyecto de 1992	44
- El Proyecto de 1994	45
- El Código Penal de 1995	46

Parte segunda:

Análisis del artículo 319

5º La licencia como presupuesto. Cuestiones terminológicas	51
6º Bien jurídico protegido del artículo 319 del nuevo Código Penal	60
7º Sujeto pasivo	62
8º Conducta típica del artículo 319.1 y 2	64
9º Autoría y participación	75
10º Iter Criminis	78
11º Prescripción	79
12º Tipo subjetivo	80
13º Problemas concursales	81
14º Circunstancias modificativas de la responsabilidad criminal	82

Parte Tercera:

Análisis del artículo 320

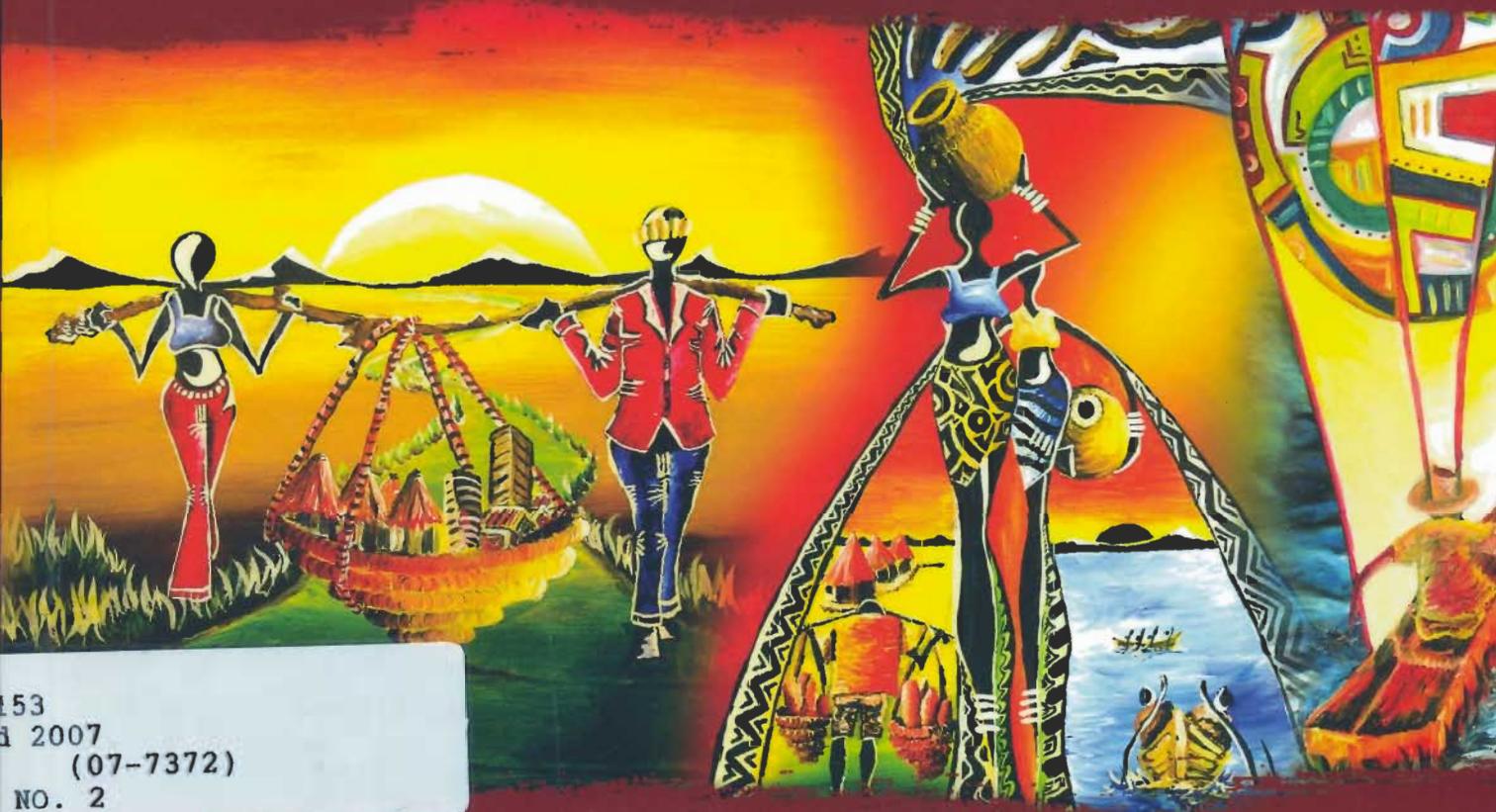
15º Responsabilidad penal de las Autoridades y Funcionarios Municipales en cuestiones sobre ordenación del territorio	85
---	----

16° El concepto de Funcionario en Derecho Penal Español ..	87
17° Leyes penales en blanco	88
18° Remisión a la prevaricación	92
19° Conducta típica, artículo 320.1	94
20° Sujeto activo	96
21° Tipo subjetivo	99
22° Formas de ejecución	100
23° Conducta típica, artículo 320.2	101
24° Sujeto activo	103
25° Tipo subjetivo	104
26° Cuestiones prejudiciales	105
27° Derecho Comparado	107
28° Anexo	110
A) <i>Carta Europea de la ordenación del territorio</i>	110
B) <i>Resolución sobre las políticas de ordenación de las regiones marítimas</i>	117
C) <i>Desarrollo de la cooperación europea</i>	123

Informe sobre el Desarrollo Mundial

2007

EL DESARROLLO Y LA NUEVA GENERACIÓN



153
a 2007
(07-7372)
NO. 2



BANCO MUNDIAL



Mundi-Prensa



MAYOL
EDICIONES

Contenido

<i>Prefacio</i>	<i>xi</i>
<i>Reconocimientos</i>	<i>xiii</i>
<i>Nota metodológica</i>	<i>xv</i>
<i>Siglas y notas sobre los datos</i>	<i>xvii</i>

Panorama general 1

Invertir en los jóvenes ... ya	2
Las políticas deberían centrar su atención no sólo en las oportunidades para los jóvenes sino también en sus capacidades y segundas oportunidades	8
Políticas de ampliación de oportunidades	9
Políticas que mejoran las destrezas: los jóvenes en la toma de decisiones	12
Políticas que ofrezcan segundas oportunidades	16
Moveirse hacia adelante	17

PARTE I ¿Por qué ahora y cómo? 21

1 La juventud, la reducción de la pobreza y el crecimiento 22

Los jóvenes son decisivos para un mayor progreso con reducción de pobreza y mayor crecimiento	22
Cómo han variado los desafíos que confrontan los jóvenes	25
¿Son importantes los números? Cómo afectan los cambios demográficos a las oportunidades de los jóvenes	28
¿Qué tan preparados están los jóvenes para los desafíos actuales? El vaso medio vacío	31
¿En qué deben centrar su atención los diseñadores de política? Las cinco transiciones	32

En foco 1: Distintas demografías 37

2 Posibilidades, capacidades y segundas oportunidades: marco de referencia para las políticas 39

Ampliar las posibilidades	40
Desarrollar las capacidades de los jóvenes como agentes en la toma de decisiones	45
Ofrecer segundas oportunidades	50

En foco 2: Un filtro de género en el lente juvenil 55

PARTE II Transiciones 58

3 Aprender para el trabajo y la vida 58

- Es baja la preparación educativa de los jóvenes para el trabajo y la vida 58
- Un fundamento sólido: mejorar la presteza para la educación posterior a primaria 60
- Ampliar las oportunidades de educación posprimaria 61
- Mejores alternativas de educación para los jóvenes 68
- Ofrecer segundas oportunidades 74

En foco 3: La juventud vietnamita: administrar la prosperidad 79

4 Salir a trabajar 81

- Los retos para los jóvenes en el mercado laboral 81
- ¿Qué hace vulnerable a la juventud en el mercado laboral? 87
- Ampliar las oportunidades del mercado laboral 89
- Elegir trabajar y desarrollar las destrezas para hacerlo 93
- Proveer un trampolín para reintegrar a los más vulnerables 95

En foco 4: ¿Producen los baby booms auges en el empleo? No en los países de la OCDE 100

5 Crecer en forma saludable 102

- Con la promoción de la salud de los jóvenes se estimula el crecimiento y se reducen la pobreza y los gastos de servicios de salud 102
- Se requiere intervención pública para promover la salud de los jóvenes 104
- Fortalecer la capacidad de los jóvenes de practicar comportamientos saludables 107
- Enriquecer las oportunidades de hacer elecciones saludables 113
- ¿Y si falla la prevención? Ayudar a los jóvenes a manejar las consecuencias adversas de comportamientos de salud deficientes o del infortunio 114

En foco 5: El tratamiento de las desigualdades entre los jóvenes de Brasil 119

6 Formar familias 121

- Prepararse para la formación de la familia es bueno para el crecimiento económico y para la reducción de la pobreza. 121
- La preparación para la formación de familia es deficiente 123
- Dar posibilidades a los jóvenes para prepararse a la paternidad 127
- Fortalecer las capacidades de toma de decisiones de los jóvenes para su preparación a la paternidad 128

7 Ejercer la ciudadanía 134

- ¿Va en aumento la participación juvenil, declina o ambas cosas? 135
- Qué significado tiene la ciudadanía de los jóvenes para la de los adultos y para el desarrollo 137
- Posibilidades de participación política y ciudadanía activa 139
- Los jóvenes necesitan segundas oportunidades legalmente reconocidas 147
- Participación y voz son menores entre los jóvenes y las mujeres en Sierra Leona 154

En foco 7: Rebaciendo las vidas e instituciones en Sierra Leona 153

PARTE III A través de las transiciones y próximos pasos 155

8 Moverse y comunicarse a través de las fronteras 156

Los jóvenes y la migración internacional 156

Los jóvenes y el flujo global de la información y las ideas 166

En foco 8: Lo que pueden hacer los donantes 175

9 Políticas para los jóvenes: hacerlo bien y lograrlo bien 177

Las prioridades de políticas para los jóvenes varían según el contexto nacional 177

Las políticas para los jóvenes les fallan a menudo 179

Obtenerlo bien, mediante el desarrollo de un marco de referencia coherente
y su integración con las políticas nacionales 180

Obtenerlo bien... escuchando a los jóvenes 183

Obtenerlo bien, con control y evaluaciones 184

En foco 9: Depende de ti, joven. Entrar en acción para el desarrollo 189

Nota bibliográfica 191

Notas 193

Referencias 207

INDICADORES SELECCIONADOS 229

Notas técnicas 241

Indicadores seleccionados del desarrollo mundial 243

Fuentes de datos y metodología 243

Clasificación de economías y medidas de resumen 244

Terminología y cobertura de países 244

Notas técnicas 244



PETER HÄBERLE

**El federalismo
y el regionalismo
como forma
estructural
del Estado
constitucional**

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

CONTENIDO

Una nueva perspectiva del Estado constitucional . . . Diego VALADÉS	XIII
Prólogo Peter HÄBERLE	XXV
ESTUDIO PRELIMINAR. EL FEDERALISMO ALEMÁN	
Joaquín BRAGE CAMAZANO	
I. Introducción: el federalismo en América Lati- na, con particular referencia a México	XXXVI
II. El federalismo en México	XLIV
III. Noción de federalismo. Elementos constantes y básicos del Estado federal. El federalismo dual, el cooperativo y el competitivo	XLVII
1. Noción de federalismo	XLVII
2. Elementos constantes y básicos del Estado federal	LII
3. El federalismo dual, el cooperativo y el competitivo	LX
IV. El federalismo en Latinoamérica: algunos ras- gos generales	LXV
V. Alemania, Estado federal	LXXVII
VI. Las teorías del Estado federal	LXXIX

VII. El sistema de reparto competencial	LXXXIV
VIII. Concreción del reparto competencial	LXXXVII
IX. El principio estructural y vertebrador de lealtad federal	XCVII
X. La cooperación de los <i>Länder</i> entre sí y con la Federación	CIII
XI. En especial, el principio de homogeneidad	CX
1. La proyección del principio de homogeneidad en las relaciones <i>Bund-Länder</i>	CX
2. La proyección del principio de homogeneidad en las relaciones entre los <i>Länder</i>	CXIV
XII. Unas palabras finales	CXX
XIII. Bibliografía específica sobre el tema	CXXII

PROBLEMAS ACTUALES DEL FEDERALISMO

I. Problema y situación actual	1
II. El desarrollo alemán del Estado federal en el espejo de los niveles textuales jurídico-constitucionales, así como de textos clásicos antiguos y modernos	6
1. Niveles textuales como vías de desarrollo del Estado constitucional	6
2. Elementos de un inventario del desarrollo del Estado federal en Alemania	11
3. Apéndice I: En particular, el derecho constitucional "común" en el Estado federal	16
4. Apéndice II: El Tratado alemán de Unificación de 1990 como nueva etapa de desarrollo	

llo del Estado federal: nuevo derecho consti- tucional cultural	25
III. Una propuesta teórica: una concepción “mix- ta”, científico-cultural del Estado federal . . .	34
1. Tareas y límites de los modelos teóricos cien- tíficos en el marco de la teoría constitucional	34
2. Una teoría mixta del Estado federal	35
3. La concepción científico-cultural del Estado federal	39
IV. Problemas políticos del Estado federal en la Alemania unida de hoy	45
1. El “milagro” del renacimiento de los <i>Länder</i> germano-orientales en relación con sus pro- yectos constitucionales y Constituciones . .	46
2. ¿Una nueva articulación territorial de una Alemania unida?	63
3. ¿Una cláusula del Estado cultural a insertar en la Ley Fundamental de la Alemania unifi- cada?	67
4. ¿La inserción en la Ley Fundamental de una regulación que proteja a grupos étnicos, so- bre la base del modelo del artículo serbio (artículo sobre la minoría serbia)?	70
5. Perspectivas y conclusiones: ¿puede el fede- ralismo alemán ser un ejemplo limitado para el regionalismo italiano?	74

SOBERANÍA CULTURAL EN EL ESTADO FEDERAL.
DESARROLLOS Y PERSPECTIVAS

I. Introducción. Problema	79
II. La concepción (“mixta”) del Estado federal . .	



1. Observación previa	84
2. Las (siete) razones legitimadoras del federalismo alemán	84
3. La mezcla de diferentes conceptos del Estado federal: desde el clásico federalismo hasta el actual "federalismo (también) de competencia": el planteamiento científico-cultural	85
III. Soberanía general cultural de los <i>Länder</i> y competencias puntuales en materia de cultura de la Federación: el pluralismo de sujetos culturales en el Estado y la sociedad	95
1. Observación preliminar	95
2. La materia "cultura"	97
3. Cultura y Estado constitucional	104
4. La soberanía general cultural de los <i>Länder</i>	111
5. Competencias puntuales en materia de cultura de la Federación	116
6. El pluralismo de sujetos culturales en la sociedad	118
IV. Campos problemáticos actuales y casos ejemplares de aplicación (selección)	120
1. La controversia sobre una "cláusula del Estado de cultura" en la Ley Fundamental	120
2. ¿Creación de un Ministerio Federal de Cultura o de una "comisión en materia de cultura" de la Federación?; otros modelos	123
3. ¿Abolición de la Conferencia de Ministros de Cultura?	127
4. La controversia sobre la reforma ortográfica (¿más que un "suplemento"?).	129



5. La discusión sobre la elección del presidente de la Fundación "Patrimonio Cultural Prusiano"	130
V. Perspectiva y conclusión	131

FEDERALISMO, REGIONALISMO Y PEQUEÑOS ESTADOS EN EUROPA

I. Introducción: actualidad, problemas, legitimación y métodos (en especial, de la comparación jurídica)	135
II. Inventario: federalismo-regionalismo y democracia en Europa	139
1. Observación previa: precisión del tema; los dos niveles (el Estado constitucional nacional y europeo)	139
2. El nivel del Estado particular ("microestructura")	143
3. El nivel europeo ("macroestructura")	156
III. Objetivos y propuestas de política constitucional y de política europea: la Europa de los ciudadanos, de los ayuntamientos, de las regiones, y de los Estados miembros y Estados federales	161
1. Fortalecimiento de las estructuras federales/regionales en cada Estado europeo; dotar de eficacia a la democracia en el tipo "Estado constitucional europeo"	162
2. Fortalecimiento de los elementos federal/regional y democrático a nivel europeo	162

EL FEDERALISMO Y EL REGIONALISMO:
UNA ESTRUCTURA MODÉLICA DEL ESTADO
CONSTITUCIONAL. EXPERIENCIAS ALEMANAS Y
PROYECTOS. MEMORÁNDUM PARA UN PROYECTO
ESPAÑOL

I. Introducción: el problema	165
II. Esquema de una teoría comparada del federalismo y el regionalismo	166
III. El federalismo alemán <i>de constitutione lata</i> (palabras-clave)	169
1. Observación histórica preliminar	169
2. Algunos principios de derecho positivo	171
IV. Los proyectos de la llamada “reforma del federalismo” (<i>de constitutione ferenda</i>)	173
V. Un proyecto para España: un instituto científico común “interregional” de regionalismo de las diecisiete autonomías	182
VI. Perspectiva y conclusión	184
VII. Bibliografía	185

CUADERNOS DE METAPOLÍTICA

José Antonio Crespo

**El fracaso histórico
del presidencialismo
mexicano**

PRÓLOGO

ISRAEL ARROYO

.972
1f
1 (06-12765)
. NO. 2

Í N D I C E

Prólogo <i>por Israel Arroyo</i>	7
Introducción	13
I. El origen histórico del presidencialismo	16
Historia de tribulaciones	17
La influencia sobre América Latina	23
II. El debate teórico sobre presidencialismo	
<i>versus</i> parlamentarismo	28
Las ventajas del parlamentarismo	29
Las presuntas ventajas del presidencialismo	40
Los modelos mixtos	46
III. Repaso histórico del constitucionalismo mexicano	50
Los primeros años	53
Ordenamientos antagónicos	59
Presidencialismo de <i>facto</i>	66
La debilidad maderista	71
La revolución constitucionalista	74
IV. Del gobierno unificado al gobierno dividido	77
La dinámica hegemónica	79
Alternancia y gobierno dividido	82
Efectos del gobierno dividido	87
V. El improbable retorno al gobierno unificado	93
Tendencias y proyecciones	93
El círculo vicioso	98
Conclusión	107

RAÚL MARCELO CHEVES

EL MODELO POLICIAL HEGEMÓNICO EN AMÉRICA LATINA

*La realidad policial
Crisis policial: origen e historia*

*Corrupción
¿Qué hacer?*

Derechos humanos y aplicación de la ley

La relación Estado, Policía y comunidad

Policía comunitaria

Reflexiones sobre la sindicalización policial

Medidas posibles e inmediatas

Prólogo de
ELÍAS NEUMAN

.2098
27m
1 (07-0619)
. NO. 2

 EDITORIAL
UNIVERSIDAD

ÍNDICE

PRÓLOGO DEL DOCTOR ELÍAS NEUMAN	9
INTRODUCCIÓN	17

CAPÍTULO I

LA REALIDAD POLICIAL

Conflictos con la comunidad	24
Inadecuada estructura institucional	25
Desempeño exclusivo de tareas operativas	26
Descontrol del accionar de la delincuencia. Tareas supletorias	27
Casos de violaciones a los derechos humanos y de corrupción	28
Precaria e inadecuada capacitación profesional	31
Pérdida de identidad	32
Influencia política	33
Influencia de los medios masivos de comunicación social	34
Falta de recursos financieros para atender debidamente a los funcionarios policiales en sus necesidades y decoro personales	36
Falta de sistemas y medios logísticos para cumplir acabadamente su misión específica	38

CAPÍTULO II

EL MODELO POLICIAL HEGEMÓNICO

Relación Estado-sociedad	39
La Policía en el Estado Nacional	40
La Policía en el Estado Benefactor	42
La Policía en el Estado Burocrático-Autoritario	44
La Policía en el Estado actual	46
La Policía de un Estado Inquisidor	47

Respeto y acatamiento irrestricto —y hasta ciego— para con el Estado	54
Marco jurídico inadecuado y tendencioso	56
Metodología	57
Estructura organizativa y funcional	60
Corrupción	61

CAPÍTULO III

¿QUÉ HACER?

Reversión de la realidad. Rescate del espíritu de la sociedad	73
Relaciones con la comunidad	75
Nueva metodología. Transformación cultural. Derechos humanos	83
Reflexiones sobre la sindicalización policial	89
Racional estructura organizativa y funcional	91
Vinculación funcional de la Policía	97
Control de gestión y evaluación de la labor policial	98
Calidad en el servicio policial	99
Correcta asignación y distribución presupuestaria para la Policía y sus Agentes	101
Medidas inmediatas y posibles	102

COROLARIO

Corolario	105
REFERENCIA BIBLIOGRÁFICA	109



Jesús Gerardo López Macías

EL VOTO DE LOS

MEXICANOS

EN EL EXTRANJERO

(07-0991)

2

INDICE

Presentación	5
Prólogo	7
Introducción	11

PRIMER LIBRO PRIMERA PARTE

I.- Un poco de historia	19
II.- El Voto.....	19
a) Plebiscito	20
b) Distinción entre Referéndum y Plebiscito	21
c) El Plebiscito en Derecho Internacional Público	22
d) Categorías de los Plebiscitos	22
III.- Declaración Universal de Derechos Humanos	23
IV.- Pacto internacional de Derechos Civiles y Políticos	26
V.- La Reforma Político Electoral 1991-1994	31
VI.- Instituto Federal Electoral	35
a) Breve Referencia Histórica	35
b) Legislación de 1946	35
c) Legislación de 1951	37
d) Legislación de 1973	39
e) Legislación de 1977	41
f) Legislación de 1986-1987	43
g) Legislación de 1990 y sus Reformas	45
h) Legislación Constitucional	45
i) Legislación Ordinaria	48
j) Diversas Opiniones	50
VII.- Naturaleza Jurídica	51
VIII.- Estructura e Integración	53

INDICE

IX- Estructura del Instituto	53
X.- Desconcentración Regional	54
XI.- Tiempo y Estructura	57
XII.- Integración de los Órganos del Instituto	58
XIII.- Órganos Ejecutivos y Técnicos	60
XIV.- Órganos de Vigilancia	61
XV.- Mesas Directivas de Casilla	62
XVI.- Competencia	62
XVII.- Concepto de Competencia	62
XVIII.- Competencia Genérica del Instituto	64
XIX.- Competencia Específica	65
XX.- Competencia de los Órganos de Dirección	65
a) Consejo General	65
b) Consejos Locales	68
c) Consejos Distritales	70
XXI.- Integración y Suplencia	71
XXII.- Competencia y Votación	73
XXIII.- Principios Rectores	73
a) Concepto y Enumeración	73
XXIV.- Breve Análisis	74
a) Certeza	74
b) Legalidad	75
c) Independencia	76
d) imparcialidad	76
e) Objetividad	78

INDICE

f) Profesionalismo	78
g) Una reflexión adicional	80

SEGUNDA PARTE

I.- Corrientes Contrarias al Voto en el Extranjero	83
Lic. Héctor Fix-Zamudio	
II.- Prefacio	86
III.- Del Libro "consideraciones Constitucionales sobre el Voto Mexicano en el extranjero"	87
Lic. Diego Valadés	
a) Aspectos Generales	87
b) Función del Sufragio	89
c) Naturaleza de la Ciudadanía	91
d) Sufragio y globalización	94
e) El Problema de la Doble Nacionalidad y de la Doble Ciudadanía	95
f) A manera de reflexión	105
IV.- Del Libro "El Voto de los Mexicanos en el Extranjero: Contexto, peligros y propuestas".....	106
Lic. Jorge Carpizo	
a) Países que aceptan el voto de los nacionales residentes en el extranjero.....	106
b) Argumentos a favor y en contra	107
c) Realidad de este voto	111
d) Características del voto en el Territorio Nacional y en el Extranjero.....	113
e) Necesidad de distinguir Realidades Completamente Diversas.....	116
f) Titularidad del Sufragio	118
g) Antecedentes en México	119
h) Reforma Constitucional y Legal	120
i) México, un caso Excepcional	126
j) Peligros del Voto de los residentes Mexicanos en los Estados Unidos.....	129
k) Organización de las Elecciones por el País anfitrión	135

INDICE

l) Suspicacias a los Estados Unidos	136
m) ¿Qué opinan los Mexicanos que residen aquí y los que residen en los Estados Unidos	139
n) Algunas propuestas	141

TERCERA PARTE

I.- La evolución Jurídica Supranacional	145
II.- Los instrumentos de la Evolución Jurídica Supranacional	147
III.- De la Evolución desigual de los términos del desarrollo.....	148
IV.- Las condiciones actuales	149
V.- Ejercicio efectivo del Derecho del Sufragio	151
VI.- Países cuyas legislaciones hablan del tema	152

CUARTA PARTE

I.- Legislación Electoral Comparada	157
II.- Votos de los Extranjeros en los Estados Unidos y Canadá	161
a) Eritrea	161
b) Sudáfrica	161
c) Armenia	162
III.- Actividad y aplicación extraterritorial	162
a) Legislación nacional cuya aplicación extraterritorial se requerirá con el voto de mexicanos en el exterior.....	162
b) Código Penal para el Distrito Federal en materia de fuero común, para la República en materia Federal	163
c) Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	164
d) Nuevo Código Civil	164
e) Ley de Nacionalidad	165
f) Ley del Notariado para el Distrito Federal	165
g) Ley del Servicio Exterior Mexicano	166

INDICE

h) COFIPE	166
i) Código Federal de Procedimientos Penales y sus reformas	166
j) Ley Orgánica de la PGR	167
k) Procedimientos Civiles 408-1	168
IV.- Dictamen sobre la aplicación extraterritorial de la legislación mexicana relevante para el voto de los mexicanos en el exterior	168
V.- Instrumentos Jurídicos Internacionales	169
VI.- Tratados Bilaterales Firmados por México en Materia Consular	169
a) Tratados bilaterales firmados por México en materia de Cooperación Judicial, Legal y de Asistencia Jurídica	171
b) Tratados bilaterales firmados por México en materia de Extradición	171
VII.- Dictamen sobre las disposiciones Legales en Estados Unidos que podrían limitar las condiciones del Voto de los Mexicanos	171
a) Antecedentes	172
VIII.- Jurisprudencia y Legislación Actual	174
IX.- Reflexión	179
X.- Disposiciones de Derecho Extranjero. Ley de Inmigración y Naturalización de Estados Unidos de 1996	180
XI.- Disposiciones sobre Residentes Indocumentados	180
a) Audiencia de deportación	181
b) Términos de Adquisición de Residencia Legal	181
c) Restricciones Adicionales para inmigrar	181
d) Condiciones de estancia sin documentos	181
XII.- Disposiciones sobre Residencia Legal	181
XIII.- Disposiciones sobre Nacionalidad y Ciudadanía	181
XIV.- Disposiciones sobre la Doble Nacionalidad	183
XV.- Reflexión	184

INDICE

XVI.- Principio de no pérdida de la Nacionalidad Mexicana y el Ejercicio del Voto en el Extranjero	185
XVII.- Marco Jurídico y Práctica Internacional	186
a) Nacionalidad y Ciudadanía	186
Cuadro 1: Derechos políticos extendidos a residentes extranjeros en varios países	188
b) Formas de Adquisición y Pérdida de la Nacionalidad	188
c) Nacionalidad Múltiple	190
d) Ciudadanía Múltiple	192
XVIII.- Jurisprudencia y Legislación sobre Nacionalidad Múltiple y Ciudadanía en los Estados Unidos	192
XIX.- Reflexión	194
XX.- Marco Jurídico Mexicano	195
a) Contenido de las Reformas Constitucionales sobre Nacionalidad	195
b) Principio de Irrenunciabilidad a la Nacionalidad Mexicana y la Titularidad del Derecho al Voto	196
Cuadro 2: Cargos y Funciones Públicas que para su Ejercicio se requiere ser Mexicano por Nacimiento y no haber adquirido otra Nacionalidad.....	197
Cuadro 3 Causales de Pérdida de la Ciudadanía	198
c) Elementos para estimar el número de mexicanos con otra nacionalidad residentes en el extranjero	198
Cuadro 4: Vertientes Jurídicas de Adquisición de Nacionalidad Múltiple.....	200
XXI.- Infraestructura y Logística en el exterior	201
a) Nota sobre el uso de la vajilla diplomática y la función del Cónsul como Notario	201
b) Notas sobre la Función del Cónsul como Notario	202
c) Notas sobre los Fiscales de delitos electorales	202
XXII.- Construcción Jurídica de las Modalidades para el Voto en el Extranjero.....	203
a) Bases y principios del Sistema Electoral Mexicano	203
b) Casillas	205
c) Casillas Ordinarias	205
d) Casillas Especiales	205

INDICE

e) Credencial para votar	205
f) Mecanismo de Emisión del Voto	206
g) In Situ	206
h) A Distancia	207
XXIII.- Modalidades Básicas del Ejercicio del Voto en el Extranjero	208
a) Criterios de análisis de las modalidades	208
b) Otros criterios de racionalidad	208
XXIV.- Forma de Incorporación a la Legislación	209
a) Problemas de Extradición relacionados con el Voto en el Extranjero.....	210
XXV.- Conductas que constituyen delitos bajo ambas Legislaciones	213
XXVI.- Todo derecho es operativamente excluyente. El Derecho Electoral no es excepción	218

SEGUNDO LIBRO PRIMERA PARTE

Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Coahuila, pionero de la Democracia Digital en México	221
Un avance sin precedente de la vida democrática	222
Antecedentes democráticos de la vida de Coahuila	223
I.- Proyecto Votación Electrónica	224
Características	224
Forma de operación	224
Sistema a prueba de fraude	225
Ventajas	227
Retos	227
Preguntas más frecuentes	228
Actividades del día de la jornada electoral con la Integración de la urna electrónica.....	229
Instalación y apertura de casillas	229

INDICE

Recepción de la votación	230
Cierre de la casilla y de la remisión del paquete	231
II.- Votación extraterritorial	231
Características técnicas del proyecto	233
Características de seguridad	235
Características del Código Secreto	235
Procedimiento de Votación	236
Fechas, lugares y personas	237

SEGUNDA PARTE

Ley Electoral del Estado de Zacatecas	239
---	-----

TERCERA PARTE

Iniciativa de la Ley del Estado Michoacán	249
---	-----

CUARTA PARTE

Iniciativa de Ley del Presidente Vicente Fox Quesada	257
Palabras del Lic. Santiago Creel Miranda	257
Palabras del Presidente Vicente Fox Quesada	261
Iniciativa para reformar el COFIPE	261
Decreto que reforma el COFIPE	274
Principios para la regulación del Voto de los Mexicanos en el extranjero.....	279

QUINTA PARTE

Publicaciones periódicas	285
Conclusiones	385
Anexo 1	389
Bibliografía	391
Direcciones de Internet relacionadas con el tema	397

Evolución de las características y de los principios del derecho internacional ambiental y su aplicación en Colombia

Claudia María Rojas Quiñónez



49)

Universidad Externado de Colombia

PRESENTACIÓN	11
PRÓLOGO	15
PALABRAS PREVIAS	19
ABREVIATURAS	23
CAPÍTULO PRIMERO	
EL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL EN PERSPECTIVA HISTÓRICA	
I.	Factores de surgimiento del derecho internacional ambiental 31
II.	La Conferencia de Estocolmo de 1972 sobre el Medio Ambiente Humano 37
	A. El impacto de la Conferencia de Estocolmo en el ámbito internacional 42
	B. El reflejo de la Declaración de Estocolmo en el ordenamiento jurídico colombiano 45
III.	La Conferencia de Río de Janeiro sobre Medio Ambiente y Desarrollo 48
	A. El aporte de la Conferencia de Río al desarrollo del DÍA 51
	1. Los instrumentos de Río 51
	a. La Declaración de Río 51
	b. El Programa 21 52
	c. La Declaración sobre el desarrollo sostenible de los bosques 53
	d. El Convenio Marco sobre cambio climático 54
	e. El Convenio sobre la diversidad biológica 56
	2. Iniciativas de actuación internacional surgidas en la Conferencia de Río 57
	B. La adaptación de la normativa constitucional y legal colombiana a los postulados establecidos en la Conferencia de Río 59
	1. El Sistema Nacional Ambiental y los principios de la política ambiental colombiana 61
	2. El Ministerio del Medio Ambiente 62
	3. Apoyo consultivo, financiero, técnico y científico del Ministerio del Medio Ambiente 63
	4. Intervención administrativa: otorgamiento de licencias y funciones policivas 64
	5. Participación ciudadana 64
	6. La creación de la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales 65
IV.	La Cumbre de Johannesburgo 65

A.	Las expectativas creadas 10 años después de la Cumbre de Río de Janeiro	66
B.	Los resultados de la Cumbre de Johannesburgo	68
C.	La Cumbre de Johannesburgo y el concepto de desarrollo sostenible	70
v.	La consolidación del concepto de derecho internacional ambiental	72

CAPÍTULO SEGUNDO

ANÁLISIS EVOLUTIVO DE LAS CARACTERÍSTICAS DEL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL

i.	Las principales características del derecho internacional ambiental	84
A.	El carácter eminentemente sectorial del DIA	84
B.	Las características del proceso normativo en el DIA	87
1.	Predominio de la fuente convencional	88
2.	La “timidez” del DIA	93
3.	El desarrollo evolutivo de la técnica normativa en el DIA	96
C.	La debilidad institucional del DIA	98
D.	La ampliación de la participación estatal y de los particulares	105
ii.	Los principales instrumentos internacionales en materia ambiental: una manifestación del carácter eminentemente sectorial del derecho internacional ambiental	110
A.	Instrumentos internacionales en materia ambiental de carácter sectorial	111
1.	Instrumentos jurídicos internacionales de protección del ambiente marino	111
2.	Instrumentos jurídicos internacionales de protección de las aguas continentales	116
3.	Instrumentos jurídicos internacionales para la protección de la atmósfera y la estratósfera	119
4.	Instrumentos jurídicos internacionales para la protección de la diversidad biológica	122
5.	Instrumentos jurídicos internacionales relativos a la desertificación y deforestación	124
B.	Normas jurídicas internacionales de carácter transectorial en materia ambiental	125
C.	Disposiciones ambientales contenidas en instrumentos internacionales de carácter general	129

CAPÍTULO TERCERO

LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DEL DERECHO INTERNACIONAL AMBIENTAL Y SU APLICACIÓN EN COLOMBIA

i.	La noción de principios generales del derecho y su importancia en el DIA	133
----	--	-----

A.	Los principios generales del Derecho	133
B.	Alcance e importancia de los principios en el D ^{IA}	136
C.	Los principios fundamentales del D ^{IA} en el marco de los objetivos y de la metodología ambiental	143
1.	La noción de desarrollo sostenible y los principios del D ^{IA}	144
2.	La noción de integración y los principios del D ^{IA}	146
II.	Los principios fundamentales del D ^{IA}	148
A.	Principio de cooperación internacional para la protección del medio ambiente	149
B.	Principio de prevención del daño ambiental transfronterizo	154
C.	Principio de responsabilidad y reparación del daño ambiental	157
D.	Principio de participación ciudadana	164
III.	Especial referencia a las implicaciones jurídicas de la articulación del Principio de prevención	172
A.	Corolarios del Principio de prevención	173
1.	Evaluación de impacto ambiental	173
2.	La gestión racional y eficaz de los recursos naturales	174
3.	Autorizaciones previas para actividades de riesgo	177
4.	Obligación de notificar al Estado eventualmente afectado	178
B.	Principios derivados del Principio de prevención	179
1.	El Principio de precaución	179
2.	El Principio contaminador-pagador	181

APÉNDICE I

SELECCIÓN DE INSTRUMENTOS INTERNACIONALES EN MATERIA AMBIENTAL

I.	Instrumentos internacionales sin fuerza jurídica obligatoria	187
A.	Declaración de la conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio humano. Estocolmo, 1972	187
B.	Carta de la naturaleza. Resolución 37-7 de 1982 de la asamblea general de las Naciones Unidas	192
C.	Declaración de la conferencia de las naciones unidas sobre el medio ambiente y el desarrollo. Río de Janeiro, 1992	198
D.	Declaración autorizada, sin fuerza jurídica obligatoria, de principios para un consenso mundial respecto de la ordenación, la conservación y el desarrollo sostenible de los bosques de todo tipo. Río de Janeiro, 1992	201
E.	Declaración política de Johannesburgo sobre el desarrollo sostenible	202
II.	Instrumentos jurídicos internacionales de especial importancia para Colombia	206
A.	Convenios internacionales de protección del medio ambiente marino	206
1.	Instrumentos internacionales para la protección del medio marino en la región del Caribe	206
a.	Convenio para la protección del medio marino de la región del gran Caribe Cartagena de Indias, 1983	206

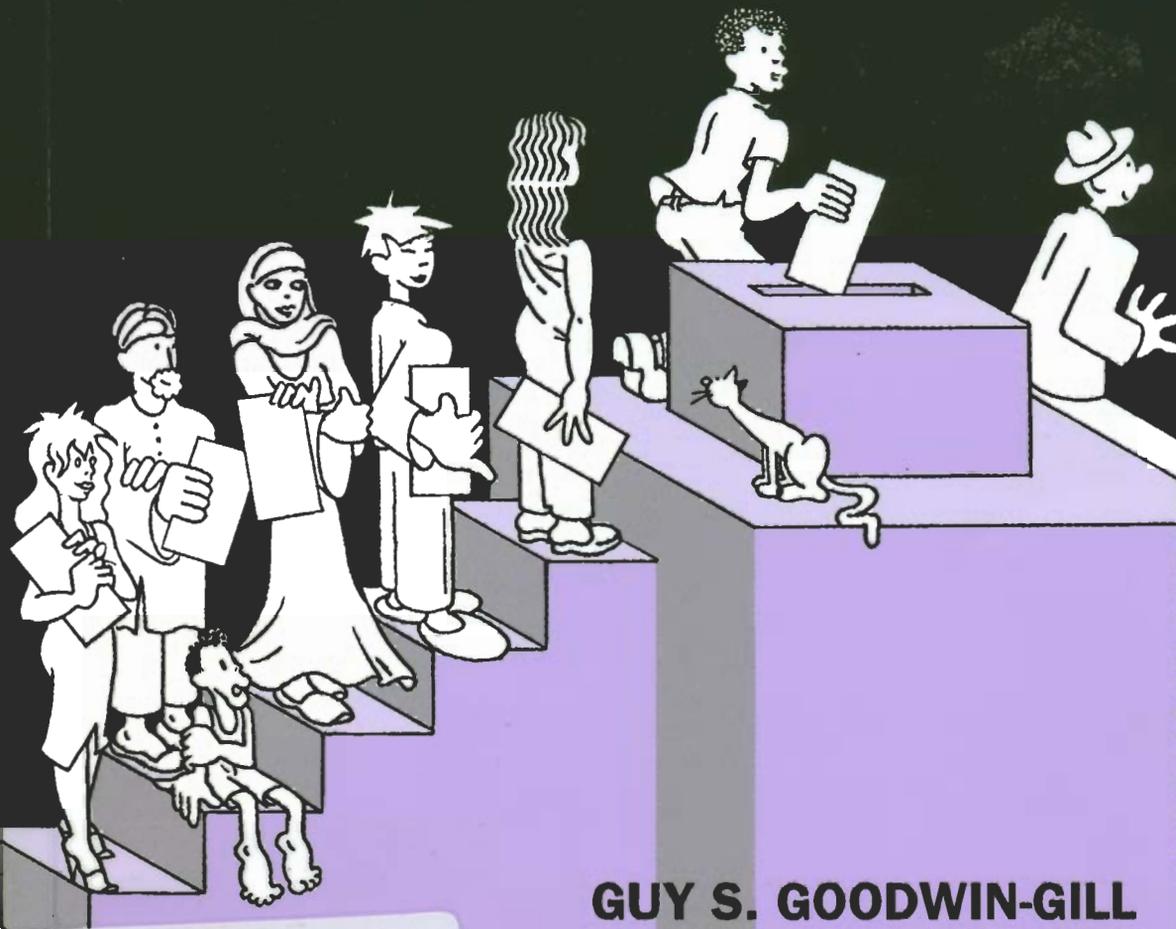
b.	Protocolo de cooperación para combatir los derrames de hidrocarburos en la región del gran Caribe. Cartagena de Indias. 1983	220
2.	Convenio para la protección del medio marino y la zona costera del pacífico sudeste. Lima 1981	226
3.	Convenio internacional sobre responsabilidad civil por daños causados por la contaminación de las aguas del mar por hidrocarburos. Bruselas 1969	234
4.	Protocolo correspondiente al convenio internacional sobre la responsabilidad civil por daños causados por la contaminación de las aguas del mar por hidrocarburos, 1969. Londres, 1976	246
B.	Instrumentos jurídicos internacionales para la protección de las aguas continentales	250
1.	Convención sobre el derecho de los usos de los cursos de agua internacionales para fines distintos de la navegación. Nueva York, 1997	250
C.	Instrumentos jurídicos internacionales para la protección de la atmósfera y la estratósfera	267
1.	Convenio sobre contaminación atmosférica transfronteriza a gran distancia. Basilea, 1979	267
2.	Convenio de Viena de 1985, sobre la protección de la capa de ozono	274
3.	Protocolo de Montreal, 1987 relativo a las sustancias agotadoras de la capa de ozono en su forma ajustada y/o enmendada en Londres 1990, Copenhague 1992, Viena 1995, Montreal 1997 y Beijing 1999	292
4.	Convención marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático. Nueva York 1992	339
5.	Protocolo de Kioto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el cambio climático, 1997	363
D.	Instrumentos jurídicos internacionales para la protección de la diversidad biológica	387
1.	Convenio relativo a los humedales de importancia internacional especialmente como hábitat de aves acuáticas. Ramsar 1971	387
2.	Convención sobre el comercio internacional de especies amenazadas de fauna y flora silvestres. Washington, 1973	394
3.	Tratado de cooperación amazónica. Brasilia, 1978	412
4.	Convenio sobre la diversidad biológica. Naciones Unidas, 1992	419
E.	Instrumentos jurídicos internacionales para la prevención de la deforestación y desertificación	446
1.	Convención de las Naciones Unidas de lucha contra la desertificación en los países afectados por sequía grave o desertificación, en particular en África. París, 1994	446

2.	Convenio internacional de las maderas tropicales. Ginebra, 1994	476
iii.	Principales instrumentos jurídicos internacionales de protección ambiental de carácter transectorial	504
A.	Convenio de Basilea sobre el control de los movimientos transfronterizos de los desechos peligrosos y su eliminación. Naciones Unidas, 1989	504
B.	Convención sobre el acceso a la información, la participación del público en la toma de decisiones y el acceso a la justicia en asuntos ambientales. Aarhus, 1998	538
1.	Convention sur la responsabilité civile des dommages résultant d'activités dangereuses pour l'environnement, Lugano, 1993	564
	BIBLIOGRAFÍA	587



FREE AND FAIR ELECTIONS

NEW EXPANDED EDITION



GUY S. GOODWIN-GILL

e
(06-13013)
NO. 2

INTER-PARLIAMENTARY UNION



2006

TABLE OF CONTENTS

FOREWORD by the Secretary General of the Inter-Parliamentary Union	v
AUTHOR'S PREFACE.....	vi
DECLARATION ON CRITERIA FOR FREE AND FAIR ELECTIONS, unanimously adopted by the Inter-Parliamentary Council at its 154 th Session (Paris, 26 March 1994).....	vii

PART 1

Free and Fair Elections: Further Steps along the Democracy Road

1. INTRODUCTION.....	3
2. EVOLVING AND CONSOLIDATING INTERNATIONAL STANDARDS.....	6
2.1 The Inter-Parliamentary Union.....	6
2.1.1 The status of the IPU in its relations with the United Nations.....	6
2.1.2 The IPU's agenda	8
2.2 The United Nations, the General Assembly, elections and democracy	10
2.2.1 Enhancing the principle of elections.....	15
2.2.2 Support for new or restored democracies	19
2.2.3 Respect for the principles of national sovereignty	24
2.3 The Commission on Human Rights	28
2.3.1 Promoting and consolidating democracy	28
2.3.2 Strengthening popular participation.....	31
2.3.3 The role of regional and other organizations	34
2.4 Regional and sub-regional developments: Some aspects.....	36
2.4.1 Africa.....	38
2.4.2 Americas.....	41
2.4.3 The Commonwealth	43
2.4.4 Europe	45
3. DEVELOPMENTS IN LAW AND PRACTICE	52
3.1 Elections, democracy and accountability	54
3.2 Democracy, representation, and electoral systems	56
3.3 Political parties and political rights	59
3.4 The right to vote	63
3.5 Elections and equality.....	67
3.5.1 The participation of women in political life	68
3.6 Electoral administration.....	70
4. A PRESENT AND FUTURE AGENDA.....	71
4.1 Free and Fair Elections revisited	71
4.2 Accountability and verification	76
4.3 Participation, representation, and equality	81
4.4 The evolving agenda.....	85
4.5 The 'democratic imperative'.....	87

PART 2
Free and Fair Elections: The Development of International Law and Practice

1. INTRODUCTION AND OBJECTIVES.....	93
1.1 Outline of the study.....	95
1.2 Sources	96
2. THE INTERNATIONAL LAW BACKGROUND.....	97
2.1 International obligations.....	97
2.2 Self-determination and national sovereignty	97
2.3 Elections and human rights treaties	101
2.3.1 Universal instruments.....	101
2.3.2 Regional instruments.....	103
2.4 United Nations election activities	105
2.4.1 Action in the UN General Assembly.....	107
2.5 The Inter-Parliamentary Union: Policy and practice	109
2.6 Regional and other developments	111
3. FREE AND FAIR ELECTIONS	113
3.1 Constituent elements	113
3.1.1 Electoral law and system.....	113
3.1.2 Constituency delimitation	117
3.1.3 Election management	120
3.1.4 The right to vote.....	126
3.1.5 Voter registration	129
3.1.6 Civic education and voter information.....	133
3.1.7 Candidates, political parties and political organization	134
3.1.8 Electoral campaigns	142
3.1.8.1 Human rights and the election environment	145
3.1.8.2 Media access and coverage.....	147
3.1.8.3 Codes of Conduct.....	151
3.1.9 Balloting, monitoring and results.....	152
3.1.10 Complaints and dispute resolution.....	157
3.2 Evaluation and assessment.....	158
4. INTERNATIONAL STANDARDS.....	160
4.1 The goal or objective.....	162
4.2 The rights and responsibilities of individuals and political parties	162
4.3 The rights and responsibilities of government.....	163
5. CONCLUSION.....	167
ANNEX	
Free and Fair Elections – Extracts from Selected International Instruments	168
SELECT BIBLIOGRAPHY	172
USEFUL WEBSITES	200
INDEX	201

Formación Ciudadana hacia una **Cultura** de la **Legalidad**

Situaciones sociales de impacto en la vida de los adolescentes

SECRETARÍA DE
EDUCACIÓN
PÚBLICA | **SEP**

Índice

Programa de estudios

Presentación	13
Introducción	17
Fundamentación del programa	23
Actividad introductoria	63

Bloque I. Individuo y sociedad

Propósitos	67
Introducción	68
Tema 1. La construcción de la identidad de los adolescentes	69
Tema 2. La construcción de la autoestima y el autoconcepto en la adolescencia	74
Tema 3. Los valores, elementos que guían el comportamiento de los individuos	85
Tema 4. Autonomía y libre albedrío	92
Tema 5. Naturaleza social del ser humano	97

Bloque II. El Estado de derecho y la cultura de la legalidad

Propósitos	109
Introducción	110
Tema 6. Origen de las normas, leyes y costumbres	111



Tema 7. Estado de derecho	120
Tema 8. Cultura de la legalidad	132
Tema 9. Proceso y naturaleza de la sanción	139
Tema 10. Sistema legal e impartición de justicia	149

Bloque III. Delincuencia y corrupción: elementos que vulneran el Estado de derecho y la cultura de la legalidad

Propósitos	167
Introducción	168
Tema 11. Los delitos y la delincuencia	169
Tema 12. La corrupción	194
Tema 13. Consecuencias de la delincuencia	212

Bloque IV. Promoviendo una cultura de la legalidad

Propósitos	219
Introducción	220
Tema 14. Relación entre instituciones y participación ciudadana	221
Tema 15. Toma de decisiones	228
Tema 16. Mi proyecto de vida	237
Tema 17. Solución de problemas	246
Actividad de cierre	266

Anexos

Anexo 1. Estrategias didácticas en apoyo a la asignatura opcional Formación Ciudadana hacia una Cultura de la Legalidad	271
Anexo 2. Competencias ciudadanas	297
Anexo 3: Glosario	335
Bibliografía	343



DIRECTIONS IN DEVELOPMENT
Infrastructure

Government Guarantees

*Allocating and Valuing Risk in Privately
Financed Infrastructure Projects*

Timothy C. Irwin

(07-7380)

NO. 2



THE WORLD BANK

x1 2/3

Contents

<i>Preface</i>		<i>ix</i>
<i>Acknowledgments</i>		<i>xi</i>
Chapter 1	Overview	1
	Allocation	4
	Valuation	7
	Rules	8
Chapter 2	Lessons of History	11
	Early Guarantees	11
	The Popularity of Guarantees	15
	If You Insist on Something, Prepare to Bear the Risks	19
	Try Not to Guarantee Risks Investors Can Manage	22
	Be Careful That What You Guarantee Is What You Want	27
	Manage the Risks You Guarantee Progress?	30 31

Chapter 3	Obstacles to Good Decisions	33
	Cognitive Obstacles	33
	Political Obstacles	43
	Overcoming the Obstacles	45
Chapter 4	Allocating Exposure to Risk	47
	Definitions	47
	A Principle	56
	Governments' Special Features	65
Chapter 5	The Allocation of Three Risks	71
	Exchange-Rate Risk	71
	Insolvency Risk	78
	Policy Risk	87
Chapter 6	Rules	103
	Involving People with an Interest in Future Costs	105
	Charging Fees	107
	Setting Criteria and Requiring Analysis	108
	Using Markets to Value Guarantees	111
	Reporting According to Modern Accounting Standards	113
	Disclosing Additional Information	119
	Budgeting for Guarantees	121
Chapter 7	Valuing Exposure to Risk	127
	Identifying Exposure	128
	Measuring Exposure	129
	Valuing Exposure	140
Chapter 8	The Valuation of Exposure to Three Risks	155
	Exchange-Rate Risk	155
	Insolvency Risk	160
	Policy Risk	171
Appendix A		177
References		187
Index		205

Figures

3.1	A Typical Prospect-Theory Value Function	35
3.2	A Typical Prospect-Theory Decision-Weight Function	36
3.3	Intuitive Forecasts	39
4.1	Characterizing Total-Project-Value Risk	50
4.2	Stakeholders' Risks and Total-Project-Value Risk	51
4.3	Total-Project-Value Risk and Its Components—Demand and Earthquake Risk	53
4.4	Risks and Stakeholders	55
5.1	Currencies of Five Developing Countries against the U.S. Dollar, 1985 to 2002	72
5.2	Annual Average Inflation and Currency Depreciation against the U.S. Dollar in a Sample of 89 Countries, 1976–2001	77
5.3	Creditors' and Shareholders' Interest in the Firm as a Function of the Value of the Firm at the Maturity of Its Debt	79
5.4	Creditors' and Shareholders' Shares of the Value of the Firm and the Volatility of the Firm's Value, Holding Debt, and the Value of the Firm Constant	80
5.5	An Infrastructure Investment Game	89
5.6	Expropriation Risk and the Price Required for Investment	91
5.7	Legitimacy, Legal Protection, and Promised Prices	100
6.1	Decision Makers, Incentives, and Information	104
7.1	Termination-Payment Risk	130
7.2	Revenue Guarantee: Relative Frequency of Payments in Various Ranges	131
7.3	Construction-Cost Risk and Government Payments	136
7.4	A Forecast and Three Possible Paths for Revenue	139
8.1	Histogram of Guarantee Payments	158
8.2	The Value of the Firm and Guarantee Payments	163
8.3	Value of the Debt Guarantee as a Function of Changes in Leverage and Volatility	165
8.4	Two Possible Paths of Operating Cash Flows and Government Payments under a Guarantee of a Power-Purchase Agreement	170
8.5	Contractual and Actual Prices and Consequent Government Compensation: One Trial	175
8.6	Relative Frequency of Possible Values of Pricing Undertaking	186

Tables

3.1	The Fourfold Pattern of Risk Aversion and Risk Seeking: Certainty Equivalents for Four Risks	37
4.1	Four Kinds of Risk and Examples Thereof	62
4.2	The Principle for Four Kinds of Risk	63
6.1	Chile's Disclosure of Guarantee Costs	120
7.1	Measures of Risk for the Revenue Guarantee for Year 1	140
8.1	Summary Measures of Risk	164



THE WORLD BANK

GOVERNANCE REFORM

BRIDGING MONITORING AND ACTION



BRIAN LEVY

.8
8g
1 (07-7375)
NO. 2



Contents

Acronyms and Abbreviations	xi
Acknowledgments	xiii
Foreword	xv
Preface	xvii

Executive Summary **xix**

Monitoring Developing Country Governance	xx
Monitoring and Improving Bureaucratic Capability	xxiii
Monitoring and Improving National Checks-and-Balances Institutions	xxvi
Governance Reform at the Front Line— Service Provision and the Investment Climate	xxvii
Governance Reform—Country Patterns and Reform Options	xxviii
Notes	xxxvi

Chapter 1. Monitoring Developing Country Governance . . **1**

Introduction	1
A Framework for Monitoring Governance	4
Indicators of Governance	10
Governance Monitoring—from Broad to Specific	21
Notes	28

Chapter 2. Monitoring and Improving Public Finance and Administration	31
Monitoring and Improving Public Financial Management	33
Monitoring and Improving Administrative Quality	41
What All This Means for Scaling Up Aid	48
Notes	55
Chapter 3. Monitoring and Improving National Checks-and-Balances Institutions	57
The Inner Constellation—Direct Oversight	58
The Middle Constellation—Justice and the Rule of Law	66
The Outer Constellation—Transparency and Voice	71
The Challenge of Sequencing Checks and Balances and Bureaucracy Reforms	81
Annex 3.1. Strengths and Weaknesses in Checks-and-Balances Institutions	85
Notes	87
Chapter 4. Governance Reform at the Front Line— Service Provision and the Investment Climate.	89
Getting the Priorities Right	90
Getting the Accountabilities Right	100
Governance Reform as a Cumulative Process	110
Notes	113
References	115
Appendix: Applying the Indicators—A Typology of Countries	121
Index	127

Boxes

1.1	Governance and Growth—the Big Picture	2
1.2	Governance and Corruption Are Not the Same Thing	5
1.3	How Information Links Democracy and Development Effectiveness	9
1.4	The 2004 CPIA's 16 criteria	12
1.5	How Precise Is the CPIA?	14
1.6	Three Aggregate Governance Doing Business and Investment Climate Survey Indicators	19
2.1	Two IMF Tools to Support Fiscal Management and Transparency	34
2.2	Recent Advances in Monitoring the Quality of Procurement	38
2.3	Actionable Indicators on Public Administrative Quality	44
3.1	The POLITY IV Executive Constraints' Criteria	60
3.2	The Global Integrity Index as a Tool for Governance Monitoring	62
3.3	Legislative Oversight in Africa—A Work in Progress	64
3.4	Common Definitions of the “Rule of Law”	67
3.5	Indicators of the Efficiency of Judicial Processes	70
3.6	Global Norms for Collection and Publication of Economic and Social Data	74
3.7	The Principles that Generally Underpin Freedom of Information Laws	76
3.8	How Media Access can Influence Development Outcomes	79
4.1	The Politics of Electricity Reform in Andhra Pradesh, India	94
4.2	Why Stand-Alone Investment Projects Can Be Bad for Governance	98
4.3	Regulatory Imbalances in Chile and Jamaica—Some History	104
4.4	Linking Community-Based Resource Transfers and Decentralization in Albania, Indonesia, and Peru	110

Figures

1	National Governance Systems—Actors and Accountabilities	xx
2	Public Financial Management—A Performance Monitoring Framework	xxiv
3	Net Change in HIPC Indicator Tracking Scores, 2001–04	xxv
4	A “Constellation” of Checks and Balances Institutions	xxvii
5	Perceptions of Service Delivery Performance in Nine Bangalore Agencies, 1994–2003	xxxix
6	Governance Turnarounds—Three Trajectories	xxxv

1.1	National Governance Systems—Actors and Accountabilities	6
1.2	Trends in Administrative Corruption in Europe	20
1.3	Corruption in Specific Sectors in ECA, 2002–05	21
2.1	Public Financial Management—a Performance Monitoring Framework	33
2.2	Low-income Aid Recipient Countries by CPIA 13 (Quality of Budgetary and Financial Management) Score, 2004	35
2.3	Net Change in HIPC Indicator Tracking Scores, 2001–04	40
2.4	A Platform Approach to Budget Management Reforms in Cambodia	42
2.5	Low-Income Aid Recipient Countries by CPIA 15 (Quality of Public Administration) Score, 2004	46
3.1	A “Constellation” of Checks-and-Balances Institutions	58
3.2	The Virtuous Circle of Transparency—from Disclosure to Responsiveness	72
3.3	Measuring Country Statistical Capacity—IBRD, IDA, and IDA-Africa, 1999–2005	73
3.4	Governance Turnarounds—Three Trajectories	83
4.1	Obstacles to Growth	93
4.2	The Top Investment Climate Concern of Firms (49 countries)	95
4.3	Perceptions of Service Delivery Performance in Nine Bangalore Agencies, 1994–2003	107
4.4	A Governance Virtuous Spiral?	112
A.1	IDA Countries Grouped by Bureaucratic Quality and Checks and Balance	122

Tables

1	Transactions Costs of Doing Business—DB and ICS Results	xxx
2	Intermediate Outcomes—Corruption Versus Policy	xxxiii
3	State Capacity and State Accountability, 2004	xxxiv
1.1	Nodes of Transparency in National Governance Systems	7
1.2	2004 Country Scores for the CPIA Public Institutions Cluster	13
1.3	KK Estimates of the Extent of Corruption in 204 Countries, 2004	18
1.4	Intermediate Outcomes—Corruption Versus Policy	23
1.5	Governance Monitoring Indicators	24
A1.1	KK Estimates of the Extent of Corruption in 204 Countries, 2004	25
A1.2	Doing Business Indicators and Investment Climate Surveys—Some Useful Measures for Governance Monitoring	27

2.1	Quality of Budget Management Systems in 25 Heavily Indebted Poor Countries, 2004	36
2.2	Bureaucratic Capability and Governance Outcomes—Some Correlations	47
2.3	Public Administrative Reform in Three Countries	49
A2.1	CPIA—Quality of Budget and Financial Management	51
A2.2	The PEFA PFM Performance Indicator Set	53
A2.3	CPIA—Quality of Public Administration	54
3.1	Executive Constraints—2004 Polity IV Results for 60 Low-Income Countries	61
3.2	The Quality of Some Direct Oversight Institutions in 25 Countries Summarized by Groups	61
3.3	KK Rule of Law 2004, Adjusted for CPIA-Rules for 66 Low-Income Aid Recipient Countries	68
3.4	The Quality of Some Attributes of the Justice System in 25 Countries (by group)	69
3.5	Participation in the PRS, 2005	78
3.6	KK Voice and Accountability 2004, IDA and Blend Countries	80
3.7	Public Integrity Index—Transparency and Civic Participation (by group)	81
3.8	State Capacity and State Accountability	82
A3.1	Checks-and Balances-Institutions—Patterns of Country Performance, 2004	86
4.1	Top 3 Constraints to Enterprise Investment—Perceived and Computed	96
4.2	Transactions Costs of Doing Business—DB and ICS Results	97
A.1	IDA Countries Grouped by Bureaucratic Quality and Checks and Balances with Level of Actual and Predicted Corruption	123



La Constitución y el medio ambiente

EMILIO **O. RABASA**

Coordinador

CONTENIDO

PRIMERA PARTE

MARCO HISTÓRICO CONSTITUCIONAL DEL DERECHO AMBIENTAL EN MÉXICO

- Génesis de la materia ambiental en nuestra Constitución 3
Emilio O. RABASA
- El derecho a un medio ambiente adecuado 13
Lucio CABRERA ACEVEDO

SEGUNDA PARTE

LA CONSTITUCIÓN MEXICANA Y EL MEDIO AMBIENTE EN EL DERECHO INTERNACIONAL

- La Constitución mexicana y los principios de política ambiental
internacional 23
Rodolfo GODÍNEZ ROSALES
- La Constitución mexicana y los principios rectores del derecho
ambiental 35
Tania GARCÍA LÓPEZ
- El capítulo XI del Tratado de Libre Comercio de América del
Norte y las controversias medioambientales de México 55
Carol ARRIAGA

Análisis constitucional del Acuerdo de Cooperación Ambiental de América del Norte	79
Elena Ruth GUZMÁN GÓMEZ	

TERCERA PARTE

LA CONSTITUCIÓN MEXICANA Y EL MEDIO AMBIENTE EN EL ORDEN JURÍDICO NACIONAL

Constitución y política ambiental	119
Ramón OJEDA MESTRE	
El derecho constitucional y el ambiente en las Constituciones estatales en México	131
María del Carmen CARMONA LARA	
Comentarios al artículo 27 constitucional en materia de aguas . . .	169
César NAVA ESCUDERO	
Las facultades del Ejecutivo Federal en materia ambiental	209
Alejandra RABASA SALINAS	
La procuración de justicia en materia ambiental: una perspectiva constitucional	227
Alfonso NAVARRETE PRIDA	
La Constitución y el medio ambiente. El ordenamiento territorial del municipio	235
María Cristina CASTRO SARIÑANA	
Los asentamientos humanos y la mirada parcial del constitucionalismo mexicano	257
Antonio AZUELA	
Miguel Ángel CANCINO	
La Comisión Ambiental Metropolitana: un nuevo esquema de coordinación	305
Mireille ROCCATTI	

CUARTA PARTE

LA LEY CONSTITUCIONAL FRANCESA
EN MATERIA AMBIENTAL

La Carta Ambiental y el debate ideológico 317
Jacqueline MORAND-DEVILLER





GERARDO **LAVEAGA**

La cultura de la legalidad

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

CONTENIDO

Prólogo	11
Miguel CARBONELL	
Introducción	17
I. La construcción social del Estado de derecho	21
1. Las dimensiones sociales del Estado	21
2. Las dimensiones sociales del derecho	26
3. Instituciones políticas: la preservación del consenso	30
II. La cultura de la legalidad en la preservación del consenso	35
1. Las necesidades y los intereses como condicionantes de la axiología política	35
2. La transformación de los valores políticos en valores jurídicos	44
III. La difusión de la cultura de la legalidad	51
1. La socialización jurídica	51



2. Límites en la difusión de la cultura de la legalidad	56
3. Funciones de la cultura de la legalidad	65
IV. La cultura de la legalidad en México	73
1. Socialización jurídica general	73
A. Contexto	73
B. Marco legal	78
C. Educación formal: la escuela	83
D. Educación no formal	86
E. Educación informal: los medios de comunicación	90
2. Socialización jurídica específica	94
A. La enseñanza formal del derecho: la universidad	94
B. Informática y derecho	99
Epílogo	103
Bibliografía	107

La economía nacional: una reflexión

Ponentes: Carlos Abedrop • David Ibarra Muñoz • Rolando Cordera Campos

Participantes: Jorge Basave Kunhardt • Carlos Bazdresch • Alfredo Camhaji

José Ignacio Casar • Eugenio Clariond • Roberto Escalante • Arturo Fernández

Juan Ramón de la Fuente • Gerardo Jacobs • Armando Labra • Santiago Levy

Leonardo Lomelí Vanegas • Ifigenia Martínez • Carlos Martínez Ulloa • José

Andrés de Oteyza • Virginia Pérez Cota • Yeidckol Polevnsky • Mario

Rodarte • Elena Sandoval • Carlos Slim • Francisco Suárez Dávila

Carlos Tello Macías • Enrique del Val • José Woldenberg

Coordinación y relatoría: Rolando Cordera Campos • Leonardo

Lomelí Vanegas

72

(07-7904)

NO 2



Contenido

JUAN RAMÓN DE LA FUENTE Y ENRIQUE DEL VAL	
Presentación	9
DAVID IBARRA	
México: transición sin desarrollo	13
CARLOS ABEDROP DÁVILA	
Sistema financiero y expansión productiva ¿misión imposible?	31
ROLANDO CORDERA CAMPOS	
Después del neoliberalismo: el Estado frente a la democracia y la cuestión social	41
ROLANDO CORDERA CAMPOS Y LEONARDO LOMELÍ VANEGAS	
Relatoría del Seminario de Reflexión sobre la Economía Nacional	75
Participantes en el Seminario	98



La reforma a la justicia penal

Quintas Jornadas sobre Justicia Penal

SERGIO **GARCÍA RAMÍREZ**
OLGA **ISLAS DE GONZÁLEZ MARISCAL**
LETICIA A. **VARGAS CASILLAS**

Coordinadores

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

CONTENIDO

Presentación	IX
------------------------	----

REFORMAS PENALES CONSTITUCIONALES

La iniciativa de reforma constitucional en materia penal del 29 de marzo de 2004	3
Sergio GARCÍA RAMÍREZ	
Reformas penales a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	23
Olga ISLAS DE GONZÁLEZ MARISCAL	
Justicia penal y reformas penales constitucionales	41
Bernardo LEÓN OLEA	
Reformas penales constitucionales	65
Jorge ZERMEÑO INFANTE	
Diagnóstico del proceso penal mexicano	67
Miguelángel GARCÍA-DOMÍNGUEZ	
La reforma a la justicia penal	123
Antonio GARCÍA TORRES	

PROCURACIÓN DE JUSTICIA Y DEFENSA PENAL

Reformas en la procuración de justicia y defensa penal.	151
Mireille ROCCATTI VELÁZQUEZ	

Seguridad ciudadana y la justicia penal en México. Los desafíos institucionales de su reforma	159
Guillermo ZEPEDA LECUONA	
Aspectos de la procuración de justicia y la defensa penal.	187
César ESQUINCA MUÑOA	

PROCEDIMIENTO PENAL

Reforma al procedimiento penal.	199
Ricardo OJEDA BOHÓRQUEZ	
Proyecto de reforma al sistema de justicia penal mexicano.	217
Germán CASTILLO BANUET	
Algunas consideraciones sobre el proyecto de Código Federal de Procedimientos Penales.	225
Carlos NATARÉN NANDAYAPA	

SEGURIDAD PÚBLICA Y POLICÍA

Seguridad pública y policía	247
Luis de la BARREDA SOLÓRZANO	
Algunas consideraciones de la seguridad pública y policía	263
Genaro GARCÍA LUNA	
Policia	267
Ernesto LÓPEZ PORTILLO VARGAS	

SECUESTRO

Política integral para la persecución del delito de secuestro en el estado de Sinaloa	271
Óscar Fidel GONZÁLEZ MENDÍVIL	

El secuestro en México. Situación actual	285
José Luis SANTIAGO VASCONCELOS	

REFORMAS AL CÓDIGO PENAL

Las reformas en materia penal. Un análisis retrospectivo	293
Juan SILVA MEZA	
Principio de <i>ultima ratio</i> o expansión del derecho penal	305
Moisés MORENO HERNÁNDEZ	
Acerca de las reformas al nuevo Código Penal para el Distrito Federal	341
Alicia AZZOLINI BINCAZ	

DERECHOS HUMANOS

Derechos humanos.	351
Emilio ÁLVAREZ ICAZA LONGORIA	
Los efectos de la ratificación por México de la Convención sobre la Imprescriptibilidad de los Crímenes de Guerra y de los Crímenes de Lesa Humanidad	369
Santiago CORCUERA CABEZUT	
Reformas pendientes en materia de derechos humanos	377
Miguel SADOT SÁNCHEZ	
Exigibilidad constitucional de los derechos humanos. Propuestas de las organizaciones civiles mexicanas de derechos humanos	381
Miguel CONCHA MALO	

EJECUCIÓN DE SANCIONES Y MENORES INFRACTORES

Ejecución de sanciones penales. Proyecto de reforma federal	411
Mercedes PELÁEZ FERRUSCA	

La judicialización penitenciaria	423
Rosendo GÓMEZ PIEDRA	
Justicia de menores. Perfiles y tendencias.	433
Alejandra VÉLEZ AGUILAR	
Ejecución de sanciones y menores infractores en la reforma a la justicia penal	439
Ruth VILLANUEVA CASTILLEJA	

Lecciones en materia de telecomunicaciones

026
01

(07-0647)

NO. 2

Centro de estudios
en materia de telecomunicaciones

Universidad Externado de Colombia

CONTENIDO

LAS TELECOMUNICACIONES Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO	
<i>Édgar González López</i>	11
i. El derecho de las telecomunicaciones	12
ii. ¿Debe existir una relación entre el derecho de las telecomunicaciones y el derecho administrativo?	14
iii. Contenido conceptual del tema. ¿Para qué?	18
iv. Los modelos en la gestión de los servicios y redes de telecomunicaciones. Ventajas del nuevo modelo	22
v. Naturaleza y características del nuevo modelo de gestión	25
vi. Del concepto de servicio público al concepto de mercado	28
vii. ¿Es requerida una aplicación de instituciones del derecho administrativo en el derecho de las telecomunicaciones?	30
A. Obligaciones de servicio universal y de acceso universal en el derecho de las telecomunicaciones	33
viii. Vigencia de los principios fundamentales del servicio público para los servicios de las telecomunicaciones	35
ix. Fundamentos para identificar la aplicación del derecho administrativo en el derecho de las telecomunicaciones	38
x. El modelo de liberalización para lograr los objetivos del interés general (usuario). La importancia de la regulación	39
xi. Temas específicos de análisis del derecho de las telecomunicaciones frente al derecho administrativo	41
A. En cuanto a operadores o proveedores de servicios y redes de telecomunicaciones	42
B. En cuanto al servicio universal	42
C. En cuanto a la competencia	43

D. En cuanto al concepto del servicio público de las telecomunicaciones	45
E. En cuanto a los usuarios	45
F. En cuanto al régimen de tarifas	46
G. En cuanto a las redes	47
H. En cuanto a la interconexión de redes	47
I. En cuanto al derecho a la libertad de expresión. Derecho a la privacidad y confidencialidad	49
J. En cuanto a contratos	49
K. En cuanto a regímenes supranacionales	50
XII. Conclusiones	50

TELEFONÍA DE LARGA DISTANCIA INTERNACIONAL UTILIZANDO
EL PROTOCOLO INTERNET EN EL DERECHO COLOMBIANO

<i>Alfonso Miranda Londoño</i>	53
I. Introducción	53
II. La apertura a la competencia en los servicios de TPBC	56
III. Clasificación de los servicios públicos de telecomunicaciones	60
IV. Principales condiciones para la prestación del servicio de TPBCLDI	63
A. Sujeción a las disposiciones de la Ley 142 de 1994	64
B. Obtención del título habilitante	64
C. Obligaciones de cobertura e interconexión	68
D. Protección de los usuarios	68
V. Elementos de orden legal que definen el servicio de valor agregado	69
VI. Descripción técnica de la prestación del servicio de larga distancia internacional	73
A. Descripción técnica del gráfico n.º 1	74
B. Explicación jurídica del gráfico n.º 1	75
VII. Descripción de una llamada de larga distancia internacional de un usuario de celular a través de un operador habilitado para prestar el servicio de larga distancia internacional	76
A. Descripción técnica del gráfico n.º 2	76
B. Explicación jurídica del gráfico n.º 2	78
VIII. Escenario detallado de la comunicación de larga distancia internacional utilizando VOZ IP	79

ix.	Otros aspectos importantes	80
	A. Comunicación en tiempo real	80
	B. Grupo cerrado de usuarios	83
x.	La utilización de la <i>VOZ IP</i> para prestar servicios de larga distancia sin la debida habilitación, viola la ley	84
	A. Violación de las normas de telecomunicaciones	85
	B. Violación del régimen del servicio de telefonía móvil celular	86
	C. Violación del régimen de valor agregado	87
xi.	Conclusión	88
NUEVA REALIDAD JURÍDICA PARA LAS TELECOMUNICACIONES EN COLOMBIA		
<i>Alfredo Fajardo Muriel</i>		89
i.	El cambio de los postulados básicos	91
	A. La democratización de las telecomunicaciones	91
	B. Las telecomunicaciones como actividades de interés general	94
	C. La participación de la inversión privada en el sector	100
	D. El replanteamiento de la intervención estatal y de la soberanía nacional	104
ii.	La reticencia al cambio institucional	108
	A. Cronología de una renuencia al cambio	108
iii.	El papel del Estado frente a las telecomunicaciones modernas	113
	A. La inutilidad de la concesión en telecomunicaciones	114
	B. Efectos de la eliminación de la concesión	116
	1. En la estabilidad sectorial	116
	2. Sobre la economía del sector	119
	3. Otras consecuencias colaterales	126
	4. Beneficios derivados para el Estado	128
	C. La quiebra de las telecomunicaciones	130
	D. La pérdida de la descentralización	132
	E. La libre competencia como fin en sí mismo para el Estado	135
iv.	Examen de la problemática colombiana	138
v.	Conclusión	141
LA MAYOR SUBASTA DE TODOS LOS TIEMPOS		
<i>Juan Carlos Gómez</i>		145
i.	Audiencias, loterías y subastas	146
ii.	El Estado abre el juego, llena sus arcas y regula	147

iii. Referencia a la asignación de frecuencias para comunicaciones de tercera generación (3G) en Europa	149
iv. Interrogantes para el ordenamiento jurídico	151
v. El régimen de concesión de los servicios de telecomunicaciones en Colombia	152
vi. El caso de la telefonía móvil celular y los PCS	156
vii. El caso de la televisión privada y la Comisión Nacional de Televisión	159
viii. Epílogo: una tarea por cumplir	161

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE EL RÉGIMEN NORMATIVO
DE LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS DE TELECOMUNICACIONES

<i>Alberto Montaña Plata</i>	165
Premisa: ¿Reflexiones o vicisitudes del régimen de usuarios de los servicios de telecomunicaciones?	165
i. La dispersión normativa y las dificultades de los entes regulador y de control	168
A. La aparente reserva legal contenida en el artículo 369 constitucional, en materia de régimen de protección de los usuarios de los servicios públicos	169
B. La especialidad de la Ley 142 de 1994 en materia de servicios de telecomunicaciones	172
C. La especificidad del Decreto 1842 de 1991 y su dudosa vigencia	174
D. Las funciones de regulación de la CRT en materia de protección de usuarios y los alcances de las manifestaciones normativas de las comisiones de regulación de los servicios públicos domiciliarios	175
E. Las funciones de regulación de la CRT en materia de protección de usuarios, a partir del Decreto 1130 de 1999	180
F. Las funciones de control y vigilancia de la sic en materia de protección de usuarios de servicios de telecomunicaciones no regulados por la Ley 142 de 1994, a partir del Decreto 1130 de 1999	182
ii. Urgencia de una reforma de fondo al régimen de usuarios de los servicios de telecomunicaciones	183

Tipología de conflictos en materia de comercio electrónico	
<i>Daniel Peña Valenzuela</i>	189
i. Introducción	189
ii. Criterios de la tipología del conflicto planteada	190
iii. Tipología de conflictos con base en nuevos modelos de negocios	191
A. Relaciones entre empresas y consumidores (B2C)	192
B. Relaciones entre empresas y empresas (B2B o <i>collaborative commerce</i>)	194
C. Relaciones entre consumidores y consumidores o entre ciudadanos (C2C o comunidades virtuales)	195
iv. Tipología de conflictos con base en nuevos agentes participantes en los negocios electrónicos	197
A. Proveedores de servicios de Internet (PSI)	197
B. Entidades de certificación	199
v. Tipología de conflictos con base en nuevas categorías legales presentes en los negocios electrónicos	204
A. Nombres de dominio y signos distintivos (marcas)	204
1. Práctica del mecanismo	205
2. Proveedores de servicios de arbitraje	205
3. Procedimiento en línea	206
B. Contratos de diseño, desarrollo y <i>hosting</i> de páginas	207
C. Intimidad en la red	209
D. Medios electrónicos de pago	211
Conclusiones	212

Los Poderes Federales en la consolidación democrática de México

**Gabriel Corona Armenta
(Coordinador)**



**UNIVERSIDAD NACIONAL
AUTÓNOMA DE MÉXICO**



GERNIKA

INTRODUCCIÓN	7
--------------------	---

SECCIÓN 1: EL PRESIDENCIALISMO MEXICANO EN EL CONTEXTO ACTUAL

El presidencialismo mexicano en la consolidación democrática. <i>Gabriel Corona Armenta</i>	13
Presidencialismo dismutado y reforma del Estado estancada. <i>Francisco Casanova Álvarez</i>	45
Presidencialismo y nuevas fórmulas de equilibrio político en la sucesión presidencial: 2000-2006. <i>Lenin Bustamante Terreros</i>	55
Presidencialismo, democracia y política económica: el caso de la reforma fiscal. <i>Marco Antonio González Gómez</i>	75

SECCIÓN 2: PLURALISMO POLÍTICO Y AUTONOMÍA DEL PODER LEGISLATIVO

El rol de los parlamentos democráticos modernos: aplicación al caso mexicano. <i>José Enrique Bailleres Helguera</i>	89
Las incompatibilidades de los legisladores en México y breves referencias en el derecho comparado. <i>Efrén Chávez Hernández</i>	121
La agenda del PAN en el Congreso de la Unión hacia el 2006. <i>Francisco Reveles Vázquez</i>	143
La rendición de cuentas y los límites de la reelección inmediata de diputados en México. <i>Aldo Muñoz Armenta</i>	171

**SECCIÓN 3: LA AUTONOMÍA DEL PODER JUDICIAL
EN EL MARCO DE LA CONSOLIDACIÓN DEMOCRÁTICA**

El poder judicial en México y la nueva correlación de fuerzas entre los poderes públicos, 1994-2003. <i>Eduardo Torres Espinosa</i>	199
De las implicaciones de la reforma judicial mexicana de 1994 y del ¿cómo estimarlas? <i>Silvia Inclán Oseguera</i>	219
CONSIDERACIONES FINALES	251

CUADERNOS DE METAPOLÍTICA

Samuel Schmidt

México:
la nueva gobernabilidad

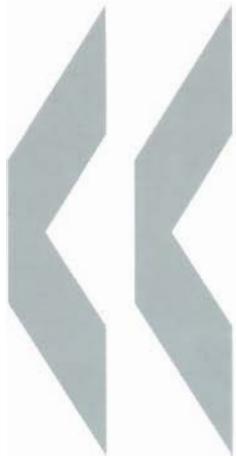
PRÓLOGO
CÉSAR CANSINO

3.0972
54m
.3 (06-6391)
B. NO. 2

Í N D I C E

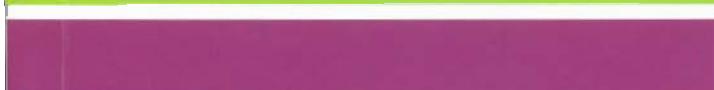
Prólogo por <i>César Cansino</i>	11
Agradecimientos	17
Introducción	19
El manejo del conflicto y la construcción del consenso	25
Revisando la gobernabilidad	31
La renovación de las élites	39
La politización de la sociedad	43
Mito y cohesión social	48
Terminó el mito de la revolución mexicana	53
¿Con qué reemplazamos el mito revolucionario?	61
El nuevo paradigma	65
Agenda política	68
La federalización como instrumento de gobernación	73
La falsa disyuntiva entre federalismo y centralismo	83
La construcción de la democracia	86
Conclusión que otra vez no es final feliz	90





OECD Factbook 2007

Economic, Environmental
and Social Statistics

	Population	
	Macroeconomic trends	
	Economic globalisation	
	Prices	
	Energy	
	Labour market	
	Science and technology	
	Environment	
	Education	
	Public finance	
	Quality of life	

2
2007
(07.5509)
0. 2



Focus on:
Migration



TABLE OF CONTENTS

Foreword	4
Preface	5
Table of Contents	6
Reader's guide	8

Population

TOTAL POPULATION	12
Evolution of the population	12
Regional population	16
ELDERLY POPULATION	18
Ageing societies	18
Elderly population by region	20

Macroeconomic trends

GROSS DOMESTIC PRODUCT (GDP)	24
Size of GDP	24
National income per capita	28
Regional GDP	30
ECONOMIC GROWTH	32
Evolution of GDP	32
Household saving	34
Investment rates	36
Inflation	40
Steel production	42
PRODUCTIVITY	44
Labour productivity	44
Multi-factor productivity	46
ECONOMIC STRUCTURE	48
Value added by activity	48
Evolution of value added by activity	52
Small and medium-sized enterprises	56

Economic globalisation

TRADE	60
Share of trade in GDP	60
Trade in goods	62
Trade in services	66
Trading partners	70
Balance of payments	74
FOREIGN DIRECT INVESTMENT (FDI)	76
FDI flows and stocks	76
Activities of multinationals	80

Prices

PRICES AND INTEREST RATES	84
Consumer price indices (CPI)	84
Producer price indices (PPI)	88
Long-term interest rates	90
PURCHASING POWER AND EXCHANGE RATES	92
Rates of conversion	92
Effective exchange rates	96

Energy

ENERGY SUPPLY	102
Primary Energy supply	102
Energy supply and economic growth	104
Energy supply per capita	106
Electricity generation	108
Renewable energy	110
ENERGY PRODUCTION AND PRICES	112
Energy production	112
Oil production	114
Oil prices	116

Labour market

EMPLOYMENT	120
Employment rates by gender	120
Employment rates by age group	124
Part-time employment	128
Self-employment	130
Hours worked	134
UNEMPLOYMENT	136
Unemployment rates	136
Long-term unemployment	140
Regional unemployment	142

Science and technology

RESEARCH AND DEVELOPMENT (R&D)	146
Expenditure on R&D	146
Researchers	148
Patents	150
ICT	152
Size of the ICT sector	152
Investment in ICT	154
Computer and Internet access by households	156
COMMUNICATIONS	158
Exports of information and communications equipment	158
Telephone access	160

Environment

WATER AND NATURAL RESOURCES	164
Water consumption	164
Fisheries	166
EMISSIONS AND WASTE	168
Emissions of carbon dioxide (CO ₂)	168
Municipal waste	170

Education

OUTCOMES	174
International student assessment	174
Tertiary attainment	178
EXPENDITURE ON EDUCATION	182
Expenditure on tertiary education	182
Public and private education expenditure	184

Public finance

GOVERNMENT DEFICITS AND DEBT	188
Government deficits	188
Government debt	190
PUBLIC EXPENDITURE AND AID	192
Social expenditure	192
Law, order and defence expenditure	194
Agricultural support estimates	196
Government support for fishing	198
Official development assistance	200
TAXES	204
Total tax revenue	204
Taxes on the average worker	208

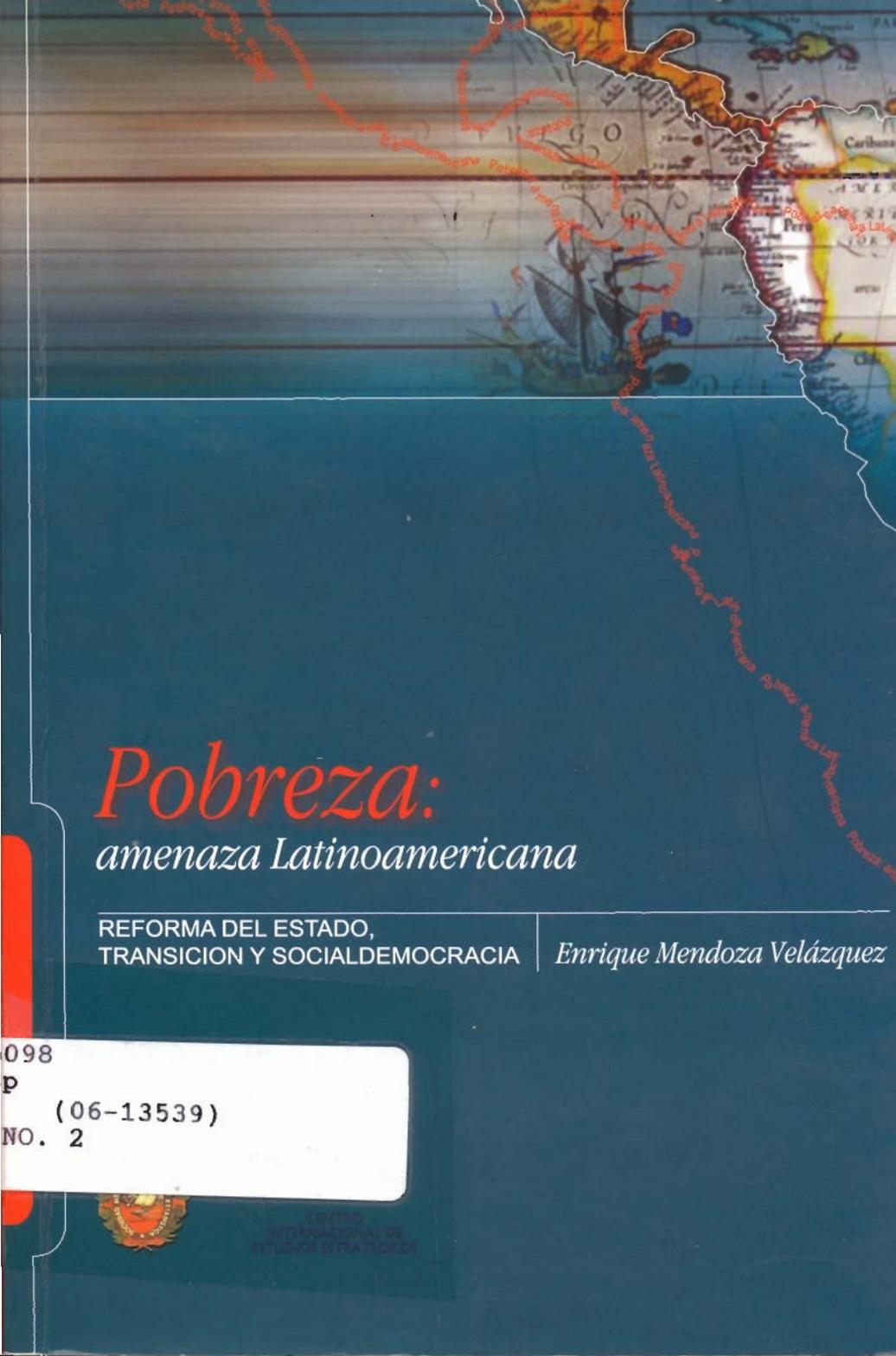
Quality of life

HEALTH	212
Life expectancy	212
Infant mortality	216
Obesity	218
Public and private health expenditure	220
LEISURE	222
Tourism: hotel nights	222
Recreation and culture	224
SOCIETY	228
Youth inactivity	228
Income inequality	230
Prison population	232
TRANSPORT	234
Road network	234
Road motor vehicles and road fatalities	236

Focus on:

Migration

Introduction	242
FLOWS OF IMMIGRANTS	244
Trends in Inflows of foreign nationals	244
Immigration by category of entry	246
Inflows of asylum seekers	248
Trends in migration	250
STOCKS OF IMMIGRANTS	252
Immigrant population	252
Immigrant population by region of origin and gender	254
EDUCATION	256
Educational outcomes for children of immigrants	256
Education attainment of immigrants	258
Migration of the highly educated	260
LABOUR FORCE AND REMITTANCES	262
Employment rates of the foreign- and the native-born	262
Unemployment rates of the foreign- and the native-born	264
Remittances	266
Analytical index	268



Pobreza: *amenaza Latinoamericana*

REFORMA DEL ESTADO,
TRANSICION Y SOCIALDEMOCRACIA

Enrique Mendoza Velázquez

098

p

(06-13539)

NO. 2



CENTRO
INTERNACIONAL DE
ESTUDIOS ESTRATEGICOS

Prólogo		19
Capítulo 1	<i>Proceso democrático y transición en América Latina</i>	25
1.	Introducción	25
2.	La democracia y la participación política	27
3.	La economía de mercado y la transformación de los actores políticos	31
4.	Democracia y gobernabilidad	36
5.	Transición y gobernabilidad	42
6.	Consideraciones finales	45
	Bibliografía	47



1.	Introducción.	53
2.	La política social	55
2.1	El enfoque del desarrollo como libertad de Amartya Sen	56
3.	México y el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006. Adopción del enfoque que apunta a las capacidades	59
3.1	México, un país de complejidad compleja	66
3.2	La ruta del proceso reformista	78
3.3	Los ciclos generacionales	79
4.	La segunda generación de "La Reforma del Estado": El nuevo paradigma de gobernabilidad.	80
4.1	La gobernabilidad democrática	82
4.2	La reinstitucionalización del Estado	83
5.	Primera velocidad: Reformar para gobernar	85
5.1	La necesidad de Reformar al Estado	86
5.2	La Reforma del Estado y la gobernabilidad del cambio político	90
5.3	Límites de negociación y ruptura en los procesos de Reforma del Estado	92
5.4	La formulación de recomendaciones que caracterizan a la Reforma del Estado	94
6.	El ciclo de Reforma Estatal	95
6.1	Los ajustes económicos y privatización de empresas públicas	96
6.2	La Reforma político electoral	96
6.3	El fortalecimiento de la descentralización administrativa y del federalismo	96
6.4	La transparencia de la vida pública	97
7.	La agenda de Reforma del Estado para América Latina de acuerdo a los organismos internacionales	97
7.1	La Reforma del Estado en América Latina: Una evaluación de sus efectos y de los problemas emergentes	98
	Conclusiones	100
	Bibliografía	101

1.	Planteamiento	105
1.1	La pobreza, un problema en expansión	105
1.2	¿Nuevas décadas perdidas?	106
1.3	El nuevo asistencialismo y la pobreza	106
1.4	La pobreza: ¿Cómo se define y cómo se mide?	107
1.5	Los enfoques metodológicos del análisis	109
2.	La diferencia entre la percepción de la pobreza y la pobreza real	110
2.1	El uso de encuestas y la pobreza vista desde los pobres	110
3.	Pobreza: ¿Un problema de necesidades o carencias?	111
4.	La pobreza: ¿Un desafío estatal o un desafío del mercado?	114
5.	La controversia respecto a las causas de la pobreza	114
5.1	Las causas predeterminan la ruta de las soluciones	116
6.	El enfoque de las necesidades básicas	116
7.	La retroalimentación entre el enfoque de las necesidades básicas y el mecanismo de asignación automática de recursos a través del libre mercado	119
8.	Las necesidades básicas y su atención por los conductos estatales	120
9.	La democracia y la pobreza: ¿Catalizador o retardante	122
10.	El enfoque de Amartya Sen	124
11.	¿Cómo se cuentan los pobres?	125
12.	La medición de la pobreza: Termómetro de lo irreversible	128
13.	Las mediciones de los organismos económicos internacionales	130
14.	El enfoque del método de las necesidades básicas insatisfechas	132
15.	El método de la línea de pobreza	133
16.	Las consecuencias que se derivan de los métodos de medición de la pobreza	136
17.	La pobreza vista desde el método de la medición integrada	138
18.	El diseño de las políticas públicas para combatir la pobreza	139

19.	Las políticas públicas más comúnmente aplicadas para combatir la pobreza	141
19.1	Del universo a la focalización	142
19.2	Del asistencialismo a la corresponsabilidad	143
19.3	Del centralismo a la descentralización	145
19.4	La privatización de la política social de combate a la pobreza	146
20.	La influencia del BM – FMI en el diseño de las políticas públicas de combate a la pobreza	147
21.	El auge de los programas de solidaridad o fondos sociales en América Latina	149
	Conclusiones	154
	Bibliografía	157

Capítulo 4 | *Los movimientos sociales emergentes*

161

1.	Antecedentes	161
1.1	Los movimientos sociales como espacios de socialización	163
1.2	El factor emancipatorio	164
1.3	El fenómeno de la movilización	165
1.4	La labor cultural o simbólica	166
2.	Aproximación teórica	167
3.	El tercer sector	172
4.	Opciones y alternativas de la participación social	175
4.1	Segunda vía	175
4.2	Tercera vía	176
4.3	Cuarta vía	177
4.4	Quinta vía	178
5.	La experiencia del Foro Social Mundial	180
6.	Nuevos enfoques sobre movimientos sociales en América Latina	184
6.1	Redefinición de la acción	185
6.2	Expresiones de nuevas formas de movilización	186
7.	Ciudadanía global y movimientos sociales	189
8.	Los movimientos sociales hoy	193
9.	Perspectivas para América Latina	194
	Bibliografía	197

1.	Antecedentes y principios	201
2.	La globalización y la socialdemocracia	206
3.	La socialdemocracia europea	208
3.1	La social democracia inglesa	209
3.2	La social democracia alemana	210
3.3	La tercera vía	211
3.3.1	Objetivos estratégicos	212
3.3.2	Propuestas programáticas de la tercera vía	213
3.3.3	La tercera vía entre el capitalismo y el socialismo (Conferencia de Londres)	214
4.	La socialdemocracia contemporánea	216
4.1	Principios políticos	216
4.2	La discusión de la agenda futura	219
4.3	XXIII Congreso de la Internacional Socialista	220
4.4	El desafío de la socialdemocracia global	221
5.	La socialdemocracia en América Latina	224
5.1	Consenso de Buenos Aires	226
5.1.1	Antecedentes y características del Consenso de Buenos Aires	227
5.1.2	Bases para conformar una agenda progresista Sudamericana	228
5.1.3	Vinculos con la agenda de la Internacional Socialista	230
5.1.4	Implicaciones políticas	232
6.	La socialdemocracia mexicana	233
	Bibliografía	237

	<i>Anexos</i>	239
Anexo 1	<i>Reformas de segunda generación</i>	241
Anexo 2	<i>México y la Reforma del Estado de América Latina</i>	247
	1. Presentación	247
	2. Diálogos nacionales y experiencia en América Latina (CEPAL)	248
	2.1 Argentina	249
	2.2 Perú	250
	2.3 República Dominicana	253
	2.4 El Salvador	255
	3. Reforma del Estado y las propuestas de organismos internacionales	258
	3.1. BID	259
	3.2. CEPAL	263
	3.3. OEA	266
	4. La comisión para la Reforma del Estado en México (año 2000, PML)	268
	5. La Agenda pendiente	271
Anexo 3	<i>Sistema social en América Latina</i>	275
Anexo 4	<i>La nueva socialdemocracia</i>	283

Seguridad pública

Segundo Congreso Iberoamericano
de Derecho Administrativo

GERMÁN **CISNEROS FARIAS**

JORGE **FERNÁNDEZ RUIZ**

MIGUEL ALEJANDRO **LÓPEZ OLVERA**

Coordinadores



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

CONTENIDO

La seguridad pública y la actividad policial como fundamentos de la autonomía municipal.	1
Mario Jesús AGUILAR CAMACHO	
La protección de las instalaciones del servicio público de energía eléctrica en México	39
Germán BARRUETA ROMERO	
Del régimen jurídico de la seguridad pública o, antes bien, de la inseguridad del régimen jurídico de la seguridad pública ¿cuestiones de compromiso?	61
Mariano R. BRITO CHECCHI	
Reflexiones en torno a la seguridad	73
Jorge FERNÁNDEZ RUIZ	
Regulación de los servicios de telecomunicaciones de seguridad y emergencia en México.	101
César E. HERNÁNDEZ OCHOA	
El concepto de interés público y su función en materia de seguridad nacional	131
Carla HUERTA OCHOA	
Sobre las relaciones de colaboración en materia de seguridad pública en el federalismo mexicano	157
Manuel JIMÉNEZ DORANTES	

Desarrollo evolutivo de la Ley de Seguridad Nacional	169
José Luis LÓPEZ CHAVARRÍA	
Políticas públicas en materia de “seguridad”, en la “sociedad del riesgo”	193
Augusto SÁNCHEZ SANDOVAL	
El régimen laboral policiaco	221
Jorge VARGAS MORGADO	
Algunas sugerencias sobre seguridad pública municipal	239
José Luis VÁZQUEZ ALFARO	
Seguridad pública.	251
Ángel ZARAZÚA MARTÍNEZ	
Relatoría y conclusiones de la mesa de seguridad pública	271
José Antonio BALDERAS R.	

Seguridad Pública y Estado en México

Análisis de algunas iniciativas

Marcelo Bergman



Fontamara

ÍNDICE

PRIMERA PARTE

ESTADO E INSEGURIDAD: APROXIMACIONES TEÓRICAS Y
ANÁLISIS DEL CRECIMIENTO DEL DELITO

INTRODUCCIÓN	11
Algunas herramientas conceptuales	25
Cifras de la criminalidad	33

SEGUNDA PARTE

LAS INICIATIVAS

El Sistema Nacional de Seguridad Pública	51
La Secretaría de Seguridad Pública	65
La Agencia Federal de Investigaciones	79
(en colaboración con Alejandro Monsiváis)	
Iniciativa de Reforma Estructural al Sistema de Justicia Penal Mexicano	101
(en colaboración con Alejandro Monsiváis)	

La militarización de la lucha contra el narcotráfico	119
(por Jorge Chabat)	

CONCLUSIÓN

Éxitos y fracasos en la seguridad pública: análisis y ejes de acción	129
ANEXOS	145
BIBLIOGRAFÍA	151

Regulación de encuestas electorales en México

LORENZO **CÓRDOVA VIANELLO**

PEDRO **SALAZAR UGARTE**

Coordinadores



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO
ASOCIACIÓN MEXICANA DE AGENCIAS DE INVESTIGACIÓN
DE MERCADOS Y OPINIÓN PÚBLICA, A. C.
CONSEJO DE INVESTIGADORES DE LA OPINIÓN PÚBLICA**

CONTENIDO

Agradecimientos	XI
Presentación	XIII
Héctor FIX-FIERRO	
Prólogo	XV
Manuel BARBERENA CRUZ	
El debate de la información	XVII
Francisco ABUNDIS	

* *

I. Consideraciones generales sobre la (in)justificación de la regulación estatal de encuestas y sondeos de opinión electorales	1
Lorenzo CÓRDOVA	
Pedro SALAZAR	
1. Premisa	1
2. Licitud y justificación de las regulaciones estatales	3
3. Justificación de la regulación de las encuestas y sondeos de opinión	4
4. Libertad individual y soberanía estatal (una primera aproximación)	5
5. Una distinción necesaria	7
6. ¿Hasta dónde regular?	10

7. Encuestas de "consumo interno"	13
8. Sanciones	14
9. Recapitulación sobre las distinciones	16
10. El problema de la libertad en las democracias constitucionales	18
II. Encuestas y transparencia	23
Ernesto VILLANUEVA	
1. Premisa	23
2. Información que debe ser publicada en las en- cuestas de opinión pública	33
3. Tendencias internacionales en la regulación de las encuestas	34
III. La regulación de encuestas electorales frente a los estándares de derechos humanos	41
Jorge Ulises CARMONA TINOCO	
1. Premisa	41
2. Las encuestas y la libertad de trabajo	42
3. Las encuestas y la libertad de opinión/expresión	46
4. Las encuestas y los derechos políticos	61
5. La regulación de las encuestas y el debido pro- ceso	63
6. Conclusión parcial	65
IV. Modalidades de regulación en el derecho electoral mexicano	67
Ezequiel GONZÁLEZ MATUS	
V. La regulación de las encuestas en el sistema electo- ral federal mexicano	83
Lorenzo CÓRDOVA	
Ezequiel GONZÁLEZ MATUS	

CONTENIDO

IX

1. Antecedentes	84
2. La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos	85
3. El Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (Cofipe)	87
4. El Código Penal Federal	92
5. La normatividad reglamentaria expedida por el Consejo General del Instituto Federal Electoral	95
6. Conclusiones parciales	101
 VI. Conclusiones finales	 103
 Anexo 1. Concentrado de regulación de encuestas en México	 111
 Anexo 2. Legislación sobre regulación de las encuestas y sondeos en México	 127
 Anexo 3. Temas para los cuadros comparativos de leyes electorales estatales y federal de México	 179
Julia FLORES	
Rebeca DOMÍNGUEZ CORTINA	
A. Cuadro comparativo de leyes electorales estatales y federal de México	182
B. Cuadro comparativo de leyes electorales estatales y federal de México	198





Temas de derecho penal, seguridad pública y criminalística

Cuartas Jornadas sobre Justicia Penal

SERGIO GARCÍA RAMÍREZ
OLGA ISLAS DE GONZÁLEZ MARISCAL
LETICIA A. VARGAS CASILLAS

Coordinadores

972

7t

(06-8661)

3

NO. 2

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

CONTENIDO

Preámbulo	XI
Sergio GARCÍA RAMÍREZ Olga Islas DE GONZÁLEZ MARISCAL Leticia VARGAS CASILLAS	
PROCREACIÓN ASISTIDA, INSEMINACIÓN ARTIFICIAL Y MANIPULACIÓN GENÉTICA	
Consideraciones generales de la procreación asistida, inseminación artificial y manipulación genética en el Código Penal para el Dis- trito Federal	3
Ingrid BRENA SESMA	
Procreación asistida, inseminación artificial y manipulación genética	17
José de Jesús VILLALPANDO CASAS	
Algunos aspectos de la regulación penal de la procreación asistida, inseminación artificial y manipulación genética	29
Miguel ONTIVEROS ALONSO	
Conclusiones sobre los temas procreación asistida, inseminación artificial y manipulación genética	31
Rafael MÁRQUEZ PIÑERO	
DELITOS EN PARTICULAR	
Comentarios sobre los delitos contra la vida y la integridad corporal	39
Olga ISLAS DE GONZÁLEZ MARISCAL	
Delitos contra la democracia electoral	55
Raúl PLASCENCIA VILLANUEVA	

La tutela de la libertad	67
René GONZÁLEZ DE LA VEGA	
Fraude y abuso de confianza	75
Jesús ZAMORA PIERCE	
La regulación del robo en el Nuevo Código Penal para el Distrito Federal	79
Alicia AZZOLINI BÍNCAZ	
Enriquecimiento ilícito de servidores públicos	87
Enrique DÍAZ-ARANDA	
Delitos contra la procuración y administración de justicia cometi- dos por particulares. Comentarios generales a los títulos vigési- mo primero y vigésimo segundo del Nuevo Código Penal para el Distrito Federal	91
Raúl GONZÁLEZ-SALAS CAMPOS	
Discriminación	95
Emilio ÁLVAREZ ICAZA LONGORIA	

MENORES Y VIOLENCIA

Problemática penal, sustantiva, adjetiva y ejecutiva de los menores infractores	105
Ruth VILLANUEVA CASTILLEJA	
Situación real de los derechos humanos de los menores infractores que reciben tratamiento en internación	115
Verónica CHONG BRIFFAULT	
Corrupción de menores y pornografía infantil	127
Antonio SÁNCHEZ GALINDO	
Violencia familiar	131
Rocío MORALES HERNÁNDEZ	

La violencia familiar: un problema social	151
Rosa María ÁLVAREZ DE LARA	

SEGURIDAD PÚBLICA

La seguridad pública en el Distrito Federal. Una forma de ver su problemática	163
Miguel Ángel MANCERA ESPINOSA	

Seguridad pública: dos modelos	169
Ernesto LÓPEZ PORTILLO VARGAS	

Seguridad pública	171
René JIMÉNEZ ORNELAS	

CRIMINALÍSTICA

Temas de criminalística	175
Rafael MORENO GONZÁLEZ	

El método de la criminalística, estrategia de la investigación	181
Miguel Óscar AGUILAR RUIZ	

Examen instrumental de la evidencia física, veracidad y confiabilidad de los resultados	183
Sara Mónica MEDINA ALEGRÍA	

El ADN en la identificación de personas, recurso forense	185
Alfonso LUNA VÁZQUEZ	