



PODER LEGISLATIVO FEDERAL
CÁMARA DE DIPUTADOS

F. 105

MESA DIRECTIVA
LXI LEGISLATURA
OFICIO No.: D.G.P.L. 61-II-4-896
EXPEDIENTE NUMERO: 3917

Dip. Ninfa Clara Salinas Sada,
Presidenta de la Comisión de
Medio Ambiente y Recursos Naturales,
Edificio.

En sesión celebrada en esta fecha por la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, la Diputada Yolanda del Carmen Montalvo López, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional, presentó Proposición con Punto de Acuerdo por el que se exhorta a las Comisiones de Medio Ambiente y Recursos Naturales, y Especial de Seguimiento y Análisis del Daño Ecológico, Impacto Social y Económico Generado por PEMEX, soliciten a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, realicen de manera conjunta una visita al municipio de Ciudad del Carmen, Campeche, con la finalidad de estudiar, evaluar y, en su caso, atender el impacto ambiental generado por la actividad de Pemex y diversas empresas privadas relacionadas con la actividad petrolera.

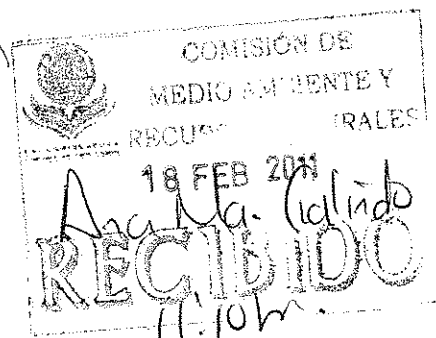
La Presidencia dictó el siguiente trámite: "Túrnese a la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales, para dictamen y a la Comisión Especial de Seguimiento y Análisis del Daño Ecológico, Impacto Social y Económico Generado por PEMEX, para opinión."

México, D.F., a 17 de febrero de 2011.



Dip. María Guadalupe García Almanza
Secretaria

ANEXO: Duplicado del expediente.
rcd.



CÁMARA DE DIPUTADOS

DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN

LXI LEGISLATURA

DUPLICADO

Para la Dip. Ninfa Clara Salinas Sada,
Presidenta de la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales

AÑO SEGUNDO SECCIÓN CUARTA NÚMERO 3917
COMISIÓN DE: MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, PARA DICTAMEN Y A
LA COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO Y ANÁLISIS DEL DAÑO
ECOLÓGICO, IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO GENERADO POR
PEMEX, PARA OPINION

México, D.F., a 17 de febrero DE 2011.

PROPOSICIÓN CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LAS COMISIONES DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, Y ESPECIAL DE SEGUIMIENTO Y ANÁLISIS DEL DAÑO ECOLÓGICO, IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO GENERADO POR PEMEX, SOLICITEN A LA PROFEPA, REALICEN DE MANERA CONJUNTA UNA VISITA AL MUNICIPIO DE CIUDAD DEL CARMEN, CAMPECHE, CON LA FINALIDAD DE ESTUDIAR, EVALUAR Y, EN SU CASO, ATENDER EL IMPACTO AMBIENTAL GENERADO POR LA ACTIVIDAD DE PEMEX Y DIVERSAS EMPRESAS PRIVADAS RELACIONADAS CON LA ACTIVIDAD PETROLERA, presentada por la Dip. Yolanda del Carmen Montalvo López, del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional.

“P” 266 VI
ÍNDICE _____ FOJA _____ LIBRO _____



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Profra. Yolanda Montalvo López

DIPUTADA FEDERAL

Turnes e a la Comisión de Medio Ambiente y Recursos Naturales, para dictamen y a la Comisión Especial de Seguimiento y Análisis del Daño Ecológico, Impacto Social y Económico Generado por PEMEX, para opinión. Febrero 17 del 2011.

PROPOSICION CON PUNTO DE ACUERDO POR EL QUE SE EXHORTA A LA COMISION DE MEDIO AMBIENTE Y RECURSOS NATURALES, Y A LA COMISION ESPECIAL DE SEGUIMIENTO Y ANALISIS DEL DAÑO ECOLOGICO, IMPACTO SOCIAL Y ECONOMICO GENERADO POR PEMEX, PARA QUE EN EL ÁMBITO DE SUS RESPECTIVAS COMPETENCIAS SOLICITEN A LA PROCURADURIA FEDERAL DE PROTECCIÓN AL AMBIENTE, REALICEN DE MANERA CONJUNTA UNA VISITA AL MUNICIPIO DE CIUDAD DEL CARMEN, CAMPECHE, CON LA FINALIDAD DE ESTUDIAR, EVALUAR Y EN SU CASO ATENDER EL IMPACTO AMBIENTAL GENERADO POR LA ACTIVIDAD DE PEMEX Y DIVERSAS EMPRESAS PRIVADAS RELACIONADAS CON LA ACTIVIDAD PETROLERA.

Yolanda del Carmen Montalvo López, diputada integrante del Grupo Parlamentario del Partido Acción Nacional a la LXI Legislatura del honorable Congreso de la Unión, con fundamento en los artículos 71, fracción II, y 73, fracciones X y XXX, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; así como 60, fracción I y 79 párrafo primero, Fracción II, del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, somete a consideración del pleno, el presente Punto de Acuerdo, por el que se exhorta a la Comisión de Medio ambiente y Recursos Naturales, y a la Comisión Especial de Seguimiento y Análisis del Daño Ecológico, Impacto Social y Económico Generado por PEMEX, para que en el ámbito de sus respectivas competencias, soliciten a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, realicen de manera conjunta una visita al Municipio de Ciudad del Carmen, Campeche, con la finalidad de estudiar, evaluar y en su caso atender el impacto ambiental generado por la actividad de Pemex y diversas empresas privadas relacionadas con la actividad petrolera, al tenor de los siguientes:

CONSIDERANDOS

1. Que la conciencia ambientalista a nivel mundial se generó de manera constante y sistemática desde la década de 1970. A partir de entonces se retomó el concepto "ecología", creado en 1869 por el biólogo alemán Ernst Haechel, quien lo definió como el estudio de las relaciones totales de los animales al medio orgánico e inorgánico. Es decir, es el estudio de los organismos en su hábitat.



Mtra. Yolanda Montalvo López

DIPUTADA FEDERAL

LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Que desde entonces se han creado diversas asociaciones a nivel mundial, desde las que se abocan a la protección y regeneración de zonas macros como la Selva del Amazonas, o la limpieza de mares, hasta la conservación de especies de aves o insectos.

3. Que asimismo se han creado programas de gobierno, conferencias, convenciones internacionales y se han suscrito pactos bilaterales y multilaterales. De igual manera, se han establecido mecanismos crediticios para proporcionar un financiamiento adicional a los países en desarrollo para el cumplimiento de los programas en cuestión.

4. Que en 1997 se suscribió en Japón el Protocolo de Kyoto, acuerdo ambiental cuyos países suscriptores se comprometieron a la reducción de emisiones de gas, en un 5%, entre los años 2008 al 2012, en relación con las emisiones registradas en 1990.
5. Que este instrumento fue ratificado el 16 de febrero de 2005 por 141 países, entre ellos los 15 integrantes de la Comunidad Económica Europea. Estados Unidos y Australia no lo han firmado, argumentando que en el documento subyace una visión catastrófica, además de que dicha medida sería un perjuicio en sus economías.
6. Que el hecho de que nuestro país se encuentre entre los miembros suscriptores de éste y algunos otros instrumentos ambientales lo obliga, por un lado a crear y mantener programas ambientales, y por otro, tiene acceso a aportes financieros que le permiten ser beneficiado con apoyos de varias instituciones internacionales para la aplicación de dichos proyectos.
7. Que nuestro país debe actuar de forma prioritaria en los asuntos nacionales inmediatos y continuar con el impulso de un desarrollo sustentable acorde con las condiciones del país, ya que México es considerado como uno de los países megadiversos a escala mundial, por lo que es urgente la limpieza de carga orgánica de los ríos, lagos y mares, mediante la instauración de plantas de tratamiento de aguas negras, así como la limpieza de los desechos industriales enviados a los cuerpos de agua de diversas regiones del país.
8. Que en relación con el marco jurídico nacional, el fundamento Constitucional en materia ambiental los podemos encontrar en los siguientes artículos:

Artículo 4º, párrafo cuarto: "Toda persona tiene derecho a un medio ambiente adecuado para su desarrollo y bienestar".

Artículo 25, párrafo primero: "Corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable..."

Párrafo sexto: "Bajo criterios de equidad social y productividad se apoyará e impulsará a las empresas de los sectores social y privado de la economía, sujetándolos a las modalidades que dicte el interés público y al uso, en beneficio general, de los recursos productivos, cuidando su conservación y el medio ambiente".



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Mtra. Yolanda Montalvo López
DIPUTADA FEDERAL

Artículo 27, párrafo primero: "La propiedad de las tierras y aguas comprendidas dentro de los límites del territorio nacional, corresponde originariamente a la Nación, la cual ha tenido y tiene el derecho de transmitir el dominio de ellas a los particulares, constituyendo la propiedad privada".

Párrafo tercero: "La nación tendrá en todo el tiempo el derecho de imponer a la propiedad privada las modalidades que dicte el interés público, así como el regular, en beneficio social, el aprovechamiento de los elementos naturales susceptibles de apropiación, con objeto de hacer una distribución equitativa de la riqueza pública, cuidar su conservación, lograr el desarrollo equilibrado del país y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural y urbana. En consecuencia, se dictarán las medidas necesarias para ordenar los asentamientos humanos y establecer adecuadas provisiones, usos, reservas y destinos de tierras, aguas y bosques, a efecto de ejecutar obras públicas y de planear y regular la fundación, conservación, mejoramiento y crecimiento de los centros de población; para preservar y restaurar el equilibrio ecológico; para el fraccionamiento de los latifundios; para disponer, en los términos de la ley reglamentaria, la organización y explotación colectiva de los ejidos y comunidades; para el desarrollo de la pequeña propiedad rural; para el fomento de la agricultura, de la ganadería, de la silvicultura y demás actividades económicas en el medio rural, y para evitar la destrucción de los elementos naturales en perjuicio de la sociedad".

9. Que en este sentido, se considera como primer ordenamiento jurídico federal en materia ambiental es la Ley de Conservación del Suelo y Agua, publicada en el Diario Oficial de la Federación 6 de julio de 1946, y que en su artículo primero establecía: "*La presente Ley tiene por objeto fomentar, proteger y reglamentar la conservación de los recursos de suelos y aguas, básicos para la Agricultura Nacional*".
10. Que más adelante se legislo para crear la Ley Federal para Prevenir y Controlar la Contaminación Ambiental, publicada el día 23 de marzo de 1971, que en su artículo primero establecía: "*que tenía como objetivo principal regular la prevención y el control de la contaminación y el mejoramiento, conservación y restauración del medio ambiente*". Más tarde, esta Ley fue abrogada por la Ley Federal de Protección al Ambiente, publicada el 31 de diciembre de 1981. Misma que en su artículo primero establecía: "*Las disposiciones de esta Ley rigen en todo el Territorio Nacional; son de orden público e interés social, y tienen por objeto la protección, mejoramiento, conservación y restauración del ambiente, así como la prevención y control de la contaminación que lo afecte*".



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Mtra. Yolanda Montalvo López
DIPUTADA FEDERAL

11. Que por otra parte, la Ley Federal de Protección al Ambiente fue abrogada por la actual Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 28 de Enero de 1988 y que, de acuerdo con lo establecido en su artículo primero, tiene como objeto la preservación y restauración del equilibrio ecológico, así como la protección al ambiente, propiciando el desarrollo sustentable.
12. Que en este sentido, la contaminación por petróleo se produce por su liberación accidental o intencionada en el ambiente, provocando efectos adversos sobre el hombre o sobre el medio, directa o indirectamente.
13. Que esta contaminación involucra todas las operaciones relacionadas con la exploración, explotación y transporte de hidrocarburos, que conducen inevitablemente al deterioro gradual del ambiente, ya que afecta en forma directa al suelo, agua, aire, fauna, flora y por ende, a la sociedad misma.
14. Que ante esta situación Petróleos Mexicanos (PEMEX), ha creado una **Estrategia de Protección Ambiental**, la cual está alineada con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades institucionales, la cual se articula sobre tres ejes:
 - Captura de Oportunidades Operativas
 - Sustentabilidad de las inversiones y,
 - Responsabilidad Ambiental Comunitaria
15. Que según informes de la Paraestatal, las Acciones de Ordenamiento Ecológico del Territorio Nacional, contempladas en esta Estrategia, están alineadas con las Estrategias 9.1 y 9.2 del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, orientadas a la ejecución del ordenamiento del territorio nacional y al diseño de políticas para el manejo integral y sustentable de los océanos y costas. De ahí que el compromiso de la paraestatal y del gobierno mexicano es ineludible.
16. Que en este sentido, el Área de Protección de Flora y Fauna Silvestre y Acuática de la Laguna de Términos, decretada por el gobierno federal el 5 de junio de 1994, la cual abarca además de la Laguna, una extensa superficie de humedales y ecosistemas de invaluable valor biótico, se ven amenazados por la constante actividad de Pemex y empresas privadas que se dedican a la industria petrolera.



LXI LEGISLATURA
CÁMARA DE DIPUTADOS

Mtra. Yolanda Montalvo López
DIPUTADA FEDERAL

17. Que por otra parte, la posibilidad de otorgar a Pemex la autorización por parte de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT), para abrir nuevos pozos en la zona, aumenta el grado de riesgo de contaminación y con ello, la afectación del medio ambiente de la Zona, lo cual conlleva indudablemente a un riesgo natural y económico para los habitantes del Municipio de Ciudad del Carmen y la Zona.
18. Que diversos grupos ambientalistas del estado de Campeche y algunos legisladores, hemos manifestado nuestra preocupación por la inexistencia de una oficina de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente que pueda dar seguimiento a la actividad petrolera de la zona, esto con la finalidad de evaluar y en su caso implementar acciones que permitan revertir el impacto ecológico que la paraestatal y diversas empresas privadas llevan a cabo.
19. Que en este sentido, queremos hacer hincapié en las facultades que tiene la Federación con estos temas, por lo que si revisamos la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente, encontraremos que en su Artículo 5º se establece que:

ARTÍCULO 5o.- Son facultades de la Federación:

VIII.- El establecimiento, regulación, administración y vigilancia de las áreas naturales protegidas de competencia federal; propósito de promover el cumplimiento de la legislación ambiental;

XIX.- La vigilancia y promoción, en el ámbito de su competencia, del cumplimiento de esta Ley y los demás ordenamientos que de ella se deriven;

20. Que por otra parte, el Reglamento de la Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección al Ambiente en Materia de Áreas Naturales Protegidas establece en su Artículo 137 que:

Artículo 137.- La Secretaría, por conducto de la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, realizará dentro de las áreas naturales protegidas los actos de inspección y vigilancia del cumplimiento de las disposiciones contenidas en el presente Reglamento, así como las que del mismo se deriven. Para los efectos establecidos en este artículo, la Secretaría observará las formalidades que para la materia se señalan en el Título Sexto de la Ley.



Profra. Yolanda Montalvo López
DIPUTADA FEDERAL

En cumplimiento de lo anterior, la Secretaría requerirá a los responsables que corresponda, la presentación de información y documentación relativa al cumplimiento de las disposiciones referidas.

La Procuraduría Federal de Protección al Ambiente integrará un informe semestral de las acciones realizadas en las áreas naturales protegidas, mismo que deberá contener por lo menos: el estado que guardan las denuncias y procedimientos instaurados por esa autoridad, así como las resoluciones que al efecto se emitan y las recomendaciones que se determinen, para la protección de los recursos naturales existentes en las áreas protegidas, el cual deberá ser del conocimiento de la unidad administrativa de la Secretaría, responsable de la administración y manejo de dichas áreas.

21. Que garantizar el desarrollo sustentable de cualquiera de las regiones de nuestro país, es un compromiso del Estado mexicano establecido en los diversos ordenamientos jurídicos nacionales e internacionales, los cuales buscan asegurar que el progreso no sea enemigo de sus habitantes, que en este caso son los pescadores y agricultores del estado de Campeche.
22. Que de no realizar este tipo de acciones, seguiremos poniendo en peligro nuestro medio ambiente y por ende, el desarrollo socioeconómico de la población mexicana y en particular de la sociedad campechana que mucho ha dado a nuestro país a través de la extracción de hidrocarburos.

Por lo anteriormente expuesto, someto a la consideración de este pleno el siguiente Punto de Acuerdo:

Único.- Se exhorta a las Comisiones de Medio ambiente y Recursos Naturales, y a la Comisión Especial de Seguimiento y Análisis del Daño Ecológico, Impacto Social y Económico Generado por PEMEX, para que en el ámbito de sus respectivas competencias, soliciten a la Procuraduría Federal de Protección al Ambiente, realicen de manera conjunta una visita al Municipio de Ciudad del Carmen, Campeche, con la finalidad de estudiar, evaluar y en su caso atender el impacto ambiental generado por la actividad de Pemex y diversas empresas privadas relacionadas con la actividad petrolera.

Atentamente

DIP. YOLANDA DEL CARMEN MONTALVO LÓPEZ

Palacio Legislativo de San Lázaro, 15 de febrero de 2011