

Foro Nacional de Participación Social  
Sexto Foro Regional



# **Memoria**

## **“Foro Nacional de Participación Social ”**

**Sexto Foro Regional**  
(Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos)

**20 de julio 2001, Tlaxcala, Tlax.**





# Índice

Presentación.....	7
-------------------	---

## **Mensaje de Bienvenida:**

Profesor Arturo Pedraza Vázquez Presidente Municipal de Tlaxcala, Tlax. ....	9
---	---

## **Mensaje:**

Dip. Edilberto Sánchez Delgadillo Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana del Congreso de Tlaxcala de la LVI Legislatura .....	11
--	----

## **Mensaje:**

Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.....	13
---	----

## **Mensaje de Inauguración:**

M.V.Z. Alfonso Sánchez Anaya Gobernador Constitucional del Estado de Tlaxcala .....	17
--	----

## **Conferencia Magistral:**

Lic. Rocío Jaspeado Académica e Investigadora de la Universidad Autónoma del Estado de México.....	19
--	----

## **Mesa 1: La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado**

La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado C. Ernesto Xochipa Aguilar.....	25
---	----

Articulaciones entre Municipios Rurales, Organizaciones de la Sociedad Civil y Campesinos para el desarrollo rural municipal Fernando Zarate Temoltzi .....	27
--	----

Participación Social en las Políticas Publicas Cristina Rojas Pasan.....	29
---	----

## **Mesa 2: Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios**

Integración de consejos ciudadanos de vigilancia de la actuación de los Ayuntamientos C.P. Ana Elena Caballero Cervantes.....	33
---	----

Organización Social Municipal Lic. Jesús Enríquez Díaz.....	35
--	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios Mario Vela Luna.....	37
---	----

Estructuras de participación ciudadana dentro de los Municipios Oscar Gustavo Fuentes Vázquez .....	39
---	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios Prof. Pedro Cocoltzi Rodríguez.....	43
--	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios C. Beatriz Estrada Almaraz.....	47
--	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios Lic. Margarita Rojas Lizaola.....	49
--	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios Lic. Adelfa Zúñiga Fuentes.....	53
--	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios José Ramírez Soriano .....	55
---	----

Una silla en el Cabildo Myriam Arabian Couttolenc.....	57
---	----

Estructuras de participación ciudadana en los Municipios Prof. Luis Alonso Aguilar Molina.....	59
Ciudadanía y participación social femenina: María Magdalena Sam Bautista .....	63
Organización Social Municipal Jesús Enríquez Díaz.....	67
Organización Social, Democracia y Participación Lic. Juan José Molina Montufar .....	69
Estructuras de participación ciudadana en los Municipios Lic. Adelfa Zúñiga Fuentes.....	71

### **Mesa 3: Educación para la Participación Ciudadana**

La educación básica para adultos mayores de 15 años Prof. Enrique Cruz Gutiérrez.....	74
Educación para la participación ciudadana en los Municipios Prof. Efrén Mendoza Hernández y .....	75
Propuesta para la creación por parte del Estado de Foros de Discusión Ciudadana Maria Elena Teloxa Díaz.....	79
Educación competitiva, base para la participación ciudadana Tomas Ferrera Martínez.....	82

### **Mesa 4: Reforma de Estado hacia una Democracia Participativa**

Reforma del Estado hacia una democracia participativa Guadalupe Huerta de S. ....	85
Reforma del Estado hacia una democracia participativa Lic. Aurora Aguilar Rodríguez.....	87
Reforma del Estado hacia una democracia participativa Lic. Adelfa Zúñiga Fuentes.....	89
Reforma de Gobierno en Tlaxcala Armando R. López de Ita .....	91
Reforma del Estado hacia una democracia participativa Agustín Ranchero Martínez.....	95
Reforma del Estado hacia una democracia participativa Lic. Manuel Fermín Rivera Peralta.....	97
<b>Mensaje:</b> Dip. Fed. Amado Benjamín Ávila Márquez Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.....	99
<b>Mensaje Final:</b> Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez Director de Participación Ciudadana de CEDEMUN.....	101
Agradecimientos.....	103

## Presentación

El inicio del milenio nos obliga a fortalecer la cultura de participación activa de los individuos, de las familias, las comunidades y las asociaciones, no sólo para crear condiciones de mejora en su desarrollo, sino para propiciar el compromiso de la ciudadanía en la maduración de los procesos de democracia en el país.

El Foro Nacional de Participación Social se realiza con el objetivo de crear condiciones que coadyuven a la reflexión y análisis entre el ámbito legislativo y la sociedad civil, para conocer conceptos, experiencias, cultura de participación ciudadana en México, así como realizar estudios de la materia que nos permitan desarrollar anteproyectos en materia legislativa.

Para un mejor acercamiento a la ciudadanía, este Foro se dividió en once regiones estratégicas en toda la República Mexicana, los cuales estuvieron dirigidos al Gobierno Federal, Congreso de la Unión, Congresos Locales, Gobiernos de los Estados, Ayuntamientos, Académicos e investigadores, analistas políticos, Partidos Políticos, Medios de Comunicación, Organizaciones de la Sociedad Civil y Ciudadanía en general.

En cada una de las regiones se trabajó en 4 mesas temáticas que fueron:

1. La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado
2. Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios
3. Educación para la Participación Ciudadana
4. Reforma del Estado hacia una Democracia Participativa

En la presente memoria se plasman las ponencias que cubrieron las bases establecidas en la convocatoria de la Sexta Región que abarca los Estados de Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos. El cual fue realizado en Tlaxcala, Tlax. el día 20 de julio del 2001, en coordinación con el Gobierno del Estado de Tlaxcala.

Estamos seguros que las contribuciones aquí vertidas, serán de gran importancia para la formación de un nuevo futuro ciudadano, una gran herramienta de trabajo para implementar políticas públicas y legislación acorde a las necesidades de todas y todos los mexicanos.





## Mensaje de Bienvenida

**Profesor Arturo Pedraza Vázquez**  
**Presidente Municipal de Tlaxcala, Tlax.**

Con su permiso MVZ. Alfonso Abraham Sánchez Anaya, Gobernador Constitucional del Estado de Tlaxcala; Dip. Edilberto Delgadillo, Representante del Congreso del Estado, ciudadanos integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, distinguidos participantes al Foro Nacional de Participación Social de los Estados de Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos, Sres. Senadores, Sres. Diputados Federales, dirigentes de los partidos políticos del país, representantes de las Organizaciones no Gubernamentales amigos todos.

México, como el resto del mundo en los últimos años ha tenido cambios sustanciales que permitirán a la sociedad una mejor organización para luchar ante todas las instancias que sean necesarias con el propósito de que sus demandas, no sólo se escuchen sino que las atiendan y lo más importante, que se las solucionen.

Todos los aquí presentes sabemos que la sociedad mexicana, en la actualidad, exige mejores formas de organización política y social para adaptarnos al mundo contemporáneo que nos toca vivir, por ello mismo, en los últimos procesos electorales nacionales, la participación social fue contundente al decidir el presente de los mexicanos, eligiendo el pueblo de México, a la democracia, no sólo como un mejor estilo

de vida, sino como la mejor manera para buscar una transformación que, estoy seguro, será para el bien de todos los mexicanos. En el Estado y en forma muy particular en el Municipio de Tlaxcala, desde nuestros orígenes, siempre ha existido la cultura de la participación social comunitaria, misma que ha sido fundamental para avanzar en todos los aspectos de la vida de los tlaxcaltecas con el apoyo de los Gobiernos Federal, Estatal y Municipal.

En el municipio seguiremos fomentando la participación ciudadana, la cual, como siempre, nos orientará en la solución de las demandas sociales tomando las mejores decisiones en bien del Municipio, del Estado, del país.

Agradezco su atenta invitación para asistir a este Foro Nacional de Participación Social consiente que sus conclusiones serán de gran utilidad en el fortalecimiento de la cultura de participación activa de los individuos, las familias, las comunidades y las asociaciones. Estoy seguro de que su esfuerzo será siempre para bien de la República. A nombre del pueblo y del Gobierno Municipal que me honro en presidir, sean ustedes bienvenidos hermanos de los Estados de Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos, a esta muy noble e insigne Ciudad de Tlaxcala, cuna del mestizaje y de la nacionalidad mexicana que hoy y siempre los recibirá con los brazos abiertos. Muchas gracias.



**Dip. Edilberto Sánchez Delgadillo,  
Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana  
del Congreso de Tlaxcala de la LVI Legislatura**

Muy buenos días a todos, bienvenidos a este Foro Nacional de Participación Social, a quienes nos acompañan. Diputados Federales. Diputados Locales. Senadores. Representantes de Organizaciones No Gubernamentales de los Estados de Hidalgo, Puebla, Morelos y el Estado anfitrión, Tlaxcala.

Vaya, nuestra felicitación muy especial a la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura Federal por escoger a Tlaxcala para realizar estos trabajos que sin duda alguna, tendrán un efecto positivo a corto, mediano y largo plazo, seguramente que quien preside la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura conocerá ya las iniciativas que se presentaron en la anterior Legislatura con relación a la Iniciativa de Ley de Participación Ciudadana, seguramente además de otros propósitos, estos Foros Regionales tienen ese, el de alimentar, retroalimentar y fortalecer, legitimar una iniciativa en este sentido.

Ciertamente nuestro país ha cambiado y existen ya otros actores que sirven de interlocutores entre los gobernantes y los gobernados, éstas, se llaman Organizaciones No Gubernamentales, pero es importante que revisemos el ejercicio y la participación social de estas organizaciones para que no exista una relación perversa con los gobiernos locales o el Gobierno Federal.

Queremos decirles a los invitados que en la LVI Legislatura existe una Comisión de Participación Ciudadana que su servidor preside e incluso nos hubiera gustado además de la invitación formal que se nos hizo,

ser también participantes formales, no solamente formales, sino de fondo en estos trabajos, pero que es muy importante que se hagan este tipo de tareas, este tipo de ejercicios democráticos para que ciertamente las instituciones se fortalezcan y también se fortalezca el trabajo de la ciudadanía.

Nosotros sentimos que en Tlaxcala ha habido avances en este sentido. En esta Comisión, en lo que estamos trabajando, estamos haciendo unos ejercicios para presentar una Iniciativa de Ley que reglamente las figuras jurídicas del plebiscito, referéndum, pero que también nos estamos remitiendo a la historia para no equivocarnos.

Todos sabemos que personajes de la historia del siglo XX abusaron de estas figuras jurídicas y que bueno, ahí está registrado ya en la historia de este gran universo que se llama tierra, entonces, por eso es importante que todos los aquí presentes seguramente en los otros Foros que ha habido, también ha habido expresiones en este sentido, se que las aportaciones nuestras sirvan para fortalecer a las instituciones del Estado Mexicano, sirvan también para fortalecer y transparentar el trabajo de las Organizaciones No Gubernamentales y que esto permita que haya no solamente democracia en el ejercicio de las instituciones sino también una relación transparente en los nuevos Organismos No Gubernamentales.

Vaya nuestra felicitación, nuestro reconocimiento y el éxito para estos trabajos.



**Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández**  
**Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana**  
**de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión**

Muy buenos días tengan todas y todos ustedes. Dr. Alfonso Sánchez Anaya, Gobernador Constitucional del Estado de Tlaxcala. Dip. Edilberto Sánchez Delgadillo, Representante del Congreso del Estado de Tlaxcala. Senadora María del Carmen Ramírez. Dip. Loc. Ubaldo Velasco Hernández. Prof. Arturo Pedraza Vázquez, Presidente Municipal del Ayuntamiento de Tlaxcala. Dip. Fed. Benjamín Ávila Márquez, Coordinador de este Sexto Foro. Dr. Fernando Fonseca, Director de Participación Ciudadana del CEDEMUN. Prof. Mario Gamero Dueñas, Director General de Programas Sociales del Estado de Hidalgo. Lic. Ernesto Gómez Obregón, Coordinador de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos. Distinguidos representantes de Universidades, intelectuales, medios de comunicación, organizaciones de la sociedad civil. Diputados Federales y todos y todas ustedes que han decidido venir a este importante espacio de reflexión de un tema del que pudiéramos hablar mucho.

Tanto como ha ocurrido en gran parte del medio siglo pasado, tenemos que recordar que en los cincuenta, para ser preciso, en 1952, se presentó la primera iniciativa en el Congreso de la Unión referente precisamente a esta posibilidad de crear figuras de democracia participativa en nuestro país, como plebiscito, referéndum, iniciativa popular, que estaban directamente y en ese momento y con esa visión de los legisladores relacionada para iniciar en el municipio, por ser el municipio la base más importante del desarrollo de la nación y quien da cara a los ciudadanos y, decíamos que puede ser tan indefinido o tan centrado como quisiéramos por que también así lo han manifestado los politólogos, los estudiosos de estos temas y cuando se habla de democracia participativa que es uno de los temas que nos ocupa en esta Comisión de Participación Ciudadana, por que en el decreto precisamente para crear en esta LVIII Legislatura del Congreso de la Unión esta Comisión de Participación.

Una parte importante que se nos encomendó es lo referente a la Reforma del Estado, la posible creación de estas figuras de democracia participativa, pero tenemos

indudablemente, como lo dicen nuestras mesas de trabajo, también la reflexión sobre lo que vienen haciendo las organizaciones de la sociedad civil, lo que se ha venido dando ya en muchos municipios de nuestro país en cuanto a construcción de modelos de participación y desde luego, un tema fundamental, la educación para la participación ciudadana.

Estos politólogos principalmente coinciden en dos corrientes; una corriente que habla de que no son compatibles estas figuras de democracia participativa con los sistemas de democracia representativa que existen en el mundo y basados también en estas experiencias negativas que han existido en otras partes del mundo y quizá en nuestro país.

En 1970 estaban contenidas estas figuras en el D.F. y no funcionaron. En nuestro país ha habido experiencias que se han contenido en la ley y que no han operado, estamos hablando de que es un proceso, de que es una cultura. La ley por sí misma no pudiera lograr que los ciudadanos participaran en la toma de decisiones como los legisladores en su espíritu quisieran. Y por otra parte politólogos reconocidos como por ejemplo Robert Dold, que a principios de los 70's decía por los contrario que la democracia participativa se debía ver como un complemento de la democracia representativa, como una evolución, como un acompañar a la democracia representativa, por que es precisamente asegurarnos que los modelos de gobierno, teniendo cerca al ciudadano, puedan definir mejor sus políticas públicas, pueden exigir que se de una mejor rendición de cuentas y garantizar de esta forma gobiernos más eficientes.

Yo me inclino y los 30 Diputados integrantes de esta Comisión de Participación Ciudadana, nos inclinamos precisamente al momento que visualizamos realizar este Foro Nacional.

En esta faceta de construcción, de ser propositivos, de verlo como complemento, de arriesgarnos a estudiarlo con un criterio propio, con innovación podemos hacer algo propio para México, no vamos a copiar modelos de

otros países y cosas que en el pasado no han funcionado.

Deseamos a través de estas consultas, que en las diferentes mesas, surjan esas propuestas que nos lleven a crear algo propio para nuestra cultura, para nuestro país, y para que entonces sí, ese espíritu de los ciudadanos de México que se volcaron el 02 de julio de 2000 en aras del deseo de un cambio en nuestro país, de un cambio que necesariamente tiene que ir acompañado de una transformación profunda de las instituciones, en aras de buscar la eficiencia en su servicio. Pero también tiene que ir acompañado en aras de la construcción de mejores canales, de mejores áreas en las que el ciudadano puede participar.

Otra cosa muy importante y que nos interesa mucho recalcar, es darles un reconocimiento a las Organizaciones de la Sociedad Civil. En nuestro país han tenido cerca de 20 años y que han venido operando. Que han venido de alguna u otra forma, buscando contribuir con sus ideas a la solución de problemas muy específicos, y que, también, sienten ellas, sienten las Organizaciones de la Sociedad Civil, llamadas anteriormente, Organizaciones No Gubernamentales, que haya una forma para que se legisle en un marco que les pueda permitir un mayor poder de gestión, una mejor forma de operar y, de echo, ellos, en la pasada Legislatura, bueno, desde la Legislatura LVI, han venido presentando propuestas a los diputados, pretendiendo que se desarrolle este marco legal, que les permita, a ellos, un mejor desarrollo.

En este Foro, estamos para escucharles, en este Foro estamos para, precisamente, recibir sus propuestas y buscar en qué apoyarles a esas cerca de 15 mil Organizaciones de la Sociedad Civil que se encuentran en los registros en nuestro país.

Indudablemente decíamos nosotros que en este tercer milenio, y nada menos, ayer, me lo decía el Presidente del Consejo Económico y Social de la República de Francia, el Dr. Doman, que ha 60 países que ellos han encontrado, como el nuestro, que en este momento están revisando como buscar esa transición política en los modelos de gobierno, cómo definir nuevas formas de convivencia social, cómo integrar nuevos conceptos a las culturas desde el punto de vista de participación

ciudadana y que bueno, que en México estamos interesados.

En este 6° Foro se está comprobando un gran interés por participar. En todos los Estado que hemos podido apreciar nosotros, se ha desbordado el interés en las mesas de trabajo por dar sus propuestas y es que no queremos que sea un Foro más, que a su final se tengan unas extraordinarias memorias, quizá muy agradables en su presentación pero que queden quizá congeladas por determinadas circunstancias.

Queremos que el esfuerzo de ustedes, queremos que el esfuerzo de las autoridades tenga un fruto y que en los próximos años, México pueda tener, precisamente, un nuevo modelo de gobierno, construido por todas y todos los mexicanos, esto es participación ciudadana y es un ejemplo para todo el mundo en cuanto a participar.

Mucho se habla en otros países, como en España, el caso específico de Barcelona, el caso del presupuesto participativo de Puerto Alegre en Brasil, casos como el de Saint Denis, Francia. Se viene hablando de estos casos en el mundo, pero queremos que se vea en el mundo lo que los mexicanos venimos haciendo, lo que los mexicanos venimos construyendo.

Estoy seguro que muchos de nuestros casos rebasan muchas ideas y rebasan muchos casos prácticos. En los municipios podemos encontrar, en nuestro país, verdaderos casos exitosos de cómo las autoridades junto con la sociedad ha resuelto muchos problemas y han logrado avances sustantivos en lo que se desea.

Para concluir, yo quisiera reiterar que no viéramos que el espíritu de los integrantes de esta Comisión de Participación Ciudadana va en el sentido de querer hacer un proyecto legislativo, pensando, vuelvo a repetir, que por sí mismo éste pudiera detonar todo lo referente a democracia participativa.

Estamos hablando de que más bien, estamos empujando una cultura de participación ciudadana con instituciones bien definidas, con canales muy bien determinados y que creo que lo vamos a lograr y que estoy totalmente convencido que ha habido extraordinarias propuestas en las mesas de trabajo que nos lo hacen ver y nos lo hacen así sentir.

Queremos agradecer al Sr. Gobernador, Dr. Alfonso Sánchez Anaya, el gran interés para apoyar este evento en este Estado. A los Estados de Hidalgo, Puebla y Morelos, también por su interés de estar en este evento.

Estoy seguro que al término del mismo vamos a llevarnos de aquí, otra semilla más de las que se están sembrando en este momento en el país en aras de construir esta nueva cultura de participación ciudadana.

Igualmente felicito al Congreso del Estado. Éste es uno de los pocos Estados de la República que tiene

Comisión de Participación Ciudadana en su Congreso y que se vienen haciendo reflexiones serias en este sentido.

A todos ustedes, reitero mi agradecimiento y deseo que no únicamente quede su esfuerzo en este Foro, que continúen buscando los espacios para seguir llevando sus ideas, llevando sus propuestas, empujando en este tema para crear esa nueva cultura.

Les deseo mucho éxito el día de hoy a todos ustedes. Muchas gracias.





## Mensaje de Inauguración

M.V.Z. Alfonso Sánchez Anaya  
Gobernador Constitucional del Estado de Tlaxcala

Prof. Arturo Pedraza, Presidente Municipal Interino de Tlaxcala. Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández, Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del Congreso Unión. Lic. María del Carmen Ramírez García, Senadora de la República. Dip. Fed. Amado Benjamín Ávila Márquez, Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana. Dip. Edilberto Sánchez Delgadillo, Representante del Presidente del Congreso del Estado. Honorables miembros del Presidium. Distinguidos visitantes. Señoras y señores.

En primer término quiero felicitarlos sinceramente por organizar esta reunión aquí en el Estado de Tlaxcala, además de darles mi más sincero agradecimiento. Felicitarlos por que este gran tema, es un tema de actualidad, es un tema no sólo de interés académico, de interés social, lo que vivimos todos los días los que tenemos la oportunidad de gobernar y en ese orden de ideas y aprovechando la presencia de ustedes, más que leerles un discurso yo quisiera tomar un momento para hacerles unos comentarios.

Recuerdo muy bien que en los años 70's, estuvo en boga lo que llamamos la corriente campesinista en nuestro país y en torno a la corriente campesinista, se hizo un gran esfuerzo de organización y también de análisis, de estudio, de academia, de propuesta, de reuniones en todo el ámbito de nuestra nación y desde una perspectiva personal, me parece que por una parte se intelectualizó este análisis de los campesinos mexicanos. Por otra parte, se intentaron modelos que tenían éxito solamente en ciertas latitudes y de manera muy limitada y que finalmente no se logró el propósito de la verdadera organización de los campesinos mexicanos.

Creo que estos fueron los desaciertos, los aciertos también fueron muy importantes, por primera vez se tomaba en consideración la opinión de los campesinos para que ellos pudieran decidir sobre su vida económica y social, se les tomaba en consideración y se desarrollaron un sinnúmero de metodologías para la organización campesina, para la elección de proyectos productivos para los campesinos y desde luego para las diferentes formas de organización.

¿Porqué traigo a cuenta esta época y estos trabajos?, en parte y para decirles que ojalá y que todo este movimiento ciudadano y las Organizaciones No Gubernamentales y Organizaciones Ciudadanas no se lleguen al nivel de la intelectualización, que se convierta en una Torre de Babel, donde solamente los iluminados tienen el conocimiento y el privilegio de decir que es lo que hay que hacer con las Organizaciones Sociales en nuestro país.

Los que estamos aquí somos seres humanos reales, tenemos todos los días vivencias y experiencias y la organización ciudadana lo que pretende es una oportunidad de participación.

Quiero decirles, que hemos convocado a todos los ciudadanos de Tlaxcala, a que todos los ciudadanos Tlaxcaltecas, sin excepción, cambiemos la cultura de la queja y la demanda, por la de la participación y la corresponsabilidad. En este orden de ideas, tenemos que señalar que venimos de gobiernos autoritarios, centralistas y presidencialistas, y el autoritarismo no es de hace 70 años, el autoritarismo viene desde nuestros orígenes indígenas, desde que existían los Tlatoanis y los Tlaxcas y hemos tenido emperadores y no reyes, por que les pusieron el nombre de virreyes, pero que finalmente, hemos comentado que lamentablemente que los mexicanos tenemos el autoritarismo en nuestro código genético, es decir, tenemos que hacer un gran esfuerzo por que esto implica un cambio cultural, estructural, profundo y no solamente una formas de participación ciudadana, y ese esfuerzo debe de ser compartido, en el que yo coincido, está en el gobierno, está en los ciudadanos y está en las organizaciones No Gubernamentales o las Organizaciones Ciudadanas.

El gobierno que es el que tiene que trabajar en el área educativa, sin lugar a dudas, en todos los niveles, en materia de capacitación y en proporcionar información a todos los ciudadanos y cómo podemos pedirle a un Tlaxcalteca, si no tiene la menor información, si no sabe para que va a participar, en dónde va a participar y cuál es el propósito de su participación.

Lo primero que tenemos que hacer, es un esfuerzo de proporcionarle a todos los ciudadanos, en todos los niveles y aquí en el Estado de Tlaxcala, nuestros paisanos están muy politizados, por eso, tenemos esta división política de 60 municipios y 402 Presidencias Municipales Auxiliares, pero no necesariamente conscientizados. Nos hace falta un mayor trabajo de conscientización, esto es, capacitación, esto es, abrir espacios de participación.

Los ciudadanos tienen que atreverse a corresponsabilizarse, no solamente a criticar, sino corresponsabilizarse y a participar, a decidirse a participar. Y las organizaciones, que son un rubro aparte, las organizaciones, a nuestro juicio, deben comprometerse con el desarrollo social, no basta la gestoría. Aquí en Tlaxcala, yo lo he dicho, lo que nos sobra son gestores, podemos exportar algunos gestores Tlaxcaltecas altamente especializados, sino que aquí lo que necesitamos son organizaciones comprometidas con el desarrollo social, eso es lo que necesitamos, no organizaciones clientelares, sino que trabajen con la sociedad, que la organicen para actividades productivas en el desarrollo social, para la educación, para la salud, etc.

Por eso, yo los felicito que estén aquí, en el Estado de Tlaxcala. Esos temas que ustedes van a tratar son temas de interés y que forman parte de nuestra vida cotidiana y estoy seguro y cierto que también en la vida de todo, de todo este país. Y que, si queremos, en efecto, hacer gobiernos democráticos, verdaderamente democráticos; solamente, lo vamos a lograr, a través de esta participación y corresponsabilidad de todos los mexicanos, y si queremos, también, que haya una mejor distribución de la riqueza, por que no se puede hablar de democracia en un país como el nuestro cuando el 60% de los mexicanos son pobres y cuando ese 60% de los mexicanos no están pensando en la democracia, están pensando en cómo solucionar su problema de subsistencia.

En este orden de ideas, también, por supuesto, la organización, la participación y la corresponsabilidad son

elementos fundamentales para lograr una mejor distribución de la riqueza.

Yo los invito a todos ustedes y aquí aprovechando su presencia, que vengan a estudiar el caso Tlaxcala, aquí hay 402 Presidentes Municipales Auxiliares, hay por lo tanto 402 Comités Comunitarios, yo me atrevería a decir, sin tener los datos para sustentarlo que de estos Comités Comunitarios, el 50% fueron electos por asamblea de pueblo democrático y el otro 50% fue electo de la manera tradicional, de manera autoritaria. Entonces nos resta todavía un largo trecho por avanzar y por hacer trabajo. Hay Comités Comunitarios, hay Comités de Obra, hay Comités de Salud, hay Comités de Padres de Familia, estamos fomentando por que se creen Comités de Desarrollo Económico en el ámbito de las comunidades, de las colonias y de los barrios y hay pues, todo un interés del Gobierno Estatal, del Congreso del Estado, de las autoridades municipales por avanzar en este sentido.

Aquí hay muchos Presidentes Municipales con quienes compartimos este trabajo, sin distingos de colores, más allá de las posiciones partidistas en un espacio común y compartido que es el territorio tlaxcalteca.

Así que, bienvenidos a Tlaxcala. Gracias por haber seleccionado nuestra entidad y les invitamos a que estudien el caso tlaxcalteca, sobretodo por que lo que queremos hacer es un gobierno democrático, en donde las decisiones no las tengan solamente los ciudadanos en el momento en que emiten su voto, sino en su vida cotidiana. Gracias.

Hoy, viernes 20 de julio de 2001 es para mí un honor declarar inaugurado este Foro Nacional de Participación Social, con el deseo de que sus esfuerzos queden plasmados en logros que benefician a la sociedad y así fortalecer las acciones democráticas de nuestro país. Enhorabuena y mucho éxito.

Lic. Rocío Jaspeado  
Académica e Investigadora de la  
Universidad Autónoma del Estado de México

### Atenas, aproximadamente 500 años a.C.

- Conjunto de aldeas que daba lugar a las ciudades, ubicadas en espacios geográficos acotados. Se denominaban *polis*.
- Los individuos de la comunidad intercambiaban ayuda de forma ventajosa para todos y se satisfacían las necesidades más elementales logrando incrementar el bienestar social.
- Los pobladores se conocían entre sí, las noticias circulaban con rapidez y la comunicación era relativamente fácil.
- La fuerza de la *polis* radicó en la unión que se propiciaba entre los participantes, es decir, en el sentimiento de pertenencia al grupo que llevaba a buscar lo más conveniente para todos los individuos que lo componían.
- El concepto de ciudadano implicaba la facultad de ejercer derechos y de cumplir obligaciones permitiendo al individuo tomar parte directamente en los asuntos de su comunidad.

### Formas de organización:

- A través de la **reunión** para discutir los asuntos comunes y exponer sus diversos puntos de vista.
- La organización se basó en la facultad de **deliberación**, pues consideraron que:
  1. Los ciudadanos tomados individualmente son inferiores al mejor. La multitud, en cambio, juzgaba o decidía mejor que un individuo por sí sólo, pues estaba compuesta por muchos y en ella podían darse diversidad de enfoques.
  2. Un gran número de personas es más difícil de corromper y las decisiones tenían mayor posibilidad de ser justas.
- El órgano de toma de decisiones era la **Asamblea** que se reunía más de cuarenta veces al año y funcionaba con un quórum mínimo de seis mil individuos. Tenía como función primordial la de decidir sobre los compromisos políticos de la comunidad, a través de votaciones formales.

- La Asamblea designaba al **Consejo de los Quinientos**, que estudiaba los factores que les rodeaban y proponía las decisiones públicas.
- El Consejo era auxiliado por un **Comité de Cincuenta**.

### **"Aparece lo que denominaría Democracia Directa"**

### Factores para el desarrollo de la democracia:

1. Los ciudadanos disponían de tiempo para dedicarse a las actividades públicas.
2. La deliberación efectuada en los distintos centros de reunión social permitía a los ciudadanos reflexionar sobre la vida en común.
3. La igualdad política de los ciudadanos (HOMBRES) posibilitaba la participación directa en la discusión y la toma de decisiones en los asuntos de la comunidad.
4. Los métodos utilizados para la designación de cargos públicos permitían que todos los ciudadanos podían gobernar y ser gobernados.
5. Las responsabilidades generadas por los actos llevados a cabo durante el desempeño de los cargos públicos quedaban bien determinadas.
6. Las decisiones de la Asamblea de ciudadanos eran acatadas por toda la comunidad, pues una vez discutidos los pros y los contras, esa decisión se entendía tomada para el bien común.

### ¿Quiénes eran ciudadanos?:

- Sólo los individuos libres del género masculino.
- Quedaban excluidos los esclavos, las mujeres, los aliados-súbditos y los *metecos* (extranjeros), aunque podían llegar a ser considerados ciudadanos los extranjeros y las mujeres, dependiendo de la conveniencia momentánea de la *polis*.

**OJO:** Los trabajos de los esclavos y de las mujeres permitían a los hombres dedicarse a los asuntos de la comunidad.

### **¿Qué sucede después?:**

- ✓ El avance y crecimiento territorial de las sociedades rebasaron la democracia de Atenas.
- ✓ Los centros urbanos fueron perdiendo contacto con la población rural. La comunicación se fue volviendo esporádica y los ciudadanos dejaron de tener noticias sobre los sucesos más importantes. Ya no les era posible sopesar las decisiones y los efectos.
- ✓ La democracia directa, va desapareciendo como consecuencia de las condiciones sociales, económicas y culturales que las nuevas sociedades presentaron. La masa de ciudadanos ya no podía gobernarse a sí misma, pues carecía de los datos necesarios para conocer la realidad y la problemática del gran grupo. Se vuelve imposible además, reunir a todos los ciudadanos para la toma de decisiones.

### **Por lo tanto:**

- ❖ Los ciudadanos se ven forzados entonces a delegar su autoridad en otras personas, puesto que *a mayor número de ciudadanos, es menor su participación directa en la toma de decisiones políticas y esto ocasiona una mayor delegación de autoridad. Aparece la **Democracia Representativa**.*
- ❖ Si en la democracia directa la obligación de los ciudadanos era participar, con la democracia representativa los ciudadanos tienen la obligación de delegar.
- ❖ Representación política supone la delegación del acto de gobernar y de la toma de decisiones en un pequeño grupo de ciudadanos elegidos por el resto.

### **¿Qué rodea la actuación del representante?:**

La existencia de diversos intereses:

- Del partido político.
- Personales.
- De grupos sociales de diversas naturalezas.
- De las redes financieras internacionales.

- De las unidades políticas y económicas supranacionales (p.e. Unión Europea)
- Los derivados de los tratados comerciales internacionales.
- ¿De los ciudadanos?

### **¿Y funciona la democracia representativa?**

Se han encontrado algunos factores problemáticos con que se enfrentan los ciudadanos:

1. Diferencia en el tipo de vida que llevan los representantes y los representados.
2. La actuación de los gobernantes a menudo se ve afectada por el fenómeno de la corrupción (incluso con escándalo), sin poder controlarlo.
3. Falta de adecuación entre los intereses ciudadanos y las decisiones tomadas por los representantes.
4. Nula comunicación entre representante y representado.

### **¿Qué se genera?:**

#### **Desafección Política:**

Desidentificación del individuo con el sistema de partidos que va acompañado de una desconfianza global respecto a la eficacia de la acción política.

#### **Crisis de la Democracia Representativa:**

Sentimiento generalizado entre los ciudadanos de que sus intereses han dejado de ser importantes para la comunidad y que han sido rebasados por otros.  
Actitud de creciente desconfianza y apatía en el ciudadano, quien se pregunta.

#### **El panorama de hoy:**

- Vivimos en un mundo globalizado, pero compuesto por individuos aislados;
- Surgen grandes conglomerados urbanos que contrastan con las poblaciones rurales;
- Clases sociales cuyos niveles de vida y condición económica son muy altos, el resto de la población se encuentra en la miseria;
- En la práctica, la política de un Estado está determinada por los grupos de presión económica. La soberanía queda así socavada;

- La población considera que gran parte de la credibilidad que antes despertaban los dirigentes de los estados-nación, hoy han desaparecido.

### Exigencias de los ciudadanos:

- De **eficacia**, que atañen a la naturaleza de la relación entre representantes y representados; en concreto a la calidad que los envuelve para obrar.
- De **eficiencia**, que conciernen a la virtud que debe prevalecer en el gobierno de una comunidad para lograr el bien común.

Ante la lejanía creciente entre el representante y el representado, se hace realidad así la afirmación de Fishkin (1995:100): **"Hemos creado un sistema que permite participación, pero que ha fracasado para motivarla de un modo eficaz"**.

### ¿Qué hacer?:

Buscar que todos los individuos:

- ✓ Participen directa y activamente en los asuntos públicos en un plano de igualdad,
- ✓ Recibiendo suficiente información,
- ✓ Permitiendo la reflexión individual o colectiva,
- ✓ Fomentando la deliberación abierta y libre para tomar comunicación y resolver las controversias dentro de un marco de madurez y tolerancia, haciendo uso de...

### Las nuevas tecnologías de la comunicación:

Que son los medios electrónicos a través de los cuales se comunica el individuo.

### DOP

James Fishkin

"Deliberative opinion poll" (encuesta de opinión deliberativa).

Una muestra nacional de la población de ciudadanos en edad de votar es trasladada a un lugar de reunión varios días. A estos "delegados" se les da la oportunidad de interactuar personalmente con los más importantes candidatos de cada partido.

En algunas fases del encuentro, la convención se reúne en pleno. Algunas veces, los candidatos se presentan

ante estos grupos individualmente, mientras que otras, la presentación se hace en forma de debate.

Muchas de estas ocasiones para preguntar e interactuar son transmitidas por la televisión estatal. Después de debatir las cuestiones entre sí y con los candidatos, los delegados son encuestados acerca de sus preferencias, tanto con respecto a los candidatos como a las cuestiones debatidas.

### Granada 500:

#### *Granada Televisión*

Se seleccionó una muestra aleatoria de alrededor de quinientos votantes de una circunscripción del norte de Inglaterra.

Se les reunió y se les dio a estudiar resúmenes de los programas de los partidos, consultando a expertos que representaban las posiciones en conflicto. Algunos de estos expertos eran universitarios, y otros, representantes de los partidos. El proceso culminó con un viaje en tren a Londres, donde los participantes interrogaron en la televisión nacional a los líderes de los tres partidos más importantes. Sin declaraciones preparadas, cada uno de los líderes era sometido a veinte minutos de interrogatorio la noche del lunes antes de la elección general del jueves.

### Minipopulus:

Robert Dahl

Propuesta de mil ciudadanos que deliberarían sobre una única cuestión política durante más de un año.

Ellos estarían conectados electrónicamente a una base permanente, pero, por otra parte, seguirían con su vida normal.

Aunque no se reunieran (excepto a través de la interacción electrónica), el amplio tiempo propuesto para la deliberación significaría claramente un avance sobre cualquier esfuerzo similar ya intentado.

### Minerva:

Amitai Etzioni

"Multiple Input Network for Evaluating Reaction, Votes and Attitudes" (entrada múltiple a una red de evaluación de reacciones, votos y actitudes).

Considera que hasta ahora, los diálogos en vivo (en tiempo real) han sido virtualmente imposibles y la comunicación permanece unidireccional.

Operaría como una "Asamblea municipal electrónica" basada en la suposición de que "una posición razonada, informada, ampliamente compartida requiere dialogar".

#### **Villa San Salvador, Perú:**

Francisco Miró Quesada y otros

Promueven la "Teledemocracia", en donde se propone a los ciudadanos la participación en la toma de decisiones del municipio a través de computadoras conectadas a Internet, pantallas de videoconferencia y circuitos de televisión por cable.

Efectúan sesiones de Consejo Extraordinario Públicas, con interacción en TIEMPO REAL con el Alcalde y los Regidores.

#### **Brent, Gran Bretaña:**

Utilización de correo electrónico e Internet para conocer opiniones de quienes residen y trabajan en el Distrito.

En 1997 se efectuó un debate *on line* para discutir el presupuesto, equilibrar impuestos y el gasto en servicios locales esenciales.

Se solicitó a los residentes que dieran su opinión sobre los servicios municipales. 1 de cada 8 respuestas se obtuvo por Internet.

En 1998 las autoridades organizaron un nuevo debate *on line* para discutir temas relacionados con el medio ambiente.

#### **OCDE:**

#### **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.**

Estudio sobre el "Impacto de la emergente sociedad de la información en el Desarrollo del proceso político y calidad democrática", publicado en 1999.

1. No hay evidencia de que las NTC mejoren la calidad democrática, pero sí el grado de transparencia e integridad de la administración pública.
2. La calidad democrática se verá incrementada en la medida en que se cuente con voluntad política y se proporcionen los canales para la participación del ciudadano, que no le impliquen molestias personales o altos costos en su realización.

#### **Obstáculos en el uso de las NTC:**

1. Factores económicos, sociales y culturales de la región.
2. Patrones tecnológicos imperantes en la zona.
3. Necesidad de una amplia capacidad técnica a bajos costes.
4. Seguridad en el envío de la información.
5. Carencia de programas informáticos que faciliten la manipulación de la información obtenida.
6. Factores generacionales.

#### **Portoalegre, Brasil:**

Rio Grande do Sul, Brasil. (PT) 1998.

#### **Presupuesto participativo.**

Se efectúa consulta popular por barrios para aprobación de proyectos.

1. Realización de la asamblea en sábado o domingo.
2. Se incorporan presentaciones artísticas para niños, jóvenes y adultos (Kermes).
3. Difusión del evento a través de sonido ambulante.
4. Inicialmente participaron de 200 a 300 personas.

Al final, se logró una participación de 5,000 individuos, quienes deliberaron y aprobaron los proyectos más convenientes para el barrio.

#### **¡Población satisfecha!**



# **Mesa 1**

---

**La Sociedad Civil Organizada,  
su participación y relación  
con el Estado**





## La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado

C. Ernesto Xochipa Aguilar  
Representante ante el Gobierno del Estado de Tlaxcala

En Tlaxcala, Tlax., la Organizaciones No Gubernamentales, tenemos serios problemas con el Gobierno del Estado, "XILICATZI", A.C., es una Organización que fue creada para actuar a favor del bien común con objetivos altruistas de ayuda a los que menos tienen, con una creciente necesidad de libertad librando una intensa lucha contra la tiranía, convirtiéndonos en defensores de los derechos civiles, donde todos sus miembros son honrados y persiguen nobles propósitos por lo que consideramos de suma importancia se legisle en el Honorable Congreso de la Unión para tener mejores oportunidades de desarrollo, atención y poder contribuir en la transición a la Democracia por lo que proponemos:

1. Que se garantice la eficiencia de las acciones gubernamentales, dándole cumplimiento oportuno a los programas sociales donde las Organizaciones No Gubernamentales tengamos la oportunidad de proponer y de que se tomen en cuenta nuestras solicitudes y a la vez se les de una respuesta favorable y que no solo sean favorecidas las Organizaciones privilegiadas.
2. Que la aplicación del gasto público se base verdaderamente en criterios de imparcialidad y eficacia, no como se hace en Tlaxcala, Tlax., si eres del grupo del Gobierno tendrás todo y si no seguirás siempre marginado, por lo que es de suma importancia se legisle y se determine un mecanismo para la distribución de los apoyos económicos o en especie.
3. Que por lo menos un representante del Gobierno Federal visite Tlaxcala, en regiones de trabajo con los representantes de las Organizaciones No Gubernamentales, una vez por mes para conocer el monto del presupuesto destinado para las Organizaciones y el Gobierno del Estado le rinda cuentas de la distribución de los apoyos económicos y en especie, así como conocer el avance de nuestras gestiones y los resultados de nuestras solicitudes.
4. Establecer bases para otorgar los apoyos económicos que tengan un tabulador para asignar los recursos destinados a cada Organización para que sean distribuidos equitativamente de acuerdo a las características y objetivos de cada agrupación.

Señores legisladores es importante se nos tenga informados de los resultados de este Foro Nacional de Participación Social donde seguramente ustedes pondrán todo su empeño y sus conocimientos para lograr la mejor relación de la Sociedad Civil Organizada y el Gobierno en todos sus niveles.

Esperando contar con su valioso apoyo para mejorar nuestra querida patria les damos nuestro reconocimiento por la atinada designación al frente de la Comisión de Participación Ciudadana y a la vez aprovecho para enviarles un atento y cordial saludo.



# Articulaciones entre Municipios Rurales, Organizaciones de la Sociedad Civil y Campesinos para el desarrollo rural municipal

Fernando Zarate Temoltzi

Reconocemos que la pobreza es un fenómeno de naturaleza eminentemente económica y matizado por insuficiencias políticas, sociales, culturales e institucionales que no permiten a quienes la padecen, disfrutar de los bienes de bienestar que, de acuerdo al nivel de desarrollo de un país, todos debieran disfrutar.

El desarrollo es un concepto heurístico orientado hacia el mejoramiento en los niveles de vida de la población pero también debe incluir un proceso de búsqueda del bienestar de la misma a través del conocimiento económico, la eliminación de toda desigualdad, una mejor distribución del ingreso y de la riqueza socialmente generada, un sistema jurídico adecuado, acceso a la información, existencia de la democracia, políticas económicas neutras y la sustentabilidad de los sistemas ecológicos. Pero además se deben incluir los sistemas culturales de las sociedades regionales para emprenderlo, a la seguridad pública, las orientaciones precisas a partir de un consenso para realizar un proyecto social a diferentes escalas, la existencia de una voluntad política y desarrollo de las capacidades básicas de la población que le permita aprovechar las oportunidades existentes.

En el modelo de acumulación Fordista, las diferentes políticas de desarrollo rural se concentraron en el desarrollo agrícola y se orientaron a la extracción de riqueza del sector a través de las diversas instituciones de servicio al agro mexicano, lo cual, desgastó su base productiva y le provocó una insuficiencia para responder a la demanda de alimentos de una creciente población urbana.

Esta insuficiencia se reflejó posteriormente en la búsqueda, por parte de del Estado mexicano, de alimentos baratos en los mercados internacionales, lo que aunado a la crisis del capitalismo y la sustitución del modelo de acumulación por uno global excluyente, marginaron a los campesinos como productores de alimentos.

El modelo de acumulación global excluyente o postfordista, basado en la utilización de las ventajas comparativas de las naciones, exige la utilización intensiva de la tecnología, la apertura de las fronteras de los países al libre tránsito de bienes y servicios y la desaparición del Estado como empresario, asignándole ahora el papel de promotor.

El nuevo estado promotor inició una transformación de sus estructuras económicas, políticas y sociales para adecuarse al nuevo modelo, dichas transformaciones obedecieron más a satisfacer un compromiso macroeconómico con los organismos supranacionales, tales como: el Fondo Monetario Internacional, la Organización Mundial de Comercio y el Banco Mundial, así como grupos de presión nacionales e internacionales, que a una estrategia de desarrollo bien definida.

Para el medio rural, dicha indefinición provocó vacíos institucionales, lo que aunado al desgaste de la base productiva y ala gran velocidad de los cambios, dejaron a la Unidades Domésticas Campesinas en una situación en la cual no fueron capaces de responder adecuadamente a los incentivos de la política, aunque la intención explícita de la nueva política era la salida de los campesinos, considerados como "ineficientes", para ceder su sitio a los agricultores con mayores recursos y programas que asegurarán su sobrevivencia no como productores sino como mano de obra, soslayando y menospreciando la economía campesina.

Ante este panorama de incertidumbre, la unidad Doméstica Campesina (UDC) reaccionó de diversas maneras entre las que destacan el desarrollo de actividades que aseguran la reproducción de la UDC y diversificando sus actividades productivas para incrementar o complementar sus ingresos, e incluyeron acciones tales como la migración o el trabajo rural no agrícola. Dichas acciones se dan en función de la cantidad y calidad de los recursos productivos de la UDC.

Estas acciones de resistencia ante los ajustes estructurales provocaron una reestructuración de las UDC, y la respuesta fue de manera diferenciada, al respecto, las ODC con mayores recursos optaron por la emigración a Norteamérica de algunos de sus miembros, una mayor integración al mercado sin comprometer sus recursos a un régimen de explotación capitalista, la expansión de cultivos y del margen extensivo en la superficie de los mismos, la reducción en la superficie del cultivo de maíz y su orientación hacia el autoconsumo y la reconversión de la superficie remanente hacia cultivos económicamente más rentable y forrajes, así como el incremento en sus hatos de ganado y una mayor diversificación de los mismos.

En cambio, las UDC con recursos más reducidos han optado por la emigración a los centros urbanos y mercados de trabajo rurales más dinámicos sin salir del país, asimismo, han reducido o abandonado la práctica de la ganadería y dan sus tierras en alquiler o mediería, lo que implica, de alguna manera reducir el riesgo y asegurar una cantidad mínima de alimentos para su fondo de reemplazo.

En cuanto a la utilización de los pocos recursos y subsidios que aún se otorgan para la práctica de la agricultura, los datos muestran que, en el caso de PROCAMPO, cuando se utiliza como subsidio a la producción y no al consumo puede duplicar el ingreso, lo que evidencia la necesidad de inyectar recursos ante la eficiencia en la utilización de los mismos por la UDC, además, la experiencia del Plan Puebla muestra también una respuesta ante los incentivos a la producción, como lo es la asistencia técnica, ante lo cual respondieron con una diversificación mayor en sus cultivos y una orientación mayor hacia cultivos más rentables, lo que implícitamente deja entrever que poseen mecanismos para integrarse al mercado y aprovechar de mejor manera los incentivos de política.

Lo anterior muestra la viabilidad del sector campesino en la agricultura comercial, sólo hace falta dotarlos de los recursos e insumos adecuados, en este sentido, consideramos que los detonadores del desarrollo rural serán los mecanismos que reduzcan el riesgo y eleven la productividad de las actividades productivas rurales.

En tal sentido, ante la descentralización de funciones desde el gobierno central hacia las entidades más pequeñas de gobierno, creemos que dicha descentralización proporcionará los elementos y la flexibilidad necesarias para operar una estrategia de desarrollo rural con base regional cuyo eje de acción sean las aspiraciones y prioridades de la gente, a la cual mucho tiempo se le ha mantenido alejada de las decisiones que afectan su propio devenir.

El municipio es el contexto donde acontecen los procesos sociales que se generan entre los campesinos, por lo que las oportunidades productivas de las UDC están dadas por las características naturales, sociales y económicas del espacio local del que forman parte, y conforman el marco concreto de las relaciones que establezcan dichas unidades y de su acceso diferenciado a los medios de producción. Por lo que, previa lectura de la misma, y dada la importancia, tanto en número como en riqueza cultural y sus aportes a la economía y al medio ambiente, consideramos que la propuesta de Ley Agraria limita la participación de los municipios rurales, por lo que es necesario legislar al respecto a fin de ofrecer a los

municipios de las áreas rurales del país, la flexibilidad necesaria para operar el desarrollo rural a escala regional y poder establecer convenios con las organizaciones de la sociedad civil, a fin de articular políticas de desarrollo rural viables y que respondan a las aspiraciones y prioridades de los habitantes de esas zonas.

El trabajo conjunto entre los municipios, ya sean estos, rurales o urbanos, sociedad civil organizada y ciudadanos debe ser acompañado (cuando esto sea posible), por la Academia, a fin de diseñar y ejecutar proyectos productivos que eleven la calidad de vida de sus habitantes, sistematizar el proceso, señalar errores u omisiones y rescatar aquellos rasgos que pudiesen ser generalizables y contribuyan a la difusión del desarrollo rural nacional.

En cuanto a las organizaciones de la sociedad civil, es necesario que se incorporen al proceso de desarrollo rural del municipio a partir de seis acciones concretas:

- Fortalecer la gestión de recursos de los municipios
- Incrementar la capacidad innovadora del mismo
- Intervenir en los procesos de adopción de innovaciones tecnológicas orientadas a elevar la productividad de las actividades generadoras de ingresos
- Generar los mecanismos para que los ciudadanos adopten las innovaciones y participen en los procesos de toma de decisiones.
- Restablecer el tejido social y las redes de solidaridad existentes a fin de crear una nueva institucionalidad local.
- Conjuntamente con los demás actores, diseñar una estrategia de desarrollo agrícola y rural con políticas diferenciadas para cada tipo de campesino, orientada a alcanzar la autonomía del municipio y en bienestar social de sus habitantes, aprovechando los beneficios de la apertura comercial y utilizando de manera integral los recursos con que cuenta el municipio

El proceso de colaboración entre las ONG's y el Gobierno es ya inevitable y debe verse como una forma ampliada y especializada de cooperación, asimismo, la academia puede aportar mucho al proceso de desarrollo, pero sin duda alguna, los que deben decidir acerca de su propio futuro son los habitantes de las áreas rurales, quienes ya nos han mostrado su compromiso con el país, por lo que el apoyo que se les pueda dar y la respuesta a sus demandas constituirá un acto de genuina justicia social a quienes sin saberlo, con su trabajo y esfuerzo constituyeron gran parte de este país y que como nosotros, también sueñan con un México mejor para todos.

# Participación Social en las Políticas Públicas

Cristina Rojas Pasan  
Investigadora del Centro Estatal de Desarrollo Municipal

Definir la participación literalmente, parece fácil. Las enciclopedias y los diccionarios afirman que participar es: La acción donde varios individuos hacen algo en común y al mismo tiempo son parte de esa acción. Esta expresión, "participación", la usaba Platón para definir la relación entre las cosas sensibles y las ideas. El filósofo griego dice: "A mí me parece que las ideas se hallan como ejemplares en la naturaleza y que los demás objetos se asemejan a ellas y son sus copias, que esta - participación- de las cosas en las ideas, no consiste en otra cosa que la de ser imágenes de ellas."

Las políticas públicas son consideradas como "Decisiones de Gobierno que incorporan la opinión, la "participación", la corresponsabilidad y el dinero de los habitantes en su calidad de ciudadanos electores y contribuyentes. Entendidas también como el instrumento para la acción referidas en función de tácticas y estrategias del Estado que de acuerdo al interés general de la sociedad elaboran los planes y programas para alcanzar los objetivos nacionales, estatales y locales.

De acuerdo a lo anterior, las políticas públicas, poseen las características siguientes:

1. Su aplicación es adaptativa, no hay reglas fijas para su operación, su curso de acción son objeto de ajustes y reajustes.
2. No son lineales. Son objeto de corrección en sus diversos trayectos hasta alcanzar su fase final.
3. Son heurísticas. Es decir, dan cabida al arte de inventar para abordar problemas y darles solución.
4. Son tecnológicas, dado que se reproducen en cuanto a conocimiento aplicado, condiciones y relaciones de vida con un sentido positivo.
5. Son un sistema de aprendizaje. Ya que permiten valorar aciertos y errores en la relación de su concepción y ejecución.
6. Permiten diseñar sistemas de monitoreo para trabajar con información viva, que facilite el dar seguimiento a los diversos cursos de acción en términos de avances, errores, retrasos y cumplimiento de objetivos.

7. Su naturaleza es multidisciplinaria, se integran a partir de diversos saberes científicos: humanistas y técnicos, los diversos campos del conocimiento humano tienen mucho que aportar para la atención de los problemas públicos, los cuales son ariscos, rebeldes y sin reglas de terminación.

La pregunta de sentido común, (el menos común de los sentidos) es ¿Porqué no se diseñan políticas públicas involucrando a la ciudadanía?, ¿Cuáles son los problemas insalvables que presenta la participación social en forma organizada para crear políticas públicas

## Problemas:

1. La imposición de las políticas públicas de la federación a los estados y de éstos a los municipios, sin considerarlos como actores, menospreciando la capacidad de los cuadros políticos, técnicos y científicos de los estados y esencialmente despreciando el conocimiento criollo.
2. Decisiones unilaterales. Se dictan políticas públicas estandarizadas, no regionalizadas. Sin atender las particularidades de los estados y municipios.
3. Iniquidad en la distribución de los recursos fiscales. Se requiere de un nuevo sistema para la asignación de los recursos federales que tomen más en cuenta las necesidades estatales y municipales.
4. Errónea calendarización de programas.
5. Falta de capacitación técnica y experiencia de los funcionarios federales, estatales y municipales.
6. Falta de planeación.
7. Las relaciones de poder: compadrazgos, clientelismo político, cuatrichismo, concursos selectivos y cerrados, inhiben la fluidez de recursos económicos o bien, son canalizados hacia otros fines.
8. Falta de presupuestos municipales equilibrados
9. Falta de políticas sociales definidas de acuerdo con las demandas sociales.
10. Falta de consultas populares a la ciudadanía.
11. Recursos insuficientes. En muchos casos los estados tienen que destinar recursos adicionales

para cumplir las políticas federales. Pues los recursos vienen etiquetados y sancionados por la normativa federal.

12. Los municipios no tienen una infraestructura adecuada para el manejo de los recursos cuantiosos.

Es necesario que estos problemas enunciados se agoten mediante la participación ciudadana y vecinal, que establece la fracción II del artículo 115 Constitucional Federal. Sin esta intervención ciudadana organizada, no tiene futuro en México, ninguna planeación, inversión pública ni mucho menos se puede detener a la corrupción que nos ahoga. Solamente con participación social puede ejercerse la "Contraloría Social".

En la República Mexicana, destacan Tlaxcala y el D.F. Cuentan con una forma de participación social flexible y ágil, el primero tiene un reglamento de participación ciudadana (Apizaco Tlaxcala) el otro es la Ley de Participación Ciudadana para el Distrito Federal y una que impacta por su trascendencia, la de la República hermana de Bolivia.

El objetivo principal en las tres legislaciones de participación social: ciudadana y vecinal, es el mejoramiento de la calidad de vida para el desarrollo de la comunidad.

### **Conclusión:**

Con fundamento en el artículo 115 de la Constitución Federal, fracción II; deben los tres niveles de gobierno crear mecanismos de consulta para planear y buscar la aceptación de la obra pública. Ahí mismo, en esos mecanismos, deben darse facilidades para que los cuerpos de especialistas tengan acceso a los costos de inversión. Si inducimos a la sociedad nacional a responsabilizarse en la planeación y en el costo de la obra pública, corregiremos en breve tiempo, la improvisación y la corrupción.

La autora, es investigadora del Centro Estatal para el Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación.



# **Mesa 2**

---

## **Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios**





# Integración de consejos ciudadanos de vigilancia de la actuación de los Ayuntamientos.

C.P. Ana Elena Caballero Cervantes  
Asesor Contable, Fiscal y Financiero de la Cámara Nacional de Comercio,  
Servicios y Turismo de Apizaco, Tlaxcala

## **Antecedentes:**

La que suscribe el documento, Ana Elena Caballero Cervantes, cuento con la experiencia de tres procesos electorales. Dos a nivel federal (197-2000) y uno estatal (1998) lo que me permite tener una idea clara de cómo funciona un consejo y el cuál es su utilidad.

En los procesos electorales de 1997 y 2000, fui miembro consejero electoral del consejo distrital 01 del Instituto Federal Electoral localizado en Apizaco, Tlax.

La actividad consiste en supervisar las actividades que hacen los miembros de la Junta Distrital quienes tienen a su cargo las labores operativas del proceso electoral, lo que da como resultado que las actividades adquieran transparencia, legalidad, certeza, objetividad e independencia.

Y es lógico ya que cuando la actuación de la autoridad es vigilada de cerca por los ciudadanos, suceden dos cosas: primero, el ciudadano participa con aporte de

ideas a la solución de los problemas, y segundo, que la autoridad se ve forzada a mejorar su trabajo debido a la cercanía del ciudadano y a la rendición de cuentas que debe dar ante las reuniones de consejo y los trabajos diarios.

De todos es conocida la transformación que ha tenido en los últimos años los procedimientos electorales, del Instituto Federal Electoral al grado de que es, en toda la República Mexicana, el Instituto Electoral más confiable.

## **Propuesta:**

Que los legisladores puedan modificar las leyes necesarias que les permitan a los ciudadanos acceder a la vigilancia cercana de los trabajos de todos los ayuntamientos del país. Que se conformen consejos de vigilancia municipal tendientes a fortalecer la actuación de los Presidentes Municipales creando ambientes en los que necesariamente se deba trabajar bajo los principios de certeza, legalidad, imparcialidad, objetividad y transparencia.



## Organización Social Municipal

Lic. Jesús Enríquez Díaz  
Subdirector de Plantación del Centro Estatal  
para el Desarrollo Municipal, Puebla, Pue.

El gobierno municipal tiene como parte fundamental ser impulsor de una sana convivencia humana. Esta convivencia debe ser entendida desde un punto de vista en donde se creó un ambiente que posibilite la fraternidad, solidaridad, y sea también generador de oportunidades de todos los seres que habitamos el municipio.

El habitante del municipio y como actor de la vida municipal, tiene la responsabilidad de ayudar a todos los que viven en él. Y para atender a los demás, necesitamos relacionarnos con otro que quiera actuar dentro del municipio.

Si se puede despertar el sentimiento de que el municipio es la "casa común" y que así como nos preocupamos de ella, debemos hacerlo también por nuestro vecindario, alcanzaríamos en forma casi inmediata el desarrollo social para ser copartícipes de nuestro territorio geográfico, en su administración, en la evaluación de sus políticas públicas y también nos convertiríamos en contralores sociales.

La relación entre el gobierno municipal y la población debe considerar: que el ayuntamiento es responsable de planear y organizar los programas y proporcionar recursos financieros y materiales. ¿Pero cómo vincular a la población?, pues incorporándolas a las diferentes actividades en el municipio.

Una alternativa para el desarrollo integral municipal, es la participación de las organizaciones sociales que existan en los municipios, la ausencia de éstas ha tenido su causa en la centralización del poder económico, político y administrativo que, entendido como la posibilidad de hacer algo sin el auxilio del gobierno federal y estatal, ha limitado toda iniciativa de la comunidad a favor de su propio desarrollo.

La vinculación de las organizaciones sociales, aunque éstas sean de gran diversidad en cada municipio, se identifican por sus características y necesidades, llámense de trabajadores, campesinos, etnias,

cooperativas, sindicatos, estudiantes, profesionistas, representantes de colonias, de vecinos, grupos ecologistas, comerciantes, investigadores, ligas deportivas, clubes de servicios, grupos de género, ganaderos, artesanos, industriales, grupos culturales, etc. Son el medio idóneo para alcanzar la descentralización. Al mismo tiempo que se educa a la sociedad municipal en la responsabilidad general.

En el ámbito municipal existen diversas formas de organización social para participar en las labores y acciones del gobierno municipal. Las cuales no han sido tomadas en cuenta. Estas organizaciones pueden colaborar sobre proyectos que pretendan realizar y a su vez, puedan aportar avances en obras y estados financieros que guardan las aportaciones de la comunidad.

Esta vinculación con las organizaciones sociales, permitiría de alguna manera, la existencia y el desarrollo del gobierno municipal apoyado en una actividad que impulsa su propio desarrollo.

Aquí es aplicable el principio mediante el cual todos los habitantes de una demarcación municipal deben ser consultados en todas las decisiones de gobierno. A falta de esta consulta el gobierno municipal, sustentado en la fracción II del artículo 115 constitucional, debe impulsar la participación ciudadana y vecinal.

El sistema de Planeación Municipal debe concebir el desarrollo de la comunidad de una manera integral, y reconocer la necesidad de la participación social en el señalamiento de las prioridades municipales y en la ejecución de las acciones. Los gobiernos municipales deben abrir el espacio para que los representantes de las diferentes organizaciones sociales participen, y se responsabilicen en la planeación del desarrollo integral municipal, a través de plantear sus demandas y proponer soluciones a los problemas que enfrenta el municipio, así como responsabilizarse del futuro del mismo.

Expuesto lo anterior, las formas y actividades de acción de las organizaciones sociales deberán ser:

1. Unificar a las organizaciones sociales ante un problema común.
2. Participar a través de la consulta popular para integrar y adecuar planes y programas, así como apoyar a los ayuntamientos en la aplicación de los instrumentos de planeación.
3. Participación en la ejecución de los planes y programas, a través de mecanismos de concertación, que permitan a la población organizada contribuir con recursos o trabajo al desarrollo de su comunidad.
4. Distribuir equitativamente el trabajo y enunciar los beneficios esperados para la comunidad.
5. Realizar actos de contraloría social en la obra pública en los tres niveles de gobierno, cuya inversión vaya dirigida a los municipios.

**Propuesta:**

Que con fundamento en la fracción II del artículo 115 de la Constitución Federal, los ayuntamientos emitan a la brevedad posible su reglamento de participación social, donde todos y cada uno de los habitantes tenga el sustento jurídico para intervenir en la administración total municipal.

# Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

Mario Vela Luna  
Jefe de la Oficina de la Red de Información y Conocimiento  
para el Desarrollo Local de Tlaxcala, Tlax.

## Objetivo:

Propiciar una amplia participación ciudadana para llevar a cabo una vinculación estrecha entre los ciudadanos y los gobiernos municipales a través de conformación de comités de ciudadanos de una sección territorial, la cual puede estar conformada por colonias, calles, manzanas, barrios etc.

Estos comités ciudadanos estarán integrados en planillas, con un presidente, un secretario, dos vocales y sus respectivos suplentes.

## Funciones de los comités ciudadanos:

- Serán gestores de las necesidades y solicitudes de los ciudadanos ante un gobierno municipal.
- Participarán en el diagnóstico conjunto con las autoridades de las necesidades del barrio, colonia, calle etc., con la finalidad de realizar acciones y obras, es decir, serán escuchados para la realización del presupuesto de cada uno de los Ayuntamientos
- Participarán en la toma de decisiones la cual será consensada entre ciudadanía y autoridades en forma horizontal, acorde con los planes de desarrollo que se plantean en el inicio de cada administración.
- Los habitantes que integran los comités ciudadanos deben de trabajar por el bien común de los habitantes de las secciones territoriales para lo cual fueron elegidos, siempre apoyados por los funcionarios de los ayuntamientos.
- Son estos ciudadanos quienes representarán a sus vecinos para canalizar las necesidades y solicitudes de infraestructura urbana entre otros que requiera esa circunscripción territorial.

## Líneas de acción del proceso de elección:

- Para llevar a cabo este proceso se sustenta en:
- Marco jurídico
  - Marco técnico
  - Marco operativo ( proceso de elección)

## Marco jurídico:

Dentro de este marco se deben de contemplar las siguientes leyes y reglamentos:

- Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala en su artículo 90
- Ley Municipal del Estado de Tlaxcala en su artículo 33 fracción segunda
- Reglamento Interior del Ayuntamiento

Así mismo el ayuntamiento debe decretar un Reglamento de Participación Ciudadana, que le permita cumplir con los objetivos, estableciendo los siguientes puntos:

- 1.- De la representación ciudadana
- 2.- Comité Ciudadano
- 3.- De la Forma de Integración de los Comités Ciudadanos
  - 3.1 Funciones
  - 3.2 De los Derechos y Obligaciones de los Comités Ciudadanos
- 4.- De las Responsabilidades de los Integrantes de los Comités Ciudadanos
- 5.- De la Coordinación de los Comités Ciudadanos.

## Marco técnico:

Para elegir a los integrantes de los comités ciudadanos, los ayuntamientos se deben apoyar en el Órgano

Colegiado Electoral ya que ese organismo es autónomo y promotor del voto y de la democracia, el cual debe apoyar en el asesoramiento y la organización de las elecciones de los comités vecinales, tomando como base el Código Electoral del Estado.

Para vigilar el proceso de la elección de comités ciudadanos se integrará un Consejo Municipal cuyos integrantes deben ser ciudadanos con alto sentido de responsabilidad y con una calidad moral intachable, además de no pertenecer al Ayuntamiento en cuestión; conformado por un Presidente, Secretario y cuatro Concejales, este Consejo se integrará exclusivamente para este proceso.

Dentro de este marco el proceso estará normado por un Reglamento de elecciones el cual establecerá lineamientos para la elección de los Comités, tales como:

- Material para el proceso de votación a utilizarse.
- Insaculación o sorteo de ciudadanos a participar en las mesas de recepción de votos.
- Registro de planilla.
- Fechas de campaña.
- Día de la jornada de emisión de votos.
- Calificación y resultados de la elección.

### **Promoción de participación ciudadana:**

Con el objeto de concientizar a la ciudadanía en participar en este tipo de proceso es recomendable una amplia difusión de parte de los municipios a través de: Trípticos, pósters, periódicos, spot en radio y televisión, entrevistas, ruedas de prensa, etc.

### **Causas y motivos que pueden dañar el proceso:**

- La inclusión de partidos políticos en el proceso.
- La inclusión de ciudadanos que participen en alguna contienda electoral constitucional.
- El trabajo de los comités no debe realizar distinciones por parentesco, amiguismo u otro tipo de relaciones.

### **Limitantes para la participación de los comités ciudadanos:**

- Presupuesto escaso en los municipios.
- La no priorización de obras de infraestructura y necesidades.
- El incumplimiento en los acuerdos por parte de los ayuntamientos en el análisis de las necesidades.
- La incapacidad de funcionarios públicos para diagnosticar las necesidades reales de la ciudadanía.
- Realizar este proceso después de una fecha que se haya llevado a cabo un proceso de elección constitucional, donde se eligen a representantes constitucionales.

# Estructuras de participación ciudadana dentro de los Municipios

Oscar Gustavo Fuentes Vázquez, José Guadalupe Hernández Hernández,  
José Daniel Roldan Hernández

Se presenta la siguiente propuesta para su consideración dentro del "Foro Nacional de Participación Social", que se realizará en el estado de Tlaxcala dentro de la mesa numero 2 con el tema estructuras de participación ciudadana dentro de los municipios.

## **Introducción:**

Dadas las condiciones en las que actualmente se desarrolla la política en la república mexicana, y la apertura en la participación colectiva en los estados y municipios para un mejor funcionamiento de la política social y democrática en México.

La estructura municipal que se encuentra reglamentada por la constitución mexicana, el congreso del estado de Tlaxcala de la Ley Orgánica Municipal vigente para los 60 municipios adscritos en nuestro Estado, en donde nos encontramos con un gran distanciamiento entre los ciudadanos que eligen a sus gobernantes municipales y los gobernados; las personas que constitucionalmente ejercen el poder del sufragio, personal, intransferible, directo, universal y secreto; los ciudadanos que llevamos a nuestros gobernantes a esa posición, en la mayoría de las ocasiones, las propuestas de campaña por los candidatos de los partidos políticos participantes y las acciones que ejercen ya elegidos, distan mucho de ser congruentes con la realidad que exigen las necesidades de nuestros municipios.

Este trabajo se basa fundamentalmente en las opiniones de las personas que tanto ustedes como nosotros los jóvenes tenemos la inquietud de poder aportar un granito de arena para el mejoramiento de la comunicación existente entre los gobernantes y los gobernados, además de hacer un análisis administrativo que se ha realizado durante diferentes administraciones municipales, en las cuales nos hemos dado cuenta que, sino en todas las ocasiones, en la mayoría de estas es completa y rotunda la desilusión de la ciudadanía, al darse cuenta que las propuestas de campaña

realizadas, difieren por mucho en las actitudes tomadas por los gobiernos electos; y que buscan una forma congruente y legal de exigir que sus propuestas sean cumplidas en beneficio de los que menos tienen.

De esta forma, los medios de comunicación, quienes son el primer vínculo masivo de información entre la ciudadanía y la administración municipal, han rebasado por mucho al departamento de comunicación social de los ayuntamientos que es obsoleto y elitista, seleccionando y manipulando la información de la administración pública municipal, y en otras ocasiones por falta de capacidad en las personas que conforman este departamento, o por la corrupción que se presenta debido a las irregularidades de los presidentes municipales, que de manera intencional realizan saqueo para acrecentar su patrimonio familiar; debemos aunar a esto que también los compromisos políticos que contraen al momento de ser candidatos, con diferentes líderes partidistas, altos funcionarios gubernamentales, tanto federales como estatales, quienes también se ven beneficiados por las posiciones y cuotas de poder.

Es de esta forma como los representantes sociales contravienen los principios doctrinarios de los grandes y verdaderos líderes sociales que la humanidad reconoce, por su gran espíritu de vocación y de servicio, anteponiendo en todo momento sus intereses personales por un beneficio común.

El papel que deben tomar los medios de comunicación dentro de la administración municipal debe ser más activo, en el sentido de no solo estar enfocada a la información, sino que además tiene el compromiso moral de ser un verdadero comunicador, procurando que fluya la información de las actividades que las administraciones realizan, los costos y la forma de aplicación de la infraestructura social municipal, y que sea minuciosamente dada a conocer a los gobernados, antes y después de la aplicación de los recursos, y no hasta el tradicional y obsoleto informe de gobierno.

Es ahí donde emana la necesidad de crear un órgano de información adherido a la administración municipal, de forma que se constituya un "consejo consultivo" formado por los ciudadanos que estén interesados en mejorar las actividades administrativas y de participación ciudadana dentro de un margen legal ético y plural.

### **Propuesta:**

Instituir una figura representativa con personalidad jurídica y facultades autónomas, representativa de la ciudadanía, que tenga como objetivo primordial vigilar la transparencia de la administración pública municipal así como darla a conocer de manera explícita, seria y responsable; que se denominaría "consejo consultivo".

Con fundamento en lo dispuesto en los artículos 6to. Y 32 fracción II, III, IV Y XVII de la Ley Orgánica Municipal se realiza la siguiente propuesta:

En el sentido de poder integrar dentro de las facultades expresas de los ayuntamientos municipales, se convoque a la ciudadanía en general, pero en especial a las organizaciones no gubernamentales y a los ciudadanos que tengan reconocimiento dentro de la sociedad y que cuenten con calidad de comportamiento y de respeto moral reconocido por la misma sociedad, para poder integrar dentro del mismo ayuntamiento como órgano descentralizado e independiente; una asociación llamada consejo consultivo, que tenga facultades expresas de poder vigilar a la misma administración municipal teniendo la facultad jurídica de proceder, en caso necesario, en contra de la misma administración. Ostentando como facultades primordiales la de velar y salvaguardar la soberanía de la sociedad y resguardando los intereses de los mismos, otorgándole el acceso a los diferentes proyectos que se pretendan realizar en cuanto a obra pública municipal que sean proyectados por el mismo ayuntamiento, con el entendido de que solamente se enfocará a la aplicación de los recursos financieros y su administración, y auditar a las administraciones para buscar la transparencia del buen uso de los recursos que maneje la administración, facultades que convertirían a este órgano consultivo como un representante legal y genuino del pueblo, siendo este, el medio de poder hacer valer el derecho que tiene la ciudadanía consagrado en el artículo 39 de nuestra constitución, que a la letra dice:

La soberanía nacional reside esencial y originalmente en el pueblo, todo poder público dimana del pueblo, y se instituye para beneficio de este, el pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar la forma de su gobierno.

Esto coadyuvaría al perfeccionamiento en el manejo de los recursos destinados a realizar obras en beneficio de la sociedad y tendrá como consecuencia la profesionalización de las administraciones municipales, no solamente a los sesenta municipios que integran el estado de Tlaxcala sino que pudiera llevarse a cabo como propuesta al congreso de la unión y convertirse esta en un órgano descentralizado y elevarse a rango constitucional.

Dicha constitución se integraría a convocatoria expresa y abierta del presidente municipal hacia la ciudadanía para que esta a su vez, previo reconocimiento de los requisitos siguientes pueda realizarse dicha integración.

### **Requisitos de elegibilidad:**

1. Ser mayor de 30 años.
2. Tener una residencia mayor de cinco años en el municipio al cual representará.
3. Gozar de sus derechos políticos como ciudadano.
4. No ser dirigente ni militante de ningún partido o corriente política.
5. Tener pleno conocimiento de la problemática social que exista en su municipio.
6. No haber sido candidato ni servidor público por elección.
7. Contar con una calidad moral intachable reconocida dentro del municipio.
8. Presentar al menos doscientas firmas de la ciudadanía como aval para su inscripción de registro.
9. Presentar carta de antecedentes no penales.

### **Método de elección:**

La elección tendrá que realizarse a convocatoria expresa pública, hecha por el mismo ayuntamiento y tendrá que realizarse la elección en sesión pública abierta de cabildo, a la ciudadanía; constituyéndose como asamblea de pueblo y tendría que retomarse la



forma de elección por usos y costumbres para todos los ayuntamientos. Levantándose en el momento el acta constitutiva de la asamblea en que fue realizada la elección, la cual tendrá que ser avalada por el cabildo, y principalmente por los ciudadanos asistentes a dicha sesión.

**Facultades expresas que tendrán los consejos consultivos:**

- Mantener una especial vigilancia en las actividades realizadas por el gobierno municipal
- Llevar a cabo una revisión periódica de la proyección de obras y la aplicación de los recursos destinados a la obra pública municipal y los recursos de la infraestructura social municipal.

- Realizar auditorias en caso de encontrar irregularidades
- Proceder jurídicamente en caso de comprobarse acciones ilícitas
- Mantener informados en todo tiempo a los ciudadanos de los malos manejos y actividades que realiza la administración.
- Informar trimestralmente de las actividades de supervisión que realice al gobierno municipal.

Uno de los principales objetivos que se buscan con esta propuesta, como se ha mencionado, es el de mejorar la relación que existe entre un gobernante municipal y sus gobernados en un marco de transparencia y legalidad, pluralidad y respeto; que contribuya al mejoramiento de las condiciones sociales económicas de la ciudadanía.



# Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

Prof. Pedro Cocoltzi Rodríguez  
Dirección de Organización Social del Comité de  
Plantación para el Desarrollo del Estado

## ORGANIZACIÓN SOCIAL

### Definición de mecanismos:

La interrelación Estado-Sociedad provoca de un lado que nuestras administraciones públicas Estado, municipios y comunidades se involucren en el desarrollo y en la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos; que exista una continua demanda de éstos para participar e influir en las estructuras jurídico-públicas a fin de intervenir en la dirección de las políticas diseñadas. En definitiva los ciudadanos de nuestros pueblos y ciudades deben dejar de ser un sujeto pasivo en las decisiones de los poderes públicos y convertirse en un ciudadano participativo, consciente de los problemas de su colectividad e implicado en las soluciones de los mismos.

Hasta ahora los modelos de desarrollo puestos en marcha (desde arriba) no han surtido el efecto deseado, pues ni los gobiernos centrales han podido o sabido asumir, quizás por su inevitable distanciamiento de la realidad cotidiana, el impulso necesario en la transformación de la sociedad.

Nuestras sociedades y pueblos demandan un nuevo rumbo, plantean un cambio decisivo a la hora de abordar los problemas que el ciudadano presenta. Cambio decisivo que ha de tener en cuenta los nuevos parámetros que moldean esta respuesta a los desafíos locales; participación del ciudadano en la gestión de las políticas públicas, autonomía de las comunidades en la gestión que éstas realicen y respuesta a problemas nuevos que han de afrontarse con soluciones imaginativas y participativas.

En la búsqueda de lograr la participación social en los programas de desarrollo, consideramos importantes, la

opinión de todos los actores involucrados, a fin de alcanzar los objetivos y metas trazadas.

1. Desde el momento de la decisión de elaborar un determinado proyecto o programa local, la participación de la comunidad garantiza su credibilidad y lo legitima, ya que corresponde a las necesidades sentidas de la población.
2. Durante las diversas fases del diagnóstico y las investigaciones que se requieran para formular el proyecto de trabajo, éste será avalado por los sectores involucrados de la comunidad, así como de las propias autoridades, quienes podrán aportar datos más realistas, perspectivas más amplias e importantes elementos cualitativos.
3. La participación comunitaria en el diseño y evaluación de planes y programas estimulan la organización social, para que los grupos involucrados tomen conciencia de los problemas reales y desarrollen su creatividad en busca de soluciones.
4. El producto de este proceso participativo será un proyecto de metas más realistas, más adaptado al entorno social, que se desea cambiar y el modelo que se desea lograr, y adecuado a los medios de que la comunidad pueda disponer.
5. Los conflictos existentes entre los habitantes de una comunidad no significarán obstáculos para elaborar un proyecto; por el contrario, a través de la acción del diálogo, y la discusión así como la negociación se podrá garantizar la canalización positiva de los conflictos surgido de los intereses personales. La visión será plural con predominio de los intereses de la mayoría.

### **Formas de participación social:**

- ✓ Participación a través de la consulta popular para integrar y adecuar planes y programas.
- ✓ Participación de los planes y programas, a través de mecanismos de concentración o de acuerdos que permitan a la población organizada contribuir con recursos o trabajo al desarrollo de su comunidad.
- ✓ Participación en el control y evaluación, principalmente de la obra pública, de las organizaciones comunitarias, pero también de los resultados de la aplicación anual de los recursos asignados a los Estados y Municipios. Dentro del sistema nacional la participación se refiere y se ordena por ámbitos de gobierno. Con ello se reconoce la diversidad en la expresión de los grupos sociales federales, estatales o municipales.

Por eso los mecanismos, para fortalecer la participación deben identificarse con las características y necesidades de los estados de la república y sus municipios. Así como, en la medida en que cada entidad se pueda legislar sobre la planeación; cabe la posibilidad de definir diferentes instancias de participación, ya que en nuestro sistema político ningún ciudadano o grupo social puede ser obligado a participar en el sistema de planeación.

### **Procedimientos:**

- Propiciar la capacitación entre los habitantes de la comunidad, para la gestión estatal, municipal y comunitaria, promoviendo el ejercicio de atribuciones para participar claramente en la promoción del desarrollo.
- Realizar estudios-diagnósticos a nivel comunidad, considerando otras variables para una mejor distribución de recursos, teniendo como finalidad abatir los rezagos sociales.
- El propósito del diagnóstico (entendido éste como el procedimiento por el cual se establece la naturaleza y magnitud de las necesidades y problemas que afectan al sector o situación de la realidad social) es básicamente el conocer la

magnitud de los problemas, es el recuento de los recursos, de las carencias, reservas y posibilidades de desarrollo.

- Reformar el marco jurídico e institucional para que los ciudadanos participen en la gestión pública, en el ámbito estatal y municipal y con pleno reconocimiento de sus atribuciones.
- Mantener informada a la ciudadanía por parte del municipio, con el objetivo que conozcan todo lo relacionado con las acciones, dirigidas a satisfacer las necesidades prioritarias de la comunidad, que ellos mismos propusieron.
- Promover canales de interlocución permanente para conocer y tomar en cuenta las opiniones de los sectores sociales y privados acerca de los problemas nacionales, estatales y municipales, planteando una propuesta de solución.

### **COLABORACION Y COOPERACION DE LOS MUNICIPIOS EN EL PROCESO DE PLANEACION PROPUESTO.**

En el Decreto número 162, que contiene la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de Tlaxcala, establece los mecanismos que regirán la relación Estado-Municipio al crear 3 figuras de organización social que involucra al municipio, al Estado, así como a la sociedad en su conjunto al definir los lineamientos en que habrá de darse ésta relación; sin embargo y a fin de obtener mejores resultados es necesario hacer una revisión minuciosa que mejore los mecanismos ya establecidos, con el objetivo de lograr avances en el corto, mediano, y largo plazo; así pues tenemos que:

1. La participación social debe ser considerada dentro de las políticas públicas de gobierno, entendida ésta como la forma más viable para responder a las necesidades que plantea la comunidad.
2. Promover y organizar a la población para fortalecer nuestro sistema democrático

como elemento fundamental e indispensable en la administración gubernamental.

3. Promover y difundir ampliamente las acciones concertadas, sus avances hasta su culminación, haciendo énfasis en el apoyo recibido de quienes intervinieron.
4. Será responsabilidad del municipio, organizar los programas y acciones que atiendan a los intereses de la comunidad. Por su parte, la comunidad aportará su iniciativa y su trabajo en las tareas indicadas por el municipio.
5. Partiendo de la comunidad, se diseñarán programas y planes congruentes y acordes a la realidad del municipio. Además de implementar proyectos regionales que impulsen el desarrollo, y procuren el crecimiento de algunos aspectos o sectores económicos.
6. Evaluar los programas y acciones concertadas entre la federación y el estado que inciden de manera directa en el desarrollo del municipio.

Para impulsar una amplia participación social en el proceso de formulación, instrumentación, seguimiento y evaluación de los programas y acciones encaminadas a coadyuvar en la solución de los problemas en la comunidad. El estado y el municipio convendrán en desarrollar coordinadamente esfuerzos y acciones fortalecidas; específicamente, en el marco de sus respectivos ámbitos de competencia, por lo que se deberá de:

- a) Definir e instrumentar conjuntamente un programa de fortalecimiento de la participación social, al efecto las partes celebrarán un acuerdo de coordinación en el que se establezcan las acciones por realizar.
- b) Promover la adecuación del marco jurídico correspondiente para consolidar o incorporar la figura de los comités de planeación para el desarrollo municipal (COPLADEMUN) como instancia básica para la articulación de esfuerzos de los gobiernos estatal y municipal y la sociedad a fin de impulsar el desarrollo comunitario.
- c) Promover entre los municipios el apoyo necesario para que los COPLADEMUN o figura similar se integre y funcionen adecuada y eficientemente,

teniendo como sustento una amplia participación social.

- d) El estado deberá promover y apoyar ante sus dependencias y coordinadamente entre sus municipios que se fortalezcan sus áreas de promoción apoyo, y asistencia a la participación social.
- e) Impulsar la integración y funcionamiento eficiente de Consejos Regionales de Desarrollo como instancia de participación social para la planeación, priorización y seguimiento de acciones en las regiones prioritarias y de atención inmediata del estado.
- f) Promover la participación activa de las dependencias federales estatales y municipales en la operación de los Consejos Regionales de Desarrollo, a efecto de lograr una efectiva complementariedad de acciones y optimización de recursos.
- g) Desarrollar una estrategia conjunta de capacitación, asesoría y asistencia técnica para apoyar a las organizaciones comunitarias y sociales, a fin de coadyuvarles a lograr una eficiente participación en las tareas de desarrollo social.

De acuerdo al Plan Nacional de Desarrollo el Nuevo Federalismo implica reconocer la diversidad municipal del país y promover el municipio como espacio de gobierno vinculado a las necesidades básicas de la población y representativa de las comunidades.

Sin embargo queda mucho por realizar para consolidar el municipio como el espacio privilegiado para la participación política y para la búsqueda de soluciones a las demandas sociales.

Otro propósito principal que contempla este plan es el de ampliar los cauces para que las comunidades participen mas activamente en la definición de los programas socialmente prioritarios de la gestión gubernamental que realmente cuenten con la capacidad de decisión, evaluación, y ejecución correspondiente. También se hace necesario darle mas vigor a la participación de los municipios en la preparación y ejecución de planes y programas para el desarrollo sectorial y regional con el objetivo de que respondan cabalmente a la exigencias de bienestar de la sociedad en general y de las comunidades en particular, de acuerdo a lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo.



## Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

C. Beatriz Estrada Almaraz  
Comité Municipal del Partido Acción Nacional  
en Zacualpan, Tlax.

El municipio es una forma socio-política, es por excelencia la forma de agrupación local, derivada del clan y la tribu.

Hablemos del municipio primitivo, al referirnos al paso de la vida nómada a la sedentaria, Max Weber asienta que *“la antigua polis tenía como base, en primer lugar, la organización de clanes”*.

Del concepto de municipio es importante establecer diversos grados. Desde el primer momento se da como municipio natural, independientemente que se desarrolle en su seno un propio régimen local en lo político y en lo administrativo. En cuanto se logra se concreta el municipio la tendencia a institucionalizarse para fines propios y específicos, éste adquiere el carácter de municipio político.

Los cargos de los ediles fueron creados desde el año 378 a.c., se elegían cada año y poseían del imperium, es decir plenitud de poder. Los dictos de los ediles fueron verdaderas ordenanzas.

De 1519 a 1521, puede hablarse de toda una etapa de la historia de México, esto tiene inicio en el periodo de la colonia con la llegada del sistema municipal castellano, derivado del *romano-visigótico*.

En el siglo XVII, la organización era eminentemente dividida en municipios indígenas y españoles pasando por la organización criolla. Cada una caracterizada por los usos y costumbres. En los siglos que le presidieron, hubo una influencia francesa y anglosajona en la conformación de los municipios no habiendo una plena identificación con el pueblo de México.

Por lo tanto en los antecedentes gubernamentales para aplicar políticas gubernamentales para la planeación en la organización administrativa y de organización social ciudadana estatal y municipal.

Se remonta a varias décadas atrás ya que los niveles de bienestar social, se identifican en el grado de calidad en la que se satisfacen las necesidades de la ciudadanía. Esencialmente programas de salud, educación, vivienda, empleo, drenaje, alcantarillado, agua potable, luz, pavimentación, creación de caminos rurales, hasta grandes vías de comunicación, etc.

Al no haber satisfacción de necesidades, por consiguiente surgen carencias, que al no poder ser cubiertas en su mayoría por la organización administrativa política, municipal y también gubernamental.

La ciudadanía tiene que recurrir a otras instituciones y crear sus propias formas de satisfacción de esas necesidades mediante la creación de organizaciones sociales, organizaciones civiles, y partidos políticos para que mediante la gestión ante el gobierno federal y estatal, y e inclusive en las Cámaras de diputados locales se nos preste atención a los problemas más eminente que sufre la sociedad urbano rural de nuestro estado.

En realidad existirá un aparato administrativo capaz de dar solución a las carencias y recursos económicos otorgados por el gobierno estatal y federal como el ramo 33 el fims y fortamun.

En la actualidad existen problemas en relación con la administración pública municipal debido a la falta de capacidad, profesionalismo, y transparencia, por tal motivo no se sabe con exactitud el correcto encausamiento de los recursos económicos otorgados por el gobierno federal y municipal,

En virtud de que los municipios no tienen plena potestad jurídico tributaria, pues son los estados que mediante su legislatura. Los autorizan las contribuciones que deberán satisfacer sus presupuestos de egresos se les

ha venido reduciendo las fuentes económicas. Por parte de los gobiernos de los estados y de la federación.

Tomando en cuenta que también la sociedad reclama unos mejores servicios bajo la consigna de que también tiene obligaciones como son:

- El pago del impuesto predial, los permisos para negocios y espectáculos, el pago del servicio personal subordinado y la transmisión de bienes muebles e inmuebles. Y la actividad profesional independiente.
- La precaria situación de los municipios en México se debe a que la federación acapara el impuesto a los recursos naturales como lo marca el artículo 27 constitucional.
- Y el acaparamiento de las inversiones cuantiosas de diversas empresas extranjeras.
- El crecimiento de la población quizás sea una de las causas que originen las carencias, por lo tanto la infraestructura s municipales no sean suficientes para cubrir los servicios fundamentales.

El reto es que la sociedad civil nos tomemos la molestia en participar y tratar de cambiar esto exigiendo mejores gobernantes así como también velar por el bienestar de nuestros municipios organizándonos, asociaciones civiles o comités ya sea desde los padres de familia, en las escuelas del municipio, en el comité del agua potable, en el comité comunitario, comité de obras materiales, también en los comités de usos y costumbres de orden religioso, política y socialmente, etc. El problema es que no se deje de participar en nuestras comunidades.

Otro factor de cambio es la alternancia en el poder en los municipios ya que eso acrecienta la competencia en el ámbito político creando una competencia sana y crea ediles mejor preparados profesionalmente aptos para tomar decisiones en beneficio del municipio gobernado por el.

Para concluir diremos que es fundamental que la ciudadanía tiene el compromiso de participar en la organización socio-política de sus comunidades y lograr cambios como el que todos logramos el 2 de julio de 2000. Con la alternancia del poder y al derrocar al régimen priista y así reclamar nuestros derechos con toda razón por que cumplimos nuestra obligación como ciudadanos.



# Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

Lic. Margarita Rojas Lizaola  
Miembro del Consejo Técnico de Grupos Urbanos  
del Comité Ejecutivo Nacional del Pan

## Principios conceptuales del Municipio:

Desde los inicios de la humanidad, el hombre se ve inmerso en un mundo lleno de necesidades que debe colmar, y atendiendo a que es un ser racional toma conciencia de que debe agruparse con los seres humanos para poder realizar frente a otras especies y a la misma naturaleza y de ésta forma lograr su preservación. Conforme transcurre el tiempo las relaciones humana se vuelven más complejas y los fines políticos van haciendo que se consoliden las dos instituciones, Estado y Municipio.

Por lo que con relación a la tarea del Municipio ésta se da en función de su historia, características sociales y económicas, así como las necesidades que cada pueblo demande, debe considerarse que la participación es una condición básica para el buen funcionamiento de la sociedad; puede contemplarse que la participación es una expresión de corresponsabilidad. El municipio tiene una profunda raíz popular y es en el pueblo dónde se obtienen las inclinaciones del mismo, es importante señalar que:

Conforme va aumentando la población del municipio también debe hacerlo para dar una buena respuesta a los intereses de la colectividad; por lo cual deberían de instalarse nuevas oficinas, cada vez más especializadas para ofrecer al ciudadano lo mejor obviamente dentro de las posibilidades de cada municipio, pero, que esto no quede por falta de esfuerzo y disposición por parte de las autoridades municipales.

Miguel Acosta Romero al respecto dice: Por otra parte el origen de las tendencias existentes sobre, la teoría sociológica o jusnaturalista que analiza la existencia del municipio como institución del Derecho natural, impuestas por necesidades apremiantes de la vida del hombre en la sociedad asentada en una localidad.

Por otro lado encontramos la teoría formal representada por Hans Kelsen y habla de la inexistencia histórica del municipio, señala que el estado nace primero que el municipio y quien opine lo contrario es porque no conoce el Estado, al municipio ni al Derecho.

En relación con el tema Moisés Ochoa Campos nos cita que municipio se conceptualiza como una comunidad que se concede el derecho de ciudadanía, políticamente establecida en la tribu. En efecto Roma impone a los pueblos conquistados, entre ellos a España, su estructura particular de organización social cuyo pilar es el Municipio, asociación de vecindad, de comunidad social de vecinos, asentada en un territorio y reconocida por el Estado.

## La Estructura del Municipio:

La estructura surge con las comunas romanas que se constituían de: Un territorio, Un populus que se manifestaba en asamblea general, Un cuerpo deliberante -curia- con sus magistraturas, y por último una legislación propia o similar de la ciudad.

Con relación a la estructura y participación ciudadana en los municipios, en nuestro país se da a través del calpulli tenía su propio gobierno formado por un consejo de ancianos, que designaba a los funcionarios del calpulli, cuyos cargos eran de por vida. Sus atribuciones eran la administración del régimen comunal agrario, y la conservación del orden e impartición de la justicia.

Estos antecedentes del Municipio en México, los encontramos en los callpullis o barrios de los aztecas cuyas características tenían una unidad económica autosuficiente, con su propio gobierno, cuya propiedad era de tipo comunal pues los habitantes tenían derecho al usufructo pero no a la propiedad privada. En la antigüedad mexicana, dónde los nexos políticos siempre estuvieron formulados a través de alianzas, ligas,

uniones, federaciones o su forma típica de gobierno que fueron expresiones lógicas de sus conceptos de convivencia.

Ello representa al municipio la institución que tiene en nuestros fastos el origen democrático más puro y auténtico donde se manifestaban las voluntades sociales por lo tanto es el primer acto de gobierno de Hernán Cortés al pisar tierra mexicana fue la fundación de la Villa Rica de la Veracruz con cabildo propio. Actualmente la estructura del municipio la encontramos en los principios jurídicos vigentes del Artículo 115 Constitucional, que en cuanto a las atribuciones de los ayuntamientos, se establece la base fundamental la prestación de los servicios públicos, lo cual implica la satisfacción de necesidades colectivas en forma continua, uniforme, regular y permanente que el ayuntamiento tiene la facultad de evaluar los resultados y formular medidas correctivas que mejoren la eficiencia y eficacia de su prestación.

Por lo anterior, se establece textualmente en el artículo 115 constitucional, los principios jurídicos, los Estados adoptarán para su régimen interior la forma de gobierno republicano, representativo, popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa el municipio libre.

En cuanto a los principios doctrinarios del Partido Acción Nacional, en materia Municipal, el Bien Común es importante en el desarrollo de las comunidades, porque deben tomar en cuenta, ese conjunto de condiciones espirituales que permitan el desarrollo integral de las personas. Cada persona tiene el derecho y el deber de aprovechar y gestionar ese conjunto de condiciones necesarias para mejorar la convivencia humana y posibilitar su realización integral y el de las demás personas.

### **Propuestas:**

El desarrollo democrático al que aspiramos comprende la participación social organizada de los ciudadanos como un aspecto fundamental en la toma de decisiones. La sociedad y sus organizaciones deben tomar parte en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas, así como en las tareas del desempeño de los servidores públicos, ello con la finalidad de que las acciones gubernamentales están mejor orientadas y son más eficaces en la medida en que incorporan el

esfuerzo colectivo al escrutinio público y a la crítica de la sociedad.

Luis F. Aguilar Villanueva dice: la política pública en la comunidad es una tarea colectiva que incorpora conjunta y corresponsablemente la iniciativa social y la gubernamental, dice que es importante incorporar la iniciativa ciudadana en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas a través del diálogo, argumentos y acuerdos.

Para la vinculación gobierno-sociedad, es importante a manera de propuesta foros de expresión, que se considere como un espacio plural para el análisis y reflexión entorno a la cultura política democrática, donde actores e integrantes de organizaciones sociales pueden difundir sus objetivos, experiencias y contribuir con propuestas de solución a diversos problemas de la entidad.

Es importante que se impartan cursos de actualización que se enfoquen a la cultura política, democrática y participación ciudadana dirigidos a integrantes de organizaciones sociales, partidos políticos, académicos, servidores públicos y representantes populares relacionados con la vinculación gobierno sociedad.

El papel de los dirigentes sociales, es el de conocer las necesidades e intercambiar experiencias exitosas en el desarrollo de proyectos de beneficio social.

Por otro lado lo que deben realizar las organizaciones vecinales que poseen la capacidad para apoyar en la solución de demandas sociales, particularmente en lo referente a la prestación de los servicios públicos; por lo que es deseable la conjunción de esfuerzos, de estas organizaciones, con la iniciativa privada y el gobierno para el desarrollo de proyectos de carácter social.

Conforme a la dinámica social, es importante Legislar sobre organizaciones de la sociedad económica, política y civil, es uno de los aspectos más polémicos, pues rebasa lo estrictamente jurídico, y que se ubique en la relación Estado-sociedad.

Porque las tendencias actuales, no sólo en la administración pública, sino en las esferas científica, política y social, manifiestan la existencia de un nuevo orden cuidado por el espíritu de la modernidad, sin embargo la administración municipal está lejos de esta

transformación modernizadora, pocas son las entidades que han respondido a los logros alcanzados por la sociedad mexicana, esto, se debe a que las características, los indicadores económicos, se manifiestan en un enorme rezago en los municipios rurales, que tienen escasez de recursos y de financiamiento, aquí existe una gran problemática para resolver las necesidades básicas de servicios públicos de las comunidades, como son la dotación de agua potable, la introducción de drenaje, alumbrado público, recolección de basura, banquetas, calles, vialidades, servicios de tránsito, seguridad pública, abasto ecología.

En el caso de los municipios del Estado de Tlaxcala, la participación social, proviene de las profundas raíces culturales indígenas, se manifiesta en la asociación de ciudadanos para emprender obras y acciones de beneficio común, por eso las jornadas sabatinas y dominicales se organizan con facilidad.

Y los Comités Consultivos de Participación Social, constituyen organismos nuevos de expresión de las necesidades comunitarias y de apoyo para el

desempeño de las responsabilidades del presidente municipal.

Concretando debe ser claro en la ley y su normatividad lo referente a:

1. Participación social organizada de los ciudadanos
2. Foros de expresión, que se considere como un espacio plural para el análisis y reflexión entorno a la cultura política democrática.
3. Formación que se enfoquen a la cultura política, democrática y participación ciudadana dirigidos a integrantes.
4. La conjunción de esfuerzos, de estas organizaciones, con la iniciativa privada y el gobierno para el desarrollo de proyectos de carácter social.
5. La asociación de ciudadanos para emprender obras y acciones de beneficio común, por eso las jornadas sabatinas y dominicales de Tlaxcala tienen éxito pero que también se lleven en lo urbano como responsabilidad ciudadana, sin importar el estatus de la colonia.



# Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

Lic. Adelfa Zúñiga Fuentes  
Presidencia Municipal de El Arenal, Hidalgo

## **Marco Histórico:**

El municipio en México tiene su antecedente en las estructuras municipales romanas y españolas, desde su inicio en la idea del municipio se ha buscado la participación de los habitantes.

Por ejemplo, en el Derecho indiano en concreto en el siglo XV, hubo una gran época de calamidades por hambre, eso originó que la monarquía perdiera poder y centralización creándose estructuras para suplirla, surgiendo ahí la idea del municipio, incluso, podemos afirmar que el municipio en México nace o es una herencia del calpulli azteca, las personas desde su nacimiento quedaban ligadas a cierto grupo, además de que ese grupo tenía un territorio propio, existiendo incluso cargos de dirección, es ese calpulli, el gobierno que se repartía entre los ancianos y en esta época se empieza a tomar en cuenta a la población en virtud de que incluso podían separarse de mismo cuando estaban en desacuerdo con ciertas decisiones.

La idea del municipio actual aparece en el año de 1917 en el artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual y como idea de los constituyentes suprime la jefaturas que eran autoridades intermedios entre el municipio y los gobiernos estatales.

Otro aspecto a considerar es la reforma que hace Miguel de la Madrid en 1982 por medio de la cual se le dan atribuciones al municipio en salud y educación.

De manera muy general y sin ánimo de ser exhaustivos, el municipio nació como apoyo de la gente, como descentralización del poder, por lo que es necesario perfeccionar esos postulados.

## **Definición de municipio:**

Sin tratar de entrar en controversia, podemos decir que hablar del municipio mexicano, es hablar de un conjunto

de habitantes de un mismo lugar o provincia, regido en sus intereses vecinales por un ayuntamiento.

Es la base de la organización política en México ya que a través de él, la gente se expresa, es su autoridad más cercana, con la que tiene más contacto y la que de primera mano conoce los problemas, por lo que en el municipio, la participación ciudadana debe lograr su máxima expresión.

## **Marco constitucional:**

Básicamente se encuentra regulado en el actual artículo 115 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el cual, con las reformas del año 2000, se aumentaron las facultades del municipio, sobre todo en servicios públicos y se trató de fortalecer los ingresos que se obtienen permitiéndose que el municipio tenga facultades en materia de asentamientos humanos y uso de suelo.

Acorde a esa disposición, la Constitución Política del Estado fue reformada por acuerdo que entró en vigor el 27 de febrero de 2001, para darle mayor libertad y potestad en ciertos servicios y el 16 de abril de este año, como consecuencia de lo anterior, se publicó la Ley Orgánica Municipal que sigue hablando de que el municipio estará formado por un territorio, una población y un gobierno, el cual se sigue ejerciendo a través de un ayuntamiento, lo novedoso y que indudablemente aumenta la participación ciudadana, es que en el artículo 51, donde se establece las facultades del Presidente Municipal, en la fracción 54, prevé la posibilidad del plebiscito, aunque sólo lo limita para el caso de la prestación de servicios públicos, sigue conservando la posibilidad de que la gente participe a través de consejos de colaboración municipal que incluso como funciones está la de que sea una contraloría social respecto de las obras, es decir, que vigilen como se ejercen los recursos y que además se haga de manera correcta; ahora bien, esa ley

indudablemente tendrá que ser ajustada a la realidad de cada municipio, a través de los bandos de policía y buen gobierno.

### **Administración Pública Municipal:**

Es claro que existe un marco legal que hay que respetar, el ayuntamiento por ejemplo administra y rige al municipio, cuida que los servicios sean eficientes y procura elevar el nivel y condiciones de vida de la comunidad, la autoridad inmediata que es el presidente municipal tiene a su cargo la labor de ejecución de todos los aspectos relacionados con el municipio, la conservación del orden, el proporcionar servicios públicos, el promover el desarrollo de la gente, la aplicación óptima de los recursos son sus funciones, el síndico municipal o síndicos como se puede dar en Hidalgo,, vigila la cuenta pública y el representante jurídico.

Dentro de la administración pública auxiliar existe la secretaría municipal, la tesorería y la contraloría, además de las dependencias encargadas de los servicios públicos, aquí se encuentra, precisamente el lugar en donde creemos puede lograrse una real participación ciudadana, sería absurdo crear una dependencia para ello, eso sólo generaría burocracia; sin embargo, si logramos que los ayuntamientos aprueben como parte de su función de crear normas para la comunidad de que existan canales de

participación a la gente, podremos lograr la participación ciudadana.

### **Propuesta:**

Como hemos analizado, el municipio es la primera autoridad ante la que acude la gente, por ello, es necesario que la participación ciudadana sea más amplia y comience en ese lugar, pero además que sea una real y efectiva participación que se dé de manera adecuada, la propuesta que hacemos es que si todos los municipios tienen las facultades de crear bandos de gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general, es necesario que se obligue a través de esas normas que los funcionarios de la administración pública den cabida a la participación ciudadana, si por ejemplo, logramos que en marco legal se incluya esa obligación al secretario de que deberá atender y responder las dudas planteadas, la propia ciudadanía será la contraloría social de que en caso de incumplimiento, ésta denunciará esa situación y ante ese supuesto actuará el Presidente Municipal aplicando las sanciones que la ley establece.

No necesitamos realmente estructuras propias para que participe el municipio, lo que debemos hacer es aprovechar las existentes y que en ellas participe la gente, para lo cual se necesitan hacer las adecuaciones legales necesarias.

## Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

José Ramírez Soriano  
Director de Supervisión y Control Social,  
Contraloría del Estado de Tlaxcala

Dado el grado de interés y madurez que en los últimos años ha demostrado la ciudadanía tlaxcalteca mediante su participación activa en las acciones que realizan sus gobernantes. Es necesario que para poder cumplir con las expectativas de la ciudadanía en materia de participación en el quehacer de las administraciones federal, estatal y municipal, se abran canales de comunicación más amplios que permitan interactuar con mayor efectividad a los gobernados con los gobernantes. En tal virtud, el presente trabajo tiene como finalidad plantear la problemática que existe para que los beneficiarios de los programas de obras y acciones que se financian con recursos financieros de origen federal, estatal y municipal, tengan plena participación, en los procesos de planeación, ejecución, vigilancia y control de los recursos.

Para que la sociedad, pueda ser parte activa de los procesos citados, se considera necesario, realizar las acciones siguientes:

- ✓ Empezar campañas a través de los medios de comunicación para concientizar a la población, en donde se incluye a los futuros servidores públicos, que necesariamente debe tomar parte en el quehacer gubernamental.
- ✓ En los libros de texto de educación básica, incorporar algún tema específico enfocado a la participación ciudadana.
- ✓ Adecuar los marcos jurídicos existentes, tanto en el ámbito federal, como estatal y municipal; vinculados de tal manera que las autoridades correspondientes, sin distinción de filiaciones políticas, en el momento de llevar a cabo la operación de los recursos financieros destinados para programas y proyectos de beneficio social, tengan la obligación de convocar a los beneficiarios

correspondientes y que sea una condición para los operadores de los recursos, organizar a la ciudadanía para su autorización y liberación. Este planteamiento se formula, porque actualmente en la "Ley Municipal de Tlaxcala", reformada y publicada en el Periódico Oficial del Estado en forma reciente, en ninguno de sus artículos establece la participación social, en lo concerniente a la ejecución de programas y acciones, lo que da la impresión que en vez de avanzar en esta materia, va de retroceso; ya que la anterior Ley Orgánica Municipal, si consideraba la participación ciudadana mediante, la integración de tres figuras de organización social llamadas:

- Consejo de desarrollo municipal
- Comité comunitario
- Comité de obra.

Cuyas responsabilidades estaban plenamente definidas.

Respecto del marco jurídico estatal en esta materia y aunque el Plan Estatal de Desarrollo 1999-2005, en su capítulo cinco, establece un programa de contraloría social, ninguna ley estatal existente regula concretamente este tema.

Es importante mencionar en este foro que para responder a la ciudadanía positivamente, cuando es demostrado que debido a su participación le asiste la razón, al denunciar un hecho fuera de norma. Es necesario que las autoridades competentes apliquen en forma expedita las leyes respectivas y se le informe con claridad y oportunamente lo realizado; en caso contrario se diluye cualquier esfuerzo de difusión, capacitación, denuncia e investigación, llámese auditoría o fiscalización.





Myriam Arabian Couttolenc  
Coordinadora Ciudadana Apn, Delegación Puebla

## **Antecedentes y definiciones:**

La democracia no es un regalo, es el fruto de costosas luchas sociales a niveles locales, la lucha por la democracia en todos los países tienen ideales comunes, pero sus formas de gobierno son tan variadas como las luchas mismas. Las nuevas democracias necesitan encontrar sus propias instituciones basadas en su propia historia y en su cultura, como fuente de inspiración.

Hoy estamos aquí, defendiendo nuestra forma de democracia.

Antes de continuar quisiera plantear algunas preguntas y definir algunos conceptos como, ¿Qué es la participación en el desarrollo?, ¿Porqué la participación es importante?, ¿Cómo se involucra a la sociedad civil en la participación para la democracia?

Podemos decir que la participación es el proceso por el cual las personas y organismos con intereses legítimos, ejercen influencia y se involucran en las iniciativas de desarrollo, en las decisiones y en los recursos que los afectan. Esta participación es importante porque habilita y pone en acción a los ciudadanos como actores y supervisores de su propio proceso de desarrollo, estabiliza la democracia, fomenta un buen gobierno e impulsa el crecimiento económico.

## **Propuesta:**

Entonces la redefinición del ayuntamiento como el espacio de participación ciudadana para el desarrollo social es de trascendental importancia por ser el nivel de gobierno más cercano al ciudadano y en donde se toman las decisiones que afectan de manera directa la vida cotidiana de los pobladores.

Hasta hoy, los ayuntamientos han sido gobernados por un presidente municipal, regidores y síndico que de una misma plantilla y del mismo partido político se preocupan principalmente por los intereses del partido, sin un sistema de contrapesos o sin mecanismos eficientes para que la sociedad civil incida en la toma de decisiones.

Mi propuesta es un ayuntamiento donde el presidente municipal sea militante de un partido político elegido por sufragio popular. El cuerpo de regidores o consejeros municipales esté formado por representantes de la sociedad civil con experiencia en temas prioritarios para el municipio (desarrollo urbano, educación, cultura, deporte, participación, etc.) o en temas sectoriales y representantes regionales que corresponda a la división territorial que permita mantener las redes sociales y comunitarias, y un síndico de candidatura independiente.

## **Conclusión:**

La existencia de un cuerpo de regidores o consejeros municipales independientes, con amplia experiencia en los temas en que participen y probada honorabilidad tendría numerosos beneficios como:

- Resolver o manejar conflictos al crear una base común y negociación entre los grupos interesados.
- Es una oportunidad para el aprendizaje social e innovación lo que favorece el compromiso con los cambios sociales.
- Fortalece a las instituciones locales en su capacidad administrativa, autogestión, confianza, transparencia, responsabilidad y acceso a recursos.
- Mejores mecanismos de evaluación en las políticas públicas.
- Fortalecimiento de la sociedad civil a darle la oportunidad a los ciudadanos de organizarse para promover sus intereses y de participar en las decisiones que afectan tu vida.

Los Congresos Estatales pueden legislar para hacer posible la conformación de ayuntamientos con participación de la sociedad civil.

"La participación no ofrece una fórmula mágica o un camino único al éxito. Es básicamente un proceso basado en el aprendizaje y reflexión continuos. Cada vez se hace más evidente que la participación es necesaria para que el desarrollo sea eficaz y sostenible".

Todo esto es en términos muy generales y tomando en cuenta que mi ponencia sólo se basa en mi experiencia personal más no en conocimientos legales.



# Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

Prof. Luis Alonso Aguilar Molina  
Defensora de Tlaxcala, A.C.

## Una reflexión preliminar:

Quisiera uno extenderse en el tema en el tema que nos ocupa, más el horizonte de este trabajo no lo permite, además de que, con humildad intelectual dejamos a los doctos de la materia nos sigan ilustrando con su sabiduría municipal ampliamente documentada. Baste decir que las limitaciones de la evolución, crecimiento y desarrollo de los municipios en México coptados por la historia, la política, la economía y nuestra propia idiosincrasia operantes en una constante de misticismo no emulsionado todavía en la unidad nacional, debido quizás al sometimiento o ausencia de incorporación de los millones de indígenas y marginados que pueblan nuestro país y las constantes modificaciones a nuestro modelo de Estado a favor de las clases pudientes que desentendiéndose ya por sentido de clase o etiqueta extranjerizada no adecuada a la soberanía nacional, a más luchas de partidos intransigentes no han ocasionado el arranque verdadero del municipio en México.

Ojalá esta digresión somera sirviera de inquietud para señalar la parte práctica que ahora le toca vivir y aprovechar al municipio mexicano para perfilar en este mundo conurbado y globalizado, su propia personalidad ciudadana, nacionalista y democrática logrando espacios electorales sancionados por la ley en el reconocimiento de sus organizaciones civiles, ahora no gubernamentales pero pronto, eso esperamos, de participación ciudadana para que, desde el individuo, la familia y la sociedad, surjan gobiernos municipales con sus cabildos que emitan leyes propias, capten y usen sus impuestos en sus Planes de Desarrollo y estas estructuras inciden en un Estado mexicano fuerte, nacionalista y democrático de cohesión celular, que integre al ciudadano municipal al proyecto nacional histórico de México.

## El municipio:

El municipio, como lo entendemos en México, con matrices regionales y estatales, constituye un ente territorial, poblacional y administrativo-político, donde se genera y desarrolla un proceso dinámico de acciones entre gobernados (pueblos) y gobernantes (instancias gubernativas federales, estatales y municipales).

En este enfoque alojaremos nuestro punto de vista para señalar los diversos elementos que a nuestro parecer, forman parte del municipio donde operan los ciudadanos y las ciudadanas de la sociedad civil organizada de por sí, y para sí, en el segmento municipal.

Estas acciones naturales de todo grupo humano, perteneciente a una nación y que de modo celular inciden en la democracia como proyecto aglutinante del Estado mexicano, forman parte, digamos biológica y por supuesto sociológicamente del gran tejido humano que permea orgánicamente a México como país integrado a la federación mundial.

No debe ser omiso recordar que Historia, Geografía y Educación, son asignaturas primordiales que cursa el pueblo mexicano en su proyecto de nación unificante y transmutante en el permanente proceso de asimilación al interior de cada uno de sus individuos como personas físicas y morales cargando antecedentes, realidades y objetivos resultantes en su manifestación y expresión poblacional y ciudadana itinerante, así como, también en todas y cada una de las organizaciones societarias que conforman la sociedad civil contemporánea, heredera de la tradición nacional de soberanía, libertad, justicia y democracia a la que aspira todavía arribar este pueblo al que pertenecemos por nacimiento o filiación voluntaria.

En el anterior contexto, es necesario para efectos de este trabajo, que es una mera opinión, consultar

objetivamente el desenvolvimiento de la sociedad municipal en tres vertientes que lo integran:

- En lo territorial. Esta columna física o material, como se entienda, habla de la porción de kilómetros cuadrados demarcados en ciudades, pueblos, barrios, colonias, ejidos, comunidades agrarias, pequeñas propiedades, rancherías y caseríos diversos, que integran la masa territorial municipal plenamente reconocida y nombrada por la entidad federativa a la que pertenece. Sobre este particular hay que decir que la territorialidad municipal incide en la población para determinar acciones, derechos y obligaciones personales, familiares y sociales de ésta, en las manifestaciones educativas, cívicas, religiosas y de convivencia comunitaria. Aglutinantes de esta unidad territorial, lo son las leyes, reglamentos, costumbres, tradiciones y eventos ciudadanos, como elecciones, tanto las de nivel ciudadano, federales, estatales y municipales, como las específicas de campesinos, trabajadores y pobladores o colonos, sin dejar de mencionar las muy locales que sectores cívicos, religiosos o de participación ciudadana, se den en el territorio municipal de su lugar de asiento.
- En lo poblacional. Para estar de acuerdo con la participación que se ha planteado, en cuanto al territorio municipal, los hombres, mujeres, niños, discapacitados, personas de la tercera edad, madres solteras y algún otro segmento con denominación no clasificada, los habitantes forman parte de núcleos, tales como ciudades, cacerías y agrupaciones o asentamientos humanos diversos, que actúan incorporados, al municipio matizándolo de acuerdo a sus necesidades e intereses. Capítulo aparte de la población municipal, la constituyen los transeúntes, trabajadores, comerciantes, empleados y profesionistas que laboran en el municipio ya permanentes o casuales, o de tiempo determinado. Hacemos esta disgresión poblacional, digamos flotante, por la influencia que estos grupos ejercen o pudieran ejercer en materia ciudadana con su participación incluyente al municipio.
- La administrativa-política. En el municipio, son tanto las instituciones públicas de los tres niveles de gobierno como las privadas, a saber: en lo industrial, comercial, corporativo,

financieras, educativas, religiosas, ocupantes de sendas unidades materiales y complejos organizativos, que reflejan su actuar de modo institucional y administrativo en el municipio generando, moviendo y canalizando recursos, como impuestos, servicios y empleos, en el caso de dependencias de orden público, y en lo privado o mixto, produciendo bienes y empleos e impuestos y dividendos laborales. Como se ve, esta capilaridad de recursos revolventes unidas a las llamadas "fuerzas vivas" (tradicionales) representan el movimiento dinámico de un municipio.

### **En conclusión preambular:**

Los tres segmentos columnares del municipio: el territorio, poblacional y administrativo-político, nos llevan a considerar a la sociedad civil en un municipio determinado, como el factor determinante de su crecimiento y desarrollo y por supuesto detonante y detonador del progreso integral del mismo.

De aquí que la participación ciudadana municipal deba darse y de echo se da como aglutinante de propósitos y realizaciones que perfilan y determinan economía, educación y justicia, motores de bienestar, cultura y seguridad. Si este símil de resultados positivos que pueden arrojar la participación ciudadana en el municipio, se diera en el ámbito nacional, México sería y lo podríamos afirmar, el resultado lógico de la célula sana municipal que multiplicada en el tejido de las entidades de pacto republicano de entidades, significaría al organismo de nuestra nación, como unidad integrada a los que hoy llamamos sistema de globalización.

Más no soñemos, pues falta mucho por hacer y nuestras leyes y orden administrativo, no han producido efectos que permitan al municipio disfrutar del respeto y consideración de la autonomía y libertad que marca el artículo 115 constitucional federal.

Pues nuestra historia como nación o Estado de derecho, por avatares del destino, no ha lanzado al municipio a la conquista del aprovechamiento de sus recursos, su revolvencia y la utilidad de los mismos con una política hacendaria que permita el "regreso" de sus impuestos, no sólo en obras públicas y servicios, sino en independencia sino para hacer uso de su particular

convivencia en su desarrollo, en su planeación y programación de acciones de acuerdo a sus necesidades y visión prospectiva. Estamos hablando concretamente de Planes de Desarrollo Municipal nacidos en el núcleo y observados y llevados a cabo por la sociedad civil que en participación ciudadana se efectúe en el municipio, obligando a la instancia social a un cambio verdadero del sistema municipal mexicano.

Hasta ahora, la acción piramidal de captación de impuestos que partiendo de la base municipal se da rumbo al vértice de poder central, nula todo intento de poder municipal democrático haciendo crecer cada vez más la justicia económica por mala distribución de la riqueza, pues las ciudades acumulan poder social, cultural y por supuesto económico, convirtiéndose en el asiento de elites que después de la Revolución creíamos en México, haber si no derrotadas, cuando menos acotadas.

Este desideratum en este Foro Nacional de Participación Social, nos obliga a decir al gobierno llamado el cambio, observe y acepte, que nada detendrá en este siglo la cruzada de la sociedad civil por darse más presencia, cobertura y participación en la estructuración a base de ellas, de un nuevo estado democrático, incluyente y globalizado donde todos los mexicanos y mexicanas en participación ciudadana arribemos a un bienestar colectivo sin renuncia a nuestra libertad individual en un Estado donde indios, mestizos, criollos y extranjeros de buena fe, con nuestras familias y negocios, aprovechemos las herramientas modernas la transmisión y comunicación para integrarnos con este capital a un mundo globalizado que no perjudique ni mate nuestro particular destino manifiesto.

Por último, y como propuesta de la conciencia municipal de gobierno, iniciativa privada y población en general.

A este Foro de Nacional de Participación Social, sugerimos:

1. Que cada municipio del país atendiendo a la información que se recabe en cada una de las columnas: territorial, poblacional y administrativo-político, se integre un cuadro de concentración de acciones municipales para

atender los rubros de bienes y servicios a la población en general, que de parte de los gobiernos federal, estatal y municipal, deben influir al interior municipal. Con este material deberá confeccionarse al Plan Municipal de Desarrollo Trienal.

2. Que la participación ciudadana se estructure, es decir, que se organice sobre la base personal, familiar y de colonia o núcleos en comités de manzana, al interior de ciudades, pueblos, colonias, ejidos, pequeñas propiedades y caseríos y el total de estas secciones constituyan la sociedad ciudadana del municipio para opinar, "legislar" y acordar acciones de participación de apoyo a las instancias gubernativas en el marco legal de cada una de ellas.
3. Como la actual legislación federal y estatal contempla a los distritos de cada ámbito, como únicas instancias de elección popular para integrar las cámaras legislativas dejando a los cabildos municipales como órganos colegiados representativos de la ciudadanía municipal.

Proponemos a los congresos locales una mayor disposición cuando menos reglamentaria, para recibir los acuerdos de cabildos y darles observancia de ley en el municipio que se trate.

Lo anterior, con vista a analizar la posibilidad legislativa de una redistribución nacional que incluya a los municipios como distritos municipales donde la población nombre o elija a sus diputados municipales.

Para el logro de este propósito, deberá considerarse al registro municipal ciudadano como base del Registro Nacional Ciudadano donde el padrón electoral, sea elaborado con los rangos nacionales, estatal y municipal.

Desde Tlaxcala, cuna de la nación mexicana, donde el orgullo de la raza se permeó para todos los tiempos, saludamos a la República con nuestra modesta aportación, que presenta interrogantes a la naciente sociedad civil democrática.



# Ciudadanía y participación social femenina: dos caras de una misma moneda (posibilidades y retos)

María Magdalena Sam Bautista  
Centro de Investigaciones Interdisciplinarias sobre el Desarrollo  
Regional de la Universidad Autónoma de Tlaxcala

## Introducción:

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en su artículo 4º. Señala que “..el varón y la mujer son iguales ante la ley” y en su art. 34 que son ciudadanos de la República los varones y las mujeres que teniendo la calidad de mexicanos han cumplido 18 años y tienen un modo honesto de vivir.

En la práctica ambos preceptos son letra “moribunda” para no decir “muerta” porque como sociedad no hemos sido capaces de estructurar los cambios necesarios que lleven a construir una igualdad jurídica entre hombres y mujeres y a sentar las condiciones para que las mujeres ejerzan plenamente su ciudadanía.

## Reflexiones preliminares:

Una primera reflexión que quiero compartir con ustedes es que considero que no se puede pensar en una participación social plena de las mujeres si, desafortunadamente si las mujeres seguimos siendo como muchos analistas han mencionando, “ciudadanas de segunda”.

Pero ¿que se quiere decir cuando se habla que las mujeres son ciudadanas de segunda? Que en la vida cotidiana las mujeres vivimos una serie de circunstancias que nos impide o dificulta participar plenamente en la vida pública:

- La división familiar del trabajo: las mujeres se ocupan de la reproducción de la familia (cuidado de los hijos, cuidado de la casa y demás labores domésticas)
- La necesidad de conseguir recursos económicos que ayuden a la economía familiar.
- La creciente inseguridad de los espacios públicos.
- La ausencia de instituciones que la apoyen en el cuidado de los hijos (guardería, casa de cuidado diario, etc.).

- Y en general una serie de creencias y prácticas culturales que siguen identificando a las mujeres con el ámbito familiar, y por oposición, excluyéndola del público.

No es una novedad que las mujeres participamos ampliamente en las bases de los partidos políticos, de los movimientos ciudadanos, cívicos, sociales, en el movimiento urbano popular, en los sindicatos, sin embargo, esta participación se suma a otras tareas que las mujeres tenemos asignadas por cultura: el cuidado de los hijos y de la familia en general. Sin embargo, esta participación, implica en la práctica altos costos personales y familiares. Ya existen estudios que dan cuenta de las redes sociales en las que las mujeres tienen que apoyarse para desarrollar sus intereses de participación social, pero que cuando estas no existen las mujeres tienen que triplicar jornadas de trabajo para hacer efectiva su participación.

## Posibilidades:

A pesar de que el panorama en general es pesimista, consideramos que en la actualidad existen posibilidades de construir una ciudadanía femenina real y efectiva sobre la base de avances concretos que a continuación mencionaré:

- La existencia en México de un movimiento amplio de mujeres que ha sido piedra angular en la promoción de los derechos humanos de las mujeres.
- En particular, la existencia del movimiento feminista mexicano que ha condensado desde la década de los 70, propuestas de participación política y social a favor de las mujeres.
- Espacios de convergencia desde diferentes posturas ideológicas para la construcción de propuestas a favor de las mujeres como lo es el *Parlamento de Mujeres* que ha convocado exitosamente a mujeres de diferentes ámbitos de

acción: mujeres dedicadas a la política, académicas de México y otros países, mujeres de OSC, etc., cuyo tercer encuentro tuvo lugar recientemente el 7 y 8 de junio del presente año.

- Espacios convocados por instituciones gubernamentales –como este– que sientan las bases para la discusión sobre el tema.
- Instituciones de gobierno que ya se plantean la implementación de la perspectiva de género en sus programas de gobierno como es el caso de la SEDESOL (desafortunadamente no siempre con éxito).
- La creación del Instituto Nacional de las Mujeres y de las comisiones de equidad y género en la mayoría de las legislaturas de nuestro país.
- Y en general, una creciente (aunque aún insuficiente) apertura de la sociedad al tema de la problemática que enfrentamos las mujeres en diversos ámbitos de la vida pública y privada.

Sin embargo, la construcción real de una ciudadanía femenina enfrenta grandes retos.

### **Retos:**

Me parece que el reto principal es que desde los diferentes ámbitos de gobierno (federal, estatal y municipal) se reconozca que para promover los cambios en la vida pública tiene que reconocerse los vínculos de esta con la vida privada. Es decir, como lo señala Schmukler (2000:25) se tiene que impulsar un proceso de democratización familiar, es decir, promover procesos a través de los cuales los roles de los miembros de la familia se flexibilicen en términos de equidad, justicia y responsabilidad. Esta autora considera que la democracia:

*“...comprende procesos de transformación tanto en la esfera pública como en la privada...según esta concepción de democracia se hace necesario pensar en el desarrollo de políticas sociales que favorezcan una concepción de género que promueva la democratización de las familias, lo cual supone en el hombre, la responsabilidad paterna y doméstica y una mayor autonomía y autoridad femeninas simultáneamente.”*

Es decir, en el Plan Nacional de Desarrollo deberían integrarse programas educativos orientados a transformar las actuales relaciones de género. Programas que como lo señala esta misma autora:

*“...canalizaran la necesidad de hombres y mujeres de reflexionar sobre su identidad de género para enfrentar los actuales procesos de transformación de las relaciones familiares que, paulatinamente, podrían implicar renegociaciones de los contratos familiares, en diversos planos.”*

Pero ¿Por qué digo que este reconocimiento es fundamental? Porque si se parte de esta noción se tendrían que impulsar reformas jurídicas y políticas públicas (entendidas estas como cursos de acción) tendientes a sentar las condiciones para que las mujeres participen plenamente en la vida de su barrio, pueblo, municipio, estado o país con menores costos personales para ellas y sus familias.

Resulta urgente impulsar la reforma del estado para promover la democracia participativa, pero una democracia participativa que tome en cuenta las necesidades diferenciadas de los individuos sobre la base del género. Desgraciadamente desde algunas representaciones populares el tema de las mujeres se sigue viendo como algo menor en el mejor de los casos. Tenemos que entender que hombres y mujeres tenemos necesidades diferentes. Si algún se llega a reconocer que:

A partir de nacer hombre o mujer se edifican construcciones sociales que dan acceso diferenciado a los recursos (materiales y simbólicos) que implican a su vez acceso diferenciado al poder, y que estas diferencias de poder dificultan la participación femenina se habrá dado un gran paso en la construcción de la ciudadanía de las mujeres.



Estos programas educativos participativos tendrían como un lugar fecundo el ámbito municipal porque como ya algunas autoras (Torres, 1997; Barrera, 1998) lo han señalado este ámbito es el más cercano a las necesidades de las mujeres. El municipio es donde se desarrolla la vida cotidiana de las mujeres, donde se organizan para resolver diversidad de problemas relacionados con su entorno.

Por último, creo que es necesario señalar que consideramos ciudadanía y participación social son "dos caras de la misma moneda". Es decir no se puede aspirar a que la mujeres participen en la proporción que representan de la sociedad si no se dan pasos firmes a la construcción plena de su condición de ciudadanas.

Pero ¿Qué significa ciudadanía? Ciudadanía<sup>1</sup> es:

*"... participar en los asuntos públicos y políticos del país, es un derecho reconocido por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos... Cuando una persona es ciudadana, no importa quién sea su padre o su madre, los estudios que tenga o el lugar donde viva, adquiere derechos y responsabilidades..."*

Fue un logro difícil la inclusión de los derechos ciudadanos de las mujeres pero más difícil ha resultado el respeto de los mismos<sup>2</sup>. No se podrá hablar de pleno respeto de los derechos de las mujeres mientras sigan existiendo más mujeres que hombres que no saben leer y escribir, mientras en las escuelas, en las familias y en la sociedad en general se siga reforzando la separación de roles entre niñas y niños que socializan a las mujeres a ser las únicas responsables de la vida familiar, de los hijos, etcétera, con una valoración superior de lo masculino sobre lo femenino. Mientras la flexibilización de roles sociales no sean una realidad y su discusión sea objeto de políticas públicas, mientras que las políticas públicas con perspectiva de género no sean una realidad.

<sup>1</sup> Ciudadanas en Movimiento por la Democracia, *Construyendo la ciudadanía de las mujeres*, segunda edición, febrero de 1999, Pág. 13.

<sup>2</sup> Idem.



## Organización Social Municipal

Jesús Enríquez Díaz  
Centro Estatal para el Desarrollo Municipal. Puebla

El Gobierno Municipal tiene como parte fundamental ser un impulsor de una sana convivencia humana. Esta convivencia debe ser entendida desde un punto de vista en donde se creó un ambiente que posibilite la fraternidad, solidaridad, y sea también generador de oportunidades de todos los seres que habitamos el municipio.

El habitante del municipio y como actor de la vida municipal, tiene la responsabilidad de ayudar a todos los que viven en él. Y para atender a los demás, necesitamos relacionarnos con otro que quiera actuar dentro del municipio.

Si se puede despertar el sentimiento de que el Municipio es la "casa común" y que así como nos preocupamos de ella, debemos hacerlo también por nuestro vecindario, alcanzaríamos en forma casi inmediata el desarrollo social para ser copartícipes de nuestro territorio geográfico, en su administración, en la evaluación de sus políticas públicas y también nos convertiríamos en contralores sociales.

La relación entre el gobierno municipal y la población debe considerar: que el Ayuntamiento es responsable de planear y organizar los programas y proporcionar recursos financieros y materiales. ¿Pero cómo vincular a la población?, pues incorporándolas a las diferentes actividades en el municipio.

Una alternativa para el desarrollo integral municipal, es la participación de las organizaciones sociales que existan en los municipios, la ausencia de estas ha tenido su causa en la centralización del poder económico, político y administrativo que, entendido como la posibilidad de hacer algo sin el auxilio del gobierno federal y estatal, ha limitado toda iniciativa de la comunidad en favor de su propio desarrollo.

La vinculación de las organizaciones sociales, aunque éstas sean de gran diversidad en cada municipio, se identifican por sus características y necesidades,

llámense de trabajadores, campesinos, etnias, cooperativas, sindicatos, estudiantes, profesionistas, representantes de colonias, de vecinos, grupos ecologistas, comerciantes, investigadores, ligas deportivas, clubes de servicios, grupos de género, ganaderos, artesanos, industriales, grupos culturales, etc. Son el medio idóneo para alcanzar la descentralización. Al mismo tiempo que se educa a la sociedad municipal en la responsabilidad general.

En el ámbito municipal existen diversas formas de organización social para participar en las labores y acciones del gobierno municipal. Las cuales no han sido tomadas en cuenta. Estas organizaciones pueden colaborar sobre proyectos que pretendan realizar y a su vez puedan aportar avances en obras y estados financieros que guardan las aportaciones de la comunidad.

Esta vinculación con las organizaciones sociales, permitiría de alguna manera, la existencia y el desarrollo del gobierno municipal apoyado en una actividad que impulsa su propio desarrollo.

Aquí es aplicable el principio mediante el cual todos los habitantes de una demarcación municipal deben ser consultados en todas las decisiones de gobierno. A falta de esta consulta el gobierno municipal, sustentado en la fracción II del artículo 115 Constitucional, debe impulsar la participación ciudadana y vecinal.

El Sistema de Planeación Municipal debe concebir el desarrollo de la comunidad de una manera integral, y reconocer la necesidad de la participación social en el señalamiento de las prioridades municipales y en la ejecución de las acciones. Los gobiernos municipales deben abrir el espacio para que los representantes de las diferentes organizaciones sociales participen, y se responsabilicen en la planeación del desarrollo integral municipal, a través de plantear sus demandas y proponer soluciones a los problemas que enfrenta el municipio, así como responsabilizarse del futuro del mismo.

Expuesto lo anterior, las formas y actividades de acción de las organizaciones sociales deberán ser:

1. Unificar a las organizaciones sociales ante un problema común.
2. Participar a través de la consulta popular para integrar y adecuar planes y programas, así como apoyar a los ayuntamientos en la aplicación de los instrumentos de planeación.
3. Participación en la ejecución de los planes y programas, a través de mecanismos de concertación, que permitan a la población organizada contribuir con recursos o trabajo al desarrollo de su comunidad.

4. Distribuir equitativamente el trabajo y enunciar los beneficios esperados para la comunidad.
5. Realizar actos de contraloría social en la obra pública en los tres niveles de gobierno, cuya inversión vaya dirigida a los municipios.

**Propuesta:**

Que con fundamento en la fracción II del artículo 115 de la constitución federal, los ayuntamientos emitan a la brevedad posible su reglamento de Participación Social, dónde todos y cada uno de los habitantes tenga el sustento jurídico para intervenir en la administración total municipal.

# Organización Social, Democracia y Participación

Lic. Juan José Molina Montufar  
Representante Estatal Halach Vinic  
A.C. Representación Hidalgo

Primeramente agradezco a los C.C. Diputados que integran pluralmente la Comisión de Participación Ciudadana por su atenta invitación.

Considerando que este evento es de vital importancia porque tenemos la oportunidad de elaborar propuestas de análisis, de alternativas, de posibilidades integradas, lo cual es muy valioso para que aquellos que hoy tenemos responsabilidades en el ámbito de la gestión estatal y municipal.

El fenómeno de las Organizaciones Sociales actualmente es una realidad mundial, quizá por ello desde que la ONU reconoció la existencia de Organizaciones no Gubernamentales, se han dado acuerdos y prácticas de interacción para contribuir al desarrollo de nuestros países.

El modo en que participamos como actores sociales, a través de múltiples formas de Asociaciones está influyendo de manera muy significativa en nuestras sociedades contemporáneas.

Hoy nos reunimos en grupos reducidos o grandes, para perseguir un objetivo común y lo hacemos por nuestra propia voluntad, no en respuestas a un mandato de la autoridad, no como una obligación que imponen las costumbres, y sin motivaciones de lucro: lo hacemos para lograr algo.

Por lo que es necesario elaborar una política social que contemple al conjunto de la ciudadanía de acuerdo con sus necesidades y sus posibilidades.

La política social ya no debe apoyarse en la tradicional concepción de reconocer la existencia de gestores de las demandas ciudadanas; antes que nada debe recompensarse el nuevo tejido social fortalecer la ciudadanía. Disminuir las mediaciones entre los que deciden y los ciudadanos y diseñar formas novedosas de representación social en el ámbito local.

En nuestro país se registra cada vez una mayor participación de la sociedad civil a través de diversas áreas; Salud, Medio Ambiente, Derechos Humanos, Cultura, Filantropía, Trabajo, Religión, apoyo a discapacitados, ancianos, niños, educación, democracia, familia, entre otros.

Ante todo ello, se visualiza en el camino una salida para la participación ciudadana, donde la sociedad será el verdadero poder de decisión en el país.

Contamos con una sociedad más crítica y más propositiva, una sociedad que no deja ningún asunto de importancia local, estatal o nacional fuera del debate. Esta modificación en la actitud política de la ciudadanía tiene diversas implicaciones; La primera es que los asuntos de política ya no son tema de reflexión y análisis reservados exclusivamente al gobierno, a los congresistas o a una elite intelectual, cada vez los ciudadanos generamos una opinión que se traduce en posiciones políticas para los partidos u organizaciones políticas.

La consulta, el uso de encuestas y la apertura en algunos medios informativos coadyuvan a que en forma individual o colectiva podamos hacer valer nuestro derecho a la opinión.

En segundo lugar, existe una actitud crítica, y también propositiva, en materia política y de gestión gubernamental. Se desea un gobierno de resultados, más propuestas o justificaciones, el ciudadano habla y piensa en sentido común, en tanto que los funcionarios de Gobierno expresan sus respuestas en términos de técnica económica, administrativa y política.

Esta separación en el uso del lenguaje y de conceptos esta llevando a una desvinculación del Gobierno con la Población, en términos de comunicación social y por tanto, justifica la racionalización de posiciones a la hora de negociar con los partidos, los cuales hacen suyos los reclamos populares.

En suma, el gran detonante de la nueva movilización social habrá de expresarse en toda su potencialidad en el presente, reconocer esta tendencia y aprovecharla para encauzar la gestión social nos conduce al replanteamiento de lo público donde las instituciones gubernamentales no pueden actuar al margen de la opinión y la participación ciudadana: el consenso es elemento básico de las relaciones entre Sociedad y Gobierno.

La cantidad de Organizaciones, sus objetivos y actividades obligan a reflexionar sobre su status jurídico.

### **Consideraciones:**

En función de la nueva realidad, se requiere precisar Leyes y Códigos que norman la participación de las Organizaciones política, económicas y de la Sociedad Civil, con la finalidad de conciliar las diversas disposiciones que regulan la participación organizada de la sociedad.

La corresponsabilidad, premisa fundamental para avanzar en la elaboración de un marco jurídico que de certidumbre a la relación Gobierno-Sociedad y defina el papel de cada una de las partes debe cumplir.

Considerar la importancia de mantener comunicación, organizar actividades, coordinar acciones y llevar a la práctica intercambio de experiencias con otros organismos incluso de carácter internacional, con la intención de reforzar lazos de solidaridad en la atención de problemas afines de interés público.

Un aspecto relevante se refiere al financiamiento de sus actividades, por lo que se requiere regular varios aspectos: Formas de financiamiento, asignación de recursos por parte de instancias gubernamentales, estímulos y subsidios fiscales, así como formas de supervisión y uso adecuado de los mismos.

# Estructuras de participación ciudadana en los Municipios

Lic. Adelfa Zúñiga Fuentes  
Presidencia Municipal, El Arenal, Hidalgo

## Introducción:

La educación es indudablemente el motor de desarrollo de cualquier sociedad, no podríamos pensar en el progreso de un pueblo si antes no lo hacemos en que la gente tenga más conocimiento.

Un aspecto esencial de bienestar de la población radica en este factor y siempre se dice que gracias a la educación podremos desarrollar como país.

Nuestra Constitución consciente de esa situación plasma un apartado especial que es el artículo 3°, donde se reconoce precisamente el derecho a la educación.

## Desarrollo:

Ahora bien, lo que necesitamos es que esa idea de conocimiento sea llevada a que la gente proponga soluciones para sus problemas, es esencial comprender que el sujeto que tiene el conflicto también tiene una solución al mismo, lo que debemos lograr es que de manera de expresar esa solución sea la correcta, adecuada y poder analizarla de tal manera que pueda solucionarse de la mejor manera cualquier situación.

Si en el municipio existen órganos de gobierno, estos tienen como finalidad la de ejercer facultades para un correcto desarrollo de una población, un municipio no puede desligarse de la idea de que es un ente territorial de Derecho Público, cuya función es la de lograr el desarrollo de una comunidad.

Para lograr ese desarrollo existen una serie de facultades y también delimitantes, dentro de las primeras puede crear planes para ello, ejercer recursos en lograrlo, gestionar medidas, etcétera y dentro de lo segundo habrá que atender a problemas de tiempo, capacidades, recursos, etc.

Debemos partir entonces de que para ejercer un gobierno es necesario que participe la gente, pero que además lo haga de la manera adecuada.

## Conclusiones:

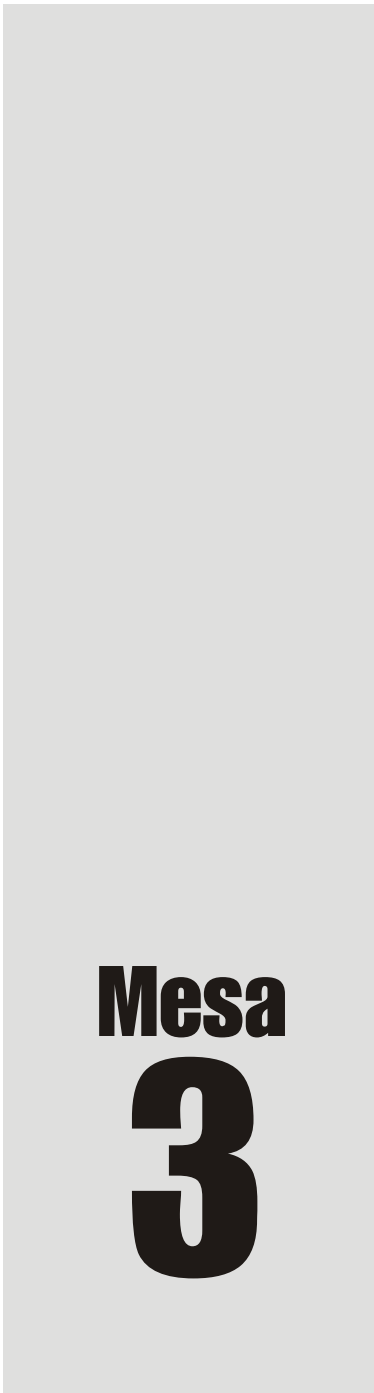
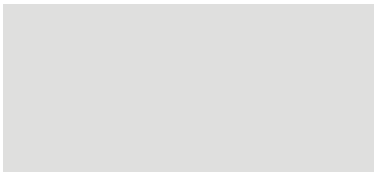
Ante ello, la propuesta concreta que hacemos se da en los siguientes puntos:

- ✓ Crear un marco legal específico en el que se determine con precisión cual va a ser la manera de participar de la gente. Se pueden establecer figuras como el plebiscito, el referéndum, la iniciativa popular, la revocación de mandato, la contraloría social de tal manera que con esas figuras se logre primero que participe.
- ✓ Dentro de ese marco, establecer, con toda precisión los requisitos para acceder a esas formas de participación, si bien es cierto que la opinión de cualquier grupo por pequeño que sea, debe ser tomada en cuenta, también lo es que tampoco se puede quedar sujeto al capricho o a ideas intolerantes que sólo buscan la ingobernabilidad, para ello será menester, como se dijo, precisar requisitos de número y materias en las que se puede dar, es claro que por ejemplo si dejamos que participe la gente en la determinación de los impuestos que va a pagar, el resultado será que no pague por decisión de la mayoría, esas decisiones estratégicas, deben quedar reservadas a los órganos competentes.
- ✓ Independientemente de la publicidad normal del órgano encargado de difundir las leyes, es necesario que las formas de participación las conozca la gente a través de otros medios de comunicación, la mayoría de nuestra población no compra el periódico oficial por lo que es necesario que a través de otros ordenamientos conozca las formas citadas.
- ✓ Que cuando participe la gente y si esta participación se da dentro de los cauces legales, la solución es que se tomen pronto, eso permitirá que la población sepa que cumpliendo los requisitos legales su opinión será tomada en cuenta.

Consideramos que de esa manera se puede lograr la participación ciudadana en forma correcta que incida en las decisiones y que sea benéfica, si como autoridades no educamos para ello nunca tendremos resultados positivos.







# Mesa 3

---

## Educación para la Participación Ciudadana

# La educación básica para adultos mayores de 15 años, un compromiso y un reto para la participación ciudadana

Prof. Enrique Cruz Gutiérrez  
Director General del Instituto Estatal de Educación para Adultos en Puebla

La población en el Estado de Puebla de 15 años o más es de 3 millones 223 mil personas.

- Los adultos en rezago educativo son de un millón 955 mil adultos.
- Sin secundaria 870, 000
- Sin primaria 620,000
- Población analfabeta 457,100

Los planteamientos filosóficos del artículo 3° constitucional y la Ley General de Educación, la cual establece en el capítulo segundo, el marco de competencia que corresponde a cada autoridad (nacional, estatal y local,) estableciendo entonces, la prestación de la educación como una responsabilidad concreta de las autoridades locales.

El artículo 33 de la Ley, enumera las acciones que están obligadas a emprender las autoridades educativas para realizar la equidad educativa (fracciones IV, VI, VII, IX, X, XI, XII y XIII) en cuanto a la educación de los adultos.

Sin embargo, las autoridades locales no conceptualizan la educación básica para personas mayores de 15 años como factor que incide en el desarrollo de sus comunidades.

En lo que respecta a la educación básica para personas mayores de 15 años, los programas compensatorios consideran únicamente la alfabetización, con lo que no se da respuesta al abatimiento del rezago, pues al no haber continuidad a la primaria y secundaria, las personas alfabetizadas se convierten en analfabetas funcionales.

Por otra parte al implementarse programas interinstitucionales en las localidades, las instituciones involucradas y las autoridades, la mayoría de las veces no dan la debida importancia a la educación para personas mayores de 15 años, perdiéndose la corresponsabilidad entre éstas.

Por lo antes mencionado es necesario:

Despertar la conciencia de toda sociedad para detener el crecimiento del rezago educativo en el Estado y la nación.

Sensibilizar a las autoridades municipales y locales para que brinden mayor apoyo a la educación para adultos, así como las instituciones involucradas, lo cual coadyuvará a abatir el rezago educativo.

Plantear a las autoridades municipales y locales su corresponsabilidad con respecto a la educación para adultos.

Concientizar a los empresarios para que comprendan que el contar con personal con mayor nivel de escolaridad tendrá una garantía de elevar y mejorar la calidad de la producción, lo que traerá consigo ganancias y consecuentemente la posibilidad de mejorar salarios y prestaciones a los trabajadores.

Solicitar a los maestros jubilados aporten su experiencia, sus conocimientos y su compromiso con la educación a favor de los adultos en desventaja educativa.

Convencer a los adultos que no saben leer y escribir o bien que no han concluido sus estudios de primaria o secundaria para que se inicien en el proceso de aprendizaje para mejorar sus condiciones de vida y de la comunidad.

Abatir el rezago educativo ya no es tarea de las instituciones educativas, o de un solo sector de la sociedad, hoy debe ser un compromiso y un reto de todos los que deseamos lograr un México más justo y equitativo.

# Educación para la participación ciudadana en los Municipios

Prof. Efrén Mendoza Hernández y  
Profa. María Santa Pérez Herrera.  
Sistema de Educación Pública en Hidalgo,  
Instituto Estatal de Educación para los Adultos

## Introducción:

En el más reciente ejercicio censal del INEGI, se dio a conocer que 30 millones de mexicanos de 15 años y más, no han concluido su educación básica, de ellos, 6 millones no saben leer y escribir, 10 millones no han terminado la educación primaria y 16 millones no han concluido su educación secundaria. Además, aproximadamente 12 millones no cuentan con el bachillerato.

Los bajos niveles educativos propician una escasa participación ciudadana en la vida social y comunitaria.

Este fenómeno social debe reconocerse como un asunto de la más alta prioridad en la agenda nacional y para afrontarlo es menester la organización y participación de los tres niveles de gobierno, federal, estatal y municipal, así como de las distintas organizaciones no gubernamentales y la sociedad en su conjunto.

Para focalizar el problema en el ámbito municipal, es necesario partir de un diagnóstico real y objetivo que refleje las necesidades y expectativas de los ciudadanos en su contexto y a partir de este estudio, de manera interdisciplinaria determinar las prioridades que conlleven al diseño, elaboración y operación de un plan de acción o programa de trabajo que contribuya a elevar los niveles de participación cívica en los distintos ámbitos de realización humana: laboral, doméstico, académico, recreativo... propiciando los canales de comunicación y acción que favorezcan el desarrollo integral del individuo arribando a una conciencia crítica que permita entender y acaso contribuir en la transformación de su realidad soportada en las dimensiones del desarrollo humano, a saber: aprender a aprender, aprender a hacer, aprender a ser y aprender a convivir.

El plan de acción o programa de trabajo deberá concebir la educación para la participación ciudadana desde la perspectiva filosófica de la praxis democrática.

## ¿Porqué educar para la participación ciudadana?:

El hombre es un ser de relaciones por que interactúa con el mundo, si esta afirmación es válida, es fundamental definir el tipo de hombre que la sociedad requiere en su conformación y evolución, aceptando que no sólo es el aquí y ahora, sino que tiene una historicidad. Partiendo de esta idea y desde la perspectiva filosófica humanista que define al hombre como ser social, emotivo, inteligente y reflexivo, capaz de discernir en la atmósfera cultural que le rodea.

Como ser social, es necesaria su formación, misma que se otorga en un ambiente de pluralidad y confrontación de ideas y conceptos por las diferentes instituciones de que se rodea, que le permiten la construcción colectiva de saberes desde una postura dialéctica.

La educación para la participación ciudadana tendrá su soporte en la psicología del adulto, la psicología evolutiva y la psicología social, partiendo del reconocimiento de los saberes y haceres cotidianos de jóvenes y adultos, incluidos aquellos que manifiesten capacidades diferentes como son: ciegos, débiles visuales, sordos, sordomudos, entre otros, y de las características del contexto, que en su conjunción permitan el reconocimiento de sus motivaciones, necesidades y expectativas.

Para que tengan significatividad los conocimientos convencionales, cotidianos y científicos es necesarios crear programas diversos que en su diseño contemplen un enfoque comunicativo y funcional así como el desarrollo del pensamiento lógico que conlleve a la aplicabilidad y transferencia de lo aprendido en la

solución y planteamiento de problemas en sus diferentes ámbitos de acción.

Para que cristalice la educación para la participación ciudadana es necesario crear diversas estrategias:

- A través de los medios de comunicación
  - Radio
  - Televisión
  - Prensa
- En encuentros directos e interactivos
  - Seminarios
  - Mesas redondas
  - Foros
  - Simposiums
  - Cursos
  - Talleres
  - Cursos-talleres

Estos últimos apoyados con material escrito, gráfico, iconográfico, audiovisual que incluya información en el lenguaje de señas y de sistema braille.

Para el diseño de estos materiales y programas, es necesaria la participación de un grupo interdisciplinario de profesionistas: psicólogos, antropólogos, sociólogos, trabajadores sociales, pedagogos, licenciados en Derecho.

Los contenidos y propósitos a desarrollar serán tratados desde una perspectiva andragógica que considere un proyecto global de educación permanente contemplando todas las posibilidades de formación dentro y fuera del sistema educativo, enfatizando que los jóvenes y adultos son agentes de su propia educación, por medio de la interacción permanente de sus acciones y de su reflexión que abarque todas las dimensiones de la vida, todas las ramas del saber y todos los conocimientos prácticos, particularmente lo referente a derechos y obligaciones como una práctica de la vida cívica y ética, otorgando un peso específico a aspectos axiológicos que contribuyan al desarrollo de su personalidad desde un enfoque holístico.

Los coordinadores (tutores, asesores) de estos programas pueden ser personas jóvenes o adultas capacitadas para este propósito, tales como estudiantes que estén por realizar su servicio social, conscriptos al Servicio Militar Nacional, profesoras y profesores de los

diferentes niveles educativos, personas adscritas a clubes, sindicatos o núcleos de participación social.

Para la metodología a implementar se sugiere recurrir a conceptos e ideas basadas en el principio de participación y trabajo colaborativo con fomento a la autorresponsabilidad, autodesarrollo y autoaprendizaje; construcción colectiva del conocimiento; zona de desarrollo próximo; aprendizaje significativo; andamiaje; estudio; investigación; tecnología educativa. El coordinador (tutor) participará como mediador entre el sujeto que aprende y el objeto de conocimiento, recurrirá al rescate de las experiencias vitales y previas del aprendiz, valorará sus intereses, de manera que le permitan el desarrollo de habilidades y competencias que tiendan a la adquisición de conocimientos en las dimensiones del aprender a aprender, aprender a hacer, aprender a ser y aprender a convivir.

Las habilidades y competencias adquiridas facilitarán la capacidad de análisis, síntesis, reflexión, analogía, comparación para favorecer el desarrollo de una conciencia crítica que conlleve a una cultura democrática. La democracia entendida como una participación libre, ajena a presiones morales, psicológicas o económicas donde se tiene el derecho al disenso para construir consensos, sin llegar a nulificar a los que opinen diferente, por lo que da cabida a la tolerancia y al respeto.

### **En la educación para la participación ciudadana, ¿Qué papel juega la autoridad municipal?**

El federalismo establece que las decisiones de la vida social sean tomadas por sus protagonistas, en este caso, corresponde al gobierno municipal dichas atribuciones.

En este sentido, la educación para los ciudadanos es tarea imprescindible de la administración municipal para lo cual los procesos de gestión en la participación cobra relevancia para incrementar el capital cultural de sus representados.

### **El Instituto Estatal de Educación para los Adultos (IEEA) del Estado de Hidalgo ¿Cómo ha participado en la educación para la participación ciudadana?**

Derivado de un convenio de colaboración interinstitucional entre el IEEA y el Instituto Estatal

Electoral (IEE) durante los años lectivos 1999 y 2000, se llevó a cabo un programa de fortalecimiento en la práctica de la vida cívica y ética dirigido a los adultos en atención educativa, el cual incluyó un diagnóstico situacional, diseño, elaboración y aplicación de recursos didácticos complementarios elaborados por ambas instituciones concluyéndose con una evaluación de impacto y retroalimentación.

Los materiales elaborados refirieron la temáticas:

- Derechos y obligaciones de los ciudadanos
- Valores cívicos
- Los tres poderes de gobierno
- Los organismos electorales
- Participación ciudadana en las elecciones
- Las leyes como fundamento de los derechos y obligaciones
- Los partidos políticos
- Registro estatal de electores
- ¿Qué es el voto?
- Delitos electorales y sanciones

Producto de la evaluación de campo del programa, los participantes refirieron que eran temas de su interés útiles para la vida diaria, y que les permitía adquirir mayor conciencia de sí mismo y de su país y que sea útil compartir esta información a sus familiares y amigos.

Los temas sugeridos para continuar con esta estrategia de atención fueron:

- ✓ Derechos de los niños
- ✓ Derechos humanos
- ✓ Funciones de gobierno
- ✓ Derechos de la mujer
- ✓ Paternidad responsable
- ✓ Democracia
- ✓ Respeto legal del voto
- ✓ Valores humanos
- ✓ Constitución Política
- ✓ Funciones del ayuntamiento
- ✓ Funciones de una casilla electoral
- ✓ Funciones de los diputados
- ✓ Ley Federal del Trabajo
- ✓ Orden de las elecciones
- ✓ Elecciones municipales
- ✓ Garantías individuales, entre otros.

Por otra parte, se realizó un muestreo a 823 asesores para saber cuántos no contaban con credencial de elector resultando que 286 aún no la adquirían. Un ejercicio similar se hizo con los adultos con una muestra de 1230 de los cuales 474 no contaban con su credencial.

### **Conclusión:**

Esta información argumenta la necesidad de estructurar la propuesta de educación para la participación ciudadana en los 84 municipios de la entidad. Cabe mencionar en este sentido que se encuentran en proceso de revisión los materiales solicitados por jóvenes y adultos en atención educativa.



# Propuesta para la creación por parte del Estado de Foros de Discusión Ciudadana, (municipal), así como de repartición visual o escrita, (comerciales, trípticos, folletos), acerca de cómo puede la ciudadanía participar en nuestra sociedad.

Maria Elena Teloxa Díaz

## Objetivo:

Enseñar a la población los métodos pacíficos para realizar una petición o pedir información sin el uso de la violencia tanto física como verbal.

## Introducción

Antes que nada, comentare algunos puntos importantes que resaltare en el presente trabajo, tales como:

- ¿Qué es participar?
- ¿Socialmente?
- ¿Todos participamos socialmente?
- ¿Cómo lo hacemos?

Ante ello, veremos, daré algunos conceptos:

- Participar. Colaborar en una actividad, intervenir.
- Social. Que pertenece a, o se relaciona con las sociedades humanas o animales.
- Que pertenece a, o se relaciona con las actividades que la gente organiza para convivir como las fiestas, las visitas, etc.

Todos participamos de alguna manera en nuestra sociedad, nos interrelacionamos desde nuestro nacimiento con la familia, pasando por los amigos, las fiestas, nuestra comunidad, los clubes, los grupos políticos etc. Todo de acuerdo a nuestros intereses.

Como se ha mencionado con anterioridad, nadie está exento de no interrelacionarse, el ser humano no es un ser aislado, necesita de otros para lograr los fines y propósitos que tenga.

Como base de la participación de los ciudadanos, en nuestro país, tenemos que es una garantía constitucional, consagrada en el artículo noveno de nuestra Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dicha garantía a la letra dice:

## Titulo primero

### Capítulo I de las garantías individuales

*Artículo 9.* No se podrá coartar el derecho de asociarse o reunirse pacíficamente con cualquier objeto lícito; pero solamente los ciudadanos de la República podrán hacerlo para tomar parte en los asuntos políticos del país. Ninguna reunión armada, tiene derecho de deliberar.

No se considerará ilegal, y no podrá ser disuelta una asamblea o reunión que tenga por objeto hacer una petición o presentar una protesta por algún acto o una autoridad, si no se profieren injurias contra esta, ni se hiciere uso de violencias o amenazas para intimidarla u obligarla a resolver en el sentido que se desee.

A continuación se hace el estudio del artículo mencionado.

1. Es cierto que no se puede coartar un derecho que está consagrado en nuestra carta magna, siempre y cuando sea con un fin lícito, además de que no perjudique a terceras personas.
2. De igual manera, solo los asuntos de índole política conciernen a los mexicanos, los extranjeros no tienen cabida en los asuntos del país en cuanto a política se refiere.
3. Las reuniones armadas, se encuentran en un estado que en determinado sentido considero ilegal, o mejor dicho anticonstitucional.

4. Es cierto que no es ilegal una asamblea o una reunión que tiene como finalidad la solución de un problema o de un conflicto que afecte sus intereses y no podrá ser disuelta, pues la consagra como se hace mención este artículo que hoy analizo.
5. Pero, para que no sea disuelta y sea declarada ilegal, debe cumplir con lo siguiente:
  - Que no se profieran injurias ante la autoridad a la que se le pide la reparación del daño que afecta los intereses del grupo reunido o asamblea.
  - Que no se haga uso de la violencia o de amenazas, ala autoridad ante quien se hace la petición.
  - Que con esas amenazas o violencia se intimide u obligue a resolver su petición o propuesta de la manera que se desee.

### El problema:

Si bien es cierto que hacemos valer este derecho, que nos podemos congrega, reunir, agrupar, asociar, para resolver un problema vecinal, de nuestra comunidad, municipio, entidad federativa e inclusive de nuestro país, en situaciones de desastre, de armonía, de política, etc.

Muchas de las ocasiones, no sabemos el por que participamos o mejor dicho por que vamos a tal grupo, reunión o asamblea, claros ejemplos son los siguientes:

- Por acompañar a la amiga, a la vecina, a un familiar.
- Por que a quien se acompaña, no pueden ir solos.
- Por que no se tiene otra cosa que hacer.
- Por que van a dar un refrigerio.
- Por que aparece nuestro nombre en la lista

Así de cruda es nuestra realidad.

Ah!, Pero cuando en verdad nos interesa o se perjudica una situación y se afecta a la persona, a los bienes de la misma, o a la familia, se cierran calles, se reparten volantes, e inclusive se "toman" las instalaciones de la autoridad y es cuando se toma como bandera solamente una parte del artículo que consagra dicha reunión, el párrafo primero del artículo noveno constitucional, el segundo párrafo no importa, se omite, se ignora, se pone en el olvido. Además se toma como base por no

decir como pretexto el artículo octavo de la misma constitución, se alega libertad de expresión y muchos mas artículos que se siente se han vulnerado, mas no se tiene conciencia de que se esta perjudicando a terceros. Señalando otros ejemplos tenemos:

- ✓ Por que perdió la elección el candidato.
- ✓ Casos concretos:
  - Chiapas.- marcos, ¿quien es?, ¿que pretende aun?, y la primera pregunta que se debería de hacer, ¿quién lo eligió para "solucionar" un problema que ni siquiera es suyo, ¿es que quiere ser un caudillo? Y es que si vemos las cosas desde un punto de vista real, no hay problema, Chiapas es una entidad federativa rica, tanto en flora, fauna, atracciones, turismo, ¿por qué se dice que hay un problema? Si en realidad a lo mejor ni los mismos nativos se sienten marginados. Probablemente y sin miedo a equivocarnos ellos son felices lejos de la urbanidad, con sus costumbres, con sus tradiciones que ha nadie perjudica, y por que no mencionarlo en su ignorancia.
  - Bases magisteriales.- refiriéndose a plantones, que en realidad, no dejan nada bueno y no hay solución, o si hay solución pero se deja de lado como se ha mencionado el segundo párrafo del artículo analizado, (artículo noveno). Es de extrañar, y como en los demás casos, o bien se dejan llevar por algún líder o solo por... Los puntos manifestados con anterioridad, así como también es de extrañar que siendo un grupo de personas encargadas de educar a una sociedad, sean los primeros que no se informen y actúen de forma atávica.
  - Globalifóbicos.- este es un grupo que creo yo, no tiene razón de ser, por que en determinado momento, el estado que no tiene comunicación con otro es un estado muerto, ¿sirve de algo el hecho de oponerse a entablar comunicación con otros países?, hay que actualizarse en todos los aspectos, sabemos que no es conveniente el no relacionarse con otros estados, ya que así lo exige el desarrollo, en sus diversos aspectos, comerciales, industriales, bancarios, turísticos, intercambios culturales, científicos, tecnológicos etc.
- ✓ Las propuestas de gobierno.



- ✓ El I. V. A.
- ✓ Apoyos de la autoridad sin esperar el tiempo necesario.
- ✓ E inclusive la derrota o gane de la selección de fútbol.

Un factor importante que señalo aquí es: el líder, esa persona que maneja y mueve a las masas, a los grupos, que dice que hacer o que no hacer, que ordena, al que todos siguen sin contrariarlo.

Hablaré aquí de dos tipos de líderes, el positivo y el negativo, y me referiré al negativo, al que si afecta a una sociedad.

¿Qué fuerza tiene para que con su sola presencia todos guarden silencio para escucharlo, o que con una orden todos obedecen?.

La respuesta creo yo, es que se vale de la ignorancia del grupo al que dirige.

Ante ello, no se pretende con el presente trabajo, decir la formula mágica para evitar todos esos plantones, esas tomas de instituciones, cierres de carreteras, etc. Si no mas bien de pretender informar o educar a la sociedad en que vivimos, no solo en este aspecto, si no en todos los demás, el como se debe participar de manera positiva y no generando mas caos o propiciando

mas problemas y agravios a otras personas que no tienen ningún interés en el asunto que nos ocupa.

### **Conclusiones:**

- Creación de un órgano o institución competente para resolver estas controversias
- Informarse personalmente si en verdad vale la pena de lo que se está haciendo. Si se esperó el tiempo adecuado para obtener una respuesta.

De aquí se desprende la propuesta manifestada "creación por parte del estado de foros de discusión ciudadana y/o grupal, como de repartición visual o escrita (comerciales televisivos, radiofónicos, trípticos, folletos), acerca de cómo la ciudadanía puede participar en nuestra sociedad". Ya sea en un problema concreto o para prevenir uno futuro.

- Agotar las instancias, esto es:
  - Hacer nuestra petición por escrito, ante la autoridad competente.
  - O bien ante nuestro presidente municipal, gobernador o diputado
  - En caso de la ausencia de obtención de una respuesta, acudir al superior jerárquico.
  - En los casos concretos fomentar el diálogo.

## Educación competitiva, base para la participación ciudadana

**Tomas Ferrera Martínez**  
**Presidente de Coordinadora Ciudadana A.P.N. de Hidalgo**

El estar inmersos en un entorno global, en donde la competitividad es el factor determinante de posicionar el sistema de educación con presencia, prestigio e influencia dentro del proceso del desarrollo económico, político y social de un país, tiene también como propósito lograr cambios de fondo y estructurales en la sociedad moderna.

En nuestro país no hemos logrado obtener modelos educativos de excelencia y calidad, requerimientos esenciales de la ciudadanía, del entorno nacional y global; los cambios que se lograron en los últimos veinte años son parciales y aislados por lo que seguimos en un rezago educativo en todos los niveles, esto acompañado de una pobreza extrema que refleja las desigualdades sociales.

El que el Gobierno Federal se proponga el reto de lograr dar una educación de calidad para todos los mexicanos y convertir a esta educación en el eje fundamental del desarrollo del país, la participación ciudadana será la pieza fundamental para lograr esta visión de gobierno.

Por lo cual, esta participación social será la estrategia básica para que durante el proceso de transición en la cual vivimos, se pueda ir mejorando y eficientando nuestro sistema educativo.

El promover intensamente la educación cívica en las instituciones de educación básica será el elemento primordial de generar una identidad nacional para los futuros profesionales del país, y también tendrá el resultado que las nuevas generaciones de ciudadanos tenga una mayor cultura democrática.

El darle a la gente todos los medios, facilidades y oportunidades de participación ciudadana, llegará a los

miembros de todos los diferentes grupos sociales de todas las edades tenga la valiosa oportunidad de participar en todas las actividades de desarrollo integral del país.

Uno de los logros de implementar una educación de participación ciudadana será que los involucrados desarrollen y lleven a cabo sus ideales y los plasmen en proyectos reales y viables para el bienestar común, esto logrará fortalecer las instituciones y su responsabilidad social con la comunidad.

Otro beneficio será que se formen más y mejores líderes con pensamientos creativos e innovadores que el ámbito nacional y local pueden resolver problemáticas y conflictos originados en el proceso de transición.

El realizar un modelo de educación competitiva para la participación ciudadana desarrollará los ámbitos del buen trabajo y de competir experiencias para mejorar el autoestima y motivación de las personas y de los equipos de trabajo.

El tener en este modelo la igualdad de oportunidades para reforzar la línea estratégica del sistema educativo nacional para poder enfocar y llegar a obtener los mejores resultados en la educación ciudadana para que podamos tener un país más justo, honesto y de democracia plena, anhelo de todos los mexicanos.

Otra parte primordial que debe dar como fruto la educación competitiva de la participación ciudadana es la formación de personas con calidad humana, espíritu de servicio, comprometidas con sus valores, principios y por supuesto con México



# **Mesa 4**

---

**Reforma de Estado hacia una  
Democracia Participativa**



# Reforma del Estado hacia una democracia participativa

Guadalupe Huerta de S.  
Halach Vinic, A. C.

Tomando en cuenta el concepto de que la reforma del estado significa integrar en una sola agenda el desarrollo económico, social y político, lo que hemos visto hasta ahora, son sólo modificaciones económicas, no acompañadas de una ventaja social o política que articule a los actores sociales a una participación, o que permita generar nuevas formas de gobernabilidad. Entonces, es aquí donde la actividad de la sociedad civil y la participación ciudadana tiene su justificación de existir.

## ¿Qué hace falta para que se de un estado democrático y una democracia participativa?

Existe una indisoluble relación entre la democracia y la participación ciudadana, donde la construcción y consolidación de la primera es una tarea que involucra no sólo a las instituciones gubernamentales y a los partidos, sino también, y de manera destacada, a los ciudadanos, por lo que su participación responsable y voluntaria es una condición imprescindible de los regímenes democráticos.

El concepto participación es un término amplio que significa "tomar parte": convertirse uno mismo en parte de una organización que reúne a más de una persona. También significa compartir, coadyuvar y comulgar.

La participación puede ser pasiva, dejando a los demás su opinión o actividad, o activa en las acciones y opiniones a realizar.

Podemos participar en todas las invitaciones y actividades a las que nos convoquen, o podemos seleccionar sólo en las que sean de nuestro interés. De modo que la verdadera participación, la que se produce de un acto de voluntad individual en favor de una acción colectiva, descansa en un proceso previo de selección de oportunidades.

De ahí que el término "participación" esté inevitablemente ligado a una circunstancia específica y a un conjunto de voluntades humanas. Estos dos ingredientes son indispensables para que esta palabra adquiera un sentido concreto, más allá de los valores subjetivos que suelen acompañarla.

El medio político, social y económico, en efecto, y los rasgos singulares de los seres humanos que deciden formar parte de una organización, constituyen los motores de la participación, pero el ambiente y el individuo, forman los anclajes de la vida social.

De ahí la enorme complejidad del término. Existe entonces una influencia de la sociedad sobre el individuo, pero sobre todo, la voluntad como organización de influir en la sociedad.

En este difícil equilibrio, podemos comentar que la política no es mas que el conjunto de razones que tienen los individuos para obedecer o para sublevarse, la participación ciudadana tiene esta opción.

Los organismos civiles respondemos a requerimientos específicos, sobre todo en algunos casos donde los programas gubernamentales son inefectivos o inexistentes o donde los gobiernos carentes de recursos nos utilizan como vía eficaz para atender y extender su radio de acción.

La mayoría de nosotros compartimos las mismas ideas de reducir la pobreza, lograr avances en el desarrollo humano y manejar los recursos naturales de un modo sustentable. No deseamos competir o reemplazar a los gobiernos, pues no tenemos facultades jurídicas ni los recursos económicos necesarios para manejar programas nacionales, pero sí podemos ayudar de manera significativa a reducir la pobreza, sobre una base duradera, y representar formas alternativas de acción social y dar origen a nuevas formas de relación entre la sociedad y el estado.

El reto que enfrenta el país particularmente este gobierno, es responder al reclamo de solución al enorme problema de la pobreza. Nos sentimos rebasados por ella.

Para lograr que la sociedad civil participe de manera activa en las tareas estratégicas del estado, es necesario construir puentes de comunicación sustentados en la confianza, la franqueza, el compromiso y el respeto mutuo, es decir, un consenso entre la sociedad y el estado, donde la sociedad con sus iniciativas complementa la acción gubernamental

Es necesario considerar a las organizaciones civiles, pues de esta manera podremos realizar mejor nuestro trabajo, ya que en la actualidad no existe una política pública que nos incluya en el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes, programas y políticas públicas. Queremos participar en ellos, pero bajo un marco de independencia y respeto a nuestras instituciones.

Podemos apoyar al gobierno a impulsar una real reforma del estado, que verdaderamente favorezca el

desarrollo de la democracia participativa, que se nos reconozca como entidades de interés público, y colaborar para garantizar la comunicación entre nosotros, los que no queremos seguir contemplando esta realidad, de violencia, pobreza y falta de oportunidades.

La semana pasada el presidente Vicente Fox declaró que la pobreza es el motivo de más agravio y vergüenza para los mexicanos y que su gobierno no administrará la pobreza, porque está decidido a combatirla a fondo para lograr que el crecimiento económico beneficie a esta población.

No es posible que sigamos permitiendo que 30 millones de mexicanos continúen en la marginación.

Por último, quiero hacerles un serio llamado, porque en la pobreza, no hay crecimiento, ni educación, ni salud, ni libertad, ni derechos, ni desarrollo, ni familia, ni país. Dejemos a un lado la vergüenza de ser pobres y reconozcamos nuestra condición y declarémosle la guerra.

# Reforma del Estado hacia una democracia participativa

Lic. Aurora Aguilar Rodríguez  
Delegada Federal, Secretaría de Desarrollo Social, Delegación Estado de Tlaxcala

## Algunas reflexiones sobre participación social:

- La democracia e incluso la democracia participativa es uno de los conceptos que recoge nuestra Constitución Política que, como sostienen los especialistas, no sólo es norma sino programa de acción.
- El Artículo 39 señala que: "La soberanía nacional reside esencial y originalmente en el pueblo. Todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste. El pueblo tiene en todo tiempo el inalienable derecho de alterar o modificar la forma de su gobierno". Por ello, son los ciudadanos quienes mandatan constitucionalmente a sus gobernantes para que éstos los gobiernen en su nombre.
- Otra vertiente sustantiva de la democracia participativa lo representa el sistema de planeación democrática, contenida en el Art. 26, el cual refiere que el estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional: "La planeación será democrática. Mediante la participación de los diversos sectores sociales se recogerá las aspiraciones y demandas de la sociedad para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo".
- En este contexto, al enunciar nuestra Constitución la planeación democrática excluye los planes autoritarios o burocráticos, al exigir que en la formulación, ejecución y evaluación de los planes sean objeto de un amplio proceso participativo de diversos sectores sociales.
- Como lo plantean algunos especialistas, para el pleno ejercicio de la democracia es indispensable que la sociedad, a través de sus distintos sectores y grupos, participe de manera permanente en la formulación, ejecución y evaluación de los planes y programas del gobierno constituido. La planeación democrática debe ser el contrapeso de las decisiones de los tres órdenes de gobierno, cuando la sociedad participa y escruta las decisiones públicas tomadas por sus gobernantes.
- Corresponde a los legisladores federales y locales determinar las fórmulas y procedimientos a través de los cuales el poder público recoja las aspiraciones y las demandas sociales para incorporarlas al plan y los programas de desarrollo, así como la participación popular en los mecanismos de ejecución y evaluación de planes y programas.
- En el ámbito federal se expidió la ley reglamentaria: la Ley de Planeación fue publicada el 5 de enero de 1983 fue publicada en el Diario Oficial de la Federación la Ley de Planeación, cuyo Art. 4 recoge "la planeación del desarrollo nacional con la participación democrática de los grupos sociales".
- La Ley de Planeación del Estado de Tlaxcala fue publicada en el Periódico Oficial el 4 de abril de 1984, estableciendo las bases generales para la planeación, el sistema estatal de planeación democrática, los mecanismos de planeación del desarrollo estatal, los planes y programas estatales y un capítulo de responsabilidades.
- La situación de alternancia en el poder es propicia para impulsar una democracia participativa. Pero esto será posible cuando dejemos nuestra condición histórica de súbditos: condición que se formalizó durante la colonia, en el siglo XIX de una oligarquía (clero y el ejército), en el siglo XX la "dictablanda" o la dictadura perfecta (el del "ogro filantrópico" le llamó Octavio Paz); en síntesis, el sector social siempre ha estado alejado y excluido de la toma de decisiones.
- La burocracia se ha otorgado la facultad de decidir el desarrollo de las comunidades: le ha conculcado su derecho social al desarrollo. La planeación ha sido de arriba hacia abajo, por lo que es importante invertir la forma en que se genera el desarrollo en nuestro país.

- Habrá una democracia participativa cuando nos asumamos plenamente como ciudadanos con derechos y obligaciones; cuando demos vida al Art. 34 el cual especifica quien tienen la condición de ciudadanos (algunos especialistas le llaman el capital cívico o social, el activo más importante para la gestión pública).
- En la participación de la sociedad civil organizada hay un enorme potencial para realizar los cambios profundos que nuestro país reclama para combatir las inequidades sociales. La sociedad se asumió como ejecutora de la transición el pasado 2 de julio; su solidaridad ha quedado de manifiesto en los desastres naturales, incluyendo el sismo del 19 de septiembre de 1985 cuando llenó la ausencia de respuesta del gobierno.
- Hace falta una ley que aliente y regule la participación social, que apele a la sociedad organizada para asumir de manera corresponsable con los distintos órdenes de gobierno los retos del desarrollo. Una ley que permita tanta participación social como sea posible, tanto gobierno cuanto sea necesario, para convertirse en el contrapeso y garante de la gestión pública.
- Nos preocupa, por ejemplo, que en el Fondo para la Infraestructura Social Municipal del Ramo 33: Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios, la participación social quede acotada a la fracción II del Art. 33 de la Ley de Coordinación Fiscal, señalando que los Estados y municipios deberán: "Promover la participación de las comunidades beneficiarias en su destino, aplicación y vigilancia, así como en la programación, ejecución, control, seguimiento y evaluación de las obras y acciones que se vayan a realizar". La práctica demuestra que ésta queda restringida a la aportación económica (en efectivo, mano de obra y/o materiales de la región) que la población hace para las obras de dicho Fondo.
- En la participación social debe descansar la eficacia de las acciones del Estado para el combate de la pobreza, no en la burocracia. No puede haber desarrollo social sin la participación activa y corresponsable de la sociedad apropiándose de los programas institucionales.
- Por ello, los recursos y programas que se diseñen para combatir las inequidades sociales, no deben basarse en controles burocráticos que sólo anulan su impacto social, sino en la participación social, permitiendo alentar la enorme capacidad de la sociedad cuando enfrenta sus problemas.
- No ha quebrado la participación y organización social, ésta sigue a la espera de su oportunidad porque se ha transitado del Estado paternal a las leyes del mercado, esperando que éste corrija los desequilibrios sociales, regionales y del medio ambiente.
- Es ya la hora de la sociedad civil para que, apoyada en un marco legal y como síntesis de este proceso dialéctico transforme --con los programas institucionales y la concurrencia del sector privado-- sus propias condiciones de vida.



# Reforma del Estado hacia una democracia participativa

Lic. Adelfa Zúñiga Fuentes  
Presidencia Municipal, El Arenal, Hidalgo

## Introducción:

En este punto es menester citar que el Estado desde su concepción más tradicional nace como un conjunto de personas aglutinadas bajo un orden jurídico, ideas tan tradicionales que datan de la época de Kelsen, si hablamos del Estado, sus elementos básicos son el de población, territorio y gobierno, si tratamos de justificarlo, diremos que aparece cuando el ser humano se da cuenta de la imposibilidad de satisfacer sus necesidades de manera propia y así aparece la idea de que un ente superior lo puede realizar y es el Estado.

Ahora bien, si el Estado se basa en la sociedad siempre debe buscar aquellos canales de participación de la sociedad que le dio origen, lo legítimo y además que justifica su existencia, ese será el punto a tratar.

## Desarrollo:

Para lograr una mayor participación y que ésta se refleje en una democracia mayor participativa, consideramos se debe de:

1. Crear reformas legales que incluyan la participación de la población
2. Existen medios indirectos de participación que ayudarían a la democracia, tales como:
  - Plebiscito. El preguntar la opinión a la ciudadanía, siempre es importante en ciertas

decisiones para dar legitimidad a la actuación del Estado, para ello será necesario definir una agenda sobre que temas deberá darse, es claro que hay cuestiones estratégicas que no pueden quedar a consulta, en materia democrática eso ayudará a que esta figura sea participativa.

- Referéndum. Figura que apoyará a que temas trascendentes sean sujeto a la ratificación o no de la población, ejemplos tales como si se deben o no de permitir alianzas electorales, etc., deberán ser incluidos en el ánimo social.
  - Iniciativa popular. En cualquier materia debe incluirse, la posibilidad de que un cierto porcentaje de la población, decida algún punto a tratar, llevará en exceso a lograr una democracia participativa.
  - Revocación de mandato. En ciertas condiciones y después de cierto tiempo. Cuando existan faltas graves, podría utilizarse esta figura.
  - Con esos elementos consideramos puede darse una verdadera democracia participativa.
3. Con esos elementos consideramos puede darse una verdadera democracia participativa.

## Conclusiones:

Con esos elementos de participación creemos se podrá lograr una verdadera Reforma del Estado y de esa forma lograr que la democracia sea realmente participativa.



# Reforma de Gobierno en Tlaxcala

Armando R. López de Ita  
Secretario de Asuntos Municipales del  
Comité Ejecutivo Estatal del PRD

## Conceptos generales:

La Reforma del Estado es uno de los pilares estructurales de cualquier transición a la democracia. Ambas cosas no son iguales, a pesar de que se complementan. La transición a la democracia es un proceso de transformación incluyente que abarca todos los espacios del quehacer público, desde los sindicatos hasta las ONG's. La Reforma del Estado, por el contrario es una transformación más acotada a la democratización de los espacios del poder político público.

En Tlaxcala es equivocado hablar de Reforma del Estado, por el simple hecho de que en Tlaxcala no hay Estado, sin un régimen republicano de gobierno. En nuestro país, las entidades federativas, tienen gobiernos, no Estados. Si nosotros seguimos hablando de Reforma del Estado en Tlaxcala, por esa misma lógica equivocada diremos que en cada municipio también debemos impulsar una Reforma del Estado. Y obviamente no es así. El país, posee un Estado; las entidades federativas, un gobierno y los municipios, un ayuntamiento.

El Estado Mexicano no se debe confundir con el Gobierno Federal; el segundo forma parte del primero, pero por ningún motivo el primero es reductible al segundo. El Estado Mexicano va más allá del Gobierno Federal y sus instituciones (PEMEX, CF.E., IMSS, ISSSTE, INSEN, INEA, etc.), junto a los gobiernos e instituciones estatales y municipales. El Estado Mexicano lo conforman estos tres niveles de gobierno, más el Congreso de la Unión y la Suprema Corte de Justicia de la Nación, y los poderes Legislativo y Judicial de cada entidad federativa. El Estado Mexicano es uno sólo, toda vez que el Estado alcanza su razón de ser únicamente en el contexto de la nación.

No debemos confundir tampoco la reforma de gobierno con los cambios que se deben introducir en el Ejecutivo local. La reforma de gobierno es parte de una agenda más amplia, constituye la base fundamental de la transición a la democracia en Tlaxcala. La transición implica la modernización de todos los espacios públicos

más allá de los gubernamentales; es por decirlo así, la participación democrática de las representaciones que la sociedad se ha dado para intervenir en los asuntos de la problemática pública. La transición debe dar lugar a la democratización de toda la sociedad. La reforma de gobierno sugiere, en cambio, democratizar la gestión gubernamental, perfeccionar jurídica y políticamente la división de poderes y dotar de la norma legal al conjunto de los cambios institucionales para garantizar el Estado de Derecho a los ciudadanos.

## Reinstitucionalización ciudadana y soberanía popular:

La reforma de gobierno en Tlaxcala la tenemos que ver desde el contenido del artículo 8° de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Tlaxcala, que dice: *"El Gobierno del Estado es Republicano, Representativo y Popular, teniendo como base de su división territorial y de su organización política y administrativa, el municipio libre, de acuerdo a lo preceptuado en la Constitución Federal"*. En esta perspectiva, se debe reconocer al municipio como el espacio idóneo para plantear iniciativas, desarrollar programas y prácticas capaces de producir transformaciones en la sociedad a partir del ámbito local. Desde los municipios se puede ir afirmando una nueva cultura democrática, un nuevo tipo de relación gobierno-sociedad, así como nuevas alternativas y enfoques sobre el desarrollo local y regional.

La reforma de gobierno deberá asumir una reinstitucionalización ciudadana en el entendido de que el gobierno debe ser algo más que un espacio de la administración pública operada por un cuerpo de burócratas y políticos (honestos, podemos decir), para constituir un gobierno estatal como propiedad pública. No un gobierno apropiado por una nomenclatura, aunque sea ésta democrática y haga política en nombre del demos. Más bien, un gobierno en el que su republicanismo emerja de la participación pública de las representaciones ciudadanas en la gestión de las políticas de asistencia pública y desarrollo social. La reinstitucionalización ciudadana propone ponderar el peso de la soberanía popular no sólo para ultimar los

excesos de un gobierno autoritario, sino también para que en el orden jurídico propio de la reforma de gobierno se normalicen las sanciones insoslayables de los abusos de autoridad, al establecer esa norma, debe existir una redefinición de las instituciones encargadas de velar por ella. Pero también por este camino, la soberanía debe armarse del diseño jurídico para que las instituciones encargadas de la política social y económica no actúen en simulación y contra el bienestar de la población.

Consumar el derecho a la vivienda, el derecho a la educación hasta el máximo nivel escolar, el derecho al trabajo bien pagado, el derecho a la cultura, y en general, el derecho a una vida digna, confiere darle un nuevo sentido político al concepto soberanía; pues ahora con estos valores ella es reintroducida en la arquitectura del gobierno republicano, en la tendencia de una reinstitucionalización ciudadana del poder público. Con esta propuesta teórica no estamos indicando que las representaciones ciudadanas suplanten las facultades constitucionales que se abroga el gobierno para ejercer sus funciones, ni las responsabilidades de los organismos del aparato gubernamental. Lo que estamos diciendo es que las instituciones de gobierno estén bajo un orden jurídico que haga posible, eficaz y eficiente la participación de esas representaciones sociales a través de propuestas que sean consideradas a través de los espacios institucionales definidos expreso para ello. E introduciendo formas de consulta pública como el plebiscito y el referéndum.

El artículo 8° de la Constitución Local clarifica que en Tlaxcala hay un Gobierno Republicano que tiene por base de su organización política el municipio libre. Lo que nos está señalando es que el gobierno tlaxcalteca no sólo es el Ejecutivo, sino también el Congreso Local, el Poder Judicial y los Ayuntamientos; la reforma de gobierno tiene que pasar por estos cuatro espacios de poder público. El reacomodo institucional y el diseño del nuevo orden jurídico es algo que convoca al gobernador y a su gabinete, a Diputados, Magistrados y Cabildos; Su focalización no puede ser unívoca desde el Ejecutivo local o desde el Congreso. Irremediamente su descodificación será tratada desde diferentes espacios del poder político. Hay que tener una observación política muy clara para poder leer la forma y contenido en que la reforma de gobierno es contemplada y conducida por los cuatro espacios de poder en Tlaxcala. Hay también interés por parte de los partidos políticos,

organizaciones sociales y ciudadanos en el tema de la reforma.

### **Reforma de gobierno y régimen político:**

Si la reforma de gobierno la apreciamos desde el concepto de régimen político, tendremos un análisis más completo y amplificado,. En Tlaxcala, la reforma de gobierno, hace referencia al agotamiento legitimador y político de un modelo de relación entre gobernantes y gobernados, quienes de facto establecieron un pacto social de vínculo político basado en el viejo corporativismo priista, plagado de corrupción, antidemocracia y autoritarismo. La pérdida de la gobernatura por parte del PRI demuestra el agotamiento, más no de su desaparición. Bastante fuerte y arraigado es el corporativismo priista que le ha permitido obtener la votación suficiente para gobernar en la mayoría de los municipios de Tlaxcala y retener la mayoría parlamentaria en el Congreso Local, con lo cual, el agotamiento del pacto social de clave priista puede alargar su aliento de vida. La ausencia de leyes democráticas es un vacío deliberadamente creado para enraizar un régimen político que le da vida al pacto social corporativa; y desde este vacío institucional, la mayoría priista en el Congreso Local instrumenta la impunidad en el manejo administrativo de los municipios, y obstaculiza el proceso de transición democrática.

Reformar el gobierno en Tlaxcala, va más allá de garantizar la real y clásica división de poderes, o de lograr que las instituciones gubernamentales sean eficientes. Implica también revisar a profundidad el orden jurídico, las normas legales del viejo régimen priista que aún existe. La reforma de gobierno no puede quedarse en la esfera cosmética de modernizar la administración pública. Tiene que ir a la esencia que envuelve a todo gobierno, su naturaleza histórico-política de régimen, que en Tlaxcala aún está identificado con el priismo, y con las prácticas clientelares de intención política que ha controlado la vida y el destino de miles de obreros, campesinos e indígenas a través de la manipulación de sus necesidades.

Frente a nuestros ojos hay una paradoja: existe un Gobierno Estatal Democrático circundado por un Régimen Antidemocrático Priista que conserva su poder en el Congreso Local, Presidencias Municipales y una parte

sustancial del orden jurídico heredado. La reforma de gobierno encierra una reforma democrática del régimen político, a efecto de reensamblar un nuevo pacto social de clave democrática, sustentando en una reinstitucionalización ciudadana del poder público, movilizandando la conciencia cívica e impulsando la auto organización social.

Revisar el régimen político nos impone realizar una reflexión seria de cómo se está comportando el régimen en su parte más minúscula, o sea los municipios. La reforma de gobierno debe concentrar una parte muy sensible de su agenda en la problemática de la reforma del poder municipal; debe contemplar un nuevo municipalismo para fortalecer las facultades y funciones de los ayuntamientos, que les permita desplegar un ejercicio de gobierno de pleno respeto a las libertades públicas; en el que los ciudadanos encuentren los vehículos jurídico-políticos de vigilancia cívica sobre el quehacer de los gobiernos municipales, a fin de que la gestión de las representaciones sociales sea efectiva y eficiente para proponer alternativas de solución, y orientar el desarrollo económico y social de sus comunidades sobre el principio de corresponsabilidad institucional.

Si revisamos la Ley Orgánica Municipal veremos que está diseñada para concentrar el poder en los presidentes municipales, convirtiéndolos en pequeños reyes despóticos, que marginan el beneficio de las políticas públicas a quienes no comparten su ideología política o filiación partidista.

Se ha introducido una discusión viciosa de origen en el tema de la Reforma del Estado (ya aclaramos que esta categoría es equivocada), por que hay una lucha por la paternidad de quien convoca. El PRI, PAN, PT y PVEM se adjudican la convocatoria, el Congreso local hace lo propio y el Ejecutivo no se quiere quedar atrás. La naturaleza de la convocatoria tiene que ver con el apego a la legalidad, la legitimidad y la correlación de fuerzas políticas entre los poderes locales y los partidos políticos. Por cuestiones de legalidad y legitimidad, lo más político es aceptar que sea el Congreso, con mayoría priísta, quien convoque a la Reforma del Estado. Decimos lo anterior por que a Reforma de Estado induce una serie de acuerdos políticos que tienen que ser transformados en leyes que deben de aprobar el legislativo; además los diputados "representan" la soberanía popular.

Estaremos ciertos al decir que la reforma de gobierno es la creación de un nuevo orden institucional y político que

exige como acompañamiento la democratización del poder político público en los Ayuntamientos, Ejecutivo y Legislativo, en una doble perspectiva; por un lado, no debe existir avasallamiento de uno de los poderes sobre los otros, sino el republicano equilibrio entre ellos; y por otro lado, las instituciones de poder público deben dar aforo real a las propuestas e inquietudes de las representaciones ciudadanas en el procesamiento de las decisiones gubernamentales.

Brindar canales de participación efectiva a las expresiones organizadas de la sociedad nos conmina a entablar una relación interactiva entre gobernantes y gobernados, por lo que es de esperarse que el universo de las diferentes propuestas, proyectos y concepciones sobre la gestión gubernamental sea más plural, y por ello potencialmente más conflictiva, debido a que los ciudadanos tendrán en el cofre de sus derechos la posibilidad de que sus formas de pensar la política puedan ser consideradas en la hechura de las políticas públicas. El gobierno por su parte, estaría obligado a evaluar la pertinencia y viabilidad de lo que se propone, y dar respuesta a los ciudadanos. En el sistema político mexicano se ha priorizado el poder del Estado sobre los derechos del ciudadano; reformar el gobierno significa contar con las normas e instrumentos que coloquen barreras legales y legítimas al poder político para que en todo momento respete los derechos constitucionales de los ciudadanos; sus derechos políticos, económicos, sociales, culturales y humanos.

Cuando aducimos a la preparación de políticas públicas nos referimos a que el Ejecutivo Local a través de sus Secretarías, Institutos y Direcciones, debe armonizar la propuesta de Reforma Constitucional con la estrategia de abordar dichas reformas partiendo de un diagnóstico de la realidad, de acercamiento con los actores, y el establecimiento de posibles acuerdos. Muy particularmente la Secretaría de Gobierno sí debe de tener una idea más o menos clara de cuáles serían las políticas públicas inscritas dentro de la reforma de gobierno, en correspondencia con el proyecto ideológico de izquierda de nuestro partido.

Es difícil creer que haya alguien que piense que la reforma sólo es cosa reservada para los diputados, la dirigencia del partido y los funcionarios gubernamentales. Más sensato es pensar que la reforma de gobierno es una cuestión que tiene que ver, por sus democráticas consecuencias, con la vida cotidiana de la gente. La reforma de gobierno es antes que nada una lucha por la hegemonía entre diferentes proyectos, que también se resuelve en el movimiento social y entre la opinión pública.



## Reforma del Estado hacia una democracia participativa

Agustín Ranchero Martínez,  
Comisionado Federal del F.M.P.D.H. en Derecho  
Forestal y Defensa de la Ecología, y  
Benjamín Huerta Romero,  
Secretario de la Asociación Regional en Pro  
de los Derechos Humanos, A.C.

Venimos a exponer y a proponer, los campesinos si conocemos los problemas que origina la democracia, podríamos llenar hojas enteras con todos los problemas que tenemos con los representantes del Estado.

Citamos la perspectiva de la democracia: cuando una persona vota, entrega un poder enorme, cuando vota por los Diputados o Senadores, les está entregando el derecho que tiene el pueblo a legislar, cuando vota por un Presidente de la República, el ciudadano está cediendo su derecho a administrar a la Nación, cuando vota por un Gobernador, transfiere el derecho a dirigir y a administrar ese territorio, cuando vota por un Presidente Municipal, está cediendo su derecho para administrar el municipio.

De esta manera la gente vota, pero no participa en el diseño de las políticas ni en las leyes que hacen sus representantes; es decir, la fuente del poder del pueblo no tiene voz en las decisiones que le afectan, la democracia de este sistema gubernamental que nos ha venido gobernando no nos permite estar en el escenario real donde se toman las decisiones.

La democracia en México ha venido engendrando un crecimiento desigual, económico, político y social, sólo se ha venido privilegiando unas minorías a costa de todos.

A pesar de que el voto es una manifestación de la voluntad, el asunto es que cuando se manifiesta la democracia, al voto, el sistema lo transforma en un acto por el cual las personas enajenan su voluntad por prebendas: paquetes de viviendas, despensas, programas de empleo temporal, apoyos a SEDESOL, etc., con esto se puede ver que la democracia crea un poder contra el pueblo.

De estos actos, el actual régimen o sistema gubernamental a usado la democracia como populismo, no como la verdadera esencia de dicha democracia, la raíz de la democracia vive del griego, *demos*, poder del pueblo y *crata*, *hombre*, que es lo que ya quedó manifestado.

Pero en Grecia el principio de democracia es el hombre que va a desvelarse por su ciudad o pueblo, cumpliendo la confianza que el pueblo le otorga para el beneficio del mismo; sin embargo, aquí en México, la democracia, dicen, que es el arte de gobernar, es el absolutismo de los gobernantes, a través de las leyes que legisla el Congreso de la Unión, sostenidos por los Congresos de los Estados, representados por diversos partidos políticos, cada uno de ellos propiciara guardar sus propios intereses, por que no representan los intereses del pueblo, ejemplo de ello:

- Cuando se le consultó a la nación mexicana sobre los derechos de los pueblos indígenas, el pueblo participó y apoyó los acuerdos de San Andrés la Raimza, de que a los indígenas se les reconociera a rango constitucional, la libre autodeterminación de los pueblos indígenas de México, para que sean participantes en una verdadera Reforma de Estado hacia una democracia participativa.

Pero el Congreso de la Unión y los Congresos de los Estados se negaron a reconocer ese derecho participativo, esto quiere decir, que si hoy la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, la Secretaría de Gobernación, a través del Centro Nacional de Desarrollo Municipal y el Gobierno del Estado de Tlaxcala, ha convocado a este Foro Nacional, para participar en el Sexto Foro Regional, Tlaxcala, Hidalgo,

Puebla y Morelos. Queremos decirles que es una burla de oficio.

Sin embargo, proponemos algunas alternativas democráticas y participativas:

1. Que se legisle el reconocimiento de las regiones autónomas y buscar nuevos caminos para construir una democracia articulada al desarrollo de los territorios para superar los grandes problemas económicos y sociales del pueblo. Esto significa que debemos analizar más de cerca nuestra relación entre el Estado oligárquico y la verdadera democracia del pueblo.
2. Promover foros de participación ciudadana y que estos puedan hacer propuestas de proyectos que sean de interés comunitario y sean retomados por

las autoridades municipales para ponerlos en práctica.

3. Discusión democrática del presupuesto previo y que el H. Congreso lo legisle para su aplicación.
4. Efectuar cabildos ampliados con la participación ciudadana con derecho a voz y voto, aplicar el referéndum y plebiscito para ir erradicando la antidemocracia y la imposición.
5. Que el H. Congreso legisle el seguro de vida vitalicio para el campesino y que este proyecto se eleve a rango constitucional.

Consideramos que si se toma esta propuesta, entonces es una verdadera Reforma de Estado hacia una democracia participativa.



# Reforma del Estado hacia una democracia participativa

**Lic. Manuel Fermín Rivera Peralta**  
**Presidente Municipal Constitucional de Cuautepec de Hinojosa, Hidalgo**

La primera reflexión que hago es que el gobierno debe aprender de la sociedad y debe evolucionar en sus formas de gestión, de organización y de toma de decisiones.

Yo creo que aquí se aplica el principio de que en lugar de preocuparse, hay que ocuparse; en lugar de quejarse, hay que organizarse; el gobierno debe de estar cerca de la gente, de las comunidades, debe superar la soberbia del centralismo, debe aceptarse también que la mejor fórmula de respuestas es la que involucra la participación social.

Organización para causas concretas. Es necesario desagregar los problemas para atacarlos con eficiencia. Los esfuerzos institucionales deben aportar soluciones a los problemas específicos. Cuando las instituciones se encuentran vinculadas a aspectos concretos, es fácil evaluar sus resultados y también es fácil que, quienes participan, se sienten cercanos al propósito que busca alcanzar. Así se genera mística disciplina y dedicación. Esa es la herencia de lo que hay que hacer en el municipio.

Participación para lograr la eficacia en las respuestas. Cuando se ha pensado que las respuestas en la gestión política sólo deben ser un resultado de los análisis técnico, nos hemos topado con pared. No siempre las respuestas responden a los problemas, y las comunidades se sienten ajenas a los proyectos y obras realizadas. Hay muchos ejemplos de obras sin concluir abandonadas.

Por eso, no debemos temer a la participación social, ella es parte de la solución, no del problema. Por el contrario, marginar la participación social si puede significar un verdadero problema.

Vinculación de esfuerzos. Se trata del principio de asociación. Cuando sumamos voluntades, es posible alcanzar mejores resultados. Pensar en la vinculación de esfuerzos, como método de gobierno, es recuperar la

esencia humanística de la gestión pública. Juntos podemos lograr más.

Simplificación y superación de trabas para resolver efectivamente los problemas. La vieja escuela de control de la especialización de los trámites en la gestión pública ha quedado superada. Llegó el momento de la desregulación para abrir causas a las iniciativas y a la energía social. Es la hora de poner el gobierno al servicio del ciudadano.

El compromiso como método de trabajo. Uno de los elementos que hay que rescatar de las organizaciones surgidas de la sociedad es el compromiso de cada cual.

En la burocracia, el compromiso y la responsabilidad se diluyen; es necesario que nuestras organizaciones de gobierno, rescaten el significado del compromiso de cada cual, que se tenga vergüenza cuando no se cumpla, que se esté orgulloso cuando se logra una meta; en suma, que exista un sentido de misión en cada una de las organizaciones del gobierno.

Superación del centralismo. Ustedes trabajan en donde se encuentran los problemas. Ustedes se han dado organizaciones para ofrecer soluciones, no para crear pequeñas o grandes burocracias. Eso lo tenemos que aprender nosotros.

Liderazgo. Hacer bien las cosas exige liderazgo. En las organizaciones del gobierno requerimos líderes convencidos, comprometidos, que creen en proyecto. Debemos pasar de la burocracia como mero empleo, al trabajo público como realización personal, cumplimiento de una vocación.

Iniciativa. Es el gran promotor de las organizaciones sociales, son las iniciativas. Ellas son las que dan cause, ofrecen respuesta y las que permiten obtener mejores resultados. Esto es un elemento que tenemos que recoger en la gestión gubernamental. Tenemos que alentar la creatividad y las iniciativas de los servidores

públicos. Es muy triste advertir que muchas oficinas públicas se vean ante el temor innovador.

Información y comunicación. Las organizaciones sociales como las que se han integrado hacen de la información, capacidad de convocatoria y método de trabajo. En las oficinas de gobierno existe una gran resistencia a proporcionar información, a mostrar resultados, a ser evaluadas. Tenemos que superar esa visión equivocada y hacer de la información un bien público. La buena comunicación es fuente de certidumbre.

Empleo de recursos. Es muy importante superar, de una vez por todas, una cultura de derroche, los bienes públicos deben de ser valorados y debe tenerse clara conciencia de cómo aprovechar los instrumentos con los

que se cuenta. Todos los días, las iniciativas nos dan ejemplos de cómo se pueden alcanzar resultados, que redundan en mayor bienestar, sin grandes gastos pero con gran energía y creatividad.

Entre gobierno y sociedad hay que construir nuevas relaciones, tender nuevos puentes, nuevos métodos de trabajo, formas de asociación. Se requieren construir prácticas diferentes, que generen confianza mutua; es necesario desarrollar nuevas bases para dejar atrás viejas sospechas.

Quiero decirles que soy un convencido de la necesidad de apoyar la reforma de gobierno, por un lado y, por el otro, a las organizaciones de la sociedad civil y a las iniciativas ciudadanas.

**Dip. Fed. Amado Benjamín Ávila Márquez,  
Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana  
de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión  
y Coordinador del Sexto Foro Regional**

Amigos, amigas, buenos días. Dr. Alfonso Sánchez Anaya, Gobernador Constitucional del Estado de Tlaxcala. Dip. Local Edilberto Sánchez Delgadillo, Representante del Congreso del Estado de Tlaxcala. Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández, Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión. Dr. Fernando Fonseca, Representante del CEDEMUN. Lic. Ernesto Gómez Obregón, Coordinador de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos. Sres. Senadores. Diputados Federales. Diputados Locales.

Es para Tlaxcala un honor ser sede del Sexto Foro Nacional de Participación Social realizado por la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión en coordinación con la Secretaría de Gobernación y el Gobierno del Estado, que por cierto, hacemos publico el agradecimiento por su valioso apoyo en la realización de este evento. Señores y señoras.

El siglo XXI está trazado para fortalecer la cultura de la participación activa de los individuos, las familias, las comunidades, las asociaciones y de todo cuerpo social intermedio por lo que requerimos crear y mejorar los mecanismos, las condiciones y las estructuras de participación ciudadana, proceso que indudablemente deberá llevar una legitimación y maduración de las instancias de participación ciudadana y social como parte del compromiso de la sociedad en su conjunto para consolidar y consumir la transición que los mexicanos hemos venido construyendo en favor de la democracia.

El paradigma hasta el siglo XX fue que el poder no se compartía. En el siglo XXI tal paradigma será sepultado definitivamente pues es irreversible la demanda social y ciudadana de participar y coparticipar en la toma de decisiones que afectan a la comunidad y por ende participar en las decisiones de gobierno como ciudadano y como sociedad es vital.

Los gobiernos necesitan hoy consultar a la sociedad sobre sus necesidades y prioridades para que las

mismas se conviertan en políticas y acciones de gobierno.

La sociedad demanda conocer y hasta evaluar en qué y cómo se aplican los recursos públicos, quieren transparencia pero también quieren eficiencia y calidad, la sociedad demanda que las leyes se apliquen también a los gobernantes pues sintieren que sólo sea aplicado y muy discrecionalmente a los gobernados. En fin, la sociedad aspira a construir un nuevo Estado Mexicano democrático, controlado por la sociedad; de ahí la tendencia de limitar cada vez más el poder del Estado que es innegable, que llegó a ser casi imperial, por lo que se limita para poder ampliar la libertad de los ciudadanos y de la sociedad subordinando el interés público al interés social.

En ese contexto, el nuevo Estado de Derecho, seguramente más respetuoso de la autonomía de las personas y de las expectativas sociales, así como de los espacios públicos para la acción colectiva, ningún gobernante debe seguir considerando la hipóstasis del Estado pues los ciudadanos ya no quieren seguir siendo vistos y tratados como súbditos, sino como actores políticos del cambio.

Estamos pues, frente a la consolidación del poder ciudadano, mismo que le permitirá ser escuchado en todas las instancias del poder público proponer leyes, resolver mediante consultas, plebiscitos, referéndums, decisiones que hasta hoy, todavía se toman exclusivamente por las instancias de los poderes constituidos e incluso, llegara a tener facultad de poder revocar el mandato electoralmente otorgado.

Frente a este panorama alentador para la sociedad, urge la acción de la misma sociedad para darle vida autentica a las agrupaciones sociales y a las participaciones individuales que respondan legítimamente a sus aspiraciones y genuinos intereses con el propósito de terminar con expresiones sociales e individuales que no son manifestaciones naturales de esas aspiraciones e intereses, evitando la nueva

corporativización de la sociedad que atentaría en contra de la misma sociedad.

Señoras y señores, en suma, la manera de organizar a la sociedad civil es tarea del Estado, pero también de la sociedad que aspira a una verdadera cultura de

organización y participación social, a una verdadera cultura, que para ello habrá que educar y contribuir a edificar una cultura de participación ciudadana, marcar el paso de un México nuevo que integre y fortalezca el progreso y desarrollo de una nueva nación para bien de los mexicanos. Muchas gracias.

**Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez**  
**Director de Participación Ciudadana de CEDEMUN**

Buenas tardes a todos ustedes. Señores Diputados, Señor Delegado de la SEDESOL. Amigos todos.

Nuestro país está ingresando en una etapa de transformación en la cual, las formas de interacción de los ciudadanos y el Estado están cambiando ciertamente hacia la pluralidad y la democracia.

La participación ciudadana en el quehacer político se desarrolla entre una gama amplia de manifestaciones que comprenden, desde la actuación de la sociedad civil organizada hasta los mecanismos de participación ciudadana en los municipios. La transformación de una democracia participativa es impostergable y es un signo claro de la modernidad, inclusive, hasta en los países que tradicionalmente han tenido democracias representativas están buscando ahora, cambiar a hacia una democracias más participativa, por que los beneficios de la participación ciudadana son muy claros, indudables, primero podemos encontrar que la incorporación igualitaria de la problemática en la agenda política y por ende, una distribución más justa de los recursos públicos; mejora las relaciones sociales.

También podemos encontrar que los altos niveles de eficiencia en el uso de los recursos públicos de parte de las autoridades, mejora sustancialmente. Otro beneficio es la ampliación en las capacidades del Estado para satisfacer las demandas sociales y para propiciar las condiciones óptimas para el desarrollo integral de los individuos y las familias.

Otro beneficio es el fomento de una cultura política que trabaje en dos sentidos positivos; el primero, privilegiando la cohesión y el orden de los aspectos comunitarios. El segundo, desarrollando las capacidades ciudadanas en el plano individual, fomentando el interés en la vida colectiva. La participación ciudadana es a su vez, el elemento fundamental para garantizar que los procesos del Federalismo y de su municipalización, se traduzcan en un Estado que en todas sus instancias cumplan con una rendición de cuentas efectiva y una representación

efectiva de los intereses de la ciudadanía en sus procesos.

Por todo lo anterior, en la Secretaría de Gobernación, a través del CEDEMUN, se cuenta con la fuerte convicción de que la participación ciudadana es elemento primordial para una política moderna e incluyente y que sirva de base para la gobernabilidad democrática y el desarrollo político integral de nuestra nación.

Esta modernidad indudablemente busca el desarrollo de las capacidades de los gobiernos locales de cara a los ciudadanos, quienes deben ser origen y destino de sus acciones. Para el Gobierno Federal, tal y como está expresado en el Plan Nacional de Desarrollo, la participación ciudadana es muy importante por que crea proceso inherente a la política desde el diseño legislativo hasta la implementación de programas y políticas públicas en todos los órdenes del Estado, este mismo Foro es a su vez un ejercicio plural de participación ciudadana ya que las ideas que se han expresado aquí, formaron indudablemente, las bases para los trabajos legislativos y de diseño de las políticas públicas nacionales.

Es mi deseo expresarles a todos ustedes que tanto sus ponencias como su participación en estas mesas de trabajo son de vital importancia para todos nuestros programas. Seguramente estos programas estarán basados en el potencial y la problemática que gentilmente ustedes nos han hecho el favor de hacernos llegar.

Antes de pasar a la conclusión, quisiera reforzar la idea y dejarles el pensamiento de que ustedes cuenten con todo lo que se ha dicho en estas mesas y en otras que a lo largo y ancho del país serán realmente la base para construir políticas públicas, como hace poco lo dijo el Dip. Miguel Gutiérrez, no queremos que esto se quede nada más en el papel, sino que realmente sean incorporadas todas estas a través de un análisis detallado en el diseño de nuestras políticas. Muchas gracias.



## Agradecimientos

Los Diputados Federales integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana que organizamos el Foro Nacional de Participación Social le hacemos llegar esta Memoria y le extendemos nuestro agradecimiento por su participación en este evento.

Así mismo le recordamos que el mismo fue parte de una serie de once Foros Regionales que culminarán con el Foro Internacional de Participación Social del que con oportunidad le haremos llegar los datos y memorias correspondientes.



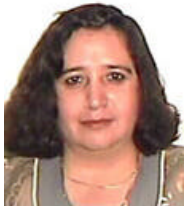













En su Sexta etapa, hubo una asistencia registrada de 365 personas y 25 ponencias en las cuatro mesas de trabajo. En el siguiente cuadro se encuentra el registro de asistencia en cada una de las etapas realizadas.

Fecha	Región	Estados	Sede	Asistencia Registrada	Ponencias
25 de Mayo	I	Guanajuato, Querétaro y Michoacán	León, Guanajuato	312	27
22 de Junio	II	Sinaloa, Baja California Sur y Durango	Culiacán, Sinaloa	237	43
29 de Junio	III	Aguascalientes, San Luis Potosí y Zacatecas	Aguascalientes, Aguascalientes	229	33
6 de Julio	IV	Guerrero, Oaxaca y Chiapas	Acapulco, Guerrero	280	65
13 de Julio	V	Veracruz y Tabasco	Jalapa, Veracruz	236	64
<b>20 de Julio</b>	<b>VI</b>	<b>Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos</b>	<b>Tlaxcala, Tlaxcala</b>	<b>365</b>	<b>25</b>
27 de Julio	VII	Colima, Jalisco y Nayarit	Guadalajara, Jalisco	154	28
3 de Agosto	VIII	Estado de México y Distrito Federal	Toluca, Estado de México	358	63
28 de Agosto	IX	Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas	San Nicolás de los Garza, Nuevo León	331	26
11 de Octubre	X	Campeche, Quintana Roo y Yucatán	Cancún, Q.R.	234	30
23 de Noviembre	XI	Baja California, Chihuahua y Sonora	Hermosillo, sonora	126	12
<b>Total</b>				<b>2862</b>	<b>416</b>











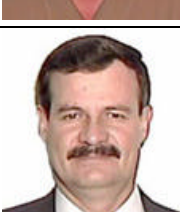
La participación ciudadana se construye participando. El poder del pueblo se fortalece cuando éste se involucra y se interesa en la tarea del gobierno. Por ello, **nuestro agradecimiento a todos ustedes por su participación, tengan la seguridad que hoy somos sembradores de una cultura que heredaremos a nuestros hijos y cuya filosofía fundamenta la armonía y convivencia social en aras de construir una Patria más justa y más humana para todos.**

Comisión de Participación ciudadana de la  
Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.

## Integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana

	Dip. Gutiérrez Hernández Miguel (PAN) Presidente Entidad: Guanajuato Distrito o Circunscripción: 05 <a href="mailto:mgutierrezh@diputados.pan.org.mx">mgutierrezh@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Herrera Jiménez Luis (PRD) Secretario Entidad: Aguascalientes Distrito o Circunscripción: 2a. <a href="mailto:lherreraj@prdleg.diputados.gob.mx">lherreraj@prdleg.diputados.gob.mx</a>
	Dip. López Mares María Guadalupe (PAN) Secretaría Entidad: Guanajuato Distrito o Circunscripción: 1a. <a href="mailto:mlopezm@diputados.pan.org.mx">mlopezm@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Montelongo Gordillo Maricruz (PRI) Secretaría Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:montelongo1@mexis.com">montelongo1@mexis.com</a>
	Dip. Yunes Zorrilla José Francisco (PRI) Secretario Entidad: Veracruz Distrito o Circunscripción: 09 <a href="mailto:jfunes@diputados.pri.org.mx">jfunes@diputados.pri.org.mx</a>		Dip. Jaime Alcántara Silva (PRI) Integrante Entidad: Puebla Distrito o Circunscripción: 08 <a href="mailto:jalcantara@diputados-pri.org.mx">jalcantara@diputados-pri.org.mx</a>
	Dip. Oscar Alvarado Cook (PRI) Integrante Entidad: Chiapas Distrito o Circunscripción: 11 <a href="mailto:oalvarado@diputados.pri.org.mx">oalvarado@diputados.pri.org.mx</a>		Dip. Ávila Márquez Benjamín (PAN) Integrante Entidad: Tlaxcala Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:bavilam@diputados.pan.org.mx">bavilam@diputados.pan.org.mx</a>
	Dip. Celestino Bailón Guerrero (PRI) Integrante Entidad: Guerrero Distrito o Circunscripción: 03 <a href="mailto:bailonif191@yahoo.com.mx">bailonif191@yahoo.com.mx</a>		Dip. Miguel Bortolini Castillo (PRD) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 23 <a href="mailto:bortolinitt@yahoo.com">bortolinitt@yahoo.com</a>
	Dip. Martha Angélica Bernardino Rojas (PRD) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 5a. <a href="mailto:mabernardinor@prdleg.diputados.gob.mx">mabernardinor@prdleg.diputados.gob.mx</a>		Dip. Esveida Bravo Martínez (PVEM) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:Esveidabm@pvem.org.mx">Esveidabm@pvem.org.mx</a>
	Dip. José Manuel Díaz Medina (PRI) Integrante Entidad: Durango Distrito o Circunscripción: 01 <a href="mailto:jm.diazt@dippri.com.mx">jm.diazt@dippri.com.mx</a>		Dip. Flores Velásquez Olga Haydee (PRI) Integrante Entidad: Sonora Distrito o Circunscripción: 1a <a href="mailto:olgah54@hotmail.com">olgah54@hotmail.com</a>
	Dip. Aarón Irizar López (PRI) Integrante Entidad: Sinaloa Distrito o Circunscripción: 05 <a href="mailto:airizar@diputados-pri.org.mx">airizar@diputados-pri.org.mx</a>		Dip. Martínez Colín María Cruz (PAN) Integrante Entidad: Michoacán Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:mcmartinezc@diputados.pan.org.mx">mcmartinezc@diputados.pan.org.mx</a>



	Dip. Martínez Cue Fernando J (PAN) Integrante Entidad: Morelos Distrito o Circunscripción: 01 <a href="mailto:fmartinezc@diputados.pan.org.mx">fmartinezc@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Mendoza Cruz Maria Lilia Arcelia (PRI) Integrante Entidad: Oaxaca Distrito o Circunscripción: 02 <a href="mailto:mlamendoza@diputados-pri.org.mx">mlamendoza@diputados-pri.org.mx</a>
	Dip. José Benjamín Muciño Pérez (PAN) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 14 <a href="mailto:jmucinop@diputados.pan.org.mx">jmucinop@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Juan Carlos Pallares Bueno (PAN) Integrante Entidad: Quintana Roo Distrito o Circunscripción: 31. <a href="mailto:cpallaresb@diputados.pan.org.mx">cpallaresb@diputados.pan.org.mx</a>
	Dip. Rafael Ramírez Agama (PAN) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 17 <a href="mailto:rramireza@diputados.pan.org.mx">rramireza@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Regis Adame Juan Carlos (PT) Integrante Entidad: Zacatecas Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:jregis@correo.diputados.gob.mx">jregis@correo.diputados.gob.mx</a>
	Dip. José Jesús Reyna García (PRI) Integrante Entidad: Michoacán Distrito o Circunscripción: 11 <a href="mailto:jireyna@diputados-pri.org.mx">jireyna@diputados-pri.org.mx</a>		Dip. Jaime Tomas Ríos Bernal (PAN) Integrante Entidad: Veracruz Distrito o Circunscripción: 16 <a href="mailto:jriosb@diputados.pan.org.mx">jriosb@diputados.pan.org.mx</a>
	DIP. Enrique Garza Tamez (PRI) Integrante Entidad: Tamaulipas Distrito o Circunscripción: 05 <a href="mailto:egarza@diputados-pri.org.mx">egarza@diputados-pri.org.mx</a>		DIP. María Teresa Tapia Bahena (PAN) Integrante Entidad: Guerrero Distrito o Circunscripción: 5a <a href="mailto:mtapiab@diputados.pan.org.mx">mtapiab@diputados.pan.org.mx</a>
	Dip. Jaime Vázquez Castillo (PRI) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 35 <a href="mailto:vazc@yahoo.com.mx">vazc@yahoo.com.mx</a>		Dip. Villa Preciado Enrique Adolfo (PAN) Integrante Entidad: Jalisco Distrito o Circunscripción: 04 <a href="mailto:evillap@diputados.pan.org.mx">evillap@diputados.pan.org.mx</a>

Secretaría de Gobernación

	Lic. Carlos H. Gadsden Vocal Ejecutivo del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación <a href="mailto:federalismo2000@yahoo.com">federalismo2000@yahoo.com</a>		Dr. Fernando Fonseca Director de Participación Ciudadana del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación <a href="mailto:ffonse@yahoo.com">ffonse@yahoo.com</a>
---	---	--	---

Comisión de Participación Ciudadana  
de la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados

Av. Congreso de la Unión No. 66, Col. El Parque; C.P. 15969 México, D.F.; Edificio "F", nivel 4  
Tel: Conm. 56.28.13.00 o 01 800 718.42 91 ext: 6506; fax 6505; e-mail: [cpc@cddhcu.gob.mx](mailto:cpc@cddhcu.gob.mx)

Centro Nacional de Desarrollo Municipal (CEDEMUN)

Tejocotes No. 164, Col. Tlacoquemécatl del Valle, México D.F., C.P. 03210.  
Tel: 50.62.20.00