

Foro Nacional de Participación Social
Segundo Foro Regional

Memoria

**“Foro Nacional de
Participación Social ”**

Segundo Foro Regional
(Baja California Sur, Durango y Sinaloa)

22 de junio 2001, Culiacán, Sinaloa



Índice

Presentación	7
Mensaje de Bienvenida:	
Dip. Loc. Óscar Aguilar Loya	
Presidente de la Mesa Directiva del	
H. Congreso del Estado de Sinaloa.....	9
Mensaje:	
Dip. Loc. Jesús Enrique Hernández Chávez	
Presidente del H. Congreso	
del Estado de Sinaloa.....	11
Mensaje:	
Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández	
Presidente de la Comisión de Participación de la	
Cámara de Diputados, H. Congreso de la Unión	13
Mensaje:	
Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez	
Director de Participación Ciudadana del	
Centro Nacional de Desarrollo Municipal	17
Mensaje de Inauguración:	
Lic. Juan S. Millán Lizárraga	
Gobernador Constitucional	
del Estado de Sinaloa.....	19
Conferencia:	
Educación para la Participación Ciudadana	
Lic. Luis Fernandez Godar	21

Mesa 1: La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado

Certificaciones de la Sociedad Organizada	
Mtro. Carlos Grande Rodríguez.....	25
La Sociedad Civil organizada,	
su participación y relación con el Estado	
Erika Liliana López López.....	27
La Sociedad Civil Organizada,	
su participación y relación con el Estado	
Alejandro Hernández Vega.	31

La Sociedad Civil Organizada,	
su participación y relación con el Estado	
Lic. Manuel Flores Velásquez.....	33
Libertades Constitucionales como	
Paradigmas de la Participación	
del Estado y la Sociedad Civil Organizada	
Emma Karina Millán Bueno.....	35
La Sociedad Civil Organizada,	
su participación y relación con el Estado	
Alejandro Estrada Dorado.	37
Propuesta para una vida mas	
sana en relación con el ambiente	
T.S. Angela Saraí Medina Castro.....	39
La sociedad civil y su participación	
en relación con el Estado	
Armando Leyson Castro.....	43
La Sociedad Civil Organizada,	
su Participación y Relación con el Estado	
Héctor Gilberto Ascencio Fauvet.....	47
Participación Social y Vida Digna	
para Todos. Aquí y Ahora	
Florencio Rivera Barraza.	49
La Ciudadanía de la Mujeres	
Sinaloenses en el Nuevo Milenio	
M.C. Guadalupe Hernández Guerrero.....	53
Fortalecimiento Jurídico de los Patronatos,	
Fundaciones, Asociaciones Civiles, dedicados a	
la conservación de los Centros Históricos y	
tradicionales en las Ciudades del Estado	
de Sinaloa	
Lic. Jaime Felix Pico.....	57
La Participación Ciudadana en la	
Planeación Estatal	
Gobierno del Estado de Durango.....	59
La Sociedad Civil Organizada,	
su Participación y Relación con el Estado	
Consejo Técnico de Grupos Urbanos.....	61

Mesa 2: Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Participación y Sociedad Civil Lic. Jesús Martina Beltrán Valenzuela.....	69
"La participación de la sociedad en la prevención comunitaria del delito" Melvin Cantarrell Gamboa.....	71
"Las Estructuras Municipales para la Participación Social en la Educación Sra. Flora Quintanar de Carón.....	75
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Lic. José Ricardo Mimiaga Padilla.....	77
Una propuesta de Organización y Acción Basada en la Generación de Confianza Dip. Patricia Estela Bueno Yañes.....	79
"Participación Ciudadana en los Municipios" C.P. Rafeal Nuñez Pellegrin.....	81
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Lic. Luis Octavio Montoya Higuera.....	83
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Lic. José Israel Moreno Valdez.....	87

Mesa 3: Educación para la Participación Ciudadana

Educación: Participación Ciudadana en el Nuevo Siglo Jorge Luis Chigo Gastelum.....	93
Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios Dip. Dr. Manuel Cervantes Reyes.....	95
El Trabajo Social en el Proceso Democratizador M.C. María Guadalupe García Ramírez.....	97
"Educación para la Participación Ciudadana" Catedráticos de Culiacán, Sinaloa.....	99

"La Participación Social en la Prevención del Delito" Academia Regional de Seguridad Pública.....	101
"La Participación Social en los procesos de Gestión y Desarrollo Local: a través de los modelos de Promoción Social" Lic. María Natividad Hernández Romero.....	105

Mesa 4: Reforma de Estado hacia una Democracia Participativa

Reforma de Estado y Democracia Benjamín Castro Vega.....	109
"Los Beneficios y las Resistencias de la Participación Social" Lic. Jaime Gerardo L.....	113
Metas hacia el Frente y Hacia Arriba de personas con Discapacidad Lic. Edgar Caín Espero Romero.....	117
Madurando la Democracia Jorge de la Herrán García.....	119
Reforma del Estado Hacia una Democracia Participativa Sr. José Angel Aceves Urias.....	123
"La División Jurídica Territorial como Base para el Desarrollo Social Sustentable" Lic. Juan Carlos Castro Sánchez.....	125

Mensaje: Dip. Fed. Aarón Irizar López Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana y Coordinador del Segundo Foro Regional.....	129
Mensaje de Clausura: Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana.....	131
Agradecimientos.....	133

Presentación

El inicio del milenio nos obliga a fortalecer la cultura de participación activa de los individuos, de las familias, las comunidades y las asociaciones, no sólo para crear condiciones de mejora en su desarrollo, sino para propiciar el compromiso de la ciudadanía en la maduración de los procesos de democracia en el país.

El Foro Nacional de Participación Social se realiza con el objetivo de crear condiciones que coadyuven a la reflexión y análisis entre el ámbito legislativo y la sociedad civil, para conocer conceptos, experiencias, cultura de participación ciudadana en México, así como realizar estudios de la materia que nos permitan desarrollar anteproyectos en materia legislativa.

Para un mejor acercamiento a la ciudadanía, este Foro se dividió en once regiones estratégicas en toda la República Mexicana, los cuales estuvieron dirigidos al Gobierno Federal, Congreso de la Unión, Congresos Locales, Gobiernos de los Estados, Ayuntamientos, Académicos e investigadores, analistas políticos, Partidos Políticos, Medios de Comunicación, Organizaciones de la Sociedad Civil y Ciudadanía en general.

En cada una de las regiones se trabajó en 4 mesas temáticas que fueron:

1. La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado
2. Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios
3. Educación para la Participación Ciudadana
4. Reforma del Estado hacia una Democracia Participativa

En la presente memoria se plasman las ponencias que cubrieron las bases establecidas en la convocatoria de la Segunda Región que abarca los Estados de Baja California Sur, Durango y Sinaloa. El cual fue realizado en Culiacán, Sinaloa. el día 22 de junio del 2001, en coordinación con el Honorable Congreso del Estado de Sinaloa.

Estamos seguros que las contribuciones aquí vertidas, serán de gran importancia para la formación de un nuevo futuro ciudadano, una gran herramienta de trabajo para implementar políticas públicas y legislación acorde a las necesidades de todas y todos los mexicanos.

Mensaje de Bienvenida

Dip. Loc. Óscar Aguilar Loya
Presidente de la Mesa Directiva del H. Congreso del Estado de Sinaloa

En mi carácter de Presidente en turno del Congreso del Estado, es para mí un honor darles la bienvenida a este Segundo Foro Regional de Participación Social, que organizan la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión y la Secretaría de Gobernación a través del Centro Nacional de Desarrollo Municipal y el Congreso del Estado de Sinaloa.

Este Segundo Foro, de acuerdo con los objetivos del mismo, deberá fortalecer las condiciones que coadyuven a la reflexión y al análisis entre el ámbito legislativo y los diversos sectores sociales para profundizar en los conceptos, experiencias y culturas de participación ciudadana en el país, que permitan desarrollar los anteproyectos en materia legislativa.

Se trata, como vemos, de una necesidad insoslayable a la altura de los nuevos tiempos que el Poder Legislativo, atento, también a las nuevas circunstancias, ha ponderado y las cuales obligan a fortalecer la cultura de la participación activa de los individuos, las familias, las comunidades y de los diversos sectores sociales, no

sólo para crear las condiciones de mejora en su desarrollo, sino también, para propiciar el compromiso de los ciudadanos y ciudadanas en la maduración de los procesos democráticos en nuestro país.

En atención a esta necesidad, debo informar, que nuestra Legislatura ha recibido diversas iniciativas que justamente buscan incidir en el fortalecimiento de la participación social del pueblo sinaloense.

Por ello es que, resulta trascendente que en el marco del Foro Nacional de Participación Social, en este Segundo Foro Regional, se hayan incluido los temas sobre la Sociedad Civil Organizada, su Participación y Relación con el Estado; Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios; Educación para la Participación Ciudadana y sobre la Reforma del Estado hacia una Democracia Participativa.

En espera que estos trabajos cumplan con los objetivos trazados, a nombre del H. Congreso del Estado de Sinaloa, les doy la más cordial de las bienvenidas.

Dip. Loc. Jesús Enrique Hernández Chávez Presidente del H. Congreso del Estado de Sinaloa

Ciudadano Juan S. Millán Lizárraga, Gobernador Constitucional del Estado de Sinaloa; Dip. Miguel Gutiérrez Hernández, Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura del H. Congreso de la Unión; Distinguidos integrantes del Presidium; Señores Senadores de la República; Diputados Federales; Diputados Locales; Presidentes Municipales; Servidores Públicos de los tres niveles de Gobierno; Señores invitados especiales que nos distinguen con su presencia; Señoras y Señores, amigos de los medios de comunicación.

En este siglo, cobra una dimensión trascendental la participación ciudadana en el diseño y ejecución y evaluación de las políticas públicas de nuestro país, los Diputados de la LVI Legislatura del Estado de Sinaloa estamos convencidos que la creciente participación no debe entenderse como un objetivo en sí mismo, sino como un mecanismo valioso, el más democrático e idóneo que tenemos para la solución de las demandas, problemas y conflictos sociales; una de las nuevas situaciones fundamentales de la nueva relación de las instituciones del Estado con la ciudadanía que aún estamos construyendo todos los mexicanos será la descentralización política y administrativa.

Como primera premisa de esta condición, será la de insistir en acelerar la descentralización de las funciones públicas federales hacia los Estados y los Municipios, además, tenemos la firme convicción que en la Reforma del Estado Mexicano es indispensable la concurrencia ciudadana como sujetos activos del cambio, esta participación es fundamental en el diseño y evaluación de las políticas públicas que tiene que ver con la gobernabilidad, con el bienestar social, con la seguridad pública, como tópicos fundamentales. En este proceso que avanza paulatinamente se continuarán abriendo como ya lo estamos observando, en Sinaloa y en otros Estados de la República, más canales de participación ciudadana en ciudades, pueblos y comunidades rurales por que esto apunta hacia una nueva manera de hacer política, donde los ciudadanos y sectores de una manera organizada con la sociedad, tiene y tendrán

mayor ingerencia en los asuntos públicos y posibilidad de participar en las decisiones de manera activa y creativa. En esta nueva cultura se trabaja de manera plural e incluyente por que creemos que no basta con predicar la pluralidad y la tolerancia, ambos son valores que se deben ejercer y defender con decisión en la práctica; en estos tiempos, la participación ciudadana genera ciertamente dinámicas sociales de integración y corresponsabilidad, los ciudadanos se movilizan y actúan voluntariamente, no solamente en defensa de sus legítimos derechos, sino además, quieren aportar ideas novedosas y propuestas viables para resolver los problemas concretos de sus comunidades.

La emergencia de estos nuevos movimientos sociales están viendo nuevos horizontes a la administración pública estatal y municipal sustituyendo la política tradicional por la política moderna, devolviendo así la confianza a la gente de su propia capacidad de decisión y de transformación. En este contexto, los pueblos y las ciudades de México, deben ser ejemplos vivos de lo que podría ser una sociedad alternativa y enteramente participativa, recordemos que la institución del municipio continúa siendo el eslabón más directo entre el Estado y la sociedad, dado su arraigo y cercanía con la comunidad; el municipio sigue siendo la célula política básica en nuestro país, se erige también como representante de la sociedad local pues es aquí donde se aprecia con todo su vigor y fortaleza el poder ciudadano, el cual, se define como la posibilidad de ejercicio de los derechos civiles para participar activamente en las decisiones que competen y afectan a la comunidad; sin embargo, el real y verdadero sentido de esta idea consiste en involucrar de lleno a la colectividad en los diferentes campos de la vida pública local, fortaleciéndolas con formas y estructuras de los comités de planeación para el desarrollo municipal, en el desarrollo social y sustentable, el cuidado del ambiente en la eficiencia de los servicios públicos, en el desarrollo urbano ordenado, así como en las tareas de prevención del delito, en la procuración de justicia y las contralorías sociales en el combate a la drogadicción, asimismo, en el nivel local municipal no olvidemos a los jóvenes y

mujeres, integrantes mayoritarios de este poder ciudadano que con su participación en el seno de la sociedad actúan como grupos de opinión y de acción y que merecen respeto y apoyo social.

Esta Legislatura desde el inicio de su periodo constitucional ha realizado Foros y Audiencias Públicas con la finalidad de conocer la opinión de ciudadanos y sectores sociales antes de emitir un dictamen sobre una iniciativa de ley, asimismo, nuestros diputados han presentado iniciativas a través de las cuales se estudia la posibilidad de reformar nuestra legislación para establecer el plebiscito y el referéndum en Sinaloa.

Por lo anterior los diputados del congreso del Estado nos congratulamos en el desarrollo de este Foro de Participación Social en cuya organización quiero valorar

la coordinación efectiva que se ha tenido con el Dip. Aarón Irizar y por el carácter de la naturaleza del Foro, deseamos y formulamos los mejores votos por el cumplimiento de sus objetivos. Nos da a nosotros mucho gusto tener la oportunidad de recibirlos en estas instalaciones, hacemos votos por que de veras se tenga un éxito fructífero e invitamos a los ponentes a aportar sus conocimientos y experiencias a fin de elaborar una reflexión profunda y acabada en torno a la necesaria participación ciudadana en la gestión pública.

En nombre de la LVI Legislatura, agradecemos a todos nuestros invitados, a todos ustedes, su presencia y los distinguidos Diputados Federales que hoy honran y distinguen a Sinaloa, sean bienvenidos y nuestro aprecio por la coordinación de este importante Foro. Muchas gracias.

Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana

Buenos días tengan distinguidos asistentes al este Foro Nacional de Participación social para los Estados de Durango, Baja California Sur y Sinaloa, Ciudadano Gobernador de Sinaloa, Lic. Juan Millán Lizárraga; Señores Senadores de la República, Dip. Lic. Jesús Enrique Hernández Chávez, Presidente del Honorable Congreso de Sinaloa, Lic. Gustavo Guerrero López Presidente Municipal de Culiacán, Sin. C. Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez Coordinador de Participación Ciudadana del Centro de Desarrollo Municipal, de la Secretaria de Gobernación, Dip. Fed. Aarón Irizar coordinador de este foro Nacional, a todos distinguidos miembros del Presidium, distinguidos participantes en este importante foro.

Sin duda la agenda política de nuestro país, y en todo el orbe más importante y trascendente para este tercer milenio es el de la participación ciudadana, por ello la LVIII a través de la Comisión de Participación Ciudadana está convocando a esta gran cruzada nacional de debate y reflexión en torno a la Reforma de Estado en su apartado de transición a la democracia participativa.

Un tema que nos obliga a acercarnos a los principales actores y a toda la sociedad, para que juntos redefinamos las nuevas formas con las que tenemos que construir instrumentos innovadores, creativos que nos permitan consolidar nuestra democracia. El dos de julio del 2000 los mexicanos y mexicanas expresaron pacífica y ordenadamente el deseo de un cambio. Esa participación de los ciudadanos debe transformarse en acciones concretas que nos permitan construir una sociedad mas justa y humana, que nos permita vivir en paz con una economía fortalecida, con mayor seguridad, con un nuevo horizonte de oportunidades para nuestros hijos, para un mejor nivel de vida. Esta esperanza y optimismo que se vive en nuestro país nos debe impulsar a unirnos, reconociendo la riqueza de nuestro pluralismo para reflexionar que estamos en una nueva era de México en donde el diálogo y los consensos deben ser la característica de nuestro actuar, pero de manera especial, consideremos que en esta nueva etapa debemos crear una nueva cultura, la de la

participación ciudadana, participación que no se ciñe solamente a elegir en las urnas a los gobernantes y representantes, tenemos que diseñar alternativas que permitan impulsar una mejor convivencia social, tampoco podemos creer que por decreto pudiera surgir, la participación ciudadana no se genera espontáneamente, las autoridades deben ofrecer mecanismos, deben promoverla y preparar lo necesario para responderle, pero también deben difundir los derechos civiles y políticos del ciudadano para que éste, conociéndolos, tome su responsabilidad y colabore con sus autoridades.

Existen diversas formas de participar, considerando que el ciudadano por si mismo y como ente político busca como contribuir con su participación libre y responsable en la solución de diferentes problemas, busca como participar en sociedad y encuentra diferentes conductos de acuerdo con su vocación para hacerlo y ejercer plenamente sus derechos civiles y políticos y/o defender los mismos.

La Reforma de Estado nos urge a debatir ampliamente innovaciones que persigan una mayor pureza y efectividad de la intervención de la sociedad en la vida publica de la nación, me refiero a buscar la posibilidad de abrir nuevos espacios con una Reforma del Estado que permita crear figuras de democracia participativa como pudieran ser, el plebiscito, referéndum, iniciativa popular, revocación de mandato, entre otras. El proyecto es básicamente diseñar nuevas figuras adoptadas para nuestra sociedad mexicana.

De igual manera nos ocupa el revisar nuestro marco jurídico que regula las relaciones de la sociedad organizada con el Estado y su entorno para plantear las reformas necesarias que les permitan un pleno desarrollo y una mejor gestión, creo firmemente que debemos retomar el concepto de "tanta sociedad como sea posible y solo tanto Gobierno como sea necesario".

Profundizando en los conceptos de participación ciudadana y sociedad civil nos lleva a estudiar el marco

donde se dan las relaciones entre las personas y las leyes que las regulan: las instituciones.

Las instituciones son la consolidación formal o informal de conductas, usos e ideas, que armonizan, sistematizan y aseguran el control y cumplimiento de una función; un complejo de interacción de roles que, al vincularse, orientan la finalidad de las estructuras sociales. Son los límites racionales que el hombre ha ideado para dar forma y lugar a la convivencia y a la cooperación social. Así, dan coherencia a los incentivos del intercambio humano, sea político, social o económico. Proporcionan a la sociedad reglas, normas de proceder, modelos de orden y organización que reducen la incertidumbre en que vivimos respecto a la conducta de terceros, estructurando la vida diaria de cada persona en su relación con el entorno social.

En la gran mayoría de los países, el regulador social es el estado, sus reglas se encuentran plasmadas en la Constitución, en donde además se definen las distintas relaciones entre el Gobierno y sociedad.

Entonces a este componente del estado que es la sociedad civil la podemos definir como la esfera donde inician y desarrollan problemas sociales, económicos, religiosos, ideológicos en donde las instituciones gubernamentales tienen la misión de resolverlos, mediar, prevenirlos, por lo tanto, un criterio de gobernabilidad es que las instituciones, para ser efectivas, necesitan tener capacidad de dar respuestas adecuadas y rápidas a las demandas sociales.

El Sistema de Gobierno que se ha venido adoptando en el ámbito mundial es el demócrata-representativo. Donde el papel del pueblo es producir un gobierno, el método democrático es el mecanismo institucional para tomar decisiones políticas en las cuales un grupo adquiere el poder de decidir por medio de una lucha competitiva por el voto popular. Así, la capacidad para sustituir o ratificar a un gobierno determinado a través de un sufragio periódico protege a los gobernados de una posible tiranía.

No obstante, lo aceptadas que han sido estas figuras institucionales, la sociedad civil ha experimentado mayor complejidad entre sus relaciones y comienza a buscar nuevos espacios de intervención en ámbitos que antes estaban reservados al Estado. Se organizan y conforman grupos de sociedad con visiones comunes

sobre intereses y asuntos concretos, así muchas organizaciones ciudadanas han tenido un largo historial de trabajo en beneficio de la sociedad, sin buscar su intromisión en la esfera política, son aliados del gobierno en la procuración del bien común.

Este nuevo fenómeno fuerza al rediseño de espacios públicos y así entre los diversos sistemas institucionales que se han presentado a debate en torno al establecimiento de nuevas relaciones entre el gobierno y la sociedad civil, se encuentra el conocido como democracia participativa. Es cierto que existe una indisoluble relación entre la democracia y la participación ciudadana, dado que la construcción y consolidación de la primera es una labor que incluye no sólo a las instituciones del gobierno y partidos políticos, sino también a los ciudadanos.

El principio justificativo de la democracia participativa se basa en que en el derecho universal el autodesarrollo solo puede alcanzarse en una sociedad participativa, esto es, una sociedad que fomente un sentido de la eficacia política, nutra la preocupación de los problemas sociales y contribuya a la formación de una ciudadanía madura, capaz de interesarse de forma constante por el proceso de gobierno.

Las condiciones generales para su logro serían: Un sistema abierto de información que garantice decisiones sustentadas por parte de la ciudadanía, hacer una especial reconsideración de la atención y cuidado de los niños para que las mujeres y los hombres puedan aprovechar plenamente las oportunidades de participar y fortalecer el desarrollo de las diferentes estructuras de participación ciudadana.

Al acercarse a este sistema los gobiernos han impulsado mecanismos de democracia directa como son: el referéndum, plebiscito, iniciativa popular, consulta pública, derecho de revocación de mandato o de reclamación, cabildos abiertos o el derecho de audiencia pública.

Pero tampoco pudiéramos hablar de participación ciudadana si no concebimos en que consiste y como se adquiere la ciudadanía, de acuerdo a lo establecido por las leyes y ver como los derechos civiles y políticos se encuentran contenidos en nuestra Constitución General de la República, en las Constituciones Estatales y en la Reglamentación Municipal.

En el ámbito federal, está definido en nuestra Constitución General de la República en lo particular en el título primero que se relaciona con las garantías individuales, la nacionalidad y la ciudadanía, el problema es que la mayoría de los ciudadanos los desconocen y por ello no ejercen sus derechos fundamentales de manera activa y eficaz.

El Derecho Internacional que ha sido reconocido por el Estado Mexicano tiene contenidos que pueden listarse dentro de los derechos políticos reconocidos por los ciudadanos de México. En este momento se están construyendo plataformas mundiales de los derechos humanos y políticos, que incluso condicionan las relaciones internacionales entre los países.

En concreto el Art.25 de la Convención Internacional de Derechos Civiles y Políticos de la ONU (1976) enuncia el derecho a participar en los asuntos públicos, establece que éstos no son solamente son responsabilidad del Presidente Municipal, regidores o funcionarios, sino que pertenecen también a los ciudadanos y que estos tienen derecho a participar en ellos.

El Art. 9 de nuestra Constitución sobre el derecho de asociación y reuniones pacíficas, nos lleva a la necesidad de difundir algunos principios esenciales. El derecho de asociación propia de los ciudadanos, independientemente de cualquier autoridad, el derecho de ésta a ser reconocida como interlocutor social de la misma manera que las asociaciones promovidas por la autoridad local, así como la prevención a las autoridades para no utilizar a las asociaciones vecinales como instrumentos partidarios o para fines de determinados grupos.

El destacado investigador mexicano, el maestro Javier Hurtado en su libro "Derechos Políticos en el Orden Municipal" de una clasificación de 9 derechos políticos de los ciudadanos, realizó un estudio de Derecho comparado entre las Constituciones de los Estados, obteniendo que en sólo 18 legislaturas locales contemplan de manera explícita el derecho de asociación, 14 al derecho de petición, 6 al derecho de reunión, 31 al sufragio efectivo, 1 al de formulación o ejecución de las políticas públicas, ninguna al derecho de expresión política, ninguna a la vigilancia de actos o decisiones de los gobernantes.

El maestro Hurtado reconoce que aunque estos derechos ya están en Nuestra Constitución Federal sería necesaria su inclusión en las Constituciones de los Estados.

Este balance sobre los derechos políticos de los ciudadanos en las Constituciones Estatales muestra que la facultad de especificación que el federalismo permite a las mismas, no se ha desarrollado con todo su potencial y puede significar una gran área de oportunidad para las Legislaturas Locales.

Con relación al poder Ejecutivo Federal, el Presidente de la Republica Lic. Vicente Fox Quezada, señala en el Plan Nacional de Desarrollo que en un Gobierno democrático, la planeación participativa es un imperativo, sin ella, las acciones del poder Ejecutivo se perderían en actos deshilvanados, sin armonía y complementación. Precisa que la sociedad no tendría un punto de referencia al cual acudir para darle orden y sentido a sus propias iniciativas.

Enuncia que más que nunca con la participación de los diversos actores políticos y sociales, el gobierno debe construir bases de una nueva gobernabilidad democrática que reconozca y dé cause a las demandas e inquietudes de una sociedad mas activa y comprometida.

Por ello, la incorporación de la participación ciudadana al Plan Nacional de Desarrollo busca precisamente plasmar los mandatos, necesidades y sugerencias de la población para poder entregar cuentas claras.

Con la participación ciudadana en el Plan Nacional de Desarrollo, el Gobierno busca encaminar sus acciones hacia la construcción de consensos, la inclusión de grupos marginados y el acercamiento del poder a todos los segmentos de la población. Con ello, ratifica su compromiso de promover un cambio en la relación del ciudadano con el poder, haciendo a este último más receptivo de las demandas de la sociedad. Menciona que sólo mediante la inclusión, la negociación, el acuerdo y la tolerancia se podrán compartir el poder y al mismo tiempo llevar a cabo la plantación participativa. Una parte fundamental del proceso de democratización de la vida de la nación, es conseguir que tanto los ciudadanos como las organizaciones de la sociedad civil vivan la democracia en sus actividades cotidianas. El camino más seguro para alcanzar esta forma de convivencia social es una educación que fomente el valor de la democracia.

La LVIII Legislatura Federal privilegia el impulso de la participación social y hoy por primera vez en la historia de

este poder Legislativo la Comisión de Participación Ciudadana es de carácter de ordinaria con amplias facultades de poder dictaminar y en nuestro Plan de Trabajo se toma en cuenta que la Comisión debe ser un referente fundamental para la promoción de una cultura de participación ciudadana responsable, crítica y propositiva, en el proceso de toma de decisiones para el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas, como un mecanismo mediante el cual la ciudadanía ejerza plenamente su derecho a proponer o en su caso sancionar los actos o las decisiones de gobierno, desde esta perspectiva la Comisión tiene la responsabilidad de promover la participación ciudadana a partir de los principios y valores de legalidad, corresponsabilidad, inclusión, sustentabilidad, democracia, solidaridad, tolerancia, diversidad y convivencia pacífica. Significando un gran reto para todos los diputados que la integramos, pero estamos conciente que esta gran cruzada nacional de análisis y estudio en estos foros tiene sus pilares en todos los Municipios del país, Gobiernos de los Estados, Legislaturas Locales, universidades, organizaciones de la sociedad civil y todos los que contribuyen como ustedes a consolidar la democracia en nuestro país, y les informo que en estos primeros 8 meses de trabajo de las principales acciones que estamos realizando, además de este Foro son: Creación de la página de la Comisión en Internet, elaboración de boletines bimestrales, primer Foro de Participación Cívica Infantil y Juvenil, la próxima creación de las Subcomisiones de enlace con las organizaciones de la sociedad civil y de educación para la participación ciudadana, así como la instauración del programa de educación "Diputado por un día", entre otras.

Tenemos información que en sólo seis Legislaturas Estatales existen Comisiones de Participación Ciudadana,

por lo que hoy y a nombre de todos los Diputados integrantes de la Comisión de participación ciudadana, felicito y hago un especial reconocimiento al H. Congreso del Estado por esa extraordinaria decisión que nos ha comunicado el Dip. Jesús Enrique Hernández Chávez, Presidente del H. Congreso de Sinaloa, de crear la Comisión de Participación Ciudadana, esto le permite a nuestro país tejer una red de investigaciones y estudios en la materia que estoy seguro pronto aportarán nuevos instrumentos de colaboración entre sociedad y Gobierno, Sinaloa contribuye hoy, a fomentar la nueva cultura de este milenio, la de la participación ciudadana.

Asimismo, agradecemos el interés demostrado en los Gobiernos de los Estados de Baja California Sur, Durango y especialmente Sinaloa, al honrarnos con su participación, el Sr. Gobernador del Estado, Lic. Juan S. Millán.

Agradezco al H. Congreso del Estado de Sinaloa su interés en ser coorganizador de este Foro y su excelente anfitrión. Así como al Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobierno, cuyo titular es el Dr. Carlos Gadsden Carrasco.

Aprovecho para felicitar y reconocer el gran esfuerzo y trabajo de quien fue el coordinador de este Foro el Dip. Fed, por Sinaloa, Lic. Aarón Irizar.

Nuestro agradecimiento a todos y todas ustedes por su participación, tengan la seguridad que hoy somos sembradores de una cultura que heredaremos a nuestros hijos y cuya filosofía fundamenta la armonía y convivencia social en aras de construir un México mas justo y humano para todos. Desean el mejor de los éxitos a todos ustedes gracias.

Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez **Representación del Centro Nacional de Desarrollo Municipal**

Buenos días a todos ustedes; Lic. Juan S. Millán, Gobernador Constitucional del Estado de Sinaloa; Distinguidos integrantes del Presidium, Señoras y Señores; agradeciendo la invitación a este evento, en el cual se aborda el tema de participación ciudadana, que es un factor primordial para una democracia participativa que cautiva al seguimiento de los procesos de diseño e implementación de las políticas públicas, en donde la fijación de programas e iniciativas destinadas al fortalecimiento de la célula básica del sistema Federal, el Municipio, son la premisa para una descentralización política y económica que contempla el reconocimiento mutuo de los distintos órdenes de gobierno.

Estableciendo con claridad sus facultades y responsabilidades, el municipio en su propia naturaleza, se encuentra ligado a tres aspectos fundamentales: Sociales, políticos y administrativos, por lo tanto, dentro del municipio co-existe una comunidad cohesionada por diferentes fenómenos como son la agregación, la cultura y la gregariedad, estos fenómenos determinan los espacios políticos, por lo tanto, para poder funcionar tanto sociedad como Gobierno, se debe buscar la consistencia basada en una relación dinámica y totalmente interactiva, un modelo de Gobierno con dichas cualidades coadyuva a incorporar dentro de su misión, el cumplimiento, la promoción y la facilitación de la participación organizada y responsable de la comunidad a la que precisamente se busca servir, con una sociedad educada y organizada se tiene un verdadero sistema de planeación democrática y federalista.

La participación ciudadana es sin lugar a duda, el puente para transformar el espacio delegativo en un espacio participativo que contribuya a crear las condiciones suficientes para una gobernabilidad

democrática, en otras palabras, una participación ciudadana que haga referencia a los habitantes de las ciudades como parte de las actividades públicas representando intereses particulares.

Distinguidos participantes en este Foro, son los Gobiernos Locales los que deben crear las condiciones necesarias para que existan espacios de participación ciudadana tanto institucionalizados y no institucionalizados, de hecho, cualquier instrumento que coadyuve a la participación ciudadana debe promoverse a través de la información y la difusión de estos mecanismos para que la ciudadanía los haga como suyos, esta doble tarea debe ser asumida en su conjunto de manera responsable y compartida por las autoridades locales, líderes sociales, promotores voluntarios de la comunidad, organizaciones sociales y las organizaciones no gubernamentales que existe sobre el territorio nacional, por último, se necesita la formación de un sólido aporte para el diseño de estrategias y programas que propicien de manera sistemática la comprensión, sensibilización educación y formación de la sociedad en torno a fortalecer la participación ciudadana bajo un concepto de Federalismo con una visión hacia una correcta arquitectura de Gobierno que sea capaz de reconocer los espacios a las autoridades locales, que desarrolle las oportunidades en las distintas regiones del país bajo las premisas de subsidiariedad, solidaridad en el desarrollo regional equilibrado, la unidad nacional y la eficacia.

A nombre del Centro Nacional de Desarrollo Municipal deseo reiterar el agradecimiento al Sr. Gobernador, Juan S. Millán Lizárraga, Dip. Fed. Aarón Irizar, al Dip. Fed. Miguel Gutiérrez y deseo a todos ustedes, mucha suerte en estos trabajos.

Mensaje de Inauguración

Juan S. Millán Lizárraga Gobernador Constitucional del Estado de Sinaloa.

Sr. Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández, Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados; Lic. Fernando Fonseca Gutiérrez, representante del Centro Nacional de Desarrollo Municipal; Dip. Oscar Aguilar, Presidente de la Cámara de Diputados; Dip. Jesús Enrique Hernández Chávez, Presidente de la Gran Comisión del Congreso del Estado; Dip. Fed. Aarón Irizar, coordinador de este Foro; Sr. Ing. Gustavo Guerrero Ramos, Presidente Municipal de Culiacán; Senadores de la República, Martha Tamayo, Raúl Rodríguez Castro; Señores Diputados Federales; Señores Presidentes Municipales; Señores y Señoras Legisladores del H. Congreso del Estado, distinguidos asistentes; es una gran satisfacción ser anfitriones de este importante Foro de Participación Social, agradecemos a los miembros de la Comisión del Ramo de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, la distinción que le conceden a Sinaloa, el asunto que hoy nos convoca es de la mayor trascendencia para las instituciones y los ciudadanos, propiciar el análisis y el conocimiento de las formas de participación social de nuestro país es una labor muy pertinente; uno de los rasgos definitorios de la sociedad actual es la presencia de una ciudadanía más activa y dispuesta a involucrarse en la solución de los problemas que le afectan, las organizaciones civiles están modulando el establecimiento de relaciones novedosas entre la sociedad y el gobierno, por su actividad generan renovadas vías para alcanzar consensos sociales y establecer compromisos que permitan hacer frente a los retos comunes.

Esta nueva realidad impacta a las instituciones públicas provocando un cambio en sus formas de operar, la mayor participación ciudadana demanda un gobierno más abierto y efectivo a los reclamos e iniciativas sociales, mayor participación ciudadana en los asuntos de interés público no significa disminución de la responsabilidad gubernamental frente a las dificultades, al contrario, su acción aumenta la capacidad de respuesta, facilita la formulación de alternativas de solución compartida, ya no es tiempo de la actuación unilateral del gobierno, la magnitud y dimensión de los requerimientos sociales obligan a promover la participación de la comunidad en el diseño de las

alternativas, con una mayor participación ciudadana es más productiva la acción de gobierno, de esta manera, la definición de políticas públicas rebasa el ámbito de la esfera gubernamental, es tarea de los ciudadanos y sus organizaciones; la participación social es muy importante por que aporta elementos que ayudan a resolver los asuntos colectivos con las mejores y mas eficaces soluciones, así lo hemos entendido en Sinaloa, mi gobierno asume la ciudadanización de las políticas publicas por que es la mejor manera para superar los rezagos y construir un futuro de mayor confianza y certidumbre, fomentamos que la ciudadanía tenga una mayor responsabilidad en la toma de decisiones públicas y que vigile su cabal, efectivo y correcto cumplimiento, al fin, la ciudadanización la hemos adoptado para enfrentar sociedad y gobierno con los aspectos de mayor trascendencia para los sinaloenses.

En este sentido en nuestra Entidad son varias y muy importantes las instancias de participación ciudadana que coadyuvan en las tareas de gestión pública. En seguridad pública contamos con un Consejo Estatal integrado por representantes de diversas organizaciones y grupos civiles; en la promoción del desarrollo económico participan de manera destacada los empresarios en un Consejo Estatal y en varios Consejos Regionales, en materia de educación, contamos con el Consejo de Participación Social y el Fondo para la Dotación de Equipo de Cómputo para las escuelas de educación básica; también funcionan la Fundación Sinaloa y co-región, el Patronato Impulsor del Deporte, la Sociedad Artística Sinaloense y los Comités Comunitarios para obras sociales, de esta manera, contamos con un gobierno en contacto permanente con los ciudadanos, con una amplia participación social en la formulación, seguimiento y evaluación de los programas de gobierno; ejercemos un liderazgo incluyente y democrático que nos está permitiendo alcanzar mayores niveles de progreso social y productivo, con la nueva mentalidad social estamos construyendo también una nueva sociedad donde todos tenemos un interés superior, donde todos tenemos oportunidad de participación y donde todos asumimos la responsabilidad que a cada cual corresponde,

Esta es la manera como lograremos la prosperidad que todos anhelamos, esta es la manera de garantizar mejor nivel de vida, esta es la manera de alcanzar mejor justicia social. La ciudadanización de las políticas públicas ha resultado ser el mecanismo mas propicio para alcanzar mejores resultados.

Felicito a la LVIII Legislatura Federal y muy especialmente a quienes integran la Comisión de Participación Ciudadana por esta iniciativa, asimismo, nos congratula tener la asistencia e intervención de

Funcionarios de los tres niveles de Gobierno, académicos, representantes de los partidos políticos, de medios de comunicación y de organizaciones no gubernamentales de la región noroeste del país, sé que sus propuestas y experiencias, serán muy valiosas para cumplir con los objetivos que se ha planteado esta Comisión de la Cámara de Diputados. Con estas consideraciones me permito declarar formalmente inaugurado este Segundo Foro Regional de Participación Social. Mucho éxito.

Conferencia: Educación para la Participación Ciudadana

Lic. Luis Fernandez Godar
Director de Desarrollo Rural de Guanajuato, A. C.

Conviene precisar algunos términos para poder abordar el tema de esta conferencia.

Educación:

La noción general está ligada a una escuela. Vemos a un maestro, dentro de una aula, con un grupo de niños, sus alumnos. El maestro enseña, los alumnos aprenden. El maestro preside, los alumnos están sentados en sus pupitres, escuchando y mandando a la memoria las enseñanzas del maestro. Esto es lo que llamamos *educación formal tradicional*.

En nuestro caso, no nos referimos a este tipo de educación. Nuestro trabajo es lo que llamamos la *Educación no formal*, que consiste en un proceso de aprendizaje donde no hay maestros y alumnos, sino un intercambio de vivencias, que se van organizando en torno a la realidad, de manera que las personas que interactúan, van transformándose a sí mismas y transforman entre todas la realidad.

Educación Popular, que consiste en un proceso mediante el cual las personas individualmente y en comunidad pasan de situaciones heterónomas a situaciones autónomas.

Autonomía:

Podemos definirla como la *No – dependencia*. Etimológicamente el significado del término es que uno mismo es su propia Ley, Que no hay algo exterior que me presiona o que me obliga a actuar de determinada manera, sino que es por una ley interna, por un convencimiento interno, por lo que actúo.

Hay un proceso de *autonomía física*, cuando un bebé crece, pasa de la dependencia que tiene al nacer, a ser autosuficiente en todo su cuerpo, en su movimiento, en su alimentación, en su comportamiento. Existe un proceso de la dependencia económica a la *autonomía económica*, cuando una persona es capaz de ir conquistando su propio sustento, sin depender de lo que sus pares u otras personas tengan que sostenerla económicamente. También hay procesos de *autonomía moral*, cuando la persona pasa del cumplimiento de normas totalmente externas, a un comportamiento dirigido por el convencimiento personal de sus actos,

independientemente de ser sancionado o no por la autoridad física o moral. Hay *autonomía religiosa*, cuando la persona actúa frente a Dios sin que nadie tenga que indicarle desde fuera cuál debe ser su comportamiento. No es la religión de un simple practicismo, del cumplimiento de obligaciones, sino de una libertad interior frente a Dios y a los demás. Hay autonomía política, cuando se actúa en las cosas de interés público, sin tener que estar atenido a lo que otros (un partido o una asociación) dispongan. La actuación autónoma supone el convencimiento personal del individuo.

Participación:

Ser parte activa de algo. En una analogía con el teatro, podemos decir que participar no es ir de espectador, sino ser actor en la obra.

En muchos programas que se llaman participativos, se confunde el término, o se le da significado ambiguo. Por ejemplo, se le llama participar a un programa en el que los beneficiarios de una obra tienen que aportar dinero. Eso no es todavía participación para la creación de conciencia ciudadana. Se trata sólo de cumplir un requisito que ponen las autoridades para poder realizar una obra.

Otras acciones que se llaman participativas, se limitan a la consulta ciudadana. Esto ya es un paso mayor. Pero no crea todavía una conciencia firme. Tan solo se toma en cuenta la opinión, pero no existe una decisión. Quien decide sigue siendo la autoridad.

Organización.

Se trata de algo que tiene estructura que funciona como un órgano, con una finalidad definida, aunque pueda ser complejo ese funcionamiento. Hay diversos grados de organización. Desde un grupo sencillo que se ocupa de apoyarse mutuamente para conseguir un fin (un equipo de fútbol de muchachos, que se inscribe en una liga de su municipio), hasta organizaciones de segundo o tercer nivel, con alcances regionales o nacionales.

Lo importante en la organización es que cada uno de sus miembros participe activamente. Que no sólo

obtenga beneficios, sino que aporte a los demás una parte de sí mismo. Sin esto, la organización puede existir, pero sin vida. La organización debe ser dinámica, de manera que no sólo logre una meta, sino que cada vez se fortalezca para alcanzar otras metas cuantitativa y cualitativamente más importantes.

Quienes no piensan como nosotros son:

Los Populistas:

A quienes les interesa que la gente esté contenta con ellos. Los que buscan primero la popularidad, y secundariamente el alcance de otras metas. Quienes se adjudican a sí mismos el éxito de la meta conseguida.

Los partidistas:

Cuya visión es fortalecer un partido, no a la sociedad en su conjunto. Buscan la consecución de metas para que la gente le agradezca a su partido el éxito. Seleccionan y favorecen a la gente que sienten fieles a ellos. Suelen ser sectarios.

Los corporativistas.

Estos organizan a la gente de manera vertical. Existe una jerarquía que debe respetar los niveles superiores. Su beneficio es tener el control de toda la organización. Benefician parcialmente a la mayoría de los asociados, mientras que los de alta jerarquía ejercen un poder cada vez mayor.

Los pseudomunicipalistas.

Los que velan por un control desde el poder municipal, con el fin de mantener la simpatía de la gente *"atienden a la gente"*, suelen ser eficaces, sobre todo cuando tienen poco tiempo en el poder. Su actuación favorece a los más allegados. Son sectarios.

Estado de Cuestión:

La palabra participación está muy desgastada. Hay muchas autoridades municipales que presumen de ser participativas. Pero muy pocas son las que lo hacen según nuestra tesis. *La diferencia consiste en que no hay un proceso educativo popular y que las decisiones (o sea el poder) no son compartidas por las autoridades.*

Tesis:

La participación popular consiste en un proceso educativo que se da cuando se fomenta la organización en todos los grupos sociales, de manera que estos pasen de actitudes heterónomas a comportamientos propositivos y comprometidos, que impulsan su propia visión del desarrollo comunitario, social, municipal.

Prueba de la Tesis.

La historia de la participación popular en América Latina nos habla de que las organizaciones que han llegado a modificar la realidad, a conseguir los objetivos que se propusieron, son aquellas que han transformado su conciencia. Paulo Freire llamó a esto la *Concienciación*.

Las autoridades lo vieron durante un largo tiempo, como una amenaza. Se les nombró grupos subversivos, es decir que atentaban contra el equilibrio y la paz social. Por eso eran disuadidos e inclusive violentamente reprimidos. Los gobiernos que así actuaban tenían una concepción fascista, dictatorial de la autoridad.

Otro ejemplo significativo es la que encabezó Mahatma Gandhi. Su filosofía fue la de la no-violencia activa. Con ella transformó la lucha de los pobres, para disminuir los peligros y las pérdidas que ocasiona la violencia y con la fuerza de esta gente consciente de valores populares irrefutables, consiguieron la independencia de su país, y mientras no surgió la violencia para asesinarlo, la formación de los valores de esa gran nación.

Otros elementos de prueba de la tesis, es la comparación de los programas que no se basan en procesos educativos, con los que respetan la dignidad de las personas en su propia proyección, en el diseño de su bienestar, en la concurrencia con las autoridades para tomar las decisiones que les afectan. En el primer caso, los efectos de los programas son vistosos, pero terminan en el momento en que las autoridades retiran el apoyo o se acaba el período del programa que lo impulsa. En los lugares en que se ha desarrollado el proceso de educación popular, basados en la organización que impulse desde dentro (endogenamente) la participación, los resultados son permanentes. Inclusive se van alcanzando metas superiores, que no estaban diseñadas en el principio. La gente rebasa a los programas.

Notas Finales.

Es importante destacar que la actitud de las autoridades es fundamental para favorecer que estos procesos se realicen.

Pero también es fundamental el que exista una metodología clara en los programas de participación ciudadana.

Un tercer elemento es el personal que los lleva a cabo. No se puede hacer con personal burocrático. Tampoco con personas que actúan simplemente por su buena voluntad. Se necesita gente profesional, que al mismo tiempo tenga un compromiso claro y firme con la gente con la que convive para llevar a cabo estos programas.



Mesa 1

**La Sociedad Civil Organizada,
su participación y relación
con el Estado**

Certificaciones de la Sociedad Organizada.

Mtro. Carlos Grande Rodríguez.

Es la evolución de la llamada sociedad civil lo que fortalece la cultura activa de la participación ciudadana. Participación que se hace más necesaria al inicio de este tercer milenio por el descrédito de los distintos gobiernos frente a la comunidad; gobiernos que propician y garantizan cosas pero que no resuelven compromiso fundamentales contraídos, primordialmente, con los marginados de una nación que requiere con urgencia más bienestar. Por ello, la sociedad organizada seguirá pugnando por mayor justicia en su favor.

Las nuevas demandas sociales obligan a revisar con diligencia nuestros marcos jurídicos para legislar en las innovaciones que den mayor efectividad y transparencia a la intervención de los colectivos sociales en la vida pública de México. Entre estas demandas se debe inscribir el nuevo derecho del ciudadano a certificar las cuestiones públicas. Reclamo y acción que mejorarán su conocimiento y participación política para dejar de ser sujeto pasivo ante las instituciones gubernamentales, y cambiar pautas de conducta tradicionales para avanzar, e ir más allá de ser un simple receptor de mensajes oficiales de retórica y pose, de estadísticas maquilladas o de noticias institucionales de complacencia y halago político, para acceder de modo propio, en forma llana y directa a la información de los asuntos públicos que le sean de su interés.

Los ciudadanos de ahora tienen más conciencia de que saber es poder, y al margen del gobierno entretejen su participación organizada en la sociedad mediante grupos o gremios solidarios que trabajan juntos para servir a otros y donde ellos mismos se ven legítimamente representados y defendidos en sus intereses. No es casual pues que en México la evolución de la población civil actual se esté viendo fortalecida por la proliferación de numerosas agrupaciones de diferentes tipos: filantrópicas, sociales, económicas, culturales, y ambientalistas, entre otras, las que no dependen ni esperan al gobierno para actuar. Estas organizaciones civiles que tienden a aumentar no solo en cantidad, sino en calidad en México, conllevan una novedosa tendencia a informarse, a conocer, de lo que les interesa saber de sus administraciones públicas,

en el propósito manifiesto de que "lo público sea verdaderamente público" y de que el gobierno haga lo que dice o promete, con el fin de que todo ciudadano u organización gremial, en pleno uso de sus derechos civiles, pueda legítimamente saber del proceder oficial y no se les regatee, esconda o discrimine la información institucional.

Una sociedad de avanzada en la vanguardia del derecho ciudadano a certificar una acción de tal o cual programa de gobierno, no se debe conformar con recibir la información discrecional que le proporcionen sus autoridades, sino que se debe legislar para que acceda a lo que le interesa conocer de los aspectos públicos. Yo veo en el horizonte inmediato de la participación colectiva, una sociedad mejor organizada por ramas del conocimiento o de la solidaridad, y que van ejerciendo cada vez más un derecho que le corresponde de hecho: supervisar, auditar y certificar programas y acciones de sus gobiernos, incluidas instituciones autónomas, con claras excepciones en el ramo judicial. Este creciente interés del ciudadano organizado de hoy, por el derecho a saber o conocer, acerca del funcionamiento de sus gobiernos es consecuencia del agobio de los individuos y de gremios acorralados por las distintas crisis que los han afectado y que les generaron y generan una gran desconfianza hacia las instituciones públicas. Esta desconfianza tiene sus fundados antecedentes y costos inmediatos en los yerros de las administraciones públicas que han hundido el bienestar cotidiano de muchas familias afectándoles no solamente su economía, sino su forma de pensar y de decidir, una muestra de ello son los recientes procesos electorales.

A la carga del colectivo social que se resiste a confiar en sus instituciones públicas, se añade el grado de marginalidad para influir en las múltiples decisiones copulares de la autoridad, por ello, la sociedad ahora les exige más claridad a los políticos en el desempeño de sus funciones, sin importar partido al que pertenezcan. Cada vez más, la sociedad se organiza mejor porque desea saber la verdad de las cosas públicas, de lo que está haciendo el gobierno con el destino de su vida presente y futura, por ello buscará garantizarse así

misma la seguridad de crear mas medios e instrumentos que le permitan acceder, de manera pertinente, a la información gubernamental para conocer mejor sus desempeño político.

Un escenario inminente, por la avidez del ciudadano a saber, va a facilitar la participación organizada, independiente de más individuos y organismos civiles criticando razonadamente las acciones y programas de los distintos gobiernos, lo que va a limitar la omnipotencia y el control facultativo del propio gobierno y de sus redes corporativas, sobre todo en campos donde funge como juez y parte.

Si en el siglo XVIII, Montesquieu postuló un principio filosófico que se volvería clásico para garantizar la libertad, por lo que la soberanía política se dividió en tres poderes autónomos e independientes entre sí, lo que todavía no se cumple a cabalidad, al iniciar el siglo XXI, este principio de equilibrio de poderes deber ser reforzado por la evolución de una sociedad más organizada y participativa que ocupa reajustar y redimensionar la soberanía política y al agregarse activamente como otro factor de equilibrio del poder público y este poder de la sociedad o PODER SOCIAL, construido sin la ingeniería del gobierno, debe certificar, no suplir la participación de otros poderes.

Este Foro Nacional de Participación Social está recogiendo el sentir de la comunidad que desea perfeccionar con dinamismo su sistema de convivencia y autorespeto a su poder soberano, ampliando valores sociales y políticos que le conferirán una mayor libertad al pueblo, el cual más que someterse a un derecho a la información reglamentada por el gobierno mediante una ley de acceso a la misma. Se debe legislar con una visión más amplia para que el ciudadano ejerza cabalmente no solamente el derecho a saber de las

cosas públicas, sin dilación, objeciones y subterfugios, sino para que, y esta es propuesta, **los distintos organismos de la sociedad civil sean quienes supervisen, auditen y, en suma, certifiquen los programas y las acciones de sus gobiernos, incluidas en las instituciones autónomas.** El gobierno no debe ser más juez y parte de sus actos, si quiere disminuir el insondable pantano de la impunidad y la corrupción patrimonial.

Se debe crear una nueva legislación para transferir a la sociedad organizada los organismos creados por el gobierno para autosupervisarse, las contralorías construidas desde adentro y que se auditan a si mismas para terminar con la autolegitimación y el engaño a la sociedad, así como con la autocomplacencia burocrática a los gobernantes en turno que en sus programas públicos son elogiados y validados por sus mismos empleados gubernamentales.

La sociedad va a cambiar más rápidamente los reductos regionales de poder político comandados por gobernantes con luces democráticas de los "dientes para afuera", pero autócratas en lo oscuro y de los "dientes para adentro" porque ahora la colectividad está más despierta y saben que si los gobiernos construyen el futuro de su colectividad, es su obligación construirlo bien, y esto no podrán lograrlo sin el concurso de la sociedad organizada con grupos y ciudadanos que gocen de reconocimiento social, conocimiento del tema y buena reputación.

Las autoridades convocantes a este foro, no deben simular inclusiones, ni descartar propuestas, aun cuando sus anteproyectos legislativos avizoren nuevos límites al poder que representan, a cambio de mayores beneficios para una sociedad que lo necesita y lo demanda.

La Sociedad Civil organizada, su participación y relación con el Estado

Erika Liliana López López.
Integrante del Colectivo de Mujeres Activas de Sinaloa.

Términos como sociedad civil y organizaciones no gubernamentales (ONG'S) son ya de dominio popular. Pululan, y a veces, hasta hacen pletóricos de su presencia artículos periodísticos y páginas en diarios y conversiones cotidianas, pero el significado de dichas palabras, es aún muy indeterminado, aunque es innegable que su emergencia conceptual da cuenta de la existencia real de nuevos actores y sujetos sociales. Sujetos que han intervenido desde su origen como la representación de un campo de acción alternativo frente a la creciente desconfianza que la ciudadanía muestra, respecto de las instituciones tradicionales, de ahí que para clarificar ideas y referencias sea conveniente voltear hacia...

EL TERCER SECTOR.

Se han hecho reflexiones acerca de la problemática existente cuando convergen las denominaciones de "tercer sector", sector no lucrativo y "sociedad civil", no solo en México, sino a nivel internacional. Hay quienes establecen una diferencia sustancial entre conceptos como sociedad civil y tercer sector o sector no lucrativo aunque al respecto no hay un cierto uniforme que nos aporte las diferencias específicas entre una expresión y otra.

La conciencia de la dominante influencia de los intereses económicos sobre los gobiernos, el constante distanciamiento del mismo sobre los ciudadanos y sus necesidades; el aumento de la desconfianza hacia las instituciones garantes de la representación, los partidos políticos, han sido en conjunto razones importantes por las cuales aquellas organizaciones que no están involucradas en el gobierno, ni en el ámbito ordinariamente político, ni en el ámbito de los intereses económicos.

Pero ¿por qué razones ha nacido esta forma de organización social alternativa? Las razones posibles las podríamos englobar en dos.

- a) El adelgazamiento de los gobiernos como consecuencia de las presiones económicas.
- b) Decrecimiento de la credibilidad en las instituciones gubernamentales y en la forma de hacer política en general.

En México el surgimiento del sector solidario se acrecentó en la década de los ochentas, donde coincidió la caída del precio y el reacomodo del sistema económico a partir de la nacionalización de la banda, lo que trajo como consecuencia la reducción del gasto en materia social y el comienzo de las "tradicionales" crisis que han impactado sensiblemente a la población desde entonces.

Es conveniente establecer dos características importantes de las ONG's, la diferenciación en cuanto a las actividades que realizan y su heterogeneidad como calidad intrínseca, cuya negación es la negación de sí misma.

QUE ES LA SOCIEDAD CIVIL.

De lo anteriormente señalado deducimos que el término sociedad civil difiere de las ONG's, debido a que el primero es más amplio que el segundo y lo contiene a su vez. Pero podríamos decir que sociedad civil es un sujeto social cuyas acciones se orientan hacia la reivindicación de intereses alternativos dentro de la dinámica del conjunto de los intereses dominantes en cada sociedad particular.

De ahí que debido a su heterogeneidad, se haga en más de una ocasión referencia a algún elemento constitutivo de ella que le ha dado algún impulso tal o cual forma de actividad o de organización alternativa, cuyas características se particularizarán en razón de los factores políticos, culturales, legales, económicos, históricos y sociales de cada país, mismos que determinarán la frecuencia y constancia de la amplia gama de actividades desarrolladas.

QUE FUNCIONES CUMPLEN LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL EN NUESTRO CONTEXTO NACIONAL.

Probablemente la principal, de la cual podrían desprenderse otras muchas, sea el retorno a través del trabajo comunitario al poder ciudadano, es decir, a que los ciudadanos sean parte activa y no solo pasiva de la cosa pública.

Esto necesariamente es parte de la construcción de la democracia no como concepto, sino como forma de vida, donde la diversidad hace gala de presencia, de acción y de convergencia con otros actores sociales y, donde el impacto a la ciudadanía se ve sensiblemente mejorado, no solo en cantidad, sino en la mejoría de resultados en términos cualitativos.

PROPEUSTAS: LAS ONG's Y EL ESTADO.

En este orden de ideas podemos establecer las propuestas siguientes en atención al papel que pueden jugar las diferentes partes de la sociedad civil en el estado, y de las condiciones necesarias para que ese papel reconocido o asignado pueda darse.

- **Financiamiento público o gestión de financiamiento.** Uno de los principales problemas, sino es que el principal, a que se enfrentan las organizaciones sociales ya del sector solidario, ya agrupaciones políticas, ya hospitales, entre otras, es el económico. Después de que se encuentra más o menos coordinada, formada, establecido su fin y objetivos y se ha diseñado y un plan para alcanzar esos objetivos comienza la lucha por el auto sostenimiento. Debido a que quienes participan lo hacen de manera voluntaria, es ya suficiente el tiempo que tiene que ser destinado a la consecución del fin particular, para el cual fue creada la organización, como para desviar esfuerzos en sostenerse económicamente. Por ello sería bueno que previo análisis del trabajo de la organización, se destinaran fondos por parte del presupuesto federal y estatal para el apoyo a las actividades específicas que cada organización desarrolle, o que bien a través de estas instancias se gestione de manera vinculada con la organización financiamiento con empresas, industrias del ramo relacionado o interesado y/o con fundaciones internacionales. Ventajas

Descentralización de las actividades, impacto de mayor cobertura a la población con necesidades específicas y mayor conocimiento de las mismas a partir del trabajo más cercano con la ciudadanía.

- **Flexibilización jurídica en materia fiscal.** Muchas han sido las ocasiones que donativos se congelan o peor aún, se inhibe su emisión, debido a los engorrosos trámites que los donativos representan. También sería conveniente buscar la forma de incentivar la participación voluntaria de los ciudadanos que se interesen por cooperar en actividades de asistencia y desarrollo social o en actividades de utilidad común a través de equivalencias jurídicas de donativos como pago de impuestos de manera directa.

Así mismo que se establezcan exenciones o tarifas preferenciales para facilitar el desarrollo de las actividades por parte de las organizaciones, en materia de adquisición de inmuebles, de permisos para organizar actividades de autosostenimiento, de pago predial, de pago de servicios básicos, luz, agua, teléfono, entre otros.

- **Participación en el desarrollo y realización de políticas públicas y planes de desarrollo.** Que mejor para saber las necesidades y demandas de la ciudadanía que quien efectúa trabajo con una mayor cercanía y constancia. En ocasiones el aparato gubernamental, por la burocracia que representa, y por su propia naturaleza que indica sujeción a un número limitado de personal y a un espacio físico, no cubre a cabalidad o a totalidad las necesidades de la población. La proliferación de ONG's, AP, ANP's no es casual aun en situaciones coyunturales. De manera que una consulta a las organizaciones que realizan trabajo de campo en áreas específicas pueden aportar ideas y proyectos cuya importancia no debe ser soslayada. Más aún las propias organizaciones sociales coordinadas en redes o de formas alternativas, pueden ajustar y mejorar los programas ya en función y fungir como verificadores del cumplimiento de las políticas acordadas, echando a andar de manera efectiva y real, el aparato institucional que frecuentemente no se aprovecha de manera óptima.
- **Descentralización de las actividades institucionales mediante células de trabajo**

comunitario. Esto puede organizarse y efectuarse mejor si se coordinan esfuerzos con las organizaciones sociales que trabajen en un rubro determinado. Ventajas mayor cobertura ciudadana, aprovechamiento en la administración de recursos públicos, fomento a las actividades de y surgimiento de otras organizaciones y de la participación ciudadana en general.

ENTONCES POR QUE FOMENTAR LA ORGANIZACIÓN SOCIAL AUTONOMA.

- Para revalorar las formas alternativas de participación ciudadana frente a las dominantes.
- Para establecer nexos históricos e interpretativos con actores de otros momentos y contextos.

- Para equilibrar fuerzas y establecer contrapesos, y mediante el trabajo y la coordinación construir una nueva relación entre sociedad y estado, donde esta tenga un papel activo permanente y no transitorio.

BIBLIOGRAFIA.

Estudios del Colegio de México. Vol. XIX, núm. Enero – abril, 2001, Verduzco Gustavo. “La evolución del tercer sector y el problema de su surgimiento en la relación entre lo público y lo privado”.

González Souza, Luis Coordinador. “Un futuro para México, Visiones y propuestas desde la sociedad”. Causa Ciudadana, México, 1999.

La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado.

Alejandro Hernández Vega.
Universidad Autónoma de Sinaloa.

Tras el fracaso del comunismo en el mundo como sistema social, existe ahora toda una polémica acerca de cuál es el mejor camino de los pueblos para lograr un desarrollo sano, justo y democrático.

Algunos autores como Anthony Giddens, proponen muy inteligentemente la "tercera vía" como una posible alternativa a la problemática social, otros como el sabio español Carlos Díaz, proponen el sindicalismo autogestionario, entre otras cosas. De manera que, cada pueblo tiene su propia idiosincrasia, y no podemos ni debemos adoptar teorías ajenas que bien pueden ser válidas en otros lugares, más no así en el nuestro. Lo que puede ser válido para el desarrollo de un pueblo, puede no serlo para otro. Por ello, no se debe generalizar en cuestiones ideológicas y tratar de imponer a los pueblos un pensamiento único universal, en virtud de que éstos tienen diferentes culturas y su muy particular modo de ser y actuar.

La obsesión por lo gigantesco se ha adueñado de nosotros. Los técnicos piensan sólo en grandes empresas, los promotores fomentan grandes obras e inversiones, los dirigentes de la economía y de la política económica trazan planes voluminosos. Esa obsesión ha enfermado nuestro desarrollo y acentúan más y más su desequilibrio. Olvidamos a las medianas y pequeñas obras, y el impulso que necesitan los medianos y pequeños empresarios. Las grandes obras y empresas gozan de privilegios: les es fácil importar máquinas y materia prima, le es sencillo obtener créditos y tecnología, siempre pueden aspirar a la protección aduanal y al monopolio que les asegura un mercado exclusivo y les permite fijar precios adecuados para su desarrollo. En cambio las medianas y pequeñas obras y empresas encuentran dificultades en todo: en la importación, en la obtención de créditos y de tecnología y aún en la exportación.

No les concedemos, pues la debida importancia a las empresas medianas y pequeñas. Sin embargo, según los expertos, son ellas las que fortalecen una economía nacional. Las grandes son quizá inevitables en un

proceso de concentración, pero el crecimiento sano sólo se encuentra en la diversificación y pluralidad de empresas y de obras, y en la dispersión y abundancia de los negocios en las localidades modestas del país. La obsesión de lo grandioso nos aleja cada vez más de lo local. Sin localidades sanas y fuertes no podremos nunca a pesar del dicho de quienes dirigen la economía y la política económica, desarrollamos sanamente y producir un promedio de bienestar generalizado y uniforme.

Sinaloa, México y el mundo entero enfrentan actualmente una crisis que es producto de una economía que se globaliza y estamos persuadidos que cualquier estrategia que signifique un cambio está condenada al fracaso. Hacemos bueno aquel proverbio que dice "más vale malo por conocido que bueno por conocer" y, de esta manera, pretendemos perpetuarnos en políticas económicas artificiales que ya probaron su fracaso en otras latitudes, y que hemos copiado al pie de la letra, sin mirar nuestra realidad social, nuestras tradiciones, costumbres, idiosincrasia y nuestra propia cultura.

La nueva realidad económica mundial, producto de una reestructuración del capital financiero internacional, nos hace que echemos a volar la imaginación y tomar otros derroteros. Hablar de un verdadero desarrollo sería hablar de la creación de más y mejores empleos, mejores viviendas, mejores oportunidades para la juventud, mejores condiciones de vida, sería hablar de estudios, planes, programas, organización, jerarquizaciones.

Nuestras comunidades cuentan con un sinnúmero de buenos profesionistas, y que sin distinción de ideología política debemos organizarnos para trabajar en bien de las mismas, pero con objetivos bien definidos, que se haga un análisis de sus problemas y entre todos buscar las soluciones adecuadas, formar comités de trabajo en cada una de las colonias de las localidades, jerarquizar los problemas e irlos resolviendo por orden de importancia. Realizar obras que sean producto de

estudios, proyectos, discutir los problemas, plantear soluciones.

Esperar a que las autoridades resuelvan todos nuestros problemas es vivir en el engaño. No porque no puedan resolverlos, sino porque no debe de ser. En todo caso el gobierno debe aportar sólo la parte económica y el pueblo la mano de obra. Es el esfuerzo de todos lo que hará que nuestros pueblos progresen. Nadie debe hacer por nosotros lo que nosotros no hagamos. Todos y cada uno de nosotros, en la medida de nuestra capacidad, debemos ponernos a trabajar organizadamente. Pueblo que no se organiza para solucionar sus problemas no los va a solucionar jamás.

El desarrollo debe tener como base el deseo de superación de la población y este deseo impulsa a sus habitantes a organizarse y a realizar esfuerzos extra en la construcción de alguna obra de tipo social, sin remuneración alguna; que éstas tengan participación popular.

Dentro de este contexto, la nueva estrategia de desarrollo de los pueblos estaría basada en dos vertientes: la primera sería aceptar la realidad presente y ajustarnos a la globalización económica para seguir produciendo para exportar con la mayor eficacia posible y enfrentar la competencia mundial. La segunda sería apoyar proyectos de desarrollo locales, con amplia participación de las comunidades, para abastecer el mercado local y regional. Apoyar a la industria pequeña y mediana con créditos blandos, incluyendo la creación de agroindustrias regionales y locales. Concentrarse en la producción de alimentos básicos y lo más barato posible para el mercado interno. Descentralizar el desarrollo y revitalizar el campo para producir empleos.

Como la deuda externa creciente no nos permite un desarrollo sano con beneficio para las grandes mayorías, lo ideal sería crear un banco Regional con tasas más bajas de interés, para financiar a la larga

proyectos de desarrollo en pequeño, fomentar un desarrollo microempresarial y promover el autoempleo. Promover cooperativas de producción y consumo, generar un desarrollo desde abajo para favorecer a los que menos tienen, para garantizar la estabilidad social y política.

El objetivo central del desarrollo debe ser el de superar la pobreza, y esto no puede ser obra de una política social aislada, es tarea conjunta de políticas económicas y de políticas sociales. Necesitamos, pues, crecimiento con equidad y ello no puede ser posible sin una verdades democracia, sin respeto al derecho de los demás.

Por otra parte, muy pocas veces crecimiento económico es sinónimo de desarrollo, el crecimiento y la competencia solo son medios para el enriquecimiento cada vez más rápido de una minoría, sin que por esto haya resultados de desarrollo, ni de cooperación, ni de distribución equitativa de las riquezas. Se habla de desarrollo y las más de las veces son obras suntuarias que más no empobrecen. El progreso no se hace sólo con obras sino, sobre todo, con unidad, con el trabajo de todos, con el deseo de todos de ser mejores. Debemos, asimismo tener conciencia de pueblo, ya que es, en última instancia, la base fundamental para nuestro desarrollo.

Hasta el momento, no se tiene ninguna respuesta para el desempleo que lastima y de la migración masiva a las ciudades a menos que el nivel de la vida rural pueda ser elevado, lo que requiere el desarrollo de una cultura agro-industrial, de manera que cada distrito, cada comunidad, pueda ofrecer todo un abanico de ocupaciones a sus habitantes.

Los problemas de una comunidad no se resuelven con presupuesto, ni con empleados, sino con imaginación, con unidad, con organización y con apoyo de todos sus habitantes.

La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado.

Lic. Manuel Flores Velásquez
Presidente de “Unidad por la Lucha Social”

Para abordar este tema, quisiera hacer la reflexión, existen varios riesgos que se expresan en fenómenos, algunos viejos y otros nuevos pero que se entremezclan y alimentados por la coyuntura política que vive el país,. El país caracterizan toda una etapa de atraso de desarrollo económico, político y social, forman parte de estos fenómenos, una tendencia negativa del pueblo de México, es decir, el alejamiento progresivo de los ciudadanos de los asuntos de estado.

El reto de nuestro organismo no gubernamental es detener y revertir esta peligrosa tendencia de que el pueblo se abstiene de participar y por lo tanto deja de tener influencia en la toma de decisiones sobre los grandes asuntos nacionales, dejando su lugar a las minorías activas y dejando sin sustento y legitimación a los órganos constitucionales que integran el poder público.

A todo esto se suma un fenómeno más, una novedosa tendencia que busca contraponer las formas de organización de la sociedad civil, con los órganos constitucionales, inclusive con los partidos políticos, es así que se intenta desacreditar y se insiste en la inutilidad e incapacidad de estos para gestionar y resolver los diversos problemas que afectan a la ciudadanía.

La sociedad civil organizada, solamente así, podremos coadyuvar a un profundo proceso de reconstrucción integral que nos permita colocarnos en condiciones idóneas para enfrentar los problemas inéditos que la situación nacional e internacional está presentando.

La sociedad civil organizada, su participación debe ser activa y estimulada para rescatar e impulsar los derechos humanos, sus valores, sus principios, sus raíces, sus tradiciones y costumbres.

El Estado para estar presente en el seno de la sociedad, debe actuar, precisamente en la célula básica del país que es el municipio.

La sociedad civil organizada debería de consolidar su relación con el estado. La construcción de esta relación tiene actualmente tres énfasis, por un lado la región, en otro el municipio y por último el estado no se trata de distinguir arbitrariamente tres lugares distintos, sino por el contrario establecer la estrecha relación que el lugar tiene con la región, esta con el municipio y la que el municipio necesariamente tiene con el estado.

Por tanto, se debe de impulsar el proceso de reconstrucción integral de la relación estado – sociedad, para que la sociedad civil se organice sólidamente donde se debe, con quien se debe y como se debe.

Libertades Constitucionales como Paradigmas de la Participación del Estado y la Sociedad Civil Organizada.

Emma Karina Millán Bueno.

Libertades constitucionales como paradigmas de la participación del Estado y la Sociedad Civil Organizada.

La Historia es Maestra de la Humanidad y el derecho a la libertad, es el que ha permitido al ser humano el desarrollo de sus aptitudes y objetivos.

Con la palabra escrita y hablada, hoy expreso el sentir de la juventud organizada, con el máximo reflejo de sus ideales y propuestas con el objeto de hacer un análisis real de la cultura de participación activa de nosotros los individuos, la familia, las comunidades, pero principalmente de las asociaciones que tratamos de crear condiciones de Desarrollo para el Estado.

Constitucionalmente y de acuerdo a lo que se establece en los artículos 2,3,4,5,6,7,8,9,10, 11, 16, 24 y 28 de la carta Magna tenemos libertades, tales como físicas corporal, de educación, de procreación de ocupación, libertad de expresión de ideas, de imprenta, de petición, de reunión y asociación, de posesión de armas, de libertad de tránsito, de circulación de la correspondencia, libertad religiosa y libertad de concurrencia económica.

Estas libertades son la base del desarrollo del país y de nuestro estado, pero considero prioritario de tener el lente del análisis respecto a las garantías contempladas en el artículo 3°, referente a la educación, el 6° de la libertad de expresión y el 9° de la libertad de reunión y asociación, debido que a que del estudio de éstos podremos ampliar el paradigma legal, social, cotidiano y verídico de los sectores que integramos la sociedad civil organizada, su participación y relación con el Estado.

"Todo individuo tiene derecho a recibir educación, siendo esta laica, gratuita y obligatoria, luchará contra la ignorancia y sus efectos, será democrática no solo como una estructura jurídica y un régimen político, sino como un sistema de vida fundado en el constante

mejoramiento económico social y cultural del pueblo para contribuir a la convivencia humana.

Con éstas herramientas en mención bien o mal implementadas nos dan pauta para que se nos escuche y se actúe y de ninguna manera sentirnos imposibilitados o deficientes para exigir lo que a cada quien le corresponde. Considero que cada vez busquemos una educación formativa e informativa, con el afán de mejorar nuestras vidas y el medio en que habitamos, la gestión, hasta concluir en hechos para el bienestar y satisfacción de las necesidades más prioritarias, la participación social constituye el binomio perfecto con el estado, ya que al conjuntarse son generadores y aplicadores de las políticas públicas y sociales, los ciudadanos sinaloenses no conformistas con lo que tenemos, vamos en pro de lucha, es por eso que diferentes organismos no gubernamentales nos planeamos tareas y trabajos voluntarios haciendo unión y frente a la intranquilidad y al fomento de la convivencia pacífica, de la solidaridad, del respeto, de la dignidad, de la tolerancia y la sana convivencia.

Por expresar las ideas e inquietudes, proyectos o planes, no debemos ser objeto de ninguna inquisición judicial o administrativa, solo si atentáramos a la moral o las buenas costumbres. En este ejercicio legislativo las ideas convergen de manera civilizada, y es por eso que aprovecho para decirles con todo respeto a los C. Legisladores que no se crean absolutos y sigan propiciando estos espacios de apertura a la opinión diversa, que enriquecerán el cuerpo legislativo y por ende habrá un reflejo de cada opinión en los hechos futuros.

Forma parte de una generación que tiene muy en cuenta que no debemos esperar estirar la mano para que se nos de lo que ocupamos, es cierto, sabemos que somos pocos en comparación con la inmensa mayoría, y eso no nos detiene y cada día somos más los que gozamos y ejercemos la libertad de reunión y asociación, ya sea

en lo político, en lo social, en lo económico, en lo cultural, etc., con propósitos lícitos porque vemos que la realidad a la que enfrentamos es cada vez más difícil y exige un compromiso extra y de aportación de cada miembro que la habita; a la sociedad le molestan los sujetos pasivos conformistas, pero es en parte por quienes se lucha y persevera. Todos somos parte y como tal debemos inspirar a la actividad y el no callar lo que está mal y esto le corresponde a la ama de casa, a las profesionistas, al campesino, al estudiante, a la juventud emprendedora, a las mujeres, a los ancianos, a los menores, a todos. Y también debemos aplaudir en su momento lo que está bien, y proponer para que sea mejor.

La participación real de la sociedad, se ve ensombrecida por la decepción y abrumada por los problemas económicos y aún así existen muchos líderes naturales de colonias, de comunidades, de ejidos, que con sus escasos medios tratan de llevar a sus vecinos un servicio más, un pequeño evento de diversión, unas despensas, etc. Lo cierto es que falta mucho apoyo a los que menos tienen, a aquella gente que tal vez no está aquí, pero que es la que está sufriendo consecuencias y errores de quienes en ocasiones no gobiernan bien.

En el caso de los jóvenes, estamos muy agradecidos, porque cada vez se nos dan más medios para desarrollar nuestras potencialidades, virtudes, capacidad y talento, existimos en Sinaloa más de 100 organizaciones juveniles que luchamos por un Sinaloa mejor, por la nueva realidad por la que se está luchando, no debemos dejar que el crimen organizado sea el que le de mala imagen a nuestro bello y productivo estado. La voy y los hechos de su sociedad es y será el camino del éxito, seamos parte de la cultura de la legalidad, del respeto, de la cultura de la no solapación y silencio ante la corrupción, que el ejemplo venga desde el hogar, y no solo adornemos eventos con bonitas palabras. Creo que en la medida que actuemos, tendremos y obtendremos mejores y más buenos resultados para

que en Sinaloa la gente, su vida, y su convivencia social cambien para bien.

Recordemos que ante este Congreso podemos hacer válidos nuestros proyectos legislativos y que todos y cada uno de los ciudadanos tenemos el derecho de presentar iniciativas. La iniciativa la tenemos, las ganas también, lo que falta es enterar e inmiscuir a los que son indiferentes de éstas problemáticas, a los que solo van y viene, a los que tal vez quieran participar pero no saben como o con quien.

Las propuestas son las siguientes:

- ✓ Seamos generadores de una nueva cultura de participación, que no conlleve solo a fines políticos electorales, sino de verdadero trabajo de interés en las carencias y problemáticas existentes.
- ✓ Fomentar el vínculo de colaboración y apoyo entre el Gobierno del Estado, Los Legisladores y la Sociedad Organizada.
- ✓ El Respeto y ejercicio de nuestras garantías constitucionales, contenidas en la Carta Magna, de acuerdo a los lineamientos establecidos que ya fueron mencionados.
- ✓ Fomentar estos ejercicios legislativos con el propósito de crear una fuente de opinión activa entre los legisladores y sus representados.

Con esto concluyo mi participación, pero no sin antes agradecer este espacio de apertura al Diálogo y a la expresión de ideas y sobre todo de las propuestas que son el complemento, la riqueza y el resultado para el éxito de este evento y decirles también por último que: **“Los Dolores que quedan son las libertades que faltan”**

La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado.

C. Alejandro Estrada Dorado

Tras el fracaso del comunismo en el mundo como sistema social, existe ahora toda una polémica acerca de cuál es el mejor camino de los pueblos para lograr un desarrollo sano y prolongado.

Algunos autores como Anthony Giddens, proponen muy inteligentemente la "tercera vía" como una posible alternativa a la problemática social; otros como el sabio español, Carlos Díaz, proponen el sindicalismo autogestionario, entre otras cosas. De manera que, cada pueblo tiene su propia idiosincracia, y no podemos ni debemos adoptar teorías ajenas que bien pueden ser válidas en otros lugares, mas no así en el nuestro. Lo que puede ser válido para el desarrollo un pueblo, puede no serlo para otro. Por ello, no se debe generalizar en cuestiones ideológicas y tratar de imponer a los pueblos un pensamiento único universal, en virtud de que éstos tienen diferentes culturas y su muy particular modo de ser y actuar.

La obsesión por lo gigantesco se ha adueñado de nosotros. Los técnicos piensan sólo en grandes empresas; los promotores fomentan grandes obras e inversiones; los dirigentes de la economía y de la política económica trazan planes voluminosos. Esa obsesión ha enfermado nuestro desarrollo y acentúan más y más su desequilibrio. Olvidamos a las medianas y pequeñas obras, y el impulso que necesitan los medianos y pequeños empresarios. Las grandes obras y empresas gozan de privilegios. Les es fácil importar máquinas y materia prima; les es sencillo obtener créditos y tecnología; siempre pueden aspirar a la protección aduanal y al monopolio que les asegura un mercado exclusivo y les permite fijar precios adecuados para su desarrollo. En cambio las medianas y pequeñas obras y empresas encuentran dificultades en todo: en la importación, en la obtención de créditos y de tecnología y aun en la exportación.

No les concedemos, pues, la debida importancia a las empresas medianas y pequeñas. Sin embargo, según los expertos, son ellas las que fortalecen una economía nacional. Las grandes son quizá inevitables en un

proceso de concentración, pero el crecimiento sano sólo se encuentra en la diversificación y pluralidad de empresas y de obras, y en la dispersión y abundancia de los negocios en las localidades modestas del país. La obsesión de lo grandioso nos aleja cada vez más de lo local. Sin localidades sanas y fuertes no podremos nunca a pesar del dicho de quienes dirigen la economía y la política económica, desarrollarnos sanamente y producir un promedio de bienestar generalizado y uniforme.

EL DORADRE

Sinaloa, México y el mundo entero enfrentan actualmente una crisis que es producto de una economía que se globaliza. Y estamos persuadidos que cualquier estrategia que signifique un cambio está condenada al fracaso. Hacemos bueno aquel proverbio que dice "más vale malo por conocido que bueno por conocer" y, de esta manera, pretendemos perpetuarnos en políticas económicas artificiales que ya probaron su fracaso en otras latitudes, y que hemos copiado al pie de la letra, sin mirar nuestra realidad social, nuestras tradiciones, costumbres, idiosincracia y nuestra propia cultura.

La nueva realidad económica mundial, producto de una reestructuración del capital financiero internacional, nos hace que echemos a volar la imaginación y tomar otros derroteros. Hablar de un verdadero desarrollo sería hablar de la creación de más y mejores empleos, mejores viviendas, mejores oportunidades para la juventud, mejores condiciones de vida; sería hablar de estudios, planes, programas, organización, jerarquizaciones.

Nuestras comunidades cuentan con un sinnúmero de buenos profesionistas, y que sin distinción de ideología política debemos organizarnos para trabajar en bien de las mismas, pero con objetivos bien definidos; que se haga un análisis de sus problemas y entre todos buscar las soluciones adecuadas; formar comités de trabajo en cada una de las colonias de las localidades; jerarquizar

los problemas e irlos resolviendo por orden de importancia. Realizar obras que sean producto de estudios, proyectos, discutir los problemas, plantear soluciones.

Esperar a que las autoridades resuelvan todos nuestros problemas es vivir en el engaño. No porque no puedan resolverlos, sino porque no debe de ser. En todo caso el gobierno debe aportar sólo la parte económica y el pueblo la mano de obra. Es el esfuerzo de todos lo que hará que nuestros pueblos progresen. Nadie debe hacer por nosotros lo que nosotros no hagamos. Todos y cada uno de nosotros, en la medida de nuestra capacidad, debemos ponernos a trabajar organizadamente. Pueblo que no se organiza para solucionar sus problemas no los va a solucionar jamás.

El desarrollo debe tener como base el deseo de superación de la población y este deseo impulsa a sus habitantes a organizarse y a realizar esfuerzos extra en la construcción de alguna obra de tipo social, sin remuneración alguna; que éstas tengan participación popular.

Dentro de este contexto, la nueva estrategia de desarrollo de los pueblos estaría basada en dos vertientes: la primera sería aceptar la realidad presente y ajustarnos a la globalización económica para seguir produciendo para exportar con la mayor eficacia posible y enfrentar la competencia mundial. La segunda sería apoyar proyectos de desarrollo locales, con amplia participación de las comunidades, para abastecer el mercado local y regional. Apoyar a la industria pequeña y mediana con créditos blandos, incluyendo la creación de agroindustrias regionales y locales. Concentrarse en la producción de alimentos básicos y los más barato posible para el mercado interno. Descentralizar el desarrollo y revitalizar el campo para producir empleos.

Como la deuda externa creciente no nos permite un desarrollo sano con beneficio para las grandes mayorías, lo ideal sería crear un Banco Regional con

tasas más bajas de interés, para financiar a la larga proyectos de desarrollo en pequeño; fomentar un desarrollo microempresarial y promover el autoempleo. Promover cooperativas de producción y consumo; generar un desarrollo desde abajo para favorecer a los que menos tienen, para garantizar la estabilidad social y política.

El objetivo central del desarrollo debe ser el de superar la pobreza, y esto no puede ser obra de una política social aislada; es tarea conjunta de políticas económicas y de políticas sociales. Necesitamos, pues, crecimiento con equidad y ello no puede ser posible sin una verdadera democracia, sin respeto al derecho de los demás.

Por otra parte, muy pocas veces crecimiento económico es sinónimo de desarrollo; el crecimiento y la competencia sólo son medios para el enriquecimiento cada vez más rápido de una minoría, sin que por esto haya resultados de desarrollo, ni de cooperación, ni de distribución equitativa de las riquezas. Se habla de desarrollo y las más de las veces son obras suntuarias que más no empobrecen. El progreso no se hace sólo con obras sino, sobre todo, con unidad, con el trabajo de todos, con el deseo de todos de ser mejores. Debemos, asimismo, tener conciencia de pueblo, ya que es, en última instancia, la base fundamental para nuestro desarrollo.

Hasta el momento, no se tiene ninguna respuesta para el desempleo que lastima y de la migración masiva a las ciudades, a menos que el nivel de la vida rural pueda ser elevado, lo que requiere el desarrollo de una cultura agro-industrial, de manera que cada distrito, cada comunidad, pueda ofrecer todo un abanico de ocupaciones a sus habitantes.

Los problemas de una comunidad no se resuelven con presupuesto, ni con empleados, sino con imaginación, con unidad, con organización y con el apoyo de todos sus habitantes.

Propuesta para una vida mas sana en relación con el ambiente

¿Por qué es necesario que la sociedad civil esté organizada?

**T.S. Angela Sarai Medina Castro.
C. Maria Alejandra Medina Castro
Prof. Maura Idolina Castro Torres.**

Porque el Estado no puede atender cabalmente el gran número de demandas de la población y las políticas sociales no satisfacen las necesidades de las comunidades, y los administradores públicos están alejados de las bases sociales; es la comunidad la que tiene que organizarse.

Así mismo, la participación social tendrá que verse como la acción reflexionada, conciente para actuar en torno a un problema o situación determinada, organizada para el colectivo, por esto la sociedad requiere de participar acertadamente, en torno al conocimiento de su realidad y reflexionar sobre qué se puede hacer, organizarse y actuar en consecuencia para solucionar y modificar la situación que le afecta.

Y para que exista una real participación hay que ser parte, incluirse, no se puede participar y estar separado de la situación.

Evitar los programas de gabinete, que los proyectos y programas surjan del trabajo, reflexión y análisis entre los técnicos, la administración pública y los comunitarios, tomando en cuenta las reales condiciones, necesidades y aspiraciones de los beneficiados, porque en este trío a veces hay una distancia tan grande entre lo que quiere y necesita la comunidad lo que planifican los técnicos y lo que están dispuestos a financiar los administrativos.

Puede que haya buena propuesta de la sociedad civil organizada, pero esas propuestas no corresponden a la política de la actual administración, no hay apoyo para dicha organización; y viceversa, puede haber programas bien elaborados por los especialistas de las instituciones y no ser aceptados por los comunitarios, por no estar sensibilizados ni tomados en cuenta para su elaboración.

Esto se debe en gran medida a que las formas de organización en las instituciones no corresponden a la organización en la comunidad, donde los líderes surgen de manera informal y las tareas se asumen por decisión propia, donde se responde a la necesidad donde el protocolo está demás.

Vista así la organización en las comunidades es aceptar y asumir las responsabilidades de acuerdo a las posibilidades y disposición de los comunitarios, lo que garantiza la acción decidida.

De esta forma se concibe la participación como la forma de participar incluyéndonos como parte y solución del problema y ahí las acciones de los participantes no serán momentáneas sino, concientes, razonadas, inteligentes, aquí y ahora.

Por lo tanto, se entiende que la participación social, es un proceso gradual, que no se adquiere por convocatoria, la real participación es consecuencia de un compromiso social y colectivo.

De ahí que nosotros reflexionemos sobre las acciones ambientales que nos rodean. Desafortunadamente todos nosotros estamos contaminados por un mal, (aún cuando muchas de las personas no lo interpretan como tal) "el consumismo".

Todos, conciente o inconcientemente sabemos el tiempo que le dedicamos a la televisión, pasamos frente a ella horas y horas sin pensar el daño tan grave que ésta provoca en nuestras mentes.

No podemos negar que la televisión es un medio masivo que nos mueve y que nos indica en la mayoría de las ocasiones que comer, que vestir y que usar, pero sobre todo, y quizá sea la más importante, la televisión influye tanto en nosotros que por medio de ella tenemos la visión del mundo y una ideología, que otros consideraron serían convenientes para sus intereses.

No es únicamente la televisión el medio que contamina nuestro ambiente. En todo lugar encontramos comerciales, marcas con información que nos bombardea para comprar, para que seamos violentos y responder a símbolos sexuales.

Otra de las consideraciones que analizamos es que el consumismo provoca que nos alejemos de un desarrollo humano, físico, espiritual, emocional y cultural, pues nos separamos cada vez más del ambiente natural del cual formamos parte, y como no si para donde se voltea encontramos gigantescos comerciales espectaculares que nos evitan alimentarnos espiritualmente de un atardecer, de una noche de luna, de los árboles, de la arquitectura y sobre todo de los demás seres humanos.

Esta reflexión nos ha permitido tener conciencia de la gravedad del problema, y hemos decidido actuar para tratar de ser parte de la solución.

"No sería fabuloso brindarle a nuestra niñez la oportunidad de que experimenten el contacto con la naturaleza, que se sientan parte de ella y del universo".

Concientes de la necesidad y responsabilidad que tenemos como comunidad, de mejorar el ambiente físico, social y espiritual, que se refleje en una convivencia sana, como grupos humanos y con la naturaleza.

Así también creemos que los programas y proyectos no deben surgir de afuera hacia adentro, sino al contrario desde la comunidad misma.

Los programas siendo impuestos como regularmente sucede son ajenos al sentir de la población, se imponen y las consecuencias las tenemos a la vista; o fracasan o en el mejor de los casos se aceptan, pero no se asumen.

Es por esto que proponemos la autogestión alejándonos del paternalismo, donde todos participemos juntos, niños, jóvenes, ancianos, instituciones y autoridades.

Se trata de tomar en cuenta a los niños, que desafortunadamente son los más afectados y que tienen la necesidad de sentirse útiles como parte de su comunidad.

Pensando que a nosotros los jóvenes y adultos nos toca motivarnos con todo respeto, para que su organización en el juego, en el estudio y en todo lugar gire en torno al reconocimiento, cuidado y protección de sus bienes comunitarios (jardines, viviendas, escuelas, animales domésticos, plantas silvestres, tradiciones), todo aquello que le fortalezca su identidad que le hace tener pertenencia y arraigo a su tierra, a su gente, a su nación.

CONCLUSIONES

Es importante considerar que en las comunidades existen diferentes situaciones, que se dan aún cuando se vive en el mismo lugar; es decir, hay diferentes niveles de participación, de información, de conciencia y de compromiso, que se tienen que tomar en cuenta para poder lograr interesar a la población, a los proyectos y programas, independientemente de las diferencias, hay que entender y reflejar los intereses de la gente para garantizar la participación que dará origen y finalidad a la administración, estableciéndose la relación entre comunidad y Estado, al garantizar éste los recursos que han sido recaudados de la misma población, por lo cual los administradores públicos no deben asumir una actitud paternalista ni autoritaria que se corresponde a la falsa idea de que de ellos son los recursos, deberán propiciar la crítica y autocrítica, trabajar plenamente y buscar la excelencia, saberse comunicar y reconocer las resistencias que se presentan ante la innovación y el cambio, tener ética y conocimiento de la realidad y de la forma de abordarla; **necesitamos verdaderos servidores públicos que sustituyan a los políticos que sólo se benefician de los puestos administrativos y que están alejados de las bases sociales.**

Por su parte los grupos organizados como sociedad civil les corresponde unirse en un movimiento solidario por la defensa del patrimonio natural y cultural de la ciudad, por la libertad de expresión para crear un nuevo concepto ambiental que reduzca el consumismo y el deterioro ambiental, inducido principalmente por la televisión y las excesivas imágenes de espectaculares en la vía pública.

De tal forma que la sociedad civil organizada, su participación y relación con el Estado tendría como resultados mayor responsabilidad del ambiente por las autoridades administrativas y ciudadanos,

fortalecimiento de las organizaciones ambientalistas, cuidado del espacio, un nuevo concepto de espacio que no debe ser propiedad de nadie, armonía ambiental para la sana convivencia, una nueva imagen de la ciudad.

RESUMEN

La ponencia intenta ofrecer un acercamiento al problema social y metodológico que no permite que se correspondan los programas de la política estatal con los intereses de la organización civil, se analiza en qué consiste y cómo se organiza la población en torno a sus necesidades, a diferencia de las formas rígidas con que se organizan las instituciones.

Se presenta la importancia de la real participación, que está muy alejada del concepto desvirtuado donde se hace creer a la población que "participa" porque opina con una llamada telefónica y presenta una ponencia en un foro, cuando en verdad las decisiones se toman, considerando sólo los intereses de quienes están elaborando los planes y programas, es decir, desde arriba.

Se propone un trabajo de coordinación, en el cual administradores públicos, especialistas y comunitarios tendrán que vencer las resistencias al cambio para ofrecer un ambiente más sano a los niños que están siendo la población más afectada por el consumismo, el deterioro ambiental, social y cultural.

La sociedad civil y su participación en relación con el Estado.

Armando Leyson Castro
Presidente Municipal de Guasave, Sinaloa

Con la representación del H. Ayuntamiento de Guasave, Sinaloa, acudimos con profundo interés a este Foro Nacional de Participación social, convocado por la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, La Secretaría de Gobernación y la LVI Legislatura del H. Congreso del Estado de Sinaloa.

Nuestra ponencia se refiere al tema “Sociedad civil organizada y su participación en relación con el Estado”.

Considerando la amplitud y complejidad del tema y consecuentemente la diversidad de vertientes que lleva implícito, nuestra ponencia se orienta al análisis de la participación de la sociedad civil en la definición, ejecución y evaluación de los programas de desarrollo social.

Indudablemente que, las nuevas interrelaciones económicas, sociales y políticas derivadas del impacto de las severas crisis económicas de los últimos años y la necesidad de incorporarse a las condiciones de la globalización, han obligado al Gobierno a instrumentar políticas de desarrollo social compensatorias, novedosas, diferentes a los patrones tradicionales del Estado “Asistencialista”, promotor del clientelismo político. En la búsqueda de resarcir el deterioro económico que a las clases media y de escasos recursos ocasionaron las medidas que a nivel macroeconómico adoptó el Gobierno para contrarrestar la crisis, se han diseñado políticas sociales que incluyen como prioritarias importantes innovaciones, como es el caso de la participación de la sociedad civil, a través de organizaciones sociales intermedias.

En el pasado reciente los programas sociales, generalmente se canalizaban a través de organizaciones partidistas como es el caso de Sindicatos, Centrales Campesinas y otros organismos de tipo corporativo, estableciendo una relación clientelar con determinados grupos sociales, desvinculados de la sociedad en su conjunto.

Actualmente la sociedad civil, ha exigido y gradualmente se ha ido apropiando de importantes espacios que

realmente le corresponden en su relación con el Estado; si bien es cierto que se han implementado programas que involucran a los grupos sociales en la concertación y coordinación de proyectos sociales, también es cierto, que existe la necesidad de que el estado involucre de manera integral la participación ciudadana, desde el mismo diseño de las políticas sociales hasta la ejecución y evaluación de los programas.

Para lograr una expresión más completa de la participación de la sociedad civil de manera que desarrolle cabalmente sus capacidades y habilidades, canalizando sus demandas y su contribución al mejoramiento de las condiciones de vida, es necesario que paralelamente se profundice un proceso de descentralización que fortalezca al Municipio como expresión de un real Federalismo, ya que fortaleciéndose el municipio como la célula de Gobierno más cercana a la sociedad, se fortalecerán también las organizaciones sociales, lo que lleva implícito estrechar la vinculación del municipio con los grupos beneficiarios en materia social. La sociedad civil, difícilmente podrá constituirse en interlocutora del Estado, si no existen organizaciones sociales territoriales que la representen y sirvan de mediadoras entre las autoridades municipales como instancia de gobierno y la propia ciudadanía.

Sin embargo, para que el municipio cumpla en el corto plazo con esa función, existen limitaciones de tipo normativo y de distribución de recursos, que tendrían que ser eliminados gradualmente a través de una permanente gestión de los propios ayuntamientos y de las diputaciones locales y federales.

El federalismo se ha venido transformando paulatinamente, es a partir de las reformas del artículo 115 constitucional, aprobadas por el congreso de la Unión en 1999, como se han delegado facultades y se han descentralizado funciones hacia los estados y municipios dotándolos de mayores capacidades de gobierno y administración, aún así, resulta indispensable profundizar en un proceso de descentralización efectiva, que se traduzca en un mayor poder de toma de

decisiones y en una posibilidad real del manejo de los recursos, que conlleve al bienestar de la colectividad, al elevar su nivel de vida y participación social en asuntos públicos, y cuyo dinamismo participativo, considere tres aspectos sustantivos, como son: la transferencia de competencias administrativas, los recursos necesarios para poder asumir a cabalidad sus funciones, y la capacidad política para tomar decisiones en la administración de las funciones y recursos descentralizados, porque aún cuando las reformas señaladas son importantes para la libertad municipal, y a partir de ellas, se aprecian avances significativos, quedan aún pendientes de resolver cuestiones fundamentales; ya que en los hechos, todavía existe una marcada subordinación de los municipios con respecto a los gobiernos estatal y federal, lo que se debe en buena medida a la falta del establecimiento de reglas claras que precisen el reparto de los recursos, factor que, consecuentemente propicia la falta de autonomía municipal y una mayor incidencia en los asuntos relacionados directamente con el desarrollo de sus regiones.

Debemos estar conscientes que, de fondo, la descentralización, no solo busca desconcentrar recursos ni descentralizar decisiones con el solo propósito de la eficiencia y la democracia; también se trata de descentralizar conflictos y responsabilidades, pero para ello se deben facilitar a los ayuntamientos los elementos necesarios con el fin de dar una mayor capacidad de respuesta a las demandas ciudadanas.

El dinamismo de las relaciones políticas, sociales y económicas, generado a partir de las profundas reformas del estado, incluyendo en estas, la pluralidad política que ha propiciado una participación mas activa de la sociedad, exige al ayuntamiento su incorporación como instrumento promotor e impulsor del proceso económico y social del municipio; a fin de generar las condiciones que propicien la mejoría del nivel de bienestar social.

Ante los justos reclamos y expectativas de la sociedad, las autoridades municipales no pueden permanecer como espectadores, por eso corresponde al municipio como instancia de gobierno en estrecha vinculación con

la sociedad en general, asumir el reto y aprovechar la oportunidad de convertirse en generador del cambio.

En tanto la sociedad civil sea protagonista de su propio proceso de desarrollo, posibilitará que mediante su intervención se logre una mayor eficacia y eficiencia en la aplicación de las políticas del estado en aspectos sociales; la vinculación de la sociedad debe darse a partir del proceso de planeación de las obras y proyectos, partiendo de las propuestas de las propias organizaciones, mismas que deberán conformarse democráticamente y definir de manera conjunta con el municipio los objetivos y metas, en la etapa de programación; incluida además, su intervención en las etapas de presupuestación, ejecución, supervisión y evaluación de las obras a efecto de que se garantice la mayor transparencia en el manejo de recursos públicos.

Actualmente, de hecho la participación ciudadana no se ejerce a cabalidad de manera institucional y sistematizada, ya que las demandas y propuestas ciudadanas incluidas en los planes de gobierno, surgen de planteamientos aislados recogidos en las campañas de proselitismo electoral y no de verdaderos ejercicios de planeación democrática.

CONCLUSIONES

Si bien es cierto que en los programas de la SEDESOL prevalecen cuatro principios fundamentales como es el caso del respeto a la organización existente en las comunidades, el impulso a la participación en la toma de decisiones y ejecución de programas, la corresponsabilidad en todas las etapas de ejecución y la transparencia y honestidad en el uso de los recursos; debemos reconocer que dichos principios no se aplican plenamente. Al respecto consideramos que deben estudiarse más a fondo y precisar acciones y metodología en aspectos muy importantes como es el caso:

- ✓ Estimular la participación de las organizaciones representativas de la sociedad civil.
- ✓ Lograr la participación de genuinos representantes de cada organización.
- ✓ Estimular la organización y representación de los grupos.
- ✓ Estimular la representación de grupos vulnerables con pocas posibilidades de articular sus demandas

y aspiraciones como es el caso de la niñez, los ancianos y los discapacitados.

- ✓ Formar recursos humanos locales, especializados en identificar, formular, supervisar, evaluar y administrar proyectos sociales.
- ✓ Definir los mecanismos e instrumentos que permitan la evaluación de la organización y participación social.
- ✓ Definir un sistema de información sobre participación ciudadana.

Como se planteaba con anterioridad la participación ciudadana y la política de descentralización son dos líneas de acción íntimamente vinculadas, de tal manera que el fortalecimiento del municipio como la instancia de gobierno más próxima a la ciudadanía, es una condición necesaria para fortalecer la participación social en la obra de gobierno.

No se puede utilizar subterfugio alguno para justificar que hoy en día, el pacto federal no se ha cumplido a plenitud, considerando que el Ayuntamiento aún supedita su autonomía a la dependencia financiera de la Federación y de los Estados, lo cual le limita el reconocimiento de ser la instancia de gobierno más cercana al ciudadano y con la posibilidad real de dar respuesta inmediata a las demandas sociales.

Al respecto, proponemos que no sea el Gobierno Federal quien le retenga a los Estados, ni que los Estados le retengan al Municipio, partiendo del principio, de que, es en la base, y no en la cúpula donde los recursos más se necesitan y en dónde se pueden operar las respuestas y acciones a los planteamientos sociales.

En este apartado debemos mencionar que lamentablemente la concepción federalista no ha tenido cabal expresión; es conveniente, por el bien de la República, que la discusión de este asunto vital debe ir más allá de las controversias ideológicas y partidistas. Lo más importante, es que, la búsqueda del fortalecimiento municipal se inserte en el esquema de un real federalismo. Que la concepción del federalismo trascienda la estructura centralista que obliga a que los Ayuntamientos se conviertan en gestores errantes ante simpatías burocráticas y que las políticas de "puertas abiertas" no estén supeditadas a la buena voluntad del funcionario en turno, sino que se constituyan en políticas de institucionalidad.

Lo anterior conlleva a limitar de manera muy importante el objetivo fundamental de la administración municipal, que es el de ofrecer respuestas a las necesidades y exigencias de la sociedad, desgastando su poder de vinculación con el ciudadano, lo que se traduce en la poca confiabilidad, desconfianza, y la falta de cumplimiento de los planes de Gobierno.

Por otra parte, proponemos también que los Municipios sean dotados de mayores facultades y atribuciones en diversos ámbitos. En ese sentido, nos sumamos a la propuesta de que se regionalice los principales programas de combate a la pobreza, garantizando una plena autonomía de operación a través de los Estados y Municipios, como instancias más cercanas a los beneficiarios, y por tanto, con una mayor claridad de objetivos; como consecuencia de lo anterior, se propiciaría un proceso de descentralización y adelgazamiento de las Delegaciones Federales en los Estados, al transferir sus funciones y recursos a los Gobiernos Estatal y Municipal.

La Sociedad Civil Organizada, su Participación y Relación con el Estado.

CÁRITAS DIOCESANA DE CULIACÁN
“Porque tuve hambre y me diste de comer.”
Héctor Gilberto Ascencio Fauvet.
Coordinador General

Actualmente existen diversas instituciones sociales y/o personas que en lo particular se ocupan y participan desinteresadamente en mejorar el entorno que nos rodea, pero sus esfuerzos no llegan a alcanzar plenamente el objetivo para el que fueron creadas, ya que sus recursos humanos y materiales son insuficientes.

Estamos conscientes, que ni el Estado por sí solo y las instituciones por su lado, logran ofrecer a las comunidades las grandes oportunidades que esperamos, tanto en las estructuras sociales como en las políticas.

Las instituciones al igual que el gobierno se necesitan para formar una red organizada y participativa, en donde sin competencias o egoísmos trabajen unidos, para realizar los cambios necesarios y así transformar todos los rezagos que existen actualmente, sobre todo en las áreas de la educación, alimentación, salud y empleo.

Las instituciones civiles deberán organizarse como una red de participación comunitaria, coordinarse para que las acciones y proyectos se cumplan y se realicen para lograr el bien común. Cada una de ellas tiene muy definido su campo de trabajo, como son: la educación, la prevención, salud, alimentación, rehabilitación y en otros diversos campos.

El gobierno debe fomentar las inversiones para la creación de negocios y empresas que fortalezcan el poder adquisitivo de la población, también deberá abrir mayores espacios educativos para la formación integral de las futuras generaciones, las cuales tendrán una mentalidad muy diferente a la generación actual. Los niños de hoy necesitan el apoyo y la promoción de una sociedad adulta dispuesta a cumplir con amor y en paz

la ardua tarea de curar a México. Las instituciones civiles pueden participar con su experiencia y dinamismo dentro de las instituciones educativas.

Los niños de mañana serán como hayan sido hoy. Quien de niño escuche que la vida no tiene sentido; quien vea a sus padres o mayores mentir o faltar a los compromisos adquiridos en familia y comunidad; quien asuma como parte de su vida la cultura de la muerte; quien no encuentre en un adulto la comprensión y el cobijo a sus necesidades afectivas, espirituales e intelectuales será tal cual, cuando sea adulto, a menos que con el entorno social que vayamos construyendo lo podamos librar de los riesgos y curar de las heridas que haya vivido durante su infancia.

Los recursos económicos y humanos de las instituciones civiles no son los suficientes, ya que normalmente subsisten por medio de donativos particulares, pero si se organizan gobierno e instituciones el costo será menor y el resultado será mayor. En algunas instituciones civiles, existe cierto recelo en la injerencia del gobierno en sus actividades, ya sea por experiencias pasadas o que ocasionalmente han sido utilizadas (Por ejemplo en el D. F.), por lo tanto debe de existir una transparencia y un respeto al trabajo de cada una, pero con la sana y buena intención de coordinarse y trabajar unidos por un mismo fin.

Actualmente estamos viviendo tiempos muy difíciles, en momentos parece que lo negativo va ganando terreno. Pero de lo que estamos seguros, es que hay más gente buena que mala, a los buenos demosles esperanza y a los malos alternativas de cambio, a una vida más positiva.

Participación Social y Vida Digna para Todos. Aquí y Ahora.

C. Florencio Rivera Barraza, Coordinador General de
Unión y Movimiento Sinaloense, A. C.
(UMOSIN)

La creciente incapacidad de los últimos gobiernos para ejercer un gobierno de calidad, para hacer cumplir el Estado de Derecho y para concertar la solución de los viejos y nuevos problemas sociales que afectan nuestra calidad de vida, han sido el detonante principal para que la sociedad civil se organice de diversas formas e intervenga cada vez más en la actividad política y en la gestión social, tratando de evitar que nuestras condiciones de vida se continúen deteriorando.

Esta ha sido la razón principal del nacimiento de movimientos sociales, de numerosas organizaciones no gubernamentales (ONG's) y de asociaciones civiles como **UMOCOL**, hoy **UMOSIN**, que han luchado esforzadamente por abatir y resolver dichos rezagos y problemas sociales que afectan más a la población más desprotegida y desorganizada.

Presionados por la problemática social de su entorno sociopolítico y ambiental, organizaciones como la nuestra, nacieron promovidas por representantes, líderes formales y naturales de colonias y comunidades rurales. Estas ONG's están integradas por ciudadanos informados, activos y exigentes, de diversa ideología y filiación política, inconformes con la situación prevaleciente, que decidieron combatir, cotidiana y legalmente, las alarmantes carencias de todo tipo que tienden a generar o profundizar la pobreza de todo tipo que les rodea, con el firme propósito de lograr **una vida digna para todos, aquí y ahora**.

Afirmamos que las numerosas y diversas ONG's existentes pueden ser valiosos instrumentos de lucha en manos de ciudadanos bien intencionados que sólo buscan hacer el bien, sin mirar a quien.

En esto de la participación social, también existe el lado negativo. Existen organizaciones fantasmas integradas por unos cuantos individuos que han sabido concertar apoyos con funcionarios de gobierno muy ocupados en cimentar su futuro político y/o que han sabido aplicar los trámites necesarios para obtener recursos para su ONG.

Gentes sin escrúpulos, vivales que han encontrado una veta o fuente de ingresos, utilizando el discurso de la pobreza y las necesidades de los pobres de la ciudad y del campo, como moneda de cambio que se ofrece periódicamente al mejor postor, para obtener prebendas, favores y posiciones políticas y lo que menos les importa es la situación socioeconómica o ambiental padecida cotidianamente por sus supuestos representados o defendidos. Para estos falsarios, la auténtica participación social y el mejoramiento de la calidad de vida de los pobres de la ciudad y del campo, es lo peor que les podría pasar, pues se les acabaría "el negocio".

Para no desvirtuar la noble tarea de las auténticas ONG's, recomendamos que, antes de proporcionarles apoyos o recursos, se compruebe su existencia, trayectoria y resultados, pues al árbol se conoce por sus frutos.

La pobreza está presente, de diversas formas, en todos los hogares mexicanos y crece diariamente afectando desigualmente a todos los sectores y estratos sociales, sin respetar ideologías, religión, sexo, ni posición social, pero está perjudicando más a los que tienen menor poder adquisitivo y a los menos organizados para defender y mejorar su calidad de vida. Es por esto que los ciudadanos menos favorecidos por el desarrollo social encontramos en la participación social y en las auténticas ONG's, un instrumento de lucha social para tratar de atenuar la pobreza y la prolongada crisis que padecemos desde hace demasiados años.

En **UMOSIN** hemos comprobado que, a pesar de los esfuerzos realizados hasta hoy por la sociedad y por los anteriores gobiernos, aún vive entre nosotros la pobreza extrema, material y espiritual, convertida en obstáculo formidable que impide a la ciudadanía organizarse y participar socialmente para mejorar la calidad de su vida y de su vivienda; para tener empleos con salarios dignos; para adquirir alimentos suficientes, de calidad y a precios accesibles; para tener un ambiente ecológico sano, salud, educación, deporte, recreación, cultura,

seguridad pública y otros servicios públicos básicos de calidad. Repetimos, ésta situación no es nueva, se remonta a varios sexenios atrás.

Dice un refrán popular que *"chango viejo no aprende maromas nuevas"*. Otro formidable obstáculo para la organización y participación social lo constituyen las prácticas de los "changos viejos" de la política. Esto lo decimos a propósito de la Reforma del Estado iniciada desde tiempos de CSG, con el PRONASOL. Para nosotros, dicha Reforma significó una *"maroma nueva"* que los "changos viejos" de la elite política y económica no aprendieron nunca.

Por el contrario, ayer como hoy, de diversas maneras se opusieron y se oponen a la auténtica organización y participación social porque significaba una verdadera oportunidad de mejoramiento de la calidad de vida y porque les restaba posibilidades de enriquecerse manipulando en su beneficio los intereses, las esperanzas y las necesidades de los sectores sociales más marginados. Desde entonces nos dimos cuenta por qué a los "changos viejos" de la política les interesa que la pobreza extrema persista. La respuesta es muy sencilla: para lucrar y beneficiarse económica y políticamente con ella.

Ellos y las falsas ONG's se han convertido en una pinza tremenda que siguen oprimiendo más a los oprimidos de siempre, que inhiben o impiden la participación social y así consiguen que los programas gubernamentales fracasen y no cumplan a plenitud su verdadera función social.

Creemos que esta ha sido una razón importante que ha impedido a la ciudadanía creer y participar democráticamente en dicha reforma del Estado y en las instituciones donde se deciden acciones de política pública que determinan la calidad de nuestra vida.

El siglo XXI se inicia en un contexto de intensa transición, cambio político y socioeconómico en el que la participación social promovida por auténticas ONG's (como la **UMOSIN**) seguirá floreciendo a pesar de la actividad desarrollada por los "changos viejos" de la política, por líderes, grupos y partidos políticos que activan en distintos espacios sociales y políticos, de la ciudad y del campo, ofreciendo proyectos y promesas de bienestar para un futuro incierto que depende de sus triunfos electorales y de su acceso al poder político,

imponiendo condiciones y sumisiones políticas e ideológicas.

Consecuentemente, en este nuevo entorno, la participación social promovida por organizaciones como **UMOSIN** es una necesidad social que debe ser estimulada y apoyada porque sirve de base de lo que en nuestra Constitución se define como "la planeación democrática del desarrollo social".

El nuevo régimen de gobierno federal inició sustentado en una gran plataforma de esperanzas sociales. Anuncia nuevas relaciones laborales que, sospechamos, beneficiarán más a los sectores más privilegiados. Por ello desde **UMOSIN**, pugnaremos para que el gobierno municipal, estatal y federal promuevan una nueva cultura y nuevas relaciones entre gobernantes y gobernados, más acordes con el nuevo entorno socioeconómico y político. Relaciones que generen y se traduzcan, **aquí y ahora**, en creciente participación social que culmine en bienestar familiar.

En **UMOSIN** rechazamos actitudes paternalistas y autoritarias de los gobernantes. Afirmamos que no es correcto esperar pasivamente a que el gobierno organice y dirija nuestra participación social o resuelva todos nuestros problemas, *pero reclamamos que sea un gobierno más representativo de los intereses generales de toda la sociedad y no sólo de grupos privilegiados. Que aliente la participación social y tolere la competencia política. Que sea atento, eficaz y comprometido con sus obligaciones sociales sustantivas inscritas en nuestra Constitución. Que sea democráticamente fuerte, popular y solidario con los sectores sociales más pobres.*

El Estado somos todos. Por ello, con mucha preocupación vemos que, desde hace tiempo, se han venido reducido las funciones y atribuciones del Estado, minimizando su intervención en los procesos de desarrollo social y económico, trastocando el rol y los fines que tradicionalmente ha cumplido como promotor del bienestar social, para convertirlo en promotor del bienestar privado y dejando el bienestar, el desarrollo social y la administración de la riqueza nacional, de los energéticos y de los servicios públicos, en manos de quienes se han enriquecido con la manipulación de los mercados. Muestra de ello es que se anunció el posible aumento del precio del agua y la privatización de servicios públicos básicos.

En **UMOSIN** no queremos malos gobiernos, ni malos gobernantes. Rechazamos dicha concepción mercantilista del ser y hacer del Estado y del desarrollo social, porque agrava la pobreza, contradice nuestra idea de progreso, se opone a la participación social y a nuestro objetivo de lograr **"una vida digna para todos aquí y ahora"**. Para lograr esto necesitamos gobiernos y gobernantes de alta calidad, honrados, humanistas, eficientes y eficaces.

Que los tres niveles de gobierno concursen con toda su fuerza para, con la participación de la ciudadanía, abatir viejos rezagos y resolver nuevos problemas sociales. El Estado somos todos, y sólo con la participación democrática de todos podremos afrontar con éxito el formidable reto de producir seguridad pública, alimentos, empleo, salud, educación, vivienda, ambiente ecológico y cultural sano, servicios básicos de calidad a bajo precio y altos niveles de bienestar familiar

La Ciudadanía de la Mujeres Sinaloenses en el Nuevo Milenio

MC Guadalupe Hernández Guerrero
Vocal Ciudadana del ISMUJER
Directora del Instituto de las Mujeres y el Liderazgo en Sinaloa, A.C.

Para mi participación en "El Foro Nacional de Participación Social", de la mesa sobre la sociedad civil organizada, su participación y relación con el Estado, haré una pequeño reseña de la percepción que tengo acerca de como experimentamos las mujeres sinaloenses nuestra ciudadanía, ya que este es mi contexto actual, y también hablaré acerca del Movimiento Político y Social que se está gestando por un sin número de luchadoras sociales, mujeres organizadas en todos los frentes, y la forma en como las instituciones gubernamentales, como la figura administrativa del aparato de Estado responde ante esta "innovativa" organización.

Iniciaría definiendo entonces lo que entendemos las mujeres organizadas por Ciudadanía:

Es la calidad moral que adquirimos frente el estado, hombres y mujeres a los 18 años cumplidos, siempre y cuando hayamos nacido en este país, por tener padre o madre mexicana, o por naturalización. Adquirimos por lo tanto, toda una serie de derechos que están incluidos en la Constitución Mexicana, donde se contemplan las GARANTIAS que el estado asegura a los ciudadanos y ciudadanas, para el ejercicio REAL de la ciudadanía, algunos ejemplos son:

- Que se nos reconozca plena ciudadanía
- Plena igualdad en el disfrute de los derechos ciudadanos
- El voto secreto en las elecciones, con la garantía de la libre expresión de nuestra voluntad

- Ser votadas para todos los puestos de elección popular
- Proponer políticas gubernamentales y a participar en la ejecución de estas
- Tener acceso, en condiciones de equidad, a los cargos y funciones públicas
- Intervenir en las cuestiones políticas, sociales y económicas del país
- La libre asociación u organización para incidir en los asuntos de la nación
- Promover los cambios que creamos necesarios en la forma de gobierno
- Estar informadas
- La libre expresión
- La libertad de pensamiento, religión y conciencia

¿Pero que sucede realmente, aquí y ahora, cuando un grupo de Sinaloenses, ciudadanas, mujeres, decidimos organizarnos política o socialmente para hacer el ejercicio real de nuestra ciudadanía?

¿Qué sucede cuando queremos hacer públicas una serie de demandas -por ejemplo acerca del tema de violencia intrafamiliar o de la violencia y discriminación en contra de las mujeres- tema que hasta hace muy pocos años era considerado del ámbito de lo privado o personal?

Antes de entrar de lleno a la cuestión, me gustaría externarles la explicación de un cuadro sinóptico que realizó Rubén Cesar Fernández, en el libro "Privado pero Público" donde habla de las personas como agentes y de cómo se les cataloga según la tradición política patriarcal en el sistema económico actual:

AGENTES		FINES		SECTOR	
	Privado	para	Privados		Mercado
Públicos	para	Públicos		Estado	
Privados	para	Públicos		Tercer Sector	
Públicos	para	Privados		Corrupción	

O sea, el concepto denota un conjunto de organizaciones e iniciativas privadas destinadas a la producción y bienes de servicios públicos. Este es el sentido positivo de la expresión. Bienes y Servicios Públicos", y en este caso implican una doble calificación: no producen lucros y responden a necesidades colectivas.

Aún cuando las mujeres NO SOMOS UN SECTOR DE LA POBLACIÓN, sino un poco más de la mitad de la población, es la forma en como a las mujeres organizadas se nos atiende en los asuntos de estado. Parte de esto resulta muy fácil de entender, cuando descubrimos que nuestras luchas y la de un sin número de mujeres líderes no aparecemos como sujetos en la historia regional –a excepción de Agustina Ramírez- no se cuentan con muchos registros de los cuales podamos valernos las académicas para desarrollar el tema de las aportaciones sociales, políticas y económicas de las mujeres en nuestro estado.

Con honrosa excepción, contamos con un documento recientemente editado por la Comisión de Equidad, Género y Familia, que preside la Dip. Diva H. Gastélum Bajo, con el nombre de "Mujeres de Fin de Siglo" en cuyas páginas encontramos detalladamente la labor de mujeres que han entregado su vida por servir a sus comunidades y familias sin tener en sí, una relación formal con el aparato de Estado o sus instituciones -aunque la gran mayoría lo hacen desde los partidos políticos y el magisterio-.

Además del poco reconocimiento, y la reducida remuneración económica, el primer problema o barrera a la que nos encontramos cuando tratamos de definir, desde la perspectiva de género, conceptualizaciones acerca del rol que jugamos las mujeres al hablarse de la sociedad civil organizada, o sobre la participación política y social de las mujeres en relación con el Estado, nos exponemos a múltiples descalificaciones peyorativas y discriminatorias de tal manera que la definición exacta de los límites entre lo que significa ser mujer, ser feminista, ser femenina, ser madre, ser luchadora social o mujer líder, se vuelven el centro de la controversia, minimizando *per se*, cualquier aportación hacia la política, y como consecuencia lógica, cualquier denuncia o demanda por que se nos respeten nuestros derechos, que corren con la misma suerte.

Cualquiera que sean las variantes sin embargo, hay un elemento común que debe ser subrayado: el concepto de la ciudadanía de las mujeres, implica una expansión

de la idea corriente al respecto de lo que es la esfera "pública".

Partiendo de un presupuesto democrático, supone que no deberían de existir diferencias en cuanto a la ciudadanía de los hombres. Pero, en nuestro estado todavía se entiende que la "vida pública" o donde ocurren de actos de gobierno, como actos donde las mujeres somos convocadas solo para la foto, no necesariamente para la ocupación de puestos de decisión, o si no, somos convocadas para realizar arduas tareas administrativas, sin crédito público. Si esto es un hecho dentro del aparato de Estado, también y por consecuencia lo es en la actividad civil, es más, al lado de la dimensión discursiva que compone la esfera de la libertad de opinión y del debate público -aspectos valorizados en la tradición democrática desde los tiempos de la República "de las letras" en los hombres, son acídicamente censurados si la que utiliza a los medios de comunicación es una mujer (Caso Robles). También, dentro de la dimensión propiamente política de participación de los ritos electorales se distingue otra dimensión fundamental: las innumerables acciones de las mujeres para realizar las tareas más arduas de las campañas políticas, que realizan las líderes de colonias, como son los mítines o las convocatorias masivas, no son debidamente pagadas, ni se contemplan generalmente bajo el rubro de servicios profesionales, tan solo porque quienes las realizan son mujeres, y se espera que no cobren nada por que es su "deber" apoyar a los candidatos, que en su mayoría siguen siendo hombres.

La familia tampoco suele ser pensada como parte del ámbito gubernamental cuando son hombres los que dirigen o liderean, pero esto es tan obvio que no siento la necesidad de enfatizarlo. En efecto, normalmente tampoco incluiríamos a la unidad "familia", como parte del campo que aquí nos importa. Al ser parte de este "tercer sector" entendido este como el del grupo de las mujeres organizadas, sin embargo, me surge la necesidad de poner énfasis en este asunto. Importa subrayar la diferencia porque hay entre un tercer sector y gobierno alguna cosa en común: ambos deben cumplir una función eminentemente colectiva. Solo que a nivel de estado se cuenta con presupuestos, tiempo y medios, y las mujeres organizadas tenemos una función pública no valorizada, e intrínsecamente la única función pública que se nos reconoce, es la de ser madres.

De la misma forma, las mujeres organizadas al proclamarse "no-lucrativas" parecen subrayar que estas

organizaciones, a pesar de no generar lucro también son independientes y autogestionadas, así como las empresas en el mercado. La diferencia al formar organizaciones en nuestro estado, es que para que las acciones de las mujeres sean legitimadas por las otras mujeres, y el resto de la sociedad, esto se vuelve una condición para subsistir, ya que el lucro no constituye una razón suficiente para la acción política.

Decir que las mujeres organizadas son “no-gubernamentales” no necesariamente garantiza que no se confundan con el poder manipulador del estado. No están en el gobierno ahora, y no se proponen en el gobierno para el futuro. Pero en apariencia, no son parte del poder real (real politik). En este sentido, aquellas mujeres que militan en los partidos políticos y cuya función consiste justamente en establecer nexos institucionales de pasaje de la sociedad para el gobierno y vice-versa, se enfrentan a las más grandes contradicciones al pertenecer a un movimiento civil organizado de mujeres. Ya que la mayoría de las mujeres asumen emocionalmente, que las organizaciones de mujeres (fuera del grupo de las pristas) deben prestar servicios colectivos que no pasen por ejercicio del poder del estado. Esto significa conceptualmente, entre otras cosas, que tales organizaciones de mujeres no disponen del uso legítimo de la violencia para obtener consentimiento a sus iniciativas. Sus políticas no son coercitivas, su influencia depende de la persuasión de hecho, es frecuente que resulten ser muy convincentes, y por la tanto muy influyentes, justamente porque no hablan desde una posición marcada por el poder de la coerción. Las imágenes que se me vienen a la mente no son locales, pero dan muy buen ejemplo de cosas similares que incluso suelen suceder sobre todo en los estratos más bajos y marginados de nuestra sociedad: como el de las madres expuestas a la saña judicial en la plaza de mayo, de la fragilidad de una madre Teresa de Calcuta devota al servicio de los menos afortunados, de una multitud de jóvenes danzando en demostración de protesta contra el racismo de los barrios pobres de Johannesburgo, etc. Estas imágenes y situaciones las conocemos, gracias a los servicios informativos internacionales, pero aún cuando muchas mujeres pueden perder su vida por salvar las de sus hijos, no hay en nuestro estado quien cuente nada de nuestras mujeres sinaloenses, cuando mucho aparecen algunos reportajes esporádicos en la prensa local, pero parecería como que nuestros hacedores de políticas públicas, no los leyeran, porque la única respuesta que obtienen es el silencio (si no se está en época de elecciones por supuesto). Todas ellas, aun cuando desconozcamos sus nombres, son emblemáticas del espíritu de quienes participamos en organizaciones civiles de mujeres.

Por otro lado, tenemos la gran cantidad de trabajo que por años han brindado las mujeres de los voluntariados en el estado. Que si bien se pagan al salir en las fotos de sociales, sobrepasan en trabajo con frecuencia, la capacidad que en pago reciben hasta los propios maridos. Suponiendo que el estado no consiga subvencionar todas estas actividades “voluntarias” o que no se disponga a hacerlo, resulta que ellas solo pueden subsistir si cuentan con donaciones de terceros. Se plantea así, la distinción ya aludida. Mientras que los servicios ofrecidos por el estado son financiados por impuestos obligatorios, los servicios ofrecidos por las mujeres en las sociedades civiles dependen en una gran medida de donaciones “voluntarias”, lo más importante que logro destacar es que la ciudadana sinaloense en el nuevo milenio, ya no solo necesita de palabras como gratitud, lealtad, caridad, amor, compasión, responsabilidad, solidaridad, verdad, belleza, etc. son las monedas corrientes las que permitirán realizar nuestro proyectos, acciones y programas, ya sea desde una sociedad civil o desde el Instituto Sinaloense de la Mujer, ya que la existencia de este tipo de instituciones, donde las ciudadanas de organizaciones civiles y políticas formamos parte de la mesa directiva, ofrecemos un índice de vitalidad social, y de valores morales y estéticos para el interior del propio aparato de estado. A través un poco más de un año, hemos aprendido las que ahí participamos, que cuánto más sonoras y convincentes seamos, mayores recursos serán destinados para las actividades que promovemos quienes anhelamos un trato justo y equitativo en el ámbito de lo público y de la política.

Por otro lado, se necesita abrir un espacio a una serie de organizaciones y de acciones cuyas inversiones son mayores que los eventuales retornos financieros, lo que ellas hacen es simplemente demasiado caro para los mercados disponibles: Museos, creación artística, devoción religiosa, investigación, servicios de salud, de educación, de organización comunitaria, de defensa de minorías, de apoyo a los marginados (grupos vulnerables), de movilización de la opinión pública, etc.

Requieren recursos humanos y materiales que sobrepasan con frecuencia la capacidad de pago de los más interesados.

Es parte constitutiva de la conciencia individual. Ser “no-gubernamental” y “no-lucrativo” claramente no significa estar en otro mundo, tan solo es intentar ir mas allá de las esferas de influencia del estado y del mercado o indiferentes a los condicionamientos sociales cuando, legalmente así lo decidamos. Las mujeres organizadas de la sociedad civil no está hecho de materia angelical. La persuasión genera coerciones morales e ideológicas cuyo poder sobre los individuos no ha de ser subestimado.

Donde es eficaz, la dedicación voluntaria genera recursos y las consecuentes disputas por su distribución. Las instituciones resultantes de este género, de actividad incorpora la necesidad de auto-reproducción y pasan a funcionar con los "tics" de las instituciones gubernamentales. Queremos formar un mercado de trabajo específico para influir en la legislación, en sus más variados dominios y condicionar los presupuestos de los gobiernos, de las empresas y de los individuos para que la supuesta sociedad beneficie a quienes ni de origen fueron contempladas. Queremos sentir que siendo mujeres también somos sujetos de derecho, independientemente de nuestros orígenes, oficios, estado civil, condición social, edad, religión, opción sexual y creencias.

La insistencia de las mujeres de la sociedad civil organizada en los valores es porque queremos ir más allá del utilitarismo. Ejercitar y promover la adhesión voluntaria a los valores como fines en sí mismos, es nuestra razón de ser específica. Es a partir de esta propuesta que los juegos de interés y de poder toman forma concreta y especificidad entre las múltiples actividades que realizamos quienes somos parte de la sociedad civil organizada.

Constituimos, hasta el día de hoy, a una esfera constitucional distinta, cuyas características propias nos son dadas justamente, por la negación de lucro y del poder del estado.

Mientras exista el estado, tal cual lo conocemos, seguiremos cuestionándolo y actuando en consecuencia, ante nuestra situación circunstancial y contextual preguntando: ¿Tenemos opción de ser parte o no de la globalización económica?

¿Qué tipo de estado queremos? ¿Qué límites para el lucro? ¿Qué límites a la violencia? ¿Qué tan amplia debe ser nuestra ciudadanía? ¿Cuánta inversión en el futuro? ¿Cuánto espacio para participación de la sociedad civil organizada? ¿Cuánta la inversión en recursos humanos para nuestras instituciones gubernamentales? ¿Cuánto reconocimiento de la diversidad humana? ¿Cuál es la medida de la desigualdad aceptable? ¿Qué tan accesible y eficaz es el sistema judicial? ¿Qué tan grande la diferencia económica entre las regiones de nuestro país? ¿Qué tan centralizado el estado? ¿Qué tan sensible al medio ambiente? ¿Qué tan sensible a la calidad de vida? ¿Qué tan universalista? ¿Qué tan exclusivista?

Desplazados del esquema de los enfrentamientos globales, mercado y estado quedan expuestos a tantas preguntas específicas que mal podemos formularlas sin el recurso a un tercer término de referencia. Las preguntas que son hechas y la intensidad del cuestionamiento deben con

seguridad variar según los valores más profundamente sentidos en cada contexto y dependiendo del tipo de organización de mujeres que se decida a contestarlas o a exigir que el estado las responda. Normalmente se cree, que todas las mujeres no estamos interesadas en este tipo de temas o que los desconocemos, ya que no es "femenino" discutir sobre política.

NUESTRA CIUDADANIA EN EL SIGLO XXI

Si la sociedad civil es la punta del iceberg, debajo de la línea de agua encontramos mucho más que la falta de ley. No es un territorio seguido de la falta de valores o de sociabilidad. No es el reino de la naturaleza o lo salvaje. Es al contrario, un campo de vida plena simbólica y de dinámica sociales. Lo trágico es, sin embargo, que las mujeres sinaloenses estando al margen de las instituciones civiles, quedan expuestas a los poderes paralelos y a las reglas tiránicas del ejercicio del poder. Crece el crimen organizado en estas regiones, imponiéndoles un régimen de violencia sin controles. No hay como derrotar estas inercias tan destructivas sin romper la división existente:

- 1) Entre los géneros
- 2) Entre los ámbitos (privados y públicos)
- 3) Entre el centro civilizado y la periferia excluida de los derechos civiles
- 4) No basta enfrentar la violencia con las armas del ejército o de la PFP, pues estas viniendo de afuera, necesitan comportarse como fuerzas invasoras. La única alternativa que podemos observar las mujeres con ideología humanista, como todos saben, es integrarnos como géneros, integrar a la periferia (mayoritaria) en un sistema civil que los contemple. Quien toma en serio lo anteriormente dicho debe de entender que esto implica abrirse para otras lenguas y valores, en una búsqueda de interacciones positivas para el enfrentamiento de los problemas. Implica, sobre todo, ampliar el lenguaje de la ciudadanía más allá de sus connotaciones jurídicas y políticas, cuestionando su contribución a los valores que sustentan la vida en común de la mayoría de las y los sinaloenses.
- 5) En suma, debemos abrirnos a las posibles interacciones entre la ley abstracta y los hechos culturales concretos. A menos que la sociedad civil encuentre los medios para establecer el diálogo con las autoridades morales de los marginados de la sociedad, continúan como una fuerza externa y distante, siempre en deuda en relación a los problemas que se le presentan.

Fortalecimiento Jurídico de los Patronatos, Fundaciones, Asociaciones Civiles, dedicados a la conservación de los Centros Históricos y tradicionales en las Ciudades del Estado de Sinaloa.

Patronato Culiacán A. C.
Lic. Jaime Félix Pico

I.- INTRODUCCIÓN

En el Patronato Culiacán tenemos la convicción de que el desarrollo de Sinaloa deberá ser resultado de un esfuerzo compartido, por lo que es urgente construir nuevas formas de colaboración con la sociedad civil. A partir de hoy, el gobierno deberá buscar como aprovechar la fuerza, la experiencia y la influencia de las organizaciones civiles, no gubernamentales; promover que estas dejen a un lado su carácter estrictamente demandante y asuman el papel de entes propositivos; que interactúen con la administración pública, sean interlocutores entre gobierno y sociedad, se involucren en la resolución de problemas, abandonando posturas rígidas y de confrontación.

Para enfrentar el enorme reto de promover la participación social se tiene que partir de la idea de que la responsabilidad del combate, de las decisiones sobre tácticas, métodos y tiempos recae no solamente en el gobierno, sino en buena medida en la sociedad civil. Hay que borrar de la sociedad la idea de que el gobierno lo es todo, que todo lo resuelve, que es el gran benefactor.

II.- EL PROBLEMA

El Patronato Culiacán se ubica en un ámbito muy concreto: La conservación, preservación, activación económica del centro tradicional, histórico de la ciudad, así como el rescate de valores cívicos, raíces históricas que nos dan identidad como sinaloenses.

Reconocemos que nuestro patrimonio histórico y cultural desde hace tiempo experimenta un proceso permanente y acelerado de deterioro, sea por el uso desmedido, o por el abandono especulativo de los inmuebles, que amenaza su desaparición, creando una zona empobrecida, y que al ser "el corazón de la ciudad.", atrae también a personas y grupos que viven

en pobreza o en pobreza extrema, marginados que migran de sus lugares de origen, hacia lo que tradicionalmente se considera como el centro político, administrativo, religioso, comercial, financiero, lugar donde esperan lograr respuesta a sus problemas personales o de grupo, generando gran confusión entre quienes acuden a estos lugares y los propietarios de las fincas que allí existen.

Este grave deterioro hace cada vez mas, que el centro histórico, ya no forme parte de nuestras raíces e identidad, ni se den en ese espacio, antaño de enorme significado histórico, las manifestaciones mas trascendentes de la vida social y cultural de nuestra comunidad.

Consecuentemente, y por tratarse de un problema que acarrea pobreza material y espiritual, este debe ser reconocido e incorporado al propósito del gobierno federal de lograr la participación y el compromiso de la ciudadanía, para crear mejores condiciones para el desarrollo económico, social y cultural.

III.- PROPUESTAS.

La lista interminable de problemas en que se manifiesta el deterioro de nuestro patrimonio histórico edificado, y la perdida de valores cívicos tiene comunes denominadores:

- 1º) Falta de cultura cívica de la población;
- 2º) Deficiente infraestructura para la presentación de servicios Públicos de calidad;
- 3º) Carencia de proyectos visibles, factibles y sustentables, acordes con la vocación de la zona y que sean demandados por los inversionistas.

4to.) Falta de estímulos fiscales a quien conserve inmuebles de valor histórico y arquitectónico.

5to.) Debilidad jurídica en las formas de asociación civil para conseguir con eficacia sus objetivos.

De no ser así ¿Cómo podríamos explicar entonces: la incontrolable destrucción de fincas con valor histórico? En los centros históricos, la grave contaminación del ambiente por la basura, humos, ruidos; el excesivo congestionamiento de vehículos; la ineficiencia del servicio público de transporte; ausencia de mobiliario urbano; falta de iluminación, vigilancia policiaca; deficientes los cajones de estacionamiento; pugnas entre comerciantes establecidos y ambulante; carencia de espacios recreativos, zonas peatonales; cero arborización y jardines.

¿Como podríamos explicar la permanente perdida y deterioro de valores, costumbres y tradiciones que han sido la base de una convivencia pacífica y armónica, en detrimento de nuestra propia identidad?

Por lo anterior proponemos:

1. Fortalecer la cultura cívica de los ciudadanos para que se comprometan y participen activamente en proyectos de esta naturaleza otorgándoles garantías jurídicas y estímulos de distinta índole como pudieran ser los estímulos fiscales a quienes conserven inmuebles de valor histórico y arquitectónico.
2. Fortalecer jurídicamente las formas de asociación civil para que estas puedan conseguir con mayor eficacia sus objetivos, estableciéndoles procedimientos ágiles y claros con los que pueden llevar a cabo la gestión de los asuntos propios de su actividad ante autoridades de los tres niveles de gobierno, entidades y organismos de la sociedad.
3. Auspiciar y apoyar a estos organismos no gubernamentales en la elaboración de proyectos económicos sustentables, factibles y viables, de carácter educativo, de infraestructura en comunicaciones, vialidad y transporte, productivos, que se fundamenten en la oferta ambiental, en la vocación del centro ciudadano, y que sean ampliamente demandados por los inversionistas, bajo la supervisión de la sociedad.

La Participación Ciudadana en la Planeación Estatal.

Lic. Miguel E. Terrones Macias
Director de Concertación de COPLADE en Durango.
Lic. Hugo Quiñones Saravia
Director de Gobernación del Estado de Durango.

Antes que nada, valoramos en lo que cabe, el objetivo de este foro en el que se nos brinda la oportunidad de exponer ante ustedes algunos conceptos y experiencias que en un tramo de tiempo específicamente tres años, en la administración del Lic. Ángel Sergio Guerrero Mier, quien al frente del Gobierno del Estado ha estimulado múltiples acciones en donde la participación ciudadana ha demostrado ser un elemento importante con una capacidad de respuesta que ha impactado de manera significativa en la obtención de resultados en los programas y actos de gobierno.

Por la naturaleza de las actividades que desarrollamos cotidianamente que nos han sido conferidas, consideramos que la base fundamental para un sano desarrollo social, lo es sin duda el proceso de planeación, actividad que por ley involucra y vincula al sector público, social y privado en los planes, programas y actos de gobierno en sus tres ordenes.

En el estado de Durango se ha proyectado un proceso de planeación el cual representa un elemento integrador e innovador de una política de desarrollo social, en la que se incluye una diversidad de aspectos de desarrollo y bienestar social con una amplia y plural participación de la sociedad, desde la comunidad más alejada hasta el sector de la sociedad más representativo.

En la actualidad hemos observado que la sociedad es más participativa en las propuestas y decisiones de gobierno, razón por la cual se asume un compromiso que se traduce en la concertación de más recursos con la federación para más obras sociales y una sociedad más pendiente, la que espera que el Gobierno Federal amplíe sus apoyos a los estados para dar cumplimiento a los requerimientos y necesidades más urgentes de la sociedad.

Es importante destacar que el objetivo que persigue el Gobierno del Estado, con el Gobierno Federal para la suma de voluntades, es impulsar acciones de interés común que den paso a una gran participación de grupos sociales organizados en su legítimo derecho para que sean parte de una política de desarrollo incluyente, pues ellos aspiran a aportar ideas y sugerencias siendo protagonistas de un desarrollo social

sustentable en el estado, municipios y comunidades lográndose configurar un amplio marco de corresponsabilidad con las dependencias de gobierno que coordinan y promueven el desarrollo social y económico del estado.

Por lo anterior y en la búsqueda de alternativas y espacios democráticos que es en donde se vuelve efectiva la posibilidad de participación, le corresponde al Gobierno Estatal definir y determinar con los gobiernos municipales las acciones para que se puedan tener las condiciones para involucrar a las organizaciones sociales y comunidades en los procesos para la planeación del desarrollo municipal, a través de su instancia de planeación denominadas Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM'S), figuras que en el Estado de Durango han impulsado e involucrado a la sociedad en general a participar en un proceso de planeación democrático que ha significado un elemento básico para el desarrollo integral del estado de Durango. Lo anterior no solo busca nuevos consensos y condiciones de gobernabilidad, sino que tiene relación con lo complejo, que representa el dar soluciones a la problemática política, social y económica del estado y desde luego los nuevos desafíos que impone el entrar a una nueva etapa en la que el propósito del Gobierno Federal, creemos, que es impulsar la modernidad con eficiencia y eficacia.

En nuestro país y en nuestro estado requerimos de una política de desarrollo social integral en la que realmente se modifique y trascienda a un futuro inmediato y modifique las condiciones actuales en las que se origina la pobreza y que significan importantes retos en los que la federación y el estado deben convenir acciones y esfuerzos a realizar de manera decidida y frontal.

En el estado de Durango se hace énfasis al Gobierno Federal del compromiso social que la constitución le confiere, para la debida conducción del desarrollo social del estado y contribuya al desarrollo social nacional, sustentándose en un proceso de planeación, donde los ingredientes sean la equidad y la justicia, la cual aporte las oportunidades a cualquier ciudadano, organización

o grupo social, a opinar, proponer, administrar, ejecutar, evaluar y vigilar el uso de los recursos públicos, es decir que sea un instrumento que incorpore una verdadera participación ciudadana incluyendo a las comunidades más pobres y más alejadas de los centros poblacionales.

En el estado de Durango se sigue impulsando el compromiso en sus 39 ayuntamientos, así como una concientización para dar cabal cumplimiento a la tarea de planear para brindar atención a los problemas y necesidades de la sociedad en general, así como a las comunidades con altos niveles de pobreza como son los indígenas. Lo anterior implica el estimular en los Comités de Planeación para el Desarrollo Municipal (COPLADEM'S, COPLADEMUNS, etc.) las acciones para lograr una amplia participación ciudadana, pues en nuestra experiencia en el estado de Durango, hemos podido constatar que mediante la mutua colaboración entre gobierno y sociedad, se ha podido configurar una nueva política social como premisa y acción preponderante del estado.

La participación ciudadana ha incidido y decidido en obras prioritarias que anualmente se planean, programan y realizan, tales como obras de infraestructura básica, como agua potable, drenaje, alcantarillado, pavimento, salud, educación, etc., obras

que quién decide es la ciudadanía de manera conjunta con sus autoridades en los COPLADES Municipales y que representa un claro ejemplo de participación social y planeación democrática, nada mejor que la participación ciudadana para planear la obra pública social, pues ellos son los que padecen las necesidades y suministros de obra y servicios fundamentales para el desarrollo social de cada comunidad.

De esta forma desde el inicio de la actual administración estatal, se ha privilegiado de manera importante el llevar a cabo un sano proceso de planeación para el desarrollo integral del estado, a través de sus instancias y organismos, pero de manera significativa, el impulso que el Ejecutivo del Estado ha brindado a la planeación participativa que ha derivado en un claro esfuerzo para lograr la Planeación Democrática.

La descentralización del Gobierno Federal sigue avanzando en el estado de Durango y el Gobierno del Estado, a su vez avanza en la coordinación de esfuerzos encaminados a posibilitar a los gobiernos municipales en la capacidad de planear su propio desarrollo, y del estado y en conjunto de nuestro querido país.

La Sociedad Civil Organizada, su Participación y Relación con el Estado.

Consejo Técnico de Grupos Urbanos.

Señoras diputadas y señores diputados miembros de la comisión de participación ciudadana de la LVII Legislatura agradezco el permitirme participar en estos trabajos en representación de un grupo de expertos o con conocimientos y experiencias en asuntos urbanos, cuya misión es de aportar modelos alternativos de solución a la problemática social que se encuentran integrados en el Consejo Técnico de Grupos Urbanos de la Dirección Nacional de Promoción Ciudadana, adscrita a la Secretaría de Fortalecimiento Interno del Consejo Ejecutivo Nacional del Partido Acción Nacional, donde se abordan temas de desarrollo de la comunidad y del país.

Entre estos temas, podemos citar a los que afectan a las mayorías, como son: desarrollo comunitario, seguridad, educación, los derechos humanos, salud y la defensa del medio ambiente, entre otros, que mayormente inciden en los problemas sociales que se viven hoy en día en el campo y las zonas urbanas principalmente. La participación, la resumiré en dos grandes rubros; el primero, referente a su relación con los programas y acciones con el gobierno, tanto Federal como Estatal o Municipal y el segundo; al marco normativo que resulta necesario para desarrollar los programas, para lo cual, inicio con algunas definiciones sobre la materia.

La vinculación con el estado, es fundamental, porque este representa el conjunto de instituciones que ejercen la función pública para el Legislativo, Ejecutivo y Judicial y una buena relación Ciudadanía – Estado es la mejor manera de conocer y satisfacer las demandas sociales de la comunidad. Existen varias definiciones de participación ciudadana, de las cuales, menciono algunas, como son:

La participación ciudadana; con base en documentos prestigiados, menciona que significa tomar parte, convertirse uno mismo en parte de una organización que reúne a mas de una persona, pero también significa compartir algo con alguien o por lo menos, hacer saber a otros alguna noticia, de modo que la participación

ciudadana es un acto social y se da de las formas siguientes:

Privada.- es la que realizamos en el ámbito personal, en cuanto a cumplir algunos deberes y responsabilidades, tales como el pago de impuestos, el respeto de las leyes, el contar con un empleo para participar de la vida económica, entre otras.

Social.- es la que realizamos para procurar mejorar las condiciones de vida de la colectividad, participando en las juntas vecinales, sociedades de padres de familia, grupos ecológicos, y otros.

Política.- es la que realizamos cuando directamente o a través de nuestros representantes, buscamos los canales institucionales del estado para lograr decisiones gubernamentales.

El ciudadano, con base en la constitución política de los estados unidos mexicanos, artículo 34, **“son ciudadanos de la República los varones y mujeres que, teniendo la calidad de mexicanos, reúnan además los siguientes requisitos:**

I.-haber cumplido 18 años

II.-tener un modo honesto de vivir”

También en otras fuentes de información, se ha encontrado la definición siguiente: **sujeto racional, informado y activo, que se encuentra en plena posición de sus derechos y responsabilidad acerca de sus deberes.**

Aunque no se cuenta con un marco legal suficiente para el desarrollo de este sector; Sin embargo, las organizaciones civiles en México, se han ganado un espacio creciente dentro de las comunidades, y demandan cada vez con mayor intensidad una oportunidad para que la expresión ciudadana se de cada vez de mayor y mejor manera en beneficio de los mexicanos y de las propias autoridades, es importante señalar que quienes participan en acciones sociales lo

hacen en su mayoría de manera voluntaria y algunas veces con sus propios recursos.

En este contexto, las organizaciones civiles como lo demuestran los antecedentes de su acción, buscan el establecimiento de una participación centrada, madura y profesional ya que por ahora se tiene un puente de comunicación con las autoridades municipales, estatales y federales, pero este puente es aún endeble por lo que el tránsito por el mismo, no siempre es seguro, pero necesitamos reforzarlo a base de una creciente relación y de coordinación cada cual en el ámbito de su jurisdicción con respeto y profesionalización.

Los sueños y las ideas son contribuciones de la sociedad las cuales con una acertada organización y con fundamentos circunstanciados y motivados del lugar donde se pretende desarrollar ésta y con una buena relación con el gobierno en turno y la autoridad respectiva será el vehículo para interpretar, aplicar y ejecutar estas ideas; es decir, las semillas las pone la sociedad, las promueve el político y las siembra el gobierno, y si juntos las nutrimos y cuidamos con esmero y dedicación, éstas crecerán, darán fruto y no morirán, sino al contrario, vuelven a reverdecer y dar mas fruto.

La integración, en los programas de gobierno, del ciudadano capacitado, gobierno y partido político, se convertirán en el vínculo de amalgama que construirá el puente fuerte y seguro, que por hoy, es endeble y que, con el tiempo, se dará a la sociedad acceso directo a las acciones bien dirigidas, organizadas y efectivas que con ello le dará también el acceso directo al bien común que los habitantes del país tanto necesitan.

Encontramos que dentro de la sociedad civil existen dos grandes conjuntos: **el sector lucrativo**, identificado con la empresa que produce bienes y servicios y otro sector, que sin tener ánimo de lucro, igualmente se organiza para ofrecer y producir bienes y servicios a la comunidad, a este ultimo sector de organizaciones, se le llama de diferentes maneras; **Sector no lucrativo**, **Sector de Organizaciones no Gubernamentales**, **ONG**, **Sector Voluntario**, **Sector Solidario**, **Sector Filantrópico**, **Tercer Sector**, (por ser un sector privado pero con dimensión pública). también se le llama **Sector de Organizaciones de la Sociedad Civil (OSC)**.

La función principal y su aporte tradicional de este sector con múltiples nombres, son para aliviar el dolor humano y ofrecer asistencia a mayorías, orientan su acción a la atención de los problemas que enfrentan las grandes mayorías sociales: siendo entre ellas, la lucha contra la pobreza, el desarrollo sostenible, el cuidado del medio ambiente, el respeto a los derechos humanos, además también, son promotoras de la participación ciudadana, generadoras de empleos, siendo este un laboratorio social, despertando conciencia crítica y con ello se vuelve la promotora del cambio social.

Actualmente, las organizaciones civiles actúan de manera voluntaria y salvo sus excepciones, sin buscar el beneficio económico personal, en algunos casos se detectan tintes políticos y actuaciones con intereses definidos; sin embargo, en lo general y principalmente en las organizaciones comunitarias es con el fin de mejorar el modo de vida en la colonia.

Para promover la participación ciudadana en las comunidades fortaleciendo los mecanismos de organización actuales como son las organizaciones de consejos de participación ciudadana, asociaciones de colonos y partidos políticos, para estrechar las buenas relaciones entre los vecinos, promover las actividades deportivas y acciones en apoyo de las escuelas de la comunidad, difusión de la cultura, campañas a favor de la conservación de la ecología, desarrollo de una cultura política, participación a problemas comunes, si logramos que las personas, las organizaciones y las autoridades trabajen armónicamente con un fin común estaremos avanzando en el logro de los objetivos que nos interesan a todos los mexicanos.

La participación ciudadana se encuentra inmersa en dos palabras: solidaridad y responsabilidad, siendo los valores que establecen un compromiso individual hacia la sociedad en que vivimos, esto implica desarrollar una serie de actividades y acciones entre las cuales se encuentran:

- Conocer los diversos tipos de necesidades humanas y sociales; Educación, vivienda, salud y centros de recreación. colaborar creativamente en la solución de los problemas
- Mantener las calles de la ciudad limpias
- Conocer y valorar a los demás
- Ser consciente de las situaciones de desigualdad social

- Conocer y entender las causas de la marginación social.

Con lo anterior, resuelve las necesidades de la comunidad a través de un representante de la comunidad con voz y voto que cuente con el conocimiento, intervención y propósito de establecer los medios adecuados para solucionar las demandas de los ciudadanos, que en lo general, se centran en los temas siguientes:

- Seguridad pública
- Limpia, alumbrado, drenaje y conservación de parques y jardines.
- Control de comercio
- Obras públicas
- Gestión ante autoridades
- Atención de quejas y denuncias entre otras.

La regulación o marco jurídico para estas organizaciones es dispersa y discrecional y solo no promueve la acción de los ciudadanos, sino que excluye de su reconocimiento jurídico a esta parte de las organizaciones como son las que trabajan el desarrollo comunitario, la ecología, los derechos humanos y la educación cívica esto a ocasionado que operen fuera de los marcos institucionales y esto ocasiona, en lo general, un distanciamiento con el gobierno. Actualmente, el marco legal se puede decir no permite la creación de fundaciones en el estricto sentido de la palabra; es decir, instituciones que operen con base en un patrimonio con cuyos rendimientos se operen programas o se hagan donaciones a instituciones operativas.

Promoción ciudadana a través de los consejos técnicos, que son grupos de voluntarios convencidos del México nuevo que se requiere, se ha dado a la tarea de construir espacios de participación para los miembros del partido, aprovechando el potencial humano y su capacidad participativa y que va mas allá de los tiempos de elección de candidatos para ocupar un puesto público dentro de una administración municipal, estatal o federal.

Ante tal exigencia de los militantes y simpatizantes del Partido Acción Nacional, y dado que la militancia en tiempo electoral aparece y participa pero pasando esos momentos se diluyen, algunos siguen participando en otros espacios pero la mayoría, regresa a su casa y espera que los otros lo hagan, creemos que no debe ser

así, después de pasado el evento electoral, es necesario incorporarlos a las propuestas de las diversas instancias de la sociedad civil, para ello, debemos conocer y valorar su potencial y aprovecharlo en el desarrollo de los programas de gobierno.

Por lo antes citado, se ha formado un grupo el cual lo integramos personal interdisciplinario, ya que hoy en día, mas que nunca, en cualquier actividad y labor social se requiere de múltiples especialidades para asegurar un trabajo de calidad, es por ello, que se ponen en equipo los diversos talentos y especialidades, conocimientos, experiencias y facultades de acuerdo a sus vivencias para lograr una conjunción de esfuerzos mas eficiente en el desarrollo de una actividad.

Es importante destacar que, todas y cada una de las actividades de este grupo lleva una alta dosis de motivación y toque de su sensibilidad para aprovechar su creatividad y buen trabajo de manera positiva y aplicativa.

Ya que se ha comprobado que solo un voluntario motivado llegara a realizar un trabajo serio con exigencia de dar un servicio profesional coherente y de calidad.

Por otra parte, también pretendemos establecer un padrón de panistas donde se identifique su especialidad y perfil de cada uno y así poder ofertar a los funcionarios electos de gobierno el recurso humano capacitado con los principios y doctrina de Acción Nacional para cuando se requiera este personal de confianza y capacitado con los principios del partido.

Pero volviendo al tema central, que hoy nos ocupa, en este siglo XXI, estamos viviendo una época de consolidación de un nuevo sector social con capacidad de colaborar activamente en la creación de una sociedad mas participativa y con una sola meta el bienestar de las comunidades y de todos los habitantes del país.

Y que cada vez es necesario se sume mayor numero de grupos de ciudadanos que requieren adquirir conciencia de su responsabilidad social y organizarse como asociaciones voluntarias para participar en la búsqueda de alternativas y en proyectos diseñados para el bienestar comunitario.

En México la directriz de vida y de desarrollo personal y profesional de sus habitantes es una prioridad por encima de otros aspectos, basta con analizar los cambios históricos que ha sufrido el país y el mas reciente del 2 de julio del 2000 con la alternancia de gobierno, lo que nos demuestra que somos unos entes de lucha pero de acuerdo a las situaciones y condiciones que vivimos en este caso, al contar con la democracia resurgen grandes anhelos y esperanza de tener un México mejor, ésto ha ido demostrando que las personas demandan y necesitan participar en la implementación de acciones que mejoren las condiciones de vida de ellos y de sus familias.

Analizando los compromisos que el presidente de la republica, en su campaña electoral y en un acto de protocolo con los organismos civiles asumió, de integrar las propuestas de acción ciudadana en su programa de gobierno, quedando de manifiesto con ello, el papel que la sociedad civil en sus distintas expresiones juega en la administración federal actual y que hace destacar el compromiso en el rubro de participación ciudadana, la incorporación de tres puntos importantes en el marco jurídico, como son:

Incorporar en la Constitución Política Mexicana mecanismos de participación ciudadana como el plebiscito, referéndum y consulta popular; Asimismo, una ley de participación ciudadana que garantice la participación de la ciudadanía en forma organizada.

Y el tercero, crear mecanismos de contraloría social que permitan la vigilancia y seguimiento del desempeño de los funcionarios, del manejo presupuestal y de la funcionalidad de las instituciones.

Considerando que en las sociedades democráticas, como la que se vive ahora en México, la sociedad civil jugará un papel muy importante y deberá hacerse presente en la toma de decisiones hacia la sociedad, es decir, ahora hay necesidad de crear una nueva cultura política, participativa, activa y concreta en sus propias concepciones, necesidades y demandas propuestas con nuevas vías de acción. para una participación ciudadana mas eficiente.

Con base en lo anteriormente citado, el consejo técnico de grupos urbanos, a través del suscrito su

coordinador, pone a su consideración dos líneas de acción para cumplir con los compromisos presidenciales ante la sociedad mexicana; la primera, en el rubro de acciones operativas y aplicativas y la segunda, referente al ramo legislativo, las cuales enumero a continuación:

ACCIONES OPERATIVAS Y APLICATIVAS EN CAMPO

1.- Descentralizar el poder público, tanto en lo interno de la administración pública federal, como estatal, con la finalidad de que se incremente la capacidad de gestión y acción territorial y sectorial para satisfacer las demandas de la ciudadanía organizada, otorgándoles mayor autonomía de acción y decisión.

2.- Institucionalizar un sistema de participación, con base en un proceso de planeación, gestión participativa de la acción, de la sociedad y el gobierno, y establecer una red de organizaciones representativas de la población.

3.- Fortalecer el protagonismo de la sociedad civil activa consolidando las identidades sociales e incrementar la capacidad de formulación de propuestas de toma de decisiones y de manejo de la vigilancia publica.

4.- Crear o fortalecer las capacidades comunitarias, es decir, destrezas y habilidades para convertir las necesidades en propuestas de desarrollo, que posibiliten y estén en condiciones de aspirar a mayores estados de bienestar.

5.-Revisar los esquemas de regulación y desregulación en aras de maximizar la responsabilidad pública, de los gobernantes, tanto federales como estatales y municipales con la finalidad de evitar el constreñimiento de la sociedad civil y de asegurar la eficiencia y calidad de la acción publiadministrativa en la prestación de servicios y la ejecución de programas.

6.- Cambiar el enfoque de relación del estado con la sociedad civil en lugar de pretender que esta se acerque a él creándole canales institucionales en función de sus objetivos y necesidades. lo que estaría planteando e invertir el paradigma apoyar a la sociedad civil, en el marco de la preservación de su autonomía institucional, de manera de no enajenar su capacidad para negociar

libremente las mejores opciones que puedan contribuir a su desarrollo.

7.- Constituir al ciudadano en auditor social, para lo cual debe conocer los programas de gobierno, y con responsabilidad hacer señalamientos sobre la forma en que están administrando los recursos públicos o estén realizando la gestión gubernamental, ya que, obviamente están envueltos sus intereses personales y los de su grupo o los de la comunidad a la que representa abandonando así su estricta condición de receptor.

8.-Establecer, la población en general, los medios de interlocución que pueda utilizar y expresarlas libremente sobre aciertos, errores o problemas en los servicios que recibe para solicitar orientación relacionada con dichos servicios y que al entrar en contacto en cada instancia pública encargada de prestarle algún servicio o desahogar algún trámite pueda emitir un señalamiento respecto de la legalidad, oportunidad y eficiencia con que han sido tratados los asuntos o servicios por parte de la autoridad responsable.

9.- formar o capacitar representantes de las comunidades, del tercer sector que se cito antes, para que adquieran la capacidad de desempeñar sus funciones de manera responsable y profesional, sugiriendo su aprendizaje para lo siguiente:

- Conocer una necesidad o una demanda social.
- Que investigue el campo y establezca el compromiso con un pequeño grupo de la comunidad y determine el campo de acción en el barrio o la comunidad.
- Que haga participe a la comunidad, y convenza a la gente del proyecto.
- Realice una adecuada planificación, estableciendo las etapas de la misma con sencillez, de acuerdo a las condiciones de la población.
- Establezca una coordinación y un equipo que pueda asumir cargos y responsabilidades.

- defina bien las fuentes de donde pueden provenir los recursos materiales y humanos para realizar el proyecto
- Evalúe y establezca el dar seguimiento ordenado a los programas y su aplicación, con capacidad de corrección.

ACCIONES LEGISLATIVAS.

1.- Revisar y adicionar una reforma los artículos 34,35 y 36 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con aspectos referentes de la participación ciudadana en donde se amplíe el concepto de ciudadano y se establezcan sus derechos y deberes de los mismos.

2.- Elaborar y establecer el instrumento jurídico que establezca el marco legal requerido para la participación ciudadana; es decir, una ley federal, con sus leyes estatales, reglamentos y normas respectivas con el propósito de incluir las acciones en sus conceptos de: ¿Que hacer?, ¿Quien las hace? y ¿Cómo?, respectivamente.

3.- Formar un comité consultivo nacional de normalización o consolidarlo si ya existe, con sus respectivos subcomités para que la ciudadanía participe en forma coordinada y de manera mas estrecha con la Comisión de Participación Ciudadana de la LVII Legislatura y se elaboren los proyectos federales y regionales de los instrumentos antes citados.

4.- con la finalidad de evitar que gobernantes en su ámbito local confundan la aplicación de las figuras jurídicas del plebiscito, el referéndum, con una simple encuesta y traten de disminuir la capacidad de gestión, acción y solución al gobierno federal ya que lo único que logran es confundir a la ciudadanía, es por ello que es urgente establecer estos mecanismos en normas de participación ciudadana y de la vida democrática, que estén claras, concretas, objetivas y bien definidas.

5.-crear un sistema de inspección y vigilancia para evaluar el cumplimiento de los Programas sociales donde participe también la sociedad civil con el gobierno.



Mesa 2

Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Participación y Sociedad Civil.

Lic. Jesús Martina Beltrán Valenzuela
Vocal Ciudadana del Instituto Sinaloense de la Mujer.

Hasta el momento los intentos por definir conceptualmente la participación social ha quedado solo en acercamientos, ya que no existe un concepto único y definitivo capaz de dar cuenta de los diversos ámbitos y dimensiones implicadas. Lo cierto es que en el mundo se mide el avance de la democracia con la participación de las mujeres en el desarrollo y, a la inversa, se evalúa los procesos de desarrollo por la participación de las mujeres en la política.

En ese sentido, la participación igualitaria de las mujeres es un requerimiento fundamental de estos tiempos. Sin ella no es posible proponerse el desarrollo sustentable, la profundización de la democracia y la modernización de la sociedad. Razón por la cual es responsabilidad del Estado promover el ejercicio de derechos y participación ciudadana, el acceso a las estructuras de poder y decisión, y la potenciación de capacidades de liderazgo, la asociación y organización de las mujeres, para que ellas no sólo generen opinión pública, sino logren la igualdad de oportunidades.

Así cada vez son más notorias las coincidencias interpartidarias en los temas sobre igualdad de oportunidades, derechos y condiciones de las mujeres, lo cual hace posible que podamos avanzar juntas con plataforma única para el sector, en la instauración de una democracia paritaria y genérica.

En Sinaloa, la incorporación de las mujeres a organizaciones sociales, culturales, políticas y gremiales, ha constituido un avance para superar y cuestionar el aislamiento que las ha mantenido bajo la subordinación y dependencia de otros en la toma de decisiones y el mejoramiento de su calidad de vida. La relación de las organizaciones de mujeres, entre sí y con otras organizaciones sociales, ha visibilizado su aporte y mejorado su capacidad de interlocución.

En lo que respecta a la participación en el ámbito laboral, el Sindicato de Trabajadores de la Educación (SNTE), el más grande en América Latina, en sus dos secciones en Sinaloa, son encabezados por mujeres.

Por otro lado, las mujeres empresarias también se organizaron hace algunos años, en Culiacán aproximadamente son 625 las que se encuentran como dueñas de una empresa según declaraciones de la Asociación Mexicana de Mujeres Empresarias (AMMJE). A propósito, un organismo empresarial (CANACINTRA) es coordinado actualmente por una mujer en el Municipio de Culiacán.

No podemos desdeñar al movimiento social de mujeres, pues desde sus diferentes núcleos es el resorte fundamental para alimentar la discusión y generar un clima amplio y propicio para la distensión de género. Desafortunadamente, ninguna dependencia pudo proporcionar información sobre directorio de organismos no gubernamentales o civiles en el estado, por más que se hicieron esfuerzos por obtenerlos.

Consideraciones.

Históricamente, las culturas han construido modalidades diferentes de intervención social para mujeres y hombres, en donde no es reconocido el aporte ni facilitada la participación de las mujeres. Los partidos políticos y demás instituciones u organizaciones sociales y culturales, se resisten en reconocer e incorporar contenidos y valores que desde hace años proponen grupos de mujeres, pero la presión externa e interna les ha obligado a aceptar la distensión de género.

No obstante, según este diagnóstico, las mujeres siguen estando subrepresentadas en las instancias de decisión de los partidos políticos, parlamentos y cargos públicos del gobierno estatal y municipal. Por ello, es preciso potenciar la participación de las mujeres y crear canales que permitan, de manera concreta, posibilitar el desarrollo de liderazgos femeninos. Así como su participación en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas.

“La participación de la sociedad en la prevención comunitaria del delito”

Melvin Cantarell Gamboa
Director de Programas Preventivos, de la Secretaría de Seguridad Pública de Sinaloa.

Introducción:

Una nación es un Estado cuando la colectividad se expresa a través de sus instituciones y juntos, gobernantes y gobernados, están dispuestos a realizar empresas colectivas en la búsqueda del bien general. En proyectos de esta naturaleza descansa el carácter protector de la comunidad, pues sin la colaboración y cooperación de la población es imposible alcanzar la convivencia, la vida pacífica y el desarrollo, aún cuando existan leyes y reglamentos creados para normar las relaciones sociales.

Cuando autoridades y ciudadanos se sienten sujetos activos de la sociedad y están dispuestos a realizar programas y tareas encaminadas al bien común, el país entero es capaz de construirse un futuro y dar a su existencia sentido de permanencia; pues no hay porvenir más deseable que la defensa de todo lo que nos es propio (instituciones, historia, idioma, leyes, etc.) y el derecho a vivir sin peligros ni amenazas.

Lo que se pone actualmente en entredicho la vida pública y el prestigio de las instituciones son las decisiones gubernamentales improvisadas, sin criterio definido para encarar problemas y, lo que es, peor, sin el respaldo ni el consenso de los ciudadanos.

Este requisito cobra mayor relevancia frente a problemas como el de la inseguridad, pues las determinaciones que los encargados en la materia tomen son la herramienta con las que el conjunto social va a solucionar sus conflictos y las alteraciones en la vida cotidiana. Por ello, es importante que los responsables en la materia decidan con eficacia, es decir, sin improvisaciones que conduzcan a la ineficiencia o la simple adecuación y reacción de las operaciones policiales a las circunstancias.

Pues dado que toda medida tomada con relación a este problema concierne a la población, es importante que lo determinado emane o tenga su respaldo y apoyo.

Los Estados modernos son producto de la civilización, una creación humana sostenida por leyes, normas, reglas, principios y virtudes, si alguna de ellas deja de funcionar sobreviene una crisis, si desaparecieran todas, la vida pública y el país entero desaparecerían.

Para que esta contingencia no se presente, la nación no debe dejar de ser una unidad, sin que deje de constituir una pluralidad, queremos decir con esto, que una sociedad no es una simple multitud ni una suma de individuos, su carácter protector le viene de la cualidad y la capacidad que tienen los que viven juntos de obedecer los códigos fundamentales y los preceptos que hacen posible que unos vivan en compañía de otros y se den mutuas seguridades.

Ahora bien, en todo país moderno corresponde al Estado el monopolio de la violencia física legítima y a los ciudadanos la participación y la cooperación voluntaria con las autoridades en aras de beneficiar al conjunto de la población; principalmente cuando el entorno se ve amenazado por algún peligro interno o externo. Es entonces cuando la sociedad civil, organizada o no, suma sus fuerzas a la del gobierno y colabora en la difusión de acciones, sugiere y aporta su energía y voluntad para fijar y conseguir algunos fines. Todo esto sin que desaparezca la variedad, la diversidad de individuos e intereses y sin pérdida de su libertad y sus derechos.

Esto último es una exigencia, porque el poder coactivo estatal se ejerce siempre a favor, sobre o en contra de algún sector de la población.

De ahí la importancia de que la ciudadanía tenga la facultad de ejercer algún tipo de control con base en sus titularidades, de la misma manera que ha de comprometerse y respaldar las medidas tomadas en función de sus deberes y obligaciones.

Aquí es importante rescatar el concepto de ciudadanía profunda del politólogo norteamericano Barry Clarke, para quien la característica más importante de esta es la

de identificar las obligaciones del individuo con la comunidad, como parte de sus derechos ciudadanos.

NORMATIVIDAD:

En México la intervención de la sociedad como coadyuvante de las autoridades está regulada y normada por la Ley general que establece las bases de coordinación del Sistema Nacional de Seguridad Pública. En el título tercero, artículos 49, 50 y 51 se señalan con claridad sus funciones, que son, por esencia, de coordinación, planeación, supervisión, evaluación de los programas en la materia de seguridad pública, estas facultades permiten a la ciudadanía ser parte importante de los mecanismos de protección de la comunidad.

Para tal fin se han creado el Comité Nacional de Consulta y Participación de la Comunidad, los Comités Estatales y Municipales; así como los Comités Escolares de seguridad, los de Colonias y otros.

Como lo prevé la ley, las autoridades escuchan las sugerencias de los comités, sobre políticas, medidas y acciones para combatir la inseguridad y mejorar el desempeño de los cuerpos de seguridad, se atienden también sus quejas y denuncias.

Sin embargo, consideramos que esa participación cobra mayor magnitud cuando el ciudadano se suma a la prevención comunitaria del delito, es decir, a la prevención primaria, más que a la situacional o a la que se hace a través de la readaptación del delincuente.

LA ALIANZA SOCIAL POR LA PAZ.

Si consideramos que el delincuente es un infractor de las normas y que atenta contra las ventajas que ofrece vivir en comunidad, entonces es de suma importancia lo que la sociedad haga por sí misma, a través de la familia, la atención a los grupos humanos en situación de riesgo y en el ámbito escolar.

Constantemente la opinión pública pide que se detenga la criminalidad, no solamente con más policías ni con penas más severas si no educando para respetar la legalidad e inculcando valores entre las jóvenes generaciones que favorezcan la convivencia, la amistad, la solidaridad y la paz.

Efectivamente, la batalla contra la delincuencia delictiva bajará de intensidad cuando los infractores dejen de ser un peligro y su presencia no sea subversiva para la existencia social. Esta tarea es una meta posible de alcanzar, siempre y cuando la ciudadanía y los organismos sociales despejen el camino y participen en proyectos como "La Alianza Social por la Paz!" que venimos impulsando en la Secretaría de Seguridad Pública de Sinaloa.

De acuerdo con esta propuesta, la recuperación de la seguridad pública solamente será una conquista permanente cuando en defensa propia eduquemos a los ciudadanos del futuro en el respeto de la ley y los inclinamos por la armonía y la vida pacífica.

Para crear entre los niños y jóvenes actitudes sociales orientadas a la consecución de esos objetivos se considera que es imprescindible que sociedad y gobierno coordinen esfuerzos y trabajen juntos en un marco de compromisos y responsabilidades compartidas, impulsando programas culturales, de valores y preventivos orientados a crear una mayor identificación con los semejantes, así como asumir deberes y obligaciones hacia la comunidad.

Para inclinar a los hombres por el bien público, por el amor y el respeto de la ley, por la participación y el compromiso con los demás y acrecentar la seguridad individual y colectiva la Alianza estableció cuatro ejes: 1) Fortalecimiento de Valores, con dos programas: Ética de Nuestro Tiempo y Generación Milenio; 2) Cultura de la Legalidad, con el programa señalando tu vida y módulos de atención social por la legalidad; 3) Prevención de Conductas Parasociales y Adicciones con los siguientes programas: Agente de Desarrollo Humano, Prevención Primaria y Diagnóstico de Zonas de Alto Riesgo, se concluye con el eje de Participación Social y Difusión cuyos tres programas están encaminados a divulgar los contenidos de la Alianza Social por la Paz, a la formación de brigadas sociales de prevención y a la creación entre la población de una cultura de la legalidad.

El objetivo de estos diez programas es: primero construir una moral inclinada a la paz, atendiendo en primera instancia, a estudiantes, maestros y padres para formar juntos a los ciudadanos del futuro, segundo, educar en el sentido de respetar las normas y reglamentos que rigen la existencia social, en el que la escuela, la familia

y el entorno juegan un papel determinante y, tercero, atendiendo a grupos de alto riesgo que muestran conductas anómalas como la deserción escolar, el pandillerismo, el vandalismo, la vagancia, las fugas del hogar, las adicciones y que mantienen actitudes de conflicto con la cultura y los valores dominantes, con el fin de reducir la anomía y la falta de control social sobre ellos, tan expuestos a factores sociales que pueden conducir a la delincuencia.

Este esfuerzo carecerá de consecuencias sin la participación comunitaria, sin una alianza sólida y responsable de ciudadanía y gobierno para impulsar causas colectivas.

Es obvio que debemos trabajar con los grupos organizados de la sociedad y con la gente para sensibilizar y concientizar en el sentido de que todos tenemos una deuda con la colectividad y que el abandono de los deberes es la causa de la actual atonía del espíritu cívico, sin cumplir esta condición difícilmente podamos avanzar en nuestro proyecto.

Para hacer vigentes estos compromisos es importantísimo garantizar a los organismos participantes su autonomía con el fin de que estén en condiciones de coadyuvar libremente con las autoridades, sin dejar de proteger a la sociedad contra posibles abusos del Estado.

CONCLUSION:

Para conseguir todo lo anterior:

- Debemos limpiar los espacios de participación, ciudadanía – autoridades, de apasionamientos, militancias políticas, dudas y desconfianzas, si deseamos recurrir, sin sospechas, a la moral de las obligaciones colectivas en beneficio de todos.

- Considerar la participación ciudadana como elemento insustituible y única vía para la prevención comunitaria del delito.
- Que las políticas preventivas de carácter primario se deriven efectivamente del conocimiento de la realidad sobre la que pretenden aplicarse.
- Que los programas se apliquen en áreas susceptibles de prevención.
- Que estén dirigidos principalmente a niños y jóvenes.
- Que los ciudadanos que coadyuven en las tareas sean debidamente capacitados.
- Que las exigencias de moralización que exigimos de la población sean acompañadas de acciones encaminadas a la moralización e la función pública.
- Somos unos convencidos de que programas como los que conforman la Alianza contribuyen a ganar la confianza de la ciudadanía, elemento necesario para ofrecerle una mejor seguridad, ya que propicia una mayor comunicación entre la comunidad y las autoridades y permite que la sociedad participe más activamente en su propia seguridad proponiendo acciones para su propio entorno, juzgando y analizando las conductas policiales y proponiendo medidas de prevención situacional y primaria; pues la participación real y no formal de los ciudadanos solamente será posible cuando crean y confíen en las instituciones y nuestros programas sean medios efectivos para alcanzar este propósito.

“Las Estructuras Municipales para la Participación Social en la Educación.

Sra. Flora Quintanar de Carlón.
Presidenta del Consejo Estatal de Participación Social en la Educación.

Lograr la participación ciudadana en los municipios implica vencer largas inercias, para que los grupos y particulares que integran la sociedad abierta, decidan asociarse formalmente alrededor de un objetivo y mantener un nivel de comunicación colectiva que permita la formulación de un plan de trabajo, su implementación y seguimiento de resultados.

Esta no es la única forma posible de crear una estructura para la participación ciudadana a nivel municipal, pero es la que estamos implementando con éxito en Sinaloa, con eje en la educación.

Es decir que la experiencia sinaloense que hoy les presentamos, se refiere muy concretamente, a la creación de los consejos municipales de participación social en la educación y de los consejos escolares. Estructura, esta última, que llega hasta el nivel de las localidades, impulsada desde el Consejo Municipal.

Esta experiencia sinaloense tiene también grandes limitaciones, que no obviaremos señalar, por cuanto de su superación dependerá el perfeccionamiento del mismo modelo o su transformación.

Entendemos que en términos de participación ciudadana, los caminos se están abriendo o haciendo, y que las experiencias realizadas en otros países y regiones del mundo, aportan conceptualizaciones muy ricas y modelos exitosos, que necesariamente deben ser ajustados a nuestras características regionales, y revalorados desde nuestra historia concreta, desde el bagaje de expectativas de la sociedad sinaloense y desde la disponibilidad que esa misma sociedad tiene para involucrarse en procesos de participación creciente.

Nos interesa señalar estos aspectos, por cuanto la participación ciudadana no se construye por decreto, sino que llega a ser el resultado de un proceso donde están presentes una educación para la participación, la creación de estructuras que la impulsen y posibiliten y la posibilidad de establecer objetivos claros y acotados,

que realmente motiven a realizar los esfuerzos adicionales que toda participación lleva implícitos.

Me refiero a que quienes son generalmente convocados a integrar los órganos de participación social, son personas que tienen todo su tiempo ocupado ganándose decentemente la vida, que deben robar horas a su trabajo o a su descanso o a su vida familiar para dedicarlas a participar, y que no disponen de recursos económicos para solventar muchos de los gastos que las actividades de un programa de participación social llegan a presentar.

En Sinaloa hemos logrado conformar un consejo municipal de participación social en la educación por cada municipio y si bien no podemos afirmar que funciona el 100% porque tenemos aun problemas para consolidar la estructura de uno de ellos, si hemos tenido éxito con la propuesta estructural diseñada para los mismos.

La experiencia de Sinaloa en Términos de estructura de los Consejos Municipales de participación social en la educación tiene las siguientes características:

- Los Consejos se han conformado por fuera de las estructuras de gobierno. Es decir, no forman parte ni de la estructura de la Secretaría de Educación, ni de los gobiernos municipales, ni del gobierno estatal.
- Han sido invitadas a participar en ellos, personas a quienes les preocupa la calidad de la educación y así lo han manifestado en diversas circunstancias, ya sea pública o privadamente, independientemente de que su ocupación tenga o no tenga relación con los procesos educativos formales.
- Desde el Consejo Estatal, se ha mantenido un buen nivel de Coordinación con los Presidentes Municipales, a fin de darles a conocer las figuras que deben estar representadas en los consejos, con el objetivo de construir desde el arranque un nivel de interlocución adecuado entre el consejo municipal y la autoridad política, sin que esto

signifique que se haya marginado a nadie por su filiación partidista o ideológica.

- Se han establecido con claridad las tareas básicas de los consejos municipales, integrando a partir de sus propias propuestas, tres grandes bloques de objetivos, a saber:

1. Participar en la conformación de los consejos escolares en cada municipio
2. Participar en aquellos programas que desde la secretaría de educación se deriven directamente como responsabilidad de los consejos de participación social
3. Hacer propuestas, implementar acciones, que surjan de la propia creatividad del consejo municipal.

Esta estructura y definición de objetivos ha permitido que, en poco mas de un año de labores, los consejos municipales impulsaran la conformación de mas de 700 consejos escolares; se estén involucrando en forma creciente en el programa "escuelas de calidad", toda vez que serán la instancia responsable de validar los proyectos que presenten los consejos escolares, además de impulsar la presentación de los mismos; organicen reuniones y foros municipales, para movilizar a la sociedad alrededor del problema educativo, con mesas de trabajo de las cuales van surgiendo propuestas muy integrales y niveles crecientes de compromiso ciudadano.

Entendemos que, en la medida que los consejos municipales y escolares trabajen ordenada y coordinadamente la tarea de proponer acciones para elevar la calidad de la educación se convertirá en la razón de ser de estos organismos, y que la Secretaría de Educación será, en su caso, quien reciba la derivación de algunas tareas concretas que a través de su estructura formal deban implementarse como parte de las sugerencias presentadas por estos consejos.

Justamente nuestro desafío actual es consolidar esta autonomía y aquí es donde se nos presentan las limitaciones, muchas de ellas relacionadas con las dificultades que afectan a los consejeros municipales para combinar sus diversas actividades laborales y personales con las tareas del consejo y otras relacionadas con la necesaria priorización de proyectos y propuestas que los consejos deben establecer en forma consensual, para que todos sus integrantes puedan sumarse a los mismos, ya sea con su participación directa en las actividades que de los mismos se derivan, como en las tareas necesarias para difundirlos ampliando así el consenso social para cada uno de ellos.

Ponencia que se inscribe en la mesa 2 "estructuras de participación ciudadana en los municipios", del segundo foro regional del **foro nacional de participación social**.

Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios.

Lic. José Ricardo Mimiaga Padilla
Director de Investigación Legislativa, LVI Legislatura.
H. Congreso del Estado de Sinaloa

Introducción

En México, los municipios son circunscripciones de jurisdicción local, que en su mayoría están constituidos por áreas rurales y urbanas. Su elemento más importante y base fundamental es el pueblo.

La esencia del municipio es efectivamente el pueblo. La columna vertebral de éste, es decir su estructura, es la gente activa que se organiza día con día, son los ciudadanos maduros y profundos que se reúnen para constituir asociaciones o comités de vecinos, consejos de participación ciudadana, o cualquier otro tipo de organismos de participación popular.

Democracia participativa y sociedad civil

"Participación comunitaria", "participación social", "participación ciudadana", son conceptos que aluden al proceso de democratización de la vida de los municipios. La "democracia participativa" es en la actualidad una de las grandes tendencias que se observa en el mundo, de la cual no se escapa nuestro país.

La democracia participativa la entendemos así: es cuando la propia comunidad integrada por ciudadanos actúan concientemente para decidir con autonomía y responsabilidad sobre lo que hay que hacer en cada caso concreto.

En la democracia participativa los actores principales son los ciudadanos. Ellos son los que deciden libremente sobre el mejor camino para resolver sus problemas comunes con responsabilidad, solidaridad y honestidad.

Es en el municipio donde la democracia electoral y la democracia participativa se armonizan plenamente y forman la unidad del gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo.

Estructuras de participación ciudadana en los municipios

La participación de los vecinos en el desarrollo de sus comunidades es factor de progreso social y hoy se le conoce como la expresión más fidedigna de la democracia participativa.

La estructura de organización vecinal en grupos de participación ciudadana es básica y fundamental para el buen gobierno de un ayuntamiento. Pero, es necesario que las autoridades municipales contribuyan directamente con la formación educativa de sus ciudadanos, para que se mantenga viva y actuante en éstos la conciencia del deber cívico, los principios de solidaridad, responsabilidad y tolerancia, así como otros valores que hacen posible la convivencia pacífica y armónica en sociedad.

Los ayuntamientos y gobiernos de los estados deben propiciar la organización y libre participación de los vecinos, buscando siempre eliminar cualquier obstáculo que divida o separe a los ciudadanos. Deben buscar sobre todo su fortaleza, deben encontrar formas para canalizar adecuadamente sus esfuerzos y espontaneidad, evitando se pierdan o dispersen tales acciones en obras de relumbrón.

La fuerza motora más poderosa del desarrollo de los municipios radica en la demanda de sus ciudadanos, los cuales plantean soluciones viables y rápidas a los problemas de sus comunidades. Sin embargo, para que este presupuesto se dé no basta que estén organizados los vecinos, tampoco basta que exista una necesidad material, se requiere además que ésta sea sentida, que haya una conciencia profunda del trabajo comunitario, pero lo más importante, es que las personas que integran estos órganos de participación ciudadana, independientemente de como se llamen, se reúnan periódicamente con el fin de analizar y resolver de mejor manera sus problemas.

Por ello, afirmo que la mayor riqueza o recurso con que cuentan los gobiernos municipales son sus vecinos, pero aún más cuando éstos han sido educados en la observancia de valores como la honestidad, amor a la patria, la solidaridad, el trabajo comunitario, el respeto a sus conciudadanos y la tolerancia a las ideas ajenas.

Como cualquier recurso hay que primeramente organizarlo para estar en posibilidades de usarlo con eficacia con el fin supremo de superar los problemas de las localidades urbanas y rurales. Ya que los vecinos bien educados, orientados y organizados son el patrimonio más importante con que cuentan los municipios en México.

Asimismo, en virtud del impulso de la ciudadanía, es decir, de la exigencia creciente en cuanto a mejores servicios públicos, los ayuntamientos deben saber cómo administrar esa demanda de espacios de participación colectiva. Circunstancia que está obligando a los municipios del país a imaginar un nuevo modelo de gobierno, en virtud de que el actual federalismo ha demostrado que es anacrónico y totalmente injusto, pues no existe la auténtica autonomía municipal y las participaciones fiscales que reciben del gobierno de la República no satisfacen los requerimientos elementales.

Necesitamos crear estructuras formales de comités de participación ciudadana en cada municipio de México para intentar reducir el rezago en el desarrollo social. Con tal ayuda, los gobiernos municipales y estatales tendrán menos obstáculos para resolver la insuficiencia de las políticas sociales y las necesidades esenciales de un gran número de mexicanos.

Necesitamos de esas estructuras para resolver la crisis social y productiva del campo mexicano, el problema alimentario y la incapacidad exportadora del aparato productivo.

Asimismo, se debe promover en cada municipio la figura de la contraloría social, la cual es la estructura de control ciudadano sobre el manejo de los recursos públicos y sobre la conducta de los servidores públicos.

Conclusiones

El ayuntamiento municipal tiene que ver directamente con los ciudadanos, es decir, debe actuar como órgano de defensa de los intereses locales, ya que está más cercano al sentir de la comunidad. En síntesis, el ayuntamiento debe representar las aspiraciones sociales de la población local.

El día que los ciudadanos se decidan organizarse y crear estructuras de participación social en los municipios, retomando a las instituciones tanto desde su interior como desde el exterior para abrirlas y hacerlas transparentes, entonces se podrá decir con toda propiedad que están

organizando de manera permanente su comunidad, lo cual significará un verdadero salto histórico.

La organización permanente de la comunidad social será la base para generar una nueva política de carácter municipal tan necesaria para enfrentar los retos del nuevo milenio. En otras palabras, ello significa construir una nueva alianza entre la sociedad civil y el municipio.

Propuestas

Se debe institucionalizar, mediante una ley expedida en cada estado, la participación ciudadana para aprovechar la enorme riqueza de expresiones políticas y sociales que genera en el ámbito municipal.

Es apremiante la actuación de una sociedad civil fuerte para impulsar proyectos de desarrollo sustentable, cuidado del ambiente, desarrollo urbano ordenado y generadores de empleo en los municipios.

En la solución de los problemas del municipio y en la planeación de su desarrollo, los ayuntamientos deben fomentar la más amplia participación ciudadana mediante el fomento de organismos de participación ciudadana, la realización de asambleas populares, la participación de la población en cabildos públicos y abiertos, recabando la opinión de los diversos organismos sociales, civiles y profesionales existentes en su circunscripción territorial.

Los organismos de participación ciudadana deben tener reconocimiento jurídico en las diversas constituciones estatales, leyes de planeación, leyes orgánicas y reglamentos, para que puedan intervenir ante cualquier instancia gubernamental.

Se debe promover la participación ciudadana en la planeación, gestión, ejecución, vigilancia, control y evaluación de las obras y servicios públicos, rescatando mecanismos como la consulta popular, el referéndum y el cabildo abierto.

Se debe establecer un registro -o padrón- de grupos y organizaciones de ciudadanos según sus conocimientos y dominio de cada materia para ser consultados y tomados en cuenta en decisiones municipales de la materia.

Por último, habrá que reorganizar legalmente la participación vecinal y de las atribuciones de las asociaciones vecinales para que rindan cuentas claras y no sean simples escaparates de dirigentes interesados.

Una propuesta de Organización y Acción Basada en la Generación de Confianza.

Dip. Patricia Estela Bueno Yañes.
Congreso de Sinaloa.

He decidido centrar mi participación en esta mesa de trabajo en virtud de que, a mi juicio, la participación ciudadana en los municipios representa la forma más pura y trascendente para superar los muchos rezagos sociales que existen en nuestro país.

La experiencia histórica nacional ha demostrado que el tradicional esquema paternalista en la solución de la extensa problemática social, en nada ayuda a formar una sociedad activa y responsable en la consecución del bien común.

En la medida que la sociedad ha avanzado en su desarrollo político, ha logrado también avanzar en la idea y necesidad de incorporarse activamente a la búsqueda de mayores y mejores niveles de bienestar ciudadano.

Sin embargo, dicho propósito o inquietud ciudadana no se puede materializar sin una política pública definida por parte de las autoridades gubernamentales para su adecuada y pertinente canalización.

Es en este sentido que se hace necesario el diseño de una estructura permanente de participación ciudadana en la esfera municipal de gobierno, por ser ésta la entidad responsable y receptora de los requerimientos públicos más sensibles e inmediatos de nuestra sociedad.

Una estructura de participación que permita contar, en principio, con un cuerpo normativo que la defina y regule claramente, sin contravenir el derecho constitucional de libre asociación.

Una estructura de participación que fomente el sentido de corresponsabilidad en la vida social y el de la solidaridad y subsidiaridad en las relaciones vecinales.

Una estructura de participación que signifique dignidad, respeto y logros concretos, de tal forma que éstos representen un ejemplo de lo que se puede alcanzar y se convierta así en un factor multiplicador de bienestar, a través de la satisfacción de necesidades de la comunidad en todos sus ámbitos, colonia por colonia,

barrio por barrio, manzana por manzana, cuadra por cuadra.

Una estructura de participación debidamente organizada y ordenada mediante comités vecinales, que si bien deberán contar con representantes, éstos deberán ser electos democráticamente en asamblea de vecinos, debidamente convocada y sancionada por la autoridad municipal, logrando evitar de esta forma el oportunismo de seudolíderes que sólo trabajan con ánimos de provecho personal o de partido.

Una participación ciudadana, cuyos comités vecinales se organicen internamente en áreas de responsabilidad por servicios públicos municipales, esto es, que existan vecinos responsables para cada una de las necesidades comunitarias, con el propósito de convertirlos en vigilantes y gestores de las mismas, tanto ante su entorno y su comité como ante la autoridad municipal directamente responsable del servicio u obra de que se trate.

Para que todo lo anterior sea posible, es menester contar con lo siguiente:

El diseño de una estrategia de cambio basada en el accionar de dos principales palancas: gobierno y sociedad.

Pero para que la sociedad participe, es necesario que perciba que existe un terreno fértil para ello, y eso solamente se logra generando **confianza** por parte de la autoridad.

La confianza no se genera con discursos, mensajes o decretos. La confianza se genera con **actitudes**. Lo importante no es lo que se hace si no la manera de hacerlo.

Por ello, para generar **confianza**, el municipio tiene que ofrecer un ayuntamiento de puertas abiertas. Un ayuntamiento de respuesta inmediata. Un ayuntamiento no en el edificio, si no siempre en las comunidades. Un ayuntamiento que trabaje del brazo con y para la sociedad.

“Participación Ciudadana en los Municipios”

**C.P. Rafael Núñez Pellegrin,
Secretario Estatal de Promoción Ciudadana.
Comité Directivo Municipal del PAN, en Culiacán.**

La participación, no solo es la libre expresión de las ideas, es un derecho establecido en nuestra legislación suprema desde el constituyente del 17.

El respecto a la dignidad humana y el respeto a nuestros derechos fundamentales, así como el respeto a la libre y democrática participación del ciudadano en los asuntos públicos, han sido postulados que el partido Acción Nacional desde su fundación en 1939, ha venido reclamado y defendiendo. Han sido siempre contemplados en nuestros planes de gobierno y plataforma política desde nuestro registro.

Los gobiernos Municipales emanados de nuestro partido, han tenido características inconfundibles de participación y apertura democrática. El programa de “Los Miércoles Ciudadanos”, conocidos por toda la ciudadanía como el día principal para la gestión, en donde el Alcalde recibe en audiencia pública a quienes se acerquen a solicitarlo, han canalizado y resuelto de manera inmediata muchos de los reclamos y peticiones de la comunidad.

Los Programas de “Pac”, son Comités de Participación Ciudadana constituidos pluralmente y electos democráticamente por los mismos colonos, logrando legitimar liderazgos naturales, con hombres y mujeres con un gran “espíritu de servicio”, sin tintes políticos y queridos por todos en la comunidad. Ellos se han ganado el prestigio de ser la célula principal para la resolución de los problemas comunitarios, representando la co-actividad, de gobierno y sociedad para mayor efectividad en el cumplimiento de las responsabilidades del municipio. Convirtiéndose los Presidentes del PAC en cada colonia en la representatividad del H. Ayuntamiento en cada sector, simplificando y garantizando la labor de la responsabilidad Municipal. Teniendo éstos Presidentes, derecho y obligaciones, como todo gestor responsable, entre las que está capacitarse en la administración y

gestión Municipal a través de “Cursos Gratuitos del Ayuntamiento”.

Los Municipios que han sido Gobernados por el Partido Acción Nacional, sus cabildos convencidos de la efectividad de la participación de la comunidad en las responsabilidades del municipio, crearon EL REGLAMENTO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA, el cual en el caso de Culiacán fue aprobado por unanimidad de los regidores de éste Cabildo, desafortunadamente en la actual administración se ha mantenido congelado, volviendo de nuevo a las practicas de otorgar poder a sus agremiados políticos otorgándoles la representación de la colonia, volviendo al viejo esquema del gestor iluminado que solo él resuelve todo, porque es amigo del presidente en turno.

La participación Social es mucho más que nombramientos encumbrados a líderes políticos de la comunidad, la Participación Social es mucho más que la designación del amigo del presidente a representar su colonia, porque fue el que le ayudó en la campaña.

La real Participación Social, requiere de legislación y reglamentos que motiven, sustenten y fundamenten la participación, libre voluntaria y efectiva, de los ciudadanos interesados en resolver alguna problemática de la comunidad, como; introducción de drenaje, agua, luz, pavimentación de calles, gestión para rehabilitar o rescatar áreas verdes, construir parques etc.

Sinaloa, carece de verdaderos canales legales que motiven a la ciudadanía a participar en las responsabilidades de sus gobiernos, la cultura del corporativismo, el acarreo y sindicalismo muy mal ejercicio, son un modelo, mal entendido de Participación Social. No son la respuesta: El plebiscito y el referéndum como medios de consulta, la respuesta que el pueblo exige como medios de Participación Social, éstos pueden quedarse solo en la simple opinión. Los Sinaloenses queremos apertura en la administración

pública, co-gobierno, administraciones Municipales con puertas abiertas, Funcionarios Públicos dispuestos a escuchar, abiertos al diálogo, de tiempo completo, con sensibilidad y trato humano.

PROPUESTAS.

- 1.- Municipios que consoliden a través de Comités de Participación Social, la representatividad plural, libre y democrática, de todos los colonos en los asuntos públicos.
- 2.- Oficinas Públicas de puertas abiertas en donde escuchen al ciudadano.
- 3.- Una Secretaría de Desarrollo Social, sin tintes políticos, en donde sus empleados se

dediquen a resolver la problemática Social y no a elaborar encuestas de preferencias electorales.

- 4.- Programas de Desarrollo bien canalizados con eficiente aplicación y sobre todo con SUPERVISION constante.
- 5.- ELABORACION DE UNA Ley de Participación Ciudadana, clara, eficaz y participativa.
- 6.- Reformar el esquema del ejercicio de las finanzas públicas, a través de la cual se transparenten y se haga posible la revisión de la cuenta pública, en los Ayuntamientos.

Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios.

Lic. Luis Octavio Montoya Higuera
Jefe del Departamento. Académico de Profesional Asociado
Universidad de Occidente, Unidad Culiacán.

INTRODUCCION:

Los acontecimientos mundiales se han sucedido a un ritmo acelerado, que ha modificado las condiciones internas de muchas naciones, así como las relaciones internacionales.

Los tiempos marcan un rumbo diferente, la caída de mitos y paradigmas son una realidad para dar paso a nuevas formas de hacer política y hacer gobierno.

Hoy en día se exige una nueva cultura de la administración pública que profundice y reforme el manejo y la gestión del aparato público a las exigencias del nuevo milenio.

Se requiere de una cultura política que permita recordar que servir es un honor y un compromiso con la sociedad y ese recordatorio ha seguido quedando al margen.

Ya no es posible endosarle al gobierno funciones que pueden y deben ser desempeñadas por la sociedad civil, por el contrario un gobierno moderno y eficiente deberá mantener bajo su control, solamente funciones estratégicas y prioritarias, racionalizar el gasto, hacer más equitativas las cargas fiscales, suprimir la excesiva reglamentación y avanzar en la simplificación administrativa. Hemos usuarios de bienes y servicios que demandamos no estar cautivos a un gobierno autoritario que por querer hacerlo todo, termina por hacer muchas cosas mal, en lugar de ser selectivo, prioritario y planeador, empeñado en asegurar a la población el acceso a los mínimos de bienestar y desarrollo.

Se requiere que haya más influencia y control real de la sociedad sobre los procesos públicos, se trata de hacer, que la política moderna gravite más cerca de la sociedad y no en torno a centralismos añejos, como ha sucedido actualmente.

La afirmación de un conferencista aseguraba que "México es la Nación más Capitalista del Mundo", pues todo ha de pasar por la capital", y en niveles de provincia también se da este fenómeno centralista, es absurdo y contradictorio que se exija con vehemencia el fortalecimiento mundial y al mismo tiempo dentro del municipio se haga todo lo posible para conversar todo un centralismo a ultranza.

Para mejorar la credibilidad en el ciudadano, la política debe ofrecer un marco de actuación que efectivamente promueve la participación social local. La credibilidad es importante porque los ciudadanos deben de estar convencidos que las políticas públicas del gobierno son el reflejo de sus voluntades y necesidades.

La sociedad esta en vías de convertirse en una instancia que vigila la acción del gobierno, tomando un papel protagonista en ella, dejando de ser espectadores pasivos de su quehacer.

El cambio significa impulsar la modernización del estado para que devuelva la credibilidad a sus instituciones y a la forma de gobernar.

Se quiere – y este sería el espíritu de nuestro tiempo – que haya más influencia y control real de la sociedad sobre los procesos públicos y políticos se trata de hacer que la política moderna gravite más cerca de la sociedad y no en torno a centralismos añejos y a paternalismos.

La presencia, precisamente de una sociedad plural, participativa mas informada y exigente que en el pasado, hace indispensable la modernización de la administración pública, para que ambos procesos obedezcan a la nueva cultura ciudadana que se deberá arraigar en nuestro país.

A la sociedad le preocupa y les exige a las nuevas autoridades y funcionarios, combatir la añeja y perniciosa cultura del patrimonialismo que se sustenta

en una administración ineficaz, corrupta, déspota, servil y además productora de servicios ineficientes y caros, producto de la incidencia excesiva y permanente de la política sobre la administración, como consecuencia de los cambios gubernamentales y el endeudamiento de la función pública, lo que revela claramente el afán de premiar clientelas y politizar los cargos de la administración.

PLANTEAMIENTOS.

El Municipio tiene como fines en primer lugar, preservarse y fortalecerse como institución, por ello debe pugnar por la integración y solidaridad de sus vecinos, mismos que fortalecerán su propia existencia.

En segundo lugar, debe satisfacer las necesidades colectivas de sus vecinos a través de la eficiente prestación de los servicios públicos que le son necesarios; y en tercer lugar, debe pugnar por el desarrollo integral de la colectividad municipal.

El Municipio es la Institución más cercana a nuestra idiosincrasia que requiere fortalecer los sentimientos vecinales de solidaridad y participación popular.

La modernización de la administración pública no empieza por definir su tamaño, empieza por definir sus funciones y su organización para garantizar que es eficiente y eficaz en su capacidad de respuesta frente a los requerimientos sociales. La modernización implica así, el análisis funcional y organizacional del aparato administrativo bajo la divisa de la agilidad, la transparencia y la eliminación de instancias burocráticas que inhiben la participación ciudadana. El gobierno es obsoleto cuando en cumplimiento de sus responsabilidades duplica recursos, complica trámites y defiende ineficiencias, deja de ser obsoleto, no cuando se retira de algunas áreas en las que participa, sino cuando se reestructura para ser eficiente y eficaz.

En este esquema, la modernización de la administración pública debe producirse en dos ámbitos de acción, hacia su interior y en relación con la ciudadanía.

Hacia el interior, el objetivo de la modernización consiste en una administración pública ágil y transparente; una administración que no base su importancia en aspectos cuantitativos sino cualitativos y que sea más eficiente en la realización de sus tareas internas. Lo anterior

necesariamente implica redefinir funciones, reubicar responsabilidades y, en su caso, redimensionar las unidades administrativas.

PROBLEMÁTICA.

De acuerdo con datos estadísticos, de los más de 2,400 municipios existentes en el país, aproximadamente 200 de ellos cuentan con un alto grado relativo de desarrollo económico; en cambio, mas de la mitad tienen problemas de emigración y los mínimos de bienestar no pasan de la media nacional.

En el caso del municipio de Culiacán, clasificado con características de urbano con una población de más de 600,000 habitantes, existen crecientes necesidades de agua potable, drenaje y alcantarillado, pavimentación, alumbrado público, transportes públicos, vigilancia, parques y áreas recreativas; para cumplir con este cúmulo de responsabilidades se requiere que los municipios urbanos cuenten con eficientes aparatos administrativos, suficientes recursos económicos y por supuesto con eficaces recursos humanos.

Al inicio de su mandato, el gobierno esta dispuesto a pagar el costo de la improvisación de "servidores" sin experiencia, e incluso de otros que si la tienen pero que les resulta bastante ajena la nueva área que les adjudicaron.

La profesionalidad de los servidores debe de correlacionarse con la despolitización de la función pública, por cuanto que esta, por encima de las opciones políticas debe de cumplir su cometido; y es que la profesionalidad representa la garantía de que en todo aparato administrativo se debe contar con la presencia de servidores públicos preparados, que conozcan lo que hacen, como lo hacen y porque lo hacen, que no fácilmente se puede en base a razones ideológicas y políticas.

Se adolece de normas para el ejercicio y control del gasto público; todo esto ha generado la desconfianza y resistencia de la ciudadanía para el pago de sus obligaciones fiscales.

La prestación de los servicios públicos se hacen de forma irregular, no hay continuidad ni eficiencia en su operación, además en muchos casos se carece de

asesoría técnica y de coordinación con los gobiernos estatal y federal.

Los órganos administrativos encargados de mantener el orden y la seguridad pública padece una gran inestabilidad en cuanto a sus integrantes, debido a las bajas remuneraciones y a la falta de garantías de seguridad personal, asimismo en este aspecto existen fuertes conflictos originados por la falta de información y la invasión de ámbitos de competencia entre las distintas corporaciones de seguridad, tanto federales, estatales y municipales que operan, en un momento dado en el territorio municipal.

En suma el municipio tiene grandes carencias y también grandes retos, todo eso lo podrá enfrentar y superar en la medida que exista una verdadera política de fortalecimiento municipal que le garantice la capacitación y la asistencia técnica necesaria y el respeto y el reconocimiento justo del gobierno estatal y federal.

PROPUESTAS.

De manera general los objetivos de este documento, es contar con una administración pública eficiente en su desempeño, eficaz en la respuesta a las demandas de la sociedad y honradas en los procesos de gestión, que impulse la formación de una cultura de la evaluación y mejoramiento de la función pública, profesionalizar a los servidores públicos y garantizar que su desempeño se realice en términos de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia, vigilar el estricto cumplimiento de la legislación y normatividad en materia de control y evaluación y verificar que la gestión pública se apegue a los criterios de transparencia, eficiencia y productividad.

Para el cumplimiento de estos objetivos se proponen las siguientes acciones:

1.- Establecer nuevos procesos administrativos más eficaces, simples y directos que optimicen el uso de recursos y mejoren la relación de la administración con la ciudadanía.

2.- Establecer un sistema de coordinación e información que permita mejorar y hacer más eficaz la gestión gubernamental.

3.- Definir con mayor precisión las funciones y atribuciones de las unidades administrativas, así como establecer políticas y acciones de desregularización y simplificación administrativa.

4.- Contar con un sistema integral de control y evaluación que garantice permanentemente el ejercicio racional, austero y disciplinado del gasto público.

5.- Revisar e incrementar los mecanismos de participación ciudadana, a fin de intensificar la colaboración de la población en procesos de vigilancia.

6.- Establecer sistemas permanentes de información a la ciudadanía, respecto de las obras y acciones gubernamentales.

7.- Crear condiciones favorables para las actividades productivas de los sectores social y privado con estándares de seguridad social y laboral, protección ambiental y educación, simplificar trámites administrativos para facilitar la relación gobierno – sociedad y mejorar la gestión pública.

8.- Revisar, actualizar y suprimir las disposiciones jurídicas y normativas que sean un obstáculo para impulsar la actividad económica de los particulares y facilitar los trámites necesarios para tal efecto, ante las dependencias estatales.

9.- Revisar y actualizar el marco jurídico, con una orientación que favorezca la profesionalización de los servidores públicos.

10.- Fortalecer e intensificar programas permanentes de capacitación y desarrollo para la formación individual de los servidores públicos.

11.- Reconocer que es impostergable una segunda reforma municipal dirigida al fortalecimiento político y administrativo, inclusive de las sindicaturas y comisarías.

Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios.

Lic. José Israel Moreno Váldez
Partido de la Revolución Democrática de Culiacán, Sinaloa.

INTRODUCCION.

A lo largo de nuestra historia hemos incorporado diversas etnias, ideologías y diversas pautas culturales. A lo ancho de su geografía México conforma un abanico de colores infinitos tanto por sus paisajes, como por sus gentes. A esta realidad muchos mexicanos suelen desvivirse en negarla, como si fuera una amenaza a su coherencia nacional.

Los debates sobre el “ser” o la “identidad” nacional suelen desvalorizar el pluralismo en México. En cambio, para una filosofía de la cultura democrática el pluralismo en riqueza presente y también futura. Sostiene que la variedad es legítima y valiosa en sí misma y, además, fuente de progreso: garantiza el impulso transformador, hace más vivo el cuerpo social. En oposición, el uniformismo que se logra con el mellado de las aristas – el agrisamiento de los contrastes y la eliminación de las diferencias- empobrece y enmudece la participación social.

Los mexicanos no necesitamos inventar el pluralismo, sino darnos cuenta de que ya lo tenemos. Y aprovecharlo como un bien común. La identidad tiene derecho a incluir la infinita variedad de rostros, vocaciones, mitos, ingenios, conflictos y realizaciones que conforman el acervo interminable de la nación.

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL EN LOS GOBIERNOS MUNICIPALES.

El municipio en México se compone de tres elementos: un territorio, una población que se asienta dentro de esta área geográfica y un gobierno que es el ayuntamiento. No hay duda de que el elemento primordial es la población, la cual justifica y explica la razón de ser del municipio como entidad política y administrativa que debe garantizar la convivencia y los medios necesarios para que ésta deba existir.

El municipio se considera la entidad territorial fundamental de la división política administrativa del

estado con autonomía propia, cuya finalidad debe ser el bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población, con su respectivo territorio. Es ahí que le corresponde realizar las obras que el progreso local demanda, ordenar el desarrollo del territorio, promover y ejercitar la participación comunitaria y alcanzar las metas del desarrollo económico y social de sus habitantes, para lo cual los gobiernos locales deben reconocer nuevas representaciones sociales y políticas, crear canales innovadores de participación social para procesar las demandas con reglas claras y promover prácticas democráticas de gestión administrativa y de gobierno político.

“Es precisamente en el nivel municipal donde se cifran nuevas y mayores esperanzas de que se protagonicen experiencias diferentes en la relación gobierno – ciudadanos, experiencias más democráticas de administración y gestión del territorio, lideradas por una autoridad municipal fuerte en las que participa activamente la población”.

Es por ello que las autoridades municipales deben de promover, organizar y reglamentar la participación ciudadana, con el objeto de que toda la población del municipio se integre en una sociedad que constantemente participe en la solución de problemas y en el proceso de desarrollo integral del mismo.

Estamos convencidos de que la participación social en el ámbito municipal debe trascender su carácter limitado de armazón jurídica, para asumir el papel de órgano promotor del desarrollo social, por medio de participación colectiva de los ciudadanos que integran la comunidad con el propósito de satisfacer sus necesidades, alcanzar objetivos comunes y mejorar sus condiciones de vida.

De esta manera, la población deja de ser objeto y pasa a ser sujeto de desarrollo, superando la participación tradicional que suele estar restringida a la elección de su gobernante; el desarrollo es entendido como el incremento permanente del bienestar público, el cual no puede generarse si no hay democracia, en donde lo

público solo puede ser correctamente decidido por el conjunto de la población mediante la creación de órganos, mecanismos, medios e incentivos de participación conscientes y de cambio que exige el momento actual, establecido simultáneamente por la comunidad y el gobierno municipal.

Para ello es necesario tomar en cuenta la diversidad de sujetos, formas de participación ciudadana, es evidente que un solo mecanismo de inclusión no es suficiente, por lo tanto se debe pensar en una política de participación que contemple la enorme riqueza de expresiones sociales que actúan en el ámbito municipal. Esto no significa tener solamente un directorio de ello sino comprender en lo posible sus procesos y potencialidades en el aporte al diseño y concreción de políticas públicas municipales.

La participación – recordemos- es una docencia inefable que ayuda a pasar:

- De la dependencia paternalista al protagonismo.
- De la queja estéril a la propuesta fecunda;
- De la resignada pasividad a la actividad con esperanza;
- Del infantilismo a la madurez;
- De la irresponsabilidad encubierta a la manifiesta responsabilidad;
- De la uniformidad al pluralismo;
- De la desvalorización resentida a la valorización equilibrada;
- Del aislamiento mezquino a la solidaridad.

PROPUESTAS.

- 1.- Establecimiento y reconocimiento de verdaderas estructuras democráticas de participación social, sectorial y comunal, que permitan la apertura de espacios en los procesos de planeación, toma de decisiones e implementación de las acciones de promoción social.
- 2.- Rescatar la esencia de la función social de las secciones de promoción social impulsando los programas integrales que tengan como eje la organización a partir de estructuras serias de participación.

3.- Reformular las acciones y procedimientos que propicien:

- a) Una mayor trascendencia e impacto en la problemática de los grupos y sectores populares.
- b) Elaborar programas a partir de necesidades, demandas e intereses de la población.
- c) Incorporar a los grupos y sectores en los procesos de programación, toma de decisiones y evaluación de las acciones sociocomunitarias.
- d) Eliminar relaciones de tipo lineal y vertical con la población.
- e) Dar mayor solidez metodológica a la intervención.

4.- Establecer verdaderos canales de coordinación y apoyo con las diversas instituciones que implementan acciones de promoción social evitando la duplicidad de acciones, pérdida de recursos y el desgaste de los grupos y sectores populares.

5.- Selección e cuadros de funcionarios y directivos con pleno conocimiento en el área de lo social, así como con sensibilidad para comprender la trama social y por ende con mayor compromiso social.

6.- No generar procesos de intermediación y negociación de líderes con intereses políticos o particulares que propicien la corrupción y la manipulación, no solo de la población, sino demás de la propia institución.

7.- Contratar personal calificado para la implementación de acciones sociocomunitarias.

8.- Eliminar los objetivos y discursos demagógicos, así como las acciones con fines políticos para evitar sentimientos de apatía, rechazo y manipulación de la población.

9.- Dar mayor importancia a la trascendencia e impacto de las acciones de promoción social que la cuantificación de actividades y otorgamiento de servicio que poco resuelven y responden a las demandas sociales.

- 10.- Impulsar la capacitación constante del personal en aspectos teóricos y metodológicos en torno a los procesos de planeación, organización social, seguimiento y evaluación de programas de promoción social.
- 11.- Promover eventos de intercambio y retroalimentación de experiencias para enriquecer y evaluar de manera continua los procesos de participación y de organización comunitarias.
- 12.- Impulsar procesos de investigación que permitan reforzar y actualizar marcos teóricos más acordes con la realidad y cotidianidad de los grupos y sectores sociales de las comunidades evitando el empirismo y las acciones sin objetivos claros y de poca trascendencia.



Mesa 3

Educación para la Participación Ciudadana

Educación: Participación Ciudadana en el Nuevo Siglo.

C. Jorge Luis Chigo Gastelum.
Estudiante de Comercio Internacional
Universidad de San Miguel, Culiacán, Sinaloa.

Estamos en el inicio del siglo XXI, no son los tiempos de antes: Actualmente, el acelerado avance tecnológico y la velocidad con la que los sistemas de información fluyen por nuestra vida hace que nuestra educación va encaminada a la renovación continua de los conocimientos y competencias, que nuestra vida social y laboral exige. Sin darnos cuenta, cada día son más las personas que pueden acceder a la información en general, son más el número de personas que demandan educación en nuestro país, esto se comprueba con el gran aumento de la población estudiantil desde el nivel básico, hasta el nivel profesional. Hoy en día, contrario a lo que pudiera haberse provisto como resultado de la globalización y la interdependencia, el mundo parece evolucionar hacia la proliferación de las diferencias y las identidades.

En el marco de una educación que se pretende realmente igualitaria, la búsqueda del reconocimiento de esas diferencias requiere de una atención que responda de manera eficaz a la diversidad. Esta diversidad es lo que nos permite abrir un gran paso a la participación ciudadana. Las poblaciones en el mundo ante la creciente apertura multicultural que se derivan de estos tiempo, se encuentran una búsqueda constante de identidad nacional. México no es la excepción, dentro de él existe una gran diversidad de culturas, las cuales cada día quieren hacerse notar más y más. Pero a la par con este avance existe una problemática de valores, con lo que las diferencias ideológicas se convierten en riñas y pleitos palpables con efectos catastróficos y de gran trascendencia.

Por ello, es importante establecer programas de Educación en Valores, esta representa uno de los aspectos más relevantes de la formación integral de las personas. Por su propia importancia es un tema que ya ha despertado interés en la población mexicana. La aplicación de estos programas no solo recae en el gobierno federal o estatal, necesitamos la participación conjunta de una sociedad consciente, que reflexione sobre los fundamentos de la convivencia social, para lograr encaminar a las nuevas generaciones que expongan sus inquietudes en pro de una mejor sociedad e igualitaria para todos. Es de todos sabido que los valores y las actitudes no pueden enseñarse de viva voz. Se trata de un ejercicio que debe nutrirse de la práctica educativa y del conjunto de relaciones personas que se producen las escuelas como

de expresión acorde de los propios valores que involucra a todos los miembros de la comunidad en general.

Por ello se necesita despertar una cultura de participación infantil, juvenil y adulta, se necesita cambiar la educación tradicionalista disfrazada que nos aleja cada vez más de lo que esperamos del desarrollo ciudadano, se necesita la creación de Consejos de participación Social que nos ayuden a fortalecer la educación y los valores. Por ello la educación escolarizada (basada en conocimientos) y la educación ciudadana (basada en valores) deben de ser llevadas e igualdad de enseñanza y de práctica. En la época en que estamos viviendo, no basta con educar a los niños y jóvenes, además tenemos que estimular el talento, favorecer la originalidad, propiciar prácticas propias de investigación y crear un ambiente que beneficie la costumbre de ejercer el aprendizaje durante toda la vida. Claro que no todo es tan fácil, los esfuerzos en educación deben de ser distintos de acuerdo con las condiciones que se presentan, ya sean regionales, económicas o culturales, pero siempre buscando disminuir las desigualdades existentes; es aquí donde nosotros como ciudadanos, debemos de expresar lo que realmente se necesita en nuestra educación, con la cultura de ofrecer participación conjunta, esto quiere decir que estamos acostumbrados a que todo no lo tiene que darle gobierno, necesitamos participar en equipo, te pido aquello, pero yo ofrezco esto.

En consideraciones generales, una Educación Básica adoc a las necesidades actuales, es aquella que mantenga una buena organización en el funcionamiento escolar junto con el trabajo docente, donde actividades como el desarrollo de proyectos escolares definidos de modo colectivo por los maestros, el ejercicio de la función directiva y la participación de las familias de los alumnos en las tareas de la escuela, son elementos que se deben perseguir en la educación de los niños. La educación en el futuro recaerá en la responsabilidad social, donde las enseñanzas de conocimientos y habilidades, nos llevará a desarrollar conocimientos más complejos en la reflexión de entender, comprender, los problemas de la sociedad contemporánea, que afecten la estabilidad y paz social a nivel mundial. En la construcción del nuevo futuro, la educación debe hacer hincapié en la reflexión y desarrollo de valores que nuestra sociedad esta demandando.

Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios.

Dip. Dr. Manuel Cervantes Reyes.
LXI Legislatura del Congreso del Estado de Durango.

Los pueblos que tienen juventud sana: moral, mental y físicamente, forman grandes naciones, ¡hagamos de la nuestra, una de esas !

Opino: que para tener una participación ciudadana, es necesario, antes que cualquier otra cosa. Educar:

OBJETIVO:

- 1.- Lograr la participación ciudadana, para que colabore en la tarea de lograr un gran pueblo.

MATERIAL Y METODO:

- 2.- Ciudadanos de todas las edades, maestros, trabajadores sociales, médicos y enfermeras, de los departamentos de medicina preventiva, de las instituciones de salud, maestros de educación física, personas de buena voluntad de todas las edades (los pensionados y jubilados, son personas que si se saben convencer y motivar, serán de gran ayuda para orientar y dirigir a la ciudadanía en su participación, pues todos disponen de tiempo libre y saben leer y escribir).
- 3.- El método que se deberá seguir, dependerá de la meta trazada, y comprenderá un programa especial, para cada materia.

Los temas que se sugieren, son los siguientes:

- 3.1 Conocimiento y aprendizaje de los valores universales.
- 3.2 Conocimiento y práctica de las actividades, que tienden a prevenir, mejorar y curarlas enfermedades, permitiendo así, tener ciudadanos saludables.
- 3.3 Practicar la democracia y vivirla.
- 3.4 Conocimiento de sus derechos y obligaciones.
- 3.5 La ciudadanía debe aprender a preservar los recursos naturales, agua, aire, flora y fauna.
- 3.6 Favorecer el deporte, para conservar y mejorar el estado físico y mental, de las personas.
- 3.7 Rechazo al tabaquismo, alcoholismo y drogodependencia.

- 3.8 Hacer que cada uno de nuestros niños, jóvenes y adultos, se transformen en maestros de los principios antes señalado, transmitiéndolos, practicándolos y siendo ejemplo de participación ciudadana.

Pondré algunos ejemplos de cómo se logra la participación ciudadana:

A las personas que será más fácil enseñar, a participar en el mejoramiento de su vida y de su entorno, son los escolares de todas las edades, pero los que más no deben importar, son los pequeños, ellos tienen la mente abierta al aprendizaje y la tarea que se haga, redituará hasta la vida adulta, no será lo mismo con los mayores, ya tiene algo de formación, que muchas veces es negativa.

Tendremos que adiestrar, a los maestros para algunas actividades, en cambio, existen gentes ya capacitadas, como son: médicos, enfermeras y trabajadoras sociales, estudiantes de las escuelas normales, preparatorias, escuelas de medicina, odontología y enfermería, que conocen, practican y hacen participar a la ciudadanía en su bienestar.

Los Médicos, los Dentistas, las Enfermeras, los Pasantes de las escuelas de Medicina, Odontología y Enfermería, pueden con un adiestramiento sencillo, enseñar a los alumnos de las escuelas, como cepillar los dientes, y como cuidar su boca, le tocaría al gobierno Municipal, proporcionar los cepillos y la pasta para los dientes, y el jabón para lavarse las manos.

Enseñar el valor nutritivo de los alimentos, y las ventajas de consumirlos.

Los Maestros, organizarán en sus escuelas elecciones, con todas las características de una elección verdadera, para que los alumnos, aprendan lo que es la democracia, vivirla y practicarla.

Baste con los ejemplos anteriores, si se interesan, reelaboraría en forma detallada, el programa y el método a seguir.

El Trabajo Social en el Proceso Democratizador.

MC. María Guadalupe García Ramírez.

ANTECEDENTES:

Desde que la democracia nació hace dos mil años en Grecia, esta palabra ha querido decir muchas cosas diferentes. Proviene de dos vocablos del griego antiguo que quiere decir "gobierno del pueblo. Sin embargo, para los griegos el pueblo no era lo mismo que para nosotros: Había un detalle: los esclavos y las mujeres no formaban parte de él. Así como la idea de pueblo fue cambiado, la de democracia también. A lo largo de la historia fueron muchos los que la idealizaron hasta volverla inalcanzable, otros la criticaron hasta convertirla en algo insignificante. Hoy todos la reconocen, pero pocos saben de que se trata.

La democracia no es sólo una palabra: es un régimen de gobierno muy complejo. Una máquina de muchísimas piezas, donde cada una necesita de la otra para funcionar.

EL TRABAJO SOCIAL EN EL PROCESO DEMOCRATIZADOR.

El profesional de Trabajo Social es el agente social que pugna por que la sociedad, específicamente en los sectores populares y grupos marginados, que se organicen para que se generen cambios sustanciales de fondo, que traigan consigo el bien social común.

Como generador de cambios, el Trabajador Social debe tener conciencia entre "su deber ser" y "el ser", esto es, tener congruencia con respecto a su pensar, su sentir y su actuar, que está íntimamente ligado con lo que debería ser su ética profesional resaltando sus valores.

Partiendo de lo anterior pudiéramos decir que nosotros como profesionistas tenemos como función básica la práctica de la Democracia.

Desafortunadamente para acceder a la Democracia, es necesario avanzar en el proceso que tiende a democratizar al Estado, además de fortalecer a la sociedad civil. En México por lo menos, la democratización, "no puede reducirse al ámbito del Estado". Ninguna democracia sobrevivirá en un país con

escasa experiencia democrática, si se limita al terreno estatal, no se ha inventado la democracia que pueda surtir los efectos redistributivos que nuestro país requiere si no se extiende de lo estatal a la sociedad civil.

La democracia, no es excluyente de la tendencia reciente en el país, tanto la política como la democracia han de descender de las alturas de las discusiones teóricas (que por supuesto jamás deben de perderse) la realidad cotidiana, deben manifestarse en la vida diaria de los ciudadanos comunes para convertirlos en instrumentos de sus intereses y aspiraciones, además de promover su organización, participación y movilización social; en la democracia nadie puede tener el temor de expresar sus puntos de vista, nadie puede sentir inseguridad al actuar según sus convicciones, nadie puede perder el trabajo, la libertad o la vida al actuar en la política. Por eso también vale la pena la democracia. Lo que el país reclama en el proceso de democratización de la política nacional es una transformación hasta el fondo de todas las instituciones del Estado, y no sólo para que vuelvan a ser más representativas de la voluntad ciudadana y más democráticas".

En base a lo anterior es menester sugerir que en nuestra propia institución educativa dentro de nuestra formación profesional se debe fomentar, practicar y resaltar ese valor universal tantas veces exigido y así mismo las mismas veces violado y negado. Porque la democracia es construcción de un proceso plural diverso y colectivo.

Hablando ya específicamente de la Escuela de Trabajo Social, la base estudiantil plantea la demanda de crear los mecanismos para formar un profesional mejor dotado teórica, metodológica y técnicamente para responder de manera eficaz a los retos de la sociedad mexicana, a partir del análisis de las necesidades, del examen riguroso de las relaciones sociales y su carácter y de la reproducción social. Se busca una incidencia en la satisfacción de las necesidades fundamentales cuya labor impacte al conjunto social, por ello, es responsabilidad del espacio formativo contribuir a

delinear el rumbo teórico y político más adecuado que posibilite a un profesional mejor capacitado para participar en el proceso histórico de la reproducción social y además comprometido con los procesos emergentes.

En base a lo antes expuesto y a nuestros principios ético profesionales, consideramos que si abanderamos a la democracia debemos comenzar por entender que, representa una alternativa inagotable de cambios y progresos dentro del complejo mundo de ahora, ¿Se puede exigir un actuar democrático, cuando el ejemplo es muy diferente? ¿Entendemos realmente que es democracia participativa? ¿Cómo llevarla a cabo cuando ciertas acciones egoístas de parte de los grupos del poder; solo pretenden resultados satisfactorios para ellos mismos? ¿Existe realmente congruencia entre lo que se pretende inculcar a quienes estamos en proceso de formación y lo que realizan quienes son protagonistas de esta enseñanza? ¿Es esta herencia

pasiva y conformista la que pretendemos legar a las futuras generaciones?

Analicemos todas estas interrogantes anteriores y concluyamos con lo siguiente:

Debemos comprometernos realmente con nuestra carrera de Trabajo Social y fomentar organizaciones estudiantiles autónomas, en el sector social, los cuales serán un paso importante en la reestructuración institucional y en hacer que esta vuelva a funcionar, ya que también la sociedad estudiantil y los individuos que la conforman pueden contribuir, pueden tener la responsabilidad, es decir, pueden construir una institución que genere profesionistas reales e identificados con su quehacer profesional, ya que solo así podremos proyectar en los grupos sociales voluntad, vocación de servicio y honestidad que conlleven a una participación "Auténticamente Democrática".

“Educación para la Participación Ciudadana”

**Lic. Gregorio Pedro Bernal Benítez.
Ing. José Erasmo Benítez Barrera.
Ing. Rafael Nicodemo Llanes Bastidas
Catedráticos de Culiacán Sinaloa.**

La educación en la actualidad juega un papel muy importante dentro de cualquier sociedad, ya es la herramienta de la cual se vale el hombre para el desarrollo humano, dicha desde cualquier ámbito socio – cultural se podría destacar el ámbito económico, ya que hipotéticamente las personas que tienen una educación son aquellas que tienen “estabilidad social y económica”

Es preciso destacar que gracias a la educación los seres humanos logran una verdadera formación ética y social, que gracias a esta se aprovecha al máximo las capacidades humanas que se van fortaleciendo en base a la práctica y al funcionamiento mismo, destacándose aptitudes y potencias, a veces desarrolladas a tal grado no antes conocido; Gracias a este conocimiento intelectual se logra desarrollar innovaciones y descubrimientos que logran satisfacer las necesidades del ser humano, enfocándose en la temática a desarrollar acerca de la educación para la participación ciudadana, por tanto les podemos decir que el primer contacto donde el educando recibe su formación es la familia y la escuela ya que son el apoyo para el educando en las relaciones sociales donde se desenvuelve, es decir la sociedad, de ahí la importancia de la participación ciudadana en la educación, ya que de tal forma aporta su grano de arena al trinomio maestro – alumno y padre de familia, es por ello que cuando cada uno de éstos miembros desempeña su función con responsabilidad y eficacia se conduce al éxito escolar. También es de gran importancia la comunicación entre ambos porque por medio de ella se transmite confianza y seguridad a los educandos, cabe mencionar que es la familia donde se inicia la educación aunque sea de tipo informal pero le permite a los hijos socializarse y dar principios de moralidad educativo, por tal motivo considero importante la participación ciudadana en educación, ya que el éxito o fracaso escolar depende en un alto porcentaje de la familia, debido a que cuando los alumnos provienen de padres honestos y responsables tienen una imagen positiva del modelo de familia, debido

a que los problemas que aparecen en dicho núcleo son esporádicos y no tienen mucha trascendencia lo cual provoca que el estudiante sea íntegro y logre el éxito escolar, por el contrario, los hijos que provienen de padres divorciados o de familias con actitudes negativas repercuten en el bajo rendimiento escolar así como en su conducta, por encontrarse inmersos en la irresponsabilidad familiar y la falta de orientación, conduciendo a que el alumno se vuelva retraído, antipático y con problemas de adaptación social, esto propicia el fracaso escolar. Originando que se presenten problemas de indisciplina, drogadicción, vandalismo, etc., lo cual repercute negativamente en nuestra sociedad y los convierte a dichos alumnos en prospecto de delincuentes juveniles, ante tal situación es donde debemos redoblar esfuerzos en la participación ciudadana respecto a la educación, otro factor que puede contribuir al desarrollo de la educación, es que el maestro implemente estrategias adecuadas a las clases y con ello que se vuelven amenas e interesantes; ya que el maestro aplica técnicas o metodología adecuada según el perfil del grupo con el cual trabaja, según Piaget el estudiante debe de crear su conocimiento e interacción y no sólo se le debe considerar como receptor, sino también debe de ser emisor y de tal forma enriquecerá la temática, favoreciendo el éxito escolar.

Otro factor importante que afecta la participación ciudadana respecto a la educación, es el caso de los padres de familia sin educación, holgazanes e incultos, los cuales no muestran disposición para el desarrollo educativo de sus hijos, y culpan de toda responsabilidad al maestro, para de tal forma deslindar responsabilidades, pero no se da cuenta del problema que causa, ya que con ello provoca el desinterés escolar y el conformismo de los educandos, lo cual conduce al rotundo fracaso escolar y por subsecuente a la pobre participación ciudadana.

La educación en el nivel Básico en nuestro país, es de nivel bajo ya que presenta déficit de recursos materiales

y de apoyo didáctico, porque los subsidios aportados por gobiernos Federales no llegan al área educativa y las escuelas cuentan con muchas carencias provocando con ello que la educación no sea integral.

En el nivel básico considero que es una fase donde más se debe de motivar y concientizar a los alumnos, porque es la etapa del ser humano donde se presenta una mayor rebeldía y desubicación social, es donde debe de actuar la familia y el maestro. También en los contenidos programáticos se debe de orientar a los alumnos a la elección de su carrera, ya que debido a esta desubicación muchos de los estudiantes seleccionan mal su carrera y ocasionan la pérdida del año escolar o están cambiando continuamente de carrera o simplemente desertan.

En el nivel medio superior el individuo ya tiene definidos sus objetivos y pretende lograr sus aspiraciones al culminar esta educación pero en ella encuentra grandes obstáculos como lo son carreras costosas, provocando que los alumnos dediquen parte del estudio al trabajo, para poder costearse sus estudios, también en este nivel, el apoyo de la familia es muy importante pues un alumno que cuenta con solvencia económica y moral puede obtener mayor éxito en sus estudios.

Concluyendo que en todos los niveles educativos falta calidad educativa, la nula responsabilidad por parte de padres y la pobre participación ciudadana provoca que los estudiantes no enfrenten con las suficientes herramientas los retos que se le presenten.

Además son muchos los factores que intervienen en Pro y en Contra de la educación, entre ellos cabe señalar la deserción escolar, ya que se presenta debido a la falta de recursos económicos o desintegración familiar.

En nuestro país existe la educación Pública y Privada, siendo más marcadas las deficiencias en la primera porque los gobiernos pretenden abarcar mayor campo de acción y no se logra abastecer totalmente las necesidades, por lo tanto no se logra brindar una educación de calidad. Sin embargo, en la educación privada si se brinda pero cuesta, por tal motivo es reducido el número de personas que gozan de este beneficio.

Hablando más específicamente sobre mi tema a desarrolla, acerca de los Pros y los Contra en la educación, sabemos claramente que como seres humanos vamos evolucionando, vamos creciendo, en sí vamos cambiando, porque vamos buscando ese cambio conforme las necesidades que se nos vayan presentando. Lo mejor que he observado de la educación es que se han presentado programas a zonas marginadas y rurales, donde los habitantes puedan obtener un grado mínimo de conocimientos, aunque se ha presentado también analfabetismo en los lugares más recónditos de nuestro país, así mismo se han establecido programas para la educación de los adultos, como es el caso de INEA y otras, también se han establecido programas de capacitación técnica, para que los adultos que no tuvieron la oportunidad de estudio aprendan una carrera técnica para trabajar, esta oportunidad se nos brinda porque nunca es demasiado tarde para empezar.

“La Participación Social en la Prevención del Delito”

Lic. Diego Molina Rodríguez.
Lic. Jesús Consuelo Guzmán Araujo.
Lic. Fortunato Hernández Hernández
Academia Regional de Seguridad Pública.

INTRODUCCIÓN

La Academia Regional de Seguridad Pública del Noroeste, se presenta ante este **Segundo foro Regional** intitulado “**Foro Nacional de Participación Social**”, organizado por la Comisión de Participación Ciudadana de la LVIII Legislatura, de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, la Secretaría de Gobernación a través del Centro Nacional de Desarrollo Municipal y el H. Congreso del Estado de Sinaloa de la LVI Legislatura, ubicando nuestra ponencia en la Mesa de Trabajo #3 denominada “**Educación para la Participación Ciudadana**”, ello con la finalidad de contribuir a los anteproyectos que en materia Legislativa se desarrollan en México.

Nuestra Ponencia se refiere a “**La Participación Social en la Prevención del Delito**” y dentro de la misma hacemos mención de la **Participación de la Sociedad** en general; acción determinante para que una sociedad avance hacia una buena prevención; también nos introducimos en lo referente a la **Prevención del Delito**; tema dentro del cual abarcamos los **Problemas** que en la actualidad se están viviendo, para lo que hacemos nuestras **Propuestas** en lo General y en lo Particular como Institución Pública, así mismo hacemos referencia a la **Cultura y Educación de la Sociedad** ya que es necesario para el avance, evolución de la especie Humana:

y como último punto hacemos una referencia de las **Actividades Culturales y Recreativas** que tienen su desarrollo en la sociedad Mexicana.

LA PARTICIPACIÓN SOCIAL

El tema de la participación es un antiguo tema de preocupación en nuestro contexto social. Es un tema que refleja claramente los estados de ánimo de las personas de un país. Cuando en nuestra Nación se visualizan nuevos caminos, surgen esperanzas respecto

a su desarrollo, aflora la democracia, se expanden las energías colectivas; el tema de la participación surge, se manifiesta, se hace un tema de interés para el conjunto de la sociedad, mientras que cuando entramos en las fases represivas, autoritarias, el tema de la participación social se oculta.

La participación es una condición para lograr la justicia y la paz. Sin participación no es posible la democracia, sin participación es muy difícil lograr la justicia y también la paz.

Debemos de ver a la participación como un factor de desarrollo y no como un obstáculo.

La participación social es un elemento importante y determinante para que nuestra sociedad avance hacia una formación integral para una eficaz prevención del delito.

LA PREVENCIÓN DEL DELITO

La prevención del delito, es un instrumento de Seguridad Social que nos permite avanzar como una sociedad que reconoce y privilegia los valores éticos, morales y sociales de los mexicanos.

La Trascendencia de la participación ciudadana reside en la necesidad de fortalecer esta nueva cultura de la prevención del Delito, debido a la gran importancia que representa, para frenar los hechos delictivos, pero ello debe ser con estrategias bien coordinadas, por parte de las instituciones de Seguridad Pública y de la Sociedad en general, es decir, la necesidad de prevenir los hechos antijurídicos y la incidencia de las conductas antisociales, ya que no sería posible asignarle a cada ciudadano un policía que velara por su seguridad las 24 hrs. del día, debido a que cada quien, tiene que aprender a cuidarse por sí mismo.

La política criminológica, es la política que el estado adopta para cumplir su función en materia criminal y tiene como objetivo primordial, la lucha contra el delito, para lograr la vida ordenada en la comunidad. La lucha contra el crimen se realiza previéndolo

Para ello requerimos una amplia participación social, todos juntos vamos a trabajar unidos, dando prioridad a la prevención del delito, "Mas vale prevenir que lamentar".

Es por ello que se tiene que fortalecer el ámbito de unidad familiar pero sobre todo a fomentar entre los niños y jóvenes una cultura de legalidad y justicia que fortalezca los principios de convivencia pacífica.

PROBLEMAS

Promover la prevención del delito implica consideración de diversos tipos de problemas, que inician en el cumplimiento de los propósitos del programa.

En primer lugar, los que definen el perfil y el nivel de seguridad en el área social: analfabetismo, desempleo, pobreza extrema, marginalidad, conflicto de valores culturales e incremento de adicciones, violencia social e intrafamiliar y drogas; estos son los problemas mas marcados y difíciles de erradicar ya que todos conocemos sus consecuencias y de una u otra forma afectan directamente nuestra seguridad.

En segunda nos referimos a los fenómenos institucionales.

La impunidad, la escasa educación preventiva, la falta de procuración e impartición de justicia.

Y no podemos dejar de lado la corrupción, fenómeno bastante serio y estigmatizado en nuestro contexto social, aunado a la delincuencia organizada que día a día trastorna niveles elevados, originados por el narcotráfico, actividad que genera el flujo de armas, robo de vehículos, delincuencia organizada.

En los últimos años, sobre todo en los últimos meses, hemos vivido un clima de zozobra e inseguridad, son intolerables los asaltos a hogares y centros de reunión, el homicidio de hombres y mujeres que defienden su patrimonio, los secuestros que han proliferado en todo el

país, el narcotráfico es la mayor amenaza a la seguridad.

PROPUESTA GENERAL

Como instituciones, autoridades y ciudadanos debemos coordinar la ejecución, seguimiento y evaluación del programa nacional de seguridad pública.

Concretar la participación decidida de los sectores sociales en la implementación de acciones dirigidas al cumplimiento de los objetivos de dicho programa.

Implementar programas de atención inmediata a denuncias de violencia intrafamiliar y llevar a cabo los programas educativos.

Es una necesidad revertir los niveles de la seguridad pública, recuperar la confianza ciudadana, eficientar y dar credibilidad a las instituciones involucradas.

Concretar mecanismos de coordinación entre la ciudadanía y las instituciones de seguridad pública para eficientar la prevención de delitos.

Impulsar la participación de los medios de comunicación en lo referente al Combate de la violencia.

Es impostergable que se preparen Mexicanos en el ejercicio de los valores cívicos y sociales de la legalidad con respecto a las instituciones, a los Derechos Humanos, a sus semejantes, así como cumplimiento de las normas de coexistencia y de convivencia social.

PROPUESTA PARTICULAR

Considerando como referencia los lineamientos de los Planes Estatales de Desarrollo de la Región, la Academia Regional de Seguridad Pública del Noroeste se propone implementar un programa cultural de promoción, que sensibilice a los ciudadanos para que se integren a la " Cultura de la Prevención del Delito".

El programa que se pretende llevar a cabo, está encaminado a servir a los ciudadanos y fortalecer el ámbito de unidad familiar, pero sobre todo a fomentar entre los niños y jóvenes una cultura de legalidad y justicia que favorezca los principios de convivencia pacífica, que siempre hemos pregonado.

Es por ello que la Academia Regional, pretende realizar una difícil tarea, llevando a cabo, actividades con la ciudadanía invitándola a participar a través de escuelas primarias, secundarias, preparatorias y a los padres de familia, con la finalidad de crear conciencia de lo que es la Prevención del Delito, así como a quién se deberá acudir cuando el delito ha sido cometido.

Se pretende prevenir y reducir las conductas infractoras que permitan de manera directa e inmediata el crecimiento de los niveles de seguridad, esto con la participación de la sociedad y la colaboración de las autoridades.

Para ello requerimos una amplia participación social, todos juntos vamos a trabajar unidos, dando prioridad a la Prevención del Delito.

CULTURA Y EDUCACIÓN EN LA SOCIEDAD

Cultura y civilización que resume el avance evolutivo de la especie humana. Cultura ciudadana es aquella que surge del ejercicio, del operar de la existencia colectiva, del existir con otros, del convivir, del participar, del formar parte de, es una única forma posible de existencia humana.

La educación debe facilitar el autodescubrimiento y la creatividad y el despertar un sentido de responsabilidad social.

Partiendo de que estamos en un buen momento para asumir el desafío de la participación ciudadana, sólo siendo partícipes de los acontecimientos en nuestro contexto podremos transformar las demandas que se presentan. Las transformaciones reclaman una reforma educacional más profunda: en la educación deben encontrarse espacio, temas como educación ciudadana, educación para el cambio social, educación para el efecto (trabajo de niños), educación para el poder, educación de género, entre otros. Es de gran importancia llevar al aula la cultura de la prevención del delito, sacar a los estudiantes para que tomen conciencia del mundo de la cultura popular.

Los profesores primarios son actores muy relevantes, porque tienen credibilidad y legitimidad en la sociedad.

ACTIVIDADES CULTURALES Y RECREATIVAS

Si buscamos los principales escenarios culturales en los que se desenvuelven el nivel de sociedad, encontraríamos que la familia es una de los más importantes. Por otro lado el contacto en la vida cotidiana con sus semejantes y en ello las relaciones con los medios de comunicación y por último la escuela, esos serían los escenarios más importantes. La Comunicación entre sus integrantes por ejemplo que los padres sepan exactamente dónde andan sus hijos, qué tipo de actividades realizan, cuáles son sus intereses, sus motivaciones, sus preocupaciones, que los padres sean abiertos y directos en el contacto permanente con los hijos, que los hijos mantengan relaciones directas, que haya un patrón de actividades permanente que conduzcan a la unidad familiar; salidas los fines de semana, procurar comer juntos, seleccionar programas en radio y televisión, comentar artículos de periódicos ó revistas que tengan que ver con las cuestiones de crecimiento y esparcimiento de los integrantes de la familia.

Educar a sus hijos en la selección de amistades, ser cuidadosos a los tipos de reuniones a las que asisten y la hora en que ellos andan en la calle, pero no olvidemos que la actividad propia de la familia educa mucho a los hijos, recordemos que se enseña más con lo que se hace que con lo que se dice.

Cuidado con promover el alcoholismo el tabaquismo ó el consumo de drogas, esto obviamente que conduce a menor ó mayor tiempo a la delincuencia.

La escuela tiene un papel muy importante que asumir, la escuela no debe quedarse solamente en dar información y transmitir conocimientos, no solamente desarrollar habilidades manuales y de pensamiento, sino un trabajo intenso en cuanto a los valores, trabajo que esté enfocado al respeto entre los individuos, un trabajo donde se puedan conocer los derechos humanos, los valores fundamentales de cooperación, de apoyo, respeto, para una vida más armónica y sana.

Volviendo a los medios de comunicación, el problema no es en la televisión ni la prensa, sino en el uso que hagamos de ella, no es que sea mala la televisión, quizá lo que nos ha fallado es el que no hemos educado a nuestros hijos para que sean selectivos, para que sean críticos, para que sean analíticos y que puedan ellos tomar decisiones, para que puedan ellos sacarle provecho, no solamente la televisión como una fuga, no

solamente el periódico para una nota roja, no solamente la radio para pasar el tiempo, sino que en cada una de estos espacios hay actividades de gran interés y de reflexión, incluyendo de la nota roja de la cual bien conducida, puede ser un medio educativo para fortalecer la personalidad para cimentar los valores, para hacer un análisis de lo que hay que hacer y lo que no hay que hacer, de lo que queremos y no queremos para nosotros y para nuestra vida y nuestra familia.

La sociedad tiene una gran deuda en estas áreas, no se han tomado medidas adecuadas, para que llegue a estos espacios, la escuela está fallando, en la familia hay asuntos por atender, creemos que desde las instancias de gobierno con su gran responsabilidad de orientar el sano desarrollo de la sociedad se ha incurrido en omisiones. Son espantosos los grandes índices de alcoholismo, la gran cantidad de expendios, como inclusive se deteriora la presencia de áreas verdes en

nuestra sociedad; impresiona ver como por ejemplo: desde los propios ayuntamientos se permiten que se construya en las áreas verdes, no hay justificación alguna, o veces para un edificio sindical, una escuela, un iglesia, lo que sea; creo que el área verde tiene un impacto importante en el desarrollo de los individuos , y que aparte de ello, se diseñen programas familiares, sociales, culturales, educativos que dejen que vengan a reforzarlo, entonces estaremos ahora sí emprendiendo acciones integrales de manera conjunta para la prevención del delito. No nos queda la menor duda que si lo abordamos desde esta óptica los resultados serán a corto plazo y duraderos, o sea se darán rápido y tendrán un impacto en varias generaciones. Parece que estamos muy ocupados en otras cosas en otros asuntos y lo que es realmente importante lo hemos dejado, por lo que es urgente, los resultados los estamos teniendo en la mano.

“La Participación Social en los procesos de Gestión y Desarrollo Local: a través de los modelos de Promoción Social”.

Lic. Maria Natividad Hernández Romero
T.S. Celia Núñez López.
Escuela Superior de Trabajo Social
Culiacán

INTRODUCCIÓN

La presente ponencia se inscribe en la mesa de trabajo No. 2, Educación para la participación ciudadana en los municipios, y tiene como propósito participar y compartir la experiencia que en la Escuela Superior de Trabajo Social se tiene, en cuanto a participación ciudadana, tomando como referente la propuesta metodológica de “Promoción Social, como una alternativa de desarrollo municipal”, la cual tiene como propósito, hacer más estrecha la relación universidad-sociedad, ha promocionado en los últimos años el desarrollo de líneas de investigación, cuya característica básica se centra en el estudio y atención de problemas concretos y actuales, que se presentan en la compleja y multifacética realidad mexicana.

JUSTIFICACIÓN

La investigación sobre la promoción social se distingue por promocionar el desarrollo social a través de la cooperación organizada y comprometida de la población, por lo que busca responder a las necesidades básicas a través de estrategias integrales y globales; incidiendo en problemas de educación, vivienda, salud, infraestructura, servicios públicos, cultura y recreación, además de atender situaciones que por las consecuencias de avance y la complejidad de interrelaciones de la dinámica social se han convertido en prioritarios, ejemplo de ello lo representa la ecología y medio ambiente, transporte urbano, seguridad pública, etc.

Los programas de promoción social, en las estrategias de desarrollo social, se han visto limitadas en su capacidad de respuestas a la problemática social de

amplios sectores populares, reduciéndose su esencia, sin objetivos precisos que se materializan en procesos burocráticos o bien en espacios partidistas que son más sensibles que las reivindicaciones de las capas marginadas. Dejándose de lado la importancia de la organización social y la cotidianidad de la sociedad civil.

Esta situación propicia el cuestionamiento natural de los referentes conceptuales y metodológicos de la promoción social, tanto en el ámbito institucional (sobre todo en el profesional que se encuentran directamente vinculados con la operacionalización de los programas comunitarios), como en los espacios académicos, en el personal docente y estudiantes de prácticas escolares y servicio social que se encuentran con poblaciones apáticas y desinteresadas, ante la falta de eficiencia y eficacia de programas de carácter social que poco responden a las realidades.

Esta situación estimuló y favoreció la búsqueda de nuevas alternativas a través de espacios de análisis que dieron pauta a la formulación de nuevos supuestos conceptuales que permitieron el rescate de los elementos genéricos de la promoción social y el diseño de un marco direccional más viable a las condiciones y requerimientos de la sociedad.

En tales condiciones surgió la necesidad de organizar y fundamentar otras inquietudes a través del establecimiento de la línea de investigación sobre la mencionada área de intervención, la cual se vio concretizada en 1993 con el proyecto “Modelo de Promoción Social” en el D. F. Financiado por CONACYT.

Actualmente se está realizando en 5 estados de nuestro país, Durango, Puebla, Sinaloa, Michoacán y Campeche.

OBJETIVOS GENERALES

Aportar experiencias y conocimientos, que contribuyan a la estructuración de un proyecto de participación social, desde una perspectiva integral, fundamentado en el enfoque sistémico.

Promover el desarrollo social a través del proceso de organizaciones de los diversos núcleos de la población, que permita la elevación de sus niveles de vida.

Desarrollar acciones de capacitación, asesoría y educación social que tiene como fin último la organización comprometida de la población en un proyecto social para atender sus demandas y necesidades para lograr la autogestión.

Realizar acciones de gestión y requerimiento de servicios fundamentales para el desarrollo de un grupo, sector o comunidad.

Implementar acciones de sensibilización y educación social que proporcione la ubicación del individuo y el grupo en el contexto social, así como el reforzamiento de su entidad cultural propiciando la participación comprometida y responsable.

PARTICULARES

Generar procesos de planeación y gestión del desarrollo sustentables a nivel local que incluya los intereses y demandas de la población.

Diseñar con las instancias académicas participantes, modelo tipo de promoción social, para ser implementados en coordinación con instituciones.

Su aplicación en la problemática social

La simulación de la realidad y la intervención de la misma, como un procedimiento que permita una mayor certeza en la intervención social.

Grado de impacto social, generado a partir de su aplicación.

Efectividad de los procedimientos, técnicas e instrumentos utilizados.

Alcances y limitaciones en el diseño, aplicación y evaluación de los modelos implementados.

Valorar como elementos esenciales para el diseño, aplicación y evaluación de modelos de promoción social: El conocimiento y caracterización de la vida de los sectores populares de cada localidad.

La capacitación y asesoría al personal de las instituciones, que implementen acciones de promoción social.

La coordinación interinstitucional para la optimización de los recursos.



Mesa 4

**Reforma de Estado hacia una
Democracia Participativa**

Reforma de Estado y Democracia.

Benjamín Castro Vega.
Sinaloa

Quiero empezar mi intervención con la definición de Estado y Democracia, para ir reflexionando a lo largo del presente trabajo sobre las importantes tareas que se les avecinan a nuestro país en materia de estos dos temas.

ESTADO:

DEMOCRACIA:

En términos políticos, nuestro mundo es aún en mucho un mundo de Estados, esto es, entre otras razones, porque la resistencia y el interés vital del orden internacional están respaldados primariamente por el poder militar, que sigue siendo firme en el poder de salvaguardar al Estado.

Hoy en día los estados se están adaptando al cambiante panorama internacional al formar sus propias redes de trans-gubernamentales para encarar el crimen internacional y seguirán rindiendo sus tradicionales monopolios sobre el poder y el control, los gobiernos no tienen otro camino que reconocer y aprender a trabajar con estas nuevas circunstancias. Su legitimidad y efectividad depende de ello.

La experiencia actual de México permite establecer que la agenda de la reforma del Estado no puede elaborarse por una sola fuerza política ni por una sola entidad social, ni tampoco entenderse como un acto que ignore los esfuerzos previos por conquistas avances institucionales. La reforma del Estado debe entenderse como un proceso necesariamente multilateral y prolongado que supone asimismo una participación más amplia y compleja que la signficada, por ejemplo, el gobierno. El conocimiento del contenido de la tarea existe una amplia discusión entre partidos, organizaciones sociales, personalidades de la vida pública, y estudiosos de las ciencias sociales.

Pensar en la reforma democrática del Estado no es pensar en él como actor central de nuestra vida colectiva. Todo lo contrario. El Estado ya no es ni debe volver a ser el referente único en la acción pública. La

reforma de Estado ha de verse a partir del creciente vigor, su dinamismo y energía de las iniciativas sociales.

El estado debe asumir sus responsabilidades, y nunca excederse en la ocupación de espacios públicos que no le corresponden. El estado debe ser eficiente en la utilización de recursos escasos, y eficaz en el logro de sus metas sociales. Pero no sólo eso: el Estado debe rendir todas las cuentas, debe ser públicamente responsable, debe ser democrático en su integración, en el ejercicio de sus funciones y en su relación con la sociedad.

En nuestro país se ha venido dando un profundo reordenamiento del estado, lo cual ha llevado un proceso de reformas en diferentes órdenes, este singular esquema ha llevado a resquebrajar viejas prácticas e innovar y a la vez dar continuidad a diferentes tesis que en el pasado se habían alejado de sus fines. Me refiero al marco social.

Reordenar un estado es una tarea sujeta a tensiones es enfrentarse a usos y costumbres muy enraizados que llevan a la inmovilidad y anacronía y para enfrentar los problemas añejos, lleva implícito que las soluciones del pasado no son muy recomendables, ya que la dinámica social que nos lleva a diferentes formas de pensar. El marco jurídico, las instituciones, los procesos de socialización e interacción social, la cultura y la apertura democrática son variables indispensables en el vieja que esta llevando a cabo el Estado Mexicano en las estructuras de sus reformas.

Ahora la Reforma del Estado, se ha desplegado a diferentes escenarios: el campo, las iglesias, la administración pública, apertura democrática y el libre comercio.

El Estado no puede renunciar a compromisos fundamentales con la ciudadanía, y a la vez no pueden desconocerse los excesos de algunos gobiernos, es por ello que la visión de las estrategias gubernamentales debe tornarse amplia, trascendiendo la ideologización

de las acciones para situarlas en función de las capacidades reales que lleven a replantear su papel en la economía.

DEMOCRACIA.

En este marco de reforma del Estado, el avance democrático se expresa en nuevos movimientos sociales, en pluralismo político, en cambios pacíficos de poder en distintas entidades del país y en la presidencia de la República misma, y con esto ha llevado al ciudadano a una cultura política cada vez más juiciosa y demandante con sus gobernantes.

En estos momentos de cambios estructurales ya que la democracia es la forma de vida de nuestro País, se requiere una legislación electoral definida y sólida, con órganos confiables al conducir y sancionar los comicios con plenas libertades políticas.

La división de poderes y la participación ciudadana son puentes de exigencia que la democracia tiende hacia las decisiones que la vida nacional de un país.

En este sentido un poder legislativo sólido y creíble con la sociedad que se movilice conforme a los dinamismos que la sociedad les exija. La democracia debe fortalecerse ya que el pluralismo político impide que la dirección y administración estatal dependan de voluntarismos positivos.

El ejercicio de gobierno debe actuar con métodos y procedimientos para asignar recursos los cuales deben de estar sujetos a una racionalidad ampliada. Es por ello que la centralización y el burocratismo en la toma de decisiones no son funcionales para el desarrollo del país.

La agenda pública nacional ha emprendido un proceso general de transformación económica, política y social, la reflexión de los cambios e impactos en el estado, esta todavía pendiente por evaluarse. La agenda de estos primeros años de siglo estará conformada, sin duda por una primacía social en definición del reordenamiento del estado.

Por otra parte el nivel de información se incrementa cada vez más, los retos del país son enormes y no podrán resolverse sin actuar en educación, salud y alimentación. El futuro está en las instituciones

educativas, es preciso y necesario contar con mayores índices de escolaridad, capacitación **y no agregándole un 15% a la ignorancia**, los jóvenes debemos de ser coparticipes en la conformación del estado, siendo parte de la autoridad central en los procesos decisivos, aunque en este camino no sea fácil.

Ahora el fortalecer la participación ciudadana en la democracia implica sentar las condiciones jurídicas, políticas y administrativas para potenciar su capacidad de organización y reflexión, y con ello propiciar un entorno favorable para los actores de la vida política nacional, pero cabe aclarar que este desarrollo no hay que depositarlo en la burocracia.

Si bien es cierto hoy en día debido a la globalización la sociedad mexicana ha recibido dos beneficios uno de la mano del otro. La innovación tecnológica (internet) y con ella la desmesurada carga de información, con esto quiero decir que la interdependencia nos ha llevado a una interrelación de las opiniones públicas mundiales, debido al avance de las comunicaciones. La creciente información de los medios de difusión ha sido en las diferentes sociedades para percibir a los gobiernos y su posición con el exterior.

En México se ha venido retomando ciertos modelos de conformación de la sociedad, debido a los cambios paulatinos que ha sufrido el estado, con ello nos ha llevado a una sociedad más informada y más inmersa en el quehacer de la vida política en el país.

Es pues innegable que nuestro país avanza hacia una apertura política que se traduce en una democracia cada vez más intensa. Sin embargo, la solución de la cuestión política debe conectarse con la solución de la cuestión social.

Alcanza su pleno sentido la democracia política cuando expande la capacidad de gobierno y sociedad para resolver sus problemas sociales injustos. Lamentablemente aún no ha sido posible erradicar la pobreza extrema que aqueja a amplios sectores de nuestra sociedad, el reparto de la riqueza dista mucho de ser equitativo. Se requiere pues un nuevo pacto social, capaz de robustecer la economía y dar una eficiente y plena distribución de la riqueza a través de mecanismos fiscales, acuerdo político y pacto social deben de ir de la mano. La política, como el derecho coronan los consensos básicos de la sociedad.

La democracia pretende ser no solo una forma de gobierno, sino de buen gobierno de aquí, la necesidad de la modernización administrativa del estado, la urgencia de que el estado revise sus organizaciones, sus programas y procesos de gestión pero sobre todo la necesidad de formar funcionarios profesionales, honestos y capaces de responder a las demandas de los ciudadanos. Es esencial como lo plante Max Weber el servicio civil de carrera, sino un funcionario capaz y que constantemente este capacitado para los fines que el estado tiene en estos devenires globalizados.

El régimen político mexicano se legitimaba en la capacidad para impulsar el desarrollo económico y para satisfacer las demandas de los grupos sociales, la eficacia social de acción gubernamental fue por décadas el soporte de la legitimidad política.

Sin embargo, la crisis fiscal del estado llevo al estado gestor a su límite, el gobierno indujo al cambio estructural de la economía nacional con la apertura comercia y la regionalización económica, hizo refluir la crecida y directa intervención estatal en la economía, abandonando pues la tesis del estado benefactor.

El estímulo inmediato para iniciar y acelerar la reforma del estado mexicano proviene sin duda de su pesado déficit fiscal, pero también del déficit del consenso político que provoco la crisis entre varios sectores sociales y regiones del país.

En el fondo, la reforma del estado es la respuesta al agotamiento de un modelo de desarrollo económico y de la red de instituciones y prácticas políticas que lo sustentaban, por ello, la aspiración de la reforma fue armar un nuevo modelo de sistema económico, político y administrativo para México.

“Los Beneficios y las Resistencias de la Participación Social”

Lic. Jaime Gerardo L.

Coordinador de Investigación del Instituto de Administración Pública de Sinaloa, A. C.

Los responsables de la promoción del desarrollo social saben muy bien de los costos que se pueden pagar si se piensa en las comunidades solo como beneficiarios y no como actores principales de la obra social.

Existen numerosos ejemplos en los que las obras sociales (Escuelas, Hospitales o el sistema de agua comunitario) son considerados por sus beneficiarios: como obras del gobierno, decididas por el gobierno, al margen de sus prioridades y de su participación, de tal manera, que no participan ni en su buen funcionamiento, ni en su conservación, aduciendo que esos son problemas de los que las idearon, de ahí, surge una constante preocupación:

¿Cómo lograr que la gente se convierta en el principal responsable de su propio desarrollo?

En esos términos, se planteo una de las interrogantes claves, que antecieron al diseño e instrumentación del Programa Nacional de Solidaridad que con programas que vienen después, con otras denominaciones y a usted, mantiene vigente, la exigencia de dar respuesta a dicha interrogante a favor de los grupos más desprotegidos de la sociedad.

Independientemente, de los éxitos o insuficiencias de estos programas, nos queda muy claro que uno de sus propósitos básicos, ha sido involucrar a la sociedad en las tareas de su propio desarrollo, su principal apuesta de finca en aumentar cada vez más el número de partidarios de la participación social.

Es casi imposible encontrar, hoy en día a alguien que no diga ser partidario de la participación, al menos en el discurso.

En parte, dicho consenso obedece, a que la participación de los ciudadanos en las tareas de su propio desarrollo, ha dado resultados muy superiores en el campo social a otros modelos organizacionales de corte tradicional, como los burocráticos y los paternalistas.

En cada una de las etapas de los programas sociales: el diseño, la instrumentación, control y evaluación, esta comprobado que la participación comunitaria les inyecta valor agregado.

En el diseño del programa, quien más que la comunidad para decidir que es lo que se hace, que primero, que después, así como también, para hacer aportes decisivos para un diseño exitoso del programa que se trate por su conocimiento de las dificultades que este enfrentará en el plano cultural y a su vez, de las oportunidades que pueden aprovecharse de esa cultura local.

Su participación en la instrumentación del programa, puede poner en movimiento la generación de ideas innovativas, rescatar a favor del proyecto elementos de las tradiciones y la sabiduría acumulada por la comunidad que son aportes valiosos.

En materia de control, del buen funcionamiento del programa y de prevención de la corrupción, el aporte de la participación comunitaria organizada es insustituible.

El control social obligara a la transparencia permanente, significará un seguro contra desvíos, permitirá tener idea a tiempo de desarrollos indeseables a efecto de actuar sobre los mismos.

Finalmente los jueces más indicados para evaluar los efectos reales de los programas sociales son sus destinatarios, las metodologías modernas de evaluación participativa y de investigación permiten que la comunidad de modo orgánico indique resultados efectivamente obtenidos, deficiencias, efectos inesperados favorables y desfavorables, y elementos claves para diseños futuros.

Los resultados están a la vista, las comunidades sienten las obras como propias, se sienten tomados en cuenta, comparten los costos y los beneficios de organizarse y constatan su gradual progreso.

Sin embargo, frente a los resultados que da la participación comunitaria, sobre todo, sus ventajas comparativas. ¿Cómo explicar su difícil avance en nuestra sociedad?

Regresamos a la pregunta original: ¿Qué es lo que impide que la gente se convierta en el principal responsable de su propio desarrollo?

La participación comunitaria es, en definitiva un proceso que implica profundos cambios sociales, como tal, se espera que genere resistencias y que al afectar intereses creados, estos mismos sean los que se resistan a los cambios.

Por tal motivo, es fundamental tener muy presentes, los obstáculos a los que se enfrenta la participación ciudadana para estar en condiciones de atacarlos con éxito, citemos algunos:

1. **El eficientismo** argumenta que la participación comunitaria, implica una serie de operaciones adicionales a su mera ejecución directa que significan costos económicos y alargamiento de los plazos, por los tiempos que se destinan a lograr los acuerdos y consensos, sin embargo, por experiencia se sabe, que la efectividad de corto plazo, se transforma allí en altos niveles de ineffectividad a mediano y largo plazo.

2. **Sobreevaluación de costo/beneficio:** las relaciones que importan son de costo/beneficio, medido en términos económicos, los actores se hallarían motivados por cálculos macroeconómicos puros, persiguiendo la maximización de su interés personal. Las evaluaciones desde este enfoque solo perciben productos medibles con unidades económicas.

La crítica a esta concepción, es de que las evaluaciones de este tipo, no toman en cuenta los avances en aspectos como cohesión social, clima de confianza y grado de organización que se deja de obtener.

3. **El predominio de la cultura organizacional formal:** para esta, el orden la jerarquía, el mando, los procesos formalmente regulados y una percepción verticalista y autoritaria de la organización son las claves de la eficiencia.

En cambio, la cultura participativa, esta basada en la cooperación, la horizontalidad, la flexibilidad la gerencia

adaptativa y la subordinación de los procesos organizativos a los fines.

Por ello, cuando se encomienda a organizaciones de tradición, burocrática y vertical, poner en marcha proyectos participativos, las resistencias son más grandes y los costos a largo y mediano plazo son muy altos.

4. **La Subestimación de los pobres:** se da cuando los responsables de llevar a cabo proyectos participativos, conciben a las comunidades pobres como incapaces de integrarse a los procesos de diseño, instrumentación, control y evaluación, por su bajo perfil educativo y cultural.

El equivoco, de dicha apreciación, estriba en desconocer que una comunidad puede carecer de recursos económicos, pero siempre tiene capital social: valores compartidos, cultura, tradiciones, sabiduría acumulada, redes de solidaridad, mover este capital social da grandes resultados.

5. **La tendencia a la manipulación de la comunidad:** Se explica en los intentos reiterados de manipular los apoyos para fines de determinados grupos. El clientelismo es una de las formas favoritas que adopta esta manipulación.

El remedio infalible para este mal, es, desde luego, la participación y el convencimiento de que esta práctica, va en contra de la intención genuina de los gobiernos democráticos de compartir el poder con la sociedad.

En resumen

¿Cómo enfrentar las resistencias y obstáculos que están impidiendo una mayor y mejor participación de la sociedad?

1.- **Pasar más aprisa, de la democracia electoral – procedimental a la democracia participativa.** Se aspira a que el ciudadano, cada vez más, ejerza una influencia real y constante sobre la gestión de los asuntos públicos, un ciudadano bien informado y con canales fluidos de participación, para que esta, no quede reducida solo a la elección de sus dirigentes es decir, hay que activar la democracia en hechos concretos, “una democracia de carne y hueso”.

2.- Se requiere diseñar y poner en práctica políticas y estrategias apropiadas para dar la pelea por la participación.

- Promover la investigación y el estudio en la materia.
- Tarea continuada de aprendizaje de las experiencias exitosas de la región y apoyar la realización de nuevas experiencias innovadoras en este campo.
- Forjar una gran alianza estratégica, en torno de la participación de actores que realizan esfuerzos aislados, tales como. Los municipios, las organizaciones no gubernamentales, universidades, asociaciones vecinales, colegios de profesionistas, comunidades religiosas, organismos internacionales y por supuesto las comunidades desfavorecidas.

Generar por todos los medios una conciencia pública respecto a las ventajas de la participación.

Finalmente, el informe sobre desarrollo humano de las naciones unidas centrado en el tema de la participación social (1995) señala:

"Una participación de la sociedad no es más una vaga ideología basada en los buenos deseos de unos pocos idealistas, se ha convertido en un imperativo, en una condición de supervivencia."

En México, las tradiciones comunitarias y gremiales son muy fuertes, quizás a raíz de que fueron mal vistas por el Estado (como poderes mal sujetos al poder central, virreyes, emperadores, dictadura y presidencialismo), se fueron debilitando.

Hoy creo que el sentido comunitario subsiste en las condiciones ya descritas, que el espíritu individualista del neoliberalismo no le ha afectado del todo, pero si coincido con el conocido escritor mexicano, Gabriel Said, cuando afirma que: "...el sentido comunitario se ha concentrado en la familia, sobre todo, en el medio urbano... por lo que se piensa que busca intereses generales, más allá de los intereses familiares y de la gente más cercana, se volvió como irreal: un idealismo tonto.."

Afortunadamente, una minoría importante de la población esta redescubriendo la responsabilidad social y ha comprobado, que sustraerse a la participación, es dejarle el campo libre, la plaza pública, a los enemigos de la sociedad.

Cuando se ha visto el costo, de que algunas familias, no vean más allá de sus propios intereses muchas otras familias han despertado a la realidad "... de que los intereses sociales no se cuidan solos y que su abandono lo pagan finalmente en todas las familias..." (Gabriel Said, Noroeste 30/11/98)

Metas hacia el Frente y Hacia Arriba de personas con Discapacidad.

Lic. Edgar Caín Espero Romero.
Consejo Estatal de Discapacitados de Sinaloa.

Personas discapacitadas: Son personas con incapacidades físicas o mentales. Entre las capacidades o minusvalías físicas más comunes se encuentran la ceguera, la sordera y la parálisis, mientras y entre las mentales se encuentran el autismo y los efectos del Síndrome de Down, entre otras.

Las discapacidades se pueden manifestarse en diferentes grados: tales que puedan ser por ejemplo: una persona con Síndrome de Down y una persona con parálisis parcial, ambos pueden tener una actividad limitada en términos de locomoción y de aprendizaje, pero a su vez pueden dar más de lo que nosotros creemos, y pueden ser capaces de realizar un trabajo y ser casi autosuficientes.

Haciendo un breve análisis de los problemas sociales de los discapacitados y analizando su forma de vivir, su forma de ver el mundo que los rodea, su interpretación respecto a su discapacidad padeciente es latente la desventaja en la que se encuentran al tener dificultad para ciertas actividades consideradas por otras personas como totalmente normales, tales como viajar en transporte público, subir escaleras o incluso utilizar ciertos electrodomésticos. Sin embargo, el mayor reto para los discapacitados ha sido convencer a la sociedad de que no son una clase. Históricamente han sido compadecidos, ignorados, denigrados e incluso ocultados en instituciones por sus mismos familiares, quienes no reconocen, ni valorar a los discapacitados, quienes aparte de su defecto específico, ellos tienen las mismas capacidades, necesidades e intereses que el resto de la población, considerando los aspectos más importantes de la vida, es de suma importancia contribuir a que el sueño de estas personas se logre con el esfuerzo y el apoyo de todos los que estamos interesados en que cambie radicalmente el existir de ellos.

Necesitamos mejorar haciendo cambios en la legislación, y darle más participación a estos individuos para que puedan ejercer con más facultades sus derechos como tales, y cambiar la actitud de la

población y reconocer la lucha de los discapacitados por sus derechos como ciudadanos e individuos productivos. Estos, en el ejercicio de sus derechos, ha luchado por establecer los siguientes principios: ser evaluados por sus méritos personales, y no por ideas estereotipadas sobre sus discapacidades, es necesario conseguir que la sociedad revise cambios que le permitan participar con más facilidad en la vida empresarial y social, refiriéndose a esto en facilitar el acceso con sillas de ruedas al transporte público estimando que puede resultar muy útil la adaptación y el uso de instrumentos o de equipos especiales, que ayuden a la eliminación de barreras físicas, tales como rampas para las personas que no pueden subir escaleras.

Autos especialmente equipados para personas con dificultades para caminar, o que puedan incorporarse en su silla al interior de la unidad móvil, con esto se proporcionaría una mayor autosuficiencia e independencia a este amplio sector de la población, y conforme se vayan logrando estos pequeños cambios, logremos que se integren con la población capacitada.

Cabe mencionar que el movimiento a favor de los derechos de los discapacitados ha encontrado una cierta oposición en grupos que los consideran como una carga y un coste prohibitivo para realizar los cambios necesarios. Además, la ausencia de instalaciones en donde ellos puedan desenvolverse más ampliamente para lograr una rehabilitación más precisa, creo que facilitaría la integración de los discapacitados en la vida pública.

No es posible seguir o contar con empleados públicos que no valoran o no consideran a estas personas como tal, sino que los sumisan hasta un extremo inimaginable y hacen que el sentir de estos sea más doloroso, no obstante que el camino a la solución de los problemas de las personas con discapacidad es la rehabilitación social y la integración tomando en cuenta que es un proceso de formación de personas con alguna discapacidad física, sensorial, emocional, de desarrollo,

entre otras para que puedan emplearse a un trabajo, ayudándoles a incorporarse al mercado laboral, a desenvolverse de forma eficaz en su entorno y gozar de la mayor independencia posible, no basta con los programas actuales de rehabilitación social es necesario incluir más servicios médicos, más servicios ecológicos, más estrategias, ha de seguir para abatir este problema, tales como la formación para la incorporación al puesto de trabajo en el cual cada uno de los discapacitados externe lo que realmente puede hacer para beneficio de sí y la sociedad.

Los problemas emocionales que pueden ir asociados a una discapacidad no han sido lo suficientemente valorados; la psicoterapia y el asesoramiento laboral pueden ayudar a una persona a sobrellevar los efectos de la discapacidad y de su rehabilitación, tomando cuenta de que es de suma importancia la participación de los tres niveles del gobierno conjuntamente.

El siguiente paso en la rehabilitación suele ser la incorporación a un puesto de trabajo. Aunque la persona haya adquirido una gran habilidad en el uso de la prótesis, puede necesitar formarse en los distintos aspectos necesarios para las nuevas condiciones de trabajo.

Las personas que tienen habilidades muy limitadas a causa de su discapacidad, de las dificultades en su entorno geográfico o por falta de comprensión por parte de la sociedad, pueden necesitar para el nuevo trabajo una formación adaptada a sus capacidades.

La escolarización formal puede eliminar las barreras o los obstáculos que presentan estas personas con discapacidad, es por eso que considero viable y prudente continuar y seguir fomentando la cultura, la educación, el arte, en los diferentes centros de capacitación y adiestramiento con los que cuentan los gobiernos de los estados, continuar con la educación especial ya que tiene como objetivo atender aquellas personas cuyas características físicas, intelectuales o emocionales les impida adaptarse y progresar en diferentes niveles del sistema educativo.

Es recomendable prestar atención especializada aquellas personas que posean actitudes superiores a lo normal. Considerando que para atender las distintas discapacidades se deben de crear centros de especialidad en diferentes áreas y diversa índole de discapacidad, crear centros de desarrollo infantil en la cual se clasifique por edad su estructura interna, mejorar los institutos de educación especial, crear más talleres educación laboral, exigir más profesionalismo en las unidades que han sido creadas para este fin, como por ejemplo, las psico-educativas y centros de rehabilitación del lenguaje, etc.

Así como también a la Secretaría de Educación Pública deberá implementar un programa en la cual se detecten a los alumnos y alumnas con necesidades educativas especiales y se les de la atención que se requiere para cada caso. Ya que son sus objetivos: garantizar la atención de las personas con estas necesidades educativas desde el momento de su detección, incrementar los servicios que se prestan en centros o escuelas de educación especial, y brindar una información individualizada, normalizada e integradora, orientada al desarrollo integral de la persona y a una capacitación laboral que permita su incorporación al mundo de trabajo y la producción.

Hay que reconocer que directa o indirectamente tenemos alguna persona, familiar, amigo, ascendiente o descendiente con alguna discapacidad, es por ello que debemos concientizar a los empresarios, organizaciones civiles, instituciones públicas, y a nosotros mismos de apoyar, y seguir aportando con donaciones y todo aquello que este a nuestro alcance para que estas personas tengan una vida más digna, quiero decir que las empresas públicas o privadas empleen a personas con discapacidad, y se les dé un trato preferencial en razón de su existir competente. Ya que con ello no nada más colaboramos con el empleado sino con el resto de su familia, que es quien realmente necesita que esta persona tenga más oportunidades para poder subsistir.

Madurando la Democracia

Jorge de la Herrán García
Universidad Autónoma de Sinaloa.

Atendiendo los objetivos de este Foro Nacional de Participación Social, que nos plantea necesidad de fortalecer la cultura de la **participación activa** de los individuos, de las familias, las comunidades y las asociaciones, no solo para crear condiciones de mejora en su desarrollo, sino para propiciar el compromiso de la ciudadanía en **la maduración de los procesos de democracia en el país**.

La mayoría de los análisis de los gobiernos locales en México coinciden en señalar el papel central que el clientelismo y el corporativismo han ocupado y ocupan todavía en la estructuración de las relaciones entre gobiernos locales y ciudadanos.

El clientelismo y el corporativismo son consustanciales a nuestra realidad política, pero también son la negación de los deseos de alcanzar una **sociedad plenamente democrática**, con ciudadanos conscientes de su valor y su valía.

La condición fundamental para la reproducción de relaciones clientelares a niveles locales, es la existencia un actor o grupo de actores interesados en mantener el control político y/o económico en un territorio dado, y de una porción importante de población en situación de privación estructural, es decir, sectores sociales que no pueden satisfacer sus necesidades prioritarias, ya sea a través del mercado, por insuficiencia de ingresos y/o por medio de mecanismos públicos que garanticen el aprovisionamiento de esos satisfactores.

Quienes tienen a su disposición recursos de autoridad para la asignación y distribución de satisfactores, aplican el intercambio clientelar, el de yo autoridad, en función de mi decisión personal, que no necesariamente legal, te doy, y a cambio tú, ustedes me dan apoyos, votos, etc.

El corporativismo por su parte, demanda la existencia de cierto grado de "privación democrática" donde los ciudadanos desconozcan o no exista reglamentación funcional para demandar derechos políticos que regulen

las vías para obtener **representación de los intereses** ciudadanos frente al Estado.

En el Estado Corporativo, existe una red de representación de intereses ciudadanos, creada desde el mismo estado, donde la mayoría de las "asociaciones", "federaciones", "agrupaciones", "organizaciones", "cooperativas", etc., son designadas "corporativamente" para presentarse como la única instancia legal de los intereses ciudadanos relacionados con actividades lucrativas, que aplican Concesiones, Licencias, Permisos ó consentimiento de facto, cuyo otorgamiento es facultad de la Autoridad.

Por medio de esta red, quienes detentan la autoridad, articulan los intereses de los miembros activos de estas organizaciones, a través de "líderes designados" que ejercen funciones de representación "popular", control político, canalización y control de demandas y regulación y control de acceso a esas actividades lucrativas.

El Corporativismo y Clientelismo son uno de los obstáculos más importantes en México para el avance de la democracia, la experiencia en otros países nos muestra que la real competencia política es la principal garantía de disminuir estos lastres sociales.

En esta reunión con Diputados Locales de los Estados de Baja California Sur, Durango y Sinaloa, conviene señalar otro reto a resolver para que la participación ciudadana pueda darse en forma plena, ya que las Constituciones políticas de estos Estados y en las leyes orgánicas Municipales no contemplan la mayoría de los derechos políticos que deben ser sustanciales al ejercicio de la Democracia.

De una clasificación de nueve derechos políticos realizada por Javier Hurtado (1999) retomado por el área de Educación Cívica del I.F.E. en su documento titulado "LOS ESLABONES DE LA DEMOCRACIA", plantea una comparación entre las constituciones de los estados, se obtuvo el siguiente resultado. Solamente 18 contemplan de manera explícita el derecho de

asociación, 14 al derecho de petición; 6 al de reunión; 31 al sufragio activo; 31 al sufragio pasivo; ninguna al derecho de expresión política, ninguna al de formulación o ejecución de las políticas públicas; ninguna a la vigilancia de actos o decisión de los gobernantes. Si bien el autor reconoce que la presencia de estos derechos ya está contemplada por la constitución federal, sería necesaria de igual manera su inclusión en las constituciones de los estados.

La revisión de los mismos derechos en las leyes orgánicas o códigos municipales muestra que al derecho de asociación, solamente lo contemplan 5 entidades al de petición: 16 al de reunión; 3 sufragio activo; 11 sufragio pasivo; 4 expresión política; 21 formulación o ejecución de políticas públicas; y 8 vigilancia de los actos o decisiones de los gobernantes.

El conjunto de datos anteriores, de las constituciones y leyes orgánicas, muestran que la orientación de los derechos políticos de los mexicanos se encuentra, primero, diferenciados por entidad en cuanto a sus expresiones jurídicas, si bien en todos los casos puede apelarse al marco federal común para defender su ejercicio. En segundo término, que conforme se orientan hacia el orden municipal de gobierno, la

distribución de los derechos tiende a concentrarse hacia las formas más operativas de la gestión pública (participación en la formulación o ejecución de las políticas públicas), lo cual es consistente con la creciente descentralización administrativa hacia los municipios.

Desde la perspectiva municipal tomar parte en los asuntos públicos, individualmente o de manera colectiva, es una prerrogativa ciudadana que tiene una orientación prioritaria hacia las políticas públicas: su formulación, colaboración y vigilancia.

La revisión de la capacidad de ampliación que sobre los derechos políticos de los ciudadanos tienen las entidades, muestra que existe un amplio rezago. La inercia de la estructura centralizada ha estimulado que la simple posibilidad de ampliar los derechos políticos sea nula para la amplia mayoría de los estados. Adicionalmente, en aquellos estados que han trascendido el límite, los costos inherentes a toda innovación y además las resistencias al cambio son factores que determinan que la reglamentación de los derechos ampliados sea precaria y que su impacto en los municipios sea prácticamente inexistente.

LOS DERECHOS POLITICOS EN LAS CONSTITUCIONES LOCALES.

Estado	Asociac.	Petición	Reunión	Expresión Política	F y Ejec. De Políticas Públicas	Vigilancia	Sufragio Activo	Sufragio Pasivo	Cond. De igualdad	Derechos Políticos Por Estado
B.C.S.	*	*					*	*		4
DGO.	*	*					*	*		4
SIN.							*	*		2

LOS DERECHOS POLITICOS EN LAS LEYES ORGANICAS MUNICIPALES.

Estado	Asociac	Petición	Reunión	Expresión Política	F y Ejec. De Políticas Públicas	Vigilancia	Sufragio Activo	Sufragio Pasivo	Cond. De igualdad	Derechos Políticos Por Estado
B.C.S.					*					1
DGO.	*						*	*	*	4
SIN.										0

LOS DERECHOS POLITICOS EN LAS CONSTITUCIONES LOCALES

Estado	Asociac	Petición	Reunión	Expresión Política	F y Ejec. De Políticas Públicas	Vigilancia	Sufragio Activo	Sufragio Pasivo	Cond. De igualdad	Derechos Políticos Por Estado
AGS.							*	*		2
BC							*	*		2
BCS	*	*					*	*		4
CAM	*	*					*	*		4
COAH	*	*					*	*		4
COL							*	*		2
CHIS	*	*					*	*		4
CHIH		*	*				*	*		4
DGO	*	*					*	*		4
GTO	*	*					*	*		4
GRO.	*						*	*		3
HGO	*	*					*	*		4
JAL							*	*		2
MEX	*						*	*		3
MICH							*	*		2
MOR							*	*		2
NAY	*		*				*	*		4
NL	*	*					*	*		4
OAX							*	*		2
PUE			*				*	*		3
QRO	*	*					*	*		4
QR.	*						*	*		3
SL	*		*				*	*		4
SIN							*	*		2
SON	*	*					*	*		4
TAB	*	*					*	*		4
TAM		*	*				*	*		4
TLAX		*					*	*		3
VER		*	*				*	*		4
YUC	*						*	*		3
ZAC	*						*	*		3
SUMA	18	14	6	0	0	0	31	31	0	

Fuente: Javier Hurtado, Derechos Políticos en el orden municipal. Col. Cuadernos de Debate, Agenda de la Reforma Municipal en México 1999.
(n=279)

CUADRO II. LOS DERECHOS POLITICOS EN LAS LEYES ORGANICAS MUNICIPALES.

Estado	Asociac	Petición	Reunión	Expresión Política	F y Ejec. De Políticas Públicas	Vigilancia	Sufragio Activo	Sufragio Pasivo	Cond. De igualdad	Derechos Políticos Por Estado
AGS.	*				*		*	*	*	5
BC		*			*	*				3
BCS					*					1
CAM										0
COAH		*								1
COL	*	*			*		*	*	*	6
CHIS	*	*	*	*	*	*	*	*	*	9
CHIH		*			*	*				3
DGO	*						*	*	*	4
GTO		*			*	*				3
GRO.			*	*	*		*	*	*	6
HGO		*			*					2
JAL		*			*	*				3
MEX		*			*	*				3
MICH							*	*	*	3
MOR	*	*		*	*		*	*	*	7
NAY		*			*		*	*	*	5
NL					*	*				2
OAX					*					1
PUE		*								1
QRO						*				1
QR.			*							1
SL										0
SIN										0
SON					*					1
TAB		*			*		*	*		4
TAM					*					1
TLAX					*		*	*	*	4
VER		*					*	*	*	4
YUC		*			*				*	3
ZAC		*		*	*				*	4
SUMA	5	16	3	4	21	8	11	11	12	

Fuente: Javier Hurtado, Derechos Políticos en el orden municipal. Col. Cuadernos de Debate, Agenda de la Reforma Municipal en México 1999.

Reforma del Estado Hacia una Democracia Participativa

Sr. José Angel Aceves Urias.
Presidente del Consejo Estatal de Discapacitados, A. C.

Hoy que tenemos la gran oportunidad de poder opinar y externar nuestro real sentir respecto a las deficiencias de las leyes en la materia, creemos en la buena intención de los legisladores y confiamos en la nueva postura de querer emprender un resuelto trabajo de renovación proponiendo a la sociedad un buen proyecto que recoja y satisfaga las legítimas demandas de los ciudadanos con algún tipo de discapacidad, actuando de forma positiva en la exhausta lucha por el bien estar de este grupo marginado, superando obstáculos con el propósito de cambiar radicalmente el existir de las personas mencionadas, quienes ya constituyen una sociedad civil bien organizada para tales efectos, con ello les referimos las siguientes propuestas como partícipes de la busca de mejores resultados en beneficio general:

1.-postular que el primer objetivo de la implantación de una nueva política pública sea la de lograr la equidad y justicia social en la lucha por el bien estar de estos individuos para ensanchar su libertad, sus capacidades que resultan de una mejor nutrición, salud y educación, para lo cual necesitamos mejorar haciendo cambios en la legislación, y darle más participación a estos ciudadanos, para que puedan ejercer con más facultades sus derechos como tales.

Cambiando la actitud de la población y reconocer la lucha constante de los discapacitados por sus derechos como ciudadanos e individuos productivos, ya que estos, en el ejercicio de sus derechos, han luchado por establecer los siguientes principios:

- a).**-ser evaluados por sus méritos personales, y no por ideas estereotipadas sobre sus discapacidades.
- b).**-solicitar a la sociedad y a los gobiernos que revisen cambios que les permitan participar con más facilidad en la vida empresarial y social.
- c).**-eliminar las burlas socio-políticas de los gobiernos y de la misma sociedad, ya que no es posible crear

soluciones ficticias e irreales a los problemas de las personas con algún tipo de discapacidad. no siendo posible seguir o contar con empleados públicos que no valoran o no consideran a estas personas como tal, sino que los sumisan hasta un grado extremo inimaginable y hacer que el sentir de estos sea más doloroso, no obstante que el camino a la solución de los problemas de las personas discapacitadas es la rehabilitación social oportuna y la integración al mundo productivo.

hay que reconocer que directamente o indirectamente tenemos a alguna persona, familiar, amigo, ascendiente con alguna discapacidad, es por ello que debemos concienciar a los empresarios, organizaciones civiles, instituciones públicas, y a nosotros mismos de apoyar, y seguir aportando con todo aquello que conlleve a un mejor bienestar social y se les de un trato preferencial en razón de su existir competente.

2.-Lograr la exención del pago de impuestos en todos los artículos, aparatos, aditamentos ortopédicos y demás instrumentos de locomoción.

3.-reducir el cobro por consumo del agua potable y energía eléctrica hasta un 50% en los hogares en donde resida o viva permanentemente una persona con discapacidad.

4.-implementar en los servicios de transporte público terrestre, marítimo y aéreo un descuento del 50% para las personas con discapacidad.

5.-hacer valer los derechos que la misma ley de integración social para personas con discapacidad y de la tercera edad les conllevan a una justicia social mejor aplicada. esperamos que esta pequeña aportación contribuya a que se avance en la justicia social en beneficio de todos los discapacitados del estado de Sinaloa.

"La División Jurídica Territorial como Base para el Desarrollo Social Sustentable"

Lic. Juan Carlos Castro Sánchez.

Nos hemos preguntado si en verdad a los gobiernos mexicanos les ha interesado realmente, alguna vez, una sociedad debidamente organizada?..O bien, nos hemos preguntado si es a la sociedad misma a la que le debe de interesar organizarse?...

Si a un gobierno no le interesa la organización social, podemos afirmar que aunque la sociedad se organice por sí misma, no pasará de ser una mera organización informal que a la postre será, como lo ha sido, debilitada por las fricciones naturales en la interacción del hombre y por las condiciones que éste impone por medio de sus acciones en el ejercicio del poder ocasional que ostenta; en cambio, si es el gobierno el que muestra interés en la organización social, no solamente la puede conducir, sino que la puede garantizar y consolidar al proponer, impulsar y precisar su observancia legal.

Proponer, impulsar y precisar el ejercicio legal de la organización social, no puede estar garantizada solo en normas secundarias que, incluso, delegan en la sociedad la posibilidad de organizarse. Como es criterio ***sine qua non***: nada está ni debe de estar por encima de la ley suprema; por lo tanto, el único medio legal que existe para asegurar la existencia, la continuidad y la observancia de la organización social, es y será la Constitución Política. Es por esto que propongo, como punto de partida de esta participación, que la organización social sea elevada a rango Constitucional, basado, entre otros, en los siguientes aspectos:

La creación de la Confederación Helvética en el año 1291, que diera origen a la República Federal Suiza, reconocida como tal hasta 1798, marca en la historia del mundo, el inicio de lo que actualmente conocemos todos como: Federalismo.

Es el pensador Francés Pierre Joseph Proudhon, quien en 1862, basado en sus estudios sobre la vida común y de gobierno soberano que se ejercita en los 25 cantones suizos, formula la mejor conocida teoría sobre "El Principio Federativo".

Es, "El Principio Federativo", el cumplimiento de una gran visión política en su parte formal o jurídica en la

mayoría de los países, entre los que incluimos, desde luego, a muchos de Europa, Asia, Canadá, Estados Unidos, y todos los de América Latina. Sin embargo, el Federalismo planteado por Proudhon, no ha logrado materializarse en su parte sustantiva.

Existen y predominan en el mundo los sistemas federados, pero el bien productivo, social, lingüístico y cultural autónomo que visualizó y supuso que llegaría, no lo hemos visto en México, por lo pronto, a 136 años de su muerte.

Una de las razones que supongo han evitado el éxito de la premisa sustentada por el pensador francés, la encontramos dividida en tres aspectos fundamentales: uno, en el carácter genérico centralizador con que el Estado Mexicano ha puesto en práctica el federalismo; dos, en la imitación formal que los gobiernos de las entidades estatales y municipales han realizado de la práctica centralizadora del gobierno federal y, tres, como consecuencia de las dos anteriores, en la falta de un esquema jurídico real, que vincule a la sociedad a los distintos niveles del gobierno. Esta vinculación, la estimo, no es la que muchos suponen que exista ya por la sola presencia de instituciones que atienden las demandas sociales; no; la vinculación que propongo, se refiere a la que debe derivarse, en principio, de la obligación jurídica que debe establecerse en la Carta Magna, de la cual, las entidades Federativas, legislen al respecto de generar en la sociedad, las formas de organización social que, les permita acceder a la toma de decisiones en sus núcleos o sectores de población, jurídicamente determinados, no de manera informal, como ahora existen.

A través de los años y adecuándose a las exigencias políticas y sociales, los gobiernos mexicanos se han visto obligados a disminuir el ejercicio centralizador. Cada entidad federativa, ha logrado, paulatinamente, un cierto grado de soberanía, y en lo particular, los gobiernos de las entidades federativas, denominadas Estados soberanos, también han cedido, en favor de los municipios, una pequeña dosis de autonomía, la misma que les condiciona el poder central. A partir de 1999, los municipios ya no son administrados, sino gobernados

bajo el mismo régimen adoptado por los Estados según lo establece el 115 Constitucional.

La Tesis de Proudhon, bajo la cual se sustentan muchos de los principios que rigen los países federados, aun conserva el germen ancestralmente controvertido que, paradójicamente, es el que, por un lado, garantiza la existencia, el poder y la fuerza de un Estado, como es, el centralismo, pero que, por otro parte, impide, hasta cierto punto, y en favor de un reducido grupo de personas, el pleno desarrollo de las potencialidades individuales y colectivas de los miembros de un municipio, de una entidad federativa y en consecuencia, de los integrantes de una nación. Vivimos, para ser realista, en un Estado Federado de derecho, pero en un Estado Federado centralista, de hecho.

Como todos los aquí presentes sabemos, el sistema federado se hace posible mediante el "Pacto Federal", que es una especie de contrato que celebran las entidades federativas con el Estado Central, sin perder - *en apariencia* - ni su autonomía, ni su soberanía. En la práctica, las disposiciones fiscales, establecidas en el *Sistema Nacional de Coordinación Fiscal*, fincan las bases económicas del control que ejerce y ha ejercido el gobierno central sobre los Estados y éstos sobre los municipios. Nada que haga un gobierno en las entidades estatales y municipios podrá tener plena libertad de realización, mientras el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, limite la potencialidad y la capacidad creativa tanto de los gobernantes como de los ciudadanos. Ante esta realidad, la organización social, se encuentra aun más limitada que la propia autoridad estatal o municipal, pues si éstos dependen en gran medida del poder central, que en vez de coordinar esfuerzos, administra casi todo a su libre albedrío, imaginemos en qué situación se colocan los grupos sociales que dependen de las limitadas libertades de los gobernantes.

Supongamos pues, que el Estado Central, que es el gobierno federal, no esté dispuesto - *como no lo ha estado ni lo estará* - a ceder su capacidad de maniobra financiera. Pero supongamos, que el gobierno federal, tenga, por lo menos, la voluntad de que en México exista realmente una buena organización social... Bajo este hipotético criterio, estamos aquí reunidos para proponer alternativas que según el título de este Foro, promuevan realmente la Participación Social. Visto de esa manera, observo que el título de la Mesa 4, que es

"Reforma de Estado hacia una Democracia Participativa", resumiría, de lograrse, los objetivos que persiguen las otras tres mesas; sin embargo, para llegar a una Reforma de Estado, se requieren de estos y muchos otros elementos que tienen que ver, con la voluntad evidente de que las propuestas de fondo, sean efectivamente puestas en práctica. De nada sirve, decir una verdad de perogrullo, como es el hecho de las limitaciones a las que el poder central sujeta a las entidades federativas y estas a los municipios, si en la práctica, aun con Reforma y palabrería, todo continúa igual.

La propuesta en concreto, está en la de establecer constitucionalmente en el artículo 115, la obligación del Estado Mexicano en promover, estimular, apoyar y garantizar, la organización social, mediante la División Territorial, jurídicamente determinadas en sectores de población con un número reducido de familias colindantes, con elección simultánea o programada de representantes legales, electos democráticamente por procedimientos previamente definidos, otorgándole a cada representante, facultades, derechos y obligaciones, a fin de obtener de cada sector de población, una radiografía nítida, confiable, inmediata y actualizable, de lo existente y lo faltante y previa vinculación jurídica con las autoridades del nivel municipal, concentrar la información en un Centro Municipal de Datos, detectar avances, estancamientos y necesidades; priorizar necesidades en materia de obras y servicios, de manera expansiva, a partir de un sector o célula, desde el centro de un sector hacia los sectores colindantes de manera progresiva y ordenada; corroborar datos, evaluar, planificar según los tipos de necesidad y programar inversiones municipales conforme a las prioridades. El mismo procedimiento seguiría la planificación Estatal al serle suministrada la información del Banco Municipal de Datos y al contar el Gobierno Federal con la información total de cada sector de un municipio y, con la información total de todos los municipios de un Estado, su planificación anual y sexenal, no solamente estaría garantizada, sino que, a la postre, los gobiernos siguientes, sean de cualquier partido político, tendrían la obligación de continuarla. Acabaríamos con los gobiernos de programas sexenales y con gobiernos municipales de programas trianuales.

El detallar todo este esquema de División Jurídica Territorial para el Desarrollo Social Sustentable, no se

puede lograr en una exposición de 3 cuartillas; me permito, si me lo requieren, hacer entrega del proyecto general que contempla para su cabal funcionamiento, la posible creación de dos instancias complementarias y un Programa que son, la Instancia de "La Comuna Social" la cual pudieran adoptar todos los Estados de la República Mexicana, y en particular los municipios. La Comuna Social sería la responsable de realizar la División Jurídica Territorial y coordinaría a los sectores de población jurídicamente demarcados; establecería las bases de participación y vincularía a cada sector ante la autoridad respectiva para la solución de las demandas prioritarias; se contempla también, la creación del *Consejo Estatal de Participación, creándose los respectivos Consejos Municipales*, en cuya labor, los representantes de cada sector, jugarían un papel fundamental; eliminaríamos el paternalismo, propiciaríamos el trabajo social más dinámico y de resultados inmediatos y, para concluir, se contempla el *Programa de Prevención Delictiva*, encuadrado bajo el mismo criterio de la División Jurídica Territorial.

SEÑORAS Y SEÑORES.

La pluralidad que prevalece en nuestro país, nos debe permitir abrir nuevos cauces de participación social. El corporativismo de los partidos políticos está llegando a su fin. Todavía, aunque prevalecen altos grados de marginación, injusticia, desigualdad y en términos generales, un alto grado de incultura sobre la participación social, también es cierto y por eso mismo, hay visibles sectores e individuos que están dispuestos a dedicar su tiempo, su esfuerzo y su creatividad para contribuir en el desarrollo histórico de la sociedad globalizada. Quisiera dejar clara una posición para que no se malinterprete: no promuevo, ni aliento, ni pretendo insinuar que la organización informal, esa que conocemos como grupos sociales, Asociaciones Civiles, Colegios, Barras, Uniones, Organismos No

Gubernamentales, entre muchos otros que funcionan, viven unos, y superviven otros y sobreviven la mayoría, deban de desaparecer para dar paso a la organización formal jurídicamente reconocida; NO....La organización informal le da vida y mantiene latiendo el corazón de la sociedad, pero, y esto es lo que constituye el centro de la ponencia: una sociedad cuyos miembros están organizados en grupos pero que tienen distintos domicilios y no los identifica mas que un propósito común inmediato o de largo plazo, no representan realmente una organización social para el desarrollo en un determinado espacio. Es necesario, que la voluntad central, en los tres niveles, se haga efectiva para permitir que sea la base ciudadana, la que defina las prioridades que hay que resolver; que sea la sociedad organizada e identificada por el territorio, la que le diga al gobierno, lo que hay que hacer. Si alguien nos dice, con el debido respeto, que no hay que formar sectores de población, ni nombrar representantes, ni determinar un territorio para cada sector, ni propiciar que los representantes hagan una radiografía del lugar sectorial donde habitan, porque ya están creadas las instancias de gobierno que lo han hecho y tienen a la mano la información más mínima que le podamos pedir y que en función de ello actúan hoy las autoridades de los tres niveles para atender los reclamos ciudadanos en materia de obra y de servicios que son, en estricto sentido, las causas principales que motivan la participación social, entonces, creo que no habría mucho qué discutir, porque entonces, lo único que habría que pedirle a esas autoridades, es que planifiquen bien sus acciones en los próximos tres años. Esta es, compañeros de la mesa, la lógica política y lógica social, que con el debido respeto y plena disposición en su desarrollo, dispongo para su discusión y mejoramiento.

Dip. Fed. Aarón Irizar López
Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana
y Coordinador del Segundo Foro Regional

Para nosotros es muy importante el desprendimiento de su tiempo y el enterrar egoísmos y venir a un Congreso de esta naturaleza y que la gente se exprese y diga lo que cree, lo que siente y que proponga lo que debe ser en este país en materia de participación social y en materia de participación ciudadana. Yo quiero destacarles de que hay gente que afirma que la energía más poderosa que existe en la tierra es la energía nuclear, otros dicen que la energía eléctrica, la protónica, yo creo que la energía más poderosa que existe en la tierra y obviamente en nuestro país, es la energía de la participación social, la energía de la participación ciudadana; nada, absolutamente nada, que valga la pena en la tierra se ha hecho sin la energía de la participación ciudadana y puedo decir que la forma de calificar a una comunidad, la forma de calificar a un Municipio, a un Estado o un País es la más sencilla, y la más seria, y la más sólida de calificar la intensidad y la calidad de la participación ciudadana de sus habitantes, de ahí la enorme importancia que nosotros los diputados, al igual que ustedes, le dan a como buscar mecanismos de desprender y hacer activa esa energía social que esta en cada uno de todos los mexicanos para transformar y para cambiar lo que ya no sirve, lo que ya no necesitamos, para hacer cosas nuevas que le hacen falta a este país, para que este país sea más justo, para que este país sea más equitativo, para que este país pueda caminar en esta nueva realidad que enfrenta y que estamos iniciando en este nuevo siglo.

Yo quiero decirles, que los miembros de la Comisión de Participación Ciudadana del Congreso Federal no

vamos a meter al archivo del olvido o no van a formar parte de una bonita memoria de todas las expresiones que aquí hemos recogido, no, no es ese propósito, no venimos por poses para salir en la foto, venimos a recoger las expresiones de ustedes y esas expresiones que ustedes nos acaban de dar ya forman parte del acervo de los diputados y forman parte del acervo de esta Legislatura Local y de la Legislatura Federal, con ellas, con esas propuestas con esas ideas, nosotros tenemos que generar la activación, para generar los cambios que hacen falta en materia de participación social y en materia de participación ciudadana. Yo para terminar, quiero solamente decirles que no me cabe la menor duda que ustedes son excelentes mexicanos, es muy cómodo quedarse en la casa un viernes o cualquier día de la semana, y esperar a ver que dicen los periódicos, a ver que dicen los partidos o a ver que dicen otros en función de lo que sucede en el país, pero en el caso de ustedes, dejan la comunidad para venirse a estar en este Foro a pasar horas y expresarse, y ahí esta la riqueza de ustedes, y México necesita de mexicanos que aceptan la convocatoria que se hace de esta naturaleza para lograr la transformación.

Yo solamente quiero terminar diciéndoles, a nombre de los Diputados de la Comisión de Participación del Congreso de la Unión, solamente mil felicidades y muchas gracias por su genuina, rica y extraordinaria participación en este Foro Nacional de Participación Social. Muchas gracias y nuestro reconocimiento para todos ustedes.

Mensaje de Clausura

Dip. Fed. Miguel Gutiérrez Hernández Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana

Bueno, pues no resta mas que felicitarles y agradecerles esta participación que tuvieron ustedes y que seguramente le pueden dar seguimiento en el Canal Legislativo del Congreso que hoy estuvo con nosotros y que se va a difundir a nivel nacional lo que aquí se estuvo participando por cada uno de ustedes.

Siendo las 14: 45 Hrs. del día 22 de junio, declaro formalmente clausurados los trabajos de este Foro

Nacional de Participación Social y se agradece la participación de estos tres Estados de Sinaloa, Durango y Baja California Sur y muy particularmente al Congreso del Estado de Sinaloa por haber abierto sus puertas a cada uno de nosotros, por esta excelente anfitriónia, al apoyo del Gobernador y al apoyo de todos ustedes. Muchas gracias y esperamos seguir en contacto.

Agradecimientos

Los Diputados Federales integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana que organizamos el Foro Nacional de Participación Social le hacemos llegar esta Memoria y le extendemos nuestro agradecimiento por su participación en este evento.

Así mismo, le recordamos que el mismo fue parte de una serie de once Foros Regionales que culminarán con el Foro Internacional de Participación Social del que con oportunidad le haremos llegar los datos y memorias correspondientes.

En su segunda etapa, hubo una asistencia registrada de 237 personas y 43 ponencias en las cuatro mesas de trabajo. En el siguiente cuadro se encuentra el registro de asistencia en cada una de las etapas realizadas.

Fecha	Región	Estados	Sede	Asistencia Registrada	Ponencias
25 de Mayo	I	Guanajuato, Querétaro y Michoacán	León, Guanajuato	312	27
22 de Junio	II	Sinaloa, Baja California Sur y Durango	Culiacán, Sinaloa	237	43
29 de Junio	III	Aguascalientes, San Luis Potosí y Zacatecas	Aguascalientes, Aguascalientes	229	33
6 de Julio	IV	Guerrero, Oaxaca y Chiapas	Acapulco, Guerrero	280	65
13 de Julio	V	Veracruz y Tabasco	Jalapa, Veracruz	236	64
20 de Julio	VI	Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos	Tlaxcala, Tlaxcala	365	25
27 de Julio	VII	Colima, Jalisco y Nayarit	Guadalajara, Jalisco	154	28
3 de Agosto	VIII	Estado de México y Distrito Federal	Toluca, Estado de México	358	63
28 de Agosto	IX	Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas	San Nicolás de los Garza, Nuevo León	331	26
11 de Octubre	X	Campeche, Quintana Roo y Yucatán	Cancún, Q.R.	234	30
23 de Noviembre	XI	Baja California, Chihuahua y Sonora	Hermosillo, sonora	126	12
Total				2862	416

La participación ciudadana se construye participando. El poder del pueblo se fortalece cuando éste se involucra y se interesa en la tarea del gobierno. Por ello, **nuestro agradecimiento a todos ustedes por su participación, tengan la seguridad que hoy somos sembradores de una cultura que heredaremos a nuestros hijos y cuya filosofía fundamenta la armonía y convivencia social en aras de construir una Patria más justa y más humana para todos.**

Comisión de Participación ciudadana de la
Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.

Integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana

	Dip. Gutiérrez Hernández Miguel (PAN) Presidente Entidad: Guanajuato Distrito o Circunscripción: 05 mgutierrezh@diputados.pan.org.mx		Dip. Herrera Jiménez Luis (PRD) Secretario Entidad: Aguascalientes Distrito o Circunscripción: 2a. lherreraj@prdleg.diputados.gob.mx
	Dip. López Mares María Guadalupe (PAN) Secretaria Entidad: Guanajuato Distrito o Circunscripción: 1a. mlopezm@diputados.pan.org.mx		Dip. Montelongo Gordillo Maricruz (PRI) Secretaria Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 4a. montelongo1@mexis.com
	Dip. Yunes Zorrilla José Francisco (PRI) Secretario Entidad: Veracruz Distrito o Circunscripción: 09 jfyunes@diputados.pri.org.mx		Dip. Jaime Alcantara Silva (PRI) Integrante Entidad: Puebla Distrito o Circunscripción: 08 jalcantara@diputados-pri.org.mx
	Dip. Oscar Alvarado Cook (PRI) Integrante Entidad: Chiapas Distrito o Circunscripción: 11 oalvarado@diputados.pri.org.mx		Dip. Ávila Márquez Benjamín (PAN) Integrante Entidad: Tlaxcala Distrito o Circunscripción: 4a. bavilam@diputados.pan.org.mx
	Dip. Celestino Bailón Guerrero (PRI) Integrante Entidad: Guerrero Distrito o Circunscripción: 03 bailonif191@yahoo.com.mx		Dip. Miguel Bortolini Castillo (PRD) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 23 bortolinitt@yahoo.com
	Dip. Martha Angélica Bernardino Rojas (PRD) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 5a. mabernardinor@prdleg.diputados.gob.mx		Dip. Esveida Bravo Martínez (PVEM) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 4a. Esveidabm@pvem.org.mx
	Dip. José Manuel Díaz Medina (PRI) Integrante Entidad: Durango Distrito o Circunscripción: 01 jm.diaz@dipri.com.mx		Dip. Flores Velásquez Olga Haydee (PRI) Integrante Entidad: Sonora Distrito o Circunscripción: 1a olgah54@hotmail.com
	Dip. Aarón Irizar López (PRI) Integrante Entidad: Sinaloa Distrito o Circunscripción: 05 airizar@diputados-pri.org.mx		Dip. Martínez Colín María Cruz (PAN) Integrante Entidad: Michoacán Distrito o Circunscripción: 4a. mcmartinezcd@diputados.pan.org.mx

	Dip. Martínez Cue Fernando J (PAN) Integrante Entidad: Morelos Distrito o Circunscripción: 01 fmartinezc@diputados.pan.org.mx		Dip. Mendoza Cruz Maria Lilia Arcelia (PRI) Integrante Entidad: Oaxaca Distrito o Circunscripción: 02 mlamendoza@diputados-pri.org.mx
	Dip. José Benjamín Muciño Pérez (PAN) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 14 jmucinop@diputados.pan.org.mx		Dip. Juan Carlos Pallares Bueno (PAN) Integrante Entidad: Quintana Roo Distrito o Circunscripción: 31. cpallaresb@diputados.pan.org.mx
	Dip. Rafael Ramírez Agama (PAN) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 17 rramireza@diputados.pan.org.mx		Dip. Regis Adame Juan Carlos (PT) Integrante Entidad: Zacatecas Distrito o Circunscripción: 4a. jregis@correo.diputados.gob.mx
	Dip. José Jesús Reyna García (PRI) Integrante Entidad: Michoacán Distrito o Circunscripción: 11 jjreyna@diputados-pri.org.mx		Dip. Jaime Tomas Ríos Bernal (PAN) Integrante Entidad: Veracruz Distrito o Circunscripción: 16 jriosb@diputados.pan.org.mx
	DIP. Enrique Garza Tamez (PRI) Integrante Entidad: Tamaulipas Distrito o Circunscripción: 05 egarza@diputados-pri.org.mx		DIP. María Teresa Tapia Bahena (PAN) Integrante Entidad: Guerrero Distrito o Circunscripción: 5a mtapiab@diputados.pan.org.mx
	Dip. Jaime Vázquez Castillo (PRI) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 35 vazc@yahoo.com.mx		Dip. Villa Preciado Enrique Adolfo (PAN) Integrante Entidad: Jalisco Distrito o Circunscripción: 04 evillap@diputados.pan.org.mx

Secretaría de Gobernación

	Lic. Carlos H. Gadsden Vocal Ejecutivo del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación federalismo2000@yahoo.com		Dr. Fernando Fonseca Director de Participación Ciudadana del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación ffonse@yahoo.com
---	---	--	---

Comisión de Participación Ciudadana
de la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados

Av. Congreso de la Unión No. 66, Col. El Parque; C.P. 15969 México, D.F.; Edificio "F", nivel 4
Tel: Conm. 56.28.13.00 o 01 800 718.42 91 ext: 6506; fax 6505; e-mail: cpc@cddhcu.gob.mx

Centro Nacional de Desarrollo Municipal (CEDEMUN)
Tejocotes No. 164, Col. Tlacoquemécatl del Valle, México D.F., C.P. 03210.
Tel: 50.62.20.00
