

Foro Nacional de Participación Social  
Octavo Foro Regional



# **Memoria**

## **“Foro Nacional de Participación Social ”**

### **Octavo Foro Regional (Estado de México y Distrito Federal)**

**3 de agosto de 2001, Toluca, Estado de México**





# Índice

<b>Presentación.....</b>	<b>9</b>
<b>Mensaje de Bienvenida</b>	
Dip. Loc. Alfredo Gómez Sánchez	
Representante del Congreso del Estado de México.....	11
<b>Mensaje</b>	
Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez	
Director de Participación Ciudadana del CEDEMUN.....	13
<b>Mensaje</b>	
Dip. Miguel Gutiérrez Hernández	
Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.....	15
<b>Mensaje de Inauguración</b>	
Lic. Luis Enrique Miranda Nava	
Subsecretario de Asuntos Jurídicos de la Subsecretaría General de Gobierno.....	17
<b>Conferencia Magistral</b>	
Conceptos en materia de participación social, como nuevo mecanismo de gobernabilidad	
Dr. Alejandro Natal Martínez.....	19
<b>Conferencia Magistral</b>	
Don Marco Antonio Hernández Murrieta.....	21
<b>Conferencia Magistral</b>	
Algunos problemas de la educación en México y su íntima relación en la formación de un buen ciudadano	
Dr. Silvestre Villegas Revueltas	
Instituto de Investigaciones Históricas. UNAM.....	23
<b>Mesa 1: La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado</b>	
La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado	
Oscar Zepeda González.....	27
La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado	
Reyes Eliud Cintora Ordoñez.....	29
Sociedad Civil y Participación Ciudadana	
Rosalba Vera Núñez.....	31
La Sociedad Civil Organizada	
Eugenio Adrián Bernal González.....	33
Sociedad Civil	
Crisanto Maya Miranda.....	35
La Sociedad Civil Organizada, su participación y su relación con el Estado	
Arq. Antonio Jiménez Posadas.....	37
Organización, democracia y desarrollo, Convergencia Cívica Democrática	
Lic. María de Jesús Pelcastre Ledesma.....	39
La Cultura Fiscal como Opción al Desarrollo de la Sociedad	
Alfredo Mejía Montoya.....	41
El Estado y la Sociedad: una relación fluctuante	
Pedro Daniel García Muñino.....	43
Relación Sociedad Organizada y Estado	
Dr. Z. Rufino Vieyra Sánchez.....	45
Transición a la Democracia	
Mindähi C. Bastida Muñoz.....	49
La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado	
Adriana V. Blanes Ugarte.....	55
Gestión Pública: una acción corresponsable	
Lic. Miguel Ramiro González.....	59
La Sociedad Civil Organizada su participación y relación con el Estado	
Ramón Oliverio Miranda Avendaño.....	65
Plan estratégico con la participación ciudadana para el combate de la pobreza extrema	
C. P. Reynaldo López García.....	69

Vigilar el Gobierno y defender la Sociedad Arturo Montaña Surió.....	71
La Base de la Soberanía del Pueblo Ing. Luis Gerardo Ortiz López.....	73
La Sociedad Civil Organizada su participación y relación con el Estado Lic. Santos Montes Leal.....	75

## Mesa 2: Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Lic. Adrián López Vargas.....	81
La Participación Ciudadana en la Administración Pública Municipal de Tianguistenco, México Lic. Alejandro Olivares Monterrubio.....	85
Participación Ciudadana en Contexto Municipal Lic. Francisco Javier Rosas Ferrusca.....	87
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Héctor M. Yescas Pinedo.....	91
El Poder Ciudadano en Acción Nueva Forma de Participación Ciudadana Municipal Dip. Iván R. Manjares Meneses.....	93
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Margarita S. Saldaña Garnica.....	95
La estructura de participación ciudadana en los Municipios Dr. Pedro Nahum Galicia Linares.....	97
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Antonio Padilla Huertas.....	101
La Participación Ciudadana: El silencio que habla Edel Lino Gonzaga Calderón.....	105
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios J. Guadalupe Pérez Cabrera.....	107
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Lic. Jesús G. Izquierdo Rojas.....	109

Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Luciano Luna Colín.....	113
Participación Ciudadana Mauricio Becerril Quiroz.....	115
Expresión Ciudadana, Todos Contamos, A.C. Lic. Neri García Mejía.....	117
Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios Lic. Luis José Salinas.....	119
Participación de la Organización Social en el Municipio de Nicolás Romero José Luis Sandoval Chávez.....	121

## Mesa 3: Educación para la Participación Ciudadana

Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios Profr. Raúl Ángeles Máximo.....	127
Educación para la Participación Ciudadana Ing. José de Jesús Velásquez Jiménez.....	129
Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios Lic. Malio Fabio Diego Llamas.....	133
Educación para la participación ciudadana en los Municipios C. S. Francisco Gutiérrez González.....	135
Sistema Educativo del Ateneo del Anáhuac, A. C. Prof. Susana Lozano.....	137
Programa de "Patrullitas Ecológicas" Lic. Armando Javier Enríquez Romo.....	141
Educación para la participación ciudadana en los municipios Propuestas Ciudadanas E.D. Eugenia Peñaloza Lugo.....	143
Familia y Educación para la Paz Profesora Ana María Payán Ramos.....	145
Educación para la Participación Ciudadana Ing. Juan Cadena Morales.....	147

Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios	
Alejandro Garate Uruchurtu.....	149
Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios	
Lic. Diana Ayala Albarrán.....	153
Sociedad y Ambiente	
Ing. Mariano Núñez Vargas .....	155
Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios	
C. Adolfo Soriano Villarruel.....	159
Educación para la Participación Ciudadana	
Lic. Javier Paz Zarza.....	161
Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios	
Lic. Juan Flores Becerril.....	163
Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios	
Mujeres en Acción por México.....	165

#### **Mesa 4: Reforma de Estado hacia una Democracia Participativa**

Proyecto de Ley de Participación Ciudadana para el Estado de México, con Mecanismos Institucionales	
Lic. David Morales Franco.....	169
El Mandato Representativo y la Participación Ciudadana	
Lic. Gaspar Cervantes Pérez .....	183
La Reforma Democrática del Estado Mexicano	
Lic. Regino Héctor Velásquez Jiménez. ....	189

Propuesta Metodológica para elaborar una Agenda Legislativa	
Lic. Agustín Flores Vázquez.....	193
29 Tesis para la Transición	
Martín López Beltrán.....	201
Democracia Participativa y Participación Social	
Lic. Carlos Antonio Quijada A. ....	201
La Participación Social de la mujer, una Propuesta de Adición a la Ley de Estímulos y Recompensas Civiles	
Lic. Laura Isabel Hernández Pichardo .....	203
Reforma Del Estado Y Participación Ciudadana	
Dip. Ulises Ramírez Núñez.....	205
La Participación Ciudadana como principal promotora del Desarrollo Nacional	
Lic. Severo Rodríguez Pérez. ....	209
Marco Legal para Asociaciones	
Dr. Otto Samarriba Salazar.....	213
La Participación Ciudadana en el Desarrollo Urbano	
Arq. Alfonso Palafox García .....	215
Reforma de Estado hacia una Democracia Participativa	
Lic. Juan Luis Gómez Jardón.....	219
<b>Mensaje de Clausura</b>	
Dip. Fed. Jaime Vázquez Castillo	
Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión	
y Coordinador del Octavo Foro Regional .....	223
<b>Agradecimientos</b> .....	225





## Presentación

El inicio del milenio nos obliga a fortalecer la cultura de participación activa de los individuos, de las familias, las comunidades y las asociaciones, no sólo para crear condiciones de mejora en su desarrollo, sino para propiciar el compromiso de la ciudadanía en la maduración de los procesos de democracia en el país.

El Foro Nacional de Participación Social se realiza con el objetivo de crear condiciones que coadyuven a la reflexión y análisis entre el ámbito legislativo y la sociedad civil, para conocer conceptos, experiencias, cultura de participación ciudadana en México, así como realizar estudios de la materia que nos permitan desarrollar anteproyectos en materia legislativa.

Para un mejor acercamiento a la ciudadanía, este Foro se dividió en once regiones estratégicas en toda la República Mexicana, los cuales estuvieron dirigidos al Gobierno Federal, Congreso de la Unión, Congresos Locales, Gobiernos de los Estados, Ayuntamientos, Académicos e investigadores, analistas políticos, Partidos Políticos, Medios de Comunicación, Organizaciones de la Sociedad Civil y Ciudadanía en general.

En cada una de las regiones se trabajó en 4 mesas temáticas que fueron:

1. La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado
2. Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios
3. Educación para la Participación Ciudadana
4. Reforma del Estado hacia una Democracia Participativa

En la presente memoria se plasman las ponencias que cubrieron las bases establecidas en la convocatoria de la Octava Región que abarca el Estados de México y Distrito Federal. El cual fue realizado en Toluca, Estado de México, el día 3 de agosto del 2001, en coordinación con el Gobierno del Estado de México.

Estamos seguros que las contribuciones aquí vertidas, serán de gran importancia para la formación de un nuevo futuro ciudadano, una gran herramienta de trabajo para implementar políticas públicas y legislación acorde a las necesidades de todas y todos los mexicanos.



## Mensaje de Bienvenida

### **Dip. Loc. Alfredo Gómez Sánchez Representante del Congreso del Estado de México**

Muy Buenos días, Lic. Enrique Miranda Nava, representante del Sr. Gobernador del Estado de México, Lic. Arturo Montiel Rojas; Diputado Federal Miguel Gutiérrez Hernández, Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión; Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez, Representante de la Secretaría de Gobernación; Diputada Susana Guillermina Manzanares Córdoba, Presidenta de la Comisión de Participación Ciudadana de la Asamblea Legislativa del D. F., Maestro José Martínez Vilchis, representante del Sr. Rector de la Universidad Autónoma del Estado de México; Diputado Federal, Lic. Jaime Vázquez Castillo, Coordinador del VIII Foro integrante de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión; Magistrado Rigoberto

González Torres integrante del Consejo de la Judicatura del Poder Judicial del Estado de México; Lic. Eduardo Cervantes Díaz, Director de Participación Ciudadana del Gobierno del D. F. y representante personal del jefe de Gobierno del D. F.; Señoras y señores . Diputados Locales y Federales:

Soy el portador de un mensaje de amistad y de sincero anhelo de prosperidad de los mexiquenses y de todos los que integramos los poderes del Estado de México; sean todos ustedes bienvenidos a este Foro de Participación Social, que bajo los auspicios de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión del Gobierno del Estado de México y del Centro de Desarrollo Municipal, se realiza en esta Cd. de Toluca, es la octava fecha del



Calendario de Foros Regionales de Participación Social, en este foro, habremos de abordar distintos temas que se relacionan con la participación social y con la sociedad civil organizada, con los municipios en el ámbito educativo y en la reforma del estado; el concepto de ciudadanía, implícito en las políticas públicas, corresponde a lo que el estado entiende como participación, es decir, como incluso dentro de la institucionalidad estatal, mas que como promoción de la autonomía de la sociedad civil.

A través de asociaciones, con las organizaciones civiles, los gobiernos intentan ampliar sus capacidades para desarrollar las funciones públicas y cumplir con su rol social. Es necesario conformar alianzas estratégicas entre los organismos del estado y las propias organizaciones de la sociedad civil, involucrando a todos los actores comprometidos e interesados, municipios, universidades, partidos políticos, medios de comunicación. Para lograr niveles crecientes de diálogo,

gestión y evaluación social de las políticas públicas; las organizaciones de la sociedad civil, deben fortalecer su autonomía y poner su creatividad al servicio de una nueva manera de entender lo público en cuanto a espacios de participación ciudadana, y de colaboración entre las instituciones del estado, por su parte, el estado debe fomentar las iniciativas de la sociedad civil y las formas de asociación que emergen de ellas.

El desafío de este nuevo siglo que comienza consiste en establecer un nuevo trato entre el estado y la sociedad civil, que permita crear una democracia participativa y avanzar efectivamente, amigos todos, esta es una espléndida oportunidad de servir a los mexicanos y de contribuir al establecimiento de los diversos espacios de participación que posibiliten una nación más próspera y productiva para todos, enhorabuena y mucho éxito en los trabajos de este Foro de Participación Social. Muchas gracias.

**Dr. Fernando Fonseca Gutiérrez**  
**Director de Participación Ciudadana del CEDEMUN**

Buenos Días

Distinguidos amigos del Presidium. Amigos y amigas asistentes.

Nuestro país esta ingresando en una etapa de transformación, en la cual las formas de interacción entre los ciudadanos y el estado está cambiando hacia una cultura de pluralidad y democracia.

En este proceso la participación ciudadana. Cobra una relevancia significativa en la política y en la vida política nacional, las ventajas de esta participación ciudadana. Son indudables la transformación hacia una Democracia Participativa; es impostergable y es un signo claro de la modernidad, inclusive en los países que cuentan con democracias participativas de planeación y desarrollo de prácticas públicas.



La participación ciudadana, es a su vez un elemento fundamental para garantizar que los procesos de federalismo y de municipio, se traduzcan en un estado que en todas sus instancias cumplan con una rendición de cuentas efectiva y una representación de los intereses de la ciudadanía en todos sus procesos.

El gobierno mexicano promueve nuevos causas y medios de expresión para que las personas se involucren en el diseño e implementación y evaluación de las políticas públicas. En todos los órdenes de gobierno. En el proceso de elaboración del Plan Nacional de Desarrollo, Incluyo diversos mecanismos que favorecieron una amplia participación ciudadana.

Por lo anterior la Secretaría de Gobernación, a través del Centro Nacional de Desarrollo Municipal, cuenta con una fuerte convicción de que la participación ciudadana, es el elemento primordial para una política moderna

e incluyente, y que sirve de base para la gobernabilidad democrática y el desarrollo político integral de nuestra nación.

Esta modernidad busca el desarrollo de los gobiernos Locales de cara a los ciudadanos, quienes deben ser origen y destino de sus acciones. Este foro es a su vez un ejercicio de participación ciudadana, ya que las ideas que se expresen aquí formaran parte de las bases para proyectos legislativos y el diseño de políticas públicas.



## Mensaje del Dip. Miguel Gutiérrez Hernández

### Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana, de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión

Buenos Días tengan todos ustedes.

Distinguidos miembros del presidium, señoras y señores.

Hoy iniciamos esta 8ª. Etapa del Foro de Participación Social, verdaderamente fortalecidos y motivados por la gran respuesta de los ciudadanos y las autoridades hacia los foros que hemos realizado en diferentes estados, hoy lo corroboramos aquí en esta bella Ciudad de Toluca, los Diputados integrantes de la LVIII nos sentimos emocionados de ver como las diferentes propuestas presentadas, inciden en la construcción de un nuevo estado mexicano cuyo modelo de gobierno sea el de la cercanía con la sociedad México en este momento se cimbra hasta sus raíces para construir las nuevas formas de convivencia social, es preciso señalar que los nuevos sentimientos de la nación nos impulsan



a nuevas definiciones que consoliden nuestro sistema democrático y para ello el tema central de la reforma del estado tiene que ver con la participación social.

Que implica reconocer los esfuerzos que la sociedad organizada viene haciendo para coadyuvar en la solución de nuestros múltiples problemas, pero también nos lleva a explorar el como ampliar los derechos civiles y políticos del ciudadano, hablar de participación ciudadana, puede ser amplio indefinido o tan centrado como queramos, al igual que ustedes, aprox. 2500 participantes se han sumado a esta gran cruzada de debate y reflexión en torno a la reforma de estado en su apartado de transición a la democracia participativa.

Los Legisladores Federales nunca concebimos crear un marco jurídico e impulsarlo desde arriba para abajo, no, nosotros creemos que eso no funciona, la decretitis llega a tornarse generalmente en burocracia ineficiente por eso deseamos escucharlos a ustedes y que sean ustedes los que con sus propuestas nos ayuden a definir la reforma que emprendamos. Hay que recordar que desde 1952 en las Legislatura Federal, se han presentado iniciativas que buscan incidir en la democracia participativa y en cada Legislatura se sigue presentando hasta nuestros días sin embargo como ustedes han podido ver no se ha provocado, no se ha aprobado nada, ni ha ocurrido nada, por eso creemos que ese esfuerzo de la sociedad que no ha parado y que ha seguido impulsando que se abran mas y mejores espacios a su participación es el que debe impulsar nuevas formas de convivencia social a través de la una reforma de estado que contemple figuras de democracia participativa como plebiscito, referéndum e iniciativa popular, revocación de mandato, etc., con creatividad adecuándolas a nuestra cultura.

Es importante considerar que esta cruzada a favor de la participación ciudadana debe tener como columnas principales de fomento a los municipios, Gobiernos y Congresos de los Estados, es necesario reconocer el esfuerzo que han desarrollado muchos alcaldes y gobernadores desde hace más de 10 años fomentando la cultura de la participación ciudadana, convencidos en

desterrar prácticas como el paternalismo y la idea de que todo lo debe resolver el gobierno. La participación ciudadana es un tema que nos obliga a acercarnos a los principales actores y a toda la sociedad para que juntos redefinamos las nuevas formas con las que tenemos que construir instrumentos innovadores creativos que nos permitan consolidar, repito nuestra democracia. Esta esperanza y optimismo que se vive en nuestro país debe impulsar a uniros reconociendo la riqueza de nuestra pluralidad, para reflexionar estamos en una nueva era de México en donde el diálogo y los consensos debe ser la característica de nuestro actuar.

La reforma de Estado nos urge a debatir ampliamente estas innovaciones que persiguen una mayor pureza y efectividad en la intervención de la sociedad en la vida pública de la nación, creo firmemente que debemos retomar el concepto de tanta sociedad como sea posible y solo tanto gobierno como sea necesario. Es cierto que existe una indisoluble relación entre la democracia y la participación ciudadana dado que la construcción y consolidación de la primera es una labor que incluye no solo a las instituciones de gobierno y partidos políticos sino fundamentalmente a los ciudadanos. El principio justificativo de la democracia participativa se basa que en el derecho universal el autodesarrollo solo puede alcanzarse en una sociedad participativa, esto es una sociedad que fomente un sentido de la eficacia política nutra la preocupación de los problemas sociales y contribuya a la formación de una ciudadanía madura capaz de interesarse de forma constante por el proceso de gobierno, las condiciones generales para su logro serían un sistema abierto de información que garantice decisiones sustentadas por parte de la ciudadanía hacer una especial reconsideración en la atención y cuidado

de los niños y niñas para que la nueva generación de mujeres y hombres puedan aprovechar plenamente las oportunidades de participar y fortalecer el desarrollo de nuestro país.

La LVIII legislatura federal privilegia el impulso a la participación social hoy por primera vez en este poder legislativo la Comisión de Participación Ciudadana es de carácter ordinario con facultades de poder dictaminar y en nuestro plan de trabajo se toma en cuenta que la Comisión debe ser un referente fundamental para la promoción de una cultura de participación ciudadana, responsable, crítica y propositiva en el proceso de toma de decisiones para el diseño, la ejecución y seguimiento de las políticas públicas y como un mecanismo mediante el cual la ciudadanía ejerza plenamente su derecho a proponer o en su caso sancionar los actos o las decisiones de gobierno, desde aquí la Comisión tiene la responsabilidad de promover la participación ciudadana a partir de los principios y valores de legalidad, corresponsabilidad, inclusión, sustentabilidad, democracia, solidaridad, tolerancia, diversidad, y convivencia pacífica, no me resta más que agradecer enormemente al gobierno del Estado de México, por habernos recibido y al Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación y a todos ustedes que están demostrando el interés en construir, vuelvo a repetir algo nuevo para México y en donde cada uno de ustedes están tomando esa Bandera y ese Liderazgo que necesariamente va a incidir, que esa semilla que se ha venido sembrando, por fin germine en México y tengamos un México con un desarrollo mayor a través de la participación ciudadana, deseo el mayor de los éxitos a todos y todas ustedes.



## Mensaje de Inauguración

**Lic. Luis Enrique Miranda Nava**  
**Subsecretario de Asuntos Jurídicos de la**  
**Secretaría General de Gobierno**

Buenos Días Señores y Señoras.

Reciben primero una bienvenida a esta ciudad de Toluca capital de todos los mexiquenses, Miguel muchas gracias por haber escogido nuestro Estado, nuestra ciudad para celebrar este 8<sup>a</sup>. Foro Regional aquí en estas bellas instalaciones, de este Instituto, orgullo de todos los mexiquenses, felicitamos la iniciativa de la Comisión de P. C. Del Congreso de la unión para la realización de tan importantes foros y que tienen como propósito fortalecer la participación ciudadana en la toma de decisiones del país y nuevamente celebramos que sea nuestro Estado.

En estos tiempos es necesario configurar un estado en que los acuerdos sociales aseguren la interacción justa y equilibrada en los ámbitos, políticos, económico, social y cultural, esta interacción, deberá ser sustentada en una auténtica y amplia visión de participación y corresponsabilidad ciudadana, en todo el mundo se

incrementan las personas organizadas en distintas formas y para diferentes propósitos que sin estar vinculadas con poderes fácticos desean tomar el control de su destino personal y el de la sociedad en la que viven, se han creado organizaciones sociales entusiastas y multifacéticas con el propósito de resolver una gran variedad de problemas sociales que afectan la vida cotidiana de las personas muchas veces las iniciativas ciudadanas han venido operando al margen de los gobiernos y en ocasiones en contra de ellos en razón de la manifiesta incapacidad de los gobiernos para trabajar a favor de los ciudadanos a los que presumiblemente representa, no cabe duda de la importancia del trabajo que realiza la sociedad civil, en campos tan diversos como la asistencia, la promoción y el desarrollo social, la defensa de los derechos humanos, el mejoramiento ambiental, la promoción de la cultura y mucha más; sin embargo todos estaremos de acuerdo que aún es insuficiente, insuficiente porque las personas vinculadas con las ONG's, siguen siendo muy pocas en relación con el resto de la sociedad y el impacto de sus acciones es limitado, por otra parte su trabajo lo realizan sin el apoyo que requieren, de los gobiernos, de los empresarios y los sectores productivos.

En ese sentido el gobierno debe entenderse no como un asunto de instancias burocráticas, sino bajo el concepto de interés público en el que todos debemos participar sociedad y gobierno, binomio que no puede ser disoluble. Hoy en día la sociedad representa la fuerza, el entusiasmo; la energía que puede impulsar cualquier cambio, por irreal, por difícil o imposible que pudiese parecer. Gracias a todos, ya no ha imposibles. Muchas Gracias.

Hoy día 3 de Agosto de 2001 en la Ciudad de Toluca de Lerdo Capital del Estado de México, se declaran formalmente instalados, los trabajos del 8vo. Foro Regional de Participación Social que sea productivo para todos y para nuestro país. Muchas gracias.





### “Conceptos en materia de participación social, como nuevo mecanismo de gobernabilidad”

Dr. Alejandro Natal Martínez.

La nueva relación entre la sociedad civil y el gobierno.

Las organizaciones de la sociedad civil, buscan, primero, realizar tareas públicas que ni el gobierno ni el mercado estaban interesados en realizar, esta es la función, digámoslo así más tradicional de las ONG's, actualmente han iniciado con dos actividades muy interesantes, realizar tareas públicas, delegadas a ellas por el gobierno e incluir en las políticas públicas, con eso entonces tenemos unas nuevas organizaciones que tienes como características, primero de complementariedad, un creciente papel de las ONG's como socios, contratistas del gobierno en la implementación de las políticas públicas. Otro factor interesante es que las ONG's, intentan influir pero sobre todo que el gobierno financie servicios que los organismos de la sociedad civil distribuye, la siguiente función nueva es la del cabildeo, y diseño de las políticas públicas, las ONG's buscan influir en la agenda gubernamental, pero desde

fuera de las estructuras de gobierno.

El gobierno tiene una nueva actitud, y en general en varios países del mundo y en muchos resultados de procesos de democratización hay un ambiente más favorable para las relaciones entre las organizaciones de la sociedad civil y el gobierno. Esto nos lleva a lo que hemos llamado, un nuevo buen gobierno, que evoluciona a partir de dos conceptos, el primero la evolución del concepto de políticas públicas, el segundo el concepto de gobernabilidad y que ha evolucionado al concepto de co-gobernabilidad. Esto ha sido el resultado de un proceso de transformación de la sociedad, en donde la propia sociedad demanda por un lado, por el lado de las políticas públicas una mayor participación en las políticas y por el lado de gobernabilidad tiene el propósito de incidir en la manera en como nos representamos, nos gobernamos y sobre todo en como decidimos lo que es importante para un país.



Entendamos las políticas públicas como un cuerpo de normas de gobierno, dictaminado por una autoridad competente para el beneficio colectivo y esta visión se transforma a la visión más moderna, de políticas públicas que nos dice que estas son el resultado del diálogo dinámico entre diferentes e incluso en ocasiones visiones opuestas de lo que es el bien común. Esta visión es más el entendimiento de que vamos a hacer en términos de aplicar política como un resultado del consenso de lo que todos queremos y hacia a donde queremos ir, el concepto de gobernabilidad en donde un factor central es el reconocimiento de las ONG's; las organizaciones de la sociedad civil es entendido y hay encuestas aplicadas a varios funcionarios públicos de diferentes países en donde reportan que las organizaciones reducen costos de transacción, es decir hacen más fácil el trabajo del estado en alguna medida, son mecanismos de transmisión de información, son válvulas de escape para el descontento social, y porque se constituyen en puentes de comunicación entre comunidades diversas.

Las organizaciones garantizan la pluralidad, generan apropiación en los beneficiarios, en las comunidades hacen sentir a la gente parte de sus programas, tienen mayor capacidad de llegar a poblaciones de difícil acceso y sobre todo y esto es central, multiplican los recursos públicos, es decir ponen fondos privados para el uso público. Estos dos fenómenos el cambio en políticas, el cambio en gobernabilidad han generado a su vez cambios en materia legal, en términos de financiamiento, el involucramiento de la sociedad en la toma de decisiones y en una nueva actitud tanto de parte de las organizaciones como del gobierno para generar aquí lo que llamamos una nueva relación.

Esta nueva relación en donde se crean asociaciones con el estado, pasa de ser confrontacionista a ser una organización complementaria. Las asociaciones entre las organizaciones de la sociedad civil y el gobierno, son asociaciones estratégicas entre diferentes actores que

persiguen un fin común, el gobierno, las organizaciones civiles y los fondos privados y entonces se integran en un solo lugar, en un solo territorio, en donde confluyen fondos, esfuerzos, recursos e intenciones de diferentes actores. Lo interesante es que el consenso crea mejores resultados, ya que se trabaja por un mismo fin

Las ONG's ayudan a articular las visiones sociales particulares, diferentes valores, identidades, intereses y sobre todo las actualizan en el territorio, las hacen sentir, toman las necesidades locales, las discuten las comentan y se actualizan en el territorio.

No todo es miel con hojuelas, hay ciertos retos que enfrentan los gobiernos, cooperar, sin controlar, construcción de objetivos comunes, Hablamos de diálogo y confrontación, como actores del cambio social muchos autores ven a las ONG's, en su naturaleza esta el confrontar al sistema, el señalar donde la sociedad no quiere ir, donde el gobierno esta yendo más allá. Confrontar no necesariamente significa hostilidad ni necesariamente significa ceder autonomía de decisiones, confrontar puede ser un diálogo dialéctico entre las ONG's y el gobierno.

El diálogo tiene costos en el corto plazo, pero es altamente rentable en el mediano plazo sabemos como juegan y a que juegan los otros actores, especialmente el diálogo es importante en momentos en que se requieren consensos y suma de esfuerzos para un proyecto de reconstrucción nacional, como es el caso de nuestro país, la relación de las ONG's y el estado tienen un aspecto que es ciertamente innegable, es fundamental tomar esta discusión en términos de lo que queremos para el desarrollo nacional, pero también lo que entendemos, como el estado contemporáneo, el estado contemporáneo no puede ser entendido, sin ahora, la participación de la sociedad civil activa en políticas públicas y en la toma de las decisiones, este es un tema central en el nuevo entendimiento del estado contemporáneo y lo que construyamos ahora, va a ser sumamente importante para lo que seamos como país en los próximos años. Muchas Gracias.

### Don Marco Antonio Hernández Murrieta

Si queremos realmente tener participación ciudadana activa en todos los quehaceres de la política nacional y del trabajo social de nuestro país, demos oportunidad a que existan las candidaturas de ciudadanos independientes, este es el primer paso para que los ciudadanos puedan participar sin pertenecer a algún partido político.

Uno de los principales componentes para el éxito del desarrollo social y la participación, es la participación social la cual si bien no aporta muchos recursos económicos, aporta una increíble fuerza humana que es al fin de cuentas, el motor del desarrollo, si estas palabras las hubiera dicho cualquier miembro de la sociedad civil organizada, hubiera sonado a cebollazos, pero la dijo un vicepresidente en la reunión de gobernadores del Banco Mundial, el Banco Mundial una Institución Financiera, la más grande del mundo, esta reconociendo el componente de la participación social como uno de los principales motores del desarrollo, y esta diciendo este componente no es el dinero que aportamos, sino es la fuerza humana, que al final de cuentas es lo que hace que el dinero y todos los demás recursos, se muevan y puedan llevar desarrollo a un país.

Las ONG's necesitan enfrentar 5 retos internos.

Acabar con el caudillismo, entre las ONG's existen muchos caudillos que no quieren dar cabida a los nuevos liderazgos, a las nuevas personas que vienen entrando dentro de la sociedad. Al acabar con el caudillismo estamos creando nuevos liderazgos y nuevas Instituciones.

Debemos crear instituciones que no dependan de las personas en sí, de una persona sino que estén más allá de ellos, y esto nos lleva a profesionalizarnos, al profesionalizarnos no nada más hablamos de nuevas técnicas para la obtención de fondos, sino también de una ética de trabajo, también de una responsabilidad, el que estemos haciéndolo con nuestros recursos o recursos de otro lado, no nos lleva más que a tener mayor responsabilidad para contestar, enfrentar y rendir

cuentas a todo aquello que tiene el justo deber de hacerlo.

El profesionalizarnos nos lleva también a eliminar los membretes, todos sabemos que existen organizaciones que son de membrete y que estas acaban con el prestigio de las organizaciones que en verdad realizan su trabajo. Esto es muy importante porque mucho del desprestigio que la sociedad civil a veces llega a tener se debe a estas organizaciones que no existen más que existen para apoyar a alguna causa política o alguna causa económico o escondida que no tiene el trabajo real, tenemos que acabar con esas organizaciones que no solo se desprestigian a sí mismas, sino que desprestigian a todo el sector, sobre todo en estos momentos en los cuales estamos naciendo y estamos empezando a obtener espacios públicos.

Eliminar el caudillismo y el canibalismo, que se da por otro lado entre las organizaciones porque, porque constantemente un grupo ataca al otro dice estos no saben, constantemente se desprestigian uno a otro, debemos acabar con esto e instaurar el tercer sector como un sector permanente, reconocido plenamente dentro de la sociedad, como un sector que lleva beneficio a nuestro país. Así como los otros sectores generan empleo y riqueza al país, el tercer sector también genera empleos, riqueza, pero además llevan un beneficio directo a quienes menos tienen y a quienes lo necesitan.

La sociedad civil tiene que unirse en crear bloques no que enfrenten, sino que sean contraparte que puedan permitir recuperar el peso social que las organizaciones no gubernamentales se están ganando en los gobiernos locales, tenemos que volver a recuperar a nivel nacional y a nivel mundial ese peso.

Para hablar de la participación de la sociedad civil, tenemos que hablar de 3 cosas

1.- Los recursos económicos, pueden ser gubernamentales, ya que el dinero del gobierno es dinero del pueblo y como organizaciones de interés público tenemos derecho a acceder a esos recursos y accederlos no de forma indiscriminada, ni en forma

selectiva, tenemos que acceder a ellos por los resultados de lo que estamos haciendo, no que un funcionario en turno decida a quien le va a dar el dinero, tiene que hablar reglas claras y precisas para acceder a estos recursos.

Existen 4 fondos grandes a nivel federal, de los cuales solo uno se destina a las organizaciones sociales en forma democrática sin tanta dirección y esta es la Lotería Nacional para la Asistencia Pública, el dinero se regresa a Hacienda, eso significa que no está yendo a lo que era el fin por el cual fue creada la Lotería Nacional desde hace más de 100 años y se regresa y seguramente, dicen ahí se reparten para la asistencia pública.

Estamos hablando de cerca de 3000 millones de pesos anuales, si eso se repartiera en base a proyectos presentados, con programas de evaluación, podría beneficiar a más de 150 mil organizaciones, entonces porque tiene que regresarse al gobierno federal, que no es impuesto, es algo más que el gobierno implemento para la asistencia privada.

Los cuatro fondos a los que me estoy refiriendo son:

Lotería Nacional, Pronósticos Deportivos, los Fondos de Co-inversión Social que dependen de la Secretaría de Desarrollo Social y el Patrimonio de la Licencia Pública, que en total suman más de 3 mil millones de pesos, que pueden ser manejados por un solo fondo, con un órgano de gobierno que fuera plural que incluyera a ONG's a funcionarios públicos, que incluyera a la ciudadanía, para la asignación de recursos.

La inclusión de las organizaciones dentro de los órganos en la elaboración de la planeación, el seguimiento y la evaluación.

En las cuestiones de desarrollo social, el gobierno debe apoyar a las organizaciones que hacen eso y no dedicarse a hacerlo ellos, ya que las organizaciones tienen la experiencia y el aporte de recursos de otras instancias para realizar con éxito los programas asistenciales.

Para concluir reitero nuevamente, que el primer paso que tiene que hacer cualquier país que requiera lograr una verdadera participación social, es dar la seriedad que se debe a las candidaturas independientes, para puestos de elección popular. Muchas Gracias.

### **“Algunos problemas de la educación en México y su íntima relación en la formación de un buen ciudadano”**

**Dr. Silvestre Villegas Revueltas**  
**Instituto de Investigaciones Históricas. UNAM**

Cual es el papel que juega la educación en la formación o malformación de un ciudadano en México, ustedes saben que el ministro Antoni Blair está en México y dijo en un momento dado que uno de los problemas que tenía su país era la educación.

Por que educación en México, les pongo tres ejemplos.

1.- Educación a aquellos chóferes que en un momento dado, en un futuro, puedan transitar en las carreteras de los Estados Unidos, para viajar a la frontera tienen que tener una educación vial.

Necesitamos una educación en derecho constitucional y procesos jurídicos de todos aquellos, necesitamos una educación para crear ciencia, para aumentar la obra humanística del país y sobre todo para globalizar y no ser globalizados.

Que es lo que sucede en el país, la realidad actual.

La inseguridad que en robos y secuestros que se viven en el país, las enormes ganancias del narcotráfico y el muy preocupante consumo de drogas, entre ciudadanos que oscilan entre los 12 y 25 años de edad, aunado a una deficiente Administración de justicia de justicia, son todos ellos elementos que nos muestran que México esta inmerso en un proceso de descomposición social.

Esta en el gobierno de la república en combatir tales males por medio de un sistema judicial expedito y honrado y contar con la ayuda de cuerpos policíacos que sean el remedio y no parte de la inseguridad que vivimos.

Si el estado no nos brinda la seguridad necesaria y si no está creando las condiciones para que haya riqueza y sobre todo para que esta se distribuya de una forma mejor de la que estamos viviendo quiere decir que no está funcionando, hablo de los últimos gobiernos, no están cumpliendo con dos de los principios de cualquier gobierno. La lucha contra tales putrefacciones sociales, debe ser combatida no solamente tomando como único fin las evidentes consecuencias que los mexicanos

padecemos, sino a partir de aquello que la genera y que es en el caso de esa ponencia, en una larga crisis educativa, que se ramifique en la familia y se plasme tanto en la esfera de los funcionarios públicos como en la inmaculada iniciativa privada.

Los errores educativos del pasado, es imperioso señalar que el rompimiento con un sistema de educación comprensible y probadamente eficiente surgió con la llamada reforma educativa de los años 70 y con los pedagogos chilenos y argentinos que se incrustaron en los organismos encargados de planear la educación en México.

Hay que subrayar que la crisis económica de México ha sido un factor importante en la transformación en los valores educativos, de la modificación en las aspiraciones sociales de los mexicanos.

Actualmente los sistemas técnicos como el CONALEP deben actualizar sus programas de estudio y sobre todo involucrarlas más a fondo con los sectores productivos, en este sentido los acérrimos enemigos de la educación técnica son de índole cultural e histórica, el primero se refiere a un desprecio de los técnicos frente a los licenciados e ingenieros, el segundo es en el terreno laboral y también es el caso precisamente de estos sueldos que reciben los técnicos.

Desde la preparatoria hasta el postgrado, es donde se evidencia las profundas desigualdades de un país subdesarrollado como lo es México. La escuela se ha convertido en un artículo de mercado y en botín político, en estos tres ciclos escolares donde se percibe con claridad la auténtica confrontación entre el modelo de educación privada y el modelo de educación pública, es en este nivel en donde la desigualdad social confronta a la juventud mexicana, es donde los padres de familia hacen verdaderos sacrificios económicos para que sus vástagos ingresen a instituciones que el público, la mercadotecnia, los han colocado como de renombrada excelencia educativa de demostrada eficiencia para ingresar al mercado laboral y de virtudes morales y religiosas que son básicas para aquellos que quieren formar parte de la gente

bien de este país, el apoyo decidido que los últimos gobiernos han brindado a la educación privada, no solamente se debe a un convencimiento de su idoneidad por parte de nuestros gobernantes, sino muy particularmente porque son esquemas que gustan en Washington y que son promovidas política y financieramente por instituciones afines como el Bando Interamericano de Desarrollo o el Fondo Monetario Internacional.

La situación del ciclo preparatoria postgrado en instituciones públicas es una mezcla de luces y sombras, es innegable el desprestigio de las escuelas oficiales y que cada conflicto magisterial, cada paro de labores en cualquier Universidad o Estatal o en el monstruosos que hizo la UNAM, cada conflicto de porros, la mayor parte ajenas a la comunidad universitaria, cada vez que un profesor no acude a clases, que llega tarde, que no cumple con los lineamientos de los programas de la materia aduciendo la libertad de cátedra, esta minando las bases de la educación pública, cada error ha sido aprovechado cabalmente por las instituciones privadas y esto es fundamentalmente visible en relación a este último conflicto que sufrió la UNAM, instituciones como el ITAM, el Tecnológico de Monterrey, por ejemplo, dieron becas y agarraron a los mejores alumnos de la Facultad de Derecho, de la de Contaduría, etc, pero muchos otros se fueron a distintos tipos de Universidades de un segundo nivel como podemos hablar de la Universidad del Valle de México, La Universidad del D. F., etc.

Estamos hablando de una crítica de la educación pública, lo mismo puede decirse de los alumnos que no quieren exámenes de admisión que quieren segundas y terceras vueltas, que quieren inscribirse a decenas de exámenes extraordinarios, que no quieren se tome lista de asistencia, finalmente todo ello redunda en un profundo menoscabo de su educación y de las posibilidades de competir exitosamente en el campo laboral, el reverso de la moneda y que deja muy por detrás a las universidades privadas es la producción de conocimiento que se desarrolla en los Centros de Investigación, ello se debe a que en las Instituciones privadas solamente son consumidoras de conocimiento, una simple ojeada a lo que publican las universidades públicas muestra lo pobre que más allá de la cátedra que caracteriza a las universidades privadas pocas de estas tienen un permanente y extensivo programa de actividades de difusión cultural, y de extensión académica como las que ofrecen instituciones como la UNAM, la U. Metropolitana, la Veracruzana y la del Estado de México, por mencionar algunas y esta es una de las principales diferentes, estamos hablando de que hay investigadores en el ITAM, en el TEC de Monterrey, pero en general todo

este sistema de Institutos de Investigación que tienen las universidades públicas y que generan gran parte de la investigación en México, que esperamos que nos convierta en globalizadores y no en globalizados es una de las diferentes, que uno puede ver perfectamente en la gaceta de la UNAM, la gran diferencia de las universidades públicas es la biblioteca y su producción de conocimientos.

Los medios y su relación con la educación, nadie puede negar el día de hoy que la tendencia de la televisión mexicana, como de las publicaciones que son leídas por los jóvenes, están orientadas a fomentar el consumo, el placer del cuerpo y por otro lado el de vanalizar la cultura, el de hacer de la lengua castellana una parodia soez, el de copiar las vulgaridades extranjeras como son los tatuajes, la llamada moda dark, si existe algo pernicioso y contraria a la formación de buenos ciudadanos en México es precisamente aquello que es producido por la televisión privada, son raras las excepciones que se salvan de lo superficial e inmoral que resultan las telecomedias, estas situaciones que se ven en la televisión de ninguna manera son formadoras de un buen ciudadano, no es que seamos moralistas, pero hay que buscar otras formas de hacer televisión.

No se trata de que todos los días los ciudadanos vean obras de Lope de Vega, de Carlos Fuentes, o de Martín Luis Guzmán, la televisión debe ser como en Inglaterra, o en Italia, donde se fomenta tanto la cultura propia, como la universal, aunado a las tendencias de llevar a cabo programas televisivos destinados a la diversión y al entretenimiento, una educación educativa, más no aburrida, esta reñida con el mal gusto o lo francamente repulsivo que es la mejor evidencia de una confusión entre libertad y libertinaje, que es lo que se da en la actualidad.

Finalmente quiero señalar que en el caso de a globalización que nos llega por los medios electrónicos, es tan amplia, como lo es el caso del Internet, la carrera de la información, lo mismo sirve para tener los datos más actualizados como es el caso de las plataformas de los partidos políticos a nivel mundial, como las páginas dedicadas a las perversiones sexuales, la globalización está contra el individualismo y el humanismo, la globalización es la receta de las potencias occidentales, porque busca imponer sus valores en el mérito de los valores locales, en este sentido todos deben ser iguales, pensar lo mismo y vestirse de la misma forma, en este mundo muy interconectado, la sociedad contemporánea se caracteriza por lo que puede llamarse como estética de feísmo y por una tendencia evidentemente que lo que promueve es lo efímero. Muchas gracias.





# Mesa 1

---

**La Sociedad Civil Organizada,  
su participación y relación  
con el Estado**



# La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado

Oscar Zepeda González

La organización civil organizada su participación y relación con el estado. Entre el estado y la sociedad se deben construir, nuevas relaciones que permitan tener nuevos puentes, nuevos métodos de trabajo, formas de asociación.

Se requiere de construir prácticas diferentes, que generen confianza mutua en tiempo actual es necesario desarrollar nuevas bases que nos permitan dejar viejas sospechas.

Todos estamos convencidos de la importancia, de la participación de la sociedad que a permanecido a la vanguardia del trabajo y las necesidades de la comunidad en movimiento para la defensa de nuestros recursos y nuestra bio-diversidad.

Que en torno a las causas ciudadanas converge un amplio movimiento, posee un gran potencial para resolver muchos de los problemas del estado y del municipio, en forma de trabajo y los principios y sentimientos que lo inspiran.

Me llama la atención el fenómeno de estado al encontrarnos frente a la realidad de la lentitud y la pereza con la que el aparato de gobierno da respuesta a nuevas circunstancias sociales y, contra parte la agilidad y rapidez con que la sociedad civil se organiza ante la comunidad encuentra las vías de solución.

Por eso creo que el gobierno debe aprender de la sociedad y debe evolucionar en sus formas de gestión, de organización y toma de decisiones, creo que es la forma que el gobierno debiera tomar.

Por eso creo que es aquí donde se debiera aplicar el principio de que en lugar de preocuparse habría que ocuparse, en lugar de quejarse habría que organizarse.

Por eso el estado debiera estar cerca de la sociedad dando respuesta a la gestión ya que la mejor fórmula de respuesta es la que involucra a la participación social, ya que son marchas que debe retomar el gobierno.

## Propuestas:

- ❖ Participación para lograr eficacia en las respuestas.  
Cuando se ha pensado que las respuestas en al gestión política sólo deben ser resultado de los análisis técnicos, nos hemos topado con pared.  
No siempre las respuestas responden a los problemas y las comunidades se sienten ajenas a los proyectos y obras realizadas.  
Hay muchos ejemplos de obras sin concluir abandonadas. Por eso, no debemos temer a la participación social, ella es parte de la solución, no del problema por el contrario, marginar la participación social si puede significar un verdadero problema.
- ❖ Iniciativa.  
El gran promotor en las organizaciones sociales son las iniciativas.  
Elas son las que dan cause ofrecen respuesta y las que permiten obtener mejores resultados.  
Esto es un elemento que tenemos que recoger en la gestión gubernamental, tenemos que alternar la creatividad y las iniciativas de los servicios públicos.  
Es muy triste advertir que muchas oficinas públicas se vean paralizadas ante el temor innovador.
- ❖ Liderazgo.  
Hacer bien las cosas exige liderazgo.  
En las organizaciones del gobierno requerimos líderes convencidos, comprometidos que cree en un proyecto.  
Debemos pasar de la burocracia como mero empleo, al trabajo público como realización personal y cumplimiento de una vocación.



# La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado

Reyes Eliud Cintora Ordoñez

La presente ponencia es presentada por la Asociación de Estudiantes de Derecho del Estado de México, organización que pretende constituirse como asociación civil en corto plazo, una vez que hayamos concluido los trabajos de difusión pertinentes en todas las escuelas y facultades de derecho ubicadas dentro de la geografía estatal.

Ocurrimos a este Foro Nacional de Participación Social, ya que lo entendemos como una obligación que nuestra propia naturaleza, plasmada en nuestro estatuto nos manda para involucrarnos como universitarios con la realidad política de la nación.

Hemos decidido participar en la mesa uno, "La Sociedad Civil Organizada, su Participación y su Relación con el Estado", para de esta manera poner a su consideración nuestras experiencias, nuestros anhelos y la visión que

proponemos para vincularnos con el diario quehacer gubernamental.

## Antecedentes:

Si bien es cierto que a últimas fechas se ha comenzado a discutir acerca de la vacuidad del termino sociedad civil y lo que todo ello implica en la dinámica social actual, en las naciones con mayor grado de desarrollo la sociedad organizada ideó formas de participación innovadoras, para incidir directamente en las luchas y reivindicaciones del ciudadano, que no veía respuestas expeditas y favorables a sus demandas; en México podríamos situar al año de 1985 como el punto de partida de este despertar de la sociedad.

Como es de nuestro conocimiento, en aquel año de 85, la capital del país sufrió un terremoto devastador que obligó a la sociedad a organizarse y colaborar con el



gobierno en los trabajos de reconstrucción.

El resultado fue sin duda, el de la solidaridad social, de la ayuda mutua, del ocuparnos de coadyuvar en las acciones que el gobierno emprendía y de cuya eficacia dependería el bienestar de la población.

A casi ya 16 años de tan triste suceso, podemos afirmar que aquella inmovilidad, apatía y eterna espera de las soluciones de parte del estado, se alejo para siempre.

Dan testimonio las crónicas de aquellos aciagos días, de las cuadrillas organizadas por ciudadanos para rescatar a decenas de personas debajo de los escombros, de las mujeres coordinadas para brindar alimentos, medicinas y ropa a miles de damnificados, en suma, la participación social en su máxima expresión.

Una vez cicatrizada aquella herida, la dinámica de este acontecimiento encontró en la elección presidencial de 1988 una oportunidad para manifestar su opinión evaluación a la acción gubernamental.

A partir d ese año la democracia comenzó a posicionarse como valor sine qua non podría legitimarse a nuestras autoridades. Para ello surgieron organizaciones de ciudadanos que pugnaban por procesos electorales democráticos, el respeto a los derechos humanos –tan vulnerados en aquel tiempo-, el acceso equitativo al desarrollo, la defensa del medio ambiente y los recursos naturales, que rebasaron alas

estructuras políticas existentes –léase partidos políticos- que no abanderaron estos reclamos.

La resistencia de los institutos políticos a la renovación y adecuación de sus mecanismos de trabajo, a la incorporación real de los jóvenes y las mujeres y la actitud constante de proteger sus intereses personales, orilló a la ciudadanía a votar el dos de julio del 2000 en su mayoría, por un proyecto sin ideología, sin proyecto claro, que ofertó con gran éxito mercadotécnica la palabra cambio, como proyecto de nación.

Con esta opinión no queremos mostrarnos a favor del continuismo y de la repetición cíclica de los vicios y errores que hemos padecido como nación, sino por el contrario, manifestar nuestro compromiso con el desarrollo, el perfeccionamiento de nuestras instituciones, el cambio con rumbo y sobre todo, pretendemos conformar una asociación analítica, con conciencia histórica, que no se sume a los juicios absolutos y sumarios que pretenden vendernos la idea de que México nació el 2 de julio.

Entendemos a la sociedad civil, como las organizaciones que con plena autonomía gubernamental, luchan por alcanzar un mejor desarrollo de la sociedad en su conjunto. Nuestra participación debe ser fortalecida por un reconocimiento y fortalecimiento de su apoyo por parte del estado, ya que al hacerlo se eleva el nivel político de la sociedad y con ello se contribuye a cambiar la idea de que sólo al gobierno le compete atender y mejorar la problemática social.

# Sociedad Civil y Participación Ciudadana

Rosalba Vera Núñez

En la actualidad, en México, puede apreciarse que el modo en que los ciudadanos participan en la vida pública, como nuevos actores sociales, ha llevado a la emergencia de múltiples formas de asociación, organización y participación, que al aumentar su actividad y peso en la compleja dinámica social, están influyendo de manera significativa en la sociedad y por tanto a la economía, política y cultura.

Particularmente, porque el mayor número de éstas formas emerge de la sociedad civil, espacio intermedio e interactuante entre lo político y lo económico en donde se materializan nuevas formas de solidaridad; con la existencia de una esfera pública en la que asuntos de interés colectivo pueden discutirse; y con la disponibilidad de medios institucionales para establecer puentes de comunicación con el estado y con el mercado. Constituido, principalmente por el conjunto de instituciones que definen y defienden los derechos individuales, políticos y sociales de los ciudadanos y que propician la libre asociación y organización; la posibilidad de defenderse de la acción estratégica del poder y el mercado y la viabilidad de la participación ciudadana en la operación misma del sistema; y por el conjunto de movimientos sociales los cuales plantean nuevas demandas, principios y valores, y vigilan, constantemente, la aplicación efectiva de los derechos ya otorgados.

Debido a que tanto lo político (estado, gobierno, partidos políticos, etcétera) como lo económico (mercado: relaciones e instituciones) no han representado, suficientemente, las necesidades e intereses de los diversos grupos que constituyen la sociedad; de manera que para encontrar causas y respuestas que satisfagan sus propias demandas, los individuos por iniciativa deciden participar para salvaguardar sus intereses. Consecuentemente, se produce una interacción subjetiva de ciudadanos consientes que participan individualmente o colectivamente, desarrollando un caudal de recursos simbólicos, valores y principios que permiten construir identidades.

De aquí que, muchas de las formas de participación ciudadana (asociaciones, organizaciones, agrupaciones, movimientos sociales, etcétera) han cobrado fuerza y se han convertido en intermediarias entre la sociedad civil y lo político y económico; resignificando el papel del ciudadano y fincando nuevas relaciones con órganos institucionales de los ámbitos económico, político y social.

## ¿Qué es Participar?:

Participar, significa "tomar parte": convertirse uno mismo en parte de; es un acto de voluntad individual a favor de una acción colectiva que descansa en un proceso previo de selección de oportunidades, puesto que la decisión (de participar) está, casi siempre, relacionada con la búsqueda de algo (Merino, 1995: 9-10). Así que participar significa, también, organizarse en defensa derechos e intereses frente a los demás.

La participación, pues, es un elemento indispensable de las sociedades que se dicen democráticas, en tanto que se refiere a la libertad e igualdad de decisión que tienen los individuos para formar parte de algo y defender sus derechos e intereses, al tiempo de ser incluidos en las decisiones que les competen. Se trata de un derecho de los ciudadanos que les brinda la posibilidad de decidir a sus representantes y la capacidad de organizarse para defender sus intereses, incluso para vigilar que su elección ha sido correcta; esto es que se está bien representado. Pero, además, de una obligación desde el momento en que es la voluntad general la que ha de gobernar, ya que en las democracias " el pueblo no es sólo el objeto del gobierno- lo que hay que gobernar- sino también el sujeto que gobierna" (Salazar y José Woldenberg, 1993:15).

De tal suerte que cuando se habla de soberanía del pueblo se trata del "conjunto de los ciudadanos, es decir, de los hombres y mujeres que gozan de derechos políticos y que pueden, por consiguiente, participar de un modo o de otro en la constitución de la voluntad colectiva" (Salazar y José Woldenberg, 1993:18).

La manifestación más conocida de participación ciudadana en asuntos comunes es el voto, por ser la voluntad libre e igual de los ciudadanos, al decidir cualquier candidato que les proponen los partidos políticos. No obstante, y por fortuna, la democracia y por ende la participación ciudadana no se limita a los procesos electorales, además contempla otras formas de organización y convivencia ciudadana.

La participación, entonces, sirve para formar a los órganos de gobierno, pero además para influir en ellos, controlarlos y vigilarlos; de ahí que se ha convertido en el medio privilegiado de la sociedad civil para hacerse presente en la toma de decisiones y para pedir cuentas al ámbito político y al económico, en cuanto que no es representada y/o incluida.

Cuando en sociedades como la nuestra el derecho de votar que da cuerpo a la representación política es ya una realidad, se plantea como ruta para la aplicación de la democracia la extensión de su método y su cultura hacia el interior de los distintos tipos de organizaciones y agrupaciones sociales, propias de la sociedad civil, tales como: colegios de profesionistas, asociaciones de vecinos, organizaciones obreras y campesinas, grupos de padres de familia, etcétera (Gutiérrez, 1999:63).

Para ello, se necesita precisar el sentido de la participación ciudadana, considerando las reglas del juego democrático y la voluntad libre de los individuos

que deciden participar. En otras palabras, "el actuar a favor de la democracia no significa únicamente participar en cualquier cosa y de cualquier modo; sino comulgar con valores de civilidad y ética que implican convivencia, tolerancia y respeto mutuo, así como construcción de nuevos espacios para el despliegue de las libertades humanas o para el encuentro de la igualdad" (Vera, 2001:41).

Se trata de participar consiente y responsablemente, dentro de un marco de derecho e igualdad.

### **Bibliografía**

Gutiérrez López, Roberto (1999), "La construcción de la cultura política democrática", Coloquio de la Pluralidad, la realidad mexicana, reflexión y debate, GEM-UAEM, Toluca México.

Merino, Mauricio (1995), La Participación ciudadana en la democracia, Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática, núm. 2, Instituto Federal Electoral, México.

Salazar, Luis y José Woldenberg (1993), Principios y valores de la democracia, Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática, núm. 1, Instituto Federal Electoral, México.

Vera Núñez, Rosalba (2001), "Educar en valores: fortalecimiento de la democracia" en Encuentro, Gobierno y Sociedad, año 2, núm. 2, segunda época, GEM, Toluca, México.



### Eugenio Adrián Bernal González

En el Estado de México, existen consejos supremos municipales de las 5 lenguas indígenas asentadas en el territorio mexiquense, mismos que fueron electos a través de usos y costumbres en los municipios que tienen presencia indígena en el Estado de México. Estos consejos supremos están reconocidos por el Gobierno del Estado a través del Consejo Estatal para el Desarrollo Integral de los Pueblos Indígenas (CEDIPIEM), la creación de los Consejos Supremos Indígenas Municipales fueron creadas en el año de 1984, producto de varios foros municipales y regionales, que llevó a cabo la instancia denominada o conocida como Etno-desarrollo, los Consejos Supremos Municipales tienen una estructura que comprende todas las que atañen a las necesidades más apremiantes a los indígenas del Estado de acuerdo a su costumbre, ya que estos difieren.

Los Consejos Supremos Municipales, son representantes de los indígenas ante el CEDIPIEM, son gestores de sus representantes ante las instancias de gobierno y no de gobierno, los jefes supremos indígenas, siempre participan a lado de sus hermanos de sangre en las festividades en lo cultural, en lo social y en los trabajos comunitarios en el Estado de México, el gobierno del Lic. Arturo Montiel Rojas, siempre se ha preocupado por atender las demandas más sentidas de la sociedad indígena.

Por ello, los mazahuas, otomí, tlahuica, matlatzinka y náhuatl, reconocen la labor que el gobierno del Estado viene realizando en apoyo a los que menos tienen, pero es necesario que las instancias de gobierno federal tengan una participación más visionario hacia los indígenas y se erradique el paternalismo, ya que consideramos los indígenas del Estado de México, tenemos la plena capacidad de ser parte fundamental del progreso y desarrollo de nuestro país en los procesos de la consolidación democrática, para lograr todo esto, es necesario que los programas de gobierno de los tres niveles que existen en el país, seamos tomados en cuenta los Consejos Supremos Indígenas en la estructuración de los programas que seas destinados a nosotros y que en la ejecución de los mismo siempre tengamos conocimiento, para que asimismo se tenga la plena seguridad de lograr una mejor atención a los indígenas en todos los rubros que tenga que ver con el desarrollo individual y comunitario de los pueblos indígenas que los titulares de las instancias de Gobierno Federal, Estatal y Municipal, no vean a los Consejos Supremos Indígenas como un objeto más del folklorismo prehispánico, porque ya basta de que los indios de antes se les aplauda y a los indígenas de hoy se les margine.



### Crisanto Maya Miranda

En nuestra querida República Mexicana habitamos por una sociedad civil integrada por indígenas y mestizos, conocida también como la gente de clase baja que somos los indígenas y la otra parte que es la clase media y de la alta sociedad que lo encabezan los mestizos. La clase baja está integrada por las 56 etnias en todo el país, de las cuales aquí en el Estado de México, orgullosamente pertenecemos los cinco grupos étnicos, como es el Mazahua, Otomí, Matlatzínca, Náhuatl y el Tlahuica, que como hermanos indígenas del estado de México, nos identificamos muy bien y nos respetamos mutuamente, asimismo nos sabemos organizar para los trabajos comunitarios.

Ante este Foro Nacional vengo a expresar el sentir como indígena que soy, ya que los rezagos de los pueblos indígenas son vistos en aquellas zonas en donde aún no contamos ni siquiera con los servicios públicos indispensables como son: La introducción y ampliación de servicio de agua potable, electrificación, apertura de brechas en caminos, entre otros. Nosotros los indígenas no podemos concebir que después del nuevo milenio aún encontramos a nuestros hermanos indígenas viviendo en condiciones deplorables, ante esta situación no solo nos aqueja en materia de servicios públicos, sino también en el rubro de educación y de impartición de justicia.

La vida para nosotros los indígenas no ha sido sencilla, sabemos que la oportunidad que esperamos por parte de nuestros gobernantes cumplirán los programas que han implementado y hagan que se cumpla cabalmente y aterricen en las comunidades indígenas del país y en especial al Estado de México.

#### Propuestas:

- ❖ Que el INI cumpla y aterrice su programa de acción en las comunidades indígenas
- ❖ Que el programa Progreso beneficie a las madres de familia.
- ❖ Que el programa Pro campo, llegue a los campesinos que menos tienen, o sea que solo cuentan con dos y media a cuatro hectáreas de tierra y que no se aprovechen los más listos quienes registran de 10 a 15 hectáreas.
- ❖ Que la SEDESOL, también cumpla su programa.
- ❖ Que el programa de la vivienda rural, sea encaminado a las familias más necesitadas.
- ❖ Que esta atención sea menos burocrática.

Por último solicito a las tres fuerzas políticas del país y del Estado de México que se dediquen a trabajar por sus agremiados y que realicen las gestiones para dar atención a la sociedad, refiriéndome a la cúpula del PRD, PRI y PAN. Asimismo a los gobernantes Estatales, Municipales, Diputados Locales, Federales y el propio Presidente de la República dejen de agredirse verbalmente en los medios de comunicación, ya que la niñez y la juventud de hoy en día observan todas las injurias y discriminaciones en ambas partes. Los partidos no son corruptos, los corruptos son las personas que se encuentran al frente de ellos, pues cada partido maneja un presupuesto económico y su obligación es realizar sus programas con respeto ante la sociedad.



# La Sociedad Civil Organizada, su participación y su relación con el Estado

Arq. Antonio Jiménez Posadas  
Miembro de la Comisión Política.  
Convergencia Civil Democrática.

## Antecedentes:

Convergencia Cívica Democrática, es una organización civil con presencia en los municipios del Estado de México y en más de 25 Estados de la República, su objetivo principal es organizarse y gestionar el trabajo social y político en los estados, ante diferentes autoridades federales, estatales y municipales, en diversas demandas que cubren todas las áreas de gobierno, siendo las principales, educación, salud, vivienda, obra pública y el campo, enfocadas a resolver la problemática del conjunto de la sociedad, principalmente de los que tienen menos oportunidad.

Las tareas que las Organizaciones Sociales vienen desarrollando desde los años 80, son solución de diferentes problemas del ámbito local y nacional; que

por diversos motivos nunca han encontrado un espacio propio en la relación con el gobierno, ya sean éstos Municipales, Estatales o Federales.

La sociedad ha depositado en múltiples ocasiones la confianza en las organizaciones sociales como alternativa real para que se les resuelvan sus demandas, sin embargo la posición del gobierno es impedir el avance a estas; en principio, porque existe un control de tipo político, para obligar a las organizaciones sociales para sujetarse a los intereses particulares del gobierno; ello caracteriza a una organización social plegada a la directriz gubernamental y pone marcada distinción en comparación de una Organización Civil Democrática que como último recurso hace uso de la protesta y la manifestación, dichas tácticas son la única forma de buscar la interlocución y el diálogo con el



gobierno. resultado de esto es la indiferencia de las dependencias y la falta de respuesta a los planteamientos de las organizaciones sociales y lo peor de todo es que el gobierno aplique la ley cuando le conviene y quiera salir con las manos limpias; encontrando en los dirigentes o luchadores sociales a los únicos responsables de acontecimientos cuya responsabilidad es sólo del gobierno en turno ante su incapacidad de respuesta perjudicando en muchas ocasiones a los dirigentes sociales, quienes son objeto de persecuciones, encarcelamiento, pasando por toda una gama de violaciones a sus derechos humanos; por lo anterior expuesto.

### **Planteamos:**

En la relación con el estado proponemos que los derechos individuales, sociales y colectivos de toda la sociedad civil sean respetados de manera irrestricta.

Desarrollo Sostenido, Sustentable e Incluyente, así como una Reforma a fondo del Estado, sea una realidad donde exista democracia sin perder de vista la cooperación internacional con organizaciones hermanas, ejerciendo con independencia, libertad, libre elección de los dirigentes, respeto a los acuerdos de las instancias colectivas dentro de las organizaciones sindicales, campesinas, profesionales, empresariales o civiles; siendo incluyentes con miras a una integración mundial sin excluir la participación decisiva de éstas dentro de la carta magna del Estado de México.

### **Conclusión:**

Determinamos que la relación y participación de la sociedad civil organizada junto con el estado, por mandato constitucional y por una responsabilidad ética impostergable, debe tomar un papel protagónico en el combate a la desigualdad y la pobreza; retomar el vínculo con las organizaciones sociales que han demostrado alta eficiencia en el impulso de programas sociales, reorientar las políticas públicas y los recursos de la federación, de modo que exista una política congruente, que combata por un lado la desigualdad y la pobreza y por el otro, fomente el crecimiento económico; fortalecer las instituciones sociales, incluyendo una instancia independiente de composición ciudadana capaz de realizar los avances en materia social.

En ámbito nacional consideramos el llamado de Vicente Fox a los sectores empresariales, partidos políticos, organizaciones no gubernamentales y organizaciones sociales; a formar parte de un gran pacto, debe contemplar una agenda con los siguientes temas ineludibles: Ley y Cultura Indígena, Reforma Fiscal, Plan Puebla-Panamá, Reforma Educativa y sobre todo incluir una distribución equitativa de la riqueza, sin olvidar los sectores más desprotegidos; de lo contrario lo único que se logrará es seguir conservando una política de derecho para el fortalecimiento de las clases privilegiadas y negar una propuesta para el grueso de la sociedad civil, quienes defienden la soberanía del estado y el país.

# Organización, democracia y desarrollo, Convergencia Cívica Democrática

Lic. María de Jesús Pelcastre Ledesma.

Definición conceptual de la sociedad civil, Gramsci parte del concepto de bloque histórico, dentro del cual ubica el complejo de las superestructuras que lo integran en dos planos o esferas esenciales: Por una parte la de la sociedad política que agrupa o sostiene al aparato de Estado; y por otra, la de la sociedad civil como el complejo de la superestructura ideológica formada por los organismos llamados privados que invariablemente corresponde a la función hegemonía del grupo dominante.

Esto es, desde el esquema del bloque histórico dirigido por la clase dominante, esta impone sus intereses a la sociedad civil a través de sus aparatos ideológicos, con la característica de hacerle creer que esos valores e intereses le son propios y por lo tanto generadores de cambio. Este proceso garantiza la hegemonía y dirección del bloque histórico por parte de la clase dominante.

En el caso de nuestro país la presente coyuntura histórica nos permite visualizar de una manera muy clara la complejidad de estos procesos.

Durante poco más de ochenta años, nuestro país se proclamó revolucionario; dirigido por la clase política constituida y fortalecida al amparo de la Revolución Mexicana y dueña del partido hegemónico de estado; dando origen a la revolución hecha partido y sus cachorros herederos "legítimos" del poder ganado por sus antecesores.

Durante este periodo, al parecer, no existieron razones para cuestionar su presencia al mando de la dirección del bloque histórico posrevolucionario, y con una hegemonía, casi absoluta, sostenida por la legitimidad ganada con las armas o con la represión según el caso, la clase revolucionaria dirigió los destinos del país sin más o menos contradicciones o resistencias.

Una de las grandes complicidades nacidas en el proceso anterior fue, sin duda el fortalecimiento de la burguesía nacional al amparo del estado benefactor.

¿Quién, sino los empresarios mexicanos, los banqueros, la burguesía nacional se hartó del beneficio del subsidio y de la deuda externa a costa del pueblo de México?

Sin embargo, la corrupción, la falta de resolución definitiva a los rezagos ancestrales, el abuso del poder, el compadrazgo, el clientelismo político y toda una gama de engaños y falta de democracia desgastaron al partido de estado y su clase política, mismos que al ir perdiendo legitimidad y confianza alertaron a la burguesía nacional sobre la urgencia del cambio para, en el marco del ascenso neoliberal y las economías globalizadas, estar al mando de las estructuras de gobierno y echar del poder a la clase "revolucionaria" que tan bien y durante tanto tiempo les había servido.

No obstante y con el soporte teórico que da el concepto del bloque histórico gramsciano, por tercera vez en la historia contemporánea de México, es la burguesía nacional o la clase dirigente la que teje, construye y aprovecha el descontento social para dar el salto hacia el cambio, o sea en su lenguaje, la desaparición del estado revolucionario por el ascenso de la tecnocracia y el modelo neoliberal.

En este proceso, la sociedad mexicana acude a las urnas el 2 de julio del año dos mil con el sueño del cambio, sin reflexionar mucho sobre sus características, posibilidades y alcances.

Hoy a poco más de un año, el sueño ha terminado, como sociedad nos queda claro que el cambio se llama seguir exprimiendo al pueblo para garantizar las ilusiones del desarrollo de acuerdo a los requerimientos del banco mundial y del supraestado mundial llamado poder económico en manos de unos cuantos.

En este contexto el concepto de sociedad civil, se trasmuta, se moderniza y toma el papel histórico que le

corresponde: Ser el contrapeso político ante los excesos del poder ejercido desde el estado en manos de una clase dirigente ajena a sus intereses y a sus necesidades históricamente postergadas.

Esto en si es una maravilloso y trascendente aprendizaje, dado que sociedad civil somos todos, todos lo que estamos fuera del aparato de gobierno y que no formamos parte de la clase dirigente ni de la burguesía nacional.

En este sentido, presta al rescate en medio de un terremoto, con pasamontañas o sin él, con nombre o sin nombre, la sociedad civil mexicana emerge de la historia para reclamar lo que le corresponde: Su derecho a una vida digna, su derecho a la equidad y la igualdad de oportunidades para todos y todas; su derecho a la democracia no como un fin en sí misma, sino como el medio orientado al logro de los valores de igualdad y de justicia; su derecho a un desarrollo sustentable y de respeto al medio ambiente; su derecho a ser escuchada y defendida por sus representantes en las cámaras y estructuras de gobierno; su derecho a llamar a cuentas a quienes no cumplan con su cometido de representación y lucha.

Este es el momento de la sociedad civil mexicana, en medio del caos y de las falsas promesas, en medio de los sueños de la gran maquiladora mundial, o de los changarros que den a cada mexicano como único derecho un televisor, una casita y un bocho, la sociedad civil tiene el gran compromiso de dar a las promesas coherencia y a la realidad sentido.

La sociedad civil mexicana lo sabe, por que así lo ha aprendido a lo largo de su dolorosa historia, ningún gobernante llega al poder por el afán de servir a los más pobres o a los más olvidados, llegan para servir a quienes les llevaron al poder, en esta caso, a los amigos de Fox.

En este contexto la sociedad civil mexicana debe plantearse luchas más objetivas y más precisas, de contrapeso real a los excesos y la falta de claridad en la dirección de los destinos del país, por ello planteamos la integración de una agenda inmediata de tareas mínimas a impulsar y desarrollar por las organizaciones no gubernamentales y por la ciudadanía en su conjunto:

### **A nivel Federal:**

- ❖ Convocar a la construcción de un nuevo pacto social que considere dentro del pacto federal y republicano nuevas formas de retroalimentación y dirección, así como de participación ciudadana directa en la contraloría de las acciones de gobierno sin menoscabo y en fortalecimiento de la vida institucional.
- ❖ Integrar dentro de ese gran pacto social la redefinición de roles y tareas en la reproducción de la sociedad que consideren una mayor participación del gobierno en las mismas, impulsando la incorporación en igualdad de oportunidades de las mujeres al mundo laboral y reconociendo las nuevas estructuras y tipos de familia.
- ❖ Considerar, de igual manera, la construcción de estrategias de rescate y apoyo a las nuevas generaciones en contra del avance del consumo de drogas y la delincuencia de menores de edad.
- ❖ Incorporar la definición de tareas específicas para una vejez digna.

### **A nivel Municipal:**

- ❖ Impulsar la creación de consejos civiles municipales con representación ampliada de ciudadanos reconocidos, con tareas de contraloría social específicas.
- ❖ Definición de una agenda anualizada de tareas y acciones producto de consulta ciudadana periódica.
- ❖ Creación de canales de participación y opinión en las tareas políticas y de gobierno local.
- ❖ Vigilar el desarrollo de políticas públicas de beneficio directo a grupos vulnerables.

No obstante los planteamientos anteriores, vale la pena reflexionar sobre lo siguiente:

Cuidado con el cambio, de nosotros depende que no sea la más vieja usanza porfirista: "Que todo cambie, para que todo siga igual." De nosotros depende.



# La Cultura Fiscal como Opción al Desarrollo de la Sociedad

Alfredo Mejía Montoya

## Introducción:

Toda sociedad requiere de gobiernos, dirigentes y representantes con un amplio sentido de responsabilidad y ciudadanos concientes que participen con parte de su economía para el financiamiento del gasto público, a fin de proveer mayor bienestar social, en un mutuo entendimiento de derechos y obligaciones, que generen una convivencia de equidad y seguridad jurídica entre ellos.

La ciudadanía requiere, cada vez, de más y mejores servicios públicos, de espacios para el desarrollo de la juventud, de asistencia médica a los niños y los ancianos, de escuelas, jardines, luz eléctrica, vías de acceso, infraestructura vial, de obra hidráulica, de agua potable, etc., y todo ello se logra, si toda la ciudadanía participa con su obligación tributaria.

Es claro, que los gobiernos municipal, estatal y federal fueron creados para proporcionar los servicios públicos que la sociedad requiere, pero así, como eligió a sus representantes, debe dar el apoyo sustancial para el logro de sus objetivos, la responsabilidad civil no termina eligiendo a sus representantes, simplemente, allí comienza el pacto social que se da en una democracia incluyente, y que sólo con sentido de responsabilidad podremos exigir a los gobiernos, resultados y propuestas cumplidas, cuándo la otra parte, la sociedad, participa en el gasto público, con su aportación proporcional de su economía.

La ciudadanía, la mayor de las veces, deber ser debidamente inducida a generar el bien común, a compartir las obligaciones y a exigir sus derechos, los servicios públicos, a compartir esta responsabilidad con un alto sentido de honestidad y vocación de servicio, procurando que la sociedad, comparta con ellos la responsabilidad que se les otorgó al elegirlos como los administradores de la Hacienda Pública, y sólo ellos, se lograría si la ciudadanía es debidamente orientada en su obligación tributaria, que su apatía o desconocimiento

de las disposiciones fiscales, no debe ser obstáculo para el cumplimiento de la parte que le corresponde en el crecimiento y desarrollo del país.

## Desarrollo:

La difusión de la cultura fiscal, resulta indispensable en la dinámica social de nuestro país, donde el impacto de sus beneficios, refleje una justicia tributaria con la redistribución de la riqueza, en la que cada uno de nosotros al aportar parte de nuestra economía con convicción y amplio sentido de responsabilidad ciudadana, tengamos la oportunidad de recibir mayores y mejores servicios públicos, así como, poder exigirlos del Estado, en un mutuo entendimiento de derechos y obligaciones.

Un buen sistema tributario y ciudadanos concientes que oportunamente cumplan, con la parte de su riqueza, que les corresponde para financiar el gasto público, se logra, mediante una oportuna Educación Fiscal, que incluya a toda la sociedad en su contexto, hasta que tal cumplimiento sea por convicción, civismo y cultura fiscal, ya que todos quisieran ver la prosperidad de su país, la disminución de los grandes problemas económicos que a éste aquejan, que un mayor número de grupos vulnerables sean asistidos en servicios sociales; la niñez y la juventud se educa, que el aspecto ecológico sea atendido con mayor responsabilidad en beneficio de las generaciones venideras, así como, ver que los servicios públicos se presten con mayor regularidad y eficiencia. La Fundación, tiene la certeza, de que la sociedad puede dar más, si aprende como y observa los resultados en obras materiales y sociales en su beneficio.

Es de considerar, que para el logro de los objetivos, se deberán implementar una serie de programas tendientes a despertar en el ciudadano, el interés y la necesidad de adquirir una educación fiscal que le permita sentirse participe y responsable en el desarrollo del país.

La Fundación encara estos retos, partiendo de las causas que originan el incumplimiento de las obligaciones fiscales, actuando de acuerdo a su misión, a sus valores, con programas participativos y dinámicos; manteniendo una relación neutral y de cooperación con las partes que conforman la relación jurídica tributaria, el contribuyente y la autoridad hacendaria, ya que la tarea de fomentar la cultura fiscal debe atender a una y otra, para aplicar la correcta.

### **Conclusión:**

La implantación de programas, en los que la sociedad sea partícipe, deberán proporcionar asistencia y orientación en materia fiscal a todo ciudadano y en general a todo particular que así lo requiera, mediante la organización de conferencias, talleres, mesas redondas, foros, congresos y cualquier otro evento que tenga como objetivo primordial, difundir la cultura fiscal en el país, promoviendo dicho objetivo, creando objetivos en medios de comunicación, de audio y de video.

Así mismo, deberán implementarse programas de educación fiscal, que atiendan a diversos sectores de la sociedad, en los que la comunicación sea fácil comprensión y aprendizaje, motivando el sentido de responsabilidad, ponderando los valores cívicos, de compromiso e integridad, a fin de generar una sociedad de alto desarrollo humano, quien enriquezca cada vez más, las acciones de gobierno, con su ayuda y aportación económica, ya que la ciudadanía será la mediatamente beneficiada.

Los programas cronológicamente, deberán ser a corto, mediano y largo plazo, mismos que deberán atender,

desde luego a la niñez con programas a largo plazo, idóneos a su comprensión y sin los vocablos o términos de carácter técnico, que lejos de entender, facilitaría su incomprensión y por consiguiente su desaprobación. Posteriormente los programas a mediano plazo, deberán atender a los estudiantes de educación media y media superior, siendo participativos y dinámicos, de un lenguaje empírico al analítico, que los comprometa en sus necesidades académicas, sociales y en la generación de espacios juveniles y participativos, motivando el desarrollo humano en su preparación, a fin de que comprendan que las futuras generaciones dependen de su buen civismo y responsabilidad.

Por otra parte, en los programas a corto plazo, está la de incluir a los estudiantes de nivel superior, postgrado y a profesionistas que puedan implementar y generar el efecto multiplicador de difundir la cultura fiscal en nuestro país, en su estado o en su municipio, motivando en ellos, la concepción de que su colaboración con la sociedad y con su gobierno, traerá más y mejores oportunidades de empleo, crecimiento y desarrollo.

Implementar programas diversos, que atiendan a diversos sectores de la industria y del comercio, con estímulos fiscales en la generación de empleos, de inversión y desarrollo.

Programas de índole ecológica con tendencia tributaria, esto es, motivar el cuidado de nuestros recursos naturales; de incentivos fiscales a quien cuide, proteja y propaguen especies arbóreas en la ciudad, en zonas industriales, en el campo o en lugares devastados por las mafias deforestadoras en nuestro país.

# El Estado y la Sociedad: una relación fluctuante

Pedro Daniel García Muciño

En todas la épocas de la historia la existencia clara de entes de opinión ha sido la pauta en la relaciones de la humanidad, en México esta circunstancia no ha sido ajena, por el contrario fundado un modelo de actuar en la vida de nuestro país, especialmente desde el inicio del siglo XX, donde la Revolución y sus consecuencias forjaron a una sociedad más participe y enterada, la cual al correr de los años y al formarse un modelo político caracterizado por el aglutinamiento de las masas sociales a través de espectros de poder afines a una sola ideología, garantes de la estabilidad nacional que propiciaron el ejercicio del poder sin representar una oposición, y por el contrario constituyeron la manera de acercarse de manera real en un principio, y ficticia hacia al final de recibir la participación ciudadana y de esta modo atender las necesidad de estos núcleos delimitados de la sociedad mexicana.

Al correr de los años y con el surgimiento de más necesidades causadas por problemas económicos,

políticos y sociales, aunados a una creciente desaparición de las ideologías rígidas, propiciaron el despertar de la sociedad, ahora no simplificada por sectores u organizaciones, sino por grupos unidos, sólo por la idea de propiciar transformaciones al interior de sus colonias, municipios, ciudades y estados que les permitiera hacer y desear hace más de lo que hasta el momento estaba permitido, de igual forma tras la experiencia de los terremotos de 1985 en la Ciudad de México, se ocasiono lo que en palabras de Carlos Monsivais fue el Solidarismo Bárbaro, que propició la aparición de grupos netamente sociales, que sin necesidad de apoyos gubernamentales lograron salir adelante de esa tragedia, y que fueron el detonante del crecimiento de grupos que sin afiliarse a partidos o depender del gobierno han sido el sustento de muchas actividades en beneficio de la sociedad.

Tras la nueva realidad emanada de los cambio de orden político, económico y social que el mundo ha vivido



desde la década de los noventa y que llega con toda fuerza al inicio del nuevo milenio, la sociedad se ha organizado de mejor manera, ha sido cada vez más el instrumento autónomo catalizador de nuevas expectativas y fomento de las grandes transformaciones de nuestro país, como lo hemos visto de manera palpable en el gran número de organizaciones civiles que han propiciado cambios en rubros tan importantes como los derechos humanos, el apoyo a mujeres y discapacitados, siendo su ejemplo más sobresaliente el evento anual denominado Teletón, donde la sociedad sin importar su estratos ha cooperado organizadamente para generar beneficios, los cuales a diferencia de muchas acciones similares si han dejado resultados a la vista de todos.

Nuestras expectativas actuales obligan a cambiar la estrategia, ya que en estos momentos es indispensable el establecer mecanismos que logren, primero acercar cada vez más a grupos sociales entre ellos, logrando de esta manera que los frutos de estas relaciones sean más contundentes en beneficio general; y en segunda propiciar que el Estado interactúe con estos grupos sociales permitiendo con ello que las actividades que los órganos gubernamentales realicen logren contar su apoyo y legalización, así como el enriquecer las ideas y posiciones de estas actividades para que de este modo logren llegar a resultados concretos.

Debemos considerar que la relación que debe imperar entre los Organismos de la Sociedad Civil y las instancias del Gobierno en cualquier nivel, debe ser un mecanismo que se ha denominado como una relación fluctuante, es decir el cúmulo de acciones encaminadas a fortalecer la presencia de estas organizaciones,

aunado al “incondicional apoyo” del gobierno para con éstas, pero sin caer en el error de establecer sumisiones que en nada sirven y por el contrario perjudican esta relación, es por ello que esta actividad debe fluctuar, es decir partir de la premisa fundamental de una relación fundada en la cooperación recíproca sin llegar a formar parte una u otra de entre sí.

La concepción actual de Sociedad Civil debe ser aquella en que ésta funja como un medio o canal de comunicación, mediante el cual se hagan llegar todas y cada una de las demandas de la ciudadanía. Siempre y cuando, éstas no culminen como una parte del gobierno, De igual forma, la Sociedad Civil debe constituirse como un ente observador de las acciones de la administración pública, del mismo modo servirá como garante del cumplimiento de las actividades en función de su responsabilidad, en el entendido de que son representantes de un núcleo social con una voz calificada, la cual debe ser promotora de condiciones en pro del mejoramiento de las condiciones de vida de este país.

Finalmente, la Sociedad Civil debe comprender su papel ante los mexicanos y el Estado, que no es la sociedad, sino un instrumento de ésta, debe garantizar que las ideas, acciones y compromisos que emanen de representantes sociales calificados se transformen en programas y planes de gobierno que contribuyan al crecimiento y fortalecimiento de la participación individual y colectiva encaminada al compromiso más importante que es construir una nación, donde su sociedad participe, su gobierno actúe y sus ciudadanos obtengan una mejor nivel de vida que permita el desarrollo de la nación mexicana.

## Relación Sociedad Organizada y Estado

Dr. Z. Rufino Vieyra Sánchez

Para entender la relación que creemos deba existir entre la sociedad civil organizada y el estado, nos permitimos exponer algunos antecedentes.

La sociedad civil organizada tiene bastantes antecedentes históricos, cuando desde más de 70 años se agrupan gentes con ideales a fines en torno a una idea de servicio social, estas gentes las más de las veces que han alcanzado un status económico y social inspirados por un mismo espíritu de servicio a los estatus más desprotegidos de su comunidad. Son personas las más de las veces oriundas del terruño en el cual han destacado en diferentes actividades económicas, profesionales, sociales, etc., y que por conocer a la perfección las condiciones de las clases más desprotegidas y marginadas en su entorno, las que menos tienen y más necesitan se agrupa con el fin de aliviar en lo posible las más elementales necesidades de ellos, con actividades varias en diferentes formas.

Actuando dentro de un marco jurídico que las constituciones federal y estatales les permite cumpliendo desde luego las normatividades que de ellas se manan en franca, coordinación con las autoridades locales legalmente constituidas, dentro de un órgano de respeto colaborando con su grano de arena en la atención a los reclamos de la ciudadanía, en la satisfacción de sus necesidades más apremiantes sobre todo en el ámbito de asistencia social, educación, promoción de la cultura, deporte y otras actividades que elevan o mejoran las condiciones de vida.

Estas asociaciones conservan estrictamente un carácter de apolíticas, de respeto a credos religiosos, culturales, usos y costumbres de cualquier individuo y con el único espíritu de servicio social ofrece a sus actividades que mejoren su modo de vida, llevando a cabo actividades que les permita sobrevivir y ofrecer sus servicios.

Los recursos ocupan dos grandes apartados, el primero para la permanencia de dichas organizaciones, oficinas, artículos de uso propio, etc., se cubren con aportaciones de los socios, de estas mismas aportaciones con frecuencia se usan para algunas actividades a la

sociedad, el otro rubro importante es el de captar aportaciones, donaciones y recursos que por actividades varias como son rifas, eventos sociales y culturales le permiten cubrir los gastos de todas las actividades de beneficio social en todas sus variantes. Este recurso económico está siempre supeditado a declaraciones que por ley se deben rendir ante la Secretaría de Hacienda, ya que su uso total debe hacerse en beneficio de los grupos beneficiados con las actividades sociales.

Otras actividades que con frecuencia se realizan son de gestoría, orientación y asesoría, auxilio de escuelas, consultas en dispensarios médicos dentales, consultas y asesoría jurídica, así como gestiones a diferentes instancias de gobierno, dependencias sociales, o empresas particulares de acciones que benefician a los grupos de alta marginalidad.

Vale la pena marcar otro antecedente histórico en la formación de otro tipo de organizaciones civiles y que tienen que ver directamente con el actuar político si recordamos que en los inicios precisamente el sistema político y su influencia en el desarrollo social, la Revolución Mexicana del siglo XX tomó como responsabilidad a nivel constitucional, el desarrollo social y para promoverlo como único a manera encontró la corporativización que al mismo tiempo le permitiría tener un control político, en obreros, campesinos, profesionistas, burócratas y empresarios, corporativismo que terminó mal manejado, que originó grandes sindicatos al servicio de los patronos y fueron carne de grandes mítines y movimientos políticos ajenos a su esencia, pero a partir del movimiento estudiantil del 68 a esta organización civil le da otro enfoque en México, más útil y de mayor beneficio a la sociedad haciendo su despegue en los años 70, con organizaciones dependientes principalmente urbanas, a veces subversivas en todos los sectores de la vida social, política, económica, cultural, educativa, etc., de México, algunas fueron aprovechadas o manipuladas por grupos políticos de diferente color, que junto con la clase gubernamental que no quisieron ni han querido entender que la sociedad civil tiene como característica fundamental, su independencia y libertad, y quien quiera

controlarlas y manipularlas fracasaron como tantos otros han fracasado.

En los momentos actuales en que la crisis económica globalizada hace su impacto en los extractos sociales y desprotegidos, incide en las actividades de estos grupos y la dificulta o encarece para hacerlos llegar a más gentes, los grupos se ven mermados sin embargo luchar para sobre existir echando mano de su altruismo para compartir no lo que le sobra sino lo que es fruto de su trabajo honesto y cotidiano llevando alivio y consuelo a quien más lo necesita y en ocasiones aliento y orientación a fin de que superen sus propias limitaciones con una mejor educación, mejor educación para la vida y el trabajo mejorando las condiciones de ellos y de su familia.

Por lo anterior nuestro país requiere la proliferación de estas agrupaciones con la participación decidida de la organización civil que siempre está presta a este tipo de actividades pero sobre todo que aquel estado fortalezca en lo posible con una orientación de auxilio sin condición en forma que más adelante se expone.

Muchas veces estas agrupaciones con frecuencia son ignoradas relegadas mal interpretadas, se les ha pretendido politizar, manipularlas con fines electoreros, de proselitismo en una forma por demás dirigida, algunas veces manipuladas ya que con frecuencia se les da origen en una forma directa para que unos dirigentes se presten a ser manejadas por grupos de poder lógicamente con pocos resultados como ha sucedido en el pasado. Los jefes de manzana que en los finales de los años del 70 se formaron en el Distrito Federal con muy poco resultado, y en la actualidad las asambleas vecinales que se le imponen actividades por decreto como son las de definir los gastos de proyectos prioritarios y sobre todo lo relacionado con la seguridad pública.

Factor que por ser tan importante ante los altos índices de delincuencia, violencia e impunidad, etc., en vez de asistir e insistir en el control de estas las asambleas se ven desairadas y en ocasiones abandonadas por falta de interés personal.

Por que estas organizaciones, consejos de colaboración, agrupaciones vecinales, comités de participación ciudadana se manejan con desinterés, encontramos como factor importante para ello el que

son tratadas según los principios de la representación política dominante o de los caprichos directrices de grupos de poder que las propició y manipula, aumentando la deserción y aporta con resultados que inevitablemente llevan al fracaso y en ocasiones al abandono y en el pero de los casos caen en el manejo de unas cuantas manos ajenas al interés colectivo y que sólo sirven de intereses personales y partidistas o de grupos.

### **Se propone:**

Una supervisión constante por los organismos adecuados dependientes del estado que a la vez que las vigile y las propicie tomando encuentra la premisa siguiente "darles pleno reconocimiento como representantes legítimas de la sociedad" a todas las organizaciones voluntarios y espontáneas sobre todo a las ya existentes que cuentan con un historial de permanencia y actividades efectivas en su ámbito que cuentan con reglamentación, estatutos, reglamentos, códigos, etc., y agrupan individuos que comprobando espíritu social responsables y conocedores de los problemas colectivos y que a través del tiempo han demostrado su efectividad, utilidad y beneficio colectivo que ha merecido reconocimiento y respeto de la sociedad.

Si bien es cierto que existe en México este tipo de asociaciones civiles desde hace mucho tiempo hay que reconocer que son pocas e insuficientes para coadyuvar al alivio de necesidades que mucha población reclama, se conserva que en la última década las sociedades se organizan mejor, con dificultades sí pero con seguridad, alrededor de fines comunes y específicos para atender problemas de interés social ya sea en asuntos para políticos, de vinculación social, de interés en la promoción de la cultura o de la investigación, deportivo, ecológico, etc., que si bien son ajenos al estado y sus gobiernos siguen con plena conciencia de su importancia.

Estas organizaciones incluso participan activamente en periodos electorales y que con su voto decidido y activo inciden en la dirección de actividades o quienes al funcionar en los cargos públicos les exigen y demandan cumplan la oferta política que en campañas electorales prometieron y fácilmente olvidan una vez que se

encuentran en funciones de su cargo, cargo que el electorado les dio a fin de servirle a la comunidad.

Estas organizaciones desde luego no se dan por decreto, no son abundantes ni masivas, ya que son el resultado de una promoción echo con esfuerzo en un proceso lento de grupos pequeños que crecen paulatinamente por convencimiento y convicción ante el reto de actuar de verdadera vocación de servicio dar todo sin esperar nada sólo con la satisfacción de servir consistentes en la responsabilidad que representa el problema de convivencia de desarrollo civilizatorio de las sociedades urbanas y no urbanas así como el de enfrentarse a los gobiernos con libertad de no tener relación con el estado y al mismo tiempo tener la capacidad de hacer realidad uno de los principios más importantes de la democracia moderna que es la rendición de cuentas y la rendición de mandato ya que esto es una necesidad imperiosa de la sociedad contemporánea.

Estas organizaciones son las únicas de enfrentar el reto que representa el tomar, canalizar y orientar las inquietudes e inconformidad del gran conglomerado inverso de la sociedad civil que está conformada por todos aquellos individuos hombres y mujeres, jóvenes, adultos y mayores que sin afiliación política de color alguno: Engrosa las filas del abstencionismo tan grave en la actualidad, gente que ya no cree en ningún partido político, como respuesta y resultado del desencuentro ante el acumuló de demagogia, inseguridad, falta de empleo, engaño de políticos corruptos, impunidad ante

los delincuentes del cuello blanco, nepotismo de todos los niveles de gobierno, enriquecimiento ilícito, narcopolíticos ola de asesinatos, secuestros y otros lastres más que han hecho perder la fe no sólo en el gobierno sino en todo partido.

Abstencionismo que a veces castiga con la indiferencia, la crítica mordaz y otras con el voto a otras opciones que tarde o temprano pero más temprano les decepcionan y lastiman creando mayor resistencia al intervenir en la vida pública del país, esta gran población abstenga busca y encuentra cabida en organizaciones civiles a fin de luchar por ideales comunes en la solución de sus necesidades ya que quienes están olvidados a hacerlo por mandato constitucional simplemente sienten que les han fallado.

Para finalizar se propone que en el ámbito legislativo y la sociedad civil respeten las característica principal que la sociedad civil tiene, gozar siempre de su independencia y libertad, si el resultado final del análisis llevados a cabo de las mesas de trabajo del presente foro respeta estas premisas y se plasma en los marcos jurídicos que deben regir toda participación social felicitaremos a la LVII Legislatura de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión, a la Secretaría de Gobernación a través del Centro Nacional de Desarrollo Municipal al Gobierno del Estado de México, pero sobre todo a la población marginada de México, que sea la beneficiada con el actuar de estas organizaciones.





# Transición a la Democracia

Mindähi C. Bastida Muño

En aquellas naciones que están creando la senda para transitar hacia la democracia (o a un sistema más democrático) y que están buscando consolidarse, las organizaciones civiles son fundamentales (vitales). Cuando la transición hacia la democracia emerge de un régimen autoritario, como es el caso de la gran mayoría de los países latinoamericanos, se puede observar que las elites no juegan un rol tan importante como los movimientos sociales autónomos, en cuanto a la disposición de las condiciones apropiadas para una transición exitosa. En un régimen autoritario, aquellos de línea blanda pueden llegar a promover un programa de democratización, pero no con ello se garantiza la implementación del mismo, puesto que en muchos casos los de línea dura opinan que esto llevaría a perder el control sobre las fuerzas sociales. Como resultado, se restaura la represión e incrementan las violaciones a los derechos humanos. Parafraseando a Valenzuela (1991: 277), "los analistas han hecho notar que los movimientos sindicales (como otros segmentos de la sociedad civil) tienen una contribución significativa para la transición hacia la democracia."

La sociedad civil organizada también es reconocida como Organización No Gubernamental (ONG) por las Naciones Unidas y el Banco Mundial (Ortiz, 1993: 1). Se organizan en manifestaciones para expresar su oposición pública contra la opresión y la falta de participación en la toma de decisiones, y con ello, buscan respuestas a sus demandas fundamentales dentro del "reglamento democrático."

Al crear asociaciones civiles, sindicatos, organizaciones de derechos humanos, organizaciones indígenas, grupos religiosos, organizaciones de campesinos, de mujeres, de estudiantes, movimientos populares, redes por interés, asociaciones profesionales y otros, se torna posible para la gente apoyarse mutuamente –incluso mediante coaliciones– en los esfuerzos hacia la democratización. Macdonald (1994) define a las organizaciones populares como aquellas que comparten experiencias comunes y buscan beneficios, como son las asociaciones de vecinos, las cooperativas agrícolas, las uniones populares y los grupos de interés político.

En algunos países, la sociedad civil también es conocida como El Pueblo, el cual actúa en convergencia para alcanzar metas comunes, con el fin de crear un nuevo orden social. El pueblo impulsa a la sociedad civil (ONG'S) a participar en el ámbito de la política. A veces, esta movilización dura poco tiempo, debido a la "represión selectiva, la manipulación y la cooptación por aquellos que aún tienen control del aparato gubernamental" en especial, cuando los de la línea dura regresan. Es muy común que los estados de los regímenes autoritarios utilicen la fuerza militar en contra de El Pueblo, creando frustración y desilusión entre sus miembros.

La sociedad civil debe estar permanentemente involucrada en los procesos de transición hacia la democracia. Otros actores, como los partidos políticos y los pueblos indígenas, son esenciales para provocar dicha transición. Los partidos participan en las elecciones, apoyando a sus candidatos que representan a un porcentaje del pueblo. Y los pueblos indígenas buscan ejercer su derecho inherente a la libre determinación y autonomía dentro del estado nacional que habitan –no desconociendo a otros núcleos de población étnica que cohabitan en sus territorios. Pero tal reconocimiento deber ser admitido por el estado y la sociedad en su conjunto.

En países con regímenes democráticos, deben existir al menos tres actores: La sociedad civil –entre ésta los pueblos indígenas– los partidos políticos y el estado. Los movimientos sociales frecuentemente están relacionados con algunos partidos, la sociedad civil organizada, los grupos de base, y el estado, para demandar bienestar social, justicia, paz y transiciones democráticas (mediante elecciones) o cuestiones específicas (tenencia de la tierra, vivienda, salud, reforma del estado u otras).

La sociedad civil debe ser escuchada directamente por el estado o a través de partidos políticos que son la plataforma para traducir algunas demandas sociales en proyectos políticos. En ciertas ocasiones, el estado o los parlamentos traducen estos proyectos políticos en

decisiones ejecutables. Estas es un orden social básico que la sociedad ha estado impulsando. “Los movimientos sociales tienen que ver con la transformación con muchas de las prácticas de desarrollo y modernidad, así como la visión y reconstrucción de órdenes sociales que son quizá modernidades alternativas a las diferentes modas de la historicidad” es decir, los movimientos sociales constituyen una dinámica creada en el seno de sociedad civil, cuyo propósito es la defensa del interés político que desafían parcial o totalmente las estructuras prevalecientes de la dominación y que además tienen el objetivo implícito de transformar las condiciones para el crecimiento social. La creciente movilización de la sociedad civil durante la transición a regímenes democráticos puede relacionarse con los abruptos colapsos de un régimen autoritario, especialmente cuando dichas movilizaciones surgen de organizaciones que han sobrevivido por largo tiempo y sufrido la represión y la opresión.

Regularmente, los movimientos sociales en los países en vías de desarrollo buscan que sus necesidades sean resueltas y respondidas con responsabilidad. No solamente hacen demandas sociales, sino también demandas políticas. Porque la política de la elite ha excluido a los sectores populares de siempre, actuando en contra del pueblo, y causando falta de conciencia sobre los temas de transición a la democracia, imposibilitando dicho proceso. La sociedad civil va a buscar democratización y su inclusión en el sistema político. Dentro de este marco teórico, la sociedad civil organizada actúa en dos esferas:

1. La materia que incluye las preocupaciones o necesidades recurrentes: Vivienda, educación, bienestar, derechos humanos, empleos, entre otros.
2. La política el reconocimiento de su representación en la política (en la toma de decisiones) no solo a través de partidos políticos.

En las transmisiones, las organizaciones de base a veces se frustran por la lucha permanente y la falta de respuesta del gobierno, especialmente cuando hay dificultad para ser provistos con algunas de las necesidades esenciales propias de la esfera material. Como resultado, algunos miembros de estos movimientos se van provocando la reducción de las

manifestaciones y el debilitamiento al seno del grupo organizado.

Un fenómeno similar ocurre dentro de la segunda esfera (la política), cuando las sociedades civiles se percatan de que a través del fraude y de otros sistemas de corrupción terminan sin obtener la representación (por ejemplo, cuando en un partido, algunos de sus líderes estaban participando en elecciones). Se sienten desmotivados y comienzan las tensiones internas y la ruptura.

Por otra parte, en un régimen autoritario también en gobiernos de transición hacia la democracia el aparato del estado tiene sus propias formas de detener a esos movimientos sociales a través de la cooptación de sus líderes, o dándoles “pequeñas concesiones”. También ocurre la manipulación de las organizaciones de base, desestabilizando a los movimientos populares. En este sentido los gobiernos post-regímenes autoritarios generan cambios solo para intimidar a tales movimientos, sin permitir procesos verdadero de transición a la democracia.

Touraine (1984) sugirió tres categorías para las acciones de los movimientos sociales:

1. Acciones colectivas defensivas, que se refiere a las acciones de conflicto;
2. Luchas sociales, que buscan modificar las decisiones a los sistemas completos de toma de decisiones;
3. La acciones colectiva, que cambia las relaciones sociales de poder en áreas claves de la sociedad. Para Castells (1982), quien considera a los movimientos urbanos y sociales para la transformación social, hay cuatro tipos de acciones colectivas: Pequeños grupos, con sus propias formas de organización; - acciones colectivas, que demandan descentralización; - acciones que implican la transformación de las relaciones socioculturales;- movimientos urbanos que utilizan la comunicación entre diferentes grupos, para compartir las movilizaciones que buscan respuestas concretas.

Aquellos movimientos sociales radicales que son una expresión de la sociedad civil van en contra del aparato gubernamental, por la falta de democracia. La

yuxtaposición de la sociedad en contra del estado indican no solo la línea de batalla sino también muestra el cambio acerca de la meta de la democratización. Es decir, como resultado de la presión organizada desde abajo hay una reforma estructural que es pluralista y que beneficia al sistema por completo. En este sentido, los movimientos sociales constituyen el elemento de los procesos que pueden impulsar los potenciales positivos de las sociedades modernas.

La historia reciente de muchos de estos movimientos comenzó en la década de los 70 en el continente de América. Muchos países de Latinoamérica sufrieron las consecuencias políticas y económicas de las dictaduras. En el caso de México, la sociedad civil tuvo sus primeras experiencias desde principios del siglo XX. La Revolución Mexicana de 1910 es un ejemplo más importante de ello, para que la insurgencia de los campesinos, indígenas ocurrió en respuesta a la batalla de tierra y de participación en la política. Ellos estaban en contra del gobierno federal, y pedían "tierra y libertad" pero los que capitalizaron su lucha la redujeron al "Sufragio efectivo-no reelección". Desde entonces, los movimientos sociales civiles no han tomado muy comunes al interior de la cultura mexicana, aunque emerjan y caigan repetidas veces. Una de las metas principales de estos movimientos sociales es la obtención de los derechos políticos. Pero la traba mayor como en otros países de América latina han sido la corrupción de los sistemas políticos, sustentada en prácticas añejadas colonialistas, autoritarias y dictatoriales.

En el México independiente, el corporativismo y el clientelismo han sido los principales dominios del gobierno mexicano. El partido revolucionario mexicano (PRM) fue creado en 1929 y fue luego denominado el partido nacional revolucionario, para luego llamarse partido revolucionario institucional (PRI). Durante su gobierno el presidente Lázaro Cárdenas trabajó para cooptar los tres sectores principales del país: así, los sindicatos de trabajadores industriales pasaron a transformarse en la confederación de trabajadores de México (CTM), los burócratas pasaron a ser el FSTSE y las ligas de campesinos se transformaron en la confederación nacional de campesinos (CNC). En 1938, todos fueron absorbidos por el tal llamado partido oficial, el PRI. Desde entonces, la mayor parte de la organización social había sido controlada por el gobierno.

Estos gobiernos mexicanos han utilizado la opresión militar cuando la sociedad civil organizada no cooptada ha buscado la participación democrática. Por ejemplo, en 1968 cuando el movimiento estudiantil del '68 se encontraba reunido en la Plaza de las Tres Culturas en Tlatelolco, el ejército mexicano asesinó a cientos de estudiantes, profesores y gentes que estaban involucradas en este movimiento social. En 1972, el grupo paramilitar "halcones", liderado por el Ministro del Interior, ejecutó a estudiantes durante las celebraciones de Hábeas Cristi. En el mismo año, el gobierno envió fuerzas militares para desarticular el Movimiento Sindicalizado de Tenencia democrática de Electricistas (MSTDES). Los políticos desaparecieron o fueron heridos torturados o puestos en prisión. En aquel año el partido que gobernaba a México, el PRI, fue cuestionado por opinión nacional e internacional, lo que llevó a impulsar una reforma electoral. Sin embargo, el partido gobernante incrementó herramientas "legales" para asegurar su continuidad y poder absoluto en los procesos políticos electorales, abriendo espacios de poder limitados para la oposición que fuera conveniente para su sistema.

En periodos recientes de la historia mexicana, amenos algunos movimientos sociales han desafiado el monopolio oficial y han decidido dejar de participar en las estructuras clientelistas. Por ejemplo, el CNTE (Coordinación Nacional de Trabajadores de Educación) era parte del SNTE, que ha estado controlado por el priismo.

En la década de los ochenta, la represión militar continuaba. Al principio de esta década varios líderes de la CNTE fueron acecinados, desaparecidos o heridos y torturados por la fuerza militar. En este periodo, hubo también muchas violaciones a los derechos humanos en contra de líderes y personas indígenas, incluyendo mujeres y niños. Las víctimas de abuso más frecuentes han sido los pueblos indígenas. Esto denota que el sistema de represión por parte del gobierno federal tiene su origen en el sistema de los estados coloniales.

El 1983, una pequeña reforma política permitió cierto grado de representación proporcional para los partidos políticos, abriendo así espacios de participación de partidos políticos con registro, participando parcialmente en los procesos de tomas de decisiones.

Pero el temblor de 1985 marcó un paso bien definido para la sociedad civil mexicana, cuando “la respuesta de los ciudadanos ante el desastre contrastó marcadamente con la capacidad inicial del gobierno, nuevos actores sociales se tronaron en legítimos actores bajo las nuevas reglas del juego.

Por ello, las elecciones presidenciales en México de 1988 fueron muy controversiales. Fue un parte aguas en la historia de los movimientos sociales del país; el movimiento social fue capitalizado por el frente democrático nacional (FDN), encabezado por Cuauhtémoc Cárdenas quien había sido miembro de la “familia revolucionaria” del PRI, hijo del ex – presidente Lázaro Cárdenas. El FDN estaba compuesto de varias organizaciones autónomas y los partidos políticos izquierdistas como el partido comunista mexicano (PCN) y el partido popular socialista (PPS). En este proceso, hubo posibilidades para intervenciones democráticas con la participación de organizaciones civiles involucradas en las elecciones y directamente con el FDN. En esas elecciones, el partido acción nacional (PAN), apoyo a Manuel J. Clouthier como su candidato presidencial. Carlos Salinas de Gortari era el candidato para el PRI: Este partido perpetuó el fraude electoral más grande en la historia de México durante esas elecciones. Ello se constató con la famosa “caída del sistema de cómputo”, cuando Cuauhtémoc Cárdenas (FDN) ya tenía el 40% de los votos, Salinas tenía el 35% y Clouthier (PAN) 20% y el 5% restante lo tenían el resto de los candidatos. Se había contado con el 59% de los votos totales cuando hicieron que ocurriera este incidente. Los resultados después de la “Caída del sistema de cómputo”, mostraron una discrepancia de 18% es decir, se mostraron los resultados del 41% en vez del 59%, en donde Salinas de Gortari ganaba por el 65% de los votos, mientras Cárdenas tenía el 15% y el PAN 12% y el resto correspondía a otros candidatos.

En las elecciones finales, el PRI obtuvo 50.4% (9,641,330) el FDN 32% (5,965,998), el Pan 17.5% (3,277,159) y el resto correspondió a votos para la pequeña oposición. Los resultados fueron prueba de un proceso electoral sucio. Los resultados cuestionables crearon el primer movimiento electoral de insurgencia, compuesto por varias organizaciones civiles que buscaron limpiar el proceso y demandaron nuevas elecciones electorales. No tuvieron éxito por que el PRI dividió el FDN y neutralizó al PAN. La “Insurgencia” no logró mucho y se desilusionó por que la mayoría de los

mexicanos habían querido a Cárdenas tomara el poder, el cual era suyo por derecho. Pero no hubo respuesta de su líder, quien sólo pidió al pueblo serenidad y paciencia. Para aplacar la furia y demandas de la sociedad, Salinas creó el PRONASOL (Programa Nacional de Solidaridad) y PROCAMPO para los campesinos. Fue un supuesto intento de mejorar las condiciones de vida de la gente pobre del campo y la ciudad. Pero el verdadero objetivo de los programas fue calmar a los movimientos sociales en el país. Con la creación de este tipo de programas nacionales del sistema sólo acomodaba sus políticas a las demandas de las organizaciones de base sin hacer ninguna verdadera reforma al sistema político mexicanos.

Después de las elecciones de 1988, parte del frente democrático nacional se transformó en el partido revolucionario democrático. Cuando Salinas llegó al poder el gobierno federal tomo represalias contra las organizaciones de izquierda y civiles. Como consecuencia, la comisión de derechos humanos del PRD reportó 145 casos de ejecución de sus miembros, entre 1988 y 1992. Estas circunstancias y otras han provocado un cambio en la relación entre la sociedad civil y el PRD. La mayoría de las organizaciones de la sociedad civil que estaban participando con el PRD, lo abandonaron debido a que en el interior del partido se han estado utilizando prácticas similares a las del PRI.

El sistema de justicia criminal en México ha sido usado como un medio de control político, no sólo por los partidos políticos sino también como un instrumento para intimidar la extrema izquierda. Un ejemplo claro es lo que aconteció el 4 de Abril de 1990, cuando la policía federal judicial y miembros de la dirección general de seguridad nacional “asaltaron 16 a 18 casas y oficinas de grupos políticos de base y arrestaron al menos a 106 individuos incluyendo a niños.

Muchas otras organizaciones se tornaron autónomas durante este periodo, por la falta de credibilidad dada a los partidos políticos. En 1989, el gobierno federal tomo ventaja de esta situación e hizo un acuerdo con organización campesinas y creó el congreso agrario permanente (CAP), para tener con quiénes negociar. El gobierno de Zedillo continuo con las viejas practicas del PRI en b general. El programa añejo de la falta de representación de los pueblos indios en México no se resolvió. Los zapatistas y otras organizaciones indígenas no armadas se les trato como en los tiempos

actuales, de minimizar en sus demandas del reconocimiento a la libre determinación. Los proyectos de ley indigenistas que avanza el gobierno Zedillista son muy parecidas al del actual régimen de transición. El gobierno ha adoptado una práctica de negociar con lo negociado, no solo con el problema indígena sino con el resto de los problemas de la nación.

El cambio de régimen trajo una esperanza incierta. La derrota del PRI provocó en la sociedad una oportunidad de apertura hacia la democracia. La dictadura, disfrazada de democracia, ejercida por el PRI por más de 70 años cayó en momentos oportunos para una nueva relación entre la sociedad y el nuevo gobierno, que se montó y alabó con el PAN.

Sin embargo, a un año de la victoria y siete meses del gobierno de Vicente Fox los compromisos por esta transición pacífica, inteligente y oportuna no se han realizado en términos generales.

La reforma del estado está pendiente y con ella un nuevo constituyente que reconozca la verdadera composición de la nación mexicana. El gobierno federal en lugar de aciertos ha producido errores mayores. La famosa ley indígena promovida por el ejecutivo es una ley manoseada que menos cava un derecho de la libre determinación y la autonomía de los pueblos indígenas de México. Esta ley e incluso la consensuada ley COCOPA no resolverían el reconocimiento pleno que demandan los pueblos indígenas de México. La reforma fiscal promovida por Fox va en detrimento de las mayorías. No hay realmente la distribución de la riqueza en México ni programas consensuados para abatir la pobreza de 40 millones de mexicanos entre ellos de los más pobres de los pobres. Los pueblos indígenas.

La transición a la democracia no significa continuar con un modelo político, económico, social y ambiental que ya ha demostrado sus grandes impactos y retrocesos. Más bien esta transición en un nuevo marco constitucional, debe incluir formas de hacer política y tomar decisiones de manera consensuada y que en el proceso de toma de decisiones se aplique los principios bioéticos, éticos y de subsidiariedad: tomar las decisiones en el nivel adecuado y más cercano posible.

La sociedad mexicana se ha percatado que si se pueden lograr cambios lo importante es fortalecer las

instituciones democráticas que haya continuidad, más allá de los sexenios en los procesos de nación.

### **Conclusiones:**

La marginación y la negación de los derechos de la sociedad en su conjunto y especialmente de los pueblos indígenas por el sistema político mexicano han sido creadas durante cinco siglos, y se refleja en la composición del estado nacional actual y su exclusión de las cúpulas de poder y toma de decisiones. Este error debe ser atendido. El estado debe implementar una reconceptualización histórica, mediante un proceso de descolonización y de potencializar capacidades de los sectores de la sociedad civil organizada.

Dada la composición multiétnica del país, y puesto que actualmente no se reconocen los derechos políticos de los multidiversos pueblos indígenas y no indígenas, surge la obligación de establecer un nivel de gobierno específico, donde se representen las diferentes nacionalidades: la creación de un nivel de gobierno regional.

El estado nacional fue fundado y basado en el pensamiento liberal, que intentó establecer un orden homogéneo en la diversidad. El resultado ha sido un federalismo de ficción, porque no ha respondido a las diferencias sociales, económicas y culturales que componen el país. El federalismo auténtico, en un proceso de transición a la democracia, tendría que refundar el estado nacional, donde los derechos históricos de diversidad se respeten y se incluyan en el aparato gubernamental.

En estos momentos históricos, existe una oportunidad de avanzar un proyecto de nación en donde se resuelvan las grandes problemáticas históricas del país y en donde quepamos todos. Estamos a tiempo de evitar rebeliones sociales que generen retrocesos y situaciones de rotura. No sólo se trata de abrir el diálogo, sino espacios reales de representación en la toma de decisiones.



# La Sociedad Civil Organizada, su participación y relación con el Estado

Adriana V. Blanes Ugarte

La sociedad civil como la definen los autores Arbos y Giner es “una esfera creada históricamente, de derechos individuales y asociaciones voluntarias, en las que la concurrencia pacífica de unos con otros en la persecución de sus propios asuntos, intereses, intenciones privadas, está garantizada por una institución pública llamada Estado.

Las organizaciones sociales conforman en su conjunto la expresión más dinámica de la sociedad civil nacional e internacional. Adquieren reconocimiento público a raíz de la fundación de las Naciones Unidas cuando -principalmente iglesias, sindicatos y organizaciones afines- son invitadas a participar en calidad de observadores en el seno de los debates y órganos de la ONU. Las organizaciones sociales se han caracterizado por sus objetivos de promoción social, en favor del bienestar individual y colectivo, sin fines de lucro ni proselitismo partidario o religioso. Se trata de medio siglo de experiencias y enseñanzas que abonan nuevos movimientos y paradigmas para el nuevo siglo.

Las nuevas propuestas para las políticas públicas deberán permitir que la participación de los jóvenes sea el factor de generación de alternativas e innovaciones en beneficio de la comunidad; donde las relaciones entre comunidades, grupos, instituciones y organizaciones se gesten en un intercambio recíproco de valores (conocimientos, experiencias, productos y servicios).

## **Un sistema de intercambio de valores:**

- Intercambio continuo de lo intangible (conocimientos y experiencias) y de lo tangible (productos y servicios) que ofrecen y demandan comunidades, organizaciones e instituciones;
- Donde los valores principales sean la reciprocidad, la transparencia y la confianza;
- Incluyente, en el cual todos puedan participar, aportar y demandar;

- Que utilice símbolos de valores comunitarios que refuercen los vínculos en la comunidad y con otras comunidades;
- Que explore alternativas de comercialización de productos y servicios que produce y demanda la gente, las cuales sean más justas, incluyentes y participativas y en las cuales la comercialización sea entendida como un intercambio recíproco de voluntades, confianza y compromiso social y ambiental;
- Donde la gente sea considerada por su aportación cualitativa y no sólo cuantitativa;
- Que utilice modos y herramientas de comunicación e intercambio tradicionales (rituales, artes, celebraciones, espiritualidad) y modernos (teléfono, fax, correo electrónico, Internet).

## **Participación en el proceso vida digna y sostenible:**

Este nuevo proceso involucra a cientos de organizaciones de base y de servicio en todo el país, interrelacionadas en regiones geográficas, promoviendo la participación de las microempresas y comunidades en la solución de la pobreza incorporando a niños y jóvenes. Acompañamiento de diversos programas que organizaciones sociales impulsan con relación a pobreza y problemas conexos. Establecer contacto con dichas organizaciones y llegar a un acuerdo de generar las modalidades propias para apoyar a la comunidad.

Es así como se debe considerar la participación social como un dispositivo de legitimidad política de los gobiernos locales, pero al mismo tiempo como un dispositivo de viabilidad financiera y sustentabilidad institucional de los gobiernos municipales. Aún más, no sólo como dispositivo gubernamental, sino además como la posibilidad de reconstrucción y redefinición de los vínculos entre el gobierno y la sociedad local, en acuerdos que implican la desconcentración de recursos, competencias y facultades (sin engrosar los cuerpos burocráticos), sino de impulsar el desarrollo de la acción organizada de la sociedad con la idea de establecer una

cogestión entre el gobierno y los habitantes de las localidades.

Debemos reconocer que en las sociedades locales se expresan una gran pluralidad de actores e intereses insertos en dinámicas sociopolíticas. Actualmente podemos encontrar que son escasas las experiencias de formas de organización comunitaria que desarrollen labores conjuntas con el gobierno local, lo cual pudiera favorecer un desempeño eficiente de las normas y principios impulsados desde los gobiernos municipales. Debemos promover el involucramiento de las organizaciones sociales en proyectos y comités vecinales, también su participación en la toma de decisiones públicas.

Aprovechar la iniciativa surgida de la comunidad, que se sustente en organizaciones comunitarias, con intereses colectivos, políticos y económicos de corto y largo plazo, y que genere, además, una colaboración gobierno sociedad tanto en trabajo conjunto, como en la implementación y diseño de programas y proyectos que impliquen priorización y planeación de obras y/o acciones.

### **Participación social en los gobiernos locales:**

La participación social constituye en mayor medida un elemento de la gestión pública donde observamos mayor desarrollo de cierto sentido de solidaridad al interior de los comités de trabajo, pero también en la relación entre gobierno local y organización ciudadana; que posibilita que la acción pública con acciones conjuntas entre gobierno y sociedad, cual implica compartir éxitos y fracasos en el proceso de cogestión, es decir, corresponsabilidad.

Se debe evitar que las políticas públicas sean tomadas como participación *gestionaria*, estableciendo la participación formalizada en comités de proyectos y programas generados de las políticas públicas, evitando la aprehensión por parte de las comunidades abriendo la posibilidad de ir construyendo organización y generando participación para la mejora en las condiciones de vida, apelando a una participación y aportación donde cada individuo gestiona y promueve la satisfacción de sus necesidades propias, que al final de cuentas, son necesidades sociales.

### **Perspectivas de la participación:**

El proceso de transición democrática por el que está pasando México esta lleno de contradicciones y a la vez de alternativas abiertas a la experimentación y exploración de nuevas vías de vinculación gobierno-sociedad. Contradicciones en el sentido de que ante una economía más abierta y tendiente a la liberalización, es decir tendiente a la construcción de espacios eficientes para la actuación individual, aparezca como necesario el desarrollar capacidades colectivas de participación ciudadana como requisito para la generación de viabilidad y suficiencia en los espacios sociales.

El fenómeno participativo engendra complejidades importantes en las esferas políticas, económicas y sociales que, aún con el más sofisticado desarrollo instrumental de esquemas participativos, deben ser tomados en cuenta con el fin de evaluar con mayor precisión este tipo de experiencias.

La implementación de esquemas de participación ciudadana o comunitaria generan una dinámica propia, difícilmente controlable. Suponer que el generar o impulsar esquemas participativos por sí mismo es administrativa, económica y políticamente adecuado y que esto generará resultados materiales y colectivos inmediatos, pareciera ser una ilusión. Los beneficios tangibles y sobre todo los intangibles de la participación pueden ser muy engañosos desde el momento en que se comprende que la participación y organización social no son instrumentos administrables y controlables. La dinámica que se genera de una lógica de acción colectiva difícilmente se mantiene por largo tiempo en términos de una cadena de medios-fines identificables. La acción colectiva implica tiempo, maduración, conflicto y negociación sobre principios y factores tanto instrumentales como valorativos y culturales. Consideraríamos muy importante lección establecer que cualquier proyecto de desarrollo social que pretenda sustentarse en la participación social, requiere plantearse un esfuerzo de mediano y largo plazo para madurar la organización colectiva y así poder acceder a la institucionalización y permanencia de una dinámica participativa.

El segundo elemento es que existen múltiples clases de resultados alcanzables a través de la organización ciudadana y comunitaria debido a que ésta, por lo general, evoluciona. Desde una visión puramente instrumental, la acción colectiva permite alcanzar objetivos materiales específicos y concretos y esta es su



función principal. La acción colectiva es vista como una herramienta estática y transparente. Sin embargo, por lo general las organizaciones, más aún aquellas creadas bajo parámetros ambiguos y poco formales de cooperación (como lo son muchas de las organizaciones comunitarias estudiadas aquí), generan su propia dinámica de interrelación, que va evolucionando en el tiempo y persiguiendo razones de cooperación poco transparentes incluso para los propios actores involucrados. Además de aquellos factores que generan una acumulación de experiencia nos referimos también a la transformación de la dinámica colectiva de cooperación. Las organizaciones sustentadas en participación cambian y evolucionan según los procesos internos de maduración y las adaptaciones necesarias que se van requiriendo ante una relación compleja con el contexto. De esta manera, es necesario observar la organización de la participación como un proceso que requiere de la comprensión de las necesidades diferentes que distintas etapas de desarrollo por el que las organizaciones participativas van pasando. Es posible apreciar que existe una lógica diferente de actuación cuando se inicia la organización y donde se requiere de un importante esfuerzo de convencimiento y de mutuo ajuste de expectativas, y otra lógica distinta una vez que la organización ha desarrollado una capacidad sistemática de alcance de objetivos específicos y donde el reto se convierte en el mantenimiento e institucionalización de los mecanismos de participación. Una fase diferente puede encontrarse a su vez en el momento en que se ha alcanzado un nivel determinado de institucionalización de los mecanismos y se requiere de un importante esfuerzo por ampliar los márgenes de participación para buscar ahora objetivos de viabilidad económica y social.

La lógica de organización es diferente si es inducida que si se sustenta en una historia comunitaria de participación. La tendencia pareciera ser a que las organizaciones inducidas desde las autoridades gubernamentales adquieren una lógica claramente utilitarista, muchas veces evitando sistemáticamente generar expectativas a nivel de los beneficios intangibles. Esto por lo general, permite que la participación alcance objetivos materiales de manera más o menos rápida, sin embargo alcanzando niveles de participación muy bajos y una tendencia acentuada hacia el estancamiento de la organización. Existen casos donde la inducción de la participación ha buscado conscientemente generar dinámicas sociales de integración y desarrollo de capacidades de sustentabilidad económica a largo plazo. En aquellos casos donde la participación deviene de una

historia compleja de organización social preexistente, la dinámica es profundamente distinta. La búsqueda o expectativa de generar espacios de maduración social para el beneficio global de la comunidad aparecen con mayor naturalidad en estas experiencias. Sin embargo, la tendencia en estos espacios apunta hacia niveles de complejidad tan altos como para afectar la capacidad de sobre vivencia de la organización. La necesidad de establecer espacios colectivos sofisticados de negociación y resolución de conflictos, pareciera ser el costo que organizaciones de participación más integradas tienen que pagar ante la búsqueda de objetivos tangibles e intangibles generales para la comunidad.

Existen diferentes proyectos de participación social que defienden diferentes conceptos de autonomía, generados a su vez por diferentes agendas sociales y políticas. La mayor parte (si no todos) los esquemas de desarrollo social que han impulsado la participación a nivel local han sido implementados dentro de una lógica política particular o por lo menos han sido profundamente afectados por la agenda política específica del lugar donde se instrumentan. La consideración de los elementos característicos de la dinámica política y social sobre los que se mueven tales esfuerzos de organización participativa es elemento sustantivo para comprender su evolución y capacidad de desarrollo.

### **Conclusiones:**

Hemos visto que la participación ciudadana depende a la vez de factores individuales y contextuales. Por definición, los gobiernos democráticos no pueden obligar a los ciudadanos a participar. Sin embargo, hay características de los sistemas políticos que pueden contribuir a frenar la participación ciudadana; otras que la facilitan. El ideal de los sistemas democráticos debería ser justamente la facilitación de la participación ciudadana mediante la amplia circulación de información y el fácil acceso a los canales institucionales y organizaciones políticas.

Hay una dimensión que está latente a lo largo de la exposición. La participación ciudadana en las democracias conlleva también una dimensión ética. El ciudadano virtuoso no requiere ser un hombre (o mujer) político(a) total: muy a menudo, los héroes cívicos se vuelven protagonistas de tragedias cívicas. Sin embargo, requiere de ciertas cualidades más modestas como la responsabilidad, la austeridad y el autocontrol.



# Gestión Pública: una acción corresponsable

Lic. Miguel Ramiro González

## Planteamiento del problema:

El presente siglo ha sido testigo no sólo de la consolidación del Estado-Nación, sino también del decaimiento de esta figura de organización política en las tres últimas décadas, al producirse la crisis del Estado benefactor.

Este proceso de crisis, acompañado además de innumerables avances tecnológicos, la modificación de los procesos de producción y de la división internacional del trabajo, reflejados en el proceso de globalización que inicialmente fue un fenómeno de la economía e informática, ha ampliado sus efectos hacia otras esferas acentuando la crisis de las estructuras políticas. Ante ello, es claro que los límites estaduales caen estrepitosamente y la soberanía se ha convertido en un obstáculo que es necesario superar, de ahí la búsqueda constante de nuevos paradigmas.

Particularmente desde la esfera pública se buscan afanosamente nuevas formas de gestión pública que incrementen los niveles de eficiencia y cobertura de los servicios públicos, así como de la dotación de la infraestructura necesaria para propiciar el desarrollo sostenido y sustentable de las sociedades modernas.

Aun cuando los procesos de crisis en las diversas regiones del planeta han sido distintos, todos han derivado hacia los mismos efectos: bajos niveles de desarrollo, crisis económicas recurrentes, altos niveles de desempleo, concentración de la riqueza, crisis política y en suma, incertidumbre de la población por un futuro mejor.

Esta situación ha propiciado que la sociedad se cuestione acerca del papel del gobierno como brazo ejecutor del Estado, en la rectoría, promoción y orientación del desarrollo, resaltando en términos generales, la deficiencia en el funcionamiento del aparato gubernamental.

En este contexto, la sociedad civil organizada representa un modelo de participación social, que busca en un nivel primario, local, resolver problemáticas

concretas, y de manera más amplia, incidir significativamente en el desarrollo social a través de la generación de espacios de apertura, que hagan posible la configuración de un complejo entramado de mayor impacto en la vida pública regional y nacional.

A partir de ello, para el aparato gubernamental es claro que las condiciones que imperan en la actualidad han rebasado con mucho los esquemas tradicionales. Hoy es evidente que como producto de un largo y complejo proceso de maduración, la conciencia de los derechos individuales, de una mayor articulación y organización de cientos de movimientos sociales, de una capacidad de propuesta e intervención en aspectos de política pública, así como de toda una experiencia históricamente acumulada por parte de las organizaciones de la sociedad civil en torno a su acción en la esfera pública, establecen una nueva y compleja dinámica social.

De esta manera, ya no es posible seguir pensando que los problemas que aquejan a la sociedad actual han de ser resueltos de manera unilateral por la acción del gobierno o de las organizaciones de la sociedad, sino más bien se requiere de la conjunción de esfuerzos, de la acción corresponsable para propiciar mayores niveles de bienestar y justicia social.

En este sentido, desde la perspectiva del gobierno, es necesario encontrar esquemas adecuados para propiciar la incorporación de la sociedad civil organizada en la elaboración, instrumentación y evaluación de las políticas públicas. Para tal efecto, es necesario realizar adecuaciones tanto estructurales como funcionales a fin de hacer más eficaz y eficiente la gestión gubernamental con la efectiva participación de las organizaciones de la sociedad civil en el desarrollo integral de la nación.

## Marco teórico:

En las últimas tres décadas se han suscitado diversos acontecimientos que modifican sustancialmente el panorama mundial, acentuándose significativamente a partir de los años ochenta. Un claro ejemplo de esta afirmación se refiere en primer término a la caída de la

estructura institucional que sustentó el denominado “Estado de bienestar”, y en segundo lugar, el derrumbe de las entidades orientadas en torno a economías centralmente planificadas.

Las razones de esta transformación son múltiples; sin embargo, para los fines de este ensayo sólo se destacan tres: 1) se vislumbra a partir de los años setenta el ocaso del modelo de regulación económica, que había promovido un sistema de relación entre la sociedad y el estado estable durante cuarenta años; 2) el esquema de acumulación cuestionaba el tamaño y la cobertura del estado; y 3) las instituciones gubernamentales eran rebasadas por la demanda y mostraban con gravedad su ineficiencia operativa, lo cual provocaba un creciente desencanto social alrededor del Estado.

Ante los hechos, la conciencia social empieza a despertar y con ello su aparición en los asuntos públicos. Este auge concatenado con los tropiezos del Estado, dio origen a la redefinición de las relaciones Estado-sociedad y más aún, al establecimiento de nuevos límites para cada uno de ellos.

Como resultado de ello, se propone la “Reforma del Estado” que implicaba el redimensionamiento tanto del propio ámbito público, como de la esfera privada a fin de promover el crecimiento económico, ya que debido a la gran cantidad de áreas en las que incursionó el Estado, desatendió aquellas tareas que son fundamentales.

Así, por ejemplo destaca la incursión del Estado en tareas que tradicionalmente habían sido atendidas por entidades privadas, basado en el concepto de utilidad; convirtiendo en la actualidad en asuntos privados lo que hace poco tiempo se consideraba de utilidad pública.

De este modo, se tiene que la definición de lo público y lo privado se determina históricamente y de acuerdo a la correlación de fuerzas concretas que se da entre los actores sociales, en un contexto determinado, de modo que lo público y lo privado está sometido a un constante debate, toda vez que está ligado a intereses concretos de los actores sociales en pugna.

En este sentido, la reforma del Estado implica el reacomodo de las fuerzas sociales en disputa, pero no sólo en términos locales o nacionales, sino más bien

globales, por la propia dinámica en la que estamos inmersos.

Concretamente en México, el proceso de globalización ha dado por resultado, la inserción de su economía en el mercado mundial, el redimensionamiento del aparato gubernamental, tanto en lo funcional como en lo personal y en la relación con la sociedad en general, así como el redimensionamiento del aparato financiero que permita estimar la nueva relación entre el país y el sistema internacional.

De esta manera, las relaciones entre gobierno y sociedad o entre individuos, grupos organizados y gobierno, caracterizados por una larga historia de inclusión parcial y jerárquica de beneficios para el pueblo, dosificadas por el clientelismo político electoral y el autoritarismo, tienden a cambiar, sobre todo, por la búsqueda constante por parte de las organizaciones de la sociedad civil, que intentan recuperar y expresar la memoria de lucha, convirtiéndose en vehículos de propuestas sociales públicas e incluyentes (Cfr. Reygadas, 1997: 104).

Esto implica de manera necesaria que el reacomodo de los actores y su papel dentro del sistema político mexicano, está evidenciando toda una serie de transformaciones, particularmente las referidas al retraimiento del Estado respecto de ciertas tareas que hasta ahora cumplía.

Lo anterior supone ir hacia un modelo tripartito de organización social, repitiendo un esquema conocido pero para cuya ejecución se abrirían nuevas perspectivas, que es el de una combinación de sectores estatal, social y privado, distinto al corporativismo actual coordinado por el Estado.

En este orden de ideas, el desarrollar adecuadamente la actividad gubernamental es una exigencia que ha llevado a formas de actuación diferentes a las de antaño. Hoy en día se exige al gobierno competir por los recursos, que por definición son escasos, lo cual es posible con una administración pública cuya orientación esté basada en logros de objetivos de manera eficiente, y brindando satisfactores basados en demandas sociales. Para su cumplimiento se requiere una interlocución entre gobierno y sociedad, lo cual implica a su vez satisfacer un conjunto de requerimientos.

**Desarrollo:**

Durante mucho tiempo, las relaciones entre las instancias gubernamentales y no gubernamentales, han sido tensas, complicadas y desordenadas. Los factores y puntos cruciales del desencuentro se ubican en: 1) estructura hegemónica de mediación política inherente al sistema político posrevolucionario; 2) el criterio dominante de legitimidad política, basado principalmente en la capacidad de los gobiernos para responder con bienes, servicios y oportunidades materiales a las diferentes demandas y necesidades de grupos y masa; 3) el modelo de desarrollo económico "sustitutivo de importaciones", estructurado en función de impulsar el débil mercado interno y por ende, necesitado de la protección y soporte estatal; 4) en la debilidad de la sociedad civil y la angostura del espacio público, que caracterizó al régimen político por largo tiempo y 5) a la resistencia del régimen posrevolucionario a su democratización pluralista (Cfr. Aguilar, 1996: 84-85).

En años recientes, los encuentros que vislumbran y construyen las relaciones futuras se han acelerado e intensificado bajo el impulso de la democratización del régimen y la liberalización de la economía otorgándose un reconocimiento y estima de las actividades que realizan las organizaciones civiles en estos aspectos, así como a los cambios ocurridos en la composición y mentalidad de los miembros de la nueva clase gobernante, se ha abierto un prometedor tiempo de oportunidades que hace posible comenzar a tejer la trama de la conexión institucional entre las organizaciones de la sociedad civil y los poderes públicos (Cfr. Aguilar, 1996:97).

Desde esta perspectiva, el reto principal corresponde a una búsqueda por la democratización de los gobiernos, el logro de mayor participación ciudadana en la generación de beneficios y servicios colectivos, la obtención de mayores recursos y, aunque parezca contradictorio, contar con una atinada participación gubernamental en un contexto donde las fuerzas del mercado condicionan la participación de los distintos agentes sociales. La democracia es, así, el prerrequisito para la racionalidad gubernamental y por tanto del desarrollo en el largo plazo.

En particular el enfoque de las políticas públicas permite hasta cierto punto una búsqueda de bienestar y una resolución de problemas prácticos más eficaces. Así por

ejemplo, si una política pública es por definición la búsqueda del cumplimiento de ciertos objetivos, cuando se ve al Estado desde el punto de vista de las políticas públicas, puede surgir una preocupación más clara por la eficacia, es decir, por el cumplimiento de los objetivos de bienestar al que las políticas públicas van dirigidos. Además, como ha dicho Luis Aguilar Villanueva, al implicar una visión más específica de cada área de política pública, un gobierno por políticas públicas permite atacar los problemas con una mayor precisión y no ya desde una visión omnicomprensiva y homologadora que en muchos casos sólo ha complicado más las cosas.

Así, el gobierno por políticas es un gobierno más a tono con una sociedad civil más diversificada y fuerte. Este enfoque permite en primera instancia, rescatar una visión de lo público más apropiada. Así, cuando se habla de políticas públicas, bien se puede insistir en la necesidad de que éstas sean efectivamente públicas, de allí que la discusión sobre cómo definir lo "público" sea importante a la vez de es amplia y compleja, pues no es fácil distinguirlo con claridad de lo privado.

Sin embargo, en un sentido más bien "negativo", habría que decir que lo público no es sólo lo estatal. En otras palabras, el campo de lo público involucra o debería involucrar también a la sociedad civil, a fin de que todo el universo de organizaciones sociales pueda participar en la elaboración y ejecución de políticas públicas. Estas organizaciones, incluso la empresa privada, bien pueden erigirse en eficaces defensores, formuladores o ejecutores del bien público.

Asimismo, una política también debe ser difundida, lo cual tiene que ver con procedimientos legales y abiertos al público, así como con la constante responsabilidad de información por parte de los participantes en dicha política hacia la sociedad en general.

Ello, puede permitir arribar a una visión más precisa y completa del Estado y a su vez a una práctica publico-administrativa más eficaz. Además, este enfoque puede ayudar a lograr un Estado más público, más abierto, legal, etc., en suma, lograr que la eficacia sea un escudo del interés público en lugar de una máscara del poder.

En términos generales, se considera que el enfoque de las políticas debe producir un conocimiento que implique

visiones múltiples de una realidad socio-política en sí misma muy compleja, en donde se favorezca la participación reflexiva de los beneficiarios ante un mecanismo de decisión pública, pero que a la vez implique conocimientos susceptibles de una aplicación particular y responsable para mejorar la compleja, diversa y cambiante realidad humana.

*De esta manera, se debe tener presente que para considerar la problemática de la gestión pública como una acción corresponsable, lleva implícito analizar la relación entre las organizaciones civiles y las políticas públicas, lo que hace necesaria la ubicación contextual de las transformaciones que se han experimentado tanto en el campo de lo público como en la identidad y posicionamiento de las organizaciones civiles.*

Actualmente, la necesidad de suministrar bienes y servicios a la sociedad se ha transformado en una búsqueda creativa, donde el tiempo es un recurso importante en el sector público, por lo que cualquier opción o proyecto a instrumentar requiere de una rápida maduración. Así el administrador público, y particularmente el de espacios locales, está presionado a generar rápidas respuestas o a sufrir el cuestionamiento de la sociedad.

Una de las posibles ventajas del enfoque de políticas públicas que pueden ofrecernos una nueva y más fértil perspectiva para ver, y eventualmente reformar, al Estado Mexicano, según Laswell es su orientación multidisciplinaria. En este se explicita que las políticas públicas no son fenómenos que se pueden entender o ejecutar con enfoques unilaterales, ya que implica por naturaleza aspectos políticos, económicos, administrativos, culturales, etcétera, requiere de visiones multidisciplinarias.

En este sentido, en el campo de las políticas públicas, el conocimiento no debe surgir desde un escritorio, sino del proceso mismo de formulación, ejecución y seguimiento de dichas políticas, que debe ser un proceso de participación multidisciplinaria y, además de los gobernantes, aquellos a quienes las políticas van dirigidas.

Tal como lo señalan Bazúa y Valenti, las características fundamentales del sistema de políticas son:

- a) Desarrollo y consolidación de una cultura de gobierno nucleada en torno de la preocupación del tomador de decisiones por la opinión del público ciudadano acerca de los problemas o áreas de la vida nacional a los que como gobernante dedica su atención (agenda), así como acerca de los efectos públicos de sus decisiones y acciones;
- b) Desarrollo y consolidación de un tipo de mentalidad buro-política que incorpora como condicionante fundamental racionalidad técnico-científica en el proceso de toma de decisiones, especialmente de las estratégicas;
- c) Desarrollo y consolidación de una tradición de toma de decisiones, en especial en el área económica, que eleva la probabilidad de que se tomen decisiones y se adopten políticas gubernamentales consistentes y funcionales (racionales) respecto al desarrollo en el largo plazo;
- d) Desarrollo y consolidación de una tendencia a la permeabilidad pública y a la flexibilidad decisional en el ciclo de las políticas gubernamentales (Cfr. Bazán y Valente; 1995: 52-61).

Estos cuatro rasgos del sistema de políticas permiten en gran medida la garantía de la racionalidad (funcionalidad) de la acción gubernamental para el desarrollo económico y sociopolítico en general: la provisión eficaz del bien público básico, el imperio de la Ley y el incremento de la probabilidad de la racionalidad en el resto de las áreas de acción del gobierno.

En este sentido, las organizaciones civiles han introducido modificaciones sustanciales en el orden político, a través de la incursión a los espacios públicos, lo cual ha significado algunos cambios hacia el interior de las mismas. En términos generales, pueden señalarse:

1. El tránsito del enfoque de sus acciones de la asistencia privada a la presencia pública.
2. La idea de que las propias organizaciones tenían sus intereses específicos y como sujetos podían ser portadores de demandas, propuestas y estrategias como cualquier otro actor social.
3. El cambio en la concepción del ámbito de sus acciones, de lo no gubernamental a la interacción con lo gubernamental, lo que necesariamente ha llevado a replantear su ubicación con respecto a lo gubernamental.

4. El tránsito de la apoliticidad a la actuación con sentido político, lo que implica mirar de una nueva manera la política; si bien mantienen su distinción de las organizaciones que tienen como fin específico la obtención de puestos de representación, y que consideran que influir en las decisiones públicas pasa por tener una presencia en la esfera de las relaciones sociales de poder, en la política en sentido "amplio".
5. De la acción nucleada en torno del proyecto a la pretensión de intervenir en las políticas públicas.
6. Del financiamiento centrado en donaciones a la ayuda privada de la sociedad y a la búsqueda de fondos públicos.
7. De la programación a la planeación. Implica el reconocimiento de las modificaciones hacia el interior de las propias organizaciones como una adecuación técnica a los retos del entorno, apreciándose un desplazamiento de la sola búsqueda de programación de las actividades a desarrollar una planeación más a fondo.
8. De la explicación ética a su mediación técnica, es decir, sin renunciar a los planteamientos éticos que las cohesionan, buscan poner el énfasis en la capacidad técnica y en la eficiencia para el logro de sus objetivos.
9. De la acción aislada como organización a la integración en redes.
10. De la ubicación circunscrita en lo micro a la búsqueda de su vinculación con los macro (Cfr. Canto, 1997: 80-83).

Estas transformaciones de la sociedad civil organizada debe ser reforzada y hasta validada en un panorama en que el Estado ya no volverá probablemente a ser lo que era, sino que más bien se requiere una nueva configuración que contemple la combinación adecuada de acciones gubernamentales, privadas y sociales a fin de proveer un conjunto flexible y diversificado de soluciones y ayudar a compensar problemas de justicia y bienestar social.

### **Conclusiones y/o perspectivas:**

Considerando la dinámica y complejidad de las sociedades contemporáneas, es claro que para pensar en el desarrollo futuro de nuestro país, bajo el esquema de las políticas públicas, es necesario contemplar tanto la modernización de su estructura constitucional y del sistema político, como el diseño y la implementación de

políticas gubernamentales y estrategias capaces de enfrentar adecuadamente los retos de final del siglo.

Es claro que la búsqueda por la equidad, está condicionada por las estructuras públicas con poder de decisión, ya que ellas pueden responder o no a las demandas que les dirige la sociedad civil y que por consiguiente, se debe considerar cómo afectan estas estructuras a los diversos agentes que presionan para satisfacer sus demandas, qué tipo de relaciones se establecen, y cómo éstas relaciones están sesgadas a favor o en contra de alguno de ellos.

Por ello, un sistema será mas equitativo en lo político si, entre sus logros, puede extender progresivamente el grado de descentralización democrática del poder de decisión, y esto evidentemente se logrará con la ampliación de la participación de los diferentes sectores de la sociedad.

Para lograr consolidar estos procesos de participación se requiere además contar con mecanismos institucionales que la permitan y, sobre todo, la estimulen. Por el lado de la sociedad civil, será necesario contar con interlocutores, validados y con capacidad de interactuar en un contexto de interdependencia, concertación y negociación. Muchos de estos interlocutores ya existen, caracterizados de maneras variadas y reconocidos como agentes importantes de los diversos procesos sociales.

Indudablemente, la participación ciudadana ha encontrado su fundamento en la crisis de la eficacia del Estado, donde se postula el alto crecimiento del aparato estatal, redundando en un reforzamiento de dicha participación.

Estas ideas muestran la necesidad de orientar la actuación de un Estado a opciones realistas cuya capacidad fundamental sea la comprensión de los intereses de grupo, de las organizaciones y de los distintos agentes sociales, originando una imperiosa necesidad de diálogo, concertación y manejo de procesos de inducción, cambiando el estilo de trabajo gubernamental.

Este Estado, debe pugnar por un desarrollo ordenado, integral y equilibrado, con una visión a largo plazo, propiciando la participación activa de la sociedad en la formulación, instrumentación y evaluación de la acción

pública, para lo cual se requiere la definición de una forma de trabajo que permita realizar acciones de franca corresponsabilidad, institucionalizar el trabajo entre gobierno y sociedad civil organizada, lo cual de manera necesaria implicará la creación de instituciones ex profeso y la adecuación de las ya existentes, de modo que sea posible fomentar y permitir a cada una de las instancias cumplir un rol y generar de manera conjunta un desarrollo más justo y equilibrado. Esta posición busca la conjunción de esfuerzos y vincular a la sociedad civil con el gobierno.

Desde esta perspectiva, una opción para los procesos de participación hacia el desarrollo corresponde a las organizaciones sociales, cuyas ventajas son su flexibilidad de operación y agilidad de gestión, la facilidad para crear procesos de autogestión comunitaria, su promoción de la innovación y el poder movilizar recursos, no negando la importancia de estas organizaciones en la promoción de la participación comunitaria.

Sin embargo, las adecuaciones no sólo deben darse en el ámbito gubernamental, sino en las propias organizaciones, pues muchas de estas suelen tener problemas burocráticos, sobre todo las más grandes y aunque se han caracterizado por su flexibilidad, algunas se han anquilosado, sobre todo cuando han mantenido el mismo dirigente.

Así, la tesis básica que da sustento a la temática abordada es que para la búsqueda de mejores sistemas de actuación social para el desarrollo, debe reconocerse el enorme potencial existente en la conjunción de esfuerzos por parte del gobierno y de la sociedad civil, de modo que es necesario que los distintos grupos comunitarios deberán cohesionarse y tener algunos proyectos vislumbrados para favorecer procesos de desarrollo, en tanto los gobiernos deberán buscar cambios significativos en sus modalidades de actuación.

En suma, el gran reto consiste en tener mecanismos de comunicación con los actores sociales, el contar con interlocutores representativos y capaces de manejar y conducir a sus grupos hacia perspectivas benéficas a ellos y satisfactorias a la sociedad, donde el diálogo sea parte central de su actuación.

*Es claro que para el gobierno, las políticas administrativas han sido un factor de gran interés, razón por la cual las diferentes instancias gubernamentales se han orientado hacia la racionalidad global, en un proceso de reestructuración, consolidación funcional y fortalecimiento del aparato público, con el propósito de adaptarlo a las condiciones de cambio que experimenta la sociedad. Hoy*

*parte de estas condiciones que imperan, la representa la sociedad civil organizada, por lo que sin menoscabo de los avances logrados, la magnitud y complejidad que plantea una creciente población, más demandante y participativa, el gobierno requiere profundizar y agilizar los cambios estructurales y funcionales de acuerdo con las siguientes vertientes:*

- a) Reestructurar orgánica y funcionalmente a la administración pública, mediante la adopción de modelos organizacionales más flexibles y efectivos, que permitan, por un lado la participación de la sociedad y sus organizaciones; y por otro, una mayor coordinación intragubernamental, a través de gabinetes especializados.
- b) Ampliar y profundizar el proceso de descentralización de recursos y la redistribución de competencias hacia los municipios, con el fin de fortalecer sus administraciones.
- c) Fortalecer los mecanismos de participación ciudadana, a través de la ampliación de las redes sociales para la definición, instrumentación y evaluación de políticas públicas.
- d) Instrumentar y operar proyectos multisectoriales, regionales e institucionales, que faciliten la suma de potencialidades de todos los actores sociales y alienten la participación ciudadana.
- e) Promover una mayor desconcentración de las dependencias y organismos, mediante esquemas jurídicos y administrativos que permitan la atención integral de los asuntos.
- f) Profundizar en el mejoramiento regulatorio para facilitar la actividad productiva de los particulares e intensificar los procesos de simplificación que permitan agilizar, elevar la eficiencia y transparentar la gestión pública.
- g) Diseñar e implementar mecanismos para la evaluación de la calidad de los servicios por parte de la población, sobre su oportunidad y pertinencia.

Evidentemente, todas estas modificaciones junto con las que se han ido gestando hacia el interior de la propia conformación, estrategia y actuación de las organizaciones de la sociedad civil, representan un mecanismo de adecuación que demanda ser no sólo parte de una declaración de principios, sino de una realidad que fortalezca al país, que le posibilite asumir los nuevos retos a los que nos enfrentamos, es decir, se trata de un proceso de adecuación que más que excluir una u otra parte, la resignifique, fundamente y complemente, pues sólo así es posible asumir la gestión como un acto de corresponsabilidad entre el gobierno y la sociedad.



# La Sociedad Civil Organizada su participación y relación con el Estado

Ramón Oliverio Miranda Avendaño

La participación de la sociedad civil con el estado debe ser amplia y con convicciones que nos lleven a una participación abierta, en el marco estratégico de la legalidad, formalizar acuerdos teniendo en cuenta la magnitud de las relaciones que existan, tener también mesas de trabajo donde la sociedad se comprometa a trabajar con sentido común buscando concretar ideas a fines mediante minutas dejar claro que la participación del estado puede ser uniforme estableciendo perspectivas para soluciones a corto plazo.

Demostrar que lo establecido pueda ser una puerta de acceso en cuestión de negociaciones demandada por la sociedad hemos de crear lazos fraternos para que en el contexto de sociedad estado halle rupturas en la democracia del país, ni mucho menos genere violencia. En el siglo XXI estamos en una expectativa y se van perdiendo poco valores de idiosincrasia, esto formulado por disturbio en la sociedad. Creemos que mientras no tengamos acceso a programas sociales no halla desarrollo en el país.

Es poco sustentable este resumen pero siento que abarca y abre la conciencia de un mexicano para trabajar y con el estado.

## **Introducción:**

La presente exposición no pretende cambiar ni ajustar las relaciones que existen entre el estado, con la sociedad civil y organizaciones sociales sin embargo es una propuesta con el fin de establecer un contexto más directo para poder alcanzar los objetivos deseados.

Actualmente estamos viendo mecanismo mucho más diferentes a los años anteriores por que no hay forma de encontrar puertas accesibles al cambio y comunicación entre estado y sociedad civil, se manifiestan en varias corrientes que nos llevan en ocasiones a tomar caminos distintos y falsas expectativas. Urge un cambio dentro de estas actividades dejando en claro que podemos fortalecer a la sociedad civil, con apoyos canalizados en obras de beneficencia común y se mantienen los lazos de unidad y apoyo, veremos que en el futuro disminuirá las carencias sociales pero para lograr eso el estado

debe establecer alternativas. También que resulten de terceros bien cimentadas y concretas luego después obtener conclusiones favorables para ambas partes.

Mantener las relaciones estado y sociedad civil, permite la participación mas directa de la gente interesada por las luchas sociales y tratando de tomar posturas positivas para la misma, actualmente se han creado ópticas diferentes en turno a las relaciones estado y sociedad civil sin embargo y sin argumentos, pero si comprendemos que todo eso puede caer si hay fortaleza y sustentar propuestas reales con una visión a futuro.

Así teniendo todos los términos sustentables podrá definir situaciones claras en el contexto de participación como realización de la sociedad y estado no creando falsas expectativas pero si en un momento dado clarificar en todos los sentidos se pueden dar compostura con la finalidad de crear modos a fines de trabajo y sobre todo conscientización.

## **Procedimientos:**

A lo largo de mis 17 años de militancia en el partido revolucionario institucional, así como en las organizaciones que he participado y en especifico la gestión social, me he dado cuenta de las transformaciones que ha adquirido la sociedad civil y su relación con el estado, las estructuras en ocasiones no participan directamente sino que por medio de sus bases hacen los trabajos pertinentes, ya que si hablamos de relación estado y sociedad civil nos pone a pensar las causas de sus relaciones que han sido muy poco aceptables por que durante las dos ultimas décadas se han incrementado significativamente el número de organizaciones sociales ya que son partícipes insustituibles de la dinámica social del país y están obligadas a sistematizar datos que den cuenta de sus características, proyectos, demandas y formas de actuación.

En México de la colonia y el actual se reseñan aspectos relacionados con la asistencia social y la participación de organizaciones sociales en asuntos públicos, derivados en los cambios que ha sufrido el país a través

de la historia, la participación de las sociedades organizadas es para obtener beneficios mutuos, inclusive hay para quienes la sociedad se integra por tres diferentes conceptos: la sociedad política, la sociedad económica y la sociedad civil.

La sociedad política es la que se considera toda la acción de las gentes que viven de la política, es decir al parlamento, a los sistemas del partido con sus dirigentes y a los foros políticos públicos.

La sociedad económica: es la que esta integrada por sindicatos, asociaciones patronales y a las organizaciones vinculadas a la operación de mercado.

La sociedad civil: es la esfera de la integración entra al economía y el gobierno, esta conformada por dos componentes:

1. Reúne el conjunto de organizaciones voluntarias, que no pertenecen a la elite del poder público como ni del mercado.
2. Se refiere a los movimientos sociales que plantean nuevos valores y principios, demandas sociales y modifican a las instituciones.

Para el estado las organizaciones se clasifican en políticas y civiles, según procedan del punto de vista como las vea y estas en conjunto se les denominan "organizaciones sociales".

Organizaciones de la sociedad política: son las que forman identidades y agrupan miembros de la sociedad en turno y con proyectos, aspiraciones colectivas y las hay de tres maneras.

Las formales: son las que luchan por el poder y acuerdos que ya la conducta de sus miembros y el ejemplo más claro son los partidos políticos.

### **Presentación:**

La participación de las organizaciones sociales puede contribuir corresponsablemente a la atención de asuntos públicos, el plan nacional de desarrollo 1995-2000 reconoce que deben crearse mecanismos de interlocución gubernamental permanentemente para conocer o tomar en cuenta la opinión de las organizaciones sociales y sus propuestas se solución (presidencia de la republica 1995) es decir mantener vínculos estrechos y racionales con decisiones abiertas

y dejar propuestas que conducen nada más a la continuación de las clases sociales desprotegidas, se han visto que en los gobiernos anteriores se han manejado con el propósito de desvirtuar la realidad en un país sediento de lucha social.

En países europeos como Inglaterra las sociedades civiles y su participación con el estado es muy al margen por que en un país donde toda su estructura económica tiene el poder de decidir las organizaciones civiles son las que frecuentemente encuentran los espacios y alternativas positivas, estamos hablando de una política incluyente con mecanismos proporcionales de participación. En una propuesta de presidencia de la republica publicada en 1995 dice a la letra "El desarrollo democrático al que aspiramos comprende la participación social organizada de los ciudadanos como un gesto fundamental en la toma de decisiones la sociedad y sus organizaciones deben tomar parte en la formulación, ejecución y evaluación de las políticas públicas así como en las tareas de contraloría social sobre el desempeño de los servidores públicos. Las acciones gubernamentales están mejor orientadas y son mas eficaces en la medida en que incorporan el esfuerzo colectivo el escrutinio público y la crítica de la sociedad".

En el plan estatal de desarrollo 1993-1999 establece que "Nuestra sociedad civil es una vanguardia... una sociedad que más allá del gobierno de los partidos se organiza, participa y trabaja en gran diversidad de causas sin necesidad de tutelas.

Teniendo en claro lo que la sociedad reclama podemos definir que es la participación directa con el estado y no hacer nada más trabajo de campo, introducirse al terreno de acción, requiere asuntos de más relevancia y tomando en cuenta los esquemas nos da la oportunidad de hacer cosas que vayan de la mano con la ideología del estado.

Las informales: son aquellas que sin ser partidos llevan acabo labores con los que buscan influir en decisiones políticas.

Las culturales: Su objetivo es la transformación al orden social con la promoción de nuevos valores morales, políticos y culturales.

Organizaciones de la sociedad económica: estas organizaciones se encuentran condicionas por las leyes del mercado y actúan en un marco legal que les otorga

reconocimiento en esta encontramos a los indicados, grupos empresariales, etc. Estos tienen el compromiso con el estado de participar con el estado de cuotas determinado el tanto por ciento de sus ingresos.

Organizaciones de sociedad civil: tiene la característica de estar en contacto con la problemática y la pobreza y la marginalidad.

Actualmente la sociedad civil en su mayoría tienen un programa de actividades educativas y filantrópicas de las políticas y económicas destacan las empresariales y gremio obrero trabajadores.

Con lo que motiva a la sociedad civil a participar es la búsqueda de alternativas para que la solución de necesidades, problemas y demandas.

## **Análisis**

### **Antecedentes:**

En nuestro país la colonización, y el mestizaje trajeron nuevas prácticas y agentes sociales, durante esa época, franciscanos, dominicos, agustinos, y jesuitas, operaban hospitales y centros de educación en donde atendían las clases más desprotegidas con relativa independencia del gobierno virreynal. La primera asociación de beneficencia fue creada en 1767, por la autorización de la corona y fue denominado el monte de piedad esta beneficencia fue originalmente por grupos de cooperación y demandas de socorro mutuo, que tenía carácter oficial y privado en ese tiempo las que tuvieron mayor aceptación e importancia eran las oficiales.

En la primera etapa del México independiente las iglesias católicas ocuparon el espacio de organización no gubernamental, es decir que a estas les recayó la responsabilidad en la atención en las demandas sociales, con la constitución de 1857 y las leyes de reforma fueron nacionalizados los bienes eclesiásticos en ese momento se crearon instituciones gubernamentales cuya misión era atender asuntos de carácter social.

El 2 de Mayo de 1861 se creó la secretaría de beneficencia pública adscrita a la secretaría de gobernación, eso influyó para que las instituciones eclesiásticas se vieran limitadas en apoyo social.

En 1899 se instituyó la junta de asistencia privada, su función era realizar actos de caridad y proporcionar instrucción con fondos privados, tenía personalidad jurídica y gozaba de exención de impuestos, el país retomó ideas libertinas procedentes del siglo XIX que fueron tomadas y asimiladas por segmentos de la población, inspirando a la creación de organizaciones mutualistas, sindicatos, círculos obreros, entre otros estas ideas y las condiciones socio-económicas y políticas, facilitaron el movimiento de grupos sociales, ejemplo las huelgas de principio de siglo.

### **Resultados esperados:**

La situación actual de la sociedad civil organizada su participación y relación con el estado se ve en estos días un tanto rota por que no hay esa comunicación ni tampoco el vínculo de participación, se han propuesto varias consideraciones pero creemos que no han tocado fondo la dinámica social en México y el mundo, ha conducido al planteamiento de lo público. Hoy las instituciones gubernamentales no pueden actuar al margen de la opinión y la participación ciudadana el consejo es el elemento básico de las relaciones entre el gobierno y la sociedad la cantidad de organizaciones, sus objetivos y actividades, obligan a reflexionar sobre su situación jurídica, en México el derecho de asociación se encuentra garantizado en el artículo 9 de la constitución política de las leyes y códigos que norman la participación de las organizaciones de la sociedad civil se refieren a las instituciones de asistencia privada y a las asociaciones civiles.

Dentro de las organizaciones civiles se hizo una encuesta en relación a las leyes que regulan las actividades de las mismas y únicamente de los que fueron encuestados el 52.4%, afirman conocer las leyes que regulan la actividad claro que sin explicar cuáles son el 29.8% manifestó no tener amplio conocimiento de las leyes vigentes, los dirigentes de las organizaciones sociales demandan principalmente que las relaciones con sus organizaciones y el estado sea de manera incluyente con visión y contraer compromisos específicos, estos sin traer consecuencias de arrastre paternalistas. Que influyen en las decisiones de los gobiernos y en particular que respeten el estado de derecho que guarde el país, la corresponsabilidad es premisa fundamental para avanzar en la elaboración de un marco jurídico que de certidumbre a la relación gobierno-sociedad y defina el papel que cada una de las partes debe cumplir.



# Plan estratégico con la participación ciudadana para el combate de la pobreza extrema

C. P Reynaldo López García

## **Introducción:**

El fenómeno social y político se desarrolla de manera vertiginosa en el mundo que a provoca impotencia del sector social, gubernamental, privado y religioso, para poder satisfacer las necesidades del pueblo

Esto se debe a los grandes avances tecnológicos, económicos, políticos y sociales que conlleva: apertura de mercados, globalización, interrelación de diferentes culturas en el mundo, donde se vislumbran dos grandes vertientes, la primera en donde las naciones industrializadas suman ocho en total; Estados Unidos, Canadá, Inglaterra, Italia, Japón y China, su característica principal en su poder económico, siendo los mas ricos del mundo; y como segunda vertiente los demás países del mundo, donde se acentúa más el fenómeno de desigualdad y pobreza que cada día se acrecienta más donde los niños mueren por desnutrición, los ancianos son abandonados y los demás luchas por su sobrevivencia .

Este desequilibrio social y humano traerá como consecuencias severas reacciones sociales donde podrán en verdaderos problemas a gobiernos con pocos recursos, que representan a la mayor parte de los países del mundo y hasta la fecha se han realizado solo intentos para hacer frente ha este gran problema social y humano mundial.

Los países donde se identifica la pobreza y en especial la pobreza extrema, se deben crear verdaderos programas sociales que lleguen a los lugares mas marginados, como es la zona rural y urbana en pobreza extrema.

En caso concreto de México, de una población de 100 millones de habitantes, el 42% viven en pobreza y el 18% en pobreza extrema. Para lograr el ataque frontal a la pobreza es recomendable realizarlo a través de ocho frentes de ataque.

- 1.-Alimentación
- 2.-Salud
- 3.-Educación
- 4.-Vivienda
- 5.-Desarrollo del Campo
- 6.-Generación de Empleo
- 7.-Vinculación
- 8.-Financiamiento del Programa

### **1.- Alimentación:**

En México, mueren más de 4,000 niños al año por desnutrición.

Es importante dar prioridad a este programa, mediante la distribución de papillas a niños de 0 a 5 años, así como la distribución de vitaminas como complemento a su alimentación.

### **2.- Salud:**

El cáncer cervicouterino, de mama, leucemia, etc, representa la enfermedad más importante en México y en el mundo, donde todos los días mueren un sinnúmero de enfermos, de estos padecimientos, donde los recursos en infraestructura material humana y financiera son cada día menor sin encontrar una salida inmediata para hacer frente a estas grandes necesidades.

En México por sus lineamientos y reglamentos de las instituciones Públicas de Asistencia Social y de la Salud, como son IMSS, ISEMMYN, SALUBRIDAD, DIF, y todas las demás instituciones donde con poca inversión se puede hacer crecer para prestar mejor servicio, donde también a través de un Consejo Nacional de Salud contra el Cáncer se pueden integrar estas instituciones para lograr un mejor servicio y evitar los costos de operación, ya que la mayoría de ellas subroga estos servicios con costo de operación muy elevados.

### **3.- Educación:**

Es importante combatir el analfabetismo por que un pueblo sin educación es un pueblo sin futuro.

Los programas existentes se encuentran dispersos y sin ninguna efectividad, ya que algunos consideran en sus programas a niños hasta once años que no han aprendido a leer y escribir para formar sus estadísticas, dejando totalmente fuera de estos programas, a niños y jóvenes de 12 a 24 años, los recursos aplicados a estos programas, deberían integrar un fondo para que con planes integradores puedan realizar el objetivo para que fueron creadas, y así de manera coordinada e integral puedan realizar programas efectivos de alfabetización.

#### **4.- Vivienda:**

La vivienda representa, la seguridad emocional de convivencia y protección de las familias.

Dentro del programa de vivienda, se debe utilizar los materiales de la región y la mano de obra de los que son los beneficiados, donde las universidades a través de sus áreas de investigación cuentan ya con proyectos viables para construcción de vivienda rural, que podrían ser patentados y obtener los recursos suficientes para incrementar los programas de vivienda, al menor costo y con mayor número de viviendas construidas.

#### **5.- Desarrollo del Campo:**

El campo se encuentra olvidado, ya no hay interés por sembrar maíz, trigo, donde hace 20 años éramos líderes en el mercado, a esto podemos agregar la reciente crisis cañera.

Es importante concentrar nuestra atención y esfuerzo para revertir la situación dolorosa del campo. Se requiere aplicar la re-ingeniería en el desarrollo agropecuario.

#### **6.- Generación de Empleos:**

La micro y pequeña empresa, representan el 96% de las empresas en México, existen programas precarios y sin dirección para fomentar la micro y pequeña empresa.

El Small Business Administration, de Estados Unidos y la Small Business Corporation del Japón, es una muestra de cómo se puede fomentar la micro y pequeña empresa.

#### **7.- Vinculación:**

La participación de todos los sectores de la sociedad es imprescindible; de manera especial, la religión donde el 98% de los ciudadanos profesan de la religión Católica, donde se cuenta con programas de evangelización y ayuda a los más pobres a través de Caritas Parroquial, Diosana y Mexicana, que cubre todo el territorio nacional, con representación Internacional ya que si alguno de ellos que da fuera de los programas de desarrollo, no se pueda lograr combatir la pobreza en México.

Dentro de los sectores de la sociedad se encuentran, la sociedad como el primer factor que deba aprovecharse, engañándolos a pesar asegurando su subsistencia y evitar los subsidios y paternalismos gubernamentales que mucho nos ha dañado.

#### **8.- Financiamiento de los programas:**

La sociedad es la capital más importante para resolver las carencias y recursos humanos, ya que el aspecto financiero se generará con el mismo trabajo y con obtención de recursos nacionales e internacionales creados para este fin.

# Vigilar el Gobierno y defender la Sociedad

## Arturo Montañana Surió

Ser la ciudad mas transparente en su gestión pública, es el reto lanzado por el jefe de gobierno a los habitantes del distrito federal como respuesta a su reclamo. Se trata de que se manejen los recursos públicos de manera transparente; se avance en la democratización de la ciudad se hablan a la ciudadanía la supervisión del ejercicio de gobierno y el control ciudadano de las autoridades.

En el marco de esta nueva visión del gobierno, la contraloría solo sirve si sirve al ciudadano al constituirse como garante de un buen gobierno. La contraloría no es ya una parte más de la administración capitalina; sino el jefe de la credibilidad de la acción del gobierno: democrático y legítimo en su acceso al poder, pero cuya legitimidad es siempre a prueba y no depende de las leyes ni de las estadísticas, ni de los plebiscitos y consultas, sino de que sus acciones estén dirigidas a provocar acciones en la ciudadanía que la llevan a ejercer una vigilancia y un control activo del gobierno.

La contraloría debe ser entonces el órgano que otorgue certeza a la ciudad de que la administración cumple a cabalidad su misión. Esta tarea tiene la doble vertiente de constituirse coadyuvante de la buena administración y en el dique de la mala: servir a la sociedad y acatar su mandato, pero sobre todo defenderla.

Para ello, se ideo la figura del contralor ciudadano. Algo así no existía hace apenas unos meses. Hoy, un contralor ciudadano es miembro de la sociedad civil que participa en los cuerpos colegiados del gobierno del DF, exige la rendición de cuentas de los organismos públicos, ejerce el derecho ciudadano a la vigilancia y junto a ello va creando un contrapeso ciudadano al gobierno.

Entorno a los contralores ciudadanos se ha elaborado un basto plan de trabajo cuyos objetivos son:

1. Provocar la formación y consolidación de una red de contraloría ciudadana que se inserte en el corto plazo en los 93 cuerpos colegiados correspondientes a los órganos de gobierno,

subcomités de adquisiciones y subcomités de obra para después extenderse al resto del gobierno del DF.

2. Impulsar la formación y consolidación y una red de instituciones y personalidades de elevada credibilidad social que funjan como asesores de los contralores ciudadanos.
3. Impulsar cambios en la normatividad y la práctica de gestión pública que favorezcan la transparencia y la simplificación administrativa a ella asociada.

Desde luego, todas las líneas estratégicas que de lo anterior se desprenden, se trabajarán bajo a cuerdo y en conjunto con el consejo de seguimiento para la transparencia de las finanzas públicas del DF.

La contraloría ciudadana es la iniciativa de gobierno que debe llevar acabo la sociedad, por ello es una tarea compleja, ardua, que puede ser cuestionada tanto por quienes creen que las iniciativas de la sociedad civil sólo de ella pueden surgir como por quienes temen la participación de esa sociedad.

En relación al primer objetivo en esta etapa inicial, la selección e incorporación de contralores ciudadanos se hace de manera directa y por la dirección ejecutiva de contraloría ciudadana con base en dos criterios:

- a) Que su trayectoria de vida de cuenta de probidad y compromiso social.
- b) Que el conjunto de contralores ciudadanos, mantengan una estructura social y de interés (según lo reflejan las organizaciones en que participan) análoga a la estructura de los habitantes del distrito federal. Conforme evolucione el programa la selección será una responsabilidad compartida con los contralores ciudadanos incorporados.

Se trata así, de provocar que los contralores ciudadanos sistematicen su propia participación al diseñar los mecanismos de selección, auto regularización y la reglamentación correspondiente al conjunto de valores éticos que representan. Y, ala vez, impulsar la

sistematización de “Nuevas Formas de Operación” de las distintas instancias del gobierno del DF apartar de sus iniciativas y requerimientos.

De poco servirían los contralores ciudadanos si tuviese que trabajar aislados, por ello, un tarea es vincular el programa de contradiría ciudadana al resto de los programas de participación ciudadana del gobierno del DF.,(entre ellos la coordinación de enlace y fortalecimiento de la sociedad civil) y en una perspectiva más amplia, invitar de forma directa a las instituciones de elevada credibilidad social a participar como sus asesoras y en especial a los medios de comunicación, que tienen que cumplir un papel central en cualquier intento de transparencia.

Por ello siguiendo el segundo objetivo planteado, a los colegios, universidades, organizaciones no gubernamentales e institutos se les propondrán las siguientes acciones:

- a) Ofrecer cursos de capacitación y talleres dirigidos a los C.C
- b) Dar asesora directa a los Contralores Ciudadanos y apoyar el esclarecimiento de denuncias específicas y de especial relevancia.
- c) Formular propuestas y participar en las discusiones, junto a los contralores cuidadnos y la contraloría, para reformular la normatividad vigente.

Por otra parte a los periódicos, revistas, estaciones radiofónicas, canales de televisión y portales de Internet

de mayor credibilidad, así como a los participantes en ellos se le propondrá que contribuyan con los contralores ciudadanos con las siguientes acciones:

- a) Formación y sostenimiento de un sistema permanente de información y difusión.
- b) Denuncias específicas en caso de especial relevancia.
- c) Desarrollo de campañas informativas.

Para facilitar lo anterior y como parte de su propio impulso, cabe esperar que en breve tiempo se publique las reformas pertinentes a los decretos, estatutos y reglamentos, correspondientes a los órganos de gobierno, subcomités de obras y adquisiciones, de modo que se incluya en ellos la figura de contralor ciudadano y en ese mismo sentido habrá que impulsar reuniones de trabajo con las comisiones legislativas en donde participen los contralores cuidadnos y las instituciones asesoras, así como recuperar los avances internacionales en normas de transparencia en el ejercito de gobierno. Todo ello, como habla el tercer objetivo planteado, para que se produzcan las reformas a las leyes pertinentes y sea reconocida la figura de los derechos y obligaciones del contralor ciudadano.

A la fecha se han incorporado o están en proceso de incorporación 59 contralores cuidadnos a 14 órganos de gobierno, 12 subcomités de obras; y 15 subcomités de adquisiciones. Lo cual significa que ya hay participación ciudadana en más de la mitad –53% de los cuerpos colegiados del Gobierno del Distrito Federal en que se toman decisiones de tipo financiero.



# La Base de la Soberanía del Pueblo

Ing. Luis Gerardo Ortiz López.

La base de la Soberanía del pueblo, es la participación en el estado, de la Sociedad Civil Organizada o no organizada, ya que, muy indispensable como conglomerado humano es que una sociedad este basada en principios, leyes y organismos que faciliten las operaciones entre los grupos organizados y compartir dichos derechos sin olvidar nuestras obligaciones cívicas. Todo para una sana correlación y para que nuestro trabajo diario sea equitativo, estable y dinámico y así lograr una sana relación con el estado democráticamente.

El M. S. P. de la R. surge en tiempos donde nuestra constitución necesita fortalecer aun más su misión histórica para fortalecer el estado mexicano en que vivimos y para consolidar nuestros postulados de laicidad, de igualdad, de legalidad, de soberanía y lo más importante: nuestras garantías individuales y participación social.

Nuestra Constitución, ley fundamental que rige la vida política, moral y social de nuestro país y heredera de la filosofía de los movimientos de la Reforma, la Independencia y resultado directo de la Revolución, nos impone deberes y derechos a todos los ciudadanos mexicanos, nos impone como deber cívico, conocer su contenido para gozar, reitero de estos derechos y cumplir con nuestras obligaciones.

Conformado este movimiento por ciudadanos mexicanos de libre pensamiento, patriotas y progresistas, organizados como Movimiento Social Progresista de la R. En el Colegio Directoral del Estado de México, asume el compromiso de trabajar para ser escuchados y así colaborar con las autoridades de nuestro estado y coadyuvar a la conscientización en la participación de los ciudadanos.

Exigimos a nuestros gobernantes, no doblegarse ante ninguna presión o manipulación de grupos que ostentan el poder y que tomen en cuenta, en sus decisiones, el análisis y la reflexión que surjan de este foro en el que participamos.

Para que así, la sociedad civil organizada, erradique la apatía que como ciudadanos tenemos en la participación con las autoridades que nos gobiernan y llegar a tener una mayor participación política ciudadana, para que el verdadero gobierno sienta el respaldo de los ciudadanos en beneficio de un interés público, en la medida en que el ejercicio de nuestras autoridades siempre actúe dentro del marco jurídico y esté respaldado por todos los ciudadanos y fortalezca su gobernabilidad, clave del éxito para un buen funcionamiento del estado. Y Así, resuelva, la demanda central de una ciudadanía que exige la solución de problemas que ha vivido, vive y seguirá viviendo en un futuro.

Hablan de cambio, cuando este término que debiera ser tan sencillo de comprender, presenta serias dificultades por cuanto hace a sus razones y consecuencias. Porque es seguro que cambiar, por el solo hecho de tener algo diferente, no es lo más aconsejable. El cambio de los ciudadanos organizados de estos tiempos debe estar comprometido con el bienestar de la sociedad del mañana, en forma participativa con el estado tomando un rumbo cierto como lo marca nuestra Constitución Política.

hoy vivimos la confrontación de los gobiernos y vemos provocaciones, que no llevan a nada bueno, pues van en contra de nuestra identidad nacional y mas aun de nuestra soberanía, el gobierno federal, institución considerada, muy poderosa pero al mismo tiempo esta percibida como muy débil, lo primero por las facultades y atribuciones del ejecutivo, lo segundo por que estos no han sido capaces de cumplir sus promesas, o, al menos demostrar resultados que convenzan a la gente que los eligió, y esto, crea la apatía mencionada, que tenemos los ciudadanos para acercarnos y participar con nuestras autoridades ya sean federales, estatales o municipales.

Sociedad civil organizada, los tiempos han cambiado, en nuestras manos como grupos de ciudadanos, esta en ocupar nuestro derecho de participar con las autoridades para el crecimiento de nuestro país. "Por la Libertad, la Justicia y la Defensa de la Constitución"



## La Sociedad Civil Organizada su participación y relación con el Estado

**Lic. Santos Montes Leal.**  
**Movimiento de Ciudadanos Organizados, A. C.**

El hombre, como género, es un ser gregario por excelencia, es decir tiende a su agrupamiento para satisfacer sus necesidades de sobrevivencia, desde las culturas primitivas hasta las más modernas, el hombre busca la comunión de sus semejantes para protegerse tanto de los fenómenos naturales como del peor de sus enemigos que es el propio hombre, es así que en una época tan evolucionada como la nuestra, surge una sociedad tan compleja que requiere de mas y mayores actores sociales que permeen la actividad del estado, las leyes y normas deben adecuarse a esa complejidad, máxime que cuando las necesidades se hacen mas latentes cuanto mas avances tecnológicos las provocan, esto es, que cuantas creaciones científicas se van dando, dan origen a relaciones sociales multifacéticas que de igual manera deben ser acompañadas con los cambios tecnológicos, obviamente estos cambios tanto científicos como sociales, no están contemplados en documentos

de antaño, por que no fueron hechos hacia un futuro como el que nos avizora, es así que el estado debe y tiene que ser mas incluyente en factores sociales que le permitan avanzar de manera paralela a esos cambios.

Hoy la sociedad civil, integrada en organizaciones no partidistas de ciudadanos que demandan ejercer sus derechos políticos sin restricción; exigen oportunidades de empleo, educación, trabajo, salud, y esparcimiento para lograr las metas personales, familiares o de grupo que se han fijado aprovechando las formas jurídicas que les permiten la ley siendo estas, tales como; clubes deportivos, sociales, asociaciones civiles, de profesionistas, de colonos, de comerciantes, religiosas, de jóvenes, de productores rurales, de industriales, de servicios así como las que existen en cada una de las actividades humanas etc.



En estos núcleos sociales la libertad de conciencia en el debate y discusión de los temas nacionales, estatales, regionales y municipales de la realidad económica, política, social del país y su influencia sobre su bienes y beneficios personales, familiares y de grupo, como punto de reflexión e intercambio de ideas, da como producto inmediato lo que curiosamente los partidos políticos y los estudiosos de los fenómenos sociales, no detectaron cuando la sociedad civil se manifestó ante las dudas o incapacidad de respuesta del gobierno federal en el terremoto de 1985, o la mercadotecnia de amigos de Fox en la elección de 2000, una corriente de opinión y de acciones de solidaridad con los que menos tienen, gestoría e interlocución con el estado además de promover reformas legales que permitan a todos los mexicanos alcanzar una ciudadanía plena.

El estado mexicano en sus tres niveles de gobierno, no considera o en su caso ignora a las organizaciones sociales como entes capaces de aglutinar en su seno las aspiraciones de sus miembros, y de la sociedad, olvidando que son las organizaciones sociales lazo de unión con sus familiares, amigos vecinos con interrelaciones en las escuelas, mercados, centros de trabajo y de esparcimiento además de ser actores políticos en forma personal o colectiva en su entorno los miembros de esta. Incluso a partir de las observaciones de estas entidades se da inicio a formas de gobierno, creación de normas y hasta lucha de clases que se ve materializada, precisamente en los slogans políticos. Además el trabajo de las organizaciones sociales no obedece a un salario del estado ni a un horario de trabajo independientemente de contar con el pulso político del entorno en donde desarrolla sus actividades, por que es ahí, en donde parte las formas de hacer "política" para justificar el ejercicio de poder, por que es ahí, donde obligadamente debe ejercer el estado, ese poder.

Este segmento del electorado que marco la diferencia del voto útil que se registro en el país, D. F. y Cd. Nezahualcoyotl, con el triunfo de Fox a la Presidencia de la República, Andrés Manuel López Obrador a la Jefatura del Gobierno del D. F. y Héctor Miguel Bautista a la Presidencia Municipal de Nezahualcoyotl, hecho que se repitió en los diferentes distritos electorales tanto locales y federales de esas entidades. Incluyendo los estados municipios y comunidades colindantes. Esta sociedad civil, desatendida,

subestimada y hasta olvidada, fue la que marco la pauta para hacer esa diferencia.

Las organizaciones sociales que cuentan con autonomía financiera, con amplia base social, con capacidad de movilización y un alto grado de combatividad para la gestión de las demandas de la población ante las instancias de gobierno; así como con particulares, a partir de hoy serán una alternativa para los ciudadanos que emitieron su voto en contra del P. R. I., que hoy están desencantados con Vicente Fox, y dejaron de votar por el P. R. D. su esfera de acción es tan amplia e interminable, por que inicia a partir de necesidades comunes y sin fines lucrativos, lo que las hace, mas solidarias y firmes, desafortunadamente y por los viejos vicios del acaparamiento del poder imponiendo sumisión a voluntades casi siempre caprichosas e intolerantes, solo de unos cuantos, estas organizaciones, cumplían su fin y desaparecían, obviamente por que a nadie le interesaba la continuidad de su participación, pues su permanencia llevaba autonomía y nunca cedía a sobornos o sumisiones, al contrario se convertían en riesgo para sus caprichos, abusos de poder, negligencias, corrupciones o ineptitudes de esos cuantos.

Integrar a la Sociedad Civil, en la vida política del país, dándoles el rol de actores políticos activos, concientes de sus necesidades, de la realidad en sus comunidades, con la expectativa de autogestión, generando ellos propuestas de solución a sus problemas ante las autoridades federales, estatales y municipales, esto es garantía de paz social.

Las Organizaciones gremiales, sindicales, juveniles, campesinas, de colonos, solicitantes de vivienda, mujeres, profesionistas, tercera edad, etc., fueron abandonadas por los partidos políticos en sus demandas sociales, ya que estos se encuentran sumidos en el glamour de las elites y en la defensa de los intereses de grupo así como en el reparto de las riquezas de México. y ellos mismos desviaron sus fines sociales a fines personales o grupales, tan es así que actualmente se encuentran en la inercia y desagrado de la ciudadanía esta fuerza social, política y transformadora que representan las organizaciones sociales en los contextos nacional, estatal, regional y municipal, deben ser los ejes principales de desarrollo económico del país, ante el olvido del estado las asociaciones sociales buscan su propio espacio de

desarrollo, por no encontrar eco en las oficinas de gobierno a sus demandas. el estado debe recuperar y atraer la participación de estos grupos organizados, por que en ellos descansa el eje rector de los requerimientos, son precisamente ellos los que tiene el pulso de lo que esta sucediendo, la transformación de las costumbres, la evolución de nuestra cultura, la priorización de esas necesidades, etc., etc. por que viven ahí, duermen ahí, sufren ahí.

Una sociedad moderna no puede avanzar, sin tomar en cuenta esas necesidades y satisfacerlas, pero como las va a detectar, si no tiene conocimiento de ellas, por que no escucha a esas organizaciones y por el contrario solo oye y ve lo que grupúsculos partidistas quieren que escuche.

La sociedad mexicana a madurado, reconociendo a la alternancia democrática de la presidencia de la República como algo natural, con esa madurez debe reconocerse que los partidos políticos dejaron de ser la voz del pueblo en los congresos locales y federal, al no ser su oferta política interesante al Pueblo de México por que solo se han empeñado a crear un escenario de guiñol, con disputas mas que de congresistas de pleitos callejeros, por eso el estado debe darle vialidad a que hay otras formas de organización que requiere ser legitimada con las modificaciones a las constituciones locales de los estados, y de la federación así como a sus leyes y reglamentos otorgándoles personalidad jurídica a las organizaciones sociales, explorando que en México puedan ser electos ciudadanos a cargo de elección popular sin pertenecer a ningún partido político.

A los partidos les decimos que requieren una profunda revisión de sus documentos básicos, declaración de principios, programa de acción, métodos de lucha social, alianzas sociales, actualizarlos al momento histórico que vive el país, sin soslayar su derecho a buscar posiciones

políticas a través de candidatos surgidos de sus bases o de la sociedad civil. tienen que estar acordes a una modernidad compleja, tanto en las relaciones tan simples como ciudadanos, como en el concierto internacional, la fusión de las múltiples culturas del mundo, que a través de la cibernética cada día se hace mas real, obliga actualizarse o tienden a desaparecer, pero para ello el estado esta obligado a desentrañar esa necesidad para también adecuarse al concierto internacional, las organizaciones sociales son la medicina que requiere un estado moderno como el que aspira nuestro país. Debe el estado dinamizar a los partidos políticos, contribuir para formarles una conciencia seria, que requieren un profundo análisis de los objetivos planteados antes del 2 de julio de 2000., y de lo logrado, sintetizarlo genéricamente teniendo en cuenta que las organizaciones sociales son una oferta fresca a los militantes de los partidos políticos, capaz de abanderar la reivindicación del pueblo de México. Carece de sustentación real, pregonar que nuestro amado México ha llegado a la democracia, cuando un gobernante obtiene el triunfo con menos del cincuenta por ciento de los electores, esto no puede llamarse democracia, por que entonces esta gobernando con la indiferencia o en contra del grueso de la población, pero bueno, estos primeros pasos hacia una transparencia en el ejercicio electoral, hacen mas necesaria la participación de las organizaciones sociales, pero con una real participación, el estado deberá dar ese reconocimiento de manera definitiva sin papeles y sin discursos vanos, empezando con el reconocimiento de esas organizaciones, para ser escuchadas en sus demandas y requerimientos justos sin obligar a tomar partido y dándoles respuestas prontas y expeditas, solo de esa manera podremos tener la participación de toda la ciudadanía en el quehacer gubernamental y en el ejercicio del poder publico, para que sea del pueblo y para el pueblo.





# **Mesa 2**

---

## **Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios**





## Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

**Lic. Adrián López Vargas.**  
**Delegado de la SECOGEM**  
**en la Región Sur del Estado de México**

En la obra del Municipalista Fernando de Albi se dice: "Que es el Hombre quien hace los Reinos y crea las Republicas, pero que el Municipio parece salir directamente de las manos de Dios, por que ahí donde hay hombres reunidos se forma por si mismo un Municipio" cabe mencionar que al hombre se le ha considerado siempre como el capital más importante tal y como ha sucedido en nuestra entidad desde hace algún tiempo y con mayor vigor ahora con nuestro Gobernador Arturo Montiel Rojas quien a través de diversos programas de Gobierno ha dejado de manifiesto su interés y firme decisión de gobernar con la sociedad. Advirtiéndose también la firme voluntad de esta, en participar al lado de su gobierno para lograr mayores estándares de vida.

La Participación Ciudadana, se da entre los Habitantes de los Municipios del Estado de México, con el propósito de promover las iniciativas que satisfagan sus necesidades, también para definir intereses y valores comunes, así como para colaborar en la realización de obras y prestaciones de servicios públicos; de igual manera para conocer sus responsabilidades como miembros del Municipio e influir en la toma de decisiones del Ayuntamiento.

Las formas de Organización Ciudadana o Comunitaria, que actualmente existen en el ámbito Federal, Estatal y Municipal, desde luego; con apoyo Gubernamental, son: Consejos de Colaboración, Juntas de Vecinos, Comités de Manzana y Asociaciones de Colonos.

Sabemos que en el ámbito Estatal y Municipal las atribuciones legales para llevar a cabo la Participación Ciudadana o Comunitaria, se encuentran contenidas en las Constituciones Políticas de las Entidades Federativas; en la Ley General de Planeación; en el Código Estatal Electoral; así como en Leyes Estatales y Municipales relacionadas con la materia, sirvan de ejemplo, el contenido del Artículo 15 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, que a

letra dice: " las Organizaciones Civiles podrán participar en la realización de Actividades Sociales, Cívicas, Económicas, y Culturales relacionadas con el Desarrollo Armónico y ordenado de las distintas Comunidades.

Así mismo, podrán coadyuvar en la identificación y Precisión de las Demandas y aspiraciones de la sociedad para dar contenido al Plan de Desarrollo del Estado, a los planes Municipales y a los Programas Respectivos propiciando y facilitando la participación de los Habitantes en la realización de las Obras y Servicios Públicos.

La Ley determinara las formas de participación de estas Organizaciones y la designación de contralores sociales para vigilar el cumplimiento de las actividades señaladas en el párrafo anterior ".

De igual manera las atribuciones que se contemplan en el artículo 31 de la Ley Orgánica Municipal, particularmente, la atribución contenida en la Fracción XXXI; Consistente en formular Programas de Organización y Participación Social que permitan una mayor cooperación entre Autoridades y Habitantes del Municipio; así como la contenida en la Fracción XXXIII cuyo objetivo es el de coadyuvar en los programas Federales y Estatales; así como el 64 de la ley invocada que textualmente establece que los Ayuntamientos para el eficaz desempeño de sus funciones publicas podrán auxiliarse por:

- I. Comisiones del Ayuntamiento;
- II. Consejos de Participación Ciudadana;
- III. Organizaciones Sociales representativas de las Comunidades;
- IV. Las demás Organizaciones que determinen las Leyes y Reglamentos o los acuerdos del Ayuntamiento.

El conocido Maestro Raúl Olmedo nos señala en su obra " Experiencias Municipales Repetibles ", como

ejemplos de participación ciudadana que se han dado en nuestro País a través del tiempo:

El Parlamento Municipal, en Ciudad Mendoza Veracruz; Participación Ciudadana en León, Guanajuato; Referéndum y Participación Ciudadana, en Huajapan de León, Oaxaca, Consejos de Participación Ciudadana en Ciudad Nezahualcóyotl, Estado de México; Comité de Defensa Popular, en Zaragoza Veracruz; y Promoción Comunitaria, en Puebla, Puebla.

Sin el afán de poner énfasis en aspectos de carácter histórico pero siguiendo al Maestro Raúl Olmedo en su estudio de las formas de Participación Ciudadana a las que hemos hecho referencia, podemos mencionar con respecto al Parlamento, que este tuvo como objetivos específicos: propiciar y fortalecer un Gobierno Democrático; Lograr una Participación Ciudadana Vigorosa y Ordenada, lograr la coordinación de esfuerzos entre la Población y Gobierno para atender los problemas Municipales; Gestionar directamente las Demandas de la Población con la Autoridad Municipal; Proponer soluciones y alternativas a los problemas comunitarios; Impulsar y fortalecer un proceso participativo de la planeación, no solo de las Obras Publicas si no en general de la vida Municipal, considerando las necesidades de Colonias y Congregaciones; vigilar que los Recursos Públicos se manejen de manera transparente y lleguen democráticamente a beneficiar a la Población; promover que las opiniones del Pueblo se conviertan en Mandatos y Ordenanzas. Las Políticas Municipales, Reglamentos y Disposiciones de observancia general, deberán ser el resultado del Autogobierno del Pueblo

En Ciudad Mendoza Veracruz, forman el Parlamento Municipal las Mesas Directivas de cada una de las Veintidós Colonias Urbanas y las Tres Congregaciones Indígenas además de los Jefes de Manzana. Con base en los Estatutos de colonias que actualmente las rigen, la Organización Vecinal Interna de cada colonia esta formada por la Asamblea General, Mesa Directiva y Jefes de Manzana con facultades y obligaciones bien definidas. El Parlamento Municipal en Pleno es decir el conjunto de Mesas Directivas que la integran, sesionan una vez al Mes en el recinto de la Sala de Cabildos de la Presidencia Municipal con la participación además del Presidente Municipal, los Regidores y el Sindico así como Miembros de la Dirección de Participación Ciudadana, todos los Parlamentarios tienen Voz y Voto en las Sesiones. Existe un Comité Coordinador del

Parlamento que es el que lo representa y define sus actividades; preside además las asambleas de este organismo; da seguimiento a los acuerdos, levanta el acta de las sesiones y promueve el desarrollo político, económico y social del Municipio. Los integrantes del comité coordinador son también directivos de las colonias en sus reuniones discuten y ventilan problemas del propio Parlamento, problemas de la Comunidad como por ejemplo: Transito, Agua Potable, Mercado y Ambulantaje, etc.

Vale la pena resaltar que con la finalidad de vigilar las acciones y el desempeño del Gobierno Local, el Ayuntamiento en Asamblea Parlamentaria del 22 de Febrero de 1997, presento al Parlamento una Terna de Candidatos para ocupar el puesto de Contralor Municipal en la Administración Publica Local. El Parlamento decidió que el puesto lo ocupara una mujer a partir de Marzo del mismo Año se dice que su Profesión es la de Contador Publico con antecedentes de Honestidad y Honradez y que al menos hasta 1998 continuaba en el cargo.

El Parlamento Municipal se puso en marcha en 1995 y con el transcurso del tiempo el Parlamento poco a poco ha logrado desligarse del Ayuntamiento. Se observa que sus decisiones ahora son más propias, que su accionar es cada vez más independiente; que han visualizado completamente el poder de negociación que les proporciona una comunidad organizada y participativa ante el Gobierno Local para la atención de sus problemas. La sociedad ha considerado al Parlamento como una Organización de su propiedad lo que ha propiciado una acción mayor para lograr su independencia, lo que producirá excelentes beneficios Políticos, Económicos y Sociales para la Sociedad.

No obstante todo lo anterior después de dos años y medio de haberse constituido el Parlamento Municipal de Camerino Z. Mendoza se dice que aun no logra su consolidación y que su evolución a sido lenta debido entre otros aspectos a que:

- a) La Participación Ciudadana no es consistente aproximadamente la mitad de la población participa en forma dinámica y la otra manifiesta apatía y desinterés por los problemas comunitarios.
- b) Existen colonias como el Águila que han logrado excelentes beneficios comunitarios

- otras tienen participación vecinal aceptable y otras se caracterizan por su desorganización.
- c) El Gobierno Local no resuelve los problemas de la comunidad en la medida de sus necesidades, lo que a propiciado cierto desaliento en la población.
- d) Su autofinanciamiento, autonomía e independencias aun no se consolidan.

Se asegura que los integrantes del Parlamento están consientes de estos problemas y que buscan la forma de resolverlos sin dejar de realizar esfuerzos para que el Parlamento se mantenga vigente.

Quienes somos originarios o vecinos del estado de México sabemos que como se desprende del contenido de los Artículos de la Ley Orgánica Municipal que van del 72 al 80, que: "para la gestión, promoción y ejecución de los planes y programas Municipales en las diversas materias los Ayuntamientos podrán auxiliarse de Consejos de Participación Ciudadana Municipal y que cada consejo de Participación Ciudadana Municipal se integrara con hasta cinco vecinos del Municipio, uno de los cuales lo presidirá y serán electos en las diversas Localidades por quienes habitan en el ámbito de su comunidad, el ultimo Domingo del Mes de Enero del Primer Año de Gobierno del Ayuntamiento, en la forma y términos que este determine en la convocatoria que deberá publicar el propio Ayuntamiento cuando menos Diez Días antes de esa fecha; o en su caso en la (s) fecha (s) señaladas en el calendario complementario que oportunamente apruebe el Ayuntamiento para llevar a cabo la elección, el cual tendrá como fecha limite el Veintiuno de Marzo. El Ayuntamiento expedirá los nombramientos respectivos firmados por el Presidente Municipal y el Secretario del Ayuntamiento".

"Los Consejos de Participación Ciudadana como Órganos de comunicación y colaboración entre la Comunidad y las Autoridades tendrán las siguientes atribuciones":

- I. Promover la participación ciudadana en la realización de los Programas Municipales;
- II. Coadyuvar para el cumplimiento eficaz de los planes y Programas Municipales aprobados
- III. Proponer al Ayuntamiento las acciones tendientes a integrar o modificar los Planes y Programas Municipales;

- IV. Participar en la supervisión de la prestación de los Servicios Públicos;
- V. Informar al menos una vez cada tres meses a sus representados y al Ayuntamiento sobre sus proyectos, las actividades realizadas y, en su caso, el estado de cuenta de las aportaciones económicas que estén a su cargo;

"Tratándose de obras para el bienestar colectivo, los Consejos de Participación podrán recibir en su comunidad aportaciones en dinero de las cuales entregaran formal recibo a cada interesado, y deberán informar de ello al Ayuntamiento".

"Los miembros de los Consejos podrán ser removidos, en cualquier tiempo por el Ayuntamiento por justa causa con el voto aprobatorio de las dos terceras partes y previa garantía de audiencia en cuyo caso se llamara a los suplentes".

"Los Ayuntamientos promoverán entre sus Habitantes la creación y funcionamiento de Organizaciones Sociales de carácter Popular, a efecto de que participen en el Desarrollo Vecinal, Cívico y en beneficio colectivo de sus comunidades las Organizaciones Sociales a que se refiere el artículo anterior se integraran con los habitantes del Municipio, por designación de ellos mismos, y sus actividades serán transitorias o permanentes conforme al programa o proyecto de interés común en el que acuerden participar".

"Los Ayuntamientos podrán destinar recursos y coordinarse con las Organizaciones Sociales para la prestación de Servicios Públicos y la ejecución de Obras Publicas. Dichos recursos quedaran sujetos al control y vigilancia de las Autoridades Municipales".

"Para satisfacer las necesidades colectivas los Ayuntamientos podrán solicitar la cooperación de Instituciones Privadas".

De acuerdo al texto de los artículos de la ley orgánica municipal del Estado de México cuyo texto tuve a la vista podemos concluir que tanto las instituciones a las que hace referencia el maestro Raúl Olmedo como los Consejos de Participación Ciudadana o Comunitaria vigentes en el Estado de México son experiencias Municipales repetibles en el País y en cada una de sus entidades, ya que representan la única opción

densamente poblados y sin recursos suficientes para solventar sus propias necesidades. Cualquier Municipio de características similares nunca tendrá los recursos públicos suficientes para atender sus rezagos acumulados, y mucho menos podrá con ello impulsar un proyecto de desarrollo propio que posibilite su autonomía.

Los problemas que ocasiona la urbanización son un reto que enfrentan otros Municipios conurbados como Ecatepec y Valle de Chalco, así como otros Municipios que han surgido sin la debida previsión.

A Municipios como Nezahualcoyotl y otros centros urbanos que no tienen una base económica sólida que les permita tener un proyecto de desarrollo auto sustentable no les queda otra alternativa que comprometer la participación ciudadana para posibilitar su bienestar y progreso.

Es incuestionable que el Municipio en México a sido dada la escasez de recursos con los que ha contado para atender a sus necesidades un inadecuado fiscal cargado de exigencias, sabemos que en el País hay Municipios que administran una gran riqueza y otros que lo único que administran es su pobreza, situación esta que también es repetible. Para abatir los grandes y los pequeños problemas el Gobierno de Arturo Montiel Rojas en el Estado de México, desde el inicio de su gestión tuvo la firme decisión de gobernar con el pueblo por lo que como inicialmente apuntamos a convocado a la sociedad para que gobierne a su lado y en los programas sociales con apoyo en las leyes a implementado programas de Contraloría social, a efecto de que los ciudadanos vigilen y controlen las obras más importantes, las obras mas sentidas por la comunidad y así se forman comités de obra para que en reuniones de carácter democrático sean electos, capacitados y puedan con apoyo en los expedientes técnicos en la mano vigilar y controlar la obra publica, hasta lograr su culminación y sea entregada a la comunidad para su servicio. Haciendo buen uso de los recursos que el gobierno de la federación transfiere o de los que son propios de la entidad Mexiquense.

Cabe hacer mención que programas tan importantes como el de PASAF que es un programa de asistencia social alimentaría a familias o el PRAAME que atiende las necesidades de los preescolares y hasta el segundo

año de la escuela primaria, consistente este ultimo en apoyos a través del DIFEM de desayunos fríos en beneficio de la niñez. Estos programas como ya se dijo están destinados para quienes más lo necesitan quedándonos claro que existe una gran participación en ellos pues es la Contraloría social la firme voluntad de los ciudadanos no solo de recibir los beneficios si no de participar cumpliendo con sus obligaciones para poder ser acreedores a los beneficios de dichos programas.

Cabe hacer mención que en los municipios del Estado de México existen otros programas de carácter federal como el PROGRESA que en el Estado de México beneficia a 85 Municipios; Dicho programa esta destinado a la atención educativa del tercer año de primaria y hasta el tercer año de secundaria y a la de sus familias, a la salud y a la alimentación de quienes viven en la marginación o en la pobreza extrema y que desde luego se aplican sin distingos de ideologías o creencias.

Como es de verse en el Artículo 113 A; los Ayuntamientos tienen la encomienda de promover los comités ciudadanos de control y vigilancia los que serán responsables de vigilar la obra publica Estatal y Municipal. Así mismo cabe subrayar que las dependencias y entidades de la administración publica municipal que construyan las obras o realicen las acciones tienen la obligación de explicar a los comités de control y vigilancia, las características físicas y financieras de las obras y les proporcionaran, antes del inicio de la obra el resumen del expediente técnico respectivo así como darles el apoyo, las facilidades y la información necesaria para el desempeño de sus funciones, las dependencias y entidades señaladas harán la entrega recepción de las obras ante los integrantes de los comités ciudadanos de control y vigilancia COCICOVIS y de los vecinos de la localidad beneficiados con la obra. Cuidando que los recursos se apliquen con honradez y transparencia.

Con base en la Ley el Gobierno de Arturo Montiel todos los días convoca a una mayor y mejor participación ciudadana en los Municipios del Estado de México, con ello genera confianza hacia su Gobierno que es como dijera un pensador "La Obra Publica más difícil para todo Gobierno".

# La Participación Ciudadana en la Administración Pública Municipal de Tianguistenco, México

Lic. Alejandro Olivares Monterrubio  
Presidente Municipal de Santiago Tianguistenco

## La Participación Ciudadana en la Administración Pública municipal de Tianguistenco México.

### Introducción:

La administración pública moderna es en esencia el trabajo corresponsable gobierno y sociedad. Este es el principio que guía y organiza el trabajo del sector público.

Quienes nos desempeñamos en el servicio público, necesitamos trabajar de la mano con los hombres y mujeres de la comunidad.

Por ello, desde el inicio de la gestión, en Tianguistenco, impulsamos una reforma administrativa, orientada bajo el criterio de modernizar las estructuras administrativas existentes, para crear mayor número de espacios a la participación de los ciudadanos.

La modernización de la administración pública de Tianguistenco partió, de involucrar el esfuerzo de los ciudadanos en las tareas públicas, acordes al desarrollo propio de las expectativas actuales y reales del Municipio.

Es la ciudadanía quien mejor conoce sus problemas, los vive, los padece y está dispuesta a realizar esfuerzos para resolverlos.

Aplicando el sentido común al emprender acciones de gobierno, para que se pretende adivinar, si se puede preguntar y guiarse por la sabiduría ciudadana.

### Participación ciudadana y políticas públicas municipales:

Con ánimo de contextualizar estas reflexiones, permítaseme referir que Tianguistenco es un municipio

con una población aproximada de 60,000 habitantes, 121.5 Km<sup>2</sup>, con intensa actividad comercial, industrial y educativa, lo cual lo ubica como centro de atracción regional en pleno desarrollo. Contamos con 29 comunidades rurales en pobreza extrema.

La participación ciudadana, se refleja de manera institucional con los delegados, subdelegados, jefes de manzana, comités de agua potable, consejos de participación ciudadana (COPACI's) y comités ciudadanos de control y vigilancia (COCICOVI's), es decir contamos con una fuerza social de más de 400 personas líderes en sus comunidades, pues son electos de manera democrática.

En su vertiente estratégica social, actualmente, ejecutamos un "*Programa de Audiencia Pública*", el cual se realiza los días miércoles de cada semana.

Este programa nos ha enseñado que una autoridad representativa, tiene por obligación escuchar los problemas más sentidos de los ciudadanos; escuchando se avanza en la agenda de los problemas públicos, por que al conocerlos de forma abierta, se transparenta la función del gobierno.

El Programa de audiencia, tiene grandes ventajas, permite detectar problemas graves a tiempo para evitar que estos se conviertan en asuntos que sobrepasen nuestra capacidad de respuesta. La ciudadanía encuentra las puertas del cabildo abiertas para ventilar los asuntos que competen a los vecinos, a nosotros nos permite orientar el quehacer público de forma estratégica: al servicio del ciudadano.

Se diseñó el "*Programa Todos con nuestra escuela*", el cual nos ha permitido en el pasado ciclo escolar 2000 – 2001, mejorar la infraestructura educativa de 53 de los 104 planteles con que contamos en el Municipio, a través de la creación de comités tripartitas integrados

por miembros de la sociedad de padres de familia, maestros y alumnos; salvo el caso de los Jardines de niños, donde sólo se integran con participación de los dos primeros.

Actualmente, en este programa se han involucrado cerca de 200 personas, entre padres de familia, maestros y alumnos. Cabe destacar que ellos son quienes deciden en que gastar el apoyo, pero además, se les involucra pidiéndoles que colaboren para que el apoyo público se duplique en su impacto. El gobierno Municipal sólo está al pendiente de que los trabajos del comité se dirijan al bienestar de la educación.

Otra vía con la que contamos para impulsar la participación social, nos la da el programa Ramo 33, aquí como la reglamentación nos lo marca, la ciudadanía participa en la vigilancia y en la realización de los trabajos de la obra pública, en lo que va de la presente administración de casi un año, cerca de 270 vecinos de todo el municipio, se han incorporado a estas tareas públicas.(COCICOVI's)

El sector privado de Santiago, también participa con la administración pública en la mejor disposición de financiar un desayunador para 230 niños del municipio.

Dentro del "Programa de Rescate a la imagen urbana", el sector privado participa dentro de lo que es el Subprograma de "Parque Central Santiago", que es un proyecto de tipo ecológico que cuenta con la participación de 547 becarios de una fundación nacional, en la cual en la primera etapa donaron una superficie igual a 18 hectáreas de terreno, así también están donando 52 hectáreas para lo que será la segunda etapa de este proyecto, y en el cual se habrán de

establecer entre otros una central camionera y central de abasto, así como un pequeño parque industrial-artesanal.

### **Conclusión:**

Las políticas públicas municipales para ser exitosas en su implementación, necesitan definir el espacio de participación de los ciudadanos, es decir, señalar adecuadamente de qué forma interviene la ciudadanía.

Debido a la necesidad de responder a la demanda en el mantenimiento y prestación de los servicios públicos la plantilla de personal se ha adecuado al crecimiento mismo de la población, ha crecido en las áreas de servicios públicos, seguridad, en el cual se incremento en el doble, pasando de 25 elementos a 50, y en el servicio de recolección y limpia de igual forma.

Sin embargo el crecimiento más importante que tenemos, es el de la participación ciudadana, que de forma permanente nos identifica a 970 personas, es decir la participación ciudadana ha crecido casi 3 veces más al tamaño de nuestra plantilla de personal.

La política en este sentido se sujeta a que es más rentable fomentar la participación de los ciudadanos. Organizarlos para que sean ellos quienes con el sector público de forma corresponsable resuelvan los problemas que los aquejan.

La gobernabilidad democrática se impulsa de esta forma, gobernando de forma corresponsable autoridades y ciudadanos.

# Participación Ciudadana en Contexto Municipal

Lic. Francisco Javier Rosas Ferrusca  
Subdirector de Planeación

Coordinación General de Desarrollo Social,  
Gobierno del Estado de México

*Para que se alcancen los objetivos del desarrollo social será imprescindible que haya una voluntad política renovada y masiva a escala nacional e internacional para invertir en la humanidad y en su bienestar. Los problemas sociales son de una magnitud y una complejidad que exigen soluciones nuevas, alianzas nuevas y valores nuevos. A nosotros nos incumbe la tarea de alentar a la gente a tomar parte activa en la creación de nuevas sociedades. Esta nueva alianza para el desarrollo social debe consistir en medidas que permitan a los pobres y a los desfavorecidos participar plena y productivamente en la economía y en la sociedad integral a la que aspiramos.*

## **Organización de las Naciones Unidas, 1995:**

El objetivo central de esta ponencia consiste en resaltar la importancia de la participación ciudadana en el desarrollo social y regional del Estado de México, destacando su carácter propositivo en el planteamiento de alternativas de solución a los problemas de orden económico, social, territorial y ambiental que enfrentan diversas regiones, municipios y comunidades de la entidad.

En este sentido, el trabajo se integra por cinco grandes apartados, en el primero de ellos se señala de manera general el fundamento jurídico de la participación ciudadana; el segundo, aborda la conceptualización de la participación ciudadana; en el tercero, se enfatizan los mecanismos de interacción entre autoridades y comunidades; finalmente, el cuarto apartado especifica las formas de participación ciudadana que se relacionan con el desarrollo social como parte de una estrategia integral de planeación regional que ha puesto en marcha el Gobierno del Estado de México, a través de la Coordinación General de Desarrollo Social.

## **1. Fundamento Jurídico de la Participación Ciudadana**

La participación ciudadana tiene como sustento legal lo señalado en los Artículos 15 y 29 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, en materia de organización y desarrollo armónico y ordenado de las distintas comunidades para la atención de sus necesidades.

En el Estado de México, el Código Financiero en su Artículo 286 señala a la planeación como un medio permanente para la utilización eficiente de los recursos públicos y la promoción del desarrollo integral de la comunidad.

Asimismo, por Acuerdo del Ejecutivo del Estado de fecha 3 de diciembre de 1999, se crea la Coordinación General de Desarrollo, instancia a la que se le atribuye la responsabilidad de establecer mecanismos de coordinación con los sectores público, social y privado en acciones específicas de participación social a favor de la población de bajos ingresos, así como el establecimiento de un sistema integral para el registro, seguimiento y evaluación de las peticiones sociales, a fin de proponer, en su caso, su incorporación a programas y proyectos específicos de desarrollo social y regional.

## **2. Conceptualización de la Participación Ciudadana**

La Participación Ciudadana se concibe como la organización racional de las personas que habitan en el municipio, con el propósito de proponer necesidades, definir intereses y valores comunes; colaborar en la prestación de servicios públicos y conocer sus responsables e influir en la toma de decisiones del H. Ayuntamiento.

Los objetivos básicos de la Participación Ciudadana consisten en:

- ✓ Impulsar y fomentar la cultura de la autogestión y coparticipación a través del cumplimiento de las responsabilidades y obligaciones ante el H. Ayuntamiento.
- ✓ Fomentar la creación de organizaciones sociales que propicien la eficacia de la acción gubernamental
- ✓ Identificar la problemática a resolver y los beneficios a obtener de la capacidad de gestión de las organizaciones sociales

Las bases que hacen posible una relación efectiva entre gobierno y ciudadanía radican en:

- ✓ La responsabilidad del H. Ayuntamiento de planear y organizar los programas y acciones que atiendan a los intereses de la comunidad, proporcionar los servicios técnicos y recursos financieros.
- ✓ Que la comunidad aporte su iniciativa y trabajo en las tareas indicadas por el H. Ayuntamiento.

Para que la participación ciudadana sea útil al municipio, debe caracterizarse por ser:

- a). Organizada: Significa tener dentro de su organismo, armonía, orden, respeto, así como demostrar que es eficiente y formal en toda acción emprendida.
- b). Comprometida: Aceptar libremente una obligación, conjuntar acciones individuales y familiares que generen en beneficio de la comunidad.
- c). Consciente: De la importancia que representa su desempeño en las obras, acciones, eventos, campañas, jornadas, etc.
- d). Activa: Toda organización deberá tener un programa o acciones concretas a realizar, debe ser gestora, promotora y constante en el desempeño de sus funciones.
- e). Eficiente: De este factor depende la posibilidad de que el gobierno municipal realice un mayor número de obras durante su gestión, no sólo por las aportaciones de los habitantes, sino por que se habrán de aprovechar los recursos de la comunidad y de la región.

### **3. Mecanismos de Interacción entre Autoridades y Comunidades:**

Los mecanismos de interacción social que permiten establecer un diálogo entre autoridades y comunidad se concretan en el respeto de las formas y canales de comunicación propios de la comunidad, en el contacto con los líderes formales e informales y en la realización de campañas, consultas públicas y asambleas informativas.

Las tareas de acción comunitaria se realizan a través de los Promotores Voluntarios, a quienes designa el H. Ayuntamiento para ejecutar acciones de la organización de la comunidad y transformarse en agente de su propio desarrollo.

Las principales tareas y funciones del promotor voluntario son:

- ✓ Analizar con la comunidad su situación concreta.
- ✓ Participar activamente en las acciones comunitarias.
- ✓ Conocer a fondo los problemas y necesidades del municipio.

Asimismo, existen Autoridades y Organismos Auxiliares, cuya función más importante radica en promover la organización y participación de la población en las tareas definidas en los programas, proyectos y actividades municipales. Entre este sector destacan los comisarios, delegados, jueces auxiliares; los Consejos de Colaboración Municipal, Asociaciones de Colonos, Juntas de Vecinos y el Sistema DIF – Municipal, entre otros.

### **4. Formas de Participación Ciudadana:**

En el contexto nacional, estatal y municipal la participación de la sociedad puede darse bajo las siguientes modalidades.

- a). Participación Formal: Es aquella que esta establecida constitucionalmente por los derechos que tienen los ciudadanos para elegir a sus gobernantes, siendo el voto la muestra de la voluntad política y social.
- b). Participación Espontánea: Se presenta cuando los miembros de la localidad al sentir una necesidad o enfrentar un problema común, se organizan y tratan



de resolverlo por sí mismo proponen al ayuntamiento las medidas más recomendables.

- c). Participación Organizada: Promueve las asociaciones de colonos, los clubes de servicios, los partidos políticos, los comités de manzana las juntas de vecinos, los consejos de colaboración municipal y el propio gobierno municipal para apoyar el cumplimiento de los planes y programas de gobierno.

Asimismo, los órganos a través de los cuales se puede encauzar y conducir la participación ciudadana, se concretan en:

- a). Comité de Manzana: Representa una forma de organización básica, a través de la cual los habitantes participan en la ejecución de acciones de beneficio colectivo. Las funciones del comité consisten en captar las demandas de los habitantes y remitirlas a la asociación de colonos para su gestión, así como recopilar las aportaciones económicas y materiales aceptadas por quienes viven en la manzana correspondiente.
- b). Asociación de Colonos: Integrada por los jefes de los comités de manzana en cada colonia, pueblo o localidad del municipio, de acuerdo con la convocatoria que expida el H. Ayuntamiento y con el fin de participar en la satisfacción de las necesidades más apremiantes de la comunidad y remitirlas a la junta de vecinos, y organizar a los colonos para participar en la realización de obras y prestación de servicios públicos.
- c). Junta de Vecinos: En cada barrio, pueblo o localidad del municipio podrá integrarse una junta de vecinos, con la participación de las directivas de las asociaciones de colonos. Sus funciones consisten en conocer los problemas y necesidades de los vecinos en materia de servicios públicos y plantearlas al consejo de colaboración municipal y proponer al presidente municipal las medidas para mejorar dicha prestación.
- d). Consejo de Colaboración Municipal: Es un órgano de participación de la comunidad que se integra con los presidentes de las juntas de vecinos de cada colonia, pueblo o localidad del municipio. El consejo podrá integrarse por un presidente, un secretario, un tesorero y tres

vocales. Sus funciones principales consisten en colaborar con el ayuntamiento para el mejor administración y prestación de servicios públicos y proponer al presidente municipal proyectos de leyes y reglamentos y opinar sobre los ya existentes.

## **5. Participación Ciudadana y Desarrollo Social en el Estado de México:**

Con base en las estructuras de participación señaladas anteriormente, El Gobierno del Estado de México, a través de la Coordinación General de Desarrollo Social, ha diseñado una estrategia integral en la que la participación ciudadana constituye un elemento central en el mejoramiento de la calidad de vida de la población mexicana.

Para tal efecto, la estrategia se sustenta en el impulso a la creación de Comités de Gestión Comunitaria (CGC), en aquellas comunidades en donde resulta prioritario mejorar los niveles de bienestar social y regional.

Asimismo, la estrategia plantea la realización de foros de participación ciudadana, en donde las organizaciones sociales deberán consolidarse como los canales de interlocución que redunden en la oportuna atención de sus demandas.

Para concretar la estrategia, la participación ciudadana en el Estado de México, deberá fortalecer el estado de derecho y la justicia social, a través de la generación de una cultura que permita el diálogo y la negociación orientada al diseño de programas de atención a zonas marginadas y combate a la pobreza.

Derivado de esta estrategia, uno de los instrumentos de participación que la Coordinación General de Desarrollo Social ha establecido, los constituyen los Comités de Gestión Comunitaria (CGC), *concebidos como una organización de base territorial, plural y democrática conformada por vecinos de una colonia u organizaciones sociales interesadas en resolver la problemática que les aqueja, constituidos en promotores del desarrollo social de su comunidad.*

Los Comités de Gestión Comunitaria (CGC) atienden los siguientes Objetivos Específicos:

- 3 Transparentar la aplicación de los recursos y propiciar la eficiencia en la ejecución de las obras, acciones y programas del gobierno
- 3 Integrar la participación de las organizaciones sociales en la realización de obras y servicios de beneficio social, propiciando una cultura de autogestión y coparticipación
- 3 Que los integrantes del Comité se conviertan en los principales actores sociales de su comunidad, colonia o barrio, consolidando el vínculo directo entre el gobierno y la ciudadanía.

### **5.1. Integración del Comité de Gestión Comunitaria:**

El Comité de Gestión Comunitaria esta integrado por los vecinos o miembros de organizaciones sociales de la localidad, interesados en la promoción de una obra, acción o servicio, dependiendo de la magnitud de la obra o bien, si la comunidad lo solicita podrán generarse suplentes de cada integrante del Comité. La integración será a través de cuatro personas:

- 3 Presidente
- 3 Secretario
- 3 Tesorero
- 3 Vocales

### **5.2. Constitución de los Comités de Gestión Comunitaria:**

El Comité de Gestión Comunitaria surge a partir de la petición de un grupo de demandantes en torno a una necesidad específica, que puede ser una obra, servicio y/o acción que le es formulada al C. Gobernador.

La Coordinación General de Desarrollo Social analiza la petición, prioriza y somete a consideración de la Mesa Técnica la viabilidad de la solicitud, en caso de resultar positiva se convoca a los Delegados Regionales para la conformación del Comité correspondiente, que deberá señalar el número de personas beneficiarias.

A partir de este momento, se establecen compromisos concretos de participación y supervisión de la acción hasta concluir la obra y/ prestación del servicio. No obstante el Comité puede continuar su labor de seguimiento y vigilancia.

### **Conclusiones:**

La participación social en cualquiera de sus modalidades constituye uno de los elementos de mayor trascendencia en el ámbito nacional, estatal y municipal, su incidencia en los asuntos gubernamentales ha ido cobrando cada vez mayor importancia. A pesar de haber alcanzado algunos logros en los últimos años, aún es indiscutible que la participación social continua siendo uno de los temas álgidos del desarrollo socioeconómico de la entidad y representa uno de los mayores retos para las autoridades.

La participación ciudadana en el contexto municipal debe consolidarse como un mecanismo que materialice las necesidades más apremiantes en soluciones inmediatas. Ante esta premisa y en congruencia con los lineamientos establecidos en el Plan de Desarrollo del Estado de México 1999-2005, la Coordinación General de Desarrollo Social pretende reducir las diferencias entre las diversas regiones del Estado, incorporando a los factores geográficos el desarrollo humano, traduciendo con ello los fines a los que se orienta la acción gubernamental en acciones de beneficio social colectivo bajo esquemas de corresponsabilidad conjunta entre gobierno y ciudadanía.

### **Bibliografía:**

1. ALCÁNTARA SÁEZ, Manuel, *Gobernabilidad, Crisis y Cambio: Elementos para el Estudio de la Gobernabilidad de los Sistemas Políticos en Épocas de Crisis y Cambio*, Fondo de Cultura Económica (FCE), México, 1995.
2. CAMPOS, Julieta, *¿Qué Hacemos con los Pobres?, La Reiterada Querrela por la Nación*, Ed. Aguilar Nuevo Siglo, México, 1997.
3. Centro Nacional De Desarrollo Municipal (CEDEMUN), Secretaría de Gobernación, *Guías Técnicas de Capacitación Municipal*, México, 1990.
4. Cooperación y Desarrollo, A.C., *Memorias 1999: Primer Congreso de Cooperación y Desarrollo Internacional*, Asociación Mexicana de Instituciones de Asistencia Privada (AMIAP), Nacional Monte de Piedad, México, 1999.
5. GONZÁLEZ MATEOS, Alfonso, *Retos Sociales y Políticos de la Nueva Administración Pública* en Revista IAPEM: *Reforma del Estado y Gestión Pública*, Número 44, Octubre-Diciembre, México, 2000.
6. OCAMPO M., Luis Fernando, *Estado y Pobreza*, en Revista *Ciudades: Pobreza de la Política Social*, Número 26, Abril-Mayo, Red Nacional de Investigación Urbana, México, 1995.
7. OSORIO, Jaime, *El Desarrollo como Utopía y los Dilemas de un Proyecto Alternativo*, en Revista *Latinoamericana de Economía, Problemas del Desarrollo*, Volumen 26, Octubre-Diciembre 1995, UNAM, México, 1995.

# Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Héctor M. Yescas Pinedo  
“La Asociación Civil, Frente Unido Metepec”

## México un país con futuro:

Independientemente de los tiempos políticos que vive nuestro país, una realidad es cierta, en cuanto a que el progreso y desarrollo de nuestros pueblos y comunidades se ha detenido, además, de ser palpable que nuestros conciudadanos cada vez se alejan de la actividad política y de quienes encabezan ésta, perdiéndose día a día la identidad ciudadana y aún más, la comunitaria, por que hay decepción y hastío de los malos manejos, de la corrupción y de los sistemáticos manipuleos y engaños, que se reflejan en lo poco o casi nada de avances reales en tales actividades políticas y de gobierno, ya que únicamente las acciones convertidas en hechos, nos llevan al progreso de cualquier pueblo o nación.

México tiene rumbo y horizonte y estamos muy a tiempo para seguir luchando por el país que queremos y ya no para nosotros, sino para nuestros hijos, que como nuevas generaciones, debemos aprovechar su fuerza creativa y vigorosa para las grandes tareas o actividades públicas que hay que enfrentar, para lo cual, debemos tener la capacidad para transmitirles principalmente, los valores que sustentan nuestra rica tradición cultural y de educación para que puedan participar dentro de la sociedad como verdaderos actores y no como simples espectadores.

Viviendo bajo un marco jurídico, cuya preservación constituye el fundamento de cualquier grupo humano, debe prevalecer el quehacer o interés colectivo, sobre el quehacer o interés individual, buscando con ello, el bienestar y la justicia social, valor éste último, complemento de la libertad, que a su vez, es esencia para la dignidad y el sano desarrollo de la vida humana.

Para que realmente en nuestro país, se constituya una democracia real e integral, es necesario asociar más estrechamente la acción de los ciudadanos y las acciones gubernamentales, ya que la preservación y desarrollo de una vida democrática, no es

responsabilidad de algunos, sino de todos, por lo que debemos ampliar la participación ciudadana en los

procesos políticos, sociales y económicos, ya que sin la participación popular, los planes de desarrollo exclusivos de las burocracias carecen de legitimidad y de eficacia, aunado a que, la acción política consiste en dar forma a las demandas de las mayorías sociales y en la ejecución de programas y proyectos viables y adecuados a esas demandas.

Ya son tiempos y momentos, para que políticos, líderes y gobernantes, pongan los pies en la tierra, siendo propositivos y constructivos en la actividad política y social que realizan a diario, dándole más participación a la ciudadanía, a quien se le debe dar a conocer de los programas y proyectos, de las estrategias y acciones, etc, antes de llevarse a cabo, ya que esto sin duda, servirá para ordenar y evaluar acciones y resultados, corregir errores y desviaciones de recursos, y fijarnos además, de metas nuevas y se frene así, de una vez por todas, las desgastares, costosas, demagógicas y engañosas campañas políticas, que tanto daño le han hecho al país.

Los ciudadanos, las familias, las comunidades etc., hemos sido pacientes y tolerantes ante todo lo que ha vivido nuestro país y lo que ya queremos, es que la política moderna se practique con realidad y respeto, ya que la credibilidad sobre el hacer de la misma, esta por los suelos, por lo que, como habitantes de cualquier país, tenemos derecho a ser tratados con respeto y a que se

nos hable ya con la verdad, ya que aún se esta a tiempo, para que la ciudadanía recupere en gran parte la credibilidad en sus autoridades, actuando con hechos y no más palabras.

De lo narrado, podemos decir, que ahora más que nunca y en principio, se debe buscar la identidad entre las estructuras sociales; ciudadanos, familias, asociaciones, grupos, comunidades, pueblos y

gobiernos, tarea que le compete principalmente realizar a éste último, identidad que se traduce en la comunicación, proximidad, encuentro, intercambio, expectativa de acuerdo o desacuerdo etc., sin la cual no puede hablarse de democracia.

Por lo que, tanto el gobierno y toda la sociedad civil, deben redoblar esfuerzos, para crear una comunicación verdaderamente democrática y que ésta este al servicio de la democracia.

Buscando en principio la Identidad de estructuras sociales, lo que seguiría, sería que las autoridades gubernamentales en forma oficial reconociera a los diferentes grupos o asociaciones sociales, para que en determinado momento fueran partícipes en la toma de decisiones, de los diferentes programas y proyectos a realizarse y así, que tales grupos sociales, se involucraran en las acciones públicas, para así, incorporarse al trabajo de comunidad que realizan nuestras diferentes autoridades, ya sea, a nivel federal, estatal y principalmente en el ámbito municipal, por ser la autoridad inmediata a cada una de nuestras comunidades y con quien debemos tener el enlace y comunicación para poder realizar un trabajo conjunto en la problemática que tiene cada lugar donde vivimos y se busque con ello, tan solo, el mejoramiento, progreso y desarrollo de cada una de nuestras comunidades, para un mejor bienestar social, pero esto no es posible, sino estamos unidos, organizados y participando todos, autoridades y ciudadanos, para lograr un trabajo de conjunto, que nos de como resultado, un progreso más eficaz y transparente.

Es de precisarse, que a nuestras autoridades, les ha faltado voluntad para ser incluyentes en la actividad pública que realizan, y que la base de desarrollo y progreso de todo pueblo, es y ha sido por siempre, sus habitantes, esto cuando son tomados en cuenta.

He de decir, que nuestra Asociación Civil "Frente Unido Metepec", comparte los objetivos sociales planteados en la ponencia que se expone, ya que como principal, es el trabajo a favor de la comunidad y de los que menos tienen.

### **Propuestas:**

Se promueva la identidad de la ciudadanía, para que las diferentes estructuras sociales, familias, asociaciones, grupos, comunidades, pueblos etc., en forma organizada y unida, se busque un reencuentro de comunicación con nuestras autoridades municipales principalmente.

Se promueva la participación ciudadana y de todas las estructuras sociales, tales como; de grupos, asociaciones, etc., en la actividad pública que realizan nuestras autoridades municipales.

Se reconozca en forma oficial a los diferentes grupos sociales y asociaciones civiles, por parte de nuestras autoridades gubernamentales.

Que las diferentes estructuras sociales, tales como; grupos, asociaciones, etc., sean tomados en cuenta para la elaboración de programas y proyectos, y aún para la toma de decisiones en la ejecución de los mismos, por parte de nuestras autoridades gubernamentales, primordialmente a nivel municipal.

Que se respeten los diferentes mecanismos de participación ciudadana que establecen nuestras autoridades municipales, principalmente en cuanto a nombramientos de los diferentes representantes de las comunidades, ya que muchas de las veces, a éstos no se les da el lugar, ni mucho menos se les apoya en sus funciones que les corresponden.

Que a las diferentes estructuras sociales, tales como; grupos, asociaciones, etc., se les apoyará con recursos económicos, para la difusión de sus programas implementados y orientados a la labor social que realizan.

Que las principales Direcciones de los H. Ayuntamientos, principalmente la de Seguridad Pública y de Participación Ciudadana, así como, los puestos que desempeñan todos los regidores que integran el cabildo, fueran designados o nombrados a través de elección popular, esto es, que tales cargos los ocuparan la gente representativa de las comunidades y no que fueran designados por las autoridades, por ser los enlaces directos con la comunidad y buscar con ello, una mejor identificación y comunicación con los ciudadanos.

Propuestas todas, que fomentarían la participación ciudadana y fortalecerían la actividad política y pública de los H. Ayuntamientos, en beneficio del desarrollo político, económico y social del país.

## El Poder Ciudadano en Acción Nueva Forma de Participación Ciudadana Municipal

**Dip. Iván R. Manjares Meneses**  
**Presidente de la Comisión de Participación Ciudadana**  
**Asamblea Legislativa del Distrito Federal**

La participación debe ser en el México de hoy el motor fundamental del estado mexicano.

las elecciones del 2 de julio nos dejaron una clara muestra de que México ya cambio y que los tiempos en que el estado autoritario podía pasar por encima de las libertades individuales han terminado.

La ciudadanía demostró con hechos que puede ser la promotora de cambios importantes en nuestra sociedad.

Hoy, no podemos concebir un estado sin sociedad y el concepto de subsidiariedad que Manuel Gómez Morin concibiera en 1939 y que enarbolará en 1988 el ingeniero Manuel de Jesús Clouthier del rincón sé ha hecho posible: " tanta sociedad como sea posible y solo tanto gobierno como sea necesario".

En esta máxima, deben entenderse todas y cada una de las funciones de un estado democrático y participativo que bajo los principios de legalidad, honestidad y servicio al pueblo debe cumplir fielmente con su deber.

Somos una gran nación conformada por más de 90 millones de mexicanos que formamos sin lugar a dudas la más grande riqueza de la nación.

Los 90 millones de mexicanos unidos en cuerpo y alma podemos hacer que el cambio tan esperado y anhelado por muchas generaciones se haga realidad.

Hoy, las condiciones están dadas y el gobierno del presidente fox ha dado muestras claras de ello. Hoy, contamos con un Gobierno Federal responsable y participativo que ha entendido esta nueva dinámica social y que cree firmemente en el poder ciudadano y en el rescate de las garantías individuales.

El origen de este nuevo gobierno se gesto en las filas de lucha cívica y ciudadana por el rescate de los derechos cívicos de los y las mexicanas y es por esta razón que la actual administración cree firmemente en la democracia participativa y en la coparticipación del pueblo en el proceso de toma de decisiones y fiscalización ciudadana del poder publico porque el origen del nuevo gobierno se funda en ello.

Hay acciones del Gobierno Federal que hablan por si solas y que deben integrarse al modelo de participación ciudadana estatal y municipal que es el tema que hoy nos ocupa.

La consulta del Plan Nacional de Desarrollo a través del programa " Mande" es él mas claro ejemplo del ejercicio responsable del poder al hacer coparticipe a la población en la elaboración de un proyecto de nación que años atrás solo el presidente y un equipo de tecnocratas decidía y elaboraba sin tomar en cuenta a la población que finalmente era quien sufría las consecuencias.

A nivel municipal y estatal, este modelo de democracia participativa debe de fomentarse e implementarse para el bien común y para el beneficio de todos.

Afortunadamente, gobiernos municipales y estatales han seguido este modelo y la participación directa de la población es hoy una total realidad gracias al empuje y la lucha de miles de demócratas y ciudadanos que vencieron la inercia del autoritarismo en México y que en conjunto con el esfuerzo de innumerables organizaciones ciudadanas han hecho posible este modelo, mismo que ha sido impulsado por innumerables administraciones municipales visionarias que construyeron las bases del México moderno.

Sin importar ideologías, desde los partidos de oposición y desde las filas de la sociedad civil se han construido en el ámbito nacional, estatal y municipal las condiciones necesarias para hacer realidad el fiel

cumplimiento del artículo 39 constitucional que a la letra dice “la soberanía de la nación reside en el pueblo” y es el pueblo el que debe marcar los destinos y el rumbo a seguir en los proyectos estatales y municipales.

La nación es nuestra gran casa y los estados son las grandes áreas en donde se encuentran enclavadas las comunidades en las que vivimos y nos desarrollamos.

El municipio es la base de la organización política nacional y es en este en donde miles de ciudadanos desarrollan su vida y sus actividades enfrentando innumerables contratiempos y múltiples problemas.

Estos problemas relacionados con la educación, la salud, el trabajo, los servicios, el campo y la sustentabilidad de los propios municipios son el pan de cada día al que se enfrentan muchos connacionales y muchas administraciones que tienen que hacer frente a estas contingencias.

Es en el municipio en donde se pueden realizar grandes acciones de colaboración mutua entre la sociedad civil y el gobierno municipal, primera expresión gubernamental de nuestra estructura política y sin lugar a dudas, la que mayormente se presta para trabajar de forma conjunta y cercana con los ciudadanos, en donde mediante la elaboración de planes de desarrollo comunitario y acciones de gobierno conjuntas se pueden obtener grandes resultados.

- ¿Quién no conoce los problemas de inseguridad de su ciudad, pueblo o rancharía?
- ¿Quién no se da cuenta de los problemas tan específicos que existen en su lugar de origen?
- ¿Quién no quiere dejarle a sus hijos un municipio mejor?

Mis amigos: hoy vengo a exhortarlos a que juntos construyamos mejores modelos de desarrollo para nuestras comunidades y municipios que redunden en un verdadero modelo de desarrollo comunitario que permita mejorar todas y cada una de las estructuras municipales existentes en el país.

A los gobiernos municipales los invito a que hagan de la democracia participativa una realidad palpitante y viva que copie el modelo participativo del gobierno federal y que incluya la consulta directa a la población en la elaboración de los planes de desarrollo y de gobierno municipal integrando a los grupos de la sociedad civil, sociedades intermedias y a los ciudadanos en general a participar en las acciones de gobierno ya que gobierno y sociedad deben ser coparticipes de la responsabilidad de construir y alcanzar mejores niveles de desarrollo, que eleven la calidad de vida de cada uno de los habitantes del municipio, buscando siempre ante todo la realización del bien común.

A los ciudadanos yo los invito a que luchen en la trinchera que quieran pero que luchen y que no olviden que hay algo que nos hermana y que se llama ser mexicanos y como mexicanos, debemos hacer a un lado nuestras diferencias para trabajar con propuestas prepositivas y críticas constructivas en la construcción del México nuevo que todos anhelamos.

Hagan de la participación ciudadanía y de la democracia participativa una realidad para que con proyectos creativos, y entusiasmo desbordante construyamos los municipios que pueden y deben ser.

Construyamos gobiernos transparentes para que la suma del esfuerzo conjunto redunde en beneficios concretos para el municipio y sienta las bases para construir un México mejor.

Juntos gobierno y sociedad construyamos un municipio económicamente fuerte, políticamente democrático e incorruptiblemente justo que redunde en un México mejor que seguramente hará que juntos alcancemos el sueño común que muchas generaciones de mexicanos han tenido: la edificación de una patria ordenada y generosa con una vida mejor y más digna para todos.

Mis amigos: no lloremos por el municipio que pudo ser, construyamos juntos el municipio que puede y debe ser”. Juntos, gobierno y sociedad habremos de lograrlo.

# Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Margarita S. Saldaña Garnica

Sin duda, las expectativas que los ciudadanos fincamos en el discurso "claro y franco" del Lic. Vicente Fox Quezada fueron suficientes para darnos cuenta, al paso del tiempo, que para procurar el tan ansiado "cambio" hace falta más que palabras mercadotecnicas o vendibles, más que poses o actitudes simplonas, más que experiencia gerencial o latifundista; Hace falta responsabilidad social.

La responsabilidad social de un gobierno se debe entender como la actitud que procura el bienestar para el mayor número de ciudadanos; actitud que antepone a cualquier decisión o acción nuestra cultura, nuestra convicción nacionalista y nuestra unificación como país a cualquier convencionalismo económico internacional o revancha política.

Reconocemos que gobernar, sin duda alguna, no es fácil y más si se toman decisiones que favorecen a un sector menor de la sociedad y se afectan los intereses de un mayor número de ciudadanos pero de igual manera los actuales gobiernos deben reconocer que solo con el respaldo social podrán conducir satisfactoriamente los destinos de esta República.

El desarrollo político y cívico de los ciudadanos de manera natural se origina en el ámbito municipal ya que este es el más cercano e inmediato a los problemas comunes que nos aquejan diariamente y solo en este, se debe solventar el momento o situación que afecta directamente a mujeres y hombres por igual.

Las estructuras sociales en el ámbito municipal se crean a partir de la afinidad de creencias, valores, tradiciones, costumbres, vecindad etc., permitiendo el agrupamiento de ciudadanos interesados en preservar y acrecentar todo aquello que los motiva como colectividad y que repercute directamente en lo individual.

Las estructuras territoriales y auxiliares de los Ayuntamientos se advierten como la representación de la Autoridad Municipal en determinada demarcación jurisdiccional sin capacidad real de generar o detonar el desarrollo de su comunidad porque en la mayoría de los casos responden a los intereses personales del Presidente Municipal en turno que los nombro.

Referir lo anterior permite diferenciar con claridad lo importante que es el reconocer a estas estructuras sociales

como impulsores activos del bienestar general en temas tan fundamentales que van desde los ecológicos y cívicos hasta los económicos y gubernamentales; sin estereotipar a estas como proveedoras de bienes materiales.

En otras latitudes, la trascendencia de los llamados grupos cívicos u organizaciones no gubernamentales ha sido determinante para el crecimiento de países o continentes enteros ya que su influencia en los diversos campos del actuar humano es definitiva.

## **Conclusión:**

México es un país con características inmejorables para proporcionar la mayor prosperidad a sus ciudadanos.

En la actualidad, no se pueden solventar las carencias de 70 millones de mexicanos que sobreviven en la mediocridad tomando Coca-Cola, con 15 millones de votos que dieron la "mayoría" a un grupo de reconocidos empresarios mexicanos y extranjeros.

Hoy se requiere del concurso y participación de todos los mexicanos, desde nuestros pequeños grandes ámbitos: la sociedad, el municipio.

Mujeres y Hombres Mexicanos de todas las edades, religiones, etnias, y terruños deben seguir labrando el espacio de participación que nos permita ser protagonistas del crecimiento y desarrollo de nuestro país.

No más tolerancia a políticas gubernamentales que no se sustenten en lo social, que no sean avaladas por ciudadanos y que no gocen de la simpatía popular.

## **Propuestas:**

1. Promover e impulsar la participación ciudadana a través de mecanismos que reconozcan su organización social.
2. Definir políticas publicas que permitan el fortalecimiento de estructuras sociales que detonen mejoría en sus comunidades y/o localidades.
3. Revisar el marco jurídico para precisar la personalidad jurídica de las asociaciones o agrupaciones civiles o no gubernamentales
4. Otorgar facultades jurídicas para acrecentar el ámbito de las estructuras o grupos sociales, que permitan su pleno ejercicio.





## La estructura de participación ciudadana en los Municipios

**Dr. Pedro Nahum Galicia Linares**  
**Secretario de Enlace Interinstitucional del C.D.E. de O.P.T.Y.C.**  
**Organización de Profesionales Técnicos y Ciudadanos, A.C.**

Tiene como uno de sus antecedentes históricos el organismo que se conoció como "Junta de Mejoramiento Moral Cívico y Material" y que abarca su existencia desde el siglo antepasado. las actividades que desempeño con mayor frecuencia fue la ejecución de obra pública con el fin de abatir costos, así también actividades sociales relativas a la comunidad que representa, su conformación estaba dada por un presidente, un secretario y cinco vocales. dicha organización fue renovada en cada trienio de administración publica cuyos limites de existencia son: la década de los 70's del siglo pasado para dar paso a una nueva figura conocida como "Consejo de Colaboración" y que actualmente es sustituido por el "Consejo de Desarrollo" municipal que aparece en el inicio de la década de los 90's y que conserva funciones en la actualidad pero quien ha obstaculizado el buen

desempeño han sido órganos auxiliares municipales que son los delegados quien al paso del tiempo han usurpado las funciones de esta estructura de participación municipal. esta actitud tomada por autoridades auxiliares han impedido el buen funcionamiento por lo que es necesario instrumentar una cultura que nos instruya en las funciones.

La estructura de participación ciudadana en los municipios; se compone de las siguientes organizaciones:

- 1.- Consejo de Desarrollo Municipal
- 2.- Consejo de Participación Ciudadana
- 3.- Comité de Obra o Consejo de Vigilancia o CO.CI.CO.VIS

1.- Consejo de Desarrollo Municipal: se compone de



- A) Presidente
- B) Secretario
- C) Tesorero
- D) Cuatro Vocales
- E)

Además tiene ingerencia y forma parte del comité un miembro de cada una de las unidades, que representa al Consejo de Participación Ciudadana.

2.- El Consejo de Participación ciudadana se compone de:

- A) Presidente
- B) Secretario
- C) Dos Vocales

Esta conformado por la Ciudadanía de cada comunidad que es electo en asamblea extraordinaria predominantemente por el método de usos y costumbres.

3.- Comité de obra formado por:

- A) Presidente
- B) Secretario
- C) Tesorero

Este Comité opera para cada una de las obras que se realizan en el ámbito municipal. los miembros de este comité se eligen entre los beneficiarios (vecinos) de dicha obra, ejerciendo la vigilancia en cada proyecto.

Generalmente el Consejo de Desarrollo Municipal esta facultado para analizar y aprobar, los proyectos presentados por las diferentes organizaciones sociales, delegaciones municipales, representaciones ejidales, comunales, sectoriales, consejos étnicos, partidos políticos, O.N.G. Organizaciones Civiles, Deportivas, Folclóricas, Culturales, Religiosas, Gremiales, Artesanales, Profesionales, Técnicas, Cooperativas, S.S.S., Sociedades Rurales Asociaciones de Proyectos Productivos y de servicios (CAPS), Sociedades de Padres de Familia, y Comités de agua potable.

### **Momento actual:**

Muchos de estos comités carecen de una estructura completa que sustente eficazmente la función para la que nombrados debido en la mayoría de los casos a que los ciudadanos que conforman dichos comités no disponen del tiempo necesario para cumplir sus

responsabilidades dando lugar a que se desperdicien recursos o en su caso se desvíen para fines ajenos, pudiéndose dar en todos los niveles de estructura.

Para los efectos de autorización en el caso de Consejo Municipal de Desarrollo se debe tener la observancia de un expediente técnico y un expediente económico para sustentar la viabilidad y erogación de recursos. en dicho expediente deberá aparecer la firma y sello de los integrantes del consejo como consecuencia tiene relación directa con las instancias municipales estatales y federales (SEDESOL Ramo 33). este renglón tan importante esta dirigido al combate de la extrema pobreza y comprende los programas de:

- Electrificación
- Introducción de agua potable
- Educación
- Vivienda Digna

Los recursos para su aplicación no podrán ser empleados en otros proyectos que no sean para los que fueron liberados específicamente so pena de incurrir en el delito de peculado.

### **Conclusiones:**

Después de haber revisado antecedentes, procedimientos y analizando la situación actual llegamos a las siguientes conclusiones: de que la estructura de participación ciudadana se encuentra carente de eficacia y comunicación, los órganos encargados de la vigilancia no pueden ejercer su función por falta de elementos que son: denuncia y pruebas sustanciales para dar veracidad a las irregularidades, no hay vinculación real entre gobierno y sociedad.

No están programadas en plan de desarrollo municipal para que exista el trato justo y equitativo, no hay alternativas que nos permitan contribuir a la estrecha relación entre el gobierno municipal y sociedad para un buen desarrollo y subconjunto.

La propuesta para eficientar la presente estructura es la siguiente:

- 1.- Ser elegido democráticamente.
- 2.- Reunir un perfil con los siguientes requisitos:

- A) Que sea vecino del lugar de referencia
- B) Que disponga de tiempo suficiente para atender la comisión
- C) Que no tengan antecedentes penales
- D) Establecer un compromiso ante las autoridades competentes para en caso de incurrir en actos de corrupción sean sancionados conforme a derecho
- E) Que no se tolere que toda la representación de la estructura recaiga entre familiares parientes o compadres (delito de nepotismo), salvo en casos en donde existen pequeños municipios donde predominan familias numerosas ejemplo: Joquicingo de Guzmán México, Capulhuac, México, Villa Juárez Puebla, San Nicolás de los Garza Nuevo León.

### 3.- Editar una Reglamentación

5.- Establecer el tiempo de inicio y terminación de obra mediante una acta ante la sindicatura o secretaria municipal y de esta manera estaremos combatiendo la intervención e ingerencia de funcionarios en el manejo de recursos.

6.- Proponemos se revise o en su caso se actualice la ley de participación ciudadana

7.- Aplicar fielmente la ley de sanciones a los servidores públicos promulgada el 1993.

8.- Para lograr la corresponsabilidad entre sociedad y gobierno es menester elaborar un marco jurídico que nos defina el camino; los canales de las partes para su

cumplimiento, involucrando las organizaciones diversas con autoridades y participación de los ciudadanos propiamente dicho, de esta forma el poder del gobierno fortalecería un bienestar comunitario, organizado de manera de que cada organización tenga un panorama claro por cuanto a derechos y obligaciones, considerando la importancia que tienen la comunicación, organización y coordinación de sus acciones, estrechando lazos solidarios de afilidad de esta misma forma una vez regulados estos aspectos podrán reflejarse en logros de financiamiento por los órganos e instancias gubernamentales proporcionándoles estímulos, adquisiciones, a precios subsidiarios, y auxiliando fiscalmente y supervisando el uso correcto de recursos; como atención complementaria es importante que todas las organizaciones sean contempladas en un panorama de espacio presupuestal en el plan de desarrollo municipal concebido desde el momento de la planeación de la administración pública. previendo la distribución equitativa de recursos y compartiendo la corresponsabilidad ciudadana es esta una nueva actitud hacia nuestros municipios forjando una nueva credibilidad para nuestras instituciones, cambiando así nuestra situación actual en que según apreciaciones generales unos actúan al margen de la ley otros ignoran sus derechos; así vemos también que existen estructuras fantasmas, hay algunas carentes de apoyo institucional. Se propone que los municipios auxilien reglamentando una normatividad para obtener resultados óptimos, ya que el estado mismo les confiere las facultades para el efecto por tener autonomía y pueden implementar lo justo de acuerdo a las particularidades que guarda cada comunidad.



## Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

**Antonio Padilla Huertas**  
**CONATESUD Y NAUCOPAC**  
**Confederación Nacional de Trabajadores Empleados, Subempleados y**  
**desempleados de la República Mexicana, A. C.**

Aún y cuando las organizaciones sociales están previstas en las disposiciones de orden constitucional, tanto federal, como local, en algunos otros ordenamientos normativos no están contempladas, es decir, son ignoradas, como es el caso de la ley de asentamientos humanos del estado de México, refiriéndonos específicamente a una de las tantas formas de organización como lo son las asociaciones civiles, luego entonces en principio consideramos que lo idóneo sería reformar y actualizar nuestras leyes incorporando a toda clase de asociaciones al marco legal de nuestra entidad federativa, así como todas aquellas de índole municipal con el objeto de que en el plano de la realidad cobren vigencia plena, facultad y derecho de ser reconocidas, respetadas y convocadas a participar en la toma de decisiones y acciones de gobierno, en todo sus niveles e instancias, ya que la participación de las organizaciones sociales es de vital importancia para la sociedad creciente, dinámica y moderna como la nuestra.

En este tenor, juzgamos que mientras siga existiendo indefinición, imprecisión u omisión de estos entes sociales en nuestra legislación, difícilmente estaremos en condición de afirmar que haya una vinculación entre los órganos de gobierno y los miembros que conforman la sociedad civil y por ende menos podría hablarse de que se este fomentando la participación social, lo cual se traduce en poner en entredicho que se este avanzando en la democracia, pues al no darse el reconocimiento, respeto, participación activa y la consulta ciudadana con las organizaciones, seguirán siendo unos cuantos los que continúen decidiendo por las mayorías, decisiones que, en un gran número de ocasiones vienen a lesionar o afectar directamente al ciudadano común, en esta tesitura, proponemos que se nos de el espacio y lugar que como miembros de la sociedad y como personas en lo individual merecemos para que se den verdaderas opciones de participación y decisión con los órganos legislativos a nivel federal y

estatal tomando en consideración que alguna de las leyes, decretos, acuerdos, o reglamentos se aprueban obedeciendo a intereses muy particulares o hasta inconfesable de un pequeño grupo que casualmente se encuentra ejerciendo el poder o bien, que se dicen nuestros representados aunado al hecho de que en reiteradas ocasiones, la voz del representante no corresponde o se identifica en forma alguna con la necesidad y sentir del representado precisamente, porque no se le da la oportunidad de ser consultado y escuchado para conocer su opinión misma que debe ser importante y mas aún valiosa.

Con el animo de contar con la antes dicha vinculación entre el gobierno, las organizaciones y la sociedad en general, primera mente se requiere del pleno y legal reconocimiento de estos grupos sociales, posteriormente que sean invitados a participar en las consultas y propuestas de alternativas o medidas de solución a los múltiples y graves problemas de las comunidades en todos sus rubros no como un mero formalismo porque la ley lo establezca, sino como una efectiva valoración de la participación de la sociedad en las responsabilidades y tareas del gobierno, se insiste, sobre todo porque los primera y directamente afectados lo son los habitantes del estado de México y por consecuencia son los que sufren los estragos de cualquier mala decisión que llegase a tomar el gobierno no habiendo contado con la opinión de la mayoría, sino es que hasta la haya ignorado por completo.

Por otra parte, proponemos que en plano de la realidad y como la practica cotidiana de una autentica democracia, se fomente decididamente la participación de las organizaciones sociales sin distinto alguno y menos aun por su posible filiación partidista a través de diversos medios como lo es este al que hoy acudimos y que se vean ampliados y diversificados en temas y materias los foros de libre expresión, de opinión, manifestación de ideas, comunicación e información a

través de la radio, la televisión, la prensa escrita, etc; debiendo respetar las libertades derechos y prerrogativas que le asisten a todo ciudadano, pues por un lado se dice que la sociedad cada días participa más, paradójico no, recordemos el alto índice de abstencionismo que se a vivido en barrios de los procesos electorales lo ciento es que no siempre se nos da la oportunidad, inclusive las invitaciones, o convocatorias nos las hacen llegar prácticamente a destiempo y eso consideramos que constituye una limitación al tan propalado fomento de la participación social, es decir, no se nos da el debido margen para preparar de manera esmerada la información y documentación de exposición, esto lo afirmamos porque nuestra organización recibió la convocatoria el pasado viernes, siendo que la fecha de expedición es del mes de octubre del presente año, sin olvidar que, el foro que se llevo acabo en el municipio de Naucalpan el 30 de noviembre no fuimos tomados en cuenta para participar con una ponencia acaso con esto no se pone en tela de juicio tal derecho?.

Debemos ponderar que la actual sociedad civil reclama legítimamente la imperiosa necesidad que siente y tiene de organizarse de distintas formas, en este cambio la referida sociedad ha ido emprendiendo mediante las reformas y modificaciones a la ley particularmente los gobiernos emanados del partido acción nacional, solamente reconocen a los consejos de participación ciudadana y a los delegados de las colonias el derecho a la participación por ser órganos auxiliares de las administraciones, en contra posición a esto a las organizaciones sociales nos dejan al margen o relegadas al grado de que en un municipio como lo es Naucalpan, nos obligan a que cada miembro libremente asociado debe otorgarnos carta poder para poder representarlos, además de exigirnos acreditar nuestra personalidad jurídica en diferentes municipios, no obstante lo anterior, seguimos luchando con sobrada energía en razón de que constantemente vemos lesionados nuestros derechos, libertades y garantías por las dependencias de los órganos de algunos gobiernos que en repetidas besas, ni siquiera nos respetan y otorgan el derecho de garantía de audiencia en ese sentido, el ciudadano común se ve obligado a organizarse, luchar y manifestarse por todos los medios con la finalidad de hacer exigible el respeto de sus garantías, derechos y libertades que les reconoce la magna ley.

Para que se de un desarrollo ordenado en nuestra entidad se requiere que las organizaciones sociales participemos vinculadamente con los gobiernos afecto de que conjuntamente con escuelas, institutos y universidades hagamos una debida plantación sobre lo que se pretende

realiza, situación que hasta hora no se ha dado en múltiples lugares de nuestro estado, en donde inclusive, las organizaciones civiles no se conocen, regularmente es una sola persona la que decide, propone y aprueba lo que ha de hacerse y que se deja de hacer como lo es el caso de los delegados rurales, en estos lugares no se observa desarrollo alguno ya que sea por lo apartados que están en donde residen los órganos del gobierno, o porque al parecer para el gobierno mismo no cuentan y por lo tanto, lo mantienen marginados, relegados y olvidados sin opción a tener desarrollo en ningún sentido consideramos que la responsabilidad que tiene el gobierno, la tiene con todos y cada uno de los espacios que integran a la entidad federativa, empero la tiene y la debe cumplir ineludiblemente y de manera responsable con todos y cada uno de los mexiquenses sin importar las distancias, edades culturales, educativas, educativas o sociales, no debemos olvidar que todos los mexiquenses somos seres humanos y merecemos tener un nivel de vida digno y decoroso, dado que como personas, no debemos ser etiquetados, ni por la sociedad y menos aun por los órganos de gobierno como si fueras ciudadanos de primera o de segunda clase como hasta ahora se sigue viendo en las diversas comunidades del terribrio del estado, en la medida que se valla terminando con esas nefastas practicas y desigualdades, el gobierno hasta entonces estará en actitud de decir que a cumplido cabalmente con su tarea y por lo que toca al trabajo o labor que realizamos las organizaciones sociales, los mejores jueces para calificarnos lo son nuestros propios asociados, consientes estamos que también debemos de cumplir con nuestra responsabilidad , no es nada fácil cuando no contamos con el reconocimiento, respecto y resolución de algunos órganos de gobierno que lo hacen es ignorarnos, reprimirnos y agredirnos como entes jurídicos haciendo nugatorios nuestros derechos y libertades preexistentes.

Atención aparte merecen todos aquellos grupos que por sus condiciones de vida, que son de muy diversa índole puedan ser los mas vulnerables, tanto por la sociedad en general, por las acciones u omisiones del gobierno, hay que reconocer que la sociedad día con día se esta viendo amenazada precisamente por la existencia y aumento de esos llamados grupos vulnerables como lo son los niños de la calle, la juventud afectada por la drogadicción y el alcoholismo, así como las personas de la tercera edad y de mas ancianos que se ven rechazados por la sociedad dados los problemas de la falta de empleo, el alto índice delictivo , la falta de comunicación, orientación, apoyo, etc., cada uno de estos renglones deben ser enfrentados efectivamente con decisiones de gobierno, de organizaciones sociales y de la sociedad de manera

conjunta y sobre todo con la ejecución de acciones, obras y recursos que busquen alternativas de solución que traigan como consecuencia el erradicar con eficacia ese tipo de problemas, porque es de reiterarse, la realidad refleja un severo incremento preocupante y por lo tanto, son conflictos que requieren, no de meros proyectos que en anteriores administraciones han quedado inconclusos y otros mas que ni siquiera se iniciaron, sino de una autentica voluntad del gobierno y desde luego, no desconocemos que algunas organizaciones ya realizan actividades, platicas y reuniones de comunicación, orientación e información tendientes a identificar, apoyar y ayudar a ese grupo de personas, aunque es poco lo que podemos hacer debido a la insuficiencia o nulo financiamiento, digno también es de reconocer su desinteresado esfuerzo en beneficio de la sociedad y del gobierno mismo, sabemos también que no es un problema privativo del estado de gobierno mismo del estado, sino a nivel nacional y eso es lo que mas nos debe invitar a exigir el cumplimiento de las responsabilidades del gobierno y por nuestra parte, la convicción deberá ser siempre el estar dispuesto a otorgar el auxilio y el apoyo que en nuestras manos y alcance estén para darles a estos grupos que también son parte importante de nuestra sociedad.

La naturaleza de las organizaciones sociales puede ser muy variada, sin embargo, identificamos dos tipos, por un lado, las que se encuentran constituida por personas de condición económica mil veces mejor que la nuestra, que cuentan con una especie de fondo financiero integrado por el pago de cuotas de sus miembros, o bien por la realización de eventos sociales, por otro lado, estamos las que carecemos de fondos o financiamientos y esto hace que estemos sumamente limitados para realizar obras y trabajos de beneficio social para tantos lugares que así lo demanda y cuando recibimos algún apoyo por parte de los órganos de gobierno, comulgamos con el principio ineludible de derramarlo en gran parte hacia los sectores sociales mas desprotegidos y que por consecuencia realienta lo necesitan mas de acuerdo a sus propias condiciones de vida y su entorno social, en ese orden de ideas, pensamos que estamos aportando y coadyuvando con los órganos de gobierno a propiciar sensiblemente un beneficio social y sobre todo, que lo encausamos a los que menos tienen, en ese sentido creemos que estamos cumpliendo con lo que nos corresponde.

### **Conclusión:**

Finalmente los retos y proyección futura de las organizaciones civiles que exige y demanda la creciente y dinámica sociedad, se ven multiplicados por dos situaciones, la primera debido al constante hostigamiento, represión y agresión de que somos objeto algunas organizaciones por parte de gobiernos que se dicen respetuosos de la ley, cuando lo que demuestran es que la desconocen y además de ser altamente incapaces e insensibles políticamente, hoy en día como organizaciones sociales, en diversos municipios hemos tenido experiencias muy desagradables por las acciones de algunos órganos de gobierno y ellos nos han hecho cansar que nos pretenden desaparecer, soslayando nuestra personalidad jurídica, garantías, libertades y derechos, aun y que estamos legalmente constituidos de conformidad a las leyes de la República Mexicana, la sociedad civil necesita, requiere y demanda estar mayormente organizada, mas preparada, pero sobre todo, debe ser participativa potencialmente en la toma de decisiones y ejecución de acciones en todos los aspectos de la vida política, social, económica y cultural, debemos evitar quedarnos rezagados en los avances que hoy por hoy genera nuestra gran sociedad y porque además tenemos la capacidad de administrar y la responsabilidad de gobernar conjuntamente con nuestras autoridades, la segunda es que, con conocimiento, orientación e información, debemos continuar la lucha, trabajar y exigir ocupar mayores espacios, tanto en el gobierno, como en la sociedad misma, activando responsablemente pues tenemos obligaciones que asumir y por ende, que cumplir ante nuestras familias, ante la sociedad y ante el gobierno, esto podrá lograrse en la medida en que las propias estructuras del gobierno nos reconozcan, nos respeten, nos tomen en cuenta y nos permita ejercer libremente nuestros derechos y demás libertades, en esa misma medida estaremos avanzando así la verdadera democracia, una estrecha vinculación con los órganos de gobierno trabajando conjuntamente en la promoción del desarrollo y significación del nivel de vida de nuestra sociedad, ejecutando los trabajos, obras y acciones que reflejen una plena participación de todos los sectores con conocimiento, para ello, proponemos la creación, de partidos políticos locales a nivel municipal y el derecho de candidatos independientes que puedan ocupar cargos de elección popular en los lugares en donde tengan arraigo y sean conocidos por sus comunidades.





## La Participación Ciudadana: El silencio que habla

**Edel Lino Gonzaga Calderón.**  
**Estudiante de Derecho.**

La mala fama de la política se vuelve inevitable cuando ella aparece como una actividad carente de principios, valores y funciones específicas y particulares, cuando se muestra entonces como mera lucha de poder coactivo, que solo tiene o puede tener fines extrínsecos.

Luis Salazar V.

Instituir la participación ciudadana como uno de los principales ejes de las acciones del gobierno es una de las demandas más reiteradas, una necesidad impostergable que no debe ser desatendida por quienes se dedican a la importante tarea de servicio que implica la administración pública; atendiendo a la tesis de que solo la pluralidad nos puede ofrecer garantías para poder aprender de la diversidad y a convivir en un marco de respeto a la divergencia con tolerancia y responsabilidad es por ello que nos damos cita en este foro.

Porque la democracia, hoy no solo se entiende como el voto, también se entiende por la idea de una participación directa en lo público; porque las sociedades están en constante cambio, no se cree más que lo público sea exclusivo de un ámbito estatal, como se diera en épocas pasadas, hoy la participación ciudadana reclama lo público como algo propio y lo propio de esta participación de la mejor manera posible, ampliando su enorme compromiso con las tareas administrativas y no solo en carácter jurídico que expida la autoridad; porque es tiempo de hacer conciencia, porque es tiempo de conocer la manera más honesta y sin tintes politiqueros la creación de una nueva ideología basada en la idea de que solo la colaboración activa de los ciudadanos de los gobernantes nos permita como sociedad salir adelante y tener mayor eficacia en nuestro nivel de vida. Cabe señalar que lo anterior el quehacer publiadministrativo esta destinado al estancamiento y al retroceso de la innovación.

No resulta de ninguna manera sorprendente de que en varias ocasiones los organismos gubernamentales no se

muestra con una efectiva cooperación; sin embargo es justo reconocer que la gente, por su experiencia y profesión tiene la capacidad de contribuir a su propio desarrollo. Efectivamente uno de los males de la política es perderse en el decir y alejarse del hacer, alejarse de la realidad, de las costumbres de la vida diaria, son numerosos los casos de fracaso debido a la no comprensión de los factores sociales en los diseños de proyectos públicos por parte de los ayuntamientos y del gobierno estatal y federal, porque hoy nos atrevemos a poner en lo más alto de la tribuna y al mismo tiempo en lo mas alto de la ciudadanía aquella tesis lapidaria escrita con tintes de justicia y con voz de profesión " no se puede jugar a los dados con las conciencias de los pueblos".

Por todo lo anterior, es de compromiso interior colaborar en lo poco o mucho ya que de ninguna manera se puede tener algo por lo que no se trabaja, no se lucha, y partiendo de la idea de que el municipio es el núcleo de la vida política y el espacio de nuestra convivencia cotidiana donde se toman decisiones libres y a la vez soberanas, donde se armonizan los valores sociales esenciales con la necesidad de que predomine siempre el interés general por el bien de todos.

Todas las cosas siendo elementos son de vital importancia. Es por ello que el municipio es parte de los elementos de lo que diariamente convive la gente y que ve por sus problemas de forma directa y este órgano administrativo a la vez requiere de ayuda para tener el mejor desempeño posible y es el que done la autoridad auxiliar municipal se hace presente entendiendo a este como a los propios delegados, subdelegados, jefes de sección y otros; cuyo objetivo es el de resguardar la tranquilidad, la paz social, conforme a lo establecido a la ley orgánica municipal del estado de México, el bando municipal y los demás reglamentos recordemos entonces una de sus funciones más elementales: informar a sus representados de las situaciones que les acontecen en la actualidad y es en este punto en el que quisiera aterrizar. Hoy en día se carece de un

reglamento que se acerque a su realidad y es que bien sabemos que la realidad incomoda pero es verdad y a pesar de que se trata de mantener una eficacia en el desempeño de tal autoridad no se tiene, por tres simples razones que a mi juicio son de vital importancia:

1. Instalaciones: Se carece de verdadero apoyo en cuanto a las instalaciones de estado autoridad, en muchas ocasiones estas se ven deterioradas o en su defecto inexistentes, en algunos poblados se sufre de un atraso considerable, en donde si bien es cierto el ayuntamiento poco a poco les ayuda es insuficiente, y si a esto le sumamos la poca confianza que la población deposita en sus representantes, debido a la mala fama arrastrada por largo tiempo, el problema adquiere diferentes magnitudes, como no todo es malo, las aportaciones voluntarias de la población reflejan la confianza pero a la vez la esperanza de salir adelante tarde o temprano.
2. Capacitación: No debemos dejar pasar por alto aquella sencilla regla y es que "no se puede dar a plenitud si antes no es interiormente" de manera análoga pero muy acertadamente encontramos que en ocasiones los delegados por ser elegidos por el pueblo, tomando en cuenta su enorme solvencia moral o simplemente su actitud de servicio, desconocen disculpablemente el sistema, más sin embargo hoy recordamos que vale lo mismo la mano que ara la mano que escribe y este es otro reto a vencer para el buen desempeño tanto administrativo como político, para que se lleve a cabo un buen plan de desarrollo municipal, para que se consoliden las formas más elementales de la participación ciudadana, para formular recomendaciones pertinentes al municipio, y tener un mejor servicio público, para extraer información real de la población no caer en otro exceso de los números para cumplir cabalmente los reglamentos y disposiciones administrativas para mejorar el desempeño del mismo cabildo, es de vital importancia, para integrar concienzudamente un plan de desarrollo sustentable en torno al tema del agua creando plano sobre el fluir de esta y al mismo tiempo haciendo frente a las carencias y problemas que pudieran presentarse tanto de un ámbito legal como práctico, porque no podemos olvidar lo que en alguna ocasión mencionara el señor Ramón Valdez: " El agua es la sangre misma del planeta en donde se ha creado en una forma enorme la grandeza que hoy sustentamos". es una de las causas que debe unir a

todos los mexicanos, es un tema que tiene que ser abordado con una autentica visión nacional por encima de intereses particulares y políticos, por que ya bien hemos escuchado como una enorme profecía, las grandes guerras se darán por la lucha de este vital líquido y que mejor manera de defenderlo que con ciudadanos capacitados y capaces.

3. Comunicación: Es inevitable en el acto del servicio público una comunicación y en muchas de las ocasiones esta es y ha sido a lo largo de la historia el punto central, el más poderoso capaz de crear enormes batallas, capaz de controlar catástrofes creadas por la confusión y la falta de una expresión lo más fiel posible a la realidad que es rebasada constantemente por los avances tecnológicos y al mismo tiempo a manera de paradoja por el atraso y es en este punto en el que se plantea lo siguiente, la mejor manera de comunicación en una población es la asamblea en donde se expresa el verdadero sentir de la gente, del lector, es que en donde reside el verdadero poder de la democracia no una democracia producto de las pequeñas mayorías como en las legislaturas y en las interpretaciones de 11 ministros de la suprema corte de justicia de la nación.

Es aquí donde encontramos que informar es poder, pero si se informa mal, entonces se informará del atraso, de la poca capacidad y no solo eso se corre el riesgo de perder enormes logros en cortos instantes, por ello es que se debe establecer en una capacitación previa hacer entender a quienes gobiernan, que deben adoptar cabalmente su figura política, es decir, asumir su voluntad de alejarse de todo aquello que afecta su figura jurídica, es decir, establecer previamente parámetros reales en donde " ni el estado sacristán ni la iglesia partidista" esto garantizado por el artículo 32 de la carta magna. A pocas palabras lo de dios a dios y lo del cesar al cesar, comunicar con plena independencia de autoridades eclesíásticas, comprendido lo anterior entonces se comprende que si los delegados son elegidos para el pueblo y por el pueblo, esto debe mostrar una independencia de partido político alguno, ya que al ser impuestos por alguna organización, en caso de ganar se les relega por aquello son ajenos a cierto ideal político este es otro asunto fundamental de una buena comunicación, siempre y cuando se luche por un mejor mañana.

## Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

### J. Guadalupe Pérez Cabrera.

Tlaxcala es un caso único en la historia precolombina en nuestro país, en cuanto a la participación social en su gobierno, como nacional.

Todos sabemos y llegamos a referirnos en un momento dado, al Senado de la República de Tlaxcala.

Al transcurrir el tiempo, Tlaxcala a tenido figuras de representación y de participación social, que constituye una interesante fuente de estudio, para los propósitos que hoy nos congregan.

Tlaxcala no solo es pasado glorioso es también presente, pero sobre todo, es futuro prometedor.

En Tlaxcala, la integración del ayuntamiento, es un testimonio de participación social, al incorporar como regidores, a los candidatos a regidores de los partidos de oposición, que de acuerdo con el código electoral del estado, haya alcanzado el cociente electoral que les permite alcanzar uno o más regidores.

En Tlaxcala, los regidores, el síndico y los presidentes de comunidad, gozan de los mismos derechos en el cabildo, lo que ha constituido un paso decisivo en la participación social del gobierno municipal.

La ciudadanía tlaxcalteca además, en los gobiernos municipales, tienen derechos a la consulta popular, consulta vecinal, participación vecinal, unidad de quejas y denuncias, de autoridades públicas y de voz ciudadana en el cabildo, así como plebiscito y referéndum.

Lo anterior sin perder de vista, su participación cada vez más activa en los comités de obras y adquisiciones.

Exponemos lo anterior, no como presunción, sino como aportación que Tlaxcala esta dando al proceso de incorporación de la sociedad en la toma de decisiones y el gobierno de sus municipios.

Algunas de estas figuras apenas se van a reglamentar, pero por lo tanto, están contenidas en la constitución política del estado de Tlaxcala en la nueva ley municipal, misma que fueron aprobadas por el H. Congreso del estado, en el presente año.

La voz ciudadana en el cabildo, seguro, implica un esfuerzo de participación ciudadana y social, que coadyuvará a mejorar el desempeño del ayuntamiento como gobierno municipal, pues en la medida que la ciudadanía participe más la autoridad crece en su eficacia y honestidad.

La voz ciudadana en el cabildo, presente de abrir las sesiones de cabildo a la participación formal de los ciudadanos, para presentar propuesta, denuncias y proyectos que sean en beneficio del municipio y de sus habitantes.

El derecho de voz ciudadana en el cabildo, debe ser vinculante para que sea efectivo y productivo, por lo que seguramente será una figura útil en el desarrollo y fortalecimiento de la democracia participativa de los municipios.

Indudablemente la participación social y la participación ciudadana, son el antídoto para la corrupción, el autoritarismo, la no democracia y la deshonestidad pública.

Si fomentamos y hacemos crecer la participación de la sociedad en sus municipios, no cabe duda, que México será cada vez mejor y todos tendremos, un mejor México.

Exhortamos al congreso de la unión a los poderes legislativos estatal y a los ayuntamientos incorporar la figura de la voz ciudadana en el cabildo para seguir avanzando en el proceso de la participación social, como estrategia para tener mejores gobiernos municipales, que respondan verdaderamente a los intereses legítimos y necesidades de los mexicanos.



## Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Lic. Jesús G. Izquierdo Rojas.

En los últimos años el tema de Sociedad Civil ha tomado una importancia en la vida social-política del país; se habla de ella con respeto, se remite a ella para conocer su opinión, se le busca para que participe; se remite a ella porque es la que tiene una "autoridad moral", todo lo anterior porque es presuntamente ajena a la política.

Si nos remitimos a definiciones de algunos autores encontremos que la Sociedad civil es el paso de una sociedad primaria de los hombres a una sociedad "civilizada"<sup>1</sup>; para Marx la sociedad civil es lo mismo que una sociedad burguesa; sin embargo actualmente la sociedad civil "la conforman ciudadanos que se constituyen en actor colectivo para relacionarse con el Estado y se origina bajo el influjo de las leyes del mercado, pero sus nexos ideológicos y culturales la colocan es una proyección política para la necesidad de agregar intereses; sin embargo se caracterizan hoy por el apartidismo.<sup>2</sup>

La participación ciudadana también ha sido un recurrente en los últimos años y he aquí de marcar algunas características de la participación ciudadana:

1. Se distingue de otras formas de acción política colectiva como la rebelión y la revolución, por encontrarse dentro de un marco de derecho: " La participación ciudadana... exige al mismo tiempo... la aceptación previa de las reglas del juego democrático y la voluntad libre de los individuos que deciden participar. El Estado de derecho y la libertad de los individuos"<sup>3</sup>.
2. Su existencia deriva de los que Sydney Verba denomina "cultura cívica" es decir, el derecho

legítimo de la libre asociación de ciudadanos para un fin común.

3. En cuanto a su tipología, puede ser individual, en el caso de que alguna persona decidiese participar en una sola ocasión aportando algo a una causa común, o social, siempre que el participante se integre al grupo con la finalidad de seguir una línea sistemática de acción política.
4. Se fundamenta en un principio de acción política en oposición al *modus operandi* de los espectadores pasivos.
5. Son, en todo caso un medio alternativo para el ejercicio de la democracia en su aceptación contemporánea, bajo el principio de que las elecciones no agotan la participación ciudadana. Al decir de Mauricio Merino: " La mejor participación ciudadana en la democracia, en suma, no es la que se manifiesta siempre en todas partes, sino la que se mantiene alerta; la que se propicia cuando es necesario y pedir las desviaciones de quienes tienen la responsabilidad del gobierno, o encausar demandas justas que no son atendidas con la debida profundidad"<sup>4</sup>

¿Por qué estos dos términos están de moda?; ¿ Por qué se busca ahora mecanismos y medios para darle cauce a estas dos manifestaciones del pueblo?; ¿Podemos decir que son nuevos?, No.

La sociedad mexicana siempre ha participado a lo largo de la historia de nuestro país, vemos expresiones de participación, el *tequio*, los gremios, las *cofradías*, las *logias*, los partidos, etc. Sin embargo hoy es mayor la atención que se les da ha nuevas formas de participación.

Los partidos políticos que en muchos años fueron la única forma de participación en política están en crisis; hasta la fecha han cumplido con objetivos de

---

<sup>1</sup> Bobio, Noberto, et. Al., "Diccionario de Política", tomos I y II. Editorial Siglo XXI, México, 1995, pag. 1519.

<sup>2</sup> Rincón Gallardo, Gilberto, "Diccionario de Política", tomos I y II. Editorial Siglo XXI, México, 1995, pag. 1519. Estado, México, 1995, pag. 10

<sup>3</sup> Merino, Mauricio, "Obstáculos y Promesas de la Democracia. En busca de la Democracia Municipal", Colegio de México, México, 1994, pag. 34

---

<sup>4</sup> Ibid., pag. 40

integración, movilización y participación, no obstante son el canal exclusivo para el ejercicio de la democracia.

La participación ciudadana de la sociedad civil se expresa ahora a través de los organismos no gubernamentales (ONG's), los cuales están creciendo y multiplicado por algunas causas:

- Insuficiencia en políticas y acciones gubernamentales.
- Debilidades y en algunos casos, por la falta de interés de los partidos políticos; y
- Cambios de la propia sociedad en su diversificación.

La sociedad ya no está esperando ir a votar por un partido político y posteriormente olvidarse y solo acatar las decisiones que este partido ya en el poder determine; hoy la sociedad quiere y está influyendo en la toma de decisiones, está formando una nueva democracia que no solo se queda en el ejercicio del voto sino que va más aya, le da más seguimiento a sus intereses personales y colectivo; por saber, conocer y discutir las políticas públicas que el gobierno vaya a decidir. Es por ello que es prioridad la búsqueda de nuevos canales de expresión política para la sociedad, se requiere de un modelo democrático moderno que conjunte los mecanismos republicanos tradicionales con la fuerza de las demandas de la ciudadanía que actúe organizadamente.

Creo que el primer nivel de gobierno donde la participación participa y demanda más atención es que tiene más cercano: El Municipio.

El Municipio fue en México la primera institución, ahí en la Villa Rica de Veracruz, se comenzó a conformar la Nueva España.

Es por ello que el Municipio es donde debe haber nuevas formas de participación ciudadana, para que la población las conozca de manera inmediata.

Actualmente en los municipios, la máxima legal es el "bando de política y buen gobierno" y le siguen los reglamentos municipales.

En el caso de Toluca existen dos reglamentos que rigen la participación ciudadana institucional, y son el reglamento de delegaciones y subdelegaciones del

municipio de Toluca del año de 1994 y el reglamento de consejos de colaboración municipal de Toluca del año de 1982; los cuales marcan las formas en que los ciudadanos de las delegaciones, subdelegaciones y colonias del municipio se deben de organizar para elegir y tener a sus representantes, además marca las obligaciones de estos últimos, entre otras cosas.

Los reglamentos están obsoletos no han sido modernizados, por tal razón se hizo una propuesta de reglamento que se denominará "reglamento de participación ciudadana en el municipio de Toluca"; además de crear la dirección general de participación ciudadana.

Mencionaré aquí algunas innovaciones que se proponen en el reglamento sin entrar en especificaciones, con la finalidad de que sirva de ejemplo general para todos los municipios.

Mecanismos de participación ciudadana:

- Consejo de participación ciudadana: En la zona urbana del municipio funcionarán y se integrarán en cada sector un solo consejo de participación ciudadana, con el objeto de organizar, promover y canalizar la participación vecinal en el cumplimiento de los fines del ayuntamiento; así como de representar a los vecinos en gestión y promoción asuntos de intereses general ante las autoridades del ayuntamiento.
- Comisión de planeación para el desarrollo: Se integrará con ciudadanos distinguidos del municipio, representativos de los sectores públicos, sociales y privados, así como de las organizaciones sociales del municipio, también podrán incorporarse autoridades auxiliares y/o a miembros de los consejos de participación ciudadana y será el órgano que instrumentará los mecanismos para garantizar la formación, control y evaluación del plan de desarrollo municipal.
- Consejo de coordinación: Son órganos que auxiliarán a las comisiones del ayuntamiento, mismo que tendrá un carácter consultivo para la ejecución de las políticas y acciones de los órganos de administración municipal.
- Iniciativa popular: Es el mecanismo mediante el cual los vecinos y habitantes del municipio podrán presentar al ayuntamiento proyectos de creación,

- modificación, reforma o derogación del bando, reglamento o acuerdos de carácter general.
- Referéndum: Es el mecanismo de participación de los vecinos y habitantes del municipio, con carácter de ciudadanos inscritos en el padrón electoral, para rechazar o aprobar la creación, modificación, derogación y/o abrogación del bando y reglamentos.
  - Derecho de participación: Es la facultad que corresponde a los vecinos y habitantes del municipio para dirigirse a los órganos municipales en solicitud de altos o decisiones sobre cuestiones en materia de su competencia.
  - Consulta popular: Es el medio a través del cual los vecinos y habitantes del municipio pueden emitir opiniones y formular propuestas de solución respecto a los problemas de carácter municipal y a la prestación de servicios y obras públicas, ya sea referidos a su sector, delegación o subdelegación, o que afecten al municipio en general.
  - Audiencia pública: Es un mecanismo de participación ciudadana por medio del cual los vecinos y habitantes del municipio podrán: I.- oponer al titular del ayuntamiento la adopción de determinados acuerdos o la realización de ciertos actos, y II.- recibir información con relación a determinadas actuaciones, siempre que sean competencia del ayuntamiento.
  - Servicios y participación social: los vecinos y habitantes podrán colaborar y participar con la autoridad municipal en la ejecución de una obra o la presentación de un servicio en su ámbito de competencia, aportando para su realización recursos económicos, materiales o trabajo personal.
  - Giras del presidente municipal: Para mejor desempeño de sus atribuciones debe realizar giras permanentes dentro del las comunidades del municipio, a fin de verificar la forma y las condiciones en que se presten los servicios públicos, el estado en que se encuentren las obras públicas, así como los sitios e instalaciones en que la comunidad tenga intereses.
  - Difusión e información pública: El ayuntamiento, instrumentará de manera permanente un programa de difusión pública acerca de las normas y reglamentos que emita; así como la realización de obras públicas, prestación de servicios públicos y de las instancias para presentar quejas y denuncias, a efecto de que los vecinos y habitantes del municipio se encuentren debidamente informados. Los vecinos y habitantes del municipio podrán
- acceder a los registros y documentos que forman parte de un expediente, o bien a los archivos administrativos, cualquiera que sea la forma de expresión, ya sea gráfica, sonora o en imagen, o el tipo de soporte material en que figure, siempre que tales expedientes correspondan a procedimientos terminados a la fecha de presentación de la solicitud, con excepción de aquellos en los que el peticionario sea parte o de aquellos con los que se afecte la intimidad de la persona.
- Lo anterior servirá para tener un marco jurídico para las estructuras de participación ciudadana en los municipios.





## Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Luciano Luna Colín.  
Municipio de Oztolotepec

Si nos remitimos a un paradigma de la racionalización de la vida social en el que Weber menciona que “es precisamente a través de las organizaciones como se logra un óptimo de racionalidad”, parece que las organizaciones en este siglo son el mecanismo de desarrollo en nuestro país.

En los municipios y concretamente el de Oztolotepec, existen estructuras de participación ciudadana que no solo son mecanismos de desarrollo, si no que, lo desestabilizan.

Existen estructuras formales y debidamente constituidos como son las organizaciones civiles de taxistas, transportistas, tanguistas, comerciantes, etc. Las cuales tienen como finalidad común proteger sus intereses económicos, aún por encima de los intereses de la comunidad.

A manera de ejemplo, se ha solicitado la reubicación de comerciantes, en razón de que, como en todos los lugares en donde hay tianguis, ya existe un problema de hacinamiento entre los comerciantes poca fluidez de las personas que compran y una tendencia a extenderse este tianguis a calles que afectan el tránsito. Como respuesta los comerciantes dan una negativa, anteponiendo sus prioridades a los de la comunidad.

Es así como, nos damos cuenta que estas no son las

estructuras organizadas que promoverán el desarrollo en el municipio y que por el contrario si lo desequilibran.

También existen estructurales formales de participación comunitaria. Pero estas insertadas en el gobierno municipal, a través de los llamados “comités” de participación, de obra, de planeación, etc. Quienes seleccionan e implementan los proyectos de desarrollo, sin embargo, este objetivo no se ve alcanzado en el momento en que se desconocen los mecanismos de participación y se actúa únicamente por cumplir los requisitos.

Lo ideal sería que en el municipio existieran estructuras de participación a nivel familiar, de comunidad o de asociaciones u organizaciones que pugnan por crear mejores condiciones para el desarrollo, sin embargo esto apenas se empieza a generar y lo más cercano que tenemos es la figura de los comités, por lo que propongo:

Crear un marco jurídico que comprometa al gobierno municipal en la difusión y orientación de la forma de democracia participativa vigente, de tal forma que facilite la participación activa, directa y propositiva de los ciudadanos en los programas gubernamentales, elevando de esta manera la eficiencia de las inversiones para el desarrollo.



**Mauricio Becerril Quiroz.**  
**Juchitepec, México.**

Es la suma de voluntades humanas para participar en los medios políticos, sociales y económicos en los municipios.

La idea de la participación ciudadana sirve para explicar el funcionamiento de la democracia.

Políticamente participamos porque no siempre nuestros representantes formales cumplen su papel de enlace entre el gobierno y los problemas puntuales de la sociedad.

Participación para cuidar los intereses y los derechos particulares de grupos y de personas.

Participamos en una palabra para corregir los defectos de la representación política que supone la democracia pero también en influir en las decisiones de quienes nos representan y para asegurar que esas decisiones realmente obedezcan a las demandas, carencias y las expectativas de los distintos grupos que integran nuestro municipio.

Pocos términos se usan con más frecuencia en el lenguaje político, cotidiano que es el de participación y quizá ninguno gozará de mejor fama. Aludimos constantemente a la participación de la sociedad desde planos muy diversos y para propósitos muy diferentes. Se invoca la participación de los ciudadanos, de las agrupaciones sociales, de la sociedad en sus conjuntos para dirimir problemas específicos, para encontrar soluciones comunes en una acción compartida con propósitos transparentes públicos en el sentido más amplio del término.

Participar significa tomar parte, pero también significa compartir de ahí que la participación es un acto social recíproco, colectivo y el producto de una decisión personal y no podría entenderse en consecuencia, si la influencia de la sociedad sobre el individuo, pero sobre todo la voluntad personal de influir en la sociedad.

La participación ciudadana se puede presentar en diversos ámbitos entre los cuales:

- a) ámbito político: Consiste en la representación democrática que permite el respeto a las decisiones de los votos del pueblo.
- b) la representación que puede tener cavidad en nuestra sociedad es la que comienza por la selección de representantes a través de los partidos políticos, y que atraviesan por las instituciones, las organizaciones políticas y sociales y los ciudadanos que están dispuestos a defender sus intereses frente a los demás.

En conclusión dicha participación es como una forma de controlar y moderar el poder otorgado a los representantes políticos.

La participación ciudadana en lo económico, es generadora de fuentes de empleo, pago de impuestos, que conlleva a una retribución en obras y mejoras de servicios públicos.

Los representantes políticos del estado moderno, han de responder ante el pueblo que los nombra. Los votos no les conceden una autoridad ilimitada, sino la obligación de ejercer el poder público en beneficio del pueblo.

Un gobierno democrático tiene que ser un gobierno responsable, en el doble sentido del término. Pero no puede llegar a serlo paradójicamente, si los ciudadanos a su vez no logran establecer y utilizar los canales de participación indispensable para asegurar esa responsabilidad, camino de doble vuelta, la representación política y la participación ciudadana suponen también una nueva obligación: de los gobiernos hacia la sociedad que les ha otorgado el poder y de los ciudadanos hacia los valores, sobre los que descansa la democracia: hacia los cimientos de su propia convivencia civilizada.



## Expresión Ciudadana, Todos Contamos, A.C

*Lic. Neri García Mejía.*

La fuerza motora del desarrollo de una comunidad son los problemas que esta tiene, esto es cierto en la medida que estén organizados los vecinos, ya que, no basta con que exista una necesidad, se requiere además que esta sea sentida, que haya conciencia de ello, y lo más importante, que las personas se reúnan alrededor de sus problemas para analizarlos, atacarlos y resolverlos.

Los gobiernos municipales cuentan con el recurso más importante para superar sus problemas, sus vecinos; pero como cualquier recurso hay que saberlo organizar, administrar y aplicar. Los vecinos bien orientados y organizados forman el patrimonio más importante del municipio.

La esencia del municipio es la asociación de vecindad, por ello la participación del vecino en el desarrollo de su comunidad es el factor principal de progreso, por lo que se hace imprescindible la participación de los vecinos debidamente organizados por los ayuntamientos.

La organización vecinal en grupos de participación ciudadana es básica y fundamental para el buen gobierno de un ayuntamiento ya que cambia la actitud de indiferencia, la crítica, desconfianza del vecino en actitud participativa de colaboración decidida y eficaz.

Es necesario que la autoridad municipal despierte y mantenga viva en el vecino la conciencia del deber cívico, que el espíritu de responsabilidad para con su comunidad, que el ayuntamiento organice la participación vecinal, que la autoridad elimine y supere cualquier obstáculo que la separe de los vecinos al contrario, tiene que encontrar y fortalecer los causas de participación ciudadana; si el municipio tiene como origen y fin la asociación de vecindad debe buscar su fortaleza, debe encontrar la forma de optimizar la organización de canalizar adecuadamente sus esfuerzos y evitar que se pierdan o dispersen.

Dentro de las formas de organización de la participación ciudadana destacan: Los consejos de participación ciudadana, los consejos de plantación de desarrollo las

asociaciones civiles, asociaciones religiosas, los comités de gestión comunitaria, etc.

Participar en principio, significa "tomar parte" : convertirse uno mismo en parte de una organización que reúne a más de una sola persona. Pero también significa "compartir" algo con alguien ó ,por lo menos, por lo menos hacer saber a otros alguna noticia. De modo que la participación es siempre un acto social: nadie puede participar de manera exclusiva, privada, para sí mismo. La participación no existe entre los anacoretas, pues solo se puede participar con alguien más, sólo se puede ser parte donde hay una organización que abarca por lo menos a dos personas. De ahí que los diccionarios nos anuncien que sus sinónimos sean coadyuvar, compartir, comulgar. Pero al mismo tiempo, en las sociedades modernas es imposible dejar de participar; la ausencia total de participación es también, inexorablemente, una forma de compartir las decisiones comunes. Quien cree no participar en absoluto, en realidad esta dando un voto de confianza a quienes toman las decisiones: un cheque en blanco para que otros actúen en su nombre.

La participación de los ciudadanos y al capacidad de decisión del gobierno es quizás, el dilema más importante para la consolidación de la democracia. De ese equilibrio depende la llamada gobernabilidad de un sistema político que, suele plantarse en términos de una sobre carga de demandas y expectativas sobre una ilimitada capacidad de respuesta de los gobiernos es incuestionable que la planeación municipal requiere de la participación de la comunidad del municipio. Es por ello que, la relación gobierno sociedad debe ser permanente, para plasmar en los planes y programas de gobierno las necesidades reales e inquietudes de la población y así poder avanzar en la solución de su problemática, un ejemplo claro es ciudad Nezahualcóyotl, que desde su erección como municipios se ha distinguido por contar con una población organizada y combativa, lo que le ha permitido alcanzar en breve tiempo un lugar destacado no solo en el contexto de nuestra identidad sino en todo el país.



## Estructuras de Participación Ciudadana en los Municipios

Lic. Luis José Salinas.  
Lis. Irma X Gasca Pineda y  
Gonzalo Vega Duarte.

### Propuesta:

La participación de la sociedad civil a través de grupos organizados para prestación de servicios de atención prehospitolaria y medicina preventiva al servicio de la comunidad.

La propuesta a la que se hace referencia es, como a través de un voluntariado de cada una de las comunidades se puede llevar a cabo el servicio social voluntario de un servicio en atención prehospitolaria y medicina preventiva a favor de cada una de las comunidades que lo requieran o necesiten y de la cual esta tan carente nuestra actual sociedad.

El grupo del que hacemos referencia (voluntariado) es parte de la sociedad civil, principalmente compuesta por jóvenes estudiantes de medicina, enfermería, ingeniería,

profesionistas, mecánicos, empleados, etc. Y cualquier persona que tenga la inquietud de prestar un servicio para su comunidad a través de una organización civil que debería contar con la siguiente estructura:

1. Con un predio o edificio propio o en comodato proporcionado por las autoridades municipales o estatales para la prestación adecuada de la atención prehospitolaria y de consulta externa y a la vez ser un grupo de auxilio para las autoridades de protección civil en la diversas funciones de las mismas en cada comunidad o en cada municipio como célula integrante de la federación.
2. Requerirían para poder efectuar este servicio a la sociedad civil: ambulancias, consultorios externos, equipo para emergencias de protección civil.
3. Así mismo requerirán de lo necesario par que las ambulancias estén en condiciones (gasolina,



- mecánica, llantas) de cubrir cualquier emergencia.
4. El material adecuado para la atención prehospitalaria que requiera la comunidad.
  5. El personal que atendería dicha asociación como ya se manifestó sería un voluntariado social sin ningún emulando más que la satisfacción de servirle a la sociedad que lo rodea.

### **Metas:**

1.- Atender todo tipo de accidentes automovilísticos, incendios, inundaciones, medicina preventiva y en general cualquier incidente inesperado que la sociedad requiera el apoyo de personal preparados para auxiliar en caso de desastres a los extractos sociales que no tienen los recursos para poder obtener la ayuda necesaria en estos casos, por lo que es necesario obtener dichos servicios en forma gratuita como se propone en esta sencilla ponencia.

Ejemplo: En el municipio de Cuautitlán Izcalli se cuenta con una organización denominada "Ceros Organización Salvamento y Servicio Social Voluntario" la cual funciona de la siguiente forma:

"Ceros Organización Salvamento y Servicio Social Voluntario A.C." es una organización creada en el año de 1976 con personas voluntarias, con la única finalidad de prestar un servicio gratuito a la comunidad consistente en el auxilio primero mecánico y con el transcurrir del tiempo y ante la imperiosa necesidad de contar con la asistencia médica prehospitalaria en el caso de accidentes viales o en el hogar en un municipio joven y sin los servicios médicos necesarios por lo que se establece el servicio de atención médica prehospitalaria prestado por jóvenes y adultos interesados en aprender y en utilizar sus conocimientos para poder ayudar a la comunidad necesitada en caso de desgracia y en algunas ocasiones ser elemento indispensable para conservar una vida prestando dicho servicio en ambulancias donadas por el patronato de voluntarios de la SHCP, unidades que con el apoyo de los mismos integrantes de esa asociación fueron puestas en condiciones de prestar un servicio adecuado. Con el paso del tiempo "CEROS" como la comunidad de Cuautitlán Izcalli la conoce, a 25 años de su creación se

mantiene gracias a el esfuerzo y el cariño que los integrantes han puesto para mantenerla viva, integrantes formados por jóvenes hombres y mujeres estudiantes y profesionistas algunos en que compartir un poco de su tiempo en ayudar a la gente han encontrado su vocación de servicio, así mismo esta formado por matrimonios jóvenes y por adultos, quienes dedican un poco de su tiempo libre a tan noble labor, CEROS es una organización que sin distinción de edad, sexo, creado a nivel social, admite voluntarios y bajo estas mismas condiciones presta el servicio sin ninguna remuneración a cambio.

CEROS es una organización establecida en un predio otorgado en comodato por el H. Ayuntamiento de Cuautitlán Izcalli y las unidades con las que cuenta han sido donadas por la SHCP y el Ayuntamiento de Cuautitlán Izcalli ha otorgado una unidad de resguardo, en el mantenimiento de las unidades es realizado por los mismos elementos y el combustible que se requiere en un principio era donado por el Ayuntamiento, actualmente es obtenido gracias a la ayuda que se recibe por parte de la comunidad que amablemente lo dona en algunas ocasiones cuando su bolsillo lo permite por lo que no es seguro, de igual forma el equipo necesario para prestar la atención es obtenido gracias a la donación de los hospitales que reciben lesionados trasladados por CEROS, ya que los mismos se han percatado de las necesidades de dicha organización, a pesar de eso CEROS sigue ayudando a la comunidad, por desgracia esta no es suficiente para prestar el servicio que esta requiere ya que a pesar de la calidez y la calidad con la que CEROS atiende a la gente que por desgracia sufre un accidente no cuenta con el apoyo por parte del Estado como debía ser.

Consideramos que este tipo de organización integrada por gente que no persigue ningún interés más que la satisfacción de poder salvar una vida y servir a la sociedad civil deberían existir en cada uno de los municipios de nuestra nación.

"Por una Sociedad más Humana"



## Participación de la Organización Social en el Municipio de Nicolás Romero

José Luis Sandoval Chávez  
"Frente Unido Nicolás Romero A. C."

### Presentación:

El objeto de las siguientes palabras es presentar el sentir de la agrupación social "Frente Unido Nicolás Romero A.C."

La presentación consiste en referirse directamente a la participación que tienen las agrupaciones sociales, en el ámbito legislativo, tanto a nivel federal, local y municipal.

Cabe señalar que hasta el año 2000, la participación de la sociedad, sólo se regía por las agrupaciones de este, o aquel partido político y sus organizaciones. Pero la elección del 2 de julio fue un verdadero parte aguas en la historia de México, ya que la sociedad se involucro en el proceso no voto por un partido en específico sino por el hombre-candidato que satisfacía las expectativas de verdadera transformación del país. Con propuestas

reales que se solucionarían las necesidades del pueblo mexicano.

La sociedad ya no quería cargar más con los errores de los anteriores políticos; quería una verdadera democracia, una verdadera participación social, no para seguir con una línea demagógica, sino con una causa justa, social, económica y democrática. La sociedad de México no ha participado como tal, pues los espacios siempre han sido serrados, tal vez por temor a demostrar que cierto partido tiene el poder, o la sartén por el mango.

De acuerdo con la ideología de un líder como lo fue Luis Donaldo Colosio Murrieta "La cara de la sociedad, tiene que cambiar por el bien de México" como lo refiere Sócrates; "distinguir el derecho a exigencia del pueblo o a exigencia de la divinidad."



### **Antecedente:**

"No se debe caer en el error de buscar credibilidad social"

Hasta el año 2000, se había avanzado en la configuración de un nuevo federalismo donde las relaciones intergubernamentales entre los tres niveles de gobierno se regía por los principios de equidad y eficiencia. Por ello se trasladaron funciones y recursos a los estados y municipios, ya que por su cercanía con la población y el conocimiento de sus necesidades serían más eficaces. A partir de la reforma al artículo 115 Constitucional, se asigna al municipio responsabilidades específicas en materia de servicios, seguridad pública y tránsito. Se asigna fuentes de ingreso para financiar dichos servicios, como las contribuciones sobre la propiedad inmobiliaria, participación en ingresos federales y los ingresos derivados de la prestación de los servicios públicos. De los rubros aquí descritos la sociedad no tiene ni la menor idea de los porcentajes que en su municipio se maneja.

" Es por ello, que apelamos a la conciencia social para que se involucre plenamente de las partidas presupuestales que se asignan cada año a los ayuntamientos y las obras de alto impacto y que sólo reeditarán en el electorado pasivo que el partido en el poder ejerce.

De esta idea, se desprende que toda propuesta ciudadana (de los que realmente vivimos aquí) nunca es escuchada, ni tomada en cuenta, pues el equipo de asesores y de trabajo del ayuntamiento son fuente de compromiso que residen en otro lugar distinto a Nicolás Romero y que en él solo ven su interés personal.

Cabe preguntar ¿Cuáles serían los objetivos concretos para que la sociedad participe? ¿ Hemos buscado lo0 que realmente la sociedad reclama? ¿Qué hacer para que la sociedad participe y se involucre en la solución de problemas?.

Como ya se mencionó en el principio de este trabajo " no se debe caer en el error de buscar la credibilidad social" sino se trabaja con ella.

### **Desarrollo:**

Nicolás Romero, desde hace más de dos décadas, se convirtieron en municipio dormitorio dado su número de

habitantes es cabecera municipal, local y federal. La participación social en esta demarcación ha sido esporádica ( sin tomar en cuenta las organizaciones políticas clientelarias). Pues muy rara vez se convoca a participar en los asuntos legislativos (casi nunca) y la mayor parte de la ciudadanía no conoce cuál es la función específica del presidente municipal, del diputado local, y del diputado federal, tampoco se conoce cuales son las leyes que deben regir los destinos del municipio y por lo tanto de la ciudadanía, no saben lo que es un cabildo, desconocemos (porque nunca se publica) que hacen, como modifican las normas o como se crean nuevas, porque no hacen que las leyes sean funcionales y aplicables en todo su rigor, de hay que la sociedad cada día se aleje y no observe las leyes. Pues si sus representantes no las cumplen sus representados mucho menos, ello ha generado por décadas la hoy tan famosa "Corrupción".

Si el poder legislativo realmente creara una legislación (leyes) adecuada a nuestra realidad actual, los intereses de la sociedad se estarían modificando y serían de observancia y aplicación social. La gente actuaría y respondería con verdadero conocimiento de sus deberes y obligaciones. Se requiere de educar a la sociedad en su totalidad y de erradicar vicios en la aplicación de la ley.

Hoy la ciudadanía no pide, exige un trato de verdadero ciudadano, crítico tolerante, democrático, educado y con poder económico para sustentar su desarrollo personal y familiar.

Hasta hoy la sociedad solo ha participado en quitarse el yugo de la opresión y de la devaluación social, el votar libremente el 2 de julio, pero si la educáramos si la diéramos a conocer cual es la verdadera administración y legislación no se negara a participar o aportar nuevas ideas, no habrá más profesionistas desempleados, ni exiliados, ni becados ni adoptados por países o industrias extranjeras. Mucho menos indocumentados, si México realmente fuera el país de mejores oportunidades para sus habitantes nadie desearía huir de él. Pero los gobernantes se vuelven corruptos por su falta de amor y de valores éticos y profesional.

Con su negro empleo la ciudadanía pierde interés por ser mejor patriota. Pierde su verdadera identidad, su nacionalismo. México necesita cambiar su estructura social, que haya más y mejores oportunidades, que

haya una verdadera revolución de las ideas, esto solo se logrará con gobernantes capaces de amar a su pueblo y de transformar a su entorno, gobernantes que dejen huella permanente en la memoria de la sociedad como hombres rectos, íntegros, dedicados al quehacer de verdaderas políticas para las clases trabajadoras, campesinos y proletarias. Que estas clases reciban los beneficios de las luchas armadas que sufrió el pueblo de México, que se viva dignamente, que haya un crecimiento sustentable, y que se reconozca la propuesta ciudadana. Para poder expresar que en México se está desarrollando la cultura de la participación ciudadana; " es la hora del verdadero poder ciudadano" " es la hora de cerrarle el paso al influyentismo, a la corrupción y a la impunidad".

### **Planteamiento:**

En las líneas anteriores se expresa el punto de vista de varios miembros de la sociedad. Los planteamientos que presentamos, creemos ayudarán a enfocar la experiencia en cuanto a la participación ciudadana ( cultura ciudadana inexistente).

Después del discurso pronunciado por el Lic. Luis Donaldo Colosio Murrieta, candidato a la presidencia de la República en marzo de 1994, muchos han retomado la idea de impulsar una verdadera participación social de consultar con la misma se plantean las interrogantes: ¿Cuáles son sus verdaderas necesidades? ¿ Cómo se resolverían? ¿Cuáles son las carencias en su entorno? ¿ Cómo se resolverían? ¿ Qué leyes ayudan a su solución? ¿De dónde se legislan? ¿ Para qué? ¿ Dónde aparecen las conclusiones? ¿ A quién se beneficiará con ello? Pues es de todos sabido el gran paternalismo que sienten algunos gobernantes hacia sus gobernados que seguramente contribuye a sus ganancias en algún momento. Pues como afirma el gran filósofo John Dewey " la política es la gran sombra de el gran capital arroja sobre la sociedad.

Debemos por tanto conocer el verdadero sentir y poder de la sociedad en la actualidad, lo que realmente mueve en las conciencias de la ciudadanía ejercer su poder pues la muestra es palpable con el ejercicio del 2 de julio del 2000.

Por tanto la democracia debe ser generadora de igualdad de oportunidades, verdadera para todos. Pues de lo contrario solo estaríamos jugando con el concepto.

### **Propuestas:**

Para que la sociedad participe sin recelo, sin miedo, sin presión cual ninguna, los gobiernos deben ser transparentes y con verdadera vocación de servicio al pueblo y no ver solo la gran oportunidad de mejorar sus ingresos personales.

El pueblo ha contribuido grandemente a su deterioro por no exigir sus derechos y obligaciones.

Por ello:

- Cumplimiento real de las promesas de campaña
- Gobernar con transparencia
- Exhortar a la ciudadanía a participar en los cabildos abiertos.
- Dar a conocer los ingresos netos del ayuntamiento
- Conocer abiertamente (sin maquillaje) los egresos del ayuntamiento
- Las obras que se hacen y en beneficio de quién
- Conocer el perfil profesional de los servidores públicos.
- Que los legisladores federales y estatales informen sobre las comisiones asignadas.
  - I. Su partida presupuestal.
  - II. Su egreso.
  - III. Su labor legislativa y a favor de quienes trabajan.
- Que las obras publicas concluidas sean en sesión de cabildo entregadas a esa comunidad.
- Ejercer su función con honestidad profesional y de cara al pueblo que encada sesión se saquen acuerdos contundentes de beneficio tanto a nivel federal, local y municipal.
- Mejorar la conducta personal ya que con ello representa a una parte importante de la población.
- La participación ciudadana no se podrá dar plenamente mientras se ve a nuestros

representantes ridiculizándose en las cámaras inventando estrategias para frenar el avance de

propuestas serias que representen un beneficio para México, sus estados o municipios.

- Que las visitas guiadas de los alumnos a los recintos legislativos sea presentada una verdadera sesión de legislación y no tomarse la fotografía oficial en el recinto legislativo.
- Se necesita una verdadera reforma legislativa en sus tres niveles de gobierno ya que tienen la obligación por haber sido electos por medio de la voluntad ciudadana y muestra verdadero interés y conocimiento de su trabajo.
- Que no sea títeres de sus presidentes.
- Que no se vendan al mejor postor su voto legislativo.
- Que se den cuenta en que el verdadero trabajo legislativo es la grandeza de México viendo aterrizados en todos y cada uno de los rubros sociales.
- Que se programen diplomados, seminarios, cursos, talleres, etc., a nivel mundial para enriquecer su conocimiento personal ya que la ciudadanía señala la ignorancia de la mayoría de los legisladores en el desempeño de sus funciones, olvidando que es función primordial a través del trabajo legislativo como los pueblos constituyen su pleno desarrollo.
- Que la comisión que desarrollen por humilde que sea, tenga el interés por aportar nuevas ideas, formas, proyectos y propuestas.
- Pedir participación internacional de grandes estadísticas ideólogos, analistas etc.,. En los foros en todas las materias de desarrollo, que se vean plasmados y aterrizados en todos los niveles de gobierno.

Una ves que la ciudadanía conozca su forma de trabajo, la transparencia de las finanzas el objetivo que los llevo a ocupar cargos públicos, podrá aceptar la participación y expresar su opinión personal, así como su punto de

vista profesional para solucionar objetiva y específicamente cada problema del cual se sienta parte.

Solo con un estilo de vida diferente, podremos integrarnos como células vivas para transformación democrática y participativa en un México libre y soberano.

### Citas:

- 1.- DURAN, Quiroz Marco Antonio. POR LA UNIDAD Y LA ESPERANZA. TOLUCA MÉXICO 1998.pp.63 PUBLICACIÓN ESPECIAL...
- 2.- JENOFONTE, MEMORIAS SOBRE SÓCRATES. CAP V. P. 144. DE LA TRADUCCIÓN CASTELLANA DE JOSÉ DELEITO Y PIÑUELA.
- 3.- FEDERALISMO Y DESARROLLO. MÉXICO 1997. PUBLICACIÓN BANOBRAS. PUBLICACIÓN ESPECIAL. P.6.
- 4.- MORALES Cesáreo y Samuel Palma. COLOSIO. LA CONSTITUCIÓN DE UN DESTINO. RAYUELA. MÉXICO. 1995 p.54.
- 5.-SERIE IDEARIO DE LUIS DONALDO COLOSIO. MÉXICO. 1994 No. 1
- 6.- CHOMSKY Noam Y Heinz Deiterich. LA SOCIEDAD GLOBAL" MÉXICO, PLANETA 1995. pp.49.

### Fuentes consultadas.

- Colosio No.1 Edición Especial De Excelsior México, D.F. 8 De Diciembre De 1993.
- Uran, Quiroz Marco Antonio. "Por La Unidad Y La Esperanza". Edición Especial. Fundación Colosio A.C. Toluca , México. 1998.
- El Universal. Varios Números De La Época.
- Morales, Cesáreo Y Samuel Palama. Colosio La Construcción De Un Destino , Rayuela México, D.F 1995.
- Excelsior. Varios Números De La Época.
- Federalismo Y Desarrollo. México. 1997 Publicación Banobras Especial. Varios Números.
- Jenofonte. Memorias Sobre Sócrates Cap. V. P.144 De La Traducción Castellana De José Deleito Y Piñuela.
- Serie Ideario De Luis Donald Colosio. México 1994. No.1
- Chomsky Noam Y Dieterich He inz.. La Sociedad Global México 1995.



# **Mesa 3**

---

## **Educación para la Participación Ciudadana**



# Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

Profr. Raúl Ángeles Máximo

Educación para qué? ¿Cómo y donde específicamente? ¿Quiénes en particular? Son interrogantes que debemos analizar con detenimiento quienes están en la cúpula priista con características demagógicas del poder? Si..., es necesario educar, instruir, para que la participación ciudadana sea concisa y precisa en su colaboración en los trabajos de: Política, desarrollo social, avance tecnológico y cultural.

Educar para que la gente siga apática, egoísta, convenenciera y que cada día se deforme su principio de honestidad, igualdad, equidad y que el poder lo transforme en un iluso para oprimir a su gente, a sus vecinos no estoy de acuerdo, la participación ciudadana en los municipios debe ser plural con miras a entenderse y encaminar a un proceso social eminentemente civilizador en todas las necesidades del hombre, ya no

más engaños electoreros, ya no más engaños temporales debemos educar a largo plazo con una cobertura estatal, nacional y porque no internacional, la participación del ciudadano en la política debe ser real objetiva y palpable para que no se sienta defraudado como ente social y participativo, a quienes debemos educar es a la gente que quiere dirigir, para que sea humano, social, y no un dictador disfrazado con careta de bueno y demuestre lo contrario, los males de nuestro país son de unos cuantos y los platos rotos los estamos pagando nosotros la población en general. El beneficio fue de unos cuantos y el pueblo está sufriendo las consecuencias, esto es lo que debemos pensar, el dirigente deber ser nato e instruido con un pensamiento de humanidad, para que los valores sigan y la humanidad tenga confianza y poder ser quien determine el rumbo de nuestro país.







# Educación para la Participación Ciudadana

Ing. José de Jesús Velásquez Jiménez,

Secretario de Proyectos Productivos del C.E.D., de Organización de Profesionales Técnicos y Ciudadanos, A. C.

## Resumen:

El presente trabajo no pretende ser una tesis única, ni mucho menos el hallazgo del "hilo negro" respecto al tema central de esta mesa pero si, exponer libremente y con un carácter constructivo el resultado de muchas experiencias y observaciones en gran parte del país y en un gran mosaico de campos de orden social durante muchos años.

"Educación para la Participación Ciudadana", entendemos como, objetivo del tema, que la "participación", es el mismo, es decir si nuestra participación existiera en cantidad, calidad, tiempo, forma y lugar donde se requiriera no habría necesidad de desarrollar algo que en si ya existe. Por lo tanto, si se habla de este tema es debido a un vacío, es decir, ¿no hay participación ciudadana!, naturalmente desde el punto de vista de los "organizadores", ya que implícitamente se incluye la falta y la necesidad de "educar" a la ciudadanía para tal efecto.

Educar para la participación, viene resultando una capacitación para una actividad que implica participar por participar, no define nada, de ahí que la participación ciudadana como se plantea no se da, porque participar así no ofrece ¡nada!.

Sin embargo y haciendo referencia al artículo 3º. De la constitución política de los estados unidos mexicanos de 1917 que dice: la educación que tienda a desarrollar armónicamente todas las facultades del ser humano y fomente a la vez el amor a la patria y a la conciencia de la solidaridad sin hostilidades ni exclusivismos... Atenderá la comprensión de nuestros problemas, al aprovechamiento de nuestros recursos, a la defensa de nuestra independencia política, al aseguramiento de nuestra independencia económica... Y sobre esta línea vemos que la ciudadanía esta educada para participar, ya que todos los días participa, buscando su desarrollo

como ser humano y su independencia económica para satisfacer sus necesidades mas apremiantes.

Tan es así y vemos a la población desempleada "vendiendo" churros, papitas, limpiando vidrios..., y en el área rural, definitivamente los jóvenes participan en las medidas de sus posibilidades hasta en el extremo de emigrar al extranjero...

Las ciudades, las carreteras, las infraestructuras de servicios como la red de distribución de agua, drenaje, energía eléctrica, las escuelas, los edificios desde antes de la colonia hasta los rasca cielos de nuestros días, todos han sido elaborados con la participación ciudadana, incluyendo en los momentos caóticos como los del terremoto del 85', que de manera libre, espontánea y sin convocatoria organizada (ya que la organización fue rebasada), la participación ciudadana se dio en forma horizontal y vertical en toda la sociedad.

La participación ciudadana organizada se da a través de instituciones públicas o privadas, formales e informales, con y sin experiencia previa. Sin embargo la participación ciudadana voluntaria y libre solamente se da cuando se enarbolan las demandas legítimas de la sociedad, ya que la no voluntaria y no libre se da cuando la relación que se establece entre ciudadanos y entidades organizativas, mediante un contrato con obligaciones y derechos de ambos lados al amparo de ley y no siempre en términos de justicia social, o sea los beneficios se concentran en la minoría de la sociedad, formando para "ellos" una independencia económica que traspasa las fronteras políticas del país a costa de la independencia económica que de manera legal pero no justa socialmente hablando se ha llevado a cabo con la participación ciudadana; por lo tanto la participación ciudadana es una función directa de la necesidad de satisfacción de las demandas legítimas de la sociedad y en este sentido cabe la educación para la participación ciudadana.

## Análisis:

Desde los albores de la constitución de nuestro país como republica, vemos que la participación ciudadana ha tomado extremos de mucha violencia, como en las épocas de la independencia, la separación de Texas, la guerra contra los Estados Unidos, la guerra civil en la época de la reforma, y la invasión francesa, la lucha contra el clero, la revolución mexicana, la guerra cristera..., menos violentos pero no menos importantes, se efectuó: la expropiación petrolera, la expropiación de la energía eléctrica, la expropiación del sector minero..., la Fundación del IPN, del IMSS, SSA, IMP, la UNAM., etc., la construcción de vías de comunicación, puertos aéreos, puertos marinos, teléfonos, etc...

Esta participación de la ciudadanía se ha llevado a cabo gracias a la capacidad de organización en forma de grupos que enarbolan para cada suceso una o unas demandas legítimas de la sociedad, y siempre en los conflictos se ha encontrado otra parte de la misma sociedad que enarbola exactamente la demanda contraria y que en las confrontaciones no siempre ha triunfado la razón social ni tampoco todo logro es para siempre, por lo que es necesario que dentro de esta dinámica donde lo único constante es el cambio, se mantengan las bases pacíficas de la interrelación social que tanta sangre han costado, y que como extracto se encuentran plasmadas en la constitución política de los estados unidos mexicanos de 1917.

Actualmente existen como en todas las épocas demandas de la sociedad que reclaman solución, naturalmente con las características de la época: explosión demográfica, contaminación global, alta tecnología, electrónica, química, militar, etc., falta de recursos de todo tipo, hambre. Ante este espectro es necesario la participación ciudadana organizada e interrelacionada con todas las organizaciones involucradas, con características de autonomía y autosuficiencia que en su conjunto y como fenómeno social pacifico atiendan y resuelvan de manera democrática y proactiva sus demandas, por lo tanto es necesaria una educación para la participación ciudadana. Y para iniciar esta el primer paso es la organización social.

El origen de la educación para la participación ciudadana se da en la organización social, y la organización social surge con la misma humanidad es

decir con la familia, seria imposible en este espacio agotar este tema, pero para elaborar un argumento me es indispensable tocar unos puntos. Nuestra acciones obedecen a lo que queremos naturalmente descartando lo que biológicamente es indispensable como respirar, defecar, etc. Están predeterminadas por todo nuestro proceso de educación empezando en la familia, de ahí que si una familia (organización social mínima), tiene resueltas sus principales necesidades, va ha defender esta situación si algo amenaza con suprimir ese estatus, es decir "lo que hacen ", tiende ha ser " lo que quieren" y esa es su verdad, expresada de otra manera seria ( lo que hago )/ (lo que quiero )= (verdad).

Si el valor máximo de (lo que quiero)=1 y el valor máximo de (lo que hago )=1 entonces la (verdad)=1;

por lo tanto la (no verdad)=0

El potencial para participar = p

La resistencia para participar=r

Participación ciudadana= pc

$P+r=1$

Ecuación de participación ciudadana

$(p-r)=pc$

El potencial para participar crece en la proporción en que se reduce (lo que hago) con respecto a (lo que quiero)

Ejemplo:

Si lo que hago es un 0.25 tenemos que (lo que hago)/(lo que quiero)=(verdad)= $0.25/1=0.25$  verdad y el potencial para participar es 0.75 ya que es la fracción de verdad que me hace falta para ser congruente lo que hago con lo que quiero y esto es el potencial. La resistencia es complementaria al potencial par ajustar siempre a 1.

*Aplicando estos valores en la ecuación del modelo tenemos  $p-r=pc$*

$0.75-0.25=0.5$  es decir una participación mediana.

Si  $p=1$  y  $r=0$  entonces  $1-0=1$  una participación total debido a que lo que hago entre lo que quiero es igual a la verdad  $0/1=0$  vivo en la no verdad y eso me da un potencial total máximo para la participación por lo tanto el conservador vive la verdad plena  $1/1=1$  y el revolucionario vive la verdad nula  $0/1=0$  es decir lo que hace entre lo que quiere le da la no verdad ya que no hace lo que quiere.

	CONSERVADOR	REVOLUCIONARIO
VERDAD	1	0
POTENCIAL DE PARTICIPACIÓN	0	1
INICIO		
REACCIÓN A LA PARTICIPACIÓN	P-R=PC	
RESULTADO	LA MAYOR FUERZA GANA O COEXISTEN EN EL EQUILIBRIO	

Por lo tanto el objetivo de la educación de la participación ciudadana es establecer lo que se quiere de acuerdo a la organización para que la participación vaya hacia esa dirección con sus acciones ( lo que hago ).

En el proceso histórico de la humanidad vemos que después de la independencia de las colonia inglesas en América y la Revolución Francesa en Europa se genera una corriente liberal que "educa" a las personas que en la colonia española en América tenían la capacidad intelectual y que además pertenecían a alguna organización ya sea eclesiástica o comercial como fueron los casos de hidalgo en México o miranda en Venezuela, Simón Bolívar, San Martín., esta Educación adquirida modifico en los términos del modelo expuesto anteriormente, el parámetro de " lo que quiero " naturalmente al hablar de estos caudillos no estoy hablando de personas individuales sino a grupos sociales a quienes representaban pues bien al modificar esta base por efectos de esa educación, resultaba que lo que hacían no correspondía a lo que querían y entonces el potencial de participación era enorme de ahí que al enarbolar ¡ mueran los gachupines! ¡ abolir la esclavitud!, desato la participación ciudadana de manera tan masiva que rebaso la improvisada organización.

Al mismo tiempo que el clero con su poder y su verdad organizo la respuesta y venció al caudillo pero no las causas que generaron el movimiento que en el caso de México continuo Morelos y que le dio forma escrita a la incipiente constitución de Apatzingan de 1814 hasta que los movimientos de ultramar obligaron a la colonia a apoyar la independencia uniendo sus fuerzas representadas por Iturbide con Vicente guerrero y consolidar la independencia política de la colonia. Lo que quería el grupo de Iturbide era diferente a lo que quería la sociedad y cuando hizo el imperio en el corto plazo de 10 meses fue derribado, se formo un

constituyente y se genero la constitución de 1824 naciendo México como país republicano federal, naturalmente por la participación ciudadana ya que esto no es posible con la obra de un solo hombre, sin embargo la estructura eclesiástica y las formas de producción estaban intactas por lo que en los años previos a 1857 la ley Juárez que quitaba el fuero al clero y a la milicia y la ley lerdo que quitaba el dinero al clero, originaron obviamente la guerra civil sostenida sin recursos y sin embargo ganada por la fortaleza de la participación ciudadana en base a la solidez congruente de las demandas de la sociedad manifestadas en las leyes de reforma.

Al termino de la guerra civil y en la pobreza máxima se suspendieron los pagos de la deuda externa y fuimos invadidos por tres naciones: Inglaterra, España y Francia, tras una negociación se retiraron Inglaterra y España, Francia se quedo por largos años de 1862 a 1867, queriendo el control político del país y de imponer una monarquía, los comentarios que hacían los franceses que decían: " el problema de México son los mexicanos", refiriéndose naturalmente a la participación ciudadana, una vez acabada la invasión estaba todo por hacer, respecto a lo que debiera ser ( constitución de 1857 ) y Benito Juárez fue reelecto tuvo como opositor a Porfirio Díaz quien como argumento fuerte exponía la no reelección, fue sometido por don benito Juárez el cual murió de angina de pecho en 1872 quedando como presidente lerdo de tejada hasta 1876 quien al querer reelegir fue controlado por Porfirio Díaz quien gobernó desde esas fechas hasta 1911 y durante esos mas de 30 años en el poder, implanto la paz por la fuerza, se le atribuyen a su régimen mucho progreso que efectivamente se dio en términos de capitalistas e inversión extranjera pero que en términos sociales fue un estancamiento que genero el potencial violento de participación ciudadana que con la chispa de las elecciones de 1910 inicio la revolución en la cual participaron nuestros abuelos directa o indirectamente, respecto a Díaz se consideraba una prosperidad que en realidad había sido aparente, México había alcanzado el rango de una colonia libre independiente, soberana y floreciente del capital extranjero, el bienestar material quedo circunscrito a una minoría privilegiada.

De esta revolución en la que murieron mas de un millón de ciudadanos se creo una nueva constitución, es decir otra vez lo que la sociedad quiere, justicia social.

Madero llega al poder por elecciones en 1911 y lo asesinan en 1913, se levantan en todo el país las fuerzas armadas que vencen a Victoriano Huerta en 1914, se forman diferentes corrientes y asesinan a Zapata en 1917, a Venustiano Carranza en 1918 y Obregón en 1924 ante tanta sangre derramada el caudillismo no cumple con las expectativas y se forman los partidos como el pnr que tiene como lema instituciones y reforma social y encontramos aquí la organización política que da cobijo a las demandas sociales y promueve la participación ciudadana, observando la nueva línea de participación ciudadana vemos la conexión de Hidalgo, Morelos, Guerrero, Juárez, Madero, Carranza, Zapata, Villa, Obregón, Calles, Cárdenas... la constitución de 1917 añade a las providencias políticas sentadas 60 años antes las seguridades económicas y las reivindicaciones sociales.

## Propuesta

### Sustento jurídico:

En base a los artículos de la constitución política de los estados unidos mexicanos, números: 1º, 2º, 3º, 4º, 5º, 6º, 7º, 8º y 9º, principalmente junto con todos los demás referentes al caso proponemos mecanismo de instrumentación: primero la organización legalmente formada con estructura y normatividad propia que se pueda dividir en tres brazos:

- Económico
- Político
- Social

El económico es el brazo determinante para cualquier organización si es que quiere ser independiente ya que cualquier actividad que no tenga ingreso es un gasto, y he aquí un punto muy importante y fundamental y una demanda de la ciudadanía que implica participación y para el cual proponemos que cada organización tenga una unidad estratégica económica con las siguientes características:

- Cien por ciento mexicana

- Que funcione en base a objetivos medibles y cuantificables en el tiempo y en su costo, en cuadrados en el sistema de control presupuestal.
- Que solo opere con números negros; si son rojos entonces cancelar.
- La producción de arranque solo se hará si tiene comprometido su venta a otras organizaciones que lo consuman.
- Si no existe anticipo no hay producción.
- Las ganancias se repartirán después de rebasar el punto de equilibrio, sin embargo los salarios estarán asegurados desde el inicio.
- Todos los procesos serán definidos en manuales dinámicos.
- Las medidas de control serán auditadas interna y frecuentemente.
- La producción deberá cumplir normas internacionales
- En primera instancia los insumos se compraran a organizaciones sociales equivalentes.

Con una administración correcta se generara un círculo virtuoso:

### Diagrama:

Y una vez generando la autosuficiencia económica la participación ciudadana puede sostenerse de manera política es decir la sociedad y gobierno son una sola cosa y la participación ciudadana se vuelve un efecto positivo de las definiciones políticas y la actividad económica.

Hablar de educación para la participación ciudadana, estamos hablando de estudiar y comprender nuestra historia y como documento básico se debe de empezar por conocer la constitución de 1917

### Resultados esperados:

- una sociedad participativa, incluyente, democrática, justa, soberana, culta, respetuosa de la naturaleza, sana, autosuficiente, universal y sin hambre.

## Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

Lic. Malio Fabio Diego Llamas.

Representante de la Dirección General de Participación Ciudadana, del Gobierno  
Delegacional de Benito Juárez, de la Ciudad de México.

### Justificación:

Descartes nos decía: "Pienso, Luego existo", pues bien, como ciudadanos tenemos que decir: "Participo, Luego existo". Si no participo solo soy contado, pero no existo como ciudadano.

Es en este contexto el cual México vive momentos cruciales de su historia, y por lo cual debemos fortalecer la participación ciudadana para articular, consensar y exigir la aplicación de propuestas ciudadanas que son urgentes, viables, prioritarias y pertinentes para el rumbo democrático que la Nación debe seguir.

La participación de los ciudadanos y ciudadanas debe tener como horizonte y como método la construcción de una mayor inclusión e injerencia en la formulación de políticas públicas y en su gestión.

Subrayo, el sujeto democrático no es el individuo que va a votar, si no es un sujeto social que tiene que irse construyendo colectivo, comunitario, participativo.

Tema de esta ponencia es aportar mecanismos que conduzcan a la fortaleza de nuestros derechos y deberes como elementos legitimadores de nuevas formas de participación ciudadana en los municipios y/o demarcaciones territoriales, pues: "Quien tiene claro el porque, Encuentra el como".

- Educación para la participación ciudadana en los municipios - " en donde la forma es fondo".

La construcción de nuevas formas de educar en la participación ciudadana, debe enarbolar en sus principios reconocer a la Democracia como la expresión de pluralidad, la tolerancia y la conformación de roles individuales y colectivos de los distintos sujetos sociales

y reivindicar el derecho de los sectores más desprotegidos.

Este solo principio justifica las acciones relacionadas con el componente de educación ciudadana, ya que es a través del acceso a la información y por ende del conocimiento, que la ciudadanía podrá integrar la justa dimensión de la Democracia y los principios que la sustentan: Bien Común, Equidad, Subsidiariedad, Pervivencia, entre otros, en un Estado de Derecho; no únicamente como sistema de gobierno, sino como espacio para la convivencia humana armónica, basada en el respeto a las leyes y a los Derechos de los demás.

Sin duda la Participación Ciudadana debe entenderse como: La intervención de los ciudadanos y ciudadanas en actividades públicas en tanto que son portadores de intereses sociales, y es en este sentido como la participación ciudadana debe relacionarse con el mejoramiento de las políticas públicas y por ende del mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades, pueblos, barrios, colonias, unidades habitacionales, etc. Esto debe producir un gradual auto desarrollo de las personas y, en esta medida, puede también ser entendida como una finalidad que se debe alcanzar como un valor.

Desde esta óptica, la participación ciudadana es vital como un proceso de aprendizaje, como proceso educativo.

Y es que la participación ciudadana existe cuando hay sociedades vivas, cuando hay ciudadanía fortalecida, cuando se generan las circunstancias en los que se gana la posibilidad efectiva de participar.

La participación ciudadana es un inmejorable mecanismo de educación política tanto para los representantes como para los representados, esto se

da, enseñando con calidad la diferencia de sus roles (participación privada, participación social y participación política), de su respectiva importancia y la conveniencia de aunar esfuerzos para colaborar en un fin común.

La participación ciudadana es un elemento democratizador en la vida social de los pueblos, sin duda el promover espacios de reflexión a diversos grupos sociales, fundamentalmente: Niños y Niñas, Jóvenes, Mujeres y Tercera edad, con el interés de fortalecer nuevas prácticas democráticas que enriquezcan la vida entre gobierno y sociedad.

Desde la perspectiva de Planes y Proyectos Educativos en y hacia la Participación Ciudadana, tenemos en el Gobierno Delegacional de Benito Juárez las siguientes actividades:

- ✓ Plan de educación con niños, niñas y jóvenes:
  - Programa de participación infantil
  - Cuates del parque
  - Cuates de la colonia
- ✓ Inspectores del agua y de la basura
- ✓ Programa infancia segura (un programa de seguridad pública).
- ✓ Audiencias infantiles con el c. Jefe delegacional
- ✓ Programa va derecho con tus derechos
- ✓ Deporte popular
  - Programa de promoción juvenil
- ✓ Grupos de reflexión
- ✓ Foros de expresión juvenil
- ✓ Canalizaciones a instituciones educativas que ofrezcan becas y promoción al empleo.
- ✓ Talleres preventivos (adicciones, prevención al delito, sexualidad, entre otros).
- ✓ Pinta artística de bardas
- ✓ Actividades autogestivas (actividades en beneficio de la comunidad).
- ✓ Deporte popular

Además estos programas tienen como objetivo potenciar que estos sectores, a través de un proceso participativo puedan potenciar su capacidad de liderazgo y procuren, a través de un proceso de acción ciudadana, intensificar

su rol social en las comunidades, elaborando planes de trabajo colectivos a fin de buscar soluciones a problemas comunes.

Así como el Plan para el Fortalecimiento Institucional, cuyo propósito es:

Capacitar a los Comités Vecinales. Es nuestra responsabilidad propiciar a los miembros de dichos comités las herramientas necesarias para su formación tanto en los principios y la Ley de Participación Ciudadana, como otras leyes y normas que rigen en la Ciudad de México, como aquellos temas que permiten la comprensión de la Democracia como forma de vida.

### Conclusiones:

En fin, la presencia de la ciudadanía en los asuntos públicos es una condición necesaria para alcanzar la tan anhelada gobernabilidad democrática, así que a medida de que el ejercicio del poder está más legitimado en la voluntad obtenida a través del consenso con los ciudadanos y ciudadanas, mayores son las posibilidades de visualizar las aspiraciones de los diferentes sectores de la sociedad.

Por lo tanto y como decía Manuel J. Clouthier, "Maquío", -Tanta sociedad como sea posible, tanto gobierno como sea necesario-, de ahí, la importancia de la participación ciudadana como un proceso gradual mediante el cual se debe integrar a la ciudadanía en forma individual o participando de manera colectiva, en la toma de decisiones, la fiscalización, control y ejecución de las acciones en los asuntos públicos y privados, que nos afectan en lo político, económico, social, cultural, ambiental, entre otros para permitirnos de esta manera nuestro pleno desarrollo como seres humanos y el de la comunidad en la que nos desenvolvemos cotidianamente.

De esta manera el Fin de la Participación Ciudadana no es tanto ella en sí misma, por cuanto que, la finalidad que debe perseguir es la mejora sostenible de las condiciones de vida de la sociedad en su conjunto.

## Educación para la participación ciudadana en los Municipios.

C. S. Francisco Gutiérrez González.

### Segundo Regidor del H. Ayuntamiento Constitucional de San Mateo Atenco, Méx.

La Constitución Mexicana establece en el artículo 3° una educación laica, gratuita y obligatoria para todos, de este derecho fundamental formalmente reconocido por nuestra carta magna se deriva el objetivo de posibilitar a todos los ciudadanos a desenvolver libremente su personalidad y a elegir una promoción optima y una formación calificada que responda a sus intereses y capacidades, por ello todos tenemos a lo largo de la vida la posibilidad de formarnos personal y educativamente, entre las directrices de la educación figura la de dar a los jóvenes la educación para que se conviertan en ciudadanos dispuestos a participar en el desarrollo de sus comunidades y de la Nación, de los Estados y por supuesto de los municipios, ya que estos necesitan imperiosamente profesionales bien preparados, debe de haber más inversión al sistema educativo, así mismo existir un convenio homogéneo en la enseñanza, suscrito entre los Estados que garantice la existencia de una estructura básica, común y equiparable, también un acuerdo de bases uniformes para el sistema escolar y el

reconocimiento de titulaciones de los centros de educación pública y profesional en las entidades federativas. Todo esto, buscando una evolución uniforme y equiparable en materia educativa que permita a la sociedad participar en el desarrollo de los Municipios.

La educación es el parteaguas para la realización de los deseos de bienestar, es decir, todo pueblo al alcanzar un máximo nivel de cultura es apto para captar los procesos de modernización que exigen la participación de todos y cada uno de los integrantes de la sociedad que pretenden alcanzar el bien común y resolver de la manera más justa y correcta los problemas sociales.

Para poder llegar a crear una conciencia ciudadana que a la larga reditue una participación; lo principal es encaminar o educar a las personas para que sigan los lineamientos sin perder su deseo de participación, para esto es indispensable que todo gobierno, en este caso el



municipal, al ejercer su poder, respete los intereses de masa, los conserve en la medida en que el gobierno ejerza la idea de que el bien común es preferible a la prosperidad de pocos; de esta manera creara credibilidad y ejercerá procesos democráticos, mismos que serán captados por la sociedad y se reflejarán en mayor participación por parte de la ciudadanía; esta participación será condicionada por la libertad de decisión que el gobierno otorgue; sin opresión fluyen las ideas y convergen las opiniones, se mantienen relaciones sanas y revoluciones menos individualistas; de este modo al escuchar opiniones se llega a un pueblo nuevo, creador, gobernante, sin escepticismos y con razón, es decir; ejercer política sana, haciendo pensar a la masa, defendiendo las nuevas ideas, la libertad, incorporando sin elitismo los sentidos de libertad, sensibilidad y opinión que todos poseemos, de esta forma el pensamiento colectivo creara la necesidad de nuevas superaciones en la medida que la autoridad aliente y procure la colectividad, esta tendrá la urgencia de un gobierno más perfecto, el cual se sabrá que se logro en la medida que se tenga participación de todos los integrantes de la sociedad.

La educación y la participación ciudadana son dos palabras que al conjugarse se derriban grandes obstáculos, esto con el fin de dar paso a que la gente que vive en los diferentes municipios que componen a nuestro Estado, logren formar un bien común, traducido en mejores servicios de salud, electricidad, educativos, etc., posiblemente los servicios mínimos de bienestar social con que se deberían de contar en los distintos municipios no se tenga, razón por la cual la ciudadanía

tendrá que organizarse para poder alcanzarlos y conseguirlos ante las autoridades respectivas, sumando esfuerzos y voluntades para alcanzar los objetivos y metas.

Cabe señalar que al iniciar el nuevo milenio se debe de realizar una profunda y seria reflexión en cuanto a nuestra participación como ciudadanos, la manera de realizarla, cómo y cuándo hacerla de lo cual hasta este momento podremos decir que existe una motivación mínima, por lo cual toca a los Municipios realizar de manera permanente iniciativas y proyectos de trabajo en los cuales se logre una amplia participación ciudadana, misma que hasta este momento se ha encontrado un poco aletargada o bien no se ha sabido canalizar hacia un bienestar común para la población general; por lo anterior considero que es un deber de los ayuntamientos el impulsar, fortalecer y transformar la participación ciudadana.

De nada serviría el vivir supuestamente en este momento en una democracia plena, la misma no tendría su plenitud si se reduce simple y llanamente a un voto emitido al sufragar en una elección, esto es solamente un paso para lo cual de manera imprescindible se requiere la organización de la población par poder mejorar las condiciones de vida de nuestras colonias y barrios, ya que es ahí donde realmente se cristalizan las necesidades requeridas de las mismas, así como ser el eje primordial y fundamental para fomentar el trabajo conjunto y compartido con las autoridades constituidas; para que de esta manera se de fin al tabú, creencia o costumbre de que los gobiernos sean paternalistas.



# Sistema Educativo del Ateneo del Anáhuac, A. C.

Prof. Susana Lozano

## Directora General del Ateneo del Anáhuac, A.C.

Sabemos que la educación en México y en la mayoría de los países latinoamericanos se transmite de maestro a alumno, con lo que ha llegado a ser, al paso del tiempo, un conjunto de saberes que saturan al alumno con información memorizada pero, en la práctica, no saben cómo emplear esos conceptos y, mucho menos, cómo hacerlos formar parte de su actuación y superación cotidiana como ser humano.

La educación es un proceso activo que evoluciona constantemente y transforma al hombre y su mundo, por lo que no puede ser manejada como un ente estático, sin cambios, sin mutaciones o innovaciones.

La metodología tradicional empleada en la educación establece parámetros lineales y mecánicos que no contemplan la propia evolución del individuo, el cual es considerado casi un robot.

Se ha olvidado que la meta primordial de la educación es la formación de seres humanos que merecen ser enseñados sin condicionamientos, buscando el desarrollo de la creatividad y la explotación de sus capacidades físicas, mentales y espirituales.

Actualmente, buscando la eficiencia en la producción y la obtención de beneficios económicos, se ha distorsionado la educación enfocándola a obtener trabajadores calificados muy productivos, en lugar de hombres y mujeres con amplitud intelectual, dinamismo, principios sólidos, alta autoestima y respeto hacia los demás individuos e instituciones.

Se ha regresado a los antiguos conceptos en los que la educación significaba castigo y los valores y principios, máximos exponentes de nuestra condición de *homo sapiens*, se han olvidado. Hoy la justicia la manejamos unilateralmente; la honestidad ha pasado de moda y el respeto es una situación arcaica.

El sistema tradicional de educación es un método paulatino de amputación a la personalidad de los educandos, restándoles imaginación, innovación,

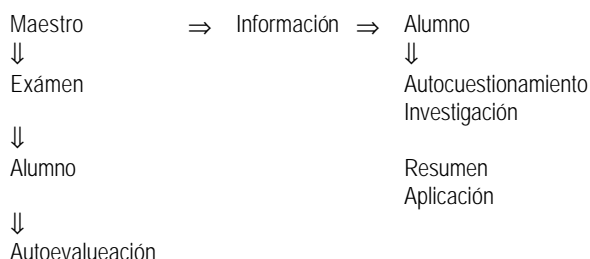
creatividad y placer por aprender. Los temas fundamentales se reducen a escasos renglones en los libros de texto y se exige solamente un sí ó un no para efectuar un examen, que en casos especiales contienen varias respuestas que, como acertijo, el alumno marcará con una X.

Si a un individuo no se le enseña a enfrentarse con la realidad y resolver problemas que vayan más allá de los que traen los libros, estamos creando seres inadaptados y prepotentes, supeditados a las órdenes superiores y sin capacidad para tomar decisiones. En pocas palabras, nuestros profesionales actuales son manipulados para convertirse en mano de obra barata y obediente.

¿Dónde radica el problema?. Durante décadas los diferentes sistemas educativos aplicados han ido manejando un condicionamiento tendiente a eliminar el cuestionamiento a los educadores; el autocuestionamiento y, lo más grave, a pensar libre y objetivamente.

Hace 11 años atrás, cuando comenzamos esta difícil tarea de llevar educación, cultura, arte valores y principios a las clases más necesitadas de nuestra patria, nos comprometimos a enseñar a pensar, como base primordial para el desarrollo del potencial humano.

Con nuestro sistema educativo que buscamos perfeccionar y ampliar día con día tenemos que:



La educación teórica, obsoleta, se reduce a la transmisión del saber, sin empujar más allá al

estudiante. La práctica especializada, de igual forma, se vuelve caduca rápidamente por la evolución de la vida misma.

Lo ideal, según nuestro punto de vista, es la educación basada en el potencial mental, físico y espiritual que el individuo posee. De esta manera, cada alumno se conoce primero a sí mismo, para luego explotar todas sus capacidades, sin dañar su personalidad, costumbres, raíces, y sin que debamos establecer diferencias educativas entre hombres y mujeres de origen indígena, ciudadanos, pobres o ricos, ya que todos, por su condición de ser humano, tienen las mismas oportunidades.

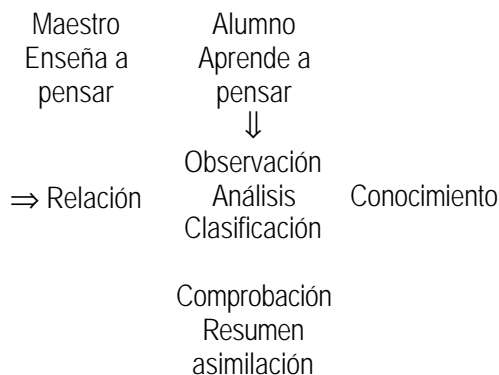
En el caso de las culturas, tradiciones, costumbres y lenguas indígenas, por supuesto, estamos a favor de su total respeto, de impartir en su lengua materna las clases y de fomentar dicha lengua entre los demás miembros de la comunidad que no la dominan.

Es necesario recordar que nadie se hace experto por colgar un título universitario en la pared más externa de la casa; el experto surge de la inquietud, buscando información, resolviendo problemas, aplicando los conocimientos.

En el sistema tradicional, el centro de la enseñanza es el maestro; en nuestro sistema el centro del aprendizaje es el alumno.

El sistema de aprendizaje del individuo puede ser alterado para su beneficio a partir de la corrección de ciertas actitudes:

1. El estudiante debe estar en contacto con la realidad, más que con experimentos lejanos. De allí la importancia de Talleres de lectura, comprensión y discusión de temas. Mesas redondas y pláticas informales.
2. En lugar de partir de un saber "masticado" por otros, el alumno debe iniciarse con cierta problemática que lo empuje a buscar el conocimiento necesario para resolverla.
3. El estudiante tiene que desarrollar sus capacidades y para ello debe ser enseñado a observar, experimentar, demostrar, tener sentido crítico y organizar su mente; es decir: saber pensar.



La apertura mental del maestro es de suma importancia. En él recae la responsabilidad de transmitir al alumno los conceptos esenciales para que pueda:

- ✓ Auto transformarse
- ✓ Ser abierto e innovador
- ✓ Reconocer y utilizar sus capacidades mentales

La conducta se ha conceptualizado como la expresión externa del carácter, hecho que afecta al individuo en sí mismo, a un grupo social, a una comunidad o país.

El carácter, formado por la percepción manipulada exteriormente desde la concepción hasta más allá de la universidad y, en la mayoría de los casos, hasta la muerte, puede ser modificado con lo que la conducta sufrirá transformaciones.

El sentimiento de error, culpa, reprobación, hace que los alumnos se cierran a la evolución de sus mentes.

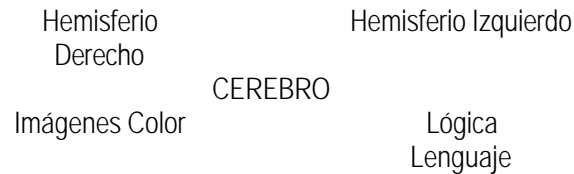
Se clasifica al estudiante de una manera mecánica y uniforme sin tomar en cuenta que no existe un individuo igual a otro en ningún aspecto. Se ha propiciado la fuga de la personalidad a través de la distorsión de la personalidad individual. Los alumnos tratan de ser "normales", es decir, no romper los parámetros que impone el maestro, haciendo a un lado la autocrítica, autoestima y capacidades personales.

Mientras no se comprenda que "cultura" significa respetar los valores y principios de otros individuos y otras sociedades y que la base de ella está en el límite de nuestros derechos, que no pueden avasallar los derechos de otros, jamás tendremos, ni haremos, cultura de verdad.

¿De qué sirve un diploma si no hay habilidad?

El orden mental enseña a pensar, memorizar, resolver problemas, tomar decisiones, a través de cuadros esquemáticos.

Nuestro cerebro está conformado a grandes rasgos por:



Nuestro método consiste en estimular espontáneamente al alumno para que éste realice todas las conexiones posibles.

La responsabilidad del maestro es la expansión del intelecto humano. El maestro no debe frenar el deseo de conocimiento del alumno, de allí la importancia de actualizarse constantemente.

Con el sistema de mapas o cuadros esquemáticos, ayudamos al alumno a relacionar los dos hemisferios cerebrales; a coordinar el centro del lenguaje con el centro de los colores; el centro de lógica con el centro de formas y los inducimos a captar la información de una manera rápida y permanente.

El alumno tomará como base el mapa que realiza el maestro pero deberá innovar en cuanto al diseño, colores, grosor de líneas, etc. Por supuesto, la parte esencial es enseñarle a pensar para que sepa que hacer con la información.

No podemos ayudar a evolucionar a nadie, si no evolucionamos primero nosotros mismos.

Maestro requiere de:

- ✓ Capacitación permanente
- ✓ Conocimientos amplios y bien fundamentados
- ✓ Deseos de superación permanentes

El trabajo de grupo refuerza la teoría, contribuye a perfeccionar algunas técnicas, pronunciación, reglas, operaciones, etc. Ayuda al desarrollo de la personalidad del alumno al tiempo que adquiere confianza en sí mismo y pierde el temor a ser juzgado por el maestro.

La competencia, tal como se maneja dentro de la mentalidad consumista de esta época, es desechada. Tampoco utilizamos premios o castigos, porque no deseamos alumnos entrenados para ganar, sino seres humanos con valores y principios, autovaloración y deseos de superación a través del saber.

Cuando el alumno se da cuenta de todo lo que puede lograr siendo una persona de conocimiento, no es necesario presionarlo, él solo busca su superación.

Evitamos la indisciplina, generalmente ocasionada por relajamiento de las reglas básicas de convivencia o por desinterés de quienes están al frente de la clase.

Cada tres o cuatro mapas realizamos el trabajo de grupo, en el que asumen a veces la posición de maestros y otras las de alumnos. Los alumnos avanzados apoyan a los que tienen dificultad de comprensión. Así, enseñamos a compartir y a ayudar. Aplicamos juegos, mesas de discusión y pláticas informales.

Finalmente, nos apoyamos en videos, revistas, láminas, investigaciones, etc. para reforzar el conocimiento. No marcamos autores especiales, ni líneas de investigación. El alumno debe confrontar todas las tendencias sobre un mismo tema y sacar sus propias conclusiones.

Hacemos uso del pensamiento chino

"si veo, olvido.

Si escucho, recuerdo.

Si hago, entiendo".



## Programa de "Patrullitas Ecológicas"

**Lic. Armando Javier Enríquez Romo**

En los últimos años el Municipio de Toluca ha sufrido una expansión demográfica acelerada; como consecuencia del desarrollo industrial y por la centralización de los Servicios Públicos, entre otros. Como resultado tenemos que se dio un deterioro ecológico en el medio ambiente.

Por lo anterior resulta necesario implementar acciones en las cuales la población tenga participación directa en los programas que en materia ecológica implemente el H. Ayuntamiento; de esta manera éstos podrán tener más éxito.

El Programa de "Patrullitas Ecológicas" es un ejemplo real, el cual surge el 10 de julio del año 2000 en la comunidad de San Andrés Cuexcontitlán, en donde debido a las fuertes lluvias que se registraron, la comunidad acudió ante el Candidato electo a la Presidencia Municipal y parte de su cuerpo edilicio, para que se les apoyara a combatir sus problemas de inundaciones que fueron ocasionadas por la abundante basura estancada en sus canales de desagüe naturales.

A partir de este problema la Quinta Regiduría convoca a los niños de la Delegación para trabajar recolectando el PET y con ello evitar el taponamiento de las zanjas y así se integren para realizar actividades educativas y trabajo social en su comunidad, como es la recolección, selección y almacenado del PET, para posteriormente ser reciclado.

Por otra parte la Educación impartida a los grupos de niños de "Patrullitas Ecológicas" va más allá de la recolección del PET, sino que busca el desarrollo integral de cada uno de los participantes, inculcándoles valores cívicos y culturales, conociendo así la importancia de trabajar en equipo en el rescate de dichos valores.

Es importante mantener una educación en la población, pero que a la vez sea de calidad y perdurable para que esto sea posible debe ser impartida desde temprana edad para que a futuro se tenga mayor conciencia en la población.

En este programa la participación de los adultos (Coordinadores) es primordial haciendo el primer



contacto con la Quinta Regiduría a los cuales se les solicita inviten a niños y adultos interesados en participar en el Programa de "Patrullitas Ecológicas" que se integrarán por grupos de 5 a 8 niños, quienes designarán el nombre y lema a su "Patrullita"; organizándose los Adultos como coordinadores, quienes vigilarán en conjunto con la Regiduría el desarrollo del Programa.

Organizados los grupos inician su labor, saliendo a recorrer las calles, milpas y espacios abiertos para recoger el PET que no contenga sustancias extrañas y lo remite al Centro de Acopio, previamente designados por la comunidad para almacenarlo hasta el momento de que sea comprado y trasladado por alguna empresa recicladora.

Como premio al esfuerzo realizado por cada uno de los integrantes de las "Patrullitas Ecológicas" del trabajo en equipo para mantener limpia la comunidad a los niños se les estimula obteniendo de Instituciones Gubernamentales, y no Gubernamentales paquetes de útiles escolares; que son adquiridos por la Regiduría a través de gestiones ante la iniciativa privada: apoyando así la economía familiar.

*Visitas a Museos; donde se busca desarrollar el interés por conocer lo que se expone en dichos lugares , quedando así éste habito.*

Visitas a las Instalaciones de la Policía Municipal, Bomberos y Protección Civil del H. Ayuntamiento de Toluca; quienes conviven, muestran su programa de actividades así como de la Dependencia.

Zoológico de Zacango y Parques. Con el objeto de convivir entre ellos mismos, de conocer la fauna silvestre y una forma de distracción.

Talleres: impartidos por la Dirección de Ecología teniendo como finalidad el conocimiento de la contaminación y desperdicio de los recursos del

Municipio, realizando manualidades con materiales de reciclaje despertando su interés e imaginación en el rehuso de estos materiales.

*El éxito de éste programa de ha dado gracias a la participación y apoyo de las comunidad que de forma entusiasta se integran al mismo con la finalidad de enriquecer los valores del ser humano e integración familiar entre otros impartidos por el Club Rotarios Valle de Toluca.*

Por último se obtiene el apoyo del transporte que es el principal pilar para el desarrollo del Programa de "Patrullitas Ecológicas", recibiendo primordialmente por la Dirección de Seguridad Pública Municipal entre otras Direcciones.

El H. Ayuntamiento de Toluca, a través del Programa de "Patrullitas Ecológicas" ha creado conciencia en las comunidades por mejorar su medio ambiente por medio de campañas y acciones; es así que a la fecha se han agrupado a más de 3,000 niños de las siguientes comunidades:

- San Andrés Cuexcontitlán
- Tlachaloya
- San Cristóbal Huichochitlán
- San Pablo Autopan
- San Pedro Totoltepec
- San Lorenzo Tepaltitlán
- Calixtlahuaca
- Col. Cultural
- Santa Ma. de las Rosas

El Programa ha sido aceptado con muy buena respuesta en las comunidades pues han visto que la participación ciudadana y el trabajo en equipo siempre llega a un bien fin; por ello invitamos a todos los ciudadanos que inicien este programas en sus colonias e inclusive en sus familias.

# Educación para la participación ciudadana en los municipios

## Propuestas Ciudadanas

E.D. Eugenia Peñaloza Lugo.

*Un pueblo que aspira a progresar  
hallará en la ignorancia una  
limitación y sólo venciendo la  
avanzará hacia su mejoramiento  
cultural, moral, cívico y económico.  
Adolfo López Mateos  
(Durango, 4-feb-58)*

No cabe duda que la célula de la Nación en el Municipio y por ende los ciudadanos; en él que se registran todos los avances y todas las contradicciones económicas, políticas y sociales de nuestro país.

En este complejo y basto Estado de México conformado por 122 municipios es necesario que la participación ciudadana tenga rumbo.

Hoy más que nunca están dadas las condiciones para establecer la demanda de mayor participación ciudadana en la toma de decisiones públicas, la madurez en las relaciones intergubernamentales; el crecimiento del pluralismo político en las comunidades regionales, y municipales.

Es de imperiosa necesidad que la educación que demanda la ciudadanía sea la obligación el papel fundamental por parte de los municipios.

### **Marco Jurídico:**

Ley Federal de la Educación

Finalidades: La Educación que imparte el Estado y sus organismos se sujetarán a los principios establecidos en el artículo 3 de nuestra Carta Magna.

Esta educación institucional, que genera un clima de credibilidad, confianza y transparencia al acatar el marco jurídico y normativo vigente, o en su caso, adecuarlo a la situación actual, reforzando también los esquemas de coordinación y colaboración de los mismos ciudadanos.

Una ciudadanía que exige participar cada vez más en el esfuerzo colectivo y las flechas van en diferente dirección pero con el mismo objetivo, el bien social en el municipio, compete al mismo mediante diferentes instrumentos: Orientar, organizar, educar y capacitar a la ciudadanía para así avanzar por el camino del desarrollo social e igualdad de oportunidades en que se integren los niños, jóvenes y adultos para que el esfuerzo colectivo sea tangible en el desarrollo de las regiones y una economía para la justicia que sea competitiva en el mundo de la globalización.





# Familia y Educación para la Paz

**Profesora Ana María Payán Ramos**  
**Presidenta del Círculo de Familias**  
**para la Paz, A.C.<sup>1</sup>**

*" No puede existir paz sin desarrollo como tampoco habrá posibilidad de considerar de desarrollo sin paz " .*

Es por ello que una nación como la nuestra, no podrá reclamar para sí ser una nación pacífica si no pugna por la justicia, la igualdad y la democracia. En este sentido, una vigorosa educación para la participación ciudadana, requiere de cuestionamientos profundos a nuestro sistema educativo nacional que busque respuestas más relevantes a los grandes retos del nuevo milenio.

Iván Illich en la década de los setentas ya anunciaba la necesidad de desarticular el elefante blanco de los sistemas educativos que se mueven lenta y artríticamente frente a una realidad social dinámica, cambiante que enfrenta enormes desfases ante modelos que responden a preguntas de décadas anteriores. Illich en su clásico de Sociología de la Educación: Una Sociedad Desescolarizada proponía redes de participación ciudadana como alternativas educativas que, estoy segura, ofrecerán conjuntamente en la revolución de la telemática y la informática vías diversas de desarrollo curricular que requerirán formas de evaluación y certificación de saberes, habilidades y quehaceres diferentes a las actuales.

El gran reto del tercer milenio es sin duda, la posibilidad de sobrevivir pacíficamente en un ambiente cada vez más contaminado, más aglomerado pues la población de más de 60 años crece ( en el Estado de México por ejemplo a razón del 4% quinquenalmente ) y con severas diferencias políticas, ideológicas y económicas que aceleran fundamentalismos xenofóbicos. En Europa Central observamos de 1989 a 1999 guerras irracionales surgidas de la implosión del mundo soviético socialista, en Colombia contemplamos una

descomposición social violenta que surgen de la ambición del enriquecimiento en la narco-comunidad internacional.

Sin duda alguna es la familia, la forma de organización social que ha resistido a lo largo de milenios los embates de supervivencia que cada época ha planteado. Ha logrado resistir plagas, calamidades, inundaciones, terremotos, epidemias y guerras saliendo airoso de todas las dramáticas pruebas de exterminio que la historia nos ha presentado, sin embargo, hoy hemos descuidado a esta noble institución social en nuestra búsqueda de poder, riqueza y placer.

Más allá de las variantes de la organización familiar, la micro ética social ha tenido en ella un refugio para los valores humanos básicos cuyo núcleo y generador es la Paz.

Actualmente existen circuitos de universidades europeas que consideran el análisis de la paz y la defensa no violenta de los derechos humanos como ejes de diseño curricular básico para el desarrollo armónico de la comunidad Europea; las universidades de países que conforman bloques económicos en construcción han de postular líneas de investigación en Ciencia Política que privilegien a la paz y el desarrollo basado en la familia si no desean debacles y derrumbamientos como la acontecida en Japón y sus economías satélite.

En Toluca, la Facultad de Ciencias Políticas y Administración Pública ha logrado con acierto cristalizar un área de Maestría en Paz y Desarrollo desde hace varios años con el apoyo de la Cámara de Diputados y organizaciones que como la nuestra busca llevar a la práctica las reflexiones de la academia.

EL Ayuntamiento de Toluca recientemente constituyó para la ciudadanía en general un grupo de participación e investigación denominado: Educación para la Paz que trabaja a partir de las propuestas de convivencia cultural de las familias.

En esta una propuesta que hemos de legar al Foro regional de Participación Social.

---

<sup>1</sup> Profesora Normalista de educación primaria, secundaria y Normal. Estudios de Maestría en Investigación Educativa y Educación Superior; Investigadora en Educación desde 1983; Presidenta Fundadora del Círculo de Familias para la Paz, A.C. y del Colegio de Profesores de Inglés; actualmente desarrolla la agenda cultural del Municipio de Toluca; Especializada en enseñanza de Inglés y Lingüística Aplicada de la Universidad de Leeds, Gran Bretaña.



# Educación para la Participación Ciudadana

Ing. Juan Cadena Morales

## Coordinador de la Secretaría de Programa de Acción y Gestión Social Zona III.

En el transcurso de la formación del Partido Revolucionario Institucional durante 71 años, éste ha promovido la participación a través de diferentes estructuras, empezando por la estructura propia del partido, los comités seccionales, tanto de los comités municipales, como de los sectores y organizaciones que integran la base representativa en todo el territorio nacional, estas estructuras, sus integrantes se distinguen por la conciencia y el compromiso que tienen como ciudadanos a involucrarse y comprometerse con la sociedad para aportar su tiempo, conocimiento y voluntad a favor de resolver la problemática de la infraestructura social de su entorno, y en muchas ocasiones más allá de éste.

Es de suma importancia concientizarnos todos los ciudadanos en nuestro país, que a través de la participación ciudadana es como hemos exigido la correcta aplicación de los recursos económicos, en los tres niveles de gobierno gestionando ante éstos, los apoyos que han mejorado nuestro nivel de vida en todos los aspectos.

Sabemos que el bienestar de los seres humanos se ha logrado en marco de responsabilidades colectivas que nos ha llevado a que las acciones que desarrollamos a favor de nuestros compañeros ciudadanos, siempre han sido fortaleciendo esta unidad para tener una representación real y conciente como ciudadanos ante nuestros gobernantes.

Bien sabemos que los tiempos han cambiado con relación a los programas institucionales que el Gobierno aplica en nuestro país y que los grupos sociales que siempre han participado han sido rebasados por las asociaciones civiles, pero al fin y al cabo éstas están integradas por ciudadanos comprometidos para llevar a cabo el trabajo histórico de Gestión Social.

Para lograr una educación integral en la participación ciudadana hemos de permanecer desde nuestras trincheras haciendo el trabajo de gestión como hasta la fecha, para hacer toda una cultura de compromiso social

que sea asimilada por las generaciones venideras, aunque tendríamos que ser más profesionales a través de un conocimiento más amplio de cómo y ante quién se tiene que llevar a cabo las gestiones, peticiones y demandas que la sociedad solicite. Tendremos que educar en este renglón a los jóvenes, hombre y mujeres para que crezcan con un compromiso ante la sociedad y no sean indolentes ante la problemática y carencias de su entorno, esto tendría que iniciarse dentro del núcleo familiar donde tienen que responsabilizarse de un crecimiento uniforme de todos los integrantes de la familia para arribar a buen puerto al final de la travesía. Nos daría como resultado ciudadanos con valores más homogéneos y con una interrelación más estrecha para cuidar los bienes comunes, los bienes familiares y los bienes personales.

Los seres humanos siempre nos hemos caracterizado por la tendencia de formar grupos, esto nos ha dado la posibilidad de hacer grandes bloques que se han tornado en agrupaciones de gran poder y la falta de solidaridad entre los diferentes grupos, debido a la pluralidad de ideologías fines que existen, han hecho una sociedad que en muchas ocasiones prefieren vivir en un medio incomodo, a unirse a una causa común, haciendo que el retraso y la carencia de bienes comunes haga presencia en nuestro entorno.

Tendremos además que capacitarnos, esto lo exigiremos que se haga dándonos a conocer los diferentes programas de gobierno a los que la ciudadanía tiene derecho, las diferentes partidas financieras y de que forma se van a aplicar.

Con relación a las partidas financieras tendremos que participar más activamente como sociedad civil para decidir conjuntamente en qué y cómo se aplicarán todos estos recursos.

Sabemos que existe, en el caso del Estado de México los consejos de participación ciudadana, las delegaciones, que son las autoridades auxiliares que nos vinculan al Gobierno Municipal, pero estas

instancias ya no son suficientes porque en muchas ocasiones manipulan la información y nos tiene en la desinformación total; no es en todos los casos pero necesitamos fortalecer estas autoridades exigiendo más responsabilidad y apertura a la opinión de todos los vecinos bajo un mecanismo que nos motive a participar y se convierta en un método de consulta efectiva.

Como parte de una estrategia el PRI se ha vinculado a través de la Secretaría de Programa de Acción y Gestión Social con las diversas organizaciones ciudadanas no partidistas a fin de incrementar su capacidad de gestión social, teniendo como resultado una gran vinculación con la sociedad en particular.

Para alcanzar una ciudadanía plena tendremos que sumarnos como individuos al proyecto que más beneficie al país y así heredar a nuestras generaciones venideras una nación con un mayor nivel educativo, social, económico, político y democrático para tener asegurada la permanencia de la participación de la sociedad civil en todas las decisiones que vayan a modificar a nuestro país.

Exijamos que el rubro educativo sea fortalecido con mayor presupuesto con mayor presupuesto ya que un pueblo con un mayor nivel académico siempre será un pueblo libre en tomar decisiones para seguir avanzando hacia una sociedad civil acorde a sus exigencias y posibilidades de solución.

Con un mayor nivel académico tendremos una sociedad civil fortalecida para opinar con certeza sobre los rumbos políticos que nos den mejor resultado.

La democracia tiene como riesgo de que se elija a la persona menos idónea; pero con una mayor preparación académica sabremos discernir sobre las propuestas que los interesados en gobernar a nuestro país, a nuestro estado y a nuestro municipio nos hagan.

Sabremos descubrir cuando la propuesta en el discurso no tenga fundamentos y así elegiremos con más certeza al más claro y honesto en sus propuestas.

"Como sociedad civil participaremos más concientemente y haremos un país con responsabilidades compartidas y comprometidos a formar un México mejor, un gran país".

# Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

Alejandro Garate Uruchurtu  
Director General

Gabriel García Luvianos  
Director de Análisis e Informática Política

## I – Presentación:

Alianza General de Unidad Ciudadana, agradece por mi conducto la invitación a participar en el "Foro Nacional de Participación Social", de la cual sabemos, que de aquí saldrán propuestas, que enriquecerán la participación ciudadana en todos sus ámbitos.

Nuestra organización nace en el año de 1998 en el Distrito Federal, en un marco de organización e inquietud a la participación ciudadana, motivada a integrar ciudadanos de diversas culturas y niveles socioeconómicos, para que de ésta manera se busquen alternativas y así apoyar a nuestra sociedad; que ésta sea más justa, participativa de más entendimiento y diálogo. Nos hemos abocado en apoyar a organizaciones civiles, organizaciones de vecinos. También hemos recibido capacitación por parte del IFE para el estudio de la cultura cívica y cultura política.

Contamos con principios que nos responsabilizan a hacer de Alianza una agrupación con personalidad propia e independiente, plural y con la confianza de influir en los ámbitos culturales, filantrópicos y sociales, como factores claves en la toma de decisiones para enfrentar los grandes retos nacionales que se nos presentan.

## II- Alianza Participativa con el tema " La Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios "

Comencemos por definir a la Participación Ciudadana.

En principio, participar significa " tomar parte ", pero también significa "compartir"; en ambos casos, se trata de un acto colectivo. La participación no puede ser, por lo tanto, algo individual o privado.

No obstante que la participación es muy importante para la sociedad, hay quienes piensan que es posible dejar de participar. Nada más lejano de la realidad; quien cree no participar en absoluto, de hecho está dando un voto de confianza a quienes toman las decisiones; la ausencia de participación también es una forma de participar.

Por otra parte, nos encontramos con que no todos quieren participar aunque puedan, y no todos pueden hacerlo aunque quieran. Esto es, que existe mucha gente que prefiere excluirse de una participación activa, pero también está presente la imposibilidad de que todos y cada uno de los ciudadanos participen en todo al mismo tiempo. De ahí que se requiera un mecanismo de representación.

Vemos así que la participación ciudadana se refiere a aquellas actividades legales emprendidas por ciudadanos que están directamente encaminadas a influir en la selección de los gobernantes o en las acciones tomadas por ellos.

De acuerdo con la anterior definición, se han determinado estas formas de participación:

1. El ejercicio del voto y, en general, las actividades de apoyo, promoción y vigilancia ciudadana en los procesos electorales.
2. Las actividades que realizan los ciudadanos en el seno de organizaciones políticas y en particular en las campañas políticas emprendidas por los partidos o a favor de algún candidato en particular.
3. La práctica de actividades comunitarias o de acciones colectivas dirigidas a alcanzar un fin específico de naturaleza pública o relacionado en algún modo con el interés colectivo.

Pero debemos distinguir la participación ciudadana de otras formas de acción política colectiva. Quienes se rebelan fuera de los cauces que les brindan sus derechos reconocidos constitucionalmente; o quienes son obligados a tomar parte en manifestaciones u otro tipo de movimientos, no están haciendo participación ciudadana, puesto que éste exige la aceptación de las reglas de juego democrático y la voluntad libre de los individuos que deciden participar. El no participar ordenadamente tiene sus consecuencias.

### **III – Formas de participación ciudadana:**

En el caso de México, la Constitución Política no considera estas formas de participación, sin embargo los ordenamientos electorales de algunas entidades contemplan el plebiscito y referéndum.

Por ejemplo. EL D.F. prevé en ley de participación ciudadana los siguientes instrumentos de participación: plebiscito, referéndum, iniciativa popular, consulta vecinal, colaboración vecinal, unidades de quejas y denuncias, difusión pública y audiencia pública.

La legislación de aquellas entidades que contemplan fórmulas de democracia directa establece los procedimientos para, por ejemplo, convocar a un plebiscito o referéndum. A título de ilustración, en el caso del D.F., podrán solicitar al Jefe de gobierno que convoque a plebiscito al 1% de los ciudadanos inscritos en el padrón electoral, quienes deberán anexar a su solicitud un listado con nombres, firmas y clave de elector.

Explicaremos algunas de estas fórmulas de participación:

**Plebiscito.-** Es una forma de participación ciudadana mediante la cual la autoridad consulta al pueblo su opinión sobre un hecho determinado de su vida política. EL plebiscito puede dirigirse a las siguientes finalidades: adhesión a una determinada forma de gobierno; decisión sobre la cesión o incorporación a otro pueblo de todo o parte de su territorio que lo ocupa, medidas de gobierno o determinación de la existencia de todo mecanismo constitucional.

EL plebiscito es también la resolución tomada por todo un pueblo a pluralidad de votos. propone a la ciudadanía la elección entre dos posibles opciones, sólo tenemos la

opción de votar por un sí ó por un no, que es lo mismo a favor o en contra.

### **IV- ¿Por qué la educación en la participación ciudadana para los municipios?**

Porque es punto fundamental que a través de una educación logremos entender la importancia de participar social, cultural y políticamente. Conociendo nuestros derechos así como obligaciones cívicas. Rescatando principalmente valores que fortalezcan una cultura de mayor participación en los municipios.

Este propósito de educar en valores en sociedades democráticas es el generar espacios de expresión tanto individual como colectivo, para que la ciudadanía sea capaz de forma racional y autónoma los principios de valor que permitirá enfrentarse de forma crítica a la realidad; es decir, crear las condiciones necesarias para que, cada persona, descubra y realice la elección libre y lúcida entre aquellos modelos y aspiraciones que le puedan conducir al entendimiento.

EL término valor, designa una dinámica apetitiva, una aspiración o deseo de obtener o de realizar un bien determinado: el conjunto de valores, que en este sentido sería el ideal para una mejor forma de vida.

Su sentido de acción, subraya en este caso la carga emocional que acompaña al juicio y por la cual éste pasa a ser una “convicción”, por esto se define valor como una “predisposición afectiva favorable a un determinado bien” y en esta acepción se incluyen también las “actitudes” favorables hacia un bien.

Mencionaremos a continuación los valores que influirán en adquirir su entendimiento, razonamiento y adaptación para una mejor participación ciudadana:

- ✓ **Libertad.-** Existen dos aspectos fundamentales de la libertad; uno implica actuar libremente sin indiferencias ni amenazas, el otro es la capacidad de autogobernarse o autodeterminarse.
- ✓ **Igualdad.-** Ninguna de las diferencias o desigualdades de corte económico, social, cultural o físico, puede legitimar el dominio de unos seres humanos sobre otros.
- ✓ **Igualdad Jurídica.-** La igualdad jurídica quiere decir que, ante las leyes, todos los hombres son iguales porque tienen los mismos derechos y las mismas obligaciones.

- ✓ Igualdad Política - Es un principio básico de los procedimientos básicos que cada ciudadano tenga derecho a un voto y que ningún voto valga más que aprueba la pretensión de convertir las diferencias en privilegios ni utilizar las desigualdades para someter a otros seres humanos.
- ✓ Fraternidad.- La fraternidad como valor democrático significa que todos los hombres deberán tratarse como iguales a pesar de sus diferencias sociales e ideológicas, y a pesar de sus intereses divergentes y conflictos de opinión.
- ✓ Responsabilidad.- Capacidad de los sujetos para reconocer y aceptar las consecuencias de un hecho realizado libremente. Implica la posibilidad de prever los efectos de comportamiento individual o colectivo y corregirlo en caso de afectar los intereses de los demás o los propios. En la democracia los individuos tienen la participación de corresponsabilidad de acuerdo con sus derechos y obligaciones que la ley establece.
- ✓ Honestidad.- Calidad de aquellos que obran con decencia, rectitud, honradez y justicia. Asumir este valor contrarresta la corrupción y contribuye de manera significativa al desarrollo de los ciudadanos, la colectividad y sus formas de organización democrática.
- ✓ Diálogo.- Capacidad de compartir los puntos de vista propios con los demás, discutirlos y llegar a un acuerdo o disentir.
- ✓ Participación.- Involucrarse libre, informada y responsablemente en la solución de problemas colectivos a través de acciones que conduzcan al logro de las metas planteadas.
- ✓ Pluralismo.- Reconocimiento, aceptación y vivencia de la diversidad en materia de creencias, valores y actitudes. De opinión pública o participación política como medio para favorecer y enriquecer la convivencia social, de manera pacífica y democrática.
- ✓ Equidad.- La equidad busca lo justo y la igualdad de condiciones para todos los seres humanos. Ninguna de las partes será favorecida de manera injusta o inequitativa en perjuicio de otra. Esta idea plantea personas diferentes pero equivalentes, implica reconocer la existencia de la diferencia entre las personas, pero también entender que tenemos los mismos derechos y las mismas oportunidades.
- ✓ Solidaridad.- Significa cooperar, asumir un compromiso con responsabilidad; pero también significa superar el egoísmo y la indiferencia para compartir lo que somos y lo que tenemos. Capacidad para ver y reconocer la dignidad de las personas.
- ✓ Respeto.- Reconocimiento de la dignidad humana, propia y de los demás, manifestado a través de la atención y la consideración de las necesidades personales y diferencias individuales de opinión, actitudes o formas de ser o pensar de los demás. Con ello se propicia la convivencia, el fortalecimiento a las instituciones democráticas y las normas de tolerancia que requiere toda sociedad democrática.
- ✓ Tolerancia.- Coexistencia pacífica basada en el respeto o consideración hacia las opiniones de los demás, aunque sean diferentes a las nuestras. Abarca todas las formas de libertad moral, política y social. La tolerancia contribuye a evitar conflictos y permite el desarrollo de las prácticas democráticas.
- ✓ Legalidad.- Convicción, apego y cumplimiento fiel de las prescripciones de la ley. Reconocimiento del sentido positivo que tiene la existencia de las leyes, como medio para la resolución pacífica de los conflictos, la organización y la convivencia democráticas. La ley protege y garantiza nuestros derechos.
- ✓ Paz.- Es la ausencia, solución o cese de un conflicto ( puede ser un conflicto entre personas o grupos de individuos que difieren de una posición o punto de vista, es decir, que no logran ponerse de acuerdo ). La paz es la no violencia: como valor democrático se entiende la paz como una convivencia entre las personas, con base en el respeto, la aceptación de la diferencia y apego a la legalidad.

Para promover una participación ciudadana a través de una educación que sea realmente integradora y transformadora de la realidad municipal, se tienen que reconocer los actores múltiples y diversos que componen el complejo tejido social de un municipio grande o mediano; una condición en este sentido es identificar a los organismos que actúan en la vida municipal: esto no significa tener solamente un directorio de ellos, sino comprender en lo posible sus procesos y potencialidades de los mismos en el aporte al diseño y concreción de las políticas públicas municipales.

## **V – Conclusión:**

EL artículo 115 Constitucional, sólo asume las formas de la democracia representativa en lo que a participación social se refiere. Y entendiendo que la democracia de base tiene sus articulaciones con la democracia representativa para la interacción con el gobierno.

Es muy importante que se fortalezcan las instancias, en las que conviven y deciden las diversas políticas que participan en los gobiernos locales ya que es común el menosprecio e incluso el hostigamiento a los regidores de minoría, las irregularidades de las sesiones de cabildo; la superioridad en cuanto a facultades que tienen los funcionarios administrativos frente a representantes populares (regidores, síndicos).

Una autoridad municipal fuerte y plural tiene mayores posibilidades de generar esos espacios de concertación y articulación que necesitamos.

Proponemos fortalecer una nueva educación cívica que todavía es una larga tarea de todos los sectores y todos los niveles.

Proponemos, que se den de una forma calendarizada y apoyados de organismos ya establecidos, programas permanentes para la formación de voluntarios y recibir capacitación en educación de valores cívicos, una vez capacitados, seguir esta labor con diferentes organizaciones que lo soliciten. Sólo de esta manera lograremos concienciar y fortalecer la decisión de participar a la solución de los problemas en la vida administrativa, política y social de nuestros municipios.

### **Bibliografía:**

CARPIZO McGregor, Jorge; La autoridad municipal; editorial Centro Nacional de Desarrollo Municipal; México, 1994.

GUEVARA Niebla, Gilberto; Organizaciones no gubernamentales; editorial Porrúa, tercera edición; México, 1977.

MÉNDEZ, José Luis ( Coordinador ); Organizaciones civiles y políticas públicas en

México y Centroamérica; editorial Porrúa; México, 1998.

MERINO, Mauricio; La participación ciudadana en el democracia; editado por el

Instituto Federal Electoral ( IFE ); México, 1997.





## Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

**Lic. Diana Ayala Albarrán**

**Coordinadora de Vinculación con Sociedad Civil  
Partido Revolucionario Institucional del Estado  
de México.**

Intervención de Diana Ayala Albarrán, Coordinadora de Vinculación con Sociedad Civil del Partido Revolucionario Institucional del Comité Directivo del Estado de México.

Señoras y Señores:

La sociedad ha encontrado una variedad de formas de organizarse, poco o nada similares a las formas propias de los partidos, la mayor parte de los ciudadanos no milita en partido alguno y la mayoría de los votos proviene de electores sin compromisos formales con los partidos políticos.

Me es muy grato participar en este Foro Nacional de Participación Social.

Actualmente los partidos políticos viven una crisis. Los ciudadanos ya no ven a los partidos políticos como una instancia de mediación entre la sociedad civil y el Estado, es por eso que en los últimos 20 años se ha dado la creación de nuevas organizaciones no gubernamentales y organizaciones sociales; esta situación es muy grave porque el papel de los partidos en ese sentido, es fundamental y las organizaciones solamente participan en los partidos para tener representaciones políticas.

EL gobierno federal, estatal y municipal deben promover la organización social para participar activamente.

Ejemplo: Si los precios de los productos de primera necesidad de una localidad suben porque alguien los acapara, que los ciudadanos se organicen para que defiendan ese derecho.

Hoy más que nunca requerimos de partidos abiertos a la sociedad " sin clientelismos políticos " por un lado existe la ciudadanía que es un capital político del individuo es un recurso que permite a los desposeídos aumentar su competencia política para defender sus intereses con mayor efectividad. Los intereses sociales ni la competencia política tiene porque reducirse al ámbito electoral.

La dimensión política de la ciudadanía se juega en diversas arenas, la pujanza de la sociedad civil inaugura un horizonte de posibilidades que nos permite afirmar que el Estado debe promover la ciudadanización activa de la sociedad.

Debemos propugnar porque trascienda el hecho de su expresión clásica a través del sufragio y la representación político partidaria. Se propone que la ciudadanía adopte la fórmula de "protesta con propuesta" de tal manera que las iniciativas ciudadanas sean consideradas.

La diferencia de las organizaciones sociales que enfatizan mucho más en atender las necesidades sociales y se relacionan con la actividad política mientras que las ONG enfatizan en lo político en relación a lo social.

Las organizaciones sociales atienden más a las demandas de servicios de las comunidades, y no forman ideológicamente a sus bases y líderes.

Las organizaciones no gubernamentales por su experiencia histórica con los partidos han logrado un trabajo mayor en la formación y educación política de sus dirigencias.

Las ONG y las organizaciones sociales además de resolver demandas de los ciudadanos, han generado cambios en las expectativas de sus miembros y en las actividades.

### **Conclusión:**

Requerimos de políticas públicas que promuevan la organización ciudadana que permitan conocernos, comunicarnos y encontrar y fortalecer coincidencias.

Necesitamos una Sociedad Civil democráticamente organizada para ampliar su presencia en los procesos electorales y para ocupar los espacios de poder que le corresponden orientando con su opinión y participación, las decisiones de la autoridad. Pero sobre todo que su acción contribuya a satisfacer las demandas y las causas de la sociedad.

### **Propuestas:**

- Que el Poder Legislativo Federal promueva la iniciativa ciudadana.
- EL gobierno debe promover un acercamiento de organizaciones para articularse y organizarse, construir su propia identidad, a partir del cambio de experiencias.
- Se debe promover las alianzas ciudadanas con los partidos políticos para beneficiar a los ciudadanos.
- Las organizaciones sociales cada vez más quieren ser gobierno, integrar la propuesta a la protesta.
- Que el gobierno promueva la Profesionalización de las ONG, es decir que haya realmente una capacidad para elaborar propuestas de gobierno.
- Como partido político ha sido muy importante el identificarnos con las organizaciones sociales y las ONG como soportes sociales, con capacidad de contacto entre la gran diversidad de organizaciones de recibir propuestas y de ser interlocutores con grupos sociales y movimientos sociales.
- Promover la construcción de organizaciones, para ir e identificar a grupos ya organizados de la sociedad civil, para contribuir en la democratización de la sociedad.
- Las organizaciones sociales y las ONG juegan un papel importante en la prensa, por tal motivo es necesario abrir espacios en los medios que los benefician.
- Las redes de las ONG tienen un papel fundamental en los planes de trabajo para el desarrollo social, por consiguiente se requiere de asesoría y profesionalización para realizar mejor su trabajo.
- Promover programas en los niveles educativos que motiven a los niños y jóvenes en tareas sociales.

Ing. Mariano Núñez Vargas <sup>1</sup>

La creciente contaminación en todo el orbe, cualquiera que sea la causa es motivo de preocupación, contemplar esta creciente catástrofe y no hacer nada para el ciudadano común y corriente, en su mayoría es una posición normal, pues se ha acostumbrado paulatinamente a convivir con este avance, adaptándose a su entorno contaminado.

Es necesario crear una cultura ecológica en donde todos intervengamos sin menoscabo del ambiente.

Los gobiernos con las autoridades del ramo toman decisiones paliativas; pues se ven rebasados en sus estrategias ecológicas, aun sabiendo que más tarde que temprano se les fincarán responsabilidades, por la misma sociedad que también contribuye en el problema al hacerse disimulada, actuando conciente o inconcientemente en forma tradicional, dañando con esa actitud de prestar poca o nada de atención, a soluciones que aunque sean pequeñas como no tirar la basura en la calle, si toma refresco deshacerse del envase donde sea, no separar de origen en su casa lo inorgánico y lo orgánico dando pauta al reciclaje; no reparar la fugas de agua en casa o el no barrer nuestra banqueta, no regar ni cuidar un árbol cercano y el descaro del irresponsable dejando bolsas de basura amparado por el anonimato cobarde; todo esto se evitaría cambiando nuestra actitud que se llama " Conciencia Ecológica ".

Los medios de comunicación nos atosigan con noticias cada vez más frecuentes, de que los bosques y las selvas son talados indiscriminadamente, para abrir nuevas tierras al cultivo o ganadería sin conciencia, abusando del equilibrio natural, pues más vale una economía rápida de rapiña como derribar sin plantar un árbol para surtir un pedido de madera preciosa y manufacturar un mueble en el primer mundo, pero ese árbol fue talado en el tercer mundo, ahora

multipliquémoslo por cientos de miles, este cáncer sigue su marcha.

Se tala, para manufacturar carbón, que es el combustible del tercer mundo sin replantar un sustituto y se sigue deforestando, unamos el pastoreo sin control que se come retoños de árbol.

Y que me dicen de la devastación del suelo para viviendas en zonas de vocación boscosa que se asientan en una ladera, ahora sin el sustento de los árboles que impedían, que la lluvia formara una avalancha por desgaje del cerro, y las consecuencia no se hace esperar dolor y muerte de una población que ni siquiera tiene el mismo sentido común del peligro, y si lo tienen, la necesidad los hace torear lo inminente.

### Hablemos del agua:

Este recurso cada vez más caro y difícil de instalar para que usted solo con abrir una llave la tengamos, la dilapidamos sin pensar en quien no la tiene, al pagarla creemos que con solo este hecho podemos hacer con ella lo que más venga en gana.

Otra gente sin los recursos arriba referidos para conseguirla tiene que hacer mil peripecias acarreándola desde lugares distante pagando pipas en el mejor de los casos y jugando con su integridad física al utilizar aguas de dudosa procedencia, pero esta gente es la misma que provoca su misma suerte, ya que esta asentada en terrenos como hemos referido no regulares y llevar el servicio es como un premio a la invasión, pero por presiones de diferentes causas se les dota del vital líquido, una vez satisfecha la petición que por razones elementales cualquier ser debe tenerla, empieza la lucha a no pagar lo razonable y se vuelve contra la misma autoridad, exigiéndole que casi se le regale, creando conflictos que al politizarse son festín de gente sin escrúpulos para sacar provecho.

Estos líderes y funcionarios hacen más difícil este complejo rompecabezas, donde con una conciencia ecológica si la tuviéramos nos daría la respuesta concertada, respetando los puntos de vista elementales

---

<sup>1</sup> EL autor se ha destacado por sus actividades empresariales e investigación en relación a la problemática de los residuos plásticos.

Actualmente trabaja en un proyecto de reciclamiento de residuos plásticos, es Presidente de un grupo ambientalista llamado "Comando Ecológico A.C. ".

en ambientación logrando un equilibrio con el entendimiento de que ¡La solución somos todos!.

El aire que respiramos sujeto por desgracia a las verificaciones con o sin transa en el control de emisiones contaminantes del motor de nuestro auto. La industria debe tener requerimientos mínimos de protección en las salidas de emisión de humos y gases en su proceso de manufactura, pero muchos industriales transgreden las leyes ambientales, al no aplicarse al pie de la letra por parte de inspectores corruptos.

Que las calles no sean estacionamientos de camiones urbanos parándose en doble fila o recogiendo pasajeros que por flojos contribuyen al no respeto de las áreas de subidas y bajadas.

Al manejador particular sin la mínima moral para los demás, verbigracia de los taxistas al estacionarse donde les place cuidándose de la autoridad donde lo clásico es nomás un minutito y si lo presionan sueltan la mordida, importándole su propio objetivo, ante los demás fingen demencia.

La tierra es nuestra madre, pues en ella se siembra la semilla que más tarde nos da de comer. La contaminamos indolentemente de mil formas: deforestando y cuando lo hacemos aparentemente rendir, sembramos monocultivos que afectan el rendimiento, es cuando recurrimos a los abonos químicos abusando de ellos con resultados nefastos tanto a la salud como a la tierra misma.

La filtración de estas sustancias nocivas a los mantos fráticos ¡imposibilitan el uso de esta agua por generaciones!.

Los laboratorios en su mayoría transnacionales venden dichos foliáticos aquí al tercer mundo, ya que fueron prohibidos por su alta concentración contaminadora en el primer mundo, ellos no aceptan ninguna agricultura tratada con lo que ellos prohibieron utilizar hace mucho tiempo para hacer rendir sus plantíos y atacar las plagas que merman su cosecha.

Ellos los del primer mundo han volteado los ojos a tratamientos orgánicos o naturales probados ancestralmente, aprovechando el desarrollo de tecnología natural con insectos, plantas defensoras asociadas al cultivo que se escoja, aún agregando mas genes que le dará a esta hueva agricultura el resistir

climas, suelo, plagas y hasta falta de agua para erigirse como la salvación del mundo.

¿ Pero qué mundo ? el de ellos, ¿ y nosotros el tercer mundo qué? Importamos sus fórmulas para degradar, enfermar y empobrecer al tiempo nuestras tierras y gente.

Tenemos a los granos y semillas transgénos ( con genes agregados de otra fuente animal o vegetal ) para enfrentar los embates arriba enumerados que alentarían su desarrollo.

Las voces que se lanzan contra esta manipulación genética dan la voz de alarma pues las secuelas secundarias afectarían a las que la consume, pero no dan claridad de las evidencias dando pauta a que sigamos dependiendo del veneno químico, por lo regular son los mismos laboratorios transnacionales los que disfrazados de defensores de la naturaleza confunden a la sociedad para que el tercer mundo los sigan enriqueciendo a sus bolsillos.

Existen pruebas contundentes de que el abuso de estos plaguicidas son la causa de nacimientos de anencefalia ( el bebé nace sin cerebro muriendo en pocas horas ).

La ingestión de verduras, granos y frutas tratados con estos métodos provocan problemas de salud tan graves como el cáncer en diferentes modalidades.

Esta contaminación a la tierra se le adhiere el agua y el aire con las consecuencias previsibles del caso.

La industria en general para varios de sus procesos les es necesaria el agua, ¿ si no la reciclan como la devuelven y si lo hacen cómo lo controlan ?, sabemos que existen leyes cuyas normas son continuamente transgredidas, ¿ las pruebas ?:

Los arroyos y ríos por donde están instaladas son focos de contaminación por donde corren estos canales, arroyos y ríos afectan riberas de tierra que se vuelven improductivas. Lo mismo pasa con el aire que transporta contaminantes que influyen directamente en la población contigua provocando enfermedades pulmonares, de la piel, y otras como la leucemia por la emisión de sustancias sin el tratamiento adecuado por cada uno de los casos.

La disyuntiva de la autoridad es que si se detiene o clausura la industria contaminante la fuente de trabajo

es afectada y los intereses entre empresa y gobierno se tiene que conciliar para evitar desempleo ( este tipo de chantaje es aprovechado para transgredir continuamente las normas ecológicas creando un círculo vicioso).

Tocamos solo por arriba lo general de las situaciones diarias a lo que está sometida la sociedad, si nos adentramos veremos que en cada caso tiene sus pros y sus contras, uno de ellos es la legislación ambiental la cual es llevada a respetarse sólo cuando ya sucedió un acontecimiento que impacto por su magnitud que fuera foco de atención de los medios de información, sólo así se toma en cuenta; pero como ya dije, nuestra adaptación impide, aunque haya quien lo advierta que tomemos nuestra responsabilidad con acciones preventivas no correctivas.

Solamente ahondaré un poco en la contaminación por un elemento industrial que nos da la comodidad y soluciones a la vida cotidiana y se ha realizado indispensable que con él se manufactura todo el plástico. Piense usted donde se usa en utensilios para la cocina, en su computadora, en los autos, muebles y en cualquier líquido, el envase de plástico es la solución, un refresco perfecto se lo toma ¿ a dónde va el envase vacío ?, sí le atinó a la calle, a la orilla de la carretera y de ahí se traslada al campo, los jardines, camellones, a los cuerpos de agua, arroyos, lagos, lagunas, ríos y también porque no a los drenajes, canales de aguas negras y presas.

Consecuencias usted las conoce: taponamientos ( recordemos a Chalco), los tiraderos a cielo abierto son afectados a un 33% por la basura plástica robando espacio y vida útil a estos receptores municipalizados creando un problema de tal magnitud, que desde que los camiones recolectores que pasan a los hogares también pierden el 33% de su espacio, luego en los centros de transferencia es difícil separar por qué no se realizó en el lugar de origen.

Por consecuencia se van a los tiraderos que a parte de robar espacio son focos de infección ya que en la mayoría se llenan de lixiviados ( escurrimientos de la basura ) con el calor son ricos caldos de cultivo de bacterias, al desparramarse afectan mantos freáticos a parte que tardan un promedio de 400 años para biodegradarse ¿ la razón ? son moléculas artificiales que no tienen agentes naturales que les ataquen.

Aquí la legislación ambiental es desconocida por el usuario final que es el dueño de la decisión, que una vez que el envase está vacío ¿ qué hacer con él ?, este desconocimiento mañosamente legislado, con apoyo por la falta de visión de las personas que les toca la decisión de llevarlo ante las leyes ambientales, tiene que ser modificado por lo menos con la leyenda muy parecida en las cajas de los cigarros que se aproxima a esto " si usted lo tira donde quiera, causará daños al ambiente, sepárelo en su casa y entréguelo al camión de basura ", esto es un paliativo, lo ideal es que los refresqueros se hicieran cargo como el envase de vidrio de antaño.

El problema es tan serio que los fabricantes de envases PET, así como los de la materia prima, embotelladores y distribuidores han formado en México una asociación llamada APREPET involucrando centros de acopio, recicladores y una ONG, para amortiguar la contaminación generada; tan sólo en México la producción del año 2000 fue aproximadamente de 33,000 toneladas, las proyecciones para el año 2005 son de 58,300 toneladas mensuales que son aproximadamente un billón 200 millones de botellas de 1 lt. Con un peso aproximado de 40 grs. nos inundaremos de plástico si no legislamos oportunamente, APREPET solo trata menos del 10 % del problema y su mayor temor es que se aplique un impuesto ecológico al embalaje plástico.

El reciclaje es una palabra a la que se tiene que acostumbrar las nuevas generaciones, por lo que hay que hacer mucho hincapié en programas de reciclaje en general.

Al reciclar papel, protegeremos a los árboles un poco, al reciclar plástico protegeremos al petróleo para otros usos, está estimado que durará por 80 años y no habrá más.

EL aluminio es más noble su reciclado, el precio lo hace atractivo cosa que no sucede con el plástico, que aún en la peña casi ni en cuenta lo toman.

La conclusión es que si no nos ponemos las pilas hablando coloquialmente, estaremos en crisis, todavía es tiempo. Las autoridades, así como la sociedad en general no podemos ya ser indolentes, dejando a las futuras generaciones lo que ¡ hoy ! tenemos que hacer, para que no nos suceda lo que nos exhibió esa apocalíptica película de destrucción ambiental y ecológica " cuando el futuro nos alcance " donde sólo los árboles, ríos, lagos y fauna en general se conoce por películas.



# Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

C. Adolfo Soriano Villarruel

## **Objetivo:**

Expresar observaciones sobre las limitantes en educación y resaltar aquello que aporta al desarrollo de la participación ciudadana.

Considero que es poco aquello que en los últimos años se ha llevado a cabo en los aspectos de Educación Cívica, observo en la niñez que las ceremonias cívicas no están cumpliendo su objetivo de formación cívica y ciudadana, actualmente los niños se identifican poco con los valores cívicos de antaño; los medios masivos de comunicación con mayor influencia la televisión ha iniciado hace más de dos décadas un proceso de transformación en los valores de nuestra sociedad y sobre sus intereses. Hoy, este proceso se acelera con el Internet y pareciera que el usuario de este no le resulte tan importante conocer los valores de la información que recibe, más aún cuando estando en Internet uno no se preocupa mucho por la historia de las cosas, la velocidad con que se reciben páginas y páginas de conocimiento nos desborda tanto que en ocasiones ni siquiera nos preocupamos por hacer comparaciones. Ahora imaginemos a nuestros niños en su etapa de aprendizaje frente a todos estos medios y tomemos en cuenta que su punto de partida es el aprendizaje de entorno, pocos son aquellos que reciben información que les permite ejercer una opinión sobre los mismos

resulta difícil para muchos el resto de su vida. ¿Cómo nos afecta en la participación ciudadana esta situación?

Miro a los niños de las escuelas públicas y obtengo la siguiente constante: los niños juegan, ríen, hacen bromas durante los honores a la Bandera, y poca emoción les provocan los actos de los héroes de la patria que comparados con los del televisión resaltan no solo como mortales, sino carentes de virtudes a quienes los niños quieren imitar.

## **Propuesta:**

Debemos evolucionar junto con los medios y proveer al estilo de estos una nueva presentación de los valores cívicos. Romper paradigmas sobre los protocolos cívicos, involucrar a los niños en estos cambios, esto nos dará como resultado que adquieran valores que en su estado adulto son necesarios para que se sientan inducidos a tomar parte junto y para la ciudadanía. Los medios deben estar acompañados por ejemplos que los mismos padres lleven a cabo, influir a la familia resulta indispensable para que el niño desarrolle y se apoye de estos valores que de adulto le permitirán emitir juicios y así ser más activos en la toma de decisiones y la aplicación de éstas.





# Educación para la Participación Ciudadana

**Lic. Javier Paz Zarza**  
**Comisión de Derechos Humanos del Estado de México.**  
**Fray Pedro de Gante, A. C.**  
**Cultura Ciudadana.**

Señoras y señores:

A partir del pasado 2 de julio México vive transformaciones importantes que nos obliga a todos los ciudadanos a involucrarnos para ser actores en las mismas y encaminarlas al logro del bien común nacional.

La transición finalmente generó la alternancia, fortaleció el pluralismo, planteó un nuevo esquema de relación en la sociedad e inició una etapa que corresponde a todos los ciudadanos construir ya que debemos estar concientes, que los que se beneficiaron y estuvieron instalados cómodamente en el poder con sus prácticas clientelares, verticales y autoritarias apuestan al fracaso del nuevo régimen y a la inmovilización ciudadana, para regresar con mayor barbarie e insensibilidad.

Ya en la mitad del siglo pasado, aquel extraordinario pensador Don Manuel Gómez Morín afirmaba que la renovación completa de la sociedad, donde había que prender la esperanza en lo medular, era en la ciudadanía, porque de ella depende, como el río de sus veneros, la renovación completa de nuestra propia vida, el firme y noble modelado y la animación vital del México que anhelamos: Y agregaba que deberíamos construir ciudadanía, como tarea individual de renovación y como empresa colectiva de ordenación de fuerza social y de creación de los instrumentos, para que esa fuerza se haga vales incontrastablemente.

Afirmamos nosotros, el solo avance en la transición democrática generada el 2 de julio al lograr lo mexicanos terminar con un régimen oprobioso, no ha implicado por si mismo, el cambio de las estructuras obsoletas que subsisten al régimen pasado. Vivimos una etapa en que no termina de morir la cultura de la complicidad y del sojuzgamiento de la sociedad y

tampoco termina de nacer una cultura ciudadana de participación y solidaridad.

Por eso es menester fortalecer los mecanismos para lograr la formación de la conciencia democrática en la ciudadanía. Formación que debe implicar el conocimiento pleno de la realidad para poder transformarla, la reflexión correspondiente y la acción organizada y cotidiana de todos los ciudadanos.

Ciertamente, hay múltiples personas, organizaciones e instituciones que están trabajando para hacer aportes en el campo de la formación ciudadana para la democracia. Lo anterior es el resultado de un diagnóstico realista: la calidad del sistema imperante y de las instituciones dependerá de las disposiciones y conducta de las personas y de los grupos humanos a los que debe servir.

Podemos identificar a dos tipos de ciudadanos ideales:

Uno de los observadores reflexivos, que son aquellos que están informados y reflexionan sobre temas y problemas de la comunidad, aún cuando no participan activamente en el acontecer cotidiano.

El segundo es aquél que además de estar informado, reflexionar la misma información y actuar en consecuencia, es decir ciudadanos activos que co-determinen la realidad socio-política y económica de la sociedad. Este es el tipo de ciudadano que erradicará de manera definitiva el paternalismo y tutelaje que instituyó la cultura de complicidad.

EL reto para todos es definir a qué apostamos en el futuro inmediato: a la cultura de complicidad o a la cultura ciudadana.

Etimológicamente, cultura tiene sus raíces en el latín, viene de "colere" : Cuidar, cultivar, y ello dice relación a mi entender con dos ideas fundamentales, permanencia y cambio: En primer lugar, cuidar hace referencia al cuidado de las nuevas generaciones, de cuidar los

valores éticos y superiores que la sociedad ha acumulado compartiéndolos con las generaciones. Y

cultivar, se refiere a transformar y modificar lo más útil, en suma, cambiar para mejorar.

Ciudadanía, ciudadano, también proviene del latín "civitas": ciudad, y tiene la misma raíz que civilización. Es decir la forma de la vida propia de la ciudad, de ese tipo de sociedad que se mantiene a escala de comunidad, con participación cotidiana, permanente, de involucrarse en el entorno.

Cultura ciudadana, debe entenderse como aquella que surge del ejercicio, del operar de la existencia colectiva, del existir con otros, del convivir, del participar, del hacerse parte de, que es la forma de existencia humana. Es en ella donde se hace posible la condición ciudadana, la satisfacción de las necesidades humanas fundamentales, el despliegue y ejercicio de los derechos inherentes de las personas y también de los deberes que surgen del existir social, del reconocimiento de la persona-sociedad que hacer posible el perfeccionamiento las personas.

Así, entonces, el formar una cultura ciudadana corresponde a toda la comunidad. Formar cultura ciudadana a través de quienes tienen responsabilidades en la casa, en el trabajo, en la escuela, en el barrio, en la comunidad. EL promover ese valioso sentido de vinculación con la comunidad. Frente egoísmo helado y materialista de los siempre viejos neoliberales, frente a la cultura de masificación sombría e inhumana de los totalitarismos de cualquier color, rehacer el sentido exacto, luminoso de la persona humana y de la comunidad humana. EL hombre completo, que es él mismo, con su propio destino intransferible y que es también, no sólo simultáneamente, sino en unión inextricable, la comunidad que en cada uno se encarna y realiza y sin la cual a la persona humana deja de ser.

Con Gómez Morín apostamos a que la cultura ciudadana logre simple y sencillamente que cada uno de nosotros cumplamos con el oficio ciudadano. Ese deber,

elemental pero no sencillo, de asumir la obligación de cumplir para el logro del bien común. Oficio ciudadano que toma tiempo, que arranca del hogar o del trabajo, pero que tiene la satisfacción de predicar con el ejemplo de la responsabilidad que tenemos en sociedad.

Y esto obliga la postulación de ideas, de principios y programas comunes, de organización, de fortalecer el

tejido social. EL vivir ciudadano requiere la creación de cuadros que sinergicen y encaucen la convicción y la decisión comunes que las protejan y la hagan río continuo fecundante y no torrentera desbordada y destructora en un momento y resea cicatriz de erosión después. Organización ciudadana, no improvisación. Perseverancia y fortaleza. Red de centros nerviosos extendido en todo el organismo social, por el cuerpo de la Patria. Hallar nuevas vocaciones y aptitudes para la responsabilidad; crear las oportunidades para que esas vocaciones se manifiesten y sean socialmente reconocidas. Promover acciones que postulen programas, principios y convicciones, decisión de defenderlos.

Pero, esta construcción de cultura ciudadana, debe ser parte de la formación cívica en los programas escolares, desde la escuela primaria hasta el nivel superior.

Por eso es nuestra propuesta es que los maestros, por su indudable vocación de servicio, por su formación humanista, deben tener las herramientas en los programas educativos para fortalecer esta cultura ciudadana. Fortalecer la democracia cotidiana, debe implicar capacitarnos, para conocer, defender y exigir el respeto a los derechos humanos. Sin este conocimiento no se puede construir una sociedad moderna y democrática. Esta cultura ciudadana debiera ser el fundamento ético de un nuevo paradigma educacional de una educación liberadora, transformadora, de una educación para la cultura ciudadana.

Así como se han incluido nuevos planes educativos en temas inéditos hace algunos años, como medio ambiente, orientación sexual, salud, etc., debe incorporarse a la educación formal la materia de cultura ciudadana, que debe implicar una serie de valores como el respeto a la vida, la libertad, la solidaridad, la justicia, la honestidad, la convivencia solidaria, la responsabilidad, etc.

Esta propuesta, que se ha turnado como anteproyecto legislativo a la LVIII Legislatura Federal el pasado 19 de julio, busca modificar y adicionar el artículo 3 Constitucional y los relativos de la Ley de Educación.

Esperamos que esta demanda social tenga eco, para que el oficio ciudadano sea ejercicio en plenitud, cada día, cada momento, cotidianamente como la vida misma nos dejaron nuestros padres y dejaremos a nuestros hijos.

# Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

Lic Juan Flores Becerril

Vocal ejecutivo 27 Dto. IFE  
Estado de México

Los tiempos actuales exigen mayor educación para la participación de la ciudadanía en la toma de decisiones encaminadas al desarrollo dentro del campo familiar y social. Esta participación ciudadana debe sustentarse en una educación eficaz, ya que la educación imprime a la participación ciudadana un alto grado de eficacia y probabilidad de éxito en las acciones que emprendan por el Municipio, Estado y la Federación.

Los mexicanos reconocemos a la Constitución Política, como la norma suprema de convivencia social; en ella consagramos nuestras aspiraciones colectivas y las garantías jurídicas de autodeterminación ciudadana. Es principio fundamental de nuestra Constitución, que todo poder público dimana del pueblo y se instituye para beneficio de éste, por ello, perfeccionar los métodos para garantizar el ejercicio de la soberanía y la democracia, será siempre uno de los retos del sistema político mexicano.

Puesto que artículo 3 Constitucional, establece entre otras cosas en su párrafo primero que " todo individuo tiene derecho a recibir educación ". EL Estado-Federación, Estados y Municipios impartirán educación preescolar, primaria y secundaria. La educación primaria y secundaria son obligatorias.

La educación que imparta el Estado tendrá a desarrollar armónicamente todas las facultades del ser humano y fomentará en él, a la vez, el amor a la Patria y la convivencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia.

Este artículo es junto con el 27 y 123, eje del llamado derecho social mexicano; se refiere a la educación en todos sus grados y a las características del sistema educativo nacional.

Primeramente, se fija a la educación como actividad concurrente de la Federación, los estados, y los Municipios, por lo tanto cualquiera de estos niveles de Gobierno puede conforme prevean las Leyes, instalar y mantener planteles educativos directamente o a través de particulares a quienes autorice para ello, pero este propósito el Congreso de la Unión expide la Ley General en materia educativa.

La educación para la participación en los Municipios ocupa un papel fundamental, puesto que su función es la de desnaturalizar al hombre, despojarlo de su existencia absoluta y darle en su lugar una relativa, transportar su yo dentro de la unidad común, este es el objeto de la educación; es un medio institucional que permite, transformar al hombre, puesto que es a través de esta que recibe enseñanza, instrucción, formación es para preparar al individuo para una buena participación ciudadana.

Formar ciudadanos no es cuestión de un día y para formar hombres hay que instruir a los niños mediante la educación bajo reglas prescritas por el Gobierno popular legítimo. Si los niños, jóvenes, adultos, son educados en común en el seno de la igualdad, si son imbuidos de las Leyes del Estado y de las máximas de la voluntad general, si son instruidos para respetarla por encima de todas las cosas, no dudemos que aprenderán a quererse como hermanos y a no desear jamás lo de los demás ( Artículo sobre Economía Política de la Enciclopedia ).

EL artículo 115 de la Constitución establece entre otras cosas que el Municipio es la base sobre la cual se organizan los Estados, en su párrafo II establece que los municipios estarán invertidos de personalidad jurídica y manejarán su patrimonio conforme a la Ley.

Los ayuntamientos tendrán facultades para aprobar, de acuerdo con las Leyes en materia Municipal que deberán expedir las Legislaturas de los Estados, los bandos de policía y gobierno, los reglamentos, circulares, y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, que organicen la Administración Pública Municipal, regulen las materias, procedimientos, funciones y servicios públicos de su competencia y aseguren la participación ciudadana vecinal.

Por lo tanto es de considerarse que la educación en todos sus niveles a parte del Estado Federal, Estatal, es también facultad del Gobierno Municipal, el cual debe impartirla incluyendo las dos vertientes de educación cívica y moral, de ésta forma el Municipio estará asegurando la participación ciudadana.

#### **Conclusiones:**

1. Con fundamento en el artículo 3º Constitucional el Municipio también imparta la educación preescolar, primaria y secundaria. La educación primaria y secundaria son obligatorias, y esta educación tenderá a desarrollar armónicamente todas las facultades del ser humano y fomentará en él, a la vez, el amor a la Patria y la convivencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia.
2. EL Municipio confirme lo provean las Leyes puede, instalar y mantener planteles educativos directamente o a través de particulares a quienes autorice para ello.
3. Con la facultad expresa otorgada por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consesione sistemas de enseñanza.
4. Que en la enseñanza que imparta el Municipio se incluyan materias de interés social, que eduquen al individuo, incluyendo la educación cívica y moral.
5. Con la facultad expresa, se cree una escuela Municipal en cada comunidad.
6. EL Municipio deberá impulsar la colaboración del Instituto Federal, quien actualmente desarrolla programas y proyectos de educación cívica en los cuales se puede influir de manera considerable en la educación para la participación ciudadana.

# Educación para la Participación Ciudadana en los Municipios

## Mujeres en Acción por México.

Uno de los retos fundamentales del nuevo milenio será garantizar los índices necesarios de calidad de vida que posibiliten el desarrollo humano en términos de justicia, equidad e igualdad de oportunidades a partir de la democratización de la vida pública y de la apertura de los espacios de toma de decisiones en el ámbito político, gubernamental e institucional.

En este sentido, es necesario admitir que, de alguna manera la circularidad de la historia nos persigue, si bien la búsqueda de mejores condiciones sanitarias, de educación, alimentación, vestido, vivienda y humanas significaron, a finales del siglo pasado, una de las grandes preocupaciones de las sociedades modernas, hoy a las puertas del tercer milenio, la humanidad tiene que admitir los pocos avances logrados durante este largo periodo.

Las preocupaciones moralizantes de la burguesía impidieron una visión integral de los problemas, al fundamentar una visión integral de los problemas, al fundamentar las acciones en las funciones reproductivas de la sociedad y no en la integralidad del desarrollo humano.

Así, la lucha contra la promiscuidad y la pobreza se volcó en encierro y censura de las situaciones consideradas ofensivas o deleznales, indignas de cualquier hombre bien nacido, o sea, las condiciones marginales y no resultado de la desigualdad y la inequidad en el acceso a los beneficios de bienes y servicios.

En este sentido, la preocupación social y/o gubernamental, por la calidad de vida de las mujeres y los hombres, o sea, la preocupación por su desarrollo integral y humano, no ha sido una constante en la búsqueda de indicadores o de mejores condiciones de vida, por el contrario, asumida como una condición secundaria de problemas estructurales, la incorporación de las sociedades al desarrollo siempre se ha visto como algo postergable o alcanzable en la globalidad de los índices de bienestar social, sin reconocer los

factores de marginalidad y abandono específico en el que han vivido históricamente por ejemplo.

En este contexto y a la luz de los nuevos escenarios vigentes renace la inquietud por la ciudadanización de la vida pública e institucional. La inquietud por recobrar y fortalecer los espacios de participación en la solución de los problemas de la vida colectiva y comunitaria a partir de la socialización de los recursos y las acciones, con base en la toma de conciencia de que las soluciones no son competencia única de los gobiernos o de los estratos sociales con mayor poder económico.

De ahí la importancia de replantear los retos de una educación para la participación ciudadana en los municipios y en las comunidades locales, situación que en principio tiene que ver con una educación en valores éticos y cívicos, donde quizá la primera pregunta tendría que ser ¿qué tipo de sociedad buscamos construir?, ¿bajo que tipo de valores éticos y cívicos queremos conducirnos?, ¿quiénes serán los responsables en la implementación de una educación para la participación ciudadana?, ¿los valores se transforman o son siempre los mismos?, ¿cómo crear ciudadanos libres en una sociedad de consumo, codificada, utilitaria y altamente individualista?, en fin las preguntas son muchas y de fondo.

Lo otro es pretender la respuesta en los términos de legitimar un consenso falso revestido de participación y de compromiso donde no hay más que simulación colectiva.

En este sentido, el impulso de una educación para la participación ciudadana en el ámbito nacional o municipal requiere de definiciones de carácter estructural donde se establezcan los roles de acuerdo a las transformaciones de la sociedad mexicana actual, ámbito en el que ya no podemos hablar de un tipo de familia, sino de tipos de familia por ejemplo, donde, de igual manera los roles familiares se han transformado, donde la escala de valores no ha logrado sobrevivir a la desintegración, el conflicto, la violencia y el maltrato.

Donde, perdidos los contenedores emocionales y afectivos del niño y el adolescente, la escuela lucha por contener el afán de ganar la calle como única alternativa de sobrevivencia para muchas existencias rotas desde al casa.

Donde, una vez ganada la calle o el desamparo de la drogadicción, la delincuencia o la falta de oportunidades, nuestros nuevos ciudadanos solo esperan sobrevivir a la lucha por la vida.

Creemos que esta es una parte sustancial del compromiso de reflexionar sobre las posibilidades reales de una educación para la participación ciudadana.

Donde la primera tarea será rescatar al ciudadano, demostrarle que su palabra es escuchada, que sus necesidades son resueltas, que sus reclamos tienen eco.

En términos filosóficos, el hombre solo cobra conciencia de sí mismo en el reflejo de su hacer, que participación esperamos en una vida social e institucional históricamente sorda.

Vale pues impulsar una educación ética y cívica que no choque con la realidad, donde los valores de libertad, igualdad, fraternidad, equidad, tolerancia, respeto, compromiso sean expresión del supremo valor de la verdad.

Donde la familia genere la seguridad y la confianza en los seres humanos; la escuela fortalezca los valores universales y de amor a la patria, y el estado garantice igualdad, seguridad y justicia para todos.

Solo así tendremos verdaderos ciudadanos, y con ello estaremos en condiciones de abrir los espacios de la vida pública e institucional para la participación directa y efectiva, mientras tanto podemos tratar de concientizar y sensibilizar sobre algunas situaciones estratégicas inmediatas.

- En coordinación con las estructuras educativas establecer un programa de educación integral en valores éticos y cívicos para la vida ciudadana.
- Impulsar a través de las organizaciones no gubernamentales estrategias educativas sobre participación ciudadana dirigidas a la sociedad en general.
- Desarrollar campañas interinstitucionales de difusión y fortalecimiento de los valores cívicos y éticos orientados a la participación ciudadana.
- Diversificar los organismos de participación social y ciudadana en los ámbitos municipales y locales.



# **Mesa 4**

---

**Reforma de Estado hacia una  
Democracia Participativa**





# Proyecto de Ley de Participación Ciudadana para el Estado de México, con Mecanismos Institucionales

Lic. David Morales Franco.

## TITULO PRIMERO

### DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 1.-** La presente ley es de orden público y de interés general y tiene por objeto regular los mecanismos de participación ciudadana en el Estado de México, en el ámbito de competencia de los gobiernos Estatal y municipal.

**Artículo 2.-** Para la aplicación de esta ley, se entenderá por reglamentos, decretos o decisiones administrativas trascendentales para el orden público o el interés social del Estado, aquellos que afecten directamente cuando menos a la mitad de los municipios o bien a las dos terceras partes de la población del Estado o del Municipio según sea el caso.

**Artículo 3.-** Los Mecanismos de Participación Ciudadana son:

- I.- Plebiscito;
- II.- Referéndum;
- III.- Iniciativa Popular;
- IV.- Consulta Popular

**Artículo 4.-** Los órganos de representación ciudadana serán los Consejos o Comités de Participación que se elijan en cada sector, manzana, delegación, subdelegación, colonia, pueblo, barrio, comunidad o ranchería.

**Artículo 5.-** Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Ley: Ley de Participación Ciudadana del Estado de México;
- II. Constitución Local: Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México;
- III. Mecanismos de Participación Ciudadana: Medios con los que la ciudadanía puede disponer en forma individual o colectiva, según sea el caso, para expresar su aprobación, rechazo, opinión, propuestas, recibir

información y en general expresar su voluntad respecto de asuntos de interés general;

- IV. Demarcación Territorial: División territorial del Estado de México y municipios para efectos de la organización político administrativa;
- V. Titular: Titular del Órgano Político Administrativo de cada Demarcación Territorial del Estado de México; y
- VI. Comité de Participación: Comité de Sector, Manzana, Delegación, Subdelegación, Colonia, Pueblo, Barrio, Comunidad o Ranchería.

## TITULO SEGUNDO

### DE LOS HABITANTES Y CIUDADANOS DEL ESTADO DE MÉXICO

#### CAPÍTULO I

#### DE LOS HABITANTES Y CIUDADANOS

**Artículo 6.-** De conformidad con lo establecido por el Constitución Local, son habitantes del Estado de México las personas que residan en su territorio. Son vecinos del Estado de México, los habitantes que residan en él por más de seis meses. La calidad de vecino se pierde por dejar de residir en el Estado de México por más de seis meses, excepto con motivo del desempeño de sus cargos públicos de representación popular o comisiones de servicio que les encomiende la Federación o el Estado de México, fuera de su territorio.

**Artículo 7.-** Son ciudadanos del Estado de México los varones y mujeres que teniendo calidad de mexicanos reúnan los requisitos del artículo 34 Constitucional y posean, además, la calidad de vecinos u originarios del mismo.

#### CAPITULO II

#### DE LOS DERECHOS Y LAS OBLIGACIONES DE LOS HABITANTES

**Artículo 8.-** Los habitantes del Estado de México tienen derecho a:

- I. Emitir opiniones y formular propuestas para la solución a la problemática del lugar en que residan por conducto de la Consulta Popular;
- II. Ser informados sobre Leyes y Decretos respecto de las materias relativas al Estado de México; y
- III. Los demás que les confiera la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, La Constitución Local, esta Ley y demás ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 9.-** Los habitantes del Estado de México tienen las siguientes obligaciones:

- I. Cumplir con las disposiciones de la presente Ley;
- II. Ejercer los derechos que les otorga la presente Ley sin perturbar el orden y la tranquilidad públicos ni afectar la continuidad del desarrollo normal de las actividades de los demás habitantes;
- III. No vulnerar los derechos de terceros; y
- IV. Las demás que en materia de participación ciudadana les impongan esta y otras leyes.

### **CAPITULO III DE LOS DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LOS CIUDADANOS**

**Artículo 10.-** Los ciudadanos del Estado de México tienen los siguientes derechos:

- I. Integrar los órganos de representación ciudadana y vecinal;
- II. Promover los instrumentos de participación ciudadana a que se refiere los Títulos Tercero, Quinto y Sexto de esta Ley;
- III. Aprobar o rechazar mediante el Plebiscito actos o decisiones del Gobernador del Estado de México, de los Presidentes Municipales o de cualquier responsable de alguno otra área administrativa y que a juicio de los ciudadanos implicados sean trascendentes para ellos y para la vida pública del Estado de México;
- IV. Presentar a la Legislatura Local, mediante la Iniciativa Popular proyectos de creación, modificación, derogación o abrogación de leyes respecto de las materias que sean competencia legislativa de la misma, salvo las materias señaladas en esta Ley;

- V. Opinar sobre la aprobación, modificación, derogación o abrogación por medio del Referéndum, de leyes que expida la Legislatura Estatal;
- VI. Participar en la planeación, diseño, ejecución y evaluación de las decisiones de gobierno, sin menoscabo de las atribuciones de la autoridad;
- VII. Ejercer y hacer uso de los instrumentos de participación ciudadana en los términos establecidos en esta ley; y
- VIII. Los demás que establezcan ésta y otras leyes.

**Artículo 11.-** Es obligación de las autoridades locales del Gobierno del Estado de México, en su ámbito de competencia, garantizar el respeto de los derechos de los vecinos y de los ciudadanos del Estado de México previstos en la Ley.

**Artículo 12.-** Los ciudadanos del Estado de México tienen las siguientes obligaciones:

- I. Cumplir con las funciones de representación vecinal y ciudadana que se les encomienden;
- II. Ejercer sus derechos sin perturbar el orden y la tranquilidad públicos; y
- III. Las demás que establezcan las Leyes.

### **TITULO TERCERO DE LOS INSTRUMENTOS DE LA PARTICIPACION CIUDADANA**

#### **CAPITULO I DEL PLEBISCITO**

**Artículo 13.-** A través del Plebiscito, el Gobernador del Estado de México y los presidentes municipales podrán consultar a los electores para que expresen su aprobación o rechazo previo a actos o decisiones que de estas autoridades emanen y que a su juicio sean trascendentales para la vida pública del Estado de México.

**Artículo 14.-** Podrán solicitar al Gobernador del Estado de México y a los presidentes municipales que convoquen a plebiscito el 2.1% de los ciudadanos inscritos en el padrón electoral del municipio que corresponda y el 1.5 % de 61 municipios de la entidad cuando se trate de asuntos estatales, quienes deberán anexar a su solicitud un listado con sus nombres y firmas.

**Artículo 15.-** El plebiscito municipal, podrán solicitarlo:

- I. El Presidente Municipal o el Cabildo, antes de la ejecución del acto o disposición administrativa, cuando sean considerados como trascendentales para el orden público y el interés social; y
- II. Los ciudadanos, dentro de los treinta días naturales, siguientes a la fecha del acuerdo de cabildo o antes de la realización del acto, que residan en el municipio y representen cuando menos a un seis por ciento de los electores, en los municipios cuyo número de habitantes sea inferior a trescientos mil; y en los que excedan de esa cifra, bastará que lo solicite un tres por ciento de los electores.

**Artículo 16.-** Toda solicitud del plebiscito deberá contener por lo menos:

- I. El acto o decisión de gobierno que se pretende someter a plebiscito;
- II. La exposición de los motivos y razones por las cuales el acto o decisión se considera de importancia trascendente para la vida pública del Estado de México y las razones por las cuales se considera que debe someterse a plebiscito; y
- III. Cuando sea presentada por los ciudadanos, nombre, y firma de los solicitantes.

**Artículo 17.-** El Gobernador del Estado de Gobierno iniciará el procedimiento de plebiscito mediante convocatoria que deberá expedir cuando menos sesenta días naturales antes de la fecha de realización de la misma. La convocatoria se hará del conocimiento del Instituto Electoral del Estado de México, con la finalidad de iniciar la organización del proceso plebiscitario, así mismo se publicará en el Diario Oficial de la Federación, en la Gaceta Oficial del Estado de México, en los principales diarios de circulación y en los medios de comunicación electrónicos y contendrá:

- I. La explicación clara y precisa de los efectos de la aprobación o rechazo del acto o decisión sometido a plebiscito;
- II. La fecha en que habrá de realizarse la votación; y

- III. La pregunta o preguntas conforme a las que los electores expresarán su aprobación o rechazo.

**Artículo 18.-** El Gobernador del Estado de México y los presidentes municipales podrán auxiliarse de instituciones de educación superior o de organizaciones sociales y civiles relacionadas con la materia de que trate el plebiscito para la elaboración de las preguntas que se someterán a consulta.

**Artículo 19.-** En los procesos de plebiscito, sólo podrán participar los ciudadanos del Estado de México que cuenten con credencial de elector.

El Instituto Electoral del Estado de México desarrollará los trabajos de organización desarrollo de la consulta y cómputo respectivo, declarando los efectos del plebiscito de conformidad con lo señalado en la convocatoria.

## **CAPITULO II DEL REFERENDUM**

**Artículo 25.-** Para los efectos de esta ley el referéndum es un mecanismo de participación directa mediante el cual los ciudadanos de la entidad expresan su aprobación o rechazo a una decisión de la Legislatura Estatal sobre la creación, modificación, derogación o abrogación de la Constitución Local o de las leyes emanadas del propio Congreso local.

**Artículo 26.-** El referéndum será Constitucional cuando se sometan a la decisión de la ciudadanía las reformas, adiciones o ambas, a la Constitución Política del Estado y referéndum Legislativo cuando se trate de leyes expedidas por la Legislatura.

**Artículo 27.-** Es facultad exclusiva de la Legislatura Estatal decidir por acuerdo de las dos terceras partes de sus miembros, si somete o no, a referéndum la aprobación del proyecto del ordenamiento legal en proceso de creación, modificación, derogación o abrogación.

El referéndum constitucional o el legislativo será total cuando se someta a la decisión de la ciudadanía el texto íntegro del articulado y parcial, cuando comprenda una parte del mismo.

**Artículo 28.-** Podrán solicitar a la Legislatura del Estado la realización del referéndum:

- I. Uno o varios diputados a la Legislatura local; y
- II. El 2.1 % de los ciudadanos que resulten afectados con las disposiciones que expida la legislatura y que además se encuentren inscritos en el padrón electoral quienes deberán anexar a su solicitud un listado con sus nombres y firmas así como una copia de su credencial de elector cuyo cotejo realizará el Instituto Electoral del Estado de México.

**Artículo 29.-** La solicitud a que se refiere el artículo anterior deberá contener por lo menos:

- I. La indicación precisa de la ley o, en su caso, de él o los artículos que se proponen someter a referéndum;
- II. Las razones por las cuales el ordenamiento o parte de su articulado deben someterse a la consideración de la ciudadanía previa a la decisión del órgano legislativo; y
- III. Cuando sea presentada por los ciudadanos, nombre y firma así como una copia de su credencial de elector cuyo cotejo realizará el Instituto Electoral del Estado de México.

**Artículo 30.-** El procedimiento de referéndum deberá iniciarse mediante convocatoria que se deberá expedir y difundir cuando menos treinta días naturales antes de la fecha de realización del mismo.

**Artículo 31.-** La convocatoria a referéndum deberá hacerse del conocimiento del Instituto Electoral del Estado de México y deberá publicarse en la Gaceta Oficial del Estado de México, en los principales diarios de circulación en el estado y en los medios de comunicación electrónicos y contendrá:

- I. La fecha en que habrá de realizarse la votación;
- II. El formato mediante el cual se consultará a los ciudadanos;
- III. La indicación precisa del ordenamiento, el o los artículos que se propone someter a referéndum; y
- IV. El texto del ordenamiento legal que se pretende aprobar, modificar, reformar derogar, o abrogar, para el conocimiento previo de los ciudadanos.

**Artículo 32.-** En los procesos de referéndum, sólo podrán participar los ciudadanos del Estado de México que cuenten con credencial de elector.

El Instituto Electoral del Estado de México desarrollará los trabajos de organización, desarrollo de la consulta y cómputo respectivo y remitirá los resultados definitivos a la Legislatura Estatal.

**Artículo 33.-** Los resultados del referéndum se publicarán en la Gaceta Oficial del Estado de México y en los diarios de mayor circulación.

**Artículo 34.-** Las controversias que se generen con motivo de la validez del referéndum serán resueltas por el Tribunal Electoral del Estado de México.

## **TÍTULO CUARTO DEL PROCEDIMIENTO DEL PLEBISCITO Y DEL REFERÉNDUM**

### **CAPÍTULO I DE LA SOLICITUD**

**Artículo 35.-** Los escritos de solicitud de procedimiento de plebiscito o de referéndum deberán presentarse ante el Instituto Electoral del estado de México, quien asignará un número consecutivo de registro a las solicitudes de plebiscito o de referéndum, en el cual indicará el orden en que éstos han sido presentados y la fecha de su inscripción.

**Artículo 36.-** La solicitud que presenten los ciudadanos para promover los procedimientos de referéndum y de plebiscito, deberá presentarse en las formas oficiales que para tal efecto elabore y distribuya en forma gratuita el Instituto Electoral del estado de México, las cuales deberán contener, bajo protesta de decir verdad, cuando menos los siguientes elementos:

- I. Nombre del representante común de los promoventes;
- II. Domicilio legal para recibir toda clase de notificaciones.
- III. Especificación precisa y detallada de la ley, reglamento o decreto que será objeto de referéndum o, en su caso, el acto concreto de la autoridad que será objeto del plebiscito;
- IV. Autoridad o autoridades de las que emana la materia de referéndum o del plebiscito;

- V. Exposición de motivos precisa y detallada, por los cuales se considera necesario derogar la norma impersonal, general y abstracta mediante el procedimiento de referéndum o en su caso, impedir la realización del acto mediante el plebiscito;
- VI. Cuando menos los siguientes datos, los cuales se asentarán en orden de columnas:
  - a) Nombre completo de los ciudadanos solicitantes;
  - b) Copia de la Credencial de elector con fotografía de los solicitantes;
  - c) Sección electoral a la que pertenecen los solicitantes; y
  - d) Firma de cada elector solicitante, que concuerde con la que aparece en la credencial de elector.

**Artículo 37.-** Los escritos para promover los procedimientos de referéndum y de plebiscito, presentados por el titular del Poder Ejecutivo, el Congreso del Estado, los presidentes municipales o los cabildos o consejos de participación ciudadana, deberán contener cuando menos:

- I. Nombre de la autoridad que lo promueve. En caso de tratarse de un organismo colegiado, el acuerdo que apruebe la promoción del procedimiento respectivo;
- II. El precepto legal en el que se fundamente su solicitud;
- III. Especificación precisa y detallada de la ley, reglamento o decreto que será objeto de referéndum o, en su caso, el acto de autoridad concreto a realizarse, que será objeto del plebiscito;
- IV. Autoridad o autoridades de las que emana la materia del referéndum o del plebiscito;
- V. Exposición de motivos, la cual debe contener en forma precisa y detallada las razones por las cuales consideran necesario derogar la norma impersonal, general y abstracta, si se tratare de un procedimiento de referéndum o, en su caso, los motivos por los cuales se considera que el acto de autoridad no debe realizarse, en caso de procedimiento de plebiscito;
- VI. Nombre y firma del titular del Ejecutivo, del Presidente y los secretarios del Congreso del Estado o del Presidente Municipal o del

Consejo de participación ciudadana y del Secretario y Síndico, según sea el caso.

**Artículo 38.-** Una vez presentada la solicitud ya sea de plebiscito o referéndum, sólo podrá operar el desistimiento en los casos en que el solicitante fuese alguna autoridad, la cual debe necesariamente motivar tal decisión. El desistimiento podrá hacerse valer diez días naturales después de publicada la convocatoria.

**Artículo 39.-** El Instituto Electoral acordará el procedimiento que deba seguirse para la verificación de la autenticidad de las firmas de los ciudadanos que respaldan y apoyan la solicitud respectiva.

## CAPITULO II DE LA PROCEDENCIA O IMPROCEDENCIA

**Artículo 40.-** La legislatura estatal con la aprobación de las 2/3 partes de sus integrantes decidirá si somete o no, a referéndum la aprobación del proyecto del ordenamiento legal en proceso de creación, modificación, derogación o abrogación.

**Artículo 41.-** El Cabildo en sesiones decidirá con la aprobación de 2/3 partes de sus miembros si se somete a plebiscito las propuestas de decisión o actos del Gobernador, reglamentos, decretos y los actos o disposiciones de carácter administrativo y de igual manera se realizará tratándose del ámbito municipal.

**Artículo 42.-** Al día siguiente de recibir la solicitud, ya sea de referéndum o de plebiscito, el Instituto Electoral del estado de México deberá notificar a la autoridad de la que presuntamente emanó el acto o norma objeto del procedimiento respectivo. La notificación necesariamente deberá contener:

- I. La mención precisa y detallada de la ley, reglamento o decreto que se pretende someter a referéndum o, en su caso, el acto de autoridad estatal o municipal concreto que será objeto del plebiscito;
- II. Autoridad o autoridades de las que emana la materia de referéndum o de plebiscito; y
- III. La exposición de motivos contenida en la solicitud del promovente.

**Artículo 43.-** La autoridad de la que presuntamente emanó el acto, legislativo o administrativo, dispondrá de

un plazo no mayor de cinco días hábiles, contados a partir de la notificación, para hacer llegar sus consideraciones al promovente, y podrá hacer valer alguna de las causales de improcedencia.

**Artículo 44.-** Son causas de improcedencia de la solicitud del procedimiento de plebiscito, las siguientes:

- I. Cuando el acto materia del plebiscito no sea trascendental para el orden público o interés social del Estado;
- II. Cuando el escrito de solicitud se haya presentado en forma extemporánea;
- III. Cuando, en los casos en que la promoción fuere realizada por ciudadanos, las firmas de apoyo no sean auténticas, los ciudadanos firmantes no estén inscritos en el padrón electoral o los datos vaciados en el escrito no concuerden con los datos registrados en el padrón electoral;
- IV. Cuando el acto objeto del procedimiento de plebiscito se haya consumado y no puedan restituirse las cosas a la situación que guardaban con anterioridad;
- V. Cuando el acto no se ha realizado o no se pretenda realizar por las autoridades señaladas en el escrito de solicitud;
- VI. Cuando la exposición de motivos sea frívola, no contenga una relación directa causa-efecto entre los motivos expuestos y el acto administrativo o que sea inverosímil o subjetiva.
- VII. Cuando el escrito de solicitud sea insultante o atente contra la dignidad de las instituciones jurídicas o sea ilegible.
- VIII. Cuando la solicitud respectiva no cumpla con todas las formalidades que se establecen en el presente ordenamiento.

**Artículo 45.-** Son causas de improcedencia de la solicitud del procedimiento de referéndum:

- I. Cuando el escrito de solicitud se haya presentado en forma extemporánea;
- II. Que la ley, el reglamento o el decreto objeto del procedimiento de referéndum se hayan reformado de manera que hubieren desaparecido las disposiciones objeto del procedimiento;

- III. Que la ley, el reglamento o el decreto no exista o las autoridades señaladas en el escrito de solicitud no lo hayan emitido;
- IV. Que la exposición de motivos sea frívola, no contenga una relación directa causa-efecto entre los motivos expuestos y la ley, el reglamento o el decreto o que sea inverosímil o subjetiva.
- V. Que el escrito de solicitud sea insultante, atente contra la dignidad de las instituciones jurídicas o sea ilegible.
- VI. Que la solicitud respectiva no cumpla con todas las formalidades que se establecen en el presente ordenamiento.

**Artículo 46.-** En el término de 15 días naturales contados a partir de la fecha en que se recibió la contestación de la autoridad de donde emanó el acto o norma a consultar, deberá emitir un acuerdo en el cual declare, de manera fundada y motivada, la procedencia o improcedencia de la solicitud del plebiscito o del referéndum, según sea el caso.

**Artículo 47.-** El acuerdo que declare la procedencia del referéndum o del plebiscito, será publicado en la Gaceta oficial del Estado de México, o en su caso, en la Gaceta o Gacetas Municipales según sea el caso, incluyendo la convocatoria que deberá contener cuando menos los siguientes requisitos:

- I. Fecha, lugar y hora de la jornada electoral;
- II. Especificación precisa y detallada de la ley, reglamento o decreto que será objeto de referéndum o, en su caso, el acto de autoridad concreto a realizarse, que será objeto del plebiscito;
- III. La pregunta o preguntas elaboradas por el Instituto Electoral;
- IV. La autoridad o autoridades de las que emana el acto administrativo objeto del plebiscito o, en su caso, la ley, el reglamento o el decreto sujeto a referéndum;
- V. El ámbito territorial de aplicación del procedimiento, anexando una relación completa de las secciones electorales donde se sufragará;
- VI. La exposición de motivos por los cuales los promoventes consideran que el acto administrativo o la disposición materialmente

- legislativa debe ser revocado o derogado, según el caso;
- VII. La exposición de motivos y de circunstancias especiales por las cuales la autoridad de la que emana el acto o disposición sujeta al procedimiento de plebiscito o de referéndum, considera que los ciudadanos deben emitir su voto a favor del acto administrativo o disposición materialmente legislativa, según sea el caso;
  - VIII. La naturaleza de la solicitud del procedimiento;
  - IX. El número de electores que tiene derecho a participar, así como el porcentaje mínimo requerido para que el acto administrativo pueda ser revocado o, en su caso, la ley, el reglamento o decreto pueda ser derogado;
  - X. Normatividad y bases a las que se ajusta la consulta;
  - XI. Consecuencias de los resultados que emitiría la consulta.
  - XII. Las demás disposiciones reglamentarias del procedimiento respectivo y particular que consideren pertinentes.

**Artículo 48.-** Al día siguiente de que se declare la procedencia, se notificará a la autoridad de la que emanó el acto, misma que dispondrá de un plazo de 5 días naturales para hacer llegar la exposición de motivos relativa a las normas materialmente legislativas objeto del procedimiento de referéndum, expresando los aspectos y circunstancias que considere necesarias para que los ciudadanos emitan su voto a favor de la disposición legislativa sometida a dicho procedimiento. En caso de que se trate de un procedimiento de plebiscito, manifestará las circunstancias y motivos por los cuales considera que la ciudadanía debe votar a favor del acto administrativo concreto sujeto al procedimiento respectivo.

**Artículo 49.-** El Instituto Electoral del Estado de México, en los casos de referéndum y de plebiscito, tendrá facultades para ampliar o modificar los plazos y términos establecidos en esta ley, cuando a su juicio exista imposibilidad material para realizar dentro de los mismos, los actos para los cuales se prevén, o así resulte conveniente para un mejor y debido cumplimiento de las diversas etapas del procedimiento respectivo. El acuerdo o acuerdos del Instituto Electoral que determinen ampliaciones o modificaciones a los plazos y términos del procedimiento electoral, se

publicarán en la Gaceta Estatal, o en su caso, en la Gaceta Municipal, dentro de los tres días siguientes a la fecha de su aprobación.

### **CAPITULO III DE LAS MESAS DIRECTIVAS DE CASILLA**

**Artículo 50.-** Las mesas directivas se integrarán de conformidad a lo que establece la Ley Electoral del Estado de México, y sus funcionarios tendrán las mismas facultades y obligaciones que dicho ordenamiento jurídico les confiere.

**Artículo 51.-** El Instituto Electoral, de conformidad con las necesidades particulares y específicas de cada procedimiento, decidirá el número y ubicación de las casillas electorales.

**Artículo 52.-** La preparación de las elecciones de plebiscito y de referéndum comprende los siguientes actos:

- I. La aprobación de la circunscripción territorial donde se aplicará el procedimiento y las secciones electorales que lo componen;
- II. La publicación del acuerdo del Instituto Electoral donde se declare la procedencia del procedimiento de referéndum o plebiscito, en su caso;
- III. La integración, ubicación y publicación de las mesas directivas de casilla; y
- IV. La elaboración y entrega de la documentación y material electoral.

### **CAPITULO IV DEL INICIO DEL PROCEDIMIENTO ELECTORAL**

**Artículo 53.-** El Procedimiento electoral comenzará con el acuerdo de procedencia por parte de la autoridad por medio del cual declare la procedencia del procedimiento de plebiscito o de referéndum.

**Artículo 54.-** Los ciudadanos en el Estado, participarán en la realización de los comicios, en la forma y términos que señale la Constitución Política, la Ley Electoral, esta ley y demás ordenamientos aplicables en el Estado.

**Artículo 55.-** La designación de los integrantes de las mesas directivas de casilla se sujetará a las siguientes disposiciones:

- I. Se nombrará, en primer término, a los ciudadanos que fungieron como funcionarios de casilla en las últimas elecciones ordinarias que se hubieren celebrado en el Estado, en caso de no localizarse, se requerirá la prestación del servicio a sus respectivos suplentes;
- II. En caso de que no se completara el número de funcionarios de casilla necesarios con la aplicación de la fracción I de este artículo, se estará a lo que disponga el Instituto Electoral por medio de acuerdos, para que designe a los funcionarios de casilla necesarios para completar el número de casillas previamente establecido por la Ley Electoral del Estado.

**Artículo 56-** La organización de la jornada electoral corresponde establecerla al Instituto Electoral del Estado de México, para lo cual deberá estarse a lo dispuesto por la Ley Electoral del Estado de referencia.

## **CAPITULO V DE LA CAMPAÑA DE DIVULGACION**

**Artículo 57.-** Campaña de divulgación es la actividad que el Instituto Electoral realice, a efecto de que los ciudadanos dentro de las actividades que emprenda el Instituto Electoral como parte de la Campaña de Divulgación, se contemplen medios masivos de comunicación y debates.

**Artículo 58.-** Si durante el transcurso de la campaña de divulgación, la celebración de la consulta pudiere constituir desorden público o se observare un ambiente de intimidación para los votantes, el Instituto Electoral deberá suspender la realización de la consulta.

Una vez suspendida la consulta por el Instituto Electoral, éste deberá de enviar un informe fundado y motivado ante el Congreso del Estado, con las razones que determinaron la suspensión de la consulta.

La decisión de suspensión podrá ser impugnada ante el Tribunal Electoral del Estado de México.

## **CAPITULO VI DE LA DOCUMENTACION Y MATERIAL ELECTORAL**

**Artículo 59.-** Para la emisión del voto, se imprimirán las boletas electorales correspondientes, conforme al

modelo que apruebe el Instituto Electoral debiendo contener cuando menos los siguientes datos:

- I. Entidad, distrito electoral, municipio, de conformidad con la naturaleza del sufragio y con la aplicación territorial del procedimiento, siempre y cuando la aplicación se efectúe en varios municipios o distritos electorales;
- II. Sello y firmas impresas del Presidente y Secretario del Instituto Electoral;
- III. Talón desprendible con folio.
- IV. La pregunta sobre si el ciudadano ratifica o no, de manera íntegra, la norma que se somete a referéndum o, en su caso, si está conforme o no con el acto administrativo sometido a plebiscito;
- V. Cuadros o círculos para el SI y para el NO;
- VI. El articulado sometido a referéndum, en su caso, o una descripción completa del acto administrativo sometido a plebiscito.

**Artículo 60.-** Para las elecciones que se celebren con motivo de los procedimientos de plebiscito y de referéndum, no se observarán las disposiciones de la Ley Electoral relativas al establecimiento de la figura jurídica de representantes de los partidos políticos o coaliciones, así como sus facultades, derechos y atribuciones.

## **CAPITULO VII VOTACION DEL REFERENDUM Y ADOPCION DE LA DECISION**

**Artículo 61.-** Las leyes, reglamentos y decretos sometidos a referéndum, sólo podrán ser derogados por la mayoría de votos de los electores, siempre y cuando haya participado en dicho procedimiento cuando menos el cuarenta por ciento de los ciudadanos inscritos en el padrón electoral correspondiente a la circunscripción territorial en la que se aplicó el procedimiento electoral respectivo.

**Artículo 62.-** Tratándose de referéndum de normas constitucionales, sólo podrán derogarse si así lo vota la mayoría de los ciudadanos de cuando menos la mitad de los municipios que conforman el Estado, y participa en dicho procedimiento electoral, un número de ciudadanos inscrito en el padrón electoral no menor al cuarenta por ciento.



Cuando el resultado del referéndum sea de rechazo, el titular del Ejecutivo solicitará a la Legislatura la derogación o abrogación de las disposiciones del decreto correspondiente, cuando éste haya sido promulgado y publicado, o se deje sin efecto el que le haya sido remitido.

**Artículo 63.-** El Instituto Electoral efectuará el cómputo de los votos emitidos en el procedimiento de referéndum y remitirá la resolución correspondiente a la Legislatura del Estado para su publicación en La Gaceta del Estado de México. Una vez que la resolución que emita el Instituto Electoral sea definitiva, si es derogatoria, será notificada a la autoridad de la que emanó la ley, el reglamento o el decreto rechazado para que, en un plazo no mayor de treinta días naturales, emita el decreto correspondiente.

## **CAPITULO VIII DE LA CALIFICACION DE LOS RESULTADOS**

**Artículo 64.-** La calificación del procedimiento de referéndum y de plebiscito, la realizará la instancia que para tal efecto designe el Instituto Electoral, en los términos que el mismo determine, aplicando en lo conducente, lo que establece la Ley Electoral del Estado.

**Artículo 65.-** La instancia calificadora, enviará al Instituto Electoral, la totalidad de las actas de escrutinio y el resultado final de la votación que le correspondió contabilizar.

El Presidente del Instituto Electoral declarará oficialmente los resultados del referéndum o plebiscito, según sea el caso.

Una vez transcurridos los términos de impugnación y en su caso, causado ejecutoria las resoluciones del Tribunal Electoral del Estado, el Instituto Electoral, remitirá los resultados definitivos al titular del Poder Ejecutivo del Estado, a efecto de que publique dichos resultados en la Gaceta del Estado de México, así mismo remitirá los resultados finales a los medios de comunicación masiva y deberá publicarlos en los diarios de mayor circulación en el Estado.

El Instituto Electoral notificará al Congreso del Estado, al Poder Ejecutivo del Estado, al ayuntamiento o a los ayuntamientos, según sea el caso, a efecto de que en un plazo no mayor de treinta días, acaten el resultado final del procedimiento de referéndum, cuando éste le

haya sido vinculante, y se abstenga de publicar el ordenamiento revocado dentro de los 18 meses siguientes.

Para el caso de los resultados finales del procedimiento de plebiscito, el Instituto Electoral notificará a la autoridad de la que emanó el acto o decisión materialmente administrativa, en un plazo no mayor de 30 días.

Los ayuntamientos, publicarán los resultados en el ámbito local, a través de los medios de comunicación, en la gaceta municipal o en su caso, en los estrados de la Presidencia Municipal los resultados del plebiscito o del referéndum

## **TÍTULO QUINTO DE LA INICIATIVA POPULAR**

### **DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 66.-** Para efectos de esta ley, se entiende por Iniciativa Popular, aquel mecanismo en donde los ciudadanos tienen la facultad de presentar ante el órgano legislativo de la entidad los proyectos de ley o código, o de reforma a éstos, para que sea estudiada, analizada, modificada y en su caso aprobada.

**Artículo 67.-** Toda Iniciativa Popular que sea desechada, solo podrá volverse a presentar una vez transcurridos seis meses de la fecha en que fue presentada.

**Artículo 68.-** Para la aprobación de un dictamen que contenga una Iniciativa Popular, se estará a lo dispuesto por la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado en lo referente a las Iniciativas.

**Artículo 69.-** Toda Iniciativa Popular que se presente deberá ir acompañada de su exposición de motivos.

**Artículo 70.-** Una vez presentada la Iniciativa Popular, los suscriptores no podrán retirarla de su estudio.

**Artículo 71.-** Una vez declarada la admisión de la iniciativa popular se someterá al proceso legislativo que señala la Ley Orgánica de la Legislatura del Estado. Para lo no establecido en el presente título se estará a lo dispuesto por la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado de México.

## **CAPITULO II DE LA MATERIA DE LA INICIATIVA POPULAR**

**Artículo 72.-** No podrán ser objeto de Iniciativa Popular las siguientes materias:

- I. Régimen Interno de la administración Pública del Gobierno del Estado de México.
- II. Regulación Interna de la Legislatura local y de su contaduría mayor de Glosa;
- III. Regulación Interna de los órganos encargados de la función Judicial del Estado de México; y
- IV. las demás que determinen las leyes.

**Artículo 73.-** Las Iniciativas Populares deben presentarse sobre una misma materia, señalando la ley a que se refiere y no deben contravenir otras disposiciones legales ya sean federales o estatales, de lo contrario se podrá desechar de plano.

**Artículo 74.-** Las Iniciativas Populares que se presenten deberán ser única y exclusivamente sobre el ámbito de competencia estatal.

**Artículo 75.-** La Iniciativa Popular puede ser para reformar, modificar, derogar, abrogar o crear una Ley o Código.

**Artículo 76.-** El Congreso del Estado podrá desechar de plano toda Iniciativa Popular que se refiera a la materia señalada en este capítulo.

## **CAPITULO III DE LOS REQUISITOS DE LA INICIATIVA POPULAR**

**Artículo 77.-** El proyecto de iniciativa popular, deberá dirigirse al H. Congreso del Estado de México y se presentará en la oficialía de partes común del poder Legislativo debiendo contener como requisitos indispensables:

- I. El nombre (s), firma (s), copia (s) de la credencial de elector y sección de los electores solicitantes de quien o quienes la suscriben, debiendo ser ciudadanos o habitantes del Estado.
- II. Domicilio en el Estado y un representante común para recibir notificaciones;
- III. Exposición de motivos clara y detallada;

- IV. Proposición concreta y que verse sobre una sola materia;
- V. Proyecto en el que se especifique claramente el texto sugerido para reformar uno o varios artículos de la ley o código que se trate, y cuando la reforma sugerida sea integral o se trate de una nueva ley o código, se asentará el articulado completo que se propone; y
- VI. Los artículos transitorios que deba contener la Iniciativa Popular.

**Artículo 78.-** Para toda iniciativa popular deberán observarse las reglas de interés general y no debe afectarse el orden público, evitando las injurias y términos que denigren, a la autoridad, a la sociedad o a un sector de ella, de lo contrario se tendrá por no interpuesta.

**Artículo 79.-** La falta de cualquiera de los requisitos a que se refiere este capítulo, es motivo para desechar la Iniciativa Popular de que se trate.

**Artículo 80.-** La Legislatura del Estado de México deberá informar por escrito al representante de los ciudadanos promoventes de la iniciativa popular el dictamen de la misma, señalando las causas y fundamentos jurídicos en los que se basa la decisión.

Una vez recibida la Iniciativa Popular, el pleno del Congreso del Estado la turnará a la Comisión que corresponda de acuerdo con la materia de que se trate.

**Artículo 81.-** La comisión tiene un plazo de dos meses para aprobar o rechazar la iniciativa a partir del día en que fue recibida por la comisión, siendo este término improrrogable.

## **TITULO SEXTO DE LA CONSULTA POPULAR**

### **CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES**

**Artículo 82.-** Por conducto de la consulta popular, los vecinos del Estado de México podrán emitir opiniones y formular propuestas de solución a problemas colectivos del lugar donde residan.

**Artículo 83.-** La consulta vecinal podrá ser dirigida a:

- I. Los vecinos de uno o varios Sectores, Manzanas, Delegaciones, Subdelegaciones, Colonias, Pueblos, Barrios, Comunidades o Rancherías;
- II. Los sectores industrial, comercial, de prestación de servicios o de bienestar social y demás grupos sociales organizados; y
- III. Los Comités Vecinales de una o varias colonias.

**Artículo 84.-** La consulta popular será convocada por los Presidentes Municipales, delegados, subdelegados, presidentes de consejos de participación ciudadana, representantes de las organizaciones civiles y no gubernamentales, así como a los titulares de las diferentes dependencias del Estado de México.

## **CAPITULO II DE LOS REQUISITOS DE LA CONVOCATORIA**

**Artículo 85.-** En dicha convocatoria se expresará el objeto de la consulta, así como la fecha y el lugar de su realización por lo menos siete días naturales antes de la fecha establecida. La convocatoria se publicará a través de los periódicos de mayor circulación así como en las

gacetas municipales del lugar del cual se trate. La convocatoria impresa se colocará en los lugares de mayor concurrencia y se difundirá en los medios masivos de comunicación.

**Artículo 86.-** En la impresión de la convocatoria se incluirán dísticos, trípticos o folletos que transmitan en forma sencilla y accesible el contenido de la convocatoria a los vecinos del lugar. La consulta popular podrá realizarse por medio de consulta directa, de encuestas y de otros medios. El procedimiento y la metodología que se utilicen se harán del conocimiento público.

## **CAPITULO III DE LA REALIZACIÓN DE LA CONSULTA**

**Artículo 87.-** La consulta popular podrá ser llevada a cabo directamente por los Presidentes Municipales, delegados, subdelegados, presidentes de consejos de participación ciudadana, representantes de las organizaciones civiles y no gubernamentales, etc., y podrán estos auxiliarse de prestadores de servicio social de instituciones de educación superior en la materia de que se trate.

**Artículo 88.-** La consulta que se realice abarcará la



problemática de fondo así como algunas posibles alternativas de solución para la misma.

**Artículo 89.-** En la realización de la consulta se anotará el sexo, edad, grado máximo de estudios así como la ocupación del destinatario de la consulta.

#### **CAPITULO IV DE LA CALIFICACIÓN Y LA OBTENCIÓN DE LOS RESULTADOS**

**Artículo 90.-** La calificación de los resultados que se desprendan con motivo de la consulta, será por cuenta del convocante.

**Artículo 91.-** Para la calificación de la consulta, el convocante podrá auxiliarse como para el desarrollo de la misma, de los prestadores de servicio de las instituciones de educación superior que para el efecto hayan sido designados.

#### **CAPÍTULO V DE LOS EFECTOS DE LOS RESULTADOS DE LA CONSULTA**

**Artículo 92.-** Las conclusiones de la consulta popular se difundirán en el ámbito en que haya sido realizada la misma a través de la Gaceta Municipal o a través de los principales medios de comunicación.

**Artículo 93.-** Los resultados de la consulta tendrán como finalidad otorgar alternativas de solución a la problemática vigente sirviendo como elementos de juicio para el ejercicio de las funciones del convocante.

#### **TRANSITORIOS**

**ARTICULO PRIMERO.-** La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial del Estado de México.

**ARTICULO SEGUNDO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan al presente ordenamiento.

**ARTICULO TERCERO.-** Publíquese en la Gaceta Oficial del Estado de México para su entrada en vigor y, el Diario Oficial de la Federación para su mayor difusión.

El ciudadano es el protagonista en la democratización del Estado, los elementos de comunicación entre gobernantes y gobernados no han sido del todo eficaces, se requiere de una legislación que revalore la importancia de la toma de las decisiones en la vida pública de nuestro Estado, y que con esta misma los ciudadanos ejerciten aquellos derechos y obligaciones que han adquirido por el simple hecho de vivir dentro de este país, el Estado Mexicano, este es el puente que une tanto a gobernantes como a gobernados, La Participación Ciudadana.

La participación de los ciudadanos en general, sin duda, ha logrado la consolidación de la Democracia en nuestro país, la intervención del ciudadano en la vida pública ha dado como consecuencia la transición democrática que se ha caracterizado por la intervención de los ciudadanos en la vida pública.

Se ha conseguido superar la desconfianza que se tenía respecto a los políticos y al gobierno en general, la reforma política, que ha dado paso a elecciones libres y a la existencia de un sistema de elecciones imparcial, ha tenido lugar en la administración de Ernesto Zedillo que comenzó en 1994.

Los logros alcanzados hasta el momento no deben culminar ahí, se debe continuar promoviendo la participación de los ciudadanos en la toma de decisiones para que sean reflejadas en el actuar del gobierno, se debe tomar en cuenta la voz de los ciudadanos al tener un contacto directo con la ciudadanía para resolver su problemática y obtener con ello el fin primordial de un Estado el cual es la consecución del bienestar de la colectividad.

Es del conocimiento de la ciudadanía que el gobierno no puede obligar a nadie a participar, pero se debe esperar que el ciudadano esté siempre interesado y movilizado de manera permanente en lo que se refiere a los asuntos públicos.

La participación ciudadana debe contemplar dentro de sus acciones, aquellas que promuevan el bienestar de la colectividad y no sólo la individual, que incidan de manera directa e inmediata en un mayor bienestar y mejoramiento de vida de la población.

La nueva relación generada entre el Estado y la Sociedad, es el reconocimiento por parte del Estado, de valorar la capacidad de la población organizada para manifestar sus distintos ideales y participar en el incremento del bienestar y el desarrollo social.

Al respecto el presente Proyecto de Ley el cual lleva como título "Proyecto de Ley de Participación Ciudadana para el Estado de México con Mecanismos Institucionales", trata de justificar el porqué de la necesidad de la existencia de una legislación en la materia dentro de nuestro territorio Mexiquense, haciendo referencia a los mecanismos de la participación ciudadana, y de igual modo las relaciones con las diversas organizaciones, con los consejos de participación ciudadana y autoridades auxiliares del Ayuntamiento como lo son los delegados y los subdelegados.

En este proyecto de ley, plasmo los elementos que creo son los necesarios para cumplir en parte del cometido de la consolidación de la democracia y además procuro aportar con esta propuesta no una ley más sino un elemento que sirva de comunicación entre gobernantes y gobernados.

Las acciones que se proponen, revaloran el poder de participación ciudadana sin afectar intereses, respetando y fortaleciendo labores partidistas y organizaciones sociales existentes en la comunidad, evitando desviaciones en la interpretación.

La base de la Participación es la confianza, que se obtiene únicamente a través de Claridad y Honestidad en las acciones, firmeza en la conducta de las autoridades, así como limpieza en el manejo de los recursos y más aún que estas autoridades, tomen en cuenta la voz del pueblo en la solución de las problemáticas.

Los mecanismos de Participación Ciudadana más conocidos son el *referéndum*, cuando se trata de preguntar sobre ciertas decisiones que podrían modificar la dinámica del gobierno, o de las relaciones del régimen con la sociedad; y el *plebiscito*, que propone

a la sociedad la elección entre dos posibles alternativas. Ninguno de esos instrumentos supone la elección de representantes, sino de decisiones. Pero ambos funcionan con la misma amplitud que los procesos electorales, en tanto que pretendan abarcar a todas las personas que se verán afectadas por la alternativa en cuestión. *La iniciativa popular* y el derecho de petición, por su parte, abren la posibilidad de que los ciudadanos organizados participen directamente en el proceso legislativo y en la forma de actuación de los poderes ejecutivos. Ambas formas constituyen, también, una especie de seguro en contra de la tendencia a la exclusión partidista y parten, en consecuencia, de un supuesto básico: si los representantes políticos no desempeñan su labor con suficiente amplitud, los ciudadanos pueden participar en las tareas legislativas de manera directa. *La consulta popular* es utilizada para el caso del gobierno municipal, para mantener abiertos los conductos entre gobierno y sociedad.

Promover la participación ciudadana requiere: Revalorizar su participación; Establecer nuevas formas de relación autoridad-pueblo, desterrando formas de paternalismo, pero sobre todo requiere un profundo respeto a su condición de ciudadano y a su participación. El marco normativo es necesario para iniciar las acciones en forma ordenada e institucionalizada, es por ello que se presenta el proyecto referente a la participación ciudadana a efecto de que pueda servir como base legislativa.

El marco legal es fundamental en la implementación de las acciones de organización de Participación ciudadana, y los ordenamientos estatales y municipales deben ser congruentes con lo que supone la ley suprema federal.

Sobre la base de la constitución estatal que fortalece la democracia y apoya la participación ciudadana, es necesaria la creación de una Ley de Participación Ciudadana, es fundamental que el marco legal sea completo: de otra manera simplemente se circunscribe a una disposición teórica, por demás vana, sin lineamientos de operatividad.



# El Mandato Representativo y la Participación Ciudadana

Lic. Gaspar Cervantes Pérez

## Introducción:

Sin duda en un gobierno que se precia de ser democrático, deben existir, perfectamente definidos y difundidos, los canales a través de los cuales los ciudadanos pueden encauzar su participación, como apoyo o como demanda.

El sufragio constituye la vía por excelencia por la cual el ciudadano manifiesta su preferencia hacia un partido o candidato y de esa forma determina la conformación de los órganos de representación, pero desafortunadamente, es un mecanismo que se agota muy rápidamente, por lo que es necesario instaurar nuevos mecanismos que permitan una participación constante del ciudadano con sus representantes, principalmente del Poder Legislativo.

El mandato imperativo, identificado principalmente con la democracia directa, y en el cual el ciudadano tiene una mayor posibilidad de influir en las decisiones que afectan a la colectividad, dado que el representante sólo es un mandatario, sin poder de decisión, y el mandato representativo ha acotado los espacios de participación ciudadana, por lo que es prudente abrir nuevos mecanismos con elementos de democracia semidirecta.

## Democracia y participación:

La teoría Aristotélica de las 3 formas de gobierno, define a la democracia como "gobierno del pueblo, de todos los ciudadanos o bien de todos aquellos que gozan de los derechos de ciudadanía, es distinguida de la monarquía, como gobierno de uno solo, y de la aristocracia, como gobierno de pocos".<sup>4</sup>

Entre los más antiguos debates en los que se discutió sobre el gobierno democrático, se encuentra el protagonizado por Otones, Megabizo y Darío; el primero es el defensor del gobierno popular, al que llama "isonomía" lo cual implica igualdad de la ley o igualdad

ante la ley. Un gobierno democrático debe por tanto, garantizar la igualdad de cada uno de los ciudadanos ante la ley, evitando prácticas discriminatorias a causa de posición social o económica, preferencia política, profesión religiosa, raza, etc.

"La participación del pueblo en el poder político es, sin duda alguna, uno de los principales valores de la democracia. Sin embargo, es menester aclarar que ésta puede ser directa o indirecta. La primera se identifica con la democracia antigua, y, la segunda, con la democracia moderna. La antigua se caracteriza por la participación del pueblo directamente, mientras que la moderna se distingue por la participación del pueblo no directa sino indirectamente, por medio de sus representantes. Por lo anterior, comúnmente se le denomina democracia directa y representativa respectivamente".<sup>5</sup>

Es evidente que ambos sistemas reconocen en la participación ciudadana el elemento principal de la democracia; de forma directa o indirecta, en el ciudadano debe recaer la toma de decisiones colectivas.

Pero, ¿qué es la Participación Política?; Norberto Bobbio en su *Diccionario de Política* dice que "la expresión participación política se utiliza generalmente para designar toda una serie de actividades: el acto de la votación, la militancia en un partido político, la participación en manifestaciones, la contribución dada a una cierta agrupación política, la discusión de sucesos políticos, la participación en un comicio o en una reunión sectorial, el apoyo dado a un determinado candidato en el curso de la campaña electoral, la presión ejercida sobre un dirigente político, la difusión de información política, etc.". <sup>6</sup>

<sup>4</sup> Bobbio, Norberto y Matteucci, Nicola; *Diccionario de Política* Ed. Siglo XXI. México. 1981. p. 494

<sup>5</sup> Flores, Imer B; "Democracia y Participación: Consideraciones sobre la Representación Política." *En Democracia y Representación en el umbral del siglo XXI. Memoria del III Congreso Internacional de Derecho Electoral I* UNAM México 1999; p. 198

<sup>6</sup> Bobbio, Norberto y Matteucci, Nicola; *Diccionario de Política* Editorial Siglo XXI; México 1981; p. 1180

El gobierno Democrático debe tender a propiciar que los ciudadanos se interesen cada vez más en los asuntos que a todos atañen, informándoles, en primer lugar, sobre los propios acontecimientos políticos y, en segundo, sobre los mecanismos a través de los cuales pueden hacer patente su participación.

Las estructuras más importantes de participación política que contemplan la mayoría de los gobiernos democráticos están ligados a los mecanismos y elementos que inciden en la renovación de los funcionarios públicos, que como tales, obedecen al mandato de la manifestación de la voluntad ciudadana a través de la competencia electoral. De aquí se desprende la destacada importancia de los sistemas electorales, que constituyen el "conjunto de medios a través de los cuales la voluntad de los ciudadanos se transforma en órganos de gobierno o de representación".<sup>7</sup>

"El sistema electoral recibe votos y arroja órganos de gobierno y/o representación legítimos. En ese sentido es una estructura intermedia del proceso a través del cual una sociedad democrática designa a sus gobernantes".<sup>8</sup>

Dieter Nohlen dice que los sistemas electorales "contienen, desde el punto de vista técnico, el modo según el cual el elector manifiesta a través del voto, el partido o el candidato de su preferencia, y según el cual esos votos se convierten en escaños".<sup>9</sup>

La democracia participativa implica que el ciudadano intervenga en la designación de sus representantes, a través de la elección, pero no se circunscribe, o no debe hacerlo, al sólo hecho de sufragar.

En cuanto a la participación directa o indirecta del ciudadano en la toma de decisiones que atañen a la generalidad, la historia demuestra grandes cambios, reflejo, ciertamente, de una sociedad cada vez más dinámica y compleja.

<sup>7</sup> Valdés Zurita, Leonardo; *Las consecuencias políticas de las reformas electorales en México; 1978-1991*; Tesis Doctoral; El colegio de México; México 1993, p. 76

<sup>8</sup> Valdés Zurita, Leonardo; *Sistemas Electorales y de Partido*, Cuadernos de Divulgación de la Cultura Democrática. N° 7 IFE 1997, p. 9

<sup>9</sup> Nohlen, Dieter. *Sistemas Electorales y Partidos Políticos*, FCE, México, reimpresión 1995, p. 34

El siglo XVIII, llamado "de las luces" permite la manifestación de las ideas de grandes pensadores respecto al mandato que el ciudadano ejerce sobre sus representantes, una vez que se agotó la posibilidad de que el ciudadano mismo participara de manera directa.

### **Del mandato imperativo al mandato representativo:**

La aportación de John Locke al respecto, contiene dos elementos de singular importancia para la democracia participativa, a saber, la representación y la conformación de mayorías; "una vez que un determinado grupo de hombres han consentido en constituir una comunidad o gobierno, quedan desde ese mismo momento conjuntados y forman un solo cuerpo político, dentro del cual la mayoría tiene el derecho a regir y de obligar a todos".<sup>10</sup>

Montesquieu en su obra *Del Espíritu de las leyes* aseveraba que "el pueblo, está aún más necesitado que el monarca de que le guíe un consejo o senado; eso sí, un consejo o un senado que esté elegido por el propio pueblo, que en esta función de elegir es admirable".<sup>11</sup>

En la Enciclopedia se pone de manifiesto la importancia de la Representación, se apoya al mandato representativo, por ello, centra la representación del pueblo y su participación, en y a través de la función legislativa.

Rousseau, por su parte, hace notorio que la soberanía no puede ser enajenada, reside en el pueblo, que no puede ser representado más que por sí mismo; afirma que la representación "no es una técnica absolutamente necesaria, ineludible, como lo prueba el hecho de su existencia en otros tiempos, en realidad es una idea moderna, ni en las repúblicas ni en las monarquías antiguas tuvo representantes el pueblo".<sup>12</sup>

Existe en el *Contrato Social*, la marcada inclinación por poner en práctica los mecanismos de democracia directa, pero "en caso de que el sistema representativo sea aplicado, Rousseau dice que debe instaurarse el

<sup>10</sup> Locke, John; *Ensayo sobre el gobierno civil*. Ed. Garnika, México 1996, p.53

<sup>11</sup> Montesquieu; *Del espíritu de las leyes*; Porrúa, México 1988, p.75

<sup>12</sup> Rousseau, J. J., *El contrato social III*, Editorial Edicomunicaciones; México 1994, p. 15



mandato imperativo, porque los diputados, al no poder ser representantes del pueblo sino sólo sus mandatarios, no pueden concluir nada definitivamente... no poner frenos a los diputados, tras haber depositado en ellos el poder supremo, constituye una admirable negligencia; mandato imperativo, pues, como freno a la corrupción es lo justo".<sup>13</sup>

Condorcet representa una postura intermedia entre el mandato imperativo y el representativo, incluye en sus propuestas un sistema en el cual se tomen en cuenta elementos de democracia semidirecta, pero con el funcionamiento de un sistema de democracia representativa, en la cual, se incluyen las elecciones, y éstas, confieren al elegido, como representante, el derecho de iniciativa y por tanto la toma de decisiones, "sin embargo tratando de acotar la libertad y por tanto la posibilidad de corrupción de los representantes. Propone que los electores puedan dar, a los representantes, algunas indicaciones generales, pero de ningún modo obligatorias".<sup>14</sup>

Condorcet afirma que "el pueblo no puede desprenderse por completo de su poder, sino que se reserva algunas facultades, si no ejerce la función legislativa, deberá poder al menos ratificar las leyes".<sup>15</sup>

Finalmente, en el paso del mandato imperativo al representativo, la postura que se inclina decididamente por el mandato representativo, la propone Sieyès, quien es considerado el padre de la representación, en su obra *¿Qué es el Tercer Estado?* apunta: "Puesto que una gran Nación no puede reunirse... es menester que confíe a representantes extraordinarios los poderes necesarios en esas ocasiones; si pudiera reunirse ante vosotros y exponer su voluntad, ¿osaríais disputársela...?, la representación extraordinaria se reúne y delibera como haría la nación misma si, no estando compuesta más que de un pequeño número de individuos quisiera dar una Constitución a su gobierno; menos aún podrá reunirse la Nación para legislar ordinariamente, por lo que, para dicha función, se necesitan representantes

ordinarios, distintos a los anteriores, cuyo objetivo y fin no puede ser diferente del que se propondría la Nación si pudiera reunirse y deliberar en el mismo lugar".<sup>16</sup>

Sieyès se convierte en el más ferviente defensor del mandato representativo, en abierta confrontación con el autor del *Contrato Social*, que se pronuncia por los mecanismos de democracia directa; Sieyès comenta que "el pueblo no debe hablar ni obrar, sino a través de sus representantes".<sup>17</sup>

Los elementos aportados por los diversos autores que refieren tanto el mandato imperativo en el cual el representante está plenamente supeditado a la voluntad de los ciudadanos, a quienes debe consultar antes de tomar alguna decisión, como el mandato representativo, que confiere al representante la libertad de decisión, sin necesidad de consultar previamente a sus representados; permiten enfocar el interés en dos aspectos fundamentales para la vida democrática y para la participación del ciudadano en la vida política, económica y social de un país:

- En primer lugar, ligado con el sistema electoral, está el sufragio universal, éste permite que el ciudadano participe de manera directa, sin intermediarios, sin distingo de raza, religión, credo político o posición económica; en la designación de sus representantes políticos, a través de elecciones periódicas que sirven para renovar el poder político. El derecho de sufragio universal debe ser garantizado plenamente por los gobiernos que se precien de ser democráticos, es uno de los derechos políticos más importantes, pero también es uno de los mecanismos principales por medio del cual el ciudadano tiene la posibilidad plena de participar en la toma de decisiones colectivas.

El derecho al voto universal debe mantenerse, pero no como el único mecanismo de participación, deben buscarse nuevos mecanismos que coloquen al ciudadano en posibilidades de participar de la toma de decisiones después de haber designado a sus representantes, para ello es prudente instrumentar mecanismos por los cuales los ciudadanos estén en posición de mantener una constante comunicación con sus representantes, no agotar la participación en el sólo

<sup>13</sup> Cervantes Pérez, Gaspar; *La representación política de los ciudadanos del Estado de México en la Legislatura Local. 1990-2000*. Tesis de licenciatura; UAEM México 2001, p. 8

<sup>14</sup> Torres del Moral, Antonio; "Evolución histórica hacia el mandato representativo", en *Revista de estudios políticos N° 203 Sep-Oct*. Instituto de Estudios Políticos, Madrid España 1975, p. 199

<sup>15</sup> Ibid.

<sup>16</sup> Sieyès, Emmanuel; *¿Qué es el tercer Estado?*, Editorial UNAM, México, 1993, p. 24

<sup>17</sup> Ibidem., p. 19

hecho de depositar el voto en las urnas, en tal caso es válido lo que Rousseau expresó en el siglo XVIII, "el pueblo inglés cree ser libre, pero se engaña; lo es sólo durante la elección de los diputados, volviendo luego a la esclavitud, a la anda; y es que la soberanía no puede ser representada; la representación, es una alienación del poder soberano y, por consiguiente, lleva a la esclavitud".<sup>18</sup> Estas aseveraciones ciertamente dejan de ser tan radicales, en contra del sistema representativo cuando, en la obra *Consideraciones sobre el gobierno de Polonia*, el mismo autor reconoce que existen problemas que únicamente pueden ser resueltos mediante procedimientos representativos.

Como parte de este mismo punto, la igualdad política es también un elemento que debe caracterizar a los gobiernos democráticos, que todos aquellos individuos que cumplan con las características establecidas para ser denominados ciudadanos, sean considerados como tales, con todos sus derechos pero también con todas sus obligaciones, sin distinciones, al igual que el voto universal, de ninguna índole; que se garantice el principio básico de "una persona un voto".

- Ciertamente en nuestro país se deben fortalecer dichos aspectos y propiciar la El segundo aspecto fundamental, es la regla de la mayoría, "en términos generales, la regla de la mayoría se forma con el cincuenta por ciento más uno del total de votos emitidos, conocida como mayoría absoluta y que se identifica con el "modelo mayoritario de democracia". Sin embargo, en lugar de una mayoría simple se puede requerir una mayoría calificada o compleja, al exigir un porcentaje mayor para conformar el principio de mayoría. En otras ocasiones, ante la imposibilidad de lograr una mayoría absoluta puede ser suficiente con una mayoría relativa, formada por la voluntad de la mayor parte de los participantes y que se relaciona con el "modelo pluralista de democracia".<sup>19</sup> Cabe mencionar que estos dos aspectos suelen aplicarse tanto en sistema de democracia directa como indirecta, y constituyen el mecanismo básico de participación ciudadana. En este sentido, Locke manifiesta que un cuerpo se mueve hacia

donde lo impulsa la fuerza mayor, y esa fuerza es el consentimiento de la mayoría, "en efecto, una vez constituida la comunidad o gobierno... tiene entonces poder para actuar como un solo ente... y eso sólo se consigue por la voluntad y la decisión de la mayoría, de otra forma sería casi imposible actuar y formar verdaderamente un solo cuerpo, ya que es difícil llegar siempre a los consensos, es decir, que todos los miembros de la Asamblea... estén de acuerdo en un mismo sentido".<sup>20</sup>

Participación política a través de los mecanismos ya en función, porque "cuando el ciudadano huye de las urnas electorales o se abstiene de participar en los procesos políticos, manifestando una franca indiferencia, apatía o desinterés, es porque ese pueblo está atravesando por una crisis peligrosa. No olvidemos que la fuerza que nutre a las instituciones políticas es el interés ciudadano. Abandonar el interés por los problemas del Estado, es tanto como una desertión en el campo de batalla. Los gobiernos necesitan del apoyo popular para realizar sus programas sociales";<sup>21</sup> por tanto, tienen también la necesidad de crear nuevos mecanismos de participación social, no sólo para recibir apoyos políticos, sino para atender de la mejor manera posible, las propias demandas que se desprenden de una sociedad cada vez más dinámica y participativa.

En el entendido de que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos consagra en su Artículo 40 como una "voluntad del pueblo mexicano constituirse en una república representativa, democrática, federal..."<sup>22</sup> y en el Artículo 41, reafirmando el sistema de democracia representativa, establece que "el pueblo ejerce su soberanía por medio de los Poderes de la Unión..."<sup>23</sup> es menester su fortalecimiento, ya que no por ser la nuestra una democracia representativa, se deben perder los mecanismos de participación ciudadana que garantizan su plena representación, "en la antigüedad decir democracia representativa habría sido un

<sup>18</sup> Rousseau, J. J., *El contrato social III*, Editorial Edicomunicaciones; México 1994, p. 15

<sup>19</sup> Flores, Imer B., "Democracia y Participación: Consideraciones sobre la Representación Política." En *Democracia y Representación en el umbral del siglo XXI. Memoria del III Congreso Internacional de Derecho Electoral I* UNAM México 1999. p. 199

<sup>20</sup> Cervantes Pérez, Gaspar; *La representación política de los ciudadanos del Estado de México en la Legislatura Local. 1990-2000*. Tesis de licenciatura; UAEM México 2001, p. 6

<sup>21</sup> Serra Rojas, Andrés; *Ciencia Política*, Editorial Porrúa, México 2000, p. 600

<sup>22</sup> *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, Editorial Porrúa, 128ª edición, México 1999, p. 43

<sup>23</sup> *Ibid.*

pleonismo, pero en la actualidad sólo nos recuerda algo que hemos olvidado”.<sup>24</sup>

### **Recomendaciones:**

Instaurar mecanismos de democracia semidirecta que permitan una mayor participación del ciudadano en la toma de decisiones que afectan a la colectividad, obviamente habrá que afinar y establecer claramente los aspectos en los cuales es posible extender al ciudadano la participación; ya que existen ciertos aspectos en los cuales difícilmente el ciudadano podría permitir el avance de una propuesta, por ejemplo en materia impositiva, materia en la cual seguramente la gran mayoría no estaría de acuerdo en desprenderse y aportar una mayor cantidad de recursos por la vía de los impuestos.

Establecer en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el plebiscito como un mecanismo que permite al pueblo manifestar su opinión respecto a alguna propuesta que se presente en los órganos de decisión, sobre todo en los órganos de representación como es el Congreso de la Unión.

Instaurar el referéndum para que el ciudadano pueda manifestar la aprobación o rechazo respecto a una ley

antes de su entrada en vigor.

Ampliar los mecanismos que posibiliten la iniciativa popular, y en los caso de constituciones locales, en las que esta figura ya existe, dar difusión a ello para que el ciudadano conozca esta posibilidad, y además que pueda recibir información adecuada para presentar sus iniciativas ante los órganos de representación popular, concretamente las respectivas Legislaturas.

### **Conclusión:**

México transita por un proceso de transformación, los ámbitos son el político económico y social entre otros; sin duda la ciudadanía está cada vez más interesada en los asuntos que le atañen, por tanto, será necesario que se le tome en cuenta adecuadamente, dejando atrás las relaciones “clientelares” que sólo se daban en épocas electorales, y lo cual reducía la posibilidad de participación del ciudadano al sólo hecho de emitir su voto. Hoy el ciudadano, ya no es un ciudadano pasivo, es tan activo que busca establecer sus propios mecanismos para hacerse escuchar, es prudente entonces que los gobiernos democráticos, posibiliten que el ciudadano participe de manera institucional, tanto para apoyar ciertas propuestas como para demandar solución a sus demandas.

---

<sup>24</sup> Sartori, Giovanni; *Ingeniería constitucional comparada. Una investigación de estructuras, incentivos y resultados*; Fondo de Cultura Económica; México 1994, p. 218



# La Reforma Democrática del Estado Mexicano

**Lic. Regino Héctor Velásquez Jiménez.  
Vicepresidente del C.D.E., de Organización de  
Profesionales Técnicos y Ciudadanos, A. C.**

Es un proceso indispensable para la incorporación al nuevo orden económico internacional. Las asimetrías del desarrollo y las consideraciones de los acuerdos que dan origen a esta serie de circunstancias que envuelven a los países considerados en desarrollo en un esfuerzo histórico para lograr inscribir a nuestros pueblos en el proceso global, que la humanidad habrá de construir en este milenio.

El reto es para México insoslayable, los ejercicios a la fecha realizados y que la población ha sido informada por los medios masivos; son a mi manera de ver solo el inicio de una revisión exhaustiva que debe de efectuarse de forma amplia, en el sentido social y profundo en el sentido de contenidos puesto que, será otro el contexto en el que los mexicanos de este siglo habrán de desarrollarse y el cambio no necesariamente puede ser evolutivo, existe el riesgo de que sea involutivo o que la etapa de transición sea larga, costosa o violenta; depende en mayor medida de la madurez con que observemos las propuestas y estemos dispuestos los mexicanos primero: a entender que el proceso global es un hecho histórico que nos obliga a transformar lo que hasta ahora hemos construido.

Que la participación de todos es importante y urgente para mantener aquello que nos es útil y modificar o crear lo que nos es necesario para evitar caer en errores que en el proceso histórico de nuestra patria se cometieron y que nos fue tan costoso, permítaseme de aquí partir en esta importante reunión para exponer nuestro punto de vista en relación a ese entorno de amplísimas posibilidades pero también lleno de riesgos. Volver a cambiar nuestra riqueza por espejos o cuentas de vidrio es una expectativa posible.

## **Análisis**

### **Antecedentes:**

El proceso histórico de la humanidad es, ha sido y será interrumpido. De esta premisa debemos iniciar para entender y dimensionar la etapa que nos esta tocando

vivir y poder atender y resolver de una mejor forma la problemática que nos plantea esta circunstancia.

### **Horizonte internacional:**

Al termino de la Segunda Guerra Mundial se generan los procesos de desarrollo mundial en dos sentidos contrarios que culminan con el dominio de la economía de mercado que impone condiciones que han sido impulsoras de un desarrollo impresionante en los últimos 50 años y ha permitido que se avance en la tecnología de casi todas las áreas del conocimiento; en cuanto a las comunicaciones, la informática en particular ha borrado las fronteras, es común ya comunicarse casi a cualquier parte del mundo y con los traductores integrados de los equipos de computo la barrera del lenguaje es inexistente. Las confrontaciones armadas son reducidas y se han orientado a un concepto de uso global, los recursos de todo tipo que distribuidos en el globo terráqueo explotaban los habitantes de las naciones .

Por consecuencia; en parte, de lo anterior se han modificado sustancialmente las relaciones humanas, las formas de producción, las condiciones de vida, sin embargo persisten amplios segmentos de la población mundial ajenos a los enormes potenciales y subsisten desigualdades y la pobreza consiguiente, generando asimetrías notables y cuyo impacto en las estructuras de gobierno modifican profundamente el concepto de estado nación, por lo cual es obligado a generar una reforma que permita atender lo urgente al mismo tiempo en que se acoplan estructuras afines al entorno mundial.

Es ocasión entonces de establecer en estos foros un intenso análisis de las visiones de la mayoría de los mexicanos, que nos permitan entender con claridad la situación de la globalidad, las circunstancias al interior del país y elaborar una propuesta consensada que nos garantice a todos participar, reorientar nuestra atención en la construcción de reformas y adecuaciones que mantengan la atención en los rezagos de nuestra sociedad y prepare, oriente e inscriba a la nación en los procesos mundiales, en esa recomposición esta la tarea

y función del estado, sabemos que este proceso de propuesta para las reformas del estado inicio con un grupo de notables y ojalá que con este esfuerzo del foro no sea para legitimar los acuerdos a que ya llegaron y si nos lleve a encontrar la suma de las visiones de los mexicanos y a la incorporación de las mejores soluciones logrando un estado que represente de mejor manera los intereses de toda la ciudadanía.

## **Propuesta**

### **El Estado Mexicano:**

La apreciación del estado como una instancia de poder de suma que da la totalidad social cuyo elemento esencial es la esfera normativa, el deber ser. Se considera la autoridad que expresa su voluntad en el espacio y tiempo y que determina la forma de organizar, regular y dirigir las actividades de la sociedad.

La sociedad en México tiene una conformación plural desde su origen que se ha venido delineando en el proceso histórico y que no ha concluido, sin embargo nos encontramos en un espacio histórico que requiere de un urgente replanteamiento desde nuestra perspectiva la reforma del estado debe partir en un porcentaje mayor de la sociedad organizada, no solo se trata de visiones de partido o de grupos de poder internos, se trata de una transformación mundial que regirá a la humanidad completa

En el caso de nuestro país consideramos equivoco el análisis que se ha difundido ampliamente en el sentido de lo viejo de un esquema resultante de la revolución mexicana hecho histórico que transformo en su tiempo todas las esferas del quehacer humano y derivado del cual somos resultado directo puesto que no existe la generación espontánea en los procesos sociales, siempre existe un antecedente, su desarrollo, evaluación y el seguir el proceso continuo hacia mejores condiciones de bienestar, a veces de algunos a costa de muchos otras de muchos a costa de pocos, sin embargo infantil me parece que seria un análisis sobre la reforma del estado sin considerar las experiencias anteriores, las circunstancias actuales, las reformas sustanciales derivados de propuestas que lleven el objetivo de ser útiles por un espacio tiempo amplio.

Nuestra revolución fue búsqueda y afirmación violenta de una identidad nacional aun no consolidada incluso

ahora por la totalidad de los mexicanos, en riesgo por la indispensable inserción del país a la globalidad o mas bien dicho al desarrollo capitalista mundial que geopolíticamente nos ubica en una creciente dependencia de los EEUU y que cada vez es mas la pérdida de diferenciación entre lo nacional y lo transnacional, lo público y lo privado que pone en riesgo incluso la identidad de los mexicanos y con ello nuestra dignidad amenaza los logros alcanzados hasta ahora dentro de la estabilidad y fortaleza de las instituciones, por lo cual consideramos, que la revisión de los aspectos centrales de la reforma del estado partan de que este es resultado de un proceso histórico y no la invención de otro país, de que en el marco del Estado de Derecho se tienen consideradas mecánicas y procedimientos de revisión permanente como este foro para la consideración de modificaciones en su caso que preserven al estado mexicano como la suma del todo social, por lo cual sin pretender impedir el proceso histórico mundial seamos capaces de concluir lo pendiente del diseño de nación que nuestros antepasados impulsaron incluso con su vida.

Insertamos al mundo en este escenario, es el compromiso que asumimos con toda responsabilidad, con una propuesta de organización que vincule estrechamente con la razón y el derecho a la sociedad y al estado en las dimensiones funcionales que los tiempos obligan sin perder nuestra identidad, incorporarnos a la globalidad como miembros del nuevo orden.

Esto requiere de esfuerzos conjuntos de tareas bien definidas, con objetivos comunes y amplia participación, por esto es necesaria la reforma del estado no para preservar privilegios o peor aun, ignorar los rezagos existentes.

La constitución política de 1917 recoge y proyecta las aspiraciones de los grupos que participaron en la revolución mexicana; libertad, independencia, democracia e igualdad dándole coherencia a un estado derivando ordenamientos, estableciendo la forma de relación del estado con la sociedad y de la nación con el mundo. Nuestra constitución aporó a los fines del estado la responsabilidad fundamental en la promoción del desarrollo integral de la sociedad, estableció el esquema normativo de la organización del poder y delimito su ejercicio dándole sustento a los principios de nacionalismo, democracia y justicia social. Era

necesario conjugar la libertad nacional que se conquistó en 1821, la seguridad republicana que se obtuvo de la reforma juarista de la constitución de 1857 a la justicia social de la constitución de 1917, resultado esta de la Primera Revolución del Siglo XX en nuestra carta magna se correlacionan las garantías individuales y los derechos sociales, por voluntad del pueblo de México construido en el trayecto de nuestra historia, el estado se conforma de un gobierno republicano federal con división de poderes y un sistema democrático representativo, la constitución define el proyecto nacional y las funciones del estado dejan de ser el elemento coercitivo de la organización política y social, sino el factor que garantiza el desarrollo armónico de las capacidades y potencialidades de la sociedad en su conjunto.

Han existido desviaciones de esta función incluso hoy se manifiestan por esto es necesario que el estado tenga las adecuaciones necesarias para este nuevo escenario que mantenga un estado fuerte con capacidad suficiente para cumplir con las funciones constitucionales, en este entorno de grandes cambios internacionales, la revisión sobre el estado y la reforma necesaria sugerimos que se de analizando las circunstancias internacionales, nacionales, estatales y municipales para mantener la viabilidad de la nación. Por esto consideramos necesario: preservar la rectoría del estado en esta reforma.

Perfeccionar la función jurídica que marca los alcances, propósitos y límites del poder del estado.

Perfeccionar los mecanismos y ampliar la política que se sustenta en el consenso de las mayorías, su relación con el estado y el establecimiento de formas de coparticipación que estrechen las relaciones sociedad

estado en el diseño e instrumentación de las políticas públicas.

Que se analicen y se definan en este marco las circunstancias de la economía desde la perspectiva macro como la micro, la dimensión y los procesos de modernización de la administración pública, así como, la articulación para lograr la descentralización de la vida nacional.

Mejorar el federalismo con mas equilibradas y racionales medidas de descentralización que logren asegurar mayor congruencia en la repartición de funciones de los tres niveles de gobierno, una mas profunda simplificación de procedimientos administrativos y normativos que amplíen con orden los espacios de participación de la sociedad favoreciendo la relación entre gobernantes y gobernados.

### **Resultados Esperados:**

Desde nuestro punto de vista es necesario pasar de una Democracia Representativa a una Democracia Participativa, actuante, permanente, que construya la perspectiva para enfrentar con éxito la etapa de transición a la modernidad que el contexto internacional nos exige con toda su complejidad, es necesario que todos los mexicanos nos sumemos para vencer los obstáculos, pero sin perder nuestro origen impulsar, las transformaciones para ser oportunos en un proceso histórico de este milenio.

La organización de profesionales técnicos y ciudadanos "OPTyC", por mi conducto agradece la oportunidad de ser considerados en este esfuerzo nacional sometiendo al juicio de los presentes nuestro punto de vista, en espera de su consideración les reiteramos nuestra convicción republicana.





# Propuesta Metodológica para elaborar una Agenda Legislativa

Por: Lic. Agustín Flores Vázquez.\*

El presente documento busca aportar elementos de carácter teórico y metodológico para ser considerados en la elaboración de una Agenda Legislativa. Se presenta ante la pregunta ¿cómo buscar las mejores alternativas de solución a un problema social? ¿Cómo elaborar las mejores leyes para una mejor sociedad?.

Destaca, en primer lugar el hecho que la palabra agenda presenta connotaciones diversas. A partir de la misma noción de agenda, existe una acepción común en el sentido que una agenda se le asocia con la periodicidad del cumplimiento de ciertos compromisos y actividades que realiza un servidor público. Desde luego, esta no es la interpretación que utilizaremos en este breve ensayo.

Más bien, desde una interpretación del enfoque teórico de la noción de Políticas Públicas, de las Agendas, Públicas y por ende, de los problemas públicos, se busca proporcionar una metodología que incluya elementos de carácter teórico o instrumental. Después se desglosa para analizar detalle los elementos propuestos. Pero también, tomando en cuenta que la aplicabilidad práctica es uno de los factores sustantivos que no debe de perderse de vista, se dará un ejemplo de aplicación: todo lo relativo a la posibilidad de la ubicación del nuevo aeropuerto en Texcoco.

Este breve ensayo se apoyará también en la corriente del nuevo institucionalismo, el cual busca nuevos derroteros y dar nuevas alternativas de explicación de los fenómenos sociales actuales, tan inmersos en la globalización. El institucionalismo permite examinar como funcionan en la sociedad sus instituciones fundamentales, es en este sentido como se inscribe aquí el estratégico papel que desempeña el Legislativo dentro de las sociedades actuales. Esto, a pesar de la tradición histórica de la predominancia del Ejecutivo

sobre los otros dos poderes. Ante esto, es necesario un cambio de paradigma.

La metodología puede ser considerada como una un conjunto de elementos para alcanzar resultados basada en elementos teóricos, técnicas y estrategias. Todo esto a lo largo de la línea del tiempo en la cual se analiza un problema, objeto de estudio desde su evolución, desarrollo y prospectiva, ¿hacia dónde puede conducir la tendencia? Todo ello con el fin de efectuar un análisis y canalizar ante las instancias adecuadas las alternativas posibles. Para iniciar la propuesta, examinaremos las propuestas de Kuhn.

A decir de Kuhn, los paradigmas son nuevos esquemas para explicar un fenómeno o situación particular. "La adquisición de un paradigma y del tipo más esotérico de investigación que dicho paradigma permite es un signo de madurez en el desarrollo de cualquier campo científico dado".<sup>25</sup>

En el campo de las políticas públicas, si bien hay algunos estudios y análisis sobre casos aislados enfocados más bien a situaciones norteamericanos, en México, tal parece, no hay un esquema dedicado al campo de las políticas públicas enfocados al Legislativo. Cabe señalar que este trabajo es una primera versión de un producto más acabado.

Uno de los pasos fundamentales para la elaboración de la agenda es la ordenación de la información disponible. A partir del orden se agrupa en ciertos criterios. En términos generales, se propone el esquema siguiente:

Aspectos:

1. Económicos
2. Políticos
3. Sociales
4. Ecológicos
5. Culturales y otros

---

\* Lic. en Ciencias Políticas y Administración Pública por la UAEM, egresado de la Especialidad en Derecho Legislativo por el Instituto de Estudios Legislativos y la Facultad de Derecho de la UAEM. Maestro en Administración por la misma UAEM.

---

<sup>25</sup> Kuhn, Thomas S. La estructura de las revoluciones científicas, México, FCE. P. 35.

Esta lista pretende ser ilustrativa, no limitativa y es con fines didácticos. Desde luego que pueden tenerse hasta "N" ítems, tanto como complejo sea el análisis que se pretenda. Con esta ubicación se canaliza a estos "casilleros" la información que día con día va surgiendo. El propósito es también "cruzar" la información que nos permita dar seguimiento a un problema dado; esto es, se tendrá que examinar los antecedentes, evolución, y la situación actual de un problema dado. A partir de este breve esquema se canalizarían los temas hacia las distintas comisiones legislativas. A partir de entonces se llevaría a cabo el proceso de creación de la ley, que en sus diversas fases realizará propiamente el mismo congreso. Estamos hablando que ello bien lo puede desempeñar tanto la Cámara Federal como cualquier Cámara local.

### La importante relación entre Sociedad y Legislativo:

Esta relación es fundamental, por lo que siempre el Legislativo deberá estar muy atento a los hechos nacionales y locales, e incluso, por la globalización actual, a los internacionales, como sería el caso de los alimentos transgénicos y la clonación. El cuerpo colegiado que delibera, el Congreso debe estar siempre atento al desenvolvimiento de los hechos en sus diversas facetas. De hecho, si se considera que las leyes como normas jurídicas que van a ser aplicadas permiten la convivencia pacífica y ordenada de los hombres en sociedad, este proceso debe ser atendido escrupulosamente. Ahora bien, toda vez que la comunicación fluye constantemente, es preciso tomar en consideración a las características básicas de la población, como sería tener siempre presente el crecimiento poblacional, la pirámide de edades y otras características básicas de la misma población.

A decir de David Easton, en su Esquema para el análisis político, ante todo es importante convertir las demandas de la población en apoyos. De ahí entonces la labor que como gestor realiza el legislador.

### La importancia de la prospectiva a mediano y corto plazo:

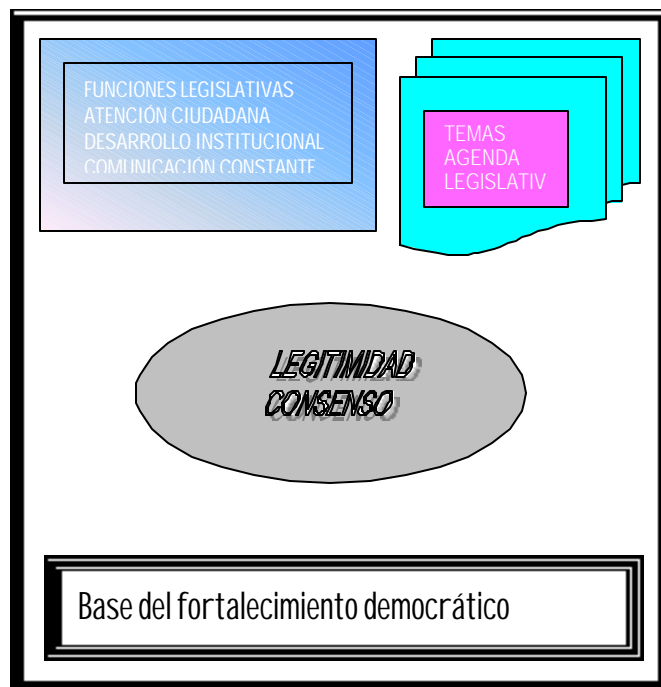
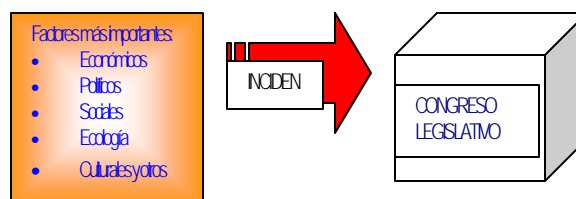
Con base en los elementos del análisis anterior es posible llevar a cabo la proyección, por ejemplo, del crecimiento poblacional, lo cual, indudablemente permitirá contar con elementos adicionales para la adecuada toma de decisiones. Apoyados en ciencias tales como la investigación de operaciones, la

estadística y la actuaría, complementados con una serie de paquetes de cómputo nos permitirían proyectar tendencias de crecimiento. Estamos hablando de crear una verdadera infraestructura dotada de los elementos tecnológicos más recientes, con personal altamente calificado y profesionalizado. Los beneficios son, indudablemente de lo mejor que se podrá esperar.

### Consideraciones:

Como se ha mencionado esta propuesta presenta sólo los elementos básicos a grandes rasgos. Es importante mencionar que el esquema global, más detallado está siendo formulado con todos sus componentes que interactúan unos con otros. Se prevé incluso, más adelante el desarrollo de software.

Consideremos, en primer lugar que la sociedad es un conglomerado complejo, producto de su evolución que interactúan unos con otros en función de sus objetivos e intereses. Así tenemos:



**Apéndice:****Temas de agenda legislativa de la LVIII Legislatura:****PRI: Senado:**

- Otorgar mayores facultades tributarias a los Estados.
- Reformas al marco legal de la administración de justicia.
- Reección de Legisladores.
- Creación del Servicio Civil de Carrera.
- Reforma Fiscal integral
- Revisión de la figura de juicio político, a fin de que el Presidente pueda ser sujeto de él.
- Facultar al Congreso para que apruebe el Plan Nacional de Desarrollo.
- Facultar al Legislativo para que constituya comisiones de investigación al Poder Ejecutivo y a las empresas del sector público.
- Facultar al Senado para que participe en la definición del Presupuesto del Gobierno Federal
- Facultar a la Cámara de Diputados para que intervenga en el diseño de la política exterior.

**PRI Cámara de Diputados:**

- Reformas en materia de derechos y cultura indígena.
- Precisar e incrementar las facultades del Congreso en materia de vigilancia, fiscalización y control del Poder Ejecutivo
- Revisión y análisis, para su reforma, del artículo 27 constitucional y su Ley reglamentaria, en materia de tierras.
- Impulsar la Ley de Desarrollo Rural integral.
- Reformas al artículo 115 constitucional en materia municipal
- Reforma democrática del Estado,
- Revisión de la ley del IPAB.
- Revisión de la ley en materia educativa.
- Dotar al Banco de México de la responsabilidad exclusiva de la política cambiaria.
- Ampliación a 6 años del mandato de los Presidentes Municipales
- Reección por un periodo de Senadores y Diputados.
- Revisar las normas que regulan el flujo de financiamiento proveniente del exterior.
- Impulsar la democratización de la propiedad en la iniciativa privada.
- Elevar a rango constitucional el derecho a la alimentación.
- Impulsar una Ley de Seguridad Pública Nacional.

- Nueva Ley de Presupuesto Público.
- Reforma a la Ley de Deuda pública para precisar la definición de deuda y aval
- Nueva Ley de la Entidad Superior de Fiscalización de la Federación
- Ley del Instituto Nacional de la Mujer.
- Ley del Instituto Mexicano de la Juventud.
- Ley sobre Regularización de Vehículos.
- Ley sobre Ahorro Popular.
- Creación de la Procuraduría del Proveedor, para defender a pequeños empresarios ante la posible falta de pago de paraestatales o transnacionales.

**PAN: En el Senado:**

- Impulso del federalismo y descentralización administrativa,
- Reección de legisladores.
- Incremento de facultades a la Comisión Permanente del Congreso.
- Revisar la Ley Orgánica del Órgano Superior de Fiscalización.
- Modificar la Ley Orgánica de la Administración Pública
- Concluir la reforma electoral para: Acortar los tiempos de Campaña, transparentar el financiamiento y reducir el número de miembros del Congreso.
- Impulsar una nueva Ley de Amparo.
- Fortalecimiento de la autonomía y funciones del Banco de México.
- Modificar la Ley de Protección el Ahorro Bancario.

**PAN: Cámara de Diputados**

- Concluir la transición y Reforma del Estado.
- Modificaciones al Presupuesto de Egresos y Ley de ingresos.
- Reforma a la estructura gubernamental
- Impulso a la paz con justicia y dignidad en Chiapas, legislando sobre los derechos y cultura indígenas.
- Concluir la reforma fiscal integral,
- Creación de instrumentos para el desarrollo económico y el bienestar social
- Eliminar toda forma de discriminación y exclusión de grupos minoritarios.
- Leyes para la protección y cuidado del medio ambiente.
- Impulso el desarrollo sustentable y armónico.
- Reformas al marco jurídico para efficientar el combate a la corrupción.
- Reactivación del campo mexicano mediante una Ley de Desarrollo Rural

## PRD en el Senado:

- Creación de una Comisión Nacional de Transparencia para atender violaciones a los derechos humanos, creación del IPAB y los rescates financieros y carreteros.
- Ampliarles facultades del Senado para que ratifique los nombramientos de los Secretarios de Hacienda, Agricultura, Energía, Comercio, SRE y Medio Ambiente; y para participar en la discusión y aprobación del Presupuesto de Egresos.
- Legislar para despenalizar el aborto.
- Dar facultades al Congreso para la aprobación del Plan Nacional de Desarrollo.
- Revisar el marco jurídico de los juicios políticos, para poder someter a ello al Presidente, definir la rendición de cuentas.
- Concretar la reforma electoral para reducir los plazos y los costos de las campañas, permitir el voto de los mexicanos en el extranjero y facilitar la integración de coaliciones y alianzas
- Prohibir la afiliación a partidos políticos de sindicatos, confederaciones, ejidos, cooperativas, organizaciones de productores, cámaras y colegios.
- Impulsar una legislación que permita alcanzar la paz en Chiapas.
- Reforma Fiscal Integral.
- Federalismo y autonomías.
- Desarrollo Rural.
- Revisión de los Tratados de Libre Comercio suscritos por México.
- Modificaciones a la Ley del IPAB.

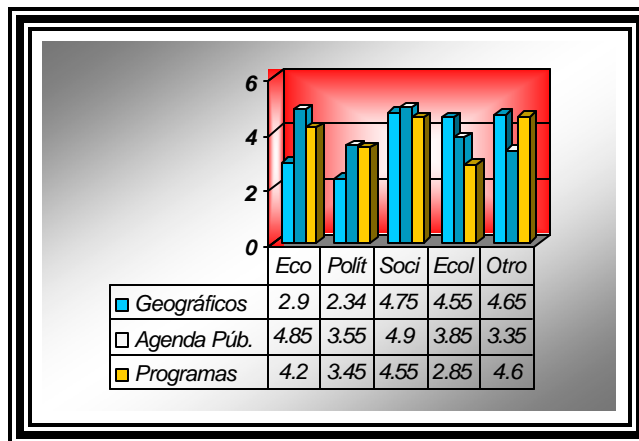
## PRD Cámara de diputados

- Concluir la reforma del Estado, privilegiando los consensos todos los actores políticos.
- Concretar la reforma fiscal con la participación de todos los sectores involucrados.
- Concluir la reforma electoral del DF así como lo relativo al voto de los mexicanos en el extranjero, la segunda vuelta electoral y mayor participación ciudadana: Plebiscito, referéndum y consulta popular. Rechazo al IVA en medicinas y alimentos.

- Derogar la Ley del Registro Nacional de Vehículos.

## Apéndice II:

Modelo tridimensional que muestra el grado de incertidumbre o riesgo en toma de decisión en torno al Aeropuerto Texcoco.



Nota explicativa: con base en el grado de incertidumbre (modelos matemáticos, estadísticos y actuariales) se obtiene un índice que refleja al mismo tiempo muchos otros elementos, es una ponderación que resume el grado de riesgo.

## Bibliografía

Abruch Linder Miguel, Metodología de las Ciencias Sociales, México, UNAM ENEP Acatlán, 1983, 396 pp.  
 Aguilar Villanueva, Luis F. Ed. Problemas públicos y agenda de gobierno, México, Porrúa, 1996, 4 vols. (Volumen consultado; 3), 285 pp.  
 Easton, David, Esquema para el análisis político, Buenos Aires, Amorrortú, 235 pp.  
 Kuhn, Thomas S. La estructura de las revoluciones científicas, México, FCE. 319 pp.  
 Lorau, René, El análisis institucional, Buenos Aires, Amorrortú, 290 pp.

## " 29 Tesis para la Transición"

### Martín López Beltrán (VÉRTEBRA)

Nuestra propuesta en esta transición se configura con las siguientes 29 tesis y está orientada al logro de un México libre, caracterizado por la vigencia de un régimen de derecho con instituciones, principios éticos y valores, que nos conduzcan por medios pacíficos a una democracia plena, Representativa y Participativa, con una economía de mercado socialmente responsable.

1. Transparencia en el ejercicio público de los recursos financieros con amplia consulta y concurso de la Sociedad.
2. Con canales de información veraces, independientes, autónomos y respetuosos tanto de la libertad de las personas como del bienestar colectivo de la Nación.
3. Mecanismos de impartición de Justicia, con respeto plena autonomía de los poderes republicanos y respeto a las personas sin menoscabo de su condición social, económica, política, cultural, religiosa o de género.
4. Un respeto tanto a los Derechos Humanos como a la autoridad, en búsqueda y defensa corresponsable de la libertad y la justicia.
5. Responsabilidad social de todos los sectores en el reparto equitativo y justo de los satisfactores sociales para todos.
6. Austeridad en el uso de recursos que son de todos y sobretodo de las generaciones por venir, así como un empeño por ser cada vez más eficientes, competitivos y eficaces tanto en el uso de los recursos como en su conservación.
7. Libertad y fomento de la educación, con objetivos transparentes, que favorezcan a la promoción social, en un marco de principios éticos y valores, respetuosos de las diferencias regionales, de género, confesión religiosa, opción política, condición socioeconómica o cultural.

8. Instituciones respetuosas del ciudadano que brinden verdadera seguridad pública y seguridad jurídica.
9. Un sistema alimentario sustentado en el apoyo y fomento a la producción agrícola oportuna y eficaz.
10. Servicios públicos eficientes, profesionales y eficaces con niveles óptimos de calidad.
11. Un sistema de Salud Pública orientada a preservar y elevar la calidad de vida de los ciudadanos.

#### Consecuencias:

- ❖ El peso combinado de las fuerzas políticas se potenciaría y muy probablemente ganarías las elecciones del año 2000 fuera quien fuera el candidato del PRI.
  - ❖ El primer costo de esta alianza sería el meter al país en un escenario de fuerte polarización en la que se tensarían al máximo todas las fuerza, lo que podría traer inestabilidad e ingobernabilidad sin importar quién ganará las elecciones.
  - ❖ El costo sería el que las fuerzas de la oposición, una vez en el poder, crearan una crisis (crisis sobre crisis) por la disputa de espacios políticos al carecer de un programa común de largo plazo.
12. Políticas sociales que atiendan la necesidad de hábitat con vivienda digna y decorosa.
  13. Promoción y respeto de los deberes y de los derechos humanos.
  14. Vigencia plena del Estado de Derecho y nuestra soberanía.
  15. División real de poderes, dentro de un marco con visión de Estado, que subordine las diferencias partidistas a los intereses superiores del país.

16. Fortalecimiento de la estructura federal, mediante municipios libres y estados soberanos en lo político y en lo económico.
17. Celebración de procesos electorales honestos y equitativos mediante su coordinación y sanción por parte de los organismos electorales autónomos.
18. Combate a la impunidad y sanción efectiva a la corrupción, mediante la adecuación de las leyes y el cabal cumplimiento de las responsabilidades del poder judicial.
19. Promoción de los valores de la sociedad y reconocimiento de la dignidad de las personas, mediante la actualización y la aplicación de la legislación correspondiente y la elaboración de un código de ética para los medios de comunicación.
20. Reconocimiento de solidaridad y subsidiariedad que fundamenten una política social orientadas a procurar la autosuficiencia de las personas y la atención con dignidad a los menores y los discapacitados.
21. Erradicación de la miseria y la marginación, con el abatimiento sustancial de la pobreza, mediante la creación de oportunidades de educación, trabajo y procesos eficaces de movilidad social.
22. Participación activa y exigente de la sociedad a través de partidos y agrupaciones políticas, organismos intermedios fuertes e independientes y grupos minoritarios étnicos y religiosos.
23. Un marco constitucional que propicie el pleno desarrollo de la economía de mercado socialmente responsable, que promueva la libre iniciativa, la creación de empresa, la productividad, la competitividad internacional, la eliminación de monopolios y la definición y defensa de los derechos de propiedad, así como una nueva cultura empresarial consciente de su responsabilidad social, respetuosa de la dignidad de todos los integrantes de la empresa, así como una nueva cultura laboral que concilie los intereses de empresarios y trabajadores, mejorando gradual, pero consistentemente el poder adquisitivo de los trabajadores.

La idea axial de la propuesta de la alianza parte de la respuesta que se le dé a la pregunta: ¿Es el PRI el mayor obstáculo para la transición a la democracia y la gobernabilidad? Si la respuesta es afirmativa, entonces la alianza no sólo es creíble sino indispensable. En esta posición están el PRD, Carlos Fuentes y otros pero no todo el PAN comparte esta idea.

De hecho, Democracia Social no la comparte con lo que es muy improbable que participe en dicha alianza.

El principal escollo para la alianza no es, como señalan muchos, la ambición de poder de Cárdenas o Fox, sino la percepción de que el PRI es ese enemigo mortal de la consolidación democrática y si sólo el peso de todos puede asegurar sacarlo de Los Pinos.

Los analistas que descartan del todo esta alianza se equivocaron. Los partidos de la RD y AN empujarían en esa dirección si el PRI muestra una tendencia al fraude electoral en las elecciones locales de este año, sobre todo en las del Estado de México ante un fraude grave, los partidarios de esta alianza se fortalecerían.

#### **Condiciones para que se dé:**

- Que se apruebe una modificación a la Ley Electoral para hacer más flexibles las normas para las alianzas. Se tiene hasta julio del presente para citar a un periodo extraordinario de sesiones del Congreso que apruebe esta propuesta, que ya pasó positivamente por la Cámara de Diputados.
- Que el PRI cometa fraude o algún evento similar que convenza al PAN y al PRD de que no hay otra forma para vencer al tricolor que la suma de fuerzas.
- Que tanto Fox como Cárdenas acepten que no pueden ganar por separado, entonces, se decidan por uno de dos caminos bien por un proceso imparcial de competencia o que un personaje que no pertenezca a ninguno de los dos partidos los represente.

24. Autonomía del Banco de México en materia de política monetaria y cambiaria, con la responsabilidad de mantener la estabilidad de

precios y el poder adquisitivo de la moneda, mediante los mecanismos del propio mercado.

25. Fomento y apoyo a la planta productiva nacional en el campo, los servicios y la industria, poniendo especial énfasis en las pequeñas y medianas empresas.
26. Ampliación de la infraestructura y distribución más equitativa de los recursos disponibles, mediante la reducción del gobierno, el incremento relativo del gasto de inversión y el equilibrio de las finanzas públicas.
27. Reforma fiscal integral que promueva el ahorro y la inversión de largo plazo, con impuestos equitativos y proporcionales, que erradique la economía ilegal, simplificando drásticamente su reglamentación y aumentando el universo de contribuyentes.
28. Aportación de mayores recursos al sector productivo, mediante una reforma del marco jurídico que garantice el fortalecimiento y viabilidad del sistema financiero, así como la reglamentación del régimen de inversión, de los intermediarios que captan recursos de largo plazo.
29. Impulso a la competitividad del país a través de la capacitación, el uso de tecnología apropiada a la investigación.

Escenario 1.- el improbable escenario de la Polarización: Bloque Opositor amplio contra el PRI.

PAN  
PRD  
PT  
PVEM                      *VERSUS*      PRI  
PCD (CAMACHO)  
PCC (DANTE DELGADO)  
PDS (RINCON GALLARDO)

### **Cómo se llega:**

El eje central de este escenario sería el posible acuerdo entre el PAN y el PRD. Este bloque atraería a otras formaciones políticas.

Sin embargo, la mayoría de los analistas coincide en que este escenario es muy remoto que fue propuesto por Cárdenas con la idea de tomar iniciativa política ante el PAN. El cálculo del PRD es que si el blanquiazul acepta la propuesta se iría a una elección primaria en la que supuestamente ganaría Cárdenas. Si el PAN no acepta, entonces aparece como el partido cómplice del PRI y el PRD se fortalece con lo que podría atraer a su alrededor a las agrupaciones más pequeñas en una especie de mini bloque opositor de izquierda.

No obstante, hay quienes buscan la alianza a toda costa. Nos referimos concretamente a varios personajes, entre ellos tres: Manuel Camacho Solís, Carlos Fuentes y Jesús Silva Herzog.





# Democracia Participativa y Participación Social

**Lic. Carlos Antonio Quijada A.**

En el municipio de Ixtlahuaca, entendemos a la participación social a partir de 2 premisas, la primera de ellas desde la percepción de la teoría del estado, dentro de la cual según diversos tratadistas, se considera que los elementos fundamentales o constitutivos de este son:

- La población
- El territorio
- El gobierno
- El orden jurídico
- La administración pública
- El desarrollo integral y sustentable

De todos ellos el elemento más valioso del estado, indudablemente, lo es la población, los recursos humanos.

Desde luego la participación social organizada, desde este punto de vista, contribuye en demasía a al solución de los problemas y necesidades, que comúnmente confrontamos en un ámbito municipal como el nuestro.

Con relación a la segunda premisa, está considerada a los artículos 25 y 26 de la constitución general de la República, los cuales establecen y sientan las bases para la organización y el funcionamiento del sistema nacional de planeación democrática, el cual privilegia a al cultura de la democracia participativa, a los procesos de participación ciudadana y de participación social organizada.

La vida ha evidenciado y la realidad nos ha demostrado que un gobierno como agente de promoción del bienestar social y del proceso de desarrollo integral y sustentable no puede por si solo resolver a la problemática social regional y municipal que confronta.

Los pueblos maduros y con más desarrollo cultural, saben que la participación social organizada, marca la diferencia entre el avance social y los rezagos comunitarios, regionales e incluso de carácter nacional.

Los asuntos y las políticas públicas, los aspectos de gobierno día a día propenden a democratizarse y requieren cada vez más de la participación racional, comprometida, deliberada e involucrada de los ciudadanos, como de sus valiosas opiniones empeñadas en pro del cambio social.

La experiencia del municipio de Ixtlahuaca, nos remite si me lo permiten, a compartir aquí con todos nosotros las reflexiones siguientes:

Ixtlahuaca es un municipio ubicado geoestratégicamente, eminentemente rural-agropecuario y se encuentra a al vera y a la mitad del camino entre Toluca, Jocotitlán y Atlacomulco, en la zona norte del Estado de México y que constituye en si un sistema eje dinámico de 52 comunidades interactuantes entres si, incluida su propia cabecera municipal, la ciudad de Ixtlahuaca de Rayón.

En nuestra municipalidad las distancias son cortas, contamos con una red ampliada y diversificada de caminos, ahí nuestra gente ha entendido y preserva el sentirse e identificarse plena y orgullosamente ixtlahuaquense, la identidad municipal y comunitaria, luego entonces si existe, como un supremo valor regional arraigado.

También debo compartir con ustedes que desde la responsabilidad de la encomienda social del gobierno municipal, hemos venido convocando a al participación de los ciudadanos y hemos ido promoviendo a la organización de la propia participación social.

Hemos juntos pueblo y gobierno, autoridades y ciudadanos podido crear una sólida estructura con varios niveles y vertientes de participación.

Por ejemplo; el primer nivel convocante de participación social se da a través del H. Ayuntamiento, el Sindicato, Regidores, Secretario del Cuerpo Edilicio y el Alcalde o también por su parte los integrantes de la administración pública, Directores, Contralor, Tesorero y Oficial Mayor,

de alguna manera somos representantes de fuerzas y segmentos sociales más o menos importantes.

Respecto de la productividad agropecuaria y la organización de los productores, hemos aprovechado la existencia de los comisariados ejidales, de los consejos de vigilancia, la estructura de los pequeños propietarios y la de los diversos distritos de riego.

Sé si trata de asuntos educativos, de salud o de promoción social, asumimos concertar con los consejos de desarrollo y bienestar social, con las sociedades de padres de familia, gremios magistrales y con la estructura de los servicios coordinados de salud, e inclusive con las unidades de promoción y de asistencia social, por la vía del sistema DIF Municipal de Ixtlahuaca.

Si los asuntos adoptan una vertiente comunitaria o de carácter político, ya hemos tomado acuerdos y trabajado en conjunto con las autoridades auxiliares, es decir con los delegados municipales y con los consejos de participación ciudadana y en conjunto hemos convocado al resto de la sociedad ixtlahuacuense para que con su participación vayamos pudiendo abatir a los rezagos sociales.

Se ha llegado al caso, de que desde un ambiente de pluralidad democrática, de civilidad social y comunitaria, de tolerancia, respeto y de armonía convivencia social, hemos podido trabajar y acordar con las diversas estructuras regionales, municipales y seccionales de los distintos partidos políticos, que residen en Ixtlahuaca.

Si se trata de asuntos de la contraloría, de obra pública, de mejoramiento ambiental o de desarrollo urbano o de la misma transparencia de los fondos públicos, de su correcta aplicación, hemos sido apoyados, por la contraloría social y por los diferentes ciudadanos que la integran, en fin si se trata de aspectos relacionados con asuntos de gobierno, de políticas públicas, de la planeación municipal o de la planeación para el desarrollo integral y sustentable, acudimos y acordamos con los consejeros integrantes del COPLADEMUN.

Además contamos con los consejeros y representantes de manzana, en este orden de ideas todas las figuras sociales mencionadas se han ido insertando y sumando a los diferentes programas del gobierno municipal, como fue el caso en su momento del plan de 100 días, de acción inmediata, del bando municipal, del plan de desarrollo municipal y de los programas sectoriales.



# La Participación Social de la mujer, una Propuesta de Adicción a la Ley de Estímulos y Recompensas Civiles

Lic. Laura Isabel Hernández Pichardo  
Consejo Estatal de Población

## La situación de la mujer en México:

Las mujeres representan en nuestro país, un poco más de la mitad de la población para el año 2000 eran alrededor de 50.2 millones, la población femenina entre 15 y 64 años continuará incrementándose de 31.3 millones en 2000 a 34.9 en 2005 y a 38.2 en 2010. Un factor fundamental en el desarrollo de la mujer sin duda es la educación, si bien de acuerdo al censo del 2000 ésta se ha incrementando a 7.3 años, alrededor del 11.5% de 15 años o más era analfabeta en contraste con el 7.6 correspondiente a los varones. Del total de menores que asistía a la primaria el 48% eran hombres y el 52% son mujeres, este porcentaje se invierte cuando los adolescentes ingresan a la secundaria el 51.3 % son hombres y el 48.7 son mujeres. En los niveles educativos intermedios superiores y de postgrado la presencia de los varones es superior a la de las mujeres.

Con relación a la participación de las mujeres en las tareas económicas esta se ha incrementando en forma importante en la última década, más de 13 millones de mujeres tienen una tasa de participación entre el 36 y el 37%. De acuerdo a las proyecciones de CONAPO la población femenina económicamente activa se incrementará a 19.5 millones en 2010 y cerca de 23.1 millones en el 2020.

Es evidente que la incorporación de las mujeres mexicanas en los distintos procesos de la vida económica, social y cultural de nuestro país día a día se va incrementando lo que esencial generar estímulos y reconocimientos al doble esfuerzo que ellas realizan día a día, no solamente por el hecho de hacer grandes obras, descubrimiento o aportaciones; el reconocimiento es fundamental para que las mujeres mexicanas en general que son el pilar de la estabilidad social y familiar de México y es un acto de justicia social reconocer a quienes han logrado sobresalir en un largo periodo de desigualdad con el varón.

## La participación social y las mujeres

La participación tiene distintas interpretaciones, se puede participar o tomar parte en algo de manera diferente, como espectador más o menos marginal o como protagonista de relieve; en este sentido es posible identificar dos niveles de participación:

- De presencia, que es la forma menos intensa y más marginal con un comportamiento pasivo y receptivo.
- De activación, cuando el sujeto desarrolla dentro o fuera del grupo una serie de actividades de las cuales es el promotor, esto se da cuando se hacen compromisos para trabajar en un proyecto de beneficio colectivo.

En este sentido la participación debiera conceptualizarse como la situación en la cual el individuo contribuye directa o indirectamente en apoyo a un proyecto colectivo.

A las mujeres sólo se les ha reconocido su participación social a partir de eventos histórico o políticamente sobresalientes como han sido movimientos sociales - guerras, revoluciones, su aportación científica o apoyo en grandes catástrofes-. Sin embargo, la participación social de la mujer como líder nata de su comunidad no ha merecido reconocimiento. Es necesario recordar y recuperar el papel de promotora social que tienen las mujeres en sus comunidades, son ellas quienes calladamente gestionan los servicios educativos, la luz, el agua, el servicio médico. Pequeñas obras que día a día contribuyen a mejorar la calidad de vida de su comunidad y reducir la vulnerabilidad sociodemográfica, -que son los factores que impiden aprovechar las oportunidades que ofrece el entorno en el cual se desenvuelve el ser humano-.

Por esto es necesario considerar los factores que condicionan la participación social:

- ✓ La primera se refiere a las condiciones estructurales, en estas es necesario reconocer que cuando la mujer logra impactar en el

desarrollo de su comunidad, ha logrado superar las barreras de desigualdad y que esto en muchas de las ocasiones ha sido a costa de desintegrarse de su familia –de origen o de procreación- y por lo tanto sufrir del rechazo de su propia comunidad, aún cuando sus acciones de promoción sean en beneficio de ésta.

- ✓ La segunda tiene que ver con el acceso a la educación como ya referimos anteriormente, esta sigue siendo limitada para las mujeres, sin embargo la participación social, a la inversa de lo que acontece en la participación política, esta se da más entre las mujeres de clases bajas con niveles bajos de instrucción y en zonas rurales o urbano marginales. Por lo que el reconocimiento a su esfuerzo sería un detonador del desarrollo de las mujeres.

#### **Propuesta:**

Por lo antes expuesto se propone una adicción a la ley: Ley de Premios, Estímulos y Recompensas Civiles, en su Capítulo XIII, considerando lo siguiente:

- \* Incluir un artículo en el que se establezca que:

Habrà Premio Nacional de Servicio a la Comunidad en cada uno de los siguientes campos:

- Mujer Indígena
- Mujer Rural
- Mujer Urbana
- Hombre Indígena
- Hombre Rural
- Hombre Urbano

- \* Modificar el artículo 83 el que a la letra dice:

Este premio se tramitará en la Secretaría de Salubridad y Asistencia, cuyo titular presidirá el correspondiente Consejo de Premiación. Este se integrará además con representantes de la Secretaría de Educación Pública, de la Reforma Agraria, de la Defensa Nacional, de la Marina y del Instituto Mexicano del Seguro Social.

En los siguientes términos:

Este premio se tramitará en la Secretaría de Desarrollo Social cuyo titular presidirá el correspondiente consejo de premiación. Este se integrará además con representantes de la Secretaría de Educación Pública, la Secretaría de Agricultura y Ganadería, el Instituto Nacional de las Mujeres, Instituto Nacional Indigenista.

# Reforma del Estado y Participación Ciudadana

## DIP. ULISES RAMÍREZ NÚÑEZ

Cuando hablamos de la modernización o reforma del Estado, hablamos en sentido laxo, de la adecuación de la forma estatal a la realidad socioeconómica de un mundo cada vez más interdependiente, de un mundo "globalizado", hablamos precisamente de la adecuación del andamiaje institucional a la nueva circunstancia nacional e internacional. Este proceso de adecuación es sin duda un proceso complejo que debe rebasar los imperativos organizacionales que hoy nos quieren marcar desde el exterior.

Este proceso, impulsado desde el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y las "agencias certificadoras" de las Naciones Unidas, significa el paso del Estado Social Burocrático, cuyos fines centrales eran el promover el desarrollo económico y garantizar los derechos sociales, al **Estado Social Liberal** que introduce flexibilidad y competencia en la provisión de los servicios públicos y financia organizaciones públicas no-estatales.

En términos del sistema político este proceso transcurre en el marco de un continuo deterioro de los mecanismos tradicionales de representación y participación social,

que afecta los roles de los partidos políticos, y afecta el poder de los parlamentos.

En otros términos, el "Estado Promotor" identificado ahora como el Estado obeso, ineficiente y corrupto, cede su paso al "Estado Necesario", a la vieja figura liberal del árbitro que permite la libre expresión de las potencialidades individuales.

El triunfo del nuevo paradigma es abrumador. La agenda no se cuestiona: Se discute únicamente en torno a los tiempos y las velocidades. En nuestro país se esparcen a gran velocidad –y la mayor de las veces acríticamente- nociones tales como "calidad total" en los servicios gubernamentales, sustituyéndose la noción de "ciudadano" por la de "cliente".

En los congresos locales y el federal se discuten las nuevas leyes de participación ciudadana, el marco regulatorio del pujante "tercer sector" y muy en especial de las Instituciones de Asistencia Privada (AP's). En este marco, la política social tiende a dejar de ser una obligación del Estado, buscándose los mecanismos para involucrar plenamente al "tercer sector" en la ejecución



de dichas políticas.

Asistimos, pues, al fin del periodo del “Ogro Filantrópico” como lo llamaba Octavio Paz y que en nuestro país se asocia al régimen priísta hasta finales de los años setenta, cuando el modelo del nuevo estado inicia su inserción.

La crisis del Estado Promotor (o Social Burocrático) pasa necesariamente por la crisis de los esquemas de representación política; del sistema de partidos y aún de modelos como la estructura de los ayuntamientos (por lo menos las de los centros urbanos más dinámicos), que sufren un creciente distanciamiento de las demandas ciudadanas más sentidas.

Los altísimos grados de abstención en las elecciones locales en México (mayores al 50%) evidencian claramente que la ciudadanía tiende a dejarse de sentir representada en los mecanismos prevalecientes hasta ahora.

No hay duda de que se requiere impulsar una nueva institucionalidad política más directa y participativa; una descentralización que efectivamente transfiera decisiones y recursos a los ámbitos locales, llegando no sólo a escala municipal, sino también a pueblos, barrios y colonias.

En ese sentido, el PAN busca potencial la formación de ciudadanos y su participación en acciones de desarrollo integral y sustentable que contribuyan al logro de una vida mejor y más digna para todos, mediante trabajos de investigación, estudio y planteamientos de modelos que desarrolle un grupo de voluntarios, agrupados por especialidad.

Menciono aquí que no hay una ley federal expresa que regule algún tipo de referéndum o el procedimiento para la puesta en marcha a nivel federal de la iniciativa popular. El Congreso de la Unión puede utilizar lo que se llama referéndum facultativo, en el cual la Asamblea puede resolver si recurre o no al referéndum, tomando en cuenta que el valor de éste no es determinante.

Por lo que un elemento central de la agenda política nacional aún pendiente, es la ampliación de las formas de participación política, estableciendo mecanismos de democracia directa tales como el reconocimiento del referéndum, el plebiscito y la iniciativa popular,

privilegiando la movilización popular y la consulta democrática como métodos de participación ciudadana.

Pero no hay que olvidar que la participación ciudadana, en cambio, exige al mismo tiempo la aceptación previa de las reglas del juego democrático y la voluntad libre de los individuos que deciden participar: El Estado de derecho y la libertad de los individuos.

Los mecanismos más conocidos son el referéndum, cuando se trata de preguntar sobre ciertas decisiones que podrían modificar la dinámica del gobierno, o las relaciones del régimen con la sociedad; y el plebiscito, que propone a la sociedad la elección entre dos posibles alternativas. Ninguno de esos instrumentos supone una elección de representantes, sino de decisiones.

En la coyuntura actual por la que transita nuestro país, es preciso poner el énfasis en esos nuevos canales de participación ciudadana que superen a los tradicionales esquemas como los COPLADEM's, que en muchas ocasiones actúan como legitimadores de decisiones.

Considero importante mencionar a los órganos auxiliares existentes en algunos municipios como Tlalnepantla de Baz y que tienen por objetivo común el enlace y la colaboración entre la comunidad y las autoridades municipales para la promoción y ejecución de los planes y programas, nos referimos a los Consejos de Participación Ciudadana, al Consejo Municipal de Protección Civil, al Consejo de Coordinación para la Seguridad Pública, el Consejo Consultivo Empresarial, entre otros.

La mera alternancia partidista no garantiza en el fondo la solución de estos problemas estructurales. El entusiasmo ciudadano por dicha alternancia podría convertirse en desencanto al constatar que sus problemas siguen siendo los mismos.

Conviene subrayar aquí también que en el fortalecimiento de los nuevos esquemas de participación ciudadana, se debe evitar también la parálisis de los gobiernos que derivaría del “visto bueno” de organizaciones ciudadana para la ejecución de determinadas obras o acciones públicas. ¿Qué organizaciones pueden o deben participar? ¿Quién las valida?

Cuestionamos lo anterior justo para evitar caer en una participación que no solo sirva para formar a los órganos de gobierno, sino que sea utilizada para influir en ellos, para controlarlos y, en no pocas ocasiones, para detenerlos. Que se convierta a la participación ciudadana en un medio privilegiado de la llamada sociedad civil para hacerse presente en la toma de decisiones políticas.

En este sentido, los funcionarios públicos o los representantes de elección popular, estamos sometidos a reglas explícitas, al escrutinio público y a sanciones específicas, mientras que en muchos casos las organizaciones ciudadanas –no en todos los casos– pueden llegar a ser meros membretes sin respaldo social importante; y sin un marco claro de actuación.

El problema pues, reside –y sabemos de la existencia de diversas iniciativas tendientes a regular la participación ciudadana– en encontrar un sano equilibrio que aliente la participación pero que a la vez evite la parálisis en el accionar del gobierno.

Para finalizar, quisiera expresar algunas propuestas que dejaré sobre la mesa para su posterior discusión y análisis.

En principio considero necesario analizar las figuras de participación ciudadana en lo referente al derecho de petición de revocación del mandato, que asegura la posibilidad de interrumpir el mandato otorgado a un determinado representante político, aunque haya ganado su puesto en elecciones legítimas, y demandar

rendición de cuentas a los mismos, como elementos de control ciudadano sobre las autoridades electas.

Revisar la estructura de los ayuntamientos, buscando mayor representatividad de síndicos y regidores mediante la territorialización de las planillas, logrando con ello fortalecer el vínculo entre los síndicos y regidores y las comunidades del municipio.

Apostar por el fortalecimiento de un poder ciudadano descentralizado y flexible; un nuevo poder ciudadano que resuelva efectivamente los problemas de la cotidianeidad sin esperar las lentas reacciones de gobiernos que están las más de las veces burocratizados, fortalecer las instancias de organización existentes –mencionadas en páginas anteriores– promoviendo así, un mayor compromiso ciudadano. Porque la mejor participación ciudadana en la democracia, en suma, no es la que se manifiesta siempre y en todas partes, sino la que se mantiene alerta; la que se propicia cuando es necesario impedir las desviaciones de quienes tienen la responsabilidad del gobierno.

De tal manera que si la representación política se integra a través de los votos, y éstos suponen una primera forma de aceptar y de respetar las posiciones de los demás, la participación se construye necesariamente a través del diálogo: De la confrontación de opiniones entre varios individuos independientes, que han decidido ofrecer una parte de sus recursos y de su tiempo en busca de objetivos comunes, pero que también han decidido renunciar a una porción de sus aspiraciones originales para cuajar una acción colectiva.





# La Participación Ciudadana como principal promotora del Desarrollo Nacional

Lic. Severo Rodríguez Pérez.

Debemos de comenzar por estudiar el título del tema que se ha asignado a la mesa de trabajo en que he decidido participar, para realizar algunas precisiones que espero sean de una humilde utilidad al desarrollo de "Foro Nacional de Participación Social", a efecto de contribuir con sus objetivos planteados al momento de ponerlos en marcha en todo el país.

Al realizar una "Reforma", significa literalmente innovar o mejorar, corregir o dar nueva forma a algo ya establecido, por lo que deduce que se trata de dar una nueva forma de Estado, sin embargo ahora tenemos que entender que es Estado, para así también saber a que le vamos a dar una nueva forma.

El "Estado", es un ente jurídico con personalidad propia, plenamente reconocido en la comunidad internacional, que se compone por tres elementos que son a saber: Territorio, población y poder, de ahí podemos concluir que el "Estado Mexicano", el cual es reconocido por la comunidad internacional, está compuesto territorialmente, de acuerdo a lo establecido en el artículo 42 de nuestra Carta Magna que a la letra dice; "El territorio nacional comprende:".

- I. El de las partes integrantes de la federación.
- II. El de las islas, incluyendo los arrecifes y cayos en los mares adyacentes.
- III. EL de las Islas de Guadalupe y las de Revillagigedo situadas en el Océano Pacífico.
- IV. La plataforma continental y los zócalos submarinos de las islas, cayos y arrecifes;
- V. Las aguas de los mares territoriales en la extensión y términos que fije el derecho internacional y las marítimas interiores.
- VI. EL espacio situado sobre el territorio nacional, con la extensión y modalidades que establezca el propio derecho internacional.

De lo anterior se desprende que el territorio no le podemos hacer ninguna reforma, porque estaríamos hablando de una mutilación de nuestro propio territorio o en su caso, el anexionar una porción de territorio de uno de nuestros vecinos, lo que en la práctica tampoco es

posible, ya que de suceder esto, provocaríamos un conflicto internacional.

De igual forma, el "Estado Mexicano", está compuesto por el total de los mexicanos que habitamos en el territorio nacional, a este elemento del estado, tampoco le podemos hacer una reforma, sin embargo, si se puede entablar contacto directo con los ciudadanos mexicanos, a efecto de que expresen su sentir y sus señalamientos para lograr una mejora en sus satisfactores, que espante del objetivo del presente foro.

También el "Estado Mexicano", se compone de un poder, el cual es ejercido precisamente por el gobierno y es precisamente el gobierno mexicano, quien a través de sus órganos de gobierno, realiza este tipo de acciones para lograr los objetivos planteados.

Es objeto de análisis la palabra "Democracia", la que es en su connotación jurídica significa: (demos: pueblo; kratos: autoridad; lo que significa, gobierno en el que el pueblo ejerce la soberanía) lo que se entiende como una participación fundamental de la ciudadanía para nombrar a la autoridad que lo gobierna; de lo anterior, se desprende que ya no puede haber más participación democrática, por lo que sale sobrando el que se analice la palabra "Participativa", porque como ya se analizó, la participación democrática de la ciudadanía se agota, cuando esta elige a las personas que la gobiernan.

Sin embargo, lo que sí es posible es el explorar formas en las cuales los habitantes de esta nación participen más activamente en los asuntos de relevancia nacional, estatal y municipal, contribuyendo de esta forma a encontrar las mejores alternativas para un eficaz desarrollo de nuestro país, partiendo de lo que ya se ha analizado, que es precisamente el cuerpo del presente trabajo y que se desarrolla de la siguiente forma:

## Población:

El objetivo central es lograr que la población participe proponiendo alternativas para el desarrollo de la nación.

Para ello es necesario analizar el contenido del artículo 41 de la Carta Magna, el cual a la letra dice " Art. 41: EL pueblo ejerce su soberanía por medio de los poderes de la Unión, en los casos de la competencia de estos y de los Estados, en lo que toca a sus regímenes interiores, en los términos respectivamente establecidos, por la presente Constitución general y las particulares de los Estados, las que en ningún caso pondrán contravenir las estipulaciones del Pacto Federal.

La renovación de los poderes Legislativo, ejecutivo, se realizarán mediante elecciones libres, auténticas y periódicas, conforme a las siguientes bases:

1.- Los partidos políticos, son entidades de poder público, la ley determinará las formas específicas de su intervención en el proceso electoral: Los partidos políticos nacionales tendrán derecho a participar en las elecciones estatales y municipales.

Los partidos políticos tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la representación nacional, y como organizaciones de ciudadanos, hacer posible el acceso a éstos al ejercicio del poder público, de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan y mediante el sufragio universal, libre, secreto, directo. Solo los ciudadanos podrán afiliarse libre e individualmente a los partidos políticos.

De lo anteriormente transcrito, se desprende que la participación social de los ciudadanos, únicamente puede ser a través de los partidos políticos, los cuales tienen como una de las funciones primordiales de su razón de ser, precisamente el fomentar la participación de los ciudadanos en la vida democrática únicamente, que como ya se ha dicho esta participación se limita a nombrar a las autoridades que ejercerán el poder a través del gobierno.

Sin embargo, en la práctica se ve con tristeza y desolación que la penetración de los partidos políticos, en el ánimo de los votantes, en los procesos electorales en los que participan, es muy baja, e inclusive la participación del electorado en las elecciones oscila en el 50% de participación ciudadana, y el otro 50% no se manifiesta, permaneciendo pasiva a dichas elecciones, dicho abstencionismo nos lleva a la conclusión de que los partidos políticos cumplen a medias con el fin para el cual han surgido.

En atención a esta limitante es necesario primordialmente promover una reforma constitucional en dicho artículo, para que surjan otras instituciones que se caractericen por la dirección de la organización ciudadana, con objetivos planteados, como son:

- ❖ Que los propios ciudadanos emitan su opinión para la implantación de acciones de gobierno.
- ❖ Que ayuden a lograr sus satisfactores esenciales, diseñando políticas sociales, regionales y nacionales.

La propuesta plantea definir una reforma que precise, cual de los tres poderes de la unión deberá atribuírsele la facultad de organizar a la ciudadanía para que contribuya activamente en la búsqueda de esa participación tan anhelada. O en su defecto, crear un órgano autónomo que cumpla con esta función.

#### **Poder:**

El objetivo es que desde el poder público se organice a la población para que esta a su vez sea más participativa en los asuntos públicos nacionales.

Ya se planteó la reforma constitucional, para que no solo sean los partidos políticos los que tengan la facultad de organizar a la población, sino que debe surgir un órgano gubernamental capaz de organizar a la ciudadanía y hacerla participar en la construcción de los grandes proyectos nacionales, que permitan avanzar hacia el desarrollo que como país requerimos.

Se propone la creación de un organismo autónomo, como en este momento lo son; el IFE, la Comisión Nacional de Derechos Humanos, solo por mencionar a estas dos instituciones que cumplen funciones esenciales en la vida de nuestro país.

Es precisamente este punto el que se debe analizar con más detenimiento, ¿quedan los partidos políticos, perder el monopolio del control ciudadano?, ¿estarán en compartir este monopolio?, ¿verían amenazado su futuro a corto, mediano y largo plazo?, o ¿verían en este organismo a un partido del propio aparato gubernamental que tendría el control de los ciudadanos y en determinado momento inducir el voto desde la propia esfera gubernamental?

Estas son algunas interrogantes que también valen la pena en tomar cuenta para un análisis más profundo, ahora únicamente se enuncian para no dejarse perder.

De inmediato surge otra interrogante, ¿en que nivel de gobierno se crearía este organismo: federal, estatal o municipal? o ¿se crearía en los tres niveles gubernamentales?. En suma, habría que analizar también el ámbito de competencia, por grado y territorio, con atribuciones enunciativas, no coercitivas, de eficaz aplicación y de sencilla comprensión por parte de los gobernados.

No hay que perder de vista en el Estado de México, existen figuras que más que organizar tienen una función de autoridad, de hecho son conocidas como autoridades auxiliares, tal es el caso de los delegados municipales y los consejos de participación ciudadana, quienes hoy en día no cumplen con una función organizativa de la sociedad, más aún como su propio nombre lo dice, se dedican auxiliar a las autoridades municipales en la vigilancia y conservación del orden social o en su defecto como gestores de obra pública ante dichas autoridades municipales.

Otro tipo de figuras de representación social, son los comités de gestión comunitaria que se reducen de igual forma a la gestoría de una obra pública de su entorno comunitario, sin avanzar en el propósito ya planteado de una verdadera organización civil participativa, sobre todo a nivel municipal, estatal y federal.

### **Segunda alternativa:**

Dentro del propio ámbito de gobierno, como procurador de la satisfacción de las necesidades de la sociedad en su conjunto, se puede analizar una segunda alternativa, la cual es menos viable, ya que consiste en que se dote de otras facultades al poder legislativo, igualmente en los tres órdenes de gobierno, para que a través de sus miembros, estos también la facultad de organizar a la sociedad en sus respectivos distritos electorales, para la elaboración de las propuestas de sus respectivas competencias (estatal o federal) por lo que al nivel municipal no habría propuestas.

Es por ello que nos encontramos con problemas, que si bien es cierto, que la Constitución Federal, contempla los tres niveles de gobierno ya mencionados, esto es Federal,

Estatal y Municipal, también es cierto, que en el ámbito municipal, es en el único que no se da el principio de la famosa división de poderes, en Ejecutivo, Legislativo y Judicial, toda vez que no existe plenamente definidos, ni el poder legislativo, ni el judicial, sin embargo, es precisamente el espíritu del presente foro regional, encontrar las alternativas que permitan la realización de las propuestas que resulten de esos trabajos en tal tesitura que debemos observar otros métodos a llevar a la práctica, si es que se adopta la forma de operar en las tres instancias de gobierno multicitadas.

### **Tercera opción:**

Una tercera opción es optar por que sea únicamente a nivel municipal, en donde se contemple la creación de esa instancia de organización civil, misma que en ejercicio de las atribuciones que se le faculta organizará a la sociedad civil, recibirá sus propuestas y las remitirá a otra instancia de carácter federal, (cámara de senadores) para que a su vez sea la encargada del procesamiento de dicha información u sin que se vulnere el pacto federal, sean convertidas en leyes que rijan todo el país.

Esto se resuelve con otra reforma constitucional, en la cual se dote plenamente a los municipios de una real división de poderes a su interior, y se cree el poder judicial municipal, así como la Cámara de Diputados Municipal, cada una de esas instancias, con plena autonomía en su ámbito de acción y organización, toda vez que no hay que olvidar, que el municipio libre es la base de nuestro federalismo y que por ser los integrantes del ayuntamiento, los que tienen un contacto directo con la ciudadanía, conocen a las comunidades y a sus habitantes su idiosincrasia, sus usos y costumbres y en consecuencia su propia problemática, así como las alternativas de solución, que es lo que se quiere recopilar en este ejercicio gubernamental.

En esta última propuesta se debe tener mucho cuidado, precisamente porque en algunas regiones compuestas por varios municipios e inclusive por estados o parte de varios estados, existen ciertos rasgos de identidad, que distingue dichas regiones de otras aunque estas estén muy cercanas, debiendo recordar que si se van contra de las profundas raíces de nuestro pueblo, estamos atentando precisamente en contra de nuestra identidad, lo que traería como consecuencia resultados contrarios a lo deseado en el presente ejercicio.



## Marco Legal para Asociaciones

Dr. Otto Samarriba Salazar  
Presidente de Colonos de Ciudad Satélite, A.C.

### I.- Consideraciones:

1.1.- Los gobiernos han sido constituidos para servir al pueblo; de ahí que los funcionarios gubernamentales sean "servidores públicos". La autoridad, cualquiera sea el nivel de gobierno ha que pertenezca, dentro de nuestro sistema democrático tiene como fuente de legalidad el voto mayoritario de la ciudadanía, emitido en elecciones limpias y transparentes, debidamente convocadas. La democracia electoral es fundamental para que los candidatos de un determinado Partido Político lleguen a detentar los puestos públicos; pero los funcionarios públicos a menudo olvidan que prioritariamente deben de pensar en el bienestar general y actuar invariablemente con el debido respeto a la ley y a la justicia.

Es importante recordar que los funcionarios públicos gobiernan para todos, sean o no partidarios suyos; y que deben de empeñarse en gobernar democráticamente, mediante consensos con la ciudadanía que los llevo al

poder, y de la que son representativos las Asociaciones de Colonos y los Consejos de Participación Ciudadana. Desafortunadamente, no pocos funcionarios, con alguna frecuencia, piensan en forma equivocada, que escuchar a Asociaciones de Colonos y a Consejos de Participación Ciudadana les resta autoridad; pero además, otras veces, actúan motivados por muy cuestionables intereses, sin excluir los de orden personal, alejándose del objetivo fundamental que es la búsqueda de la felicidad general y del mejoramiento de la calidad de vida de la ciudadanía en su conjunto.

Esos funcionarios, que han venido actuando con prepotencia, han llegado a creer, inclusive, que están por encima de la ley y de la normatividad; y que pueden imponer a su capricho arbitrarias decisiones, sin escuchar las justificadas demandas, que con apego a la ley y al interés bien entendido de la ciudadanía, han venido presentándoles las Asociaciones de Colonos y los Consejos de participación Ciudadana.



1.2.- Las asociaciones de Colonos, por su parte, tienen una razón de ser muy justificada, por cuanto responden a la necesidad que tienen los vecinos de las Comunidades de unirse para ser atendidos y escuchados por las autoridades gubernamentales, especialmente la municipal, supuestamente la más cercana a la ciudadanía, sobre aquellos asuntos que les conciernen y afectan directamente. Es obvio que las Asociaciones de Colonos no son autoridad, ni pretenden serlo; y por lo mismo están obligadas a ser respetuosas de la comunidad que son, tienen autoridad moral y no pueden eludir su obligación de expresar el querer y el sentir de los vecinos, sus aspiraciones más sentidas; de coadyuvar con las autoridades en el logro de los objetivos comunes, así como de reclamar a quien corresponda todas las violaciones que se realicen en contra de la comunidad y especialmente en asuntos relativos a áreas importantes y conflictivas, entre las que podemos dejar de mencionar las siguientes:

- 1.- Servicios Públicos Municipales
- 2.- Vialidad y Transporte
- 3.- Usos de Suelo
- 4.- Seguridad Pública
- 5.- Medio Ambiente y Ecología.

Es hora de que la ciudadanía con espíritu cívico y patriótico, no solo se contente con exigir resultados a la autoridad; Sino que además, participe, coadyuve y apoye a nuestras autoridades para el éxito en las gestiones de gobierno, lo que todos esperamos porque ese éxito, en última instancia, es pura beneficio general de la ciudadanía.

1.3.- Es indispensable y urgente el que se establezca un marco jurídico que determine los límites de participación de la sociedad civil en los actos de gobierno, y que regule las relaciones que deben darse entre las autoridades y la sociedad civil afín de garantizar el bienestar general y la tranquilidad pública; pero además, que se defina la participación ciudadana en la elaboración y estudio de los "Planes de Desarrollo Municipal", así como de los "Planos Secundarios de Zonificación" para cada comunidad o fraccionamientos; a fin de que dichos Planes de Desarrollo y Planos Secundarios, sean elaborados en forma seria y responsable, y que se garantice que la aprobación de los mismos cuenta con el debido consenso por parte de la ciudadanía a través de las Asociaciones de Colonos y de los Consejos de Participación Ciudadana.

## **II.- petición concreta a los diputados federales:**

2.1.- Que se defina con precisión el marco legal, a nivel federal, estatal y municipal, que debe respetarse por todos para que las Asociaciones de Colonos y Consejos de Participación Ciudadana, coadyuven y apoyen a nuestras autoridades en el logro de los objetivos de bien común; y que para las mismas autoridades estén obligadas a contar con el consenso de la ciudadanía a través de las Asociaciones de Colonos y Consejos de Participación Ciudadana, en las autorizaciones par uso de suelo, y sobre todo, y de manera muy particular, en la elaboración y aprobación de los Planes de Desarrollo Municipal y en todo aquello en que esté involucrado el entorno de las comunidades.

# La Participación Ciudadana en el Desarrollo Urbano

Arq. Alfonso Palafox García  
Colegio De Arquitectos del Estado de México

## Introducción:

Uno de los elementos que me permiten estar aquí con todos ustedes a partir de la invitación realizada a la institución que presentó CAEM, es sin duda el del costo de oportunidad que tiene un profesionalista independiente de expresar sus ideas con una finalidad, la de servir a México y por ende al Estado donde nacimos o por lo menos en donde habitamos.

Este tema de la vinculación Estado-Sociedad, o como se le quiera denominar, es fundamental desde algunos años atrás, parece que en nuestro país toma un nuevo impulso y que bueno por que desde un punto de vista muy técnico, se requiere normar y desde un punto de vista político, se necesita legislar.

## Se requiere un nuevo modelo de planeación:

El trabajo que presento a continuación es una serie de reflexiones acerca de un estudio que venimos realizando

un grupo de profesionistas vinculados casi todos a la Arquitectura y al Urbanismo y que pretende mostrar una nueva faceta de análisis que esperamos ayude al encuentro con un nuevo modelo de Planeación.

Que ha venido sucediendo en los últimos 25 años de Planeación en México que el resultado esperado no llegó, o aún tenemos que esperar a que llegue; sin embargo si observamos niveles mínimos de convivencia, poca armonía, condiciones extremas de violencia con la consecuente inseguridad y la ingobernabilidad de que estas alteraciones provocan, un sin número de factores que establecen en nuestras ciudades nuevos patrones de conducta de sus habitantes y de sus usuarios.

Nuestra sociedad ha participado en estas condiciones de perdida de identidad, de falta de calidad de vida, es decir no hemos mostrado un interés sano par intervenir en los que nos aqueja en forma colectiva o individual. En pocas ocasiones, solo nos concretamos a criticar y



destruir bajo nuestros intereses personales.

Cuantas veces nos preguntamos que esta pasando, si la planeación de los años 70's tenía que darnos el sustento; nunca pensamos que se identificara a los modelos de planeación con los mercados económicos y mucho menos en esquemas neoliberales o de mercados comunes, en bloque o globales.

Se da por años una tendencia mundial de los mercados globales estos comprometen a las regiones a un alto costo el de la fragmentación, fenómeno que sustituye a la metropolización y que da un indicador previo a la degradación y alteración de una zona.

### **Operación:**

El enfoque de sustentabilidad no puede dejar de observar en él las relaciones de una sociedad con sus autoridades deberán estar muy acopladas, es tiempo de pensar en esquemas de planeación y de inversión integrales, que modifique nuestra condición económica y nos ayude a una mejor organización de los asentamientos humanos, evitando al máximo, el aglutinamiento por intereses mal sanos que a pocos beneficia.

### **La Metrópoli, Legislación:**

La expansión física de las ciudades a obedecido en las últimas décadas a las condicionantes de urbanización, como el crecimiento de la población y la migración del campo a la ciudad. Esta relación de dependencia política-económica y social de una región influye en el comportamiento de sus habitantes.

Este sistema Urbano, integrado funcionalmente en términos económicos sociales y ambientales se le ha llamado también desarrollo sustentable, sin embargo cabe la pregunta; ¿ realmente estamos preparados para un desarrollo sustentable, cuando aún nos enfrentamos a problemas básicos de crecimiento?.

En nuestro país falta una figura político social, de coordinación metropolitana, este nivel de gobierno aún no se instrumenta, estamos inmersos en dos ordenes jerárquicos de autoridad, la relación Estados federación y Estados-Municipios.

En este sentido es necesario, pensar en otro orden de Gobierno, el Metropolitano, desde un ámbito Legislativo que coordine las acciones político-sociales en las regiones y más aún en las zonas determinadas como metropolitanas.

### **La Metrópoli, Legislación:**

La expansión física de las ciudades a obedecido en las últimas décadas a las condicionantes de urbanización, como el crecimiento de la población, cuando estas tendencias de crecimiento se dan, las regiones se conurban y su control generalmente se pierde.

La migración de estos impactos, se evita con esquemas de coordinación metropolitanos, desde un simple acuerdo entre autoridades de las localidades involucradas hasta un órgano deliberado y legislativo metropolitano.

Generar estructuras costosas e innecesarias, pone en riesgo una decisión que debe ser proyectada para 50 años. De tomar la decisión equivocada dejaríamos de aprovechar la fortaleza de nuestro país.

### **Crecimiento y Desarrollo:**

La geografía económica mundial se organiza en redes globales de intercambio de bienes y servicios, cuya identidad se da a través de las regiones y sus ciudades que se constituyen como articuladoras de un modelo complejo de tamaño y jerarquía de los asentamientos humanos.

Sin embargo estos modelos de planeación causan estragos en la conformación espacial de ciudades o localidades en proceso de crecimiento o bien con un incipiente principio de desarrollo.

Debemos tener cuidado en contemplar diversos factores y no solo identificar el factor económico, por ejemplo el de calidad de vida y el factor de la expresión de los valores de nuestra sociedad.

### **Sustentabilidad:**



Resulta importante establecer un esquema flexible de las políticas territoriales, normadas a través de una Nueva Ley de Asentamientos Humanos en donde se permita que la localización de las actividades responda a las económicas locales, medios de producción y eficacia en la comercialización.

Entendida esta como la organización de la fuerza de trabajo la relación entre los insumos y los mercados y los programas de control y manejo ambiental.

### **Corredor Biótico:**

Entendida esta como la organización de la fuerza de trabajo la distancia entre los insumos y los mercados y los programas de control y manejo ambiental.

En estos tres conceptos, se pone de manifiesto la necesidad de establecer una relación entre los asentamientos humanos y la condición natural del entorno.

### **Nivel de planeación:**

- ❖ Planeación Nacional
- ❖ Regional Nacional
- ❖ Planeación Estatal
- ❖ Planeación Regional Estatal
- ❖ Planeación Metropolitana
- ❖ Planeación Local o Municipal
- ❖ Planeación Sectorial
- ❖ Planeación Parcial o especial
- ❖ Estudios y Proyectos
- ❖ Programas de acción

### **Modelo de planeación:**

Se destacan dos aspectos fundamentales de la esta propuesta:

- Inversión
- Tiempo

### **Debilidades:**

Cambio de actitud: entendido el concepto de crecimiento y el concepto de desarrollo.

### **Proyectos**

- Preservar el entorno ecológico,
- Estructurar el espacio metropolitano
- Generar empleos y oportunidades
- Difusión y participación ciudadana
- Propiciar un entorno global
- Evitar el poblamiento desordenado
- Evitar la continuidad geográfica
- Ordenar el crecimiento urbano
- Apuntar el desarrollo
- Fomentar el crecimiento

**Crecimiento:** es tomar mayor autoridad, basado en los conocimientos y no solo en el ejercicio del poder.

**Desarrollo:** es el efecto de acreditar y aumentar las oportunidades de crecimiento.



# Reforma de Estado hacia una Democracia Participativa

Lic. Juan Luis Gómez Jardón

## Participación popular:

Un pueblo no es simplemente una entidad política, como se pretendió en otro tiempo. Los partidos, las campañas organizadas y los líderes constituyen la realidad, si no la promesa de los regímenes electorales, las elecciones son rituales por su función y su forma, y la elección de partidos es bastante limitada. Por consiguiente, las pretensiones son uniformes, y las convenciones para expresarlas son igualmente pronosticables; las expectativas de los votantes no son en general muy grandes y su tolerancia de las excentricidades y desviaciones del guión es pequeña. La democracia está tan fuertemente atrincherada en nuestra cultura que se exige un esfuerzo consciente para dejarla conocer, por los más marginados.

México es un país inmerso en profundas desigualdades en donde la intransigencia y la simulación han dado apertura al autogobierno. En nuestro país la ruptura del Estado de derecho es latente debido principalmente a

aquel principio general del derecho denominado "La Costumbre", ¡Sí!, en nuestra Nación las costumbres se hacen leyes, y por si fuera poco nuestra sociedad se ha visto imposibilitada en superar cabalmente la época del Tlatuani; es menester señalar que en la actualidad la mayor parte del vulgo mexicano se encuentra postrado ante la aberrante claudicación de la intolerancia y la cerrazón; todo ello producto de la ignorancia que se vive al interior de nuestra sociedad.

## ¿Qué es la democracia?:

Se ha generalizado a la democracia como una Doctrina política, según la cual la soberanía pertenece al conjunto de ciudadanos. La democracia fue definida de dos maneras diferentes. Para algunos, se trata de dar forma a la soberanía popular; para otros, de asegurar la libertad del debate político. En el primer caso la democracia se define por su sustancia, en el segundo por su procedimiento. La segunda definición es la más simple de enunciar: La libertad de las elecciones,



preparada y garantizada por la libertad de asociación y expresión, debe ser completada por reglas de funcionamiento de las instituciones que impidan la malversación de la voluntad popular, el bloqueo de las deliberaciones y las decisiones, la conducción de los elegidos y los gobernantes. Se trata sobre todo, de defender al parlamento contra el poder ejecutivo que dispone de una mayor capacidad de información y de decisión.

Es falso aseverar que la democracia se integra y se vive a través de un proceso electoral; es decir, la democracia jamás se verá reflejada en las urnas electorales. Para hablar de democracia necesariamente implicaría hablar de un pueblo oculto en todos los sentidos, y al menos en México estamos muy lejos de poder debatir en torno a esa gran figura que muchos han caracterizado como una frase celebre que reza: "la democracia es el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo", tan es así como un ejemplo claro lo es el artículo 3° de nuestra ley de leyes; la que claramente se aprecia una verdadera aberración en torno a lo que es y debe ser el derecho positivo y el derecho vigente; No obstante, a pesar de que la ley es ciega y por regla general debe aplicarse a todos los ciudadanos, la misma se encuentra en manos del hombre y a muchos de esos hombres por fortuna o quizás por desgracia les corresponde impartir justicia gracias a una cuota de poder político.

### **Política:**

Este concepto debemos de entenderlo como el proceso por el que un grupo de personas cuyas opiniones o intereses son en un principio divergentes, toman decisiones colectivas que por regla general se consideran obligatorias para el grupo y se ejecutan de común acuerdo. Además, la política tiene como escenario principal al Estado, pero también se da en la práctica en el seno de corporaciones sindicales, Instituciones Públicas y por supuesto en los partidos políticos.

Por política debemos entender algo más concreto y mucho más limitado; esta Asociación de Abogados considera que "la política es la actividad que consiste en ocuparse de la organización general de un grupo de gente, a quien el azar o la elección ha reunido". Podemos pensar que ésta definición comprende cualquier grupo imaginable desde una familia o un club, hasta cualquier organización social.

El escenario político actual los mexicanos apreciamos un terrible "clima" de incertidumbre; a pesar de la jornada electoral registrada el pasado 02 de julio del año 2000, advertimos que el rumbo de nuestro país no está definido, muchas de las carencias de nuestro pueblo siguen incrementando y amenazando constantemente con seguir haciéndolo, los actores políticos de nuestro esquema nacionalista día con día se confrontan entre sí, muchos argumentos que todo ello es debido a que en México llegó el verdadero cambio, otros diferimos de esos argumentos y le apostamos a que son confrontaciones prácticamente irreconciliables debido a intereses mezquinos particulares y de grupos; y como no va a hacer así si tal parece que nuestro país no tenemos eje rector, sin embargo, a pesar de que constitucionalmente contamos con un líder supremo a la vez no lo tenemos debido a que el corazón de éste y sus intereses se encuentran del otro lado de la frontera!, quedando la sociedad mexicana en un verdadero sitio de orfandad política y social, amén de que verdaderamente solo pueden existir individuos auténticamente libre en una sociedad justa, por tal motivo los agremiados de esta agrupación pugnamos porque la Revolución sea la República!, porque "el México que tenemos no es el México que queremos"

### **Estado:**

A lo largo del tiempo también se ha generalizado el concepto de "Estado", de una forma lisa y llana podemos definirlo, como un "orden de convivencia de la sociedad políticamente organizada, en un ente público superior, soberano y coactivo. Se integra u organiza con una población asentada sobre un territorio, provista de un poder soberano y se justifica por los fines sociales que tiene a su cargo".

Cada estado tiene alguna clase de gobierno, el cual establece sus políticas. Un "Gobierno", cuando se piensa en ello, es un cuerpo inusual dentro del Estado. Es el único grupo de personas que tienen derecho a tomar decisiones que todos en el estado tienen el deber de aceptar y obedecer. Hay muchos grupos de personas que tienen poder sobre otros, en el sentido de que pueden forzar a otros a hacer lo que desea. La autoridad es el poder basado en un acuerdo general: Principalmente de que una persona o grupo tiene el derecho de emitir cierto tipo de ordenes y de que esas ordenes deben ser obedecidas. Si una persona deja de obedecer a la autoridad, se considera una falla

inaceptable, desde el punto de vista social, en virtud de que la autoridad en si misma esta basada en una aceptación general de su ejercicio.

### **Conclusiones y propuesta:**

En términos generales los ciudadanos mexicanos para que podamos formar parte de un verdadero régimen democrático e incitar la participación ciudadana, debemos sin lugar a dudas contar con al menos con dos grandes elementos.

1. El primero de ellos es contar con un verdadero aparato de Justicia con órganos encargados de vigilar que la procuración y la impartición de la misma, cerciorándose que ésta sea completamente imparcial y con estricto apego a nuestro Estado de Derecho; prácticamente como el papel que desempeñan los interventores de gobernación para dar fe de los concursos que les son encomendados, es de vital importancia que nuestro sistema jurídico funciones de una manera mucho muy similar a ésta.
2. El segundo de ellos es contar con verdadero aparato educativo, que realmente abandere las necesidades de nuestros conciudadanos, en la inteligencia que realmente la educación este al alcance de todos, incluso hasta para el más escéptico, "La educación académica ayuda a pensar al hombre". Que el estado realmente eduque a su pueblo!!!

Estos dos elementos que hemos citado, mismos que brillan por su ausencia, son ellos los que han propiciado

la depravación de la democracia dando así apertura al oportunismo y a la demagogia de las clases sociales que más riquezas poseen, es decir, debe existir una verdadera moderación de la opulencia en relación con la indigencia.

La lucha por la conquista del poder público es un derecho que nos asiste constitucionalmente a todos los ciudadanos, sin embargo, diferimos de la desmesurada ambición de poder de unos cuantos, quienes por cierto cuentan con el numerario para poder hasta disponer de nuestro territorio nacional, pero es claro el gobierno actual de los empresarios a dado terribles resultados. Si constitucionalmente la soberanía reside en el pueblo mexicano a perdido el poder. El estado como entidad política que preside los destinos colectivos de una sociedad y que ejerce por esa razón el poder legal, goza de cabal salud; más no así quienes representan a nuestro Estado.

Vivimos tiempos de desaceleración económica, globalización y por si fuera poco estamos a punto de presenciar el tiro de gracia que recibirán las clases más desprotegidas; si lo que se busca es abatir el abstencionismo es necesario que el Estado opté por un modelo económico distinto al que vivimos, no se debe seguir actuando dentro de las tendencias neoliberales, es a priori que los representantes de nuestro Estado sean respetuosos de nuestro marco jurídico sin lugar a dudas le asiste la razón al primer ministro de la Gran Bretaña Toni Blair cuando éste manifestó que el Nuevo Milenio no puede encarar a la sociedad con un socialismo autoritario, ni con un capitalismo salvaje; si no que El Nuevo Milenio debe encarar a la sociedad con un Liberalismo Humanitario.



## Mensaje de Clausura

**Dip. Fed. Jaime Vázquez Castillo**  
**Integrante de la Comisión de Participación Ciudadana**  
**de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión**  
**y Coordinador del Octavo Foro Regional**

Muchas gracias... gracias... Más que mensaje de clausura quiero, en nombre de la Comisión de Participación Ciudadana de la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión, expresar a todos ustedes nuestro agradecimiento, nuestro reconocimiento, por su participación.

A mis compañeros, a mis compañeras y a mis compañeros diputados, mi reconocimiento también por la puntual atención a este compromiso de escuchar a la ciudadanía, para poder luego en el trabajo legislativo, traducir las propuestas de la gente en iniciativas de ley.



La Participación Ciudadana es un tema, no nuevo, ciertamente, que cobra ahora, sin embargo, una especial importancia. He pensado siempre que, un gobierno distante, ajeno, separado de la voluntad ciudadana es un gobierno sin rumbo y sin destino. Me parece en cambio, que la esencia, que la justificación,

que la razón de todo gobierno es el servicio a la persona humana, el servicio al individuo.

Y en esta concepción humanista del ejercicio del gobierno, pienso que hizo bien el constituyente del 17, cuando en el artículo 39 establece que la soberanía radica originaria y esencialmente en el pueblo, que el pueblo tiene en todo momento, el derecho de darse, o modificar, la forma de gobierno que más le convenga. En los artículos subsecuentes, desarrolla lo que en 17 era el ideal, tomado del siglo XIX, por cierto, de un gobierno representativo. Se instituyen, en la Constitución del 17, tres poderes públicos (el Legislativo, el Ejecutivo, el Judicial), dos de ellos con origen en la elección popular directa (el poder Legislativo y el Poder Ejecutivo), y adicionalmente, se abre la posibilidad de que los mexicanos nos asociemos para tratar asuntos de carácter político.

La evolución política en el país ha sido un largo proceso; quien afirme que se ha hecho poco, que no se ha hecho nada, diría que miente; se ha hecho mucho, los mexicanos hemos avanzado mucho a lo largo del siglo XIX, a lo largo del siglo XX, y el siglo XXI abre la puerta para revisar muchas de nuestras instituciones, muchas de nuestras figuras jurídicas, para recrear nuestro derecho, y dar a la sociedad mexicana un horizonte más amplio.

Los Partidos Políticos, que son esencia, sustento del gobierno representativo, hoy se decía por la mañana, han encontrado o han visto limitada su capacidad de convocatoria y de vinculación con la sociedad. Sin embargo, ésta no es la única razón por la que el tema de la participación de la sociedad organizada en la vida pública de México tiene relevancia, pero es una de ellas. Me parece que no podemos descuidar que el sistema representativo que tenemos, la democracia representativa, tiene que ser fortalecida, y que esos tres poderes (legislativo, ejecutivo y judicial), esos tres niveles de gobierno (federal, estatal y municipal) tienen

que ejercer sus atribuciones, sus facultades, a plenitud total, o a plenitud, para no ser reiterativo.

Por otra parte, amigas y amigos, pienso que la puerta por la que ingresamos a este siglo, nos da la posibilidad, a quienes somos representantes populares, no de otorgar concesiones, sino más bien de acercarnos, como debe de ser siempre, a la sociedad. Que la sociedad hable y los diputados escuchemos para que luego podamos, en el trabajo legislativo que nos han encomendado, traducir estas propuestas en iniciativas de Ley.

La Participación Social es incuestionable, yo diría, es un torrente que tiene que encontrar causas, y esos causas, los caminos jurídicos, los caminos previstos en la Ley, son los que a los diputados nos habrá de tocar construir, y posteriormente a los senadores de la República.

Amigas y amigos, lo hoy escuchado, algunas ponencias, muy interesantes todas, decía antes de iniciar esta parte del foro, que el tiempo es, el tiempo que usaron en alguna mesa, es, en buena medida, el costo de la libertad con la que debemos expresarnos, y escuché puntos de vista diferentes, hay quien ponderó a un partido político, quien ponderó a un gobierno, quien dijo cómo estaban haciendo tal o cual cosa, me parece que es parte de la riqueza de la sociedad, y algo que causa mucha satisfacción es ver cómo en esta mesa plural, por cierto, hay compañeros del PT, del PRD, del Partido Acción Nacional, del PRI, en este auditorio, que también es plural, según lo he percibido, hay la posibilidad de escucharnos con respeto, de escucharnos con atención, y luego de llegar a puntos de acuerdo. México es uno solo. Es la casa de todos. Y en esta casa de todos cada uno de nosotros tiene un papel, algunos importante, otros menos relevante socialmente, otros a lo mejor muy cercano al núcleo familiar o al núcleo comunitario, pero en todos los casos, amigas y amigos, tenemos la enorme oportunidad, en el inicio del siglo XXI de contribuir para que nuestro país sea, cada día, un país mejor, para que nuestro país tenga instituciones en las que la participación de la sociedad sea el denominador común, el quehacer cotidiano.

Citaría, finalmente, que en el caso del Estado de México, en 1995 llevamos a cabo la reforma integral a la Constitución, entonces, se incorporó la iniciativa popular, cualquier ciudadano mexiquense puede iniciar una Ley ante la Legislatura del Estado; incorporamos, entonces, el referéndum, una figura jurídica que permite dirimir los diferendos entre los poderes públicos, con la participación directa de la sociedad. No está reglamentado el plebiscito, como tal, como con ese nombre, con esa denominación, sin embargo, tenemos una rica y añeja tradición plebiscitaria, las asociaciones de colonos, las asambleas de la comunidad, las juntas vecinales, alguien citaba en algunas de las mesas las juntas de mejoramiento moral cívico y material, de finales de los cincuentas, principio de los sesentas, y no es otra cosa más que la reunión de la comunidad para tomar decisiones trascendentes para la propia comunidad.

Hay una tradición plebiscitaria, a los diputados nos toca ahora escuchar con toda atención, con todo respeto, con todo comedimiento, los puntos de vista de todos ustedes, como lo hemos venido haciendo a lo largo de los siete foros anteriores, y lo haremos a lo largo de los tres siguientes, para formarnos una opinión, no quiere decir esto, que escuchando todos los foros vayamos a tener idéntico punto de vista, la diversidad es parte de la riqueza de nuestro país, y parte de la riqueza de la representación nacional, lo que sí es cierto es que todos tendremos elementos para saber qué piensa la gente en todo México.

Muchas gracias, de nueva cuenta, por su participación. Nuestro reconocimiento, y nuestro reconocimiento también al señor Gobernador Arturo Montiel, que acogió, con todo entusiasmo, la idea de la realización del foro en el Estado de México, él lamentó no estar con nosotros hoy por la mañana, sin embargo lo... no hicimos que la gente coincidiera, del 1 al 10 de agosto son los informes de los Presidentes Municipales, y el Gobernador tiene que ir a un buen número de informes de los Presidentes Municipales, sin embargo a él y a su gobierno, a los servidores públicos que colaboraron en la realización de estas actividades les damos también nuestra gratitud...



## Agradecimientos

Los Diputados Federales integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana que organizamos el Foro Nacional de Participación Social le hacemos llegar esta Memoria y le extendemos nuestro agradecimiento por su participación en este evento.

Así mismo le recordamos que el mismo fue parte de una serie de once Foros Regionales que culminarán con el Foro Internacional de Participación Social del que con oportunidad le haremos llegar los datos y memorias correspondientes.

En su octava etapa, hubo una asistencia registrada de 358 personas y 63 ponencias en las cuatro mesas de trabajo. En el siguiente cuadro se encuentra el registro de asistencia en cada una de las etapas realizadas.

Fecha	Región	Estados	Sede	Asistencia Registrada	Ponencias
25 de Mayo	I	Guanajuato, Querétaro y Michoacán	León, Guanajuato	312	27
22 de Junio	II	Sinaloa, Baja California Sur y Durango	Culiacán, Sinaloa	237	43
29 de Junio	III	Aguascalientes, San Luis Potosí y Zacatecas	Aguascalientes, Aguascalientes	229	33
6 de Julio	IV	Guerrero, Oaxaca y Chiapas	Acapulco, Guerrero	280	65
13 de Julio	V	Veracruz y Tabasco	Jalapa, Veracruz	236	64
20 de Julio	VI	Tlaxcala, Hidalgo, Puebla y Morelos	Tlaxcala, Tlaxcala	365	25
27 de Julio	VII	Colima, Jalisco y Nayarit	Guadalajara, Jalisco	154	28
<b>3 de Agosto</b>	<b>VIII</b>	<b>Estado de México y Distrito Federal</b>	<b>Toluca, Estado de México</b>	<b>358</b>	<b>63</b>
28 de Agosto	IX	Coahuila, Nuevo León y Tamaulipas	San Nicolás de los Garza, Nuevo León	331	26
11 de Octubre	X	Campeche, Quintana Roo y Yucatán	Cancún, Q.R.	234	30
23 de Noviembre	XI	Baja California, Chihuahua y Sonora	Hermosillo, sonora	126	12
Total				2862	416

La participación ciudadana se construye participando. El poder del pueblo se fortalece cuando éste se involucra y se interesa en la tarea del gobierno. Por ello, **nuestro agradecimiento a todos ustedes por su participación, tengan la seguridad que hoy somos sembradores de una cultura que heredaremos a nuestros hijos y cuya filosofía fundamenta la armonía y convivencia social en aras de construir una Patria más justa y más humana para todos.**

Comisión de Participación ciudadana de la  
Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión.



## Integrantes de la Comisión de Participación Ciudadana

	Dip. Gutiérrez Hernández Miguel (PAN) Presidente Entidad: Guanajuato Distrito o Circunscripción: 05 <a href="mailto:mgutierrezh@diputados.pan.org.mx">mgutierrezh@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Herrera Jiménez Luis (PRD) Secretario Entidad: Aguascalientes Distrito o Circunscripción: 2a. <a href="mailto:lherreraj@prdleg.diputados.gob.mx">lherreraj@prdleg.diputados.gob.mx</a>
	Dip. López Mares Maria Guadalupe (PAN) Secretaria Entidad: Guanajuato Distrito o Circunscripción: 1a. <a href="mailto:mlopezm@diputados.pan.org.mx">mlopezm@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Montelongo Gordillo Maricruz (PRI) Secretaria Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:montelongo1@mexis.com">montelongo1@mexis.com</a>
	Dip. Yunes Zorrilla José Francisco (PRI) Secretario Entidad: Veracruz Distrito o Circunscripción: 09 <a href="mailto:jfunes@diputados.pri.org.mx">jfunes@diputados.pri.org.mx</a>		Dip. Jaime Alcántara Silva (PRI) Integrante Entidad: Puebla Distrito o Circunscripción: 08 <a href="mailto:jalcantara@diputados-pri.org.mx">jalcantara@diputados-pri.org.mx</a>
	Dip. Oscar Alvarado Cook (PRI) Integrante Entidad: Chiapas Distrito o Circunscripción: 11 <a href="mailto:oalvarado@diputados.pri.org.mx">oalvarado@diputados.pri.org.mx</a>		Dip. Ávila Márquez Benjamín (PAN) Integrante Entidad: Tlaxcala Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:bavilam@diputados.pan.org.mx">bavilam@diputados.pan.org.mx</a>
	Dip. Celestino Bailón Guerrero (PRI) Integrante Entidad: Guerrero Distrito o Circunscripción: 03 <a href="mailto:bailonif191@yahoo.com.mx">bailonif191@yahoo.com.mx</a>		Dip. Miguel Bortolini Castillo (PRD) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 23 <a href="mailto:bortolinitt@yahoo.com">bortolinitt@yahoo.com</a>
	Dip. Martha Angélica Bernardino Rojas (PRD) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 5a. <a href="mailto:mabernardinor@prdleg.diputados.gob.mx">mabernardinor@prdleg.diputados.gob.mx</a>		Dip. Esveida Bravo Martínez (PVEM) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:Esveidabm@pvem.org.mx">Esveidabm@pvem.org.mx</a>
	Dip. José Manuel Díaz Medina (PRI) Integrante Entidad: Durango Distrito o Circunscripción: 01 <a href="mailto:jm.diaztd@dippri.com.mx">jm.diaztd@dippri.com.mx</a>		Dip. Flores Velásquez Olga Haydee (PRI) Integrante Entidad: Sonora Distrito o Circunscripción: 1a <a href="mailto:olgah54@hotmail.com">olgah54@hotmail.com</a>
	Dip. Aarón Irizar López (PRI) Integrante Entidad: Sinaloa Distrito o Circunscripción: 05 <a href="mailto:airizar@diputados-pri.org.mx">airizar@diputados-pri.org.mx</a>		Dip. Martínez Colín Maria Cruz (PAN) Integrante Entidad: Michoacán Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:mcmartinezcd@diputados.pan.org.mx">mcmartinezcd@diputados.pan.org.mx</a>

	Dip. Martínez Cue Fernando J (PAN) Integrante Entidad: Morelos Distrito o Circunscripción: 01 <a href="mailto:fmartinezc@diputados.pan.org.mx">fmartinezc@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Mendoza Cruz Maria Lilia Arcelia (PRI) Integrante Entidad: Oaxaca Distrito o Circunscripción: 02 <a href="mailto:mlamendoza@diputados-pri.org.mx">mlamendoza@diputados-pri.org.mx</a>
	Dip. José Benjamín Muciño Pérez (PAN) Integrante Entidad: Distrito Federal Distrito o Circunscripción: 14 <a href="mailto:jmucinop@diputados.pan.org.mx">jmucinop@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Juan Carlos Pallares Bueno (PAN) Integrante Entidad: Quintana Roo Distrito o Circunscripción: 31. <a href="mailto:cpallaresb@diputados.pan.org.mx">cpallaresb@diputados.pan.org.mx</a>
	Dip. Rafael Ramírez Agama (PAN) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 17 <a href="mailto:rramireza@diputados.pan.org.mx">rramireza@diputados.pan.org.mx</a>		Dip. Regis Adame Juan Carlos (PT) Integrante Entidad: Zacatecas Distrito o Circunscripción: 4a. <a href="mailto:jregis@correo.diputados.gob.mx">jregis@correo.diputados.gob.mx</a>
	Dip. José Jesús Reyna García (PRI) Integrante Entidad: Michoacán Distrito o Circunscripción: 11 <a href="mailto:jjreyna@diputados-pri.org.mx">jjreyna@diputados-pri.org.mx</a>		Dip. Jaime Tomas Ríos Bernal (PAN) Integrante Entidad: Veracruz Distrito o Circunscripción: 16 <a href="mailto:jriosb@diputados.pan.org.mx">jriosb@diputados.pan.org.mx</a>
	DIP. Enrique Garza Tamez (PRI) Integrante Entidad: Tamaulipas Distrito o Circunscripción: 05 <a href="mailto:egarza@diputados-pri.org.mx">egarza@diputados-pri.org.mx</a>		DIP. María Teresa Tapia Bahena (PAN) Integrante Entidad: Guerrero Distrito o Circunscripción: 5a <a href="mailto:mtapiab@diputados.pan.org.mx">mtapiab@diputados.pan.org.mx</a>
	Dip. Jaime Vázquez Castillo (PRI) Integrante Entidad: México Distrito o Circunscripción: 35 <a href="mailto:vazc@yahoo.com.mx">vazc@yahoo.com.mx</a>		Dip. Villa Preciado Enrique Adolfo (PAN) Integrante Entidad: Jalisco Distrito o Circunscripción: 04 <a href="mailto:evillap@diputados.pan.org.mx">evillap@diputados.pan.org.mx</a>

## Secretaría de Gobernación

	Lic. Carlos H. Gadsden Vocal Ejecutivo del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación <a href="mailto:federalismo2000@yahoo.com">federalismo2000@yahoo.com</a>		Dr. Fernando Fonseca Director de Participación Ciudadana del Centro Nacional de Desarrollo Municipal de la Secretaría de Gobernación <a href="mailto:ffonse@yahoo.com">ffonse@yahoo.com</a>
---	---	---	---

Comisión de Participación Ciudadana  
de la LVIII Legislatura de la Cámara de Diputados

Av. Congreso de la Unión No. 66, Col. El Parque; C.P. 15969 México, D.F.; Edificio "F", nivel 4  
Tel: Conm. 56.28.13.00 o 01 800 718.42 91 ext: 6506; fax 6505; e-mail: [cpc@cddhcu.gob.mx](mailto:cpc@cddhcu.gob.mx)

-----

Centro Nacional de Desarrollo Municipal (CEDEMUN)

Tejocotes No. 164, Col. Tlacoquemécatl del Valle, México D.F., C.P. 03210.  
Tel: 50.62.20.00

-----