

INFORME DE TRABAJO
PERIODO SEPTIEMBRE DE 2001 – FEBRERO DE 2002

En cumplimiento a lo ordenado por la Ley Orgánica del Congreso General, en su Título Segundo: "De la organización y funcionamiento de la Cámara de Diputados", Capítulo Sexto: "De las Comisiones y Comités", Sección Tercera: "Disposiciones Complementarias", Artículo 45 y, dando seguimiento al programa de actividades planteado para la gestión de esta Comisión, la Junta Directiva de la misma, hace entrega a la Conferencia para la Dirección y Programación de los Trabajos Legislativos de esta Cámara de Diputados, del Informe de Trabajo, correspondiente al primer periodo ordinario de sesiones del segundo año de ejercicio de la LVIII Legislatura, que abarca del 1 de septiembre de 2001 al 28 de febrero de 2002.

A continuación se realiza la calendarización y descripción de cada una de las acciones ejecutadas durante ese periodo:

2001: SEPTIEMBRE – DICIEMBRE

Septiembre.

1. *26 de septiembre:* Octava Reunión Ordinaria, en la que se presentaron la propuesta y la metodología (cuestionarios y logística) para el análisis y el estudio del impacto que la reforma de 1999 al artículo 115 constitucional, ha logrado en los Congresos Estatales.

Octubre

1. *2 de octubre:* Reunión de la subcomisión de Federalismo Político, en la que se discutió y analizó el preproyecto de dictaminación al artículo 115 constitucional.

2. *3, 4 y 9 de octubre:* Sexta, Séptima y Octava reunión de las restantes cinco subcomisiones para presentarles las propuestas de modificación inmediata en sus respectivos temas a los artículos 115 y 124 constitucionales; así como las leyes secundarias de planeación y coordinación fiscal.
3. *17 octubre:* Se reunió la subcomisión de Relaciones Inter e Intragubernamentales; se presentaron los CC. Diputados que la integrarían y se discutió la agenda de trabajo.
4. *31 de octubre:* Novena Reunión Ordinaria, en donde se presentó la investigación legislativa que se realizará en coordinación con la Secretaría de Servicios Parlamentarios y esta Comisión, en materia de adecuación de las leyes secundarias federales que se vieron afectadas por la reforma del artículo 115 constitucional en 1999; así también, se informó de la propuesta de modificación a la Ley de Coordinación Fiscal para incorporar la figura del Municipio en dicha coordinación, ya que fue desarrollada por el grupo de apoyo de esta Comisión y turnada a la subcomisión de Federalismo Fiscal, para su tratamiento.

Noviembre.

1. *14 de noviembre:* Recepción del Punto de Acuerdo para la creación de una Comisión de Ciencia y Tecnología en los Congresos Estatales, presentada por la Dip. Silvia Álvarez Bruneliere, para Dictamen. Turnado también a la Junta de Coordinación Política.
2. *15 al 17 de noviembre:* Realización del Foro Internacional de Federalismo, en donde participaron el C. Dip. Enoch Araujo Sánchez, moderador en el taller de Globalización y Federalismo y el C. Dip. José Francisco Blake Mora, ponente en el Taller de Competencia Interregional y Cooperación Federal; asimismo, se instaló un *stand*, donde se distribuyeron el Plan Estratégico 2001–2003 de la Comisión y la Agenda de Trabajo de las Subcomisiones.

Diciembre

1. *6 de diciembre*: Décima Reunión Ordinaria de la Comisión, en la que se presentó la propuesta que da respuesta al Punto de Acuerdo del Dip. Heriberto Huicochea Vázquez. Se acordó que la Junta Directiva determinaría la orientación política de un documento a elaborarse, en torno al paquete económico que el Ejecutivo Federal presentó. Asimismo, se presentó un reporte con los avances que hasta el momento las subcomisiones han tenido:

EE “Subcomisión de Federalismo Político”: En elaboración la publicación del reporte del análisis al proceso de adecuación de las constituciones locales que derivaron de la reforma al 115 constitucional, durante 1999.

EE “Subcomisión de Federalismo Fiscal”: Elaboración de propuestas para incluir al municipio en el Sistema Nacional de Coordinación Fiscal, las cuales fueron desarrolladas por el grupo de apoyo de esta Comisión; asimismo, se propuso un posicionamiento que la Comisión de Fortalecimiento del Federalismo pueda adoptar ante el Proyecto del Presupuesto de Egresos que el Ejecutivo Federal presentó ante la Cámara de Diputados.

EE “Subcomisión de Relaciones Inter e Intra gubernamentales”: En proceso de elaboración un plan de trabajo para que esta subcomisión cumpla con el Punto de Acuerdo que la Comisión de Ciencia y Tecnología envió a esta Comisión, el cuál hace referencia a impulsar la creación en cada Congreso Estatal de una Comisión de Ciencia y Tecnología.

EE “Subcomisión de Cambios a la Gestión Administrativa”: se continúa con el estudio del Sistema Integral de Profesionalización.

EE “Subcomisión de Participación Ciudadana”: se tienen tres propuestas de iniciativa que impulsan los aspectos de Consulta Pública, acceso a la Información y la figura de la Contraloría Social.

EE “Subcomisión de Reconocimiento de la Realidad Indígena”: se entregó un análisis ejecutivo al coordinador de esta subcomisión, así como tres propuestas de iniciativa en materia de federalismo, que dan respuesta a la reforma aprobada durante agosto del presente año, en materia de derechos y cultura indígena.

2. *13 al 16 de diciembre:* Participación en las ponencias del “Encuentro Nacional Municipio 2001”, de diputados miembros de esta Comisión. Se instaló un *stand* durante el evento, en donde se proporcionó información acerca de los trabajos de la Comisión, el cual dio como resultado -en materia de relación y enlace con los gobiernos locales- un directorio de más de 400 direcciones de gobiernos municipales, estatales y autoridades federales que están enfocados al tema del federalismo y concretamente a la cuestión del fortalecimiento municipal.
3. *20 de diciembre:* Undécima Reunión Ordinaria, en la que se expuso la propuesta de posicionamiento que presentaría la Comisión en torno al proyecto de presupuesto para el ejercicio 2002, así como el informe anual de actividades. Se presentó a la Comisión la publicación del libro *Construyendo el Nuevo Federalismo*, que contiene el resultado del análisis del proceso de adecuación que los Congresos Estatales realizaron a su Constitución Estatal por la reforma de 1999 al artículo 115 constitucional.
4. *28 de diciembre:* Envío las comisiones de Hacienda y Crédito Público y de Presupuesto y Cuenta Pública el posicionamiento de esta Comisión, en torno al proyecto de presupuesto para el ejercicio 2002, mismo que se publicó en la *Gaceta Parlamentaria* del día 30 de diciembre.
5. *Diciembre:* Seguimiento del foro “Evaluación e impacto del convenio 169 en México”.

2002: ENERO – FEBRERO

Enero 2002

1. *30 de enero:* Decimosegunda Reunión Ordinaria, en la que se presentó la propuesta del Programa de Trabajo de la Comisión de Fortalecimiento del Federalismo para este año. Se dio a conocer el programa del evento para la presentación del libro *Construyendo el Nuevo Federalismo*.
2. *30 de enero:* Recepción de la Iniciativa que deroga la fracción X del artículo 7º Transitorio de la Ley de Ingresos 2002, y reforma los artículos 2, 4 y 41 y adiciona el artículo 43 de la Ley del Impuesto al Valor Agregado, presentada

por el Dip. Uuc-Kib Espadas Ancona, para opinión. Turnada también a la Comisión de Hacienda y Crédito Público.

3. *enero*: Elaboración de documento sobre la exposición de motivos para las propuestas de iniciativa de diversas fracciones del artículo 115 constitucional y del ramo 33 a fin de encontrar, dentro del esquema del fortalecimiento al federalismo, un marco legal que promueva la participación indígena en el proceso de toma de decisiones y en el modelo de planeación democrática, definido en el Plan Nacional de Desarrollo y que al mismo tiempo cuente con recursos estrictamente designados para la implementación de programas de desarrollo indígenas.

Febrero

1. *1° febrero*: Asistencia al Primer Foro Permanente de Profesionalización, realizado en la ciudad de Pachuca, Hidalgo.
2. *13 de febrero*: Recepción de la Iniciativa de reformas a los artículos 27, fracción XX, y 115, fracción J, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, presentada por el Dip. José Trinidad Muñoz Pérez, para opinión. Turnada también a la Comisión de Puntos Constitucionales.
3. *27 de febrero*: Decimotercera Reunión Ordinaria, en donde se presentó el libro *Construyendo el Nuevo Federalismo*, y se contó con la presencia de 200 personas, entre diputados, senadores, asociaciones municipales, investigadores, representantes de los partidos políticos, de las entidades federativas y del Distrito Federal, miembros de asociaciones sociales y civiles, invitados especiales de la Universidad de Québec, Canadá, y público en general. Dentro del programa de presentación del libro, se contempló la participación de cinco expertos en la materia: el Lic. Ricardo Baptista González, Director Ejecutivo de la Asociación de Autoridades Locales de México (AALMAC), el Lic. José Oscar Vega Marín, Director Ejecutivo de la Asociación de Municipios de México A. C. (AMMAC), el Lic. Sergio Arredondo, Director Ejecutivo de la Federación Nacional de Municipios de México (FENAMM), el Dr. Rodolfo García del Castillo, investigador y

catedrático del Centro de Investigación y Docencia Económicas (CIDE) y asesor externo de esta Comisión y por último el Dr. Jorge Fernández Ruiz, investigador titular del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. Se contó también con la participación de los CC. Diputados miembros de esta Comisión, Rogaciano Morales Reyes, Jaime Vázquez Castillo y Marcos Pérez Esquer y del C. Senador Carlos Madrazo Limón, representante de la Comisión homóloga a ésta en el Senado.

Suscriben los CC. Diputados integrantes de la Junta Directiva de la Comisión de Fortalecimiento del Federalismo:

**DIP. ENOCH ARAUJO SÁNCHEZ
PRESIDENTE**

**DIP. ABEL GUERRA GARZA
SECRETARIO**

**DIP. ROGACIANO MORALES
REYES
SECRETARIO**

**DIP. MARCOS PÉREZ
ESQUER
SECRETARIO**

**DIP. CÉSAR AUGUSTO
SANTIAGO RAMÍREZ
SECRETARIO**