

## PREFACIO

**E**sta obra ha sido producto de la iniciativa editorial de la H. Cámara de Diputados, a través de su Instituto de Investigaciones Legislativas. Desde su origen, este proyecto recibió el decidido respaldo de la Presidenta de la Gran Comisión, diputada María de los Ángeles Moreno. Entre la amplia y diversificada gama de esfuerzos editoriales que la LV Legislatura ha emprendido y apoyado durante los últimos años, estaba haciendo falta este volumen denominado *El Congreso Mexicano*.

Aunque existen numerosos tratados jurídicos sobre el Poder Legislativo y también incontables y valiosos ensayos, opiniones periodísticas y editoriales sobre el proceso de formación de la ley, no abundan las investigaciones sistemáticas sobre el Congreso Mexicano como un todo.

Este libro pretende ocuparse del Congreso como un organismo vivo, más que como una institución rígida y hermética. Ciertamente, se ha partido del análisis histórico y de las observaciones de eminentes especialistas en el nuevo derecho parlamentario, derecho derivado del propio derecho constitucional. Sin embargo, el alcance de la presente investigación pretende abordar temas referidos a la estructura, organización y funcionamiento del Congreso Mexicano; desde luego, cierta dosis de análisis político está siempre presente.

La estructura del libro comienza con un antecedente histórico sobre el siglo XIX, denominado por Fernando Escalante como "siglo del parlamentarismo"; Carlos Sirvent estudia el proceso legislativo en la Cámara de Diputados con énfasis en las normas del mismo, los órganos de gobierno, el funcionamiento de las Comisiones de trabajo y de los grupos parlamentarios, el desarrollo de las sesiones y, en suma, con los anteriores elementos, aporta un panorama sobre el proceso de formación de las leyes; Dinorah de Lima y Cristina Gil se adentran en la organización, estructura y funcionamiento de la Cámara de Diputados, temas centrales de esta investigación colectiva; Arturo Alvarado se refiere con amplitud y detalle al Senado de la República y realiza un repaso histórico, jurídico y reglamentario de este importante órgano de la vida republicana de México; Francisco Gil Villegas ha investigado un tema poco conocido: la relación de la Cámara de Diputados con el Senado de la República; finalmente, Rogelio Hernández ofrece una puntual investigación sobre la relación del Poder Legislativo con el Poder Ejecutivo y el Poder Judicial.

Se trata, pues, lo reitero, de un esfuerzo de investigación orientado a contemplar al Congreso Mexicano con una metodología integral, mucho más rica que las tradicionales visiones puramente jurídicas.

A todos los investigadores que participaron en este proyecto, el Instituto de Investigaciones Legislativas de la H. Cámara de Diputados les agradece públicamente sus aportaciones. De manera particular cabe mencionar el importante papel que Francisco Gil Villegas desempeñó como coordinador de este volumen.

El financiamiento de las investigaciones y la edición misma de este libro fueron patrocinados por la H. Cámara de Diputados. Se trata de una obra inscrita en el Programa Editorial Especial del Instituto de Investigaciones Legislativas.

Al ofrecer a los lectores este libro sobre *El Congreso Mexicano*, el Instituto de Investigaciones Legislativas cumple su cometido de promover investigaciones útiles para comprender el presente mexicano e imaginar su realidad futura.

Ciudad de México, San Lázaro, Palacio Legislativo, agosto de 1994.

**DIP. ABRAHAM TALAVERA**

*Director del Instituto de Investigaciones Legislativas  
de la LV Legislatura de la H. Cámara de Diputados*