









































































































































G. La evolución de los costos y la eficiencia del sector.....	38
II. Conclusiones .....	38
Bibliografía .....	38
<b>IV. Evaluación de la gestión del gasto público en educación en Cuba.</b>	
<i>Dirección de Educación, Ciencia, Cultura y Deportes</i> .....	39
A. Introducción .....	39
B. El gasto público en educación .....	40
C. Resultados alcanzados en materia de educación .....	47
D. Problemas y perspectivas de perfeccionamiento de la gestión del gasto público en educación .....	48
Bibliografía .....	49
<b>V. El costo-efectividad de la tecnología educativa en América Latina: estudios de caso en Costa Rica, México y Venezuela.....</b>	
<i>Laurence Wolff</i> .....	51
A. Introducción	
<i>Laurence Wolff</i> .....	51
B. Costa Rica: La educación en la era de la informática	
<i>Laurence Wolff</i> .....	54
C. México: Telesecundaria en México: un programa eficaz desde el punto de vista de los costos .....	
<i>Claudio de Moura Castro, Laurence Wolff y Norma García</i> .....	56
Bibliografía.....	64
D. Venezuela: Matemática interactiva para educación básica: la experiencia venezolana con IRI.....	
<i>Nora Ghetea de Jaegerrnan y Víctor Vázquez</i> .....	64

## **Serie políticas sociales: números publicados .....80**

### **Índice de cuadros**

Cuadro 1.1	Proporción del GNP que los países destinan a la educación en las Américas y España y distribución del gasto por niveles .....	1 <sup>2</sup>
Cuadro 1.2	Proporción del producto que se destina a educación por fuentes de recursos(privada y pública) .....	13
Cuadro 1.3	Gasto por alumno total y por nivel educativo .....	14
Cuadro 1.4	Gasto en educación por estudiante en las Américas y España .....	16
Cuadro 111. 1	La distribución del subsidio en la educación pública primaria y secundaria por decil de ingreso .....	37
Cuadro IV. 1	Indicadores generales de educación por tipo de enseñanza .....	41
Cuadro IV.2	Peso de los principales conceptos de otros gastos en educación .....	43
Cuadro IV.3	Estructura del gasto por subsistemas y niveles.....	44
Cuadro IVA	Financiamiento de la educación por niveles presupuestarios .....	45
Cuadro V.A. 1	El Costo-efectividad de la tecnología educativa .....	53
Cuadro V.C.1	Escuelas de telesecundaria y escuelas generales: 1997-1998.....	57
Cuadro V.C.2	Costos anuales comparativos por alumno en las escuelas de Telesecundaria y las escuelas secundarias generales .....	59
Cuadro V.C.3	Indicadores de eficacia .....	61
Cuadro V.D. 1	Costos del programa .....	68
Cuadro V.D.2	Resultados de algunas de las evaluaciones .....	70

## Índice de gráficos

Gráfico 1.1	Gasto en educación por estudiante.....	17
Gráfico 12	Relación entre GDP per cápita y gasto en educación por alumno .....	17
Gráfico II.1	Centroamérica: gasto público en educación, 1993-96 .....	22
Gráfico 11.2	Centroamérica: matrícula Neta en la Primaria, 1997.....	24
Gráfico 11.3	Centroamérica: matrícula neta en la primaria, 1997 .....	25
Gráfico 11.4	Centroamérica: tasas de reprobación en primaria y secundaria, 1997 .....	25
Gráfico 11.5	Centroamérica: alfabetismo de adultos, 1997 .....	26
Gráfico 11.6	Centroamérica y algunos países del resto de América Latina: escolaridad de los jóvenes de 18 años .....	26
Gráfico 11.7	Centroamérica: crecimiento del PIB per cápita, 1975-995 .....	27
Gráfico 111.1	Financiamiento regional de la educación 1980-1996 .....	32
Gráfico 111.2	Gasto en educación como porcentaje del PIB.....	33
Gráfico 111.3	Gasto de las administraciones públicas en educación 1980-1999 .....	34
Gráfico.III.4	Estructura del gasto en educación por sub finalidad 1980-1999 .....	35
Gráfico M.5	Estructura del gasto en educación 1996 por componente.....	35
Gráfico 111.6	Tasa de cobertura nacional en primaria .....	36
Gráfico III.7	Tasa de cobertura nacional en secundaria .....	36
Gráfico IV. 1	Porcentaje gasto corriente de educación respecto al PIB.....	42
Gráfico IV.2	Gastos en educación .....	43
Gráfico IV.3	Peso de los gastos corrientes de educación en el total de gastos comentes de la actividad presupuestada .....	44
Gráfico IVA	Peso de los gastos corrientes de educación en el total de gastos corrientes .....	44
Gráfico IV.5	Peso de los gastos corrientes de educación en el total de gastos del presupuesto .....	44

## Anexos

Cuadro IV.1	Gastos por habitantes .....	75
Cuadro IV.2	Resultados de la primera investigación internacional realizada por el laboratorio latinoamericano de evaluación de la calidad de la enseñanza patrocinada por la OREALCIUNESCO.....	75
Cuadro V.C.1	Principales indicadores de educación secundaria .....	76
Cuadro V.C.2	Costos del programa telesecundaria.....	77
Cuadro V.C.3	Flujo escolar de la secundaria general, 1994-95 .....	79

**¿Hacia dónde va el gasto público en educación? Logros y desafíos**

**Vol. Una mirada comparativa: Argentina y Brasil**

**Silvia Montoya, Pedro Luis Barros Silva, Vera Lúcia Cabral Costa**



## Índice

<b>Resumen .....</b>	<b>7</b>
<b>Introducción .....</b>	<b>9</b>
<b>I. La educación como organización en la Argentina</b>	
<i>Silvia Montoya .....</i>	<i>11</i>
A. La importancia de la organización .....	11
B. Los problemas "de agencia" en educación .....	12
C. La organización institucional de la educación .....	
estatal en la Argentina .....	16
D. Desarrollo y financiamiento de la educación privada .....	27
E. Los contratos y los salarios docentes .....	29
F. El exceso de gasto originado en el centralismo .....	
burocrático como límite al progreso de los docentes .....	
y de la educación argentina .....	35
G. ¿Laica o libre? ¿Hasta qué punto difieren los .....	
rendimientos de las escuelas estatales y las privadas .....	36
<b>II. Reestructuración de la enseñanza .....</b>	<b>.....</b>
<b>fundamental y gestión del gasto educacional</b>	
<b>en Brasil: la década de los 90 .....</b>	<b>.....</b>
<i>Vera Lúcia Cabral Costa/Pedro Luiz Barros Silva .....</i>	<i>52</i>
A. Introducción .....	52
B. La educación fundamental. Breve historia .....	
y su conformación actual .....	53
C. La municipalización .....	60
D. La autonomización de las escuelas .....	62
E. Consideraciones finales .....	65
<b>Bibliografía .....</b>	<b>69</b>

**Serie políticas sociales: Números publicados ..... 81**

**Indice de cuadros**

Cuadro 1.1	Cláusulas sobre educación de las constituciones provinciales.....	18
Cuadro 1.2	La voluntad de gastar en educación porcentajes del prepuesto asignados constitucionalmente a la educación .....	19
Cuadro 1.3	Un sistema centralista y burocrático, la toma de decisiones en los sistemas educativos provinciales vigentes .....	25
Cuadro 1.4	Importancia histórica de la enseñanza privada, alumnos en escuelas primarias y secundarias privadas como porcentaje del total .....	27
Cuadro 1.5	Los salarios de los docentes argentinos no son nominalmente altos salarios docentes anuales y su relación con el PIB per cápita en las provincias argentinas, en algunos países y en el promedio de la OECD.....	32
Cuadro 1.6	Los salarios nominales de los docentes son menores que los de otras ocupaciones , salarios docentes básico, inicial, a los 15 años y final en comparación con el promedio de los asalariados formales. Números, índices , base salarios del sector formal=100 .....	33
Cuadro 1.7	Los salarios horarios de los docentes son semejantes a los del asalariado medio, salarios docentes horarios anualizados (básico, inicial, a los 15 años y final) en comparación con el promedio de los asalariados. Números índices,base salarios del sector formal = 100 .....	34
Cuadro 1.8	El "costo argentino" en educación, estructura del gasto en educación primaria y secundaria en la Argentina, en los países de la OECD y en otros países en desarrollo en porcentaje del gasto total (1995).....	35
Cuadro 1.9	Cuantificando las diferencias índices de los puntajes de los alumnos de los alumnos de escuelas privadas base escuelas estatales = 1(X) (1993 y 1997) .....	39
Cuadro 1. 10	Puntajes comparados de los niños de las escuelas primarias estatales y privadas del país puntajes promedio de lengua y matemáticas por tipos de establecimientos primarios según niveles socioeconómicos y de educación de los padres, 1993 y 1997 .....	40
Cuadro 1.11	Rendimientos más parejos de los alumnos porteños, puntajes promedio de lengua y matemáticas por tipos de establecimientos primarios según niveles socioeconómicos y de educación de los padre. Ciudad de Buenos Aires, 1993 .....	40
Cuadro 1.12	Menores diferencias entre los jóvenes de los colegios estatales y privados, puntajes promedio de lengua y matemáticas por tipos de establecimientos secundarios según niveles socioeconómicos y de educación de los padres, 1993.....	41
Cuadro 1.13	Mayores diferencias entre los jóvenes que entre los niños de la ciudad de Buenos Aires. Puntajes promedio de lengua y matemáticas por tipos de establecimientos secundarios según niveles socioeconómicos y de educación de los padres, 1993.....	41
Cuadro 1. 14	Grandes desigualdades para conseguir diplomas, tasas de graduación en la enseñanza estatal, en la privada y en total .....	43
Cuadro 1.15	Mejor rendimiento cuantitativo de los jóvenes en los colegios privados, tasas de deserción, repitencia y promoción a destiempo en la enseñanza secundaria por tipo de establecimiento, según la percepción de los estudiantes .....	44

Cuadro 1.16 ¿Qué pasaría si los niños de las escuelas estatales y privadas fueran igualmente ricos o igualmente pobres? Simulación de los puntajes de las pruebas de calidad (primaria, 1997), invirtiendo en NES de los estudiantes y de sus padres .....	45
Cuadro 1.17 ¿Qué pasaría si los niños de los colegios estatales y privados fueran igualmente o igualmente pobres? (simulación de los puntajes de las pruebas de calidad secundaria, 1993), invirtiendo el NES de los estudiantes y de sus padres .....	45
Cuadro 1.18 Comparando los gastos por alumno, diferentes conceptos de gasto por alumno en el sector estatal y en el privado. En \$ (y en números índices, sector estatal = 100) .....	49
Cuadro 1.19 Eficiencia comparada de los sistemas, resultados obtenidos por enseñanza privada respecto de la estatal por unidad de gasto curricular.....	50
Cuadro 1.20 Eficiencia comparada de las escuelas, resultados obtenidos por la enseñanza privada respecto de la estatal por unidad de gasto curricular corregido por ineficiencia neta .....	50
Cuadro II.1 Disparidades entre las regiones brasileras .....	55
Cuadro 11.2 Gastos realizados en la enseñanza básica-gobierno, estadual y municipio del estado de Sao Paulo .....	56
Cuadro 11.3 Recursos del Fondo por alumnos de educación básica en las regiones (1995) .....	57
Cuadro 11.4 Recursos del fondo por alumnos de educación básica y por dependencia administrativa en los estados (1995).....	58
Cuadro 11.5 Matrículas municipales y estaduais en la educación básica en estados seleccionados (1996) .....	59
Cuadro 11.6 Recursos transferidos directamente a las escuelas por la secretaría de educación del estado de Sao Paulo .....	66

**índice de gráficos**

Gráfico 1.1 Los nuevos niveles de enseñanza estructura curricular del sistema educativo argentino de acuerdo a la ley federal .....	21
Gráfico 1.2 Una estructura increíblemente frondosa , estructura del ministerio de cultura y educación de la nación a partir de la ley federal .....	24
Gráfico 1.3 Mayor poder de decisión para las escuelas, la distribución del poder de decisión entre las escuelas y otros niveles de gobierno .....	26

**Anexo 1**

Cuadro 1.1	Número de matrículas-enseñanza fundamental pública-Brasil 1996-1999 .....	73
Cuadro 1.2	Número de matrículas-red municipal de enseñanza fundamental-Brasil 1996/ 1999.....	73
Cuadro 1.3	Número de matrículas-red estadual de enseñanza fundamental Brasil 1996/1999 .....	73
Cuadro 1.4	Flujos agregados-enseñanza fundamental público-Brasil-1996/1999.....	73
Cuadro 1.5	Comparativo de matrículas de educación fundamental de 1' a 4* serie. Por UF, región y esfera de gobierno 1996/1999 .....	74
Cuadro 1.6	Comparación de matrículas de educación fundamental de 5' a 8' serie, por UF y esfera de gobierno 1996/1999.....	75
Cuadro 1.7	Composición de FUNDEF segundo origen de los recursos -1998 .....	76
Cuadro 1.8	Composición de FUNDEF segundo origen de los recursos previsión para 1999 .....	76
Cuadro 1.9	Impacto financiero de FUNDEF, por Uf, Región y esfera de gobierno-1998 .....	77

Cuadro 1.10 Impacto financiero de FUNDEF, por Uf, Región y esfera de gobierno previsión para 1999 .....	78
Cuadro 1. 11 Valor por alumno/año, por UF y región.....	79

## **Anexo II**

Cuadro 11.1 Mapeamiento de procesos de aprimoramento de condiciones de gestión de la red escolar en Brasil- red estadual,1997- Distribución y clasificación de acuerdo a la descentralización en escuelas de enseñanza fundamental: red estadual-1977 .....	80
--	----



## Indice

<b>Resumen .....</b>	<b>7</b>
<b>Primera Parte</b>	
<b>La campaña de seguridad en la tenencia de la vivienda ....</b>	<b>11</b>
<b>I. Hipótesis de trabajo para una estrategia regional de la campaña mundial de seguridad en la tenencia de la vivienda .....</b>	<b>13</b>
1. Antecedentes y justificación de la campaña mundial de seguridad en la tenencia de la vivienda .....	13
2. Propósitos y principios de la campaña mundial .....	14
3. Ejes principales de la campaña a nivel mundial .....	15
4. Necesidad de definir las prioridades y modalidades regionales de la campaña .....	16
5. Dimensión actual de la problemática de vivienda y tenencia residencial en América Latina y el Caribe .....	16
6. El rostro latinoamericano de la inseguridad en la tenencia residencial .....	17
7. Posibles características de la campaña en la región .....	19
8. La articulación entre las dos campañas .....	20
9. La estructura institucional para la operación regional de la campaña .....	21
<b>II. La puesta en práctica de la campaña de seguridad en la tenencia de la vivienda en América Latina y el Caribe</b>	
<i>Catalina Hinchey Trujillo .....</i>	<i>25</i>

### III. Urban illegality and security of tenure

<i>Edesio Fernandes</i> .....	29
1. "Che legal dimension of the urbanization process .....	30
2. Urban illegality.....	30
3. Questioning the legal system.....	30
4. Recognizing security of tenure.....	32
5. Urban reform and law reform.....	33
6. Conclusion.....	33

### IV. Desde la perspectiva de los derechos humanos

<i>Camilo Castellanos</i> .....	35
---------------------------------	----

### V. Suelo urbano: políticas y desafíos para lograr la tenencia segura para los menos favorecidos

<i>Camilo Escalante Estrada</i> .....	39
---------------------------------------	----

### VI. Security of tenure - a caribbean perspective

<i>Jacqueline daCosta</i> .....	43
1. Introduction .....	43
2. Policy formulation.....	44
3. <i>The role</i> of information technology in security of tenure .....	44
4. Constraints to secure tenure .....	45
5. Present situation .....	46
6. New directions.....	48

### VII. La perspectiva de los pobladores de la campaña sobre la tenencia segura *Evaniza Rodrigues*

.....	51
-------	----

### VULLa s nibilidad de la campaña sobre tenencia segura

<i>Gustavo Riofrío</i> .....	55
------------------------------	----

## Segunda Parte

### La campaña por una mejor gobernabilidad urbana .....

### L Campaña mundial por una mejor gobernabilidad urbana .....

1. <i>¿Por qué</i> una campaña <i>por</i> una mejor gobernabilidad urbana? .....	62
2. Principios y objetivos de la campaña por una <i>mejor</i> gobernabilidad urbana .....	63
3. Tendencias urbanas en América Latina y el Caribe .....	65
4. Los principales desafíos en cuanto a mejorar la gobernabilidad en las ciudades de la región .....	70
5. Avances regionales en la construcción de gobernabilidad democrática .....	73
6. Componentes, socios y estrategia operativa de la campaña en la región .....	73

### Bibliografía .....

### II. La campaña por una mejor gobernabilidad urbana en América Latina y el Caribe

<i>Alberto M. Da-Rocha-Paranhos</i> .....	79
---	----

### III. La perspectiva de los municipios en la campaña para la gobernabilidad urbana

<i>Gonzalo Duarte</i> .....	83
-----------------------------	----

### IV. Good governance and the role of the caribbean local governments in this process

<i>Mulchan Lewis</i> .....	87
1. Features of good governance .....	88
2. The role of the Caribbean Association of Local Government Authority (C.A.L.G.A.) for this process.....	89
3. Local Agenda <sup>21</sup> and the role of local authority.....	91

4. Other key aspects of good governance .....	91
5. Conclusion .....	93
<b>V. Municipios y participación política de las mujeres</b>	
<i>Rosario Utreras</i> .....	95
1. Mujeres autoridades locales .....	96
2. Mujeres ciudadanas.....	97
<b>VI. Campaña mundial de gobernabilidad urbana</b>	
<i>Lydia Mabel Martínez de Jiménez</i> .....	99
<b>Vi. La importancia de la transparencia y responsabilidad en la gobernabilidad democrática municipal</b>	
<i>Rafael Rueda Bedoya</i> .....	105
1. Preámbulo .....	105
2. Énfasis conceptual de esta presentación .....	106
3. Tres conceptos básicos asociados a la buena gobernabilidad urbana: eficacia/eficiencia, legitimidad y estabilidad .....	107
<b>VII. Buen gobierno urbano: una cuestión de incentivos</b>	
<i>Eduardo Rojas</i> .....	109
1. Desafíos del gobierno urbano .....	109
2. Relaciones intergubernamentales.....	111
3. Integridad de las intervenciones requeridas para mejorar en gobierno urbano .....	114
<b>Serie seminarios y conferencias: Números publicados</b> .....	115

## Indice de cuadros

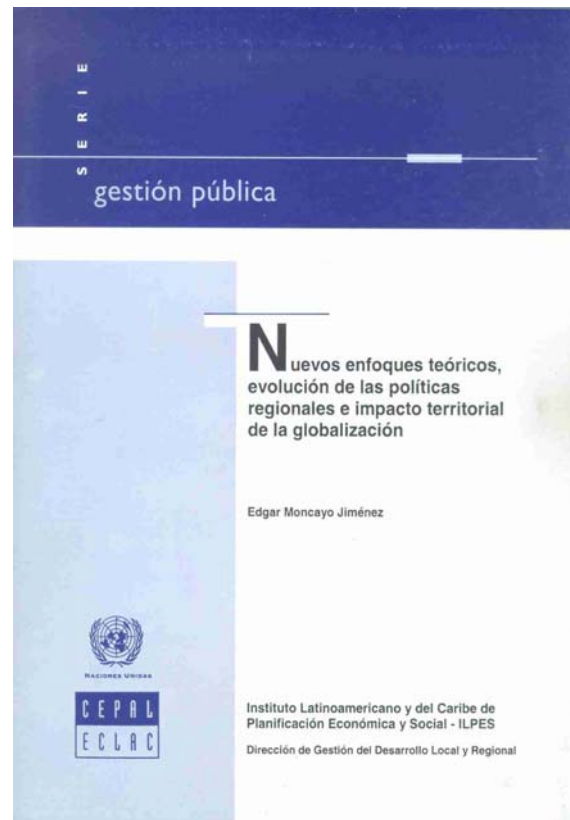
Cuadro 1: Condiciones personales y posibles líneas de acción para cada eje mundial de la campaña de seguridad en la tenencia de la vivienda 22

# Nuevos enfoques teóricos, evolución de las políticas regionales e impacto territorial de la globalización

Edgar Moncayo Jiménez

Instituto Latinoamericano y del Caribe de  
Planificación Económica y Social – ILPES  
Dirección de Gestión del Desarrollo Local y  
Regional

Santiago de Chile, diciembre de 2002



## Indice

Resumen 5

<b>I Nuevas teorías y enfoques conceptuales sobre el desarrollo regional: ¿hacia un nuevo paradigma?</b> .....	<b>7</b>
1. Introducción .....	7
2. La revalorización de la cuestión territorial en la organización del Estado y el desarrollo socioeconómico .....	9
2.1 La perspectiva política .....	9
2.2 La perspectiva económica .....	12
2.3 La perspectiva del neoinstitucionalismo y el capital social.....	21
2.4 La perspectiva ambiental .....	23
3. Hacia un nuevo paradigma del desarrollo regional .....	25
<b>II. Las políticas regionales: un enfoque por generaciones</b> .....	<b>31</b>
1. Introducción .....	31
2. Las políticas y los instrumentos de desarrollo regional hasta los años setenta .....	32
2.1 Los enfoques keynesianos .....	32
2.2 El enfoque neoclásico .....	35
2.3 Resultados de la primera generación de políticas .....	36
3. Políticas e instrumentos de desarrollo regional aplicados desde el decenio de los ochenta hasta el presente .....	37
3.1 La caída de la productividad y los enfoques del crecimiento endógeno .....	38
3.2 La acumulación flexible y la nueva generación de políticas regionales .....	40
4. Las políticas regionales en América Latina.....	45
<b>III. Un mundo de geometría variable: los territorios que ganan y los que pierden</b> .....	<b>51</b>
1. Introducción.....	51
2. Las regiones que ganan .....	52
3. Los territorios que pierden .....	56
4. Territorios "ganadores" y "perdedores" en América Latina .....	56
<b>Bibliografía</b> .....	<b>67</b>
<b>Serie Gestión pública: números publicados</b> .....	<b>77</b>

**Índice de cuadros**

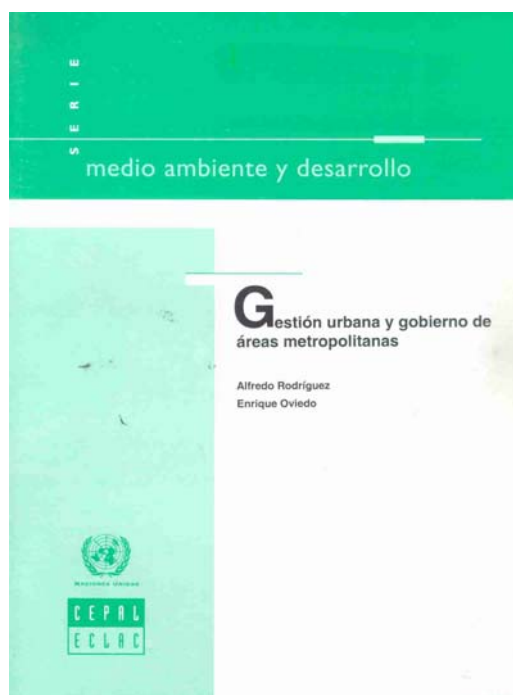
Cuadro 1 Mediciones de competitividad a escala nacional.....	20
Cuadro 2 Mediciones de competitividad a escala regional .....	21
Cuadro 3 Nuevas orientaciones de política regional en América Latina .....	49
Cuadro 4 Los territorios "ganadores".....	55
Cuadro 5 Los territorios "ganadores" en América Latina .....	65

**Índice de ilustraciones**

Ilustración 1 El nuevo paradigma de desarrollo regional .....	29
---	----

## ***Gestión urbana y gobierno de áreas metropolitanas***

Alfredo Rodríguez Enrique Oviedo



### **Índice**

<b>Resumen .....</b>	<b>5</b>
<b>1. Introducción .....</b>	<b>7</b>
1. Definiciones de áreas metropolitanas .....	8
2. El gobierno de las áreas metropolitanas en el tiempo .....	10
<b>II. Modelos de gobierno en áreas metropolitanas .....</b>	<b>13</b>
1. Tipología de gobiernos metropolitanos .....	13
2. El modelo supramunicipal .....	15
3. El modelo intermunicipal .....	18
<b>111. Áreas metropolitanas en América Latina .....</b>	<b>21</b>
1. Área metropolitana de Buenos Aires .....	22
2. Lima metropolitana .....	25
3. Distrito metropolitano de Quito .....	28
4. Santiago .....	30
<b>IV. Los dos modelos en el contexto chileno .....</b>	<b>35</b>
1. ¿Modelo supramunicipal o intermunicipal? .....	36
2. Los pasos iniciales .....	39
3. Advertencia final .....	41
<b>Bibliografía .....</b>	<b>43</b>
<b>Serie medio ambiente y desarrollo: números publicados.. 45</b>	

### **Índice de cuadros**

Cuadro 1. Diferentes patrones de gobierno de áreas metropolitanas .....	14
Cuadro 2. Modelos de gobierno de áreas metropolitanas (Resumen) .....	20
Cuadro 3. Modificaciones según modelos .....	39

**CNUDMI**  
**Guía Legislativa**  
**sobre proyectos de**  
**infraestructura con**  
**financiación privada**

**Preparada por**  
**la Comisión de las Naciones Unidas**  
**para el Derecho Mercantil Internacional**



**ÍNDICE**

<i>Prólogo</i> .....	111
<i>Recopilación de recomendaciones legislativas</i> .....	<i>xi</i>
<b>INTRODUCCIÓN E INFORMACIÓN GENERAL SOBRE</b>	
<b>PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA CON FINANCIACIÓN PRIVADA 17</b>	
1. Inversión privada y política de infraestructura .....	7
2. Reestructuración de sectores de infraestructura .....	10
3. Formas de participación del sector privado en proyectos de infraestructura ..	14
4. Estructuras y fuentes de financiación en los proyectos de infraestructura .....	16
5. Principales partes involucradas en la ejecución de proyectos de infraestructura..	20
1. MARCO LEGAL E INSTITUCIONAL GENERAL .....	25
A. Observaciones generales .....	25
B. Marco constitucional y legal .....	25
1. Principios rectores generales para un marco	
constitucional y legal favorable .....	25
2. El derecho constitucional y los proyectos de	
infraestructura con financiación privada .....	27
3. Legislación general y sectorial .....	27
C. Poderes requeridos para otorgar concesiones .....	29
1. Organismos autorizados y campos de actividad	
pertinentes .....	29
2. Finalidad y alcance de las concesiones	30
D. Coordinación administrativa .....	31
1. Coordinación de las medidas preparatorias .....	31
2. Arreglos para facilitar la expedición de licencias y	
permisos .....	32
E. Reglamentación de los servicios de infraestructura .....	33
1. Competencia sectorial y mandato de las entidades	
reguladoras .....	34
2. Medios institucionales .....	35

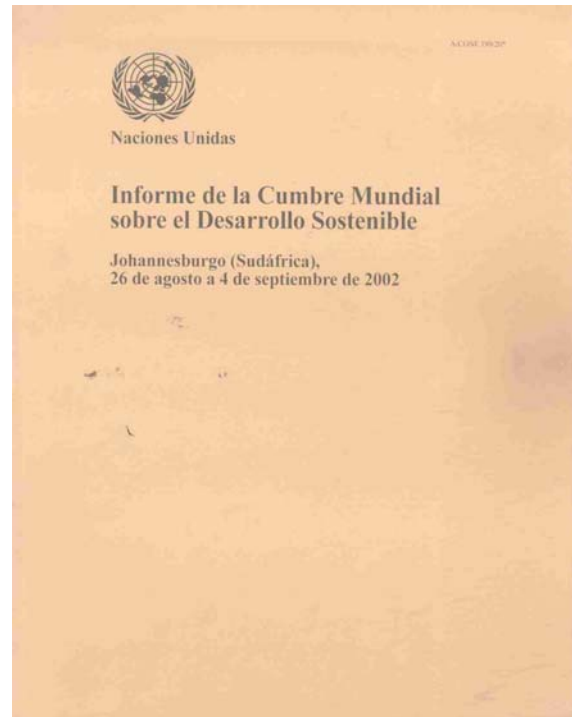
3. Atribuciones de las entidades reguladoras .....	36
4. Composición, personal y presupuesto de la entidad reguladora ...	37
5. Proceso regulatorio y procedimiento a seguir .....	38
6. Recurso contra la decisión de una entidad reguladora ....	39
7. Solución de controversias entre proveedores de servicios públicos .....	39
II. RIESGOS DEL PROYECTO Y RESPALDO PÚBLICO .....	41
A. Observaciones generales .....	41
B. Los riesgos del proyecto y su distribución .....	43
1. Descripción general de las principales categorías de riesgo .....	43
2. Arreglos contractuales para repartir y atenuar los riesgos	47
C. Respaldo público .....	50
1. Consideraciones de política general relativas al respaldo público	51
2. Formas de respaldo público .....	52
D. Garantías dadas por instituciones financieras internacionales	61
1. Garantías emitidas por instituciones multilaterales de crédito .....	61
2. Garantías proporcionadas por el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones .....	62
E. Garantías proporcionadas por entidades de crédito a la exportación y organismos de promoción de inversiones	64
III. SELECCION DEL CONCESIONARIO .....	67
A. Observaciones generales .....	67
1. Procedimientos de selección abarcados por la <i>Guía</i> .....	67
2. Objetivos generales de los procedimientos de selección	68
3. Características especiales de los procedimientos de selección para proyectos de infraestructura con financiación privada .....	71
4. Preparativos (le los procedimientos de selección .....	74
B. Preselección de los ofertantes .....	76
1 Convocatoria al proceso de preselección .....	76
2. Criterios de preselección .....	77
3. Cuestiones relativas a la participación de consorcios ofertantes .....	78
4. Preselección y preferencias nacionales .....	79
5. Contribución a los gastos de participación en el proceso de selección .....	80
6. Procedimientos de preselección .....	80
C. Procedimientos para la solicitud de propuestas .....	81
1. Fases del procedimiento .....	81
2. Contenido de la solicitud de propuestas definitiva .....	83
3. Aclaraciones y modificaciones .....	89
4. Criterios de evaluación .....	89
5. Presentación, apertura, comparación y evaluación de las propuestas .....	92
6. Negociaciones finales y adjudicación del proyecto .....	93
D. Concesión otorgada sin recurrir a una vía competitiva .....	94
1. Circunstancias en que cabrá recurrir a vías no conipetitivas .....	96
2. Medidas para aumentar la transparencia de la contratación pública sin marco competitivo .....	96
E. Propuestas no solicitadas .....	98
1. Consideraciones de política general .....	99
2. Tramitación de las propuestas no solicitadas .....	101

F. Confidencialidad .....	105
G. Aviso de la adjudicación de un proyecto .....	105
1-1. Expediente del proceso de selección y adjudicación	106
1. Vías de recursos .....	108
IV. CONSTRUCCION Y EXPLOTACION DE	
INFRAESTRUCTURAS .....	111
A. Disposiciones generales sobre el acuerdo de proyecto .....	111
1. Criterios legislativos .....	111
2. Derecho aplicable al acuerdo de proyecto .....	112
3. Concertación del acuerdo de proyecto .....	113
B. Organización del concesionario .....	114
C. Emplazamiento del proyecto, bienes y servidumbres .....	116
1. Propiedad de los bienes del proyecto .....	117
2. Adquisición de los terrenos necesarios para ejecutar el proyecto .....	119
3. Servidumbres .....	120
D. Arreglos financieros .....	121
1. Obligaciones financieras del concesionario .....	122
2. Determinación y control de la tarifa .....	122
3. Obligaciones financieras de la autoridad contratante .....	126
E. Garantías reales .....	128
1. Garantías sobre bienes físicos .....	129
2. Garantías sobre bienes incorporales .....	130
3. Garantías sobre los créditos comerciales del proyecto .....	131
4. Garantías constituidas sobre las acciones de la sociedad del proyecto .....	133
F. Traspaso de la concesión .....	133
G. Traspaso del control de la sociedad del proyecto .....	134
II. Obras de construcción .....	136
1. Examen y aprobación de los planes de obras .....	136
2. Modificación de las condiciones del proyecto	137
3. Facultades de vigilancia de la autoridad contratante .....	138
4. Período de garantía .....	139
1. Explotación de la infraestructura .....	139
1. Normas de ejecución .....	140
2. Ampliación de los servicios .....	141
3. Continuidad de servicio .....	141
4. Igualdad del trato otorgado a los clientes o usuarios .....	142
5. Interconexión y acceso a redes de infraestructura	143
6. Obligación de informar .....	144
7. Facultades coercitivas del concesionario .....	145
J. Arreglos contractuales generales .....	145
1. Subcontratación .....	146
2. Responsabilidad frente a los usuarios y terceros .....	148
3. Garantías de buena ejecución y seguros .....	149
4. Cambios de circunstancias .....	154
5. Disposiciones de exoneración .....	158
6. Incumplimiento y remedios disponibles .....	160
V. DURACION, PRORROGA Y RESCISION DEL ACUERDO DE PROYECTO	165
A. Observaciones generales .....	165
B. Duración del acuerdo de proyecto .....	165
C. Prórroga del acuerdo de proyecto .....	166

D. Rescisión .....	167
1. Rescisión por la autoridad contratante .....	169
2. Rescisión por el concesionario .....	174
3. Rescisión por alguna de las partes .....	176
E. Consecuencias de la expiración o de la rescisión del acuerdo de proyecto .....	177
1. Traspaso de bienes vinculados al proyecto .....	177
2. Disposiciones financieras para el momento de la rescisión .....	180
3. Traspaso de la infraestructura y medidas de transición ..	184
VI. SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS .....	191
A. Observaciones generales .....	191
B. Controversias entre la autoridad contratante y el concesionario .....	192
1. Consideraciones generales sobre los métodos de prevención y solución de controversias .....	193
2. Métodos comúnmente utilizados para impedir y resolver controversias .....	194
C. Controversias entre los promotores del proyecto y entre el concesionario y sus prestamistas, contratistas y proveedores	207
D. Controversias con clientes o usuarios de la infraestructura ..	208
VII. OTROS ÁMBITOS PERTINENTES DEL DERECHO .....	211
A. Observaciones generales .....	211
B. Otros ámbitos pertinentes del derecho .....	211
1. Promoción y protección de las inversiones .....	211
2. Régimen de la propiedad .....	212
3. Garantías reales .....	213
4. Régimen de la propiedad intelectual .....	216
5. Reglas y procedimientos en materia de adquisición forzosa de propiedad privada .....	218
6. Régimen de los contratos públicos y derecho administrativo .....	219
7. Derecho contractual privado .....	220
8. Derecho de sociedades .....	221
9. Derecho tributario .....	223
10. Reglas y prácticas contables .....	225
11. Protección del medio ambiente .....	226
12. Legislación protectora del consumidor .....	227
13. Régimen de la insolvencia .....	228
14. Medidas contra la corrupción .....	229
C. Acuerdos internacionales .....	229
1. Participación en instituciones financieras multilaterales	229
2. Acuerdos generales sobre facilitación y fomento del comercio .....	230
3. Acuerdos internacionales sobre sectores industriales concretos .....	230

Naciones Unidas

***Informe (le la Cumbre Mundial  
sobre el Desarrollo Sostenible  
Johannesburgo (Sudáfrica),  
26 de agosto a 4 de septiembre de 2002***



## Índice

Capítulo

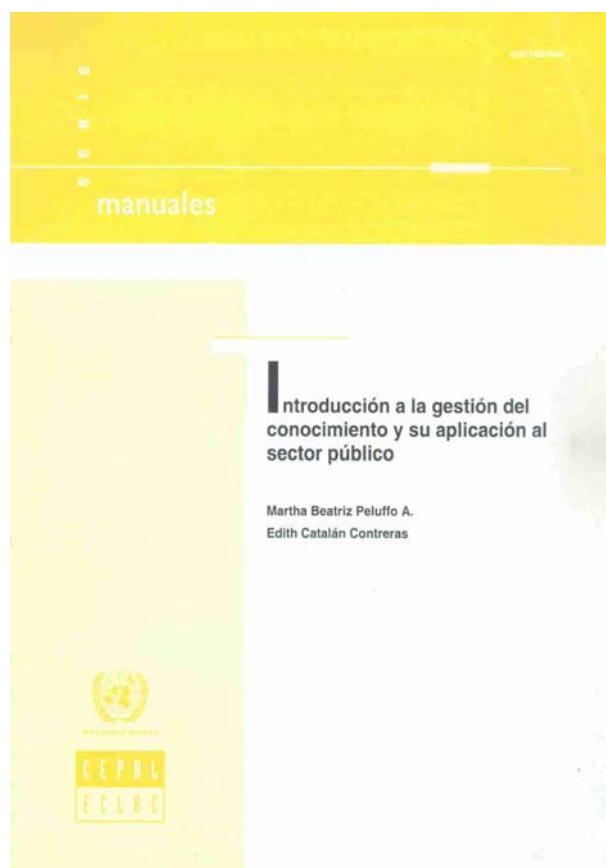
Página

1. Resoluciones aprobadas por la Cumbre .....	1
1. Declaración política.....	1
2. Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible .....	6
3. Expresión de agradecimiento al pueblo y al Gobierno de Sudáfrica .....	80
4. Credenciales de los representantes que participan en la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible .....	80
11. Participantes y organización de los trabajos .....	81
A. Fecha y lugar de la Cumbre .....	81
B. Participantes .....	81
C. Apertura de la Cumbre .....	86
D. Elección del Presidente y otros miembros de la Mesa de la Cumbre .....	86
E. Aprobación del reglamento .....	87
F. Aprobación del programa y otras cuestiones de organización .....	87
G. Acreditación de organizaciones intergubernamentales .....	88
I I. Organización de los trabajos, incluido el establecimiento de la Comisión Principal.....	88
1. Credenciales de los representantes que participan en la Cumbre .....	88
J. Documentación .....	88

111. Actos con la participación de asociados .....	89
IV. Debate general .....	120
A. Declaraciones generales formuladas por entidades distintas de los Estados .....	120
B. Declaraciones generales formuladas por funcionarios de alto nivel .....	122
V. Acto con la participación de diversos sectores interesados .....	127
VI. Mesas redondas .....	131
VII. Informe de la Comisión Principal .....	150
A. Organización de los trabajos .....	150
13. Medidas adoptadas por la Comisión Principal .....	151
VIII. Aprobación de la Declaración Política .....	153
IX. Aprobación del Plan de Aplicación de las Decisiones de la Cumbre Mundial sobre el Desarrollo Sostenible .....	154
<input checked="" type="checkbox"/> Informe de la Comisión de Verificación de Poderes .....	163
XI. Aprobación del informe de la Cumbre .....	165
XII. Clausura de la Cumbre .....	166
Anexos	
1. Lista de documentos .....	167
II. Declaraciones de apertura .....	171
111. Actividades paralelas y asociadas .....	183

# Introducción a la gestión del conocimiento y su aplicación al sector público

Martha Beatriz Peluffo A.  
Edith Catalán Contreras



## Índice

<b>Resumen .....</b>	<b>5</b>
<b>I. La gestión del conocimiento como base de una estrategia de desarrollo</b>	<b>7</b>
1. Antecedentes de la Economía Basada en el Conocimiento y el Aprendizaje (EBCA): la Economía Digital .....	8
2. La Economía Basada en el Conocimiento y el Aprendizaje (EBCA): bases y características .....	10
3. La gestión estratégica del conocimiento .....	14
4. El conocimiento como ventaja estratégica .....	19
5. El aprendizaje organizacional como motor de la innovación.....	25
<b>II. Evolución de los sistemas de Gestión del Conocimiento .....</b>	<b>33</b>
1. Primera fase: de una organización tradicional a la gestión de los intangibles .....	35
2. Segunda fase: de lo intangible a lo visible (el inicio de la gestión formal del conocimiento) .....	44
3. Tercera fase: generación del conocimiento por aprendizaje.....	52
<b>III. Los procesos de la Gestión del Conocimiento .....</b>	<b>57</b>
1. El ciclo de la Gestión del Conocimiento .....	57
2. Etapa 1: diagnóstico inicial de la Gestión del Conocimiento.....	58
3. Etapa 2: definición de los objetivos del conocimiento.....	60
4. Etapa 3: producción de conocimiento organizacional .....	61
5. Etapa 4: almacenaje y actualización.....	64
6. Etapa 5: circulación y utilización de conocimientos: los usuarios.....	66
7. Etapa 6: medición del desempeño.....	67
<b>IV. Herramientas para la Gestión del Conocimiento .....</b>	<b>71</b>
1. Herramientas para diagnóstico inicial de la GC.....	72
2. Herramientas para definición de los objetivos del conocimiento .....	73
3. Herramientas para apoyar los procesos de Producción/Almacenaje/Actualización y Circulación/Utilización de conocimientos.....	73
4. Herramientas de visualización .....	82
5. Herramientas para medición del desempeño.....	84
<b>Bibliografía .....</b>	<b>85</b>

Serie manuales: números publicados .....	91
--	----

## Índice de cuadros

Cuadro 1	Principios básicos del nuevo paradigma del conocimiento .....	18
Cuadro 2	La jerarquía del conocimiento relacionado a los objetivos individuales y su entorno .....	21
Cuadro 3	Medio ambiente del capital intelectual.....	26
Cuadro 4	Alineación de necesidades versus fuentes de conocimiento .....	59
Cuadro 5	Principios de aprendizaje significativo .....	62
Cuadro 6	Modelo oriental de generación de conocimiento .....	63
Cuadro 7	Tiempo dedicado al proceso de creación de conocimiento.....	64
Cuadro 8	Contenedores y contenido .....	65

## Índice de recuadros

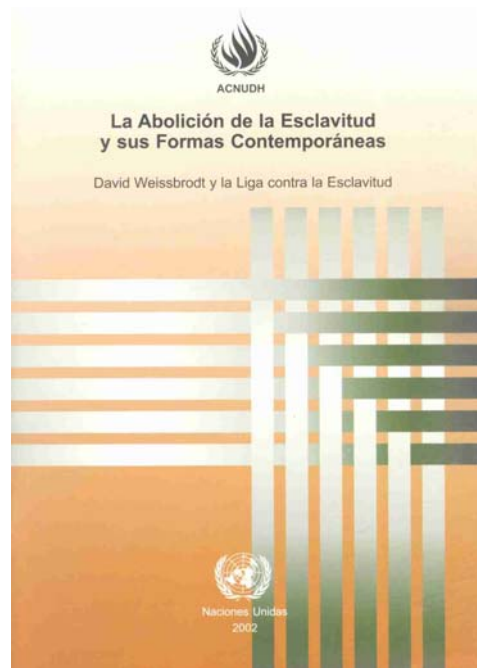
Recuadro 1	Aspectos comunes en los casos analizados .....	13
Recuadro 2	Las nuevas ocupaciones .....	55

## Índice de figuras

Figura 1	Estrategia para el desarrollo de una EBCA .....	12
Figura 2	Dimensiones del concepto .....	14
Figura 3	Espacios del conocimiento .....	15
Figura 4	La navegabilidad del conocimiento.....	24
Figura 5	Estructura de contenidos de un hipertexto .....	28
Figura 6	Evolución de la gestión del conocimiento.....	34
Figura 7	Ciclo de la gestión del conocimiento .....	58
Figura 8	Creación de conocimiento .....	63
Figura 9	Herramientas usadas por los sistemas de GC.....	74
Figura 10	Ejemplo: buscador ASKJEEVES.....	77
Figura 11	Ejemplo: acceso a expertos .....	78
Figura 12	Ejemplo: mapa mental.....	81
Figura 13	Herramientas usadas por los sistemas de GC (detalle) .....	84

## ***La Abolición de la Esclavitud y sus Formas Contemporáneas***

**David Weissbrodt y la Liga contra  
la Esclavitud**



### CONTENIDO

	<i>Párrafos</i>	
Introducción	1-4	1
1. DERECHO INTERNACIONAL BÁSICO SOBRE LA ESCLAVITUD .....	5-29	3
A. Antecedentes .....	5-7	
B. Definición de la esclavitud: la Convención sobre la Esclavitud de 1926 y la Convención suplementaria (1956).....	8-18	4
C. Principales características de la esclavitud .....	19-22	7
D. Otros instrumentos que prohíben la esclavitud .....	23-25	ti
E. Violaciones de otros derechos fundamentales relacionados con la esclavitud .....	26-29	8

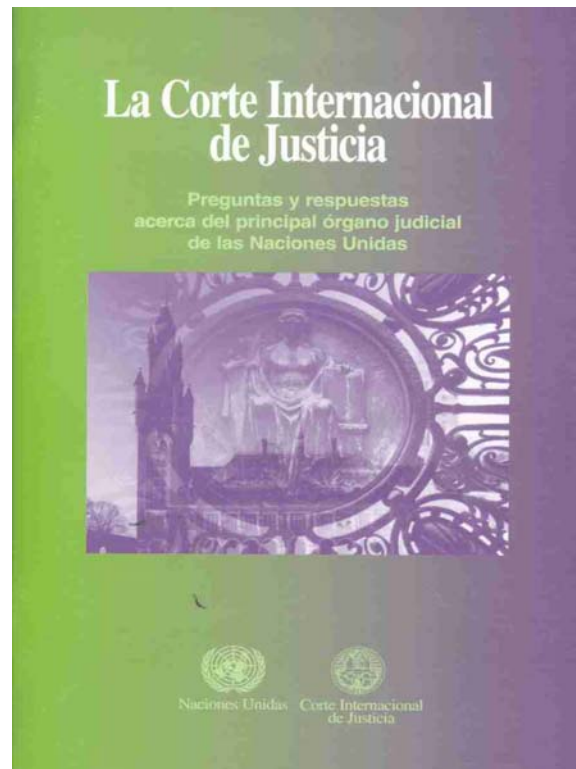
II. FORMAS DE ESCLAVITUD .....	30-149	11
A. La servidumbre de la gleba .....	1-35	11
B. El trabajo forzoso .....	36-48	12
1. Organización internacional del Trabajo .....	37	12
2. Convenios relativos al trabajo forzoso .....	38-43	12
3. Otros instrumentos de derechos humanos pertinentes .....	44-48	14
C. La servidumbre por deudas .....	49-54	15
D. Trabajadores migrantes .....	55-59	17
E. La trata de personas .....	60-92	19
1. La trata de personas .....	83	28
2. La trata de niños .....	84-92	29
F. Prostitución .....	93-111	33
1. La prostitución forzada .....	96-101	34
2. Los niños y la prostitución .....	102-103	36
3. La esclavitud sexual .....	104-108	37
4. Turismo sexual .....	109-111	38
G. Matrimonio forzoso y vesta de esposas .....	112-118	39
1. Novias por catálogo .....	115-118	40
H. Trabajo infantil y servidumbre infantil .....	119-137	40
1. La OIT y el trabajo infantil .....	122-127	41
2. Las Naciones Unidas y el trabajo infantil .....	128-129	42
3. Estrategias de aplicación .....	130	43
4. Convención sobre los Derechos de Niño .....	131-137	44

---

	<i>Párrafos</i>	<i>Página</i>
1. Oras cuestiones .....	138-154	45
1. <i>Apartheid</i> y colonialismo .....	139-141	45
2. Conferencia Mundial contra el Racismo, la Discriminación Racial, la Xenofobia y las Formas Conexas de Intolerancia; Responsabilidad histórica y reparaciones .....	142-146	46
3. Tráfico de órganos humanos .....	147-150	49
4. Incesto .....	151-154	50
III. MECANISMOS INTERNACIONALES DE SUPERVISIÓN .....	155-187	53
A. Convención sobre la esclavitud .....	162-163	<b>5</b>
B. Mecanismos (le la OIT .....	164-173	<b>5</b>
1. Declaración de la OIT relativa a los principios y derechos fundamentales en el trabajo .....	171-173	57
C. Grupo de Trabajo sobre las Formas Contemporáneas de la Esclavitud .....	171-187	<b>5</b>

## **La Corte Internacional De justicia**

**Preguntas y respuestas  
Acerca del principal órgano judicial  
De las naciones unidas**



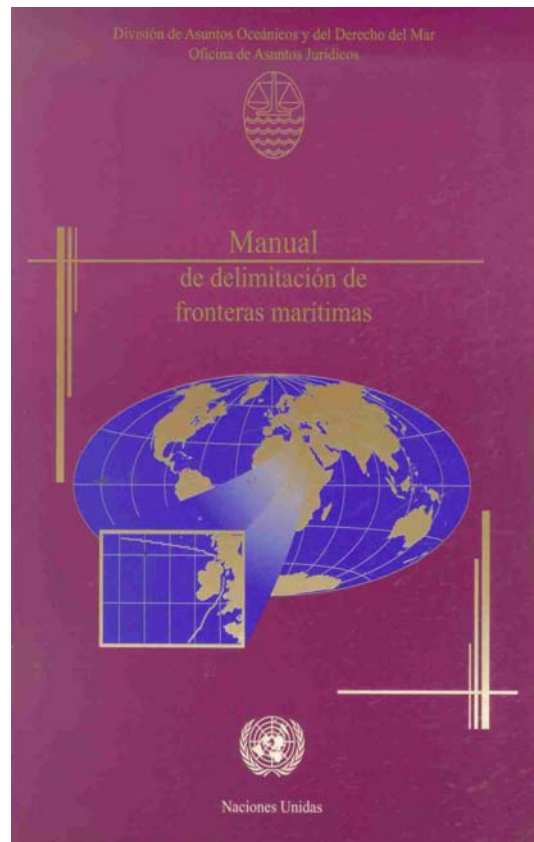
### Indice

Capítulo 1 ¿Qué es la Corte Internacional de Justicia?.....	1
Capítulo 2 ¿Quién ocupa los puestos de la Corte Internacional de justicia?.....	11
Capítulo 3 ¿Cómo funciona la Corte Internacional de justicia?.....	21
Capítulo 4 El procedimiento contencioso.....	25
Capítulo 5 El procedimiento consultivo.....	41
Capítulo 6 La Corte Internacional de Justicia en acción.....	47
Capítulo 7 ¿Qué depara el futuro a la Corte Internacional de Justicia?.....	65
Capítulo 8 Cómo obtener más información.....	69
Lista de preguntas.....	71
Lista de fotografías.....	79

# Manual de delimitación de fronteras marítimas



División de Asuntos Oceánicos y del Derecho del  
Mar  
Oficina de Asuntos Jurídicos



## ÍNDICE

PREÁMBULO.....	1
CAPÍTULO 1. ZONAS MARÍTIMAS SUJETAS A LA DELIMITACIÓN DE FRONTERAS .....	3
A. Líneas de base.....	3
1. Líneas de base normales.....	4
a) Líneas de base normales .....	4
b) Línea de bajamar .....	4
2. Arrecifes .....	5
3. Elevaciones en bajamar .....	6
4. Líneas de base rectas .....	6
5. Aplicaciones locales especiales .....	6
a) Desembocaduras de ríos .....	6
b) Bahías .....	7
c) Puertos .....	7
d) Radas .....	8
6. Líneas de base archipelágicas .....	8
B. Zonas marítimas .....	9
1. El mar territorial .....	9
2. La zona contigua .....	10
3. La zona económica exclusiva .....	10
4. La plataforma continental .....	11
C. Depósito de cartas o listas de coordenadas y publicidad debida ....	12
CAPÍTULO 2. NORMAS Y REGLAS APLICABLES A LA DELIMITACIÓN DE FRONTERAS MARÍTIMAS .....	14
A. Disposiciones de tratados relativas ala delimitación de fronteras marítimas	
1. Mar territorial.....	14
2. La plataforma continental y la zona económica exclusiva .....	16
a) La plataforma continental según la Convención de Ginebrade1958.....	16
b) La zona económica exclusiva y la plataforma continental en la Convención de 1982.....	17
B. La contribución de la jurisprudencia a las reglas aplicables a la delimitación de fronteras marítimas .....	20
1. Prolongación natural/no intrusión .....	21
2. Proporcionalidad.....	24

<b>CAPÍTULO 3. FACTORES QUE INFLUYEN EN LA DELIMITACIÓN DE UNA FRONTERA MARÍTIMA.....</b>	<b>28</b>
A. Factores geográficos .....	28
1. Contexto geográfico de la zona pertinente .....	29
2. Geografía física o configuración de las costas .....	30
a) Costas adyacentes o situadas frente a frente .....	31
b) Dirección general de la costa .....	31
c) Longitudes comparadas de las líneas costeras pertinentes .....	32
d) Forma cóncava o convexa.....	32
e) Puntos de base .....	34
f) Islas y rocas.....	35
B. Factores geomorfológicos y geológicos de los fondos marinos y su subsuelo .....	37
C. Factores económicos .....	39
1. Recursos.....	39
a) Recursos de hidrocarburos .....	40
b) Pesquerías.....	41
2. Navegación .....	42
3. Posición socioeconómica de los Estados .....	43
D. Factores políticos y de seguridad .....	44
E. Otros factores.....	47
1. Medio ambiente .....	47
2. Presencia de terceros Estados .....	47
<b>CAPÍTULO 4. MÉTODOS APLICABLES A LA DELIMITACIÓN DE FRONTERAS MARÍTIMAS.....</b>	<b>50</b>
A. Equidistancia.....	50
B. Líneas perpendiculares.....	56
C. Meridianos y paralelos.....	57
D. Enclaves.....	59
E. Líneas paralelas (Corredor) .....	61
F. Otros medios de obtener una línea de delimitación .....	62
<b>CAPÍTULO 5. ASPECTOS PRÁCTICOS DE LAS NEGOCIACIONES.....</b>	<b>64</b>
A. Preparación para las negociaciones .....	64
B. El equipo negociador y sus instrucciones (mandato) .....	65
C. Información y documentación.....	67
D. Datos obtenidos sobre el terreno (estudio) y otros datos .....	69
E. Adquisición de tecnologías, equipos y programas informáticos que ayuden a la delimitación de una frontera marítima .....	70
F. Consecuencias financieras .....	71
<b>CAPÍTULO 6. NEGOCIACIÓN Y REDACCIÓN DEL ACUERDO.....</b>	<b>74</b>
A. Negociación del acuerdo .....	74
1. Principios de las negociaciones internacionales .....	74
2. Contactos y consultas oficiosas que preceden a las negociaciones oficiales.....	74
3. Objetivo de las negociaciones y actitud de las partes .....	75
4. Normas pertinentes para las negociaciones.....	75
5. Plenos poderes.....	76
6. Necesidad de evitar ciertas acciones unilaterales .....	76
7. Estrategia y táctica de la negociación .....	77
8. Tiempo dedicado a las negociaciones .....	78
B. Redacción del acuerdo .....	79
1. Forma del acuerdo de delimitación .....	79
2. Contenido del acuerdo de delimitación .....	79
a) Preámbulo .....	79
b) Definiciones .....	80
c) Principales cláusulas relativas a la línea de delimitación establecida .....	80
d) Disposiciones dedicadas a problemas particulares .....	80
e) Disposiciones relativas a terceros Estados .....	81
f) Disposiciones sobre solución de controversias relativas a la interpretación y la aplicación de acuerdos de delimitación de fronteras marítimas .....	82
g) Prevención y solución de otras controversias .....	82

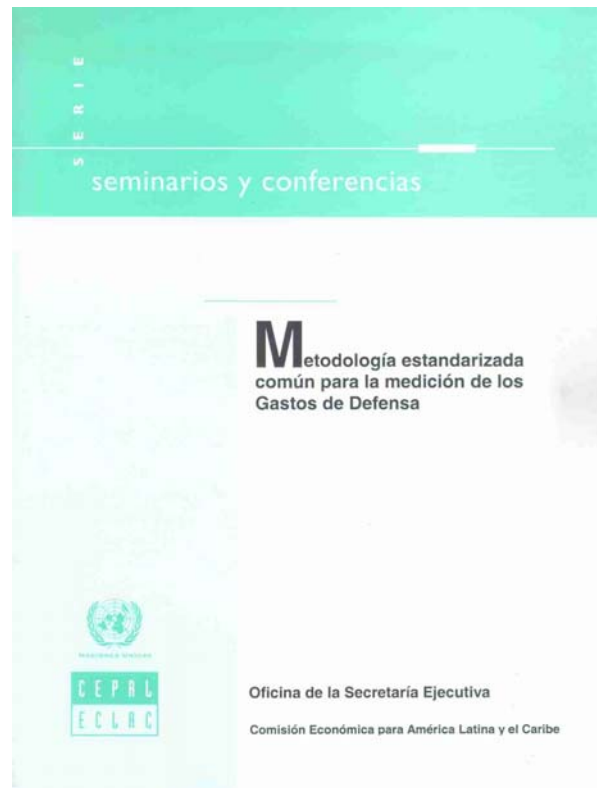
h) Cláusulas sobre recursos y yacimientos, cláusulas sobre la unidad de recursos y otras cláusulas sobre acuerdos de cooperación.....	83
i) Cláusulas relativas a los derechos de pesca .....	84
j) Cláusulas finales .....	85
C. Acuerdos de participación en recursos (yacimientos) .....	86
<b>CAPÍTULO 7. SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS .....</b>	<b>89</b>
A. Recurso a procedimientos conducentes a decisiones no obligatorias 89	
1. Intercambio de opiniones .....	90
2. Buenos oficios.....	91
3. Mediación .....	91
4. Investigación.....	92
5. Conciliación.....	92
a) Conciliación no obligatoria en virtud de la sección 1 de la Parte XV, con arreglo al procedimiento establecido en la sección 1 del Anexo V de la Convención de 1982.....	93
b) Conciliación obligatoria en virtud de la sección 3 de la Parte XV, con arreglo al procedimiento establecido en la sección 2 del Anexo V de la Convención de 1982 .....	93
B. Recurso a procedimientos conducentes a decisiones obligatorias .....	93
1. Arbitraje.....	96
2. El Tribunal Internacional del Derecho del Mar.....	98
3. La Corte Internacional de Justicia .....	103
C. Excepciones facultativas a la aplicabilidad de la sección 2 de la Parte XV.....	105
<b>ANEXO 1. DISPOSICIONES PERTINENTES DE LA CONVENCIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS SOBRE EL DERECHO DEL MAR DE 10 DE DICIEMBRE DE 1982 Y DE LAS CONVENCIONES DE GINEBRA DE 1958.....</b>	<b>107</b>
<b>ANEXO II. RESOLUCIÓN 53/101 DE LA ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS - PRINCIPIOS Y DIRECTRICES PARA LAS NEGOCIACIONES INTERNACIONALES.....</b>	<b>141</b>
<b>ANEXO III. LISTA DE ACUERDOS SOBRE FRONTERAS MARÍTIMAS MENCIONADOS EN EL MANUAL.....</b>	<b>144</b>
<b>ANEXO IV. CASOS ADJUDICADOS POR LA CORTE INTERNACIONAL DE JUSTICIA O POR UN TRIBUNAL ARBITRAL INTERNACIONAL.....</b>	<b>149</b>
<b>ANEXO V. TERMINOLOGÍA TÉCNICA.....</b>	<b>151</b>
<b>ANEXO VI. EJEMPLOS DE CLÁUSULAS INCLUIDAS EN ACUERDOS DE DELIMITACIÓN DE FRONTERAS MARÍTIMAS .....</b>	<b>168</b>
<b>ANEXO VII. BIBLIOGRAFÍA SELECCIONADA SOBRE LA DELIMITACIÓN DE FRONTERAS MARÍTIMAS.....</b>	<b>192</b>
<b>ANEXO VIII. MATERIAL DE REFERENCIA DE LA DIVISIÓN DE ASUNTOS OCEÁNICOS Y DEL DERECHO DEL MAR DE LAS NACIONES UNIDAS.....</b>	<b>210</b>
<b>ANEXO IX. MIEMBROS DEL GRUPO DE EXPERTOS SOBRE DELIMITACIÓN DE FRONTERAS MARÍTIMAS QUE SE REUNIÓ EN LA SEDE DE LAS NACIONES UNIDAS DEL 7 AL 9 DE ABRIL DE 1999 .....</b>	<b>212</b>

# *M*etodología

## *Estandarizada común para la medición de los Gastos de Defensa*

\* Este documento fue preparado para la "Presentación Pública y Reunión Intergubernamental sobre metodología estandarizada para comparar Gastos de Defensa y su aplicación en Argentina y Chile" (Santiago de Chile, 29 y 30 de noviembre de 2001); y transcribe el Informe presentado en su oportunidad a los gobiernos de Argentina y Chile, por la Secretaría de la CEPAL.

Oficina de la Secretaría Ejecutiva  
Comisión Económica para América Latina y el  
Caribe Santiago de Chile, noviembre de 2001



## Índice

<b>Presentación .....</b>	<b>5</b>
<b>1. Antecedentes generales de esta iniciativa de Argentina y Chile .....</b>	<b>7</b>
<b>II. Principales fuentes internacionales sobre Gastos de Defensa.....</b>	<b>11</b>
A. Ámbito mundial .....	11
B. Gastos de Defensa e instituciones internacionales que los informan .....	13
<b>III. Propuesta de metodología y algunos resultados .....</b>	<b>17</b>
A. Elementos metodológicos fundamentales .....	17
B. Conceptos y resultados del Nivel G <sub>1</sub> , Básico (Gastos de Defensa de los ministerios del ramo) .....	19
1. El punto de partida: antecedentes de las Instituciones de Hacienda nacionales y del FMI, sobre Gastos de Defensa Consolidados de la Administración Nacional (Argentina) y del Gobierno Central (Chile) .....	19
2. Argentina: correcciones a los Gastos de Defensa iniciales .....	21
3. Chile: ajustes a los Gastos de Defensa iniciales .....	23
4. Argentina y Chile: primera comparación de los Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico .....	28
5. Evolución de ciertas variables económicas pertinentes ....	31
6. Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, en dólares corrientes .....	34
C. Gastos de Defensa al Nivel G <sub>2</sub> , Ampliado, que incluyen las Pasividades Netas de Argentina y las Prestaciones Previsionales Netas de	

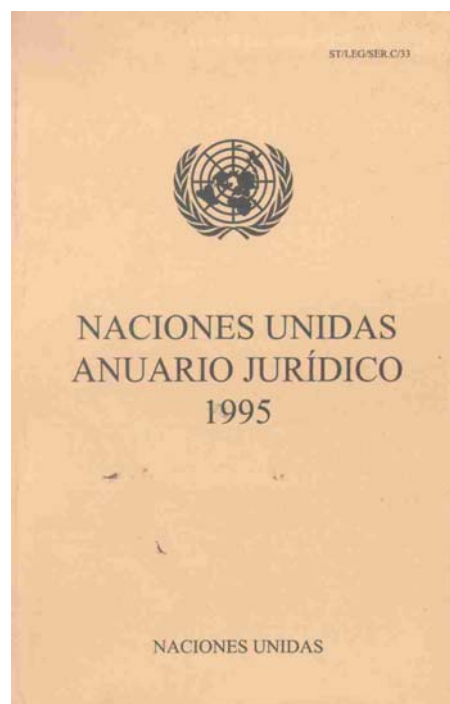
Chile .....	37
1. Las Pasividades Netas de Argentina	37
2. Las Prestaciones Previsionales Netas de Chile .....	39
3. Niveles G <sub>2</sub> , Ampliados, comparables - Gastos de Defensa de Argentina y Chile, que incluyen los Gastos Previsionales .....	41
D. Gastos de Defensa al Nivel G <sub>3</sub> , Total, de Argentina y Chile .....	43
1. Aspectos conceptuales .....	43
2. Gastos de Defensa al Nivel G <sub>3</sub> , Total.....	44
E. Resumen de resultados cuantitativos .....	46
<b>IV. Consideraciones finales .....</b>	<b>49</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>53</b>
<b>Anexo 1 Declaración presidencial conjunta sobre fomento de la confianza y seguridad (Febrero 16, 1999).....</b>	<b>57</b>
<b>Anexo 2 Medición estandarizada de los gastos de defensa - "Non-Paper" Argentina-Chile (22 de diciembre de 1999).....</b>	<b>59</b>
<b>Apéndice A Glosario .....</b>	<b>63</b>
<i>Serie Seminarios y conferencias -Números publicados .....</i>	<i>65</i>

**Índice**

**de tabla y cuadros**

Tabla A	Fuentes internacionales: coberturas y referencias .....	13
Cuadro 1	Argentina y Chile: Gastos de Defensa iniciales, instituciones de hacienda nacionales - FMI, 1996-1998 .....	21
Cuadro 2	Argentina: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, 1996-1998 .....	22
Cuadro 3	Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, 1996-1998 .....	24
Cuadro 4	Resumen de los ingresos de los programas de salud de las Fuerzas Armadas de Chile .....	27
Cuadro 5	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, en pesos corrientes, 1996-1998 .....	29
Cuadro 6	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, y gastos del gobierno central consolidado, 1996-1998.....	30
Cuadro 7	Argentina, Chile y Estados Unidos: variaciones de los índices de precios internos, 1996-1998 .....	32
Cuadro 8	Argentina y Chile: producto interno bruto, 1996-1998.....	34
Cuadro 9	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, en dólares corrientes, 1996-1998 .....	35
Cuadro 10	Argentina y Chile: clasificación económica de los Ingresos y Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, 1996-1998.....	36
Cuadro 11	Argentina y Chile: clasificación institucional de los Gastos de Defensa al Nivel G <sub>1</sub> , Básico, 1996-1998.....	38
Cuadro 12	Argentina: Gastos de Defensa en pasividades netas y cantidad de pasivos de las Fuerzas Armadas, 1996-1998 .....	40
Cuadro 13	Chile: Gastos de Defensa en prestaciones previsionales netas y cotizantes militares pasivos, 1996-1998 .....	41
Cuadro 14	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>2</sub> , Ampliado, que incluyen los gastos previsionales netos, 1996-1998 .....	42
Cuadro 15	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>2</sub> , Ampliado, que incluyen los gastos previsionales netos, en dólares corrientes, 1996-1998 .....	43
Cuadro 16	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>3</sub> , Total, 1996-1998 .....	44
Cuadro 17	Argentina y Chile: Gastos de Defensa al Nivel G <sub>3</sub> , Total, 1996-1998 (incluye los gastos previsionales netos).....	46
Cuadro 18	Gastos de Defensa en Argentina y Chile: algunos indicadores principales, 1996-1998	47

NACIONES UNIDAS  
ANUARIO JURÍDICO  
1995



NACIONES UNIDAS

INDICE

PREFACIO .....	xix
SIGLAS .....	xx

**Primera parte. Estatuto jurídico de las Naciones Unidas  
y de las organizaciones intergubernamentales relacionadas con ellas**

**CAPÍTULO 1. TEXTOS LEGISLATIVOS REFERENTES AL ESTATUTO  
JURÍDICO DE LAS NACIONES UNIDAS Y DE LAS ORGANIZACIONES  
INTERGUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON ELLAS**

**1. Australia**

Ley de asistencia del Commonwealth a los tribunales internacionales que entienden de crímenes de guerra para que puedan desempeñar sus funciones y otros fines conexos .....	3
--	---

**CAPÍTULO 11. DISPOSICIONES DE LOS TRATADOS RELATIVAS  
AL ESTATUTO JURÍDICO DE LAS NACIONES UNIDAS Y DE LAS  
ORGANIZACIONES INTERGUBERNAMENTALES RELACIONADAS  
CON ELLAS**























Instrucción administrativa ST/AI/293, de 15 de julio de 1982 - Condición de los representantes de la Federación de Asociaciones de Funcionarios Públicos Internacionales (1 <sup>o</sup> de mayo de 1995) .....	503
36. Cuestión de si las prestaciones por familiares a cargo son independientes del pago de prestaciones similares de asistencia pagadas por los gobiernos nacionales - Cláusula 3.4 c) del Estatuto del Personal (23 de octubre de 1995).....	504

#### *Compras*

37. Utilización de agentes o agencias similares en relación con el fletamento de aeronaves (10 de enero de 1995).....	506
---	-----

#### *Telecomunicaciones*

38. Utilización del mecanismo del segmento espacial alquilado a INTELSAT por las Naciones Unidas – Artículo 39 del Convenio Internacional de Telecomunicaciones de 1982 (13 de julio de 1995) .....	508
---	-----

### **B. OPINIONES JURÍDICAS DE LAS SECRETARÍAS DE LAS ORGANIZACIONES INTERGUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON LAS NACIONES UNIDAS**

#### *Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación*

1 Cuestión de la participación de la Comunidad Europea como miembro en un organismo conjunto establecido por la FAO y la OMS (1 <sup>o</sup> de febrero de 1995) .....	511
2. Cuestión de que un gobierno examine los antecedentes de un candidato nacional a oficial de un programa nacional de la FAO (21 de marzo de 1995) .....	512
3. Cuestión de que un miembro asociado de la FAO esté representado en reuniones por su metrópoli (24 de marzo de 1995).....	513

### **Tercera parte. Decisiones judiciales sobre cuestiones relativas alas Naciones Unidas y a las organizaciones intergubernamentales relacionadas con ellas**

#### **CAPÍTULO VII. DECISIONES Y OPINIONES CONSULTIVAS DE TRIBUNALES INTERNACIONALES**

Tribunal Internacional para la ex Yugoslavia - El Fiscal contra Tadic (competencia) .....	521
---	-----

#### **CAPÍTULO VIII. FALLOS DE TRIBUNALES NACIONALES**

Estados Unidos de América	
1. Orden de reconsideración de la Comisión Federal de	

Comunicaciones de los Estados Unidos en relación con el servicio telefónico internacional a cobro revertido, (junio de 1995) .....	557
2. Tribunal de Apelaciones de los Estados Unidos, Segundo Circuito; S. Kadic contra Radovan Karadzic y Jane Doe contra Radovan Karadzic, fallo de 13 de octubre de 1995 .....	558

#### **Cuarta parte. Bibliografía**

### **BIBLIOGRAFÍA JURÍDICA DF: LAS NACIONES UNIDAS Y DE LAS ORGANIZACIONES INTERGUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON ELLAS**

#### **A. ORGANIZACIONES INTERNACIONALES Y DERECHO INTERNACIONAL EN GENERAL**

1. Bibliografía general .....	584
2. Cuestiones particulares .....	586

#### **B. NACIONES UNIDAS**

1. Bibliografía general .....	588
2. Órganos particulares .....	591
Asamblea General .....	591
Corte Internacional de Justicia.....	591
Secretaría .....	592
Consejo de Seguridad .....	593
Fuerzas de las Naciones Unidas .....	595
3. Cuestiones particulares .....	596
Seguridad colectiva .....	596
Arbitraje comercial .....	597
Definición de la agresión .....	598
Relaciones diplomáticas .....	598
Desarme .....	598
Jurisdicción nacional.....	599
Cuestiones del medio ambiente .....	600
Financiación .....	603
Derechos humanos .....	603
Derecho administrativo internacional .....	607
Derecho penal internacional .....	607
Derecho económico internacional.....	612
Terrorismo internacional .....	612
Derecho mercantil internacional .....	612
Vías navegables internacionales .....	613
Intervención .....	614
Derecho del mar .....	615
Derecho de los tratados .....	617
Derecho de la guerra .....	618
Mantenimiento de la paz .....	621
Namibia .....	622
Estupefacientes .....	622

Recursos naturales .....	622
Organizaciones no gubernamentales .....	623
Espacio ultraterrestre .....	623
Arreglo pacífico de controversias .....	624
Cuestiones políticas y de seguridad .....	625
Desarrollo progresivo y codificación del derecho internacional (en general) .....	625
Refugiados .....	626
Derecho de asilo .....	627
Imperio de la ley .....	627
Legítima defensa .....	628
Libre determinación .....	628
Responsabilidad de los Estados .....	629
Soberanía de los Estados.....	629
Sucesión de Estados .....	630
Comercio y desarrollo .....	630
Administración fiduciaria .....	630
Uso de la fuerza .....	630

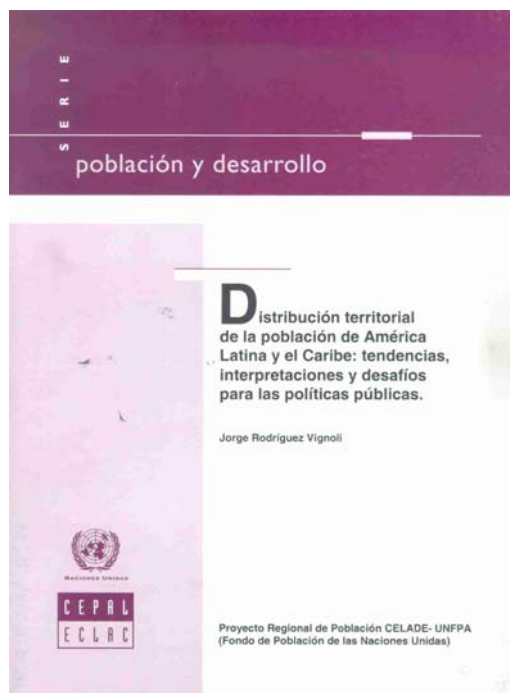
#### C. ORGANIZACIONES INTERGUBERNAMENTALES RELACIONADAS CON LAS NACIONES UNIDAS

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación .....	631
Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio .....	631
Organismo Internacional de Energía Atómica.....	632
Organización de Aviación Civil Internacional .....	632
Organización Internacional del Trabajo.....	633
Organización Marítima Internacional .....	633
Fondo Monetario Internacional .....	633
Unión Internacional de Telecomunicaciones .....	633
Organización de las Naciones Unidas para la Educa ción, la Ciencia y la Cultura .....	634
Banco Mundial .....	634
Centro Internacional de Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones .....	634
Organización Mundial de la Salud .....	634
Organización Mundial de la Propiedad Intelectual .....	634
Organización Mundial del Comercio.....	635

***Distribución territorial  
de la población de América  
Latina y el Caribe: tendencias,  
interpretaciones y desafíos  
para las políticas públicas.***

Jorge Rodríguez Vignoli

Proyecto Regional de Población CELADE- UNFPA  
(Fondo de Población de las Naciones Unidas)



## Indice

Resumen .....	7
<b>1. Las fuerzas que modelan la distribución espacial de la población .....</b>	<b>9</b>
<b>II. Coordenadas generales de la redistribución .....</b>	<b>13</b>
1. Localización y redistribución de la población .....	13
2. Las zonas fronterizas .....	23
<b>III. Urbanización acelerada y sobresaliente en el contexto internacional .....</b>	<b>25</b>
1. Realidad urbana de América Latina y el Caribe .....	25
2. La heterogeneidad entre países .....	30
<b>IV. Sistema urbano: concentración metropolitana y consolidación de ciudades intermedias .....</b>	<b>33</b>
1. Grandes ciudades y primacía .....	33
2. Complejización paulatina de la trama urbana .....	38
3. Dinámica interna de las ciudades y áreas metropolitanas....	41
4. Los acomodos de la población de altos ingresos .....	43
5. La ampliación del área de influencia de las zonas nropolitanas.....	46
<b>V. Indicios de una nueva ruralidad en materia productiva y social .....</b>	<b>51</b>
1. La imagen general: crecimiento lento e incluso despoblamiento .....	51
2. Dispersión, inestabilidad y heterogeneidad rurales .....	52
<b>VI. La profunda transformación del panorama</b>	

<b>migratorio</b> .....	55
1. Declinación sistemática de los traslados del campo a la ciudad	55
La migración entre ciudades se consolida como principal flujo interno .....	57
Emergencia de la migración intrametropolitana y sus vínculos con la segregación residencial .....	58
4. Migración internacional .....	60
<b>VII. Las tendencias de la DEP: ¿diferencial de crecimiento vegetativo o migración?</b>	61
<b>VIII Recapitulaciones, conclusiones, interpretaciones y lecciones</b> .....	65
<b>Bibliografía</b> .....	75
<b>Serie población y desarrollo: números publicados</b> .....	83

## Índice de cuadros

Cuadro 1	América Latina y el Caribe: evolución del peso relativo de la población de las DAM metropolitanas o principales sobre la población nacional, 1950-2000 .....	18
Cuadro 2	América Latina y el Caribe: índice de redistribución espacial de población (IR), 1950-20(X), según información censal no ajustada .....	21
Cuadro 3	América Latina y el Caribe: índice de redistribución espacial de población (IR) y volumen total de población redistribuida (VR, en miles), 1950-2000	22
Cuadro 4	Porcentaje urbano de la población según grandes regiones, años seleccionados ....	26
Cuadro 5	América Latina y el Caribe: estructura del sistema de asentamientos humanos según tamaño de las localidades, censos de la ronda de 1990	29
Cuadro 6	América Latina y el Caribe: tasas medias anuales de crecimiento intercensal de la población rural y urbana de DAM de colonización y/o ocupación muy acelerada .....	30
Cuadro 7	América Latina y el Caribe: concentración de la población en ciudades de gran tamaño 1950, 1960, 1970, 1980, 1990 y 2(X)0	35
Cuadro 8	América Latina y el Caribe, países seleccionados: evolución del índice de primacía según etapa de la transición urbana, 1950-2000 .....	37
Cuadro 9	América Latina y el Caribe: porcentaje que representa la población de la ciudad más poblada dentro de la población urbana, 1970-20(X)	38
Cuadro 10	América Latina y el Caribe: proporción de la población según tamaño de las localidades y definición urbana censal, censos de la ronda de 1950, 1970 y 1990 .....	40
Cuadro 11	Ciudad de México y São Paulo: evolución de la población según componentes del área metropolitana extendida, 1950-2000 (valores absolutos y porcentuales) ..	49
Cuadro 12	Brasil y México: volumen medio anual de la transferencia neta de personas de 10 años y más del campo a la ciudad, 1980-1990 y 1990-1995	56
Cuadro 13	México: migración intermunicipal según condición urbana de los municipios de origen y destino, flujos, migración neta y representación relativa de cada flujo	57
Cuadro 14	América Latina y el Caribe: matriz de intercorrelación simple entre indicadores demográficos a escala de DAM en 1950 y tasa de crecimiento demográfico 1950-1990 .....	63
Cuadro 15	América Latina y el Caribe: matriz de intercorrelación simple entre indicadores demográficos a escala de DAM en 1990 y tasa de crecimiento demográfico 1950-1990	63

## Índice de recuadros

Recuadro 1	La paulatina pero incierta ocupación de los tradicionales espacios vacíos de América Latina y el Caribe .....	17
------------	---	----

2 Factores asociados a la recuperación del dinamismo demográfico de DAM históricamente poco atractivas .....	20
Recuadro 3 El Mercosur y dinámicas fronterizas .....	24

## Índice de gráficos

Gráfico 1 América Latina y el Caribe: divisiones políticas administrativas mayores (DAM) que han recuperado vigor demográfico, países y DAM seleccionados, 1950-2000 ....	20	Gráfico 2
América Latina y el Caribe: evolución de la población urbana, de la población rural y del grado de urbanización, 1950-2000.....	26	Gráfico 3
Porcentaje de la población residente en localidades de 100 mil o más habitantes: países seleccionados, década de 1990 .....	28	Gráfico 4
América Latina y el Caribe: tasa media anual de crecimiento de la población total, urbana y rural, lapso intercensal 1990-2000, países seleccionados .....	30	Gráfico 5
América Latina y el Caribe: nivel de urbanización e índice de desarrollo humano, 2000, países seleccionados de la región .....	32	
Gráfico 6 Índice de pirramida, países seleccionados del mundo .....	35	Gráfico 7
América Latina y el Caribe: índice de primacía y grado de urbanización, países seleccionados, ronda de censo de 1990.....	36	Gráfico 8
Ciudad de México y São Paulo: peso del aglomerado urbano tradicional y del área metropolitana extendida dentro del total urbano, 1950-2000.....	49	Gráfico 9
Tasa de crecimiento de la población rural período intercensal 1990-2000 y porcentaje urbano según censo de 2000, países seleccionados de la región	59	
Gráfico 10 América Latina: Tasa de migración neta urbano rural y grado de urbanización .....	56	

## Índice de mapas

Mapa 1 América del Sur, localidades de 20 mil y más habitantes según rangos de tamaño demográfico, 1950.....	15
Mapa 2 América del Sur, localidades de 20 mil y más habitantes, según rangos de tamaño demográfico, 1990 .....	15
Mapa 3 Mesoamérica, localidades de 20 mil y más habitantes, según rangos de tamaño demográfico, 1950 .....	16
Mapa 4 Mesoamérica, localidades de 20 mil y más habitantes, según rangos de tamaño demográfico, 1990.....	16
Mapa 5 Zona Metropolitana de la Ciudad de México: Tasa de crecimiento media anual de la población según municipios y delegaciones (1980-2000).....	43
Mapa 6 Lima: tasa de crecimiento media anual de la población según distritos (1972-1993) .....	43
Mapa 7 Zona Metropolitana de la Ciudad de México: Porcentaje de jefes de hogar con educación superior por municipio y delegaciones, 2000	44
Mapa 8 Gran Santiago: Porcentaje de jefes de hogar con educación superior por comuna, 1992 .....	45
Mapa 9 Zona Metropolitana de Lima: Porcentaje de jefes de hogar con educación superior por distrito, 1993 .....	45

**¿ Hacia dónde va el gasto público en Educación? Logros y desafíos.  
Vol. II Reformas sectoriales y grupos de Interés**

**Sergio Martinic, Pablo Gonzáles,  
Renato Operti**



**Indice**

**Resumen**

**Introducción ..... 9**

**I. Grupos de interés e interacciones**

**comunicativas en las reformas sociales**

**en América Latina ..... 11**

**Sergio Martinic ..... 11**

A. Introducción ..... 11

B. El problema..... 12

C. Importancia de los grupos de interés en  
el éxito de las reformas ..... 13

D. Tipos de reformas y concepción del cambio ..... 14

E. Los procesos de centralización y descentralización ..... 16

F. La participación de los actores ..... 18

G. Conclusiones ..... 21

Bibliografía ..... 22

**II. Primer estudio internacional**

**comparativo sobre lenguaje, matemática y factores asociados  
en tercer y cuarto grado ..... 25**

**Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la calidad de la  
Educación, UNESCO/OREALC ..... 25**

A. Introducción ..... 26

B. Hallazgos principales de los resultados del  
estudio ..... 27

C. Comparabilidad ..... 31

D. Resultados ..... 35

<b>111. Financiamiento e incentivo en el sistema escolar de Chile</b> .....	47
<b>Pablo González</b> .....	47
A. Fundamentos de sistema de subvenciones .....	47
B. Problemas del sistema de Financiamiento .....	51
C. Diecisiete años después .....	4
D. Proyecciones futuras .....	58
Bibliografía .....	7
Anexos .....	60
<b>IV. El proceso de reforma educativa en Uruguay: gestión pública y resultados obtenidos entre 1995 y 1999</b> .....	65
<b>Renato Opertti</b> .....	65
A. Breve diagnóstico de situación al inicio de la reforma educativa .....	65
B. Caracterización del proceso de reforma .....	68
C. Concepción presupuestal y objetivos de reforma .....	72
D. Principales instrumentos para su ejecución.....	
E. Algunos de los principales resultados obtenidos .....	75
Bibliografía.....	75

## Índice de cuadros

Cuadro II. 1 .....	33
Cuadro 11. 2.....	34
Cuadro 111. 1.....	60
Cuadro 111. 2.....	60
Cuadro III. 3.....	61
Cuadro 111. 4.....	61
Cuadro III. 5.....	62
Cuadro 111. 6.....	62
Cuadro III. 7.....	63

## Índice de recuadros

Recuadro 11. 1 .....	28
Recuadro 11. 2 .....	33

## Índice de gráficos

Gráfico II. 1 .....	35
Gráfico II. 2.....	36
Gráfico II. 3 .....	37
Gráfico 11.4 .....	37
Gráfico 11.5 .....	38
Gráfico 11.6.....	39
Gráfico 11.7.....	39

---

Gráfico n. 7 .....	3V
Gráfico 11. 8 .....	40
Gráfico Di9 .....	41
Gráfico 11. !O .....	41
Gráfico H. /!.....	42
Gráfico 11. 12.....	43
Gráfico D[13.....	43
Gráfico IL 14.....	44
Gráfico 11. 15 .....	44
(úúfcó[LIÚ.....	45

