Cámara de Diputados
Centro de Documentación, Información y Análisis
**SIA-SE-ISS-01-06**

Servicios de Investigación y Análisis
Subdirección de Economía.

SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS

SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA

**Enero, 2006**

**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

# *"Los Ingresos Presupuestarios del Gobierno Federal: asignación de sus EXCEDENTES o corrección de sus FALTANTES, 2000-2005"*

**Elaborado por:**

**M. en E. Reyes Tépach M.**
**Investigador Parlamentario**

Av. Congreso de la Unión Núm. 66; Col. El Parque;
C. P. 15969; México, D. F.
Tel: 5628-1318 y 5628-1300 ext. 4719; Fax: 5628-1316
e-mail: reyes.tepach@congreso.gob.mx

Documento elaborado por: M. en E. Reyes Tépach M.

# "Los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal: asignación de sus EXCEDENTES o corrección de sus FALTANTES, 2000-2005".

## Índice General.

**Introducción.** 4

**Resumen Ejecutivo.** 5

**1. Estructura de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal en México.** 7

**2. El marco macroeconómico interno como fuente explicativa de la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** 9

**2.1. El ciclo económico nacional y la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** 9

**2.2. El mercado petrolero y la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** 11

**3. La generación de los excedentes o faltantes de los ingresos presupuestarios y sus mecanismos de asignación o corrección.** 12

**3.1. Mecanismos para asignar los excedentes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** 13

**3.2. Mecanismos para corregir los faltantes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** 16

**4. La recaudación de los excedentes o faltantes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** 18

**5. Asignación de los excedentes o corrección de los faltantes de los ingresos tributarios del Gobierno Federal.** 21

**5.1. Asignación de los excedentes presupuestarios diferentes al inciso j).** 22

**5.2. Asignación de los excedentes presupuestarios del inciso j).** 24

**5.2.1. Distribución del Fideicomiso de Infraestructura de los Estados (FIES).** 28

Documento elaborado por: M. en E. Reyes Tépach M.

**5.2.2. Conformación del FEIP.** **31**

**5.3. Corrección de los faltantes de la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.** **33**

**Conclusiones.** **38**

**Anexo No. 1.** **40**

**Anexo No. 2.** **44**

**Anexo No. 3.** **54**

**Anexo No. 4.** **61**

**Anexo No. 5.** **63**

## Introducción.

En el transcurso del año fiscal se pueden presentar tres escenarios en la relación entre los ingresos presupuestarios recaudados u observados y los estimados: la primera, que la recaudación observada sea igual a la estimada; la segunda, que la recaudación observada sea mayor a la estimada, es decir, que se presenten *excedentes* en la recaudación; y la tercera, que los ingresos observados sean inferiores a los estimados, lo que implicaría la existencia de *faltantes* en la recaudación.

El presente trabajo tiene como objetivo evaluar la evolución de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, para identificar los años en que se presentaron excedentes o faltantes en la recaudación. Asimismo, se analizará el destino de los excedentes, así como los mecanismos de corrección de los faltantes. El estudio se realiza para los ejercicios fiscales 2000 al 2005.

Para alcanzar este objetivo, se desarrollaron cinco apartados:

En el primero, se describe la estructura de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, los cuales se componen de tres fuentes: los ingresos del Gobierno Federal; los ingresos de los organismos y empresas y los ingresos derivados de financiamiento.

En el segundo, se contextualiza el comportamiento de la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal a partir de la evolución macroeconómica interna y de la economía de los Estados Unidos, así como del mercado petrolero.

En el tercero, se explica la manera como se generan los excedentes o los faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal durante un ejercicio fiscal, y la manera como se asignan los excedentes o los mecanismos de corrección, cuando se presentan faltantes.

En el cuarto, se exponen los excedentes o los faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal. La información se presenta a través de incisos, tal como se clasifica en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF).

En el quinto, se analiza la forma como el Gobierno Federal ha asignado los excedentes de los ingresos presupuestarios, o las medidas tomadas para corregir los faltantes.

Por último, quisiera externalizar mi reconocimiento a las C. Martha Amador Quintero y Silvia Sánchez Almaras, por el profesionalismo mostrado en la colaboración de esta investigación.

**Resumen Ejecutivo.**

En el Decreto de PEF se determina que los ingresos presupuestarios excedentes del Gobierno Federal se clasifican de la siguiente manera:

*En los inciso a) y b)* se incluyen los ingresos provenientes de las *"Aportaciones a la Seguridad Social"* y *"los ingresos propios"* del ISSTE y del IMSS, la Lotería Nacional (LOTENAL), Caminos y Puentes Federales (CAPUFE), Comisión Federal de Electricidad (CFE), Luz y Fuerza del Centro (LyFC) y PEMEX.

*Los inciso c) y d)* se refieren a los ingresos públicos recaudadas por concepto de *"derechos no petroleros" y* los "*aprovechamientos"* provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades, los donativos en dinero que éstas reciban; y los *"productos",* con excepción de los provenientes de las indemnizaciones y por las utilidades de los organismos descentralizados y empresas de participación estatal, de la LOTENAL, de pronósticos para la Asistencia Pública y otros.

Los *inciso e), f), g) y h)* hacen referencia, entre otros conceptos, a los "*productos"* que se obtiene por concepto de enajenación de bienes inmuebles; los *"aprovechamientos"* provenientes de la recuperación de seguros de bienes del ISSSTE, IMSS, LOTENAL, CAPUFE, CFE, LyFC y PEMEX, y los donativos en dinero que éstas reciban; los *"aprovechamientos"* por obra pública por infraestructura hidráulica; los "*aprovechamientos"* por concepto de desincorporación de entidades y los excedentes que generen las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de *"derechos, productos y aprovechamientos"*.

En el inciso j), se concentran los ingresos tributarios, los derechos petroleros, las contribuciones de mejoras, las contribuciones causadas por ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación de pagos.

La recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal presentó la siguiente conducta durante el periodo 2000-2005:

- En el año 2000, 2003, 2004 y 2005 se registraron excedentes en la recaudación por 60 mil 548 millones de pesos (mdp); 126 mil 240 mdp; 166 mil 164 mdp y 78 mil 838 mdp, respectivamente.
- En los años 2001 y 2002, se presentaron faltantes en la recaudación estimada en 33 mil 816 y 16 mil 697 millones de pesos, respectivamente.

La asignación de los excedentes se clasificaron en dos partes:

a. Los excedentes diferentes al inciso j) se asignaron a las dependencias de la Administración Pública Federal y los organismos y empresas de control presupuestario directo.

b. Los excedentes provenientes del inciso j) se destinaron para la ampliación del gasto programable y no programable, para el Fideicomiso de Infraestructura de los Estados (FIES), para el Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros (FEIP), para gasto de inversión de PEMEX, para la amortización de la deuda pública y para el mejoramiento del balance económico del sector público.

Por su parte, la estrategia para corregir los faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal se sustentó en la aplicación de recortes al gasto público y en la disposición de los recursos del FEIP.

## 1. Estructura de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal en México.

LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS del Gobierno Federal se integran de las percepciones que obtiene el sector público por la ejecución de la Ley de Ingresos de las Federación (LIF),[1] sus fuentes son las siguientes:

a. LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL: sus componentes más importantes son los impuestos, los derechos, los productos y los aprovechamientos;
b. LOS INGRESOS DE ORGANISMOS Y EMPRESAS: se componen de los ingresos de organismos y empresas, así como, las aportaciones de la seguridad social; y
c. LOS INGRESOS DERIVADOS DEL FINANCIAMIENTO: que comprende el endeudamiento interno y externo del Gobierno Federal, el balance de los organismos y empresas de control presupuestario directo, entre otros.[2]

LOS INGRESOS DEL GOBIERNO FEDERAL se clasifican en TRIBUTARIOS Y NO TRIBUTARIOS. Los primeros se integran por el conjunto de impuestos federales; los segundos, por los derechos, productos y aprovechamientos.

Los tributarios son la fuente de ingreso más importante del Gobierno Federal, son recursos que se extraen del sector privado, sin que implique una obligación del Gobierno hacia el contribuyente, aunque para éstos últimos es obligatorio pagarlos.[3] De acuerdo con el Código Fiscal de la Federación, los impuestos son contribuciones establecidas en la Ley que deben pagar las personas físicas y morales que se encuentran en la situación jurídica o de hecho prevista en la misma.[4]

Actualmente, el SISTEMA TRIBUTARIOS FEDERAL se integra por los siguientes impuestos: sobre la renta (ISR); sobre el activo (IA); sobre el valor agregado (IVA); sobre la producción y servicios (IEPS);[5] sobre tenencia o uso de vehículos (Tenencia); sobre automóviles nuevos (ISAN); sobre servicios expresamente declarados de interés público por Ley, en los que intervengan empresas concesionadas de bienes de dominio directo de la Nación; sobre los rendimientos petroleros; sobre el comercio exterior y sobre los accesorios.[6]

---

[1]Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2001), *Glosario de los términos más usuales en la Administración Pública Federal*. México DF. Página 215.
[2]Construido a partir de la información proporcionado por la Ley de Ingresos de la Federación para el ejercicio fiscal 2006. En: *Diario Oficial de la Federación.* 14 de diciembre del 2004. México, DF.
[3]En: Richard A. Musgrave y Peggy B. Musgrave (1992), *Hacienda Pública. Teórica y aplicada*. Quinta edición. Mc Graw Hill. Impreso en México. Página 256.
[4]Citado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2001), *Glosario de términos más usuales en la Administración Pública Federal "*. México, DF. Página 198.
[5]A su vez los IEPS se clasifican en cuatro categorías: A. Gasolina, diesel para combustión automotriz; B. Bebidas con contenido alcohólicos y cervezas, que aceptan la siguiente clasificación: a. Bebidas alcohólicas, b. Cervezas y bebidas refrescantes; C. Tabacos labrados y D. Aguas, refrescos y sus concentrados.
[6]El impuesto al comercio exterior se divide en importación y exportación.

Dentro de los NO TRIBUTARIOS se encuentran LOS DERECHOS, que son las contribuciones establecidas en la ley por el uso o aprovechamiento de los bienes del dominio público de la Nación, así como por recibir servicios que presta el Estado en sus funciones de derecho público, excepto cuando se prestan por organismos descentralizados u órganos desconcentrados, cuando en este último caso se trate de contraprestaciones que no se encuentran previstas en la Ley Federal de Derechos. También son derechos las contribuciones a cargo de los organismos públicos descentralizados por prestar servicios exclusivos del Estado.[7]

LOS PRODUCTOS son los ingresos que percibe el Estado por los servicios que presta en sus funciones de derecho privado, así como por el uso, aprovechamiento o enajenación de bienes de dominio privado.[8]

LOS APROVECHAMIENTOS son ingresos ordinarios provenientes de las actividades de derecho público que realiza el gobierno, y que recibe en forma de recargos, intereses moratorios o multas, o como cualquier ingreso no clasificable, como impuesto, aportaciones de seguridad social, contribución de mejoras, derechos o productos.[9]

El segundo componente de los ingresos presupuestarios son los que obtienen LOS ORGANISMOS Y EMPRESAS, los cuales se clasifican en:

- LOS INGRESOS DE ORGANISMOS Y EMPRESAS son los que provienen de realizar operaciones distintas al giro o actividad principal de los organismos y empresas como son: productos financieros, intereses cobrados a clientes, rendimientos por inversiones temporales y de cartera, arrendamiento de bienes muebles y equipo, así como los reembolsos de gastos por liquidación de personal, de desechos industriales y sobrantes de materias primas.[10]

  Los organismos y empresas son PEMEX, Comisión Federal de Electricidad (CFE), Luz y Fuerza del Centro (LyFC), Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS), Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado (ISSSTE).

- APORTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL: son las contribuciones establecidas en la ley a cargo de personas, cuyo pago lo hace el Estado para cumplir con las obligaciones fijadas por la ley por servicios de seguridad social proporcionados por el mismo Estado.[11]

[7]Glosario de términos más usuales en la Administración Pública Federal. Op Cit. Página 133.
[8]Ibidem. Página 285.
[9]Ibidem. Página 36.
[10]Ibidem. Página 216.
[11]Ibidem. Página 35.

LAS APORTACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL son las siguientes: aportaciones y abonos retenidos a trabajadores por patrones para el Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores; cuotas para el Seguro Social a cargo de patrones y trabajadores, cuotas del Sistema de Ahorro para el Retiro a cargo de los patrones, cuotas del ISSSTE a cargo de los trabajadores, cuotas para el Instituto de Seguridad Social para las Fuerzas Armadas Mexicanas a cargo de los militares.

El tercer componente de los ingresos presupuestarios son los DERIVADOS DE FINANCIAMIENTO, destacando por su importancia la DEUDA, que se define como las transacciones voluntarias que implican una retirada de fondos del sector privado, a cambio del compromiso del Gobierno de devolverlos en una fecha futura y de pagar una tasa de interés.[12] La deuda puede ser interna y externa.

## 2. El marco macroeconómico interno como fuente explicativa de la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

La recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal está en función del ciclo económico nacional, el cual está fuertemente influenciado por la economía de los Estados Unidos y por el comportamiento del mercado petrolero.

### 2.1. El ciclo económico nacional y la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

Existe una relación directa entre los ciclos expansivos o depresivos de la economía nacional y la recaudación de los ingresos tributarios del Gobierno Federal. Como se observará posteriormente, durante los años 2000, 2003, 2004 y 2005, la actividad económica del país permitió que *la recaudación observada fuera superior a la estimada.* Por el contrario, en los años 2001 y 2002, la economía tuvo una conducta errática, lo que generó que *la recaudación observada fuera inferior a la estimada*.

De acuerdo con la información proporcionada por los Criterios Generales de Política Económica (CGPE), la economía mexicana presentó una fase contractiva durante el periodo 2001-2002 explicada por la falta de dinamismo de la actividad económica norteamericana, que se agudizó con los ataques terrorista del 11 de septiembre y con el conflicto bélico en el medio oriente.

La fase de recuperación del ciclo económico del país inició en el año 2003 y se consolidó durante el 2004 y 2005, esta expansión se explicó por el fortalecimiento del mercado interno y por el incremento de la actividad industrial de la economía de los Estados Unidos. **(Véase cuadro No. 1).**

[12]En: Richard A. Musgrave y Peggy B. Musgrave Op Cit. Página 256.

| CUADRO NO. 1. FACTORES QUE DETERMINAN LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL DURANTE EL PERIODO 2000-2005. | |
|---|---|
| AÑO | FACTORES QUE EXPLICAN LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL. |
| 2000 | LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA MEXICANA DURANTE EL AÑO 2000 SUPERÓ LAS EXPECTATIVAS QUE SE TENÍAN A PRINCIPIOS DEL AÑO. SE CUMPLIERON LAS METAS PLANTEADAS EN MATERIA DE CRECIMIENTO, INFLACIÓN Y DÉFICIT PÚBLICO. EL FAVORABLE DESEMPEÑO ECONÓMICO DEL PAÍS SE DEBIÓ A LA COMBINACIÓN DE FACTORES INTERNOS Y EXTERNOS. DESTACAN POR SU IMPORTANCIA: EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA MUNDIAL SUPERIOR AL QUE SE HABÍA PREVISTO, ESPECIALMENTE LA DE ESTADOS UNIDOS; LA RECUPERACIÓN DE LOS PRECIOS INTERNACIONALES DEL PETRÓLEO Y LA VIGOROSA REACTIVACIÓN DEL CONSUMO Y LA INVERSIÓN DEL SECTOR PRIVADO. |
| 2001 | LA ECONOMÍA MEXICANA MOSTRÓ DURANTE EL 2001 UN RITMO DE ACTIVIDAD MÁS DÉBIL RESPECTO A LAS EXPECTATIVAS QUE SE TENÍAN A PRINCIPIOS DEL AÑO. LA DESACELERACIÓN ECONÓMICA DE MÉXICO SE DEBIÓ EN GRAN MEDIDA A LA EVOLUCIÓN DEL CICLO ECONÓMICO MUNDIAL, EL CUAL A SU VEZ ESTÁ DETERMINADO POR EL DEVENIR DE LA ECONOMÍA ESTADOUNIDENSE. AÚN ANTES DE LOS TRÁGICOS SUCESOS DEL 11 DE SEPTIEMBRE, LA ECONOMÍA DE LOS ESTADOS UNIDOS REGISTRABA UN PROCESO DE FRANCA DESACELERACIÓN QUE SE AGUDIZÓ CONFORME TRANSCURRÍA EL AÑO. LOS ATAQUES TERRORISTAS DEL 11 DE SEPTIEMBRE DETERIORARON AÚN MÁS LAS PERSPECTIVAS DE LA ECONOMÍA GLOBAL, CON CONSECUENCIAS ENTRE LAS QUE DESTACAN LAS SIGUIENTES: UNA PROFUNDA CAÍDA EN LA CONFIANZA DE LOS CONSUMIDORES, UN MENOR VOLUMEN DE COMERCIO DE BIENES Y SERVICIOS, MENORES PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS, AUMENTOS EXORBITANTES EN EL COSTO INTERNACIONAL DEL TRANSPORTE DE MERCANCÍAS Y UNA MENOR DISPONIBILIDAD DE RECURSOS EXTERNOS PARA LAS ECONOMÍAS EMERGENTES.<br><br>EL MECANISMO DE TRANSMISIÓN DE ESTOS ACONTECIMIENTOS HACIA MÉXICO FUE A TRAVÉS DE LA BALANZA DE PAGOS, PORQUE EL MENOR GASTO DE LOS CONSUMIDORES NORTEAMERICANOS SE TRADUJO EN MENORES EXPORTACIONES. ADEMÁS, LA BÚSQUEDA DE UN AMBIENTE DE SEGURIDAD REDUJO LA CAPTACIÓN DE DIVISAS POR CONCEPTO DE FLUJOS DE TURISMO Y, FINALMENTE, LA MAYOR AVERSIÓN AL RIESGO INHIBIÓ LA ENTRADA DE CAPITALES TRADUCIÉNDOSE EN UNA INVERSIÓN EXTRANJERA DIRECTA MENOR A LA QUE SE EXPERIMENTARÍA EN OTRAS CIRCUNSTANCIAS. |
| 2002 | DESPUÉS DE SUFRIR UN PROCESO DE CONTRACCIÓN DURANTE LA MAYOR PARTE DE 2001, EL CICLO DE LA ECONOMÍA MEXICANA ENTRÓ A PRINCIPIOS DE 2002 EN UNA FASE DE RECUPERACIÓN. SIN EMBARGO ESTA ETAPA DE EXPANSIÓN CARECIÓ DE LA FORTALEZA SUFICIENTE, DEBIDO PRINCIPALMENTE AL POCO VIGOR EN LA REACTIVACIÓN ECONÓMICA DE NUESTRO PRINCIPAL SOCIO COMERCIAL Y POR LA INCERTIDUMBRE GENERADA POR EL CONFLICTO BÉLICO EN EL MEDIO ORIENTE. |
| 2003 | EL CRECIMIENTO DE LA ECONOMÍA NACIONAL DURANTE 2003 FUE MENOR AL ANTICIPADO AL INICIO DEL AÑO. ESTE FENÓMENO SE DEBIÓ AL EFECTO NEGATIVO QUE TUVO SOBRE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL LA AUSENCIA DE DINAMISMO EN LA ACTIVIDAD MANUFACTURERA ESTADOUNIDENSE Y A LA DISMINUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE NUESTRAS EXPORTACIONES EN ESE PAÍS. ADEMÁS, DURANTE LOS PRIMEROS MESES DEL AÑO, LA INCERTIDUMBRE ASOCIADA A LAS POSIBLES CONSECUENCIAS DE UN INMINENTE CONFLICTO ARMADO EN MEDIO ORIENTE EXACERBÓ LA VOLATILIDAD DE LOS MERCADOS INTERNACIONALES DE CAPITAL, ELEVÓ EL PRECIO DE LOS HIDROCARBUROS A NIVELES NO OBSERVADOS DESDE OCTUBRE DE 1990 Y PROVOCÓ UNA MAYOR RETICENCIA DE LOS CONSUMIDORES E INVERSIONISTAS, LO QUE EN CONJUNTO REDUJO LAS EXPECTATIVAS DE CRECIMIENTO EN LA UNIÓN AMERICANA. ESTA SITUACIÓN DESALENTÓ EL GASTO EN INVERSIÓN DEL SECTOR PRIVADO EN MÉXICO, RESTÓ DINAMISMO A NUESTRAS ACTIVIDADES MANUFACTURERAS Y AFECTÓ LA GENERACIÓN DE EMPLEOS. |
| 2004 | LA ACTIVIDAD ECONÓMICA EN MÉXICO REGISTRÓ UNA FASE DE EXPANSIÓN IMPULSADA POR LA RECUPERACIÓN DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL ESTADOUNIDENSE QUE EMPEZÓ A PARTIR DEL SEGUNDO SEMESTRE DE 2003. DICHA RECUPERACIÓN INCIDIÓ DE FORMA IMPORTANTE EN EL CRECIMIENTO DE LA DEMANDA EXTERNA DE MÉXICO Y, POR TANTO, OCASIONÓ UN REPUNTE SUSTANCIAL EN NUESTRAS EXPORTACIONES. EN CONSECUENCIA, LA PRODUCCIÓN MANUFACTURERA EN MÉXICO, MAQUILADORA Y NO MAQUILADORA, RECOBRÓ UNA SENDA DE EXPANSIÓN. ADEMÁS, LOS ELEVADOS PRECIOS INTERNACIONALES DE LOS ENERGÉTICOS Y DE OTRAS MATERIAS PRIMAS FAVORECIERON EL AUMENTO DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS, EXTRACTIVAS Y AGROPECUARIAS. ASIMISMO, SE EXPERIMENTARON RECUPERACIONES SIGNIFICATIVAS DE LAS TELECOMUNICACIONES, LOS SERVICIOS FINANCIEROS, Y LAS ACTIVIDADES INMOBILIARIAS Y DE ALQUILER, TODAS ELLAS RELACIONADAS CON EL REPUNTE DE LA PRODUCCIÓN INDUSTRIAL. ESTE IMPULSO SE SUMÓ A LA DINÁMICA FAVORABLE QUE ALGUNOS SECTORES ECONÓMICOS MANTUVIERON EN MÉXICO DURANTE LOS ÚLTIMOS AÑOS, COMO EL DE LA CONSTRUCCIÓN Y EL DE LOS SERVICIOS. |
| 2005 | DURANTE LOS ÚLTIMOS AÑOS LA ECONOMÍA MEXICANA HA TENIDO UN DESEMPEÑO SUSTENTADO EN EL CRECIMIENTO DE TODOS LOS COMPONENTES DE LA DEMANDA AGREGADA. A LO LARGO DE ESTE PERIODO LAS BASES MACROECONÓMICAS DE LA ECONOMÍA NACIONAL SE HAN CONSOLIDADO, LO CUAL ES UN REQUERIMIENTO PARA PODER ASPIRAR A UN CRECIMIENTO SUSTENTABLE. ESTE PROCESO HA PROPICIADO TAMBIÉN UNA RECUPERACIÓN DEL EMPLEO FORMAL, QUE A SU VEZ SE TRADUJO EN UN FORTALECIMIENTO DE LA DEMANDA INTERNA. ACTUALMENTE, EL DEVENIR DE LA ECONOMÍA NACIONAL DESCANSA MÁS EN EL GASTO INTERNO Y ES MENOS SENSIBLE A LAS INFLUENCIAS DEL EXTERIOR. EL CONSUMO DE LAS FAMILIAS Y LA INVERSIÓN PÚBLICA Y PRIVADA HAN SIDO LOS PRINCIPALES MOTORES DEL CRECIMIENTO. LA EXPANSIÓN VIGOROSA DE ESOS DOS RUBROS SE HA COMPLEMENTADO CON UNA DEMANDA EXTERNA RELATIVAMENTE FUERTE Y EL RESULTADO HA SIDO UNA EVOLUCIÓN DEL GASTO AGREGADO BALANCEADA Y DINÁMICA. |
| **FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS, CON INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, "CRITERIOS GENERALES DE POLÍTICA ECONÓMICA, 2001-2006". MÉXICO, D.F. VARIAS PÁGINAS. | |

## 2.2. El mercado petrolero y la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

La evolución del mercado petrolero también tiene una marcada incidencia en los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal. En las finanzas públicas federales, los ingresos petroleros representan un tercio de la recaudación.

En términos generales, el mercado petrolero ha favorecido las finanzas públicas del país. En el año 2001, México registró un faltante en la recaudación de los ingresos petroleros de 33 mil 816 mdp.[13] Sin embargo, durante el periodo 2002-2005, obtuvo ingresos petroleros excedentes por 7 mil 738 mdp, 67 mil 638 mdp, 135 mil 031 mdp y 56 mil 606 mdp, respectivamente. **(Véase cuadro No. 2).**

**Cuadro No. 2. Ingresos petroleros excedentes en México, 20001-2005. (Millones de pesos).**

| Concepto | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 |
|---|---|---|---|---|---|
| **I. Gobierno Federal.** | | **1,933.5** | **43,614.2** | **94,640.8** | **39,836.1** |
| a. Derechos por hidrocarburos. | | 14,036.2 | 67,495.4 | 112,785.6 | 62,859.3 |
| b. Rendimientos Excedentes de PEMEX. | | 7,289.0 | 11,796.4 | 37,221.4 | 12,969.3 |
| c. IEPS. | | -13,536.1 | -33,396.8 | -53,758.3 | -38,337.0 |
| d. Impuesto al Valor Agregado. | | -5,800.8 | -2,685.0 | -1,962.6 | 2,299.3 |
| e. Importación. | | -54.8 | 404.2 | 354.7 | 45.2 |
| **II. PEMEX.** | | **5,804.1** | **24,024.2** | **40,390.2** | **16,769.6** |
| **Excedentes petroleros (I+II).** | **-33,816.4** | **7,737.6** | **67,638.4** | **135,031.0** | **56,605.7** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados, con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Varios años.

Como se observará posteriormente, los excedentes petroleros, particularmente los obtenidos por los derechos por hidrocarburos, explican la existencia de los excedentes en la recaudación de los ingresos tributarios.

**En el Anexo No. 1** se presentan los excedentes de los ingresos petroleros, por año, para el periodo 2002-2005.

La favorable evolución de los ingresos petroleros se explica básicamente por el comportamiento de los precios internacionales del petróleo. Para el caso de nuestro país, durante el periodo 2000-2005, el precio observado de la mezcla mexicana de exportación fue superior al estimado. **(Véase cuadro No. 3).**

[13]Los faltantes en los ingresos petroleros se presentan cuando la recaudación observada es inferior a la estimada. Los excedentes petroleros se presenta cuando la recaudación observada es superior a la estimada.

| Cuadro No. 3. Diferencial del precio de la mezcla mexicana de exportación y de la plataforma de exportación de petróleo en México, 2000-2005. (Dólares por barril). | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Precios (Dólares por barril). | | | Plataforma de exportación (miles de barriles diarios) | | |
| Año | Observado 1/ | Estimado 2/ | Diferencial | Observado | Estimado 3/ | Diferencial |
| 2000 | 27.8 | 16.0 | 11.8 | 1,603.7 | 1,525.0 | 78.7 |
| 2001 | 18.6 | 18.0 | 0.6 | 1,755.7 | 1,825.0 | -69.3 |
| 2002 | 21.5 | 15.5 | 6.0 | 1,705.1 | 1,825.0 | -119.9 |
| 2003 | 24.8 | 18.4 | 6.4 | 1,843.9 | 1,860.0 | -16.1 |
| 2004 | 31.0 | 21.0 | 10.0 | 1,870.3 | 1,959.0 | -88.7 |
| 2005 | 39.8 | 27.0 | 12.8 | 1,826.0 | 1,900.0 | -74.0 |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, los Criterios Generales de Política Económica y el Decreto de Ley de Ingresos de la Federación.

**1/** Los datos observados se obtuvieron del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas, "Evolución y perspectiva del mercado petrolero y del precio del petróleo de la mezcla mexicana, 2005-2006". México, D.F. Página 16.

**2/** La información se obtuvo del Dictamen de la Ley de Ingresos de la Federación. Varios años.

**3/** La información se obtuvo de los Criterios Generales de Política Económica. Varios años.

## 3. La generación de los excedentes o faltantes de los ingresos presupuestarios y sus mecanismos de asignación o corrección.

La Ley de Ingresos de la Federación (LIF) contiene la proyección que realiza el Congreso de la Unión en materia de recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

Una de las particularidades de la LIF, es que la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal se basa en *estimaciones* que se realizan a partir de predecir el comportamiento de la actividad económica del país; la evolución de la economía mundial, haciendo especial énfasis en la de Estados Unidos; y en el mercado petrolero.

En la relación entre *los ingresos presupuestario estimados y observados (los que realmente se recaudan),* se pueden presentar tres escenarios:

El primero: que la recaudación observada sea igual a la estimada. Bajo este escenario se presenta un equilibrio recaudatorio, como consecuencia, el programa fiscal del Gobierno Federal se puede ejecutar tal como se pronosticó.

El segundo: que la recaudación observada sea mayor a la estimada, es decir, que se presenten *excedentes* en los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal. Bajo estas circunstancias, el Decreto de PEF contiene mecanismo puntuales para asignar dichos excedentes.

El tercero: que la recaudación observada sea menor a la estimada, es decir, que se presenten *faltantes* en los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal. Bajo estas circunstancias, el Decreto de PEF contiene mecanismos para corregir la existencia de este déficit recaudatorio.

En este trabajo, nos centraremos en analizar los caso donde se presentan excedentes o faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestario del Gobierno Federal.

### 3.1. Mecanismos para asignar los excedentes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

Si durante un ejercicio fiscal, el Gobierno Federal observa excedentes en la recaudación de los ingresos presupuestarios, el Decreto de PEF establece, en la fracción I de los siguientes artículos, los mecanismos para asignarlos a las dependencias y empresas de la Administración Pública Federal:

- Para el año 2000 es el artículo 35,
- Para el año 2001 es el artículo 31,
- Para el año 2002 es el artículo 19,
- Para el año 2003 es el artículo 21,
- Para el año 2004 es el artículo 23,
- Para el año 2005 son los artículo 19 y 21,
- Para el año 2006 son los artículos 21 y 22.[14]

La generación y asignación de los ingresos excedentes se clasifican en incisos. Aunque en cada año se presentan variaciones, en términos generales, se observan las siguientes reglas:

*En el inciso a)* se clasifican los excedentes cuya fuente son los ingresos provenientes de las *"Aportaciones a la Seguridad Social"* y *"los ingresos propios" del ISSTE y del IMSS.* Estos excedentes se destinan a las entidades que los generen.

*El inciso b)* se refiere a la distribución de los excedentes de los *"ingresos propios"* que obtiene la LOTENAL, CAPUFE, CFE, LyFC y PEMEX.[15] Estos ingresos excedentes se destinan a las entidades que los generen en lo que corresponda.

*El inciso c)* se refiere a la parte de los ingresos públicos por concepto de *"derechos no petroleros",* tales como los servicios que presta el Estado en función de derecho público y por el uso o aprovechamiento de bienes del dominio público. Los excedentes se destinarán a aquellas entidades que lo generen.

Para el periodo 2000-2001, *el inciso d)* hace referencia a la distribución de los "*aprovechamientos"* provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades, y los donativos en dinero que éstas reciban.

[14]Para ese año corresponde al Proyecto de Decreto de PEF.
[15]Para el periodo 2004-2006, en el inciso b) se excluyen a la LOTENAL y CAPUFE.

Para el periodo 2002-2006, este inciso hace referencia a los *"productos"* a que se refiere la fracción V del artículo 1 de dicha Ley, con excepción de las indemnizaciones y utilidades provenientes de los organismos descentralizados y empresas de participación estatal, de la LOTENAL, de pronósticos para la Asistencia Pública y otros. Los aprovechamientos o los productos incluidos en este inciso, se destinan a las dependencias o entidades que lo generen.[16]

Para el periodo 2002-2006 se presentan mecanismos de asignación de los ingresos excedentes de los siguientes conceptos:

En el *inciso e)* se determina la distribución de los *productos* que se obtengan por concepto de enajenación de bienes inmuebles, los cuales se podrán asignar al Fondo de Desincorporación de Entidades, a mejorar el balance económico del sector público o, en su caso, hasta en un 80% para gasto de inversión de las dependencias que tenían asignados dichos bienes. En el caso del ISSSTE, IMSS, LOTENAL, CAPUFE, CFE, LyFC y PEMEX, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión.[17]

En el *inciso f),* se determina que los excedentes que resulten de los aprovechamientos provenientes de la recuperación de seguros de bienes del ISSSTE, IMSS, LOTENAL, CAPUFE, CFE, LyFC y PEMEX, y los donativos en dinero que éstas reciban, deberán destinarse a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos.[18]

En el *inciso g)* se establece que los excedentes que resulten de los *"aprovechamientos"* por obra pública por infraestructura hidráulica, participaciones a cargo de concesionarios de vías generales de comunicación y de empresas de abastecimiento de energía eléctrica, aportaciones al Instituto Nacional de Investigaciones Forestales y Agropecuarias, fondos entregados a fideicomisos a favor de entidades federativas y empresas públicas provenientes del Programa de mejoramiento de los medios de informática y de control de las autoridades aduaneras, se podrán destinar a las dependencias y entidades que los generen.

En el *inciso h),* se determina que los excedentes que resulten de los "*aprovechamientos"* por concepto de desincorporación de entidades, se podrán destinar al Fondo de Desincorporación de Entidades o a mejorar el balance económico del sector público.

En el *inciso i),* se establece que los excedentes que generen las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de los derechos, productos y aprovechamientos serán destinados a dichas dependencias.

[16]Para el año 2003, se especifica que estos excedentes se podrán destinar para el gasto en inversión de las entidades que lo generen.
[17]Para el periodo 2004-2006, se excluye a la LOTENAL y CAPUFE.
[18]Para el periodo 2004-2006, se excluye a la LOTENAL y CAPUFE.

Hasta este punto, se concluye que en casi todos los incisos analizados, los excedentes se asignan a las entidades que las generan. Sin embargo, en los Decretos de PEF, 2000 al 2006 se establecen, los porcentajes y el destino de los excedentes de los ingresos tributarios, los derechos petroleros, las contribuciones de mejoras, las contribuciones causadas por ejercicios fiscales anteriores pendientes de liquidación de pagos.

Estos excedentes, correspondientes *al inciso j)*[19] se asignan a los siguientes conceptos, dependiendo del ejercicio fiscal: para el FEIP, para la amortización de la deuda pública, para mejorar el balance del sector público, para impulsar las obras de infraestructura para el sur-sureste, para el gasto de inversión en infraestructura de los estados o a la inversión en PEMEX. **(Véase cuadro No. 4).**

**CUADRO NO. 4. CRITERIOS DETERMINADOS EN EL PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN PARA LA DISTRIBUCIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS EXCEDENTES RELACIONADO CON LA RECAUDACIÓN TRIBUTARIA, LOS DERECHOS PETROLEROS, CONTRIBUCIONES CAUSADAS EN EJERCICIOS FISCALES ANTERIORES PENDIENTES DE LIQUIDACIÓN DE PAGOS, CONTRIBUCIONES DE MEJORAS Y PRODUCTOS, 2000-2006.**

| AÑO | ARTÍCULO DEL PEF | CONTENIDO |
|---|---|---|
| 2000 | 35 | **E)**...SE APLICARÁN UNA VEZ DESCONTADO EN SU CASO EL INCREMENTO EN EL GASTO NO PROGRAMABLE RESPECTO DEL PRESUPUESTADO, AL GASTO PROGRAMABLE HASTA POR LA CANTIDAD DEL AJUSTE DE GASTO A QUE HACE REFERENCIA EL ARTÍCULO 84, EN LO CONDUCENTE, DESCONTANDO 750 MILLONES DE PESOS. LOS INGRESOS EXCEDENTES QUE REBASEN DICHO MONTO SE DESTINARÁN EN **UN 40 POR CIENTO A LA CONSTITUCIÓN DE UN FONDO DE ESTABILIZACIÓN DE LOS INGRESOS PETROLEROS, Y EL 60 POR CIENTO RESTANTE A LA AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA.** |
| 2001-2002 | 31 Y 19 | **F)...**, SE APLICARÁN UNA VEZ DESCONTADO EN SU CASO EL INCREMENTO EN EL GASTO NO PROGRAMABLE RESPECTO DEL PRESUPUESTADO, **EN UN 33% AL FONDO DE ESTABILIZACIÓN DE LOS INGRESOS PETROLEROS, EN UN 33% PARA MEJORAR EL BALANCE ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO Y EN UN 34% PARA IMPULSAR PROGRAMAS Y OBRAS DE INFRAESTRUCTURA PARA EL SUR-SURESTE; INFRAESTRUCTURA HIDRÁULICA, AGUA POTABLE Y ALCANTARILLADO EN LAS REGIONES CON MAYOR REZAGO, Y PROYECTOS DE DESARROLLO EN ZONAS DE EXPLOTACIÓN PETROLERA; ESTOS RECURSOS NO PODRÁN DESTINARSE A GASTO CORRIENTE.** |
| 2003-2004 | 21 Y 23 | **J)...** SE APLICARÁN UNA VEZ DESCONTADO EN SU CASO EL INCREMENTO EN EL GASTO NO PROGRAMABLE RESPECTO DEL PRESUPUESTADO, **EN UN 25% AL FONDO DE ESTABILIZACIÓN DE LOS INGRESOS PETROLEROS; EN UN 25% PARA MEJORAR EL BALANCE ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO; Y EN UN 50% PARA GASTO DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA EN LAS ENTIDADES FEDERATIVAS** CONFORME A LA ESTRUCTURA PORCENTUAL QUE SE DERIVE DE LA DISTRIBUCIÓN DEL FONDO GENERAL DE PARTICIPACIONES. |
| 2005 | 21 | **J)** ... SE APLICARÁ CONFORME LO SEÑALA EL ÚLTIMO PÁRRAFO DE LA PRESENTE FRACCIÓN, UNA VEZ DESCONTADO EN SU CASO, EL INCREMENTO EN EL GASTO NO PROGRAMABLE RESPECTO DEL PRESUPUESTADO, EL AUMENTO EN LOS GASTOS PRESUPUESTADOS DERIVADO DE FACTORES AJENOS A LA EVOLUCIÓN DE LA ECONOMÍA NACIONAL Y DE DESASTRES NATURALES, Y LAS COMPENSACIONES CON CARGO A LOS DEMÁS INCISOS DE ESTA FRACCIÓN; **EN UN 25% AL FONDO DE ESTABILIZACIÓN DE LOS INGRESOS PETROLEROS; EN UN 25% PARA MEJORAR EL BALANCE ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO Y, EN UN 50% PARA GASTO DE INVERSIÓN EN PETRÓLEOS MEXICANOS Y SUS ORGANISMOS SUBSIDIARIOS.** |
| 2006 | 22 | LOS INGRESOS EXCEDENTES QUE RESULTEN DEL APROVECHAMIENTO A QUE SE REFIEREN LOS ARTÍCULOS 1, FRACCIÓN VI NUMERAL 21, Y 7 FRACCIÓN XI DE LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN, POR **RENDIMIENTOS EXCEDENTES DE PETRÓLEOS MEXICANOS Y ORGANISMOS SUBSIDIARIOS, QUE SE GENERAN A PARTIR DE 31.50 DÓLARES**, SE DESTINARÁN DE LA SIGUIENTE MANERA:<br><br>**I. EN 50%, PARA GASTO EN PROGRAMAS Y PROYECTOS DE INVERSIÓN EN INFRAESTRUCTURA Y EQUIPAMIENTO DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS,** CONFORME A LA ESTRUCTURA PORCENTUAL QUE SE DERIVE DE LA DISTRIBUCIÓN DEL FONDO GENERAL DE PARTICIPACIONES.<br><br>ESTE MONTO NO PODRÁ SER MENOR AL CORRESPONDIENTE AL 20% DEL EXCEDENTE QUE SE GENERE CON RESPECTO A LO PREVISTO EN LA LEY DE INGRESOS, POR EL CONCEPTO DEL DERECHO EXTRAORDINARIO SOBRE LA EXTRACCIÓN DE PETRÓLEO, SEÑALADO EN EL ARTÍCULO 1, FRACCIÓN III, NUMERAL 3, INCISO B) DE DICHA LEY, Y<br><br>II. EN UN 50%, PARA GASTOS DE INVERSIÓN DE PETRÓLEOS MEXICANOS Y SUS ORGANISMOS SUBSIDIARIOS EN LAS ACTIVIDADES DE EXPLORACIÓN, PRODUCCIÓN Y REFINACIÓN DE HIDROCARBUROS, ASÍ COMO EN LAS MATERIAS DE GAS Y PETROQUÍMICA. |

**FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CON INFORMACIÓN DEL DECRETO DE PEF 2000-2005 Y EL PROYECTO DE DECRETO DE PEF 2006.

[19] Para el año 2000 correspondió al inciso e), para el año 2001 correspondió al inciso f)

**En el Anexo No. 2** de este trabajo se presentan los cuadros comparativos que contienen los textos completos de los artículos del Decreto de PEF que regulan la asignación de los ingresos presupuestarios excedentes del Gobierno Federal.

### 3.2. Mecanismos para corregir los faltantes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

En caso de que durante un ejercicio fiscal, el Gobierno Federal observe faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios, el Decreto de PEF establece, en los siguientes artículos, los mecanismos para corregirlos:

- Para el año 2000 es el artículo 36,
- Para el año 2001 es el artículo 32,
- Para el año 2002 es el artículo 21,
- Para el año 2003 es el artículo 23,
- Para el año 2004 es el artículo 25,
- Para el año 2005 son los artículo 23,
- Para el año 2006 son los artículos 24.[20]

De acuerdo con el Decreto de PEF-2000, si el déficit de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal fueran menor o igual al 1% de los ingresos tributarios, el Ejecutivo Federal podía recurrir al financiamiento, si fuera superior al 1% de los ingresos tributarios, se podían aplicar recortes al gasto.

Para el periodo 2001-2006 se eliminó la posibilidad de acudir al financiamiento. Se estableció que si disminuían los ingresos por exportación de petróleo, se debían utilizar los recursos del FEIP en los términos de sus reglas de operación.

Si los recursos de dicho Fondo se agotaran, o si otros ingresos no petroleros sufren reducciones en la recaudación, se harían ajustes al gasto, afectando básicamente las siguientes partidas: servicios personales, difusión, proyectos nuevos cuya cancelación tenga un bajo impacto social y los no vinculados con la atención a la población. Asimismo, se prohibieron hacer recortes a los programas relacionados con el gasto social y con los proyectos de inversión. **(Véase cuadro No. 5).**

**Cuadro No. 5. Mecanismos de corrección en caso de que se presenten faltante s en la recaudación de los ingresos presupuestarios del gobierno federal, 2000-2006.**

| Año | Artículo del PEF | Contenido |
|---|---|---|
| **2000** | **36** | En caso de que disminuyan los ingresos a que se refiere el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, el Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, podrá:<br><br>I. Recurrir al financiamiento, cuando la reducción de los ingresos sea hasta por el equivalente al 1% de los ingresos tributarios, y<br><br>II. Reducir los montos aprobados en los presupuestos de las dependencias y entidades, cuando la disminución de los ingresos a que se refiere el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación sea mayor al equivalente al 1% de los ingresos tributarios... |

[20]Para ese año corresponde al Proyecto de Decreto de PEF.

| | | |
|---|---|---|
| **Fracción I, para la corrección del déficit de ingresos presupuestarios, 2001-2006.** | | |
| **2001-2006** | **Varios** | I. En caso de que disminuyan los ingresos por exportación de petróleo, se deberán utilizar los recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros en los términos de sus reglas de operación. En caso de que los recursos de dicho Fondo se agoten, procederá a realizar los ajustes a que se refiere la fracción II de este artículo, |
| **Fracción II, para la corrección del déficit de ingresos presupuestarios, 2001-2006.** | | |
| **2001** | **32** | II. Reducir los montos aprobados en los presupuestos de las dependencias, entidades, fondos y programas, conforme a lo siguiente:<br><br>a)...<br><br>b) Los ajustes y reducciones deberán realizarse en forma selectiva, procurando no afectar las metas sustantivas del gasto social y de los principales proyectos de inversión, optando preferentemente por los proyectos nuevos cuya cancelación tenga el menor impacto social y económico, así como los gastos para difusión; |
| **2002** | **21** | II. La disminución de los ingresos previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, distintos a los ingresos por exportación de petróleo a que se refiere la fracción anterior, se compensará con la reducción de los montos aprobados en los presupuestos de las dependencias, entidades, fondos y programas, conforme a lo siguiente:<br><br>a). Los ajustes deberán realizarse en forma selectiva, reduciendo en primer lugar los montos de recursos por concepto de ahorros y economías presupuestarios, que se determinen con base en los calendarios de gasto autorizados de las dependencias y entidades.<br>B). Asimismo, se procurará no afectar las metas sustantivas del gasto social y de los principales proyectos de inversión, optando preferentemente por los proyectos nuevos cuya cancelación tenga el menor impacto social y económico, así como los gastos para difusión; |
| **2003** | **23** | II. La disminución de los ingresos previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, distintos a los ingresos por exportación de petróleo a que se refiere la fracción anterior, se compensará con la reducción de los montos aprobados en los presupuestos de las dependencias, entidades, fondos y programas, conforme a lo siguiente:<br><br>a) Los programas a que se refiere el Anexo 13 de este Decreto, así como el gasto de inversión correspondiente al Capítulo de gasto 6000 Obras Públicas, del Clasificador por Objeto del Gasto para la Administración Pública Federal, no podrán reducirse;<br><br>b) Los ajustes deberán realizarse en forma selectiva, reduciéndose en el siguiente orden:<br><br>i) El gasto en servicios personales, prioritariamente los estímulos y el reconocimiento colectivo a que se refieren, respectivamente los artículos 41 y 42 de este Decreto;<br><br>ii) Los ahorros y economías presupuestarios que se determinen con base en los calendarios de presupuesto autorizados de las dependencias y entidades;<br><br>iii) Los gastos de difusión;<br><br>iv) El gasto no vinculado directamente a la atención de la población;<br>En caso de que dichas reducciones no sean suficientes para compensar la disminución de ingresos a que se refiere este artículo, podrán realizarse ajustes en otros conceptos de gasto. |
| **2004** | **25** | II. La disminución de los ingresos previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, distintos a los ingresos por derechos sobre la extracción de petróleo e hidrocarburos a que se refiere la fracción anterior, se compensará con la reducción de los montos aprobados en los presupuestos de las dependencias, entidades, fondos y programas, conforme a lo siguiente:<br>a) Los programas a que se refieren los Anexos 10, 15 y 17 de este Decreto, no podrán reducirse;<br><br>b) Los ajustes deberán realizarse en forma selectiva, en el siguiente orden:<br><br>i) El gasto en servicios personales, prioritariamente los estímulos y el reconocimiento colectivo a que se refieren, respectivamente los artículos 42 y 43 de este Decreto;<br><br>ii) Los ahorros y economías presupuestarios que se determinen con base en los calendarios de presupuesto autorizados de las dependencias y entidades;<br>iii) Los gastos de difusión;<br><br>iv) El gasto no vinculado directamente a la atención de la población;<br>En caso de que dichas reducciones no sean suficientes para compensar la disminución de |

| | | |
|---|---|---|
| | | INGRESOS A QUE SE REFIERE ESTE ARTÍCULO, PODRÁN REALIZARSE AJUSTES EN OTROS CONCEPTOS DE GASTO;<br><br>**C)** LOS AJUSTES A LOS PRESUPUESTOS DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS DESCONCENTRADOS, NO DEBERÁN SER MAYORES A LOS AJUSTES QUE EN PROMEDIO SE HAYAN REALIZADO EN LAS DEMÁS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DE LA DEPENDENCIA RESPECTIVA. |
| **2005** | **23** | II. LA DISMINUCIÓN DE LOS INGRESOS PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN, DISTINTOS A LOS INGRESOS POR DERECHOS A LOS HIDROCARBUROS A QUE SE REFIERE LA FRACCIÓN ANTERIOR, SE COMPENSARÁ CON LA REDUCCIÓN DE LOS MONTOS APROBADOS EN LOS PRESUPUESTOS DE LAS DEPENDENCIAS, ENTIDADES, FONDOS Y PROGRAMAS, CONFORME A LO SIGUIENTE:<br><br>**A)** LOS AJUSTES DEBERÁN REALIZARSE EN FORMA SELECTIVA, EN EL SIGUIENTE ORDEN:<br><br>**I)** EL GASTO EN COMUNICACIÓN SOCIAL;<br><br>**II)** EL GASTO EN SERVICIOS PERSONALES, PRIORITARIAMENTE LOS ESTÍMULOS A QUE SE REFIERE EL ARTÍCULO 40 DE ESTE DECRETO;<br><br>**III)** LOS AHORROS Y ECONOMÍAS PRESUPUESTARIOS QUE SE DETERMINEN CON BASE EN LOS CALENDARIOS DE PRESUPUESTO AUTORIZADOS DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES;<br><br>**IV)** LOS GASTOS DE DIFUSIÓN;<br><br>**V)** EL GASTO NO VINCULADO DIRECTAMENTE A LA ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN.<br>EN CASO DE QUE DICHAS REDUCCIONES NO SEAN SUFICIENTES PARA COMPENSAR LA DISMINUCIÓN DE INGRESOS A QUE SE REFIERE ESTE ARTÍCULO, PODRÁN REALIZARSE AJUSTES EN OTROS CONCEPTOS DE GASTO, SIEMPRE Y CUANDO SE PROCURE NO AFECTAR LOS PROGRAMAS SOCIALES.<br>**B)** LOS AJUSTES A LOS PRESUPUESTOS DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS DESCONCENTRADOS, NO DEBERÁN SER MAYORES A LOS AJUSTES QUE EN PROMEDIO SE HAYAN REALIZADO EN LAS DEMÁS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DE LA DEPENDENCIA RESPECTIVA; |
| **2006** | **24** | II. LA DISMINUCIÓN DE LOS INGRESOS PREVISTOS EN EL ARTÍCULO 1 DE LA LEY DE INGRESOS DE LA FEDERACIÓN, DISTINTOS A LOS INGRESOS POR DERECHOS A LOS HIDROCARBUROS A QUE SE REFIERE LA FRACCIÓN ANTERIOR, SE COMPENSARÁ CON LA REDUCCIÓN DE LOS MONTOS APROBADOS EN LOS PRESUPUESTOS DE LAS DEPENDENCIAS, ENTIDADES, FONDOS Y PROGRAMAS, CONFORME A LO SIGUIENTE:<br><br>**A)** LOS AJUSTES DEBERÁN REALIZARSE EN FORMA SELECTIVA, EN EL SIGUIENTE ORDEN:<br><br>**I)** EL GASTO EN COMUNICACIÓN SOCIAL;<br><br>**II)** EL GASTO EN SERVICIOS PERSONALES, PRIORITARIAMENTE LOS ESTÍMULOS Y LA CREACIÓN DE PLAZAS;<br><br>**III)** LOS AHORROS Y ECONOMÍAS PRESUPUESTARIOS QUE SE DETERMINEN CON BASE EN LOS CALENDARIOS DE PRESUPUESTO AUTORIZADOS DE LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES A QUE SE REFIERE EL ANEXO 1.D. DE ESTE DECRETO;<br>**IV)** LOS GASTOS DE DIFUSIÓN;<br><br>**V)** EL GASTO NO VINCULADO DIRECTAMENTE A LA ATENCIÓN DE LA POBLACIÓN.<br>EN CASO DE QUE DICHAS REDUCCIONES NO SEAN SUFICIENTES PARA COMPENSAR LA DISMINUCIÓN DE INGRESOS A QUE SE REFIERE ESTE ARTÍCULO, PODRÁN REALIZARSE AJUSTES EN OTROS CONCEPTOS DE GASTO, SIEMPRE Y CUANDO SE PROCURE NO AFECTAR LOS PROGRAMAS SOCIALES;<br><br>**B)** LOS AJUSTES A LOS PRESUPUESTOS DE LOS ÓRGANOS ADMINISTRATIVOS DESCONCENTRADOS, NO DEBERÁN SER MAYORES A LOS AJUSTES QUE EN PROMEDIO SE HAYAN REALIZADO EN LAS DEMÁS UNIDADES ADMINISTRATIVAS DE LA DEPENDENCIA RESPECTIVA; |
| **FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DEL DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CON INFORMACIÓN DEL DECRETO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2000-2005 Y EL PROYECTO DE DECRETO DE PRESUPUESTO DE EGRESOS DE LA FEDERACIÓN 2006. | | |

## 4. La recaudación de los excedentes o faltantes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

Después de analizar los mecanismos para asignar los excedentes o corregir los faltantes en los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, contenidos en el Decreto de PEF, se evaluará la recaudación de estos ingresos durante el periodo 2000-2005.

La recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal presentó la siguiente conducta durante el periodo 2000-2005:

- En el año 2000, 2003, 2004 y 2005 se registraron excedentes en la recaudación por 60 mil 548 mdp; 126 mil 240 mdp; 166 mil 164 mdp y 78 mil 838 mdp, respectivamente.[21]
- En los años 2001 y 2002, se presentaron faltantes en la recaudación estimada en 33 mil 816 y 16 mil 697 mdp, respectivamente.

Los excedentes o faltantes observados en la recaudación de los ingresos presupuestarios durante el periodo 2000-2005 se explican fundamentalmente por el comportamiento de los incisos a) y b), así como el inciso j).

Los incisos a) y b) relacionados con las aportaciones a la seguridad social y los ingresos propios de las entidades, explican los excedentes de los ingresos presupuestarios de los años 2000, 2003, 2004 y 2005. En esos años, registraron recaudaciones excedentes estimadas en 12 mil 891.7 mdp; 20 mil 256.5 mdp; 55 mil 057.5 mdp; 63 mil 523.5 mdp y 38 mil 937.8 mdp respectivamente.

El inciso j), que se compone de los ingresos tributarios, los derechos petroleros o derechos por hidrocarburos, las contribuciones de mejoras y los aprovechamientos, también tiene una participación significativa en los ingresos presupuestarios excedentes. En el 2000 su recaudación observada superó a la estimada en 48 mil 923.8 mdp; en el 2003 fue de 72 mil 181.7 mdp; en el 2004 fue de 55 mil 709.6 mdp y en el 2005 fue de 7 mil 912.5 mdp.

Es importante hacer dos puntualizaciones en el comportamiento de los componentes del inciso j):

a. Se observó una baja *recaudación tributaria* respecto a la meta estimada. En el año 2001, la recaudación vía impuestos fue 11 mil 692.7 mdp inferior a la meta estimada; en el 2002 fue de 76 mil 870.4 mdp; en el 2003 fue de 24 mil 186.6 mdp, en el 2004 fue de 51 mil 383 mdp y en el 2005 fue de 42 mil 377.1 mdp.
b. La baja recaudación tributaria se ha compensado con una alta recaudación de *los derechos petroleros,* que registraron un excedente de 49 mil 460.2 mdp en el 2000; 14 mil 036.2 mdp en el 2002; 67 mil 495.5 mdp en el 2003; 112 mil 785.6 mdp en el 2004 y 62 mil 859.3 mdp en el 2005.

El comportamiento de los incisos a) y b), así como el j) también explican los faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios. En el 2001, los tres incisos registraron un nivel de recaudación inferior a la meta estimada. **(Véase cuadro No. 6).**

[21]Los indicadores de recaudación tributaria o asignación presupuestaria para el año 2005, corresponderá al tercer trimestre del año. Cuando no sea el caso se hará la precisión.

| CUADRO NO. 6. INGRESOS PRESUPUESTARIOS EXCEDENTES O FALTANTES DEL GOBIERNO FEDERAL, 2000-2005. (MILLONES DE PESOS). 1/ | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **INCISOS** | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005 2/** |
| **A) Y B): SEGURIDAD SOCIAL.** | 12,891.7 | -20,511.0 | 20,256.5 | 55,057.5 | 63,523.5 | 38,937.8 |
| **C) Y D):** | -1,268.0 | 662.9 | 2,579.0 | 4,959.8 | 2,423.4 | 6,787.0 |
| A. DERECHOS NO PETROLEROS. | -1,479.7 | 674.3 | 3,490.5 | 5,131.3 | 2,488.2 | 5,256.9 |
| B. APROVECHAMIENTOS O PRODUCTOS. 3/ | 211.7 | -11.4 | -911.5 | -171.5 | -64.8 | 1,530.1 |
| **E):** | | 7,067.1 | 28.2 | 202.7 | -361.0 | 110.3 |
| A. PRODUCTOS. | | -1,987.6 | | 202.7 | -361.0 | 110.3 |
| B. APROVECHAMIENTOS. | | 9,054.7 | | | | |
| **F): APROVECHAMIENTOS.** | | | -162.1 | 587.8 | 402.8 | -182.6 |
| **G): APROVECHAMIENTOS.** | | | 21,821.8 | 14,383.5 | 4,238.3 | 5,017.4 |
| **H): APROVECHAMIENTOS.** | | | -32,357.6 | -21,150.0 | 6,172.1 | 4,217.7 |
| **I):** | | | -62.2 | 17.2 | 30.5 | 12.9 |
| A. DERECHOS. | | | -14.3 | 17.2 | 30.5 | 12.9 |
| B. PRODUCTOS. | | | -46.4 | - | 0 | 0 |
| C. APROVECHAMIENTOS. | | | -1.5 | - | 0 | 0 |
| **INCISO J) 4/** | 48,923.80 | -21,035.4 | -28,800.7 | 72,181.7 | 55,709.6 | 7,912.5 |
| A. IMPUESTOS. | 13,541.4 | -11,692.7 | -76,870.4 | -24,186.6 | -51,383.0 | -42,377.1 |
| B. DERECHOS PETROLEROS. | 49,460.2 | -2,454.6 | 14,036.2 | 67,495.4 | 112,785.6 | 62,859.3 |
| C. APROVECHAMIENTOS. | -11,940.1 | -6,875.3 | 33,837.1 | 28,942.6 | -5,398.7 | -12,569.4 |
| D. OTROS. | -2,137.7 | | 196.5 | -69.7 | -294.3 | 7,912.8 |
| **OTROS.** | | -12.8 | | | | 371.4 |
| **APROVECHAMIENTO PARA OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EN MATERIA DE EXPLORACIÓN, GAS, REFINACIÓN Y PETROQUÍMICA (AOI).** | | | | | 34,025.0 | |
| **APROVECHAMIENTO SOBRE RENDIMIENTOS EXCEDENTES DE PEMEX (ARE) MAYOR A 27 DÓLARES EL BARRIL (ARTÍCULO 19 DEL PEF).** | | | | | | 15,653.5 |
| **EXCEDENTE O DÉFICIT OBTENIDO DE LA SUMA DE LOS INCISOS A) HASTA J).** | 60,547.5 | -33,816.4 | -16,697.1 | 126,240.2 | 166,164.20 | 78,837.9 |

**FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS, CON INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.

**1/** LA INFORMACIÓN PARA EL PERIODO 2000-2005 SE OBTUVO DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO. ''ANEXO DEL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA''. CUARTO TRIMESTRE. MÉXICO, D.F. VARIAS PÁGINAS.

**2/** ENERO-SEPTIEMBRE.

**3/** A PARTIR DEL AÑO 2003 SON PRODUCTOS.

**4/** PARA EL AÑO 2000 CORRESPONDIÓ AL INCISO E), PARA EL AÑO 2001 CORRESPONDIÓ AL INCISO F)

Del total de los excedentes presupuestarios, los incisos a) y b) participaron con el 21.29% en el 2000, el 43.61% en el 2003, el 38.23% en el 2004 y el 49.39% en el 2005. El inciso j) representó el 80.80% en el 2000; el 57.18% en el 2003; el 33.53% en el 2004 y el 10.04% en el 2005.

En los año en que se registraron faltantes, los incisos a) y b) participaron con el 60.65 y –121.32% del total de los faltantes; mientras que el inciso j) representó el 62.20 y 172.49% del déficit. **(Véase cuadro No. 7).**

| CUADRO NO. 7. INGRESOS PRESUPUESTARIOS EXCEDENTES O DEFICITARIOS DEL GOBIERNO FEDERAL, 2000-2005. (PARTICIPACIÓN DE LOS EXCEDENTES O FALTANTES DE LA RECAUDACIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS DEL GOBIERNO FEDERAL). | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **INCISOS** | **2000** | **2001** | **2002** | **2003** | **2004** | **2005** |
| **A) Y B): SEGURIDAD SOCIAL.** | **21.29** | **60.65** | **-121.32** | **43.61** | **38.23** | **49.39** |
| **C) Y D):** | **-2.09** | **-1.96** | **-15.45** | **3.93** | **1.46** | **8.61** |
| A. DERECHOS NO PETROLEROS. | -2.44 | -1.99 | -20.90 | 4.06 | 1.50 | 6.67 |
| B. APROVECHAMIENTOS O PRODUCTOS. | 0.35 | 0.03 | 5.46 | -0.14 | -0.04 | 1.94 |
| **E):** | **-** | **- 20.90** | **-0.17** | **0.16** | **-0.22** | **0.14** |
| A. PRODUCTOS. | - | 5.88 | - | 0.16 | -0.22 | 0.14 |
| B. APROVECHAMIENTOS. | - | -26.78 | - | - | - | - |
| **F): APROVECHAMIENTOS.** | **-** | **-** | **0.97** | **0.47** | **0.24** | **-0.23** |
| **G): APROVECHAMIENTOS.** | **-** | **-** | **-130.69** | **11.39** | **2.55** | **6.36** |
| **H): APROVECHAMIENTOS.** | **-** | **-** | **193.79** | **-16.75** | **3.71** | **5.35** |
| **I)** | **-** | **-** | **0.37** | **0.01** | **0.02** | **0.02** |
| A. DERECHOS | - | - | 0.09 | 0.01 | 0.02 | 0.02 |
| B. PRODUCTOS | - | - | 0.28 | - | - | - |
| C. APROVECHAMIENTOS | - | - | 0.01 | - | - | - |
| **INCISO J)** | **80.80** | **62.20** | **172.49** | **57.18** | **33.53** | **10.04** |
| A. IMPUESTOS | 22.36 | 34.58 | 460.38 | -19.16 | -30.92 | -53.75 |
| B. DERECHOS PETROLEROS. | 81.69 | 7.26 | -84.06 | 53.47 | 67.88 | 79.73 |
| C. APROVECHAMIENTOS. | -19.72 | 20.33 | -202.65 | 22.93 | -3.25 | -15.94 |
| D. OTROS | -3.53 | - | -1.18 | -0.06 | -0.18 | 10.04 |
| **E. OTROS.** | **-** | **0.04** | **-** | **-** | **-** | **0.47** |
| APROVECHAMIENTO PARA OBRAS DE INFRAESTRUCTURA EN MATERIA DE EXPLORACIÓN, GAS, REFINACIÓN Y PETROQUÍMICA (AOI). | - | - | - | - | **20.48** | - |
| APROVECHAMIENTO SOBRE RENDIMIENTOS EXCEDENTES DE PEMEX (ARE) MAYOR A 27 DÓLARES EL BARRIL (ARTÍCULO 19 DEL PEF). | - | - | - | - | - | **19.86** |
| EXCEDENTE O DÉFICIT DADO POR LA SUMA DE LOS INCISOS. | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** |

**FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS, CON INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.

**En el Anexo No. 3 de este trabajo** se presenta los excedentes o faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, clasificada por incisos y para los años 2000-2005.

## 5. Asignación de los excedentes o corrección de los faltantes de los ingresos tributarios del Gobierno Federal.

El análisis de la asignación de los excedentes presupuestarios del Gobierno Federal registrados en los ejercicios fiscales 2000, 2003, 2004 y 2005 se pueden dividir en dos parte: *en la primera,* se incluye todos los incisos diferentes al j); *en la segunda,* se analiza la asignación del inciso j).

### 5.1. Asignación de los excedentes presupuestarios diferentes al inciso j).

El artículo 35, fr. I, incisos a) y b) del Decreto de PEF-2000, establece que los excedentes que se generen en ambos incisos se tendrían que asignar a las entidades que los generen.

En el informe trimestral de la SHCP: "Los incisos a) y b) se refieren a los ingresos propios de organismos y empresas bajo control presupuestario directo, que se derivan de aportaciones a la seguridad social, venta de bienes y servicios, productos financieros y otros ingresos que obtienen las entidades. *Los ingresos excedentes por este concepto fueron gastados por los propios organismos y empresas*".[22]

De esta manera, podemos afirmar que los excedentes del inciso a) y b) se asignaron de la siguiente manera: PEMEX obtuvo 664.5 mdp; CFE obtuvo 8 mil 362.8 mdp; CAPUFE obtuvo 753.4 mdp; LOTENAL obtuvo 40.5 mdp; IMSS obtuvo 2 mil 677.3 mdp y el ISSSTE obtuvo 1 mil 084.2 mdp. Por su parte, LyFC registró un déficit en la recaudación de 691 mdp.

Con relación a los incisos c) y d) del artículo 35, fr. I del Decreto de PEF-2000, relacionados con derechos y aprovechamientos, no se generaron excedentes en la recaudación, por el contrario existió un déficit estimado en 1 mil 268 mdp.

Para los ejercicios fiscales 2003-2005, han existido diferencias entre los excedentes generados, registrados y aplicados:[23]

De acuerdo con la Secretaría de Hacienda, de la totalidad de los excedentes generados en el periodo 2003-2005, a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal se registraron únicamente 49 mil 363.1 mdp en el 2003; 70 mil 173.2 mdp en el 2004 y 27 mil 048.4 mdp en el 2005. De los excedentes registrados, las dependencias y entidades de las Administración Pública Federal únicamente aplicaron 48 mil 341.3 mdp en el 2003; 44 mil 798.9 mdp en el 2004 y 27 mil 048.4 mdp en el 2005. **(Véase cuadro No. 8).**

[22]Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública*. IV Trimestre del 2000. México, D.F. Página 1.
[23]Aunque no se encuentra definiciones que nos permitan establecer la diferencia conceptual de los diferentes excedentes, se deduce que los excedentes generados son los que produjeron durante el ejercicio fiscal. Los excedentes registrados son los que la Secretaría de Hacienda ha asignado a las dependencias, empresas y organismos y los excedentes aplicados, son los que se les han entregado a las dependencias, empresas u organismos y están han ejercido.

| Cuadro No. 8. Asignación de los ingresos presupuestarios excedentes del Gobierno Federal, 2003, 2004 y 2005. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Excedentes** | **2003 1/** | **2004 2/** | **2005 3/** |
| **Asignación de los incisos diferentes al j).** | | | |
| I. Excedentes generados por los incisos diferentes al j). | **54,058.5** | **110,454.6** | **55,271.9** |
| II. Ingresos excedentes registrados . **4/** | 49,363.1 | 70,173.2 | 34,707.6 |
| III. Ingresos excedentes aplicados. | 48,341.3 | 44,798.9 | 27,048.4 |
| IV. Fondo de Inversión para Obra de Infraestructura en materia de Exploración, Gas, Refinación y Petroquímica Derivada de los AOI. | | 32,638.0 | |
| V. Faltante por asignar. (I-II). **5/** | 4,695.4 | 7,643.4 | 20,564.3 |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**1/** La información se obtuvo del Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. IV Trimestre del 2003. Páginas 7-9.

**2/** La información se obtuvo del Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. IV Trimestre del 2004. Páginas 9-12.

**3/** La información se obtuvo del Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. IV Trimestre del 2005. Páginas 8-11.

**4/** El informe de la SHCP del IV trimestre del 2004 reporta ingresos excedentes registrados por 102 mil 811.2 mdp e ingresos excedentes aplicados por 77 mil 436.9 mdp. Sin embargo, este informe no específica si incluye el Fondo de Inversión derivado de los AOI estimado en 32 mil 638 mdp. En este cuadro, a los ingresos excedentes registrados y los ingresos excedentes aplicados con su correspondiente gasto de capital se le descontó el equivalente a este Fondo de Inversión, el cual se incluyó en una fila independiente.

**5/** A este faltante se le tiene que descontar el monto asignado al Fondo de Inversión para Obra de Infraestructura en materia de Exploración, Gas, Refinación y Petroquímica derivada de los AOI que es equivalente a 32 mil 638 mdp. Por lo tanto, el faltante es de 7 mil 643.4 mdp.

Del análisis de los excedentes generados, registrados y aplicados diferentes al inciso j), durante el periodo 2003-2005, podemos afirmar que no se apegaron al mandato del Decreto de PEF, por las siguientes razones:

a. No hay elementos para afirmar que la totalidad de los excedentes pertenecientes a estos incisos se asignaron en su totalidad a las dependencias o entidades que las generan.

   En el año 2003, faltaron por asignar a las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal 4 mil 695.4 mdp; en el año 2004 el faltante por asignar fue de 7 mil 643.4 mdp; y hasta el tercer trimestre del 2005 el faltante se estimó en 20 mil 564.3 mdp.[24]

Sobre la forma de asignar los recursos excedentes de los incisos diferentes al j), el Centro de Estudios de la Finanzas Públicas puntualizó: “Como se ha señalado, en el periodo enero-diciembre de 2003 se obtuvieron ingresos adicionales a los presupuestados en 126 mil 240.2 millones de pesos; sin embargo, el informe trimestral no es claro en señalar si estos recursos fueron o serán aplicados en su totalidad, ya que en el Anexo I del Informe, sólo se hace referencia a la autorización de 49 mil 303 millones de pesos”.[25]

[24] Sobre el faltante en el 2005, cabe puntualizar que todavía falta un trimestre para asignar esos recursos.

[25] Centro de Estudios de las Finanzas Públicas de la Cámara de Diputados, *Análisis a los informes sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública correspondiente al cuarto trimestre de 2003*. México, D.F. Página 26. Disponible en la siguiente dirección electrónica: http://www.cefp.org.mx/intr/edocumentos/pdf/cefp/cefp0112004.pdf

b. Las dependencias o entidades de la Administración Pública Federal no reciben la misma cantidad de excedentes que generan. Por citar dos ejemplos:

   En los años 2003, 2004 y 2005 el IMSS obtuvo ingresos excedentes. Sin embargo, en la aplicación de estos recursos, esta entidad no aparece, por lo que se desconoce si se le han asignado los ingresos excedentes que generó.

   En el caso del ISSSTE, esta entidad ha obtenido ingresos excedentes en el 2005 por 2 mil 451.7 mdp, sin embargo, se le han asignado únicamente 2 mil 124.6 mdp, menos de lo que ha obtenido.

Un último punto para analizar en la asignación relacionada con los ingresos excedentes generados en los incisos diferentes al j), está relacionado con la relación entre el gasto corriente y de capital.

De acuerdo con la información proporcionada por la SHCP, del total de los ingresos excedentes aplicados por las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal, en el año 2003 se asignaron 18 mil 940.3 mdp para gasto corriente y 29 mil 401 mdp para gasto de capital; en el 2004 la relación fue de 29 mil 832 mdp para gasto corriente y 14 mil 966.9 mdp para gasto de capital y para el 2005 la relación ha sido de 19 mil 476.7 mdp para gasto corriente y de 7 mil 571.1 mdp para gasto de capital. **(Véase cuadro No. 9).**

**CUADRO NO. 9. ASIGNACIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS EXCEDENTES DEL GOBIERNO FEDERAL, 2000, 2003, 2004 Y 2005. (MILLONES DE PESOS).**

| ASIGNACIÓN | 2003 | 2004 | 2005 |
|---|---|---|---|
| **ASIGNACIÓN DE LOS INCISOS DIFERENTES AL J).** | | | |
| I. INGRESOS EXCEDENTES APLICADOS A LAS DEPENDENCIAS Y ENTIDADES DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA FEDERAL. | **48,341.3** | **44,798.9** | **27,048.4** |
| I.1. GASTO CORRIENTE | 18,940.3 | 29,832.0 | 19,476.7 |
| I.2. GASTO DE CAPITAL | 29,401.0 | 14,966.9 | 7,571.7 |

**FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CON INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.

**En el Anexo No. 4. de este trabajo** se expone la distribución de los excedentes generados, registrados y aplicados de los incisos diferentes al j) y para el periodo 2003-2005.

### 5.2. Asignación de los excedentes presupuestarios del inciso j).

*De acuerdo con el artículo 35, fr. I, inciso e) del Decreto de PEF-2000,* los recursos excedentes cuya fuente sea este inciso, se deben asignar de la siguiente manera: una proporción no definida para incrementar el gasto no programable; otra parte, para incrementar el gasto programable hasta por la cantidad de ajuste que hace referencia el artículo 84 del Decreto de PEF; el resto se debe asignar de la siguiente manera: 40% para la conformación del FEIP y el 60% para amortización de la deuda pública.

En ese año, el Gobierno Federal obtuvo ingresos excedentes por 48 mil 923.8 mdp a través de este inciso, los cuales se distribuyeron de la siguiente manera:

- Se realizó una ampliación para *el gasto no programable* por 17 mil 432.2 mdp, de los cuales, 16 mil 389.9 se asignaron para mayores participaciones federales para estados y municipios; un incremento en el costo financiero por 1 mil 042.3 mdp.
- Se incrementó *el gasto programable* en 8 mil 658.7 mdp compuesto por un monto original contenido en el artículo 84 del PEF por 6 mil 873.7 mdp más 1 mil 785 mdp para cajas de ahorro.
- Si a los excedentes totales obtenidos a través del incio e) se le restan las ampliaciones por el gasto programable y no programable, se obtiene un saldo de 22 mil 832.6 millones de pesos. De esta última cantidad, el 40% se asignó para la constitución del FEIP (9 mil 133.2 mdp) y el 60% para la amortización de la deuda pública (13 mil 699.6 mdp).

Nótese que de los ingresos excedentes obtenidos a través del inciso e) en el año 2000, el 35.6% se empleó para ampliar el gasto no programable, el 17.7% para el incrementar el gasto programable. Del 46.7% restante, el 40% se utilizó para constituir el Fondo para la estabilización de los Ingresos Petroleros y el 60% para la amortización de la deuda pública.

Por su parte, *el artículo 21, fr. I, inciso j) del Decreto de PEF para el ejercicio fiscal 2003,* establece que de los excedentes que se generen a través de este inciso, se aplicarán una vez descontado en su caso el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, en un 25% al FEIP; en un 25% para mejorar el balance económico del sector público; y en un 50% para gasto de inversión en infraestructura en las entidades federativas

En el informe proporcionado por la SHCP se afirma: “Es importante señalar que los ingresos excedentes a los señalados en la Ley de Ingresos de la Federación para el 2003, de acuerdo con lo establecido en el PEF, permitieron enfrentar las presiones de gasto no programable asociadas al diferimiento de pagos del año anterior (Adefas) y el incremento de los costos de producción que enfrentan las empresas públicas por el precio de los combustibles, entre otras, sin deteriorar el objetivo de la relación ingreso-gasto. Adicionalmente, los recursos remanentes se canalizaron para apoyar el gasto en infraestructura de los estados en 12 mil 396 millones de pesos, para el FEIP en 6 mil 198 millones de pesos y para mejorar el balance público otros 6 mil 228 millones de pesos”.[26]

[26]Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública*. IV trimestre del 2003. México, D.F. Página 28. Disponible en: http://www.shcp.sse.gob.mx/contenidos/informacion_economica/temas/politica_economica/contenido/documentos/subtema5/info403.pdf

Tomando como base esta información proporcionada por la Secretaría de Hacienda, se deduce que los ingresos excedentes provenientes del inciso j) que fueron equivalentes a 72 mil 181.7 mdp en el año 2003, se distribuyeron de la siguiente manera:

- 47 mil 359.7 mdp para enfrentar las presiones de gasto no programable asociadas al diferimiento de pagos del año anterior (Adefas) y el incremento de los costos de producción que enfrentan las empresas públicas por el precio de los combustibles, entre otras.
- Los restantes 24 mil 822 mdp se distribuyeron de la siguiente manera: 25% para el FEIP; 25% para mejorar el balance económico del sector público; y 50% para gasto de inversión en infraestructura en las entidades federativas

De esta manera, del total de los ingresos excedentes de ese año, el 65.61% se empleó para ampliar el gasto no programable, el 8.59% se destinó para el FEIP, el 8.59% para mejorar el balance económico del sector pública y el 17.21% para el gasto de inversión en infraestructura de los estados.

*Para el ejercicio fiscal 2004,* la asignación de estos recursos excedentes se reguló en el *artículo 23, fr. I, inciso j), del Decreto de PEF,* el cual establece que se deben distribuir de la siguiente manera: una proporción no definida para incrementar el gasto no programable; del restante: el 25% para la conformación del FEIP; el 25% para mejorar el balance económico del sector público y el 50% para programas y obras de infraestructura de las entidades federativas.

De acuerdo con información proporcionada por la SHCP, en este año se obtuvieron ingresos excedentes por 55 mil 709.6 mdp, los cuales se distribuyeron de la siguiente manera:

- Se realizó una ampliación para el gasto no programable por 8 mil 805.5 mdp, de los cuales, 18 mil 226.7 mdp se asignaron para ADEFAS; se redujeron el costo financiero en 6 mil 978.8 mdp y las participaciones federales en 2 mil 442.4 mdp. Asimismo se asignaron 308.7 mdp para mantener la meta del balance público.
- Si a los excedentes totales obtenidos a través del incio j) se le restan las ampliaciones por el gasto no programable y el ajuste para mantener la meta del balance público, se obtiene un saldo de 46 mil 595.4 mdp. De esta última cantidad, el 25% se destinó para la conformación del FEIP (11 mil 648.9 mdp); 25% para mejorar el balance económico del sector público (11 mil 648.9 mdp) y el 50% para programas y obras de infraestructura de las entidades federativas (23 mil 297.7 mdp).

De esta manera, del total de los ingresos excedentes de ese año, el 15.80% se empleó para ampliar el gasto no programable, el 0.55% para mantener la meta del balance del sector público, el 20.91% se destinó para el FEIP, el 20.91% para mejorar el balance económico del sector pública y el 41.82% para el gasto de inversión en infraestructura de los estados.

*Para el ejercicio fiscal 2005,* se establece una modificación en la normatividad que rige a los excedentes presupuestarios del Gobierno Federal, los cuales quedaron regulados en los artículo 19 y 21 del Decreto de PEF-2005:

*En el artículo 19 del Decreto de PEF-2005,* se estableció que los aprovechamientos por rendimientos excedentes (ARE) de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, que se generan a partir de 27 dólares**,** se asignarían de la siguiente manera: 50%, para gasto en programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento de las entidades federativas y 50% para gastos de inversión de PEMEX y sus organismos subsidiarios en las actividades de exploración, producción y refinación de hidrocarburos, así como en las materias de gas y petroquímica.

De acuerdo con información de la SHCP, hasta el tercer trimestre del 2005 se habían generado 15 mil 653.5 mdp por concepto de ARE. Sin embargo, únicamente se han asignado 7 mil 826.7 mdp, es decir, la mitad de lo ingresado. De estos recurso, el 50% se destinaron para el Fideicomiso de Infraestructura de los Estados (3 mil 913.3 mdp) y el otro 50% para gastos de inversión de PEMEX (3 mil 913.3 mdp).

*En el artículo 21, fr. I, inciso j) del Decreto de PEF-2005* se determinan los criterios para asignar los excedentes obtenidos por la recaudación de los ingresos tributarios, las contribuciones de mejoras, los derechos petroleros y los aprovechamientos.

De acuerdo con este artículo, los excedentes, una vez descontado el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, el aumento en los gastos presupuestados derivado de factores ajenos a la evolución de la economía nacional y de desastres naturales, y las compensaciones con cargo a los demás incisos de esta fracción; se distribuirán de la siguiente manera: 25% al FEIP; 25% para mejorar el balance económico del sector público y 50% para gasto de inversión en Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios.

Hasta el tercer trimestre del año 2005, la SHCP reportó excedentes por este concepto del orden de 7 mil 912.4 mdp, los cuales se han distribuido de la siguiente manera:

- Un incremento del gasto no programable de 5 mil 545.4 mdp;
- La reducción de ingresos de otros incisos por 183 mdp;
- El costo del combustible de CFE que no se recupera a través de las tarifas subsidiadas por 454 mdp.
- Estos tres conceptos suman 6 mil 182.4 mdp.
- La diferencia es de 1 mil 730.1 mdp, los cuales se distribuyeron de la siguiente manera: 25% al FEIP (432.5 mdp); 25% para mejorar el balance económico del sector público (432.5 mdp) y 50% para gasto de inversión en Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios (865 mdp).

En síntesis, se observa que la asignación de los excedentes provenientes del inciso j), se han apegado a lo establecido por el Decreto de PEF. Su distribución se resume en **el cuadro No. 10.**

**CUADRO NO. 10. ASIGNACIÓN DE LOS INGRESOS PRESUPUESTARIOS EXCEDENTES DEL INCISO J), 2000, 2003, 2004 Y 2005. (MILLONES DE PESOS).**

| ASIGNACIÓN | 2003 1/ | 2004 2/ | 2005 3/ |
|---|---|---|---|
| **B. EXCEDENTES TOTALES DEL INCISO J)** | 72,181.7 | 55,709.7 | 23,566.0 |
| I. AMPLIACIÓN DEL GASTO NO PROGRAMABLE. | 47,359.7 | 8,805.5 | 6,182.4 |
| II. AMPLIACIÓN DEL GASTO PROGRAMABLE. | | | |
| III. FIDEICOMISO DE INFRAESTRUCTURA DE LOS ESTADOS (FIES). | 12,396.0 | 23,297.7 | 3,913.3 |
| IV. FONDO DE ESTABILIZACIÓN DE LOS INGRESOS PETROLEROS (FEIP). | 6,198.0 | 11,648.9 | 432.5 |
| V. GASTO DE INVERSIÓN DE PEMEX. | | | 4,778.3 |
| VI. AMORTIZACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA. | | | |
| VII. MEJORAR EL BALANCE ECONÓMICO DEL SECTOR PÚBLICO. | 6,228.0 | 11,957.6 | 432.5 |
| VIII. FALTANTE POR ASIGNAR. | | | 7,827.0 |

**FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CON INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO.
**1/** LA INFORMACIÓN SE OBTUVO DEL ANEXO DEL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA. IV TRIMESTRE DEL 2003. PÁGINAS 7-9.
**2/** LA INFORMACIÓN SE OBTUVO DEL ANEXO DEL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA. IV TRIMESTRE DEL 2004. PÁGINAS 9-12.
**3/** LA INFORMACIÓN SE OBTUVO DEL ANEXO DEL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA. IV TRIMESTRE DEL 2005. PÁGINAS 8-11.

### 5.2.1. Distribución del Fideicomiso de Infraestructura de los Estados (FIES).

Como ya se estableció, una parte de los excedentes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal obtenido a través del inciso j) se destinan para el FIES.

Las reglas de operación del FIES establece los siguiente: "solo podrán realizarse con cargo al patrimonio del fideicomiso los proyectos destinados exclusivamente a gasto en obra pública relacionada con proyectos de infraestructura y su equipamiento. No se podrá destinar a gasto corriente y de operación, salvo que se trate de gastos indirectos por concepto de realización de estudios, elaboración y evaluación de proyectos, supervisión y control de dichas obras".[27]

[27] Artículo 3 de las Reglas de Operación del Fideicomiso de Infraestructura de los Estados. Disponible en: http://www.funcionpublica.gob.mx/scagp/dgorcs/reglas/2003/r06_hacienda03/completos/ro_fies_03.htm

Más específicamente: "Los recursos entregados a través del FIES se deberán destinar a gastos en programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamientos de las entidades federativas, ya sean nuevos o en proceso y que se ejecuten por contrato o por administración, en los ámbitos hidroagrícola, agropecuario, educación, salud, agua potable, drenaje y alcantarillado, saneamiento ambiental, electrificación, comunicaciones y transportes, urbanización, desarrollo rural, caminos rurales y alimentadoras, desarrollo regional, apoyo a la actividad económica, seguridad pública, protección civil, investigación científica y desarrollo tecnológico entre otros".[28]

El artículo 2, fr. XII de los lineamientos define a la inversión en programas y proyectos de infraestructura y equipamiento como: "Los recursos destinados a la construcción, reconstrucción, ampliación, mejoramiento, modernización, mantenimiento y conservación de la infraestructura pública, así como a las erogaciones orientadas a la infraestructura para servicios sociales, desarrollo social, desarrollo urbano, rural y regional, seguridad pública, protección civil, investigación científica y desarrollo tecnológico, apoyo a las actividades económicas y adquisición de reservas territoriales necesarias para la construcción de infraestructura y las asociadas a ordenamiento y desarrollo rural y urbano. Incluye el equipamiento necesario o relacionado directamente con dicha infraestructura, otros gastos inherentes a la elaboración y evaluación de proyectos, así como a la ejecución, supervisión y control de los proyectos u obras ejecutadas por contrato o administración".[29]

Por su parte, en el artículo 2 de las reglas de operación del FIES se establece que los recursos disponibles en el FIES se asignarán entre las entidades federativas conforme a la estructura porcentual que se derive de la distribución del Fondo General de Participaciones.

De acuerdo con la información proporcionada por la SHCP, en el año 2003 se asignaron 12 mil 455.8 mdp para el FIES, en el 2004 fueron 23 mil 201 mdp y hasta el tercer trimestre del 2005 se han asignado 6 mil 868 mdp.

Sin embargo, se estimó que al cierre del 2005: "...Los ingresos excedentes totales... asciendan a 118 mil millones de pesos y los provenientes del aprovechamiento de los recursos petroleros se estiman, con un precio de 41.8 dólares de la mezcla mexicana, en 42 mil 400 millones de pesos, de los cuales la mitad va para entidades federativas y los otros para inversión de PEMEX. El 29 de abril pasado se entregaron a los estados 661 mdp y el 29 de julio otros 3 mil 251 mdp y que a finales del próximo mes se les otorgarán 6 mil 868 mdp y en febrero del próximo año otros 10 mil 406 mdp, para hacer un total de 21 mil 187 mdp".[30]

[28]Artículo 12 de los Lineamientos para la solicitud, transferencia y aplicación de los recursos correspondientes al ejercicio fiscal 2005 con cargo al Fideicomiso para la Infraestructura de los Estados (FIES).
[29]Idem.
[30]Anuncia Hacienda excedentes petroleros por 42 mil millones de pesos, que serán destinados en partes iguales a estados e inversión en PEMEX. Disponible en: http://www.fundar.org.mx/PDF/Nota%2013%20sept%202005(1).pdf

Dada esta información, durante el periodo 2003-2005, los recursos del FIES se distribuyeron de la siguiente manera entre las entidades federativas:

Las cinco entidades que más recursos agregados han obtenido del FIES durante este periodo son las siguientes: Estado de México con 7 mil 220.3 mdp, el D.F con 6 mil 131.9 mdp, Veracruz con 3 mil 630 mdp, Jalisco con 3 mil 443.8 mdp y Tabasco con 3 mil 139.1 mdp. Por el contrario, las cinco entidades que menos recursos han obtenido son: Quintana Roo con 602.1 mdp, Tlaxcala con 598.1 mdp, Nayarit con 574.5 mdp, Colima con 439.4 mdp y BCS con 395.6 mdp. **(Véase cuadro No. 11).**

**Cuadro No. 11. Distribución del Fondo de Infraestructura para los Estados (FIES), 2003-2005. (Millones de pesos).**

| Entidad federativa | 2003 1/ | 2004 2/ | Primer trimestre 2005 | Segundo trimestre 2005 3/ | Tercer trimestre 2005 | Cuarto trimestre 2005. 4/ | Total 2005 | Total 2003-2005. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Entidades que más recursos reciben del FIES.** | | | | | | | | |
| México | 1,535.5 | 2,995.9 | 84.0 | 412.6 | 871.6 | 1,320.6 | 2,688.9 | 7,220.3 |
| D.F. | 1,427.1 | 2,459.3 | 70.2 | 344.6 | 727.9 | 1,102.8 | 2,245.5 | 6,131.9 |
| Veracruz | 809.2 | 1,502.4 | 41.2 | 202.3 | 427.4 | 647.5 | 1,318.4 | 3,630.0 |
| Jalisco | 754.4 | 1,347.2 | 41.9 | 206.0 | 435.1 | 659.2 | 1,342.2 | 3,443.8 |
| Tabasco | 645.9 | 1,256.5 | 38.6 | 189.8 | 400.9 | 607.4 | 1,236.7 | 3,139.1 |
| **Entidades que menos recursos reciben del FIES.** | | | | | | | | |
| Q. Roo | 124.0 | 245.9 | 7.3 | 35.6 | 75.3 | 114.0 | 232.2 | 602.1 |
| Tlaxcala | 129.4 | 246.8 | 6.9 | 34.0 | 71.9 | 109.0 | 221.9 | 598.1 |
| Nayarit | 126.7 | 239.0 | 6.5 | 32.1 | 67.7 | 102.6 | 208.9 | 574.5 |
| Colima | 93.6 | 186.2 | 5.0 | 24.5 | 51.7 | 78.4 | 159.6 | 439.4 |
| BCS | 85.2 | 160.9 | 4.7 | 22.9 | 48.4 | 73.4 | 149.4 | 395.6 |
| **Total** | **12,455.8** | **23,201.0** | **661.9** | **3,251.4** | **6,868.0** | **10,406.0** | **21,187.4** | **56,844.2** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**1/** La información para el año 2003 se obtuvo de la Dirección de Cálculo y Registro Contable de Participaciones de la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**2/** La información para el año 2004 se obtuvo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, cuarto trimestre del 2004. México, D.F. Página 8.

**3/** La información para el primer, segundo y tercer trimestre del 2005 se obtuvo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, tercer trimestre del 2005. México, D.F. Páginas 7 y 8.

**4/** La información del tercer y cuarto trimestre del 2005 se obtuvo del boletín de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público No. 2452, "Anuncia Hacienda excedentes petroleros por 42 mil millones de pesos, que serán destinados en partes iguales a estados e inversión a PEMEX". Disponible en: http://www.fundar.org.mx/PDF/Nota%20sept%202005(1).pdf

En términos de participación, el Estado de México concentró el 12.70% de los recursos totales asignados al FIES durante el periodo 2003-2005, el D.F el 10.79%, Veracruz el 6.39%, Jalisco el 6.06% y Tabasco el 5.52%. Por el contrario, Quintana Roo obtuvo el 1.06%; Tlaxcala el 1.05%, Nayarit el 10.01%, Colima el 0.77% y BCS el 0.70%. **(Véase cuadro No. 12).**

**En el anexo No. 5,** se exponen la distribución del Fideicomiso de Infraestructura de los Estados por entidad federativa, para el periodo 2003-2005, en millones de pesos y en participación estatal en el total del Fideicomiso.

| Cuadro No. 12. Distribución del Fondo de Infraestructura para los Estados (FIES), 2003-2005. (Participación de cada entidad federativa en el FIES). | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Entidad federativa** | **2003 1/** | **2004 2/** | **Primer trimestre 2005** | **Segundo trimestre 2005 3/** | **Tercer trimestre 2005** | **Cuarto trimestre 2005. 4/** | **Total 2005** | **Total 2003-2005.** |
| **Entidades que más recursos reciben del FIES.** | | | | | | | | |
| México | 12.33 | 12.91 | 12.69 | 12.69 | 12.69 | 12.69 | 12.69 | 12.70 |
| D.F. | 11.46 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.79 |
| Veracruz | 6.50 | 6.48 | 6.22 | 6.22 | 6.22 | 6.22 | 6.22 | 6.39 |
| Jalisco | 6.06 | 5.81 | 6.34 | 6.34 | 6.34 | 6.34 | 6.34 | 6.06 |
| Tabasco | 5.19 | 5.42 | 5.84 | 5.84 | 5.84 | 5.84 | 5.84 | 5.52 |
| **Entidades que menos recursos reciben del FIES.** | | | | | | | | |
| Q. Roo | 1.00 | 1.06 | 1.10 | 1.10 | 1.10 | 1.10 | 1.10 | 1.06 |
| Tlaxcala | 1.04 | 1.06 | 1.05 | 1.05 | 1.05 | 1.05 | 1.05 | 1.05 |
| Nayarit | 1.02 | 1.03 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 1.01 |
| Colima | 0.75 | 0.80 | 0.75 | 0.75 | 0.75 | 0.75 | 0.75 | 0.77 |
| BCS | 0.68 | 0.69 | 0.71 | 0.71 | 0.71 | 0.71 | 0.71 | 0.70 |
| **Total** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

### 5.2.2. Conformación del FEIP.

Otra parte de los excedentes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal relacionados con el inciso j) se destinan para el Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros.

El objetivo general de este fondo consiste en: "Aminorar el efecto sobre las finanzas públicas y la economía nacional cuando ocurran disminuciones de los ingresos por exportación de petróleo, a consecuencia de cambios en su precio y volumen de exportación, así como en el tipo de cambio, con respecto a lo previsto en la Ley de Ingresos de la Federación del ejercicio fiscal de que se trate, para propiciar condiciones que permitan cubrir el gasto previsto en el Presupuesto de Egresos de la Federación correspondiente".[31]

Para Juan Carlos Quiroz, existen dos razones para crear un fondo petrolero:

"Ahorrar para tiempos difíciles o estabilizar los ingresos fiscales. En el primer caso se busca extender el valor de un recurso natural hacia el futuro, atendiendo criterios de conservación y previendo su agotamiento. El segundo, más común, crea un mecanismo para proteger los ingresos del gobierno de la volatilidad en los mercados, permitiendo planear el gasto. La forma en que operan estos mecanismos de ahorro o estabilización es destinando excedentes a un fondo cuando los precios son altos, para utilizarlos en periodos de depresión o cuando los recursos desaparezcan.

[31]Extracto de las Reglas de Operación del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros. Disponible en: http://www.funcionpublica.gob.mx/scagp/dgorcs/reglas/2002/r06_hacienda/extractos/ex_ingresospetroleros_2002.htm

La creación de un fondo puede contribuir también a evitar políticas que aumentan el gasto en el corto plazo, cuando los ingresos son altos, limitando también la tentación de realizar proyectos inviables e incluso la corrupción. Por otro lado, cuando los ingresos caen por variaciones en los precios, un fondo puede reducir los recortes al gasto, o la necesidad de contratar deuda con altas tasas de interés, pues se cuenta con un instrumento que controla los montos que se pueden gastar cuando existen excedentes y con un ahorro para el caso de necesidades financieras".[32]

De acuerdo con las Reglas de Operación de este Fondo: cuando los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal se reduzcan, la SHCP podrá autorizar el uso de los recursos del FEIP, cuidando el siguiente condicionamiento:

"Una disminución en la recaudación del Gobierno Federal... se podrá compensar hasta con el 50% de los recursos acumulados en el Fondo al término del ejercicio fiscal anterior, más la totalidad de los recursos que reciba por los rendimientos financieros y en su caso de los ingresos derivados de las coberturas petroleras netas de su costo de adquisición en el ejercicio fiscal".[33]

De acuerdo con la información proporcionada por la SHCP, el FEIP ha evolucionado de la siguiente manera: al 31 de diciembre cerró con un saldo de 9 mil 133 mdp. En el año 2002, su saldo fue de 74 millones de pesos, porque se asignaron 8 mil mdo para enfrentar la caída de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal. Hasta el tercer trimestre del 2005, su saldo es de 10 mil 239 mdp. **(Véase cuadro No. 13).**

**Cuadro No. 13. Evolución del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros. (Saldo al 31 de diciembre). (Millones de pesos).**

| Años | Ingresos | Rendimientos Generados | Salidas | Saldo |
|---|---|---|---|---|
| 2000 | 9,133 | | | 9,133 |
| 2001 | - | 192 | 1,106 | 8,052 |
| 2002 | - | 193 | 8,171 | 74 |
| 2003 | 6,198 | 4 | | 6,276 |
| 2004 | 11,649 | 332 | 6,649 | 11,608 |
| 2005 | 433 | 457 | 2,258 | 10,239 |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Varios años.

[32] Juan Carlos Quiroz (2004), *Recursos naturales e ingresos fiscales en México: retos presupuestarios y sector energético*. Fundar centro de análisis e investigación. México, D.F. Páginas 46 y 47. Disponible en: http://www.fundar.org.mx/secciones/publicaciones/PDF/Ingresos_Petroleros.pdf

[33] Artículo tercero, numeral 10 de las Reglas de Operación del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros. Disponible en: http://www.funcionpublica.gob.mx/scagp/dgorcs/reglas/index.htm

Respecto a las salidas de los recursos de FEIP, cabe puntualizar que sus Reglas de Operación establecen que, en caso de que disminuya la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, éstos se compensarán con la utilización de hasta el 50% de los recursos del Fondo, más la totalidad de los rendimientos financieros, y en su caso, de los ingresos derivados de las coberturas petroleras netas de su costo de adquisición en el ejercicio fiscal.

En el año 2002, el Fondo registró una salida de casi el 100% de sus ingresos como consecuencia de la caída en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, lo que implica que no se respetó la regla del 50% determinada en las Reglas de Operación.

Sobre este particular, Juan Carlos Quiroz puntualiza: "Los constantes cambios en las reglas de operación del Fondo reflejan una gran discrecionalidad en su uso, pero no explican el agotamiento de los recursos en el 2003....".[34]

En el año 2004, el Fondo registró otra salida significativa de 6 mil 649 mdp. De acuerdo con la Secretaría de Hacienda, estos recursos se emplearon para la adquisición de coberturas y pago de honorarios.[35]

### 5.3. Corrección de los faltantes de la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

La errática evolución de la actividad económica del país durante los años 2001 y 2002 se explica, fundamentalmente, por la desaceleración de la economía norteamericana, provocada por los acontecimientos del 11 de septiembre.

Este escenario se tradujo en una reducción en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, respecto al estimado al inicio del ejercicio fiscal.

Para resarcir la escasez de ingresos presupuestarios, el Gobierno Federal aplicó una estrategia que se basó en la contracción del gasto programable y no programable, el incremento del déficit público y la disposición de recursos del FEIP. **(Véase cuadro No. 14).**

[34] Juan Carlos Quiroz (2004). Op Cit. Página 56.
[35] Secretaría de Hacienda y Crédito Público, *Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública*. IV trimestre del 2004. México, D.F. Página 13.

| Cuadro No. 14. Corrección de los faltantes de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal, 2001 y 2002. (Millones de pesos). | | |
|---|---|---|
| **Reducción** | **2001 1/** | **2002 2/** |
| **A. Faltantes.** | **33,816.4** | **16,697.1** |
| Recortes netos al gasto programable | 7,546.4 | 10,100.0 |
| Recortes netos al gasto no programable | 24,154.2 | |
| Incremento del déficit público | 2,114.8 | |
| Disposición del recursos del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros | | 8,000.0 |
| **Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. | | |
| 1/ La información se obtuvo del Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. IV Trimestre del 2001. Varias páginas. | | |
| 2/ La información se obtuvo del Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública. IV Trimestre del 2002. Varias páginas. | | |

Específicamente, en el año 2001 los faltantes en los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal se estimaron en 33 mil 816.4 mdp. El primer paso de la estrategia para resarcir este déficit en la recaudación consistió en aplicar reducciones en *el gasto programable,* a través de cuatro recortes presupuestarios que ascendieron a 16 mil 220.3 millones de pesos. **(Véase cuadro No. 15).**

| Cuadro No. 15. Reducciones al gasto programable del sector público, 2001. | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Dependencias** | **Trimestre I** | **Trimestre II** | **Trimestre III** | **Trimestre IV** | **Total** |
| **Ramos Administrativos** | **2,735.3** | **4379.8 1/** | **1,741.5** | **3,000.0** | **7,476.8** |
| Presidencia de la República | 15.9 | 8.4 | 2.6 | | 26.9 |
| Gobernación | 125.6 | 77.7 | 10.5 | | 213.8 |
| Relaciones Exteriores | - | 19.2 | 3.7 | | 22.9 |
| Hacienda y Crédito Público | 101.7 | 1,166.7 | 23.1 | | 1,291.5 |
| Defensa Nacional | 50.0 | 40.9 | 19.3 | | 110.2 |
| Sagarpa | 630.0 | 207.1 | 59.6 | | 896.7 |
| SCT | 821.0 | 609.1 | 41.1 | | 1,471.2 |
| Economía | 53.1 | 123.6 | 14.2 | | 190.9 |
| Educación Pública | 118.3 | 514.7 | 325.7 | | 958.7 |
| Salud | 55.9 | 191.8 | 27.5 | | 275.2 |
| Marina | 30.0 | 35.3 | 10.4 | | 75.7 |
| Trabajo y Previsión Social | 125.8 | 111.4 | 5.7 | | 242.9 |
| Reforma Agraria | - | 32.7 | 2.3 | | 35.0 |
| SEMARNAT | 250.0 | 613.2 | 47.9 | | 911.1 |
| PGR | - | 35.9 | 16.8 | | 52.7 |
| Energía | - | 56.6 | 1.2 | | 57.8 |
| Desarrollo Social | 1.0 | 386.8 | 58.5 | | 446.3 |
| Turismo | 6.3 | 67.9 | 9.1 | | 83.3 |
| Función Pública | 0.7 | 40.7 | 2.0 | | 43.4 |
| Seguridad Pública | - | 40.2 | 15.4 | | 55.6 |
| Prestaciones Salariales y Económicas | 350.0 | - | 1,045.0 | 3,000.0 | 4,395.0 |
| **Entidades de Control Presupuestario Directo** | **640.0** | **2,450.8** | **1,303.5** | **-** | **4,394.3** |
| Pemex | 13.5 | 839.5 | 396.9 | | 1,249.9 |
| CFE | 513.4 | 483.8 | 265.1 | | 1,262.3 |
| LyFC | 2.3 | 20.0 | 47.2 | | 69.5 |
| Cafupe | 1.5 | 176.7 | 11.5 | | 189.7 |
| Lotenal | - | 35.2 | 2.2 | | 37.4 |
| IMSS | 105.3 | 734.6 | 397.7 | | 1,237.6 |
| ISSSTE | 4.0 | 161.0 | 182.9 | | 347.9 |
| **Total** | **3,375.3** | **6,830.6** | **3,045.0** | **3,000.0** | **16,250.9** |
| **Fuente:** Tomado de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Cuarto trimestre. México, D.F. Página 3. | | | | | |
| 1/ Se descuentan aportaciones de retiro voluntario por 30.6 millones de pesos de diversas dependencias que se restan del total, cuyas economías no se aplicaron en el 2001. | | | | | |

Del total de los recortes aplicados en el 2001, los ramos administrativos concentraron 7 mil 476.8 mdp y las entidades de control presupuestario directo 4 mil 394.3 mdp. **(Véase cuadro No. 15).**

Dentro de los ramos administrativos, los rubros que sufrieron los recortes más importantes fueron las prestaciones salariales y económicas con 4 mil 395 mdp, la Secretaría de Comunicaciones y Transportes con 1 mil 471.2 mdp y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público con 1 mil 291.5 mdp. Dentro de las entidades, la CFE y PEMEX fueron las que se vieron más afectadas con 1 mil 262.3 y 1 mil 249.9 mdp respectivamente. **(Véase cuadro No. 15).**

**CUADRO NO. 16. REDUCCIONES AL GASTO PROGRAMABLE DEL SECTOR PÚBLICO, 2001. (PARTICIPACIÓN DE CADA RAMO EN EL TOTAL DEL GASTO RECORTADO).**

| DEPENDENCIAS | TRIMESTRE I | TRIMESTRE II | TRIMESTRE III | TRIMESTRE IV | TOTAL |
|---|---|---|---|---|---|
| **RAMOS ADMINISTRATIVOS** | **81.04** | **64.12** | **57.19** | **100.00** | **72.96** |
| PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA | 0.47 | 0.12 | 0.09 | - | 0.17 |
| GOBERNACIÓN | 3.72 | 1.14 | 0.34 | - | 1.32 |
| RELACIONES EXTERIORES | - | 0.28 | 0.12 | - | 0.14 |
| HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO | 3.01 | 17.08 | 0.76 | - | 7.95 |
| DEFENSA NACIONAL | 1.48 | 0.60 | 0.63 | - | 0.68 |
| AGRICULTURA, GANADERÍA, DESARROLLO RURAL, PESCA Y ALIMENTACIÓN | 18.67 | 3.03 | 1.96 | - | 5.52 |
| COMUNICACIONES Y TRANSPORTES | 24.32 | 8.92 | 1.35 | - | 9.05 |
| ECONOMÍA | 1.57 | 1.81 | 0.47 | - | 1.17 |
| EDUCACIÓN PÚBLICA | 3.50 | 7.54 | 10.70 | - | 5.90 |
| SALUD | 1.66 | 2.81 | 0.90 | - | 1.69 |
| MARINA | 0.89 | 0.52 | 0.34 | - | 0.47 |
| TRABAJO Y PREVENCIÓN SOCIAL | 3.73 | 1.63 | 0.19 | - | 1.49 |
| REFORMA AGRARIA | - | 0.48 | 0.08 | - | 0.22 |
| SEMARNAT | 7.41 | 8.98 | 1.57 | - | 5.61 |
| PGR | - | 0.53 | 0.55 | - | 0.32 |
| ENERGÍA | - | 0.83 | 0.04 | - | 0.36 |
| DESARROLLO SOCIAL | 0.03 | 5.66 | 1.92 | - | 2.75 |
| TURISMO | 0.19 | 0.99 | 0.30 | - | 0.51 |
| CONTRALORÍA Y DESARROLLO ADMINISTRATIVO | 0.02 | 0.60 | 0.07 | - | 0.27 |
| SEGURIDAD PÚBLICA | - | 0.59 | 0.51 | - | 0.34 |
| PRESTACIONES SALÁRIALES Y ECONÓMICAS | 10.37 | - | 34.32 | 100.00 | 27.04 |
| **ENTIDADES DE CONTROL PRESUPUESTARIO DIRECTO** | **18.96** | **35.88** | **42.81** | **-** | **27.04** |
| PEMEX | 0.40 | 12.29 | 13.03 | - | 7.69 |
| CFE | 15.21 | 7.08 | 8.71 | - | 7.77 |
| LYFC | 0.07 | 0.29 | 1.55 | - | 0.43 |
| CAFUPE | 0.04 | 2.59 | 0.38 | - | 1.17 |
| LOTENAL | - | 0.52 | 0.07 | - | 0.23 |
| IMSS | 3.12 | 10.75 | 13.06 | - | 7.62 |
| ISSSTE | 0.12 | 2.36 | 6.01 | - | 2.14 |
| **TOTAL** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** |

**FUENTE:** ELABORADO POR LA SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA DEL SERVICIO DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS ADSCRITA AL CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS DE LA CÁMARA DE DIPUTADOS CON INFORMACIÓN DE LA SECRETARÍA DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO, ''ANEXO DEL INFORME SOBRE LA SITUACIÓN ECONÓMICA, LAS FINANZAS PÚBLICAS Y LA DEUDA PÚBLICA''. CUARTO TRIMESTRE. MÉXICO, D.F. PÁGINA 3.

En términos de participación, del total de los recortes aplicados en el 2001, los ramos administrativos concentraron el 72.96% y las entidades de control presupuestario directo 27.04%. Dentro de los ramos administrativos, las prestaciones salariales y económicas concentraron el 27.04% del total de los recortes; la Secretaría de Comunicaciones y Transportes el 9.05% y la Secretaría de Hacienda y Crédito Público el 7.95%. Dentro de las entidades, la CFE y PEMEX concentraron el 7.77 y 7.69% respectivamente. **(Véase cuadro No. 16).**

Adicionalmente a estas reducciones en el gasto programable, se aplicaron ampliaciones por 4 mil 362.5 mdp y existió un mayor gasto respecto al autorizado por 4 mil 311.4 mdp.

De esta manera, en el año 2001 el gasto programable observado fue inferior al estimado en 7 mil 546.4 mdp, integrado de la siguiente manera: a los 16 mil 220.3 mdp de los recortes, se sumaron 4 mil 362.5 mdp por ampliaciones y 4 mil 311.4 por gastos superiores a los autorizados.

El segundo paso de la estrategia consistió en recortar *el gasto no programable* en 24 mil 154.2 mdp; de los cuales, 19 mil 051.3 mdp fueron por menor costo financiero de la deuda; 7 mil 932.5 millones de pesos se aplicaron a las ADEFAS y otros gasto, mientras que, las participaciones federales fueron 2 mil 829.6 mdp superiores a las estimadas.

El último paso de la estrategia consistió en incrementar *el déficit público* en 2 mil 115.8 mdp. Con esta medida, la meta estimada del balance público pasó de -39 mil 934.6 mdp a una observada de –42 mil 050.3mdp.

En síntesis, en el año 2001 el Gobierno Federal registró una menor recaudación de los ingresos presupuestarios por 33 mil 816.4 mdp respecto a la meta estimada. Para resarcir ese faltante, se redujo el gasto programable en 7 mil 546.4 mdp, el gasto no programable también se recortó en 24 mil 154.2 mdp y se incrementó el déficit público en 2 mil 115.8 mdp.

En el año 2002, los ingresos presupuestarios recaudados por el Gobierno Federal fueron inferiores en 16 mil 697.1 mdp, respecto a la meta estimada en la Ley de Ingresos de la Federación.

La estrategia seguida para resarcir ese faltante en los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal consistió en recortar el gasto público federal y tomar recursos del FEIP.

*Respecto al gasto público,* se llevo a cabo un recorte de 10 mil 100 mdp durante el segundo trimestre del 2002, de los cuales, 6 mil 712.3 mdp afectaron el presupuesto del Gobierno Federal y 3 mil 387.7 mdp se aplicaron a los organismos y empresas.

Respecto al Gobierno Federal, las partidas que más se redujeron fueron PAFEF con 2 mil 190 mdp y la SEP con 1 mil 816 mdp. Dentro de los organismos y empresas, el IMSS fue quién sufrió el recorte mas grande con 2 mil 563 mdp.[36]

En términos de participación, el Gobierno Federal concentro el 66.46% del total de los recortes y los organismos y empresas el 33.54%. Por partida, la reducción del PAFEF representó el 21.68% del total de los recursos recortados, la SEP el 17.98% y el IMSS el 25.38%. **(Véase cuadro No.17).**

**Cuadro No. 17. Ajustes al Presupuesto de Egresos de la Federación en México, 2002. Millones de pesos y % de participación en el total de los ajustes).**

| Concepto | MDP | % de participación. |
|---|---|---|
| **Gobierno Federal** | **6,712.30** | **66.46** |
| Presidencia | 27.7 | 0.27 |
| Gobernación | 83.1 | 0.82 |
| SRE | 63.8 | 0.63 |
| SHCP | 360.5 | 3.57 |
| SAGARPA | 592.5 | 5.87 |
| SCT | 383 | 3.79 |
| Economía | 107 | 1.06 |
| SEP | 1,816.00 | 17.98 |
| Salud | 363.9 | 3.60 |
| STPS | 58.9 | 0.58 |
| SRA | 36.4 | 0.36 |
| SEMARNAP | 244 | 2.42 |
| Energía | 18.8 | 0.19 |
| SEDESOL | 318.9 | 3.16 |
| Turismo | 26.5 | 0.26 |
| PAFEF | 2,190.00 | 21.68 |
| SECODAM | 20.3 | 0.20 |
| Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal | 0.9 | 0.01 |
| **Organismos y Empresas** | **3,387.70** | **33.54** |
| CAPUFE | 49.9 | 0.49 |
| IMSS | 2,563.00 | 25.38 |
| ISSSTE | 758.3 | 7.51 |
| Lotería Nacional | 16.5 | 0.16 |
| **Total** | **10,100.00** | **100.00** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

1/ Detalles del ajuste presupuestario anunciado el 2 de abril de 2002. Disponible en la página de internet: http://www.shcp.gob.mx/ori/docs/bo020423.pdf

La estrategia se complementó con la disposición de 8 mil mdp que el Gobierno Federal obtuvo del FEIP, los cuales se ejercieron en partes iguales durante los 12 meses del año.

En síntesis, en el año 2002 el Gobierno Federal registró una menor recaudación de los ingresos presupuestarios por 16 mil 697.1 mdp respecto a la meta estimada. Para resarcir ese faltante, se redujo el gasto programable en 10 mil 100 mdp y se obtuvieron 8 mil mdp del Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros.

[36]Cabe hacer la aclaración que al final del ejercicio fiscal se reembolsaron la totalidad de los recursos que se le quitaron al PAFEF.

**Conclusiones.**

Después de terminar esta investigación, se obtuvieron las siguientes conclusiones:

- ✓ En los años 2000, 2003, 2004 y 2005 los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal registraron excedentes. En los años 2001 y 2002, estos ingresos registraron faltantes.

- ✓ La recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal estuvo asociada con el ciclo económico del país, el cual ha estado fuertemente influenciado por la evolución de la economía de los Estados Unidos y por el mercado petrolero.

  En los años en que los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal registraron excedentes, la economía nacional creció, básicamente por la expansión de la economía norteamericana. Por el contrario, frente a la desaceleración de la actividad económica de los Estados Unidos, producido por su baja actividad manufacturera, los ataques terrorista del 11 de septiembre y por la víspera del conflicto armado en el Medio Oriente, la economía nacional tuvo una conducta errática, que se reflejó en faltantes en la recaudación de los ingresos presupuestarios del Gobierno Federal.

- ✓ Por su parte, los ingresos petroleros registraron excedentes durante el periodo 2001-2005, coadyuvando a incrementar los excedentes presupuestarios del Gobierno Federal, cuando éstos se presentaron, y suavizaron los faltantes en la recaudación.

  Dentro de los excedentes petroleros, en el inciso j) se determinan los criterios para asignar los excedentes por derechos de hidrocarburos, no se especifica con puntualidad como se deben distribuir los otros componentes de los excedentes petroleros.

- ✓ Se observó un poco esfuerzo en la recaudación tributaria. Durante el periodo 2001-2005, los ingresos tributarios observados fueron inferiores a los estimados, es decir, se registraron faltantes, los cuales se compensaron principalmente con la existencia de los excedentes de los ingresos petroleros.

- ✓ Se observó poca transparencia en la asignación de los ingresos excedentes que se obtuvieron a través de los incisos diferentes al j). La asignación de los excedentes generados a través del inciso j) se apegaron más a los criterios determinados por el Decreto de PEF.

- ✓ Cuando se presentaron faltantes en la recaudación, el Gobierno Federal instrumentó una estrategia que se basó en los recortes al gasto programable y no programable, así como la disposición de los recursos del FEIP.

- ✓ Se observó que la disposición de los recursos del FEIP no se han apegado a sus reglas de operación, que determina que en caso de que los ingresos presupuestarios observados sean inferiores a los estimados, el faltante en la recaudación se compensará con el 50% de los ingresos de este Fondo. En el año 2002 se dispuso de casi el 100% de sus recursos.

# Anexo No. 1.

Documento elaborado por: M. en E. Reyes Tépach M.

| Cuadro No. 18. Ingresos petroleros faltantes en México, 2001. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Estimación** | **Preliminar** | **Diferencia Absoluta** |
| Tributarios | 133,265.0 | 121,921.4 | - 10,343.6 |
| No tributarios | 318,774.2 | 297,786.1 | - 20,988.1 |
| Derechos | 190,006.8 | 187,632.2 | - 2,454.6 |
| Aprovechamientos | 5,309.5 | 8,290.0 | 2,950.5 |
| Propios de Pemex | 123,377.9 | 101,893.9 | - 21,493.9 |
| **Faltantes petroleros.** | **451,639.2** | **419,707.6** | **- 31,331.3** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Informe sobre la Situación Económica las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". IV Trimestre del 2001. Pagina 1.

| Cuadro No. 19. Ingresos petroleros excedentes en México, 2002. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Estimación** | **Preliminar** | **Diferencia Absoluta** |
| **Gobierno Federal** | **290,411.4** | **292,344.9** | **1,933.5** |
| Hidrocarburos | 125,805.7 | 139,841.9 | 14,036.2 |
| Rendimientos Excedentes de PEMEX | - | 7,289.0 | 7,289.0 |
| IEPS | 125,759.3 | 112,223.0 | - 13,536.1 |
| Impuesto al Valor Agregado | 37,876.8 | 32,076.0 | - 5,800.8 |
| Importación | 969.6 | 914.8 | - 54.8 |
| **PEMEX** | **144,042.7** | **149,846.8** | **5,804.1** |
| **Excedentes petroleros** | **434,454.1** | **442,191.7** | **7,737.6** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". IV Trimestre del 2002. Pagina 73.

| Cuadro No. 20. Ingresos petroleros excedentes en México, 2003. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Estimación** | **Preliminar** | **Diferencia Absoluta** |
| **Gobierno Federal** | **354,121.9** | **397,736.1** | **43,614.2** |
| Hidrocarburos | 184,992.1 | 252,487.5 | 67,495.4 |
| Rendimientos Excedentes de PEMEX | 6,061.1 | 17,857.5 | 11,796.4 |
| IEPS | 120,980.2 | 87,583.4 | - 33,396.8 |
| Impuesto al Valor Agregado | 41,147.3 | 38,462.3 | - 2,685.0 |
| Importación | 941.2 | 1,345.4 | 404.2 |
| **PEMEX** | **152,127.0** | **176,151.2** | **24,024.2** |
| **Excedentes petroleros** | **506,248.9** | **573,887.3** | **67,638.4** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". IV Trimestre del 2003. Pagina 88.

| Cuadro No. 21. Ingresos petroleros excedentes en México, 2004. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Estimación** | **Preliminar** | **Diferencia Absoluta** |
| **Gobierno Federal** | **396,449.1** | **491,089.9** | **94,640.8** |
| Hidrocarburos | 240,862.2 | 353,647.8 | 112,785.6 |
| Rendimientos Excedentes de PEMEX | 2,384.6 | 39,606.0 | 37,221.4 |
| IEPS | 106,754.7 | 52,996.4 | - 53,758.3 |
| Impuesto al Valor Agregado | 45,638.9 | 43,676.3 | - 1,962.6 |
| Importación | 808.7 | 1,163.4 | 354.7 |
| **PEMEX** | **152,987.2** | **193,377.4** | **40,390.2** |
| **Excedentes petroleros** | **549,436.3** | **684,467.3** | **135,031.0** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". IV Trimestre del 2004. Pagina 171**.**

| Cuadro No. 22. Ingresos petroleros excedentes en México, 2005. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Estimación** | **Preliminar** | **Diferencia Absoluta** |
| **Gobierno Federal** | **371,440.7** | **411,276.8** | **39,836.1** |
| Hidrocarburos | 273,111.6 | 335,970.9 | 62,859.3 |
| Rendimientos Excedentes de PEMEX | 7,411.5 | 20,380.8 | 12,969.3 |
| IEPS | 53,882.7 | 15,545.7 | - 38,337.0 |
| Impuesto al Valor Agregado | 36,223.2 | 38,522.5 | 2,299.3 |
| Importación | 811.7 | 856.9 | 45.2 |
| **PEMEX** | **127,912.8** | **144,682.4** | **16,769.6** |
| **Excedentes petroleros** | **499,353.5** | **555,959.2** | **56,605.7** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". IV Trimestre del 2005. Pagina 298.

# Anexo No. 2.

| **Cuadro No. 23. Fracción I, incisos a) y b) que contiene los criterios determinados en el Presupuesto de Egresos de la Federación para la distribución de los ingresos presupuestarios excedentes, para los ejercicios fiscales 2000-2006.** | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Artículo 35 del PEF, 2000.** | **Artículo 31 del PEF, 2001.** | **Artículo 19 del PEF, 2002.** | **Artículo 21 del PEF, 2003.** | **Artículo 23 del PEF, 2004.** | **Artículo 21 del PEF, 2005.** | **Artículo 22 del PPEF, 2006.** |
| El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, podrá autorizar erogaciones adicionales con cargo a: | El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, podrá autorizar erogaciones adicionales con cargo a: | El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, podrá autorizar a las dependencias y entidades, que realicen erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación o, en su caso, a aquellos previstos en sus presupuestos aprobados, conforme a lo siguiente: | El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, en los términos de las disposiciones aplicables, podrá autorizar a las dependencias y entidades para que realicen erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos para el presente ejercicio fiscal, conforme a lo siguiente: | El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, en los términos de las disposiciones aplicables, podrá autorizar a las dependencias y entidades para que realicen erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos para el presente ejercicio fiscal, conforme a lo siguiente: | El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, en los términos de las disposiciones aplicables, podrá autorizar a las dependencias y entidades para que realicen erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos para el presente ejercicio fiscal, conforme a lo siguiente: | El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría, en los términos de las disposiciones aplicables, podrá autorizar a las dependencias y entidades para que realicen erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos para el presente ejercicio fiscal, conforme a lo siguiente: |
| **I. Los excedentes de los ingresos a que se refiere** el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, excepto los previstos en la fracción VIII, **conforme a lo siguiente:** | I. Los excedentes de los ingresos a que se refiere **el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, excepto los previstos en la fracción VIII,** conforme a lo siguiente: | I. Los excedentes de los ingresos a que se refiere **el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, excepto los previstos en la fracción VIII,** se aplicarán de la manera siguiente: | **I. Las dependencias y las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto,** podrán realizar erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación. Los excedentes de los ingresos a que se refiere dicho artículo, **excepto los previstos en la fracción IX del mismo,** se aplicarán de la manera siguiente: | **I.** Las dependencias y las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de es te Decreto, podrán realizar erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación. Los excedentes de los ingresos a que se refiere dicho artículo, **excepto los previstos en la fracción IX del mismo,** se aplicarán de la manera siguiente: | **I. Las dependencias y las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto,** podrán realizar erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación. Los excedentes de los ingresos a que se refiere dicho artículo**, excepto los previstos en la fracción IX del mismo,** se aplicarán de la manera siguiente: | **I. Las dependencias y las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto,** podrán realizar erogaciones adicionales con cargo a los ingresos que obtengan en exceso a los previstos en el artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación. Los excedentes de los ingresos a que se refiere dicho artículo, **excepto los previstos en la fracción IX del mismo,** se aplicarán de la manera siguiente: |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **a)** Los excedentes que resulten de las aportaciones de seguridad social y los ingresos propios a que se **refieren las fracciones II y IX, respectivamente, del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán destinar **al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; | **a)** Los excedentes que resulten de los ingresos propios, así como de las aportaciones de seguridad social, a que se refieren **las fracciones II y IX del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán destinar **al Instituto Mexicano del Seguro Social y al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; | **a)** Los excedentes que resulten de las aportaciones de seguridad social y de los ingresos propios, a que se refieren respectivamente **las fracciones II y IX del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán destinar al **Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; | **a)** Los excedentes que resulten de los ingresos propios y las aportaciones de seguridad social, a que se refieren respectivamente **las fracciones VII y VIII del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán destinar **al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; | **a)** Los excedentes que resulten de los ingresos propios y las aportaciones de seguridad social, a que se refieren respectivamente **las fracciones VII y VIII del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán **destinar al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; | **a)** Los excedentes que resulten de los ingresos propios y las aportaciones de seguridad social, a que se refieren respectivamente **las fracciones VII y VIII del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán destinar **al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; | **a)** Los excedentes que resulten de los ingresos propios y las aportaciones de seguridad social, a que se refieren respectivamente **las fracciones VII y VIII del artículo 1 de dicha Ley,** se podrán destinar **al Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado,** en lo que corresponda; |
| **b)** Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere **la fracción IX del artículo 1 de dicha Ley,** correspondientes a los ingresos propios de las entidades a que se refiere **el artículo 11 de este Decreto,** distintas de las señaladas en el inciso a), **se podrán destinar a aquellas entidades que los generen.** | ***b)*** *Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere la fracción IX del* ***artículo 1 de dicha Ley,*** *correspondientes a los ingresos propios de las entidades a que se refiere* ***el artículo 3 de este Decreto,*** *distintas de las señaladas en el inciso anterior,* ***se podrán destinar a aquellas entidades que los generen;*** | ***b)*** *Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere* ***la fracción IX del artículo 1 de dicha Ley,*** *correspondientes a los ingresos propios de las entidades incluidas* ***en el artículo 3 de este Decreto,*** *distintas de las señaladas en el inciso anterior,* ***se podrán destinar a aquellas entidades que los generen;*** | **b)** Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere **la fracción VII del artículo 1 de dicha Ley,** correspondientes a los ingresos propios de las entidades distintas a la señalada en el inciso anterior, **se podrán destinar a aquellas entidades que los generen;** | **b)** Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere **la fracción VII del artículo 1 de dicha Ley,** correspondientes a los ingresos propios de las entidades distintas a la señalada en el inciso anterior, **se podrán destinar a aquellas entidades que los generen;** | **b)** Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere **la fracción VII del artículo 1 de dicha Ley,** correspondientes a los ingresos propios de las entidades distintas a la señalada en el inciso anterior, **se podrán destinar a aquellas entidades que los generen;** | **b)** Los excedentes que resulten de los ingresos a que se refiere **la fracción VII del artículo 1 de dicha Ley,** correspondientes a los ingresos propios de las entidades distintas a la señalada en el inciso anterior, **se podrán destinar a aquellas entidades que los generen;** |

| Cuadro No. 24. Fracción I, incisos c), d), y e) para el año 2001, que contiene los criterios determinados en el Presupuesto de Egresos de la Federación para la distribución de los ingresos presupuestarios excedentes, para los ejercicios fiscales 2000-2006. | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Artículo 35 del PEF, 2000.** | **Artículo 31 del PEF, 2001.** | **Artículo 19 del PEF, 2002.** | **Artículo 21 del PEF, 2003.** | **Artículo 23 del PEF, 2004.** | **Artículo 21 del PEF, 2005.** | **Artículo 22 del PPEF, 2006.** |
| **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción IV, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar en el marco de las disposiciones aplicables, **a aquellas dependencias y entidades que los generen;** | **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción IV, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar en el marco de las disposiciones aplicables, **a aquellas dependencias y entidades que los generen;** | **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción IV, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar en el marco de las disposiciones aplicables**, a aquellas dependencias y entidades incluidas en el artículo 3 de este Decreto que los generen;** | **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción III, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a **las dependencias y entidades que los generen;** | **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción III, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar **a las dependencias y entidades;** | **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción III, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a **las dependencias y entidades;** | **c)** Los excedentes que resulten de los derechos a que se refiere la fracción III, numerales 1 y 2, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a **las dependencias y entidades;** |
| **d)** Los excedentes que resulten de los *aprovechamientos* a que se refiere la fracción VII, numerales 2 y 23 inciso D del artículo 1 de dicha Ley, **provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades, y los donativos en dinero que éstas reciban,** se destinarán a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos; | ***d)*** *Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII, numerales 2 y 23 inciso D del artículo 1 de dicha Ley,* ***provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades, y los donativos en dinero que éstas reciban,*** *se destinarán a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos;* | ***d)*** *Los excedentes que resulten de los* productos *a que se refiere* ***la*** *fracción VI del artículo 1 de dicha Ley, con excepción del numeral 2 incisos C, subinciso b), y E, se podrán destinar a aquellas* ***dependencias y entidades incluidas en el artículo 3 de este Decreto que los generen;*** | **d)** Los excedentes que resulten de los *productos* a que se refiere la fracción V del artículo 1 de dicha Ley, con excepción del numeral 2 incisos C, subinciso b), y E, se podrán destinar a las **dependencias y entidades que los generen;** de este Decreto, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión; | **d)** Los excedentes que resulten de los *productos* a que se refiere la fracción V del artículo 1 de dicha Ley, con excepción del numeral 2 incisos C, subinciso b), y E, se podrán destinar a **las dependencias y entidades;** | **d)** Los excedentes que resulten de los *productos* a que se refiere la fracción V del artículo 1 de dicha Ley, distintos a los señalados en el inciso e) de la presente fracción, se podrán destinar a **las dependencias y entidades;** | **d)** Los excedentes que resulten de los *productos* a que se refiere la fracción V del artículo 1 de dicha Ley, distintos a los señalados en el inciso e) de la presente fracción, se podrán destinar a **las dependencias y entidades;** |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | **e)** Los excedentes que resulten de los productos a que se refiere la fracción VI del artículo 1 de dicha Ley, con excepción del numeral 2 incisos C, subinciso b), y E, así como de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII, numerales 4, 15 inciso C, 19 incisos B y E, y 23 inciso D, excepto los provenientes de concesiones por bienes del dominio público, distintos de los previstos en los incisos d) y f) del presente artículo, que generen las entidades comprendidas en el artículo 3 de este Decreto y las dependencias, por la prestación de servicios y la enajenación, uso o aprovechamiento de bienes, **se podrán destinar a aquellas dependencias y entidades que los generen, y** | | | | | |

| Cuadro No. 25. Fracción I, incisos e), f), g), h) e i) que contiene los criterios determinados en el Presupuesto de Egresos de la Federación para la distribución de los ingresos presupuestarios excedentes, para los ejercicios fiscales 2000-2006. | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **Artículo 19 del PEF, 2002.** | **Artículo 21 del PEF, 2003.** | **Artículo 23 del PEF, 2004.** | **Artículo 21 del PEF, 2005.** | **Artículo 22 del PPEF, 2006.** |
| **e)** Los excedentes que resulten de los productos a que se refiere la fracción VI numeral 2 inciso C, subinciso b), del artículo 1 de dicha Ley, por concepto de enajenación de bienes inmuebles, podrán destinarse al Fondo de Desincorporación de Entidades a que se refiere el artículo 5 de este Decreto, a mejorar el balance económico del sector público o, en su caso, hasta en un 80 por ciento para gasto de inversión de las dependencias que tenían asignados dichos bienes. En el caso de las entidades incluidas en el artículo 3 de este Decreto, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión; | **e)** Los excedentes que resulten de los productos a que se refiere la fracción V numeral 2 inciso C, subinciso b), del artículo 1 de dicha Ley, por concepto de enajenación de bienes inmuebles, podrán destinarse al Fondo de Desincorporación de Entidades a que se refiere el artículo 7 de este Decreto, a mejorar el balance económico del sector público o, en su caso, hasta en un 80 por ciento para gasto de inversión de las dependencias que tenían asignados dichos bienes. En el caso de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión; | **e)** Los excedentes que resulten de los productos a que se refiere la fracción V numeral 2 inciso C, subinciso b), del artículo 1 de dicha Ley, por concepto de enajenación de bienes inmuebles, podrán destinarse al Fondo de Desincorporación de Entidades, a mejorar el balance económico del sector público o, en su caso, hasta en un 80 por ciento para gasto de inversión de las dependencias que tenían asignados dichos bienes. En el caso de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión.<br><br>Los excedentes que resulten de los productos por concepto de las enajenaciones de bienes inmuebles que realice la Comisión de Avalúos de Bienes Nacionales, podrán destinarse en su totalidad a cubrir los gastos de mantenimiento, obra pública y de administración en general, así como los pagos por concepto de contribuciones y demás erogaciones relacionadas con los bienes inmuebles a cargo de dicha Comisión; | **e)** Los excedentes que resulten de los productos a que se refiere la fracción V numeral 2 inciso C, subinciso b), del artículo 1 de dicha Ley, por concepto de enajenación de bienes inmuebles, podrán destinarse al Fondo de Desincorporación de Entidades, a mejorar el balance económico del sector público o, en su caso, hasta en un 80 por ciento para gasto de inversión de las dependencias que tenían asignados dichos bienes. En el caso de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión.<br><br>Los excedentes que resulten de los productos por concepto de las enajenaciones de bienes inmuebles que realice el Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales en los términos de la Ley General de Bienes Nacionales, podrán destinarse en su totalidad a cubrir los gastos de mantenimiento, obra pública y de administración en general, así como los pagos por concepto de contribuciones y demás erogaciones relacionadas con los bienes inmuebles a cargo de dicho Instituto; | **e)** Los excedentes que resulten de los productos a que se refiere la fracción V numeral 2 inciso C, subinciso b), del artículo 1 de dicha Ley, por concepto de enajenación de bienes inmuebles, podrán destinarse al Fondo de Desincorporación de Entidades, a mejorar el balance económico del sector público o, en su caso, hasta en un 80 por ciento para gasto de inversión de las dependencias que tenían asignados dichos bienes. En el caso de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, dichos excedentes podrán destinarse para gasto de inversión.<br><br>Los excedentes que resulten de los productos por concepto de las enajenaciones de bienes inmuebles que realice el Instituto de Administración y Avalúos de Bienes Nacionales en los términos de la Ley General de Bienes Nacionales, podrán destinarse en su totalidad a cubrir los gastos de mantenimiento, obra pública y de administración en general, así como los pagos por concepto de contribuciones y demás erogaciones relacionadas con los bienes inmuebles a cargo de dicho Instituto; |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| **f)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII, numerales 2 y 23 inciso D del artículo 1 de dicha Ley, provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades incluidas en el artículo 3 de este Decreto, y los donativos en dinero que éstas reciban, deberán destinarse a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos; | **f)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 2 y 24 inciso D del artículo 1 de dicha Ley, provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, y los donativos en dinero que éstas reciban, deberán destinarse a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos; | **f)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 2 y 24 inciso D del artículo 1 de dicha Ley, provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, y los donativos en dinero que éstas reciban, deberán destinarse a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos; | **f)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 2 y 24 inciso D del artículo 1 de dicha Ley, provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, y los donativos en dinero que éstas reciban, deberán destinarse a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos; | **f)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 2 y 24 inciso D del artículo 1 de dicha Ley, provenientes de la recuperación de seguros de bienes adscritos a las dependencias o propiedad de las entidades incluidas en el Anexo 1.D. de este Decreto, y los donativos en dinero que éstas reciban, deberán destinarse a aquellas dependencias y entidades que les corresponda recibirlos; |
| **g)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII, numerales 4; 15 inciso C; 19 incisos B y E; y 23 inciso D, excepto los provenientes de concesiones por bienes del dominio público; del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a aquellas dependencias y entidades incluidas en el artículo 3 de este Decreto que los generen; | **g)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 4; 15 inciso C; 19 incisos B y E; y 24 inciso D, excepto los provenientes de concesiones por bienes del dominio público; del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a las dependencias y entidades que los generen; | **g)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 4; 15 inciso C; 19 incisos B y E; y 24 inciso D, excepto los provenientes de concesiones por bienes del dominio público; del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a las dependencias y entidades que los generen; | **g)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 4; 11; 15 inciso C; 19 incisos B y E; 22 y 24 inciso D, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a las dependencias y entidades que los generen; | **g)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numerales 4; 11; 15 inciso C; 19 incisos B y E; 22 y 24 inciso D, del artículo 1 de dicha Ley, se podrán destinar a las dependencias y entidades que los generen; |
| **h)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII, numeral 19, inciso D, del artículo 1 de dicha Ley por concepto de desincorporación de entidades, se podrán destinar al Fondo de Desincorporación de Entidades a que se refiere el artículo 5 de este Decreto o a mejorar el balance económico del sector público; | **h)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numeral 19, inciso D, del artículo 1 de dicha Ley por concepto de desincorporación de entidades, se podrán destinar al Fondo de Desincorporación de Entidades a que se refiere el artículo 7 de este Decreto o a mejorar el balance económico del sector público; | **h)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numeral 19, inciso D, del artículo 1 de dicha Ley por concepto de desincorporación de entidades, se podrán destinar a gasto de inversión o al Fondo de Desincorporación de Entidades; | **h)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numeral 19, inciso D, del artículo 1 de dicha Ley por concepto de desincorporación de entidades, se podrán destinar a gasto de inversión o al Fondo de Desincorporación de Entidades; | **h)** Los excedentes que resulten de los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI, numeral 19, inciso D, del artículo 1 de dicha Ley por concepto de desincorporación de entidades, se podrán destinar a gasto de inversión o al Fondo de Desincorporación de Entidades; |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| ***i)*** *Los excedentes que generen las secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de los derechos, productos y aprovechamientos a que se refieren respectivamente las fracciones IV, VI y VII del artículo 1 de dicha Ley, serán destinados a dichas dependencias;* | **i)** Los excedentes que generen las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de los derechos, productos y aprovechamientos a que se refieren respectivamente las fracciones III, V y VI del artículo 1 de dicha Ley, serán destinados a dichas dependencias; | **i)** Los excedentes que generen las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de los derechos, productos y aprovechamientos a que se refieren respectivamente las fracciones III, V y VI del artículo 1 de dicha Ley, serán destinados a dichas dependencias; | **i)** Los excedentes que generen las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de los derechos, productos y aprovechamientos a que se refieren respectivamente las fracciones III, V y VI del artículo 1 de dicha Ley, serán destinados a dichas dependencias; | **i)** Los excedentes que generen las Secretarías de la Defensa Nacional y de Marina, así como la Presidencia de la República por lo que se refiere al Estado Mayor Presidencial, por concepto de los derechos, productos y aprovechamientos a que se refieren respectivamente las fracciones III, V y VI del artículo 1 de dicha Ley, serán destinados a dichas dependencias; |

| Cuadro No. 26. Fracción I, inciso j) que contiene los criterios determinados en el Presupuesto de Egresos de la Federación para la distribución de los ingresos presupuestarios excedentes, para los ejercicios fiscales 2000-2006. | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Artículo 35 del PEF, 2000.** | **Artículo 31 del PEF, 2001.** | **Artículo 19 del PEF, 2002.** | **Artículo 21 del PEF, 2003.** | **Artículo 23 del PEF, 2004.** | **Artículo 21 del PEF, 2005.** | **Artículo 21 y 22 del PPEF, 2006.** |
| **e)** La suma que resulte de los excedentes de las fracciones I, III, IV numerales 3 a 6, V y VI del artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, así como los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII de dicho artículo, distintos de los previstos en el inciso d), se aplicarán, una vez descontado en su caso el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, al gasto programable hasta por la cantidad del ajuste de gasto a que hace referencia el artículo 84, en lo conducente, descontando 750 millones de pesos. Los ingresos excedentes que rebasen dicho monto se destinarán en **un 40 por ciento a la constitución de un Fondo de estabilización de los ingresos petroleros, y el 60 por ciento restante a la amortización de la deuda pública.** | f) La suma que resulte de los excedentes de las fracciones I, III, IV numerales 3 a 6 y V del artículo 1 de la Ley de Ingresos, así como los productos a que se refiere la fracción VI y aprovechamientos a que se refiere la fracción VII de dicho artículo, distintos de los previstos en los incisos d) y e) del presente artículo, se aplicarán una vez descontado en su caso el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, en un 33% al Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros, en un 33% para mejorar el balance económico del sector público y en un 34% para impulsar programas y obras de infraestructura para el Sur-Sureste; infraestructura hidráulica, agua potable y alcantarillado en las regiones con mayor rezago, y proyectos de desarrollo en zonas de explotación petrolera; estos recursos no podrán destinarse a gasto corriente. | j) La suma que resulte de los excedentes de las fracciones I; III; IV numerales 3 a 6; V; VI numeral 2 inciso E; del artículo 1 de la Ley de Ingresos, así como los aprovechamientos a que se refiere la fracción VII de dicho artículo, distintos de los previstos en los incisos f), g), y h) de la fracción I del presente artículo, se aplicarán una vez descontado en su caso el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, en un 33% al Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros; en un 33% para mejorar el balance económico del sector público; y en un 34% para impulsar programas y obras de infraestructura para el Sur-Sureste; infraestructura hidráulica, agua potable y alcantarillado en las regiones con mayor rezago, y proyectos de desarrollo en zonas de explotación petrolera; estos recursos no podrán destinarse a gasto corriente. | **j)** La suma que resulte de los excedentes de las fracciones I; II; III numerales 3 a 6; IV; V numeral 2 inciso E; del artículo 1 de la Ley de Ingresos, así como los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI de dicho artículo, distintos de los previstos en los incisos f), g), y h) de la fracción I del presente artículo, se aplicarán una vez descontado en su caso el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, **en un 25% al Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros; en un 25% para mejorar el balance económico del sector público; y en un 50% para gasto de inversión en infraestructura en las entidades federativas** conforme a la estructura porcentual que se derive de la distribución del Fondo General de Participaciones reportado en la Cuenta Pública correspondiente al ejercicio fiscal 2001. | **j)** La suma que resulte de los excedentes de las fracciones I; II; III numerales 3 a 6; IV; V numeral 2 inciso E; del artículo 1 de la Ley de Ingresos de la Federación, así como los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI de dicho artículo distintos de los previstos en los incisos f), g), y h) de la fracción I del presente artículo; se aplicará, una vez descontado en su caso el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado; **en un 25% al Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros; en un 25% para mejorar el balance económico del sector público; y en un 50% para programas y obras de infraestructura de las entidades federativas,** conforme a la estructura porcentual que se derive de la distribución del Fondo General de Participaciones reportado en la última Cuenta Pública. | **j)** La suma que resulte de los excedentes y faltantes de las fracciones I; II; III numeral 3; y IV; del artículo 1 de la Ley de Ingresos, así como los aprovechamientos a que se refiere la fracción VI de dicho artículo distintos de los previstos en los incisos f) a i) anteriores y k) en el artículo 19 de este Decreto; se aplicará conforme lo señala el último párrafo de la presente fracción, una vez descontado en su caso, el incremento en el gasto no programable respecto del presupuestado, el aumento en los gastos presupuestados derivado de factores ajenos a la evolución de la economía nacional y de desastres naturales, y las compensaciones con cargo a los demás incisos de esta fracción; **en un 25% al Fondo de Estabilización de los Ingresos Petroleros; en un 25% para mejorar el balance económico del sector público y, en un 50% para gasto de inversión en Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios.** | **j)** Los ingresos excedentes que resulten del aprovechamiento a que se refieren los artículos 1, fracción VI numeral 21, y 7 fracción XI de la Ley de Ingresos de la Federación, por **rendimientos excedentes de Petróleos Mexicanos y organismos subsidiarios, que se generan a partir de 31.50 dólares**, se destinarán de la siguiente manera:<br><br>**I. En 50%, para gasto en programas y proyectos de inversión en infraestructura y equipamiento de las entidades federativas,** conforme a la estructura porcentual que se derive de la distribución del Fondo General de Participaciones.<br><br>Este monto no podrá ser menor al correspondiente al 20% del excedente que se genere con respecto a lo previsto en la Ley de Ingresos, por el concepto del Derecho Extraordinario sobre la Extracción de Petróleo, señalado en el artículo 1, fracción III, numeral 3, inciso B) de dicha ley, y |

| | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | | | | | | **II.** En un 50 por ciento, para gasto de inversión de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios en las actividades de exploración, producción y refinación de hidrocarburos, así como en las materias de gas y petroquímica. |

# Anexo No. 3

| Cuadro No. 27. Ingresos presupuestarios programados y observados en México, 2000. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Programado** | **Observado 1/** | **Diferencia Nominal** |
| **Incisos (a) y (b)** | **305,745.8** | **318,637.5** | **12,891.7** |
| Pemex | 106,991.4 | 107,655.9 | 664.5 |
| CFE | 88,615.8 | 96,978.6 | 8,362.8 |
| LFC | 1,786.4 | 1,095.4 | -691.0 |
| CAPUFE | 3,980.9 | 4,734.3 | 753.4 |
| LOTENAL | 1,069.5 | 1,110.0 | 40.5 |
| IMSS | 82,873.7 | 85,551.0 | 2,677.3 |
| ISSSTE | 20,428.1 | 21,512.3 | 1,084.2 |
| **Incisos (c) y (d)** | **22,789.3** | **21,521.3** | **-1,268.0** |
| Derechos 2 / | 16,688.3 | 15,208.6 | -1,479.7 |
| Aprovechamientos | 6,101.0 | 6,312.7 | 211.7 |
| **Incisos (e)** | **795,786.3** | **844,710.1** | **48,923.8** |
| **A Impuestos** | 565,449.3 | 578,990.7 | 13,541.4 |
| ISR | 242,537.7 | 254,132.8 | 11,595.1 |
| IVA | 169,062.9 | 190,730.4 | 21,667.5 |
| IEPS | 107,016.4 | 82,041.5 | -24,974.9 |
| Importación | 25,884.9 | 33,341.4 | 7,456.5 |
| Otros / | 20,947.4 | 18,744.6 | -2,202.8 |
| **B Derechos** | 146,963.0 | 196,423.2 | 49,460.2 |
| Sobre la extracción de petróleo | 92,261.2 | 125,006.7 | 32,745.5 |
| Extraor, sobre la extracción de petróleo | 52,937.3 | 68,591.4 | 15,654.1 |
| Adicional sobre la extr. de petróleo | 1,764.5 | 2,825.1 | 1,060.6 |
| **C Aprovechamientos** | 73,737.2 | 61,797.1 | -11,940.1 |
| Desincorporaciones | 18,603.2 | 3,858.2 | -14,745.0 |
| Rendimientos excedentes de PEMEX | 8,167.6 | 22,202.5 | 14,034.9 |
| Remanente de operación de Banxico | 4,490.6 | - | -4,490.6 |
| Otros | 42,475.8 | 35,736.4 | -6,739.4 |
| **Otros** | **9,636.8** | **7,499.1** | **-2,137.7** |
| **Total** | **1,124,321.4** | **1,184,868.9** | **60,547.5** |

**Fuente:** Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Cuarto trimestre del 2000. México, D.F. Página 1.

**1/** Cifras preliminares.

**2/** Incluye productos y contribución de mejoras.

| Cuadro No. 28. Ingresos presupuestarios programados y observados en México, 2001. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Programado 1_/** | **Observado p_/** | **Diferencia Nominal** |
| **Incisos (a) y (b)** | **350,090.5** | **329,579.5** | **-20,511.0** |
| Pemex | 123,377.9 | 101,893.9 | -21,484.0 |
| CFE | 101,543.4 | 99,507.1 | -2,036.3 |
| LFC | 1,297.4 | 2,664.0 | 1,366.6 |
| CAPUFE | 5,103.2 | 5,359.0 | 255.8 |
| LOTENAL | 1,062.6 | 940.8 | -121.8 |
| IMSS | 95,366.6 | 95,783.3 | 416.7 |
| ISSSTE | 22,339.5 | 23,431.3 | 1,091.8 |
| **Incisos (c) y (d)** | **16,448.8** | **17,111.7** | **662.9** |
| Derechos 2_/ | 15,950.4 | 16,624.7 | 674.3 |
| Aprovechamientos 3_/ | 498.4 | 487.0 | -11.4 |
| **Inciso (e)** | **25,975.5** | **33,042.6** | **7,067.1** |
| Productos 4_/ | 6,399.6 | 4,412.0 | -1,987.6 |
| Aprovechamientos 5_/ | 19,575.9 | 28,630.6 | 9,054.7 |
| **Incisos (f)** | **909,982.0** | **888,946.6** | **-21,035.4** |
| **Tributarios** | 666,048.0 | 654,355.3 | -11,692.7 |
| ISR | 283,823.4 | 285,955.6 | 2,132.2 |
| IVA | 207,236.5 | 208,196.0 | 959.5 |
| IEPS | 119,999.3 | 109,684.5 | -10,314.8 |
| Importación | 34,600.5 | 29,247.3 | -5,353.2 |
| Otros6_/ | 20,388.3 | 21,271.9 | 883.6 |
| **No tributarios** | 243,934.0 | 234,591.3 | -9,342.7 |
| Derechos | 190,086.8 | 187,632.2 | -2,454.6 |
| Sobre la extracción de petróleo | 116,304.5 | 127,367.6 | 11,063.1 |
| Extraor, sobre la extracción de petróleo | 71,490.1 | 57,683.5 | -13,806.6 |
| Adicional sobre la extr. de petróleo | 2,292.2 | 2,581.1 | 288.9 |
| **Aprovechamientos** | 53,022.4 | 46,147.1 | -6,875.3 |
| Productos y Contrib. de Mejoras | | | |
| Desincorporaciones | 23,550.0 | 53.6 | -23,496.4 |
| Rendimientos excedentes de PEMEX | 5,309.5 | 8,260.0 | 2,950.5 |
| Remanente de operación de Banxico | - | - | - |
| Otros 7_/ | 24,162.9 | 37,833.5 | 13,670.6 |
| **Otros 8_/** | **824.8** | **812.0** | **-12.8** |
| **Total** | **1,302,496.8** | **1,268,680.4** | **-33,816.4** |

**Fuente:** Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Cuarto trimestre del 200. México, D.F. Página 1.

Nota: Las sumas parciales y la diferencia nominal pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Publicado en el D.O.F. del 31 de enero del 2001

2_/ Incluye derechos por la Comisión Nacional del Agua, Capufe, ASA y los que cobran las Secretarias de Estado (migración, tramite aduanero, expedición de pasaportes, verificación de pesas y medidas, etc).

3_/ Incluye indemnizaciones.

4_/ Incluye todos los Productos con excepción de la Enajenación de Bienes Inmuebles y las Utilidades.

5_/ Incluye los provenientes de obras públicas de infraestructura hidráulica, el inciso e) de las recuperaciones de capital y el inciso d) de los aprovechamientos.

6_ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, exportación, accesorios y no comprendidos.

7_/ Incluye aprovechamientos por multas federales no fiscales y los provenientes de concesiones por bienes del dominio público, entre los mas importantes

8_/ Incluye productos por enajenación de bienes inmuebles, utilidades y contribución de mejoras.

**Cuadro No. 29. Ingresos presupuestarios programados y observados en México, 2002. (Millones de pesos).**

| Concepto | Programado 1_/ | Observado p_/ | Diferencia Nominal |
|---|---|---|---|
| **Incisos (a) y (b)** | **378,628.3** | **398,884.8** | **20,256.5** |
| Pemex | 144,042.7 | 149,846.8 | 5,804.1 |
| CFE | 107,120.6 | 113,390.3 | 6,269.7 |
| LFC | 2,657.8 | 3,841.3 | 1,183.5 |
| CAPUFE | 1,590.5 | 5,859.5 | 4,269.0 |
| LOTENAL | 979.9 | 798.5 | -181.4 |
| IMSS | 98,112.4 | 100,678.1 | 2,565.7 |
| ISSSTE | 24,124.4 | 24,470.4 | 345.9 |
| **Inciso (c)** | **15,125.1** | **18,615.6** | **3,490.5** |
| Derechos 2_/ | 15,125.1 | 18,615.6 | 3,490.5 |
| **Inciso (d)** | **4,745.4** | **3,833.9** | **-911.5** |
| Productos 3_/ | 4,745.4 | 3,833.9 | -911.5 |
| **Incisos (e)** | **69.9** | **98.1** | **28.2** |
| Productos 4_/ | 69.9 | 98.1 | 28.2 |
| **Incisos (f)** | **439.0** | **276.9** | **-162.1** |
| Aprovechamiento 5_/ | 439.0 | 276.9 | -162.1 |
| **Incisos (g)** | **19,012.3** | **40,834.1** | **21,821.8** |
| Aprovechamiento 6_/ | 19,012.3 | 40,834.1 | 21,821.8 |
| **Incisos (h)** | **38,500.0** | **6,142.4** | **-32,357.6** |
| Aprovechamiento 7_/ | 38,500.0 | 6,142.4 | -32,357.6 |
| **Incisos (i)** | **111.9** | **49.7** | **-62.2** |
| Derechos 8_/ | 64.0 | 49.7 | -14.3 |
| Productos 9_/ | 46.4 | - | -46.4 |
| Aprovechamientos | 1.5 | - | -1.5 |
| **Incisos (j)** | **948,231.9** | **919,431.2** | **-28,800.7** |
| **Tributarios** | **806,300.0** | **729,429.6** | **-76,870.4** |
| ISR | 367,734.5 | 319,316.9 | -48,417.6 |
| IVA | 223,738.1 | 218,260.5 | -5,477.6 |
| IEPS | 155,075.2 | 136,493.0 | -18,582.2 |
| Bienes y servicios suntuarios | 8,751.4 | 1,852.9 | -6,898.5 |
| Importación | 28,899.8 | 27,431.7 | -1,468.1 |
| Otros10_/ | 22,101.0 | 26,074.6 | 3,973.6 |
| **No tributarios** | **141,931.9** | **190,001.6** | **48,069.8** |
| **Derechos** | **125,805.7** | **139,841.9** | **14,036.2** |
| Sobre la extracción de petróleo | 85,997.4 | 93,676.8 | 7,679.4 |
| Extraor, sobre la extracción de petróleo | 38,239.6 | 44,181.4 | 5,941.8 |
| Adicional sobre la extr. de petróleo | 1,568.7 | 1,983.7 | 415.0 |
| **Aprovechamientos** | **14,999.1** | **48,836.2** | **33,837.1** |
| Rendimientos excedentes de PEMEX | - | 7,289.0 | 7,289.0 |
| Remanente de operación de Banxico | - | 0.8 | 0.8 |
| Otros 11_/ | 14,999.1 | 41,546.3 | 26,547.2 |
| **Otros 12_/** | **1,127.1** | **1,323.6** | **196.5** |
| **Total** | **1,404,863.8** | **1,388,166.7** | **-16,697.1** |

**Fuente:** Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Cuarto trimestre del 2002. México, D.F. Páginas 6 y 7.

Nota: Las sumas parciales y la diferencia nominal pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Publicado en el D.O.F. Del 31 de enero del 2002

2_/ Incluye derechos por la Comisión Nacional del Agua, Capufe, ASA y los que cobran las Secretarias de Estado (migración, tramite aduanero, expedición de pasaportes, verificación de pesas y medidas, etc).

3_/ Incluye todos los Productos con excepción de la Enajenación de Bienes Inmuebles y las Utilidades.

4_/ Incluye productos por enajenación de bienes inmuebles.

5_/ Incluye indemnizaciones.

6_/ Incluye los provenientes de obras públicas de infraestructura hidráulica y las aportaciones al Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, los incisos b) y e) de la Ley de Ingresos por recuperaciones de capital y de la misma Ley el inciso d) de otros aprovechamientos.

7_/ Incluye desincorporaciones.

8_/ Incluye los excedentes provenientes de derechos de las Secretarías de Defensa Nacional, Marina y Presidencia de la República.

9_/ Incluye los excedentes provenientes de productos de las Secretarías de Defensa Nacional, Marina y Presidencia de la República.

10_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, a la exportación, accesorios, sustituto de crédito al salario y otros.

11_/ Incluye aprovechamiento por multas federales no fiscales y los provenientes de concesiones por bienes del dominio público.

12_/ Incluye el resto de productos y contribuciones de mejoras.

| Cuadro No. 30. Ingresos presupuestarios programados y observados en México, 2003. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Programado 1_/** | **Observado p_/** | **Diferencia Nominal** |
| **Incisos (a) y (b)** | **411,555.5** | **466,613.0** | **55,057.5** |
| Pemex | 152,127.0 | 176,151.2 | 24,024.2 |
| CFE | 121,511.1 | 140,075.4 | 18,564.3 |
| LFC | 4,142.9 | 4,217.6 | 74.7 |
| CAPUFE | 2,587.6 | 3,677.9 | 1,090.3 |
| LOTENAL | 1,089.3 | 1,373.3 | 284.0 |
| IMSS | 104,648.9 | 115,076.4 | 10,427.5 |
| ISSSTE | 25,448.7 | 26,041.2 | 592.5 |
| **Incisos (c)** | **13,819.7** | **18,951.0** | **5,131.3** |
| Derechos 2_/ | 13,819.7 | 18,951.0 | 5,131.3 |
| **Inciso (d)** | **3,744.8** | **3,573.3** | **-171.5** |
| Productos 3_/ | 3,744.8 | 3,573.3 | -171.5 |
| **Inciso (e)** | **99.5** | **302.2** | **202.7** |
| Productos4_/ | 99.5 | 302.2 | 202.7 |
| **Inciso (f)** | **300.2** | **888.0** | **587.8** |
| Aprovechamientos 5_/ | 300.2 | 888.0 | 587.8 |
| **Inciso (g)** | **22,941.3** | **37,324.8** | **14,383.5** |
| Aprovechamientos 6_/ | 22,941.3 | 37,324.8 | 14,383.5 |
| **Inciso (h)** | **21,150.0** | **-** | **-21,150.0** |
| Aprovechamientos 7_/ | 21,150.0 | - | -21,150.0 |
| **Inciso (i)** | **33.2** | **50.4** | **17.2** |
| Derechos8_/ | 33.2 | 50.4 | 17.2 |
| Productos 9_/ | - | - | - |
| Aprovechamientos | - | - | - |
| **Incisos (j)** | **999,912.7** | **1,072,094.0** | **72,181.7** |
| **Tributarios** | **790,309.5** | **766,122.9** | **-24,186.6** |
| ISR | 364,447.3 | 336,546.4 | -27,900.9 |
| IVA | 225,154.3 | 254,437.4 | 29,283.1 |
| IEPS | 148,412.2 | 117,762.0 | -30,650.2 |
| Bienes y Servicios Suntuarios | 250.0 | 264.8 | 14.8 |
| Importación | 25,538.7 | 26,975.0 | 1,436.3 |
| Otros10_/ | 26,507.0 | 30,137.3 | 3,630.3 |
| **No tributarios** | **209,603.2** | **305,971.5** | **96,368.3** |
| **Derechos** | **184,992.1** | **252,487.5** | **67,495.4** |
| Sobre la extracción de petróleo | 126,801.4 | 171,807.2 | 45,005.8 |
| Extraor, sobre la extracción de petróleo | 55,768.1 | 77,576.6 | 21,808.5 |
| Adicional sobre la extr. de petróleo | 2,422.6 | 3,103.7 | 681.1 |
| **Aprovechamientos** | **23,184.8** | **52,127.4** | **28,942.6** |
| Rendimientos excedentes de PEMEX | 6,061.1 | 17,857.5 | 11,796.4 |
| Remanente de operación de Banxico | 0.8 | 15,920.8 | 15,920.0 |
| Otros 11_/ | 17,122.9 | 18,349.1 | 1,226.2 |
| **Otros 12_/** | **1,426.3** | **1,356.6** | **-69.7** |
| **Total** | **1,473,556.9** | **1,599,797.1** | **126,240.2** |

**Fuente:** Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Cuarto trimestre del 2003. México, D.F. Página 4.

Nota: Las sumas parciales y la diferencia nominal pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Publicado en el D.O.F. del 31 de enero del 2003

2_/ Incluye derechos por la Comisión Nacional del Agua, Capufe, ASA y los que cobran las Secretarias de Estado (migración, tramite aduanero, expedición de pasaportes, verificación de pesas y medidas, etc).

3_/ Incluye todos los Productos con excepción de la Enajenación de Bienes Inmuebles y las Utilidades.

4_/ Incluye productos por enajenación de bienes inmuebles.

5_/ Incluye indemnizaciones.

6_/ Incluye los provenientes de obras públicas de infraestructura hidráulica y las aportaciones al Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, los incisos b) y e) de la Ley de Ingresos por recuperaciones de capital y de la misma Ley el inciso d) de otros aprovechamientos.

7_/ Incluye desincorporaciones.

República

República

10_ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, a la exportación, accesorios, sustituto de crédito al salario y otros.

Público

12_/ Incluye el resto de productos y contribuciones de mejoras.

**Cuadro No. 31. Ingresos presupuestarios programados y observados en México, 2004. (Millones de pesos).**

| Concepto | Programado 1_/ | Observado p_/ | Diferencia Nominal |
|---|---|---|---|
| **Incisos (a) y (b)** | **440,510.4** | **504,033.9** | **63,523.5** |
| Pemex | 152,987.2 | 193,377.4 | 40,390.2 |
| CFE | 141,734.7 | 154,848.5 | 13,113.8 |
| LFC | 1,580.4 | 3,642.8 | 2,062.4 |
| CAPUFE | - | - | - |
| LOTENAL | - | - | - |
| IMSS | 117,299.0 | 122,268.2 | 4,969.2 |
| ISSSTE | 26,909.1 | 29,897.0 | 2,987.9 |
| **Inciso (c)** | **13,925.3** | **16,413.5** | **2,488.2** |
| Derechos 2_/ | 13,925.3 | 16,413.5 | 2,488.2 |
| **Inciso (d)** | **4,041.1** | **3,976.3** | **-64.8** |
| Productos 3_/ | 4,041.1 | 3,976.3 | -64.8 |
| **Incisos (e)** | **415.6** | **54.6** | **-361.0** |
| Productos 4_/ | 415.6 | 54.6 | -361.0 |
| **Incisos (f)** | **721.9** | **1,124.7** | **402.8** |
| Aprovechamiento 5_/ | 721.9 | 1,124.7 | 402.8 |
| **Incisos (g)** | **26,564.8** | **30,803.1** | **4,238.3** |
| Aprovechamiento 6_/ | 26,564.8 | 30,803.1 | 4,238.3 |
| **Incisos (h)** | **4,000.0** | **10,172.1** | **6,172.1** |
| Aprovechamiento 7_/ | 4,000.0 | 10,172.1 | 6,172.1 |
| **Incisos (i)** | **33.5** | **64.0** | **30.5** |
| Derechos 8_/ | 33.5 | 64.0 | 30.5 |
| Productos 8_/ | - | - | - |
| Aprovechamientos | - | - | - |
| **Incisos (j)** | **1,117,207.1** | **1,172,916.7** | **55,709.6** |
| **Tributarios** | **821,247.3** | **769,864.3** | **-51,383.0** |
| ISR | 361,533.7 | 345,155.6 | -16,378.1 |
| IVA | 271,614.9 | 285,353.8 | 13,738.9 |
| IEPS | 137,803.0 | 84,907.9 | -52,895.1 |
| Bienes y servicios suntuarios | - | - | - |
| Importación | 24,076.3 | 29,469.5 | 5,393.2 |
| Otros 9_/ | 26,219.4 | 24,977.5 | -1,241.9 |
| **No tributarios** | **295,959.8** | **403,052.4** | **107,092.6** |
| **Derechos** | **240,862.2** | **353,647.8** | **112,785.6** |
| Sobre la extracción de petróleo | 146,537.1 | 239,003.2 | 92,466.1 |
| Extraor, sobre la extracción de petróleo | 91,632.5 | 109,818.8 | 18,186.3 |
| Adicional sobre la extr. de petróleo | 2,692.6 | 4,825.8 | 2,133.2 |
| **Aprovechamientos** | **53,123.6** | **47,724.9** | **-5,398.7** |
| Rendimientos excedentes de PEMEX | 1,792.2 | 4,988.6 | 3,196.4 |
| Remanente de operación de Banxico | 15,000.0 | 15,000.0 | - |
| Otros 10_/ | 36,331.4 | 27,736.3 | -8,595.1 |
| **Otros 11_/** | **1,974.0** | **1,679.7** | **-294.3** |
| **Aprovechamiento para Obras de Infraestructura en Materia de Exploración, Gas, Refinación y Petroquímica (AOI)** | **592.4** | **34,617.4** | **34,025.0** |
| **Total** | **1,608,012.1** | **1,774,176.4** | **166,164.3** |

**Fuente:** Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Cuarto trimestre del 2004. México, D.F. Página 4.

Nota: Las sumas parciales y la diferencia nominal pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Publicado en el D.O.F. del 31 de enero del 2004

2_/ Incluye derechos por la Comisión Nacional del Agua, Capufe, ASA y los que cobran las Secretarias de Estado (migración, tramite aduanero, expedición de pasaportes, verificación de pesas y medidas, etc).

3_/ Incluye todos los Productos con excepción de la Enajenación de Bienes Inmuebles y las Utilidades.

4_/ Incluye productos por enajenación de bienes inmuebles.

5_/ Incluye indemnizaciones.

6_/ Incluye los provenientes de obras públicas de infraestructura hidráulica y las aportaciones al Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, los incisos b) y e) de la Ley de Ingresos por recuperaciones de capital y de la misma Ley el inciso d) de otros aprovechamientos.

7_/ Incluye desincorporaciones.

8_/ Incluye los excedentes provenientes de ambos conceptos de las Secretarías de Defensa Nacional, Marina y Presidencia de la República.

9_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, a la exportación, accesorios, sustituto de crédito al salario y otros.

10_/ Incluye aprovechamiento por multas federales no fiscales y los provenientes de concesiones por bienes del dominio público.

11_/ Incluye el resto de productos y contribuciones de mejoras.

| Cuadro No. 32. Ingresos presupuestarios programados y observados en México, 2005. (Millones de pesos). | | | |
|---|---|---|---|
| **Concepto** | **Programado 1_/** | **Observado p_/** | **Diferencia Nominal** |
| **A. Artículo 21** | **1,348,067.5** | **1,411,252.2** | **63,184.7** |
| **Incisos (a) y (b)** | **362,530.6** | **401,468.4** | **38,937.8** |
| Pemex | 127,912.8 | 144,682.4 | 16,769.6 |
| CFE | 119,779.9 | 132,931.6 | 13,151.7 |
| LFC | 143.2 | 907.9 | 1,051.1 |
| CAPUFE | - | - | - |
| LOTENAL | - | - | - |
| IMSS | 93,248.4 | 98,762.2 | 5,513.8 |
| ISSSTE | 21,732.7 | 24,184.4 | 2,451.7 |
| **Inciso (c)** | **10,072.6** | **15,329.5** | **5,256.9** |
| Derechos 2_/ | 10,072.6 | 15,329.5 | 5,256.9 |
| **Inciso (d)** | **4,189.7** | **5,719.8** | **1,530.1** |
| Productos 3_/ | 4,189.7 | 5,719.8 | 1,530.1 |
| **Incisos (e)** | **99.8** | **210.1** | **110.3** |
| Productos 4_/ | 99.8 | 210.1 | 110.3 |
| **Incisos (f)** | **562.0** | **379.4** | **-182.6** |
| Aprovechamiento 5_/ | 562.0 | 379.4 | -182.6 |
| **Incisos (g)** | **8,797.2** | **13,814.6** | **5,017.4** |
| Aprovechamiento 6_/ | 8,797.2 | 13,814.6 | 5,017.4 |
| **Incisos (h)** | **2,500.0** | **6,717.7** | **4,217.7** |
| Aprovechamiento 7_/ | 2,500.0 | 6,717.7 | 4,217.7 |
| **Incisos (i)** | **25.0** | **37.9** | **12.9** |
| Derechos 8_/ | 25.0 | 37.9 | 12.9 |
| Productos 9_/ | - | - | - |
| Aprovechamientos | - | - | - |
| **Incisos (j)** | **959,290.6** | **967,203.1** | **7,912.5** |
| **Tributarios** | **657,377.7** | **615,000.6** | **-42,377.1** |
| ISR | 300,376.1 | 295,992.4 | -4,383.7 |
| IVA | 236,143.4 | 234,222.2 | -1,921.2 |
| IEPS | 79,679.1 | 41,373.0 | -38,306.1 |
| Importación | 18,684.4 | 19,154.2 | 469.8 |
| Otros 10_/ | 22,494.7 | 24,258.8 | 1,764.1 |
| **No tributarios** | **301,912.9** | **352,202.5** | **50,289.6** |
| **Derechos** | **273,111.6** | **335,970.9** | **62,859.3** |
| Sobre la extracción de petróleo | 179,111.4 | 238,979.2 | 59,867.8 |
| Extraor, sobre la extracción de petróleo | 91,045.2 | 92,318.5 | 1,273.3 |
| Adicional sobre la extr. de petróleo | 2,955.0 | 4,673.2 | 1,718.2 |
| **Aprovechamientos** | **28,785.3** | **16,215.9** | **-12,569.4** |
| Rendimientos excedentes de PEMEX | 7,411.5 | 4,727.3 | -2,684.2 |
| Remanente de operación de Banxico | 5,000.0 | - | -5,000.0 |
| Otros 11_/ | 16,373.8 | 11,488.6 | -4,885.2 |
| **Contribución de mejoras** | **16.0** | **15.7** | **-0.3** |
| **Incisos (k) Multas que aplique el IFE** | **-** | **371.7** | **371.7** |
| **B. Artículo 19** | **-** | **15,653.5** | **15,653.5** |
| **Aprovechamiento sobre Rendimientos Excedentes de PEMEX mayor a 27 dpb** | **-** | **15,653.5** | **15,653.5** |
| **Total** | **1,348,067.5** | **1,426,905.7** | **78,838.2** |

**Fuente:** Secretaria de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública". Tercer trimestre del 2005. México, D.F. Página 4.

Nota: Las sumas parciales y la diferencia nominal pueden no coincidir debido al redondeo.

p_/ Cifras preliminares.

1_/ Publicado en el D.O.F. del 31 de enero del 2005

2_/ Incluye derechos por la Comisión Nacional del Agua, Capufe, ASA y los que cobran las Secretarias de Estado (migración, tramite aduanero, expedición de pasaportes, verificación de pesas y medidas, etc).

3_/ Incluye todos los Productos con excepción de la Enajenación de Bienes Inmuebles y las Utilidades.

4_/ Incluye productos por enajenación de bienes inmuebles.

5_/ Incluye indemnizaciones.

6_/ Incluye los provenientes de obras públicas de infraestructura hidráulica y las aportaciones al Instituto Nacional de Investigaciones Forestales, Agrícolas y Pecuarias, los incisos b) y e) de la Ley de Ingresos por recuperaciones de capital y de la misma Ley el inciso d) de otros aprovechamientos.

7_/ Incluye desincorporaciones.

8_/ Incluye los excedentes provenientes de derechos de las Secretarías de Defensa Nacional, Marina y Presidencia de la República.

9_/ Incluye los excedentes provenientes de productos de las Secretarías de Defensa Nacional, Marina y Presidencia de la República.

10_/ Incluye los impuestos sobre tenencia o uso de vehículos, automóviles nuevos, a la exportación, accesorios, sustituto de crédito al salario y otros.

11_/ Incluye aprovechamiento por multas federales no fiscales y los provenientes de concesiones por bienes del dominio público.

# Anexo No. 4.

| Cuadro No. 33. Asignación de los ingresos presupuestarios excedentes del Gobierno Federal, excluyendo los obtenidos a través del inciso j, 2003-2005. (Millones de pesos). | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Dependencias y entidades** | **2003** | | **2004** | | **2005** | |
| | **Ingresos excedentes registrados** | **Ingresos excedentes aplicados** | **Ingresos excedentes registrados** | **Ingresos excedentes aplicados** | **Ingresos excedentes registrados** | **Ingresos excedentes aplicados** |
| Poder Legislativo | 11.9 | 11.9 | 33.0 | 33.0 | 36.6 | 36.6 |
| Presidencia | 3.1 | 3.1 | 2.0 | 2.0 | - | - |
| Poder Judicial | 70.2 | 70.2 | 129.7 | 129.7 | 108.3 | 108.3 |
| Gobernación | 1,523.9 | 846.3 | 1,876.0 | 861.3 | 1,433.8 | 750.1 |
| Relaciones Exteriores | 564.3 | 564.3 | 640.8 | 640.8 | 453.0 | 453.0 |
| Hacienda | 13,314.0 | 13,259.1 | 2,466.1 | 2,281.8 | 1,677.2 | 1,008.4 |
| Defensa Nacional | 419.2 | 419.2 | 293.5 | 293.5 | 191.3 | 105.5 |
| SAGARPA | 2.6 | 2.6 | 454.6 | 347.2 | 282.2 | 190.2 |
| Comunicaciones y Transportes | 655.7 | 616.0 | 10,732.2 | 10,698.3 | 1,113.0 | 1,059.6 |
| Economía | 0.4 | 0.4 | 5.6 | 5.6 | 33.9 | 33.9 |
| Educación Pública | 497.7 | 497.3 | 962.1 | 958.8 | 444.7 | 322.0 |
| Salud | 163.9 | 163.9 | 355.8 | 355.8 | 139.8 | 139.8 |
| Marina | 165.3 | 165.3 | 221.2 | 221.2 | 108.2 | 108.2 |
| SAMANARNAT | 1,716.7 | 1,716.7 | 1,864.9 | 1,864.9 | 1,550.8 | 1,550.8 |
| PGR | 68.8 | 68.8 | 12.6 | 12.6 | - | - |
| Energía | 28,145.9 | 27,967.6 | 79,494.6 | 56,355.6 | 23,516.5 | 19,382.5 |
| SEDESOL | 0.9 | 0.9 | 13.6 | 10.6 | - | - |
| Turismo | 622.8 | 622.8 | 839.3 | 839.3 | 599.5 | 599.5 |
| Función Pública | 177.1 | 117.1 | 133.4 | 124.5 | 443.4 | 246.7 |
| IFE | | | 66.1 | 66.1 | 35.6 | 35.6 |
| CNDH | | | 10.8 | 10.8 | 4.5 | 4.5 |
| CONACYT | | | 107.9 | 107.0 | 410.8 | 180.2 |
| Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal | | | 0.1 | 0.1 | - | - |
| ISSSTE | 1,238.4 | 1,238.4 | 2,095.6 | 1,216.6 | 2,124.6 | 733.1 |
| Tribunales Agrarios | 0.3 | 0.3 | - | - | - | - |
| **Total** | **49,363.1** | **48,352.2** | **102,811.2** | **77,436.9** | **34,707.6** | **27,048.4** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**1/** La información se obtuvo del Anexo del Informe sobre la Situación Económica, las Fianzas Públicas y la Deuda Pública". IV trimestre del 2003. México, D.F. Páginas

# Anexo No. 5.

| Cuadro No. 34. Distribución del Fondo de Infraestructura para los Estados (FIES), 2003-2005. (Millones de pesos). | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Entidad federativa** | **2003 1/** | **2004 2/** | **Primer trimestre 2005** | **Segundo trimestre 2005 3/** | **Tercer trimestre 2005** | **Cuarto trimestre 2005. 4/** | **Total 2005** | **Total 2003-2005.** |
| México | 1,535.5 | 2,995.9 | 84.0 | 412.6 | 871.6 | 1,320.6 | 2,688.9 | 7,220.3 |
| D.F. | 1,427.1 | 2,459.3 | 70.2 | 344.6 | 727.9 | 1,102.8 | 2,245.5 | 6,131.9 |
| Veracruz | 809.2 | 1,502.4 | 41.2 | 202.3 | 427.4 | 647.5 | 1,318.4 | 3,630.0 |
| Jalisco | 754.4 | 1,347.2 | 41.9 | 206.0 | 435.1 | 659.2 | 1,342.2 | 3,443.8 |
| Tabasco | 645.9 | 1,256.5 | 38.6 | 189.8 | 400.9 | 607.4 | 1,236.7 | 3,139.1 |
| NL | 541.1 | 1,026.7 | 29.2 | 143.4 | 302.9 | 459.0 | 934.5 | 2,502.3 |
| Chiapas | 548.1 | 989.8 | 29.4 | 144.4 | 305.1 | 462.3 | 941.2 | 2,479.1 |
| Puebla | 494.6 | 946.1 | 26.9 | 132.3 | 279.5 | 423.4 | 862.1 | 2,302.8 |
| Guanajuato | 479.8 | 899.4 | 25.2 | 123.7 | 261.4 | 396.0 | 806.3 | 2,185.5 |
| Chihuahua | 371.6 | 687.2 | 19.6 | 96.3 | 203.3 | 308.1 | 627.3 | 1,686.1 |
| Michoacán | 368.8 | 655.5 | 18.9 | 93.0 | 196.4 | 297.6 | 606.0 | 1,630.4 |
| Baja California | 348.4 | 650.8 | 19.0 | 93.5 | 197.4 | 299.1 | 609.1 | 1,608.3 |
| Tamaulipas | 348.0 | 641.2 | 18.8 | 92.5 | 195.4 | 296.1 | 602.9 | 1,592.1 |
| Sonora | 328.1 | 605.9 | 16.8 | 82.3 | 173.8 | 263.3 | 536.2 | 1,470.2 |
| Sinaloa | 320.3 | 601.8 | 17.0 | 83.5 | 176.5 | 267.4 | 544.4 | 1,466.5 |
| Oaxaca | 314.2 | 597.4 | 16.6 | 81.4 | 172.0 | 260.7 | 530.7 | 1,442.3 |
| Guerrero | 294.6 | 551.6 | 15.6 | 76.8 | 162.2 | 245.8 | 500.4 | 1,346.6 |
| Coahuila | 297.7 | 547.3 | 15.2 | 74.8 | 158.0 | 239.4 | 487.4 | 1,332.4 |
| SLP | 237.4 | 451.0 | 12.4 | 60.8 | 128.4 | 194.5 | 396.0 | 1,084.5 |
| Hidalgo | 229.8 | 434.5 | 12.0 | 59.1 | 124.8 | 189.1 | 385.1 | 1,049.4 |
| Querétaro | 205.0 | 419.3 | 11.5 | 56.6 | 119.5 | 181.0 | 368.6 | 992.8 |
| Yucatán | 192.7 | 356.9 | 10.3 | 50.6 | 106.8 | 161.8 | 329.5 | 879.2 |
| Morelos | 184.2 | 352.0 | 10.0 | 49.0 | 103.4 | 156.7 | 319.1 | 855.3 |
| Durango | 173.8 | 319.3 | 8.7 | 42.5 | 89.8 | 136.1 | 277.1 | 770.2 |
| Zacatecas | 156.9 | 289.0 | 8.0 | 39.1 | 82.7 | 125.2 | 255.0 | 700.9 |
| Campeche | 154.6 | 295.0 | 6.8 | 33.4 | 70.6 | 107.0 | 217.8 | 667.4 |
| Aguascalientes | 135.0 | 243.1 | 7.7 | 37.9 | 80.0 | 121.2 | 246.7 | 624.8 |
| Q. Roo | 124.0 | 245.9 | 7.3 | 35.6 | 75.3 | 114.0 | 232.2 | 602.1 |
| Tlaxcala | 129.4 | 246.8 | 6.9 | 34.0 | 71.9 | 109.0 | 221.9 | 598.1 |
| Nayarit | 126.7 | 239.0 | 6.5 | 32.1 | 67.7 | 102.6 | 208.9 | 574.5 |
| Colima | 93.6 | 186.2 | 5.0 | 24.5 | 51.7 | 78.4 | 159.6 | 439.4 |
| BCS | 85.2 | 160.9 | 4.7 | 22.9 | 48.4 | 73.4 | 149.4 | 395.6 |
| **Total** | **12,455.8** | **23,201.0** | **661.9** | **3,251.4** | **6,868.0** | **10,406.0** | **21,187.4** | **56,844.2** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**1/** La información para el año 2003 se obtuvo de la Dirección de Cálculo y Registro Contable de Participaciones de la Subsecretaría de Ingresos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**2/** La información para el año 2004 se obtuvo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, cuarto trimestre del 2004. México, D.F. Página 8.

**3/** La información para el primer, segundo y tercer trimestre del 2005 se obtuvo de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, "Anexo del Informe sobre la situación económica, las finanzas públicas y la deuda pública, tercer trimestre del 2005. México, D.F. Páginas 7 y 8.

**4/** La información del tercer y cuarto trimestre del 2005 se obtuvo del boletín de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público No. 2452, "Anuncia Hacienda excedentes petroleros por 42 mil millones de pesos, que serán destinados en partes iguales a estados e inversión a PEMEX". Disponible en: http://www.fundar.org.mx/PDF/Nota%20sept%202005(1).pdf

| Cuadro No. 35. Distribución del Fondo de Infraestructura para los Estados (FIES), 2003-2005. (Participación de cada entidad federativa en el FIES). | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| **Entidad federativa** | **2003 1/** | **2004 2/** | **Primer trimestre 2005** | **Segundo trimestre 2005 3/** | **Tercer trimestre 2005** | **Cuarto trimestre 2005. 4/** | **Total 2005** | **Total 2003-2005.** |
| México | 12.33 | 12.91 | 12.69 | 12.69 | 12.69 | 12.69 | 12.69 | 12.70 |
| D.F. | 11.46 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.60 | 10.79 |
| Veracruz | 6.50 | 6.48 | 6.22 | 6.22 | 6.22 | 6.22 | 6.22 | 6.39 |
| Jalisco | 6.06 | 5.81 | 6.34 | 6.34 | 6.34 | 6.34 | 6.34 | 6.06 |
| Tabasco | 5.19 | 5.42 | 5.84 | 5.84 | 5.84 | 5.84 | 5.84 | 5.52 |
| NL | 4.34 | 4.43 | 4.41 | 4.41 | 4.41 | 4.41 | 4.41 | 4.40 |
| Chiapas | 4.40 | 4.27 | 4.44 | 4.44 | 4.44 | 4.44 | 4.44 | 4.36 |
| Puebla | 3.97 | 4.08 | 4.07 | 4.07 | 4.07 | 4.07 | 4.07 | 4.05 |
| Guanajuato | 3.85 | 3.88 | 3.81 | 3.81 | 3.81 | 3.81 | 3.81 | 3.84 |
| Chihuahua | 2.98 | 2.96 | 2.96 | 2.96 | 2.96 | 2.96 | 2.96 | 2.97 |
| Michoacán | 2.96 | 2.83 | 2.86 | 2.86 | 2.86 | 2.86 | 2.86 | 2.87 |
| Baja California | 2.80 | 2.81 | 2.87 | 2.87 | 2.87 | 2.87 | 2.87 | 2.83 |
| Tamaulipas | 2.79 | 2.76 | 2.85 | 2.85 | 2.85 | 2.85 | 2.85 | 2.80 |
| Sonora | 2.63 | 2.61 | 2.53 | 2.53 | 2.53 | 2.53 | 2.53 | 2.59 |
| Sinaloa | 2.57 | 2.59 | 2.57 | 2.57 | 2.57 | 2.57 | 2.57 | 2.58 |
| Oaxaca | 2.52 | 2.57 | 2.50 | 2.50 | 2.50 | 2.50 | 2.50 | 2.54 |
| Guerrero | 2.36 | 2.38 | 2.36 | 2.36 | 2.36 | 2.36 | 2.36 | 2.37 |
| Coahuila | 2.39 | 2.36 | 2.30 | 2.30 | 2.30 | 2.30 | 2.30 | 2.34 |
| SLP | 1.91 | 1.94 | 1.87 | 1.87 | 1.87 | 1.87 | 1.87 | 1.91 |
| Hidalgo | 1.85 | 1.87 | 1.82 | 1.82 | 1.82 | 1.82 | 1.82 | 1.85 |
| Querétaro | 1.65 | 1.81 | 1.74 | 1.74 | 1.74 | 1.74 | 1.74 | 1.75 |
| Yucatán | 1.55 | 1.54 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.56 | 1.55 |
| Morelos | 1.48 | 1.52 | 1.51 | 1.51 | 1.51 | 1.51 | 1.51 | 1.50 |
| Durango | 1.40 | 1.38 | 1.31 | 1.31 | 1.31 | 1.31 | 1.31 | 1.35 |
| Zacatecas | 1.26 | 1.25 | 1.20 | 1.20 | 1.20 | 1.20 | 1.20 | 1.23 |
| Campeche | 1.24 | 1.27 | 1.03 | 1.03 | 1.03 | 1.03 | 1.03 | 1.17 |
| Aguascalientes | 1.08 | 1.05 | 1.16 | 1.16 | 1.16 | 1.16 | 1.16 | 1.10 |
| Q. Roo | 1.00 | 1.06 | 1.10 | 1.10 | 1.10 | 1.10 | 1.10 | 1.06 |
| Tlaxcala | 1.04 | 1.06 | 1.05 | 1.05 | 1.05 | 1.05 | 1.05 | 1.05 |
| Nayarit | 1.02 | 1.03 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 0.99 | 1.01 |
| Colima | 0.75 | 0.80 | 0.75 | 0.75 | 0.75 | 0.75 | 0.75 | 0.77 |
| BCS | 0.68 | 0.69 | 0.71 | 0.71 | 0.71 | 0.71 | 0.71 | 0.70 |
| **Total** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** | **100.00** |

**Fuente:** Elaborado por la Subdirección de Economía del Servicio de Investigación y Análisis adscrita al Centro de Documentación, Información y Análisis de la Cámara de Diputados con información de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

**CAMARA DE DIPUTADOS**

**COMISIÓN BICAMERAL DE SISTEMAS DE BIBLIOTECAS**

Dip. Fed. Carla Rochin Nieto
Presidenta

Dip. Fed. Jorge Leonel Sandoval Figueroa
Secretario

Dip. Fed. Abdallán Guzmán Cruz
Secretario

**SECRETARÍA GENERAL**

Dr. Guillermo Javier Haro Bélchez
Secretario General

**SECRETARÍA DE SERVICIOS PARLAMENTARIOS**

Lic. Alfredo del Valle Espinosa
Secretario

**CENTRO DE DOCUMENTACIÓN, INFORMACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Francisco Luna Kan
Director General

**DIRECCIÓN DE SERVICIOS DE INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS**

Dr. Jorge González Chávez
Director

**SUBDIRECCIÓN DE ECONOMÍA**

M. en E. Reyes Tépach M.
Subdirector