



## DECRETO por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos

CÁMARA DE DIPUTADOS DEL H. CONGRESO DE LA UNIÓN  
Secretaría General  
Secretaría de Servicios Parlamentarios  
Centro de Documentación, Información y Análisis

DOF 28-11-2008

### DECRETO por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008

PROCESO LEGISLATIVO	
01	<p><b>A.</b> 10-04-2008. Cámara de Senadores. <b>INICIATIVA</b> con proyecto de Ley de la Comisión del Petróleo. Presentada por el Ejecutivo Federal. Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía, y de Estudios Legislativos. Diario de los Debates, 10 de abril de 2008.</p> <p><b>B.</b> 23-07-2008. Comisión Permanente. <b>INICIATIVA</b> con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones y expide nuevas leyes en materia energética. Presentada por el Sen. Manlio Fabio Beltrones, del Grupo Parlamentario del PRI. Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía, y de Estudios Legislativos de la Cámara de Senadores. Diario de los Debates, 23 de julio de 2008.</p>
02	<p>23-10-2008. Cámara de Senadores. <b>DICTAMEN</b> de las Comisiones Unidas de Energía; y de Estudios Legislativos, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. <b>Aprobado</b> con 113 votos en pro y 6 en contra. Se turnó a la Cámara de Diputados. Gaceta Parlamentaria, 23 de octubre de 2008. Discusión y votación, 23 de octubre de 2008</p>
03	<p>23-10-2008. Cámara de Diputados. <b>MINUTA</b> proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Se turnó a la Comisión de Energía. Gaceta Parlamentaria, 24 de octubre de 2008.</p>
04	<p>28-10-2008. Cámara de Diputados. <b>DICTAMEN</b> de la Comisión de Energía, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. <b>Aprobado</b> con 411 votos en pro y 61 en contra. Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales. Gaceta Parlamentaria, 28 de octubre de 2008. Discusión y votación, 28 de octubre de 2008.</p>
05	<p>28-11-2008. Ejecutivo Federal. <b>DECRETO</b> por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de noviembre de 2008.</p>

**A.**

10-04-2008.

Cámara de Senadores.

**INICIATIVA** con proyecto de Ley de la Comisión del Petróleo.

Presentada por el Ejecutivo Federal.

Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía, y de Estudios Legislativos.

Diario de los Debates, 10 de abril de 2008.

## **SECRETARIA DE GOBERNACION**

Informo a la Asamblea que se recibieron la tarde del martes 8 de abril, de la Secretaría de Gobernación las siguientes:

- INICIATIVA DE LEY ORGANICA DE PETROLEOS MEXICANOS.

- INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMA LA LEY ORGANICA DE LA ADMINISTRACION PUBLICA FEDERAL.

- INICIATIVA DE LEY DE LA COMISION DEL PETROLEO.

- INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY REGLAMENTARIA DEL ARTICULO 27 CONSTITUCIONAL EN EL RAMO DEL PETROLEO

- INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE LA COMISION REGULADORA DE ENERGIA.

.....

### **INICIATIVA DE LEY DE LA COMISION DEL PETROLEO.**

"C. PRESIDENTE DE LA CAMARA DE SENADORES  
DEL HONORABLE CONGRESO DE LA UNION,  
Presente.

El país enfrenta importantes retos en materia de hidrocarburos para garantizar a mediano plazo la seguridad energética. Los yacimientos de fácil acceso se reducen y la incorporación de nuevas reservas provendrá en los próximos años de áreas que involucran una mayor complejidad.

En función de lo anterior, para lograr mantener la producción de hidrocarburos en el mediano plazo y más aún, poder elevarla para satisfacer las necesidades que derivan del crecimiento económico del país, será necesario dotar a Pemex de herramientas que le permitan multiplicar su capacidad de ejecución y obtener la tecnología más avanzada.

Dotar a PEMEX de estas capacidades es condición necesaria. Sin embargo, para garantizar que las tareas de exploración y explotación sean consistentes con una política energética que maximice la renta petrolera para ésta y las futuras generaciones, es también indispensable fortalecer al Estado como rector de la industria petrolera.

La potenciación de las capacidades de PEMEX debe encontrar dirección en una acertada administración de las reservas de hidrocarburos por parte del Estado; una administración que marque el ritmo correcto de acumulación de reservas y de explotación de los hidrocarburos.

Es responsabilidad del Ejecutivo, a través de la Secretaría de Energía, ejercer los derechos de la Nación en materia de petróleo; así lo establece la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal. Esto significa que a nombre de los mexicanos el Ejecutivo debe asegurar el mejor aprovechamiento posible de los hidrocarburos en territorio nacional.

Ante los retos que enfrenta el país en materia de exploración y explotación de hidrocarburos, desempeñar con efectividad el mandato antes referido exige a la Secretaría de Energía, como a cualquier otra autoridad en materia de energía de un país petrolero, contar con un equipo multidisciplinario en diversas áreas de la industria de exploración y producción.

Formar los recursos humanos necesarios implica captar, profesionalizar y retener a los mejores técnicos en las distintas áreas de especialidad; dotarlos de los recursos técnicos necesarios para la ejecución de sus labores; y asegurar transparencia y rendición de cuentas en las responsabilidades encomendadas.

La presente iniciativa reconoce en la experiencia internacional mecanismos efectivos mediante los cuales otros países petroleros han resuelto retos similares.

Diversos países petroleros como Noruega, Reino Unido, Brasil, Colombia y Canadá, han creado órganos técnicos especializados en la exploración y producción de hidrocarburos en apoyo a las labores del ministerio de energía. Si bien la creación de estos órganos obedece a distintas situaciones históricas y modelos de desarrollo de la industria, su fin último es el mismo: contar con unidades técnicas especializadas que apoyen al ministerio responsable del sector, con el fin de lograr una mejor gestión de los recursos petroleros de la nación.

En este arreglo de organización, los distintos países han distinguido dos tipos de funciones: aquéllas que son modulares de la rectoría del Estado, como la definición de la política energética y la planeación estratégica, y aquéllas de regulación, supervisión y análisis técnico. Naturalmente, el primer grupo de funciones se ejercen directamente por los ministerios, mientras que el segundo recae en los órganos técnicos.

Del análisis internacional, se destacan las principales funciones asignadas a los órganos técnicos:

En su papel como órganos asesores del ministerio de energía, apoyan a éste en sus tareas de planeación estratégica del sector; aportan elementos de juicio técnico y económico para fundamentar sus decisiones en relación al otorgamiento de permisos para la exploración y explotación; apoyan técnicamente en la determinación de las reservas de hidrocarburos; y emiten los dictámenes técnicos de los proyectos de exploración y explotación que presentan las empresas petroleras.

En su carácter de órganos de supervisión, emiten y supervisan la normatividad técnica y autorizan la ejecución de las obras.

Por lo antes expuesto, y dada la importancia de fortalecer la rectoría del Estado sobre los hidrocarburos, en uso de las atribuciones conferidas al Ejecutivo a mi cargo por la Constitución General de la República, presento a la consideración de esa Soberanía la iniciativa de Ley de la Comisión del Petróleo.

Mediante esta iniciativa se propone la creación de una comisión que apoyaría a la Secretaría de Energía en la regulación y supervisión de las actividades de exploración y producción. La Comisión se constituiría como un órgano desconcentrado de esa dependencia, con autonomía técnica y operativa.

El órgano apoyaría a la Secretaría de Energía en sus tareas de planeación y programación sectorial, aportaría elementos técnicos en la evaluación de las asignaciones de áreas para la exploración y explotación, llevaría a cabo la determinación de las reservas de hidrocarburos, y emitiría los dictámenes técnicos de los proyectos de exploración y explotación que presente Petróleos Mexicanos.

Es por ello, que como parte de las iniciativas que se envían a esa Soberanía se incluye la Ley de la Comisión Reguladora de Energía que junto con la Comisión del Petróleo, serán los órganos de apoyo de la Secretaría de Energía.

Por lo anterior, se requiere que esa Soberanía apruebe la presente y las demás iniciativas presentadas, a fin de que se establezcan los contrapesos necesarios, definiendo al órgano rector, al regulador y al operador de la industria petrolera.

La Comisión Reguladora del Petróleo, en su carácter de órgano técnico, emitiría y supervisaría la aplicación de la normatividad técnica, y otorgaría los permisos para la ejecución de los trabajos petroleros.

De manera similar a como se integran otras comisiones con facultades de regulación y supervisión en el país, la Comisión estaría formada por cinco comisionados, incluyendo al Presidente de la misma. Estos comisionados serían designados por el Ejecutivo Federal a propuesta del Titular de la Secretaría de Energía.

De aprobarse esta propuesta, la Secretaría de Energía contaría con un brazo técnico para ejercer con mayor efectividad la titularidad de los derechos de la Nación en materia de petróleo, mandato que le confiere la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

## **CONTENIDO DE LA INICIATIVA**

El proyecto de Ley de la Comisión del Petróleo se compone de tres capítulos dedicados a Naturaleza y Atribuciones; Organización y Funcionamiento y Disposiciones Generales.

En suma el proyecto de Ley de la Comisión del Petróleo contiene nueve artículos y un régimen transitorio de cuatro artículos.

### **I. Naturaleza y Atribuciones.**

Esta iniciativa propone la creación de un órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía, con autonomía técnica y operativa, que apoyará a esta dependencia en sus tareas de planeación estratégica del sector, en materia de regulación y supervisión de las actividades de exploración y producción, a fin de garantizar la utilización de la tecnología más adecuada para optimizar dichas actividades.

La Comisión se constituye como instrumento de apoyo técnico y operativo de la Secretaría de Energía, mediante la cual se dictamina, evalúa y verifica las operaciones relativas a la exploración, explotación de hidrocarburos, la cuantificación de sus reservas y el cumplimiento de las disposiciones técnicas aplicables a estas actividades, a fin de obtener el éxito exploratorio y la recuperación de hidrocarburos.

La creación de este órgano desconcentrado nace de la necesidad de obtener la certeza de una adecuada ejecución de los proyectos de inversión en servicios y obras que realiza Petróleos Mexicanos, por medio de la evaluación de los mismos y del otorgamiento o revocación de los permisos para su ejecución, funcionamiento o desmantelamiento de obras.

Es necesario que la Secretaría de Energía cuente con un instrumento de apoyo que le proporcione los elementos técnicos en materia de exploración y explotación, así como de identificación de patrones de la industria de acuerdo a las mejores prácticas internacionales, elemento indispensable para una correcta toma de decisiones por parte de la dependencia que ejerce la rectoría del sector.

Para el mejor ejercicio de sus atribuciones se considera adecuado otorgarle a esta Comisión, la facultad de realizar visitas de inspección a las instalaciones petroleras; requerir a Petróleos Mexicanos la información que considere necesaria, así como sancionar en el ámbito de su competencia las violaciones a la normatividad.

### **II. Organización y Funcionamiento.**

A fin de que las decisiones de la Comisión garanticen la claridad, la objetividad y la imparcialidad, se propone que dicho órgano se integre por cinco comisionados, quienes deliberarán en forma colegiada y decidirán los asuntos por mayoría de votos.

Los comisionados ejercerán su encargo por un período de cinco años de manera escalonada y prorrogables por única ocasión; estableciéndose como requisitos para desempeñarse como miembro de este órgano colegiado el cumplimiento de los principios de profesionalismo, capacidad, experiencia e integridad.

### **III. Disposiciones Generales.**

La Ley que regula a este órgano establece que el otorgamiento de los permisos por parte de esta Comisión implica la declaratoria de utilidad pública de los trabajos u obras a realizarse, estableciéndose también que los

actos de la Comisión, serán impugnables en la vía administrativa mediante la interposición del recurso de revisión, preservando las garantías constitucionales de audiencia y legalidad.

Por las razones expuestas anteriormente, el Ejecutivo Federal a mi cargo, en el ejercicio de la facultad que le confiere el artículo 71, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, por su digno conducto, someto a la consideración del H. Congreso de la Unión, la siguiente Iniciativa de

## **LEY DE LA COMISION DEL PETROLEO**

### **CAPITULO I Naturaleza y Atribuciones**

**Artículo 1.-** Se crea la Comisión del Petróleo como órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía, con autonomía técnica y operativa, en los términos de esta Ley.

**Artículo 2.-** La Comisión tendrá por objeto la utilización de la tecnología más adecuada para optimizar las operaciones de exploración y explotación de hidrocarburos, coadyuvando en el diseño del marco normativo del sector y supervisando, en el ámbito técnico, dichas actividades.

**Artículo 3.-** Corresponde a la Comisión:

I. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía en la determinación de la plataforma de producción petrolera y en el ritmo de reposición de reservas de hidrocarburos;

II. Presentar dictamen a la Secretaría de Energía de la cuantificación de las reservas de hidrocarburos;

III. En el ámbito de su competencia, proponer a la Secretaría de Energía las disposiciones de carácter técnico que se requieran para el mejor aprovechamiento de los recursos petroleros de la Nación y verificar su cumplimiento;

IV. Proponer a la Secretaría de Energía la emisión de lineamientos referentes a los parámetros técnicos de los proyectos de inversión en exploración y explotación. Los lineamientos considerarán, entre otros aspectos, los siguientes:

a) El éxito exploratorio e incorporación de reservas de hidrocarburos;

b) Las tecnologías a utilizar en cada etapa del proyecto;

c) El ritmo de explotación de los campos;

d) El factor de recuperación de hidrocarburos, y

e) La evaluación técnica del proyecto;

V. Otorgar y revocar los permisos para la ejecución, funcionamiento y desmantelamiento de obras y trabajos relacionados con la exploración y explotación de hidrocarburos, dentro de los proyectos de inversión previamente autorizados por la Secretaría de Energía conforme a los lineamientos que emita para tal efecto;

VI. Apoyar técnicamente a la Secretaría de Energía, para el cumplimiento de sus atribuciones, cuando ésta lo solicite;

VII. Elaborar y proponer, a solicitud de la Secretaría de Energía, el dictamen técnico sobre los pozos susceptibles de ser utilizados para el almacenamiento de hidrocarburos;

VIII. Apoyar a la Secretaría de Energía en la identificación de patrones técnicos de referencia en la industria petrolera, de acuerdo a las mejores prácticas internacionales;

- IX.** Recabar y analizar la información de producción y reservas de petróleo y gas;
- X.** Realizar, por si o a través de terceros, visitas de inspección a las instalaciones petroleras;
- XI.** Requerir a Petróleos Mexicanos la información necesaria para el desarrollo de sus funciones;
- XII.** Sancionar en el ámbito de su competencia, las violaciones a la normativa, y
- XIII.** Las demás que le atribuyan las leyes y otras disposiciones jurídicas.

## CAPITULO II Organización y Funcionamiento

**Artículo 4.-** La Comisión estará integrada por cinco comisionados, incluyendo al Presidente de la misma. Los comisionados deliberarán en forma colegiada y decidirán los asuntos por mayoría de votos, teniendo su Presidente voto de calidad.

**Artículo 5.-** Los comisionados serán designados por el Ejecutivo Federal, a propuesta del titular de la Secretaría de Energía, y deberán cumplir con los requisitos siguientes:

- I.** Ser ciudadano mexicano por nacimiento que no adquiriera otra nacionalidad y estar en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;
- II.** Haberse desempeñado en forma destacada en cuestiones profesionales o académicas, relacionadas con la exploración y explotación de hidrocarburos;
- III.** No desempeñar cargos de elección popular, aún contando con licencia, o de dirigencia partidista;
- IV.** No ser consejero, funcionario, comisario o apoderado de Petróleos Mexicanos;
- V.** No ser accionista, consejero, directivo, comisario o apoderado de empresas asociadas o comercialmente relacionadas con Petróleos Mexicanos;
- VI.** No tener litigio pendiente con la Comisión o con Petróleos Mexicanos, y,
- VII.** No estar inhabilitado para ser servidor público.

**Artículo 6.-** Los comisionados serán designados para períodos escalonados de cinco años, con posibilidad de ser designados, nuevamente, por única ocasión por un período igual. Los comisionados que cubran las vacantes que se produzcan antes de la terminación del período respectivo, durarán sólo el tiempo que le faltare al sustituido. Durante cada período sólo podrán ser removidos por:

- I.** Causa que así lo amerite de conformidad con la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, y
- II.** Incumplimiento de las disposiciones de esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.

Los comisionados deberán abstenerse de desempeñar cualquier otro empleo, trabajo o comisión, con excepción de actividades académicas que no interfieran con el desempeño de sus funciones.

**Artículo 7.-** El Presidente de la Comisión tendrá las facultades siguientes:

- I.** Coordinar los trabajos de la Comisión;
- II.** Instrumentar, ejecutar y vigilar la aplicación de las políticas internas;

- III. Representar a la Comisión y celebrar todo tipo de actos para la consecución de su objeto;
- IV. Presentar a consideración y, en su caso, aprobación de la Comisión, el reglamento interior de ésta;
- V. Proponer a la Comisión el nombramiento del Secretario Ejecutivo;
- VI. Formular anualmente el anteproyecto de presupuesto de la Comisión, el cual será enviado a la Secretaría de Energía, para su integración;
- VII. Publicar un informe anual sobre el desempeño de las funciones de la Comisión, y
- VIII. Las demás que le confieran las leyes y reglamentos.

### CAPITULO III Disposiciones Generales

**Artículo 8.-** El otorgamiento de permisos para la ejecución, funcionamiento y desmantelamiento de obras y trabajos relacionados con la exploración y explotación de hidrocarburos implicará la declaratoria de utilidad pública en predios de propiedad pública, social y privada, de conformidad con los planos registrados ante la Comisión.

La Comisión promoverá los actos jurídicos que se requieran para ello.

**Artículo 9.-** En la vía administrativa, contra los actos de la Comisión se podrá interponer el recurso de revisión, conforme a las disposiciones del Título Sexto de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

#### TRANSITORIOS

**PRIMERO.-** La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**SEGUNDO.-** La Comisión deberá estar conformada y en funcionamiento el 1 de enero de 2009.

**TERCERO.-** El primer período de los comisionados será de cinco, cuatro, tres, dos y un año, debiendo el Ejecutivo Federal señalar cuál corresponde a cada uno.

**CUARTO.-** La Cámara de Diputados, a propuesta del Ejecutivo Federal, asignará a la Secretaría de Energía los recursos presupuestarios necesarios para la debida consecución del objeto de la Comisión del Petróleo y, en su caso, se establecerán los derechos correspondientes para su financiamiento en la ley respectiva".

.....

Dichas iniciativas de inmediato se turnaron a Comisiones Unidas de Energía; y de Estudios Legislativos, para su análisis y dictamen correspondiente, se distribuyó copia a los coordinadores de los grupos parlamentarios.

Así también les comunico que el texto de las iniciativas ya descritas está publicado en la Gaceta del Senado del día de ayer, miércoles 9 de abril, y de la del día de hoy.

Pasamos al siguiente asunto.

**B.**

23-07-2008.

Comisión Permanente.

**INICIATIVA** con proyecto de decreto que reforma diversas disposiciones y expide nuevas leyes en materia energética.

Presentada por el Sen. Manlio Fabio Beltrones, del Grupo Parlamentario del PRI.

Se turnó a las Comisiones Unidas de Energía, y de Estudios Legislativos de la Cámara de Senadores.

Diario de los Debates, 23 de julio de 2008.

## **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA DIVERSAS DISPOSICIONES Y EXPIDE NUEVAS LEYES EN MATERIA ENERGÉTICA**

**(Presentada por el C. Senador Manlio Fabio Beltrones Rivera, a nombre de Senadores y Diputados del grupo parlamentario del PRI)**

- **El C. Senador Manlio Fabio Beltrones Rivera:** Gracias, señor Presidente; compañeras y compañeros Senadores y Diputados integrantes de la Comisión Permanente del Congreso de la Unión:

En los últimos meses, en el país hemos asistido todos a un intenso debate sobre la industria petrolera nacional. Al respecto, en el Senado de la República, por acuerdo de la Junta de Coordinación Política, se realizó un foro de debate amplio y plural en el que connotados y reconocidos especialistas, analistas, académicos, funcionarios, científicos e ingenieros realizaron aportaciones del más alto nivel, que contribuyen todas a enriquecer la perspectiva de los legisladores y de la sociedad sobre el tema energético.

El foro confirmó lo que para algunos parecía que nunca sucedería, que el petróleo, siendo una pieza clave en el desarrollo nacional, ha iniciado un proceso de declinación de las reservas conocidas y que por varios lustros a Petróleos Mexicanos se le han limitado, quizás irresponsablemente, los recursos necesarios para mantener su capacidad de producción y acceso a la tecnología moderna que le es indispensable.

El presente nos encuentra en un contexto en el cual, de no actuar ahora para fortalecer y modernizar a la principal industria energética nacional, enfrentaremos inevitablemente riesgos mayores que nos acercarán también inevitablemente a la pérdida de soberanía y a una dependencia energética que para nosotros es inadmisibles.

Ello hace indispensable modernizar a PEMEX conforme a los lineamientos establecidos en la Constitución y de acuerdo al sentido que los mexicanos le otorgamos al petróleo, por nuestra historia y por la conciencia de que en el petróleo sigue residiendo un recurso estratégico para la soberanía nacional y un puntal para nuestro desarrollo.

Con el petróleo y una buena industria petrolera, tendremos condiciones para detonar el desarrollo nacional, para combatir las desigualdades y erradicar la pobreza mediante una política social de nuevo cuño y de mayor aliento que la simple perspectiva clientelar o de canje de votos.

Hoy, el grupo parlamentario del PRI en el Congreso presenta una iniciativa energética con buenas condiciones para funcionar, que puede generar, y ¿qué es lo que busca? Un consenso y convencer, que es en lo que trabajaremos, a otras fuerzas políticas de sacar lo que más convenga para el país.

Nadie puede creer que divididos podremos avanzar. Por ello, la vía de la reforma nos convoca a dialogar y construir acuerdos, convencidos de que es la mejor manera de resolver los problemas, lejos del autoritarismo y la negatividad. Con la fuerza de una nación que se reforma, la unidad y la estabilidad se fortalece. Con base en nuestro nacionalismo impulsamos, mediante esta iniciativa, la reforma con una perspectiva constructiva, anteponiendo el interés general de la nación a intereses personales o de grupo, rechazando cualquier pretensión de polarización de la sociedad.

Conscientes, como lo estamos todos, de la compleja situación que vive la industria petrolera nacional, por varios meses en el PRI hemos realizado una consulta interna en la cual ha sido posible escuchar a todas las



voces comprometidas que han querido manifestarse. Hemos negociado con todos aquellos que han puesto sus puntos de vista en la perspectiva de lograr lo mejor para el país, lo mejor para la industria energética.

Muchas de esas voces también se han expresado en los medios de comunicación y en el foro que recién han concluido en el Senado, así como a los legisladores y miembros destacados de nuestro partido, a los cuales hemos consultado al respecto, a los gobernadores que también tuvieron su origen dentro de nuestro partido, a militantes del partido y a simpatizantes de nuestro partido de las distintas regiones del país.

No fue un proceso fácil, pero fue una acción necesaria, de tal manera que nos sentimos convencidos de lo que hoy aquí estamos presentando a su consideración viene a llenar muchos de las dudas, viene a llenar, a resolver muchas de las dudas y a llenar muchos de los vacíos que surgían al respecto.

Sobre esta base definimos una postura viable e incluyente que cuenta con el máximo consenso posible dentro de nuestro partido, con el convencimiento de que la situación actual de Pemex no puede sostenerse más, porque tan lesivo como el pretender privatizarlo todo puede ser el no hacer nada por simple cálculo político electoral.

Se ha hablado claro y en voz alta, se han aportado ideas, hemos analizado opciones y alternativas y hemos realizado contribuciones al debate nacional que ahora nos permiten presentar una iniciativa en materia energética de amplio calado, susceptible de alcanzar el acuerdo de los demás en el proceso legislativo y con un gran sentido de responsabilidad.

Esta posición es congruente con la manera en que hemos actuado en el Congreso, cuando en otras ocasiones al discutir los grandes temas nacionales, lo hemos hecho apelando al interés superior de la nación y en la permanente búsqueda de la estabilidad, de la gobernabilidad y del bienestar de todos los mexicanos.

Con esta congruencia y con disposición al diálogo y a los acuerdos, le hemos apostado a una vida institucional, que ha hecho de la reforma el mecanismo de la transformación y la reconciliación nacionales. Nacionalismo para la unidad, reforma para avanzar y satisfacer las necesidades de la sociedad.

La posición que hoy presenta el grupo parlamentario de mi partido, es, por ende, de responsabilidad, de rumbo y certeza. Nuestra propuesta dista sustancialmente del catastrofismo con el que algunos quieren cobijar planteamientos privatizadores, y se aleja definitivamente del inmovilismo al que otros pretenden sentenciarlos para no hacer nada.

Con base en el diálogo y el análisis de las opciones, examinando cuidadosamente los planteamientos de todos, contrastando aún a los contrarios, planteamos una solución para que el petróleo se mantenga en el dominio de la nación, que rechaza la privatización, pero que también plantea hacerle frente a los problemas de Pemex.

Seamos, en primer lugar, claros en nuestros principios, respeto absoluto al artículo 27 constitucional en materia de hidrocarburos, no aceptamos la privatización, lo hemos dicho, ni abierta ni simulada; sí a la modernización y fortalecimiento de Pemex, preservando su característica de propiedad del Estado; sí a la reposición de las reservas de petróleo en mar y tierra; sí a soluciones en el marco constitucional, a la modernización de la refinación, transporte y almacenaje; sí a la transparencia en los contratos de Pemex con particulares; sí al establecimiento de relaciones modernas, autónomas y eficaces de Pemex en el aparato gubernamental; sí a una mayor rendición de cuentas al Congreso; sí a un mayor marco regulatorio eficaz y competitivo para Pemex; sí a un compromiso con una transición energética ordenada hacia nuevas fuentes de energía limpias y sustentables; sí a la protección de la población en riesgos de accidentes en la industria petrolera; sí a la protección de los consumidores de gasolina y combustibles, de fraudes y adulteraciones.

Por eso creemos que debemos darle autonomía y flexibilidad a la empresa en un marco de oportunidad, transparencia y rendición de cuentas. Por eso afirmamos que la industria petrolera debe contar con un marco regulatorio moderno y que también goce de autonomía, con la ratificación de sus órganos de gobierno por parte del Senado.

Afirmamos que PEMEX requiere transparentar de manera absoluta los contratos con particulares, registrando todos éstos en el Congreso y en la Secretaría de la Función Pública, y sometiéndolos al escrutinio público en Internet, estableciendo un capítulo de contratos de PEMEX sin opacidad, apegados a normas y resultados.

Proponemos la creación de organismos descentralizados de carácter estratégico filiales, 100 por ciento de propiedad estatal para modernizar y desarrollar de inmediato la refinación, el transporte y el almacenaje de petrolíferos, coordinados mediante el nuevo gobierno corporativo de PEMEX, que incluye un consejo de administración tripartita con consejeros profesionales de tiempo completo, ratificados por el Senado.

Desde esta tribuna, y pidiendo la consideración del señor Presidente por el tiempo agotado, pero por la importancia del tema, quisiera tener su autorización para poder prolongarme en esta tribuna.

**-El C. Presidente Senador Santiago Creel Miranda:** Con mucho gusto, señor Senador Beltrones, siga usted con lectura de la iniciativa que está presentando.

**- El C. Senador Manlio Fabio Beltrones:** Gracias, señor Presidente.

Queremos dejar sentada nuestra percepción de que la mayor parte de los problemas de PEMEX son consecuencia de la mala administración y la excesiva regulación, más que de falta de legislación. Esta iniciativa aporta soluciones para PEMEX, y en consecuencia el país habrá de exigirle resultados.

La industria petrolera es importante por la producción y empleo que genera, por el gasto e inversión que realiza, por los insumos estratégicos que proporciona a la economía nacional, por su impacto en las regiones del país y por su aportación de recursos al erario nacional, así como a los estados y a los municipios. No podemos dejar que este importante patrimonio de todos los mexicanos se dilapide o se difumine. No le pertenece a ningún gobierno, le pertenece a la nación y en su dominio habrá de mantenerse.

Nuestra propuesta mira a atender no sólo la coyuntura difícil y compleja por la que atraviesa actualmente la industria petrolera nacional, sino que mira hacia delante, hacia una solución para los próximos treinta años.

Tenemos que actuar con nacionalismo, con convicción y con responsabilidad para que PEMEX siga siendo baluarte de la soberanía nacional, el orgullo de los mexicanos, y el indispensable apoyo de las finanzas públicas para atender las necesidades de la población y las políticas públicas de beneficio social que detonen el crecimiento y el empleo.

Un primer paquete de cinco iniciativas fue enviado por el Presidente de la República el pasado once de abril a la Cámara de Senadores, así como una más en materia de régimen fiscal a la Cámara de Diputados. Son iniciativas relevantes, porque abordan el que podría ser el principal problema de nuestro tiempo y plantean una perspectiva de solución desde la lógica gubernamental.

Nos queda claro que en el ámbito del Poder Legislativo toda iniciativa no podría ser inamovible, sino que es sometida a debate, a escrutinio y, en su caso, enriquecida con la perspectiva de la sociedad y la participación de los legisladores.

Con responsabilidad y visión de Estado, en el PRI asumimos la tarea de analizar las opciones. No es moda. Me atrevo a decir que nuestra disposición al diálogo y a la construcción de acuerdos en beneficio del país, es la norma de conducta de este PRI del siglo XXI, acreditada con suficiencia en las labores del Congreso. Así lo hicimos, y lo recordamos junto, con ustedes, al promover los cambios necesarios para que el país en materia de pensiones, mejorase; y mejorase también el rendimiento y la profesionalización de las Afores; y también lo hicimos junto con ustedes al impulsar un sentido hacendario a la reforma fiscal, aprobada en 2007, que ha propiciado una sana estructura de las finanzas públicas.

También lo hicimos junto con ustedes en el marco de la Ley para la Reforma del Estado, al impulsar junto con la mayoría de las fuerzas políticas, una reforma político-electoral que evita el poder del dinero en las elecciones, ahorra recursos públicos, acorta las campañas, y propicia la equidad en tiempos y medios de propaganda.

También recordamos que junto con ustedes construimos una reforma a la seguridad y justicia Penal para hacer prevalecer el principio de presunción de inocencia, entre muchas otras cosas más que hemos abordado juntos en beneficio del país.

En conjunto son cambios que transforman el rostro del Estado, y reorientan su relación con la sociedad, poniéndola a su servicio.

Asumimos ahora nuestro compromiso con la Reforma Energética, proponemos, en esencia, acotar la discrecionalidad y cualquier sesgo privatizador de cualquier iniciativa presentada o que se presente, e incorporamos ideas nuevas que permiten enriquecer la perspectiva nacional y pública de esta industria estratégica.

Sobre las bases contenidas en la propuesta energética del Partido Revolucionario Institucional, nos declaramos listos para iniciar la dictaminación de las iniciativas en las comisiones competentes para ello. Nos comprometemos a hacerlo con responsabilidad, con respeto y, sobre todo, con ánimo de construcción de acuerdos.

Señor Presidente, en consideración del tiempo de los legisladores y a su tolerancia con el proponente, y a las normas que rigen el trabajo de la Comisión Permanente, omitiré la lectura de algunas partes de la explicación de la iniciativa energética del PRI, confiado en que se encuentra ya publicada toda la iniciativa en la Gaceta Parlamentaria, y rogarle, señor Presidente, de que ordene que en el Diario de los Debates se incluya íntegramente una participación que le entregaré, con estos apartados, así como también se agreguen, en el mismo Diario de los Debates, a dos Senadores más y sus nombres se los proveeré con lo cual se completa la lista de 33 Senadores del grupo parlamentario del PRI que apoyan esta iniciativa; así como la de diez Diputados más, con lo cual sumáramos 27 Diputados del grupo parlamentario del PRI en la Colegisladora, mismos que le ruego, insistentemente puedan quedar agregados en el Diario de los Debates.

Y debido a que, como dije anteriormente, ha sido publicada oportunamente en la Gaceta Parlamentaria y distribuida esta iniciativa entre los integrantes de la Comisión Permanente, solicito sea turnada de inmediato a las Comisiones Unidas de Energía; y de Estudios Legislativos del Senado, con la petición de que se registre en el Diario de los Debates el texto íntegro.

Es cuanto, señor Presidente.

(Aplausos)

Iniciativa

“CC. Secretarios de la Comisión Permanente

del H. Congreso de la Unión

Presentes.

Con fundamento en el artículo 71 fracción II de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los que suscribimos, Senadores y Diputados a la LX Legislatura del Partido Revolucionario Institucional, nos permitimos poner a consideración de esta Soberanía, una iniciativa con proyecto de Decreto para reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo; la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; la Ley de la Comisión Reguladora de Energía; la Ley Federal de Entidades Paraestatales; la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; y la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público. Asimismo, se expide la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos, la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo y la Ley para el Financiamiento de la Transición Energética, con base en la siguiente:

### **Exposición de Motivos**

EL PETROLEO: SIMBOLO DE SOBERANIA NACIONAL

El significado del petróleo y los hidrocarburos para los mexicanos, está marcado por la decisión del Presidente Lázaro Cárdenas de expropiar los bienes de las compañías extranjeras a favor de la Nación.

Este origen del sector petrolero hizo de la expropiación una gesta heroica de soberanía, en la que participó con entusiasmo el pueblo de México.

Un acto de autoridad soberana de un Presidente, acompañado por el pueblo, convirtió al petróleo en patrimonio nacional, en propiedad y en orgullo de todos los mexicanos.

A unas cuantas décadas de la expropiación, el petróleo se convirtió en el principal proveedor de las finanzas públicas de la Nación y en el principal motor de su desarrollo industrial y económico

Por ello, hablar del petróleo y de PEMEX, es hablar de un tema que toca el fondo de la conciencia de los mexicanos; respecto al petróleo y a PEMEX la gran mayoría de los mexicanos tiene una opinión, un juicio, una aprobación o un reclamo; porque saben que el petróleo es su patrimonio, es de su propiedad, y porque PEMEX debe rendirles buenas cuentas como administrador de esa propiedad.

#### PREMISAS HISTORICAS DEL SECTOR PETROLERO NACIONAL

Detrás de los principios constitucionales existe una historia de lucha que es menester referir, así sea en forma somera.

Durante el Porfiriato se promulgaron diversos ordenamientos legislativos estableciendo que el dueño del suelo también lo era del subsuelo. Tal es el caso del Código de Minas de 1884, el Código Civil del mismo año, el Código de Minas de 1892, la Ley del Petróleo de 1901 y la Ley Minera de 1909.

El efecto directo de esos instrumentos normativos fue verdaderamente catastrófico para la Nación porque literalmente se le despojó de los recursos petroleros, generándose un coto de poder definitivamente contrario a los intereses generales del país.

Consciente de esa grave situación, Francisco I. Madero estableció un primer impuesto al timbre de tres centavos por barril de petróleo, secundado por otro gravamen de 20 centavos por tonelada de petróleo extraído; asimismo, expidió un decreto obligando a las empresas petroleras a inscribirse en un registro gubernamental.

Enarbolando la bandera constitucionalista, Venustiano Carranza incorporó el asunto de los hidrocarburos a la agenda revolucionaria, insertando en el artículo 2º de las Adiciones al Plan de Guadalupe el imperativo de la revisión de las leyes relativas a la explotación del petróleo.

En marzo de 1915 se creó la Comisión Técnica del Petróleo, organismo gubernamental que emitió un informe de resultados concluyendo que tenía que restituirse a la Nación la riqueza de subsuelo.

En agosto de 1916 se expidió una circular en la que se determinó que los extranjeros que adquirieran bienes nacionales dentro de la República serían considerados como mexicanos, fórmula jurídica nacionalista que se conoce con el nombre de "Cláusula Calvo".

Esta relación de hechos históricos permite apreciar claramente que a lo largo de los años convulsos que van de 1911 a 1916, se hizo patente la necesidad de reivindicar el dominio de la Nación sobre los hidrocarburos.

Tal ideología revolucionaria afloró en el seno del Congreso Constituyente de Querétaro, en el que -soportando las amenazas y las tentativas de cohecho de los personeros de las compañías petroleras- un puñado de Diputados nacionalistas encabezados por el General Francisco J. Múgica incrustaron en el artículo 27 Constitucional los principios que hicieron posible la meta de la reivindicación de los recursos petrolíferos: el principio de la propiedad originaria de la Nación sobre las tierras y aguas comprendidas dentro del territorio nacional y el principio del dominio directo, inalienable e imprescriptible, del dominio radical, del dominio absoluto de la Nación sobre todos los recursos naturales ubicados en el subsuelo.

Esa decisión jurídica motivó el desconocimiento a la Constitución Mexicana de 1917 por parte de las compañías petroleras y la emisión de diversas amenazas de invasión por parte del Gobierno de los Estados Unidos. La Casa Blanca se negó a reconocer al Gobierno de Venustiano Carranza mientras subsistiera el artículo 27 Constitucional.

La respuesta de Carranza fue promover la emisión de diversas disposiciones tendientes a imprimir efectividad al principio del dominio directo de la Nación, como lo fueron el decreto tributario de abril de 1917 y el decreto reglamentario del artículo 27 Constitucional del 19 de febrero de 1918, mismo que no entró en vigor.

El 25 de diciembre del año 1925 se promulgó la Ley Reglamentaria del artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, reformada poco tiempo después, reconociéndose los derechos adquiridos por las compañías petroleras con base al acuerdo de no retroactividad de la Carta Magna estipulado en los "Tratados de Bucareli", ello sujeto a la demostración de la previa realización de actos positivos tendientes al ejercicio de los derechos de referencia.

Los hechos anteriores son muestra fehaciente de las presiones externas a que se ha visto sujeto el Gobierno mexicano y que a lo largo de su historia afortunadamente ha podido superar.

### CRISIS EN PEMEX Y EN EL SECTOR PETROLERO

La situación actual de PEMEX y del sector petrolero está poniendo en riesgo todos los valores que hicieron de ellos orgullo y garantía de desarrollo y de soberanía para México y los mexicanos.

Hay elementos objetivos que permiten calificar la situación de "crisis" y, sobre todo, prever que, de no tomar las medidas que resuelvan los problemas de PEMEX y del sector petrolero, esa crisis afectará las finanzas públicas del país, su economía y la estabilidad social que hasta ahora hemos tenido.

Entre los problemas más importantes a resolver, podemos citar algunos que tienen que ver que con la sustancia misma del sector petrolero, como la escasez de reservas y la incapacidad de refinar el petróleo para abastecer la demanda nacional de gasolina y otros petrolíferos.

Si se permite que se agote el petróleo, perderemos el patrimonio máspreciado que tienen México y los mexicanos, y el país sufriría una crisis financiera y económica probablemente mayor que todas las que ha sufrido a partir de la segunda mitad del siglo pasado.

Del mismo modo, si se permite que el sistema de refinación de petróleo continúe siendo insuficiente y obsoleto, y que sigan incrementándose las importaciones de gasolina y de otros petrolíferos, de muy poca cosa servirá producir petróleo; e igualmente las finanzas y la economía del país se verán en alto riesgo de crisis.

*México se está quedando sin petróleo.*

México tiene, en este momento, reservas probadas de petróleo sólo para un poco más de nueve años; esto es resultado de una errónea política que privilegió la extracción de petróleo y descuidó la exploración que permitiera a PEMEX el hallazgo de nuevos yacimientos y la reposición del 100% del petróleo extraído.

La gran herencia petrolera que la naturaleza nos regaló a los mexicanos es el yacimiento gigante *Cantarell*, uno de los más grandes del mundo. De ese yacimiento México extraía casi el 60% de todo el petróleo. Pero *Cantarell* está en plena declinación. De 2.1 millones de barriles de petróleo que producía al día, ahora sólo produce 1.1 millones de barriles diarios. Los expertos y el propio PEMEX calculan que para el año 2012, *Cantarell* sólo producirá 0.7 millones de barriles por día.

En general, la producción petrolera del país ha caído de 3.45 millones de barriles diarios en 2004, a 2.8 millones de barriles diarios en mayo de 2008; es decir, una caída de 650 mil barriles diarios en 40 meses. PEMEX no ha encontrado nuevos campos que compensen esa caída.

Esto se encuentra ligado al problema estructural que tiene el presupuesto de PEMEX desde hace muchos años: de cada 100 millones de pesos que la empresa invierte, sólo el 10% se destina a Refinación, a Petroquímica, a Ductos, a Almacenes y a otras inversiones; y el resto, 90%, se destina a PEMEX Exploración y Producción; y dentro de PEMEX Exploración y Producción, el 90% se destina a Producción y sólo el 10% a Exploración.

De continuar la actual tendencia a la baja, la producción petrolera del país puede caer a límites peligrosos. Esto quiere decir que hay un alto riesgo de que la exportación de petróleo no sólo deje de generar ingresos al país, sino, además, de que no sea suficiente para financiar la importación de gasolina y otros petrolíferos, causando al país un enorme déficit en sus finanzas públicas.

#### *Déficit en Refinación de petróleo crudo y crecientes importaciones de gasolina y otros petrolíferos.*

El peor negocio del mundo que un país puede hacer, es exportar materia prima e importar productos derivados de esa materia. Eso es lo que está haciendo México con su petróleo. Importa gasolina y otros petrolíferos y productos petroquímicos, mientras se exporta petróleo crudo.

La tendencia de estas importaciones es creciente, es decir, el país puede llegar al punto en que el valor de sus exportaciones de petróleo apenas servirá para pagar las importaciones de productos petrolíferos.

La razón de este absurdo, es la incapacidad de PEMEX para refinar el petróleo y abastecer el mercado nacional de gasolina y de otros petrolíferos. Hace 28 años que no se construye una refinería en el país. El actual sistema de refinación, de ductos y de almacenamiento, es viejo y en gran parte obsoleto; las refinerías existentes requieren de trabajos de modernización que las haga más eficientes y competitivas.

Lo cierto es que la carencia de plantas de refinación, y la obsolescencia del sistema de ductos y de almacenamiento es de magnitudes enormes, si no se soluciona el problema. El país tiene un rezago de, por lo menos, dos decenas de años en esta materia. El Gobierno Federal debió haber actuado con responsabilidad y haber construido refinerías, porque no tenía ningún impedimento legal para hacerlo. Se trata de una decisión política que se pudo haber asumido y que ahora es urgente que se tome para incrementar la oferta de petrolíferos producidos en el país.

#### *El quebranto financiero de PEMEX*

El petróleo es la fuente que aporta más divisas a la balanza de pagos del país y, además, paga impuestos que significan cerca del 40% de los ingresos federales en ese rubro, y proporciones cercanas de Estados y Municipios.

Las últimas administraciones federales han debilitado las finanzas y la capacidad operativa de PEMEX por atender otros propósitos, y la empresa no ha contado con recursos suficientes para invertir en la solución de sus problemas, ni para abastecer el consumo creciente de gasolina, diesel y gas, además de disminuir la producción de insumos para los fertilizantes y de muchas actividades de la industria química.

Es cierto que PEMEX genera grandes excedentes financieros, pero los entrega al fisco como impuestos; es la empresa petrolera con más carga fiscal en el mundo. Paga todas las utilidades que obtiene y, en años recientes, llegó a pagar impuestos hasta por el 140% de sus utilidades.

Esos cobros excesivos del fisco han ocurrido, en especial, en los últimos 10 años, motivando el sobreendeudamiento de PEMEX: debe el 95% del valor de los activos con que trabaja. Una empresa petrolera no puede dejar de invertir porque se desploma su producción. PEMEX sólo ha podido invertir obteniendo préstamos, y no como cualquier otra empresa que financia parte de sus inversiones con utilidades o con capital aportado. Por supuesto, el gobierno jamás ha aportado capital a PEMEX.

Petróleos Mexicanos ha tenido que endeudarse para cubrir sus excesivos impuestos, para ayudar al equilibrio general de las finanzas federales y para ir pagando cada vez más intereses de su deuda.

Con ese esquema, nunca tendrá los suficientes recursos para invertir ni para respaldar el pago de pensiones y otras obligaciones laborales que no están fondeadas, como debe hacer toda empresa año con año, sin dejar

que surja una deuda con trabajadores, empleados y funcionarios. En última instancia, esa deuda tiene que pagarse; la de PEMEX va incrementándose de forma alarmante.

En ese contexto, PEMEX tampoco puede invertir para modernizar sus instalaciones, que se van quedando obsoletas, disminuyendo su productividad y sin poder responder a los cambios del mercado. Más aún, se descuida el indispensable mantenimiento, causando continuos accidentes, interrupciones en la producción, costos adicionales y, en general, reduciendo su eficiencia.

Por falta de recursos financieros, la empresa se debilita y se rezaga en materia tecnológica; está incapacitada para formar los recursos humanos especializados que necesita y reponer los retiros de personal, para crecer y para dominar las nuevas tecnologías.

PEMEX era un ejemplo de desarrollo tecnológico, pero se le impidió sostener el ritmo de una industria dinámica y se quedó muy atrás, a pesar de que sigue contando con un número importante de técnicos de alta calidad profesional. Esta plantilla tiene la densidad necesaria para ser la base de un equipo mayor y suficiente en cantidad y calidad como el que se demanda.

El sistema fiscal que se aplica a PEMEX mantiene a este organismo atado de manos para invertir, ante un mundo cada vez más competido en la industria petrolera.

El gobierno federal debe asumir una parte de los pasivos del organismo, y colaborar con PEMEX a hacer frente al pasivo laboral y las deudas por los PIDIREGAS, que PEMEX tuvo que adquirir por los altos impuestos que fue obligado a pagar al fisco.

Si no somos capaces de que el fisco le permita contar gradualmente con más recursos, así como de utilizar sus propios excedentes para su modernización y fortalecimiento, PEMEX acabará extinguiéndose por inanición, y el país y todos los mexicanos sufriremos las consecuencias.

*PEMEX, sin autonomía presupuestal y de operación.*

Hasta ahora, PEMEX ha dependido por décadas de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público en la conformación y aplicación de su presupuesto. Ésta constituye una de las más pesadas cadenas que impiden al organismo una operación eficiente en todas y cada una de sus actividades.

Para efectos presupuestales y de operación, a PEMEX se le considera como a cualquier otra entidad del sector público central. Sus compras y adquisiciones, sus contratos, sus créditos, sus inversiones, se miden con el rasero de cualquier entidad federal cuyas compras suelen ser de equipo y mobiliario de oficina, papelería y otros; se olvida que PEMEX opera como una gran empresa petrolera y que, como tal, tiene que competir con grandes empresas en el mundo cuyos presupuestos y operación sólo dependen de decisiones de sus propios consejos de administración.

La autonomía presupuestal y de operación de PEMEX, no significa que se le exima de controles; por el contrario, deben fortalecerse y hacer más transparentes sus finanzas y su operación, mediante sus propios órganos de auditoría y bajo la meticulosa función de la Auditoría Superior de la Federación.

Mientras no se otorgue a PEMEX autonomía presupuestal y de operación, continuará perdiendo competitividad como empresa petrolera, estancado en la ineficiencia y perdido en los laberintos de una burocracia que cree que mientras más normatividades aplique, mejor hace su trabajo, sin importar la eficiencia y productividad de un organismo de la magnitud de PEMEX.

*PEMEX, sujeto a las necesidades de gasto sexenales.*

Jurídicamente y en los hechos, PEMEX depende del gobierno federal en turno, en decisiones de tanta trascendencia como la determinación de la plataforma de producción y exportación de petróleo, y en las cantidades que debe pagar por concepto de impuestos y derechos. Es un lugar común la opinión de que PEMEX se ha constituido, no en la caja chica del gobierno federal, sino en la caja grande.

Es preciso liberar a PEMEX de esa dependencia que frecuentemente ha resultado nociva para el sector petrolero y para el país. No es posible que el organismo dependa únicamente de la voluntad de los funcionarios en turno en temas tan sustantivos como la exploración, la explotación, la producción, la exportación y la refinación de petróleo; todas ellas, actividades que deben ser llevadas a cabo con una planeación de mediano y largo plazos.

No es conveniente que el sector petrolero no cuente con un órgano regulador, independiente del gobierno, que dictamine con criterios estrictamente técnicos, sobre las actividades sustantivas de PEMEX. De no crear ese órgano, el sector petrolero continuará dependiendo de decisiones, algunas muy desafortunadas, de los gobernantes; muchas de esas decisiones, tomadas con base en las necesidades financieras y hasta en las estrategias políticas de quienes las toman.

*México, rezagado en la transición energética por su alta dependencia del petróleo.*

México está llegando más de 20 años tarde a la era de la transición energética, al uso de fuentes alternas de energía y al ahorro de energía.

Mientras que el mundo utiliza los hidrocarburos como fuente primaria de energía en un 60%, en promedio, México lo hace en un 90%. Mientras que en el mundo crecen las fuentes de energía alternas a los hidrocarburos, como la nuclear, la hidroeléctrica y, lamentablemente, el carbón, en México estas fuentes de energía se encuentran rezagadas.

El fin de la era del petróleo tendrá que ocurrir. La mayoría de los expertos hablan ya del fin previsible de esa era porque se trata de un recurso natural no renovable, porque es un recurso natural que se está agotando: los más optimistas ubican el cenit de la producción dentro de 40 años, luego vendrá el declive; porque es un recurso natural cada vez más caro; porque su uso tiene efectos contaminantes cada vez mayores, expresados en el cambio climático y otros efectos en el ambiente.

En los últimos 100 años hemos consumido la mitad de las reservas totales de hidrocarburos que la naturaleza tardó millones de años en crear y, por lo tanto, se ha iniciado una transición energética caracterizada por escasez y alza en los precios de los alimentos; sequías e inundaciones derivadas del cambio climático; inelasticidad global de la oferta de petróleo; y búsqueda de nuevas tecnologías para seguir abasteciendo la demanda de energía.

El efecto de la contaminación sobre el medio ambiente, por un lado, y los altos precios del petróleo, por el otro, han traído como consecuencia la búsqueda de combustibles limpios y energías alternativas. En el mundo se promueve el mayor desarrollo de energías como la eólica, la solar, la hidráulica y la geotérmica, y cobra nuevo auge la energía nuclear. Por su parte, la industria automotriz ensaya nuevos modelos para reducir las emisiones de contaminantes.

Sólo en 2006, según la OECD, los Estados Unidos, Alemania, Francia, Japón y el Reino Unido, subsidiaron conjuntamente con 11 mil millones de dólares la producción y consumo de etanol y biodiesel a base de maíz y soya, lo que provocó escasez y elevación de precios en los granos y en la cadena alimentaria; planteándose la terrible injusticia de agricultores más ricos de países desarrollados frente a mayor pobreza en países importadores netos de alimentos.

La Unión Europea acaba de lanzar un plan para reducir las emisiones contaminantes en un 20 por ciento para el 2020, y destinará para ello apoyos por 90 mil millones de dólares; se proponen también obtener 20 por ciento de la energía de fuentes renovables y que el 10 por ciento del combustible para el transporte provenga de biocarburantes.

Se depositan muchas esperanzas en los bioenergéticos. Sin embargo, la OECD ha dicho que el remedio puede ser peor que la enfermedad debido a que representa una amenaza sobre la oferta de alimentos; y porque su poder calorífico es bajo y en altitudes como el Valle de México libera otros contaminantes igualmente dañinos.



Debe cuidarse que además de la disponibilidad de tierras, se ejerza una severa vigilancia y disciplina para evitar el desplazamiento de cultivos, el uso inadecuado del agua, daños al medio ambiente y la compatibilidad con la normatividad del sector energético.

A pesar de los esfuerzos que se están realizando en todo el mundo, las emisiones contaminantes van a continuar por el crecimiento económico de China, India y otros países.

La Agencia Internacional de Energía estima que la demanda energética crecerá 55 por ciento en los próximos 30 años y será satisfecha en un 82 por ciento con carbón, gas y petróleo.

Coincidimos con lo señalado por el mexicano, Premio Nobel de Química, Mario Molina, quien afirma “Ese enorme cambio en los patrones de consumo y en los niveles de bienestar de una parte de la humanidad no ha estado exento de costos. Hoy en día la humanidad enfrenta un reto extraordinario y sin precedentes, que es la búsqueda de un desarrollo económico sustentable que permita a todos los habitantes del planeta disfrutar de los beneficios de la tecnología moderna y gozar de un alto nivel de vida sin sacrificar la capacidad de las generaciones futuras para alcanzar el mismo objetivo, esto es, sin dañar excesivamente al medio ambiente.

“En este contexto, el problema ambiental más preocupante que enfrenta actualmente la humanidad es sin duda el Cambio Climático, o sea, el Calentamiento Global, que ya dejó de ser solamente una teoría. La polémica ya terminó: la evidencia científica ampliamente documentada nos indica que se trata de un fenómeno real que debemos enfrentar con decisión y con urgencia.

“El factor más importante que explica el calentamiento global es el cambio en la composición química de la atmósfera ocasionado por el consumo de los combustibles fósiles como consecuencia de la emisión de los llamados gases de efecto invernadero, principalmente el bióxido de carbono.

“En la actualidad hay una tendencia muy pronunciada a que las emisiones de gases de efecto invernadero aumenten en las próximas décadas. Si la sociedad no toma las medidas necesarias para reducir esas emisiones, los impactos en el clima global hacia mediados y finales de este siglo podrían ser muy costosos para el ser humano, e inclusive catastróficos para una buena parte de la población del planeta.

“La pregunta clave es si existe la posibilidad de lograr esa enorme reducción de emisiones sin afectar gravemente a la economía global. El consenso de los expertos es que sí es posible hacerlo a un costo relativamente reducido, del orden del uno o dos por ciento de la productividad interna bruta del planeta. Claramente el costo para la sociedad de no tomar las medidas apropiadas sería considerablemente mayor. ¿Y cuáles son las medidas necesarias para lograr esa meta?

De nuevo, el consenso de los expertos es muy claro: tenemos que tomar muchas medidas simultáneamente empezando ya en estos próximos años. La más importante es incrementar la eficiencia en el consumo de energía en los sectores clave, esto es, generación de electricidad, transporte, vivienda, industria, etc. Otra medida importante es utilizar energías renovables, tales como la eólica y la solar. Inclusive hay que fomentar el uso de la energía nuclear, siempre y cuando se logre con plantas más seguras y compactas, y tomando en cuenta el problema de residuos radioactivos y el de proliferación de armas nucleares.

Los biocombustibles también pueden contribuir a la solución del problema en la medida en que su producción no compita con la de alimentos, y siempre que su producción no dañe a los ecosistemas y su uso realmente disminuya la emisión de gases de efecto invernadero”.

En este sentido, nuestra propuesta tiene como objetivo fundamental avanzar más rápidamente en el tema de la transición energética, el uso de fuentes alternas de energía y el ahorro de energía, las cuales deben ser responsabilidades fundamentales en las que debe concentrarse la Secretaría de Energía; los legisladores debemos tomar las decisiones necesarias, para que esa Secretaría disponga de los instrumentos necesarios para lograrlo.

Para ello, la Secretaría debe impulsar el uso más intenso de la energía nuclear; la explotación en mayor proporción de la energía hidráulica, cuidando sus efectos ambientales y sociales; el desarrollo de fuentes renovables de energía; la intensificación de la generación de energía eólica; la utilización de las diversas

posibilidades de la biomasa, sin detrimento de la producción de alimentos; la utilización en mayor medida de fuentes como la geotermia, la solar, la microhidráulica y la maremotriz.

La Secretaría de Energía debe también impulsar a gran escala el ahorro de energía, mediante el aprovechamiento de todas las oportunidades rentables de cogeneración de electricidad. Hay diversas estimaciones del potencial de cogeneración de electricidad. Algunos expertos dicen que es de 8 mil megawatts; otros, que hasta 12 mil megawatts o quizá más. Eso equivale al 20% de todo el sistema eléctrico del país.

Hoy PEMEX gasta en disipar esa energía en la atmósfera y la CFE gasta en importar gas. Lo lógico, lo sensato, lo positivo para el medio ambiente, es que se deje de quemar el gas, que se produzca energía eléctrica más barata y que no se siga contribuyendo al deterioro de la atmósfera.

La transición energética requiere multiplicar los recursos destinados a la investigación. El año pasado, 2007, por iniciativa del Senado, se crearon dos fondos destinados a la investigación y desarrollo tecnológico: uno para petróleo y otro para energías alternas.

Los fondos se crearon en CONACYT y van a disponer del orden de 700 millones de dólares anuales. Esta cifra equivale a 0.1 del PIB, puede parecer pequeña; pero si consideramos que los gastos en ese rubro hoy sólo son de 0.35 del PIB, se trata del apoyo más importante que en mucho tiempo se ha dado a la investigación y el desarrollo tecnológico.

Debemos resolver urgentemente los problemas del sector petrolero para garantizar la seguridad energética del país. Pero la solución de fondo para el futuro, está en que logremos diversificar nuestras fuentes de energía, ahorrar energía y recuperar el tiempo que hemos perdido en una transición energética que es la verdadera garantía de seguridad energética para México y para las generaciones de mexicanos que vendrán.

Ésta es otra de las grandes responsabilidades que debe tener la Secretaría de Energía y la debemos dotar de facultades en la ley para que pueda cumplirlas.

La iniciativa que hoy ponemos a su consideración incluye un conjunto de propuestas para enriquecer, modificar, precisar y ampliar algunos aspectos de la nueva organización que se busca para Petróleos Mexicanos. Por ello, hemos tomado la determinación de presentar una iniciativa de Ley Orgánica para PEMEX, en la cual retomamos gran parte del contenido de la iniciativa del Ejecutivo Federal, en esta materia presentada el pasado 8 de abril.

## EL COMPROMISO DEL PRI CON LA REFORMA ENERGETICA Y CON LA SOCIEDAD

El Partido Revolucionario Institucional en sus documentos básicos postula garantizar a México una seguridad energética bajo la rectoría del Estado. En este sentido, los legisladores del PRI, en apego a los principios y al programa de acción que enarbola nuestro Instituto Político, asumimos como una cuestión inalterable el respeto irrestricto al mandato constitucional en relación a la soberanía en materia energética y pugnamos para que el patrimonio de nuestros recursos energéticos sea en beneficio de todos los mexicanos.

Por eso, reiteramos nuestro compromiso de garantizar que los organismos públicos responsables se mantengan bajo el control del Estado, los cuales deben ofrecer servicios y productos suficientes, de calidad y competitivos para todos los mexicanos.

Acatamos, con la responsabilidad histórica que nos corresponde como legisladores federales, el mandato de nuestro programa de acción para impulsar una reforma energética integral y profunda con el propósito de garantizar la seguridad energética; dar pasos firmes hacia una transición que permita disminuir nuestra dependencia excesiva hacia los hidrocarburos; y que optimice y multiplique los beneficios del sector energético, en particular, el petrolero a favor de la sociedad.

Nuestra iniciativa es congruente con los principios y valores históricos que el PRI ha defendido y que han servido para dotar a México de energía y transformar económica y socialmente a la Nación. De ahí que promovamos instituciones públicas modernas, eficientes y eficaces, acordes con las necesidades presentes y los retos que impone el futuro en materia petrolera.

Nuestra iniciativa es un primer paso, pero también es una respuesta clara y contundente a lo que requiere el país, para resolver los desafíos energéticos. Es una propuesta responsable que atiende el reclamo de la sociedad para que el país cuente con instituciones que funcionen conforme lo señala la Constitución General de la República.

Pugnamos por el fortalecimiento de PEMEX y de las dependencias federales, que permita construir una auténtica política de Estado, con visión de largo plazo y cuyo principal objetivo sea la seguridad energética, en momentos en que este sector enfrenta serios retos e incertidumbres.

La sociedad mexicana se ha pronunciado por un sector petrolero renovado bajo la rectoría del Estado. Nuestra iniciativa busca la modernización del sector, sin privatizaciones abiertas o simuladas ni de Petróleos Mexicanos ni de la industria petrolera.

Sabemos, y en ese sentido es esta iniciativa, que Petróleos Mexicanos necesita, de manera urgente, una profunda reforma al marco legal con el que funciona.

Los legisladores del PRI, reconocemos que el Ejecutivo Federal ha planteado un conjunto de iniciativas para transformar esa realidad. Sin embargo, no responde a lo que la sociedad desea, a lo que el sector necesita y presenta aspectos perfectibles que es indispensable corregir.

La iniciativa de los senadores y diputados del Partido Revolucionario Institucional está inspirada en los preceptos constitucionales, en nuestras convicciones, en nuestro compromiso inquebrantable de construir y transformar a las instituciones de México, en nuestro profundo respeto por la voluntad de la sociedad y, también, de manera muy destacada en las recomendaciones, críticas y propuestas que surgieron en los foros de debate sobre la reforma energética.

Los legisladores priístas escuchamos, con detalle e interés, los planteamientos que realizaron expertos, dirigentes políticos, líderes sociales, académicos y especialistas en cada uno de los temas que se abordaron en los foros de debate sobre la reforma energética.

Nuestra iniciativa toma en cuenta las propuestas que se expresaron en cada encuentro. Así, se retoman los principios que deben regir la reforma energética manifestados por la Presidenta del Comité Ejecutivo Nacional del PRI y diversos intelectuales y se cuida que nuestra propuesta esté apegada estrictamente a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

Atiende los conceptos vertidos sobre la transición energética y la importancia del sector energético en el desarrollo nacional y regional que coinciden con nuestros principios y nuestra posición ideológica y política.

Nuestra iniciativa es integral. Promueve nuevas normas para avanzar en la transición energética. Para el Partido Revolucionario Institucional es prioritaria la diversificación energética con una visión de largo plazo, en la que se incorporen, cada vez más, energías alternativas a los hidrocarburos.

La obligación de las instituciones es cuidar, desde el principio, la explotación racional y eficiente de los yacimientos para obtener de ellos el mayor aprovechamiento.

El Gobierno Federal y el Congreso tienen la responsabilidad ineludible de que ello se cumpla. Es obligatorio que cuidemos del patrimonio, de la seguridad y el desarrollo de los mexicanos de hoy y de los mexicanos del mañana. En ese sentido, proponemos darles mayores facultades a las instituciones públicas, como son la Secretaría de Energía, la Comisión Reguladora de Energía, al propio PEMEX y crear la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo. Por otra parte, es necesario crear los instrumentos jurídicos y financieros para que la transición energética se convierta en una realidad con acciones concretas. Es necesario un nuevo marco jurídico para lo cual incluimos un proyecto de Ley para el Financiamiento de la Transición Energética.

En la presente iniciativa recogemos diversas propuestas que se hicieron para fortalecer la cadena industrial del petróleo nacional; impulsar la investigación científica y tecnológica y disminuir la dependencia del exterior en esta materia; así como para aumentar la capacidad de exploración y restitución de reservas, como acción fundamental de la seguridad energética del país, con un horizonte de mediano y largo plazos.

Asimismo, hacemos nuestras las inquietudes y las sugerencias de quienes participaron en los foros para asegurar que las actividades relacionadas con la refinación, el almacenamiento y transporte de hidrocarburos y petrolíferos, se mantengan como áreas atendidas únicamente por el Estado, a través de instituciones públicas; en particular, buscamos responder a la demanda de la industria petroquímica nacional para impulsar su recuperación.

En materia de organización, administración y regulación de las actividades petroleras, esta iniciativa toma en cuenta las opiniones de expertos que han subrayado la conveniencia de dotar de mayor autonomía de gestión a Petróleos Mexicanos y darle al organismo un marco jurídico que agilice sus procesos de decisión, sin menoscabo de la transparencia, la rendición de cuentas y el estricto cumplimiento de la ley a que deben sujetarse los servidores públicos relacionados con el sector petrolero.

La reforma en materia energética que presentamos senadores y diputados del Partido Revolucionario Institucional que propone esta iniciativa tiene diez líneas fundamentales:

**1. Modernizar y fortalecer a Petróleos Mexicanos, sin permitir su privatización. Sin privatizar el aprovechamiento del petróleo ni la renta petrolera, sin contratos de riesgo, sin privatizar los activos o las actuales actividades de PEMEX, sin ceder a los particulares áreas de trabajo que corresponden al organismo, como los de refinación, almacenamiento y manejo de ductos.**

**A.-** Proponemos que se reforme la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos para prever la constitución de organismos descentralizados de carácter estratégicos filiales de Petróleos Mexicanos. Estos organismos serán propiedad exclusivamente de Petróleos Mexicanos y se crearán con el propósito de complementar la capacidad de ejecución de obras y de operación de Petróleos Mexicanos en las áreas estratégicas que le corresponden a la Nación, como las actividades de refinación, transporte, almacenamiento y distribución de derivados, así como en la construcción de ductos. Realizarían las actividades mencionadas por cuenta y orden de PEMEX, procesando y operando petróleo y gas propiedad del organismo o, en otras palabras, le darían el servicio correspondiente y, en su caso, le entregarían a PEMEX los resultados de su operación.

Los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales operarían con contratos de largo plazo, que apoyarían el financiamiento de la inversión. Esto permitiría descentralizar la realización y operación de proyectos completos para nuevas instalaciones, sin congestionar la administración de los actuales organismos subsidiarios, a quién darían servicio.

**B.-** En la nueva Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos, proponemos que el organismo continúe desarrollando la producción de petroquímicos secundarios a través de organismos subsidiarios.

Se trata de evitar la privatización de esta área, al disponer que estas actividades se encarguen a organismos subsidiarios descentralizados, que no admiten su venta a los particulares o la participación de los mismos en su propiedad.

Asimismo, se busca que al asignar estas actividades de petroquímica secundaria a un organismo subsidiario, se logren las condiciones de autonomía presupuestaria y de gestión comunes a los otros subsidiarios.

La petroquímica secundaria se clasifica como actividad prioritaria y no está en la categoría de estratégica, pero no por ello debe haber margen para privatizar lo que está a cargo del PEMEX.

Lo que produce PEMEX en esta rama es fundamental para muchas cadenas productivas y es uno de los elementos para que el organismo sea palanca del desarrollo nacional. En ese conjunto hay que destacar la aportación de PEMEX a la producción de fertilizantes, cuyo abasto hay que elevar muy rápidamente para beneficio del campo mexicano.

**2. Impulsar la transición energética para asegurar a los mexicanos de hoy y de mañana un abasto suficiente de energía, con el menor impacto sobre el medio ambiente, disminuyendo gradualmente la dependencia del petróleo y aprovechando mejor el potencial que tiene México respecto a las fuentes renovables de energía.**

**A.** Para darle certidumbre y permanencia a las acciones que se proponen, se presenta un proyecto de Ley para el Financiamiento de la Transición Energética.

**B.** Se propone dar vida legislativa al esquema de financiamiento de la transición energética. Su base financiera sería el Fondo Nacional para la Transición Energética el cual se constituirá con lo que, para estos efectos, se disponga en el Capítulo XII de la Ley Federal de Derechos. A través de este instrumento se apoyarían proyectos relacionados también con la preservación del medio ambiente.

**C.** La instrumentación y control estratégico del Fondo en cuestión estaría a cargo de la Secretaría de Energía.

**D.** Será organizado bajo la figura de fideicomiso público. Tendrá un Comité Técnico y de Asignación de Fondos integrado por representantes del Gobierno Federal, del Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología, el Instituto Mexicano del Petróleo, la UNAM, el IPN y el Instituto de Investigaciones Eléctricas, así como de universidades públicas estatales.

### **3. Dotar a Petróleos Mexicanos de una mayor autonomía presupuestaria y de gestión para promover su eficiencia mediante una nueva Ley Orgánica,**

**A.-** En nuestra propuesta se establece un nuevo régimen de autonomía presupuestaria y de deuda para Petróleos Mexicanos. El presupuesto se seguiría elaborando con base en los techos presupuestales definidos por la Secretaría de Hacienda y requerirá en última instancia la aprobación de la Cámara de Diputados.

La distribución del presupuesto entre programas y proyectos, así como su calendario de ejecución, ya no quedarán determinados por la Secretaría de Hacienda, sino por el propio PEMEX, con la aprobación de su Consejo. Lo mismo se propone para decidir sobre la utilización de los ingresos excedentes de la entidad, que en la actualidad define la Secretaría de Hacienda, y a menudo congela, a pesar de las necesidades del organismo.

Por otra parte, se faculta a Pemex para realizar etapas del proceso para negociar y contraer obligaciones, sobre la base de los lineamientos y techos financieros de la Secretaría de Hacienda. Esto también significa menos ataduras administrativas para la operación del organismo.

En especial, cabe mencionar la previsión para emitir Bonos Ciudadanos, que le pueden dar a PEMEX un financiamiento más adecuado que el que ahora utiliza, por su plazo, su origen y sus condiciones en general.

**B.-** Se prevén nuevas facultades al Consejo de Administración para dirigir a la industria petrolera. El Consejo podrá con más eficacia: establecer la organización de PEMEX y proponer al Ejecutivo Federal la creación de los organismos subsidiarios y organismos descentralizados de carácter estratégico filiales que considere necesarios, con facultades específicas.

Se trata de responder al mejor desarrollo de las actividades del organismo; aprobar la estrategia de desarrollo del mismo, así como los presupuestos que se presentarán al Congreso, sus adecuaciones y su calendario de ejecución.

También plantea autorizar el endeudamiento, dentro de los techos, normas y lineamientos de la Secretaría de Hacienda; determinar los precios de transferencia de los productos y servicios que se proporcionan entre si los organismos subsidiarios y entre el corporativo y los subsidiarios; definir la estructura de sueldos y la plantilla del personal de confianza, y participar activamente en la evaluación del desempeño, entre otras atribuciones.

Un Consejo funcionando con estas capacidades puede representar un avance significativo en la autonomía de gestión, pues PEMEX podrá decidir e instrumentar cuestiones importantes sin pasar por los trámites y autorizaciones de dependencias centrales, muchas veces a cargo de funcionarios menores, con procedimientos burocráticos inadecuados para una empresa productiva. En contraste, puede afirmarse que en la actualidad el Consejo es sólo un eslabón más en la cadena de trámites y, por supuesto, no el más importante.

**C.-** Se propone agregar cuatro consejeros profesionales al Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos, así como dos consejeros profesionales a los consejos de administración de cada uno de los organismos subsidiarios. Serían designados por el Ejecutivo Federal y ratificados por el Senado, con un perfil profesional y laboral que garantice su capacidad para llevar a cabo su función, con encargos de ocho años y renovación escalonada.

Esta fórmula favorecerá un cambio en el gobierno corporativo de PEMEX y sus organismos subsidiarios, dando más transparencia a sus decisiones, mayor atención a la evaluación del desempeño de la institución, más valor a un conjunto de atribuciones que se trasladan de las dependencias del Ejecutivo al Consejo de Administración.

Las características de su nombramiento, en especial la ratificación del Senado, permitirán mejores condiciones para que hagan su tarea con independencia del Ejecutivo y con una visión del Estado.

**D.-** Se propone adecuar el régimen de obras públicas, servicios y adquisiciones, a fin de considerar las particularidades de la industria petrolera, manteniendo en lo demás la aplicación de las leyes generales sobre estas materias.

Un aspecto que cabe destacar es el relativo al contenido nacional de las obras, servicios, y adquisiciones. Para este fin, se establece la obligación de PEMEX de incluir en su Plan Estratégico Integral de Negocios el incremento continuo del componente del contenido nacional. Asimismo, se especifica que las licitaciones contendrán en sus bases la proporción mínima de oferta nacional con la que se pueda participar en el concurso respectivo.

Con los elementos anteriores se puede promover la proveeduría nacional, pero no puede dejar de apuntarse que, en casos como este, la ley puede dar el marco favorable, pero falta la voluntad de gobierno para materializar el objetivo y la evaluación del Congreso para retroalimentar el seguimiento de programas de este tipo.

**E.-** Se proponen diversas disposiciones en relación con la organización y el funcionamiento de PEMEX, de acuerdo con los elementos antes mencionados de cambios en su gobierno corporativo, y congruentes con una mayor autonomía de gestión.

El Consejo de Administración aprobará el Estatuto Orgánico y propondrá al Ejecutivo Federal la creación de organismos subsidiarios y de organismos descentralizados de carácter estratégico filiales.

Con ello podrá reordenar la estructura actual. Se incluyen en el proyecto características generales de los subsidiarios, sobre todo los relativos a su obligatoriedad de consolidar recursos y presupuestos, según lo acuerde el Consejo de Administración.

Asimismo se especifica como se compondrán sus Consejos de Administración y se precisa que tendrán el mismo régimen de autonomía presupuestaria y de gestión. Además, se prevé que los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales tendrán, asimismo, un régimen equivalente.

Para reforzar el nuevo gobierno corporativo de PEMEX, se constituyen Comités del Consejo de Administración que darán más eficacia y profundidad a las tareas del órgano de gobierno. Se prevén comités de Transparencia y Auditoría, de Estrategia de Inversiones, de Remuneraciones, de Adquisiciones, Arrendamientos, Obras y Servicios y de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable.

**F.** Se propone modificar las leyes relacionadas con la nueva Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos en las materias de organización y funcionamiento de la entidad. Con los ajustes propuestos se da consistencia jurídica a las nuevas disposiciones de autonomía presupuestaria y de gestión, además de las relacionadas con su organización y gobierno corporativo

Esto es también necesario para aplicar con certidumbre la nueva legislación y evitar en lo posible conflicto de interpretaciones sobre el alcance o la prevalencia de la Ley Orgánica y los demás ordenamientos.

Así, se proponen reformas a las siguientes leyes: Federal de Entidades Paraestatales, de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas y de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público.

#### **4. Modernizar el régimen de contratación de obras y servicios de Petróleos Mexicanos, para que opere con instrumentos tal y como los requiere la industria petrolera.**

Se propone incluir en la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos diversos elementos para configurar un régimen de contratación de obras y servicios adecuado a la industria petrolera, congruente con criterios de transparencia, imparcialidad, honestidad y eficiencia.

Una buena parte de los especialistas ha considerado que a la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo le faltaba claridad en lo relativo a lo que debía entenderse por explotación de los hidrocarburos, que es el mandato que establece el Artículo 27 de la Constitución. Asimismo, otros especialistas consideran que existe el riesgo de que una reforma que no contemple una adecuada interpretación armónica de los artículos 25, 27 y 28 constitucionales, puede dar lugar a que la participación de empresas privadas en la industria petrolera derive en una apropiación indebida de la renta petrolera pertenece en exclusiva a la Nación. Otros, finalmente, piensan que el Artículo 27 es claro en lo relativo al mandato de preservar para la Nación de manera exclusiva, tanto el valor de la riqueza natural como todo el proceso productivo.

Partimos de una cuidadosa interpretación armónica de los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución para incluir una interpretación legislativa respecto a lo que debe entenderse por explotación así como el bien subyacente que es la renta petrolera.

La renta petrolera es la que se obtiene por la venta de los hidrocarburos menos todos los costos económicos para extraerlos en que incurra Petróleos Mexicanos por sí o a través de terceros, en los términos de las disposiciones aplicables.

Este término de renta petrolera corresponde a la convención internacional y a la teoría económica, que establecen que las riquezas naturales tienen un valor intrínseco equivalente al precio que tienen en el mercado.

Para obtener tal valor, deben descontarse todos los costos que sean necesarios para llevar dichas riquezas al mercado, que en el caso de los hidrocarburos, principalmente, corresponden a los costos de extracción. De aquí se concluye que una riqueza natural no tiene valor para la Nación mientras se encuentre en el subsuelo.

En tratándose de los productos y subproductos de los mismos, como los combustibles y los petroquímicos, que se obtienen de los procesos industriales por los cuales se refina, transforma y/o aprovechan los hidrocarburos, la renta petrolera es la que se obtiene por su venta de primera mano menos todos los costos económicos asociados a los procesos industriales para obtenerlos.

Es importante señalar que la Iniciativa establece claramente que los costos incluyen tanto aquellos en que Pemex incurre directamente cuando lleva a cabo la explotación o el proceso industrial como aquellos que tiene que pagar a terceros que actúan por cuenta y orden del organismo. La decisión de cuáles costos corresponderán a Pemex y cuáles a los terceros, dependerá de cuál alternativa se refleje en una mayor renta económica para la Nación, decisión que corresponderá únicamente al organismo. Cabe recalcar que en esta Iniciativa se establecen reglas muy claras y precisas para que la participación de los terceros no implique un detrimento ni una apropiación de la renta petrolera de la Nación, y por el contrario, contribuyan a que ésta se incremente en su beneficio.

Incluir dentro del cómputo de la renta petrolera los pagos que eventualmente se hagan a los contratistas es consecuencia lógica de la interpretación constitucional. PEMEX podría incluir tales pagos como incluye el pago por la compra de tubería, renta de taladros, cemento, entre otros, a empresas privadas que fabrican la tubería, venden el cemento o arrendan equipo. Así, el tema de a quién se paga, al contratista o al proveedor, se vuelve irrelevante siempre y cuando el pago sea el menor para PEMEX, pues ello se reflejará en una mayor renta petrolera.

En un sistema basado en proyectos, se paga por el éxito de los mismos, pudiéndose incluso, contemplar una compensación adicional. En cambio, en los sistemas basados en obras públicas, lo que se paga es por los trabajos de construcción efectuados, independientemente de su éxito o de que éstos se vayan a reflejar en renta petrolera para la Nación.

En particular, se faculta a Pemex y a sus organismos subsidiarios a celebrar con personas físicas o morales contratos de obras y de prestación de servicios que requiera un determinado proyecto a fin de cumplir con su mandato constitucional y legal. Debe recalcar que en su letra, y como se verá más adelante en su espíritu también, no se le están dando atribuciones para suscribir contratos de riesgo, sino solo contratos para proyectos.

La prohibición de suscribir contratos en el Artículo 27 Constitucional se refiere a aquellos contratos que simulaban concesiones hasta antes de la reforma de 1960, mediante los cuales los contratistas podían recibir en pago por sus servicios un porcentaje de los productos o un porcentaje de la venta de los mismos.

Hoy en día, conforme a los usos y prácticas internacionales existen básicamente dos tipos de contratos: los “contratos de producción compartida” y los “contratos de servicio”, respectivamente. Para la explotación de los yacimientos maduros a los que se tienen que aplicar procedimientos de recuperación secundaria y hasta terciaria, existen contratos cuya principal característica es el pago en función del éxito, es decir, de lo recuperado con el incentivo adicional de pagar menos impuestos.

En los contratos de producción compartida las compañías tienen el derecho a recibir una porción de la producción, es decir, pago en especie.

Los contratos de servicio pueden dividirse en dos tipos: los contratos de servicio de riesgo y los contratos de servicio puros. En el primer caso, las empresas reciben un pago proporcional a la venta de los hidrocarburos, esto es, un pago en efectivo pero ligado a la producción.

Los contratos puros son raros en el mundo. Únicamente algunos países los aplican, como México y algunos países de Medio Oriente. Bajo este tipo, el contratista lleva a cabo la exploración y el desarrollo de los campos a nombre del gobierno por una compensación que es independiente del hallazgo. De esta forma, todo el riesgo es absorbido por el Estado. Este esquema es utilizado principalmente en aquellos países donde el gobierno tiene suficientes recursos para llevar a cabo las operaciones pero buscan experiencia o transferencia de tecnología a través de los contratos, o tienen limitaciones legales para llevar a cabo los otros contratos.

Las características principales de los contratos de riesgo son:

- Formalizan alianzas o asociaciones estratégicas.
- Se suscriben entre dos o más empresas, por ejemplo, entre una trasnacional y una empresa estatal.
- Tienen por objeto compartir costos y riesgos; transferir tecnologías y conocimientos; incrementar sinergias, y tener acceso a materias primas estratégicas y a mercados, entre otros.
- Generalmente los signantes no pierden su personalidad ni tienen que constituir una sociedad distinta.
- Los contratantes responden en forma conjunta frente a terceros y asumen solidariamente los derechos y obligaciones derivados del negocio para el cual se han asociado.
- El contrato es de largo plazo.
- No necesariamente son autorizados por el ente regulador.
- Los beneficios o pérdidas se reportan en los estados financieros de cada contratante conforme a lo acordado en el contrato.
- La empresa trasnacional recibe en pago:



- Un porcentaje del valor de la producción, descontando los costos, generalmente del 25% en efectivo o un porcentaje de la producción en especie.
- Descuentos especiales y/o precios preferenciales en el crudo.

A fin de evitar la simulación, es decir, que por medio de la figura de contratos de obras y de servicios, se firmen en la realidad contratos de riesgo, la ley establece las siguientes características y prohibiciones a los contratos:

***Mantendrán, en todo momento, la propiedad de la Nación de los hidrocarburos***

Esto significa que los contratos no concederán jamás a los terceros la posibilidad de que sean dueños de los hidrocarburos o que tengan un derecho sobre él.

***No se concederá derecho alguno sobre las reservas petroleras, por lo cual los proveedores o contratistas no podrán registrarlas como activos propios***

Si se contrata a un tercero para buscar petróleo, los contratistas no podrán registrar en sus balances las reservas que lleguen a encontrar, pues las reservas siempre serán propiedad de la Nación. No obstante, es preciso señalar que lo único que podrán registrar es el derecho a recibir la remuneración acordada en el contrato de prestación de servicios siempre y cuando se cumplan las estipulaciones de los mismos.

***Mantendrán, en todo momento, el control y la dirección de la industria petrolera, por lo que no podrá transferirse a terceros, la responsabilidad de las decisiones relativas las actividades estratégicas y prioritarias.***

Los terceros no tomarán ninguna decisión estratégica en la industria. Su papel se limita a ejecutar los proyectos que se les encomienden de la mejor forma posible a fin de que sus obras se reflejen en un mejor cumplimiento del mandato de PEMEX.

Por esta razón, no pueden influir en la determinación de cuánto extraer, cuándo vender ni a quién vender, dónde perforar, a cuánto vender y en general, cualquier decisión importante que corresponda decidir a la política energética.

***Las remuneraciones que en dichos contratos se establezcan serán siempre en efectivo, por lo que en ningún caso podrá fijarse como pago por los servicios que se presten o las obras que se ejecuten, un porcentaje de la producción o del valor de las ventas de los hidrocarburos ni de sus derivados o de las utilidades de la entidad contratante***

Los contratistas no podrán recibir un pago que tenga relación directa con el valor, ya sea en el presente o en el futuro, de los hidrocarburos encontrados ni producidos, ni de sus derivados ni de las utilidades de PEMEX. Una vez que el proyecto sea ejecutado y entregado a satisfacción de PEMEX, el privado recibirá la remuneración pactada y a partir de ahí, no habrá vínculo alguno con el resultado final del mismo.

***No se otorgarán derechos de preferencia de ningún tipo para la adquisición del petróleo o sus derivados, o para influir en la venta a terceras personas***

PEMEX no podrá suscribir un compromiso para vender al contratista o al tercero que éste determine los hidrocarburos y sus derivados. Para venderlos, PEMEX procederá conforme a las prácticas de mercado vigentes.

***No se suscribirán contratos que contemplen esquemas de producción compartida ni asociaciones estratégicas en las áreas exclusivas y estratégicas a cargo de la Nación, que impliquen compartir o delegar una o más de las decisiones señaladas en párrafos anteriores.***

Los contratos no podrán contemplar un contrato de producción compartida ni una asociación estratégica con un tercero en las áreas estratégicas, que impliquen riesgos y decisiones estratégicas conjuntas.

***Los contratos podrán contemplar cláusulas donde se permita a los contratistas sugerir modificaciones a los proyectos por la incorporación de avances tecnológicos; por la variación de precios de mercado de los insumos o equipos utilizados en las obras, o por la adquisición de nueva información obtenida durante la ejecución de las obras***

Los terceros podrán hacer sugerencias a Pemex a fin de modificar los proyectos con la finalidad de mejorar el resultado del mismo. Estas sugerencias de mejora se reflejarán en un mejor desempeño del organismo en lo relativo al cumplimiento de su objeto. No obstante, lo que se propone es normar dichas modificaciones, a fin de evitar las simulaciones y los abusos a los siguientes casos: si aumentan los precios de los insumos o equipos utilizados en las obras; si en la ejecución del proyecto se obtiene información que no se tenía cuando se firmó el contrato y que con base en ella, lo más racional y/o económico es hacer cambios al proyecto.

Finalmente, y a fin de garantizar la transparencia de los contratos y facilitar su fiscalización, éstos deberán registrarse ante la Auditoría Superior de la Federación y ante la Secretaría de la Función Pública.

La iniciativa incluye las características que deberán reunir las remuneraciones de los contratos, a saber:

***Deberán pactarse siempre en efectivo, ser razonables en términos de los estándares y usos de la industria y estar comprendidas en el Presupuesto autorizado de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios***

Los pagos además de ser en efectivo, tendrán que ser similares a los que se pagan en la industria para los proyectos de características semejantes. Esto evitará la simulación de los contratos en lo que al pago corresponde, pues si bien el contratista por ejemplo, no podrá ser dueño de las reservas, si recibiera un pago desorbitante y desproporcionado, en los hechos, estaría apropiándose de la renta petrolera de la Nación, dándose en automático tal simulación.

Los pagos, al estar comprendidos en el Presupuesto de Pemex, rompen el vínculo que pudiera existir entre la remuneración y el resultado del proyecto. La Cámara de Diputados, al aprobar el Presupuesto de Egresos de la Federación, podrá conocer los montos que se estarían presupuestando para dicho efecto.

Además, como la maduración de los proyectos es en el largo plazo y el contrato contempla un precio cierto, no es posible determinar de antemano una relación entre la remuneración y el resultado final del proyecto. Debe aclararse que lo que sí podrá darse es una relación directa del pago con el éxito o fracaso de la ejecución del proyecto, es decir, con la pertinencia, el éxito y demás circunstancias relacionadas con la construcción o cumplimiento de los proyectos.

***Podrán fijarse a través de esquemas o fórmulas predeterminadas con las que se obtenga un precio cierto, de conformidad con la legislación civil***

Las remuneraciones que se pacten en los contratos podrán ser aquellas que contempla la legislación en materia civil, donde se incluyen los distintos tipos de precios que pueden pactarse en un contrato. La esencia de estos tipos es que todo contrato debe tener un precio cierto, de contrario sería inexistente.

Los precios pueden ser establecidos mediante una fórmula cuyos elementos son variables que no se conocen ex ante pero que su resultado siempre será determinable en el momento de pago con la aplicación exacta y precisa de la fórmula.

Tratándose de algunos proyectos petroleros, por ejemplo, los exploratorios, donde la ejecución de las obras está sujeta a hechos y sucesos desconocidos a la hora de la firma de un contrato (por ejemplo, no se conoce exactamente el tipo de roca y la profundidad exacta a la que hay que perforar para encontrar los hidrocarburos), el pago dependerá de una fórmula o un esquema que le dé certeza a los firmantes la seguridad de que éste se determinará una vez que se conozcan los componentes de la fórmula.

***Los contratos plurianuales podrán estipular revisiones necesarias por la incorporación de avances tecnológicos o la variación de precios de mercado de los insumos o equipos utilizados en los trabajos correspondientes, con base en los índices de costos y precios autorizados por el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos***

Las fórmulas y los esquemas mediante las cuales se fijen los pagos a los contratistas podrán estipular variables que reflejen los avances tecnológicos o la inflación de los insumos o equipos, que para dicho efecto, apruebe el Consejo de Administración.

#### ***Podrán condicionarse al mayor o menor éxito del proyecto***

Esta es una de las principales aportaciones de la iniciativa, al contemplar que Pemex podrá, en función del proyecto, condicionar el pago a que el proyecto tenga éxito. Tratándose de proyectos exploratorios en aguas profundas que son altamente onerosos, esto es esencial para que el Estado no absorba la totalidad de la pérdida de las inversiones. Así, de no encontrarse hidrocarburos, Pemex no tendrá que erogar monto alguno o en su caso, solo preverá un pago sustancialmente menor, a diferencia de lo que ocurre actualmente donde el monto total del proyecto es a cargo del organismo, independientemente de que tenga o no éxito.

#### ***Podrán incluirse compensaciones o penalizaciones, como parte de la remuneración, conforme a indicadores que podrán contemplar la sustentabilidad ambiental, la oportunidad, la complejidad del proyecto, la incorporación de mejoras tecnológicas, la calidad de los trabajos, el menor tiempo de ejecución de las obras, la reducción de los costos para el contratante u otros orientados a maximizar la eficacia o el éxito de la obra o servicios***

Los contratos podrán contener compensaciones o penalizaciones que representarán un pago adicional o una reducción en el mismo a fin de obtener la cooperación de los terceros para el éxito de las obras, lo cual redundará en un mejor desempeño de PEMEX.

La iniciativa contempla los casos en que tales compensaciones pueden otorgarse. No están vinculadas a la renta petrolera sino a un desempeño sobresaliente del contratista durante la ejecución del proyecto.

#### ***Los contratos que no observen las disposiciones anteriores serán nulos de pleno derecho***

Claramente se establece que si los contratos contienen alguna de las prohibiciones antes señaladas o si no cumplen con los requisitos establecidos en la ley será nulos de pleno derecho. Los terceros pondrán entonces especial atención en esto antes de realizar sus inversiones, bajo pena de perderlas.

#### **5.Fortalecer la capacidad de la Secretaría de Energía para establecer y conducir la política energética, así como regular y promover el ahorro de energía y el desarrollo de las fuentes de energía que no provienen de los hidrocarburos.**

Se propone agregar facultades a la Secretaría de Energía y complementarle otras para que pueda cumplir más adecuadamente su papel, considerando una reforma al sector energético, sobre todo en cuestiones de petróleo, y dotarla de más capacidades para enfrentar la transición energética en el mediano y largo plazo.

Cabe destacar en primer término que actualmente tiene la atribución de conducir la política energética, pero es indispensable que antes la pueda establecer, para que pueda aportar debidamente las orientaciones de la acción pública en este campo.

En congruencia con ello se propone que sea la encargada de determinar la plataforma anual de producción de petróleo y gas, así como la política específica de restitución de reservas de los hidrocarburos. Junto con ello, sería la responsable de determinar y dar a conocer las reservas de esos recursos y se precisan y actualizan sus funciones para otorgar las asignaciones petroleras.

Por otra parte, se amplía su capacidad para supervisar y verificar la programación y la actividad de las entidades para estatales del sector energético, con lo que podría ser más eficaz como coordinador sectorial.

Ligado a lo anterior, pero con cobertura en todo el sector de energía, se propone que establezca la regulación en materia de seguridad industrial, hoy solo atendida por segmentos, como el ambiental, el de salud o el laboral.

Finalmente, se prevén facultades de regulación, promoción y apoyo tanto del ahorro de energía, como del desarrollo y uso de fuentes de energía alternas a los hidrocarburos. Ambas fuentes deben atacarse con mucho mayor intensidad a lo que se hace actualmente.

Esto es necesario para nuestra seguridad energética de largo plazo, para ser más eficientes como país, para cuidar el ambiente y aprovechar su impulso para crear empleos y favorecer un desarrollo regional más equilibrado y con mejor aprovechamiento de los recursos.

**6. Establecer la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo para una efectiva regulación técnica de Petróleos Mexicanos, a fin de proteger el uso de las reservas de hidrocarburos y que se aprovechen a máximo y con las tecnologías más adecuadas.**

**A.-** Se propone una nueva ley para constituir la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo. Se considera que PEMEX tiene una sobre-regulación presupuestal y administrativa, mientras que sus trabajos técnicos no tienen la regulación necesaria. La Secretaría de Energía es, en principio, la autoridad en la materia, pero carece de las atribuciones suficientes y de los recursos para llevarlas a cabo.

La experiencia internacional en esta área y la que existe en el país para otros sectores sugiere que el modelo más adecuado es el de un órgano especializado, que realice sus actividades a partir de la orientación general de la política energética, pero que operativamente funcione con más independencia que una Secretaría de Estado y en un ambiente laboral con predominancia técnica, de manera que tenga las mejores oportunidades de interactuar con el operador, en este caso PEMEX, así como de obtener la confianza pública para sus dictámenes e investigaciones.

Se trata de constituir un cuerpo técnico selecto, no un ente burocrático desproporcionado, para lo cual se prevé un financiamiento con base en un derecho sobre el petróleo producido y luego a partir de las cuotas y tarifas por sus servicios.

Las decisiones se tomarían de manera colegiada por su órgano de gobierno. Este se constituiría por cinco elementos, nombrados por el Ejecutivo Federal y ratificados por el Senado de la República, con encargos de ocho años, renovación escalonada y seleccionados sobre la base de un perfil profesional definido.

Sus funciones se desarrollarían sobre la base de obtener el máximo posible, económicamente viable, de cada uno de los yacimientos de hidrocarburos, de cuidar la reposición e incremento de las reservas, de procurar que se utilice la tecnología más adecuada y se proteja el medio ambiente y la seguridad industrial.

Sus atribuciones permitirán regular y supervisar la exploración y explotación de petróleo y gas. Para ello podrá emitir normas, disposiciones, lineamientos, dictámenes, permisos y autorizaciones. Su nivel de trabajo tendrá la generalidad necesaria o la especificidad requerida para conseguir los resultados que se buscan. Podrá ejercer sus facultades a nivel de proyecto, que es la unidad de programación y presupuestación que se aplica en PEMEX, y con ello se daría a su quehacer la profundidad debida.

Apoyará también a la Secretaría de Energía en las funciones vinculadas a las asignaciones petroleras y en general en lo que se le requiera para nutrir con elementos técnicos la formulación de políticas, e incluso el realizar las visitas de inspección que le ordene la Secretaría.

**7. Fortalecer la transparencia y la rendición de cuentas en Petróleos Mexicanos para combatir la corrupción.**

**A.** Se proponen diversos cambios en la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos para hacer más amplia la transparencia y la rendición de cuentas.

La inclusión de consejeros profesionales en los Consejos de Administración de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios, así como la obligación de publicitar los votos en contra de todos los consejeros, cuando se trate de al menos dos en ese sentido, promoverá una mayor transparencia sobre las decisiones de esos órganos de gobierno.

**B.** El establecimiento del Comité de Transparencia y Auditoría de Petróleos Mexicanos, con facultades amplias para promover y hacer efectiva la transparencia y la rendición de cuentas del organismo, es otro importante elemento en este propósito. También coadyuvarán al mismo las disposiciones para que PEMEX rinda diversos informes al Congreso de la Unión y al Ejecutivo Federal y, en especial, las relativas a difundir por Internet las contrataciones del organismo, lo que equivale a informar al público en general, con detalle sobre la mayor parte de su gasto.

#### **8. Complementar las atribuciones de la Comisión Reguladora de Energía, y fortalecer la institución con el propósito de avanzar en el modelo de regulación técnica y con independencia de las políticas de coyuntura.**

**A.** Se propone modificar la Ley de la Comisión Reguladora de Energía, a fin de agregar atribuciones para fijar precios de las ventas de primera mano de gas natural y de productos de la petroquímica básica, cuando se destine a la producción de fertilizantes.

El propósito es que la Comisión apruebe esos precios con criterios técnicos, que tomen en cuenta que se cubran los costos de las materias primas de los fertilizantes, pero que a la vez se atienda a la necesidad de que el costo de los fertilizantes permita fijar precios competitivos para los mismos y que, además, sean más accesibles para los productores agrícolas que en la actualidad.

Esto es fundamental para el campo mexicano, que en los últimos años ha bajado sus índices de aplicación de fertilizantes, cuya producción nacional ha descendido notablemente por falta de competitividad de la industria. Por otro lado, los precios internacionales de los fertilizantes han subido y el acceso a ellos es limitado. Es necesario, pues, reactivar la industria nacional, cuidando que la producción se canalice internamente para que se logre abastecer al campo a precios adecuados.

**B.** Se propone también dotar a la Comisión con mayor capacidad de decisión y autonomía de gestión.

Para ello, se establece que gozarán de plena autonomía para emitir sus decisiones, contra las cuales no podrá alegarse daño o perjuicio en la esfera económica de las personas que realicen actividades reguladas.

También se prevé que se puedan fijar derechos por servicios de regulación y supervisión para financiar el presupuesto de la Comisión, que así tendrá una mayor autonomía.

#### **9. Proteger a la población de accidentes en la industria petrolera.**

**A.** Se proponen cambios en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal en materia de regulación de la seguridad de la industria petrolera.

Con estas reformas la Secretaría de Energía tendrá la facultad general de establecer esta regulación. Adicionalmente, en particular, tendrá la capacidad de clausurar obras, instalaciones o sistemas o trabajos de construcción relacionadas con las mismas; y ordenar la suspensión del suministro de bienes o servicios, así como asegurar, inutilizar, inmovilizar o dismantelar sustancias, materiales, equipos y diversas instalaciones.

#### **10. Proteger a los consumidores de gasolina**

**A.** Se propone establecer en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo diversas disposiciones para evitar la distribución y venta de gasolina y otros combustibles adulterados.

**B.** Se reglamenta la concesión de franquicias para la venta de esos productos y se prohíbe que se otorguen a las personas condenadas por delitos patrimoniales o contra el consumo y la riqueza nacional en agravio de Petróleos Mexicanos o hayan incumplido contratos con el organismo.

**Señoras y señores legisladores:**

Los Senadores y Diputados del Partido Revolucionario Institucional que suscribimos la presente Iniciativa, lo hacemos con la convicción de colocar el interés nacional por encima de los intereses particulares o de grupo.

Planteamos una reforma que privilegia las coincidencias sobre lo que se requiere hacer; que respeta y concilia las diferencias; que evita las presiones políticas o económicas que llevan a la polarización y a la confrontación social.

Creemos firmemente en el diálogo para la construcción de acuerdos y de consensos políticos que favorezcan la unidad de los mexicanos y eviten la profundización de las diferencias que abonan la desunión.

En suma, planteamos una reforma que fortalezca a México y a su sector petrolero, no que lo fracture y lo divida.

Por lo anterior, los senadores y diputados del Partido Revolucionario Institucional que suscribimos la presente iniciativa con proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo; la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal; la Ley de la Comisión Reguladora de Energía; la Ley Federal de Entidades Paraestatales; Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas; y la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público. Asimismo, se expide la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos, la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo y la Ley para el Financiamiento de la Transición Energética, por lo que proponemos el siguiente:

## **PROYECTO DE DECRETO**

**ARTICULO PRIMERO.** Se reforman y adicionan los artículos 1º, 2º, 4º, 5º, 6º, 7º, 8º, 9º, 10, 11, 12, 13, y 16; se adiciona un nuevo artículo 14 Bis; y un nuevo artículo 15 y el vigente se convierte en 15 Bis, el cual también se modifica y se agrega el artículo 15 Ter, todos de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, para quedar como sigue:

**Artículo 1o.-** Corresponde a la Nación el dominio directo, inalienable e imprescriptible de todos los carburos de hidrógeno que se encuentren en el territorio nacional, incluida la plataforma continental y la zona económica exclusiva situada fuera del mar territorial y adyacente a este, en mantos o yacimientos, cualquiera que sea su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que componen el aceite mineral crudo, lo acompañan o se derivan de él.

**Artículo 2º.-** Sólo la Nación podrá llevar a cabo las distintas explotaciones de los hidrocarburos, que constituyen la industria petrolera en los términos de esta Ley.

...

**Artículo 4º.-** El Estado llevará a cabo, en forma directa, exclusiva y excluyente, la exploración, extracción y explotación integral del petróleo, en términos de lo señalado por el artículo 3º de esta Ley, y los demás carburos de hidrogeno, sólidos líquidos o gaseosos a que se refiere el artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y ejercerá de manera exclusiva las funciones del área estratégica del petróleo, los demás hidrocarburos y la petroquímica básica prevista en el artículo 28 de la Ley Fundamental, por conducto de Petróleos Mexicanos y los organismos descentralizados de carácter estratégico a que se refiere este ordenamiento jurídico, mismos que estarán sujetos a la propiedad y el control del Gobierno Federal y se ceñirán a lo preceptuado tanto en el presente ordenamiento como en la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y sus reglamentos.

El Ejecutivo Federal podrá constituir, por decreto, organismos descentralizados con carácter estratégico filiales de Petróleos Mexicanos, con el objeto de realizar, por cuenta de aquél, las actividades de construcción de ductos y los servicios de refinación de petróleo, transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos y derivados de éstos, que forman parte de la industria petrolera. Dichos organismos filiales serán propiedad exclusiva de Petróleos Mexicanos y se constituirán a propuesta de su Consejo de Administración.

En los términos de su propia ley orgánica, Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, así como los organismos filiales referidos en el párrafo anterior, estarán dotados de plena autonomía de gestión y

presupuestaria, incluyendo la regulación para la contratación de obras, adquisiciones, arrendamientos y servicios.

La Secretaría de Energía contará con un organismo descentralizado denominado Comisión Nacional Reguladora del Petróleo, cuyo objeto será regular y supervisar la exploración y explotación petrolera, y establecer las disposiciones y normas técnicas a que se sujetarán, de conformidad con las atribuciones que le señale la ley que lo instituya.

...

...

Cuando en la elaboración de productos petroquímicos distintos a los básicos enumerados en la fracción III del artículo 3o. de esta Ley se obtengan, como subproductos, petrolíferos o petroquímicos básicos, éstos podrán ser aprovechados en el proceso productivo dentro de las plantas de una misma unidad o complejo, o bien ser entregados a Petróleos Mexicanos o a sus organismos subsidiarios, salvo en el caso de que su valor comercial no sea mayor al 25% de la facturación total del particular en un año calendario, bajo contrato y en los términos de las disposiciones administrativas que la Secretaría de Energía expida.

...

...

**Artículo 5º.-** El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, asignará exclusivamente a Petróleos Mexicanos las áreas que este organismo le solicite o que el propio Ejecutivo Federal considere conveniente asignarle para fines de exploración y explotación petroleras.

...

**Artículo 6º.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios podrán celebrar con personas físicas o morales los contratos de obras y de prestación de servicios que la mejor realización de sus actividades requiere. Las remuneraciones que en dichos contratos se establezcan, serán siempre en efectivo y en ningún caso concederán por los servicios que se presten o las obras que se ejecuten, porcentajes en los productos, ni participación en los resultados de las explotaciones.

En tratándose de la construcción de ductos y los servicios de refinación de petróleo, transporte, almacenamiento y distribución de hidrocarburos y derivados de éstos, Petróleos Mexicanos podrá contratarlos con sus organismos descentralizados de carácter estratégico filiales. Petróleos Mexicanos podrá también, tratándose de estas actividades, celebrar contratos de arrendamiento financiero de equipos e instalaciones, estipulando que el organismo tendrá el control, en todo tiempo, sobre tales instalaciones y equipos contratados y asumirá la operación de los mismos.

...

...

**Artículo 7º.-** El reconocimiento y la exploración superficial de las áreas para investigar sus posibilidades petrolíferas, requerirán únicamente permiso de la Secretaría. Si hubiere oposición del propietario o poseedor cuando las áreas incluyan terrenos particulares, o de los representantes legales de los ejidos o comunidades, cuando las áreas comprendan terrenos afectados al régimen ejidal o comunal, la Secretaría de Energía, oyendo a las partes, concederá el permiso mediante reconocimiento que haga Petróleos Mexicanos de la obligación de indemnizar a los afectados por los daños y perjuicios que pudieren causarle de acuerdo con el valor comercial que arroje el peritaje que la Comisión de Avalúos de Bienes Nacionales practique dentro de un plazo que no excederá de seis meses, pudiendo entregar Petróleos Mexicanos un anticipo, en consulta con la propia Comisión. El resto del pago será finiquitado una vez concluido el peritaje.

**Artículo 8°.-** El Ejecutivo Federal establecerá zonas de reservas petroleras en áreas que por sus posibilidades petrolíferas así lo ameriten, con la finalidad de garantizar el abastecimiento futuro del país. La incorporación de áreas a las reservas y su desincorporación de las mismas, serán hechas por decreto presidencial, fundado en los dictámenes técnicos respectivos.

**Artículo 9°.-** ...

Con el fin de promover el desarrollo sustentable de las actividades que se realizan en los términos de esta Ley, en todo momento deberán seguirse criterios que fomenten la protección, la restauración y la conservación de los ecosistemas, además de cumplir estrictamente con las leyes, reglamentos y demás normatividad aplicable en materia de medio ambiente, recursos naturales, aguas, bosques, flora y fauna silvestre, terrestre y acuática, así como de pesca.

Los criterios que se mencionan en el párrafo anterior serán expedidos, conjuntamente, por la Secretaría de Energía y la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales.

**Artículo 10.-** La industria petrolera es de utilidad pública, preferente sobre cualquier aprovechamiento de la superficie y del subsuelo de los terrenos, incluso sobre la tenencia de los ejidos o comunidades y procederá la ocupación provisional, la definitiva o la expropiación de los mismos, mediante la indemnización legal, en todos los casos en que lo requieran la Nación o su industria petrolera.

Son de utilidad pública las actividades de construcción de ductos y de plantas de almacenamiento. Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y las empresas de los sectores social y privado estarán obligados a prestar a terceros el servicio de transporte y distribución de gas por medio de ductos, en los términos y condiciones que establezcan las disposiciones reglamentarias.

**Artículo 11.-** El Ejecutivo Federal, por conducto de la Secretaría de Energía, de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo y de la Comisión Reguladora de Energía, establecerán, en el ámbito de sus respectivas atribuciones, la regulación de la industria petrolera y de las actividades a que se refiere esta ley.

**Artículo 12.-** En lo no previsto por esta Ley, se consideran mercantiles los actos de la industria petrolera y las actividades a las que se refieren los artículos 4o, quinto y sexto párrafos que se regirán por el Código de Comercio y, de modo supletorio, por las disposiciones del Código Civil Federal.

**Artículo 13.-** ...

...

...

I. a V...

**VI.** Se haya actualizado el supuesto previsto en la fracción VII del artículo 15 Ter de esta Ley y, en consecuencia, se hayan desmantelado las instalaciones o sistemas.

...

**Artículo 14 Bis.** La gasolina y los demás combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo deberán distribuirse y expendirse o suministrarse sin alteración, de conformidad con lo que establece esta ley y demás disposiciones aplicables

El expendio o suministro de gasolina y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo que se realice a través de estaciones de servicio con venta directa al público o de autoconsumo, operarán en el marco del contrato de franquicia que al efecto suscriban los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos con personas físicas o sociedades mexicanas con cláusula de exclusión de extranjeros, de conformidad con la presente Ley y lo dispuesto por las leyes de la Propiedad Industrial y de Inversión Extranjera.



Las especificaciones de las gasolinas y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo serán establecidas por la Secretaría de Energía conjuntamente con la de Medio Ambiente, Recursos Naturales y Pesca.

Para efectos de la presente Ley, se considerará que la gasolina y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo han sido alterados, intencionalmente con dolo o mala fe, cuando sufrieron modificaciones en su composición.

Los métodos de prueba, muestreo y verificación aplicables a las características cualitativas, así como al volumen en la distribución y el despacho de gasolina y otros combustibles líquidos producto de la refinación del petróleo, conforme a las normas oficiales mexicanas que para tal efecto expidan las secretarías de Energía y de Economía, en el ámbito de su competencia.

Queda prohibido que los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos celebren contratos de franquicia con personas físicas que hayan sido condenadas por delitos patrimoniales o contra el consumo y la riqueza nacional, en agravio de Petróleos Mexicanos o de sus organismos subsidiarios o que hayan incumplido contratos contra dichos Organismos. En el caso de las personas morales, la prohibición se hará efectiva cuando alguno de los socios se encuentre en cualesquiera de los supuestos mencionados.

**Artículo 15.-** Los particulares que realicen alguna de las actividades autorizadas por la presente ley, deberán cumplir con las disposiciones administrativas y normas que expidan, en el ámbito de sus competencias, la Secretaría de Energía y la Comisión Reguladora de Energía, en términos de la normatividad aplicable, así como entregar la información o reportes que les sean requeridos.

Los permisionarios de transporte, almacenamiento y distribución de gas, deberán:

I. Prestar los servicios de forma eficiente, uniforme, homogénea, regular, segura y continua, así como cumplir los términos y condiciones contenidos en los permisos;

II. Contar con un servicio permanente de recepción de quejas y reportes de emergencia, que les permita atenderlas de inmediato;

III. Dar aviso inmediato a la Secretaría de Energía y a las autoridades competentes sobre cualquier siniestro, hecho o contingencia que, como resultado de sus actividades permisionadas, ponga en peligro la vida, la salud y seguridad públicas, y presentar ante dicha dependencia, en un plazo no mayor a diez días, contados a partir de aquél en que el siniestro se encuentre controlado, un informe detallado sobre las causas que lo originaron y las medidas tomadas para su control;

IV. Proporcionar el auxilio que les sea requerido por las autoridades competentes en caso de emergencia o siniestro;

V. Presentar anualmente, en los términos de las normas oficiales mexicanas aplicables, el programa de mantenimiento del sistema y comprobar su cumplimiento con el dictamen de una unidad de verificación debidamente acreditada;

VI. Llevar un libro de bitácora para la operación, supervisión y mantenimiento de obras e instalaciones, así como capacitar a su personal en materias de prevención y atención de siniestros;

VII. Obtener autorización de la Comisión Reguladora de Energía para modificar las condiciones técnicas de los ductos, sistemas, instalaciones o equipos;

VIII. Dar aviso inmediato a la Comisión Reguladora de Energía de cualquier circunstancia que implique la modificación de los términos y condiciones en la prestación del servicio;

IX. Abstenerse de otorgar subsidios cruzados en la prestación de los servicios permisionados, así como de realizar prácticas discriminatorias;

X. Respetar los precios o tarifas máximas que se establezcan;

XI. Entregar la cantidad y calidad exactas de gas, de productos que se obtengan de la refinación del petróleo y de petroquímicos básicos contratados, y

XII. Obtener autorización de la Comisión Reguladora de Energía para la suspensión de los servicios, salvo que exista causa justificada, a juicio de ésta; y

XIII. Adicionalmente a las obligaciones previstas en las fracciones anteriores, los permisionarios de transporte y distribución de gas que se realice por medio de ductos, así como de almacenamiento, cuando las instalaciones se encuentren interconectadas a ductos, deberán publicar oportunamente, en los términos que se establezca mediante directivas, la información referente a su capacidad disponible y aquella no contratada.

**Artículo 15 Bis.-** Las infracciones a esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias por los particulares, podrán ser sancionadas con multas equivalentes a un mínimo del 0.01% a un máximo del 10% del valor de las ventas anuales, a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus respectivas competencias, tomando en cuenta la importancia de la falta, de acuerdo con lo siguiente:

I. Los actos u omisiones que impliquen incumplimiento a las obligaciones contenidas en las fracciones I, IV, VII, IX, X y XI del artículo anterior, se sancionarán con multa equivalente a un mínimo del 0.1% a un máximo del 10% del valor de las ventas anuales;

II. Los actos u omisiones que impliquen incumplimiento a las obligaciones contenidas en las fracciones II, III y VI del artículo anterior, se sancionarán con multa equivalente a un mínimo del 0.1% a un máximo del 7% del valor de las ventas anuales;

III. Los actos u omisiones que impliquen incumplimiento a las obligaciones contenidas en las fracciones VIII y XII del artículo anterior, se sancionarán con multa equivalente a un mínimo del 0.05% a un máximo del 3.5% del valor de las ventas anuales;

IV. Los actos u omisiones de los particulares que tengan por efecto incumplir o entorpecer la obligación de informar o reportar a la Secretaría de Energía o la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus respectivas competencias, cualquier situación relacionada con esta Ley, sus disposiciones reglamentarias o las atribuciones de dicha dependencia, se sancionarán con multa equivalente a un mínimo del 0.01% a un máximo del 7% del valor de las ventas anuales;

V. La realización de actividades estratégicas que constituyen la industria petrolera por toda persona distinta a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, se sancionará con multa equivalente a un mínimo del 7% a un máximo del 10% del valor de las ventas anuales;

VI. La realización de las actividades previstas en el artículo 4o., párrafo quinto de la presente Ley, sin el permiso respectivo, se sancionará con multa equivalente a un mínimo del 0.5% a un máximo del 3.5% del valor de las ventas anuales.

En caso de reincidencia, se podrá imponer una multa hasta por el doble de la anteriormente impuesta. Se considerará reincidente, al que habiendo incurrido en una infracción que haya sido sancionada, cometa otra del mismo tipo o naturaleza, dentro de un plazo de diez años, contados a partir de la imposición de la sanción.

I. Las violaciones a esta Ley y a sus disposiciones reglamentarias no previstas expresamente en este artículo, se sancionarán con multa equivalente a un mínimo del 0.01% a un máximo del 10% del valor de las ventas anuales, a juicio de la Secretaría de Energía o de la Comisión Reguladora de Energía, en el ámbito de sus respectivas competencias, las que tomarán en cuenta, para fijar su monto, la gravedad de la infracción.

Las sanciones señaladas en este artículo se aplicarán sin perjuicio de la responsabilidad civil, penal o administrativa que resulte y, en su caso, de la revocación del permiso correspondiente.

En caso de infracción a lo dispuesto por los párrafos séptimo y octavo del artículo 4o. de esta Ley, sin perjuicio de las sanciones previstas en los párrafos anteriores, el infractor perderá en favor de Petróleos Mexicanos los subproductos petrolíferos o petroquímicos básicos obtenidos.

Para la imposición de las sanciones previstas en el presente artículo se estará a lo previsto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

**Artículo 15 Ter.-** Con base en los resultados del análisis de los documentos e información requeridos a Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y sus filiales, así como a los permisionarios o como resultado de una visita de verificación, cuando alguna obra o instalación represente un peligro grave para las personas o sus bienes, la Secretaría de Energía, sin perjuicio de las sanciones a que se refieren los artículos 13 y 15 bis de esta Ley, podrá aplicar cualquiera de las siguientes medidas de seguridad:

I. Suspender trabajos relacionados con la construcción de obras e instalaciones;

II. Clausurar temporal, total o parcialmente obras, instalaciones o sistemas;

III. Ordenar la suspensión temporal del suministro, en términos de las disposiciones reglamentarias respectivas;

IV. Asegurar substancias, materiales, equipo, accesorios, ductos, instalaciones de aprovechamiento, sistemas de transporte, distribución y almacenamiento, así como recipientes portátiles, auto-tanques, carro-tanques, buque-tanques, semirremolques y vehículos de reparto;

V. Inmovilizar auto-tanques, carro-tanques, buque-tanques, semirremolques y vehículos de reparto que no cumplan con las medidas mínimas de seguridad establecidas en las normas oficiales mexicanas aplicables;

VI. Inutilizar substancias, materiales, equipo o accesorios, y

VII. Ordenar el desmantelamiento de las instalaciones y sistemas destinados a la prestación de los servicios.

En caso de infracción a lo dispuesto por los párrafos séptimo y octavo del artículo 4° de esta Ley, sin perjuicio de las sanciones previstas en los párrafos anteriores, el infractor perderá en favor de Petróleos Mexicanos los subproductos petrolíferos o petroquímicos básicos obtenidos.

Para la imposición de las sanciones previstas en el presente artículo se estará a lo previsto en la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

**Artículo 16.-** La aplicación de esta ley corresponde a la Secretaría de Energía, con la participación que esté a cargo de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo y de la Comisión Reguladora de Energía, en términos de las disposiciones reglamentarias.

## ARTICULOS TRANSITORIOS

**Primero.-** La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.-** Las solicitudes de asignaciones y de permisos de exploración que se encuentren en trámite a la entrada en vigor de esta ley, se resolverán conforme a las disposiciones de este ordenamiento.

**Tercero.-** La Cámara de Diputados, a propuesta del Ejecutivo Federal, asignará desde el próximo ejercicio fiscal los recursos necesarios para el ejercicio de las facultades aquí consignadas.

**Cuarto.-** El Congreso de la Unión expedirá la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo, dentro de los siguientes ciento ochenta días naturales a partir de la vigencia del presente ordenamiento.

**Quinto.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan a lo dispuesto por el presente Decreto.

**ARTICULO SEGUNDO.** Se reforma y adiciona el artículo 33 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, para quedar como sigue:

**Artículo 33....:**

I. Establecer, conducir y supervisar la política energética del país, con prioridad en la seguridad energética del país, en la diversificación energética, el ahorro de energía y la protección del medio ambiente;

II. ...

III. Conducir y supervisar la actividad de las entidades paraestatales sectorizadas en la Secretaría y ordenar que se realicen las visitas de inspección a sus instalaciones, a fin de verificar el cumplimiento de la normatividad aplicable, con apego a la legislación ecológica;

IV. Supervisar y verificar la programación de la exploración, explotación y transformación de los hidrocarburos y la generación de energía eléctrica y nuclear;

V. Promover la participación de los particulares en las actividades del sector, en los términos de las disposiciones aplicables;

VI. ...

VII. Otorgar, modificar, revocar y, en su caso, cancelar asignaciones, permisos y autorizaciones en materia energética, conforme a las disposiciones aplicables;

VIII. Promover el ahorro de energía, regular y, en su caso, expedir normas oficiales mexicanas sobre ahorro de energía, así como realizar y apoyar estudios e investigaciones sobre ahorro de energía, estructuras, costos, proyectos, mercados, precios y tarifas, activos, procedimientos, reglas, normas y demás aspectos relacionados;

IX a XI...

XII. Establecer la regulación en materia de asignación de áreas para la exploración y explotación petrolera y de permisos de reconocimientos y exploración superficial, así como supervisar su debido cumplimiento;

XIII. Proponer al Titular del Ejecutivo Federal el establecimiento de zonas reservas petroleras;

XIV. Regular y promover el desarrollo y uso de fuentes de energía alternas a los hidrocarburos, estableciendo conjuntamente con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, en su caso, los estímulos correspondientes para promover el desarrollo de dichas fuentes;

XV. Determinar la plataforma anual de producción de petróleo y de gas de Petróleos Mexicanos, con base en las reservas probadas y los recursos disponibles, dándole prioridad a la seguridad energética del país;

XVI. Establecer la política de restitución de reservas de hidrocarburos;

XVII. Regular y, en su caso, expedir Normas Oficiales Mexicanas en materia la regulación en materia de seguridad industrial del sector, así como supervisar su debido cumplimiento;

XVIII. Otorgar, rehusar y cancelar a Petróleos Mexicanos las asignaciones de áreas para exploración y explotación petrolera, en los términos de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo;

XIX. Registrar y dar a conocer, con base en la información proporcionada por la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo, las reservas de hidrocarburos, conforme a los estudios de evaluación y de cuantificación, así como a las certificaciones correspondientes;

XX. Requerir a los organismos desconcentrados y descentralizados y empresas del sector la información necesaria para el desarrollo de sus funciones;

XXI. Participar en foros internacionales respecto de las materias competencia de la Secretaría, con la intervención que corresponda a la Secretaría de Relaciones Exteriores y proponer a ésta la celebración de convenios y tratados internacionales en tales materias;

XXII. Sustanciar los procedimientos e imponer las sanciones que correspondan, en términos de las disposiciones aplicables; y

XXIII. Los demás que le encomienden expresamente las leyes y reglamentos.

## **ARTICULOS TRANSITORIOS**

**Primero.-** La presente ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.-** La Cámara de Diputados proveerá lo necesario para que la Secretaría de Energía cuente con los recursos humanos y materiales para dar cabal cumplimiento a las atribuciones conferidas con motivo del presente Decreto.

**ARTICULO TERCERO.** Se reforman los artículos 1; 3, fracciones VII y XXI; 4 y se adicionan la fracción IX del artículo 2 y los artículo 12 y 13, todos de la Ley de la Comisión Reguladora de Energía, para quedar como sigue:

**Artículo 1.-** La Comisión Reguladora de Energía, órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía, gozará de autonomía técnica, operativa, de gestión y de decisión en los términos de esta Ley

**Artículo 2...**

I a VIII...

IX. El transporte y distribución de biocombustibles que se realice por ductos, así como el almacenamiento de los mismos.

...

...

**Artículo 3...**

I a VI...

VII...

...

Aprobar los precios de las ventas de primera mano del gas natural y de los productos de la petroquímica básica para producir fertilizantes. Dichos precios se establecerán cuidando que se cubra el costo de producción de la materia prima y determinándolos a tal nivel que permitan la competitividad y desarrollo de la industria de fertilizantes.

...

VIII a XX...

XXI. Ordenar las medidas de seguridad e imponer en el ámbito de su competencia, las sanciones administrativas previstas en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y en la Ley de Promoción y Desarrollo de los Bioenergéticos, por infracciones a las disposiciones estas leyes y sus disposiciones reglamentarias en las actividades reguladas; y

XXII...

#### **Artículo 4...**

La Comisión gozará de plena autonomía para emitir sus decisiones, mismas que se inscribirán en el registro a que se refiere la fracción XVI del artículo 3 de esta Ley. En las decisiones que sean aprobadas por la Comisión no podrá alegarse un daño o perjuicio en la esfera económica de las personas que realicen actividades reguladas.

La Comisión contará con las instancias, unidades administrativas y servidores públicos necesarios para la consecución de su objeto. Asimismo, y en ejercicio de la autonomía de gestión, la Comisión expedirá el Estatuto Profesional Regulatorio que será administrado por el Presidente de la Comisión.

**Artículo 12.-** Las personas físicas y morales sujetas conforme a esta y otras leyes a la supervisión o regulación de la Comisión y aquellas que reciban servicios por parte de ésta, deberán cubrir los derechos correspondientes, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

Los recursos que por concepto de servicios regulatorios ingresen a la Tesorería de la Federación serán destinados a incrementar el presupuesto de la Comisión Reguladora de Energía.

Será causal de revocación de los permisos otorgados por la Comisión para la prestación de actividades reguladas que el permisionario incumpla, de manera continua, en el pago de derechos por los servicios de supervisión de los permisos que otorga la Comisión. Se considera que el incumplimiento sea continuo cuando el permisionario omita el pago de derechos señalados en este párrafo por más de un ejercicio fiscal.

**Artículo 13.-** En la vía administrativa, contra los actos de la Comisión sólo podrá interponerse el recurso de consideración, el cual se resolverá por la propia Comisión, conforme a las disposiciones del Título Sexto de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

**ARTICULO CUARTO.** Se adicionan un tercer párrafo al artículo tercero y el artículo 14 Bis, de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, para quedar como sigue:

#### **Artículo 3°...**

...

...

Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales, creados por Ley o Decreto expedido por el Titular del Ejecutivo Federal, cualquiera que sea la estructura jurídica que adopten, se regularán por sus propias Leyes o Decretos de creación, y esta ley se aplicará sólo en lo que no se oponga a aquellas.

**Artículo 14 Bis.-** Son organismos descentralizados de carácter estratégico en el ramo del petróleo las personas jurídicas creadas conforme a lo dispuesto por la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, a las que se le encomienden las funciones que el Estado ejerce de manera exclusiva en las áreas estratégicas del petróleo y la petroquímica básica señaladas en los artículos 25, 27 y 28, párrafo cuarto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

El Gobierno Federal mantendrá sobre dichos organismos la propiedad exclusiva y el control y estos cumplirán las funciones constitucionales a su cargo con honestidad, legalidad, economía, eficacia, eficiencia, rendición de cuentas, transparencia gubernamental, máxima publicidad y preservación del medio ambiente y preservación del desarrollo sustentable; sus programas y presupuestos serán aprobados y ejercidos con apego a criterios de modernidad, productividad, agilidad y simplificación administrativa.

**ARTICULO QUINTO.** Se adiciona un párrafo al artículo 1 de la Ley Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas, para quedar como sigue:

**Artículo 1...**

I a VI...

...

Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales, aplicarán los criterios y procedimientos previstos en esta Ley, en lo que no se contrapongan a lo dispuesto por la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos.

...

...

...

...

...

**ARTICULO SEXTO.** Se adiciona un párrafo al artículo 1 de la Ley de Adquisiciones. Arrendamientos y Servicios del Sector Público, para quedar como sigue:

**Artículo 1...**

I a VI...

...

Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales, aplicarán los criterios y procedimientos previstos en esta Ley, en lo que no se contrapongan a lo dispuesto por la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos.

...

...

...

...

...

**ARTICULO SEPTIMO.** Se expide la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos, para quedar como sigue:

LEY ORGANICA DE PETROLEOS MEXICANOS

## Capítulo I

### Naturaleza, Objeto y Patrimonio

**Artículo 1º.-** La presente ley es de interés público, tiene su fundamento en los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y se sujeta a lo dispuesto por la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo.

Este ordenamiento tiene como objeto regular la organización, el funcionamiento, el control y la rendición de cuentas de Petróleos Mexicanos, creado por Decreto publicado el 7 de Junio de 1938, así como fijar las bases generales aplicables a sus organismos subsidiarios.

Petróleos Mexicanos y los organismos subsidiarios que se constituyan se sujetarán, en primer término, a lo establecido en esta Ley, su Reglamento y, sólo en lo no previsto, a las disposiciones legales que por materia corresponda. Los organismos subsidiarios también se sujetarán a las disposiciones de los respectivos decretos del Ejecutivo Federal.

**Artículo 2º.-** El Estado llevará a cabo, en forma directa, exclusiva y excluyente, la exploración, extracción y explotación integral del petróleo, en términos de lo señalado por el artículo 3º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, y los demás carburos de hidrogeno, sólidos líquidos o gaseosos a que se refiere el artículo 27 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y ejercerá de manera exclusiva las funciones en el área estratégica del petróleo, los demás hidrocarburos y la petroquímica básica prevista en el artículo 28 de dicha Constitución, por conducto de Petróleos Mexicanos y los organismos descentralizados de carácter estratégico a que se refiere este ordenamiento jurídico, mismos que estarán sujetos a la propiedad y el control del Gobierno Federal y se ceñirán a lo preceptuado tanto en la presente Ley como en la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y sus reglamentos.

**Artículo 3º.-** Petróleos Mexicanos es un organismo descentralizado con fines productivos, personalidad jurídica y patrimonio propios, con domicilio en la Ciudad de México, Distrito Federal, que tiene por objeto la exploración de hidrocarburos; producir, exportar, importar y comercializar el petróleo y sus derivados; y realizar todo lo que abarca la industria petrolera.

Para su desempeño, Petróleos Mexicanos contará con organismos descentralizados de carácter estratégico subsidiarios y filiales. Estos organismos estarán dotados de plena autonomía presupuestaria y de gestión, en los términos que dispone este ordenamiento. En lo sucesivo, cuando se haga referencia a los organismos subsidiarios, se entenderá que se trata de los organismos descentralizados de carácter estratégico subsidiarios, incluyendo a los organismos subsidiarios que realicen las actividades de fabricación de productos petroquímicos distintos de la petroquímica básica.

Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios y sus filiales podrán cogenerar energía eléctrica y vender sus excedentes a la Comisión Federal de Electricidad y a Luz y Fuerza del Centro, mediante convenios con las entidades mencionadas.

**Artículo 4º.-** El patrimonio de Petróleos Mexicanos y de cada uno de sus organismos subsidiarios estará constituido por los bienes, derechos y obligaciones que hayan adquirido o se les hayan asignado o adjudicado; por los que adquieran por cualquier título jurídico, ministraciones presupuestales o donaciones; así como por los rendimientos de sus operaciones y los ingresos que reciban por cualquier otro concepto.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios podrán responder solidaria o mancomunadamente por el pago de las obligaciones nacionales e internacionales que contraigan.

Petróleos Mexicanos administrará su patrimonio con arreglo a su presupuesto y a los programas aprobados, conforme a las disposiciones legales aplicables.

**Artículo 5º.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, de acuerdo con sus respectivos objetos, podrán celebrar con personas físicas o morales toda clase de actos, convenios, contratos y suscribir títulos de



crédito, manteniendo en exclusiva la propiedad y el control del Estado Mexicano sobre los hidrocarburos, con sujeción a las disposiciones legales aplicables.

Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios estarán facultados para realizar las operaciones relacionadas directa o indirectamente con su objeto. Sus respectivos directores generales administrarán y representarán legalmente a dichas entidades paraestatales con las más amplias facultades para actos de dominio, administración y pleitos y cobranzas, incluso los que requieran poder o cláusula especial en términos de las disposiciones aplicables; para formular querellas en casos de delitos que solo se pueden perseguir a petición de parte afectada; para ejercitar y desistirse de acciones judiciales, inclusive en el juicio de amparo, así como para comprometerse en árbitros y transigir.

Los directores generales podrán otorgar y revocar poderes generales o especiales, pero cuando sean a favor de personas ajenas a sus organismos, previamente deberán recabar la autorización del consejo de administración respectivo.

Los funcionarios inmediatos inferiores a los titulares de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios también tendrán dichas facultades en los términos apuntados, pero exclusivamente para asuntos de su competencia y para aquéllos que les asigne o delegue su director general.

## **Capítulo II**

### **Organización y Funcionamiento**

#### **Sección Primera**

##### **Disposiciones Generales**

**Artículo 6º.-** El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos determinará la estructura organizacional y operativa para la mejor realización del objeto y actividades del organismo en su ámbito técnico, comercial e industrial.

Los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos serán creados por el Titular del Ejecutivo Federal, a propuesta del Consejo de Administración, y tendrán la naturaleza de organismos descentralizados con fines productivos, de carácter técnico, industrial y comercial, con personalidad jurídica y patrimonio propios, con el objeto de llevar a cabo las actividades en las áreas estratégicas de la industria petrolera estatal.

Las actividades de Petróleos Mexicanos de fabricación de productos petroquímicos distintos de la petroquímica básica también serán realizadas por organismos subsidiarios; estos organismos podrán realizar las actividades de transporte, almacenamiento, distribución y comercialización de los productos señalados.

Los organismos subsidiarios funcionarán de manera coordinada, consolidando operaciones, utilización de recursos financieros, contabilidad general e información y rendición de cuentas, según lo acuerde el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

Salvo lo dispuesto por esta ley, los organismos subsidiarios tendrán plena autonomía de gestión.

La estructura organizacional y operativa de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios deberá atender a la optimización de los recursos humanos, financieros y materiales; la simplificación de procesos; evitar duplicidad de actividades; ser eficiente y transparente, así como adoptar las mejores prácticas corporativas.

Los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales tendrán el carácter de entidades de control presupuestal indirecto, en los términos del artículo 2º, fracción XX, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria. Los Consejos de Administración de estos organismos filiales podrán aprobar las adecuaciones a sus presupuestos, el calendario de ejecución de los mismos y su incremento con base en el financiamiento de sus excedentes de recursos propios, sin requerir la autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales realizarán la contratación de adquisiciones, arrendamientos, servicios y obras en los términos previstos en este ordenamiento para Petróleos Mexicanos.

**Artículo 7º.-** Petróleos Mexicanos será dirigido y administrado por:

I. Un Consejo de Administración, y

II. Un Director General nombrado por el Ejecutivo Federal. Petróleos Mexicanos contará con las unidades que requiera para el mejor cumplimiento de su objeto, en términos de lo que disponga su Estatuto Orgánico.

En el desempeño de sus funciones, el Consejo de Administración y el Director General buscarán en todo momento la creación de valor económico, en beneficio de la sociedad mexicana, con responsabilidad ambiental.

## **Sección Segunda**

### **Consejos de Administración de Petróleos Mexicanos**

#### **y de los Organismos Subsidiarios**

**Artículo 8º.-** El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos se compondrá de quince miembros propietarios, a saber:

I. Seis representantes del Estado designados por el Ejecutivo Federal;

II. Cinco representantes del Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana, que deberán ser miembros activos de dicho sindicato y trabajadores de planta de Petróleos Mexicanos, y

III. Cuatro consejeros profesionales designados por el Ejecutivo Federal, que representarán al Estado y serán servidores públicos.

Para nombrar a los consejeros profesionales, el Presidente de la República someterá sus designaciones a la Cámara de Senadores para su ratificación por mayoría absoluta.

Los consejeros profesionales, propuestos por el Presidente de la República, deberán comparecer ante la Comisión de Energía del Senado de la República, para efectos de su calificación y del dictamen correspondiente. Si el Senado de la República rechazare la designación, el Ejecutivo Federal le someterá una nueva propuesta.

En todo caso, la Cámara de Senadores resolverá en un plazo improrrogable de treinta días calendario a partir de la fecha de presentación de la propuesta.

La falta definitiva de un Consejero Profesional será suplida por un Consejero sustituto que concluirá el periodo del faltante, quien podrá ser nombrado nuevamente para el mismo cargo.

Los consejeros profesionales únicamente podrán ser removidos por las causas indicadas en los artículos 11 y 12 de esta Ley, así como también en los casos de suspensión, destitución o inhabilitación en términos de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos.

**Artículo 9º.-** El Presidente del Consejo será el Titular de la Secretaría de Energía, quien tendrá voto de calidad en caso de empate.

Por cada uno de los consejeros propietarios, el Ejecutivo Federal y el Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana designarán a sus respectivos suplentes. Los consejeros profesionales no tendrán suplentes.

A los consejeros suplentes les resultarán aplicables las mismas disposiciones que a los propietarios, según se trate de los representantes del Estado o de los designados por el Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana.

**Artículo 10.-** La remuneración de los consejeros profesionales será determinada por un comité especializado integrado por una persona designada por la Secretaría de Energía, una por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y otra por la Secretaría de la Función Pública, de reconocida experiencia en el mercado laboral. Los miembros de este comité no tendrán suplentes.

Dicho comité propondrá al Consejo de Administración los recursos humanos y materiales con los que contarán los consejeros profesionales, para el adecuado ejercicio de sus funciones.

El comité sesionará por lo menos una vez al año y tomará sus resoluciones por el voto favorable de la mayoría de sus miembros.

**Artículo 11.-** Los consejeros profesionales deberán reunir los siguientes requisitos:

- I. Ser ciudadanos mexicanos por nacimiento, en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;
- II. Tener menos de setenta años de edad al día de la designación;
- III. Contar con título profesional en las áreas de derecho, economía, ingeniería, administración pública, contaduría o materias afines a la industria energética;
- IV. Haberse desempeñado, durante al menos diez años, en forma destacada en el ámbito profesional, docente o de investigación o en actividades que proporcionen la experiencia necesaria para desarrollar las funciones del Consejo de Administración;
- V. No tener conflictos de interés con Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, durante los dos años previos a la designación; y
- VI. No haber ocupado cargos directivos en partido político alguno, ni de elección popular, en los últimos tres años anteriores al día de la designación.

Al menos uno de los consejeros profesionales deberá ser experto en materia financiera, quien formará parte del Comité de Transparencia y Auditoría a que se refiere el artículo 24 de esta Ley.

Los consejeros profesionales tendrán completa inamovilidad y solo podrán ser removidos por algunas de las causas siguientes:

- I. Perder la nacionalidad mexicana;
- II. Haber perdido sus derechos ciudadanos o haber sido suspendido en el ejercicio de los mismos;
- III. Cometer cualquier delito doloso que amerite pena corporal;
- IV. Cometer cualquier falta grave a las disposiciones constitucionales o legales en materia de responsabilidades de los servidores públicos;

**Artículo 12.-** Son causas de remoción de los consejeros las siguientes:

- I. La incapacidad mental o física que impida el correcto ejercicio de sus funciones durante más de seis meses;
- II. Incumplir, sin mediar causa justificada, los acuerdos del Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos;

- III. Actuar deliberadamente en exceso o defecto de las responsabilidades que establece esta Ley;
- IV. Incumplir con algún requisito de los que la Ley señala para ser miembro del Consejo de Administración o que les sobrevenga algún impedimento;
- V. Utilizar, en beneficio propio o de cualquier tercero, la información de que disponga con motivo del ejercicio de sus funciones o divulgarla en contravención a las disposiciones aplicables;
- VI. Incurrir en las causas de responsabilidad a que se refiere esta Ley;
- VII. Someter, con conocimiento de causa, información falsa a consideración del Consejo de Administración;
- VIII. No excusarse de conocer y votar los asuntos en que tengan conflicto de interés, y
- IX. Ausentarse de sus funciones o dejar de asistir a alguna sesión del Consejo de Administración sin motivo o causa justificada, a juicio de este último. Esta causal aplicará solamente a los consejeros profesionales.

Sin perjuicio de lo anterior, el Ejecutivo Federal y el Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana podrán sustituir libremente a sus representantes en el Consejo de Administración, con excepción de los consejeros profesionales.

**Artículo 13.-** A solicitud de cuando menos dos de sus miembros, el Consejo de Administración conocerá y dictaminará sobre las causas de remoción a que se refiere el artículo anterior, con base en los elementos que se le presenten para tal efecto.

El Consejo de Administración decidirá, previa garantía de audiencia, sobre la procedencia de la remoción mediante el voto de la mayoría de sus miembros.

El dictamen de remoción y los documentos que lo sustenten, así como los elementos de defensa aportados por el consejero de que se trate, serán enviados al Presidente de la República o al Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana, según corresponda, para que designen al nuevo consejero.

**Artículo 14.-** El periodo de los consejeros profesionales será de ocho años, con posibilidad de ser designados nuevamente, por única ocasión, por un periodo igual. Los periodos de los consejeros profesionales serán escalonados, sucediéndose cada dos años.

Los consejeros profesionales que cubran las vacantes que se produzcan antes de la terminación del periodo respectivo, durarán sólo el tiempo que le faltare al sustituido, pudiendo ser designados nuevamente, por única ocasión, por un periodo de ocho años más.

**Artículo 15.-** El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos deliberará en forma colegiada y decidirá sus asuntos por mayoría de votos de los miembros presentes en las sesiones. En caso de que esta mayoría no se logre con el voto de por lo menos dos consejeros profesionales, el voto razonado de los consejeros que se opongan a la resolución deberá difundirse ampliamente

El Reglamento de la presente Ley establecerá las normas para la difusión de los acuerdos y, en su caso, de los votos particulares de los miembros del Consejo de Administración, especialmente para su revelación en los mercados financieros, sin perjuicio de la información que en términos de las disposiciones aplicables deba clasificarse como confidencial o reservada.

Los consejeros representantes del Estado deberán pronunciarse en el seno de las sesiones respectivas sobre los asuntos que deban resolver los consejos de administración de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, con lo que, en su caso, se entenderán agotados los tramites y otorgadas las autorizaciones o aprobaciones inherentes a la esfera de competencia jurídica de la Dependencia de que se trate.

El pronunciamiento de los consejeros referidos en el párrafo anterior deberá ser en sentido afirmativo o negativo, es decir, en ningún caso procederá la abstención. Si el pronunciamiento fuera en sentido negativo,

se deberá fundar y motivar la decisión a través de la emisión de un voto razonado. Si el asunto específico ameritase la realización de estudios o consultas fuera de la sesión del consejo, el voto razonado deberá ser emitido dentro de los cinco días hábiles siguientes, en el entendido de que la falta de respuesta oportuna conllevará su aprobación.

**Artículo 16.-** El Consejo de Administración sesionará válidamente con la asistencia de por lo menos diez de sus miembros y siempre que la mayoría de los asistentes sean de los consejeros representantes del Estado.

El Consejo de Administración sesionará en forma ordinaria bimestralmente, conforme al calendario que se acuerde, previa convocatoria del Secretario del Consejo a propuesta de su Presidente. También podrá sesionar en forma extraordinaria cuando sea necesario.

La convocatoria para sesiones ordinarias se hará, por lo menos, con siete días hábiles de anticipación. Tratándose de sesiones extraordinarias bastará con dos días naturales.

Los consejeros deberán pronunciarse sobre los asuntos que se sometan a su consideración y sustentar sus opiniones, así como presentar por escrito su opinión a los informes que presente el Director General.

**Artículo 17.-** Los miembros del Consejo de Administración designarán, a propuesta de su Presidente, al Secretario del mismo, así como al Prosecretario a propuesta del Director General.

**Artículo 18.-** Cada uno de los organismos subsidiarios será dirigido y administrado por un Consejo de Administración y un Director General designado por el Ejecutivo Federal, a propuesta del Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos:

Los consejos de administración de los organismos subsidiarios se integrarán con:

- I. El Director General de Petróleos Mexicanos, quien los presidirá;
- II. Los Directores Generales de los otros organismos subsidiarios;
- III. Representantes del Estado, designados por el Ejecutivo Federal, en número igual al de los miembros determinados en las dos fracciones anteriores; y
- IV. Dos consejeros profesionales, designados por el Ejecutivo Federal, que representarán al Estado

Los miembros propietarios de los consejos designarán a sus respectivos suplentes, excepto en el caso de los consejeros profesionales.

Los consejeros profesionales de los organismos subsidiarios estarán sujetos a las mismas disposiciones establecidas para los consejeros profesionales de Petróleos Mexicanos.

### **Sección Tercera**

#### **Atribuciones del Consejo de Administración**

##### **de Petróleos Mexicanos**

**Artículo 19.-** En adición a lo establecido en la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, compete al Consejo de Administración:

- I. La conducción central y la dirección estratégica de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, para lo cual tendrá las siguientes facultades:

a) Establecer, en congruencia con el Programa Sectorial de Energía, las políticas generales y definir las prioridades de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios, relativas a la producción, productividad, comercialización, investigación, desarrollo tecnológico, administración general y finanzas;

b) Emitir las directrices que normen las relaciones operativas entre Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, o entre estos mismos, en materias financiera, crediticia, fiscal, presupuestaria, contable, de seguridad y demás que resulten procedentes;

c) Vigilar que los intereses de los organismos subsidiarios y de sus filiales sean congruentes con los de Petróleos Mexicanos;

d) Dictar las reglas para la consolidación anual contable; y financiera de los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos, y

e) Conducir a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios conforme a las mejores prácticas de la industria, corporativas y, en general, en todo momento, conforme al mandato que marca esta Ley;

II. Vigilar y evaluar la gestión de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios;

III. Aprobar anualmente, de conformidad con la política energética nacional, el Plan Estratégico integral de negocios de Petróleos Mexicanos y de los organismos subsidiarios, mismo que deberá elaborarse con base en una proyección a cinco años;

IV. Aprobar, previa opinión del comité competente:

a) Las operaciones, cada una en lo individual, con personas relacionadas que pretenda celebrar Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios.

No requerirán aprobación del Consejo de Administración las operaciones que a continuación se señalan, siempre que se apeguen a las políticas y lineamientos que al efecto apruebe el Consejo:

1. Las operaciones que en razón de su cuantía carezcan de relevancia para Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios, y

2. Las operaciones que se realicen entre Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios o entre cualesquiera de éstos, siempre que sean del giro ordinario o habitual del negocio y se consideren hechas a precios de mercado, se realicen de acuerdo con lo establecido por las autoridades competentes, o estén soportadas en valuaciones realizadas por agentes externos especialistas.

b) El mecanismo de remuneración del Director General y de los funcionarios de los tres niveles jerárquicos inferiores al mismo;

c) Que el Director General se sujete a las previsiones presupuestarias máximas acordadas para las negociaciones del contrato colectivo de trabajo;

d) Los tabuladores de sueldos, así como las políticas de recursos humanos de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios;

e) La propuesta de remoción del Director General, para someterla a consideración del Titular del Ejecutivo Federal;

f) Las políticas para el otorgamiento de mutuos, garantías, préstamos o cualquier tipo de créditos a favor de sus organismos subsidiarios, entidades y filiales; así como para la exención de dichas garantías;

g) Los lineamientos que establezcan la forma en que se harán las solicitudes de información a que se refiere el artículo 21 de esta Ley, así como su alcance;

h) Los lineamientos en materia de control, auditoría interna y seguridad de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios;

i) Las políticas contables de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, con base en la normativa aplicable;

j) Las disposiciones aplicables a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios para la contratación de obras y servicios relacionados con las mismas, adquisiciones, arrendamiento y servicios. en los términos de lo dispuesto por el artículo 50 de la presente ley;

k) Los proyectos y programas de inversión, así como los contratos que superen los montos que se establezcan en las disposiciones que emita para tal efecto;

V. Aprobar las bases, reglas y procedimientos para formular, adecuar y ejercer el presupuesto de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios;

Aprobar los programas y proyectos de presupuestos de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios, así como sus modificaciones y el calendario de ejecución en los términos de la presente Ley;

VI. Aprobar los términos y condiciones para la contratación de obligaciones constitutivas de deuda pública de Petróleos Mexicanos, de acuerdo con el programa de financiamiento aprobado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público y los lineamientos que ésta apruebe;

VII. Dar seguimiento, por conducto de los comités que correspondan, a los principales riesgos a los que están expuestos Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, con base en la información presentada por los propios comités, el Director General, el Comisario o el auditor externo; así como a los sistemas de contabilidad, control, seguridad y auditoría internos, registro, archivo o información y su divulgación al público;

VIII. Aprobar, a solicitud del Director General, la propuesta de constitución de organismos subsidiarios y organismos descentralizados de carácter estratégico filiales de Petróleos Mexicanos para la realización de las actividades estratégicas, así como los demás actos que deriven del artículo 16 de la Ley Federal de las Entidades Paraestatales y los aplicables de su Reglamento, a efecto de someterlos a la consideración del Titular del Ejecutivo Federal;

IX. Aprobar, a solicitud del Director General, la constitución y desincorporación de los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales bajo control de Petróleos Mexicanos o de sus organismos subsidiarios, consideradas entidades paraestatales, sin sujetarse para esos efectos al procedimiento previsto en la Ley Federal de las Entidades Paraestatales y su Reglamento;

X. Autorizar, a solicitud del Director General, la participación de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios en la constitución y, en su caso, liquidación, fusión o escisión de sociedades mercantiles que no se ubiquen en los supuestos para ser consideradas entidades paraestatales;

XI. Aprobar el programa operativo y financiero anual de trabajo a que se refiere el artículo 30, fracción III de esta Ley, el cual será dado a conocer por su Presidente, al igual que la evaluación que realice el propio Consejo, con base en indicadores objetivos y cuantificables;

XII. Aprobar los criterios y lineamientos para el otorgamiento de donaciones y pagos extraordinarios de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios;

XIII. Aprobar el informe anual de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios;

XIV. Aprobar el desmantelamiento o la enajenación de las instalaciones industriales de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios, conforme a la Ley General de Bienes Nacionales;

XV. Expedir las normas o bases generales con arreglo a las cuales, cuando fuere necesario, el Director General pueda disponer de los activos fijos de Petróleos Mexicanos que no correspondan a las operaciones propias de su objeto;

XVI. Nombrar y remover, a propuesta del Director General, a los servidores públicos que ocupen cargos en las dos jerarquía administrativas inferiores a las de aquél, y concederles licencias;

XVII. Establecer las normas, bases y procedimientos para la adquisición, arrendamiento y enajenación de inmuebles que requieran Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, para el cumplimiento de su objeto;

XVIII. Aprobar normas y bases para cancelar adeudos a cargo de terceros y a favor de Petróleos Mexicanos cuando fuere notoria la imposibilidad práctica de su cobro; y

XIX. Las demás que establezca el Estatuto Orgánico, así como otros ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 20.-** El Consejo de Administración aprobará a propuesta del Director General:

a) La propuesta de precios al público de gasolina y diesel, así como de combustóleo y gas para generar energía eléctrica, a efecto de someterla a la autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

b) La propuesta de precios del gas natural y de los productos de la petroquímica básica que se utilicen para la elaboración de fertilizantes, que se someterá a la autorización de la Comisión Reguladora de Energía.

c) Los precios de venta de los productos de la industria petrolera que se manejen entre los organismos subsidiarios, sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

d) Las tarifas y cuotas de los servicios que Petróleos Mexicanos preste a sus organismos subsidiarios.

**Artículo 21.-** Los miembros del Consejo de Administración, en el ejercicio de sus funciones, podrán solicitar, a través del Director General, la información necesaria para la toma de decisiones sobre el organismo, sus subsidiarias y personas morales que controle o filiales.

**Artículo 22.-** La información presentada al Consejo de Administración por directivos y demás empleados, tanto de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, como de las personas morales que controle, deberá estar suscrita por las personas responsables de su contenido y elaboración.

## **Sección Cuarta**

### **de los comités**

**Artículo 23.-** Para la correcta realización de sus funciones el Consejo de Administración contará con los comités que al efecto establezca, los cuales se integrarán con un mínimo de tres consejeros designados por el propio Consejo, a propuesta de su Presidente.

En todo caso, Petróleos Mexicanos contará con los comités de:

a) Transparencia y Auditoría;

b) Estrategia e Inversiones;

c) Remuneraciones; y

d) Adquisiciones, Arrendamientos, Obras y Servicios.



e) Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable

**Artículo 24.-** El Comité de Transparencia y Auditoría estará integrado por tres consejeros profesionales.

Dicho comité se encargará de:

I. Proponer al Consejo de Administración, siguiendo las mejores prácticas en la materia, los criterios para determinar la información que se considerará relevante sobre Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, así como las normas para su divulgación;

II. Verificar el cumplimiento de los criterios y normas a que se refiere la fracción anterior

III. Vigilar que se rindan los informes a que se refieren los artículos 61 y 62 de esta Ley, así como la difusión de aquéllos que se deban presentar al Congreso de la Unión, a través de la página de Internet del organismo;

IV: Dar seguimiento y evaluar el desempeño financiero y operativo general y por funciones del organismo, así como presentar ante el Consejo de Administración los informes relacionados con lo anterior;

V: Verificar el cumplimiento de las metas, objetivos, planes y programas del organismo;

VI. Verificar y certificar la razonabilidad y suficiencia de la información contable y financiera;

VII. Designar al auditor externo y fijar su remuneración, así como decidir sobre la contratación de otros auditores;

VIII. Emitir opinión sobre la cuantificación de las reservas de hidrocarburos;

IX. Emitir opinión sobre la suficiencia y razonabilidad del dictamen de auditoría de los estados financieros de Petróleos Mexicanos;

X. Informar al Consejo de Administración del estado que guarda el sistema de control interno y proponer sus adecuaciones;

XI. Realizar, en cualquier momento, las investigaciones y auditorías internas que estime necesarias, salvo por lo que hace a la actuación del Consejo de Administración. Para lo anterior, se podrá auxiliar de auditores externos o del Órgano Interno de Control;

XII. Cuando del ejercicio de la facultad anterior se advierta la comisión de presuntas irregularidades o delitos, se dará vista de inmediato al órgano Interno de Control; y

XIII. Las demás que se establezcan en otros ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 25.-** El Comité de Estrategia e Inversiones estará presidido por un consejero profesional y tendrá, entre otras funciones, el análisis del plan estratégico y el portafolio de inversiones de dicho descentralizado y sus organismos subsidiarios. Asimismo, llevará el seguimiento de las inversiones y su evaluación, una vez que hayan sido realizadas.

**Artículo 26.-** El Comité de Remuneraciones será presidido por un consejero profesional y tendrá a su cargo, entre otras funciones, proponer al Consejo de Administración el mecanismo de remuneración del Director General y de los funcionarios de los tres niveles jerárquicos inferiores a éste, tomando en consideración el otorgamiento de incentivos con base su desempeño y resultados medibles, dentro de los límites establecidos en el tabulador correspondiente.

**Artículo 27.-** El Comité de Adquisiciones, Arrendamientos, Obras y Servicios será presidido por un consejero profesional. Los demás integrantes de este comité serán designados por el Consejo de Administración en los términos que señale el estatuto orgánico.

El comité tendrá las siguientes atribuciones:

I. Revisar, evaluar, dar seguimiento y formular las recomendaciones conducentes sobre los programas anuales de adquisiciones, arrendamientos, servicios y obras públicas, los cuales deberán ajustarse a los objetivos establecidos en el Plan Estratégico Integral de Negocios;

II. Dictaminar sobre la procedencia de no celebrar licitaciones públicas, en los términos de las disposiciones aplicables, de lo cual se dará cuenta al Comité de Transparencia y Auditoría;

III. Emitir los dictámenes que le requiera el Consejo de Administración sobre los modelos de convenios y contratos en materia de adquisiciones, arrendamientos, servicios y obras;

IV. Autorizar la creación de subcomités, su integración y funcionamiento;

V. Emitir las opiniones que le requiera el Consejo de Administración respecto de la celebración de los convenios y contratos, su ejecución, así como su suspensión, rescisión o terminación anticipada;

VI. Resolver las inconformidades que se presenten en los procedimientos para llevar a cabo las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios y obras;

VII. Resolver los procedimientos de conciliación promovidos con motivo de las adquisiciones, arrendamientos y contratación de obras y servicios; y

VIII. Proponer, ante el Consejo de Administración, las disposiciones en materia de adquisición de bienes, arrendamientos, contratación de servicios y obras y enajenación de bienes, aplicables a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios; y

IX. Las demás que se establezcan en la presente Ley, su reglamento, el estatuto orgánico de Petróleos Mexicanos y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 28.-** Cada organismo subsidiario contará con un comité de adquisiciones, arrendamientos, obras y servicios. Dicho comité estará integrado de acuerdo con lo establecido por el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

El comité de adquisiciones, arrendamientos, obras y servicios tendrá las atribuciones señaladas en el artículo anterior, excepto en lo que se refiere a la fracción VIII. Además tendrá las facultades siguientes:

I. Emitir sus políticas, bases, lineamientos y reglas de operación;

II. Aplicar las disposiciones que emita el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos, así como proponer modificaciones a las mismas; y

III. Revisar la congruencia de los programas y presupuestos de adquisiciones, arrendamientos, servicios y obras públicas, con la conducción central y la dirección estratégica de las actividades que abarca la industria petrolera.

**Artículo 29.-** El Comité del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable tendrá por objeto coadyuvar a la inserción de Petróleos Mexicanos en el cumplimiento de las políticas de preservación del medio ambiente y del logro del desarrollo sustentable.

Este Comité estará integrado por dos consejeros profesionales, un consejero representante del Estado y un representante de los gobiernos estatales.

## **Sección Quinta**

### **Atribuciones del Director General**

**Artículo 30.-** En adición a lo establecido en la Ley Federal de las Entidades Paraestatales, el Director General de Petróleos Mexicanos tendrá las siguientes atribuciones:

I. Administrar y representar legalmente al Organismo;

II. Elaborar, con la participación de los organismos subsidiarios, la planeación y presupuestación estratégica de sus actividades y someterlas a la aprobación del Consejo de Administración;

III. Formular y presentar para autorización del Consejo de Administración el plan estratégico y el programa operativo y financiero anual de trabajo, en los que se comprometan metas de desempeño con base en las mejores prácticas de la industria petrolera;

IV. Definir las bases de los sistemas de supervisión, coordinación, control y desempeño de los organismos subsidiarios para optimizar su operación y administrar los servicios comunes a los mismos;

V. Convenir con el Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana el contrato colectivo de trabajo y expedir el reglamento de trabajo del personal de confianza, que regirán las relaciones laborales de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios, en los términos de artículo 123, apartado A, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Ley Federal del Trabajo;

VI. Enviar a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a través de la Secretaría de Energía, la información presupuestaria y financiera que corresponda a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, para su integración a la Cuenta Anual de la Hacienda Pública Federal;

VII. Establecer los mecanismos y sistemas de control internos que permitan evaluar, vigilar y verificar que los actos y operaciones de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se apeguen a la normativa aplicable, así como para dar seguimiento a los resultados y tomar las medidas que resulten necesarias;

VIII. Proponer medidas para el desarrollo tecnológico y para asegurar la calidad de sus productos;

IX. Ejercer, por sí o por conducto de quien se determine competente, las acciones procedentes en contra de quienes presuntamente hubieren ocasionado daño o perjuicio a Petróleos Mexicanos o a sus organismos subsidiarios;

X. Elaborar y presentar al Consejo de Administración el informe a que se refiere el artículo 61 de esta Ley;

XI. Dar aviso a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sobre la pretensión de contratar cada una de las obligaciones constitutivas de deuda pública, con la anticipación que se determine en los lineamientos que emita dicha dependencia;

XII. Difundir la información relevante y eventos que deban ser públicos en los términos de las disposiciones aplicables;

XIII. Instrumentar y administrar los sistemas de seguridad de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, en coordinación con las dependencias competentes de los tres órdenes de gobierno;

XIV. Dar a conocer al público en general, en los términos que establezca el Consejo de Administración, los estados financieros a nivel de organismos subsidiarios y empresas filiales controladas por Petróleos Mexicanos, y

XV. Las demás que se prevean en el Estatuto Orgánico de Petróleos Mexicanos y otros ordenamientos jurídicos aplicables.

**Artículo 31.-** El Director General, para el ejercicio de sus atribuciones y actividades, se auxiliará de los servidores públicos que determine el Estatuto Orgánico de Petróleos Mexicanos.

## **Sección Sexta**

### **Vigilancia de Petróleos Mexicanos**

**Artículo 32.-** La vigilancia de Petróleos Mexicanos estará encomendada a:

- I. El Comité de Transparencia y Auditoría a que se refiere el artículo 24 de esta Ley;
- II. Un Comisario, y
- III. El Organo Interno de Control.

**Artículo 33.-** El Comisario será designado por el Ejecutivo Federal y tendrá las siguientes funciones:

- I. Rendir al Ejecutivo Federal, por conducto de la dependencia coordinadora de sector, un informe anual respecto de la veracidad, suficiencia y razonabilidad de la información presentada y procesada por el Consejo de Administración;
- II. Solicitar la información necesaria para rendir el informe a que hace referencia la fracción anterior;
- III. Asistir con voz, pero sin voto, a las sesiones del Consejo de Administración;
- IV. Representar los intereses de los tenedores de títulos a que se refiere el artículo 46 de esta Ley y, en consecuencia, tendrá a su cargo la compilación y difusión oportuna, de información veraz y suficiente, sobre el estado general que guarde el organismo; y
- V. Las demás que se establezcan en el Estatuto Orgánico de Petróleos Mexicanos.

**Artículo 34.-** La Secretaría de la Función Pública y el Órgano Interno de Control tendrán las funciones que los ordenamientos jurídicos les otorguen. No obstante, sus actividades de investigación y auditoría deberán referirse únicamente a la verificación del cumplimiento de la normativa aplicable, y no podrán abarcar la revisión del desempeño del organismo, ni de las metas, objetivos, programas y controles administrativos de sus unidades.

## **Capítulo III**

### **Responsabilidades de los Consejeros**

**Artículo 35.-** Los miembros del Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos estarán sujetos al régimen de responsabilidades establecido en la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria y demás disposiciones jurídicas aplicables.

Todos los consejeros serán responsables por los daños y perjuicios que llegaren a causar a Petróleos Mexicanos, derivados de los actos, hechos u omisiones contrarios a lo establecido en esta Ley.

**Artículo 36.-** Los miembros del Consejo de Administración faltarán al deber de diligencia, por cualquiera de los siguientes supuestos:

- I. Abstenerse de asistir a las sesiones del Consejo de Administración sin causa justificada a juicio de éste, así como a los comités de los que formen parte, cuando su inasistencia provoque que no puedan sesionar dichos órganos;
- II. No revelar al Consejo de Administración o, en su caso, a los comités de los que formen parte, información relevante que conozcan y que sea necesaria para la adecuada toma de decisiones en dichos órganos, salvo que se encuentren obligados legal o contractualmente a guardar confidencialidad o reserva de la misma; y

III: Incumplan los deberes que les impone esta Ley o las demás disposiciones aplicables.

**Artículo 37.-** Los miembros del Consejo de Administración incumplirán su deber de lealtad en cualquiera de los siguientes supuestos:

I. Cuando, sin causa legítima, por virtud de sus funciones como consejeros, obtengan beneficios económicos para sí o los procuren en favor de terceros;

II. Voten en las sesiones del Consejo de Administración o tomen determinaciones relacionadas con el patrimonio de Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o personas morales que controle, a pesar de la existencia de un conflicto de interés;

III. Aprovechen para sí o aprueben en favor de terceros, el uso o goce de los bienes de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, en contravención de las políticas aprobadas por el Consejo de Administración;

IV. Generen, difundan, publiquen o proporcionen información de Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o personas morales que controle, a sabiendas de que es falsa o induce a error; o bien ordenen que se lleve a cabo alguna de dichas conductas;

V. Ordenen que se omita el registro de operaciones efectuadas por Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, o alteren u ordenen alterar los registros para ocultar la verdadera naturaleza de las operaciones celebradas, afectando cualquier concepto de los estados financieros; o bien ordenen o acepten que se inscriban datos falsos en la contabilidad correspondiente;

VI. Oculten u omitan revelar información relevante que, en términos de este ordenamiento y demás disposiciones aplicables, deba ser divulgada, entregada al Ejecutivo Federal o al Congreso de la Unión, salvo que en términos de las disposiciones aplicables se prevea su diferimiento;

VII. Destruyan o modifiquen, por sí o a través de terceros, total o parcialmente, los sistemas o registros contables o la documentación que dé origen a los asientos contables de Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o de las personas morales que controle, con anterioridad al vencimiento de los plazos legales de conservación y con el propósito de ocultar su registro o evidencia;

VIII. Destruyan total o parcialmente, información, documentos o archivos, incluso electrónicos, ya sea con el propósito de impedir u obstruir los actos de supervisión; o bien de manipular u ocultar datos o información relevante de Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o de las personas morales que controle, a quienes tengan interés jurídico en conocerlos;

IX. Presenten a las autoridades documentos o información falsa o alterada;

X. Alteren las cuentas activas o pasivas o las condiciones de los contratos, hagan u ordenen que se registren operaciones o gastos inexistentes, exageren los datos reales o realizar intencionalmente cualquier acto u operación ilícita o prohibida que genere un quebranto, daño o perjuicio en el patrimonio de Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o el de las personas morales que controle; y

XI. Hagan uso indebido de información relativa a Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o personas morales que controle o en las que tenga influencia significativa.

**Artículo 38.-** Los consejeros serán solidariamente responsables con los que les hayan precedido en el cargo, por las irregularidades en que éstos hubieren incurrido si, conociéndolas, no las comunicaren por escrito al Comité de Transparencia y Auditoría.

Los consejeros estarán obligados a informar al Comité de Transparencia y Auditoría y al Organismo Interno de Control las irregularidades de que tengan conocimiento en el ejercicio de sus funciones.

**Artículo 39.-** La responsabilidad consistente en indemnizar los daños y perjuicios ocasionados con motivo de los actos, hechos u omisiones a que hacen referencia los artículos 34 y 35 de esta Ley, será solidaria entre las personas que hayan adoptado la decisión.

La indemnización que corresponda deberá cubrir los daños y perjuicios causados a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios y, en todo caso, se procederá a la remoción del consejero involucrado.

La acción para exigir la responsabilidad a que se refiere este artículo prescribirá en cinco años contados a partir del día en que hubiere tenido lugar el acto, hecho u omisión que haya causado el daño y perjuicio, salvo cuando se trate de actos, hechos u omisiones con efectos continuos, en cuyo caso el plazo para la prescripción comenzará a contar cuando termine dicho acto, hecho u omisión.

**Artículo 40.-** La acción para hacer efectiva la responsabilidad a que se refieren los artículos anteriores corresponderá al Director General, conforme al Reglamento de la presente Ley, sin perjuicio de las demás acciones que resulten procedentes.

**Artículo 41.-** Los miembros del Consejo de Administración no incurrirán, individualmente o en su conjunto, en responsabilidad por los daños o perjuicios que llegaren a ocasionar a Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, derivados de los actos u omisiones que ejecuten o las decisiones que adopten, cuando actuando de buena fe se actualice cualquiera de los supuestos siguientes:

I. Cumplan con los requisitos para la aprobación de los asuntos que competa conocer al Consejo de Administración o, en su caso, a los comités de los que formen parte;

II. Tomen decisiones o voten en las sesiones del Consejo de Administración o, en su caso, comités a que pertenezcan, con base en información proporcionada por directivos de Petróleos Mexicanos, el auditor externo o los expertos independientes, o

III. Hayan seleccionado la alternativa más adecuada, a su leal saber y entender, o los efectos patrimoniales negativos no hayan sido previsibles; en ambos casos, con base en la información disponible al momento de la decisión.

**Artículo 42.-** Petróleos Mexicanos contratará en favor de los miembros del Consejo de Administración y del Director General, los seguros, fianzas o cauciones que cubran el monto de las posibles indemnizaciones por los daños o perjuicios que llegaren a causar a dicho organismo y sus organismos subsidiarios.

## **Capítulo IV**

### **Régimen especial de operación de Petróleos Mexicanos**

#### **Sección Primera**

##### **Apartado A. de la deuda**

**Artículo 43.-** Petróleos Mexicanos se sujetará en el manejo de sus obligaciones constitutivas de deuda pública a lo siguiente:

I. Enviará sus propuestas de financiamiento a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público para su inclusión en el Programa Financiero elaborado conforme a la Ley General de Deuda Pública, con sujeción al techo global anual de financiamiento que apruebe el Congreso de la Unión;

II. Podrá realizar, sin requerir autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, negociaciones oficiales, gestiones informales o exploratorias sobre la posibilidad de acudir al mercado externo de dinero y capitales; contratar los financiamientos externos que se requieran o que se concierten en moneda extranjera, así como contratar obligaciones constitutivas de deuda;

III. Será responsable de que:

- a) Las obligaciones que contrate no excedan su capacidad de pago;
- b) Los recursos que obtenga sean destinados correctamente conforme a las disposiciones legales aplicables;
- c) Se hagan los pagos oportunamente, y
- d) Se supervise el desarrollo de su programa financiero particular;

IV. Registrará ante la Secretaría de Hacienda y Crédito Público las operaciones de crédito.

Las obligaciones que sean constitutivas de deuda pública por ningún motivo y en ningún caso otorgarán o concederán a sus tenedores derechos sobre la propiedad, control o patrimonio de Petróleos Mexicanos, o bien sobre el dominio y la explotación de la industria petrolera estatal.

Las obligaciones constitutivas de deuda pública de Petróleos Mexicanos no constituyen obligaciones garantizadas por el Estado Mexicano.

**Artículo 44.-** Sin perjuicio de lo establecido en el artículo anterior, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público aprobará, a propuesta de Petróleos Mexicanos, lineamientos respecto de las características de su endeudamiento, de acuerdo con la estrategia de financiamiento del Gobierno Federal.

Los lineamientos sólo podrán versar sobre los propósitos, objetivos, metas e indicadores respecto del programa financiero del sector público federal y de las finanzas públicas.

**Artículo 45.-** El Director General de Petróleos Mexicanos dará aviso a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, con al menos quince días hábiles de anticipación, sobre cada operación constitutiva de deuda pública que pretenda realizar.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público podrá ordenar que no se realice la operación de que se trata, cuando considere que con dicha operación se podría perjudicar gravemente la estabilidad de los mercados financieros; incrementar el costo de financiamiento del resto del sector público, o bien reducir las fuentes de financiamiento del mismo.

En caso de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público no manifieste su oposición dentro de los diez días hábiles contados a partir de dicho aviso, se entenderá que la operación respectiva se podrá llevar a cabo.

#### **Apartado B. De los bonos ciudadanos**

**Artículo 46.-** Los bonos ciudadanos a que se refiere el presente apartado tendrán como finalidad poner a disposición de los mexicanos, de manera directa, los beneficios de la riqueza petrolera nacional, permitiéndoles, a la vez, dar seguimiento al desempeño de Petróleos Mexicanos, por lo que constituyen un instrumento de vinculación y transparencia social para el organismo.

Los bonos ciudadanos serán títulos de crédito emitidos por el propio organismo que otorgarán a sus tenedores una contraprestación vinculada con el desempeño del mismo.

Las contraprestaciones que se consignent en los bonos ciudadanos por ningún motivo y en ningún caso otorgarán o concederán a sus tenedores derechos corporativos, ni sobre la propiedad, control o patrimonio de Petróleos Mexicanos, o bien sobre el dominio y la explotación de la industria petrolera estatal.

Sólo podrán ser titulares de los bonos ciudadanos las personas físicas de nacionalidad mexicana y las siguientes personas morales mexicanas:

- a) Sociedades de inversión especializadas en fondos para el retiro;
- b) Fondos de pensiones;

c) Sociedades de inversión para personas físicas, y

d) Otros intermediarios financieros que funjan como formadores de mercado.

Dichas personas morales mexicanas y las instituciones del sistema financiero que representen a los tenedores respectivos u operen sus cuentas serán responsables de que se cumpla con las medidas para evitar el acaparamiento de los bonos ciudadanos, de acuerdo con lo establecido en este artículo y las disposiciones que se emitan de conformidad con el mismo.

Entre otros aspectos, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público determinará a través de disposiciones de carácter general:

I. Las formas en que las personas físicas mexicanas podrán adquirir los bonos al momento de su emisión y colocación inicial, con la participación que corresponda a las instituciones del sistema financiero, así como los medios que se afectarán para la comprobación de los requisitos a que se refiere este artículo;

II. Las formas en que las sociedades de inversión especializadas en fondos para el retiro, los fondos de pensiones y las sociedades de inversión para personas físicas podrán adquirir los bonos al momento de su emisión y colocación inicial;

III. Las formas en que sólo los intermediarios financieros que actúen como formadores de mercado, podrán adquirir los bonos así como el límite a la tenencia máxima de éstos, que se determinará considerando exclusivamente lo necesario para cumplir con dicho propósito;

IV. Los mecanismos de colocación inicial, con la participación que corresponda a las instituciones del sistema financiero, que garanticen una adecuada distribución de los bonos ciudadanos entre el público y que faciliten la adquisición de los bonos por parte de las personas físicas mexicanas;

V. Medidas que procuren el acceso a la mayor cantidad de personas físicas, imponiendo límites a la participación en el total de los bonos ciudadanos que pueda adquirir una misma persona física o moral, directa o indirectamente. Cada persona física no podrán adquirir más del 0.1 por ciento del valor total de cada emisión de bonos

VI. De manera prioritaria, medidas estrictas tendientes a que por ningún motivo se presenten situaciones o acaparamiento en la tenencia de los bonos;

VII. Las características, términos y condiciones de la emisión de bonos ciudadanos;

VIII. La mecánica de su operación en el mercado a través de las instituciones que componen el sistema financiero, para que después de su emisión y colocación inicial, dicho mercado sea ágil, eficiente y competitivo, y

IX. Las formas por medio de las cuales las instituciones que componen el sistema financiero, previamente a la transferencia de la titularidad de los bonos ciudadanos, comprobarán que sólo las personas físicas de nacionalidad mexicana y las personas morales mencionadas en los incisos del a) al d) de este artículo, sean tenedores de bonos ciudadanos, así como que su tenencia no rebase el límite máximo de tenencia que se establezca de acuerdo con la fracción V de este artículo.

Los recursos que obtenga Petróleos Mexicanos por la emisión y colocación de bonos ciudadanos, se destinarán exclusivamente al financiamiento de obras productivas cuya tasa de retorno esperado sea mayor a la tasa de costo financiero del organismo, así como para operaciones tendientes al mejoramiento de la estructura de su endeudamiento con bonos ciudadanos, canje y refinanciamiento.

Del cumplimiento de lo dispuesto en el párrafo anterior serán responsables quienes autoricen y ejecuten las operaciones respectivas, así como aquellos que apliquen los recursos correspondientes.



Cualquier operación hecha en contravención a lo dispuesto en este artículo o a las disposiciones que al efecto se emitan, será nula de pleno derecho, pasando los títulos negociados a la propiedad del Gobierno Federal, sin perjuicio de las responsabilidades aplicables.

**Artículo 47.-** Es derecho de los tenedores de bonos ciudadanos contar con la información oportuna sobre la veracidad, suficiencia y razonabilidad de la documentación presentada ante el Consejo de Administración o procesada por el mismo, así como de las políticas y resultados de Petróleos Mexicanos.

El Comisario será el encargado de velar por los intereses de los tenedores de estos bonos, para lo cual deberá, entre otras obligaciones, elaborar un reporte sobre dicha información, el cual deberá hacerse del conocimiento público, por cualquier medio disponible.

## **Sección Segunda**

### **Presupuesto**

**Artículo 48.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios estarán dotados de autonomía presupuestaria en los términos del artículo 5° fracción II de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria.

Además, en el manejo de su presupuesto y en los de los organismos subsidiarios, Petróleos Mexicanos se sujetará a las reglas siguientes:

I. Enviará anualmente a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, a través de la Secretaría de Energía, un escenario indicativo de sus metas de balance financiero para los siguientes cinco años;

II. El Consejo de Administración aprobará las adecuaciones a su presupuesto y a los de los organismos subsidiarios, sin requerir la autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando cumpla con la meta anual de balance financiero y no incremente el presupuesto regularizable de servicios personales;

III. Con la aprobación del Consejo de Administración, podrá aumentar su gasto con base en sus excedentes de ingresos propios, sin requerir de la autorización a que se refiere el artículo 19, fracción III, de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, siempre y cuando cumpla con la meta anual de balance financiero y no incremente el presupuesto regularizable de servicios personales, y

IV. El Consejo de Administración autorizará sus calendarios de presupuesto y de los organismos subsidiarios, así como las modificaciones a los mismos, sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, siempre y cuando cumpla con la meta anual de balance financiero;

V. El Consejo de Administración autorizará el presupuesto, así como el ejercicio del mismo correspondiente a los proyectos de inversión de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, sin intervención de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público;

VI. El Consejo de Administración podrá autorizar proyectos de inversión multianuales, evitando contraer compromisos contractuales que impliquen riesgos de incumplimiento de las metas anuales de balance financiero. El Director General dará aviso a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público de las autorizaciones correspondientes.

**Artículo 49.-** Conforme a los principios de eficiencia y eficacia en el ejercicio del gasto público y con el propósito de incrementar el porcentaje nacional en las obras, bienes y servicios que requiere la industria petrolera, de una forma competitiva y sustentable, Petróleos Mexicanos contemplará en el Plan Estratégico Integral de Negocios el incremento continuo del componente del contenido nacional, de acuerdo con las características, complejidad y magnitud de sus proyectos, atendiendo para tal efecto las políticas y los programas que desarrollen las dependencias y entidades competentes, conjuntamente con los sectores productivos.

### **Sección Tercera**

#### **Adquisiciones, Arrendamientos, Servicios y Obras públicas**

**Artículo 50.-** Las adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, así como las obras y servicios relacionados con las mismas que requieran contratar Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, tratándose exclusivamente de las actividades sustantivas de carácter productivo de la industria petrolera y de la petroquímica distinta de la básica, se regirán conforme a lo dispuesto por esta Ley y, en lo que no se le oponga, por la Ley de Adquisiciones. Arrendamiento y Servicios del Sector Público, y la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.

Todo procedimiento de contratación y las disposiciones que al efecto emita el Consejo de Administración deberán apegarse a las disposiciones mínimas siguientes:

I. Para garantizar las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes, se sujetarán a los siguientes procedimientos:

- a) Licitación pública.
- b) Invitación a cuando menos tres personas.
- c) Adjudicación directa.

Las bases para las licitaciones deberán contener, en lo que resulte aplicable, como mínimo:

- a) La experiencia, capacidad técnica y financiera necesaria de acuerdo con las características, complejidad y magnitud de los trabajos;
- b) La descripción general de la obra o del servicio y el lugar donde se llevarán a cabo los trabajos;
- c) Las reglas conforme a las cuales el contratista o proveedor ganador pueda subcontratar las obras o servicios que requiera; Información sobre la remuneración por los trabajos a desarrollarse; y
- d) Las adquisiciones, los servicios y las obras que se contraten deberán considerar la incorporación de materiales, maquinaria, equipo de instalación permanente y servicios, de procedencia nacional, por el porcentaje de valor que determine el Consejo de Administración.

III. Las convocatorias deberán publicarse en el Diario Oficial de la Federación;

IV. En todo el procedimiento de licitación y adjudicación deberá privilegiarse la transparencia y máxima publicidad;

V. Deberá optarse preferentemente por el empleo de recursos humanos del país y por la utilización de bienes o servicios de procedencia nacional; y

VI. Cualquier controversia relacionada con la licitación, adjudicación o ejecución de los contratos deberá resolverse conforme a las leyes de los Estados Unidos Mexicanos y someterse a la jurisdicción de los tribunales competentes de México o a tribunales arbitrales nacionales o internacionales.

**Artículo 51.-** Las adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, así como las obras y servicios relacionadas con las mismas se efectuarán, por regla general, a través de licitaciones públicas, previa convocatoria pública, para que se presenten proposiciones solventes en sobre cerrado, que será abierto en sesión pública, a fin de garantizar las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes.

Cuando, por excepción, las licitaciones públicas no sean idóneas para asegurar las mejores condiciones mencionadas en el párrafo anterior, las contrataciones podrán llevarse a cabo por medio de procedimientos de invitación restringida o adjudicación directa.

**Artículo 52.-** El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos emitirá disposiciones en materia de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios y obras en los términos del artículo 50 de esta Ley. Deberá sujetarse al menos a lo siguiente:

I. Las contrataciones que se realicen se publicarán en la página de Internet del organismo de que se trate, en términos de lo dispuesto en la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental;

II. La aplicación de los mismos requisitos y condiciones para todos los participantes en el caso de licitación pública e invitación restringida;

III. Los casos en que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se abstendrán de recibir propuestas, adquirir o celebrar contratos de servicios y obras, entre otras, con las personas que:

- a) Tengan conflicto de intereses con dichos organismos;
- b) Estén inhabilitadas para ejercer el comercio o su profesión;
- c) Se encuentren inhabilitadas por la Secretaría de la Función Pública en términos de las disposiciones aplicables;
- d) Tengan incumplimientos pendientes de solventar con dichas paraestatales; o
- e) Utilicen a terceros para evadir lo dispuesto en esta fracción.

I. Los mecanismos de ajuste de costos y establecimiento de precios diferenciados;

II. Las medidas para que los recursos económicos se administren con eficiencia, eficacia, transparencia y honradez;

III. Los procedimientos de contratación se regirán por los principios de igualdad, publicidad, competitividad, sencillez y para que sean expeditos.

IV. Los requisitos generales de los contratos; así como de las convocatorias y bases de licitación, los plazos de las etapas de la licitación, y las causas para declararse desiertas;

**Artículo 53.-** En las licitaciones públicas se tomará en cuenta al menos lo siguiente:

I. Las licitaciones podrán ser nacionales o internacionales. En este último caso, deberá indicarse si se realizarán en modalidad abierta o bajo la aplicación de un tratado internacional.

II. El procedimiento constará de las siguientes etapas:

- a) Emisión de la convocatoria, la cual deberá publicarse en el Diario Oficial de la Federación;
- b) Emisión de las bases de licitación;
- c) Junta de aclaraciones;
- d) Presentación y apertura de proposiciones;

e) Análisis y evaluación de las propuestas, en la que podrán incluirse mecanismos de precalificación y de oferta subsecuentes de descuento; y

f) Adjudicación y fallo, el cual se dará a conocer en sesión pública

III. En las bases de licitación se incluirán, entre otros aspectos:

a) Los elementos para acreditar la experiencia, capacidades técnicas y financieras necesarias, de acuerdo con las características, complejidad y magnitud de los bienes, servicios u obras a adquirir o contratar;

b) La descripción general de los bienes, obras y servicios, así como el lugar en el que los dos últimos se realizarán;

c) El plazo de ejecución de los contratos;

d) Las reglas conforme a las cuales los contratistas o proveedores podrán realizar subcontrataciones;

e) Información sobre la remuneración y las condiciones de pago;

f) Los mecanismos de ajuste de las remuneraciones; y

g) La indicación del método para la evaluación de las ofertas;

**Artículo 54.-** En todo momento se cuidará que en los procedimientos de invitación restringida o adjudicación directa se invite a personas con capacidad de respuesta adecuada; que cuenten con los recursos necesarios con el objeto de los contratos; que sus actividades estén relacionadas con los bienes, servicios u obras objeto de los contratos, así como también experiencia en dichas actividades.

Los procedimientos de invitación restringida cumplirán, entre otros aspectos, con lo siguiente:

I. Podrán ser nacionales o internacionales. En este caso, deberá indicarse si se realizarán en modalidad abierta o con la aplicación de un tratado internacional;

II. Deberán compararse las propuestas técnicas y económicas de al menos tres personas

III. Se llevarán a cabo mediante invitaciones que indiquen la descripción de los bienes, servicios u obras, el lugar en el que se entregarán o llevarán a cabo, los plazos para la presentación de las proposiciones, así como los mecanismos de evaluación de las propuestas, incluyendo, entre otros, el de ofertas subsecuentes de descuentos;

IV. Las invitaciones se difundirán, al menos en Internet y en las oficinas de Petróleos Mexicanos y organismos descentralizados;

V. Habrá al menos la etapa pública de presentación y apertura de proposiciones, la cual podrá realizarse sin la presencia de los oferentes; y

VI. El fallo se dará a conocer por los mismos medios que por la invitación.

**Artículo 55.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, bajo su responsabilidad y previo dictamen que justifique que la licitación pública no satisface las mejores condiciones sobre precio, calidad, financiamiento, oportunidad y demás circunstancias pertinentes, podrán optar por no llevar a cabo el procedimiento de licitación pública y celebrar contratos a través de los procedimientos de invitación a cuando menos tres personas o de adjudicación directa, en los casos siguientes:

I. Los vinculados directamente con la prevención o remediación de derrames, emisión de gases tóxicos o peligrosos, vertimiento irregular de hidrocarburos o cualquier otro incidente que ponga en riesgo a los trabajadores, a la población, el medio ambiente o las instalaciones utilizadas por Petróleos Mexicanos;

II. Las servicios de fedatarios públicos, peritos y de representación en procesos judiciales o administrativos;

III. En el caso de refaccionamiento o servicios relacionados con la instalación, mantenimiento o conservación de equipos industriales del fabricante original del equipo o maquinaria, a fin de mantener la garantía técnica del mismo;

IV. Las contrataciones con el propósito de desarrollar innovaciones tecnológicas relacionadas con el objeto de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios;

V. Los servicios de consultoría, estudios, asesorías, investigaciones y capacitación, y

VI. Los demás previstos en las leyes de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público y de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las Mismas.

**Artículo 56.-** En el procedimiento de licitación, Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios podrán incluir etapas de negociación de precios, incluyendo la adjudicación por subasta, y del cumplimiento de los objetivos, con sujeción a las reglas generales aprobadas por su Consejo de Administración. Estas reglas deberán asegurarles una adjudicación imparcial, honesta y transparente, y los mejores resultados.

El Consejo de Administración expedirá disposiciones relativas a la contratación de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, con duración de más de dos años, considerando cada una de las posibilidades siguientes:

a) La incorporación de avances tecnológicos;

b) Cambios en los costos de los trabajos, conforme a las modificaciones de las condiciones de mercado de los insumos o de los equipos utilizados;

c) Modificación de las estipulaciones del contrato en lo relativo a conceptos no previstos y al volumen de trabajos contratado; y

d) El reconocimiento de gastos no especificados en el contrato, debidamente justificados.

**Artículo 57.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios podrán, además de lo establecido en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionados con las mismas, aplicar los procedimientos de excepción a la licitación pública para obtener tecnología, en tratándose de

empresas con las que tenga convenios de intercambio tecnológico. Estos casos de excepción deberán ser aprobados previamente por su Consejo de Administración.

## **Sección Cuarta**

### **Modalidades especiales de contratación**

**Artículo 58.-** Sólo la Nación podrá llevar a cabo la explotación de los hidrocarburos y las demás actividades a que se refiere el artículo 3º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, por conducto de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, de conformidad con las disposiciones aplicables.

En esta Ley se comprende con la palabra petróleo a todos los hidrocarburos naturales a que se refiere el artículo 1º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y por la explotación al uso, usufructo y aprovechamiento de los mismos a fin de obtener para la Nación la renta petrolera.

La renta petrolera es la que se obtiene por la venta de los hidrocarburos menos todos los costos económicos para extraerlos en que incurra Petróleos Mexicanos por sí o a través de terceros, en los términos de las disposiciones aplicables. Tratándose de los productos y subproductos de los mismos, la renta petrolera es la que se obtiene por su venta de primera mano menos todos los costos económicos asociados a los procesos industriales para obtenerlos.

**Artículo 59.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios podrán celebrar con personas físicas o morales los contratos de obras y de prestación de servicios que la mejor realización de sus actividades requiere. Las remuneraciones que en dichos contratos se establezcan, serán siempre en efectivo y en ningún caso concederán por los servicios que se presten o las obras que se ejecuten, porcentajes en los productos, ni participación en los resultados de las explotaciones. En la celebración de contratos, Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios se sujetarán a lo siguiente:

I. Mantendrán, en todo momento, la propiedad de la Nación de los hidrocarburos.

II. No se concederá derecho alguno sobre las reservas petroleras, por lo cual los proveedores o contratistas no podrán registrarlas como activos propios.

III. Mantendrán, en todo momento, el control y la dirección de la industria petrolera a que se refiere el artículo 3º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, por lo que no podrá transferirse a terceros, la responsabilidad de las decisiones relativas a las actividades estratégicas y prioritarias.

IV. Las remuneraciones que en dichos contratos se establezcan serán siempre en efectivo, por lo que en ningún caso podrá fijarse como pago por los servicios que se presten o las obras que se ejecuten, un porcentaje de la producción o del valor de las ventas de los hidrocarburos ni de sus derivados o de las utilidades de la entidad contratante, observando para dicho efecto lo dispuesto en el artículo siguiente.

V. No se otorgarán derechos de preferencia de ningún tipo para la adquisición del petróleo o sus derivados, o para influir en la venta a terceras personas.

VI. No se suscribirán contratos que contemplen esquemas de producción compartida no asociaciones estratégicas en las áreas exclusivas y estratégicas a cargo de la Nación señaladas en el artículo 3º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo que impliquen compartir o delegar una o más decisiones señaladas en la fracción III

Los contratos podrán contemplar cláusulas donde se permita a los contratistas sugerir modificaciones a los proyectos por la incorporación de avances tecnológicos; por la variación de precios de mercado de los insumos o equipos utilizados en las obras, o por la adquisición de nueva información obtenida durante la ejecución de las obras.

Los contratos a que se refiere este artículo deberán registrarse ante la Auditoría Superior de la Federación y ante la Secretaría de la Función Pública.

**Artículo 60.-** Las remuneraciones de los contratos de obras y prestación de servicios de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios deberán sujetarse a las siguientes condiciones:

I. Deberán pactarse siempre en efectivo, ser razonables en términos de los estándares y usos de la industria y estar comprendidas en el Presupuesto autorizado de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios.

II. Podrán ser fijadas a través de esquemas o fórmulas predeterminadas con las que se obtenga un precio cierto, de conformidad con la legislación civil.

III. Los contratos de obra plurianuales podrán estipular revisiones necesarias por la incorporación de avances tecnológicos o la variación de precios de mercado de los insumos o equipos utilizados en los trabajos correspondientes, con base en los índices de costos y precios autorizados por el Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos.

IV. Podrán condicionarse al menor o mayor éxito del proyecto.

V. Podrán incluirse compensaciones o penalizaciones, como parte de la remuneración, conforme a indicadores que podrán contemplar la sustentabilidad ambiental, la oportunidad, la complejidad del proyecto, la incorporación de mejoras tecnológicas, la calidad de los trabajos, el menor tiempo de ejecución de las obras, la reducción de los costos para el contratante u otros orientados y a maximizar la eficacia o el éxito de la obra o servicios.

Los contratos que no observen las disposiciones de este artículo y del artículo anterior serán nulos de pleno derecho.

## **Capítulo V**

### **De los informes específicos de Petróleos Mexicanos**

**Artículo 61.-** Petróleos Mexicanos, por conducto de su Director General, deberá presentar en marzo de cada año a la dependencia coordinadora de sector y por conducto de ésta al Congreso de la Unión, un informe que contenga como mínimo lo siguiente:

I. Un reporte del Director General sobre la marcha de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios, así como sobre las políticas seguidas por los administradores y, en su caso, sobre los principales proyectos existentes. Dicho reporte deberá realizarse por línea o rama de negocios, además de emplear indicadores o parámetros usuales a nivel internacional para la correcta y puntual medición de los resultados de Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios;

II. La explicación y declaración de las principales políticas y criterios contables y de información seguidos en la preparación de la información financiera;

III. Los estados que muestren la situación financiera del organismo durante y a la fecha de cierre del ejercicio, sus cambios y resultados, así como la demás información que sea necesaria para completar o aclarar los datos suministrados con dichos estados, y

IV. Un reporte sobre el ejercicio de los recursos en términos de esta Ley, en el que se incluyan las desviaciones en montos, tiempo y alcance de ejecución de los contratos que se lleven a cabo.

V. Al informe a que se refiere este artículo deberá adjuntarse la opinión del Consejo de Administración sobre la ejecución del programa anual y estratégico del organismo, los reportes que elabore el Comisario y el dictamen del auditor externo.

El informe deberá suscribirse por el Director General y por los funcionarios que determine el estatuto orgánico; asimismo, dicho informe deberá presentarse al Consejo de Administración para su aprobación, previa opinión de los comités correspondientes.

El informe a que se refiere este artículo deberá difundirse en la página de Internet de Petróleos Mexicanos.

**Artículo 62.-** El Director General de Petróleos Mexicanos enviará informes trimestrales respecto de la operación y gestión de la entidad paraestatal a la dependencia coordinadora de sector y por conducto de ésta a las cámaras del Congreso de la Unión.

Los informes coincidirán con los trimestres del calendario y realizarán la correspondiente exposición por línea o rama de negocios, debiendo emplear los indicadores o parámetros usuales a nivel internacional para la medición de los resultados. Dichos informes serán públicos y se difundirán en la página de Internet de Petróleos Mexicanos.

El Director General de Petróleos Mexicanos remitirá un informe a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, por conducto de la Secretaría de Energía, sobre el uso del endeudamiento, fundamentalmente respecto de la rentabilidad de los proyectos; sus condiciones financieras; el manejo de disponibilidades asociadas al

endeudamiento; calendarios de ejecución y desembolsos y perfil de riesgos. Este informe se presentará de conformidad con los lineamientos que sobre el particular emita la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Por su parte, el Comisario rendirá un informe anual sobre la situación operativa, programática y financiera de Petróleos Mexicanos, así como de las recomendaciones formuladas al Consejo de Administración, a las secretarías de Energía y de Hacienda y Crédito Público y a los tenedores de los bonos ciudadanos.

## **Capítulo VI**

### **Disposición final**

**Artículo 63.-** Los actos jurídicos que celebren Petróleos Mexicanos, cualquiera de sus organismos subsidiarios o los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales, se considerarán del orden federal y las controversias nacionales en que sea parte, cualquiera que sea su naturaleza, serán de la competencia de los tribunales de la Federación, salvo acuerdo arbitral, quedando exceptuados de otorgar las garantías que los ordenamientos legales exijan a las partes, aun en los casos de controversias judiciales.

Tratándose de actos jurídicos de carácter internacional, Petróleos Mexicanos, sus organismos subsidiarios o los organismos descentralizados de carácter estratégico filiales podrán convenir la aplicación de derecho extranjero, la jurisdicción de tribunales extranjeros en asuntos mercantiles y celebrar acuerdos arbitrales cuando así convenga al mejor cumplimiento de su objeto.

### **ARTICULOS TRANSITORIOS**

**Primero.** La presente Ley entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, salvo por lo que se señala en los transitorios siguientes.

**Segundo.** Se abroga la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y Organismos Subsidiarios, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 16 de julio de 1992, con excepción de lo dispuesto en el transitorio siguiente.

**Tercero.** Los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos: Pemex-Exploración y Producción; Pemex-Refinación; Pemex-Gas y Petroquímica Básica y Pemex-Petroquímica continuarán realizando sus actividades en cumplimiento de su objeto, garantizando los compromisos asumidos y los que asuman en los Estados Unidos Mexicanos y en el extranjero, hasta en tanto el Ejecutivo Federal emita los decretos de reorganización respectivos y determine lo conducente, con base en la propuesta que le presente el Consejo de Administración.

Mientras tanto continuarán vigentes los artículos 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 11, 12, 14 y 15 de la Ley Orgánica de Petróleos Mexicanos y Organismos Subsidiarios, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 16 de julio de 1992, únicamente por lo que se refiere a dichos descentralizados y a su operación, en lo que no se opongan a la presente Ley.

**Cuarto.** Los cuatro consejeros profesionales serán designados con efectos a partir del 1º de enero de 2009. Por única ocasión dichos consejeros terminarán su periodo en forma escalonada el 31 de diciembre de los años 2010, 2012, 2014 y 2016, respectivamente.

**Quinto.** El Consejo de Administración de Petróleos Mexicanos deberá quedar instalado a más tardar dentro de los quince días hábiles siguientes a la designación de los consejeros profesionales. En tanto ello sucede, el Consejo de Administración actual seguirá en funciones con base en lo establecido en la ley que se abroga.

**Sexto.** Dentro de los ciento ochenta días naturales siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto, el Director General presentará para aprobación del Consejo de Administración el Estatuto Orgánico de Petróleos Mexicanos.

**Séptimo.** Desde la entrada en vigor de la presente Ley, Petróleos Mexicanos gozará de las facilidades siguientes, por lo que podrá llevar a cabo:



I. Los procedimientos de adquisiciones, arrendamientos y prestación de servicios, así como de obras públicas y servicios relacionados con las mismas iniciados con anterioridad a la emisión de las disposiciones a que se refiere el artículo 19, fracción IV, inciso j) de la Ley, concluirán con la aplicación de las normas con que se iniciaron;

II. Formular y remitir a la Secretaría de Hacienda y Crédito Público sus propuestas de financiamiento, conforme a la fracción I del artículo 42 y únicamente registrará ante dicha Secretaría las operaciones de crédito, y

III. Realizar, sin la autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, las adecuaciones presupuestarias que considere, salvo las que incrementen el presupuesto regularizable de servicios personales.

Asimismo, podrá emplear hasta el 10% de sus excedentes de ingresos propios o hasta 10,000 millones de pesos, lo que resulte mayor, para incrementar su gasto de inversión, mantenimiento y operación, siempre que no se incremente el presupuesto regularizable de servicios personales o pensiones.

Lo previsto en esta fracción se realizará siempre y cuando Petróleos Mexicanos no afecte durante el año de que se trate, sus metas de balance financiero.

Los trámites en las materias a que se refiere este artículo, iniciados con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley, se concluirán conforme a las disposiciones con que se iniciaron.

#### **Disposición Transitoria en Materia de Deuda**

**Octavo.** Petróleos Mexicanos podrá realizar, sin requerir autorización de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, negociaciones oficiales, gestiones informales o exploratorias sobre la posibilidad de acudir al mercado externo de dinero y capitales; contratar los financiamientos externos que se requieran o que se concierten en moneda extranjera, así como contratar obligaciones constitutivas de deuda, una vez que:

I. Cumpla, a juicio del Ejecutivo Federal, las metas establecidas en el plan estratégico para los dos primeros años posteriores a la entrada en vigor de la presente Ley, salvo que existan causas que justifiquen los incumplimientos; y

II. Emita su estatuto orgánico y estén en funcionamiento los comités de Transparencia y Auditoría, Estrategia e Inversiones y Remuneraciones.

La determinación respecto del cumplimiento de las metas establecidas en el plan estratégico se realizará por conducto de las secretarías de Hacienda y Crédito Público, y de Energía, con base en un dictamen externo. Dicho plan se revisará anualmente de manera conjunta por dichas dependencias y Petróleos Mexicanos.

#### **Disposición Transitoria en materia de Presupuesto**

**Noveno.** Petróleos Mexicanos podrá utilizar, a partir del año 2009 hasta el 25% de sus excedentes de ingreso propios o hasta 15,000 millones de pesos, lo que resulte mayor, para incrementar su gasto de inversión, mantenimiento y operación; a partir del año 2010 podrá utilizar hasta el 50% ó 20,000 millones de pesos, lo que resulte mayor, y a partir del año 2011 podrá utilizar hasta el 75% o 25,000 millones, lo que resulte mayor, y a partir del año 2012 podrá utilizar el 100 por ciento de sus excedentes.

**Décimo.** El otorgamiento de los incentivos a que se refiere el artículo 26 de la Ley podrá realizarse a partir de cuando se dé cumplimiento a lo indicado en el artículo octavo transitorio, fracción I..

**Undécimo.** En relación a la fracción II, inciso d) del artículo 50 de esta Ley, el Consejo de Administración deberá determinar un contenido mínimo del 30 por ciento de incorporación nacional, e incrementarlo en los siguientes diez años para alcanzar un porcentaje por lo menos del 60 por ciento. Dicho porcentaje de incorporación nacional se medirá respecto a las adquisiciones y obras totales; cuando los porcentajes no se

puedan cumplir, Petróleos Mexicanos informará al Congreso de la Unión de los porcentajes de incorporación logrados y las razones por las que no se pudo cumplir el mandato de este precepto.

**Duodécimo.** En el marco del Sistema Nacional de Planeación Democrática y observando los lineamientos y procedimientos previstos en la Ley de Planeación, dentro de un plazo mayor de 180 días, a propuesta de la Secretaría de Energía y en coordinación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, el Ejecutivo Federal expedirá y pondrá en práctica un programa de modernización del sector energético a efecto de que la Cámara de Diputados del Congreso de la Unión lo considere y en su caso lo incorpore al Presupuesto de Egresos de la Federación, acorde a los siguientes lineamientos:

I. Se respetarán escrupulosamente los principios rectores emanados de los artículos 25, 27 y 28 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo.

II. Dicho programa será de carácter integral y de largo plazo; en él se considerará la planeación y coordinación de todos los factores correspondientes, para incorporar al país a la transición energética y se dispondrán las medidas para el fortalecimiento, la transformación y la modernización de Petróleos Mexicanos y sus Organismos Subsidiarios.

I. En el programa de referencia igualmente se contendrán lineamientos y acciones concretas en relación a los siguientes aspectos:

a) Promoción y estímulo de programas de ahorro de energía.

b) Incluir una propuesta de reestructuración financiera de los pasivos de Petróleos Mexicanos, a fin de aliviar sus finanzas, en la que se comprenda, entre otros elementos, una proporción de asunción de deuda de Petróleos Mexicanos por el Gobierno Federal correspondiente a las obligaciones del organismo por proyectos de infraestructura productiva de largo plazo (PIDIREGAS); asimismo, esta propuesta deberá contener una solución conjunta que involucre al gobierno, al organismo y a los trabajadores para solucionar el problema del pasivo laboral

c) Activación de los mecanismos de la diplomacia internacional a fin de preservar los derechos que le asisten a nuestro país respecto a los yacimientos transfronterizos.

**ARTICULO OCTAVO.** Se expide la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo, para quedar como sigue:

## LEY DE LA COMISION NACIONAL REGULADORA DEL PETROLEO

### Capítulo I

#### Naturaleza y Objeto

**Artículo 1º.-** Se instituye un organismo administrativo descentralizado de la Secretaría de Energía que se denominará Comisión Nacional Reguladora del Petróleo, como una institución con personalidad jurídica y administrativa, patrimonio propio, dotada de plena autonomía técnica y operativa, en los términos prescritos por esta ley.

**Artículo 2º.-** La Comisión Nacional Reguladora del Petróleo tendrá como objeto fundamental regular y supervisar la exploración y explotación de carburos de hidrógeno, que se encuentren en mantos o yacimientos, cualquiera que fuere su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que compongan el aceite mineral crudo, lo acompañen o se deriven de él.

Se exceptúan de su objeto:

I. La refinación, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y los productos que se obtengan de su refinación;

II. La elaboración, el almacenamiento, el transporte y las ventas de primera mano del gas natural;

III. Todo lo relacionado con el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral; y

IV. La elaboración, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano de aquellos derivados del petróleo y del gas que sean susceptibles de servir como materias primas industriales básicas, que constituyan petroquímicos básicos.

**Artículo 3º.-** Para la consecución de su objeto, la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo deberá apegarse estrictamente a la política energética y a los planes y programas que emita la Secretaría de Energía y realizará sus funciones con arreglo a las siguientes bases:

a) La obtención del máximo posible económicamente viable de petróleo crudo y de gas natural de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación.

b) La reposición e incremento de las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación.

c) Procurar que en la exploración y extracción de hidrocarburos se utilice la tecnología más adecuada, en función de los resultados productivos y económicos.

d) La protección del medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales, en exploración y explotación petrolera.

e) Realizar la exploración y explotación de hidrocarburos, cuidando las condiciones necesarias para la seguridad industrial.

## **Capítulo II**

### **Atribuciones**

**Artículo 4º.-** Serán facultades y obligaciones de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo:

I. Participar en el diseño y definición de la política energética del país, así como en la confección de planes y programas sectoriales, en materia de exploración y producción de hidrocarburos, conforme a los mecanismos establecidos por la Secretaría de Energía, elaborando sus propuestas a partir de criterios técnicos;

II. Participar, con la Secretaría de Energía, en la determinación de la política de restitución de reservas de hidrocarburos;

III. Establecer las disposiciones y normas técnicas aplicables a la exploración y explotación de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia;

IV. Proporcionar, en el ámbito de su competencia, el apoyo técnico que le solicite la Secretaría de Energía para el cumplimiento de sus funciones.

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño y ejecución de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos. Estos lineamientos considerarán, entre otros:

a) El éxito exploratorio y la incorporación de reservas.

b) Las tecnologías a utilizar en cada etapa del proyecto.

c) El ritmo de explotación de los campos.

d) El factor de recuperación de los yacimientos.

e) La evaluación técnica del proyecto.

f) Las referencias técnicas conforme a las mejores prácticas.

VI. Dictaminar técnicamente y autorizar la ejecución de los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, así como sus modificaciones, dentro de las asignaciones previamente otorgadas por la Secretaría de Energía, recomendando la tecnología que deberá utilizarse y fijando los volúmenes máximos de extracción de cada campo, manto o yacimiento de hidrocarburos;

VII. Autorizar, previo dictamen, nuevos proyectos para mejorar el rendimiento de los proyectos en ejecución;

VIII. Autorizar la ejecución de los proyectos de exploración y explotación de campos de petróleo y de gas natural, así como el uso de la tecnología requerida;

IX. Formular propuestas técnicas para optimizar las tasas de recuperación en los proyectos de explotación de hidrocarburos;

X. Otorgar, modificar o revocar los permisos para la realización de obras y trabajos relacionados con la exploración y explotación de hidrocarburos, dentro de los proyectos previamente autorizados.

XI. Establecer mecanismos de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y explotación de hidrocarburos;

XII. Recabar, analizar y mantener actualizada la información y la estadística relativa a:

a) La producción de petróleo crudo y gas natural.

b) Las reservas probadas, probables y posibles.

c) La relación entre producción y reservas.

d) Los recursos prospectivos.

e) La información geológica y geofísica.

f) Los precios internacionales del petróleo y gas.

XIII. Realizar estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo;

XIV. Solicitar y obtener de Petróleos Mexicanos toda la información técnica y administrativa que requiera para el ejercicio de sus funciones;

XV. Expedir los instructivos que deberán observarse para que Petróleos Mexicanos proporcione los programas, informes y datos que la Comisión le solicite;

XVI. Proponer los patrones de referencia técnicos que, resultantes de las mejores prácticas, deberá utilizar Petróleos Mexicanos.

XVII. Evaluar las capacidades de ejecución y tecnológicas de Petróleos Mexicanos en proyectos de exploración y extracción que involucren retos significativos, a fin de determinar la necesidad de que dicho organismo se apoye en terceros para realizar esas obras y servicios. Así mismo, deberá establecer las características para calificar a los terceros.

XVIII. Supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones, permisos, autorizaciones y normas. Para ello, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información y la comparecencia de servidores públicos, funcionarios, empleados y personas vinculadas con el ámbito de su competencia;

XIX. Realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente.

XX. Emitir opinión sobre la asignación o cancelación de asignación de terrenos para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del petróleo.

XXI. Opinar sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas, en términos de los dispuesto por el artículo 7º de la Ley Reglamentaria invocada en la fracción anterior;

XXII. Proponer a la Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8º de la Ley referida en las dos fracciones anteriores;

XXIII. Expedir las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, en los términos de la Ley de Metrología y Normalización;

XXIV. Certificar, supervisar, verificar, vigilar e inspeccionar la aplicación y el cumplimiento de las normas oficiales mexicanas que en la materia de su competencia seexpidan;

XXV. Evaluar la conformidad de las normas oficiales mexicanas relativas a las materias de su ámbito de aplicación, y aprobar a las personas acreditadas para la evaluación;

XXVI. Establecer y llevar un Registro Petrolero, que será público, en el que por lo menos deberán inscribirse:

a) Sus resoluciones y acuerdos.

b) Los permisos y las autorizaciones que otorgue, revoque o modifique.

c) Los convenios, contratos

d) Los Decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera.

e) Las asignaciones de terrenos para los efectos del artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo.

f) Los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporan o desincorporan terrenos a las mismas.

XXVII. Instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones y actos de autoridad se promuevan;

XXVIII. Determinar las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica aplicable en la exploración y explotación de hidrocarburos, aplicando las sanciones correspondientes;

XXIX. Nombrar y remover a su Secretario Ejecutivo y a funcionarios de segundo nivel, a propuesta del Director en Jefe;

XXX. Nombrar y remover al personal técnico adscrito a los Directores, a propuesta de éstos;

XXXI. Planear, programar, organizar, controlar y evaluar sus funciones y actividades;

XXXII. Aprobar su presupuesto anual;

XXXIII. Emitir las políticas, bases y lineamientos para la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto y control de adquisiciones y arrendamientos de bienes muebles e inmuebles, y la prestación de servicios de cualquier naturaleza, a que se sujetará la propia Comisión;

XXXIV. Dictaminar sobre la procedencia de no celebrar licitaciones públicas, en términos de lo dispuesto por la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, para el propio Organismo;

XXXV. Expedir las políticas, bases y lineamientos para la planeación, programación, presupuestación, contratación, gasto, ejecución y control de las obras públicas y servicios relacionadas con las mismas, para la Comisión;

XXXVI. Establecer, en su caso, su propio Comité de Obras Públicas para efecto de lo dispuesto en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionadas con las Mismas;

XXXVII. Aprobar la contratación de servicios de consultorías, asesorías, estudios e investigaciones, requeridos para sus actividades;

XXXVIII. Expedir su Reglamento Interno; y

XXXIX. Las demás que le confieran esta ley, su Reglamento y otros ordenamientos aplicable

### **Capítulo III**

#### **Integración y Funcionamiento del Organismo de Gobierno**

**Artículo 5º.-** La Comisión Nacional Reguladora del Petróleo tendrá un Órgano de Gobierno que se compondrá de cinco Directores designados por el Ejecutivo Federal y aprobados por el Senado de la República:

I. Un Director en Jefe;

II. Un Director de Exploración;

III. Un Director de Explotación;

IV. Un Director Jurídico; y

V. Un Director de Administración y Finanzas.

**Artículo 6º.-** Los Directores ejercerán sus respectivos cargos durante períodos escalonados de ocho años, renovables. A la fecha de la designación, deberán llenar, por lo menos, los requisitos siguientes:

I. Ser ciudadano mexicano, mayor de treinta y cinco años y tener menos de setenta, y estar en pleno goce de sus derechos;

II. Poseer título profesional, con grado de, maestría con una antigüedad mínima de cinco años; o bien, tener experiencia reconocida de más de veinte años en la industria petrolera;

III. Haber destacado en el ámbito profesional o académico, en actividades vinculadas con la competencia de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo; y

IV. Tener excelente reputación y no haber sido condenado por delito doloso que amerite pena corporal de más de un año de prisión o por delito patrimonial cualquiera que fuese la sanción.

**Artículo 7º.-** Para nombrar a los Directores del Órgano de Gobierno, el Presidente de la República someterá sus designaciones al Senado para su aprobación por la mayoría absoluta de los miembros de esta Cámara.

Las personas propuestas comparecerán previamente ante la Comisión de Energía del Senado a efecto de su calificación y del dictamen correspondiente.

En caso de que el Senado rechace la propuesta, el Ejecutivo Federal someterá una nueva designación. En todo caso, el Senado resolverá dentro de un plazo improrrogable de treintadías calendario a contar de la presentación de la propuesta.

El Director en Jefe y los Directores de Exploración y de Explotación no deberán ser renovados conjuntamente, salvo casos de fuerza mayor.

La falta definitiva de cualquiera de los Directores será cubierta por un Director Sustituto, nombrado en los términos dispuestos por este precepto, que concluirá el período del faltante y podrá ser designado posteriormente para el mismo cargo.

**Artículo 8º.-** Durante el tiempo de su encargo, los directores gozarán de la más absoluta inamovilidad. Solo deberán ser removidos por alguna de las causas siguientes:

I. Adquirir u optar por otra nacionalidad.

II. Haber perdido sus derechos ciudadanos o haber sido suspendido en el ejercicio de los mismos;

III. La comisión de cualquier delito doloso que amerite pena corporal;

IV. Cualquier falta grave de las establecidas por la Constitución o por La Ley Federal de Responsabilidad de los Servidores Públicos.

**Artículo 9º.** El Órgano de Gobierno se reunirá por lo menos una vez por mes calendario o en cuantas ocasiones sea convocado por el Director en Jefe, quien presidirá las sesiones. Sus reuniones serán públicas o privadas según se estipule en la convocatoria respectiva.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada mediante los votos de la mayoría absoluta de los directores presentes en la sesión.

Solo podrá celebrar sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus directores, entre los que deberá estar el Director en Jefe.

La asistencia de los directores a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrán carácter estrictamente personal y no podrán ser representados por otro individuo.

En las faltas temporales y justificadas del Director en Jefe, las sesiones serán convocadas o presididas por el Director Jurídico.

La Comisión Nacional Reguladora del Petróleo contará con un Secretario Ejecutivo que asistirá a las sesiones como secretario de actas e intervendrá en sus deliberaciones con voz pero sin voto.

El Secretario Ejecutivo deberá ser ciudadano mexicano, mayor de treinta años, tener grado escolar de licenciatura o su equivalente y no haber sido condenado por delito doloso que amerite pena corporal.

**Artículo 10.** Para la consecución de su objeto, el ejercicio de sus atribuciones y auxiliarse en sus trabajos, el Órgano de Gobierno podrá formar comités de apoyo técnico compuestos por especialistas en las materias de su competencia.

Los comités de apoyo técnico serán presididos por un miembro del Órgano de Gobierno y, en todo caso, se invitará a institutos de investigación y de educación superior a que participen en sus tareas.

**Artículo 11.-** El Director en Jefe coordinará los trabajos y actividades de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo y tendrá las siguientes facultades y obligaciones:

I. Representar a la Comisión ante las instancias gubernamentales, instituciones, personas físicas y morales, nacionales y extranjeras, y realizar los actos jurídicos que se requieran para el cumplimiento de su objeto;

II. Proveer la ejecución de las resoluciones y los acuerdos del Órgano de Gobierno;

III. Dirigir y ejecutar las actividades del Organismo Descentralizado;

IV. Formular el proyecto de presupuesto anual y presentarlo para su debida aprobación;

V. Ejercer el presupuesto autorizado en unión del Director de Administración y Finanzas;

VI. Proponer el nombramiento del Secretario Ejecutivo, de funcionarios y de personal técnico de segundo nivel;

VII. Nombrar y remover al resto del personal técnico y administrativo, salvo al personal de apoyo directo de los demás Directores;

VIII. Ejercer las facultades y obligaciones que en materia de la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, que no estén reservadas para el Órgano de Gobierno;

IX. Ejercer las atribuciones señaladas en la Ley de Obras Públicas y Servicios Relacionadas con las Mismas, que no se hayan asignado al Órgano de Gobierno;

X. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 12.-** Los integrantes del Órgano de Gobierno tendrán las atribuciones genéricas siguientes:

I. Asistir a sus sesiones y participar, con voz y voto, en sus deliberaciones y resoluciones;

II. Presentar las ponencias relativas a su área de responsabilidad;

III. Presidir los Comités de Apoyo Técnico instaurados con motivo de cualquier asunto vinculado con su área de responsabilidad; y

IV. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro del ámbito de su competencia.

**Artículo 13.-** El Director de Exploración deberá proponer, al Órgano de Gobierno, los mecanismos de programación, coordinación, control, evaluación y mejoramiento de la eficiencia operativa en materia de exploración petrolífera.

**Artículo 14.-** El Director de Explotación deberá proponer, al Órgano de Gobierno, los mecanismos de programación, coordinación, control, evaluación y mejoramiento de la eficiencia operativa en materia de explotación petrolífera.



**Artículo 15.-** El Director Jurídico tendrá las atribuciones específicas siguientes:

- I. Representar jurídicamente a la Comisión ante órganos y tribunales jurisdiccionales y administrativos, federales y del fuero común, y ante cualquier otra autoridad, en procedimientos de toda índole;
- II. Delegar la representación jurídica a otras personas mediante oficio en el que se señalen las atribuciones que se les confieren;
- III. Presidir el Comité de Arbitraje instaurado para substanciar resolver las controversias suscitadas y sometidas al procedimiento arbitral;

**Artículo 16.-** Al Director de Administración y Finanzas le corresponderán las siguientes atribuciones específicas:

- I. Coordinar la administración de los recursos humanos, financieros y materiales del órgano descentralizado;
- II. Elaborar y presentar el anteproyecto de presupuesto de la Comisión;
- III. Definir los mecanismos y lineamientos para instrumentar el proceso interno de programación, presupuestación, evaluación, control presupuestario, así como autorizar las erogaciones y vigilar el ejercicio del presupuesto aprobado;
- IV. Presidir los Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios, y de Obras Públicas, en los términos de la ley de cada materia;
- V. Elaborar los manuales de organización, de procedimientos y de servicios al público;

**Artículo 17.-** El Secretario Ejecutivo llevará a cabo sus funciones de conformidad con las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Asistir a las reuniones del Órgano de Gobierno con el encargo de secretario de actas y participar, con voz pero sin voto, en sus deliberaciones y resoluciones;
- II. Levantar las actas de las sesiones, asentarlas en el Libro de Actas y Acuerdos e inscribirlas en el Registro Público de la Comisión;
- III. Auxiliar al Director en Jefe en la preparación, organización y celebración de las sesiones;
- IV. Recibir, revisar y tramitar los procedimientos administrativos competencia de la Comisión, incluyendo el turno de documentos, las notificaciones y los registros que procedan;
- V. Expedir las constancias a que se refiere el artículo 17 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo;
- VI. Organizar y dirigir el Registro Petrolero del Directorado, con atribuciones para extender las constancias o copias certificadas de los documentos registrados;
- VII. Dirigir y controlar el archivo del Órgano de Gobierno, pudiendo expedir, a petición de parte interesada, copias certificadas de las constancias archivadas;
- VIII. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro de la esfera de sus atribuciones.

En caso de ausencia temporal y justificada del Secretario Ejecutivo, el Director en Jefe propondrá a quien lo habrá de sustituir en sus funciones.

**Artículo 18.-** El Órgano Interno de Control de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo tendrá las atribuciones que le asignan la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública y demás ordenamientos aplicables.

El titular del Órgano Interno de Control, así como los titulares de las áreas de auditoría, quejas y responsabilidades, serán designados y removidos de conformidad con lo dispuesto por el artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

**Artículo 19.-** La Comisión Nacional Reguladora del Petróleo se estructurará orgánicamente con categorías equivalentes a las de Petróleos Mexicanos y a las que señale su Reglamento Interior.

Los integrantes del Órgano de Gobierno tendrán el nivel equivalente al de los directores de los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos.

## **Capítulo IV**

### **Procedimientos Administrativos**

**Artículo 20.-** Contra los actos de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo se podrá interponer el recurso de revisión que será substanciado y resuelto por el propio Órgano de Gobierno, en términos de las disposiciones de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

## **Capítulo V**

### **Disposiciones Generales**

**Artículo 21.-** Cuando proceda resolver controversias mediante el procedimiento arbitral, el Comité de Arbitraje podrá actuar como amigable componedor o como árbitro de estricto derecho, en cuyo caso, se ajustará a la normatividad establecida por el Código de Comercio.

**Artículo 22.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios sujetos, conforme a esta y otras leyes, a la supervisión o regulación de la Comisión y que reciban servicios por parte de ésta, deberán cubrir los derechos correspondientes, en los términos de las disposiciones legales aplicables. Los recursos que ingresen a la Tesorería de la Federación por concepto de estos derechos serán destinados a financiar el Presupuesto de la Comisión.

## **ARTICULOS TRANSITORIOS**

**Primero.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.-** Se abrogan o derogan todas las demás disposiciones que se opongan a lo establecido en esta Ley.

**Tercero.-** La Comisión Nacional Reguladora del Petróleo deberá quedar debidamente instalada dentro de los noventa días calendario a contar de la publicación del presente Ordenamiento.

Para este efecto, el Presidente de la República someterá al Senado sus propuestas para integrar del Órgano de Gobierno, antes de los treinta días de vigencia de este Decreto.

Por esta única vez, para establecer el proceso de escalonamiento en la designación de los Directores, solo el Director de Exploración desempeñará su cargo durante los ocho años regulares. Los demás, serán nombrados para los siguientes períodos iniciales: el Director en Jefe, dos años; el Director de Explotación, cuatro años; el Director de Administración y Finanzas, cinco años; y el Director Jurídico, seis años.

**Cuarto.-** La Comisión Nacional Reguladora del Petróleo expedirá su Reglamento Interior dentro de los siguientes ciento ochenta días calendario a partir de la instalación de la propia Comisión.

**Quinto.-** La Secretaría de Energía entregará a la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo toda la documentación, información y estadística que tenga en su poder, correspondiente a las atribuciones de este Organismo Descentralizado.

**Sexto.-** Petróleos Mexicanos deberá proporcionar a la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo, sin que ésta se los solicite e inmediatamente después de su instalación formal, los recursos humanos y materiales, la información, estadística y documentación que, de acuerdo con sus atribuciones, requiera para su desempeño inicial.

**ARTICULO NOVENO** Se expide la Ley para el Financiamiento de la Transición Energética.

**Artículo 1º.** La presente Ley es de orden público e interés social y tiene por objeto establecer el sistema de financiamiento para la transición energética, entendida ésta como la inducción hacia el uso intensivo de las energías alternativas como la eólica, la solar, la geotérmica, la bioenergética y cualquier otra que no se derive de los combustibles fósiles.

**Artículo 2º.** La transición energética será financiada de una manera armónica mediante el manejo y aplicación de los recursos económicos que se concentren en el Fondo Nacional para la Transición Energética, en los términos que se señale en el capítulo XII de la Ley Federal de Derechos, mismos que, en su caso, también podrán provenir de otras fuentes de transferencias presupuestales o de donaciones. Los recursos transferidos al Fondo, provenientes de los Derechos mencionados, se integrarán y acumularán al Fideicomiso, para ejercerse en el año de que se trate o en años posteriores.

Asimismo, el Fondo podrá operar con aportaciones de los sectores social y privado para financiar sus actividades en general o para aplicarlos a proyectos específicos.

**Artículo 3º.** El Fondo Nacional para la Transición Energética se sujetará a los siguientes lineamientos:

I. Tendrá el carácter de fideicomiso público conforme lo establecido en la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y la Ley Federal de las Entidades Paraestatales.

II. Su instrumentación y control estratégico será responsabilidad de la Secretaría de Energía.

III. Contará con un Comité Técnico y de Asignación de Fondos integrado por representantes de la Secretaría de Energía, la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales y Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación; el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología; el Instituto Mexicano del Petróleo, el Instituto de Investigaciones Eléctricas, la Universidad Nacional Autónoma de México, el Instituto Politécnico Nacional y tres representantes de universidades públicas de los estados de la Federación.

IV. El Comité Técnico y de Asignación de Fondos será presidido por el representante de la Secretaría de Energía.

**ARTICULO 4º.** Los apoyos económicos a cargo del Fondo Nacional para la Transición Energética deberán sujetarse a los siguientes criterios:

I. Los apoyos económicos tendrán, preferentemente, el carácter de créditos o transferencias recuperables. Excepcionalmente, el Comité Técnico y de Asignación de Fondos podrá autorizar un porcentaje de dichos apoyos no recuperables, a fondo perdido, tomando en cuenta el impacto ecológico de los proyectos o las condiciones socioeconómicas de los promoventes.

II. Los proyectos deberán ser estructurados, presentados, evaluados y aprobados, en su caso, observando los lineamientos que expida el Comité Técnico y de Asignación de Fondos.

III. Los proyectos tendrán por objeto la promoción y desarrollo de las energías alternativas, así como la preservación del medio ambiente y el desarrollo sustentable.

**Artículo 5º.** Los recursos del Fondo Nacional para la Transición Energética deberán ser ejercidos con base en los principios de honestidad, legalidad, productividad, eficiencia, eficacia, rendición de cuentas, transparencia gubernamental y máxima publicidad.

**Artículo 6º.** El Fondo Nacional para la Transición Energética se sujetará a los mecanismos de control, auditoría, evaluación y rendición de cuentas que establezcan las disposiciones legales y el Comité Técnico y de Asignación de Fondos, a fin de asegurar el cumplimiento de los principios enunciados en el artículo precedente.

## ARTICULOS TRANSITORIOS

**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.** Dentro de un término de 180 días computados a partir de su integración, el Comité Técnico y de Asignación de Fondos deberá expedir las bases técnicas y requisitos conforme a los cuales se financiarán los proyectos productivos, de inversión y de investigación.

23 de julio de 2008

Atentamente

Firman la presente iniciativa los Senadores: **Manlio Fabio Beltrones Rivera, Francisco Labastida Ochoa, Carlos Lozano de la Torre, Raúl Mejía González, Rogelio Rueda Sánchez, Jesús Murillo Karam, Melquiades Morales Flores, Carlos Aceves del Olmo, Franciso Arroyo Vieyra, María de los Angeles Moreno Uriegas, Amira Gómez Tueme, Rosario Green Macías, Angel Heladio Aguirre Rivero, Jorge Mendoza Garza, Mario López Valdez, Fernando Baeza Meléndez, Adolfo Toledo Infanzón, Cleomino Zoreda Novelo, José Calzada Rovirosa, Fernando Castro Trenti, Ramiro Hernández García, Francisco Herrera Leon, Fernando Ortega Bernés, Alejandro Moreno Cárdenas, Pedro Joaquín Coldwell, María Elena Orantes López, Eloy Cantú Segovia, Alfonso Elías Serrano, Gerardo Montenegro Ibarra, Ricardo Fidel Pacheco Rodríguez, Jesús María Ramón Valdés y los Diputados: Emilio Gamboa Patrón, Carlos Rojas Gutiérrez, Marco Antonio Bernal Gutiérrez, José Ascensión Orihuela Bárcenas, Samuel Aguilar Solís, Mariano González Zarur, Lourdes Quiñónez Canales, Yolanda Rodríguez Ramírez, Tomás Gloria Requena, María del Carmen Pinete Vargas, Jorge Estefan Chidiac, César Duarte Jáquez, Jorge Toledo Luis, Antonio Díaz Athié, Israel Beltrán Montes, Carlos Chaurand Arzate, Raúl Cervantes Andrade”.**

- **El C. Presidente Senador Santiago Creel Miranda:** Muchas gracias por su presentación Senador Beltrones. Tal y como usted lo ha solicitado, quedará íntegramente transcrita la iniciativa en el Diario de los Debates, y por la otra, se agregarán a la lista de Diputados y Senadores que han presentado esta iniciativa, los que usted me ha indicado.

Diputado Jesús Ramírez, ¿con qué objeto?

- **El C. Diputado Jesús Ramírez Stabros:** (Desde su escaño) Para comentarle que el número de Diputados, señor Presidente, son noventa, los cuales acabamos de recibir las firmas de adición a esta iniciativa, si me hace favor.

- **El C. Presidente Senador Santiago Creel Miranda:** Con mucho gusto incluiremos a los noventa Diputados en la lista que se ha presentado ya a esta Mesa Directiva.

¿Alguna otra intervención?

Si no hubiese alguna otra intervención, tórnese a las Comisiones Unidas de Energía; y de Estudios Legislativos de la Cámara de Senadores.



16 OCT 2008  
*Primera Lectura*

DICTAMEN DE LAS COMISIONES DE ENERGÍA Y DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS A LAS  
INICIATIVAS DEL EJECUTIVO FEDERAL SOBRE LA LEY DE LA COMISIÓN DEL  
PETRÓLEO Y DEL PARTIDO REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL SOBRE LA LEY DE LA  
COMISIÓN NACIONAL REGULADORA DEL PETRÓLEO

14 de Octubre de 2008

**CC. Secretarios de la Mesa Directiva  
de la Cámara de Senadores**  
**P r e s e n t e**

A las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos les fueron turnadas para su estudio y dictamen diversas iniciativas en materia de regulación energética, presentadas por el Presidente de la República y por legisladores federales del grupo parlamentario del Partido Revolucionario Institucional.

En este sentido, el presente dictamen corresponde a la iniciativa con proyecto de decreto del Ejecutivo Federal que contiene proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión del Petróleo; en virtud de que se trata de un asunto similar al proponer la creación de un órgano regulador de los hidrocarburos, en este dictamen se incluye también el artículo octavo del proyecto de decreto de la iniciativa del Partido Revolucionario Institucional que propone expedir la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo.

Conforme lo establecen los artículos 73 fracción X y 90 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, así como con base en las atribuciones que confieren el artículo 86 numeral 1 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos y el artículo 94 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos sometemos a su consideración el presente dictamen, con base en los siguientes:

## ANTECEDENTES

1. El 8 de abril de 2008, el Presidente de la República, Felipe Calderón Hinojosa, envió a la Cámara de Senadores una iniciativa con proyecto de decreto para expedir la Ley de la Comisión del Petróleo, la cual fue turnada por el Presidente de la Mesa Directiva, para su estudio y dictamen, a las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos, mediante el oficio No. DGPL-2P2A.-5010.
2. El 23 de julio de 2008, el Senador Manlio Fabio Beltrones Rivera, a nombre propio y de Senadores y Diputados del Partido Revolucionario Institucional, presentó en sesión de la Comisión Permanente una iniciativa con proyecto de decreto que contiene nueve artículos para reformar diversas leyes. El octavo de ellos está relacionado con la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo. Dicha iniciativa fue turnada para su estudio y dictamen a las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, mediante oficio No. CP2R2A.-1580.

## CONSIDERACIONES:

El 26 de agosto de 2008, en reunión de trabajo, las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos acordaron que se procediera a emitir dictámenes por cada una de las Leyes a las que se refieren las distintas iniciativas en materia energética, presentadas tanto por el Ejecutivo Federal como por legisladores. Por tal razón, en el presente dictamen se incluyen la Ley de la Comisión del Petróleo, propuesta por el Presidente de la República y el artículo octavo de la iniciativa de los senadores y diputados del Partido Revolucionario Institucional, correspondiente a la Ley de la Comisión Nacional Reguladora del Petróleo.

Para proceder al dictamen, las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos atendieron el Acuerdo de la Junta de Coordinación Política para llevar a cabo una serie de foros de debate sobre la reforma energética, los cuales tuvieron verificativo en el Senado de la República entre el 13 de mayo y el 22 de julio del presente año.

En particular, el tema relacionado con las iniciativas que se dictaminan se abordó en el foro celebrado el 2 de julio de 2008 y en el cual hubo una participación amplia y plural, tanto de expertos como de legisladores. A partir de dicho foro, las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos

recuperaron importantes lecciones compartidas por diversos exponentes en materia de regulación sobre la exploración y extracción de hidrocarburos.

En las reuniones de trabajo de las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos se reafirmó el consenso respecto a la necesidad de consolidar la diferenciación de las actividades del Estado mexicano, el cual debe tomar tres papeles a la vez: representar al único propietario de los recursos de los hidrocarburos que se encuentren en el subsuelo que es la Nación; regular y supervisar las actividades de exploración y producción de los mismos y; representar y dirigir a la única petrolera operadora autorizada para realizar los trabajos de exploración y producción en el país que es Petróleos Mexicanos (PEMEX).

La conclusión de que PEMEX, por su misma naturaleza, no puede autorregularse es claramente reconocida en las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos. Por lo que se comparte la preocupación que expresó especialmente sobre el riesgo de que la maximización de la renta petrolera no se logre debido a la ausencia de regulación apropiada sobre PEMEX, que ciña a este organismo a explotar los yacimientos de hidrocarburos con criterios que convengan a la seguridad energética y a la maximización de la renta petrolera a lo largo del tiempo, y no sólo el aumento de las utilidades en el corto plazo.

Sin embargo, la capacidad del Gobierno Federal para regular las actividades de PEMEX, en este particular, no es suficiente con la estructura institucional actual. Por lo que se considera prudente la conformación de un organismo que, por sus características, pueda contar con la capacidad técnica y el conocimiento necesario para profundizar en las actividades de PEMEX, de modo que se pueda regular más adecuadamente los planes de explotación y participar en la elección de la tecnología más adecuada. Asimismo, debe tener un carácter de Estado para darle a sus decisiones la naturaleza que debe serle propia por la trascendencia que tienen para el desarrollo nacional, las finanzas públicas y la vida económica nacional.

Del análisis internacional, se destacan las principales funciones asignadas a los órganos reguladores:

Primero, en su papel de órganos técnicos apoyan en las tareas de planeación estratégica del sector; aportan elementos de juicio técnico y económico para fundamentar las decisiones en relación al otorgamiento de permisos para la exploración y explotación; apoyan técnicamente en la determinación de las

reservas de hidrocarburos; y emiten los dictámenes técnicos de los proyectos de exploración y explotación que presentan las empresas petroleras.

Segundo, emiten y supervisan la normatividad técnica y autorizan la ejecución de las obras.

Debe agregarse que durante las reuniones de trabajo en que este tema fue tratado en las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos, las iniciativas fueron enriquecidas, además, por la experiencia que los Senadores de la Comisión de Energía adquirieron en sus visitas de trabajo a Brasil y Noruega. De ahí se desprendió la conveniencia de crear un modelo institucional distinto al que ha existido en México hasta ahora, para hacer una división más racional de las funciones y, de esta manera, permitir que la Secretaría de Energía se concentre en las responsabilidades de definición de la política energética y de hidrocarburos, al tiempo de que Petróleos Mexicanos se mantenga como organismo operador, mientras que se hace necesaria la creación de un organismo regulador que cuide de que las tareas de exploración y extracción de hidrocarburos respondan a criterios técnicos y de Estado y, sobre todo, de seguridad energética.

De manera general, los foros de debate sobre la reforma energética y las visitas de trabajo de la Comisión de Energía, reforzaron el consenso respecto a la necesidad de encontrar una solución propia para la situación de la industria petrolera en México y las condiciones de la administración pública mexicana. Por lo que se hace necesaria una fórmula que pueda presentar pronto resultados para garantizar la mejor explotación de los hidrocarburos, propiedad de la Nación.

Respecto a la naturaleza y atribuciones del órgano regulador, el Ejecutivo propone que sea un órgano desconcentrado de la SENER, con autonomía técnica y operativa, que apoyará a esta dependencia en sus tareas de planeación estratégica del sector, en materia de regulación y supervisión de las actividades de exploración y producción, a fin de garantizar la utilización de la tecnología más adecuada para optimizar dichas actividades.

Entre sus funciones estaría ser un instrumento de apoyo técnico y operativo, mediante la cual se dictamine, evalúe y verifiquen las operaciones relativas a la exploración, explotación de hidrocarburos, la cuantificación de sus reservas y el cumplimiento de las disposiciones técnicas aplicables a estas actividades, a fin de obtener el éxito exploratorio y la recuperación de hidrocarburos.



Para el mejor ejercicio de sus atribuciones, se considera adecuado otorgarle a esta Comisión la facultad de realizar visitas de inspección a las instalaciones petroleras, requerir a Petróleos Mexicanos la información que considere necesaria, y sancionar en el ámbito de su competencia las violaciones a la normatividad.

La iniciativa del Ejecutivo propone que se integre por cinco comisionados, designados por el Presidente, y que ejerzan su encargo por un período cinco años de manera escalonada y prorrogable por única ocasión.

Los permisos otorgados por la comisión implicarán la declaratoria de utilidad pública de los trabajos u obras a realizarse, siendo impugnables sus actos en la vía administrativa mediante la interposición del recurso de revisión, además de las garantías constitucionales de audiencia y legalidad.

Por otra parte, la propuesta del Partido Revolucionario Institucional, también con el propósito de enfrentar la disminución del valor de la renta petrolera, y mejorar la capacidad técnica operativa del Estado para regular la exploración y explotación de hidrocarburos en mantos o yacimientos, considera pertinente la constitución de un organismo administrativo descentralizado de la Secretaría de Energía, con personalidad jurídica, patrimonio propio y dotado de plena autonomía técnica y operativa.

Para la consecución de su objeto, debe favorecer la maximización del valor de la renta petrolera, la reposición e incremento de las reservas de hidrocarburos, el uso de las tecnologías más adecuadas, la protección del medio ambiente y el cuidado de la seguridad industrial.

Para ello, entre sus atribuciones estará la de participar en la formulación de la política energética nacional y en la de restitución de reservas de hidrocarburos. Establecer los lineamientos técnicos en el diseño y ejecución de proyectos de exploración y explotación, a la vez que dictaminarlos técnicamente y autorizar su ejecución. Autorizando también las modificaciones posteriores y haciendo recomendaciones técnicas en las materias que le sean propias.

En la iniciativa del PRI, el organismo técnico será responsable de la información y la estadística relativa a la producción de petróleo crudo y gas natural, reservas, recursos prospectivos, información geológica y geofísica y

los precios internacionales del petróleo y gas. Y también responsable de llevar un Registro Petrolero sobre sus resoluciones y acuerdos, permisos, decretos de ocupación o expropiación, y Decretos Presidenciales que establezcan zonas de reservas petroleras.

Evaluará el desempeño de PEMEX en materia de exploración y explotación, emitiendo regulación y normas oficiales en el ámbito de su competencia.

Asimismo, en la iniciativa del PRI se propone que el órgano regulador esté integrado por cinco Directores designados por el Ejecutivo Federal y aprobados por el Senado de la República, elegidos por ocho años, de manera escalonada y renovable, dividiéndose en: Director en Jefe, Director de Exploración, Director de Explotación, Director Jurídico y Director de Administración y Finanzas.

Las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos, después de analizar cada una de las dos iniciativas consideran que no sólo es pertinente impulsar la creación de un órgano técnico regulador en materia de exploración y explotación de hidrocarburos, sino que es una responsabilidad que la presente administración federal y el Poder Legislativo tienen con la sociedad, los mexicanos de hoy y del mañana, por la trascendencia que puedan tener estas reformas en el futuro de la industria y sus consecuencias sobre la renta petrolera, propiedad de la Nación. Además consideran que las propuestas son complementarias en muchos sentidos, siendo prudente darle vida a este organismo a la brevedad posible.

Por lo anterior, estas comisiones dictaminadoras consideran conveniente dotar al organismo de las siguientes características organizativas y programáticas, además de darle las subsiguientes atribuciones:

En primer lugar, se acordó dar al nuevo órgano técnico el nombre de Comisión Nacional de Hidrocarburos, en virtud de que dicha denominación destaca la naturaleza de su objeto, siendo un organismo altamente técnico y especializado para la extracción de los hidrocarburos en estado natural, por lo cual se propone que la Ley adopte ese mismo nombre.

Esta Comisión se constituirá como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

Su objeto fundamental será regular y supervisar la exploración y explotación de hidrocarburos, en mantos o yacimientos, cualquiera que fuese su estado físico. Exceptuándose la refinación, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y los productos que se obtengan de su refinación; el almacenamiento, el transporte y las ventas de primera mano del gas natural; todo lo relacionado con el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral; y la elaboración, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano de aquellos derivados del petróleo y del gas que sean susceptibles de servir como materias primas industriales básicas, que constituyan petroquímicos básicos.

La Comisión deberá procurar que los proyectos de exploración y extracción de PEMEX y sus organismos subsidiarios se realicen: (a) maximizando la renta petrolera en la extracción de petróleo crudo y de gas natural de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación; (b) reponiendo las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación. (c) usando la tecnología más adecuada en la exploración y extracción de hidrocarburos en función de los resultados productivos y económicos; (d) protegiendo el medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales y; (e) cuidando las condiciones necesarias par la seguridad industrial.

La Comisión estará obligada a aportar elementos técnicos para el diseño y definición de la política de hidrocarburos del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en materia de exploración y extracción de hidrocarburos, incluida la política de restitución de reservas de hidrocarburos brindando, además, el apoyo técnico que, en el ámbito de su competencia, solicite la SENER.

Deberá establecer las disposiciones técnicas aplicables a la exploración y explotación de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia y verificar su cumplimiento. Así como establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño y ejecución de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos, con criterios mínimos como las tecnologías a utilizar en cada etapa del proyecto, el ritmo de extracción de los campos, el factor de recuperación de los yacimientos, y otras.

Dictaminará técnicamente los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, así como sus modificaciones, previo a las asignaciones que, en su caso, otorgue la Secretaría de Energía. Además establecerá mecanismos

de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y extracción de hidrocarburos y formulará propuestas técnicas para optimizar los factores de recuperación en los proyectos de extracción de hidrocarburos.

También, administrará y analizará información relativa a producción de petróleo crudo y gas natural, reservas probadas, probables y posibles, recursos prospectivos, información geológica y geofísica o cualquier otro indicador necesario para realizar sus funciones. Además, realizará estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo y solicitará toda la información técnica que requiera, al tiempo que expedirá los instructivos para que PEMEX proporcione la información de los proyectos de exploración y extracción, informes y datos que la Comisión le solicite.

Entre sus funciones está supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones. Para ello, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información y pedir la comparecencia de funcionarios de Petróleos Mexicanos. Asimismo, podrá realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente.

Emitirá opiniones sobre la asignación o cancelación de asignación de áreas para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del petróleo, y sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas. Además, deberá proponer a la Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8º de la misma Ley.

Expedirá las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, así como supervisará, verificará, vigilará e inspeccionará su aplicación y cumplimiento.

Establecerá un Registro Petrolero, al menos, sobre sus resoluciones y acuerdos, dictámenes, disposiciones y normas; convenios, contratos y actos jurídicos que deban constar en el Registro, decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera, las asignaciones de áreas para los efectos del artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporan o desincorporan terrenos a las mismas.

Asimismo, se considera adecuado que tenga la facultad de instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones se promuevan; y determinará las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica que emita, tomando las medidas conducentes para corregirlas.

Para su administración, nombrará al Secretario Ejecutivo, otros funcionarios y aprobará las disposiciones que mejor convengan a su funcionamiento, expidiendo entre ellas su Reglamento Interno.

Estas dictaminadoras están de acuerdo en que una de las diferencias más relevantes entre las dos iniciativas se refiere al procedimiento para la designación de los comisionados o directores, según la iniciativa que corresponda concluyendo que, sin dejar de reconocer el carácter de Estado que debe tener la Comisión Nacional de Hidrocarburos, resulta pertinente que el Órgano de Gobierno esté integrado por las cinco personas, denominadas "Comisionados" designados por el Ejecutivo Federal por un periodo de cinco años, escalonados y renovables. Serán ellos quienes designen al Presidente de la Comisión, quien deberá poseer título de ingeniero o equivalente, en alguna disciplina relacionada con la industria petrolera. Los Comisionados, al ser designados, deberán cumplir con lineamientos mínimos de edad, nivel educativo, desempeño profesional, condición para ser servidor público y no tener relación legal o comercial con PEMEX.

Durante el tiempo de su encargo, los Comisionados gozarán de inamovilidad y la asistencia de los Comisionados a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrá carácter estrictamente personal, por lo que no podrán ser representados o suplidos.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada mediante los votos de la mayoría absoluta de los comisionados presentes en la sesión. La Comisión celebrará sus sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus Comisionados y para su adecuado funcionamiento, los integrantes del Órgano de Gobierno tendrán el nivel equivalente al de los directores de los organismos subsidiarios de Petróleos Mexicanos.

Además, contará con un Órgano Interno de Control, el cual tendrá las atribuciones que le asignan la Ley Federal de Responsabilidades de los

Servidores Públicos, el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública y demás ordenamientos aplicables.

PEMEX y sus organismos subsidiarios deberán cubrir los derechos correspondientes a las actividades de regulación de la Comisión, los recursos correspondientes se ingresarán a la Tesorería de la Federación por concepto de estos derechos serán destinados a financiar el Presupuesto de la Comisión.

Respecto a lo señalado en el Artículo 18 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, estas comisiones dictaminadoras manifiestan que con base en el párrafo anterior la Comisión Nacional de Hidrocarburos obtendrá recursos para el financiamiento de sus actividades y operación, así como para el cumplimiento de las atribuciones que se le confieren de la aplicación de su tarea de regulación.

De igual forma, en los términos del Artículo citado que a letra dice "Las comisiones correspondientes del Congreso de la Unión, al elaborar los dictámenes respectivos, realizarán una valoración del impacto presupuestario de las iniciativas de Ley o Decreto...", estas dictaminadoras unidas señalan que dada la trascendencia de la creación de un órgano de Estado que tendrá beneficios tangibles para la Nación mexicana al contribuir a maximizar la renta petrolera y a la seguridad energética del país, el impacto presupuestal será menor respecto a sus costos.

Se trata de constituir un órgano que represente los menores costos presupuestales posibles, pero que permita contar con personal altamente calificado para llevar a cabo la responsabilidad que se le encomienda a la Comisión de la mejor forma.

Las comisiones unidas de Energía y de Estudios Legislativos, en sesión permanente a partir del 6 de agosto de 2008, debatieron ampliamente sobre el tema en la reunión de trabajo del día 2 de septiembre, expresando en ella las amplias coincidencias y acuerdos que sobre el particular tienen las diferentes fracciones parlamentarias. Consideraron, por ello, que era factible integrar en una sola propuesta la creación del órgano técnico regulador de la exploración y explotación de hidrocarburos, denominándolo Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Con base en ello, las comisiones de Energía y de Estudios Legislativos nos permitimos someter a consideración de la H. Asamblea de la Cámara de Senadores el presente dictamen con el siguiente,

### PROYECTO DE DECRETO

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para quedar como sigue:

### LEY DE LA COMISION NACIONAL DE HIDROCARBUROS

**Artículo 1°.-** Se instituye la Comisión Nacional de Hidrocarburos, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

**Artículo 2°.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá como objeto fundamental regular y supervisar la exploración y extracción de carburos de hidrógeno, que se encuentren en mantos o yacimientos, cualquiera que fuere su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que compongan el aceite mineral crudo, lo acompañen o se deriven de él, así como las actividades de proceso, transporte y almacenamiento que se relacionen directamente con los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Se exceptúan de su objeto:

- I. La refinación, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y los productos que se obtengan de su refinación;
- II. La elaboración, el almacenamiento, el transporte y las ventas de primera mano del gas;
- III. Todo lo relacionado con el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral; y
- IV. La elaboración, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano de aquellos derivados del petróleo y del gas que sean susceptibles de servir como materias primas industriales básicas, que constituyan petroquímicos básicos.

**Artículo 3º.-** Para la consecución de su objeto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá apegarse estrictamente a la política de hidrocarburos, a la Estrategia Nacional de Energía y a los programas que emita la Secretaría de Energía y ejercerá sus funciones, procurando que los proyectos de exploración y extracción de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios se realicen con arreglo a las siguientes bases:

- a) Elevar el índice de recuperación y la obtención del volumen máximo de petróleo crudo y de gas natural en el largo plazo, en condiciones económicamente viables, de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación.
- b) La reposición de las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación y a partir de los recursos prospectivos, con base en la tecnología disponible y conforme a la viabilidad económica de los proyectos.
- c) La utilización de la tecnología más adecuada para la exploración y extracción de hidrocarburos, en función de los resultados productivos y económicos.
- d) La protección del medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales, en exploración y extracción petrolera.
- e) La realización de la exploración y extracción de hidrocarburos, cuidando las condiciones necesarias para la seguridad industrial.
- f) La reducción al mínimo de la quema y venteo de gas y de hidrocarburos en su extracción.

## **Capítulo II Atribuciones**

**Artículo 4º.-** Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, lo siguiente:

- I. Aportar los elementos técnicos para el diseño y definición de la política de hidrocarburos del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en materia de exploración y extracción de hidrocarburos, conforme a los mecanismos establecidos por la Secretaría de Energía;



- II. Participar, con la Secretaría de Energía, en la determinación de la política de restitución de reservas de hidrocarburos;
- III. Establecer las disposiciones técnicas aplicables a la exploración y extracción de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia y verificar su cumplimiento;
- IV. Proporcionar, en el ámbito de su competencia, el apoyo técnico que le solicite la Secretaría de Energía para el cumplimiento de sus funciones;
- V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos, escuchando la opinión de Petróleos Mexicanos. Estos lineamientos señalarán los elementos específicos que en general los proyectos de exploración y extracción deban contener, entre otros:
  - a) El éxito exploratorio y la incorporación de reservas.
  - b) Las tecnologías a utilizar para optimizar la explotación en las diversas etapas de los proyectos.
  - c) El ritmo de extracción de los campos.
  - d) El factor de recuperación de los yacimientos.
  - e) La evaluación técnica del proyecto.
  - f) Las referencias técnicas conforme a las mejores prácticas.
- VI. Dictaminar técnicamente los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, previo a las asignaciones que otorgue la Secretaría de Energía, así como sus modificaciones sustantivas. La ejecución de las obras, trabajos y servicios del proyecto y su funcionamiento se realizarán conforme a lo establecido en el reglamento correspondiente;
- VII. Formular propuestas técnicas para optimizar los factores de recuperación en los proyectos de extracción de hidrocarburos;

- VIII. Establecer mecanismos de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y extracción de hidrocarburos;
- IX. Recabar, analizar y mantener actualizada la información y la estadística relativa a:
- a) La producción de petróleo crudo y gas natural.
  - b) Las reservas probadas, probables y posibles.
  - c) La relación entre producción y reservas.
  - d) Los recursos prospectivos.
  - e) La información geológica y geofísica.
  - f) Otros indicadores necesarios para realizar sus funciones establecidas en esta ley.
- X. Realizar Estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo;
- XI. Solicitar y obtener de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios toda la información técnica que requiera para el ejercicio de sus funciones establecidas en esta ley;
- XII. Expedir los instructivos que deberán observarse para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios proporcionen la información de los proyectos de exploración y extracción, informes y datos que la Comisión le solicite, conforme a las funciones establecidas en esta ley;
- XIII. Supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones. Para ello, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información y la comparecencia de funcionarios de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios. La Comisión deberá dar aviso a la Secretaría de Energía de las violaciones que detecte al marco normativo;
- XIV. Realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente;

- XV.** Emitir opinión sobre la asignación o cancelación de asignación de áreas para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo;
- XVI.** Opinar sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas, en términos de los dispuesto por el artículo 7º de la Ley Reglamentaria invocada en la fracción anterior;
- XVII.** Proponer a la Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8º de la Ley referida en las dos fracciones anteriores;
- XVIII.** Expedir las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, en los términos de la Ley Federal de Metrología y Normalización;
- XIX.** Supervisar, verificar, vigilar e inspeccionar la aplicación y el cumplimiento de las normas oficiales mexicanas que en la materia de su competencia se expidan;
- XX.** Evaluar la conformidad de las normas oficiales mexicanas relativas a las materias de su ámbito de aplicación, y aprobar a las personas acreditadas para la evaluación;
- XXI.** Establecer y llevar un Registro Petrolero, que será público, en el que por lo menos deberán inscribirse:
- a) Sus resoluciones y acuerdos.
  - b) Los dictámenes, disposiciones y normas que expida.
  - c) Los convenios, contratos y actos jurídicos que deban constar en el Registro.
  - d) Los Decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera, que obren en el Catastro Petrolero.

- e) Las asignaciones de áreas para los efectos del artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, que obren en el Catastro Petrolero.
- f) Los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporan o desincorporan terrenos a las mismas, que obren en el Catastro Petrolero, y
- g) Los demás documentos que señalen otros ordenamientos;

- XXII. Instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones se promuevan;
- XXIII. Determinar las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica que emita, tomando las medidas conducentes para corregirlas;
- XXIV. Nombrar y remover a su Secretario Ejecutivo y a los servidores públicos de mandos superiores conforme a su reglamento;
- XXV. Planear, programar, organizar, controlar y evaluar sus funciones y actividades;
- XXVI. Aprobar su anteproyecto presupuesto anual;
- XXVII. Aprobar la contratación de servicios de consultorias, asesorías, Estudios e investigaciones, requeridos para sus actividades;
- XXVIII. Expedir su Reglamento Interno; y
- XXIX. Las demás que le confieran esta ley, su Reglamento y otros ordenamientos aplicables.

### Capítulo III

#### Integración y Funcionamiento del Órgano de Gobierno

**Artículo 5º.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá un Órgano de Gobierno que se compondrá de cinco Comisionados designados por el Ejecutivo Federal.

El Presidente de la Comisión deberá poseer título de ingeniero o equivalente en alguna disciplina relacionada con la industria petrolera, en los términos del artículo siguiente.

**Artículo 6º.-** Los Comisionados ejercerán su cargo por un período de cinco años, pudiendo ser designados para un segundo periodo. La renovación se realizará de forma escalonada. Los comisionados que cubran las vacantes que se produzcan antes de la terminación del periodo respectivo durarán en su encargo sólo el tiempo que le faltare al sustituido. A la fecha de la designación, deberán cumplir, por lo menos, los requisitos siguientes:

- I. Ser ciudadano mexicano, mayor de treinta y cinco años y tener menos de setenta, y estar en pleno goce de sus derechos;
- II. Poseer título profesional en las ramas de ingeniería, derecho, economía, administración pública, contaduría o materias afines a la industria energética; y tener experiencia reconocida de más de diez años en la industria petrolera;
- III. Haberse desempeñado en forma destacada, durante al menos diez años, en el ámbito profesional, docente o de investigación o en actividades que proporcionen la experiencia necesaria para desarrollar las funciones de la Comisión;
- IV. No haber ocupado cargos directivos en partido político alguno ni de elección popular, en los tres años anteriores al día de la designación;
- V. No ser accionista, consejero, directivo, comisario o apoderado de empresas asociadas o comercialmente relacionadas con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios;

- VI. No tener litigio pendiente con la Comisión o con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios,
- VII. No estar inhabilitado para ser servidor público;
- VIII. Cuando menos tres de los Comisionados deberán poseer título profesional en las ramas de ingeniería petrolera, geofísica, geológica, civil o cualquier otra vinculada con la industria petrolera.

**Artículo 7º.-** Durante el tiempo de su encargo, los Comisionados sólo podrán ser removidos por alguna de las causas siguientes:

- I. Haber perdido sus derechos ciudadanos o haber sido suspendido en el ejercicio de los mismos;
- II. Quedar sujeto a proceso penal por la comisión de delito doloso que amerite pena corporal;
- III. Incurrir en falta grave de las establecidas por la Constitución o por la Ley Federal de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos;
- IV. Dejar de cumplir con cualquiera de los requisitos para ser comisionado; y
- V. Los comisionados deberán abstenerse de desempeñar cualquier otro empleo, trabajo o comisión, con excepción de actividades académicas que no interfieran con el desempeño de sus funciones.

**Artículo 8º.** El órgano de Gobierno se reunirá por lo menos una vez por mes y cuando sea convocado por su Presidente. Sus reuniones serán públicas o privadas según se indique en la convocatoria respectiva.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada mediante los votos de la mayoría absoluta de los comisionados presentes en la sesión.

La Comisión celebrará sus sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus comisionados.

La asistencia de los comisionados a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrán carácter estrictamente personal, por lo que no podrán ser representados o suplidos.

En las faltas temporales y justificadas del Presidente de la Comisión, las sesiones serán convocadas o presididas por cualquiera de los comisionados, en los términos que establezca el Reglamento de la presente Ley.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un Secretario Ejecutivo que asistirá a las sesiones como secretario de actas e intervendrá en sus deliberaciones, con voz pero sin voto.

El Secretario Ejecutivo deberá ser ciudadano mexicano, mayor de treinta años, tener grado de licenciatura y no haber sido condenado por delito doloso que amerite pena corporal.

**Artículo 9.** Para la consecución de su objeto, el ejercicio de sus atribuciones y auxiliarse en sus trabajos, el Órgano de Gobierno podrá formar comités de apoyo técnico compuestos por especialistas en las materias de su competencia.

Los comités serán presididos por un comisionado y, en todo caso, se podrá invitar, en forma honorífica, a institutos de investigación y de educación superior a que participen en sus tareas.

**Artículo 10.-** El Presidente de la Comisión coordinará los trabajos y actividades de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Representar a la Comisión ante las instancias gubernamentales, instituciones, personas físicas y morales, nacionales y extranjeras, y realizar los actos jurídicos que se requieran para el cumplimiento de su objeto;
- II. Proveer la ejecución de las resoluciones y los acuerdos del Órgano de Gobierno;
- III. Dirigir las actividades de la Comisión;

- IV. Formular el anteproyecto de presupuesto anual y presentarlo para su debida aprobación al Órgano de Gobierno de la Comisión;
- V. Ejercer el presupuesto autorizado en términos del Reglamento de esta Ley;
- VI. Proponer, al Órgano de Gobierno, el nombramiento del Secretario Ejecutivo, de funcionarios y de personal técnico de segundo nivel;
- VII. Nombrar y remover al resto del personal técnico y administrativo, salvo al personal de apoyo directo de los demás Comisionados;
- VIII. Publicar un informe anual sobre el desempeño de las funciones de la Comisión; y
- IX. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 11.-** Los comisionados tendrán, entre otras, las atribuciones siguientes:

- I. Asistir a sus sesiones y participar, con voz y voto, en sus deliberaciones y resoluciones;
- II. Presentar las ponencias de los asuntos que le sean encomendados;
- III. Presidir los comités que le sean asignados por el Órgano de Gobierno de la Comisión, y
- IV. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro del ámbito de su competencia.

**Artículo 12.-** El Secretario Ejecutivo llevará a cabo sus funciones de conformidad con las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Asistir a las reuniones del Órgano de Gobierno y participar, con voz pero sin voto, en sus deliberaciones;



- II. Levantar las actas de las sesiones, asentarlas en el Libro de Actas y Acuerdos e inscribirlas en el Registro Público de la Comisión;
- III. Auxiliar al Presidente de la Comisión en la preparación, organización y celebración de las sesiones;
- IV. Recibir, revisar y tramitar los procedimientos administrativos competencia de la Comisión, incluyendo el turno de documentos, las notificaciones y los registros que procedan;
- V. Expedir las constancias a que se refiere el artículo 17 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo;
- VI. Organizar y dirigir el Registro Petrolero con atribuciones para extender las constancias o copias certificadas de los documentos registrados;
- VII. Dirigir y controlar el archivo del Órgano de Gobierno, pudiendo expedir, a petición de parte interesada, copias certificadas de las constancias archivadas;
- VIII. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro de la esfera de sus atribuciones.

En caso de ausencia temporal y justificada del Secretario Ejecutivo, el Presidente de la Comisión propondrá a quien lo habrá de sustituir en sus funciones.

**Artículo 13.-** El Órgano Interno de Control de la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá las atribuciones que le asignan la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública y demás ordenamientos aplicables.

El titular del Órgano Interno de Control, así como los titulares de las áreas de auditoría, quejas y responsabilidades, serán designados y removidos de conformidad con lo dispuesto por el artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

**Artículo 14.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos se estructurará orgánicamente con las categorías que señale su reglamento interno.

#### **Capítulo IV**

#### **Disposiciones Generales**

**Artículo 15.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios sujetos, conforme a esta y otras leyes, a la supervisión o regulación de la Comisión y que reciban servicios por parte de ésta, deberán cubrir los derechos correspondientes, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

#### **ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

**Primero.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.-** Se abrogan o derogan todas las demás disposiciones que se opongan a lo establecido en esta Ley.

**Tercero.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá quedar debidamente instalada dentro de los noventa días a contar a partir de la publicación del presente Ordenamiento. La Comisión deberá entrar en funciones a más tardar dentro de los 180 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de esta ley.

Por esta única vez, para establecer el proceso de escalonamiento en la designación de los Comisionados, el Ejecutivo Federal designará al Presidente de la Comisión para un encargo de cinco años; los demás comisionados serán designados para períodos iniciales de cuatro, tres, dos y un año, según determine el propio Ejecutivo.

**Cuarto.-** En tanto la Comisión Nacional de Hidrocarburos quede instalada, la Secretaría de Energía continuará despachando los asuntos que le competen, con base en las disposiciones aplicables hasta la entrada en vigor del presente Decreto.

**Quinto.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos expedirá su Reglamento Interno dentro de los siguientes ciento ochenta días calendario a partir de la instalación de la propia Comisión.

**Sexto.-** La Secretaría de Energía entregará, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, copia de toda la documentación, información y estadística que tenga en su poder, correspondiente a las atribuciones de esta Comisión.

**Séptimo.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios deberán proporcionar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sin que ésta se los solicite e inmediatamente después de su instalación formal, copia de toda la información, estadística y documentación que, de acuerdo con sus atribuciones, requiera para su desempeño inicial.

Atentamente


COMISIÓN DE ENERGÍA



SEN. FRANCISCO LABASTIDA OCHOA  
PRESIDENTE



SEN. RUBÉN CAMARILLO ORTEGA  
SECRETARIO



SEN. GRACO RAMÍREZ GARRIDO ABREU  
SECRETARIO

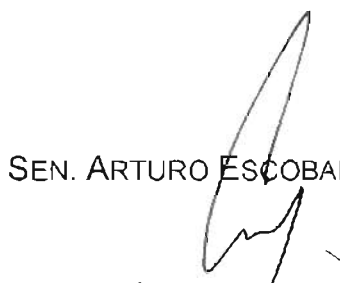
SEN. JUAN BUENO TORIO



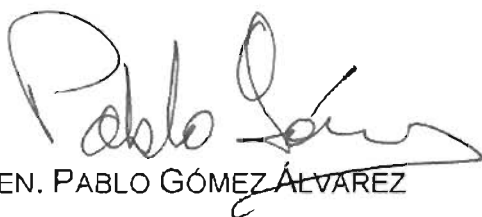
SEN. FERNANDO ELIZONDO BARRAGÁN



SEN. DANTE DELGADO RANNAURO



SEN. ARTURO ESCOBAR Y VEGA



SEN. PABLO GÓMEZ ÁLVAREZ

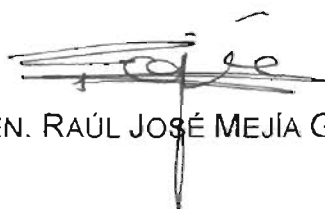
SEN. AUGUSTO CÉSAR LEAL ANGULO



SEN. HUMBERTO ANDRADE QUEZADA



SEN. CARLOS LOZANO DE LA TORRE

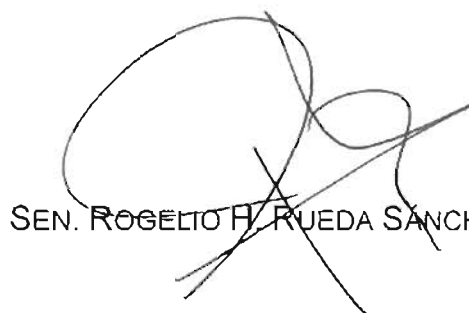


SEN. RAÚL JOSÉ MEJÍA GONZÁLEZ

SEN. ARTURO NÚÑEZ JIMÉNEZ



SEN. JORGE ANDRÉS OCEJO MORENO



SEN. ROGELIO H. RUEDA SÁNCHEZ



## COMISIÓN DE ESTUDIOS LEGISLATIVOS

SEN. RICARDO GARCÍA CERVANTES

**PRESIDENTE**

SEN. FERNANDO BAEZA MELÉNDEZ

**SECRETARIO**

SEN. PABLO GÓMEZ ÁLVAREZ

**SECRETARIO**

SEN. ANDRÉS GALVÁN RIVAS

23-10-2008.

Cámara de Senadores.

**DICTAMEN** de las Comisiones Unidas de Energía; y de Estudios Legislativos, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

**Aprobado** con 113 votos en pro y 6 en contra.

Se turnó a la Cámara de Diputados.

Gaceta Parlamentaria, 23 de octubre de 2008.

Discusión y votación, 23 de octubre de 2008.

Continuamos con la segunda lectura a Dictamen de Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Debido a que el Dictamen se encuentra publicado en la Gaceta del Senado de este día, consulte la Secretaría a la Asamblea, en votación económica, si se omite su lectura.

- **EL C. SECRETARIO RIVERA PEREZ:** Consulto a la Asamblea, en votación económica, si se omite la lectura del Dictamen.

Quienes estén porque se omita, favor de levantar la mano.

( LA ASAMBLEA ASIENTE )

Quienes estén porque se rechace, favor de levantar la mano.

( LA ASAMBLEA NO ASIENTE )

Se omite la lectura, señor Presidente.

- **EL C. PRESIDENTE MADERO MUÑOZ:** Está a discusión en lo general.

En virtud de no haber oradores ni artículo reservados, proceda la Secretaría a recoger la votación nominal del Proyecto de Decreto en lo general y en lo particular.

- **EL C. SECRETARIO RIVERA PEREZ:** Se procede a recoger la votación.

( SE RECOGE LA VOTACION )

Señor Presidente, le informo que se emitieron 113 votos en pro; 6 en contra.

- **EL C. PRESIDENTE MADERO MUÑOZ:** Aprobado en lo general y en lo particular el Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

**Pasa a la Cámara de Diputados para sus efectos constitucionales.**

23-10-2008.

Cámara de Diputados.

**MINUTA** proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Se turnó a la Comisión Energía.

Gaceta Parlamentaria, 24 de octubre de 2008.

México, DF, a 23 de octubre de 2008.

**Secretarios de la Cámara de Diputados  
Presentes.**

Para los efectos constitucionales, me permito remitir a ustedes expediente que contiene minuta proyecto de Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

Atentamente

Senador José González Morfín (rúbrica)

Vicepresidente.

**Minuta  
Proyecto de Decreto**

**Proyecto de Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para quedar como sigue:

**LEY DE LA COMISIÓN NACIONAL DE HIDROCARBUROS**

**Artículo 1.** Se instituye la Comisión Nacional de Hidrocarburos, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

**Artículo 2.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá como objeto fundamental regular y supervisar la exploración y extracción de carburos de hidrógeno, que se encuentren en mantos o yacimientos, cualquiera que fuere su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que compongan el aceite mineral crudo, lo acompañen o se deriven de él, así como las actividades de proceso, transporte y almacenamiento que se relacionen directamente con los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Se exceptúan de su objeto:

I. La refinación, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y los productos que se obtengan de su refinación;

II. La elaboración, el almacenamiento, el transporte y las ventas de primera mano del gas;

III. Todo lo relacionado con el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral; y

IV. La elaboración, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano de aquellos derivados del petróleo y del gas que sean susceptibles de servir como materias primas industriales básicas, que constituyan petroquímicos básicos.

**Artículo 3.** Para la consecución de su objeto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá apegarse estrictamente a la política de hidrocarburos, a la Estrategia Nacional de Energía y a los programas que emita la Secretaría de Energía y ejercerá sus funciones, procurando que los proyectos de exploración y extracción de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios se realicen con arreglo a las siguientes bases:

- a) Elevar el índice de recuperación y la obtención del volumen máximo de petróleo crudo y de gas natural en el largo plazo, en condiciones económicamente viables, de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación.
- b) La reposición de las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación y a partir de los recursos prospectivos, con base en la tecnología disponible y conforme a la viabilidad económica de los proyectos.
- c) La utilización de la tecnología más adecuada para la exploración y extracción de hidrocarburos, en función de los resultados productivos y económicos.
- d) La protección del medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales, en exploración y extracción petrolera.
- e) La realización de la exploración y extracción de hidrocarburos, cuidando las condiciones necesarias para la seguridad industrial.
- f) La reducción al mínimo de la quema y venteo de gas y de hidrocarburos en su extracción.

## **Capítulo II**

### **Atribuciones**

**Artículo 4.** Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, lo siguiente:

- I. Aportar los elementos técnicos para el diseño y definición de la política de hidrocarburos del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en materia de exploración y extracción de hidrocarburos, conforme a los mecanismos establecidos por la Secretaría de Energía;
- II. Participar, con la Secretaría de Energía, en la determinación de la política de restitución de reservas de hidrocarburos;
- III. Establecer las disposiciones técnicas aplicables a la exploración y extracción de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia y verificar su cumplimiento;
- IV. Proporcionar, en el ámbito de su competencia, el apoyo técnico que le solicite la Secretaría de Energía para el cumplimiento de sus funciones;
- V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos, escuchando la opinión de Petróleos Mexicanos. Estos lineamientos señalarán los elementos específicos que en general los proyectos de exploración y extracción deban contener, entre otros:
  - a) El éxito exploratorio y la incorporación de reservas.
  - b) Las tecnologías a utilizar para optimizar la explotación en las diversas etapas de los proyectos.
  - c) El ritmo de extracción de los campos.
  - d) El factor de recuperación de los yacimientos.
  - e) La evaluación técnica del proyecto.
  - f) Las referencias técnicas conforme a las mejores prácticas.
- VI. Dictaminar técnicamente los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, previo a las asignaciones que otorgue la Secretaría de Energía, así como sus modificaciones sustantivas. La ejecución de



las obras, trabajos y servicios del proyecto y su funcionamiento se realizarán conforme a lo establecido en el reglamento correspondiente;

**VII.** Formular propuestas técnicas para optimizar los factores de recuperación en los proyectos de extracción de hidrocarburos;

**VIII.** Establecer mecanismos de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y extracción de hidrocarburos;

**IX.** Recabar, analizar y mantener actualizada la información y la estadística relativa a:

- a) La producción de petróleo crudo y gas natural.
- b) Las reservas probadas, probables y posibles.
- c) La relación entre producción y reservas.
- d) Los recursos prospectivos.
- e) La información geológica y geofísica.
- f) Otros indicadores necesarios para realizar sus funciones establecidas en esta ley.

**X.** Realizar Estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo;

**XI.** Solicitar y obtener de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios toda la información técnica que requiera para el ejercicio de sus funciones establecidas en esta ley;

**XII.** Expedir los instructivos que deberán observarse para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios proporcionen la información de los proyectos de exploración y extracción, informes y datos que la Comisión le solicite, conforme a las funciones establecidas en esta ley;

**XIII.** Supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones. Para ello, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información y la comparecencia de funcionarios de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios. La Comisión deberá dar aviso a la Secretaría de Energía de las violaciones que detecte al marco normativo;

**XIV.** Realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente;

**XV.** Emitir opinión sobre la asignación o cancelación de asignación de áreas para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo;

**XVI.** Opinar sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas, en términos de los dispuesto por el artículo 7º de la Ley Reglamentaria invocada en la fracción anterior;

**XVII.** Proponer a la Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8º de la Ley referida en las dos fracciones anteriores;

**XVIII.** Expedir las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, en los términos de la Ley Federal de Metrología y Normalización;

**XIX.** Supervisar, verificar, vigilar e inspeccionar la aplicación y el cumplimiento de las normas oficiales mexicanas que en la materia de su competencia se expidan;

**XX.** Evaluar la conformidad de las normas oficiales mexicanas relativas a las materias de su ámbito de aplicación, y aprobar a las personas acreditadas para la evaluación;

**XXI.** Establecer y llevar un Registro Petrolero, que será público, en el que por lo menos deberán inscribirse:

- a) Sus resoluciones y acuerdos.
- b) Los dictámenes, disposiciones y normas que expida.
- c) Los convenios, contratos y actos jurídicos que deban constar en el Registro.
- d) Los Decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera, que obren en el Catastro Petrolero.
- e) Las asignaciones de áreas para los efectos del artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, que obren en el Catastro Petrolero.
- f) Los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporan o desincorporan terrenos a las mismas, que obren en el Catastro Petrolero, y
- g) Los demás documentos que señalen otros ordenamientos;

**XXII.** Instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones se promuevan;

**XXIII.** Determinar las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica que emita, tomando las medidas conducentes para corregirlas;

**XXIV.** Nombrar y remover a su Secretario Ejecutivo y a los servidores públicos de mandos superiores conforme a su reglamento;

**XXV.** Planear, programar, organizar, controlar y evaluar sus funciones y actividades;

**XXVI.** Aprobar su anteproyecto presupuesto anual;

**XXVII.** Aprobar la contratación de servicios de consultorías, asesorías, Estudios e investigaciones, requeridos para sus actividades;

**XXVIII.** Expedir su Reglamento Interno; y

**XXIX.** Las demás que le confieran esta ley, su Reglamento y otros ordenamientos aplicables.

### **Capítulo III** **Integración y Funcionamiento del Órgano de Gobierno**

**Artículo 5.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá un Órgano de Gobierno que se compondrá de cinco Comisionados designados por el Ejecutivo Federal.

El Presidente de la Comisión deberá poseer título de ingeniero o equivalente en alguna disciplina relacionada con la industria petrolera, en los términos del artículo siguiente.

**Artículo 6.** Los Comisionados ejercerán su cargo por un período de cinco años, pudiendo ser designados para un segundo periodo. La renovación se realizará de forma escalonada. Los comisionados que cubran las vacantes que se produzcan antes de la terminación del periodo respectivo durarán en su encargo sólo el tiempo que le faltare al sustituido. A la fecha de la designación, deberán cumplir, por lo menos, los requisitos siguientes:

**I.** Ser ciudadano mexicano, mayor de treinta y cinco años y tener menos de setenta, y estar en pleno goce de sus derechos;

**II.** Poseer título profesional en las ramas de ingeniería, derecho, economía, administración pública, contaduría o materias afines a la industria energética; y tener experiencia reconocida de más de diez años en la industria petrolera;

**III.** Haberse desempeñado en forma destacada, durante al menos diez años, en el ámbito profesional, docente o de investigación o en actividades que proporcionen la experiencia necesaria para desarrollar las funciones de la Comisión;

**IV.** No haber ocupado cargos directivos en partido político alguno ni de elección popular, en los tres años anteriores al día de la designación;

**V.** No ser accionista, consejero, directivo, comisario o apoderado de empresas asociadas o comercialmente relacionadas con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios;

**VI.** No tener litigio pendiente con la Comisión o con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios,

**VII.** No estar inhabilitado para ser servidor público;

**VIII.** Cuando menos tres de los Comisionados deberán poseer título profesional en las ramas de ingeniería petrolera, geofísica, geológica, civil o cualquier otra vinculada con la industria petrolera.

**Artículo 7.** Durante el tiempo de su encargo, los Comisionados sólo podrán ser removidos por alguna de las causas siguientes:

**I.** Haber perdido sus derechos ciudadanos o haber sido suspendido en el ejercicio de los mismos;

**II.** Quedar sujeto a proceso penal por la comisión de delito doloso que amerite pena corporal;

**III.** Incurrir en falta grave de las establecidas por la Constitución o por la Ley Federal de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos;

**IV.** Dejar de cumplir con cualquiera de los requisitos para ser comisionado; y

**V.** Los comisionados deberán abstenerse de desempeñar cualquier otro empleo, trabajo o comisión, con excepción de actividades académicas que no interfieran con el desempeño de sus funciones.

**Artículo 8.** El órgano de Gobierno se reunirá por lo menos una vez por mes y cuando sea convocado por su Presidente. Sus reuniones serán públicas o privadas según se indique en la convocatoria respectiva.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada mediante los votos de la mayoría absoluta de los comisionados presentes en la sesión.

La Comisión celebrará sus sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus comisionados.

La asistencia de los comisionados a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrán carácter estrictamente personal, por lo que no podrán ser representados o suplidos.

En las faltas temporales y justificadas del Presidente de la Comisión, las sesiones serán convocadas o presididas por cualquiera de los comisionados, en los términos que establezca el Reglamento de la presente Ley.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un Secretario Ejecutivo que asistirá a las sesiones como secretario de actas e intervendrá en sus deliberaciones, con voz informativa pero sin voto.

El Secretario Ejecutivo deberá ser ciudadano mexicano por nacimiento, mayor de treinta años, tener grado de licenciatura y no haber sido condenado por delito doloso que amerite pena corporal.

**Artículo 9.** Para la consecución de su objeto, el ejercicio de sus atribuciones y auxiliarse en sus trabajos, el Órgano de Gobierno podrá formar comités de apoyo técnico compuestos por especialistas en las materias de su competencia.

Los comités serán presididos por un comisionado y, en todo caso, se podrá invitar, en forma honorífica, a institutos de investigación y de educación superior a que participen en sus tareas.

**Artículo 10.** El Presidente de la Comisión coordinará los trabajos y actividades de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Representar a la Comisión ante las instancias gubernamentales, instituciones, personas físicas y morales, nacionales y extranjeras, y realizar los actos jurídicos que se requieran para el cumplimiento de su objeto;
- II. Proveer la ejecución de las resoluciones y los acuerdos del Órgano de Gobierno;
- III. Dirigir las actividades de la Comisión;
- IV. Formular el anteproyecto de presupuesto anual y presentarlo para su debida aprobación al Órgano de Gobierno de la Comisión;
- V. Ejercer el presupuesto autorizado en términos del Reglamento de esta Ley;
- VI. Proponer, al Órgano de Gobierno, el nombramiento del Secretario Ejecutivo, de funcionarios y de personal técnico de segundo nivel;
- VII. Nombrar y remover al resto del personal técnico y administrativo, salvo al personal de apoyo directo de los demás Comisionados;
- VIII. Publicar un informe anual sobre el desempeño de las funciones de la Comisión; y
- IX. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 11.** Los comisionados tendrán, entre otras, las atribuciones siguientes:

- I. Asistir a sus sesiones y participar, con voz y voto, en sus deliberaciones y resoluciones;
- II. Presentar las ponencias de los asuntos que le sean encomendados;
- III. Presidir los comités que le sean asignados por el Órgano de Gobierno de la Comisión, y
- IV. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro del ámbito de su competencia.

**Artículo 12.** El Secretario Ejecutivo llevará a cabo sus funciones de conformidad con las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Asistir a las reuniones del Órgano de Gobierno y participar, con voz informativa pero sin voto, en sus deliberaciones;
- II. Levantar las actas de las sesiones, asentarlas en el Libro de Actas y Acuerdos e inscribirlas en el Registro Público de la Comisión;
- III. Auxiliar al Presidente de la Comisión en la preparación, organización y celebración de las sesiones;
- IV. Recibir, revisar y tramitar los procedimientos administrativos competencia de la Comisión, incluyendo el turno de documentos, las notificaciones y los registros que procedan;
- V. Expedir las constancias a que se refiere el artículo 17 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo;

**VI.** Organizar y dirigir el Registro Petrolero con atribuciones para extender las constancias o copias certificadas de los documentos registrados;

**VII.** Dirigir y controlar el archivo del Órgano de Gobierno, pudiendo expedir, a petición de parte interesada, copias certificadas de las constancias archivadas;

**VIII.** Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro de la esfera de sus atribuciones.

En caso de ausencia temporal y justificada del Secretario Ejecutivo, el Presidente de la Comisión propondrá a quien lo habrá de sustituir en sus funciones.

**Artículo 13.** El Órgano Interno de Control de la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá las atribuciones que le asignan la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública y demás ordenamientos aplicables.

El titular del Órgano Interno de Control, así como los titulares de las áreas de auditoría, quejas y responsabilidades, serán designados y removidos de conformidad con lo dispuesto por el artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

**Artículo 14.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos se estructurará orgánicamente con las categorías que señale su reglamento interno.

## **Capítulo Disposiciones Generales**

**IV**

**Artículo 15.** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios sujetos, conforme a esta y otras leyes, a la supervisión o regulación de la Comisión y que reciban servicios por parte de ésta, deberán cubrir los derechos correspondientes, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

## **Artículos Transitorios**

**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.** Se abrogan o derogan todas las demás disposiciones que se opongan a lo establecido en esta Ley.

**Tercero.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá quedar debidamente instalada dentro de los noventa días a contar a partir de la publicación del presente Ordenamiento. La Comisión deberá entrar en funciones a más tardar dentro de los 180 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de esta ley.

Por esta única vez, para establecer el proceso de escalonamiento en la designación de los Comisionados, el Ejecutivo Federal designará al Presidente de la Comisión para un encargo de cinco años; los demás comisionados serán designados para periodos iniciales de cuatro, tres, dos y un año, según determine el propio Ejecutivo.

**Cuarto.** En tanto la Comisión Nacional de Hidrocarburos quede instalada, la Secretaría de Energía continuará despachando los asuntos que le competen, con base en las disposiciones aplicables hasta la entrada en vigor del presente Decreto.

**Quinto.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos expedirá su Reglamento Interno dentro de los siguientes ciento ochenta días calendario a partir de la instalación de la propia Comisión.

**Sexto.** La Secretaría de Energía entregará, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, copia de toda la documentación, información y estadística que tenga en su poder, correspondiente a las atribuciones de esta Comisión.

**Séptimo.** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios deberán proporcionar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sin que ésta se los solicite e inmediatamente después de su instalación formal, copia de toda la información, estadística y documentación que, de acuerdo con sus atribuciones, requiera para su desempeño inicial.

Salón de sesiones de la honorable Cámara de Senadores. México, DF, a 23 de octubre de 2008.

Senadores: José González Morfín, vicepresidente (rúbrica); Renán Cleominio Zoreda Novelo, secretario (rúbrica).

28-10-2008.

Cámara de Diputados.

**DICTAMEN** de la Comisión de Energía, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

**Aprobado** con 411 votos en pro y 61 en contra.

Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales.

Gaceta Parlamentaria, 28 de octubre de 2008.

Discusión y votación, 28 de octubre de 2008.

## **DICTAMEN DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA, CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE LA COMISIÓN NACIONAL DE HIDROCARBUROS**

### **HONORABLE ASAMBLEA:**

Los integrantes de esta Comisión de Energía, correspondiente a la LX Legislatura de la Cámara de Diputados del Honorable Congreso de la Unión, con fundamento en lo dispuesto en los artículos 72 y 73, fracciones X y XXX de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 39 y 45, numeral 6, incisos e al g y numeral 7 de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, así como los artículos 57, 60, 87 y 88 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos, someten a la consideración de esta Honorable Asamblea el presente dictamen de conformidad con los siguientes:

### **I. ANTECEDENTES:**

**Primero.** En la sesión celebrada por el Pleno de la Cámara de Diputados el 23 de octubre del 2008, fue aprobado el "Acuerdo de la Mesa Directiva para dar turno y trámite al conjunto de minutas relativas a la reforma energética que, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, remitirá el Senado de la República". Mediante este instrumento se instruyó a la Presidencia de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados para que, con el apoyo de la Secretaría General, reciba y de inmediato turne a las comisiones competentes las minutas en materia energética que, de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 72 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, podría remitir la Cámara de Senadores en el curso del mismo día 23 de octubre de 2008.

**Segundo.** El 23 de octubre de 2008 fue remitida a esta Cámara de Diputados entre otras, la *Minuta con Proyecto de Decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos*.

**Tercero.** De conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo referido, en la misma fecha el Presidente de la Mesa Directiva acordó dar el siguiente trámite: "Térnese a la Comisión de Energía".

### **II. CONTENIDO DE LA MINUTA:**

La minuta que motiva el presente dictamen contiene el proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos. Con dicho proyecto se propone fundamentalmente la creación un órgano regulador en materia de exploración y explotación de hidrocarburos, mismo al que se otorga la naturaleza jurídica de ser un órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía: la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

### **III. CONSIDERACIONES:**

Es pertinente señalar, que el tema que nos ocupa se ha analizado exhaustivamente por la mayoría de los legisladores que suscribimos este dictamen. Así, mediante la participación en los foros de debate para la reforma energética realizados por el Senado de la República, la permanente comunicación que hemos sostenido con senadores de nuestras propias fracciones parlamentarias y a través de las reuniones organizadas por nuestros partidos políticos hemos podido conocer puntualmente los avances y aportar propuestas sobre el asunto que aquí se dictamina.

Del análisis llevado a cabo a la minuta de referencia, se aprecia por los integrantes de esta comisión dictaminadora, que ésta propone la creación de la Comisión Nacional de Hidrocarburos como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

La Comisión tendrá como objeto fundamental regular y supervisar la exploración y extracción de carburos de hidrógeno, que se encuentren en mantos o yacimientos, cualquiera que fuere su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que compongan el aceite mineral crudo, lo acompañen o se deriven de él, así como las actividades de proceso, transporte y almacenamiento que se relacionen directamente con los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos.

La Comisión deberá procurar que los proyectos de exploración y extracción de PEMEX y sus organismos subsidiarios se realicen: (a) maximizando la renta petrolera en la extracción de petróleo crudo y de gas natural, en condiciones económicamente viables, de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación; (b) reponiendo las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación; (c) usando la tecnología más adecuada en la exploración y extracción de hidrocarburos, en función de los resultados productivos y económicos; (d) protegiendo el medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales, y (d) cuidando las condiciones necesarias para la seguridad industrial.

Dentro de las funciones asignadas a la Comisión, debemos destacar las siguientes:

- Aportar los elementos técnicos para el diseño y definición de la política de hidrocarburos del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en materia de exploración y extracción de hidrocarburos, así como participar, con la Secretaría de Energía, en la determinación de la política de restitución de reservas de hidrocarburos, proporcionando, además, el apoyo técnico que, en el ámbito de su competencia, le solicite la SENER para el cumplimiento de sus funciones.
- Establecer las disposiciones técnicas aplicables a la exploración y explotación de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia y verificar su cumplimiento, así mismo, establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño y ejecución de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos, que deberán incorporar, las tecnologías a utilizar en cada etapa del proyecto, el ritmo de extracción de los campos y el factor de recuperación de los yacimientos.
- Dictaminar técnicamente y autorizar los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, así como sus modificaciones sustantivas, previo a las asignaciones que, en su caso, otorgue la Secretaría de Energía. Además, establecer mecanismos de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y extracción de hidrocarburos y formulará propuestas técnicas para optimizar los factores de recuperación en los proyectos de extracción de hidrocarburos.
- Recabar, administrar, analizar y mantener actualizada la información y estadística relativa a producción de petróleo crudo y gas natural; reservas probadas, probables y posibles; recursos prospectivos; información geológica y geofísica y otros indicadores necesarios para realizar sus funciones. Además, realizar estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo y solicitar toda la información técnica que requiera, así como expedir los instructivos para que PEMEX proporcione la información de los proyectos de exploración y extracción, informes y datos que la Comisión le solicite.
- Supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones, para lo cual, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información, así como pedir la comparecencia de funcionarios de Petróleos Mexicanos.
- Realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente.
- Emitir opinión sobre el otorgamiento o cancelación de asignación de áreas para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, y sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas. Además, podrá proponer a la



Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8º de la misma Ley.

- Expedir las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, así como supervisar, verificar, vigilar e inspeccionar su aplicación y cumplimiento.
- Establecer un Registro Petrolero, en el que por lo menos deberán inscribirse, sus resoluciones y acuerdos; los dictámenes, disposiciones y normas que expida; los convenios, contratos y actos jurídicos que deban constar en el Registro; los Decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera; las asignaciones de áreas para los efectos del artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo y los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporen o desincorporen terrenos a las mismas.
- "Instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones se promuevan y determinará las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica que emita, tomando las medidas conducentes para corregirlas, destacando, el informar a la Secretaría de Energía de las mismas.

El Órgano de Gobierno de la Comisión estará compuesto por cinco Comisionados, designados por el Ejecutivo Federal por un periodo de cinco años, escalonados y renovables.

Durante el tiempo de su encargo, los Comisionados gozarán de inamovilidad, salvo por las causas previstas en la misma Ley y su asistencia a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrá carácter estrictamente personal, por lo que no podrán ser representados o suplidos.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada, mediante los votos de la mayoría absoluta de los Comisionados presentes en la sesión. La Comisión, asimismo, celebrará sus sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus Comisionados.

Una vez analizada a cabalidad la minuta antes referida, esta Comisión Dictaminadora coincide con lo plasmado por la Colegisladora en la misma, en el sentido de que resulta necesario expedir la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos como un órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

Por las consideraciones anteriormente expuestas, y para efectos de lo dispuesto en el artículo 72 inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los integrantes de esta Comisión de Energía correspondiente a la LX Legislatura, ponemos a consideración de esta Honorable Asamblea el siguiente:

## **PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DE LA COMISIÓN NACIONAL DE HIDROCARBUROS.**

**ARTÍCULO ÚNICO.** Se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para quedar como sigue:

### **LEY DE LA COMISIÓN NACIONAL DE HIDROCARBUROS**

**Artículo 1.** Se instituye la Comisión Nacional de Hidrocarburos, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

**Artículo 2.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá como objeto fundamental regular y supervisar la exploración y extracción de carburos de hidrógeno, que se encuentren en mantos o yacimientos, cualquiera que fuere su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que compongan el aceite mineral crudo, lo acompañen o se deriven de él, así como las actividades de proceso, transporte y almacenamiento que se relacionen directamente con los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Se exceptúan de su objeto:

I. La refinación, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y los productos que se obtengan de su refinación;

II. La elaboración, el almacenamiento, el transporte y las ventas de primera mano del gas;

III. Todo lo relacionado con el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral; y

IV. La elaboración, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano de aquellos derivados del petróleo y del gas que sean susceptibles de servir como materias primas industriales básicas, que constituyan petroquímicos básicos.

**Artículo 3.** Para la consecución de su objeto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá apegarse estrictamente a la política de hidrocarburos, a la Estrategia Nacional de Energía y a los programas que emita la Secretaría de Energía y ejercerá sus funciones, procurando que los proyectos de exploración y extracción de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios se realicen con arreglo a las siguientes bases:

a) Elevar el índice de recuperación y la obtención del volumen máximo de petróleo crudo y de gas natural en el largo plazo, en condiciones económicamente viables, de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación.

b) La reposición de las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación y a partir de los recursos prospectivos, con base en la tecnología disponible y conforme a la viabilidad económica de los proyectos.

c) La utilización de la tecnología más adecuada para la exploración y extracción de hidrocarburos, en función de los resultados productivos y económicos.

d) La protección del medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales, en exploración y extracción petrolera.

e) La realización de la exploración y extracción de hidrocarburos, cuidando las condiciones necesarias para la seguridad industrial.

f) La reducción al mínimo de la quema y venteo de gas y de hidrocarburos en su extracción.

## **Capítulo II**

### **Atribuciones**

**Artículo 4.** Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, lo siguiente:

I. Aportar los elementos técnicos para el diseño y definición de la política de hidrocarburos del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en materia de exploración y extracción de hidrocarburos, conforme a los mecanismos establecidos por la Secretaría de Energía;

II. Participar, con la Secretaría de Energía, en la determinación de la política de restitución de reservas de hidrocarburos;

III. Establecer las disposiciones técnicas aplicables a la exploración y extracción de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia y verificar su cumplimiento;

IV. Proporcionar, en el ámbito de su competencia, el apoyo técnico que le solicite la Secretaría de Energía para el cumplimiento de sus funciones;

V. Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos, escuchando la opinión de Petróleos Mexicanos. Estos lineamientos señalarán

los elementos específicos que en general los proyectos de exploración y extracción deban contener, entre otros:

- a) El éxito exploratorio y la incorporación de reservas.
- b) Las tecnologías a utilizar para optimizar la explotación en las diversas etapas de los proyectos.
- c) El ritmo de extracción de los campos.
- d) El factor de recuperación de los yacimientos.
- e) La evaluación técnica del proyecto.
- f) Las referencias técnicas conforme a las mejores prácticas.

**VI.** Dictaminar técnicamente los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, previo a las asignaciones que otorgue la Secretaría de Energía, así como sus modificaciones sustantivas. La ejecución de las obras, trabajos y servicios del proyecto y su funcionamiento se realizarán conforme a lo establecido en el reglamento correspondiente;

**VII.** Formular propuestas técnicas para optimizar los factores de recuperación en los proyectos de extracción de hidrocarburos;

**VIII.** Establecer mecanismos de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y extracción de hidrocarburos;

**IX.** Recabar, analizar y mantener actualizada la información y la estadística relativa a:

- a) La producción de petróleo crudo y gas natural.
- b) Las reservas probadas, probables y posibles.
- c) La relación entre producción y reservas.
- d) Los recursos prospectivos.
- e) La información geológica y geofísica.
- f) Otros indicadores necesarios para realizar sus funciones establecidas en esta ley.

**X.** Realizar Estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo;

**XI.** Solicitar y obtener de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios toda la información técnica que requiera para el ejercicio de sus funciones establecidas en esta ley;

**XII.** Expedir los instructivos que deberán observarse para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios proporcionen la información de los proyectos de exploración y extracción, informes y datos que la Comisión le solicite, conforme a las funciones establecidas en esta ley;

**XIII.** Supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones. Para ello, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información y la comparecencia de funcionarios de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios. La Comisión deberá dar aviso a la Secretaría de Energía de las violaciones que detecte al marco normativo;

**XIV.** Realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente;

**XV.** Emitir opinión sobre la asignación o cancelación de asignación de áreas para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo;

**XVI.** Opinar sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas, en términos de los dispuesto por el artículo 7º de la Ley Reglamentaria invocada en la fracción anterior;

**XVII.** Proponer a la Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8º de la Ley referida en las dos fracciones anteriores;

**XVIII.** Expedir las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, en los términos de la Ley Federal de Metrología y Normalización;

**XIX.** Supervisar, verificar, vigilar e inspeccionar la aplicación y el cumplimiento de las normas oficiales mexicanas que en la materia de su competencia se expidan;

**XX.** Evaluar la conformidad de las normas oficiales mexicanas relativas a las materias de su ámbito de aplicación, y aprobar a las personas acreditadas para la evaluación;

**XXI.** Establecer y llevar un Registro Petrolero, que será público, en el que por lo menos deberán inscribirse:

**a)** Sus resoluciones y acuerdos.

**b)** Los dictámenes, disposiciones y normas que expida.

**c)** Los convenios, contratos y actos jurídicos que deban constar en el Registro.

**d)** Los Decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera, que obren en el Catastro Petrolero.

**e)** Las asignaciones de áreas para los efectos del artículo 5º de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, que obren en el Catastro Petrolero.

**f)** Los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporan o desincorporan terrenos a las mismas, que obren en el Catastro Petrolero, y

**g)** Los demás documentos que señalen otros ordenamientos;

**XXII.** Instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones se promuevan;

**XXIII.** Determinar las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica que emita, tomando las medidas conducentes para corregirlas;

**XXIV.** Nombrar y remover a su Secretario Ejecutivo y a los servidores públicos de mandos superiores conforme a su reglamento;

**XXV.** Planear, programar, organizar, controlar y evaluar sus funciones y actividades;

**XXVI.** Aprobar su anteproyecto presupuesto anual;

**XXVII.** Aprobar la contratación de servicios de consultorías, asesorías, Estudios e investigaciones, requeridos para sus actividades;

**XXVIII.** Expedir su Reglamento Interno; y

**XXIX.** Las demás que le confieran esta ley, su Reglamento y otros ordenamientos aplicables.

### **Capítulo III**

#### **Integración y Funcionamiento del Órgano de Gobierno**

**Artículo 5.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá un Órgano de Gobierno que se compondrá de cinco Comisionados designados por el Ejecutivo Federal.

El Presidente de la Comisión deberá poseer título de ingeniero o equivalente en alguna disciplina relacionada con la industria petrolera, en los términos del artículo siguiente.

**Artículo 6.** Los Comisionados ejercerán su cargo por un período de cinco años, pudiendo ser designados para un segundo periodo. La renovación se realizará de forma escalonada. Los comisionados que cubran las vacantes que se produzcan antes de la terminación del periodo respectivo durarán en su encargo sólo el tiempo que le faltare al sustituido. A la fecha de la designación, deberán cumplir, por lo menos, los requisitos siguientes:

**I.** Ser ciudadano mexicano, mayor de treinta y cinco años y tener menos de setenta, y estar en pleno goce de sus derechos;

**II.** Poseer título profesional en las ramas de ingeniería, derecho, economía, administración pública, contaduría o materias afines a la industria energética; y tener experiencia reconocida de más de diez años en la industria petrolera;

**III.** Haberse desempeñado en forma destacada, durante al menos diez años, en el ámbito profesional, docente o de investigación o en actividades que proporcionen la experiencia necesaria para desarrollar las funciones de la Comisión;

**IV.** No haber ocupado cargos directivos en partido político alguno ni de elección popular, en los tres años anteriores al día de la designación;

**V.** No ser accionista, consejero, directivo, comisario o apoderado de empresas asociadas o comercialmente relacionadas con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios;

**VI.** No tener litigio pendiente con la Comisión o con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios,

**VII.** No estar inhabilitado para ser servidor público;

**VIII.** Cuando menos tres de los Comisionados deberán poseer título profesional en las ramas de ingeniería petrolera, geofísica, geológica, civil o cualquier otra vinculada con la industria petrolera.

**Artículo 7.** Durante el tiempo de su encargo, los Comisionados sólo podrán ser removidos por alguna de las causas siguientes:

**I.** Haber perdido sus derechos ciudadanos o haber sido suspendido en el ejercicio de los mismos;

**II.** Quedar sujeto a proceso penal por la comisión de delito doloso que amerite pena corporal;

**III.** Incurrir en falta grave de las establecidas por la Constitución o por la Ley Federal de Responsabilidad Administrativa de los Servidores Públicos;

**IV.** Dejar de cumplir con cualquiera de los requisitos para ser comisionado; y

**V.** Los comisionados deberán abstenerse de desempeñar cualquier otro empleo, trabajo o comisión, con excepción de actividades académicas que no interfieran con el desempeño de sus funciones.

**Artículo 8.** El órgano de Gobierno se reunirá por lo menos una vez por mes y cuando sea convocado por su Presidente. Sus reuniones serán públicas o privadas según se indique en la convocatoria respectiva.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada mediante los votos de la mayoría absoluta de los comisionados presentes en la sesión.

La Comisión celebrará sus sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus comisionados.

La asistencia de los comisionados a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrán carácter estrictamente personal, por lo que no podrán ser representados o suplidos.

En las faltas temporales y justificadas del Presidente de la Comisión, las sesiones serán convocadas o presididas por cualquiera de los comisionados, en los términos que establezca el Reglamento de la presente Ley.

La Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un Secretario Ejecutivo que asistirá a las sesiones como secretario de actas e intervendrá en sus deliberaciones, con voz informativa pero sin voto.

El Secretario Ejecutivo deberá ser ciudadano mexicano por nacimiento, mayor de treinta años, tener grado de licenciatura y no haber sido condenado por delito doloso que amerite pena corporal.

**Artículo 9.** Para la consecución de su objeto, el ejercicio de sus atribuciones y auxiliarse en sus trabajos, el Órgano de Gobierno podrá formar comités de apoyo técnico compuestos por especialistas en las materias de su competencia.

Los comités serán presididos por un comisionado y, en todo caso, se podrá invitar, en forma honorífica, a institutos de investigación y de educación superior a que participen en sus tareas.

**Artículo 10.** El Presidente de la Comisión coordinará los trabajos y actividades de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y tendrá las atribuciones siguientes:

I. Representar a la Comisión ante las instancias gubernamentales, instituciones, personas físicas y morales, nacionales y extranjeras, y realizar los actos jurídicos que se requieran para el cumplimiento de su objeto;

II. Proveer la ejecución de las resoluciones y los acuerdos del Órgano de Gobierno;

III. Dirigir las actividades de la Comisión;

IV. Formular el anteproyecto de presupuesto anual y presentarlo para su debida aprobación al Órgano de Gobierno de la Comisión;

V. Ejercer el presupuesto autorizado en términos del Reglamento de esta Ley;

VI. Proponer, al Órgano de Gobierno, el nombramiento del Secretario Ejecutivo, de funcionarios y de personal técnico de segundo nivel;

VII. Nombrar y remover al resto del personal técnico y administrativo, salvo al personal de apoyo directo de los demás Comisionados;

VIII. Publicar un informe anual sobre el desempeño de las funciones de la Comisión; y

IX. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 11.** Los comisionados tendrán, entre otras, las atribuciones siguientes:

I. Asistir a sus sesiones y participar, con voz y voto, en sus deliberaciones y resoluciones;

II. Presentar las ponencias de los asuntos que le sean encomendados;

**III.** Presidir los comités que le sean asignados por el Órgano de Gobierno de la Comisión, y

**IV.** Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro del ámbito de su competencia.

**Artículo 12.** El Secretario Ejecutivo llevará a cabo sus funciones de conformidad con las siguientes facultades y obligaciones:

**I.** Asistir a las reuniones del Órgano de Gobierno y participar, con voz informativa pero sin voto, en sus deliberaciones;

**II.** Levantar las actas de las sesiones, asentarlas en el Libro de Actas y Acuerdos e inscribirlas en el Registro Público de la Comisión;

**III.** Auxiliar al Presidente de la Comisión en la preparación, organización y celebración de las sesiones;

**IV.** Recibir, revisar y tramitar los procedimientos administrativos competencia de la Comisión, incluyendo el turno de documentos, las notificaciones y los registros que procedan;

**V.** Expedir las constancias a que se refiere el artículo 17 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo;

**VI.** Organizar y dirigir el Registro Petrolero con atribuciones para extender las constancias o copias certificadas de los documentos registrados;

**VII.** Dirigir y controlar el archivo del Órgano de Gobierno, pudiendo expedir, a petición de parte interesada, copias certificadas de las constancias archivadas;

**VIII.** Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro de la esfera de sus atribuciones.

En caso de ausencia temporal y justificada del Secretario Ejecutivo, el Presidente de la Comisión propondrá a quien lo habrá de sustituir en sus funciones.

**Artículo 13.** El Órgano Interno de Control de la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá las atribuciones que le asignan la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública y demás ordenamientos aplicables.

El titular del Órgano Interno de Control, así como los titulares de las áreas de auditoría, quejas y responsabilidades, serán designados y removidos de conformidad con lo dispuesto por el artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

**Artículo 14.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos se estructurará orgánicamente con las categorías que señale su reglamento interno.

#### **Capítulo IV**

##### **Disposiciones Generales**

**Artículo 15.** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios sujetos, conforme a esta y otras leyes, a la supervisión o regulación de la Comisión y que reciban servicios por parte de ésta, deberán cubrir los derechos correspondientes, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

#### **Artículos Transitorios**

**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.** Se abrogan o derogan todas las demás disposiciones que se opongan a lo establecido en esta Ley.

**Tercero.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá quedar debidamente instalada dentro de los noventa días a contar a partir de la publicación del presente Ordenamiento. La Comisión deberá entrar en funciones a más tardar dentro de los 180 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de esta ley.

Por esta única vez, para establecer el proceso de escalonamiento en la designación de los Comisionados, el Ejecutivo Federal designará al Presidente de la Comisión para un encargo de cinco años; los demás comisionados serán designados para períodos iniciales de cuatro, tres, dos y un año, según determine el propio Ejecutivo.

**Cuarto.** En tanto la Comisión Nacional de Hidrocarburos quede instalada, la Secretaría de Energía continuará despachando los asuntos que le competen, con base en las disposiciones aplicables hasta la entrada en vigor del presente Decreto.

**Quinto.** La Comisión Nacional de Hidrocarburos expedirá su Reglamento Interno dentro de los siguientes ciento ochenta días calendario a partir de la instalación de la propia Comisión.

**Sexto.** La Secretaría de Energía entregará, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, copia de toda la documentación, información y estadística que tenga en su poder, correspondiente a las atribuciones de esta Comisión.

**Séptimo.** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios deberán proporcionar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sin que ésta se los solicite e inmediatamente después de su instalación formal, copia de toda la información, estadística y documentación que, de acuerdo con sus atribuciones, requiera para su desempeño inicial.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 25 de octubre de 2008.

**SE ADJUNTAN LAS FIRMAS APROBATORIAS DEL PRESENTE DICTAMEN DE LOS INTEGRANTES DE LA COMISIÓN DE ENERGÍA.**

#### **La Comisión de Energía**

**Diputados:** David Maldonado González (rúbrica), Jorge Rubén Nordhausen González (rúbrica), Alonso Manuel Lizaola de la Torre (rúbrica), Ramón Félix Pacheco Llanes (rúbrica en contra), Rafael Elías Sánchez Cabrales, Luis Ricardo Aldana Prieto (rúbrica), José Ascención Orihuela Bárcenas (rúbrica), José Antonio Arévalo González (rúbrica), Cuauhtémoc Velasco Oliva (rúbrica), Salvador Arredondo Ibarra (rúbrica), Juan Enrique Barrios Rodríguez, Dolores de María Manuell-Gómez Angulo (rúbrica), Luis Alonso Mejía García, Óscar Miguel Mohamar Dainitin, Luis Fernando Rodríguez Ahumada (rúbrica), Rolando Rivero Rivero (rúbrica), Juan José Rodríguez Prats (rúbrica), Yadhira Yvette Tamayo Herrera (rúbrica), José Antonio Almazán González (rúbrica en contra), Moisés Félix Dagdug Lützow (rúbrica), David Mendoza Arellano (rúbrica), Antonio Soto Sánchez, Mónica Fernández Balboa (rúbrica en abstención), Pedro Landero López, Octavio Fuentes Téllez (rúbrica), Andrés Marco Antonio Bernal Gutiérrez (rúbrica), Arturo Martínez Rocha (rúbrica), Mariano González Zarur (rúbrica), Narciso Alberto Amador Leal (rúbrica), Joaquín Humberto Vela González (rúbrica en abstención).



28-10-2008.

Cámara de Diputados.

**DICTAMEN** de la Comisión de Energía, con proyecto de decreto por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

**Aprobado** con 411 votos en pro y 61 en contra.

Se turnó al Ejecutivo Federal para sus efectos constitucionales.

Gaceta Parlamentaria, 28 de octubre de 2008.

Discusión y votación, 28 de octubre de 2008.

El siguiente punto del orden del día es la discusión del dictamen con proyecto de decreto que expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

En virtud de que se encuentra publicado en la Gaceta Parlamentaria, consulte la Secretaría a la asamblea si se dispensa la lectura al dictamen.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Por instrucciones de la Presidencia se consulta a la asamblea, en votación económica, si se dispensa la lectura al dictamen. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la afirmativa, ciudadano presidente.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Se dispensa la lectura. En consecuencia está a discusión en lo general. No habiendo ningún diputado registrado consulte la Secretaría a la asamblea si el proyecto de decreto se encuentra suficientemente discutido en lo general.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Por instrucciones de la Presidencia, en votación económica se consulta a la asamblea si el proyecto de decreto se encuentra suficientemente discutido en lo general. Las diputadas y los diputados que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Las diputadas y los diputados que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la afirmativa, diputado presidente.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Suficientemente discutido. Para los efectos del artículo 134 del Reglamento para el Gobierno Interior del Congreso General, se pregunta a la asamblea si se va a reservar algún artículo para discutirlo en lo particular. Hemos recibido del diputado Alfredo Ríos Camarena, la solicitud de reserva del artículo 5o.

Se pide a la Secretaría abra el sistema electrónico por 10 minutos para proceder a la votación en lo general y en lo particular de los artículos no impugnados.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Ábrase el sistema electrónico por 10 minutos para proceder a la votación en lo general y en lo particular de los artículos no impugnados del proyecto de decreto.

(Votación)

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Proceda la Secretaría a recoger la votación de la Mesa Directiva.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Se va a proceder a recoger la votación de la Mesa Directiva.

**La Vicepresidenta diputada Ruth Zavaleta Salgado:** Ruth Zavaleta, a favor.

**El Secretario diputado Jacinto Gómez Pasillas:** Gómez Pasillas, a favor.

**La Secretaria diputada María Eugenia Jiménez Valenzuela:** Jiménez Valenzuela, en contra.

**La Vicepresidenta diputada Martha Hilda González Calderón:** González Calderón, sí.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Duarte Jáquez, a favor.

**El Vicepresidente diputado José Luis Espinosa Piña:** Espinosa Piña, a favor.

**La Secretaria diputada Margarita Arenas Guzmán:** Arenas Guzmán, a favor.

**La Secretaria diputada María del Carmen Pinete Vargas:** Pinete Vargas, a favor.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Ciérrase el sistema de votación electrónico. Se emitieron 411 votos en pro, 61 en contra y cero abstenciones, diputado presidente.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Aprobado en lo general y en lo particular, los artículos no impugnados, por 411 votos.

Se concede el uso de la palabra al ciudadano diputado Alfredo Adolfo Ríos Camarena, desde su curul, hasta por cinco minutos, para plantear el artículo que se ha reservado. Sonido a la curul del diputado Alfredo Ríos Camarena. Que le lleven un micrófono. Diputado Alfredo Ríos Camarena, tiene el uso de la palabra.

**El diputado Alfredo Adolfo Ríos Camarena** (desde la curul): Compañeros legisladores, el tema que hoy tratamos seguramente es el más importante de ésta y muchas legislaturas, por eso la responsabilidad y la seriedad con que debemos abordar el tema nos obliga en relación al aspecto histórico que estas iniciativas tienen.

Han cambiado los tiempos en el mundo actual y particularmente en los últimos meses parece ser que los grandes paradigmas de la globalización neoliberal empiezan a derrumbarse.

Esto quiere decir que las economías que se han construido virtualmente, artificialmente en el juego fácil de las casas de bolsa, que son casinos públicos, están tomando el precio después de haber depredado a la humanidad y haber dejado sólo desesperanza, miseria y enfermedad.

Hoy, cuando menos en América Latina, vientos nuevos corren. Por ahí escribí que Keynes había resucitado. Un poco las políticas públicas para empujar el empleo, el aumento progresivo de los impuestos y el control de las empresas estratégicas parecen regresar a los paradigmas de la humanidad contemporánea.

Esto explica el por qué, a pesar de todos sus defectos, se logró un consenso de todas las bancadas, porque hay que reconocerlo y hay que decirlo. Hubo un consenso de todas las bancadas.

Mi respeto a los integrantes del FAP que en ello participaron; mi respeto a la bancada de Acción Nacional que pudo ser dúctil en temas fundamentales; y, por supuesto, la de mi partido, el Partido Revolucionario Institucional, que fijó puntos fundamentales:

Uno. La no privatización de la industria petrolera. No sólo basta que lo dijera el 27 constitucional, sino que no permitiéramos que la privatización se entronizara, porque privatizar Petróleos Mexicanos para el futuro inmediato sería tanto como no sólo perder la soberanía del país, sino perder al país completo. Todo el destino y el futuro del país, señores, está en la verdadera expectativa de la construcción energética. Por eso tenemos que tener una actitud responsable.

¿Qué otro elemento transita por las iniciativas? El respeto al Congreso y la participación del Congreso. Así lo dicen los senadores en su dictamen cuando analizan la Ley Reglamentaria del 27 Constitucional.

Nos dicen que el Congreso ¿este Congreso? es corresponsable de la política energética. Por eso quiero llegar al primer tema que trataré esta tarde, y es el artículo 5o. de la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

¿Qué es la Comisión Nacional de Hidrocarburos? Es el aspecto regulador de la política petrolera. Ahí se encuentran, en esa iniciativa, los aspectos fundamentales de la regulación petrolera; mientras que la empresa descentralizada Pemex es la operadora de esa política petrolera.

¿Qué se hizo en el Senado? Los consejeros llamados "provisionales de Pemex" serán propuestos por el Ejecutivo federal, pero sancionados por el Senado. Ah, pero en esta Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, a pesar de que en la parte considerativa se hace referencia a la posición del PRI, al final queda solamente que la Comisión Nacional de Hidrocarburos y sus comisionados serán nombrados sólo por el Ejecutivo federal.

¿Qué clase de relación queremos tener con un "Congreso incluyente" al que mencionan una y otra vez, y que a la hora de redactar la ley le regatean su participación? Por eso me estoy reservando este artículo 5o. Estoy entregando a la Presidencia por escrito la propuesta de cómo pienso que deba quedar redactado este artículo. Agradezco mucho su atención, señor presidente; señores legisladores.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Gracias, señor diputado Alfredo Ríos Camarena. Consulte la Secretaría a la asamblea si se encuentra suficientemente discutido el artículo reservado por el diputado Alfredo Ríos Camarena? Consulte la Secretaría a la asamblea si se admite a discusión la modificación propuesta por el diputado Alfredo Ríos Camarena. Diputado Ríos Camarena, ¿nos entrega el documento?

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Se somete a la consideración de la asamblea la propuesta del diputado Camarena al artículo 5o. de la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, que dice lo siguiente:

Artículo 5o. La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá un órgano de gobierno que se compondrá por cinco comisionados designados por el Ejecutivo Federal, y aprobados por las dos terceras partes de los integrantes del Senado de la República.

En caso de que no se reunieran los votos necesarios para la aprobación, el Senado devolverá al titular del Poder Ejecutivo su propuesta no aprobada, para recibir una propuesta dentro de los 30 días siguientes". Es cuanto, señor presidente.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Consulte la Secretaría a la asamblea si se admite a discusión.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Por instrucciones de la Presidencia, en votación económica se consulta a la asamblea si se admite a discusión la propuesta. Los diputados y las diputadas que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo (votación). Los diputados y las diputadas que estén por la negativa sírvanse manifestarlo (votación). Mayoría por la negativa, diputado presidente.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Se desecha. Se pide a la Secretaría abra el sistema electrónico por cinco minutos para proceder a la votación del artículo 5o., en términos del dictamen.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Háganse los avisos a que se refiere el artículo 161 del Reglamento para el Gobierno Interior. Ábrase el sistema electrónico, por cinco minutos, para proceder a la votación nominal del artículo 5o.

(Votación)

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Proceda la Secretaría a tomar la votación de la Mesa Directiva.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Se va a proceder a recoger la votación de la Mesa Directiva.

**La Vicepresidenta diputada Ruth Zavaleta Salgado:** Ruth Zavaleta, en contra.

**El Secretario diputado Jacinto Gómez Pasillas:** Gómez Pasillas, en contra.

**La Vicepresidenta diputada Martha Hilda González Calderón:** González Calderón, a favor.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Duarte Jáquez, a favor.

**El Vicepresidente diputado José Luis Espinosa Piña:** Espinosa Piña, a favor.

**La Secretaria diputada Margarita Arenas Guzmán:** Arenas Guzmán, a favor.

**La Secretaria diputada María del Carmen Pinete Vargas:** Pinete Vargas, a favor.

**El Secretario diputado Santiago Gustavo Pedro Cortés:** Diputado presidente, el voto del diputado Ríos Camarena es en contra. Se emitieron 339 votos en pro, 120 en contra y 3 abstenciones, diputado presidente.

**El Presidente diputado César Duarte Jáquez:** Aprobado el artículo 5o., por 339 votos, en los términos del dictamen.

El siguiente punto del orden del día es la discusión del dictamen con proyecto de decreto que expide la Ley para el Aprovechamiento de Energías Renovables. Aprobado en lo general y en lo particular el proyecto de decreto que expide la Comisión Nacional de Hidrocarburos.

**Pasa al Ejecutivo para sus efectos constitucionales.**

**DECRETO por el que se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos.**

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

**FELIPE DE JESÚS CALDERÓN HINOJOSA**, Presidente de los Estados Unidos Mexicanos, a sus habitantes sabed:

Que el Honorable Congreso de la Unión, se ha servido dirigirme el siguiente

**DECRETO**

“EL CONGRESO GENERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS, D E C R E T A :

**SE EXPIDE LA LEY DE LA COMISION NACIONAL DE HIDROCARBUROS.**

**ARTÍCULO ÚNICO.-** Se expide la Ley de la Comisión Nacional de Hidrocarburos, para quedar como sigue:

**LEY DE LA COMISION NACIONAL DE HIDROCARBUROS**

**Artículo 1o.-** Se instituye la Comisión Nacional de Hidrocarburos, como órgano desconcentrado de la Secretaría de Energía.

**Artículo 2o.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá como objeto fundamental regular y supervisar la exploración y extracción de carburos de hidrógeno, que se encuentren en mantos o yacimientos, cualquiera que fuere su estado físico, incluyendo los estados intermedios, y que compongan el aceite mineral crudo, lo acompañen o se deriven de él, así como las actividades de proceso, transporte y almacenamiento que se relacionen directamente con los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Se exceptúan de su objeto:

- I. La refinación, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano del petróleo y los productos que se obtengan de su refinación;
- II. La elaboración, el almacenamiento, el transporte y las ventas de primera mano del gas;
- III. Todo lo relacionado con el gas asociado a los yacimientos de carbón mineral, y
- IV. La elaboración, el almacenamiento, el transporte, la distribución y las ventas de primera mano de aquellos derivados del petróleo y del gas que sean susceptibles de servir como materias primas industriales básicas, que constituyan petroquímicos básicos.

**Artículo 3o.-** Para la consecución de su objeto, la Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá apegarse estrictamente a la política de hidrocarburos, a la Estrategia Nacional de Energía y a los programas que emita la Secretaría de Energía y ejercerá sus funciones, procurando que los proyectos de exploración y extracción de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios se realicen con arreglo a las siguientes bases:

- a) Elevar el índice de recuperación y la obtención del volumen máximo de petróleo crudo y de gas natural en el largo plazo, en condiciones económicamente viables, de pozos, campos y yacimientos abandonados, en proceso de abandono y en explotación.
- b) La reposición de las reservas de hidrocarburos, como garantes de la seguridad energética de la Nación y a partir de los recursos prospectivos, con base en la tecnología disponible y conforme a la viabilidad económica de los proyectos.
- c) La utilización de la tecnología más adecuada para la exploración y extracción de hidrocarburos, en función de los resultados productivos y económicos.
- d) La protección del medio ambiente y la sustentabilidad de los recursos naturales, en exploración y extracción petrolera.
- e) La realización de la exploración y extracción de hidrocarburos, cuidando las condiciones necesarias para la seguridad industrial.
- f) La reducción al mínimo de la quema y venteo de gas y de hidrocarburos en su extracción.

## **Capítulo II**

### **Atribuciones**

**Artículo 4o.-** Corresponde a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, lo siguiente:

**I.** Aportar los elementos técnicos para el diseño y definición de la política de hidrocarburos del país, así como para la formulación de los programas sectoriales en materia de exploración y extracción de hidrocarburos, conforme a los mecanismos establecidos por la Secretaría de Energía;

**II.** Participar, con la Secretaría de Energía, en la determinación de la política de restitución de reservas de hidrocarburos;

**III.** Establecer las disposiciones técnicas aplicables a la exploración y extracción de hidrocarburos, en el ámbito de su competencia y verificar su cumplimiento;

**IV.** Proporcionar, en el ámbito de su competencia, el apoyo técnico que le solicite la Secretaría de Energía para el cumplimiento de sus funciones;

**V.** Establecer los lineamientos técnicos que deberán observarse en el diseño de los proyectos de exploración y extracción de hidrocarburos, escuchando la opinión de Petróleos Mexicanos. Estos lineamientos señalarán los elementos específicos que en general los proyectos de exploración y extracción deban contener, entre otros:

- a) El éxito exploratorio y la incorporación de reservas.
- b) Las tecnologías a utilizar para optimizar la explotación en las diversas etapas de los proyectos.
- c) El ritmo de extracción de los campos.
- d) El factor de recuperación de los yacimientos.
- e) La evaluación técnica del proyecto.
- f) Las referencias técnicas conforme a las mejores prácticas.

**VI.** Dictaminar técnicamente los proyectos de exploración y explotación de hidrocarburos, previo a las asignaciones que otorgue la Secretaría de Energía, así como sus modificaciones sustantivas. La ejecución de las obras, trabajos y servicios del proyecto y su funcionamiento se realizarán conforme a lo establecido en el reglamento correspondiente;

**VII.** Formular propuestas técnicas para optimizar los factores de recuperación en los proyectos de extracción de hidrocarburos;

**VIII.** Establecer mecanismos de evaluación de la eficiencia operativa en la exploración y extracción de hidrocarburos;

**IX.** Recabar, analizar y mantener actualizada la información y la estadística relativa a:

- a) La producción de petróleo crudo y gas natural.
- b) Las reservas probadas, probables y posibles.
- c) La relación entre producción y reservas.
- d) Los recursos prospectivos.
- e) La información geológica y geofísica.
- f) Otros indicadores necesarios para realizar sus funciones establecidas en esta Ley.

**X.** Realizar Estudios de evaluación, cuantificación y verificación de las reservas de petróleo;

**XI.** Solicitar y obtener de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios toda la información técnica que requiera para el ejercicio de sus funciones establecidas en esta Ley;

**XII.** Expedir los instructivos que deberán observarse para que Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios proporcionen la información de los proyectos de exploración y extracción, informes y datos que la Comisión le solicite, conforme a las funciones establecidas en esta Ley;

**XIII.** Supervisar, verificar, vigilar y, en su caso, certificar el cumplimiento de sus disposiciones. Para ello, podrá ordenar visitas de inspección, la instalación de instrumentos de medición, la entrega de información y la comparecencia de funcionarios de Petróleos Mexicanos y de sus organismos subsidiarios. La Comisión deberá dar aviso a la Secretaría de Energía de las violaciones que detecte al marco normativo;

**XIV.** Realizar las visitas de inspección que le solicite la Secretaría de Energía, entregándole el informe correspondiente;

**XV.** Emitir opinión sobre la asignación o cancelación de asignación de áreas para fines de exploración y explotación petrolíferas a que se refiere el artículo 5o. de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo;

**XVI.** Opinar sobre los permisos para el reconocimiento y la exploración superficial a efecto de investigar sus posibilidades petrolíferas, en términos de lo dispuesto por el artículo 7o. de la Ley Reglamentaria invocada en la fracción anterior,

**XVII.** Proponer a la Secretaría de Energía, el establecimiento de zonas de reservas petroleras para los efectos del artículo 8o. de la Ley referida en las dos fracciones anteriores;

**XVIII.** Expedir las normas oficiales mexicanas del ámbito de su competencia, en los términos de la Ley Federal de Metrología y Normalización;

**XIX.** Supervisar, verificar, vigilar e inspeccionar la aplicación y el cumplimiento de las normas oficiales mexicanas que en la materia de su competencia se expidan;

**XX.** Evaluar la conformidad de las normas oficiales mexicanas relativas a las materias de su ámbito de aplicación, y aprobar a las personas acreditadas para la evaluación;

**XXI.** Establecer y llevar un Registro Petrolero, que será público, en el que por lo menos deberán inscribirse:

- a) Sus resoluciones y acuerdos.
- b) Los dictámenes, disposiciones y normas que expida.
- c) Los convenios, contratos y actos jurídicos que deban constar en el Registro.
- d) Los Decretos de ocupación provisional, de ocupación definitiva o de expropiación de terrenos que se requieran para la industria petrolera, que obren en el Catastro Petrolero.
- e) Las asignaciones de áreas para los efectos del artículo 5o. de la Ley Reglamentaria del Artículo 27 Constitucional en el Ramo del Petróleo, que obren en el Catastro Petrolero.
- f) Los Decretos Presidenciales que establecen zonas de reservas petroleras, que incorporan o desincorporan terrenos a las mismas, que obren en el Catastro Petrolero, y
- g) Los demás documentos que señalen otros ordenamientos.

**XXII.** Instaurar, tramitar y resolver los procedimientos administrativos de toda índole, que con motivo de sus atribuciones se promuevan;

**XXIII.** Determinar las violaciones a las disposiciones y normatividad técnica que emita, tomando las medidas conducentes para corregirlas;

**XXIV.** Nombrar y remover a su Secretario Ejecutivo y a los servidores públicos de mandos superiores conforme a su reglamento;

**XXV.** Planear, programar, organizar, controlar y evaluar sus funciones y actividades;

**XXVI.** Aprobar su anteproyecto presupuesto anual;

**XXVII.** Aprobar la contratación de servicios de consultorías, asesorías, estudios e investigaciones, requeridos para sus actividades;

**XXVIII.** Expedir su Reglamento Interno, y

**XXIX.** Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y otros ordenamientos aplicables.

### Capítulo III

#### Integración y Funcionamiento del Órgano de Gobierno

**Artículo 5o.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá un Órgano de Gobierno que se compondrá de cinco Comisionados designados por el Ejecutivo Federal.

El Presidente de la Comisión deberá poseer título de Ingeniero o equivalente en alguna disciplina relacionada con la industria petrolera, en los términos del artículo siguiente.

**Artículo 6o.-** Los Comisionados ejercerán su cargo por un período de cinco años, pudiendo ser designados para un segundo periodo. La renovación se realizará de forma escalonada. Los Comisionados que cubran las vacantes que se produzcan antes de la terminación del periodo respectivo durarán en su encargo sólo el tiempo que le faltare al sustituido. A la fecha de la designación, deberán cumplir, por lo menos, los requisitos siguientes:

I. Ser ciudadano mexicano, mayor de treinta y cinco años y tener menos de setenta, y estar en pleno goce de sus derechos;

II. Poseer título profesional en las ramas de ingeniería, derecho, economía, administración pública, contaduría o materias afines a la industria energética; y tener experiencia reconocida de más de diez años en la industria petrolera;

III. Haberse desempeñado en forma destacada, durante al menos diez años, en el ámbito profesional, docente o de investigación o en actividades que proporcionen la experiencia necesaria para desarrollar las funciones de la Comisión;

IV. No haber ocupado cargos directivos en partido político alguno ni de elección popular, en los tres años anteriores al día de la designación;

V. No ser accionista, consejero, directivo, comisario o apoderado de empresas asociadas o comercialmente relacionadas con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios;

VI. No tener litigio pendiente con la Comisión o con Petróleos Mexicanos o sus organismos subsidiarios;

VII. No estar inhabilitado para ser servidor público, y

VIII. Cuando menos tres de los Comisionados deberán poseer título profesional en las ramas de ingeniería petrolera, geofísica, geológica, civil o cualquier otra vinculada con la industria petrolera.

**Artículo 7o.-** Durante el tiempo de su encargo, los Comisionados sólo podrán ser removidos por alguna de las causas siguientes:

I. Haber perdido sus derechos ciudadanos o haber sido suspendido en el ejercicio de los mismos;

II. Quedar sujeto a proceso penal por la comisión de delito doloso que amerite pena corporal;

III. Incurrir en falta grave de las establecidas por la Constitución o por la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos;

IV. Dejar de cumplir con cualquiera de los requisitos para ser comisionado, y

V. Los Comisionados deberán abstenerse de desempeñar cualquier otro empleo, trabajo o comisión, con excepción de actividades académicas que no interfieran con el desempeño de sus funciones.

**Artículo 8o.-** El Órgano de Gobierno se reunirá por lo menos una vez por mes y cuando sea convocado por su Presidente. Sus reuniones serán públicas o privadas según se indique en la convocatoria respectiva.

Las resoluciones del Órgano de Gobierno se tomarán en forma colegiada mediante los votos de la mayoría absoluta de los Comisionados presentes en la sesión.

La Comisión celebrará sus sesiones con la asistencia de cuando menos cuatro de sus Comisionados.

La asistencia de los Comisionados a las sesiones, así como el desempeño de sus funciones colegiadas, tendrán carácter estrictamente personal, por lo que no podrán ser representados o suplidos.

En las faltas temporales y justificadas del Presidente de la Comisión, las sesiones serán convocadas o presididas por cualquiera de los Comisionados, en los términos que establezca el Reglamento de la presente Ley.



La Comisión Nacional de Hidrocarburos contará con un Secretario Ejecutivo que asistirá a las sesiones como Secretario de Actas e intervendrá en sus deliberaciones, con voz informativa pero sin voto.

El Secretario Ejecutivo deberá ser ciudadano mexicano por nacimiento, mayor de treinta años, tener grado de licenciatura y no haber sido condenado por delito doloso que amerite pena corporal.

**Artículo 9o.-** Para la consecución de su objeto, el ejercicio de sus atribuciones y auxiliarse en sus trabajos, el Órgano de Gobierno podrá formar comités de apoyo técnico compuestos por especialistas en las materias de su competencia.

Los Comités serán presididos por un Comisionado y, en todo caso, se podrá invitar, en forma honorífica, a institutos de investigación y de educación superior a que participen en sus tareas.

**Artículo 10.-** El Presidente de la Comisión coordinará los trabajos y actividades de la Comisión Nacional de Hidrocarburos y tendrá las atribuciones siguientes:

I. Representar a la Comisión ante las instancias gubernamentales, instituciones, personas físicas y morales, nacionales y extranjeras, y realizar los actos jurídicos que se requieran para el cumplimiento de su objeto;

II. Proveer la ejecución de las resoluciones y los acuerdos del Órgano de Gobierno;

III. Dirigir las actividades de la Comisión;

IV. Formular el anteproyecto de presupuesto anual y presentarlo para su debida aprobación al Órgano de Gobierno de la Comisión;

V. Ejercer el presupuesto autorizado en términos del Reglamento de esta Ley;

VI. Proponer, al Órgano de Gobierno, el nombramiento del Secretario Ejecutivo, de funcionarios y de personal técnico de segundo nivel;

VII. Nombrar y remover al resto del personal técnico y administrativo, salvo al personal de apoyo directo de los demás Comisionados;

VIII. Publicar un informe anual sobre el desempeño de las funciones de la Comisión, y

IX. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento y otras disposiciones aplicables.

**Artículo 11.-** Los Comisionados tendrán, entre otras, las atribuciones siguientes:

I. Asistir a sus sesiones y participar, con voz y voto, en sus deliberaciones y resoluciones;

II. Presentar las ponencias de los asuntos que le sean encomendados;

III. Presidir los comités que le sean asignados por el Órgano de Gobierno de la Comisión, y

IV. Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro del ámbito de su competencia.

**Artículo 12.-** El Secretario Ejecutivo llevará a cabo sus funciones de conformidad con las siguientes facultades y obligaciones:

I. Asistir a las reuniones del Órgano de Gobierno y participar, con voz informativa pero sin voto, en sus deliberaciones;

II. Levantar las actas de las sesiones, asentarlas en el Libro de Actas y Acuerdos e inscribirlas en el Registro Público de la Comisión;

III. Auxiliar al Presidente de la Comisión en la preparación, organización y celebración de las sesiones;

IV. Recibir, revisar y tramitar los procedimientos administrativos competencia de la Comisión, incluyendo el turno de documentos, las notificaciones y los registros que procedan;

V. Expedir las constancias a que se refiere el artículo 17 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo;

VI. Organizar y dirigir el Registro Petrolero con atribuciones para extender las constancias o copias certificadas de los documentos registrados;

**VII.** Dirigir y controlar el archivo del Órgano de Gobierno, pudiendo expedir, a petición de parte Interesada, copias certificadas de las constancias archivadas, y

**VIII.** Las demás que le confieran esta Ley, su Reglamento, otras disposiciones aplicables y la propia Comisión, dentro de la esfera de sus atribuciones.

En caso de ausencia temporal y justificada del Secretario Ejecutivo, el Presidente de la Comisión propondrá a quien lo habrá de sustituir en sus funciones.

**Artículo 13.-** El Órgano Interno de Control de la Comisión Nacional de Hidrocarburos tendrá las atribuciones que le asignan la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, el Reglamento Interior de la Secretaría de la Función Pública y demás ordenamientos aplicables.

El titular del Órgano Interno de Control, así como los titulares de las áreas de auditoría, quejas y responsabilidades, serán designados y removidos de conformidad con lo dispuesto por el artículo 37, fracción XII, de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

**Artículo 14.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos se estructurará orgánicamente con las categorías que señale su Reglamento Interno.

#### **Capítulo IV**

##### **Disposiciones Generales**

**Artículo 15.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios sujetos, conforme a esta y otras leyes, a la supervisión o regulación de la Comisión y que reciban servicios por parte de ésta, deberán cubrir los derechos correspondientes, en los términos de las disposiciones legales aplicables.

##### **Artículos Transitorios**

**Primero.-** El presente Decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

**Segundo.-** Se abrogan o derogan todas las demás disposiciones que se opongan a lo establecido en esta Ley.

**Tercero.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos deberá quedar debidamente instalada dentro de los noventa días a contar a partir de la publicación del presente Ordenamiento. La Comisión deberá entrar en funciones a más tardar dentro de los 180 días hábiles siguientes a la entrada en vigor de esta Ley.

Por esta única vez, para establecer el proceso de escalonamiento en la designación de los Comisionados, el Ejecutivo Federal designará al Presidente de la Comisión para un encargo de cinco años; los demás Comisionados serán designados para períodos iniciales de cuatro, tres, dos y un año, según determine el propio Ejecutivo.

**Cuarto.-** En tanto la Comisión Nacional de Hidrocarburos quede instalada, la Secretaría de Energía continuará despachando los asuntos que le competen, con base en las disposiciones aplicables hasta la entrada en vigor del presente Decreto.

**Quinto.-** La Comisión Nacional de Hidrocarburos expedirá su Reglamento Interno dentro de los siguientes ciento ochenta días calendario a partir de la instalación de la propia Comisión.

**Sexto.-** La Secretaría de Energía entregará, a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, copia de toda la documentación, información y estadística que tenga en su poder, correspondiente a las atribuciones de esta Comisión.

**Séptimo.-** Petróleos Mexicanos y sus organismos subsidiarios deberán proporcionar a la Comisión Nacional de Hidrocarburos, sin que ésta se los solicite e inmediatamente después de su instalación formal, copia de toda la información, estadística y documentación que, de acuerdo con sus atribuciones, requiera para su desempeño inicial.

México, D.F., a 28 de octubre de 2008.- Sen. **Gustavo Madero Muñoz**, Presidente.- Dip. **César Horacio Duarte Jáquez**, Presidente.- Sen. **Renán Cleominio Zoreda Novelo**, Secretario.- Dip. **Santiago Gustavo Pedro Cortes**, Secretario.- Rúbricas.”

En cumplimiento de lo dispuesto por la fracción I del Artículo 89 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y para su debida publicación y observancia, expido el presente Decreto en la Residencia del Poder Ejecutivo Federal, en la Ciudad de México, Distrito Federal, a veintisiete de noviembre de dos mil ocho.- **Felipe de Jesús Calderón Hinojosa**.- Rúbrica.- El Secretario de Gobernación, **Fernando Francisco Gómez Mont Urueta**.- Rúbrica.